

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Научно-образовательный комплекс специальности
6М050600 «Экономика», 6М050700 «Менеджмент»,
6М051000 «Государственное и местное управление»

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

**по дисциплине
«Стратегическое планирование и
бюджетные процессы в государственном управлении»
(СИЛЛАБУС)**

**ПАВЛОДАР
2015**

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по УМР и КО
к.б.н., профессор  Л.С. Комардина
"29" 08 2015 г.

Автор: к.э.н., доцент  Кашук Л.И.

Департамент «Экономика и менеджмент»

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

(СИЛЛАБУС)

по дисциплине

**«Стратегическое планирование и
бюджетные процессы в государственном управлении»**

для слушателей специальности 6М050700 «Менеджмент», 6М050600 «Экономика»,
6М051000 «Государственное и местное управление»


Наименование	6М050700 «Менеджмент», 6М050600 «Экономика», 6М051000 «Государственное и местное управление»
Курс	1
Семестр	1
Лекции	15
Практические занятия	-
СРМП	15
СРМ	15
Форма контроля	экзамен

Разработан в соответствии с Каталогом элективных дисциплин специальности
6М050700 «Менеджмент», 6М050600 «Экономика», 6М051000 «Государственное и местное
управление»,
г.Павлодар, 2015

Утверждена на заседании Комитета учебных программ Академии бизнеса, образования и
права и рекомендована к изданию
Протокол № 1 от 29. 08 2015г.

Председатель Комитета учебных программ Академии бизнеса, образования и права
к.п.н.  Касымова А.К.

Рассмотрена на заседании департамента «Экономика и менеджмент»
Протокол № 1от 28.08.2015г.

Директор департамента, к. э. н.  Алтайбаева Ж.К.

Согласовано:
Начальник ООП  Сарбасова Н.Д.

Структура курса учебного курса «Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении»

- 1 Пояснительная записка
- 2 Содержание программы курса дисциплины (Таблица 1)
- 3 Содержание лекционного курса дисциплины (Таблица 2)
- 4 Содержание практических занятий по курсу дисциплины и график их выполнения (Таблица 3)
- 5 График проведения и содержание СРМП по курсу дисциплины (Таблица 4)
6. График проведения и содержание СРМ по курсу дисциплины (Таблица 5)
7. Контрольные вопросы для подготовки к экзамену
8. Рекомендуемая литература: основная и дополнительная
9. Виды и формы контроля знаний и умений слушателей
10. Шкала выставления рейтинга студентов (Таблица 6)
10. Общая шкала оценки знаний, навыков и умений слушателей (Таблица 7)

Контактная информация:

Ф.И.О.	Время и место проведения		Контактная информация
	Контактные часы	СРСП	
Кашук Людмила Ивановна, к.э.н., доцент	корпус 4	корпус 4	Каб. 405 (корпус 3), тел. 57-17-67

УВАЖАЕМЫЙ СЛУШАТЕЛЬ!

Курс дисциплины **«Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении»** ориентирован на получение будущими специалистами профессиональных знаний в сфере стратегического планирования и бюджетирования в системе государственного управления.

Специалистам государственного управления жизненно необходимо владеть теорией и практикой эффективной организации системы планирования и бюджетирования государства: знать содержание процессов стратегического планирования и бюджетирования, ориентированных на результаты и их нормативно-правовое регулирование; владеть основами анализа внутренней и внешней среды (текущей ситуации), иметь представление о бюджетном устройстве республики; знать и владеть методикой мониторинга и оценки эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования; уметь принимать и обосновывать решения по распределению поступлений и расходов между уровнями бюджетов – являющиеся основными темами курса.

Надеемся на плодотворное сотрудничество!

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Основная цель курса - формирование у слушателей знаний о сущности и содержании процесса стратегического планирования и бюджетирования в государственном управлении Республики Казахстан. Эффективно организованный процесс планирования и бюджетирования позволяет государству с минимальными затратами достигать поставленных целей, обеспечивая атмосферу согласия и социальной стабильности.

Основные задачи изучения дисциплины:

- формирование системного видения содержания курса и представления о его понятийном аппарате;
- дать слушателям комплексное представление о системе государственного планирования, принципах ее организации и составе документации;
- формирование понимания стратегической направленности системы государственного планирования и содержания процесса стратегического планирования, ориентированного на результаты;
- дать слушателям представление о подходах к оценке эффективности деятельности государственной службы по достижению стратегических целей и задач;
- формирование у слушателей представления о системе бюджетирования, ориентированной на результаты;
- идентифицировать проблемы и особенности развития системы стратегического планирования и системы бюджетирования Республики Казахстан, ориентированных на результаты;
- формирование у слушателей представления о механизмах поддержки и обеспечения развития системы стратегического планирования и системы бюджетирования Республики Казахстан, ориентированных на результаты.

Система знаний, навыков и умений, которыми должен обладать слушатель по итогам изучения курса **«Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении»:**

- **знать** и хорошо ориентироваться в содержании процесса планирования в государственном управлении; знать содержание документации и принципы организации системы государственного планирования Республики Казахстан; механизм реализации процесса стратегического планирования, цели, сущность и содержание стратегического планирования, ориентированного на результаты; содержание процедуры мониторинга и оценки эффективности достижения стратегических целей и задач; систему бюджетирования и бюджетных отношений Республики Казахстан; сущность и содержание процесса бюджетирования, ориентированного на результаты.

- **уметь** анализировать внешнюю и внутреннюю объекта планирования; правильно понимать и работать с документацией системы государственного планирования; грамотно применять на практике знание методики мониторинга и оценки эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования; на практике применять знания по содействию на своих рабочих местах эффективной организации системы стратегического планирования.

- **владеть** необходимыми и достаточными знаниями в области мониторинга и оценки эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования; проведения SWOT-анализа; владеть инструментами поддержки развития системы стратегического планирования государства на своих рабочих местах, технологией реализации процесса стратегического планирования в государственном управлении, правовой грамотностью в вопросах организации бюджетного процесса и устройства бюджетной системы РК, основами процесса бюджетирования, ориентированного на результаты и базовыми знаниями механизмов и инструментов обеспечения мониторинга, разработки, исполнения бюджета и бюджетной отчетности.

- **быть компетентными** в вопросах методологии организации процесса стратегического планирования, ориентированного на результаты; в вопросах современных тенденций развития

системы планирования государства и их содержания; в подходах к организации мониторинга и оценки эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования; в вопросах бюджетного устройства Республики Казахстан, системы межбюджетных отношений и форм их регулирования; содержания процесса бюджетирования, ориентированного на результаты.

Связь с другими дисциплинами. «Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении» является элективной дисциплиной цикла базовых дисциплин специальности.

Постреквизиты: полученные в курсе «Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении» знания и навыки будут использованы слушателями при изучении курса «Стратегический менеджмент», «Теория и практика государственного управления» и при выполнении диссертационного исследования и в профессиональной деятельности.

Курс дисциплины «Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении» предполагает проведение лекций, практических занятий и самостоятельную работу слушателей.

Форма итогового контроля: экзамен

Содержание программы курса дисциплины «Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении»

Таблица 1

Модуль	Наименование темы	Количество часов	
Модуль 1	Стратегическое планирование в государственном управлении		1 кредит
Тема №1	Система государственного планирования Республики Казахстан	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	3 - 2 2
Тема №2	Развитие системы государственного планирования Республики Казахстан	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	2 - 2 2
Тема №3	Мониторинг и оценка эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	2 - 2 2
Модуль 2	Бюджетные процессы в государственном управлении		
Тема №4	Бюджетная система Республики Казахстан	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	2 - 3 2
Тема №5	Межбюджетные отношения	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	2 - 2 2
Тема №6	Разработка, утверждение и исполнение бюджета	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	2 - 2 3
Тема №7	Бюджетный мониторинг, учет и отчетность	Лекции Практ.зан СРМП СРМ	2 - 1 3

Содержание лекционного курса дисциплины

«Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении»

Таблица 2

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
Модуль 1. Стратегическое планирование в государственном управлении		
1.	Система государственного планирования Республики Казахстан	Система государственного планирования в Республике Казахстан: принципы организации, состав документов, содержание процесса и состав участников. Стратегический характер системы государственного планирования Республики Казахстан. Цель внедрения системы государственного планирования, ориентированного на результат.
2.	Развитие системы государственного планирования Республики Казахстан	Основные принципы и общие подходы развития системы государственного планирования Республики Казахстан. Направления развития системы государственного планирования и их содержание. Иерархии документов системы государственного планирования Республики Казахстан.
3.	Мониторинг и оценка эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования	Мониторинг в системе государственного планирования. Методика мониторинга и оценка эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования.
Модуль 2. Бюджетные процессы в государственном управлении		
4.	Бюджетная система Республики Казахстан	Бюджетное устройство Республики Казахстан. Бюджетная система Республики Казахстан. Виды бюджетов РК и их характеристика. Бюджетный процесс и его содержание. Структура бюджета. Бюджетирование, ориентированное на результаты: сущность и назначение.
5.	Межбюджетные отношения	Межбюджетные отношения: сущность, содержание, принципы организации. Формы бюджетного регулирования РК. Трансферты, как инструмент регулирования межбюджетных отношений. Бюджетные субвенции и бюджетные изъятия. Распределение поступлений и расходов между уровнями бюджетов.
6.	Разработка, утверждение и исполнение бюджета	Этапы бюджетного процесса и их характеристика. Работа по составлению проекта бюджета: содержание действий. Процедура рассмотрения и утверждения проекта бюджета. Этап исполнения бюджета и его содержание. Дефицит и профицит бюджета. Механизм секвестрования и его назначение.
7.	Бюджетный мониторинг, учет и отчетность	Бюджетный мониторинг: сущность и назначение. Бюджетный учет и бюджетная отчетность. Виды бюджетной отчетности. Бухгалтерский учет и финансовая отчетность. Государственный аудит и финансовый контроль

**Содержание практических занятий по дисциплине
«Стратегическое планирование и бюджетные процессы в государственном управлении»**

Таблица 3

№ задания, кол-во часов	Содержание задания	Форма контроля
1	2	3
	Модуль 1. Стратегическое планирование в государственном управлении	
№1, 2 часа	Тема 1. Система государственного планирования Республики Казахстан Практическое задание по материалам SWOT-анализа Павлодарской области.	Дискуссия с обсуждением результатов
№2, 2 часа	Тема 2: Развитие системы государственного планирования Республики Казахстан Практическое задание по иерархии документации системы стратегического планирования государства.	Дискуссия с обсуждением результатов
№3, 2 час	Тема 3. Мониторинг и оценка эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования Вопросы для подготовки и обсуждения: 1. Направления и содержание мониторинга эффективности деятельности местных исполнительных органов. Экспрес-тестирование по теме	Дискуссия. Эспресс-тестирование по теме
	Модуль 2. Бюджетные процессы в государственном управлении	
№4, 2 часа	Тема 4. Бюджетная система Республики Казахстан Вопросы для подготовки и обсуждения: 1. Система бюджетирования, ориентированная на результаты: цель разработки, отличия от существующей системы, задачи и проблемы внедрения. Экспрес-тестирование по теме	Дискуссия. Эспресс-тестирование по теме
№5, 2 часа	Тема 5. Межбюджетные отношения Практическое задание по процедуре распределения поступлений и расходов между уровнями бюджетов.	Дискуссия с обсуждением результатов
№6, 1 час	Тема 6. Разработка, утверждение и исполнение бюджета Практическое задание по процессу разработки, рассмотрения и утверждение районного (городского) бюджета на трехлетний период	Дискуссия с обсуждением результатов
№7, 2 часа	Тема 7. Бюджетный мониторинг, учет и отчетность Вопросы для подготовки и обсуждения: 1. Виды бюджетной отчетности по уровням бюджетов. Экспрес-тестирование по теме	Дискуссия. Эспресс-тестирование по теме

Тематический план выполнения и сроки сдачи заданий по СРМП

Таблица 4

№ задания	Содержание задания	Форма контроля	Срок сдачи
Модуль 1.			
1.	<p>Тема №1. Система государственного планирования Республики Казахстан</p> <p>Тема СРМП: Программа развития территории: содержание и роль в системе государственного планирования</p>	Обсуждение результатов в форме дискуссии	1-ая неделя
2	<p>Тема №2. Развитие системы государственного планирования Республики Казахстан</p> <p>Тема СРМП: Иерархия документов системы государственного планирования РК в соответствии с концепцией совершенствования системы стратегического планирования, ориентированного на результаты</p>	Письменная работа.	2-ая неделя
3	<p>Тема №3. Мониторинг и оценка эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования</p> <p>Тема СРМП: Внешний аудит в системе государственного стратегического планирования.</p>	Обсуждение результатов в форме дискуссии.	3-ая неделя
Модуль 2.			
4	<p>Тема №4. Бюджетная система Республики Казахстан</p> <p>Тема СРМП: Принципы организации бюджетной системы РК</p>	Экспресс-тестирование	4-ая неделя
5	<p>Тема №5. Межбюджетные отношения</p> <p>Тема СРМП: Трансферты областного бюджета</p>	Обсуждение результатов в форме дискуссии.	5-ая неделя
6	<p>Тема №6. Разработка, утверждение и исполнение бюджета</p> <p>Тема СРМП: Бюджетный процесс и нормативно-правовое регулирование его этапов</p>	Обсуждение результатов в форме дискуссии.	6-ая неделя
7	<p>Тема №7. Бюджетный мониторинг, учет и отчетность</p> <p>Тема СРМП: Финансовый контроль в системе бюджетирования, ориентированного на результаты</p>	Обсуждение результатов в форме дискуссии.	7-ая неделя

В рамках читаемого курса предусмотрены следующие виды контроля:

1. Текущий контроль.
2. Рубежный контроль.
3. Итоговый контроль

**График проведения и содержание СРМ
по дисциплине «Стратегическое планирование и
бюджетные процессы в государственном управлении»**

Таблица 5

Модуль и номер темы	Содержание задания	Рекоменд. литература	Форма контроля	Срок сдачи
Модуль 1. Стратегическое планирование в государственном управлении				
Тема №1. Система государственного планирования Республики Казахстан	Тема СРМ: Нормативно-правовое обеспечение Системы государственного планирования Республики Казахстан	Л [1,2,3,8]	Эссе	1 неделя
Тема №2. Развитие системы государственного планирования Республики Казахстан	Тема СРМ: Концепция совершенствования стратегического планирования, ориентированного на результаты	Л [4,5]	Он-лайн конференция	2 неделя
Тема №3 Мониторинг и оценка эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в системе стратегического планирования	Тема СРМ: Мониторинг эффективности деятельности местных исполнительных органов (МИО)	Л [6,7]	Эссе	3 неделя
Модуль 2. Бюджетные процессы в государственном управлении				
Тема №4 Бюджетная система Республики Казахстан	Тема СРМ: Понятийные аппарат темы	Л [9]	Эссе	4 неделя
Тема №5 Межбюджетные отношения	Тема СРМ: Бюджетный кодекс РК: формы регулирования межбюджетных отношений	Л [9]	Сдача и защита СРМ	5 неделя
Тема №6 Разработка, утверждение и исполнение бюджета	Тема СРМ: Бюджетный процесс Павлодарской области	Л [9]	Сдача и защита СРМ	6 неделя
Тема №7. Бюджетный мониторинг, учет и отчетность	Тема СРМ: Аудит в системе бюджетных отношений РК	Л [9]	Он-лайн конференция	7 неделя

Виды контроля учебной дисциплины: текущий, рубежный и итоговый контроль, предусмотренный в ходе изучения дисциплины «Менеджмент».

Средства контроля: посещение занятий, опрос, эссе, письменные работы, тесты.

**Контрольные вопросы для подготовки к экзамену
по дисциплине «Стратегическое планирование и
бюджетные процессы в государственном управлении»**

1. Схема процесса стратегического планирования РК
2. Нормативное обеспечение системы государственного планирования РК
3. Причины переход на новую систему государственного планирования РК и их характеристика
4. Состав и характеристика документов системы государственного планирования РК
5. Принципы функционирования системы государственного планирования Республики Казахстан и их содержание.
6. Состав и содержание механизмов поддержки системы государственного планирования, ориентированного на результаты
7. Основные направления развития Системы государственного планирования и их характеристика
8. Иерархии документов Системы государственного планирования, ориентированного на результаты
9. Направления мониторинга и оценки эффективности деятельности местных исполнительных органов
10. Источники информации для оценки эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач курируемых отрасли/сферы/региона
11. Чем отличается оценка эффективности для центральных государственных органов и местных исполнительных органов?
12. Критерии оценки эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе?
13. Стратегия 2050.
14. Виды бюджетов, формируемые в Республике Казахстан и их характеристика
15. Национальный фонд и его роль в бюджетном устройстве
16. Государственный бюджет: понятие и назначение
17. Консолидированный бюджет: понятие и назначение
18. Принципы организации бюджетной системы РК, характеристика
19. Структура бюджета РК
20. Бюджет, ориентированный на результат и его сущность
21. Единая бюджетная классификация РК и ее назначение
22. Формы межбюджетного регулирования РК и их характеристика
23. Состав налоговых поступлений в республиканский бюджет
24. Состав налоговых поступлений в областной бюджет
25. Состав и назначение неналоговых поступлений в бюджет
26. Этапы бюджетного процесса и их характеристика
27. Принципы, на которых основывается процесс исполнения бюджетов и их характеристика
28. Механизм секвестрования: сущность и назначение
29. Профицит и дефицит бюджета
30. Сущность и содержание финансовой отчетности государственного учреждения
31. Сущность и назначение бюджетного мониторинга

Список литературы

1. Система государственного планирования Республики Казахстан. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года, № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан».
2. Указ Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года № 931 «О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан».
3. Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты. Одобрена постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1297
4. Указ Президента Республики Казахстан О внесении изменений в указы Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан» и от 4 марта 2010 года № 931 «О некоторых вопросах дальнейшего функционирования Системы государственного планирования в Республике Казахстан».
5. Указ Президента Республики Казахстан "О Концепции совершенствования Системы государственного планирования, ориентированной на результаты". Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 августа 2013 года № 765
6. Правила разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля Стратегического план развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов, программ развития территорий. Приложение 2 к Указу Президента Республики Казахстан от 17 июня 2014 года №840. Утверждены Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года, № 931;
7. Методика по оценке эффективности достижения и реализации стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе. Утверждена совместным приказом Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 100 и Министра регионального развития Республики Казахстан от 12 апреля 2014 года № 107/НК.
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1297. Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат.
9. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2015)

Шкала рейтинга студента

Таблица 6

№ п/п	Вид контроля	Недели															Максимальный балл по видам контроля
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
Текущий контроль																	
1	Посещение лекций и степень активности участия в обсуждении вопросов темы лекции	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	-
2	Конспект лекций																-
3	Выполнение заданий СРМ	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	-
5	Выполнение заданий СРМП	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	-
Рубежный контроль (P=P1+P2)																	P - мах. 60 баллов
Рубежный контроль 1																	
6	Выполнение заданий рубежного контроля 1								*	*	*					*	P1- мах. 30 баллов
Рубежный контроль 2																	
	Выполнение заданий рубежного контроля 2												*	*	*	*	P2- мах. 30 баллов
Итоговый контроль																	
	Выполнение заданий итогового контроля															*	И- мах. 40 баллов
Итоговая оценка (рейтинг) по курсу																	P – мах 100 баллов

Итоговая оценка по дисциплине в процентном содержании определяется по формуле:

$$P = P1 + P2 +$$

Общая шкала оценки знаний

Таблица 7

Буквенная оценка	Цифровой эквивалент баллов	%-е содержание усвоения учебной дисциплины	Оценка по традиционной системе
A	4,0	95-100	отлично
A ⁻	3,67	90-94	
B ⁺	3,33	85-89	хорошо
B	3,0	80-84	
B ⁻	2,67	75-79	
C ⁺	2,33	70-74	удовлетворительно
C	2,0	65-69	
C ⁻	1,67	60-64	
D ⁺	1,33	55-59	
D	1,0	50-54	
F	0	0-49	неудовлетворительно

Политика академического поведения: Политика курса включает следующий рекомендуемый перечень требований к проведению занятий и дисциплине студента:

- активно участвовать в работе в командах и в дискуссиях;
- выполнение самостоятельных заданий в соответствии с графиком и их исследовательский характер;
- инициативность, конструктивизм, корректность.