

Vydáno Publishing House «Education and Science»,
Frýdlanská 15/1314, Praha 8
Spolu s DSP SHID, Berdianskaja 61 B, Dnepropetrovsk

**Materiály X mezinárodní vědecko - praktická konference
«Efektivní nástroje moderních věd – 2014».** - Díl 10. Právní
vědy.: Praha. Publishing House «Education and Science» s.r.o -
104 stran

Šéfredaktor: Prof. JUDr. Zdeněk Černák

Náměstek hlavního redaktor: Mgr. Alena Pelicánová

Zodpovědný za vydání: Mgr. Jana Štefko

Manažer: Mgr. Helena Žáková

Technický pracovník: Bc. Kateřina Zahradníčková

X sběrné nádobě obsahují materiály mezinárodní vědecko - praktická
konference «Efektivní nástroje moderních věd» (27 dubna - 05 května 2014 roku)
po sekcích Právní vědy.

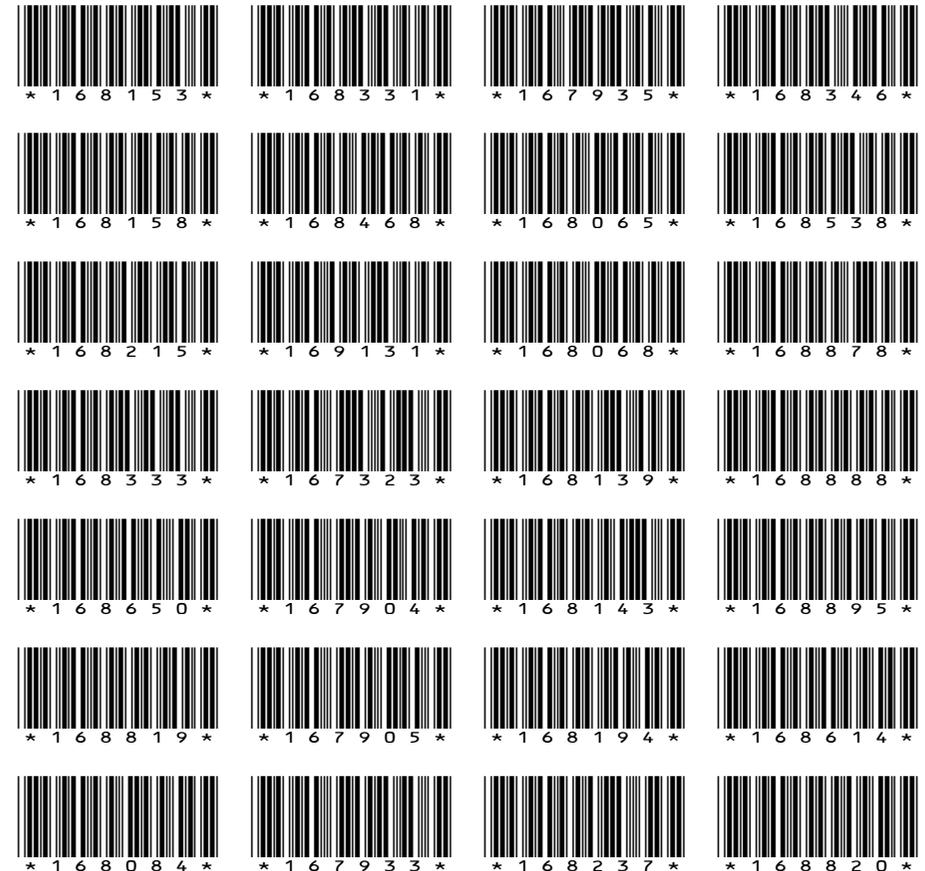
Pro studentů, aspirantů a vědeckých pracovníků

Cena 270 Kč

ISBN 978-966-8736-05-6

© Kolektiv autorů, 2014

© Publishing house «Education and Science» s.r.o.



Овчинников И.В. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с превышением власти или должностных полномочий	45
Birzhikeyeva M., Zulkharnay D. Characteristics of sexual crimes	48
Толеубекова Б.Х. Уголовно-правовая политика республики казахстан в сфере противодействия распространению контрафактной продукции	52
Оспанова С.Е. Классификация смягчающих обстоятельств при назначении более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение	57
Оспанова С.Е. Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение	62
Парфенова Л.Н. О необходимости правового регулирования вопросов, связанных с сохранностью общественной нравственности	65
Онищенко М.В., Рощина И.О. Співучасть у злочинах за кримінальним правом України та Англії	68
Оспанова С.Е. Классификация смягчающих обстоятельств при назначении более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение	73
Зұлхарнай Д.С. Актуальные вопросы современной уголовно-правовой политики Республики Казахстан в рамках Концепции правовой политики	78
Тулебаева Г.М. Роль ювенальной юстиции при защите прав детей и предупреждения преступности несовершеннолетних	83
Помогалова Ю.В., Прудникова Е.А. Применение штрафа как уголовного наказания в странах западной Европы	86
Александрова Ж.П., Ткач К.Н. Борьба с фальсификацией лекарственных средств в рамках Таможенного союза	89

BOJ S HOSPODÁŘSKOU KRIMINALITOU

Фархутдинова Л.Н., Ахметшин И.И. Коррупция на государственной службе по РФ	93
Озбеков Д.О., Калгужинова А.М., Тажибаев А.Т. Криминологическое обеспечение борьбы с преступлениями в сфере экономической деятельности в Республике Казахстан	97

PRÁVNÍ VĚDY

HISTORIE STÁTU A PRÁV

Зяблицева Ирина Сергеевна

Главное управление МЧС России по Владимирской области, Россия

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЙ ПОДКОНТРОЛЬНОСТИ И ПОДЧИНЕННОСТИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

Постановлением ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» [1] установлены ограничения в приеме на службу в органы внутренних дел и ее прохождении.

В частности «сотрудникам органов внутренних дел, состоящим между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), не разрешается проходить службу в одном и том же органе внутренних дел, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

Для исключения нарушений закона со стороны сотрудников МЧС России необходимо четко понимать, что законодатель понимает под понятиями «подчиненность» и «подконтрольность».

Учебное пособие предлагает ответ в следующем виде: «непосредственная подчиненность предполагает наличие у начальника права отдавать подчиненному приказы и распоряжения, а также требовать их исполнения. Подчиненный же обязан их исполнять. Начальники, которым сотрудники подчинены по службе, хотя бы и временно, являются прямыми начальниками. Ближайший к подчиненному прямой начальник называется непосредственным начальником.

Подконтрольность имеет место тогда, когда сотрудник органов внутренних дел в силу своих должностных обязанностей обязан контролировать служебную деятельность другого сотрудника, в том числе в случаях, когда между ними нет прямого подчинения. Такое положение, к примеру, может иметь место на должностях, связанных с финансовым или материально-техническим обеспечением» [2].

Автор обращалась в Федеральное Собрание Российской Федерации с просьбой разъяснить данную норму права и привести понятие подконтрольности и подчиненности. Обращение было отправлено в МЧС России, откуда пришел следующий ответ: при рассмотрении вопроса о подконтрольности одного сотрудника другому необходимо исходить из установленных требований в со-

ответствии с локальными нормативными актами организации (должностные инструкции, положения о структурных подразделениях).

Возникает совершенно резонный вопрос: чем руководствоваться? Учебное пособие дает одни критерии для определения интересующих понятий, а головной орган МЧС России – совершенно другие. Дабы избежать неправильного трактования норм права, необходимо четко обозначить недопустимые моменты, представить конкретные, доступные для понятия определения. В результате совершенствования правотворчества можно как выявить многие проблемы, так и избежать их в тех случаях, когда возможен произвол.

Основные моменты Постановления ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 раскрывает приказ МЧС России от 03.11.2011 № 668 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [3], в том числе и ограничения в приеме на службу в органы внутренних дел и ее прохождении.

Таким образом, автор предлагает внести в п. 19 Приказа понятия «подконтрольности» и «подчиненности», а изложить их, основываясь на приведенных выше определениях и позиции МЧС России:

Непосредственная подчиненность – взаимоотношение по службе, при котором предполагается наличие у начальника права отдавать подчиненному приказы и распоряжения, а также требовать их исполнения, которые подчиненный обязан исполнять.

Подконтрольность – состояние, когда сотрудник органов внутренних дел в силу своих должностных обязанностей обязан контролировать служебную деятельность другого сотрудника, в том числе в случаях, когда между ними нет прямого подчинения. Данные случаи определяются локальными нормативными актами организации.

Литература:

1. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 14.01. – № 2, ст. 70.

2. Гайдов, В.Б., Дюков А.В., Соловьев И.Н. [и др.] Органы внутренних дел в вопросах и ответах: учеб. пособие / отв. ред. Т.Н. Москалькова. – М.: Проспект, 2009. – 104 с.

3. Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: приказ МЧС РФ от 03.11.2011 № 668 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – 13 фев. – №7 ; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – 27 фев. – №9.

OBSAH

PRÁVNÍ VĚDY

HISTORIE STÁTU A PRÁV

Зяблицева И.С. Определение понятий подконтрольности и подчиненности применительно к системе МЧС России	3
Prikhodko M.A. Ministerstvo školství a státní systém Ruské říše v XIX století (Historické a právní aspekty)	5
Абралиев Ж.Ж. Қазақстан республикасындағы құқықтық мәдениеттің дамуы	6
Дзевелюк А.В., Басалюк Н. Концепція правової держави в історії політичної думки та проблеми її реалізації в Україні на сучасному етапі	10
Сенткожина Ж.С. Мемлекет басқару туралы түсінігі және сыбайлас жемқорлық	14
Андреева О.А. Методология науки и юридические знания	18

ADMINISTRATIVNÍ A FINANČNÍ PRÁVO

Онищенко М.В., Богацька Ю.В. Визначення поняття «спеціальний податковий режим» за законодавством Російської Федерації та України	21
Тимошенко И.В. Презумпция надлежащего извещения деликвента в административно-юрисдикционном процессе как фактор ущемления его процессуальных прав	24
Шиндавлетова М.Н., Жақанов Н. «Салық салу туралы кейбір заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу» туралы Заң жобасын талқылау	27
Шиндавлетова М.Н. Салық төлеуден жалғару	31

TRESTNÍ PRÁVO

Замлелов А.Л. Антигосударственный криминальный экстремизм некоторые его понятия	36
Замлелов А.Л. Проявление экстремизма в виде насильственного изменения основ конституционного строя и нарушения целостности государства	40
Замлелов А.Л. Соотношение террористической деятельности и экстремизма по законодательству Казахстана и России	41
Овчинников И.В. Криминологическая характеристика причин и условий совершения преступлений, связанных с превышением власти и должностных полномочий	43

3 Частная криминология /Отв.ред. Д.А.Шестаков. – СПб., 2007.

4 Волженкин Б.В. Экономические преступления. – СПб., 1999.

5 Статистические отчеты о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования за 12 месяцев 2009-2013 гг. //Официальный сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан <http://pravstat.prokurog.kz/rus>

6 Анализ деятельности. Сайт Агентства РК по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями <http://finpol.gov.kz/rus/info/resras/>

Ph.D. Prikhodko M.A.

Moskevská státní univerzita zákona jménem O.E. Kutafin, Rusko

MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ A STÁTNÍ SYSTÉM RUSKÉ ŘÍŠE V XIX STOLETÍ (HISTORICKÉ A PRÁVNÍ ASPEKTY)

Ministerstvo školství, zřízení, která byla vyhlášena v manifestu na 08.09.1802 «Na zřízení ministerstev», bylnový ústřední vládní agentura, a to nejen pro veřejnou správu systému Ruské říše, ale i pro zbytek světa.

Do té doby, ústřední vládní agentura pro řízení všech vzdělávacích institucí a vědeckých institucí a řízení společnosti prostě chybí.

Skutečné organizační a strukturální konstrukce Ministerstva školství začíná v roce 1803.

07.01.1803 Ústav státu schválil ministr školství, a 24 ledna 1803, Komise na školy přeměněny na základní desce školy (1803-1863).

Proto, odbor ministra školství se stala hlavním výkonným orgánem Ministerstva školství, škol a hlavní rady -poradní agentura ministra školství, řešit hlavní problémy, administrativní, ekonomické, vzdělávací a vědecké povahy.

Ministr školství, odbor neměl strukturální rozdíly. Tím, stát v ní, včetně 12 úředníků: ředitel, 2 forwarder 2 hlavy úřednické na expedicích, 2 senior a 2 junior asistent úředník, archivář, recepční apisař. Proto, jen teoreticky, na základě jména zavedených pro úředníky – Vyvážecí a hlavy úředníci na expedice, je možné vyčlenit dvě expedice.

Ministr odboru školství v čele s ředitelem.

Základní deska školy předsedá ministr národního vzdělávání se skládala z náměstek ministra školství, školní okresy rady, ředitele ministra školství a členu jmenovaných rozhodnutí Jeho Veličenstva.

Strukturální jednotky Ústřední rady a Úřadu škol byly Bureau.

Kancelář se skládala ze 2 expedic – pro vědecké a ekonomické části, vedl předávání a v čele s hlavním tajemníkem.

Kancelář nemá žádné rozpory a zamířil spravovat.

Na rozdíl od jiných ministerstev na ministerstvu školství nebyl zřízen úřad ministra školství, který by důležitým rysem tohoto ministerstva do poloviny dvacátých let XIX století.

V mnoha ohledech, absence úřadu ministra školství byl kvůli přítomnosti Úřadu škol Centrální rady, které se na sebe (spolu s ministerstvem ministra školství), série je k dispozici ministerskou kancelář.

Kromě toho v březnu 1803 Komise přestala existovat na zřízení veřejných škol, končit dvojí pozice současný provoz dvou institucí s podobnými funkcemi -Komise na zřízení veřejných škol a vysokých škol Komise.

Primární struktura ministerstva školství v odboru ministra školství a Ústřední radou školy a vedl k vývoji MŠMT na mnoho let dopředu, čímž se minimalizuje změny v této struktuře.

Vlastnosti institucionální uspořádání hlavních konstrukčních celků Ministerstva školství a specifčnosti byla stanovena v pořadí postupu a rozhodování na ministerstvu školství.

Pokud ministerstvo ministra školství zvítězil výhradní rozhodovací ministra postup, peer zařízení a deliberativní charakter hlavní rady škol pomohla uchovat je možné se stravovat v některé z kolegiální rozhodovacích postupu.

Ve stejné době, zaměřit naši pozornost na straně ministra školství, ministerstva funkčních aktivit (jak protichůdný k jeho strukturálního rozvoje) v prvních letech své existence, byl dalším faktorem, který přispívá k zachování původní struktury ministerstva školství.

Odkazy a zdroje:

1. Vyšší a vládní úřady ústřední Rusko. 1801 – 1917. Svazek 3. St Petersburg. 2002.
2. Státnosti Rusko. Referenční slovník. Slovník 3. Moskva. 2001.
3. Roshestvenski S.V. Historický přehled činnosti ministerstva Veřejné vzdělávání 1802-1902. St Petersburg. Svazek 1. 1902.
4. Sbírka usnesení Ministerstva školství. Druhé vydání. Svazek 1. St Petersburg. 1875.

«Құқықтану» кафедрасының оқытушысы Абралиев Ж.Ж.

«Тұран-Астана» университеті, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІҢ ДАМУЫ

Қазақстан Республикасының Конституциясының 1-бабында: «Қазақстан Республикасының ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары», – деп баян етілген [1]. Бұл еліміз үшін мәртебелі мақсат. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасының Конституциясында – Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтыратыны аталған. Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасы бірқатар әлеуметтік құбылыстарды бастан өткеруде. Бұл заңды да, өйткені тарихта әрбір қоғамдық дәуір өзіне тән саяси экономикалық, рухани әлеуметтік мәдениет деңгейін бастан кешіреді. Осыған байланысты білім, сана, әлеуметтік көзқарас, адамгершілік пен өнеге мәселелері үнемі басты назарда болып, дамып отырады. Дәуір тынысы жаңа қоғамдық қатынастар арнасында реформалық сипатта болғанымен, ескі мен жаңаның үйлесімін, бірізділігі мен сәйкестігін талап етеді.

четверти выявленных преступлений экономической направленности составляют тяжкие и особо тяжкие преступления.

В структуре экономической преступности самыми распространенными являются изготовление и сбыт поддельных денег или ценных бумаг, уклонение от уплаты налогов организаций, лжепредпринимательство, экономическая контрабанда, организация незаконного игорного бизнеса.

Наиболее криминогенной является сфера финансово-кредитных отношений: широко распространены незаконное получение и нецелевое использование кредитов, перелив капиталов в неконтролируемую (теневую) экономику и зарубежные банки, «отмывание» криминальных денег.

Вместе с тем, данные официальной статистики свидетельствуют о низком уровне регистрации экономических преступлений, выявления экономических преступников и доказывания их деяний. Доля учтенной экономической преступности представляет собой незначительную часть ее реального состояния, так как самая высокая латентность наблюдается именно в экономической сфере [1]. По прогнозам специалистов, в ближайшем будущем общий количественный рост преступлений в сфере экономической деятельности будет сопровождаться повышением их общественной опасности за счет организованных форм совершения, расширения масштабов коррумпированности всех без исключения звеньев государственной машины и дальнейшим сращиванием с общеуголовной преступностью.

Как видно, на сегодняшний день в результате проводимой работы в республике в целом создан эффективный механизм реагирования на угрозы экономической безопасности. Органы финансовой полиции являются эффективным звеном в обеспечении борьбы с экономическими преступлениями.

Дальнейшее совершенствование противодействию экономической преступности тесно взаимосвязано с системой социально-правового контроля в различных сферах экономики и требует проведения углубленных криминологических исследований. В частности, необходим анализ различных подходов к сущности экономической преступности, оценке отдельных сторон данного явления, типологии личности экономического преступника, классификации обстоятельств, способствующих криминализации сферы экономической деятельности, обоснования политики социального контроля над экономической преступностью и т.д. Без этого сложно говорить о достижении успеха в определении концептуальных основ стратегии борьбы с преступлениями в сфере экономической деятельности.

Литература:

1. Лунев В.В. О криминализации экономических преступлений предпринимателей http://www.crimpravo.ru/my/Лунев_В_В/
2. Степанчикова С.А. Криминология Учебный курс (учебно-методический комплекс) <http://e-college.ru/xbooks/xbook110/book/index/index.html>

выполняющих определенные функции в системе экономических отношений, в личных и корпоративных интересах, в процессе профессиональной деятельности, в рамках и под прикрытием законной экономической деятельности [1; 2; 3]. Как видно, экономическая преступность включает не только преступления, предусмотренные главой 7 УК «Преступления в сфере экономической деятельности» (экономические преступления в узком смысле), но и преступления против собственности (имущественные преступления) [4, 399].

Для определения современного состояния экономической преступности в стране нами были изучены результаты деятельности органов финансовой полиции и статистические отчеты Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за период 2008-2013 годы (форма 1-М, раздел 1 «Сведения о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования»).

Официальные статистические данные также отдельно выделяют следующие показатели, характеризующие экономические преступления: – раздел 6. Сведения о зарегистрированных экономических преступлениях. При этом осуществляется дифференцированный учет преступлений, совершенных в государственном и негосударственном секторе экономики (финансовой системы, банковской деятельности, налогообложения, страхования, промышленности, сельхозпродукции, непромышленного сектора); – разделы 6-1, 6-2. Сведения об изъятии денежных средств и ценных бумаг; – раздел 11. Сведения о преступлениях, совершенных на объектах централизованного хранения ценных бумаг, денежных средств и драгоценностей: объекты Нацбанка РК, банки второго уровня, кассы и др.; – раздел 13 (А, Б). Сведения об установленном сумме материального вреда и его возмещаемости по оконченным уголовным делам.

Согласно данным государственной правовой статистики количество зарегистрированных в 2008-2011 гг. экономических преступлений уменьшалось (с 5404 до 3481 преступлений), а в 2012-2013 гг. – увеличивалось. В 2013 году было зарегистрировано 4914 преступлений в сфере экономической деятельности [5].

В производстве органов финансовой полиции в 2013 году находилось 18091 уголовное дело, из них окончено производством с учетом соединенных – 10974, направлено в суд – 8036.

По оконченным производством уголовным делам и отказным материалам общая сумма выявленного ущерба составила 252,2 млрд. тенге, из них возмещено – 91,5 млрд. тенге (возмещаемость ущерба составила 36,2%). Наложено арест на имущество на сумму 45,8 млрд. тенге или 18,5% от установленного ущерба [6].

Наибольшее количество экономических преступлений совершается в государственном секторе экономики (больше 60%), а остальные – в негосударственном секторе экономики.

Удельный вес преступлений в сфере экономической деятельности в общей структуре преступности в указанные годы составляет 5-7%. При этом более

Демек, бұл құбылыс бүгінде өзінің тиімді жалғасын табуда. Еліміздегі құқық қорғау органдарына кешенді талаптар қойылып, заңгерлердің Отанға, ел жағдайына, саяси және құқықтық процестерге, табиғатты қорғауға деген көзқарасы мен қатынасын, кәсіби деңгейлерінің орнықтылығын қалыптастыру бойынша іс-шаралар жүзеге асырылып жатыр. Әлеуметтік жағдай да қолға алынып, білім беру саласын дамытуға ерекше назар аударылуда. «Ұрпағы білімді халықтың, болашағы бұлыңғыр болмайды» деген түсінікпен үкімет болашақ мамандарға сапалы кәсіби білім беру мақсатында талаптарды күшейтуде. Әсіресе болашақ заңгерлердің кәсіби даярлығына, кәсіби мәдениетіне, соның ішінде құқықтық мәдениетінің қалыптастыруына аса назар аударып отыр. Бұл өте өзекті мәселе, өйткені табиғаттан тыс адам әрекетінің болуы мүмкін емес. Қоғам цивилизациясының деңгейі қоршаған ортаның табиғи мүмкіндіктерін дұрыс пайдалана білу дәрежесімен өлшенеді. Олай болса, адамзат проблемасының ең басты мәселесінің бірі әрбір адамның алдымен технологиялық ойлау мен білімді игерудің ғылыми-теориялық негіздерін түсіну қажет. Ғылыми-теориялық негізде табиғат, қоғам және ойлау (таным үдерісі) дамуының жалпы заңдары зерттеледі. Ғылыми танымның табиғи ерекшелігі логика, әдіснама және әдіс деген ұғымдардың мән-мағынасын ашуды қажет етеді. Ғылым логикасы – материалистік диалектикаға сүйенеді, өйткені, ғылыми таным қарама-қайшылықта және өзара байланыста болатын күрделі әлеуметтік үдеріс. Ғылыми танымның теориялық негізі адамның танымдық және практикалық қызметінің әдістері мен тәсілдері туралы ілім. Ал, әдіс болса танымдық немесе практикалық мәселелерді шешудің тәсілі. Демек, әдіс адамның танымдық және практикалық іс-әрекетінде реттеушілік қызмет атқарады. Сонымен, дамудың жалпы философиялық теориясы (таным теориясы) және логика мен әдіснамасы материалистік диалектика негізінде түсіндіріледі. Оны адамның жаңаша ойлануының да және әлеуметтік шығармашылығының да логикасы десе болады.

Табиғат пен қоғамдағы құбылыстар мен заттардың бір-бірімен өзара жалпы байланысы және тікелей байланысы туралы диалектиканың заңы білім алудың теориялық негізі болып саналады. Бұл заң бойынша табиғат пен қоғамдағы бірде-бір құбылыс не зат басқа бір құбылыстар мен денелердің әсерінен өзгеріске ұшырамайды. Әрбір құбылыс немесе зат табиғаттағы бүтін тұтастығын бір бөлігі ретінде қарастырылады деген түсінікті береді. Ф.Энгельстің сөзімен айтқанда табиғатта ешнәрсе өздігінше жеке дара оқшауланып тұрмайды. Әрбір құбылыс басқа бір құбылысқа әсер етеді және керісінше әсерлеседі. Осындай жан-жақты қозғалыстың және өзара әсерлесудің нәтижесінде, көптеген жағдайларда, өте айқын байқалатын қарапайым заттардың өзін біздер көре алмайтын жағдайға ұшыраймыз. Азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекеттің қалыптасуының басты алғы шарттарының бірі – азаматтардың құқықтық білімін жетілдіру, құқықтық мәдениетін қалыптастыру болып табылады. Құқықтық мемлекеттің қалыптасуын халықтың құқықтық мәдениетінің даму процесінен ажыратуға болмайтындығы жөнінде Қазақстан

Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 29 қарашадағы N 1116 Қаулысымен бекітілген «Құқықтық түсіндіру жұмысы, құқықтық мәдениет деңгейін арттыру, азаматтарды құқықтық оқыту мен тәрбиелеу жөніндегі 2009-2011 жылдарға арналған бағдарламасында ерекше айтылады [2]. Елімізде, халықтың саяси белсенділігінің заңдық нысандарының алуан түрлілігі мен мәдениетін шынайы қамтамасыз ету қажеттігінде Қазақстан Республикасы Президентінің 2002 жылғы 20 қыркүйектегі N 949 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасында да көңіл бөлінген болатын [3]. Құқықтық саясат тұжырымдамасына сәйкес 2004 жылғы 24 желтоқсанда Құқықтық түсіндіру жұмысы, құқықтық мәдениетті қалыптастыру, азаматтарды құқықтық оқыту мен тәрбиелеу жөніндегі 2005-2007 жылдарға арналған бағдарлама қабылданған болатын [4].

Құқықтық мәдениет деңгейін одан әрі арттыру, құқықтық түсіндіру жұмысының нысандары мен әдістерін жетілдіру, азаматтарды құқықтық оқыту мен тәрбиелеудің тиімділігін арттыру мақсатында Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 29 қарашадағы N 1116 Қаулысымен Құқықтық түсіндіру жұмысы, құқықтық мәдениет деңгейін арттыру, азаматтарды құқықтық оқыту мен тәрбиелеу жөніндегі 2009-2011 жылдарға арналған бағдарламасы бекітілді [5]. Құқықтық саясат тұжырымдамасының мақсаты – отандық мемлекеттіліктің жаңа даму сатысы, халықтың құқықтық сауаттылығы меншік түрінің өзгеруі, экономикалық реттеудің тәсілдерінің өзгеруі құқықтық тәрбие нысанының әдеттегі қалыптасқан салттарының өзгеруін талап етеді. Алайда бұрынғы қалыптасқан ережелерді жаңа талаптарға сай етіп өзгерту де жаңа құқықтық тәрбиенің алдына қойған негізгі мақсаттардың бірі болып табылады. Қылмыстылықтың өршіп, азаматтардың әлеуметтік қорғалуының деңгейі төмендеген кезде азаматтарға олардың құқықтарын түсіндіру, олардың мүмкіндіктерін айқындаудың маңызы өте зор. Қоғамдағы тәртіпсіздік пен қылмыстың көзі – маскүнемдік. Азғындықтың құзына итермелейтін жағдайлардың алғышарты осыдан басталады. Қоғамдық сана мен мораль алкогольге барынша қарсы болуға тиіс. Мемлекет бұл сезімді тәрбиелеуге тиістігі туралы Қазақстан-2030 бағдарламасында айтылып кеткен болатын [6].

Қазақстандық қоғамдағы құқықтық мәдениет деңгейін қарастыра отырып, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын насихаттауға бағытталған ұлттық идеяның қажеттілігін айта кету қажет. Қазіргі таңда біздің қоғамда келешектегі даму бағытының қалыптасу деңгейі өте нашар, ал барлық мемлекеттік саясаттың өзі осы ориентирлер негізінде құрылатынын ескерсек, бұның неге апарып соқтыратыны айқын. Жоқ болып кеткен әлеуметтік саяси құндылықтар қоғамға өзінің кері әсерін көптеп тигізуде. Осының негізінде мемлекет азаматтарды қорғау функциясын белгілі бір дәрежеде жүзеге асыра алмай отыр. Қазір мемлекет екі параллельді әлемде қатар өмір сүріп келеді; оның бірі – фантомдық легитимділік, яғни заңның қағаз жүзінде ғана болуы, ал екіншісі – біздің қоғамның нақты жағдайы-онда заң да, құқық та қағаз жүзінде

Озбеков Д.О., к.ю.н., доцент

Калгужинова А.М., ст.преподаватель, магистр правоведения

Тажимаев А.Т., магистрант

Карагандинский государственный университет им.Е.А.Букетова, Казахстан

КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На пути ускоренной модернизации Республики Казахстан в числе приоритетных инициатив совершенствования национальной правовой системы определена защита экономических отношений. Согласно Плану мероприятий по реализации Концепции правовой политики на период с 2010 по 2020 годы важным является принятие мер по обеспечению безопасности бизнеса, исключению необоснованного вмешательства в его деятельность.

Борьба с экономическими правонарушениями на современном этапе является важнейшей задачей государственных и контролирующих органов страны. Правоохранительными органами, осуществляющими деятельность, направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование противоправных посягательств в сфере экономической и финансовой деятельности, борьбы с коррупцией являются органы финансовой полиции. В качестве миссии органов финансовой полиции программные документы определили минимизацию уровня коррупционности общественных отношений и криминализации экономики страны. Стратегический план Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) на 2011-2015 годы в направлении «Противодействие коррупции и обеспечение экономической безопасности государства» предусматривает достижение цели – минимизация уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества и государства, сокращение объемов теневой экономики.

Приступая к характеристике экономической преступности, считаем необходимым отметить, что до настоящего времени исследователям не удалось выделить все ее криминологически значимые признаки. Тем не менее, экономические преступления во многих странах мира рассматриваются в виде относительно самостоятельной группы (вида преступности). При этом для ее определения часто используются понятия «беловоротничковая преступность», «бизнес-преступность», «преступность в сфере экономической деятельности», «преступность экономической направленности» и др. [1; 2; 3]

Большинство современных криминологов определяют экономическую преступность как совокупность корыстных посягательств на используемую для хозяйственной деятельности собственность, установленный порядок управления экономическими процессами, и экономические права граждан со стороны лиц,

К важнейшим принципам борьбы с коррупцией можно отнести:

- 1) гласность и прозрачность деятельности органов судебной и исполнительной власти, осуществляющих борьбу с коррупцией;
- 2) привлечение к этой деятельности средств массовой информации, общественности, как граждан, так и общественных формирований;
- 3) создание обстановки нетерпимости, осуждения и аморальности любого факта проявления коррупции всех уровней.

Литература:

1. Денисов С.А. Формирование контрольной ветви государственной власти и ограничение коррупции // Государство и право. – 2009. – №3. – С.10.
2. Иванова С.А. Проблемы коррупции в государственных органах: технологии противодействия. // Чиновник. – 2009. – № 6. – С. 35.
3. Кофанова Е.Н., Петухов В. В. Общественное мнение о коррупции в России // Мониторинг общественного мнения. – 2009. – № 1. – С. 12.
4. Куликов А.Д, Иванов Е.А. Коррупция как угроза национальной безопасности России // Обозреватель. – 2009. – № 4. – С. 25.
5. Куликов А.Д. Коррупция: экономические и организационно-правовые проблемы. – М., 2006. – 35 с.
6. <http://news.mail.ru/politics/15260381/> – Новости Mail
7. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 12. Ст.1391.
8. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 21. Ст.2429.
9. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 21. Ст.2429.
10. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст.3215.
11. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст.2063.
12. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 12. Ст.1231.
13. Трунов И.Л. Антикоррупционная политика в России // Право и политика. – 2009. – № 11. С. 26.

қала береді. Бұл құқықты әлеуметтік құндылық ретінде жоққа шығарып, құқықтық нигилизмге әкеліп соғады. Бұндай жағдайдың орын алу себебі – қазақстандық экономика деңгейі және көптеген азаматтардың өмір сүру деңгейінің құлдырауы. Қоғамда ертеңгі күнге деген сенімсіздік, үмітсіздік дерті өршіп келеді. Бұның барлығы әлеуметтік теңсіздік негізінде болып отыр.

Мынаны атап өткен жөн: қазіргі қоғамның батыстық сипат алуы қалыптасқан әлеуметтік бақылау нормаларына түбегейлі қайшы келуде. Жастардың қалыптасқан әлеуметтік бақылау нормаларымен келіспейтіндігі, қазіргі қоғамдағы құқықтық мәдениет және тәрбие деңгейін құлдыратуы мүмкін, ал аз ғана уақыттан кейін бұл қылмыспен күресу деңгейінің де құлдырауына әкеліп соғатындығы рас. Сондықтан біздің еліміз сияқты жас мемлекетке идеалды модель ойластырып табу керектігін атап өткім келеді. Міне, соның негізінде құқықтық мәдениетті әлеуметтік құндылық ретінде танытуға болады. Бұл орайда баспасөз ақпарат құралдарының шексіз мүмкіндіктерінің бар екендігін атап айтайық және осы шексіз мүмкіндіктерді Мәдениеттілік адамдардың мінез-құлқына қойылатын этикалық, эстетикалық, құқықтық, саяси және т.б. талаптардың орындалуын білдіреді. Дәстүрлі қазақ қоғамында адам бойында мәдениеттіліктің қалыптасып, дамуына ерекше көңіл бөлінген. Мәдениеттілік жөніндегі көзқарастар кемел адам ұғымымен үндестік тауып, адамгершілік, кісілік қасиеттерінің қалыптасуы арасында дамиды [7]. Қазақстан Республикасы қазіргі таңда өзін зайырлы, құқықтық, демократиялық мемлекет ретінде орнықтыруды мақсат етіп отыр. Бұл мақсатты жүзеге асырудың тетігі жастар екендігі белгілі. Сондықтан да жастардың құқықтық мәдениетін көтеруге бағытталған заңдарда, жастардың құқықтық білімі мен тәрбиесін жетілдіруге бағытталған шаралар қажет. Құқықтық тәрбие беру баланың жеке тұлғасын қалыптастырып, олардың бойына жоғары идеялық пен қоғамдық меншікке қатынасты көзқарасты дарытудың асыл міндеттерін атқарады. Мемлекетіміз жастарға құқықтық тәрбие беру ісіне үнемі маңыз беріп келеді.

Қазақстан заңдарына терең құрмет сезімін қалыптастыру, оларды сөзсіз сақтау және орындау – ұзақ уақыт тәрбие жұмысын жүргізудің жемісі. Көбіне құқықтық сананың төмендегі, материалдық және рухани игіліктердің не екенін жөнді түсінбеушілік қоғамға жат қылықтарды туғызады. Сондықтан да әр оқушының санасына құқықтық нормаларды жеткізу, жеткізіп қана қоймай оның күнделікті мінез-құлық нормасына айналдыру үшін күресу құқықтық тәрбиенің міндеті болып табылады.

Әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасы Конституциясы, 1995 жыл 30 тамыз.
2. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 29 қарашадағы «Құқықтық түсіндіру жұмысы, құқықтық мәдениет деңгейін арттыру, азаматтарды құқықтық оқыту мен тәрбиелеу жөніндегі N 1116 Қаулысы.

3. Қазақстан Республикасы Президентінің 2002 жылғы 20 қыркүйектегі N 949 Жарлығымен бекітілген «Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасы».

4. 2005-2007 жылдарға арналған «Құқықтық түсіндіру жұмысы». 2004. <http://www.zakon.kz>

5. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 29 қарашадағы N 1116 Қаулысымен Құқықтық түсіндіру жұмысы, 2009-2011 жылдарға арналған бағдарламасы.

6. Қазақстан-2030. Барлық қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы. Ел Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы.

7. Фабитов Т.Х. Заңгер этикасы. – Алматы, 2006.

Аннотация

В статье предусмотрены основные пути преодоления правового нигилизма: повышение уровня общей и правовой культуры, пропаганда правосознания, предупреждение правонарушений.

Abstract

In article the main ways of overcoming of legal nihilism are provided: increase of level of the general and legal culture, promotion of sense of justice, prevention of offenses.

Дзевелюк А.В., к.юр.н., доцент,

Басалюк Н., студент

Національний університет «Одеська юридична академія»

КОНЦЕПЦІЯ ПРАВОВОЇ ДЕРЖАВИ В ІСТОРІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ДУМКИ ТА ПРОБЛЕМИ ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ НА СУЧАСНОМУ ЕТАПІ

Ідея правової держави пройшла складний і тривалий шлях. Ще в античні часи розуміли, що лише право може дати владі міру, обмежити її в інтересах народу, а держава, в якій закон суперечить людській природі і не слугує загальному благу, швидко загине. Ряд важливих положень і уявлень про правову державу розроблені античними авторами. Так, Солон і Аристотель трактували поняття правової держави як влади закону у поєднанні сили і права, Сократ і Платон говорили про виділення правильних і неправильних форм правління, змішане правління і роль права в типології державних форм, Демокрит – про співвідношення природного і волевстановленого права. Римські юристи також підіймали питання рівності людей за природним правом.

6) Лояльное отношение к административной коррупции политического руководства страны. [4].

По инициативе Президента РФ В.В. Путин в нашей стране стал осуществляться национальный план противодействия коррупции, принят пакет антикоррупционных законов.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [9] в определении сущности конфликта интересов содержит несколько новелл. При этом служебные обязанности, установленные ст. 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», распространены на служащих органов внутренних дел, прокуратуры, таможенных органов, органов наркоконтроля, а также военнослужащих [10].

Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 21. Ст.2429 [11].

Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 12. Ст.1391 [7]

РФ ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ [12], которая вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 г. Позднее Россия Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ [13] ратифицировала Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию ETS № 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.).

В соответствии с требованиями международного права был издан Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» [14], разработан Национальный план противодействия коррупции и приняты федеральные законы.

Среди конкретных мер по борьбе с коррупцией на государственной службе можно выделить следующие:

- 1) создание независимого органа для проведения антикоррупционной политики на уровне федерального центра и в регионах;
- 2) проведение непредвиденных проверок деятельности государственных служащих, в том числе особым независимым органом;
- 3) создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника [15].

Делая вывод, можно сказать, что антикоррупционная политика должна представлять собой комплекс мер и процедур, применение которых именно в совокупности принесет ожидаемый положительный результат. Конкретными мерами должны стать: установление достаточного срока для надлежащего рассмотрения коррупционных преступлений, установление запретов на занятие в дальнейшем государственных должностей теми, кто был уличен в коррупции.

В целом, экономические проблемы коррупции имеют двоякое значение. С одной стороны, в них отражается вся сумма конкретных преступных и «легитимизированных» деяний. С другой стороны, они могут рассматриваться в качестве причин коррупции, факторов, способствующих ее развитию и расширению.

К экономическим последствиям коррупции можно отнести:

1. Расширение теневой экономики. Это приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета.
2. Нарушение конкурентных механизмов рынка. Поэтому часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки.
3. Замедление появления эффективных частных собственников, в первую очередь – из-за нарушений в ходе приватизации.. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.
4. Повышение цен за счет коррупционных «накладных расходов». В итоге страдает потребитель.
5. Потеря доверия агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.

Расширение масштабов коррупции в неправительственных организациях. Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом [2].

Представители Верховного суда РФ доложили президиуму, что в прошлом году за коррупцию были осуждены 6 тысяч человек, а за шесть месяцев 2013 года – 3,6 тысячи [8].

Теоретические основы экономики коррупции были заложены в 1970-е в работах американских экономистов неонституционального направления. Главная их идея заключалась в том, что коррупция появляется и растет, если существует рента, связанная с государственным регулированием различных сфер экономической жизни. При этом на коррупцию сильнее нацелены те чиновники, которые получают низкую зарплату [3].

Среди инструментальных предпосылок развития коррупции в органах исполнительной власти можно выделить следующие:

- 1) Низкий уровень официальных доходов в органах исполнительной власти.
- 2) Низкая степень ответственности чиновников. Низкая вероятность наказания участников коррупционной трансакции.
- 3) Низкая профессиональная квалификация государственной бюрократии.
- 4) Низкая эффективность институционального контроля за коррупцией. Отсутствие грамотно построенной системы контроля за чиновниками исполнительной власти.
- 5) Непрозрачность действующей системы формальных правил.

На протигагу феодальному порядку відносин, французький теоретик держави Ж.Боден вважав, що держава має справедливий, правовий характер. Ідея державного суверенітету, наявність правового принципу спрямованого на досягнення в державі елементарного правового порядку, вимога єдиного та рівного для всіх права суттєво доповнили доктрину правової держави в зарубіжній політико-правовій думці. Вимоги про єдину і суверенну державу з єдиним і спільним для всіх законом, без винятків і привілеїв, підтримував також англійський філософ, засновник теорій природного права Т.Гоббс.

Теоретичні конструкції щодо підкорення всіх закону, забезпечення свободи, які розвивали Дж. Локк, Ш. Монтеск'є, Ж.-Ж. Руссо, послужили основою для ранньобуржуазних теорій панування права, поділу влади, правової держави. На зміну започаткованим ще в античні часи ідеям правової державності приходять теоретично розвинуті концепції і доктрини правової держави.

Одним з творців теорії правової держави був відомий німецький філософ Еммануїл Кант. Відстоюючи ідеї свободи, він вважав, що це єдине право людини, яке не залежить від зовнішніх обставин. Особа повинна бути захищена від свавілля влади. Розум зобов'язує людей до того, щоб побудувати державу з максимальним узгодженням її устрою і правових принципів.

Словосполучення «правова держава» вперше зустрічається в роботах німецьких учених К. Велькера (1813 р.) і І.Х.Фрайхера фон Аретина (1824 р.). Але перший юридичний аналіз даного терміну і введення його в науковий обіг зроблені їх співвітчизником Робертом фон Модем (1832 р.). Він розглядав правову державу як категорію вчення про державу і ставив його п'ятим за рахунком після патріархальної, патримоніальної, теократичної і деспотичної держави.

У літературі виділяють три етапи розвитку німецької ідеї правової держави. До революції 1848 р. вона формувалася як теорія і конституційно – політична основа його створення. У 1848 р. у проєкті Паулікренської конституції була зроблена спроба поєднати ідеї про правову державу і демократії. З 1871 року йшла детальна розробка принципу поділу влади, понять закону та судового захисту.

Звернення до вітчизняної та російської традиції правової думки ХІХ – початку ХХ століття дозволяє твердити, що поняття правової держави ставало предметом досліджень багатьох науковців. Їх суть полягала у намаганні власного осмислення базових принципів правової держави, того, яким чином вироблені на Заході ідеали правової державності могли бути адаптовані до тогочасних умов.

На початку існування СРСР забезпечення «першого покоління» прав людини, які відстоювали Дж. Локк, А.Сміт, С.Міль та ін. у кінцевому підсумку не привело до влаштування держави, в якій би панувало загальне благо. Лише в другій половині ХХ ст. ліберальні принципи склали ідейну основу сучасної соціальної правової держави.

На сучасному етапі поняття правової держави трактують чимало дослідників, як українських, так і зарубіжних, зокрема, О.Ф.Скакун підкреслює, що правова держава ґрунтується на розвиненому громадянському суспільстві, в якій юридич-

но визнаються і рівно гарантуються усі основоположні (природні) права і свободи людини, реалізація яких збалансована з обов'язками та правами інших людей, а державна влада пов'язана правом з метою запобігання її зловживання.

Н.М.Крестовська визначає правову державу як такий тип держави, влада якої заснована на праві, обмежується за допомогою права і здійснюється у правових формах.

Російський вчений Г.А.Борисов – правова держава – політична організація влади (соціальний інститут), що базується на фундаменті розвинутого громадянського суспільства, виконує функції управління з юридичними обмеженнями, приводить суспільство до благополуччя, згоди і рівноваги.

Звернення до здобутків історико-правового аналізу поняття правової держави дозволяє окреслити ряд фундаментальних ідей, концепцій, положень, які формувались у межах західної та вітчизняної політико-правової думки і поступово закладали у правосвідомості людей цінності, які були закріплені в класичній теорії правової держави. Висвітлення названого аспекту аналізу поняття правової держави дозволяє уникнути спотвореного сприйняття правової держави як штучного продукту юридичної або суспільно-політичної думки.

Фіксація поняття правова держава у ст. 1 Конституції України, де зазначається: «Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава», власне, перетворила його на одну з тих реалій, на один із тих чинників, які визначають розвиток нашого суспільства та держави нині, і, як ми твердо сподіваємося, визначатимуть його й у перспективі майбутнього державного розвитку. Причому це конституційне положення виступає не лише орієнтиром загального державного розвитку, а й чітко вказує на певну модель організації відносин у суспільстві, а також між суспільством та державою, що має бути реалізована в Україні.

Звісно, що сьогодні можна висловлювати прямо протилежні думки щодо того, наскільки принципи та ідеали правової держави вдалось реалізувати у складному державотворчому процесі, який пройшла Україна з дня проголошення незалежності. Розмаїття оцінок реального стану України та перспектив розбудови в ній правової держави спричиняється не лише різними поглядами на ті реальні здобутки, які має на сьогодні Україна, а й відмінним розумінням того, що має являти собою модель правової держави, різним тлумаченням того, у чому зміст цього поняття, різними критеріями, що застосовуються при порівнянні теоретичного концепту «правова держава» з реальною практикою втілення її основоположних принципів. Справді, чимала кількість суперечок реально точиться не навколо окремих емпіричних фактів (неузгодженості законодавства, випадків обмеження конституційних прав людини, прийняття «сирих» законів, недотримання принципу законності, нехтування положеннями конституції тощо), які, безумовно, потребують свого ретельного розгляду та розв'язання, а навколо суто теоретичних питань, які повинні вирішуватись на науковому рівні, а не у політичних дебатах. Скажімо, часто суперечки точаться навколо того,

BOJ S HOSPODÁŘSKOU KRIMINALITOU

Ассистент Фархутдинова Л.Н

Студент Ахметшин И.И.

Башкирский государственный аграрный университет, Россия

КОРРУПЦИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ ПО РФ

Проблема коррупции приобрела в последнее время огромную и вполне обоснованную актуальность. Сегодня коррупция в России является основной негативом институтов государственного управления, препятствуя эффективно-му социально-экономическому и общественному развитию страны. В связи с этим, разработка единой политики в сфере противодействия коррупции стала приоритетным направлением реформирования системы государственной службы Российской Федерации [1].

Среди антикоррупционных механизмов в системе государственной службы, в первую очередь, следует выделить административные процедуры, обуславливающие порядок ее прохождения, в том числе проведение конкурсов на замещение вакантных должностей, аттестаций, квалификационных экзаменов и др. Помимо перечисленного важным механизмом является институт преодоления конфликта интересов [2].

Проблема криминальной экономики становится одной из важнейших задач современной экономической политики, требующей неотложных мер по ее решению. Теневая экономика не просто составляет ощутимую часть легальной хозяйственной деятельности, но и неуклонно растет. Специалисты выявили, что коррупция занимает существенное место в производстве валового национального дохода многих стран, и стала органической частью общества [4].

Коррупция, представляющая собой сложный комплексный феномен, корни которого пронизывают как бюрократические, так и политические институты, является не только правовой категорией, но и экономической. С точки зрения организационного оформления, коррупцию можно представить и как сращивание экономических интересов органов государственной власти с экономическими интересами представителей организованных криминальных кругов [5].

Коррупция представляет собой коррупционные формы экономической борьбы между отдельными представителями экономической элиты, группами, корпорациями или отдельными лицами за завладение собственностью, финансами, товарами, за получение льгот, преференций, предпочтений в своей экономической деятельности, а также установление нелегитимных отношений между государственным служащим и конкретным гражданином с целью решения для последнего стоящего перед ним вопроса или проблемы [3].

нию на территориях государств-членов ТС, будет являться платформой для единого программного комплекса Единого Реестра лекарственных средств.

А 21 мая 2013 года Решением Евразийской экономической комиссии №115 было принято соглашение о единых принципах и правилах регулирования обращения лекарственных средств в рамках Таможенного союза и единого экономического пространства. Что дает дополнительную возможность значительно обезопасить фармакологические рынки от контрафактной продукции.

Ко всему прочему, 31 августа 2012г Еврокомиссия сообщила о положительных результатах внедрения в 4 странах (Бельгии, Франции, Италии и Великобритании) новой технологии борьбы с фальсификацией лекарственных средств, а именно системы подповерхностной быстрой внутренней гравировки и считывания для применения в целях противодействия фальсификации – SFERA. Полученные во время реализации проекта данные позволяют утверждать, что технология SFERA является одним из лучших способов борьбы с фальсифицированием фармпродукции.

Фальсификация лекарственных препаратов – это проблема, которая может угрожать любому государству. Обнаружение подделки является большой проблемой, так же как и отслеживание путей их проникновения на рынок, достаточно трудно с ними бороться. Вследствие чего, для решения проблемы фальсификаций необходимо скрупулезное документирование пути доставки медикаментов покупателю. Помимо всего прочего, необходимо организовать исследования по эффективности мер борьбы с подделкой лекарственных средств, что позволит в будущем совершенствовать систему защиты фармацевтического рынка от проникновения фальсификата.

Література:

1. <http://www.who.int/en/>
2. <http://doctorpiter.ru/articles/7545/>
3. <http://www.apteka.ua/>
4. <http://www.customs-advocate.ru/ru/publications/sendvalues/47/>

як саме слід тлумачити поняття правової держави: матеріально або тільки формально? Тобто чи достатньо проголосити верховенство конституції та конституційних принципів, чи держава має відповідати за реальний стан справ у сфері захисту та дотримання прав людини і громадянина.

Процес розвитку нормативно-правової бази формування України як правової держави є безпосередньо пов'язаним з декларованим на найвищому державному рівні прагненням інтеграції України як до Європейського Союзу, так і до широкого світового співтовариства розвинених демократичних держав. З цього погляду, наближення нашої країни до міжнародних правових стандартів (насамперед у галузі захисту прав і свобод людини і громадянина, забезпечення конституційних прав особи, гарантії розвитку громадянського суспільства та його активної участі у політичному та економічному житті країни, гарантування законності та підтримання правопорядку) має своїм наслідком трансформацію тієї нормативно-правової основи, яка уможливило якнайповнішу реалізацію в Україні принципів правової держави.

Отже, однією з головних, якщо не провідних, тенденцій розвитку державності в світі є використання найкращих надбань політико-правової думки. До них цілком правомірно належать такі загальнолюдські цінності, як демократія, права та свободи людини, гуманний і справедливий правопорядок. Результатом цих процесів стало формування й чітке конституційне закріплення концепції демократичної, правової держави як відображення загальнолюдського її призначення. Поняття правової держави має чітко виражений історичний характер, видозмінюється в залежності від правових традицій та орієнтацій, існуючих в різних державах, і знаходить реальне втілення в конституції та правовій системі держави.

Література:

1. Алексеев С.С., Архипов С.И. Теория государства и права/ М.: Норма, 2005. – 496 с.
2. Гринюк Роман Федорович. Теоретична модель правової держави і проблеми її реалізації в сучасних умовах: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Національна юридична академія України імені Ярослава Мудрого. – Х., 2007. – 39 с.
3. Заєць Анатолій Павлович. Правова держава в Україні: концепція і механізми реалізації: автореф. дис. д-ра юрид. наук: / Київський ун-т імені Тараса Шевченка. – К., 1999. – 36 с.
4. Співак В.М. Концепція правової держави в історії політичної думки/Актуальні проблеми політики: зб.наук.праць. Вип.9.
5. Борисов Г.А. Теория государства и права: учебник //Белгород. – Из-во БелГУ, 2007. – 292 с.

Сейтқожина Ж.С.

магистрант 2 курса ВКГУ им.С.Аманжолова

МЕМЛЕКЕТ БАСҚАРУ ТУРАЛЫ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ

В статье рассматривается суть и особенности государственного управления, основные критерий объективной оценки общественной значимости. Всесторонне рассматривается социально-политическое свойства государственного управления а также его специфические особенности.

In article the essence and features of the government, the cores criterion of an objective assessment of the public importance is considered. It is comprehensively considered sociopolitical properties of the government as well as its specific features.

Мемлекеттік басқаруды қоғамдық процестерге нақты әсер етуші ретінде жалпы түсіну үшін оның мазмұндық ерекшеліктерін талдау арқылы білуге болады. Соңғысы мемлекеттік басқаруға мемлекеттің әлеуметтік міндеті мен мазмұнына негізделген жүйенің әмбебап басқарушысы ретінде сапалы анықтама береді. Мемлекеттік басқарудың мазмұны мен өзіндік ерекшеліктерін анықтау – қоғамдағы оның объективті қажеттілігін көрсететін негізгі белгілерін табудан тұрады. Мемлекеттік басқарудың әлеуметтік-саяси табиғаты оның бірнеше өзіне тән белгілерімен анықталады. Ең бірінші ондағы мықты биліктің күштің болуы.

Неміс политологы М.Вебер «Мемлекет – әдіс ретінде мәжбүрлеуді заңды деп танып, соған сүйенген адамдардың адамдарға билік қатынасы», – деп жазған [1]. Дегенмен, мемлекетті көпқырлылығы жағынан анықтауға болатыны белгілі. Сондықтан, Г. Еллинек «Мемлекеттің жалпы теориясы» атты еңбегінде «Мемлекетті бір ғана анықтамамен түсіндіруге болмайды, зерттеу тәсілінің мазмұнын көрсететін ол – әлеуметтік-ғылыми, құқықтық және т.б. болып, мемлекеттік түсінік болады», - деген.

Аристотель кезеңінен бастап, мемлекет – территорияның, халықтың және биліктің (заңдары болса) бірлігі ретінде түсіндірілді. Мемлекеттің құқықтық анықтамасы осындай. Жан Боден осы түсінікті абсолютті және тұрақты билік ретінде дербестікпен қатар қойды. Содан бастап, дербестік мемлекеттік биліктің ажырамас атрибуты ретінде қарастырылады. Ежелгі кездерден бастап, мемлекеттің негізгі бір белгісі ретінде заңдылықтың болуы қарастырылған. Аристотельдің айтуы бойынша, адамдар бір мемлекетке бірігіп тұру үшін ғана емес, өмір сүру үшін біріккен, сондықтан да заңдардың болуы шарт. Бірақ, Аристотель заңдардың барлығы орындалып жатқанын немесе олардың мінсіз екенін айтқан жоқ.

Ағылшын философы Томас Гоббс – мемлекетті – «тұтас тұлға, тәуелсіз жоғары билеуші, оның қалауы халықтың қалауы болады, сондықтан ол барлық

- несовершенство нормативно – правовой базы, а также недостаток единой номенклатуры для понятий фальсифицированная, поддельная, контрафактная продукция;

- малоэффективный порядок социальной защиты, неграмотность и финансовая необеспеченность населения;

- почти что полное отсутствие обмена информацией между государством и бизнесом, недостаточное развитие международного сотрудничества;

- чрезмерно длинный путь лекарственного средства от производителя к покупателю, внушительное количество посредников (самая надежная альтернатива – закупка лекарств аптекой непосредственно у производителя);

- спрос превышает предложение;

- высокие цены на медикаменты;

- усовершенствование технологий нелегального производства (нынешние технологии позволяют создавать копии, которые практически невозможно отличить от оригинала);

- нежелание компаний раскрывать информацию об обнаружении подделок;

- низкий уровень контроля качества препаратов, предназначенных для экспорта;

Главной дилеммой фарминдустрии является предоставление потребителям эффективных и доступных по ценовому критерию лекарственных средств. Равным образом, здоровье нации, которое является наиважнейшей социальной значимостью и ценным экономическим ресурсом государства и общества, является в некотором роде показателем уровня социально-экономического развития, которое, в свою очередь, отражает достигнутую ступень качества жизни народа и экономического благополучия страны в целом.

В связи с вышеперечисленным, фальсификация медикаментов является объективной угрозой экономической и социальной защищенности страны, здоровью любого человека, который принимает лекарства. При этом жертвами фальсифицированных лекарственных средств становятся не только граждане, но и производители, дистрибьюторы, несущие убытки и теряющие доверие потребителей, а также стимулы к разработке новых лекарств.

Тем не менее, в настоящее время в связи с созданием Таможенного союза Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, экспертное объединение обозначает осложнение проблемы распространения поддельных лекарственных средств.

С вступлением в действие правил Таможенного союза, которые отменили ограничения при передвижении предметов торговли между странами – членами Таможенного союза, на территории Российской Федерации важно инициировать работу по контролю над обращением лекарственных средств [4].

В целях эффективного инспектирования оборота всех медикаментов на территории Таможенного союза было введено положение о единой информационной системе Таможенного союза в сфере обращения лекарственных средств. Реестр лекарственных средств, зарегистрированных и разрешенных к применению

Во время мирового экономического кризиса покупатели должны были нацелиться на более доступные в ценовом разрезе медикаменты, к чему прибегнули бесчестные изготовители, которые предлагающие фальсифицированные лекарственные препараты по более низкой цене. Тем не менее, и высокая цена медикаментов не гарантирует потребителям их качество [2].

Чаще всего мошенники подделывают лекарственные препараты, указанные в таблице 2.

Т а б л и ц а 2

Доля фальсификата в общем объеме произведенных лекарственных препаратов

Название препарата	Доля фальсификата в общем объеме
Виагра	35 %
Арбидол	24 %
Мезим	19 %
Меронем	18 %
Но-шпа	17 %
Сульперазон	15 %
Флюкостат	14 %
Герцептин	13 %
Десферал	10 %
Фестал	8 %
Кетанов	7 %
Доларен	6 %
Линекс	4 %
Трамал	3 %

Самые рискованные для потребителей покупки медикаментов через глобальную сеть Интернет. Степень фальсификации на данном рынке, по произведенным оценкам экспертов, превышает 50 %. В то время как масштабы интернет – торговли различными лекарственными препаратами достаточно быстро увеличиваются.

Также актуальной становится проблема подделки фармацевтических субстанций (веществ), которые ввозятся на территорию Российской Федерации и используются в дальнейшем в производстве готовых лекарственных препаратов [3].

Эксперты выделяют ряд факторов, которые способствуют созданию условий для производства и реализации фальсифицированных медикаментов:

- слишком мало внимания этой проблеме уделяется государственными органами;

адамдардың әрқайсысының күші мен мүмкіндігін ортақ бейбітшілік пен қорғаныс үшін қолдана алады» – деп санайды [2].

Неміс әдебиетінде мемлекет «белгілі бір аумақта және жоғары биліктің қол астында біріккен халықтың ұйымы» ретінде көрсетілсе (Р.Моль), ал өзге әдебиеттерде «құқықтық жағдайды жан-жақты қолдану үшін құрылған жоғары биліктің қол астындағы белгілі бір аумақтағы еркін адамдардың одағы» ретінде қарастырылады (Н.Аретин). Үшінші жағдайда мемлекет «белгілі құқықтық тәртіпті қорғау үшін табиғи түрде пайда болған билік жүргізуші ұйым, – деп айтылған» (Л.Гумплович) [3].

Нерсеянцтің айтуы бойынша, мемлекет – бұл жеке тұлғалардың құқықтық (яғни шынайы теңдік қағидасына негізделген) ұйымдастырылған саяси билігі [4]. Ал, В.А. Четверниннің айтуынша, мемлекеттің жалпы теориясы – ең бірінші «демократиялық конституциялық мемлекет» түсінігін білдіретін қазіргі мемлекеттендірудің дамыған институционалдық формасына негізделген [5].

Сонымен қатар, мемлекет түсінігі тірі «табиғи организм» ретінде анықталады. Осы бағытқа сәйкес ол «әлеуметтік биологияның нысаны» ретінде қарастырылады. Мемлекеттің түсінігіне деген мұндай көзқарасты австриялық заңгер Г.Кельзенге дейін көптеген басқа авторлар, атап айтқанда, мемлекеттің органикалық теориясын жақтаушылар қолдады [6]. XIX-XX ғасырларда өз дамуының жоғары шегіне жеткен бұл теория барлық әлеуметтік өмірді биологиялық заңдылықтармен түсіндіруге тырысты. Олар қоғамды толығымен организмге теңестіріп, ал мемлекетті тіршілік етіп жүрген және болашақта дүниеге келетін азаматтардың қажеттіліктерін қанағаттандыратын «жалғыз институт» деп санады.

Жалпы айтқанда, мемлекет – қоғамның саяси ұйымдастырылуының формасы болып табылады. Оның негізгі міндеті – қалыптасқан құрылымды қорғау мен тәртіпті қорғау. Мемлекеттің белгісі – бұл белгілі бір территорияның болуы, онда сол мемлекеттің заңы, құқығы, билік қызметі, басқару жүйелерін жүзеге асырушы ерекше органдар құрылымы мен мекемелердің болуы. Мемлекеттік басқару жүйесі – өзіне мемлекеттік органдардың, мемлекеттік қызмет персоналдарының ұйымдастырушылық құрылымдарын, қолданылатын әдістер, қаржылар мен ресурстар кешенін қосады.

Аталған жүйе қатар жүретін басты мәселе сыбайлас жемқорлық. Мемлекеттік сыбайлас жемқорлық мемлекеттік қызметшінің мемлекет мүлкін өз жеке мақсатына сатуы ретінде анықталады [8]. Көптеген батыстық демократиялық елдердің мемлекеттік секторында сыбайлас жемқорлықтың тамыры терең жайылған. Бұл жеке секторда аздау.

Мысалы, мемлекеттік қызметшілер лицензия беру кезінде, кеденнен өткені үшін пара алады немесе пара беруші бәсекелес фирманың нарығына кірудің алдын алу үшін пара алады. Мұндай жағдайларда олар ресми иесі мемлекет болып табылатын тауар үшін жеке агенттерге жеке ақы белгілейді.

Сыбайлас жемқорлық – қоғамдағы өз орнын жеке мақсаттарына ашкөздікпен пайдалануды білдіретін жалпы термин. Бұл бюрократиялық

немесе саяси жемқорлық болуы мүмкін. Ұсынған қызметіне жемқор пара алады. С. Роз-Аккерманның жұмысына аталғандай [8], пара алушы адам басқа тұлғаның немесе ұйымның агенті, орындаушысы (agent) болып табылады, өйткені параның мақсаты – өз мүдделерін өзі жұмыс істейтін ұйымның мақсатынан жоғары қоюға түрткі болу. Сатылушы субъектіні байқау үшін, ол белгілі бір билікке ие болуы тиіс.

Параның тек ақша түрінде болуы шарт емес: ол «сыйлық» болуы немесе қызмет ұсынылуы болуы мүмкін, немесе туыстарға жағдай жасау және т.с.с. Егер мұнда әңгіме мемлекеттік емес жеке фирма туралы болып отырса, онда мұндай құбылысты сыбайлас жемқорлық деп атауға болады.

Жалпы бизнесте пара секілді төлем түрін түсіндіруде бірыңғай тұжырым жоқ. Біреулер үшін бұл қызметке «қалыпты» «үйреншікті» төлем болып келеді. Енді біреулер Параны «күмәнді» акті деп есептейді. Ал енді үшіншілері болса, оны еркін нарықтың кәсіпқой этикасы тұрғысынан ұят тірлік деп санайды. Төртінші біреулер, оны заң бойынша жауапқа тартылуы тиіс қылмыс деп есептейді. Жеке базардағы сыбайлас жемқорлық әдетте заңмен реттелмейді және бір фирманың өкілі басқа фирманың өкілін сатып ала алады.

Әлем көп ұзамай Штаттардың Ирактағы демократия үшін күресі туралы шулы мәлімдемесінің астарында нақты не тұрғанын білетін болады. Ешқандай айғақпен расталмаған бірқатар күдіктер қазірдің өзінде туындап жатыр. Transparency International (TI) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекет жөніндегі халықаралық үкіметтік емес ұйым өзінің жыл сайынғы «Әлемде 2005 жылғы сыбайлас жемқорлық жағдайы туралы баяндамасын» жасады. Есепте берілген ақпарат қираған елді қалпына келтірумен байланысты ірі сыбайлас жемқорлық дауын тудыруы мүмкін.

Құжатта Ирактағы пайдалы келісім-шарттарды пайдалы етіп бөлуді АҚШ үкіметі жасырын жүргізуде. «Мердігерлік жұмыстар «пакеттермен» берілуде, бұл шағын компаниялардың қатысуын болдырмайды. Көптеген пайдалы келісім-шарттар Республикалық партияға жақын компанияларға берілген. Мысалы, Halliburton және Bechtel. АҚШ-тан бас мердігерлердің ірі кірістер алғаны туралы куәліктер пайда бола бастады» делінген баяндамада.

Бақылаушылар мәлімдегендей, «қайта қалпына келтіруде Ирак ірі көлемдегі сыбайлас жемқорлықтың ордасына айналдырылды. Елге құйылып жатқан қаржылық көмектер ағыны институтционалдық кепілдікпен қамтамасыз етілмегені былай тұрсын, тіпті дай ғана министрліктер мен мемлекеттік компаниялардың есепке алу жүйелерімен де қамтамасыз етілмеген».

Transparency International Иракта құрылыс пен мемлекеттік сатып алуларға жоспарланған шығыстар жүзеге асырылмай тұрып, сыбайлас жемқорлықтың жолын кесуді ұсынды. Болмаса елдің экономикалық дамуына қауіп төнеді.

Ұйым сыбайлас жемқорлықпен күресудің бір жолы анықтық, яғни уақтылы есепті жариялап отыру деп есептейді.

Сыбайлас жемқорлықпен соғыс әлемді нашарлатады.

К. соц. н. Александрова Ж.П.

Студентка 4 курса Ткач К.Н.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Кубанский государственный технологический университет, Краснодар, Россия.

БОРЬБА С ФАЛЬСИФИКАЦИЕЙ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

На сегодняшний день в России поддельвают, т.е. фальсифицируют, лекарственные средства практически всех фармакотерапевтических линий, и прежде всего – антибиотики. И чаще всего данные «лекарства» не соответствуют оригинальным лекарствам по свойствам, качеству, действенности или побочным действиям.

В соответствии со статистикой ВОЗ, примерно 10 % лекарственных препаратов, которые находятся в мировом обращении, являются фальсификатами, т.е. подделкой, а годовой урон от продажи данной продукции во всем мире насчитывает 12 млрд. евро (преимущественно крупные рынки обращения фальсифицированного товара – страны Африки, Латинской Америки, Юго-Восточной Азии, Китай и Россия). Китай, опираясь на сведения ООН (в 2012 году там было реализовано поддельных лекарственных препаратов на сумму 6 млрд. долл., из которых 45 % было экспортировано, также и в Россию), так же является мировым лидером по изготовлению лекарственного контрафакта [1], данные представлены в таблице 1.

Т а б л и ц а 1

Страны – импортеры и страны – экспортеры фальсификата

Страны – экспортеры фальсификата	Страны – импортеры фальсификата
Китай	Страны ЕС, США
Индия	
Россия	

Поддельные медикаменты лишают жизни около 700 000 человек ежегодно. Солидная газета Франции «Le Figaro» отметила Китай, Индию и Россию крупнейшими изготовителями контрафактных медикаментов.

помощью приведения в исполнение назначенного наказания. Исполнение приговора к лишению свободы может быть дополнительно отсрочено, если штраф был для осужденного чрезмерно высоким, и он может избежать тюремного заключения в случае неуплаты, оказав бесплатные услуги.

В Италии при неуплате правонарушителем штрафа, назначенного вместо тюремного заключения, штраф меняется на пребывание на свободе под надзором, что на самом деле означает запрет для правонарушителя покидать свое место жительства. В случае несоблюдения обязательств только наказание в виде надзора может быть заменено на тюремное заключение.

Мера соотношения между штрафом и тюремным заключением при замене наказания влияет на предотвращение переполненности тюрем. Принятый в Германии подход, в соответствии с которым ставка штрафа за один день соответствует одному дню тюремного заключения, отражает намерение законодателя рассматривать штраф как надежную альтернативу лишению свободы.

В некоторых юрисдикциях штрафы также могут откладываться. В Германии назначение штрафа сочетается с предупреждением. В соответствии с так называемым «предупреждением с сохранением права на исполнение приговора» суд сначала объявляет подсудимого виновным, выносит ему предупреждение и оценивает сумму штрафа, но сохраняет за собой право на исполнение приговора в течение периода probation от одного года до трех лет.

Таким образом, изучение опыта европейских стран в сфере исполнения наказаний без изоляции осужденных от общества, безусловно, является важным моментом. К тому же нельзя не учитывать, что Россия является членом Совета Европы и присоединилась к ряду международно-правовых актов, в том числе касающихся уголовно-исполнительной политики.

Литература:

1. Архипенко Т.В. Уголовное наказание в виде штрафа в законодательстве зарубежных стран // Российский следователь. 2008. № 21. С. 35.
2. Уголовное право зарубежных государств: Англия, США, Франция, ФРГ, Япония, Италия. Общая часть / Под ред. И.Д. Козочкина. – М.: Омега-Л; ИМПЭ, 2003. С. 93.
3. Современное зарубежное уголовное право / Под ред. А.А. Пионтковского; пер. с нем. С.Л. Либермана. – М., 1961. Т. 3: Чили. Англия. Греция. Австрия. С. 550, 554 – 555.
4. Дворянсков И.В., Сергеева В.В., Баталин Д.Е. Применение альтернативных видов наказания в Западной Европе, США и России (сравнительно-правовое исследование). – М.: РОО «Центр содействия реформе уголовного правосудия», Penal Reform International, 2004.

Сыбайлас жемқорлықпен күресу үшін ең алдымен бізге Гиппократ анты секілді ант қабылдау керек.

Он жылдай бұрын әлем сыбайлас жемқорлықтың ыдырай бастауына куә болды. Әлемде демократия желі тұрғанда ешкімге есеп бермейтін диктаторлар мен бюрократтардың лас мәмілелерін жалпы көпшілік біле бастады. Қырғиқабақ соғыс жылдарында диктаторлар олардың ұрлықтарын қолдау үшін екі ірі державаның біріне өз берілгендігін сатты. Екі ірі держава арасындағы бәсекелестік тоқтағаннан кейін осындай жемқорлық мәмілелер тоқтады. Ақпараттық революцияның арқасында жоғары эшелондағы кішкентай ғана сыбайлас жемқорлықтың өзі сол сәтте халықаралық жаңалыққа айналды.

Адамдар көптеген саясаткерлердің кәсіпкерлермен келісе отырып пара алғандығын білген кезде «сыбайлас жемқорлықпен күресейік» деген қоғамдық үндеуі туатыны белгілі. Елдер антикоррупциялық заңдар қабылдады, ал корпорациялар – қатаң кодекстер жасады. Барлық жерде ықпалды антикоррупционерлер басқаратын ұлттық ведомстволар пайда болды.

Бүкіл әлемде Германиядан Перуге және Оңтүстік Кореяға дейін сыбайлас жемқорлықпен байланысты даулар мемлекет басшылары мен лауазымды шенеуніктерді шарпып, олардың көпшілігі түрмеге отырды. Егер қандай да бір қызметке үміткер болатын болса, ықпалды тұлғаға қарсы шығып, ол оппонентін жемқор деп айыптау белең алды. 2003 жылы БҰҰ 100 елден аса мемлекет мақұлдаған сыбайлас жемқорлықпен күрес туралы конвенция қабылдады.

Өкінішке қарай, мұның бәрі көңілге қуаныш ұялатпайды. «Соңғы он жылда аз нәрсе істелген жоқ, – дейді жемқорлық саласының білгір сарапшыларының бірі Даниэль Кауфманн. – Көп нәрсе атқарылды, ал қол жеткен нәрсе аз. Қазіргі кезде сыбайлас жемқорлықпен күрес демократияға зиян келтіруде, қоғамды өзекті мәселелерден басқа жаққа назар аудартып, басқа адамдардың билікке өтіп кетуіне жағдай жасалуда».

Жемқорлық мемлекет проблемалары үшін оңай әмбебап диагнозға айналды. Бізге пара алу мен сараңдық мәдениетін қаншалықты тез аластасақ, көптеген күрделі мәселелер оңай шешіледі деп сендіргісі келеді. Сыбайлас жемқорлық шындығында да ірі зиян келтіргеніне қарамастан, парақорлық пен сатылушылықтың жойылуы қоғамды толғандырып отырған елеулі мәселелердің бәрін шеше алмайды.

Сыбайлас жемқорлықтың тірміздіктігі өмірлік мәні бар мәселелер туралы даулардан да көрінеді. Банкротқа ұшыраған білім жүйесі, нашар жұмыс істейтін аурухана және экономикадағы тоқырау мәселелері сыбайлас жемқорлық туралы даумен теңесе алмайды. Мүмкін сыбайлас жемқорлық осы проблемаларды ушықтырып отырған болар, дегенмен жемқор шенеуніктерге де қатысы жоқ проблемалар туындап жатыр. Осындай әлеуметтік зиянды мәселе елдің күн тәртібіндегі басты мәселе болғанымен сыбайлас жемқорлықпен күрес сонда да қоғамдық дебатты өршітуге ұмтылады.

Пайдаланылган әдебиеттер тізімі:

1. Вебер М. Политика как призвание и профессия // Избр. произведения. М.: Прогресс, 1990. С.665.
2. И.А. Василенко. Административно-государственное управление в странах запада: США, Великобритания, Франция, Германия.-Москва.: «Логос», 2001.
3. Гумплович. Л. Общее учение о государстве / СПб., 1910.- с.47.
4. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 1999. С. 78.
5. В.А. Четвернин. Демократическое конституционное государство. Введение в теорию.- М., 1993. С. 9.
6. Государственная служба Германии // 12-й Международный конгресс. М., 1993. С. 35.
7. Кирпичников А. Взятка и коррупция в России, СПб., 1997.
8. Левин М., Сатаров Г. Явление коррупции России // Независимая газета. 1997.2 окт.

Д.ф.н. Андреева О.А.

Таганрогский институт управления и экономики, Россия

МЕТОДОЛОГИЯ НАУКИ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ЗНАНИЯ

Проблемы методологии науки становятся актуальными в переломные периоды истории, когда возникает потребность по-новому оценить или переоценить существующие методологические постулаты и установки. Поэтому «взлет методологической мысли захватил в XX столетии не только сферу философии и логики, но и распространился практически на все науки. Наряду с логико-гносеологическими, науковедческими исследованиями, обращенными к любой научной деятельности, то есть науке «вообще», методологическая проблематика все больше актуализируется в рамках конкретных наук, воспринимается их представителями как «собственная»¹.

Поэтому методологические исследования ведутся в настоящее время во всех областях научного знания, включая юриспруденцию, так как от уровня методологического обеспечения во многом зависит его исследовательский потенциал, результаты и перспективы развития

Методология является способом социальной деятельности в любой ее форме, так как в ней устанавливаются цели, объекты и результаты и пути их достижения. Она включает системы определенных способов, приемов и операций в той или иной сфере деятельности и теорию о ней самой, то есть теорию

¹ Тарасов Н.Н. Методологические проблемы юридической науки – Екатеринбург, 2001.С.5.

дует взимать штраф. Правило, в соответствии с которым штрафы имеют приоритет перед краткосрочным заключением, распространяется на те правонарушения, которые караются исключительно тюремным заключением согласно Особенной части.[2]

В Греции по Уголовному кодексу 1950 г. тюремное заключение может быть заменено на штраф, только если срок заключения не превышает шести месяцев. Позднее максимальный срок тюремного заключения для замены на штраф был повышен до одного года, а в соответствии с последней поправкой, внесенной в 1991 г., – до двух лет. С другой стороны, в Италии только приговоры к тюремному заключению на срок до 90 дней могут быть заменены на штраф.[3]

Исследования показывают, что система посуточного штрафа, обеспечивающая равные последствия штрафа для правонарушителей, совершивших уголовные преступления равной степени тяжести, но имеющих разные финансовые возможности, может играть важную роль в замене тюремного заключения.[4] Частое назначение штрафа после введения системы посуточного штрафа вместе с общим распространением штрафов и отсрочкой тюремного заключения привели к падению доли наказаний.

Однако в некоторых странах система посуточного штрафа не имела успеха. Во Франции суды довольно неохотно назначают посуточные штрафы. Это тем более странно, если учесть, что недавно введенные общественно-полезные работы стали очень популярными, и можно было ожидать, что система посуточного штрафа натолкнется на меньшие трудности. Но, принимая во внимание короткий период, прошедший со времени введения этого института, следует воздержаться от далеко идущих выводов.

С другой стороны, в Великобритании система посуточных штрафов, введенная в 1991 г., однозначно закончилась неудачей и уже через два года была отменена. Этот факт не должен помешать законодателям в других странах (например, в Швейцарии) планировать введение такой системы. Причины ее отмены именно в Соединенном Королевстве заключается не в том, что эта система не сработала, а в том, что она принесла те результаты, которые и должна была принести, а именно: лица с высокими доходами должны платить значительные суммы штрафа, в то время как менее обеспеченные люди должны платить меньше.

Штрафы, как и другие санкции, не связанные с лишением свободы, могут рассматриваться как альтернативы, только если они не меняются на тюремное заключение в большинстве случаев.

По количеству случаев неуплаты штрафов страны значительно отличаются друг от друга. Например, в Германии количество правонарушителей, отправленных в тюрьму за неуплату штрафа, составляет всего 6%. Число таких лиц в большой степени зависит от того, приводит ли неуплата штрафа автоматически к замене наказания на тюремное заключение или существуют некие промежуточные решения. Низкая доля неплательщиков штрафа в Германии может объясняться тем фактом, что в случае неуплаты сначала вопрос пытаются решить с

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан 30 августа 1995г. (с изменениями и дополнениями)
2. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-І «О правах ребенка в Республике Казахстан»
3. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-ІV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014 г.)

К.Ю.н. Помоголова Ю.В., Прудникова Е.А.
Воронежский институт ФСИН России, Россия

ПРИМЕНЕНИЕ ШТРАФА КАК УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ

Штраф уже давно стал «классическим» видом уголовного наказания. В современном мире, пожалуй, нет ни одного уголовного кодекса, который бы не предусматривал данный вид наказания. Однако способы его закрепления в законе и назначения имеют существенную разницу независимо от географического или политического положения государств на мировой карте.

Штраф широко применяется в уголовном праве многих стран мира: это первое по распространенности уголовное наказание в Англии и США, во Франции он находится на первом месте среди имущественных наказаний, а законодательство ФРГ признает его вторым основным видом наказания.[1]

В странах Западной Европы и США штрафы являются реальной альтернативой тюремному заключению для лиц, осужденных за преступления небольшой тяжести. В случае уголовных нарушений небольшой или средней тяжести, предусмотренных в Особенной части уголовных кодексов, тюремное заключение и штрафы представлены как альтернативы друг другу, а на усмотрение судов возложена выработка принципов, в соответствии с которыми следует выбирать ту или иную санкцию. В Германии в отношении мелких правонарушений специальная часть Уголовного кодекса предусматривает штрафы и тюремное заключение. Аналогичная ситуация существует в Венгрии, где значительная часть уголовных правонарушений карается лишением свободы и штрафом.

Законодательство некоторых стран содержит дополнительные указания для судей, четко предусматривающие, что вместо тюремного заключения на определенный срок налагаются штрафы. Кодексы об исполнении уголовных наказаний Италии, Австрии и Германии содержат положения такого рода. В Германии, как правило, за уголовные преступления, в отношении которых предусмотрено наказание не более шести месяцев тюремного заключения, сле-

метода. Методология не порождает истин, но облегчает их понимание, позволяет двигаться к цели с наименьшими затратами средств и энергии, что немало важно для современного рационального, но нестабильного мира. Следует подчеркнуть, что основная функция методологии – это регулирование познавательной, теоретической и научной деятельности, при условии, что результаты должны быть корректными и подтверждены практикой.

Специфика предмета правовой методологии в том, что объектом позитивной юриспруденции является правовая действительность, то есть право, правовые явления, а объектом методологии – юридическая наука, познающая право юридическая рефлексия, направленная на отражение такого отображения. Таким образом, методологически ориентированное научное правосознание должно обращаться не к праву, а к самому себе, своим основаниям, правилам и средствам как «мышление, обращенное вовнутрь себя»². Современная методология права характеризуется не только пересмотром традиционных теорий, но и формированием новых методологических подходов и интерпретаций ее анализа. Специфика заключается в том, что она рассматривается, как метод познания и изучения правовых реалий с одной стороны, а с другой, как способ правового регулирования общественных отношений. В первом случае подразумевается методология науки права, а во втором – методы права и его отраслей. Между методами познания и практикой существует определенная связь, определяемая необходимостью использования теоретических знаний в практической деятельности. Например, системно-структурный и функциональный анализ правовых норм, статей нормативных правовых актов, правовых институтов, судебных решений и т.д. позволяет получить достоверные знания о них, с учетом исторического времени их принятия и характера правовых систем.

Методология права способствует развитию юридического мышления, научного кругозора, помогает овладеть содержанием и методикой получения профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых, как в практической, так и научной деятельности. Ее задачей является не только анализ эволюции правовых институтов, механизмов, становление отраслей права и т.д., но и формирование правосознания, умения осуществлять научный поиск, получать новые знания. На фоне историко-правового материала лучше прослеживается эволюция правовой науки и ее взаимосвязь с процессами формирования современной правовой системы, складывающейся в России в ходе государственнo-правовых реформ. В силу этого исключительное значение приобретает анализ истоков российской правовой культуры того периода, когда самосознание народа, его ответственность, представление о справедливости, личной совести и т.д. объективно формировались как черты национального характера. Не учитывать в настоящее время этого нельзя, так как правосознание должно иметь корни, а они в истории, которая все и всех объединяет. Кстати, и корни нацио-

² Керимов Д.А. Методология права – М., 2000. С. 7.

нальной объединительной идеи следует искать в истории государства и нации, так как национальное правосознание не меняется веками, что подтвердили события в России, произошедшие в конце XX начале XXI века. По мере общественно-экономического развития государства и общества соответственно меняется и правовая надстройка, доказывая тем самым, что не государство и общество служат интересам права, а напротив, право обслуживает их. Но очевидность этого не сразу осознается в правосознании граждан: для этого требуется исторический опыт и теоретическое осмысление сложных вопросов теории и методологии правовой науки.

Правовые методы являются инструментом процесса научного познания, от того насколько они правильно выбраны зависит достоверность полученных результатов. Единство субъекта и объекта не только в научном, но и в историческом, социальном плане является необходимой предпосылкой познания, поскольку в таком единстве субъект представляет собой активную и творческую сторону.

Литература

1. Тарасв Н.Н. Методологические проблемы юридической науки – Екатеринбург, 2001.
2. Керимов Д.А. Методология права – М., 2000. С. 7.

ступления в соучастии с несовершеннолетними, о преступлениях, непосредственно нарушающих права несовершеннолетних, предусмотренных конкретными статьями уголовного кодекса. По гражданским делам подсудны дела по спорам об определении места жительства ребенка; о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав; об усыновлении ребенка; о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организации с особым режимом содержания; по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними в соответствии с брачно-семейным законодательством Республики Казахстан. По административным делам подсудны дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, такие как, незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами без цели их сбыта совершенные лицами до 16 лет, хулиганство, совершенное несовершеннолетним от 14 до 16 лет, стрельба из огнестрельного оружия, взрыв пиротехнических устройств в населенных пунктах совершенные лицами до 16 лет, заведомо ложный вызов специальных служб лицами от 14 до 16 лет, надругательство над памятниками истории и культуры или природным объектом в возрасте до 16 лет, повреждение телефонных аппаратов лицами до 16 лет. В Конвенции о правах ребенка провозглашается, что человечество обязано дать ребенку лучшее, что оно имеет. Также в Статье 3 Конвенции сказано: «Все действия в отношении ребенка должны в полном объеме учитывать его интересы». Ювенальная юстиция представляется совокупностью государственных институтов, правовых механизмов, социально-психологических, социализирующих инструментов и программ, применяемых как соответствующими государственными учреждениями, так и различными негосударственными, общественными институтами (благотворительные и другие некоммерческие негосударственные объединения и организации). Одним словом, проблемы детей и подростков не могут и не должны быть только проблемами государственными. Это – проблемы всего общества.

Сегодня обозначился ряд проблем в реализации уголовной политики казахстанского государства в отношении несовершеннолетних. Они связаны с комплексом недостатков законодательного, управленческого, организационного характера. В противодействии преступности несовершеннолетних значительное место отводится деятельности органов ювенальной юстиции и ювенальных судов, которые фактически уже осуществляют свою практическую деятельность. В настоящее время уголовная политика в отношении противодействия преступности несовершеннолетних определяет приоритет воспитательных мер над карательными, однако реализация данной концепции выражается в основном в формальных мерах, которые широко связаны с применением условного осуждения, при отсутствии комплексных профилактических мер воздействия, что, безусловно, влияет на рецидив преступлений.

организаций и иных служб ювенального профиля, целью функционирования которых является оказание всевозможной помощи лицам, совершившим преступления в несовершеннолетнем возрасте, а также обеспечение надлежащей защиты прав и интересов несовершеннолетних. Поскольку личность юного правонарушителя занимает в деятельности ювенальных судов центральное место, он становится объектом всестороннего изучения. Правовая защита охватывает всю сферу жизнедеятельности несовершеннолетнего: воспитание, образование, здравоохранение, труд, социальное обеспечение, досуг. Тщательно исследуются условия его жизни, среда обитания, обстановка в семье, школе, то есть все социальные факторы. Такой подход позволяет принимать решение, соответствующее обстоятельствам дела, с учетом возрастных особенностей, влияющих на поступки ребёнка. В отличие от судов общей юрисдикции судебная процедура в системе ювенальной юстиции отличается большей простотой, ребёнок не обременяется процедурными формальностями, свойственными общим судам. Диалог судьи с несовершеннолетним правонарушителем напоминает скорее дружескую беседу, чем допрос, а сами дела рассматриваются на закрытых судебных заседаниях. При этом строго соблюдается весьма важный для репутации ребёнка принцип гласности. К материалам дела не допускаются представители средств массовой информации. Им запрещается присутствовать на судебных слушаниях, имена подсудимых не подлежат разглашению. Устанавливается ответственность журналиста за разглашение данных о личности несовершеннолетнего, совершившего преступление. Суд приобретает право рассматривать некоторые обстоятельства дела в отсутствие несовершеннолетнего подсудимого, в связи с чем, его удаляют из зала заседания. Необходимо также привлечение к участию при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних законных представителей, адвокатов, психологов (социальных психологов), педагогов, представителей органов опеки и попечительства. Участие адвокатов вызвано с целью реализации судебной защиты права и законных интересов несовершеннолетнего, получение ими квалифицированной юридической помощи. При этом, имеет значение наличие у адвоката опыта работы с несовершеннолетними. Важна роль и прокуратуры, так как профилактика правонарушений, предотвращение преступления, беспризорности и безнадзорности, также вопросы воспитания, содержания, получения образования ребёнком, обучение их, формирование навыков, роль родителей в этом, не должны остаться мимо прокурорского надзора. Ювенальные суды действуют сегодня во многих цивилизованных странах, практически везде они доказали свою эффективность. Эти суды, прежде всего, нацелены на защиту прав детей и профилактику детской преступности. Роль и назначение ювенальной юстиции видится в том, чтобы вернуть юного правонарушителя в общество. А методы и способы, которые она использует в реализации этой стратегии, останутся неизменными – это выявление причин преступности подростков, профилактика. К компетенции ювенальных судов отнесены уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (небольшой, средней и тяжкой категории преступлений) в отношении лиц совершивших пре-

ADMINISTRATIVNÍ A FINANČNÍ PRÁVO

Студентка Онищенко М. В.

Студентка Богацька Ю. В.

Національний авіаційний університет, Україна

ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ «СПЕЦІАЛЬНИЙ ПОДАТКОВИЙ РЕЖИМ» ЗА ЗАКОНОДАВСТВОМ РОСІЙСЬКОЇ ФЕДЕРАЦІЇ ТА УКРАЇНИ

На сьогодні актуальним залишається питання щодо необхідності і доцільності встановлення та застосування в Україні спеціальних податкових режимів. Дослідження ефективності їх застосування в Україні на прикладі зарубіжних країн, а саме Російської Федерації, дозволить краще пізнати сутність цього правового явища.

За податковим законодавством Російської Федерації поняття спеціального податкового режиму вперше було наведено в законі «Про засади податкової системи в Російській Федерації». Пункт 3 ст. 8 даного закону передбачав, що актами законодавства Російської Федерації про податки і збори може передбачатися встановлення спеціальних податкових режимів (систем оподаткування), відповідно до яких вводиться особливий порядок обчислення і сплати податків, у тому числі заміна сукупності податків і зборів одним податком. Водночас нормами цієї ж статті зазначалось, що встановлення та введення в дію спеціальних податкових режимів не відноситься до встановлення та введення в дію нових податків і зборів. Тобто ще до набрання чинності Податковим кодексом Російської Федерації, у податковому законодавстві цієї країни вже було регламентовано встановлення спеціальних режимів, але не як податкових режимів, а саме як систем оподаткування [3].

Визначення поняття спеціального податкового режиму в Податковому кодексі Російської Федерації наведено дещо іншим чином, а саме шляхом визначення вичерпного переліку спеціальних податкових режимів. Зокрема, п. 2 ст. 18 Податкового кодексу передбачено, що до спеціальних податкових режимів належать: 1) система оподаткування для сільськогосподарських товаровиробників (єдиний сільськогосподарський податок); 2) спрощена система оподаткування; 3) система оподаткування у вигляді єдиного податку на поставлений дохід для окремих видів діяльності; 4) система оподаткування при виконанні угод про розподіл продукції [1]. Таким чином, відсутність у Податковому кодексі визначення поняття «спеціальний податковий режим» і наявність вичерпного переліку спеціальних податкових режимів, свідчить про те, що дане поняття поєднує у своїй структурі два види режимів: спеціальний режим як си-

стему оподаткування та податковий режим як складову цієї системи. Підтвердженням цьому є норми п. 7 ст. 12 Податкового кодексу Російської Федерації, де зазначено, що цим Кодексом встановлюються спеціальні податкові режими, які можуть передбачати федеральні податки, не зазначені у ст. 13 цього Кодексу, визначається порядок встановлення таких податків, а також порядок введення в дію та застосування зазначених податкових режимів [3].

Проте не зважаючи на закріплення вичерпного переліку видів спеціальних податкових режимів на законодавчому рівні, російські науковці не полишили спроб дати своє визначення цього поняття. Так, С. В. Барулін визначає спеціальний податковий режим як спеціальну систему податків і оподаткування для певних категорій платників податків, видів діяльності та галузей, яка заснована на єдиному податку і обмеженій кількості оподаткування, більш повній реалізації принципів та досягнення найбільшого фискального та регулюючого ефекту [3].

Інший російський науковець, О. І. Косолапов, вважає спеціальні податкові режими спрощеними порядками оподаткування, що полягають в заміні основних податків одним податком, який обчислюється за спрощеними правилами.

Таким чином, у Російській Федерації актуальним залишається питання удосконалення спеціальних податкових режимів, оскільки в науці досі не вироблено чіткого понятійного апарату, використання якого дало б можливість абстрагуватись від наукових дискусій у теоритичній площині та перейти на вдосконалення практики застосування спеціальних податкових режимів.

В Україні ж до моменту набрання чинності Податковим кодексом законодавство не використовувало поняття «спеціальний податковий режим», хоча як наукова категорія воно доволі широко застосовувалося для позначення податкових платежів, які були призначені для зменшення податкового тиску, спрощення обліку і звітності, та встановлювали спеціальні режими оподаткування окремих категорій платників [4].

Згідно з п. 11.2 і 11.3 ст. 11 Податкового кодексу України спеціальний податковий режим – це система заходів, що визначає особливий порядок оподаткування окремих категорій господарюючих суб'єктів [2]. Спеціальний податковий режим може передбачати особливий порядок визначення елементів податку та збору, звільнення від сплати окремих податків та зборів. Дані режими закріплюють особливий порядок обчислення та сплати податків та зборів у відповідний податковий період, який застосовується у випадках та порядку, встановлених податковим законодавством. Також вони передбачають особливий порядок визначення елементів правового механізму податку, спеціальний режим застосування податкових пільг.

Цікавими є думки українських науковців щодо визначення поняття «спеціальний податковий режим». Зокрема, В. В. Сідляр визначає спеціальний податковий режим, як систему заходів і правил, яка встановлює особливий порядок організації та здійснення оподаткування на певній території, у певній галузі економіки чи окремих категорій господарюючих суб'єктів, який

4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2010 года № 1390 «Об отраслевой Программе профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2011 – 2013 годы» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001390>.

Resume

In this article the author considers topical issues of modern criminal and legal policy of the Republic of Kazakhstan within the Concept of legal policy.

Магістр юриспруденції Тулебаєва Г.М.

Инновационный Евразийский Университет, Казахстан

РОЛЬ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ ПРИ ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В Конституции Республики Казахстан закреплена гуманная и высоконравственная норма, которая гласит: «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства» (ст.27 КПК).

В 1994 году Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН о правах ребенка. Основные права и обязанности ребенка закреплены в Законе Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан». В законе регламентированы права ребенка на охрану здоровья, на индивидуальность и ее сохранение, на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни, на свободу слова и совести, информацию и участие в общественной жизни, на необходимый уровень жизни, имущественные права ребенка, права ребенка на жилище, образование, свободу труда, государственную помощь, отдых и досуг, а также обязанности ребенка [2]. Наиболее тяжелое для интересов общества явление – это преступность среди несовершеннолетних. Каждый подросток, преступивший закон, – это минус для будущего развития. Он мог бы стать полезным и нужным членом общества и внести свой вклад в благосостояние страны, если бы он не совершил правонарушение. К сожалению, в настоящее время в Казахстане состояние преступности несовершеннолетних далеко неутешительное. Имеется тенденция слияния подростковой преступности и взрослой. К условиям, способствующим совершению преступления, относятся такие явления и процессы, например, неблагоприятная семейная обстановка, недостатки питания, плохая охрана имущества и т. п.

Ювенальная юстиция – это особая форма отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, реализуемая специализированными органами судебной власти при содействии других государственных и не государственных органов,

экстремизмом, незаконной миграцией, коррупцией, торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, компьютерной преступностью, терроризмом, незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых веществ и устройств с их применением.

На наш взгляд, на сегодняшний день уголовная политика государства в сфере борьбы с преступностью должна быть направлена на:

- усиление уголовной ответственности за преступления, посягающие на несовершеннолетних, их права и законные интересы, за преступления, совершенные в составе организованной преступной группы или преступного сообщества, при рецидиве преступлений;

- расширение сферы применения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе возможность исключения из отдельных санкций наказаний в виде лишения свободы либо снижения максимальных сроков лишения свободы, сужения вариативности сроков лишения свободы в санкциях статей Уголовного кодекса;

- внедрение альтернативных уголовному наказанию мер государственного принуждения (служба пробации и др.);

- совершенствование институтов освобождения от уголовной ответственности, отбывания наказания, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

Главными приоритетами в деятельности правоохранительных органов должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие в борьбе с преступностью с гражданами.

Для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов.

Литература:

1. Лист Ф. «Задачи уголовной политики. Преступление как социально-патологическое явление»//М., изд. «Инфра-М», 2008г. – 106 с.

2. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»// «Казахстанская правда» от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257);

3. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года»// «Казахстанская правда» от 27.08.2009 г., № 205 (25949);

відрізняється від загального режиму оподаткування, передбаченого законодавством, і запроваджується державою з певними цілями за допомогою встановлення податкових преференцій для суб'єктів господарювання [4].

Винятково важливою для розуміння сутності та складових спеціального податкового режиму є позиція О. О. Костенко, яка визначає у складі спеціальних податкових режимів існування альтернативних систем оподаткування (єдиний податок, фіксований сільськогосподарський та фіксований податок із придбанням патенту). Ідеться про те, що, запроваджуючи будь-яку з альтернативних систем оподаткування (як і всі спеціальні податкові режими), законодавець припускає можливість застосування системи спеціальних заходів податкового регулювання, які не мають свого закріплення у правовому механізмі податків і зборів, передбачених загальною системою оподаткування.

Поряд з цим Ю. Б. Иванов, досліджуючи спеціальні податкові режими, відносить до них виключно спеціальні економічні зони, території пріоритетного розвитку та технопарки, виключаючи таким чином з їх складу альтернативні системи оподаткування [4].

Отже, спеціальні податкові режими в Україні та Російській Федерації є унікальні та своєрідні, оскільки належать до різних національних податкових систем. Якщо в Україні спеціальні податкові режими – це система заходів, що визначає особливий порядок оподаткування окремих категорій господарюючих суб'єктів, то в Російській Федерації спеціальні податкові режими являють собою окремі системи оподаткування.

Література:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nalkodeks.ru>

2. Податковий кодекс України: від 2 грудня 2010 року № 2755-VI [Електронний ресурс] // Офіційний сайт Верховної Ради України. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>

3. Коломієць П. В. Спеціальний податковий режим: порівняльно-правовий аналіз визначення поняття за податковим правом України й окремих зарубіжних країн / П. В. Коломієць // Наука і правоохорона. – 2013. – № 1. – С. 235-239.

4. Сарана С. В. До питання поняття спеціального податкового режиму / С. В. Сарана // Фінансове право. – 2011. – № 4 (18). – С. 15-18.

Д.ю.н, профессор Тимошенко И.В.

Таганрогский институт управления и экономики, Россия

ПРЕЗУМПЦИЯ НАДЛЕЖАЩЕГО ИЗВЕЩЕНИЯ ДЕЛИКВЕНТА В АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ КАК ФАКТОР УЩЕМЛЕНИЯ ЕГО ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВ

Статья 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) закрепляет процессуальные права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (далее для краткости изложения будем условно именовать его латинским термином «деликвент» от «deliquence» или «deliquentis» – правонарушитель).

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ деликвент вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. А в соответствии с положениями ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении по общему правилу рассматривается с участием деликвента либо без его участия, если имеются данные о его надлежащем извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство было оставлено без удовлетворения.

В этой связи вопрос о надлежащем извещении деликвента о месте и времени рассмотрения возбужденного в отношении него дела об административном правонарушении является весьма актуальным и значимым – значимым, прежде всего, с позиции норм ст. 45 Конституции РФ о гарантиях каждого на государственную защиту его прав и свобод в Российской Федерации. Неизвещение лиц или их ненадлежащее извещение о месте и времени рассмотрения дела по существу может повлечь отмену вынесенного по делу постановления и не способствует решению перечисленных в ст.24.1 КоАП РФ задач производства по делу об административном правонарушении.

Актуальность вопроса обусловлена также и тем, что временные затраты на извещение лиц о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении не должны быть значительными, поскольку административно-юрисдикционный процесс в отличие от других юрисдикционных процессов (в частности, гражданского и арбитражного) имеет не только процессуальные, но и давностные сроки, по истечении которых производство по делу подлежит прекращению по формальным основаниям – за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности. Так, в частности, по общему правилу в соответствии с положениями ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об ад-

преступности несовершеннолетних (ими ежегодно совершается около половины всех зарегистрированных в стране общеуголовных преступлений), а также социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в регионах местными органами практически не решаются.

Сложной продолжает оставаться криминогенная обстановка в местах лишения свободы, где соблюдению законности не уделяется должного внимания. Нарушения прав осужденных, в том числе факты их избияния сотрудниками уголовно-исполнительной системы, получили широкое распространение. Не выработана система противодействия лидерам уголовно-преступной среды, которые зачастую формируют специфичную субкультуру и традиции, стремятся подчинить своему влиянию деятельность администрации исправительных учреждений. По этим причинам, в знак протеста, возросло число случаев членовредительства и злостного неповиновения осужденных.

Напряженной остается оперативная обстановка на улицах и в других общественных местах, требующая дальнейшего совершенствования механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Низка степень защищенности общества и от дорожно-транспортных происшествий.

Продолжают иметь место нарушения законности и прав граждан, произвола со стороны сотрудников полиции, допускаются укрытия преступлений от учета, которые подрывают имидж правоохранительной системы и в целом расшатывают доверие граждан к государству.

Несмотря на принимаемые меры, ситуация с обеспечением конституционных прав и свобод граждан в уголовном процессе кардинально не изменилась. Используемые в органах уголовного преследования средства и методы работы нередко сопровождаются нарушениями конституционных прав граждан. Так, в 2013 году за неподтверждением подозрения освобождено из изоляторов временного содержания 58 незаконно задержанных лиц.

Наряду с этим распространены факты незаконного доставления граждан и содержания их без какого-либо процессуального оформления в служебных кабинетах органов уголовного преследования. Число таких нарушений возросло в 2013 году до 341.

Не способны выправить ситуацию и действующие критерии оценки деятельности правоохранительных органов, которые основаны на ведомственных подходах и не позволяют объективно оценивать их деятельность. Между тем, согласно международному опыту, главными критериями оценки должны стать степень защищенности граждан от преступлений, восстановление справедливости и нарушенных прав, законность в деятельности самих правоохранительных органов, уровень доверия к ним населения.

С учетом складывающейся криминогенной ситуации, правоохранительным органам республики необходимо продолжить борьбу со всеми проявлениями преступности и нарушениями законов, уделяя особое внимание профилактике и борьбе с организованной и наркопреступностью, этническим и религиозным

Несмотря на принимаемые меры, еще не на должном уровне обеспечивается неотвратимость наказания. Ежегодно в стране остаются нераскрытыми многочисленные преступления, значительная часть преступников находится в розыске, оставаясь безнаказанными за содеянные преступления.

Требуют наступательности принимаемые меры по борьбе с организованной преступностью и бандитизмом. Работа в этом направлении зачастую носит разобщенный и бессистемный характер.

Все больше обостряется проблема незаконного оборота наркотиков. Малоэффективными остаются усилия полиции по пресечению фактов сбыта «тяжелых» наркотиков и наркопреступлений, совершаемых в составе организованных преступных групп, а также перекрытию на территории республики каналов международного наркотрафика.

Одной из наиболее серьезных социальных проблем, приобретающей угрожающие масштабы для нации и безопасности государства продолжает оставаться рост потребления алкоголя, пьянство и наркомания, особенно в молодежной среде. Эту проблему усугубляет беспрепятственная и повсеместная продажа крепких спиртных напитков в розницу и на разлив.

Особую тревогу вызывает распространение немедицинского потребления наркотиков среди несовершеннолетних и молодежи. Почти 2/3 потребителей наркотиков – лица в возрасте до 30 лет. Расширяется детская и подростковая наркомания. Нередко первым местом первого и последующего потребления наркотических средств или психотропных веществ оказываются стены общеобразовательных школ, колледжей и других учебных заведений.

Криминальную напряженность усиливает незаконная миграция, способствующая проникновению в страну оружия, наркотиков, преступников и экстремистов. Однако усилия правоохранительных органов и взаимодействие с другими государственными органами по перекрытию каналов нелегальной миграции остаются недостаточными.

В настоящее время в стране еще не сложилась стройная система социальной профилактики преступности, а те элементы, которые должны стать ее составной частью, работают разрозненно и малоэффективно. Особенно ослаблена система общей и индивидуальной профилактики правонарушений. Сегодня на профилактических учетах полиции состоят около 509 тысяч человек, в том числе свыше 62 тысяч ранее судимых, 245 тысяч алкоголиков, 52 тысячи семейных дебоширов, 35 тысяч наркоманов. В состоянии алкогольного или наркотического опьянения совершается каждое второе убийство, каждое третье разбойное нападение, отмечается тенденция роста правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Многие из этих преступлений можно было бы предотвратить путем повышения эффективности и совершенствования форм и методов профилактической работы.

Тревожны состояния преступности несовершеннолетних и молодежи, рецидивной и пенитенциарной преступности. Однако вопросы предупреждения

министративном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (а при судебном рассмотрении дела – по истечении трех месяцев) со дня совершения (при длiaщихся правонарушениях – со дня обнаружения) административного правонарушения, тогда как истечение этих сроков в соответствии с положениями ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ является одним из обстоятельств, исключающих производство по делу: начатое производство подлежит прекращению.

В то же время нельзя не отметить, что в отличие от других законов, регламентирующих юрисдикционно-процессуальные производства (арбитражное, гражданское и др.), КоАП РФ вообще никак не оговаривает критерии «надлежащего извещения» лиц о месте и времени рассмотрения дела или совершения по нему отдельных процессуальных действий. Данный вопрос решается на уровне обобщения соответствующей правоприменительной практики посредством издания имеющих обязательный характер (причем обязательный характер не только для судебной системы) актов толкования права, издаваемых высшим органом судебной власти – Пленумом Верховного Суда РФ.

Так, в частности, в соответствии с положениями п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в редакции Постановления Пленума ВС РФ от 09.02.2012 г. № 3) «в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату)».

И далее Пленум Верховного Суда РФ (в редакции Постановления Пленума ВС РФ от 19.12.2013 г. № 40) формулирует следующую презумпцию надлежащего извещения деликвента: «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31 августа 2005 года № 343».

Указанная презумпция в контексте с положениями упомянутого Президиумом Верховного Суда РФ приказа ФГУП «Почта России» от 31 августа 2005 г. № 343 на практике нередко приводит к ситуации так называемого «заочного» привлечения лиц к административной ответственности и, по сути, лишения деликвента всех его процессуальных прав либо их отдельной части, что тоже недопустимо.

Речь идет о пунктах 3.2-3.3 приказа ФГУП «Почта России» № 343, согласно которым заказная почтовая корреспонденция разряда «Судебное» доставляется и вручается при предъявлении удостоверяющего личность документа лично адресату под расписку, тогда как при отсутствии адресата такая корреспонденция может вручаться совместно проживающим с ним совершеннолетним членам семьи без доверенности по предъявлении ими документов, подтверждающих их личность и отношение к адресату. При этом, однако, во-первых, не определен перечень категорий лиц, которых следует относить к «членам семьи» адресата. А во-вторых (что более существенно), межличностные отношения в семье (тем более, круг которой не очерчен формально) могут быть таковы, что полученная информация (заказная почтовая корреспонденция разряда «Судебное») до адресата может и не дойти, чем, собственно, и обусловлена обозначенная выше проблема ущемления отдельных процессуальных прав деликвента, а иногда – и вовсе лишения его возможности реализации этих прав. И правоприменительная практика лишь подчеркивает (подтверждает) это.

В этой связи представляется, что следует на нормативном уровне либо определить перечень (круг) «членов семьи» адресата заказной почтовой корреспонденции категории «Судебное» (что, как представляется, сделать достаточно сложно, поскольку даже Семейный кодекс РФ по ряду объективных причин не определяет данную категорию), либо исключить возможность вручения кому бы то ни было (в том числе и членам семьи адресата) заказной почтовой корреспонденции разряда «Судебное» без наличия соответствующей доверенности. Процедура уведомления лиц о месте и времени рассмотрения дел об административных правонарушениях или совершения по ним отдельных процессуальных действий должна быть действительно процедурой уведомления, а не носит сугубо формальный характер исключительно в целях соблюдения установленных законом сроков производства по делу.

том числе по выстраиванию качественно новой модели государственного управления на принципах результативности, прозрачности и подотчетности, обеспечивающих защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

В Концепции указано, что важнейшим звеном правовой политики государства является уголовная политика, совершенствование которой осуществляется путем комплексной, взаимосвязанной коррекции уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, а также правоприменения.

К формированию и практической реализации модели уголовной политики причастно не только государство (прежде всего в лице институтов публичной власти), но и гражданское общество. Благодаря диалогу государства и гражданского общества более отчетливым и содержательным становится вектор гуманизации уголовно-правовых, уголовно-исполнительных и иных технологий предупреждения преступности.

Предупреждение правонарушений и борьба с преступностью, обеспечение общественной безопасности являются конституционным условием стабильного существования и поступательного развития общества, создания достойных условий и уровня жизни казахстанских граждан.

Решение всего этого комплекса задач невозможно без постоянной государственной поддержки, объединения и координации усилий республиканских и местных органов власти и управления, активного привлечения негосударственных структур, общественных объединений и населения. В связи с этим 21 декабря 2010 года Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1390 была утверждена отраслевая Программа профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2011 – 2013 годы [4].

Согласно данному документу за последние два года, криминальная ситуация в Республике Казахстан в целом остается сложной. Преступность продолжает оказывать отрицательное влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества, сдерживает социально-экономические преобразования в стране, подрывает ее международный авторитет. Реальная картина преступности (с учетом ее латентной части) свидетельствует о явно недостаточных усилиях правоохранительных и иных государственных органов, да и всего общества по сдерживанию криминальных проявлений. Это во многом обусловлено имеющимися упущениями в проведении работы по предупреждению правонарушений и преступлений. Предпринимаемые государством меры борьбы с преступностью позволяют лишь сдерживать рост количества регистрируемых преступлений [4].

В целом криминогенная ситуация в стране остается стабильной, позитивное влияние на ее состояние оказывают благоприятно складывающаяся экономическая и общественно-политическая обстановка.

Однако преступность продолжает оказывать отрицательное влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества, сдерживает социально-экономические преобразования в стране, подрывает ее международный авторитет.

Зұлхарнай Д.С. магистрант
Университет «Туран-Астана», Қазақстан

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАМКАХ КОНЦЕПЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

Впервые понятие «уголовной политики» было сформулировано Францом Фон Листом в 1888 году в работе «Задачи уголовной политики». В своей работе ученый утверждает, что уголовная политика понимается в трёх значениях:

- 1) государственная деятельность, выраженная в нормативных актах, определяющих цели, задачи и принципы борьбы с преступностью;
- 2) особый вид практической государственной деятельности, направленный на реализацию целей, задач и принципов борьбы с преступностью;
- 3) научная теория о стратегии и тактике борьбы с преступностью [1, с.44].

На современном этапе уголовная политика Республики Казахстан является одной из важных государственных стратегий, в том числе и гражданского общества. В новом стратегическом документе страны «Казахстан-2050» Главой государства было дано поручение Правительству совместно с Администрацией Президента начать реформу уголовного и уголовно-процессуального законодательства. При этом Президентом было указано, что акцент необходимо сделать на дальнейшей гуманизации, в том числе декриминализации экономических правонарушений [2].

Недавно, Мажилис Парламента РК одобрил проекты новых уголовно-процессуального кодекса и уголовного кодекса. В результате всестороннего обсуждения официально внесенных предложений и мнений на рассмотрение палаты в проект закона были внесены 546 позиций и все они были приняты. Планируется, что новый Уголовный кодекс начнет действовать в 2015 году, однако некоторые поправки вступят в силу позже, через два-три года.

В процессе совершенствования законодательства и ходе правоприменительной деятельности необходимо неуклонно следовать принципам верховенства Конституции и соответствия норм актов нижестоящего уровня актам вышестоящего уровня.

В связи с необходимостью системных мер, которые бы позволили обеспечить как режим законности в стране и стабильность правовой системы, так и поступательное развитие национального права в рамках действующей Конституции в 2009 году Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года [3].

Комплексный подход к правовой политике позволит модернизировать всю нормативно-правовую базу в контексте общей стратегии развития государства, в

Заң ғылымдарының магистрі Шиндаветова М.Н., 3 курс студентті Жақанов Н.
Ахмет Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті,
Қазақстан Республикасы

«САЛЫҚ САЛУ ТУРАЛЫ КЕЙБІР ЗАҢНАМАЛЫҚ АКТІЛЕРГЕ ӨЗГЕРІСТЕР МЕН ТОЛЫҚТЫРУЛАР ЕНГІЗУ» ТУРАЛЫ ЗАҢ ЖОБАСЫН ТАЛҚЫЛАУ

«Салық» ұғымымен «салық жүйесі» ұғымы тығыз байланысты. Мемлекетте алынатын салық түрлерінің, оны құру мен алудың нысандары мен әдістерінің, салық қызметі органдарының жиынтығы әдетте мемлекеттің салық жүйесін құрайды. 1991 жылғы желтоқсанның 25-інен бастап біздің елімізде салық жүйесі жұмыс істей бастады. Ол «Қазақстан Республикасындағы салық жүйесі туралы» заңға негізделді. Бұл заң салық жүйесін құрудың қағидаттарын, салықтар мен алымдардың түрлерін, олардың бюджетке түсу тәртібін белгіленген алғашқы құжат еді. Осы заңға сәйкес Қазақстанда 1992 жылға қаңтардың 1-нен бастап 13 жалпы мемлекеттік салық, 18 жергілікті салықтар мен алымдар енгізді [2].

Қазіргі уақытта, 2002 жылдың 1 қаңтарынан бастап шамасында Қазақстан Республикасының жаңа Салық кодексі күшіне енді. Осы кодекс бойынша салықтар мен бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер заңды және жеке тұлғалардан алынады. Салық жүйесінде басты орынды салықтардың түрлері алатыны сөзсіз. Қазақстан Республикасының «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы» Кодексі бойынша Қазақстан Республикасында мынадай салықтар қалыптасқан:

- Корпорациялық табыс салығы;
- Жеке табыс салығы;
- Қосылған құнға салық;
- Акциздер;
- Жер қойнауын пайдаланушылардың арнайы салығы мен төлемдері;
- Әлеуметтік салық;
- Жер салығы;
- Заңды және жеке тұлғалардың мүлкіне салынатын салық;
- Көлік құралдарына салынатын салық.

Биылғы жылы салық заңнамасына өзгерту енгізудің түрде Парламентте талқыланды. Және де мынадай салық түрлеріне 2014 жылдың 1 қаңтарынан өзгерістер енгізіледі:

- Көлік құралдарына салынатын салық.
- Заңды және жеке тұлғалардың мүлкіне салынатын салық.

Және де «Салық салу туралы кейбір заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу» туралы Заң жобасында ерекше басымдық берілген мәселелердің бірі – жылдар бойы игерілмей бос жатқан жер телімдеріне

салынатын салық көлемін арттыру болатын. Қазақстанда осындай пайдаланылмай жатқан жер телімдері анықталғаннан кейін заңға өзгерістер енгізіліп, бұндай жер телімдерінің салығы он есеге көбейтіледі. Алайда, бұл өзгерістер 2016 жылдың 1-ші қаңтарынан бастап жүзеге асады. Өйткені, ондай жер телімдерін анықтау үшін есепке алынып, тізімін жинағаннан кейін жергілікті салық органдарына беріледі. Сол тізімдер бойынша жұмыстар атқарылады. Бірақ, жұмыс істеу бабы, қалай өзгеруі кейін үкіметтің шығарған жарлығы бойынша жүзеге асырылады [3].

Алдымен енді, көлік құралдарына салынатын салыққа тоқталсақ,

2014 жылғы 1 қаңтардан бастап 2013 жылдың аяғында қабылданған қозғалтқышының көлемі 3 000 см³ артық көлік үшін салықтың артуын көздейтін өзгертулер күшіне енді.

Көлікке салық төлеу бойынша 2014 жылғы өзгертулер кімге және қалай әсер етеді?

Жылдың басынан бастап көлікке салық өзгерді және ол 2014 жылғы 1 қаңтардан бастап ҚР аумағына әкелінген немесе ҚР өндірілген (жиналған) қозғалтқышының көлемі 3 000 см³ артық жеңіл автокөліктерге қатысты. Салық заңнамасындағы өзгертулер 2014 жылдан бұрын республика аумағында пайдаланылған және сатып алынған/сатылған автокөліктердің салық мөлшеріне ықпал етпейді.

Ішінара жеңілдік санатындағы адамдар үшін талаптар өзгерді. Бұрынғыдай ҰОС қатысушылары, мүгедектер және Кеңес одағының және Социалистік еңбек ерлері көлемі 4000 куб сантиметрден төмен көлемді көлік үшін салық төлеуден босатылады (сондай-ақ ескі қағидалар бойынша жеңілдік санатындағы адамдар егер 2014 жылға дейін 4000 см² жоғары автокөлік иелері болып табылса және 2014 жылдан кейін тіркеу/қайта тіркеу жүзеге асырылмаса салық төлемейді). Көлемі 4000 куб сантиметрден жоғары автокөліктерге салық төлеудің жеңілдікті шарттары (тіркеуде/қайта тіркеуде) жойылады және стандартты тәртіпте есептеледі (ҚР Салық кодексінің 365-бабына сәйкес) [5].

Автоға салықты төлеу мөлшерлемелерінің мөлшері

2014 жылдан ҚР аумағына енгізілген/өндірілген/жиналған қозғалтқышының көлемі 3 000 см³ жоғары жеңіл автокөліктерге арналған салықтар.

Қозғалтқышының көлемі (куб. см) жеңіл автокөліктер	Салық мөлшерлемесі (айлық есептік көрсеткіш)	Салық мөлшерлемесі (теңге, 1 АЕК = 1852 теңге)
3 000 жоғары 3 200 дейін	35	64 820
3 200 жоғары 3 500 дейін	46	85 192
3 500 жоғары 4 000 дейін	66	122 232
4 000 жоғары 5 000 дейін	130	240 760

33,8 %, отрицательным – в 66,2 % случаев из числа изученных. Вместе с тем, в судебной практике имеют место случаи назначения более мягкого наказания виновным лицам, характеризующимся отрицательно по месту работы и учебы.

Обстоятельства, характеризующие личность виновного до совершения преступления, должны учитываться судами комплексно. В частности, наличие на иждивении несовершеннолетних детей в своё содержание должно включать отношение к воспитанию детей. Если учесть только факт отцовства или материнства в отношении одного или более детей, не обратив внимания на то, что за этим отцовством или материнством стоит уклонение от уплаты алиментов или систематическое насилие в отношении детей, вряд ли подобный учет будет проявлением действительного внимания к личности.

Направленность личности виновного определяется кругом его интересов, потребностями, мировоззрением, общим уровнем его развития, системой мотивов и целей, которыми он руководствовался в своем поведении. Это дает возможность судить о том, случайно ли совершенное преступление или это итог антиобщественного образа жизни. Для установления направленности личности виновного важно иметь данные о его образовании, профессии, месте и роде работы, знаниях, времяпрепровождении в свободные от работы часы и другие. Но не следует оценивать направленность личности виновного только по анкетным данным. Они явно недостаточны для суждения, как об убеждениях виновного, так и о характере его интересов.

Таким образом, обстоятельства, характеризующие личность виновного до совершения преступления, физические свойства личности и его направленность сами по себе не могут оказывать непосредственного влияния на общественную опасность личности виновного и потому не являются основанием назначения более мягкого наказания. Они должны учитываться судом при применении ст. 55 УК РК, поскольку имеют существенное значение для определения вида и размера более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение.

Литература:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2014 г.). Введен в действие Законом Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 168-І с 1 января 1998 года

2. «О соблюдении судами законности при назначении уголовного наказания» Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 30 апреля 1999 года № 1

3. «О некоторых вопросах назначения наказания в виде лишения свободы» Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 19 октября 2001 год N 15

тие общественно полезным трудом, возраст), а также само отношение виновного к совершенному преступлению.

В постановлении Пленума Верховного суда РК «О соблюдении судами законности при назначении уголовного наказания» от 30 апреля 1999 г. указывается, что суды должны всесторонне, полно и объективно исследовать данные о личности подсудимого, имея в виду их существенное значение для определения вида и размера наказания. В частности, необходимо выяснять состояние здоровья, трудоспособность, отношение к труду, обучению, сведения о судимости. Выяснив семейное положение подсудимого, суды должны в соответствии с ч. 3 ст. 52 УК РК при назначении наказания учитывать влияние назначенного наказания на условия жизни его семьи или лиц, находящихся на его иждивении.

Для определения вида и размера назначаемого наказания (в том числе и более мягкого) учитываются физические свойства личности, поведение виновного до совершения преступления, а также направленность личности виновного.

К физическим свойствам личности виновного можно отнести его пол, возраст, состояние здоровья. Важность учета данных обстоятельств, при назначении более мягкого наказания объясняется тем, что в ряде случаев от них зависит применение того или иного вида назначения более мягкого наказания.

Особое внимание при решении этого вопроса следует уделять несовершеннолетним. Так, в нормативном постановлении Верховного суда РК «О некоторых вопросах назначения наказания в виде лишения свободы» от 19 октября 2001 г. указывается на то, что при решении вопроса о назначении наказания несовершеннолетним, суды должны принимать во внимание требования ст. ст. 80-82 УК РК. В предусмотренных законом случаях необходимо обсуждать вопрос об освобождении несовершеннолетних от наказания и применении к ним мер воспитательного воздействия.

В юридической литературе отмечается, что такое смягчающее обстоятельство, как совершение преступления в несовершеннолетнем возрасте, является исключительным. Эта исключительность выражается в том, что «при прочих равных условиях несовершеннолетние всегда наказываются мягче, нежели совершеннолетние преступники».

Действительно, для определения более мягкого наказания важно знать и учитывать состояние здоровья виновного, в том числе психическое. Согласно ст. 17 УК РК, «Вменяемое лицо, которое во время совершения преступления в силу психического расстройства не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, подлежит уголовной ответственности».

Среди обстоятельств, характеризующих личность виновного до совершения преступления, суд учитывает такие обстоятельства, как образ жизни лица до совершения преступления, его отношение к труду, наличие наград, поощрений и другие. Это подтверждается материалами проведенного исследования. Так, поведение виновного по месту работы, жительства и учебы было положительным в

ҚР аумағында пайдаланылатын және қозғалтқышының көлемі 3 000 см³ дейінгі республикаға енгізілген/жиналған/өндірілген көлік құралдары үшін салықтар

Қозғалтқышының көлемі (куб.см) жеңіл автокөліктер	Салық мөлшерлемесі (айлық есептік көрсеткіш)	Салық мөлшерлемесі (теңге, 1 АЕК = 1852 теңге)
1100 дейін	1	1852
1100 жоғары 1500 дейін	2	3 704
1500 жоғары 2000 дейін	3	5 556
2000 жоғары 2500 дейін	6	11 112
2500 жоғары 3000 дейін	9	16 668
3000 жоғары 4000 дейін	15	27 780
4000 жоғары	117	216 684

Енді 2009 жылғы автокөлікке салықпен салыстырсақ

Қозғалтқышының көлемі (куб. см) жеңіл автокөліктер	Салық мөлшерлемесі (айлық есептік көрсеткіш)	Салық мөлшерлемесі (теңге, 1 АЕК =1296 теңге)
1500 жоғары 2000 дейін	3	3895
2000 жоғары 2500 дейін	5	6487
2500 жоғары 3000 дейін	8	10375
3000 жоғары 4 000 дейін	15	19947
4000 жоғары	117	151632

Жыл сайын 31 желтоқсанда бюджетке көлік салығын төлеу қажет. Көлемі үлкен көліктерге салығын төлемеген жағдайда азаматтарға ескертпе түбіртек жіберіледі. Салық төлеуші арнайы мерзім аяқталғанға дейін салығын төлемеген жағдайда сот орындаушыларына жіберіледі. Ондай тұрғындардың көліктеріне тиісінше шектеу қойылады.

2. Жана жоба мүлік салығын арттыруды да қарастырады. Мүлік салығының көтерілуі «ауылдарды, кенттерді және аудандық маңыздағы қалаларды қамтымайды».

Баспананың шаршы метрінің «базалық құнын» екі есе, атап айтқанда, Астана мен Алматы үшін – 60 теңгеге дейін, ал облыс орталықтары үшін – 36

мың теңгеге дейін арттыру ұсынылып отыр. Басқа елді мекендер үшін тұрғын үйдің базалық құны бұрынғы деңгейде қалады.

Астана мен Алматыдағы тұрғын үйлердің әр шаршы метрінің қазіргі қолданыстағы базалық құны 30 000 теңгені, ал облыс орталықтары үшін 18 000 теңгені құрайды. Осы «базалық құнды» Салық комитеті, әрбір үй мен пәтердің жалпы ауданына көбейте отырып, салынатын салық көлемін айқындайтын. Енді ол екі есе көтеріліп отыр. Осылайша, еліміздің басты қалаларындағы баспана құны ресми «қымбаттады».

Жеңілдіктер беріледі: Жылжымайтын мүлік салығын есептеу кезінде ҚР Салық кодексіне сәйкес Кеңес Одағы Батыры, Социалистік Еңбек Ері, «Халық қаһарманы» атағын алған және «Даңқ», «Отан» ордендерімен марапатталған азаматтарға жеңілдіктер қарастырылады. Осы ретте «Алтын алқа», «Ардақты ана» төсбелгілерін тағып, ұрпақ тәрбиелеген жандардың еңбегі де ескерілетін болады. Ұлы Отан соғысына қатысқан және оларға теңестірілген ардагерлер мен қан майданда жанқиярлық әрі мінсіз әскери қызмет көрсеткендерге жеңілдіктер беріледі. Сонымен қатар, I, II топтағы мүмкіндігі шектеулі азаматтардың әлеуметтік жағдайы байланысты.

Мәселен, бұрын құны 9 және 10 миллион теңге деп бағаланған жеке тұрғын үйге 18 800 теңге салық салынатын. Биыл елімізде қолданысқа енген өзгерістерге орай оның бағасы 18 және 20 миллион теңгеге жоғарылап, жылдық өтемі 37 600 теңгеге өсті. Ал, құны 10 және 50 миллион теңге аралығындағы баспаналардан бюджетке 23 300 теңге көлемінде төлем түсетін. Бұдан былай мұндай «сарайлардың» 20 және 75 миллион теңгеге қымбаттауына байланысты олардың берешегі 50 мың теңгеге жетпек.

Бағасы 50 және 120 миллион теңге аралығында болатын жылжымайтын мүліктің салығы 223 300 теңге деп белгіленетін. Ағымдағы жылы мұндай зәулім үйлердің құны 75 және 100 миллион теңгеге артуына байланысты оларға 321 600 теңге көлемінде салық салынады. Құны 120 миллион теңгеден жоғары тұратын баспаналар 350 миллион теңгеге дейін қымбаттап, мемлекетке 796 600 теңгеге дейін өтем бермек. 350 миллион мен 450 миллион теңге аралығындағы сәулетті сарайлардың өтейтін парызы 3 миллион теңгеге барады.

Әрине, кім де болса қазақстандықтардың бай, ауқатты тұрғанын қалайды. Дегенмен, экономикасы жыл санап дамып келе жатқан елімізде салықтың түсімі аздық етеді. Сондықтан, бұдан былай мемлекет қазынасының толығына хан сарайындай ғимараттарда сән-салтанат құрып өмір сүретіндер де атсалысады. Осы уақытқа дейін қолданылған заң он жыл бұрын қабылданған еді. Одан бері халықтың әл-ауқаты жақсарды. Дәулеті артты. Ендігі жерде олардың мемлекетке құятын қаржысы соған сай болмақ [6].

Салықтарды арттыру көрсеткіші халықтың айлық еңбекақысына салыстырмалы түрде сәйкес келмейді.

Мысалы автокөліктерге қатысты айтайық, орташа жалақы көлемі мен салық көрсеткішін салыстырайық. Өркениетті елдерде қозғалтқыш көлемі 4

Так, к другим обстоятельствам, существенно уменьшающим степень общественной опасности преступления, относятся обстоятельства, не указанные законодателем в гипотезе ст. 55 УК РК, но которые могут выступать в качестве основания назначения более мягкого наказания. Условием признания этих обстоятельств исключительными является то, что они существенно снижают степень общественной опасности преступления или личности виновного.

Предложенная нами классификация исключительных обстоятельств позволила разделить различного рода обстоятельства на обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности преступного деяния, и обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности личности виновного.

Согласно данной классификации, другие обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности преступления, целесообразно отнести как к обстоятельствам, характеризующим степень общественной опасности деяния, так и степень общественной опасности личности виновного.

В судебной практике в качестве других обстоятельств, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления, признаются обстоятельства, характеризующие личность виновного до совершения преступления. Так, например, назначая наказание К., виновной в убийстве мужа, совершенного с особой жестокостью, суд в качестве смягчающих наказание обстоятельств учел то, что она мать четверых детей, двое из которых находятся у неё на иждивении, её раскаяние в содеянном, положительные характеристики по месту жительства и работы, а также то, что она много внимания уделяла воспитанию детей, следила за их учебной работой в школе. На период заключения под стражу К. двое её малолетних детей были переданы под опеку к престарелой бабушке, которая в силу своего возраста не могла создать надлежащие условия для их жизни и воспитания.

К наиболее часто встречающимся обстоятельствам, не входящим в перечень исключительных обстоятельств, указанных в ст. 55 УК РК, на наш взгляд, относятся: тяжелое состояние здоровья супруги; беременность; частичное признание вины; полное признание вины; болезненное состояние; единственный кормилец в семье; глубоко переживает по поводу совершенного преступления; занимается общественно полезным трудом; просьба потерпевшего и его законного представителя о смягчении наказания; мнение коллектива об избрании наказания, не связанного с лишением свободы; возраст (молодой, пожилой); чистосердечно раскаялся; наличие малолетних детей; несовершеннолетие виновного.

Указанное подтверждает применение судами ст. 55 УК РК при наличии обстоятельств, положительно характеризующих личность виновного до совершения преступления. В этом проявляется сострадание судей к виновным (беременность, болезненное состояние), влияние назначенного наказания на условия жизни семьи виновного (наличие на иждивении несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей), индивидуальные особенности виновного (зая-

Вместе с тем, эти обстоятельства между собой взаимосвязаны. Так, среди обстоятельств, характеризующих личность виновного во время совершения преступления, имеет значение характер и степень общественной опасности совершенного преступления.

В юридической литературе предлагалось осуществлять классификацию видов наказаний в зависимости от особенностей субъекта, которому это наказание может быть назначено. По этому признаку различают две группы наказаний: 1) общие наказания, которые могут быть назначены любому лицу, 2) специальные, которые могут быть применены лишь к определенному кругу лиц.

Анализ ст. ст. 44-59 УК РК к общим видам наказания позволяет отнести позитивное лишение свободы, лишение свободы на определенный срок, арест, ограничение свободы, общественные работы, штраф. К специальным – содержание в дисциплинарной воинской части, ограничение по военной службе, исправительные работы, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Предложенная классификация предполагает определенные ограничения при назначении более мягкого вида наказания, чем предусмотрено за данное преступление. К примеру, согласно ч. 1 ст. 41 УК РК, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью заключается в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Это наказание применяется в случае, когда суд признает невозможным сохранение за виновным лицом права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Отсюда следует, что применение данного вида назначения более мягкого вида наказания возможно только тогда, когда преступление совершено лицом, занимающим определенную должность или осуществляющим определенную деятельность, и когда это преступление совершено этим лицом с использованием своего служебного или должностного положения, профессиональной деятельности. Таким образом, назначение рассматриваемого наказания без учета этих особенностей находилось бы в противоречии с целью специального предупреждения – недопущения совершения новых преступлений со стороны осужденного, ранее использовавшего свою должность либо деятельность в преступных целях.

Согласно ч. 1 ст. 55 УК РК, назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, помимо рассмотренных обстоятельств возможно при наличии и других, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления. Их выделение обусловлено различными аспектами совершенного деяния и личности виновного, выходящими за перечень, предусмотренный в ст. 55 УК РК, что позволяет правоприменителю назначить более мягкое наказание, чем предусмотрено за данное преступление.

текше метрден асатын автокөліктерге салынатын салық көрсеткішін қарастырсақ, Ұлыбританияда ол жалақының 9%-ын, Германияда 15%-ды, Жапонияда 22%-ды құрайды. Ал Қазақстанда мына түзетулерді қабылдасақ бұл көрсеткіш 109%-ға жетпек. Бұл дегеніміз Қазақстан азаматтарына автокөліктер салығы бойынша Ұлыбританияға қарағанда 12 есе, Германиямен салыстырғанда 7 есе, Жапонияға қарағанда 5 есе артық салынады. Біздің өмірімізді жақсартудағы сіздердің ұсыныстарыңыз сонда осындай болып отыр. Ел Үкіметінің қымбат көлік салығын не себепті арттырып отырғандығы айтылды: «Бұл көтеру «неғұрлым ауаны көбірек ластасаң, соғұрлым көп төлейсің» қағидатын сақтауды қамтамасыз ету қажеттілігінен туындады». Үкіметтегілер «бұл қадам әлеуметтік шиеленіске әкелмейді» деген пікірде. Экономика және бюджеттік жоспарлау министрі көлік салығының артуы 112 мың автокөлікке қатысты болатындығын, яғни барлық «темір тұлпарлардың» тек 3%-ын қамтитындығын мәлім етті.

ҚОЛДАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жыл
2. Қазақстан Республикасының Кодексі «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы» (Салық кодексі) (2014.03.07. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)
3. «Қаржы менеджменті» журналы, 2014 жыл, №2 наурыз.
4. Электронный ресурс: <http://www.salyk.kz.658496>
5. «Бухгалтер белютені» журналы. 2013 жыл, №12 сәуір
6. Электронный ресурс: <http://www.zakon.kz>

Заң ғылымдарының магистрі Шиндаветова М.Н.

*Ахмет Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті,
Қазақстан Республикасы*

САЛЫҚ ТӨЛЕУДЕН ЖАЛТАРУ

Азаматтың салық төлеуден жалтаруы (ағылш. *tax evasion of citizen*) – Азаматтың декларация табыс етуі міндетті болып табылатын жағдайларда табыстары туралы декларация табыс етпеу арқылы не декларацияға немесе салықтарды немесе мемлекеттік бюджетке төленетін өзге де міндетті төлемдерді есептеумен немесе төлеумен байланысты өзге де құжаттарға кірістер немесе шығыстар туралы не салық салынуға тиісті мүлкі туралы көрінеу бұрмаланған деректерді енгізу арқылы салық немесе мемлекеттік бюджетке төленетін өзге де міндетті төлемдерді төлеуден жалтаруы, егер бұл әрекет ірі мөлшердегі салық

немесе міндетті төлемдерді төлемеуге әкеп соқса, экономикалық қызмет саласындағы қылмыс ретінде айқындалып, айыппұл салынады не қоғамдық жұмыстарға тартылады, не бас бостандығынан айрылады (егер төленбеген салықтың сомасы бес жүз айлық есептік көрсеткіштен асса) [1].

Салық төлеуден жалтару – салық төлемдерін толық немесе ішінара төлемеу мақсатымен салық төлеушінің салық салу объектісін (табысты, пайданы, тауар айналымын, мүлікті) әдейі жасыруы және азайтуы. Салық төлеушілердің мұндай заңсыз іс-әрекеті мемлекет мүддесіне айтарлықтай нұқсан келтіреді. Оның негізінде мемлекеттік бюджет едәуір қаражаттарды алмайды, салық заңнамасын бұзушылар кірістерінің қосымша криминалдық көздері жасалынады, кәсіпкерлік қызмет сферасында, салада, аймақта және құн қозғалысының негізгі үйлесімдері бұрмаланады.

Салық төлеуден жалтарудың себептері әр түрлі болуы мүмкін:

1) шаруашылық, кәсіпкерлік немесе өзге де қызметті қалыпты жүргізуге мүмкіндік бермейтін елеулі салық ауыртпалығы; салықтардың көптігі және жоғары мөлшерлемелері салық салынатын субъектінің «көлеңкелі» экономикаға өтуіне жәрдемдеседі;

2) салық заңнамасының күрделілігі, сонымен қатар оның анық еместігі, нұсқаулармен ережелердің қағидалары мен нормаларының түрліше түсіндіретін ондағы толықтырулардың, өзгертулердің, түзетулердің көптігі;

3) салық қызметін ұйымдастырудағы кемшіліктер: қызметкерлердің төмен біліктілігі мен біліксіздігі, экономикалық білімдер мен құқықтық мәселелердің шектес салаларын жеткіліксіз білуі;

4) салық сомаларын баю немесе көлеңкелі бизнестегі инвестициялау мақсатымен субъектілердің оларды төлемеуге қасақана, әдейі ұмтылуы;

Бүгінгі таңда кейбір мәліметтер бойынша Қазақстан астыртын экономика жалпы ішкі өнімнің 30 пайыз шамасында құрап отыр.

Бүгінгі күннің ең негізгі талабы «Көлеңкелі экономика мен сыбайластық жемқорлықпен» күрес жүргізу барысындағы қоғамдық даму заңдылықтарын орындау. Ол үшін әрқашанда бақылау жүйесіндегі тексеру, талдау әдістерін кеңінен қолдана біліп оны тек құқықтық негізде жүргізе білу қажеттілігі туындап отыр. Осындай көлеңкелі экономиканың келеңсіз әрекеттерінен еліміздегі күнделікті тұрмыстық қажеттіліктерге аса зәру болып отырған тұрғындардың бөлігі көп зардаптар шегуде. Екінші жағынан, салық салынатын базаның кемуінен, экспорттаушы емес экономиканың басқа салаларында қызмет атқарып отырған кәсіпорындарға жүктелетін салық ауыртпалығы арта түсуде.

Салық комитеті салықтық басқару ісінің жылдан-жылға жақсарып келе жатқанын, табыстар жоспарының жылда артығымен орындалып жатқанын айтады. Бірақ басты факт – экономика өссе де, мемлекеттік табыстары экономикадан озық өсім көрсетпейді.

Мұның екі-ақ себебі болуы мүмкін: не көлеңкелі экономика өспей отыр (бұған сену қиын), не салық басқармасы оның табыстарын қадағаламай отыр.

Оспанова Софья Ернуровна

Магистрант по специальности юриспруденция

Карагандинский университет Болашақ

КЛАССИФИКАЦИЯ СМЯГЧАЮЩИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ БОЛЕЕ МЯГКОГО НАКАЗАНИЯ, ЧЕМ ПРЕДУСМОТРЕНО ЗА ДАННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

При индивидуализации наказания большое значение имеет классификация исключительных обстоятельств дела, которыми могут выступать смягчающие обстоятельства, как предусмотренные в ч. 1 ст. 53 УК РК, так и не предусмотренные законом. Именно с помощью классификации исключительных обстоятельств суды более дифференцированно назначают наказание в каждом конкретном случае.

В большинстве своем приведенные точки зрения ученых-юристов сводятся к предложению о классификации смягчающих ответственность обстоятельств по элементам состава преступления.

Критически оценивая такой подход, полагаем, что наиболее предпочтительным является предложение о делении смягчающих обстоятельств на обстоятельства, характеризующие совершенное общественно опасное деяние, и относящиеся к характеристике личности виновного, что, на наш взгляд, в наибольшей степени способствует уяснению содержания и сущности этих обстоятельств, а также наиболее полной оценке совершенного преступления.

Исходя из того, что степень общественной опасности определяется не только обстоятельствами содеянного, но и обстоятельствами, позволяющими судить об общественной опасности личности виновного, то соответственно и исключительные обстоятельства следует классифицировать на две группы:

1) обстоятельства, существенно снижающие степень общественной опасности преступного деяния;

2) обстоятельства, существенно снижающие степень общественной опасности личности виновного.

К первой группе обстоятельств относятся цель, мотив, степень реализации преступного умысла, размер причиненного вреда, тяжесть наступивших последствий и другие обстоятельства, непосредственно связанные с преступным деянием.

Вторая группа обстоятельств, уменьшающих степень общественной опасности личности виновного, преимущественно состоит из обстоятельств, характеризующих личность виновного, как во время совершения преступления, так и после его совершения.

мало місце стосовно особи, яка не підлягає кримінальній відповідальності через стан неосудності, вік, то у таких випадках підбурювач, який спонукав забезпечив учинення злочинних дій такою особою, відповідатиме як головний виконавець даного злочину [4].

Отже, дослідження інституту співучасті за кримінальним правом України у порівнянні із нормами англійського кримінального права дозволяє зробити висновок, що між ними існують істотні відмінності. Зокрема те, що: 1) за КК України співучасть у необережних злочинах неможлива, в англійській кримінально-правовій доктрині співучасть можлива й у необережному злочині; 2) за кримінальним законодавством Англії всі учасники злочину можуть обвинувачуватися як його виконавці (але на практиці все ж розрізняють їх ролі, оскільки це має значення для призначення покарання), а КК України виділяє такі види співучасників: виконавець, організатор, підбурювач та пособник. Проте, незважаючи на відмінності, таке дослідження дає можливість глибше пізнати правову природу співучасті як різновиду злочинної діяльності та запозичити позитивний досвід європейських країн у боротьбі із цим явищем.

Література:

1. Зінченко І. О. Співучасть у злочині за кримінальним правом України та Англії: порівняльно-правовий аспект / І. О. Зінченко // Вісник Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого». Серія: Економічна теорія та право. – 2013. – № 3. – С.205-216
2. Кримінальний кодекс України : чинне законодавство зі змінами та доповненнями станом на 1 верес. 2013 року: (ОФЦ. ТЕКСТ). – К.: ПАЛИВОДА А. В., 2013. – 212 с.
3. Митрофанов І. І. Співучасть у злочині : навчальний посібник / І. І. Митрофанов, А. М. Притула. // – Одеса : Вид-во «Фенікс», 2012. – 208 с.
4. Яценко С. С. Основні питання Загальної частини кримінального права іноземних держав: навч. посіб. / С. С. Яценко. // – К.:ВД «Дакор», 2013. – 168 с.

Көлеңкелі экономиканы қаржымен демдеп отыратын түрлі каналдар бар. Біріншіден, бұл – мемлекеттік бюджеттің шығындары. Екіншіден, қаражат көлемі өсіп келе жатқан шикізаттық сектор. Айтпақшы, шикізаттық сектордағы жалақылар еңбек өнімділігінен жылдамырақ қарқынмен өседі.

Өкінішке қарай, қазір мемлекеттің көлеңкелі экономикаға қарсы күресті тиісті деңгейде жүргізбей отырғанын айтуға мәжбүрміз. «Көлеңкедегілерге» қарсы шабуыл жасауда ең маңызды күш – тиімді салықтық басқару болуы керек. Алайда біздегі салық ісінде сол тиімділік болмай тұр [2].

Салық қызметі органдарының басты міндеті салықтар мен басқа да міндетті төлемдердің бюджетке түсі толықтығын қамтамасыз ету, салық төлеушілердің салықтық міндеттемелерді орындауына салықтық бақылау жасау, сондай-ақ сыбайлас жемқорлықпен күресу болып табылады.

Салық төлеушілерді салықтық мәселелер туралы ақпараттандыру мақсатында жүргізіліп жатқан түсіндіру жұмыстары мен салықтық бақылаудың әр түрлі әдістерінің жүзеге асырылуына қарамастан салық төлеушілер салық салу объектілерін жасыруға, салық салудан жалтарудың әр қилы жолдарын жасау арқылы салық төлеуден жалтаруға бейім екендіктері іс жүзінде байқалып отыр. Занды ұғыну мен салықтық мәдениет дәрежесі әр салық төлеушіде әр түрлі болып келеді. Олардың ішінде өз бизнесін салық салуға, анығырақ айтқанда, одан жалтаруға құратындар да бар. Бұлар халық арасында жалған кәсіпорындар ретінде белгілі. Олардың мемлекетке келтіретін залалы миллиардтармен есептеледі. Жалған кәсіпкерлік – Қазақстанда жиі қолданылатын салықтан жалтару жолдарының ішіндегі біріншісі. Жалған кәсіпорындар несиелерді, оның ішінде мақсаттық несиелерді заңсыз алу үшін де жиі құрылады. Жалған кәсіпорындардың жалған шот-фактуралар мен басқа да есепшілік құжаттарды беру арқылы сауда құрылымдарына салық төлеуден жалтару бойынша қызмет көрсету үшін құрылған жағдаятары бар. Компаниялар оларды күмәнді келесімшарттар арқылы өз табысын асырып көрсету арқылы салық төлеуден жалтару үшін пайдаланады. Әдетте жалған кәсіпорындар жоғалған құжаттар арқылы тіркеледі.

Таралу бойынша екінші (және қарапайымдылығы бойынша бірінші) салық салудан жалтарудың жолы бақылау-кассалық машиналарын қолданбау деп танылады. Қызметтердің басым бөлігі кассалық аппараттарды қолдансыз қолма-қол есеп айырысу арқылы көрсетілетіні айқын. Бұндай жағдай тұтынушылар тауарды сатып алу кезінде чек талап етпейтіндіктен орын алып отыр.

Үшінші орынды ҚҚС-ны экспорттаушыларға қайтарумен байланысты жоспарлар алады. Кей салық төлеушілер бюджеттен қайтарылуға жататын ҚҚС-ның асырылуын қасақана өсіріп көрсетеді. Мысалы, «А» компаниясы өзіне үлестес «В» және «С» компанияларынан өсірілген бағамен өнім сатып алады, сосын ол өнімді экспортқа төмендетілген бағамен шығарады, бюджеттегі ҚҚС-ның орныны толтырады да шығындарға қатысты КТС төлемейді. Кейбір экспорттаушылар таратылған кәсіпорындардан немесе

банкрот кәсіпорындардан қызмет қабылдаған болып, қайтарылуға тиісті ҚҚС-ның асырылуын өсіру жоспарын пайдаланады. Астық экспортымен байланысты салық төлеуден жалтару жолдары да осы қатарда тұр. Жекелеген жағдайларда экспорттаушы іс жүзінде өндіруші болып табылатын, бірақ кәсіпорындар тізбегі арқылы қайтарылуға жататын ҚҚС сомасын өсіретін үлгілер қолданылады. Аталмыш жоспардың атап өтерлік тағы бір тұсы: мемлекет өндірушілерге салынған ҚҚС сомасына 80% көлемінде жеңілдік береді, бұл ретте кейбір азаматтар бұл жеңілдікті қаржылай түрде қайтарғысы келеді.

Төртінші орында – әдетте құрылыс саласында қолданылатын үлгілер. Бас мердігер «кілтке тапсырылатын» құрылыс жұмыстарын жасау үшін мердігерлер мен қосалқы мердігерлерді тартады, бұл ретте бұл үшеуінің заңдық тұрғыдан өзара қарым-қатынастары болмаса да, олар бір-бірімен байланысты тараптар болып табылады. Қолданыстағы заңнама жұмысты қосалқы мердігерден мердігерге және мердігерден бас мердігерге 15-тен 40%-ға дейінгі баға өсімімен беруге мүмкіндік береді.

Салық төлеуден жалтару фактілерін анықтау үшін Астана қ. бойынша Салық департаменті қаржылық-шаруашылық әрекетті, олардың салықтық жүктемесін талдау, салық есептілігі нысандарын әр түрлі дереккөздерден алынған ақпараттармен салыстыру, яғни камералды бақылау жүргізу арқылы салықтық әкімшілендіруді күшейту жұмыстарын жүргізуде.

Салық органы алынған мәліметтер мен салық төлеушілер тапсыратын салық есептілігі нысандарының негізінде салық заңнамасын бұзу жағдаяттарын анықтауға қатысты камералды бақылау жүргізеді, бұндай жағдаят анықталса, салық төлеушіге ҚР Салық кодексінің 607-бабына сәйкес қателіктерді түзету туралы хабарлама жіберіледі, салық төлеуші оны қосымша салық есептілігін тапсыру арқылы 30 жұмыс күні ішінде орындауға міндетті. Камералды бақылау нәтижесінде анықталған қателіктерді түзету туралы хабарлама орындалмаған (уақтылы орындалмаған) жағдайда, Салық кодексінің 611-бабына сәйкес салық органы барлық банк шоттары бойынша шығыс операцияларын түгелімен тоқтатады.

Салық төлеуші мен салық органы арасында ақпарат алмасуды электронды түрде жүргізу туралы келісім жасалған жағдайда, хабарлама салық органы оны электронды байланыс арқылы жібергеннен кейін 5 жұмыс күннен соң тапсырылған болып саналатынын атап өту керек [3].

Шымкенттегі «ПетроҚазақстан Ойл Продактс» ЖШС-не қарасты мұнай өңдеу зауыты 2 млрд 916 млн теңгеден астам салық төлеуден жалтарды деп айыпталып отыр. Бұл туралы Оңтүстік Қазақстан облысының қаржы полициясы департаментінен хабарлады.

«Шымкент МӨЗ қызметкерлері 2005 жылдан 2010 жылдың бірінші тоқсаны аралығында салық декларациясына бұрмаланған мәліметтер енгізген. Салдарынан «ПетроҚазақстан Ойл Продактс» ЖШС мемлекетке орасан зор көлемде шығын келтіріп, 2 млрд 916 млн теңгеден астам салық төлемеген», – делінген хабарламада.

вини – пособник усвідомлює, що він сприяє вчиненню злочину іншому співучаснику і бажає цього чи свідомо це допускає.

Українська судова практика припускає можливе сполучення в діях співучасників відразу декількох ролей, це обов'язково має враховуватися судом при призначенні покарання [1].

Що стосується англійського законодавства, то протягом тривалого часу в ньому застосовувалася така класифікація співучасників, як виконавці та пособники. Утім, відповідно до Акта про кримінальне право 1967 року, який скасував різницю між фелоніями та місдмінорами, всі учасники злочину могли обвинувачуватися як його виконавці. Проте на практиці все ж розрізняють їх ролі, оскільки це має значення для призначення покарання [4].

Відповідно до англійської кримінально-правової доктрини, виконавцем вважається той, хто безпосередньо, особисто вчиняє злочинне діяння. Виконавцями одного й того самого злочину можуть бути як особи, що разом виконують усі дії, котрі утворюють даний злочин, так і особи, кожна з яких виконує лише частину дій стосовно вчинення злочину. При групових розбійних чи інших нападах питання про те, хто конкретно завдав смертельного удару, заподіяв відповідне тілесне ушкодження навіть не виникає, а отже, всі співучасники несуть колективну відповідальність за його наслідки і визнаються однаковою мірою його виконавцями [1].

Виконавець – це також особа: 1) яка вчинила злочин «за допомогою неживої сили або через невинного посередника», тобто до виконавця належить й опосередковане виконавство (посереднє спричинення шкоди), тому присутність на місці вчинення злочину не вважається обов'язковою умовою для визнання особи виконавцем; 2) яка сприяла злочину в момент його вчинення.

У свою чергу, виконавці поділяються на два види: а) виконавці першого ступеня – особи, які безпосередньо вчинили злочин; б) виконавці другого ступеня – особи, що сприяли злочинному діянню в момент його вчинення [1].

Пособником злочину відповідно до англійської доктрини є той, хто забезпечує чи консультує вчинення злочину іншими особами, а також керує ними. У законодавстві розрізняються три види пособництва: 1) пособництво шляхом надання засобів чи знарядь, тобто матеріальне; 2) пособництво діями; 3) пособництво інтелектуальне – надання порад, вказівок, інструкцій. Таким чином, усі дії пособника повинні бути спрямовані на сприяння іншій особі у вчиненні злочину. Якщо ж злочин залишився не вчиненим іншими особами, то пособництва не буде. Крім того, дії пособника мають бути спрямовані на надання сприяння такому виконавцю, що діяв за наявності вини і був осудний. Із числа пособників після вчинення злочину доктрина виключає чоловіка, дружину та найближчих родичів [1].

До числа другорядних співучасників належить підбурювачі до злочину. Підбурювання передбачає наполегливе спонукання до вчинення злочину. Воно може відбуватися як до, так і у процесі вчинення злочину. Якщо підбурювання

бездіяльністю безпосередньо виконує у повному обсязі або частково об'єктивну сторону конкретного складу злочину. Причому злочин може бути вчинено як одним, так і двома чи більше виконавцями (співвиконавцями). Між співвиконавцями може бути й розподіл ролей у виконанні злочину. Також, для вчинення злочину виконавець може залучати осіб, що не є суб'єктами злочину. У цих випадках має місце посереднє заподіяння шкоди, яке в цілому виключає співучасть у злочині. Як посереднє заподіяння треба розглядати і вчинення особою злочину в наслідок фізичного чи психічного примусу, виконання наказу чи розпорядження за наявності обставин, що виключають злочинність діяння [3].

Організатором (ч. 3 ст. 27 КК України) вважають особу, яка організувала вчинення злочину або керувала його вчиненням. Організатором також є особа, яка утворила організовану групу чи злочинну організацію або керувала нею, або особа, яка забезпечувала фінансування чи організувала приховування злочинної діяльності організованої групи або злочинної організації [2].

Із об'єктивної сторони дії організатора завжди перебувають у причинному зв'язку з тим злочинном, який вчиняє виконавець, а також із діями інших співучасників. Із суб'єктивної сторони умислом організатора охоплюються його особисті дії з організації злочину, а також той злочин, який повинен вчинити виконавець чи інші співучасники. Організатор бажає чи свідомо допускає вчинення цього злочину і спрямовує свою діяльність на організацію його вчинення.

Підбурювач (ч. 4 ст. 27 КК України) – це особа, яка схилила іншого співучасника до вчинення злочину [2]. З об'єктивної сторони підбурювач схиляє іншого співучасника до вчинення злочину і ставить свої дії у причинний зв'язок з тим злочинном, який буде вчинений виконавцем. Із суб'єктивної сторони підбурювач діє з прямим умислом, бажає вчинення виконавцем певного злочину. Він усвідомлює, що викликає у виконавця рішучість на вчинення злочину, породжує у нього умисел на його вчинення, передбачає розвиток причинного зв'язку між своїми діями і діями виконавця та бажає вчинення ним цього злочину.

Пособником (ч. 5 ст. 27 КК України) вважають особу, яка порадами, вказівками, наданням засобів чи знарядь або усуненням перешкод сприяла вчиненню злочину іншими співучасниками, заздалегідь обіцяла переховати злочинця, знаряддя, засоби, сліди вчинення злочину, предмети, здобуті злочинним шляхом, придбати такі предмети або іншим чином сприяти приховуванню злочину [2].

Пособництво характеризується такими об'єктивними ознаками: 1) сприяння вчиненню злочину порадами, вказівками; 2) надання засобів, знарядь злочину; 3) усунення перешкод; 4) переховування злочинця, знарядь, засобів, слідів вчинення злочину чи предметів, здобутих злочинним шляхом, а також придбання чи збут таких предметів утворюють співучасть у злочині і є пособництвом у разі, коли вони були обіцяні виконавцеві або співучасникові злочину ще до початку виконання злочину чи під час його вчинення; 5) заздалегідь надана обіцянка приховати злочин іншим чином [3].

Із суб'єктивної сторони пособництво характеризується умисною формою

Аталған факті бойынша қылмыстық іс қозғалып, тергеу жүріп жатыр [4].

Әдебиеттердің тізімі:

1. Азаматтың салық төлеуден жалтаруы: <http://kk.wikipedia.org>
2. Қазақстан Республикасы салық жүйесінің даму перспективасы: <http://bigox.kz/kazakstan-respublikasy-salyk-zhujesinin-damu-perspektivasy/>
3. Р.Р.Чукалова. Салықтан жалтару жолдары анықталып әшкереленуде: http://www.astanalog.kz/kaz/novosti/stati_i_materialy/?cid=0&rid=233
4. Шымкент МӨЗ бюджетке 3 млрд теңгеге жуық салық төлеуден жалтапра: <http://www.kazenergy.com/association/soviets/>.

TRESTNÍ PRÁVO

Магістр юриспруденції Замлелов А.Л.

Костанайский государственный университет, Казахстан

АНТИГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРИМИНАЛЬНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ НЕКОТОРЫЕ ЕГО ПОНЯТИЯ

Поиск эффективной модели противодействия криминальному антигосударственному экстремизму – насущная проблема для большинства членов мирного сообщества. К угрозе мировой ядерной катастрофы добавились новые вызовы, такие как: международный терроризм, глобальные финансово-экономические кризисы, экологические угрозы. На волне сепаратизма и других проявлений антигосударственного экстремизма возник целый ряд новых региональных конфликтов, жертвами которых становятся сотни тысяч людей, главным образом среди мирного населения.

Для начала XXI столетия вообще характерна эксплуатация таких негативных социальных явлений как экстремизм и в том числе терроризм, в качестве средства разрешения любых конфликтов и противоречий: от межличностных, групповых и одиночных, до национальных, религиозных и территориальных. Как на региональном, государственном, так и на глобальном уровне. Более универсальным и эффективным инструментом воздействия на власть, дестабилизация правопорядка в отдельном государстве и в мире в целом современная история не знала. Такой экстремизм разделяет веками жившие в единстве народы и разрушает суверенные государства, трансформируется в вооруженные конфликты и войны.

В странах с кризисом государственной власти, втянутых в вооруженные конфликты, международные группы террористов используют социально-экономическую, политическую нестабильность, национальную и религиозную нетерпимость, гражданские беспорядки в своих целях. Еще совсем недавно все это было присуще и для Северо-Кавказского региона Российской Федерации. Потенциальная возможность завладения оружием массового поражения, финансовая и медийная поддержка, сопоставимая с доходами отдельного государства, превращают терроризм в преступление, посягающее на международную безопасность.

Масштаб этих угроз многократно увеличился под воздействием такого сложного и противоречивого явления, как глобализация. С одной стороны, в условиях глобализации резко усилилась взаимозависимость государств и региональные конфликты стали заметно угрожать всеобщей безопасности и стабильности. С другой стороны, углубляя неравномерность экономического развития государств, глобализация создала питательную среду для накопления кризисного потенциала во многих странах мира. Именно на этой основе возник

В английській доктрині кримінального права під співучастю розуміють дії двох і більше осіб з реалізації злочинного наміру. Поняття «співучасник» також використовується, але одні автори відносять до нього будь-яких учасників злочину, а інші – тільки другорядних учасників (пособників і підбурювачів). Вважається, що особа, яка надає підтримку правопорушнику після вчинення ним злочину, не може бути визнана співучасником, оскільки вона не брала участі у злочинному посяганні. Цікавою особливістю є те, що співучасть за англійським правом може виражатися не тільки в активних діях, але й у злочинній бездіяльності [1].

Щодо причинного зв'язку при співучасті, то англійські юристи дотримуються такої точки зору. Учасником злочину може бути визнана як особа, чії дії безпосередньо пов'язані зі злочинним результатом, так і така, чії дії сприяли злочину. За певних умов особа може бути визнана співучасником за вчинення найнезначнішого діяння, яке складно вважати пособництвом чи підбурюванням. Наразі англійські суди, розглядаючи справи про пособництво, застосовують правило так званої «конкретної допомоги», але при цьому вважається, що немає необхідності виявляти змову і причинний зв'язок між злочинною поведінкою другорядних співучасників і шкідливим наслідком, що настав. Таке тлумачення причинного зв'язку розширює поняття кримінально караної співучасті. Позиція англійської кримінально-правової доктрини не узгоджується з об'єктивними підставами караності співучасті, загальноновизнаними у сучасних кримінально-правових системах [1].

Із суб'єктивної сторони для умисних злочинів співучасть передбачає єдність умислу учасників злочину щодо вчинення злочинного діяння.

За кримінальним правом України співучасть у злочинах, вчинених з необережності, неможлива. Це впливає із законодавчого визначення співучасті, а також із того, що необережне спричинення не містить тієї суспільної небезпечності, що є характерною для умисної злочинної діяльності. За англійським правом співучасть можлива й у необережному злочині. Важливо тільки, аби дії, які призвели до необережного заподіяння злочинного результату, охоплювалися первинним задумом учасників. У такому випадку необережні результати цих дій можуть бути поставлені їм у провину [1].

КК України виділяє такі види співучасників злочину, як: виконавець, організатор, підбурювач та пособник [2]. Іноді на практиці виділяють таку фігуру, як ініціатор злочину. Але зазвичай ініціатором є підбурювач, або організатор злочину, тому український законодавець не виділяє ініціатора як самостійного співучасника злочину.

Виконавець (ч. 2 ст. 27 КК України) – це особа, яка у співучасті з іншими суб'єктами злочину безпосередньо чи шляхом використання інших осіб, що відповідно до закону не підлягають кримінальній відповідальності за скоєне, вчинила конкретний злочин [2]. Таким чином, в українському законодавстві існує три види виконавства: безпосереднє, співвиконавство і посереднє виконавство. Із цього випливає, що з об'єктивної сторони виконавець своїми активними діями чи

Студентка Онищенко М. В.
Національний авіаційний університет, Україна
науковий керівник: Рощина І. О., к. ю. н.

СПІВУЧАСТЬ У ЗЛОЧИНАХ ЗА КРИМІНАЛЬНИМ ПРАВОМ УКРАЇНИ ТА АНГЛІЇ

Останнім часом актуальності набуває вивчення і узагальнення законодавчого досвіду інших країн, у тому числі й у сфері кримінального права. Це дає можливість пізнати зміст і сутність основних інститутів зарубіжного кримінального права, порівняти їх із національним кримінальним законодавством, зробити висновки щодо можливості запозичення позитивного досвіду європейських країн та імплементації у вітчизняне законодавство. Таким чином, дослідження інституту співучасті на прикладі зіставлення норм українського і англійського кримінального права матиме користь для подальшого розвитку вчення про злочин і співучасть у ньому.

Відповідно до чинного законодавства України, співучасть визнається умисна спільна участь декількох суб'єктів злочину у вчиненні умисного злочину (ст. 26 КК України) [2]. Виходячи з даного визначення, в українській доктрині кримінального права виділяють об'єктивні і суб'єктивні ознаки співучасті у вчиненні злочину.

Об'єктивні ознаки співучасті полягають у тому, що декілька суб'єктів злочину спільно вчиняють умисний злочин. Із цього випливає наступне [3]:

а) співучасть у злочині – це вчинення групою осіб конкретного суспільно небезпечного діяння (дії або бездіяльності), яке визнається злочином. Цей злочин завжди повинен мати конкретний характер і містити всі необхідні об'єктивні та суб'єктивні ознаки певного складу злочину, передбаченого КК України;

б) за співучасті у вчиненні злочину беруть безпосередню участь декілька осіб, які задовольняють вимогам, що ставляться до суб'єкта злочину (кількісна ознака співучасті). Це означає, що вчинення злочину особою з участю неосудного або особи, яка не досягла віку кримінальної відповідальності, не утворює співучасті у злочині;

в) за співучасті всі співучасники злочину повинні діяти спільно (якісна ознака співучасті). Спільність дій співучасників означає, що злочин учиняється їхніми загальними й об'єднаними зусиллями (кожен із них робить свій внесок у вчинення злочину, при цьому спирається на допомогу та сприяння іншого співучасника або розраховує на це).

Суб'єктивні ознаки співучасті полягають в умисній спільній участі у вчиненні умисного злочину. Тобто співучасть можлива тільки в умисному злочині, отже, усі співучасники злочину діють умисно [3].

кают и распространяются разного рода экстремистские политические течения, сделавшие своим основным орудием насилие и террор.

По данным управления аппарата Международного антитеррористического комитета, в 2006 году в мире совершено более 14300 терактов, в результате которых погибли более 20 тысяч человек и 54 тысяч пострадали. В финансировании терроризма участвуют средства на общую сумму 50 миллиардов долларов. Здесь уже сложился довольно развитый рынок труда, сформировались свои законы. И, к сожалению, несмотря на объединенные усилия стран, число террористических актов не уменьшается. В 2006 г. по примеру насильственного изменения строя в арабских странах, такие как Ливан, Египет, гражданская война Сирии. Вместе с тем на стабильно высоком уровне остается число выявленных фактов организации незаконных вооруженных формирований или участия в них. Тем не менее, угроза национальной безопасности государства исходит, прежде всего, от криминального антигосударственного экстремизма. [1]

Характер и уровень таких угроз национальной безопасности обуславливает необходимость выработки и принятия решений, новых политико-правовых технологий, адекватных соответствующим угрозам. Плохая предсказуемость развития и повышенная опасность современного экстремизма и в том числе терроризма требуют значительного совершенствования нормативной правовой базы борьбы с этими явлениями, более гибкого применения существующих правовых норм.

Несмотря на значительное число научных и иных публикаций, международно-правовых и государственно-правовых документов, посвященных борьбе с этими явлениями, приходится констатировать отсутствие четкого единообразного понимания сути и форм данных явлений.

Анализ содержащихся в Шанхайской Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай 15 июня 2001 года), Уголовном кодексе РК в комплексных законах «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности», обособленных и собирательных определений понятий экстремизма и терроризма. Показывает, что, как правило, имеет место неполное законодательное реагирование на проявления насильственного антигосударственного экстремизма, что крайне негативно сказывается на единообразии и полноте квалификации их конкретных проявлений, а следовательно, и на результативности борьбы с ними. Действительно, вопросы терминологии и концептуализации имеют не только академический, но и практический характер. [2]

Использование в статье понятия «криминальный антигосударственный экстремизм», не означает что автором «обнаружено» новое криминальное явление, которого не было раньше. Вместе с тем категория «криминальный антигосударственный экстремизм», по мнению авторов, вполне отвечает цели ограничения данного явления от внешне сходных с ним, но по своей сути имеющих другую криминологическую и уголовно-правовую природу проявлений. Понятие криминальный антигосударственный экстремизм является базовым для данной статьи.

Отмечается, что в специальной литературе ранее не встречалось ни самого термина, ни определения базового понятия исследования, тем е менее вычлени- те наиболее важные его признаки, раскрыли их, выделили рамки единой систе- мы экстремистских посягательств на основы конституционного строя и без- опасность государства, сформулировали определение «криминального (насил- ственного) антигосударственного экстремизма».

Выделение данного понятия имеет принципиальное научное, практическое и учебно-познавательное значение. Необходимо это и для вычленения крите- рия, которым должен руководствоваться законодатель, относя те или иные про- явления к насильственному и антигосударственному экстремизму и принятия соответствующих мер борьбы. Для дальнейшей основы при законотворчестве и отграничении данного негативного явления от других социальных феноменов современности схожих с ним. Дополнительной задачей, стоящей перед иссле- дователями экстремизма, является выработка классификации всей экстремист- ской деятельности для четкого разграничения ее с учетом содержания, основ- ной направленности и объектов воздействия.

Наиболее общественно опасные проявления насилия и посягательств, имеющих ярко выраженную антигосударственную направленность: террори- стический акт, организация незаконного вооруженного формирования или уча- стие в нем, вооруженный мятеж, насильственный захват власти составляют 0,018% от всех преступлений совершенных в России в 2007 году. Причем 91% из этих нескольких тысячных процента всей преступности относятся к органи- зации и участию в незаконном вооруженном формировании. Тем не менее, пе- речисленные деяния остаются одними из наиболее опасных проявлений экс- тремизма и угроз национальной безопасности страны.

Основываясь на законодательном материале, предлагается именовать взаимо- связанную систему данной группы преступлений криминальным антигосудар- ственным экстремизмом (насильственным антигосударственным экстремизмом).

Несмотря на наличие иных точек зрения на экстремизм, классификацию экстремистской деятельности, представляется, нужна безусловная, устойчивая ее градация на основе закона «О противодействии экстремистской деятельно- сти».

Виды экстремизма можно вычлениить по парно:

1. По объекту воздействия: античеловечный и антигосударственный;
2. По характеристике субъекта: групповой и одиночный;
3. По способу воздействия: насильственный и насильственный (и как раз- новидность вооруженный – невооруженный)

Отдельные ученые юристы придерживаются мнения о том, что насилие неотъемлемый элемент экстремизма, всегда ему имманентно присущее свой- ство, поэтому якобы нет необходимости вычлениить данный признак.

Международный опыт борьбы с анализируемым феноменом с точки зре- ния ее идеологического обеспечения также подтверждает правомерность такого словосочетания не являющегося тавтологическим. [3]

описание анатомических или физиологических потребностей сексуальных от- ношений. К предметам порнографического характера относятся статуэтки, ма- кеты половых органов и т.п.

Следует отметить, что для установления порнографического характера ма- териалов или предметов необходимо проведение искусствоведческих экспертиз с участием специалистов в области сексологии, киноискусства, имеющих спе- циальное образование и опыт работы.

Однако при рассмотрении дел данной категории у суда есть возможность не признать заключение искусствоведческой экспертизы в качестве доказатель- ства, поскольку она проводится экспертом на основании его субъективных кри- териев оценки принадлежности предоставленных на экспертизу материалов и предметов к порнографическим или эротическим, ввиду отсутствия зафиксиро- ванных законом признаков порнографических предметов и материалов.

Таким образом, дефиницию порнографии в уголовно-правовом смысле, можно изложить следующим образом: – это непристойное натуралистическое детальное изображение и (или) описание анатомических и (ли) физиологиче- ских подробностей сексуальных действий, в том числе несовершеннолетних, с целью удовлетворения сексуального влечения, а также сексуальных действий, связанных с надругательством над телами умерших или совершаемых в отно- шении животных.

Для достижения единообразного толкования термина «порнография» необходимо законодательное закрепление признаков порнографии и правил квалификации действий с порнографическими материалами или предметами например, путем внесения к ст. 242 УК РФ примечания, раскрывающего поня- тие и признаки порнографии в уголовно-правовом аспекте; или возможно при- нятие акта, к примеру, «Правил искусствоведческой экспертизы порнографиче- ских материалов или предметов» с утверждением Приказом Министерства культуры; или принятие Пленумом Верховного Суда РФ постановления, рас- крывающего признаки порнографии и содержащего вопросы квалификации действий с порнографическими предметами и материалами.

Литература:

1. Ворник Б.М. и др. Сексология: Энциклопедический справочник по сек- сологии и смежным областям. Минск: Беларуская энцыклапедыя имени Петру- ся Бровки. 1993.
2. Дьяченко А., Цымбал Е. Подходы к регламентации нормативного опре- деления порнографии // Уголовное право. 2004. №4.
3. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: Русский язык. 1981.
4. Современный словарь иностранных слов. – Русский язык, 1993.
5. Уголовное право России. Особенная часть / Под ред. А.Н. Игнатова и Ю.А. Красикова. – М.: Зерцало-М. 1998. Т. 2.

сексуального поведения. Эротика – «заложенный в человеке природой инстинкт продолжения рода, но облагороженный и опозитизированный как влечение души» [1, С. 341].

Ее отличительным признаком является изображение человека как объекта эротических чувств: его красоты, очарования, сексуальной привлекательности в художественной форме, где наряду с изображением естественной физиологической стороны жизни людей главный акцент делается на чувственном, эмоциональном аспекте человеческих отношений.

Этимология и смысл слова «порнографии» совершенно иные: оно происходит от греческих слов «pornos» – развратник и «grapho» – пишу. Термин порнография возник в 18 веке после появления во Франции Ретиф де ла Бретонна «Порнограф, или Размышление порядочного человека об истинной безнравственности проституции». В книге затрагивались вопросы, ранее считавшиеся в обществе неприличными, поэтому ее название стало нарицательным понятием непристойности, связанной с сексуальностью. В современном словаре иностранных слов указано, что порнография в Древней Греции представляла собой описание быта публичных женщин [4, С. 631].

Таким образом, можно считать, что первым исторически сложившимся признаком, характеризующим порнографию, является непристойность.

«Непристойный» – неприличный, бесстыдный [3, С. 306]; так трактует это прилагательное словарь С.И. Ожегова. Приличие – правило поведения человека, придерживающегося господствующих в этом обществе социальных, нравственных и культурных норм.

Порнографическими материалами и предметами, по мнению авторов А.Н. Игнатовой и Ю.А. Красиковой, являются «произведения, основным содержанием которых является грубо натуралистическое, детальное изображение анатомических и (или) физиологических подробностей сексуальных отношений» [5, С. 465].

Одной из главных особенностей порнографии, отличающей ее от эротического изображения, является то, что в ней внимание зрителя акцентируется на половых органах или контакте с ними. Порнография призвана вызывать половую страсть, в том числе стремление к удовлетворению половых потребностей в извращенной форме.

Очевидно, различия между порнографией и эротикой весьма условны и во многом зависят как от степени интеллектуального и нравственного развития зрителя, равно как и от традиций, нравов и обычаев, устоявшихся в конкретном обществе, от сложившихся представлений о границах дозволенного в области сексуальных отношений.

Из содержания ст. 242 УК РФ следует, что предметом данного преступного посягательства являются порнографические предметы и материалы представляют собой печатные издания, кино- или видеоматериалы, изображения и иные предметы порнографического характера. Порнографическими материалами могут быть кино- и видеофильмы, печатные издания, изображения, фотографии (в том числе переданные и полученные по коммуникационным линиям сообщения), то есть живописные графические, литературные, музыкальные и иные произведения, основным содержанием которых является изображение,

Под криминальным антигосударственным экстремизмом (насильственным антигосударственным экстремизмом), по нашему мнению, следует понимать носящую системный, организованный, масштабный характер вооруженную деятельность, направленную на государственную власть с целью изменения основ конституционного строя либо нарушение ее целостности с использованием насилия или угрозы насилия.

Использованный исторический и сравнительный метод исследования показал, что проявления антигосударственного экстремизма имело место и в советский период развития государства. Распространены они и в текущий момент, как и у нас, так и за рубежом. Более того рассматриваемое явление выходит на новый уровень: насильственного антимирового экстремизма.[1]

В целом следует отметить, что только с проявлением насильственного антигосударственного экстремизма как с преступность особого вида борются и правоохранительные органы, и привлекают Вооруженные силы, применяются, в том числе и чрезвычайные меры. Регламентируется это противодействие не только кодифицированными нормативными актами (УК, УПК), но и отдельным комплексным законом выраженного превентивного характера.

Литература:

1. Устинов В.В. Международный правовой опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. М., 2002, С.52.
2. Бурковский В.А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы пративодействия: автореф. дисс-ра юрид.наук.-М., 2006.
3. Павлинов А.В. Насильственный экстремизм., М., 2004, С.9.
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Алматы, 2013, Издательство «Юрист».
5. Шанхайская Конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»(2001) Нормативные и международные правовые акты с комментариями. Научные статьи. Ответ. рек. и рук. Автор. Коллектив И.Л. Трунов, М., издательство ЭКСМО 2005.

Магистр юриспруденции Замлелов А.Л.

Костанайский государственный университет, Казахстан

ПРОЯВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА В ВИДЕ НАСИЛЬСТВЕННОГО ИЗМЕНЕНИЯ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И НАРУШЕНИЯ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Для современной криминогенной ситуации, характеризующий экстремизм свойственны криминальные очаги насилия антигосударственного характера, сепаратистской направленности, сегодня идут широкомасштабные боевые действия на территории Сирии, Ливии, Ирака, Египта в последнее время в Украине.

В силу значительной общественной опасности данная форма экстремизма непреступной быть не может. Обобщенно в уголовно-правовом плане основы конституционного строя можно рассматривать как совокупность общественных отношений, в рамках которых непосредственно реализуются нормы, закрепленные в Конституции государства. Данные нормы условно можно разделить на четыре основные группы: гуманистические основы конституционного строя; основные характеристики государства; экономические и политические основы конституционного строя; основы организации государственной власти.

Территориальная же целостность России и Казахстана сама по себе является обязательным условием стабильного существования и развития государства, а так же обеспечение его внутренней и внешней безопасности. Следует согласиться с С.Ф. Милюковым, утверждающим, что «не прекращающееся, а более того, нарастающее с каждым годом стремление определенных внутренних и внешних сил продолжить процесс расчленения ряда государств делает насущно необходимым противодействие этому процессу всеми наличными силами и средствами, в том числе уголовно-правовыми». [1]

Согласно ч. 5 ст. 13 Конституции России [3], ч. 3 ст. 5 Конституции Казахстана [4] направления на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушения целостности государства. В Конституции этих государств определено, что государство обеспечивает целостность и неприкосновенность своих территорий. Уголовно-правовые аспекты защиты основ конституционного строя и целостности России и Казахстана выражаются в следующем. Ст. 279 УК России [5] и ст. 168 УК Казахстана [6] «Вооруженный мятеж» в качестве целей организации вооруженного мятежа или участия в нем также предусматривается насильственное изменение основ конституционного строя, а равно нарушение территориальной целостности государства. Можно предположить, что об экстремистском характере последнего преступления свидетельствуют и собственно уголовно-политические аспекты – условия, при которых проходила криминализация данного деяния: как пишет С.Ф. Милюков, «именно крайне

Парфенова Л.Н.

Адвокат Московской коллегии адвокатов «АЛЪЯНС»

О НЕОБХОДИМОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С СОХРАННОСТЬЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВСТВЕННОСТИ

В действующем российском законодательстве установлена уголовная ответственность за незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов, в том числе с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а также за использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов или предметов, регламентированная ст.ст. 242, 242¹, 242² УК РФ.

Однако до настоящего времени нормативно не закреплены правовые критерии разграничения предметов и материалов, по которым можно было определить их принадлежность к эротическим (разрешенных законом), либо отнести их к порнографическим (соответственно запрещенным).

В условиях коллизии и пробелов в законодательстве создается опасность двойственного или неправильного толкования понятия порнографии и вероятность ошибки правоприменителя возрастает многократно.

Научные сотрудники НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ А.Дьяченко и Е. Цымбал, отмечают, что «на практике под порнографией понимают чрезвычайно широкий круг изображений и описаний сексуального характера, поскольку в общественном сознании не сформировалось ее единообразного понимания, что ... исключает возможность разработки общепризнанной дефиниции порнографии [2, С. 101].

В российском федеральном законодательстве помимо термина «порнография» используются термины «эротика» и «эротический».

На сегодняшний день, в условиях отсутствия Федерального закона, который содержал бы понятие порнографии, критерии ее определения, допустимо констатировать, что любая продукция сексуального характера является эротической и не может быть признана порнографической в силу отсутствия оснований для такого признания. Следовательно, на продукцию, которую можно было бы признать порнографической на основании критериев, предлагаемых в науке российского уголовного права, пока что распространяют свое действие нормы права, регулирующие оборот продукции эротического характера.

Для разграничения понятий «эротика» и «порнография» следует опираться на этимологические значения этих слов. Бог любви Эрос (Эрот) в античной мифологии был антиподом бога смерти Танатоса. Стремление привлечь к себе сексуального партнера уже в древности породило целую науку обольщения, в которую входили искусство общения, правила этикета, определенные ритуалы

при наличии смягчающих обстоятельств, и освобождения от наказания (частично исполненного), приходим к следующим выводам:

1. Юридическая природа и основания применения институтов, закрепленных в ст. 55, 63 и 70, 71, 72, 73, 76 УК РК, разные, о чем свидетельствуют следующие факты:

1) условное осуждение – это освобождение лица, совершившего преступление, от реального отбывания наказания в виде исправительных работ, ограничения по воинской службе, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы с установлением при этом испытательного срока. Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, представляет собой вид назначения наказания;

2) условное осуждение назначается с учетом характера и степени общественной опасности деяния, личности виновного, а такжеотягчающих и смягчающих наказание обстоятельств, для назначения более мягкого наказания необходимо установить обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности самого деяния и личности виновного, при этом не важна категория преступления;

3) замена наказания – это изменение ранее назначенного приговором суда уголовного наказания другим видом. Применение замены наказания относится к разным субъектам, то есть применяется в отношении уже осужденных лиц. Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, применяется в отношении лиц, которые еще не осуждены.

2. С учетом анализа правовой природы и оснований применения рассматриваемых институтов представляется целесообразным норму об условном осуждении из раздела 4 УК РК «Назначение наказания» перенести в раздел 5 УК РК «Освобождение от уголовной ответственности и наказания», что в большей мере будет способствовать разграничению рассматриваемых институтов.

3. Исходя из оценки степени общественной опасности совершенного деяния, применение ч. 4 ст. 53 УК РК возможно в том случае, если в деянии виновного имеется одно из обстоятельств, указанных в п. «д» и п. «к» ч. 1 ст. 53 УК РК. Установление же двух или более смягчающих обстоятельств, указанных в п. «д» и п. «к» ст. 53 УК РК, может признаваться основанием назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, поскольку в большей мере влияют на существенное снижение степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного.

Литература:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2014 г.). Введен в действие Законом Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 168-1 с 1 января 1998 года

2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан (с изменениями в соответствии с Законом РУз от 20.01.2014 г. № ЗРУ-365) Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХП. Введен в действие с 01.04.1995 г.

неудачный опыт чеченской войны, временное отделение Чечни от России заставили, на наш взгляд, законодателя ввести в УК РФ статью 279 («Вооруженный мятеж»). [2]

Преступный экстремизм – это вид экстремизма, представляющий собой комплекс деяний, за осуществление которых, предусмотрена уголовная ответственность.

Литература:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. М.: НОРМА-ИНФА, 1998. С. 99.

2. Мильков С.Ф. Российское уголовное законодательство; опыт критического анализа. Спб., 2000. С. 265.

3. Конституция Российской Федерации. М., АСТ, 2013. С. 61.

4. Конституция Республики Казахстан. Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2012. С.44

5. Уголовный кодекс Российской Федерации. М., 2013. Издательство «Омега-Л».

6. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Алматы, 2013, Издательство «Юрист».

Магистр юриспруденции Замлелов А.Л.

Костанайский государственный университет, Казахстан

СООТНОШЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЭКСТРЕМИЗМА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КАЗАХСТАНА И РОССИИ

Экстремистская деятельность – непосредственная реализация действий в экстремистских целях, включая публичные призывы к совершению таких действий, пропаганду, агитацию и публичное демонстрирование символики экстремистской организации. [1]

Терроризм в любых формах проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам и последствиям общественно-политических проблем XXI столетия.

Осуществление террористической деятельности раскрывается в законе «О противодействии терроризму» Республики Казахстан и аналогичном Российском законе, а так же в статьях 233-2; 233-3; 234-4 УК РК и в ст.205 УК РФ, эта деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; б) подстрекательство к террористическому акту; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной

группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности. [2]

В Казахском законодательстве террористическая деятельность раскрыта более подробно, чем в Российской. Как видно, террористическая деятельность непосредственно связана с подготовкой и осуществлением террористического акта – особо тяжкого преступления, предусмотренного ст. 233 УК РК и ст. 205 УК РФ. Таким образом в этой части преступный характер террористической деятельности не вызывает сомнения.

В целом терроризм, согласно закона «О противодействии терроризму», более общее понятие по отношению к понятию «террористическая деятельность» непроступным быть не может. Более того, отмечается, что «терроризм – это такая совокупность преступлений против личности, собственности, общественной безопасности и общественного порядка, которая дает новое криминальное качество – самостоятельное преступление, многократно превосходящее другие по степени общественной опасности; если можно так выразиться, сверхпреступление» [3]; «необходимо рассматривать терроризм в качестве своего рода «сверхпреступления, которое по многим параметрам выходит за рамки юридического состава «простого» преступления». [4] Ю.В. Голик, характеризуя терроризм, пишет: «...это преступность иного качества, преступность, перешагнувшая порог обычной уголовной преступности, когда государство уже не в состоянии справиться с этим явлением традиционными способами реагирования». [5] В связи с этим террористическую деятельность следует считать наиболее опасной формой преступного экстремизма.

Однако, как уже обосновывалось, самостоятельная юридическая природа террористической деятельности свидетельствует о целесообразности правового ограничения ее от деятельности экстремистской.

Литература:

1. Закон Республики Казахстан от 18.02.2005 № 31 «О противодействии экстремизму».
2. Закон Республики Казахстан от 13.07.1999 № 416 «О противодействии терроризму». Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» СЗ Российской Федерации 1998г.
3. Лопашенко Н.А. Российская политика противодействия терроризму: оценка состояния эффективности// Материалы Международной научной конференции «Гатищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики».

Законодатель в ч. 2 ст. 55 УК РК закрепил положение о том, что исключительными могут быть признаны смягчающие обстоятельства. Кроме того, назначение наказания по ч. 4 ст. 53 и ст. 55 УК РК возможно при совершении преступления любой тяжести. При этом применение ст. 55 УК РК предусматривает возможность выхода за минимальные пределы санкции, а применение ч. 4 ст. 53 УК РК позволяет назначить наказание в рамках санкции статьи.

Следовательно, основания, указанные в ст. 53 УК РК, а также другие смягчающие наказания обстоятельства, не указанные в законе, могут быть признаны судом исключительными, если будет установлено, что они существенно уменьшают степень общественной опасности деяния. Общественная опасность конкретного преступного деяния должна быть меньше минимальной общественной опасности, предусмотренной составом и обеспеченной минимальным размером санкции статьи. Из этого следует вывод: назначение даже такого минимального наказания за деяние будет несправедливым, противоречащим принципу индивидуализации наказания.

Поэтому критерии разграничения рассматриваемых норм, на наш взгляд, могут быть только формальными. В частности, это количество и качество обстоятельств, характеризующихся как деятельное раскаяние.

Так например, в ряде зарубежных стран устанавливаются формальные ограничения применения условного осуждения. Так, в соответствии со ст. 72 УК Республики Узбекистан, условное осуждение не применяется к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, а также к ранее осужденным за умышленные преступления к наказанию в виде лишения свободы. Еще большие ограничения в применении условного осуждения предусмотрены в ст. 66 УК Испании, где указано, что условное осуждение не применяется к лицам, совершившим преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет. Согласно УК ФРГ, условное осуждение применяется к лицам, впервые совершившим преступление, при назначении им наказания в виде лишения свободы на срок свыше двух лет [84, с.208].

Главным образом различие института назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, от освобождения от наказания (частично исполненного) заключается в том, что они применяются к разным субъектам уголовно-правовых отношений. При освобождении от наказания речь идет о лицах, уже осужденных, причем такое освобождение определяется или исправлением осужденного, или тяжким заболеванием, или обстоятельствами, которые препятствуют дальнейшему исполнению наказания, или же тем, что его дальнейшее исправление возможно без изоляции от общества. При назначении же более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, речь идет о возможности смягчения мер уголовно-правового воздействия в отношении лиц, еще не отбывающих наказание, то есть не осужденных. Различная юридическая природа рассматриваемых институтов определяет и разные основания их применения [90, с.13].

Таким образом, рассматривая вопросы разграничения института назначения более мягкого наказания с условным осуждением, назначением наказания

Оспанова Софья Ернуровна
*Магистрант по специальности юриспруденция
Карагандинский университет Болашақ*

НАЗНАЧЕНИЕ БОЛЕЕ МЯГКОГО НАКАЗАНИЯ, ЧЕМ ПРЕДУСМОТРЕНО ЗА ДАННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

При назначении наказания существенным фактором является уяснение вопроса о разграничении института назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение (ст. 55 УК РК), и назначения наказания при смягчающих обстоятельствах (ч. 4 ст. 53 УК РК).

Исходя из статьи ч. 4 ст. 53 УК РК, при наличии смягчающих обстоятельств, предусмотренных п. «д» и п. «к» ч. 1 ст. 53 УК РК, и отсутствии отягчающих обстоятельств срок или размер наказания при совершении преступления небольшой и средней тяжести не может превышать половины, при совершении тяжкого преступления – двух третей, при совершении особо тяжкого преступления – трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьёй Особенной части настоящего кодекса.

К указанным в данной норме обстоятельствам касаются: оказание медицинской помощи и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему (п. «д» ч. 1 ст. 53 УК РК); чистосердечное раскаяние, явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления, изобличению других соучастников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления (п. «к» ч. 1 ст. 53 УК РК).

Вводя ч. 4 ст. 53 УК РК, законодатель поставил три основные цели:

- 1) обеспечение интересов правосудия;
- 2) предупреждение новых преступлений;
- 3) восстановление нарушенных преступлением прав, локализация причиняемого вреда, оказание медицинской помощи потерпевшему.

Присутствует сложность в разграничении рассматриваемых норм, а именно в схожести оснований их применения – это активное содействие участника группового преступления раскрытию этого преступления, а также другие обстоятельства, указанные в п. «д» и п. «к» ст. 53 УК РК, которые характеризуют позитивное поведение виновного после совершения преступления и образующее деятельное раскаяние. Наличие указанных обстоятельств позволяет применить как ст. 55 УК РК, так и ч. 4 ст. 53 УК РК, поскольку они обладают свойством снижения степени общественной опасности совершенного преступления.

Правоотношения и юридическая ответственность. Тольятти: Волжский университет им В.Н.Татищева, 2004. Ч. 1. С. 64.

4. Ромашов Р.А. Террор как форма социального экстремизма: к вопросу о выработке дефиниции понятия // Актуальные проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайной ситуации: Материалы всероссийской научно-практической конференции (18.12.2002 г.) Челябинск, 2004. С.112.

5. Цит. по: Ромашов Р.А. Террор как форма социального экстремизма: к вопросу о выработке дефиниции понятия // Актуальные проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайной ситуации: Материалы всероссийской научно-практической конференции (18.12.2002 г.) Челябинск, 2004. С.112.

6. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Алматы, 2013. Издательство «Юрист».

7. Уголовный кодекс Российской Федерации. М., 2013. Издательство «Омега-Л».

Магистр права. Овчинников И.В.
Университет Туран, Казахстан

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИЧИН И УСЛОВИЙ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕВЫШЕНИЕМ ВЛАСТИ И ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Во многих странах мира уровни взяточничества, злоупотреблений служебными полномочиями и масштабы тайных сделок по-прежнему высоки. Индекс восприятия коррупции Transparency International за 2012 год показывает, что по всему миру это явление продолжает оказывать разрушительное воздействие на общество.

В последнем рейтинге коррумпированности стран мира Казахстан занял 133 место с результатом в 28 баллов. Примечательно, что среднее значение индекса восприятия коррупции в Казахстане за последние 10 лет не изменилось.

Несмотря на многочисленные нормативные и организационные меры, уровень коррупции в Казахстане не снижается. Так, в 2012 году наблюдался рост фактов злоупотребления должностными полномочиями на 37,5% (с 283 до 389) и получения взятки на 10% (с 334 до 367).

Большинство коррупционных преступлений в 2012 году совершено работниками акиматов различных уровней – 221, сотрудниками органов внутренних

дел – 131, министерства сельского хозяйства – 105, налоговых органов – 53, министерства труда и социальной защиты населения – 42.

Наиболее часто коррупционные проявления встречаются при реализации программ «Ак булак», «Занятость 2020», жилищного строительства, «Дорожная карта бизнеса – 2020» и по развитию агропромышленного комплекса.

Следует отметить, что значительную работу по противодействию коррупции осуществляют правоохранительные органы. При этом, наблюдается бессистемность на ранней стадии противодействия – устранении причин и условий, способствующих совершению коррупционных деяний.

Уровень заработной платы государственных служащих по-прежнему отличается в разных государственных органах и регионах страны. Это создает предпосылки для материальной неустраиваемости госслужащих в низовых подразделениях, что является основной причиной коррупционного поведения.

В этой связи существенное значение имеет фундамент борьбы с коррупцией, то есть принципы противодействия этому социальному явлению.

Выступая 2 сентября 2013 года на открытии третьей сессии Парламента пятого созыва, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев отметил, что «ни у кого не должно быть никаких сомнений в неотвратимости ... наказания за любые преступления и нарушения законности».

Без соблюдения данного принципа любые антикоррупционные меры будут малоэффективны. Каждое должностное лицо должно четко понимать, что в случае выявления совершенного им коррупционного деликта данное лицо неминуемо будет привлечено к юридической ответственности.

Также список принципов борьбы с коррупцией следует дополнить принципом эффективности и результативности антикоррупционных мероприятий. В Казахстане большинство принимаемых мер носят формальный характер, создавая при этом в общественном сознании эффект популяризации коррупции. «Откаты» и взятки становятся неотъемлемым, модным явлением в процессе развития страны. Наблюдается даже некое привыкание к этой социальной болезни.

В Интернете сейчас обсуждается такая народная инициатива: *«Объявите один год моратория на откаты и взятки, и страна резко почувствует подъем и расцвет экономики»*. Другими словами, в обществе стоит вопрос не о наличии коррупции, а о своеобразной акции «Год без коррупции», что само по себе является социальным сигналом к пересмотру подходов к противодействию коррупции.

На наш взгляд, следует обратить внимание на меры предупреждения коррупционных проявлений с точки зрения их эффективности. В частности, вызывает сомнение продуктивность многочисленных мероприятий, посвященных обсуждению тех или иных аспектов борьбы с коррупцией. Зачастую круглые столы, конференции, семинары и иные мероприятия по антикоррупционной тематике остаются лишь площадками для обсуждения и не работают на устранение коррупционных факторов.

33,8 %, отрицательным – в 66,2 % случаев из числа изученных. Вместе с тем, в судебной практике имеют место случаи назначения более мягкого наказания виновным лицам, характеризующимся отрицательно по месту работы и учебы.

Обстоятельства, характеризующие личность виновного до совершения преступления, должны учитываться судами комплексно. В частности, наличие на иждивении несовершеннолетних детей в своё содержание должно включать отношение к воспитанию детей. Если учесть только факт отцовства или материнства в отношении одного или более детей, не обратив внимания на то, что за этим отцовством или материнством стоит уклонение от уплаты алиментов или систематическое насилие в отношении детей, вряд ли подобный учет будет проявлением действительного внимания к личности.

Направленность личности виновного определяется кругом его интересов, потребностями, мировоззрением, общим уровнем его развития, системой мотивов и целей, которыми он руководствовался в своем поведении. Это дает возможность судить о том, случайно ли совершенное преступление или это итог антиобщественного образа жизни. Для установления направленности личности виновного важно иметь данные о его образовании, профессии, месте и роде работы, знаниях, времяпрепровождении в свободные от работы часы и другие. Но не следует оценивать направленность личности виновного только по анкетным данным. Они явно недостаточны для суждения, как об убеждениях виновного, так и о характере его интересов.

Таким образом, обстоятельства, характеризующие личность виновного до совершения преступления, физические свойства личности и его направленность сами по себе не могут оказывать непосредственного влияния на общественную опасность личности виновного и потому не являются основанием назначения более мягкого наказания. Они должны учитываться судом при применении ст. 55 УК РК, поскольку имеют существенное значение для определения вида и размера более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение.

Литература:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2014 г.). Введен в действие Законом Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 168-1 с 1 января 1998 года
2. «О соблюдении судами законности при назначении уголовного наказания» Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 30 апреля 1999 года № 1
3. «О некоторых вопросах назначения наказания в виде лишения свободы» Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 19 октября 2001 год N 15

тие общественно полезным трудом, возраст), а также само отношение виновного к совершенному преступлению.

В постановлении Пленума Верховного суда РК «О соблюдении судами законности при назначении уголовного наказания» от 30 апреля 1999 г. указывается, что суды должны всесторонне, полно и объективно исследовать данные о личности подсудимого, имея в виду их существенное значение для определения вида и размера наказания. В частности, необходимо выяснять состояние здоровья, трудоспособность, отношение к труду, обучению, сведения о судимости. Выяснив семейное положение подсудимого, суды должны в соответствии с ч. 3 ст. 52 УК РК при назначении наказания учитывать влияние назначенного наказания на условия жизни его семьи или лиц, находящихся на его иждивении.

Для определения вида и размера назначаемого наказания (в том числе и более мягкого) учитываются физические свойства личности, поведение виновного до совершения преступления, а также направленность личности виновного.

К физическим свойствам личности виновного можно отнести его пол, возраст, состояние здоровья. Важность учета данных обстоятельств, при назначении более мягкого наказания объясняется тем, что в ряде случаев от них зависит применение того или иного вида назначения более мягкого наказания.

Особое внимание при решении этого вопроса следует уделять несовершеннолетним. Так, в нормативном постановлении Верховного суда РК «О некоторых вопросах назначения наказания в виде лишения свободы» от 19 октября 2001 г. указывается на то, что при решении вопроса о назначении наказания несовершеннолетним, суды должны принимать во внимание требования ст. ст. 80-82 УК РК. В предусмотренных законом случаях необходимо обсуждать вопрос об освобождении несовершеннолетних от наказания и применении к ним мер воспитательного воздействия.

В юридической литературе отмечается, что такое смягчающее обстоятельство, как совершение преступления в несовершеннолетнем возрасте, является исключительным. Эта исключительность выражается в том, что «при прочих равных условиях несовершеннолетние всегда наказываются мягче, нежели совершеннолетние преступники».

Действительно, для определения более мягкого наказания важно знать и учитывать состояние здоровья виновного, в том числе психическое. Согласно ст. 17 УК РК, «Вменяемое лицо, которое во время совершения преступления в силу психического расстройства не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, подлежит уголовной ответственности».

Среди обстоятельств, характеризующих личность виновного до совершения преступления, суд учитывает такие обстоятельства, как образ жизни лица до совершения преступления, его отношение к труду, наличие наград, поощрений и другие. Это подтверждается материалами проведенного исследования. Так, поведение виновного по месту работы, жительства и учебы было положительным в

Так, например, пунктом 14, Плана мероприятий по реализации Отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 годы предусмотрено издание брошюр, буклетов, листовок по антикоррупционной тематике. При этом эффективность данного метода распространения информации значительно ниже, чем антикоррупционная пропаганда в сети «Интернет». Таким образом, средства государственного бюджета расходуются на малоэффективные, устаревшие способы профилактики коррупционных правонарушений.

В этой связи предлагается следующее:

1) при формировании государственных программ и планов по борьбе с коррупцией исходить не из количественных показателей, а из результативности планируемых мероприятий;

2) для мероприятий, финансируемых из государственного бюджета, необходимо определить обязательный формат: четкая постановка проблемы; наличие эффективного результата – научно обоснованного, готового решения проблемы (конкретных мер нормативного или организационного характера).

На мой взгляд, реализация обозначенных предложений позволит, во-первых, повысить эффективность антикоррупционных мероприятий, во-вторых, экономить бюджетные средства, в-третьих, сосредоточить государственное внимание на устранении коррупционных факторов, в-четвертых, ориентировать субъекты борьбы с коррупцией не на количественные, а на качественные показатели антикоррупционной деятельности.

Литература:

1. Абдиров Н.М. Казахстан в зеркале проблем организованной преступности и коррупции // Проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Караганда, 2010. – С. 55-70.
2. Комментарий к уголовному Кодексу
3. Конституция РК от 30 авг. 1995 г. Алматы: Казахстан, 1995. – 48 с.

Магистр права. Овчинников И.В.

Университет Туран, Казахстан

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕВЫШЕНИЕМ ВЛАСТИ ИЛИ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Эффективное функционирование государственного аппарата Республики Казахстан, укомплектованного кадрами надлежащей компетенции и высокой квалификации, выступает одним из решающих факторов ускорения перехода к

качественной рыночной экономике и устранения многих кризисных явлений в жизни республики.

Одним из наиболее распространенных и опасных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления является превышение должностных полномочий. Преступления, связанные с превышением должностных полномочий, подрывают эффективность государственного управления и авторитет власти в обществе, оказывают разрушающее влияние на различные сферы общественной жизни, в связи с чем социальная опасность указанных деяний чрезвычайно велика.

Сотрудники правоохранительных органов, выполняя функции, связанные с выявлением, пресечением, расследованием и профилактикой преступлений и правонарушений, нередко сами становятся субъектами преступлений, связанных с превышением должностных полномочий.

Следует отметить, что в сложившейся ситуации исключительно мерами уголовного наказания достичь позитивных результатов в борьбе с превышением должностных полномочий невозможно, в связи с чем настоятельно требуется повышение оперативности и гибкости законотворческой деятельности.

Главой государства в «Стратегии-2050» обозначено, что «принятие ключевых законодательных актов концептуально модернизирует систему уголовного судопроизводства и выведет наше право на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы».

Необходимо также принять во внимание, что 31 декабря 2013 года Указом Главы государства №720 утверждены важные программные документы, такие как «Госпрограмма дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы» и «Концепция кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан».

Основной целью Программы – является повышение уровня доверия к органам правопорядка путем обеспечения эффективной защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства.

Также в настоящее время в Мажилисе Парламента РК находятся проекты новых УК, УПК, УИК, КобАП, которые кардинальным образом меняют действующее законодательство в указанных сферах. Данные кодексы запланировано принять в конце 2014 года и ввести в действие с 1 января 2015 года.

Борьба с коррупцией была и остается актуальной задачей для Казахстана на протяжении всей истории независимости. Президент страны Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Казахстан-2030» в числе семи принципов стратегии назвал «решительную и беспощадную борьбу с коррупцией». Развивая сущность этого принципа, он справедливо отметил, что «необходимо беспощадно бороться с коррупцией, невзирая на лица и должности. Управленческий корпус должен решительно очищаться и обновляться».

Очевидно, что такое острое внимание к проблеме не случайно. Проникая в различные сферы общественной жизни, коррупция представляет повышенную

Так, к другим обстоятельствам, существенно уменьшающим степень общественной опасности преступления, относятся обстоятельства, не указанные законодателем в гипотезе ст. 55 УК РК, но которые могут выступать в качестве основания назначения более мягкого наказания. Условием признания этих обстоятельств исключительными является то, что они существенно снижают степень общественной опасности преступления или личности виновного.

Предложенная нами классификация исключительных обстоятельств позволила разделить различного рода обстоятельства на обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности преступного деяния, и обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности личности виновного.

Согласно данной классификации, другие обстоятельства, существенно уменьшающие степень общественной опасности преступления, целесообразно отнести как к обстоятельствам, характеризующим степень общественной опасности деяния, так и степень общественной опасности личности виновного.

В судебной практике в качестве других обстоятельств, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления, признаются обстоятельства, характеризующие личность виновного до совершения преступления. Так, например, назначая наказание К., виновной в убийстве мужа, совершенного с особой жестокостью, суд в качестве смягчающих наказание обстоятельств учел то, что она мать четверых детей, двое из которых находятся у неё на иждивении, её раскаяние в содеянном, положительные характеристики по месту жительства и работы, а также то, что она много внимания уделяла воспитанию детей, следила за их учебой в школе. На период заключения под стражу К. двое её малолетних детей были переданы под опеку к престарелой бабушке, которая в силу своего возраста не могла создать надлежащие условия для их жизни и воспитания.

К наиболее часто встречающимся обстоятельствам, не входящим в перечень исключительных обстоятельств, указанных в ст. 55 УК РК, на наш взгляд, относятся: тяжелое состояние здоровья супруги; беременность; частичное признание вины; полное признание вины; болезненное состояние; единственный кормилец в семье; глубоко переживает по поводу совершенного преступления; занимается общественно полезным трудом; просьба потерпевшего и его законного представителя о смягчении наказания; мнение коллектива об избрании наказания, не связанного с лишением свободы; возраст (молодой, пожилой); чистосердечно раскаялся; наличие малолетних детей; несовершеннолетие виновного.

Указанное подтверждает применение судами ст. 55 УК РК при наличии обстоятельств, положительно характеризующих личность виновного до совершения преступления. В этом проявляется сострадание судей к виновным (беременность, болезненное состояние), влияние назначенного наказания на условия жизни семьи виновного (наличие на иждивении несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей), индивидуальные особенности виновного (зая-

Вместе с тем, эти обстоятельства между собой взаимосвязаны. Так, среди обстоятельств, характеризующих личность виновного во время совершения преступления, имеет значение характер и степень общественной опасности совершенного преступления.

В юридической литературе предлагалось осуществлять классификацию видов наказаний в зависимости от особенностей субъекта, которому это наказание может быть назначено. По этому признаку различают две группы наказаний: 1) общие наказания, которые могут быть назначены любому лицу, 2) специальные, которые могут быть применены лишь к определенному кругу лиц.

Анализ ст. ст. 44-59 УК РК к общим видам наказания позволяет отнести пожизненное лишение свободы, лишение свободы на определенный срок, арест, ограничение свободы, общественные работы, штраф. К специальным – содержание в дисциплинарной воинской части, ограничение по военной службе, исправительные работы, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Предложенная классификация предполагает определенные ограничения при назначении более мягкого вида наказания, чем предусмотрено за данное преступление. К примеру, согласно ч. 1 ст. 41 УК РК, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью заключается в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Это наказание применяется в случае, когда суд признает невозможным сохранение за виновным лицом права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Отсюда следует, что применение данного вида назначения более мягкого вида наказания возможно только тогда, когда преступление совершено лицом, занимающим определенную должность или осуществляющим определенную деятельность, и когда это преступление совершено этим лицом с использованием своего служебного или должностного положения, профессиональной деятельности. Таким образом, назначение рассматриваемого наказания без учета этих особенностей находилось бы в противоречии с целью специального предупреждения – недопущения совершения новых преступлений со стороны осужденного, ранее использовавшего свою должность либо деятельность в преступных целях.

Согласно ч. 1 ст. 55 УК РК, назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное уголовное правонарушение, помимо рассмотренных обстоятельств возможно при наличии и других, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления. Их выделение обусловлено различными аспектами совершенного деяния и личности виновного, выходящими за перечень, предусмотренный в ст. 55 УК РК, что позволяет правоприменителю назначить более мягкое наказание, чем предусмотрено за данное преступление.

общественную опасность для страны. В частности, способствует активизации процессов криминализации общества и государственного управления. При этом коррумпированность госструктур способна деморализовать общество, подведя его к вседозволенности. Коррупция подрывает авторитет государственного аппарата, дискредитирует его деятельность, содержит угрозу национальной безопасности, нарушает принцип построения правового государства и демократического развития. Сегодня коррупция превращается в качественно новый социальный феномен, в границах которого происходит сращивание административного ресурса государства и принципов организации криминального мира. Поэтому выявление причин функционирования параметров коррупции представляется несущей задачей своевременной политики нашего государства. Об этом, также изданы последние законодательные акты, в частности: Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», «Государственная программа по борьбе с коррупцией на 2006-2010 годы».

Одним из целевых индикаторов отраслевой программы по противодействию коррупции на 2011 – 2015 г.г. определено занятие Казахстаном к 2015 году 90 места по индексу восприятия коррупции, разрабатываемому международной неправительственной организацией «Трансперенси Интернейшнл» для 180 государств мира (на сегодня мы занимаем 133 место и выглядим хуже, чем несколькими годами ранее с 28 баллами из 100 возможных).

Резюмируя вышесказанное можно сказать, что необходимо повысить эффективность антикоррупционных мероприятий, а так же сосредоточить государственное внимание на устранении коррупционных факторов.

Литература:

1. Абдиров Н.М. Казахстан в зеркале проблем организованной преступности и коррупции // Проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Караганда, 2010. – С. 55-70.
2. Агыбаев А. Понятие и виды коррупционных преступлений // Фемида. - 2011. -№11.-С. 11-16.
3. Конституция РК от 30 авг. 1995 г. Алматы: Казахстан, 1995. – 48 с.

Birzhikeyeva Markhabat Art. Teacher
University «Turan-Astana», Kazakhstan
Zulkharnay Diana undergraduate
University «Turan-Astana», Kazakhstan

CHARACTERISTICS OF SEXUAL CRIMES

Analysis of the crime situation in the Republic of Kazakhstan reflects the internal trouble our society.

From the point of view of criminal law any offense is immoral behavior, but only certain crimes violate norms of sexual morality.

Principles of sexual morality reflect the views of the ruling class of society to the conditions and nature of sexual relations.

Sexual morality – this system of norms reflecting views on gender relations and governing all aspects of sexual behavior of people in society.

Sexual freedom – the right of an adult to freely determine their sex life, that is, to decide to whom and in what form to satisfy their sexual needs.

This means that the violation of sexual freedom, even a close friend (*friend*, spouse) under certain circumstances does not exclude criminal liability for sexual crimes. The same applies to violations of the fallen woman (prostitute lumpen).

Sexual integrity – the right as an adult, and imperfect Delinquency (juvenile) against sexual integrity, a commandment.

Disruption of the normal process of sexual development minor, even in the absence of violence, causing serious damage to specific personality and represents a significant danger to the public.

Sex crimes – one of the most dangerous types of criminal attacks on the person, aimed at a specific object of criminal law protection – sexual freedom and sexual integrity of the person, and largely due to the negative personality traits of their subjects committed.

In general criminal laws on sexual offenses are part of the social attitudes of society as to the proper human behavior in sexual relations.

Ensuring the integrity of the person, respect for her, is one of the most important guarantees of the inviolability of property. That is why the act in which physical violence is present, as a general rule should be punished more severely than those in which there is no violence. Centuries of human experience strongly suggests that if a person, her dignity and life are not properly secured, then it does not have the property. This mainly applies to the characterization of crimes against sexual freedom and sexual inviolability of the person. Violence here is very diverse, and our main task is to prevent them or to concentrate all their forces and take all possible measures to eliminate the consequences of crime.

Оспанова Софья Ернуровна
Магистрант по специальности юриспруденция
Карагандинский университет Болашақ

КЛАССИФИКАЦИЯ СМЯГЧАЮЩИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ БОЛЕЕ МЯГКОГО НАКАЗАНИЯ, ЧЕМ ПРЕДУСМОТРЕНО ЗА ДАННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

При индивидуализации наказания большое значение имеет классификация исключительных обстоятельств дела, которыми могут выступать смягчающие обстоятельства, как предусмотренные в ч. 1 ст. 53 УК РК, так и не предусмотренные законом. Именно с помощью классификации исключительных обстоятельств суды более дифференцированно назначают наказание в каждом конкретном случае.

В большинстве своем приведенные точки зрения ученых-юристов сводятся к предложению о классификации смягчающих ответственность обстоятельств по элементам состава преступления.

Критически оценивая такой подход, полагаем, что наиболее предпочтительным является предложение о делении смягчающих обстоятельств на обстоятельства, характеризующие совершенное общественно опасное деяние, и относящиеся к характеристике личности виновного, что, на наш взгляд, в наибольшей степени способствует уяснению содержания и сущности этих обстоятельств, а также наиболее полной оценке совершенного преступления.

Исходя из того, что степень общественной опасности определяется не только обстоятельствами содеянного, но и обстоятельствами, позволяющими судить об общественной опасности личности виновного, то соответственно и исключительные обстоятельства следует классифицировать на две группы:

- 1) обстоятельства, существенно снижающие степень общественной опасности преступного деяния;
- 2) обстоятельства, существенно снижающие степень общественной опасности личности виновного.

К первой группе обстоятельств относятся цель, мотив, степень реализации преступного умысла, размер причиненного вреда, тяжесть наступивших последствий и другие обстоятельства, непосредственно связанные с преступным деянием.

Вторая группа обстоятельств, уменьшающих степень общественной опасности личности виновного, преимущественно состоит из обстоятельств, характеризующих личность виновного, как во время совершения преступления, так и после его совершения.

ваемых правоотношений. Вместе с тем, полагаем целесообразным предложить еще один подход к решению вопроса о санкциях. С точки зрения ценностей рыночных отношений было бы эффективней предусмотреть штрафов, равных рыночной стоимости оригинальной продукции, помноженной на количество экземпляров контрафактной продукции, изъятой органами предварительного расследования, с последующим трехкратным увеличением полученного числа, выраженного в национальной валюте. Если первая часть расчета – это вероятный ущерб, который мог быть причинен владельцу товарного знака в случае реализации контрафактной продукции, то вторая часть расчета – гипотетический объем продукции, реализованной до возбуждения уголовного дела.

Подобный механизм предусмотрен в Гражданском кодексе Республики Беларусь. Так, одним из судов РБ за изготовление и сбыт контрафактной продукции под маркой СП ЗАО «Милавица» с ответчиков в пользу ЗАО был взыскан штраф в размере стоимости товаров, незаконно маркированных его товарным знаком [6].

Литература:

1. Словарь иностранных слов. – М.: Русский язык, 1987.
2. Юридический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. – М., 2007.
3. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – М.: ИНФРА-М, 2002.
4. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года – Утверждена Указом Президента Республики Казахстан №858 от 24 августа 2009 года // Каз. правда, 27 августа 2009 г.
5. Изменения и дополнения в Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденную Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858. – Утверждены Указом Президента Республики Казахстан от 16 января 2014 года №731 // Каз. правда, 19 января 2014 г.
6. Козорезова Р. Контрафактной продукции – красный свет // Проблемы и решения /www.neg.by/

Basis of sex is against sexual freedom, yuschaya presented an aspect of individual liberty and sexual integrity is vital to ensure that sexual freedom. Sexual relations also include the conditions of moral development of minors, conditions normal sexual life and way of sexual relationships, which are provided in the legislation.

At the moment we are interested in directly crimes against sexual inviolability and sexual freedom. It is this group of crimes outside the scope of my research.

Sex crimes are serious encroachments upon the person associated with the gross violations of the norms of public morality, and so severely punished enough for the local criminal law. The general notion of a sexual offense described in the literature in different ways. Therefore, the optimal and complete it seems to me the following definition of a sexual offense.

Sex crimes – is the subject of deliberate acts against protected by the criminal law of sexual freedom and sexual integrity of his real or perceived partner. «

This definition provides the idea that they (sex offenders) can only be made in the sexual sphere, although some also affect other, sometimes equally important benefit of the person (honor, dignity, health and even life).

This definition comes from the fact that even rape have not primarily violence and sexual assault on the independence and freedom of the law punishes itself is not bond as such, but only forced its implementation.

This definition also introduced the idea that sex offenders always have a particular victim (even if he does not consider himself to be – for some non-violent acts). These crimes are not only highly selective psychophysical, but legally, they can not be «beadresatnymi.» In other words, sex crimes – is a crime against a partner, against those of its freedoms and interests, which is an essential element of legally protected sexual culture.

Rape has always been regarded as one of the most serious crimes against the person, and the guilty punished him very severely.

It can not be, because sexual relations play an important role in people's lives, affect the level of culture in society, and she sexual need is a basic life instincts. It is clear that this need is not punishable, and antisocial forms its satisfaction. In this civilized nation seeks as infrequently as possible to use force measures.

The Constitution of the Republic of Kazakhstan (section II) on a par with the generally recognized principles and norms of international law proclaimed «the right of everyone to life, the protection of dignity, liberty and security ...»

[1, 77] as one of the main areas of the state.

Thus, Chapter 1 of the Special Part of the Criminal Code, «Crimes against the person» includes acts that are associated with either an open sexual violence or are in flagrant violation of the norms of sexual morality consenting adults in relation to persons young age. The former include rape (Article 120 of the Criminal Code), sexual assault (Article 121 of the Criminal Code), coercion to perform sexual acts (Article 123 of the Criminal Code). Sexual intercourse and other sexual acts with a person under sixteen years of age (article 122 of the Criminal Code), sexual abuse

(Article 12 of the Criminal Code) constitute the second group. All these crimes have as their object types sexual inviolability and sexual freedom of the individual. And, based on all previously said these crimes (in theory and in practice they are often referred to as «sex») can be defined as stipulated by the criminal law, socially dangerous acts, grossly violating the established social relations by way of sexual assault on sexual integrity and freedom of the individual.

Depending on whether committed rape acquaintances or strangers injured persons of her age, the position occupied by the suspect during the investigation, they repeated commission of similar crimes and a number of other circumstances, the investigation process acquires certain features. Thus, when rape unknown, the first task of the investigator is to collect and consolidate evidence supporting the claim of the victim, to obtain information about the perpetrators and establish his identity. To this end, a scene examination and questioning of the victim, where, together with the circumstances of the offense being investigated marks of a criminal. In order to establish the victim's injuries and marks on clothes, the victim is subjected to inspection, and her clothing is removed and inspected. To confirm intercourse determine the severity of injuries, to establish their mechanism and limitations of their infliction, clarify the nature of the biological nature trails conducted forensic and biological research. Examine witnesses from the inner circle of the victim. Based on the testimony of the victim and other information available in the planned and implemented measures to search the culprit. If there are assumptions that similar crimes were guilty of repeatedly analyzed suspension and termination of criminal cases in this category, exemption materials, etc, etc.

The determination of guilt, as well as in cases where the person is known to the victim, the task of the investigator is to check his involvement in the crime. To this end, the suspect is interrogated, subjected to examination, his clothing is removed and inspected. For the detection of clothing in which the suspect was wearing at the time of the crime, as well as items that were in the moment with him, at his place of residence to conduct a search. If necessary, conducted forensic and biological research. During the criminal investigation into the rape suspect, as a rule, gives the following testimony:

- The victim does not know, earlier met with her and not rape commit;
 - Sexual intercourse with the victim was made with its consent;
 - There is a slander on the part of the victim for personal reasons.
- Statement suspect that previously did not meet with the victim and did not commit rape, can be refuted:
- The results of its identification of the victim;
 - The testimony of witnesses who observed the meeting between the victim and suspect;
 - Search results produced in order to detect the suspect items and other items belonging to the victim or of which she mentioned in his testimony;
 - The results of expert studies.

промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем.

Помимо статей 184, 184-1 УК РК к исследуемой сфере правоотношений относятся положения ст. 199 УК РК, в содержание которой были внесены изменения Законами РК от 18 января 2011 года, 9 ноября 2011 года и 13 июня 2013 года. В современной редакция ст. 199 УК РК характеризуется наличием условия применения данной нормы по части 1-й, а именно: применение к лицу в течение года административного взыскания за совершение такого же деяния. Это означает, что в сравнении с периодом с момента вступления УК в юридическую силу до внесения оговоренных изменений и дополнений по состоянию на 13 июня 2013 года уголовная политика в части противодействия обороту контрафактной продукции имеет тенденцию к гуманизации.

При этом, если деяния по ст. 184 и ст. 184-1 УК РК относятся к преступлениям против собственности, то деяние по ст. 199 УК РК – к преступлениям в сфере экономической деятельности.

В проекте новой редакции УК РК по состоянию на 1 октября 2013 года в интересующей нас части предусматривается уголовная ответственность за:

- нарушение авторских и (или) смежных прав (ст. 198);
- нарушение прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем (ст. 199);
- незаконное использование товарного знака (ст. 221).

Первые две статьи относятся к уголовным правонарушениям против собственности, третья статья – к уголовном правонарушениям в сфере экономической деятельности.

В ст. 221 проектант вернулся к редакции ст. 199 УК РК, имевшей место до 18 января 2011 года.

Что же касается санкций, то сравнение в этой части показывает следующее:

- в ст.198 проекта новой редакции УК РК наказания по частям 1 и 2 значительно мягче, чем по действующему УК (ст. 184); вместе с тем, по ч.4 – значительно суровее (лишение свободы на срок от трех до шести лет), чем это имеет место в действующем УК (лишение свободы на срок от двух до пяти лет);
- в ст. 199 проекта новой редакции УК РК наказание по частям 1 и 2 более мягкое, чем это предусмотрено в ст. 184-1 действующего УК РК; вместе с тем, по ч.4 в проекте предусматривается лишение свободы на срок от трех до семи лет, тогда как в действующем УК РК – лишение свободы на срок от двух до пяти лет;
- в ст. 221 проекта новой редакции УК РК наказание по двум частям предусмотрено значительно более мягкое, чем по ст. 199 действующего УК РК.

Таким образом, уголовная политика РК по противодействию изготовлению и обороту контрафактной продукции приобрела более глубокую дифференциацию, согласно этому изменила свое отношение к мерам наказания – в одних случаях пошла на ужесточение, в других – на смягчение. Нет никаких сомнений в научной обоснованности изменений в подходах к регулированию рассматри-

Проблемной стороной законодательства об охране интеллектуальной собственности является отсутствие законов об охране нераскрытой информации и секретов производства (ноу-хау), а также секретных изобретений и фирменных наименований. Этот пробел следует восполнить.

Своего решения требует и вопрос о принадлежности объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет средств государственного бюджета. В настоящее время данные объекты принадлежат разработчикам, в числе которых имеются и частные лица. Необходимо законодательно решить вопрос о государственном органе-владельце прав интеллектуальной собственности» [4, с.6].

Наряду с отраслями позитивного права свое развитие в интересующей нас части получает и определенный комплекс репрессивных отраслей права: уголовного права, уголовно-процессуального права.

Если провести сравнение гражданского и уголовного законов по вопросам охраны прав собственника на произведенный им товар, то мы убедимся, что цивилистика гораздо глубже и тоньше регулирует соответствующие отношения. Так, в соответствии с Законом РК «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименования мест происхождения товаров» (1999 г.) лицо, неправомерно использующее товарный знак или наименование места происхождения товара либо обозначение, сходное с ними до степени смешения, обязано прекратить это нарушение, возместить понесенные убытки владельцу товарного знака, а также, при наличии оснований на то уничтожить соответствующий товар (ст. 44).

Достаточная регламентация содержится в административном законодательстве. Так, в соответствии со ст. 129 КоАП РК (нарушение авторских и смежных прав) за незаконное использование объектов авторского права и смежных прав, а равно приобретение, хранение, перемещение или изготовление контрафактных экземпляров объектов авторского права и (или) смежных прав в целях сбыта, присвоение авторства или принуждение к соавторству, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, – влекут административную ответственность.

При этом конфискованные экземпляры контрафактной продукции подлежат уничтожению в порядке ст. 628 КоАП РК, за исключением случаев их передачи обладателю авторских прав или смежных прав по его просьбе.

К признакам уголовной наказуемости в соответствии с частями 2 и 3 ст. 184 УК РК относятся: а) существенный вред правам и интересам автора или иного правообладателя, в том числе совершенное в значительном размере; б) неоднократность; в) совершение деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; г) крупный размер или причинившее крупный ущерб; д) совершение деяния лицом с использованием своего служебного положения.

Законом РК от 22 ноября 2005 года №90-III, а также внесенными изменениями по состоянию на 9 ноября 2011 года УК РК дополнен ст. 184-1 об уголовной ответственности за нарушение прав на изобретения, полезные модели,

Insolvency position suspect the voluntary nature of sexual intercourse with the victim can be established by:

- Examination of the scene and damaged garments victim;
- Questioning the victim and witnesses from among those who saw the victim immediately after the crime, heard cries for help, the noise of the struggle and the like;
- Forensic examination;
- Detection of the suspect items used for bodily injury to the victim, demonstrating the reality of threats against her, as well as detection means ghost in her helpless condition.

In a situation where the victim and the suspect for some, sometimes a long time maintained between an acquaintance, friendship or even an intimate relationship, the question of a suspect in the actions of the offense taken by the investigator based on a thorough study of the personality of each of them, existing relations between them, establishing and grooverkn possible motives slander. Information about this can be obtained from witnesses big environment of the victim and the suspect, of which existed between them correspondence, diaries and other documents.

And at the same time the number of crimes of sexual violence but steadily increasing. At the same time we should always remember that crimes against sexual freedom and sexual integrity are at the most latent and data which we operate, not fully reflect the real situation in the country as well as in general.

As you can see, the problem of rising sex crimes largely relevant. Ways to resolve it searched at various stages of development and implementation of the law. This process was inherent in a legislative act of all states. At the same time these heinous crimes are committed, and growing every year the degree of severity of abuse in relation to the victim.

Most of the sexual crimes committed under the influence of psychological reasons plan. It is in this area, I believe, should seek ways to prevent and reduce the number of this type of criminal assault. It should be noted that this kind of dangerous crimes revealed very bad (there is also an unusually high level of latency), and almost, if we bear in mind the purposeful work, not warned. At first glance, they have little to do with the social and living conditions of people, and economic life, but their in-depth study shows that in recent years a general destabilization more of them than ever before. Obviously, in these conditions and easier to awaken manifest basest instincts and desires, and at the same time, higher sense of impunity and permissiveness.

So right now we so desperately needed the help of various psychological services, which could handle not only the victim, but also the person to notice any abnormalities in their mental activity and anticipate that the desire to commit the crime.

Exactly as we see them the way to solve this problem. If you can not significantly reduce the number of crimes against sexual freedom and privacy and ensure security, it is necessary to learn to live on society, overcoming such «obstacles» with the fewest losses. You need to pay a larger share of attention to moral education, teaching the younger generation, to increase legal awareness Russians. We must not

allow universal coarsening and reducing moral demands on themselves. That, to a large extent, in my opinion, will lead us to increase legal awareness and, as a consequence, to the stabilization of the country life in all spheres of its activities.

Literature:

1. Конституция РК
2. Уголовное право РК Агыбаев А. Алматы. Жети жаргы 2004
3. И.И. Рогов., Уголовное право Казахстана// учебное пособие //Алматы. Данекер 1998г

Д.ю.н., профессор Толеубекова Б.Х.

Институт права и экономики КазНПУ им. Абая, Республика Казахстан

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИИ

Генезис понятия «контрафактная продукция» восходит к далекой древности, когда торговля стала обособляться как самостоятельная и специфическая сфера экономической жизни государства. Термин «контрафакт» происходит от французского «contrefaction» и означает подделку, который с свою очередь произошел от латинского «contra» (против) + facere (делать). Современное понимание термина «контрафакт» или «контрафакция» предполагает следующее: 1) литературная подделка; 2) нарушение авторского права путем воспроизведения и распространения чужого произведения [1, с.250].

Рассматриваемый термин, будучи воспринятым законодательством, подвергся правовой интерпретации и с точки зрения права стал означать следующее: использование фирмами зарекомендовавших себя товарных знаков других фирм с целью ввести в заблуждение покупателя относительно места происхождения товара. Предприятие (фирма), чьи интересы нарушены, имеет право на защиту их в порядке, предусмотренном законодательством соответствующих стран [2, с.306]; использование отдельными фирмами на своих товарных знаках обозначений, помещаемых на популярных товарах других фирм, в целях недобросовестной конкуренции и обмана покупателя. Термин применяется в праве многих стран [3, с.281].

Производные от «контрафакт» и «контрафакция» термины в правовом смысле отличаются большей конкретикой и содержат признаки прикладного характера. Так, понятие «контрафактные экземпляры» по законодательству РФ означает: «Экземпляры произведения и фонограммы, а также программы для ЭВМ или базы данных, изготовление и распространение которых влечет за со-

бой нарушение авторских и смежных прав. Контрафактными являются также экземпляры охраняемых в РФ из государства, в котором эти произведения и фонограммы никогда не охранялись или перестали охраняться» [3, с.281].

Таким образом, контрафактный – это по большому счету «нелегальный (особенно о торговых марках, а также о видеофильмах и компакт-дисках)» [1, с.311].

Авторское право – это гражданско-правовой институт, регламентирующий имущественные и личные неимущественные отношения, связанные с созданием и использованием произведений литературы, науки и искусства. Это право носит исключительный характер и распространяется на воспроизведение, публикацию и продажу содержания и формы литературного, музыкального художественного произведения или программного продукта. К личным авторским правам относятся: право авторства, право на авторское имя, на неприкосновенность произведения. Эти положения относятся равно как на выпущенные, так и не выпущенные в свет произведения, которые относятся к объектам интеллектуальной собственности.

Выпуск и реализация контрафактной продукции посягает на ряд положений Конституции РК, к которым, в частности, относятся: субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом (п.2 ст.6); свобода творчества гарантируется (п.1 ст.20); собственность гарантируется законом (п.2 ст.26).

О приоритетности исследования и усовершенствования правового регулирования отношений, складывающихся в сфере авторского права и смежных прав, свидетельствуют положения Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года [4] с изменениями и дополнениями, внесенными в Концепцию Указом Президента Республики Казахстан от 16 января 2014 года [5]. В Концепции указывается следующее: «Необходимо уделять серьезное внимание приведению нормативных правовых актов, определяющих право интеллектуальной собственности, в соответствие с международными стандартами в этой области, но при учете национальных интересов.

В области авторского права важнейшей задачей является повышение уровня защиты конкретных авторских прав. В частности требует глубокого изучения состояния охраны авторских прав произведений, помещенных в сети Интернет.

Требует совершенствования правовая охрана технических решений – изобретений полезных моделей и промышленных образцов. Необходимо законодательно отказаться от охраняемых документов на изобретение (инновационный патент), выдаваемых без проверки технического решения по критерию мировой новизны.

Для привлечения передовых технологий и высокотехнологических инвестиций необходимо дальнейшее усиление защиты прав иностранных патенто-владельцев и инвесторов, а также широкое информирование деловой общественности о современном характере казахстанской патентной системы.