





## PRÁVNÍ VĚDY

## HISTORIE STÁTU A PRÁV

Преподаватель, магистр права Омар Б.М., Сайдахмет Э.Б  
*Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университет. Қазақстан*

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АУЫЛДАРДЫ  
БАСҚАРУДЫ РЕФОРМАЛАУДА ТҮРКИЯ ТӘЖІРИБЕСІН  
ҚОЛДАНУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МАҢЫЗЫ**

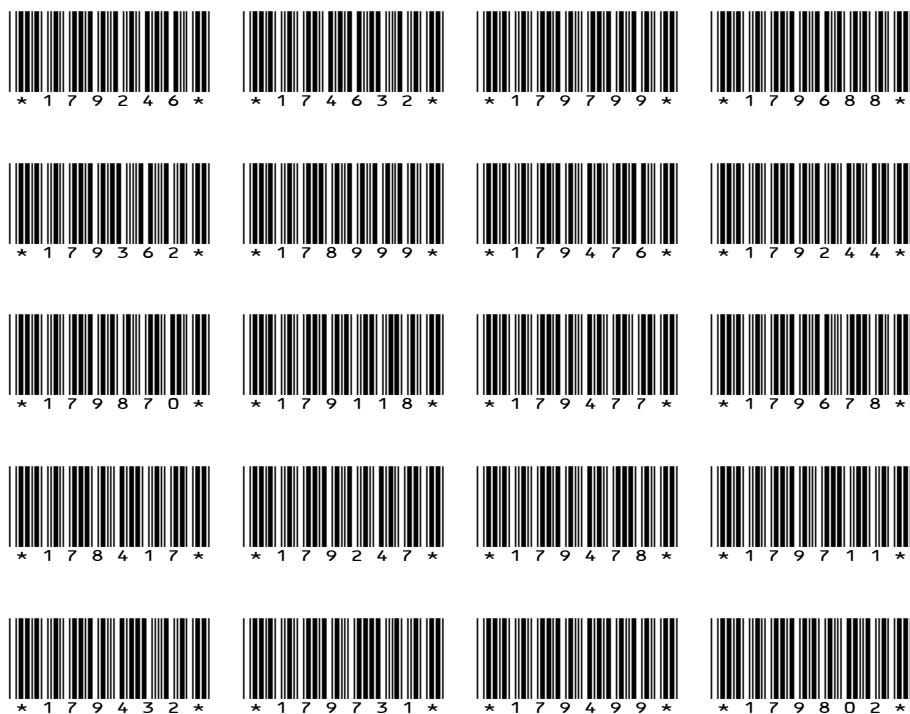
Еліміз осы тәжірибеге сүйене отырып реформа жүргізсе, көптеген кемшіліктерді түзетіп, ықтимал теріс факторлардың алдын алуға мүмкіндік туар еді. Қазақстанда ауылды басқарудың және ең төменгі сатыдағы жергілікті өзін-өзі басқарудың оңтайлы жүйесін құру үшін өзіміздің тәжірибемен бірге шетелдердің де тәжірибесіне жүгінуге болады. Әлемде, негізінен, жергілікті өзін-өзі басқарудың англосаксондық, француздық, кеңестік үлгілері қолданылады. Біз осы үлгілердің ішінен өзімізге ең тиімдісін алуға тиіспіз. Мұнда сұрыптау, әр үлгінің өзіндік артықшылықтарын пайдалана отырып, өзімізге жақын модельді табу маңыздылығы зор [1]

Ауылдағы басқару жүйесін реформалап, өзін-өзі басқару ұйымдарын құру қажеттігі жөнінде 27.01.2012 ж. күнгі Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауында айтылып өтілді. Онда «Жергілікті өзін-өзі басқаруды жетілдіріп, барша жергілікті даму мәселелерін шешуге азаматтардың қатысуын кеңейту аса маңызды. Биылғы 1 шілдеге дейін Үкімет Жергілікті өзін-өзі басқаруды дамыту тұжырымдамасы жобасын жасап бітіруі тиіс.» [2] делінген болатын.

Бүгінгі күні Қазақстанда ауылдарды басқару жүйесінің реформаны қажет етіп отырғаны баршаға аян. Себебі, қазіргі ауылдарды басқару жүйесі өте әлсіз, ауыл әкімдігі тек қана жоғарғы жақтың нақты тапсырмасын іске асыру мен ауыл халқынан салық жинаудан әріге аса алмай отыр. Реформалар арқылы ауыл әкімдігін елдімекенге инвестиция тартатын, оның инфрақұрылымын жақсартатын, маңызды мәселелерді шешетін органға айналдыру қажет. Әкімдік кез-келген мәселеде аудан немесе облыс басшылығына қарап аузын ашпай, өзі шеше алатындай болуы керек. Әрине ол үшін әкімдерге белгілі бір деңгейде еркіндік беру қажет. Мұндай мәселелерді шешуде Түркия елінің тәжірибесіне жүгіну үшін, алдымен аталған елдің ауылды басқару жүйесіне үңіліп көрейік [3].

Түркия Республикасында ауылды басқару ережелері 1924 жылы 18 наурызда қабылданған «Ауыл заңы» деп аталатын 442 нөмірлі заңда көрсетілген. Сегіз тарау, 97 баптан тұратын заңда ауылдың басқару тәртібі, ауылдықтардың құқықтары реттелген. Бұл заң бойынша халқының саны екі мыңнан аз





ауылдықтардың тапсырмалары деп міндеттерді екіге бөлген. Осы міндеттердің нақты аттары, оны атқару жолдары көрсетілген. Осы тараудың екінші бөлімінде болса ақсақалдар кеңесінің міндеттері көрсетіледі. Ақсақалдар кеңесі атқаруы тиіс шаруалар, олардың құқықтары мен құзіреттері, өкілеттіктері анықталған. Көріп отырғанымыздай Түркия Республикасында ауылда атқарылуы, шешілуі тиіс шаруалар, оларды атқаруы тиіс органдар, ол органдарды сайлау, оларға қызметін тиімді жүргізуі үшін бюджет беру сияқты маңызды мәселелерден бастап қарапайым ауылдықтардың қоғам алдындағы міндеттеріне дейінгі аралықтағы барлық әрекеттер бір ережеге топталып, арнайы заң болып қабылданған. Дәл осы заң «ауылдарға заңдық мәртебе беріп, оларды басқару органдарына кең өкілеттілік берген» [6].

Ендеше бізге де осындай шаруаларды реттейтін арнайы заң қажет. Егер мәселені ретімен тарқататын болсақ, алғашқы адымды Қазақстандағы ауылды басқару туралы арнайы заң қабылдаудан бастау керек. Бұл заңда ауыл мен оның тұрғындарының күнделікті тұрмыс-тіршілігінде реттеуді қажет ететін барлық құралдар көрсетілуі тиіс. Сонда ғана ауылдықтардың өмірін бір арнаға түсіре аламыз. Осы заңда ауыл мен қаланың аражігі көрсетілуі тиіс, яғни ауылдың мәртебесін анықтап алуымыз қажет. Түркияның тәжірибесіне сүйене отырып халқының саны 2000-нан аз елдімекендерге ауыл мәртебесі берілуі қажет. Әрине Қазақстан Республикасында қалаға қарағанда ауыл тұрғындарына, кәсіпкерлеріне бірқатар жеңілдіктер жасалғанын ескерсек, бұл жерде көптеген ірі елдімекендердің тұрғындарының қала мәртебесін алуға қарсы шығатыны анық. Сондықтан халқының саны 2000-10000 (тіпті 15000) арасындағы елдімекендерге «қалашық» немесе «кент» мәртебесін беру керек және оның тұрғындарына да ауыл тұрғындары алған жеңілдіктер қарастырылуы тиіс. Осылайша ауыл мәртебесін анықтап болғаннан кейін ғана оларды басқару жүйесін реформалауды қолға алу дұрыс қадам болар еді. 1985 жылы қабылданған Еуропалық Кеңестің жергілікті өзін-өзі басқару туралы Еуропа хартиясына Қазақстан да қосылғаны белгілі. Бұл хартияға

сәйкес жергілікті өзі-өзі басқару органдары жәй ғана ұйым емес, жергілікті жерде кейбір мемлекеттік функцияларды атқаруы тиіс және халық алдында жауапкершілігі бар орган болып табылады. Олар өз проблемаларын шешу үшін жергілікті бюджетті пайдалану құқығына ие. Сондықтан олардың қызметі, жауапкершілігі, міндеті жергілікті билік өкілдерінің құқығымен тең дәрежеде. Еуропалық хартия жергілікті өзін-өзі басқару ұйымын демократияның жемісі, азаматтық қоғамның билікке араласуының жолы деп көрсетеді. Жергілікті өзін-өзі басқару органдары заң аясында жергілікті мемлекеттік қызметті атақаратын, жергілікті халықтың мүддесіне қарай жұмыс жасайтын орган болу керектігіне баса мән беріледі [7].

Жоғарыда айтылып өткен ерекшеліктерді бүгінгі Қазақстанның ауылдарды басқару жүйесінде көрмейтініміз анық. Қазақстанда сонау 2001жылы қабылданған жергілікті мемлекеттік және өзін-өзі басқару туралы заңда

жоғарыда аталған мәселелер қарастырылмағандықтан заман талабына сай келмейді [8]. Сондықтан тиімді жұмыс жасайтын, ауылды басқарушы органдар құру, олардың әрқайсысының құзіреттерін жеке-жеке арнайы көрсету арқылы жоғарыдағы кемшілікті түзете аламыз. Түркияның тәжірибесі негізінде ауылды басқару жүйесінде мынадай басқару институттары болуы керек деп ойлаймыз: ақсақалдар кеңесі, ауыл әкімі, ауыл әкімдігі қызметкерлері. Ақсақалдар кеңесі – ауылдағы ең жоғарғы орган, әрі бұл ауылдың өзін-өзі басқару институты болып табылады. Жылына ең кемі 2 рет жиналуы тиіс және маңызды мәселелер талқыланатын кезде төрағасының ұсынуымен немесе кеңестің ең кемі 20 пайыз мүшесінің төрағадан талап етуі арқылы жиналуы керек. Ауылдың ішкі тәртібі, ең маңызды мәселелер, әкімнің шешімдері, ауылда атқарылуы тиіс өзекті шаруалар осы кеңесте талқыланып, мақұлданады. Ақсақалдар кеңесі ауылдағы сот функциясын да жүзеге асырады. Ол үшін талапкер жақтың екеуі де қанағаттануы тиіс және жасалынған қылмыстық әрекет ауыр қылмыстар санатына кірмеуі керек. Осылайша көптеген жеңіл қылмыстар үшін азаматтардың сотталып кетуінен құтылуға болады. Ақсақалдар кеңесінің барлық шешімі көпшілік дауыспен қабылданады. Дауыс саны тең болса қайта дауысқа салынады, бұл жолы да тең шықса төрағаның даусына басымдық беріледі. Ақсақалдар кеңесі ауыл әкімшілігінің жұмысын реттеу үшін белгілі бір ережелер қабылдауы мүмкін. Ондай жағдайда әкімшілік қызметкерлері сол ережеге қарай жұмыс істейтін болады. Әрине бұл құралдар ҚР Конституциясына немесе басқа да заңдарына қайшы келмеуі керек. Шындығында Қазақстанның ауылдарында жасы үлкендердің (ақсақалдар кеңесі) маңызды мәселелерді шешетіні жасырын емес. Ауыл өмірінде олардың беделі жоғары. Сондықтан біздің бұл жерде жасайтынымыз сол топқа «заңдық» мәртебе беру ғана болып шығады. Осылайша қазір өздігінен жұмыс істеп жатқан өзін-өзі басқару ұйымын заңдастыратын боламыз. Бұл Қазақстан ауылдарында ақсақалдар кеңесін немесе өзін-өзі басқару органын құрғанда үлкен түсініспеушіліктер немесе қиындықтар тудырмайды деген сөз. Ауыл әкімі – атқарушы биліктің ауылдағы өкілі саналады. Мемлекеттік саясатты, аудан, облыс басшыларының өкімдерін ауылда жүзеге асырады. Әкім ауылдың басшысы және барлық мәселелерде ауылдың мүддесін әкім қорғайды, ауылдың атынан келісім-шарттар жүргізеді. Ауыл әкімі және әкімдік қызметкерлері мемлекеттік қызметкер саналуы тиіс, мемлекеттік қызметкерге қатысты заңдарға бағынады. Ауыл әкімшілігі – қызметкерлерінің саны ауыл бюджетінің көлеміне қарай ақсақалдар кеңесі тарапынан анықталуы тиіс. Табысы аз, бюджеті шағын ауылдарда, егер жұмыстың барлығын атқара алатын мүмкіндігі болса тек қана әкім мен көмекшісі болуы керек. Табысы жоғарырақ ауылдарда әкімге бірнеше көмекші алыну қажет, табыс жоғарылаған сайын ақсақалдар кеңесімен келісе отырып қосымша штаттар ашуға құқылы. Әкімшілік қызметкерлердің айлығын ақсақалдар кеңесі ауыл бюджетіне қарай бекітетін болады, Егер әкім көбірек штатпен жұмыс істеуді қажетсінбей,

<b>Талипова Ж.Ж.</b> Правовые аспекты при применении договора франчайзинга в предпринимательской деятельности: теория и практика.....	47
<b>Смирнова Т.И.</b> Судебное рассмотрение споров, вытекающих из наследственных правоотношений .....	49
<b>Ошлыкова Е.Ю.</b> Приобретение статуса адвоката в Российской Федерации.....	51

## PRÁVO OBCHODNÍCH VZTAH

<b>Кузьменко Т.М., Амбражей О.А.</b> Організація судово-економічної експертизи .....	58
--	----

## MEZINÁRODNÍ PRÁVO

<b>Омар Б.М., Баєтов Е.К., Сайдахмет Э.Б.</b> Каспидің құқықтық мәртебесін айқындау – бүгінгі күннің өзекті мәселесі .....	61
<b>Төлеутай Т., Қазкен А.</b> Понятие транснациональной преступности и общественная опасность терроризма.....	65
<b>Климчук Ю.В.</b> Гибридная война как вид вооруженного конфликта .....	68
<b>Сарсенбеков Н.Ж.</b> Есірткі тұтыну-трансұлттық қылмыстың атрибуты ретінде .....	70

## OBSAH

## PRÁVNÍ VĚDY

## HISTORIE STÁTU A PRÁV

<b>Омар Б.М., Сайдахмет Э.Б.</b> Қазақстан Республикасында ауылдарды басқаруды реформалауда Түркия тәжірибесін қолданудың құқықтық маңызы .....	3
<b>Щербак О.Д.</b> Методология теорії держави і права: поняття та множинність поглядів до класифікації .....	9
<b>Подковенко Т.О.</b> Проблема свободы индивида у філософсько-правовій концепції Т.Гоббса.....	13

## ADMINISTRATIVNÍ A FINANČNÍ PRÁVO

<b>Крупина Е.В.</b> Проблемы пенсионной реформы 2014-2015 гг. ....	18
<b>Михайлина А.В.</b> Правовое регулирование установления налоговых льгот в Российской Федерации .....	20

## PRACOVNÍ PRÁVO A PRÁVO SOCIÁLNÍHO ZAJIŠTĚNÍ

<b>Исабекова В.С., Ыбырай А.К.</b> Основные вехи развития казахстанского парламентаризма .....	24
--	----

## TRESTNÍ PRÁVO

<b>Магомедов Д.Б., Исмаилов М.А.</b> Профессиональная этика юриста, как специфическая форма проявления морали .....	29
<b>Куфлева В.Н.</b> Ответственность за организованные формы преступной деятельности по уголовному законодательству России советского периода (1917 – 1945 г.г.).....	32
<b>Омар Б.М., Баетов Е.К.</b> Психологическая характеристика деятельности следователя .....	36
<b>Дыжова А.А., Крол А.М.</b> Международно-правовой аспект проблемы борьбы с торговлей людьми .....	39
<b>Рущенко Ю.В., Карягина А.В.</b> Проблемы развития ювенальной юстиции в современной России .....	42

## CIVILNÍ PRÁVO

<b>Тауова Г.С.</b> Правовые особенности отдельных способов обеспечения исполнения обязательств: теория и практика .....	45
---	----

жүктемедегі барлық жұмысты азырақ қызметкермен де орындай алатынын дәлелдесе, онда қосымша штат ашудың қажеті жоқ.

Қызметкерлердің еңбекақысы: Ауыл әкіміне және әкімшілік қызметкерлеріне мемлекет тарапынан жалақы төленуі тиіс, алайда барлық қызметкерлерге бұл жалақы көлемі ауыл бюджетіне түсетін табыс көлеміне қарай есептелінуі керек. Ауыл әкімшілігі қызметкерлерінің жылдық жиынтық жалақысы ауыл бюджетінің 40 пайызынан аспауы тиіс. Ақсақалдар кеңесі мүшелеріне болса мемлекет тарапынан ешқандай еңбекақы немесе басқа да жәрдемақылар төленбейді. Түркия тәжірибесіне сүйене отырып жасауымыз қажет басқа бір мәселе ауыл бюджетін қалыптастыру болып табылады. Өйткені ауыл әкімі және ақсақалдар кеңесі қайда жұмсауды өзі шешетін бюджет бермей біз ауылдардың проблемасын шеше алмаймыз [9].

Ауыл заңына сәйкес Түркияда ауыл бюджетіне төмендегідей салалардан кіріс келеді:

- Ауыл территориясындағы жерлерден басқа елді мекендердің тұрғындары алған табиғат байлықтарынан алынатын салықтар (тас, құм, топырақ, отын, шөп, қамыс тб);
- Ауыл адамдарының әкімшілік қағаздарын мөрлеуден алынатын төлемдер (бұл төлем сомасы ақсақалдар кеңесінде бекітіледі);
- Сатылу мақсатында сойылған малдардан алынатын төлем (сойылған мал сол ауылдікі екенін растайтын құжат береді, салынатын сома ақсақалдар кеңесінде бекітіледі);
- Мемлекет пен ақсақалдар кеңесі белгілеген түрлі айыппұлдардан алынатын төлемдер;
- Ауылдағы дүкен, дүнгүршек, қамба, қойма сияқты шағын бизнестен алынатын салық;
- Ауылдағы тіркелмеген падашы, малшы, қойшы, күзетші тб. жұмыс істейтіндердің жалақысынан алынатын төлемдер [10]. Сондықтан Қазақстанда ауыл бюджетіне кіріс көзі ретінде жоғарыдағы табыстардан бөлек, сол ауылдан жиналған жалпы салықтың белгілі бір пайызын қалдыруды ұсынамыз. Өйткені еліміздегі ауылдардың өздерін толық қамтамасыз ете алатын қаржылық мүмкіндігі жоқ. Олардың арендаға беріп табыс табатын мүліктері шектеулі, ауылдарда қарқынды жұмыс істейтін ұйымдар жоқ, шағын және орта бизнес саны шектеулі, қызмет көрсетуден келетін табыс төмен. Ал бұл институттардың өмір сүруі үшін қандай да бір тұрақты табыс көзіне сүйенуі қажет. Бұл мәселенің шешімі мүмкін ауылдан түскен жалпы салықтың белгілі бір пайызын өздеріне қалдыру арқылы шешуге болатын шығар. Сонда жалпы салықтан түсетін табыс пен арнайы әкімдік тарапынан ұсынылатын қызметтерден түсетін пайда ауыл бюджетін құрайтын болады. Егер кейбір жобаларды айтылып жүргендей ауылдан түскен бүкіл табысты алып кетіп кейін жоғарғы жақтан оны қайта бөлетін болсақ онда бұл мәселеде көптеген проблемалар туындайды. Сонымен ауылдан алынатын барлық салықтың белгілі бір пайызы ауыл бюджетіне қалдырылып отырылуы тиіс. Неғұрлым ауылдан салық көп

жиналған сайын ауыл бюджетінің көлемі де ұлғаятын болады. Сондықтан әкімдер салықты көбірек жинау үшін ауылға инвестиция тартуға, мемлекетке ешқандай салық төлемей келген кейбір көлеңкелі бизнестердің тіркелуіне мүдделі болады. Егер ауыл табысы өте төмен елдімекендердің қатарына кірсе, онда аудан немесе облыс бюджетінен белгілі бір көлемде қаржы бөлінуі керек. Қаржы көлемін аудандық немесе облыстық мәслихат шешеді. Әрине ауылдың бюджеті көтере алмайтын маңызды жобалар жергілікті әкімдік пен ақсақалдар кеңесінің ұсынысымен көлеміне қарай аудандық, облыстық немесе республикалық бюджеттен қаржыландырылады. Әкім аудандық, облыстық мәслихатқа жоба құнын өткізіп одан қаржы бөлуді сұрайды. Ауыл әкімінің бюджеті оған жүктелген міндеттерді атқаруға жеткілікті болуы тиіс. Сондықтан ауыл бюджеті көтере алатын шығындар көлемі де белгіленуі тиіс. Бұл шығындардың қатарына ауылдардағы кейбір мемлекеттік, қоғамдық мүліктердің (мектеп, мәдениет-спорт үйлері, ауыл емханасы, жолдар, көпірлер) шағын жөндеу жұмыстары немесе басқа да көп қаржы қаражат етпейтін жұмыстар ауыл бюджеті есебінен атқарылуы тиіс. Ақсақалдар кеңесі ауыл бюджетінің қайда жұмсалатынын шешеді, оның жұмсалы барысын қадағалайды, әкімнен бұл туралы есеп талап етеді. Бұл, бюджеттің ашықтығын және әділ жұмсалыуын қамтамасыз ететін болады. Қорыта келе, осыған дейін «бірнеше рет өткір тартыстар тудырып, тиісті жобалар әзірленіп, заңдарға өзгертулер дайындалып алайда Парламент қарауына ұсынар ақырғы сәтте итеріліп тасталынып» [11] келген жергілікті басқару жүйесін реформалау және жергілікті өзін-өзі басқару органдарын құру мәселесін бұдан әрі соза берудің қажеті жоқ деп білеміз. Бұл реформа кешіккен сайын оның нәтижесі де кешігетін болады. Ал экономикалық ахуал мың құбылып отырған, әлем әлі қаржы дағдарысының әлегінен құтыла алмай жатқан қазіргі таңда ауылдар әрқашан мемлекет көмегіне қарап алақан жаймауы тиіс. Олар мемлекетке алақан жаймауы үшін ауыл тұрғындарына дұрыс жолды көрсететін басшы қажет. Мұндай жол көрсетуші тұлғалар ауылдарда жетерлік, тек жетпей тұрғаны олардың адымын ашатын тиісті заңның, басқару жүйесінің болмауы ғана. Сондықтан бұл олқылықтың орнын толтыруды ертерек қолға алуымыз қажет. Алайда ауылды басқару жүйесін жетілдіру үшін Қазақстан өз тәжірибесімен бірге сыртқы мемлекеттердің тәжірибесіне де жүгінуі қажет, сонда ғана көптеген теріс факторлардың алдын алуға, реформаның сәтті жүргізу жолдарын анықтап алуға мүмкіндік туады. Осы тұрғыдан алғанда бұл алаңда сексен жылдық тәжірибесі бар Түркияның жүріп өткен жолына көз салу бізге пайдалы болмақ. Аталған елдің ауылды басқару жүйесінің оң қырларын алып, тиімсіз жақтарының себебіне үңіле отырып өзімізге ыңғайлы тұстарын алуды ұсынамыз. Түркиядағы ауыл заңының болуы, өзін-өзі басқару органы саналатын ақсақалдар кеңесі мен оның құзіреттері, ауыл басшысының қызметі, ауыл бюджетінің кірісі мен шығысы сияқты мәселелерден үлгі алудың Қазақстан үшін берері мол болмақ. Сондықтан үкімет осы мәселеге назар аударуы тиіс деп ойлаймыз. Өйткені Қазақстан ауылдарының басқару жүйесін реформалау, ауылдарда өзін-өзі басқару органдарын енгізу заман талабы.

Әдебиеттер:

1. Нигматулин А.Ю., Методика расследования легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем: проблемы оперативно-розыскного обеспечения. Диссертация на соискание учёной степени кандидата юридических наук.

2. Международное уголовное право / Под ред. В.Н. Кудрявцева/ М.,1999. – 145 с.



1998 жылы маусымда, есірткілерді таратумен күресуге арналған БҰҰ Бас Ассамблеясының арнайы сессиясында мемлекеттер мен үкіметтердің көптеген басшыларының сөз сөйлеу арқауында, жер шарында есірткілерді тарату ұлғаймалы қарқынмен жүріп жатқаны және экологиялық қатермен салыстырарлық жаһандық қатерге айналып келе жатқанына байланысты үлкен қорқыныш байқалды. Ауыспалы экономикасы бар көптеген елдер ерекше қиын жағдайда отыр.

Есірткі бизнесін трансұлтандыру, оның екі мың жылдық табалдырығында шабуылдық стратегиясы көбінесе осы кесапатты (кедейлік, саяси тығырыққа тірелу, әлеуметтік орнықпағандық, миллиондаған адамдардың бөтенсінуі) тудыратын дәстүрлі себептерге 90-жылдары, адам қызметінің қаржылық, банктік, сауда, технологиялық, ақпараттық және басқа салаларын жаһандандыруға ықпал ететін жаңа факторлар қосылды. Осы факторлар, бір жағынан, адамның тіршілік салтынан байқалады, екінші жағынан – есірткі бизнесінің пысықайлары үшін жаңа мүмкіндіктер ашады. Осы жаңа мүмкіндіктер есірткі өндірісінің құрылымында және тәсілдерінде де, сондай-ақ жеткізу, сату, тұтыну тәсілдерінде де бейнеленеді.

Жуықтап есептеу бойынша, бүгінгі таңда бүкіл әлем бойынша 200 млн. астам адам әр түрлі есірткілерді тұтынады. Оның ішінде шамамен 140 млн. адам ең көп таралған есірткіні – марихуананы шегеді, кокаинді 13 млн. адам, героинді – 8 млн. қолданады, 30 млн. адам амфетаминдік қатар стимуляторларын теріс пайдаланады.

Есірткіні тұтынушылар саны, оның үстіне көбінесе халықтың анағұрлым осал бөлігін – жастарды есірткілермен зақымдау есебінен жыл сайын артып келеді. Кейбір елдерде, өздерінің мойындауы бойынша марихуананы тұтынып көрген мектеп оқушылары мен кәмелетке толған жас адамдар саны 37 % құрайды.

Осыған байланысты халықаралық қылмыс топтары қызметінің кеңею тенденциясы байқалды. Өзінің халықаралық сипатының және нарықтық негізі арқасында есірткі бизнесі заңды бизнеске қарағанда осы өзгерістерге жылдам жауап береді, есірткі желісін және барлық бағыттар бойынша экспансиясын кеңейту үшін жаһандандыруды пайдаланады.

Трансұлттық қылмыс себептері ретінде, ереже сай, халықаралық қылмысты тудыратын және жаңғыртатын жағымсыз әлеуметтік құбылыстарды түсіну қабылданған. Трансұлттық қылмысқа ықпал ететін анағұрлым кең таралған себептер мен шарттар: қоғамдағы әлеуметтік теңсіздік, жеке тұлға сайысының және адал еңбекпен талаптарды қанағаттандыру мүмкіндіктерінің сәйкес келмеуі, елдегі жалпы криминогендік жағдай (қоғам дәстүрі, құқық қорғау органдарының күші мен әлсіздігі); жеке тұлғаны тәрбиелеу ерекшеліктері, тұқым қуалау қасиеттері, белгілі бір әлеуметтік немесе этникалық топтарға тиістілігі және т.б. болып табылады. Сонымен қатар трансұлттық қылмыс себептерінің сипаттамасы үшін жеке тұлғаның психологиялық орнықтылығының, оның жасалатын қылмысқа қатынасының, мысалы террорлық акттің маңызды мәні болады.

Пайдаланылған әдебиеттер

1. Нұрлан Сейдін. Үйін басқара білмеген ұйым басқара ала ма? Жергілікті өзін-өзі басқару ісін жетілдіру мемлекет үшін маңызды // Дала мен Қала. -2012. -27 ақпан.
2. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 27.01.2012. 10
3. Жұмашов Е.Ә. «ҚАЗАҚСТАНДА ТҮРКИЯ ТӘЖІРИБЕСІ НЕГІЗІНДЕ АУЫЛДЫ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУ».  
<http://enu.kz/repository/repository2014/kazakhstan-turkiya.pdf>
4. Köy kanunu (ауд. Ауыл заңы) (<http://www.mevzuat.adalet.gov.tr/html/368.html>)
5. Mahalli idareleri araştırma ve geliştirme merkezi (жергілікті басқару жүйесін зерттеу және дамыту орталығы) (<http://www.miarged.org.tr/index.php?mod=makale&m=2455>)
6. Vahide Feyza Urhan. Türkiye’de yerel yönetimlerin yeniden yapılandırılması (ауд. Түркияда жергілікті басқару жүйесін қайта құрылымдау) (<http://www.say-istay.gov.tr/yayin/dergi/icerik/der70m4.pdf>)
7. 1985 жылы қабылданған Еуропалық Кеңестің жергілікті өзін-өзі басқару туралы Еуропа хартиясы.
8. Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару туралы Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы N148 Заңы. Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы, 2001., N3.
9. Меруерт Махмутова. Ответственно и в интересах людей. // (<http://www.baiterek.kz/index.php?journal=2&page=25>)
10. Hamza Yaman. Yerel Yönetim Birlikleri (ауд. Жергілікті басқару иерархиясы) ([http://www.turkhukuk sitesi.com/makale\\_20.htm](http://www.turkhukuk sitesi.com/makale_20.htm))
11. Демократиялық реформаларды дамыту мақсатында жергілікті өзін-өзі басқару органын құру үшін жиналған жұмыс тобының қорытындылары.

**Щербак О.Д.**

*студентка 1 курсу напряму підготовки «Правознавство»  
ПВНЗ «Дніпропетровський університет імені Альфреда Нобеля»*

## **МЕТОДОЛОГІЯ ТЕОРІЇ ДЕРЖАВИ І ПРАВА: ПОНЯТТЯ ТА МНОЖИННІСТЬ ПОГЛЯДІВ ДО КЛАСИФІКАЦІЇ**

Відомо, що методи юридичного пізнання являють собою досить складну систему. Питання їхньої класифікації належать до найскладніших у державно-правовій теорії [1, с.14].

Оскільки не існує однієї універсальної класифікації методів, ставимо за мету, по-перше, дослідити існуючі точки зору та позиції авторів опрацьованих наукових

джерел, по-друге, сформувати чітке уявлення про найбільш загальні і найбільш уживані методи, не вдаючись до їх детальної змістової характеристики. Привертає увагу і викликає певний інтерес тенденція формування явища філософсько-методологічного плюралізму у юридичній науці пострадянського періоду.

Не прагнучи в силу об'єктивних і зрозумілих причин до якихось власних коментарів щодо досліджуваної теми, тим паче зазначимо, що життя в сучасній Україні, де панує відносний правовий нігілізм, нагально вимагає проведення правової реформи, що може базуватися тільки на демократичних засадах та спиратися на серйозне теоретико-методологічне підґрунтя. На цьому, зокрема, наголошує доктор юридичних наук А.М. Колодій, коли говорить про «проведення комплексних теоретичних досліджень сутності, змісту та тенденцій розвитку правової реформи в Україні» [2, с.402]. Усвідомлення необхідності правової реформи може стати додатковою мотивацією для студентської молоді щодо опанування методологічними засадами теорії держави і права.

Сперш визначимося з понятійним апаратом. Існує два поняття, що мають велике наукове і практичне значення: метод і методологія. Методологія теорії права і держави (від грец. «methodos» – метод + «logos» – вчення) – система методів, методологічних принципів та загальних підходів пізнання права і держави, реалізованих на основі знань про закономірності їхнього застосування за допомогою сукупності юридичних понять і категорій, а також вчення про теоретичні основи їхнього пізнавального використання [3, с.8]. Метод (від грец. «methodos») буквально означає шлях до чогось, спосіб пізнання, дослідження. В загальному значенні метод – це спосіб досягнення мети; це певним чином впорядкована діяльність, завдяки якій ця мета досягається, це засіб пізнання [4, с.28].

Наголошується, що в структурі методології загальної теорії права і держави (метод, загальний підхід, принцип) центральним елементом і основним поняттям є метод [3, с.8-9]. Предмет теорії держави і права знаходиться у тісному зв'язку з методом його дослідження. Методи теорії держави і права – це засоби і способи пізнання держави і права, одержання нових знань про них та логічного впорядкування наявного матеріалу [1, с.11].

У підручниках з теорії держави і права, в іншій спеціальній літературі знаходимо в певній мірі різні погляди на класифікацію методів наукового дослідження. Далі розглянемо деякі з них. Волинка К.Г. поділяє методи теорії держави і права на загальнонаукові (діалектичний метод), часткові (застосовуються всіма науками, включаючи і теорію держави і права, конкретизують загальний метод пізнання, співвідносяться з ним як ціле й частка: системно-структурний, функціональний, кількісного і якісного аналізу, порівняльний, моделювання, експериментальний), спеціальні (розроблені певними суспільними і технічними науками і використовуються теорією держави і права: психологічний, конкретно-соціологічний, статистичний), спеціально-юридичні (розроблені наукою теорії держави і права і нею насамперед використовуються: формально-юридичний, порівняльно-правовий, державно-правового моделювання) [1, с. 14-16].

қызмет көрсетуге қарағанда көп жұмсайды. Бірақ есірткілерді қолданудың әлеуметтік қауіптілігі қоғамның материалдық қажеттіліктерімен шектелмейді. Ұйымдастырылған қылмыстың дамуы, ЖИТС және басқа қауіпті аурулардың таралуы, террористерді қаржыландыру – қоғамның адамзат әлеуетін бұзатын есірткілерді таратудың барлық қайғылы салдарының әлі де толық тізімі емес.

Есірткілердің заңсыз айналымы проблемасының маңыздылығына күмәндануға болады. Есірткі өндірісімен және өткізумен айналысатын заңсыз ұйымдар қызметіне жататын әлдебір сирек факт ретінде қабылдануын қойды, дегенмен жарты ғасыр бұрын есірткіні заңсыз тарату және қолдану проблемалары заңға қайшы бизнеспен күреске жауап беретін мекеме мамандары мен қызметкерлерінің салыстырмалы түрде шағын тобының ғана еншісі болатын.

Қазіргі кезде бұқаралық ақпарат құралдарында есірткі саудагерлері, героиннің, кокаиннің, марихуананың және есірткі уының басқа түрлерінің үлкен партиясын тәркілеу, террорлық акциялар мен есірткі бизнесімен қалай болсын байланысты кісі өлтіру туралы хабарламалары қаптап кетті. «Есірткі мафиясы», «есірткі сатушылар», «есірткі бизнесі» сөздері біздің лексиконымызға нықтап енді. Есірткілердің заңсыз айналымына байланысты проблемалар көптеген елдер үшін, миллиондаған адамдардың денсаулығы мен қауіпсіздігіне ғана емес, сондай-ақ азамат әлеміне, ұлттық қауіпсіздікке де қатер төндіретін айтарлықтай тұрақсыздандыру факторына айналды.

Әлемдік қауымдастық осы жамандықпен күреске бел буып кіріседі. Есірткі проблемасы жеке алынған елдің шекарасында ғана проблема болатын уақыт өтті. Әлемнің түрлі елдерінде нашақорлықтың кеңінен таралуы осы елдердің үкіметтерінің ғана емес, сондай-ақ халықаралық ұйымдардың алаңдаушылығын тудырады. Есірткінің заңсыз айналымы проблемаларын зерттеумен Біріккен Ұлттар Ұйымы, жеке алғанда, оның жүйесінде қызмет ететін Есірткімен күрес және қылмыстың алдын алу жөнінде Басқарма (Венада негізделген), Халықаралық криминологиялық қоғам, Халықаралық қылмыстық құқық қауымдастығы, Интерпол және т.б. айналысады.

XXI ғасырда адамның тіршілік әрекетінің түрлі салаларын қамтитын жаһандандырудың қарқынды процестері жүреді, тұтастай позитивті сипат алады және адамзатқа теңдессіз мүмкіндіктер береді. Бірақ, өкінішке орай, болып жатқан өзгірістердің көлеңкелі жақтары да бар, ол жаңа заманның ұйымдастырылған қылмыс, халықаралық терроризм, есірткі бизнесі сияқты қасіреттеріне трансұлттық сипат алуға, «паспортсыз проблемаға» айналуға мүмкіндік береді.

Есірткілердің бүкіл әлемге таралуының көптеген аспектілері болады: саяси, экономикалық, әлеуметтік, құқықтық, медициналық, адамгершілік. Есірткілер – жаңа заманғы қоғамның әлеуметтік ауруы және осы ауруды емдеу үшін оның дәл диагнозы, берілген құбылыстың барлық күрделілігін және онымен күресудің қиындығын түсіну керек.

5. Микола Сенченко: «Стратегія «Керованого хаосу» – головний складник інформаційно-економічної війни в Україні» / Українська газета плюс, № 45 (185), 18-31 грудня 2008 р.

6. Софія Корнієнко. Путін веде в Україні гібридну війну – генерал Каппен // Радіо Свобода, 27.04.2014. // [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://xn--e1ajp.com.ua/9-glavnyj-razdel/1235-gibridnaya-vojna-putina.html>

**Сарсенбеков Н.Ж.**

*ӘГП кафедрасының аға оқытушысы*

*Қарағанды мемлекеттік техникалық университеті, Қазақстан*

## **ЕСІРТКІ ТҰТЫНУ-ТРАНСҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҢ АТРИБУТЫ РЕТІНДЕ**

Ірі қылмыстық ұйымдарды және олардың қызметін талдау негізінде өзіне тән сипаттарын және трансұлттық ұйымдастырылған қылмыс тенденцияларын, құқық қорғау органдары үшін айтарлықтай проблема болып табылатын осы ұйымдардың басты ерекшеліктерін анықтау үшін айқындауға болады.

Өкінішке орай, қылмыс қоғамға және мемлекетке негізгі қатерлердің бірі болып қалады, сонымен мысалы, ХХІ ғасырда Қазақстан қылмыс бойынша келесі көрсеткіштерімен көрінді: 2001 ж. – 152168, 2002ж. – 135151, 2003ж. – 118485, 2004 ж. – 143550, 2005 ж. – 146347, 2006 ж. – 141271 [64, 42 б.].

Қазақстан Республикасы халқының саны 2007 ж. 1 қаңтарда 15300109 адам, ал қылмыс деңгейі 10 мың халыққа 92 қылмысты құрайтынын атап өтейік.

Бірақ, әрине, халықаралық есірткі бизнесі ең кең қанат жайды. БҰҰ сарапшылары жыл сайынғы халықаралық есірткі айналымын 400 млрд. долларға есептейді, бұл барлық әлемдік сауданың 8% құрайды. Ұлттық қауіпсіздік органдарының мәліметтері бойынша 2006 ж. ішінде есірткі заттарын немесе психотропты заттарды заңсыз дайындау, алу, жіберу, өтімі, сақтау, тасымалдау, жөнелту немесе өткізу бойынша 267 қылмыс тіркелді, ал 2005 ж. – 214, пайызбен өсімі 24,8 құрайды. Есірткілерге байланысты қылмыстар (ҚК 259, 260, 261, 264 - бап) 2004 жылы 4503, ал 2005 – 4374, 2006 ж. – 4727 қылмыс тіркелді.

Көптеген жүз жылдықтар бойы адамдар есірткіні қолданады және сонша уақыт бойы осы пәледен құтылуға тырысады. Жыл сайын есірткілерді қолдану бүкіл әлемде миллион отбасына қайғы әкеледі. Есірткілердің заңсыз айналым проблемасы нәсілдік, жыныстық, діни, ұлттық шекараны білмейді. Есірткілерді қолдануға байланысты біздің өркениеттің басты құндылықтарының бірі – адам өміріне барған сайын жиі қатер төнеді.

Есептеулерге сәйкес қазіргі кезде планета тұрғындары заңсыз алынған есірткілерге ақшаны, тамаққа, тұрған орнына, киіміне, білімге немесе медициналық

Ю.А. Ведерников і В.С. Грекул вважають, що методами теорії держави і права виступають загальнофілософські (діалектичний і метафізичний), загальнонаукові (історичний, системний, функціональний, соціологічний, статистичний), загальнологічні (аналіз, синтез, індукція, дедукція, аналогія, абстрагування, сходження від конкретного до абстрактного та від абстрактного до конкретного), спеціально наукові методи (порівняльне правознавство, правовий експеримент, правове прогнозування) [5, с.11-13].

Про застосування філософських, загальнонаукових та спеціально наукових методологічних рівнів, які включають в себе відповідну групу методів, говорить і С.Д. Гусарев [6, с.21-23]. Схожу думку має група авторів на чолі з В.М.Субботіним, які виділяють також кількісні методи, що дають можливість автоматизованого пошуку й аналізу нормативних актів [7, с.12]. Є класифікація методів загальної теорії держави і права на дві групи: загальнонаукові і приватно-наукові (іноді їх називають частково-наукові) [8, с.6]. Існують і інші класифікації.

Різна класифікація методів не впливає на характеристику їх змісту, відмінність переважно спостерігається за обсягом трактувань [9, с.13]. Варто зазначити, що від того наскільки вдало будуть підібрані та застосовані методи наукового пізнання, багато в чому залежать перспективи розвитку наукової теорії держави і права, ефективність практичної діяльності.

Заслужує на увагу така позиція, як трансформація (перетворення) методів. Як видно із вищенаведених класифікацій методів теорії держави і права найбільш поширеним є поділ на три групи: загальні, спеціальні та окремі. Цей поділ в силу співвідносності методів до певної міри умовний. Це означає, що, метод загальний в одному випадку може виступати як окремий або як спеціальний в іншому. Спеціальний метод юридичного пізнання залежно від пізнавальної ситуації також може бути загальним і окремим [4, с.29-30]. У публікаціях, зокрема, вказується на неоднозначність класифікації спеціально-юридичних методів. За приклад можна навести конкретно-соціологічний метод, який науковці відносять і до основних методів соціальних наук, і до спеціальних методів [9, с.13].

У літературі обговорюють плюралістичність методів дослідження правових явищ. О.Ф. Скакун говорить про принцип методологічного плюралізму, який закріплює можливість існування різних теоретичних концептуальних підходів до вивчення державних і правових явищ, навіть таких, що обстоюють протилежні погляди [3, с.19]. Г.О. Дубов зауважує, що конкуренція філософських систем, звернення дослідників до різних світоглядних уявлень та ідей дають змогу говорити про можливість плюралізму правової методології не тільки в інструментальному, а й філософському значенні [10, с.49]. О. Тімочко веде мову про початок формування у вітчизняному правознавстві філософсько-методологічного плюралізму, що може трактуватись як процес переходу від моністичної методології до філософсько-методологічного плюралізму [11, с.11].

Опрацювавши певний масив джерел наукової інформації, можемо зробити деякі висновки, а саме:

- у науці теорії держави і права використовують широкий набір методів пізнання державно-правових явищ;

- вітчизняна наукова думка пропонує цілий ряд класифікацій методів, які в принципі не суперечать одна одній;

- має місце позиція плюралізму правової методології;

- вибір та групування методів пізнання здійснюється відповідно до поставлених завдань щодо повноти та всебічності обраного дослідження, а також залежить від суб'єкта пізнавальних операцій (наукова кваліфікація та професійний досвід, спеціалізація тощо);

- методи між собою пов'язані і взаємозалежні, можлива їх трансформація;

- методи не є чимось сталим і незмінним, вони розвиваються разом з об'єктом (предметом) пізнання, розширюється та удосконалюється їх арсенал.

І нарешті слід зазначити, що сьогодні, коли пишеться новітня історія держави України, дуже важливо оволодіти методологією теорії держави та права. Тільки методологічна грамотність, володіння навичками наукового аналізу державно-правових явищ може забезпечити успішність розв'язання сучасних проблем, дозволить займати активну громадянську та професійну позицію.

#### Література:

1. Волинка К.Г. Теорія держави і права: навч. посібник / К.Г. Волинка; МАУП, 2003. – 240 с.

2. Колодій А.М. Наукове підґрунтя конституційного процесу в Україні / А.М. Колодій // Часопис Київського університету права. – 2014. – № 1. – С. 402-403.

3. Скакун О.Ф. Теорія права і держави. Підручник / О.Ф. Скакун. – К., 2013. – 3с.

4. Марчук В.М., Ніколаєва Л.В. Нариси з теорії права: Навч. посіб. / В.М. Марчук, Л.В. Ніколаєва. – К.: «Істина», 2004. – 304 с.

5. Ведерніков Ю.А., Грекул В.С. Теорія держави та права: навч. посібник / Ю.А. Ведерніков, В.С. Грекул. – К., 2005. – 224с.

6. Гусарев С.Д. Теорія права і держави: навч. посібник / С.Д. Гусарев, А.Ю. Олійник, О.Л. Слюсаренко. – К.: Всеукраїнська Асоціація видавців «Правова єдність», 2008. – 270 с.

7. Теорія держави і права: Навч. посібник / В.Н. Субботін, О.В. Філонов, Л.М. Князькова, І.Я. Тодоров. – К.: Знання, 2005. – 327 с.

8. Теорія держави і права. Навч. посібник. Упорядник Шестопалова Л.М. К.: Прецедент, 2004. – с.6.

9. Манжук І.В. Визначення методів пізнання в науковій літературі / І.В. Манжук // Бюлетень Міністерства юстиції України: Офіційне видання. – 2012. – № 11. – С. 11-17.

10. Дубов Г.О. Плюралізм правової методології: зміст, особливості інтерпретацій та умов формування юридичної науки на сучасному етапі розвитку / Г.О. Дубов // Часопис Київського університету права. – 2011. – № 1. – С. 48-51.

11. Тімочко О. Проблеми розвитку методології сучасного правознавства / О. Тімочко // Підприємництво, господарство, право: науково-практичний господарсько-правовий журнал. 2009. – № 11. – С. 10-13.

давление [5, 6]. Можно сформулировать определенную последовательность фаз развития гибридной войны в контексте международного конфликта:

1. Пропагандистские, идеологические, психологические методы, информационная война.

2. Политическая дезинформация (внутренняя и внешняя), информационная война.

3. Запугивание и подкуп местных руководителей силовых структур, чиновников и бизнесменов.

4. Появление вооруженных формирований без знаков различия и принадлежности к вооруженным силам конкретного государства.

5. Захват административных зданий и точечные удары по стратегическим объектам.

6. Установление зоны запрета полетов, блокирование портов и другой транспортной инфраструктуры.

7. Полномасштабное вторжение и окончательная ликвидация очагов сопротивления.

8. Политическое и юридическое оформление изменения статуса захваченной территории.

Необходимо отметить, что нормы международного и гуманитарного права должны применяться независимо от того, признано состояние войны сторонами, или нет. В условиях вооруженного конфликта или объявления состояния войны, в системе международно-правового регулирования вступает в действие большинство норм международного гуманитарного права. В условиях «гибридной войны», когда от насилия особенно страдает гражданское население и обостряются прежде всего гуманитарные проблемы, нормы международного гуманитарного права также применяются. В соответствии со статьей 3, общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, определены правила, которые должны соблюдать «как минимум» участвующие в любом вооруженном конфликте стороны. Смысл этих правил состоит в обеспечении минимальных юридических гарантий и гуманного обращения в отношении каждого человека, не принимающего участия в вооруженной борьбе или вышедшего из строя.

#### Література:

1. Женевские конвенции от 12 августа 1949г. и Дополнительные протоколы к ним. – М.: МККК, 1994. – 320 с.

2. Международное право . Ведение боевых действий. Сборник Гаагских конвенций и иных соглашений. – М.: МККК, 1995. – 224 с.

3. Фриц Кальсховен. Ограничения методов и средств ведения войны. – М.: МККК, 1994. – 232 с.

4. Фредерик де Мулинен. Право войны. Руководство для Вооружённых Сил. – М.: МККК, 1993. – 326 с.

**К.ю.н. Климчук Ю.В.**

*Харьковский национальный автомобильно-дорожный университет, Украина*

## **ГИБРИДНАЯ ВОЙНА КАК ВИД ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА**

Термин «вооруженный конфликт» впервые был использован относительно недавно в тексте Женевской конвенции от 12.08.1949 г. об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях [1, с. 3], позднее в Гагской Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г [2, с. 33]. Это понятие включает в себя любую ситуацию, в которой две или более сторон противостоят друг другу с оружием в руках. Очевидно, что в настоящее время «война» как юридический термин теряет свою значимость. В мире все более укрепляется конфликтологический подход к явлениям вооруженной борьбы [3, с. 33].

В международном гуманитарном праве преимущественно используются термины «международный вооруженный конфликт» и «немеждународный (внутренний) вооруженный конфликт». Под международным вооруженным конфликтом понимается вооруженное столкновение между субъектами международного права, например, между государствами или государством (метрополией) и национально-освободительным движением. Немеждународный вооруженный конфликт означает столкновение с применением оружия между организованными антиправительственными группировками и вооруженными силами правительства в пределах территории одного определенного государства.

Вооруженные конфликты последнего десятилетия XX века носили внутренний характер, в 90-х годах из 83 вооруженных конфликтов только 3 были международными. Внутренние вооруженные конфликты происходили практически во всех регионах мира: Колумбия, Судан, Алжир, Ангола, Северная Ирландия, Югославия, Шри-Ланка, Индия, Афганистан, Турция; СНГ (Карабах, Приднестровье, Абхазия, Таджикистан, Чечня). Подобная тенденция сохраняется и в XXI веке [4, с. 82].

«Гибридная война», или «Война управляемого хаоса» — вооруженный конфликт с сочетанием принципиально разных типов и способов ведения боевых действий, которые применяются скоординировано для достижения общих целей. Характерными компонентами гибридной войны является использование следующих средств ведения военных действий: классические приемы ведения войны (боевые действия с участием военнослужащих и оенной техники, средств разведки, логистики и пр.); нерегулярные вооруженные формирования (повстанцев, террористов, партизан и др.); такие приемы как информационная война, психологическая война, кибернетическая война, экономическое и дипломатическое

**К.ю.н. Подковенко Т. О.**

*Тернопільський національний економічний університет, Україна*

## **ПРОБЛЕМА СВОБОДИ ІНДИВІДА У ФІЛОСОФСЬКО-ПРАВОВІЙ КОНЦЕПЦІЇ Т.ГОББСА**

Складні реалії сучасного життя ставлять перед суспільством цілий комплекс важливих питань, відповіді на які потрібно давати виважено, враховуючи різні політико-правові аспекти, підходи, доктрини. Досить важливо, щоб за прагненням максимально ефективно регулювати суспільні відносини, навести порядок у державі, відстояти законність, не втратити основну сутнісну цінність – людину, її свободу, її неповторність та індивідуальність. Протягом тривалої історії людства видатні філософи, мислителі, науковці намагалися віднайти та обґрунтувати оптимальне співвідношення та поєднання інтересів індивіда, суспільства та держави. Ці спроби виявлялися у різноманітних політичних доктринах, правових концепціях, філософських теоріях щодо сутності людини та сенсу її буття. В той же час, не зважаючи на величезну політико-правову спадщину, проблема свободи індивіда, проблема гарантування цієї свободи, проблема поєднання свободи і відповідальності набуває все більшої актуальності.

Саме тому сучасні науковці все більше у своїх дослідженнях звертаються до світових політико-правових надбань. Правова концепція Томаса Гоббса залишила помітний слід як в історії розвитку політико-правової думки, так і здійснила значний вплив на формування цілого ряду основоположних категорій загальнотеоретичної юриспруденції. Значення основних концептів доктрини англійського філософа, незважаючи на їх очевидний історичний зв'язок з епохою Нового часу, в рамках якої вони формулювалися, в деяких аспектах по-новому розкривається у світлі наукової проблематики XXI століття. Тенденції розвитку державно-правових учень на зламі XX-XXI століть позначили докорінне переосмислення цілого ряду теорій, покладених у правову основу європейської спільноти, що, у свою чергу, яскраво відобразилось і на вітчизняних правових доктринах [2, с. 191].

У межах вітчизняної та російської правової традиції до висвітлення специфіки розуміння права в добу Нового часу, зокрема правової спадщини Томаса Гоббса, звертались такі визнані фахівці як Б.Кістяківський, М.Ковалевський, В.Соловійов, Ф.Тарановський, Є.Трубецької, П.Юркевич та інші. Серед сучасних напрацювань можна виділити праці В. Ковальчука, Д.Прокопова, П.Рабіновича, С.Рабіновича, М.Якоб та інших.

Політико-правова концепція Томаса Гоббса викладена у працях «Філософські основи вчення про громадянина» (1642), «Левіафан, або Матерія, форма і влада держави церковної та світської» (1651), «Про свободу та необхідність» (1654), «Про громадянина» (1658) та ін. Його філософія права була проникнута

волонтаризмом, раціоналізмом, матеріалізмом та атеїзмом. Видатному представнику теорії природного права і договірної походження держави вдалося повному розкрити сутність феноменів суспільства, держави і права та обґрунтувати взаємозв'язок цих явищ з людиною. Мислителю через глибокий аналіз сутності людини як суб'єкта моралі вдалося дослідити проблеми її свободи та саме через природу людини обґрунтувати зміст держави, її призначення.

Концепція Т.Гоббса стала визначальною, епохальною в контексті того, що мислитель розкрив взаємодію колективних, суспільно-державних та індивідуально-особистісних основ людського життя. Динаміка цих фундаментальних протилежностей проходить через усю людську історію і проявляється в суспільно-економічних формаціях, відображаючи різноманіття глибинних процесів, що відбуваються у суспільстві. Пояснення державно-правових явищ через природу людини, її моральну сутність та природні аспекти її свободи дають можливість відтворити внутрішній зміст таких особливих феноменів людського буття як держава і право.

За твердженням мислителя, людина як розумна істота, наділена свідомістю і мовою є одночасно і суб'єктом моралі, і суб'єктом політики. Це два важливі аспекти людської сутності, які між собою взаємопов'язані і взаємообумовлені. Вони у комплексі розкривають внутрішню природу людини, її мислення, прагнення, а також зовнішні прояви її взаємодії з навколишнім світом, у якому людина проявляє себе як індивід, діяльна та творча особистість, яка шукає певної гармонії з собою подібними.

Мислитель постійно висуває на перший план егоїстичну природу людини. При цьому він багаторазово підкреслює особливу дію тієї закономірності людського існування, яка була зафіксована ще в давнину (особливо стоїками), – закономірності самозбереження, яка властива кожній людині від природи, інстинкту, який допомагає людині вижити у надзвичайно складних умовах і який, у свою чергу, зумовлює створення тих інституцій, які унормовують людські відносини, обмежуючи егоїстичну природу людини.

Поняттю свободи волі автор «Левіафана» протиставляє поняття свободи (liberty, freedom). Важлива думка, сформульована у цьому контексті Гоббсом, – це ідея діалектичного поєднання, певної сумісності свободи та необхідності. Така єдність найповніше розкривається у державно-правовій доктрині Т.Гоббса. Концептуальна теза Т. Гоббса, яка відображає динаміку його розуміння походження держави, полягає у твердженні про два стани будь-якого людського суспільства. Перший з них визначається як природний стан (status naturalis), коли ще відсутня будь-яка державна організація. Її утворення переводить той чи інший народ з природного стану в стан державний, громадянський (status civilis). Природний стан людського життя відрізняється від державного, громадянського максимальною інтенсивністю панування природного права. Природне право має натуралістичний характер і відображає почуттєву природу людини та ґрун-

ренних составляющих и существующих между ними связей. Он являет собой совокупность социальной, политической, юридической, медицинской, экономической проблем.

Особую озабоченность вызывает взаимосвязь транснациональной преступности с экономической контрабандой. Контрабанда наносит вред, прежде всего экономическим интересам государства, поскольку, во-первых, в государственный бюджет не поступают пошлины, установленные на ввозимые и вывозимые товары. Во-вторых, из республики вывозятся товары (например, сырье стратегического назначения), запрет к вывозу которых обусловлен их значением для экономики страны. Основным объектом контрабанды является финансовая деятельность государства. Оказания противодействия легализации преступных доходов требует системного, комплексного подхода к разработке методов, способов установления обстоятельств, подлежащих доказыванию [2, с. 256-259].

**В** Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» от 1 марта 2006г. отмечено: «укрепление и расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным распространением оружия, наркоторговлей и другими подобными угрозами предполагает активное участие Казахстана в разработке и практической реализации соответствующих международных договоров и соглашений. Мы должны укреплять сотрудничество государств Центрально-Азиатского региона для противостояния этим вызовом современности, в том числе, участвуя в проведении совместных учений в рамках ОДКБ и ШОС, а также совместных с НАТО антитеррористических инициатив и операций» [5, с. 64] .

#### Литература:

1. Лунеев В.В. Преступность XX в. – М., 1997. – 311 с.
2. Ковалев М.И., Фролов Е.А., Ефимов М.А. Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. -Свердловск, 1960. – 67-68 с.
3. Сембекова Б.Р., Сарсенбеков Н.Ж. «Криминалистические способы оказания противодействия легализации преступных доходов», Бөкетов окулары – 2013: магистранттар және студенттерінің ғылыми-тәжірибелік конференциясы материалдары. -Қарағанды: ҚарМУ баспасы, 2013. – 256-259 с.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» от 01.03.06, – Астана, 2006, – 64 с.

Кроме того, для характеристики причин транснациональной преступности важное значение имеет психологическая установка личности, его отношение к совершаемому преступлению, например, террористический акт.

Совершенно очевидно, что организованное преступное сообщество представляет неизмеримо большую общественную опасность, чем группа, даже предварительно организовавшаяся для совершения преступления. Общественная опасность этого вида преступленной деятельности в современных условиях повышается как за счет более широкого ее распространения, так и потому, что эти сообщества становятся более организованными, более богатыми, более опытными.

«В целом под организованной преступностью следует понимать явление, на качественно новой основе объединяющее общеуголовную и корыстно-хозяйственную преступность, когда тяжкие, прежде всего корыстные, преступления совершаются организациями преступников. Организации эти стабильны, мобильны, глубоко законспирированы, возглавляются лидерами или лидирующим ядром... имея при этом единые цели и тактику, неформальную нормативную базу, значительные материальные средства» [1, с.67-68].

Одной из глобальных проблем человечества является в современных условиях борьба с транснациональной преступностью, ее разновидностями – терроризмом, наркобизнесом, торговля людьми и т.д. В связи с этим, борьба с ними – одна из первоочередных задач, стоящих перед всем мировым сообществом. Доходы транснациональной организованной преступности «отмываются» путем инвестиций в легальную экономику в офшорных зонах через контролируемые банки. Высокий уровень развития и неблагоприятные тенденции организованной преступности в целом являются серьезной базой для террористической деятельности. Терроризм – это особая разновидность организованной преступности, отличающейся лишь специфической мотивацией, поэтому связь его с другими видами организованной преступной деятельностью очевидна. Организованная преступность обладает высоким криминальным потенциалом, тесной связью с коррупционными властями, опытом применения насилия, организованными возможностями, специальными силами и средствами.

В классическом варианте терроризм как преходящая форма политической борьбы, путем наведения страха и ужаса на население, проживающее на конкретной территории, достигает тактических целей и решает частные задачи, как-то: дестабилизация системы государственного управления, подъем революционного движения и подталкивание в целом гражданского населения к неповиновению недееспособной администрации и так далее, но захват рычагов государственного управления является его конечной целью. Даже криминальный терроризм при разделе сфер влияния сопряжен именно с установлением контроля над определенной территорией. Терроризм представляет собой сложное многогранное социальное явление, отличающееся многообразием проявлений, множеством внут-

тується на її природних інстинктах. Панування природного права фактично означає необмеженість людської свободи у прагненні підтримувати своє існування і покращувати його будь-якими доступними засобами, в чому і відображається універсальний закон самозбереження людської природи.

Характеризуючи додержавний стан, Т.Гоббс висуває ключову тезу: «У природному стані людина має право на все» [1, с. 99], оскільки природною людиною керує лише її власний інтерес, який нічим не обмежується. Це стан «війни всіх проти всіх», це стан агресії, де «людина людині вовк». Такий стан війни виявляє ілюзорність людської свободи, її негарантованість та незахищеність. Однак, це загальне природне право вступає в суперечність з іншим головним правом і прагненням людини – до життя. Отже, виникає необхідність угоди між людьми, що забезпечує їм можливість спілкування, спільного життя і мирної реалізації власних інтересів. Саме тому людська природа спрямовується від абсолютної свободи стану природного до підпорядкованості державі – свободи обмеженої необхідністю. У державно організованому суспільстві свобода людини набуває певних меж, і одночасно отримує визначені гарантії її захищеності. Цю функцію виконує суспільний договір, сформульований англійським філософом у вигляді двадцяти природних законів, покликаних скласти основу людської спільноти.

Мислитель формулює цілу систему основоположних природних законів, які в основі можна звести до відповідного морального постулату: не робити іншим того, чого не бажаєш собі, а відповідно потрібно шукати миру і слідувати йому. Природні закони, за твердженням мислителя, незмінні, вічні та універсальні. Однак, закони природи завжди зобов'язують совість, але вони ефективні тільки там, де вони надійно гарантовані.

На думку Д.Прокопова, у правовій теорії Т.Гоббса природні закони займають проміжну ланку між природним і позитивним правом. Вони конкретизують зміст природного права і одночасно утворюють основу для законодавчої діяльності держави, яка постає як засіб гарантування і забезпечення обов'язкової сили природних законів. В своїй сукупності природні закони фактично конституують систему природного законодавства, в якій містяться базові принципи спільного співіснування людей. Водночас на рівні природних законів набувають обґрунтування основні правові категорії (право, закон, обов'язок, примус, договірні відносини, правомірний інтерес, правова поведінка, правовий делікт, правосуддя тощо), які згодом кладуться в основу системи позитивного законодавства [3, с.42].

Т.Гоббс, на відміну від інших прихильників концепції природного права, звернув особливу увагу на його незахищеність від виразу вільної волі (свободи) інших осіб, які наділені таким же природним правом. Природні закони (справедливість, неупередженість, скромність, милосердя, вдячність, дотримання договорів) самі по собі, без страху перед якою-небудь силою, що змушує їх дотримуватися, суперечать природним прагненням людини. Природний закон потребує захисту, що спонукає до життя особливу силу – верховну владу – сильну, необмежену. Усі природні закони, у розумінні Гоббса, – це моральні закони, вони

завжди і скрізь зобов'язують людей перед внутрішнім судом, або судом совісті. Тому, щоб природні закони виконувались усіма, а не тільки моральними особистостями, необхідною є загальна для людей влада. Саме особлива природа людина, її здатність бути суб'єктом певних відносин зумовлює потребу в існуванні вищої інституції, наділеної особливими характеристиками та повноваженнями. Верховна влада, маючи земне походження, виникає у результаті суспільного договору між людьми і основною метою цієї влади є захист суспільства.

Для автора «Левіафана» держава перш за все інститут, що реалізує розумність людської природи, адже лише в умовах громадянського стану людина стає по справжньому моральною істотою. У державі як особливій політичній інституції Т.Гоббс бачить не тільки розумність, а й справедливість. Не дарма третім природним законом Т.Гоббс визначає саме справедливість. Справедливість – це поняття, що мусить бути невід'ємним від людських прав. Поняття справедливості є тотожним із сутністю людини і одночасно виступає основою людських стосунків. Т. Гоббс надавав поняттю справедливості статусу соціально-політичного принципу, і вважав, що тільки монархічна форма правління може бути дійсно справедливою і досконалою для громадян. Крім того, мислитель визначав принцип справедливості соціально-детермінованим явищем, головним фактором якого були закони і обмеження, що їх давала держава. Соціальний статус громадянина перетворює ізольовану особу в члена спільності та наділяє її відповідними правами і обов'язками та почуттям відповідальності перед державою. З появою суспільства «закони природного права» здійснюються через діяльність держави, яка за допомогою установ і санкцій забезпечує громадянам реалізацію їх інтересів і потреб навіть егоїстично-особистісного характеру, бо створює умови для самозбереження через громадянський мир. Ці норми гарантують гармонійне функціонування державної організації як цілого.

Суперечлива природа політико-правової концепції Т.Гоббса розкривається саме через сприйняття та розуміння змісту свободи і прав людини. Ці людські цінності, які одночасно є складовими природного права людини, фактично приносяться ним у жертву державі. Тільки суверен має право встановлювати межі прав і свобод, а також позбавляти прав і свобод на свій розсуд. Така плата людини за безпеку і мирне існування. Навіть більше, Т.Гоббс вважав неправильним виводити свободу громадян з природного права, оскільки це свідчило б, що верховна влада у державі не може встановлювати тих законів, які вона вважає необхідними. Свобода, на думку мислителя, визначається лише тим, що за межами законів завжди залишається широка сфера незабороненого, тобто того, що покладається на розсуд кожного громадянина.

Таким чином, видатному мислителю доби Нового часу вдалося у своєму вченні актуалізувати проблему співвідношення людської свободи як основи природного стану з необхідністю фактичного підпорядкування абсолютній владі у державі, яка і виступає гарантом людської свободи. В той же час ця необхідність

2. КАСПИЙ ТЕҢІЗІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ  
[http://tanim.ucoz.com/load/bilim\\_zh\\_ne\\_ylym/orsha\\_an\\_ortany\\_or\\_au\\_ekologija/kaspij\\_te\\_izini\\_y\\_ty\\_m\\_rtebesi/6-1-0-62](http://tanim.ucoz.com/load/bilim_zh_ne_ylym/orsha_an_ortany_or_au_ekologija/kaspij_te_izini_y_ty_m_rtebesi/6-1-0-62)

3. Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі – маңызды мәселе болып табылады. <http://kz.government.kz/site/news/2004/04/news179>

4. ҚР Сыртқы істер министрі Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы конвенцияны әзірлеуші жұмыс тобының отырысына қатысты. <http://kz.government.kz/site/news/2004/06/news056>

**Төлеуғай Т., Қазкен А.**

*Қарағандық госуларственый технический университет, Қазақстан*

## **ПОНЯТИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА**

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев неоднократно выражал обеспокоенность состоянием борьбы с терроризмом, по обеспечению национальной безопасности нашего государства от угрозы со стороны международного терроризма и религиозного экстремизма.

Международной преступности XX и начала XXI вв. присущи три особенности: количественный рост, повышение уровня ее организованности; появление новых видов преступлений, почти или совсем не встречавшихся ранее [1, с 311.].

Преступность как негативное социальное явление, закономерно присущее всякому обществу, где есть государство и право, развивающееся в соответствии с объективными условиями жизни общества. В последние годы у нас наметились существенный рост преступности в количественном выражении и изменение его качественных характеристик. В частности, стала набирать силу организованная и транснациональная преступность. Этот вид преступной деятельности имел место и ранее, но до последнего времени не приобретал такого размаха.

Под причинами транснациональной преступности, как правило, принято понимать те негативные социальные явления, которые порождают и воспроизводят международную преступность. Наиболее распространенными причинами и условиями, способствующими транснациональной преступности являются: социальное неравенство в обществе, несоответствие притязаний индивида и возможностей удовлетворять претензии честным трудом, общая криминогенная ситуация в стране (традиции общества, сила и слабость правоохранительных органов); особенности воспитания отдельного индивида, наследственные качества, принадлежность к определенным социальным или этническим группам и т.д.



халықаралық тәжірибеге сәйкес, аумақтық теңіздерге, балық аулау аймақтары мен ашық теңіздерге бөлуді ұсынады. Бірақ, мұндағы аумақтық теңіздердің сыртқы шекаралары мемлекеттік шекара болуы тиіс. Сонымен қатар, Каспий мәселесінде оның теңіз түбін бөлу де маңызды шаруа екеніне тоқталған Қасымжомарт Тоқаев Қазақстан жағы мұны жалпыға бірдей халықаралық құқық нормаларына сәйкес, шекаралас елдердің келісімдері негізінде жүзеге асыруды ұсынатынын айтты. Осы қағиданың негізінде Қазақстан, Ресей және Азербайжан теңіз түбін бөліскен болатын. Соның арқасында теңіз түбін игеруге кеңінен жол ашылды. Ең қолайлы шешім осы болмақ. Өйткені, Каспий маңы мемлекеттерінің жағалау сызығының ұзындығы мен орналасу реті әр түрлі болғандықтан, теңіз түбін теңдей бөске бөлу мәселесінде бір келісімге келу қиын. Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы конвенцияны әзірлеумен айналысатын Арнайы жұмыс тобының Каспий жағалауы мемлекеттерінің сыртқы істер министрлерінің орынбасарлары деңгейіндегі 14-отырысына Ресей, Азербайжан, Иран және Түркменстан елдерінің делегациялары қатысуда. Олар бүгінгі келіссөздер барысында Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы Конвенциясын баптары бойынша талқылауды жалғастырады [4, 1].

Каспий теңізіндегі Қазақстанның мемлекеттік шекарасы Каспиймен шектесетін барлық мемлекеттердің шекаралары арасындағы ең ұзыны, ол 1700 шақырымнан артық. 2004 жылы қазақстандық тарап Каспий теңізіндегі қару-жаракқа бақылау жасаудың бесжақты тетігін құру, қару-жарактың тұрақты тепе-теңдігін орнату және оларды шектеу межесін белгілеу бастамасын көтерді. Мұндай шаралар шиеленістердің алдын алудың және мемлекеттеріміздің бейбіт ынтымақтастығын дамытудың анағұрлым сенімді құралдардың бірі.

Бүгінгі күні теңіз жағалауы елдері алдында өзара іс-қимылдың ұзақ мерзімді әрі құқықтық іргетасын қалау тұрғысындағы маңызды міндеті тұр. Оның ең басты элементтердің бірі – теңіз айдынының теңіз айдынының делимитация мәселесі. Каспийдің құқықтық мәртебесін анықтау – жалпы Каспий аймағындағы қауіпсіздік пен тұрақтылықты нығайтудың маңызды тұғырнамасы болып табылады. Бұл үшін Каспиймен шекаралас мемлекеттер ортақ шешімдер қабылдап, оны орындауды жеделдетіп, ортақ күш-жігер біріктіру қажет.

Каспий мәселесінде бірінші кезекте, теңіздің су айдынын аумақтарға бөліп, оның режимдерін анықтау проблемасын шешу қажет. Себебі бұл мәселе шекаралас мемлекеттердің бір мәмілеге келуін шешіп алған жөн. Сондықтан, Қазақстан Каспий теңізін халықаралық тәжірибеге сәйкес, аумақтық теңіздерге, балық аулау аймақтары мен ашық теңіздерге бөлу қажет.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ КАСПИЙ ТЕҢІЗІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІН АЙҚЫНДАУДЫҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛІЛЕРІ МЕН АСТАРЫ  
<http://www.group-global.org/ru/publication/view/2926>

у нього містить антропологічний принцип як основи суспільного життя. Мислитель апелює до людської свідомості як джерела моральних чеснот та розуму правителя як носія абсолютної влади. Саме таке поєднання, на думку автора «Левіафана» забезпечить реальне втілення людської свободи, гідне буття людини як індивіда. У своєму вченні Т.Гоббс через внутрішні протиріччя людської природи намагається подолати зовнішні протиріччя, які притаманні будь-якому суспільству, апелюючи до розумної природи людини та основоположних природних законів людського співжиття.

З погляду сьогодення політико-правова концепція Томаса Гоббса може розглядатися в якості ефективної методології пізнання державно-правових явищ. Вона дозволяє вирішити проблеми сучасного правознавства, пов'язані з правовою онтологією, гносеологією і аксіологією, класифікацією окремих типів праворозуміння, із співвідношенням змістовного і формального аспектів у праві і з визначенням граней співвідношення індивідуального та соціального начал в державі. Сутнісне розуміння права і держави можливе за допомогою виходу за межі правового і державного буття людини, шляхом аналізу його додержавного та доправового стану. Формою реалізації такого методу є концепція «природного стану», згідно з якою людина, як центральний елемент всіх політико-правових міркувань, постає у своєму ідеальному потенціалі, тобто як особистість, суб'єктивні якості якої передбачають її подальший розвиток і становлення за допомогою процесу правової соціалізації, взаємодії з іншими через політичні та правові інститути.

Література:

1. Гоббс Т. Сочинения в 2 т. Т. 2 / Пер. с лат. и англ.; сост., ред. изд., авт. вступ. ст. и примеч. В.В.Соколов. – М.: Мысль, 1991. – 731 с.
2. Подковенко Т.О. Индивід, суспільство і держава: грані співвідношення у концепції Томаса Гоббса / Т.О.Подковенко // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія «Право». – 2014. – Випуск 24. – Частина II. – Том 4. – С. 190 – 194.
3. Прокопов Д.Є. Природне право як предмет аналізу в європейській новочасній філософсько-правовій думці / Д.Є. Прокопов // Вісник Київського національного університету імені Тараса Шевченка. – 2010. – Серія: Філософія. Політологія. – Випуск 100. – С. 39 – 44.

## ADMINISTRATIVNÍ A FINANČNÍ PRÁVO

Крупина Е.В.

## ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2014-2015 ГГ.

В Российской Федерации уже 21 год действует пенсионная система, которая осталась с советских времен, и с тех пор так и не претерпела серьезных изменений. Начислением пенсий, их выплатой и расходом на свои нужды, занимается Пенсионный фонд, который руководствуется различными законами, в зависимости от категории граждан, получающих пенсии. Таким образом, существует две разные системы начисления пенсий – для льготников и чиновников и остальных граждан.

Такой порядок вещей уже давно себя изжил, и в большинстве развитых странах, кроме солидарной пенсионной системы существует еще и накопительная пенсионная система, которой занимаются негосударственные пенсионные фонды. Поэтому, Правительством Российской Федерации было принято решение о проведении, начиная с 2014 года, пенсионной реформы.

Федеральный Закон от 04.12.2013 № 351-ФЗ вносит существенные изменения в пенсионную систему РФ.

Главным образом, размер пенсий граждан Российской Федерации будет напрямую зависеть от размера задекларированной заработной платы, пенсионных накоплений, а также пенсионного фонда, который они сами выбрали. Также должен появиться серьезный стимул декларировать реальную заработную плату, что, в конечном счете, приведет к росту заработной платы в целом по стране и в конечном итоге – росту перечислений в бюджет и государственный Пенсионный фонд.

Несмотря на всю привлекательность вышеуказанных факторов, пенсионная реформа 2014 вызвала неоднозначную реакцию среди населения. Большая часть россиян без оптимизма приняла новый законопроект; нововведенные принципы расчета пенсий достаточно сложные и запутанные, вряд ли получится найти хотя бы одного обычного человека, который мог бы легко разобраться во всех тонкостях данной реформы.

Национальная пенсионная ассоциация предлагает пенсионную реформу приостановить и продолжить ее обсуждение. Высокая социальная значимость этой темы подчеркивает необходимость продления сроков общественного обсуждения по проблеме накопительной составляющей и мало кому понятных новых правил начисления пенсий и необоснованных экономических расчетов при введении пенсионных коэффициентов и баллов. Также, необходимо сделать обсуждаемые тезисы по сути доступными для понимания граждан, разъяснить все последствия и риски, которые она в себе несет.

Пенсионная политика по определению – неотъемлемая часть социальной политики и для ее осуществления и понимания целей социального государства и

теңізі түбін шектеу туралы Қазақстан Республикасы мен Әзербайжан Республикасының арасындағы келісім және оған Хаттама жасалды.

2003 жылдың 4 қарашасында Каспий теңізінің теңіз ортасын қорғау жөніндегі негіздеделік конвенцияға қол қойылды.

2003 жылдың 14 мамырында Қазақстан, Ресей және Әзербайжан арасында Каспий теңізі түбінің шектес учаскелерін межелеп бөлу сызықтарының түйісу нүктесі туралы келісім жасалды. Сонымен қатар, Каспий теңізінің жағалауы мемлекеттері Басшыларының Екі Саммиті (2002 жылғы 23-24 сәуірде және 2007 жылғы 16 қазанда) және Сыртқы істер министрлерінің үш кеңесі (1996 жылғы 11-12 қарашада, 2004 жылғы 6 сәуірде және 2007 жылғы 20 маусымда) болып өтті.

Каспий теңізінің жағалауы мемлекеттері Басшыларының Екінші кездесуі барысында Әзербайжан Республикасының, Иран Ислам Республикасының, Қазақстан Республикасының, Ресей Федерациясының және Түрікменстанның бірлескен декларациясы қабылданып, ол Каспий теңізі жағалауы маңы мемлекеттерінің жетекшілерімен қол қойылған құжат. Бұл құжат Каспийдің құқықтық мәртебесінің, теңіздегі қауіпсіздік пен тұрақтылықтың негізгі мәселелері бойынша, сондай-ақ Каспий жағалауы мемлекеттерінің халықаралық қатынастардың жекелеген аспектілері (БҰҰ-ның, МАГАТЭ-ның ролін нығайту, ядролық қаруды, халықаралық терроризмді таратпау) жөніндегі ұстанымдарына байланысты мәселелер бойынша қазіргі бар уағдаластықтарын саяси деңгейде бекемдеп берді. Каспий жағалауы мемлекеттері Басшыларының кезекті Саммитін дипломатиялық арналар арқылы келісілген мерзімдерде Әзербайжан Республикасында өткізу туралы шешім қабылданды [2, 1].

28-інде Астанада ашылған «Каспий: саясат, экономика, бизнес» халықаралық Каспий форумында Қазақстанның Сыртқы істер вице-министрі Қайрат Әбусейітов айтуынша, Каспий жағалауы аймағын дамыту Қазақстанның экономикалық өсуінің маңызды факторы болып табылады. Сонымен қатар, Каспий қайраңын игеру – республиканың бір ғана мақсаты емес. Қазақстан жағы, Каспийді игеру ең алдымен, Қазақстанның экономикалық өсуінің стратегиялық құрамдас бөлігі. Каспийдің құқықтық мәртебесінің анықталуы туралы мәселе тек Каспий жағалауы елдері үшін ғана емес, аймақтағы жағдай Каспий энергиясын тұтынушы ірі елдер үшін де маңызды рөлге ие екенін және Каспийді игеру жағалаудағы елдердің аймақтық мүддесінен шығатынын атап көрсетті. Әбусейітовтың айтуынша, бұл үрдіс Еуропа мен Азияның ғана емес, бүкіл әлемнің энергетикалық қауіпсіздігі үшін маңызды фактор болып табылады [3, 1].

Қасымжомарт Тоқаев ҚР Сыртқы істер министрі қызметін атқарып жүрген кезінде маусымның 9-ы күні Астанадағы «Окан-Интерконтиненталь» қонақ үйінде өткен Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы конвенцияны әзірлеумен айналысатын Арнайы жұмыс тобының отырысында Каспий мәселесінде бірінші кезекте, теңіздің су айдынын аумақтарға бөліп, оның режимдерін анықтау проблемасын шешу қажет. Өйткені, осы мәселеде бір мәмілеге келу басқа проблемаларды шешуге септігін тигізеді. Сондықтан, Қазақстан Каспий теңізін

жөніндегі мәселені де қазіргі кезеңдегі өзекті мәселелердің қатарына жатқызуға болады» деп атап көрсеткен еді.

Қазіргі кезеңде Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы конвенцияны әзірлеу жөніндегі Сыртқы істер министрлерінің орынбасарлары деңгейіндегі Арнайы жұмыс тобының аясында келіссөздер өткізілуде. Каспий теңізінің құқықтық мәртебесінің мәселелері екі және үш жақты пікір алмасуларда да келісілуде. Сонымен қатар, келіссөздерде Каспийдің экожүйесін сақтап қалу мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету, кеме қатынасын дамыту, минералдық және биологиялық ресурстарды игерудегі өзара іс-қимыл да күн тәртібінде белгіленген [1, 1].

Қазақстан Республикасының Каспий теңізінің құқықтық мәртебесіне қатысты ұстанымы Каспийге БҰҰ-ның Теңіз құқығы жөніндегі 1982 жылғы конвенциясының теңіздің әртүрлі бөліктерінің режимдері мен еніне қатысты жеке ережелерін қолдану болып табылады. Жағалаудағы мемлекеттердің саяси және экономикалық мүдделерін тиімді қамтамасыз ету мақсатында, Қазақстан БҰҰ-ның көрсетілген Конвенциясының ережелеріне сәйкес Каспийде аумақтық теңіз, балық аулау аймағын және ортақ су кеңістігін орнатуды ұсынады. Сонымен қатар осы аймақтарда тиісті режимдерді анықтау қажет. Аумақтық теңіздің сыртқы шекарасы оның шегінде жағалаудағы мемлекет барлық егеменді құқықтарды толығымен пайдаланатын мемлекеттік шекара болып табылуы қажет. Бұл аумақтық тұтастық пен шекаралардың мызғымастығы аясында қауіпсіздіктің қосымша кепілдеріне қол жеткізуге мүмкіндік береді. Балық аулау мен биоресурстарды пайдалануды тиісті аймақтарда және ашық теңізде кәсіпті лицензиялау мен аулаудың келісілген квоталары негізінде жүзеге асыру қажет. Осы мәселелер бойынша келіссөздер Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы конвенцияны әзірлеу жөніндегі Сыртқы істер министрлерінің орынбасарлары деңгейіндегі Арнайы жұмыс тобының аясында өткізілуде. Каспий теңізінің құқықтық мәртебесінің мәселелері екі және үш жақты консультацияларда да келісілуде. Сонымен қатар, келіссөздерде Каспийдің экожүйесін сақтап қалу мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету, кеме қатынасын дамыту, минералдық және биологиялық ресурстарды игерудегі өзара іс-қимыл мәселелерін де шешкен жөн. Салалық халықаралық шарттарды келісу үшін Тараптардың тиісті мемлекеттік органдарының уәкілдері деңгейінде Каспий маңы мемлекеттері сарапшыларының кездесулері өткізіліп тұрады. Солардың біршамасына тоқтала кететін болсақ. Олар:

1998 жылдың 6 шілдесінде Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы арасындағы жер қойнауын пайдаланудағы егеменді құқықтарды жүзеге асыру мақсатында Каспий теңізінің солтүстік бөлігі түбінің жігін ажырату туралы келісім және 2002 жылдың 13 мамырында оған Хаттама жасалды.

2001 жылдың 29 қарашасында және 2003 жылдың 27 ақпанында тиісінше Қазақстан Республикасы мен Әзербайжан Республикасы арасындағы Каспий

социальной безопасности граждан требуется стратегическое начало, но, к сожалению, нынешняя пенсионная реформа отличается внезапностью и быстрой сменой правил игры, где долгосрочные технологии заменены краткосрочными решениями, не принимающими во внимание все риски и последствия, которые они в себе несут. Ведь когда мы говорим о пенсии в понимании общества, то речь идет о создании необходимых качественных условий жизни неработающего населения, не забывая при этом об их социальных правах, как и о том, что развитие личного капитала не заканчивается с выходом на пенсию.

Безусловно, есть несколько объективных факторов, которые делают проблему пенсионного обеспечения уязвимой. В первую очередь, это национальные демографические тенденции, обозначившие в России демографическую асимметрию между поколениями. Как считают эксперты, в мировом масштабе темпы роста пожилого населения более 2,5 процента в год, в то время как темпы роста населения в целом немногим более одного процента. Фактор старения населения отрицать невозможно.

Также, встают вопросы обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы, доходности, сохранности и возвратности пенсионных накоплений граждан, определения их права собственности и наследования на эти накопления, создания корпоративных пенсионных систем и государственных гарантийных фондов, и что, пожалуй, самое главное – вопрос сохранения и повышения доверия населения к власти и к социальной политике, которую она проводит.

К этому можно добавить, что страхователем по обязательному пенсионному страхованию должен стать не работодатель, а работник, который может самостоятельно выбрать негосударственный пенсионный фонд. В связи с этим, усилилась конкуренция между НПФ по привлечению накоплений россиян, так и мошенничество, жертвами которого уже стали десятки тысяч людей. Ужесточение регулирования не приведет к сокращению объема пенсионных накоплений НПФ, но существенно уменьшит инвестиционную привлекательность отрасли. На сегодняшний день более 90% пенсионного рынка приходится на 30 крупнейших НПФ. По оценкам экспертов к концу 2015 года на рынке останется не более 40 фондов.

И в этих условиях накопительная система легко превращается в стратегический внутренний резерв развития, который найдет свое место в инфраструктурных проектах, в региональных накопительных системах и других важных направлениях развития. Во всяком случае нельзя игнорировать сложившуюся точку зрения о том, что новая пенсионная реформа должна использовать накопительные механизмы для реального улучшения пенсионного обеспечения граждан и эти шаги не должны осуществляться за счет индексации или конфискации, а прежде всего за счет системного решения взаимосвязанных социальных проблем, с учетом всех ранее сформированных государством пенсионных обязательств и стратегических задач его развития. И, безусловно, есть смысл выполнить рекомендации общества о том, что в системе государственного управления

должны быть заложены столь необходимые контрольные функции власти и общества за пенсионной сферой, с тем, чтобы улучшить эффективность использования пенсионных денег, повысить уровень жизни граждан в стране до характеристик социальной безопасности и нравственного порядка.

С 2014 года между фондами и ПФР перестанут действовать трансферагентские соглашения. Это изменение сведет к минимуму возможности фондов по привлечению новых клиентов как из других фондов, так и из ПФР. В таких условиях значительно уменьшится инвестиционная привлекательность отрасли, увеличится количество предложений по продаже фондов, а ряд фондов без поддержки инвесторов могут прекратить существование. Дальнейшее развитие фондов будет зависеть от того, насколько успешно они справятся с новыми требованиями: пройдут проверку ЦБ, вступят в систему АСВ и акционируются.

Таким образом, пенсионная реформа 2014 года получилась достаточно противоречивой. Новая схема будет работать с начала 2015 года. В свою очередь 2014 год становится годом подготовки и перехода к реализации нового проекта. Конечно, система будет дорабатываться, и даже возможны некоторые нововведения, но в глобальном плане ничего не поменяется. Многие эксперты сходятся во мнении, что изменений в пенсионной реформе итак предостаточно и можно было бы на время остановиться, чтобы дать людям передохнуть и понять существующие принципы расчета.

**Михайлина А.В.**

*магистрант 2 курса Института Права Самарского  
государственного экономического университета, г. Самара*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В условиях формирования рыночных механизмов господствующими в государственном управлении становятся не административные, а экономические методы регулирования, основанные преимущественно на системе налогов. Роль налогов резко возрастает. Ведь установление основной части льгот связано именно с налогами в различных сферах жизнедеятельности. Льготы есть, прежде всего, социальная мера, в этом проявляется их общественная ценность.

«Льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные зако-

## **MEZINÁRODNÍ PRÁVO**

**Оқытушы, құқық магистрі Омар Б.М., Баетов Е.К., Сайдахмет Э.Б**  
*Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университет. Қазақстан*

### **КАСПИДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІН АЙҚЫНДАУ – БҮГІНГІ КҮННІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕСІ**

Жалпы, бүгінгі күнгі геосаяси жағдайға орай, ең алдымен Каспийдің мәртебесін айқындау үшін оның теңізге әлде көлге жатқызылуын айқындау мәселесі туындады. Бұл жерде Каспийді жағрапиялық тұрғыдан көл немесе теңіз деп айқындау емес, ең алдымен оның БҰҰ-ның теңіз құқығы жөніндегі Конвенцияларына жатқызуға болады ма деген мәселені айқындау қажеттілігі тұр. Яғни, Каспийдің теңіз болуы және оның көлемінің үлкендігі де мәселені шешуге негіз бола алмайды. Теңіздің көлге немесе теңізге жатуын БҰҰ-ның теңіз құқығы жөніндегі конвенциялары оның Әлемдік мұхиттарға ашықтығымен байланыстырады. Осыған байланысты Каспийді теңіз деуге болмайды. Бірақ бұл оның теңіз деген мәртебесіне ие болуына кедергі емес. Ол үшін барлық каспийлік мемлекеттердің келісімін алған жеткілікті. Ал, егер Каспийге халықаралық деңгейдегі «теңіз» мәртебесі берілсе, онда оған автоматты түрде БҰҰ-ның 1958 және 1982 жылдардағы континенталды қайран мен және теңіз құқығы жөніндегі Конвенцияларының құқығы таралады. Олай болған жағдайда әр каспийлік мемлекет 12 мильдік аумақтық өңірге және 200 мильдік экономикалық өңірге егеменді құқықтары болады. Каспийдің ені 200 мильден аспағандықтан, оны мемлекеттер арасында, орта сызық бойынша тең бөлу қарастырылады. Бұл жағдайда, басқа да мемлекеттердің кемелеріне жүзуге, белгіленген теңіз үстіндегі әуе кеңістігінде ұшуға, теңіз астымен коммуникациялық желілер мен мұнай, газ құбырларын салуға, ғылыми зерттеу жұмыстарын және басқа да қызметтер атқару құқына ие болары анық. Жалпы каспийлік жағалау мемлекеттерінің ішінен «ашық теңіз» нұсқасын Ресей, Иран және Түркменстан қолдады, әрине шет мемлекеттер осы нұсқаға өте мүдделі. Соған орай, Ресей Каспий теңізі кондоминиум негізінде ортақ пайдаланыстағы теңіз болуы керек, яғни ол Каспийдің табиғи ресурстары теңіздің түбіндегі минералды ресурстарымен қоса барлығына таралу қажет дейді. Дегенмен де Ресей Каспий теңізі тек жағалауда орналасқан мемлекеттердің жабық теңізі деген ұстанымдар ұсынып оның толықтай мәртебесі анықталғанынша бұрынғы кеңес-иран шартын басшылыққа алуды да ұсынады. Каспий мәселесінің әлемдік деңгейдегі өзектілігі туралы 1998 жылы 28 қыркүйектегі Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясының 53 сессиясында Қазақстан Республикасының сол кездегі Сыртқы істер министрі Қ.К.Тоқаев: «Каспий теңізінің заңнамалық мәртебесі

Для забезпечення доказовості та обґрунтованості результатів експертного дослідження необхідним є відповідне документальне оформлення. Документи, що складаються у ході проведення експертизи, можна об'єднати в дві групи: документи, що складаються для організації процесу дослідження (документи, які складаються іншими учасниками справи, суб'єктами призначення експертизи, експерт-економістом), та документи, що відображають інформацію, отриману в процесі дослідження (документи, що складаються у ході проведення дослідження та документи, що узагальнюють результати проведеного дослідження) [3, с. 13].

Отже, можна зробити висновок, що неоднозначність розуміння змісту й значення судово-економічної експертизи призводить до неможливості її подальшого вдосконалення. Постає необхідність нормативного закріплення як самого поняття судово-економічної експертизи, так і визначення змісту даного виду експертизи, а відповідно до цього, і регламентації діяльності експерта-економіста.

#### Література:

1. Наказ Про внесення змін до Інструкції про призначення та проведення судових експертиз та експертних досліджень, затвердженої наказом Міністерства юстиції України від 08.10.98 N 53/5 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/RE10928.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/RE10928.html).

2. Інструкція про призначення та проведення судових експертиз та експертних досліджень [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/REG3145.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/REG3145.html).

3. Організація судово-бухгалтерської експертизи: теоретико-практичні аспекти: Автореферат. – Житомир: ЖДТУ, 2007. – 23 с.

4. Закон України Про судову експертизу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua>.

5. Пашинська І.І. Концептуальні основи методології судово-економічної експертизи // Вісник ЖДТУ. Серія: Економічні науки – 2013. – № 1 (63). – С. 296-298.

6. Хомутенко О.В. Аналіз інформаційного забезпечення організаційної технології проведення судово-економічної експертизи // Економіка і регіон. – 2012. – № 3 (34). – С. 222-227.

7. Капустник К.В., Хомутенко О.В. Застосування методу моделювання при виконанні судових економічних експертиз // Теорія та практика судової експертизи і криміналістики. – 2013. – Випуск 13. – С. 427-432.

нодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере».<sup>1</sup>

Налоговые льготы одновременно выступают в двух основных ипостасях: как элемент налогообложения (структуры налога) и как важнейший инструмент политики налогового регулирования рыночной экономики.<sup>2</sup> Налоговые льготы являются формой практической реализации регулирующей функции налогов, в связи с чем налоговое льготирование является одним из основных практических инструментов проведения государственной регулирующей налоговой политики.<sup>3</sup>

Установление налоговых льгот является одним из основных инструментов выравнивания положения различных участников экономических отношений либо служит своего рода стимулом для развития приоритетных отраслей.<sup>4</sup>

Налоговый Кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) закрепляет налоговые льготы. Так согласно статье 381 освобождаются от налогообложения:

организации и учреждения уголовно-исполнительной системы – в отношении имущества, используемого для осуществления возложенных на них функций;

религиозные организации – в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности;

общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, – в отношении имущества, используемого ими для осуществления их уставной деятельности;

организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов, – в отношении имущества, используемого ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, – в отношении имущества, используемого ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и

<sup>1</sup> Словарь финансовых и юридических терминов КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>

<sup>2</sup> Барулин С.В., Макрушин А.В. Налоговые льготы как элемент налогообложения и инструмент налоговой политики // Саратовский государственный социально-экономический университет, 2012.

<sup>3</sup> Черкашина О.А. Налоговые льготы как правовой институт: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М., 2007. – 18 с.

<sup>4</sup> Бескорвайная Н.С. Стимулирование экономического роста региона методами налогового регулирования // Вестник СевКавГТУ. Серия «Экономика». – 2013. – № 1(12)

иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;

организации, основным видом деятельности которых является производство фармацевтической продукции, – в отношении имущества, используемого ими для производства ветеринарных иммунобиологических препаратов, предназначенных для борьбы с эпидемиями и эпизоотиями;

организации – в отношении федеральных автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации;

имущество специализированных протезно-ортопедических предприятий;

имущество коллегий адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций;

имущество государственных научных центров;

организации, за исключением организаций, указанных в пункте 22 настоящей статьи, – в отношении имущества, учитываемого на балансе организации – резидента особой экономической зоны, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, используемого на территории особой экономической зоны в рамках соглашения о создании особой экономической зоны и расположенного на территории данной особой экономической зоны, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества;

организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково»;

организации, получившие статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково»;

организации – в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности, – в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества;

судостроительные организации, имеющие статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны, – в отношении имущества, учитываемого на их балансе и используемого в целях строительства и ремонта судов, в течение десяти лет с даты регистрации таких организаций в качестве резидента особой экономической зоны, а также в отношении имущества, созданного или приобретенного в целях строительства и ремонта судов, в течение десяти лет с даты постановки на учет указанного имущества, но не более чем в течение срока существования промышленно-производственной особой экономической зоны;

економічної експертизи слід вважати організацію експертної діяльності та організацію судово-економічної експертизи за конкретною справою. Організація експертної діяльності є сукупністю заходів з її регулювання, зокрема: координації роботи експертів шляхом видачі дозволів на проведення судово-економічної експертизи (свідоцтв судових експертів) і налагодження взаємодії та систематичного обміну інформацією між суб'єктом призначення судово-економічної експертизи та експертом-економістом. Організація судово-економічної експертизи за конкретною справою включає комплекс взаємопов'язаних етапів її проведення і полягає в підготовці, плануванні, налагодженні та впорядкуванні, а також визначенні засобів і методів проведення експертного дослідження [3, с. 10].

Розкриття поняття судово-економічної експертизи в законодавчих актах не має. Тому вважаємо доцільним внесення зміни до вищезазначеної Інструкції надати більш повне визначення терміну «судово-економічна експертиза» як різновиду судової експертизи.

Розглядаючи судово-економічну експертизу як своєрідну діяльність, що реалізується у межах процесуального рівня, умовно можна виділити два підходи до визначення суб'єкта її проведення: законодавчий та загальний. Так, за першим підходом, суб'єктами судово-експертної діяльності є державні спеціалізовані установи та судові експерти, які не є працівниками вказаних установ, про що зазначено в межах статті 7 Закону України «Про судову експертизу» (далі – Закон) [4]. Поряд з наведеним визначенням, у загальному розумінні, суб'єктом виступає особа, яка здійснює відповідне дослідження, – судовий експерт. Так, відповідно до статті 10 Закону, судовими експертами можуть бути особи, які мають необхідні знання для надання висновку з досліджуваних питань [5, с. 296]. Отже, суб'єктом судово-експертної діяльності є судовий експерт, який може бути як фахівцем державної спеціалізованої установи, так і особою, яка має необхідні спеціальні знання, проте не є співробітником зазначеної установи.

У ході виконання судово-економічної експертизи відбувається процес збирання інформації про об'єкт дослідження шляхом подання експертом-економістом клопотання, її оброблення й трансформації в інформацію, що цікавить орган, який призначив експертизу і має силу доказу [6, с. 223]. Експерти-економісти у своїй діяльності повинні діяти суворо в межах передбаченої законодавством компетенції. Таким чином, особливо важливим є розроблення єдиних підходів до оцінювання експертом-економістом новостворених (змодельованих) об'єктів дослідження з урахуванням того, що будь-яка модель має загальний характер і може не враховувати певних особливостей ситуацій, що моделюються. Також важливим є розроблення загальних застережень (умов), які необхідно буде включати у висновки судових економічних експертиз, що базуються на змодельованих об'єктах дослідження, оскільки підходи експертів до їх оцінювання не можуть бути аналогічними з підходами до оцінювання об'єктів дослідження, сформованих унаслідок господарських операцій, що реально відбулися в минулому [7, с. 431].

## PRÁVO OBCHODNÍCH VZTAHŮ

**Кузьменко Т.М., Амбражей О.А.**

*Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ, Україна*

### ОРГАНІЗАЦІЯ СУДОВО-ЕКОНОМІЧНОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

Потреба в проведенні судово-економічної експертизи виникає під час судового розгляду справ, які потребують глибоких досліджень економічних явищ і процесів, пов'язаних із діяльністю господарюючих суб'єктів. Даний вид експертизи проводиться спеціальною особою – експертом-економістом (експертом-бухгалтером). В умовах значного обсягу матеріалів справ, що стосуються, зокрема, сфери господарювання, актуальності набуває питання організації судово-економічної експертизи та регламентації діяльності експерта-економіста в процесі проведення експертизи.

Наказом Міністерства юстиції України «Про внесення змін до Інструкції про призначення та проведення судових експертиз та експертних досліджень, затвердженої наказом Міністерства юстиції України від 08.10.98 N 53/5» [1] серед видів судових експертиз закріплене поняття економічної експертизи, а поняття бухгалтерської експертизи виключене. Поняття судово-економічної експертизи є ширшим за поняття судово-бухгалтерської експертизи, що виходить із самої Інструкції про призначення та проведення судових експертиз та експертних досліджень (далі – Інструкція) в редакції 2012 року, за якою, згідно п.1.2.3. економічна експертиза включає експертизу бухгалтерського та податкового обліку; фінансово-господарської діяльності; фінансово-кредитних операцій [2]. Тому у роботі ми будемо використовувати поняття «судово-економічна експертиза».

Порядок проведення судово-економічної експертизи регламентується законодавством, яке відноситься до всіх видів судових експертиз, із зазначенням лише специфічного кола питань, на які й покликана відповісти саме судово-економічна експертиза. Наявною є проблема недостатності теоретичної розробки питань щодо сутності судово-економічної експертизи, її місця в судовому процесі, узгодженість понятійного апарату є перешкодою в побудові теоретичних засад експертизи, а також розробці практичних рекомендацій з удосконалення організації та методики проведення експертизи. Судово-економічна експертиза розширює можливості виявлення істини в кримінальних і цивільних справах, пов'язаних, в першу чергу, з економічними злочинами.

Судово-економічна експертиза може застосовуватися лише в межах судового процесу. Організація судово-економічної експертизи передбачає здійснення комплексу заходів, спрямованих на її підготовку та проведення, що включає окремі дії з її налагодження та впорядкування. Доведено, що рівнями організації судово-

организации, признаваемые управляющими компаниями особых экономических зон и учитывающие на балансе в качестве объектов основных средств недвижимое имущество, созданное в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества;

организации – в отношении имущества (включая имущество, переданное по договорам аренды), удовлетворяющего в течение налогового периода одновременно следующим условиям:

имущество расположено во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации либо в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря;

имущество используется при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья, включая геологическое изучение, разведку, проведение подготовительных работ.<sup>5</sup>

<sup>5</sup> «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ

## PRACOVNÍ PRÁVO A PRÁVO SOCIÁLNÍHO ZAJIŠTĚNÍ

Исабекова В. С., Ыбырай А.К.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ РАЗВИТИЯ  
КАЗАХСТАНСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Вопросы парламентаризма в настоящее время привлекают пристальное внимание политиков, ученых, специалистов, общества в целом как в Казахстане так и в других странах. Данное обстоятельство связано, прежде всего, с возрастанием значения в XXI веке идей демократии и развития гражданского общества и государства. Явление парламентаризм – многообразное, универсальное, имеющее особенные черты в различных государствах. На его формирование оказывают влияние объективные факторы, среди которых соотношение социальных сил в обществе, традиции и обычаи страны, зарубежный опыт, форма правления в государстве и т.д. Говоря о развитии парламентаризма в нашей стране, необходимо отметить, что путь, который прошел казахстанский парламент, характерен своей приверженностью к прогрессивным критериям цивилизованных стран, и в то же время он своеобразен в силу различных факторов. Парламентаризм в Казахстане развивается по собственной модели, где основным фундаментом парламентаризма является постулат о признании народа единственным источником власти. Данное положение как основополагающая норма закреплено в статье 3 Конституции РК[1]. Наряду с этим, Основной закон делегирует право выступать от имени народа и государства наряду с Президентом также Парламенту, в пределах конституционных полномочий. Эти постулаты составляют концептуальную основу парламентаризма. Первые попытки придать казахстанскому законодательному органу черты современного парламента были заложены в 1990 годах, в период становления независимости государства. Основой для формирования парламентаризма в Казахстане тогда послужили принципы европейского парламентаризма. Особую роль в истории отводится Верховному Совету Казахской ССР XII созыва, в период работы которого был принят ряд важнейших правовых актов, законодательно обеспечивших проведение реформ в 1990-х годах. Верховный Совет являлся высшим органом государственной власти и был правомочен решать все вопросы относящиеся к ведению республики, в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией Казахской ССР. Первые наиболее демократичные выборы в условиях еще достаточного влияния административно-командной системы в Верховный Совет Казахской ССР состоялись в марте 1990 года. Их особенностью было и то, что впервые проходило выдвижение кандидатов от политических партий и республиканских общественных организаций. Следующим логическим шагом в процесс становления парламентаризма в Казахстане

президентом Федеральной палаты и Адвокатской палаты субъекта, участником Совета Федеральной палаты и Совета адвокатской палаты субъекта РФ. Также адвокат с приостановленным статусом должен выйти из состава ревизионной и квалификационной комиссий. На всем протяжении времени приостановления статуса адвокат не имеет право участвовать в работе Всероссийского съезда адвокатов и Собрании (конференции) адвокатов адвокатской палаты субъекта РФ

3) приостановление ряда адвокатских гарантий – данное последствие связано с тем, что адвокат не имеет право заниматься адвокатской деятельностью. Но в данном последствии есть исключение, две гарантии у адвоката, хоть и в приостановленном статусе, все же остаются. К этим гарантиям относятся следующие: адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение; проведение оперативно розыскных мероприятий в отношении «приостановленного» адвоката допускается только на основании судебного решения.

4) ликвидация адвокатского образования – данное последствие образовывается только в двух случаях. В первом случае, это когда в коллегии адвокатов или адвокатском бюро было два учредителя, при этом один из них был приостановленный адвокат. Второй случай, это ликвидация адвокатского бюро, в партнерском договоре которого не предусмотрено сохранение договора в случае приостановления статуса адвоката партнера.

5) прекращение оплаты профессиональных расходов – данное последствие связано с тем, что адвокат прекратил заниматься адвокатской деятельностью [3].

Из всего вышесказанного можно сделать следующий вывод: статус адвоката в РФ имеет право приобрести гражданин, который имеет высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, либо ученую степень по юридической специальности.

## Литература:

1. Антимонов Б. С. Адвокат в советском гражданском процессе / Б. С. Антимонов, С. А. Герзон. – М.: Госюриздат, 2013. – 264 с.
2. Барщевский М. Ю. Адвокат. Адвокатская фирма. Адвокатура / М. Ю. Барщевский. – М.: Белые альвы, 2013. – 340 с.
3. Власов А. А. Адвокат как субъект доказывания в гражданском и арбитражном процессе: учебник / А. А. Власов. – М.: ООО «Юрлитинформ», 2013. – 340 с.
4. Ильинская И. М. Судебное представительство в гражданском процессе / И. М. Ильинская, Л. Ф. Лесницкая. – М.: Юрид. лит., 2013. – 350 с.
5. Кучерена А. Г. Адвокатура: учебник / А. Г. Кучерена. – М.: Статут, 2013. 270 с.
6. Пальховский А. М. Представительство на суде / А. М. Пальховский. – М.: Типография Ф. Иогансона, 2013. – 260 с.
7. Симанович Л. Н. Правовой статус адвоката в современном обществе / Л.Н. Симанович// Российская Юстиция. Сер. – 2013. – № 1. – С. 12-14.



связи с этим адвокатская деятельность и рабский труд являются несовместимыми. На основании этого, при учете того, что срочная военная служба принудительная и не зависима от воли лица, то призванный адвокат не прекращает, а только лишь приостанавливает свой статус.

Четвертое основание – признание адвоката безвестно отсутствующим. Целью данного основания также является освобождение адвоката от несения профессиональных расходов. В данном случае заинтересованное лицо должно подать заявление о приостановлении статуса адвоката, к которому необходимо приложить решение суда о признании лица безвестно отсутствующим.

Пятое основание приостановления статуса адвоката – применение к нему мер медицинского характера. Данные меры могут применяться, например, к адвокату, который совершил преступление в состоянии невменяемости. Это основание особенное, потому что оно может применяться исключительно судом. И в данном случае, применение мер медицинского характера не является автоматическим приостановлением статуса адвоката. Когда суд применяет к адвокату меры медицинского характера, он может и не приостанавливать его адвокатский статус. Но возобновление статуса адвоката может происходить только по решению Совета адвокатской палаты.

В случае приостановления статуса адвоката, приостанавливается и действие в отношении данного адвоката гарантий, которые предусмотрены ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ». Но в данном правиле есть и исключение, которое заключается в том, что гарантия невозможности привлечения адвоката к ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение не приостанавливается.

В случае прекращения действия оснований для приостановления статуса адвоката этот статус восстанавливается по решению совета, который принимал решение о приостановлении статуса адвоката. Данное решение принимается на основании личного заявления адвоката, у которого был приостановлен статус. Если же совет принимает решение об отказе в возобновлении статуса адвоката, то адвокат данное решение имеет право обжаловать в суд.

Также необходимо указать последствия приостановления статуса адвоката, которыми являются следующие:

1) адвокату запрещается заниматься адвокатской деятельностью – это значит, что адвокат, статус которого приостановлен, не может и не имеет право оказывать квалифицированную юридическую помощь в статусе адвоката гражданам. Но данное последствие не препятствует адвокату с приостановленным статусом оказывать квалифицированную помощь от своего имени. Например, такой адвокат имеет право представлять интересы граждан в суде, но не по ордеру, а по нотариально оформленной доверенности.

2) адвокату запрещается занимать выборные должности в органах адвокатского самоуправления – адвокат в приостановленном статусе не имеет право быть

стало принятие Верховным Советом 25 октября 1990 года декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР», в которой впервые была закреплена норма о разделении государственной власти. Дальнейшее принятие Верховным Советом 16 декабря 1991 года конституционного закона «О государственной независимости», провозгласил принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. В результате этого был сделан важный шаг для создания парламента и парламентаризма. Конституция 1993 года проводит определенную черту, завершая правовое отделение Казахстана от советского прошлого и подытоживая первый этап становления казахстанского парламентаризма. Период 1993-1995 годов является чрезвычайно важным в истории развития законодательной ветви власти. Второй этап становления, был связан с тем, что Верховный Совет XII созыва не смог справиться со своими функциями, связано это было прежде всего с внутренним содержанием основного закона того периода, который содержал в себе внутренне противоречивую правовую базу государственной власти. По мнению академика С.Зиманова, «согласно Конституции РК 1993 года, Верховный Совет признан единственным законодательным и высшим представительным органом республики. Верховный Совет был наделен весьма широкими полномочиями, что сводило почти на нет принцип разделения государственной власти»[2]. К тому же не была закреплена система сдержек и противовесов. Таким образом, Конституция заложила противоречивую правовую базу государственной власти, вследствие 13 декабря 1993 года Верховный Совет XII созыва объявил о своем досрочном самороспуске и назначил выборы на 7 марта 1994 года, тем самым положив начало развитию парламентаризма в стране. Верховный Совет XIII созыва, функционировавший с апреля 1994-го по март 1995 года, стал первым профессиональным парламентом Казахстана, в котором депутаты работали на постоянной основе. Впервые в истории Казахстана политические партии и движения получили доступ к реальным рычагам власти, возможность влиять на формирование и принятие государственных программ. Судьба Верховного Совета XIII созыва оказалась непредсказуемой и даже критической. Проработав немногим меньше года, он был признан нелегитимным, так как Конституционный суд признал не соответствующими Конституции некоторые нормы избирательного законодательства, в соответствии с которыми проводились выборы депутатов. В то же время следует признать, что Верховный Совет XIII созыва заложил предпосылки для дальнейшего развития парламентаризма в Казахстане. Понятие «парламент» впервые официально было закреплено именно в Конституции РК, принятой 30 августа 1995 года на всенародном референдуме. Только после этого президент страны подписал указ, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан», согласно которому процесс избрания депутатов состоялся в конце 1995 года. Таким образом, Основной закон окончательно ликвидировал советскую систему представительных органов, впервые закрепив двухпалатную структуру

парламента РК. В настоящее время в теории и практике функционирования государства парламент рассматривается как необходимый атрибут политико-правовой системы, как весьма значимый институт в системе органов государственной власти и всего общества в целом. Парламент непосредственно определяет ход и развитие общественных отношений, его деятельность определяется прогрессивными векторами развития. Все большее распространение и признание государствами мира идей парламентаризма придают этой деятельности значение мощного фактора прогрессивности развития. Сегодня законодательная деятельность Парламента немыслима без согласованного взаимодействия всех ветвей власти и гражданского общества. Выработка методики совместного законотворчества и наработка соответствующей практики потребовали определенных усилий и времени. В этом сыграли свою роль не только настойчивость депутатов и профессионализм Парламента всех созывов, но и привлечение широкого круга ученых, представителей партий и общественных движений, а также наличие доброй воли между законодательной и исполнительной ветвями власти по поиску приемлемых решений по концептуальным вопросам. В этой связи значимым является фактор привлечения Парламентом при обсуждении законопроектов представителей гражданского общества путем применения долгосрочных устойчивых механизмов партнерства «власть – общество» и различных диалоговых площадок. При этом инструментами взаимодействия Мажилиса Парламента и гражданского общества являются Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан, институты фракции НДП при Мажилисе – Социальный совет, Совет по экономической политике, Совет по связям с общественными организациями. Как подчеркнуто на конференции, становление подлинного парламентаризма – процесс длительный, требующий системного анализа мирового опыта парламентского строительства. Наша задача состоит в том, чтобы использовать передовой мировой опыт с учетом национальных традиций, ментальности и специфики нашего государства. Развитие отечественного парламентаризма должно способствовать упрочению демократии, повышению эффективности государственного механизма, обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, укреплению государственности и созданию условий для дальнейшего развития нашего общества. Пути дальнейшего развития отечественного парламентаризма как политического и правового явления определяются непосредственно ориентирами развития, закрепленными Конституцией Республики Казахстан, а также теми задачами, которые возложены на Парламент как высший представительный и законодательный орган государства. Указанными ориентирами служат развитие в Казахстане демократического, правового, светского и социального государства. Так, в своем ежегодном Послании народу Казахстана «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Лидер Нации Н.А. Назарбаев отмечает: «Если раньше у нас никогда не было многопартийности, то сейчас в стране действуют партии, представляющие весь политический спектр. У нас многопартийный Парламент, Правительство

Таким образом, законодательство РФ устанавливает пять оснований, по которым можно приостановить статус адвоката. Разберем каждое из оснований подробнее.

Первое основание – это избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе. Целью этого требования является запрещение адвокату заниматься деятельностью, которая является не совместимой с его статусом адвоката. Один из принципов адвокатской деятельности, а именно – независимость, запрещает адвокатам заниматься трудовой деятельностью в качестве работника. В связи с этим, когда адвокат поступает на государственную или муниципальную службу, то данный факт является бесспорным основанием прекращения его статуса адвоката. Но в данном случае законодательство РФ предусмотрело исключение, а именно – в том случае, когда адвокат занимает выборную государственную должность, то его статус не прекращается, а приостанавливается.

Второе основание приостановления статуса адвоката – неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности. Данное основание открытое. О возможности применения этого основания для приостановления статуса адвоката решает Совет адвокатской палаты субъекта РФ в каждом конкретном случае. Целью данного основания является освобождение адвоката от несения профессиональных расходов. В связи с этим в данном случае инициировать приостановление своего статуса должен сам адвокат. Но в том случае, когда адвокат в течение шести месяцев не занимается адвокатской деятельностью, и не хочет приостанавливать свой статус, тогда его статус не может быть приостановлен насильно [1]. Также, адвокат может подать заявление о приостановлении своего статуса в Совет адвокатской палаты по истечении шести месяцев с момента прекращения осуществления им своих профессиональных деятельности, либо с момента наступления оснований, которые препятствуют ему заниматься адвокатской деятельностью. В данном случае можно определить бесспорные случаи, когда адвокат неспособен осуществлять свою деятельность: болезнь адвоката, потребность ухода за ребенком по достижении последним возраста 3 лет, длительное обучение адвоката, которая связана с повышением своей квалификации.

Третье основание – призыв адвоката на военную службу. Целью этого основания является запрещение адвокату заниматься деятельностью, которая несовместима со статусом адвоката. Срочная военная служба не является разновидностью трудовых отношений. В связи с этим, законодательство РФ не запрещает адвокату заниматься этим видом деятельности. Но, установив данное основание для приостановления статуса адвоката, законодатель фактически запретил совмещать эти два вида деятельности [7]. Данное обстоятельство объясняется тем, что согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, военная служба не входит в понятие «принудительный труд». Но срочная служба и рабский труд, с социальной точки зрения, являются близкими понятиями. В

участвуют в ее заседании, с помощью голосования именными бюллетенями. Решение квалификационной комиссии объявляется претенденту незамедлительно после голосования.

Квалификационная комиссия не имеет право отказать кандидату, который благополучно сдал квалификационный экзамен, в присвоении статуса адвоката. Но имеются и исключения, когда после сдачи квалификационного экзамена открываются обстоятельства, которые препятствовали допуску к квалификационному экзамену. В данном случае решение об отказе в присвоении статуса адвоката может быть обжаловано в суд.

Кандидат, который не сдал квалификационный экзамен, имеет право его повторно сдать не ранее чем через год. Решение квалификационной комиссии о присвоении кандидату статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката.

Со дня принятия присяги кандидат получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты. Статус адвоката присваивается кандидату на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом адвоката.

Адвокат, занимаясь своей деятельностью, основывается на принципах независимости и непрерывности осуществления адвокатской деятельности. Перед некоторыми адвокатами на их жизненном пути возникают ситуации, когда они не могут соответствовать данным принципам. В связи с этим, согласно ст. 16 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» статус адвоката может быть приостановлен в обусловленных случаях. При этом право осуществления адвокатской деятельности также приостанавливается [7].

Приостановленный адвокат – это гражданин, который внесен в региональный реестр адвокатов, чья адвокатская деятельность временно приостановлена.

В современном мире ученые выделяют две основные цели приостановления статуса адвоката: 1) адвокату запрещается заниматься деятельностью, которая является несовместимой со статусом адвоката. В связи с чем, когда адвокат занимается данной деятельностью, его статус приостанавливается; 2) адвокат не несет профессиональные расходы на время освобождения его от осуществления своей адвокатской деятельности.

Статус адвоката приостанавливается по нижеследующим основаниям: 1) адвокат избран в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе; 2) адвокат не может более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности; 3) адвокат призван на военную службу; 4) адвокат признан безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке [4].

Также, законодательством РФ установлено, что в случае, когда в судебном порядке принимается решение об использовании к адвокату принудительных мер медицинского характера, то судом может быть также рассмотрен вопрос о приостановлении статуса данного адвоката. В связи с этим можно сделать вывод, что данное основание является диспозитивным.

парламентского большинства»[3]. Компасом проводимой Парламентом политики и всей парламентской деятельности должны быть всемерное обеспечение прав и свобод человека, общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа. В будущем следует обратить внимание на такой важный, на наш взгляд аспект, касающийся перспектив развития казахстанского парламентаризма как вопросы исторической преемственности в работе законодательного органа, неразрывности парламентских традиций, слаженной законодательной работы. На сегодняшний день, в Парламенте Республики Казахстан сложились различные формы и методы работы, которые на практике охватывают законодательный процесс, а также иные виды деятельности парламентариев. Обеспечение преемственности в работе законодательного органа будет способствовать упрочению основ парламентаризма, его успешному развитию, преодолению внутренних противоречий, повышению культуры демократии. Основные направления совершенствования деятельности парламента концептуально определены по следующим направлениям: совершенствования законодательной и представительной функций, в частности развитие института лоббирования, необходимость развивать взаимодействие парламента с институтами гражданского общества. Развитие институтов гражданского общества во многом определяют сегодня два фактора: поддержка государственных органов, органов местного самоуправления и возрастающая роль Интернет-сообщества в общественно-политической сфере, в осуществлении общественного контроля за действиями власти. Идея парламентаризма реализуется в новых условиях. И это надо учитывать и власти, и обществу. Новое время диктует новые формы реализации известных принципов правовой государственности. Далее, совершенствование взаимодействия (ветвей власти между собой; повышение профессионализма парламентариев, расширение сферы международной деятельности и межпарламентской деятельности. Принцип парламентаризма его сущностные черты и признаки раскрываются, эффективно действуют и реализуются лишь при наличии достаточно независимого от государства активного гражданского общества и его институтов. Одной из тенденций, которая будет определять непосредственно законодательную деятельность Парламента, является практическая реализация положений Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 годы [4]. Так, Концепция содержит требования относительно повышения эффективности и совершенствования законодательной деятельности. Отдельные положения непосредственно касаются работы Парламента. Так, предусмотрена необходимость проведения работ по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства и т.д. Важное значение для парламентариев имеет введение международных стандартов оценки нормативных правовых актов. Это позволит более полно учитывать в законодательной работе интересы граждан, общества, обеспечивать эффективность, экономичность и рациональность норм права.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г. Алматы: Жеты – жарғы 2007. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
2. Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан.- Алматы: Жеты жарғы, 1996-352 с. Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28.09.1995//База «Юрист»
3. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»// «Казахстанская правда» от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257); «Егемен Қазақстан» 2012.12.15., № 828-831 (27902).
4. Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года/База «Юрист».

высшего профессионального и послевузовского профессионального образования; 9) адвокат; 10) помощник адвоката; 11) нотариус [2].

Гражданин должен проработать на данных должностях не менее чем два года. Данный перечень видов деятельности является закрытым. Если же возникают спорные ситуации по поводу того, относится ли какой-либо вид деятельности к предусмотренным в законе и достаточным для соблюдения условия о наличии стажа, то его разрешает Совет адвокатской палаты надлежащего субъекта РФ.

Если гражданина имеются положительные условия и отсутствуют отрицательные условия, то он может обратиться в квалификационную комиссию адвокатской палаты соответствующего субъекта РФ с заявлением о присвоении ему статуса адвоката.

В случае, когда кандидат предоставляет недостоверные сведения о себе – это является основанием для отказа в допуске к квалификационному экзамену. Квалификационная комиссия в случае необходимости создаст в течение двух месяцев проверку достоверности документов и сведений, которые были представлены кандидатом. В этом случае квалификационная комиссия имеет право обращаться в надлежащие органы с запросами о проверке либо подтверждении достоверности предоставленных кандидатом документов и сведений. Данные органы должны сообщить квалификационной комиссии о результатах проверки не позднее чем через месяц со дня получения запроса.

По завершению проверки подлинности документов, которые были представлены кандидатом, квалификационная комиссия принимает решение о допуске кандидата к квалификационному экзамену. В том случае, когда квалификационная комиссия принимает решение об отказе в допуске к квалификационному экзамену, то кандидат имеет право обжаловать его в суд.

Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний кандидатов, а также перечень вопросов, которые предлагаются кандидатам, разрабатываются и утверждаются советом Федеральной палаты адвокатов [3].

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате соответствующего субъекта РФ после сдачи кандидатом квалификационного экзамена. Квалификационный экзамен заключается в тестировании, где кандидаты письменно отвечают на вопросы, и устного собеседования на заседании квалификационной комиссии.

Решение о присвоении либо об отказе в присвоении кандидату статуса адвоката принимается квалификационной комиссией в трехмесячный срок со дня подачи им заявления о присвоении ему статуса адвоката.

В соответствии с ч. 6 ст. 33 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» решение квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у кандидатов на присвоение статуса адвоката, принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, которые

гражданин, который имеет желание осуществлять адвокатскую деятельность, обязан сначала в установленном законодательством порядке приобрести статус адвоката и лишь впоследствии установить форму адвокатского образования, в которой он собирается производить адвокатскую деятельность.

В соответствии со ст. 9 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» гражданин может приобрести статус адвоката согласно следующим требованиям: 1) наличие высшего юридического образования, полученного в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо наличие ученой степени по юридической специальности; 2) наличие стажа работы по юридической специальности не менее двух лет либо прохождение стажировки в адвокатском образовании в сроки, установленные Федеральным законом; 3) сдача квалификационного экзамена [1].

Данные требования являются положительными условиями для приобретения гражданином статуса адвоката. Но кроме вышеуказанных условий законодательство РФ устанавливает также и отрицательные условия. Данные условия указаны также в ст. 9 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» и они содержат в себе ограничения на приобретение гражданином статуса адвоката и осуществления им адвокатской деятельности, а именно: 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления [5].

По законодательству РФ установлена норма, по которой граждане, получившие впервые высшее образование, и оно является юридическим, то стаж их работы по юридической специальности исчисляется только лишь с момента окончания данного образовательного учреждения. С помощью данной новеллы законодатель добился единообразия практики использования данного условия при принятии кандидатов в адвокатуру во всевозможных субъектах РФ.

В ст. 9 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» установлены виды работ в юридической сфере, которые включаются в необходимый стаж гражданам для того, чтобы они могли приобрести статус адвоката: 1) судья; 2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах; 3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции РФ государственных органах СССР, РСФСР и РФ, находившихся на территории РФ; 4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях; 5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде РФ; 6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций; 7) на требующих высшего юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях; 8) преподаватель юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального,

## TRESTNÍ PRÁVO

**Магомедов Д.Б.**

*доцент кафедры трудового права и основ правоведения юридического факультета ФГБОУ ВПО «ДГУ».*

**Исмаилов М.А.**

*профессор кафедры истории государств и права юридического факультета ФГБОУ ВПО «ДГУ».*

### ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА ЮРИСТА, КАК СПЕЦИФИЧЕСКАЯ ФОРМА ПРОЯВЛЕНИЯ МОРАЛИ

Сегодня принято уделять большое внимание вопросам этики. Важно, чтобы соблюдались не только нормы закона, но и нормы морали и нравственности в любой сфере профессиональной деятельности.

Возникновение профессиональной этики связывают с определенными социально-экономическими условиями развития общества, а так же материальными и духовными потребностями людей. Причиной ее возникновения можно считать появление различных профессий, различных видов работ, общественное разделение труда. По мнению А.С. Кобликова, профессиональная этика – это, прежде всего, специфический нравственный кодекс людей определенной профессии<sup>6</sup>.

Если рассматривать этику юриста, то ее долгое время было принято отождествлять с судебной этикой, которая рассматривалась в качестве разновидности профессиональной этики. Ревин И.В. её возникновение объясняет наличием разнообразия моральных отношений, которые возникают в рамках судопроизводства, а так же наличием моральных конфликтов в сфере правоохранительной деятельности, их остротой<sup>7</sup>.

Профессиональную этику юриста, или юридическую этику, можно назвать специфической формой проявления морали в целом. Под юридической этикой понимается совокупность конкретизированных общих нравственных принципов и норм, применительно к правоприменительной деятельности. Данные нормы и составляют содержание данного вида этики.

Помимо мнения о том, что профессиональная этика юриста – это применение общих понятий о нравственности и морали, существует мнение, что юрист должен соблюдать нравственные нормы и принципы во внеслужебной деятельности, поскольку профессиональное поведение юриста выражается не только в

<sup>6</sup> Кобликов А.С. Юридическая этика. М.: Норма: Инфра-М, 2002. С. 25.

<sup>7</sup> Ревина И.В. Основное назначение профессиональной этики юриста // Известия Юго-Западного государственного университета. 2013. № 2 (47). С. 134.

виде служебных действий, но и в виде внеслужебных, связанных с его должностным положением либо обладанием профессиональной информацией, профессиональными навыками. Все требования морали и нравственности, присущие обществу в целом, распространяются и на юристов и обязательны для исполнения ими наравне с остальными членами общества. А определенный социальный статус юриста предполагает, что своим поведением юрист должен служить примером для людей, не связанных с осуществлением правоприменительной и правоохранительной деятельностью.

К работникам юридической профессии предъявляются повышенные моральные требования. Это объясняется спецификой юридической деятельности. Люди, решающие судьбы других, требующие от них соблюдения закона и морали, должны иметь на это не только формальное, служебное, но и моральное право. Интересно так же наличие такого требования в законе как «безупречная репутация» для судей. Эту категорию нужно рассматривать именно как совокупность морально – нравственных качеств, позволяющих судье занять эту должность. К юристам всегда предъявлялись повышенные требования. В глазах общества юрист должен быть примером для подражания, образцом неукоснительного соблюдения закона.

Юридическую этику можно назвать и нравственным кодексом юристов различных специальностей<sup>8</sup>. Деятельность большинства юристов носит государственный характер, они осуществляют властные полномочия, являются должностными лицами. Государство наделяет их этими полномочиями в целях защиты интересов общества и государства, его граждан от нарушения их прав и законных интересов и в своем служебном общении с другими людьми представляют государственную власть. Закон прямо определяет важность принимаемых ими решений, их государственный характер. Например, приговоры по уголовным делам и решения по гражданским делам выносятся Именем Российской Федерации, их правомочно выносить только суды. В функции прокурора входит осуществление надзора за исполнением законодательства и поддержание государственного обвинения. Действия и решения суда, прокурора, следователя затрагивают права и интересы граждан. Поэтому соблюдение ими норм морали и нравственности играет большую роль и сказывается на вынесенных ими решениях. Роль данных должностных лиц так же предполагает наличия у них повышенного чувства долга.

Профессиональная этика, как правило, включает в себя деонтологию, то есть учение о долге, а именно правила должного поведения, обусловленные особым характером профессиональной деятельности<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Шадже А.М. К вопросу о содержании и значении юридической этики // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология .

<sup>9</sup> Смолькова И.В. Профессиональная этика – нравственная основа профессиональной тайны // вестник Удмурдского Университета. Экономика и право. 2013, вып. 2. С. 181.

Наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц из числа наследников по завещанию или наследников по закону любой очереди, не лишенных наследства, в том числе в пользу тех, которые призваны к наследованию по праву представления.

При отказе от наследства наследник вправе указать, что он отказывается от него в пользу других лиц из числа наследников по завещанию или по закону любой очереди, в том числе в пользу тех, которые призваны к наследованию по праву представления [2]. Следует обратить внимание на то, что данный пункт соответствует п.1 ст.1158 Гражданского кодекса Российской Федерации, который 23 декабря 2013 года постановлением Конституционного суда РФ признан неконституционным.

На наш взгляд, казахстанскому законодателю следует пойти по такому же пути, то есть, внести изменения о том, что отказаться от наследства можно в пользу наследников той очереди, которая призывается к наследству.

Литература:

- 1.Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года (с последующими изменениями и дополнениями). – Алматы: Юрист, 2014.
- 2.Гражданский кодекс Республики Казахстан. (Общая и Особенная части).- Алматы: Юрист, 2014. – 329с.

**Ошлыкова Е. Ю.**

*Тюменский государственный университет*

## **ПРИОБРИТЕНИЕ СТАТУСА АДВОКАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В России вопросы, которые связаны приобретением, приостановлением, возобновлением и прекращением статуса адвоката регулируются ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». В какой-то степени это определено тем, что новое законодательство учитывает создание и организацию корпорации адвокатов, поэтому, надлежит отчетливо установить требования для граждан, которые хотят участвовать в корпорации.

Также, необходимо отметить, что ранее согласно Положению об адвокатуре РСФСР 1980 года, граждане, которые хотели лицо, желающее осуществлять адвокатскую деятельность, должны были вступить в какую-либо коллегия адвокатов, которая существовала на тот момент [6]. Из этого следует, что статус адвоката был связан с членством в адвокатском образовании. На сегодняшний день,

ности и необходимо обращаться в суд о восстановлении срока для принятия наследства. При этом может пройти, 5, 10 лет. Если бы, все было сделано в срок, в течение 6 месяцев, то обращения в суд можно было бы избежать.

2) Наследники скрывают перед нотариусом при вступлении в право наследования наличия еще других родственников, чтобы не делить наследство. Потом, когда родственники узнают, они обращаются в суд и признают право на наследство недействительным.

3) Обжалование в суд действий нотариусов (или отказ в совершении нотариальных действий) в порядке особого производства (глава 38 ГПК РК) – является пустой тратой времени, так как на практике статьи 321 – 323 ГПК РК «Жалоба на нотариальные действия или отказ в их совершении» является бездействующей [1].

4) В судебной практике немало конфликтов, связанных с жильем. Согласно анализу, некоторые граждане даже не оформляют право на частную собственность. То есть все еще встречаются люди, покупающие земельный участок, строящие на нем дом, но не оформляющие его. Если эти дома построены в нарушение закона, они не получают статус частной собственности. В подобном случае такой дом нельзя завещать по наследству.

5) В целях предотвращения недоразумений и конфликтов среди детей, возникающих после смерти родителей, знающие законы граждане стараются оставить завещание. Это способствует своевременному решению некоторых проблем.

При наличии завещания наследство разделяется согласно этому документу. Однако несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, в том числе усыновленные, а также его нетрудоспособные супруг и родители, в том числе усыновители, наследуют, независимо от содержания завещания, свою долю, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону. Любые ограничения и оговорки, установленные в завещании для наследника, имеющего право на обязательную долю в наследстве, действительны лишь в отношении той части переходящего к нему наследства, которая превышает обязательную долю.

6) В соответствии со ст.1074 Гражданского кодекса Республики Казахстан наследник вправе отказаться от наследства в течение шести месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о своем получении наследства. При наличии уважительных причин этот срок может быть продлен судом, однако не более чем на два месяца. Отказ от наследства совершается путем подачи наследником заявления нотариусу по месту открытия наследства. Наследник утрачивает право отказаться от наследства по истечении предоставленного ему для этого срока. В данном случае по закону каждый наследник должен распоряжаться причитающейся ему долей. Следует отметить, что отказ от наследства не может быть впоследствии отменен или взят обратно.

Ответственное отношение юриста к выполнению профессионального долга, соблюдение профессиональной чести являются свидетельством престижа юридической профессии, становления авторитета юриста.

Профессиональный долг, как составная часть нравственности и морали в деятельности юриста, играет важную роль. Юрист с высокоразвитым чувством профессионального долга четко представляет себе, каковым будет его поведение в той или иной ситуации, как конкретно ему поступить.

Юрист – профессионал, правильно исполняющий свои обязанности, должен понимать, что он выполняет их в интересах общества, государства и конкретного человека. Профессиональный долг и связанная с ним категория «совесть», которая выражается в осознании юристом профессионального долга как долга личного, определяют профессиональную ответственность юриста<sup>10</sup>.

Деятельность юриста должна осуществляться в первую очередь при соблюдении Конституции РФ, нормативных правовых актов. Однако, нормы морали и нравственности должны играть в его деятельности не малую роль. Важно, чтобы профессиональная деятельность юриста осуществлялась на их разумном соотношении. Независимость и подчинение только закону предполагает их строжайшее соблюдение юристами. Существует так же мнение, что, если решение, принятое юристом, соответствует нормам закона, то она будет соответствовать и нормам морали и нравственности. Следовательно, профессиональная этика юриста формируется на основе сочетания правовых и нравственных принципов, норм, правового и нравственного сознания при осуществлении профессиональной деятельности.

Следует отметить, что поскольку невозможно полностью законодательно урегулировать вопросы этических норм поведения юристов различных областей, то принимаются Кодексы чести. Эти Кодексы профессиональной судейской этики<sup>11</sup>, Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел РФ, Кодекс профессиональной этики адвоката. Подобные акты приняты и на международном уровне.

Под юридической этикой понимается так же и соответствующая отрасль знания, наука, изучающая эти правила. Таким образом, юридическая этика – это вид профессиональной этики, который представляет собой правила поведения работников юридической профессии, обеспечивающих нравственный характер их трудовой деятельности и внеслужебного поведения, а также наука и научная дисциплина, изучающая специфику реализации требований морали в области осуществления юридической деятельности.

<sup>10</sup> Зинатуллин З.З., Ившин В.Г. // Социальная ценность профессиональной этики юриста. Экономика и право. 2012. Вып. 3, С. 86.

<sup>11</sup> Магомедов Д.Б. Введение в педагогику профессиональной деятельности юриста: Курс лекций. Махачкала.: ИПЦ ДГУ, 2007, С. 43.

Научная дисциплина имеет своей целью привитие нравственных и моральных ценностей студенту-юристу, чтобы при осуществлении своей профессиональной деятельности в дальнейшем он неукоснительно следовал морально-нравственным нормам.

Формирование этической культуры и нравственных ценностей у студентов, обучающихся по юридическим специальностям, важно, поскольку нравственная и моральная надежность составляют сущность профессии.

При изучении дисциплин студентами – юристами практикуется проведение мероприятий для привлечения внимания студентов к нормам нравственности, этики и морали. Рассматриваются так же вопросы профессионального долга с целью выработки его у студента-юриста еще в процессе его обучения<sup>12</sup>.

Нравственность, мораль и этика наравне с законностью должны быть изучены студентами в той мере, в которой их соблюдение необходимо при осуществлении ими в дальнейшем профессиональной деятельности. Важность их изучения состоит в том, что при осуществлении своей профессиональной деятельности юрист должен руководствоваться ими, осознавать значимость их применения в своей деятельности.

**К.ю.н. Куфлева В.Н.**

*Старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии  
ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», Россия*

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОРГАНИЗОВАННЫЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА (1917 – 1945 Г.Г.)**

Первые положения советского уголовного права об организованных формах преступной деятельности содержались уже в первых декретах о борьбе с преступлениями, представляющими особую общественную опасность для Советского государства. В качестве примера можно привести Декрет от 20 июля 1919 г. «Об изъятиях из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении», в котором предусматривалась ответственность за: 1) принадлежность к контрреволюционной организации и участие в заговоре против советской власти; 2) укрывательство изменников; 3) бандитизм (участие в шайке, пособничество и укрывательство такой шайки).

<sup>12</sup> Лахман А.Г. Этическая и правовая культура в компетенции юриста // Власть и управление на востоке России. 2012. № 2, С. 153.

- разработка методических пособий, проведение обучающих программ;
- популяризация франчайзинга, издательская деятельность;
- организация общественных мероприятий по вопросам франчайзинга.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – <http://www.akorda.kz>, 19.01.2014.

2. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса в Казахстане. Опыт Фонда «Даму». – Астана, 2013. – 35с.

**Магистр Смирнова Т.И.**

*Инновационный Евразийский университет, Казахстан*

## **СУДЕБНОЕ РАССМОТРЕНИЕ СПОРОВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

Вопросы применения наследственного права сейчас имеют наиболее актуальное значение не только для судебной практики, но и для всего населения нашей республики в целом. Судебная практика показывает, что дела по наследованию увеличиваются. Так, за 2013 год судами рассмотрено свыше 3 тысяч дел по наследованию и это только те, которые относятся к спорам по наследованию, в количество не включены дела об установлении юридического факта, факта открытия наследства, факта нахождения на иждивении и т.д.

С развитием бизнеса и вовлечения большего населения в предпринимательство сегодня переходит по наследованию имущество с определенной спецификой – акции, доли в уставных капиталах юридических лиц, имущественные права, недвижимость, денежные средства находящиеся на банковских счетах (депозитах) – это одна из причин роста исков по вопросам наследования. Около четверти всех исковых заявлений касается вопросов о наследовании. Споры встречаются разные:

1) После смерти родственники своевременно не оформляют положенные документы, а просто вселяются в квартиру и живут. И только когда решают продать жилье, сталкиваются с проблемой, что квартира не принадлежит на праве собствен-



–, «IC», MaxMara, Bally, Dolce & Gabbana, Патио Пицца, Планета Суши, Американский Бар и Гриль, Хесбургер, «Баскин & Робинс», World Class – фитнес – клуб, British Airways, Euro Car и т.д.

За весь период существования договора комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга) можно выделить ряд таких проблем, как:

1) Кабальные условия договора. Франчайзи платит роялти, паушальный взнос, какие-то дополнительные платежи в фонд франчайзера, у него цена может быть выше, чем у конкурентов;

2) отсутствие государственных льгот, в т.ч. налоговых и преференций франчайзинговому сектору (например, в ОАЭ франчайзинговый бизнес прозрачный, существует налоговая поддержка предпринимателей);

2) недостаточная защита интеллектуальной собственности (Например, китайские производители подрывают интеллектуальную собственность франчайзеров поставками на мировой рынок контрафактных дешевых товаров);

3) отсутствие поддержки банками второго уровня предприятий малого и среднего бизнеса, специализирующиеся в области франчайзинговых отношений. Основной вопрос заключается в нехватке средств залогового обеспечения со стороны субъекта МСБ (малого и среднего бизнеса), а также в необходимости формирования отлаженной системы гарантирования займов.

4) слабая информированность о франчайзинге, как о выгодной форме предпринимательских отношений;

5) законодательство. До сих пор существуют неточности в юридической формулировке термина и в практическом применении франчайзингового договора. Закон о франчайзинге позволяет предпринимателям не регистрировать в франчайзинговый договор в Министерстве юстиции РК.

Согласно Закону Республики Казахстан от 26 июля 1999 года «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» договор о передаче права на товарный знак или лицензионный договор должен быть заключен в письменной форме и зарегистрирован в уполномоченном органе. В основе франчайзингового договора лежит передача товарного знака лицензиату. Помимо этого, не всегда юридически точно можно определить статус франчайзингового договора.

б) высокая доля банкротств в сфере франчайзинга. Чаще всего покупатели франшизы, ориентируясь на бренд, не проводят маркетинговый анализ рынка (покупательский спрос).

На основании изложенного, мы предлагаем следующие меры по развитию предпринимательства и франчайзинга:

- государственная поддержка развития франчайзинга; региональные программы развития предпринимательства и франчайзинга; отраслевые программы развития экономики с применением франчайзинга;
- программы банковского финансирования франчайзинговых проектов;
- внедрение франчайзинга в образовательный и научный процессы;

Нормы, направленные на борьбу с преступными сообществами, предусмотренные декретами советской власти, получили свое развитие в принятых 12 декабря 1919 г. Руководящих началах по уголовному праву РСФСР[1]. Рассматриваемому вопросу посвящен раздел V «О соучастии». Ст. 12 и 21 данного акта закрепляли такие формы организованных преступных формирований, как шайка, банда и толпа, предусматривая более суровую ответственность за совершение преступлений в их составе. Мера наказания определялась «не степенью участия, а степенью опасности преступника и совершенного им деяния». Таким образом, подчеркивалась большая общественная опасность деяний, совершенных преступными сообществами. Эта позиция законодателя нашла свое закрепление и в амнистии, посвященной 4-й годовщине Октября, которая не распространялась на преступления, совершенные бандой, а также участие в белогвардейских заговорах, шпионаже и открытых вооруженных выступлениях, то есть на совершенные преступными организациями контрреволюционные преступления.

УК РСФСР 1922 г. предусматривал уголовную ответственность за участие в организациях, имеющих контрреволюционную направленность, что было обусловлено сложившейся в стране обстановкой. Глава 1 Особенной части Кодекса была посвящена государственным преступлениям, основными из которых и считались контрреволюционные (ст. 57-65)[2]. Так, ст. 58 УК РСФСР 1922 года устанавливала ответственность за организацию «в контрреволюционных целях вооруженных восстаний или вторжения на советскую территорию вооруженных отрядов или банд, а равно участие во всякой попытке в тех же целях захватить власть в центре и на местах, или насильственно отторгнуть от РСФСР какую-либо часть ее территории, или расторгнуть заключенные ею договоры». Необходимо отметить, что Кодекс различал степень участия в преступных организациях, предусматривая отдельно ответственность за создание таковых (ст. 57-59, 65), а отдельно за участие в них (ст. 60-64).

Отдельно УК РСФСР 1922 г. в ст. 76 выделял бандитизм, под которым понимались «организация и участие в бандах (вооруженных шайках) и организуемых бандами разбойных нападениях и ограблениях, налетах на советские и частные учреждения и отдельных граждан, остановки поездов и разрушения железнодорожных путей, безразлично, сопровождалась ли эти нападения убийствами и ограблениями или не сопровождалась». Как видно, банда отождествлялась с вооруженной шайкой. В специальной литературе того времени шайка определялась как «соглашение между собой нескольких лиц на постоянное совершение преступных действий» либо как более или менее длительное общение и единение участников ради совершения нескольких, быть может, неопределенного множества преступлений. Известная внутренняя структура, известная организованность общения членов составляет один из существенных признаков шайки. Количественный состав шайки определяется не менее чем в три человека. Под вооруженностью понималось наличие у членов банды как собственного огнестрельного и холодного оружия, так и предметов хозяйственного назначения. Следует заметить, что данные положения во многом применимы к

современному пониманию не только бандитизма, но и преступного сообщества (преступной организации).

Н.Ю. Клименко отмечает, что специального понятия «форма соучастия» в законе не было [3]. Анализ положений о соучастии в теории уголовного права того времени позволяет сделать вывод, что разделение групповой деятельности существовало по следующим направлениям:

1) соучастие с внезапным соединением нескольких участников, непосредственно перед совершением преступления, без предварительной длительной связи между ними, причем соединившиеся, все или некоторые, могут действовать и неосторожно. Это соучастие (*concursum accidentalis*) ранее называлось скопом;

2) другую форму представляло сообщество для совершения определенного преступления. Это группа, между членами которой установилась предварительная более или менее длительная связь по поводу известного преступления, причем члены этой группы решили совместно совершить это преступление и установили, хотя бы лишь в общих, видовых чертах, объект и характер посягательства. Простые переговоры и сношения по поводу какого-либо преступления еще не образовывали сообщества;

3) третью разновидность преступного объединения составляла шайка, которая отличалась от простого сообщества тем, что члены ее решали учинить совместно несколько, быть может, даже неопределенное число преступлений, так что у них имелось общее соглашение на более или менее длительный ряд преступлений. Для шайки не необходима наличность иерархического подчинения одних участников другим, а также точное определение индивидуальных признаков преступлений, для учинения которых она составлялась. Несущественна и многочисленность членов шайки, она могла состоять всего из двух членов. Шайка могла составиться как для однородных преступлений (шайка домовых воров, фальшивомонетчиков и т.п.), так и для преступлений разнородных (например, для грабежей, разбоев и убийств). Иногда шайка образовывалась на известный срок, например, на время нижегородской ярмарки и т.п.

Дальнейшее развитие эти тенденции получили в УК РСФСР 1926 г. (ст. 58<sup>2</sup>, 58<sup>11</sup>, 59<sup>3</sup>, 59<sup>9</sup>, 129<sup>а</sup>) [4]. Так ст. 58<sup>11</sup> Кодекса гласила: «Всякого рода организационная деятельность, направленная к подготовке или совершению предусмотренных УК РСФСР преступлений, а равно участие в организации, образованной для подготовки или совершения одного из преступлений, влекут за собой меры социальной защиты». Фактически данной статьей предусматривалась ответственность за организацию преступного сообщества, создаваемого в целях совершения государственных преступлений.

Кроме того, уголовную ответственность за преступления, совершенные организованными преступными формированиями, регламентировал еще ряд статей данного Кодекса. Ст. 59<sup>3</sup>, введенная в УК РСФСР в 1927 г., определяла бандитизм, как «организация вооруженных банд и участие в них и в организуемых ими

Литература:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан. (Общая и Особенная части).- Алматы: Юрист, 2014. – 329с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) (часть первая) // ИПО ГАРАНТ. – <http://base.garant.ru/10164072/>

**Магистрант Талипова Ж.Ж.**

*Казахстанская Центральная академия, Казахстан*

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ДОГОВОРА ФРАНЧАЙЗИНГА В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

17 января 2014 года было представлено Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», в котором ставятся задачи по построению принципиально новой идеологии развития малого и среднего бизнеса, создания благоприятных условий для реализации инициатив предпринимательской среды [1].

Мировая статистика такова, что половина всех компаний на земле используют франчайзинг, вторая – обслуживает их. В настоящее время в Казахстане доля франчайзинга не превышает 3 процентов в доле малого и среднего бизнеса. По данным Агентства франчайзинга РК, к 2015 году в доле МСБ франчайзинг должен достигнуть 35 процентов, а также увеличить количество отечественных франшиз до 100. Для государства и общества франчайзинговые отношения – это стимулирование предпринимательской активности. А именно, открытие новых предприятий, увеличение количества рабочих мест, удовлетворение потребительского спроса среди населения [2].

Институт Франчайзинга появился в Республике Казахстан недавно, равно как и в других странах бывшего СССР. Но сами отношения франчайзинга зародились в США в 19 – начале 20 века. Наиболее известными примерами являются компания по производству швейных машин «Зингер», General Motors, McDonalds и Coca-Cola

Для Казахстана договор комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинг) является новым договором, получающим все более широкое распространение. Стратегии развития таких известных фирм – гостиничной сети «InterContinental, Павлодарского ТОО «РОМАТ», основаны на франчайзинге. В стране появились и успешно «прижились» известные франчайзинговые бренды

Основной целью способов обеспечения обязательств в целом и обязательств по предпринимательским договорам в частности является возмещение убытков кредитора вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства должником с целью максимально снизить убытки и потери кредитора.

Однако, даже имея на руках решение суда об удовлетворении своих претензий, кредитор нередко не в силах добиться от должника возмещения своих убытков вследствие отсутствия у последнего необходимых средств. Для решения подобных казусов предусмотрены специальные способы обеспечения обязательств, такие, как залог, поручительство, гарантия и пр.

Судебная практика показала, что не все способы обеспечения обязательств получили детальную регламентацию в Гражданском кодексе РК. Рассмотрим некоторые из них. В связи с развитием залогового обеспечения банковским сектором является необходимость законодательного закрепления понятия вещного поручительства, условий его возникновения, прекращения, сущности этого способа, а также ответственности должника перед вещным поручителем.

Залогодатель должен обладать правом собственности на закладываемую вещь. В качестве залогодателя, как правило, выступает должник. Статья 305 ГК РК допускает, когда в качестве залогодателя может выступать третье лицо, так называемый вещный поручитель [1].

Вещное поручительство – это разновидность залогового обеспечения. При вещном поручительстве вещный поручитель отвечает солидарно с основным должником, но в пределах предоставленного им в залог за основного должника имущества. К сожалению, действующее гражданское законодательство не предусматривает солидарной ответственности должника перед вещным поручителем, кроме случаев, если в договоре будут предусмотрены такие условия ответственности.

Также необходимо дополнить пятый параграф восемнадцатой главы ГК РК, установив нормы, более детально регулирующие правоотношения, связанные с задатком, например, установив сроки заключения соглашения о задатке, момент вступления его в силу. Задатку в ГК РК посвящены всего лишь две статьи регулирующие понятие, форму соглашения о задатке и последствия прекращения и неисполнения обязательства, обеспеченного задатком.

На практике граждане подписывают соглашения о задатке, именуя сумму авансом, что не влечет за собой правовых последствий в случае неисполнения обязательств продавцом (право на получение покупателем двойного размера задатка). Для примера, пункт 3 статьи 380 ГК РФ предусматривает, что «в случае сомнения в отношении того, является ли сумма, уплаченная в счет причитающихся со стороны по договору платежей, задатком, в частности вследствие несоблюдения правила, установленного пунктом 2 настоящей статьи, эта сумма считается уплаченной в качестве аванса, если не доказано иное» [2].

нападениях на советские учреждения или отдельных граждан, остановках поездов и разрушении железнодорожных путей и иных средств сообщения и связи».

Ст. 59<sup>9</sup> УК РСФСР 1926 г. предусматривала квалифицирующий признак контрабанды: «квалифицированной контрабандой признается: ... г) участие в организации, специально занимающейся контрабандой».

В 1941 г. вышел в свет фундаментальный труд А.Н. Трайнина «Учение о соучастии», затем были изданы труды других ученых, признававших наиболее опасной формой соучастия преступное сообщество. В сообществе выделялись организаторы и рядовые участники.

А.Н. Трайнин предлагал разделить соучастие на виды:

- 1) соучастие простое;
- 2) соучастие, квалифицированное предварительным соглашением соучастников;
- 3) соучастие особого рода (*sui generis*), то есть соучастие в форме участия в преступном объединении (организации, банде, шайке, блоке, заговоре). При этом соучастие особого рода есть «длительное сплоченное соучастие, готовый людской аппарат для совершения преступлений» [5].

Анализируя все вышесказанное, необходимо подчеркнуть, что:

1) в уголовном законодательстве России анализируемого периода отсутствовала норма, предусматривающая уголовную ответственность за создание непосредственно преступного сообщества (преступной организации) либо участие в нем;

2) в различные годы существовали сходные по юридической конструкции нормы (о шайке, банде, контрреволюционной организации и т.д.), положения которых имели отдельные признаки, аналогичные современному пониманию преступного сообщества (преступной организации);

3) в некоторых случаях сам факт создания организованных преступных формирований для совершения преступления был уголовно наказуемым (например, банда);

Литература:

1. Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917-1991 гг. М., 1997. С. 63-68.
2. Там же. С. 81-83.
3. Черный А.В. Уголовная ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации) по законодательству России, Беларуси и Украины: сравнительный анализ: Дисс. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2005. С. 23.
4. Клименко Н.Ю. Уголовно-правовые и криминологические признаки форм соучастия: Дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2002. С. 34-35.
5. Трайнин А.Н. Избранные труды. СПб., 2004. С. 267-270.

**Преподаватель, магистр права Омар Б.М., Баетов Е.К**  
*Международный казахско-турецкий университет имени Х.А.Ясави*

## **ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЯ**

Следователь постоянно сталкивается с разнообразными проявлениями человеческой психики. Он ведет борьбу не с человеком, совершившим преступление, а с конкретными его пороками, борьбу за человека.

Справедливость, объективность, избегание обвинительного уклона, неукоснительная реализация закона – основные требования к следственной деятельности [1, 1].

Для деятельности следователя существенны также общие особенности организации его сознания, такие, как объем, устойчивость, переключаемость и распределенность внимания, уравновешенность аналитической и синтетической сторон восприятия и мышления, высокий энергетический уровень активности. Среди характерологических качеств следователя первостепенную значимость имеют интеллектуальные, волевые и коммуникативные качества. Как отмечает известный советский психолог Б.М. Теплов, многие психологи за единственный образец умственной деятельности принимают работу ученого, теоретика. Между тем практическая деятельность требует не меньших интеллектуальных усилий, чем деятельность теоретическая. Практическое мышление не сводится лишь к наглядно-действенному мышлению. Умственная деятельность теоретика сосредоточена преимущественно на первой части пути познания, на временном отходе, отступлении от практики. Умственная деятельность практика (каковым является следователь) сосредоточена главным образом на второй части этого пути – на переходе от абстрактного мышления к практике, то есть на том «попадании» в практику, ради которого и производится теоретический отход. «Теоретический ум отвечает перед практикой лишь за конечный результат своей работы, тогда как практический ум несет ответственность в самом процессе мыслительной деятельности».

Весьма существенно оптимальное соотношение ума и воли следователя – познавательных и энергетических способностей. Ум и воля – стороны одного и того же явления. Это подметил еще Аристотель, указав, что волевого стремления самого по себе не может быть, люди «совершают действия не под влиянием стремления, а следуют предписаниям разума». По Аристотелю, воля – это и есть практический ум. Действенная направленность – одно из отличительных качеств интеллекта следователя. И если говорят, что тот или иной следователь имеет незаурядный ум, но лишен необходимых волевых качеств – решительности, мужества и т. п., то можно утверждать, что он не обладает необходимыми для этой профессии качествами [2, 1].

## **CIVILNÍ PRÁVO**

**Кандидат юридических наук Тауова Г.С.**  
*Инновационный Евразийский университет, Казахстан*

## **ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ СПОСОБОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

В современных условиях рыночной экономики с присущими ей чертами – кризиса неплатежей, отсутствия чувства ответственности у многих предпринимателей, правовой нигилизм и т.п. – гражданско-правовые способы обеспечения исполнения обязательств приобретают особую актуальность. Особенно в связи с распространением применения банками способов обеспечения, многие граждане столкнулись с серьезными проблемами и юридическими последствиями обращения банками в суды с исками о реализации заложенного имущества, взыскания долга заемщика к гарантам и поручителям.

Проблема неисполнения или ненадлежащего исполнения предусмотренных договором обязательств сама по себе не нова, но в настоящее время, когда рынок настоятельно требует поиска новых деловых партнеров, поставщиков, потребителей, при разрушении старых проверенных хозяйственных связей риск заключения контрактов, обреченных на исполнение, значительно возрос. Для того, чтобы этот риск свести к минимуму, гражданское законодательство предусматривает специальные правовые меры, которые получили название способов обеспечения исполнения обязательств.

Статья 292 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК РК) к способам обеспечения исполнения обязательств относит неустойку, залог, поручительство, гарантию, задаток, удержание имущество должника, а также предусматривает использования других способов обеспечения предусмотренных договором или законодательством.

Следует отметить, что в связи с развитием института государственных закупок, в ГК РК появился новый способ обеспечения исполнения обязательства – гарантийный взнос. Глава 18 ГК РК была дополнена параграфом 7 и статьями 338-3 и 338-4 в соответствии с Законом РК от 25.03.2011 № 421-IV.

Несмотря на то, что данная мера обеспечения получила свое законодательное закрепление лишь недавно, на практике она используется уже длительное время. Например, во время проведения торгов участники вносят предварительный гарантийный взнос, и тем самым гарантируют заключение договора, подтверждают серьезность своих намерений и свою платежеспособность.

что и приводит к совершению преступления, не только в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, но и группой лиц по предварительному сговору.

Подводя итог, можно сказать, что надо больше внимания уделять профилактическим беседам с подростками в учебных заведениях, как со стороны педагогов, так и со стороны правоохранительных органов. Нельзя поощрять в школах физическое и моральное насилие, его надо пресекать на корню, ведь все и начинается с насмешек, издевательств в классе над более слабым одноклассником. Это может привести к тому, что обиженный ребенок становится озлобленным на всех, он начинает думать не о том что бы доказать всем что он лучше, умнее, что он сможет чего-то добиться в жизни, а о том как отомстить своим обидчикам, следовательно он совершает первое но уже умышленное преступление. В связи с этим можно сказать, что пока взрослые не научатся понимать, прислушиваться к своим несовершеннолетним детям, уделять им больше внимания, становиться добрее, благосклоннее к ближнему, в мире с каждым годом так и будет увеличиваться число преступлений совершенных несовершеннолетними.

Познавательные-поисковые, эвристические качества следователя – это его базовые качества. Однако они должны сочетаться с рядом других профессионально-характерологических качеств. Среди них первостепенную значимость имеют система ценностной ориентации следователя, его социальная, нравственная позиция, высоко развитое чувство гражданского и служебного долга, способность последовательно и целеустремленно реализовывать государственные интересы, не поддаваясь ситуативным воздействиям, преодолевая межличностные и внутриличностные конфликты на основе положительной социальной мотивации. Непримируемая борьба со злом, беззаконием и социальной несправедливостью, решительность, гражданское мужество, стойкость и целеустремленность – таковы важнейшие личностные качества, необходимые человеку, выбравшему профессию следователя. Процессуальная независимость следователя требует от него высокой инициативности, организованности и социальной ответственности. Чтобы справиться с нервно-психическими перегрузками, он должен обладать эмоционально-волевой выносливостью, выдержкой, хладнокровием, упорством, неиссякаемой верой в успех своего дела. Кроме того, физическая выносливость, развитые адаптационные возможности необходимы для работы в сложных, нередко «полевых» условиях, для проведения неотложных следственных действий в любой обстановке. Эти психические качества не являются, однако, исходными. Они формируются в процессе следственной деятельности (на базе общих регуляционных возможностей личности).

Мышление следователя должно быть оперативным, то есть высокодинамичным интеллектуальным процессом, постоянно корректируемым условиями и результатами практической работы. Многоплановость следственного процесса предъявляет повышенные требования к синтетической стороне познавательной деятельности, обуславливает предельные нагрузки на оперативную память. Недостаток информации, необходимость предпринимать определенные действия в условиях дефицита времени и нередко в условиях активного противодействия требуют высокой пластичности интеллекта следователя, повышенной продуктивности мыслительной деятельности. В силу того что работа следователя связана с юридической оценкой тех или иных обстоятельств, с решением нестандартных задач, его интеллект должен обладать такими качествами, как критичность, гибкость и продуктивность.

Наиболее профессионально значимыми качествами интеллекта следователя являются проницательность и рефлексивность – способность понимать людей и предвидеть их возможные действия [3, 1].

Деятельность следователя по раскрытию и расследованию преступлений заключается в восстановлении истинной картины событий по их прямым и косвенным признакам – свидетельствам. Цель следственной деятельности – правовая охрана основных социальных ценностей, установление истины при расследовании правонарушений, предание виновных суду. Каждое событие преступления отражается в материальной среде и в психике людей.

Специфика следственного познания состоит в том, что следователь исследует как взаимосвязи непосредственно воспринимаемых явлений, так и то, что отразилось в сознании людей о расследуемом событии, то есть анализирует психические явления. При этом он выявляет значение исследуемых явлений, ищет ответ на вопрос – что это значит? Ответ будет разным в зависимости от природы исследуемых явлений, от того, что принимается в расчет – природные закономерности или закономерности психики, в частности желания и намерения людей, их эмоционально-волевые особенности. В первом случае решаются объективно обусловленные задачи, во втором – субъективно обусловленные «загадки».

Преступления нередко умышленно маскируют, скрывают, рассчитывая ввести следователя в заблуждение. И не всегда бывает возможно сразу определить, к какому типу относится данная следственная ситуация – к объективно обусловленной задаче или субъективно заданной «загадке». Для распознавания типа этих ситуаций необходимо знать их ключевые признаки.

Психические следы – образы, так называемые личные доказательства, выявляются методом расспроса. Для этого производятся соответствующие следственные действия – допрос, очная ставка, судебно-психологическая экспертиза.

Выявление психических следов имеет свою познавательную специфику – они могут быть обнаружены лишь на основе учета факторов, влияющих на образование психических образов и их воспроизведение.

Исследуя «психические источники» доказательств, анализируя показания, следователь должен дать им оценку, определить их истинность. Для этого необходимо знать психические особенности механизмов образования такого рода доказательств. В отличие от материальных психические следы нестабильны, подвижны, изменчивы, фрагментарны, имеют тенденцию к «стиранию».

Степень закреплённости психических образов зависит от индивидуальных особенностей человека, его психического состояния, целей, установок и последующих психических наслоений. Поэтому информация, которой располагает следователь, может быть правдивой или умышленно искаженной, но и правдивая информация не является «слепком» прошлого. Представления прошлого всегда обобщаются и реконструируются в сознании. Решение поисковых следственных задач связано с активным поиском новых средств получения недостающей информации. При этом познавательная деятельность следователя осуществляется на основе психологических закономерностей решения сложных нестандартных задач; он должен обладать высокоразвитым воссоздающим и творческим воображением. Содержанием познавательной деятельности следователя является движение криминально значимой информации при решении следственных задач. Динамика следственного познания определяется объемом и спецификой исходной информации и ориентировочной базой, сформированной у данного следователя.

его мнению, семья есть высшая ценность общества, не нуждающаяся в контроле со стороны бюрократии.

Особенности поведения подростков во многом определяются противоречивостью их возрастного положения: с одной стороны, это уже не дети, а с другой – еще не взрослые. Именно в подростковом возрасте формируется чувство взрослости. Подросток начинает идентифицировать себя со взрослыми, но пока не может наладить с ними полноценное сотрудничество. Это связано с еще не полностью сформированной психофизиологической основой взрослости, а также с тем, что взрослые продолжают смотреть на него как на ребенка. Отсюда – конфликтность, стремление к самоутверждению, в том числе и ценой подражания асоциальным формам поведения, упрямство, негативизм (неприятие воспитательных мероприятий).

Питательной средой, формирующей преступное поведение подростков, нередко является их окружение. Многие подростки до совершения преступления вращались в крайне неблагополучной социальной среде, в которой обычным было нарушение нравственных и правовых норм. Пьянство, хулиганские действия, аморальное поведение процветали как в семьях, так и в кругу друзей. У многих несовершеннолетних правонарушителей были судимы родственники, друзья, близкие знакомые.

Следовательно, можно сделать вывод, что самыми слабыми местами в борьбе с преступностью несовершеннолетних были и остаются алкогольное и наркотическое опьянения. Несовершеннолетние преступники, совершив одно преступление, осознано идут на второе, третье в результате которых, вырастают преступники – рецидивисты. Все это происходит из-за того, что вовремя не остановили подростка, не провели беседу, не направили на правильный путь в жизни. В том, что сейчас возрастает преступление среди несовершеннолетних, есть вина не только родителей, попечителей, сверстников, но так же и общества, в котором мы живем – школы, правоохранительные органы и т.д. Сложно ответить на такой вопрос, если официально ввести ювенальную юстицию в Россию, снизит ли это преступность среди несовершеннолетних? или усугубит?

Если говорить о том, что, прежде всего, виновата семья, в том что ребенок становится преступником и станем лишать родителей родительских прав, а ребенка отправлять в специальные учреждения для устройства в новые семьи, возникает вопрос, станет ли лучше ребенку не с родными родителями, а в детских домах или у приемной семьи, и сможет ли это послужить прекращению преступности с его стороны. В современном мире действительно есть неблагополучные семьи, в которых дети, видя поведение родителей, так же начинают подавляться пагубным привычкам, что и приводит к совершению преступления, таких детей рано ставят на учет в полицию, с ними пытаются бороться правоохранительные органы, с каждым годом они становятся трудно воспитуемые. Но так же есть семьи, где вполне нормальные родители, у которых дети, связавшись с неблагоприятной компанией, начинают употреблять алкогольные и наркотические вещества,

**Рущенко Ю.В., Карягина А.В.**

*Студентка 6 курса НОУ ВПО «Таганрогский институт управления и экономики», Россия*

*Старший преподаватель кафедры Уголовного права и процесса НОУ ВПО «Таганрогский институт управления и экономики», Россия*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Проблема преступности несовершеннолетних остается актуальной в современной России, поэтому перспективы развития ювенальной юстиции является главной точкой приложения сил законодательных, исполнительных, судебных и органов местного самоуправления. Ювенальная юстиция – это специализированная судебно-правовая система защиты прав несовершеннолетних, созданная для примирения несовершеннолетнего с потерпевшим без судебного разбирательства. Под ювенальным судом понимается суд, который в пределах своей компетенции, рассматривает дела в качестве суда первой, второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, где одной из сторон являются несовершеннолетние.

По данным Федеральной службы государственной статистики преступления совершенные несовершеннолетними преступниками в 2013г. увеличились по сравнению с 2012г., особенно заметно увеличились преступления совершенные в состоянии алкогольного опьянения (2012г. – 314,8 тысяч; 2013г. – 341,0 тысяч чел-к), в состоянии наркотического опьянения (2012г. – 25,8 тысяч; 2013г. – 28,3 тысяч чел-к), число преступлений совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (2012г.- 583,2 тысяч; 2013г.- 613,8 тысяч чел-к). Отметим, что в Европе действует институт ювенальной юстиции, предусмотренный Конвенцией о правах ребенка, но при этом так же многие относятся противоречиво к нему. В европейских странах наблюдается рост лишения родительских прав, увеличение числа несовершеннолетних преступников, которые перестают бояться наказания и совершают их с особой жестокостью.

В России проект закона о ювенальной юстиции рассматривался в Государственной Думе в первом чтении в 2002 году, но так и не был принят, так как вызвал противоречивые чувства, как со стороны политиков, так и в обществе. Высказываются мнения о том, что ювенальная юстиция способна разрушить институт семьи и провоцирует коррупцию со стороны чиновников. Так, например, политик Сергей Кургиян, лидер движения «Суть Времени», выступал за недопустимость слежки за семьями со стороны государственной бюрократии, которая может сочетаться с упрощением процедуры лишения родительских прав. По

Литература

1. Шиханцов Г.Г. Юридическая психология. Учебник для вузов. М.:Зеркало,1998.

2. Еникеев М.И. Основы общей и юридической психологии. Учебник для вузов. –М.: Юрист, 1996.

3. Антонян Ю.М., Еникеев М. И., Эминов В. Е. Психология преступника и расследования преступления. М., 1996.

**К. с.-х.н, доцент Дыжова А.А., Крол А.М.**

*Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь*

## **МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

По разным оценкам, ежегодно жертвами современной работорговли становятся сотни тысяч и даже миллионы людей. По мнению ряда международных организаций, в том числе Интерпола и Международной организации по миграции (МОМ), Беларусь считается страной происхождения и транзита жертв торговли людьми. В целях сексуальной и трудовой эксплуатации белорусов вывозят почти в 30 государств мира. Жертв переправляют из Беларуси через Украину, Литву и Польшу в Западную Европу, на Средний Восток и в Восточную Азию. По оценкам исследования МОМ, в среднем ежегодно жертвами торговцев людьми становятся 930 белорусов.

Для нашей республики торговля людьми является опасным явлением и представляет собой вызов обществу, угрожающий национальной безопасности, несет такие разрушительные последствия, как рост преступности, насилия, ослабление социального и культурного потенциалов государства, генофонда нации, разрушение семей, распространение опасных болезней.

Согласно Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 № 350-З «О противодействии торговле людьми» преступления, связанные с торговлей людьми, – использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией; вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией; использование рабского труда; похищение человека; незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей; изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего [1]. За 6 месяцев 2014 года в Республике Беларусь в сфере противодействия торговле людьми, иным связанным с ней деяниям выявлено 340 преступлений, из них 89 (26,2%)

тяжких и особо тяжких. Установлено 17 лиц, подозреваемых в трафике, из них в отношении 12 избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Очевидно, что победить в одиночку данные виды преступлений ни одной стране мира не под силу. Поскольку Беларусь находится в центре Европы, несомненно, что международные преступные организации рассматривают ее в качестве возможного коридора для нелегальной миграции и торговли людьми, поэтому очень важно владеть современными международными стандартами в борьбе с этим злом. Последние доклады Международной организации труда о насильственном труде отмечает цифру в 2,5 млн. человек, подвергавшихся торговле людьми, из которых одна треть – в экономических целях. Республики Беларусь, принимает активное участие в различных конференциях на которых рассматриваются основные проблемы борьбы с торговлей людьми, а так же заключает договора, соглашения которые предусматривают единые решения данной проблемы, как в законодательском процессе, так и в правоприменительной практике.

На 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2006 г. Беларусь инициировала успешное принятие резолюции «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми». На 63-й сессии ГА ООН в 2008 г. государствами-членами Организации единогласно одобрена указанная обновленная резолюция. Число ее соавторов увеличилось в 3 раза, что свидетельствует о признании белорусской резолюции в качестве важного механизма международного сотрудничества в сфере борьбы с торговлей людьми. В октябре 2006 года в Минске проходила международная конференция, посвященная борьбе с торговлей людьми и расширению сотрудничества между странами происхождения транзита и назначения «живого товара». В работе форума, организованного МВД Республики Беларусь и Международной организацией по миграции, приняли участие представители 40 стран СНГ и Европы, Персидского залива, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международная организация труда, Управление ООН по наркотикам и преступности и ряд других международных организаций и общественных объединений [2].

Вслед за ней в марте 2007 года по инициативе Беларуси и Филиппин, а так же Управлением ООН по наркотикам и преступности и международной неправительственной организацией «Вайтл Войсиз» в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке прошла международная конференция «Торговля женщинами и девочками: решаем проблему вместе». Это был первый такого масштаба форум по проблеме торговли людьми, в котором приняли участие представители свыше 90 государств, около 20 международных межправительственных организаций, более 100 организаций и структур гражданского общества. На данной конференции обсуждались основные вопросы борьбы с торговлей людьми, и в то же время происходил обмен опытом между государствами в противодействии этому злу.

На сегодняшний день Республика Беларусь оформила участие в таких международных договорах в сфере борьбы с торговлей людьми, как:

1. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (принята 2 декабря 1949 года на IV сессии Генеральной Ассамблеей ООН; БССР оформила участие путем присоединения с оговоркой по ст. 22; вступила в силу для БССР 22 ноября 1956 года);

2. Заключительный Протокол к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (принят 2 декабря 1949 года на IV сессии Генеральной Ассамблеей ООН; БССР оформила участие путем присоединения, вступил в силу для БССР 22 ноября 1956 года);

3. Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, открытая для подписания в Женеве с 30 сентября 1921 года по 31 марта 1922 года (принята 30 сентября 1921 года в Женеве; БССР оформила участие путем присоединения; вступила в силу для БССР 21 мая 1948 года);

4. Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, подписанная в Женеве 11 октября 1933 года (принята 11 октября 1933 года в Женеве; БССР оформила участие путем присоединения; вступила в силу для БССР 21 июля 1948 года) [7, с. 75].

И в заключении хотелось бы отметить, что так как торговля людьми это международное преступление, поэтому для эффективного противодействия данному злу необходима консолидация стран заинтересованных в решении данной проблемы. И в целях создания комплекса слаженных действий, направленных на искоренение транснационального преступления, необходимо построение массивной правовой основы в виде международного законодательства, которое в свою очередь послужит базой для выбора каждой из стран, единого международного, но, с учетом особенностей внутривнутриполитической обстановки, собственного курса. И такой основой являются международные договора и соглашения.

#### Литература:

1. О противодействии торговле людьми :Закон Респ. Беларусь, 07.01.2012 № 350-3 // Консультант Плюс : Технология 3000 [Электронный ресурс] /ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2. Бодак, А. Торговля людьми в XXI веке – проблема национальная или глобальная? / А. Бодак, Е. Марушко // Юстиция Беларуси, 2003, № 2. – С. 74–78.