

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ТОО «ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

«Разработка на лицензирование»

Первый проректор – проректор по

инновационному развитию,

профессор, науч.

Е.Б. Искитин

март 2014 г.

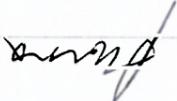
03.03.2014г.



УДК 316.44:369.011.42 (574)

Асылханова Т.Ж.

СОПІЛЖЫНЫЕ КОПІСТРУЖЫ РЫЎНОСТІ В СТРАТІФІКАЦІІ  
КАЗАХСТАНСКОЎ ОЫПЦЕТВА

Автор  Асылханова Т.Ж.

Наурыз, 2014

Исследования бедности наиболее актуальны в период трансформации общества и неустойчивости результатов экономических реформ, формирования и апробирования новых механизмов контроля экономической стабильности.

Так, проблема бедности была особенно актуальна для Казахстана в первый период формирования независимой стратификационной системы. Она была обусловлена резким ухудшением основных показателей социального положения, вызванных инфляцией и кризисом всей советской системы экономики.

В этот период сократились доходы населения, снизилась покупательная способность заработной платы, уменьшилась величина прожиточного минимума и стоимости продовольственной корзины.

Теоретической базой нашей концепции бедности стали работы западных социологов О. Льюиса, С. Раунтри, С. Ринджена, П. Таунсенда, Е. Хансена и др. [1].

Проблемам оценки бедности и неравенства доходов населения также посвящены экспериментальные труды российских ученых - Л. Гордон, Л. Можинной, Л.Овчаровой, Л. Ржаницинной, Н. Римашевской, и др. [2].

Парадигмы теоретического анализа бедности, конструирование и сопоставление различных подходов к измерению бедности и ее основных характеристик, в том числе сравнительный анализ уровня, масштабов бедности по регионам республики, представлены в работах таких казахстанских ученых как Ш. Жетписова, К.Мухтарова, А.Нурланов, Ю.Шокаманов и др. [3].

Анализ мировой, российской и отечественной научной литературы показал, что отличительной особенностью новой для постсоветского пространства концепции бедности является повышение границы, ниже которой начинается бедность. Это отражает повышение стандарта потребления и образа жизни общества в целом.

потребления и образа жизни общества в целом.

В соответствии с ней в социальный минимум включаются как физические, так и социальные потребности, которые в свою очередь также меняются. В этом разрезе увеличивается количество бедных, живущих ниже общепризнанного уровня развития культуры потребления среднего класса.

Нашей методологией исследования является дуалистическое единство концепции абсолютной и относительной бедности, сочетающей эмпирические данные и теоретическое осмысление проблемы в современном обществе Казахстана.

Наиболее адекватно статус и структурно-функциональное значение страты бедных отражает комплексный подход ее изучению с позиций доступности прожиточного минимума, продовольственной корзины и степени депривации в различных социальных группах общества.

Мы считаем, что на современном этапе, наиболее адекватным выражением степени и ранга экономического неравенства потребления является депривационный подход как неотъемлемая составляющая концепции относительного понимания и изучения бедности.

В социологии структурно-функциональное значение бедности показано в классических парадигмах изучения бедности: социал-дарвинизм, представляющее бедность как явление, характерное для любого типа общества и выступающее источником социального развития, и социал-уравнительство, определяющее бедность как отражение социальных отклонений и требующее всеобщего равенства.

Статус, ранг и функциональное значение бедности раскрывается в комбинации этих подходов с концепциями абсолютной и относительной бедности с учетом цивилизационных особенностей Казахстана и процессов глобализации в целом.

В условиях формирования и развития рыночной экономики в Казахстане происходит дифференциация уровня жизни различных страт,

отмечается повышение качества жизни и стандартов потребления по сравнению с советским периодом, укрепляется институт частной собственности как фактора социального неравенства. На этом фоне депривацию и субъективное чувство бедности могут испытывать все слои населения в зависимости от планки богатства, определяемой индивидом. В этом контексте бедность выступает как необходимый источник развития общества, стимул социально – экономической активности актора.

Современную ситуацию депривации характеризует с одной стороны желание жить лучше одних, с другой – привыкание к собственным лишениям, формирование культуры бедности.

Повышению уровня депривации по сравнению с советским периодом способствует и возросший стандарт потребления, не свойственный экономике «дефицита» общества «умеренной нищеты» советского прошлого.

С повышением уровня и качества жизни бедность все больше приобретает черты концепции относительной бедности, сопоставимой со средним уровнем жизни населения в целом.

Экономическими характеристиками стратификации для измерения малообеспеченного слоя выступает минимальный прожиточный минимум и черта бедности.

Прожиточный минимум также является критерием абсолютной бедности. Понятие абсолютной бедности определяет уровень доходов ниже установленной в данном государстве прожиточной нормы.

Государственное регулирование доходов населения, потребления материальных благ и социально значимых услуг выступает основным направлением концепции социальной защиты важнейших сфер жизнедеятельности и формирования адекватной экономической стратификации казахстанского общества.

В Казахстане Законом «О прожиточном минимуме» была установлена правовая основа для определения и использования

прожиточного минимума в Республике Казахстан. В частности в нем даны следующие определения:

Прожиточный минимум – необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины. Минимальная потребительская корзина представляет собой минимальный набор товаров и услуг в натуральном и стоимостном выражении.

Минимальная потребительская корзина состоит из: продовольственной корзины; расходов на непродовольственные товары и услуги [4].

Минимальный доход (прожиточный минимум), минимальная заработная плата и минимальная пенсия по старости являются одними из важных показателей, которые гарантирует государство населению исходя из достигнутого уровня социально – экономического развития страны.

Прожиточный минимум зависит от уровня социально - экономического развития страны. Бюджет прожиточного минимума строится на основе модели потребления, в которой в Казахстане 60,0% приходится на стоимость продовольственной корзины и 40% на долю непродовольственных товаров и услуг.

В Казахстане национальное агентство по статистике проводит ежемесячную оценку стоимости корзины в местных (региональных) ценах, а также подвергает ежемесячной корректировке прожиточный минимум в зависимости от инфляции, изменения цен на продукты, товары и услуги.

«Корзиночный» подход к определению прожиточного минимума применяется в России, в Казахстане и в некоторых других странах. Потребительская (продуктовая) корзина была введена в Казахстане в 90-е годы. Первоначально она не предназначалась для измерения уровня бедности, поскольку «бедность» официально тогда не существовала.

Потребительская корзина продовольствия рассчитывается не только по количеству того или иного продукта, но и по количеству необходимых

для обеспечения физиологических потребностей организма белков, жиров и углеводов, с учетом возраста, пола и структуры питания в разное время года.

На основе совместного приказа, утвержденного Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 2005 года и Агентством Республики Казахстан по статистике «Об утверждении Правил расчета величины прожиточного минимума» с 1 января 2006 года введена новая методика расчета величины прожиточного минимума. Набор продуктов питания в продовольственной корзине состоит из 43 наименований пищевых продуктов. Ранее, продуктовая корзина состояла из 20 наименований продуктов. Состав нового продовольственного минимума корректируется с учетом сезонности того или иного продукта, и его доля составляет 60% стоимости прожиточного минимума. В качестве критерия абсолютной бедности, как правило, используется величина прожиточного минимума или размер его продовольственной части.

Прожиточный минимум, отражающий минимально допустимые границы потребления важнейших материальных благ и услуг, предусматривалось использовать на начальном этапе реформирования, и принималось в расчет, что у населения имеются определенные запасы одежды и обуви, товаров культурно – бытового назначения.

За годы реформирования нормативные сроки использования одежды, обуви, а также многих предметов длительного пользования закончились, кроме того, постоянно наблюдается рост цен на потребительские товары и услуги.

Все это обуславливает необходимость перехода на новую структуру исчисления потребительских бюджетов, тем более что в условиях наметившегося роста промышленного производства и ВВП увеличиваются ресурсные возможности страны для повышения размера прожиточного минимума и осуществления различных социальных программ.

Разработка нормативной базы для использования показателя

социального минимума позволит реально оценивать уровень жизни различных социальных групп, выявлять социальные диспропорции и формирующиеся тенденции в развитии социальных процессов, что даст возможность своевременно корректировать основные направления социальной политики.

Прожиточный минимум предназначается для ежегодной оценки уровня жизни и определения черты бедности; определения направлений социальной политики и осуществления мер по социальной поддержке населения; обоснования устанавливаемых минимальных размеров заработной платы, пенсии, пособий и иных социальных выплат.

«Черта абсолютной бедности выступает как социальный конструкт, т.е. не является само собой разумеющейся и формируемой природой. Она привязана и к стандартам данного общества, и к современным представлениям медицины по проблемам выживания, и к социально-этической основе этих представлений (например, у бедных такие же потребности, как у большинства, или они «привыкли ко всему», поэтому недопустимое для большинства для них норма?»).

Другой вариант конструирования бедности концепции относительной бедности: беден тот, кто живет недопустимо хуже, чем большинство в данной стране. Очень часто в европейских исследованиях бедности в качестве критерия рассматривается доход, равный половине среднедушевого дохода данной страны. Те, кто живет ниже этой черты, – бедняки. Выделяются и разные уровни за этой чертой: «бедные» – ниже отметки в 50 % от среднего дохода, «очень бедные» (streng Armut) – ниже отметки в 40 % от среднего уровня. Черта бедности оказывается относительной, привязывается к уровню конкретной страны, поэтому такое определение бедности создает серьезные проблемы для ее сравнительных исследований» [5, с. 428].

Есть подход, определяющий черту бедности по структуре расходов: бедны те, кто основную часть своих средств расходует на питание.

Понятие «основная часть» может конкретизироваться по-разному. При применении этого критерия мы сталкиваемся с тем, что структура расходов в разных странах нередко институционально детерминирована.

В Казахстане чертой бедности выступает граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей человека, устанавливаемая в республике в зависимости от экономических возможностей. В настоящее время в республике установлена черта бедности для оказания социальной помощи, которая составляет 40% от прожиточного минимума.

Страта, которая потребляет блага на уровне сохранения работоспособности как нижней границы воспроизводства рабочей силы, т.е. ниже принятого прожиточного минимума, относится к бедным.

Социальный слой, имеющий возможность рационального потребления благ по научно – обоснованным нормам, обеспечивающих человеку восстановление его физических и интеллектуальных сил в рамках прожиточного минимума можно определить как верхнюю страту бедных – страту малообеспеченных.

Характеризуя страту бедных, по данным Агентства статистики РК можно установить, что доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляла в 1996 году 34,6%. К концу 2006 года эта доля упала до 18,2%, а в 2012 году составила 3,8% [6, с. 80].

Причинами снижения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума явились повышение среднемесячной заработной платы с 6841 тенге (в долларах США - 91\$) в 1996г. до 101 263 тенге (в долларах США - 679\$) в 2012 году, а также увеличение среднемесячного размера пенсии с 3283 тенге в 1996 году до 29 644 тенге в 2012г. [7, с. 13].

Повышение заработной платы определило увеличение величины прожиточного минимума с 3120 тенге в 1997г. до 16 815 тенге в 2012 году [Там же, с. 13].

Таким образом, государство путем изменения социальных

нормативов повлияло на повышение уровня жизни низкодоходных групп населения.

Принятая на государственном уровне стратегия регулирования бедности, таким образом, находится в рамках концепции абсолютной бедности. Однако, повышение расходов на непродовольственные товары в рамках минимальной потребительской корзины, отражает формирование тенденций и характеристик относительной бедности в Казахстане, рост материального благосостояния общества.

В Казахстане социальный состав бедных может меняться с учетом специфики социально-экономического развития.

Трансформация социальной структуры общества привела к появлению среди казахстанских бедных новых социальных групп, характерных для рыночной экономики.

Одной из таких групп новой модели экономической стратификации стал слой «безработных». Численность безработного населения в Казахстане в 2012г. составила 474,8 тыс. человек. Уровень безработицы сложился в 5,3%. Из общего числа безработных городское население составило 271,3 тыс. человек (57,1%), сельское – 203,5 тыс. человек (42,9%), уровень безработицы – соответственно, 5,6% и 5%. В структуре безработных каждая вторая – женщина. Доля лиц – в возрасте 25-34 лет составила – 38,3%, в возрасте 15-24 года – 10,5%. Из числа безработных имеют высшее образование 126 тыс. человек (26,5%), среднее общее – 165,8 тыс. человек (34,9%), среднее профессиональное образование – 131,8 тыс. человек (27,8%). Каждый четвертый безработный был незанят по причине отсутствия любой работы, 30,9% - уволены по собственному желанию, 10,9% - уволены в связи с ликвидацией (банкротством) организации, сокращением штатов [8, с. 4].

Особо необходимо выделить новую категорию экономической стратификации нижней страты бедности - бездомных, бродяг, нищих, которые в советский период официально отсутствовали. Они выделяются в

особый социальный слой, который в социологии называется «андерклассом».

Изучение этого социального слоя выросло в целое направление работ социологов, в которых отражены данные наблюдений, опросов, статистики и жизненные биографии «андеркласса».

Социальная значимость проблемы бедности требует дальнейшего совершенствования методов ее изучения, новых социологических подходов в условиях реформ в Казахстане.

В последние годы при решении исследовательских задач социологи приходят к выводу, что в изучении бедности необходим анализ депривации, лишений и ограничений в социальной жизни, которые в действительности испытывает и от которых страдает определенная доля населения.

Применение депривационного подхода к оценке бедности в Казахстане в рамках стратификационной системы позволяет выявить два слоя (страты) – «малообеспеченные», «бедные», которые качественно отличаются друг от друга.

Главными критериями их разграничения являются степени депривации, то есть количество испытываемых индивидом лишений, связанных с удовлетворением минимальной потребительской корзины и обеспечением человеку минимальных социальных показателей на уровне, принятом обществом на данном этапе развития.

Страта малообеспеченных определяется степенью депривации в удовлетворении прожиточного минимума и обеспечении минимальных социальных показателей.

Малообеспеченные находятся выше критического уровня депривации при достижении, которого начинается процесс необратимого ухудшения материального положения.

Референтом страты бедных выступает уровень депривации, не позволяющий удовлетворить прожиточный минимум и минимальные

социальные показатели в полном объеме.

Страта бедных представляет социальный слой, достигший и преодолевший критический «порог» депривации. Материальное положение этой страты характеризуется ускоряющимся нарастанием лишений в результате ограничения доступа к минимальному стандарту жизненных благ, что сопровождается выпадением из привычных социальных связей, и она становится источником пополнения социального дна.

Особое место в социальном конструкте бедности, характеризующем его функциональную значимость в обществе, занимает соотносимость со средним уровнем жизни в стране в целом.

Как и многие страны мира, Казахстан подписал Декларацию тысячелетия ООН и тем самым принял на себя обязательство о сокращении масштабов бедности. В настоящее время, по оценкам экспертов, в Казахстане уже выполнены две из семи Целей развития тысячелетия: достигнуто всеобщее начальное образование и обеспечен равный доступ к образованию мальчиков и девочек. Еще две Цели – сокращение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума и доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде – будут достигнуты к 2015 году. В то же время Казахстану предстоит большая работа для достижения таких Целей и задач развития тысячелетия как снижение уровня материнской смертности на три четверти, снижение на две трети уровня смертности детей в возрасте до 5 лет, прекращение распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа, а также обеспечение экологической устойчивости.

Важными предпосылками для эффективного сокращения масштабов бедности являются скоординированные усилия государственных органов и четкое распределение функций среди них. При разработке политики и программ по снижению уровня бедности бедность должна рассматриваться с точки зрения человеческого развития. Государственная политика

налогообложения – еще один важный инструмент механизма перераспределения национального богатства. Наряду с государством большая роль в решении проблемы бедности отводится организациям гражданского общества, включая научно-исследовательские институты, неправительственные и религиозные организации. Важную роль приобретает социальный диалог и развитие профсоюзов. Донорская помощь в виде кредитов и технической помощи способствует расширению финансовой базы, укреплению потенциала гражданского общества и передаче международного опыта в области борьбы с бедностью.

Социальная мобилизация населения на местном уровне, развитие местной инициативы и создание групп самопомощи также будут играть немаловажную роль в решении проблем бедности и повышения уровня и качества жизни казахстанцев.

#### Список использованной литературы

1. Levis O. The culture of poverty // Poverty in America. Michigan, 1965; Rowntree B.S. Poverty: A Study of Town Life. L.: Macmillan, 1901; Ringen S. Toward a Third Stage in Measurement of Poverty // Acta Sociologica. 1985. Vol. 28, № 2; Townsend P. Deprivation // Journal of Social Policy. 1987. Vol.16. Part. 2; Hansen E.J. Fordelingen af levekdsme (V). Copengagen: Danish National Institute for Social Research, 1979
2. Гордон Л. Четыре рода бедности // Социологический журнал. 1994. №4. С. 18-36; Макоули А., Можина М., Овчарова Л. Бедность: альтернативные подходы к определению и измерению. М.: Моск. Центр Карнеги, 1998. 282 с.; Ржаницина Л.С. Доходы: уровень, дифференциация, гарантии. М.: Профиздат, 1991; Римашевская Н.М. Социальные последствия экономических трансформаций в России // Социологические исследования. 1997. № 6. С. 55-66.
3. Жетписова Ш.Х. Совершенствование управления качеством жизни сельского населения (на материалах Павлодарской области): Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Алматы, 2006. 26 с.; Мухтарова К.С.

Методологические основы исследования проблем бедности и меры по её преодолению в Казахстане: Автореф. дис. ... докт. эконом. наук. Алматы, 2002. 42 с.; Нурланов А.Ж. Регулирование бедности и безработицы в развивающихся системах (на материале города Алматы): Автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Алматы, 2004. 27 с.; Шокаманов Ю.К. Тенденции человеческого развития в Казахстане. Алматы: Агентство РК по статистике, 2001. 348 с.

4. Закон Республики Казахстан. О прожиточном минимуме. Приложение: Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан // Казахстанская правда. 1999. 19 ноября. № 270.

5. Шкаратан О.И, Ильин В.И. Социальная стратификация России и Восточной Европы: сравнительный анализ. М.: Изд. Дом ГУ ВШЭ, 2006. 468 с.

6. «Уровень жизни населения в Казахстане». Статистический сборник. Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2013. 167 с.

7. Брошюра «Казахстан в цифрах». Главный редактор Смаилов А.А., Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2013. 32 с.

8. Экономическая активность населения Казахстана. Главный редактор Смаилов А.А. Статистический сборник /на казахском и русском языках/. Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2013. 260 с.

Печатается в соответствии с решением Ученого Совета ТОО «Инновационного Евразийского университета» Министерства образования и науки Республики Казахстан от 26 февраля 2014 года.

Қазақстан Республикасының  
Білім және ғылым министрлігі

ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЕУАЗИЯ  
УНИВЕРСИТЕТІ



Министерство образования и науки  
Республики Казахстан

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

140003, Павлодар қ., М. Горький к., 102/4  
тел.: (8 7182) 34-56-78, факс: 34-46-56, 57-49-64  
URL: <http://www.ineu.edu.kz> E-mail: [cancelar3@ineu.edu.kz](mailto:cancelar3@ineu.edu.kz)

140003, г. Павлодар, ул. М. Горького, 102/4  
тел.: (8 7182) 34-56-78, факс: 34-46-56, 57-49-64  
URL: <http://www.ineu.edu.kz> E-mail: [cancelar3@ineu.edu.kz](mailto:cancelar3@ineu.edu.kz)

10 марта 2014. № 1542 - 16/244

2014.02.26 №8

## ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЕУАЗИЯ УНИВЕРСИТЕТІ ҒЫЛЫМИ КЕҢЕСІНІҢ ОТЫРЫСЫ

### КҮН ТӘРТІБІНДЕ / ПОВЕСТКА ДНЯ:

3.1 О рекомендации статьи «Социальные конструкты бедности в стратификации казахстанского общества» д.с.н., профессора кафедры «История, география и социальные дисциплины» Г.Ж. Асылхановой для депонирования в Институте научной информации общественных наук РАН. Рецензент: д.с.н., профессор В.П. Шеломенцева.

**ТЫҢДАЛДЫ / СЛУШАЛИ:** д.вет.н., профессора, первого проректора-проректора по иновационному развитию Е.Б. Никитина о рекомендации статьи «Социальные конструкты бедности в стратификации казахстанского общества» д.с.н., профессора кафедры «История, география и социальные дисциплины» Г.Ж. Асылхановой для депонирования в Институте научной информации общественных наук РАН.

**ШЕШІМ ҚАБЫЛДАНДЫ / РЕШИЛИ:** на основании открытого голосования членов Ученого совета рекомендовать статью «Социальные конструкты бедности в стратификации казахстанского общества» д.с.н., профессора кафедры «История, география и социальные дисциплины» Г.Ж. Асылхановой для депонирования в Институте научной информации общественных наук РАН.

ИнЕУ Ғылыми кеңесі торағасы /  
Председатель Ученого совета ИнЕУ  А. Ю. Камербаев

ИнЕУ Ғылыми кеңесі хатшысы /  
Секретарь Ученого совета ИнЕУ  А.М. Турлыбекова

107183