

This image shows a full page of blank, lined paper. It features approximately 20 evenly spaced horizontal black lines across its entire width, typical of notebook or primary school writing paper. The background is white, and there are no margins, text, or other markings present.

## ЗА XI МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНА ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦИЯ

**Том 6**  
**Закон**  
**История**

София  
«Бял ГРАД-БГ» ООД  
2015

То публикува «Бял ГРАД-БГ» ООД, Република България, гр.София,  
район «Триадица», бул. «Витоша» №4, ет.5

**Материали за 11-а международна научна практическа конференция, «Найновите постижения на европейската наука», - 2015.** Том 6. Закон. История. София. «Бял ГРАД-БГ» ООД - 104 стр.

**Редактор:** Милко Тодоров Петков

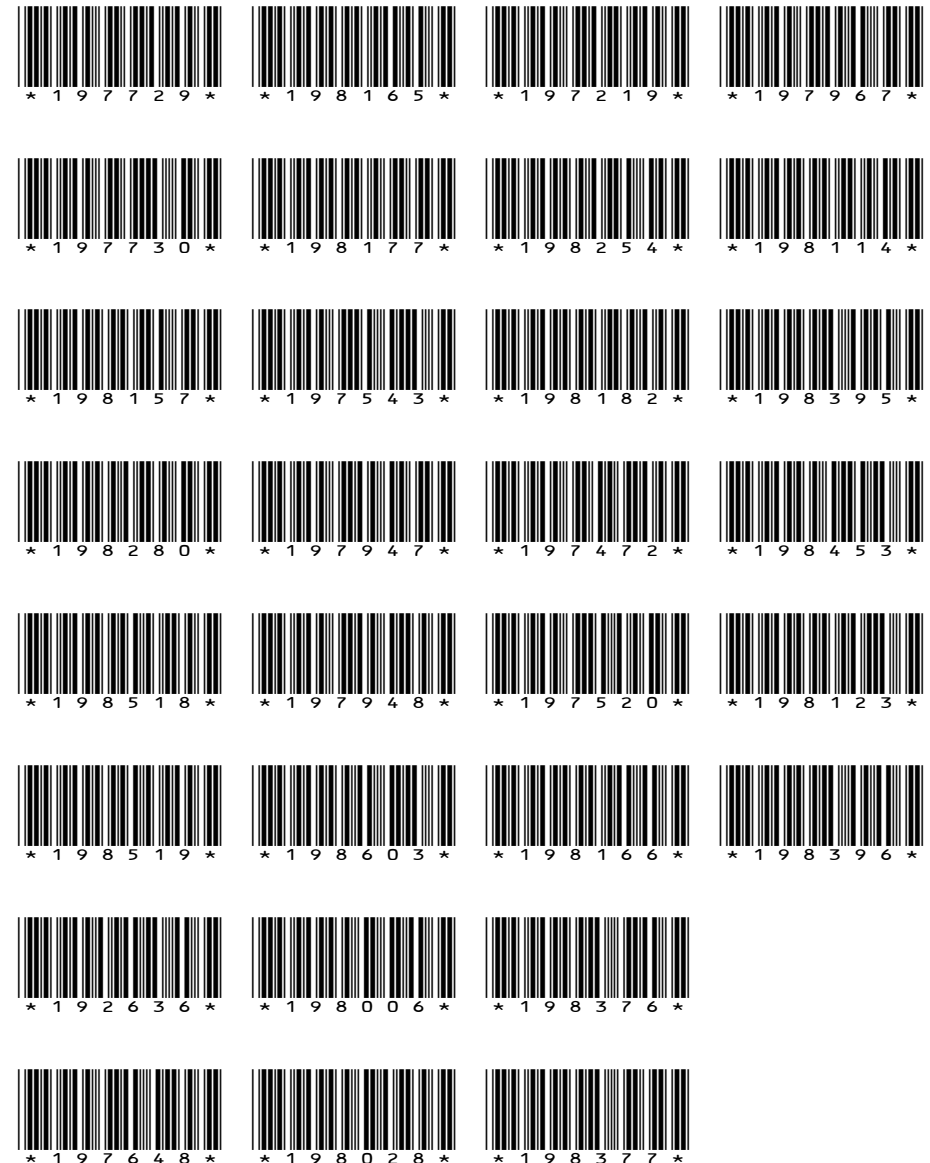
**Мениджър:** Надя Атанасова Александрова

**Технически работник:** Татяна Стефанова Тодорова

Материали за 11-а международна научна практическа конференция,  
«Найновите постижения на европейската наука», 17 - 25 юни, 2015  
на Закон. История.

За ученици, работници на проучвания.

**Цена 10 BGLV**



ISBN 978-966-8736-05-6

© Колектив на автори, 2015  
© «Бял ГРАД-БГ» ООД, 2015

## КОМАНДАВАЙТЕ ИСТОРИЯТА

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Мырзаханова Н.Р., Кобесова А.С. Түркі әлеміндегі түркеш қағанатының тарихи орны ..... | 90 |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|

## ЭТНОГРАФИЯ

|                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Оразаева К.К. Декоративно-прикладное искусство в системе ценностей человеческой культуры ..... | 93 |
| Оразаева К.К. Казахские традиционные ювелирные украшения .....                                 | 96 |

## ЗАКОН

### ИСТОРИЯ НА ДЪРЖАВАТА И ЗАКОН

Gren' N. M.

*Lviv Regional Administrative Court Judge, Lviv, Ukraine*

### MEDIATION IN THE STRUCTURE OF CONCILIATION PROCEDURES

Conciliation procedures along with court procedures for resolving dispute with many positives and therefore require special attention in scientific research.

Legal practice reconciliation as the dispute resolution procedure set aside a special place. As a rule, a reconciliation of jurisprudence understands Judicial and Extrajudicial agreement of the parties to end the dispute by mutual concessions. Speaking about the benefits of reconciliation before the imperious «force» the case by addressing, on the basis of long-intensive procedures determined by the «winner» and «loser» you should pay attention to the statement of E.O. Nyefyedyeva that allows the parties to achieve reconciliation subjective justice, as the true facts of the case are known only to them, unlike the court, they are not bound by claims [1, 18-22, 24]

In the legal validity of reconciliation can be applied in various spheres of social relations and have different forms of expression.

Especially problematic is the theoretical understanding of conciliation procedures in countries where they are not very common, or are formal. These concerns Ukraine, where there are a number of organizational, legal and theoretical problems. These include in particular a parallel use of the terms «mediation», «reconciliation», indicating the need for development of Ukrainian unified terminology in the field of conflict resolution [2, p. 25].

Clear classification requires specific characteristics. In our opinion conciliation alternative (non-judicial) settlement of disputes include:

- Negotiations – communication between the parties to coordinate the interests and objectives, which are characterized by equal opportunities for parties to control the situation and making a decision. In the process of interaction between the negotiators exchanged information necessary for combining opposing views and positions. Negotiations are increasingly being used to solve crisis and conflict situations, so urgent problem of action selection algorithm in solving them in the interests of the parties, their promotion and principles of law;

- Arbitration courts – is an institution resolving civil disputes based on mutual will of the parties. Arbitration of disputes parties in civil and commercial relations defined by the Constitutional Court of Ukraine as a kind of non-state jurisdictional activities that arbitration courts exercise by the laws of Ukraine by applying particular methods arbitrage. Implementation of arbitration courts security features are provided by

them is not justice, and arbitration of disputes parties in civil and commercial relations within the law designated by p. 5. 55 of the Constitution of Ukraine [3];

• Mediation as a method of dispute resolution, used since times of the primitive society. The involvement of a third neutral party to resolve conflict was associated with the need to survive. The first to use this method of reconciliation were priests and leaders to ensure law and order and security. The Ruska Pravda, one of the oldest monuments of law, was assigned to the institution of «child» who took part in the debate on the division of the inheritance, then calling reconciliation of the parties acted the Russian Orthodox Church in the person of the parish priests who were the authority of the people. This procedure is called variously «mediation», «motion», «offer of good offices» etc. At the beginning of the XIX century, the Russian Empire had a system of commercial ships in the strict procedural sense these are, but they process held in the form of conciliation consideration of the use of customary law. In the second half of the XIX century in the judicial reform in 1864 created the world's courts, one of whose functions would argue that reconciliation and the Soviet period had similar jurisdiction friendly courts have authority in the public mind. [4] Institute of mediation in post-Soviet countries came from the Anglo-Saxon legal system, where it is in the modern sense has evolved in the second half of the XX century.

Mediation is one of the most advanced conciliation procedures, because it has a number of benefits including: • the opportunity to avoid lengthy and costly procedure; • reducing the workload of the courts; • Lack of procedural constraint on the parties, that the parties themselves can choose the time and place freely express position on the dispute; • preserve the confidentiality of the parties, while at the trial of the dispute, such information may be the property of a wide range of people; • voluntary participation of the parties; • the ability to save partnership between the parties to continue co-operation in the future.

1. Склонение сторонъ къ миру въ гражданском процессе / Е.А. Нефедьев. – Казань: Тип. Губернского Правления, 1890. – 92 с.

2. Фрич В. Медіація (примирення) як альтернатива судовому розгляду кримінальних проваджень / В. Фрич, О. Комарницька // Вісник Національної академії прокуратури України. – 2013. – № 3. – С. 24-29.

3. Справа за конституційним поданням 51 народного депутата України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень абзаців сьомого, одинадцятого статті 2, статті 3, пункту 9 статті 4 та розділу VIII «Третейське самоврядування» Закону України «Про третейські суди» (справа про завдання третейського суду), Рішення Конституційного суду України від 10.01.2008 р., № 1-рп/2008 у справі № 1-3/2008 : п. 4 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v001p710-08>

4. Тимошенко К.И., Тимошенко Т.В. Примирительные процедуры в праве как средство предотвращения стрессовых ситуаций / К.И. Тимошенко, Т.В. Тимошенко // Электронный научный журнал «Инженерный вестник Дона». – 2011. – №4. – Электронный ресурс – Режим доступа: <http://www.ivdon.ru/ru>

## ЕКОЛОГИЧНИЯТ, ПРИТЕЖАВАЩ ЗЕМЯ И АГРАРЕН ЗАКОН

Садуакасова Л.О. Особенности эколого-правового статуса каспийского региона в условиях современности..... 38

## КОНСТИТУЦИОННОТО ПРАВО

Бутчана В.В., Журавльова Г.С. Система конституційних цінностей ..... 45  
Раззак Н. Защита прав несовершеннолетнего: международно-правовой аспект ..... 47  
Кыдралинова А.К. Зандылықтың нәтижесі – занды мінез-құлық ..... 52  
Ахметалиев Ж.Қ. Адам құқықтарын қорғаудың халықаралық тәжірибесі..... 54  
Шаймерденов А.Т. Мемлекеттің жеке адамның құқығын қорғаудағы конституциялық-құқықтық жауапкершілігі ..... 57

## ГРАЖДАНСКИЙ ЗАКОН

Писарева И.В. Проблемы реализации прав получателей алиментов ..... 61  
Голотяк М.С., Тищенко М.М. Проблематика у сфері консалтингового бізнесу. Шляхи вирішення проблем ..... 66  
Кадыркулов А.Ж., Онгарбаева А.К. Проблемы действующего законодательства Республики казахстан об особо охраняемых природных территориях ..... 68  
Ажибаева Ж.К. Порядок формирования третейских судов в Республике Казахстан ..... 71

## СЪДЕБНА МЕДИЦИНА

Какимжанов М.Т., Ханов Т.А., Балгимбеков Д.У. Торговля людьми: вопросы противодействия ..... 76

## МЕЖДУНАРОДНО ПРАВО

Досмаханова А.С. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, их правовой режим ..... 79

## ИСТОРИЯ

## ВЪТРЕШНА ИСТОРИЯ

Казановський Д., Лановюк Л.П. Гордість Семенівського краю..... 83  
Юхименко А., Лановюк Л.П. Оболонь. Крок в минуле, два в майбутнє ..... 85  
Махинько А.И. К истории профильного образования в Украине ..... 87

## СЪДЪРЖАНИЕ

## ЗАКОН

## ИСТОРИЯ НА ДЪРЖАВАТА И ЗАКОН

|                                                                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Gren' N.M.</b> Mediation in the structure of conciliation procedures.....                                                    | 3  |
| <b>Кыдралинова А.К.</b> Заңнаманы жүйелеудің түсінігі .....                                                                     | 5  |
| <b>Полева И.А., Шакирова А.Б.</b> Идеи становления правового государства в Республике Казахстан .....                           | 6  |
| <b>Кадралиева Н.А., Шілдебаев А., Шатқалбай Б.</b> Қазақстан аумағындағы саяси құқықтық ойдың қалыптасуының ерекшеліктері ..... | 10 |

## АДМИНИСТРАТИВНОТО И ФИНАНСОВО ПРАВО

|                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Кусайнов Х.Х., Ким Н.В.</b> Проблема коррумпированности государственной службы в Республике Казахстан..... | 15 |
| <b>Гусар О.А.</b> Адміністративно – правовий статус командира повітряного судна .....                         | 18 |
| <b>Шостак А.О.</b> Адміністративно – правові гарантії реалізації прав і свобод громадян .....                 | 20 |
| <b>Тулбаева Г.М.</b> Государственное регулирование обеспечения безопасности дорожного движения в РК.....      | 22 |

ИЗРАБОТЕНЕ ЗАКОНА И ЗАКОНА  
ЗА ОБЩЕСТВЕННОТО БЛАГОПОЛУЧИЕ

|                                                                                                                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Мануковская А.Н., Кривоускова Е.М.</b> Совершенствование социального обслуживания населения на современном этапе.....                                                            | 25 |
| <b>Фарберова О.Е., Кириченко О.С.</b> Расторжение трудового договора при наличии причин, относящихся к личности работника, но не являющихся результатом его виновных действий ..... | 28 |

## КРИМИНАЛЕН ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ

|                                                                                                                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Чернова Ю.С., Єна І.В.</b> До питань проведення освідування осіб, що мають татуювання .....                                                                                                    | 32 |
| <b>Устинов А.А., Дулуш С.Э.</b> О расширении функций ведомственной пожарной охраны уголовно-исполнительной системы при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ..... | 34 |

## Кыдралинова А.К.,

юриспруденция магистрі, Инновациялық Еуразия университеті  
«Құқық, тарих және әлеуметтану» департаментінің  
аға оқытушысы

## ЗАҢНАМАНЫ ЖҮЙЕЛЕУДІҢ ТҮСІНІГІ

Экономикалық және әлеуметтік міндеттерді шешкенде саясатта бекітілген жаңа ойлау, заңнамада да қажет.

Әлеуметтік өзгерістерді жүргізудің жылдамдығы, Республиканың күрделі экономикалық кешенді басқару бойынша қиындап бара жатқан міндеттері, қоғамның демократиялануы, заңнаманың сәйкес динамикасын бүгінгі күнгі қажеттіліктерге жақындатуды талап етеді. Заң шығарушылық процессті үнемі жетілдіру республикалық заңның беделдігін бекітетін маңызды көрсеткіш, біздің өміріміздің барлық негізгі салаларына ашық және нақты құқықтық ережелерді енгізудің кепілі. Бірінші кезекте мақсаты қоғамның әрбір мүшесінің құқықтық қорғалуын қамтамасыз ететін тиімді нормативтік құқықтық механизмді құру болып табылатын заң шығарушылық саладағы қайта құру міне осыған көзделуге міндетті.

Өкінішке орай, заңнаманың қазіргі күйі мемлекет алдында тұрған міндеттерге толық жауап бермейді. Бұл құқық өзінен-өзі консервативті және қоғамда болып жатқан өзгерістерге үлгермейтіндігімен түсіндіріледі. Дегенмен, құқықтың хаосты және анархияны болдырмау үшін заңнама тұрақты болуға тиіс, қоғамдық қатынастардың дамуын тежемей, қайта ынталандыру үшін.

Республикалық заңнаманы жетілдіруге кірісе отырып, басты сұраққа жауап беру керек: шындығында жаңа тәсілдеме қандай жолмен жүзеге асырылсын?

Оған жауап ретінде жүйелеу ұғымы қызмет етеді.

Заңнаманың бірқатар салаларында қоғамды қайта құрудың әрқандай кезеңдерінде қабылданған бір мәселелер бойынша көптеген актілер бар етін және бар. қоғамды қайта құрудың кезеңдерінде қабылданған. Актілердің көбісі ескірді, бір-біріне қайшы келеді, өзара байланыспаған. Заңнамалық және басқа нормативтік актілер кәсіпорындар мен ұйымдардың бастамасын байлайтын акталмайтын шектеулерден және ұсақ реттеулерден ден тұруы сирек емес. Нормативтік актілер жиі өзгерістерге ұшырайды: жаңадан қабылданған заңнамалық актілер (Президенттің, Парламенттің, Үкіметтің және басқалары) тиісті түзетулерді енгізеді, олардың кейбіреулері жаңа нұсқамалармен толықтырылады, басқалары түрін өзгертеді, ал үшіншілері күшін жойған немесе нақты әрекет етпейтін болып танылады. Оларда көптеген қайталауларды, келіспеушілікті, олқылықтарды табу оңай. Осындай жағымсыз үрдістер өкілеттік пен жауаптылықты «төмен» беруге, министрліктердің басқармалары функция мен ролін көтеруге, басқарудың қайталаушы және аралық буынды

қасқартуға бағытталған, мемлекеттік органдар жүйесін реформалаудың кеңмаштабты бағдарламасын пен жүзеге асыру барысында ашық көрінді.

Нәтижесінде реанимацияланған органдардың және басқа құрылымдық бөлімшенің өкілеттіктері мен функциялары мүлдем басқа ұйымдармен орындалуға міндетті болы. Заңнаманың бұндай күйі оны қолдануды қиындатады, заңдылықты, тәртіпті ары қарай бекіту міндеттеріне жауап бермейді, соңында өмірдің әрқандай салаларында оның қолдану тиімділігін көтеруге теріс әсер етеді, қоғамдық қатынастардың демократиялануы бағытымен келіспейді.

Заңнаманы жүйелеу ұғымының бірнеше мағынасы бар. Ең біріншіден, бұл түсінік заңнаманы реттеуді, тұтас ішкі келісілген жүйеге келтіруді білдіреді. Заңнаманы реттеу терминімен, сондай-ақ заңнаманың жиналымын (жинағын), әрқандай құқықтық мәселелер бойынша тақырыптық жинақтарды әзірлеу мен шығару бойынша, және кодекстер және басқа да кодификациялық актілерді жасау бойынша қызмет те қамтылады. Жүйелеудің кеңінен түсіну кейбір ғалым заңгерлерге жүйелеуді келесі түрлерге бөлуге мүмкіндік берді: кодификация, инкорпорация, консолидация, нормативных актілерді есепке алу.

Нормативтік құқықтық актілерді жүйелеу құқықтық реттеуді ары қарай дамыту мен жетілдіру үшін, қоғамдық өмірдің динамикасын, қоғам дамуының актуальды қажеттіліктерін оңтайлы және тиімді көрсету үшін қажет. Ол нормативтік актілердің жетімділігін қамтамасыз ету үшін, көптеген тұлғалардың, қоғамдық активтердің олармен танысуы үшін, халықтың құқықтық санасын дамыту, азаматтардың өздерінің заңды құқықтарын қолдануы үшін және олармен заңдық міндеттерді тиісті орындау үшін, мемлекеттік аппараттың тиімді қызметін қамтамасыз ету үшін, сондай-ақ нормативтік құқықтық актілерді есепке алу үшін қажет.

Доцент Полева И.А.,  
ст. преподаватель Шакирова А.Б.

Карагандинский государственный университет им.Е.А.Букетова, Казахстан

## ИДЕИ СТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Проблема становления правового государства наиболее существенна из всех проблем современной теории государства и права. «Движение к правовому государству, приверженность соблюдению прав и свобод становится устойчивой традицией, и этому процессу... нет альтернативы»[1].

волом мужского начала. Соединенные вместе они давали начало новой жизни». Тумары имевшие общее основание, которые образовывали в результате ромб, по словам некоторых исследователей трактовался как солярный знак.

«Амулеты – средство от сглазу и спасительное от всяких бед. Особенно почитаются в качестве амулетов молитвы, так как они, врачую тело, спасают в то же время и душу» – так описывал назначение тумаров в своих работах, известный археолог Н. Веселовский.

Казахские ювелирные украшения входят в сокровищницу национальной культуры. Гармония форм, выразительность декора в украшениях, это бесценный пример яркого и богатого народного творчества, культурного наследия казахского народа.

Литература:

- 1.Бахти Асан. Шумеры. Скифы. Казахи.- Алматы: Издательский Дом «Кочевники», 2002.
- 2.Сычева Н. Ювелирные украшения народов Средней Азии и Казахстана.- Москва: Советский художник, 1984.
- 3.Система научного описания музейного предмета: Справочник. – Санкт-Петербург: Российский Этнографический музей, 2003 г.
- 4.Масанов Э. А. Кузнечное и ювелирное ремесла в казахском ауле. – Алма-Ата, 1961.
- 5.Тохтабаева Ш. Ж. Серебряный путь казахских мастеров. – Алматы: «Дайк-Пресс», 2005.
- 6.Массон В. М., Сарияниди В. И. Среднеазиатская терракота эпохи бронзы. – М., 1973.
- 7.Серкина А. А.. Опыт дешифровки древнейшего китайского письма. – М., 1973.
- 8.Иванов С. В. Орнамент народов Сибири как исторический источник. – М.-Л., 1963.
- 9.Шымырбаева Г. Казахский костюм: необходимы исследования.// Казахстанская правда, 18. 11. 2005.

У казахских мастеров ювелирного искусства имелся ряд разнообразных технических приемов, позволяющих изготавливать ювелирные изделия. Для отделки украшений часто применяли насечку. Поверхность предмета зачищали напильником, резцом наносили сетку углублений, а затем накладывали тонкие пластинки из серебра и вбивали их в основу. Филигранные работы выполнялись только по специальным заказам, в основном богатых клиентов. Так же ювелирам была широко известна технология и накладной, бугорчатой и сквозной филигрны. При изготовлении, мастера расплавляли серебро и выковывали проволоку, которую потом протягивали в проделанные в куске железа, отверстия разного диаметра. Затем их проволоки выгибали нужную форму. В накладной и бугорчатой филигрны напаивались на металлическую основу, в ажурной (сквозной), узоры соединялись пайкой.

Техника зерни, тоже широко применялась при изготовлении ювелирных изделий. Мастера смешивали толченный древесный уголь с расплавленным серебром, затем выливали содержимое на лист железа. Расплавленный металл застывал в виде серебряных шариков, далее они очищались от остатков угля и припаивались к поверхности изделия.

Казахские мастера ювелирного искусства применял и технику чернения серебра наряду с другими. Им было известно несколько способов. Ювелиры наносили бороздки на поверхности изделия, потом в них, вбивали проволоку из сплава свинца, меди и серы, после чего изделие нагревали. В результате такого процесса, на основании и на узорах, изделие приобретало черный окрас. Данный способ чернения был наиболее простым в исполнении.

Существует множество древнейших мотивов, уходящих в гулбины скифского и сакского времени, базирующихся на многообразных сюжетах яркого искусства звериного стиля, применяемые и сегодня. Некоторые из них: «бараний рог» – «қошқар мүйіз», «раздвоенное копыто» – «ашатұяқ», «верблюжий след» – «түйетабан», «птичий клюв» и «птичье крыло» – «құсмұрын», «құсқанат»; Еще более древние солярные и геометрические мотивы. Во всевозможных треугольниках – «тұмарша», зигзагах – «ийрек», прямоугольных фигурах с отростками – «тарақ», солярных узорах типа «вихревой розетки» – «айшық», заметны следы первобытного искусства скотоводов трехтысячелетней давности».

Множество украшений, в том числе амулеты как «тумар» и «бозбанд», были связаны с фаллическими символами. Они были распространены не только на территории Среднего и Ближнего Востока, но и в Средней Азии. К таким можно отнести «тумары» прямоугольных, цилиндрических и треугольных форм. В XIX веке у народов Средней Азии можно наблюдать пережитки этих древних культов. Подобные амулеты были популярны среди женщин, и носили их на шее, надевали на грудь или под руку, а иногда на бедра. Считалось что это поможет заиметь много детей или облегчить роды. «Тумар» в виде треугольника, обращенного вершиной вниз, еще в древности был ктеическим символом, «тумар» с вершиной вверх – сим-

Как отмечает С.А. Комаров на постсоветском пространстве каждое государство так или иначе объявило приоритет прав и свобод личности, что выражается в провозглашении идей правового государства, понимая, что формирование правового государства – гарантия поступательного развития и углубление демократии, которая может существовать только при господстве закона, что связывает воедино все меры в области развития и применения права, придает им большую направленность.

В условиях становления правового государства важнейшей задачей науки о государстве является активное взаимодействие с реалиями государственной жизни, критика работы государственных органов и выявление негативных явлений. Основы для этого жизненно важно процесса заложены в ст.33 Конституции РК, где записано, что «граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей»[2].

Общество и граждане должны быть непосредственно вовлечены в процесс принятия государственных решений и их реализацию. Через органы местного самоуправления нужно предоставить населению реальную возможность самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения[3].

Идея правового государства заложена в самой основе и сущности государства как упорядочения и системы общества, а следовательно, и выразителя интересов народа, составляющего единое общество. Именно в правовом государстве достигается высшая свобода и неугнетенность личности обществом, классом при помощи и только благодаря праву [4,38].

Правовое государство – ныне одна из центральных тем отечественной юридической науки. В последние годы ей посвящено немало исследований, хотя многие проблемы ждут своего решения. Привычными для нашей науки и политической практики в недавнем прошлом был классовый подход к демократии, к государству. В настоящее время преобладает взгляд на эти проблемы с точки зрения общечеловеческих идеалов и ценностей. Отдельные идеи правовой государственности интересовали уже мыслителей древности: о необходимости «правления законов»; о неоднородности деятельности государства и целесообразности ее разделения на несколько видов; о разумных и справедливых началах государства и права и т.д.

Практика формирования правовой государственности всюду имеет свои особенности. Можно, однако, выделить и общие черты, определяемые тем, что граждане стран, в которых достигнуты успехи в строительстве правового общества, стремились к свободе, подлинному праву, обеспечению своих прав и свобод, приоритету права над государством.

Формирование правового государства в Республике Казахстан в той или иной мере сопряжено с наличием необходимых для этого условий. Среди них важное значение имеет достаточно высокий уровень динамичного развития экономики, культуры, нравственности, духовного потенциала общества. Как под-

черкнул в своем Послании Президент РК Н.Назарбаев народу Казахстана: «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» – Наша страна и общество должны изменяться также стремительно, как быстро будет меняться весь окружающий нас мир[5].

Правовое государство – политическое оформление гражданского общества, сферы общественной жизни, где действует развитые демократические институты, имеют место самоуправление, инициатива и активность граждан и их организаций. Эта сфера ограждена законами от произвольной регламентации ее со стороны властных органов. В таком государстве соблюдаются права и свободы человека и общества; право приоритетно по отношению к государству; признается и соблюдается независимость суда как защитника гражданина в его отношениях с государством. Население характеризуется определенной способностью к саморегулированию, готовностью подчиняться общим правилам и интересам. Гражданское общество представляет собой общество равноправных людей, свободно проявляющих свою индивидуальность и творческую инициативу.

В юридической литературе отмечается, что правовое государство – это такое государство, которое своей основной целью ставит правовую защищенность прав и свобод личности и общества, основываясь на принципе разделения властей.

В Конституции Республики Казахстан (ст.3, п.4.) закреплён принцип, согласно которому государственная власть в Республике едина, и осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви[2]. Но говорить о последовательном проведении в жизнь принципа разделения властей можно лишь в том случае, если наряду с законодательной и исполнительной достаточно активно себя проявляет и пользуется независимостью судебная власть. Конституция Республики Казахстан признает самостоятельность и право органов судебной власти действовать независимо от других.

По мере продвижения Казахстана по пути демократических реформ и преобразований принцип разделения властей в стране все более наполняется реальным содержанием. Так, в становлении судебной власти большую роль предстоит сыграть Конституционному закону Республики Казахстан – «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». Согласно этому Конституционному закону, судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству в случаях и порядке, предусмотренном законом (раздел 1, ст.1, п.1) Судебную систему Республики Казахстан составляют Верховный суд Республики Казахстан и местные суды, учреждаемые в соответствии с Конституцией Республики Казахстан[6].

Пробивает себе дорогу в отечественной юридической науке и практике отвечающий реалиям правовой государственности подход к характеристике права как системы, воплощающей в себе общепринятые принципы и демократические ценности. Это – взгляд, пришедший на смену господствовавшей в советской

коления совершенствуются, изобретая новые сюжеты, уделяя все больше внимания на различные художественные решения. Украшения различного типа, в настоящее время, встречаются все чаще в более новых композиционных образах.

И с уверенностью можно сказать, что украшения так называемого «геометрического стиля», это яркое подтверждение этой особенности. Подобные украшения в своей конструктивной основе несут геометрические фигуры, как правило крупных размеров, например: ожерелья прямоугольной формы обычно доходит почти до самого пояса, а массивные перстни закрывают все кисть руки, и благодаря умелой органичности декора, такие объёмы и формы не воспринимаются громоздкими. Хорошо заметны широко распространенные элементы стилизованных мотивов, флоры и фауны, в орнаменте казахских украшений.

Монументальность и скульптурная выразительность, это отличительная черта казахских ювелирных украшений. И этот принцип сохраняется даже в малых формах, симметрия в расположении узоров, ритмическое чередование узора и фона. Казахские ювелиры были мастерами своего дела и всегда умели подчеркнуть истинную сущность и красоту драгоценного металла.

Как свидетельствуют некоторые источники, в начале XIX века металл, серебро, золото казахские ювелиры покупали на базарах Средней Азии, Восточного Туркестана. Нередко материал для мастеров поставляли и татарские купцы, начиная со второй половины XIX века. На тот момент покупное серебро оценивалось таким образом: единица веса серебра (мыскал) равнялась 4 граммам и стоила 20 тиын. Оно продавалось кусками. Кусок серебра размером с копытце жеребенка (бір тай тұяқ) равнялся 80 мыскалам; кусок серебра размером с копытце барана (бір қой тұяқ) – 45 мыскалам; кусок серебра размером с глаз коровы (бір сиыр көз) – 30 мыскалам.

Несмотря на дороговизну металла, изделия из серебра встречались часто. Иногда серебряные украшения опыляли золотом. Серебро в виде монет, тоже использовали в качестве материала для своих работ. Монеты могли быть использованы для изготовления различных подвесок или же их попросту переплавляли в бруски для дальнейшего использования.

В те времена, мастера ювелиры, часто за свою работу получали плату в виде скота. Например: одна конская сбруя, равнялась годовалому жеребенку, наборный пояс – от одной до восьми овец, один браслет – одна овца, за полный комплект женских украшений отдавали 40 овец.

Для изготовления ювелирных изделий казахские ювелиры имели свой набор инструментов: наковальню (төс), молоточки (балға), тиски (іскенже), паяльник (дәнекерлегіш), рашпили (түрпі), напильники (егеу), различные щипцы (шымшыуыр, қысқаш), ножницы (қайшы), зубило (шапқы), бур (бұрғы), шило (біз), дырокол (тескіш), ложку-тигль длиной около 25 см для плавки серебра (түтік), меха (көрік), железную прямоугольную пластину для вытягивания серебряной проволоки (тесік темір); набор разнообразных зубил для нанесения орнамента.

Литература:

1. Венгер Л.А., Мухина В.С. Психология – М.»Просвещение» – 1998г.
2. Казакова Т.Г. Развивайте у дошкольников творчество – М. «Просвещение» – 1985г..
3. Декоративно-прикладное искусство. Народные промыслы и ремёсла. Красота... [www.bibliotekar.ru/krasota/index.htm](http://www.bibliotekar.ru/krasota/index.htm)
4. Декоративно-прикладное искусство [www.artgrad.ru/lexicographer.php?id=4](http://www.artgrad.ru/lexicographer.php?id=4)
5. Возрастные особенности внимания | Фабрика знаний [www.fabrika-znany.ru/?q=node/282](http://www.fabrika-znany.ru/?q=node/282)

**Оразаева К. К.**

*Старший преподаватель КазНПУ  
Алматы, Казахстан.*

## КАЗАХСКИЕ ТРАДИЦИОННЫЕ ЮВЕЛИРНЫЕ УКРАШЕНИЯ

«Высшее искусство – это срез времени, замороженный на века» – говорили мудрецы. Творения великих мастеров ювелирного искусства бесценны. Это искусство живет, и по сей день. Ярчайшим примером отражающим развитие национальной культуры казахского народа являются ювелирные украшения, тесно связанные с историей уходящей в глубь тысячелетий. Особенность ювелирных украшений казахского народа состоит в том, что включает в себе декоративную, магическую и защитную функцию. Смыслом является форма, орнамент и материал. Главным материалом казахских ювелиров было, и есть, серебро. Этот металл, обладал очистительным и оберегающим свойством.

Ювелирное искусство – несомненно, одно из основных разделов казахской национальной этнокультуры. Украшения казахского народа, это носитель информации о древней культуре народа, его вкусе, уровне художественных ценности, идеологий и верований. Как оказалось: бронза, серебро, золото способны противостоять разрушительному действию времени и дают возможность проследить почти непрерывную линию развития народного искусства с древнейших времен до наших дней, чего нельзя сказать о других художественных промыслах – резьбы по кости и дереву, производства кожаных и гончарных изделий – большинство из которых не сохранилось, и были на веке утрачены. Мастера предусматривали не только ценность материала, но и орнаментальный декор, свойственный казахскому народу. К тому же украшения, всегда были спутниками, как в повседневной так и в праздничной жизни народа, являются его духовным достоянием. Создатели ювелирных украшений из поколения в по-

юридической науке концепции права как нормативно-классового явления. Все более осознается необходимость разграничения права и закона.

Правовое государство – государство, основанное на правовых началах и подчиненное праву. Государство самоограничивает себя правом, признает приоритетность права над собой. Оно воспринимается не как производное от государства, а как высокая самостоятельная социальная сила. Действует здесь принцип верховенства правовых законов, объективирующих общепринятые принципы и социальные ценности. Последние представляют собой общепризнанные международно-правовые стандарты. Законы, закрепляющие их, являются правовыми, т.е. гуманными, отвечающими потребностям общества, принятым в соответствии с демократически построенным регламентом.

Господство правовых законов в Республике Казахстан – лейтмотив правовой государственности. Они принимаются государственными органами, призванными выражать совокупную волю народа, а потому обладают приоритетом по сравнению с иными нормативными правовыми актами. Верховенство закона обеспечивается осуществлением принципа разделения властей, высоким авторитетом законодательной власти, доступностью судебной защиты. Немаловажное значение имеет и исполнимость закона, обеспеченность его механизмами реализации.

Критерием измерения уровня демократичности и эффективности правового государства является установление такого порядка, когда государство существует для человека и главное свое назначение видит в том, чтобы реализовывать его права и интересы. Высокая степень государственной и общественно-правовой защищенности интересов личности – одна из неотъемлемых составных частей характеристики общего состояния и развития гражданского общества и становления правового государства в Республике Казахстан.

Литература:

- 1 Окуньков Л.А.- Конституция государств Европейского Союза. – М.: НОРМА 2001.- 816с.
- 2 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года
- 3 Послание Президента Республики Казахстан лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана: Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства от 14 декабря 2012 года.
- 4 Жабаев Д.К. О становлении правового государства Республики Казахстан и Российской Федерации. // Фемида. Алматы. – 2000. – №9. – С.38-40
- 5 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. «Казахстанский путь – 2050:Единая цель, единые интересы, единое будущее» (17 января 2014 год)
- 6 Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-П «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.)

Кадралиева Н.А., Шілдебаев А., Шаткалбай Б.,  
М.Х. Дулати атындағы Тараз Мемлекеттік университеті, Тараз қ.

## ҚАЗАҚСТАН АУМАҒЫНДАҒЫ САЯСИ ҚҰҚЫҚТЫҚ ОЙДЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Ежелгі түркілердің өзінің дүниетанымы ауқымды, кең құбылыс болып келеді. Ежелгі түркілердің саяси-құқықтық ой тарихында ең негізгі мәселе түркі мемлекеттілігінің құдіреттілігі және оны басқарушы тұлғаның айбындылығы болып табылды. Сол кезеңдегі саяси-құқықтық ойдың өкілдері мен жазбаларында бұл туралы үлкен толғамдар мен танымдар жүйесі өрілген болатын. Түркі мемлекеттілігінің құдіреттілігін орағасырлық ескерткіштердің бірі, Күлтегін мен Тоныкөк жазбаларынан, Өл-Фараби ойларынан, Ахмет Йүгінекидің, Махмұд Қашқаридің сарабал ойларынан көре аламыз.

Ежелгі түркі мұраларының бастауы болып табылатын, Орхон-Енисей жазбаларына кіретін Күлтегін, Тоныкөк жырларында түркі мемлекетінің айбындығы, асқақтауы және оның тарих сахнасынан өшу себептері сөз болады. «Күлтегін ескерткішіндегі жазуларды мұқият оқып, зердеміздің ой-елегінен өткізетін болсақ, мемлекетті нығайту және күшейту мәселесіне байланысты құнды идеялар мен қағидалардың бар екенін аңғарамыз. Оның беттерінде мемлекетті күшейтуде ірі тұлғалардың ерекше роль атқаратынын дәлелді түрде баяндалады және дана қайраткерлер ғана өз халқына бостандық пен тәуелсіздік бағын орната алады, оны нығайтуды өмірлерінің ең басты мақсаты деп таниды» [19, 14 б.]. Осы жерде бұл жазбалардағы мына ойларға зер салайықшы: 1. Жоғарыда көк тәңірі, төменде қара жер жаралғанда, екеуінің арасында адам баласы жаралған. Адам баласы басқаруға ата-бабам Бумын қаған, Істемі қаған отырған. Отырып, түркі халқының елін, заңын ұстай берген, иелік еткен. 2. Төртбұрыштың бәрі жау еді. Әскер жүргізіп, төрт бұрыштағы халықты көп алған, бәрін бейбіт қылған. Бастығы жүгіндірген. Тізеліні бүктірген. Ілгері Қадырқан қойнауына дейін, көрі Темір қақпаға дейін қондырған. 3. Екі арадағы қарусыз көк түркілерді осылай қоныстандырған екен. Білгіш қаған еді, алып қаған еді. Бұйрықтары да білгір еді, өздері ер болған екен. Бектері және халқы түзу еді. Сол үшін елін сонша билеген екен. Елді ұстап, заңды жасаған. Өздері ажалдарынан қайтыс болған» [20, 171 б.]. Бұл жыр жолдары түркі мемлекетінің айбынының артқан тұсын жыр етіп отыр.

Сонымен қатар, жазбаларда мемлекетті дұрыс басқарудың жолдары сілтенеді. Ол жазбада мынандай ой арқылы берілген: «1. Тәңірідей тәңіріде болған түркі білгір қаған бұл шақта отырды. Сөзімді түгел есіткің: моңымдағы іні-жиенім, ұлым, бір-екі жақын руым, халқым, оңымдағы уәзір ұлық бектер, солымдағы тартқан бұйрық бектер, отыз... 2. Тоғыз оғыз бектері, халқы, бұ сөзімді жақсы есіт, қатты тыңда! Ілгері күн шығыста он жақта күн ортасында, кейін күн батыста, сол жақта

второстепенное отбрасывается, уступая место главному, которое выявляется особенно четко. Такая художественная трактовка образа в народном искусстве делает его особенно понятным и доступным для восприятия.

Декоративно-прикладное искусство является неисчерпаемым источником творческой деятельности. Художественные достоинства произведений, тщательная выверенность форм и содержания орнаментальных композиций заставляет нас постоянно искать и находить в декоративно-прикладном искусстве яркие и доступные образы для применения их в практике эстетического и нравственного формирования личности студента. Отбирая мотивы народных росписей и орнаментов для воспроизведения их в работах, учитывается доступность техники изображения и степень выразительности образов в узорах.

Мотивы народного орнамента в выполняемых работах учащихся, позволяет им понимать принципы художественного обобщения, познают приемы творческих импровизированных декоративных образов, учатся видеть в орнаментах комбинации цветов, положение элементов на плоскости предмета, величины, сопоставлять формы.

Декоративно-прикладное искусство позволяет показать особенности и традиции каждого вида, вариативность узоров, некоторые приемы мастеров и побуждает желание и навыки в создании композиции, развивать творческие способности.

Эстетическое и трудовое воспитание средствами декоративно-прикладного искусства тесно связано с образованием и обучением, а эффективность этого единства во многом зависит от организационно-методического уровня постановки учебно-воспитательного процесса.

В свою очередь декоративно-прикладное творчество, является одним из видов изобразительного искусства, это неотъемлемая часть искусства народа и несет в себе духовные и эстетические ценности, накопленные трудом и талантом многих поколений.

Гармоническое развитие личности это совокупность многих факторов, среди них и декоративно-прикладное искусство. Обогащение души, привязанности и любви к своему краю, все это происходит благодаря общению учащегося с народным искусством. Народное искусство хранит и передает новым поколениям национальные традиции и выработанные народом формы эстетического отношения к миру.

Благодаря искусству народных мастеров, появляется уникальная возможность познать мир прекрасного и развивать художественный вкус, лучшие творческие и морально-эстетические качества.

Таким образом, изучение декоративно-прикладного искусства позволяет показать особенности и традиции каждого вида, вариативность узоров, некоторые приемы мастеров и побуждает желание и навыки в создании композиции, развивать творческие способности.

К.Д.Ушинский, Л.Н.Толстой и другие. Более того, некоторые из них разрабатывали педагогическую теорию, исходя из идеи природосообразности воспитания, то есть учета природных особенностей возрастного развития, хотя эта идея и интерпретировалась ими по-разному. Так, к примеру Коменский, говоря о понятие природосообразности вкладывал мысль об учете в процессе воспитания тех закономерностей развития индивидуума, которые присущи природе человека, а именно: врожденного человеку стремления к знанию, к труду, способности к многостороннему развитию и т.д. Ж.Ж.Руссо, а затем Л.Н.Толстой трактовали этот вопрос иначе. Их идея заключалась в том, что человек совершенен от природы и поэтому его воспитание не должно идти в разрез, с данным ему от природы совершенством, а лишь следовать за ним, направляя и развивая лучшие качества. Однако все они сходились в одном, что нужно внимательно изучать ребенка, знать его особенности и опираться на них, в процессе воспитания.

Существует прямая зависимость между физическим и умственным и нравственным развитием человека, это научно-обоснованный факт. Физическое воспитание тесно связано с совершенствованием органов чувств, зрения, слуха, что в свою очередь оказывает глубокое влияние на умственное развитие и формирование характера человека.

Важнейшей составной частью развития подрастающего поколения является эстетическое воспитание. Благодаря чувственному познанию окружающего мира в этот период, формируется эстетическое представление о природе людей и о мире. Эстетическое воспитание способствует развитию творческих способностей детей, формирует эстетический вкус и потребности.

Воображение – это создание нового в форме образов представлений. Процесс воображения наблюдается в любой человеческой деятельности. Воображение – очень ценное психологическое свойство человека. Одна из разновидностей воображения – фантазия, это одно из величайших качеств. Воображение свойственно только человеку. Возникло и развивалось воображение в процессе труда. Образное представление какой либо вещи, позволяет заранее предусмотреть последовательность действий при изготовлении этой вещи, так же понять как будет выглядеть вещь. Это представление последующих действий и того, что будет достигнуто в результате последующих действий, составляет одну из характерных особенностей труда, отличающую человеческую деятельность от поведения животных.

Развитие воображения на раннем этапе позволяет учащимся создавать достаточно оригинальные и последовательно разворачивающиеся истории. Воображение будет активно развиваться при условии проведения специальной работы по его активизации.

Необыкновенно меткие, продуманные и правдивые характеристики конкретного образа, переданного в большой выразительности, прием форма, в которую вкладывает народный мастер свой замысел, всегда предельно лаконична и является наиболее яркой особенностью народного прикладного искусства. Все

түн ортасында-соның ішіндегі халықтың көбі маған бағынды, халықты осынша көп еттім. 3. Ол енді кексіз. Түркі қағаны, өйткені қойнауында отырса, елде мұң жоқ. Ілгері Шаңтұң жазыққа дейін соғыстым, теңізге кішкене жетпедім. Бергеріде Тоғыз ерсенге дейін соғыстым. Тибетке кішкене жетпедім. Керіқарай Сырдария өзенін кешіп өттім. 4. Темір қақпаға дейін моғыстым. Терістікте Байырғы жеріне дейін соғыстым. Сонша жерге жүргіздім. Өтүкен қойнауында игі ие жоқ еді, елді ұстайтын жер Өтүкен қойнауы еді. Бұ жерде отырып, табиғат халқымен дұрысталдым» [21, 168 б.]. Әрине, түркі қағанатының өмірі әрқашанда күреспен, таласпен өтті. Бұл көшпелі өмірдің алға тартқан сол кездегі заңдылықтарының бірі еді. О туралы зерттеулерде мынандай пікір білдіріледі: «Үрім-бұтағымызбен ел билеу, ел бастау үшін жаралғанбыз, басыңды біріктіріп, ел ететін-біз, елді жосықтан, тұтқыннан құтқарған бізбіз, – деп жорығын, ерлігін айтып, Білге, Күлтегін тұр. Талай елді көрдім, көп қағанға ақылшы болдым, менің ақылым болмаса, ел де, қаған да оңға баса алмайды, – деп Тоңқық тұр.

Осылайша, ширығып айтудың жөні бар еді. Заман қатал, тағдыр ауыр болатын. Ел, ер намысы үшін атын өшірмей, ел жалғастыру үшін төңірегіндегі көп бәсекелес жұртпен күнге арпалысу, шайқасу керек еді» [22, 44 б.]. Бұл оймен келісе отыра, жалпы түркі мемлекетінің мұндай жанкешті күрестің мақсаты біреу екендігін аңғаамыз, ол мемлекет бірлігі. Елдікті сақтау үшін әрқашанда әскери жорықтарға шығу, сырт елермен соғысуда өмір талабы еді. Осы жерде Р. Нұрғалидің бұл мәселеге байланысты мына ойы орынды деп санаймыз: «Елдік, мемлекеттік болу үшін қорғаныстың, қарудың, жаугершіліктің, қажеттілігі мен маңызы Тоныкөк толғауларда ашық айтылады. Барлық билікті ұстап отырған қаған мен ақылгөй дана бірауыздылығы, сөз бен істің ажырамауы үнемі ескеріледі. Түркі елінің тұтастығы ынтымақтастықта, барлық күштердің ұйытқысында екендігі түп нысана болып табылады» [23, 188 б.]. Әрине, қандай да күшті қуатты ел болса да, тынымсыз соғыс мемлекетті қажытатындығы белгілі. Түркі мемлекетінің осы бір жанкешті әрекеті жыр жолдарында былай өрбіледі: «Күллі түркі қара халқы былай десті: «Елді халық едім, елім енді қайда?! Кімге елдік жасаймын?!» – десті. «Қағанды халық едім, қағаным қайда?! Қай қағанға күш-қуатымды берермін?!»-десті. Осылай деп, табғаш қағанға жау болды.

Жау болып, қолдарынан түк келмей және бағынды. Сонда күш-қуатын сарп өткенін ойламады. Түркі халқы: «Өлейік, тұқымсырайық», – деп еді, жойыла бастаған еді. Көкте түркі тәңірісі, түркінің қасиетті жері-суы былай депті: «Түркі халқы жоқ болмасын дейін, халық болсын дейін...» «Әкем Елтеріс қағанды, шешем Елбілге қатынды тәңірі төбесіне ұстап, жоғары көтерген екен. Әкем қаған он жеті ер жиыпты.

Шетте жүр деген хабар есітіп, қаладағылар таудайболды, таудағылар төмендеді. Жиналып, жетпіс ер болды. Тәңірі күш бергені үшін әкем қаған әскері бөрідей еді, жаулары қойдай еді. Ілгері-кейін аттанып, жинапты, көтеріпті.

Бәрі жеті жүз ер болыпты. Жеті жүз ер болып, әлсіреген, қағансыраған халықты, күңгенген, құлданған халықты, түркі иелігінен айрылған халықты ата-

бабам салтына қайта оралтты. Төліс, тардүш (тарға)» [24, 173-174 бб.]. «Ұзақ жылдарға созылған көтерілістерден мемлекет адамдары мен халық шаршаған болатын. Білге мен Күлтегін екеуі қосылып және Тоныкөк сияқты ақылды зиялылардың жәрдемімен бар жігер-қайратын Түріктеді бірлестіру үшін, Көктүрік мемлекетінің сыртқы және ішкі жауларымен күрес жүргізді. өздерінің тәуелсіздігін сақтау үшін, Қытай империясына әрдайым соққы бере отырып, өзінің ішіндегі тайпалардың көтерілістерін басып отырды» [25, 248 б.].

Көріп отырғанымыздай, ежелгі Орхон-Енисей жазбаларында негізінен мемлекеттік бірлік мәселесі елді алауыздықтан сақтау, бірінші орынға қойылады. Мемлекетті бақарушы тұлғаға да мемлекет ісіне араласуда осы мәселе ерекше көңіл бөлуді оған мұқият қарауды жыр жолдарында меңзеп отырады. Сондықтан да болар кезінде түркі қағнаты Еуразия құрлығындағы ең күдіретті мемлекеттердің біріне айналды.

Ежелгі түркі дәуірінде мемлекеттің бірлігін меңзеген ойшылдар да болды. Солардың бірі, М. Қашқари болып табылады. Махмұд Қашқари түркі сөздігін жазып қана қоймады. Сонымен қатар, түркі жұртының бірлігін сақтауды өмірлік кредо ретінде тұтынған болатын. Оның жазбаларында түрік мемлекетінің күдіреттілігі былай баяндалады: «Мен Тәңірінің дәулет ұясын түріктер бұржысында жаратқандығын және ғарышты солардың заманы үстінде айналдырғанын өрдім. Тәңірі оларды «Түрік» деп атады және оларды мемлекетке еге қылды; Заманымыздың хақандарын түріктерден шығарып, дәуір халықтың ақыл-ерік тізгінін солардың қолдарына ұстатты; оларды адамдарға бас қылды; хақ істерде соларды қолдады; олармен бірге күрескендерді әзіз қылды әрі түріктер ішінен оларды барша тілектеріне жеткізіп, жамандардан, зұлымдардан қорғады. Түріктердің оқтарынан сақтану үшін, олардың жолын берік тұту әрбір ақыл иесіне лайықты уа парыз іске айналды. Өз дертін айту уа түріктерге жақын болу, жағу үшін оларға түрік тілінде сөйлесуден пайдалы жол қалмады. Кім өз дұшпандарынан ажырап, түріктерге сағынып, мұнайып келсе, оларды түріктер қанатының астына алып, қауіптен құтқарады; олармен бірге басқалар да қамқорлық, пана табады.

Бір бұхаралық ғалым мен нисапурлық басқа бір ғалымның тәңір әзіз көрген Пайғамбарымыздан дәлел келтіріп айтқан төмендегі сөздерін анық естіген едім: Пайғамбарымыз қиямет белгілері, ақыр заман бітінәдері және оғыз түріктерінің жорыққа шыққандығы туралы айтқанда: «Түрік тілін үйреніңіздер, сонда олардың егелігі ұзақ дәуірлі болмақ», – деген екен [26, 89 б.]. Жоғарыдағы жазбалардан кейінгі Махмұд Қашқаридің ойларынан бір нәрсені байқауға болады. Бұл түркі мемлекетінің күдіреттілігін сақтау, ақылды басшымен тікелей байланысты екендігін мемлекет басшысының жеке қасиеттері туралы ортағасырлық түркі жазбаларында көптеп сөз етіледі. Ортағасырлық түркі мәдениетінің ойшылдарының барлығы өзінің еңбектерінде осы мәселеге ерекше мән берді. Әлемдік ойда екінші ұстаз атанған, түркі әлемінің данышпаны Әл-

## ЭТНОГРАФИЯ

Оразаева К. К.

Старший преподаватель КазНПУ

Алматы, Казахстан.

### ДЕКОРАТИВНО-ПРИКЛАДНОЕ ИСКУССТВО В СИСТЕМЕ ЦЕННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Еще в древности люди возводили дома из дерева, изготавливали домашнюю утварь, посуду, игрушки и многое другое. Художественная обработка древесины у многих народов являлась неотъемлемой частью культуры, так как это самый развитый и наиболее древний вид народного декоративного искусства.

Декоративно-прикладное искусство, есть часть народной культуры и считается одним из эффективных средств, для развития детей. Это общепризнанный факт. И в условиях роста национального самосознания общества, возрождения духовности, интерес к народной культуре как корневой системе, питающей современное воспитание подрастающих поколений и способствующий его духовному оздоровлению, представляется наиболее закономерным и правильным течением событий.

Само по себе народное искусство, это уникальный мир духовных ценностей, воплощение духа народа, хранящий в себе развивающийся потенциал культурного наследия.

О роли и значении народного декоративного искусства в воспитании подрастающего поколения писали многие ученые (А.В.Бакушинская, П.П.Блонский, Т.С.Шацкий, Н.П.Сакулина, Ю.В.Максимов, Р.Н.Смирнова и др.). Они отмечали, что искусство пробуждает первые яркие, образные представления о Родине, ее культуре, способствует воспитанию чувства прекрасного, развивает творческие способности детей. У Ю.В.Максимова предприняты попытки определить особенности восприятия детьми произведений декоративно-прикладного творчества.

Несмотря на природные качества и склонности к творческой деятельности, только целенаправленное обучение дает возможность обеспечить высокий уровень развития заложенных творческих способностей (М.Н.Скаткин).

Развитие и формирование этих способностей на ранних стадиях формирования личности, считается наиболее эффективным.

Необходимость правильного учета и глубокого изучения возрастных и индивидуальных способностей учащихся в процессе воспитания и обучения, подтверждали многие педагоги, опираясь на свой многолетний опыт и исследования. Эти вопросы, в частности, ставили Л.А.Коменский, Д.Ж. Локк, Ж.Ж.Руссо, а позже

Абу Музахим мағынасы- сүзеген, ұрғыш деп атаған. Өйткені Соғдыда арабтарға қауіпті қарсылас бірден-бір Сұлу болды. Он немесе он төрт, тіпті 21тайпадан құралды делінген. Сұлу аз уақыттың ішінде шаңырағы шайқала бастаған Түркеш қағандығын қалпына келтірумен бірге екі майданда бірдей соғысты. Оның бірі батыстағы мықты жауы арабтар. Арабтарға қарсы күрескен жергілікті халықтың көмегіне сүйеніп оларды Мауреннахрдан қуып шықты. Ал екінші майдан қытай тарапынан шықты. Түркеш қағандығының халқы тегі жағынан түрік, тілі жағынан алтай-түрік тілі тобында сөйлеген, кейінгі қазақ хандығын құраған ру-ұлыстарды негіз еткен түріктер екендігін дәлелдеуге керекті тарихи деректер қолымызда баршылық.

Тарихтан белгілі болғанындай, түркештер қағанат құрып, өз алдына ел болуға қанша талпынғанымен, YII-YIII ғасырдағы қалыптасқан әскери-геосаяси жағдай мүмкіндік бермеді. Солай болса да қағандыққа тірек болған «он оқ бұдун» елі мен жерінің тәуелсіздігі үшін қан кеше арпалысып жүріп, даңқты Сұлу қаған тұсында төрт тарапына сыйлы, айбарлы қағанат ретінде мойындалғаны да шындық. Дәл осы дәуірде, кейінгі Қарлұқ-Қарақан мемлекетін дүниеге келтірген күллі этникалық заттық, мәдени, тіпті аумақтық тұтастық алғы шарттары жасалды деуге болады.

Қорытып айтқанда, сонау YII-YIII ғасырларда «он оқ еліне» ұйытқы болып, айбынды қағанат құрған түркештер XIV ғасырда қасиетті қазақ жерінде қазақ хандығын құрған ұлыстардың бірі.

Алайда, тарихтың тағлымы бүгін мен болашаққа қызмет етеді. Осыдан мың жарым жылдай бұрын тас ұстынға өшпестей болып қашалған Күлтегін жазбаларындағы тұжырымды ойлардың қазіргі Қазақстан жұртшылығының да арман-мұраттарымен үндес естілетіні қайран қалдырады. Күлтегін ел мүддесінің тұтастығын, мемлекеттің қауіпсіздігін, туған жердің бөлшекітенбеуін, болашақ ұрпаққа өсиет етеді.

#### Әдебиет

1. Гумилев Л.Н. Көне түріктер. Алматы 1994. 356б
2. Аманжолов К.Р. Түркі халықтарының тарихы. 1- кітап. – Алматы: «Білім» 2002.-125-134бб.
3. Дәулетхан Ә. Түркештердің этникалық құрамы және этноаумағының қалыптасуы. // Отан тарихы. №4 2012ж. 124-131бб.
4. Салғараұлы Қ. Күлтегін мен Білге қаған. // Егемен Қазақстан. 2001ж. 18 мамыр.
5. Әбілдәұлы Б.Талас. Айша Бибі. Қарахан.-Алматы: «Санат»,2002.58б.

Фараби да, бұл ойлардан сырт кете алмады. Әл-Фараби өзінің еңбегінде дана басшысына мынандай қасиеттер тән болуы керек дейді:

«Бірінші шарт- дана болу;

Екінші-қалаға арнап бірінші имамдар белгілеген заңдарды, ережелер мен әдет-ғұрыптарды жадында сақтап, жетік білу, өзінің барлық іс-әрекетін осыларға сәйкес жүргізу;

Үшінші-бұрынғылардан тиісті заң сақталмаған жағдайда, бірінші имамдардың үлгісімен әрекет жасай отырып, бұл жөнінде тапқырлық көрсету;

Төртінші-бірінші имамдар аңдай алмаған нәрселерді бұрыннан қалыптасып қалған жағдайды да, болашақ оқиғаларды да қалаған кезінде танып-біліп отырарлықтай тапқыр да білгір болу; өзінің іс-әрекетінде ол халықтың әлауқатын жақсартуды мақсат етуге тиіс;

Бесінші-бірінші имамдардың заңдарын және солардан кейін үлгісі бойынша өзі белгілеген заңдарды орындауға жұртты өз сөзімен жігерлендіре білу;

Алтыншы-әскери істерді жүргізу үшін қажетті дәрежеде қайратты болуы, оның бергі жағында әскери өнерді қызмет бабындағы өнер ретінде билеуші өнер ретінде біліп алу» [9, 29-30 бб]. Түркі мәдениетінің ортағасырлық өкілдерінің барлығы мемлекетті басқарушы тұлғаның жеке басының қасиеттерінен бастап, мемлекетті басқарушы деңгейіне көтерілуге дейінгі ұстанымдарына дейін өз жырларында ерекше мән берді. Ахмет Иүгінекидің «Ақиқат сыйы» атты еңбегінде мемлекетті басқарушы тұлғаның қасиеттері былай қослады:

«Сөйле тілім «мақтайтұғын сөз» дерлік,

Патша иеме сый тартудың даңқына арнап шаһымның

Оқыған жан сүйсініп бір сезерлік.

Қайырым мен адалдығы кіршіксіз

Мадактасаң тұрған бойы-тек ерлік.

Мол парасат ақыл-ойдың кеніші,

Жақсылық пен білім ғана төрелік.

Нұры нәрлі жұлдызынан Симактың,

Берекесі дертке шипа себерлік.

Мінезі бар шапағатты Сәлімнен,

Ашуы бар арыстан боп кетерлік.

Шариғаттың жолын білер Омардай,

Мырзалығы Оспанға тең жетерлік.

Зеректігі асып кеткен аяздан,

Әділдігі оны Наушабардан етерлік.

Бұл ұялап оның берген сыйынан,

Дұшпандары пұшаймен жеп өтерлік.

Ей, санаушы қасиеті шаһымның,

Құм – қиыршық, тасты санау-бекерлік.

Саяси да іскер басшы, ақ – әділ,

Көріп пе едің дәл осындай бек ерлік?

Кең пейіл мен мол қайырым, ұлылық  
Шаһ басына берген желеп-жеберлік.  
«Көп», «аз»-демей теңіз құптат алады  
болса бұлт майда тамшы себерлік.

Ол теңізден мың есе ұлы падишаһ

Қабыл қылса осы аз сыйды-шеберлік» [9, 90 б.].

Ортағасырлық түркі мәдениетінің інжу-маржаны болып табылатын жазбалардың негізгі ой пікірі мемлекет бірлігін, ел бірлігін меңзейтіндігін көріп отырмыз. Бұл ойлар бүгінгі таңда да түркі мәдениетін, түркі бірлігін ортақтастыруда өзінің құндылығын жоймаған өзекті ойлар болып табылады.

#### ПАЙДАЛАНҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Толысбай Кенжалы. Асан Қайғы. – Алматы: Дайк-Пресс, 2006. – 284 б.
2. Мор Т. Мемлекеттің ең жақсы құрылысы және оның жаңа аралы утопия туралы пайдалы да қызықты алтын кітап // Әлемдік саясаттану антологиясы. 10 томдық. Алматы: Қазақстан, 2005. – 455-461 бб.
3. Кампанелла Т. Күн мемлекеті. // Әлемдік саясаттану антологиясы. 10 томдық. Алматы: Қазақстан, 2005. – 35-39 бб.
4. ҚР ҰҒА Сирек қолжазбалары қоры. № 33 бума, 6 дәптер. – 5-6 парақ.
5. Философия және мәдениеттану. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 224 б.
6. Қасымжанов А. Рухани тамырлар // Қазақ. – Алматы: Білім, 1994. – 176 б.
7. Ғабитов Т.Х. Мәдениеттануға кіріспе. – Алматы: Санат, 1996. – 128 б.
8. Бартольд В.В. Соч. в 9-ти томах. – Москва: Наука, 1966. – Т.4. – 425 б.
9. Ғабитов Т. Қазақ мәдениетінің типологиясы. – Алматы: Қазақ университеті, 1998. – 202 б.

Сонымен қатар, Түркештер туралы алғашқы деректер Күлтегін үлкен және кіші құлпытастарында, Тоныкөк ескерткіштерінде, қытай жазба деректерінде көп жазылған. Әсіресе Қытай елінің «Жаңа таң кітабында» Батыс түрік қағанатынан кейін биліктің түркештердің қолдарына өтуі әлем тарихындағы орнын көрсете отырып, Түркештердің өз ұлыстарын біріктіріп, басқару жүйесін қалыптастырды. Ал «Күлтегін» үлкен жазуында «Түркеш қағаны түркіміз, өз халқымнан еді. Білместігі үшін, бізге жауыздығы үшін қағаны өлді, әміршілері, бектері және өлді, он оқ халқы азап көрді», - деп жазылған. «Тоныкөк» ескерткішінде жарыс даласында түркештер Тоныкөк әскеріне қарсы «Өртше жанып келді, соғыстық. Бізден екі үш есе артық еді. Тәңірі жарылқағандықтан, көп деп біз қорықпадық. Соғыстық... Жеңдік. Қағанын тұтқындадық. Жабғысын, Шадын сонда өлтірдік», - деп анық жазылған [4].

Түркештер Іле мен Шу өзені аралығында, Іле Алатауынан Балқаш көлінің оңтүстігіне дейінгі өңірде көшіп-қонып жүрген. Түркештердің алғашқы қағаны Үшлік орданы екіге бөліп басты орталығын Суяб қаласы оны Ұлы орда деп атап, Іле аңғарындағы Күңгірт(Қойлық) қаласында тұрған. Бұл өлке мал шаруашылығына қолайлы, құнарлы өріс-қоныс болды. Сонымен қатар отырықшы егіншілік ошағы, біршама көркейген қалалары бар бай өлке еді. Шығыс пен Батыс арасындағы сауда-керуен жолының осы өңірді басып өтетін басты бөлігі түркештердің бақылауында болды. Бұл жағдай түркештердің әскери-саяси және шаруашылық қуатын арттыра түсті.

Батыс түрік қағандығындағы бес арыс ел дулаттың белді тайпасы. Түркештер- ежелгі үйсін, дулат ұлысының ұрпағы. Шежіре деректерінде «сары үйсін» деп аталады. Ұлы жүздердің шежіресінде албан тайпасының ішінде сары үйсіндер бар. Ал қаңлы шежіресінде түрке деген ру аты бар. Осы деректерге сүйене отырып ой тұжырымдайтын болсақ түргештердің тарихы біздің заманымызға дейінгі II ғасырдан бастау алды деп ойлаймыз. Шығыс пен батысты байланыстырған, Ұлы жібек жолы арқылы көрші елдермен қарым-қатынас жасай отырып түргештер 704-766 жылдары өздерінің әлеуметтік-экономикалық, саяси жағдайларын тұрақтандыра түсті. Оның дәлелі ретінде, Түркеш қағанатының арабтармен бірігіп қытай әскерін талқандауы.

VII-VIII ғасырларда Орталық Азияның тарихында түркі тайпаларының өз-өздерімен соғысып, жеңген мемлекеттер жеке-жеке бөлініп кетіп әлсіреп тұрған кезі еді, міне осындай сәтті пайдаланғысы келген Қытайдағы билік етіп отырған Таң империясы Жетісудың кейбір аймақтарын басып алған. Бірақ шекарасының кеңеюі өте мықты қарқынмен дамып жатқан Умәуи халифатының орнына келген, Аббаси халифатының алғашқы ірі жетістіктерінің бірі 751 жылғы Атлах шайқасы [5].

Бұл шайқас бүкіл Орталық Азияның тарихи, мәдени және саяси картасын өте қатты өзгерістерге ұшыратуға себеп болды.

Түркешті айбынды Сұлу қаған билегенде, қытайлар оны «он төрт тайпа» қағаны, Қара Білте қаған деп мойындаған еді. Ал арабтар Түркеш қағаны Сұлуды

## КОМАНДВАЙТЕ ИСТОРИЯТА

Мырзаханова Н.Р., Көбесова А.С.

*М.Х.Дулати атындағы Тараз мемлекеттік университеті, Қазақстан*

### ТҮРКІ ӘЛЕМІНДЕГІ ТҮРКЕШ ҚАҒАНАТЫНЫҢ ТАРИХИ ОРНЫ

Еуразия даласының ұлан-ғайыр жері әлі де болса зерттелу үстінде. Әсіресе Орталық Азия далаларын мекен еткен ғұндар мен түріктердің тағдыр талайы қандай әркілы болса, олардың тұрмыс тіршілігі де, саясаты мен әлем тарихынан алатын орны да әркілы болған. Түрік мемлекетінің құрылуы бүкіл адамзат тарихында белгілі дәрежеде бетбұрыс кезеңі болды.

Орыс тарихшыларынан алғашқылардың бірі болып Л.Н.Гумилев түркештер туралы жан-жақты мағлұмат жинақтап, талай жаңалықтардың бетін ашып, дүниенің төрт жағын бірдей жайлаған жер кіндігі Орта Азия мен Византия, Персия, Үндістан, Қытай елімен қосатын шын мәнінде Шығыс пен батыс тоғысатын түркі әлеміне тәнті болды [1].

1903 жылы француз тарихшысы Шаванне «Батыс Түрік жөніндегі материалдар» атты кітабында Түркештер туралы алғашқы мәліметтерді айтқан болатын. Шаванне бұл еңбегін негізінен қытай жазба деректеріне және батыстық зерттеу еңбектеріне сүйеніп жазды. Ал, В.В.Бартольд «Орта Азиядағы түрік халықтарының тарихына арналған 12 лекция» және «Жетісу тарихының очерктері» қатарлы еңбектерінде ішінара болса да түркештер туралы қалам тартқандардың бірі болды деуге болады. Н.Я.Бичуриннің «Собрание сведений о народах обитавших в Средней Азии в древние времена» деген еңбегінде Түркеш қағандары мен оның үлкен – кіші ордаларының орналасу жағдайлары жөнінде өз ой – топшылауларын айтқаны байқалады [2].

Түркеш қағанатының тарихы әлі де жүйелі түрде зерттеле қойған жоқ. Академик Әлкей Марғұлан мен Мұсатай Ақынжанов бастаған атакты ғалымдардың еңбектері қазіргі таңда өз жалғасын табуда. Өткен ғасырдың 80-жылдарында Қытайдағы Нығмет Мыңжан, Жақып Мырзахан бастаған қазақ тарихшылары түркештер туралы көлемді зерттеулер жүргізіп, қазақ халқын құраған ру-ұлыстарға ұйытқы болған алғашқы, дербес этностық одақ ретінде қарастыра бастады.

Бүгінгі таңда Әлімғазы Дәулетхан Түркеш қағанатын зерттеуде, алғаш оның өмір сүрген тарихи кезеңдерін нақтылай түсумен бастайды. Бұл біздің заманымыздың 692-766 жылдар аралығын қамтыған деген дәйектер келтіре отырып, Түркеш қағанатының құрылуының алғышарттарын, оның қарсаңындағы Орталық Азиядағы геосаяси жағдайларды, Түркеш қағанатының қалыптасу ерекшеліктерін және оның этникалық құрамы мен этноаумағын өзара тығыз байланыста және жүйелі түрде қарастырды [3].

## АДМИНИСТРАТИВНОТО И ФИНАНСОВО ПРАВО

Д.э.н., профессор Кусаннов Х.Х.

*Актюбинский региональный государственный университет им.К.Жубанова, Казахстан*

магистр юридических наук Ким Н.В.

*Актюбинский региональный государственный университет им.К.Жубанова, Казахстан*

### ПРОБЛЕМА КОРРУПТИРОВАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Становление Республики Казахстан как демократического, правового и социального государства невозможно без эффективного государственного аппарата, основой которого являются кадры государственной службы. Одной из приоритетных задач государственного строительства является профессиональная подготовка государственных служащих, ориентированная на обеспечение высокой эффективности, компетентности и безупречности работы государственных органов. В настоящее время в большинстве постсоветских республик, включая Казахстан, административная реформа вступила в новую стадию развития. Ее меры направлены на совершенствование процессов государственного управления и улучшение качества предоставления государственных услуг, повышение уровня профессионализма, результативности деятельности государственного аппарата и недопустимости коррупции в государственной деятельности.

Уровень коррупции в системе государственной службы возрос в последние годы настолько, что данная проблема приобрела глобальный характер и стала весьма серьезной угрозой экономической и национальной безопасности. В обращении Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева к гражданам республики говорится: «Коррупция все глубже проникает в различные сферы нашей жизни, искажает экономическую политику и стратегию развития страны, ведет к прямому и косвенному хищению государственного бюджета и государственной собственности». А значит, оказывает все более серьезное и негативное влияние на социальную сферу, которая так нуждается сегодня в поддержке [1].

Известно, что коррупция самым негативным образом сказывается на развитии экономики и социальной инфраструктуры, развывая в первую очередь, органы государственной власти и управления.

Коррупция позволяет нарушителям уходить от юридической ответственности за совершенные противоправные деяния – это тем самым порождает безнаказанность и способствует падению престижа судебных и правоохранительных

органов, а также в целом государственной власти в глазах населения, что в итоге порождает опасное явление – правовой нигилизм.

Мы знаем, что в настоящее время в мире нет ни одного государства, где бы совершенно отсутствовала коррупция. Однако во многих странах создана система противодействия коррупции, а также сформирована атмосфера нетерпимости общества к этому опасному явлению. Сложившаяся обстановка, которая угрожает экономической и национальной безопасности, не может длиться бесконечно. В Казахстане сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Приняты Законы «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе». Вопросы противодействия коррупции, обеспечение экономической безопасности государства нашли отражение в рассмотренных в Парламенте новых уголовного, уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан. Антикоррупционные меры и меры по борьбе с экономической преступностью реализуются в русле реализации Комплексного плана противодействия теневой экономике в Республике Казахстан на 2013-2015 годы, отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 годы, где отмечается, что коррупция представляет собой системную угрозу безопасности нашей страны и препятствует проводимым экономическим и социальным реформам, создавая негативный имидж Республики Казахстан на международной арене [2].

Республика Казахстан на сегодняшний день имеет полное право занимать достойное место среди государств в мировом сообществе по уровню своего цивилизованного развития. Однако, как и в любом другом государстве, в Казахстане есть и негативные факторы, отрицательно сказывающиеся на общей стабильности страны. Одним из таких факторов является коррупция, которая имеет свои глубокие исторические корни. Николо Макиавелли сравнивал коррупцию с болезнью, которую вначале трудно распознать, но легко лечить. Однако если эта «болезнь» запущена, то ее уже становится легко распознать, но почти невозможно лечить.

Но предпринимаемых одним государством, зачастую лишь в лице его руководителей, усилий явно недостаточно – необходимо подключить к борьбе с коррупцией и использовать практически все институты гражданского общества, а также всех граждан РК. Именно от непосредственного участия граждан зависит очень многое. Чтобы не стать жертвой коррупции, каждый гражданин должен четко знать правила поведения при общении с госслужащим, ставить перед собой четкие и реальные задачи, не провоцировать коррупционную ситуацию.

В современной научной литературе и в практике противодействия коррупции выделяются различные ее виды. Преимущественно акцентируется внимание на коррупцию в органах власти, частном секторе, политике [3]. Все перечисленные виды носят социально опасный характер, кроме того, они так или иначе взаимосвязаны.

Как уже отмечалось, коррупция в государственных органах подрывает доверие населения к органам государственной власти, снижает престиж страны на

недостаточность материальной и кадровой базы сельской школы, реализация потенциала учеников, которые имеют склонность к техническому труду и по собственному выбору не ориентированы на поступление в высшие учебные заведения. Решению проблем может способствовать исторический опыт функционирования подобных учебных заведений на украинских землях.

#### Литература:

1. Звіт роботи Головного управління освіти і науки м. Києва. – Режим доступу до ресурсу: <http://www.gnon.kiev.ua/node/57>
2. Концепція профільного навчання у старшій школі // Освіта в Україні: збірник законодавчих та нормативних актів / Ю.В.Паливода (упорядн.). – К.: Паливода А.В., 2009. – 312 с. – (Закони України)
3. Соціологічне дослідження «Система освіти в оцінках громадян України» – К.: ЗАТ «Нічлава», 2007.

нового типа (гимназии, лицеи, коллеиумы), которые являются учебными заведениями II – III уровня (т. е. средняя и старшая школа) с углубленным изучением определенных предметов и допрофессиональной подготовкой.

Переход к профильному обучению в старшей школе общеобразовательных учебных заведениях произошел в 2010 г., как и было определено нормативными актами. К этому сроку завершалась работа по разработке программно-методического обеспечения. В тот момент введение профильного образования осуществлялось в контексте перехода общеобразовательной школы на 12-летний срок обучения. В 2011 г. правительство вносит изменения в образовательное законодательство – средняя школа остается 11-летней. В связи с этим в новом стандарте среднего образования были произведены коррективы, направленные на соотношение предметов, которые составляют общеобразовательные и профильные комплексы, чтобы избежать перегрузки школьников. В 2015 г. правительство снова вернулось к идее 12-летнего обучения, которое планируется ввести с 2017 г. При этом акцентируется, что старшая школа будет профильной.

Концепция профильного обучения определяет основные направления профилизации в соответствии, с которыми определяются учебные профили: общественно-гуманитарный, естественно-математический, технологический, художественно-эстетический, спортивный [2]. Перечень профилей обозначен как ориентировочный и оставлена возможность для его дополнения. Наиболее популярными стали естественно-математический и технологический (36 %), общественно-гуманитарный (23 %), филологический (36 %) профили, наименьший интерес вызвали художественно-эстетический (0,7 %) и спортивный (1,3 %) [1, с. 55]. В филологическом направлении приоритет отдается иностранным языкам.

Идея профильного обучения старшеклассников в масштабах страны в целом оценивается позитивно. По данным социологического исследования уровень поддержки такого нововведения среди педагогов составляет 66,3 % [3, с. 110]. Среди родителей уровень поддержки достигает 57,5 % [3, с. 122].

Таким образом, профильность обучения в целом нашла поддержку у большей части общества, поскольку это дает возможность ориентировать детей на выбор будущей профессии, способствует концентрации на основных профилирующих предметах. Однако специалисты отмечают проблемы, с которой придется столкнуться: привлечение дополнительного количества учителей-предметников, что проблематично для малокомплектных сельских школ. Сосредоточение же на определенных дисциплинах значительно ограничит всестороннее развитие молодежи, поскольку есть риск поверхностного изучения прочих предметов либо игнорирования учениками тех, которые не совпадают с выбранным профилем.

Таким образом, профильное обучение перспективно, поскольку наиболее учитывает индивидуальные наклонности учеников и способствует раскрытию их способностей. Вместе с тем в современных условиях существуют проблемы, которые существенно усложняют процесс внедрения профильного образования:

международной арене. Все это самым негативным образом складывается на развитии предпринимательской деятельности и добросовестной конкуренции, а также ослабляет государство, поэтому борьба с коррупцией является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Исследования показали, что коррупция в системе государственной службы как в развитых, так и развивающихся странах принимает примерно одинаковые формы и охватывает одни и те же сферы деятельности.

Областями деятельности, наиболее подверженными коррупции, являются:

- государственные закупки;
- операции с земельными участками;
- сбор налогов; назначение на ответственные посты в органах государственной власти [4].

Проект Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» содержит в себе достаточно важные предписания, которые касаются противодействия коррупции в системе государственной службы. В настоящее время необходимо отлаживать механизм принятия и реализации закона «О противодействии коррупции», так и отдельных его предписаний, особенно тех, которые ранее не существовали в отечественном законодательстве [5].

В этой связи необходимо:

- использование методики анализа правовых актов на предмет коррупционности;
- достигнуть усвоения всеми служащими своих прав и обязанностей и их правильного использования;
- строго оценивать деятельность и поведение госслужащих с антикоррупционной точки зрения во время приема на работу.

Проблемы предупреждения и пресечения коррупции в органах государственной власти и управления требуют системного подхода. Уровень развития коррупции, степень ее общественной опасности, а также разнообразные формы ее проявления требуют адекватных мер реагирования всех государственных институтов и структур. Кроме того, борьба с коррупцией может дать определенные позитивные результаты только при участии в соответствующих антикоррупционных мероприятиях большинства институтов гражданского общества Республики Казахстан.

Литература:

1. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «Казахстанская правда» от 27.08.2009 г., № 205 (25949)// Егемен Казакстан. – 2009 г. – 28 августа. – №281-283.
2. Указ Президента РК от 2 апреля 2002 г. № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией и

соблюдения служебной этики государственными служащими» // САПП РК. 2002. № 10. Ст. 92.

3. Основы противодействия коррупции: учебное пособие. Под ред. И.И.Рогова. Алматы, 2004г.

4. Омиржанов Е.Т., Жапаков С.М. Участие суверенного Казахстана в осуществлении Целей развития тысячелетия ООН: сборник докладов конференции, посвященной 20-летию Государственной независимости РК, 27 апреля 2011 г. / МОиН РК, КазНПУ им. Абая. – Алматы, 2011. – 672 с.

5. zakon.kz.

Ст. викладач Гусар О.А.

Національний авіаційний університет, Україна

## АДМІНІСТРАТИВНО – ПРАВОВИЙ СТАТУС КОМАНДИРА ПОВІТРЯНОГО СУДНА

Міжнародна організація цивільної авіації (ІКАО) визначила, що командир повітряного судна – це пілот, відповідальний за керування повітряним судном та його безпеку протягом польотного часу. Фактично дослівно це визначення використовується в різних нормативно-правових актах України з питань цивільної авіації як, наприклад, в Правилах видачі свідоцтв авіаційному персоналу в Україні [1], Правилами авіаційного пошуку та рятування в Україні, однак це визначення в кодифікованих джерелах (кодексах) не зустрічалося.

В чинному Повітряному кодексі України (ПК) [2], законодавець в ст. 59. встановив, що командиром повітряного судна може бути пілот, який має відповідну кваліфікацію та досвід та призначається експлуатантом з числа членів екіпажу для виконання керівних функцій на повітряному судні. А якщо до складу екіпажу повітряного судна входить лише одна особа, вона виконує обов'язки командира повітряного судна.

Призначення пілота, який виконує функції командира повітряного судна та несе відповідальність за безпечне виконання польоту може здійснювати власник, орендар або лізингодержувач повітряного судна авіації загального призначення.

Особливістю адміністративно-правового статусу командира повітряного судна України є наявність у командира повітряного судна спеціальних владних повноважень, а саме командир повинен вміти: керувати роботою всього льотного екіпажу протягом усього польоту; приймати відповідні рішення та вимагати їх виконання; належним чином представляти авіакомпанію перед пасажирями, показав високий рівень поваги до клієнта; планувати політ відповідно до Інструкції

Література:

1. Оболюнь( місцевість Києва) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://uk.wikipedia.org/wiki/Оболонь\\_\(місцевість\\_Києва\)](http://uk.wikipedia.org/wiki/Оболонь_(місцевість_Києва)).

2. Оболюньська районна адміністрація в місті Києві. Державна адміністрація. Офіційний інтернет-портал [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://obolon.kievcity.gov.ua/content/mennyu-1.html>.

3. Храм Різдва Христового [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://uk.wikipedia.org/wiki/Храм\\_Різдва\\_Христового](http://uk.wikipedia.org/wiki/Храм_Різдва_Христового).

4. На Оболюні з'явився пам'ятник стомленим солдатам [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kiev.pravda.com.ua/news/4faa3a9639abf/>

К. и. н. Махенько А.И.

Национальный технический университет Украины «КПИ», Украина, Киев

## К ИСТОРИИ ПРОФИЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УКРАИНЕ

С момента обретения независимости Украины сфера образования подверглась системным изменениям. Модернизация так же коснулась и общеобразовательной школы, как одного из уровней образования. За последние десятилетия принято ряд законодательных актов, которые образовали нормативно-правовую базу преобразований школы. Среди последних и профильное образование, цель которого состоит в раскрытии и развитии творческих способностей учащихся, ориентация их на область будущей профессии.

Введение профильного образования в старшей школе является обязательной составляющей реформирования среднего образования в Украине. Данное нововведение не является новацией, что доказывает исторический опыт. В ходе реформ в 1864 г. был утвержден гимназический устав, который делил эти общеобразовательные заведения на классические и реальные. В классических гимназиях изучали гуманитарные дисциплины, а в реальные были естественно-математического направления. При этом профильное образование реализовывалось с первых классов. Выпускники классических гимназий поступали в университеты, а реальных – только в высшие технические учебные заведения.

В советский период акцент направлен на трудовое обучение и получение определенной профессии. Соответственно функционируют школы различного профиля: ремесленные, индустриально-технические, медицинские и т. д., где учились после получения среднего образования. В конце 50 – 80-х гг. XX в. Функционируют специализированные школы с углубленным изучением определенных предметов. Одновременно в общеобразовательной школе сохраняются профориентационные курсы. С начала 1990-х гг. появляются учебные заведения

культурної спадщини Оболоні. Серед них, вітрильник – скульптура, яка виготовлена із чавуну, що стоїть на гранітному постаменті. Скульптура є візитівкою коледжу морського і річкового флоту Київської академії водного транспорту ім. гетьмана Петра Конашевича-Сагайдачного.

Камінний сад – це невеликий парк, де головну роль відіграють скульптури із каменю. Розміщені вони по колу, а в центрі знаходиться фонтан, який являє собою грибок звідки витікає вода, а також скульптури трьох людей, які плещуться у воді. Особливість цього фонтану в тому, що він світиться уночі білосинім кольором.

Архітектурне творіння – Храм Різдва Христового. Храм досить молодий, тому й виглядає по-сучасному. Більшість елементів – оригінальне вирішення автора В.Іскри. Будівля п'ятибанна з дзвіницею, оформлена в ефектних осучаснених барокових формах. Застосовано прозорі скляні куполи із внутрішнім підсвічуванням, зверху куполів знаходяться золоті шари з хрестами. Іконостас храму у неовізантійській стилістиці виготовлено в Індії з білого мармуру [3]. Увечері, коли вмикається підсвічування можна побачити фрески з зображеннями святих.

Варто згадати й пам'ятник митцю, що являє собою бронзову постать кремезного чоловіка, який спирається на кам'яну кулю.

Пам'ятник воїнам Великої Вітчизняної Війни являє собою бронзову композицію з кількох елементів: скульптурна група солдат, встановлена на штучному пагорбі; у центрі – солдатське багаття. Навколо багаття – солдати, які поминають свого бойового товариша. На передньому плані на валунах розгорнутий символічний рушник. На ньому лежить каска, пробита ворожою кулею, стоїть кухоль, накритий шматком чорного хліба, – традиційний символ пам'яті тих, хто не повернувся з фронту і поліг на полі бою [4].

Також на Оболоні знаходиться пам'ятник зарубіжному письменнику – Вургуну Самеду. Урочище відкриття пам'ятника азербайджанському поету відбулося у вересні 2006 р. з нагоди 100-річного ювілею від дня його народження. Автор – азербайджанський скульптор Сейфаддін Чурбанов. На постаменті зображено бюст письменника, який височіє над «гранітом науки». Поет допомагає своїм читачам по шматочку відламувати граніт знань й збагачуватись духовно. Пам'ятник відкрито за ініціативи та сприяння Посольства Азербайджанської Республіки в Україні, Конгресу азербайджанців України та за підтримки Оболонської райдержадміністрації у місті Києві.

У яку б частину району ви не поїхали, скрізь знайдете мистецьке творіння, яке «розкриє» свою історію. Старе руйнується – нове будується. Ми зазираємо у минуле, щоб творити майбутнє. Через кілька років у нашому районі з'являться пам'ятки культури, які знатиме усе місто, адже культурний розвиток прогресує вже сьогодні.

та відповідати за безпечний політ протягом усіх його етапів, як в нормальних, так і в екстремальних; бути в повній мірі ознайомленим з роботою всіх систем літака у всіх ситуаціях, описаних в технічних посібниках; знати критичний ліміт роботи літака і його систем; виконувати специфічні обов'язки, які можуть виникнути у зв'язку з появою другого командира; відповідально виконувати обов'язки не пілота пілота в той час, як другий пілот керує літаком; контролювати дії другого пілота за принципом «закритого циклу» і залучати його увагу до можливих помилок; здійснити посадку літака в разі невідєздатності другого пілота; знати і застосовувати всі процедури і інструкції з ситуації, спираючись на відповідні документи, які описують дії в нормальних і екстрених ситуаціях; усвідомлювати необізнаність пасажирів в льотній справі і, відповідно, проявляти максимальну увагу до нього, а також пропагувати цю політику серед членів екіпажу; інструктувати всіх членів екіпажу і в повному обсязі ділитися з ними своїм професійним досвідом. Відповідати всім вимогам загальних стандартів роботи, незважаючи на вплив стресу, викликаного повною відповідальністю за проведення польоту. Бути обізнаним в обов'язках бортпроводників, щоб мати можливість приймати відповідні рішення. Підтримувати діючий екіпаж у періоди часткової або повної заміни членів екіпажу. Робити оголошення – як планові, так і позапланові – українською та англійською мовами.

Дослідження ст. 60. ПК засвідчує, що до командира повітряного судна як особу, наділену спеціальними владними повноваженнями щодо всіх осіб, які перебувають на борту даного повітряного судна встановлена така відповідальність: 1) несе відповідальність за безпеку всіх членів екіпажу, пасажирів і вантажу на борту з моменту, коли він піднімається на борт, до моменту, доки не залишить літак після польоту; 2) несе відповідальність за експлуатацію і безпеку повітряного судна з моменту готовності повітряного судна вирулити на злітну смугу для польоту до того моменту, коли закінчилося приземлення і двигун (двигуни), що використовувався як основна силова установка, заглушено;

Пункт 1. ст. 60 ПК визначає права командира повітряного судна: 1) має право віддавати команди, які вважає необхідними і такими, що забезпечують безпеку повітряного судна, пасажирів і вантажу, що перевозяться літаком; 2) має право відмовити в перевезенні: будь-якої особи або будь-якої частини вантажу, якщо, на його думку, це може становити потенційну загрозу безпеці літака чи пасажирів; особи, якщо вона перебуває під впливом алкоголю або медичних препаратів до такого ступеня, що може загрожувати безпеці літака або пасажирів; небажаних пасажирів, депортованих осіб чи ув'язнених, якщо їх переміщення становить загрозу безпеці літака чи пасажирів; 3) повинен забезпечити інформування пасажирів про місцезнаходження аварійних виходів, розташування і використання відповідного аварійного і рятувального обладнання; 4) має право приймати остаточне рішення про прийняття чи неприйняття літака з експлуатаційними недоліками, дозволеними експлуатаційною документацією; 5) повинен забезпечити проведення передпольотної підготовки.

Отже, серед членів екіпажу особливий статус головної і керівної особи надано командирі повітряного судна. Дійсно, відокремлення посади командира повітряного судна від інших осіб льотного екіпажу пов'язано з спеціальними властивостями і наділеними повноваженнями щодо усіх інших осіб протягом польотного часу, мірою своєї відповідальності за безпечне здійснення польоту.

Література:

1. Правила видачі свідоцтв авіаційному персоналу в Україні [Електронний ресурс] : [затверджені Наказом Міністерства транспорту України від 7 грудня 1998 р. № 486] / Міністерство транспорту України. – Режим доступу до документу: [сторінка «Законодавство України» сайту ВРУ] : <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=z0833-98>.

2. Повітряний кодекс України : Закон від 19.05.2011 // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 48-49. – Ст. 536.

Студентка Шостак А. О.

Національний авіаційний університет, Україна

## АДМІНІСТРАТИВНО – ПРАВОВІ ГАРАНТІЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ І СВОБОД ГРОМАДЯН

Весь обсяг прав і свобод громадян у сфері виконавчої влади, за наявності зв'язку з основними правами та свободами, закріпленими в нормах Конституції України, окремими науковцями розподіляється на:

а) права і свободи громадян, закріплені в нормах адміністративного права, що розкривають та конкретизують права, свободи й обов'язки, закріплені в Конституції. Це – право на участь у державному управлінні, право на медичну допомогу, право на освіту і багато інших;

б) права і свободи громадян, передбачені власне у нормах адміністративного права: наприклад, обумовлені паспортною системою, пов'язані з дозвільною системою тощо [1, с. 124].

Як вказує М. Бояринцева, однією із складових адміністративно-правового статусу громадянина є гарантії реалізації прав, свобод та охоронюваних законом інтересів особи, сумлінного виконання обов'язків та охорона (захист) їх з боку держави. Такими гарантіями в сфері виконавчої влади є право на звернення в органи державного управління, право на відшкодування шкоди, заподіяної незаконним рішенням, діями або бездіяльністю органів виконавчої влади та їхніх посадових осіб, право користування передбаченими законом пільгами тощо.

Література:

1. Бичков О.Ф. Семенівка – європейське місто / Бичков О.Ф., Гузоватий С.М. – Чернігів, 2011. – 235 с.

2. Офіційний веб-портал Семенівської міської ради Семенівського району Чернігівської області [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.semenivka-rada.com/>

Юхименко Анна

студентка I курсу

науковий керівник- к.і.н. Лановіук Л.П.

Національний університет біоресурсів і природокористування України,  
Україна (м.Київ)

## ОБОЛОНЬ. КРОК В МИНУЛЕ, ДВА В МАЙБУТНЄ

Назва Оболонь має старослов'янське походження і означає заплавні луки, заплави, низові рівнини біля річок, озер, ставків. Оболонь може означати також найближчий кордон міста, його «оболонку». Назва місцевості відображає не тільки її географічний чи економічний характер, але й характер забудови. Оболонь розташована на наливних ґрунтах, раніше – заплавних придніпровських луках.

Київська Оболонь (Болоння) згадується з часів Київської Русі ще у XI ст. Тут відбувалися битви з кочовиками-нападниками. Також тут з'ясовували свої міжусобні стосунки князі, а поряд знаходилося капище Велеса, бога сили, достатку та родючості. У середні віки землі Оболоні стали настільки привабливими, що багато хто прагнув ними володіти. Мало того, в суперечках за межі наділів доходило не тільки до судового розгляду, а й до рукоприкладства. Щоб вирішити земельні конфлікти доводилося втручатися першим особам держави. Справедливість на Оболоні наводили гетьмани Богдан Хмельницький та Іван Мазепа [1].

Забудова Оболоні за радянських часів здійснювалася згідно генерального плану розвитку Києва за 1967 р. Будівництво здійснювалося на наливному ґрунті: з 1970 р. – промзони, з 1973 р. – житлового масиву. Основна забудова виконана протягом 1974-1980 рр. При плануванні масиву враховувалися природні умови місцевості, зокрема, небезпечна близькість Київського водосховища. З метою захисту майбутнього масиву від підтоплення, берегова лінія була піднята на 4-5 метрів [2].

Хоча історія Оболоні й сягає давнини, але культурний розвиток почався з 70-х років XX ст. Вона не має помітних пам'яток, які б знав кожен киянин чи турист, але має безліч оригінальних творінь, які є складовими одного цілого –

Не менш значущим був вклад іншого семенівця – керівника семенівського оперативно-диверсійного загону Георгія Сергійовича Артозєєва. Під його керівництвом за короткий проміжок часу було знищено 9 ешелонів з живою силою і технікою ворога, паралізовано рух поїздів на лінії «Новозибков-Новгород-Сіверський» і через паром – на «Орел-Курськ». Артозєєву було присвоєно звання Героя Радянського Союзу.

Мальовнича природа Семенівки неабияк сприяла формуванню творчих особистостей. Віктор Романович Липовка народився у с. Жадове Семенівського району. Уся Україна знає цю людину як щедро обдарованого долею скульптора. Варто додати, що брат Іван Липовка, дружина Олександра Рубан і син Андрій – також скульптори. Твори митця придбані Державною Третяковською галереєю Росії, Українським музеєм образотворчого мистецтва. Також його творіння знаходяться у приватних колекціях багатьох країн світу. У 1999 р. В. Липовці було присвоєно звання Заслуженого художника України. Митець має спільну роботу зі своєю дружиною – монумент «Ursprung» в Треллерборзі (Швеція). Подружжя скульпторів вирувало його з триметрової мармурової брили.

Володимир Данилович Лазеба пройшов тернистий життєвий шлях, але коли пішов на заслужений відпочинок, то повністю присвятив себе мистецтву. За 50 років самоосвіти він досконало вивчив техніку писання олією, теорію кольору і гармонію фарб. На його картинах розквітають пейзажі Республіки Комі і, звісно, рідного краю – Семенівки. Роботи В.Д. Лазеби перебувають у Німеччині, Венгрії, Болгарії та багатьох містах Росії. Не залишився без уваги й інший талант земляка – письменництво. Він є автором віршів, багато з яких присвячені Батьківщині.

Інший відомий художник – Іван Кирилович Пархоменко, який народився в с. Машеве. Він – автор унікальної портретної галереї письменників Росії, яка нараховує понад 90 полотен, у тому числі – портрети Л.Толстого, І.Буніна, О.Купріна, Л.Андрієва, О.Блока. Одночасно його рукою були створені образи політичних і державних діячів Росії, один з яких – дитячий портрет Леніна. Цікавий факт, що саме він зображений на жовтеньській зірочці. Іван Кирилович відрізнявся від усіх інших художників рідкісною манерою письма: відразу накладав мазки, без контуру [2].

Наш край зазнавав моментів падіння та піднесення, але тут завжди було місце для людей з великої букви. Доля маленького міста, як в крапельці роси, відображає долю Української держави, яка зазнавала не завжди простих випробувань історичного розвитку. Але настрої земляків, їх таланти та прагнення змінити своє життя, розвиток держави та рідного міста на краще, дають підстави для оптимізму.

Сьогодні місто Семенівка – це безмежний творчий простір для людей різного віку, статі, національності. Історія майбутнього тісно пов'язана з минулим, тому немає ніяких сумнівів, що список визначних людей Семенівщини, які відомі в Україні та всьому світу, ще не раз поповниться справді талановитими людьми.

Суб'єктом, на якого покладаються обов'язки щодо гарантування прав і свобод людини і громадянина, є держава. Роль держави як головного гаранта прав і свобод людини і громадянина впливає зі змісту статей 3, 22, 42, 49, 51, 53 Конституції України. Особливе місце займає Президент України – гарант прав і свобод людини і громадянина (ст.102 Конституції України).

Основною функцією гарантій є забезпечення виконання обов'язків державою та іншими суб'єктами у сфері реалізації прав особи. До юридичних гарантій належить вся система діючих у державі правових норм, передбачених юридичних засобів, спрямованих на конкретизацію прав і обов'язків, визначення порядку їх реалізації, захисту тощо. Ефективна діяльність органів виконавчої влади є загальною умовою дієвості всієї системи гарантій прав, свобод, охоронюваних законом інтересів особи та належного виконання обов'язків [2, с. 79].

У певному сенсі гарантії можна розглядати і як певну групу прав громадян, які сприяють реалізації та охороні й захисту їх прав і свобод. Ці права мають двоякий характер, тому що виступають і як право, і як гарантія. Здійснюючи певні права, громадяни власними діями сприяють забезпеченню реалізації свого адміністративно-правового статусу.

Недосконалість застосування засобів охорони та захисту прав людини – одна з основних проблем юридичного гарантування останніх в Україні. Треба відрізнити між собою такі категорії як «захист» і «охорона». Захист прав, свобод та законних інтересів – це така форма їх забезпечення, яка відображає дію даного механізму, спрямовану на: припинення порушених прав, свобод та законних інтересів громадянина; ліквідацію будь-яких перешкод, що виникають при їх здійсненні; відновлення порушених прав, свобод та законних інтересів; притягнення особи, винної у скоєнні правопорушення, до відповідальності. Охорона – це сукупність державних і громадських заходів організаційно-правового характеру, спрямованих на запобігання будь-яких порушень прав, свобод та законних інтересів громадянина шляхом усунення негативних факторів соціального середовища, які можуть спровокувати або полегшити порушення прав, свобод та законних інтересів особи [3, с. 82].

Важливу роль у гарантуванні прав і свобод людини і громадянина в правовій державі відіграють суди. Згідно ст. 55 Конституції України права і свободи людини і громадянина захищаються судом. При цьому судовий захист прав і свобод людини і громадянина здійснюють суди загальної юрисдикції, так і Конституційний Суд України.

Парламентський контроль за додержанням прав і свобод людини і громадянина та захист прав кожного на території України і в межах її юрисдикції на постійній основі здійснює Уповноважений Верховної Ради України з прав людини.

Важливою гарантією прав і свобод громадян є питання відшкодування збитків громадянам, які були заподіяні в результаті незаконного притягнення до адміністративної відповідальності та незаконного накладання адміністративного стягнення. Частково ці питання вирішені в Законі України «Про порядок

відшкодування шкоди, заподіяної громадянину незаконними діями органів дізнання, попереднього слідства, прокуратури та суду». Йдеться про шкоду, що спричинена незаконним застосуванням адміністративного арешту або виправних робіт, незаконною конфіскацією майна, незаконним накладанням штрафу. Але юрисдикційними повноваженнями також наділені й інші органи (наприклад, митні органи, податкові інспекції, податкова міліція).

Отже, підсумовуючи вище зазначене, можна зробити висновок, що порушені права і свободи громадян можуть захищатися різними способами. Основний механізм захисту – судовий, що реалізується через подання позову. Додатковий механізм – адміністративний порядок вирішення спору, що здійснюється через подання до компетентного органу звернення або скарги.

Література:

1. Ведерніков Ю.Л., Адміністративне право України: навчальний посібник / Ю.Л. Ведерніков, В.К. Шкарупа.; М-во внутр. справ України. – К. : Центр навч. л-ри, 2005. – 334 с.
2. Адміністративне право України: Підручник / [Ю. П. Битяк, В. М. Гарашук, О. В. Дьяченко та ін.]; за ред. Ю. П. Битяка. – К.: Юрінком Інтер, 2012. – 544 с.
3. Колпаков В.К. Адміністративне право України / В.К. Колпаков. – К., 2013. – 736 с.

**Тулебаева Г.М.**

*Инновационный Евразийский университет, Казахстан*

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РК

Порядок дорожного движения на территории Республики Казахстан, права и обязанности участников дорожного движения, назначение и действие технических и других средств регулирования дорожного движения определяются Правилами дорожного движения. Правилами пользования автомобильными дорогами, дорожными сооружениями и порядком их охраны на территории Республики Казахстан, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан. На территории Республики Казахстан установлено правостороннее движение транспортных средств. Право на управление транспортными средствами подтверждается соответствующими удостоверениями. На территории Республики Казахстан действуют национальные и международные водительские удостоверения, соответствующие требованиям международных договоров Республики Казахстан. Типовые программы подготовки водителей транспортных средств соответству-

## ИСТОРИЯ

### ВЪТРЕШНА ИСТОРИЯ

**Казановський Дмитро**

*студент I курсу*

**науковий керівник – к.і.н. Лановюк Л.П.**

*Національний університет біоресурсів і природокористування України,  
Україна (м.Київ)*

### ГОРДІСТЬ СЕМЕНІВСЬКОГО КРАЮ

На півночі України, на Чернігівщині, є маленьке містечко під назвою Семенівка, яке привітно відкриває свої обійми друзям, гостям і старим знайомим. У вересні 2015 р. місту виповнюється 335 років.

Історія міста Семенівки древня, славна, надзвичайно стрімка, насичена справами та пов'язана з історичними постатями, які не лише є історією нашої країни, а й значною мірою визначали хід цієї історії. Непересічною історичною особистістю був засновник Семенівки – Семен Іванович Самойлович, – який п'ять років обіймав посаду полковника Стародубського полку. Син гетьмана України Івана Самойловича мав блискучу освіту та був одним із найвпливовіших людей у тогочасній Україні.

У 1750 р. у Семенівці народився талановитий лікар, доктор медицини Йосип Кирилович Каменецький, який у 1816 р. першим серед вітчизняних медиків зайняв посаду лейб-медика Російської імперії. Він є автором підручника з медицини для медичних навчальних закладів, який витримав протягом 100 років 134 перевидання, у тому числі й грузинською мовою. У XIX ст. в Семенівці народився видатний хірург, герой Кримської війни Василь Страдомський [1].

Велика Вітчизняна війна – пам'ять і біль нашого народу. Внесок Семенівщини в перемогу великий: 1575 воїнів представлені до урядових нагород. У центральному парку міста створено Алею Героїв, де розміщені портрети захисників Вітчизни. Один із них – Семен Тимофійович Голуб, командир артилерійського полку. 11 березня 1945 р. 5 німецьких танків і 2 бронетранспортери з обох боків пішли в атаку. Голуб сам став до артилерійської установки й підбив 2 танки, однак отримав поранення в ногу. Проте, будучи людиною сильною й мужньою, поля бою не залишив і таки домігся свого: фашистські танки почали відходити. За мужність, стійкість і героїзм, які були проявлені в боях за визволення Венгрії, Сергію Тимофійовичу Голубу посмертно присвоєно звання Героя Радянського Союзу.

Закон РК «О правовом положении иностранцев» делит всех иностранных граждан на две основные категории: постоянно проживающие и временно пребывающие в РК. Ключевой стержень подразделения этих категорий заключается в степени устойчивости политико-правовой связи иностранца с государством, цель и характер нахождения на территории нашего государства, а вовсе не в сроке пребывания, как это может показаться из смыслового значения слова.

Права и свободы человека, охрана существующего конституционного строя, политическая стабильность в стране, целостность и неприкосновенность ее территории являются приоритетными положениями в конституционном праве Республики Казахстан.

Однако, несмотря на конституционно закрепленный принцип, высказывающий, что высшая ценность государства – это права и свободы, вопреки провозглашенному национальному режиму, в 2012 году в Казахстане произошел довольно таки неприятный казус, связанный с ущемлением прав детей, иностранных граждан, постоянно проживающих на территории РК.

Проблема была связана с присвоением идентификационного номера, отсутствие которого серьезно влияло на получение некоторых видов социальной помощи, таких как образование и медицинская помощь.

Как сообщает корреспондент Вера Кисленкова: «Ошибка, выделяющая этих детей из всех граждан и неграждан, была допущена еще в 2007 году, когда принимали Закон «О национальных реестрах идентификационных номеров». Как было сообщено в Министерстве юстиции, документы, удостоверяющие личность, за исключением свидетельств о рождении, признаются недействительными в случае отсутствия в них ИИН с 1 января 2013 года. Получается, эти дети остались единственными, кто лишен самых обычных прав – на бесплатное медобслуживание и образование. Конечно, экстренную медицинскую помощь им окажут, но всю плановую – только за деньги. Конечно, юных иностранцев в стране не так уж много, но непонятно одно – чем же они хуже остальных людей, проживающих в Казахстане?».

Проанализировав данную ситуацию, немудрено было заметить о грубом нарушении ст. ст. 29-30 Конституции РК, ст. 7, ст. 10 Закона РК «О правовом положении иностранцев» (право на охрану здоровья, право на получение образования). Следовательно, создание данного закона, можно расценивать как конституционное правонарушение или конституционный деликт.

#### Литература

1. Сарсембаев М.А. Международное право. Особенная часть: Учебное пособие / «Данекер». - Алматы: Гылым, 1999. - 284 с.
2. Богуславский М.М. Международное частное право: Учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М: Юристъ, 2002. – 462 с.
3. Акуев Н.И. Особенности конституционно-правовой ответственности в Казахстане / В сб.: Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран. – М., 2001. – С.54.

ющих категорий и порядок допуска разрабатываются центральным исполнительным органом по безопасности дорожного движения по согласованию с заинтересованными министерствами, иными центральными исполнительными органами. Допускается самостоятельная подготовка граждан для получения удостоверения на право управления транспортными средствами категорий «А» и «В» в объеме соответствующих программ.

Порядок допуска лиц к экзаменам на право управления транспортными средствами, их сдачи, выдачи удостоверений на право управления транспортными средствами и перечень медицинских противопоказаний, при которых лицам запрещается управлять транспортными средствами, устанавливается центральным исполнительным органом по безопасности дорожного движения. Порядок определения региона деятельности устанавливается уполномоченным органом в области транспорта и коммуникаций. Проведение обязательного технического осмотра включает в себя два этапа: подготовительный и основной. В ходе подготовительного этапа проведения обязательного технического осмотра проводятся идентификация и проверка результатов идентификации транспортного средства на соответствие данным регистрационных и иных документов. В ходе основного этапа проведения обязательного технического осмотра выполняются работы (проверка) по определению соответствия технического состояния транспортного средства требованиям безопасности, установленным законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Существуют различные виды дорожно-транспортных происшествий: столкновение, опрокидывание, наезд на стоящее транспортное средство, наезд на препятствие, наезд на пешехода, велосипедиста или гужевого транспорт, падение пассажира и иные происшествия. Дорожно-транспортные происшествия подразделяются на группы:

- 1) дорожно-транспортные происшествия, произошедшие по вине водителя автотранспортных средств;
- 2) дорожно-транспортные происшествия, произошедшие по вине пешеходов;
- 3) дорожно-транспортные происшествия, произошедшие по вине пассажиров.

На территории РК осуществляется государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения. Такими показателями являются: количество дорожно-транспортных происшествий, пострадавших в них граждан, транспортных средств, водителей транспортных средств; нарушителей правил дорожного движения, а также другие показатели, отражающие состояние безопасности дорожного движения.

Особенностью правонарушений в области дорожного движения является нанесение вреда общественным отношениям при нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Решение этой проблемы требует укрепления дисциплины водителей, пешеходов и других участников дорожного движения, повышения эффективности правового воздействия на них. Эффективное административное принуждение затруднено тем, что в подавляющем

большинстве подразделений руководителями ослаблен контроль над правоприменительной деятельностью, бессистемно проводится обучение личного состава, не дается надлежащая оценка выявляемым в ходе инспектирования нарушениям правоприменительной деятельности, при этом ограничиваясь, как правило, рассмотрений лишь нарушений в делопроизводстве. Вынесение многочисленных необоснованных и неквалифицированных постановлений по делам об административных правонарушениях, наложение неадекватных совершенным поступкам мер административного принуждения и наказания отрицательно складывается на профилактике нарушений правил дорожного движения среди участников дорожного движения. Правоприменительная практика подавляющего большинства должностных лиц не отвечает требованиям всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств административных дел и разрешения в соответствии с законом. В подавляющем большинстве подразделений не реализуются исчерпывающие меры по обеспечению принципов неотвратимости и объективности наказания за нарушения в области дорожного движения.

#### Литература:

1. Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года № 194-V «О дорожном движении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.).
2. Таранов А.А. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях Республики Казахстан. Книга 2.- Алматы, 2006.

шении отдельных иностранных государств в виде специальных прав (преференций), в то же время, наоборот, в виде отдельных ограничений (к примеру, для граждан государства-противника во время вооруженного конфликта).

В некоторых ситуациях вопросы правового положения иностранных граждан могут решаться посредством заключения многосторонних соглашений. 30 декабря 1999 года Республика Казахстан ратифицировала договор, заключенный между странами СНГ, о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства [3].

Как показывает практика, все выше указанные три режима могут осуществляться одновременно, и применяться к гражданам разных государств.

В основе правового статуса иностранцев и лиц без гражданства лежат те же принципы, которые определяют статус гражданина Казахстана:

- принцип национального режима, как было отмечено выше, иностранные граждане имеют те же права и свободы и несут те же обязанности, что и граждане РК. Однако национальный режим вовсе не означает абсолютного приравнивания иностранных граждан и граждан Республики Казахстан. Ограничения всегда имеют место. Согласно ст. 20 Закона РК «О правовом положении иностранцев: «Всеобщая воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих или временно пребывающих на территории Республики Казахстан»». Согласно нормам Конституции данная обязанность возлагается только на граждан РК. Еще одним примером ограничения из принципа национального режима является ст. 19 Закона, где отмечено, что иностранные граждане в Казахстане не могут избирать и быть избранными в представительные и другие выборные государственные органы и должности, а также принимать участие в республиканских референдумах. Однако данные ограничения «компенсируются» положением о всеобщей воинской обязанности, от которой иностранные граждане и лица без гражданства освобождены [4].

Законодательство Республики Казахстан не соединяет обеспечение национального режима наряду с принципом взаимности. Права и свободы, предусмотренные законодательством, обеспечиваются иностранным гражданам независимо от того, обладают такими правами в их странах граждане Казахстана или нет.

В Казахстане смешанные браки между лицами различных рас и национальностей официально разрешены. То же самое можно сказать и о конституционном принципе равноправия мужчин и женщин, который распространяется и на иностранных мужчин и женщин в РК. Под определением равенство перед законом понимается, прежде всего, равное подчинение закону всех членов общества, строгость и одинаковая обязательность его соблюдения.

- принцип использования иностранными гражданами своих прав и свобод не в ущерб интересам Республики Казахстан, правам и интересам ее гражданам.

- принцип использования иностранными гражданами своих прав и свобод в неразрывной связи с ответным исполнением обязательств, установленных законодательством РК.

правовым статусом своих граждан и иностранных нет ни в одном государстве. Практически ни в одной стране в мире иностранцам не предоставляются политические права, они не пользуются всей абсолютностью социально-экономических прав, не имеют доступа к государственной службе, не несут воинской повинности и т. д. Поэтому национальный режим нельзя принимать буквально: он отражает лишь общий принцип равенства людей без учета отдельных изъятий [2].

Следует упомянуть и о режиме наибольшего благоприятствования, который чаще всего используется во внешнеэкономических отношениях. Более того этот режим является одним из важнейших пунктов коммерческих договоров, совершаемых с иностранными государствами. В силу данного принципа иностранцы обладают максимальным пределом тех прав, которые обычно предоставляются гражданам другого государства. Режим в сферах торговли, мореплавания, правового положения иностранных организаций, применяемых к одному иностранному государству, с которым заключен торговый договор, будет применен и к любому иному государству, с которым аналогично подписан торговый договор на основе принципа наибольшего благоприятствования. Использование режима наибольшего благоприятствования играет положительную роль в развитии международной торговли. Если сравнивать с национальным режимом данный режим всегда используется на договорных условиях.

Как считает российский правовед Богуславский, договорная практика Российской Федерации в торговых отношениях с другими странами исходит из предоставления режима наибольшего благоприятствования, и к применению национального режима в области торговли относится в общем отрицательно. Национальный режим применяется в торговых отношениях в ограниченном числе случаев, например по некоторым вопросам торгового мореплавания. Кроме того, предоставление национального режима предусматривается в отношении свободного доступа иностранных юридических лиц и граждан в суды. Национальный режим применяется в договорах о правовой помощи, социальном обеспечении (судебная защита, предоставление трудовых и иных прав на основе национального режима) [3].

Касательно Республики Казахстан режим наибольшего благоприятствования применялся только во внешнеэкономических отношениях. Например, по соглашению между США и Казахстаном 19 мая 1992 года был подписан договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений, где каждая сторона согласилась предоставлять организациям, гражданам, компаниям другой страны режим наибольшего благоприятствования в финансовых вопросах. Подобное соглашение было подписано и 22 сентября 1992 года между Казахстаном и Германией «Договор о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники».

Наконец, среди основных режимов, предоставляемых иностранным гражданам, можно отметить и специальный режим. Обычно он устанавливается в отно-

## ИЗРАБОТКЕ ЗАКОНА И ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕННОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

Доцент, к.ю.н. Мануковская А.Н., Кривоусова Е.М.

*Воронежский институт кооперации (филиал) Автономной некоммерческой  
организации высшего профессионального образования  
«Белгородский университет кооперации, экономики и права», Россия*

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Законодательство в сфере социального обслуживания не стоит на месте. С каждым годом оно все больше совершенствоваться. Так, например, на смену Федеральным законам «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ и «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» пришел новый Федеральный закон Российской Федерации «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

Новый закон открывает огромные возможности для социального предпринимательства. С 2015 года государство будет лишь устанавливать социальные стандарты и финансировать предоставление таких услуг. Сами заказы на социальное обслуживание будут распределяться на конкурсной основе, их поставщиками могут быть коммерческие и некоммерческие организации и индивидуальные предприниматели.

Социальным обслуживанием в Российской Федерации ежегодно охватывается более 34 млн. человек – пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закон от 28 декабря 2013 г. № 442 направлен на развитие системы социального обслуживания населения в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности. Он предусматривает введение ряда новых основных понятий, к которым относятся: «поставщик социальной услуги», «получатель социальной услуги», «индивидуальная нуждаемость в социальных услугах».

В Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» определены основные принципы социального обслуживания. Перечень этих принципов расширен. В него включены такие принципы, как «социальное сопровождение», «максимально возможное продление пребывания получателя социальных услуг в привычной, благоприятной социальной среде», «профилактика

трудной жизненной ситуации». Кроме того, он устанавливает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социального обслуживания населения.

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти отнесены: установление основ государственной политики и законодательного регулирования в области социального обслуживания; установление и ведение единой федеральной системы статистического учета и отчетности в данной сфере; утверждение перечня заболеваний, требующих лечения в медицинских организациях государственной и (или) муниципальной систем здравоохранения, наличие которых является основанием для отказа гражданину в социальном обслуживании в стационарных условиях, методических указаний по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, примерного положения о порядке признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации и другие полномочия.

В полномочия также входит разработка, финансовое обеспечение и реализация соответствующих региональных целевых программ; утверждение подушевых нормативов финансирования социальных услуг, перечня видов социальных услуг, типов организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации, порядков определения индивидуальной нуждаемости граждан в социальных услугах и предоставления социальных услуг; осуществление государственного контроля (надзора); утверждение типовых форм заявления, договора с гражданином о предоставлении социальных услуг.

Введены и новые полномочия, к которым относятся: разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг, предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг за плату в субъекте Российской Федерации; обеспечение открытого бесплатного доступа населения к информации о получателях социальных услуг и о социальных услугах, предоставляемых поставщиками социальных услуг, видах, сроках, условиях, порядке их предоставления и стоимости, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и другие полномочия.

Федеральный закон содержит перечень оснований для признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации. Перечень построен с учетом современной практики и норм, зафиксированных в законодательных и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Применение унифицированного перечня оснований для признания гражданина находящимся в трудной жизненной ситуации позволит повысить объективность и прозрачность этой процедуры, обеспечит государственные гарантии гражданам, признанным находящимися в трудной жизненной ситуации, на получение социальных услуг.

В Законе с учетом практики работы субъектов Российской Федерации изложен перечень основных видов социальных услуг, условия их предоставления.

## МЕЖДУНАРОДНО ПРАВО

Досмаханова А.С.

Таразский государственный университет им. М.Х.Дулати, Казахстан

### ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ИХ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ

Конец XX века во всем мире характеризуется резким увеличением числа иностранцев, прибывающих в другую страну на временной или постоянной основе. Причинами тому послужили развитие интеграционных процессов, глобализация мировой экономики, расширение миграционного процесса.

В условиях обретения Казахстаном суверенитета роль и значение республики в мировом сообществе возрастают с каждым годом. На территории нашей страны открываются все новые представительства иностранных фирм, создаются совместные предприятия, все больше приезжает туристов. Дальнейшее развитие международного сотрудничества, расширение экономических и культурных отношений с другими государствами, открытость общества, увеличивающийся приток иностранного инвестирования в экономическое русло республики приводит к росту числа иностранных граждан, приезжающих в Казахстан, и вызывает необходимость регулирования их правового положения [1].

Нам известно, что правовой статус иностранцев регулируется одновременно и внутренним законодательством, и актами международного права, представленными в виде договоров и конвенций. Исходя из вышесказанного, ученые расходятся во мнении относительно данного института правовых отношений. Одни относят его к внутригосударственному праву каждого государства, другие к международному публичному праву, некоторые к международному частному праву. Выдвигались также предложения о введении особой отрасли права «права иностранцев», как это принято в ФРГ.

Такие права как имущественные, личные неимущественные, семейные, трудовые и процессуальные регулируются нормами международного частного права.

Иностранные граждане при реализации своих прав и свобод подчиняются одновременно к двум правовым порядкам: с одной стороны – своего государства, с другой – государства, в котором он находится. Конституция РК (п. 4 ст. 12) закрепила важный принцип, регулирующий правовой статус этой категории лиц. В нашей стране для иностранных граждан и лиц без гражданства предоставлен национальный режим, согласно которому им принадлежат все конституционные права и обязанности, что и гражданам нашей страны, за исключением политических прав. В то же время не стоит забывать, что абсолютного тождества между

д) освидетельствование, назначение судебно-медицинской, психолого-психиатрической экспертизы;

е) направление письменного поручения органу дознания о составлении субъективных композиционных портретов лиц, причастных к расследуемому преступлению, а также проведении с его участием оперативно-розыскных мероприятий, направленных на изобличение причастных к торговле людьми лиц. [2, 49-59]

Думается, что одной из наиболее эффективных форм смешанного взаимодействия является сотрудничество, реализуемое в рамках тактических комбинаций, с учетом чего разрабатываются рекомендации по совместному планированию данных комбинаций:

1) основанные на рефлексивном управлении, предполагающем целенаправленное сообщение лицам, представляющим оперативный интерес, мотивов для осуществления действий, свидетельствующих об их причастности к совершению преступления (например, противодействия расследованию), в целях оперативного документирования таких действий и использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании;

2) предполагающие легендированное пресечение или предупреждение нежелательных действий отдельных участников канала торговли людьми в условиях, исключающих осведомление этих лиц о проводимой оперативно-розыскной работе;

3) направленные на задержание торговцев людьми с поличным, основанное на проведении оперативно-розыскных мероприятий «оперативный эксперимент» и «оперативное внедрение». Однако следует отметить, что при проведении указанных комбинаций может возникнуть тактический риск, который выражается в повышенной вероятности наступления таких неблагоприятных для следствия последствий, как разоблачение торговцами людьми легендированно внедренных лиц и причинение им вреда, либо принудительном перемещении их в неизвестное место, а также принятие мер по сокрытию или уничтожению следов совершенных преступлений, предупреждению соучастников, бегству, ликвидации действующих каналов торговли людьми.

В итоге необходимо отметить, что при расследовании и раскрытии преступлений связанных с торговлей людьми, роль оперативно-розыскных мероприятий сложно не до оценивать. По нашему мнению, только благодаря оперативно-розыскным действиям и проводимых в ее рамках оперативно-розыскным мероприятиям достигается конечная цель – своевременное раскрытие преступлений связанных с торговлей людьми.

#### Литература:

1. Смирнов Г.К. Методологические основы формирования методик расследования преступлений новых видов // Вестник криминалистики. №3(23). 2007
2. Журавлев С.Ю. Взаимодействие государственных органов и негосударственных организаций в сфере борьбы с торговлей людьми и использованием рабского труда // Они тоже хотели счастья: Научно-методический сборник. Н. Новгород: Изд-во Волго-Вятской академии государственной службы, 2006

Он также детализирует и конкретизирует требования к организации социального обслуживания. Согласно данному закону социальные услуги предполагается предоставлять в соответствии с порядками, обязательными для исполнения поставщиками социальных услуг на территории субъекта Российской Федерации, включающими в том числе подушевые нормативы финансирования социальных услуг, стандарты социальных услуг Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» определяет требования к содержанию стандартов социальных услуг.

Применение указанных механизмов в организации предоставления социальных услуг позволит обеспечить единство подходов к социальному обслуживанию населения и повышение его качества как в субъекте Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, можно отметить, что благодаря новому Федеральному закону «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» от 28 декабря 2013г. № 442-ФЗ открываются новые возможности для социального предпринимательства. Так же будет повышаться уровень, качество и эффективность социального обслуживания населения. Введены новые понятия, такие как «поставщик социальной услуги», «получатель социальной услуги», «индивидуальная нуждаемость в социальных услугах». Установлены полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социального обслуживания населения.

#### Литература:

1. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.
2. О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996. – № 473 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 2002.
3. Воробьева, Э.Л. Социальное обслуживание: концептуальные основы и анализ современной практики / Э.Л. Воробьева // Социальное обслуживание. – 2013. – № 1. – С. 8-10.
4. Разумовская, Е.М. Формирование и перспективы развития системы социального обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья / Е.М. Разумовская, В.В. Цаликова // Российский юридический журнал. – 2013. – № 1. – С. 160 – 163.

**К.и.н., доцент Фарберова О.Е., Кириченко О.С.**

*Воронежский институт кооперации (филиал) Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования  
«Белгородский университет кооперации, экономики и права», Россия*

## **РАСТОРЖЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА ПРИ НАЛИЧИИ ПРИЧИН, ОТНОСЯЩИХСЯ К ЛИЧНОСТИ РАБОТНИКА, НО НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ РЕЗУЛЬТАТОМ ЕГО ВИНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Согласно п. 3 ст. 81 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее по тексту ТК РФ) – трудовой договор может быть расторгнут ввиду несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работы недостаточная квалификация, препятствующая продолжению данной работы. Увольнение допустимо при условии, что несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе, вследствие его недостаточной квалификации, подтверждено результатами аттестации, проведенной в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения представительного органа работника. Учитывая это, работодатель не вправе расторгнуть трудовой договор с работником по названному основанию, если в отношении этого работника аттестация не проводилась, либо аттестационная комиссия пришла к выводу о соответствии работника занимаемой должности или выполняемой работе. При этом выводы аттестационной комиссии о деловых качествах работника подлежат оценке в совокупности с другими доказательствами по «делу», указывает Пленум Верховного Суда Российской Федерации № 63 от 28 декабря 2006 г. (далее по тексту – «Постановление Пленума ВС РФ»). Следует отметить, что о необходимости проведения аттестации ТК РФ указывает лишь в ст. 81, а само понятие аттестация в ТК РФ отсутствует. Не предусмотрено в нем и принятие работодателем локального нормативного акта, регулирующего порядок проведения аттестации. Если же такое право представлено Федеральным законом определенной категории работников, работодатель может принять соответствующий локальный акт организации. Суть механизма: наличие необходимой локальной нормативной базы; наличие органа проведения аттестации (аттестационной комиссии); периодичность аттестации; всеобщий (а не выборочный) характер аттестации. В то же время, ряд федеральных законов прямо предусматривают необходимость проведения аттестации работающих и служащих лиц. При отсутствии федерального закона об аттестации, спорным является вопрос о категориях работников, подлежащих увольнению по ее неудовлетворительному результату. Последствия аттестации могут быть и другими,

соб совершения единичных составляющих его преступлений, применение в отношении жертв насилия, опасного для жизни или здоровья в целях обеспечения их повиновения; известны ли его субъектный состав, маршрут, способы вовлечения, перевозки жертв, сокрытия преступлений, направления движения денежных средств, распределения прибыли, используемой торговцами людьми техники для связи, вид эксплуатации и иные элементы, имеются ли у кого-либо из участников канала торговли людьми связи с представителями органов государственной власти, местного самоуправления;

в) если расследуемое событие носит характер единичного преступления, на каком этапе реализации преступного умысла оно находится: подготовки, совершения, уже совершено.

В 3-ю группу включаются информационные элементы о причастных к расследуемому событию лицах. В частности:

а) известны ли все лица, преступные формирования или действующие внешне легально компании, а также должностные лица, причастные к совершению расследуемого преступления;

б) известны ли функции и роли каждого из соучастников в расследуемом событии;

в) известно ли место их нахождения в настоящее время;

г) задержан ли кто-либо из них «с поличным» в ходе проведенных оперативных розыскных мероприятий;

д) осведомлен ли кто-либо из них о проводимой проверке на предмет их причастности к расследуемому событию;

е) имеются ли данные об организации ими иных каналов торговли людьми.[1, 66-74]

Отмечается, что розыскные версии о месте нахождения пропавшего без вести могут быть выдвинуты на основе анализа данных о месте проживания (стране, регионе) лиц, с которыми разыскиваемый познакомился незадолго до исчезновения; типичных для региона происхождения маршрутах торговли людьми; типичном для данного канала торговли людьми маршруте перемещения жертв; месте нахождения абонента в момент производства телефонных звонков с аппарата, принадлежащего разыскиваемому; фактах безвестного исчезновения в данном регионе иных лиц при аналогичных обстоятельствах, а также, когда имеются основания полагать, что к ним могут быть причастны одни и те же лица или преступные формирования; о морфологических, анатомических, социально-психологических и иных свойствах и признаках личности разыскиваемого.

Если место нахождения пострадавшего известно, с его участием по мере возможности могут быть произведены следующие следственные и иные процессуальные действия:

а) признание потерпевшим, допрос;

б) применение мер безопасности;

в) выемки у него предметов и документов, с помощью которых возможна идентификация личности подозреваемых;

г) изъятие у него образцов для сравнительного исследования;

## СЪДЕБНА МЕДИЦИНА

**Какимжанов М.Т.**

*к.ю.н., профессор кафедры общеправовых и специальных дисциплин Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза,*

**Ханов Т.А.**

*д.ю.н., профессор, начальник НИИ Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза,*

**Балгимбеков Д.У.**

*к.ю.н., доцент, ведущий научный сотрудник НИИ Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза*

## ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Торговля людьми является крупнейшим международным бизнесом, в котором важную роль играет организованная преступность. Так, по данным ООН, объем мировой торговли женщинами как товаром оценивается примерно в 12 млрд. долларов в год, получателями прибыли являются транснациональные организации торговцев и сутенеров. Прибыль, получаемая преступными синдикатами, составляет, по данным международных экспертов, 5–7 млрд. долларов США. Это соответствует общему доходу от мировой торговли основными товарами потребления.

В вопросах противодействия торговле людьми, как нам представляется, можно выделить три группы информационных элементов (компонентов) типовой следственной ситуации первоначального этапа расследования:

1-я группа включает в себя информационные элементы о пострадавшем. В ней следует выделить следующие следственные ситуации:

а) место нахождения пострадавшего (страна, регион, точный адрес) известно;

б) место нахождения пострадавшего не известно;

в) известны ли все пострадавшие.

2-я группа объединяет информационные элементы о расследуемом событии. Сюда можно включены такие элементы, как:

а) носит ли расследуемое преступление единичный характер или является элементом канала торговли людьми;

б) если преступление входит в канал торговли людьми, то является ли он действующим или прекратил свое существование; типичен ли для него гласный или негласный способ совершения отдельных преступлений; является ли он структурированным или неструктурированным, транснациональным или региональным, предполагает ли типичный для данного канала торговли людьми спо-

нежели увольнение: это и перевод на другую должность, соответствующую уровню квалификации, и изменение оплаты труда, и зачисление в кадровый резерв организации.

Как мы отметили, в Постановлении Пленума ВС РФ указано, что увольнению по п. 3 ст. 81 ТК РФ подлежат работники, недостаточная квалификация которых подтверждена результатами аттестации, проведенной в порядке, установленном ТК РФ и иными нормативно-правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения представительного органа работника. Несмотря на эту рекомендацию Постановления Пленума ВС РФ, необходимость принятия посвященного аттестации федерального закона о труде не становится менее актуальной.

Расторжение трудового договора по обстоятельствам, обусловленным состоянием здоровья работника, относится к случаям прекращения трудовых отношений по инициативе работодателя.

Прекращение трудовых отношений в связи с полной потерей трудоспособности (п. 5 ст. 83 ТК РФ) необходимо отличать от других случаев увольнения, связанных с физическим состоянием работника: вследствие этого несоответствия занимаемой должности или выполняемой работе, а также увольнением в связи с тем, что выполняемая работа противопоказана работнику.

Существуют также различия между увольнением работника в связи с его отказом от перевода на другую работу вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением (п. 8 ст. 77 ТК РФ) и увольнением в связи с его несоответствием занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением (п. 3 ст. 81 ТК РФ).

Другим основанием для увольнения является смена собственника имущества организации. В отличие от подавляющего большинства оснований увольнения, предусмотренных ТК РФ, рассматриваемое основание имеет ограниченную сферу применения, поскольку может применяться в отношении не всех работников организации, а лишь руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера, что закреплено в п. 4 ст. 81 ТК РФ. Смена собственника имущества организации означает переход (передачу) права собственности на имущество организации от одного лица к другому лицу (другим лицам).

Следует указать еще на два обстоятельства. Во-первых, увольнение руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера по рассматриваемому основанию при изменении подведомственности (подчиненности) организации, но без смены собственника ее имущества, невозможно. Во-вторых, данное основание увольнения не распространяется на случаи реорганизации юридического лица, которая может осуществляться в различных формах – слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования (ст.ст. 57-60 Гражданского кодекса РФ). Одним из существенных условий применения п. 4 ст. 81 ТК РФ является условие о сроке: новый собственник имущества организации вправе

прекратить трудовые отношения с названными работниками не позднее трех месяцев со дня возникновения у него права собственности на имущество организации. Если в пределах указанного срока увольнение не состоялось, применение данного основания увольнения по существу, становится, невозможным. Начало течения 3-месячного срока определяется моментом государственной регистрации права нового собственника на имущество организации (недвижимое имущество), которая производится в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Как уже было сказано выше, смена собственника имущества организации как основание расторжения трудового договора с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером предшествующим трудовым законодательством не предусматривалось. Совершенно очевидно, что непосредственно процедура увольнения данной категории работников начинается с принятия уполномоченным органом управления организации (нового собственника) или новым собственником либо уполномоченным им лицом/органом (в случае, когда собственник имущества организации не совпадает с организацией-работодателем) в установленном порядке соответствующего решения, что может быть осуществлено им, конечно же, только после возникновения у него права собственности на имущество организации. Под установленным порядком в данном случае будем понимать порядок принятия подобного рода решений, предусмотренный для данной организации-работодателя действующим законодательством и ее учредительными документами. В этой связи представляется целесообразным отметить следующее. Совершенно очевидно, что новый собственник имущества организации вправе видеть в руководящем звене организации тех лиц, которые, по его мнению, будут способны наиболее эффективно осуществлять руководство организацией в «новых» условиях. Взаимосвязанные между собой положения части первой ст. 75 и п. 4 ст. 81 ТК РФ позволяют новому собственнику принимать решение о расторжении трудового договора с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером по собственному усмотрению, вне связи с результатами деятельности организации и без учета деловых качеств ее руководящего состава. Вместе с тем, ст. 279 ТК РФ предусмотрено, что в случае расторжения трудового договора с руководителем организации до истечения срока его действия по решению собственника имущества организации, либо уполномоченного собственником лица (органа) при отсутствии виновных действий (бездействий) руководителя ему выплачивается компенсация за досрочное расторжение с ним трудового договора в размере, определяемом трудовым договором. Иными словами, исходя из данной нормы наличие какой-либо конкретной причины (мотива), побуждающей собственника принять решение об увольнении руководителя организации, по-видимому, все-таки предполагается. Учитывая вышесказанное, в решении, принимаемом новым собственником в отношении увольнения руководящих работников организации, отражать конкретные

Третейским судьей не может быть лицо:

- 1) избранное или назначенное в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, судьей компетентного суда;
- 2) признанное судом в порядке, установленном законом, недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) имеющее неснятую или непогашенную судимость, либо лицо, которому предъявлено обвинение в совершении преступления;
- 4) являющееся государственным служащим.

Также в п.2 ст. 14 Закона РК «О третейских судах» указывается, что в случае обращения к какому-либо физическому лицу в связи с его возможным избранием (назначением) третейским судьей, указанное лицо должно сообщить о наличии обстоятельств, являющихся основаниями для его отвода в соответствии со статьей 11 закона. В случае, если указанные обстоятельства возникли во время третейского разбирательства, третейский судья должен незамедлительно сообщить об этом сторонам и заявить самоотвод.

Таким образом, процесс формирования состава третейского суда, показывает, что квалификационные требования, предъявляемые Законом РК «О третейских судах», являются достаточными для профессионального разрешения споров и оказывают положительное влияние на повышение доверия к третейским судам.

#### Литература

1 Закон Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 47-III «О торгово-промышленных палатах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2010 г.) // Информационная система Парagraф, <http://online.zakon.kz>.

2 Закон Республики Казахстан от 28 декабря 2004 года № 22-III «О третейских судах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2014) // Информационная система Парagraф, <http://online.zakon.kz>.

сторонам необходимо оговорить такой порядок формирования состава третейского суда «ad hoc», который бы позволил разрешить спор по существу именно в третейском суде, так как любой недочет в этом порядке приведет к недействительности третейского соглашения.

В частности, стороны должны оговорить порядок назначения третейских судей в случае, если одна из сторон не назначает или уклоняется от назначения третейского судьи, а также порядок назначения председательствующего судьи.

На практике в Республике Казахстан стороны оговаривают конкретное лицо (назначающий орган), которое вправе назначить третейского судью в случае невозможности его назначения или уклонения от назначения другой стороны либо уклонения назначенных судей от назначения председательствующего судьи. Традиционно таким лицом выступают председатели территориальных торгово-промышленных палат.

Также очень важно согласовывать вопросы администрирования третейского суда «ad hoc», которые включают в себя вопросы обеспечения суда помещением, услугами секретаря, переводчика и т.д.

Следует обратить еще раз внимание на то, что порядок формирования третейского суда, оговоренный п. 4 ст.13 Закона РК «О третейских судах» не распространяется на постоянно действующие третейские суды, а действует исключительно для третейских судов, создаваемых только для разрешения конкретного спора – судов «ad hoc», и только в том случае, если стороны не договорились об ином.

В соответствии со ст. 11 Закона РК «О третейских судах» третейским судьей может быть физическое лицо. Причем, как известно, понятие «физическое лицо» включает не только граждан РК, граждан иных государств, а также лиц без гражданства (апатридов). В законе о третейских судах не содержится каких-либо ограничений относительно гражданства третейских судей. Следовательно, третейскими судьями, осуществляющими третейское разбирательство на территории РК, могут быть не только граждане РК, но и иностранные граждане, а также лица без гражданства.

Требованиями, предъявляемыми к судьям третейских судов, являются:

1) третейским судьей может быть избрано (назначено) независимое от сторон и не заинтересованное в исходе дела физическое лицо, обладающее необходимыми знаниями, имеющее высшее образование, достигшее возраста двадцати пяти лет и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

2) третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее двух лет. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

Требования, предъявляемые к кандидатам в третейские судьи, определяются сторонами непосредственно при формировании состава суда или определены правилами (регламентами) в постоянно действующих третейских судах.

мотивы, в принципе, необязательно. Однако, если такие мотивы присутствуют (например, неудовлетворительные результаты финансово-хозяйственной деятельности организации за предшествующий период), отразить их в решении будет совсем нелишним.

#### Литература

1. Буянова, М.О. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / М.О. Буянова, К.Н. Гусов, М.Л. Захаров и др.; под ред. К.Н. Гусова. 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2008. – С. 448.

2. Миронов, В.И. Трудовое право России / В.И. Миронов. – М.: Упр. персоналом, 2010. – С.864.

3. Ситникова, Е.Г.. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя (пункты 1 – 6 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ). / Е.Г. Ситникова, Н.В. Сенаторова. – М.: Библиотечка «Российской газеты». – 2013. – Вып. 1. – С. 296

## КРИМИНАЛЕН ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ

Чернова Ю.С., студентка

Науковий керівник: Єна І.В., к.ю.н., ст. викладач

Запорізький національний університет

### ДО ПИТАНЬ ПРОВЕДЕННЯ ОСВІДУВАННЯ ОСІБ, ЩО МАЮТЬ ТАТУЮВАННЯ

Освідування особи є різновидом слідчого огляду, специфіка підготовки й проведення котрого зумовлена об'єктом огляду, яким є жива людина та її тіло або окремі ділянки на ньому [1]. Такий огляд здійснює слідчий, прокурор, а освідуваними можуть бути підозрюваний, свідок, підозрюваний чи потерпілий, на тілі яких можуть бути виявлені сліди кримінального правопорушення або особливі прикмети, тілесні ушкодження чи інші ознаки, що мають значення для кримінального провадження.

Освідування проводиться слідчим за участі понятих, а також, за необхідності, за участі судово-медичного експерта або лікаря. Одним з випадків, коли участь судово-медичного експерта у освідуванні є обов'язковою, є його проведення щодо особи, яка має татуювання [2].

Дослідженням питань проведення освідування займалися такі науковці, як А.П. Шеремет, В.Г. Маринів, К.Ю. Чаплинський та інші.

Актуальність обраної тематики полягає в тому, щоб проаналізувати, яку інформацію можна отримати з татуювання під час освідування і ще раз підкреслити важливість дослідження такої особливої прикмети на тілі людини.

Татуювання – зображення (малюнок) на шкірі живої людини та процедура його нанесення. Татуювання може бути декоративним, символічним, статутним (у певних соціальних групах). До статусних татуювань, зокрема, відносяться ті зображення, що наносяться у місцях позбавлення волі [3, с. 74].

Подібні малюнки мають низку характерних ознак, що дозволяють відрізнити їх від татуювань, зроблених в салонах:

1. Колір. Для тюремних татуювань характерний синювато-фіолетовий колір, обумовлений особливим матеріалом, що використовується у якості фарбника. Частіше за все це – паста з кулькових ручок.

2. Нечіткість контурів, низька якість зображення. Це обумовлено особливими примітивними методами нанесення, що доступні тюремним «майстрам» – дощечками з голками, проволочкою, голками з міцними нитками тощо.

3. Характерні сюжети. Тюремні татуювання є статусними, кожен малюнок може наноситись лише певній особі [4, с. 250].

применяется порядок формирования третейского суда, установленный регламентом соответствующего постоянно действующего третейского суда. При разрешении спора в третейском суде, созданном для разрешения конкретного спора (третейский суд – «ad hoc»), применяется порядок формирования третейского суда, оговоренный в п. 4 ст. 13 Закона РК «О третейских судах».

В пункте 2 статьи 13 Закона РК о третейских судах указано, что формирование состава третейского суда для разрешения спора в постоянно действующем третейском суде производится в порядке, установленном правилами постоянно действующего третейского суда.

В правилах многих постоянно действующих третейских судов предусматривается возможность разрешения спора в составе трех третейских судей. При этом каждая из сторон назначает по одному третейскому судье, после чего таким образом назначенные третейские судьи избирают председательствующего судью.

При согласии сторон спор может быть разрешен одним третейским судьей, который назначается сторонами.

Такие схемы формирования состава третейского суда в постоянно действующем третейском суде наиболее распространены и традиционны, однако в регламентах некоторых третейских судов предусматривается возможность назначения сторонами запасных арбитров, либо возможность разрешения споров составом третейского суда с неограниченным числом третейских судей при условии их нечетного количества.

Однако необходимо обратить внимание на важную составляющую формирования состава третейского суда в постоянно действующем третейском суде – на вопрос назначения третейских судей в Республике Казахстан.

Пунктом 3 статьи 13 Закона РК «О третейских судах» установлено, что формирование третейского суда для разрешения конкретного спора, так называемого разового третейского суда («ad hoc») производится в порядке, согласованном сторонами.

Учитывая изложенное, участникам гражданского оборота необходимо учесть, что в этом случае в третейской оговорке либо соглашении должны быть четко расписаны:

- 1) процедура разрешения спора;
- 2) место разрешения спора;
- 3) порядок формирования суда;
- 4) размеры судебных расходов;
- 5) администрирующий орган или организация, а также другие условия, которые необходимы для нормального выполнения функций третейского суда.

На практике довольно часто стороны согласовывают процедуру формирования третейского суда «ad hoc», оговоренную в регламентах постоянно действующего третейского суда. Однако, если стороны решили сами установить порядок формирования третейского суда «ad hoc», то в третейском соглашении

Как известно, третейское разбирательство споров, наряду с посредничеством, мировыми соглашениями и другими возможными формами, следует относить к альтернативным формам разрешения споров о праве. Альтернативный способ защиты гражданских прав получил широкое развитие в мировой практике и с дальнейшим прогрессом экономики он будет развиваться дальше.

В мировой практике широкое развитие получили третейские суды при торгово-промышленных палатах (ТПП).

Институт ТПП прошел 400-летнюю историю своего развития. Сейчас более чем в 140 странах мира есть национальные палаты и свыше 10 тысяч палат функционируют на уровне регионов.

Главное предназначение ТПП – это содействие развитию бизнеса, экономики. И в числе инструментов, посредством которых ТПП проводят эту работу, являются третейские суды при палатах.

Институт третейских судов при палатах получил широкое развитие. Во многих странах приняты законы о третейских судах, и их функционирование закреплено в законах о ТПП (такие законы есть примерно в 100 странах). В Республике Казахстан такой закон был принят 3 мая 2005 года.

Так, например ст. 1 Закона Республики Казахстан «О торгово-промышленных палатах» определяет, что торгово-промышленная палата – некоммерческая, негосударственная, самофинансируемая и самоуправляемая организация, объединяющая на добровольной основе индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц Республики Казахстан, а также их ассоциации (союзы) в целях создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, защиты их прав и законных интересов [1].

Процесс формирования состава третейского суда регламентирован ст. 13 Закона Республики Казахстан «О третейских судах», что имеет очень важное и принципиальное значение, поскольку является основополагающим началом третейского разбирательства [2].

В пункте 1 данной статьи описан основной критерий формирования состава третейского суда, который заключается в том, что третейские судьи (судья) для разрешения конкретного спора избираются (назначаются) спорящими сторонами. В этом критерии заключается главное достоинство третейского разбирательства – «демократичность», которое позволяет спорящим сторонам назначить третейского судью (арбитра), которому стороны (сторона) доверяют, исходя из профессиональных и иных качеств претендента.

Между тем, процедура формирования состава третейского суда может быть различной и иметь определенные проблемы.

Так, в сложившейся практике третейского разбирательства процедура формирования состава третейского суда может быть согласована сторонами в третейском соглашении.

Если стороны не согласовали процедуру формирования состава третейского суда, то при разрешении спора в постоянно действующем третейском суде

Статусний характер і особлива символіка тюремних татуювань роблять їх особливо інформативними для осіб, що проводять освідування. Зокрема, судово-медичні експерти, котрих запрошують на проведення даної слідчої розшукової дії, можуть встановити:

1. Місце нанесення татуювання, інколи навіть «майстра», котрий його зробив.

2. Приблизний час, коли було нанесено зображення. Будь-яке татуювання з часом стає нечітким, розпливчатим. Для тюремних зображень це особливо актуально: будучи неякісними самі по собі, вони втрачають зовнішній вигляд і чіткість набагато швидше.

3. Подробиці минулих епізодів контактування особи, що має татуювання, з пенітенціарними органами.

Особливий інтерес для судово-медичних експертів представляє саме зміст зображення. По тому, що нанесено на тіло особи, щодо котрої проводиться освідування, можна встановити, зокрема, за які злочини вона раніше притягалась до кримінальної відповідальності (у всіх написах, зображеннях, інших елементах татуювань зашифрований зміст, зрозумілий лише ув'язненим та судово-медичним експертам), на протязі якого строку відбувала покарання, скільки разів притягалась до відповідальності. Крім того, в татуюваннях часто закодована інформація про поведінку особи у місцях позбавлення волі (схильність до агресивної поведінки тощо), а також про її статус серед засуджених, місце, котре вона займала в тюремній ієрархії [4, с. 251].

Таким чином, татуювання, нанесені під час відбування покарання у виді позбавлення волі – цінне джерело інформації про особу. Судово-медичні експерти стають обов'язковими учасниками процедури освідування осіб, що мають татуювання, оскільки саме вони можуть встановити обставини нанесення зображення та розшифрувати інформацію, яка закладалася при його нанесенні.

#### Література

1. Кримінальний процесуальний кодекс України від 13 квітня 2012 – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4651-17>
2. Кримінальний процесуальний кодекс України. Науково-практичний коментар: у 2 т. Т. 1 / Є. М. Блажівський, Ю. М. Грошевий, Ю. М. Дьомін та ін.; за заг. ред. В. Я. Тація, В. П. Пшонки, А. В. Портнова – Х.: Право, 2012. – 768 с.
3. Маринів В.Г. Правові засади освідування особи / В. Маринів // Вісник прокуратури. – 2003. – № 12 (30). – С. 71-76.
4. Чаплинський К.Ю. Організаційні і тактичні особливості судово-медичного освідування / К.Ю. Чаплинський // Вісник Запорізького юридичного інституту. – 2011. – № 1. – С. 248 – 252.

**Устинов Андрей Анатольевич**

*Старший преподаватель кафедры уголовного и уголовно-исполнительного  
права Пермского института ФСИИ России*

*кандидат юридических наук майор внутренней службы*

**Дулуш Сардаана Эрес-ооловна**

*Курсант 3 курса Пермского института ФСИИ России*

*рядовой внутренней службы*

## **О РАСШИРЕНИИ ФУНКЦИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

В статье рассматривается проблема привлечения подразделений ведомственной пожарной охраны уголовно-исполнительной системы к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Автор предлагает расширить полномочия ведомственной пожарной охраны УИС, включив в них, помимо тушения пожаров, производство аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на объектах учреждений и органов УИС, а также участие, в соответствии с планами защиты населения и территории от ЧС, в тушении пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций в населенных пунктах, на предприятиях, объектах и т.п., не относящихся к УИС.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, пожарная охрана, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Согласно Закону РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», в обязанности учреждений УИС входит обеспечение безопасности лиц, находящихся на режимных территориях, в том числе и обеспечение их защиты при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Данная деятельность на уровне учреждения УИС должна быть обеспечена силами и средствами, входящими в структуру объектового звена Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Одну из проблем в области защиты объектов УИС при ЧС природного и техногенного характера представляет собой формирование группировки сил и средств для ликвидации ЧС, в частности, отсутствие в настоящее время возможности привлечения к данным работам подразделений ведомственной пожарной охраны УИС. Исходя из Положения о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы, утвержденного Приказом ФСИИ России от 20

Красная книга Казахстана составляется на основе эмпирических данных. Однако еще в 1996 году Международный союз охраны природы разработал количественные критерии. Нашему государству пора определить сроки перехода на новую систему оценки риска вымирания видов. Существующие в соседней России областные, краевые, республиканские Красные книги показали свою эффективность. В Казахстане этот процесс тормозится без всяких на то причин.

Анализируя проблемные вопросы в сфере охраны особо охраняемых природных территорий, для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации, приводящей к потере национального богатства, необходимо осуществить следующие задачи:

- привести законодательную базу Республики Казахстан в соответствие с ратифицированными международными конвенциями и подписанными международными договорами в области сохранения биологического разнообразия ООПТ;
- дать четкое определение в законе о закреплении за особо охраняемыми природными территориями в форме юридического лица статус «государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения»;
- законе «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотреть меры по социальной защите работников службы охраны ООПТ;
- законодательно запретить добычу редких и исчезающих видов животных растений в коммерческих целях.

Литература:

1. Петров В.В. Экология и право. М., 1981 г.
2. Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. М., 1984 г.
3. Природоресурсное право и правовая охрана окружающей среды./ Под ред. Петрова В.В. М., 1998 г.
4. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 07.07.2006 г.
5. Материалы Международной конференции по проблемам сохранения ландшафтного и биологического разнообразия. «Реформы для дикой природы».- Караганда, 2003

**Ажибаева Ж.К.**

*Инновационный Евразийский университет*

## **ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ТРЕТЕЙСКИХ СУДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Определение юридической природы третейского суда означает четкое установление его служебных функций и принципов, а также оптимальные формы организации их осуществления.

особо охраняемых природных территориях, так и граничащих с ними, то есть охранных зон, отсутствуют. Необходимо отметить, что в условиях научно-технического прогресса, появления новых технологий в промышленном производстве воздействие на природу, в частности на особо охраняемые природные территории, требует более жестких ограничений.

Только в последние годы намечилось некоторое улучшение в финансировании. Выделяются средства из государственного бюджета не только на содержание, но и развитие ООПТ. Тем не менее, этих денег не хватает на эффективную охрану и проведение научной работы. Заповедники и национальные парки не могут оплатить исследования, своих же сил им не хватает.

Казахстан слабо использует преимущества международного экологического права. Между тем, конвенции и программы, могут оказать значительную финансовую поддержку ООПТ.

Проблемы кадрового состава обусловлены низким уровнем дохода и социальной необустроенностью сотрудников, а также слабым уровнем подготовки в казахстанских вузах.

Местные жители не имеют выгод от ООПТ и поэтому не заботятся о сохранности этих территорий. Местные сообщества могли бы получать доходы от экологического туризма, различных кустарных промыслов, экстенсивного традиционного землепользования.

Отсутствие общественного контроля за ООПТ и популяциями редких исчезающих видов приводит к хищническому использованию ресурсов как со стороны государства, так и коммерческими организациями и отдельными лицами. В условиях коррупции только непрательственные организации могут поставить реальный заслон браконьерству.

Большинство ООПТ испытывают антропогенное воздействие в виде химического, радиационного, биологического загрязнения, техногенного разрушения ландшафтов и чрезмерной рекреации. Как следствие, исчезают редкие виды животных (например, мор 120 тыс. голов сайгаков в северном и северо-восточном Казахстане) и растений.

Сотрудничество с соседними странами СНГ и Китаем намечилось на Западном Тянь-Шане и Алтае. Каспийские межгосударственные проекты еще остаются на бумаге. Нет взаимодействия по охране степных экосистем по российско-казахстанской границе. Ослабили усилия Центрально-Азиатских государств по сохранению Аральского моря [3].

До сих пор не начата разработка национальной сети ООПТ, которую ведут большинство европейских государств. Эта сеть усилит охрану биоразнообразия за счет создания системы заповедных ядер и «коридоров» между ними.

Повальная экологическая безграмотность и принимающих решения чиновников является проблемой не только ООПТ, но и всего государства. Ведь только невежественный человек способен ломать, убивать, засорять.

июля 2005 г. №697, ведомственная пожарная охрана (ВПО) УИС предназначена для разработки мер по обеспечению пожарной безопасности, организации и осуществления ведомственного пожарного надзора, профилактики и тушения пожаров на объектах учреждений и органов УИС. То есть, задачей ВПО УИС является исключительно борьба с пожарами, а привлечение ее сил и средств для мероприятий по предупреждению ЧС иного характера, производству аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС, не связанных с пожарами, не допускается. Конечно, в учреждениях и органах УИС существуют нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ), однако привлечение их личного состава для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС противоречит ст. 9 ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», согласно которой к исполнению обязанностей спасателей могут привлекаться только граждане, прошедшие профессиональное обучение и аттестованные в установленном порядке в качестве спасателей.

Использовать же только профессиональные аварийно-спасательные службы на режимных территориях объектов УИС не представляется возможным. Во-первых, на режимных объектах уголовно-исполнительной системы необходимо обеспечивать соблюдение режима, безопасности лиц, осуществляющих ликвидацию ЧС, предотвращение побегов и иных противоправных действий осужденных и других лиц, а также учитывать при ликвидации ЧС инженерно-технические особенности территории, зданий и сооружений жилой и производственной зон. Во-вторых, многие исправительные учреждения находятся в отдаленных местностях, находящихся далеко за пределами нормативного времени прибытия профессиональных аварийно-спасательных служб, и аварийно-спасательные работы на первоначальном этапе ликвидации ЧС будут возможны только с использованием наличных сил и средств учреждения.

Согласно ст. 22 ФЗ «О пожарной безопасности», в задачи пожарной охраны, в том числе и ведомственной, может включаться не только тушение пожаров, но и проведение аварийно-спасательных работ не только при пожарах, но и при ЧС иного характера, а также при различного рода происшествиях, не относящихся к ЧС, но требующих применения специальных навыков и технических средств (ДТП, вскрытие запертых помещений, извлечение людей из труднодоступных мест и т.п.). По сути, в настоящее время идет процесс создания на базе пожарных частей универсальных пожарно-спасательных формирований, применяемых не только для тушения пожаров, но и для производства различных видов аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В связи с этим представляется целесообразным расширить сферу применения сил ведомственной пожарной охраны уголовно-исполнительной системы, включив в ее обязанности не только тушение пожаров, но и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС природного и техногенного характера, иных происшествиях на режимных территориях объектов уго-

ловно-исполнительной системы, а также на прилегающих территориях муниципальных образований до прибытия профессиональных аварийно-спасательных служб. Для этого в Положение о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы, утвержденное Приказом ФСИН России от 4 августа 2005 г. №697, следовало бы внести некоторые изменения. Пункт 2 Положения следует привести в следующей редакции: «ВПО УИС предназначена для разработки мер по обеспечению пожарной безопасности, организации и осуществления ведомственного пожарного надзора, профилактики и тушения пожаров, производства аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах учреждений и органов УИС». Задача ВПО, предусмотренная п. 10 Положения, должна быть сформулирована как «организация и осуществление тушения пожаров, **производство аварийно-спасательных и других неотложных работ**, спасение людей и имущества при пожарах и **чрезвычайных ситуациях** на объектах учреждений и органов УИС». Соответствующие изменения следует внести и в п. 18 Положения: «Организует и осуществляет тушение пожаров, **производство аварийно-спасательных и других неотложных работ** на объектах учреждений и органов УИС, а также в установленном порядке участвует в тушении пожаров и **ликвидации чрезвычайных ситуаций** в населенных пунктах, на предприятиях, объектах и т.п., не относящихся к УИС». Следует предусмотреть оснащение ВПО УИС имуществом, необходимым не только для тушения пожаров, но и производства аварийно-спасательных работ при ЧС различного характера, расширить квалификационные требования к работникам ВПО ФСИН России, программу их подготовки в целях обучения, в том числе, и аварийно-спасательным работам. Целесообразно предусмотреть создание на базе действующих подразделений ВПО пожарно-спасательных подразделений постоянной готовности широкого профиля, способных осуществлять не только тушение пожаров, но и участвовать в ликвидации ЧС как на объектах УИС до прибытия аварийно-спасательных служб, ответственных за ликвидацию ЧС в соответствии с законом. Хотя предложенная мера потребует дополнительного финансирования, но, по нашему мнению, положительно скажется на обеспечении безопасности объектов УИС при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

#### Литература:

1. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей :федер. закон от 22 авг.1995 г. №151-ФЗ //Там же. – 1995. – №35, ст.3503.
2. О добровольной пожарной охране: федер. закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 11 мая. №5474.
3. Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Приказ М-ва РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 5 мая 2008 г. №240 //СПС «КонсультантПлюс».

такие как зоологические и дендрологические парки, ботанические сады; третьи считают особо охраняемыми природными территориями заповедники, заказники, памятники природы и некоторые другие.

В юридической литературе эту группу именуют природно-заповедными объектами и комплексами. В основу заложен следующий принцип – полное или частичное изъятие природных объектов их хозяйственного использования с приоритетом охраны природы перед любым другим видом деятельности. Содержание этого понятия охватывает в основном традиционные организационно-правовые формы, то есть заповедники, заказники, национальные парки [1].

Согласно Закону РК «Об особо охраняемых природных территориях», под такими территориями понимаются «участки земель, водных объектов и воздушного пространства над ними с природными комплексами и объектами государственного природно-заповедного фонда, для которых установлен режим особой охраны» (ст. 1).

Государственный природно-заповедный фонд формируется за счет комплексов «взятых под государственную охрану объектов окружающей среды, которые имеют особую экологическую, научную и культурную ценность в качестве природных эталонов, уникамов и реликтов, предмета научных исследований, генетического резерва, просвещения, образования, туризма и рекреации» (ст. 1) [2].

Основная цель ООПТ – сберечь не только природный комплекс, но и культурные и исторические памятники в едином целом.

Они могут рассматриваться и как источники дохода для местного населения через развитие туристического бизнеса, местных промыслов и организации культурно-этнографических мероприятий.

Основными проблемами казахстанских ООПТ являются несовершенство законодательной базы в использования их территории и обитающих на ней видов в хозяйственных целях, собственности на землю, межведомственного взаимодействия национальной сети ООПТ. Большой проблемой является отсутствие статуса юридического лица у государственных заказников.

Важной проблемой, которая касается существующих особо охраняемых природных территорий, является проблема «охранных зон». Статья 18 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» определяет, для обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг государственных природных заповедников, государственных национальных природных парков, государственных природных резерватов и государственных региональных природных парков устанавливаются охранные зоны с запрещением и (или) ограничением в пределах этих зон любой деятельности, отрицательно влияющей на состояние и восстановление экологических систем данных особо охраняемых природных территорий и находящихся на них объектов государственного природно-заповедного фонда. Проблема в том, что научно обоснованных критериев ведения допустимой хозяйственной деятельности как на самих

продукції, впровадження у виробництво нових видів продукції, застосування альтернативних видів енергозбереження.

Розвиток консалтингу є важливим етапом інтеграційного процесу. Ринок консалтингових послуг є досить молодим, тому відчувається безліч перепон на шляху його розвитку. Перш за все, консалтинговим компаніям потрібно подбати про якість своїх послуг. В подальшому дослідження цієї тематики є перспективним тому, що ринок консалтингу є досить важливим для економіки будь-якої країни так як покликаний для вирішення проблем підприємств.

Консалтинг в Україні розвивається. Цьому свідчить постійно зростаючий ринок консалтингових послуг. З'являються нові фірми, нові послуги. І найбільш перспективний він в малому та середньому бізнесі, хоч перехід в дану область і пов'язаний з деякими труднощами). Це величезні можливості для креативних ідей та інноваційних розробок.

#### Література

1. Бервено С.М. Проблеми договірної права права України : монографія С.М. Бервено. – К. : Юрінком Інтер, 2006. – С. 216
2. Капильцова В.В. Стан, проблеми та тенденції розвитку консалтингу в Україні. / Капильцова В.В. // Вісник Запорізького національного університету. №4(8), 2010, ст. 189-193
3. Верба В.А. Консалтингова підтримка розвитку українських підприємств / Верба В.А. // Вісник Хмельницького національного університету. Серія Економічні науки 2009, вип. 4, том 2, с. 55-59

**Кадыркулов А.Ж., Онгарбаева А.К.**

*Таразский государственный университет имени М.Х.Дулати, Казахстан*

### **ПРОБЛЕМЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ**

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) являются последними прибежищами для многих видов животных и растений дикой природы, которым угрожает вымирание в условиях постоянного антропогенного воздействия. Они также сохраняют в первозданном виде как уникальные, так и типичные ландшафты и экосистемы.

Существует множество мнений по поводу содержания понятия «особо охраняемые природные территории». Одни авторы обозначают им совокупность природных комплексов и объектов различного назначения: от заповедников до целевых защитных зон, другие включают сюда и специализированные учреждения,

4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21 июля 1993 г. №5473-1 //Ведомости СНД РФ. – 1993. – №33. Ст. 1316

5. Об утверждении Положения о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы. Приказ ФСИН России от 4 августа 2005 г. №697 // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2006 г., № 2.

6. Устинов, А.А. Взаимодействие органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с органами местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: монография. Пермь, 2014. – 233 с.

## ЭКОЛОГИЧНИЯТ, ПРИТЕЖАВАЩ ЗЕМЯ И АГРАРЕН ЗАКОН

К.ю.н., доцент Садуакасова Л.О.

Каспийский государственный университет технологий и инжиниринга  
им. Ш. Есенова. Республика Казахстан

### ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГО-ПРАВОВОГО СТАТУСА КАСПИЙСКОГО РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОСТИ

Каждый регион, обладая неповторимой географической, климатической, экологической характеристикой, требует адекватной системы правового регулирования охраны природной среды и природопользования. Построение такой системы немыслимо без глубоких научных исследований.

Приступая к изложению проблемы правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования Каспийского региона, необходимо определиться с такими существенными вопросами, как:

- определение понятия «Каспийский регион»;
- правовой (юридический) статус Каспийского моря его акватории в новых геополитических условиях;
- географические и природно-ресурсные особенности Каспийского региона;
- трактовка экологического статуса региона Каспийского моря как уникального природно-хозяйственного комплекса.

Изучения термина «регион» уделяется много внимания и в современной экономической, географической и градостроительной литературе. Наиболее часто употребляемыми критериями для формирования понятия «регион» являются:

- история региона;
- государственное и территориальное устройство;
- географические и климатические условия, природные ресурсы;
- народонаселение, его динамика, расселение и урбанизация;
- этнический состав населения;
- экономико-географическое состояние;
- культурные и религиозные ценности.

Такое разнообразие критериев затрудняет полное раскрытие сущности региона в одном определении. Каждая научная дисциплина отдает приоритет тому или иному регионообразующему фактору. Поэтому под «регионом» в разных дисциплинах подразумеваются подчас различные объекты.

В географии регион – это определенный территориальный комплекс, состоящий из земли, воздуха, флоры, фауны и населения, находящихся в особых отношениях друг с другом и составляющих вместе особую часть поверхности земли[1].

➤ сложность получения объективной информации про консультационные фирмы та их возможности; небажания менеджеров, особенно с радянским опытом, бачить та признавать проблемы, необходимость структурной перебудовы.

Тобто, для того щоб збільшився попит на консалтингові послуги, потрібно щоб консалтинговий ринок став більш прозорішим. Проінформувати потенційних клієнтів про сутність та можливості консалтингу, про компанії що працюють на ринку консалтингу та їх послуги можливо було б шляхом створення реєстру консалтингових компаній. Забезпечити гарантію якості консалтингових послуг можна було б шляхом введення ліцензування консалтингової діяльності. Українська асоціація менеджмент-консультантів проводить видачу сертифікату консультантам, які є членами асоціації. Позитивно вплинуло б на якість консалтингових послуг введення рейтингу консалтингових фірм. Основними критеріями, що включалися до визначення місця певної консалтингової компанії у рейтингу є: наявність та кількість сертифікованих консультантів, кількість реалізованих проектів та найважливіший – це ефективність консалтингових проектів.

Однією з основних проблем консалтингу, на шляху європейської інтеграції та глобалізації ринків, є відсутність методичних рекомендацій щодо проведення консалтингової діяльності. Також гостро відчувається дефіцит професійно підготовлених консультантів, основною причиною цього є відсутність центрів підготовки та перепідготовки консультантів в Україні.

Позитивним було б введення системи обміну досвідом між консультантами, щоб дало змогу ділитися новими методами проведення консалтингу та набути досвід співпраці з клієнтами різних сфер бізнесу. Позитивно впливає на підвищення кваліфікації участь у різноманітних конференціях. Організацією конференцій в Україні та участь вітчизняних консультантів у міжнародних конференціях можуть взяти на себе громадські професійні об'єднання консультантів. Таким чином, вітчизняні консультанти та їх зарубіжні колеги мали б змогу обмінюватись власними дослідженнями та набути досвідом в галузі консалтингу.

Першим кроком повинно бути введення нормативно-правового акту, що регулює ринок консалтингових послуг. У законі доцільно включити статті, що визначають поняття консалтингу, консалтингової діяльності, консалтера, консалтингової фірми; права та обов'язки консультанта, консалтингової компанії та суб'єктів господарювання при проведенні консалтингу; визначення цивільно-правової відповідальності консалтера та консалтингової фірми; визначення умов функціонування професійних громадських організацій консалтингової діяльності.

Позитивно вплинуло б на ринок консалтингу впровадження регуляторного органу, який би займався вирішенням проблем консалтингу. На державному рівні потрібно забезпечити підтримку пріоритетних областей консалтингу. До пріоритетних областей консалтингу можна віднести: стратегічний, інвестиційний, інноваційний, енергетичний консалтинг. Розвиток даних видів консалтингу дозволить стимулювати суб'єктів господарювання до покращення застарілих технологій виробництва, оновлення основних засобів, зниження собівартості

Голотяк М.С.,

студентка V курсу, гр.ПР-10-2

Тищенко М.М.,

доктор юридичних наук, професор кафедри правознавства  
ДВНЗ «Криворізький Національний Університет»

## ПРОБЛЕМАТИКА У СФЕРІ КОНСАЛТИНГОВОГО БІЗНЕСУ. ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМ

Консультаційна послуга – інтелектуальний продукт, створений консалтинговою організацією, який залишається у володінні клієнта після завершення консультування. Специфіка консультаційної послуги полягає в її, на перший погляд, зовнішній непомітності і, як правило, у відсутності завершені матеріальної форми.

До найважливіших причин стрімкого розвитку управлінського консультування та зростання попиту на консалтингові послуги на світовому ринку відносять наступні:

- загальну тенденцію глобалізації бізнесу, яка однаково сприяє попиту на консалтингові послуги і серед транснаціональних корпорацій, що захоплюють нові ринки, і серед щойно створених компаній, які сподіваються позиціонуватися на світовому ринку;
- можливість використання ідей і таланту консультанта в якості конкурентної переваги у ринковій боротьбі;
- необхідність впровадження інформаційних технологій, які дозволяють значною мірою підвищити продуктивність компанії.

В Україні консалтингові компанії не можуть собі дозволити консультувати тільки певну сферу бізнесу. Тому, що в Україні попри стрімкий розвиток ринку консалтингу, попит на консалтингові послуги досі залишається низьким. Основними причинами низького попиту на консалтингові послуги є:

- складна макроекономічна ситуація та загальне зниження ділової активності, особливо дія даного чинника загострилась з початком світової економічної кризи; відсутність культури роботи з незалежними експертами та неготовність спільно з консультантом вирішувати проблеми; труднощі з постановкою задачі для консалтингу, полягає у складності для менеджерів сформулювати відповідь на питання «Що я хочу, щоб зробив консультант»; низька поінформованість про сутність консалтингу;
- нерозуміння важливості консалтингу у досягненні успіху у бізнесі; побоювання щодо порушення конфіденційності; низька платоспроможність клієнтів та небажання платити за «невідчутні» послуги;
- неспроможність оцінити корисність консалтингових послуг; відсутність гарантій конкретних результатів і позитивного ефекту від консультування;

В економіке регион рассматривается как сложное соединение многочисленных звеньев производственных систем и социальной инфраструктуры, объединенных единой территорией, хозяйственной организацией и соответствующими управленческими структурами.

В политологии «регион» – это часть территории одной или нескольких соседних стран с более или менее однородными природными, экономическими, социально-политическим и культурными условиями. В политологической литературе регион часто рассматривается как группа стран, которые по многим очевидным параметрам больше взаимозависимы друг с другом, чем с иными странами. При этом государства, объединенные в регион, должны иметь некий интегрирующий географический фактор, например общий выход к морю или систему естественных транспортных коммуникаций (например, Ближний или Средний Восток, Каспийский регион).

Зарубежные ученые-регионоведы трактуют понятие «регион» по-своему. Признавая существующую путаницу в определении понятий «регион» и «район», американские профессора П. Джеймс и Дж. Мартин в своем капитальном исследовании «Все возможные миры» пишут: «Обычно под словом «регион» понимается целостный участок территории, отличающийся некоторой однородностью в своей основе, но не обладающий четкими границами. Более того, это слово часто употребляют для обозначения весьма больших территорий, образующих главные подразделения континентов. Но в профессиональном языке географов, используемом здесь, слово «регион», или «район», применяют по отношению к территориям самой разной площади, которые характеризуются определенной однородностью, являющейся специфической и служащей основанием для того, чтобы выделить эти территории»[2].

Понятие регион применяется и по отношению к международным сообществам – регионам мира. Можно сказать, что современный мир – мир регионов. Интернационализация и глобализация экономики приводят к определенной унификации национальных систем административно-территориального и экономического районирования, формированию транснациональных или трансгосударственных регионов.

Некоторые из них имеют наднациональные институты координации и (или) управления – например, регион ЕС, регион СНГ, северо-американская ассоциация свободной торговли.

Другие региональные сообщества, в том числе и Каспийский регион, только формируют межгосударственные институты.

Таким образом, в узком (политико-правовом) смысле слова под регионом понимают административно-территориальные образования. В широком – территориальные образования, свободные от административных привязок. В этом смысле понятие «регион» может означать природно-климатическую зону; географическую территорию; межгосударственную территорию; экономический или хозяйственно-экологический район, историко-культурный ареал и т.п.

Отметим, что понятие «Каспийский регион», которое активно и прочно вошло в оборот после распада СССР в 1991 году, до сих пор не имеет четкого определения, которое давало бы исчерпывающую характеристику данной территории. Употребляемое понятие «Каспийский регион», которое активно используется в периодической печати и научной литературе в большей степени основано на интуитивном понимании, нежели на четком определении, в основе которого лежали бы определенные характеристики, до сих пор трактуется неоднозначно, а порой и противоречиво.

Это во многом объясняется тем фактом, что правовой статус Каспийского моря, крупнейшего, имеющего международный статус внутреннего водоема мира, остается неурегулированным на начало третьего тысячелетия.

Современный правовой режим Каспия определяется положениями советско-иранских договоров 1921 и 1940 гг., по которым в море должно обеспечиваться свободное судоходство для судов под флагами прибрежных государств; национальный режим для судов других прикаспийских государств в своих портах и свободное рыболовство граждан прикаспийских государств по всей акватории, за исключением 10-мильной прибрежной полосы, где промысел по Договору 1940 г. резервируется за судами прибрежного государства, а Каспий рассматривается «как море советское и иранское», т.е. как объект совместного использования прибрежных государств.

При этом имеет место проблема, условно называемая «Каспий – море или озеро?». Ранее вопрос о том, является ли Каспий морем или озером, имел чисто теоретический характер. Практически все исследователи, занимавшиеся каспийской проблематикой, были согласны с тем, что хотя этот водоем и не связан с Мировым океаном, по главным своим физико-географическим признакам является морем, однако по химическому составу его воды сходны с озерными.

Использование «морской» или «озерной» моделей для решения правовых проблем Каспия приводит к разным правовым последствиям. Так, Азербайджан продолжает рассматривать Каспий озером, то есть, внутренним водоемом, и предлагает разбить его на сектора, примыкающие, соответственно, к территории прибрежных государств. Однако если считать Каспий «пограничным» озером, разделенным на соответствующие сектора прибрежных государств, это приведет к невозможности охраны природной среды Каспия как единой уникальной экосистемы[3].

Следовательно, очевидно, что раздел Каспия на соответствующие сектора не позволит проводить целостную и последовательную экологическую политику.

Если считать Каспий морем, следуя предложению Туркменистана, Ирана и Казахстана, то по логике возможно установление отдельных экономических зон с юрисдикцией прибрежных государств. Однако в этом случае необходимо учитывать спорность правового положения Каспия в отношении регулирования его статуса существующими международными морскими Конвенциями, которые

## Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: по сост. на 23 мая 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ: по сост. на 20 апреля 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
3. Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: по сост. на 23 мая 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ: по сост. на 06 апреля 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
5. Об исполнительном производстве: федеральный закон от 21 июля 1997 года № 119-ФЗ: по сост. на 06 апреля 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3591.
6. Ветров С.Г. Все об алиментах // Социальное обеспечение. 1997. № 1. 100 с.
7. Долгов Ю.Г. Охраняемые законом интересы супругов, родителей и несовершеннолетних детей в семейном праве Российской Федерации. М.: Юрист, 2013. 150 с.
8. Ильина А.Ю. Алименты – элементарно // Бюджетный учет. 2012. №2. С. 25 – 28.
9. Ильина О.С. Интересы ребенка в семейном праве РФ. М.: Юрайт, 2013. 273 с.
10. Казаков С.В. Алиментные отношения: учеб. пособие. М.: ГроссМедиа, 2012. 270 с.
11. Клейменов А. Алиментные обязательства // Трудовые отношения. 2013. № 11. 50 с.
12. Логунов Д.А. Взыскание алиментов // Юридический мир. 2013. № 2. 120 с.
13. Низамиева О.Н. Некоторые проблемы защиты прав ребёнка на содержание // Семейное и жилищное право. 2012. № 3. 90 с.

Кроме того, из всех норм о предоставлении алиментов другим членам семьи (ст. ст. 93, 95-97 СК РФ) не мешало бы исключить указание на трудоспособность потенциальных плательщиков алиментов, так как нетрудоспособное лицо может обладать доходами или дорогостоящим имуществом и вполне может исполнять алиментную обязанность.

В целях защиты интересов детей, которые остались без попечения родителей, необходимо производить зачисление денежных средств (алиментов) в отделения ОАО «Сбербанк России» на счет конкретного ребенка [11]. На сегодняшний день сравнительно рискованно перечислять алиментные платежи, которые являются единственным средством к существованию ребенка, на счета любых банков, в том числе коммерческих. Поскольку согласно ч. 1 ст. 64 ГК РФ [1], при ликвидации банка, привлекающего средства граждан, в первую очередь, удовлетворяются требования граждан, являющихся кредиторами банков. Таким образом, в случае ликвидации банка, в котором будет открыт счет на имя ребенка, он получит свой вклад в первую очередь, нежели, если алиментные платежи будут, как в настоящее время, зачисляться на счета учреждений [9]. Это поясняется тем, что учреждение – это юридическое лицо и при ликвидации банка получит находящиеся на его счете денежные средства лишь в четвертую очередь. Следовательно, не исключена ситуация, когда ребенок не получит или получит в незначительном объеме причитающиеся на него средства, что существенно нарушит его интересы.

Кроме того, в целях увеличения предупредительной функции семейно-правовых норм, необходимо:

- увеличение размера неустойки с 0,1% до 1% от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки;

- ст. 115 СК РФ необходимо дополнить ч. 3 следующего содержания: «Получатель алиментов вправе также взыскать с виновного в несвоевременной уплате алиментов лица, обязанного уплачивать алименты, компенсацию морального вреда за неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств».

Таким образом, необходимо отметить, что в настоящее время нормативно-правовая база в сфере обеспечения прав получателей алиментов на их получение несовершенна. Это является неблагоприятным фактором, который может поспособствовать созданию угрозы национальной безопасности Российской Федерации в целом. Таким образом, необходима дальнейшая разработка правовых основ обеспечения прав получателей алиментов в Российской Федерации. Данная проблема имеет очень важное и непреходящее значение, как для теории семейного права, так и для практической деятельности органов государственной власти различного уровня и органов местного самоуправления по различным направлениям защиты прав граждан. При этом ее решение должно способствовать полноценному развитию и воспитанию граждан Российской Федерации.

регулируют другие подобные объекты, так как Каспий является внутриконтинентальным водоемом, полностью изолированным от Мирового океана.

Возможен и третий подход к определению Каспия как особого водоема, условно рассматриваемого как «море-озеро». Это позволило бы найти оптимальную правовую форму регулирования отношений по его использованию и охране. Регулирование, основанное на статусе Каспия как «морья-озера», допускало бы использование норм, применимых к режиму морских пространств, но с учетом серьезной специфики, определяемой как близостью, так и, с другой стороны, изолированностью данного водоема от Мирового океана.

Позиция Казахстана состоит в признании Каспия замкнутым морем, подпадающим под воздействие норм и принципов Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 122 и 123), что не мешает применению в договорной практике норм обычного права и прецедентов из практики других приозерных государств.

По мнению Казахстана, дно моря и недра Каспия должны были быть делимитированы между прибрежными государствами, которые будут обладать национальной юрисдикцией и исключительными правами относительно разведки и разработки минеральных ресурсов в своей части дна моря. При этом учитываются не только международные правила и практика в отношении минеральных ресурсов, находящихся на дне пограничных водоемов, но и сложившаяся на протяжении многих десятилетий практика СССР и Ирана на Каспии, где они абсолютно самостоятельно и без взаимных консультаций добывали нефть. То есть следовали сложившемуся обычному праву, которое фактически служило правовой основой советской и иранской деятельности по добыче каспийской нефти.

Казахстан был убежден, что такой подход максимально соответствует законным интересам каспийских государств.

Во-первых, это повышает ответственность каждого прибрежного государства за правильное и безопасное использование недр Каспия в своей части моря и обеспечивает возможность эффективного правового регулирования такой деятельности на основе национального законодательства.

Во-вторых, такое решение открывает путь каждому прибрежному государству для привлечения инвестиций извне, а также самых современных безопасных технологий, без чего ни одно каспийское государство в обозримой перспективе не будет в состоянии осваивать недра Каспия.

В-третьих, создает надежную и долговременную правовую основу для деятельности каспийских государств по разработке недр моря, избегая при этом договоров относительно конкретных месторождений на Каспии, которые будут постоянно возникать при ином подходе. То есть, речь идет о создании прочной правовой базы для мира и стабильности в регионе.

Несмотря на относительно позитивный ход переговоров к настоящему времени:

- не удалось до конца согласовать полный перечень вопросов сотрудничества прибрежных стран по поводу статуса и различных направлений использования возможностей Каспия;

- достигнуты лишь предварительные договоренности в отношении небольшой группы основополагающих принципов и норм международного права. Кстати, до сих пор они не обрели юридическую форму и статус.

- не завершены переговоры по поводу судоходства, рыболовства, экологии, в том числе охране и использованию биоресурсов.

- не начаты переговоры по демилитаризации бассейна, а также по вопросам прокладки подводных трубопроводов и кабелей, организации и осуществлению – научных исследований бассейна.

- неизвестен статус островов и искусственных сооружений («Нефтяные Камни», плавучие буровые установки) и т.д.

- не решен территориальный вопрос (спорные территории на Каспии), который является причиной периодических споров и конфликтов между прикаспийскими странами. Дно Каспийского моря остается спорной территорией, хотя *de facto* разграничено применительно к вопросам недропользования.

- забуксовал процесс выработки статуса Каспия, а точнее определения двух главных его компонентов: характера водного объекта и принципов, методов, способов и координат делимитации и демаркации озера. Практически кроме Азербайджанской Республики (п. 2, ст. 11 Конституции 1995 года) никто из прибрежных государств официально не признал Каспий озером, но и морем также[1].

Неопределенность географического статуса Каспия обуславливает неопределенность его юридического статуса: ведь если это замкнутое или полузамкнутое море, то по Конвенции ООН (1982 г.) по морскому праву каждое из прибрежных государств имеет 12-мильную зону «территориального моря», по которой проходит его граница, и, вдобавок, в соответствии со статьями 55-57 данной Конвенции, «исключительную экономическую зону», прилегающую к его границе на расстоянии 200 морских миль, если она не накладывается на сопредельные «исключительные экономические зоны»[2]. В случае пересечения территориальных морей происходит делимитация морей стран-участников и раздел по срединной (медианной) линии, равноудаленной от береговых линий прибрежных государств. По данному разграничению самые большие сектора получают Казахстан, Туркмения и Азербайджан.

Причем в соответствии с частью X данной конвенции Волго-Донской и Волго-Балтийский каналы рассматриваются как международные водные пути, и прибрежные государства (Азербайджан, Иран, Казахстан и Туркмения) имеют право на свободу транзита по ним.

Если же Каспий определяется как международное озеро, то озера делятся между прибрежными государствами, и линии раздела являются продолжением государственных границ, или раздел проходит по линиям, соединяющим центральную точку озера с точками выхода границ прибрежных государств на береговую линию. По данному разграничению сектора Казахстана, Туркмении и

Для решения данной проблемы законодатель разработал ст. 84 СК РФ [2]. Согласно установленным нормам, денежные средства, которые выплачивают родители на содержание детей, поступают на счета детского учреждения, где проживает ребенок, и учитываются отдельно на каждого ребенка. Детские учреждения имеют право зачислять эти средства в банк для получения дохода, в результате чего 50% денежных средств идет на содержание детей. Однако детские учреждения используют их на содержание всех детей, а не только одного конкретного ребенка, которому выплачиваются алименты. Следовательно, детские учреждения заинтересованы во взыскании алиментов с родителей ребенка и в перечислении их в банк самым выгодным образом. После завершения обучения детьми данных учреждений, денежные средства, полученные в результате выплаченных алиментов, и оставшиеся 50% дохода, перечисляются на счет, который открывается на имя ребенка.

Между тем, не во всех случаях допустимо применять диспозитивное регулирование алиментных обязательств в отношении менее социально-защищенных членов семьи. Например, редакции норм ч. 4 ст. 87, ст. 102, ч. 2 ст. 120 СК РФ [2] заслуживает критики. В связи с чем, мы считаем необходимым предложить следующие:

- ч. 4 ст. 87 СК РФ изменить в части: «При определении размера алиментов суд обязан учесть всех трудоспособных совершеннолетних детей данного родителя независимо от того, предъявлено требование ко всем детям, к одному из них или к нескольким из них» [9];

- ст. 102 СК РФ изложить в следующей редакции: «Если предусмотренные соглашением об уплате алиментов условия предоставления содержания несовершеннолетнему ребенку или совершеннолетнему недееспособному члену семьи существенно нарушают их интересы, в частности в случае несоблюдения требований ч. 2 ст. 103, такое соглашение признается недействительным в судебном порядке по требованию законного представителя несовершеннолетнего или совершеннолетнего члена семьи, а также органа опеки и попечительства или прокурора» [13];

- из п. 1 ч. 2 ст. 120 СК РФ следует словосочетания «в случае приобретения несовершеннолетними детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия» и изложить его в следующей редакции: «выплата алиментов, которая осуществляется по судебному решению, прекращается по достижении ребенком восемнадцати лет»;

- используемые сегодня правила определения доходов, из которых удерживаются алименты, также требуют корректировки – в частности, не решен вопрос об удержании алиментов с некоторых видов доходов (с сумм, получаемых военнослужащими вместо пайков и т.п.; с доходов от участия граждан в гражданско-правовых договорах; с доходов, получаемых от проведения финансовых операций) [11]. Все эти доходы необходимо однозначно закрепить как базу для исчисления алиментов.

собственности. Помимо прочего, судебный пристав-исполнитель имеет право совершить розыск имущества, подлежащего взысканию, по месту жительства должника.

Согласно ч. 1 ст. 45 ФЗ «Об исполнительном производстве» [5], одной из мер принудительного исполнения решения суда является обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста. В силу ст. 446 ГПК РФ [4] взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на жилое помещение, если для гражданина-должника или членов его семьи, совместно с ним проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным помещением для постоянного проживания. Помимо прочего, ст. 112 СК РФ [2] предусмотрено, что при недостаточности заработка или иного дохода алименты удерживаются со счетов в банках, а при недостаточности этих счетов, взыскание может быть обращено на любое имущество лица, обязанного уплачивать алименты [12].

Должник имеет право сам определить имущество или предметы, подлежащие обращению взыскания в первую очередь. Окончательно порядок обращения взыскания на денежные средства и иное имущество должника определяется судебным приставом-исполнителем [6].

Между тем, при обоюдном согласии сторон, выплата алиментов должна осуществляться на основании соглашения. Такое соглашение закреплено и регламентируется главой 16 СК РФ [2]. Согласно установленным нормам, соглашение об уплате алиментов должно заключаться письменно и заверяться у нотариуса. В нем стороны устанавливают порядок и способы выплаты алиментов. Особенностью такого соглашения является то, что установленный в нем размер алиментов не может быть меньше размера, установленного в судебном порядке, иначе такое соглашение будет недействительным и оспоримым в суде. Кроме того, СК РФ закрепляет нормы по которым соглашение об уплате алиментов может быть изменено сторонами в случае существенного изменения обстоятельств, при которых оно было заключено [8]. Нормами семейного законодательства также установлена индексация алиментов, которые выплачиваются по соглашению сторон.

При взыскании алиментов на детей, которые воспитываются в детских сиротских учреждениях, существуют особенности. В данных учреждениях дети полностью обеспечиваются государством, но это не освобождает родителей от несения обязанности по их содержанию. Но, содержание определенного ребенка за счет выплаченных ему алиментов осуществить трудно, поскольку родители детей, находящихся в детских сиротских учреждениях, в большинстве случаев не имеют доходов, либо они меньше прожиточного минимума. Кроме того, такая ситуация может привести к финансовому неравенству между воспитанниками. Но, поскольку алименты предназначены для текущего содержания ребенка, и их накопление на счетах без возможности использования до совершеннолетия не отвечает самому предназначению алиментов. К тому же, данные деньги могут обесцениться в результате инфляции.

Азербайджана становятся значительно меньше, а сектора России и Ирана увеличиваются, тем более, что спорные месторождения Сардар (Кяпаз), Чираг и Азери будут находиться в секторе Ирана, а не Азербайджана или Туркмении.

В основе нового правового статуса Каспия предлагается использовать формулу «разграничиваем дно в целях недропользования – вода общая».

Имеется в виду разграничение дна Каспийского моря между сопредельными и противолежащими прикаспийскими государствами по модифицированной срединной или другой взаимоприемлемой линии для:

- осуществления ими суверенных прав на недропользование при сохранении в общем пользовании водного пространства;

- обеспечении свободы судоходства;

- согласованных норм рыболовства и защиты окружающей среды.

С географической точки зрения, Каспийский регион – это Каспийское море и окружающие его территории Азербайджана, России, Казахстана, Туркмении и Ирана в пределах морской акватории.

С позиций политики, Каспийский регион – это полигон, на котором реализуется блок интересов прикаспийских государств в сфере природопользования, экономики, политики, культуры и религии.

К настоящему моменту Каспийский регион занял особое положение на мировой арене. Его значительный ресурсный потенциал, его уникальное географическое положение привлекают, и будут привлекать постоянное внимание всех тех, кто заинтересован в своем присутствии в регионе и в использовании ресурсов Каспия.

Специфической особенностью Каспия можно считать и то, что это один из немногих уголков земного шара, где в открытой форме и с множеством издержек происходит перестройка системы доступа к богатейшим природным ресурсам.

Проблема решения правового статуса Каспийского моря – многогранная и многоаспектная. Юридический статус Каспия сосредоточен на решении вопросов судоходства, рыболовства и рационального использования других биоресурсов, обеспечении жизнеспособности экосистемы Каспия и его экологической безопасности, проведении научно-исследовательских работ, берегозащитных мероприятий в связи с колебанием уровня моря и, естественно, разведки и эксплуатации недр дна Каспийского моря.

В заключение проведенного анализа, дадим определение экологического статуса Каспийского региона:

Каспийский регион – уникальный природно-хозяйственный комплекс, формирование которого обусловлено природно-экологическими характеристиками территории и особенностями регламентации хозяйственной деятельности пяти государств – России, Казахстана, Азербайджана, Ирана и Туркменистана, деятельность которых в сфере природопользования оказывает прямое воздействие на состояние Каспия и требует скорейшей разработки правового режима сохранения и восстановления биоресурсов Каспийского моря.

Уникальность физико-географических свойств Каспийского водоема обуславливает особенности эколого-правовых мер его охраны.

Прикаспийские государства несут ответственность за сохранение, воспроизводство и оптимальное использование редких природных богатств Каспия.

В связи с неопределенностью вопроса о правовом статусе Каспийского моря особую остроту приобрели проблемы соотношения национальных и международных уровней охраны природы в регионе. Без их решения нельзя построить оптимальную модель охраны природы региона, внести заслуживающие внимания предложения по совершенствованию эколого-правового механизма.

#### Литература

1. Вавилова Е.В. Экономическая география и регионалистика: Учебное пособие. – М.: Гардарики, 2005. – с. 12
2. Джеймс П. Дж. Мартин. Все возможные миры. – М., 2006.
3. Абишев А. Правовой статус Каспийского моря // Евразийское сообщество. – 2004. – №1. – с.187
4. Салимгерей А.А. Ерджанов Т.К. Сарсембаев М.А. Морское право и внутриконтинентальные государства. – Алматы, 2000. – с. 194
5. Конвенция ООН по морскому праву, 10 декабря 1982 г. // Действующее международное право. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. с.56

## ГРАЖДАНСКИЯТ ЗАКОН

Писарева И.В.

Тюменский государственный университет

### ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ АЛИМЕНТОВ

В современном мире в России одной из актуальных проблем является взыскание алиментов. С каждым годом наблюдается прирост разводов и как следствие неполных семей. Как правило, неполные семьи ощущают социально-экономические трудности.

По статистике в России заработок среднестатистической женщины на 30-60% меньше мужского. Не смотря на это, в основном неполную семью составляют женщины, для которых алименты являются способом выживания в современном мире. Но при этом существуют проблемы в материальном обеспечении таких семей из-за теневой экономики, фактического отсутствия уголовного наказания, пробелов в исполнительном законодательстве. На сегодняшний день в исполнительном производстве судебных приставов находится более 80% дел о взыскании алиментов, из которых реально взыскивается в среднем 25%.

Во время СССР обстановка со взысканием алиментов выглядела намного лучше, поскольку выплата алиментов происходила во избежание строгого уголовного наказания, содержащегося в ст. 122 УК РСФСР, которая предусматривала до 1 года лишения свободы. В наше время УК РФ предусматривает ответственность за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей [7], однако она более мягкая. Так, ст. 157 УК РФ [3] в качестве наказания предусматривает либо обязательные работы, которые как показывает судебная практика не применяются как вид наказания, либо исправительные работы, либо арест. В законодательстве РФ также отсутствует понятие «злостное уклонение». В связи с чем, фактически на сегодняшний момент за неуплату алиментов люди остаются безнаказанными, что влечет безответственность и порождает вседозволенность.

В случае, когда гражданин скрывает свою часть доходов от удержания алиментов, то при взыскании алиментов в судебном порядке возможно взыскать алименты и с сокрытой части доходов, при условии представления доказательств получения данных доходов гражданином. Для осуществления указанных действий законодатель предусмотрел ст. 28 Федерального закона «Об исполнительном производстве», которая регламентирует розыск должника, его имущества или розыск ребенка [8]. Розыск имущества должника осуществляется с помощью рассылки запросов в различные органы, которые осуществляют регистрацию

Әдебиеттер тізімі:

1 Назарбаев Н.А. Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан. // Қазақстан Республикасы Президентінің халыққа Жолдауы. «Егемен Қазақстан», – Астана, – 2007, 1 наурыз. – № 55.

2 Қазақстан Республикасының Конституциясы / 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған (7 қазан, 1998 жылғы № 284-І, 2007 ж. 21 мамырда № 254-ІІІ Қазақстан Республикасы Заңдарымен енгізілген өзгерістер мен толықтырулармен бірге) // Қазақстан Республикасы Парламентінің жаршысы. – 1996. – № 4. – 217-қ.; 1998. – № 20. – 245-қ.; 2007, – № 10. – 68-қ.

3 Сапарғалиев Г., Салимбаева Ж. Проблемы конституционной ответственности. – Алматы: Жеті Жарғы, 2001. – 152 с.

4 Салимбаева Ж. Конституционно-правовая ответственность: дисс. канд. юрид. наук. – Алматы, – 1997. – 26 с.

5 Авакьян С.А. Актуальные проблемы конституционно-правовой ответственности. // <http://law.edu.ru/script/cntSource.asp?cntID=100046012> 14.07.06

## КОНСТИТУЦИОННОТО ПРАВО

Бутчана Владислава Віталіївна, студентка  
Науковий керівник: Журавльова Г.С., к.ю.н., доцент  
Запорізький національний університет, Україна

## СИСТЕМА КОНСТИТУЦІЙНИХ ЦІННОСТЕЙ

За своєю суттю Конституція України (далі – КУ) є ліберальною, що ґрунтується на ідеології природних і невідчужуваних прав людини, проголошених найвищою цінністю. Вона відповідає високим світовим та європейським стандартам, втілює в собі основоположні цінності світового конституціоналізму [1, 3]. Проблематика і актуальність питання конституційних цінностей привертає все більшу увагу українських конституціоналістів, оскільки сучасні умови реформування та модернізації України акцентують увагу на підтриманні балансу і пропорційності конституційно захищених засад, цілей та інтересів.

Теоретичною базою даного дослідження є наукові праці таких вчених, як С.А. Авакьян, Н.С. Бондарь, Ф.В. Веніславський, Є.В. Єреклінцева, В.В. Єрофеев, А.Р. Крусян, В.І. Крус, М.П. Малько, Ю.М. Оборотов, М.П. Орзіх, П. М. Рабінович, О.В. Снежко та ін. Але погляди науковців щодо системи конституційних цінностей не вирізняються однотайністю.

Конституційні цінності в юридичній літературі визнаються як основоположні орієнтири (установки) державно-правового розвитку країни. Вони займають центральне місце у всій системі цінностей держави і суспільства [2, 21].

Виходячи з цього система конституційних цінностей складає гуманістичні, демократично-правові, універсальні орієнтири, що знаходять формалізоване відображення в конституції держави, виявляються в оціночній, інтерпретаційній і контрольній діяльності органів конституційної юстиції, визначально впливають на конституційне законодавство, конституційну правосвідомість, конституційний правопорядок та публічно-владну практику в суспільстві [3, 118].

У ст. 3 КУ міститься положення про те, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Ця вища цінність є загальною для усіх суб'єктів конституційного права, вона виконує інтегруючу функцію, об'єднуючи та спрямовуючи зусилля усіх учасників конституційно-правових відносин для досягнення головної мети – створення умов функціонування суспільства та держави, коли людина дійсно є єдиною «самоцінною» їх діяльності та розвитку [4, 123-124].

Аналізуючи вищевказане, можна зробити висновок, що якщо Конституція закріплює соціальні цінності, то вона має містити і інші конституційні засади, що є складовою системи конституційних цінностей.

Зокрема, заслуговує на увагу аналіз М.П. Малько, який розглядає дану систему в аспекті кардинальних і субкардинальних цінностей в рамках конституційної аксіології. До складу кардинальних цінностей автор відносить наступні компоненти: життя і здоров'я людини, свободу думки, прийняття виконання людиною рішень щодо власного життя, особисту гідність, можливість мати родину і продовжувати рід, виховувати дітей на власний розсуд, доступність культури суспільства, що означає, з одного боку, досягнення певного мінімального рівня розвитку пізнавальних здібностей суб'єкта, з іншого – відкритість джерел культурної інформації. Склад субкардинальних цінностей визначається на основі складу кардинальних цінностей, оскільки для збереження життя кожної людини необхідна безпека, для здоров'я – мінімальне життєзабезпечення та екологічні умови, для свободи і гідності – соціальні, моральні і правові гарантії та норми оточення, що захищають від публічного приниження і неправового фізичного насильства, захист громадянських свобод: свобода совісті, слова, зборів і асоціацій тощо [5, 36].

Ціннісна значущість властива не тільки окремим нормам Основного Закону, але й КУ в цілому, яка є відображенням фактично сформованих і юридично визнаних уявлень про соціальні пріоритети і найбільш оптимальні моделі облаштування суспільного і державного життя, про співвідношення цінностей влади і свободи, рівності й справедливості, соціальної державності.

Системний аналіз положень Конституції надає можливість виокремити в її тексті такі основні цінності як: людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека (ст. 3, 27, 49 КУ); гідність та свобода людини (ст. 21, 28 КУ); право на вільний розвиток особистості (ст. 23, 34, 35, 53 КУ); правова рівність (ст. 21, 24 КУ); верховенство права (ст. ст. 1, 8 КУ); демократія (ст. ст. 1, 5 КУ); суверенітет та територіальна цілісність України (ст. ст. 1, 2, 17 КУ); республіканська форма правління (ст. 5 КУ) та інші.

#### Література:

1. Тацій В., Тодика Ю. Проблеми становлення сучасного конституціоналізму в Україні // Право України. – 2001. №6. – С.3.
2. Ройзман Г. Б. Понятие и юридическая природа конституционных ценностей // Вестник Челябинского государственного университета. Право. – 2010. – № 19, вып. 31. – С. 18–24.
3. Огляд матеріалів круглого столу «Конституція України у ціннісному вимірі (до 16-ї річниці прийняття Конституції України)» // Вісник Конституційного Суду України. – 2012. – № 5.
4. Бутусова Н. В. Социальное назначение конституции // Конституция как символ эпохи: в 2 т. / под ред. С. А. Авакьяна. – М., 2004. – Т. 1. – С. 123-124.

конституційно-квкктык жауаптылыгының ерекшелігі жауаптылык субъектісінің өзінің спецификасымен анықталады. Жауаптылыктың дәстүрлік түсінігі бойынша қандай да бір субъект мемлекетке қатысты квкктык жауаптылықта болады және жасалған квккк бұзушылық үшін жауаптылык мемлекет тұрғысынан қолданылады. Ал қарастырылып отырған жағдайда мемлекет халыққа және әр адамға қатысты жауаптылык субъектісі болып табылады [4, 125 б.].

Жоғарыда атап өткендей мемлекеттің жеке тұлға алдындағы жауаптылыгының негізі болып адам және азаматтардың квкккты мен бостандықтары айқындалған тек конституциялық қана емес, сонымен қатар конституциялық-квкктык нормаларының да бұзылуы табылады.

Сонымен қатар Конституцияның 3-ші бабының 3-ші тармақшасында: «Халық пен мемлекет атынан билік жүргізуге Республика Президентінің, сондай-ақ өзінің конституциялық өкілеттігі шегінде Парламенттің квккы бар. Республика Үкіметі мен өзге де мемлекеттік органдар өздеріне берілген өкілеттіктер шегінде ғана мемлекет атынан билік жүргізеді», – деп көрсетілген [3].

Жоғарыда аталып өткен нормаларға сүйене келе, халық және мемлекет атынан билік жүргізетін ең жоғары лауазымды тұлға және конституциялық жауаптылык субъектісі ретінде тоқталу кезінде жан-жақты әрі ерекше көңіл бөлуде ең басты орынға ие болатын президенттің конституциялық-квкктык жауаптылығы. Себебі біздің ойымызша ол мемлекет атынан әрекет еткеннен кейін сәйкестелген түрде мемлекет атынан жауаптылыққа ие болуға тиіс. Осы субъектінің конституциялық-квкктык жауаптылығын қарастырғанда конституциялық нормалардың өзінде көптеген қарама-қайшылықтарды кездестіруге болады. Атап айтатын болсақ, ҚР Конституциясының 40-шы бабының 2-ші тармағына сәйкес: «Республиканың Президенті – ... Конституцияның мызғымастығының, адам және азамат квкккты мен бостандықтарының нышаны әрі кепілі». Біздің ойымызша кепілдік беру жауаптылықпен ұштасуға тиіс. Ал ҚР Конституциясының 47-ші бабының 2-тармағына сәйкес Республика Президенті өз міндеттерін атқару кезіндегі әрекеті үшін тек қана мемлекетке опасыздық жасаған жағдайда жауап береді. Яғни Конституцияның мызғымастығы, адам және азамат квкккты мен бостандықтарының кепілі ретінде олар бұзылған жағдайда конституциялық-квкктык мәртебесіне сәйкес жауаптылықта болмайды. Біздің ұстанатын көзқарасымыз бойынша осы нормаларды бір-біріне сәйкестендіру қажет.

Мемлекеттің жеке тұлға алдындағы жауаптылыгының түсінігін ашу кезінде мемлекет атынан билік жүргізетін ең жоғары лауазымды тұлға және халық өкілі ретінде конституциялық-квкктык жауаптылыктың жеке субъектісі ретінде президенттің конституциялық жауаптылығын ашу мен оның тетігін анықтау осы мәселені шешуде қандай да бір жетістіктерге жеткізуі сөзсіз.

Қазіргі таңда Қазақстан Республикасының конституциялық құқығы ғылымының зерттеу объектісі және құқық саласы ретінде институттары көлемінің кеңейіп келе жатқандығы, конституциялық құқықтың әлі де шешуін табуды қажет ететін өзекті мәселелерінің бар екендігін дәлелдейді. Сол өзекті мәселелердің бірі – мемлекеттің жеке тұлға алдындағы жауаптылығы. Осы мәселе – конституциялық жауаптылық жүйесіндегі мемлекеттің жеке тұлға алдындағы жауаптылығының іске асыру тетіктерін жан-жақты ашу болып табылады.

Қазақстандық конституционализм түсінігін ашуда оның басты элементтерін атап өту қажет. Олар: құқықтық мемлекет, азаматтық қоғам, адам өмірінің, құқықтары мен бостандықтарының басымдылығы және т.с.с.

ҚР Конституциясының 1-ші бабының 1-ші тармағында «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады; оның ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» деп көрсетілген. Бұл аталғандар да Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысындағы мемлекеттің конституциялық сипаттамасы мен оның ең басты құндылығы [63, 4 б.]. Аталып өткен конституциялық норма мемлекет пен тұлғаның арасындағы қатынасты ашып беріп отыр.

М.В. Баглай мемлекеттің ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтарын: «ең басты құндылық» түсінігі – бұл заңи емес, ізгілік категориясы. Бірақ оның конституциялық мәтінде орын алуы, оны құқықтық категорияға айналдырады, яғни ол енді қоғамның барлық мүшелеріне міндеттілікке ие болады.... Осыдан шығатыны биліктің барлық тармақтары, мемлекеттік механизмнің барлық буындары бір ғана мақсатқа қызмет етеді: адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету», – деген ұғымда қарастырады [4, 98 б.].

Ал конституциялық құрылыстың идеалдық көрінісі, ол мемлекет пен жеке тұлғаның өзара кешендік құқықтары мен міндеттерінің болуы және міндеттерінің орындалмауымен байланысты жауаптылықтың туындауы.

Тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын ашатын конституциялық нормалардың бұзылуы мемлекеттің конституциялық жауаптылығын, ал конституциялық құқықтық нормалардың бұзылуы оның конституциялық-құқықтық жауаптылығының туындауына негіз болып табылады.

Осыған сәйкес мемлекеттің жеке тұлға алдындағы конституциялық және конституциялық-құқықтық жауаптылығының түсінігін ашып алу қажеттігі туындайды.

Мемлекеттің жеке тұлға алдындағы жауаптылығының конституциялық-құқықтық жауаптылық жүйесіндегі орны жоғары. Әрі аталған жауаптылықтың өзектілігіне қарамастан мемлекеттің жеке тұлға алдындағы конституциялық-құқықтық жауаптылығы заң ғылымында әлі жан-жақты ашылмаған.

Мемлекет конституциялық-құқықтық қатынастардың субъектісі ретінде мемлекеттік биліктің барлық органдарының жүйесін қамтиды. Мемлекеттің

**Раззак Назиля**

*кандидат юридических наук, Председатель специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних города Астаны*

## **ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Зарождение и защита института прав человека первоначально осуществлялась в рамках национального законодательства, хотя значение некоторых актов преодолевало границы национальных государств и способствовало развитию общенационального сознания в других странах.

Становление национальной системы защиты прав человека неразрывно связано внедрением в сознание людей и нормотворчеством государства основных принципов, закрепленных во Всеобщей Декларации прав человека [1, с. 52]. Защита прав и свобод человека, представляет собой систему установленных законом средств, приемов и способов, направленных на предупреждение, устранение и пресечение правонарушений, охрану и обеспечение прав и свобод личности.

В отношении несовершеннолетних, данный механизм защиты включает в себя ряд важнейших аспектов: исчерпывающее и эффективное регулирование правовыми средствами отношений, связанных с реализацией прав ребенка в действительности; улучшение качества законодательной и в целом нормативно-правовой базы в данной сфере правового регулирования, ее совершенствование; тщательную разработку процессуальных норм при рассмотрении уголовных, гражданских и иных дел, прямо или косвенно касающихся прав и интересов ребенка; установление мер ответственности (юридических санкций) за нарушение прав ребенка, а в ряде случаев – более суровых в сравнении с посягательствами на аналогичные права взрослых субъектов (например, на жизнь и здоровье, личную неприкосновенность детей); четкую и эффективную деятельность правоохранительных органов (суда, прокуратуры, полиции, специальных инспекций), различных физических и юридических лиц (органов опеки и попечительства, образовательных учреждений, учреждений культуры и др.), направленную на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений в отношении детей; привлечение виновных к ответственности и их наказание; контрольно-надзорную деятельность специальных органов (суда, прокуратуры, следственных органов); контроля государственных органов над подведомственными им подразделениями; совершенствование юридической службы государственных, частных и иных учреждений и организаций.

Данный механизм принято называть ювенальной юстицией. Институционализация ювенальной юстиции может содействовать разрешению целого ряда проблем:

- положительно влиять на развитие несовершеннолетних и ограничивать появление нежелательных тенденций;
- осуществлять управляющее воздействие на всех уровнях – от органов самоуправления до центральных исполнительных органов;
- воздействовать на формирование личности подростка комплексно;
- прогнозировать возможные последствия отклоняющегося поведения несовершеннолетних и применять социальные программы воспитания, не прибегая к мерам правового принуждения;
- достигать намеченных стратегических социально-правовых целей, согласно которым человек, его жизнь, права и свободы, являются высшей ценностью.

Для защиты прав и свобод несовершеннолетнего, действующим законодательством, предусмотрен специфический набор средств и методов защиты: международно-правовой механизм защиты прав человека; судебная защита; административные действия органов исполнительной власти; законная самозащита человеком своих прав.

В отличие от взрослых, ребенок не обладает необходимым опытом и знаниями. При частичной дееспособности он не всегда может найти искомое, конструктивные варианты решения собственных проблем в противостоянии с отрицательными обстоятельствами и проблемами бытия.

При изучении Конституции Республики Казахстан прослеживается широкое употребление терминов «защита» и «охрана», к примеру: «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства» (статья 27); «гражданин Республики Казахстан имеет право на охрану здоровья» (статья 29); «каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод» (статья 13) и т.д. По смыслу конституционных установлений получается, что эти термины близки по своему лексическому значению и используются как синонимы, но, это взаимосвязанные, вместе с тем самостоятельные, не тождественные правовые категории.

В контексте рассматриваемого вопроса, связанного с защитой прав несовершеннолетнего, несомненный интерес вызывают как национальные, так и международные механизмы защиты.

Следует отметить такие акты, как Английский Билль о правах 1689 года [2, с. 241], американский Билль о правах 1789-1791 гг., французскую Декларацию прав человека и гражданина 1789 г. и другие оказавшие огромное влияние на развитие прав и свобод человека, их защиту [3]. С момента принятия Устава ООН начался отчет сотрудничества государств в международном масштабе в области закрепления и защиты прав человека. Международно-правовые документы по правам человека, а также конституции европейских демократических государств мы считаем универсальными образцами, приемлемыми и необходимыми для всех регионов мира.

Ст. 8 Всеобщей Декларации прав человека гласит: «Каждый имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или

БҰҰ үйлестіруші рөл атқаруы керек. Сонымен қатар, аталған аймақтарда Еуропадағыдай арнайы құрылымдар қалыптаспаған, яғни Еуропаның тәжірибесі негізінде бірқатар тетіктер құру қажеттілігі туып жатыр. Тәжірибеде БҰҰ-ның орталық үйлестіруші рөлі негізінде барлық мемлекеттер, сонымен қатар, барлық континенттегі басқа халықаралық ұйымдар қатысуымен адам құқықтары мен бостандығын қорғаудың көпкомпонентті тетігі құрылуы тиіс.

Әдебиеттер тізімі:

1. <http://www.un.org>
2. Права человека. Основные международные документы. М., «Международные отношения», 1989, с. 134-135.
3. Права человека. Основные международные документы. М., «Международные отношения», 1989, с. 20-66.
4. Карташкин В.А. Права человека. Международная защита в условиях глобализации. М., Международные отношения, 2009, с. 35.
5. К. Саудабаев. Астанинская декларация ОБСЕ включает все 10 принципов Хельсинского заключительного акта – <http://thenews.kz/2010/12/03/637067.html>

Первое заседание комиссии ОИС по правам человека возглавила женщина

**Шаймерденов А.Т.**

Орталық-Азия Университетінің  
Құқықтану мамандығының магистранты  
Алматы

## МЕМЛЕКЕТТІҢ ЖЕКЕ АДАМНЫҢ ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУДАҒЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІГІ

**Түйін:** Бұл мақалада құқықтық мемлекет – адам құқықтары мен бостандықтарын жан-жақты және іс жүзіндегі құқықтары мен бостандықтарының кепілдіктері, құқық пен заңның жоғарылығы, заңның тікелей әрекеті, азаматтардың мемлекет алдындағы және мемлекеттің азамат алдындағы өзара жауаптылығы, тәжірибеде қолданылатын билікті бөлу қағидасы, демократиялық режим, мемлекетпен қорғалатын заңдылық және конституциялық тәртізді белгілермен сипатталатын, мемлекеттік дамуының ерекше түрі және деңгейі ретінде ашылады, бұл саладағы жасалған қамдарының негізгі қорытындылары бағаланады.

**Тірек сөздер:** Қазақстан Республикасы, адам құқықтары мен бостандықтары, Конституция, құқықтық мемлекет, жеке азамат.

1953ж. 3 қыркүйекте күшіне енді) жалпы гуманитарлық, құқық қорғау қызметімен айналысатын ұйымдарды күшейтті. Конвенция азаматтың ажыратылмайтын жеке құқықтарын қорғайды және мемлекеттерден олардың сақталуын талап етеді. Бұл жүйе арқылы мемлекеттер, нақты жағдайларда жеке азаматтар да, олардың құқықтары бұзылған жағдайда бақылау инстанцияларына жүгіну құқығына ие болады.

Адам құқықтарымен байланысты мәселелер шеңберімен айналысатын және бұл салада қызмет ететін дамыған институттары бар тағы бір еуропалық ұйым ЕҚЫҰ. Атап айтсақ, Ұлттық азшылықтар мәселелері жөніндегі Жоғары комиссар ұлтаралық шиеленістерді тез арада жоюға күш салу және айқындау қызметін атқарады.

Ерекше айтып кететін жайт, 2011ж. 30 маусымда Астанада ИЫҰ-ның СІМ мәжілісінде ұйым шеңберінде адам құқықтары жөніндегі тәуелсіз тұрақты комиссияның құрылуы туралы шешім қабылданып, оның жарғысы бекітіледі. Ал 2012ж. ақпанда Джакартада (Индонезия) 16 ел өкілдері жиналып, бұл органның бірінші сессиясы өтті. [5]

Батыс жартышарындағы аймақтың көп елдерін біріктіретін негізгі халықаралық ұйым Америка мемлекеттерінің ұйымы болып табылады. Аймақтағы адам құқықтарын қорғау мен қамтамасыз ету туралы басты құжат Адам міндеттері мен құқықтары туралы Америка декларациясы табылады, ол БҰҰ жалпыға бірдей адам құқықтары декларациясынан 7 ай бұрын 1948 ж. 2 мамырда Богота қ. (Колумбия) Америка елдерінің халықаралық конференциясында қабылданды. Тағы бір аймақтық маңызы бар құжат ретінде Адам құқықтары бойынша америкааралық конференцияда Сан-Хосе қ. (Коста-Рика) 1969 ж. 22 қарашада қабылданған Адам құқықтары жөніндегі американдық конвенцияны (Сан-Хосе пакті) атап өтуге болады. Күшіне 1978 ж. 18 шілдеде енді. Конвенцияда, «адам құқықтары адамның белгілі бір мемлекеттің азаматы болуынан емес, олардың адам тұлғасының қасиеттеріне негізделгендігінен пайда болады сондықтан американдық мемлекеттердің ішкі құқықтарымен қаралған қорғанысты нығайтатын және толықтыратын конвенция түріндегі халықаралық қорғанысты қажет етеді» деп белгіленген. 2005 ж. АМҰ мигранттарға, еңбек мигранттарына, олардың жанұя мүшелеріне қатысты АМҰ Тұрақты Кеңесінің Заң және саяси жұмыстар жөніндегі комитеттің жұмыс тобымен құрастырылған Адам құқықтарын қорғау мен ынталандыру туралы америкааралық бағдарламасын қабылдады. Мигранттардың құқығын қорғау туралы тақырып 1994 ж. Майамиде (АҚШ) екі Америка елдерінің бірінші Саммитінің күн тәртібіне енуінен бастап қазіргі күнге дейін батыс жартышар елдерінің заң шығарушы және саясаткерлерінің басты назарында болуда.

Бұл мәселенің талдауы халықаралық ұйымдардың, алғашқы кезекте БҰҰ-ның қызметі, олардың адам құқықтарын қорғауда маңызды кепіл және қажетті элемент екендігі жөнінде қорытындылайды. Осы салада БҰҰ-ның басқа халықаралық ұйымдармен ынтымақтастығын арттыру маңызды. Бұл жағдайда

законом» [1, с. 34]. Международный Пакт о гражданских и политических правах возлагает на каждое участвующее в этом пакте государство обязанность «обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными и законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты» [1, с. 54].

Первым шагом на пути законодательного обеспечения охраны здоровья детей, защиты их прав явилась Женевская декларация прав ребенка, принятая Лигой Наций в 1924 году [4, с. 23].

Следующим важным шагом стало принятие ООН в 1959 году Декларации прав ребенка, в которой были провозглашены социальные и правовые принципы, касающиеся защиты и благополучия детей. Соблюдение 10 положений, составляющих Декларацию прав ребенка, должно «обеспечить детям счастливое детство» [5].

К концу 1970-х уровень развития общества, положение детей, новые проблемы – показали, что одних декларативных принципов недостаточно. Требовались документы, в которых бы на основе юридических норм были закреплены меры и способы защиты прав детей. В этих целях в 1974 году была принята Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов [6], в 1986 году – Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном (принимаящая семья – соотечественники) и международном (принимаящая семья – иностранцы) уровнях [7].

Следует отметить, что на протяжении десяти лет, начиная с 1979 года, специалисты многих стран мира, участвовавшие в Комиссии ООН по правам человека, разрабатывали текст нового положения о правах ребенка, в котором максимально бы учитывались все стороны жизни ребенка в обществе. Этот документ получил название Конвенции о правах ребенка и был принят Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года [8].

Надо сказать, что Конвенция явилась первым международным документом, в котором наиболее полно излагались экономические, социальные и культурные, гражданские и политические права детей. Вместе с тем, перечень прав детей, изложенных в этом важном и значимом документе, оказался не полным в связи с появлением новых аспектов жизни, требующих правовой поддержки.

Поэтому через десять лет после принятия Конвенции, в целях регулирования прав детей в контексте вооруженных конфликтов и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в дополнение к данному международному документу были разработаны и приняты два Факультативных протокола, открытые для ратификации в 2000 году: Факультативный протокол к Конвенции о пра-

вах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 года [9]; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, 2011 года [10].

В настоящее время Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах ратифицирован 139 государствами, а Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии ратифицирован 142 странами. Казахстан также стал участником названных документов.

Особое значение Конвенции состоит в том, что она устанавливает механизм международного контроля за соблюдением прав детей, который осуществляет Комитет по правам ребенка, состоящий из 10 экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области защиты прав детей. Данный контроль выражается в рассмотрении докладов государств-участников о принятых ими мерах по закреплению провозглашенных Конвенцией прав и о прогрессе, достигнутом в их осуществлении.

8 июня 1994 г. ратифицировав международную Конвенцию о правах ребенка, Республика Казахстан взяла на себя обязательство привести в соответствие с нормами международного права свое законодательство в области защиты прав ребенка [11].

Республика Казахстан, ратифицировавшая Конвенцию о правах ребенка в 1994 году, представила в Комитет ООН по правам ребенка четвертый периодический доклад о выполнении государством норм Конвенции.

Помимо конвенционного контроля, существует также особый вид международного контроля как введение института Специальных докладчиков, являющихся одним из механизмов специальных процедур при ООН. Специальные докладчики осуществляют мониторинг, проводят расследования, оказывают консультационные услуги и готовят публичные доклады по следующим вопросам: о насилии в отношении детей, о детях и вооруженных конфликтах, о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, о торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

Однако указанные выше виды международного контроля оказались недостаточными для всемерной защиты прав детей. Отсутствие системы контроля в Конвенции, которая рассматривала бы индивидуальные жалобы, по мнению ряда международных экспертов, является серьезным недостатком международной системы защиты прав детей.

В этой связи, была разработана специальная процедура для подачи индивидуальных жалоб от детей либо в их интересах. Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений был утвержден 19 декабря 2011 года резолюцией Генеральной Ассамблеи 66/138.17 [12]. В преамбуле данного документа было высказано пожелание о том, что протокол усилит и дополнит национальные и региональные механизмы и даст детям возможность подавать жалобы на нарушения их прав. Факультативный протокол

ынталандырады. Жалпы, қазіргі әлемде болып жатқан оқиғалар мен қоғамдық үдерістер адам құқықтарын қорғау мәселесіне көп көңіл аудартады. Сондықтан, қазіргі кезеңде халықаралық ұйымдар адам құқықтарын қорғау бойынша қызметін күшейтті. Тарихқа жүгінсек, халықаралық ұйымдардың адам құқығын қорғау бойынша қызметі бұрыннан және түрлі формаларда жүзеге асырылуда. Бастамасы 1919 ж. Халықаралық еңбек ұйымын құрумен Ұлттар Лигасының тиісті Конвенциясын қабылдаумен қаланды. Алайда екі бірдей дүние жүзілік соғысты бастан кешіргеннен кейін ғана әлемдік қоғамдастық жеке тұлғаны бағалай бастады. Мәселен, БҰҰ Жарғысы (1 бап, 3 тармақ) мемлекеттерді олардың аумағында тұратын барлық адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге міндеттейді. [1]

БҰҰ жүйесіндегі және аймақтық халықаралық ұйымдардың шешімдерін айтпағанда, тек БҰҰ-ның өзі адам құқықтары бойынша 60 жуық декларациялар мен конвенциялар құрастырып, қабылдады. Адам құқығы халықаралық қатынастардың анықтаушы факторы ретінде 1948 ж. желтоқсандағы БҰҰ Бас Ассамблеясының Адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясы қабылдануынан кейін қалыптаса бастады. 1950 жылдан бастап әр 10 желтоқсанда Адам құқықтар күні атап өтіледі. [2]

Жалпы, әр түрлі саладағы адам құқықтарын қорғап тұру үшін БҰҰ көп еңбек етуде екендігін айта кеткен жөн. Әсіресе қазіргі кезеңде БҰҰ адам құқықтарын қорғау бойынша қызметін күшейтті. БҰҰ-ның шеңберінде адам құқықтарымен байланысты жаңа құрылымдар пайда болды. 2006 жылдан бастап адам құқықтары бойынша Кеңес мемлекеттер төрт жылда бір рет тапсыратын адам құқықтарының жағдайы жайлы ұлттық есеп берудің жаңа тәжірибесін – адам құқықтары бойынша әмбебап кезеңдік баяндама (Universal Periodic Review) енгізді. Бұл БҰҰ-на мүше-мемлекеттердің адам құқықтары саласындағы міндеттері мен міндеттемелерінің орындалуын жиі шолу жасайтын тетік. Бір жыл ішінде 48 елдегі жағдай талқыланады. БҰҰ-дағы жарқын оқиғалардың бірі Ресейдің адам құқықтары бойынша Кеңесте 2009 жылы ақпанда ұлттық кезеңдік баяндама беру болды. 2010 ж. 5 қарашада АҚШ осындай шолу алғашқы рет жасады. 2011ж. шілде айында Кеңес шеңберінде Қазақстан Республикасының алғашқы рет ұлттық есебі тапсырылып, мемлекеттік құқық қорғау тетіктеріне баға берілді. [3]

Адам құқықтарын қорғау мен жүзеге асырудың нақты тетіктері мен құралдары қазіргі таңда әлемнің басқа аймақтарына қарағанда Еуропада көбірек құрылғандығын айта кеткен абзал. Аймақтық халықаралық ұйымдар қатарындағы 1949 ж. мамырда құрылған Еуропа Кеңесінің осы саладағы қызметі ерекше. Құрылтайшы құжатында маңызды мақсаттары ретінде Еуропаны демократиялық және қауіпсіз кеңістікке айналдыруға ықпал ету, плюралистік демократия мен адам құқықтарын қорғау мен бекіту, парламенттік демократияны күшейту, заң билігін қамтамасыз етуін қалаған ұйым көптеген нәтижелерге жетті. Адам құқықтары мен негізгі еркіндіктерін қорғау жөніндегі Еуропалық Конвенциясының қабылдануы (1950ж. 5 қарашада Римде бекітіліп,

орындауға негізделген қоғамдық қатынастардың ықшамдалған жай-күйі. Егер заңдылықтың нәтижесі құқықтық тәртіп болса, ал қоғамдық тәртіп – бұл тәртіптің нәтижесі.

Тәртіп дегеніміз қоғамдағы қалыптасқан құқық нормалары мен моральға, сонымен қатар қандай да болмасын ұйымдардың талабына сай келетін адамдардың нақтылы мінез-құлық тәртібі.

Тәртіп өз ұғымында мынадай түрлерді қамтиды:

1) мемлекеттік – бұл мемлекеттік қызметкерлерге қойылатын талаптарды орындауға байланысты тәртіптің ерекше бір түрі;

2) еңбектік – бұл ұжымдағы нақты ішкі тәртіп ережелеріне бағынуға байланысты еңбек қатынастарына қатысушыларға қойылатын талаптар;

3) әскери – бұл әскери қызметшілердің жарғылардағы, бұйрықтардағы, т.б. ережелерді орындауы.

Мемлекеттік тәртіптің өзге де түрлері бар, айталық, қаржылық, жоспар, шарттық, технологиялық, т.б.

Демек, тәртіп – бұл заңдылыққа қарағанда ете кең мағыналы ұғым, өйткені ол тек құқық нормаларын ғана емес, одан туындайтын, қосымша әлеуметтік мінез-құлық нормаларын сақтау, – деген сөз.

**Ахметалиев Ж.Қ.**

*Орталық-Азия Университетінің*

*Құқықтану мамандығының магистранты*

*Алматы*

## **АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ**

**Түйін:** Бұл мақалада жаһандық және аймақтық ұйымдардың халықаралық ынтымақтастықтың маңызды салаларының бірі – адам құқықтарын қорғаудағы қызметтері қарастырылады, ұйымдардың бұл саладағы жасалған қадамдарының негізгі қорытындылары бағаланады.

**Тірек сөздер:** Халықаралық ұйымдар, Адам құқықтары бойынша жалпыға бірдей декларация, БҰҰ, Еуропалық одақ, Адам құқықтары бойынша Еуропалық сот

Адам құқығын қорғау әлемдік қоғамдастыққа жүктелген ең маңызды міндеттер қатарына жатады. Қауіпсіздік пен тұрақтылыққа жаңа қауіп-қатерлердің пайда болуы әлемдік қауымдастықты адам құқықтарын қамтамасыз ету тетігінің тиімділігіне белсенді және мақсатты түрде қол жеткізуге

предусматривает две процедуры рассмотрения сообщений: индивидуальные сообщения; межгосударственные сообщения. Сообщения от государств-участников о невыполнении другим государством-участником своих обязательств согласно Конвенции о правах ребенка, Факультативных протоколов к Конвенции, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах.

Согласно процедуре принятия к рассмотрению индивидуальных сообщений Комитет не считает все поступившие сообщения приемлемыми и устанавливает 8 оснований их неприемлемости – это анонимность, необоснованность, непредставление в письменном виде, злоупотребление правом представлять такие сообщения или несовместимость с положениями Конвенции и факультативных протоколов, рассмотрение данного вопроса Комитетом или другой процедурой международного разбирательства, совершение нарушений до вступления протокола в силу и непредставление сообщения в течение одного года с момента исчерпания внутренних средств правовой защиты.

Важную роль в решении проблем детей на международном уровне играет ЮНИСЕФ (UNICEF) – Детский фонд ООН. Свою деятельность ЮНИСЕФ строит на принципах сотрудничества с властью, общественными организациями, другими международными фондами и организациями.

ЮНИСЕФ помогает детям и женщинам, пострадавшим от войн, гражданских беспорядков и стихийных бедствий, поставляя продовольствие, лекарства и чистую воду в зоны чрезвычайных ситуаций. ЮНИСЕФ выступил инициатором и пропагандирует концепцию «дети как зона мира» для обеспечения лучшей их защиты, организует оказание помощи детям по обеим сторонам конфликта.

Подводя итоги, можно отметить, что к началу XXI века в мире сложилась система защиты прав детей на международном уровне, подкрепленная соответствующими правовыми документами. Что касается Казахстана, то основной задачей государства является практическое обеспечение принципов Конвенции о правах детей, выполнение рекомендаций ООН.

### **Литература:**

1 Лупарев Г.П. Основные международные документы по правам человека. Материалы и комментарии.-Алматы: 1998.-148 с.

2 Mower A.G. The convention on the rights of the child: Intern.law support for children. Westport (Conn.); L.: Greenwood press, 1997.

3 Сборник документов по истории нового времени. Буржуазные революции XVII-XVIII вв. / Под ред. В.Г. Сироткина. – М.: Высшая школа, 1990. – 304 с.

4 Wallace R.M. International Human Rights: Text and Materials / With K. Dale-Risk. 2nd ed. London: Sweet and Maxwell, 2001.

5 Декларация прав ребенка. Принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml)

6 Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов, 1974 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/armed.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/armed.shtml). 14.10.2014 г.

7 Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, 1986 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml). 14.10.2014 г.

8 Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon)

9 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/.../rightschild\\_protocol2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/.../rightschild_protocol2.shtml). 14.10.2014 г.;

10 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, 2011 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/child\\_optprot.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/child_optprot.shtml). 14.10.2014 г.

11 Постановление Верховного Совета Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах ребенка» от 8 июня 1994 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400>

12 Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении четвертого периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка» от 31 октября 2011 года № 1242. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001242>

**Магистр юриспруденции Кыдралинова А.К.**

*Инновациялық Еуразия университеті, Павлодар, Қазақстан*

## ЗАНДЫЛЫҚТЫҢ НӘТИЖЕСІ – ЗАНДЫ МІНЕЗ-ҚҰЛЫҚ

Зандылық – бұл мемлекеттік-құқықтық шындықтың барлық элементтеріне еніп кететін құбылыс. Оның мәні – қоғамдық қатынастарға қатысушылардың құқық нормаларын қатаң, дәлме-дәл және бұлтартпай орындалуын, әрі ауытқымай қолдануы. Әрине, зандылық құқық нормаларына негізделінген. Олай дейтініміз құқық нормасы жоқ болса зандылық та болмайды деген сөз. Бірақта, осындай қиын, күрделі, әрі көпқырлы зандылықты тек құқық нормаларымен ғана байланыстырып түсіну қиын. Өйткені, құқық нормаларын зандылықтың элементтері ретінде қарау біздің ғылыми көзқарасымызға сыйыспайды ол тек зандылықты тудыратын алдыңғы табалдырығы ғана. Оның мазмұнын толық түсіну үшін әрқилы жақтарына (аспектілеріне) назар аударуымыз қажет. Заң

әдебиеттерінде айтылғандарды топтастырып, оның мынадай жақтарына көз жіберелік:

- заңдарды сақтауды талап ету;
- қоғамдық өмір режимі;
- мемлекеттік органдар мен жеке тұлғаның қызмет принциптері.

Заңдарды сақтауды талап ету жағынан қарасақ, заңдылық – бұл ең басты талаптардың жиынтығы болып табылады. Біріншіден, бұл заңдарды оған бағытталған (қатысты) адамдардың дәлме-дәл және бұлтартпай орындау талабы. Екіншіден, заңдардың және басқа да нормативтік актілердің иерархиялылығын сақтау талабы. Үшіншіден, заңдарды шығарған органдардан басқа ешкімнің де оны жоя ала алмайтындығын талап ету. Төртіншіден құқыққолдану актілерінің заңдарға және басқа нормативтік құқықтық актілерге сәйкестігін талап ету.

Занды мінез-құлық – бұл заңдылыққа негізделіп, құқықпен реттелінген қоғамдық қатынастардың нақтылы жағдайы. Осыдан келіп, заңды мінез-құлық дегеніміз – бұл заңдылықтың нәтижесі. Оның ерекшелігі мынада: ол,

- біріншіден, құқық нормаларында көрсетілген;
- екіншіден, құқық нормаларын іске асырғаннан кейін пайда болады;
- үшіншіден, мемлекеттің (күшімен) құралдарымен қамтамасыз етіледі;
- төртіншіден, азаматтардың өмірлік қызметі үшін қолайлы жағдайлар жасалынады;
- бесіншіден, заңдылықтың қорытындысы болып табылады.

Заңды мінез-құлықтың мемлекеттік қызметтің ең маңызды мақсаты, өйткені тұлғаның бостандық дәрежесі, олардың құқықтары мен бостандықтарының шындығы, сонымен бірге демократияның дамуы және жалпыадамдық құндылықтың салтанаты оған байланысты.

Заңды мінез-құлық немесе құқықтық тәртіп «қоғамдық тәртіптің» негізін қалайды. Осы екеуінің арасындағы айырмашылық неде? Егер құқықтық тәртіп құқық нормаларының талаптарын іске асыру кезінде пайда болса, ал қоғамдық тәртіп бүкіл әлеуметтік нормалар жүйелерінің құқық нормалары, адамгершілік нормалары, қоғамдық ұйымдардың нормалары, әдет-ғұрыптар, дәстүрлер іс-қимылдарының нәтижесі. Сондықтан қоғамдық тәртіптің ұғымы құқықтық тәртіп ұғымына қарағанда кең мағынада түсіндіріледі. Бұдан келіп туындайтын қорытынды: кез келген құқықтық тәртіпті бұзушылық (құқықбұзушылық) сонымен бірге қоғамдық тәртіпті бұзушылық болып табылады. Бірақта құқықтық тәртіп бұзылмаса да, кейбір жағдайларда қоғамдық, тәртіп бұзылуы мүмкін. Құқықтық тәртіп мемлекет тарапынан қорғалады, ал басқа әлеуметтік нормалардың (құқықтық, емес), мысалы, дәстүр, мораль бұзылуы қоғамдық шараларды қолдануға (мемлекеттік ықпал етуден өзгеше) әкеп соқтырады. Мысалы, адамның әдепсіз қылықтары қоғамдық тәртіпті бұзуға әкелсе оған тек қоғамдық айыптау, сөгіс қолдануы мүмкін.

Сөйтіп, заңды мінез-құлық дегеніміз құқық субъектілерінің мемлекет аумағындағы қолданылып жүрген барлық құқық нормаларын сақтау мен