

Wydawca: Sp. z o.o. «Nauka i studia»

Redaktor naczelna: Prof. dr hab. Sławomir Górniak.

Zespół redakcyjny: dr hab. Jerzy Ciborowski (redaktor prowadzący), mgr inż. Piotr Jędrzejczyk, mgr inż. Zofia Przybylski, mgr inż. Dorota Michałowska, mgr inż. Elżbieta Zawadzki, Andrzej Smoluk, Mieczysław Luty, mgr inż. Andrzej Leśniak, Katarzyna Szuszkiewicz.

Redakcja techniczna: Irena Olszewska, Grażyna Klamut.

Dział sprzedaży: Zbigniew Targalski

Adres wydawcy i redakcji:

37-700 Przemyśl, ul. Łukasińskiego 7

tel (0-16) 678 33 19

e-mail: praha@rusnauka.com

Druk i oprawa:

Sp. z o.o. «Nauka i studia»

Cena 54,90 zł (w tym VAT 22%)

Materiały X Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji «Europejska nauka XXI powieką - 2014» Volume 10. Prawo. : Przemyśl. Nauka i studia - 96 str.

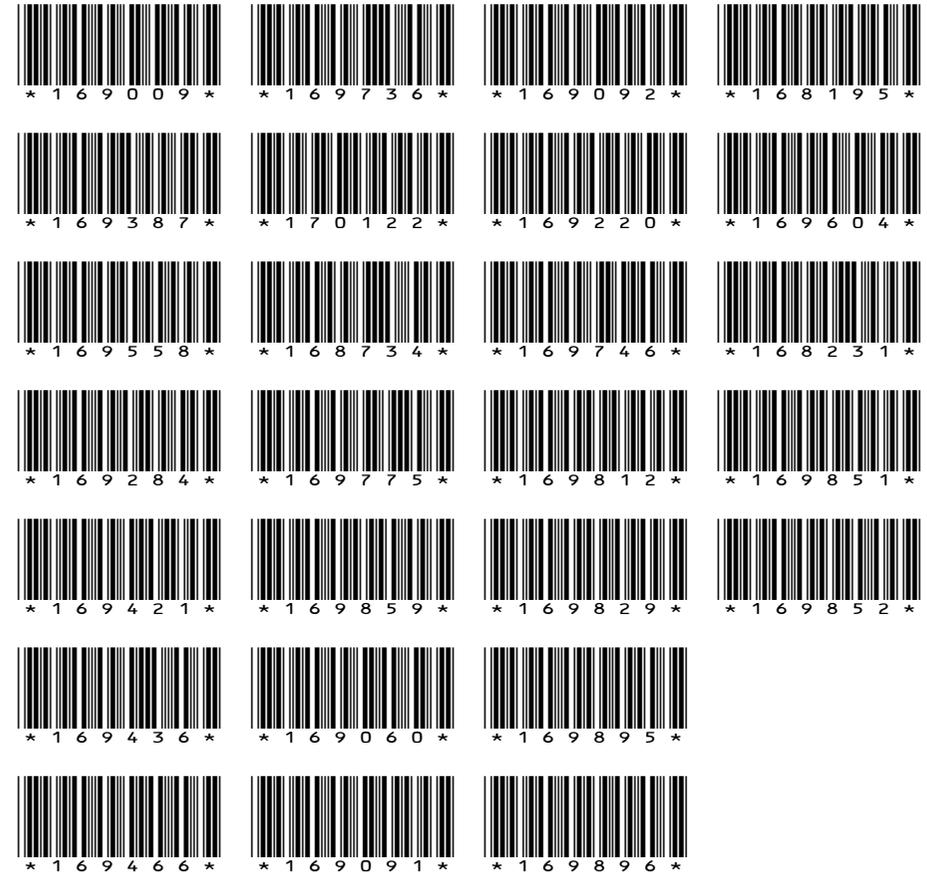
W zbiorze ztrzymają się materiały X Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji «Europejska nauka XXI powieką - 2014». 07 - 15 maja 2014 roku po sekcjach: Prawo.

Wszelkie prawa zastrzeżone.

Żadna część ani całość tej publikacji nie może być bez zgody

Wydawcy – Wydawnictwa Sp. z o.o. «Nauka i studia» – reprodukowana,

Użyta do innej publikacji.



Кравченко О.Ю. Особенности юридической конструкции мошенничества. Теоретические проблемы квалификации.....	49
Аменова А.Ж. Актуальные вопросы системы наказаний в Республике Казахстан.....	55
Филонов И.А. Детерминация разбоев, совершаемых несовершеннолетними.....	59
Шинкарук В.М. Перспективы развития российского восстановительного правосудия.....	62
Соловьёва Н.А. Выученная беспомощность и кататимия в механизме преступного поведения женщин.....	66

WALKA Z EKONOMICZNYMI PRZESTĘPSTWAMI

Парфенова Л.Н. Особенности применения состава преступления – мошенничества в сфере кредитования.....	73
Сейфиева А.М. Проблемы и перспективы налогообложения в Республике Казахстан.....	75

EKOLOGICZNE, ZIEMSKIE I AGRARNE PRAWO

Калымбек Б., Алимжанова М.Г. Сравнительно-правовой анализ обеспечения продовольственной безопасности некоторых зарубежных странах.....	82
Жусупбекова М.К., Жулдыбаева А.Р. Сущность экологической функции государства.....	87
Uderbayev S.S., Baymakhanova A. Problems of utilization petroleum pieces and its impression to environment.....	90

PRAWO

HISTORIA PAŃSTWA I JEST PRAWA

Кандидат юридических наук **Максуров Алексей Анатольевич**
Ярославский государственный университет им.П.Г. Демидова

НОВОЕ В МЕТОДИКЕ ИСТОРИКО-ПРАВОВОГО ПОДХОДА (НА ПРИМЕРЕ КООРДИНАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ)

Сегодня по-прежнему немаловажным методом правовых исследований выступает *историко-правовой подход*.

В дореволюционный период истории автором обнаружены лишь фрагментарные координационные нормативные положения и координационные правоположения (например, о деятельности полиции, судебных следователей и проч.), вряд ли применимые сегодня в силу совершенно иного государственно-правового устройства. Другое дело – последующие периоды отечественной истории!

В рамках историко-правового подхода, в частности, были проанализированы законодательство о координации и практика его применения в СССР, а также в период так называемой «перестройки» (1985-1990 гг.) и в постперестроечный период (1990-е гг.). Выяснилось, что очень многое новое – это хорошо забытое старое, как ни банально это звучит в данном контексте.

Так, полезным оказалось изучение правовых норм о Кабинете министров СССР и Совмине СССР, Министерстве юстиции СССР, о государственном комитете РСФСР по делам строительства (Госстрое РСФСР), поскольку в данных актах сохранились некоторые вполне жизнеспособные координационные нормы, зачастую, к сожалению, отсутствующие в современном российском законодательстве.

Особенно много органов, призванных обеспечивать координацию, появилось в 1980-1990 гг., однако, в большинстве своем деятельность этих органов отличалась низкой результативностью, дублированием и т.п., а ведь еще в 1926 г. НК РКИ СССР в Совет народных комиссаров была подана докладная записка «О сокращении междуведомственных комиссий», которая подробно исследована в работе.

Много дали для осмысления путей и возможностей координационного регулирования нормативные акты о перестройке экономических отношений и управления в агропромышленном комплексе страны, о мерах по демонополизации народного хозяйства, о совершенствовании системы банков в стране и усилении их воздействия на повышение эффективности экономики, о совершенствовании деятельности республиканских органов управления

Были проанализированы причины фактической бездеятельности и низкой результативности Комитета при Президенте СССР по координации деятельности правоохранительных органов. Как увидим из закона, отсутствие координационных полномочий явилось одной из причин декларативности решений Высшего экономического совета РСФСР, не осуществившего быструю координацию нарушенных «шоковым» вступлением в рынок хозяйственных связей.

При исследовании координации правотворчества оказались полезными акты о подготовке и издании Свода законов СССР. При изучении вопросов правовой агитации и пропаганды много нового было подчеркнуто из протоколов заседаний Межведомственного координационно-методического совета по правовой пропаганде при Минюсте СССР, планов мероприятий совета и отчетов об их исполнении, изученных автором.

Вообще, в «советские годы», время «перестройки» и постперестроечный период координация, отдельные аспекты ее технологии понимались различно и всегда очень широко: от основных функций государственности, форм реализации данных функций, способов построения государственного аппарата, комплексного института для различных разновидностей юридической деятельности (правотворчества, правоприменения, систематизации нормативных правовых актов) и различных органов власти (например, координации в системе контрольных органов), принципа организационной структуры аппарата государственного управления вплоть до понимания координации как важнейшего политико-правовых средства обеспечения «перестройки»!

Многое было «возвращено к жизни» из положительного опыта бригадного расследования сложных уголовных дел, например, убийств, совершенных в условиях неочевидности. Оказалось, что даже в деятельности органов предварительного расследования в первый период истории советского уголовного процесса (1917-1922) кое-что можно применить и сегодня. Немало ценного было почерпнуто из результатов деятельности органов народного контроля СССР.

Изучены подходы к координации, выраженные в трудах теоретиков советского права и государственного строительства, которые также рассматривали координацию в рамках функции государства (государственного аппарата), в сфере борьбы с преступностью, охраны режима законности и проч.

Полагаем, что историко-правовой подход полностью оправдал возлагавшиеся на него «ожидания» и принес свои довольно значимые плоды. К сожалению, дальнейшие серьезные историко-правовые исследования вопросов юридической координации будут невозможны или как минимум существенно затруднены без более «глубокого» обращения к архивным материалам, в том числе, «закрытым» для общего обозрения пока еще архивам государственных органов власти, включая правоохранительные органы.

SPIS

PRAWO

HISTORIA PAŃSTWA I JEST PRAWA

Максуров А.А. Новое в методике историко-правового подхода (на примере координационной технологии).....	3
Селютин Е.Н. Полномочия земства по призрению сирот во второй половине XIX начале XX века (на примере Орловской губернии).....	5
Muidenova A.K., Zhuldybaev A.R. Formation of democracy at legal reform period	8

ADMINISTRACYJNE I FINANSOWE PRAWO

Ryvovar I. Boundaries stages of the budget process	10
Самусенко В., Коваленко И. Проблема детского алкоголизма в Украине и основные ПРАВОВЫЕ пути ее разрешения	12
Ежикова М.А. Правовая природа парафискальных платежей	15
Забіяка Х.О. Сучасні виклики реформування податкової системи України	17
Беляев В.П. Процессуальное оформление юридической деятельности: некоторые вопросы	20
Александрова Ж.П., Терешкина Е.Е. Преступления в сфере таможенного дела	23

PRACOWITE PRAWO I PRAWO SPOIECZNEGO ZABEZPIECZENIA

Трубін Ю.Ю. Деякі аспекти щодо використання іноземної робочої сили в Україні	26
Шитлюк Р. Нормативно-правові недоліки реалізації механізму працевлаштування випускників вищих навчальних закладів	29
Хауия С. Қазақстан республикасы зейнетақымен камсыздандыру жүйесін жетілдіру	31

KRYMINALNE PRAWO I KRYMINOLOGIA

Тулбаева Г.М. Проблемы исполнения наказания в виде лишения свободы ...	40
Тулбаева Г.М. Профилактика вымогательства – как преступления против собственности	42
Тулбаева Г.М. Терроризм – глобальная проблема современности	44
Коваль Г.Ю. Деякі аспекти відмови прокурора від підтримання державного обвинувачення в суді	46

oline. Besides, oil production, which had lost their marketability and not to be used in the future. Petroleum products and their residues trapped on the environment, toxic and may explode. They degrade the ecological condition of any cities.

To increase the consumption of petroleum products increased and their residues. When transporting the waste oil used a variety of vehicles, service stations, warehouses and heat power complexes and other objects. In addition, when a waste oil, used turbines burning hydrocarbon. Waste oil rush as gas or liquid. Waste gas spread over a large area (2-3 days prior to 2000-3000 km.). According to the rules of petroleum waste or water, in which structure has oil should be collected in one place and further transported to the place of disposal or reclamation. But in our country the main way of getting rid of waste oil – it instill in special places. Such places are increasing with every year and this method is not cost-effective. Because this method requires a lot of space and it harms the environment.

The basic aim for today is to reduce number of storages which keep petroleum and its residues; process into petroleum leftovers and profitable using on a scientific basis. Profitable technology is been examining in using and disinfecting of oil residues. Taking away literatures and scientific labours, we can notice that consumption of petroleum leftovers as a raw material is greatly advantageous. For example, they can be used as a preform fuel cooking, bituminous, asphalt-paved coverage, and as a raw material for insulator. For example, in Kyzylorda region since 2010 working first device processing waste oil. This device cleans the tank company. Device is converted into fuel waste after washing gasoline, fuel oil and diesel. By laboratory research, fuel oil and diesel fits the requirements of the Republic of Kazakhstan regarding this, and safe environment.

Despite of the fact that there are many new devices with the wastes in this area many key issues. Several factors affect spectacular for processing of waste oil. First, there's no uniformity in the assessment of waste oil, and secondly, there is no monitoring and account, and thirdly, there is no accountability in the oil producers; mismanagement previously accumulated waste, inadequate system of licensing of waste, etc.

Besides there is no accurate economic incentives to implement industrial waste treatment at the base of recycled material resources. The main obligation in regulation of waste oil is refining and improving the organization of waste collection, and the clever use of recycled raw materials for technical area.

Literatures:

1. The ecological code of the Republic of Kazakhstan of January 9, 2007.
2. Basel convention on control of cross-border transportation of dangerous wastes and their removal of March 22, 1989.
3. Oil waste pollutes environment. http://kaztrk.kz/kaz/news/proisshestviya/Munaj_kaldiktari_korshagan_ortani_lastauda.html.
4. In Kazakhstan there was the first large installation on a perepabotka of oil waste. <http://news.nur.kz/156134.htm>.

К.ю.н., доцент Селютина Е.Н.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ Орловский филиал, Россия

ПОЛНОМОЧИЯ ЗЕМСТВА ПО ПРИЗРЕНИЮ СИРОТ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX НАЧАЛЕ XX ВЕКА (НА ПРИМЕРЕ ОРЛОВСКОЙ ГУБЕРНИИ)

Вопрос о призрении брошенных детей, их воспитание и устройство в семье составлял предмет особенного внимания, как общества, так и государства в Российской Империи. Для Орловской губернии проблема призрения незаконнорожденных и брошенных детей была как нельзя более актуальна. Например, по данным 1884 года число подкидышей составило 576 при том, что рождений в городе зарегистрировано 2584. Таким образом, около 18 % новорожденных жителей города Орла оказались брошены своими родителями в первые дни и часы жизни.

К середине XIX века призрение сирот и незаконнорожденных становится частью государственной политики, складывается правовая база призрения сирот и незаконнорожденных, созданы специализированные воспитательные учреждения для сирот и незаконнорожденных, формируются органы призрения, выделяются средства для развития системы призрения.

С 1798 и до 1828 года приказам общественного призрения в губерниях было предоставлено право пересылать в Московский воспитательный дом принятых приказами незаконнорожденных детей. С 1828 года свободный прием младенцев в приказы отменен, однако детей продолжали подкидывать к воротам и под окна богоугодных заведений, что влекло за собой заболеваемость и часто даже смерть младенцев вследствие простуды от холода, дождя и проч.

До учреждения земства Орловское богоугодное заведение находилось в ведении приказа общественного призрения. 17 декабря 1866 года постановлением Орловского губернского земского собрания управе было поручено принять от приказа в заведывание губернского земства богоугодные заведения.

Появление земского самоуправления, правовое регулирование которого осуществлялось «Положением о губернских и уездных земских учреждениях», стало поворотным пунктом во внутреннем развитии России. Особенностью в деятельности земских учреждений было то, что они функционировали вне системы государственных органов, служба в них относилась к общественным обязанностям, то есть и административно и финансово земские органы были отделены от государственных. Земства наделялись правом издавать обязательные для населения постановления, облагать его различными сборами. Еще одной особенностью земств был их всесословный характер. По «Положению» все слои местного населения (представители дворян, торгово-промышленной бур-

жуазии и крестьян) могли принимать участие в управлении. Это делало земское управление более гибким и мобильным [4].

Земские учреждения финансировались за счет земских сборов, обособленных от государственных налогов и собираемых самими земствами, на основании «Устава о земских повинностях» 1899 года.

В соответствии с Положением о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 года к делам, находившимся в ведении земских учреждений относилось заведывание земскими благотворительными заведениями [1]. Земства в обязательном порядке содержали на свой счет подкидышей и сирот.

И в феврале 1867 года Орловская губернская управа приняла в свое ведение богоугодные заведения, в числе которых было и грудное отделение земской больницы, где содержались подкинутые младенцы [2].

Приют для подкидышей располагался в земской больнице на окраине Орла в Свербеевском переулке. По данным на 1841 год, «больница ютилась в двух небольших зданиях. Кроме больных здесь содержали... умалишенных и детей-подкидышей. Считалось обычным делом: на одном этаже стонали больные, на другом кричали психи, а по соседству шалили дети. В 1854 году к этой разноголосице добавился колокольный звон: на Свято-Троицком кладбище при церкви построили колокольню» [5].

С 1869 года свободного приема в приют не существовало, подкинутые дети доставлялись полицией, если ребенок был подкинут в городе и иногда через уездные земские управы, если ребенок был подкинут в уезде. Полиция производила дознание о лицах, подкинувших ребенка, и привлекала их к ответственности.

Для содержания всех богоугодных заведений ежегодно расходовалась внушительная сумма. Так общая смета расходов на 1867 год составила 69086 руб. 89 коп. Несмотря на то, что земство имело реальную финансовую основу своей деятельности (в XIX веке до 60 процентов всех собираемых с территории платежей оставались в распоряжении земства, то есть городов и уездов, по 20 процентов уходило в губернскую казну и государству), эта сумма была значительной для Орловского губернского земства и губернским земским собранием было предложено возбудить ходатайство о сокращении расходов заведения для подкидышей.

С этого времени губернская земская управа старалась сократить расходы на содержание подкидышей путем передачи их на бесплатное воспитание частным лицам. С этой целью был составлен проект передачи детей на усыновление. Так же в практику успешно вводится передача детей на воспитание в крестьянские семьи за небольшое вознаграждение.

В отношении детей, брошенных матерями можно выделить четыре периода: первый момент в жизни ребенка, когда он, брошенный родителями, остается в ящике, люльке, на мостовой, на крыльце и, замеченный кем-либо из посторонних, по уведомлению полиции, доставляется ею в приют. Второй период – это время пребывания подкинутого ребенка в приюте – продолжается приблизительно месяц. Затем третий период продолжается приблизительно 6-7 лет и

three objects: pollution of environment, obsolescence of natural resources and ecological breakage.

It is well-known that nowadays organ of plenipotentiary state system is not enough to decide ecological question, also general ecological culture is needed. Because, solution of these problems is associated with people. For example, some people leave garbage in the middle of the street. Therefore, people need ecological culture, and it begins from the way of life.

Nowadays there are many production residues around the world, therefore problem of pieces are basically the main one.

According to the 1 article 20 subitem of the Ecological code of RK it is mentioned about working with the bits and pieces are kinds of service in preventing and diminishing bits and pieces, also accounting and control, accumulation of transports them [1].

According to the news of Ecological code of the Republic of Kazakhstan, there are two kinds of bits and pieces: production or consumer bits and pieces and radioactive bits and pieces. In lately «Law of protecting environment of the Republic of Kazakhstan» there were mentioned only about production bits and pieces.

First of all, let us designate what are production and consumer bits and pieces. Production or consumer bits and pieces are leftovers of raw and another materials and products that lost their consumer quality.

And radioactive bits and pieces are leftovers that prohibited by the law of using legislation of atom energy of the Republic of Kazakhstan.

As well as the Ecological Code of RK on the base of Basel convention on control of cross-border transportation of dangerous wastes and their removal defined the classification of dangerous bits and their degree of danger [2].

According to the article 286 of the Ecological Code of Kazakhstan, by the level of hazardous waste are the following: hazardous waste, inert waste and safe waste. Dwell on the definition of hazardous waste.

Dangerous bits and pieces are leftovers which have dangerous quality (exploding threat, radioactivity, threat of fire, top reactionary ability) and when they combine with other elements, they could damage environment or man's health.

Inert bits and pieces are residues which are not subjected to physical, chemical or biological changes, and not dangerous to the environment and to the health of man.

Harmless bits and pieces are residues that not included in the ranks of inert and dangerous pieces.

At this dangerous wasp of bits and pieces much meet is industrial waste. For example, if we take area of Kyzylorda, there is lots of industrial waste. According to the account of ecologists, in a year on this area almost 115 thousand ton of productive bits and pieces can be appeared. Some of them are made again, videlicet, set on fire, and thus badly affects to the atmosphere. This method of burning residues is most harmful when processing residues, and have not used in civilized countries. Many businesses today use thermal cracking process residues. But environmentalists objected to this method of getting rid of leftovers.

A remnant of a large proportion of production falls on oil residues. If determine such residues, they are hydrocarbon mixture of physic-chemical quality and composition. They appear during storage, transportation and consumption of fuel oil and gas-

реагировать на экологические проблемы. Во-вторых, нужно чтобы люди проявляли активность в участии в подготовке, обсуждениях и принятии решений в области экологии и следили за реализацией этих экологических программ. Для этого необходимо, чтобы у людей было высокое экологическое сознание и экологическая культура.

Помимо этого, нельзя забывать, что человек, обладая определенными правами несет и определенные обязанности. Например, обязанность уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц, обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам. Именно при бережном отношении к природе обеспечивается ее сохранность, а значит и благоприятные условия для жизнедеятельности человека и общества в целом.

Поэтому каждый человек должен осознавать ценность окружающей природной среды и тем самым не нанося вреда окружающей природной среде, создавать для себя благоприятные условия проживания и уметь защитить свои нарушенные экологические права.

Литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года. Концепция экологической безопасности на 2004-2015 годы.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
3. Бринчук М.М. Экологическое право России. – Москва, 2009.
4. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года.

Uderbayev S. S.

research supervisor, Doctor of Engineering, professor

Baymakhanova Aida

student of Kyzylordinsky goudarstvenny university of a name of Korkyt At

PROBLEMS OF UTILIZATION PETROLEUM PIECES AND ITS IMPRESSION TO ENVIRONMENT

Decisions of ecological problems are associated by the future of human. Because, as people live in natural environment, they closely connects with nature. Some elements of nature source are wraps for physiological necessity of men's satisfaction, for example breathing, slaking and eating. In this case pointing the connection of man and nature, at economical development man has to find a connection. In these latter days we often find an environmental contamination and there are a lot of ecological crisis in the world. Negative surrounding of man to the environment could be seen on

соответствует времени нахождения на воспитании в деревне. По достижению семилетнего возраста ребенок, если воспитатели не усыновят его, возвращается в приют, откуда он мог быть усыновлен посторонним лицом или переведен в сиротский дом при Богоугодном заведении, – это четвертый период жизни подкидыша, после чего заботы о нем земства оканчивались.

Многолетний опыт Орловского земства по воспитанию подкидышей показал, что при правильной организации и надлежащем надзоре сохранение жизни детей и их дальнейшая социализация может быть вполне успешной. Результаты деятельности Орловского приюта значительно выше, чем в столичных воспитательных домах, где смертность младенцев порой превышала 80%. Конечно, этому тоже были свои объективные причины – высокая скученность детей, недостаток в столичных условиях подходящих кормилиц, а искусственное вскармливание в то время не было адаптировано потребностям новорожденного ребенка и было более менее приемлемым хотя бы с трехмесячного возраста. Кроме того, следует учесть и тот факт, что детей доставляли в столичные воспитательные дома уже ослабленными, не все младенцы могли выдержать дорогу и некоторые умирали вскоре по приезду.

Литература.

1. ПСЗРИ Отд. I. Т. 39. № 40457. С. 1-10.
2. Доклад №40 о мерах к сокращению расходов Орловского губернского земства по содержанию подкидышей. Орел, 1894. 35 с.
3. Севастьянов И. Орловский земский приют для подкидышей / И. Севастьянов. – [Орел] : [б.и.], [1893]. – 55 с.
4. Кеня И.А. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации. Брянск: Издательство БФ РАНХиГС, 2013. С. 25
5. Орловские новости 14 декабря 2012 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://orel-news.com/index.php?main=showorelnews&id=8859>

A senoir teacher, master of law Sciences of the law Department

Muidenova Alya Kalzhanovna

Kyzylorda state university after Korkyt Ata, Kazakhstan

a senoir teacher, master of jurisprudence of the law Department

Zhuldybaeve Akmanat Rysbekkizi

Kyzylorda state university after Korkyt Ata, Kazakhstan

FORMATION OF DEMOCRACY AT LEGAL REFORM PERIOD

The history of the development of jurisprudence started with the formation of ancient Kazakh in our country. We, Kazakh country after having got our independence in 1991, adopted the main law, a basis of our state, the Constitution of Republic of Kazakhstan on August 30, 1995. All adopted normative legal acts, laws take their beginning from the Constitution [1].

«If the time changes, principles will change too» mentioned Great Abai, our laws have been changing in accordance to the changes of the society and they are being improved. Republic of Kazakhstan recognized itself as a democratic, legal, social, intelligent country in the Constitution and the most valuable wealth is considered to be a human life, their rights and freedom. How adopted laws take values mentioned in the Constitution into consideration.

It is known that scientists often discuss and debate about systematizing legal policy in the judicial legal reform. It is very important to systematize legal policy, especially crime, criminal enforcement system nowadays. We must learn and make such a reform from other states' legal experience and rely on our state legal rules [2]. President of Republic of Kazakhstan declared a moratorium of the death penalty in 2004. It means that this punishment is not removed from the punishment. It is considered to be one of the most severe punishment in criminal Codex of Republic of Kazakhstan [3]. Do we need such kind of punishment? One side thinks, if we refuse from this punishment, there will be no punishment to scare criminals in the criminal world. The others think, that systematizing legal policy is an index of the democratic process. We can not resist bad behavior by depriving human life.

First of all, we must find out reasons, factors, which make person act in this way, do the crime. If the state responds to violence with violence, it may fall to the same level. According to Blez Pascal's opinion «depriving bloodsuckers' life leads to increasing their quantity». If we do not refuse death penalty, it means that we do not appreciate values written in the Constitution. The majority of the population think that it is not time to refuse from death penalty. When the time comes. One of the most developed democratic state among powerful democratic states with its developed civil society such as the United States of America can not refuse from this punishment too. Every human being has a right to live. Human being was not created by the state, that's why it does not have any rights to deprive somebody's life. The state only regulates peoples' relationship in the society [4].

Под природной средой (природой) понимается совокупность компонентов природной среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство) и природно-антропогенных объектов (природных объектов, используемых людьми) [4].

Значит, под охраной окружающей среды понимается деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и восстановление природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий.

Если по Экологическому кодексу РК экологической безопасностью признается состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду, то обеспечением экологической безопасности признается осуществление комплекса мер правового, организационного, экологического, экономического, материально-технического, воспитательного и иного характера, направленных на нейтрализацию угрозы жизненно важным интересам человека и природной среде от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Обеспечение экологического правопорядка является самостоятельным элементом экологической функции государства и обеспечения экологической безопасности. Обеспечение экологического правопорядка – это комплекс правовых, организационных, экономических, политических, социальных, культурно-воспитательных мер по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию экологических правонарушений, осуществляемых государственными органами и общественными организациями.

Экологический правопорядок – это состояние урегулированности как природоохранительных, так и природноресурсных общественных отношений правом. Он характеризуется реальным уровнем соблюдения законности, обеспечению и реализации субъективных прав, соблюдения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями в области охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

В этой связи нужно сказать, что соблюдая все эти основные направления экологической функции государства можно добиться улучшения экологической обстановки государства. А для этого необходимо, чтобы каждый гражданин государства активно участвовал в разрешении экологических проблем страны. Например, нужно, чтобы люди по-больше объединялись в экологические общественные объединения и организации, которые могли бы быстро

мер (бюджетное финансирование, выделение кредитов и т. п.), нормирование предельно допустимого загрязнения окружающей среды, планирование охраны окружающей среды, проведение экологической экспертизы, экологической сертификации, мониторинга, экологического контроля и др. Хотя организационные методы не являются правовыми, но важно иметь в виду, что они опосредуются в праве окружающей среды и соответственно осуществляются в правовых рамках.

Таким образом, признание деятельности по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, обеспечению их рационального использования с целью предупреждения их истощения и охраны окружающей среды от разнообразных вредных воздействий, по обеспечению соблюдения, охраны и защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц в качестве одной из основных функций государства.

Вместе с этим, экологическая функция государства как политическая организация общества стала рассматриваться в качестве одной из приоритетных в связи с обострением проблем природопользования. Прежде вопросы использования и охраны природы решались в процессе экономической деятельности государства и не выходили за рамки экономической функции.

Суть экологической функции государства состоит в обеспечении научно обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, создании необходимых гарантий для защиты прав человека на благоприятную для его жизнедеятельности окружающую природную среду [3, С.47].

Экологическая функция государства на современном историческом этапе состоит из четырех основных элементов:

- рациональное использование природных ресурсов (природопользование);
- охрана окружающей природной среды (природоохранная деятельность);
- обеспечение экологической безопасности;
- обеспечение экологического правопорядка.

Рациональное природопользование – это система природопользования, при которой достаточно полно используются добываемые природные ресурсы, обеспечивается восстановление возобновляемых природных ресурсов, полно и многократно используются отходы производства (т.е. организовано безотходное производство), что позволяет значительно уменьшить загрязнение окружающей среды.

В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан охрана окружающей среды – это система государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В широком смысле под охраной окружающей среды понимается совокупность компонентов природной среды, природных и антропогенных объектов, то есть объектов, возникших в результате деятельности людей.

In accordance to this opinion there is one more alternative punishment is an imprisonment. This punishment has negative elements. The state has to spend 3200 tinge from the state budget for one criminal a day in places of deprivation of liberty. It means that an average size of money spent for one criminal is about 1000000 tinge a year from the state budget. The main factors, resources which make people do the crime are an economical inconstancy, polytical changes in the society. According to static report the majority of imprisonment are teenagers and their number is increasing.

Spending life in colonies, to be brought up in the condition of colonies mean to spoil teenagers' destinies. For example: nowadays often occurring theft is the theft of mobile phones. The criminal is usually judged for three or four years if he steals a phone costing 30000 tinge. If the criminal pays a fine in the tenfold size his destiny will not be spoiled and the state will not spend a lot of money for criminals. Instead of taking blames to prison it is better to involve them in social work, to make them pay fines and to save money. At present one of the main reason of doing crime is social condition, that's why much attention must be paid to families who are unemployed, it will be one of the best solutions in preventing the crime. The next main issue is those who are deprived of freedom, their returning back to the society, their relationship with relatives, families and employment. They usually have a lot of difficulties in everything, because the society itself does not take them back. The number of the defendants is increasing annually. The conditions of colonies are not subject to any criticism, so there is a problem, to build new colonies and colonies for women. We must find out some mechanisms to solve unfriendliness and hardship between people in the society. One of the mechanisms is to develop an institute «Mediation» which appeared in the court recently. Mediation is a kind of system consisting of experienced people such as abyzes and bies (people who were very wise, bright, who had known a lot and seen very much in life) in ancient Kazakh country [5].

Before going to the court, citizens must consult mediation and solve everything peacefully. President's plan of making legal reforms during the period between 2010-2020 in the legal system, changes and new laws will be taken in the legal system will work in favor of the society and influence on the state development directly.

Used literature:

1. Constitution of Republic of Kazakhstan August 30, 1995 – Almaty: Attorney, 2014.
2. Periods of historical development of Kazakhstani legal system. // Law and Judiciary. – October 27. – 2004.
3. The code of crimes of RK July 16, 1997. – Almaty: Attorney, 2014.
4. Isakhmetuly Zh. The definite situation of systematizing legal system and its future. // Sayasat. – 2007. – №10.
5. Baigaraev A. Historical analysis of financial punishment issues in conducting the judicial process. // Tura Bei. – 2008. – №1.

ADMINISTRACYJNE I FINANSOWE PRAWO

Pyvovar Iryna

*the Candidate of Law Science (PhD), National Academy of Internal Affairs,
capital Kiev, Ukraine*

BOUNDARIES STAGES OF THE BUDGET PROCESS

The chosen classification criterion of stages of the budget process gives a necessity of showing their boundaries. The moments of beginning and finishing of any legal process is always connected with juridical fact or time terms. Meanwhile However, the Budget Code of Ukraine prescribes accurately neither time terms, nor specific juridical facts, which would determine the so-called «starting point» of each budget process stage.

It is customary to imply under the stages of the budget process «... the time terms and/or juridical facts, which budget legislation connects the beginning or ending of any process in common, or a separate stage of any budget process with» [1, p. 42].

Therefore, using the statutes of the budget legislation between highlighted by us stages of budget process are common:

1) *of first stage:* a) the beginning runs – juridical fact, which consists of the confirmation of the Plan of Action for Ministry of Finance of Ukraine as for providing the project of the Government budget of Ukraine for the year under planning [2, p. 263], and the time terms – defined in months' term: February (which precedes the plan of action); b) the finishing of a claim considered at this stage testifies the juridical fact – the acceptance of the act by Verkhovna Rada of Ukraine «As for the acceptance of a project law about the Government Budget of Ukraine for the following year at the second reading», and the boundary term is defined the 20th November of a year, preceding the year under planning one;

2) *of second stage:* a) the beginning in these terms – is the boundary, which implies at the latest the 25th of November of a year, preceding the year under planning one. Therefore, the juridical fact of the beginning is being defined, prepared and submitted by the Committee, whose competence includes the budget, the proposal to eliminate inconsistencies and errors in the text of the articles of the draft State Budget of Ukraine for the next year, both of which transferred to the third reading, a comparative table of articles and the final version of the bill; b) In conclusion of this stage of the proceedings indicates primarily a legal fact that disclosure is being adopted by the Verkhovna Rada of Ukraine and the President of Ukraine signed the established order of the Law on the State Budget for the next year;

3) *of third stage:* a) the start is – as a legal fact – the enactment of the State Budget of Ukraine and the time period – 1st January of the budget year; b) the finishing stage – due to the onset of legal fact – Termination of the State budget, and the

К.ю.н. Жусупбекова М.К., магистр права Жулдыбаева А.Р.

Кызылординский государственный университет имени Коркыт Ата

СУЩНОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Одной из самых актуальных проблем современного мира является экологическая проблема. Об экологических проблемах указывается в Концепции экологической безопасности РК, одобренной Указом Президента РК 3 декабря 2003 года. В Концепции отмечается, что в стране сложилась неблагоприятная обстановка, а в ряде регионов и кризисная экологическая обстановка. Это региональное техногенное опустынивание, деградация почв, истощение и загрязнение водных ресурсов, загрязнение атмосферы, обезлесение, необратимое сокращение биологического разнообразия и разрушение генетического фонда живой природы, активизация угрожающих жизни стихийных природных явлений и промышленных катастроф, накопление опасных и токсичных отходов [1]. Нынешняя ситуация в стране такова, что ухудшение состояния окружающей среды грозит не только благополучию, но и самой жизни населения. Все это влияет и на здоровье населения.

Поэтому экологическая безопасность и охрана окружающей среды являются приоритетными направлениями национальной безопасности.

Охрана окружающей природной среды – одна из наиболее актуальных проблем современности.

Поэтому, одной из важных функции государства является экологическая функция. Так, в статье 31 Конституции РК определено, что государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека [2].

Экологическая функция государства реализуется в разных формах. Под формами понимаются методы или способы ее осуществления. Выполняя экологическую функцию, государство использует правовые и организационные методы. К правовым методам относится принятие законов и иных нормативных правовых актов по природопользованию и охране окружающей среды, правоприменительная и правоохранительная деятельность.

Под правоприменительной деятельностью понимается деятельность специально уполномоченных государственных органов по реализации экологических норм права. Правоохранительной является деятельность специально уполномоченных органов по охране права путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом.

Таким образом, названные правовые формы осуществления экологической функции государства реализуются преимущественно в рамках специализированных ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной.

К организационным методам осуществления функции государства по природопользованию и охране окружающей среды относится принятие экономических

Богатосекторное сельское хозяйство является в основном индивидуальным. В Польше около 70 процентов сельскохозяйственных наделов.

Государство стимулирует развитие индивидуального сельского хозяйства принятием ряда нормативных актов – главным образом законов.

Среди них следует обратить внимание на:

Закон «Об изменениях в Гражданском кодексе»; Закон «Об изменениях в Гражданском процессуальном кодексе»; Закон «О защите сельского хозяйства и лесных угодий»; Закон «О сведении до одного места земельных наделов»; Закон «О поземельные книги и ипотеке»; Закон «О Кооперативное право».

Эти нормативные акты закрепляют достижения продовольственной независимости путем увеличения экспорта, уменьшение импорта в количественном ассортименте, получения положительного сальдо торговли сельского хозяйства, динамичного и эффективного развития сельского хозяйства страны, стабилизации темпов его роста, уменьшение расходов и убытков. Государство обеспечивает себя продовольственными товарами, в то же время улучшается питание населения.

На основании вышеизложенного, можно сказать, что обеспечение продовольственной безопасности является стратегическим направлением политики каждого государства, которое давно стало залогом экономического и социального развития. Правовая основа продовольственной безопасности страны это комплекс правовых норм, которые, так или иначе, регулируют сельскохозяйственные, фермерские отношения, обеспечивая определенный порядок производства, распространения и реализации продовольственного ресурса страны [5]. Продовольственная безопасность во многом зависит от непосредственной поддержки со стороны государства субъектов сельскохозяйственных отношений. Поддержка со стороны государства может включать в себя налоговые преференции, субсидии и кредитование производителей, упрощение правовых процедур, связанных с фермерской деятельностью.

Литература:

1. Chernyakov A policy of food safety of foreign countries and interests of Russia//the Rural economics and a process industry, №5. 2002.
2. The USA. Agricultural safety and rural investments: the Law from March, 10th, 2002. / hptt. www//miagri.kz
3. Kirshke D. International agrarian economy and an agrarian policy//the International agricultural magazine. – 2000. – № 6. – P. 5-13
4. Russian food security /http://www.4uth.gov.ua/usa/russian/society/economy/cont-ents.htm
5. Kalymbek B. Alymzhanova M. Volume 81, Pages 1-690 (28 June 2013) World Congress on Administrative and Political Sciences Edited by Prof. Dr. Andreea Iluzia IACOB. P. 527-530

time dimension – December 31 fiscal year. An exception is the occurrence of specific circumstances in which the State Budget of Ukraine adopted a different period (particularly in the case of the introduction of martial law, a state of emergency in Ukraine, p. 3 BC Ukraine);

4) of fourth stage: a) initial onset is a legal fact – the closure of all accounts opened in the current budget period for the implementation of the budget and time frame – not later than 31st December of the current budget period or the last day of another budget period; b) the closure is occurred because of the onset of legal fact – the publication of the resolution adopted by the Verkhovna Rada of Ukraine on the report on the execution of the State Budget of Ukraine. However, analysis of the budget legislation didn't allow revealing clear terms of the release of the document. The Budget Code of Ukraine contains the article 28 of the prescription, which is addressed to the Ministry of Finance of Ukraine, and is the duty to carry out public presentation (publication) Report on the State Budget of Ukraine for the previous budget period to 20 March of the year following the reporting year [3].

However, in other articles – 61 and 62 BC Ukraine stipulates that an annual report on the implementation of the State Budget of Ukraine Cabinet of Ministers of Ukraine shall be submitted to the Verkhovna Rada of Ukraine, President of Ukraine and the Accounting Chamber not later than April the 1st of the year following the reporting year. The Counting Chamber is empowered to prepare for two weeks for submission of Verkhovna Rada of Ukraine concluded the use of the State Budget of Ukraine for the evaluation of the effectiveness of such use, and proposals to address the violations found during the reporting period, the budget and improve the budget process as a whole (p. 62 BC of Ukraine).

Another term that «pushes» the term of announcement of the annual report is part of 6 p.161 of the Law of Ukraine «On the Verkhovna Rada of Ukraine», which also established a two-week period the profile Budget Committee of the Verkhovna Rada of Ukraine, the date of receipt of the relevant findings and proposals of the Accounting Chamber, the preparation and submission to the Parliament draft resolution on the annual report on the execution of the State Budget of Ukraine [4]. The latter, for a full discussion of the procedure, considers this report and takes appropriate decision on it, and which shall be published [5]. So from the above we can assume that the deadline for completion of the last stage of the proceedings and the budget process is 1-5 May of the year following the reporting year budget period.

However, recent experience indicates that uncertainty over legislative approval and publication of annual reports on budget execution are carried out in different terms: for example, a report on the implementation of the Law of Ukraine «On State Budget of Ukraine for 2010», 15.03.2011 approved and published – 25.03.2011 [6]; Report of the Law of Ukraine «On State Budget of Ukraine for 2011» – 18.05.2012 and 29.05.2012 respectively [5].

Specifying stages of the budget process and their limits is primarily practical value, because each member of the budget process in the course of budget authority

vested in him should clearly understand the sequence of passing the budget and realize the importance of respect for all subjects fiscal and legal proceedings relevant procedural regulations and deadlines.

References

1. Sidor M.I. Pravoviy status uchastnikiv byudzhetnogo protsesu : dis. ... cand.yurid.nauk : 12.00.07 / Sidor Mykhaylo Ivanovich. – O., 2011. – 227 p.
2. Upravlinnya derzhavnym byudzhetom Ukrainy : pidruch. dlya stud. VNZ / [Za zag. red. M.Ya. Azarova]. – K. : Zavnishnya torgivlya : TOV «Novyy druk», 2010. – 816 p.
3. Budzhetni kodeks Ukrainy : Zakon Ukrainy vid 08.07.2010 № 2456-VI // Vidomosti VR Ukrainy. – 2010. – № 50–51.
4. Pro Reglament Verhovnoi Rady Ukrainy : Zakon Ukrainy vid 10.02.2010 № 1861-VI // Golos Ukrainy vid 17.02.2010. – № 28.
5. Pro zvit pro vykonannya Zakonu Ukrainy «Pro Derzhavnyi budzhet Ukrainy na 2011 rik» : postanova Verhovnoi Rady Ukrainy vid 18.05.2012 № 4792-VI // Golos Ukrainy vid 29.05.2012. – № 97.
6. Pro zvit pro vykonannya Zakonu Ukrainy «Pro Derzhavnyi budzhet Ukrainy na 2010 rik» : postanova Verhovnoi Rady Ukrainy vid 15.03.2011 № 3128-VI // Golos Ukrainy vid 25.03.2011. – № 54.

Самусенко Виктория, Коваленко Ирина

студентки Национального авиационного университета, г. Киев, Украина

ПРОБЛЕМА ДЕТСКОГО АЛКОГОЛИЗМА В УКРАИНЕ И ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ПУТИ ЕЕ РАЗРЕШЕНИЯ

Одним из актуальных вопросов, побуждающих современное студенчество к поискам путей разрешения, является проблема детского и подросткового алкоголизма в Украине. И речь идет не только о крепких спиртных напитках. Эксперты заявляют, что украинская молодежь «сидит» на слабоалкогольных напитках, а возраст, в котором подростки впервые пробуют алкоголь, снижается с каждым годом. Во многих магазинах размещены объявления «Спиртное и сигареты детям до 18 лет не отпускаются», однако реально покупают и 10-12 летние: некоторые для папы, а некоторые и для себя и таких же друзей.

Анализ результатов, полученных зарубежными исследователями при изучении обстоятельств приобщения подростков к алкоголю, позволяют выделять две основные формы приобщения: 1) в кругу родных (родители, родственники); 2) в кругу друзей. При этом, следует обратить внимание, что родители побуж-

ственных производителей, которые обеспечивают производство и сбыт сельскохозяйственной продукции определенного вида на договорных началах.

Аграрные правоотношения во Франции регулируются Аграрным кодексом, который закрепляет существование различных форм собственности в сельском хозяйстве, наличие разнообразных форм управления сельскохозяйственными предприятиями, развитие арендных отношений, ориентацию на крупные фермерские хозяйства.

В последние годы в Великобритании наблюдается тенденция сочетания аграрного сектора с промышленным капиталом; создаются большие формирования агропромышленного комплекса; практикуются концентрации производства отдельных продовольственных товаров.

Обеспечение и гарантии владения землей, контроль за рентой и компенсационные условия регулируются Актом о сельскохозяйственном землевладении, принятым в 1990 году [4].

В развитии аграрных отношений в Великобритании принимают участие фермеры, землевладельцы, наемные работники.

Чаще всего британская ферма представляет собой семейный бизнес. Фермеры объединяются в кооперативы. В этой стране кооперация осуществляется в следующих основных формах:

- 1) кредитные кооперативно-государственные системы, представленные традиционными кооперативами по сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции и поставки хозяйствам средств производства;
- 2) крупные кооперативные объединения универсального характера;
- 3) кооперативные объединения на основе вертикальной и горизонтальной интеграции, которые имеют национальное региональное значение;
- 4) производственные кооперативы на основе партнерства (товарищества).

Земельные отношения в Израиле регулируются Основным законом «О земельное владение».

Если обратиться к этапам становления аграрного сектора в Израиле, то прежде всего следует отметить, что первыми начали выкупать земли в Палестине евреи из России за средства, которые были собраны среди еврейской части населения страны. Купленные земли не имели личной принадлежности (их покупали для семей переселенцев, которые поселились группами – кибуцами), в связи с чем был создан Еврейский национальный фонд (ЄНФ), к которому перешли все кредиты, купленные земли и все последующие поступления. Еврейский национальный фонд действует на основе устава, согласно которому земли, купленные на объединенные средства фонда, является неотъемлемой собственностью этого еврейского народа, неотъемлемой частью государства.

Израильское сельскохозяйственное производство имеет высокую насыщенность техникой, которая пополняется и обновляется по мере необходимости. Это ограничило количество лиц, занятых в этой отрасли.

Государство имеет весьма значительное влияние на сельскохозяйственную отрасль, почти более 90 процентов всех сельскохозяйственных предприятий являются государственными. Это в полной мере привело к тому, что Израиль – одна из стран с наиболее развитым аграрным сектором.

важных задач в сельском хозяйстве. Дальнейшее развитие получили программы регулирования объемов производства сельскохозяйственных культур. Расходы на сельское хозяйство начали рассматриваться как долгосрочные инвестиции для стабильного развития сельского хозяйства США.

Закон 1996 года «О совершенствовании и реформировании сельского хозяйства» предоставило фермерам большей свободы в планировании объемов сельскохозяйственного производства.

Экономический строй, который сложился на сегодняшний день в Германии, конечно называют социальным рыночным хозяйством. Основными его принципами являются: частная собственность на средства производства при усиленной юридической ответственности владельцев за использование капитала; свободная конкуренция и открытость рынка с государственным влиянием; обеспечение стабильной валюты и стабильности хозяйственной политики; поддержка интеграционных процессов в экономике как в стране, так и в рамках ЕС; система социальной защиты населения от негативного влияния рынка.

Вопрос о приватизации говорится в Законе «О структурной адаптации сельского хозяйства к социальной и экономической рыночной экономики в ГДР». В нем указано, что частная собственность на землю и производство будут восстановлены. В этом же законе отмечается на основной задаче – преобразовании сельскохозяйственных предприятий Восточного региона Германии на такие хозяйственные формы, которые соответствуют ее законам.

Основные положения этого Закона такие: полная гарантия; равные возможности для всех форм собственности в процессе конкуренции; создание основ для производства конкурентоспособных сельскохозяйственных предприятий; льготные кредиты для поддержки товаропроизводителей; определение мер стимулирования экспорта восточно-немецкой продукции; выдача субсидий на закупку сельскохозяйственной продукции [3].

Во французском сельском хозяйстве получили наибольшее распространение два основных способа ведения хозяйства: прямой, когда земля сельскохозяйственного назначения обрабатывается ее владельцем, и косвенный, когда обработка земли осуществляется лицом, которое арендует хозяйство у одного или нескольких владельцев. В течение последнего столетия половина сельскохозяйственных площадей обрабатывалась методом прямого ведения хозяйства.

В сельском хозяйстве Франции определенное место занимают групповые формы ведения хозяйства. Они имеют существенное влияние на процесс сельскохозяйственного производства. Развитие групповых форм связан с углублением процессов его специализации и концентрации. Главное место среди них занимают кооперативы.

Существуют и другие коллективные формы организации сельскохозяйственного производства, такие как фактические общества, гражданские общества сельскохозяйственного производства, а также объединения сельскохозяй-

дают детей к выпивке в 60,5% случаев. Приобщение к алкоголю в кругу друзей происходит в более старшем возрасте.

Проблема заключается в том, что детский алкоголизм имеет свою специфику: у взрослого человека переход от систематического пьянства к патологическому пристрастию занимает 5-10 лет, а ребенок спивается в 4 раза быстрее. Алкоголь в детском организме активно поглощается мозговыми тканями, богатыми водой, а через почки и легкие выводится только 7%! То есть, 93% разрушают организм стремительно и больше всего страдает центральная нервная система. Дети, как правило, пьют крепкие напитки не закусывая и большими дозами – чтобы достичь состояния сильного опьянения. Как следствие – агрессивное поведение и серьезные преступления, совершенные группой подростков.

Детский алкоголизм в Украине приобрел масштабы национального бедствия: наша страна занимает первое место в мире по употреблению алкоголя детьми и склонность к пагубной зависимости, по мнению ученых, формируется в утробе матери, поскольку сами родители являются активными потребителями спиртных напитков. Очень часто дети рождаются с органическими поражениями мозга и другими серьезными недугами.

Детский алкоголизм по статистике темпов роста опережает распространение недуга среди взрослого населения и борьба с этим фатальным явлением пока ведется недостаточно эффективно.

Следует обратить внимание на эмпирические данные, предоставленные детским фондом ООН – ЮНИСЕФ за результатами социологического опроса более 10 тысяч школьников, студентов и учащихся ПТУ возрастом 11-17 лет.

Около половины детей (46%) пьют любой алкоголь хотя бы раз в месяц. Однако первое место в рейтинге алкогольных предпочтений украинских учеников занимает пиво. Об опыте его употребления сообщило более половины (54%) опрошенных школьников. Статистика пивного алкоголизма ужасает: каждый пятый подросток пьет пиво хотя бы раз в неделю. Удивляться есть чему, ведь на Украине действует закон о запрете продажи алкоголя несовершеннолетним. Но, несмотря на такой запрет, 5,5% шестиклассников и 12% восьмиклассников употребляют хмельной напиток хотя бы раз в неделю, а в старших классах этот показатель достигает 25%. Чуть менее «любима», но тоже весьма популярна среди подростков «слабоалкоголка» – джин-тоник, ром-кола и другие напитки. Хотя бы раз в месяц алкоголь такого вида употребляли 15% учеников, а раз в неделю – 14%. При этом особую любовь к слабоалкогольным напиткам питают девочки: уже с восьмого класса они употребляют такую продукцию чаще, чем мальчики. Последние же отдают предпочтение более крепкому спиртному. На третьем месте в рейтинге «подросткового алкоголя» находится вино: хотя бы раз в месяц его пьют 14% всех детей. «Тяжелую артиллерию» предпочитают дети постарше. Каждый четвертый опрошенный подросток пил крепкие спиртные напитки хотя бы раз в жизни. Популярность высокоградусного алкоголя у детей увеличивается прямо пропорционально возрасту. Начиная с 15 лет крепкие напитки пьет каждый десятый ученик. Перед выпуском из школы уже 14% подростков хотя бы раз в месяц пьют крепкое спиртное. А самыми «активными ценителями» высо-

ких градусов оказались учащиеся вузов III-IV уровней аккредитации. Около 7% детей, которые попадают в больницы с диагнозом «отравления», подорвали здоровье именно алкогольными напитками.

В настоящее время на учете у наркологов, в частности, Запорожской области находятся несколько десятков юных потребителей спиртного, при этом Запорожье – не самый проблемный в этом смысле регион.

Ситуация в Днепропетровске, Донецке, Одессе, Киеве не лучше, а скорее даже хуже: небольшие города и поселки показывают еще более грустную картину – там иной раз пьют уже более 50% школьников старших классов.

Как отмечают психологи, специалисты по борьбе с алко- и наркозависимостью, в Украине не существует ни одно специализированного центра для алкозависимых детей.

Говоря о вариантах решения проблемы массового употребления подростками слабоалкогольных напитков, специалисты Минздрава Украины отмечают о необходимости создания целостной политики против алкоголя.

Одним из способов решения проблемы детского алкоголизма на законодательном уровне есть поднятие акцизов. Сейчас общество активно обсуждает возможность повышения акцизов на пиво, однако об остальных видах алкоголя речь не идет. Считаем, что это неправильно, расцениваем это как упущение государства. Кроме того, необходимо ужесточать ответственность за продажу алкоголя несовершеннолетним, в частности, увеличивать штрафы, лишать торгового патента.

Среди позитивных шагов правительства в разрешении указанных проблем можно назвать создание рабочей группы по вопросам разработки Концепции профилактики употребления детьми алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ. Соответствующее постановление о создании группы и утверждении соответствующего Положения о ней было принято на заседании Кабинета Министров Украины 28 августа 2013 года.

Намечено, что специалисты совместно будут проводить анализ основных проблем употребления наркотических средств, алкоголя и психотропных средств детьми, а также разрабатывать нормативно-правовые документы, которые будут направлены на решение вышеупомянутой проблемы.

Согласимся, что не менее действенным профилактическим методом борьбы с детским алкоголизмом считается и запрет рекламных кампаний, которые активно пропагандируют употребление алкоголя. Основная роль в профилактике такой проблемы ложится и на плечи родителей, которые должны уделять своему ребенку внимание и принимать активное участие в его развитии.

В мире 41 страна, где алкогольная проблема полностью решена, там действует «сухой закон» и 40 стран, где производство и продажа алкоголя так зажата государством, что там тоже борются весьма эффективно с данной проблемой. И того получается, что в мире имеется 81 (2/3 населения земного шара) страна, где проблема алкоголизма и пьянства так или иначе решена. Именно поэтому нашему государству стоит задуматься о том, чтобы брать пример с таких стран и их антиалкогольной политики, а студентам приобщиться к мировому сообществу в противодействии этому негативному социальному явлению.

тября 1999 года в Санкт-Петербурге на межпарламентской Ассамблее стран СНГ был принят Модельный проект закон о продовольственной безопасности.

Большинство юристов в области аграрного права считают, что к аграрному праву относится три категории:

1) Общеправовые акты и нормы, относятся к четырем правовым источникам: к конституционному праву, к написанному правовому акту, к административным и ведомственным актам, к нормам Торгового кодекса США;

2) Специализированные правовые нормы, направленные на регулирование отношений, возникающих в области деятельности сельскохозяйственных производителей;

3) Особые правовые нормы, направленные на регулирование Государственную сельскохозяйственную систему [2].

Во многих зарубежных странах аграрное законодательство занимает отдельную отрасль. Основой правовой отрасли таких стран является аграрный кодекс. Однако, в некоторых странах сельскохозяйственные нормы не систематизированы, например в США.

Создание законодательной базы для развития сельского хозяйства занимает важное место в экономической политике США, и именно поэтому здесь раньше, чем в других странах мира, проявился существенное влияние государства на аграрную сферу деятельности.

В 1980 году сельскохозяйственное законодательство вышло на первое место, поскольку ему уделялось больше внимания со стороны государства. Новые обстоятельства, которые сложились как в самой стране, так и на мировой арене, привели к тому, что необходимо было пересмотреть некоторые предварительные принципы подхода к решению проблем сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности. Эти проблемы стали одними из важнейших для Конгресса, что и нашло свое отражение в законах, принятых в тот период.

Закон «О продовольственной безопасности США» положил юридические основы нового этапа развития сельского хозяйства. Он подтвердил подход к сельскому хозяйству как к особой отрасли экономики, которая имеет стратегическое значение для США, а также взятый страной курс на сохранение широко субсидирования сельского хозяйства за счет бюджета.

Этот нормативный акт легализовал новые взгляды в подходе к развитию сельского хозяйства. В отличие от предыдущей политической линии, закрепленной в законодательстве, в нем определились следующие два направления: 1) стабилизация коммерческого сельского хозяйства страны, что означает ориентацию государства на развитие крупных хозяйств, и 2) обеспечение надлежащего уровня в сельских районах, что, учитывая сохранение социальной стабильности в сельской местности, а также введение нового механизма государственного субсидирования сельского хозяйства, предусматривает поддержку среднего фермера. Закон «Об охране сельскохозяйственного обеспечения продовольственными товарами» объединил усилия фермеров и общества для решения

EKOLOGICZNE, ZIEMSKIE I AGRARNE PRAWO

К.ю.н. Калымбек Б.

PhD доктор Алимжанова М.Г.

Казахский Национальный университет имени аль-Фараби Республика Казахстан

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

На сегодняшний день, во всех странах формируется система обеспечения продовольственной безопасности. Целью является обеспечение населения всей разнообразностью здоровой, полезной продукцией. Во многих зарубежных странах данная политика приобретает национальный, а то и межгосударственный уровень, особенно следует отметить «зеленые планы» Западной Европы: планы Любке и Эргеля в ФРГ, план Веделя во Франции, план Мансхолта для ЕЭС и пр. По континентальной правовой системе источниками аграрного права являются законы, нормы, основанные на национальном законодательстве, обычные нормы, административные нормы и т.д. [1].

Одним из условий обеспечения продовольственной безопасности является соблюдения порядка производства. Страны, где соблюдается строгий контроль порядка производства, осуществляется в таких странах как Англия, ФРГ, Япония, Франция. Аграрное законодательство исполняется двумя методами. Во-первых, это метод экономического воздействия. Он подразумевает налоговые преференции, кредитование в целях рыночных отношений и цен. Во-вторых, регулирование деятельности коммерческих организаций и предпринимателей аграрного сектора.

Еще одним залогом продовольственной безопасности любого государства является законодательство. Отрасль экономики Китая – сельское хозяйство, в том числе растениеводство, является ведущей отраслью. На втором месте – животноводство. Особенность аграрной политики государства состоит в том, что она направлена на поддержку и мотивацию сельских предпринимателей. Налоговое законодательство освобождает от налогов на некоторую сельскохозяйственную деятельность, особые виды сельскохозяйственной продукции. Законодательством предусмотрены субсидии фермерам на приобретение сельскохозяйственной техники, на ведение селекционной деятельности. Разрабатываются программы по развитию животноводства, экологически чистого рыболовства и сельского хозяйства в целом.

На всеобщем собрании глав СНГ в октябре 1997 года был принят проект о поднятии вопроса продовольственной безопасности на высший уровень. 16 ок-

Ежикова Мария Алексеевна

Российская правовая академия Министерства Юстиции Российской Федерации

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПАРАФИСКАЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Одной из самых актуальных проблем в налоговом праве на сегодняшний день является определение места парафискальных сборов в системе обязательных платежей. Так, 4 июня 2013 года состоялось совещание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, посвященное парафискальным платежам [2]. Действительно, в последнее время появляются все больше обязательных платежей, не попадающих под определение налогов и сборов, данных НК РФ, что оказывает негативное влияние как на бизнес, так и на граждан. Не допустить появления таких сборов довольно сложно, так как государству и муниципалитетам нужны дополнительные средства для обеспечения определенных стоящих перед ними задач. А так как законодатель не знает такого понятия, как парафискальные платежи (парафискалитеты, парафискальные сборы), то и урегулировать их достаточно сложно.

В первую очередь, необходимо выяснить, что же следует понимать под парафискальными платежами. К сожалению, правовая доктрина не дает нам ответа на этот вопрос. Некоторыми теоретиками были сделаны попытки определения данного термина, но к единогласному мнению ученые так и не пришли. Так, в своем диссертационном исследовании Ромашенко Л. В. определяет парафискалитеты как обязательные платежи, взимаемые в экономических или социальных интересах в пользу юридических лиц публичного или частного права, а не в пользу государства или иных публично-территориальных образований [4]. Руководитель аналитической службы «Пепеляев Групп» Зарипов В. М. видит единственное отличие парафискальных сборов в том, что они заключаются не на бюджетные счета казначейства, а на счета аккредитованных организаций, уполномоченных лиц [2].

Наиболее полное определение дает Васянина Е.Л.: «парафискальные сборы – это обязательные, обеспеченные государственным принуждением платежи, поступающие как в бюджеты, так и иные учреждения публично-правового характера, не обладающие признаками налога и сбора, закрепленными в НК РФ, взимаемые с субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в развитии определенной хозяйственной отрасли, в целях решения общегосударственных социальных и экономических задач» [1].

Однако особое внимание хотелось бы обратить на Постановление Конституционного Суда от 28.02.2006 N 2-П, который выделил категорию «неналоговых фискальных сборов», к которым отнес фискальные сборы, не подпадающие под установленное НК РФ определение сборов. По смыслу такие неналоговые фискальные сборы есть не что иное, как парафискальные платежи, которые уже

давно известны законодательству зарубежных стран. Так, Конституционный Суд определяет такие сборы, как обязательные к уплате в силу закона платежи, поступающие в федеральный бюджет, которые расходуются на определенные законодателем цели и имеют возмездный и компенсационный характер[3]. Так как такое определение было дано по отношению к отчислению операторов связи в резерв универсального обслуживания, согласно ФЗ № 126 от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи», то его можно считать несколько узким.

Парафискалитетами, в частности, являются отчисления операторов связи в резерв универсального обслуживания, о которых упоминалось выше, а также денежные отчисления банков в Фонд страхования вкладов, правовая природа которых до сих пор обсуждается юристами.

Говоря о природе парафискальных сборов, необходимо выделить следующие их признаки:

1) *обязательные в силу закона платежи*. Именно такую формулировку дает Конституционный Суд РФ и с этим трудно не согласиться. Статья 57 Конституции гласит: «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы». Данная статья должна толковаться широко, и правила, применяемые к налогам и сборам (понятие которых закреплено в НК РФ) должны применяться и к парафискалитетам.

2) *поступают как бюджеты, так и в иные организации публично-правового характера*. О том, что денежные средства, полученные посредством таких платежей, не всегда идут в государственный бюджет свидетельствует практика. Так, денежные отчисления банков согласно Федеральному закону от 23 декабря 2003 г. N 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» поступают в Фонд страхования вкладов, которым управляет Агентство по страхованию вкладов, являющееся государственной корпорацией. Отчисления же операторов связи в резерв универсального обслуживания управляются и контролируются федеральным органом исполнительной власти – федеральным агентством связи.

3) *не обладают признаками налога и сбора, данным НК РФ*. Действительно, парафискалитеты не попадают под определение ни налогов, ни сборов, в связи с чем и вызывают внимание юристов.

4) *взимается для осуществления определенных задач*. Данный платеж является «целевым», так как средства, полученные от него аккумулируются в определенном фонде и идут непосредственно на осуществление указанных в законе задач.

Также особое внимание хотелось бы уделить термину «парафискальный сбор» в его лингвистическом толковании. Так, формулировка обозначает именно вид сбора. Но я позволю себе с этим не согласиться. Правовая природа парафискалитета и сбора разнится и не имеет ничего общего. Сбор направлен на покрытие затрат от совершения уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, парафискалитет же взимается для

Литература

1. Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.04.2014 г.)
2. Закон «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 24.04.95 г. №2235
3. Алейбеков М. О главном в налоговом реформировании // АльПари-Алматы, 2000.
4. Байдуйсенов А.Д. Налоговая система Казахстана // Финансы Казахстана Каржы-Каражат Алматы, 2001.
5. Сейдахметова Ф.С. Налоги в Казахстане // Алматы: «Lem», 2002.
6. Максимов С. В. Эффективность общего предупреждения преступлений. М., 1992.
7. Алауханов Е.О. Криминология. Учебник. «Казыгурт», 2005.
8. <http://www.salyk.gov.kz/>

причин и условий, способствующих уклонению от уплаты налогов и причинению ущерба государству.

Налоговым комитетом проводится постоянная целенаправленная работа по всему комплексу вопросов, связанных с исполнением налогоплательщиками своих налоговых обязательств. Однако вопросы администрирования НДС, незаконной деятельности «обнальных» фирм и фирм-однодневок» представляют особую проблему для налоговой службы. Мошеннические действия со счетами-фактурами (поддельные счета-фактуры, счета-фактуры с измененными записями и другие злоупотребления) свойственны для систем взимания налогов, как в развитых, так и в развивающихся странах. Решение данной проблемы без участия правоохранительных органов невозможно.

Предпринимаемые совместно с финансовой полицией шаги позволят сократить злоупотребления в области налогообложения.

Органы финансовой полиции и налоговой службы приложат все усилия для устранения причин и условий, способствующих уклонению от уплаты налогов и причинению ущерба государству.

Но, в общем и целом, ситуация касательно налогообложения малых и средних предприятий остается стабильной.

Также остается в действии мораторий на проведение проверок малого и среднего бизнеса, продолжают ежегодно снижаться ставки налогов.

Так, если в 2000 году ставка НДС составляла 20%, то на сегодня уже 12%, ставка индивидуального подоходного налога зафиксирована и составляет 10%, ставка социального налога установлена в размере 11%, ставка корпоративного подоходного налога с 30% снижена до 20%, на сегодняшний день составляет 15%.

Кроме того, с начала года действуют нормы Налогового кодекса, направленные на упрощение налоговых процедур и снижение административных барьеров, в частности:

- упрощена регистрация налогоплательщиков;
- отменены авансовые платежи для малого и среднего бизнеса;
- упрощена процедура возврата НДС;
- оптимизирована налоговая отчетность;
- оптимизированы даты представления налоговой отчетности и сроки уплаты;
- упрощен порядок применения Налоговых конвенций.

При этом мы убеждены, что если со стороны государства делаются определенные шаги на поддержку предпринимательства, то оно, в свою очередь, вправе надеяться на то, что бизнес исполнит свои налоговые обязательства в полном объеме, без помощи государственных органов.

Налоги – это цена, которую мы платим за возможность жить в цивилизованном обществе.

осуществления определенных задач. Поэтому предлагаю пользоваться термином «парафискальный платеж»,

Итак, как мы видим, проблема определения места парафискальных платежей в системе обязательных платежей довольно остра на сегодняшний день. Для дальнейшего урегулирования данного вопроса предлагаю ввести в Налоговый кодекс отдельную статью, посвященную данным сборам, в которой закрепить определение термина парафискальных платежей и порядок их регулирования. В связи с этим, предлагаю следующее определение: это обязательные к уплате в силу закона платежи, поступающие как в бюджеты, так и иные учреждения публично-правового характера и не обладающие признаками налога и сбора, закрепленными в НК РФ.

Литература:

1. Васьнина Е.Л. Фискальные сборы: понятие, юридические признаки, виды//Налоги и налогообложение – 2007. – № 7 – с. 23
2. О системе парафискальных платежей// Налоговед. – 2013. – № 7 – с. 40
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 28.02.2006 №2-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О связи» в связи с запросом Думы Корякского автономного округа – СПС КонсультантПлюс
4. Ромащенко Л. В. Правовая природа парафискальных платежей: автореф. дисс. – канд. юрид. наук/М., 2013. – с.5

Забіяка Х.О.

*студентка юридичного інституту Національного авіаційного університету,
м. Київ, Україна*

СУЧАСНІ ВИКЛИКИ РЕФОРМУВАННЯ ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ

У сучасних умовах євроінтеграційних змін та перетворень української економіки одну з актуальних проблем становить – удосконалення податкової системи України. Безспірно, що від її вирішення залежить наповнення державного бюджету, подальше розгортання підприємництва, інвестування важливих галузей народного господарства та соціальний захист населення. В той же час, недоліки податкової системи негативно впливають на регулювання економічних процесів у ринкових умовах, призводять до тінізації економіки. Тому, трансформація податкової системи за європейськими підходами неможлива без виявлення причин та детермінантів її недосконалості.

Як відомо, податки – це ефективний інструмент передусім непрямого регулювання економічних процесів. Якщо сказати образно, то податки показують температуру господарського механізму, тобто коли вона висока – економіка хвора.

У виконанні глобального завдання сучасності, побудови правової держави в Україні, визначальна роль відводиться створенню ефективної податкової системи. Адже від механізму стягнення податків залежить формування дохідної частини бюджету, а це, як відомо, основна фінансова база держави. Саме податкова система сприяє постійним, стабільним і повноцінним надходженням коштів до бюджету. Тому аналіз функціонування податкової системи особливо зараз в умовах системної кризи набуває великого значення. Оскільки недоліки податкової системи є викликом сучасності у сфері економіки, права, політики та держави і виступає суттєвою перешкодою на шляху України для досягнення європейських стандартів [2, с.78].

Слід зазначити, що прогноз елементів реформування податкових платежів як на державному рівні, так і на рівні окремого підприємства визначається на основі сучасного стану податкової системи, яка має значний потенціал.

Удосконалення податкової системи має відбуватися шляхом поступового зниження податкового тягаря в процесі поетапної податкової реформи. Основними відправними елементами цієї реформи повинні бути: 1) вирівнювання умов оподаткування шляхом використання податкових пільг винятково як інструмента реалізації регулюючої функції податків, а також зняття проведення інвестиційної та структурної політики [5, с. 55]; 2) посилення взаємодії податкової служби України з правоохоронними та іншими компетентними контролюючими органами, що дозволить здійснювати контроль за зменшення ймовірності настання податкових злочинів, удосконалення інформаційно-аналітичної роботи у податкових органах; 3) своєчасність та повнота роз'яснення органом податкової служби норм податкового законодавства у відповідності потребам користувача та ін.

Із здобуттям незалежності Україна самостійно визначає стратегію соціально-економічного розвитку, розробляє та формує незалежну фінансову політику в контексті загальнодержавної економічної політики. Однією зі складових фінансової політики є фіскальна політика, частиною якої є податкова політика [1, с.39].

Актуальність проблеми реформування податкової політики зумовлена тим, що у ході здійснюваних в Україні за роки незалежності реформ відбулися глибокі соціально-економічні перетворення. Разом з тим непослідовність процесів реформування, відсутність цілісної концепції державної економічної політики, значні структурні диспропорції в економіці призвели до глибокої і затяжної соціально-економічної кризи суспільства. Одним з важливих факторів кризових явищ в Україні стала не виважена податкова політика держави, у результаті якої відбулося гальмування інноваційно-інвестиційних процесів, що у свою чергу призвело до зниження рівня реальних податкових надходжень.

У більшості країн світу податки є «ефективним зняттям державної політики» відносно життєдіяльності суспільства, а саме: перерозподілу ВВП у

писан совместный план мероприятий по взаимодействию. При этом была достигнута договоренность об осуществлении взаимодействия в направлении:

- предупреждения и выявления фактов неправомерного возврата НДС, фактов лжепредпринимательской деятельности;

- проведения совместных мероприятий в отношении налогоплательщиков, уклоняющихся от уплаты налогов в сфере оборота подакцизной продукции (нефтепродукты, алкогольная продукция и табачная продукция) и в других отраслях экономики.

Создана совместная рабочая группа двух государственных органов, которая будет координировать работу территориальных подразделений финансовой полиции и налоговых органов. Данная группа также должна проводить всесторонний анализ факторов, способствующих неисполнению недобросовестными налогоплательщиками налоговых обязательств, вносить предложения по их устранению, а также внедрению новых форм совместной работы.

Важнейшим средством в борьбе с преступлениями в сфере налогообложения является их предупреждение, которое представляет собой одну из основных задач финансовой полиции.

К предупредительным мерам уголовно-правового воздействия относятся пропаганда уголовного законодательства, официальное предостережение потенциальных правонарушителей, побуждение к добровольному отказу от совершения начатых преступлений, побуждение правонарушителей к деятельному раскаянию.

Изучение практики борьбы с налоговыми злоупотреблениями показывает, что подчас лица, привлекаемые за указанные деяния, ссылаются на незнание того, что их действия представляют общественную опасность и влекут административную или уголовную ответственность. Особенно низкий уровень правосознания наблюдается у граждан, занимающихся частнопредпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Незнание закона, безусловно, не освобождает лица от ответственности. Тем не менее, своевременная правовая пропаганда во многих случаях содействовала бы воздержанию морально неустойчивых лиц от подобного поведения и способствовала бы снижению числа правонарушений.

Профилактическая цель пропаганды налоговых уголовно-правовых норм – удержать неустойчивых лиц от совершения преступлений в сфере налогообложения путем устрашения возможным наказанием или убеждения в нецелесообразности преступлений. Достижение такой цели предполагает доведение до сведения граждан угрозы наказанием, содержащейся в уголовном законе, устанавливающим ответственность за уклонение от уплаты налогов.

На наш взгляд, тесное взаимодействие органов финансовой полиции и налоговой службы в совокупности с профилактической пропагандой налоговых уголовно-правовых норм станут действенным инструментом по устранению

Предлагается новая шкала индивидуального подоходного налога – значительная часть казахстанцев теперь платит меньше, чем платили ранее. Снижаются ставки земельных налогов и налогов на транспортные средства. Вводится новый порядок обложения неприбыльных организаций и тех, кто действует в социальной сфере. Для малого бизнеса создается упрощенный режим налогообложения, стимулирующий предпринимателей развивать производство. Отменяются сборы за использование национальной символики в товарных знаках и наименованиях фирм, за регистрацию эмиссии ценных бумаг и присвоение национального идентификационного номера эмиссии акций, не подлежащей государственной регистрации, за право реализации товаров на рынках, за покупку физическими лицами иностранной валюты

Учитывая вышеизложенные факты, хотелось бы обратить внимание на еще одну из проблем налоговой системы Казахстана, существовавшей в Республике последние десятилетия – очень большое количество налоговых льгот, специальных режимов, послаблений и исключений. Система очень сложная, по многим налогам имеется большое количество ставок, поэтому ею трудно управлять. Опыт эффективно управляемых налоговых систем, которые добиваются высокой прозрачности, собираемости налогов, показывает, что чем проще система, тем она более предсказуема и создает более позитивный климат для предпринимателей, как иностранных, так и отечественных. Нынешний кодекс, двигаясь в сторону упрощений, отражает международную практику и закладывает благоприятную основу для бизнеса.

Правительство страны направило на реформирование налогового администрирования значительные человеческие ресурсы. Есть понимание направления, в котором необходимо двигаться, есть четкие сроки реализации. Нет особых причин, по которым Казахстан не сможет пройти этот путь.

Сейчас ведется разработка единая информационная система, которая позволяет перевести всю систему налогового администрирования на принцип работы виртуального офиса. Это позволит пользователям работать через Интернет с нужными подразделениями налоговых служб. Так будет постепенно происходить переход от территориального принципа организации к функциональному подходу и повышению качества услуг, оказываемых налогоплательщикам. В этом направлении важные шаги уже делаются, отрабатываются стандарты качества услуг, новая система апелляций. То есть какие-то принципы уже вступают в действие сейчас, кадры мобилизованы, и это вселяет уверенность, что Казахстан может добиться столь же впечатляющих успехов, как и другие страны – новые члены ЕС, которые решали эту проблему последние пять лет.

Более того, в связи с участившимися фактами лжепредпринимательства, признавая необходимость усиления взаимодействия органов финансовой полиции и налоговых органов, Налоговым комитетом и Агентством по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) был под-

соціальному, віковому, територіальному, галузевих аспектах компенсації недоліків ринкових механізмів, розміщення ресурсів і забезпечення суспільними благами, заохочення бізнесу, ділової та інвестиційної активності, мотивації до праці, анти циклічного регулювання економіки, підтримання рівня зайнятості, стабілізації ринкової кон'юнктури [4, с.89].

Підсумовуючи, слід зазначити, що діюча податкова система України не повною мірою відповідає вимогам нинішнього стану економіки та суспільних взаємовідносин і вимагає кардинальної заміни окремих елементів податкових механізмів. Звичайно, першим суттєвим й результативним кроком змін стало прийняття Податкового Кодексу України. Формування суспільної свідомості щодо обов'язку і сплати податків допоможуть платникам податків обов'язково відчуті суспільну ефективність їх сплати, що надасть суспільству можливість, забезпечувати ті чи інші спільні потреби всіх громадян. У цьому процесі участь податківців, економістів та фінансистів, їхня взаємодія та взаємоузгодженість дій необхідні для втілення реформи у реальність сьогодення, тільки так можна досягти справедливої податкової системи, не допускати довільного тлумачення, як іноді буває [3, с. 109].

Податки повинні по можливості не впливати на прийняття різними особами економічних рішень – такий вплив повинен бути мінімальним і не повинен заважати процесу праці. На жаль, на сьогодні економіка України має багато вад: збільшується кількість збиткових підприємств, зростає безробіття, ускладнюється соціально-економічна та політична ситуація в країні. Зумовлюється це тим, що акцент у податковій політиці зроблено на фіскальній функції, а її регулююча та стимулююча роль фактично зведена нанівець. Отже, податки – найбільш адекватний волі господарської діяльності метод взаємин держави як з підприємствами, так і з населенням, найбільш демократичний спосіб економічного регулювання. Нова податкова система повинна враховувати принципи зміни в житті країни.

Література:

1. Артеменко Ю. А., Вертелецька Я. Ю. Проблеми реформування податкової системи України [Текст] / Ю. А. Артеменко, Я. Ю. Вертелецька // Економіка і регіон. – 2008. – №2. – С. 119-121.
2. Барановська І. В., Варварич Т. А. Проблеми реформування податкової системи в умовах кризи [Текст] / І. В. Барановська, Т. А. Варварич // Актуальні проблеми економіки. – 2009. – №8. – С. 193-199.
3. Власюк Н. І., Мединська Т. В. Податкова система [Текст] : навч. посіб. / Н. І. Власюк, Т. В. Мединська. – Львів : Магнолія. – 2006, 2009. – 230 с.
4. Паливода А. В. Податковий кодекс України: чинний з 1 січня 2011р.: (ОФІЦ. ТЕКСТ). – К.: ПАЛИВОДА А.В., 2010. – 512 с..
5. Письменний В. Податкова система України: сучасний стан і шляхи реформування [Текст] / В. Письменний // Світ фінансів. – 2009. – №4. – С. 54-59.

Д.ю.н., Беляев В.П.

Юго-Западный государственный университет

ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ

Как известно, юридическая деятельность в процессе реализации соответственно структурируется по обособленным сферам в зависимости от порядка осуществления деятельности и юридических последствий. Различают порядок формирования субъектов властной деятельности, создания нормативно-правовой основы, осуществления юрисдикционной деятельности, связанной с применением норм права, а также систематическим проведением координационной, контрольной и осуществлением надзорной деятельности.

Процессуально-правовое оформление всех видов юридической деятельности наиболее ярко проявляется при ее рассмотрении с помощью такой научной конструкции, как юридический процесс.

Приведем ряд суждений ученых по названному вопросу с тем, чтобы высказать и свое мнение по нему.

Так, у В.М. Горшенева читаем: «Юридический процесс – это комплексная система органически взаимосвязанных правовых форм деятельности уполномоченных органов государства, должностных лиц, а также заинтересованных в разрешении различных юридических дел иных субъектов права...» [1, с. 8].

«Нормативно установленные формы упорядочивания юридической деятельности и образуют юридический процесс» – такое определение предлагает И.М. Зайцев [2, с. 441].

В.Н. Протасов пишет, что «юридический процесс представляет собой разновидность юридической процедуры, направленную на выявление и реализацию материального охранительного правоотношения, что предопределяет своеобразие ее содержательных черт (обязательное наличие в составе властного субъекта; специфика опосредуемых мер; высокий, как правило, уровень нормативной регламентации и др.), а главное, особый механизм связи с материально-правовой регулятивной сферой» [3, с. 16].

«Трактовка юридического процесса в общетеоретическом плане означает его рассмотрение как порядка деятельности компетентных органов, урегулированной процессуальными нормами и состоящей в принятии общих или индивидуальных юридических режимов. В этом смысле юридический процесс может быть правотворческим и правоприменительным» – так считает Ю.А. Тихомиров [4, с. 319].

Думается, что при рассмотрении процессуальных начал юридической деятельности целесообразно остановиться на таких вошедших в научный оборот

Самым крупным недостатком нынешней налоговой системы является чрезмерное преобладание в ней фискальной направленности. Все другие функции налоговой системы не выполняются вообще. Высокий уровень налогового давления на налогоплательщика, чрезмерность налогового прессы для законопослушных налогоплательщиков угнетают экономику Казахстана, выполняют абсолютно разрушительную роль. В самом начале перестройки экономической и налоговой политики были введены завышенные ставки НДС. В противовес этому оппонентами предлагались умеренная суммарная налоговая ставка.

Завышенная совокупная налоговая ставка приведет к негативным последствиям:

- спаду отечественного производства, ухудшению его структуры и ослаблению позиций казахстанских товаропроизводителей на внутреннем и международном рынках;

- тотальному стремлению производителей всех форм собственности к уходу от налогообложения;

- утечке капиталов за рубеж;

- криминализации хозяйственной жизни, нарастанию «теневой экономики».

Другими словами, налоговая система требует коренного реформирования. Но этого можно добиться при условии коренного изменения курса экономических реформ.

Целью экономических реформ должно стать не разрушение экономики, а процесс созидания, наращивание национального богатства Казахстана, повышение благосостояния ее граждан. Отсюда вытекают основные концептуальные положения налоговой реформы, их направленность, цели, способы осуществления.

Этот исходный посыл мог бы быть развернут рядом конкретных положений:

- Налоговая система должна быть фискально-надежной и обеспечивать государству решение его социально-экономических задач

- Налоговая система должна быть, стабильной и понятной налогоплательщику

- Налогообложение должно быть одинаковым для субъектов хозяйствования всех форм собственности и не зависеть от их организационно-правовой формы

- Налоговая система должна быть справедливой, а налоговое бремя распределено между налогоплательщиками равномерно

- Число налогов должно быть сокращено в несколько раз, должны быть упрощены процедуры их взимания

- Налоговое бремя должно быть снижено, а налогоплательщикам предоставлено право, выводить из-под налогообложения расходы, необходимые для извлечения прибыли, увеличения инвестиционной деятельности, ускорения научно-технического прогресса

- Следует реально обеспечить защиту налогоплательщиков. Налогоплательщик должен быть всегда прав и законодательно защищен от налогового произвола.

мать во внимание и объективные условия, в которых создается и развивается налоговая система, и конкретное состояние экономики в каждой стране, и уровень накопленных богатств, и даже психологические установки и традиции населения.

Теоретически при осуществлении перехода к рынку можно было бы просто скопировать налоговые законы, действующие в странах Западной Европы. Однако налоговые системы стран Западной Европы сложились в результате десятилетий функционирования рынка, действуют в относительно устойчивой экономике. Такой экономической ситуации на начало проведения рыночной реформы в Казахстане просто не было. Поэтому при механическом заимствовании западного опыта, пригодного для высокоразвитой системы рыночных отношений и основанного на длительном эволюционном развитии, игнорируется реальное состояние экономики Казахстана, где рыночные отношения формируются в быстром режиме, а структуры рынка скорее можно назвать переходными, чем сложившимися.

Анализ показывает, что действующая налоговая система обладает целым рядом существенных недостатков. Она с самого начала не соответствовала экономической обстановке в стране.

Последние реформы показывают стремление Казахстанского правительства к коренному изменению ситуации в стране. Масштабная программа преобразований в налоговой политике проводится уже более двух лет. Следствием предпринятых мер уже стало более равномерное распределение налоговой нагрузки на всех налогоплательщиков, изменение в положительную сторону структуры поступлений, улучшение администрирования, легализация многих налогоплательщиков. Важнейшим промежуточным результатом стало реальное снижение общей налоговой нагрузки на экономику, поддерживающее дальнейший экономический рост Казахстана.

Большинство описанных проблем налогового законодательства должны были быть решены по принятии налогового кодекса РК 2009 г.

Дальнейшее развитие событий показало, что принятие нового налогового кодекса оказалось недостаточно подготовленным, и, к сожалению, сегодня еще рано говорить об идеальности, введенной в действие налоговой системы, обеспечивающей полную социальную защиту интересов и законных прав налогоплательщика.

Согласно новому Налоговому кодексу внесение любых изменений и дополнений, связанных с пересмотром структуры налогов и других обязательных платежей в бюджет, а также ставок, предполагается ограничить одним разом в год. Несомненно, такой шаг будет способствовать обеспечению стабильности и предсказуемости налогового законодательства.

Исходя из вышеизложенного, думается, что любые «новации» налоговой системы, включая и очередное введение Налогового кодекса, направлены на придание ясности и снятия существующих неточностей и запутанности в налоговой системе.

понятиях, как «широкое» и «узкое» понимание юридического процесса, а также на вопросе соотношения процесса и процедуры.

Следует начать с того, что во второй половине прошлого века ряд ученых (В.М. Горшенев, Ю.И. Мельников, И.Б. Шахов, И.М. Погребной, И.В. Бенедик, С.Н. Олейников и другие) стали рассматривать природу и содержание юридического процесса как логически единую комплексную систему знаний обо всех правовых формах государственной деятельности (юридической деятельности – В.Б.).

Их оппоненты доказывали, что широкое понимание юридического процесса невозможно, поскольку традиционные (уголовный и гражданский) процессы имеют особую, исторически сложившуюся специфику, исключая какие-либо основания для их преемственности другими сферами государственной деятельности; всякая попытка расширительного понимания посягает на автономность юридического процесса и приводит к его выхолащиванию и обескровливанию.

С нашей точки зрения, первый подход к пониманию сущности и значения юридического процесса представляется более перспективным и предпочтительным по ряду оснований, в особенности применительно к условиям самоограничения всякой властной деятельности, необходимости дальнейшей ее процессуализации, в том числе и для преодоления засилья бюрократизма и произвола чиновников всех уровней, обретения государством в целом контуров цивилизованного, правового.

Теперь обратимся к выяснению соотношения юридического процесса и юридической процедуры – проблеме, которая содержит в себе дискуссионные моменты.

Совокупность имеющихся в научной литературе мнений можно подразделить на три основные группы: согласно первому подходу понятия «юридический процесс» и «юридическая процедура» совпадают по своему содержанию, по второму – процесс более широкая по отношению к процедуре категория, согласно третьему подходу – процедура выступает родовым (более общим) понятием по сравнению с процессом.

Так, В.Н. Протасов считает, что юридический процесс представляет собой разновидность юридической процедуры [3].

Отдельные ученые понятия «процедура» и «процесс» отождествляют [5, с. 9].

М.И. Байтин и О.В. Яковенко пишут: «Юридический процесс и правовая процедура – явления соотносимые, тесно взаимосвязанные, но не идентичные. Понятие юридического процесса шире...» [6, с. 98].

По рассматриваемому вопросу выскажем и собственное мнение, суть которого заключается в том, что:

а) юридический процесс есть комплексная система всех разновидностей юридической деятельности, осуществляемых в процессуальной форме: в свою очередь, процедура – закрепленный нормами права порядок (последовательность) действий для достижения целей юридического процесса (отсюда понятие процесса шире понятия процедуры);

б) как юридический процесс, так и юридическая процедура являются важнейшим и неперенным атрибутом при осуществлении любой разновидности юридической деятельности, их процессуальной основой.

В заключение подчеркнем, что вряд ли уместно противопоставлять процесс процедуре; особенно тогда, когда речь идет о юридической процессуальной форме (как внешнем выражении осуществления юридического процесса в целом и всех его видов). Как известно, юридическая процессуальная форма синтезирует наиболее характерные черты разновидностей юридического процесса и его составляющих. Эта категория объединяет процедурные требования к порядку осуществления любого вида юридической деятельности, унифицирует содержание процессуальной деятельности (основания, стадии, сроки, процессуальное оформление результатов и т.д.)

Таковы, в основном, отдельные аспекты по вопросу процессуального оформления юридической деятельности; научное освоение данной проблемы продолжается.

Публикация подготовлена в рамках выполнения государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации по теме: «Юридическая деятельность и ее процессуальное оформление» (заявка 2014/ 78).

Литература:

1. Теория юридического процесса / Под общ. ред. В.М. Горшенева. Харьков, 1985.
2. Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. Саратов, 2001.
3. Протасов В.Н. Основы общеправовой процессуальной теории. М., 1991.
4. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. М.: Формула права, 2007.
5. Юридическая процессуальная форма: теория и практика / Под ред. П.Е. Недбайло, В.М. Горшенева. М., 1976.
6. Байтин М.И., Яковенко О.В. Теоретические вопросы правовой процедуры // Журнал российского права. 2000. № 8.

преступления характеру средней тяжести. Теперь в случае примирения с потерпевшим по указанным выше обстоятельствам, у виновного лица появляется возможность его освобождения от уголовной ответственности на стадии расследования уголовного дела.

В целом можно констатировать, что рассмотренные нововведения в уголовном законодательстве Российской Федерации расширили границы правового регулирования в сфере защиты права собственности и стали серьезным основанием для развития положительной тенденции охраны имущественных отношений в стране.

Сейфиева А.М. магистр

Государственного университета
имени Шакарима города Семей,

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Налоги как основной источник образования государственных доходов известны с давних времен. Налогообложение присуще всем социальным системам как рыночного, так и планового типа хозяйствования. Сложность понимания природы налога обусловлена тем, что налог – это одновременно экономическое, хозяйственное и правовое явление реальной жизни. При помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется хозрасчетный доход и прибыль предприятия.

Как известно, реальный процесс налогообложения осуществляется государством и зависит от степени развития его демократических форм.

Развитие и изменение форм государственного устройства всегда сопровождаются преобразованием налоговой системы. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями.

В связи с этим приобретает особую роль значение налоговой системы государства и принципы ее организации и функционирования.

Современная налоговая система была введена в Казахстане в начале 90-х годов. Необходимость быстрого и коренного изменения действовавшей системы была обусловлена изменением экономической политики, формированием рыночных отношений в казахстанской экономике.

В западном опыте создания и функционирования эффективной налоговой системы немало ценного и полезного. Но при его использовании необходимо прини-

дения о месте работы и уровне заработной платы, поскольку именно данные сведения определяют лимит кредитования заемщика.

Наряду с введенными новыми методами проверки сведений, предоставляемых лицами, желающими получить кредит, старая форма кредитования, такая как «экспресс-кредитование» остается актуальной для банков и в настоящее время, поскольку позволяет привлекать большое количество заемщиков, часть из которых являются недобросовестными и получают кредит по заведомо ложным сведениям и / или документам.

Следующей из особенностей является отнесение законодателем к категории средней тяжести вида мошенничества в сфере кредитования, совершенное группой лиц по предварительному сговору, лицом с использованием своего служебного положения, равно как и в крупном размере.

При этом сложившаяся следственно-судебная практика свидетельствует о том, что значительная часть преступлений, совершенных в данной сфере, как правило, содержит какой-либо из указанных квалифицирующих признаков.

Отметим, что в статье 159 УК РФ, ранее применявшейся для квалификации мошенничества и в сфере кредитования, с такими признаками как совершение лицом с использованием своего служебного положения, и в крупном размере, имеющаяся санкция за аналогичное уголовно-наказуемое деяние, относилась к категории тяжких.

Из вышеприведенного следует, что в связи с принятыми изменениями в Уголовный закон РФ, можно констатировать факт снижения категории тяжести преступления – мошенничества в сфере кредитования при наличии вышеуказанных квалифицирующих признаков.

Возникновение данного обстоятельства как следствие повлекло за собой расширение границ применения статьи 76 УК РФ, а именно появление возможности примирения между лицом, привлекаемым к уголовной ответственности (подозреваемый, обвиняемый) и потерпевшим (либо его представителем), что на практике приобретает особое значение. В частности это касается применения статьи 159¹ УК РФ, поскольку возрастает актуальность примирения сторон – лицом, получившим кредит мошенническим путем, с кредитным учреждением. При этом виновному лицу на стадии расследования дела предоставляется возможность по собственной инициативе возместить причиненный ущерб кредитному учреждению (банку), а представитель банка, в свою очередь, как правило, с готовностью идет на контакт с виновным лицом. Такая позиция представителя кредитного учреждения обоснованно мотивирована тем, что его интерес имеет коммерческий характер и заключается не столько в направлении уголовного дела на судебное разбирательство, сколько на непосредственное возмещение заемщиком причинного ущерба банку в максимально сжатые сроки.

Ранее, в большинстве случаев, подобное применение положений статьи 76 УК РФ не представлялось возможным, поскольку одним из обязательных условий является не только заглаживание причиненного ущерба, но и соответствие

К. соц. н. Александрова Ж.П.

Студентка 4 курса Терешкина Е.Е.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Кубанский государственный технологический университет, Краснодар, Россия.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Таможенная территория РФ всегда привлекала контрабандистов. Не уплачивались таможенные пошлины и сверхустановленные квоты на товары, некоторые товары запрещались к вывозу и ввозу и рассматривались как контрабанда.

Возникновение контрабанды в России относится к периоду образования единого рынка и установления на государственной границе таможенных барьеров. Контрабанда появилась в период бурного развития товарно-денежных отношений, когда беспрепятственный ввоз и вывоз товаров для экономики страны стал невыгодным, в связи с чем, устанавливались определённые правила провоза товаров через государственную границу.

В 1649 году было принято Соборное Уложение, в котором можно найти свидетельства того, что правительством принимались меры защиты внутреннего рынка, направленные на его укрепление и развитие, в том числе и методами уголовного преследования.

В последние годы контрабанда стала одним из весьма распространённых видов преступлений. Контрабанда стратегического сырья, наркотиков, оружия, культурных ценностей. Контрабанда является центральным звеном экономической преступности.

Из России контрабандным путём вывозится всё самое ценное, а ввозятся наркотики, ядовитые вещества, ядерные отходы. Контрабанда культурных ценностей, антиквариата настолько распространена, что западный рынок ими перенасыщен, и это явилось причиной возвратного движения.

Контрабанда не раз являлась основообразующим сюжетом для многих произведений искусства, например такого как «Тамань» – глава из романа «Герой нашего времени» М. Ю. Лермонтова.

В современном уголовном законодательстве контрабанда как преступление занимает прочное основное место в группе таможенных преступлений.

По итогам работы за I квартал 2013 года таможенными органами Российской Федерации возбуждено 445 уголовных дел. Это на 8,8 % больше, чем в аналогичном периоде 2012 года (409 дел). В отношении конкретных лиц возбуждено 233 уголовных дела.

Наибольшее количество возбужденных уголовных дел приходится на таможенные органы Центрального (176), Сибирского (73), Северо-Западного (50), Дальневосточного (31) таможенных управлений.

Стоимость товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу Российской Федерации, составила 90,2 млн. рублей, сумма неуплаченных таможенных платежей – 760,7 млн. рублей. Не возвращено из-за границы средств в иностранной валюте на общую сумму 14 млрд. рублей [1].

Из незаконного оборота изъято более 93 кг наркотических средств, психотропных веществ, 3,8 кг сильнодействующих веществ

Предметами преступлений преимущественно являлись наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, автотранспортные средства, товары народного потребления (одежда и обувь), иностранная валюта и валюта Российской Федерации.

Предметами правонарушений чаще всего являлись валюта, автотранспортные средства, табак, текстильные материалы и изделия из них, алкогольная и мясная продукция, электрические машины и оборудование.

В I квартале 2013 года сохранена положительная динамика сокращения количества прекращенных дел об административных правонарушениях. Их доля от общего количества возбужденных дел в I квартале 2013 года составила 3,9 % и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 2,4 % [2].

Вместе с тем таможенные преступления относятся к категории трудно раскрываемых и трудно доказуемых. Трудности в выявлении и расследовании преступлений, совершаемых в таможенной сфере, чаще всего обусловлены следующими объективными факторами: тщательной подготовкой к совершению преступления; сложность механизма совершения преступления; трудности в обнаружении следов таможенных преступлений [3].

Одним из направлений совершенствования борьбы с контрабандой стало введение новых биометрических систем видеонаблюдения.

Аэропорт «Шереметьево» начал тестировать новую биометрическую систему видеонаблюдения, помогающую таможенникам выявлять контрабандистов. Новые камеры введены в эксплуатацию в феврале 2014 года. В других воздушных гаванях Московского транспортного узла готовы поставить аналогичные системы, если соответствующий указ поступит от Федеральной таможенной службы. Депутаты Мосгордумы предлагают использовать биометрические камеры в зонах прилета для выявления всех пассажиров, находящихся в розыске.

Биометрические камеры, установленные в «зеленом коридоре» в терминалах D, F и E, будут «узнавать» проходящих пассажиров, если те ранее привлекались за контрабанду. В этом случае их фото и данные о предыдущих нарушениях появятся на мониторе у специалиста таможни, он сможет допросить пассажира и даже провести досмотр его багажа. В комплект на рабочее место таможенника входят одна сканирующая рамка и две камеры. Всего в аэропорту сейчас установлено пять рамок и 10 камер. В будущем такой системой оснастят все терминалы «Шереметьево».

WALKA Z EKONOMICZNYMI PRZESTĘPSTWAMI

Парфенова Л.Н.

Адвокат Московской коллегии адвокатов «АЛЬЯНС»

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ – МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ КРЕДИТОВАНИЯ

Проводимые за последние годы реформы в экономической сфере в России повлияли на снижение уровня защиты общественных отношений, связанных с охраной права собственности, поскольку появились новые способы совершения таких распространенных преступлений как мошенничество, присвоение, растрата, и в значительной степени увеличилось количество мошеннических действий по завладению материальными и денежными средствами различных кредитно-финансовых организаций. Банками вкладываются большие средства в работу их служб собственной безопасности, направленную на предупреждение и предотвращение преступного вмешательства в банковскую деятельность. Однако сложившаяся ситуация потребовала разрешения в первую очередь на законодательном уровне.

Более года назад были приняты нововведения в Уголовный кодекс Российской Федерации, коснувшиеся группы преступлений, которая включила в себя несколько видов мошенничеств, предусмотренных статьях 159¹-159⁶ УК РФ. И к настоящему моменту правоприменителями в процессе проведения предварительного следствия и рассмотрения в суде выявлены различные юридические аспекты применения появившихся норм, в результате чего можно вести речь о специфических особенностях производства по указанной категории дел, некоторые из которых рассмотрим ниже.

В статье 159¹ УК РФ в качестве специального субъекта преступления выступает заемщик, и предусмотрен особый способ совершения преступления – представление банку или иному кредитору заведомо ложных и (или) недостоверных сведений.

Для решения вопроса о возможности предоставления кредита банком принимаются во внимание любые важные сведения, т.к. применение лишь системы «скорингового» (т.е. обработка посредством вычислительной техники по рейтинговой системе) принятия решения уходит в прошлое и система проверки и обработки предоставляемой заемщиком информации претерпевает серьезные изменения. При этом, как было ранее, представители потерпевших на стадии предварительного расследования и судебного производства указывают на важность при рассмотрении вопроса о возможности предоставления кредитов све-

16. Ромек В.Г. Теория выученной беспомощности Мартина Селигмана // Журнал практического психолога, 2000, № 3-4. – С. 218-235
17. Середа Е.В. Использование личностных особенностей осужденных женщин при их перевоспитании: Учебное пособие. М. ВНИИ МВД СССР, 1985. -56 с.
18. Солнцева Н. В. Феномен выученной беспомощности: причины формирования и пути преодоления/ Интегративный подход к психологии человека и социальному взаимодействию людей // Материалы научно-практической заочной конференции «Интегративный подход к психологии человека и социальному взаимодействию людей» / Под редакцией В. Н. Панферова, Е. Ю. Коржовой и др. – СПб.: Издательство НИИР, 2011. – С. 180-186.
19. Шмарион П.В. Мотивы насильственных преступлений, совершаемых в семье в отношении несовершеннолетних // Общество и право, 2009. – № 3.-С. 198-206.
20. Фрейд З. О психоанализе. Пять лекций, прочитанных на празднике по поводу 20-летия существования Clark University in Worcester Mass, в сентябре 1909 г. / Авториз. пер. – М.: Книгоизд-во «Наука», 1911.

Если нарушителя остановят и выяснится, что он везет наркотики и оружие, то на место задержания будет сразу же вызван дознаватель. А если это контрабанда товаров, то сотрудники таможни составят протокол об административном правонарушении и отправят конфискованные вещи на экспертизу. Штраф контрабандисту будет выписан в зависимости от стоимости товаров.

Новая система использует собственную базу таможни аэропорта, которая создается на основании задержаний. Камеры фотографируют всех пассажиров, проходящих через рамку в «зеленом коридоре», и, если кого-то из них ловят таможенники, фото задержанного сразу же сохраняются в базе.

Камеры работают по «некооперативному» сценарию – то есть пассажиры не заинтересованы в том, чтобы камера различила их лицо. Основной поток нарушений в части оборота наркотиков приходится в авиaperевозках на осенне-зимний период. За 2013 год таможня аэропорта произвела 28 задержаний контрабандистов. Основные методы провоза – это глотание и чемоданы с двойным дном [4].

Литература

1. <http://www.customs.ru/index.php>
2. <http://web.snauka.ru/issues/2012/11/18472>
3. proved-partner.ru
4. <http://www.m24.ru/articles/35871>

PRACOWITE PRAWO I PRAWO SPOLECZNEGO ZABEZPIECZENIA

Ст. викладач Трубін Ю.Ю.

Черкаський державний технологічний університет, Україна

ДЕЯКІ АСПЕКТИ ЩОДО ВИКОРИСТАННЯ ІНОЗЕМНОЇ РОБОЧОЇ СИЛИ В УКРАЇНІ

Міграція (переміщення громадян із однієї держави в другу) загальне світове явище і її важливим елементом є міграція робочої сили в світі.

Найбільш поширеними термінами, що висвітлюють поняття міграції є еміграція і імміграція. Ці визначення є економічними. Міграція – це поняття, яке поєднує в собі і імміграцію і еміграцію.

Еміграція робочої сили – це переміщення громадян із однієї держави в іншу з метою працевлаштування; імміграція робочої сили – в'їзд в державу громадян інших країн з метою працевлаштування.

Масова міграція населення стала одним з характерних явищ життя світового суспільства в другій половині двадцятого сторіччя. Міжнародна (зовнішня) міграція існує в різних формах: трудова, сімейна, рекреаційна, туристична. Міжнародний ринок робочої сили охоплює потоки трудових ресурсів, які в пошуках нової роботи перетинають міжнародні кордони. Робоча сила, пересуваючись з однієї країни до іншої, пропонує себе в якості товару, здійснюючи міжнародну трудову міграцію.

Причинами міграції робочої сили є фактори як економічного, так і не економічного характеру. До причин не економічного характеру слід віднести такі як: політичні, національні, релігійні, расові, сімейні. Щодо причин економічного характеру, то вони закладені в економічному рівні розвитку різних держав. Робоча сила, як правило, переміщується із держав з низьким рівнем життя в держави з більш високим рівнем. Так, середньомісячний заробіток в Німеччині перевищує середньомісячний заробіток в Україні приблизно в 20-25 разів, а характер виконуваної роботи – однаковий. Але при цьому і наша країна є привабливою для певного кола іммігрантів.

Імміграція – процес не однозначний, він має як позитивні моменти, так і негативні наслідки. Це залежить від конкретних історичних та соціально – економічних умов розвитку країни. Державна політика зазвичай базується на тих засадах, щоб спочатку забезпечити своїх громадян всіма благами, а якщо такі ще залишаються, то вони приймають громадян інших держав. Отже, при наявності вільних робочих місць або при відсутності спеціалістів, або бажаючих ви-

Література:

1. Бакин А.А. Криминальная агрессия женщин в современном обществе// Российский следователь. – М.: Юрист, 2008, № 13. – С. 17-18.
2. Богомолова С.Н. Ангелы смерти//Частный сыск. Охрана. Безопасность.- ноябрь 1996, С. 58-59.
3. Гонгадзе М.Г. Выдвижение и проверка версий о совершении преступлений лицом в состоянии кратковременного психического расстройства//Российский следователь, 2008, № 24.
4. Доброгаева М.С. Кратковременные расстройства психической деятельности (исключительные состояния) в судебно-психиатрической клинике: Автореф. дис. ... д-ра мед. наук. М., 1989. С. 33.
5. Зелигман М. Как научиться оптимизму. – М.: а.о. «Вече», 1997. – С. 261-262
6. Ильяшенко А.Н. Противодействие насильственной преступности в семье: уголовно-правовые и криминологические аспекты: монография. М.: Профобразование, 2003. -408 с.
7. Кадис Л.Р. Кататимные механизмы криминального поведения//Актуальное состояние и перспективы развития судебной психологии в Российской Федерации// Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Калуга, 26-29 мая 2010г. – Калуга: Калужский государственный педагогический университет им. К.Э. Циолковского, 2010.
8. Кирюшина Любовь Юрьевна. Личность женщины в механизме преступления и ее значение для криминологической методики расследования преступлений отдельного вида: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.09 Барнаул, 2007.- 240 с.
9. Кудрявцев В.Н. Преступность и нравы переходного общества. М.: Гардарики, 2002. -238 с.
10. Kuhl J. Motivation, Konflikt und Handlungskontrolle. – Berlin – Heidelberg – New York – Tokyo: Springer-Verlag, 1983. – p.354.
11. Меликишвили Л.А. Типологические модели женщин-преступниц//Современная преступность: новые исследования. М.: НИИ МВД России, 1993. – С. 136-141.
12. Осипян Н.В. К вопросу об актуальности исследования психологических особенностей женской насильственной преступности// Юридическая психология, 2010. № 3. – С.32-35.
13. Подопрігора А.А. Типичные следственные ситуации и программы действий следователя (дознателя) на первоначальном этапе расследования/ Российский следователь, 2008. № 19.-С. 9-13.
14. Ребров А.П. Особенности психологического статуса больных бронхиальной астмой/А.П. Ребров, Н.А. Кароли//Аллергология, 2002, № 2 – С.2-9
15. Ромек В.Г. Психологическое консультирование: Проблемы, методы, техники. – Ростов-на-Дону:ЮРГИ, 2000. – С.187-278

Эта упорность комплексов, склонность их к долговременным фиксациям не может оставаться незамеченной для следственно-экспертной деятельности. В ряде случаев, уже на первоначальном этапе расследования прослеживается цепочка факторов, указывающих на наличие симптомов кататимии. Многие исследователи в своих работах ссылались на кататимный механизм преступного поведения, связывая его с кратковременными психическими нарушениями, определяющими совершение особо агрессивных деяний. [3, с.2-4]. Вместе с тем, кататимный механизм лежит в основе не только одиночных ситуативных преступлений, но и серийных, в том числе, женских.

В научной литературе выделяется ряд мужских, женских и общих для обоих полов комплексов. Среди женских комплексов, представляющих интерес с точки зрения расследования и предупреждения насильственных преступлений можно выделить комплекс Медеи, считающейся родоначальницей серийных убийц женского пола. Комплекс Медеи связан с патологической ревностью и мстительностью женщины, и может лежать в основе многих серийных женских преступлений.

С.Н. Богомолова отмечает, что образ жертвы в сознании серийных убийц женского пола, фактически всегда абстрактен, в то время, как серийные убийцы-мужчины очень часто ориентированы на достаточно детализированный образ жертвы. [2, с.58-59]. Однако, с этим трудно согласиться. Больше количество убийств совершается женщинами в отношении конкретных людей, чаще всего, своих детей, близких родственников и знакомых.

Общественно опасные деяния, обусловленные функционированием комплексов, представляют собой криминальное выражение психического конфликта, динамика которого остаётся в огромном большинстве случаев неуловимой для судебно-психиатрического исследования.

Именно этот факт обуславливает специфику задачи, стоящей перед экспертом-психологом и заключающейся в установлении динамических механизмов аффектов, определивших характер поведения посягателя. От полноты и качества её решения во многом зависит понимание органами следствия и суда (а также собственно обвиняемым) интрапсихических причин совершённого правонарушения. [7, с.163]. Грамотно и целенаправленно собранные материалы следствия оказывают неоценимую помощь врачам – судебно-психиатрическим экспертам при проведении судебно-психиатрической экспертизы и способствуют вынесению правильных диагностических и экспертных заключений. [4, с.33].

Следовательно, своевременное обнаружение у лица, совершившего насильственное преступление, т.е. подозреваемого (обвиняемого), признаков выученной беспомощности и кататимии является необходимой предпосылкой правильного применения норм уголовно-процессуального закона и обоснованного выбора тактических приемов расследования по делам рассматриваемой категории, выявления, профилактики и предотвращения следственных ошибок.

конувати певну роботу, в такі держави заохочується іноземна робоча сила, і встановлюються відповідні квоти на в'їзд іноземців та відповідні податки.

Що ж стосується нашої держави, то геополітичне становище робить її об'єктом домагання мігрантів. Вона є державою цікавою для транзитних та не транзитних іммігрантів і, водночас, активним джерелом постачання робочих емігрантів для інших держав. Їх потік – це не тимчасове явище, а закономірний розвиток суспільних відносин. Тому треба виробити свою власну вдосконалену систему регулювання робочої міграції. А виробити таку політику за короткий період складно, тому низка практичних питань, пов'язаних з регулюванням імміграційних процесів в Україні залишається не вирішеною. Особливо гостро постає проблема врегулювання перебування цих осіб на законних підставах в Україні, а це є вже проблемою з таким поняттям, як нелегальна міграція.

У зв'язку з прибуттям в країну іноземців та біженців виникає питання про їх працевлаштування. Відповідно до ст. 3 Закону «Про правовий статус іноземців», іноземці мають такий статус перебування в Україні, як такі, що перебувають тут тимчасово (відраження); іммігранти, тобто такі, що перебувають в Україні з метою постійного проживання, або тимчасового працевлаштування. Окрім того, відповідно до Закону «Про біженців», встановлюється для певних осіб ще й статус біженця. Із закону випливає дві категорії легальних мігрантів: особи, які іммігрують в Україну на постійне проживання та особи, які іммігрують в Україну для працевлаштування на визначений термін.

Трудова діяльність іноземних громадян допускається на підставі трудового договору або контракту. Іноземці мають рівні з громадянами України права та обов'язки в трудових відносинах, якщо інше не передбачено законодавством України та міжнародними договорами України. Іноземці, які постійно проживають в Україні, мають право працювати на підприємствах, в установах і організаціях або займатися іншою трудовою діяльністю на підставі і в порядку, встановленому для громадян України (ч.1, ч.2 ст.8 Закону України «Про правовий статус іноземців»). Іноземці, які іммігрували в Україну для працевлаштування на визначений термін, можуть займатися трудовою діяльністю відповідно до одержаного у встановленому порядку дозволу на працевлаштування. Іноземні громадяни, які мають намір займатися трудовою діяльністю, повинні одержати дозвіл на працевлаштування. Згідно з п.1 Тимчасового положення про умови і порядок оформлення іноземними громадянами дозволів на працевлаштування в Україні, затвердженого наказом Міністерства України від 5 травня 1993 року №27, дозвіл на працевлаштування оформляється іноземним громадянам, якщо в країні відсутні працівники, котрі спроможні виконувати цей вид роботи, або є достатні обґрунтування доцільності використання праці іноземних робітників.

Використовувати працю іноземних громадян підприємства, установи, організації, незалежно від форм власності і господарювання, та іноземні суб'єкти господарської діяльності, що діють на території України, можуть лише за наявності у них названого дозволу, якщо інше не передбачено міжнародними дого-

ворами України. Також необхідно відмітити, що в пункті 3 тимчасового положення міститься перелік груп іноземних громадян, яким дозвіл на працевлаштування не потрібен. До них належать такі категорії осіб: іноземні громадяни, які мають посвідку на проживання в Україні; представники іноземного морського (річкового) флоту і зарубіжних авіакомпаній, котрі обслуговують їх на території України; працівники зарубіжних органів масової інформації, акредитовані для роботи в Україні за фахом; працівники аварійно-рятувальних служб для виконання термінових робіт. Дозвіл видається на строк, як правило, до одного року, але не повинен перевищувати чотирьох років. Він оформляється і видається Республіканським центром зайнятості України для роботи на зазначеному підприємстві, в установі, організації на певній посаді. Встановлене і покарання за працевлаштування без дозволу – штраф у 50-тикратному розмірі неоподаткованого мінімуму доходу громадян та виселенню.

Необхідно враховувати, що відповідно до законодавства України існує перелік посад, які можуть займати тільки громадяни України, і видів трудової діяльності, якими іноземний громадянин займатися не може. Серед них: бути на державній службі, працювати адвокатом, суддею, нотаріусом та інш..

Інтеграція України у світову економічну систему передбачає розробку продуманої і збалансованої державної політики у сфері міграції, ратифікування ряду угод. Певні кроки робить і уряд України, очолюваний в 2014 році А. Яценюком. Так, в щойно прийнятій постанові «Питання видачі, продовження дії та анулювання дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства» передбачено, що видача відповідного дозволу є платною та становить 4 мінімальні заробітні плати. Ці кошти роботодавець перераховує до Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття. Дозвіл надаватиметься роботодавцям за умови відсутності безробітних відповідної кваліфікації на обліку в службі зайнятості за спрощеною, в порівнянні з попередньою, процедурою. Якщо іноземець постійно проживає в Україні, то такий дозвіл не потрібен для працевлаштування.

Для подальшого вдосконалення державної міграційної політики повинні створюватись умови для ефективної координації зусиль всіх зацікавлених сторін в галузі трудової міграції, проводиться робота по визначенню стратегічних цілей та перспективних напрямів взаємодії України з міжнародними організаціями праці.

сложит с себя ответственность, чтобы впоследствии почувствовать себя правым. А поскольку женщины более импульсивны и эмоциональны, по сравнению с мужчинами, то и психологические травмы, связанные с профессиональными или семейными конфликтами, могут носить у них глубокий и затяжной характер [9,с.110], формируя, таким образом, состояние выученной беспомощности.

Действие комплексов также столь значительно влияет на повседневные переживания и поведение людей, и в огромной массе криминальных актов можно распознать их проявление. Зачастую механизмы действия комплексов и оживающих под их влиянием ассоциативных рядов чувствований являют собой основной детерминирующий момент преступления. [7,с.165]. Вместе с тем, данные аспекты являются малоисследованными в юридической науке, но весьма перспективными и информативными с точки зрения криминалистического изучения личности преступника и механизмов его преступного поведения.

Понятие «комплекс» родилось в начале XX столетия. Под ним понимается «группа представлений, связанных одним аффектом». Эмоциональные комплексы представляют собой основной причинный фактор в области аномальной психологии [7,с.163]. «У определенно предрасположенных людей сильно аффективные переживания, особенно неприятного свойства, имеют иногда тенденцию становиться чем-то вроде инородных тел. Они не поглощаются, не могут быть просто забыты, но и не могут быть использованы для актуальных психических процессов. Они образуют самостоятельные энергетические побочные центры, которые тягостно воздействуют на общий психический процесс, нарушая его». [7,с.163].

Действие комплексов было положено в основу учения о кататимии, механизм которой может иметь важное значение в формировании агрессивного поведения. Под кататимией (от kata (греч. «в соответствии с») и thumos (греч. «настроение, душа»)) понимается влияние эмоциональных факторов (аффектов) и амбивалентных стремлений (чувств, желаний, опасений) на содержание, характер и течение мыслительных процессов и других психических функций. Выявление в ходе расследования различного рода бредовых идей, обманов, воспоминаний, галлюцинаций у обвиняемого, подозреваемого может указывать на наличие у лица кататимного механизма преступного поведения.

Известны состояния так называемой «хронической кататимии», когда патогенный комплекс представлений не распадается в течение долгих лет и обнаруживает себя разнообразными душевными явлениями, едва ли не на протяжении всей жизни после своего появления. Профессор Меграбян А.А. указывал, что в подобных случаях «кататимные установки личности приобретают длительный и стойкий характер, и личность терпит ущерб, главным образом, в пределах указанных патологических образований. В остальном она остается достаточно сохранной в области сознания и поведения благодаря наличию защитной и компенсаторной функции еще сохранного мышления». [7,с.163-165].

конфликтов, скандалов, устраиваемых потерпевшим. Жертвами подобных преступлений становятся семейные дебоширы, употребляющие наркотические средства, психотропные вещества, злоупотребляющие алкогольными напитками, ведущие паразитический образ жизни [6,с.268]. Доказано, что на женщин, совершивших убийства, часто оказывает воздействия атмосфера в семье. Постоянное насилие, какая-то сложная, внезапная ситуация могут вызвать у женщины страх, что влечет за собой агрессивные действия [12,с.33].

Таким образом, формирование личности агрессивной женщины- преступницы представляет собой сложный, протяженный во времени процесс, реализующийся в рамках криминологической ситуации, возникновение которой определяется моментом появления у личности особого качества – криминальной агрессивности [1,с.18]. А это качество формируется в результате трансформации позиции жертвы в позицию преступницы. И в основе данной трансформации, как уже было отмечено выше, лежит состояние выученной беспомощности.

Второй вариант поведения женщин в состоянии выученной беспомощности, – **смещение акцента на псевдоцель**, – в криминалистической литературе оставлен, по нашему мнению, без должного внимания. И совершенно напрасно, поскольку он объясняет механизм так называемых *безмотивных* насильственных преступлений, совершенных женщинами. Как известно, безмотивные преступления относятся к категории наиболее трудно доказуемых. Потому так важно использовать любую информацию, проливающую свет на событие преступления.

При смещении акцента на псевдоцель происходит актуализация другой деятельности, в частности, преступной, дающей ощущение достижения результата, вместо преодоления трудностей в отношениях. Например, женщина, убивающая своего новорожденного ребенка, направляет всю разрушительную силу, накопившуюся под воздействием психотравмирующих факторов, не на причинителя вреда (мужа, сожителя, любовника и др.), а на более слабого и беспомощного (новорожденного ребенка).

Выученная беспомощность опасна тем, что она обладает тенденцией к экспансии и распространяется в определенных условиях на те виды деятельности, которые не затрагивались в процессе сложной жизненной ситуации. Поэтому смещение на псевдоцель может быть обнаружено и в безмотивных насильственных преступлениях, совершенных женщинами, в отношении людей, случайно оказавшихся рядом и *заместившими* таким образом непосредственных виновников накопившихся проблем.

Выученная беспомощность определяет собой все поведение и вызывает стойкую депрессию, прежде всего у лиц, склонных к позиции жертвы. Позиция жертвы – это отсутствие способности к принятию решений и самореализации. Это позиция негативная, разрушительная. Жертва всегда бедная и несчастная, а мир враждебен. За позицией жертвы обычно стоит либо бездумность, привычка сваливать ответственность на жизнь и окружающих, либо та или иная внутренняя выгода. Причиной стать «жертвой» часто является желание обвинить кого-либо либо

Шитлюк Роман

студент Національного авіаційного університету, м. Київ, Україна

НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ НЕДОЛІКИ РЕАЛІЗАЦІЇ МЕХАНІЗМУ ПРАЦЕВЛАШТУВАННЯ ВИПУСКНИКІВ ВИЩИХ НАВЧАЛЬНИХ ЗАКЛАДІВ

Однією з гострих проблем, з якою стикаються сучасні випускники вищих навчальних закладів, є працевлаштування після здобуття фаху. Однак освітня політична невизначеність й низка правових колізій (у тому числі прогалин) не дозволяють випускникам, навчальним закладам, роботодавцям (замовникам) самотужки вирішити існуючі проблеми.

Слід відмітити, що на шляху до врегулювання питань в означеній сфері певні основи закладено в оновленій редакції проекту закону «Про вищу освіту», яку взято за основу та яка чекає другого читання. Даний законопроект містить положення, згідно з яким пропонується скасувати пункт про обов'язкове відпрацювання випускниками вищих навчальних закладів трьох років після навчання. Натомість на сьогоднішній день постановою №992 КМУ від 22 серпня 1996 р. «Про відпрацювання випускників вищих навчальних закладів» є актуальною, і в ній прописано, що у разі відмови випускника приступати до відпрацювання Держава має стягнути з нього «повну вартість навчання». Зазначимо, що до революційних подій судові спори з цих питань вирішувались із застосуванням чинного нині закону «Про вищу освіту» і вироки, як правило, виносились наступним чином. Візьмемо за приклад випускника із спеціальністю системний адміністратор. Такому випускнику було запропоновано після навчання на бюджетній формі працевлаштуватись на державне підприємство, на якому до речі нікому не секрет зовсім не конкурентоспроможна заробітна плата.

На ринку праці сьогодні ціна такого спеціаліста коливається від 4000-5000 грн., тоді як на державному підприємстві – в межах 1800-2500 грн. (за даними офіційного сайту Державного Центру Зайнятості).

Повертаючись до визначення суми вартості навчання, відмітимо що для студента зарахованого за цільовим направленням вона вираховується дуже цікаво. В договорі між ВНЗ та Замовником прописано, що відносини регулюються згідно постанови №992 КМУ «Про відпрацювання випускників вищих навчальних закладів», проте навіть в трьохсторонньому договорі – університет-замовник-студент – цю постанову не вказують. Сума навчання за весь період за трьохстороннім договором згідно закону також мала би бути присутня, так як договір підписується на 4 роки і протягом цього терміну вартість навчання має бути незмінною. Проте і вона в договорі не вказана.

Також має бути чітка процедура відшкодування коштів, якої на сьогодні також немає.

Як приклад можна навести приблизні цифри з позову на студента-бюджетника по роках навчання від 1 до 5 років в грн.:

Курс навчання	1 (2009)	2 (2010)	3 (2011)	4 (2012)	5 (2013)	Всього
Де факто вартість бюджетного навчання	9000	12000	18000	26000	22000	87000
Вартість навчання за контрактом	11000	11000	11000	11000	15000	59000

Отже, цілком очевидно економічно вигіднішою є контрактна форма навчання ніж бюджетна. Щоправда для кожного університету і для кожного року цифри можуть різнитися.

Крім того, необхідно мати на увазі найбільш поширені порушення умов договору із сторони як Виконавця (ВНЗ), так і Замовника (Роботодавця). Зокрема, це такі:

а) після закінчення навчання згідно п.5 постанови КМУ №992 від 22 серпня 1996 р. ВНЗ та Роботодавець повинні узгоджувати наявність вакантних місць (Форма №1 Постанови КМУ №992), на підставі чого ВНЗ повинен надавати випускнику направлення на роботу за спеціальністю, (Форма №2 Постанови КМУ №992), у якому має вказуватись місце роботи, посада, оклад та забезпеченість житлом. Пункт про те, що випускник має працювати по спеціальності присутній в трьохсторонньому договорі. Та попри пункти Постанови після закінчення навчання ВНЗ, найчастіше, надаються направлення на працевлаштування, в яких спеціальність, місце роботи, посада, оклад та забезпеченість житлом не вказуються;

б) невідповідність договорів Статті 53 Конституції України та Справі №1-4/2004 Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України про офіційне тлумачення положень частини третьої статті 53 Конституції країни «держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах» (справа про доступність і безоплатність освіти) від 4 березня 2004 року;

в) невідповідність договорів та позовів Статті 43 Конституції України, у якій говориться про те, що «Кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується».

Отже, незважаючи на те, що в теорії мають створюватись сприятливі умови для розвитку і працевлаштування, на практиці все відбувається з точністю до навпаки, і за стабільності економіки набагато вигідніше взяти довгостроковий кредит на навчання, ніж заключати договір, в якому більшість важливих моментів не описана, а регулюється не узгодженою законодавчою базою.

Шляхи вирішення проблеми. Простого шляху вирішення не існує. Враховуючи відсталість програми навчання від ринкової економіки, проблему по-

но-психологических и ментальных особенностей этой категории преступников. К таковым можно отнести состояние выученной беспомощности, формирующееся у женщин под воздействием длительной или внезапно возникшей психотравмирующей ситуации, и кататимию, часто являющимися стержневыми в мотивации их преступного поведения. Вместе с тем, данные вопросы пока незаслуженно остаются за пределами внимания в криминалистической науке.

Описанный в специальной литературе феномен «выученная беспомощность» был впервые установлен Мартином Селигманом в 1964 году [15,с.187-278; 16,с.218-235; 18,с.180-186; 5, с.261-262].

Ю. Куль определил выученную беспомощность как нарушение способности преодоления имеющихся трудностей, отказ от каких-либо действий для их разрешения на основе опыта предшествующих неудач в сходных ситуациях. [10,с.175]. Беспомощность часто маскируется за различными психологическими состояниями, которые идентифицируют как нечто иное, например, как чувство усталости, злости, апатии и безысходности. Поведение людей в состоянии выученной беспомощности может быть диаметрально противоположным. Основными вариантами поведения при беспомощности являются:

- Псевдоактивность (бессмысленная суетливая деятельность, не ведущая к результатам и не адекватная ситуации с последующим торможением);
- Отказ от деятельности (капитуляция, апатия, потеря интереса);
- Ступор (состояние заторможенности, непонимание происходящего);
- Перебор стереотипных действий в попытке найти одну, адекватную ситуации, при постоянном напряженном контроле результатов;
- **Деструктивное поведение (агрессивное поведение, направленное на себя и/ или окружающих);**
- **Смещение на псевдоцель.**

Из приведенных вариантов поведения женщин в состоянии выученной беспомощности, интерес с криминалистической точки зрения представляют два последних. Первое из них, – так называемая **социоагрессия**, т.е. агрессия, направленная на окружающих, спровоцировавших жертву своими противоправными действиями, нашла свое отражение и подтверждение в криминалистической литературе. Так, Е.В. Середой было выявлено, что мотивом насильственных преступлений чаще всего выступает стремление женщины избавиться от потерпевшего либо желание отомстить ему за его поступки [17,с.3]. Эти преступницы практически всегда или очень часто ощущают враждебность среды, а их преступные действия имеют субъективный смысл защиты от нее [11,с.138]. К таким «оборонительным мотивам» относится: желание пресечь оскорбления, унижения со стороны потерпевшего; пресечение насилия, нападения со стороны потерпевшего на преступника, защита от насилия, нападения со стороны потерпевшего других членов семьи [19,с.203]. Для семейной обстановки, предшествующей совершению насильственных преступлений по «оборонительным мотивам», характерно наличие длительных, систематически повторяющихся

13. Кони́н В.В. Некоторые вопросы применения восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Российская юстиция. 2010. N 7.
14. Полищук Д.А. К вопросу об основополагающих идеях современной уголовной политики // Российская юстиция. 2013. N 5.
15. Резолюция ЭКОСОС E/2002/12 «Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия» от 24 июля 2002 г. URL: <http://www.un.org/ru/ecosoc/docs/2002/r2002-12.pdf>.
16. Рекомендация N R (99) 19, принятая Комитетом Министров Совета Европы 15 сентября 1999 г., и пояснительные заметки. Посредничество в уголовных делах // Организация и проведение программ восстановительного правосудия: Методические пособия / Под ред. Л.М. Карнозовой и Р.Р. Максудова. М., 2006.
17. Соловьёва Н.А., Шинкарук В.М. Восстановительное уголовное правосудие – гуманное правосудие. – Волгоград: Изд. ВолГУ, 2013.
18. Тузов Д.О. Реституция в гражданском праве: Автореф. дис. ... к.ю.н. Томск, 1999; Туктаров Ю.Е. Требование о возврате полученного по недействительной сделке // Недействительность в гражданском праве: проблемы, тенденции, практика: Сб-к статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. М., 2006.
19. Чанкова Д.И. «Восстановительное правосудие и уголовное правосудие: вариации на тему» // Кашкин С.Ю. О работе секции права Европейского союза на Кутафинских чтениях 28 ноября 2012 г. // Lex russica. 2013. N 3.
20. Шнайдер Г.Й. Криминология. М., 1994. С. 368. Цит. по: Полищук Д.А. Несколько слов о построении концепции современной уголовной политики, направленной на защиту интересов правосудия // Российский следователь. 2013. N 2.

К.ю.н. Соловьёва Н.А.

Волгоградский государственный университет, Россия

ВЫУЧЕННАЯ БЕСПОМОЩНОСТЬ И КАТАТИМИЯ В МЕХАНИЗМЕ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ ЖЕНЩИНЫ

В ходе расследования преступлений, совершенных женщинами, изучении их механизмов и личности, необходимо учитывать особенности женской психологии (особенности восприятия, памяти, акцентуаций характера и т.д.), а также физиологии (особенные периоды в жизни женщины, например, беременность, роды, ПМС, климактерический период), оказывающие непосредственное влияние на выбор способа преступления или на тактические особенности проведения следственных действий [8, с.5]. Поэтому важно, анализируя все аспекты женской насильственной преступности, исходить из понимания биологических, социаль-

трібно вирішувати в комплексі. Якщо держава гарантує безкоштовне навчання, то воно повинно бути і справді безкоштовним. Якщо держава навчала студента за кошти спеціальних фондів, то мають бути створені відповідні умови праці та побуту для молодого спеціаліста. Молодь зацікавлена в безкоштовному навчанні, але в законодавчій базі мають бути і механізми захисту прав студента, пункти розірвання договору за станом здоров'я, тощо.

Хауия С.

*Экономикалық қатынастарды құқықтық реттеу кафедрасының
аға оқытушысы, құқық магистрі*

Қазтұтынуодағы Қараганды экономикалық университеті, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗЕЙНЕТАҚЫМЕН ҚАМСЫЗДАНДЫРУ ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУ

Тәуелсіздік алғаннан бері, яғни 21 жыл тарихында, Қазақстан Республикасында ең маңызды мақсат экономиканы көтеру ғана емес, сонымен қатар әлеуметтік реформаларды жүзеге асыру болды. Реформа барысында әлеуметтік саланың анағұрлым әлсіз екені байқалды. Осы кезде әлемдегі барлық елдер үшін өзекті мәселе – кәрілікті материалдық жағынана қамсыздандыру болып отыр. Біздің елде де бұл өзекті мәселеге айналды. Қазақстан Президенті Н.А. Назарбаевтың айтуы бойынша «2030 жылы 60 жастағы және одан асқан адамдар дамыған ел халықтарының үштен бірін құрайды». Яғни, зейнетақы алу жасына жеткен азаматтардың тұрмыс – халі қалай болмақ, қандай жүйемен реформалау тиімді болады? 20 жыл ширегі ішінде оның өзгерісі қандайбағыт алды, қазіргі жағдайы қандай, келешекте қандай болмақ? Осы сұрақтарды құқықтық шешу, мемлекеттің экономикасымен қабыстыру оңайға тиіп отырмағаны әрбір азаматқа белгілі. [1].

Еліміз тәуелсіздік атты кеңістікке жеткелі бері, соның алғашқы сәтінен бастап Елбасымыздың «алдымен – экономика, содан кейін – саясат» деген қағиданы басшылыққа алып, жұмыс істегені белгілі. Осының нәтижесінде Қазақстан экономикасы тез көтерілді десек абден болады. Бұл әлеуметтік саланың жақсаруына да айтарлықтай ықпал етті. Мәселен, экономикамыз жақсара бастаған соңғы 11 жылдың ішінде зейнетақының төменгі көлемі 3500 теңгеден 24047 теңгеге дейін өсіп, 7 есе, орташа зейнетақы көлемі 4462 теңгеден 36 205 теңгеге дейін жетіп, 8 есе, ал жоғары деңгейдегі зейнетақы көлемі 8156 теңгеден 52226 теңгеге дейін өсіп, 6,4 есе артқанынан-ақ байқауымызға болады. Осы аралықта халықтың жан басына шаққандағы табысы да бірнеше есе өскендігі, халықтың әлсіз топтарын қолдайтын түрлі әлеуметтік төлемдердің іске қосылғандығы белгілі. Осылардың нәтижесінде Қазақстан қазіргі күні тек

Орталық Азияда ғана емес, ТМД көлемінде халықтың әлеуметтік жағдайы тұрғысынан көш басындағы мемлекеттердің қатарында келеді.

Алайда, бас кезінде қиындықтар болмады деуге де болмайды, себебі-еліміз тәуелсіздікке ие болған кезде жарна аударатын кәсіпорындар санының күрт төмендеп кетуіне және еңбекақы төлеудің азаюына байланысты зейнетақы жүйесі дағдарысқа кенелді. Оның үстіне 1990-1995 жылдар аралығында еліміздегі зейнеткерлер саны да 2412 мың адамнан 2980 мың адамға дейін өсіп, зейнетақы қорына түсетін жүктемені елеулі түрде арттырып жіберген болатын. Осыған орай 1997 жылғы еліміздің зейнетақы жүйесіне реформа жүргізілді. Ол Қазақстанда халықты әлеуметтік қорғау жүйесін көп деңгейлі етуге бағытталды. 1990 жылы 1 қаңтардан бастап, елімізде қабылданған «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамтамасыз ету туралы» Заңға сәйкес зейнетақымен қамтудың аралас жүйесі іске қосылды. Осы жүйе бойынша зейнетақы төлеудің мемлекеттік бөлу және жинақтау жүйелері пайда болды. Олар халықты зейнетақымен қамтудағы жауапкершілікті мемлекетке, жұмыс берушіге және жұмысшының өзіне бөліп жүктеді. Зейнетақы реформасын жүргізуде көптеген нәтижелермен бірге, әдістемелік қателіктер жіберілді, соның салдарынан нарықтық жағдайға қазіргі зейнеткерлердің зейнетақылық қамтамасыз етілуі толығымен бейімделмеді және мемлекеттік бюджеттен автономдық ала алмады.

Бірінші және басты қателік – 1998 жылғы бірыңғай әлеуметтік салықты енгізу болып табылады, себебі ол да қосылған құн салығы мен табысқа салық қатарына түсіп кетті. Бүгінгі күні осы институттың радикалды трансформациясы қажеттілігінде проблема туындап тұр. 1998-2006 жылдарда зейнетақылық қамтамасыз етуде басты кемшілік ол максималды зейнетақы проблемасы болып табылады. Ол зейнетақы көлемі бойынша жоғары емес және азаматтардың еңбегін толық есепке алмайды. Қазіргі таңда мемлекетте үлкен құрылтайшылар иленген жинақтық зейнетақы қорлары қызмет көрсетуде. Мұндай қорлардың нәтижелілігі құрылтайшылардың жағдайларына тәуелді. Сондықтан, қосымша зейнетақылық қамтамасыз етілуге үлкен кәсіпорындар, қаржы-өнеркәсіп топтар мен банктердің жұмыскерлерінің ғана мүмкіндігі бар. Зейнетақы реформасының маңыздылығы, зейнетақының тұтынушы қабілеттілігі төмендеді. Мемлекеттік емес зейнетақылық қамтамасыз етуде қатысу, сақтандырушы жарналарды төлеу төмендеді, себебі көптеген салымшыларға болашақ зейнетақы көлемі мен оның беру тәртібі толығымен анық емес болып келеді. Осындай үдерістер негізінде қазіргі зейнетақы жүйесі қалыптасып отыр. Қазіргі таңда зейнетақы қорында 436 млрд теңге жинақтары шоғырланған, ол жалпы ЖІӨ-нің 9% құрайды. [2], [6.1].

Зейнетақы – жасы ұлғайған халықтың үлкен бөлігінің табысының негізгі көздерінің бірі болып табылады. Халықтың ақшалай табыстарының дәрежесі халықтың өмір сүру деңгейінің маңызды әлеуметтік индикаторы саналады. Ақшалай кірістердің негізгі көзі ретінде еңбек табысы көбірек орын алады, ол жалпы табыстар көлемінің 66%-ын құрайды; жәрдемақының

отстаёт от поворота всех социальных наук к идеям медиации. Комплекс идей, посвященных восстановительному правосудию, дающему возможность всем участникам уголовного процесса через коммуникацию преодолеть полученные социальные, психологические и моральные травмы, восполняет лакуны в юридическом знании. Привлечение новых социально-философских идей о коммуникации и социальной справедливости для интерпретации смысла уголовного судопроизводства и статуса всех его участников является «точкой роста» для современной юриспруденции.

Литература:

1. Арутюнян А.А. Концепция восстановительной юстиции и современные тенденции развития уголовного процесса // Адвокат. 2011. N 9.
2. Ван Несс Д.У. Восстановительное правосудие и международные права человека // Восстановительное правосудие / Под ред. И.Л. Петрухина. М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2003.
3. Власенко И.А., Карташов В.Н. Политическое содержание компенсационной и правосознательной функций права // Политика и право. Тезисы докладов Российской научно-практической конференции. Ярославль, 1993.
4. Волеводз А.Г., Литвишко П.А. Процессуальные аспекты упрощенного (ускоренного) уголовного судопроизводства в некоторых странах Европы // Российская юстиция. 2010. N 10.
5. Гутников О.В. К вопросу о понятии недействительных сделок // Недействительность в гражданском праве: проблемы, тенденции, практика: Сб-к статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. М., 2006
6. Зер Х. Восстановительное правосудие: новый взгляд на преступление и наказание / Пер с англ.; под общ. ред. Л.М. Карнозовой. М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2002.
7. Зинков Е.Г. Правосознательная функция как элемент гуманизации и модернизации российской судебной системы // Административное право и процесс. 2012. N 7.
8. Казьмин И.Ф. Общие проблемы права в условиях научно-технического прогресса. М., 1986.
9. Карнозова Л.М. Восстановительное правосудие в российской правовой системе // Адвокат. 2012. N 12.
10. Карташов В.Н. Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность. Саратов, 1989.
11. Кархалев Д.Н. Реституционное охранительное правоотношение // Налоги. 2009. N 27.
12. Комашко М.Н. Реституция как способ защиты права: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 2010.

становительной юстиции, основная цель которой состоит в примирении сторон, сопровождающемся заглаживанием вреда. «В теории восстановительного правосудия подчеркивается, что у каждого преступления есть свои конкретные жертвы и правонарушители, и назначение уголовного процесса в том, чтобы помочь им прийти к разрешению ситуации» [2, стр. 45, цит. по: 1, стр. 38-44].

Восстановительный подход можно рассматривать как противопоставление доминирующему карательно-юридическому способу ответа на преступление, предусматривающего новые процедуры разрешения уголовно-правовых конфликтов. [13, стр. 42-43]. Среди них следует выделить институты прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон, досудебного соглашения о сотрудничестве, особого порядка судебного разбирательства, сокращенного дознания.

Реализация конституционного принципа состязательности (нет спора – нет и «состязания»), а также расширение элементов диспозитивности (свободного распоряжения сторонами своими материальными и процессуальными правами), лежащие в основе указанных примирительных процедур, выступают в качестве основной составляющей восстановительного правосудия.

Очевидно, что одним из важных характеристик восстановительного правосудия является и упрощенный порядок, ускоряющий судебное разбирательство с целью обеспечения более высокой эффективности системы уголовного правосудия и сведения к минимуму расходов [4, стр. 38-41].

Таким образом, к тенденциям, которые наиболее тесно связаны с восстановительным подходом, можно отнести три важнейших направления развития уголовно-процессуального законодательства и практики уголовного судопроизводства: 1) тенденция к гуманизации уголовного процесса; 2) тенденция к ускорению и упрощению уголовного судопроизводства; 3) тенденция к расширению диспозитивных начал в уголовном процессе [1, стр. 38-44].

Очевидно, что историчность рассмотренных изменений обусловлена отказом законодателя от ряда традиционных уголовно-процессуальных институтов. Вместе с тем, думается, что подобный отказ будет способствовать совершенствованию уголовно-процессуального законодательства, поскольку предполагает, что в центре судопроизводства должны находиться интересы человека, его права и свободы. Все процессуальное законодательство должно быть пронизано нормами, ориентирующими правоприменителя на особое отношение к личности человека. При этом речь идет не только о личности подозреваемого (обвиняемого, подсудимого), но и о личности потерпевшего, расширения его прав и большего вовлечения в процесс.

К сожалению, в современной отечественной общей теории права, а также в теории уголовного и уголовно-процессуального права не в полной мере осмыслены способы преодоления карательной направленности правосудия. Трактовки наказания и ответственности, особенно в отношении лиц, совершивших насильственные преступления, оформлены в соответствии с принципами парадигмы стигматизации и изоляции преступника, что, в значительной степени,

салыстырмалы салмағы 4,5%-ды құраса, мекендік әлеуметтік және тұрғындық көмектер -1,2%, стипендиялар – 0,1%-ды құраған. Осы тұрғысынан алғанда, көрсетілген мәлімет халықтың ақшалай табыстарының жалпы құрылымындағы 16,7%-ын зейнетақы құрайтынын айғақтайды. [3]

Қазіргі таңда, Қазақстан Республикасында 10-ға тарта лицензияланған жинақтаушы зейнетақы қорлары жұмыс істейді. 2005 жылдың 15-ші қаңтарынан бастап, «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы» заңының 33-ші бабында көрсетілгендей жинақтаушы зейнетақы қорлары ашық және корпоративті болып бөлінді. Зейнетақы бекітілген заңдылық ретімен әлеуметтік қорғаудың және басқа да қайнар көздерінің белгілі категория тұлғаларына берілетін үздіксіз ақшалай төлем ретінде танымыз. Қазақстанда бекітілген зейнеткерлік жас Еуропа және Америка елдерінен әлде қайда төмен. Мысалы: Германия, АҚШ, Англия, Австрия, Польшадағы жұмыскерлердің зейнеткерлік жасы 65 жасты, Норвегия мен Данияда 67 жасты құрайды. Зейнеткерлік жасты анықтайтын факторлардың бірі орташа өмір сүру ұзақтығы болып табылады.

Біздің елде ерлердің орташа өмір сүру ұзақтығы 60-64 жас, ал әйелдердің 70-73 жасты құрайды. Қазақстан Республикасындағы өмір сүру ұзақтығының көрсеткіші шетел мемлекеттеріне қарағанда айтарлықтай төмен. Зейнеткерлер саны және олардың қамтамасыздандыруға мемлекет шығындарының көлемі барған сайын өсуде. 2008 жылы елімізде халықтың 17% зейнетақы алатын еді, ал 2009 жылдың 1-қаңтарында Республика бойынша зейнеткерлер саны 2771 мың адамды, яғни жалпы халық санының 17,3% және зейнетақының орташа мөлшері 32830 теңгені құрайды. Зейнетақымен қамсыздандыруға шығын 2006 жылы – 9,5 млн. теңге, 2007 жылы – 78 млн. теңге, 2008 жылы – 1,3 млрд. теңге, 2009 жылы – 20 млрд. теңге болды. Көптеген дерек көздерінде дағдарыс зейнетақымен қамсыздандыру жүйесін шетте қалдырмады деп айтылып жатады.

Жалпылай алғанда, ол бірнеше бағытта қамтылды- зейнетақы қорының шектілігі және оған мемлекеттік бюджеттен құралдардың түсуі және зейнетақылық сақтандыру салымдарының нашар жиналуы салдарынан зейнеткерлерге зейнетақыны төлемеуіне әкеліп соқтырды. Осы аса маңызды механизмдер мәселесі, тіпті халықтың жағдайы үшін де өте маңызды құрылым проблемасы тек бір ғана «дағдарыстың әсері ғой» деген сылтаумен көрініс тауып отыра берді. Жақсы, дағдарыстың әсері ғой» деген сылтаудың көрінісі 2008 жылдың 1-ші тоқсанында көптеген облыстармен зейнетақы қорына сақтандыру салымдарынан түсім жоспары орындалмауына, зейнетақы қорына сақтандыру салымшыларының қарызы 2008 жылдың 1-ші сәуірінде - 57,5 млрд. теңге, зейнетақы төлеудегі қарыз-33,2 млрд. теңге болды. Осы тұста кез-келген жүйе, мейлі ол экономика, мейлі ол халықаралық ынтымақтастық болсын оның кішігірім кемшіліктері болады. Жалпы зейнетақы қорының да қазіргі таңда кемшіліктері мүлде жоқ деп айтуға да болмайды.

Олардың қатарына мыналарды жатқызсақ болады: зейнетақының ең жоғары мөлшері бойынша шектеу, демографиялық тәуекелдер (жұмыс істейтін халық пен зейнеткерлер арасында баланстың бұзылуы әлеуметтік салықтардың көбеюіне алып келеді), зейнетақыны ресімдеудің күрделі жүйесі, ендігі кезекте жинақтаушы зейнетақы жүйесінің де кемшілітерін атап өтсек: инвестициялық кірістің мөлшеріне қор нарығының ықпалы, ерікті зейнетақы аударымдарының жүйесі дамыған жоқ, мзж сомасының жалақы мөлшеріне тәуелділігі. Жалпы Республикамыздағы зейнетақы жүйесінің дамуы, оны жан-жақты, түпкілікті жетілдіру туралы сөз болғанда- ең алдымен осы кемшіліктер жиіне алға қойылу керек деп ойлаймын. Ал 2013 жылдың бас шенінде барлық зейнетақы жүйесін бір жүйеге келтіру, яғни біртектендіру жұмыстары бастау алды. Оның іске асуына 6 ай уақыт берілді, қазіргі таңда өте күрделі аударымдар іске асуда. Бәлкім, оның бірігуі зейнетақы қорының үлкен алға басуына әкелер, алайда оңға жуық зейнетақы қорларында жұмыс жасап отырғандардың жағдай не болмақ?! Осындай жағдайлар уақыт алға баспай тұрып өз жауабын тапса, нұр үстіне нұр болар еді. Жуырда әйелдер үшін зейнеткерлік жастың 63 жасқа дейін көтерілу мүмкін болатындығы да айтылып жатыр. Бес баланы дүниеге әкелген аналар 50 жасында зейнеткерлікке шығады деп тағы да айтылып өтті. Десек те осы міселелерді толық қанды шешіп алмай, зейнетақы жүйесінің жетілдіру қиынға соғары да анық. [4]; [6.3].

Әрбір зейнетақыны тағайындау жүйесінде белгілі бір шарттар көзделеді. Олардың ішіндегі ең маңыздысы бұрынғы істеген жалақы көлемінен (олардың арасындағы қатынас табысты ауыстыру деп атайды) зейнетақы көлемін белгілеу болып табылады. Негізінен, зейнетақының көлемі мемлекеттің экономикалық мүмкіншіліктеріне қарай, зейнетақы көлемі күнкөріс минимумын және олардың белсенді еңбек қызметі уақытына сәйкес қалыпты өмір сүру деңгейін қамтамасыз етуі тиіс. Еңбек пен халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің (әрі қарай ЕХӘҚМ) ұсынысына сәйкес зейнетақы деңгейі 2 жолмен: жалақысына қатысты зейнетақы көлемін анықтау және біріңғай мөлшерлеме бойынша анықталады. Қазақстандағы ынтымақтастық жүйе бірінші жолмен құрылған, бір уақытта табыс деңгейінің мөлшеріне шектеу қоймайды. Елде зейнетақы тағайындаудың келесі шарттары заңды анықталған: зейнетақы жасы (58/63 жас, жеңілдіктерді пайдаланушылардан басқа); қажетті стаж (20/20 жыл); зейнетақы тағайындау үшін табыс көлемі, орташа айлық табысына қарай жұмыстағы үзілісіне қарамастан қатарынан әрбір 3 жыл жұмысына 1995 жылдың 1 – ші қаңтарынан (15 АЕК аспайтын); зейнетақы көлемі орташа айлық табысы есебінен 60 % болуы қажет. Ол үшін зейнетақының көлемі әрбір істелінген жылға қажетті стаждан жоғары 1 % – ға жоғарылайды, бірақ зейнетақыны есептеуге арналған табыстан 75% аспауы қажет. Жоғарыда аталған шарттар негізі тым қатты деп айтатындар бар ма? Жақсы, осы шарттар бар және осылай қалады делік. Шарттар сақталды, алайда осы зейнетақы аударымдары дұрыс, оңтайлы пайда ікелетін зейнетақы қорына жинақталып жатыр ма? Оның кепілі, қарапайым

цепции восстановительного правосудия невозможна без взаимодействия с официальной системой уголовного судопроизводства.

Термин «восстановительное правосудие» впервые был использован американским психологом Альбертом Иглашем (А. Eglash) в 50-е гг. XX для описания принципов, необходимых для развития гуманного правосудия. А. Иглаш определил три различных парадигмы правосудия: карательную, дистрибутивную (или распределительную) и восстановительную. В отличие от карательной парадигмы, которая ориентирована, прежде всего, на наказание правонарушителя, и дистрибутивной парадигмы, которая основное внимание уделяет реабилитации правонарушителя, восстановительное правосудие основано на идее ликвидации ущерба, причиненного жертве. Ответственность преступника в данном случае состоит в том, чтобы выстроить коммуникацию с жертвой, своими действиями оказать ей помощь, тем самым преодолеть свою вину и заложить фундамент своего некриминального будущего. Функция правоохранительных органов и социальных служб состоит в контроле восстановительных практик [17, стр. 35].

Основным стержнем восстановительного правосудия является улаживание конфликта между людьми без использования традиционных репрессивных средств уголовного судопроизводства. Как отмечает немецкий криминолог Г.Й. Шнейдер, опора на соответствующие принципы уголовной политики обещает большой успех в восстановлении человеческих отношений между преступником и жертвой, а также в возмещении вреда, нежели наказания преступника [20, стр. 24-27].

Движение к распространению на уголовное правосудие моделей разрешения конфликтов, базирующихся на идеях согласия, примирения и заглаживания вреда, описывается разными терминами – «восстановительное правосудие», «общинное правосудие», «неформальное правосудие», «реституционное правосудие» (последним термином восстановительное правосудие обозначается в документах ООН) [15], но практически везде речь идет об использовании медиации либо других форм урегулирования конфликтов, приближенных к местным обычаям; ядром их в любом случае оказываются диалог, коммуникация, уполномочивание сторон в разрешении конфликта, достижение соглашения. Сегодня «восстановительное правосудие» получает все большее признание в международной политике в области уголовного правосудия [16, цит. по: 9, стр. 34-46].

Появившаяся в конце XX в. и получившая особо активное развитие в последние годы концепция восстановительного правосудия, может рассматриваться как один из результатов принятия в 1993 году Конституции Российской Федерации, провозгласившей в статье 2, что человек, его права и свобода являются высшей ценностью. И обеспечиваются эти права и свободы посредством правосудия (ст. 18 Конституции РФ).

Таким образом, Конституцией РФ был смещен акцент на интересы, права и свободы граждан, вовлеченных в конфликт, в том числе, и уголовно-правовой, положено начало отхода от традиционного уголовного судопроизводства к вос-

К.ю.н. Шинкарук В.М.

Волгоградский государственный университет, Россия

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ВОССТАНОВИТЕЛЬНОГО ПРАВОСУДИЯ

В последнее время в глобальном плане все чаще говорится об институциональном кризисе уголовных систем. В это вкладывается различное содержание. Уголовное правосудие перманентно упрекается в неэффективности при контроле и наказании преступности, а также и в негуманности [19, стр. 313].

Вопросы, относящиеся к сфере отправления правосудия, не могут не волновать современное общество. Через призму правосудия общество соизмеряет поступки своих членов, устраняет «шероховатости» в отношениях, нейтрализует противоречия и конфликты. Соответственно, не существует других институтов, которые бы так цементировали общество, посредством создания единого правового и социально-экономического пространства на всей территории страны. Следовательно, любое цивилизованное общество не может жить и развиваться без хорошо отлаженной системы правосудия.

Уголовная политика в сфере отправления правосудия сегодня – одна из наиболее сложных социально-правовых образований, требующая учета сотен и тысяч причин и условий самой различной природы. Для того, чтобы разобраться в этой массе факторов, и в большинстве случаев принимать стратегически и тактически выверенные уголовно-политические решения, нужна научно обоснованная концепция уголовной политики.

Давно назрела необходимость реформировать уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, а также правоприменительную практику в соответствии с провозглашаемыми основополагающими принципами гуманизма, законности, личной ответственности, субъективного вменения. [14, стр. 45-49]. В современных условиях прохождения судебной реформы отмечается отсутствие единообразия в понимании термина «правовосстановительная функция» в праве как элемента гуманизации и модернизации.

Российская юридическая мысль обращалась к проблеме правовосстановительных действий в праве в работах таких исследователей, как О.В. Гутников, Д.О. Тузов, Ю.Е. Туктаров, Д.Н. Кархалев, М.Н. Комашко [5, 11, 19, цит. по: 7, стр. 25-29]. и ряда других представителей, занимающихся вопросами проблем реституции. Еще одна группа ученых правоведов, таких как И.А. Власенко, И.Ф. Казьмин, В.Н. Карташов [8, 3,10, цит. по: 7, стр. 25-29]. и многие другие также уделяли внимание этому вопросу, но непосредственно правовосстановительной функции права.

Восстановительное правосудие, как чистый теоретический тип, противостоит карательному правосудию [6, цит.по: 9, стр. 41], однако реализация кон-

халыққа, не болмақ? Деген сияқты сұрақтар ширегіне кім жауап катпақ. Уақыт алға басқан сайын-зейнеткерлік жас та өсіп келеді. Дұрыс-ақ, алайда, «жастардың жұмыспен қамтылуы», «жас мамандарды даярлау» секілді енді-енді жанданып келе жатқан өзекті мәселелер өз шешімін оңтайлы ете ала ма? Ол тез іске аса ала ма?...Басқа жағынан алып қарайық, жасы 27 келген азамат жоғары оқу орнын бітірген делік, жұмысқа орналасуға келеді, оның мамандығы бойынша жасы 67-гі азамат жұмыс жасап отыр. Жұмыс табу оңтайлы шешім таппағаннан соң, ол жалдамалы жұмысқа орналасуға тура келеді, бәлкім бұл мысал алыстап кеткен де болар, бырақ мұндай мысалдар негізінің тікелей қатыстылығын ешкім қайтара алмайды. Сонымен қатар, тұрғындарды жинақтаушы зейнетақы қорларының қызметімен жеткілікті қамтылмауы; ерікті зейнетақы жинақтарының үлес салмағы төмендігі; зейнетақы жинақтарын инвестициялаудың тиімсіздігі; қарттық келіп жеткенде зейнетақы төлемдерінің лайықты өмір сүру үшін жеткіліксіздігі деген сияқты мәселелер жиыны да бізге таңсық емес. [5], [6.2].

«Өткен күн, кеше – тарих, келер күн, ертең – сыр, ал бүгінгі күн – үлкен сый» деген данагөй Қорқыт бабамыздың нақыл сөзі бар. Ертеңгі күнге батыл қадам жасау үшін бүгінгі күннің маңызын бағалау қажет. Сондықтан да әрбір адам өз болашағын мәнді түрде көргісі келетіндігін мойындау қажет. Бұл – қалыпты жағдай. Өйткені, адам өзінің қайда бет алғандығын анық көрген кезде ғана биікке қарай күш-жігермен ұмтылады» дей отырып, Сондықтан жұмыс жасап жүріп, келешігіне зейнетақы қоры арқылы қор сақтау үлкен прогресс деп түсінуіміз керек.

Қазіргі кездегі зейнетақылық жинақтау жүйесінің дамуы маңызды мәселелердің бірі болып табылады. Зейнетақы активтерін инвестициялау үшін керек қаржылық құрал проблемасы қиындығы жағынан алда тұр. Осы уақытта елдің экономикасы «ұзақ» ресурстарды қажет етеді. Осыған байланысты ағымды жылда қаржылық құралдар тапшылығын шешуге арналған бір бірімен байланысты екі бағдарлама- бірі жинақтаушы зейнетақы жүйесіне қор нарығының орта қарқынды даму бағдарламаларының мәнінде жатыр. ҚР-ның зейнетақы жүйесін жетілдіру-қазіргінің, бүгінгі таңның басты талабы болып отыр. Ол үшін мынадай алғышарттарды қатайта түссе оң болар еді: нарық жағдайында жинақтаушы зейнетақы қорларының құрылу есебі мен қызметтерінің теориялық негізін қарастыру; дамыған елдердің зейнетақы жүйесінің тәжірибесін анықтау; республикадағы зейнетақы қорлары есебінің қызмет тиімділігін арттырудың маңыздылығын анықтау; шетел тәжірибелерін талдай отырып, Қазақстандық зейнетақымен қамсыздандыру моделінің құрылу ерекшеліктері; жинақтаушы зейнетақы қорлары есебінің экономикалық коэффициенттер көмегімен қаржылық талдау әдістерін талдау. Осы маңызды мақсаттарды басты орынға қойғанда – қазіргі кездің басты талабы өзінің нақты оң шешімін табатынына сенеміз.

Зейнетақымен қамсыздандыру кез келген ел үкіметінің басты назарындағы әлеуметтік мәселелер қатарына жатады. Қазақстан Республикасында да

азаматтардың қартайғанда әлеуметтік қамсыздандыруға құқықтары Конституцияда бекітілген.

Қазақстан қоғамдық қатынастар өзгерістерге ұшырап жатқан қиын жағдайларда әлеуметтік қамсыздандыру моделін таңдауды жүзеге асырды. Әлеуметтік кепілдік берудің патерналистік схемасын адам дамуының қажеттіліктеріне, саяси реформалар мен экономиканы ұйымдастырудың жаңа нарықтық қағидаттарына қарай қайта өзгерту қажеттігі туындады. Таңдау әлеуметтік қамсыздандыруды ұйымдастыру және халықаралық институттардың ұсынымдарын есепке ала отырып жасалды [2].

Чили тәжірибесіне негізделген қазақстандық модель сипаты бойынша түрлі заманауи модельдердің белгілерін қамтиды. Мемлекеттің белсенді қатысуы мен жұмыспен қамту мәселелеріне ерекше көңіл бөлу скандинавиялық (Швеция, Дания, Норвегия) модельге үйлеседі. Сақтандырудың болуы және тікелей мемлекеттің, жұмыс берушілер мен қызметкерлердің арасында әлеуметтік қамсыздандыру жауапкершілігінің теңдей бөлінуі консервативтік-корпоративтік (Германия, Франция, Италия) және либералды (АҚШ, Канада, Ұлыбритания) модельдерге сәйкес келеді. Әлеуметтік саясаттың экономикалық өсуге тәуелді болуы Шығыс Азия моделінің (80 жж.-ға дейінгі Жапония, Оңтүстік Корея) үлгісінде жүзеге асырылады [2].

Қазақстандағы қазіргі зейнетақы жүйесі Үкімет елімізде зейнетақымен қамсыздандыру жүйесін реформалау тұжырымдамасын мақұлдаған және «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы» заң қабылданған кезден, яғни 1997 жылдан бастау алады.

Зейнетақы реформасы капитал рыногын жекешелендіру және дамытудан тұратын үш бірдей экономикалық даму стратегиясының ажырамас бөлігі ретінде жоспарланған болатын. Экономикалық дамуды ескеретін қаржылық тұрақты, дербестендірілген зейнетақы жарналар арқылы еңбек үлесімен өлшенетін әділ жүйе құру қайта құрудың басты мақсаты болып табылды.

Реформаның ұзақ мерзімді мақсаты төлемдері белгілі ынтымақты зейнетақы жүйесінен аударымдары нақты жинақтаушы жүйеге өтуден тұрады. Қазақстан Республикасында зейнетақы жүйесін дамыту жөніндегі зерттеу жұмыстарының шеңберінде жүргізілген Дүниежүзілік банктің актуарлық есептеулері бойынша аталған транзит 2043 жылға қарай аяқталады деп болжануда. Сол уақытта зейнеткерлер зейнетақыны толықтай капитал рыногында инвестицияланатын міндетті дербес жинақтау шоттарындағы жинақтардың есебінен алуға тиіс.

Еліміздегі зейнетақы жүйесін реформалаудың 14 жылы ішінде толыққанды көп деңгейлі зейнетақы жүйесін құруға арналған тұжырымды және нормативтік құқықтық база қалыптастырылды, жинақтаушы зейнетақы жүйесінің инфрақұрылымы жасалып, дамытылуда, зейнетақы жүйесін басқарудың белгілі бір тәжірибесі жинақталды. Бұл қолданыстағы жүйеге қажетті талдау жүргізуге және тиісті түзетулер енгізуге мүмкіндік берді.

ностей. Более того, семья все чаще превращается в конфликтную группу, становится источником формирования преступного сознания и поведения. К криминогенно значимым внутрисемейным противоречиям относятся: не отвечающие нормам нравственности отношения между родителями; отсутствие единства в нравственном воспитании детей, отказ ребенку в эмоциональном тепле.

Внутриколлективные противоречия представляют собой противоречия в нравственной направленности микрогрупп внутри коллектива, несформированность единых оценок, отсутствие взаимопонимания между коллективом и его руководителем. В тоже время в условиях современной жизни школьные учреждения практически не справляются со своей задачей по коррекции нравственных деформаций, с которыми дети приходят в первый класс, не уделяют должного внимания профилактике негативных явлений. Школа не стала центром внешкольной работы по месту жительства, организатором досуга несовершеннолетних и альтернативной неформальным молодежным группировкам.

В следующую группу негативных криминогенных факторов входит подстрекательство со стороны взрослых преступников, которое имеет место в 20% случаев корыстно-насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними в силу длительной трудовой занятости и неорганизованности досуговой деятельности. Ему нередко предшествуют различные формы совместного допреступного антиобщественного поведения. Широкое распространение в подростковой среде имеют различные социальные аномалии: пьянство, алкоголизм, наркомания, токсикомания, социальный паразитизм, половая деморализация.

Таким образом, в системе объективных факторов, детерминирующих совершение несовершеннолетними разбоев, выделяются факторы социально-экономического, политического, идеологического, культурно-воспитательного характера.

Совершение разбоев несовершеннолетними детерминируется отсутствием на начальном этапе социализации доступа к «социальным лифтам» – легальным способам улучшения своего социального положения в обществе, насилие в семье, приводящее к отчуждению от нее, влияние криминальной субкультуры и «покровительство» взрослых преступников.

Непосредственными причинами совершения разбоев несовершеннолетними являются: распространение и внедрение психологии накопительства, корыстолюбия; деформация досуго-бытовых интересов, потребностей, выражающаяся в стремлении к пьянству, наркотикам, азартным играм, и деградация личности на этой основе; потребительско-эгоистическая атмосфера и атмосфера насилия в микросреде; низкий уровень культуры, нравственности лиц, совершающих корыстно-насильственные преступления.

Литература:

1. URL:http://www.mosproc.ru/news/na_koordinatsionnom_soveshchani.
2. Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика. – М., 2008.

Хорошо социализированная личность формируется в результате воздействия на нее социальных подкреплений, которые сопровождают социально одобряемые акты поведения. Если же они сопровождают акты поведения, принятые в данной социальной среде, но противоречащие нормам права и морали общества, то высока вероятность формирования личности, готовой к совершению противоправных действий. За более деформированной в нравственном отношении личностью преступника стоит криминогенная среда ее формирования: чем хуже эта среда, тем более ярко выражена личностная деформация.

К условиям, способствующим совершению корыстно-насильственных преступлений несовершеннолетними, относятся:

- экономические – в виде роста цен, инфляции, увеличения числа бедных, ослабления государственного контроля, безработицы;
- правовые – существующие пробелы в действующем законодательстве, отсутствие четкой уголовной политики в отношении экономической преступности;
- политические – отсутствие стабильной экономической, налоговой, финансовой политики, что позволяет использовать разнообразные способы для криминального обогащения;
- нравственно-психологические – в виде формирования корыстно-паразитической мотивации в семейно-бытовой среде под воздействием ближайшего окружения, макросреды.

Специфика причин и условий разбоев несовершеннолетних выражается в их жесткой взаимной обусловленности. На характер связей оказывают значительное влияние разнообразные сферы общественной и государственной жизни, государственная политика в отношении собственности, сферы практической деятельности государства, отношения к правам человека и гражданина независимо от занимаемого положения, размера имущества, культуры, науки, образования, нравственного воспитания, т.е. сферы, которые предоставляющие возможность активно воздействовать на общество и людей, формировать взгляды по поводу собственности [2].

Таким образом, корыстно-насильственная преступность несовершеннолетних как составная часть корыстной преступности в целом определяется системой социально-экономических отношений. Разбои, совершаемые несовершеннолетними, органически связаны с социально-экономической системой и противоречиями в ее развитии и функционировании.

Анализ социального окружения позволяет выявить те противоречия микросреды, которые лежат в основе искаженного духовного мира несовершеннолетних преступников с корыстно-насильственной ориентацией. Разнообразие этих противоречий сводится к нескольким типологическим группам.

В первую входят противоречия внутрисемейные и внутриколлективные. В 30-35% случаев разбоев установлено отрицательное влияние на несовершеннолетних преступников со стороны микросреды. Родительской семье, как институту первичной социализации, принадлежит ведущая роль в процессе формирования личности несовершеннолетнего. Однако, в условиях изменения форм организации социальной жизни происходит снижение ее социализирующих возмож-

Қазіргі таңда зейнетақы қызметі рыногында 11 жинақтаушы зейнетақы қоры жұмыс істеуде. Салымшылардың дербес зейнетақы шоттарының саны 8,2 млн. бірлікті құрайды. Бұл ретте қорларға міндетті зейнетақы жарнасын белсенді төлеушілердің саны 5,6 млн. адамды немесе жұмыспен қамтылған адамдардың 67 %-ын құрайды (1999 жылмен салыстырғанда 1,5 есеге көп). Салымшылардың зейнетақы жинақтары 2011 жылдың басынан бері 393,2 млрд. теңгеге немесе 17,4 %-ға көбейіп, 2 триллион 651 млрд. теңгені құрады.

Жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы активтері 2 триллион 546 млрд. теңгеден астам сомаға инвестицияланды, бұл барлық зейнетақы жинақтары сомасының 96 %-ы. Реформаның алғашқы жылдары қорлардың инвестициялық портфелінде мемлекеттік құнды қағаздар басым болған болса, қазіргі кезде мемлекеттік құнды қағаздарда инвестициялардың үлесі төмендеген, бұл орайда корпоративтік құнды қағаздарға және екінші деңгейдегі банктердің депозитіне салынған зейнетақы жинақтарының көлемі өсуде.

Қазақстанда өмір сүру ұзақтығына қарамастан, зейнет жасына жеткеннен кейін сақтандырылған адамға аннуитеттер төлеуді көздейтін зейнетақымен сақтандыру жүйесі де белсенді енгізілуде. 2007-2011 жылдар аралығында зейнетақы аннуитеті шартын жасаған салымшылардың саны 300 есеге (29 шарттан 6,5 мың шартқа дейін), зейнетақы аннуитеттер бойынша сыйақылар жинағы 500 есеге (32 млн. теңгеден 15,8 млрд. теңгеге дейін) өсті.

2008 жылы басталған әлемдік қаржы-экономикалық дағдарыс дамыған елдердің әлеуметтік-экономикалық жағдайына едәуір әсерін тигізді. Дағдарыс ықпалын ескерген Қазақстан қаржы жүйесін сауықтыру жөніндегі кешенді шаралармен қатар, халықтың әлеуметтік тұрғыдан әлжуаз санатының өмір сүру деңгейін төмендетіп алмау үшін алдын алу шараларын қарастырды. Осындай дағдарысқа қарсы шаралардың бірі зейнетақы төлеміне құқық туындаған сәтте, яғни зейнетке шығар кездегі инфляция деңгейіне қарай міндетті зейнетақы жарналарының сақталуы бойынша кепілдіктермен қамтамасыз ету болды.

Сондай-ақ, мемлекет зейнетақы алу құқықтары реформаға дейін туындаған 1 млн. 735 мың зейнеткер үшін ынтымақты зейнетақы төлеу жөніндегі міндеттемелерін орындауда. Зейнетақы жүйесін реформалаудың алғашқы жылдарында табысты орташа зейнетақымен ауыстыру ставкасы кеңес кезіндегі (1991 жылы – 42,8%, 2001 жылы – 34,2 %) төмен болған болса, 2005 жылы базалық зейнетақы төлемінің енгізілуін, сондай-ақ соңғы үш жылғы жыл сайынғы 25-30%-дық өсірулерді ескеретін болсақ, ынтымақты зейнетақы жүйесіндегі зейнеткерлердің ауыстыру ставкасы 2011 жылы 46,1 %-ды құрады, бұл Халықаралық еңбек ұйымының ұсынымына сай келеді. Мұндай шаралар зейнетақы төлемдерінің ең төменгі мөлшерін 24047 теңгеге, орташа мөлшерін 35829 теңгеге, ең жоғары мөлшерін 52226 теңгеге дейін ұлғайтуға мүмкіндік берді [3].

Дамудың оң үрдістеріне қарамастан, зейнетақымен қамсыздандыру жүйесінде шешімі табылмаған оның қаржылық тұрақтылығы, сенімділігі,

шынайылығына (зейнетақы төлемдерінің сәйкестігі) және әлеуметтік тиімділігіне қатысты бірқатар жүйелі проблемалар бар. Қазіргі таңда Экономикалық даму және сауда министрлігімен, Ұлттық банкпен бірлесіп қолданыстағы зейнетақы жүйесінің жай-күйіне кешенді талдау жүргізу, сондай-ақ оны одан әрі жетілдіруге жағдай жасау үшін әдістемелерді айқындау жұмыстары басталды. Сондай-ақ Қазақстанның Үкіметі мен Дүниежүзілік банк арасындағы бірлескен экономикалық зерттеулер бағдарламасы шеңберінде зейнетақы жүйесінің барлық деңгейлерінде актуарлық есептер жүргізу және зейнетақымен қамсыздандыру жүйесін жетілдіру және одан әрі дамыту жөнінде ұсыныстар әзірлеу үшін Дүниежүзілік банк сарапшылары тартылған.

«Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында Президент – Ұлт көшбасшысы Нұрсұлтан Назарбаев «қазақстандық жолдың жаңа кезеңі – ол экономиканы нығайтудағы, халықтың әл-ауқатын арттырудағы жаңа міндеттер» екенін атап өтіп, Үкіметке Ұлттық банкпен бірлесіп биылғы жылдың бірінші жартыжылдығының соңына дейін зейнетақы жүйесін жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеуді тапсырды.

Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі стратегиялық даму жоспарында жақын онжылдықта әлеуметтік қорғау мәселесі еліміздің негізгі даму басымдықтары болып белгіленген. Осыған байланысты, жақын келешекте қолданыстағы зейнетақы жүйесіне параметрлік өзгерістер енгізуді талап ететін базалық және ынтымақты деңгейлерде зейнетақы төлемдерінің мөлшерін арттыру тетіктерін әзірлеу өзекті мәселенің бірі болып тұр. Келешекте, тиісті шаралар қабылданғаннан кейін базалық зейнетақының мөлшері 2015 жылға ең төмен күнкөріс деңгейі мөлшерінің 60%-на жеткізіледі, ал ынтымақты зейнетақы төлемдері жыл сайын инфляция деңгейіне қарай міндетті түрде өсіріліп тұрады.

Тұрғындарды жинақтаушы зейнетақы қорларының қызметімен қамтуды кеңейту, жинақтаушы зейнетақы қорларының инвестициялық қызметін және олардағы зейнетақы төлемдері тетігін жетілдіру, сондай-ақ зейнетақы аннуитеттері рыногын дамыту қолданыстағы жинақтаушы зейнетақы жүйесін жетілдірудің басты бағыты болып табылады.

Қазақстан Үкіметі 2011 жылдың наурызында бекіткен «Жұмыспен қамту – 2020» бағдарламасының аясында тұрғындарды жинақтаушы зейнетақы жүйесімен қамтуды кеңейту жоспарланып отыр. Аталмыш бағдарлама өз бетінше жұмыспен қамтылғандар, жұмыссыздар мен табысы аз қазақстандықтарды нәтижелі жұмыспен қамтуға белсенді жәрдемдесуге ғана емес, өз бетінше жұмыспен қамтылған адамдарды жинақтаушы зейнетақы жүйесіне тартуға да бағытталған. Жұмыспен қамту бағдарламасының нәтижесінде жинақтаушы зейнетақы жүйесімен қамтылған өз бетінше жұмыспен айналысатындардың саны 2016 жылға қарай шамамен 1,0 млн. адамды құрайтын болады. Бұл ретте бағдарламамен қамтылған өз бетінше жұмыспен айналысушы адамның 60 %-ы жалдамалы қызметкер мәртебесіне ие болады. Өз бетінше

Магистрант Филонов И.А.

НОУ ВПО «Международный юридический институт», Россия

ДЕТЕРМИНАЦИЯ РАЗБОЕВ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Процессы и явления политического, экономического, идеологического, культурно-воспитательного характера, происходящие в обществе, определяющие условия жизни в обществе, придают своеобразие деятельности по формированию личности несовершеннолетних, влияющие на характер межличностного общения граждан в семье и обществе. При определенных условиях именно они детерминируют и такие негативные явления, как жестокое обращение с людьми, самоубийство, пьянство, проституция, наркомания, которые входят в комплекс социальных факторов, обуславливающих отклоняющееся, в том числе преступное поведение.

Высокие потребительские стандарты, на которые уже ориентирована значительная часть населения, ввиду недостаточного уровня заработной платы, пока не достигаемы для основной массы населения. Кроме того, отмечается резкое расслоение населения по размерам имеющейся собственности и доходов. Так, по данным статистики, на долю 10% наиболее обеспеченного населения страны приходится 24,8% общего объема денежных доходов населения, в то время как 10% населения с наименьшими доходами получают 2,9% от общего объема доходов.

Такое расслоение вызывает, с одной стороны, высокий уровень социального напряжения между разными слоями населения, с другой – отторжение той частью населения, которая считает себя обделенной в результате попыток государства закрепить сложившееся несправедливое, на их взгляд, положение.

Реакция населения на допущенную социальную несправедливость компенсируется высокой степенью готовности поправить свое материально-финансовое положение за счет различных форм хищений. Именно такая ситуация стала социальной предпосылкой для роста числа разбоев со стороны несовершеннолетних. Доля разбоев в общем количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними, составляет 13,5% [1].

Наряду с экономическими проблемами, на подростка влияют различные индивидуальные обстоятельства его жизни: коллектив, в котором он учится или трудится, семья, друзья, соседи. И отнюдь не всегда эта микросреда действует в одном направлении с общей социальной средой. Несмотря на пропаганду обществом в целом идеалов и принципов, созидающих высоко нравственную личность, на отдельного подростка могут влиять антисоциальные взгляды, нравы, собственные привычки и потребительское поведение ближайшего окружения.

занные с изоляцией от общества. Однако практика показала неоднозначность этого подхода. В ряде случаев пребывание «за решеткой» вызывает у человека не раскаяние, а озлобленность. Более того, для многих тюрьма становится «университетом преступности». Особенно это характерно для стран постсоветского пространства, где разветвленная сеть пенитенциарных учреждений и огромное количество людей прошедших через них породили альтернативную государственной иерархию и взгляд на жизнь, причем, весьма деструктивный. Т.е. основной своей задачи – добиться нравственного и морального исправления, лишение свободы не решает. Более того, дальнейшая социализация лиц прошедших через «тюремные университеты» становится весьма сложным делом. Очень часто пребывание в заключении является фактором дальнейшего вовлечения заключенных в преступную деятельность, подталкивая их к совершению повторных правонарушений. В результате лица, оказавшиеся на свободе, в скором времени снова попадают за решетку, что никак не способствует уменьшению переполненности тюрем или повышению безопасности общества.

Конечно, разгул либерализма в этом деле тоже недопустим, ибо ряд важных задач лишение свободы решает. В частности, оно обеспечивает надежный контроль в отношении лиц, которые подозреваются в совершении преступления, до того момента, когда их вина или невиновность будет установлена судом. Оно удерживает лиц, находящихся в тюрьме, от совершения дальнейших преступлений.

Как не банально звучит, вопросы гуманизации системы наказаний остаются актуальным в свете действующего уголовного законодательства.

Отбыв наказание, вчерашний зэк получает такой неприятный социальный статус как «имеющий судимость». На деле это означает проблемы с трудоустройством, особенно в государственные органы, а также множество мелких, но досадных неприятностей, вроде контроля со стороны участкового, невозможность получить разрешение на оружие, вид на жительство или визу в некоторые страны.

Все вышеотмеченное только подчеркивает то, что альтернативное наказание скоро станет реальностью нашей жизни.

Литература:

1. Уголовный кодекс РК от 16.07.1997г // электронный ресурс <http://adilet.zan.kz/>
2. Рогов И.И. Уголовное право РК. Учебник. – Алматы, 2003
3. Досье ITS на проект Уголовного кодекса Республики Казахстан (новая редакция) (по состоянию на 7 марта 2014 года) // электронный ресурс – <http://online.zakon.kz>
4. Морозов А. Наказание с альтернативой // электронный ресурс – <http://www.contur.kz/node/2361>
5. Сулейменов Е. «Судебный репортаж» // электронный ресурс – <http://sotreport.kz/>

жұмыспен айналысатындардың жалақысын төлеуге жұмсалатын субсидия сомасынан 10 % мөлшерінде міндетті зейнетақы жарна аударылатын болады. Өз бетінше жұмыспен айналысатындардың екінші бөлігі (40 %) өз пайдасына 22,2 млрд. тенге сомасында міндетті зейнетақы жарнасын аударады [5].

Сонымен бір уақытта өз бетінше жұмыспен айналысатындардың жинақтаушы зейнетақы жүйесіне қатысу есебі мен мониторингін жетілдіру шаралары қабылданады.

Жинақтаушы зейнетақы қорларының инвестициялық проблемаларын шешу құнды қағаздар рыногының жай-күйімен тікелей байланысты, себебі салынған зейнетақы активтерінен инвестициялық табыс алу портфельдік инвестициялар шеңберінде ғана мүмкін және орынды болады. Биылғы жылдан бастап, жинақтаушы зейнетақы қорлары қаржылық құралдар құрылымы бойынша және инвестициялық қатерлер деңгейі бойынша ерекшеленетін бірнеше инвестициялық портфельдерді (консервативтік, біркелкі) қалыптастыратын болады. Бұл орайда жинақтаушы зейнетақы қорының әрбір салымшысына (алушысына) зейнетақы жинақтарын көбейту мақсатында инвестициялық портфельді өз бетінше таңдау құқығы беріледі.

Жинақтаушы зейнетақы қорларынан зейнетақы төлемдері тетіктерін жетілдіру және келешекте зейнетақы аннуитеттері рыногын дамыту аяқталғаннан кейін аннуитеттерді одан әрі кеңінен қолдану, бірлескен аннуитеттердің түрлерін енгізу жоспарлануда, сондай-ақ жинақтаушы зейнетақы қорларының зейнетақы жинақтарын төлеу тәртібіне де бірқатар өзгерістер енгізілетін болады.

Қорыта келе, Қазақстанның зейнетақы жүйесін дамытудың келешек перспективалары ұлттық экономиканың шикізат моделінен индустриялық-инновациялық моделіне өтуімен тығыз байланысты, оның басты құрамдас бөлігі қоғам мен мемлекеттің заманауи зейнетақы жүйесінің жалпы рентабельдігіне тікелей әсер ететін тыныс-тіршілігінің барлық салаларын жаңарту болып табылады, ал мемлекеттік шығыстарды жоспарлаудың негізгі басымдығы халықтың тұрақты өсуі, өмір сүру деңгейінің артуы және олардың әл-ауқатын нығайту болған және бола да береді [4].

ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 «ҚР Зейнетақымен қамтамасыз ету туралы» ҚР 1997 жылғы 20 маусымдағы Заңы
- 2 Г. Н. Әбдіқалықова Әрбір зейнеткер мемлекет назарынан тыс қалмайды. «Айқын» 30.08.13.
- 3 Әбдіқалықова, Г. Зейнетақы жүйесін жетілдіру маңызды міндет // Егемен Қазақстан. – 2013. – 3 ақпан
- 4 Әбдіқалықова Г. Қарттарға қамқорлық-ортақ парызымыз//Егемен Қазақстан.-2012.- №29 (687).-С. 2.

KRYMINALNE PRAWO I KRYMINOLOGIA

Магистр юриспруденции Тулебаева Г.М.

Инновационный Евразийский Университет, Казахстан

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Проводимые в Казахстане политическая, экономическая и правовая реформы ведут к коренному изменению уголовно-правовых мер борьбы с преступностью. Комплексный подход к проблемам лишения свободы дает основание заявить о том, что традиционные взгляды на этот вид наказания должны быть изменены. Уголовно-правовые аспекты лишения свободы в том виде, в котором они существуют и действуют в настоящее время, в новых условиях политической и экономической жизни, не будут в достаточной мере эффективными.

Рост преступности, особенно рецидивной, вынуждает искать новые формы и средства по ее снижению. Одним из недостатков наказания лишением свободы является краткосрочность его фактического отбывания. В результате оно не столько устрашает, сколько способствует повышению преступной квалификации и расширению преступных связей. В связи с введением моратория на смертную казнь и последними изменениями в Конституцию Республики Казахстан резко возрос интерес к пожизненному лишению свободы. Согласно п.2 ст. 15 Основного закона смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предостережением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.

О правовой природе пожизненного лишения свободы по уголовному законодательству Казахстана можно сказать, что оно является одним из видов лишения свободы. Поэтому законодатель не выделил её отдельно в ст. 39 как самостоятельный вид наказания. Согласно нормам Уголовного кодекса предусматриваются высокие сроки лишения свободы. Если по общему правилу срок лишения свободы может быть до пятнадцати лет, то за отдельные особо тяжкие преступления возможно назначение лишения свободы до двадцати лет либо пожизненно. При назначении наказаний по совокупности преступлений и совокупности приговоров предусматривается назначение наказания в виде лишения свободы до двадцати пяти и тридцати лет. Если согласиться с предложением о снижении срока для применения условно-досрочного освобождения к осужденным пожизненно с двадцати пяти лет до пятнадцати будет нарушен принцип справедливости в уголовном праве. Лицо, осужденное пожизненно будет нести более мягкую ответственность чем, осужденное к двадцати пяти и тридцати годам. В связи с вы-

которых возможно применение смертной казни, а также мораторий на смертную казнь, введенный главой государства в 2003 г.

Введение с 2007 г. судов присяжных, где рассматриваются дела о преступлениях, за совершение которых уголовным законодательством предусмотрено пожизненное лишение свободы, также укладывается в рамки этой работы, как и передача следственных изоляторов, тюрем и зон от МВД в Комитет по уголовно-исправительной системе Министерства юстиции.

Все эти шаги позволили приблизить правовую систему Казахстана к основным принципам международного права, способствовали выполнению республикой взятых на себя обязательств по международным договорам в данной сфере.

На Западе использование наказаний не связанных с лишением свободы породило новую концепцию – компенсаторную. В ее основе лежит идея о том, что основной функцией наказания является возмещение причиненного ущерба, а не кара и воспитание. Согласно данной концепции акцент смещается с исправления осужденного на возмещение ущерба потерпевшему.

Популярность этого подхода обусловила снижение численности заключенных в ряде стран.

Можно сделать вывод, что уголовная практика большинства современных государств не ставит своей целью во что бы то ни стало изолировать преступника от общества. Более того, эти последствия нежелательны. На первый план сегодня выходит задача если не компенсировать ущерб, причиненный преступлением, то хотя бы минимизировать расходы на исполнение наказания [4].

Как показывает мировая практика этого можно достичь только принятием комплексных мер, включающих в себя как реформирование уголовно-исполнительной системы, так и практику назначения наказаний, что и происходит в Казахстане.

Выражение «альтернативные наказания» не является юридически точным, поскольку у нас единая система наказаний и в этом смысле никаких «альтернативных», наказаний не существует. Данное понятие отражает не сущность, а, скорее, эмоциональное отношение людей к использованию лишения свободы. Некоторые предпочитают использовать термины «наказания без изоляции от общества» или «наказания, не связанные с лишением свободы». В юридической науке под ними принято понимать «такие меры государственного принуждения, которые выражаются в принудительном воздействии на лицо, виновное в совершении преступления, не связаны с изоляцией от общества, но являются ее адекватной заменой в соответствии с характером и степенью общественной опасности содеянного и преследуют цели восстановления социальной справедливости, исправления осужденного, общего и специального предупреждения совершения новых преступлений» [5].

Сегодня концептуально поменялись взгляды на сам смысл наказания. До недавнего времени существовало мнение, что лицо, совершившее преступление, ценит личную свободу превыше всего и угроза помещения в тюрьму является фактором, сдерживающим преступность. Именно на этом основывались наказания, свя-

держание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы; смертная казнь (ч. 1 ст. 39 УК).

Вторую группу составляют наказания, применяемые только в качестве дополнительных, т.е. в сочетании с основными. Они не могут назначаться самостоятельно, а только присоединяются в дополнение к основным мерам наказания, усиливая карательное влияние наказания в целом. К их числу относятся: лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград, конфискация имущества (ч. 2 ст. 39 УК).

Дополнительные наказания судом могут назначаться в том случае, если они прямо предусмотрены в санкции статьи Особенной части Уголовного кодекса. Дополнительные наказания не могут быть более тяжкими, чем основные. Если закон, по которому осуждается виновный, предусматривает обязательное назначение дополнительного наказания, то неприменение его может иметь место лишь при наличии условий; предусмотренных в уголовном законе, с обязательным указанием в приговоре мотивов такого смягчения и ссылкой на указанную статью уголовного закона.

Третью группу составляют меры наказания, применяемые в качестве, как основных, так и дополнительных к основному наказанию. К таким наказаниям закон относит: штраф, лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (ч. 3 ст. 39 УК). В качестве основного эти наказания назначаются в тех случаях, когда они предусмотрены в санкции конкретной статьи Особенной части УК [2].

Все вышесказанное раскрывает современное состояние системы наказания в уголовном законодательстве РК. В данной статье нам бы хотелось отметить о некоторых вопросах совершенствования и гуманизации системы наказаний на современном этапе реформирования уголовного законодательства.

Так, проект Уголовного Кодекса РК в числе прочего имеет и такое новшество, как альтернативное наказание, не связанное с лишением свободы. Оно будет применяться к лицам, совершившим уголовные проступки – т.е. деяния, не представляющие серьезной опасности для общества [3].

Введение альтернативного наказания лежит в рамках работы по совершенствованию и гуманизации судебной-правовой и уголовной исполнительной системы. Она имеет давнюю историю. Первым шагом стало постановление президента «О государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан», принятое в 1994 г., утвердившее приоритетные направления реформы судебной-правовой системы. Затем был принят указ «О судах и статусе судей в Республике Казахстан» и изменения продиктованные конституционной реформой. Передача функций по санкционированию ареста от прокуратуры судам, также направлена на усиления гарантий защиты конституционных прав и свобод граждан. К шагам по гуманизации можно отнести и принятие действующего Уголовного кодекса, сократившего количество преступлений, за совершение

шеуказанными изменениями, внесенными в ст.15 Конституции Республики Казахстан относительно смертной казни, необходимо расширить подсудность судов с участием присяжных заседателей. Новеллы в законодательстве в настоящее время ограничивают деятельность суда присяжных, т.к. ограничивается применение смертной казни. Поэтому следовало бы расширить подсудность судов, с участием присяжных заседателей, отнеся к их рассмотрению уголовные дела в которых обвиняемые будут привлекаться по статьям, предусматривающим наказание в виде пожизненного лишения свободы.

Так, на содержание одного осужденного в Казахстане в месяц тратится порядка 24 тысяч тенге. Всего тюремное население составляет свыше 55 тысяч человек. И это не считая тех, кто находится в следственных изоляторах. При незамысловатых подсчетах суммы оказываются с большим количеством нулей – 1,3 млрд тенге ежемесячно. При этом только 34 процента заключенных обеспечены трудовой занятостью, а большинство республиканских государственных предприятий, которые существуют при колониях, зачастую рентабельны.

Целесообразно и принципиально важным отказаться от обязательности труда осужденных, переместив его из категории «обязанности осужденного» в категорию «права осужденного». При этом это «право осужденного» на труд, как уже было отмечено, должно быть им доказано своим примерным поведением, это должно быть некой льготой, которую следует заслужить. Необходимо пересмотреть такую важную проблему как привлечение лиц, осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда. Полагаем при рассмотрении вопросов привлечения осужденных в местах лишения свободы к труду, следует исходить из того принципиального положения о том, что труд в местах лишения свободы должен быть нацелен на оказание позитивного воспитательного воздействия на осужденного. То есть способствовать, прежде всего, положительному изменению сознания осужденного. Следовательно, и неоплачиваемый труд по благоустройству должен как минимум, если уж не изменять позитивно сознание осужденного, то хотя бы не оказывать отрицательного воздействия на него. При этом необходимо помнить, что труд в местах лишения свободы сам по себе в силу особого положения осужденного психологически воспринимается последним неоднозначно.

Государству необходимо осознать и принять одну важную составляющую, а именно, то, что результаты труда осужденных к лишению свободы никогда не смогут конкурировать на свободном рынке услуг и товаров в условиях рыночных отношений. Для разрешения вопроса низкой трудозанятости осужденных в местах лишения свободы следует максимально объективно оценить сложившуюся ситуацию в этой сфере, с точки зрения реалий существующей модели экономических отношений, выявить ключевые проблемные аспекты и попытаться улучшить ситуацию с учетом этих проблем. А также использовать международный опыт, вычленив из него наиболее приемлемые механизмы.

Литература:

1. Конституция РК (с изменениями и дополнениями на 01.02.2014 год). А. 2014.
2. Уголовное право РК. Общая часть. Под ред. И.И. Роговова- А. 2003
3. Дулатбеков Н. Назначение наказания в УК Болгарии и Польши/Правовая реформа в Казахстане. №3 (16) 2002.
4. Уголовный Кодекс РК (с изменениями и дополнениями на 01.02.2014 год). А. 2014.

Магистр юриспруденции Тулебаева Г.М.

Инновационный Евразийский Университет, Казахстан

ПРОФИЛАКТИКА ВЫМОГАТЕЛЬСТВА – КАК ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

С развитием рыночных отношений в стране вымогательство чужого имущества получает все большее распространение. Имущественное расслоение людей, социальная неудовлетворенность и нетерпимость в условиях кризиса нравственных устоев общества вызвали резкий всплеск корыстных и насильственных посягательств. Как только у нас появились категории людей с легальными большими доходами, стремительное воплощение получило вымогательство – материальное воплощение людской зависти к чужому имуществу. Идеальные условия для развертывания бурной деятельности вымогателями – развитие связей с зарубежными странами, фактически свободный оборот валюты внутри государства, акционирование крупных предприятий отдельными частными лицами и коммерциализация отношений в условиях противоречивости законодательства и слабости правоохранительных органов.

Вымогательство является одним из наиболее опасных посягательств на государственную или общественную собственность, а также на личные интересы граждан, которое сравнительно быстро распространилась по всем регионам страны в различных формах проявления. Это явление характерно не только для Казахстана, но и для других стран СНГ. Борьба с вымогательствами представляет самостоятельную многоаспектную проблему.

Согласно статье 181 УКРК. «Вымогательство, то есть требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего или его близких».

Магистрант Аменова А.Ж.

Костанайский государственный университет имени А.Байтурсынова

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СИСТЕМЫ НАКАЗАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сегодня в Казахстане сделан первый практический шаг для поэтапной гуманизации системы уголовного наказания. Принят в работу проект уголовного кодекса, предусматривающий поправки к уголовному, уголовно-исполнительному и уголовно-процессуальному кодексам.

Уголовный кодекс Республики Казахстан устанавливает точный перечень наказаний, которые вправе применять суды, устанавливает рамки их применения (статья 39 УК).

Под системой наказаний следует понимать исчерпывающий перечень видов наказаний, расположенных в определенном порядке и обязательных для суда. В основу расположения наказаний в Уголовном кодексе положена тяжесть того или иного наказания. Наказания расположены начиная от менее тяжких к более тяжким. Такое расположение позволяет суду путем сопоставления видов наказаний устанавливать степень их тяжести, например, при замене строгого наказания более мягким.

Система наказаний отражает основные гуманные принципы уголовного права. Поэтому в систему не включаются такие меры уголовно-правового воздействия, которые причиняют осужденному физические страдания, унижают его человеческое достоинство, по этой причине в системе наказаний отсутствуют такие наказания, как телесные и другие наказания.

Гуманизм уголовного права выражается также и в том, что в законе предусмотрен ряд ограничений при применении наказания к несовершеннолетним, женщинам, находящимся в состоянии беременности, женщинам, имеющим грудных и малолетних детей.

Установление исчерпывающего перечня уголовно-правового воздействия в системе наказания способствует укреплению законности, обеспечивает достижение цели наказания, судам дает возможность применить меры уголовного наказания в пределах, установленных законом и перечислены в статье 39 УК [1].

В этой статье виды наказаний приводятся в определенной последовательности (системе): от менее тяжких к более тяжким. Все предусмотренные статьей 39 УК наказания подразделяются на три группы.

Первую из них составляют основные наказания, т.е. виды наказаний, которые назначаются только самостоятельно и не могут присоединиться к другим видам. К ним относятся: привлечение к общественным работам; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; арест; со-

ибо в этих положениях раскрывается содержание (средства) обмана по существу применительно лишь к предмету и личности. Такая детализация необходима, в частности, в связи с возникшими в настоящее время негативными тенденциями относительно содержания (средств) обмана. Согласно положению, выдвинутому в отдельных научных трудах, «основой является тенденция увеличения разнообразия способов обмана по их содержанию. Эта тенденция распадается на ряд частных. К ним относятся такие, как: 1) повышение уровня изощренности содержания обмана; 2) появление новых по содержанию конкретных видов обмана; 3) использование комбинированных по содержанию конкретных обманов; 4) ориентация обманов по их содержанию на потерпевших, обладающих высоким интеллектуальным уровнем и социально адаптированных к новым экономическим условиям; 5) направленность содержания обманов на хищение чужого имущества в крупных размерах либо приобретение права на имущество в таких же размерах; 6) многоэлементность и многоэпизодность содержания мошеннического обмана; 7) использование документального подтверждения содержания мошеннического обмана».

Детализация содержания обмана связана, по нашему мнению, с выделением признаков, характеризующих обстоятельства и факты, используемые при обмане, причем, главным образом, тех, которые характеризуют не предмет и личность, а различные события и действия. Представляется, что такие признаки аналогичны объективным и субъективным признакам, характеризующим элементы в общем понятии состава преступления, поскольку в них отражаются и фокусируются наиболее существенные стороны и черты обстоятельств и фактов, а также предмета и личности, присущих как преступному, так и любому другому действию или бездействию. Поэтому, детализируя содержание обмана, исходя из его возможных конкретных проявлений в действительности, полагаем обоснованным констатировать его относимость к следующим признакам, в которых находят выражение обстоятельства и факты, а также предмет и личность: 1) предмету обмана, 2) действиям или бездействию виновного, 3) последствиям и причинной связи между деянием и последствиями, 4) месту, 5) времени, 6) обстановке (условиям), 7) личности субъекта обмана или других лиц, 8) намерений и целей. Обман может касаться как отдельных из перечисленных признаков, так и их сочетания или совокупности.

Литература

1. Курс уголовного права. В пяти томах. Том 3. Особенная часть / Под ред. Г.Н. Борзенкова, В.С. Комиссарова. – М.: ИКД Зерцало-М, 2002.
2. Гаухман Л.Д., Максимов С.В. Уголовная ответственность за преступления в сфере экономики. – М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 1996
3. Филаненко А.Ю. Уголовно-правовое противодействие хищениям чужого имущества. – Челябинск.: «Каменный пояс» 2011.

Важная роль в предупреждении вымогательства отводится органам внутренних дел, профилактика позволяет решать задачи борьбы с вымогательством наиболее гуманными способами с наименьшими издержками для общества, в частности без включения «на полную силу» механизма уголовной юстиции и без применения такой острой формы государственного принуждения, как уголовное наказание.

Процесс профилактики органов внутренних дел по предупреждению рассматриваемого вида преступлений можно подразделить на следующие взаимосвязанные этапы. Это, прежде всего:

- выявление причин и условий, способствующих совершению вымогательства;
- принятие мер по их устранению или нейтрализации с учетом компетенции органов внутренних дел и других субъектов профилактики.

Профилактические меры можно разделить на процессуальные и не процессуальные. Процессуальные меры – меры, осуществление которых специально предусмотрено уголовно-процессуальным законом и по своей процессуальной природе они представляют собой акты или действия, или систему взаимосвязанных между собой процессуальных действий.

К процессуальным мерам относятся:

- Внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению групповых корыстно-насильственных преступлений, в число которых входит и вымогательство.

- Пресечение совершаемых групповых корыстно-насильственных преступлений и привлечение виновных к уголовной ответственности.

- Привлечение к уголовной ответственности лиц, попустительствовавших групповым корыстно-насильственным преступлениям;

К не процессуальным мерам относятся:

- выступление по материалам уголовного дела на собраниях;
- использование материалов дела для выступления в печати, по радио, телевидению и при проведении правовой пропаганды;
- личные беседы с должностными лицами и представителями организаций о причинах и условиях. Способствовавших корыстно- насильственным преступлениям в целях их устранения;
- использование материалов дела для проведения других общепрофилактических мероприятий на обслуживаемом объекте, участке.

Органы внутренних дел должны поддерживать повседневную связь с советами профилактики правонарушений в трудовых коллективах, учебных заведениях, советами общественных пунктов, другими общественными организациями и формированиями. Совместно с ними органы внутренних дел должны выявлять неблагополучные, с точки зрения частоты совершения групповых корыстно-насильственных преступлений, участки территории, конкретные категории лиц, склонных к совершению групповых имущественных преступлений,

изучать причины и условия совершения рассматриваемых преступлений. Стабилизация и снижение в перспективе уровня вымогательства зависит от активности органов внутренних дел в уголовно-правовом воздействии на данный вид преступности и от позиции населения по отношению к рассматриваемому общественно опасному посягательству на интересы собственности и личности.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан. – Алматы, 1998.
2. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел». – Алматы, 1995.
3. Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». – Алматы, 1995.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. – Алматы, 2002.

Магистр юриспруденции Тулебаева Г.М.

Инновационный Евразийский Университет, Казахстан

ТЕРРОРИЗМ – ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ

Терроризм и захват заложников относится к числу самых опасных и труднопрогнозируемых явлений современности, которое приобретает все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты чаще всего приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушение материальных и духовных ценностей, не поддающихся порой восстановлению, сеют вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными и национальными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения.

Захват заложника рассматривается уголовным законодательством как одно из особо тяжких преступлений (когда оно совершено при отягчающих обстоятельствах). Оно посягает на общественную безопасность, жизнь, здоровье, а также личную свободу и неприкосновенность человека, гарантированные Конституцией Республики Казахстан [1, с.477].

Жертвой террористического акта может стать каждый – даже тот, кто не имеет ни малейшего отношения к конфликту, породившему террористический акт [2, с.27].

Масштабы терроризма и его межгосударственный характер сделали совершенно необходимым налаживание международной системы противодействия ему, координацию усилий различных государств на долгосрочной основе и на самом высшем уровне, создание международных организаций по борьбе с ним.

Исключительное распространение получил криминальный терроризм, т.е. совершение террористических актов организованными и иными преступными

имущества воспрепятствовала бы передаче ими имущества мошеннику или иным образом оказала отрицательное влияние на такую передачу.

Как справедливо отмечается в юридической литературе, «в мошенническом обмане следует различать форму и содержание. Содержание обмана составляют разнообразные обстоятельства, относительно которых преступник вводит в заблуждение потерпевшего (при активном обмане), либо факты, сообщение которых удержало бы лицо от передачи имущества (при пассивном обмане). Обман может касаться отдельных предметов (их существования, тождества, качества, количества, размера, цены и т.д.), личности (т.е. тождества либо различных свойств и правовых характеристик личности виновного или других граждан), различных событий и действий... Форма мошеннических обманов разнообразна. Искажение истины (активный обман) может быть либо словесным (в виде устного или письменного сообщения), либо заключаться в совершении различных действий: фальсификация предмета сделки, применение шулерских приемов при игре в карты или «в наперсток», подмена отсчитанной суммы фальсифицированным предметом («куклой»), внесение искажений в программу ЭВМ и т.п.»[1]. В источниках по теории отечественного уголовного права содержание обмана именуется средствами обмана. При этом «по средствам выделяют обманы... относящиеся к личности (выдача себя за другое лицо, например, за родственника умершего для получения какого-либо имущества, за представителя власти с целью получения штрафа, обманные утверждения о наличии какого-либо профессионального образования или профессии, о возрасте)... относящиеся к предмету (медная вещь выдается за золотую, пачка бумаги как пачка денег)... относящиеся к фактам (лицо ссылается на несуществующие факты, искажает действительные или умалчивает об их существовании). Такие обманы подразделяются на обманы относительно событий (могут относиться к обстоятельствам как настоящего, прошлого, так и будущего) и обманы относительно действий. Типичным обманом в данной группе являются ложные обещания и предвидения (гадания, колдовство), сюда можно отнести и страховое мошенничество. Анализ приведенных определений показывает, что, во-первых, в них недостаточно детализировано содержание (средства) обмана, касающееся фактов и обстоятельств, то есть помимо относящегося к предмету и личности, и, во-вторых, в первом из них не приведено такое не привлекавшее к себе ранее внимания различие обмана по содержанию и форме, как его различие по адресату, то есть к лицу или кругу лиц, к которым он непосредственно обращен. Последнее представляется существенным и важным, поскольку в современных социально-экономических условиях обман может быть непосредственно обращен не только к одному конкретному лицу, но и к значительному неконкретизированному и не ограниченному кругу лиц, что имеет место, например, при заведомо ложной рекламе, иных публикациях в средствах массовой информации.

Содержание (средства) обмана, как активного, так и пассивного, охарактеризованное в цитированных положениях в относительно общем виде, для углубленного его понимания нуждается, на наш взгляд, в большей детализации,

и в результате обмана или злоупотребления доверием [2]. Такая передача не может, по нашему мнению, по естественному ходу вещей и своей правовой природе быть отнесена к изъятию, поскольку последнее всегда осуществляется не по воле собственника или иного владельца изымаемого имущества, а против, вопреки или помимо его воли. Получение же виновным чужого имущества, передаваемого ему самим собственником или иным владельцем этого имущества по их воле, то есть добровольно, в том числе под влиянием обмана или злоупотребления доверием, означает, что имеет место не изъятие, а лишь передача имущества. Поэтому деяние при мошенничестве-хищении, обладая такими признаками, как противоправность и безвозмездность, всегда характеризуется только обращением чужого имущества в пользу виновного или других лиц.

Исходя из упомянутого применительно к предмету мошенничества-хищения положения, суть которого состоит в том, что поскольку вверенное имущество является предметом присвоения или растраты, оно не может быть предметом мошенничества-хищения, а также из того, что вверенным признается имущество, которое передается по документу, надлежащим образом оформленному, юридически закрепляющему эту передачу и свидетельствующему об установлении соответствующего правоотношения между потерпевшим и виновным, постольку при мошенничестве-хищении имущество, обращаемое виновным в свою пользу или пользу других лиц, должно не вверяться, а передаваться потерпевшим виновному без документа, то есть по устной договоренности или договоренности посредством конклюдентных действий, и, соответственно, без установления правоотношения между ними. При передаче указанного имущества по документу налицо присвоение или растрата, а не мошенничество-хищение.

Таким образом, деяние, характеризующее мошенничество-хищение, выражается в противоправном безвозмездном обращении виновным в свою пользу или пользу других лиц чужого имущества, полученного в результате передачи его потерпевшим добровольно и без документального оформления, не являющегося вверенным виновному.

Способ (способы) совершения данного деяния, как было отмечено, альтернативно обман или злоупотребление доверием присущ (присущи) как мошенничеству-хищению, так и мошенничеству-приобретению права на чужое имущество.

В теории отечественного уголовного права «обманом принято считать как сознательное искажение истины (активный обман), так и умолчание об истине (пассивный обман)».

Активный обман при мошенничестве – это сообщение виновным потерпевшему или другим лицам сведений, искажающих истину, то есть не соответствующих действительности, обуславливающих передачу имущества его собственником или иным владельцем мошеннику, влияющих на такую передачу, в частности, склоняющих к ней. Пассивный обман при мошенничестве – это, наоборот, несообщение виновным потерпевшему истинных сведений, то есть соответствующих действительности, осведомленность о которых собственника или иного владельца

группами для устрашения и уничтожения конкурентов, для воздействия на государственную власть с тем, чтобы добиться наилучших условий для своей преступной деятельности. Общеуголовный терроризм можно встретить в повседневной, криминальной практике очень многих стран, когда сводят счеты или устрашают друг друга различные преступные группировки [4, с.49].

Захват заложников и терроризм во всем мире рассматриваются как одни из наиболее опасных преступлений, грубейшее нарушение прав человека.

13 июля 1999 года в Республике Казахстан был принят Закон «О борьбе с терроризмом», который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в республике, порядок деятельности государственных органов и организаций, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом. Необходимость данной уголовно-правовой нормы подкреплена Конституцией Республики Казахстан, которая запрещает пропаганду и агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыва безопасности государства. В качестве реализации этого запрета выступает теперь и уголовная ответственность за пропаганду терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма. Кроме того, в Законе РК «О борьбе с терроризмом» в п.2 ст. 1 «распространение идеологии терроризма, подстрекательство к проведению террористических акций, призывы к насилию в террористических целях» отнесены к террористической деятельности [3, с.5].

Постепенно терроризм приобретает характер одной из глобальных проблем человечества, так как угрожает сложившемуся мировому и внутригосударственному порядку, посягает на фундаментальные ценности человеческой цивилизации – право личности на жизнь, свободу, собственность и др. Терроризм имеет довольно много разновидностей, но в любой форме он является самой опасной по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям социально-правовой проблемой XXI столетия.

Поскольку терроризм порождается многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и иными причинами, то и борьба с терроризмом представляет собой исключительно сложную задачу.

Главные направления предупреждения терроризма должны включать:

1) прогнозирование террористической активности с определением ее возможных субъектов;

2) воздействие на основные явления и процессы в обществе, способствующие росту терроризма;

3) пресечение совершающихся террористических актов в отношении государственных и общественных деятелей, задержание виновных и предание их суду, причем крайне важно наказание не только рядовых исполнителей и пособников, но и организаторов, и вдохновителей террора, а также тех, кто занимается финансированием террористической деятельности;

4) предупреждение и пресечение сходных с терроризмом преступлений (захват заложников, геноцид, диверсия и др.);

5) сотрудничество международных организаций в предупреждении и пресечении террористической деятельности.

В заключение еще раз отмечу, что борьба с терроризмом требует комплексного подхода, который должен включать меры и экономического, и политического, и социального, и правового характера. Это долговременная программа, реализация которой зависит от многих факторов. Но ни для кого не секрет, что решительные и эффективные меры необходимы уже сегодня.

Литература

1. Уголовное право Республики Казахстана. Особенная часть: Учебник./ Под ред. И.И. Рогова и С.М. Рахметова. – Алматы, 2007г.

2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г.

3. Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999г.

Коваль Г.Ю.

*студентка Національного юридичного університету України
імені Ярослава Мудрого*

ДЕЯКІ АСПЕКТИ ВІДМОВИ ПРОКУРОРА ВІД ПІДТРИМАННЯ ДЕРЖАВНОГО ОБВИНУВАННЯ В СУДІ

У статті 121 Конституції України чітко визначається одна з основних конституційних функцій прокуратури – підтримання державного обвинувачення в суді. Цю функцію закріплено і в ст. 5 Закону України «Про прокуратуру». Вимоги зазначених законодавчих актів визначають, що прокурор зобов'язаний підтримувати державне обвинувачення в суді у всіх кримінальних справах, які надійшли до нього з обвинувальним актом і які він направив до суду.

Прокурор, який бере участь у судовому засіданні як державний обвинувач, має бути переконаний у винуватості обвинуваченого. За інших умов він не може виконувати свою процесуальну функцію. Така переконаність прокурора виникає у зв'язку зі здійсненням нагляду за додержанням законів під час досудового розслідування і вивчення матеріалів досудового слідства при затвердженні обвинувального акта. Якщо прокурор при ознайомленні з матеріалами кримінальної справи дійде висновку про те, що винність обвинуваченого не підтверджується, він відмовляє у затвердженні обвинувального акта. [1, с.40]

Наличие двух разновидностей мошенничества, названных в ч. 1 ст. 159 УК РФ позволяет констатировать, что этой статьей в целом предусмотрено соответственно два состава преступления мошенничества: 1) состав преступления мошенничества – хищения и 2) состав преступления мошенничества – приобретения права. Хотя мошенничество – приобретение права по своей юридической природе, вытекающей из содержания диспозиции ч. 1 ст. 159 УК РФ 1996 г., хищением не признано, однако установление уголовной ответственности за эту разновидность мошенничества, как и за мошенничество – хищение, одной и той же ст. 159 данного УК обуславливает необходимость включения в предмет исследования обеих разновидностей мошенничества и их составов преступлений.

Мошенничество – хищение отличается от других форм хищения чужого имущества способом совершения, которым является альтернативно: 1) обман или 2) злоупотребление доверием. Этот способ представляет собой признак, индивидуализирующий рассматриваемую форму хищения и выделяющий его из других форм хищения чужого имущества.

Непосредственный объект мошенничества – хищения – общественные отношения собственности – полностью совпадает по содержанию с одноименным объектом любого хищения чужого имущества, который охарактеризован в предыдущем изложении.

Предметом мошенничества – хищения является чужое имущество, содержание совокупности признаков которого раскрыто применительно к предмету любого хищения чужого имущества, кроме предмета присвоения и растраты, предметом которых, о чем упоминалось ранее, признается не любое чужое имущество, а только вверенное виновному. Помимо этого, имущество, представляющее собой предмет мошенничества – хищения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 159 УК РФ должно иметь стоимость, превышающую одну тысячу рублей.

Объективная сторона состава преступления мошенничества – хищения характеризуется всеми признаками, присущими объективной стороне любого хищения чужого имущества, а также индивидуализирующим эту форму хищения способом, которым является альтернативно обман или злоупотребление доверием.

Объект при совершении любого вида хищения – общественные отношения собственности по поводу имущества, связанные с порядком распределения материальных благ в государстве, установленным и регламентированным законодательством – законами и (или) иными нормативными правовыми актами, и находящийся в сфере объекта предмет – чужое имущество и 2) объективную сторону – деяние в форме действия – противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц и последствие – причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества.

Исключение изъятия из числа признаков объективной стороны состава преступления мошенничества-хищения обусловлено тем, что при мошенничестве-хищении чужое имущество не изымается против или помимо воли потерпевшего, а передается последним виновному добровольно, хотя и под влиянием

признаков, присущих преступлению: общественной опасности, противоправности, виновности и наказуемости.

Совокупность тех или иных признаков (объективных или субъективных) составляет индивидуальные особенности конкретного преступления. С помощью этих признаков определяется объект преступления, объективная сторона, субъект, субъективная сторона, устанавливаются отличительные особенности, позволяющие отграничивать один состав от другого. Характерность тех или иных признаков состава преступления мошенничество наглядно отражено в самостоятельной форме хищения – мошенничество.

Выявление и установление таких элементов и признаков в совершенном мошенничестве необходимо для правильной оценки наступивших преступных последствий, выяснения психического отношения самого лица как субъекта преступления к совершенным действиям, повлекшим за собой наступление преступного результата.

Изменения и дополнения, внесенные в УК РФ Федеральным законом РФ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29 ноября 2012г. №207-ФЗ свидетельствуют о криминализации отдельных видов мошенничества – самостоятельных преступлений. Особенности юридической конструкции мошенничества порождают проблему отграничения мошенничества со смежными составами преступлений закреплённых особенной частью УК РФ. Значительное большинство норм, закреплённых в новых составах мошенничества, являются бланкетными.

Особенность юридической конструкции мошенничества заключается во введении дифференциации мошенничества в зависимости от сферы экономической деятельности. Для точной и достоверной квалификации мошенничества необходимо определить ряд признаков характерных для всех видов хищений.

Определение понятия хищения чужого имущества, содержащееся в примечании 1 к ст. 158 УК РФ 1996 г., включает совокупность признаков, характеризующих всякое хищение. Ими при приведении их в последовательности, соответствующей системе признаков, располагаемых поэлементно в составе преступления, являются: 1) чужое имущество, 2) изъятие, 3) обращение в пользу виновного или других лиц, 4) противоправность изъятия и (или) обращения, 5) безвозмездность изъятия и (или) обращения, 6) причинение ущерба собственнику или иному владельцу имущества и 7) корыстная цель. Первый из перечисленных признаков характеризует предмет преступления и относится к объекту преступления, последующие пять – к объективной стороне и седьмой – последний – к субъективной стороне состава преступления хищения. [3]

Определение понятия хищения имущества, в частности, при отсутствии или наличии такого определения в уголовном законе, является отправным моментом любого исследования проблем борьбы с мошенничеством, в том числе проблемы ответственности, главным образом уголовной, за хищение чужого имущества.

Принципова можливість зміни прокурором свого початкового переконання у винуватості обвинуваченого потребує аналізу причин, які вплинули на його позицію як державного обвинувача. Такі причини можна об'єднати у кілька груп:

1. Судове провадження показало, що докази, зібрані під час досудового розслідування, на підставі яких прокурор планував зробити висновки про винуватість особи, були оцінені неправильно, без необхідної ретельності й аналізу.

2. Під час судового провадження виявили нові, раніше невідомі обставини, які зламали всю систему обвинувачення, побудованого на фактах, котрі під час досудового розслідування не були перевірені в повному обсязі.

3. У ході судового провадження виявляються факти грубих порушень норм процесуального законодавства при проведенні досудового розслідування: фальсифікація, однобічність, усунення із справи усього того, що виправдовувало б обвинуваченого тощо. [1, с.43]

Водночас слід зазначити, що у кримінальному провадженні враховуються тільки визначені факти, тому для відмови прокурора від обвинувачення необхідно, щоб вони мали юридичну характеристику і були висвітлені у кримінальному процесуальному законі.

Відмова від державного обвинувачення – це не тільки право, а й обов'язок прокурора. Виходячи із змісту відмови прокурора від обвинувачення, можна виділити два різновиди відмови від державного обвинувачення – повну і часткову. Повна відмова має місце тоді, коли прокурор пропонує закрити справу або виправдати особу в повному обсязі обвинувачення. Можна стверджувати, що повна відмова прокурора від обвинувачення – це фактично виправлення помилки, якої припустилися при порушенні обвинувального акта. Часткова ж відмова від обвинувачення має місце тоді, коли прокурор відмовляється від обвинувачення у вчиненні одного або декількох кримінальних правопорушень, залишивши обвинувачення особи в інших злочинах. У цьому випадку від прокурора надходить пропозиція про закриття справи чи виправдання особи за однією або кількома статтями закону України про кримінальну відповідальність, залишивши обвинувачення в інших злочинах. [2, с.24]

Аналізуючи підстави, які спричиняють відмову прокурора від обвинувачення, ми констатуємо, що процесуальний закон допускає різні випадки, коли прокурор може відмовитися від обвинувачення, а в ряді випадків така відмова є обов'язковою. Зокрема тоді, коли в результаті судового розгляду прокурор дійде переконання, що дані судового провадження не підтверджують пред'явленого підсудному обвинувачення. Таке переконання у відсутності даних про винність особи виникають у прокурора на підставі аналізу доказів, досліджених під час судового розгляду. При цьому прокурор повинен проаналізувати не лише ті дані, що були зібрані слідчим і перевірені у судовому засіданні, а й нові докази, які слідчий не досліджував, а вони виявилися під час судового провадження. За таких обставин прокурор, аналізуючи нові докази, повинен встановити причини, чому слідчий не звернув на них уваги.

Висновки такого аналізу мають дати чітке уявлення про конкретні зміни, яких зазнало обвинувачення в суді, як вплинули ці зміни на формулювання і юридичну кваліфікацію інкримінованого обвинуваченому діяння, а також на фактичні підстави і правову сутність обвинувачення. Якщо зміни формулювання та юридичної кваліфікації обвинувачення з особи не знімають, то зміна фактичних підстав і правової сутності істотно впливає на позицію прокурора. Даючи їм об'єктивну оцінку, прокурор доходить висновку про необхідність заявити про відмову від підтримання обвинувачення. [3, с.187]

Відмовившись від державного обвинувачення, прокурор визнає, що у справі відсутні дані суду для винесення обвинувального вироку. При відмові від обвинувачення у зв'язку з відсутністю підстав вважати обвинуваченого винним прокурор повинен звернутися до суду з пропозицією про закриття справи. Відмова прокурора від підтримання державного обвинувачення відповідно до вимог процесуального закону можлива лише шляхом винесення відповідної постанови, у якій мають бути наведені мотиви відмови та аргументи на їх підтримку.

На практиці виникає запитання: у який момент судового розгляду прокурор може заявити про відмову від підтримання державного обвинувачення? У юридичній літературі з приводу цього висловлено різні думки. Більшість науковців стверджують, що прокурор може відмовитися від підтримання державного обвинувачення лише після судового провадження. Такі погляди цілком відповідають вимогам процесуального законодавства, зокрема ст. 9 КПК, в якій зазначається, що прокурор зобов'язаний вжити всіх передбачених законом заходів для всебічного, повного й неупередженого дослідження обставин справи, що дозволить йому переконатися, що дані судового провадження або підтверджують, або не підтверджують пред'явленого обвинуваченому обвинувачення. [1, с. 44]

У практичній і науковій діяльності виникає питання щодо процесуального становища прокурора у судовому процесі, коли він відмовився від підтримання державного обвинувачення: чи зберігається у такому разі його статус як державного обвинувача? Одні науковці вважають, що процесуальний статус прокурора, якщо він відмовився від державного обвинувачення, зберігається, тобто він продовжує бути державним обвинувачем. Так, В. М. Савицький стверджує: «...прокурор, як і раніше, продовжує бути державним обвинувачем, його процесуальне становище зберігається без будь-яких суттєвих змін.» [3, с.216]

Інші ж науковці висловлюють протилежну позицію. Зокрема, В.Т. Маляренко та І. В. Вернидубов вказують, що «проголосивши постанову про повну відмову від державного обвинувачення, він (прокурор) перестав бути державним обвинувачем, оскільки вже немає державного обвинувачення.» [2, с.36]

Із останньою позицією слід погодитись. Згідно з ч. 3 ст. 36 КПК участь прокурора в суді є обов'язковою, крім випадків, передбачених КПК. Отже, коли прокурор проголосив постанову про відмову від підтримання державного обвинувачення і передав її до суду, він уже не є державним обвинувачем і має право залишити судові засідання і не виголошувати ніяких промов.

Таким чином, якщо прокурор у судовому засіданні дійшов висновку, що дані судового провадження не підтверджують пред'явленого обвинуваченому обвинувачення, він свою позицію викладає у мотивованій постанові про відмову від державного обвинувачення. Слід зазначити, що постанова прокурора про відмову від підтримання обвинувачення є важливим і відповідальним процесуальним документом. Річ у тім, що відповідно до вимог КПК суд при заяві прокурора про відмову від державного обвинувачення і винесення відповідної постанови зобов'язаний погодитися з такою позицією прокурора. Характерно, що суд повинен погодитися з постановою прокурора про закриття справи, якщо із цим погоджується потерпілий, і у тих випадках, коли така постанова по своїй суті не відповідає матеріалам судового провадження. Наприклад, коли прокурор помилково оцінює події або діяння підсудного, коли неправильно тлумачить матеріальний чи процесуальний закон, який застосовується, коли помилково оцінює докази, їх достатність, достовірність чи допустимість та інші випадки, у тому числі, коли прокурор зловживає своїм службовим становищем. У той же час, з метою виключення подібних фактів, у нормах КПК, а саме в ст. 341 передбачено, що державний обвинувач повинен погодити відповідні процесуальні документи з керівником органів прокуратури, у якому він працює.

Література:

1. Зеленецкий, В. С. Отказ прокурора от государственного обвинения [Текст] / В. С. Зеленецкий. – Харьков, 1979. – С. 56.
2. Маляренко, В. Т. Про відмову прокурора від підтримання державного обвинувачення в суді та її правові наслідки [Текст] / В. Т. Маляренко, І. В. Вернидубов // Вісн. Верхов. Суду України. – 2002. – № 4. – С. 37.
3. Савицкий, В. М. Государственное обвинение в суде [Текст] / В. М. Савицкий. – М., 1971. – С. 219.

Соискатель Кравченко О.Ю.

ООО «Урал Консалтинг» г. Челябинск.

Челябинский государственный университет, Россия

ОСОБЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ КОНСТРУКЦИИ МОШЕННИЧЕСТВА. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ

Каждое преступление представляет определенный акт человеческого поведения и предусмотрено в конкретной статье Особенной части УК РФ. Поведение человека рассматривается как преступное только при наличии в нем всех