

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Маралбаев Р. Г.

**Стратегический приоритет Национального Единства Казахстана в
государственном управлении**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность 6М051000 – «Государственное и местное управление»

Павлодар 2015

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Департамент «Экономика и менеджмент»

«Допущен (а) к защите»

директор департамента

_____ **Ж.К.Алтайбаева**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**На тему: Стратегический приоритет Национального Единства Казахстана
в государственном управлении**

по специальности: 6М051000 – Государственное и местное управление

Магистрант

группы ГМУ-202м

Р. Г. Маралбаев

Научный руководитель,

к.э.н.

Ш.Х. Жетписова

Павлодар 2015

Реферат

Қазақстан Республикасы қазақ халқының сан ғасырлық мемлекеттілігінің құқықтық, тарихи жалғыз дара мұрагері және оның саяси, мемлекеттік құрылымының табиғи жалғасы болып табылады. Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігін қорғау және ұлттық мемлекеттілігін күшейту жолындағы барлық шараларды атқарады.

Ел тарихы - көптеген қайғылы оқиғалардың куәгері. Халықтың өмірі, оның тілі мен мәдениеті жойылудың алдында тұрған да кездер болған. Қазақ халқы аса ауыр сынақтан өтіп, жай ғана аман қалған жоқ, мемлекетін де құрды, тәуелсіздігін де алды.

«Қазақ КСР мемлекеттік егемендігі туралы» Декларацияда және «Қазақстан Республикасының мемлекеттік Тәуелсіздігі туралы» Конституциялық заңда егеменді ұлттың әрі қарай ұйысуының негіздерін айқындаған екі қағидат жария етілді: біріншіден - Қазақстан мемлекетін құрудың алғышарты болып табылатын қазақ халқының өз тағдырын өзі таңдау құқы; екіншісі - елдің барлық азаматтары үшін жасалатын тең мүмкіндік.

Халықтың даналығы, кеңдігі мен сыйластығы этникалық тегіне, әлеуметтік, діни және де шығу тегіне қарамай жаңа мемлекеттің барша азаматының ұйысуына негіз болды.

Тәуелсіздік орнығуының ең қиын жылдарында халықтың кемелдігі мен елдің Тұңғыш Президенті - Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың қайраткерлігі нәтижесінде Қазақстанда этносаралық жанжал мен қоғамның бөлінуіне жол берілген жоқ.

Сол жылдары, кеңестік дәуірден қалған дағдарыстан өту, жаңа экономикалық және саяси қатынастарды қалыптастыру жағдайында, қоғамды ұйыстыру ісі: ішкі саяси тұрақтылық, азаматтық татулық және этносаралық келісім қағидалары негізінде жүзеге асқан еді.

Содан бері Қазақстанның жетістігіне айналған қоғамдық келісіміміз елдің нәтижелі әлеуметтік-экономикалық, қоғамдық-саяси дамуының кепілі және негізі болып табылды.

Алайда өмір бір орында тұрмайды. Өткен жылдарда көп нәрсе өзгерді. Өзіміз де өзгердік, біздің санамыз тоталитарлық жүйенің қалдықтарынан құтылуда. Тәуелсіздік алған жылы туған ұрпақ кәмілетке толды.

Бізді қоршаған әлемдегі жағдай да өзгерді. Жаһандану ықпалы артты. Қазақстан әлемдік қауымдастықтың белсенді мүшесі ғана болып қалған жоқ, ол түрлі геосаяси мүдделердің нысанына да айналды. Жаңа ғасырдың екінші онжылдығында елдің алдында инновациялық-өндірістік дамуға өту жөнінде жаңа әлеуметтік-экономикалық міндеттер тұр.

Осының барлығы, жаңарған қоғамнан, өзгерген әлем алдында өзінің бірлігін терең сезінген жаңа типтегі ұйысуды талап етеді.

Егер мемлекеттің қалыптасу кезеңінде басты міндет этносаралық төзімділік пен қоғамдық келісім негізінде қоғамды ұйыстыру болса, ел дамуының жаңа кезеңінде, стратегиялық басымдық ретінде, қоғамның барлық

азаматтары мойындаған ортақ құндылықтар мен қағидаттар жүйесіне негізделген Ұлт Бірлігіне жету болып табылады.

ҚР Президенті Н. Ә. Назарбаевтың сөйлеген сөзінде: «Қазақ елі өткен 22 жылда қыруар іс тындырды. Біз үлгілі дамудың өзіндік моделін қалыптастырдық. Әрбір отандасымыздың жүрегінде елімізге деген шексіз мақтаныш сезімін орнықтырдық. Ұлт Бірлігі Доктринасы - халықтың, уақыт талабына сәйкес, бірігу қажеттігін түсінуіне негіз. Бұл - бізді қандай күш біріктіреді және біртұтас етеді - соны түсінудің тәсілі. Бұл - болашаққа бірігіп ұмтылудың серпіні» деп атап көрсеткен.

Зерттеудің өзектілігі. Ұлт бірлігін қамтамасыз ету – демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекетті құрудың маңызды шарты. Мемлекеттің экономикалық өсуі, әлеуметтік ілгерілеуі, демократиялық дамуы қоғам бірлігі ұйысқан және сақталған жағдайда ғана жүзеге асуы мүмкін. Бұл міндетті шешу үшін тәуелсіз, егемен, барлық әлем мойындаған мемлекет ретінде Қазақстанда саяси ерік және қажетті экономикалық, әлеуметтік ресурстың бәрі бар. Тәуелсіздікті сақтау және мемлекеттілікті нығайту, мүмкіндіктер теңдігін және азаматтар құқығы мен бостандығын қорғау, интеллектуалды ұлт құру және ұлттық рухты дамыту – біздің ұлттық бірлігіміздің басты ұстанымы әрі әрбіріміздің өмірлік қағидаттарымыз болуы шарт. Осының бәрі алдымыздағы жылдарда еліміздің қарқынды дамуының негізін қалайды. Жоғарыда айтылғанның бәрі зерттеу жұмысының өзектілігін айғақтайды.

Мәселенің әзірленім деңгейі.

XXI ғасыр Батыс пен Шығыс мәдениеттері мен өркениеттері байланыстарының, бүкіл әлемдегі этносаралық қарым-қатынастардың, полиэтносты қоғамдардың ықпалдасуында жаңа көзқарастар қалыптастырудың мәселелерін өткір қойып отыр. Бұл ахуалда жүйелі жалпы өркениеттік дағдарыстың белгілері бар, оның ішіне әлемдік қаржы дағдарысынан басқа энергетикалық, экологиялық, азық-түліктік, әлеуметтік дағдарыстардың белгілері де кіреді. Әлемнің көптеген елдерінде этносаралық және дінаралық қарым-қатынас мәселелері тағы да күн тәртібіне шықты. Еуропадағы дәстүрлі құндылықтар жүйелері мен Азия және Африка мемлекеттерінен шыққан, тез өсіп келе жатқан этностық қауымдастықтар мәдениеті арасында жанжалдар туындау мүмкіндігі ұлғайып келе жатқаны байқалуда. Ұлттық диаспоралардың өздері тұрып жатқан елдің қоғамына сіңісіп кетуі күн өткен сайын күрделеніп барады. Әлемнің дамуында мәдени полифонияның барған сайын дербес ғаламдық құбылыс ретінде көрініс беретін кезеңі тақап қалды. Әлемнің әр өңіріндегі және жекелеген мемлекеттердегі өмір салтын, дәстүрлерді, мәдениетті, этностық бейнені бірыңғай ету мүмкін емес екендігі айқын бола бастады. Бұл жағдай түсіністік таппаса, ғаламдық әлеуметтік, мәдени, діни қарама-қайшылықтың өршуі ықтимал дүниеге айналады.

Бүгінде бүкіл әлемде қазіргі заманның өткір мәселелері бірлескенде және консенсус негізінде ғана шешілуі мүмкін екендігі жөнінде түсінік қалыптасып келеді.

Полиэтностық және поликонфессиялық құрамы ажырамас сипаты болып табылатын Қазақстан үшін қоғамдық келісім, толеранттылық, полиэтносты қоғамның ұйысуы, мәдениетаралық және өркениетаралық үндесу идеяларына бейілдік - бұл аксиома.

Тәуелсіздіктің алғашқы жылдары Қазақстанда ел азаматтарының құқығы мен еркіндігін қамтамасыз ететін демократиялық тетіктерді дамыту міндеті тұрды. Бүгінде, Қазақстанның 22 жылдық тәуелсіз дамуынан кейін, этносаралық толеранттылық пен қоғамдық келісімнің қазақстандық үлгісі ажырамас бөлігі болып табылатын «қазақстандық даму жолы» бүкіл әлемде мойындалып отыр.

1995 жыл еліміздегі саяси жүйенің түбегейлі реформаланып, Президент Н.Ә.Назарбаевтың бастамашылығымен республиканың этномәдени орталықтары негізінде Қазақстан халқы Ассамблеясының құрылған жылы болды. Бүкілхалықтық референдумда жаңа [Конституция](#) қабылданып, осыған орай этносаралық қатынастар саласындағы саясат дәйекті демократиялық сипат алды. Барлық азаматтардың этностық қатыстылығына және діни сеніміне қарамастан теңдігі қоғамдық келісімнің негізгі қағидатына айналды. Жаңа [Конституция](#) қабылданғаннан кейін мемлекет, азаматтық қоғам институттарымен өзара тығыз іс-қимыл жасай отырып, бейбітшілік пен қоғамдық келісім идеяларын қазақстандықтардың күнделікті өмірінің ажырамас бөлігіне айналдыру бойынша орасан зор жұмыс жүргізді. Ол жұмыстың маңызды кезеңдері - Қазақстан Республикасы Мемлекеттік сәйкестігін қалыптастыру тұжырымдамасы, Тіл саясатының тұжырымдамасы, Шетелде тұратын отандастарды қолдаудың [мемлекеттік бағдарламасы](#).

Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасындағы тілдер туралы» [Заңы](#), Тілдерді дамыту мен қолданудың 2010 жылға дейінгі мемлекеттік [бағдарламасы](#), «Қазақстан - 2030» [стратегиясы](#), «Қоғамды идеялық тұрғыда ұйыстыру - Қазақстан дамуының басты шарты» тұжырымдамасы қоғамдық беріктіктің қажетті қорын қалыптастыруға, толеранттылықтың ресурсын ұлғайтуға мүмкіндік берді.

Сонымен, ғылыми мен тәжірибелік негізін қоғамдық келісім, тұрақтылық, барша халық игілігі үшін экономикалық даму, қазақстандық патриотизм, мемлекет өміріндегі неғұрлым маңызды мәселелерді демократиялық жолмен шешу сияқты Қазақстан Республикасы қызметінің негізгі ұстанымдарына сүйенетін этносаралық толеранттылық пен қоғамдық келісімнің қазақстандық үлгісін әрі қарай жетілдіру мен Тәуелсіздік, мемлекеттілік, Қазақстан азаматтары тағдырының ортақтығына негізделген азаматтық және ұлттық құндылықтардың жалпы жүйесін қалыптастыру бойынша ұсынылған нұсқаулықтар болып табылады.

Диссертациялық зерттеудің мақсаты мемлекет мен қоғамдық ұйымдарының үйлесімді күш-жігерлері арқылы ұлттық саясаттың баланстылығын жүзеге асыратын ерекше институтын қалыптастыру болып табылады.

Зерттеудің объектісі мемлекеттік басқаруындағы Қазақстанның ұлттық бірлігінің стратегиялық басымдылығы болып табылады.

Зерттеудің пәні қазіргі Қазақстанның саяси және әкімшілік тірегі -қазақстандық толеранттылықтың пайда болуының күрделі және көп қырлы үрдісі болып табылады.

Зерттеудің әдістемелік негізін ресми құжаттар: ҚР Конституциясы, ҚР Президентінің жарлықтары, заңдары, ҚР Үкіметінің қаулылары, мемлекеттік бағдарламалары, халықаралық актілер, Қазақстанмен ратификацияланған этноұлттық саясаттың этноаралық қарым-қатынастары бойынша модельдері мен тұжырымдамалары.

Зерттеудің эмпирикалық негізін статистикалық мәліметтер, арнайы және тәуелсіз құрылымдармен, сонымен қатар автордың өзімен өткізілген әлеуметтік сауалнама нәтижелері құрайды.

ҚР Президенті жанындағы Стратегиялық зерттеулер институтының этносаралық қарым-қатынастарының мәселелері бойынша әлеуметтік зерттеу нәтижелері, ҚР халық Ассамблеясының ғылыми-сараптамалық кеңесімен өткізілген әлеуметтік сауалнамаларды жалпылау зерттеу материалдарының негізін құрады (Абуов А. П., Калмыков С. К., Кошим Д. М., Ракишева Б. И., Телебаев Г. Т., Шаукенова З. К. және т.б.).

Халық санағының және дамуының есептері, ҚР қоғамдық саяси үрдістерінің серпінін көрсететін көптеген мемлекеттік құрылымдардың талдамалық есептері зерттеу жұмысының статистикалық мәліметтер мазмұнын құрайды.

Қорғауға шығарылған негізгі мәселелер:

Ассамблея мемлекеттік органдармен тығыз жұмыс істейді. Бұл жұмыс елдегі этносаралық келісімді қамтамасыз етудің ақпараттық, білім беру, тәрбиелік, құқық қорғау, құқықтық, сондай-ақ халықаралық аспектілерін қамтиды. Мәдениет, ақпарат, этносаралық келісім, тілдерді дамыту, білім және ғылым, сондай-ақ ішкі істер салаларындағы уәкілетті мемлекеттік органдармен бірлескен іс-қимыл жоспарлары іске асырылды.

Ассамблеядағы осы түбегейлі өзгерістер халық бірлігін қамтамасыз ету жөніндегі мақсатты саясатқа негізделген.

Нәтижесінде Қазақстан этносаясатының төмендегідей күшті жақтары қалыптасты:

Біріншіден, ел басшылығының саяси жігерінің болуы нәтижесінде этностық және діни қатыстылығына қарамастан азаматтық теңдікті іске асырудың пәрменді тетіктері құрылып, жүйелі негізде жетілдіріліп келеді.

Екіншіден, қазақстандық үлгі азаматтық бастамашылық, азаматтық қоғам институттары мен мемлекеттің сындарлы үн қатысуы негізінде «төменнен» қалыптасып, елдің қоғамдық-саяси жүйесіне үйлесімді енгізілді.

Үшіншіден, этностық топтардың азаматтық-құқықтық, және қоғамдық тұрғыдан алғанда жоғары мәртебесі Қазақстанның бірегей ерекшелігіне айналды. Қоғамымызда азаматтың кез келген этносқа, оның дәстүрлеріне, тілі мен мәдениетіне жататындығы әрдайым құрметке және сенімге ие.

Төртіншіден, қазақстандық этностар мүдделерінің өкілдігі және саяси іске асуы жоғарғы мемлекеттік деңгейде жүзеге асырылуда. Ел Президенті

- [Конституция](#) кепілі Ассамблеяның Төрағасы болып табылады, осының өзі оның аса жоғары мәртебесін көрсетеді.

Ассамблеяның жоғары органы - жыл сайын өткізілетін сессияның шешімдері барлық мемлекеттік органдар тарапынан қаралуға міндетті.

Бесіншіден, Ел Парламентіндегі этностық топтардың тікелей кепілді өкілдік етуі Мәжілістің 9 депутатын Ассамблеяның сайлауы арқылы қамтамасыз етіледі, олар Парламентте барлық этностардың мүддесін тұтастай білдіреді.

Алтыншыдан, қазақстандық үлгі негізінде «Саналуандық бірлігі» деген жұмылдырушы ұстаным енгізілген. Этностардың тілін, дәстүрлерін және мәдениетін дамыту ұмтылысына қажетті жағдай жасау жөнінде мемлекет мақсатты қолдау көрсетеді.

Жетіншіден, Қазақстанның қағидатты ұстанымы бойынша, этностық мәселелерді саяси мақсатта пайдалануға жол берілмейді.

Этносаралық қатынастар саласындағы Қазақстанның саясатына этностық азшылықтардың құқықтарын қорғау жөніндегі негізгі халықаралық стандарттар шеңберіндегі барлық жалпыға танымал нормалар тән. Мемлекеттің этносаясатын нығайтудағы кезекті қадам Доктрина болды, онда қазақстандық қоғамды одан әрі топтастырудың кезекті негізгі мақсаттары белгіленген және полиэтносты қоғамды біріктірудің жаңа дәрежесіне - ұлттық бірлікке қол жеткізу міндеті қойылған. Оның қағидалары Қазақстанның 2020 жылға дейінгі даму [стратегиясында](#), орталық және жергілікті атқарушы органдардың 2011-2015 жылдарға арналған стратегиялық жоспарларында ескерілген.

Зертеу нәтижесінің [апробациясы](#). Зерттеудің нәтижесі мен диссертацияның негізгі ережелері автордың 2 жарияланымда басылған. Олардың ішінде: «Национальное единство Республики Казахстан как стратегический приоритет Казахстана» («ПМУ хабаршысы» ғылыми журналы, 2015); «Совершенствование форм и методов государственного регулирования в рамках государственных программ» («ПМУ хабаршысы» ғылыми журналы, 2015).

Жұмыстың көлемі мен құрылымы. Жұмыс кіріспеден, 3 тараудан, қорытындыдан, пайдаланған әдебиеттер тізімнен құралады. Жұмыс 104 беттерде жазылған.

Суреттер, кесте, қолданылған әдебиеттер көздер саны. Жұмыста 3 кесте, 8 сурет және 74 қолданылған әдебиет көздері берілген.

Түйінді сөздердің тізімі: қазақстандық қоғам, этносаясат, стратегия, ассамблея, толеранттылық, этносаралық қарым-қатынастар, ұлттық бірлік, қоғамдық келісім, консолидация, доктрина, ұлттық сана.

Жарияланым туралы ақпарат: «Национальное единство Республики Казахстан как стратегический приоритет Казахстана» («ПМУ хабаршысы» ғылыми журналы, 2015); «Совершенствование форм и методов государственного регулирования в рамках государственных программ» («ПМУ хабаршысы» ғылыми журналы, 2015)

РЕФЕРАТ

Актуальность темы исследования определяется в создании одного из основополагающих условий функционирования современного казахстанского общества, раскрывает его глубинную суть — взаимопонимание людей разных национальностей и реально наполняет суверенитет Казахстана долгосрочным и прогрессивным приоритетом «Наше единство — в нашем многообразии». Говоря проще, вся деятельность ассамблеи направлена на то, чтобы демократические конституционные нормы стали единственно возможными и естественными нормами нашей повседневной жизни. Определяется изучением практических результатов действенности государственной этнополитики путем ее институционализации в лице Ассамблеи. При этом подчеркивается, что генеральным направлением политики Первого Президента, Лидера нации является национальное возрождение и развитие казахской нации, единого народа Казахстана, который составляют все граждане страны, имеющие равные права независимо от этнического происхождения, объединенные с казахами исторической судьбой. Необходимым является подробное изложение вопросов диалектики Ассамблеи народов в Ассамблею народа Казахстана в плане динамики ее структуры и инфраструктуры по вертикали и горизонтали.

Степень разработанности проблемы.

В аспектах материальном, нормативно-правовом, информационном, научном, идеологическом и статусном с выходом ее на реальное общественно-политическое участие на уровне высшего законодательного органа страны. Важное место отведено задачам развития АНК согласно «Концепции развития до 2020 г.» (Указ Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 «Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)») и «Стратегии «Казахстан-2050».

Вопросы теории, методологии в которых отражены основные этапы создания и развития уникального общественно-политического института гармонизации сферы межэтнических отношений за 20-летний период, ценностной основы национального единства - толерантности казахстанского народа в определенной степени исследованы наукой.

В дальнейшем национальная идея в Казахстане нашла свое воплощение в реализации долгосрочной программы развития государства. В целом долгосрочные программы развития стали одной из самых распространенных форм идейной консолидации в посткоммунистических обществах. Президент Казахстана одним из первых предложил своему народу долгосрочную программу развития Стратегия «Казахстан-2030» (1997 г.). Данная программа была направлена на консолидацию власти и общества посредством стремления к «процветанию, безопасности и улучшению благосостояния всех казахстанцев».

Следующим этапом в разработке общенациональной идеи, по мнению казахстанских авторов, становится принятие «Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира: приоритеты и пути

их реализации» (1 марта 2006 г.) В данном программном документе главной национальной идеей декларируется конкурентоспособность нации, успешная интеграция Казахстана в мировую экономику и сообщество. Достижение Казахстаном высокого уровня конкурентоспособности представляет собой общенациональный проект, призванный на новом уровне консолидировать полиэтничное и многоконфессиональное общество.

Экспертное сообщество в Казахстане охарактеризовало Стратегию как «общеказахстанский проект». Данный проект предполагает активное участие 219 гражданского общества в его реализации и выдвигает ряд условий: высокий уровень образования, развитие человеческого капитала, инновационное развитие, политическая воля и национальный консенсус. В данном проекте национальная идея призвана мобилизовать общество, поднять национальный дух на решение весьма амбициозной задачи, преодолеть различия между различными этническими группами, и в конечном итоге консолидировать общество, сформировать гражданскую нацию.

Таким образом, **научная и практическая значимость** дальнейших исследований в данном направлении определяется теми задачами казахстанской внутренней политики, которыми являются не только сохранение и укрепление межэтнического согласия, но сохранение и укрепление религиозной толерантности, межконфессионального диалога и согласия. Иными словами, духовное согласие можно рассматривать как основание всех иных форм согласия, поскольку оно есть внутреннее мировоззренческое ядро межчеловеческих связей.

Целью диссертационного исследования является создание уникального института реализации сбалансированной национальной политики путем гармоничного сочетания усилий государства и общественных организаций.

Объектом исследования является стратегический приоритет национального единства Республики Казахстан в государственном управлении.

Предметом исследования выступает сложный и многогранный процесс зарождения казахстанской толерантности - политической и гражданской опоры современного Казахстана.

Методологическую базу исследования составили официальные документы: [Конституция](#) Республики Казахстан, указы Президента РК, законы, постановления Правительства РК, государственные программы, международные [акты](#), ратифицированные Казахстаном в сфере межэтнических отношений и национальных меньшинств, а также опубликованные проекты международных деклараций, касающиеся межэтнических отношений, моделей и концепций этнонациональной политики.

Эмпирическую базу исследования составили несколько видов источников, выделенных по критериям общности происхождения, содержания и назначения текста. Это статистические данные, результаты социологических опросов, проведенных специализированными и независимыми структурами, в том числе при непосредственном участии автора.

Научная [литература](#) и результаты прикладных исследований этнонациональной политики различных отраслей социально-гуманитарного

знания, материалы международных научно-практических и научно-теоретических конференций, публикации, касающиеся трансформации политических процессов и модернизации политических систем.

Материалы периодической печати по проблемам межнациональных отношений и этнонациональной политики за [период](#) с 1995 [до](#) 2010 гг.

Богатый исследовательский материал составили результаты социологических исследований по проблемам межэтнических отношений Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, обобщения социологических опросов, проведенные членами Научно-экспертного совета при Ассамблее народа Казахстана (Абуов А. П., Калмыков С. К., Кошим [Д. М.](#), Ракишева Б. И., Телебаев Г. Т., Шаукенова З. К. и др.).

Статистические данные включают в себя материалы переписей населения, отчеты [по](#) человеческому развитию ПРООН, аналитические отчеты различных государственных структур и неправительственного сектора, что позволило сопоставить различные взгляды на проблематику, а также проследить динамику общественно-политических процессов в Казахстане.

Основные положения, выносимые на защиту:

На защиту выносятся следующие положения и результаты, в которых нашли отражение научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы:

1. [Многообразие](#) межэтнических процессов, происходящих в мировой практике, доказывает, что [национальный вопрос](#) стал, по сути, краеугольным камнем политической и социальной мобилизации. Развитие современной национальной государственности происходит в условиях двух диалектических и противоречивых тенденций. С одной стороны, рост глобализации, взаимозависимости и целостности человечества, с другой – усиление этнического самосознания и стремление сохранить культурную самобытность.

2. Политическое устройство, [динамика](#) межэтнических отношений, а также процессы демократизации и политической модернизации в стране обусловили построение казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия, по праву называющейся моделью Нурсултана Назарбаева. Теоретическая и практическая значимость казахстанской [модели](#) заключается в системной эволюции межэтнических отношений, паритетном взаимодействии государства и институтов гражданского общества в лице этнокультурных объединений, развитии и укреплении ее институциональных основ.

3. В этом контексте историческая [миссия](#) Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева, его многогранная [деятельность](#) по укреплению мира и общественного согласия позволяют дать целостное научное [представление](#) об особенностях реализации государственной национальной политики, в условиях демократизации, происходящей в казахстанском обществе.

4. Анализ Доктрины национального единства Казахстана, определяющей **новый** формат этнонациональной политики, выявил, что если на этапе становления государства главной задачей была **консолидация** общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия, то на новом этапе развития страны стратегическим приоритетом становится достижение национального единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов.

5. Доказано, что главным индикатором глубинного, внутреннего единства казахстанского общества является **казахский язык**, его мощная консолидирующая роль. Овладение государственным языком гражданами Казахстана становится существенным стимулом, определяющим личную конкурентоспособность и активное участие в общественно-политических процессах и жизнедеятельности общества.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования и основные положения диссертации изложены в 2 публикациях автора. Среди них: «Национальное единство Республики Казахстан как стратегический приоритет Казахстана» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015); «Совершенствование форм и методов государственного регулирования в рамках государственных программ» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015).

Объем и структура работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 104 страницах.

Количество иллюстраций, таблиц, использованных литературных источников: в работе представлено 3 таблицы, 3 рисунка и 74 источников литературы.

Перечень ключевых слов: казахстанское общество, этнополитика, стратегия, ассамблея, толерантность, межэтнические отношения, национальное единство, общественное согласие, консолидация, доктрина, национальная идея.

Сведения о публикациях:

Результаты исследования и основные положения диссертации изложены в 2 публикациях автора.

1. «Национальное единство Республики Казахстан как стратегический приоритет Казахстана» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015);

2. «Совершенствование форм и методов государственного регулирования в рамках государственных программ» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015).

ABSTRACT

Relevance of a subject of research is defined in creation of one of the fundamental operating conditions of modern society of Kazakhstan, it opens its deep essence — mutual understanding of people of different nationalities and really fills the sovereignty of Kazakhstan with a long-term and progressive priority "Our unity — in our variety". Speaking simply, all the activity of assembly is directed on that democratic constitutional standards became the only possible and natural norms of our everyday life. Is defined by studying of practical results of effectiveness of the state ethnopolitics by its institutionalization represented by Assembly. It is emphasized that the general direction of policy of the First President, the Leader of the nation is national revival and development of the Kazakh nation, the united people of Kazakhstan which include all the citizens of the country having the equal rights despite ethnic origin integrated with Kazakhs' historical destiny. The detailed statement of questions of dialectics of Assembly of the people in Assembly of the people of Kazakhstan in respect of dynamics of its structure and infrastructure on a vertical and a horizontal is necessary.

Problem readiness degree.

In material, standard and legal, information, scientific, ideological and status aspects with its exit to real political participation at the level of the country supreme legislative body. The important place is allocated for problems of development of ANC according to "The Concept of development till 2020" (The decree of the President of the Republic of Kazakhstan of April 18, 2013 No. 552 "About the approval of the Concept of development of Assembly of the people of Kazakhstan (till 2020)") and "Strategy "Kazakhstan-2050".

Questions of the theory, methodology in which are reflected the main stages of creation and development of unique political institute of harmonization of the sphere of the interethnic relations for the 20-year period, a valuable basis of national unity - tolerance of the people of Kazakhstan in a certain degree are investigated by science.

Further the national idea in Kazakhstan found the embodiment in implementation of the long-term program of development of the state. In general long-term programs of development became one of the most widespread forms of ideological consolidation in postcommunist societies. The president of Kazakhstan one of the first offered the people the long-term program of development "Strategy "Kazakhstan-2030" (1997). This program was directed on consolidation of the power and society by means of aspiration to "prosperity, safety and improvement of welfare of all Kazakhstan citizens".

Acceptance "Strategy of entry of Kazakhstan into the number of the 50 most competitive countries of the world becomes the following stage in development of national idea, according to the Kazakhstan authors: priorities and ways of their realization" (March 1, 2006). In this program document the main national idea declares competitiveness of the nation, successful integration of Kazakhstan into the world economy and community. Achievement of the high level of competitiveness by Kazakhstan represents the national project urged to consolidate multi-ethnic and multi-religious society at the new level.

The expert community in Kazakhstan characterized the Strategy as "the all-Kazakhstan project". This project assumes active participation of 219 civil societies in its realization and lays down a number of conditions: high level of education, development of the human capital, innovative development, political will and national consensus. In this project the national idea is urged to mobilize society, to lift national spirit on the solution of very ambitious task, to overcome distinctions between various ethnic groups, and finally to consolidate society, to create the civil nation.

Thus, **the scientific and practical importance** of further researches in this direction is defined by those problems of the Kazakhstan domestic policy which are not only preservation and strengthening of interethnic consent, but preservation and strengthening of religious tolerance, interfaith dialogue and consent. In other words, the spiritual consent can be considered as the basis of all other forms of consent as it is an internal world outlook kernel of interhuman communications.

The purpose of the dissertation research is creation of unique institute of realization of the balanced national policy by a harmonious combination of efforts of the state and public organizations.

Object of the research is the strategic priority of national unity of the Republic of Kazakhstan in public administration.

As subject of research difficult and many-sided process of origin of the Kazakhstan tolerance - a political and civil support of modern Kazakhstan acts.

The methodological base of the research was made by official documents: The Constitution of the Republic of Kazakhstan, decrees of the President of Kazakhstan, laws, resolutions of the government of RK, state programs, the international acts ratified by Kazakhstan in the sphere of the interethnic relations and ethnic minorities, and also the published projects of the international declarations concerning the interethnic relations, models and concepts of ethnonational policy.

The empirical base of research was made by some types of the sources allocated by criteria of a community of an origin, the contents and purpose of the text. These are statistical data, results of the sociological surveys conducted by specialized and independent structures including direct participation of the author.

The scientific literature and results of applied researches of ethnonational policy of various branches of social and humanitarian knowledge, materials of the international scientific and practical and scientific-theoretical conferences, publications concerning transformation of political processes and modernization of political systems.

Periodicals materials on problems of the international relations and ethnonational policy from 1995 till 2010.

Rich research material is made of the results of sociological researches on problems of the interethnic relations of the Kazakhstan institute of strategic researches at the President of Kazakhstan, the syntheses of sociological surveys which were carried out by members of Scientific advisory council at Assembly of the people of Kazakhstan (Abuov A. P., Kalmykov S. K., Koshim D. M., Rakisheva B. I., Telebayev G. T., Shaukenova Z. K. etc.).

Statistical data include materials of population censuses, reports on human development of UNDP (United Nations Development Programme), analytical reports of various government institutions and non-governmental sector that allowed to compare different views on a perspective, and also to track dynamics of political processes in Kazakhstan.

The basic provisions submitted for defense:

The following provisions and results in which found reflection scientific novelty, the theoretical and practical importance of work are submitted for defense:

1. The variety of the interethnic processes happening in world practice proves that the ethnic question became, in fact, a cornerstone of political and social mobilization. Development of modern national statehood happens in the conditions of two dialectic and contradictory tendencies. On the one hand, growth of globalization, interdependence and integrity of mankind, on the other hand – strengthening of ethnic consciousness and aspiration to keep cultural originality.

2. The political system, dynamics of the interethnic relations, and also processes of democratization and political modernization in the country caused creation of the Kazakhstan model of interethnic tolerance and public consent, by the right of the called Nursultan Nazarbayev's model. The theoretical and practical importance of the Kazakhstan model consists in system evolution of the interethnic relations, parity interaction of the state and institutes of civil society in the person of ethnocultural associations, development and strengthening of its institutional bases.

3. In this context historical mission of the First President of the Republic of Kazakhstan – the Leader of the Nation N. A. Nazarbayev, his many-sided activities for strengthening of the world and public consent allow to give a complete scientific idea of features of realization of the state national policy, in the conditions of the democratization happening in the Kazakhstan society.

4. The analysis of the Doctrine of national unity of Kazakhstan defining a new format of ethnonational policy revealed that if at a stage of formation of the state consolidation of society on the basis of interethnic tolerance and public consent was the main task, then at the new stage of development of the country by a strategic priority there is an achievement of the national unity based on recognition of the system of values and principles, general for all citizens.

5. It is proved that the main indicator of deep, internal unity of the Kazakhstan society is the Kazakh language, its powerful consolidating role. Acquisition of a state language by citizens of Kazakhstan becomes the essential incentive defining personal competitiveness and active participation in political processes and activity of society.

Approbation of results of research. Results of research and basic provisions of the thesis are stated in 2 publications of the author. Among them: "National unity of the Republic of Kazakhstan as strategic priority of Kazakhstan" (scientific magazine "PSU Bulletin", 2015); "Improvement of forms and methods of state regulation within state programs" (the scientific magazine "PSU Bulletin", 2015).

Volume and structure of work. Work consists of introduction, 3 heads, the conclusion, the list of references. Work is stated on 104 pages.

Quantity of illustrations, tables, used references: in the work 3 tables, 3 drawings and 74 sources of literature are submitted.

List of keywords: Kazakhstan society, ethnopolicy, strategy, assembly, tolerance, interethnic relations, national unity, public consent, consolidation, doctrine, national idea.

Publications:

1. «Национальное единство Республики Казахстан как стратегический приоритет Казахстана» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015);
2. «Совершенствование форм и методов государственного регулирования в рамках государственных программ» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015).

ТҮЙІН

Бұл «Мемлекеттік басқаруындағы Қазақстанның ұлттық бірлігінің стратегиялық басымдылығы» тақырыбындағы магистрлық диссертациясында, ҚР мемлекеттік басқаруындағы стратегиялық басымдылық ретінде ұлттық бірлігінің ғылыми-әдістемелік негіздері қаралды. Мемлекеттік басқарудың негізі ретінде ұлттық бірлігінің мәні ашылған болатын. Ұлттық Бірліктің Доктринасы мен этноаралық байланыстарының конституциялық негіздері зерделенді. Этноаралық толеранттыққа және Н. Назарбаевтің қоғамдық келісімнің қазақстандық моделінің институционалдық пен ұйымдастырушылық дамуына баға берілді. Қазақстан халық Ассамблеясының Достық үйлерінің қызметіне және ұлттық бірлігін дамыту тұжырымдамасы мәнмәтіндегі, этномәдени бірлестіктерінің қызмет етуіне талдау жасалды. Ұлттық бірлік саласындағы мемлекеттік басқаруды жетілдірудің болашақ жолдары ұсынылды.

РЕЗЮМЕ

В данной магистерской диссертации на тему: «Стратегический приоритет Национального Единства Казахстана в государственном управлении» рассмотрены научно- методологические основы национального единства как стратегический приоритет в государственном управлении РК.

Раскрыты сущность национального единства как основу государственного управления, изучены Доктрина Национального Единства и конституционные основы межэтнических отношений.

Дана оценка институциональному и организационному развитию Казахской модели межэтнической толерантности и общественного согласия Н. Назарбаева, проведен анализ деятельности Домов Дружбы Ассамблеи народа Казахстана и функционирование этнокультурных объединений в контексте развития национального единства.

Предложены перспективные пути для совершенствования государственного управления в области национального единства

SUMMARY

In this master thesis on a subject: "Strategic priority of National Unity of Kazakhstan in public administration" scientific methodological basics of national unity as a strategic priority in public administration of RK are covered. Essence of national unity as a basis of public administration is revealed, the Doctrine of National Unity and the constitutional bases of the interethnic relations are studied. The assessment is given to institutional and organizational development of the Kazakhstan model of interethnic tolerance and public consent of N. Nazarbayev, the analysis of activity of Houses of Friendship and Assembly of the people of Kazakhstan and functioning of ethnocultural associations in the context of development of national unity is carried out. Perspective ways for improvement of public administration in the field of national unity are offered.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	19
1 Национальное единство как стратегический приоритет в государственном управлении РК.....	24
1. Национальное единство - основа государственного управления.....	24
1.1 Доктрина Национального Единства как основа государственного управления.....	27
1.1.1 Конституционные основы межэтнических отношений	33
1.1.2 Оценка институционального и организационного развития Казахской модели межэтнической толерантности и общественного согласия Н.А. Назарбаева	48
1.1.3 «Модель Назарбаева» как механизм государственного регулирования межэтнических отношений	48
1.1.4 Анализ деятельности Домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана	68
1.1.5 Функционирование этнокультурных объединений в контексте развития национального единства.....	77
1.1.6 Совершенствование консолидации общества как стратегический фактор укрепления национального единства.....	85
1.1.7 Предложения для совершенствования государственного управления в области национального единства.....	85
1.1.8 Взаимодействия крупнейших международных организаций по межэтническим и межконфессиональным отношениям с АНК	88
1.1.9 Вклад АНК в мировую практику решения межэтнических проблем.....	93
Заключение.....	99
Список использованной литературы	101
Графическая часть	105

ВВЕДЕНИЕ

Республика Казахстан является единственным правовым и историческим наследником многовековой государственности казахского народа и естественным продолжением его политического и государственного устройства. Казахстан принимает все меры по охране своей независимости и укреплению национальной государственности. История страны помнит немало драматичных страниц. Было время, когда само существование народа, его языка и культуры стояло перед угрозой исчезновения. Казахский народ, пройдя тяжелые испытания, не только выжил, но и создал свое государство, обрел независимость. Дружба народов, которая существует в Казахстане, уходит своими корнями в далекое прошлое. Единство народа Казахстана — это мира и согласия, традиционного уважения друг к другу людей многих национальностей и вероисповедания. Дружба народов Казахстана — самое большое достояние, это базис всех наших успехов и преобразований. Это главное условие, позволившее сделать Казахстану мощный рывок в XXI век. Сегодня благодаря стабильности в обществе мы имеем экономический рост и реально решаем социальные проблемы общества. Дружба народов — это важная составляющая нашего казахстанского успеха. Наше миролюбивое государство дорожит своей политической стабильностью, уважает права представителей всех наций и народностей, живущих в нашей стране, способствует дальнейшему улучшению международных отношений и развитию экономических связей. Источником созидания нашего государства всегда были и есть мир и дружба народа Казахстана. Все политические и социально-экономические преобразования мы провели с высокими результатами, чему способствовало взаимодействие различных культур. Мы смело смотрим в завтрашний день, уверенно продвигаемся к цели, намеченной в долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2030 года и каждом Послании Президента РК народу страны. Для многонационального Казахстана единство народа страны имеет огромное значение. Сегодня для нас мир и единство являются наиболее важным фактором дальнейшего процветания республики.

В начале 90-х годов, переосмыслив многое заново в нашей истории во имя сохранения главного нашего достояния — дружбы народов, в 1992 году Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым была озвучена идея о переводе форума народов Казахстана на постоянную основу.

Были созданы механизмы предупреждения и разрешения вопросов межэтнического единства и согласия, закладывались основы экономической, социальной и политической модернизации молодого суверенного государства, стремящегося к строительству демократического общества с учетом опыта как западных демократий, так и передовых восточно-азиатских государств.

В Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» провозглашается: «За 22 года суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего»

нашей страны. Эти ценности – опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем. Во-первых, это Независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, экономический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем. Благодаря этим ценностям мы всегда побеждали, укрепляли нашу страну, множили наши великие успехи. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа Нового Казахстанского Патриотизма».

Актуальность темы исследования определяется в создании одного из основополагающих условий функционирования современного казахстанского общества, раскрывает его глубинную суть — взаимопонимание людей разных национальностей и реально наполняет суверенитет Казахстана долгосрочным и прогрессивным приоритетом «Наше единство — в нашем многообразии». Говоря проще, вся деятельность ассамблеи направлена на то, чтобы демократические конституционные нормы стали единственно возможными и естественными нормами нашей повседневной жизни. Определяется изучением практических результатов действенности государственной этнополитики путем ее институционализации в лице Ассамблеи. При этом подчеркивается, что генеральным направлением политики Первого Президента, Лидера нации является национальное возрождение и развитие казахской нации, единого народа Казахстана, который составляют все граждане страны, имеющие равные права независимо от этнического происхождения, объединенные с казахами исторической судьбой. Необходимым является подробное изложение вопросов диалектики Ассамблеи народов в Ассамблею народа Казахстана в плане динамики ее структуры и инфраструктуры по вертикали и горизонтали.

Степень разработанности проблемы.

В аспектах материальном, нормативно-правовом, информационном, научном, идеологическом и статусном с выходом ее на реальное общественно-политическое участие на уровне высшего законодательного органа страны. Важное место отведено задачам развития АНК согласно «Концепции развития до 2020 г.» (Указ Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 «Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)») и «Стратегии «Казахстан-2050»».

Вопросы теории, методологии в которых отражены основные этапы создания и развития уникального общественно-политического института гармонизации сферы межэтнических отношений за 20-летний период, ценностной основы национального единства - толерантности казахстанского народа в определенной степени исследованы наукой.

В дальнейшем национальная идея в Казахстане нашла свое воплощение в реализации долгосрочной программы развития государства. В целом долгосрочные программы развития стали одной из самых распространенных

форм идейной консолидации в посткоммунистических обществах. Президент Казахстана одним из первых предложил своему народу долгосрочную программу развития Стратегия «Казахстан-2030» (1997 г.). Данная программа была направлена на консолидацию власти и общества посредством стремления к «процветанию, безопасности и улучшению благосостояния всех казахстанцев».

Следующим этапом в разработке общенациональной идеи, по мнению казахстанских авторов, становится принятие «Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира: приоритеты и пути их реализации» (1 марта 2006 г.) В данном программном документе главной национальной идеей декларируется конкурентоспособность нации, успешная интеграция Казахстана в мировую экономику и сообщество. Достижение Казахстаном высокого уровня конкурентоспособности представляет собой общенациональный проект, призванный на новом уровне консолидировать полиэтничное и многоконфессиональное общество.

Экспертное сообщество в Казахстане охарактеризовало Стратегию как «общеказахстанский проект». Данный проект предполагает активное участие 219 гражданского общества в его реализации и выдвигает ряд условий: высокий уровень образования, развитие человеческого капитала, инновационное развитие, политическая воля и национальный консенсус. В данном проекте национальная идея призвана мобилизовать общество, поднять национальный дух на решение весьма амбициозной задачи, преодолеть различия между различными этническими группами, и в конечном итоге консолидировать общество, сформировать гражданскую нацию.

Таким образом, **научная и практическая значимость** дальнейших исследований в данном направлении определяется теми задачами казахстанской внутренней политики, которыми являются не только сохранение и укрепление межэтнического согласия, но сохранение и укрепление религиозной толерантности, межконфессионального диалога и согласия. Иными словами, духовное согласие можно рассматривать как основание всех иных форм согласия, поскольку оно есть внутреннее мировоззренческое ядро межчеловеческих связей.

Целью диссертационного исследования является создание уникального института реализации сбалансированной национальной политики путем гармоничного сочетания усилий государства и общественных организаций.

Объектом исследования является стратегический приоритет национального единства Республики Казахстан в государственном управлении.

Предметом исследования выступает сложный и многогранный процесс зарождения казахстанской толерантности - политической и гражданской опоры современного Казахстана.

Методологическую базу исследования составили официальные документы: [Конституция](#) Республики Казахстан, указы Президента РК, законы, постановления Правительства РК, государственные программы, международные [акты](#), ратифицированные Казахстаном в сфере межэтнических

отношений и национальных меньшинств, а также опубликованные проекты международных деклараций, касающиеся межэтнических отношений, моделей и концепций этнонациональной политики.

Эмпирическую базу исследования составили несколько видов источников, выделенных по критериям общности происхождения, содержания и назначения текста. Это статистические данные, результаты социологических опросов, проведенных специализированными и независимыми структурами, в том числе при непосредственном участии автора.

Научная [литература](#) и результаты прикладных исследований этнонациональной политики различных отраслей социально-гуманитарного знания, материалы международных научно-практических и научно-теоретических конференций, публикации, касающиеся трансформации политических процессов и модернизации политических систем.

Материалы периодической печати по проблемам межнациональных отношений и этнонациональной политики за [период](#) с 1995 [до](#) 2010 гг.

Богатый исследовательский материал составили результаты социологических исследований по проблемам межэтнических отношений Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, обобщения социологических опросов, проведенные членами Научно-экспертного совета при Ассамблее народа Казахстана (Абуов А. П., Калмыков С. К., Кошим [Д. М.](#), Ракишева Б. И., Телебаев Г. Т., Шаукенова З. К. и др.).

Статистические данные включают в себя материалы переписей населения, отчеты [по](#) человеческому развитию ПРООН, аналитические отчеты различных государственных структур и неправительственного сектора, что позволило сопоставить различные взгляды на проблематику, а также проследить динамику общественно-политических процессов в Казахстане.

Основные положения, выносимые на защиту:

На защиту выносятся следующие положения и результаты, в которых нашли отражение научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы:

1. [Многообразие](#) межэтнических процессов, происходящих в мировой практике, доказывает, что [национальный вопрос](#) стал, по сути, краеугольным камнем политической и социальной мобилизации. Развитие современной национальной государственности происходит в условиях двух диалектических и противоречивых тенденций. С одной стороны, рост глобализации, взаимозависимости и целостности человечества, с другой – усиление этнического самосознания и стремление сохранить культурную самобытность.

2. Политическое устройство, [динамика](#) межэтнических отношений, а также процессы демократизации и политической модернизации в стране обусловили построение казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия, по праву называющейся моделью Нурсултана Назарбаева. Теоретическая и практическая значимость казахстанской [модели](#) заключается в системной эволюции межэтнических отношений, паритетном взаимодействии государства и институтов

гражданского общества в лице этнокультурных объединений, развитии и укреплении ее институциональных основ.

3. В этом контексте историческая **миссия** Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева, его многогранная **деятельность** по укреплению мира и общественного согласия позволяют дать целостное научное **представление** об особенностях реализации государственной национальной политики, в условиях демократизации, происходящей в казахстанском обществе.

4. Анализ Доктрины национального единства Казахстана, определяющей **новый** формат этнонациональной политики, выявил, что если на этапе становления государства главной задачей была **консолидация** общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия, то на новом этапе развития страны стратегическим приоритетом становится достижение национального единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов.

5. Доказано, что главным индикатором глубинного, внутреннего единства казахстанского общества является **казахский язык**, его мощная консолидирующая роль. Овладение государственным языком гражданами Казахстана становится существенным стимулом, определяющим личную конкурентоспособность и активное участие в общественно-политических процессах и жизнедеятельности общества.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования и основные положения диссертации изложены в 2 публикациях автора. Среди них: «Национальное единство Республики Казахстан как стратегический приоритет Казахстана» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015); «Совершенствование форм и методов государственного регулирования в рамках государственных программ» (научный журнал «Вестник ПГУ», 2015).

1 Национальное единство как стратегический приоритет в государственном управлении РК

1.1 Национальное единство - основа государственного управления

В XXI веке казахстанцы сохранили мир и согласие в обществе, добились существенных результатов в проведении социально-экономических и демократических преобразований. Национальное единство и общественное согласие стали не только основой безопасности, стабильности, но и являются несомненными условиями для успешного развития страны.

В Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» провозглашается: «За 22 года суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Эти ценности – опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем. Во-первых, это Независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, экономический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем. Благодаря этим ценностям мы всегда побеждали, укрепляли нашу страну, множили наши великие успехи. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа Нового Казахстанского Патриотизма».

Государственная независимость РК – главная предпосылка формирования казахстанского патриотизма. «Высокое и священное понятие независимости выступает основой единства и общенациональной идеи Казахстана, призванной объединить наш народ, и станет бесценным достоянием потомков, которым предстоит дальнейшее созидание устремленной в будущее страны».

Современный мир, несмотря на технический прогресс, высокоразвитую техногенную цивилизацию подчас, за материальными составляющими, упускает более важные ценности, основанные на гуманности, доброте, искренности, доброжелательности. «Мудрость и толерантность народа послужили объединяющим началом для консолидации всех граждан нового государства, вне зависимости от этнического происхождения, социальной, религиозной или иной принадлежности», - отмечено в Доктрине национального единства.

Одним из базовых элементов национальной политики является целенаправленное развитие казахского культурного ядра при одновременном создании благоприятных условий для других этносов. Это своего рода формула мирного сосуществования.

Большое значение приобретает воспитание подрастающего поколения на основе традиций и культуре. Традиции, ценности, культура и язык казахского народа имеют «глубокие этноисторические, лингвистические и религиозные корни, которые уходят вглубь веков длиною в четыре тысячи лет». Многие исследователи отмечают, что гостеприимство, открытость, доверие, жизнелюбие являются основными чертами характера этого мирного народа.

Жизнь в суровых условиях огромного пространства требовало сплоченности, бесконфликтного взаимопонимания, коммуникабельности, умения и навыков переносить трудности кочевого образа жизни. Отсюда казахская народная поговорка: «Джигиту и семидесяти ремесел мало». Искусством акына, ораторской речью обладал каждый степняк, душа которого освящалась любовью к музыке и поэзии. Ядром традиционного мировоззрения кочевых народов является модель мира, основная структура которой проявляется во всем многообразии явлений и объектов окружающей среды. Несущим каркасом в духовной культуре народа является Человек. И потому в основе мировоззренческих установок превыше всего стоял императив «Адам бол». «И сегодня они легли в основу нашей духовности, как неповторимой цельности, делающей нас особыми, непохожими на других. Поэтому возрождение и развитие духовности, культуры, традиций и языка являются одной из важнейших обязанностей государства» .

По словам К. Гельвеция, «любовь к Отечеству совместима с любовью ко всему миру. Народ, приобретая свет знания, не наносит тем ущерба своим соседям. Напротив, чем государства просвещеннее, тем больше они сообщают друг другу идей и тем больше увеличивается сила и деятельность всемирного ума». Вследствие чего, так важно не потерять вековые ценности, переданные нашими предками. Мир и созидание как ценностные ориентиры государства требуют каждодневного труда, людей которым под силу самые сложные задачи.

Патриотизм характеризуется как нравственный и политический принцип, содержанием которого является любовь к Отечеству. «Будучи конкретно-историческим понятием, в каждую историческую эпоху имеет различную трактовку и содержательное наполнение. Однако первооснова его остается прежней и связана она с процессом самоидентификации, а именно с осознанием индивидом своего членства в какой-либо группе и с принятием на себя свойств этой группы и ответственности за нее». Чувство гордости достижениями и культурой своей Родины, желание сохранять её характер и культурные особенности и идентификация себя с другими членами народа, стремление защищать интересы Родины и своего народа, общечеловеческие законы нравственности, уважение человеческого достоинства,— это основные критерии казахстанского патриотизма. «Наше национальное единство базируется на высокой степени соотнесения себя, независимо от этнического происхождения, с Казахстаном и его будущим».

Казахстанский патриотизм не новое понятие. В обычном и научном обороте издавна используются такие термины, как американский патриотизм, русский патриотизм, французский, японский и т.д. Понимание патриотизма у

американцев по данным Журнал Foreign Policy, -это уникальное явление, в основе которого вера в превосходство американских демократических идей. «Кроме того, американский патриотизм нацелен в будущее, а не ищет идеалы в прошлом. Опросы общественного мнения показывают, что большинство американцев не только испытывают чувство гордости, говоря о своей стране, но и считают, что идеи, популярные в США, могут быть использованы во всем мире».

Говоря о русском патриотизме Е.И. Мозговая считает, что «формирование гражданской позиции личности, ее потребности в достойном, самоотверженном служении своей Родине происходит в условиях выработки ведущей национальной идеи, актуализирующей проблему цивилизованной идентичности России, ее права быть не похожей на Запад, иметь собственное призвание, судьбу, традицию, вопрос о праве русского народа на существование вообще, о национальном бытии как таковом».

Французский патриотизм основан на понимании французов «как свободолюбивого народа, гордого своими революционными традициями, многовековой материальной и духовной культурой».

Сущность японского патриотизма объясняется «глубокой привязанностью к месту своего рождения и связью с культурой и традициями, которые во многом базируются на национальных особенностях поведения, мышления и характера народа. Патриотизм - явление многостороннее, на которое влияет множество факторов: политическая и экономическая система государства, внешнеполитическая обстановка, мировые процессы в экономике и успехи нации в этой области, природно-географические и историко-этнические факторы, этическая составляющая национального сознания, сложившиеся традиции и культура и даже спортивные достижения нации. Все эти факторы воздействуют друг на друга. Они могут играть большую или меньшую роль, отражая текущую реальность в формировании патриотических настроений».

Казахстан - многонациональная страна, более 130 национальностей проживают в нашей республике. Межнациональное согласие - это синтез культурных, политических, социально-экономических факторов. Каждый человек вовлечен в них с самого детства, и воспитание патриотизма хорошо сочетается с воспитанием межнационального согласия в духе толерантности. Терпимость не означает безразличие к любым взглядам и действиям. Это признание права на отличие, на собственный взгляд, умение выстраивать диалог. Так, Президент страны Н.А. Назарбаев подчеркивает: «Мы обязаны всеми имеющимися возможностями государства, каждого гражданина нашей многонациональной Родины сохранить дружбу, доверие, согласие и стабильность в нашем общем доме - в Республике Казахстан - и не позволить никому нарушить - это наше золотое достояние».

Государственная концепция образования Казахстана строится следующим образом: воспитание казахстанского патриотизма, осуществляемое через познание национальных этнокультурных традиций и обычаев в привитии уважения к историческому прошлому. Необходимо формировать правильную

систему ценностей у молодежи, в основе которой такие качества, как трудолюбие, честь, порядочность, стремление к постоянному самосовершенствованию и обучению.

1.2 Доктрина Национального Единства как основа государственного управления

Республика Казахстан является единственным правовым и историческим наследником многовековой государственности казахского народа и естественным продолжением его политического и государственного устройства. Казахстан принимает все меры по охране своей независимости и укреплению национальной государственности. История страны помнит немало драматичных страниц. Было время, когда само существование народа, его языка и культуры стояло перед угрозой исчезновения. Казахский народ, пройдя тяжелые испытания, не только выжил, но и создал свое государство, обрел независимость.

В Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» и в Конституционном законе «О государственной Независимости Республики Казахстан» были провозглашены два принципа, определившие основы суверенитета и дальнейшей консолидации нации: во-первых, право казахского народа на самоопределение, ставшее условием для создания государства Казахстан, во-вторых, равные возможности для всех граждан страны.

Мудрость и толерантность народа послужили объединяющим началом для консолидации всех граждан нового государства, вне зависимости от этнического происхождения, социальной, религиозной или иной принадлежности [11].

В самые сложные годы становления Независимости, благодаря мудрости Нурсултана Абишевича Назарбаева, в Казахстане удалось избежать столкновений на межэтнической почве и раскола общества. Тогда, в условиях преодоления постсоветского кризиса, выстраивания новых экономических и политических отношений, консолидация общества была достигнута на основе провозглашенного принципа внутривнутриполитической стабильности, гражданского мира и межэтнического согласия. «Единство в многообразии» стало нашим общим достоянием, а согласие между этносами – нашим главным достижением, символом Казахстана, гарантией и основой успешного социально-экономического и общественно-политического развития страны.

В то же время жизнь не стоит на месте. За прошедшие годы многое изменилось. Стали другими мы сами. Наше сознание расстается с остатками тоталитарного прошлого, совершеннолетним стало поколение, рожденное в год обретения Независимости.

Изменилась и ситуация в окружающем мире. Усилилось влияние глобализации. Казахстан стал не только активным членом мирового сообщества, но и объектом различных геополитических интересов. Во втором десятилетии нового века перед страной встали новые социально-экономические задачи по переходу на инновационно-индустриальное развитие.

Все это требует от обновленного общества консолидации нового типа, основанной на осознании своего единства перед лицом изменившегося мира. Если на этапе становления государства главной задачей была консолидация общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия, то на новом этапе развития страны стратегическим приоритетом становится достижение Национального Единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов [11].

Именно поэтому сейчас жизненно было необходимо принятие Доктрины Национального Единства Казахстана, представляющей собой концентрированное выражение всех конструктивных предложений граждан, институтов гражданского общества и государства.

Доктрина Национального Единства – основа для осознания народом необходимости сплотиться перед вызовом времени.

Без единства – нет Нации. Без Нации – нет государства. Без государства – нет будущего. Исходя из этого, провозглашаются следующие принципы Национального Единства Казахстана.

Первым основным принципом, на котором основывается национальное единство, является осознание общности судьбы каждого гражданина и его Родины – Республики Казахстан.

Наше национальное единство базируется на высокой степени соотнесения себя, независимо от этнического происхождения, с Казахстаном и его будущим. Стать гражданином какой-либо страны – судьба каждого человека. Но люди всегда имеют право выбора – и мы свой выбор сделали. Наш выбор глубоко индивидуален и одновременно объективен и именно он делает нас Соотечественниками. Ибо у нас – одно Отечество, одна Родина – Независимый Казахстан. Осознанность этого выбора – главное объединяющее начало для всех. Невозможно жить в одном государстве, а подчиняться законам другого, иметь все права гражданина и не нести его обязанностей. Это единство прав и обязанностей связывают воедино и нашу судьбу, и наше будущее. Невозможно жить общей судьбой, не созидая общее будущее. С обретением независимости мы получили исторический шанс вместе строить свою страну. И все мы на протяжении этих лет сообща трудились над созданием сильного, динамичного, современного государства. Благодаря единству, сплоченности и твердости нашего духа мы отстаивали суверенитет страны, ее территориальную целостность, добились безопасности, экономического развития, гражданского согласия. Все это – результат нашего совместного труда. Независимость и развитие государственности, созданной на исконной казахской земле, – наша главная ценность.

В новых исторических условиях перед казахским народом, давшим свое гордое имя стране, стоит новая историческая миссия: стать консолидирующим центром объединения Нации. И это налагает особую ответственность [11].

Это ответственность перед предками и потомками за судьбу Казахстана. От этого сегодня зависит, пойдём ли мы вперед к процветанию, в сообщество равных и развитых стран, или останемся прозябать на задворках истории,

находя утешение в славном прошлом, копя обиды и разочарования. Наша великая цель - независимо от своего этнического происхождения, сплотиться и стать Великой Нацией, бережно сохранив и передав нашим потомкам самое дорогое, что у нас есть – суверенный и независимый Казахстан. Во имя этого мы должны преодолеть все предрассудки и надуманные барьеры, которые до сих пор мешают нашему единству.

Это означает, что каждый гражданин, общество и государство должны осознать свою ответственность перед народом и будущими поколениями и принять все необходимые действенные меры по обеспечению:

- осознания всеми гражданами страны своего единства и глубинной связи с Родиной – Республикой Казахстан;
- активного противостояния любому влиянию, разъединяющему нас и разъедающему нашу сплоченность;
- незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и унитарного устройства Республики;
- дальнейшего укрепления экономической, политической, безопасности и духовного суверенитета страны, недопущению информационной зависимости Казахстана, информационной экспансии или блокады со стороны других государств;
- дальнейшей консолидации вокруг казахского народа всех граждан республики, направленной на укрепление независимости государства;
- приоритета национальных интересов в сфере международного сотрудничества на основе незыблемости суверенитета страны;
- бережного отношения к нашим главным богатствам – Независимости, земле, единству и духовности;
- оказание содействия со стороны граждан и общества по укреплению государственности, защиты Независимости и территориальной целостности Казахстана.

Вторым основным принципом, на котором основывается наше национальное единство, является равенство возможностей для всех граждан, независимо от этнического или иного происхождения, вероисповедания и социального положения [11].

Никто из нас не имеет изначальных преимуществ друг перед другом – этот принцип ложится прочным фундаментом под здание нашего единства. Он провозглашен в Конституции Республики Казахстан.

Этот принцип означает, что каждый гражданин Казахстана имеет все шансы полностью реализовать свои возможности и добиться успеха, благодаря своим способностям, а не привилегиям или происхождению. Способности и талант, направленные на служение отечеству и обществу, должны развиваться свободно и не ограничиваться ничем.

Это создает благоприятные условия для развития самого государства и общества: чем большее количество людей раскроют свои способности и

возможности, тем крепче станет государство и сплоченное общество. Государство создает справедливые и равные условия для всех.

Это обеспечивает свободное развитие частной собственности – необходимого условия процветания страны. Жизненно важно для Казахстана, его настоящего и будущего создание экономических и правовых основ для ускоренного формирования среднего класса.

Принцип равенства предполагает равный уровень жизни и культуры сельских жителей и горожан, а также вновь прибывших соотечественников, адаптацию приехавших в города и управляемость процессов урбанизации. Равенство возможностей означает, что каждый, независимо от этнического происхождения и вероисповедания, имеет право развивать свою культуру, традиции и язык, быть представленным во всех сферах общественной и государственной жизни [11].

Наше главное богатство – единство в многообразии. Поэтому государство заботится о сохранении культурных и духовных традиций своего народа, как части национального достояния. Одним из инструментов этой поддержки призвана выступить Ассамблея народа Казахстана, уникальный институт развития межкультурного диалога.

Казахстан многого добился, соблюдая принцип равенства возможностей, и добьемся еще большего, если граждане, общество и государство разделят ответственность и примут все необходимые действенные меры по обеспечению:

- равенства прав и свобод человека и гражданина, вне зависимости от его расы, этнического происхождения, языка, вероисповедания, а также принадлежности к социальным группам или общественным организациям и партиям;
- предупреждения и пресечения межэтнической и межконфессиональной розни в обществе;
- законодательного запрещения политических организаций, формируемых по этническому или религиозному принципу;
- объективного освещения в средствах массовой информации вопросов межэтнических отношений, с соблюдением общепринятых этических норм и принципов;
- дальнейшего совершенствования механизмов реализации гражданского равноправия;
- ускоренного формирования среднего класса как социальной базы укрепления национального единства;
- соблюдения гражданских прав каждого и равной ответственности всех граждан перед законом;
- социально-экономического и культурного развития сельских территорий, регулирования процессов миграции и урбанизации.

Третьим основным принципом национального единства является укрепление и развитие Духа Нации, как объединяющего и укрепляющего начала.

Духовное начало – это сила, которая сплачивает Nation в единое целое. Чем сильнее дух народа, тем выше перспективы его государственности. Это – главный двигатель истории и нашей судьбы. Именно Дух Nation определяет неповторимость облика любой страны, задает направление и дает импульс к развитию [11].

Для подъема нашего Национального Духа главными приоритетами должны стать: дух традиций и патриотизма, дух обновления, состязательности и победы.

Дух nation опирается на тысячелетние традиции, ценности и культуру, на язык, как часть самосознания народа. Именно язык, традиционные ценности и наша уникальная культура на протяжении столетий поддерживали народ, не дав ему раствориться в истории. И сегодня они легли в основу нашей духовности, как неповторимой цельности, делающей нас особыми, непохожими на других. Поэтому возрождение и развитие духовности, культуры, традиций и языка являются одной из важнейших обязанностей государства.

В первую очередь это относится к расширению сферы употребления государственного языка. Овладение им должно стать долгом и обязанностью каждого гражданина Казахстана, стимулом, определяющим личную конкурентоспособность и активное участие в общественной жизни. Это ключевой приоритет, главный фактор духовного и национального единства.

Одновременно государство должно проявлять заботу об удовлетворении духовно-культурных и языковых потребностей всех этносов, живущих в Казахстане.

Опора на традиционные ценности (уважение к языку и культуре, нравственность, семья, связь поколений, патриотизм и толерантность), являющиеся духовной основой общества, становится основой укрепления нашего единства и самобытности в современном мире [11].

Сегодня время предъявляет все более жесткие требования к странам и нациям. Надежду на самостоятельное будущее имеют только те из них, кто, не растеряв свои традиции и ценности, нацелены на постоянное обновление, на модернизацию, на усиление конкурентных преимуществ. Это – веление времени, и мы должны соответствовать ему. Модернизация и конкурентоспособность, опирающиеся на традиции – основа подъема нашего национального духа в XXI веке.

Только nation, нацеленные на достижение сверхзадач глобального масштаба, добиваются успеха. Поэтому ориентация на конкурентоспособность должна стать важнейшей частью нашего общенационального духа. Это основа и гарантия движения вперед, прорыва Nation к новым горизонтам. Каждый гражданин Казахстана должен прочувствовать это, как стремление стать лучше, богаче, умнее, как потребность сделать все, чтобы его страна процветала. Каждый должен развивать это качество, каждый должен сделать все, чтобы этот Дух победы стал частью его жизни, жизни общества и государства.

Конкурентоспособность может быть достигнута только через модернизацию всех сфер жизнедеятельности общества. Но самое главное –

модернизация, как постоянное стремление к обновлению, должна стать неотъемлемой частью нашего сознания. Это – наш ответ вызову времени, потому что Нация, лишенная стремления к развитию, обречена.

Казахстану необходим интеллектуальный прорыв, который позволит пробудить потенциал Нации. Жизненно важно изменить отношение к знаниям, науке и инновациям [11].

Казахстан обеспечит единство нации и укрепление Национального Духа, государство, каждый из нас и все общество в целом должны разделить ответственность и принять все необходимые действенные меры по обеспечению:

- развития и укрепления Национального Духа, его влияния на жизненные ориентиры каждого гражданина страны;
- приоритетности развития и распространения государственного языка, как важнейшего фактора укрепления национального единства;
- создания условий для развития культуры, традиций, обычаев, языков этносов Казахстана;
- сохранения и укрепления традиций, духовных и нравственных ценностей и мировоззренческих устоев, нацеленных на сплоченность Нации, государства, общества и семьи;
- заботы о национальных ценностях и достоянии;
- воспитания молодого поколения в духе взаимного уважения, патриотизма, честного служения Родине и своему народу;
- постоянного совершенствования каждым своих знаний, навыков, способностей, профессионализма и конкурентоспособности;
- совместной последовательной работы по дальнейшей модернизации всех сфер жизнедеятельности общества;
- создания Интеллектуальной нации, как залога успешной конкурентоспособности Казахстана.

Доктрина выступает основой для создания целостной системы правовых, социально-экономических, политических, государственно-управленческих мер, направленных на укрепление единства народа, развития демократии, диалога культур и цивилизаций.

Реализация Доктрины направлена на активизацию и мобилизацию человеческого, интеллектуального потенциала страны в целях ускоренного развития Казахстана, достижения достойного уровня жизни каждого из нас, соблюдение и защиту гарантированных Конституцией Республики прав и свобод граждан.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года Доктрина станет главным инструментом процесса консолидации казахстанского общества.

Обеспечение национального единства является важным условием создания демократического, светского, правового и социального государства.

Экономический рост, социальный прогресс и демократическое развитие страны возможны только при консолидации и сохранении единства общества.

Для решения этой задачи у Казахстана, как независимого, суверенного и признанного во всем мире государства, имеется политическая воля и все необходимые экономические и социальные ресурсы [11].

Сохранение независимости и укрепления государственности, равенство возможностей и защита прав и свобод граждан, создание интеллектуальной нации и развитие национального духа должны стать краеугольным камнем нашего национального единства и жизненными принципами каждого из нас.

Все это создаст основу для динамичного развития страны в предстоящие годы.

1.3 Конституционные основы межэтнических отношений

Политика межэтнического согласия и национального единства Казахстана имеет прочную конституционно - правовую основу, которая была сформирована в результате целенаправленной работы по обеспечению реализации государственной этнополитики. Ее правовая основа заложена с первых дней обретения независимости и стала выстраиваться в систему конституционно-правового обеспечения уже в первых актах суверенного Казахстана.

С момента создания независимого государства руководству страны приходилось распутывать огромный клубок проблем, связанных с экономической стагнацией, необходимостью срочного формирования институтов независимого государства и гражданского общества.

При этом в условиях полиэтничности Казахстана и процессами этноцентризма в распадающемся Союзе необходимо было найти «золотую середину» в вопросе обеспечения интересов и поддержании гармоничных отношений между населяющими республику этносами. В данном контексте первостепенной задачей стало недопущение политизации этнической сферы.

Подобная масштабная задача требовала усилий в трех взаимосвязанных и взаимообусловленных направлениях. Во-первых, создать условия для развития этнической самобытности и обеспечить защиту прав этнических групп. Во-вторых, создать прочную основу для демократических преобразований в обществе и защиты прав гражданина и человека. В-третьих, обеспечить духовный подъем в обществе, который помог бы преодолеть кризисные явления переходного периода и обеспечить стабильное развитие.

На первом этапе решать эти проблемы были призваны самые первые акты суверенного Казахстана, которые заложили основу нового государства. В данных актах были заложены основы нового государства, в том числе и его политики в этнической сфере.

Принципы этнополитики, такие, как равенство всех независимо от расы и национальности; запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, этнической, языковой или религиозной принадлежности; гарантия прав этносов, проживающих на территории Казахстана; содействие развитию национальных культур и языков народов

Казахстана стали фундаментом строительства суверенного и независимого Казахстана.

Так, в статье 2 Декларации о государственном суверенитете Республики Казахстан, принятой 25 октября 1990 года провозглашено, что возрождение и развитие самобытной культуры, традиций, языка и укрепление национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане, являются одной из важнейших задач государственности Республики Казахстан [10].

В статье 4 Декларации закреплена важная норма о том, что граждане Республики всех национальностей составляют народ Казахстана, и он является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти.

16 декабря 1991 года принят первый официальный акт независимого Казахстана - Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан». В Законе закреплено, что граждане Республики всех национальностей, объединенные общностью исторической судьбы с казахской нацией, составляют вместе с ней единый народ Казахстана, который является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти в стране.

Закон также закрепил нормы-принципы о равенстве всех граждан Республики независимо от их национальности, вероисповедания, принадлежности к общественным объединениям, происхождения, социального и имущественного положения, рода занятий и места жительства [12].

Кроме того, возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане, определены одной из важнейших обязанностей государства.

Одновременно с оформлением государственных институтов, стратегической задачей молодого государства оставалось определение государственной идеологии. В целях обозначения направления дальнейшего идеологического развития общества в 1992 г. была обнародована «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», а в 1993 г. подготовлена и озвучена концепция «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана».

В идеологической платформе, заложенной данными документами, принципы и задачи дальнейшего развития неразрывно охватывали вопросы этнополитики. В частности:

- обеспечение стабильности и межнационального согласия как неременного политического условия успешного осуществления реформ;
- развитие общества, обеспечивающего достаточный уровень благосостояния всех граждан;
- развитие этнической самобытности и сохранение культурного многообразия Казахстана;
- углубление демократических преобразований, обеспечение плюрализма в политике.

В дальнейшем Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» и Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР были положены в основу разработки новой Конституции республики [92].

В Конституционном законе РК «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г. было заявлено о соответствии провозглашения государственной независимости воле «народа Казахстана», приоритету прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, праву казахской нации на самоопределение. Решительно было заявлено о намерении создать гражданское общество и правовое государство, проводить миролюбивую внешнюю политику.

Целый раздел этого Конституционного закона «Народ и гражданин Республики Казахстан» (статьи 6 - 8) был посвящен обстоятельному определению ряда вопросов этнополитики нового государства.

В ст. 6 данного закона провозглашалось, что «граждане Республики всех национальностей, объединенные общностью исторической судьбы с казахской нацией, составляют вместе с ней народ Казахстана, который является единственным носителем суверенитета и источником государственной власти в Республике Казахстан». Признавалось равенство всех граждан Казахстана «независимо от их национальности, вероисповедания» и т. д. Устанавливалась ответственность по закону за посягательства на гражданское равноправие.

В ст. 8 этого закона было также записано: «Возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане, является одной из важнейших обязанностей государства [3].

Республика Казахстан проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов, проживающих за ее пределами, защищает их интересы на основе договоров, заключаемых с теми государствами, гражданами которых они являются».

После принятия Конституционного закона Республики Казахстан «О государственной независимости» нормы прежней Конституции и иных законодательных актов действовали при условии, если они не противоречили данному закону, имевшему конституционное значение. Это относилось и к законам СССР, и к признанным СССР нормам международного права. Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости» и Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР явились основой для разработки первой Конституции Республики Казахстан 1993 г.

В преамбуле Конституции, принятой Верховным Советом Республики Казахстан 28 января 1993 г, признавалось, что народ Казахстана является неотъемлемой частью мирового сообщества, исходит из незыблемости казахской государственности, признает права и свободы человека, исполнен решимости создания демократического общества и правового государства. В преамбуле также отмечалось, что принимая новую Конституцию, народ желает

обеспечить гражданский мир и межнациональное согласие, достойную жизнь для себя и своих потомков.

28 января 1993 года была принята первая Конституция независимого Казахстана. В Конституции были определены принципы национальной политики, которые были заложены Законом «О государственной независимости РК» и Декларацией о государственном суверенитете Казахской ССР, утвердив тем самым новый статус государственности. Конституция, отвечая демократическому характеру нового политического режима страны, закрепляла гарантии прав и свобод гражданина. В основе государственного устройства провозглашалось как самоопределение казахской нации, так и обеспечение равных прав всем гражданам страны.

Конституция РК 1993 г. содержала специальный раздел «Основы конституционного строя». В первом положении этого раздела было зафиксировано, что «Республика Казахстан как форма государственности самоопределившейся казахской нации обеспечивает равные права всем своим гражданам» [4]. общепризнанному принципу международного права нации на самоопределение и была обусловлена современными требованиями к национальному суверенитету [5].

Именно такой подход позволил государству в короткие сроки заложить фундамент государственности, который в составе СССР носил лишь формальный характер, были мобилизованы политические, социальные, духовные ресурсы казахского населения. Принятые концептуальные документы законодательно закрепили за казахским народом выступила решающим фактором в процессе утверждения молодого государства в условиях глубинных трансформаций как структурных, так и идеологических.

С принятием Конституции 1995 года главным постулатом политики государства в этой сфере становится образование единой нации граждан, разделяющих единое историческое прошлое и связывающих свою дальнейшую судьбу с независимым Казахстаном. Это означало построение независимого казахстанского государства на принципах согражданства [6].

Данный подход чётко и ёмко был изложен в преамбуле нашего Основного Закона: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, осознавая себя миролюбивым гражданским сообществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая высокую свою ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую конституцию» [7].

В Конституции страны отсутствует деление казахстанцев на представителей титульного и нетитульного этносов, государственным языком объявлен казахский, в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков

народа Казахстана. Все это стимулировало интеграционные процессы в обществе и нашло широкую поддержку у населения страны.

Заложенные в новой Конституции эти правовые постулаты не стали чем-то кардинально новым и контрастно отличающимся от политики первых лет независимости Казахстана. Напротив, они явились гармоничным продолжением политики руководства страны, нацеленной на создание государства, в котором царили бы мир и согласие, права и свободы граждан находились бы под надежной защитой.

Законодательные и практические меры, принятые в этот период были нацелены на обеспечение максимальных условий для развития языков и культур казахстанских этносов, возврата им своих исторических истоков.

Бесспорно, забота государства о возрождении этнической самобытности способствовала росту душевного спокойствия за свое будущее многочисленным этносам, проживавшим в Казахстане. В итоге эта атмосфера помогла гражданам страны преодолеть проходившие в те времена кризисные явления.

Президентом страны, обосновав необходимость принятия нового Основного Закона, были произнесены исторические слова, не потерявшие свою актуальность и сегодня: «Неотъемлемый атрибут демократического общества - не декларирование, а реальное верховенство закона, не разгул митинговых страстей и дестабилизирующих политических лозунгов, не субъективная воля власть имущих, а следование всех граждан правилам, выработанным и принятым обществом. Вас и всех своих граждан призываю к осознанию особой ответственности, ибо на нашу долю выпало жить и действовать в эпоху великих перемен. Все, что мы делаем сегодня, о нас будут судить потомки. И от нас зависит, каким Казахстан войдет в XXI век, как сложатся судьбы наших детей».

Конституция 1995 года внесла ряд коренных инноваций в политическую систему страны. Она утвердила систему четкого разделения властей, ввела эффективный двухпалатный парламент, утвердила Казахстан в качестве президентской республики, а институт президентства наделила статусом гаранта, обеспечивающего баланс законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также их согласованное функционирование. В 11 из 98 нормах Основного закона зафиксированы стандарты в сфере межэтнических отношений.

В результате, произошел ряд кардинальных изменений, направленных на демократизацию общества, формирование правовой системы, посредством которого были обеспечены реформы в социально-экономической и общественно-политической жизни общества. Создана новая экономика, проведены коренные социальные преобразования, сформированы эффективная согласию, последовательной реализации конституционных принципов, регулирующих сферу межэтнических отношений.

В полиэтничном и поликонфессиональном Казахстане этнический и религиозный мир, толерантность были и остаются главным условием стабильности, социально-экономического прогресса и процветания. Поэтому

эти вопросы и стали основополагающими конституционными принципами, отраженными в нормах нашего Основного закона.

Основным законом был закреплен ряд норм-принципов, обеспечивающих равноправие граждан, нацеленных на защиту прав и свобод, обеспечение межэтнической стабильности и процветание.

Во-первых, запрещены любые проявления дискриминации.

Во-вторых, запрещена любая деятельность, направленная на разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни.

В-третьих, гарантировано равенство всех перед законом и судом, независимо от этнической и конфессиональной принадлежности.

И, в-четвертых, любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаны неконституционными.

Конституцией 1995 года заложен прочный, отвечающий всем международным стандартам защиты прав этнических меньшинств законодательный фундамент казахстанской модели общественного согласия и межэтнической толерантности Н. А. Назарбаева. Новая Конституция и её принципы заложили прочный фундамент для принятия множества законодательных и подзаконных актов в сфере национальной политики.

Конституционные нормы в сфере межэтнических отношений в нашей стране не стали декларацией, они впоследствии были реализованы в законодательные акты, развивая тем самым сферу межэтнических отношений. Нормы Конституции были реализованы в законодательстве об образовании, общественных объединениях, выборах, о политических партиях, СМИ. В частности, указанными законами был введен запрет на создание партий на этнической основе, регламентирована правовая основа создания и деятельности этнокультурных объединений.

Принципы этнополитики находили отражение во всех принимаемых в государстве стратегических и программных документах. В частности, в Концепции формирования

государственной идентичности Республики Казахстан 1996 года, Концепции языковой политики 1996 года, Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, отражены общие принципы построения единой нации- государства.

Конституционный запрет на дискриминацию был подкреплён соответствующими уголовными санкциями. В Уголовном Кодексе Республики Казахстан были предусмотрены нормы, которые признали дискриминацию уголовно наказуемым деянием и предусматривали суровые наказания. Так, статьи 141 «Нарушение равноправия граждан», 160 «Геноцид», 164 «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой и религиозной вражды» направлены на недопущение дискриминации на основе социальной, этнической и иной другой неприязни.

В ст. 5 Конституции определяются основы создания и функционирования общественных объединений. Установлено, что все они равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных

объединений и наоборот - общественных объединений в дела государства, а также возложение на общественные объединения функций государственных органов (пункт 2 ст. 5). В пункте 3 ст. 5 «запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований».

Запрет организаций, пропагандирующих расовую, этническую дискриминацию и рознь, расовое и этническое превосходство широко распространен в конституционном законодательстве современных государств. Во многих европейских государствах на уровне конституции запрещены ассоциации, поощряющие и пропагандирующие расовое неравенство. Так, в Испании, ассоциации, созданные в целях поощрения расового неравенства, считаются противозаконными. В Португалии запрещены фашистские организации. Во Франции организации, основанные на идеях превосходства одной расы над другой, могут быть распущены и лишаются всех юридических прав [8].

В Конституции Республики Казахстан различаются права человека, гражданина, иностранных граждан и лиц без гражданства. Наиболее фундаментальными являются права и свободы человека. В основном законе записано, что такие права и свободы «принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов» (пункт 2 ст. 12). О них в Конституции нередко говорится, используя формулировки «каждый имеет право», «каждый вправе» и т.д. Кроме того, частое повторение формулы «каждый имеет право» подчеркивает равенство всех людей, в том числе, независимо от их этнической принадлежности.

В отличие от прав и свобод человека, права и свободы гражданина, его обязанности напрямую связаны с гражданством, относятся только к гражданам страны. Правовой статус граждан наиболее полный. Граждане Республики Казахстан обладают всеми правами и свободами человека и всеми правами и свободами гражданина, если иное не записано в Конституции. Так, в пункте 3 ст. 33 Конституции установлено, что «не имеют право избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда». Граждане Республики Казахстан во всех вопросах юридически равноправны (за исключением вышеуказанных категорий лиц). Ограничения в правах не могут быть связаны с этнической принадлежностью граждан [1].

В основе межэтнического мира и согласия лежат взаимное уважение, толерантность, культура общения. Эти вопросы - многоаспектны по своему содержанию. Они относятся к политике, нравственности, культуре, но имеют и

юридические аспекты. Конституция обеспечивает общее юридическое закрепление, поддержку основ межэтнического согласия во всех сферах общественной жизни. С этим связана необходимость строгого соблюдения конституционной законности. В пункте 1 ст. 34 Конституции записано: «Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц». Это означает также обязанность всех уважать права, свободы, честь и достоинство представителей всех этносов.

1997 г. ознаменовался мощным импульсом в формировании идеологической основы развития Казахстана. В этом году Президент страны Н.Назарбаев в своем послании народу Казахстана предложил Стратегию развития Казахстана до 2030 года, в которой были четко определены базовые направления идеологического развития страны на долгосрочный период. Стратегия «Казахстан-2030» стала концептуальным, стратегическим и программным документом государства, который послужил толчком в формировании государственной идеологии Казахстана.

Таким образом, в этот период были заложены концептуальные, конституционные и политико-правовые основы обеспечения межэтнического согласия в стране.

В дальнейшем содержание принципов этнополитики дополнилось важными аспектами, которые в итоге создали условие для формирования собственной модели обеспечения общественной стабильности, межэтнического согласия, формирования казахстанской идентичности и общекзахстанского патриотизма.

Конституция и последовавшие преобразования также закрепили правовую основу для развития институтов и механизмов обеспечения межэтнического согласия.

Важным событием, как уже отмечалось в исследовании послужило создание Ассамблеи народов Казахстана. 1 марта 1995 г. Главой государства был подписан Указ «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана», согласно которому был создан новый консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. В основу этого органа положен принцип партнерства государства и институтов гражданского общества в лице этнокультурных объединений. Главной задачей Ассамблеи было определено обеспечение консолидации интересов этносов, проведение эффективной межэтнической коммуникации, формирование единого политического, правового, культурного поля этнических процессов [1].

В Положении об Ассамблее указано, что главной целью является выработка на основе оценки событий и прогнозов политической ситуации в республике практических рекомендаций, обеспечивающих консолидацию общества, а также оказание содействия Президенту Республики Казахстан в его деятельности как гаранту соблюдения прав и свобод граждан Казахстана независимо от их расовой, национальной, социальной принадлежности, вероисповедания и убеждений.

Нормативное правовое поле обеспечило функциональную деятельность и для других субъектов этносферы - этнокультурных объединений. Правовое регулирование деятельности данных структур как юридических лиц, регламентировано рядом законодательных актов в гражданско-правовой сфере. В частности, Гражданским Кодексом, законами «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях» и т. д.

Большой спектр вопросов, связанных с созданием условий для развития культуры и традиций этносов Казахстана был урегулирован рядом актов в сфере культуры. Так, Законом РК

«О культуре», принятом в 2006 г. закреплён ряд важных норм в этом направлении. В частности, в числе основных принципов государственной политики Республики Казахстан в области культуры определено создание правовых гарантий для сохранения исторического наследия казахского народа и этнических диаспор, развития и воспроизводства творческого потенциала общества.

Кроме этого, в статье 11 данного Закона предусмотрена обязанность всех граждан уважать культуру, государственный язык и другие языки, обычаи, традиции казахского народа и этнических сообществ.

При этом, в числе направлений деятельности культурно-досуговых организаций обозначены сохранение, пропаганда народного творчества, историческим и социально-экономическим условиям; а также поддержка этнокультурных объединений.

Законом Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. устанавливается новый формат регулирования общественными отношениями, возникающими в связи с реализацией права на свободу объединений и их деятельностью. Все это позволило этнокультурным объединениям поднять свою работу на новый уровень, активнее участвовать в реализации государственной национальной политики.

Этот уникальный опыт, а также существенный вклад и значение этнокультурного объединения в деле возрождения и сохранения национальных культур, явились основой для создания органа, который объединял бы и координировал деятельность всех этнокультурных образований.

Таким образом, создание АНК было объективной необходимостью. Но надо было проявить политическую волю, последовательность и настойчивость в её организации. Надо было разработать её структуру, а самое главное, программу, рассчитанную как на ближайшую, так и на долгосрочную перспективу. Весь этот спектр подходов - от теоретического осмысления до практической реализации АНК - осуществлялся по инициативе и при непосредственном участии Главы государства Н. А. Назарбаева.

Вопрос равенства в дальнейшем развитии этносов Казахстана, возрождения и сохранения их культур непосредственно связан с совершенствованием законодательной базы. В этой связи наиболее важным представляется конструктивное сотрудничество этнокультурных объединений - в качестве одного из видов общественных объединений граждан - и

государственных органов. Подобное взаимное сотрудничество не только создает демократическую основу в правовом регулировании, но и обеспечивает права, свободы людей, независимо от их этнической принадлежности.

Позитивное развитие деятельности этнокультурных сообществ и межэтнических отношений невозможно без возрождения и развития в дальнейшем самобытной культуры, традиций, языка, без защиты национального достоинства этносов, проживающих в республике.

Одним из важных факторов межэтнической стабильности является вопрос о языке воспитания и обучения. Этнокультурные объединения одну из своих главных задач видят в распространении языка своего этноса через специально создаваемые классы, а также воскресные школы. ЭКО (этнокультурные объединения) и этнокультурные сообщества создают свои воспитательные программы с элементами этнокультуры, которые также используются в учреждениях образования. Реализация этнокультурных и социолингвистических задач, стоящих перед этническими общественными формированиями, сегодня опирается на государственные структуры.

Правовое регулирование вопросов функционирования, употребления и развития языков на протяжении всей эволюции правовой системы Казахстана оставался важнейшим вопросом развития этнополитической сферы. Кроме того, правовую основу этой политики образовали статьи 7, 93 Конституции, Закон «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 г.; Концепция языковой политики Республики Казахстан, одобренная распоряжением Президента Республики Казахстан от 4 ноября 1996 г. №3186; а также Государственная программа функционирования и развития языков, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 1998 г. № 4106 [1].

Так, Закон РК «О языках в Республике Казахстан» в развитие конституционных положений установил правовые основы функционирования языков в Республике Казахстан, обязанности государства в создании условий для их изучения и развития, обеспечивает одинаково уважительное отношение ко всем, без исключения, употребляемым в Республике Казахстан языкам.

Данный Закон окончательно разрешил вопрос о статусе государственного и официально употребляемого языков, вывел его в правовую плоскость и эффективное применение на практике. В 2001 г. принимается очередная Государственная программа функционирования и развития языков на десятилетний период. Разработка данной Программы была обусловлена необходимостью выработки единой стратегии по осуществлению целенаправленной последовательной деятельности всех ветвей государственной власти и общества в целом для создания оптимального функционально-лингвистического пространства в Казахстане.

Наряду с созданием условий для обретения казахским языком полноценного статуса государственного, указанные акты и программные документы заложили правовые гарантии для сохранения и развития благоприятных условий, для пользования гражданами страны родным языком, свободного выбора языка общения, воспитания, обучения и творчества.

В Программе 2001 г. была четко сформулирована Стратегия развития языков народов Казахстана, которая определена в трёх основных целях:

- расширение и укрепление социально-коммуникативных функций государственного языка;

- сохранение общекультурных функций русского языка;

- развитие языков этнических групп и внедрение английского языка в деловое общение.

В целях реализации поручений Президента Республики Казахстан по дальнейшему совершенствованию государственной языковой политики, данных Правительству на XII сессии Ассамблеи народов Казахстана, Правительство 28 октября 2006 г. утвердило План мероприятий и создало Комиссию по дальнейшему совершенствованию государственной языковой политики, возглавляемую лично Премьер-Министром Республики Казахстан.

Вопросы реализации прав граждан на получение образования на родном языке были урегулированы Законом РК «Об образовании».

По всей республике созданы этно-лингвистические центры (воскресные школы). В целях оказания помощи этнокультурным объединениям Ассамблеи народа Казахстана по организации деятельности этно-лингвистических центров (воскресных школ), Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан в апреле 2005 г. утверждены соответствующие методические рекомендации.

Как результат проводимых системных мер в этом направлении, по итогам исследований, проведенных в Офисе Верховного комиссара ОБСЕ в 2005-2006 гг., законодательство Казахстана в сфере языков и основанная на нем языковая политика расценены как самые лояльные на всем постсоветском пространстве.

Сохранение и укрепление общественного согласия не может быть реализовано без соответствующего воспитания образования в Республике Казахстан, утвержденной распоряжением Главы государства 15 июля 1996 г.

Содержание воспитательных программ в организациях образования республики направлено на развитие гармоничной личности, формирование у учащихся патриотизма, гражданственности, интернационализма, высокой морали и нравственности Законом «Об образовании» установлен запрет на пропаганду в организациях образования расовой, этнической, религиозной, социальной непримиримости и исключительности, распространение милитаристских и иных идей, противоречащих общепризнанным принципам международного права и гуманизма,

Принятие в 2005 г. Закона РК «О государственном социальном заказе» [2] предоставило возможность этнокультурным объединениям активно участвовать в реализации социально значимых программ государства. При этом конкретные направления государственного социального заказа, такие как, развитие культуры и искусства, охрана историкокультурного наследия и укрепление общественного согласия позволяли этнокультурным объединениям вносить существенный вклад в дальнейшее укрепление межэтнического согласия.

Важным шагом государства по укреплению гражданского общества стало принятие Указом Президента в 2006 году Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 гг. Документ обозначил существующий статус национальнокультурных объединений как важных институтов казахстанского гражданского общества.

Одной из наиболее актуальных проблем во всем мире было и остается политизация этнических и религиозных отношений. К чему может привести политизация межэтнических и межконфессиональных отношений, мы можем судить по очагам напряженности на Ближнем и Среднем Востоке, Балканах, Африке, некоторых государствах Европы.

В этой связи в рамках регулирования вопросов институционального становления общественных структур этнической направленности особое внимание законодателей уделялось вопросу недопущения политизации данной сферы.

Так, Законом «О политических партиях», принятом в 2002 г. [3] установлен запрет на создание политических партий по признакам расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности граждан. Кроме того, не допускается создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни.

Аналогичный запрет был установлен и в выборном законодательстве.

Формирование у граждан Казахстана чувства осмысленной гражданской солидарности и сопричастности, межэтнического и межличностного взаимопонимания, толерантности, уважения к правам и свободам человека стало основой патриотического воспитания. Данные установки легли в основу принятой в 2006 году Государственной программы патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2006-2008 гг. Отводимая роль Ассамблеи как важному институту в сфере этнополитики требовала повышения ее статуса в системе прочно сформировавшихся государственных структур и субъектов развивающегося гражданского общества. Соответственно, повышение статуса предполагало наделение данного института необходимым и адекватным набором инструментария для того, чтобы наиболее эффективно реализовать возложенные на него задачи.

В этой связи в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., утвержденной Указом Президента от 14 ноября 2006 г. одним из направлений устойчивого развития во внутренней политике страны определена задача по повышению роли Ассамблеи народов Казахстана в политической жизни страны.

В мае 2007 г. Парламент Республики Казахстан принимает ряд важнейших конституционных поправок, существенно

меняющих роль всей представительной ветви власти. Одно из модернистских нововведений конституционной реформы - увеличение числа депутатов в Мажилесе Парламента до 107 человек, 9 из которых избираются Ассамблеей народа Казахстана. Этот шаг, несомненно, повысил роль и

политическую значимость Ассамблеи на более высокий уровень. Сегодня Ассамблея стала важным элементом политической системы Казахстана, скрепившим интересы всех этносов, обеспечивающих неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан независимо от их национальной принадлежности.

Таким образом, было подготовлено начало нового этапа в жизнедеятельности Ассамблеи народа Казахстана, ознаменовавшегося в 2007 г. ее трансформацией в орган с конституционным статусом. Согласно конституционным изменениям, Ассамблея НАРОДОВ Казахстана получила название Ассамблея НАРОДА Казахстана, что означало изменение всей парадигмы государственной этнополитики, поскольку основной ее вектор смещался от обеспечения этнокультурного возрождения этносов Казахстана, задачи которого были решены в предыдущие годы, к обеспечению их интеграции в единый народ Казахстана.

Проведение в 2007 г. конституционной реформы стало еще одной важной вехой на пути законодательного совершенствования этнополитической модели Казахстана на современном этапе. Ассамблея стала полноценным конституционным органом, получила право избирать 9 депутатов высшего законодательного органа страны. В целях реализации конституционных новелл, а также укрепления роли и статуса Ассамблеи народа Казахстана а проведении государственной национальной политики в октябре 2008 г. был принят Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» [4]. Специальный закон обеспечил нормативно-правовую регламентацию деятельности и структуры Ассамблеи в контексте обозначенного политического признания ее роли в укреплении мира и общественного согласия. Важным в деятельности Ассамблеи, стало усиление её роли в качестве координатора работы центральных и местных исполнительных органов государственной власти в сфере межэтнических отношений.

Эта работа охватывает огромный пласт информационных, образовательно-воспитательных, правоохранительных и правовых, а также международных аспектов обеспечения межэтнического согласия в стране.

Таким образом, на данном этапе развития этнополитики окончательно закреплён статус Ассамблеи народа Казахстана как общественно-политического института.

Органичным продолжением реализации системных мер, заложенных в Стратегии Ассамблеи народа Казахстана стало принятие Правительством в июне 2006 г. Программы совершенствования казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия на 2006-2008 гг.

2009-2010 гг. стали новым этапом дальнейшего совершенствования этнополитики. В этот период происходит обсуждение и принятие Доктрины национального единства Казахстана, которая стала документом нового формата в политике межэтнического согласия. В целях реализации положений Доктрины 25 мая 2010 г. принят ряд постановлений Правительства Республики Казахстан, с дополнениями до 2014 г. [5].

Практически все направления работы Правительства соизмеряются через политику межэтнической стабильности, общественного согласия, патриотизма и национального единства. В целом необходимо подчеркнуть, что на динамику и характер этнополитики Казахстана большое влияние оказывали и продолжают оказывать общепризнанные нормы международного права, устанавливающие базовые критерии прав человека.

Как и большинство государств ОБСЕ, Казахстан принял специальные правовые акты (стандарты) для реализации политики в этнической сфере, поскольку законодательное обеспечение прав этносов является самым эффективным способом их защиты.

С первых дней государственности казахстанская политика в сфере межэтнических отношений строится в строгом соответствии с международными стандартами в области прав человека. В частности, Казахстан присоединился к более чем 180-ти основополагающим международным правовым документам в сфере прав человека, подписан закон «О ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах». Кроме того, внесены изменения в законодательство РК о выборах, средствах массовой информации, политических партиях, обеспечивающих дальнейшее выполнение Казахстаном взятых на себя обязательств перед ОБСЕ. В этой связи зарубежные эксперты справедливо отмечают, что законодательство Казахстана в полной мере отвечает букве и духу основных документов в сфере обеспечения этнических прав своих граждан, таким, как документ Копенгагенской Конференции по человеческому измерению (1992 г.); Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств в области образования (1996 г.); Ословские рекомендации о языковых правах национальных меньшинств (1998 г.); Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни (1999 г.); Рекомендации по использованию языков национальных меньшинств в телерадиовещании (2003 г.). Решения Венецианской комиссии 2002 года, пункта 31 Копенгагенского документа 1990 г., Лундских рекомендаций относительно специальных мер обеспечения этнического представительства в органах власти реализованы в местах компактного проживания этносов, где назначение их представителей на государственные должности, в том числе руководящие, является механизмом обеспечения баланса этнических интересов.

В соответствии с требованиями Хартии европейской безопасности 1999 г., этнические группы Казахстана обладают всеми необходимыми инструментами по реализации своих интересов, созданы предпосылки для гармоничного развития этнической сферы. Казахстанская модель межэтнического согласия в полной мере отвечает общепризнанным в ОБСЕ подходам:

- осуществляется поддержание регулярных и тесных контактов государственных органов с представителями этносов;

- государство полностью информировано о проблемах всех этнических групп, проживающих на территории страны;

-этнические меньшинства имеют возможность непосредственного доступа к органам государственной власти и управления;

-налажены каналы осуществления обратной связи с этносами.

Таким образом, этнополитика обеспечивает все необходимые политико-правовые условия для реализации этнических прав граждан страны, сплочения народа и обеспечения позитивного развития этнических процессов.

Вместе с тем, научный обзор и анализ правовой базы политики межэтнической толерантности и общественного согласия показывает, что этот вопрос не может быть решен раз и навсегда принятием законодательного документа.

Это целенаправленный процесс гармонизации всех сфер жизнедеятельности общества, обеспечения соответствующих условий для выполнения тех принципов и норм, которые заложены в нормативных актах государства [6].

Политическая воля руководства страны, сила и дух нации проявляются в незыблемости конституционных принципов и реализации декларируемых норм и законов. Деятельность любого государства по реализации своей этнополитики неизбежно переходит в долговременный процесс постоянных, системных и целенаправленных мер по решению данного вопроса.

История доказала правоту, мудрость и политическую дальновидность Президента страны. Конституция 1995 года внесла ряд инноваций по модернизации политической системы. В ней заложены прочные основы консолидированной демократии, вдохновителем которой является Лидер нации.

В преамбуле, являющейся органически неотъемлемой частью Конституции и определяющей внутреннее ее содержание, стержневой линией проходит - народ-законодатель принимает Конституцию «созидавая государственность на исконной казахской земле», «осознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия», «желая занять достойное место в мировом сообществе», «осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями».

Концепт «Мы, народ Казахстана» закрепляет суверенитет, государственность и национальное единство. Поэтому данная формула реально отражает принципы деятельности государства, среди которых - общественное согласие. «Мы народ, Казахстана, объединенный общей исторической судьбой...» указывает на народ, своей коллективной волей принимающий Конституцию, и на те его свойства, которые выражены в Конституции (он полиэтничен, объединен общей судьбой, от имени которого вводится Конституция в действие, придается ей высшая юридическая сила) [107].

В таком контексте данный принцип Основного закона объективно раскрывает неисчерпаемый потенциал Конституции Республики Казахстан, которым определена роль государства и институтов гражданского общества в обеспечении общественного согласия и политической стабильности. Это являет собой мощный консолидирующий компонент в развитии общественных отношений, равных возможностей для полноценного участия граждан в

общественно-политической жизни и их влиянии на принятие политических решений. Казахстан рассматривает гражданский мир, общественное согласие, межэтническое и социальное спокойствие как главную составную часть демократии, от которой зависят и успех преобразований, и улучшение благосостояния народа, и в целом, устойчивое развитие в будущем.

2 Оценка институционального и организационного развития Казахской модели межэтнической толерантности и общественного согласия Н.А. Назарбаева

2.1 «Модель Назарбаева» как механизм государственного регулирования межэтнических отношений

История Независимого Казахстана неразрывно связана с именем Лидера нации - Н.А. Назарбаева. С первых дней Независимости государственная этнополитика направлена на построение казахстанской государственности, реальное воплощение идеи единства и целостности народа Казахстана.

Казахстанская модель межэтнического согласия явилась реакцией на кризисы идентичности, порожденные новыми социально-экономическими условиями, информационными и коммуникационными технологиями.

Логическим стержнем межэтнических отношений стала политика Первого Президента Республики Казахстан, направленная на общественное согласие [7].

Благодаря такой политике Казахстан рассматривает гражданский мир, общественное согласие, межэтническое и социальное спокойствие как концептуальные основы демократии. Она претерпела трансформацию от парадигмы разъединяющих начал в межэтнических отношениях к принципам объединяющих интегрирующих взаимоотношений.

Принципиальной казахстанской особенностью является тот состоявшийся факт, что именно народ Казахстана под руководством Лидера Нации выстраивает собственную модель общественного развития, модель межэтнической толерантности и общественного согласия, признанной в мировой политике как модель Нурсултана Назарбаева.

Парадигмы мультикультурного общества, этнического плюрализма в определенной степени стали ориентиром для Казахстана, учитывающим свои исторические особенности и специфику. Президент страны ее емко сформулировал в виде «модели сохранения и укрепления межнационального согласия и формирования казахстанской идентичности».

Именно национальное единство и общественное согласие являются индикаторами Независимости и целостности государства, обеспечивая формирование единой сплоченной нации в лице народа Казахстана. Приверженность этим базовым ценностям стала мощным консолидирующим фактором казахстанского общества. Эти гуманистические ценности в качестве идеологической платформы заложены в основу Казахской модели межэтнической толерантности и общественного согласия Нурсултана Назарбаева.

Казахстанская модель межэтнического согласия явилась реакцией на кризисы идентичности, порожденные новыми социально-экономическими условиями, информационными и коммуникационными технологиями.

Логическим стержнем межэтнических отношений стала политика Президента Республики Казахстан, направленная на общественное согласие [8].

Благодаря такой политике Казахстан рассматривает гражданский мир, общественное согласие, межэтническое и социальное спокойствие как концептуальные основы демократии. Она претерпела трансформацию от парадигмы разъединяющих начал в межэтнических отношениях к принципам объединяющих интегрирующих взаимоотношений. Принципиальной казахстанской особенностью является тот состоявшийся факт, что именно народ Казахстана выстраивает собственную модель общественного развития, модель межэтнической толерантности и общественного согласия, признанной в мировой политике как модель Нурсултана Назарбаева.

Именно национальное единство и общественное согласие являются индикаторами Независимости и целостности государства, обеспечивая формирование единой сплоченной нации в лице народа Казахстана. Приверженность этим базовым ценностям стала мощным консолидирующим фактором казахстанского общества. Эти гуманистические ценности в качестве идеологической платформы заложены в основу Казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия Нурсултана Назарбаева.

На X сессии АНК, в декабре 2003 г Глава государства одним из первых заговорил о построении собственной модели, открыто демонстрируя казахстанский опыт в сфере оптимизации процессов взаимодействия различных этносов и конфессий, при этом справедливо называя имеющиеся проблемы. Это явилось своевременной реакцией на кризисы идентичности в мировой политике, порожденные новыми социально-экономическими условиями, информационными и коммуникационными технологиями [9].

Главная составляющая исторического успеха Ассамблеи, ее консолидирующей роли в качестве народной дипломатии видится в стратегической точной «модели Назарбаева».

Основу казахстанской модели составляет общественное согласие, ставшее в казахстанской политике конституционным принципом, включая гражданский мир, межэтническую и межконфессиональную толерантность. Этот постулат внутриполитической стабильности в Казахстане проверен временем.

Сегодня общественное согласие обретает широкое международное значение как важный фактор внутренней стабильности государств, их успешного развития и безопасности.

Достаточно краткая история развития Казахстана уже показала, что в стране найдена наиболее оптимальная форма взаимодействия государства и этносов в виде этнических сообществ. И государство осуществляет всемерную поддержку процесса культурного развития всех этносов. Именно это даёт положительные результаты в обеспечении стабильности и общественного согласия.

В настоящее время в республике проживают представители свыше 130 этносов. Вопросы самоорганизации и самоуправления каждого из них не могут не волновать общество. Сегодня этнические сообщества проводят комплекс мероприятий, направленных не только на просвещение своего этноса, но и на

сохранение ее в культурном и этническом плане в структуре полиэтнического государства. Этнокультурные объединения благодаря своей самоорганизации и самоуправлению представляют один из наиболее реальных и оптимальных вариантов возрождения и сохранения этнической самобытности, служат фактором стабилизации межэтнических отношений.

Процесс включения этнокультурных объединений и сообществ как субъектов политической системы, в общественную и культурную жизнь происходил в тесной взаимосвязи с политическим и социально-экономическим развитием Казахстана.

Для установления стабильных межэтнических отношений внутри государства следует и в дальнейшем развивать этнокультурные объединения, так как они выступают наиболее доступной формой этнического самосознания и общественно - политической активности масс в условиях гражданского общества [10].

Казахстан сегодня определил стратегическую идею, консолидирующую полиэтническое население. В основе этой идеи лежит казахстанский патриотизм, возрождение этнических культур, самосознание в контексте общечеловеческих ценностей. Всё это и составляет основу деятельности этнокультурных объединений, которые составляют фундамент казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия.

Национальное единство народа Казахстана - это не только достижение прошлого и настоящего, но и важнейшая задача будущего. Конституционный статус и новая редакция названия Ассамблеи народа Казахстана, как органа единого народа, свидетельствуют о начале важного этапа развития Ассамблеи. Стратегическими задачами сегодня по-прежнему являются единство и консолидация народа, воспитание казахстанского патриотизма, сохранение и дальнейшая гармонизация межнациональных отношений, - именно то, что обеспечивает устойчивое развитие и конкурентоспособность в условиях быстро меняющегося мира.

Прочный фундамент независимого Казахстана подкреплён общими культурными и духовными ценностями всех этносов, проживающих на территории страны, где цементирующей основой, консолидирующим ядром являются казахи. Достижения этнокультурных объединений, их открытость для диалога, инноваций, взаимного влияния и обогащения стали общенациональным достоянием всех казахстанцев.

Суть оригинального, не имеющего аналогов в мире пути создания казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия, при многообразии общества в этническом, конфессиональном, культурном плане, состоит в том, что оно имеет твёрдое единство. Эта модель сумела примирить и объединить в единое целое предельно противоречивые факторы человеческого бытия.

Вопрос укрепления межэтнического согласия возник перед Казахстаном с первых шагов на пути независимого, суверенного развития. Любое полиэтническое государство определяется концептуально и осуществляет на

практике свою модель межэтнических отношений. Пускать на самотек межэтнические и межконфессиональные отношения недопустимо и чревато ссорами и конфликтами. Примеров тому немало в странах современного мира [11].

Под моделью межэтнических отношений можно понимать развитие отношений между этносами в полиэтническом обществе, понятных теоретически, обобщенных на практике и выверенных в определенной политике.

В мировой практике реализуются несколько видов моделей регулирования сферы межэтнических отношений: ассимиляция или «плавильный котёл»; «лоскутное одеяло» или «крупно нарезанный салат»; культурный плюрализм или мультикультуризм. Безусловно, что каждое конкретное государство в какой-то степени повторяет общие, универсальные черты той или иной модели, и в то же время привносит свои уникальные особенности. Причём для решающих эту задачу выработки модели и политики и здесь может быть два пути - «зеркальное отображение», т.е. применение уже наработанного, апробированного чужого опыта со своими поправками или путь создания собственной оригинальной модели.

Стало очевидным, что казахстанское общество со своими традициями, этнической историей, особым характером межэтнических отношений оказалось настолько уникальным, что ни одна из существующих моделей - североамериканская, южноамериканская, европейская, российская, китайская, какой бы успешной она бы ни была в этих странах и регионах, ему не подходит.

Необходимость разработки своей собственной оригинальной модели межэтнических отношений и предопределена данными особенностями.

Поэтому казахстанская модель межэтнических отношений должна была учитывать следующие особенности казахстанского общества:

- общество живёт и развивается на исконно казахской земле;
- государствообразующая нация, давшая название государству - казахи;
- государство унитарное, консолидирующая миссия казахов;
- государство полиэтническое, в нём проживает свыше 130 этносов;
- большинство этносов появилось в Казахстане в результате различных форм вынужденной, принудительной или силовой миграции, включая депортацию;
- большинство в обществе составляли два этноса - казахи и русские;
- государственный язык в республике - казахский;
- большинство населения говорило на русском языке, который на практике являлся языком межнационального общения;
- потребность в развитии языков этносов Казахстана;
- многоконфессиональность общества;
- в обществе глубоки традиции межэтнической, межконфессиональной толерантности. Они присущи, прежде всего, менталитету казахов;
- ключевые ценности общественного развития: гражданское общество, демократия, рыночные отношения, идеологический плюрализм;

- Казахстан - страна-миротворец, которая отказалась от ядерного оружия, предложила мировому сообществу создать ряд интеграционных образований (СВМДА, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС).

Оригинальность и сложность казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия заключается в гармоничном сочетании и взаимодействии всех этих особенностей, которые только в целом, учитывая и дополняя друг друга, могут действовать эффективно.

В самом начале становления суверенитета и независимости Казахстана этнополитика Президента Н.А. Назарбаева позволила избежать ошибок и правильно оценить приоритеты внешней и внутренней политики. Среди них были особо выделены вопросы укрепления стабильности, гражданского мира и межэтнического согласия. Она последовательно выстраивалась на принципах поиска согласия, общественной стабильности, верховенства закона и активной интеграции, и эти подходы были определены в работах Н.А. Назарбаева начального периода независимости, таких как «Стратегия становления и развития

Казахстана как суверенного государства» (1992), «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» (1993).

Во главу угла в них ставился приоритет обеспечения стабильности и межэтнического согласия как неперемennого условия успешного осуществления реформ, развития этнической самобытности и сохранения национально-культурного многообразия Казахстана. Отличительной чертой казахстанского варианта становления государственности в постсоветский период было сохранение мира и согласия. Воспитание культуры межэтнического диалога в многонациональном обществе возводилось в ранг государственной политики.

Фундаментальную роль здесь играл конституционный процесс и особенно принятие Конституции. Как уже отмечалось, историческое значение Основного Закона заключается в том, что в нём было отражено достигнутое обществом единство по жизненно важным вопросам: характера государственности, собственности на землю и, в одном ряду с ними, языка, единого народа Казахстана. Согласно Конституции народ Казахстана рассматривается как единая общность граждан разной этнической принадлежности. Базой межэтнической интеграции является национально-государственная общность. Государство дает всем и каждому возможность свободно реализовать свои этнокультурные интересы, а также развивает чувство сопричастности за судьбу государства [12].

Межэтническое согласие - это не только вопрос теоретических дискуссий, но и вопрос практики, ежедневно реализуемой государством национальной политики. Достоверным свидетельством рациональности этой политики является снижение уровня эмиграции из Казахстана, характерного для периода распада Союза, и реэмиграция. А эмиграция, имевшая место в конце 1980-х годов - начале 1990-х годов, не вызвала политических коллизий.

Стремление к политическому, национальному единству ведёт к тому, что Казахстан становится общностью граждан разных этносов. Казахи являются

консолидирующим ядром. Независимость Казахстана - заслуженное право казахов строить свою государственность на своей исконной земле. Это безусловный исторический факт. Ведь значительная часть истории Казахстана - это история этнического и культурного взаимодействия населявших его этносов. Успешно формируется общенациональное культурное пространство. С обретением независимости все казахстанцы находятся в одном политическом, экономическом и культурном пространстве.

Лейтмотив «Межэтническое согласие - основа стабильности и развития Казахстана» - это сердцевина всей внутренней политики. В свою очередь, межэтническое и межконфессиональное согласие строится на толерантности.

Другими словами, термин, понятие и явление «толерантность» вбирает в себя и в то же время порождает согласие и мир. Поэтому казахстанское общество можно характеризовать кратко – толерантное общество. Здесь уместно будет подчеркнуть, что, как внутри любого общества, так и в мировом сообществе существует традиция выделять типичные, выработанные со временем и широко признанные черты, присущие тому или иному этносу. Всем известны расхожие выражения: «немецкая точность», или, к примеру, «американская деловитость» и т. п. А какими же чертами характеризуется казахстанское общество? Это - толерантность, она ведёт к открытости и, как результат, динамизм и все возрастающие условия для раскрытия потенциала каждой отдельной личности и консолидированных групп. Это типичные черты казахстанцев, и суть казахстанского феномена в политическом, экономическом, культурном развитии [13].

Само понятие и явление толерантности вообще и толерантности межэтнической в частности важно толковать и понимать широко и комплексно. Во-первых, это черта национального характера, элемент менталитета, выражающий толерантное отношение к образу жизни других этносов, их поведению, традициям, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям. Во-вторых, это понимание того, что в обществе имеется другое этническое начало, отличное от вашего, и оно имеет право на уважение. В-третьих, это индикатор уровня культуры межэтнических отношений, показатель степени межэтнического согласия, показатель общей социальной зрелости людей, их готовности к общению, сотрудничеству. В-четвёртых, это принцип государственной национальной политики, характеризующийся согласием, единством этносов. В-пятых, это инструмент урегулирования межэтнических противоречий, снятие межэтнической напряжённости, важнейший элемент укрепления межэтнических отношений. Как известно, альтернатива толерантности - ксенофобия, национальная неприязнь. Нетерпимость в цивилизованном обществе нетерпима. В-шестых, как итог того, что толерантность является показателем демократической этнополитики, цель которой равенство, взаимное уважение этносов и сотрудничество, согласие и единство.

Рассматривая вопрос о межэтнической толерантности, необходимо заметить, что, как правило, в существующих моделях межэтнических

отношений, если там присутствует толерантность, она находится на уровне простого мирного сосуществования.

Казахстанская же модель межэтнических отношений в своей сущности поднимает этот уровень до конструктивного единства.

Государственный язык - это не просто лингвистическое средство, он несёт большую политическую, социальную, культурную и скрепляющую нагрузку [14].

В казахстанской модели межэтнических отношений он выполняет важную духовную, психологическую роль показателя единства многоэтнического общества. Все этносы Казахстана через овладение казахским языком реально выражают свою приверженность единому казахстанскому обществу, демонстрируют свою духовную готовность, устремлённость в будущее единым народом Казахстана.

Языковая политика является стержнем национальной политики любого государства. Без излишней политизации языковая проблема решается цивилизованными методами, с учетом языковых потребностей населения страны. На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана Президент Н. А. Назарбаев говорил о дальнейшем развитии государственного языка. Государство создает все условия, чтобы все казахстанцы овладели казахским языком. Теперь АНК должна возглавить общенациональный процесс овладения населением страны государственным языком. Для этого надо систематически и последовательно осуществлять комплекс необходимых мер, никого не ущемляя и не принижая, подчеркнул президент. Принятая Государственная программа функционирования и развития языков на 2011-2020 годы направлена на укрепление роли государственного языка и развитие языков казахстанских этносов.

Национальное единство – это сплочённость полиэтнического общества на основе общей истории, в результате государственно-политического регулирования и организации общей хозяйственной деятельности, формирования толерантной культуры, взвешенной языковой политики, соответствующей идеологии, норм и обычаев. С момента обретения независимости в республике последовательно проводится работа по консолидации всех этнических групп в единый народ Казахстана. Все этносы, несмотря на существующие культурные, языковые и бытовые различия, сообща строят общий дом. Сложился устойчивый менталитет, результатом которого стало то, что все казахстанцы считают Республику Казахстан своей Родиной.

Исторический синтез привел к формированию ныне существующей этнодемографической ситуации, которая обусловила высокую степень взаимного доброжелательства, понимания исторической необходимости укрепления казахской государственности [15].

Общность исторических судеб этносов Казахстана - это целый комплекс различных исторических явлений и процессов, пережитых ими вместе, непосредственно затрагивающих основы их жизни и вызывающих у них общее

к ним отношение. Эта общность многократно проверялась на прочность на «крутых поворотах» истории.

Полиэтничность Казахстана является важнейшим ресурсом цивилизационного развития республики.

На постсоветском пространстве Казахстан стал государством, сумевшим предложить обществу модель обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия. В ней реализована формула стабильного полиэтнического и поликонфессионального общества - стабильность как результат согласования интересов всех этносов. Это стало естественной основой для проведения в стране политических и экономических реформ и фундаментом, который обеспечивает продвижение государства по демократическому пути [16].

С обретением независимости перед Казахстаном встала проблема формирования новой системы государственности не только в практическом плане, но и в плане методологическом, теоретическом. В этой связи возникла необходимость научного понимания дефиниций - нация, национальная идея, взаимоотношения этносов. Их значение трудно переоценить в полиэтничном обществе, где необходимо регулирование отношений не только между социальными группами, но и этническими общностями, живущими на территории страны. Парадигма отношений между ними становится важной осью политической жизни.

Целенаправленные усилия казахстанского государства по укреплению гражданского мира и межэтнического согласия хорошо известны и являются важным фактором социальной стабильности. В условиях становления гражданского общества с его многообразными интересами важно добиться согласия, прежде всего, по кругу базовых ценностей и принципов.

«Казахстан намерен предложить членам ОБСЕ разработать «Дорожную карту» укрепления межэтнического и межконфессионального согласия, которая будет полезна во всех постконфликтных обществах на обширном евразийском пространстве», - заявил глава государства на открытии седьмого Евразийского медиафорума в городе Алматы.

Такой подход к формированию нации служит фундаментальной основой эволюции толерантного и гармоничного типа развития страны, получивший название «казахстанский путь».

«Казахстанский путь» несет в себе исторические преобразования, которые стали, по сути, собственным опытом, моделью общественного развития, получивший правовое отражение и реальное выражение в нормах Основного закона - Конституции страны, Доктрине национального единства Казахстана, законах «Об Ассамблее народа Казахстана», «Об общественных объединениях», «О языках в Республике Казахстан» и других нормативных правовых актах. На фоне новых вызовов и политических рисков он сегодня в мире воспринимается как уникальный опыт, в котором сконцентрированы идеи Президента по проблемам миропорядка, безопасности, социально-экономическому реформированию и политической модернизации. Диалектика выстраивания

казахстанского пути объективно определяет народ в качестве единого политического субъекта. Сам текст наполняющих слов преамбулу Основного закона - народ Казахстана - это суть духовного состояния казахстанского народа, базовых составляющих, заложенных в Конституции демократических принципов [17].

Концепт «Мы, народ Казахстана» закрепляет суверенитет, государственность и национальное единство. Поэтому данная формула реально отражает принципы деятельности государства, одним из которых служит общественное согласие, ставшее основополагающим демократическим принципом казахстанской национальной политики.

История доказала правоту, мудрость и политическую дальновидность Президента страны. Конституция 1995 года внесла ряд инноваций по модернизации политической системы. В ней заложен прочный, отвечающий международным стандартам правовой фундамент казахстанской модели общественного согласия и межэтнической толерантности, по праву называемой моделью Нурсултана Назарбаева.

Формула и ее содержание - это действенные политические и общественные механизмы, признанные в мире, проверенные временем, доказанные практикой. В ней заложены прочные основы консолидированной демократии, вдохновителем которой является Лидер нации.

Во-первых, политическая воля руководства страны позволила создать и в дальнейшем совершенствовать действенные механизмы реализации гражданского равноправия, независимо от этнической и религиозной принадлежности.

Председателем Ассамблеи является сам Президент - гарант Конституции и этим определен ее высокий статус как общественно-политического института. Президент своим указом создает Ассамблею, предварительно проведя консультации с общественными деятелями и руководителями этнокультурных сообществ. Этим еще раз подчеркивается демократичность характера деятельности этого института, не имеющего аналогов в мировой практике.

Во-вторых, казахстанская модель сформирована «снизу» на основе гражданской инициативы, конструктивного диалога институтов гражданского общества и государства, в который вовлечена вся общественно-политическая система страны. Эту роль играет Ассамблея народа Казахстана, ставшая консолидирующей площадкой диалога общества и государства, обеспечивая реализацию одного из главных принципов государственной политики - «единство в многообразии».

В-третьих, уникальной особенностью Казахстана является единый, чрезвычайно высокий в гражданско-правовом отношении и общественном восприятии статус этнических групп. Их представители выступают не в качестве национальных меньшинств, а являются обладающими всей полнотой прав гражданами единого народа Казахстана.

Одиннадцать норм Конституции страны определяют стандарты в сфере межэтнических отношений. Независимо от количества этносы в структуре

народа Казахстана обеспечены защитой государства и равными правами, поэтому понятие «национальные меньшинства» не приемлемо для казахстанской политической практики.

В-четвертых, общественное согласие является важнейшей политико-идеологической ценностью. Данный принцип Основного закона объективно раскрывает неисчерпаемый потенциал Конституции Республики Казахстан, которой определена роль государства и институтов гражданского общества в обеспечении общественного согласия и политической стабильности, равных возможностей для полноценного участия граждан в общественно-политической жизни и принятии решений [18].

В-пятых, 9 депутатов Мажилиса Парламента, избираемых Ассамблеей народа Казахстана, обеспечивают гарантированное парламентское представительство всех этносов. Вместе с тем, феномен народного представительства в Парламенте заключается не только в представительстве 9 депутатов, избираемых Ассамблеей, но и всех трех политических партий, а также Гражданского альянса, что обеспечивает ее деятельность в условиях многопартийной парламентской системы.

Данный шаг позволяет активно интегрировать в политическую систему объединяющие принципы и новые законодательные инициативы, позитивно отражающиеся на законотворческом процессе, создавать необходимые условия для принятия решений в условиях многопартийного и полиэтничного общества. Это новация Казахстана в мировой практике, когда институт народного представительства, возглавляемый Президентом страны, имеет реальные общественные и правовые механизмы участия всех этносов в проведении государственной национальной политики служит идеалам демократического устройства. По поручению Главы государства, данном на XIX сессии АНК, межпартийное взаимодействие активно выстраивается и на региональном уровне [19].

Сам факт прохождения в Мажилис Парламента Республики Казахстан трех политических партий явилось мощным импульсом демократического развития Казахстана, свидетельством неуклонного курса Главы государства на поэтапную и последовательную демократизацию.

В лице нового Мажилиса народ Казахстана получил эффективный институт представительства и артикуляции многообразных политических, экономических и социальных интересов, механизм обратной связи государства и общества, обеспечивающий учет широкой палитры общественных взглядов и интересов.

В-шестых, сохранению и умножению культурного многообразия способствует неизменная политика государства по поддержке этнических языков и культур. Любой этнос пользуется уважением и доверием, имеет возможности, закрепленные в законодательном порядке, на развитие своего творческого потенциала. Сегодняшние реалии таковы, что мир становится всё более многообразным.

В-седьмых, межэтнические отношения в Казахстане деполитизированы, что закреплено законодательно. Пункт 2 статьи 39 Конституции РК признает «неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие» [20].

В-восьмых, ключевое место в модели межэтнических отношений занимает Ассамблея народа Казахстана, представляющая живой инструмент общественного согласия и национального единства. В нее входят свыше 600 представителей всех этнических групп, проживающих в Казахстане. Через повышение ее роли и статуса на конституционном и законодательном уровнях, эффективно развивающиеся гражданские институты, стало возможным сформировать общественный консенсус по основополагающим ценностям и приоритетам казахстанской национальной политики. Эти ценности поистине мультикультурны и могут быть реализованы только в рамках демократического общества.

Устремленные в будущее модернизационные процессы через призму участия в них консолидирующего института гражданского общества - Ассамблеи народа Казахстана - это новые концепты современной демократии, которые потребуют глубокого научного осмысления и междисциплинарных обобщений, реализацию комплекса адекватных системных мер.

Активное участие в разработке и реализации Доктрины национального единства Казахстана, стратегических документов дальнейшего развития государства создает новый формат восприятия Ассамблеи в обществе, ее общественно-политических и социально значимых структур, деятельность которых основывается на укреплении государственности и национального единства, защите прав и свобод человека, интересов народа и государства.

Вместе с тем, Президент постоянно предлагает не останавливаться на решении только текущих проблем, вызванных кризисом, а идти дальше и осуществить новый план дальнейшей социально-экономической и политической модернизации.

В своей программной статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Глава государства ориентирует на важный приоритет - свободное развитие частной собственности, частно-государственных отношений и человеческой конкуренции на почве честного и самоотверженного труда. Приоритетность этого этического императива - не обмануть, а заработать - сконцентрирована на укреплении единства Нации [21].

В XXI веке толерантность становится важным фактором экономического роста и одним из рычагов вывода мировой экономики из состояния рецессии. Этот рецепт испытан и проверен временем в Казахстане, его эффективность доказана историей. Поэтому, как считает Президент, крепкое объединенное общество возможно только среди людей, представителей всех этносов, стоящих на нравственной платформе честного труда. Только в таком, морально очищенном виде, Нация имеет высокие шансы на выживание и успешное развитие и риск ее раскола минимизируется. Только в полиэтничном обществе, каким является Казахстан, формирование и укрепление национального единства

становится базовым условием обеспечения безопасности и независимости государства, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития.

Ассамблея народа Казахстана - это детище Первого Президента. Она сегодня способствует преемственности модели, выполняя ряд значимых общественно-политических, социальных, гражданских, научно-обоснованных и идеологических функций [22].

Это - обеспечение интеграции полиэтничного и поликультурного общества в единую общность; равноправия граждан независимо от их этнического происхождения; целостности государственной политики; учет взаимосвязи реформ в этнополитической, политической, социально-экономической, духовно-культурной сферах; формирование культуры и этики межэтнических отношений.

В этом же ряду стоит реализация основополагающего конституционного принципа - формирование казахстанского патриотизма и овладение государственным казахским языком, как консолидирующих начал укрепления национального единства.

Созданная по инициативе Первого Президента страны Н.А. Назарбаева Ассамблея народа Казахстана сегодня являет собой качественно новый уровень надполитического института народного представительства и, соответственно, его идеологическая, научная, образовательная и воспитательная функции значительно возрастает. Тем самым обеспечивается последовательность политики Лидера Нации Н. А. Назарбаева, изначально направленной в плоскость конкретных практических дел [23].

Национальная составляющая - неотъемлемая часть сознания и знания современного человека. Во всех цивилизованных странах смыслом современного образования является воспитание человека национальной культуры, способного включаться в различные формы активной деятельности и мышления, вступать в диалог с целью поиска идентичности культурного сотрудничества.

Президент Казахстана ориентирует на то, что адекватный ответ вызовам времени можно дать только при условии сохранения культурного кода (языка, духовности, традиций) нации. «Если нация теряет свой культурный код, то разрушается и сама нация» [24].

Исторический опыт показывает, что незнание культуры своего народа, его прошлого и настоящего ведет к разрушению связи между поколениями, связи времен, что наносит непоправимый урон развитию человека и народа в целом.

Именно с этих позиций следует воспринимать рекомендации Президента о необходимости внедрения в учебный процесс образовательных организаций новых программ, направленных на духовное единение и преемственность поколений, формирование толерантного национального самосознания и нового казахстанского патриотизма.

Казахстанская модель мира и созидания убедительно доказала важную роль личности Лидера Нации в эпоху грандиозных политико-идеологических и социально-экономических перемен.

В Стратегии «Казахстан-2050» среди основных задач отводится утверждение принципов казахстанской демократии, толерантности, укреплению национального единства и общественного согласия существенное место отводится национальной интеллигенции. «Интеллигенция должна стать ведущей силой в укреплении общенациональных ценностей на этапе состоявшегося государства... может и должна играть ключевую роль в проектировании ментальной, мировоззренческой модели будущего страны на основе моего видения нового политического курса Казахстан-2050» - отмечено Лидером Нации Н. А. Назарбаевым [25].

Впервые в истории постсоветского пространства и даже мировой политической практики обсуждаются параметры консенсуса для двух-трех поколений будущих политиков. Они и задают высокую планку для развития конкурентоспособной и интеллектуальной нации.

В своем Послании «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года Елбасы, обращаясь ко всей нации, и, в первую очередь к молодежи, ко всем гражданам, сообщая о том, что взяты за строительство благополучного, успешного Казахстана, выдвигает новую национальную идею и объединительную государственную идеологию - «Мәңгілік Ел» [26].

Сокровенные суждения Елбасы у подножия священной горы Улытау еще раз подтверждают, что «Мәңгілік Ел» базируется не только на многовековой мечте народа, но и на конкретных результатах развития Казахстана за годы независимости.

Меняющийся формат государственной политики, свидетельствует о ее новом идеологическом и толерантном наполнении.

Суммируя изложенное, следует подчеркнуть, что сегодня в Казахстане заложена прочная основа для развития консолидированной демократии, воспитания гражданской политической культуры и активного включения в политические и социальные процессы, общественные институты. В таком контексте ее восприятия открываются новые перспективные тренды развития интеграционных институтов, предлагаются концептуально оформленные социальные перспективы. Тем самым задан стандарт эффективной реализации государственной политики, направленной, прежде всего, на укрепление общественного согласия, национального единства и качественный рост человеческого капитала [27].

В год празднования 20-летия Конституции Республики Казахстан и Ассамблеи народа Казахстана особо актуализируется вопрос реализации и дальнейшего изучения конституционного концепта «Мы, народ Казахстана», процессов его трансформации в основополагающие принципы деятельности государства, демократические тренды казахстанской этнополитики.

На X сессии АНК, в декабре 2003 г Глава государства одним из первых заговорил о построении собственной модели, открыто демонстрируя казахстанский опыт в сфере оптимизации процессов взаимодействия различных этносов и конфессий, при этом справедливо называя имеющиеся проблемы. Это явилось своевременной реакцией на кризисы идентичности в мировой политике, порожденные новыми социально-экономическими условиями, информационными и коммуникационными технологиями.

Главная составляющая исторического успеха Ассамблеи, ее консолидирующей роли в качестве народной дипломатии видится в стратегической точной «модели Назарбаева», представленной на рисунке 2.1.

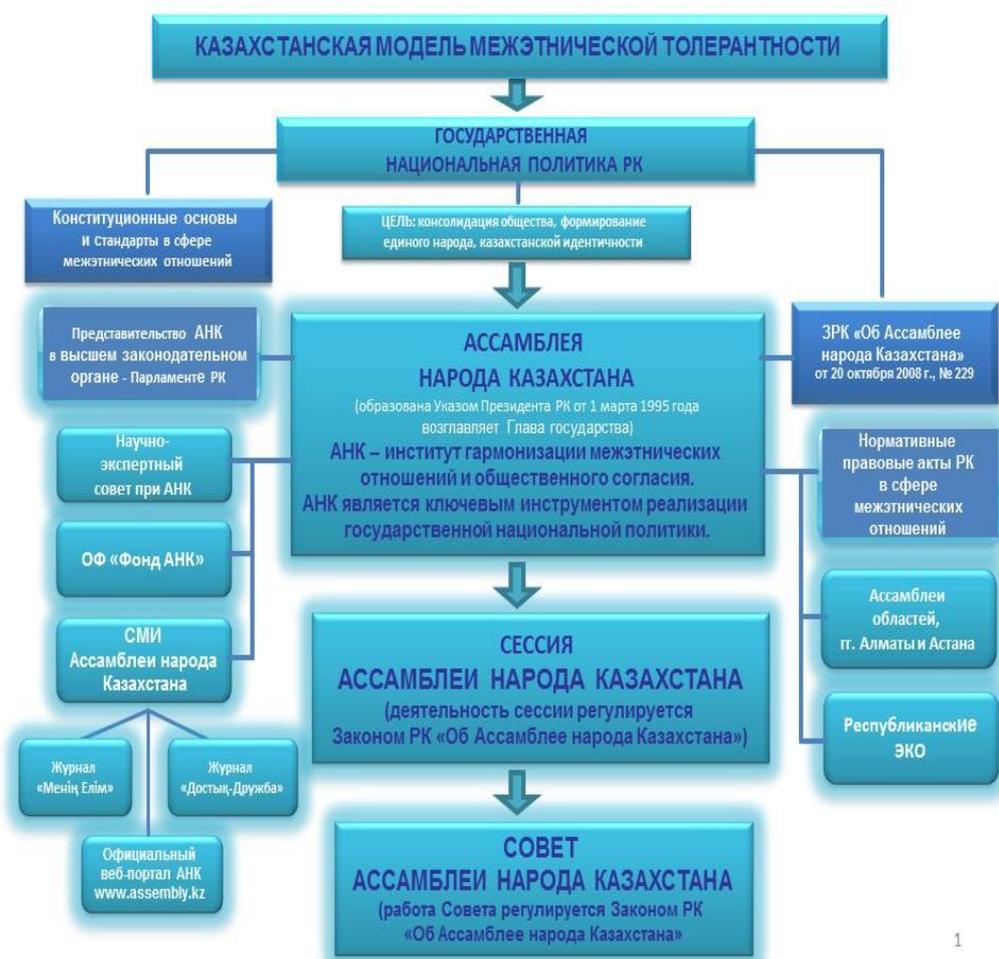


Рисунок 2.1 - Казахская модель межэтнической толерантности

Основу казахстанской модели составляет общественное согласие, ставшее в казахстанской политике конституционным принципом, включая гражданский мир, межэтническую и межконфессиональную толерантность. Этот постулат внутривластной стабильности в Казахстане проверен временем [28].

Ассамблея народа Казахстана (далее - АНК) - это активно развивающаяся вместе со всем обществом организация. На каждом новом этапе она, согласно требованиям времени, выполняет актуальные задачи, сохраняя свое главное

предназначение - гармонизацию межэтнических отношений в многоэтническом социуме.

Залог ее успешной работы заключается в своевременном и четком определении наиболее важных направлений развития, их качественном наполнении соответствующим содержанием.

Создание в Казахстане АНК в 1995 году означало выход этнополитики в стране на уровень ее институционализации. В этом значение казахстанского опыта регулирования межэтнических отношений в полиэтническом обществе [29].

Сравнительный анализ состояния данной области политики в соседних государствах, на постсоветском пространстве и ряде других стран со всей отчетливостью показывает безусловные достижения Казахстана в институционализации национальной политики. Поскольку создание АНК - это создание института, который ставит своей целью гармонизацию межэтнических отношений; определяет собственные нормы и правила; свое положение в совокупности других институтов политической и всей общественной системы.

Институциональный уровень национальной политики в Казахстане означает ее упорядоченный и стабильный характер. В то время как неинституциональный уровень показывает состояние национальной политики в период ее адаптации к механизмам власти, разнообразные поисковые и экспериментальные формы участия этносов в общественно- политической жизни [30].

АНК как институт регулирования межэтнических отношений уже фактом своего создания придает полный и законченный вид политической системе полиэтнического общества и тем самым обеспечивает атрибут развитости и цивилизованности. А ее деятельность на практике демонстрирует этот атрибут четкой специализацией своих функций. В противном случае, отсутствие того или иного института общественной системы, потребность в котором объективно необходима, или его формальное существование ведет к тому, что в обществе присутствуют постоянные очаги противоречий. Они могут быть явными или скрытыми, но суть их в том, что они - это порождение не находящих выхода в общественную практику реальных интересов этнических групп. Не облегчает, а порой еще более усугубляет и запутывает ситуацию, когда одни институты подменяют собой другие, выполняют несвойственные им функции. В итоге практически остается недостижимым оптимальное состояние самого главного индикатора развития - гражданского общества.

Поэтому АНК - это, с одной стороны, завершенность политической системы, ее полная укомплектация всеми общественно необходимыми институтами, а с другой стороны, это конструктивный пример взаимодействия государства и общественных организаций в ходе строительства гражданского общества.

Следует подчеркнуть, что именно в таком единстве этих составляющих национальной политики, с одной стороны, развитие казахской нации, а с другой, единство полиэтничного народа Казахстана, важно понимать диалектику названия института гармонизации межэтнических отношений от

Ассамблеи народов Казахстана до Ассамблеи народа Казахстана [31].

Развитие Ассамблеи народа Казахстана отражает время национального возрождения, которое неизбежно после провозглашения независимости, другое дело, что оно может быть либо реальным, либо простой декларацией благих намерений, примеров тому достаточно. В Казахстане национальное возрождение вылилось в системный качественный скачок до уровня передовых стандартов качества жизни. В национальное возрождение, в восстановление национальной свободы и независимости, в изменение фамилий, имен и ономастику, переосмысление истории, изучение героического прошлого, восстановление памятников, языков, духовное освобождение было вложено цивилизованное, гуманистическое содержание с выходом на мировую арену, через осознание и реализацию потенциальных возможностей казахской нации и всех этносов Казахстана, ранее не осуществленных из-за того, что в предшествующее время для этого не было условий. А не простое механическое повторение пройденного в новых условиях в виде реконструкции архаических форм бытия и сознания [32].

1995 год изменил эту ситуацию, прежде всего тем, что была принята ныне действующая Конституция, закрепившая на уровне Основного Закона оформление Президентской Республики и соответствующей структуры государственного управления. В сфере межэтнических отношений был создан Государственный комитет по национальной политике, создана Ассамблея народов Казахстана.

В общественном сознании начался постепенный поворот к парадигме межэтнических отношений, основанной на осознании важности общегражданской интеграции. Логически этот процесс привел к трансформации Ассамблеи народов в Ассамблею народа [33].

При анализе развития АНК важно выделить следующие моменты - во-первых, собственное, внутреннее развитие Ассамблеи, и, во-вторых, динамику ее роли и содержания деятельности в обществе.

Наиболее существенным значением институционального развития АНК является то, что она как общественный институт выражает коллективные интересы и настроения этносов Казахстана. И, одновременно, это механизм целенаправленного воздействия на них, их организацию и управление. Именно эта институциональная функция АНК по определению содержания и характера деятельности этносов, влиянию на мотивы и стимулы их поведения является важной. Поскольку с приданием АНК конституционного статуса она стала не просто консультативно-совещательным институтом, а сложносоставным, включающим в себя участие в высшем законодательном органе, весомое участие в принятии политических решений. При этом следует иметь в виду, что конституционный статус не поглощает, не отменяет консультативно-совещательный [34].

Другими словами, они не субординированы, а координированы. Таким образом, в настоящее время уровень институционального и организационного развития АНК можно оценить как стадию развитой деятельности. То есть АНК

уже прошла период создания и становления своей собственной структуры, определения своих целей и задач, функций и сектора деятельности в обществе, организационного оформления и позиционирования сторонников, актива, критиков и пассива.

Общественно-политическое участие, это реальная вовлеченность этносов в принятие решений, но вместе с тем, это и ответственность за последствия их действий. Такой подход повышает требования к деятельности ЭКО. Без выхода в общественно-политическую сферу АНК остается неполноценным институтом, а его деятельность - не завершённой. Но здесь принципиально важно осуществлять общественно-политическую деятельность, не допуская политизации межэтнических отношений [35].

Положение, Стратегия, специальный закон «Об Ассамблее народа Казахстана», «Концепция развития АНК до 2020 года», заключенные соглашения о совместной деятельности АНК с министерствами и ведомствами, показывает разноплановые направления ее деятельности.

Образованы необходимые инструменты финансового обеспечения в виде 3-х общественных Фондов, которые в своих названиях указывают на принадлежность к Ассамблее народа Казахстана: Корпоративный фонд «Республиканский фонд АНК»; Общественный фонд «Социальный консорциум АНК»; Общественный фонд «Фонд АНК». Найдена форма государственной поддержки деятельности ЭКО через госзаказ, социально-значимые проекты. Мероприятия АНК проводятся во Дворце мира и согласия в Астане, где расположены офисы ЭКО. Во всех областях имеются Дома дружбы.

АНК располагает информационными ресурсами: журналы «Достық -Дружба» (республиканский, тираж 5000 экз.), «Менің елім» (республиканский научно-информационный, художественно - публицистический, тираж 2000 экз.), деятельность АНК освещается в программе «Менің Қазақстаным (Мой Казахстан)» на телеканале «Казахстан», Ассамблея опирается на СМИ этносов Казахстана, создан клуб журналистов.

Уровень институционального и организационного развития АНК представляет собой стадию, когда создана необходимая инфраструктура ее деятельности, заложены прочные основы качественных изменений [36].

АНК - это механизм гармонизации межэтнических отношений и в итоге механизм обеспечения межэтнического согласия, которое является сердцевинной всей национальной политики как составной части государственной политики в целом. Именно такая субординация, как в теории, так и на практике отражает предназначение АНК. Здесь безусловен примат общенациональных, государственных интересов, и ЭКО, и АНК были образованы не потому, что этносы испытывают притеснения или дискомфорт, а потому, что государство стремится цивилизованно организовать их жизнь в унитарном, полиэтничном обществе. Если практически все институты политической системы и общества, так или иначе, непосредственно или опосредованно занимаются решением вопросов межэтнических отношений, то данный институт выполняет ряд только ему присущих функций. В законодательстве, в частности в Законе

Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» в ст.3.4 - «Цель, Основные задачи Ассамблеи» и других документах они определены.

Необходимо так же определить их и на уровне повседневной жизни, в морально-психологическом плане, в практической общественно-политической деятельности.

Как показывает анализ, залогом стабильного и динамичного общественно-политического развития Казахстана являются основополагающие взаимодополняющие факторы: здравомыслие народа и роль Лидера нации. И они нашли свою реализацию в практической форме - в форме Ассамблеи народа Казахстана. Понятно, что для органичного соединения этих сложных невыразимых логическими понятиями, действующих в масштабах всего общества в большей степени духовно традиционных явлений, явно недостаточно просто государственных или общественных структур, для этого необходим был уникальный институт, соединяющий эти структуры, и им стала АНК [37].

Постсоветские республики после распада Союза провозгласили демократические ориентиры развития, выбрали практически одинаковые, самые передовые, прогрессивные формы государственного устройства, но результаты на сегодняшний день получились разные как вообще, так и в частности в области межэтнических отношений. Дело в наполнении этих форм такими компонентами, как политическая культура населения, позиция элиты, роль лидера.

В межэтнических отношениях Казахстан достиг безусловных, заслуживающих самого пристального внимания результатов. Поскольку Казахстан – редкий пример межэтнического мира и спокойствия, которому удалось избежать межэтнических конфликтов и столкновений, несмотря на прессинг внутренних и внешних факторов. Это произошло благодаря высокоорганизованной институционализации национальной политики в виде АНК и доведение ее деятельности до высшей формы социальной практики, до демократического обеспечения политического участия всех этносов, проживающих в Казахстане [38].

Поэтому вклад Казахстана в международную сокровищницу передовых достижений государств в чрезвычайно актуальную сферу человеческих отношений, где он может оперировать убедительными, широко известными и общепризнанными аргументами собственного наглядного примера. Это относится к ОБСЕ, где Казахстан в 2010 году стал первой председательствующей страной постсоветского пространства, евразийского географического расположения, преимущественно мусульманского вероисповедания населения, получившей высокие оценки своего председательства со стороны экспертов и международной общественности. Их подтверждением является подготовка и проведение Саммита ОБСЕ в Астане 1-2 декабря 2010 г.

Своей практикой Казахстан внес вклад в дополнение рекомендаций Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств, касающихся прав

национальных меньшинств на образование, в области языка, участие в общественно-политической жизни, в избирательном процессе, в теле-, радиовещании, полицейской деятельности, межгосударственных отношениях [39].

Значение казахстанского опыта в том, что он предлагает международному сообществу уникальную форму институционализации национальной политики в виде специального не имеющего аналогов института - АНК. Обычно многоэтнические государства идут по пути создания государственных институтов национальной политики в виде специальных министерств, ведомств и тп. Вспомним Наркомнац в СССР Министерство национальностей РФ, этот же путь проходил и Казахстан на заре независимости. Но практика показывает, что, во-первых, государство в таком случае попадает в весьма противоречивую ситуацию. С одной стороны, оно провозглашает равенство всех граждан независимо от этнической принадлежности, а с другой, создает специальный орган по работе с этносами и, априори ранжирует их по объему прав и свобод, присваивая им статусы большинства, меньшинства, коренных, некоренных, диаспор и т. д. И, во-вторых, интеграция в таких случаях получается административная, политическая, заорганизованная, свойственная бюрократическому государственному подходу, а потому в итоге поверхностная, не устойчивая и не долговременная [40].

Чтобы избежать такого положения вещей, государства впадают в другую крайность. И не доводят национальную политику до институционального уровня, что чревато также неразрешимыми противоречиями.

Мотивация интереса к опыту АНК заключается в том, что глобализация необычайно актуализирует практику межэтнических отношений. В этом плане широкая международная общественность проявляет неподдельный интерес к феномену, известному под интегрированным понятием «Казахстанский путь». Он включает в себя множество компонентов, связанных со становлением и укреплением суверенитета и независимости страны, которые совпали с радикальным изменением политического, экономического строя, смены идеологии, парадигм социальной, культурной жизни. Как показывает история, каждое отдельно взятое из этих преобразований может занимать целую эпоху. А в данном случае они все совпали одновременно в пространстве и времени. Органической составной частью этого процесса является национальная политика, обеспечивающая межэтническое согласие, залог обеспечения реализации перечисленных преобразований, а ее институциональным выражением стала АНК [41].

Задачи дальнейшей динамики АНК были поставлены в «Стратегии Казахстан-2050», в «Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана до 2020 года». Они заключаются в том, что Ассамблея должна стать консолидирующей площадкой гражданского сектора для обсуждения и выработки широкого общественного консенсуса по ключевым вопросам развития государства и общества, объединяющей граждан независимо от их этнической и религиозной принадлежности, социального положения и политических убеждений [42].

Ключевое направление работы Ассамблеи в реализации Стратегии «Казахстан-2050» связано с седьмым приоритетом «Новый казахстанский патриотизм - основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества». Эта работа включает в себя:

- формирование нового казахстанского патриотизма;
- обеспечение равенства прав всех граждан, независимо от их этнического происхождения и вероисповедания;
- развитие культуры, сохранение традиций и самобытности всех этносов Казахстана;
- развитие казахского языка как фактора национального единства и духовного стержня общества, триединства языков;
- повышение роли национальной интеллигенции в укреплении общенациональных ценностей, в формировании исторического сознания нации на основе всеказахстанской идентичности;
- неприятие любых форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма.

В итоге анализ уровня институционального и организационного развития АНК показывает:

- завершение периода адаптации национальной политики к механизмам власти, ее поисковых и экспериментальных форм, переход к упорядоченному и стабильному функционированию, ее готовность к реализации нового политического курса состоявшегося государства.
- АНК как институт регулирования межэтнических отношений в полиэтническом обществе придает ее политической системе полный и законченный вид. А конституционный статус и участие в Парламенте страны означает полноценность института и его выход на практическое общественно-политическое участие.
- уникальность АНК в конструктивном синтезе государства и гражданского общества, органичном сочетании таких явлений как здравомыслие народа и роль Лидера нации.
- суть качественно нового уровня институционального развития АНК отражена в трансформации Ассамблеи народов в Ассамблею народа Казахстана.
- структура АНК подкреплена достаточным нормативно-правовым основанием; имеются инструменты финансового обеспечения; материальная, информационная база на уровне современных требований; для научного сопровождения АНК создан НЭС.
- отдельно выделяется идеологическая, воспитательная сторона деятельности АНК. В институциональном и организационном плане она связана с формированием нового казахстанского патриотизма.

Указом Президента Республики Казахстан утверждена «Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана до 2020 года».

В ней определены приоритеты деятельности АНК по участию в формировании и реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений. Они включают в себя формирование национального единства. Этот

приоритет предусматривает создание общих гражданских ценностей, основанных на укреплении независимости, государственности, общности судеб граждан Казахстана. Укрепление нового казахстанского патриотизма, национально-государственной идентичности и национального единства. Содействие расширению сферы употребления государственного языка и повышению его общественной значимости, а также дальнейшему развитию языков казахстанских этносов. Закрепление в обществе понимания исторической миссии казахского народа - стать консолидирующим ядром общества. Формирование основных концептов общенародного духа традиций и патриотизма, обновления, состязательности и победы как укрепляющего и объединяющего начала.

Следующий приоритет - содействие реализации государственной этнополитики, направленной на разработку и претворение в жизнь эффективной системы государственного управления социальными процессами. Совершенствование нормативной, правовой базы реализации государственной этнополитики; региональной политики в межэтнической сфере. Отдельно выделены задачи в информационной, образовательной, культурной сферах и в международных отношениях и внешней политике[43].

Далее следует приоритет - совершенствования казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия. Он предусматривает дальнейшее развитие научно-теоретического обоснования и сопровождения реализации государственной этнополитики; практической работы в области общественного согласия и национального единства.

Отдельный приоритет посвящен укреплению института Ассамблеи народа Казахстана. Она должна стать консолидирующей площадкой гражданского сектора. На качественно новый уровень поднимаются ее цели, задачи по разработке и осуществлению государственной этнополитики. Значительно укрепляются структурные подразделения Ассамблеи, ее информационная и научно-аналитическая деятельность. Таковы задачи развития Ассамблеи до народа Казахстана 2020 года.

2.2 Анализ деятельности Домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана

Концепция развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от « 30 » мая 2014 года № 580 и разработана в соответствии с Законом Республики Казахстан от 20 октября 2008 года «Об Ассамблее народа Казахстана», Указом Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года № 149 «О положении об Ассамблее народа Казахстана», Указом Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 «Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)», поручениями Президента Республики Казахстан, данными на XX сессии Ассамблеи народа Казахстана (далее - Ассамблея), о разработке концепции развития домов дружбы, определении их статуса как центров мира и согласия, подготовке повышения эффективности работы домов дружбы как центров общественного согласия и социальных

инициатив [44].

Дома дружбы играют огромную роль в сохранении межэтнического мира и согласия, выполняя консолидирующую функцию гражданского общества в сфере межэтнических отношений.

На сегодняшний день востребованность домов дружбы как реальной формы работы с населением, как источника, стимулирующего развитие социальных и гражданских инициатив, обусловлена тем, что они являются: ресурсным, культурным и методическим центром для этнокультурных объединений; центром формирования и распространения идей единства, межэтнического согласия, пропаганды казахстанского патриотизма, центром оказания финансово-методической помощи по поддержке приоритетных проектов, направленных на укрепление общественного согласия и национального единства, проведение культурно-массовых мероприятий [45].

В настоящее время в республике действуют 10 домов дружбы, из них 9 региональных и один республиканский.

Первый дом дружбы в Казахстане начал свою работу в 1992 году в Восточно-Казахстанской области.

В соответствии с поручением Главы государства в шести регионах (в городе Астана и Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях) ведется работа по строительству специализированных зданий домов дружбы.

Дома дружбы в регионах работают в различных правовых формах и имеют разные органы управления. Так, в пяти областях дома дружбы работают в форме коммунальных казенных предприятий, в двух – государственные учреждения, в двух областях не имеют юридического лица. В пяти областях органами управления выступают управления культуры и одной области – управление внутренней политики. В основном дома дружбы действуют как культурно-досуговые организации [46].

Проведенный комплексный анализ деятельности действующих домов дружбы показал, что цели и задачи организаций направлены на решение общих задач по сохранению традиций, языков, культур этнических групп Казахстана, формированию межэтнической толерантности и общественного согласия, интеграции усилий этнокультурных объединений в достижении целей и задач Ассамблеи.

Общественно-политическая практика показала востребованность развития домов дружбы как мощного ресурса поддержки институтов гражданского общества, стимулирующего развитие социальных и гражданских инициатив в сфере общественного согласия.

Республиканский дом дружбы действует в форме государственного учреждения и функционирует в городе Алматы. В здании дома дружбы размещены 29 этнокультурных объединений, кабинет по изучению государственного и родного языков, журнал «Достық – Дружба», международное общество «Қазақ тілі», работают воскресные школы по изучению государственного и родных языков.

Здание дома дружбы построено специально для торжественных приемов, встреч, совещаний, является памятником истории и культуры.

В Акмолинской области дом дружбы активно задействован во всех мероприятиях при координирующей роли секретариата Акмолинской Ассамблеи. Он является культурным и методическим центром для этнокультурных объединений. Приоритетными направлениями деятельности являются формирование и распространение идей единства, межэтнического согласия, пропаганда казахстанского патриотизма [47].

С учетом того, что здание не соответствует современным требованиям специализированного дома дружбы, за счет средств областного бюджета ведется строительство нового здания дома дружбы.

В Жамбылской области дом дружбы стал центром объединения областных молодежных организаций и инициатором ежегодного Форума лидеров молодежных центров, на его базе реализуются совместные проекты неправительственных организаций с Ассамблеей области.

В доме дружбы в целях вовлечения институтов гражданского общества в формирование общественного согласия открыты методический кабинет и музей, конференц-зал, хореографический и учебный классы. Дом дружбы является ресурсным центром для неправительственных организаций, которые проводят здесь свои мероприятия.

В Западно-Казахстанской области функцию дома дружбы выполняет «Молодежный творческий центр» управления культуры Западно-Казахстанской области, где размещены этнокультурные объединения и закреплен специалист для оказания методической помощи, технического обслуживания культурно-массовых мероприятий [48].

В Восточно-Казахстанской области областной дом дружбы взаимодействует с Восточно-Казахстанским архитектурно-этнографическим и природно-ландшафтным музеем-заповедником в комплексе с этнодеревней и неправительственными организациями.

В Павлодарской области в доме дружбы расположились секретариат областной Ассамблеи народа Казахстана, офисы 23 областных этнокультурных объединений, Совет старейшин, координационный совет молодежных объединений АНК области, Школа национального возрождения имени Каната Болатовича Даржумана, а также администрация Дома Дружбы.

В Актюбинской области на базе дома дружбы помимо этнокультурных объединений работают общество «Казак тілі», 6 воскресных школ, 8 творческих коллективов, детская студия «Достык», в которую входят 13 кружков.

В Алматинской области на базе дома дружбы, построенного по специальному проекту, сформирована мощная ресурсная база, которая включает офисные помещения, актовый и конференц-залы, студию звукозаписи, три хореографических зала, мультимедийный кабинет, центр изучения языков. Осуществляется работа с Советом ветеранов войны и труда, советом старейшин «Ұлағат», здесь работает научно-экспертная группа областной Ассамблеи, клуб ведущих журналистов по вопросам межэтнических отношений. В доме дружбы

ежегодно проводятся свыше 200 мероприятий различного формата.

В Южно-Казахстанской области для реализации функции ресурсной поддержки и социальных инициатив завершено строительство пристройки к дому дружбы, в которой будут расположены 14 кабинетов, репетиционный зал и малый зал на 50-60 мест.

Анализ выявил расширение сети домов дружбы – на уровне городов и районов.

В Павлодарской области рассматривается вопрос о строительстве домов дружбы в городах Аксу и Экибастуз. В Акмолинской области дома дружбы созданы в городе Степногорск и Зерендинском районе. В Западно-Казахстанской области дома дружбы созданы в полиэтничных Теректинском и Зеленовском районах. В Восточно-Казахстанской области, помимо областного, в городах и районах на протяжении ряда лет созданы и работают еще 8 домов дружбы [49].

Данная тенденция свидетельствует о востребованности домов дружбы как формы работы с институтами гражданского общества и позволяет выстроить республиканскую ресурсную сеть для институтов гражданского общества, наращивать ее методическую, научно-исследовательскую и культурную базу.

В области формирования и организации деятельности домов дружбы в настоящее время выделяются следующие проблемы:

1) дома дружбы существуют как организации и объекты культуры, которые функционально не имеют возможность обеспечивать реализацию новых задач Ассамблеи по формированию на базе домов дружбы центров мира и общественного согласия;

2) дома дружбы находятся в подчинении центрального и местных уполномоченных государственных органов в области культуры, не имеют четкой юридической привязки и отношения к Ассамблеям, хотя в реальности их деятельность и предназначение направлены на реализацию целей и задач, а также идей Ассамблеи;

3) отсутствует единый подход к организации работы домов дружбы, не унифицирован их статус, они функционируют в различных правовых формах, соответственно нет общих методов управления и финансирования;

4) не сформировано единого понимания задач и направлений деятельности домов дружбы, не выработан единый алгоритм их работы, не определены концепция и идеология работы;

5) основу финансирования составляют средства, выделенные из бюджета для содержания домов дружбы, слабо осуществляется финансирование деятельности по проведению общественно значимых мероприятий, направленных на поддержку этнокультурных объединений, научно-аналитической и информационной работы;

6) слабая материально-техническая база домов дружбы, низкая заработная плата (снижает престиж профессий работников и не способствует творческой активности и закреплению кадров на местах), нехватка опытных специализированных квалифицированных кадров, именно для работы в домах

дружбы;

7) недостаточное методическое обеспечение домов дружбы как ресурсных центров;

8) определенное сужение взаимодействия с гражданским обществом, в ходе которого дома дружбы ограничиваются работой исключительно с этнокультурными объединениями [50].

В целях создания домов дружбы как центров реализации идей и масштабных проектов этнокультурных объединений, а также центров идеологической работы по разъяснению и пропаганде основных стратегических документов Ассамблеи в сфере государственной национальной политики необходимо применять инновационные методы в данной области, связанные с новым форматом деятельности домов дружбы в контексте «Стратегии «Казахстан – 2050» и Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 г.), а также выработать единый подход в реализации целей и задач домов дружбы, их институционализации в качестве центров мира и согласия, механизмов обеспечения деятельности Ассамблеи.

Предполагается, что дома дружбы как приоритетный инструмент реализации целей и задач, а также идей Ассамблеи, должны быть созданы при Президенте Республики Казахстан как основателе и Председателе Ассамблеи, а региональные - при акимах городов Астаны и Алматы, областей как главах регионов и председателях региональных ассамблей.

Настоящая Концепция представляет системную совокупность базовых ориентиров, нацеленных на сохранение межэтнического мира и согласия, выполняя консолидирующую функцию гражданского общества в сфере межэтнических отношений [51].

Целью Концепции является формирование единой целостной системы организации работы домов дружбы, как центров мира и общественного согласия, социальных инициатив, работа которых направлена на решение задач Ассамблеи и обеспечение ее деятельности.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1) определение единого подхода к организации работы домов дружбы как механизма обеспечения реализации задач, поставленных перед Ассамблеей, их единого организационно-правового статуса;

2) определение единых подходов к организации гарантированного финансирования деятельности Ассамблеи посредством домов дружбы всех уровней;

3) определение основных направлений работы домов дружбы как центров мира и согласия Ассамблеи;

4) развитие инфраструктуры домов дружбы как центров мира и общественного согласия, социальных инициатив регионов;

5) активизация деятельности этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в сфере общественного согласия по решению задач «Стратегия «Казахстан-2050» по обеспечению общественного

согласия и национального единства;

б) создание условий для участия населения регионов в социально значимых проектах, изучении языков, развитии творчества, инициативы и социальной активности в сфере общественного согласия [52].

Дальнейшее развитие домов дружбы Ассамблеи будет осуществляться поэтапно следующим образом:

1) период с 2014 года до 2016 года (первый этап) - будет выстроен единый подход к организации работы республиканского и региональных домов дружбы Ассамблеи, обеспечению их единого организационно-правового статуса путем создания государственных учреждений на базе республиканского и региональных домов дружбы. В рамках новых направлений деятельности домов дружбы совершенствуются их работа и инфраструктуры;

2) период с 2017 года до 2020 года (второй этап) - будет осуществляться дальнейшее развитие домов дружбы Ассамблеи в контексте со «Стратегией «Казахстан – 2050» и Концепцией развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 г.).

Основными принципами развития домов дружбы должны стать:

1) приоритет интересов народа и государства;

2) укрепление национального единства, независимости и целостности Казахстана;

3) взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений;

4) активизация усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи, обозначенных в Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года);

5) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана по принципу «Единство в многообразии».

Основные направления развития домов дружбы

1. Определение единого подхода работы домов дружбы как механизма обеспечения реализации задач Ассамблеи, развитие инфраструктуры домов дружбы, как центров мира и общественного согласия, социальных инициатив регионов через:

1) укрепление института домов дружбы как механизма взаимодействия государства и институтов гражданского общества;

2) выработку единой организационно-правовой формы домов дружбы как механизма обеспечения функционирования Ассамблеи, Ассамблеи областей (города республиканского значения, столицы), с четким подчинением их деятельности секретариатам ассамблей всех уровней;

3) обеспечение финансирования деятельности по проведению общественно значимых мероприятий, направленной на поддержку этнокультурных объединений, научно-аналитической и информационной работы домов дружбы;

4) определение типовых штатов домов дружбы;

5) совершенствование материально-технического обеспечения и увеличение квалифицированного кадрового состава домов дружбы путем

приема специалистов на конкурсной основе;

6) организацию работы в домах дружбы советов общественного согласия, научно-экспертной группы и других структур по направлению деятельности Ассамблеи;

7) обеспечение поддержки этнокультурным объединениям, определение механизмов финансирования их социальных проектов через дома дружбы;

8) подготовку и переподготовку специалистов домов дружбы путем обучения и повышения квалификации в соответствующих местных и республиканских организациях и учреждениях, участия в тренингах и семинарах государственных и общественных организаций;

9) проведение мониторинга полноправного участия всех этнических общностей и групп, проживающих в Казахстане, во всех сферах общественной жизни;

10) содействие в разработке механизмов и осуществлении мероприятий по недопущению и предупреждению конфликтов в межэтнических отношениях;

11) содействие развитию традиционных форм трудовой деятельности этнических общностей и групп регионов (народных промыслов, ремесел);

12) формирование и распространение идей межэтнического и межконфессионального согласия и сотрудничества, духовного единства и патриотизма;

13) создание кружков, секций, центров по сохранению исторического, культурно-духовного наследия всех этносов, проживающих в регионах, создание атмосферы толерантности и взаимоуважения между ними;

14) проведение лекций среди молодежи по недопущению экстремизма, расизма, ксенофобии, этнической и религиозной нетерпимости;

15) организацию выступлений в средствах массовой информации и публикаций на освещение позитивных явлений в межэтнических отношениях, фактов трудовых достижений, подвигов во имя жизни, сложившейся традиции добрососедства и сотрудничества между представителями различных этнических общностей и групп, положительных примеров разрешения возникавших в прошлом межэтнических противоречий;

16) проведение семинаров, конкурсов, акций, научных проектов по возрождению и популяризации лучших традиций, обычаев и обрядов этносов, проживающих в регионах Казахстана, использование их в процессе воспитания молодого поколения, содействие росту самосознания на базе объединяющих ценностей и общего исторического прошлого всего народа Казахстана.

2. Активизация деятельности этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в сфере общественного согласия по решению задач «Стратегия «Казахстан-2050» в целях обеспечения национально-государственной идентичности граждан, воспитанию нового казахстанского патриотизма [53].

Содействие в формировании национально-государственной идентичности граждан через:

1) разработку специальных планов и организацию работы этнокультурных

объединений по воспитанию ответственности и причастности гражданина к судьбе страны, области, региона;

2) реализацию социальных проектов, способствующих развитию региональных институтов гражданского общества, деятельность которых направлена на формирование национально-государственной идентичности;

3) реализацию научно-исследовательских проектов, проведение научно-экспертной работы по анализу межэтнической ситуации в регионе и выработке рекомендаций;

4) разработку новых технологий в работе с населением по укреплению доверия государственной этнополитике с учетом интересов этнических групп регионов;

5) содействие детским и образовательным учреждениям в выработке подходов в работе с детьми, подростками и молодежью по формированию национально-государственной идентичности.

Способствование воспитанию нового казахстанского патриотизма через:

1) проведение мероприятий, направленных на утверждение в обществе, в сознании и чувствах граждан общих патриотических ценностей, взглядов и убеждений, уважения к культурному и историческому прошлому Казахстана, традициям;

2) организацию информационной работы и специальных мер по воспитанию граждан в духе уважения к Конституции, государственной атрибутике Республики Казахстан, законности, нормам общественной и коллективной жизни, создание условий для обеспечения реализации конституционных прав человека и его обязанностей, гражданского, профессионального и воинского долга;

3) создание условий для усиления патриотической направленности проводимых общественно-политических и культурных мероприятий этнокультурных объединений и институтов гражданского общества;

4) содействие формированию этнической, религиозной толерантности, культуры мира, доверия и ответственности с учетом региональных особенностей экономики, культуры и социальной среды.

Создание условий для привлечения этнокультурных объединений в социально значимые проекты по изучению языков и традиций этносов.

Направления деятельности домов дружбы по сохранению и развитию общественного согласия, для достижения которых необходимы:

1) организация курсов по изучению государственного языка, языков этносов Казахстана;

2) налаживание тесного сотрудничества с институтами гражданского общества для разработки новых форм деятельности и взаимодействия домов дружбы и организаций, формирующих единое социокультурное, общественное пространство регионов;

3) организация совместных с институтами гражданского общества социальных проектов и проведение совместных мероприятий, направленных на самореализацию творческих способностей населения и вовлечение его в сферу

общественной деятельности;

4) обеспечение организации культурных, научных, информационных обменов, межрегионального и международного сотрудничества в области сохранения традиций, культуры, языков этнических групп Казахстана;

5) расширение информационного пространства домов дружбы через создание сети информационных ресурсов для работы по укреплению общественного согласия.

Объемы финансирования Домов дружбы Республики Казахстан на 2015 год представлены в таблице 2.1, рисунке 2.2.

Таблица 2.1 – Объемы финансирования Домов дружбы Республики Казахстан на 2015 год

Город	Объемы финансирования, тыс.тнг	Штатное расписание
Астана	69 400	20
Алматы	57 478	21
Акмолинская область	72 036	36
Актюбинская область	69 650	34
Алматинская область	129 650	24
Атырауская область	18 551	27
Восточно-Казахстанская область	68 612	35
Западно-Казахстанская область	21 916	19
Жамбылская область	75 097	39
Костанайская область	78 359	35
Карагандинская область	85 430	22
Кызылординская область	83 357	27
Мангыстауская область	27 200	7
Павлодарская область	145 633	162
Северо-Казахстанская область	27 570	17
Южно-Казахстанская область	18 675	20

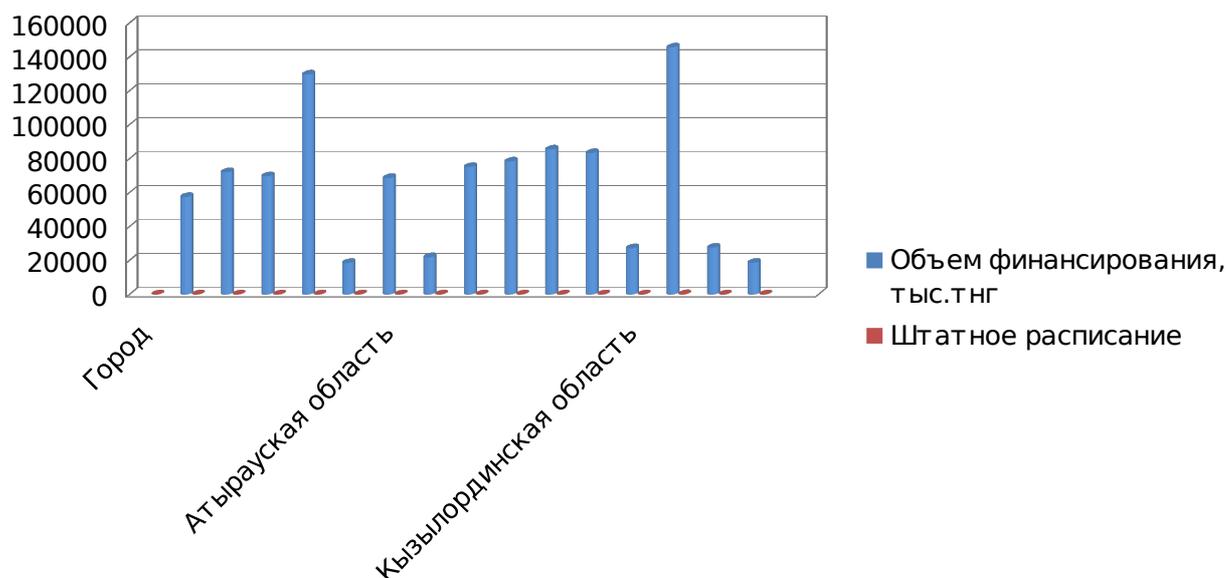


Рисунок 2.2 - Диаграмма объемов финансирования Домов Дружбы Республики Казахстан на 2015 год

2.3 Функционирование этнокультурных объединений в контексте развития национального единства

Как уже упоминалось, Ассамблея стала влиятельной общественной силой – одним из весомых гарантов стабильности казахстанского общества. Во всех областях республики, городах Астана и Алматы созданы и успешно действуют региональные ассамблеи. В Павлодарской области, расположенной на северо-востоке Казахстана, на границе с крупными российскими регионами, где проживают представители более 80 этносов (далее – ЭКО), такая ассамблея была создана одной из первых в республике и давно зарекомендовала себя многими добрыми делами [54].

В Павлодарском регионе осуществляют деятельность 12 филиалов областной ассамблеи народа Казахстана, в городах, районах и сельских округах области действуют 50 этнокультурных объединений, работают два дома дружбы.

Этнокультурные объединения являются инициаторами и участниками многих общественно-значимых и культурных акций, мероприятий, проводимых в области в рамках реализации государственной национальной политики и выполнении задач, поставленных Стратегией «Казахстан - 2050». Все они, сохраняя и развивая культурную, языковую самостоятельность и самобытность, способствуют тем самым институализации, толерантности в обществе и государстве, подавая пример для мирового сообщества [55].

Реализация этнонациональной политики в Павлодарской области является одним из важнейших двигателей экономического, культурного, научного развития региона в целях привлечения достаточных объёмов бюджетных ресурсов по различным направлениям: культура, наука, образование, строительство, средства массовой информации и прочее.

Таким образом, делая ставку на этнонациональное развитие региона, существуют перспективы общего повышения уровня жизни в республике за счёт значительного мультипликационного эффекта, сопровождающего именно сферу этнополитики. Поскольку поддержка национальностей, возрождение традиций и культуры этноменьшинств в настоящее время совпадают с курсом Правительства Республики Казахстан, то активная позиция региона в вопросах этнонациональной политики поддерживается центром и отзывается возможностью привлечения значительных объёмов финансовых ресурсов из республиканского бюджета на цели проводимых мероприятий в сфере этнонациональной политики. Так, помимо стандартных, предусмотренных в бюджете расходов на этнорегиональную политику, выделяются дополнительные средства на реализацию специальных программ и проектов, а также осуществление мероприятий, связанных с этнонациональной политикой [56].

На осуществление деятельности Дома Дружбы Павлодарской области выделяются финансирование, в том числе и на мероприятия проводимые этнокультурными объединениями области, о чем свидетельствует таблица 2.2.

Таблица 2.2 - Финансовое обеспечение этнополитики Павлодарской области

Годы	Объёмы финансирования Дома Дружбы Павлодарской области	Этнокультурные объединения области
2008 год	38900,0	-
2009 год	52492,0	-
2010 год	183554,0	25978,0
2011 год	193534,0	58922
2012 год	520341,0	18302,0
2013 год	180905,0	26743,0
2014 год	161931,0	35689,0
Примечание: Составлено автором на основе [50].		

Необходимо отметить, что объёмы финансирования на порядки выше стандартных, ежегодно предусмотренных в бюджете, финансовых ресурсов. Это связано с тем, что в рамках программ реализации этнонациональной политики в Республике Казахстан предусмотрены глобальные мероприятия, требующие значительных финансовых вливаний. Важнейшие из них были делены на период с 2010 по 2012 годы и выражались в проведении тематических этнонациональных конкурсов, выставок, форумов, конференций, в возведении объектов капитального строительства, имеющих отношение к развитию этнонациональной политики в регионе [57].

В современных условиях финансирование этнонациональной политики является важнейшим фактором ее реализации. Любое государственное воздействие на те или иные процессы предполагает привлечение в эти сферы

необходимого количества финансовых ресурсов. А поскольку такая сфера управления как этнонациональная политика охватывает очень широкий перечень направлений финансирования, существует проблема так называемого «распыления» финансовых ресурсов по различным министерствам, что, соответственно, отражается в разных, удалённых друг от друга строках бюджетов различных уровней.

Данное обстоятельство серьёзно усложняет процедуру контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета на развитие этнонациональной политики в стране и регионах [58].

В таблице 2.3. и рисунке 2.3 представлены данные по финансовому обеспечению реализации различных этнокультурных объединений региона. Празднование 550-летия казахского ханства является крупнейшим координирующим мероприятием, в ходе подготовки к которому осуществляются все сопутствующие этнонациональные проекты.

Таблица 2.3 - Финансовое обеспечение этнокультурных объединений

Годы	Грант акима области	Местный бюджет	Спонсорская помощь
ОО "Славянский культурный центр"			
2012 год	200,0	800,0	1500,0
2013 год	300,0	700,0	1200,0
2014 год	300,0	650,0	1500,0
2015 год	150,0	300,0	700,0
Татаро-башкирский центр			
2012 год	200,0	800,0	1050,0
2013 год	300,0	1700,0	1200,0
2014 год	300,0	670,0	1000,0
2015 год	150,0	250,0	800,0
Корейское этнокультурное объединение			
2012 год	200,0	700,0	1000,0
2013 год	300,0	600,0	1000,0
2014 год	300,0	500,0	1200,0
2015 год	150,0	300,0	300,0
Составлено автором на основе исследований [58]			

Одним из практических шагов по реализации государственной национальной политики является ввод в эксплуатацию в сентябре 2008 года областного Дома дружбы, в торжественном открытии которого принимал участие Лидер нации, глава государства, председатель Ассамблеи народа Казахстана Н.А.Назарбаев.

Дом дружбы имеет хорошую материально-техническую базу: здесь оборудованы два конференц-зала, оснащенные современной акустической, звуковой аппаратурой, репетиционные и хореографические залы, мультимедийные, компьютерные и учебные классы, библиотека национальной

литературы, музей.

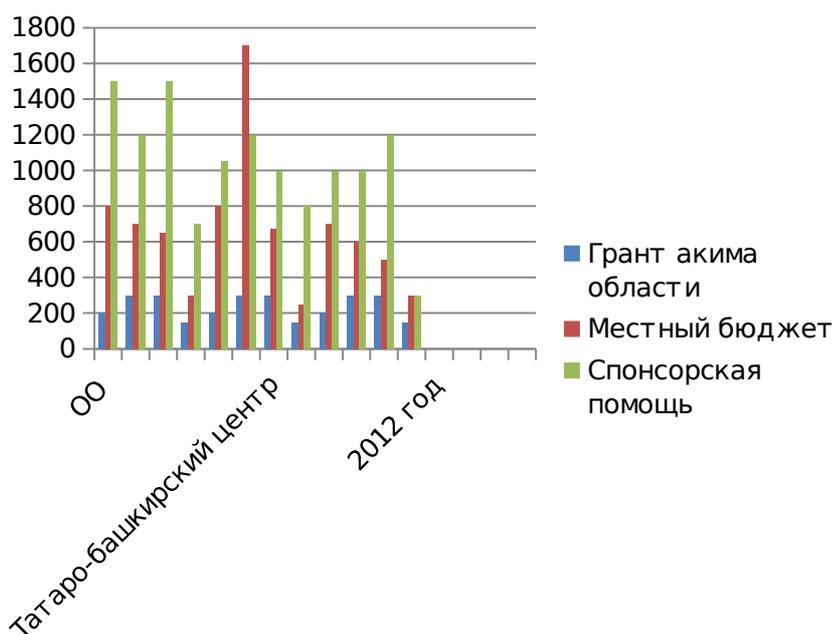


Рисунок 2.3 - Динамика финансового обеспечения этнокультурных объединений региона

В 2010 году при Доме дружбы открыт концертный зал «Достык», хорошая материально-техническая база способствует активизации концертной деятельности творческих коллективов этнокультурных объединений, приобщению большего числа жителей города и области к самобытной культуре представителей разных национальностей.

В Доме дружбы располагаются офисы областных этнокультурных объединений, школа национального возрождения, учебно-методический центр развития языков «Ана тілі». На базе Дома дружбы действуют и проводят активную работу с разными категориями населения разнообразные творческие клубы и национальные творческие коллективы этнокультурных объединений. В 2013 году двум коллективам - ансамблю казахской песни «Воля» и русскому хоровому коллективу присвоено звание «Народный коллектив».

Дом дружбы является центром проведения мероприятий не только областного, но и республиканского значения. В сентябре 2012 года на базе Дома дружбы работал IX Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России с участием Президентов – Нурсултана Назарбаева и Владимира Путина.

Ежегодно областной ассамблеей и этнокультурными объединениями проводится более 300 мероприятий, направленных на укрепление стабильности и межэтнического согласия, воспитание казахстанского патриотизма, сохранение и развитие духовного наследия народа Казахстана.

Большой положительный резонанс в городах и районах области получают мероприятия с участием творческих коллективов этнокультурных объединений,

посвященные празднованию знаменательных дат и Государственных праздников [59].

Возрождению и сохранению культурных, духовных и нравственных ценностей, укреплению дружественных отношений между этносами на основе соблюдения принципов равноправия, содействует возрождение народных национальных праздников, таких как «Қымызмұрындық», «Сабантуй», «Рождество», «Вайнехрест», «Пасха», «Нардуган», «Ханука», «Чусок», «Гуканья весны», «Козацки покрова», «Бьдни вечер», «Рождественские колядки», Новый год по лунному календарю. Участие в таких праздниках сплачивает людей, является хорошей основой взаимопонимания и единства. Популярностью пользуется познавательный проект «Дорогой предков», в котором принимают участие все этнокультурные объединения, Проект знакомит жителей Павлодара и области со старинными, народными обычаями и традициями этносов, проживающих на полиэтничной земле Казахстана.

Особая роль в создании условий для сохранения и развития культуры, традиций, обычаев и языков этносов, проживающих на территории области, отводится областному фестивалю «Достық. Бірлік. Тәуелсіздік», который проводится в области с 1996 года и способствует выявлению творчески одаренных и талантливых исполнителей, стимулирует созданию новых творческих национальных коллективов, развитию их материальной базы [60].

Большой популярностью пользуются многолюдные, яркие и самобытные мероприятия, посвященные юбилейным датам образования этнокультурных объединений. Такие даты отметили: областной филиал лиги женщин-мусульманок Казахстана, болгарское, еврейское и украинское, греческое, азербайджанское этнокультурные объединения.

Традиционно, Первого мая, в День Единства народа Казахстана, открывается ежегодный летний фестиваль «Живем в семье единой», в рамках которого в течение мая – августа в городском парке культуры и отдыха организуются Дни национальных культур этносов, проживающих в регионе, проводимые областными этнокультурными объединениями с участием их филиалов из городов и районов области.

Серьезное внимание в работе областной ассамблеи уделяется участию ассамблеи и этнокультурные объединения в реализации проекта «Триединство языков», содействию в овладении представителями всех этносов казахским языком. Изучение государственного языка, традиций и обычаев казахского народа являются частью учебной программы школы национального возрождения, включаются программы лингвистических молодежных лагерей [61].

Ежегодно руководителям областных этнокультурных объединений вручаются гранты акима области, а лидеры молодежных объединений поощряются грантами акима города Павлодара.

Большую работу по изучению языков, культуры, традиций и обычаев многонационального народа Казахстана проводит школа национального возрождения им. К. Даржумана, учебное заведение дополнительного

образования, ориентированное на создание условий для изучения родного языка, истории, культуры, обычаев и традиций этносов, населяющих Республику Казахстан. Более 15 лет в Павлодаре работает это уникальное образовательное учреждение, созданное по инициативе региональной ассамблеи. Учебный план школы включает изучение родного языка, традиций и обычаев народа, фольклор, музыку, прикладное народное творчество. Практическое применение изучаемых предметов у учащихся школы осуществляется через их участие в работе кружков и творческих коллективов различных направлений, через их участие в подготовке и проведении народных праздников соответствующих этносов [62].

Школа, где занимаются ежегодно до 500 и более учащихся и работают 32 педагога, финансируется государством. По приглашению школы и этнокультурных объединений здесь работают педагоги с Польши и Болгарии.

Пример Павлодарской области – яркое свидетельство того, как представителям разных народов создаются все возможности для сохранения их национальной идентичности.

Сегодня ни один общегородской праздник в Павлодаре, городах Экибастуз и Аксу, в районах не обходится без участия коллективов художественной самодеятельности этнокультурных объединений, традиционными стали областные фестивали национальных культур, на которых представители разных диаспор демонстрируют свое мастерство на родном языке, представляют культуру и традиции своих народов.

Многие этнокультурные объединения установили и поддерживают разнообразные формы связи с исторической родиной.

Лидеры павлодарских этнокультурных объединений хорошо известны в области – это давно состоявшиеся, авторитетные люди, которые работают на общественных началах. Велик их вклад в сохранение мира и национального согласия в Казахстане, за что они отмечены государственными наградами и наградами Ассамблеи народа Казахстана.

Первые национально-культурные объединения в регионе стали создаваться в конце 80-х годов, к 1991 году действовало уже три объединения: культурно-просветительское общество немцев «Возрождение», татаро-башкирский общественно-культурный центр и товарищество украинской культуры имени Т. Шевченко. В 1995 году, ко времени образования Ассамблеи народов Казахстана и Малой (региональной) ассамблеи, в области работали восемь национально-культурных центров, которые прошли соответствующее юридическое оформление [63].

В настоящее время в регионе осуществляют деятельность 18 областных этнокультурных объединений и 13 филиалов областной ассамблеи народа Казахстана (в городах Аксу и Экибастуз, Актогайском, Качирском, Павлодарском, Щербактинском, Лебяжинском, Железинском, Успенском, Баянаульском, Иртышском, Майском районах и филиал областной АНК – студенческая ассамблея в Павлодарском государственном университете им. С. Торайгырова).

С 2009 года при Ассамблее действует совет старейшин «Аксақалдар алқасы» по вопросам обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия в регионе, воспитании патриотизма и толерантности среди молодежи.

В 2010 году создана научно-экспертная группа при ассамблее народа Казахстана в состав которого вошли ведущие ученые трех вузов региона – Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, Павлодарского государственного педагогического института и Инновационного Евразийского университета. Данная группа проводит экспертную оценку тенденций этнополитического, социально-экономического и конфессионального развития, прогнозирование развития указанных процессов в регионе.

Ассамблеей народа Казахстана области используются следующие формы работы:

- В целях пропаганды дружбы и единства народа Казахстана в области ежегодно проводится областной фестиваль этнических культур “Единство в многообразии”, направленный на формирование казахстанской идентичности и развития идей духовного единства, межэтнического согласия, культивирования чувства казахстанского патриотизма, призванных обеспечить поддержку и дальнейшее развитие самобытных национальных культур этносов Казахстана.

- В рамках летнего фестиваля “Живем в семье единой” в городском парке культуры и отдыха по утвержденному графику ежегодно проходят праздники национальных культур.

- Ежегодно проводится молодежный этнокультурный Форум приграничного сотрудничества «Бірлік. Единство. kz» с участием лидеров молодежных объединений республиканских и приграничных регионов. Стало традиционным проведение международного фестиваля приграничного сотрудничества «Иртыш – река дружбы».

- Работает дискуссионный клуб “Патриот”, целью которого является пропаганда дружбы, этнокультурных традиций, воспитание казахстанского патриотизма.

- Ежегодно в рамках агитпоезда “Мы – народ Казахстана” осуществляется выезды членов АНК области и творческих коллективов ЭКО в города и сельские регионы, в места компактного проживания этносов с концертными номерами и с целью разъяснения Послания Президента РК народу Казахстана, Доктрины национального единства Казахстана и информирования о деятельности ассамблеи народа Казахстана, этнокультурных объединений по реализации государственной национальной политики и участию в социальной модернизации общества.

- Проводятся Дни Ассамблеи народа Казахстана в городах и районах области, в организациях образования, предприятиях области [64].

Особое внимание уделяется участию ассамблеи и этнокультурных объединений в реализации проекта «Триединство языков», содействию в овладении представителями всех этносов казахским языком. Большую работу по изучению языков, культуры, традиций и обычаев многонационального народа Казахстана проводит школа национального возрождения – учебное

заведение дополнительного образования, ориентированное на создание условий для изучения родного языка, истории, культуры, обычаев и традиций этносов, населяющих Республику Казахстан.

В структуре школы работает 16 национальных учебных отделений: армянское, азербайджанское, болгарское, белорусское, греческое, еврейское, украинское, балкарское, корейское, польское, немецкое, татаро-башкирское, чечено-ингушское, чувашское и два культурологических центра - казахский и русский.

Ежегодно школу посещают более пятисот учащихся. Все обучение направлено на то, чтобы они усвоили нравственные ценности культуры этносов, выросли настоящими патриотами с высоким чувством ответственности за сохранение мира и согласия в нашей многоэтнической стране.

Приоритетной задачей школы является развитие казахстанского патриотизма через приобщение учащихся к культуре и традициям казахского народа. В состав молодежного крыла областной ассамблеи входят 16 молодежных формирований областных этнокультурных объединений, считающих главной своей задачей - сплочение молодежи региона для плодотворной совместной работы по воспитанию казахстанского патриотизма, сохранения и распространения духовных и культурных ценностей этносов, проживающих в Павлодарском Прииртышье.

Его представители входят в состав Регионального совета по делам молодежи при акиме области. Работа ассамблеи народа Казахстана и этнокультурных объединений области по формированию национального единства и пропаганде достижений Казахстана находит широкое освещение в средствах массовой информации [65].

На областном радио еженедельно выходят в эфир передачи “Казахстан в современном мире”, “Казахстан – наш общий дом”, “Қазақстан бүгінгі таңда”, на областном телеканале “Казахстан-Павлодар” раз в месяц транслируются передачи “В семье единой”, “Ортақ шанырақ астында”.

Одним из практических шагов по реализации государственной национальной политики является ввод в эксплуатацию в сентябре 2008 года областного Дома Дружбы, в торжественном открытии которого принимал участие глава государства, председатель Ассамблеи народа Казахстана Н.А.Назарбаев.

Для осуществления своей основной деятельности Дом дружбы имеет хорошую материальную базу: оборудованы конференц-зал и актовый зал, оснащенные современной акустической, звуковой и световой аппаратурой, репетиционные и хореографические залы, мультимедийные, компьютерные и учебные классы, библиотека национальной литературы и музеев .

3 Совершенствование консолидации общества как стратегический фактор укрепления национального единства

3.1 Предложения для совершенствования государственного управления в области национального единства

8 ноября 2011 года на Форуме социальной ответственности Ассамблеи народа Казахстана обсуждались вопросы участия бизнес-сообществ в укреплении межэтнической толерантности и общественного согласия и роль этнокультурных объединений в реализации ГП ПФИИР

Инициативная группа руководителей этнокультурных объединений предложила организовать постоянно действующую Ассоциацию предпринимателей Ассамблеи народа Казахстана, которая на системной основе будет содействовать развитию партнёрства государства, бизнеса, этнокультурных объединений. Главная ее цель - продвижение актуальных экономических проектов ЭКО, трансферт инновационных технологий, социальная ответственность бизнеса:

- 1) создание республиканского государственного учреждения при Президенте в Астане на базе республиканского дома дружбы для обеспечения работы Ассамблеи;
- 2) создание до конца 2015 года во всех регионах государственных учреждений при акиматах гг. Астана и Алматы, областей (путем передачи существующих домов дружбы) для обеспечения работы региональной Ассамблеи;
- 3) завершение строительства специализированных домов дружбы до конца 2015 года в г. Астаны, Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях;
- 4) адаптация во всех регионах Казахстана функционирования домов дружбы к новым направлениям деятельности, определяемым Концепцией развития домов дружбы;
- 5) активное вовлечение этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в решение задач по обеспечению общественного согласия и национального единства;
- 6) обеспечение системного подхода работы домов дружбы к укреплению национально-государственной идентичности;
- 7) системное планирование и содействие работе по патриотическому воспитанию;
- 8) создание условий для научно-аналитического и экспертного сопровождения деятельности Ассамблеи;
- 9) создание на базе домов дружбы социально-культурной, полиязычной, информационной среды по реализации государственной этнополитики;
- 10) создание условий для творческой деятельности институтов гражданского общества, реализация социальных инициатив гражданского общества в сфере межэтнических отношений;
- 11) обеспечение укрепления материально-технической базы домов дружбы.

Как представляется, реализация этих задач позволит обеспечить системную работу по созданию центров социальных инициатив и общественного согласия в масштабах республики [66].

Дальнейшее совершенствование ее работы может осуществляться на основе республиканского методического совета директоров домов дружбы при Ассамблее.

Дома дружбы будут выступать центрами мира и согласия, важнейшим ресурсом устойчивого и динамичного социально-экономического развития.

Ассамблея обладает значительным потенциалом в сфере инноваций и высоких технологий.

Связь казахстанских этносов со странами исторического происхождения позволяет привлечь дополнительные инвестиции в нашу экономику и обеспечить трансферт передовых технологий [67].

Новые перспективы для предпринимателей открыл подписанный меморандум о взаимном сотрудничестве между Ассоциацией предпринимателей Ассамблеи народа Казахстана и Министерством индустрии и новых технологий, с АО «Альянс Банк», «Банком развития Казахстана», ФНБ «Самрук-Казына», микрокредитной организацией «KazMicroFinance».

В рамках реализации Государственной программы по форсированному индустриально - инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 гг Ассоциацией предпринимателей Ассамблеи народа Казахстана проведена следующая работа:

1) Подписан меморандум и проведены технические советы по созданию совместного предприятия АО «Казахстанская компания по управлению электрическими сетями» и ТОО «Vivaton» (по производству оцинкованных металлоконструкций опор и ОРУ подстанций 35-500 КВт с оказанием услуг по защите металлоконструкций от коррозии методом горячего оцинкования).

Ассамблеей народа Казахстана во всех регионах страны проведена разъяснительная работа о формах и методах участия в реализации задач Главы государства, технологического прорыва, идей социальной модернизации, осуществление экспортно ориентированных, наукоемких бизнес-проектов с высокой добавочной стоимостью и производительностью [68].

Проведен технический совет и достигнута договоренность по созданию совместного предприятия с АО «Хартрон - инкорпорейтид» и АО «Энергоинформ» по производству на территории Казахстана энергетического оборудования (шкафов управления и приборов для АСУ, ТП тепловых и атомных электростанций, а также оборудования для подстанций и сетей от 30 до 750 КВт).

- г. Атырау, грузинское ЭКО «Иверия». Создание совместного казахстано-германского предприятия «BOSCH» - Сервис» открытие авто-комплекса, состоящего из автосалона с офисными и общественными помещениями, сервисного центра обслуживания автомобилей по немецкой технологии «BOSCH». С Ассоциацией предпринимателей АНК разработан и прошел экспертизу бизнесплан предприятия. С АО «АльянсБанк» проведен кредитный комитет о выделении кредита. Стоимость проекта: 3 млн. долларов США.

- ОФ МКО «Фонд содействия фермерам и предпринимателям», ЮКО г. Шымкент. Проект: «Выращивание лесозащитных полос для борьбы с суховеями, снегосодержания и влагоудержания на основе капельного орошения - как эффективный метод снижения климатических рисков». Вопрос финансирования решается с Министерством сельского хозяйства РК.

- ОО «Акмолинское областное чечено-ингушское общество «Вайнах», г.Кокшетау. Проект: «Быстровозводимое жилье» Ассоциацией предпринимателей разработан бизнес-план. Финансирование решается совместно с АО «Национальный инновационный фонд».

- г.Актау, ТОО «Осетр-Аралды», Ассоциация предпринимателей АНК. Проект: «Строительство и эксплуатация товарноосетровой фермы». Проект прошел экспертизу и одобрен для выделения кредита в АО «Народный банк Казахстана». Сумма проекта: 138 млн.тенге.

3) Проведены переговоры с комитетом государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РК с Компанией «Наносистемы» по поставке оборудования, ввод в эксплуатацию, обеспечение ремонта, обучение персонала для сети лабораторий, способных идентифицировать особо опасные инфекции; контролировать качество продуктов питания и ингредиентов, входящих в состав продуктов питания (наличие ГМО); осуществлять мониторинг окружающей среды для предотвращения нежелательного влияния ГМО на природу Ассоциацией предпринимателей АНК совместно с ООО «Биолаб» были проведены переговоры с Комитетом ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства РК по поставке оборудования, обучения персонала для лабораторий способных идентифицировать особо опасные инфекции. Достигнута договоренность о создании производства расходных материалов на территории Республики Казахстан.

Были проведены переговоры совместно с холдингом «Nano- Union» и МЧС РК (комитет по ГО) по поставке оборудования, обучению персонала, обеспечению расходными материалами против угроз биологической, радиационной и химической природы

Этнокультурное объединение «Авиценна», г. Алматы. Ассоциацией предпринимателей АНК с этнокультурным объединением «Авиценна» разработана программа «Здоровье нации». Проект: «Возрождение отечественного промысла меда». г. Караганда, ТОО «Новый город». Проект:

- г Караганда, ТОО «Новый город» Производство базальтовопластиковой арматуры.

- г. Москва, ООО «Инжект». Проект: «Выполнение инъекционных технологий по гидроизоляции, гарантийному обслуживанию гидросооружений». Проведены технические советы с АО «Корпорация «Казахмыс». Проведены переговоры с Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищнокоммунального хозяйства на предмет внедрения данных работ на гидросооружениях как наземного, так и подземного типа.

Русский культурный центр: проект «Ресурсный центр ремесленников в Восточно-Казахстанской области» - ткачество, войлоковаляние, чиеплетение, резьба по дереву, изготовление кукол-травниц и другие ремесла.

«Ассоциация корейцев Восточного Казахстана», проект «Казахстанско-корейский колледж «Квансон» - расширение казахстанско-корейских связей в сфере подготовки кадров для туристической индустрии, привлекаем в Восточный Казахстан туристов из Кореи.

Кыргызский культурный центр: два проекта (нанокраски и нанокерамика) в строительном секторе республики. Технологии производства бактерицидных и теплоизолирующих нанокрасок и нанопористых теплоизолирующих строительных материалов (керамического кирпича и плитки), инновационные проекты связаны преимущественно с пятым технологическим укладом.

На Форуме социальной ответственности Ассамблеи народа Казахстана было представлено более 60 бизнес-проектов членов этнокультурных объединений в области сельского хозяйства, индустриально-инновационного развития, 20 проектов были посвящены участию АНК в социальной работе и социальной модернизации общества, столько же касались развития прикладного ремесла в деятельности

3.2 Взаимодействия крупнейших международных организаций по межэтническим и межконфессиональным отношениям с АНК

Крупнейшие современные политики, духовные лидеры и представители общественных организаций дают самую высокую оценку опыту Казахстана по укреплению межэтнического и межконфессионального согласия.

Модель презентована в Организации Объединенных Наций, странах участниках ОБСЕ, в государствах, где прошли крупные международные форумы - Копенгагене, Вене, Женеве, Нью-Йорке [69].

Казахстанская модель межнациональных отношений пристально изучается в ООН. Так как, по оценкам ООН, внутриэтнические конфликты уносят больше жизней, чем войны. Исторически значимым этапом в развитии сотрудничества между Казахстаном и ООН стал официальный визит Генерального Секретаря ООН Кофи Аннана в Казахстан 17-18 октября 2002г. Визит главы ООН закрепил результаты десятилетнего сотрудничества между Казахстаном и ООН, обозначил новые перспективы взаимодействия.

18 октября 2002 года в Астане Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан встретился с Советом Ассамблеи народа Казахстана.

1 сентября 2006 года глава государства Н.А. Назарбаев принял участие в торжественном открытии Дворца мира и согласия. Он является символом дружбы, единения и мира. Это уникальное сооружение в виде 77-метровой пирамиды. Вместе с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым на церемонии присутствовали Президент Республики Узбекистан И. Каримов, Президент Кыргызской Республики К. Бакиев и Президент Республики Таджикистан Э. Рахмонов.

Идея о возведении Дворца мира и согласия была высказана Н.А. Назарбаевым на первом Съезде лидеров мировых и традиционных религий, состоявшемся в 2003 году в Астане, и спустя три года воплощена известным британским архитектором Норманом Фостером.

Казахстанская модель стала одним из направлений тесного взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

9 октября 2007 года Глава государства принял Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств К.Воллебека. В ходе встречи был отмечен плодотворный опыт сотрудничества между Казахстаном и ОБСЕ в вопросах реализации гармоничной национальной политики.

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек поддержал идею Президента Республики Казахстан об усилении роли представителей меньшинств в парламенте. Как сказал К. Воллебек, он тепло приветствует идею президента об усилении представителей меньшинств в парламенте.

«Имеет большой смысл предоставить меньшинствам возможность в управлении государством. Как и все, как и каждый из нас, меньшинства хотят быть услышанными. Большинство из них хотят быть полноценными гражданами государства, в котором живут. Они хотят вносить свой вклад в жизнь страны и участвовать в ней. Способное и эффективное правительство или парламент должны включать представителей и основной группы населения, и меньшинств», - считает К. Воллебек. «Прежде всего, меньшинствам необходимо позволить выбирать своего представителя путем прямого голосования. Во-вторых, на каждое из мест должен претендовать более чем один кандидат. Это самое важное. Основные политические партии следует поощрять к включению меньшинств в партийные списки на проходные места и выдвижению их в избирательных округах на местных выборах. Такое решение будет наилучшим в долгосрочной перспективе», - заключил Верховный комиссар ОБСЕ.

Позже, в процессе своей деятельности не однократно посетивший Казахстан с рабочими визитами, господин К. Воллебек подчеркнул огромное позитивное достижение руководства государства в сфере гармонизации межэтнических отношений: «Вы по праву гордитесь своими достижениями... Межнациональные вопросы нельзя разрешить раз и навсегда. Модель межэтнических отношений нельзя извлекать из камня. И это касается всех 56 государств-участников ОБСЕ» [70].

В ноябре 2008 года состоялась официальная поездка в Соединенные Штаты Америки делегации Ассамблеи народа Казахстана. В рамках визита была организована встреча с депутатами конгресса США. Депутаты конгресса высоко оценили вклад Казахстана в обеспечение региональной безопасности и мира. Членом Конгресса Дана Рорабахером было высказано мнение о том, что «Казахстан - уже не просто центр Азии, но и центр Мира» [72].

А 27 ноября 2008 года делегация АНК была принята в ООН. Характеризуя деятельность Ассамблеи народа Казахстана, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан особо подчеркнул, что «Ассамблея народа Казахстана - это прообраз ООН в одной стране» [73].

Ассамблея фактом своего рождения и деятельности показала, с одной стороны, взаимопонимание людей разных этносов, раскрыла глубинные черты казахов в их стремлении познать, сохранить и преумножить свою историю, культуру, язык и при этом консолидировать единый народ Казахстана. А с другой стороны - желание и стремление всех этносов жить единой семьей. Этот уникальный фактор был особо отмечен депутатом Народного собрания Болгарии, членом межпарламентской группы по сотрудничеству «Болгария - Казахстан» Атанаска Теновой: «Действительно, у Казахстана уникальный опыт в сфере обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия. Это один из фундаментов его международного авторитета. Бесспорно, что законодательство Казахстана закрепляет этническое равноправие во всех общественных сферах. Хочу подчеркнуть, что болгары живут на земле Казахстана уже больше 100 лет, и для нас это не просто политика, а реальная жизнь наших этнических братьев и сестер» [74].

«Казахстан заслуживает похвалы за высокий уровень межэтнического и межрелигиозного сотрудничества и терпимости»,

- говорится в предварительном отчете по итогам официального визита в Казахстан независимого эксперта ООН по делам национальных меньшинств Гей Макдугалл (Gay McDougall), сообщила пресс-служба Организации Объединенных Наций в Казахстане в ходе ее визита, который состоялся с 6 по 15 июля 2009 г.

Независимый эксперт посетила Астану и Алматы, где провела консультации с представителями правительства, отвечающими за нацменьшинства в части их культуры, языка и равноправия. Она также провела многочисленные встречи с этнокультурными ассоциациями, НПО, журналистами, а также представителями нацменьшинств. Визит дал эксперту возможность провести диалог в рамках ее мандата во исполнение Декларации ООН в отношении прав лиц, относящихся к национальным либо этническим, религиозным и языковым меньшинствам [19].

В Казахстане 130 разных этнических групп населения, многие из которых проживают в стране веками. Работа, проводимая правительством по вопросу нацменьшинств, несомненно, обеспечила стабильность, уважение и проявление толерантности к национальной принадлежности. Важная часть этой работы - помощь в сохранении языков нацменьшинств, создание и финансирование

культурных объединений, позволяющих сохранить этническую культуру и традиции, СМИ на языке нацменьшинств, создание консультативных органов, наиболее важным из которых является Ассамблея народа Казахстана. Представители этнических групп, с которыми беседовала независимый эксперт, в целом заявляли, что они живут в атмосфере равенства по таким вопросам, как занятость в частном секторе, доступ к услугам и взаимодействие в обществе.

В отчете также отмечено, что АНК является уникальным учреждением и неотъемлемой частью структуры власти в Казахстане. Членами АНК становятся представители многих этнических групп, являющихся активными членами национальнокультурных ассоциаций из всех регионов страны. На региональном уровне также имеются ассамблеи. АНК выполняет консультативную роль для Президента РК. Девять членов Ассамблеи избираются в Мажилис Парламента РК. Независимый эксперт приветствует существование АНК, что является ценным символом признания этнических групп и приверженности государства целям сохранения их культурного наследия. Эти выводы детально изложены в ее отчете в марте 2010 года Совету ООН по правам человека.

Выводы данного отчета подтверждает высказывание Мишеля Вуазен, депутата Национальной Ассамблеи Французской Республики. В частности он отмечает, что «Мы, во Французской Национальной Ассамблее, уже не раз упоминали эту модель межэтнического и межконфессионального согласия в рамках постоянного обмена между нашими дружественными группами. И все наши участники отмечали эту особенность казахстанской политики» [180].

7 апреля 2010 года Генеральный Секретарь ООН Пан Г Мун в Астане встретился с членами Ассамблеи народа Казахстана. Генеральный секретарь ООН Пан Гй Мун в ходе визита в нашу страну подробно ознакомился с работой Ассамблеи народа Казахстана и подчеркнул, что принципы Ассамблеи в полной мере соответствуют с принципами ООН.

Все это наглядно свидетельствует о большом международном значении казахстанской модели межэтнических отношений.

Также АНК демонстрирует огромную политическую волю и дальновидность главы государства, с самого начала твердо выбравшего для себя курс построения многоэтнического и многоконфессионального толерантного Казахстана, где царят равноправие всех этносов, мир и согласие. Ассамблея - не только проявление этой политики, но и механизм ее реализации. В данном случае уместно было бы привести высказывание председателя Комитета по международным делам Палаты депутатов Парламента Чешской Республики Яна Гамачека: «Те механизмы, которые были созданы в Казахстане в лице Ассамблеи народа Казахстана, являются впечатляющими. В результате этих механизмов все этнические группы в Казахстане уверены, что их голоса учитываются при разработке и проведении политики, каждая этническая группа имеет какой-то вес, в каком направлении пойдет развитие страны. Это является очень важным» [181].

Изучив опыт межэтнического и межконфессионального согласия в Казахстане, руководитель парламентской ГерманоЦентральноазиатской группы

Бундестага Хеди Вегенер охарактеризовал деятельность Казахстана в этой сфере так: «Страна, на территории которой проживают представители более 120 различных народов, этнических групп и которая смогла организовать их мирную жизнь, представляет огромный интерес. Ассамблея народа является инструментом, мостом между ними» [182].

Очередной крупный и значимый международный проект был реализован перед Годом Ассамблеи. 26 августа 2014 г. в Лондоне по инициативе британских деловых кругов открыт Казахстанский центр мира и согласия. На открытии Депутат Палаты общин Парламента Великобритании сэр Тони Болдри отметил необходимость усвоения «казахстанских уроков Мира и Согласия» [183].

В ноябре 2014 года при поддержке Ассамблеи народов Казахстана в Астане состоялся Международный конгресс духовного согласия.

Во встрече участвовали представители 15 государств, в частности, Аргентины, Австрии, Германии, Грузии, Ливана, Израиля, Индии, Ирана, Испании, Киргизии, России, США, Украины, Франции и Швейцарии. На конференции обсуждались многие актуальные проблемы, касающиеся мира и согласия, духовности и этики, ядерной безопасности и религиозного экстремизма, а также вопросы подготовки второй сессии Всемирного Форума Духовной Культуры.

В конференции приняли участие представители общественных организаций стран-участниц, известные деятели культуры, депутаты Парламента Республики Казахстан и Ассамблеи народа Казахстана. Участники конференции из США, Западной Европы, из стран Ближнего Востока в своих выступлениях неоднократно подчёркивали важность объединения и умножения усилий, направленных на всеобщий мир, созидание, утверждение реальных практических шагов по урегулированию мировых процессов на принципах истины, добра, красоты и гармонии. За круглым столом не раз звучала мысль о том, что Всемирный Форум Духовной Культуры благодаря его возможностям и огромной сфере деятельности в мировом масштабе вносит решающий вклад в межнациональный и межконфессиональный диалог мира и взаимного доверия в рамках моральной, этической и воспитательной культуры. Конференция прошла в духе взаимного уважения, доверия и сотрудничества. По её итогам принята Резолюция. В ходе визита в нашу страну Верховный комиссар ООН по правам человека Принц Зейд аль-Хусейн, анализируя межэтническое положение в Казахстане, заключил, что идеи о важности сохранения межэтнического согласия и стабильности в обществе универсальны и могут быть применены в других странах [184].

Позитивный опыт регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений является объектом внимания многих стран мира, лидеры и государственные деятели которых по праву считают основателем казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия Н.А.Назарбаева.

3.3 Вклад АНК в мировую практику решения межэтнических проблем

В процессе деятельности АНК накоплен позитивный опыт, который ретранслируется в мировую практику решения межэтнических проблем. Этот вклад по достоинству оценивается на самом высоком мировом уровне. Успешное функционирование Ассамблеи народа Казахстана стало примером деятельности, направленной на сохранение и развитие взаимопонимания народов. В результате многие страны стали перенимать опыт Казахстана.

Происходит концентрация опыта и интеллектуального потенциала АНК, этнокультурных объединений, на деле реализованы их консолидирующие возможности. Гражданский мир и согласие в Казахстане - это осознанная позиция граждан страны, понимание необходимости толерантного, уважительного отношения к культуре, языку и традициям этнических групп. Ассамблея способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны, эффективно решающей проблемы межэтнических отношений. Продолжается деятельность по расширению международных связей Ассамблеи и укреплению рычагов поддержки развивающегося взаимодействия этнокультурных объединений со структурами гражданского общества.

Достижения Казахстана в создании национальной модели оригинальной, действенной, имеющей реальные позитивные результаты в регулировании межэтнических отношений в полиэтнической стране имеет неоценимое значение не только для постсоветских республик, где активно перенимается этот опыт, но и для всего мира. Это особенно актуально на фоне того, что сначала руководство Германии в октябре 2010 года, а вслед за ним и лидеры Великобритании, Франции признали кризис мультикультурализма в Европе. При этом казахстанская модель межнациональных отношений созвучна Рекомендациям Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) ОБСЕ, особенно Лундским (1999 г) «Об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни».

Сравнительный анализ состояния этнополитики на постсоветском пространстве показывает: во-первых, что в официально закреплён статус «национальное меньшинство» со всеми вытекающими из этого последствиями; во-вторых, созданные в них Ассамблеи по примеру Казахстана - это общественные организации, не имеющие необходимых ресурсов, для действенного эффективного, реального регулирования межэтнических отношений.

С момента обретения суверенитета Казахстан ни в нормативно-правовом, ни в общественно-политическом планах не стал вводить понятие «национальное меньшинство», тем самым не стал вводить разные статусы для этносов, делить их на «меньшинство», «большинство». Также Казахстан пошел по пути практической институционализации этнополитики, создания реальных, действенных ее механизмов. Без этих механизмов этнополитика остается на уровне декларации принципов, целей, задач и прочих благих намерений.

Институциональные основы национальной политики в Казахстане отличают ее от национальной политики в других странах. Здесь уместным будет анализ ее состояния в других государствах. Так, в Российской Федерации по примеру Казахстана в 1998 г была создана Ассамблея народов России (АНР). Как сказано в ее документах, АНР является добровольной, самоуправляемой, общероссийской общественной организацией. Также в РФ были созданы: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, Российский конгресс народов Кавказа, национально-культурные автономии федерального и регионального уровней, Ассамблея народов Республики Саха (Якутия). В 2000 г была образована Ассамблея народов Башкортостана. В 2007 г Ассоциация национальнокультурных объединений Республики Татарстан была преобразована в Ассамблею народов Татарстана. Все они действуют на общественных началах.

В Кыргызстане Ассамблея народа была создана как общественная организация. Следуя казахстанскому опыту в 1997 г. ей был придан статус консультативно-совещательного органа. В Узбекистане в 1999 г при Министерстве культуры был создан Республиканский межнациональный культурный центр, затем он был преобразован в Республиканский интернациональный культурный центр (РИКЦ). В 2008 г в Москве состоялся Учредительный Конгресс, на котором была создана Ассоциация народов Грузии. В Беларуси создана Ассоциация, которая призвана защищать интересы национальных меньшинств, проживающих в Республике Беларусь. В Азербайджане создан Конгресс национальных меньшинств Азербайджана, в его состав входят 15 Ассамблей малых народов.

В 2010 г была создана Ассамблея народов Молдовы.

Одним из основных направлений деятельности Ассамблеи народа Казахстана является приграничное сотрудничество, взаимодействие с государствами, представителями этнических групп, которые проживают в Казахстане. Ассамблеей народа Казахстана подписаны соглашения о сотрудничестве с Общероссийской общественной организацией Ассамблеей народов России, Ассамблеей народов Татарстана РФ, Ассамблеей народа Кыргызстана по перспективам межкультурного диалога; обозначению рамок и направлений возможных совместных проектов; продвижению общегражданских ценностей и укрепления толерантности.

В рамках приграничного сотрудничества проводятся различного рода мероприятия, осуществляются международные проекты, призванные укреплять и развивать дружеские и партнерские отношения между соседями. Так, например, приграничное сотрудничество в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом - Алтай» осуществляется в Алтайском регионе, объединяющем Восточно-Казахстанскую область РК, Алтайский край и Республику Алтай РФ, Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР, Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки Монголии.

Еще один пример, 18 декабря 2013 года в городе Тараз Жамбылской области состоялся Международный форум приграничного сотрудничества «Граница не разделяет сердца друзей».

Большой интерес к опыту Казахстана в области межэтнических отношений проявляют и в Китае. 15 ноября 2006 г. в Алматы прошел международный круглый стол и встреча с зарубежными журналистами на тему «Роль СМИ в укреплении межэтнических отношений». В мероприятии приняли участие: главные редакторы центральных газет КНР «Жэньминь жибао» и «Хуаньцю шибао», журналисты, руководители республиканских и региональных национально-культурных центров, представители международных организаций, республиканских общественных объединений, главные редакторы международных и отечественных СМИ, Союз молодежи Ассамблеи народов Казахстана, студенческие ассамблеи высших учебных заведений РК. 16-18 ноября китайские журналисты посетили Жамбылскую, Алматинскую области и Астану, где познакомились с культурой дунганского, немецкого, уйгурского, корейского и армянского этносов.

В рамках подписанного соглашения кыргызские коллеги в своей работе перенимают позитивный опыт Ассамблеи народа Казахстана. Презентована Казахстанская модель межэтнической толерантности и общественного согласия депутатам Жогорку Кенеша (Парламента) и Аппарату Президента Кыргызстана. Налажены научные контакты с научно-экспертным сообществом между нашими странами.

Как отмечалось выше, в рамках пропаганды за рубежом межконфессионального и межэтнического согласия 10-12 декабря 2008 года состоялся визит делегации Ассамблеи народа Казахстана в Вену.

В рамках пребывания в Австрии казахстанскую делегацию принял заместитель председателя Национального совета Федерального парламента Республики Австрия Мартин [граф, который отметил, что «Казахстан добился за 17 лет огромных успехов. Сам факт того, что 56 стран-членов ОБСЕ доверили вам такую ответственную миссию, говорит о том, что Казахстан идет по верному пути». На данной встрече обсуждались вопросы дальнейшего развития казахстанско-австрийского межпарламентского сотрудничества.

Следует отметить, что австрийские парламентарии проявили заинтересованность в вопросах, связанных с деятельностью Ассамблеи народа Казахстана. Особенно их интересовали структура и источники финансирования Ассамблеи; правовые основы избрания в Мажилис Парламента Республики Казахстан девяти депутатов от Ассамблеи народа, а также принятый 20 октября 2008 года Закон «Об Ассамблее народа Казахстана»; проводимые конституционные реформы в Республике Казахстан.

М. [граф проинформировал казахстанских коллег; что в Австрии с 1976 года существует Закон «О национальных группах», который, к сожалению, не учитывает современные тренды среди национальных меньшинств в Австрии, т.к. из 8 млн австрийцев 1 млн граждан не принадлежат к коренному населению страны. Согласно Федеральной Конституции Австрии в парламент страны

может быть избран только один депутат от нацменьшинства, и поэтому современная казахстанская модель межнационального согласия вызывает в австрийских кругах определенный интерес.

На встречах в Австрийском парламенте, штаб-квартире ОБСЕ, в офисе всемирного форума «Диалог цивилизаций», общества мусульман члены казахстанской делегации провели активную и эффективную работу по ознакомлению с уникальным демократическим институтом укрепления гражданского единства и мира, каковой является Ассамблея. В связи с тем, что в Австрийской республике нет аналога казахстанской Ассамблеи, представители НПО, объединяющих национальные меньшинства Австрии, говорили о возможности создания подобного общественного института, который бы представлял их интересы в высшем законодательном органе.

4 октября 2008 года в Иерусалиме прошла конференция, посвященная опыту развития межконфессионального диалога в Казахстане. Там же была представлена изданная на иврите книга Нурсултана Назарбаева «Казахстанский путь».

В Алматы 21 сентября 2009 года по инициативе Ассамблеи народа Казахстана (АНК) в рамках подготовки Казахстана к председательству в ОБСЕ в 2010 году проходил международный семинар «Участие казахстанских этносов в общественнополитической жизни. Роль и эффективность консультативных органов: опыт АНК». Выбор темы обусловлен эффективной реализацией в Казахстане положений Лундских рекомендаций ОБСЕ об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни, принятых в 1999 году в Швеции.

В семинаре приняли участие заместитель председателя - заведующий секретариатом АНК Е. Тугжанов, Верховный комиссар по делам нацменьшинств ОБСЕ Кнут Воллебек, глава Саамского парламента Норвегии Руне Фьелхайм, члены научноэкспертного совета при АНК, представители республиканских и местных государственных органов, этнокультурных объединений, эксперты в области межэтнической проблематики.

Открывая семинар, директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК Б. Султанов выразил надежду, что опыт Казахстана по укреплению согласия между различными этносами окажется полезным для всех государств-членов ОБСЕ. В первую очередь, это объясняется тем, что большинство западных экспертов в 90-е годы прошлого века предрекало развал Казахстана на этнической почве. Говоря о казахстанской модели межэтнического согласия, следует учитывать, что основной причиной успешности этой модели является формирование идентичности на основе гражданства, а не этничности, обеспечение равенства, прав и свобод всех граждан независимо от их этнической или религиозной принадлежности [173].

Данное мероприятие стало важным этапом на пути выработки подходов к председательству Казахстана в ОБСЕ в 2010 году, определения формата взаимодействия АНК с институтами ОБСЕ на предстоящий период.

С 23 по 25 сентября 2009 года состоялся визит в Москву делегации Ассамблеи народа Казахстана. В состав делегации вошли депутаты Сената и Мажилиса Парламента РК, члены Научно-экспертного совета АНК, представители государственных органов и этнокультурных объединений.

В ходе визита состоялся ряд официальных встреч с председателями Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками и Комитета по делам национальностей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на которых обсуждались вопросы развития межпарламентского сотрудничества и контактов между депутатами Мажилиса Парламента РК от АНК и депутатами Государственной Думы РФ, укрепления дружбы и культурных связей. На встрече с руководством Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» с целью развития эффективного гуманитарного взаимодействия подписано Соглашение о сотрудничестве между АНК и «Ассамблеей народов России». Соглашение способствует развитию целого спектра направлений в сфере укрепления межэтнического согласия и толерантности, продвижения общегражданских ценностей и межкультурного диалога между двумя странами.

В Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова в соответствии с подписанными ранее Научноэкспертным советом при АНК соглашениями о сотрудничестве с Информационно-аналитическим центром по изучению постсоветского пространства, а также историческим факультетом МГУ им. М.В. Ломоносова, состоялась презентация научнообразовательного проекта - 36-часового специального курса лекций «Казахстанская модель межэтнической толерантности».

В резиденции посольства Республики Казахстан в Российской Федерации организована презентация специального выпуска журнала «Родина», посвященного казахстанско - российским отношениям. Состоялась официальная встреча делегации АНК с руководством Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству, на которой были рассмотрены перспективы взаимодействия и сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере Ассамблеи народа Казахстана и Федерального агентства.

Также состоялась встреча с представителями казахской диаспоры в Российской Федерации, которая прошла в «Московском Доме национальностей».

Проведение Дней Ассамблеи народа Казахстана в Российской Федерации способствовало широкой популяризации казахстанской модели этнической толерантности, углублению сотрудничества с государственными, общественными и научнообразовательными структурами РФ в сфере обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия и продвижении межкультурного диалога.

В свете реализации идеи Президента РК Н. Назарбаева о евразийстве и Государственной программы «Путь в Европу» в качестве диалоговой площадки для обсуждения широкого спектра общественно-политических вопросов между

РК и ФРГ, а также ЕС был создан Берлинский Евразийский клуб. Клуб является первым казахстанским проектом подобного рода в Европе, направленным на изучение новых возможностей, на укрепление диалога между европейскими и азиатскими культурами. Функции секретариата БЕК совместно осуществляют посольство РК в ФРГ и Германский совет по внешней политике (DGAP) - ведущий институт страны, занимающийся актуальной международной проблематикой. Торжественное открытие Берлинского Евразийского клуба состоялось 7 февраля 2012 года с участием Президента РК Н. Назарбаева.

Будущее модели межэтнических отношений в Казахстане изложено в «Стратегии «Казахстан - 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». В ней даны четкие ориентиры развития как модели в целом, так и всех ее элементов:

Сохранение и укрепление общественного согласия определено в качестве непреложного условия нашего существования как нации.

Эпоха мононациональных государств канула в Лету, значит и дальше надо идти по пути многонационального государства. Для этого нужен новый казахстанский патриотизм, равенство прав граждан всех этносов.

Ядро казахстанской гражданской общности - это казахский народ, казахский язык, особая ответственность казахов, национальной интеллигенции. Стержнем исторического сознания народа Казахстана должна стать всеказахстанская идентичность. Ценности этой модели - единство, согласие, толерантность [174].

Позитивный опыт регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений является объектом внимания многих стран мира, лидеры и государственные деятели которых по праву считают основателем казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия Нурсултана Абишевича Назарбаева.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследований данной проблематики позволили автору сделать следующие выводы.

1. Процесс демократизации обозначает такие приоритетные направления развития общества как межэтническая толерантность, общественное согласие и динамичность функционирования всех сфер жизнедеятельности. Это является ярким признаком полиэтничного и поликонфессионального общества, образование которых под влиянием глобализации и политических трансформаций заметно возросло.

2. Национально-государственное строительство базируется на национально-государственной идентичности и деполитизации этничности. Для Казахстана особенностью формирования «нации–государства» является соответствие историческим традициям с учетом ментальности народа, унитарного устройства. Только интеллектуальная нация может отвечать глобальным вызовам, быть конкурентоспособной. Концептуальная формула «Мы – народ Казахстана» на политико-правовом и общественном уровне заложила принцип общности всех граждан страны независимо от этнической принадлежности.

3. Стратегической целью политики межэтнической толерантности и общественного согласия в контексте этнонациональной политики является естественная интеграция граждан в качественно новую общность – народ Казахстана, основанная на принципе «Единство в многообразии».

4. Для осуществления совместной деятельности государства и гражданского общества необходимо создание условий, где главным регулятором в системе межэтнических отношений выступает гражданское общество. А это значит, что Ассамблея народа Казахстана - институт особого типа в обеспечении общественного согласия и национального единства, выходит на новый качественный уровень.

5. В Казахстане благодаря политической воле Президента Н.А. Назарбаева создана именно такая модель общественного устройства, в которой базовые принципы этнонациональной политики государства эффективно способствуют национальному единству, толерантности и ответственности этносов - казахстанских граждан, особо выделяя консолидирующую роль казахов и казахского языка. При этом создание условий для развития самобытности, культуры и языков всех этносов, населяющих Казахстан, становится нормой государственных и общественных интересов.

6. Доктрина национального единства Казахстана четко определяет духовные координаты развития и архитектуры ближайшего десятилетия, способствует глубокому и всестороннему осмыслению фундаментальных оснований казахстанского общества.

7. В переходный период развития государства в качестве национальной идеи провозглашался концепт консолидации общества. На современном этапе политической модернизации в качестве национальной идеи выдвигается

укрепление независимости посредством сохранения общественного согласия, межэтнической толерантности и национального единства.

8. Разработка национальных стандартов в сфере межэтнических отношений закрепляет на законодательном уровне и в общественном сознании граждан важный императив, обеспечивающий принцип равенства и свободы всех граждан без разделения на «национальные меньшинства».

9. Прогнозные сценарии и стратегические приоритеты Национального Единства Казахстана в государственном управлении определяются в соответствии с ролью и местом общественных инициатив в реализации уже сложившейся политико-правовой базы, обеспечивающей сохранение национального единства, развитие духовно-нравственных основ этнических общностей и, в конечном счете, укрепления независимости.

С учетом полученных результатов исследования выдвигаются следующие предложения и рекомендации.

1. Разработать индикаторы оценки межэтнического состояния в Казахстане для чего готовить ежегодный доклад о деятельности государства и институтов гражданского общества по обеспечению прав этносов и общественного согласия, а также внедрении международных стандартов в межэтническую сферу, национальное законодательство и общественные отношения и представлять его Главе государства - Председателю Ассамблеи народа Казахстана.

2. Создание специальной базы данных научно-теоретических и прикладных работ, разработок зарубежных и отечественных ученых с открытым доступом;

3. Путем модернизации этнонациональной политики, ее основополагающих компонентов – межэтнической толерантности и общественного согласия, а также при разработке ее основных приоритетов делать упор на объединительные факторы и духовно-ценностные начала, обеспечивая их влияние и эффективность.

4. В целях укрепления казахстанского патриотизма активнее внедрять в систему межэтнических отношений конституционный концепт «Мы – народ Казахстана», патриотическую формулу «Менің Елім», способствующих национальному единству и общественному согласию.

5. Развитие сложившихся и поиск новых форм международного сотрудничества, выработка минимальных стандартов взаимодействия на евразийском пространстве, включая механизмы институционального общения и межкультурного диалога, послужат прочной основой для стратегических приоритетов национального единства Республики Казахстан.

Таким образом, выработка выверенных подходов, адекватных механизмов и новых форм межэтнического взаимодействия и интеграции в целом служит модернизации этнонациональной политики и разработке стратегического пути дальнейшего развития общественных отношений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Концепция развития домов дружбы Ассамблеи народа Казахстана. Утверждена [постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от « 30 » мая 2014 года № 580
2. Концепция этнокультурного образования Республики Казахстан. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2014 г.
3. Законом Республики Казахстан от 20 октября 2008 года «Об Ассамблее народа Казахстана», Указом Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года № 149 «О положении об Ассамблее народа Казахстана»
4. Указ Президента Республики Казахстан от 7 сентября 2011 года № 149 «О Положении об Ассамблее народа Казахстана».
5. Стратегия 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // Электронный ресурс: <http://akorda.kz>
6. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Электронный ресурс: <http://akorda.kz>
7. Программная статья Н.А.Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Электронный ресурс: <http://akorda.kz>
8. «Интеллектуальная нация – 2020» // Электронный ресурс <http://www.zakon.kz>
9. Послание Н. Назарбаева народу Казахстана // <http://www.akorda.kz/ru/page/>
10. Ишмухамедов К. Символ гордости и патриотизма // Казахстанская правда. -11.12.2008. -№ 208. С.209.
11. Доктрина национального единства // <http://ankpvl.kz/doctrina>
12. Дьяченко С. Опора национального согласия и единства // <http://www.zakon.kz/>
13. Turkology. History, culture and ethnography // Исмагулов О. Этноисторические истоки насельников на древней Казахской земле» - Astana, 2013. – С. 480-505.
14. Гельвеций К. А. Об уме. – М., 2011. – 177 с.
15. Мозговая Е.И. Культурные парадигмы и идеологемы русского патриотизма: дис. на соискание уч. степени канд. филос. наук. – Белгород, 2010. – 144 с.
16. Методология военно-патриотического воспитания // <http://hl.mailru.su/mcach>
17. Мусаев И.М. Национализм и его специфика в политических условиях современной Европы. - Спб., 2012.
 18. Тугжанов Е.Л. Новые подходы к консолидации общества: проблемные аспекты: Материалы международной научно-теоретической конференции «СМИ в системе политических институтов: теория и практика». // Хабаршы. Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (специальный выпуск). Астана, 2010. – С.31-38.
 19. Пляукшта Ю. Н. Концепция морально-патриотического воспитания в современной Японии : дис. на соискание уч. степени канд. ист. наук. – М., 2012.- 219 с
 20. История Казахстана с древнейших времён до наших дней. В 5 томах. Т.3. Атамұра, Алматы, 2000, с. 447, 448.

21. Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. Астраханская губерния. т. 2, тетр. 2. СПб, 1904, с. 4, 42, 43; там же. Акмолинская область, т. 82, СПб.,
22. Исаков У.М. Учет и перепись населения мира и Казахстана (статистический справочник). Алматы, Нацстатагенство, 1996, с. 12-13; Труды ЦСУ. Т.1. вып.3. Предварительные итоги переписи 28 августа 1920 г. население 58 губернии европейской и азиатской России. М., 1921, с. 8-38
23. Кан Г.В. История Казахстана. Алматы: Ютап, 2007. с. 172.
24. Мендикулова Г. М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Алматы. 1997. с. 8, 10, 69-71.
25. История переписей населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 1998. с. 31.
26. Поляков Ю. А. и др. Полвека молчания. Всесоюзная перепись 1937 г. Социологические исследования. 1990, №6, с. 21-23
27. Сонин М. Я. Воспроизводство рабочей силы СССР и баланс труда М., 1959, с. 182.
28. Козыбаев М. К. и др. Коллективизация в Казахстане: трагедия крестьянства. Алма-Ата. 1992. с. 28-30.
29. Вестник статистики 2013. №7, с. 65-79.
30. История переписи населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 2008, с. 35.
31. Асылбеков М., Галиев А. Социально-демографические процессы в Казахстане (1917-1980 гг.) Алматы, 1989. Гылым, с. 187; Обоснованных показательных Всесоюзных переписей населения 1939, 1959, 1970, 1979 и 1989 годов. Алматы, 1996.
32. Кан Г.В. История корейцев Казахстана. Алматы, Гылым, 1995, с. 41-78.
33. Назарбаев Н. Поднятая целина - символ дружбы и созидания. Доклад на торжественном заседании, посвященном 50-летию освоения целинных и залежных земель. Казахстанская правда. 2004, 7 февраля.
34. История переписей населения и этнодемографические процессы в Казахстане. Алматы, 2010, с. 39.
35. Народонаселения стран мира. Справочник М., 1978, с. 464.
36. Жумасултанов Т., Ибраев А. Население Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Алматы, 2110, с. 36.
37. Жумасултанов Т., Ибраев А. Население Казахстана с древнейших времен до сегодняшних дней. Алматы, 2000, с. 103.
38. Абдигалиев Б. Россия и казахстанские русские. Алматы. 2010. с. 18.
39. Казахстан. Отчёт по человеческому развитию. Алматы. 2012. с. 66-6
40. Назарбаев Н. А. Пять лет независимости. Алматы, 1996, с. 85, 86.
41. Назарбаев Н. А. Эпицентр мира. Астана, 2001, с. 18, 19, 21, 22, 27.
42. Жигалов К., Султанов Б. Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. Алматы, Казахстан - XXI век, 1993, с. 175.
43. Выступление Тугжанова Е. Л. на заседании клуба журналистов-экспертов при Ассамблее народа Казахстана. Астана, ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, 2013,

ноябрь - 18.

44. Назарбаев Н. А. Политика мира и согласия. - Астана, 2012.

45. Послание Президента народу Казахстана в 2010 году «Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 г. // <http://www.akorda.kz>.

46. Назарбаев Н. А. Политика мира и согласия. - Астана, 2008. С. 420.

47. За мир и согласие в нашем общем доме. Доклад Президента РК Н. А. Назарбаева на Ассамблее народов Казахстана. - Алматы, 24 марта 1995 года.

48. Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики. 25 октября 1990 г. Казахстан: этапы государственности. Конституционные акты/ Ж.Байшев: Жет жаргы, 1997. - С. 369.

49. Постановление Верховного Совета Казахской ССР. О Декларации о государственном суверенитете Республики Казахстан: утв. 25 октября 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР. - 1990. - № 44.;

50. Конституционный закон Республики Казахстан. О государственной независимости Республики Казахстан: принят 16 декабря 1991 г. // Ведомости Верховного совета Казахской ССР. 1991. - № 51.

51. Ударцев С. Ф. Конституционные основы государственной этнополитики / Императивы государственной этнополитики Республики Казахстан. Аналитические материалы и методические рекомендации для государственных органов. - Астана, - 2012, С.290-313.

52. Конституция Республики Казахстан: принята Верховным Советом Республики Казахстан от 28 января 1993 года (утратила силу в связи с принятием новой конституции 30 августа 1995 г): указ Президента от 6 сентября 1995 г., № 2454.

53. Конституция Республики Казахстан, Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1996. - № 4. - ст. 217.

54. Андриченко Л. В. Конституционно-правовой статус национальных меньшинств в зарубежных европейских государствах // Конституционное право государств Европы. Отв. ред. Д.А. Ковачев. М.: Волтерс Клувер, 2005. С.88.

55. Закон Республики Казахстан. Об Ассамблее народа Казахстана: принят 20 октября 2008 г. // Казахстанская правда. - 2008, октябрь - 23.

56. Гумилев Л. Н. О термине «этнос». Этнос как явление. - Докл.отдел. и комисс. ГО, 1967. - №3.

57. Казахстан от 18 апреля 2013 года № 552 «Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года)».

58. Отчет о деятельности депутатской группы Мажилиса Парламента Республики Казахстан «Жаса Казакстан» IV созыва. Астана, 2011.

59. Отчет деятельности депутатской группы Ассамблеи народа Казахстана Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва. Астана, 2014.

60. Оборонная политика, политика обеспечения мира и безопасности. Киев. 1992. С. 49.

- 61.«О языках в Республике Казахстан», Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151,
- 62.Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г., № 13-14, ст. 202; «О Плана мероприятий на 2009-2010 годы по реализации Государственной программы функционирования и развития языков на 2001-2010 годы», Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2008 года № 1246;
- 63.«О Концепции языковой политики Республики Казахстан», Распоряжение Президента Республики Казахстан от 4 ноября 1996 г. № 3186;
- 64.«О Государственной программе функционирования и развития языков на 2001-2010 годы», Указ Президента Республики Казахстан от 7 февраля 2001 года № 550;
- 65.«О Государственной программе функционирования и развития языков», Указ Президента Республики Казахстан от 5 октября 1998 года № 4106.
- 66.Кан Г В. Модель межнационального согласия первого Президента Казахстана. - Астана: Фолиант, 2010. С. 178 (с. 38).
- 67.Назарбаев Н. А. В потоке истории. А., 1999. С.60-61.
- 68.Жапарова М. К. Методические рекомендации по проведению лингвотренинга (ОДИ) по методике ускоренного обучения казахскому языку «Тіл дарын» // Реализация государственной этнополитики и регулирование этноконфессиональных отношений в Казахстане. - Астана: АГУ при Президенте РК, 2012, вып. 1. - 245 с. (С. 140-141).<http://www.assambly.kz>
- 69.Ким У. Джунг. Этот великолепный мир бизнеса. - М., 1992. С. 56, 57.
- 70.Нурсултан Назарбаев: идея мира и общественного согласия. - Астана: «Жасыл Орда», 2014. - 288 с. (С. www.osce.org/ru/mc/39543?download=true).
- 71.Кан П.В. Модель межнационального согласия первого Президента Казахстана. - Астана: Фолиант, 2010.
72. Кан П.В. Модель межнационального согласия первого Президента Казахстана. - Астана: Фолиант, 2010.
- 73.Примин В. В. Казахстанский опыт достижения толерантности ОБСЕ//http://www.elibrary.kz/download/zhumal_st/
74. В Лондоне открылся казахстанский Центр мира и согласия // Источник: <http://24.kz/ru/news/top-news/>

**Инновационный Евразийский университет
Департамент «Экономика и менеджмент»**

**«Стратегический приоритет
Национального Единства Казахстана
в государственном управлении»**

**Магистрант группы ГМУ-202м
Научный руководитель, к.э.н.**

**Р.Г. Маралбаев
Ш.Х.Жетписова**

Павлодар 2015

Цель и задачи исследования.

Целью диссертационного исследования является создание уникального института реализации сбалансированной национальной политики путем гармоничного сочетания усилий государства и общественных организаций

В соответствии с целью исследования в диссертационной работе поставлены и решены следующие задачи:

- определение Национальное единство как стратегический приоритет в государственном управлении РК;
- разработка «Модели Назарбаева» как механизм государственного регулирования межэтнических отношений;
- разработка предложений для совершенствования государственного управления в области национального единства;



3 Нормативно- правовая база





Объемы финансирования Домов дружбы Республики Казахстан на 2015 год

Город	Объемы финансирования, тыс.тнг	Штатное расписание
Астана	69 400	20
Алматы	57 478	21
Акмолинская область	72 036	36
Актюбинская область	69 650	34
Алматинская область	129 650	24
Атырауская область	18 551	27
Восточно-Казахстанская область	68 612	35
Западно-Казахстанская область	21 916	19
Жамбылская область	75 097	39
Костанайская область	78 359	35
Карагандинская область	85 430	22
Кызылординская область	83 357	27
Мангыстауская область	27 200	7
Павлодарская область	145 633	162
Северо-Казахстанская область	27 570	17
Южно-Казахстанская область	18 675	20



6

Финансовое обеспечение этнополитики Павлодарской области

Годы	Объемы финансирования Дома Дружбы Павлодарской области	Этнокультурные объединения области
2008 год	38900,0	-
2009 год	52492,0	-
2010 год	183554,0	25978,0
2011 год	193534,0	58922
2012 год	520341,0	18302,0
2013 год	180905,0	26743,0
2014 год	161931,0	35689,0
Примечание: Составлено автором на основе [50].		



7 Финансовое обеспечение этнокультурных объединений

Годы	Грант акима области	Местный бюджет	Спонсорская помощь
ОО "Славянский культурный центр"			
2012 год	200,0	800,0	1500,0
2013 год	300,0	700,0	1200,0
2014 год	300,0	650,0	1500,0
2015 год	150,0	300,0	700,0
Татаро-башкирский центр			
2012 год	200,0	800,0	1050,0
2013 год	300,0	1700,0	1200,0
2014 год	300,0	670,0	1000,0
2015 год	150,0	250,0	800,0
Корейское этнокультурное объединение			
2012 год	200,0	700,0	1000,0
2013 год	300,0	600,0	1000,0
2014 год	300,0	500,0	1200,0
2015 год	150,0	300,0	300,0
Составлено автором на основе исследований [58]			



8 Главная ее цель - продвижение актуальных экономических проектов ЭКО, трансферт инновационных технологий, социальная ответственность бизнеса:

- создание республиканского государственного учреждения при Президенте в Астане на базе республиканского дома дружбы для обеспечения работы Ассамблеи;
- создание до конца 2015 года во всех регионах государственных учреждений при акиматах гг. Астана и Алматы, областей (путем передачи существующих домов дружбы) для обеспечения работы региональной Ассамблеи;
- завершение строительства специализированных домов дружбы до конца 2015 года в г. Астаны, Атырауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях;
- адаптация во всех регионах Казахстана функционирования домов дружбы к новым направлениям деятельности, определяемым Концепцией развития домов дружбы;
- активное вовлечение этнокультурных объединений и других институтов гражданского общества в решение задач по обеспечению общественного согласия и национального единства;
- обеспечение системного подхода работы домов дружбы к укреплению национально-государственной идентичности;
- системное планирование и содействие работе по патриотическому воспитанию;
- создание условий для научно-аналитического и экспертного сопровождения деятельности Ассамблеи;
- создание на базе домов дружбы социально-культурной, полиязычной, информационной среды по реализации государственной этнополитики;
- создание условий для творческой деятельности институтов гражданского общества, реализация социальных инициатив гражданского общества в сфере межэтнических отношений;
- обеспечение укрепления материально-технической базы домов дружбы.



Спасибо за внимание!



