



ISSN 1694-500 X

**КЫРГЫЗ-РОССИЯ СЛАВЯН
УНИВЕРСИТЕТИНИН
КАБАРЧЫСЫ**

**ВЕСТНИК
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКОГО
СЛАВЯНСКОГО УНИВЕРСИТЕТА**

2014

Том 14

№ 4

УДК 338.431.2

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

А.С. Нарынбаева

Рассматривается зарубежный опыт государственного регулирования агропромышленного комплекса (АПК), как один из рычагов проведения аграрной и финансовой политики в сельском хозяйстве. Рассмотрены формы и методы государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Ключевые слова: государственное регулирование; развитые страны; меры поддержки; финансовые инструменты; сельскохозяйственная отрасль; потребитель.

FOREIGN EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX

A.S. Narynbaeva

Foreign experience of state regulation of agrarian and industrial complex is considered. State regulation of agro-industrial production in foreign countries is one of levers of carrying out agrarian and financial policy in agriculture. Forms and methods of the state support of agro-industrial complex are considered.

Key words: state regulation; the developed countries; support measures; financial instruments; agricultural branch; the consumer.

В большинстве стран с рыночной экономикой действуют различные системы государственной поддержки аграрного производства, основными задачами которых являются: поддержание стабильной экономической ситуации; обеспечение продовольственной безопасности на должном уровне; финансирование программ сокращения производства; защита внутреннего рынка; обеспечение конкурентоспособности национальных товаропроизводителей в международном разделении труда и т. д.

Система государственной поддержки АПК развитых стран также включает: льготное кредитование и налогообложение предприятий АПК; лизинг сельхозтехники и племенных животных с использованием бюджетных средств; государственные закупки сельхозпродукции и продовольствия; поддержку страхования урожая сельхозкультур; реструктуризацию задолженности сельхозпредприятий перед бюджетом; финансирование инвестиционной деятельности; поддержку аграрной науки. Объем государственной поддержки напрямую зависит от уровня доходов страны. Например, в США ее размер составляет около 1 %, в странах ЕС – 1,3 %, в Японии – 1,4 % ВВП.

Среди мер прямой государственной финансовой поддержки в зарубежных странах можно выделить: прямые государственные компенсационные платежи; платежи при ущербе от стихийных бедствий; платежи за ущерб, связанный с реорганизацией производства (выплаты за сокращение посевных площадей, вынужденный забой скота и т. д.); субсидии в расчете на единицу площади или поголовье скота; платежи в виде финансирования закупок ресурсов для производства (например, субсидии на приобретение удобрений, ядохимикатов и кормов); финансирование целевых программ на НИО КР.

Прямое субсидирование сельского хозяйства осуществляется практически во всех экономически развитых странах, однако уровень и структура субсидий различны. Наибольшая доля прямых платежей в структуре расходов на поддержку сельского хозяйства отмечается в Норвегии, Австралии, США и ЕС. В отраслевом разрезе наибольшая доля расходов приходится на растениеводство в США, Канаде, ЕС, на животноводство – в Финляндии, Норвегии, Швейцарии [1]. Так, экономически развитый Европейский союз с благоприятными природными условиями и высокой

Таблица 1– Меры государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства в США, ЕС и Китае

Меры поддержки	США	ЕС	Китай
Прямые платежи	+ 34,9 % чистого дохода фермеров	+ более 35 % чистого дохода фермеров	+
Субсидирование экспорта	+ Ограничивается молочной и птицеводческой продукцией	+ Широкий спектр сельскохозяйственной продукции; 90 % мировых экспортных субсидий	Субсидирование отсутствует
Защита от импорта	+ Средний тариф 12 %; 24 “мегатарифа” (свыше 100 %)	+ Средний тариф 30 %; 142 “мегатарифа” (свыше 100 %)	+ Средний тариф 15,23 %
Поддержка экологических программ	+	+	+
Льготное кредитование	+	+	+
Льготное налогообложение	+	+	+
Поддержка развития сельской инфраструктуры	+	+	+
Ценовое регулирование	+ 36 % от полных расходов на сельское хозяйство	+ 61 % от полных расходов на сельское хозяйство	+
Поддержка страхования	+	+	н.д.

Примечание: Составлено автором по данным исследования.

технической оснащенностью АПК большую часть бюджета направляет на поддержание цен на сельскохозяйственную продукцию и защиту от влияния мирового рынка. В целом, уровень внешнеторговой защиты составляет в ЕС около 60 %. В странах с развитой экономикой государственная поддержка на 1 га пашни составляет: в США – 107 долл., Европе – 1159 долл., Швейцарии – 4214 долл. В США 25 % доходов сельхозтоваропроизводителей составляют дотации государства, в Японии и Финляндии – более 70 %, в странах ЕС – свыше 50 %, Канаде – 40 %, Беларуси – 18,1 %, России – 7 %, Казахстане – 2,5 %. Доля субсидий на компенсацию затрат в сельском хозяйстве промышленно развитых государств в общей сумме государственной поддержки самая высокая, например, в Норвегии она составляет 57 % [2].

Сравнительная характеристика мер государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства в разных странах, представленная в таблице 1, показывает, что системы государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства наиболее схожи в ЕС и США.

Анализ показывает, что аграрный сектор ЕС активнее защищается от импорта, интенсивно поддерживает экспорт сельхозпродукции, больше расходуется средств на поддержание цен, тогда как

в США большая роль отводится прямым платежам. Современная система государственного регулирования аграрного сектора Китая находится на стадии формирования и испытывает жесткую конкуренцию со стороны США и ЕС. Важно отметить, что Китай, США и страны ЕС, являясь участниками ВТО, большое внимание уделяют финансированию экологических программ и развитию рыночной и производственной инфраструктур. Это позволяет оказывать масштабную поддержку фермерам названных государств и обходить запреты ВТО (особенно в США). Перечисленные меры свидетельствуют о взвешенной и продуманной аграрной политике, позволяющей конкурировать на внутреннем и внешнем рынках и обеспечивать высокую эффективность сельскохозяйственного производства.

Основную роль в системе государственного регулирования сельского хозяйства в зарубежных странах играет поддержание цен, обеспечивающих стабильность доходов сельхозтоваропроизводителей. Основными целями этого регулирования являются: стабилизация цен на продукцию сельского хозяйства путем ограничения их динамики в относительно узком коридоре; поддержание цен, обеспечивающих сельхозтоваропроизводителям возможность осуществлять расширенное воспро-

