

Қазақстан Республикасы
Ауыл шаруашылығы министрлігі
С.Сейфуллин атындағы Қазақ
агротехникалық университеті

Министерство сельского
хозяйства Республики Казахстан
Казахский агротехнический
университет им.С.Сейфуллина

«Агроөнеркәсіп кешенінің индустриалды–инновациялық
дамуының экономикалық мәселелері: жағдайы мен
болашағы» атты экономика ғылымдарының докторы,
профессор, академик, Қазақстан Республикасы Білім беру
саласының Құрметті қызметкері

Абуов Қуаныш Қабиденұлының
70 жылдық мерейтойына арналған
Халықаралық ғылыми-тәжірибелік

КОНФЕРЕНЦИЯ МАТЕРИАЛДАРЫ

1 том

МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ

Международной
научно-практической
конференции

«Экономические проблемы
индустриально–инновационного развития
агропромышленного комплекса:
состояние и перспективы»,
посвященная 70–летию доктора экономических наук,
профессора, академика,
Почетного работника образования Республики Казахстан
Абуова Куаныша Кабиденовича

Том 1

15 қаңтар 2016 жыл
Қазақстан Республикасы
Астана қ.

15 января 2016 года
Республика Казахстан
г.Астана

Астана 2016

Қазақстан Республикасы
Ауыл шаруашылығы министрлігі
С.Сейфуллин атындағы Қазақ
агротехникалық университеті

Министерство сельского хозяйства
Республики Казахстан
Казахский агротехнический
университет им.С.Сейфуллина

«Агроөнеркәсіп кешенінің индустриалды-инновациялық дамуының
экономикалық мәселелері: жағдайы мен болашағы» атты
экономика ғылымдарының докторы, профессор, академик,
Қазақстан Республикасы білім беру саласының Құрметті
қызметкері

Абуов Қуаныш Қабиденұлының
70 жылдық мерейтойына арналған
Халықаралық ғылыми-тәжірибелік

КОНФЕРЕНЦИЯ МАТЕРИАЛДАРЫ

1 том

МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ

Международной
научно-практической
конференции

«Экономические проблемы
индустриально-инновационного развития
агропромышленного комплекса:
состояние и перспективы»,
посвященная 70-летию доктора экономических наук, профессора,
академика,
Почетного работника образования Республики Казахстан
Абуова Қуаныша Қабиденовича

Том 1

15 қаңтар 2016 жыл
Қазақстан Республикасы
Астана қ.

15 января 2016 года
Республика Казахстан
г.Астана

Астана 2016

УДК 631.1
ББК 65.32
Ж12

Агроөнеркәсіп кешенінің индустриалды-инновациялық дамуының экономикалық мәселелері: жағдайы мен болашағы: Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары.

Экономические проблемы индустриально-инновационного развития агропромышленного комплекса: состояние и перспективы: материалы Международной научно-практической конференции.- Астана, 2016.- 297 б.

ISBN 9965-570-37-X

Жинаққа 2016 жылы 15 қаңтарда «Агроөнеркәсіп кешенінің индустриалды-инновациялық дамуының экономикалық мәселелері: жағдайы мен болашағы» атты экономика ғылымдарының докторы, профессор, академик, Қазақстан Республикасы білім беру саласының Құрметті қызметкері Абуов Куаныш Кабиденұлының 70 жылдық мерейтойына арналған Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары енгізілді.

Материалдар авторлардың мақаласының көшірмесі негізінде басып шығарылды.

В сборник вошли материалы Международной научно-практической конференции «Экономические проблемы индустриально-инновационного развития агропромышленного комплекса: состояние и перспективы», посвященная 70-летию доктора экономических наук, профессора, академика, Почетного работника образования Республики Казахстан Абуова Куаныша Кабиденовича, проходившей 15 января 2016 года.

Материалы отпечатаны сканированием текста авторов, которые несут ответственность за содержание статьи.

УДК 631.1
ББК 65.32

ISBN 9965-570-37-X

Педагогу, наставнику, ученому, академику
Абуову Куаныш Кабиденовичу – 70 лет!

Богат наш Казахстан безоблачным голубым небом, бескрайними степями и полями, уходящими ввысь горными вершинами, покрытыми снегом. Богат наш Казахстан природными ископаемыми: железной рудой и полиметаллами, нефтью и газом, углем и ураном. Богат наш Казахстан заводами и фабриками, городами и посёлками, историческими и современными памятниками. Но главное богатство Казахстана составляют его народ, его люди, которые честно и добросовестно трудятся на благо процветающего общества. Одним из таких людей является доктор экономических наук, профессор, академик Академии сельскохозяйственных наук Республики Казахстан, академик международной академии организации производства Куаныш Кабиденович Абуов.

Абуов К.К. родился 14 января 1946 года в селе Жумуши Аиратауского района Северо-Казахстанской области в многодетной семье, в которой родители, кроме него, воспитали семерых детей.

Его отец, по имени Кабиден, перед началом Великой Отечественной войны был избран председателем колхоза и вместе с оставшимися в тылу подростками, женщинами и стариками на быках пахали землю, сеяли, убирали урожай, сажали и убирали картофель, ухаживали за скотом, а потом грузили это всё на подводы и отвозили на ближайшую железнодорожную станцию. Надо было кормить солдат, чтобы быстрее приблизить победу. Лозунг «Всё для фронта - всё для победы» был тогда для всех селян главным стимулом героического труда полуголодных, на пределе человеческих сил людей. Не случайно, в числе других тружеников тыла, отец Куаныша Кабиденовича был награжден медалью «За доблестный труд в годы Великой Отечественной войны». Вскоре после войны началось укрупнение колхозов и отец Куаныша Кабиденовича стал работать бригадиром животноводческой фермы, но семья как жила бедно, так и ещё несколько лет жила бедно. Маленький Куаныш с детства помнит, что такое нужда, что такое корочка хлеба, до сих пор помнит как одежда от старшего брата переходила младшему и эту горечь он не забудет никогда.

С пяти лет Куаныш пошёл в школу, это сказался пример старших братьев, которые уже учились, а вместе с ними, подражая, учились и младшие. Чуть став постарше, Куаныш, примерно с десяти лет, все летние и зимние каникулы работал в колхозе погонщиком быков или их называли «вологодками». Именно так в деревенских семьях приучали детей трудиться и быть нужными людям и семье.

Несмотря на семейные трудности, родители сделали всё возможное, чтобы дать детям образование: трое детей закончили техникумы, а пятеро – получили высшее образование. Следует особо отметить старшего брата Кадыржана Кабиденовича Абуова, доктора исторических наук, профессора, широко известного в Казахстане крупного ученого-историка, которому Куаныш Кабиденович подражает и берет пример.

Сам Куаныш Кабиденович в 1962 году поступил и в 1967 году закончил Целиноградский сельскохозяйственный институт по специальности «Механизация сельского хозяйства». После окончания института он работал инженером по трудоёмким процессам совхоза «Лавровский», а через некоторое время был назначен главным инженером совхоза «Сырымбетский» Кокшетауской области. За годы работы в должности главного инженера он, вместе с умельцами-механизаторами, занимался переоборудованием различных сельскохозяйственных машин для нужд совхоза. Одновременно занимался оснащением ремонтной мастерской соответствующими станками и оборудованием, предназначенными для проведения ремонта и восстановления деталей и узлов. А вскоре он организовал и внедрил пяточный метод ремонта тракторов, по тем временам это было новое дело. Всё это позволило поддерживать тракторный парк в исправном состоянии, что значительно повлияло на эффективность производства. Это были первые шаги Куаныша Кабиденовича по поиску новых путей в работе и привели его в науку.

осы саладағы нарықтық механизмдегі кемшіліктерді реттеу арқылы ҒЗТҚЖ тікелей қолдайды.

Германияның Федеральды білім және ғылым министрлігінің жылдық есебінің көрсеткіштері бойынша 2009 жылы бұл елде 750 ұйым ғылыми зерттеулерді жүзеге асырған, ал осы ғылыми зерттеулердің шығындары 59 млн.евро, яғни ЖІӨ-нің 2,6%-ын құрайды. 2010 жылы Германия ғылым және білім саласындағы мемлекеттік саясатты тиімді жүргізу арқылы ғылым және инновация шығындарын ЖІӨ-нің 3%-на жеткізді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы “Нұрлы жол - болашақтың бастауы”. Егеменді Қазақстан, 2014 ж. 12 қараша, №10 (42460)
2. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы, Егеменді Қазақстан, 2014 ж. 18 қаңтар, №11 (28235)
3. А.Амосова Промышленная политика и перелив капитала. // Экономист. 2004, №10, – с.13 -14.
4. Й.Шумпетер. Теория экономического развития. Научная монография, Директмедиа Паблшинг, переизд. 2008-401 с.
5. Жан-Поль Бландиньер. Реиндустриализация России: насколько пригоден Европейский опыт. // Экономист, 2005, №5. – С.35-36

АГРОӨНЕРКӘСІП КЕШЕННІҢ ИНДУСТРИАЛДЫ-ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ: ЖАҒДАЙЫ МЕН БОЛАШАҒЫ / ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Рустембаев Б.Е. - Педагогу, наставнику, ученому, академику Абуову Куаныш Кабиденовичу – 70 лет!	3
Григорук В.В., Аюлов А.М.- Проблемы законодательного и программно-целевого обеспечения адаптации сельского хозяйства Казахстана к изменению климата	7
Stanisław Marciniak, Nazgul Assylbekova.- Challenges and ways of increasing the competitiveness of the dairy industry in Kazakhstan	12
Джавадов Н.А.- Роль национального фонда поддержки предпринимательства в финансовом обеспечении предпринимательства в Азербайджанской Республике	18
Стукач В.Ф.- Создание системы распределения продовольственной помощи нуждающемуся населению в условиях вхождения России в ВТО	22
Сериков Б.- Сельскохозяйственная кооперация в хлопководстве	26
Кенжебаева З.С., Конарбеков М.Ж.- Механизм государственной поддержки аграрного производства США	31
Жунусов Б.Г. - Совершенствование новых форм организации сельскохозяйственного производства	35
Адилбеков Д. З.- Состояние и перспективы развития агропромышленного комплекса Акмолинской области	37
Жунусов Б.Г., Каримов Б.К., Исмаилов С.Т. - О некоторых проблемах реализации государственной программы «Агробизнес-2020»	40
Аюлов А.М., Кенжебулатова С.С.- Особенности применения e-learning в образовательной деятельности высших учебных заведений	43
Баранова Н. А.- О качестве образования	48
Абуов К. К., Саутбекова О.К.- Формирование мясного кластера в Акмолинской области	52
Мишулина О.В., Горелова Н.С.- Управление затратами на предприятии с целью повышения финансового результата	55
Ружанская Л.С., Якимов Е. А.- Основные подходы к изучению быстрорастущих компаний	59
Исмаилов Р.А., Ахметова А.К.- Перспективы создания единого страхового рынка в рамках Евразийского экономического союза	62
Мусина Р.С.- Теоретические основы инновационного процесса	65
Школьный А.А.- Конкурентоспособность аграрных предприятий в экспортно-ориентированных логистических цепях поставок продукции	69
Мычка С.Ю., Шаталов М.А.- Инновации в системе устойчивого развития предпринимательских структур АПК	72
Беспалый С. В.- Особенности управления АПК старопромышленного региона	76
Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В.- Коммуникативная политика в системе маркетинговой деятельности предприятий АПК	79
Давиденко Л.М.- Эффективность управления интегрированными хозяйственными структурами в условиях обострения международной конкуренции	82
Зборовская Ю. Л.- Управление логистическими процессами на предприятиях	85
Алешкина Л. П.- Предпосылки разработки экспортных стратегий предприятий	87
Коваленко Г.А.- Сущность конкурентоспособности зернопродуктового подкомплекса	90
Питиль Н. А.- Инновации как ключевой компонент успешного развития	92

логистики предприятий - субъектов внешнеэкономической деятельности		Калдыбаев Е.К., Даулетбаков Б.Д. - Проблемы агропромышленного комплекса в	177
Загороднюк О.В.- Сущность категории «Конкурентные преимущества компаний»	96	условиях трансформации экономического пространства	
Новак И.Н.- Эффективная инвестиционная деятельность как предпосылка	97	Кантарбаева Ш.М.- Особенности господдержки АПК в условиях ВТО	179
развития инновационного производства		Дабылтаева Н.Е.- Инвестиционно-инновационная стратегия развития	181
Гоменюк М. А.- Организация использования в Украине зарубежного опыта	100	агропромышленного комплекса Казахстана	
инновационной деятельности		Утарбаева Г.К., Олейник Л.В.- Занятость и безработица в Казахстане на	184
Ифутина Е.А.- Факторы привлекательности региона для миграции человеческих	103	современном этапе	
ресурсов		Жапаров К.Ж.- Комплексная оценка эффективности размещения	187
Мацак А.А., Шелковская И.Н.- Экономическая оценка территориальных	106	сельскохозяйственного производства	
ресурсов		Нурмаганбетов К.К., Нурмаганбетова А.И., Куанышпаев К.К. - Анализ рынка	189
береговой зоны водохранилищ		сервисного обслуживания сферы ЖКХ Республики Казахстан	
Утибаев Б.С., Утибаева Г.Б.- Направления инновационного развития АПК	109	Малюга Л.Н.- Система антикризисного управления предприятием	192
Рустембаев Б.Е., Каскатаев Н.М., Мухтарова Ж.Е., Рысбаев Д.Е.- Обобщение	113	Клименко Л. В.- Стратегическое управление транспортно-логистическими	195
зарубежного опыта развития транспортно-логистических систем доставки грузов		системами в условиях глобализации	
Нуртаев Ш. Н., Тантаева Р.- Сауын сиыр фермасын механикаландыруда	116	Сариев Ф.Б.- К вопросу сельского хозяйства Кыргызстана в связи со	198
машиналарды таңдау және қолданудың экономикалық тиімділігін арттыру		вступлением в Евразийский экономический союз	
факторлары мен жағдайын бағалау		Усманов Ә.С., Серіков Б.- Мақта шаруашылығындағының қазіргі жағдайын және	201
Жунусова Р.М., Утибаева Г.Б.- Проблемы кредитования субъектов АПК в	118	инженерлік-техникалық қызметтерді ұйымдастыру	
современных условиях		Ыдырыс С.С., Шінет Г.Г.- Ауылдық аймақтардың дамуын қамтамасыз етуші	205
Сартов У. К., Абдрахманова А.У., Керимбек Г.Е.- Отдельные аспекты анализа	122	тұрақты фактор – жұртшылық шаруашылығы	
финансовой отчетности		Станчин И.М.- Пищевая промышленность Туркменистана	208
Беккулиева Б. М.- Качество продукции как инструмент в борьбе за рынки сбыта	125	Васильчук Е.В.- Влияние налогового аудита на повышение эффективности	212
Беккулиева Б. М.- Факторы качества, обеспечивающие конкурентоспособность	127	работы предприятий	
продукции		Таурбаев Ж.Р., Муталляпова Ш.Е., Ахметова Д.Т., Даринбаева С.Ж.-	215
Калпакпаева Ж. М.- Современный этап развития перспектив зернового	130	Использование среды matlab для оптимизации плана кормопроизводства	
экспортного потенциала РК		Утарбаева Г.К., Есмагулова Н.Д.- Основные направления совершенствования	218
Хасенова К. Е., Исмаилова Г.К., Анарбеков Н.М.- Полиязычие как один из	135	организации оплаты труда и обеспечение ее роста	
факторов повышения качества экономического образования		Искендириева С.К.- Совершенствование экономического образования в рамках	221
Борозенец В. Н.- Проблемы повышения эффективности управления бизнес-	138	реализации Государственной программы развития образования и науки	
процессами в сельском хозяйстве		Карабасов Р.А., Хапова А.В.- Взаимосвязь развития сельских территорий с	224
Бекниязова Д.С.- Государственно-частное партнерство как важнейший вектор	141	политикой обеспечения кадрами АПК	
инновационной политики Казахстана		Баданова К.Р.- Совершенствование логистики как первый этап перехода к	225
Нуртаев Ш.Н., Шметова Ә.Қ., Әсерова Б.Б.- Мал көңін пайдаланудың	145	гармоничному производству	
техникалық қауіпсіз және экологиялық – экономикалық тиімді жүйесін		Адилбекова Б.А., Нуржанова Г.И., Мукушев С. Б.- Әлемдік қаржы дағдарысы:	229
калыптастыру		салдары, күресу жолдары және Қазақстандық бағыт	
Абдибеков С.У., Серикбаев С.К.- Валютная политика Республики Казахстан	148	Омаров Б.Р.- Муниципальное планирование как основа местного	232
проблемы и перспективы развития		самоуправления	
Серикбаев С.К., Абдибеков С.У.- Жаңа банктік өнімдерді жетілдіру жүзеге	151	Ахметова Д.Т., Абдикаримова Г.А.- Қазақстанда бидай кластерінің қалыптасу	236
асыру және оны шешу жолдары		ерекшеліктері	
Баймаганбетова М.Т.- Кәсіпкерлікті мемлекеттік реттеудің тиімді тетіктері мен	154	Жумақсанова К.М., Қонырбеков М.Ж.- Планирование и организация	239
жетілдіру жолдары		бюджетного процесса	
Рыскулова М.М.- Место и роль оценки персонала в системе управления	157	Утебаева А. Б.- Влияние развития инфраструктуры на экономику страны	243
человеческими ресурсами		(зарубежный опыт)	
Доскеева Г. Ж.- Особенности продуктовых подкомплексов АПК Казахстана	161	Примжарова К.К., Қонырбеков М.Ж.- Қоғамдық тамақтандыру саласының	246
Камали К. М.- Нефтегазовая отрасль: стратегия устойчивого роста страны	163	қазіргі жағдайын өмір сапасын арттыру факторы ретінде қарастыру	
Нурушева А. С., Баранова Н. А.- Методы исследования стратегического	166	Мансурлу Н. М.- Некоторые аспекты организации продажи	249
потенциала организации		сельскохозяйственной продукции	
Смагулова Ш.А., Берлибекова Ш.К.- Анализ управления агропромышленной	170	Кулахмедова Г.Т., Естен А.Б.- Қазақстанда электронды банк жүйесі қызметтерін	251
деятельности АО «Голд Продукт»		дамыту	
Смагулова Ш.А., Жумадилова І. М.- Оценка управления сельским хозяйством	173	Алтайбаева Ж. К.- Составные элементы гносеологии управленческого анализа и	253
Алматинской области		их взаимосвязь	
		Алтайбаева Ж.К., Курманова А.А., Жунусбаева К.Р.- Управление местными	256

бюджетами: определение, роль, основные недостатки и пути их устранения	
Байбурина Д.О.- Политическое образование как фактор конструирования и повышения эффективности государственного управления	260
Демеуова Г.Б.- Человеческий капитал в системе менеджмента, как фактор конкурентоспособности предприятия	263
Дарипбаева С.Ж., Шапенова К.К.- Особенности осуществления контроля и оценки результатов обучения при кредитной технологии обучения	265
Нуртаева Ж.Ш.- Эколого -экономические аспекты развития АПК на современном этапе	268
Кривошекова Л.П.- Применение механизмов государственно-частного партнерства в системе образования	272
Алимова Д. Ж.- Негізгі құралдардың кірісінің және шығысының құжаттық рәсімделуі	275
Шмидт В. А., Тулегенов Т. Б., Кенжибаева Д.А.- Проблемы АПК Казахстана и международный опыт	279
Нуржанова М. Б.- Обзор инвестиционного климата Казахстана	282
Мейманкулова Ж. Ж., Жолмурзақызы А.- Процесс управления маркетингом на предприятии	286
Баймағанбетова М.Т.- Инновациялық кәсіпкерлікті мемлекеттік реттеудің шетел тәжірибелерімен алмасудың маңызы	289

Теруге жіберілді 11.01.2016
Пішіні 60x84 1/16
Шартты баспа табағы 18,56

Басуға қол қойылды 11.01.2016
Тапсырыс № 703
Таралымы 100 дана

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің баспасы, 2016 ж.
☒ 010011, Астана қ., Жеңіс даңғылы, 62 а, т.:39 39 17

ее решения;

- выбор аналитических методик и процедур, наиболее полезных при решении данной управленческой проблемы, и их адаптация к конкретной ситуации;
- представление результатов осуществления аналитических процедур лицам, принимающим решения в организации;

При обобщении задач мы исходили из того, что управленческий анализ является сферой практической деятельности, отдельной управленческой функцией в организациях и как область научного знания разрабатывается и формируется в интересах практики управления.

Использованные источники:

1. Волкова О.Н. Управленческий анализ среди экономических дисциплин / О.Н. Волкова // Экономический анализ: теория и практика. – 2006. – №3. – С.22.
2. Макмиллан А. Словарь современной экономической теории / А. Макмиллан. – М.: Инфра-М, 1997. – 608 с.
3. Мельник М.В. Экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности: Учебник / М.В. Мельник. – М.: Экономистъ, 2004. – 320 с.
4. Басовский Л.Е. Теория экономического анализа; Учебное пособие / Л.Е. Басовский. – М.: Инфра-М, 2001. – 222 с.
5. Ковалев В.В. Финансовый учет и анализ: концептуальные основы / В.В. Ковалев. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 80 с.
6. Вахрушина М.А. Управленческий анализ: выбор оптимального решения / М.А. Вахрушина. – М.: Омега - Л, 2005. – 308 с.
7. Вахрушина М.А. Управленческий анализ / М.А. Вахрушина. – М.: Омега-Л, 2004. – 118 с.
8. Любушина Н.П. Теория экономического анализа: Учебно-методический комплекс / Н.П. Любушина. – М.: Экономистъ, 2004. – 23 с.

УДК338.264

УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, РОЛЬ, ОСНОВНЫЕ НЕДОСТАТКИ И ПУТИ ИХ УСТРАНЕНИЯ

Алтайбаева Ж.К., к.э.н., Инновационный Евразийский университет,
г. Павлодар, Казахстан, zhanat.ka@mail.ru

Курманова А.А., магистр экономических наук, член ревизионной комиссии по

Павлодарской области, г. Павлодар, Казахстан, aika-k072@mail.ru

Жунусбаева К.Р., магистр экономических наук, Инновационный Евразийский университет, г. Павлодар, Казахстан, g.kima1991@mail.ru

Реализация бюджетных процессов в современных условиях, характеризуется расширением и усложнением экономических функций местных органов власти. Местные органы власти наделены определенными полномочиями в отношении финансовых ресурсов, обусловленных необходимостью обеспечения жизнедеятельности их территориальных образований. Они обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению местных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых закреплено законодательно. От данного специфического уровня власти зависит успех всех экономических реформ в стране, стабильность в обществе, будущее государства.

Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово - бюджетными правами [1]. Решение большого количества возложенных задач требует от местных органов власти иметь источники доходов. К таким источникам в первую очередь относится местный бюджет.

Местный бюджет является важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы. С его помощью государство может изменять структуру общественного производства, влиять на результаты хозяйствования, осуществлять социальные преобразования [2].

В широком смысле местные бюджеты представляют собой особую систему денежных отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения стоимости валового внутреннего продукта и национального дохода путем аккумуляции ее части в распоряжении местных органов власти и управления и использования в соответствии с возложенными функциями. Они значимы в обеспечении комплексного развития территории, повышения жизненного уровня граждан.

Роль местных бюджетов, их состав и структура всецело определяются содержанием и характером функций и задач, возложенных на местные органы власти и управления, а также административно-территориальным устройством государства и его политико-экономической направленностью. Местным бюджетам принадлежит важная роль в государственном бюджете как финансовой базе многогранной деятельности местных органов власти и управления [3].

Местные бюджеты как составные звенья консолидированного бюджета являются его неотъемлемой частью, составляют важную часть той совокупности, которая используется для анализа и определения условий регулирования экономического и социального развития, как отдельных территорий, так и государства в целом. Они являются экономическим механизмом обеспечения постоянного развития городов, прежде всего, развития производственного потенциала, а также эффективного пополнения бюджета, привлечения отечественных и иностранных инвестиций в региональную экономику.

Местные бюджеты функционируют как самостоятельная часть бюджетной системы. Состояние местных бюджетов зависит от ряда различных факторов:

- общего экономического положения страны;
- экономического потенциала соответствующей территории;
- уровня государственного законодательства, регулирующего права и обязанности местных органов власти и управления;
- степени компетенции местных органов власти и управления в реализации предоставленных им прав.

В Республике Казахстан местные бюджеты представлены областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения и столицы, районными бюджетами [4]. Состав и структура поступлений и расходов средств на местном уровне зависят от факторов, определяющих степень социально-экономического развития административно-территориальной единицы: наличия производственных объектов, природных ресурсов, объектов социальной и бытовой инфраструктуры, статуса единицы, плотности населения, природно-климатических условий и т.д.

Главным условием стабильности местных бюджетов является умение местных органов в рамках конкретного финансового периода и конкретной территории обеспечить соответствующее равновесие между поступающими доходами и осуществляемыми необходимыми расходами. Но в современных условиях основное требование к местным бюджетам состоит в том, что каждый бюджетный тенге направленный на развитие объекта финансирования должен быть оправдан

приростом капитала, улучшением качественного состава производительных ресурсов или жизненных условий граждан страны.

Обеспечение соответствия условию стабильности местных бюджетов современным требованиям к качеству их исполнения возможно при высокого профессиональном уровне управления бюджетными процессами.

Нынешнее напряженное состояние местных бюджетов свидетельствует о необходимости совершенствования управления бюджетными процессами, основанного на реализации следующих принципов: принципа результативности, принципа самостоятельности бюджета, принципа эффективности, принципа ответственности, принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

Добиться эффективности управления местными бюджетами и качеством предоставляемых местными государственными службами общественными услуг населению, возможно повышая финансовую самостоятельность местных исполнительных органов, в том числе расширяя налоговые и бюджетные полномочия местных исполнительных органов.

Управление местными бюджетами проявляется посредством организации бюджетных процессов: планирование бюджета, формирование и исполнение бюджета, контроль.

На основании вышеизложенного, управление местными бюджетами мы определили, как основывающиеся на принципах бюджетного кодекса РК принятия решений по планированию, утверждению, исполнению, контролю бюджетных средств и организация их реализации на местном уровне.

Недостатки в управлении бюджетными средствами на местном уровне в первую очередь являются результатом нарушений установленных правил по формированию и исполнению бюджета. Основываясь на результатах работы ревизионной комиссии и инспекции финансового контроля в 2013 и 2014 годах, можно обозначить основные нарушения в бюджетной сфере и системе управления активами государства на местном уровне.

К наиболее распространенным видам финансовых нарушений, допускаемым при бюджетном планировании, относятся:

- некачественное стратегическое и бюджетное планирование, равно как и формальное определение стратегических целей, задач, прямых и конечных результатов,
- нарушение принципов бюджетной системы, а именно, обоснованности и своевременности при утверждении и уточнениях налоговых поступлений в бюджет города, приводит к привлечению авансовых платежей,
- несоблюдение принципов результативности, эффективности и ответственности бюджетной системы администраторами бюджетных программ, что приводит к неосвоению бюджетных средств и невыполнению принятых ими обязательств.

Бюджет несет определенные потери и вследствие неэффективного управления активами государства, слабого контроля со стороны местных исполнительных органов, в том числе из-за:

- неисполнения условий заключенных договоров землепользования со стороны уполномоченного органа приводит к недопоступлению платы за аренду земельных участков;
- нарушения порядка предоставления права на земельные участки в части сроков заключения договоров аренды земельных участков, не способствует своевременности поступлений в бюджет;
- нарушения по закреплению или передаче эксплуатирующим организациям вновь построенных инженерных сетей, ведет к потерям поступлений в местный бюджет;

- несвоевременного внесения изменений в заключенные договоры имущественного найма и доверительного управления местными коммунальными сетями в части увеличения стоимости переданного имущества, также ведет к потерям бюджета[5].

Целью управления бюджетными средствами является не только эффективное распоряжение ими, но и увеличение доходной части бюджета. Одной из предпосылок увеличения финансового обеспечения на местном уровне является эффективное использование коммунального имущества. Местными исполнительными органами, не в полной мере используются предусмотренные законодательством возможности для пополнения его доходной части. Так, например:

- При расчетах размера годовой арендной платы за временное землепользование, уполномоченные органы необоснованно не используют максимально допустимые пределы ставок к крупным субъектам бизнеса;
- Не рассматривается увеличение поправочных коэффициентов к базовой ставке земельного налога с 1,3 до 1,5 для крупных земельного налога, по значимости и полноте оценки воздействия на окружающую среду относящиеся, к объектам I категории.

Для устранения перечисленных недостатков управления бюджетными средствами необходимо:

- Обеспечивать полноценный учет и мониторинг поступлений в бюджет от аренды коммунальной собственности и имущества, переданного в доверительное управление, других источников пополнения местного бюджета.
- Определить ответственность администраторов программ по принятию обязательств только под имеющуюся нормативную базу для реализации мероприятий и не допускать принятие дополнительных обязательств без обеспечения их источниками финансирования.
- Повышать квалификационный уровень финансовых работников бюджетных организаций финансируемых из бюджета города.
- Активизировать работу по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей, в том числе просроченной, недопущению ее роста и образования в дальнейшем.
- Разрабатывать и исполнять бюджет, ориентируясь на достижение прямых и конечных результатов, исходя из необходимости наилучшего и эффективного достижения социально-экономических целей местного бюджета.
- Усилить контроль за исполнением подрядными организациями принятых договорных обязательств по выполнению ими работ и услуг.
- Обеспечить своевременное принятие мер гражданско-правовой ответственности за ненадлежащее исполнение договорных обязательств и норм действующего законодательства о государственных закупках.

Использованные источники:

1. Кудрина А.Л. «Трехлетний бюджет диверсификации экономики» // Финансы. - №4.-2010.
2. Поляк, Г.Б. «Финансовые проблемы развития регионов» // Финансы, - № 9.- 2011.
3. Поляк, Г.Б. «Анализ территориальных бюджетов» // Финансовый бизнес, - №11-12.- 2008.
4. Бюджетный кодекс Республики Казахстан, № 95-IV ЗРК, 2008 [Электронный ресурс]
5. Отчет ревизионной комиссии по Павлодарской области за 2012 – 2014 годы.