



# **МОДЕРНИЗАЦИЯ СТАРОПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ:**

**факторы успеха  
в глобальной экономике**

**Международная научно-практическая конференция  
08-09 октября 2014 г.**

Уральский институт управления – филиал ФБГОУ ВПО  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

Харбинский университет коммерции (КНР)

Филиал Фонда им. Фридриха Эберта в Российской Федерации

## **Модернизация старопромышленных территорий: факторы успеха в глобальной экономике**

Международная научно-практическая конференция

г. Екатеринбург  
08 – 09 октября 2014 г.

Рекомендовано к изданию

Оргкомитетом всероссийской научно-практической конференции

Научные редакторы:

**Тургель И.Д.,**

заместитель директора, заведующий кафедрой экономики и управления

Уральского института управления – филиала РАНХиГС, д.э.н., профессор

**Маковкина С.А.,**

эксперт научного отдела, старший преподаватель кафедры экономики и

управления Уральского института управления – филиала РАНХиГС

**Шеметова Н.К.,**

эксперт научного отдела, старший преподаватель кафедры экономики и

управления Уральского института управления – филиала РАНХиГС, к.э.н.

Содержание сборника отражает только мнение авторов статей и может не  
всегда совпадать с мнением финансирующих организаций.

**Модернизация старопромышленных территорий: факторы успеха в  
глобальной экономике** Всероссийская научно-практическая конференция.  
Екатеринбург, 08-09 октября 2014 г.: Сб. ст. / Сост. И.Д. Тургель, С.А.  
Маковкина, Н.К. Шеметова. – Екатеринбург: УИУ РАНХиГС, 2014. – 268 с.

УДК 338.246.2 ББК 65.05

Сборник подготовлен при участии Харбинского университета коммерции

(КНР),

Филиала Фонда им. Фридриха Эберта

в Российской Федерации.

© Авторы статей, 2014  
© Уральский институт управления – филиал РАНХиГС, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>English</b>	
Бекниязова Д.С.	
Role of the state innovative policy in development of old industrial territories and methods of its assessment .....	7
Davidenko L.M.	
Modernization as factor of growth of economic capacity of the integrated industrial structures (best practices) .....	11
Guo Lili	
The Development of E-commerce in SMEs in the Northeastern Old Industrial Base .....	17
Pablo Ch.I.	
The unjust international division of labor in Latin-America .....	25
Макогон У.В., Дропулаева А.Н.	
Increase of old industrial areas' economic efficiency in the context of globalization .....	27
Song Linyin	
Government Support Methods of Old Industrial Base Renewal in Heilongjiang Province .....	35
<b>Chinese</b>	
Оу Чжентао	
The Study of the role of the Technological Parks in the process of Modernization of the Chinese old Industrial Bases .....	41
Guo Lili	
The Development of E-commerce in SMEs in the Northeastern Old Industrial Base .....	51
Zhang Xiujie	
The thoughts on the choices of the paths for building the innovative structure systems of Old Industrial Bases in the north-east of China .....	60
Kang Chengwen	
Research on the Countermeasures Optimization of the Foreign Trade in Northeast Old Industrial Area based on RTA Index .....	66

Hua Rui	Research on the problems of Development of Old Industrial Bases in North-East China based on the Industry type .....	77
Ran Zhengyu	Research on the construction of the urbanization in processing of the modernization of old industrial area. Taking Heilongjiang Province as an example .....	87
Lu Ping	Research on technology Innovation Problems and Solutions of High-tech Zone of the old industrial bases in Northeast. Questionnaires of Cluster analysis about High-Tech Innovation in Harbin .....	93
Lu Jia, Liu Fangfang, Li Na	Strategies to stimulate the modernization of the Old Industrial Bases in North-East China, the analysis from the point of view of sustainable development .....	100
Xu Linshi	Comparative study of the development models of the Old Industrial Bases in China and Russia .....	108
Zhu Deqin	Regional Innovation, Cluster Embeddedness and the Revitalization of Old industrial Areas: A Comparative Analysis of the Ruhr Areas and the Old Industrial Areas in Chinese Northeast .....	122
<b>Russian</b>		
Акбердина В.В.	Возможности инновационного развития старопромышленного комплекса России: использование опыта Западной Европы .....	141
Алексеев А.В.	Государственные программы: реальный или потенциальный инструмент регионального развития? .....	149
Амирова М.А.	Современное состояние и проблемы информационно-инфраструктуры агропромышленного комплекса Павлодарской области .....	155
Беспалый С.В.	Развитие транспортной инфраструктуры старопромышленного региона .....	159

Болрова Ж.А.	Качество жизни населения старопромышленного города (на примере Среднеуральска) .....	165
Божко Л.Л.	Совершенствование механизма управления приграничными территориями в Республике Казахстан .....	167
Жилина Е.А.	Оптимизация предоставления государственных услуг на территории старопромышленного региона с помощью государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах .....	173
Зайцева Г.В.	Малый бизнес как способ развития старопромышленных территорий .....	179
Ифутина Е.А.	Подготовка кадров с учетом особенностей социально-экономического развития региона .....	185
Кайгородцев О.В.	Значение концепта «пограничность» в образе мира населения старопромышленных центров Урала для региональной культурной политики .....	191
Кадлутина Д.А.	Развитие организационной культуры предприятий старопромышленного Урала в современных условиях .....	197
Качанова Е.А.	Поиск возможностей оптимального финансирования государственных услуг в сфере здравоохранения на территории старопромышленного региона .....	201
Кочкин В.А.	Старопромышленные регионы: отличительные особенности и необходимость трансформации .....	207
Лескова Л.Г.	Роль целевых индикаторов в достижении эффективных результатов социально-экономического развития моногородов .....	211

Малкина М.Ю., Шуленикова Е.А. Проблемы управления комплексной жилой застройкой старопромышленного города .....	215
Маковкина С.А., Зильмухамедова А.Н. Проблемы устойчивого развития сельских поселений в старопромышленных территориях .....	221
Марголис Д.И. Совершенствование кадровой политики в здравоохранении как механизм повышения качества жизни населения старопромышленных территорий .....	227
Медведева М.Г. Новые подходы к эксплуатации старопромышленных территорий .....	233
Молчанова Н.П., Молчанов И.Н. Совершенствование инструментария регулирования социально- экономического развития муниципальных образований .....	238
Попл Л. А. Прогрессивные элементы зарубежного опыта налогообложения банков и возможность их использования в условиях системы финансового регулирования в Республике Казахстан .....	245
Победин А.А. Формы стимулирования экономического роста старопромышленных территорий .....	251
Трофимова О.М. К вопросу о теоретико-методических основах локальных полюсов роста в старопромышленном регионе .....	257
Шеломенцева В.П. Модернизация экономики старопромышленных регионов Казахстана на основе инноваций .....	263

## ENGLISH

**Бекмузаева Д.С.**  
*Innovative University of Eurasia*  
*senior teacher, master of economy*

### **Role of the state innovative policy in development of old industrial territories and methods of its assessment\***

The state innovative policy is the component of social and economic policy which expresses the relation of the state to innovative activity in the country, defines the purposes, forms, directions activity of the country's public authority in the field of science, equipment, and also ways of realization of science's and technology's achievement [1].

Meaning of innovations in development of old industrial territories can be characterized by the following aspects:

1. Decisive influence on macroeconomic indicators. Economic growth is based on a combination of extensive and intensive factors. Crucial meaning for economic dynamic is gained by intensive factors. The contribution of scientific and technical progress to the gain of gross domestic product (GDP) of the most developed countries consists, on various estimates, from 75% to 100%.
2. Impact on structure of social production. Innovations act as an immediate cause of emergence of one productions and branches, gradual dying off and disappearance of others.
3. Essential influence on institutional economic mechanisms. Innovations also change the economic organization of society. There are revealed new elements in a range of economic structures (for example, venture firms), there is transformed the content of interaction between them.
4. The increasing identity of the nation's ability to progress and its ability to produce and introduce innovations. The structure of consumption both material, and the non-material goods is improved. The political culture develops. Dynamically legal, esthetic and ethical standards change.
5. Influence of innovations on social stability. Economic growth generated by innovations allows to raise the population standard of living, promotes the solution of employment's problems, raises the education level and health care, softens social contradictions and the conflicts.
6. Influence of innovations on environment, solution of environmental problems.
7. Activation of the international scientific and technical cooperation, internationalization of economic life, consolidating of resources of various countries, transfer of technologies.

\* This article is funded by the government fund of the social sciences " The development made and the comparative study of the old industrial bases in the former countries of USSR and the old industrial bases of north- East of the China " (13RC1015).

14. Enright, M. Regional Clusters and Economic Development: A Research Agenda // Slaver, U., Schaefer, N. and Sharma, V. (Eds.) Business Networks Prospects for Regional Development. Berlin: Walter de Gruyter, 1996. P. 190-213.
15. Bergman E.M. and Feser E.J. Industrial and Regional Clusters: Concepts and Comparative Applications. London: Regional Research Institute, 1999.
16. Jacobs D. Clusters industrial policy and firm strategy// A new approach technology analysis and strategic management. 1996. № 8 (4). P. 425-447.
17. Rosenfeld S.A. Bringing business into the mainstream of economic development// European Planning Studies. 1997. № 5. P. 3-23.
18. Пермякова Е.С. Полноса роста. Зарубежный опыт и адаптация его для успешной реализации индустриально-инновационного развития экономики региона // Вестник Казахстано-Американского свободного университета. 2011. №3. С. 31-35.

**Шеломенцева В.П.**  
*Инновационный Евразийский Университет.*  
*профессор департамента «Экономика и менеджмент»*  
*профессор, д.с.н.*

**Модернизация экономики старопромышленных регионов Казахстана на основе инноваций\***

Возникновение и развитие промышленности в экономике Республики Казахстан характеризуется значительно меньшим временным диапазоном, нежели других промышленно развитых стран СНГ и мира. Развитие экономики Казахстана (в особенности северных и центральных регионов Казахстана) связано с эвакуацией машиностроительных заводов из Европейской части СССР в Казахстан, разведкой недр и открытием месторождений и в 60-70-е годы интенсивным развитием промышленности в этих регионах Казахстана. Структура экономики северных и центральных районов Казахстана формировалась в 40-70 годы 20 века. Учитывая влияние научно-технического прогресса, Северные и Центральные регионы Казахстана с полным правом можно отнести к старопромышленным регионам Казахстана.

Павлодарская область - один из главных индустриальных регионов Казахстана. Исторически здесь формировался один из крупнейших в экономическом пространстве СНГ территориально-производственный комплекс производства и предпринятии, занимающийся освоением минерального и углеводородного сырья.

Павлодарская область образована 15 января 1938 года. Павлодарская область занимает 124,8 тыс. км<sup>2</sup> (4,58% от площади страны), численность населения области составила свыше 760,0 тыс. человек, что определено 10 место среди всех казахстанских регионов. Павлодарская область расположена на северо-востоке Казахстана, граничит с Омской, Новосибирской областями и Алтайским краем Российской Федерации.

Если характеризовать промышленный потенциал Павлодарской области, то речь, прежде всего, идет о крупных экспортноориентированных промышленных компаниях. Основная продукция промышленного производства - это уголь, электро- и теплоэнергия, глинозем, ферросплавы. На настоящий момент сформировались все предпосылки для усиления роли хозяйствующих субъектов химической, машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей.

Современное состояние экономики развития региона можно оценить по ряду основных экономических индикаторов:

- рост валового регионального продукта;
- структура валового регионального продукта;

\*Статья выполнена при поддержке гранта китайского государственного научного фонда («Равноценное исследование модели инновационного развития старо-промышленных районов северо-восточного региона Китая и территории бывшего СССР») (№13BKJ0115)

- рост валового регионального продукта на душу населения;
  - развитие МСБ;
  - рост производительности труда.
- В рамках экспресс-анализа нами выявлены тенденции развития экономики Павлодарской области за период 2007-2013 гг. и произведена сопоставительная оценка в сравнении со сложившимися тенденциями развития экономики Республики Казахстан.

В таблице 1 и на рисунке 1 представлена динамика валового регионального продукта в Республике Казахстан и в региональном разрезе в Павлодарской области в 2013 году произведено 4,5 процента ВРП Казахстана.

Таблица 1  
Валовой региональный продукт по регионам Республики Казахстан в 2007 – 2013 годах, млн. тенге

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	В текущих ценах, млн. тенге	
								Республика Казахстан	Павлодарск
Валовой региональный продукт	12849794	16052919	1700764	7	21815517	2757188	3034695	3414004	0
Павлодарск	591977.8	862422.1	862840.7	1031878.6	1527256.	1528366.	1539148	1539148	9

Таблица составлена по источникам [1, 2].

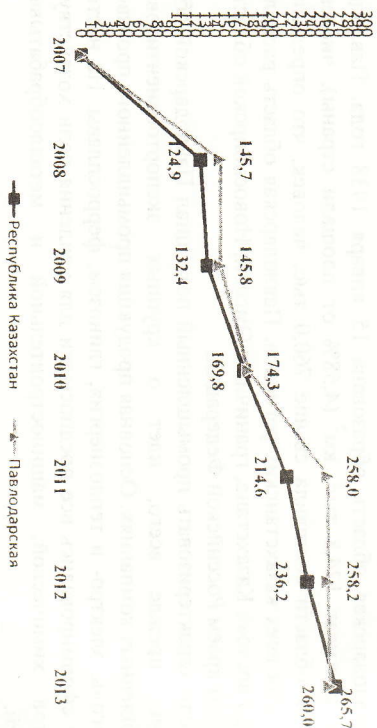


Рисунок 1. Динамика темпов роста ВВП (ВРП) в Республике Казахстан и Павлодарской области за период 2007 - 2013 гг., % [1, 2]

Следует отметить положительную динамику темпов роста валового регионального продукта как в Республике Казахстан, так и в Павлодарской области за период 2007 - 2013 гг. В Павлодарской области темпы роста ВРП были выше, чем в республике в 2008-2012 годы. Наибольший разрыв в темпах

ВРП Павлодарской области и Республики Казахстан отмечается в 2011 году (связано с вводом в эксплуатацию и освоением производственных мощностей электролизного завода). Разрыв в темпах роста ВРП в республике и области сокращается в 2012 году и в 2013 году тенденция меняется – темп роста ВРП в Республике Казахстан становится на 4,3 пункта выше, чем в Павлодарской области. Темпы роста ВРП Павлодарской области за два года (2012, 2013 годы) составили лишь 2 процента, что можно охарактеризовать как стагнацию в экономическом развитии региона.

Эту неблагоприятную тенденцию экономического развития Павлодарской области можно изменить модернизация производства на предприятиях среднего бизнеса, обеспечивающая создание новых, конкурентоспособных производств с высокой добавленной стоимостью, выход на новые рынки сбыта среднего и малого бизнеса, ориентация действующего импортозамещения. При рассмотрении проектов модернизации действующего производства целесообразно учитывать насколько новая продукция будет конкурентоспособной в условиях Таможенного Союза, Евразийского Союза и ВТО, эффективности и иметь приращение добавленной стоимости (повышение степени завершенности производства), инновационность, внедрением технологий и предлагаемой к производству продукции.

В отраслевой структуре экономики Павлодарской области наибольший удельный вес занимает промышленность (2007 г. – 36, %, 2013 г. – 41,3 %), в 2008 году доля промышленности составила 46,4 %, увеличилась доля оптовой и розничной торговли, ремонт автомобилей и мотоциклов с 7,8 процента (2007 г.) до 18,8 % (2011 г.), 15,0 (2011 г.), 12,0 % (2013 г.). Удельный вес строительства, сельского хозяйства в структуре экономики Павлодарской области в эти годы изменялись незначительно, существенно снижались доли транспорта с 19,6 % (2007 г.) до 11,2 % (2013 г.).

В структуре промышленности Павлодарской области примерно 67 процентов занимает обрабатывающая промышленность, сам по себе этот факт положительный. Однако, когда мы анализируем состав обрабатывающей промышленности Павлодарской области, то следует отметить, что ее представляют в основном предприятия низких технологических переделов, производящих «традиционную» продукцию. Модернизация предприятий на основе инноваций, проводимая в странах с эффективно развивающейся экономикой, приводит к структурным изменениям, когда будет сокращаться потребление традиционных материалов (использование энерго-, материалоемких технологий, производство и применение новых композиционных материалов на основе нанотехнологий). Сдерживание создания производств высокой технологических переделов может повлиять наши предприятия и экономику регионов в зону риска. Незначительную долю в перерабатывающей промышленности области занимает переработка сельскохозяйственной продукции (мясо, зерно, овощи).

Эффективность экономики региона зависит от уровня развития малого и среднего бизнеса, сто отраслевой структуры и того, насколько малый и средний

Бизнес ориентирован на производство конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, импортозамещение, создание инновационного производства (инновационные технологии, инновационные продукты). Оценка динамики изменения количественного состава малых и средних предприятий Павлодарской области в целом и в разрезе отраслей, следует отметить, что незначительный удельный вес занимают предприятия МСБ в сельском хозяйстве.

Важным индикатором развития страны, ее регионов является показатель валового регионального продукта на душу населения (рисунок 2). Тенденции в изменении этого индикатора в Павлодарской области практически совпадают с трендом роста валового регионального продукта. В течение последних трех лет наблюдаются незначительные изменения этого показателя – в 2012 году уменьшение и в 2013 году – рост на 4,1 тыс. тенге. Если в регионе будут сохраняться тенденции развития экономики последних двух лет (2012, 2013 гг.), можно предположить отставание в уровне показателя валового регионального продукта на душу населения от республики в целом.

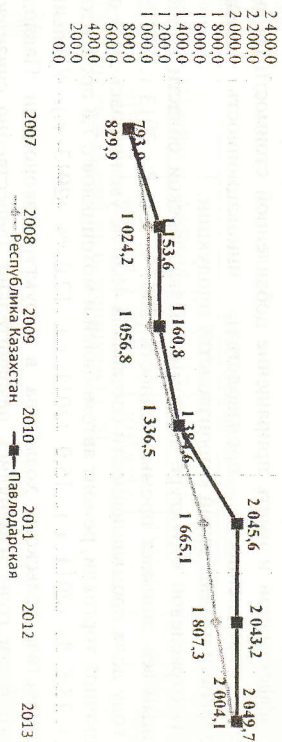


Рисунок 2. Динамика изменения ВРП на душу населения в Республике Казахстан и Павлодарской области за период 2007 – 2013 гг., тыс.тенге [1, 2]

Сложившийся уровень производительности труда в Павлодарской области различен для предприятий разных отраслей (рис. 3,4). Сопоставление уровня производительности труда по предприятиям ряда отраслей Павлодарской области и Республики Казахстан показывает, что в обрабатывающей промышленности и машиностроении уровень производительности труда выше, чем в Республике Казахстан в целом. Производительность труда рассчитана в долларом исчисления, поэтому следует ожидать ее снижение в 2014 году. В Казахстане и в его регионах уровень производительности труда существенно ниже, чем в развитых странах.

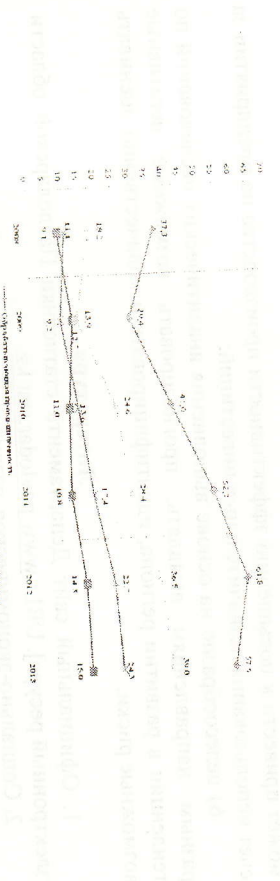


Рисунок 3. Динамика изменения производительности труда по отраслям Республики Казахстан за период 2008 – 2013 гг., тыс долл. США/человек [2]

Рисунок 4. Динамика изменения производительности труда по отраслям Павлодарской области за период 2008 – 2013 гг., тыс долл. США/человек [1]

На основе проведенных исследований можно сделать выводы:

- 1) модернизация предприятий МСБ на основе инноваций с ориентацией производства продукции с высокой добавленной стоимостью;
- 2) создание в регионе высоких технологических переделов на крупных предприятиях;
- 3) государственная поддержка вновь создаваемого малого бизнеса производственного профиля по изготовлению инновационной продукции, обеспечивающей импортозамещение;
- 4) в рамках государственной поддержки МСБ – выполнение за счет средств областного бюджета маркетинговых исследований, на основе которых начинающий предприниматель может выбрать для себя вид деятельности (продукт производства);
- 5) на предприятиях МСБ низка управленческая культура, в этой связи предприятиям необходимо совершенствовать существующую систему управления, проводить реинжиниринг бизнес-процессов, разрабатывать и внедрять на своих предприятиях современные управленческие технологии. Это



может привести к повышению эффективности производства на предприятии за счет использования незначительных инвестиций;

6) целесообразно на основе выполнения аналитических исследований по разным направлениям выявлять, прогнозировать возможные негативные тенденции в развитии региона, идентифицировать и количественно оценивать возможные риски.

#### Литература

1. Официальный сайт Департамента статистики Павлодарской области [Электронный ресурс]. URL: [www.pavlodar.stat.kz](http://www.pavlodar.stat.kz).
2. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан за январь-декабрь 2013 года / Агентство Республики Казахстан по статистике / Астана, 2014 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stat.gov.kz>.

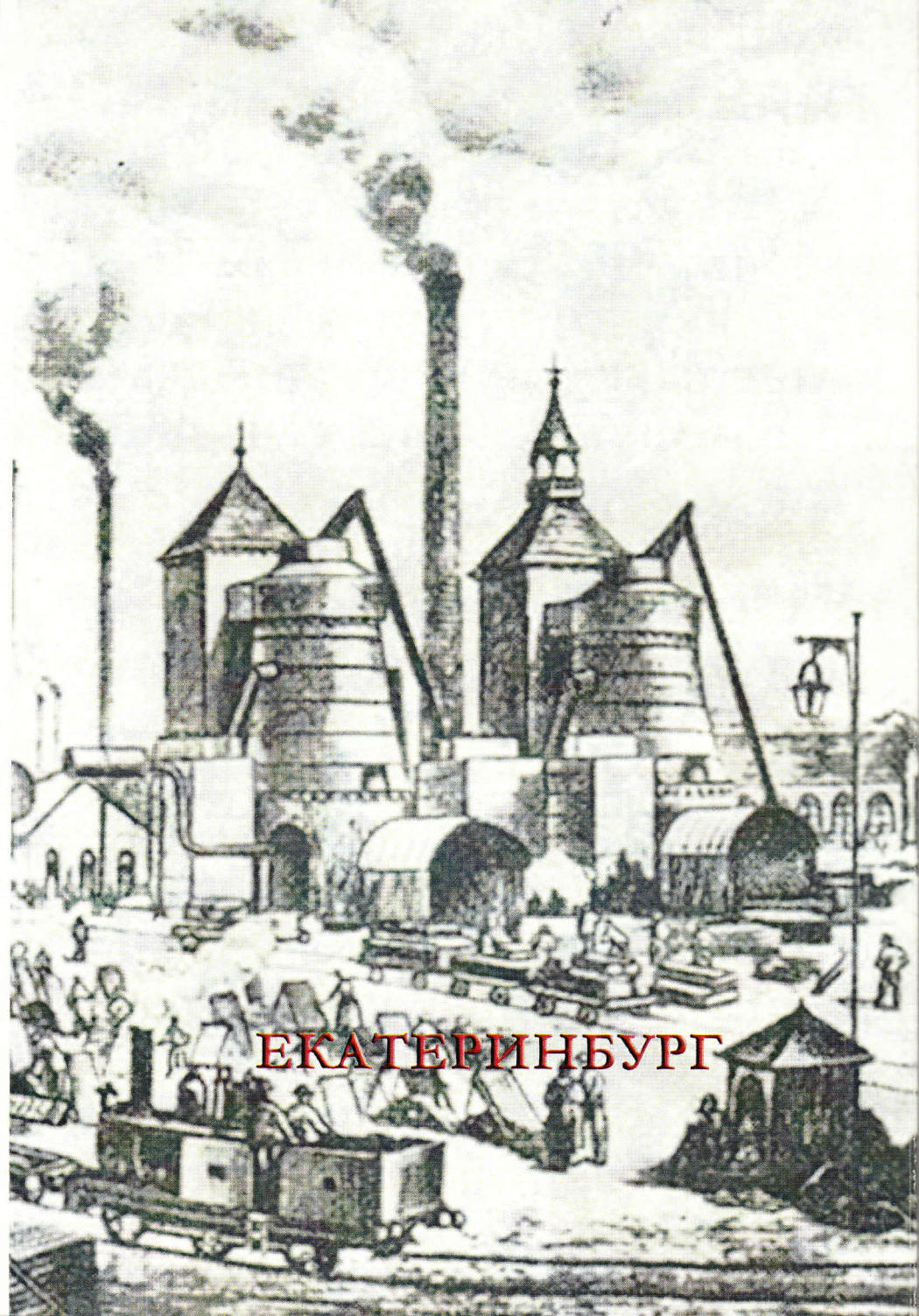
## НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

### МОДЕРНИЗАЦИЯ СТАРОПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ: ФАКТОРЫ УСПЕХА В ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Всероссийская научно-практическая конференция  
Екатеринбург. 08 – 09 октября 2014 г.

Подписано в печать 29.09.2014. Формат 60x84/16  
Бумага для множительных аппаратов. Гарнитура «Таймс». Ризограф  
Усл. п. л. 11. Уч.-изд. л. 12,5. Тираж 500 экз. Заказ 76

Редакционно-издательский отдел  
Уральского института управления – филиала РАНХиГС  
621990 г. Екатеринбург. ул. 8 Марта, 66



ЕКАТЕРИНБУРГ