

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Научно-образовательный комплекс
по специальности 050115 «Основы права и экономики»

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

**по дисциплине «Государственная служба и управление»
(СИЛЛАБУС)**

по кредитной технологии обучения
для студентов специальности 050115 «Основы права и экономики»

ПАВЛОДАР 2009 ГОД

УТВЕРЖДАЮ

Проректор УМРиКО

к.б.н., профессор _____ Комардина Л.С.

« ____ » _____ 2009 г.

Составитель: преподаватель Полещук С.А. _____

**Кафедра «Теории и истории государства и права»
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**по дисциплине «Государственная служба и управление»
для студентов специальности 050115 «Основы права и экономики»
для очной, вечерней, заочной формы обучения

(на базе общего среднего, среднего профессионального, высшего образования)

Форма обучения	очное	очное	вечернее	заочное	заочное	заочное
Базовое образование	общее среднее	среднее профессиональное	среднее профессиональное	высшее	среднее профессиональное	общее среднее
Курс	1, 3	1, 3	2	3	3	3
Семестр	1, 2	1, 2	3	5	5	5
Лекции	30	30	30	10	10	10
Практические занятия	15	15	15	6	6	6
СРСП	60	60				
СРС	30	30	90	119	119	119
Курсовая работа						
Форма контроля	экзамен	экзамен	экзамен	экзамен	экзамен	экзамен

Разработан на основании Государственного общеобязательного стандарта специальности 050115 «Основы права и экономики» – 3.08.279-2006г., и типовой учебной программы «Государственная служба и управление».

Утверждены на заседании научно-методического совета факультета «Бизнес и право» и рекомендованы к изданию

Протокол № 7 от 23.02 2009 г.

Председатель НМС факультета «Бизнес и право»

к.э.н., профессор _____ Мурзина Р.З.

Рассмотрены на заседании кафедры: Теории и истории государства и права

Протокол № 6 от 01.02 2009 г.

Зав. кафедрой _____ к.ю.н. Жумадилова А.Б.

Согласовано:

Начальник ИМО _____ к.п.н, профессор Ушакова Н.М.

Контактная информация:

Ф.И.О. преподавателя	Время и место проведения		Контактная информация
	Лекции	СРСП	
Полецук Сергей Анатольевич, преподаватель кафедры «Теории и истории государства и права»	Корпус № 3, Ауд. согласно расписанию	Корпус №3, Ауд. согласно расписанию	Кафедра «Теории и истории государства и права», кабинет 505 Тел. раб. 45-22-11, (внутр. 126) Время консультации: согласно графику консультаций на кафедре

Содержание дисциплины по типовой программе

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Раздел I. Государственное управление в Республике Казахстан

Тема 1. Сущность и особенности государственного управления

Понятие и сущность государственной власти. Государственное управление как механизм функционирования государственной власти.

Общее и особенное в государственном управлении. Управление как неотъемлемый атрибут коллективной, совместной деятельности людей.

Целенаправленный характер и решение специфических задач - важнейший признак управления. Нормативная цель государственного управления. Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030» о стратегических целях и приоритетах государственного управления.

Взаимосвязь стратегической цели, задач и содержания управленческой деятельности с социальным назначением соответствующей отрасли (вида) государственного управления.

Правовое регулирование - специфический признак государственного управления.

Организующая сущность государственного управления. Взаимосвязь понятий «организация» и «управление».

Юридически-властный характер государственного управления - неотъемлемый атрибут функционирования государственной власти.

Механизм государственного управления: содержание и структура.

Правовое опосредование механизма государственного управления: нормативно-правовая основа, управленческие правоотношения, акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей сторонами данных отношений. Их общая характеристика.

Тема 2. Принципы государственного управления

Теоретическое и практическое значение принципов государственного управления.

Классификация принципов управления с точки зрения сущности, характера связи и форм проявления в управленческой практике.

Конституционные принципы Республики Казахстан и их социальное назначение (п. 2 ст. 1 Конституции РК).

Основные принципы государственного управления: единство государственной власти и управления; законность; приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства; равноправие граждан на участие в государственном управлении; учет общественного мнения и гласность в государственном управлении; территориально-отраслевой; оптимальное сочетание централизации и децентрализации в государственном управлении; международное сотрудничество. Их характеристика.

Отраслевые принципы государственного управления, их особенности.

Взаимосвязь и взаимодействие конституционных (основных) и отраслевых принципов государственного управления.

Организационно-технические принципы построения государственных органов: линейный, функциональный, линейно-функциональный. Их особенности.

Тема 3. Организационная структура государственного управления

Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030» о системности государственного управления.

Объективные и субъективные факторы построения организационной структуры государственного управления.

Основания классификации государственных органов.

Зависимость организационной структуры государственного аппарата от социально-экономических и политических условий развития республики, административно-территориального устройства, размера обслуживаемой территории, численности населения и др.

Единство и видовые различия государственной власти - основа построения системы государственного аппарата. Структура органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Контрольно-надзорные органы государства.

Тема 4. Социальная система как объект государственного управления

Социальная система и ее структурные элементы. Человек - основной элемент социальной системы. Правосубъектность граждан в государственном управлении. Юридические гарантии участия граждан в государственном управлении.

Организационно-правовые формы объединений граждан, их правовой статус. Деление населения по территориальному и производственному принципам - важнейшая основа структурирования социальной системы.

Основные сферы жизнедеятельности общества (экономическая, социальная, административно-политическая). Отраслевые и функциональные начала в государственном управлении.

Взаимные связи объекта (социальной системы и ее составных элементов) и субъекта государственного управления (государственного аппарата).

«Внешняя среда» системы государственного управления.

Тема 5. Содержание государственного управления

Политика и цели государственного управления. Классификация целей управления в Республике Казахстан.

Функциональная структура государственного управления. Взаимосвязь функций государства, функций управления и функций государственных органов.

Функции управления: организация (системы и процессов управления), планирование (прогнозирование, программирование), кадровое обеспечение, регулирование, контроль. Их характеристика.

Методы государственного управления: сущность и классификация.

Общая характеристика методов: административно-правового, экономического и идеологического (морального) воздействия.

Формы государственного управления.

Тема 6. Государственные решения

Понятие и признаки управленческого решения. Особенности государственных решений. Основания принятия управленческого решения. Классификация нормативных правовых актов. Процедура

разработки и согласования проектов нормативных правовых актов. Реквизиты, структура и стиль изложения текста нормативного правового акта. Порядок принятия и опубликования нормативных правовых актов.

Государственная регистрация нормативных правовых актов центральных исполнитель-

ных органов.

Реализация управленческого решения. Контроль за выполнением принятых решений. Оценка (результативность) исполнения решения.

Тема 7. Административные процедуры

Административные процедуры: понятие и назначение в управленческой деятельности.

Управленческий процесс и его стадии.

Индивидуальные правовые акты: понятие, реквизиты и исполнение. Контроль и его виды.

Особенности внутриаппаратного и внешнего контроля за исполнением индивидуальных правовых актов.

Управленческие отношения и их классификация. Субъекты государственно-управленческих отношений. Правовое регулирование управленческих отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения управленческих правоотношений.

Тема 8. Обеспечение государственного управления

Информационное обеспечение государственного управления. Источники управленческой информации. Правовая информация. Требования к управленческой информации. Организация работы с управленческой информацией.

Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении. Законность и организация государственной власти. Законность и компетенция государственного органа. Административные процедуры и законность.

Контроль и надзор в государственном управлении. Дисциплина - объективно необходимое условие эффективности государственного управления общественными процессами. Сущность и требования государственной дисциплины. Виды государственной дисциплины.

Способы профилактики и устранения фактов нарушения государственной дисциплины.

Научное обеспечение государственного управления. Подходы и способы научного анализа эффективности государственного управления.

Раздел II. Государственная служба в Республике Казахстан

Тема 1. Понятие и особенности государственной службы

Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030» о подготовке государственных служащих новой генерации, способных успешно решать задачи социально-экономических и политических преобразований в республике и осуществлять функции государства в современных условиях.

Государственная служба - разновидность профессиональной деятельности граждан. Роль и место государственной службы в общественном разделении труда.

Специфические признаки государственной службы: связь с задачами и функциями государства, осуществление управленческих функций, выступление от имени государства (государственного органа), исполнительно-распорядительный характер, государственно-властные полномочия, организационно-правовая оформленность, политическая нейтральность административных государственных служащих. Их характеристика.

Понятие государственной службы по законодательству Республики Казахстан.

Тема 2. Правовое положение государственных служащих

Штаты и личный состав государственных органов. Государственная должность.

Понятие государственного служащего. Деление государственных служащих на политических и административных, их единство и различие.

Должностное лицо, его служебно-правовая характеристика и сущностные признаки.

Категории административных государственных служащих, их характеристика.

Порядок отнесения должностей государственных служащих к соответствующим категориям.

Правовой статус государственных служащих и его элементы. Общий и специальный правовой статус государственных служащих, их единство и различие.

Характеристика правосубъектности государственных служащих.

Общие критерии правосубъектности государственных служащих: возрастной, волевой, социальный.

Ограничения правосубъектности, связанные с пребыванием на государственной службе.

Гарантии реализации должностных прав и обязанностей - неотъемлемый элемент правового положения государственных служащих.

Характеристика юридических гарантий: по целевому назначению, содержанию и способам обеспечения субъективных прав и обязанностей государственных служащих.

Тема 3. Поступление на государственную службу

Конституционное право граждан на участие в управлении делами государства и на доступ к государственной службе.

Подбор и расстановка государственных служащих, общая характеристика.

Поступление на политическую государственную службу, характерные особенности.

Право поступления на административную государственную службу.

Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на государственную службу (гражданство, возраст, квалификационные требования), их особенности.

Основания законного отказа гражданам в поступлении на государственную службу. ,

Ограничения и запреты в области государственной службы.

Испытание при поступлении на административную государственную службу.

Организационно-правовые формы и способы замещения государственных должностей.

Лица, принимаемые на государственную должность в порядке назначения. Особенности назначения на должность.

Замещение вакантных должностей государственной службы по конкурсу.

Назначение на должность, прохождение конкурса как юридические факты (акты) возникновения государственно-служебных отношений.

Порядок оформления поступления на государственную службу.

Тема 4. Прохождение государственной службы

Общие основы организации работы государственных органов. Понятие внутреннего распорядка (режима) работы государственных органов и его элементы. Правовое регулирование режима работы государственных органов.

Планирование работы государственного органа. Единоличная распорядительная деятельность. Деятельность коллегиальных государственных органов.

Должностные инструкции и положения в государственных органах.

Понятие компетенции государственных служащих. Служебные функции и их правовое оформление. Полномочия государственных служащих. Квалификационные характеристики государственных должностей.

Права государственных служащих по действующему законодательству. Основные обязанности государственных служащих.

Стиль работы и служебная этика.

Цель и задачи проведения аттестации государственных служащих. Порядок и условия проведения аттестации государственных служащих.

Должностные лица, не подлежащие аттестации. Разрешение споров, связанных с прохождением аттестации. Аттестация и продвижение по государственной службе.

Формы и виды поощрений государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу и выполнение заданий особой важности.

Ответственность государственных служащих. Понятие, виды и условия наступления ответственности государственных служащих.

Тема 5. Прекращение государственной службы

Классификация оснований прекращения государственной службы.

Характеристика общих оснований прекращения государственной службы. Прекращение государственно-служебных отношений по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (при призыве государственного служащего на военную службу; при вступлении в законную силу приговора суда, которым должностное лицо осуждено к наказанию, исключающему возможность продолжения государственной службы; в случае смерти должностного лица и др.)

Прекращение государственной службы по соглашению сторон, по инициативе государственного служащего или по инициативе государственного органа (вышестоящего должностного лица), назначившего государственного служащего на государственную должность, а также по иным основаниям, предусмотренным законодательными актами.

Особенности дополнительных (специальных) оснований прекращения государственной службы.

Основания прекращения государственной службы с административными государственными служащими.

Понятие отставки государственного служащего по действующему законодательству.

Должностные лица, имеющие право на отставку.

Порядок и сроки рассмотрения заявления об отставке.

Основания и порядок ухода в отставку.

Процедура и оформление увольнения государственных служащих. Порядок рассмотрения трудовых споров в случаях незаконных увольнений.

Судебная защита от незаконных увольнений (сроки обращения, восстановления в должности, возмещение материального и морального ущерба).

Тема 6. Реформа государственной службы в Республике Казахстан

Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030» о создании современной эффективной государственной службы и структуры управления, оптимальной для рыночной экономики, как о неотложной задаче ближайшего будущего.

Концептуальные основы реформирования государственной службы и кадровой политики в Республике Казахстан.

Главная цель, принципы и приоритеты государственной кадровой политики в республике.

Основные этапы и уровни реформирования государственной службы и кадровой политики в Республике Казахстан.

Механизмы реализации кадровой политики и реформирования государственной службы (нормативно-правовые, организационные, финансовые, материально-технические, идеологические и др.).

Правовое обеспечение реформы государственной службы.

Проблемы кодификации законодательства о государственной службе.

Примерный перечень тем практических (семинарских) и лабораторных занятий (лабораторного практикума)

1. Основные черты (признаки) государственного управления
2. Организационная структура государственного управления
3. Содержание государственного управления
4. Государственные решения
5. Административные процедуры.
6. Сущность и особенности государственной службы
7. Правовое положение государственных служащих
8. Поступление на государственную службу
9. Прохождение государственной службы и служебная карьера
10. Прекращение государственной службы

Примерная тематика курсовых проектов и работ

1. Сущность и особенности государственного управления
2. Функциональная структура государственного управления
3. Организационная структура государственного управления
4. Механизм государственного управления
5. Организация работы государственных органов
6. Административные процедуры
7. Государственное решение
8. Государственная служба и ее разновидности
9. Организация государственной службы
10. Основные направления реформы государственной службы и кадровой политики в Республике Казахстан

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Казахстан (1995 г.).
2. О гражданстве Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. №1017-ХП в ред. Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 3 октября 1995 г. №2477 // Ведомости. 1991. №52. Ст. 636; 1995. №19. Ст.117.
3. Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 8 декабря 1993 г. // Ведомости. 1993. №23-24. Ст. 507.
4. О Президенте Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, от 26 декабря 1995 г. // Вести Казахстана. 1996. 4 января.
5. О Правительстве Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, от 18 декабря 1995 г. // Казахстанская правда. 1995. 21 дек.
6. О государственной службе. Закон Республики Казахстан от 26 июля 1999 г. № 453-1 // Казахстанская правда. 1999. 6 авг.
7. О государственных наградах Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 12 декабря 1995 г. в ред. Закона Республики Казахстан от 26 июля 1999 г. № 462-1 // Казахстанская правда. 1995. 14 дек.; 1995. 3 авг.
8. О борьбе с коррупцией. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. № 265-1 // Юридическая газета. 1998. № 28. 15 июля.
9. Об утверждении Реестра должностей политических государственных служащих и Правил порядка наложения дисциплинарных взысканий на политических государственных служащих. Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 1999 г. № 317 // САПП. 1999. № 58. Ст. 559.
10. Об утверждении Реестра должностей административных государственных служащих и Перечня категорий административных государственных служащих. Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 1999 г. № 318 // САПП. 1999. № 58. Ст. 560.
11. Об утверждении текста присяги административного государственного служащего и порядка принесения присяги административными государственными служащими. Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 1999 г. № 319 // САПП. 1999. №58. Ст. 561.
12. Об утверждении Правил наложения дисциплинарных взысканий на административных государственных служащих Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 1999 г. № 321 // САПП. 1999. № 58. Ст. 562.
13. О Высшем дисциплинарном совете Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 21 октября 1997 г. №3705 //Казахстанская правда. 1997. 23 окт.
14. Об утверждении Правил проведения аттестации административных государственных служащих. Указ Президента Республики Казахстан от 21 января 2000 г. №327 // Государственная служба в Республике Казахстан: Сборник нормативных правовых актов. Тестовые вопросы. Астана: ФОЛИАНТ, 2001. С.221.
15. О порядке рассмотрения обращений граждан. Указ Президента Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. // Вести Казахстана. 1995. 24 июня.
16. Об утверждении Правил служебной этики государственных служащих Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 21 января 2000 г. № 328.
17. О дальнейших мерах по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Указ Президента Республики Казахстан от 18 сентября 1998 г. // Казахстанская правда. 1998. 19 сент.
18. О декларировании государственными служащими доходов и имущества, подлежащих налогообложению. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 19 ноября 1996 г. // Казахстанская правда. 1996.21 ноября.

22. Вопросы Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы. Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 1999 г. № 280 // САПП. 1999. № 54. Ст. 532.
23. Вопросы Академии государственной службы при Президенте Республики Казахстан. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 12 ноября 1998 г. № 4142 // САПП. 1998. № 40. Ст. 362.
24. Об утверждении Положения о порядке согласования, назначения на должность и освобождения от должности руководящих должностных лиц центральных и местных государственных органов Республики Казахстан. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 3 ноября 1999 г. № 87 // САПП. 1999. №53. Ст. 52.
25. Об утверждении Перечня должностей работников, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих функционирование государственных органов и не являющихся государственными служащими. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 1999 г. № 2021 // САПП. 1999. № 58. Ст. 576.
26. О порядке передачи имущества государственных служащих в доверительное управление. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2000 г. № 99 // САПП. № 3. Ст. 38.
27. О Регламенте Правительства Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 февраля 1999 г. № 156 // САПП. 1999. № 6. Ст. 40.
28. О дисциплинарных советах областей, городов Астаны и Алматы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 марта 1999 г. № 218 // САПП. 1999. № 8. Ст. 61.
29. Правила проведения конкурса на занятие вакантной административной должности. Утверждены приказом председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 24 ноября 1999 г. № А-202 // Законодательство о государственной службе. Алматы: Юрист. 2000. С. 111.

2. Специальная литература

Часть 1

1. *Назарбаев Н.А.* Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. Алма-Ата, 1992.
2. *Назарбаев Н.А.* Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев (Послание Президента страны народу Казахстана) // Казахстанская правда. 1997. 11 окт.
3. *Атаманчук Г. В.* Теория государственного управления: Курс лекций. М.: Юрид. лит., 1997.
4. *Бахрах Д.Н.* Административное право: Учебник. М., 1996.
5. *Бачило И.Л.* Функции органов управления: правовые проблемы оформления и реализации. М: Юрид. лит., 1976.
6. *Капра Ф.* Системное управление в 90-е годы // Проблемы теории и практики управления. 1991. №4. С. 3-9.
7. Конституция. Закон. Подзаконный акт. М.: Юрид. лит., 1994.
8. *Курашевский Б.П.* Очерк теории государственного управления. М, 1987.
9. Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. М: Юрид. лит., 1988.
10. *Лунев А.Е.* Теоретические проблемы государственного управления. М.: Наука, 1974.
11. *Оболонский А.В., Рудашевский В.Д.* Методология системного исследования проблем государственного управления. М: Наука, 1978.
12. *Оболонский А.В.* Человек и государственное управление. М., 1987.
13. *Рубин А.М.* Организационные структуры управления: понятия, основные элементы, типология // Советское государство и право. 1986. №5. С. 47-54.
14. *Сапаргалиев Г.С.* Конституционное право Республики Казахстан. Алматы: Жеты жаргы, 1998.
15. *Тихомиров Ю.А.* Управление делами общества. М.: Мысль, 1984.
16. *Туманов Г.А.* Организация как функция государственного управления // Советское госу-

- дарство и право. 1986. № 1.
17. *Таранов А.А.* Проблемы организации местного государственного управления и самоуправления // Вестник Министерства юстиции РК. 1996. № 6.
 18. *Токтыбеков А.А.* Теоретические основы реформирования государственного управления. В кн.: Модернизация: мировой опыт и современный Казахстан. Часть 1. Алматы, 1998. С. 51-60.
 19. *Уваров В.Н.* Теория государственного управления: предмет и система // Право и государство. 1998. № 1. С. 4.
 20. *Уваров В.Н.* Предмет и методология науки государственного управления // Право и государство. 1998. № 2. С. 1-4.
 21. *Халфина Р.О.* Право как средство социального управления. М.: Наука, 1988.
 22. *Цабрия Д.Д.* Система управления: к новому облику (государственно-правовые аспекты). М.: Юрид. лит., 1990.
 23. *Шепель В.М.* Управленческая этика. М., 1989.

Часть 2

1. *Назарбаев Н.А.* Казахстан-2030. Процветание, благополучие и улучшение благосостояния всех казахстанцев (Послание народу Казахстана) // Казахстанская правда. 1997. 11 окт.
2. *Атаманчук Г.В.* Основные положения концепции развития государственной службы в Российской Федерации // Вестник государственной службы. М., 1992.
3. *Бахрах Д.Н.* Государственная служба в Российской Федерации. Екатеринбург, 1995.
4. *Волох О.В.* Правовые основы регулирования деятельности государственных служащих // Вестник КазГУ, серия юридическая. 1997. № 5. С. 62.
5. *Волгин А.* Цели и задачи кадровой политики // Проблемы теории и практики управления. М., 1992. № 4.
6. *Габричидзе Б.Н., Коланда В.М.* Принципы профессионализма в государственной службе // Государство и право. 1995. № 12. С. 19.
7. Государственная служба: организация, кадры, управление. М., 1994.
8. *Досмухамет Нур-Ахмет.* Стратегия развития Казахстана до 2030 года и система реформирования государственной службы (Концептуальное изложение) // Государственная служба. Информационный бюллетень №4 НВШГУ при Президенте Республики Казахстан. Алматы, 1998. С.40.
9. *Игнатов Б.Г., Белолипецкий В.К.* и др. Профессионализм в системе государственной службы. Ростов-на-Дону: Изд. СКНЦ ВШ, 1997.
10. *Лазарев Б.М.* Государственная служба. М., 1993.
11. *Манохин В.М.* Концепция Закона о государственной службе // Советское государство и право. 1991. № 12.
12. *Манохин В.М.* Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М.: Юрист, 1997.
13. *Маторико В.И.* Проблемы кадровой политики в государственном аппарате. М.: Дело, 1996.
14. *Овсянко Д.М.* Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Юрист, 1996.
15. *Старилов Ю.Н.* Службное право. М.: БЕК, 1996.
16. *Слепцов КС.* Особенности российской системы профессиональной подготовки государственных служащих // В кн.: Модернизация государственного управления на пороге XXI века: мировой опыт и Центральная Азия: Материалы международной конференции. Алматы, 1997. С. 537.
17. *Токтыбеков А.А.* Проблемы реформирования государственной службы: некоторые аспекты теории и практики // Государственная служба. Информационный бюллетень №1 НВШГУ при Президенте Республики Казахстан. Алматы, 1997. С. 13.
18. *Уваров В.Н.* Государственная служба. Алматы: КазГЮУ, 1996.

Характеристика дисциплины

В условиях социально-экономических и политических преобразований в Республике Казахстан в число важнейших выдвигается проблема эффективного функционирования системы государственного управления и организации государственной службы.

Сердцевина всей государственной машины – государственная служба – оказалась практически вне сферы правового регулирования, если не считать многочисленных уставов о дисциплине, рассчитанных главным образом на принуждение «нижних чинов». До 1995 года в законодательстве не было официального определения понятия «государственная служба». В науке и юридической практике понятие «государственная служба» связывалось с выполнением служащими государственных организаций трудовой деятельности, направленной на осуществление функций государства и оплачиваемой им.

Современный правовой институт государственной службы – это система правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе организации самой системы государственной службы (государственная должность, специфика работы, виды, реестр государственных должностей и служащих), создания статуса государственного служащего, гарантий и процедуры его реализации (выполнение государственными служащими своих должностных обязанностей и функции), а также механизма прохождения государственной службы.

Правовому регулированию подлежат три основные сферы в системе государственно-служебных отношений: 1) формирование системы государственной службы; 2) определение статуса государственного служащего, гарантий его осуществления; 3) механизм прохождения государственной службы (здесь может быть множество процессуальных норм, работающих в самых разных подинститутах, входящих в структуру института государственной службы).

Изучение курса «Государственная служба и управление» имеет цель и задачи изучения данной дисциплины.

Целью курса: является овладение студентами научными основами государственными основами государственного и организации государственной службы.

Задачи курса: являются формирование у студентов целостной системы знаний и необходимых умений и навыков области управления, организации управленческого труда, овладение высоким уровнем культуры управления, а также навыками научного анализа управленческой практики.

Студент должен знать:

- систему государственного управления и организации государственной службы;
- систему знаний и необходимых умений навыков в области управления, организации управленческого труда, овладение высоким уровнем культуры управления;
- навыками анализа управленческой практики.
- объективное и субъективное факторы построения организационной структуры, основания классификации государственных органов, единство и видовые различия государственной власти построения системы государственного аппарата

Студент должен уметь:

- освоить методологические основы государственного управления, структуры(системы) и содержания государственного управления, порядка поступления, прохождения и прекращения государственной службы;
- определить основные направления реформирования системы государственного управления и организации государственной службы в свете «Стратегии развития Казахстана на период до 2030 года»

Пререквизиты: Административное право, Конституционное право, Теория государства и права.

Постреквизиты:

Освоение курса «Государственная служба и управление» параллельно изучение согласно учебного плана следующих дисциплин: Уголовное право, трудовое право.

ГЛОССАРИЙ (GLOSSARY)

1. **Государственная служба – (Мемлекеттік қызмет) – (Public service)** - деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти;
2. **Административный государственный служащий – (Әкімшілік-мемлекеттік қызметкер) – (Administrative civil servant)** - государственный служащий, не входящий в состав политических государственных служащих, осуществляющий должностные полномочия на постоянной профессиональной основе в государственном органе;
3. **Государственная должность – (Мемлекеттік лауазым) – (Civil post)** – структурная единица государственного органа, на которую возложен установленный нормативными правовыми актами круг должностных полномочий и должностных обязанностей;
4. **Государственный служащий – (Мемлекеттік қызметкер) – (Civil servant)** – гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального банка Республики Казахстан должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства;
5. **Должностное лицо – (Лауазымды тұлға) – (Public servant)** – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах;
6. **Должностные полномочия – (Лауазымдық өкілеттік) – (Public authority)** – полномочия, предусмотренные конкретной государственной должностью, отвечающей целям и задачам, стоящим перед государственными органами, в которых осуществляют свою деятельность государственные служащие, обладающие правами и основными обязанностями, установленными законодательством;
7. **Категория административной государственной должности – (Әкімшілік-мемлекеттік қызметкер категориясы) – (Category of administrative civil post)** – классификационная характеристика совокупности административных должностей, занимаемых административными государственными служащими, отражающая объем и характер должностных полномочий;
8. **Квалификационные требования – (Біліктілік талабы) – (Qualification request)** – требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на занятия административной государственной должности, в целях определения уровня его профессиональной подготовки, компетентности и соответствия конкретной административной должности;
9. **Политический государственный служащий - (Саяси мемлекеттік қызметкер) – (Political civil servant)** – государственный служащий, назначения (избрание), освобождение и деятельность которого носит политико - определяющий характер и который несет ответственность за реализацию политических целей и задач

Содержание дисциплины Тематический план лекции.

№	Название темы	Количество часов
1.	Сущность, особенности и принципы государственного управления	2
2	Организационная структура государственного управления	2
3	Социальная система как объект государственного управления	2
4.	Содержание государственного управления	2

5.	Обеспечение государственного управления	2
6.	Понятие и особенности государственной службы	4
7.	Правовое положение государственных служащих	4
8.	Поступление на государственную службу	4
9.	Прохождение государственной службы	4
10.	Прекращение государственной службы	4
Итого:		30

Раздел I. Государственное управление в Республике Казахстан

Тема 1. Сущность и особенности государственного управления.

Цель. Изучить сущность и особенности государственного управления.

Сущность и особенности государственного управления. Понятие и сущность государственной власти. Общее и особенное в государственном управлении. Правовое регулирование - специфический признак государственного управления. Механизм государственного управления: содержание и структура. Правовое опосредование – механизм государственного управления.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 2 . Организационная структура государственного управления.

Цель. Изучить организационную структуру государственного управления.

Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030» о системности государственного управления. Объективные и субъективные факторы построения организационной структуры. Основания классификации государственных органов. Единство и видовые различия государственной власти – основа построения системы государственного аппарата. Структура органов законодательной и судебной ветвей власти.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 3. Социальная система как объект государственного управления.

Цель. Изучить социальную систему как объект государственного управления.

Социальная система и ее структурные элементы. Человек - основной элемент социальной системы. Правосубъектность граждан в государственном управлении. Юридические гарантии участия граждан в государственном управлении. Деление населения по территориальному, производственному принципам – важнейшая основа структурирования социальной системы. Взаимные связи объекта и субъекта государственного управления.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 4. Содержание государственного управления.

Цель изучить содержание государственного управления.

Политика и цели государственного управления. Классификация целей управления в РК. Функциональная структура государственного управления.

Функции управления: организация, планирование, кадровое обеспечение, регулирование, контроль. Их характеристика. Методы государственного управления: административно-правового, экономического идеологического воздействия.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 5. Обеспечение государственного управления.

Цель Изучить обеспечение государственного управления.

Информационное обеспечение государственного управления. Источники управленческой информации. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении. Законность и компетенция государственного органа. Виды государственной дисциплины. Сущность и требования государственной дисциплины.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Раздел II. Государственная служба в Республике Казахстан

Тема 6. Понятие и особенности государственной службы.

Цель. Изучить понятие и особенности государственной службы.

Государственная служба – разновидность профессиональной деятельности граждан. Роль и место государственной службы в общественном разделении труда. Специфические признаки государственной службы. Понятие государственной службы по законодательству РК.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 7. Правовое положение государственных служащих.

Цель. Изучить правовое положение государственных служащих.

Понятия государственного служащего. Деление государственных служащих на политических и административных. Категории административных государственных служащих, их характеристика. Правовой статус государственных служащих и его элементы. Ограничение правосубъектности, связанное с пребыванием на государственной службе.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 8. Поступление на государственную службу

Цель. Изучить поступление государственных служащих на государственную службу..

Конституционное право граждан участвовать в управлении делами государства и на доступ к государственной службе. Основания и порядок поступления на административную государственную службу. Ограничения и запреты в области государственной службы. Организационно – правовые формы и способы замещения.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.

3. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
4. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 9. Прохождение государственной службы.

Цель. Изучить порядок прохождения государственной службы.

Общие основы организации работы государственных органов.

Понятие внутреннего распорядка работы государственных органов и его элементы. Должностные инструкции. Понятие компетенции государственных служащих. Квалификационные характеристики государственных должностей. Аттестация государственных служащих. Продвижение по службе.

Литература:

14. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
15. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
16. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
17. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тема 10. Прекращение государственной службы.

Цель. Изучить прекращение государственной службы.

Классификация оснований прекращения государственной службы. Основания прекращения государственной службы административными служащими. Понятие и случаи отставки государственного служащего по действующему законодательству. Судебная защита от незаконных увольнений.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. доп. 1998 г.
3. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.
4. В.Н. Уваров Государственная служба РК, Алматы, 1996 г.
5. Момбеков Н.Н. Государственная служба РК, Павлодар, 2002 г.

Тематический план практических (семинарских) занятий.

	Название темы	Количество часов
1.	Основные черты (признаки) государственного управления	1
2.	Организационная структура государственного управления	1
3.	Содержание государственного управления	1
4.	Государственные решения	2
6.	Сущность и особенности государственной службы	2
7.	Правовое положение государственных служащих	2
8.	Поступление на государственную службу	2
9.	Прохождение государственной службы и служебная карьера	2
10.	Прекращение государственной службы	2
ИТОГО:		15

Тематика рефератов

1. Понятие и сущность государственной власти.
2. Механизм государственного управления.
3. Правовое регулирование – признак государственного управления.
4. Принципы государственного управления.
5. Основания квалификации государственных органов.
6. Функции управления.
7. Методы государственного управления: Сущность и квалификация.
8. Государственные решения: понятие и виды.
9. Понятие государственного служащего и его правовое положение.
10. Понятие об административных служащих и их правовое положение.
11. Понятие о политических служащих и их правовое положение.
12. Общие критерии правосубъектности государственных служащих: возрастной, социальной и волевой.
13. Компетенции государственных служащих.
14. Ограничения и запреты в области государственной службы.
15. Ответственность государственных служащих. Понятие и виды.
16. Понятие внутреннего распорядка работы государственных органов и его элементы.
17. Права и обязанности государственных служащих.
18. Формы и виды поощрений государственных служащих.
19. Порядок поступления на политическую государственную службу.
20. Основания прекращения государственной службы.
21. Служебная этика государственного служащего.
22. Причины возникновения коррупции и состоянии борьбы с коррупцией.

Перечень экзаменационных вопросов:

1. Государственное управление и государственная служба как учебный предмет и научная дисциплина.
2. Сущность и особенности государственного управления.
3. Основы классификации государственных органов.
4. Юридическая сущность и социально-политическое содержание Конституции как первоосновы государственного управления в РК.
5. Компетенция государственных органов.
6. Государственный орган: структура, штаты, личный состав.
7. Действующее законодательство РК – информационно - правовое пространство профессиональной деятельности государственных служащих.
8. Нормативные правовые акты: планирование, разработка, оформление, принятие, введение в действие, опубликование.
9. Основные методы государственного управления.
10. Управленческие отношения
11. Понятие государственной службы по законодательству РК.
12. Принципы государственной службы.
13. Определение структуры государственного органа и его компетенции.
14. Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа.
15. Классификация государственных должностей.
16. Деление государственных служащих на политических и административных.
17. Категории административных государственных служащих, их характеристика.
18. Правовой статус государственных служащих и его элементы.
19. Ограничение правосубъектности, связанные с пребыванием на государственной службе.
20. Конституционное право граждан участвовать в управлении делами государства и на доступ к государственной службе.
21. Поступление на политическую государственную службу.

22. Право поступления на административную государственную службу.
23. Ограничения и запреты в области государственной службы.
24. Организационно-правовые формы и способы замещения государственных должностей.
25. Понятие внутреннего распорядка работы государственных органов и его элементы.
26. Должностные инструкции.
27. Понятие компетенции государственных служащих.
28. Квалификационные характеристики государственных должностей.
29. Аттестация государственных служащих.
30. Формы и виды поощрений государственных служащих.
31. Продвижение по государственной службе.
32. Классификация оснований прекращения государственной службы.
33. Основания прекращения государственной службы административными государственными служащими.
34. Понятие и случаи отставки государственного служащего по действующему законодательству.
35. Судебная защита от незаконных увольнений
36. Продолжительность рабочего времени государственных служащих.
37. Понятие и виды времени отдыха. Отпуск государственных служащих.
38. Особенности оплаты труда.
39. Порядок обеспечения жильем.
40. Понятие и виды ответственности государственных служащих.
41. Дисциплинарная ответственность. Административная ответственность. Материальная ответственность. Уголовная ответственность.
42. Должностные преступления и меры наказания.
43. Преступления против интересов государственной службы.
44. Государственная программа правовой реформы о перестройке правового воспитания населения и организации юридического всеобуча. Цель правового всеобуча.
45. Порядок проведения правового всеобуча.
46. Правовое обучение руководящих работников и специалистов.

График выполнения и сдачи заданий СРС

	Название темы	Содержание задания по теме	Рекомендуемая литература	Методическая рекомендация по выполнению задания	Форма контроля	Возможность консультации	Сроки сдачи (неделя)	Оценочный балл в %
	2	3	4	5	6	7	8	9
	Сущность и особенности государственного	Понятие и сущность государственной власти. Государственное	Конституция-Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг.	Методические материалы	Написание и защита рефератов	По графику	1 неделя	

	управления	управление как механизм функционирования государственной власти. Взаимосвязь стратегической цели, задачи и содержания управленческой деятельности с социальным назначением соответствующей отрасли (виды) государственного управления.	1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров-Гос.служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.					
	Принципы государственного управления	Теоретическое и практическое значение принципов государственного управления. Взаимосвязь и взаимодействие конституционных (основных) и отраслевых принципов	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999	Внутриаудиторная работа	Конспект	По графику	2 неделя	

		государственного управления.	г.В.Н.Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996г. Момбеков Н.Н.Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.					
	Организационная структура государственного управления	Единство и видовые различия государственной власти – основа построения системы государственного аппарата. Структура органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Контрольно-надзорные органы государства.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 20 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.	Внутриаудиторная работа	Круглый стол	По графику	3 недели	
	Соци-	Основные	Консти-	Мето-	Напи-		4 не-	

	<p>альная система как объект государственного управления</p>	<p>сферы жизнедеятельности общества (экономическая, социальная, административно-политическая). Взаимные связи объекта (социальной системы и ее основных элементов) и субъекта государственного управления (государственного аппарата). «Внешняя среда» системы государственного управления.</p>	<p>туция Республики Казахстан, Алматы, от 20 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.Момбек овН.НГос . служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>дические материалы</p>	<p>сание и защита рефератов</p>		<p>деля</p>	
	<p>Содержание государственного управления</p>	<p>Общая характеристика методов административного, правового, экономического и идеологического (морального) воздей-</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 20 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.Закон РК «О го-</p>	<p>Коллоквиум</p>	<p>Взаимное интервью</p>	<p>По графику</p>	<p>5 недели</p>	

		ствия. Формы государственного управления.	сударственной службе», Алматы, 1999 г.В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.					
	Государственные решения	Процедура разработки и согласования проектов нормативных правовых актов. Порядок принятия и опубликования нормативных правовых актов. Государственная регистрация нормативных правовых актов центральных исполнительных органов.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.Момбек	Внутриаудиторная работа	Контрольная работа	По графику	6 недель	

		Реализация управленческого решения.	ов Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.					
Административные процедуры	Управленческие отношения и их классификация. Управленческие отношения и их классификация. Субъекты государственно-управленческих отношений. Правовое регулирование управленческих отношений.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.	Внутриаудиторная работа	Мини-конференция: Выступление с докладами	По графику	7 недель		
Обеспечение государственного управления	Способы устранения профилактики и устранения фактов нарушения государствен-	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с	Внутриаудиторная работа	Написание и защита рефератов		8 недель		

		венной дисциплины. Научное обеспечение государственного управления. Подходы и способы научного анализа эффективности государственного управления.	изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.					
	Понятие и особенности государственной службы	Понятия государственной службы по законодательству РК. Специфические признаки государственной службы: связь с задачами и функциями государства, осуществление управленческих функций и т.д.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Ал-	Внутриаудиторная работа	Конспект	По графику	9 недель	

			маты, 1996 г. Момбе- ков Н.Н. Гос. служба РК, Пав- лодар, 2002 г.					
0	Право- вое по- ложение госу- дарст- венных служа- щих	Гарантии реализации должност- ных прав и обязанно- стей – не- отъемле- мый эле- мент пра- вового по- ложения государст- венных служащих. Характери- стика юри- дических гарантий: по целево- му назна- чению, со- держанию и способом обеспече- ния субъ- ективных прав и обя- занностей гос. слу- жащих.	Консти- туция Респуб- лики Ка- захстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.Закон РК «О го- сударст- венной службе», Алматы, 1999 г.В.Н. Уваров Гос. служба РК, Ал- маты, 1996 г.Момбек овН.Н Гос. служба РК, Пав- лодар, 2002 г.	Коллок- виум	Дебаты	По гра- фику	10 неде- ля	
1	Поступ- ление на гос. службу	Особенно- сти назна- чения на должность.	Консти- туция Респуб- лики Ка-	Внутри- ауди- торная работа	Ко- манд- ная иг- ра	По гра- фику	11 неде- ля	

		Замещение вакантных должностей государственной службы по конкурсу. Порядок оформления поступления на государственную службу.	захстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.					
2	Прохождение государственной службы	Порядок и условия проведения аттестации государственных служащих. Формы и виды поощрений гос. служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы,	Методические материалы	Написание и защита рефератов	По графику	12 недель	

		стей, безупречную гос. службу и выполнение заданий особой важности.	1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.					
3	Прекращение государственной службы	Процедура и оформление увольнения государственных служащих. Порядок рассмотрения трудовых споров в случаях незаконных увольнений.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар,	Внутриаудиторная работа	Устный опрос	По графику	13 недель	

			2002 г.					
4	Реформа государственной службы в РК	Основные этапы и уровни реформирования государственной службы и кадровой политики в РК. Правовое обеспечение реформы государственной службы. Проблемы кодификации законодательства о государственной службе.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.	Внутриаудиторная работа	Контрольная работа	По графику	14 недель	
5	Реформа государственной службы в РК	Механизмы реализации кадровой политики и реформирования гос. службы (нормативно-правовые, организационные, финансово-	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государствен-	Внутриаудиторная работа	Контрольная работа	По графику	15	

		вые, материально-технические, идеологические и др.).	венной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.					
--	--	--	---	--	--	--	--	--

График проведения и содержание СРСП

	Название темы	Содержание задания по теме	Рекомендуемая литература	Методическая рекомендация по выполнению задания	Форма проведения СРС П	Неделя проведения СРС П	Количество часов	Оценочный балл в %
	2	3	4	5	6	7	8	9
	Сущность и особенности и государственное управление	Сущность и особенности государственного управления. Понятие и сущность государственной власти. Общее и особенное в государственном управлении. Правовое	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе»,	Выявление творческой активности студента	Индивидуальное собеседование	1 неделя		

		регулиру- ние - специ- фический признак го- суд-ного управления. Механизм гос. управ- ления: со- держание и структура	Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служ- ба РК, Ал- маты, 1996 г. Мом- беков Н.Н. Гос.служба РК, Павло- дар, 2002 г.					
	Принци- пы госу- дарствен- ного управле- ния	Основные принципы гос. управ- ления: един- ство гос. власти и управления; законность; приоритет прав, свобод и законных интересов граждан пе- ред интере- сами госу- дарства и т.д. Отрас- левые прин- ципы госу- дарственно- го управле- ния, их осо- бенности.	Кон- ституция Республи- ки Казах- стан, Ал- маты, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О го- сударст- венной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служ- ба РК, Ал- маты, 1996 г. Мом- беков Н.Н. Гос.служба РК, Павло- дар, 2002 г.	Выяв- ление твор- ческой актив- ности сту- дента	Инди- виду- аль- ное собе- седо- вание	2 не- деля		1
	Органи- зацион- ная структура	Объектив- ные и субъ- ективные факторы по-	Конститу- ция Рес- публики Казахстан,	Выяв- ление твор- ческой	Инди- диви- дуаль	3 не- деля		1

	<p>государственного управления</p>	<p>строения организационной структуры государственного управления. Основания классификации государственных органов.</p>	<p>Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>активности студента</p>	<p>альное собеседование</p>			
	<p>Социальная система как объект государственного управления</p>	<p>Социальная система и ее структурные элементы. Правосубъектности граждан в государственном управлении. Юридические гарантии участия граждан в государственном управлении. Функции управления.</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996</p>	<p>Установление логического мышления и творческой активности</p>	<p>Защита реферата</p>	<p>4 недели</p>		

			г. Мом-беков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.					
	Содержание государственного управления	<p>Политика и цели государственного управления. Классификация целей управления в РК. Функциональная структура государственного управления. Функции управления: организация, планирование, кадровое обеспечение, регулирование, контроль. Их характеристика.</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.</p> <p>Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.</p> <p>В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.</p> <p>Мом-беков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>Определение контроля качества в освоении учебного материала</p>	<p>Контрольная работа</p>	<p>5 неделя</p>		
	Государственные решения	<p>Понятия и признаки управленческого решения. Особенности гос. решений. Основания принятия управленческого решения.</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.</p> <p>Закон РК «О государствен-</p>	<p>Выработка навыков понимания и видение аспекта обозначенной</p>	<p>Мини-конференция</p>	<p>6 неделя</p>		

		Классификация нормативных правовых актов. Процедура разработки и согласования проектов нормативных правовых актов.	венной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.	проблемы				
Административные процедуры	Административные процедуры: понятие и назначение в управленческой деятельности. Управленческий процесс и его стадии. Особенности внутриаппаратного и внешнего контроля за исполнением индивидуальных правовых актов.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.	Установление логического мышления и творческой активности	Защита реферата	7 неделя			
Обеспечение государствен-	Информационное обеспечение го-	Конституция Республики	Выявление твор-	Индивиду-	8 неделя			

	<p>венного управления</p>	<p>сударственного управления. Источники управленческой информации. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении. Законность и компетенция государственного органа. Виды государственной дисциплины</p>	<p>Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>ческой активности студента</p>	<p>дуальное собеседование</p>		
	<p>Понятие и особенности государственной службы</p>	<p>Понятие государственной службы. Специфические признаки государственной службы. Их характеристика.</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996</p>	<p>Выявление творческой активности студента</p>	<p>Индивидуальное собеседование</p>	<p>9 недель</p>	

			г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.				
	Правовое положение государственных служащих	<p>Понятия государственного служащего. Деление государственных служащих на политических и административных.</p> <p>Правовой статус гос. служащих и его элементы. Характеристика правосубъектности гос. служащих</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.</p> <p>Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.</p> <p>В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.</p> <p>Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	Выработка навыков понимания и видение аспекта обозначенной проблемы	Мини-конференция	10 недель	
	Поступление на государственную службу	<p>Основания и порядок поступления на административную государственную службу. Ограничения и запреты в области гос. службы. Организационно – пра-</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.</p> <p>Закон РК «О государствен-</p>	Определение контроля качества в освоении учебного матери-	Контрольная работа	11 недель	

		<p>новые формы и способы замещения.</p>	<p>венной службе», Алматы, 1999 г.</p> <p>В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.</p> <p>Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>риала</p>				
<p>Прохождение государственной службы</p>	<p>Общие основы организации работы государственных органов.</p> <p>Понятие внутреннего распорядка работы государственных органов и его элементы. Должностные инструкции. Понятие компетенции государственных служащих.</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г.</p> <p>Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г.</p> <p>В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г.</p> <p>Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>Установление логического мышления и творческой активности</p>	<p>Защита реферата</p>	<p>12</p>			

<p>Прекращение государственной службы</p>	<p>Классификация оснований прекращения государственной службы. Характеристика общих оснований прекращения государственной службы. Понятие отставки государственного служащего по действующему законодательству.</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос. служба РК, Павлодар, 2002 г.</p>	<p>Выработка навыков понимания и видение аспекта обозначенной проблемы</p>	<p>Мини-конференция</p>	<p>13</p>		<p>1</p>
<p>Реформы государственной службы</p>	<p>Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан 2030» о создании современной эффективной государственной службы управления, оптимальной для рыночной экономики, как о</p>	<p>Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров</p>	<p>Выработка навыков понимания и видение аспекта обозначенной проблемы</p>	<p>Мини-конференция</p>	<p>14</p>		<p>1</p>

		неотложной задаче ближайшего будущего.	Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.					
	Реформы государственной службы	Концептуальные основы реформирования гос. службы и кадровой политики РК. Главная цель,, принципы и приоритеты государственной кадровой политики в Республике.	Конституция Республики Казахстан, Алматы, от 30 авг. 1995 г. с изм. и доп. 1998 г. Закон РК «О государственной службе», Алматы, 1999 г. В.Н. Уваров Гос. служба РК, Алматы, 1996 г. Момбеков Н.Н. Гос.служба РК, Павлодар, 2002 г.	Выработка навыков понимания и видение аспекта обозначенной проблемы	Мини-конференция	15		
	Итого: 45							

Литература.

Основная литература:

1. Конституционное право, Алматы, 1996 года
2. Государственная служба, В.Н. Уваров, Алматы, 1996г.
3. Государственное управление, В.Н. Уваров, Алматы, 2001г.
4. Государственная служба, Н.Н. Момбеков, Алматы, 2002г.

Дополнительная литература:

1. Назарбаев Н.А. Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. (Послание Президента страны народу Казахстана). Казахстанская правда 1997 г. 11окт.
2. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. Алматы: Жеті жарғы, 1998 г.
3. Токтыбеков А.А. Теретические основы реформирования государственного управления. В кн. Модернизация: мировой опыт и современный Казахстан. Часть 1. Алматы 1998 г. с 51-60.
4. Уваров В.Н. Предмет и методология науки государственного управления. Право и государство. 1998 г. №2 с 1-4.
5. Токтыбеков А.А. Проблемы реформирования государственной службы: некоторые аспекты теории и практики. Государственная служба. Информационный бюллетень №1 НВШГУ при Президенте РК Алматы 1997 г.с. 13.
6. Овсянко Д.М. Государственная служба в Российской Федерации. Учебное пособие. М. 1996 г. Юрист.
7. Шепель В.М. Управленческая этика. М. 1989 г

Нормативные правовые акты:

1. Конституция РК от 30 авг.1995 г. с изм. и доп. 1998 г.
2. Закон РК «О государственной службе» от 1999 года
3. «О Парламенте Республики Казахстан». Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, от 16 октября 1995 г. № 2529 в ред. Конст. Закона от 6 мая 1999 г. № 371-1 // Ведомости. – 1995 - № 21. – Ст. 124;
4. «О Правительстве Республики Казахстан». Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, от 18 декабря 1995 г. - № 2688 в ред. Конст. Закона от 6 мая 1999 г. № 377 – 1 // Казахстанская правда.-1995, 21 дек.
5. «О Президенте Республики Казахстан». Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, от 26 декабря 1995 г. в ред. Конст. Закона от 6 мая 1999 г.№ 377-1 // Вести Казахстана. – 1996, 4 янв.
6. «О выборах в Республике Казахстан». Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу конституционного закона, от 28 сентября 1995 г. - № 2464 // Вести Казахстана, 30 сент.
7. «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». Конституционный закон РК от 25 декабря 2000 года. № 132-11 // Казахстанская правда, 30 дек.
8. «О государственных наградах Республики Казахстан». Закон Республики Казахстан от 12 декабря 1995 г. // Казахстанская правда. – 1995, 14 дек.
9. «О государственных символах». Закон Республики Казахстан от 24 января 1996 г. // Казахстанская правда. – 1996, 26 янв.
10. «О борьбе с коррупцией». Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. / Юридическая газета, 1998, 24 марта.
11. «О государственных секретах». Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 г. // Казахстанская правда. – 1999, 24 декабря.
12. «О труде в Республике Казахстан». Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года // Казахстанская правда. – 1999, 24 дек.
13. Об утверждении Положения о стаже государственной службы для выплаты процентных надбавок за выслугу лет и порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий государственным служащим Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 3 июня 1996 г. // САПП. – 1996. № 27.
14. Об утверждении Положения о порядке формирования и организации работы с кадровым резервом государственной службы. Указ Президента Республики Казахстан от 12 июля 1996 г. // САПП. – 1996. № 31
15. Об утверждении Положения о порядке наложения дисциплинарных взысканий на государственных служащих Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 20 декабря 1996 г. // САПП. – 1996. №51
16. О дальнейших мерах по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Указ Президента Республики Казахстан от 18 сентября 1998 г. // Казахстанская правда. – 1998, 19 сент.
17. Об утверждении Правил проведения аттестации административных государственных служащих. Указ Президента Республики Казахстан. От 21 января 2000 года.
18. Положение об Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы. Утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 1999 г.
19. О декларировании государственными служащими доходов и имущества, подлежащих налогообложению. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 19 ноября 1996 г.
20. Правила проведения конкурса на занятие вакантной административной должности. Утверждены приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 24 ноября 1999 г.

Перечень экзаменационных вопросов:

1. Государственное управление и государственная служба как учебный предмет и научная дисциплина.
2. Сущность и особенности государственного управления.
3. Основы классификации государственных органов.
4. Юридическая сущность и социально-политическое содержание Конституции как первоосновы государственного управления в РК.
5. Компетенция государственных органов.
6. Государственный орган: структура, штаты, личный состав.
7. Действующее законодательство РК – информационно - правовое пространство профессиональной деятельности государственных служащих.
8. Нормативные правовые акты: планирование, разработка, оформление, принятие, введение в действие, опубликование.
9. Основные методы государственного управления.
10. Управленческие отношения
11. Понятие государственной службы по законодательству РК.
12. Принципы государственной службы.
13. Определение структуры государственного органа и его компетенции.
14. Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа.
15. Классификация государственных должностей.
16. Деление государственных служащих на политических и административных.
17. Категории административных государственных служащих, их характеристика.
18. Правовой статус государственных служащих и его элементы.
19. Ограничение правосубъектности, связанной с пребыванием на государственной службе.
20. Конституционное право граждан участвовать в управлении делами государства и на доступ к государственной службе.
21. Поступление на политическую государственную службу.
22. Право поступления на административную государственную службу.
23. Ограничения и запреты в области государственной службы.
24. Организационно-правовые формы и способы замещения государственных должностей.
25. Понятие внутреннего распорядка работы государственных органов и его элементы.
26. Должностные инструкции.
27. Понятие компетенции государственных служащих.
28. Квалификационные характеристики государственных должностей.
29. Аттестация государственных служащих.
30. Формы и виды поощрений государственных служащих.
31. Продвижение по государственной службе.
32. Классификация оснований прекращения государственной службы.
33. Основания прекращения государственной службы административными государственными служащими.
34. Понятие и случаи отставки государственного служащего по действующему законодательству.
35. Судебная защита от незаконных увольнений
36. Продолжительность рабочего времени государственных служащих.
37. Понятие и виды времени отдыха. Отпуск государственных служащих.
38. Особенности оплаты труда.
39. Порядок обеспечения жильем.
40. Понятие и виды ответственности государственных служащих.
41. Дисциплинарная ответственность. Административная ответственность. Материальная ответственность. Уголовная ответственность.
42. Должностные преступления и меры наказания.
43. Преступления против интересов государственной службы.

44. Государственная программа правовой реформы о перестройке правового воспитания населения и организации юридического всеобуча. Цель правового всеобуча.
45. Порядок проведения правового всеобуча.
46. Правовое обучение руководящих работников и специалистов.

Виды контроля учебной дисциплины

Рейтинг шкала в баллах

Формы контроля	Баллы
Текущий	20
Промежуточный	(20+20)
Домашний	-
Итоговый	40
Всего	100

Таблица № 1

Рейтинг шкала в процентах

Форма контроля	Вид контроля	В баллах	1 кредит							2 кредит							Итого: баллов	
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		15
Текущей	Активное участие и полные ответы на занятиях	0,6	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	9
	Качественное ведение конспектов лекций	1,5					x								x			3
	Посещаемость учебных занятий	0,2	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	3
	Комбинированный опрос	2,5						x								x		5
Промежуточный	Участие в групповых и индивидуальных консультациях	4				x								x				8
	Выполнение контрольных работ	5					x							x				10
	Защита семестровых заданий	4						x							x			8
	Участие в НИРС	4													x			4
	Выполнение тестовых заданий	5							x							x		10
Домашний	Выполнение домашних заданий																	
Итоговый	Экзамен	40																40
Итого																		100

Формы контроля

проценты

Текущий	20%
Промежуточный	40%
Домашний	-
Итоговый	40 %
Всего	100 %

Информация по оценке

Экзаменационная оценка по дисциплине определяется как сумма максимальных показателей успеваемости по рубежным контролям (60% или в баллах) и итоговой аттестации по экзамену (до 40% или баллов) и составляет значение до 100% или баллов в соответствии с таблицей.

Общая шкала оценки знаний

Приложение 1

Аттестационная буквенная оценка	Цифровой эквивалент баллов	%-е содержание степени усвоения учебной дисциплины	Оценка по традиционной системе
A	4,0	95-100	отлично
A-	3,67	90-94	
B+	3,33	85-89	хорошо
B	3,0	80-84	
B-	2,67	75-79	
C+	2,33	70-74	удовлетворительно
C	2,0	65-69	
C-	1,67	60,64	
D+	1,33	55-59	
D	1,0	50-54	Неудовлетворительно
F	0	0-49	

Приложение 2

Итоговая оценка по дисциплине в процентном содержании определяется:

$$И \% = \frac{P1 + P2}{2} \times 0,6 + Э \times 0,4$$

где:

P1 - процентное содержание оценки 1 рейтинга

P2 - процентное содержание оценки 2 рейтинга

Э - процентное содержание экзаменационной оценки

Итоговая оценка в процентном содержании И % переводится в итоговую оценку в цифровом эквиваленте согласно таблице, приведенной в Приложении 1.

Политика курса

- не опаздывать на занятия
- не разговаривать во время занятий, не жевать резинку, не читать газеты;
- отключить сотовый телефон;
- на занятия приходите в деловой одежде;
- не пропускать занятия, в случае отсутствия по болезни, представить

справку;

- пропущенные занятия отрабатывать в определенное преподавателем время;
- в случае невыполнения заданий итоговая оценка снижается;
- активно участвовать в учебном процессе;
- своевременно и старательно выполнять домашние задания;
- быть терпимым, открытым, откровенным и доброжелательным к сокурсникам и преподавателям;
- конструктивно поддержать обратную связь на всех занятиях;
- быть пунктуальным и обязательным;
- исключить курение.

Политика курса не должна противоречить политике академического поведения и этики.

Приведенные выше пункты строго обязательны для всех. В случае, если упомянутые требования недостаточно отражены в Вашей работе, вы получите оценку между "С" и "В". Для того, чтобы получить "А", вы должны будете работать выше указанных обязательных критериев и продемонстрировать профессиональное применение материала.