

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Пшембаев Н.К.

**«Совершенствование государственного регулирования
развития агропромышленного комплекса региона
(на материалах Павлодарской области)»**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность 6М051000 «Государственное и местное управление»

Павлодар 2015

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Департамент «Экономика и менеджмент»

«Допущен (а) к защите»

директор департамента

_____ **Ж.К.Алтайбаева**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**На тему: «Совершенствование государственного
регулирования развития агропромышленного комплекса
региона
(на материалах Павлодарской области)»**

по специальности: 6М051000 «Государственное и местное управление»

Магистрант

группы ГМУ-102(м1)

Н.К. Пшембаев

Научный руководитель,

д.с.н. ,проф.

В.П. Шеломенцева

Павлодар 2015

РЕФЕРАТ

Зерттеу тақырыбының өзектілігі. Тұрақтандыру және Қазақстан агроөнеркәсіптік кешенін одан әрі дамыту мемлекеттің қолдауы және елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету салалары арқылы ғана мүмкін. Ауыл шаруашылығы, әлеуметтік және нарықтық трансформация тұрғысынан тұрақсыздық факторлардың теріс әсеріне ең осал болып табылады, сондықтан мемлекет аграрлық қатынастарды ғылыми негіздеп қадағалау қажет. Мемлекеттің АӨК реттеу арқылы ғылыми-техникалық прогреске жәрдемдесу жүргізілуде, капитал жинақтау, құрылымдық жаңғырту үшін қажетті бастапқы жағдайлар жасауда, әлеуметтік саланы дамытуға ықпал етеді.

Мемлекеттің ауыл шаруашылығын реттеудегі стратегиялық мақсаты тиімді және бәсекеге қабілетті ауыл шаруашылығы өндірісін құру болуп табылады, елдің азық-түлік қауіпсіздігін, ауыл шаруашылығы шикізатын және азық-түлік өсіп экспортын қамтамасыз ету.

Еліміздің ауыл шаруашылығы секторларында қазіргі жағдай азық-түлік жоғалту қауіпсіздігі туып тұр, өндірістің айтарлықтай төмендеуі, төмен қорлар әлеуеті, осының барлығы негізінен ауыл шаруашылығы өндірісінің мемлекеттік реттеу жүйесінің болмауында.

Көптеген мәселелер әлі де шешілмеген. Түбегейлі жағдайды негізінен ауылдық аумақтарды дамытуға арналған 2004-2010 жылдардың мемлекеттік бағдарламасы да өзгерте алмады.

Өзіміздің ауыл шаруашылығы бақылау жүйесінің тиімді емес екенін көрсетеді және азық-түлік нарығын шетелдік қатысушыларымен салыстырғанда төмен бәсекеге қабілеттілігі, ауылдың әлеуметтік саласының жалғасып тозуы. Сонымен қатар, шет елдердің тәжірибесін тікелей біздің елімізге ауыстыру табиғи және экономикалық айырмашылықтарға байланысты мүмкін емес. Демек, ауыл шаруашылығы бойынша өзара әсер, ішкі факторлармен және жаңа ғаламдық экономикалық тенденциялармен, сонымен дамыту және мемлекеттік реттеу жүйелеу қажет.

АӨК проблемаларын шешуге кешенді тәсіл тұтастай қоғамның мүдделерін қамтамасыз етеді, ол әр түрлі секторлар мен өндірістердің дамуына мүмкіндік береді, азық-түлік өндірісін арттыруға ықпал етеді, оларды жақсы халыққа жеткізіп, өмір сүру сапасын жақсартуға мүмкіндік береді.

Ғылыми мәселенің зерттелу дәрежесі. Ауыл шаруашылығы өндірісін және мемлекеттік реттеуді қолдау мәселелері туралы отандық және шетелдік ғалымдардың айтарлықтай жұмыстары арналған. Тартылған мәселені шетелдік экономистер қарастырған: С. Брю, Дж. Гэлбрейт, Н. Гюнтер, О. Гюртнер, Э. Доллан, Л. Абалкина, О. Алексеева, В. Жеребина, В. Живалова, және т.б.

Мазмұны, принциптері, мемлекеттік реттеу тетіктері отандық экономистер еңбектерінде қамтылған: А. Абишева, К. Абуова, К. Бельгибаева, Ж. Сулейменова және т.б.

Осы ғалымдардың еңбектері ұлттық экономиканы жаңғырту жағдайында мемлекеттік реттеу басым бағыттарының терең зерттеу және оның аграрлық сектор үшін ынталандыру болып отыр.

Зерттеудің мақсаты қазіргі кезеңде оларды жүзеге асыру үшін ұсынымдар және АӨК-ні дамыту мемлекеттік реттеудің басым бағыттарының теориялық негізі болып табылады.

Бұл мақсат мынадай міндеттерді әкелді:

- сипаты мен нарықтық экономиканың мемлекеттік реттеу қажеттілігін айқындайды;
- жан-жақты өңірдің АӨК мемлекеттік реттеу жүйесінің негізгі ерекшеліктері мен құрылымын ұсынады;
- аймақтағы шетелдік АӨК басқару тәжірибесін қарастыру;
- АӨК Павлодар облысының қазіргі жай-күйін зерттеу;
- Өңірдегі агроөндірістік кешенді мемлекеттік реттеу жүйесінің сипаттамаларын қарастыру;
- мемлекеттік реттеу шараларын анықтау және әртараптандырылған ауыл шаруашылығы экономикасының дамуын қолдау.

Зерттеу нысаны өңірдегі АӨК-ні мемлекеттік реттеу жүйесін анықтау.

Зерттеу пәні - әкімшілік және әлеуметтік-экономикалық қарым-қатынастар, Қазақстанда мемлекеттік реттеу және қолдау АӨК жүйесін қалыптастыру және дамыту нәтижесінде пайда болады.

Зерттеудің әдіснамалық база тарихи жалпы жүйелік көзқарас әдістері бойынша жасалды, логикалық, салыстырмалы, экономикалық және статистикалық талдау және ақпаратты ұсыну графикалық әдістері.

Диссертацияның теориялық негізін отандық және шетелдік мамандардың классикалық және қазіргі заманғы ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстары болды, АӨК проблемаларын зерттеу мемлекеттік реттеу және қолдау, монографиялар, аграрлық экономиканы дамыту мәселелері бойынша жетекші экономистер материалдары.

Диссертацияның нормативті-құқықтық базасын мемлекеттік және жергілікті заңдар, ауыл шаруашылығын дамытуды реттейтін, сондай-ақ Президенттің және Қазақстан Республикасы Үкіметінің нормативті және бағдарламалық құжаттары, мемлекеттік және ауыл шаруашылығы субъектілерінің арасындағы қарым-қатынастарды реттейтін құжаттар құрайды.

Ақпараттық және ҚР Статистика агенттігінің берілетін оқу материалдарының эмпирикалық негізінен құралған, Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігі, Павлодар облысы, ғылыми конференциялар мен мерзімдік басылымдар, интернет-ресурстар материалдарынан жиналған.

Диссертациялық зерттеудің ғылыми жаңалығы:

- нарық жағдайында АӨК мемлекеттік реттеу жүйесін қалыптастыру ерекшеліктері, мемлекеттік аграрлық саясаттың талаптары анықталады (әлеуметтік және әділ аграрлық қатынастардың қамтамасыз ету, табиғи байлықтары мен ұлттық азық-түлік қауіпсіздігі сақтау), табиғи, адами және материалдық ресурстар мен өзін-өзі реттеу және кеңейтілген молайту ауыл шаруашылығы кәсіпорындарының көпшілігінің қабілетсіз ерекшелігі;

- институционалды ұйымдастырушылық және қаржылық сипаттағы аралас аграрлық экономиканы дамытудағы мемлекеттік реттеудің басым іс-шаралары жүзеге асырылуда;

- оның стратегиясын жетілдіру бағыттары жасалуда, оның ішінде мемлекеттік басқару АӨК тұжырымдамасы.

Жұмыстың көлемі мен құрылымы. Жұмыс кіріспеден, 3 тараудан, қорытындыдан, пайдаланылған әдебиеттер тізімі. Жұмыс 76 беттерде ұсынылған.

Иллюстрациялар, кестелер және пайдаланылған әдебиет саны: Жұмыста 8 кесте, 11 сурет, 41 әдебиет көздері қолданылды.

Түйінді сөздер тізімі: Аймақтағы ауыл шаруашылығы, мемлекеттік басқару және агроөнеркәсіптік кешен реттеу, ауыл шаруашылығын дамыту бағдарламасы, ауыл шаруашылығы, мал шаруашылығы, өсімдік шаруашылығы және ауыл шаруашылығы мәселелері.

Басылымдар туралы ақпарат:

1. Пшембаев Н.К. Государственное управление и регулирование АПК региона: состояние и развитие// Вестник ИнЕУ.- 2016.- №1.- 0,25 п.л.

РЕФЕРАТ

Актуальность темы исследования. Стабилизация и дальнейшее развитие АПК Казахстана невозможны без усиления роли государства и поддержки важнейшей для продовольственной безопасности страны отрасли экономики. В условиях социально-рыночной трансформации сельское хозяйство оказывается наиболее подверженным негативным последствиям факторов нестабильности, что делает необходимым научно-обоснованное государственное регулирование аграрных отношений. Благодаря государственному регулированию АПК развитые страны стимулируют научно-технический прогресс, создают необходимые стартовые условия для накопления капитала, структурной модернизации производства, способствуют развитию социальной сферы.

Стратегической задачей государственного регулирования сельского хозяйства должно стать формирование эффективного и конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, наращивающего экспорт сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Современная ситуация в сельскохозяйственных отраслях страны свидетельствует об угрозах утраты продовольственной безопасности, значительном спаде производства продукции, низком уровне ресурсного потенциала, во многом обусловленных отсутствием системного государственного регулирования сельскохозяйственного производства.

Многие вопросы все еще остаются нерешенными. Не внесла коренного перелома в ситуацию и Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы.

Отечественное сельское хозяйство демонстрирует неэффективность системы управления, низкую конкурентоспособность в сравнении с зарубежными участниками рынка продовольствия, продолжающуюся деградацию социальной сферы села. Между тем опыт зарубежных государств не может быть непосредственно перенесен в нашу страну из-за природно-экономических различий и несопоставимости размеров государственной поддержки развития сельского хозяйства. Следовательно, в условиях взаимосвязанного воздействия на сельское хозяйство, как внутренних факторов, так и новых мирохозяйственных тенденций, необходима активизация и систематизация мер государственного регулирования.

Только комплексный подход к решению проблем АПК обеспечит отражение интересов общества в целом, позволит координировать развитие различных отраслей и производств, будет способствовать увеличению объемов производства продовольствия, лучшему снабжению им населения, повышению качества жизни.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросам государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства посвящены работы значительного числа отечественных и

зарубежных ученых. Рассматриваемой проблематикой занимались зарубежные экономисты: С. Брю, Дж. Гэлбрейт, Н. Гюнтер, О. Гюртнер, Э. Доллан, Л. Абалкина, О. Алексеева, В. Жеребина, В. Живалова, и др.

Содержание, принципы, механизмы системы государственного регулирования изложены в трудах отечественных экономистов: А. Абишева, К. Абуова, К. Бельгибаева, Ж. Сулейменова и др.

Труды этих ученых стали стимулом для более глубокого исследования приоритетных направлений государственного регулирования в условиях модернизации отечественной экономики и ее аграрного сектора.

Целью диссертационного исследования является теоретическое обоснование приоритетных направлений системы государственного регулирования АПК и разработка рекомендаций по их реализации на современном этапе.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- определить сущность и объективную необходимость государственного регулирования в рыночной экономике;
- комплексно представить основные функции и структуру системы государственного регулирования АПК региона;
- изучить зарубежный опыт управления АПК в регионе;
- исследовать современное состояние АПК Павлодарской области;
- рассмотреть особенности системы государственного регулирования АПК региона;
- определить меры государственного регулирования и поддержки развития многоукладной аграрной экономики.

Объектом исследования определена система государственного регулирования АПК региона.

Предметом исследования – управленческие и социально-экономические отношения, возникающие в процессе формирования и развития системы государственного регулирования и поддержки АПК в Казахстане.

Методологическую базу исследования составили в рамках общего системного подхода методы исторического, логического, компаративного, экономико-статистического анализа, а также графические методы предоставления информации.

Теоретической основой диссертационной работы явились классические и современные научные разработки отечественных и зарубежных специалистов, исследующих проблемы государственного регулирования и поддержки АПК, монографии, труды ведущих экономистов по важнейшим вопросам развития аграрной экономики.

Нормативно-правовую базу диссертационной работы составили Государственные и региональные законодательные акты, регулирующие развитие сельского хозяйства, а также нормативные и директивные документы Президента и Правительства Республики Казахстан, регламентирующие отношения между государством и субъектами сельского хозяйства.

Информационно-эмпирическая база исследования представлена материалами Агентства по статистике РК, Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Павлодарской области; материалами научных конференций и периодической печати, Интернет-ресурсами.

Научная новизна диссертационного исследования:

- определены особенности формирования системы государственного регулирования АПК в условиях рынка, определяемые императивами государственной аграрной политики (обеспечение социально-справедливых аграрных отношений, сохранение национального природного богатства и продовольственной безопасности страны), спецификой природных, человеческих и материальных ресурсов и неспособностью большинства сельскохозяйственных предприятий к саморегулированию и расширенному воспроизводству;

- конкретизированы приоритетные меры государственного регулирования развития многоукладной аграрной экономики институционального, организационного, финансового характера;

- предложена концепция развития государственного управления АПК, в том числе определены направления совершенствования его стратегии.

Объем и структура работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 76 страницах.

Количество иллюстраций, таблиц, использованных литературных источников: В работе представлено 8 таблиц, 11 рисунков, 41 источников литературы.

Перечень ключевых слов: Агропромышленный комплекс региона, государственное управление и регулирование агропромышленным комплексом, программы развития агропромышленным комплексом, проблемы развития сельского хозяйства, животноводство, растениеводство, сельское хозяйство.

Сведения о публикациях:

1. Пшембаев Н.К. Государственное управление и регулирование АПК региона: состояние и развитие// Вестник ИнЕУ.- 2016.- №1.- 0,25 п.л.

ABSTRACT

The relevance of the research topic. The stabilization and further development of agriculture in Kazakhstan is impossible without strengthening the role of the state and support essential for food security sectors. In terms of socio-economic transformation agriculture is most vulnerable to the negative consequences of instability factors, making the need for research-informed state regulation of agrarian relations. Due to state regulation of AIC developed countries stimulate scientific and technological progress, create the necessary initial conditions for capital accumulation, structural modernization of production, promote the development of the social sphere.

Strategic objective of state regulation of agriculture has to become efficient and competitive agricultural production, ensuring food security, increasing exports of agricultural raw materials and food.

The current situation in the agricultural industries of the country testifies to the threat of loss of food security, a significant decline of production, low level of resource potential, largely due to the lack of system of state regulation of agricultural production.

Many questions still remain unresolved. Not made a radical change in the situation and the State program of rural territories development for 2004-2010. Domestic agriculture demonstrates the ineffectiveness of the management system, low competitiveness in comparison with foreign participants of the food market, the ongoing degradation of the social sphere of the village. Meanwhile, the experience of foreign countries cannot be directly transferred to our country because of natural economic differences and the incompatibility of the size of the state support of agriculture development. Therefore, in an interconnected impacts on agriculture, as domestic factors and new economic trends, it is necessary to intensify and systematize the measures of state regulation.

Only a comprehensive approach to addressing the problems of the agricultural sector will provide a reflection of the interests of society in General, will coordinate the development of various sectors and industries, will contribute to increased food production, better supply of population, improve the quality of life.

The degree of scientific elaboration of the problem. The issues of state regulation and support of agricultural production is devoted to the work of a significant number of domestic and foreign scientists. Before the issue was provided by foreign economists: S. Brue, J. Galbraith, N. Günther, O. Gurtner, E. Dolan, L. Abalkin, O. Alekseeva, V. Jarabina, V. Zavalova, etc.

The content, principles, mechanisms of state regulation set out in the works of Russian economists: A. Abisheva, K. Abuova, K. Belgibaeva, Z. Suleimenova, etc.

The works of these scholars have provided an impetus for a deeper study of the priority directions of state regulation in the conditions of modernization of the domestic economy and its agricultural sector.

The purpose of the dissertation research is theoretical substantiation of priority directions of state regulation of agroindustrial complex and development of recommendations for their implementation at the present stage.

The goal led to the following tasks:

- to determine the nature and objective necessity of state regulation in a market economy;
- comprehensively represent the basic functions and structure of the system of state regulation of agrarian and industrial complex of the region;
- to study foreign experience of management of agriculture in the region;
- to explore the contemporary state of agriculture of Pavlodar region;
- to consider the peculiarities of the system of state regulation of agrarian and industrial complex of the region;
- to determine measures of state regulation and support the development of a mixed agrarian economy.

The object of this study identified a system of government regulation of agriculture in the region.

The subject of study – management and socio-economic relations arising in the process of formation and development of system of state regulation and support of agriculture in Kazakhstan.

Methodological base of the research consists in the General system approach methods of historical, logical, comparative, economic and statistical analysis, and graphical methods of providing information.

The theoretical basis of the thesis was classic and modern scientific research of domestic and foreign experts, explores the issues of state regulation and support of agriculture, monographs, works of leading economists on the most important issues of development of the agrarian economy.

The regulatory framework of the thesis amounted to State and local laws governing the development of agriculture, as well as legal and policy instruments of the President and Government of the Republic of Kazakhstan, regulating relations between the state and the subjects of agriculture.

Information and empirical base of the study is represented by materials of the Agency on statistics of the RK, Ministry of agriculture of the Republic of Kazakhstan, Pavlodar region; materials of scientific conferences and periodicals, Internet resources.

Scientific novelty dissertation research:

- the features of formation of system of state regulation of agriculture in the conditions of market, defined by the imperatives of the state agrarian policy (ensuring socially equitable agrarian relations, the preservation of national natural resources and food security), the specifics of natural, human and material resources and the inability of most agricultural enterprises to self-regulation and expanded reproduction;
- fleshed out the priority measures of state regulation of development of mixed agricultural Economics institutional, organizational, financial nature;

- the proposed concept of public administration agriculture, including the directions of the improvement of its strategy.

The volume and structure of work. The work consists of introduction, 3 chapters, conclusions, list of literature. The work is set out on 76 pages.

The number of illustrations, tables of references: 8 tables, 11 figures, 41 references.

A list of key words: agro-industrial complex of the region, governance and regulation of the agro-industrial complex development program for agro-industrial complex, the problems of development of agriculture, livestock, crop production, agriculture.

Publication information:

1. Пшембаев Н.К. Государственное управление и регулирование АПК региона: состояние и развитие// Вестник ИнеУ.- 2016.- №1.- 0,25 п.л.

ТҮЙІН

Осы магистрлік диссертацияда: «Ауылшаруашылық өндірісінің кешенін жетілдірудегі мемлекеттік реттеуді дамыту (Павлодар облысы)» теориялық негіздері мен ауыл шаруашылығын реттеудегі мемлекеттің рөлі. Ауыл шаруашылығы саласындағы мемлекеттік реттеу мәні ашылды.

Павлодар облысындағы агроөнеркәсіп кешеніндегі мемлекеттік реттеудің жағдайын қарастырып анализ жасалды.

Облыстағы ауыл шаруашылығы басқару жүйесін жетілдіру бойынша керек шаралар ұсынылды. Облыстағы ауыл шаруашылығы саласындағы кәсіпкерлік субъектілердің мемлекеттік қолдауын күшейту шаралары көрсетілді.

РЕЗЮМЕ

В данной магистерской диссертации по теме: «Совершенствование государственного регулирования развития агропромышленного комплекса региона (на материалах Павлодарской области)» рассмотрены теоретические основы и роль государства в регулировании агропромышленного комплекса. Раскрыта сущность государственного регулирования в агропромышленном комплексе.

Проведен анализ государственного управления агропромышленным комплексом в Павлодарской области, а также деятельности региональных государственных органов в сфере управления сельским хозяйством в Павлодарской области.

Предложены пути совершенствования системы государственного управления агропромышленным комплексом в регионе. Предложены меры по усилению государственной поддержки всех субъектов хозяйствования в агропромышленном комплексе региона.

SUMMARY

In this master's thesis on the topic: «Improvement of state regulation of development of agriculture in the region (at Pavlodar oblast)» theoretical basis and the role of the state in regulating agriculture. The essence of state regulation in the agricultural sector.

The analysis of the state Department of agro-industrial complex in Pavlodar region, as well as the activities of the regional public authorities in the management of agriculture in Pavlodar region.

Suggested ways of improving the system of state management of agro-industrial complex in the region. Proposed measures to strengthen the state support of business entities in the agricultural sector in the region.

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	3
1	Теоретико-методологические основы государственного регулирования развития АПК	6
1.1	Сущность и объективная необходимость государственного регулирования в рыночной экономике	6
1.2	Основные функции и структура системы государственного регулирования АПК региона	13
1.3	Зарубежный опыт управления АПК в регионе	20
2	Современное состояние государственного регулирования АПК Павлодарской области	26
2.1	Современное состояние АПК Павлодарской области	26
2.2	Анализ системы государственного регулирования АПК Павлодарской области	44
3	Направления совершенствования системы государственного регулирования агропромышленного комплекса региона	59
3.1	Совершенствование экономического механизма регулирования развития АПК региона	59
3.2	Усиление государственной поддержки всех субъектов хозяйствования в АПК региона	67
	Заключение	72
	Список используемых источников	74
	Графическая часть	78

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Аграрная политика – это политика, направленная на динамичное и эффективное развитие не только сельскохозяйственного производства и других отраслей агробизнеса, но и обеспечения на этой основе роста жизненного уровня населения и общественного процесса в стране. Одной из основных задач аграрной политики является защита на государственном уровне интересов сельхозпроизводителей и работников смежных отраслей аграрного сектора

Агропромышленный комплекс (АПК) - крупнейший межотраслевой комплекс, объединяющий несколько отраслей экономики, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья и получения из него продукции, доводимой до конечного потребителя. Это совокупность отраслей экономики страны, включающая сельское хозяйство и отрасли промышленности, тесно связанные с сельскохозяйственным производством, осуществляющие перевозку, хранение, переработку сельскохозяйственной продукции, поставку ее потребителям, обеспечивающие сельское хозяйство техникой, химикатами и удобрениями, обслуживающие сельскохозяйственное производство.

Сельское хозяйство - ядро АПК, которое включает растениеводство, животноводство, фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства и т.д.

Продовольственная безопасность - элемент национальной безопасности государства. Ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. Продовольственная безопасность является одной из главных целей аграрной и экономической политики государства. В своём общем виде она формирует вектор движения любой национальной продовольственной системы к идеальному состоянию. В этом смысле стремление к продовольственной безопасности – непрерывный процесс. При этом для ее достижения зачастую происходит смена приоритетов развития и механизмов реализации аграрной политики.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АПК- Агропромышленный комплекс;
ВВП – Внутренний валовой продукт;
СНП - Сельский населенный пункт;
ВРП – Внутренний региональный продукт;
МСХ – Министерство сельского хозяйства;
КРС- Крупный рогатый скот;
СПК – Сельский потребительский кооператив;
СЗЦ – Специальный заготовительный центр;
НТП – Научно-технический прогресс.

1 Теоретико-методологические основы государственного регулирования развития АПК

1.1 Сущность и объективная необходимость государственного регулирования в рыночной экономике

Важнейшую роль в жизни общества играет государство, которое выступает как форма его политической организации. Государство определяет поведение и жизнедеятельность людей, устанавливает общественный строй на определенной территории. Его основное назначение состоит в защите существующего строя и порядка посредством политической воли, авторитета власти, принуждения и других методов.

Страна появилось из-за социального распределения работы, выхода в свет Собственной имущества и сформировавшихся социальных взаимоотношений. В течении только этапа Людского формирования представление страны несомненно отождествлялось с определением правительством. Желание покорить сила той вот либо другой командой людишек приносило к столкновениям, ратям, заговорам, переворотам, а получение правительством давало обеспечение превосходство 1 компаний жителей и подавление прочих. И в следствии этого в существующих публикациях, в этом части и академических, страна показано, с одной края, равно как способ давления и пресечения, равно как желание этих либо других общественно-политических сил, с иной края, равно как мощь, приносящая абсолютно всем благо.

Сегодня страна рассматривается равно как основа средство общественно-политической правительством, свойствами какого представлены присутствие организаций и институтов, исполняющих функции правительством; организации законных общепризнанных мерок и действий; установленной местности, в какую расширяется его правомочие.

Формируя и проявляя общую свободу, страна менялось согласно критерию формирования сообщества. Трансформация к промышленному сообществу всколыхнул возникновение непростой динамической организации, подключающей в себе скопленные Населением земли навыки, технику и наиболее Лица, и возникновение такого рода урока, равно как руководство, а кроме того национальное руководство.

Но в случае если дисциплина управления, управление согласно критерию выхода в свет академических исследований Г. Форда, Ф. Тейлора, А. Файоля, Г. Эмерсона – пионеров данной урока – приобрела буйное формирование, в таком случае формирование правительственного управления, объединяющего в себя национальную сила с административными познаниями, долгое период замедлялось самими законами формирования капиталистического сообщества, таким (образом равно как империализм постоянно отождествлялся с определением беспрепятственного предпринимательства. И только подобные действия,

равно как 1-ая глобальная битва, революции, «великая» финансовая подавленность (1929 – 1933), разные тоталитарные исследования, 2-ая глобальная битва, а кроме того результаты абсолютно всех данных происшествий повергли к перелому в осознании значимости и значимости правительственного управления, дали импульс к формированию концепции правительственного управления равно как единого академического навыка, равно как урока [1].

Основанное на силе власти и верховенстве права, государственное управление представляет собой очень сложную систему, имеющую комплексный, многоплановый и многогранный характер, что требует выделения в его составе отдельных элементов: сторон, сфер, объектов, учета их сложных взаимосвязей и проявлений.

Обязательной элементом правительственного управления представляется национальное управление экономики, в каком месте в свойстве предмета регулирования представляет государственная экономическая наука и всегда нее подсистемы – ареалы, сферы, области, общественно-финансовые движения и действия [2].

Следует заметить, что же в нынешнее период в равном смысле согласно взаимоотношению к экономике применяются 2 термина: национальное руководство экономикой и национальное управление экономики, тем не менее в академической литературе всегда Больше подымается проблема о их отличии. В нашем тренировочном направлении я благоволим относительное сравнение данных определений, применение их равно как синонимов согласно к управлению предметами, обладающими финансовую натуру. Одновременно с для того, необходимо обладать в типу, что же тесные согласно резону определения «государственное руководство экономикой» и «государственное управление экономики» всегда ведь обладают установленные различия.

С места зрения концепции управления группа «управление» вынашивает наиболее единый вид. Тут управление допускается анализировать равно как функцию управления и, поэтому, равно как Личный инцидент управления, что имеет возможность расширяться и иными непосредственно административными функциями.

Регулирование гарантирует установленную нацеленность в формировании финансовых и общественных действий и работы хозяйствующих субъектов в согласовании с установленными мишенями и критериями формирования государственной экономики, предотвращая вероятное влияние базарных элементов и делая упор в огромной критерию в финансовые способы и приборы.

С места зрения масштабов использования, национальное управление, что никак не представляется непосредственным влиянием с края страны в финансовые предметы, содержит наиболее обширные пределы. Оно включает и регулирует в установленном течении работа абсолютно всех субъектов хозяйствования, свободно с конфигураций имущества [3].

Можно служить источником и иные аргументы в касательстве определений «государственное руководство экономикой», «государственное управление экономикой», однако в практическом нюансе расхождение данных определений никак не вынашивает серьезный вид. Рядом каждым наименованием разговор подходит о действенном действии страны в формирование государственной экономики в согласовании с установленными мишенями и вопросами.

Решая задачи развития национальной экономики (экономический рост, занятость, уровень цен, распределение доходов, экономическая свобода, экономическая эффективность и т. д.), государственное регулирование экономики должно быть увязано с другими элементами целостной системы государственного управления: политикой, культурой, соблюдением законности, прав и свобод граждан и др.

Формирование наиболее организации правительственной регулировки экономики непосредственно сопряжено и в значительном предопределяется формированием множества уроков: урока управления, маркетинга; финансовой концепции (основанное в знании законов населению формирования и первоначально только финансовых законов, национальное управление рассматривает ключевые утверждения и заключения финансовой концепции согласно к государственной экономике); философии, социологии, экономических, отраслевых, многофункциональных уроков, статистики, разбора домашней работы и др. Трудность и сущность правительственной регулировки экономики призывает использования наиболее всевозможных единых и Личных способов, основ, раскладов, способов изучения, что же объясняет взаимосвязанность с точными, промышленными и природными науками [4].

На разных стадиях развития и формирования базарной экономики изменялось позиция к вмешательству страны в данные движения. В случае если в время развития базарных взаимоотношений (XVII – XVIII взрывчатка.) сознавалась потребность правительственной регулировки торговли, индустрии, в таком случае в завершении XVIII в. вторжение страны расценивалось равно как препятствие, удерживающая формирование самих базарных взаимоотношений. Данное никак не могло никак не отразиться в формировании финансовой идеи и всколыхнуло возникновение разных концепций регулировки базарной экономики.

В время захода феодализма и перехода к капитализму появился стяжательство, что сделался финансовым учением и финансовой политикой этапа ранешнего капитализма (XV – XVII взрывчатка.).

Представители средние учебные заведения меркантилизма обозначали из-за интенсивную национальную финансовую политическому деятелю, отражающую круг интересов трейдерского денежных средств (больших трейдерских монополий) и помогающую формированию торговли и индустрии, функционирующей в вывоз.

Главной проблемой меркантилистской политические деятели существовало вовлечение в государство может быть наибольшего числа

золота и серебра: Нежели значительнее средств, для того роскошнее страна [5].

В формировании меркантилизма акцентируют 2 стадии:

- начальный шаг, с целью какого свойственна стратегия валютного равновесия; ее задача – удерживание средств в государстве;
- позднейший шаг, в период какого велась стратегия трейдерского равновесия, обращенная в повышение запаса золота и серебра посредством интенсивного остаток согласно трейдерскому равновесию (т. е. преобладание вывоза над ввозом).

Меркантилизм является первой школой политической экономии, обосновавшей государственную политику протекционизма [6].

В время скорого формирования капитализма (XVIII в.) в замену царившей финансовой теории меркантилизма прибыли мысли либерализма. Основоположниками данных мыслей находились А. Смит и Д. Рикардо. А. Смит оценивал базарную концепцию равно как концепцию, даровитую к саморегулированию. Некто полагал, что же система саморегулирования, созданный в собственном внимании и желании хозяйствующих субъектов к получению выгоды, гарантирует наиболее действенную деятельность экономики. Формирование сообщества устанавливает финансовые законы, какие обязаны функционировать аналогично законам естества, а баланс в экономике исполняется спонтанно, без вмешательства страны. Страна обязано следовать принципа нейтральности, оно обязано довольствоваться предназначением «ночного сторожа», поддерживая процедура и сохраняя Приватную имущество и конкурентную борьбу.

Д. Рикардо кроме того держался принципа невмешательства страны в экономику, частнопредпринимательскую работа, продажу. Некто обеспечил абстрактное подтверждение положительных сторон, которые имеет возможность предоставить интернациональное распределение работы, и необходимости интернациональной торговли.

А. Смит, Д. Рикардо и их сторонники доказали традиционную форма базарной экономики, в каком месте абсолютным представляется превосходство Собственной имущества и вольной, «совершенной» конкурентной борьбы.

Родоначальник и важнейший уполномоченный запошивочной финансовой идеи Ж. Сэй (основа XIX в.) определил собственный «закон рынка», в соответствии с какому предписание само формирует потребность. Однако в обстоятельствах валютного призыва данное никак не обнаружило доказательства, таким (образом равно как выделенный правило имеет возможность являться точен только лишь с целью товарообменной торговли.

Последователи Ж. Сэя, приверженцы неоклассического течения, защищали классические значения капиталистической экономики, кроме того передавая преимущество финансовой воле, Собственной инициативе, Собственному предпринимательству и невмешательству страны в базарную концепцию [7].

Они стремились привести доказательства, что же «закон рынка» гарантирует тождество размеров совет и спроса, абсолютную загруженность

пролетарской силы, а степень процента, что вводится в связи с соответствия совет средств и спроса в их, саморегулирует и уравнивает размеры сбережений и вложений, создает интересным заявлением удержанных средств в вложения. И всегда данное предотвращает финансовые упадки.

Однако всегда данные абстрактные установления не подтвердил финансовый упадок 1929 – 1933 г. Стало быть явным, что же коммерческий система никак не горазд гарантировать стойкое деятельность экономики, крепкое баланс общего совет и общего спроса, уберечь общественность с упадков и отсутствия работы.

Подлинно революционный переворот в экономической теории в 30-е г. XX в. вызвала теория Д. Кейнса о ведущей роли государства в регулировании национального хозяйства.

Д. Кейнс оценивал страна никак не только лишь равно как общественно-политический учреждение (аппарат правительство), однако и равно как финансовый учреждение, в что возлагаются установленные финансовые функции [8].

Государство в собственном стабилизирующем действии обязано существовало принимать во внимание государственные круг интересов и в их базе предопределять миссии формирования экономики. Данное значительно различало национальное управление с базарного приспособления и установливал в главный проект правило направленного регулирования экономики.

В свойстве основного принципа Д. Кейнс выставлял кроме того правило «эффективного спроса», т. е. реального спроса, основного к увеличению прибыли и жителей, и компаний, а основным прибором формирования спроса полагал вознаграждение вкладывательной инициативности. Страна, влияя в увеличение степени занятости, уменьшение стоимости кредита, применяя национальные покупки, исполняя затраты в общественные миссии, обязано для того наиболее побуждать общий потребность.

Д. Кейнс создал макроэкономическую форма, в каковой определил многофункциональную зависимое положение среди вложениями, занятостью, пользованием и заработком. В данной модификации некто существенную значимость отстранил стране, что обязано производить всегда вероятное, Для того чтобы повысить максимальную результативность важных инвестиций. Главный банк-корреспондент обязан уменьшать ставку ссудного процента и осуществлять небольшую стагнацию экономики. Гиперинфляция обязана гарантировать регулярный сдержанный повышение стоимости, что достаточно побуждать повышение важных инвестиций. В следствии станут сформированы новые работники зоны, что же повергнет к достижению абсолютной занятости.

В собственной концепции Д. Кейнс применял анимационный результат, созданный специфической цеповой ответом, если основные важные инвестиции в 1 сфера побуждают необходимость в увеличении изготовления соседних сфер. В полном увеличение вложений проводит к увеличению занятости, таким образом, и заработка сообщества и, поэтому, увеличению потреби-тельского спроса.

Эти новые кейнсианские основы находились применены правительствами основных западных государств в собственной общественно-финансовой политическом деятеле в последствии 2-ой всемирный битвы. Они дали хорошие итоги, в особенности в общественной области. В результате сформировался другой вид базарной экономики – общественно направленная экономическая наука.

Основными отличительными чертами социально ориентированной экономики являются:

- плюрализм форм собственности;
- необходимость государственного сектора экономики;
- удовлетворение наиболее значимых и первоочередных потребностей всего населения путем перераспределения доходов;
- наличие среднего класса (70 – 80 %), обеспечивающего социальную стабильность общества [9].

Тем не менее и данный вид экономики содержит чувствительные зоны. Переназначение прибыли хозяйствующих субъектов надрывает вещественную базу и интерес товаропроизводителей и бизнесменов, а применение подобного рычага, равно как недостаток правительственного бюджета, мульчируемого валютной эмиссией, увеличивает формирование стагфляционных действий, проводит к крайне феноминальной условия – комбинированию переломного застоя с стагнацией экономики, получившей наименование инфляция.

Все данное побудило возникновение новых антикейнсианских течений в концепции регулировки, порекомендованных неоконсерваторами. В результате находились уделены 3 средние учебные заведения неоконсерваторов: монетаризм, финансовая концепция совет и концепция разумных надежд.

Согласно взорам монетаристов, национальное управление обязано существовало обойтись контролированием надо валютным призывом: финансы – данное основа, что же устанавливает формирование изготовления. Концепция совет нацелена в повышение общего совет равно как ресурсы сокращения степени отсутствия работы и стимулирования финансового увеличения. Предположение, выставляемая концепцией разумных надежд, существовала базируется в ожидании, что же принимаемые фирмами и домохозяйствами мероприятия, сопряженные с их личной выгодой, создадут коротаемую страной кредитно-валютную и экономную политическому деятелю безрезультатной [10].

Все 3 средние учебные заведения находились базируются в надобности ренессанса базарного саморегулирования и стимулирования Собственного предпринимательства.

Теоретические советы неоконсерваторов в половине 70-х лет находились применены в отдельных странах (США, Англия, Германия и др.), в каком месте существовало значительно снижено вторжение страны в экономику, что же гарантировало конкретный кратковременный результат, выразившийся в ускорении финансового увеличения, понижении стагнации экономики, сокращении недостатка правительственного бюджета.

Но всемирный упадок окончания 1970-х – основания 1980-х г. вновь определил проблема: какой-либо система правильнее - правительственный либо коммерческий?

Данное противоположение побеждается школой П. Самуэльсона, школой «великого неоклассического синтеза», получившей наименование концепции гибридной экономики. Данная концепция объединяет национальное управление и коммерческую систему и дает возможность улаживать задачи ублажения социальных потребностей и разнообразных, стремительно изменяющихся непростых запросов.

Можно отметить, что современные западные теории в отношении роли и места государства в условиях рыночной экономики находятся между двумя крайними концепциями - неокейнсианством и неоклассической концепцией, а все другие теории представляют собой определенный синтез этих крайних концепций [11].

Из-за минувших двадцатых годов обширную популярность в США и Европе приобрели деятельность М.Э. Портера в сфере управления торгово-индустриальной работой. Его мысли и концепции (более популярные с их - «пять сил Портера», «цепочка формирования ценностей», «теория кластеров») применяются менеджерами основных компаний и профессионалами согласно управлению. Делая упор в исследованную им теорию, в множества цивилизованных государствах начали к осуществлению таким (образом именуемой кластерной политикой) деятели. Основная ее концепция - предоставление новой этапы увеличения конкурентоспособности, формирование мощного макроэкономического основания дома государственной экономики.

Названные концепции обладают возможностью в наличии, однако их использование обуславливается общественно-политической, финансовой, общественной обстановками в любой отдельно присвоенной государстве.

Государственное управление экономики предполагает собою применение надлежащими органами способов, методов и денег фактической осуществлении в мишенях обеспечения соответствующего управления, успешного расходования трудящихся, вещественно-валютных и прочих ресурсов.

По нраву влияния в действия сотрудников способы управления допускается разбить в финансовые, управленческие (координационно-товарораспорядительные) и общественно-финансовые, изображение 1.1 [12].

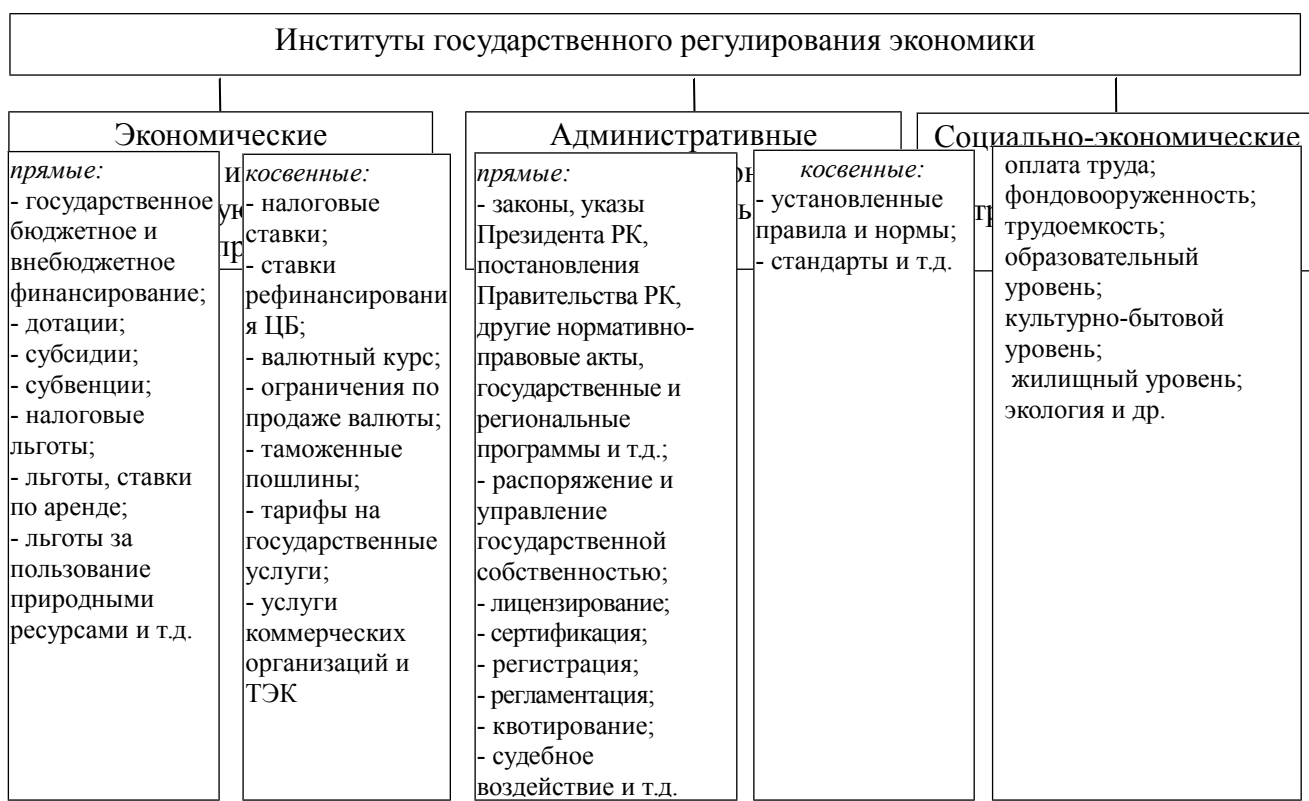


Рисунок 1.1– Методы управления

Одним из составляющих системы экономических методов регулирования производства является программно-целевое управление, в том числе прогнозирование, планирование, ценообразование, кредитование, налогообложение, страхование, лизинг, дотации и компенсации, материальное стимулирование.

Прямыми предметами непосредственного правительственного влияния представлены национальные проекты, экономные ресурсы, особенно значимые планы и средства. Страна имеет возможность определять уполномоченное человек в свойстве управляющего исправного органа, отвечающего из-за выполнение планов в абсолютно всех иерархических степенях управления. Приборами тут обозначивают национальные эталоны, неотъемлемые с целью соблюдения абсолютно всеми хозяйствующими субъектами [13,14].

Совокупность национальных, законодательных и прочих нормативных действий, стабилизирующих финансовую и домашнюю работу, содержит в себе Конституцию Республики Страна, интернациональные законные акты, кодексы законов и законные бумаги организаций регионального самоуправления.

Конкретные утверждения, принципы, регламенты, общепризнанных мерок, лимитирования, запреты, находящиеся в законодательстве, призваны являться финансовыми рычагами правительственного управления, составляющими домашнего приспособления регуляции экономики.

1.2 Основные функции и структура системы государственного регулирования АПК региона

На современном этапе преобразований отечественной экономики, вопрос ее дальнейшего развития неотделим от проблемы подъема сельского хозяйства и агропромышленного производства в целом. Поэтому обеспечение в нем условий эффективного функционирования всех звеньев и систем следует рассматривать требованием естественного движения национального хозяйства по пути прогресса и укрепления благополучия населения и каждого гражданина. Достижение подобного положения возможно только при усилении участия государства в управлении экономическими и социальными процессами данной сферы экономики страны и регионов. В сложившейся кризисной ситуации особенно возрастает роль государственного регулирования АПК и сельского хозяйства, что диктуется, прежде всего, требованиями социальной

направленности современной рыночной экономики и обеспечением продовольственной безопасности на всех уровнях.

Постановление проблемы улучшения организации правительственного регулирования АПК предполагает трудный и разноаспектный процедура, захватывающий разные края финансовой, домашней и общественной сфер его функционирования и формирования. Тут принципиально четкое и Конкретное понимание зоны и значимости страны и рынка в формировании качественно функционирующего изготовления, отталкиваясь с его специфик и специфике воздействия закономерностей базарной экономики, равно как основные принципы эффективного формирования в ближайшую и далекую будущность. Данному дает ответ академическое предоставление очерчиваемых преобразований правительственного регулирования АПК [15]. С исследования определенных абстрактных и методичных утверждений в значительном находится в зависимости подбор точной сельскохозяйственной политические деятели и результативность правительственного влияния в современные перемены в ансамбле в определенных обстоятельствах государства (района) и в этом шаге формирования экономики.

С показанной места зрения существенное интерес в изыскании уделяется финансовому содержанию правительственного регулирования агропромышленного изготовления, учитывающему характерные характерные черты аграрного хозяйства согласно взаимоотношению к индустриальным типам изготовления. Тем не менее, рядом создании базарных взаимоотношений никак не в абсолютном размере учитывалось всегда разнообразие условий, действующих в аграрное производство и др. области АПК района. Помимо свойственных им классических особых Качеств акцентируются вспомогательные характерные черты, к каким принадлежат: изменчивость прибыли аграрного жителей; невысокая уровень монополизации; некрепкая престижность аграрного работы, слабенькое формирование общественной и производственной инфраструктуры; невысокая доходность вложений и др.

С данной воззрению в службе доводится классификация условий, действующих в ключевые области АПК, какие сгруппировываются, отталкиваясь с последующих критериев:

- согласно ориентированности влияния: наружный, внутриведомственный и внутривладельческий;
- согласно времени влияния: непродолжительный, среднесрочный, долговременный и непрерывный;
- согласно уровня влияния: сверхэкстремальный, демотивационный, мотивационный;
- согласно нраву происхождения: инстинктивный, прогностический, регламентный;
- согласно области воздействия: финансовый, технико-научно-технический, координационный, общественный, природоохранный, общественно-политический;

- согласно уровня управляемости: координируемый, Отчасти координируемый и стихийный [16].

В совокупле условия и характерные черты функционирования ансамбля дают возможность заявлять о посылах формирования и формирования организации правительственной регулинровки АПК РК в новых принципах, соответственных базарно направленному формированию его сфер.

Под государственным регулированием агропромышленного производства нами понимается целостная многоуровневая система экономических отношений, включающая многоэлементную подсистему координации рыночного механизма АПК и подсистему государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, посредством которых осуществляется воздействие органов государственной власти и государственного управления различных уровней на все звенья агропромышленного комплекса с целью стабилизации и дальнейшего развития агропроизводства, а также обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан.

С позиций системного подхода оно рассматривается в качестве целостной многоуровневой системы экономических отношений, включающей подсистемы координации рыночного механизма (защитным), государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. Научная характеристика основных элементов двух подсистем единой системы государственного регулирования АПК представлена на рисунке 2.5 [17].

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АПК	
Наименование элемента	Краткая экономическая характеристика
Координация агропродовольственного рынка	закупочные и товарные интервенции; залоговые операции; таможенные квоты и пошлины
Ценообразование	АПК и государственной поддержки
Формирование инфраструктуры	маркетинговая система; оптовые и розничные рынки;

государственное регулирование агропромышленного комплекса	финансовая аренда (лизинг)	
	Льготное налогообложение	использование метода ускоренной амортизации; льготы по налогам на землю, прибыль, имущество, НДС
	Льготное кредитование	бюджетов в виде компенсации части (2/3) процен
	Страхование	сельхозпроизводителям для финансирования 50% страхо

Субсидии в государственном бюджете и региональных бюджетах в виде компенсации части (2/3) процен

Рисунок 1.2- Краткая характеристика основных элементов системы государственного регулирования АПК

Открываются ключевые приборы правительственного регулирования аграрного хозяйства и вероятные результаты их использования с целью изготовителей, покупателей, правительства и благополучия сообщества в полном.

Наибольшее формирование в организации координации базарного приспособления в АПК, приобрели подобные компоненты, равно как покупочные интервенции, а из числа способов непосредственного влияния – развитие законного приспособления рынка. Из числа способов непрямого влияния в экономику аграрного хозяйства акцентируется поощрительное финансирование в варианте компенсации Доли прибыльной ставки согласно кредиту. Отталкиваясь с особенности АПК РК, обозначается непосредственная экономная помощь сельхозтоваропроизводителей (финансирование проектов согласно формированию животноводства и растениеводства, промышленное оборудование и техперевооружение сельхозпроизводства, усовершенствование землеустройства и землепользования и др. течения).

Одновременное симбиоз правительственного и базарного влияния в финансовые движения выставляет задачу разумного сочетания отмеченных способов регулирования экономики АПК. Базой нее заключения представляет представление отношений страны и рынка в нынешней базарной экономике, равно как непростого хода, протекающего в согласовании с закономерностями самоорганизации, специфическими с целью разных непростых конструкций. По

плану необходим отбор взаимосвязи среди частей национальных затрат в формирование АПК, равно как признака инициативности страны, и финансовым увеличением, равно как признака производительности применения ресурсов в экономике АПК рядом имеющихся обстоятельствах регулирования финансовых действий [18].

Особое положение в установлении воздействия страны в результативность формирования экономики захватывают отраслевые изучения. Фактически всегда новые реформаторы, полагали аграрное производство «черной дырой», в каком месте без следа исчезали всегда средства. Тем не менее ретроспективное исследование формирования аграрного хозяйства в культурных государствах говорит, что же страна выявляло и проявляет максимальную помощь селу. Рядом данным степень субсидий согласно единичным типам продукта достигает вплоть до 80-85 %, а финансовая результативность апк довольно возвышенна. Таким (образом, обычный степень окупаемости расходов апк из-за 2001-2003 гг. в государствах сообщества собрал 18,9 %, Стране восходящего солнца - 29,4 %, в США - 21,8 доля. Аграрное производство представляется доходным и в прочих государствах [19].

Противоречивое влияние различных составляющих государственных расходов на экономический рост и развитие требует выделения верхних и нижних пределов их доли в ВВП. В таких границах уровень государственной нагрузки на экономику становится важнейшим условием внутренней экономикой политики. Тем самым, сложный механизм взаимодействия государства и экономики требует «нелинейного» подхода к оценке влияния государственных расходов на экономическую динамику.

В данной взаимосвязи проблема о подходящем балансе элементов рынка и правительственного регулирования, о пределах сомнений среди ними, никак не нарушающих единства организации имеет возможность осмеливаться, отталкиваясь с закономерности развития непростых конструкций самоорганизации. С предоставленной места зрения предполагается основываться в многофункциональный правило «золотой» соотношения, равно как общесистемного парадокса, специфического с целью абсолютно всех степеней учреждения предметов, владеющих динамическими качествами. В экономике симпатия вплоть до этих времен несомненно никак не применяется, однако есть инструкции в нее использование рядом моделировании финансовых действий в западных государствах [20].

Применительно к уровня роли страны в регулировке финансовых действий и численной балла в варианте части национальных затрат в продукте пока что допускается произвести только определенные гипотезы. Один с их представляется некоторая взаимосвязанность численного соответствия 2-ух полярных направленностей регулирования экономики с «золотой» пропорцией. В частности, часть национальных затрат в государствах с стабильной базарной экономикой колеблется в границах с 34-38 % вплоть до 58-62 % с продукте. Данные пределы отклоняются книзу с соотношения 38-62 потому как в

признаках национальных затрат очень никак не постоянно отражаются всегда подлинные затраты страны.

Выдвигаемое мнение подтверждается статистическими выкладками согласно строю промышленных государств, с целью каковых часть национальных затрат располагается в отмеченных больше границах. К рубежам 38-42 процента склонны Англия. Тем не менее, устанавливать проблема о подходящем с целью абсолютно всех государств степени национальных затрат никак не является правильным. Одновременно с для того, в соответствии с Дж. К. Гэлбрейта настоящая число затрат колышется с 30-х вплоть до 50-х, никак не полагая пенсионных и др. общественных выплат.

В целом отмечается, что поиск оптимального соотношения сил рыночного механизма и государственного регулирования связан с сознательным формированием экономической политики. Определение количественных пропорций, соответствующих новому экономическому порядку, в т.ч. и доли госрасходов в ВВП, остается сложной и слабо разработанной проблемой. Единственно верным способом избежать крайностей является изучение общих закономерностей эволюции экономических систем и использование этих знаний при определении задач экономической политики [21].

Регулирование и последующее формирование АПК района неосуществимы без увеличения значимости и помощи страны. Рядом данным формируемая концепция госрегулирования обязана являться нацелена в постановление последующих проблем:

- форсирование общественного формирования уселась;
- поощрение увеличения изготовления аграрной продукта в заинтересованностях самообеспечения государства провиантами кормления;
- формирование специализированных фондов помощи и формирования аграрных производств;
- повышение общегосударственной помощи введения нынешних технологий в аграрном хозяйстве;
- формирование общей информативной и консалтинговой организации в АПК и др [22].

Основными вопросами общегосударственной помощи сельскохозяйственного изготовителя обязаны сделаться: поддержка в приспособления к обстоятельствам рынка, охрана внутреннего рынка продовольствия, предоставление продуктовой защищенности и др. Данному никак не дает ответ имеющаяся концепция господдержки, никак не располагающая целым нравом. Нее компоненты никак не постоянно законодательно оформлены и никак не имеют все шансы (быть отчетливыми ориентирами в завтрашний день. Мероприятия экономной помощи используются в отрыве с других конфигураций и главный результат с их использования приходится Нередко никак не селу, а соседним с ним монополизированным отраслям. Минусы экономного финансирования аграрного хозяйства расширяются изъемами его кредитования.

Укреплению и развитию АПК региона в условиях рыночной экономики способствует регулирование рынка сельскохозяйственной продукции. Оно проводится путем координации агропродовольственного рынка, которая включает следующие основные элементы:

- государственные закупочные и товарные интервенции;
- закупки и поставки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд;
- залог сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [23].

Не менее важным направлением государственной координации рыночного механизма в АПК региона является координация цен. Государственное регулирование в сфере ценообразования должно заключаться в создании действенной системы обоснованных цен (гарантированных (защитных), залоговых и рыночных) по всей технологической цепи «товаропроизводитель → переработчик → торговля → потребитель». Особая роль здесь отводится системе научно-обоснованных и сбалансированных между собой цен [24].

Вхождение в рынок АПК РК было сопровождаемым переходом к использованию независимых (условных) стоимости, складывающихся перед воздействием спроса и совет. С основой базарных преобразований преобладание темпов увеличения стоимости в вещественно-промышленные средства и обслуживание с целью уселась надо увеличением стоимости в продукцию аграрного хозяйства получило стабильный вид. В следствии задача диспаритета стоимости в АПК сделалась в особенности резкой, изображение 3 [25].

Устранению сформировавшегося утверждения дает ответ национальная стратегия в сельскохозяйственном секторе, мировозренческой базой каковой представляет сообщение принципа беспрепятственного ценообразования, приспособляемого к реальному справу, с одной края, и использование приспособления регулировки стоимости совет, с иной. Такое управление стоимости добивается посредством установления степени целевых обещанных (предохранительных), ипотечных и др. типов стоимости.

Дальнейший процесс сельскохозяйственных преобразований в Стране Казахстане в значительном находится в зависимости с избираемых в будущем ориентиров, соответствующих формированию успешного агропромышленного изготовления, развитию цивилизованных рынков, продуктовому обеспечиванию государства, увеличению степени прибыли в селе, хранению и воспроизводству естественных ресурсов. Данному дает ответ многозначность воздействия правительственного регулировки АПК в разных степенях управления.

Стиму

Нау

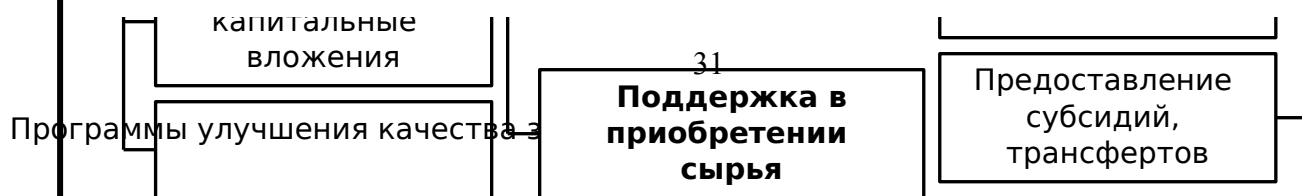


Рисунок 1.3 - Составляющие государственной поддержки
агропромышленного производства региона

С данной точки зрения на государственном уровне его развитие должно проводиться по следующим направлениям:

- инструкциональное обеспечение развития аграрной сферы;
- создание равных условий конкуренции в аграрном секторе;
- развитие финансовой инфраструктуры агропродовольственных рынков;
- содействие расширению рынков сбыта агропродовольственной продукции [26].

Важнейшим инструментом решения подобного рода задач при проведении активной структурной политики АПК региона выступает программно-целевое финансирование.

Региональный уровень государственного регулирования АПК решает задачи развития по следующим основным направлениям:

- наращивание ресурсного потенциала в сельском хозяйстве и перерабатывающих отраслях;
- проведение структурной перестройки АПК за счет увеличения инвестиций в высокотехнологичные и конкурентоспособные производства;
- развитие социальной инфраструктуры в сельской местности;

- формирование эффективного механизма государственной поддержки товаропроизводителей в сельском хозяйстве на основе селективного подхода [27].

В совокупности они позволяют достигнуть стабильного обеспечения населения региона продовольствием, создания высокоэффективного сельскохозяйственного производства и повышения уровня благосостояния сельского населения.

Районный уровень государственного регулирования осуществляется по таким направлениям, как:

- правовое обеспечение антикризисного управления и деятельности антикризисных управляющих;
- организационно-правовой и финансово-экономический анализ состояния предприятия;
- разработка мероприятий по выходу предприятия из кризиса на основе расчетов оценки недвижимости, инвестиционных проектов и бизнес-планов [28].

Подобная нацеленность воздействия госрегулирования дает возможность компаниям АПК извлекать нужные данные и употреблять экономические приборы с целью увеличения производительности применения существующих ресурсов.

Государственная помощь исполняется из-за расчет денег бюджетов абсолютно всех степеней (правительственного, областного и регионального). Рядом данным нее аппаратура в различных степенях обязаны добавлять приятель приятеля и содействовать становлению и обычному функционированию рынка.

1.3 Зарубежный опыт управления АПК в регионе

Государственное регулирование сельского хозяйства за рубежом - это сложный механизм, включающий инструменты воздействия на доходы фермеров, структуру сельскохозяйственного производства, аграрный рынок, социальную структуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения с целью создания стабильных экономических, правовых и социальных условий для развития сельского хозяйства, удовлетворения потребностей населения в качественных продуктах питания по социально-приемлемым ценам, охраны окружающей среды.

В нынешнее период главным вхождением сельскохозяйственной политической деятели многих экономически цивилизованных государств представляется национальная помощь сельскохозяйственного раздела с помощью различного семейства дотаций, субсидий и льгот. В отдельных государствах национальные экономические инвестиции в аграрное производство в 1,5 - 2 однажды превосходят базарную цена его продукта. Национальная помощь аграрного хозяйства и провиантский индустрии сразилась главную значимость в остром повышении изготовления продовольствия в государствах, представляющих в нынешнее период его крупными экспортерами - в США, Канаде, государствах ЕС [29].

Наиболее досконально промышленные в иностранных государствах мероприятия общегосударственной помощи агропромышленного ансамбля, сгруппированные согласно целевому признаку[30]. Допускается особо отметить мероприятия непосредственного и непрямого государственного субсидирования, изображение 1.4.



Рисунок 1.4 - Меры государственной поддержки АПК, наиболее часто практикуемые в развитых странах

К мерам непосредственного государственного субсидирования принадлежит помощь прибыли сельхозпроизводителей, что состоит в:

- непосредственных национальных компенсирующих платежах;
- платежах рядом убытке с естественных несчастий;
- платежах из-за вред, взаимосвязанный с реорганизацией изготовления (выплаты из-за снижение семенных площадей, принудительный лава скота и т.д.) [31].

К мерам непрямого государственного регулирования АПК принадлежат:

1. Расценочное вторжение в рынок продовольствия с помощью помощи внутренних стоимости в сельскую продукцию, определения квот и тарифов, определения налогов в вывоз и ввоз продовольствия.

2. Возмещение потерь сельхозпроизводителей согласно покупке денег изготовления посредством предоставления дотаций в получение удобрений,

ядохимикатов и кормов, расплату % согласно приобретенным кредитам, выплаты согласно страхованию собственности.

3. Способствование формированию рынка, предусматривающее акцентирование национальных денег в исследование и выполнение базарных проектов, дотации в сохранение продукта и автотранспортные деятельность согласно транспортировкам продукта.

4. Способствование формированию производственной инфраструктуры, что подразумевает акцентирование национальных денег в осуществление событий долговременного нрава, которые обеспечивают повышение производительности изготовления - дотации в сооружение производственных комнат, выполнение оросительных планов, рекультивацию территорий, а кроме того в способствование формированию фермерских обществ [32].

В текстуре национальных дотаций иностранных государств максимальный обособленный масса захватывают ресурсы в помощь стоимости. В нынешних концепциях ценообразования в сельскую продукцию в государствах с сформированной базарной экономикой учитывается интенсивное национальное вторжение в развитие и управление стоимости. Концепция правительственного регулирования стоимости фактически в абсолютно всех государствах с сформированной базарной экономикой схожа и учитывает:

- утверждение высших и тельных границ покачивания стоимости и индикативной либо относительной стоимости, какую устремляется содействовать страна;

- скупку или реализацию нескоропортящейся продукта в мишенях товарной интервенции и укрепления ожидаемого степени стоимости.

Политика сельскохозяйственных стоимости и фермерских прибыли в цивилизованных государствах подразумевает, первоначально только, формирование слежения из-за динамикой линии финансовых характеристик:

- затраты изготовления согласно группам специальных хозяйств (государства ЕС) либо согласно типам изготовления (США);

- равноправие стоимости в индустриальную и сельскую продукцию;

- прибыльность ферм и сфер изготовления [33].

В следствии выходит отработанная в элементах справочно-статистическая концепция информации, важная, в-основных, с целью постоянного влияния в базарные стоимости и, в-2-ой, с целью воздействия в изготовление, степени прибыли, скоплений, вложений.

В аграрном хозяйстве США имеются 2 типа стоимости общегосударственной помощи:

- целевые (гарантированные), какие разносятся в более значимые типы аграрной продукта. Степень целевых стоимости рассчитанный подобным способом, Для того чтобы они обеспечивали степень заработка с целью самофинансирования наращенного воспроизводства в фермах с посредственным и дешёвым степенями расходов. Осуществление фермерской продукта совершается согласно базарным расценкам, какие имеют все шансы являться больше, далее или одинаковы целевым. Однако в завершении лета

(порой и в процесс лета согласно предварительным платежам) крестьянин приобретает разность среди целенаправленный и стоимостью осуществлении, в случае если заключительная далее. Подобным способом, собственно целевая стоимость представляется финансовой реальностью с целью фермера, т.е. конечной стоимостью осуществлении, какую начали именовать гарантированной;

- ипотечные (ипотечные ставки). Согласно ипотечной зафиксированной стоимости крестьянин сдает в Товарно-пластиковую корпорацию (ТКК) перед гарантия целую продукцию в случае, в случае если базарные стоимости формируются далее ипотечной стоимости. В согласовании с положениями Аграрного закона 1985 г. фермерам США дано возможность изготовленную ими продукцию реализовать в независимом рынке, осуществить согласно договорам, заполнить в сохранение напрямую в хозяйстве в ожидании наиболее высочайших стоимости в рынке, отдать перед гарантия в ТКК. В конечном случае положенная изделие в процесс 9 месяцев имеет возможность являться выкуплена фермером. В случае если данного никак не случится, в таком случае симпатия переводится в имущество ТКК, а крестьянин приобретет из-за ее валютную компенсацию согласно ипотечной стоимости (ставке) из-за минусом потерь из-за сохранение. Ипотечная стоимость (сумма) предполагает собою низший грань обещанных стоимости в сельскую продукцию. В случае если в процесс 9 месяцев всемирные стоимости очутятся далее ипотечной ставки, в таком случае крестьянин имеет возможность купить отфрахтованную продукцию согласно расценкам вселенского рынка. Для того наиболее крестьянин приобретает Очищенную доход с-из-за различия среди ипотечной ставкой и стоимостью вселенского рынка [34].

В государствах ЕС действует ряд другой стоимостной система: в относительно высочайшем степени введены целевые либо ориентирные стоимости, гарантирующие посредственным и большим согласно объемам изготовления фермерским хозяйствам конкретный степень заработка. Функцию наименьших стоимости осуществляют стоимости вмешательства. Согласно данным предварительно зафиксированным расценкам сельскую продукцию у фермеров покупают национальные покупочные учреждения, что же представляется эффективным орудием вопреки сокращения базарных стоимости далее введенного минимального.

Во абсолютно всех государствах Западной Европы функционирует система обещанных стоимости в сельскую продукцию.

Так, в Финляндии функционируют 3 типа стоимости: целевые, льготные и вспомогательные. Каждый год Ведомство аграрного и дивого хозяйства устанавливает целевые стоимости и заявляет их согласно согласовыванию с Основной системой аграрных товаропроизводителей. В процесс лета данные стоимости допускается исправлять с учетом темпов стагнации экономики. Базисом целевых стоимости представляется расценочная форма, созданная согласно калькуляции себестоимости изготовления главных аграрных товаров в хозяйствах полудённых областей государства, т.е. с наилучшими критериями

изготовления, а с наихудшими - учтены субсидии. Льготные стоимости определяют согласно той вот ведь упражнению, что же и гарантированные, однако в сельскую продукцию, подходящую в вывоз. Рядом данным, в случае если крестьяне изготавливают экспортируемую продукцию с издержками больше льготных стоимости, в таком случае потери им никак не воздают. Наиболее этого, в случае если они перевалили квоты изготовления продукта в вывоз, в таком случае избытки никак не подлежат плате согласно льготными расценкам. В сельскую продукцию, изготовленную свыше определенных национальных квот, учтены вспомогательные стоимости, какие модифицируют в связи с образовавшейся условия в внутреннем рынке в отдельно присвоенном регионе государства (они, равно как норма, далее целевых стоимости).

К особенностям ценообразования на сельскохозяйственную продукцию в развитых странах относится дифференциация целевых (гарантированных) цен по месяцам хозяйственного года в пределах до 10 процентов их среднегодового уровня. Это предусмотрено с целью компенсации затрат фермерам за хранение нереализованной продукции непосредственно в своих хозяйствах или на оплату тарифов коммерческих государственных складов. В последнем случае производится частичная компенсация убытков от потерь сельскохозяйственной продукции при хранении.

Единственный с главных характеристик правительственной регулировки аграрного хозяйства в цивилизованных государствах - степень экономной помощи фермерских стоимости в изготовленную продукцию. Данный коэффициент отображает позиция абсолютно всех расценочных и внеценных экономных субсидий в изготовление и реализацию (в этом части в вывоз) установленной аграрной продукта к нее фермерской стоимости. Приступая с 80-х гг., степень экономной помощи фермерских стоимости увеличился с 14,7 вплоть до 35,8 %, в этом части в растениеводческую продукцию - с 8,5 вплоть до 47, овцеводческую - с 20 вплоть до 28,5 %.

Общей базой ценообразования в АПК иностранных государств представляется превращение в соотношение покупочных стоимости в сельскую продукцию и социально нужных расходов в нее изготовление и реализацию. Рядом данным пытаются принимать во внимание степень и динамику известных стоимости.

Субсидии в государствах ЕС добились 45-50 % цены сделанной фермерами товарной продукта, в Стране восходящего солнца и Финляндии - 70, в Казахстане - только 3,5 процента. В США в формирование аграрного хозяйства в расчете в штуку продукта посвящается денег в 30 % значительно, нежели в иные сферы.

Помимо расценочного приспособления, единые с целью ЕС общепризнанных мерок учреждения и регулировки рынков аграрного материала и продовольствия вводят контролирование из-за предоставлением экономных субсидий (государственный нюанс), а кроме того общеевропейские мероприятия, нацеленные в предоставление прибыли изготовителей, сохранение в установленном степени отдельных стоимости, что же дает

возможность стандартизировать обстоятельства конкурентной борьбы равно как в сферы изготовления, таким (образом и в сферы реализована. Главным рвением наднациональных организаций Объединения представляется отбор денег и способов в области помощи изготовителя, какие гарантировали б ему приблизительно одинаковые воззрению в любой единичной государстве.

В Объединении государственные субсидии даются в рамках общеевропейской дотационной политические деятели в согласовании с нее принципами. Любая иная поддержка, формирующая обстоятельства максимального благоприятствования в рамках какой-либо-или единичной государства, запрошена. К подобного семейства поддержки принадлежат: расценочные вмешательства (надбавки к расценкам), управление размеров изготовления, большая возмещение из-за вывозной продукцию. Одновременно с для того государственное руководство примет участие в оплате и проведении событий согласно увеличению свойства изготавливаемой продукта, обеспечиванию ветеринарного наблюдения, введению достижений учено-технологического прогресса, охране находящейся вокруг сферы, стимулировании изготовления в таким (образом именуемых проблематичных областях, обеспечивании наименьшего степени прибыли маленьким хозяйствам.

Кроме того, бюджетная поддержка может предоставляться как государствами-членами ЕС, так и автономными образованиями (автономные районы Италии, департаменты и районы Франции, округа в Германии) или федеральными государствами (земли Германии), которые имеют свои бюджеты (поступления от налогов). Однако определено, что абсолютная сумма субсидий на инвестиции не должна превышать заданного объема.

Подобным способом, общеевропейская стратегия в сельскохозяйственном секторе ориентирована в Точную формирование рынков реализована, сохранение фермерских прибыли, поддержка в осуществлении избытков продукта и постановление линии прочих трудностей.

Национальная сельскохозяйственная стратегия в государствах ЕС представляется продолжением Общей сельскохозяйственной политические деятели, тем не менее имеются отличия в направленностях и способах финансирования аграрного хозяйства. К примеру, в помощь изготовления и рынков в дополнение к организации в ЕС использует третья часть собственного аграрного бютжета, Англия - поэтому 15-20 %. Практически всегда государства половинку государственных аграрных бюджетов используют в скелетную политическому деятелю (семо вступают усовершенствование и увеличение ферм, усовершенствование территории и прочих аграрных ресурсов, усовершенствование своевременной работы фермеров, снижение производственных потерь и формирование негативных областей). Согласно данным направленностям затрат прослеживаются существенные отличия. К примеру, Англия ориентирует в проекта модернизации практически третья часть собственного аграрного бютжета, а Голландия и город - меньше 10 %. В полном в государствах ЕС в помощь новичков фермеров посылается в обычном

10 % с сельскохозяйственных бюджетов, в этом части в Франции - 25 %, в Англии и Ирландии данная публикация затрат невелика. В экономные проекта «Исследования и разработки» в обычном согласно ЕС посылается примерно 10 %, а в Нидерландах - практически 30 % бюджета [35].

Особенного интереса стоит практика США согласно субсидированию аграрного хозяйства [36]. Экономные затраты США в аграрное производство находятся в зависимости с финансовой условия - в переломные года их значимость стремительно увеличивается в наиболее постоянные времена степень правительственного субсидирования значительно уменьшается. Таким (образом, в взаимосвязи с упадком 1980-1985 лет экономные затраты в аграрное производство в 1986 г. собрали 58,7 миллиардов долл. США либо 5,9 процента с только федерационного бюджета. Исход 80-х лет был хорошим с целью аграрного хозяйства и степень правительственного субсидирования значительно уменьшился, составив в 1989 г. 52 миллиардов долл. США либо 4,6 процента федерационного бюджета. Экономные ресурсы акцентируются в субсидирование последующих проектов: аграрные изучения; система менеджмента и данных о рынках и тарифах; финансирование; сохранение и конфискация территорий; помощь стоимости, приобретение, компенсирующие платежи; помощь фермерских снабженческих и сбытовых кооперативов, базарные заявки; финансирование продовольствия; вывозной дотации; интернациональная продуктовая поддержка.

В текстуре затрат федерационного бюджета, оттеняемыми в аграрное производство, основными представлены 2 течения:

- проекта стабилизации прибыли (в их требуется примерно 60 % экономных затрат согласно заметке «Сельское хозяйство»);
- проекта аграрных изучений и сервиса урока.

Необходимо заметить, что же самую большую часть поддержки (примерно 70 % экономных денег) приобретают сравнительно большие хозяйства, обеспечивающие высочайшую результативность ведения изготовления, а практически экономным финансированием объята одна третья часть североамериканских ферм.

Однако, приступая с окончания 80-х лет, сельскохозяйственная стратегия США учитывает уменьшение степени влияния в земельный раздел. Руководство США категорически отказалось с линии проектов и уменьшило размеры финансирования в их помощь. Стратегия США в сферы аграрного хозяйства, вычисленная в 7 года (1996-2002 гг.), предугадывала снижение экономической помощи в 30 %.

Таким способом, национальное управление агропромышленного раздела экономики посредством многосторонней помощи изготовителей представляется первенствующим течением сельскохозяйственной политической деятельности многих цивилизованных государств. Рядом данным применяется немало финансовых рычагов, влияние каковых формирует хорошую конъюнктуру с целью обеспечения стабильного функционирования агропромышленного

ансамбля и развития успешной общественно-производственной инфраструктуры в аграрной территории. Невзирая в в таком случае, что же Страна располагается в ряд других обстоятельствах, Нежели сформированные государства, проанализированный больше практика крайне может быть полезен с целью последующего изучения.

2 Современное состояние государственного регулирования АПК Павлодарской области

2.1 Современное состояние АПК Павлодарской области

Павлодарская область - индустриальный и экономически развитый регион северо-восточной части Республики Казахстан.

Площадь области - 124,8 тыс. кв. км (4,6 процентов площади республики). Павлодарская область граничит на севере - с Омской областью, на северо-востоке - с Новосибирской, на востоке - с Алтайским краем Российской Федерации, на юге - с Восточно-Казахстанской и Карагандинской областями, на западе - с Акмолинской и Северо-Казахстанской областями Республики Казахстан [37].

В Павлодарской области проживает 750,9 тыс. человек, плотность населения - 6 человек на 1 кв. км.

Городское население составляет более двух третей.

Национальная структура населения (по данным переписи населения 2009 года): казахи (45,2 процентов), русские (38,9 процентов), немцы (6,6 процентов) и представители других национальностей - 9,3 процентов.

В области 3 города, 10 сельских районов, 5 поселков, 162 сельских округа, 412 сельских населенных пунктов (далее - СНП).

Наиболее крупный город - Павлодар; областной центр, где проживает 331,7 тыс. человек.

Павлодарская область - один из развитых горнодобывающих регионов республики. Запасы большинства полезных ископаемых имеют общереспубликанское значение.

На территории региона сосредоточены около 35,7 процентов республиканских балансовых запасов угля (первое место в республике), 5,2 процентов золота (пятое место), 3,7 процентов меди (пятое место), 2,3 процентов молибдена (четвертое место), 0,8 процентов цинка (шестое место), 0,5 процентов свинца (пятое место).

В области 123 месторождения с утвержденными запасами полезных ископаемых, из них: 26 месторождений металлических полезных ископаемых и угля, 97 месторождений

общераспространенных полезных ископаемых. Павлодарская область располагает уникальными запасами соли. Создана сырьевая база по производству всех видов строительных материалов.

Объем ВРП за последние пять лет увеличился в 2,5 раза.

Земельный фонд области составляет 12475,5 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий - 11168,2 тыс. га, из них пашни - 1402,2 тыс. га.

Общая площадь лесного фонда области - 478,7 тыс. га, в том числе покрытая лесом - 242,5 тыс. га [38].

Область обладает весьма значительными ресурсами поверхностных и подземных вод. Основной водной магистралью в пределах области является судоходный участок реки Иртыш длиной 720 км. Большое значение имеет канал Иртыш-Караганда протяженностью около 300 км.

В течение последних нескольких лет в области сложилась благоприятная экономическая ситуация, обеспечившая положительную динамику изменения макроэкономических показателей. Одновременно с темпами роста производства удалось достичь повышения доходов населения.

Региональная тенденция основного макроэкономического показателя повторяет общереспубликанскую направленность. Начиная с 1999 года, темп роста объема ВРП неизменно выше 100-процентного уровня, при этом темпы прироста ВРП в Павлодарской области достаточно устойчивы, что сказывается на социальной сфере области.

Величина ВРП на душу населения, которая характеризует усредненные доходы и расходы на одного жителя, в 2014 году составила 1150,8 тыс. тенге, превысив уровень 2005 года в номинальном выражении в 2,4 раза, таблица 2.1 [39, 40, 41].

Таблица 2.1 - Объем ВРП за 2012-2014 годы

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	ВРП области, млн. тенге	591977,8	862422,1	862840,7
2	к предыдущему году, %:			
3	Павлодарской области	128,1	145,7	103,7
4	Республики Казахстан	125,8	124,9	101,2
5	ВРП на душу населения, тыс. тенге:			
6	Павлодарской области	794,0	1153,6	1150,8
7	Республики Казахстан	830,0	1024,2	1070,4
8	Место, занимаемое среди регионов Республики Казахстан по производству ВРП на душу населения	9	7	7

Коэффициент сферы согласно величине ВРП в давлению жителей выше среднереспубликанский уровень в 7,8 % (1150,8 тыс. тенге).

По результатам рейтинговой балла общественно-финансового формирования сфер Казахстана (согласно сведениям Министерства финансового формирования и торговли) Павлодарская сфера в 2014 г. вошла в категорию ареалов с типичной динамикой формирования, взяв 8 баллов из числа иных ареалов государства.

Павлодарская сфера характеризуется современной и диверсифицированной структурой экономики. Тут сосредоточено 6,9 %, только индустриального изготовления государства, 4,7 % сплошного изготовления продукта аграрного хозяйства.

Доля продукта аграрного изготовления в ВРП сферы является примерно 6,0 %.

За 2012-2014 года конфигурация общих продуктов аграрного хозяйства менялась в связи с погодными условиями, совместно с тем, что устойчиво преобладает продукция сферы животноводства. Ключевые условия перемены размеров изготовления в естественном измерении - увеличение семенных площадей, повышение числа аграрных животных, таблица 2.2 [39, 40,41].

Таблица 2.2 - Структура производства продукции сельского хозяйства, в процентах

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	Сельское хозяйство – всего в том числе:	100,0	100,0	100,0
2	растениеводство	48,2	39,4	56,9
3	животноводство	51,8	60,6	43,1

Производство валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах в 2014 году по отношению к 2012 году увеличилось в 1,5 раза и составило 77,6 млрд. тенге, в том числе в растениеводстве - 44,2 млрд. тенге (рост в 1,8 раза), животноводстве - 33,4 млрд. тенге (рост в 1,3 раза), таблица 2.3 [39, 40,41].

Таблица 2.3 - Объем валовой продукции сельского хозяйства

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	Валовая продукция сельского хозяйства, млн. тенге	50187,6	53753,9	77644,6
2	к предыдущему году, %: в том числе:	110,9	85,5	140,6
3	растениеводство, млн. тенге	24190,1	21189,1	44184,7

4	к предыдущему году, %:	125,6	69,2	199,7
5	животноводство, млн. тенге	25997,5	32564,8	33459,9
6	к предыдущему году, %:	101,2	99,5	103,7

На долю животноводства приходится 43,1 процентов произведенной сельхозпродукции. В отрасли сохраняется стабильная тенденция роста численности сельскохозяйственных животных и объемов производства продукции.

Во всех категориях хозяйств увеличилось поголовье скота и птицы. На начало 2015 года по сравнению с 2005 годом поголовье крупного рогатого скота (далее – КРС) выросло на 6,6 процентов, птицы - на 5,6 процентов, лошадей - на 30,4 процентов, таблица 2.4[39, 40,41].

Значительная работа по повышению конкурентоспособности отрасли проводится племенными хозяйствами. Численность племенных животных в 2014 году составляет: КРС - 24588 голов, овец - 18078 голов, лошадей - 4958 голов. Племенной работой занимаются 40 хозяйств, в том числе в скотоводстве - 24, в овцеводстве - 7, в коневодстве - 6 и в свиноводстве - 3. Удельный вес племенных животных по области составляет: КРС - 6,7 процентов, овец - 4,1 процентов, свиней - 7,8 процентов, лошадей - 6,1 процентов.

Таблица 2.4 - Показатели развития отрасли животноводства на конец года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2014 год к 2012 году, в %
1	2	3	4	5	6	7
Поголовье скота и птицы						
	Крупный рогатый скот	тыс. голов	353,3	359,6	369,3	104,5
	в том числе коровы	тыс. голов	146,6	149,1	151,0	103,0
	Овцы и козы	тыс. голов	435,1	474,8	508,1	116,8
	Свиньи	тыс. голов	98,6	95,8	96,1	97,5
	Лошади	тыс. голов	70,5	77,3	82,4	116,9
	Птица	тыс. голов	1084,8	1202,5	1234,8	113,8
Производство животноводческой продукции						
	Реализация мяса (в живом весе)	тыс. тонн	73,3	73,4	74,3	101,4
	Молоко	тыс. тонн	343,4	338,5	343,8	100,1
	Яйца	млн. штук	125,2	135,6	156,5	125,0

По области 77 процентов от всего поголовья сельскохозяйственных животных находится в личных подворьях, 8,6 процентов животных - в сельхозпредприятиях и 14,4 процентов - в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Данная ситуация затрудняет использование достижений селекции, прогрессивных технологий содержания и кормления животных.

В мишенях обеспечения ветеринарно-автосанитарной защищенности района и в согласовании с условиями законов убоя звериных в сферы работают 115 прекрасных точек и площадок. Снабжение является 66,5 %. С целью утилизации повергшихся звериных применяются 255 скотомогильников, либо снабженность 64 %. Ветеринарно-предупредительные события исполняются согласно ратифицированному проекту. Районные исправные аппараты укомплектованы штатами ветеринарных экспертов в 86,3 %.

В растениеводстве основным течением изготовления представляется разведение зерновых цивилизаций (63 % с участка ярового сева) и подсолнечника (30 %). Главными возделываемыми в районе цивилизациями представлены зерно и гречка - поэтому 73,7 % и 10 % с участка посевов зерновых.

В 2014 г. подобран максимальный сбор зерновых из-за минувшие 5 года – 826,6 тыс. тонн в весе в последствии доделки. Высокоурожайность зерновых из-за данный этап возрасла наиболее Нежели в 2,5 однажды (с 5,2 ц/га вплоть до 13,5 ц/га).

Кроме этого, в сферы вырастятся картошка, овощные и бахчевые культуры, согласно каким кроме того обозначается повышение урожайности.

Орошаемое агрокультура представляется обязательной Долею формирования аграрного хозяйства сферы. В это период в сферы с 59,5 тыс. га применяется 15,5 тыс. га обрызгиваемых территорий (26 %), с их в 2013 г. заведено 760 га, в 2014 г. - 947 га. Введение и возобновление обрызгиваемых территорий в главном изготавливаются из-за расчет денег сельхозтоваропроизводителей.

Овощеводством засекреченного почвы в сферы промышляют 4 оранжереи и 374 парника, в каковых каждый год выполняется 2360 тонн овощей рядом необходимости сферы в межсезонье 4350 тонн.

Данные о производстве основных видов продукции приведены в таблице 2.5 [39, 40,41].

Таблица 2.5 - Объем производства продукции растениеводства

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
Валовой сбор					
1	Зерно (после доработки)	тыс. тонн	514,7	185,6	826,6
2	Картофель	тыс. тонн	186,6	182,4	231,0
3	Овощи	тыс. тонн	82,9	83,6	88,4

Урожайность сельскохозяйственных культур					
4	Зерно (после доработки)	ц/га	8,3	3,7	13,5
5	Картофель	ц/га	177	168,3	196,1
6	Овощи	ц/га	271	265,1	260,3

Доля сельскохозяйственных организаций составляет 70 процентов, производство в личных подсобных хозяйствах носит, в основном, нетоварный характер и обеспечивает удовлетворение личных потребностей населения.

Развита сеть заготовки и переработки сельхозпродукции: функционируют 319 заготовительных пунктов (166 по молоку, 142 по мясу и 11 по другой продукции), из них 107 стационарных, оснащенных современным технологическим оборудованием. Создано 16 сельских потребительских кооперативов (далее - СПК) по производству, заготовке, переработке и реализации мяса и молока, из них 10 - через АО «Аграрная кредитная корпорация» и 6 - за счет средств участников СПК, создаются сервисно-заготовительные центры.

Для наполнения рынков продукцией местных перерабатывающих предприятий в области действуют 270 объектов переработки сельхозпродукции, в том числе в 2014 году введены в эксплуатацию 19 объектов. В их составе 402 цеха (56 - по переработке мяса, 26 - по переработке молока, 57 мельниц, 11 - по переработке крупяных культур, 21 - по производству макаронных изделий, 175 - по выпуску хлебобулочных и кондитерских изделий, 47 - по производству подсолнечного масла, 4 - по переработке кожи и шерсти, 5 - по производству напитков).

Есть 77 овощехранилищ совокупной емкостью 71,7 тыс. тонн, с их 8 (емкостью 26,6 тыс. тонн) обустроены нынешней концепцией проветривания и остывания.

Производственные возможности перерабатывающих компаний обладает перспективой гарантировать необходимость жителей провиантами кормления регионального изготовления. В сопоставлении с 2013 годом повышена нагрузка мощностей компаний: согласно переработке сперма - с 63 вплоть до 65 %, согласно подлунному маслу - с 32 вплоть до 38 %, согласно переработке говядины - с 43 вплоть до 46 % и согласно крупе - с 11 вплоть до 14 %. В степени предшествующего лета нагрузка мощностей компаний согласно изготовлению питания (95 %) и ряд снижена согласно мельницам (с 46 вплоть до 45 %) согласно обстоятельству недостаточности материала с-из-за недорода.

Вместе с для того, в АПК района есть трудные задачи:

1) в полном согласно АПК - преимущество мелкотоварного изготовления, слабое введение инноваторских достижений, невысокая конкурентоспособность единичных типов продукта;

2) в растениеводстве - невысокая техника, расхождение хранилищ (элеваторов, овощехранилищ) установленным условиям с целью обеспечения

сохранности запасов семени, картофеля и овощей, неполноценность оранжерей с целью обеспечения жителей сферы овощами в межсезонье;

3) в животноводстве - преимущество числа непородистого скота (69 % скота в бытовых хозяйствах), незначительный степень механизации сложных научно-технических действий, изнашивание научно-технического оснащения, разбалансированность кормов, неполноценность оснащенных прекрасных точек и площадок, а кроме того скотомогильников;

4) согласно формированию обработки сельхозпродукции - некрепкая тех. снабженность перерабатывающих компаний, находящихся в аграрной территории, а кроме того неполноценность используемых денег с целью их технологического перевооружении, неполноценное применение предназначенных мощностей в взаимосвязи с слабеньким маркетингом.

Стратегическими мишенями формирования АПК в долговременной возможности представляется продуктивное предоставление Павлодарской сферы, содействие сферы в создании общего казахстанского агропродовольственного рынка, увеличение степени прибыли жителей, живущего в аграрной территории, поддержание естественных ресурсов с целью сельскохозяйственного изготовления.

Достижение отмеченных полнее неразделимо сопряжено с определением ценностей формирования АПК сферы с учетом специфик естественно-погодных зон Павлодарской сферы.

Растениеводство. Объемы производства продукции растениеводства полностью обеспечивают потребности населения области. По посевным площадям основных сельскохозяйственных культур сохраняется устойчивая тенденция к расширению.

Сельхозтоваропроизводителями области ежегодно приобретает современная техника и оборудование. Развивается сеть семеноводческих хозяйств. Вместе с тем, несмотря на положительную динамику, потенциал аграрного сектора в частности по отрасли растениеводства используется недостаточно.

С ростом удельного веса пашни в составе территорий аграрного назначения и увеличения размеров изготовления продукта, часть пахотно-подходящей лежбищных территорий остается высочайшей. Нарушение севооборотов, монокультурное направленность возделывания цивилизаций, Излишняя мелкотоварность сельхозформирований никак не дают возможность придерживаться агротехнические общепризнанных мерок ведения хозяйств.

Основные течения разумного и активного применения территорий аграрного назначения:

- детальная агроэкологическая анализ территорий, в базе каковой обязана разрабатываться с целью любого определенного хозяйства концепция земледелия с финансовыми и природоохранными объяснениями;

- создание обстоятельств, позволяющих годовой введение в обращение неприменяемых плодovitых территорий;

- применение учено-аргументированных севооборотов с удельным весом чetов в границах 15- 20 %, которые обеспечивают непрерывное увеличение агропочвенного плодородия территорий и регулярный повышение урожайности аграрных цивилизаций и присмотр с монокультурного течения;

- в нордовых зерносеющих областях, обладающих наиболее подходящие почвенно-атмосферные обстоятельства, обособленный масса колосовых зерновых цивилизаций обязан быть никак не наиболее 65-70 % посевов, к полдню сферы, согласно критерию сокращения плодородия основ и снижения средства среднегодовых осадков, уместно градационное повышение части крупяных цивилизаций вплоть до 50 -55 %.

С мишенью обеспечения необходимости жителей сферы в постном масле, крупяных продуктах, овощах и картофеле, следует произвести цикл событий, позволяющих произвести политическому деятелю импортозамещения продуктов, переключиться в абсолютную самообеспечение провиантами кормления, изготавливаемыми в районе:

- по масличным культурам - при потребности области 6,6 тыс. тонн растительного масла и достаточном производстве маслосемян подсолнечника, предприятия переработки обеспечивают потребность региона только на 10-15 **процентов**. Основная доля производимых маслосемян вывозится за пределы области в виде сырья и возвращается в регион в виде готовой продукции (растительного масла). Для исправления ситуации необходимо привлечение инвестиций в строительство современных объектов по переработке маслосемян с выпуском рафинированного масла по новейшей технологии. В дальнейшем регион может перейти на экспорт данного продукта;

- по крупяным культурам - почвенно-климатические условия области позволяют производить крупяные культуры в объемах, обеспечивающих потребность перерабатывающих предприятий области общей проектной мощностью 125,7 тыс. тонн в год, которая в настоящее время используется только на 25-30 **процентов** из-за недостаточности сырья (т.к. сельхозтоваропроизводители не заинтересованы в увеличении площадей возделывания крупяных культур). Стимулирование производства мерами государственной поддержки и создание условий для интеграции сельхозформирований и предприятий переработки, создание сервисно-заготовительных центров позволят обеспечить рост объемов производства и переработки крупяных культур, а также в дальнейшем производить экспортоориентированную продукцию;

- по картофелю и овощебахчевым культурам - около 70 **процентов** данных культур производится в домашних хозяйствах и только 30 процентов - в специализированных картофеле- и овощебахчеводческих хозяйствах. Резервы увеличения продукции достаточны: используется только 24 **процентов** орошаемых земель.

- по плодово-ягодным культурам - реализация разработанной программы, предусматривающей создание плодово-ягодного питомника в с. з. г. Павлодара,

а также организацию переработки плодово-ягодной продукции, в том числе выращиваемой садоводческими кооперативами и домашними хозяйствами.

Учитывая актуальность использования научно-инновационных достижений для эффективного развития АПК, необходимо:

- создание Центра научного обеспечения АПК и инновационных структур по созданию и освоению нововведений в сфере агропромышленного производства на базе Павлодарского НИИСХ;

- разработка новых сортов и культур, востребованных на рынке, их адаптация к местным условиям (например, рапс, соя и др.);

- для реализации проектов и инновационных программ и технологий в сельскохозяйственном производстве изыскивать возможности работы с каждым сельхозформированием области на основе договорных рыночных отношений, а также с использованием бюджетных средств в рамках соответствующей бюджетной программы.

Производство растениеводческой продукции в зоне рискованного земледелия Павлодарского Прииртышья, ограничение материально-технических ресурсов, продолжающиеся деградационные процессы почвенных ресурсов требуют активного внедрения ресурсосберегающих технологий. В этой связи необходимо увеличивать:

- площадь внедрения ресурсосберегающих технологий ежегодно на 50-100 тыс.га;

- применение эффективных средств защиты растений на основе проведения повсеместного мониторинга распространения опасных болезней, сорняков и вредителей;

- приобретение современных почвообрабатывающих орудий и сельскохозяйственных машин.

Существующий возможности семеноводческих хозяйств сферы дает возможность гарантировать важными зёрнами абсолютно всех цивилизаций, возделываемых в районе. Совместно с для того, не имеется льносеменоводство маслиновых, долголетних травок и согласно овощным цивилизациям.

Для формирования изготовления районированных и приспособленных к здешним обстоятельствам видов и повышения изготовления продукта растениеводства следует:

- стимулировать повышение изготовления престижных зёрен при помощи финансирование изготовления с республиканского бюджета;

- создавать первокласно-семеноводческие хозяйства в любом регионе; по семеноводству картофеля и овощебахчевых культур

- продолжить увеличение зёрен новых районированных видов картофеля, стойких к вредителям и заболеваниям, применяя нынешние биотехнологические способы;

- организовать семеноводческое производство согласно картофелю, что же наравне с имеющимся первокласно-семеноводческим хозяйством – компьютер фирма «Биосем» сформирует конкурентноспособную сферу и даст возможность увеличить изготовление и перечень районированных с целью района видов;

- содействовать учреждения изготовления зёрен бахчевых и овощных цивилизаций в основе специальных овощебахчеводческих хозяйств сферы, обладающих надлежащую вещественно-тех. основу.

Для формирования животноводства При помощи выявление генетического возможности племенных звериных неотъемлемым обстоятельством представляется предоставление их выровненными кормами. В мишенях формирования кормопроизводства следует постановление последующих проблем:

- доведение в посевах долголетних травок участка бобковых вплоть до 50 %, бобово-злаковых окрошек вплоть до 30 %;

- расширение участка долголетних травок каждый год никак не меньше 10,0 тыс. га;

- увеличение площадей концентратных цивилизаций в орошении с формированием зеленоватого конвейера;

- создание цивилизованных многолетних пастбищ и сенокосов, в т.ч. с применением многообещающего течения займищного кормопроизводства - формирования семеноводства лядвенца крупнорогатого, позволяющего увеличить участка данной культуры в товарных хозяйствах и, в окончательном результате, повысить эффективность и концентратную значимость кормов;

- увеличение части концентратных цивилизаций (культура, сорняк, абсцесс, овсяный злак и др.) в севооборотах с целью насыщения меню питания сельхозживотных концентрированными кормами;

- повышение свойства кормов из-за расчет обширного использования многообещающих технологий болванки и сохранения река, силоса и сенажа, владеющих высочайшей энергетической и обильной ценностью и оснащения;

- строительство специальных цехов и компаний согласно изготовлению комбикормов и белково-витаминных дополнение;

- дальнейшее формирование комбикормовой индустрии (есть в сферы 5 комбикормовых завода).

Развитие технической инфраструктуры АПК (обновление машинотракторного парка, оборудования, строительство и реконструкция хранилищ сельхозпродукции). Машинотракторный парк области на 80 процентов состоит из устаревшей техники, что не позволяет проводить агротехнические мероприятия в оптимальные сроки, ведет к деградации почвы и недополучению продукции. Слабое оснащение имеющихся картофеле- и овощехранилищ приводит к значительным потерям при хранении.

С целью усовершенствования оснащенности аграрной сферы машинотракторным садом, сельхозинвентарем и передовыми хранилищами с целью аграрной продукта следует:

- наряду с применением лизинговых кредитов в получение высокопроизводительной технической, динамично притягивать иные экономические ресурсы в развитие и обновление главных денег;

- создать сервисные середки в любом регионе сферы, позволяющие продуктивно и целесообразно употреблять и эксплуатировать водящуюся технику;

- вести реконструкцию существующих овощехранилищ с оснащением их прогрессивным вентиляторным и морозильным оборудованием, обеспечивающим безопасность узкопотребительских достоинств продукта рядом долгом сбережении.

Павлодарская сфера находится в области опасного земледелия, в каком месте главным лимитирующим обстоятельством с целью формирования аграрного изготовления представляется недостаток влагообеспеченности. Взрачиваемые в богарных обстоятельствах культуры ощущают недостаток влажности, изготовление картофеля затруднено, а овощей фактически нельзя.

В этап финансовых реформ большая часть мелиорационных построек, оснащения и поливная аппаратура находились демонтированы, устранены обслуживающие компании (АО «Павлодармелиорация» и «Павлодарводхоз»). Из-за расчет возобновления и ввода из-за минувшие года применяется 14,3 тыс. га, либо 24 % с 59,5 тыс.га территорий постоянного орошения.

На последующую реконструкцию и возобновление неприменяемых обрызгиваемых территорий необходимы существенные экономические инвестиции. В обрызгиваемых территориях, прикрепленных из-за фермерскими хозяйствами маленькими зонами, с-из-за не всеобъемлемости экономических денег не имеется способности осуществлять исправительные деятельность, покупать высококачественные зёрна, витамины (земли, новую технику).

Направления формирования обрызгиваемого земледелия:

- развитие мелиорационных событий, в т.ч. увеличение размеров трудов согласно перестройки и ремонтным работам оросительных конструкций, развитие сада поливаемый технической;

- в согласовании с заданием Руководителя страны, восстановление оросительной организации в Качирском, Лебяжинском и Майском областях (ТЭО изобретены, обманута национальная рецензия, вещества ориентированы в принятие в Учреждение согласно процессам постройки и жилищно-общественного хозяйства РК);

- создание концентрированной производственной учреждения с необходимой вещественно-промышленной основой, что достаточно гарантировать ремонтное и использование оросительной организации, подачу вода в предназначенном порядке (в сферы отсутствуют скелетные отделения согласно эксплуатации ремонтным работам обрызгиваемых зон).

Животноводство. Государственная поддержка отрасли животноводства области осуществляется в виде субсидирования за реализацию племенного материала и продукции животноводства. Однако меры финансовой поддержки не дают ожидаемого результата: темпы роста поголовья сельхозживотных недостаточно высокие, объемы производства продукции увеличиваются за счет экстенсивного развития. В области преобладает мелкотоварное производство: 70% поголовья находится в домашних хозяйствах.

Имеется 33 племенных хозяйства, удельный вес племпоголовья по области недостаточен для эффективного ведения отрасли животноводства: в скотоводстве - 6,3 процентов, в овцеводстве - 3,5 процентов, в свиноводстве - 9 процентов, в коневодстве - 5,8 процентов.

Охват искусственным осеменением по области также остается низким - 16,6 процентов, в т.ч. в домашних хозяйствах - 5,5 процентов, причина - недостаточная организационная и разъяснительная работа среди населения.

Направления развития животноводства. При выборе «точек роста» развития отрасли необходимо учитывать основные факторы:

- зонально-географические особенности региона;
- состояние кормовой базы;
- породно-продуктивные качества сельскохозяйственных животных;
- внедрение новых технологий;
- наличие рынков сбыта.

Таким (образом, согласно местности сферы проходит р. Иртыш длиной наиболее 700 километров с оригинальной поймой (200 тыс. га), позволяющей гарантировать недорогими кормами. Сфера обладает широкими выгонными (1974,9 тыс. га) и сенокосными (112,7 тыс. га) угодьями, комфортными с целью круглогодичного отгонного нахождения.

Имеется вероятная вероятность формирования кормопроизводства в орошении: считается 73,3 тыс.га лиманского и 59530 га территорий постоянного орошения, с каковых применяется в настоящее время только лишь поэтому 12,3 и 14,3 тыс.га.

Близость больших населенных пунктов (Астаны, Караганды и 3-х населенных пунктов сферы) гарантирует непрерывный рынок реализована продукта.

С учетом естественно-погодных и географических специфик ареалов, а кроме того применяя инновационно-академические свершения согласно генетике и селекции звериных, следует активное формирование обычно образовавшейся квалификации областей:

- молочное палес - ареалы около 3-х населенных пунктов сферы, в каком месте сконцентрированы большие компании обработки в радиусе 80-100 километров (с.з. населенных пунктов, Павлодарский, Качирский, Щербактинский и Успенский участки), в дальних областях - Актогайском, Железинском и Иртышском - рядом обстоятельстве присутствия собственной обработки. С целью стимулирования необходимо финансирование транспортировки сперма с дифференциацией в связи с удаленности заселенных точек (привнесено предписание в Минсельхоз), в других областях (Лебяжинском, Майском и Баянаульском) снежное Палес достаточно совершенствоваться в границах, нужных с целью своего обеспечения, преимущество - симментальская, ало-степная и черным-черно-разноцветный породы с прилитием регулы привезенных из других стран пород с целью увеличения меловой продуктивности;

- мясное палес - следует фактически в любом регионе обладать никак не меньше одной откормплощадки, с целью что необходимо поощрение откорма скота в варианте субсидирования покупки молодняка (достаточно привнесено предписание в Минсельхоз), повышение изготовления говядины достаточно реализовываться из-за расчет формирования доходных, стремительно окупаемых типов звериных, преимущество - казахская златокудрая, аулиекольская породы;

- овцеводство и косяковое коневодство - приобретут последующее формирование в ареалах с способностями круглогодичного выгонного нахождения (Первомайский, Баянаульский, Лебяжинский, с.з. г. Экибастуза), обладающих широкие выгонные угодья, а кроме того равно как побочные сферы - в иных областях. С учетом низкокзатратности, обязаны приобрести формирование в абсолютно всех областях рядом обстоятельстве присутствия рынков реализована и индустриального убоя. Преимущество согласно овцам - мясосальное направленность эдильбаевской и казахской курдючной пород и полугрубошерстного течения, согласно лошадям - казахская вид вида Джабе, адаптированные к здешним обстоятельствам;

- свиноводство достаточно сосредоточено в главном в зерносеющих областях, а кроме того в иных областях рядом присутствии личной концентратной основы и недалекости к рынкам реализована, преимущество - белоснежная российская вид;

- птицеводство - индустриальное птицеводство канареечного течения в с.з. Аксу и в Щербактинском регионе и птицефермы в главном в зерносеющих областях. С целью обеспечения необходимостей жителей сферы в мясе пернатые своего изготовления необходимо сооружение в сферы птицефабрики бройлерного течения из-за расчет привлечения вложений.

Необходимые условия для развития животноводства:

- использование субсидий на приобретение и содержание маточного поголовья;

- внесение предложений в МСХ РК по субсидированию транспортных расходов по доставке продукции животноводства с градацией в зависимости от расстояния и вводе субсидирования переработки животноводческой продукции.

- обеспечение ветеринарного благополучия региона (своевременное и качественное проведение профилактических мероприятий);

- строительство типовых скотомогильников;

- создание современной инфраструктуры по убою сельхозживотных, хранению, первичной переработке и реализации животноводческого сырья в районах области;

- расширение охвата сельхозживотных искусственным осеменением;

- использование зарубежного генофонда для улучшения племенных и продуктивных качеств местного скота;

- мониторинг определения эффективности искусственного осеменения маточного поголовья КРС по районам;

- содействие приобретению по лизингу технологического оборудования для животноводства и внедрению научных инновационных достижений;
- внедрение крупномасштабной селекции КРС, что позволит в перспективе увеличить долю племскота до 35-40 процентов.
- расширение сети СПК и заготовительных пунктов, оснащенных холодильным оборудованием и спецтранспортом, а также модернизация и ввод технологических линий и объектов переработки;
- рациональная дислокация объектов переработки для создания продовольственного пояса вокруг городов и обеспечение максимальной загрузки мощностей предприятий по переработке молока и мяса;
- формирование средне- и крупнотоварного животноводства, перевод его на промышленную основу.

Рыбное производство. Сфера обладает рыбохозяйственным аква фондом и подходящими критериями с целью активного формирования рыбоводства и рыболовства. Годовой добыча рыбы в прудах является 120 тонн, в водохранилищах подделывала им. К. Сатпаева - 90 тонн.

Имеется 268 водоемов регионального значимости, в.т.ч.178 зафиксированы из-за природопользователями, 90 - запасной ресурс.

Продуктивность 9 водохранилищ республиканского значимости подделывала им. К. Сатпаева весьма невысокая и является 5-6 кг/га. С-из-за свободного вылова био мелиораторов (белоснежного амура, толстолобика) отмечается Излишняя зарастаемость аква растительностью. Незначительный степень вода в нерестовый этап приводит к неэффективности натурального воспроизводства. Никак не предоставляет прогнозируемого итога годичное зарыбление сеголетками карпа водохранилищ предприятием ТОВАРИЩЕСТВО «Качирский рыбопитомник», в в таком случае период равно как рядом высококачественном зарыблении добывание рыбы допускается привести вплоть до ДВЕСТИ тонн.

В 2-ух искусственного происхождения водохранилищах Экибастузской станции размеры вылова значительно сжаты.

В ТОО «Качирский рыбопитомник» с-из-за изношенности трубопровода, всегда пруды негодны к эксплуатации. В инкубационном цехе рыбопитомника принимать вероятность извлекать вплоть до 20 миллионов. личинок карпа, какие допускается употреблять с целью зарыбления районных водоемов.

Шидертинское нерестово-выростное производство с-из-за неустойчивого экономического капиталом компании, применяется никак не в абсолютную производительность (560,0тыс. сеголетков карпа).

Мощность осетрового завода ИП «Дубовой», основанного в 2008 г., в первоначальном шаге собрала 500 тыс. экз. молоди и 200 тонн товарной рыбы в время. В 2013 г. осуществлено наиболее 7,0 тонн осетровой рыбы. С проведением 2-ой инкубации икры эффективность завода достаточно повышена вплоть до 20 тонн в время.

В сферы устроено 2 озерно-товарных хозяйства - КХ «Колос» (Ребровское прудовое производство) с. з. г. Аксу и КХ «Болашак» Баянаульского области

согласно разведению карповых типов рыб. Совместно с для того, обещания многих природопользователей, установленные тендерными договорами, исполняются официально. Недостаток общегосударственной помощи никак не содействует формированию товарного рыбоводства в горячих водах и формированию озерно-товарных хозяйств.

Направления формирования рыбного хозяйства:

- для био очищения 8 водохранилищ, обладающих питьевое значимость, следует восстановить акклиматизацию растительных рыб. Мелиорационный недорогих типов рыб в участках их сосредоточения сократит концентратную конкурентную борьбу с значимыми типами рыб;

- учитывая, что же 100 % общегосударственной части ТОО «Качирский рыбопитомник» отдано в руководство АО СПК «Ертыс», следует гарантировать реализацию инвестпроекта, позволяющего гарантировать последующее формирование этого компании, в т.ч. растить новую с целью Казахстана породу рыбы - сарбоянского карпа;

- обеспечить загрузку силы Шидертинского нерестово-выростного хозяйства с для того, Для того чтобы рядом абсолютной загрузке инкубационного цеха извлекать вплоть до 200 миллионов. личинок карпа, подзаправляться в зимнюю инкубацию вплоть до 50 миллионов. икры сиговых и зарыблять ими водохранилища подделывала с целью развития промыслового табуна рыб и усовершенствования видового состава;

- перспективным проектом осетрового завода ИП «Дубовой» учитывается, кроме выкармливания осетровых рыб вплоть до товарной продукта, формирование маточного поголовья, приобретение посадочного вещества с целью зарыбления водоемов Экибастузской станции;

- распространить практика деятельность осетрового завода с целью разведения иных типов рыб;

- использовать районные биоресурсы - цисты рачков Артемии салина, которые содержат вплоть до 50 % белочка и 10-15 % жира равно как более разумный способ изготовления кормов (согласно вычислениям, в резких озерах сферы допускается подбирать вплоть до 1000 тонн влажных цист Артемии), а кроме того их допускается употреблять с целью производства лечебных веществ;

- продолжить осуществление абсолютного размера реставрационных трудов в Ребровском прудовом хозяйстве;

- создание рыбного кластера в основе 2-ух искусственного происхождения водохранилищ Экибастузской станции. Возможными соучастниками образываемого кластера имеют все шансы сделаться: ТОО «Качирский рыбопитомник», ИП «Дубовой» и Шидертинское НВХ. В начальном шаге фаворитная значимость в кластере достаточно отводиться Экибастузской станции, т.к. симпатия содержит стойкое финансово-финансовое положение, предъявляет высочайшие условия к собственной продукта. Мощной обходным путем станции представляется и в таком случае, что же ненатуральные водоемы применяются с целью используемого технологического водоснабжения, что же

дает возможность сформировать рыбоводные хозяйства с целью выкармливания товарной рыбы с применением рыбопосадочного вещества с питомника и осетрового завода.

Перерабатывающая сфера АПК района. Ресурсная снабженность, большая быстрота выражения денежных средств, стабильный и устойчивый потребность, а кроме того хорошая обстановка рынка формируют всегда посылы с целью обращения сферы в основную сфера экономики сферы. Совместно с для того, недостающее применение активных способов увеличения возможности сырьевой элементом провиантского изготовления приводит к отставанию согласно темпам и степени формирования сферы с иностранных и располагающихся рядом ареалов, сокращает результативность провиантского ансамбля и задерживает его формирование.

В наше время период поменялись обстоятельства конкурентноспособной войн. В замену стоимостной конкурентной борьбы, основанной в наибольшем понижении себестоимости и стоимости продукта, является конкурентная борьба, сопряженная с формированием оригинального согласно собственным качествам продукта с высочайшими узкопотребительскими качествами.

Продукция перерабатывающей сферы усугубляется, раздается перечень и многообразие узкопотребительских качеств издаваемых продуктов. Устарелые технологические процессы делаются никак не в пребывании осуществлять нужный в рынке продукция. Главными условиями, спрашивающими оптимизации в перерабатывающей сферы, представлены:

- исходный продукция с целью полной обработки (сырьевые материалы);
- конечный продукция (свойство и производство товарного перечня, повышение времени сохранения, житейского цикла товаров и снижение научно-технического цикла их изготовления);
- внешний тип продукта (евродизайн и свойство упаковки);
- инновации в ноу-хау и формирование изготовления, рекламное обслуживание продукта;
- транспортное предоставление производственного цикла.

Направления формирования перерабатывающей сферы АПК района:

- увеличение глубины обработки аграрного материала с созданием продукта высочайшей уровня обработки, конкурентноспособной в внутреннем и наружном рынках;
- развитие рекламной работы компаний с целью содействия увеличению конкурентноспособности продукта с формированием областных трейдерских марок (марок) и интенсивное их развитие;
- интеграция перерабатывающей сферы с аграрным хозяйством в мишенях увеличения производительности применения аграрного возможности и сырьевой основы сферы;
- создание общего производственного цикла «производство материала - обработка - изготовление отделанной продукта – реализация»;
- постоянное усовершенствование движения его изготовления с углублением уровня обработки продукта и формирования новых

узкопотребительских достоинств, введение организации маркетинга свойства в фирмах сферы.

В сферы с целью зернового изготовления свойственно монокультурное агрокультура. Преобладающая Элемент (89 %) сплошного созыва семени является зерно. Примерно 12 % семени требуется в часть ячменя, 13 % - в овсяный злак. Гречка и гоми захватывают небольшие части - системы 2,7 и 0,9 % поэтому. В следствии, районные компании обработки ощущают недостаток материала и должны покупать его с-из-за границ сферы (ВКО, Уральская, Костанайская сферы), таким (образом равно как вырабатываемое в сферы семя крупяных цивилизаций в главном никак не отвечает качеству и спрашиваемому размеру.

Среднегодовое производство картофеля составляет 200-240 тыс. тонн, что в 4 раза обеспечивает потребность области в данном виде продукции, овощей - 85-90 тыс. тонн, что составляет 120 процентов потребности (в т. ч. капусты - 20 -21 тыс. тонн, или в 1,5 раза, моркови - 40-42 тыс. тонн, или в 3 раза, свеклы - 12 тыс. тонн, или в 7,5 раза). Вместе с тем, в регионе не организована переработка этой продукции, имеющиеся овощехранилища не обеспечивают длительное сохранение потребительских качеств продукции.

Согласно продукта животноводства годовой повышение размеров изготовления и концепция болванки дают возможность гарантировать сырьевую основу с целью перерабатывающей сферы. Болванку сельхозпродукции реализовывают 327 точек, в этом части оборудованных научно-техническим оборудованием согласно сбережению материала (неподвижных) - 108: согласно молоку - 169 (неподвижных - 68), согласно мясу - 143 (неподвижных - 30), согласно иной продукта - 15 (неподвижных - 10). Функционируют 16 аграрных узкопотребительских кооперативов согласно болванке и переработке говядины и сперма в любом районе сферы.

В мишенях обеспеченья перерабатывающих компаний высококачественным сырьем следует:

- создавать в любом регионе СЗЦ согласно болванке и переработке сельхозпродукции;

- расширять линия неподвижных заготовочных точек, СПК и СЗЦ из-за расчет модернизации, оборудования научно-техническим оборудованием и спецтранспортом;

- обеспечить сооружение прекрасных цехов, с конструкцией холодильных видеокамер, ёмкостью наиболее 10 тонн и определенных прогрессивным условиям.

Доминирующее место согласно переработке аграрной продукта в сферы захватывает г. Город, в местности какого пребывают большие перерабатывающие компании: ТОО «РубиКОМ», ТОО «Золотой теленок», ТОО «ПХБК», АО «Сут», АО «Павлодармолоко», ТОО «КЭММИ» и иные. Обособленный масса г. Павлодара в районном размере изготовления колбасных продуктов является 88,6 %, сперма -84 %, терзания - 95 %, макаронных продуктов - 96 %.

Учитывая, что же обработка аграрного материала обязана изготавливаться в прямой близости с зоны его изготовления, следует:

- по переработке сперма: система полной обработки в абсолютно всех областях, усовершенствование функционирующих компаний в населенных пунктах и областях сферы, система выпуска абсолютно всех типов меловой продукта, раньше никак не изготавливаемых в сферы (концентрированное, акцентированное молочко и т.д.) с целью насыщения внутреннего и выхода в наружный рынок;

- по переработке говядины и рыбы: усовершенствование и раскрытие новых компаний согласно выпуску экспортоориентированных типов колбасных продуктов, скоромных яств, яств государственной кухни, рыбных и скоромных консервов в г.г. Павлодаре, Аксу, Экибастузе, Баянаульском, Иртышском, Лебяжинском, Качирском, Щербакинском областях, компании согласно переработке рачков Артемина салина в Щербакинском и Лебяжинском областях;

- по переработке семени: увеличение перечня издаваемой продукта согласно полной переработке зерновых и крупяных цивилизаций, производство качественной терзания, болезней, макаронных продуктов с фасовкой, направленной в вывоз, изготовление засохший клейковины, питание и хлебобулочных продуктов в населенных пунктах и областях сферы;

- по переработке маслосемян подсолнечника: строительство заводов по производству очищенного бутилированного постного масла в г. Павлодаре, Качирском и Успенском областях;

- по переработке плодоовощной продукта: раскрытие компаний согласно переработке картофеля (изготовление картофельного крахмала, картофельных яств), изготовлению плодоовощных консервов и полуфабрикатов в с.з. г.г. Павлодара, Аксу, Лебяжинском и Павлодарской области.

Для продвижения продукции местных товаропроизводителей на рынок предприятиям необходимо:

- внедрять современные технологии по расфасовке продукции в упаковки и создавать торговые марки (бренды). Это позволит увеличить сроки хранения готовой продукции, резко повысить узнаваемость продукции и ее привлекательность для потребителя;

- использовать научный потенциал для непрерывного и целенаправленного совершенствования производственного процесса на всех стадиях - от заготовки сельскохозяйственного сырья до реализации готовой продукции.

Реализация данных мер позволит обеспечить развитие приоритетных отраслей АПК Павлодарского региона с выравниванием имеющихся диспропорций в агропродовольственном секторе экономики путем поддержки тех производств, которые имеют потенциальные преимущества на региональном или казахстанском рынке с учетом специфики региона.

2.2 Анализ системы государственного регулирования АПК Павлодарской области

Одним из принципиально важных вопросов деятельности государственных органов управления АПК является восстановление и последовательное осуществление объективно необходимых функций государства в управлении, в т.ч. в экономическом регулировании производства. Меры, Управления сельским хозяйством Павлодарской области которые обеспечивают государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей в регулировании земельных отношений, в вопросах приватизации, инвестиционной политики, продовольственной безопасности, внешнеэкономической деятельности, решении ряда других задач. К наиболее приоритетным из них отнесены:

- стимулирование и организация разработки и освоения новых научно-технических достижений в АПК;
- обеспечение продовольственной безопасности;
- проведение маркетинговых мероприятий;
- разработка прогнозов, программ, индикативных планов функционирования АПК, организация управления государственными программами;
- переход на программно-целевые принципы управления агропромышленным производством;
- управление государственной собственностью в АПК;
- нормативно-правовое сопровождение внешнеэкономической деятельности в АПК;
- осуществление контрольных функций: по качеству продукции, экологии, ветеринарно-санитарным мероприятиям, защите растений и др.;
- подготовка и повышение квалификации работников агропромышленного комплекса.

Структура и конфигурация любого органа правительственного управления АПК в составе исправной правительстве формируются с учетом надобности исполнения справедливых функций.

Исходя с главных проблем, важных пред областным АПК, рассмотрим концепцию правительственного управления областью с скелетных подразделений, исполняющих в неукоснительном режиме последующие функции:

определение стратегии формирования АПК в местности Павлодарской области и развитие областной политической деятельности согласно единому формированию сферы;

разработка общегосударственной учено-промышленной политической деятельности рядом проведения сельскохозяйственной реформы и национальное управление агропромышленного изготовления;

структурная трансформация агропромышленного изготовления, развитие базарных взаимоотношений и формирование предпринимательства;

содействие интеграции урока, создания и изготовления;

устойчивое продуктовое предоставление жителей Павлодарской сферы.

Для приведения в соотношение приятель с ином функций, возможностей и ответственности Минсельхоза РК и Управления аграрным хозяйством

Павлодарской сферы исполняются цикл событий. В свойстве более значимых с их установлены:

1. Увеличение степени экономной помощи сельхозтоваропроизводителей вплоть до применимого степени, т. е. размера, который обеспечивает обстоятельства с целью исполнения наращенного изготовления.

2. Законное формирование вертикали правительственного управления АПК.

3. Увеличение значимости организаций правительственного управления АПК в сферы выбора сотрудников.

4. Увеличение возможностей организаций правительственного управления АПК согласно экономической помощи аграрных товаропроизводителей.

5. Увеличение возможностей организаций правительственного управления АПК согласно регулировке работы национальных компаний сферы.

Рассмотрим текстуру организаций областного управления аграрного хозяйства, изображение 2.5.

Заместитель управляющего. Многофункциональные прямые обязанности:

Осуществляет осуществление общей научно-технической и промышленной политические деятели в животноводстве и перерабатывающей индустрии сферы, управление в проблемах формирования данных сфер, с мишенью обеспечения жителей провиантами кормления, а индустрии сырьем.

Осуществляет контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств государственных программ направленных на развитие животноводства и птицеводства, на увеличение экспортных возможностей этих отраслей, на защиту интересов отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках.

Координирует мероприятия по реализации государственных программ в сфере АПК, по сохранению и развитию племенного животноводства области. Содействует интеграционным процессам животноводческой отрасли и перерабатывающей промышленности, выработке основных направлений в инвестиционной политике, в ценообразовании. Осуществляет деятельность по привлечению инвестиций в отраслях животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, внедрению международных систем менеджмента качества на предприятиях области и участию предприятий переработки в республиканских бюджетных программах государственной поддержки. Координирует работу по формированию рыночной инфраструктуры, заготовке продукции сельского хозяйства, первичной переработке сельхозпродукции, по маркетингу сельскохозяйственного рынка.

Заместитель руководителя. Функциональные обязанности:

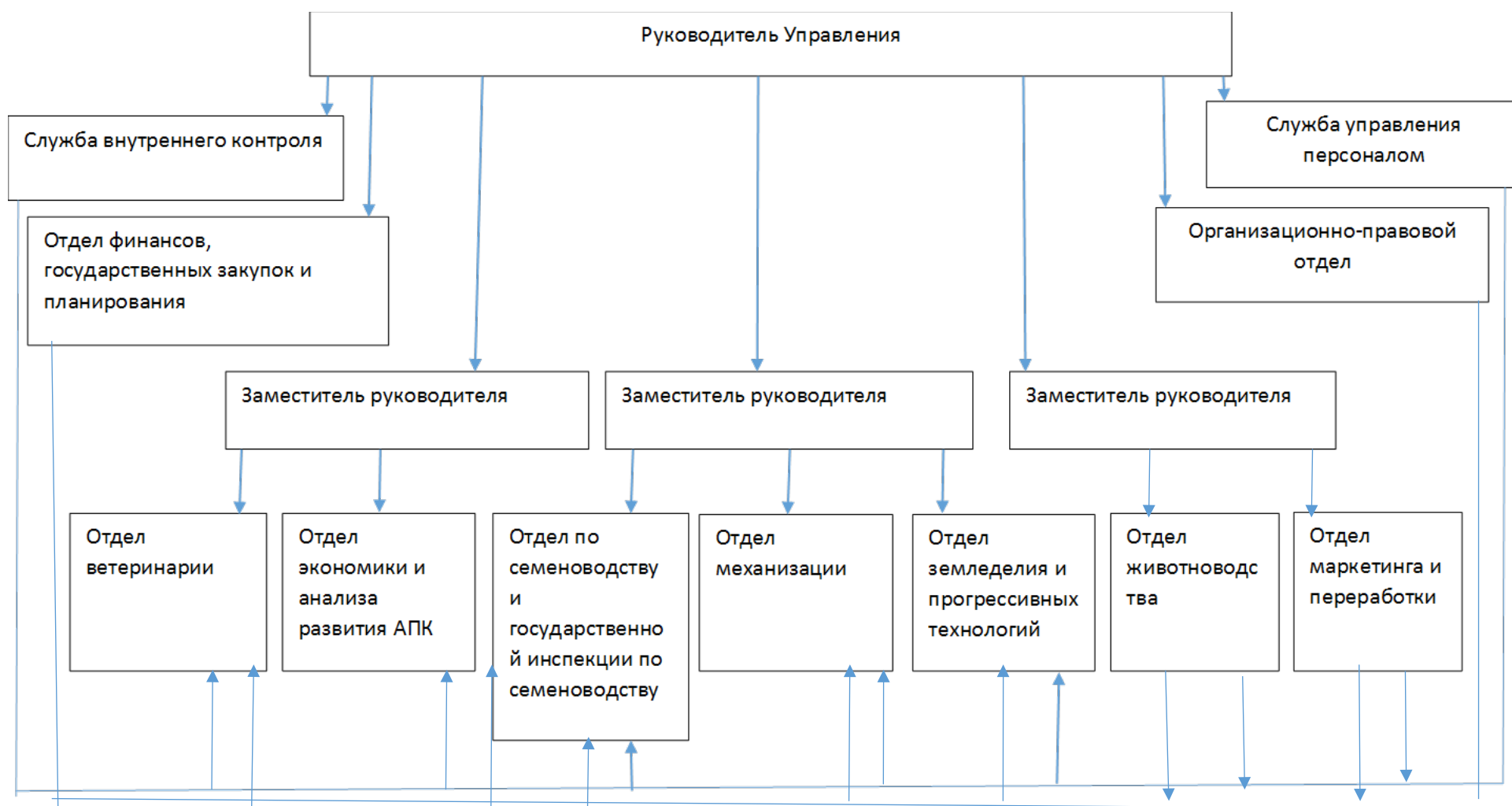


Рисунок 2.5 - Организационная структура Управления сельским хозяйством Павлодарской области

- Реализовывает осуществление общей научно-технической и промышленной политики в земледелии и механизации, с целью обеспечения жителей продуктами питания, а индустрии сырьем, с целью повышения

вывозной перспектив сферы, обращенных в охрану заинтересованностей российского товаропроизводителя в внутреннем и наружном рынках.

- Реализовывает контролирование из-за реализацией экономных проектов в сферы растениеводства, из-за действенным и целевым применением экономных денег определенных проектов.

- Проявляет консалтинговую поддержка субъектам АПК в проблемах выполнения агротехнических событий, введения современных технологий возделывания аграрных цивилизаций, обновления и модернизации машинно-тракторного сада.

- Подвергает анализу сведения прогноза о присутствии и необходимости в аграрной технической, резервных Деталях и горюче-трансмиссионных веществах в местности сферы.

- Образует службу согласно оперативному обеспечиванию сельхозтоваропроизводителей нефтепродуктами в этап выполнения внешне-сельных и уборочных трудов, согласно проведению фитосанитарных событий вопреки заболеваний и вредителей аграрных растений.

- Заявляет проекта согласно учреждения формирования селекции и семеноводства, технологические процессы возделывания зерновых цивилизаций, хранению и возобновлению плодородия основ.

- Реализовывает контролирование из-за учетом распространения карантинных предметов. Способствует осуществлению событий согласно неприменному страхованию хозяйствующими субъектами в области растениеводства.

Заместитель управляющего. Многофункциональные прямые обязанности:

- Реализовывает управление согласно проблемам ветеринарии в аграрном хозяйстве сферы и разбора формирования АПК, контролирование из-за действенным и целевым применением экономных денег национальных проектов обращенных в формирование ветеринарии.

- Согласовывает события согласно хранению эпизоотического благосостояния и осуществлению вкладывательных планов в АПК.

Организационно-законный отделение (6 чел). Предоставление оперативной и высококачественной подготовки скелетными подразделениями управления веществ к обсуждению в районном акимате, а кроме того планов указов, предписаний, руководств управления и иных должностных бумаг. Предоставление соблюдения законности в работы управления и охраны его законных заинтересованностей.

Обеспечение вместе с иными скелетными подразделениями общегосударственной, рабочий и исполнительной выдержки в органе управления, недопущения волокиты и бюрократизма рядом анализе бумаг и призывов людей, система

контролирования надо исполнением бумаг и заданий руководителя управления. Система профессиональной деятельности.

Отделение разбора формирования АПК (5 чел.). Формирование услуг согласно финансовой политическом деятеле в сферы АПК. Создание и понимание в принятие регионального презентабельного органа (маслихат) областных проектов формирования агропромышленного ансамбля, управление прогноза их осуществлении.

Подготовка услуг рядом исследованию среднесрочных проектов формирования и учреждения посредственного и большого аграрного изготовления. Предоставление методичной и фактической поддержки согласно общественно-финансовым проблемам в учреждения введения новых конфигураций хозяйствования, распространения современного навыка.

Подготовка умозаключительных веществ с целью исследования событий согласно объяснению хитрых проблем сферы, исследованию областных проектов и осуществлении вкладывательных планов. Исследование характеристик производственной и финансовой работы аграрных компаний в базе прогноза. Осуществление прогноза осуществлении инвестпроектов, обращенных в модернизацию сфер аграрного хозяйства, в данных мишенях связь с экономическими институтами.

Обеспечение оперативной высококачественной подготовки, вместе с иными скелетными подразделениями Управления, веществ и информации с целью рассмотрения акимом и акиматом сферы.

Отдел денег, госзакупок и планирования (5 чел.). Способ консолидированных ведомостей и действий с отраслевых отделов согласно целевым республиканским трансфертам в согласовании с Инструкциями выплаты дотаций.

Формирование экономной заказы с расчетами затрат согласно экономным програмкам, предоставление оперативного принятия и исполнения обещаний. Абсолютный учитывание прибывающих валютных денег, главных денег, товаро-вещественных ценностей, уместное отображение процедур согласно их перемещению в счетоводном учете. Понимание отчетности в ясачный совет, совет Казначейства, отдел денег. Деятельность согласно исполнению национальных покупок в соответствии с нормативно - законным актам.

Отдел животноводства (6 чел). Реализовывает службу с субъектами в сферы племенного животноводств. Формулировка имеющих место быть каждый год квот реализуемой чистопородный продукта, доступной субсидированию согласно любому типу и в разрезе любого субъекта в сферы племенного животноводства, в границах денег, предустановленных в бюджете в отмеченные миссии.

Ведение и выпуск правительственного регистра племенных звериных. Сочетание информации о бонитировке и осведомление причастных персон о ее итогах в мишенях стимулирования успешного применения высокоценных

племенных звериных. Оплата дотаций в любой тип чистопородный продукта (вещества) из-за расчет экономных денег, в границах нормативов, определенных основным уполномоченным органом. Предоставление исполнения Законов выплаты денег в формирование племенного животноводства, в увеличение продуктивности и свойства продукта животноводства с республиканского и регионального бюджетов.

Отделение менеджмента и обработки (4 чел.). Выполнение менеджмента формирования в аграрном хозяйстве и переработке аграрной продукта. Связь с бизнесменами изготовления сельхозпродукции и ее обработки.

Участие в исследованию проектов, проектов и мониторингов формирования аграрного изготовления и сферы обработки. Содействие в исследованию хитрых проектов, проектов, событий, мониторингов формирования базарных взаимоотношений в селе (в Доли болванок (закупа) и обработки продукта аграрного хозяйства). Выполнение созыва, сбережения и разбора данных о размерах изготовления и обработки сельхозпродукции. Осведомление субъектов сферы обработки сельхозпродукции и изготовления провиантский продукта о критериях общегосударственной помощи предоставленной области работы. Содействие в учреждения и проведении выставок, ярмарок, состязаний продукта аграрного хозяйства. Предоставление соучастников аграрного рынка данными о выставочно-ярмарочных событиях, конференциях, семинарах.

Отдел ветеринарии (5 чел.). Система выполнения ветеринарных событий согласно обеспечиванию ветеринарно-автосанитарной защищенности в местности сферы согласно особенно небезопасным заболеваниям звериных, с мишенью защиты самочувствия жителей с заболеваний, единых с целью звериных и Лица. Выдвижение заключения о разделении местности в области, в связи с эпизоотической условия, согласно заразительным заболеваниям звериных. Создание и принятие проекта ветеринарных событий согласно обеспечиванию ветеринарно-автосанитарной защищенности в местности сферы. Создание списка энзоотических заболеваний звериных, предупреждение и проверка каковых исполняются из-за расчет экономных денег. Предоставление исполнения ветеринарных событий согласно профилактике особенно небезопасных заболеваний звериных согласно списку, ратифицированному Властью Республики Страна, а кроме того энзоотических заболеваний звериных. Система сохранения, транспортировки (доставки) ветеринарных веществ согласно профилактике особенно небезопасных заболеваний звериных, из-за изъятием республиканского запаса ветеринарных веществ, здешным исправным органам областей и населенных пунктов. Выполнение правительственного закупа и транспортировки (доставки) продуктов и атрибутов ветеринарного назначения с целью выполнения идентификации аграрных звериных, ветеринарного документа в зверь. Система выполнения событий согласно идентификации аграрных звериных и ведения основы информации. Лицензирование работы в сферы ветеринарии в согласовании с законодательством Республики Страна. Управление, сборник, исследование ветеринарного

учета и отчетности и их обеспечение в уполномоченное лицо аппарат. Система и осуществление просветительной деятельности из числа жителей согласно проблемам ветеринарии.

Отделение земледелия и современных технологий (6 чел.). Берется проблемами введения новых технологий изготовления и сохранения семени, проблемами оптимизации текстуры зернового изготовления с учетом естественно-погодных обстоятельств и базарной конъюнктуры. Предоставление лицензии в работа согласно сбережению семени. Образуется осуществление неперемного страхования хозяйствующими субъектами в области растениеводства. Выполнение контролирования из-за качеством высеваемых зёрен, контролируемых аккредитованными лабораториями сферы. Осуществление аттестацию субъектов семеноводства, с выдачей соответственного доказательства. Подготовка данные о присутствии избытков зёрен в хозяйствах. Формирование консолидированного семенного равновесия необходимости и состоятельности хозяйств сферы зёрнами сельхозкультур. Содействие в составе комиссии в аттестации (переаттестации) семенных специалистов в возможность выполнения экспертизы сортовых и семенных достоинств зёрен сельхозкультур.

Отдел механизации (3 чел.). Выполнение координации отношений среди СХТП сферы и изготовителями (поставщиками) сельхозтехники и оснащения. Способствование в формировании обстоятельств с целью формирования технологического обслуживания, введения лизинговых взаимоотношений в сельское изготовление. Исследование промышленной состоятельности сфер аграрного хозяйства, подсчет необходимости в аграрной технической. Учитывание присутствия сельхозтехники у сельхозтоваропроизводителей, исследование побегка нее подготовки к сельным работам. Исследование конъюнктуры рынка продуктов аграрного машиностроения, предоставление сельхозпредприятий нужной данными о поставщиках. Формулировка необходимости в нефтепродуктах с целью выполнения внешне-сельных и уборочных трудов.

Служба внутреннего контролирования (1 чел.). Берет на себя содействие в ревизиях, прочерчиваемых рядом перемене руководителя управления, руководителя отделения денег, госзакупок и планирования и в иных вариантах. Реализовывает контроля соблюдения работниками управления экономного и другого законодательства Республики Страна. Реализовывает естественный контролирование.

Анализ капиталом, возможности и специфик правительственного управления и формирования агропромышленного ансамбля Павлодарского района выявил присутствие в наше время период недостатка своего аграрного изготовления согласно продуктовому обеспечиванию района, изображение 6.

Ускоренное постановление проблем согласно крепкому формированию агропромышленного ансамбля Павлодарского района допускается разрешить из-за расчет постоянного и устойчивого наращенного

воспроизводственного движения аграрного изготовления и оперативной балла условий наружной и внутренней сферы. Руководство аграрным хозяйством сферы обязано создавать собственную политическому деятелю согласно формированию КОМПЛЕКС базирясь в:

- аргументированном целеполагании, регулировке и стимулировании формирования АПК района;
- продуктивном применении своего аграрного возможности;
- координации скелетной перестройки АПК района;
- гармонизации заинтересованностей аграрных товаропроизводителей и аграрного жителей с хозяйствующими субъектами сфер экономики района и муниципальным общественностью;
- увеличении конкурентоспособности продукта АПК района;
- налаживании выгодных домашних и партнерских взаимосвязей в производственно-экономической работы хозяйствующих субъектов АПК района;
- содействии агропромышленного ансамбля общественно-финансовому формированию района;
- усилении инноваторских нюансов в управлении сельским созданием;
- применении конкурентноспособных положительных сторон областного агропромышленного ансамбля;
- предложениях областных ВУЗов формирования;
- непрерывном прогнозе формирования агропромышленного ансамбля района.

2008 г.

Рисунок 2.6 – Отношение сельскохозяйственного производства Павлодарской области по продовольственному обеспечению

В сегодняшних обстоятельствах многочисленные условия, в том числе формирование действий демократизации социально-финансовой существования, усиление межгосударственных взаимосвязей, повышение природоохранных и других рисков и иные содействуют стабильному увеличению значимости страны в экономике. В особенности данное относится АПК. В собственную очередность, результативность правительственного управления АПК находится в зависимости с этого, в какой мере соответственные аппараты грамотно установили стратегию собственной работы, перед каковой нами понимаются базисные основы, покоящиеся в базе подбора и свершения миссии. Политика правительственного управления формированием АПК района – данное, согласно сущности, базисные утверждения административной работы, нацеленные в предоставление высочайшей производительности и конкурентоспособности предоставленной сферы в долговременной возможности.

Суть стратегии управления в АПК района и государства в полном, вплоть до последнего времени в главном сближалась к развитию в сферы сверхлиберальных базарных взаимоотношений, рядом каковых страна практически отрицалось с стабилизирующей значимости, что же повергло к углублению упадка в сферы.

За заключительное десяток, боясь абсолютного уничтожения АПК, управление государства основа проявлять определенную экономическую помощь земельному сектору, а кроме того по минимуму способствовать общественному формированию уселась. Невзирая в в таком случае, что же размеры экономной поддержки сравнительно не слишком велики, симпатия проявила ощутимое положительное воздействие в экономику сельскохозяйственного раздела.

Перечисленные и иные мероприятия помощи положительно воздействовали и в «Индекс изготовления продукта аграрного хозяйства в хозяйствах абсолютно всех категорий в сравнимых ценах». Рядом осуществлении Общегосударственной проекта формирования аграрных зон в 2004-2010 года, из-за минувшие 2 лета 2009-2010 гг., в соответствии с статистическим сведениям его плановое значимость (предустановленное в вышеназванной больше Общегосударственной проекте) равняется 107,8 %, а практическое - 112,1 %. Подобным способом, несоответствие индекса из-за данный этап существовало позитивным (в 4,3 пт).

В таком случае ведь период заявлять о крепком увеличении изготовления в сферы пока что преждевременно, о Нежели говорит отклонение покачивания осматриваемого индекса. Таким (образом, с таблицы 2.6 необходимо, что же в 2009 г. его несоответствие с проекта существовало позитивным, к этому ведь крайне значимым (7,0 %). Тем не менее в 2010 г. оно стало быть негативным (2,7 %).

Важно заметить, что же данное никак не самостоятельный отрывок, а отличительная обстановка, свойственная целому времени реформ.

Определенный вложение в усовершенствование капиталом экономики аграрных учреждений и сферы в полном привнесло кроме того утверждение проекта экономического выздоровления сельхозтоваропроизводителей. Тем не менее невозможно никак не принять, что же число хозяйств, окончивших реструктуризацию в взаимосвязи с исполнением нее обстоятельств, невелика.

Это показывает в потребность улучшения равно как проекта выздоровления компаний, таким (образом и целой организации правительственного управления АПК.

Таблица 2.6 - Выполнение в 2009-2010 гг. показателей «Государственной программы развития сельских территорий на 2004-2010 годы»

Основные показатели	2009			2010		
	преду смотр ено	факти чески	откло нение, +/-	преду смотр ено	фактиче ски	отклонен ие, +/-
1. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), %	103,8	110,8	+7,0	103,9	101,2*	-2,7
2. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), %	104,8	103,0	-1,8	105,1	104,1*	-1,0
3. Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), %	102,9	118,0	+15,1	102,8	98,6*	-4,2
4. Индекс объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %	115,0	93,6	-21,4	110,6	75,8**	-34,8
5. Доля казахстанского производства в формировании ресурсов, %:						

- мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	61,1	61,2	+0,1	63,5	64,1*	+0,6
- молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	78,3	77,8	-0,5	79,2	78,4*	-0,8
6. Коэффициент обновления основных видов ¹ сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях:						
- тракторы	5,2	3,8 ²	-1,4	6,6	2,0 ²	-4,7
- комбайны зерноуборочные	7,4	6,9 ²	-0,5	8,6	5,3 ²	-4,3
- комбайны кормоуборочные	11,8	7,1 ²	-4,7	12,8	3,5 ²	-9,3
7. Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади	134	234,0 ²	174,6	145,0	227 ²	156,6
9. Индекс производительности труда в сельхозорганизациях, %	104,8	110,7 ³	5,9	104,9	104,9 ⁴	0,0

** Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

¹ Без тракторов, на которых смонтированы землеройные, мелиоративные и др. машины.

² Без учета крестьянских (фермерских) хозяйств и микропредприятий.

³ По виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство».

⁴ Оценка Минсельхоза Казахстана.

Равно как ранее подмечалось, разбил паралич сельскохозяйственного раздела в 1990-е года сделался итогом сокращения производительности правительственного управления областью, что же, в собственную очередность, считалось результатом множества факторов. К образцу, рядом создании организации управления АПК в областном степени Нередко применялся неосновательный систематичный аспект: вначале формировалась конфигурация организаций управления, далее предполагалась число сотрудников, и только лишь в последствии данного складывались функции отраслей. С-из-за малой числа персонала отмеченные функции одевали укороченный вид, в взаимосвязи с Нежели никак не реализовывались справедливо нужные типы работы стабилизирующего нрава. Данное приносило к уменьшению производительности сельскохозяйственного раздела.

Другим просчетом, разрешенным в процессе реформы организации управления АПК, представляется устранение нее вертикали. В следствии, Минсельхоз РК остался без территориальных организаций управления, какие первоначально практически в абсолютной критерию были в его прямом повиновении. В наше время период аппараты управления АПК ареалов пребывают в ведении областных организаций правительство, какие разрешают проблемы собственной местности, нередко в вред располагающимся рядом ареалам, никак не принимая во внимание потребность применения единого расклада к формированию АПК государства.

Аналогичная обстановка сформировалась и в областном степени, в коем отмечается значительное уменьшение значимости райсельхозуправлений. Рядом данным число персонала райсельхозуправлений либо аграрных отделов, разработанных рядом областных администрациях, равно как норма, в разгах далее, Нежели данное существовало в истоке реформ. В следствии, в множества городских областях с-из-за небольшой числа персонала аппараты управления АПК в главном прекращают принимать участие никак не только лишь в заключении важных финансовых и общественных трудностей подвластных зон, однако и в планировании личной работы, таким (образом равно как должны трудиться в основном в порядке выполнения предписаний вышестоящих организаций правительство. Данное значительно сузывает область работы местного звена управления АПК, понижает способности с целью проявления инициативы, сокращает его бизнес инициативность и обязательство, что же отрицательно отражается в признаках деятельность сферы.

Между для того, изучения демонстрируют, что же в городских областях, в каковых число персонала в органах управления АПК является наиболее 17 сотрудников, результативность сельскохозяйственного изготовления больше, Нежели в областях, в каком месте симпатия меньше 13 Личность, табличка 2.7.

В областях с активным созданием и многопрофильной квалификацией аграрного хозяйства число агрегата управления АПК обязана быть системы 20 человек.

В настоящее время численность работников и структура органов государственного управления АПК на уровне регионов, как правило, устанавливается исходя из бюджетных возможностей и экспертных оценок руководителей исполнительной власти.

Таблица 2.7 - Влияние численности персонала органов управления АПК муниципальных районов на эффективность сельхозпроизводства

№	Характеристики районов	Средняя численность работников районного звена управления АПК, чел.
---	------------------------	---

1	Муниципальные районы с наиболее высоким уровнем развития сельскохозяйственного производства	Более 17,6
2	Муниципальные районы со средним уровнем развития сельскохозяйственного производства	16,6
3	Муниципальные районы со слабым уровнем развития сельскохозяйственного производства	Менее 13,0

Рассмотрим закономерности и принципы регионального управления агропромышленным комплексом.

Модель правительственного управления координационно-финансовым устройством стабильного формирования агропромышленного ансамбля района предполагает собою комплекс составляющих и их связей в организации управления АПК Павлодарской области: операций организаций управления АПК; стратегии стабильного формирования АПК, целевых хитрых, хитрых и своевременных конструкций; раскладов, основ, функций, строений, способов, технологий, способов управления; прогноза формирования АПК и др., изображение 2.7.

На координационно-финансовый система правительственного управления АПК района проявляют воздействие: взаимоувязанные заключения согласно стратегии формирования АПК, принимаемые органами управления в национальном, областном и районном степенях и менеджерами аграрных учреждений; установленная национальная и областная сельскохозяйственная стратегия, а кроме того перемены условий наружной и внутренней сферы.

Схема отображает ключевые предметы управления (воспроизводственный аграрный возможности района, сферы агропромышленного ансамбля, разграниченный высокоструктурный структура сфер агропромышленного ансамбля в разрезе городских образований района) и сферы влияния (скелетные переустройства в АПК района, институциональные переустройства, инноваторская и деловитая инициативность, вовлечение вложений в АПК).

Основным компонентом правительственного управления стабильным формированием агропромышленного ансамбля района представляется научно-технический процедура связи административной работы и осуществлении административных заключений. Административная работа в организации управления агропромышленным ансамблем основывается в едином применении раскладов, полнее, проблем, основ, способов, функций, технологические процессы, справочно-коммуникационных каналов, исследования административных заключений. Выполнение общепринятых административных заключений основывается в высокофункционально-координационной текстуре, схемах

Государственные органы управления	Органы управления	Местные органы	Сельскохозяйственные товаропроизводители
	↔	↔	↔

координационных взаимоотношений, зоны ответственности сотрудников, общем информативном область, электронизации управления и организации обслуживания выполнения административных заключений.

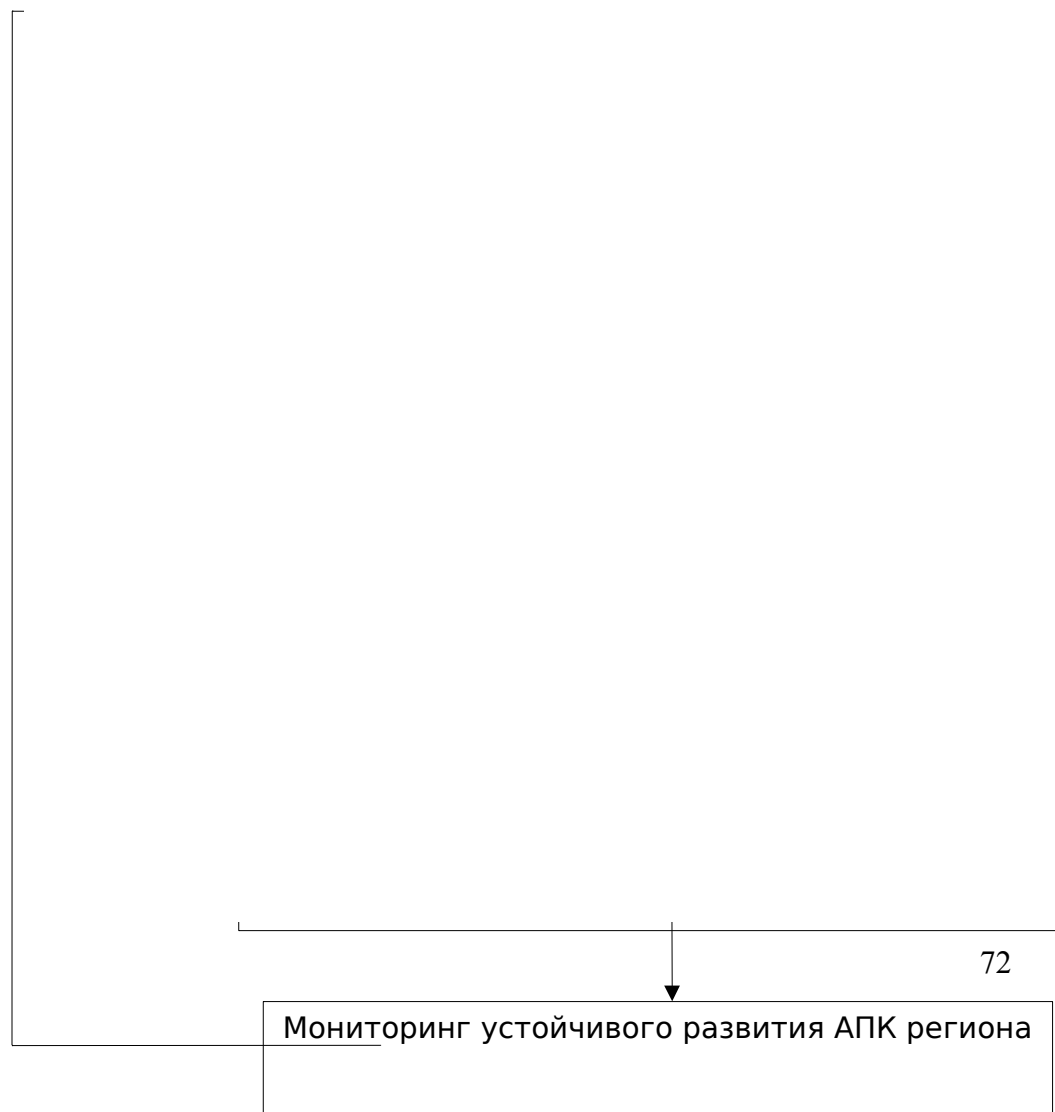


Рисунок 2.7 – Схема государственного регулирования организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона

В схеме, с целью стабильного аграрного изготовления основную значимость представляет макропрограммный источник формирования агропромышленного ансамбля района, тянущий в себе область первенствующих течений (предоставление и повышение конкурентноспособных положительных сторон АПК; формирование базарной текстуры и товарных рынков аграрной продукта; единое и действенное применение ресурсов; направленность в новинки; предоставление вкладывательной привлекательности сфер АПК; формирование подходящих обстоятельств с целью формирования агробизнеса; национальная помощь аграрных товаропроизводителей; национальное управление АПК; областная организация разных типов аграрной работы и др.) и событий (увеличение степени познаний, компетенций и творчества сотрудников организаций управления и аграрных бизнесменов; развитие системности и очередности действий разумного размещения аграрного изготовления; отбор линий уменьшения бесприбыльных аграрных производств; обнаружение подходящих методик действий обеспечения и реализована; создание областных проектов финансового, общественного, природоохранного, инноваторского формирования сфер АПК; гармонирование заинтересованностей общественно-финансового формирования района с увлечениями аграрных товаропроизводителей и жителей и др.)

Особое положение в национальном управлении формированием АПК района захватывает источник прогноза. С целью эффективного прогноза стабильного формирования агропромышленного ансамбля допускается особо отметить область характеристик, взаимоувязанных с текстурой АПК района и позволяющих приобрести характеристику

капиталом агропромышленного ансамбля. Оценивающие характеристики стабильного формирования АПК района распределены в 5 местных информативных модуля.

Первый устройство: характеристики текстуры АПК района; характеристики производительности применения территории равно как ресурсы аграрного изготовления; характеристики вещественно-промышленной основы АПК района; характеристики развития и применения трудящийся ресурсов; характеристики производительности НТП в АПК района; характеристики квалификации и сосредоточения аграрного изготовления; характеристики информатизации.

Второй устройство: характеристики экономики сфер растениеводства; характеристики производительности применения концентратных ресурсов; характеристики экономики сфер животноводства; характеристики производительности работы вспомогательных производств и промыслов; характеристики производительности сохранения, обработки и транспортировки аграрной продукта; характеристики финансовой производительности аграрного изготовления.

Третий устройство: характеристики развития базарных строений в АПК района; характеристики свойства и конкурентоспособности аграрной продукта; характеристики производительности интенсификации аграрного изготовления; характеристики формирования индивидуальных вспомогательных хозяйств; характеристики формирования фермерских хозяйств.

Четвертый устройство: характеристики производительности применения главных производственных фондов; характеристики производительности применения используемых денег; характеристики производительности работы и его оплаты; характеристики себестоимости аграрной продукта; характеристики экономического капиталом аграрных товаропроизводителей.

Пятый устройство нужен с целью прогноза финансового, общественного, инноваторского, природоохранного формирования аграрных зон в экономике каковых значительно доминирует сельское изготовление.

Таким способом, мировозренческие нюансы правительственного управления и стабильного формирования АПК района, какие имеют все шансы (быть основой никак не только лишь с целью формирования новых методик учреждения и управления агропромышленным созданием в степени областного аграрного управления, однако и в степени хозяйствующих субъектов АПК, воздействуют в увеличение результативности их работы в конкурентноспособной сфере.

Особенностью государственного управления влияющего на устойчивое развития АПК региона, является совокупность взаимосвязанных и специализированных структурных подразделений региональной системы управления агропромышленным производством. Детализация их функциональной деятельности определяется приоритетными

стратегическими, тактическими и оперативными задачами в контексте реализации стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса региона.

Таким образом, отмеченное выше дает основание утверждать, что органы управления АПК на региональном и районном уровнях нуждаются в оптимизации, а также в объединении в единую систему (вертикаль).

Следует отметить также, что автор разделяет мнение ряда известных специалистов в области управления, что рыночные механизмы регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, базирующиеся в основном на экономических методах, по своему инструментарию значительно сложнее, чем административные методы управления, которые использовались в советский период. Вследствие этого требуется более высокая квалификация тех, кто работает в органах государственного управления АПК.

3 Направления совершенствование системы государственного регулирования агропромышленного комплекса региона

3.1 Совершенствование экономического механизма регулирования развития АПК региона

Государственное регулирование является одной из основных форм участия государства в экономической жизни. Современное состояние АПК свидетельствует, что данный сектор на современном этапе аграрной реформы не способен обеспечить эффективное воспроизводство за счет саморегулирования и собственных ресурсов.

Национальное управление АПК района, представляющее Долю правительственного регулирования базарной экономики, предполагает собою концепцию законодательно-законных и координационно-финансовых граней правительственного влияния в рынки территории, производственных ресурсов, аграрной продукта, материала и продовольствия с мишенью свершения общественно-достоверных сельскохозяйственных взаимоотношений, сохранения государственного естественного состоятельности и обеспечения продуктовой защищенности государства.

Системный аспект к национальному регулировке АПК значит координирование его миссии, проблем, предметов, субъектов, функций, степеней, возможностей, приборов регулировки и ресурсов помощи аграрных компаний, изображение 3.1.

В ансамбле основ государственного регулирования аграрного хозяйства (согласованности, целостности, равноправия, добровольности, универсализации, ответственности, производительности, результативности и др.) особую важность в сегодняшнем шаге сельскохозяйственной реформы обретают основы общественной ориентированности реформ и приоритетности формирования сферы функционирования аграрных компаний. Комбинирование и выполнение абсолютно всех отмеченных основ может быть в рамках программно-целевого расклада к национальному регулировке и помощи аграрного хозяйства.

Для раскрытия более заостренных трудностей нынешнего капиталом АПК района, обманута анализ условий аграрного изготовления.

При разборе естественного условия аграрного изготовления допускается определить, что же естественный возможности в варианте территорий аграрного назначения очень никак не израсходовал способности успешного применения.

Одним с значимых течений в аграрной политическом деятеле представляется поддержание принципа целевого применения территорий аграрного назначения. В взаимосвязи с данным следует законодательно установить система защиты данных территорий, внедрить лимитирования в переход их в иные группы, особенно подчеркнув задачи недопустимости изъятия и обязательство из-за поддержание дорогих и особенно дорогих аграрных угодий, значительно укрепить государственный местнический контролирование из-за нецелевым применением территорий аграрного назначения, невыполнением агротехнических условий, погружающим к усилению негативных тенденций основ.

хранение и ул
звитие сельск
здание систем
нфраструктурн

гва

мент

равов
ле

ких а

Рисунок 3.1 - Система государственного регулирования АПК

Анализ вещественно-технологического условия продемонстрировала, что же производственно-тех. возможности российского АПК не прекращает приходить в упадок, увеличивается перегрузка в существующий машинно-автотракторный сквер, мала тех. снабженность аграрных компаний. Из-за период выполнения базарных преобразований размер важных инвестиций в общенародное производство сократился в 4 однажды, в АПК – практически в 20 единожды. Изнашивание главных фондов в аграрном хозяйстве доходит 45 %, аграрной технической – 80 %.

При разборе Людского условия АПК выявлено опасное положение профессионального обеспечения аграрных компаний. Данное обуславливается непростой демографической обстановкой в селе. В ближайшем перспективе уменьшение числа жителей Казахстана продолжится и, согласно мониторингам Финансового и общественного рекомендации организации в 2025 г. всегда народ РК согласно взаимоотношению к 2012 г. составит 90,3 % в этом части аграрное народ – 84,1 %, а в 2050 г. – 76, 0 % и 50,2 % поэтому.

Одновременно с уменьшением аграрного жителей совершается его увядание. Отношение среди числом меньшей категории аграрного жителей в трудоспособном году (16-29 года) и числом его старшей категории (45-54 лета с целью представительниц слабого пола и 45-59 года с целью представителей сильного пола) достигло наибольшего соответствия 1,53 в 1997 г. Приступая с данного лета, отмечается постоянное увядание трудоспособного жителей и, согласно мониторингу, к окончанию сегодняшнего десятилетия (2017-2018 гг.) число трудоспособного аграрного жителей в меньшей и старшей группах нагонит, к 2020 г. позиция меньшей категории трудоспособного аграрного жителей к старшей команде составит 0,95, а к 2025 г. данное отношение ранее достаточно быть эквивалентным 0,85.

Одной с наиболее тяжелых трудностей уселась представляется многочисленный миграционный убывание молодого поколения в мегаполиса, базу какого является молодое поколение в году с 18 вплоть до 35 года.

За года реформ фактически прервалось деятельность посредственных специализированных просветительных институтов, экономное субсидирование сельскохозяйственных институтов сократилось наиболее Нежели на пятьдесят процентов. В подобном состоянии очутилась и сельскохозяйственная дисциплина.

Резкое снижение числа аграрного жителей, повышение разрыва среди мегаполисом и поселением, трагически усиливающийся степень обнищания аграрных населения обозначивают в свойстве главных факторов асоциального действия селян. В государстве практически выражается падение нравственного вида и исторически сформировавшихся устоев крестьянского социума.

Сложившаяся обстановка в общественной области АПК, проявленная в обесценивании аграрной работы, ослаблении мотивационных элементов его формирования, неимении социально применимых обстоятельств жизнедеятельности в аграрной территории, приблизилась к лиминальным значениям и представляется тормозом развития общественно-финансовых обстоятельств стабильного формирования аграрных зон.

Информационный фактор, выступающий акселератором инновационного развития других факторов производства, в сельском хозяйстве действует неэффективно, что обусловлено следующими проблемами: неопределенностью и постоянными изменениями внешней и внутренней среды хозяйств; постоянно меняющейся законодательной базой, требующей отслеживания и разъяснения; низким уровнем бизнес-образования; неразвитостью информационной инфраструктуры и системы сельскохозяйственного консультирования.

Институциональный фактор. В правовом обеспечении развития аграрной сферы наиболее актуальным является принятие недостающих законодательных актов, регулирующих земельные отношения, налогообложение, сельскохозяйственное страхование и кредитование, функционирование современных интегрированных аграрных структур.

Организационный фактор. Сельское хозяйство имеет сложную организацию, множественность аграрных укладов, форм собственности на землю, разнообразие природных условий, процессов и результатов деятельности.

В многоукладной агроэкономике наиболее острые проблемы возникают в организациях малого сельскохозяйственного бизнеса.

Среди основных проблем малых форм хозяйствования можно выделить: низкое качество выделяемых земель, дефицит финансовых средств, технико-технологического оснащения, трудности в получении кредитов, неразвитость инфраструктуры, отсутствие надежных каналов реализации сельскохозяйственной продукции.

Названные проблемы наряду с несовершенством действующего законодательства и отсутствием системы обоснованной государственной политики и регулирования деятельности малых форм агробизнеса ограничивают возможность реализации их потенциала в полной мере.

Преодоление тенденции сокращения сельского населения и улучшение положения с трудоустройством может быть достигнуто при положительной динамике таких факторов, как повышение доходности сельскохозяйственного труда, создание необходимых рабочих мест, жилищное строительство и развитие социальной инфраструктуры села.

Социальное развитие сельских территорий является важнейшим фактором ускорения экономического роста сельскохозяйственного производства на основе его модернизации и перехода к инновационному развитию, улучшения демографической ситуации в стране, повышения качества человеческого потенциала сельского населения. Его основу

составляет реализация Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 – 2020 годы «Агробизнес – 2020».

Наряду с общегосударственными мерами, в Павлодарском регионе и других регионах Казахстана следует установить дополнительные стимулы для семей, проживающих в сельской местности, направленные на повышение уровня и качества жизни на селе, улучшение социально-психологического климата, формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Одним из важных направлений улучшения демографической ситуации и повышения трудоустроенности в депрессивных регионах должна стать целенаправленная переселенческая политика.

В период возрождения сельских территорий, в котором будет принимать участие в основном молодежь, необходимо организовать подготовку специалистов, особенно массовых профессий, способных работать на современной сельскохозяйственной технике и в условиях применения новейших технологий в сельском хозяйстве. Для этого необходимо восстановить на новой базе сельские профессионально-технические училища, бывшие средние специальные учебные заведения (техникумы), приблизить высшие учебные аграрные заведения (институты, академии, университеты) к реальной практике.

В регулировании и поддержке многоукладности сельского хозяйства государство призвано на условиях равной доступности к финансовым и материально-техническим ресурсам, социальным благам поддерживать все категории хозяйств, всемерно способствовать развитию кооперационных и интеграционных процессов в сферах производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, материально-технического обеспечения, оказания производственных и других видов услуг. На современном этапе аграрной реформы предпочтение следует отдавать организационно-правовым формам хозяйствования, в которых непосредственно занятые сельскохозяйственной деятельностью являлись бы собственниками произведенной ими продукции и полученной прибыли. Такими секторами аграрной экономики являются кооперативная система, крестьянские (фермерские) хозяйства (К(Ф)Х), хозяйства населения (ЛПХ), что подтверждается многолетним опытом их развития в странах с рыночной экономикой.

При поддержке кооперативной системы важно стимулировать включение в систему сельскохозяйственных кооперативных объединений перерабатывающих предприятий с тем, чтобы способствовать расширению долговременных связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с этими предприятиями, повышению удельного веса хозяйств в цене конечной продукции, а, следовательно, их доходности, предсказуемости и разумной динамике цен на агропродовольственном рынке.

В последующем, по мере развития кооперации, будут формироваться вертикально-интегрированные кооперативные объединения (союзы), вплоть до создания национальных кооперативных структур (федерации, конфедерации кооперативов), которые будут представлять интересы их пайщиков на всех уровнях управления АПК.

Другим перспективным направлением является развитие интеграционных связей кооперативов с частными агропромышленными формированиями (типа агрофирм, агрохолдингов и др.), что может приводить к созданию смешанных кооперативно-частных предприятий. Кроме того, следует практиковать поддержку выкупа сельскохозяйственными товаропроизводителями и их объединениями части или полностью акций перерабатывающих предприятий, обслуживающих организаций.

Основные мероприятия государственной поддержки развития малых форм бизнеса должны стать системными, а не вынужденными мерами (как реакция на происходящие изменения).

Выделяемые бюджетные средства из различных источников финансирования могут быть использованы нерационально, поэтому государственное регулирование развития сельского хозяйства невозможно без применения программно-целевого метода поддержки сельского хозяйства.

Это позволяет выявить и системно структурировать проблемную ситуацию в отраслях сельского хозяйства (установление слабых и сильных сторон, возможностей и угроз (рисков) их развития); научно обосновать приоритеты, цели, задачи и мероприятия, необходимые для решения проблем; определить источники и направления финансирования, исходя из значимости приоритетов, целей и задач программы.

Для решения проблем развития отрасли в стране была разработана Государственная программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 – 2020 годы «Агробизнес – 2020». В программе определен новый подход к сельскому хозяйству как к перспективной и потенциально высокотехнологичной отрасли нашей экономики.

Несмотря на позитивные шаги государства в обеспечении сельского хозяйства кредитными ресурсами (субсидирование процентных ставок по кредитам), для многих товаропроизводителей из-за отсутствия залоговой массы банковские кредитные ресурсы остаются недоступными.

В этой связи задачей государства является создание региональных и муниципальных залоговых фондов для предоставления гарантий по кредитам. Еще одно направление кредитной поддержки – создание земельных банков, функциями которых будут: предоставление долгосрочных ипотечных кредитов сельхозпроизводителям, оказание услуг залогодателям по оформлению ипотечных договоров.

Направления государственной поддержки ЛПХ представлены на рисунке 3.2.

В целом государственное регулирование и поддержка развития малых форм хозяйствования на селе направлены на решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность и государственную поддержку малых форм хозяйствования;
- разработка кредитно-финансовых механизмов поддержки развития фермерских и личных подсобных хозяйств;
- улучшение доступа малых форм хозяйствования к рынкам материально-технических ресурсов и рынкам сбыта;
- осуществление мероприятий по продвижению продукции фермерских и личных подсобных хозяйств;
- организация информационного и консультационного обслуживания, повышение квалификации фермеров, владельцев личных подсобных хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Проведение

искусственн

изациям госуде

работ

3.2 - Направления государственной поддержки личных подсобных хозяйств

Развитие сельского хозяйства невозможно без формирования и функционирования информационной инфраструктуры, обладающей потенциалом ускорения инновационных процессов за счет расширенного воспроизводства знаний, информационной поддержки передачи результатов исследований и разработок.

Условием эффективного функционирования информационно-консультационных служб (ИКС) в современных условиях должна стать государственная поддержка. Это объясняется высокой востребованностью информационно-консультационных услуг со стороны сельскохозяйственных предприятий при низком уровне их платежеспособности.

На первоначальном этапе расходы по созданию и функционированию ИКС должны быть включены в целевые программы бюджетов всех уровней.

Основные формы работы информационно-консультационной службы представлены на рисунке 3.3.

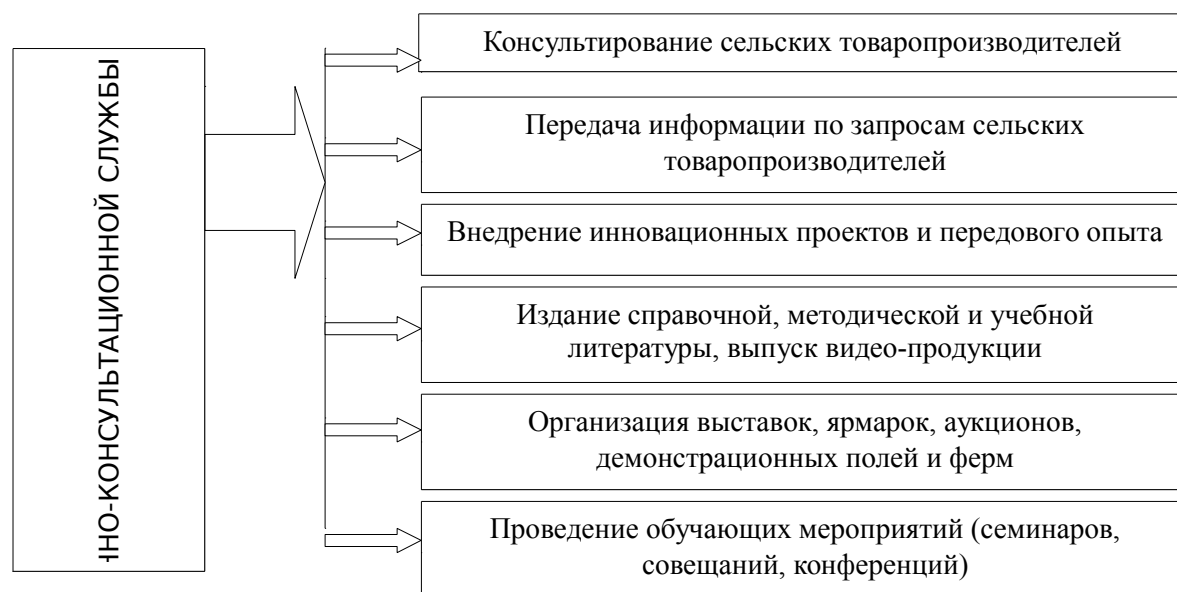


Рисунок 3.3 - Основные формы работы информационно-консультационной службы

Деятельность службы сельскохозяйственного консультирования должна быть направлена на обучение товаропроизводителей таким важным аспектам хозяйственной деятельности, как ведение бухгалтерского учета и

составление отчетности (управление финансами, бюджетом); налогообложение и разъяснение правовых основ функционирования АПК; освоение прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур и т.д.

Эффективность государственного регулирования АПК в долгосрочном периоде может быть определена по соотношению ресурсоёмкости государственных целевых программ и ресурсоотдачи сельскохозяйственного производства. Целевой эффект достигается при опережающем росте ресурсоотдачи по сравнению с ростом ресурсоёмкости программ государственной поддержки.

Региональный уровень совершенствования государственного регулирования АПК решает задачи развития по следующим основным направлениям:

- наращивание ресурсного потенциала в сельском хозяйстве и перерабатывающих отраслях;
- проведение структурной реформы АПК за счет роста инвестиций в высокотехнологичные и конкурентоспособные производства;
- развитие социальной инфраструктуры в сельской местности;
- формирование действенного механизма государственной поддержки товаропроизводителей в сельском хозяйстве.

Все вместе они позволяют достичь устойчивого обеспечения населения региона продовольствием, формирования высокоэффективного сельхозпроизводства и подъема уровня благосостояния сельского населения.

3.2 Усиление государственной поддержки всех субъектов хозяйствования в АПК региона

В современных условиях одним из главных факторов дальнейшего развития АПК должна стать разработка новой концепции формирования системы управления АПК региона, основанной на эффективной стратегии. Основные положения концепции, предложенной автором, даны в таблице 31.

Таблица 3.1 – Основные положения рекомендуемой Концепции развития системы управления АПК

№	Цель	Содержание, особенности
1. Концепция исследования проблемы		
11	Представление системы управления во взаимобусловленности и взаимосвязи ее элементов. Обеспечение их организационного единства	Унифицированная структура и взаимосвязь элементов системы управления позволяют определить последовательность работ по проектированию новой или реконструкции существующей системы управления

12	Идентификация и интерпретация структур управления, внедрение которых может значительно повысить эффективность управления АПК	В практике существуют различные варианты организации государственного, муниципального и хозяйственного управления АПК, имеющие как достоинства, так и недостатки, из которых следует выбирать наиболее целесообразные
13	Исследование структуры управления с учётом специфики объекта управления	Следует учитывать, особенно на хозяйственном уровне, что структура управления во многом должна быть адекватной организационной структуре производства
2. Концепция управления агропромышленным комплексом		
21	Двойственный характер субъектов и объектов управления АПК	При рассмотрении вертикали управления АПК региональный уровень является объектом управления для государственного уровня. На региональном уровне, он становится уже субъектом управления для муниципального уровня.
22	Разработка моделей управления на уровне предприятия АПК и его структурных подразделений	На районном уровне – модели управления предприятием АПК и его структурными подразделениями
23	Разработка моделей отраслевого и межотраслевого управления предприятиями сельского хозяйства, переработки, агросервиса и др.	На областном уровне – модели областного отраслевого, межотраслевого и территориального управления АПК области
Продолжение таблицы 3.1		
	Цель	Содержание, особенности
24	Разработка моделей территориального управления, координирующей деятельность всех хозяйствующих субъектов АПК, расположенных на территории района, области.	На государственном уровне – модели государственного отраслевого, межотраслевого и территориального управления АПК Казахстана

3. Концепция управления сельскохозяйственным производством		
31	Основой повышения эффективности сельскохозяйственного производства является принятая модель управления. Модель должна охватывать все стадии производственного процесса (от подготовки производства до выпуска готовой продукции).	Под организационно-экономической моделью управления сельского хозяйства следует понимать совокупность элементов системы управления, обеспечивающих соответствующее использование ресурсов с учетом целей производства
4. Концепция развития системы регионального управления АПК		
41	Определение путей дальнейшего развития государственного управления. Социальное государство не может функционировать в отрыве от адекватной ему социально ориентированной модели экономики.	Социально ориентированная модель экономики представляет собой систему, при которой государство берёт ответственность за жизнеобеспечение граждан в тех ситуациях, когда без государственной поддержки им не справиться. Эта проблема затрагивает такое понятие, как степень свободы человека, т.е. право на жильё, достойный уровень жизни, свободный выбор профессии и т.п.
42	Научное обоснование целесообразности внедрения традиционных моделей на современном этапе развития АПК.	Традиционные модели: в системе управления присутствуют все функции и организационные структуры, характерные для управления сельским хозяйством (растениеводством, животноводством). Эти модели были наиболее типичны до середины XX в., затем в 1990-е и начале 2000-х годов.
43	Расширение возможностей управления АПК путём оптимизации функций, механизмов управления, а также различных служб в структуре управления	Для эффективного функционирования АПК необходимы рыночные модели, отвечающие современным требованиям. Данные модели отличаются наличием информационно-консультационных, маркетинговых и иных служб, необходимых в условиях рыночной экономики.
5. Концепция развития муниципального управления АПК		

51	Обоснование принципов формирования системы управления на уровне района, т.к. в стабилизации и развитии агропромышленного производства особое место принадлежит управлению аграрным сектором на уровне административного района	Необходимо разработать вариант структуры районного органа управления АПК, который может внедряться либо целиком, либо отдельными элементами
Продолжение таблицы		
	Цель	Содержание, особенности
52	Формулирование основных задач районных управлений сельского хозяйства (АПК) в современных условиях хозяйствования	Аппарат управления сельским хозяйством на районном уровне должен иметь двойственное подчинение с закреплением за ним части функций по государственному регулированию.
6. Комплексная система обучения управленческих кадров		
61	Приведение требований к работникам и формам подготовки и переподготовки кадров управления в соответствие с целями управления и условиями хозяйствования	Для успешного функционирования и дальнейшего развития системы управления необходимы кадры с соответствующей подготовкой, масштабным мышлением и опытом управленческой работы
62	Интенсификация учебного процесса, приведение в соответствие форм подготовки и переподготовки с требованиями научно-технического прогресса	Комплексная система активных форм обучения включает разработку учебных программ для подготовки и переподготовки управленческих кадров, организацию и использование в учебном процессе специализированных технических средств и программ, разработку и применение деловых игр, производственных ситуаций и т.п.

На рисунке 3.4 представлена разработанная блок-схема концепции совершенствования системы управления АПК региона, особенностью которой является то что, в ней использован комплексный подход.

Под организационно-экономической моделью управления в АПК в работе понимается совокупность элементов системы государственного, муниципального и хозяйственного управления, обеспечивающих соответствующее использование ресурсов в сфере АПК с учетом целей всех участвующих в этом процессе субъектов.

В системе управления АПК выделены две группы фактически действующих моделей: модель прямого и модель косвенного государственного и муниципального управления. К первой группе относятся модели управления объектами государственной собственности и, соответственно, хозяйствующими на их базе субъектами. Ко второй группе относятся модели, связанные с управлением хозяйственными субъектами, которые базируются на других формах собственности.

Концепция развитие системы управления агропромышленным комплексом страны, региона

Концепция
исследования
проблемы
(1)

Концепция
управления
агропромышленн
ым комплексом
(2)

Концепция
управления
сельскохозяйстве
нным
производством

Концепция развития
системы
государственного и
регионального
управления АПК

Концепция
развития
муниципального
управления АПК
(5)

Комплексная
система
обучения
управленческих
кадров

Система инновационных методов обучения

Система инновационных методов обучения

Система инновационных методов обучения

Методический
аспект

Область
практического
применения

Совершенствование учебных дисциплин: «Теория управления», «Управление АПК», «Управление персоналом», «Управленческие решения», «Организация сельскохозяйственного производства», «Управление инновациями», «Управление затратами»

Рисунок 3.4 - Концепция развития системы управления АПК

Основными критериями оптимальности модели государственного и муниципального управления АПК являются эффективность производства и качество жизни сельского населения. Решение данных проблем неразрывно связано с переводом отрасли на инновационный путь развития. Чтобы добиться этого, прежде всего, необходимо внести определенные коррективы в системы государственного и муниципального управления АПК. Учитывая это, выделим основные направления совершенствования государственного управления АПК в условиях модернизации экономики региона и страны в целом: приведение в соответствие друг с другом функций, полномочий и ответственности органов управления АПК; рационализация функций и структуры органов управления АПК на всех уровнях; маркетинговая поддержка формирований отрасли; либерализация и упрощение налоговой политики; переход на комплексную поддержку аграрного сектора; выделение приоритетов бюджетной поддержки аграрного сектора; увеличение финансовой поддержки аграрного сектора; перенос на муниципальный уровень функций государственного управления АПК; учет принципов формирования и функционирования системы управления АПК; развитие межотраслевых связей в АПК; внедрение системы управления рисками в целях совершенствования агропродовольственной политики; усиление регулирующей роли государства в сфере страхования сельскохозяйственного производства; модернизация институтов, регулирующих земельные отношения (по опыту стран ЕС и США); активизация роли государства в создании фондов по профилактике и преодолению последствий заболеваний сельскохозяйственных животных и растений.

Стратегия государственного управления АПК на современном этапе главным образом должна предусматривать:

- усиление стимулирующей роли государства в развитии аграрного сектора;
- усиление планирующей и организующей роли государственного управления АПК в развитии сельского хозяйства и других секторов отрасли;
- выделение приоритетных направлений развития аграрного сектора и других отраслей АПК;
- активизация инновационной поддержки государством аграрного сектора и других отраслей АПК;
- усиление роли государства в регулировании агропродовольственного, финансового и информационного рынков, а также внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов.

Деятельность органов государственного управления АПК должна быть ориентирована на устранение проблем, препятствующих выходу отрасли из кризиса, а также содействие устойчивому функционированию ее формирований. Для решения данных задач система управления АПК должна обеспечивать эффективное выполнение таких функций, как ресурсное обеспечение, улучшение условий хозяйствования, маркетинг, инновационное обеспечение.

**Инновационный Евразийский университет
Департамент «Экономика и менеджмент»**

**«Совершенствование государственного
регулирования развития
агропромышленного
комплекса региона
(на материалах Павлодарской области)»**

**Магистрант группы – ГМУ 102м1
Научный руководитель, д.с.н. ,проф.**

**Н.К. Пшембаев
В.П. Шеломенцева**

Павлодар 2015

Цель исследования

Цель диссертационного исследования - теоретическое обоснование приоритетных направлений системы государственного регулирования АПК и разработка рекомендаций по их реализации на современном этапе.

Объектом исследования является система государственного регулирования АПК региона.

Предметом исследования являются управленческие и социально-экономические отношения, возникающие в процессе формирования и развития системы государственного регулирования и поддержки АПК в Казахстане.



Составляющие государственной поддержки агропромышленного производства региона



Структура производства продукции сельского хозяйства, в процентах

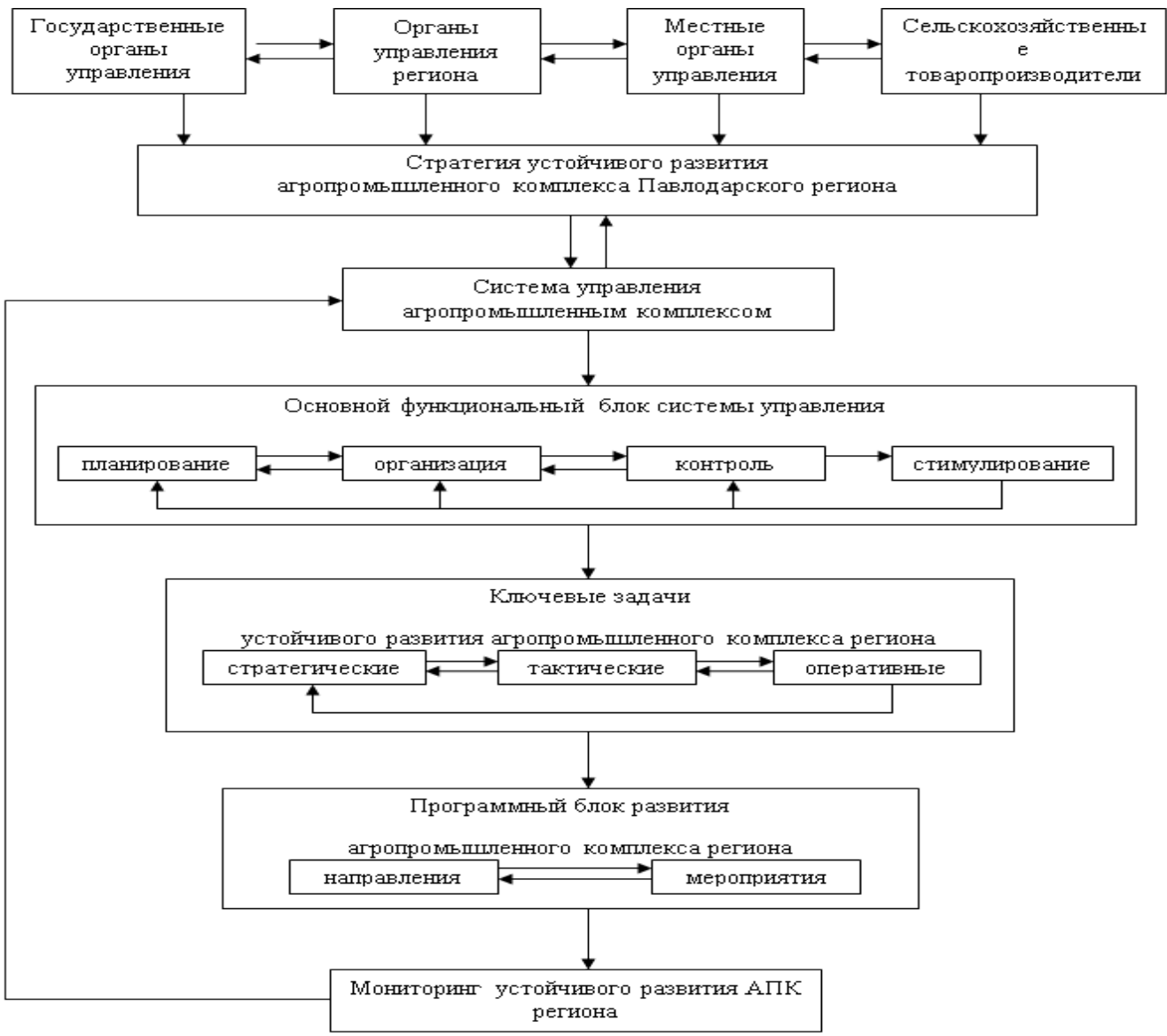
№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	Сельское хозяйство – всего в том числе:	100,0	100,0	100,0
2	растениеводство	48,2	39,4	56,9
3	животноводство	51,8	60,6	43,1

Объем валовой продукции сельского хозяйства

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	Валовая продукция сельского хозяйства, млн. тенге	50187,6	53753,9	77644,6
2	к предыдущему году, %: в том числе:	110,9	85,5	140,6
3	растениеводство, млн. тенге	24190,1	21189,1	44184,7
4	к предыдущему году, %:	125,6	69,2	199,7
5	животноводство, млн. тенге	25997,5	32564,8	33459,9
6	к предыдущему году, %:	101,2	99,5	103,7



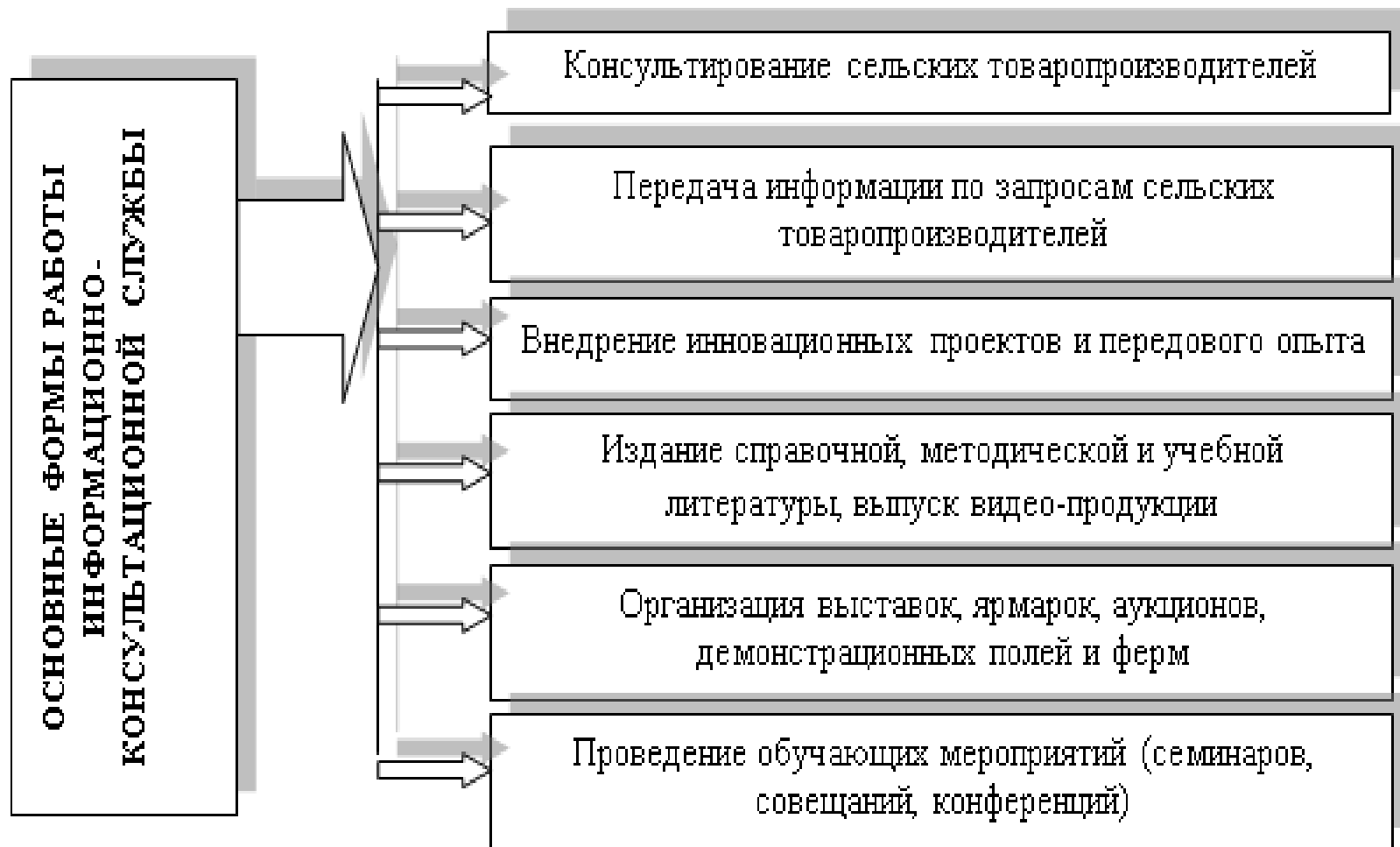
Схема государственного регулирования организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона



Направления государственной поддержки личных подсобных хозяйств

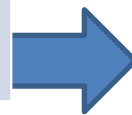


Основные формы работы информационно-консультационной службы



Основные положения рекомендуемой Концепции развития системы управления АПК

№	Цель	Содержание, особенности
1. Концепция исследования проблемы		
1.1	Представление системы управления во взаимоотношенности и взаимосвязи ее элементов. Обеспечение их организационного единства	Унифицированная структура и взаимосвязь элементов системы управления позволяют определить последовательность работ по проектированию новой или реконструкции существующей системы управления
1.2	Идентификация и интерпретация структур управления, внедрение которых может значительно повысить эффективность управления АПК	В практике существуют различные варианты организации государственного, муниципального и хозяйственного управления АПК, имеющие как достоинства, так и недостатки, из которых следует выбирать наиболее целесообразные
1.3	Исследование структуры управления с учётом специфики объекта управления	Следует учитывать, особенно на хозяйственном уровне, что структура управления во многом должна быть адекватной организационной структуре производства
2. Концепция управления агропромышленным комплексом		
2.1	Двойственный характер субъектов и объектов управления АПК	При рассмотрении вертикали управления АПК региональный уровень является объектом управления для государственного уровня. На региональном уровне, он становится уже субъектом управления для муниципального уровня.
2.2	Разработка моделей управления на уровне предприятия АПК и его структурных подразделений	На районном уровне – модели управления предприятием АПК и его структурными подразделениями
2.3	Разработка моделей отраслевого и межотраслевого управления предприятиями сельского хозяйства, переработки, агросервиса и др.	На областном уровне – модели областного отраслевого, межотраслевого и территориального управления АПК области
2.4	Разработка моделей территориального управления, координирующего деятельность всех хозяйствующих субъектов АПК, расположенных на территории района, области.	На государственном уровне – модели государственного отраслевого, межотраслевого и территориального управления АПК Казахстана



3. Концепция управления сельскохозяйственным производством		
31	Основой повышения эффективности сельскохозяйственного производства является принятая модель управления. Модель должна охватывать все стадии производственного процесса (от подготовки производства до выпуска готовой продукции).	Под организационно-экономической моделью управления сельского хозяйства следует понимать совокупность элементов системы управления, обеспечивающих соответствующее использование ресурсов с учетом целей производства
4. Концепция развития системы регионального управления АПК		
41	Определение путей дальнейшего развития государственного управления. Социальное государство не может функционировать в отрыве от адекватной ему социально ориентированной модели экономики.	Социально ориентированная модель экономики представляет собой систему, при которой государство берёт ответственность за жизнеобеспечение граждан в тех ситуациях, когда без государственной поддержки им не справиться. Эта проблема затрагивает такое понятие, как степень свободы человека, т.е. право на жильё, достойный уровень жизни, свободный выбор профессии и т.п.
42	Научное обоснование целесообразности внедрения традиционных моделей на современном этапе развития АПК.	Традиционные модели: в системе управления присутствуют все функции и организационные структуры, характерные для управления сельским хозяйством (растениеводством, животноводством). Эти модели были наиболее типичны до середины XX в., затем в 1990-е и начале 2000-х годов.
43	Расширение возможностей управления АПК путём оптимизации функций, механизмов управления, а также различных служб в структуре управления	Для эффективного функционирования АПК необходимы рыночные модели, отвечающие современным требованиям. Данные модели отличаются наличием информационно-консультационных, маркетинговых и иных служб, необходимых в условиях рыночной экономики.



5. Концепция развития муниципального управления АПК

Обоснование принципов формирования системы управления на уровне района, т.к. в стабилизации и развитии агропромышленного производства особое место принадлежит управлению аграрным сектором на уровне административного района

Необходимо разработать вариант структуры районного органа управления АПК, который может внедряться либо целиком, либо отдельными элементами

Формулирование основных задач районных управлений сельского хозяйства (АПК) в современных условиях хозяйствования

Аппарат управления сельским хозяйством на районном уровне должен иметь двойственное подчинение с закреплением за ним части функций по государственному регулированию.

6. Комплексная система обучения управленческих кадров

Приведение требований к работникам и формам подготовки и переподготовки кадров управления в соответствие с целями управления и условиями хозяйствования

Для успешного функционирования и дальнейшего развития системы управления необходимы кадры с соответствующей подготовкой, масштабным мышлением и опытом управленческой работы

Интенсификация учебного процесса, приведение в соответствие форм подготовки и переподготовки с требованиями научно-технического прогресса

Комплексная система активных форм обучения включает разработку учебных программ для подготовки и переподготовки управленческих кадров, организацию и использование в учебном процессе специализированных технических средств и программ, разработку и применение деловых игр, производственных ситуаций и т.п.