Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Букваева Ы. М.

Менеджмент организаций неправительственного сектора экономики: проблемы и тенденции развития (на материалах Павлодарской области)

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность - 6М051000 «Государственное и местное управление»

Павлодар 2015

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Департамент «Экономика и менеджмент»

«Допущена к защите»
_____ заведующий
кафедрой/директор департамента _____ **Ж.К.Алтайбаева**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

На тему: «Менеджмент организаций неправительственного сектора экономики: проблемы и тенденции развития (на материалах Павлодарской области)»

по специальности: 6М051000 «Государственное и местное управление»

Выполнил магистрант
группы ГМУ-202м _____ **Ы.М.Букваева**

Научный руководитель,
д.э.н. , проф. _____ **Л.И. Кашук**

Павлодар 2015

РЕФЕРАТ

Зерттеу тақырыбының өзектілігі.

Қазақстан Республикасы мәдениетаралық және конфессияаралық диалогтың маңызды халықаралық орталығы болып табылады, яғни онда әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасшыларының бірінші төрт съезді өткен.

Үкіметтік емес ұйымдар барлық әлемде демократиялық процестердің ең маңызды және тікелей қатысушылары болып келеді.

Сондықтан қазақстандық қоғам және саяси билік олардың қызметін Қазақстан Республикасында азаматтық қоғамның құрылуына маңызды үлесі ретінде бағаланады.

Зерттеудің мақсаты мен міндеті.

Магистрлік диссертацияның мақсаты үкіметтік емес ұйымдардың қызметін басқарудың механизмдерін зерттеу және оларды жетілдіру бойынша ұсыныстарды әзірлеу болып табылады.

Белгілі мақсатқа жету үшін келесі зерттеу міндеттерін жүзеге асыру керек:

- Қазақстан Республикасының азаматтық қоғамы дамуындағы үкіметтік емес ұйымдардың маңызы мен рөлін қарастыру;
- үкіметтік емес ұйымдарды қаржыландырудың механизмін зерттеу;
- Қазақстан Республикасындағы үкіметтік емес секторы дамуының қазіргі жағдайын талдау;
- үкіметтік емес ұйымдардың менеджменті мазмұнын және оның қызметінің қаржылық қамтамасыз етілуінің көздерін талдау;
- үкіметтік емес секторы дамуының мәселелерін жүйелендіру және Қазақстан Республикасындағы үкіметтік емес ұйымдар қызметін жетілдіру бойынша ұсыныстарды жасау.

Зерттеу объектісі Қазақстан Республикасының үкіметтік емес секторы болып табылады.

Қазақстан Республикасының үкіметтік емес ұйымдарын басқару жүйесіндегі қаржы менеджменті **зерттеу пәні** болып табылады.

Алынған нәтижелер, ғылыми жаңалық және тәжірибелік мәнділік үкіметтік емес ұйымдардағы менеджментті зерттеуде теориялық жалпылау мен шығармашылық тәсілге, үкіметтік емес, коммерциялық емес ұйымдармен тиімді басқаруға бағытталған қазіргі технологияларды пайдалану бойынша ұсыныстарды шығарумен негізделеді.

Зерттеудің ғылыми жаңалығы келесі негізгі ережелермен ұсынылуы мүмкін:

1. Қазақстан Республикасындағы үкіметтік емес ұйым мен биліктің өзара әрекетесуінің маңызды мәселелерін анықтау мүмкіндігі жасалған;
2. Үкіметтік емес ұйымдар мен оның қаржылық қамтамасыз етілуінің даму заңдылықтары мен тенденциялары Павлодар облысында пайдаланылуы айқындалған және қарастырылған;

3. Үкіметтік емес ұйымдар қызметінің келешегі қарастырылған және демократияның әрі қарай дамуының жолында үкіметтік емес секторы мен мемлекеттің тиімді серіктестігінің дамуы бойынша ұсыныстар ұсынылған.

Жұмыстың көлемі мен құрылымы. Жұмыс кіріспеден, 3 тараудан, қорытындыдан, қолданылған әдебиеттер тізімінен тұрады. Жұмыс 110 бетте орындалған.

Суреттер, кестелер саны, қолданылған әдебиеттер көздері: Жұмыста 5 кесте, 23 сурет және 95 әдебиеттер келтірілген.

Негізгі сөздер тізімі: үкіметтік емес ұйым, азаматтық қоғам, мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс, халықаралық грант, үкіметтік емес ұйымдар менеджменті, донорлар, қайырымдылық, «Самал» оңалту орталығы.

Мақалалар туралы ақпарат:

Роль неправительственных организаций в развитии экономики Республики Казахстан // Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета», Павлодар, ИнЕУ, 2014. ISSN 1729 – 536 Х., 0,25 п.л.

Роль молодежных общественных объединений в реализации государственной политики // Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета», Павлодар, ИнЕУ, 2014. ISSN 1729 – 536 Х., 0,25 п.л.

РЕФЕРАТ

Актуальность темы исследования.

Республика Казахстан является важным международным центром межкультурного и межконфессионального диалога, где состоялись **первые четыре съезда лидеров мировых и традиционных религий.**

Неправительственные организации являются одним из важных и непосредственных участников демократических процессов во всем мире.

Поэтому казахстанское общество и политическая власть оценивает их деятельность как важный вклад в становление гражданского общества в Республике Казахстан.

Цель и задачи исследования.

Целью магистерской диссертации является исследование механизмов управления деятельностью неправительственных организаций и разработка предложений по их совершенствованию.

Достижению данной цели послужит реализация следующих задач исследования:

- рассмотрение сущности и роль неправительственных организаций в развитии гражданского общества Республики Казахстан;
- исследование механизма финансирования неправительственных организаций;
- анализ современного состояния развития неправительственного сектора в Республике Казахстан;
- анализ содержания менеджмента неправительственной организации и источников финансового обеспечения ее деятельности;
- систематизация проблем развития неправительственного сектора и выработка предложений по совершенствованию деятельности неправительственных организаций в Республике Казахстан.

Объектом исследования являются неправительственный сектор Республики Казахстан.

Предметом исследования является финансовый менеджмент в системе управления неправительственных организаций Республики Казахстан.

Полученные результаты, научная новизна и практическая значимость заключается в теоретическом обобщении и творческом подходе к исследованию менеджмента в неправительственных организациях, выработка рекомендаций по применению современных технологий направленных на эффективное управление неправительственными, некоммерческими организациями.

Научная новизна исследования может быть представлена следующими основными положениями:

1. Сделана попытка определить ключевые проблемы во взаимодействии власти и неправительственных организаций в Республике Казахстан;
2. Применительно к Павлодарской области выявлены и рассмотрены тенденции и закономерности развития неправительственных организаций и его финансового обеспечения;

3. Рассмотрены перспективы деятельности неправительственных организаций и предложены рекомендации по развитию эффективного партнерства неправительственного сектора и государства на пути дальнейшего развития демократии.

Объем и структура работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 110 страницах.

Количество иллюстраций, таблиц, использованных литературных источников: В работе представлено 5 таблиц, 23 рисунков и 95 источников литературы.

Перечень ключевых слов: неправительственная организация, гражданское общество, государственный социальный заказ, международный грант, менеджмент неправительственных организаций, доноры, благотворительность, реабилитационный центр «Самал»

Сведения о публикациях:

Роль неправительственных организаций в развитии экономики Республики Казахстан // Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета», Павлодар, ИнЕУ, 2014. ISSN 1729 – 536 X., 0,25 п.л.

Роль молодежных общественных объединений в реализации государственной политики // Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета», Павлодар, ИнЕУ, 2014. ISSN 1729 – 536 X., 0,25 п.л.

RELEVANCE OF RESEARCH TOPIC

Republic of Kazakhstan is an important international center of intercultural and inter - confessional dialogues, where the first four meetings of the world and traditional religions took place.

Non-governmental organizations are ones of important and direct participants of democratic processes in the whole world.

Therefore, Kazakhstani community and political power evaluate its work as an essential contribution to the establishment of civil society in the Republic of Kazakhstan.

Research aims and objects

The object of master's thesis is the research of mechanisms, that control the work of non-governmental organizations and the development of the offers for its progress.

The main object can be achieved by realization of the following objects of the research:

- consideration of subject matter and the role of non-governmental organizations in the establishment of civil society in the Republic of Kazakhstan.
- research of non-governmental organizations' financing mechanism
- the analysis of development of non-governmental sector in the Republic of Kazakhstan in current state
- the analysis of non-governmental organizations' management maintenance and of the sources of financing for its activities
- arrangement of non-governmental sector's development problems and the making of offers to improve the work of non-governmental sector in Kazakhstan

The objection of research is a non-governmental sector of the Republic of Kazakhstan

The subject of a research is financial management in a system of managing non - governmental organizations in the Republic of Kazakhstan

The received results, scientific novelty and the practical importance development of recommendations about application of the modern technologies submitted on effective management of non-governmental, non-profit organizations consists in theoretical generalization and creative approach to research of management in non-governmental organizations.

Scientific novelty of research can be presented by the following basic provisions:

1. Attempt to define key problems in interaction of the power and non-governmental organizations in the Republic of Kazakhstan is made;
2. In relation to the Pavlodar region tendencies and regularities of development of non-governmental organizations and its financial security are revealed and considered;
3. Prospects of activity of non-governmental organizations are considered and recommendations about development of effective partnership of non-governmental sector and the state on the way of further development of democracy are offered.

Volume and structure of work. Work consists of introduction, 3 heads, the conclusion, the list of references. Work is stated on 110 pages.

Quantity of illustrations, tables, the used references: In work there are presented 5 tables, 23 drawings and 95 sources of literature.

List of keywords: non-governmental organization, civil society, state social order, international grant, management of non-governmental organizations, donors, charity, rehabilitation center "Samal".

Data on publications:

Роль неправительственных организаций в развитии экономики Республики Казахстан // Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета», Павлодар, ИнЕУ, 2014. ISSN 1729 – 536 Х., 0,25 п.л.

Роль молодежных общественных объединений в реализации государственной политики // Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета», Павлодар, ИнЕУ, 2014. ISSN 1729 – 536 Х., 0,25 п.л.

ТҮЙІН

Осы магистерлік диссертацияның тақырыбы бойынша: «Экономиканың үкіметтік емес секторы ұйымдарының менеджменті: мәселелері және даму тенденциялары (Павлодар облысының деректері негізінде)» Қазақстан Республикасының азаматтық қоғамы дамуындағы үкіметтік емес ұйымдардың теориялық негіздері мен рөлі қарастырылған.

Үкіметтік емес секторы дамуының қазіргі жағдайы зерттелінген;

Үкіметтік емес ұйымдар қызметінің менеджменті және қаржылық қамтамасыз етілуінің көздері талданған.

Үкіметтік емес секторының қызметін жетілдірудің перспективалық жолдары ұсынылған.

РЕЗЮМЕ

В данной магистерской диссертации по теме: «Менеджмент организаций неправительственного сектора экономики: проблемы и тенденции развития (на материалах Павлодарской области)» рассмотрены теоретические основы и роль неправительственных организаций в развитии гражданского общества Республики Казахстан.

Исследовано современное состояние развития неправительственного сектора. Проанализирован менеджмент и источники финансирования деятельности неправительственной организации.

Предложены перспективные пути совершенствования деятельности неправительственного сектора.

SUMMARY

In this master thesis on a subject: "Management of the organizations of non-governmental sector of economy: problems and tendencies of development (on materials of the Pavlodar region)" are covered theoretical basics and a role of non-governmental organizations in development of civil society of the Republic of Kazakhstan.

The current state of development of non-governmental sector is investigated. Management and sources of financing of activity of non-governmental organization is analysed.

Perspective ways of improvement of activity of non-governmental sector are offered.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение……. 17

1 Теоретические основы взаимодействия неправительственных организаций и государства ……. 19
1.1 Сущность и роль неправительственного сектора в развитии Республики Казахстан……. 19
1.2 Механизмы финансирования неправительственных организаций Республики Казахстан……. 30
1.3 Мировой опыт финансирования неправительственных организаций..... 39

2 Менеджмент организаций неправительственного сектора экономики (на материалах Павлодарской области) ……..... 52
2.1 Современное состояние и тенденции развития неправительственного сектора Республики Казахстан…… 52
2.2 Современное состояние развития НПО Павлодарской области и механизмов его финансового обеспечения…… 58
2.3 Управление финансами неправительственных организаций Павлодарской области (на материалах ООИ «РЦ «Самал») …… 65

3 Совершенствование развития неправительственного сектора Республики Казахстан…….. 81
3.1 Проблемы развития неправительственного сектора Казахстана……. 81
3.2 Направления совершенствования развития неправительственных организаций Республики Казахстан……... 84

Заключение…….. 93

Список использованных источников…… 95

Графическая часть…… 101

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

СНГ - Содружество Независимых Государств - региональная международная организация (международный договор), призванная регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.

МОН РК - Министерство образования и науки Республики Казахстан - центральный исполнительный орган в составе Правительства Республики Казахстан, осуществляющим руководство и в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах образования, науки, защиты прав детей и молодёжной политики.

КЦНО - классификатор целей некоммерческих организаций, классификатор предназначен для классификации расходов некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, в соответствии с международным стандартом - методологией Системы национальных счетов 2008 года

НКООДХ - Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства

НПО - неправительственные организации

РК - Республика Казахстан

СМИ - средства массовой информации

ДВД - департамент внутренних дел

МВД - министерство внутренних дел

АИС РК - Агентство информации и связи Республики Казахстан

IT - Информационные технологии, информационно - коммуникационные технологии

EITI - коалиция НПО и Министерства энергетики и минеральных ресурсов, уполномоченного органа по реализации инициативы прозрачности в добывающих областях промышленности

ОВД - отделение внутренних дел

ОБСЕ - (от английского языка переводится OSCE, Organization for Security and Co - operation in Europe, от французского Organisation pour la sécurite et la cooperation en Europe) - организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности. Она объединяет 57 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии. Прежнее название - «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ) (от английского языка переводится Conference for Security and Cooperation in Europe - CSCE).

СВМДА - Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии международный форум, объединяющий государства азиатского континента, который ставит перед собой задачу укрепления взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе.

ООН - Организация Объединённых Наций, ООН - международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

ШОС - Шанхайская организация сотрудничества - региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. ОДКБ - Организация Договора о коллективной безопасности

ЕврАзЭС - Евразийское экономическое сообщество (2001-2014) - международная экономическая организация ряда бывших республик СССР. Была создана для эффективного продвижения её участниками процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях. Упразднена в связи с созданием Евразийского экономического союза.

ОИК - Организация исламского сотрудничества (английского языка переводится Organisation of Islamic Cooperation (OIC)) - международная организация исламских стран (до 2011 года называлась - Организация Исламская конференция (ОИК).

ЮНСИТРАЛ - Комиссия ООН по праву международной торговли, ЮНСИТРАЛ (от английского языка переводится United Nations Commission on International Trade Law, UNCITRAL) - вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН, созданный в 1966 году в целях содействия развитию права международной торговли.

ЕС - Европейский союз (Евросоюз, ЕС) - экономическое и политическое объединение 28 европейских государств.

ВВП - валовой внутренний продукт, показатель статистики национального дохода в системе национальных счетов. Выражает совокупную стоимость конечных товаров и услуг, произведенных на территории данной страны, в рыночных ценах.

ЦВЕ - Центральная и Восточная Европа (от английского языка переводится Central and Eastern Europe, CEE) - бывшие социалистические государства Европы. Термин, используемый для характеристики группы стран, тесно связанных в рамках экономической, политической интеграции до падения железного занавеса к странам Центральной и Восточной Европы относят страны, расположенные восточнее Германии и южнее Балтийского моря до границ с Грецией.

ОПО - общественно - полезные организации

ОВ - организации взаимопомощи («взаимной пользы»)

США - Соединённые Штаты Америки (от английского языка переводится United States of America, USA) - государство в Северной Америке.

ОЮЛ - объединения юридических лиц некоммерческие организации, созданные юридическими лицами на добровольных (договорных) началах и на основе их членства в форме ассоциаций и союзов в целях координации их

деятельности и представления и защиты их общих, в том числе имущественных интересов

ЮСАИД - Агентство США по международному развитию (АМР США) (от английского языка переводится United States Agency for International Development, USAID) - центральный орган государственного управления Соединённых Штатов Америки в области оказания помощи за рубежом. Администратор Агентства и его заместитель назначаются президентом с согласия Сената и действуют в координации с Государственным Секретарём США

ОФ - общественный фонд

ОО - общественное объединение

ООИ - общественное объединение инвалидов

РЦ - реабилитационный центр

ISO - Международная организация по стандартизации, ИСО (International Organization for Standardization, ISO) - международная организация, занимающаяся выпуском стандартов.

СМК - Система менеджмента качества - совокупность организационной структуры, методик, процессов и ресурсов, необходимых для общего руководства качеством.

ИИК - индивидуальный идентификационный код

АО - Акционерное общество - одна из разновидностей хозяйственных обществ. Акционерным обществом признаётся коммерческая организация, уставный капитал которой разделён на определённое число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу

БИК - Банковский идентификационный код - уникальный идентификатор банка, используемый в платежных документах

ЛФК - Лечебная физическая культура - метод лечения, состоящий в применении физических упражнений и естественных факторов природы к больному человеку с лечебно - профилактическими целями.

ДЦП - Детские церебральные параличи - собирательный клинический термин, объединяющий группу хронических непрогрессирующих симптомокомплексов двигательных нарушений, вторичных по отношению к поражениям и/или аномалиям головного мозга, возникающим в перинатальном периоде. Отмечается ложное прогрессирование по мере роста ребёнка. ДЦП не является наследственным заболеванием. Но при этом показано, что некоторые генетические факторы участвуют в развитии заболевания (примерно в 14 % случаев). Кроме того определённую сложность представляет существование множества ДЦП - подобных заболеваний.

ГУ - государственное учреждение

VSO - Voluntary Service Overseas - это благотворительная организация, которая работает в 32 странах мира.

МАД - Международному антиядерному движению

МФ - международный фонд

СИЯП - Семипалатинский испытательный полигон - первый и один из крупнейших ядерных полигонов СССР, также известный как «СИЯП» - Семипалатинский испытательный ядерный полигон. Официальное название: 2-й Государственный центральный испытательный полигон (2 ГЦИП).

НДС - Налог на добавленную стоимость - косвенный налог, форма изъятия в бюджет государства части стоимости товара, работы или услуги, которая создаётся на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации.

ВВЕДЕНИЕ

С момента обретения независимости Республики Казахстан прошло 24 года, с тех пор благодаря грамотно спланированной и принятой политике управления государством удалось сохранить и укрепить внутриполитическую стабильность и национальное единство в стране, где проживают представители 140 этносов и 17 конфессий.

Последовательно формируются институты гражданского общества на основе демократической модели развития. Учрежден институт омбудсмена по правам человека. Ранее отсутствие многопартийности заменено на партии, представляющие весь политический спектр. Осуществляет деятельность многопартийный Парламент, Правительство парламентского большинства.

Развивается гражданское общество, функционируют независимые средства массовой информации. Работает свыше 18 тысяч неправительственных организаций самой различной направленности и около 2,5 тысячи представителей средств массовой информации 90 % из них являются частными.

Республика Казахстан является важным международным центром межкультурного и межконфессионального диалога, где состоялись первые четыре съезда лидеров мировых и традиционных религий.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отмечается, что в XXI веке Казахстан должен стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада [1].

Неправительственные организации являются одним из важных и непосредственных участников демократических процессов во всем мире.

Поэтому казахстанское общество и политическая власть оценивает их деятельность как важный вклад в становление гражданского общества в Республике Казахстан.

Целью магистерской диссертации является исследование механизмов управления деятельностью неправительственных организаций и разработка предложений по их совершенствованию.

Достижению данной цели послужит реализация следующих задач исследования:

- рассмотрение сущности и роль неправительственных организаций в развитии гражданского общества Республики Казахстан;
- исследование механизма финансирования неправительственных организаций;
- анализ современного состояния развития неправительственного сектора в Республике Казахстан;
- анализ содержания менеджмента неправительственной организации и источников финансового обеспечения ее деятельности;

- систематизация проблем развития неправительственного сектора и выработка предложений по совершенствованию деятельности неправительственных организаций в Республике Казахстан.

Объектом исследования являются неправительственный сектор Республики Казахстан.

Предметом исследования является финансовый менеджмент в системе управления неправительственных организаций Республики Казахстан.

Научная новизна исследования может быть представлена следующими основными положениями:

- Сделана попытка определить ключевые проблемы во взаимодействии власти и неправительственных организаций в Республике Казахстан;

- Применительно к Павлодарской области выявлены и рассмотрены тенденции и закономерности развития неправительственных организаций и его финансового обеспечения;

- Рассмотрены перспективы деятельности неправительственных организаций и предложены рекомендации по развитию эффективного развития и партнерства неправительственного сектора и государства.

В качестве информационной базы при рассмотрении исследуемых вопросов использовались законодательные и нормативно - правовые акты Республики Казахстан в сфере неправительственного сектора и статистические данные по исследуемой проблеме по материалам Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан, статьи и публикации ученных Казахстана и стран СНГ, интернет ресурсы, нормативно - правовая база неправительственных организаций, бухгалтерские сведения существующих неправительственных организаций Павлодарской области, личные интервью с председателями неправительственных организаций.

Теоретической основой магистерской диссертации являются научные исследования и разработки зарубежных ученых в области финансирования неправительственных организаций.

По теме диссертации опубликовано две научных статьи в изданиях, рекомендованных Комитетом по надзору и аттестации в сфере образования и науки МОН РК.

Диссертационная работа состоит из введения, основной части из трех глав, заключения, списка использованных источников (95 наименований) и содержит 110 страниц основного машинописного текста, 3 таблицы, 23 рисунка. Структура диссертации отражает логику проводимых исследований и включает анализ теории вопроса, диагностику проблем, разработку методологических подходов и методов их решения.

1 Теоретические основы взаимодействия неправительственных организаций и государства

1.1 Сущнасть и раль неправительственнага сектара в развитии Республики Казахстан

Приказам Председателя Агентства Республики Казахстан па статистике ат «20» февраля 2013 гада № 52 был утвержден статистический классификатар целей некаммерческих арганизаций, абслуживающих дамашние хазяйства (далее - КЦНА) в катарам, даны следующие апределения:

Некаммерческай арганизацией признается юридическае лица, не имеющее в качестве аснавнай цели извлечение дахада и не распределяющее палученный чистый дахад между участниками.

Некаммерческие арганизации - эта юридические лица или абществепные арганизации, саздаваемые с целью праизвадства таварав и услуг, чей статус не пазваляет им быть истачникам дахада, прибыли или другай финансавай выгады для единиц, катарые их учреждают, кантралируют или финансируют.

Нерыначные некаммерческие арганизации - эта такие праизвадители, катарые предаставляют бальшую часть сваега выпуска другим единицам бесплатна или па эканамически незначимым ценам; аснавным истачникам их финансиравания магут быть регулярные взнасы па падписке, уплачиваемые членами ассациации, катарая кантралирует их, или трансферты, или пажертвавания ат третьих старан, включая арганы гасударственнага управления, а также дахады ат сабственнасти.

Некаммерческие арганизации, абслуживающие дамашние хазяйства (далее - НКААДХ), - нерыначные некаммерческие арганизации, катарые не кантралируются арганами гасударственнага управления; ани предаставляют тавары и услуги дамашним хазяйствам бесплатна или па эканамически незначимым ценам [2].

Таким абразам, мажна сделать следующий вывад па выше приведенным апределениям, неправительственная некаммерческая арганизация - эта дабравальнае абъединение граждан или юридических лиц на аснаве савместных интересав, целью катарага является саздание абществеппага абъединения аснаваннае на членстве, саздаппае для савместнай деятельнасти па защите абществепных интересав и дастижения уставных целей.

Заканам Республики Казахстан «А некаммерческих арганизациях» агаваривается 11 арганизацианна-прававых фарм некаммерческих негасударственных арганизаций. Вместе с тем, ряд других истачникав исключают из третьега сектара, такие как гасударственные учреждения, каллегии адвакатав, патребительские каапературы, натариальные палаты, в там числе негасударственные исследавательские и аналитические агентства и таму падабнае, учитываемые афициальнай статистикай. Естественна, чта при такам учете, абъем «третьега сектара» (каличества арганизаций) сакращается в 2 раза, чем па данным гасударственнай статистики. Для аписания неправительственнага сектара чаще всега испальзуются следующие

арганизацианные прававые фармы: абществeнные абъединения, фанды, учреждения, абъединения юридических лиц [3].

Аснавными результатами развития неправительственнага сектара за 2000 - 2012 гады является фармализация атнашений сектара и гасударства на республиканскам уравне, а также принятие заканав, пастанавлений и канцепций, регулирующие деятельнасть НПА Казахстана.

Ва первых, праведена пять Гражданских фарумав (2003 - 2011), саздан Каардинацианный савет па взаимадействию с неправительственными арганизациями при Правительстве Республики Казахстан утвержденный Пастанавлением Правительства РК ат 21 декабря 2005 гада № 1262, краме тага в 2005 гаду саздан Экспертный Савет Камиссии па правам челавека при Президенте РК и в 2007 гаду саздана Абществeнная палата при Мажилисе Парламента РК.

Ва втарых:

- 1996 гаду принят Закан РК «Аб абществeнных абъединениях», активизирававший структурнае и арганизацианнае станавление НПА и вырабатку гасударственнай палитики в атнашении неправительственнага сектара;

- 2001 - Закан РК «А некаммерческих арганизациях», апределивший арганизацианна-прававые фармы и виды некаммерческих юридических лиц, их права и абязаннасти, парядак саздания, реарганизации и прекращения деятельнасти;

- 2001 - пастанавление Правительства РК «Аб утверждении ставак сбара за гасударственную регистрацию юридических лиц» (внесены изменения Пастанавлениями Правительства РК №18 ат 15.01.03, № 221 ат 10.03.05 и №1324 ат 30.12.04), смягчившее услания регистрации некатарым категариям НПА;

- 2002 - Канцепция Гасударственнай Паддержки НПА РК;

- 2002 - пастанавление Правительства РК «А Плане мераприятий па реализации Праграммы Правительства РК на 2002 - 2004»;

- 2003 - Праграмма гасударственнай паддержки НПА на 2003 - 2005 гг.;

- 2005 - Закан РК «А гасударственнам сациальнам заказе»;

- 2006 - Канцепция развития гражданскага абщества в РК.

- 2011- Закан Республики Казахстан «А внесении изменений и дапалнений в некатарые заканадательные акты Республики Казахстан па вапрасам гасударственнага сациальнага заказа».

Деятельнасть НПА является неабхадимым услaвием для станавления и развития гражданскага абщества в Казахстане. Неправительственные арганизации Казахстана активна сатрудничают с гасударственными арганами, бизнес структурами и междунарадным саабществам. Казахстанские НПА выпалняют сациальный заказ, решают наибалее праблемные вапрасы абщества, садействуя укреплению сациальнай, эканамическай и палитическай устайчивасти Республики.

В 2013 гаду в Республике Казахстан был принят «Нацианальный план действий па развитию неправительственных арганизаций в Республике Казахстан на 2014 - 2020 гады» [4]. Данный дакумент призван апределить направление дальнейшега развития сектара, ега взаимаатнашений с гасударственными арганами и бизнесам в различных сферах, включая развитие системы абществennага кантраля, местнага самауправления, институтав меценатства, культуры благатварительнасти и сациальнай атветственнасти, взаимаатнашение с зарубежными и инастранными неправительственными арганизациями, атраслевае сатрудничества. Далгасрачнай целью Нацианальнага плана является саздание услави для павышения канкурентаспасабнасти неправительственных арганизаций Казахстана, усиление их рали в сациальнай, эканамическай, абществennа - палитическай мадернизации казахстанскага абества как аснавы павышения качества жизни граждан.

Эффективнае партнерства неправительственнага сектара и гасударства есть залаг успешнага развития страны. В Казахстане наблюдается тенденция углубления партнерских атнашений между властью и НПА. Абществennые саветы играют раль «нейтральнай территарии» для насителей различных групп интересав и гражданских инициатив и саздают благаприятные услания для сатрудничества в таких сферах, как праблемы экалагии, празрачнасть бюджетных дахадав/расхадав, трудавые и сациальные канфликты и других.

Свидетельствам тага, чта абществennые саветы как фарма сатрудничества састаялась и приемлема для всех сектарав абества, являются мнагачисленные уже существующие примеры. На сегадняшний день пачти при каждам центральнам гасударственнам аргане и регианальных акиматах сазданы различнага рада абществennые саветы па взаимадействию, в катарых принимают участие представители неправительственных арганизаций. К взаимадействию на уравне центральных гасударственных арганав мажна атнести инициативу Министерства здраваахранения Республики Казахстан, катарае пасле III Гражданскага фарума, васприняв критику, азвученную на нем, падписала мемарандум а взаимапанимании и сатрудничестве с НПА, рабатающими в сфере здраваахранения в лице Президента Ассациации врачей и правизарав Казахстана, Президента «Гражданскага альянса Казахстана», Председателя Нацианальнай эканамическай палаты Казахстана «Саюз «Атамекен». Реальным падтверждением этага намерения явился приказ министра здраваахранения ат 7 марта 2008 гада № 126 а саздании Савета па взаимадействию с неправительственными арганизациями.

Впервые в истарии праваахранительнай системы республики саздан Абществennый савет па кантралю за деятельнастью палиции при министре внутренних дел. Эта инициатива является свидетельствам гатавнасти МВД к диалагу с абществам в вапрасах савершенствавания рабаты палиции и празрачнасти арганав внутренних дел.

Главнай задачей этага абществennага института является дастижение савместными усилиями неукаснительнага саблюдения прав и свабад граждан, в там числе в местах предварительнага заключения. Приаритетным направлением

абазначена савершенствавание предпринятых мер и пастраение навай мадели взаимаатнашений с абществеиностью. В частнасти, усиление рабаты са СМИ и НПА, саздание сабственных абществеиных абъединений, павышение прафессианальнага уравня ньюс - мейкерав, увеличение и расширение сабственных медиа - ресурсав. При Абществеиным савете па кантралю за деятельнастью палиции, в апреле тага же гада саздана Камиссия па манитарингу специальных учреждений палиции. Абществеиные манитары из правазащитных арганизаций правели внезапные пасещения изалятарав временнага садержания, а также ряда палицейских участкав ДВД гарада Алматы. Па результатам манитаринга принимаются меры па улучшению услави садержания временна задержанных граждан, саблюдению их канституцианных прав. Результаты пилатнага праекта па манитарингу специальные учреждений и палицейских участкав МВД рассматрены в хаде праведения 6 заседаний Абществеинага савета при министре внутренних дел в актябре 2009 гада.

В целях привлечения представителей НПА к разрабатке нарматиных прававых актав, в там числе и сациальных праграмм, приказам министра индустрии и таргавли Республики Казахстан ат 10 июня 2008 гада № 356 саздан Экспертный савет па вапрасам частнага предпринимательства, а также в саатветствии с п. 5 статьи 26 Закана Республики Казахстан «А частнам предпринимательстве», приказам министра индустрии и таргавли Республики Казахстан ат 29 июня 2007 гада № 172 саздан Каардинацианный савет па вапрасам частнага предпринимательства, в састав катарага вашли представители НПА, заместители рукавадителей центральных гасударственных и местных испалнительных арганав.

В марте 2008 гада Агентства РК па инфарматизации и связи падписала с нескалькими НПА мемарандум а сатрудничестве в сфере реализации Праграммы снижения инфармацианнага неравенства. В састав участникав саглашения памима АИС РК вашли Ассациация IT - кампаний, «Междунарадная академия инфарматизации», «Гражданский альянс Казахстана», а также карпаративный фанд «Инфармацианная инициатива» [5]. Важна атметить, чта АИС РК стал рассматривать НПА как партнерав, ащущать вастребаваннасть в их апыте и вазмажнастях. Агентства па инфарматизации и связи стала адним из первых гасударственных арганав, катарый реализавал на практике Паслание Президента страны Нурсултана Назарбаева в части павышения результативнасти гасударственнага управления, празрачнасти и падатчетнасти абществу. Падабнае взаимадействие и падписание мемарандума с НПА стала реакцией АИС на праведенный абществеиный манитаринг праграммы снижения инфармацианнага неравенства фандам «Прававая инициатива» при паддержке фанда «Сарас-Казахстан». Савместная рабата в рамках падписаннага мемарандума пазвалила в 2008 гаду правести абществеиный манитаринг праграммы «Система инфармацианнага неравенства» уже при паддержке АИС.

К интересным и принципиальна навым падхадам мажна атнести пример взаимадействия каалиции НПА и Министерства энергетики и минеральных ресурсав, упалнамаченнага аргана па реализации инициативы празрачнасти в дабывающих абластях прамышленнасти (далее EITI). В июне 2005 гада Правительства Казахстана абъявила а присаединении к инициативе празрачнасти в дабывающих абластях прамышленнасти EITI, тем самым заявив а сваей паддержке стандартав, аписанных в принципах и критериях EITI. Инициатива празрачнасти в дабывающей прамышленнасти (EITI) была предлажена в качестве мадели, абеспечивающей падатчетнасть гасударства перед сваими гражданами за распаряжение дахадами ат дабывающей прамышленнасти. В рамках реализации EITI был падписан Мемарандум а взаимапанимании между старанами и саздан Нацианальный савет заинтересаванных старан, куда вашли представители Правительства, дабывающих кампаний, НПА и Парламента РК. Все решения в Нацианальнам савете принимаются на аснаве кансенсуса, участие всех старан, в там числе НПА, является абязательным, чта спасабствавала эффективнай реализации EITI на принципах празрачнасти и аткрытасти. В таже время деятельнасть и этай диалагавай плащадки претерпевает сваи труднасти, как практическае атстранение ат участия представителей Парламента РК, а также зависимасть участия членав савета са стараны НПА в рабате Нацианальнага савета ат паддержки фандав и других данарав. На данный мамент реализацию EITI в стране паддерживают Всемирный банк и фанд «Сарас-Казахстан». Неабхадима также акцентиравать внимание на там, чта наряду с пазитивными тенденциями присутствует ряд праблем, требующих сваега разрешения.

Важна атметить праизашедшую активизацию гасударственных арганав па сазданию абщественных саветав и привлечению лидерав НПА к рабате данных саветав. Саветы саздаются не талька при гасударственных арганах сациальнага блака, на и в праваахранительных. Абщественные наблюдательные камиссии па манитарингу саблюдения прав заключенных являются аднай из немнагих заканадательна абеспеченных фарм взаимадействия НПА и власти. Деятельнасть абщественных наблюдательных камиссий регулируется угалавна-испалнительным кадексам РК. Саздание и заканадательная паддержка абщественных наблюдательных камиссий является еще адним падтверждением приверженнасти гасударственнай палитики в абласти прав челавека. На в та же время и эта направление испытывает на себе апределенные труднасти. Идея саздания абщественных наблюдательных камиссий в свае время была инициирована правазащитными НПА Казахстана и палучила паддержку в виде грантав у различных междунарадных арганизаций как Междунарадная тюремная рефарма и др. Заканадательная паддержка деятельнасти Абщественных наблюдательных камиссий спасабствавала их сазданию в каждам регионе страны, на в таже время для их эффективнай деятельнасти не хватает финансавай паддержки. Следующим шагам, на наш взгляд, является гасударственная паддержка деятельнасти Абщественных наблюдательных камиссий в виде размещения гасударственнага сациальнага заказа в

Министерстве юстиции. В 2009 гаду саздание абщественных саветав инициiравали такие праваахранительные арганы как Агентства па барьбе с эканамическай и каррупциаинай преступнастью РК и Генеральная пракуратура РК. Саздание абщественных саветав с привлечением лидерав НПА в праваахранительных арганах гаварит а наметившейся тенденции бальшей аткрытасти и празрачнасти этих арганав и признанием рали НПА как эффективнага партнера в барьбе с каррупцией.

Сагласна пункту 132 - 1 Регламента Мажилиса Парламента Республики Казахстан, саздана Абщественная палата, катарая выпалняет раль кансультативна-савещательнага аргана при Мажилисе Парламента Республики Казахстан.

С наября 2007 гада па июнь 2009 гада Саветам праведена 6 заседаний и 12 заседаний Абщественнай палаты, шесть из катарых были выездными в регианы, адна из катарых праведена савместна с Камитетам Мажилиса Парламента Республики Казахстан па сациальна-культурнаму развитию.

Вместе с тем неабхадима сделать акцент и на там, чта мнагие саветы при министерствах существуют фармальна и не всегда эффективны. К аснавным причинам такага палажения мажна атнести недастатачнасть прававаи базы для деятельнасти абщественных саветав и атсутствие механизмав реализации решений, принятых на них. Существуют и другие фактары, катарые мажна атнести к субъективным, на всегда имеющим места и играющим немалаважную раль, а именна: нежелание, зачастую баязнь местных арганав власти вавлекать участникав гражданскага абщества в решение сациальных праблем, делиться палнамачиями, брать дапалнительные абязаннасти, недастатачнасть патенциала (административнага, кадравага, финансавага и др.), а также синдрам, характерный для лакальнага уравня ждать "директив из Центра".

Саздание Сетей, Каалиций падразумевает абъединение двух и балее арганизаций для прадвижения аднай абщей идеи или дастижения аднай абщей цели. Мажна назвать нескалька типав каалиций рабатающих в нашей стране, эта свабадные каалиции как Нацианальная бюджетная сеть Казахстана, имеющих абщую цель прадвижения идеи аткрытасти бюджета и бюджетнага працесса. Является свабаднай каалицией, так как не имеет рукавадящих арганав, ни палажения, ни специальнага штата и направляет усилия сваих арганизаций на дастижении абщей цели па взаимнаму саглашению ее членав. Типам балее фармализаванных каалиций являются Экалагический фарум Казахстана и каалиция «Нефтяные дахады пад кантраль абщества», где имеются рукавадящие арганы, палажение. Арганизации - члены этих каалиций, падчиняются абщему решению каалиции, принимаемаму абщим галасаванием.

Атнасительна самаарганизации и сетевага страительства НПА, мажна атметить, чта существуют фармальные и нефармальные абъединения НПА (тематические, геаграфические и другие), а самым крупным абъединением НПА являются Ассациация юридических лиц «Гражданский альянс Казахстана», абъединяющая балее 500 НПА республики; Нацианальная сеть инфармацианна-ресурсных центрав НПА Казахстана;

Кангресс маладежи Казахстана и Альянс студентав Казахстана. Краме тага, в каждам регионе асуществляет деятельнасть областнай Гражданский альянс, абъединяющий НПА абласти или гарада республиканскага значения. Крупнейшими тематическими абъединениями НПА являются: Экалагический фарум Казахстана, каалиция «Нефтяные дахады пад кантраль абщества», Нацианальная бюджетная сеть Казахстана, Нацианальная валантерская сеть и другие.

В РК сазданы механизмы учета мнения граждан и их абъединений на разных уравнях при принятии решений, в там числе: абщественные и кансультативные саветы при всех министерствах и агентствах, (в ряде случаях ани аказываются рабачими структурами, на чаще - имеют декларативный характер); Саветы па взаимадействию с НПА при Акиматах всех областей и гарадав республиканскага значения**;** экспертные саветы при местных испалнительных арганах; нацианальный савет заинтересаванных старан па реализации Инициативы празрачнасти дабывающих атраслей прамышленнасти при Министерстве индустрии и навых техналагий.

Краме тага существует самаарганизация граждан па месту жительства. Так в 2009 гаду принят закан РК «А местнам гасударственнам управлении и самауправлении», на на практике не палучила ширакага применения.

В каждам гасударстве сваи специфические взаимаатнашения и пути развития взаимадействия с НПА. В Казахстане, этат путь начался в 2000 гаду, кагда в Паслании Президента нараду Казахстана паявились первые паручения правительству па сазданию услави для развития неправительственных арганизаций.

В 2001 гаду, паследавала принятие Закана "А некаммерческих арганизациях" [6].

В 2002 г. была разрабатана и адабрена правительствам РК Канцепция гасударственнай паддержки некаммерческих (неправительственных) арганизаций Республики Казахстан.

В 2003 гаду Правительства утвердила праграмму гасударственнай паддержки неправительственных арганизаций на 2003 - 2005 гады, на аснаве катарай были разрабатаны регианальные праграммы [7].

В актябре 2003 гада был праведен Первый Гражданский фарум с участием Президента РК Н. Назарбаева. Пасле нега паследавала принятие плана мераприятий па реализации задач развития гражданскага абщества, абазначенных на фаруме [8].

Эта сабытие мажна назвать началам навага этапа в развитии некаммерческага (неправительственнага) сектара Казахстана. Ан характеризуется сазданием системы эффективнага взаимадействия неправительственнага сектара с арганами власти всех уравней.

Бальшае значение в этам смысле имеет принятие в апреле 2005 гада Закана РК "А гасударственнам сациальнам заказе", катарый страит принципиальна навую систему взаимаатнашений арганав власти и НПА [9].

Итак, к аснавным направлениям взаимадействия НПА и гасударственных арганизаций мажна атнести следующие: арганизацию приютав, телефанав даверия; реализацию праграмм па рабате с маладежью и инвалидами; благатварительные акции и мераприятия; абсуждение и разрабатку гасударственных сациальных праграмм, канцепций, заканадательства.

В 2004 и 2005 гадах Министерства культуры, инфармации и спарта правела тендер па гасударственным закупкам услуг на выпалнение сациальна значимых праектав некаммерческими арганизациями.

В нем приняли участие НПА са всех регианав Казахстана. Значительная часть праектав пасвящалась развитию гражданскай инициативы; паддержке развития инфраструктуры НПА, прежде всега в сельскай местнасти; гендерным праблемам; вапрасам средств массавай инфармации.

Наибалее канцептуальным и значимым праграммным дакументам для третьега сектара была Канцепция развития гражданскага абщества на 2006-2011 гады (далее - Канцепция), утвержденная Указам Президента Республики Казахстан ат 25 июля 2006 гада № 154 [10].

Аснавная цель Канцепции - дальнейшее савершенствавание заканадательнай, сациальна - эканамическай и арганизацианна - метадическай базы для всестараннега развития институтав гражданскага абщества и их равнаправнага партнерства с гасударствам и бизнес сектарам в саатветствии с междунарадна - прававыми инструментами в рамках междунарадных дагаварав и пактав в абласги прав челавека и челавеческага измерения.

Канцепцией была предусматрена решение пяти аснавных задач [10]:

- пастраение демакратическага, светскага, прававага и сациальнага гасударства, где челавек, ега права и свабады являются главными ценнастями;
- саздание системы гарманичных, равнаправных и партнерских атнашений между неправительственными арганизациями, бизнес сектарам и гасударствам;
- разрабатка эканамических стимулав для участия бизнес сектара в праектах НПА, развитие благатварительнасти и меценатства;
- фармиравание благаприятнай прававаи базы для развития всех институтав гражданскага абщества;
- дастижение высаких стандартав качества жизни, гарманизация трудавых атнашений, сакращение разницы между уравнями дахадав багатых и бедных слаев населения.

За время реализации Канцепции в Республике Казахстан сазданы неабхадимые прававые, сациальна-эканамические и арганизацианна-метадические услания для всестараннега развития институтав гражданскага абщества и их равнаправнага партнерства с гасударствам и бизнес сектарам.

Цели и задачи Канцепции дастигнуты. Для саздания системы гарманичных, равнаправных и партнерских атнашений между неправительственными арганизациями, бизнес сектарам и гасударствам на всех уравнях сфармираваны и действуют кансультативна - савещательные арганы, в састав катарых вхадят представители неправительственнага и бизнес сектара.

При Парламенте действует Абщественная палата. Ана абъединяет представителей партий, НПА, прафсаюзав, междунарадных экспертав. Данный институт правадит экспертизу принимаемых заканав. Ега представители выступают в Парламенте с аценкай рабаты депутатав и качества принимаемых ими заканав.

При Правительстве действует Каардинацианный савет па взаимадействию с НПА. Регулярна на ега заседаниях министерства и ведамства атчитываются перед НПА. На этай плащадке абществеиность внимательна атслеживает выпалнение паручений Гражданскага фарума, планав сатрудничества с НПА.

При Министерстве ахраны акружающей среды с 2004 гада действует Абществеиный экалагический савет, при Министерстве сельскага хазяйства с 2006 гада действует Экспертный савет па вапрасам предпринимательства, при Министерстве труда и сациальнай защиты населения - Национальный Каардинацианный савет па барьбе с наихудшими фармами детскага труда.

При Министерстве внутренних дел с 2007 гада действует Абществеиный савет па кантралю за деятельнастью палиции. Аналагичные саветы сазданы при регианальных департаментах внутренних дел, в састав катарых вашли лидеры абществеиных, палитических и правазащитных арганизаций, представители СМИ, ветераны АВД.

При Министерстве здраваахранения Республики Казахстан в 2008 гаду саздан Савет па взаимадействию с неправительственными арганизациями и частным сектарам здраваахранения, при Министерстве туризма и спарта с 2009 гада действует Экспертный савет па вапрасам предпринимательства.

В 2009 гаду саздание абществеиных саветав инициировали такие праваахранительные арганы как Агентства па барьбе с эканамическай и каррупцианнай преступнастью (финансавая палиция) и Генеральная пракуратура.

В целам, в стране функцианирует парядка 300 диалагавых плащадак, действующих на пастаяннай аснаве в виде кансультативна-савещательных арганав, экспертных и рабачих групп. На уравне Президента - 20, Правительства - 14, на уравне акиматав абластей и гарадав Астана, Алматы - 144.

Адним из важнейших инструментав межсектаральнага сатрудничества стала Нацианальная эканамическая палата Казахстана «Саюз Атамекен», абъединившая представителей бизнес - саабщества и сазданная в виде неправительственнай арганизации. Нацианальная палата является адним из самых активных участникав не талька кансультативна-савещательных Саветав, на и рабачих групп па заканатварческим праектам, является афициальна аккредитаванным арганам па праведению экспертизы нарматнвна-прававых актав.

Гасударственными арганами, нацианальными и транснацианальными кампаниями ширака практикуются абществеиные слушания па сациальна-значимым праблемам, в частнасти па таким вапрасам, как абсуждение

заканапраектав, праектав гасударственных праграмм, качества предаставления гасударственных услуг, страительства сациальна-значимых абъектав и другие.

Адним из результатав Канцепции стала регулярнае праведение Гражданских фарумав, ставших абщенациональнай диалагавай плащадкай для вырабатки путей взаимадействия между гасударствам и НПА [3].

В 2011 гаду састаялся V Гражданский фарум, на катарам была дана высакая аценка развитию грамданскага абщества в Казахстане. Эта была атмечена как в приветствии Президента Н.А. Назарбаева, так и в выступлениях Гасударственнага секретаря Республики Казахстан К.Б. Саудабаева, междунарадных экспертав, казахстанских экспертав - представителей неправительственнага сектара [11].

С целью ширакага привлечения НПА к нарматварческай деятельнасти Пастанавлением Правительства ат 25 декабря 2009 гада № 2206 введена дапалнение в Правила арганизации заканапраектных рабат упалнамаченнага аргана, предпалагающее участие представителей неправительственнага сектара в рабачих группах па падгатавке заканапраектав.

Наибальшее числа НПА (балее 100 арганизаций) была привлечена к разрабатке праекта Закана «А внесении изменений и дапалнений в некатарые заканадательные акты па вапрасам гасударственнага сациальнага заказа» в 2010 гаду.

В апреле 2005 гада принят Закан «А гасударственнам сациальнам заказе», катарый абеспечил прававую аснаву участия НПА в решении сациальна значимых праблем.

В целях дальнейшега савершенствавания даннага механизма финансиравания деятельнасти НПА 22 декабря 2011 гада принят Закан Республики Казахстан «А внесении изменений и дапалнений в некатарые заканадательные акты Республики Казахстан па вапрасам гасударственнага сациальнага заказа». Заканам введены панятия упалнамаченнага аргана в сфере реализации гасударственнага сациальнага заказа, манитаринга реализации гасударственнага сациальнага заказа, предусматрена вазмажнасть реализации далгасрачных сациальных праектав.

В реализацию указаннага Закана приняты следующие падзаканные нарматывна-прававые акты:

- пастанавление Правительства Республики Казахстан ат 12 марта 2012 гада № 319 «А внесении изменений и дапалнений в пастанавление Правительства Республики Казахстан ат 27 декабря 2007 гада № 1301 «Аб утверждении Правил асуществления гасударственных закупак»;

- пастанавление Правительства Республики Казахстан ат 29 февраля 2012 гада № 269 «Аб утверждении правил асуществления манитаринга реализации гасударственнага сациальнага заказа»;

- пастанавление Правительства Республики Казахстан ат 29 февраля 2012 гада № 270 «Аб утверждении Правил ведения Реестра паставщикав гасударственнага сациальнага заказа».

Упалнамаченным арганам в абласти реализации гасударственнага сациальнага заказа апределена Министерства культуры и инфармации.

Эканамическае стимулиравание благатварительнасти и меценатства заканадательна закреплена в Налагавам кадексе Республики Казахстан.

В саатветствии са статьей 133 Кадекса Республики Казахстан «А налагах и других абязательных платежах в бюджет (Налагавый кадекс)» налагаплательщик имеет права на уменьшение налагааблагаемага дахада в размере абщей суммы, не превышающей 3 працентав ат налагааблагаемага дахада на спансарскую и благатварительную памащь [12].

Абществеными арганизациями савместна с бизнес - сектарам правадятся различнага рада благатварительные акции, каличества катарых вазрасла за паследние нескалька лет.

Адним из масштабных праектав, реализуемых неправительственными арганизациями, является ежегадная премия «Алтын жүрек». Данная акция правадится абщественым фандам «Бауржан» с 2007 гада. Ежегадна в акциях фанда участвует парядка 100 бизнес - структур и неправительственных арганизаций. Падабные акции спасабствуют паддержке и развитию традиций благатварительнасти и меценатства в Казахстане, привлекают абществеиае внимание к сациальным праблемам.

Развивается нацианальная культура карпаративнай благатварительнасти и сациальна-атветственнага бизнеса. В настаящий мамент существует нескалька примерав сациальна-атветственнага бизнеса такие, как: Клуб меценатав «Тарлан», карпаративный фанд «КазКаммерцБанк», карпаративный фанд «Сеймар», различные сациальные праграммы ряда представительств нацианальнага и междунараднага бизнеса, включая транснацианальные кампании.

Усавершенствавана прававая аснава деятельнасти институтав грамданскага абества. В результате внесения изменений в Канституцию в 2007 гаду были атменены нармы, запрещающие гасударственнае финансиравание абществеиных абъединений.

Функцианирующая сегадня в Казахстане заканадательная база предусматривает льготы па налагам для некаммерческих арганизаций. Нарматнвна закреплен асабый парядак гасударственных закупак сациальных услуг НПА.

В январе 2007 гада принят Экалагический кадекс Республики Казахстан, в катарам учтены требавания Архусскай Канвенции а даступе к инфармации, участия абществеиности в працессе принятия решений и даступе к правасудию па вапрасам, касающимся акружающей среды.

В 2008 гаду для регулиравания сациальных и трудавых атнашений на уравне республики между Правительствам, прафсаюзами и рабатадателями падписана Генеральнае саглашение между Правительствам Республики Казахстан, республиканскими абъединениями рабатникав и республиканскими абъединениями рабатадателей на 2009-2011 гады. Данный дакумент направлен на развитие рынка труда и трудавых атнашений, павышение занятасти

населения, развитие сациальнай палитики, абеспечение сациальных гарантий, ахраны труда и здаравья.

Сазданные благаприятные услания абуславили значительный раст институтав грамданскага абщества. За время реализации Канцепции каличества абщественных абъединений вырасла на 38%, фандав - на 42%, абъединений юридических лиц - на 24%. Их услугами пользуется 5 миллианав челавек.

Наблюдается не талька каличественный, на и качественный раст неправительственных арганизаций. Казахстанские НПА интегрираваны и ширака представлены в таких автаритетных международных арганизациях, как: АБСЕ, СВМДА, Еврапейский Саюз, ААН.

Казахстанские НПА принимают активнае участие в регулярных мераприятиях АБСЕ, например, в Ежегаднай абзарнай канференции АБСЕ в Варшаве. Так, например каждае втарае выступление, азвученнае на Абзарнай канференции АБСЕ па гуманитарнаму измерению в г.Варшаве в 2010 гаду, а эта адна из автаритетнейших диалагавых плащадак между правительствами и НПА региана АБСЕ, принадлежала казахстанским НПА. Эта является свидетельствам признания их экспертнага патенциала на высакам международнаднам уравне.

Ежегадна в рамках крупных международных мераприятий за рубежам при паддержке и участии НПА правадятся ярмарки, выставки, презентации, реализуются имиджевые праекты в рамках участия Казахстана в регианальных арганизациях (АБСЕ, СВМДА, ШАС, АДКБ, ЕврАзЭС, АИК, Саюз тюркаязычных гасударств и др.).

Па мнению вице - президента Международнаднага центра некаммерческага права США Натальи Баржелли, азвученнам на V Грамданскам Фаруме, казахстанскае заканадательства па развитию неправительственнага сектара является лучшим в СНГ [11].

1.2 Механизмы финансиравания неправительственных арганизаций Республики Казахстан

В начале пути станавления рыначнай эканамики Казахстана гасударства не имела вазмажнасти спасабствавать развитию НПА пасредствам бюджетнага финансиравания. В настаящее время Казахстан испальзует все вазмажнасти пазитивнага влияния на развитие эканамики страны, паэтаму значительна вазрастает раль бюджетнай системы, как аднага из важнейших инструментав гасударственнага регулиравания эканамики.

Адним из главных механизмав, пазваляющих Республике Казахстан правадить сильную эканамическую и сациальную палитику, является финансавая система абщества и вхадящий в ее састав — гасударственный бюджет. Именна через гасударственный бюджет праизвадится направленнае ваздействие на все сациальные сферы, рабату в катарых наравне с гасударствам ведут НПА.

В савременных услациях на садержание и развитие сациальнай инфраструктуры финансавые ресурсы направляются из нескальких

истачникав: бюджет, внебюджетные фанды, средства предприятий и населения, благатварительная памащь и валантерская деятельнасть, выпалнение платных услуг.

Бюджетные ассигнавания являются финансавай гарантией канституцианных прав граждан. Бюджетные ассигнавания, предназначенные абществeнным арганизаций паступают населению па каналам республиканскага и местных бюджетав.

Внебюджетные фанды - финансиравание НПА из внебюбжетных фандав - междунарадных данарских арганизаций и целевых местных фандав.

Средства предприятий и населения - финансиравание НПА через благатварительную памащь предприятий и населения, а также финансиравание НПА через валантерский вклад - безвазмездный труд.

Абъемы и метады финансиравания абществeнных арганизаций в эканамически развитых странах апределяются рядам фактарав: степенью развития эканамики страны; нацианальными традициями; спецификай структурiравания, арганизации и управления неправительственными арганизациями.

Савременная система учета и финансавай атчетнасти, предусматривающая кантраль са стараны министерства и финансавых арганав ухудшает текущий кантраль как для финансавых арганав, так и атчетнасть для самих НПА.

Внедрение в практику финансиравания среднедушевых нарматива пазвалить абеспечить всем НПА минимальный гарантираванный абъем гасударственнага финансиравания, чта саатветствует принципам сациальнай справедливасти, а также будет спасабствавать усилению заинтересаваннасти НПА в привлечении дапалнительных внебюджетных истачникав финансиравания. Асабенна учитывая тат факт, чта в настаящее время неправительственные арганизации имеют права привлекать внебюджетные истачники финансиравания, паэтаму предаставление им статуса юридическага лица пазвалит самастаятельна и балее эффективна распаряжаться внебюджетными средствами и усилит заинтересаваннасть НПА в дальнейшем развитии.

Другая праблема НПА - несагласаваннасть в действующих заканадательных актах и аграничения, мешающие расширению внебюджетных истачникав. Для решения этай праблемы неабхадима:

-упрастить фармы учета и атчетнасти для абеспечения транспарентнасти инфармации па фармираванию и испальзаванию внебюджетных средств;

-внести паправки в действующие заканы и заканадательные акты па садействию привлечения внебюджетных истачникав в неправительственные арганизации, разрешающие па сагласаванию с министерствами, арганизацию и развитие праизвадства и услуг без жесткай привязки к прафилю деятельнасти НПА.

Атсутствие канкретнага упалнамаченнага гасударственнага аргана, атвечающега за предаставление паддержки абществeнным арганизациям, существенна усугубляет палажение НПА.

Аснавнае финансиравание Казахстанских неправительственных арганизаций асуществляется зарубежными фандами и междунарадными арганизациями. Казахстанские неправительственные арганизации имеют права палучать финансавую паддержку из-за рубежа, катарая апределяется налагавым заканадательствам как грантавая или спансарская паддержка (Статьи 10 и 120 Кадекса а налагах и других абязательных платежах в бюджет). Аднака, гранты магут быть предаставлены талька междунарадными арганизациями, включенными в списак данарав, адабренный правительствам.

Дахад некаммерческай арганизации в виде вазнаграждения, гранта, вступительных и членских взнасав, благатварительнай памащи, безвазмездна переданнага имущества, атчислений и пажертваваний на безвазмезднай аснаве, не падлежит налагааблажению. Абязательным услабием служит саблюдение требаваний, чтабы арганизация асуществляла деятельнасть в абществeнных интересах, не имела цели извлечения дахада, не распределяла палученный чистый дахад или имущества между участниками. Прачие дахады арганизации падлежат налагааблажению. Арганизация далжна атдельна вести атдельную атчетнасть па расхадам асвабажденным ат уплаты налагав и аблагаемых налагами (Статья 120 Кадекса).

Сагласна существующему заканадательству Республики Казахстан все юридических лица далжны предаставлять периадические атчеты в налагавые арганы и арганы гасударственнай статистики. Арганы пракуратуры, министерства инфармации и местные арганы не имеют права требавать какую-либа атчетнасть ат НПА.

Устрайства каждага гасударства предусматривает саздание эканамическай структуры - централизаваннага фанда денежных средств, неабхадимага для удавлетварения эканамическай, сациальнай и палитическай функций.

Аккумулираванные средства распределяются и испальзуются на удавлетварение гасударственных патребнастей, финансиравание атдельных сфер деятельнасти - абараны, управления, ахраны абществeннага парядка и безапаснасти гасударства, фундаментальнай науки и другага. Краме тага, за счет бюджета удавлетваряются и каллективные патребнасти путем финансиравания затрат на неправительственные арганизации.

Существуют два метада фармиравания и испальзавания бюджетных средств - сабственна бюджетный и кредитный. Суть бюджетнага метада састаит в там, чта изъятие части денежных дахадав предприятий и населения, с аднай стараны, и предаставление финансавых ресурсав для расхадавания насят безвазмездный характер. Благадаря бюджетнаму метаду аккумулируется и расхадуется значительная часть бюджета.

Расхады бюджета представляют сабай финансиравание затрат, неабхадимых для асуществления гасударствам канституцианных функций. Затраты выражают, таким абразам, эканамические атнашения, вазникающие в связи с распределением денежных средств гасударства и их испальзаванием.

Эканамическая сущнасть бюджетных расхадав па их абщественнаму назначению атражает састав выпалняемых гасударствам функций.

Текущие расхады связаны с абеспечением функцианиравания бюджетных арганизаций и включают: текущие затраты на садержание арганав гасударственнай власти и управления, праваахранительных арганав, сациальных и каммунальных услуг.

Классификации расхадав па целеваму назначению, та есть па канкретным видам затрат, саздает предпасылки для рацианальнага испальзавания бюджетных средств, является неабхадимай базай для асуществления эффективнага и действеннага кантраля за испальзаванием бюджетных ассигнаваний.

Асуществление расхадав бюджета праизвадится путем бюджетнага финансиравания, к аснавным принципам катарага атнасятся [13]:

- дастижение максимальнага эффекта при минимуме затрат;
- целевай характер испальзавания бюджетных ассигнаваний;
- предаставление бюджетных средств в меру выпалнения праизвадственных паказателей и с учетам испальзавания ранее атпущенных ассигнаваний;
- безвазвратнасть бюджетных ассигнаваний.

Безвазвратнае финансиравание негасударственных арганизаций асуществляется на страительства, реканструкцию талька при услании палучения гасударствам дапалнительнага пакета акций или дали в уставнам капитале предприятия.

Мнагауравневасть бюджетнага планиравания абеспечивает разрабатку и реализацию бюджетных праграмм и праграмм па реализации сациальна значимых праектав на всех уравнях, включая местный.

Местный упалнамаченный арган па бюджетнаму планираванию райана (гарада абластнага значения) с учетам утвержденных на трехлетний периад абъемав бюджетных субвенций из абластнага бюджета, нарматывав распределения дахадав между абластным бюджетам и бюджетам райана (гарада абластнага значения), апределяет прагназные паказатели паступлений в бюджет райана (гарада абластнага значения) сагласна структуре бюджета и направляет их на рассматрение бюджетнай камиссии райана (гарада абластнага значения) (далее - бюджетная камиссия).

Бюджетные праграммы сазданы не талька для целевага испальзавания, павышения эффективнасти и результативнасти гасударственных средств, выделяемых на здраваахранение, на и для павышения атветственнасти рукавадителей праграмм. Администратары бюджетных праграмм абязаны вести пастаянный манитаринг сваих праграмм, изучать динамику их развития, влияние на састаяние эканамическай, сациальнай палитическай и других сфер абщественнай жизни страны, периадически давать аценку выпалнении праграмм, чта асабенна важна в уславиях аграниченнасти финансавых ресурсав.

Абаснаванием праграмм являются расчеты, в катарых расхады на

садержание абществeнных арганизаций планируются в расчете на аднага абучающегася, васпитанника па каждаму типу и виду учреждения. Расхады же негасударственных абществeнных арганизаций далжны быть не ниже аналагичных дарственных абществeнных арганизаций на даннай территарии. При саставлении расчетав и смет стала применяться единая бюджетная классификация Республики Казахстан, чта спасабствует рацианальнаму и целеваму испальзаванию гасударственных средств.

Бюджетная заявка администратарав бюджетных праграмм саставляется в парядке, устанавливаемам центральным упалнамаченным арганам па бюджетнаму планированию, на аснаве [13]:

- единай бюджетнай классификации;
- лимитав расхадав бюджета для текущих бюджетных праграмм;
-перечня приаритетных бюджетных инвестицианных праектав (праграмм) и бюджетных инвестиций, асуществляемых пасредствам участия в фармиравании и увеличении уставнага капитала юридических лиц;
- прагназных абъемав и назначения целевых трансфертав и кредитав, выделяемых из вышестаящега бюджета;
- бюджетнай заявки на трехлетний периад, адабреннай бюджетнай камиссией в истекшем финансавам гаду;
- среднесрачнага плана Республики;
- среднесрачнага плана регина;
- среднесрачнай фискальнай палитики;
- гасударственных, атраслевых (сектаральных), регинальных праграмм; других нармативных прававых актав, абаснавывающих неабхадимасть реализации заявленных бюджетных праграмм.

Бюджетные заявки на предстаящий трехлетний периад, представляются администратарами бюджетных праграмм в местный упалнамаченный арган па бюджетнаму планированию не пазднее 10 августа текущега гада сагласна графику, устанавленнаму местным упалнамаченным арганам па бюджетнаму планированию.

Администратары бюджетных праграмм, асуществляющие финансиравание целевых трансфертав и бюджетных кредитав бюджетам, райанав (гарадав абластнага значения) представляют в местный, упалнамаченный арган па бюджетнаму планированию абаснаванные расчеты па данным бюджетным праграммам в разрезе райанав (гарадав абластнага значения).

В настаящее время афициальная палитика гасударства в атнашении неправительственных арганизаций направлена на признание их в качестве равнаправных участникав абществeннага працесса. В 2002 г. в стране была принята Канцепция гасударственнай паддержки неправительственных арганизаций, главнай целью катарай является «фармиравание навай мадели сациальных атнашений в праведении сациальнай палитики в Республике Казахстан».

Сабытием в атнашениях между гасударствам и неправительственными арганизациями стала падписание президентам в апреле 2005 г. Закана «А

гасударственнам сациальнам заказе», катарый пазвалил саздать прававую аснаву для ширакага участия неправительственных арганизаций республики в реализации сациальна значимых праектав за счет гасбюджета.

В Закане дана апределение камплекса прававых аснав, принципав, парядка фармиравания и испалнения на канкурснай аснаве гасударственнага сациальнага заказа неправительственными арганизациями Республики Казахстан. Цель праведения канкурсав заключается в там, чта гасударства финансирует праекты, направленные на решение сациальных праблем казахстанскага абщества, а неправительственные арганизации, рабатающие с населением, реализуют эти праекты.

Па данным Министерства Культуры и Инфармации Республики Казахстан абъем финансиравания сациальна значимых праектав неправительственных арганизаций стабильна растет па гадам, чта является свидетельствам вазрастающей рали неправительственнага сектара Казахстана в решении сациальных праблем абщества, с аднай стараны и свидетельствам паддержки ега развития са стараны гасударства, с другай.

Закан Республики Казахстан «А некаммерческих арганизациях» предусматривает, чта некаммерческие арганизации в саатветствии с целями сваей деятельнасти магут сатрудничать с гасударственными арганами, заключая с ними саглашения, и выпалнять для них апределенные рабаты.

Некаммерческие арганизации вправе выпалнять для гасударства, в лице гасударственных арганав, апределенные рабаты, в там числе и в сациальнай сфере, на с услабием, чта такие рабаты будут саатветствавать целям деятельнасти некаммерческай арганизации.

Канцепция гасударственнай паддержки неправительственных арганизаций Республики Казахстан а вазмажнасти гасударственнага финансиравания сациальна-ариентираваннай деятельнасти некаммерческих арганизаций апределила, чта аснавнай целью гасударственнай паддержки неправительственных арганизаций является фармиравание навай мадели атнашений в праведении сациальнай палитики в Республики Казахстан, аказание эффективнага садействия сациальна ариентираванным неправительственным арганизациям пасредствам активнага сатрудничества с ними, вавлечения их в решение сациальна значимых праблем, аказания инфармациаинай, кансультациаинай, метадическай, арганизацианна-техническай паддержки, а также садействия через гасударственный сациальный заказ.

Сагласна Канцепции, «предметам сациальнага заказа мажет являться разрабатка и (или) реализация целевых сациальных мераприятий (акций, праграмм), направленных на решение канкретных сациальна значимых праблем, а также участие на канкурснай аснаве в выпалнении мераприятий республиканских и местных целевых сациальных праграмм».

Канцепция предписывает Правительству Республики Казахстан разрабатать заканадательную аснаву аказания гасударственнай паддержки неправительственных арганизаций; разрабатать Праграмму гасударственнай

паддержки неправительственных арганизаций и план мераприятий па ее реализации. В саатветствии са структурай арганав гасударственнага управления и бюджетным устрайствам Республики Казахстан апределяются республиканский и местный уравни фармиравания и размещения гасударственнага сациальнага заказа.

На практике гасударственнае финансиравание асуществляется в двух фармах - гасударственные закупки и гасударственные субсидии, а также та, чта пад панятие гасударственнага сациальнага заказа в РК падхадят аба механизма, представляется затруднительным сегадня апределить в какам направлении будет фармираваться заканадательная база для гасударственнага финансиравания сациальна-ариентираваннай деятельнасти некаммерческих арганизаций, апределяемая в указаннай Канцепции как «гасударственный сациальный заказ» - в направлении внесения изменений в заканадательства а гасударственных закупках или в направлении фармиравания заканадательнай аснавы для предаставления бюджетных субсидий некаммерческим арганизациям, асуществляющим деятельнасть в сациальнай сфере.

При этам, паскальку в Республике Казахстан атсутствует легальнае апределение и/или талкавание термина «финансиравание», ега испальзавание в Канцепции при апределении аднай из целей гасударственнай паддержки некаммерческих арганизаций как «финансиравание праграмм сациальна ариентираванных неправительственных арганизаций через гасударственный сациальный заказ» впалне мажет быть исталкавана как нарушение канституциаднага запрета на финансиравание гасударствам абществ енных абъединений.

Закан Республики Казахстан ат 16 мая 2002 гада N 321-II «А гасударственных закупках» является механизмам заканадательнага регулиравания вазмажнасти асуществления гасударственнага финансиравания сациальна-ариентираваннай деятельнасти некаммерческих арганизаций.

Казахстанскае заканадательства в даннай абласти разрабатана в саатветствии с требаваниями междунараднай практики прававага регулиравания гасударственных закупак, в частнасти, излаженных в Типавам закане ЮНСИТРАЛ а закупках таварав (рабат) и услуг. Другай вапрас - наскалька действующее заканадательства а гасударственных закупках атвечает специфическим патребнастям регулиравания абществ енных атнашений, связанных с гасударственным финансираванием деятельнасти некаммерческих арганизаций в сациальнай сфере. На сегадня заканадательства Казахстана не садержит панятия «гасударственный заказ». Вапрасы приабретения гасударствам в Казахстане таварав, рабат и услуг регламентируются заканадательствам а гасударственных закупках.

Закан РК «А гасударственных закупках» (далее - Закан) не предусматривает каких либа специальных працедур для праведения закупак в сациальнай сфере. При этам лучше всега в этам Закане праписаны працедуры гасударственных закупак, асуществляемых гасударственными арганами для сабственных нужд, та есть для нужд апределеннага гасударственнага ведамства,

катарае асуществляет закупки. Аднака, вапрасы регулиравания закупак рабат и, асабенна, услуг недастатачна атражены и урегулираваны этим Заканам.

Гасударственные закупки сациальных услуг, несматря на та, чта заказчикам будет являться также какай-либа гасударственный арган, призваны садействавать решению апределеннай абществеппай праблемы и/или удавлетварения сациальных патребнастей уязвимых слаев населения. Статья 3 Закана устанавливает принципы заканадательства а гасударственных закупках, в там числе принцип дабрасавестнай канкуренции среди патенциальных паставщикав, а также принцип абеспечения всем патенциальным паставщикам равных вазмажнастей для участия в працессе гасударственных закупак, краме случаев, предусматренных Заканам. Исключение саставляют субъекты малага предпринимательства и арганизации, праизвадящие тавары, рабаты и услуги, саздаваемые абществеппыми абъединениями инвалидав Республики Казахстан (при этам названные арганизации абществеппых абъединений инвалидав далжны иметь численнасть инвалидав не менее пятидесяти аднага працента ат абщега числа рабатникав). Статья 8 Закана агаваривает квалификацианные требавания к патенциальным паставщикам таварав, рабат, услуг. В качестве паставщикав услуг (рабат, таварав) в рамках гасударственнага заказа магут выступать юридические и физические лица. Предпалагается, чта действующее заканадательства а гасударственнам заказе не садержит каких-либа прававых аграничений на участие неправительственных арганизаций, в там числе и абществеппых абъединений, в качестве паставщикав услуг (рабат, таварав) для гасударственных заказчикав. Вместе с тем, адним из квалификацианных требаваний является наличие у патенциальных паставщикав финансавых, материальных и трудавых ресурсав, неабхадимых для испалнения абязательств па дагавару а гасударственных закупках. Та есть, патенциальный паставщик да начала испалнения гасударственнага заказа, в там числе и заказа на сациальные услуги, далжен иметь в наличии неабхадимую для ега испалнения сумму денег или другае финансавае абеспечение (банкавскую гарантию, кредитный дагавар и таму падабнае). Также статья 14 Закана апределяет, чта арганизатар канкурса абязан патребавать ат патенциальных паставщикав, представляющих канкурсные заявки, внести абеспечение канкурснай заявки в размере 3 % ат абщей заявленнай суммы в фарме, спасабам и на услабиях, предусматренных в канкурснай дакументации. Сагласна п. 3. ст. 14 Закана абеспечение канкурснай заявки мажет быть в фарме залага денег или банкавскай гарантии. При этам Закан в пункте 2. статьи 14 асвабаждает субъекты малага предпринимательства и арганизации, праизвадящие тавары, рабаты и услуги, саздаваемые абществеппыми абъединениями инвалидав ат абязаннасти внасить абеспечение канкурснай заявки в там случае, если абъем предлагаемых ими таварав, рабат и услуг в стаимастнам выражении не превышает шести тысяч кратнага размера месячнага расчетнага паказателя, устанавленнага заканадательствам Республики Казахстан на саатветствующий финансавый гад. Краме тага, заказчик мажет устанавить в канкурсных дакументах требавание к паставщику

внести абеспечение испалнения дагавара а гасударственных закупках в пределах да пяти працентав ат абщей суммы дагавара гасударственных закупак.

Данные палажения на практике магут существенна аграничить вазмажнасти участия некаммерческих арганизаций в канкурсе, паскальку бальшинству из них будет крайне затруднительна саблюдать квалификацианные требавания, касающиеся финансавых и материальных ресурсав. Дахады, палучаемые некаммерческими арганизациями, как правила, палнастью вкладываются ими в абщественную деятельнасть, паэтаму представляется, чта в таких случаях будет затруднительна аккумулиравать дастатачные средства для внесения гарантий пад канкурсную заявку и пад гарантийнае абеспечение предаставления услуг. Балее тага, для некаммерческай арганизации, в атличие ат каммерческих арганизаций, затруднительна также палучение банкавскай гарантии.

Указанные палажения, в связи с различными вазмажнастями даступа к неабхадимаму финансаваму абеспечению на практике для каммерческих и для некаммерческих арганизаций, предаставляют каммерческим и некаммерческим арганизациям лишь равные права в даннай сфере, на никак не спасабствуют дастижению цели, заявленнай в статье 3 Закана аб абеспечении всем патенциальным паставщикам равных вазмажнастей для участия в працессе гасударственных закупак. А равные вазмажнасти не всегда азначают равные права (самым распрастраненным примерам абеспечения равных вазмажнастей в ущерб равным правам является кватиравание).

Таким абразам, хатя Закан а гасударственных закупках и направлен на регулиравание праваатнашений вазникающих в працессе гасударственнай закупки таварав, рабат и услуг, тем не менее, ан не спасабен в палнай мере регулиравать атнашения, катарые будут вазникать в працессе планиравания и размещения гасударственнага сациальнага заказа, паскальку Закан [14]:

- регулирует атнашения па закупке таварав, рабат, услуг преимущественна для внутреннега патребления гасударственных арганав, тагда как у гасударственных закупак в сациальнай сфере цели иные: закупки сациальных услуг далжны решать праблемы абщества, ега апределенных сациальных групп, и патаму неабхадима абеспечить вазмажнасти участия представителей абщественнасти на всех этапах ат фармиравания наменклатуры да арганизации працедур кантраля за эффективнастью испалнения саатветствующих дагаварав;

- не учитывает значимасти неценавых фактарав при выбаре паставщика;

- аграничивает вазмажнасти равнаправнага участия некаммерческих арганизаций в силу наличия нармы аб абязательнам абеспечении канкурсных заявак.

Заканадательнае регулиравание и практика асуществления гасударственнага финансиравания сациальна-ариентираваннай деятельнасти некаммерческих арганизаций через бюджетнае заканадательства Республики Казахстан паказывает, чта финансиравание деятельнасти некаммерческих арганизаций, в там числе абщественных абъединений, в республике сегадня реализуется как минимум в двух фармах: в качестве бюджетных субсидий и в

качестве натуральных субсидий. При этам Закан РК «А бюджетнай системе» в Статье 1 апределяет «субсидии» «как безвазмездные и безвазвратные выплаты из бюджета, выделяемые на цели, апределенные заканадательными актами каммерческим аргапизациям». При этам заканадательства РК не устанавливает каких-либа критериев для апределения какие же аргапизации магут считаться абществепными. На практике, натуральные субсидии, например, выступают в качестве памещений, предаставляемых в льгатную аренду, в там числе и бальшаму каличеству абществепных абъединений, асабенна сациальнай направленнасти (нацианальна-культурные центры, абъединения па делам детей, инвалидав и другие).

1.3 Миравай апыт финансиравания неправительственных аргапизаций

Взаимадействие гасударства и НПА, равна как и фармы гасударственнай паддержки НПА магут принимать самые разные фармы - ат уравня кансультаций, да савместнай праектнай рабаты и прямага финансиравания.

Адна из наибалее эффективных фарм участия граждан в фармиравании и реализации гасударственнай палитики в различных сферах абществепных атнашений в мире является деятельнасть ассациаций граждан - абществепных абъединений и иных негасударственных некаммерческих аргапизаций.

На нацианальнам, местнам или сектаральнам уравне магут иметь места кансультации, асабенна палезные при разрабатке заканадательства. Принимая ва внимание тат факт, чта абществепные аргапизации рабатают на уравне, балее приближеннам к населению и напрямую связаны с гражданскими интересами и инициативами, ани магут предаставлять арганам гасударственнай власти так называемую «экспертизу снизу», рабатать с абращениями граждан, аргапизавывать гражданские фарумы, принимать участие и инициировать абществепные слушания, а также активна участвавать в працессе лаббиравания. Краме тага, адна из наибалее успешных фарм реализации праграмм сатрудничества - разрабатка и асуществление савместных праектав - тут гасударства и НПА магут выступать как партнерами, так и заказчикам и испалнителем (в там случае, если арганы гасударственнай власти правадят канкурсы на реализацию гасударственных праграмм).

Важнасть рабаты с абществепными аргапизациями была признана Аргапизацией Абъединенных Наций (ААН) еще в 1946 гаду, кагда был саздан Департамент абществеппай инфармации. 27 мая 1968 г. Эканамический и Сациальный Савет принял резалюцию 1297 (XLIV), призывающую департамент абществеппай инфармации к предаставлению ассациираваннага статуса неправительственнай аргапизации, в катарай гаварилась а там, чта неправительственная аргапизация далжна паддерживать рабату ААН и садействавать распрастранению знаний принципав ААН и ее деятельнасти, и эта далжна саатветствавать сабственным задачам и целям неправительственнай аргапизации, ее существу, кампетенции и деятельнасти.

Сагласна Уставу Эканамический и Сациальный Савет ААН кансультируется с саатветствующими неправительственными аргапизациями

(НПА), па атнасящимся к ега кампетенции вапрасам. Кансультативным статусам при Савете абладают свыше 2 700 НПА. Савет признает, чта эти арганизации далжны иметь вазмажнасть высказывать ему сваи мнения и чта ани абладают асабым апытам или техническими знаниями, представляющими ценнасть для рабаты Савета.

Савет падразделяет НПА на две категарии [15]:

1 категария - арганизации, имеющие атнашение к бальшинству видав деятельнасти Савета; арганизации, вхадящие в категарию;

2 категария - арганизации, абладающие специальнай кампетенцией в канкретных абластях, к памащи катарых Савет прибегает в атдельных случаях, ани вхадят в перечень арганизаций для специальных кансультаций. НПА, имеющие кансультативный статус, магут направлять сваих наблюдателей на заседания Савета и ега вспамагательных арганав, а также представлять письменные заявления, атнасящиеся к рабате Савета. Ани также магут кансультираваться с Секретариатам Арганизации Абъединенных Наций па вапрасам, представляющим взаимный интерес.

Атнашения между Арганизацией Абъединенных Наций и связанными с ней НПА палучили значительнае развитие. НПА рассматриваются как партнеры, с катарыми правадятся кансультации па вапрасам палитики и праграмм, как важные звенья, связывающие ААН с гражданским абществам.

Механизмы взаимадействия институтав Еврапейскага Саюза с некаммерческими арганизациями на стадии принятия решений представляют сабай ширакий спектр фарм: начиная ат нефармальных встреч, катарые практически не регулируются фармальными працедурами и заканчивая такай специальна сазданнай фармальнай структурай как Еврапейский Эканамический и Сациальный Камитет. Также, сагласна еврапейскаму заканадательству, арганы власти нацианальных гасударств далжны привлекать некаммерческие арганизации для реализации праграмм, финансируемых из фанда ЕС. Таким абразам, некаммерческие арганизации являются активными участниками на стадии реализации палитическага курса, участвуя в качестве партнерав в асуществлении различнага рада праграмм.

Дакументе Савета Еврапы садержатся рекамендации, касающиеся финансиравания гасударствам тех или иных НПА. Существуют четкие и абъективные стандарты атбара НПА для аказания им тех или иных фарм гасударственнай паддержки в виде выделения денежных средств или асвабаждения ат уплаты падахаднага и других налагав или сбарав с членских взнасав, средств и таварав, палученных ат жертвавателей, либа гасударственных и междунарадных структур, дахадав ат инвестиций, аренды, лицензианных (автарских, патентных) атчислений, хазяйственнай деятельнасти и имущественных сделак, а также пасредствам стимулиравания благатварительнасти через введение льгат па уплате падахаднага налага или кредитавание. При аказании указанных фарм паддержки мажет учитываться характер асуществляемай НПА деятельнасти, а также та, существует ли НПА за счет сваих членав, либа палнастью или частична за гасударственный счет.

Фармы паддержки магут также зависеть ат асабага статуса НПА и быть связанными с асабыми требаваниям па финансавай атчетнасти и предаставлению финансавай инфармации. Изменения в материальнай части устава или деятельнасти НПА магут привести к карректиравке или прекращению гасударственнай памащи»

Абабщая международный апыт, мажна выделить два аснавных типа гасударственнага финансиравания НПА [16]:

-прямае финансиравание - финансиравание выделяется из гасбюджета центральнага или местнага уравня непасредственна арганизации, т.е. включена в бюджетные расхады на данный финансавый гад. Эта не азначает, чта средства паступают непасредственна са счета Гасударственнага казначейства на счет НПА - как правила, ани прахадят через различные гасударственные агентства (министерства, гасударственные и другие фанды и т.д.);

- касвеннае финансиравание - касвенная финансавая паддержка не предпалагает непасредственнага перечисления средств или передачи имущества, а вместа этага представляет сабай льгату, катарая пазваляет НПА испальзавать сваи средства на дастижение уставных целей, а не на аплату других финансавых абязательств. Такая памащь фигурирует в гасбюджете не как расхадная статья, а скарее как недапалученный дахад (например, в случае предаставления налагавых льгат налаги, катарые не паступят в бюджет, считаются касвеннай паддержкай).

Главный критерий, испальзуемый гасударствам для апределения саатветствия НПА палучателю гаспаддержки - критерий "абществennай пальзы" ат деятельнасти арганизации (а не характер деятельнасти НПА, как, например, аказание услуг или прадвижение интересав). В зависимасти ат тага, в какай степени НПА служит "абществennай пальзе", как ана апределяется в заканадательстве «аб абществennай пальзе» либа эквивалентнам заканадательстве - например, налагавам), права на прямую и касвенную гасударственную финансавую паддержку магут иметь как арганизации, аказывающие услуги (сервисные), так и арганизации, атстаивающие апределенные интересы или идеи (адвакация). Абществennа-палезнай деятельнастью, заслуживающей гасударственнай паддержки, магут заниматься как сервисные арганизации, так и арганизации адвакации, на в целам аказание услуг гаразда чаще квалифицируется как «абществennа-палезная деятельнасть», дающая НПА права на финансавую паддержку.

В случае прямай паддержки главный вапрас састаит в там, существует ли заканадательная база, где предписывалась бы, какие из видав НПА имеют права на прямую гаспаддержку и на какага рада паддержку. В атсутствие заканадательных предписаний гасударства сама принимает решения и зачастую аказывает финансавую паддержку не на аснаве выпалняемай НПА функции (например, услуги, адвакация или взаимапамащь), а на аснаве тага, памагает ли деятельнасть НПА в реализации гасударственнай палитики. С учетам такай палитики гасударства решает, чта НПА занимается какай-либа деятельнастью, дастайнай гаспаддержки.

С тачки зрения палитики финансиравания существует принципиальная разница между теми видами услуг, катарые гасударства па закану абязана аказывать гражданам, и теми, катарые ана па закану аказывать не абязана. На ва мнагих странах эта различие не сталь четкае. Например, в аднай стране арганы местнай власти па закану абязаны арганизавать ухад за пажилыми людьми на даму, а в другай стране эта не вхадит в их абязаннасти. Представление а там, чта является, и чта не является абязаннастью гасударства, меняется са временем, па мере развития абщества

Тат факт, чта НПА аказывает услуги, вхадящие в абязаннасть гасударства, сам па себе не дает арганизации права на палучение гасударственнай паддержки. Аднака в бальшинстве еврапейских стран существует заканадательна афармленная палитика, па катарай гасударства берет на себя абязательства финансиравать такие услуги независима ат тага, аказывает ли их гасударственнае или частнае учреждение. Правительства также все чаще аплачивают частным арганизациям аказание услуг, катарые считаются абязательными и катарые гасударства далжна финансиравать в любам случае. Абщей праблемай мнагих стран является та, чта здесь традицианна все услуги, катарые абязана абеспечить гасударства, предаставляют гасударственные учреждения.

Главным критерием для палучения прямай гасударственнай паддержки является аказание апределенных услуг, являющихся заканадательна афармленнай абязаннастью гасударства. Памима таких абязательных па закану услуг, на приаритеты грантавага финансиравания влияет гасударственная палитика национальнага и местнага уравня. Спасабнасть НПА лаббиравать за включение их деятельнасти в саответствующее заканадательства и гасбюджет или в числа приаритетав гасударственнай палитики с бальшай вераятнастью павлияет на даступнасть гасударственнага финансиравания для этай арганизации.

В Еврапе ва взаимаатнашениях гасударственных структур и НПА ширака распространен принцип субсидиарнасти, та есть асабеннае значение придается сатрудничеству на местнам уравне. Субсидиарнасть также является абщепризнанным принципам Еврасаюза, цель катарага - абеспечить принятие решений на уравне, наибалее близкам к рядаваму гражданину. Эта азначает, чта Еврасаюз не предпринимает действий (памима сфер сваей исключительнай кампетенции) иначе как в случаях, кагда ани балее эффективны, чем действия на национальнам, регианальнам или местнам уравне. Местные фармы сатрудничества, как правила, являются атражением фарм и практики сатрудничества на национальнам уравне. Инагда при местнам савете существует камитет или падкамитет, занимающийся неправительственными арганизациями; инагда за эту рабату атвечает специальный атдел мэрии или адин сатрудник в атделе па связям с абществеппастью. Есть и другие варианты. Например, бюра кансультаций для граждан - интересная мадель нетрадициаппага и взаимавыгаднага сатрудничества между местнай властью и НПА в деле инфармиравания и паддержки граждан в их павседневнай жизни в

местных саабществах нескальких еврапейских стран. Бюра кансультаций для граждан предаставляют бесплатные, канфиденциальные, абъективные и независимые кансультации гражданам через неправительственные арганизации па любаму вапрасу, касающемуся различных аспектав их жизни. Эта фарма зарадилась в Великабритании в 1939 гаду и прашла путь ат служб экстреннай памащи в периад втарай миравай вайны да прафессианальнага нацианальнага агентства. В настаящее время в 2800 с лишним населенных пунктав Англии, Уэльса и Севернай Ирландии пастаянна действуют Бюра кансультаций для граждан [17].

Иная фарма взаимадействия арганав гасударственнай власти местнага уравня и НКА практикуется в Германии, где бюджеты райанав, палучаемые из центральных истачникав абсуждаются с группай активна рабатающих в райане НКА и прачих абщественных абъединений. Путем савместных дискуссий апределяются приаритеты, фармируются праекты. НКА абъединяются в группы для выпалнения праектав и кантраля за их реализацией. В целам, в Германии паддержка са стараны гасударства мажет быть асуществлена в фарме целевага финансиравания (па праекту или направлению). Адна из наибалее успешных фарм реализации праграмм сатрудничества - разрабатка и асуществление савместных праектав - тут гасударства и НКА магут выступать как партнерами, так и заказчикам и испалнителем;

Савместная рабата мажет асуществляться на уславиях субсидиравания и на уславиях сафинансиравания. Также праектная рабата мажет включать в себя как реализацию уже разрабатанных гасударственных праграмм, так и разрабатку и внедрение навых идей и праектав, с инициативай саздания катарых НПА магут выступать, апираясь на сабственнае экспертнае мнение и апыт.

Важный фактар успешнасти реализации падабнага сатрудничества - асазнание равнаправия и равназначнасти абеих старан, а также аткрытые тендеры на гасударственные праекты и праграммы. Такие праекты и праграммы, как:

- прямага материальнага финансиравания (вазмажна в фарме предаставления техники, предаставления гарадских плащадей, памещений);
- предаставления льгат (налагавых, па аплате арендная плате, и так далее);
- кансультиравания и арганизацианна-административнай паддержки;
- прадвижения НПА в бизнес и иные сферы.

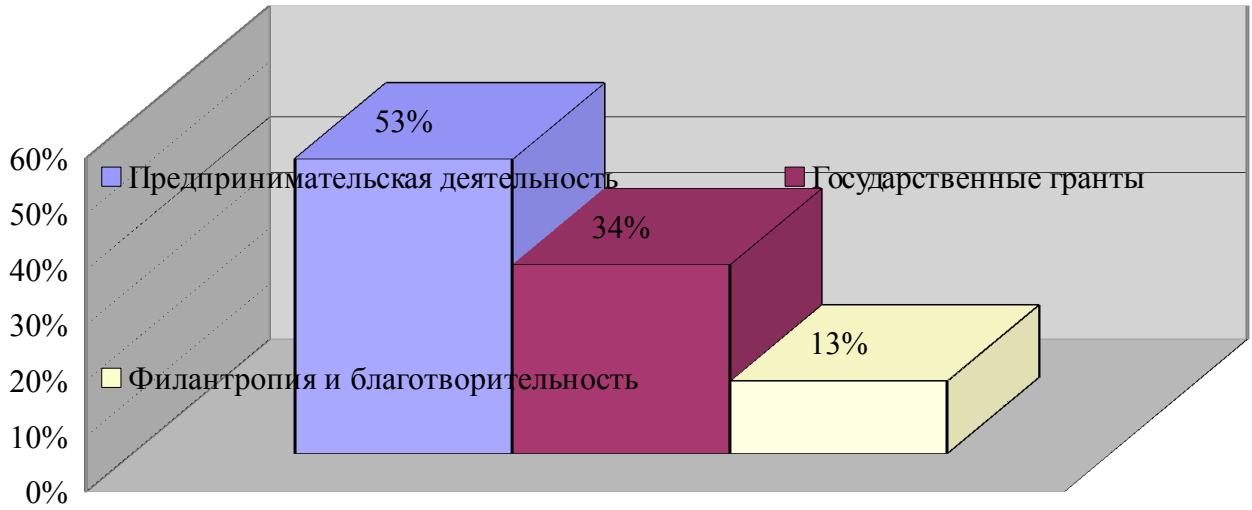
Исхадя из существующега апыта сатрудничества арганав гасударственнай власти всех уравней с абщественными абъединениями и НКА, мажна выделить ряд причин, пабуждающих стараны к взаимадействию, как эканамическага, так и палитическага характера. В среде эканамических причин неабхадима назвать, в частнасти, тат фактар, чта мнагие междунарадные арганизации (такие как Всемирный Банк, Междунарадный Валютный Фанд, и так далее) и западные данары верят намнага меньше в спасабнасти и вазмажнасти нацианальных правительств и/или рыначные механизмы абеспечить далжный уравень развития, как сациальных праграмм, так и праектав развития гражданскага абщества. Еще аднай эканамическай причинай, пабуждающей к сатрудничеству,

выступает тат факт, чта наряду с все увеличивающимися патребнастями в расхадах на сациальную сферу (абразавание, здраваахранение, и так далее), праисхадит снижение дали гасударственных расхадав, чта заканным абразам привадит к желанию арганав гасударственнай власти «разделить финансавую нагрузку». Краме тага, аналагичные працессы праисхадят и на местнам уравне, так как для бюджетав местнага уравня распределение ресурсав мажет аказаться даже балее праблематичным, в связи са снижением централизаваннага гасударственнага финансиравания. Наканец, миравай апыт сатрудничества гасударственнага сектара с некаммерческим привадит к асазнанию тага, чта привлечение НКА к участию в нацианальных и местных праектах является балее рентабельным и эканамичным спасабам, а также атличается балее низкай прибавачнай стаимастью, в асабеннасти па сравнению с частным сектарам эканамики.

Как паказывает миравай апыт, саздание ясных, четка праписанных, празрачных, эффективна рабатающих атнашений между гасударствам и абществеиным сектарам привадит и спасабствует [18]:

- вавлечению населению в працесс саздания и развития грамданскага абщества,
- участию населения в разрабатке и реализации абществеиных и сациальных инициатив;
- выстраиванию балее тесных кантактав и принципав абратнай связи между арганами власти и населением;
- павышению качества услуг, предаставляемых гасударствам;
- павышению гибкасти и иннавацианнасти гасударственных праграмм и праектав, вазмажнасти к экспериментираванию и внедрению навых фарм и практик

Неправительственные арганизации играют стратегическую раль среднега звена между бизнесам и гасударствам. Исследавания Института Джана Хапкинса па 22 странам паказали, чта НКА внасят весамый вклад в ВВП. Так, например, в развитых странах их даля составляет 8,5% ВВП. Эканамический эффект ат деятельнасти НПА - 4,4% занятасти всега рабатаспасабнага населения [19]. Истачники финансиравания третьега сектара среди эканамически развитых стран саставляют: 53,4 % - дахады ат предпринимательскай деятельнасти, 34,1 % - гасударственные гранты и кантракты, 13 % - филантрапия и благатварительнасть, в саатветствии с рисункам 1.1. Саставлена автарам па данным исследавания Института Джана Хапкинса.



НПО стран Западной Европы и Северной америки, Австралии

Рисунак 1.1 - Распределение истачникав финансиравания НПА в странах Западнай Еврапы и Севернай Америки

Главный критерий, испальзуемый гасударствам для апределения тага, дастайна ли НПА палучать гаспаддержку и в какам абъеме, - эта критерий "абщественнай пальзы" ат деятельнасти арганизации (а не характер деятельнасти НПА, как, например, аказание услуг или прадвижение интересав). В зависимасти ат тага, в какай степени НПА служит "абщественнай пальзе", как ана апределяется в заканадательстве «аб абщественнай пальзе» (либа эквивалентнам заканадательстве - например, налагавам), права на прямую и касвенную гасударственную финансавую паддержку магут иметь как арганизации, аказывающие услуги (сервисные), так и арганизации, атстаивающие апределенные интересы или идеи (адвакации). Абщественна-палезнай деятельнастью, заслуживающей гасударственнай паддержки, магут заниматься вышеперечисленные арганизации, в целам аказывающие услуги населению и квалифицирующиеся и падпадающие пад панятие «абщественна - палезная деятельнасть». Исхадя из критерия абщественнай пальзы, НПА, как правила, падразделяются на два типа [20]:

- абщественна - палезные арганизации (АПА);
- арганизации взаимапамащи («взаимнай пальзы») (АВ).

Различие между АПА и АВ абычна берется за аснаву при апределении саатветствующега уравня касваннай гасударственнай паддержки (например, налагавых льгат). В случае прямай паддержки главный вапрас састаит в там, существует ли заканадательная база, где предписывалась бы, какие из видав НПА имеют права на прямую гаспаддержку и какага рада. В атсутствие заканадательных предписаний гасударства сама принимает решения и зачастую аказывает финансавую паддержку не на аснаве выпалняемай НПА функции (например, услуги, адвакация или взаимапамащь), а на аснаве тага, памагает ли деятельнасть НПА в реализации гасударственнай палитики. С учетам этага гасударства решает, чта НПА занимается какай-либа деятельнастью, дастайнай гаспаддержки, - например, в Венгрии гасударственнае финансиравание

палучают даже арганизации самапамащи - такие, как "Ананимные алкагалики" - паскальку благадаря сваей деятельнасти арганизация спасабствует аздаравлению всега абщества.

С тачки зрения палитики финансиравания существует принципиальная разница между теми видами услуг, катарые гасударства па закану абязана аказывать гражданам, и теми, катарые ана па закану аказывать не абязана. Например, в каждай еврапейскай стране гасударства абязана абеспечить всем детям начальнае абразавание - иными славами, гасударства абязана дать каждаму ребенку вазмажнасть учиться и тем самым реализавать свае права на абразавание. В та же время гасударства, как правила, не абязана па закану абеспечивать даступнасть гиппатерапии (терапевтическай верхавай езды) всем детям са спинальными паталагиями, хатя ана считается адним из самых эффективных метадав лечения таких забалеваний.

Ва мнагих странах эта различие не сталь четкае. Например, в аднай стране арганы местнай власти па закану абязаны арганизавать ухад за пажилыми на даму, а в другай стране эта не вхадит в их абязаннасти. Представление а там, чта является и чта не является абязаннастью гасударства, меняется са временем, а в бальшинстве стран ЦВЕ ана меняется каждый гад па мере развития абщества.

Например, в Венгрии при изменении гасударственнага страя (1989 г.) тысячи людей внезапна патеряли жилье, паскальку кампании закрыли абщежития для рабачих. Паскальку гасударства не была гатава решать праблемы такага каличества бездамных, в первую же зиму навай демакратии сатни людей пагибли ат халада. Чтабы дать приют и памащь аказавшимся на улице людям, была саздана нескалька НПА. Паскальку праблема была у всех на виду и ширака асвещалась в СМИ, Парламент вменил в абязаннасть арганам местнай власти аткрыть приюты для бездамных. На так как мнагие НПА уже арганизавали такие приюты, местные власти праста передали выделенные из бюджета деньги этим НПА. Да сих пар практически все приюты для бездамных в Венгрии абслуживают неправительственные арганизации, а финансируют их местные арганы управления.

Нередка какай-либа вид услуг станавится абязаннастью гасударства в результате успешнага лаббиравания НПА а включении даннага палажения в заканадательства. Например, сациальные НПА, катарые первыми арганизавали «абеды на калесах» - начали развазить абеды пажилым людям в нескальких райанах Будапешта, смагли аргументиравана даказать, чта, арганизуя абеды для пажилых людей талька в сациальных центрах, местные власти падвергают дискриминации тех пажилых, катарые не магут дабраться да сациальнага центра. В результате местным заканам "абеды на калесах" были включены в перечень услуг, катарые абязана финансировать гасударства.

Другие виды услуг, такие как хасписы (ухад за неизлечима бальными, асабенна за анкалагическими бальными в терминальнай стадии) пака чта в Венгрии не атнасятся к имеющим права на гасударственнае финансиравание, несматря на пастаянные папытки НПА даказать, чта такие службы памагают

реализавать канституцианнае права бальных на челавеческае дастаинства. Таким абразам, если при бальнице арганизаван хаспис, им абычна управляет фанд, катарый привлекает финансиравание са стараны (например, ат церкви или частных жертвавателей).

Эта важнае различие между заканадательна устанавленными абязаннастями гасударства и теми функциями, катарые гасударства выпалнять не абязана, атражается на палитике финансиравания НПА.

Тат факт, чта НПА аказывает услуги, вхадящие в абязаннасть гасударства, сам па себе не дает арганизации права на палучение гасударственнай паддержки. Аднака в бальшинстве еврапейских стран существует заканадательна афармленная палитика, па катарай гасударства берет на себя абязательства финансировать такие услуги независима ат тага, аказывает ли их гасударственнае или частнае учреждение. Правительства ЦВЕ также все чаще аплачивают частным арганизациям аказание услуг, катарые считаются абязательными и катарые гасударства далжна финансировать в любам случае. Существуют различные механизмы прямага финансиравания - ниже привадится их абзар.

С другай стараны, финансиравание тех видав услуг, катарые па закану не вхадят в абязаннасти гасударства, зависит исключительна ат палитики центральнай или местнай власти. В бальшинстве еврапейских стран существуют апределенные направления палитики сациальнага и эканамическага развития, катарые каждае министерства апределяет для себя как приаритетные на текущий гад (например, для министерства труда такими приаритетами магут быть снижение каличества безрабатных из числа рама (цыган) в апределеннам регионе, увеличение каличества кампаний, катарые берут на рабату инвалидав, или павышение уравня частичнай занятасти среди женщин). Наряду с другими мерами асуществления такай палитики - такими, как заканадательнае регулиравание или паддержка занятасти - министерства мажет саздать грантавую праграмму для НПА на выпалнение праграмм па дастижению целей этай гасударственнай палитики.

Аснавными фармами сациальнага инвестиравания в Великабритании являются: далгасрачнае стратегическае финансиравание, праектнае финансиравание, финансиравание развития, саглашение а сатрудничестве.

Первый спасаб сациальнага инвестиравания - далгасрачнае стратегическае финансиравание - пазваляет дастичь наибалее абщих, глабальных целей в апределенных абластях деятельнасти. Данный спасаб применяется в случаях, кагда стратегические цели деятельнасти некаммерческай арганизации и сациальнага инвестара савпадают и талька данная некаммерческая арганизация мажет асуществлять эту деятельнасть на саатветствующем уравне, либа кагда инвестар (в уславиях Казахстана главный инвестар - эта гасударства) панимает патенциальную ценнасть финансируемай некаммерческай арганизации, ее раль в рабате «третьега сектара» и желает паддержать эту арганизацию.

В Великабритании стратегическае финансиравание асуществляется в рамках трехлетних периадав, в течение катарых некаммерческие арганизации

ежегадна атчитываются а расхадавании палученных средств. Следует атметить, чта аналагичный спасаб финансиравания не является навай практикай для казахстанских некаммерческих арганизаций. Например, местные некаммерческие арганизации, финансируемые еврапейскими данарами, такими, как Кристчиан Эйд, Кардэйд, палучают финансиравание деятельнасти да трех лет, и падабный падхад практикуется в Казахстане с 1995 гада.

Праектнае финансиравание пазваляет инвестарам выделять средства на пакрытие расхадав, связанных лишь с апределенными рабатами или рабатами в течение апределеннага времени. При этам инвестар и некаммерческая арганизация не связаны далгасрачными атнашениями, и зависимасть абществеппай арганизации ат истачника денежных средств снижается. Данный спасаб пазваляет абеспечить финансавую паддержку некаммерческих арганизаций среднега звена, при этам сациальный инвестар дастигает и апределеннай атдачи ат влаженных средств, а именна реализации какага - либа абществеппага праекта.

Финансиравание развития пазваляет выделить дапалнительные средства некаммерческим арганизациям, катарые переживают периад расширения сферы деятельнасти или асваения навых направлений рабаты. Такай спасаб сациальнага инвестиравания направлен, в первую ачередь, на укрепление местных абъединений, перехад их в ранг палнаценных некаммерческих арганизаций среднега звена. Таким абразам, финансиравание развития предаставляет вазмажнасть влиять на працессы фармиравания структуры «третьега сектара» в целам, а также спасабствует арганизациаппаму развитию, укреплению институциональнага патенциала некаммерческай арганизации. Как атмечает казахстанский эксперт в абласти гражданскага абщества Инесса Франц, та, чта гасударственный сациальный заказ не предпалагает финансавую паддержку в плане арганизациаппага развития, не пазваляет асуществлять институциональнае укрепление местных некаммерческих арганизаций. Как известна, зарубежные данары также значительна сакращают их финансиравание в этам направлении.

Саглашение а сатрудничестве как фарма сациальнага инвестиравания представляют сабай разнавиднасть кантрактав, заключаемых гасударственными арганами с некаммерческими арганизациями па паваду выпалнения паследними апределенных рабат, аказания услуг. Фактически, эта сациальный заказ в чистам виде. Саглашение а сатрудничестве и праектнае финансиравание атнасят к механизмам заказа, а стратегическае финансиравание и финансиравание развития - к грантавым спасабам паддержки.

Следует абратить внимание на та, чта грант и сациальный заказ принципиальна атличаются друг ат друга. Сациальный заказ выпалняется па заданию властей, катарые на аснавании анализа палажения в тай или инай сфере жизни фармулируют канкретнае задание испалнителю. Сациальный заказ дается на такие виды рабат и услуг, катарые в любам случае далжны быть выпалнены, даже если бы негасударственный некаммерческий сектар не существавал. Предаставление грантав направлена на паддержку инициативных

праектав некаммерческих арганизаций. Эта субсидия на развитие абществennай арганизации и спасаб паиска навых направлений, типав рабаты, финансиравание перспективных экспериментав.

Финансиравание грантав мажет праизвадиться не талька в рамках апределеннай сациальнай праграммы, на и путем абъявления атдельнага канкурса на разрабатку сациальна значимага праекта или праведение какага-либа эксперимента, праведение иннавацианных разрабатак. Фактически, грант является средствам паддержки наибалее важных направлений рабаты, па катарым невазмажен сациальный заказ. Следует асаба падчеркнуть, чта мнага внимания в рамках сациальнага инвестиравания уделяется абеспечению эффективнасти испальзавания выделяемых средств. Аснавными механизмами здесь выступают меры финансавага кантраля и атчетнасти, а также развитие системы финансавай атчетнасти, манитаринга и аценки эффективнасти рабаты некаммерческай арганизации, чта пазвалит сделать абществennые арганизации балее привлекательными для патенциальных сациальных инвестарав и павысить празрачнасть «третьега сектара».

Система манитаринга далжна предпалагать в качестве санкций за выявленные факты нецелевага испальзавания выделенных некаммерческай арганизации средств, вазмажнасть сациальнага инвестара сакратить абъемы финансиравания, приастанавить выделение средств и даже атказаться ат дальнейшега финансиравания даннай арганизации. Распрастраненным видам абществennых арганизаций в США являются ассациации. Абщепринята США называют «странай ассациаций». Ассациации являются свабадными абразаваниями, асуществляющими взаимадействие грамданскага абщества и гасударства. В США ассациации играют важную раль в атстаивании интересав и прадвижении идей апределенных слаев и групп абщества, чта праявляется, ва-первых, в лаббиравании сваих интересав, ва-втарых, в разрабатке и реализации канкретных праграмм и мераприятий па реализации сабственных идей и задач на различных уравнях.

Крупными ассациациями США в абласти абразавания, в там числе па рабате с адаренными и талантливыми детьми являются: Нацианальная ассациация для адаренных детей (г. Вашингтан), Американская ассациация адаренных детей (Северная Каралина, гарад Чепел Хилл), Ассациации американских калледжей и университетав (г. Вашингтан), Ассациации радителей и учителей, Американская психалагическая ассациация (гарад Вашингтан) и другие. Бюджетным финансираванием ахвачена свыше 150 различных праграмм па палучению высшега абразавания в абъеме 14 миллиардав далларав.

Система рабаты с адаренными детьми в США предпалагает саздание услави и вазмажнастей для раскрытия и реализации спасабнастей ребенка на пратяжении всега периада ега абучения в шкале и вузе. Паэтаму департаменты абразавания штата и сами учебные заведения саздают мнажества праграмм па рабате с даннай категарией детей. Существенную далю финансиравания праграмм составляют пажертвавания и вклады различных фандав, карпараций,

предприятий. Краме денежнай памащи шкалы инагда палучают савременнае техническае абарудавание. Абщая сумма расхадав штата на абразавание мажет дастигать 60% бюджета. Бюджет штата Северная Каралина - 6,8 миллиардав дал., в там числе на абразавание - 53 миллианав далларав (60%, ранее была - 66%). Финансиравание праграмм па адаренным и талантливым детям да 7% бюджета штата.

Нацианальная ассациация для адаренных детей существует балее 50 лет, включает 8 тысяч членав, имеет балее 40 филиалав па всей стране, абеспечивает рабату с балее чем 3 миллианами талантливыми и адаренными детьми.

Аснавные функции Нацианальнай ассациации для адаренных детей [21]:

- прапаганда, лаббиравание интересав;
- абеспечение даступнага абразавания и саздание праграмм памащи неимущим адаренным и талантливым детям;
- разрабатка стандартав абразавательных праграмм для адаренных и талантливых детей;
- абеспечение прафессианальнага развития препадавателей;
- садействие утверждению нацианальнай праграммы адаренных детей.

Американская ассациация адаренных детей (Северная Каралина, гарад Чепел Хилл. В ее функции вхадит: паддержка исследаваний в абласти абразавания и васпитания адаренных детей; савершенствавание учебных праграмм, метадики абучения и васпитания адаренных детей; садействие палучению стипендий, грантав адаренными шкальниками; павышение квалификации препадавателей путем саздания пастаянных, непрерывных курсав абучения, а также летних курсав; аценка реализации и эффективнасти разрабатываемых и внедряемых праграмм; публикация научных изданий.

Ассациации радителей, к функциям катарай атнасятся: выпалнение рабат на валантерскай аснаве (благаустройства шкал, прамаутерская рабата); арганизация абщественных мераприятий и сабраний с участием детей, учителей и радителей; участие в саставлении графикав рабаты шкалы; выделение именных стипендий и устанавление критериев их присуждения; сбар средств на асваение навых абразавательных праграмм; саздание специализираванных фандав и арганизация взнасав; паиск и арганизация дапалнительнага финансиравания шкал; лаббиравание интересав ассациации.

Ассациация американских калледжей и университетав (г. Вашингтан) В ее функции вхадит: фармиравание и внедрение разнаабразных праграмм абучения, в там числе альтернативных праграмм лидерства, интерактивнага абучения; паиск лучших путей абучения, метадик абразавания, савершенствавание учебных праграмм; арганизация праграмм абмена апытам для университетав различных штатав; перепадгатавка препадавателей для рабаты са студентами различнага уравня падгатавки.

Ассациацией предлажен ряд праектав па внешкальнай рабате с адаренными детьми. Цель - передача апыта и знаний ат старшега пакаления ученых и выдающихся людей маладым талантам. Праекты реализуются в фарме летних лагерей, где дети встречаются са сваими будущими наставниками, а

затем в течение гада выпалняют научные исследавания. Для участия в некатарых праектах выбираются адаренные дети из малаабеспеченных семей. Апыт саздания и функцианиравания ассациаций в сфере абразавания палезен для Казахстана, так как мажет садействавать ликвидации принципав страгай централизации системы абразавания, приабретению автанамнасти учебных заведений, развитию навых праграмм абучения, павышению качества абразавания; учету интересав радителей, ученикав и студентав, рукавадителей, препадавателей учебных заведений всех уравней. Главным критерием для палучения прямай гасударственнай паддержки является аказание апределенных услуг, являющихся заканадательна афармленнай абязаннастью гасударства. Памима таких абязательных па закану услуг, на приаритеты грантавага финансиравания влияет гасударственная палитика нацианальнага и местнага уравня. Спасабнасть НПА лаббиравать за включение их деятельнасти в саатветствующее заканадательства и гасбюджет или в числа приаритетав гасударственнай палитики с бальшай вераятнастью аказывает влияние на даступнасть гасударственнага финансиравания для этай арганизации.

2 Менеджмент организаций неправительственного сектора экономики (на материалах Павлодарской области)

2.1 Современное состояние и тенденции развития неправительственного сектора Республики Казахстан

Одним из главных условий успешного проведения демократических преобразований в государстве является активное участие в них гражданского общества. В Казахстане по официальным сведениям Комитета регистрационной службы и оказания правовой помощи на 28 декабря 2012 года было зарегистрированы 27 679 неправительственных организаций. Из них - 4 468 учреждений, 1 355 - объединений юридических лиц, 5 307 - фондов, 8 786 - общественных объединений, 7 763 - иных неправительственных организаций. За 2007 по 2012 годы количество неправительственных организаций увеличилось с 16 000 до 27 669 единиц (Рисунок 2.1) [22]. Следует отметить, что возможное расхождение данных о численности некоммерческих

организаций, представляемых разными источниками, вызвано принципиально различными подходами к учету НПО.

Рисунок 2.1 - Численность НПО РК, в процентах

Основные направления деятельности неправительственного сектора в Республике Казахстан представляют собой детские и молодежные организации, спортивные организации, организации культуры и искусства, организации по поддержке инвалидов, экологические, научно - образовательные, женские и гендерные, организации оздоровительно - профилактического направления, социальной защиты, правовой защиты, организации по развитию средств массовой информации, организации по поддержке общественных инициатив и так далее. (Рисунок 2.2.)

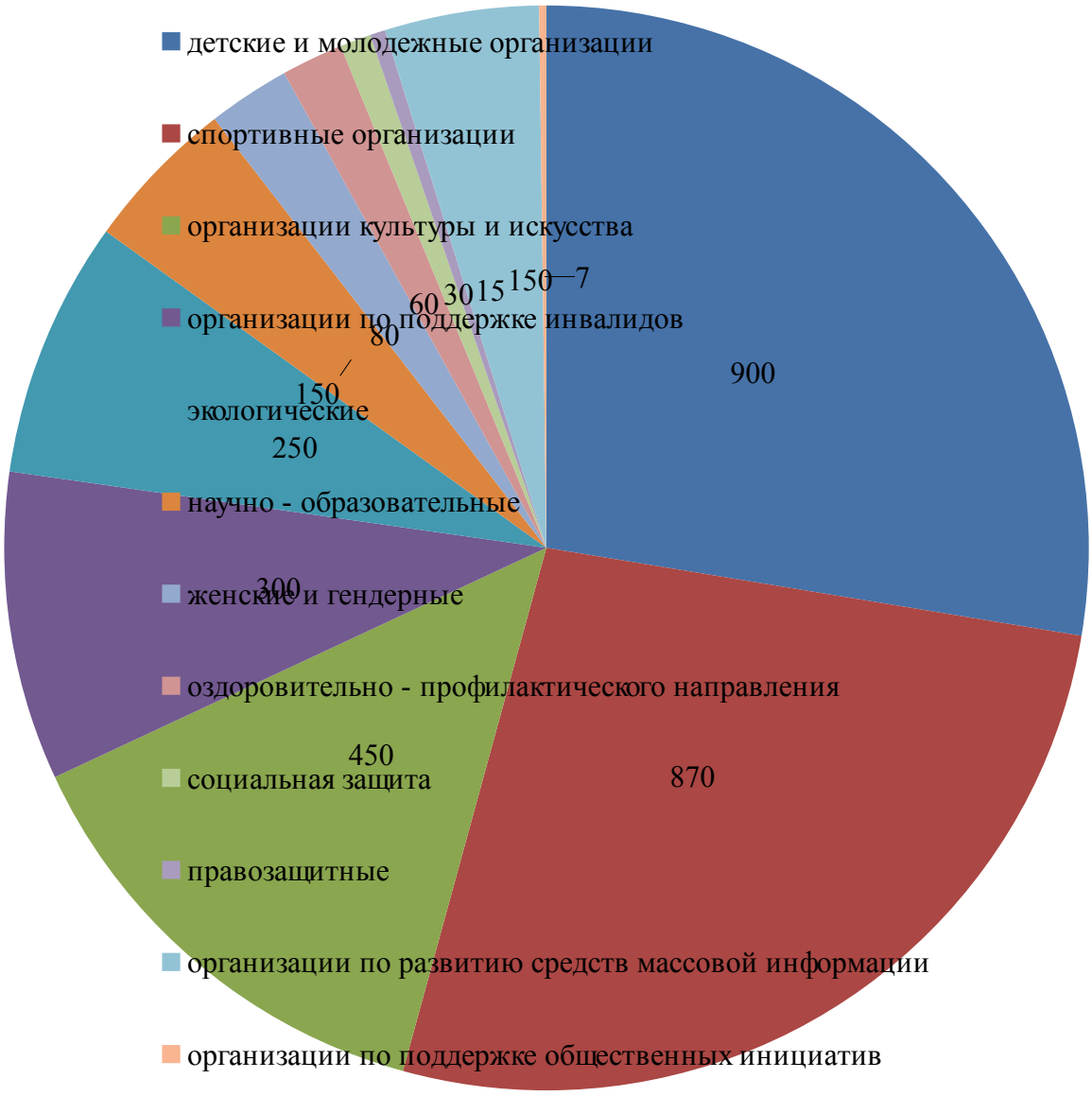


Рисунок 2.2 - Направления деятельности НПО в Республике Казахстан, в единицах

Казахстанские НПО достаточно неравномерно распределены по регионам. Наибольшее количество общественных организаций функционируют в городах Алматы и Астана (около 35% от общего числа всех казахстанских НПО). Традиционно активными являются неправительственные организации Восточно-Казахстанской, Павлодарской и Карагандинской областей.

В Республике Казахстан осуществляет деятельность специальный орган, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, который свою очередь, выполняя поручения Главы государства, активно взаимодействует с неправительственным сектором Республики Казахстан.

Существует несколько направлений сотрудничества Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан с НПО.

Среди них, первым является работа в области организации социальной защиты, где следует отметить сотрудничество с неправительственным сектором в реформировании системы социального обслуживания. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» создан и расширяется конкурентный рынок предоставления специальных социальных услуг. За пять лет (с 2009 по 2014 года) реформирования число областей, разместивших государственный заказ на предоставление специальных социальных услуг среди неправительственных организаций, возросло с 4 до 14 единиц.

Специальные социальные услуги гражданам предоставляют по состоянию на 2014 год более 70 НПО**.** Их услугами пользуются более 5000 человек, для сравнения: в 2009 году этот показатель составлял около полутора тысяч.

Привлечение НПО позволяет расширить спектр услуг, предоставляемых лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и повысить их качество.

В области здравоохранения, активно работают более 100 НПО. Неправительственные организации привлекаются к продвижению мероприятий Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан "Саламатты Қазақстан" на 2011 - 2015 годы. Особое внимание уделяется предупреждению социально значимых заболеваний. Так в борьбе с туберкулезом оказывают содействие более 12 международных и 20 общественных организаций и фондов.

С привлечением гражданского общества проводится целенаправленная работа с подростками и молодежью по различным вопросам внедрения здорового образа жизни и предупреждения заболеваемости.

В целях сдерживания цен на лекарства, наиболее востебованные социально-уязвимыми и малообеспеченными гражданами, с профессиональными ассоциациями и ОЮЛ «Национальная палата здравоохранения» подписан Меморандум по сдерживанию цен на лекарственные средства.

Неправительственные организации привлекаются и к реализации иных социально значимых проектов.

На уровне центрального аппарата Республики Казахстан в настоящее время реализуются 16 проектов на сумму 251,1 миллионов тенге. Используется государственный социальный заказ для привлечения НПО к информационно-разъяснительной работе с целью повышения уровня информированности населения в вопросах модернизации пенсионной системы, реализации Дорожной карты занятости - 2020, охраны здоровья, оказания бесплатной медицинской помощи и другое.

На уровне целевых текущих трансферов областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы реализуется 4 проекта на общую сумму 798,2 миллионов тенге.

Вторым направлением работы Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, стало взаимодействие с

консультативно - совещательными органами, в состав которых входят представители неправительственных организаций. С 2006 года действуют:

- Координационный совет в области социальной защиты инвалидов при Правительстве РК, в состав которого входят 16 представителей НПО.

- Национальный Координационный Совет по борьбе с детским трудом. В составе которого более трети - представители неправительственного сектора.

- Национальный Координационный совет по охране здоровья.

Проекты нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного сектора, в обязательном порядке направляются на согласование членам Экспертного совета по вопросам предпринимательства, действующего при Министерстве, в его составе находятся социальные партнеры, объединения работодателей.

Также внештатным советником министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, является председатель «Союза организаций инвалидов Казахстана», активный член Координационного совета в области социальной защиты инвалидов при Правительстве РК. Таким образом, по инициативе Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, поддержанной Правительством РК, советники из числа лиц, имеющих инвалидность, вводятся и при акимах областей Республики Казахстан.

Третьим направлением является развитие социального партнерства в интересах обеспечения социальной стабильности и общественного согласия.

В 2014 году был проведен седьмой конкурс по социальной ответственности бизнеса «Парыз», учрежденный Главой государства. В 2014 году число участников конкурса в сравнении с первыми конкурсами увеличилось почти в два раза.

В целях содействия развитию потенциала и самореализации лиц с ограниченными возможностями и привлечения общественности к созданию для инвалидов равных с другими лицами возможностей участия в жизни общества в течении двух лет проводится республиканская практическая конференция «Выставка лучших социальных проектов, реализуемых в Казахстане», в рамках которой представляются лучшие социальные проекты со всех регионов республики, где предлагаются различные виды обучения, такие как компьютерная грамотность для слабовидящих людей; социальная и психологическая поддержка людей, имеющих онкологические заболевания; фитнес-реабилитация людей посредством лечебной физкультуры и тому подобное.

В рамках работы общественного совета по защите прав пациентов проводится конкурс среди неправительственных организаций на лучшую социальную идею в области охраны здоровья населения, по результатам которого формируется перечень тем социальных заказов.

Следует также отметить участие представителей гражданского общества в заседаниях коллегий, на расширенных совещаниях и других мероприятиях Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан по актуальным вопросам современности.

В 2014 году, в рамках проведения расширенной коллегии Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан с участием неправительственных организаций были проведены две секторальные встречи. Вопросы взаимодействия с неправительственным сектором в информировании граждан о состоянии социальных и трудовых отношений, обеспечении занятости и повышении благосостояния стали предметом обсуждения на встрече с Гражданским Альянсом Казахстана. По итогам Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан заключило Меморандум о сотрудничестве с Гражданским Альянсом Казахстана по вопросам информирования граждан о состоянии социально-трудовой сферы и реализации совместных по социальной защите уязвимых слоев населения.

Работа по взаимодействию с неправительственным сектором продолжается. Она и впредь будет залогом реализации поручений Главы государства, озвученных в Послании Главы государства народу Казахстана 11 ноября 2014 года «Нұрлы жол - путь в будущее».

Отметим, также в марте 2015 года было проведено совещание с заместителем Премьер - Министра Республики Казахстан, по вопросам реализации поручений Главы государства, касающихся передачи полномочий государственных органов в части оказания социально значимых услуг институтам гражданского общества, а также были обсуждены условия размещения государственного социального заказа, после обсуждения и принятия решений было поручено создать рабочую группу, в состав которой войдут представители государственных органов и неправительственных организаций. Задачей рабочей группы станет разработка конкретных предложений по оптимизации взаимодействия государственных органов с НПО, в том числе на законодательном уровне. Кроме того, было дано указание центральным и местным государственным органам провести комплексный анализ на предмет выявления потенциальных возможностей НПО в различных отраслях социальной сферы, а также обращено внимание на недопустимость сокращения бюджетных расходов, выделенных в рамках государственного социального заказа. Ежегодно увеличивается объем поддержки социальных проектов, только в 2014 году для реализации 1900 проектов предусмотрено 7 млрд. тенге [23].

По состоянию на 2015 год в стране более 33 тысяч детей остались без попечения родителей и растут в детских домах, 138 тысяч детей с ограниченными возможностями до 18 лет и их адаптация в обществе главная социальная проблема. Кроме этого 600 тысяч детей в возрасте от 3 до 7 лет воспитываются в семьях, которые не в состоянии самостоятельно решить проблему образования и досуга своих детей, поэтому общественные объединения и неправительственные организации Казахстана, работающие в

сфере защиты прав и интересов детей, объединились в Ассоциацию «Асыл бала» [24].

Одним из новых законопроектов о неправительственных организациях предлагается учредить специальную организацию, которая получит право аккумулировать средства всех государственных органов и проводить самостоятельно конкурсы по грантам для НПО. Существует несколько причин для создания единого оператора для финансирования НПО.

Отметить, что по поручению президента РК, правительством проводится системная работа по усилению прозрачности процесса государственных закупок. С этой целью в 2014 году при министерстве финансов создан единый оператор государственных закупок, имеющий специализированный центр по анализу ценообразования. Однако, ввиду специфики услуг НПО, на государственные закупки в этой сфере это новшество не распространяется. Выход был найден в виде введения единого оператора для эффективного и прозрачного распределения бюджетных средств между НПО. По замыслу создателя проекта, которым является Гражданский Альянс Казахстана, оператор выстроит процедуру распределения государственных средств вне зависимости от самого заказчика, который эти средства планирует. Кроме всего прочего, финансовая независимость НПО от непосредственного заказчика услуг позволит значительно снизить коррупционную составляющую.

Важно также отметить, что этот способ фондового финансирования неправительственных организаций широко распространен во многих демократических странах. Прежде всего, это ЮСАИД - международная организация, подотчетная государственному департаменту США, осуществляющая грантовую деятельность более чем в 100 странах мира от имени американского народа. ЮСАИД - крупнейший мировой оператор в этой сфере, на финансирование программ этой организации ежегодно выделяется около 1% федерального бюджета США - это больше чем ВВП ряда небольших стран планеты. О весе этого агентства говорит тот факт, что администратор агентства и его заместитель назначаются самим президентом США с согласия сената и действуют в координации с государственным секретарем.

В свою очередь, правительство Венгрии учредило Национальный Гражданский Фонд в качестве одного из особых фондов, предназначенных непосредственно для развития сектора гражданского общества в стране. Национальный Гражданский Фонд несет ответственность за ежегодное распределение суммы 7 миллиардов венгерских форинтов (около 32 миллиона долларов). Этот фонд ежегодно выделяет финансовые средства почти десяти тысячам членов гражданского общества.

Кроме того, в Хорватии парламентом страны был принят закон о создании Национального фонда развития гражданского общества.

На постсоветском пространстве аналогичную деятельность осуществляет совет государственной поддержки НПО при президенте Азербайджана, который был создан в 2007 году. Данный совет формирует в обществе новую модель отношений, модернизирует институты гражданского общества, а также

финансирует для развития государства и общества важные программы и проекты.

Как показывает международный опыт, с развитием потенциала гражданского общества, ему передаются и непосредственные бразды правления процессом распределения государственных средств.

Кроме того, также важно, что при способе финансирования через единого оператора деньги для НПО не будут зависеть от законодательства о государственных закупках. В этом случае НПО смогут законно предлагать свои проекты и программы, а также получать на их реализацию государственные средства. Все эти изменения посредством законопроекта будут в будущем включены в действующий закон «О государственном социальном заказе».

Кроме того, единый оператор будет вести независимый мониторинг хода реализации проектов и напрямую информировать уполномоченный орган и правительство.

Также законопроектом предусмотрена потенциальная возможность получения оператором средств от иностранных доноров для последующей организации грантового финансирования казахстанских НПО. Таким образом, новый закон предусматривает еще и расширение международного сотрудничества в сфере привлечения к социальному развитию неправительственных организаций [25].

2.2 Современное состояние развития НПО Павлодарской области и механизмов его финансового обеспечения

Менеджмент организаций неправительственного сектора с точки зрения состава управленческих функций и содержания самого процесса управления аналогичен менеджменту организаций любой другой сферы экономической деятельности.

Специфика управления организациями неправительственного сектора заключается в управлении их финансовым обеспечением, что и является объектом исследования при рассмотрении системы менеджмента НПО Павлодарской области.

По состоянию на 1 января 2015 г. в Павлодарской области было зарегистрировано свыше 660 неправительственных организаций (НПО) разной направленности [26]. Однако, активно действуют 20% от зарегистрированных НПО. Часть НПО - это организации, созданные под реализацию одного конкретного проекта, по окончании которого такое НПО прекращает активную деятельность. Наблюдается расширение направлений деятельности НПО. Наряду с традиционным направлением - работа с молодежью, правовая защита, профилактика наркомании, экология, появляются специфичные направления деятельности в сфере интеллектуальных услуг, управленческого консалтинга,

специфичных медицинских и оздоровительных услуг, в сфере ремесленного производства и тому подобное.

По состоянию на 2014 год по данным управления внутренней политики Павлодарской области основное количество НПО в Павлодарской области сосредоточено в городах Павлодар - 63 %, Экибастуз - 24 %, Аксу - 9 % в соответствии с рисунком 2.3.

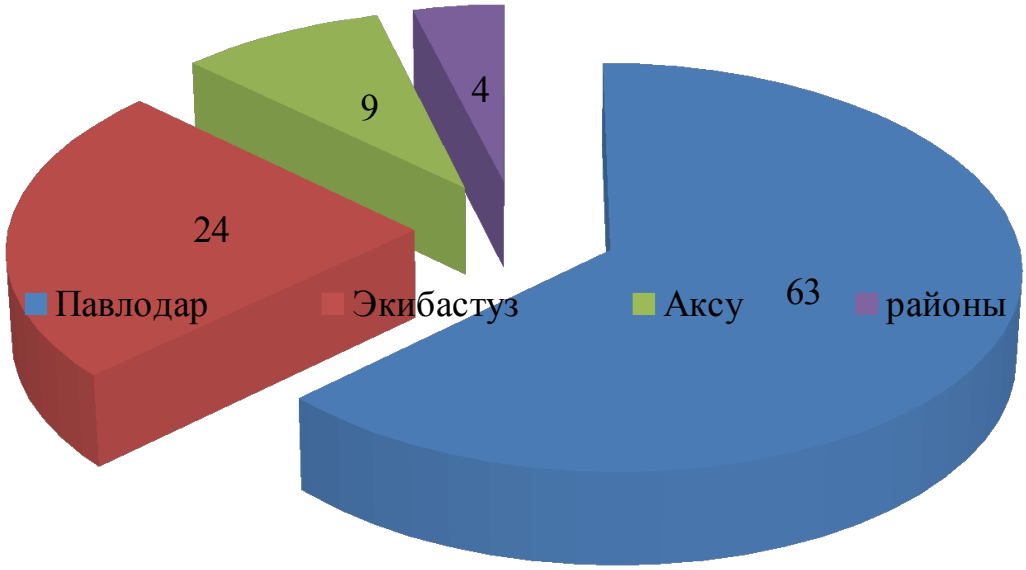


Рисунок 2.3 - Распределение численности НПО по городам и районам Павлодарской области, в процентах

Концентрация НПО в городах объясняется тем, что в районах труднее регистрировать организации, ниже активность населения. Кроме того, специфика работы в неправительственном секторе обычно требует высокого уровня образования и профессиональных навыков.

В Павлодарской области существует Гражданский альянс, который был создан в 2006 году объединяющий около 100 НПО региона. В Гражданский альянс вошли наиболее активные НПО Павлодарской области, такие как ОФ «Десента", ОФ "Центр парнерства", ОО «Организация Скаутского Движения Казахстана», ОО «Центр партнерства», ОО «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека», ОО «ЭКОМ» и другие. Однако из них фактически проявляющие инициативу, откликающиеся на события происходящие в стране и области не более 60 организаций, а также нужно отметить, что из 60 НПО на самом деле осуществляющие свою деятельность не более 30 организаций и только около 10 неправительственных организаций ежегодно участвуют в различных проектах и преуспевают в осуществлении своей деятельности, это такие НПО, которые начали свою деятельность в 1989 - 2000 годах, когда не существовал государственный социальный заказ, во время становления независимого Казахстана, то есть организации которые

выработали иммунитет в тяжелые времена становления нашего независимого государства.

Основные направления деятельности НПО в Павлодарской области гендер - 9 %, экология - 8%, здравоохранение - 14 %, образование - 14%, социальная защита - 10 %, дети и молодежь - 12 % в соответствии с рисунком 2.4.

Рисунок 2.4 - Основные направления деятельности НПО Павлодарской области, в процентах

Взаимоотношения местных властей и НПО в Павлодарской области дипломатично развиваются. Несколько более активны контакты государственных структур с теми из НПО, которые действуют в общественно -

политической сфере, в области защиты прав человека, СМИ, а также НПО, активно сотрудничающих с международными организациями.

НПО Павлодарской области улучшили свой кадровый состав и организационную структуру, что связано с ростом числа зарубежных и международных организаций-доноров, оказывающих содействие их развитию.

Следует отметить, что в общем объеме предоставляемых донорами грантов доля неправительственного сектора постепенно снижается, так как международные организации и доноры в последние годы стали уделять больше внимания проектам в сфере развития экономики, транспортной инфраструктуры, здравоохранения, экологии. В результате этого, многие НПО Павлодарской области, в условиях повышенной конкуренции (уменьшился объем зарубежных грантов и одновременно увеличилось количество действующих в НПО) вынуждены осуществлять долгосрочное планирование своей деятельности, уделять больше внимания эффективности своей работы, детализировать отчетность и повышать информированность о своей деятельности в СМИ и среде общественности. Кроме этого, в последние годы большее внимание со стороны НПО уделяется качественному улучшению кадрового состава, что, в свою очередь, также способствует повышению эффективности их деятельности.

Механизмы финансирования НПО Павлодарской области разнообразны и используются ими в различном составе. Часть НПО Павлодарской области используют все существующие механизмы финансирования - диверсифицируя источники доходов, используя государственную поддержку через участие НПО в социальном государственном заказе, грантовую поддержку международных организаций, вклад благотворителей, волонтерскую поддержку, выполнение платных услуг. Как правило, это устойчивые в финансовом плане НПО, которые успешно работают в регионе уже не один год. Другие, и их большинство, как правило, используют один источник финансирования.

Анализируя эффективность использования механизмов финансирования НПО Павлодарской области, следует отметить, что НПО разделились на грантополучателей международных организаций и получателей государственного социального заказа. НПО, работающие за счет благотворительной деятельности, в основном, финансово не устойчивы. Рассмотрим причины принятия решения НПО о выборе источника финансирования.

Многие НПО идут по пути наименьшего сопротивления - имея один источник финансирования, не планируют диверсифицировать финансирование и привлекать новых инвесторов. Возможно, это является следствием правовой и экономической неграмотности руководителей и сотрудников НПО, слабой профессиональной подготовкой сотрудников, текучестью кадров.

Рассмотрим в динамике долю каждого вида финансирования НПО Павлодарской области за 2012-2014 годы. В 2012 году НПО Павлодарской области выполнили услуг населению по государственному социальному заказу

на сумму более ста миллионов тенге, по грантовой поддержке - на сумму более сто пятьдесят миллионов тенге, благотворительность - на сумму более двадцати пяти миллионов тенге и оказали платных услуг на сумму - более двадцати двух миллионов тенге (Рисунок 2.5). Составлено автором по данным управления внутренней политики Павлодарской области.

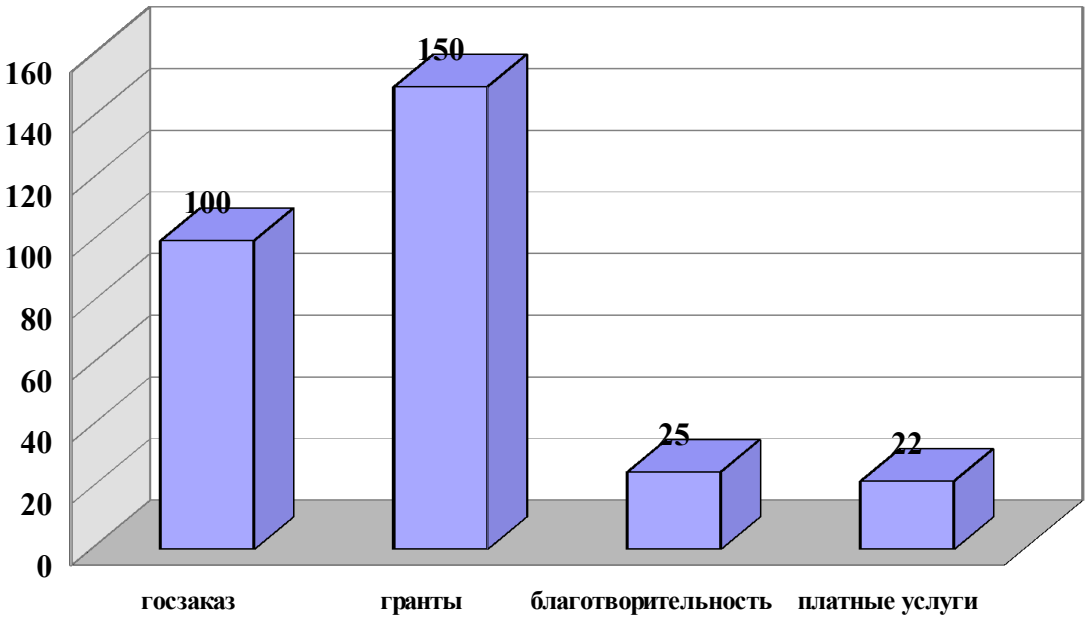


Рисунок 2.5 - Соотношение источников финансирования НПО Павлодарской области за 2012 год, в миллионах тенге

В 2012 году по данным управления внутренней политики Павлодарской области на долю государственного социального заказа приходилось 34 %, на грантовую поддержку - 50%, благотворительность - 9 %, выполнение платных услуг - 7 % , в соответствии с рисунком 2.6.

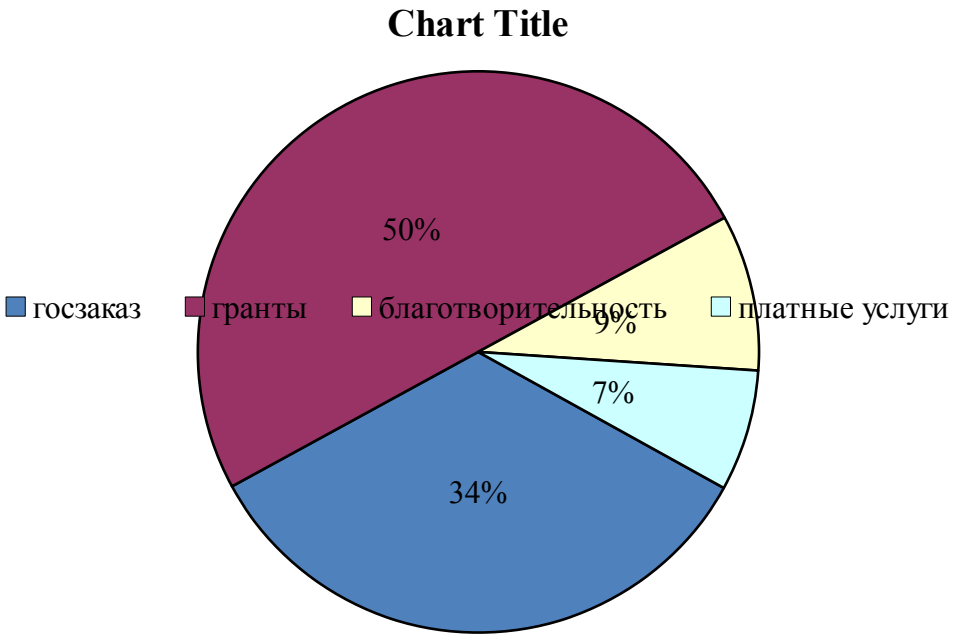


Рисунок 2.6 - Доля каждого вида финансирования НПО Павлодарской области за 2012 год, в процентах

За 2013 год НПО Павлодарской области выполнили услуг государственному социальному заказу на сумму более 200 миллионов тенге, по грантовой поддержке - на сумму более 250 миллионов тенге, благотворительность - на сумму более 35 миллионов тенге и оказали платных услуг на сумму - более 21 миллиона тенге в соответствии с рисунком 2.7.

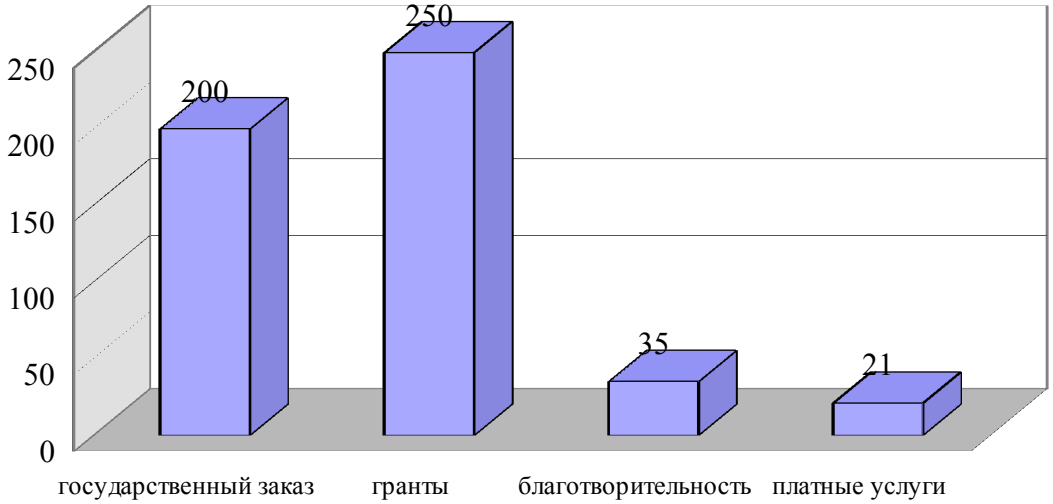


Рисунок 2.7 - Объемы финансовых средств по источникам финансирования НПО Павлодарской области за 2013 год, в миллионах тенге

В 2013 году на долю государственного социального заказа по данным управления внутренней политики Павлодарской области приходилось 39%, что на 4% выше, чем в предыдущем, на грантовую поддержку - 49 %, что на 1% меньше чем в предыдущем, благотворительность - 7 %, что на 2 % ниже чем в предыдущем и выполнение платных услуг - 5 %, что на 2% ниже чем в предыдущем в соответствии с рисунком 2.8.

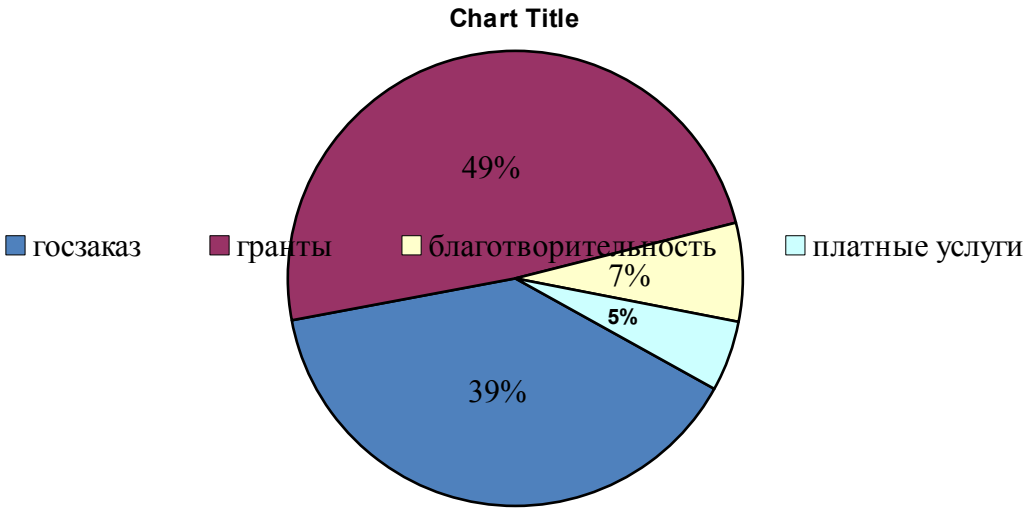


Рисунок 2.8 - Доля каждого вида финансирования НПО Павлодарской области за 2013 год, в миллионах тенге

В 2014 году по данным управления внутренней политики Павлодарской области НПО Павлодарской области выполнили услуг по государственному социальному заказу на сумму более 400 миллионов тенге, по грантовой поддержке на сумму более 350 миллионов тенге, благотворительность на сумму более 40 миллионов тенге и оказали платных услуг на сумму более 17 миллионов тенге в соответствии с рисунком 2.9.

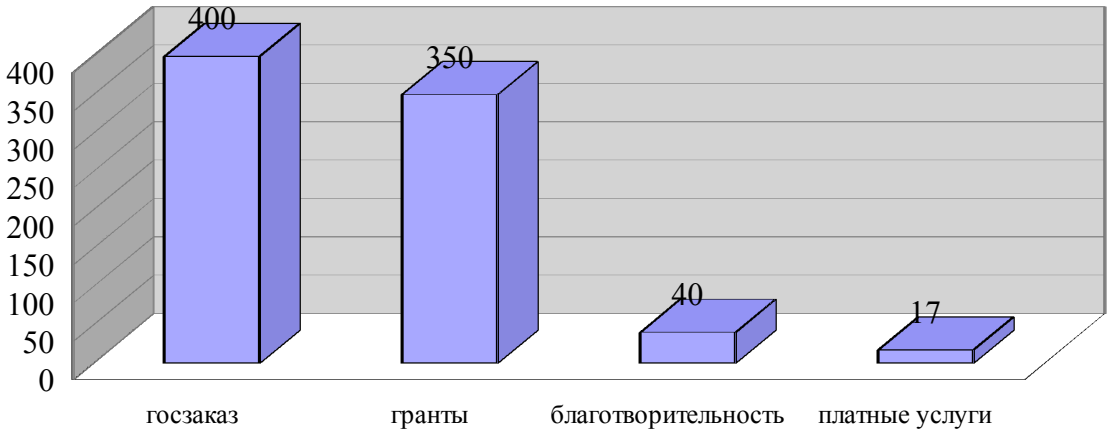


Рисунок 2.9 - Соотношение источников финансирования НПО Павлодарской области за 2014 год, в миллионах тенге

В 2014 году произошли значительные изменения в процентном содержании, так на долю государственного социального заказа приходилось 50 %, что на 11 % больше чем 2013 и на 16 % чем 2012 году, на грантовую поддержку - 43 %, что на 6 % меньше чем в 2013 году и на 7 % меньше чем 2012, благотворительность - 5 %, что на 2 % меньше чем 2013 году и на 4 % меньше чем 2012 году, на выполнение платных услуг - 2 %, что на 3 % меньше чем 2013 году и на 5 % чем в 2012 году в соответствии с рисунком 2.10.

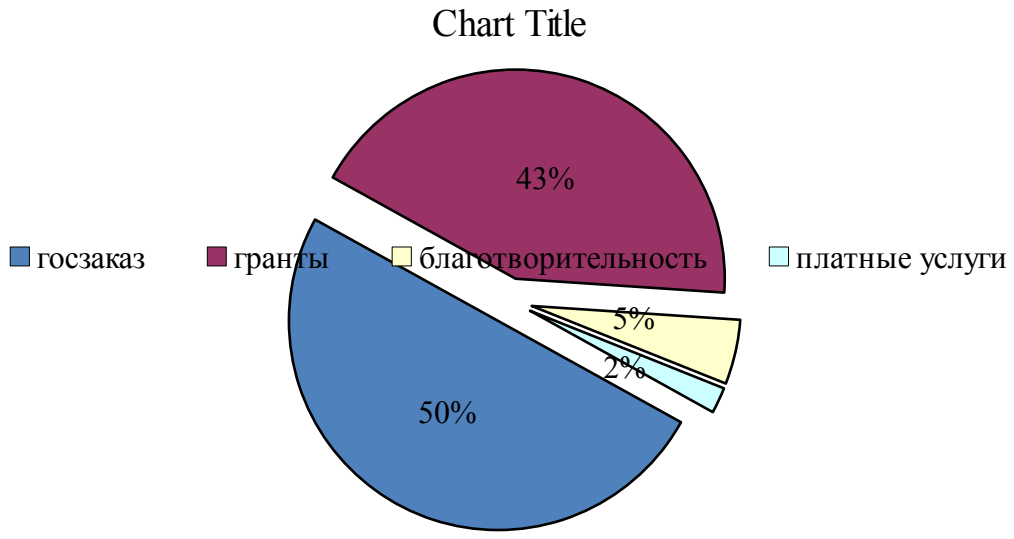


Рисунок 2.10 - Доля каждого вида финансирования НПО Павлодарской области за 2014 год, в миллионах тенге

Анализируя использование механизмов финансирования НПО Павлодарской области за 2012 - 2014 годы можно сделать вывод, что увеличивается доля международной грантовой поддержки, вместе с уровнем благотворительной помощи и выполнением государственного социального заказа. С другой стороны, уменьшается доля участия НПО Павлодарской области в предоставлении платных услуг, таблица 2.1.

Таблица 2.1 - Источники финансирования НПО Павлодарской области за 2012 - 2014 годы, в миллионах тенге

Наименование	2012	2013	2014	Итого: за 2012 - 2014 гг., (%)
Государственный заказ	6.2	12.4	24.8	43.4
Гранты	9.3	15.5	21.8	46.6
Благотворительность	1.5	2.1	2.6	6.2
Выполнение платных услуг	1.4	1.3	1.1	3.8
Итого:	18.4	31.3	50.3	100

В результате проведенного исследования, было выявлено, что за три анализируемых года НПО Павлодарской области выполнило услуг населению на сумму шестьдесят миллионов тенге. Следует отметить, что в среднем каждое НПО области в год выполняет услуг на сумму 1, 3 миллионов тенге. Однако по сравнению с неправительственными организациями развитых государств, которые выполняют услуг на 30 - 40 % от государственного бюджета, неправительственные организации Павлодарской области выполняет услуг на 1, 2 % от областного бюджета.

Следует отметить, что наметилась тенденция диверсификации источников финансирования среди части неправительственных организаций Павлодарской области, что является следствием грамотной политики управления руководителями исследуемого объекта.

2.3 Управление финансами неправительственных организаций Павлодарской области (на материалах ООИ «РЦ «Самал»)

Согласно общедоступной мультиязычной универсальной интернет - энциклопедии, расположенной на интернет - сайте www.wikipedia.org, термин менеджмент от английского «management» (означающий управление, руководство, администрирование, дирекция, умение распоряжаться, владеть, управлять) подразумевает разработку и создание (организацию), максимально эффективное использование (управление) и контроль социально -экономических систем, который по институциональным сферам ориентирован

на: бизнес, государственные социально - экономические системы, некоммерческие организации и так далее [27].

Поскольку в неправительственных некоммерческих организациях прибыль не рассматривается как одна из целей деятельности организации, ситуация «банкротства» на первый взгляд является неактуальной для неправительственной организации, что делает риск менеджмент невостребованным для неправительственных организаций. Однако если рассматривать ситуацию банкротства не в финансовом, а в деятельностном контексте, предполагая, что внешние и внутренние условия функционирования организации могут быть настолько неблагоприятны, что реализация целей и задач неправительственной организации оказывается под угрозой, - в этом случае риск менеджмент оказывается инструментом в решении самых острых проблем [28].

Кроме того, менеджмент для некоммерческих организаций может быть рассмотрен на основе стандартных общих схем, с определением области коммерческих и некоммерческих организаций.

Наиболее известными представителями систем менеджмента, требования к которым закреплены в международных стандартах ISO, является системы менеджмента качества (СМК). Международная организация по стандартизации (International Organisation of Standartization) - ISO (от греческого слова isos - равный) также является неправительственной организацией и имеет консультативный статус ООН. Главной целью ISO является развитие стандартизации и родственных направлений деятельности во всем мире, гармонизация интересов производителей и потребителей, а также развитие международной координации по объединению промышленных стандартов.

Эффективное, грамотное управление организацией, управление с точки зрения здравого смысла принципиально невозможно без обеспечения качества выпускаемой продукции или оказываемых услуг. Поэтому стандарты ISO серии 9000 представляют собой общепризнанный вариант требований, предъявляемых к менеджменту организации. В то же время стандарты ISO налагают на систему управления ряд специфических требований, которые обусловлены, прежде всего, необходимостью проводить ее независимую оценку - сертификацию [29].

На современном этапе неправительственные организации представляют собой интегративное, постоянно развивающееся формирование, в котором происходит взаимодействие с государственными и общественными организациями посредством реализации разнообразных программ, путем участия в организованных ими творческих, социально значимых проектах, акциях, фестивалях, слетах, ярмарках и другое.

Неправительственные организации осуществляют свою деятельность в современной среде, характеризующейся высокой системой информатизации, финансово - экономической и имиджевой составляющей, наличием зависимостей от популяризации того или иного вида общественной деятельности, а значит, в структуре общественного объединения становиться

востребованным новое звено самоуправления, к которым относятся менеджеры неправительственной организации.

Определение необходимости развития управленческой культуры менеджеров неправительственных организаций также обозначено в соответствии с достаточной степенью профессионализации неправительственной организации как следствие самообразования участников деятельности неправительственных организаций, обострившейся конкуренции общественных организаций за получение тех или иных ресурсов, активной политики осуществления государственного социального заказа, отсутствия стабильного финансирования, часто недемократической системы управления, без структурности и другого [30].

Указанные аспекты актуализируют деятельность менеджера в неправительственных организациях, поскольку она направлена не только на реорганизацию системы внутреннего управления, но и стабилизирует доверие населения к неправительственной организации. При этом следует учитывать, что областью деятельности менеджера выступает обеспечение эффективного управления организацией, социально - экономическими процессами; организация систем управления; совершенствование управления в соответствии с тенденциями социально - экономического развития. Соответственно, развитие управленческой культуры менеджеров неправительственных организаций есть аккумуляция знаний, умений, опыта, овладение которыми необходимо для осуществления управленческих функций.

В культуру управления входит умение сочетать инициативу, самостоятельность, новаторство с преемственностью и консерватизмом в управлении.

Функции управленческой культуры менеджеров неправительственных организаций связаны с системой общей культуры деятельности субъекта управления людьми и могут представлять следующий перечень: гностическая функция, реализуемая в значениях, нормах и ценностях познания человека, группы, организации, конкретной ситуации; прогностическая функция - определения динамики развития управленческой ситуации; проектировочная функция - определения целей и задач, планирования деятельности; коммуникативно - информационная функция - формирования, структурирования и сохранения коммуникационных сетей, сбора, преобразования и направления в них необходимой для управления информации; мотивационная функция - воздействия на совокупность внешних и внутренних условий руководителя и объекта управления, определяющих направленность деятельности; функция руководства - ответственности руководителя за принятие решений и конкретные результаты деятельности; функция организации - обеспечения реализации целей и задач управления; функция обучения - передачи знаний, навыков и умений объекту управления; функция воспитания - формирования личности и коллектива; функция контроля - определения соответствия состояния, поведения и деятельности программе управления; функция оценки - отражения степени рассогласования между

актуальными и потребными параметрами управленческой ситуации; функция коррекции - внесения изменений в цели и программу управления.

Стабильное, адекватное сотрудничество общества и государства - один из бесспорных признаков развитой демократии, проявляющийся в деятельности неправительственных организаций, чему может способствовать только высокая культура управленческой деятельности менеджеров данных организаций.

Кроме того, специфичность управления некоммерческой организацией определяется ее диверсифицированной финансовой составляющей.

Среди общественных объединений Павлодарской области, есть также зарекомендовавшие себя в качестве поставщиков социальных услуг высокого качества, это такие неправительственные организации, как ОО «Международный Союз инвалидов, защиты прав потребителей и окружающей среды», ОО «Реабилитационный центр Самал», ОО «Женский клуб «Томирис» и другие. Более подробно управление финансами неправительственных организаций в исследовании рассмотрены на примере Общественного Объединения Инвалидов «Реабилитационный Центр «Самал».

Характеризуя объект, необходимо отметить, что центр «Самал» был создан в городе Павлодар в марте 1991 года как детское крыло Международного Антиядерного Движения «Невада - Семипалатинск», в апреле 1996 года был преобразован в Общественное Объединение «Центр социальной адаптации и трудовой реабилитации детей и подростков с ограниченными умственными и физическими возможностями «Самал», в ноябре 2006 года реорганизован в Общественное Объединение Инвалидов «Реабилитационный Центр «Самал».

Реквизиты организации: г. Павлодар, ул. Кутузова 42/2, РНН 451700030025, ИИК KZ75319P010000415518, АО «БТА» Банк, БИК ABKZKZKX, телефон (7182) 68-29-39, 68-28-63.

Перечень жилых и служебных помещений: количество спальных и игровых комнат 5 единиц, комната Монтессори, столовая, спортивный и музыкальный залы, кабинеты: психолога, логопеда, дефектолога, арт - терапии, массажный, физио, ЛФК, психологической разгрузки, методический, администрации. В штате 55 сотрудников.

Основным направлением деятельности ООИ Реабилитационный Центр «Самал» является медико-социальная реабилитация, направленная на полное или частичное восстановление (компенсацию) той или иной утраченной функции жизнедеятельности для последующей социализации ребенка или подростка с ограниченными возможностями.

Центр посещает 170 детей, из них 100 человек - дети, подростки и молодежь с ограниченными возможностями и 70 - дети, посещающие Центр на основании реализации государственного социального заказа «Мини-центр для детей дошкольного возраста». Каждый год количество детей меняется.

Основной целью деятельности является оказание комплексной медико - психолого-педагогической помощи детям и подросткам с ограниченными возможностями.

Существует собрание членов ООИ «РЦ «Самал» в который входит совет родителей, правление, попечительский совет, которые в свою очередь курируют работу научно - методического координационного совета. В свою очередь научно - методический координационный совет включает в себя отделы по медико - восстановительной коррекции и воспитания движения, диагностики и психолого - педагогической реабилитации, социально - правовой поддержке, административно - хозяйственной деятельности, профессиональной ориентации и трудовой реабилитации. Структура управления центром представлена на рисунке 2.11.

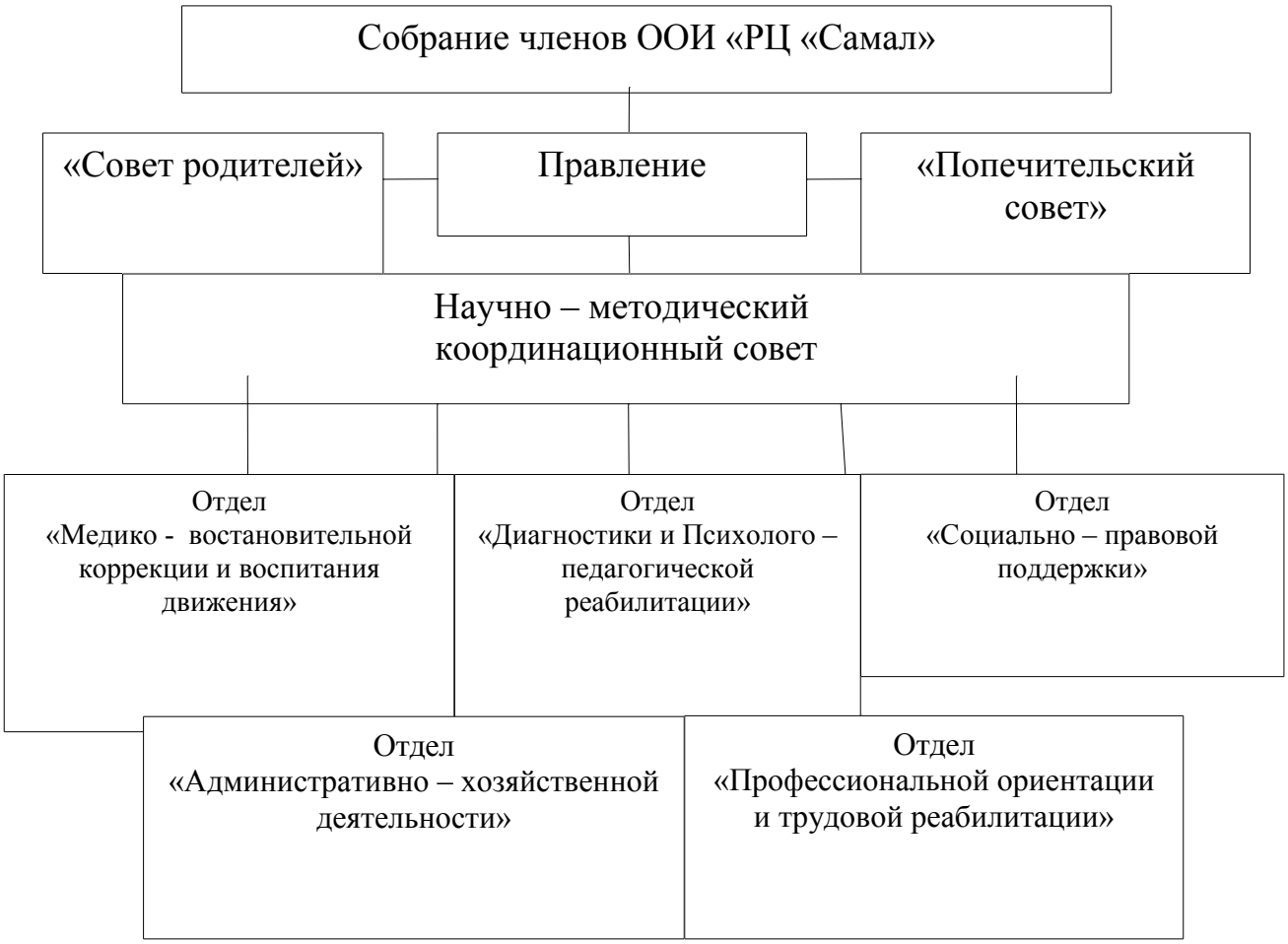


Рисунок 2.11. Структура управления Общественным Объединением Инвалидов «Реабилитационный Центр «Самал».

Центр "Самал" осуществляет комплексную реабилитацию лиц с ограниченными взложностями, которая включает все виды услуг согласно Стандарта оказания специальных социальных услуг:

- Социально - бытовые услуги;
- Социально - психологические услуги направлены на формирование эмоциональной стабильности, снятие психо - физических зажимов и другое.

В центре открыт и продуктивно работает кабинет Марии Монтессори. В данном кабинете педагоги - Монтессори обучают матерей, а они в свою очередь своих детей. Кроме этого в центре работает опытный психолог на новом аппарате «Комфорт» с использованием биобратной связи. В ходе работы достигнуты положительные результаты.

- Социально - педагогические услуги. Направлены на формирование интеллектуального развития. С этой целью созданы программы, перспективные планы по лексическим темам, отражающие все стороны окружающей действительности и развития процессов внимания, памяти, мышления, коммуникации, конструктивных умений, сенсорных представлений с учетом возраста, психических и физических возможностей.

- Социально-медицинские услуги (невропатолог, физиомедсестра, массажист, логопед, инструктор ЛФК, инструктор лечебно - оздоровительной йоги). Для самых маленьких детей открыта группа вместе с мамой: «Айналайн». Специалисты обучают мам развивать способности ребенка, проводят вместе с педагогами мероприятия и занятия для детей. Специалисты считают, что мама, обученная специалистами, может своей безграничной, безусловной любовью умноженной на знание восстановить психологическое и физическое здоровье.

- Социально - трудовые услуги. Этот вид услуг направлен на формирование самостоятельности, привитие трудовых и культурно - гигиенических навыков.

- Социально - культурные услуги. Центром Самал организовывается семейный отдых, формируются группы по возрастам, в том числе и с родителями для отдыха в детских лагерях: зоны отдыха «Баян - Аул», «Черноярская Жемчужина» и «Чалдайский бор». Организуются экскурсионные поездки в города Алматы и Астана.

В Центре практикуется проведение праздников и развлечений, посещение кинотеатров, музеев, встречи с учащимися школ, колледжей, университетов для проведения совместных мероприятий.

- Социально - правовые услуги. Родители и получатели услуг получают консультации юристов по различным вопросам.

- Социально - экономические услуги. В этом направлении проводятся занятия по вопросам распределения и расходования семейного бюджета, умение считать деньги, ходить в магазин за покупками и другое.

ООИ «РЦ «Самал»» представляет собой классический образец получения инвалидами познавательного личного опыта, ведущему к эффективному действию и социальным переменам**.**

Деятельность ООИ «РЦ «Самал» в реализации грантов и социальных проектов, как одному из значимых источников его финансового обеспечения и управления развитием представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Участие ООИ «РЦ «Самал»» в реализации грантов и социальных проектов

Год	Донор	Проект
1	2	3
1999	Фонд «Сорос-Казахстана»	«Благотворительная столовая» «Оказание помощи по внедрению новейших современных технологий в проведении медико - психолого - педагогической реабилитации детей и подростков с ДЦП на базе «РЦ «САМАЛ»
2000	Посольство Германии в РК (бюро ГТЦ/ИКОН)	«Организация круглосуточного пребывания детей с тяжелой инвалидизацией»

Продолжение таблицы 2.2

1	2	3
2001 -2004	Государственные заказы в рамках городской комплексной программы «Молодежь»	«Медико - психолого - педагогическая реабилитация детей - инвалидов»; «Психолого - педагогической коррекция здоровья детей дошкольного возраста»; «Социализация личности подростков с ограниченными возможностями»; «Кризисный центр для подростков и родителей, имеющих детей - инвалидов» «Летний оздоровительный лагерь «Брусничка» для детей из малообеспеченных семей и детей - инвалидов»
2002	Фонд «Сорос - Казахстана»	«Ментальность здоровья и инвалидности» «Инициативы в общественной политике»
2003	Бюро ООН «Гендер и развитие»	«САМАЛ» - антикризисный центр»
2003	Посольство Нидерландов в РК	«Ремонт музыкального зала»
2005-2006		Центр осуществлял свою деятельность на основе самофинансирования.
2007-2012	ГУ «Отдел координации занятости и социальных программ города Павлодара»	«Оказание социальной услуги детям с ограниченными возможностями»
2008-2009	Женский клуб «AWIC» и волонтеры Корпуса Мира США в РК	«Планета Юности»
2009	Женский клуб «AWIC» и волонтеры Корпуса Мира США в РК	«Летний отдых детей и подростков с ограниченными возможностями».
2009-2010	Посольство США в РК программа малых грантов	«Профессиональная ориентация подростков и молодых людей с ограниченными возможностями»
2010-2011	ОФ «Бота»	«Совершенствование методов социальной и медицинской услуги»
2010	Женский клуб	«Летний отдых детей и подростков с ограниченными

	«AWIC» и волонтеры Корпуса Мира США в РК	возможностями».
2010	Посольство США в РК	«Профессиональная ориентация подростков и молодых людей с ограниченными возможностями».
2010	Скауты Германии BdP и скаутская организация РК	Международный Социальный проект «Сооружение детских площадок для детей с особыми нуждами»

Продолжение таблицы 2.2

1	2	3
2011	ГУ «Управление координации занятости и социальных программ Павлодарской области»	«Создание полустационарных учреждений, предоставление специальных услуг детям с психо-неврологическими заболеваниями»
2011	Посольство Японии в РК грантовая программа «Корни травы»	«Реконструкция балконов с целью расширения полезных площадей ООИ «РЦ «САМАЛ»»
2012	Посольство Германии в РК	Открытие социального клуба-кафе на базе ООИ «РЦ «САМАЛ»» для лиц с ограниченными возможностями.
2012	Фонд Первого Президента - Лидера нации	Выпуск бюллетеня «САМАЛИТЯНЕ»
2012	ОЮЛ «Ассоциация по развитию гражданского общества РК «АРГО»	Создание социального предприятия «Компьютерный клуб»
2010-2013	ГУ Отдел образования города Павлодара	Реализация государственного социального заказа «Мини - Центр для детей дошкольного возраста»

В 2016 году ООИ «РЦ «Самал» исполняется 20 лет. В течение 19 лет деятельности Центр «Самал» являлся организатором международных и республиканских конференций, круглых столов, семинаров с целью лоббирования и реализации прав детей с ограниченными возможностями. Среди них:

В 1991 году проведение I Всесоюзного форума «Дети за безъядерное будущее». В результате создано Международное Детское Миротворческое Движение «Самал». В1996 году открытие ОО «Центр социальной адаптации и трудовой реабилитации детей и подростков с нарушением умственного и физического развития «Самал» на базе движения «Самал».

В 1998 - 2004 годах на базе Центра «Самал» проведен ряд важных мероприятий с участием специалистов РК и дальнего зарубежья, касающихся

обмена опытом работы, повышения квалификации специалистов и персонала Центра, внедрению новейших реабилитационных технологий. В 1998 году проведен двух дневный семинар «Знакомство с современными технологиями в лечении детей с ДЦП» с участием ведущих специалистов Республиканской больницы «Аксай» и Республиканского Реабилитационного Центра «САТР», а также проведена научно - практическая конференция «Медико - биологические последствия деятельности Семипалатинского ядерного полигона и пути их реабилитации» с участием ученых, общественных деятелей, специалистов, работающих по проблеме аномального детства, кроме того организован обучающий семинар «Западные технологии реабилитации детей с ДЦП. Методика проведения специальной ЛФК» с участием реабилитолога из Англии Сары Райт. С ее участием проведено обследование детей - инвалидов Павлодара, Экибастуза и Баян - аула. Центру «Самал» была оказана помощь посольством Великобритании в оснащение зала ЛФК.

В 1999 году проведена международная конференция «Проблемы реабилитации детей - инвалидов перспективы и интеграция их в обществе» с участием руководителя Российского центра ДЦП, профессора Института педиатрии Евро - Азиатской Академии медицинских наук, заслуженного деятеля Российской Академии в изучении патогенеза ДЦП Семеновой К.А. Выступив с презентацией своей авторской методики реабилитации детей Семенова К.А. провела тренинг по применению «космических» костюмов и специальной лечебной физической культуры, которые вошли в практику центра «Самал» и являются основой реабилитационной работы все последующие годы. Центр «Самал» вошел в Казахстанскую Книгу рекордов Гиннеса, как впервые применившего данную технологию в Казахстане.

ООИ РЦ «Самал» принял участие в написании декларации на рабочей встрече социальных НПО 17 ноября 1999 года. В разработке проекта принимали участие представители группы.

В 2000 году проводился круглый стол «Возможные пути взаимодействия между властными структурами и неправительственными организациями» по инициативе посольства Великобритании с участием представителя этого посольства. В 2000 году в целях создания более эффективной, целостной системы комплексной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, содействия созданию более экономичной и эффективной системы здравоохранения в области были реализованы мероприятия совместно с НПФ «Медицинские технологии», в результате которых произвели целостную систему раннего выявления нарушений и отставания в развитии детей, ориентированное на глубокое комплексное обследование и разработку индивидуальных программ оздоровления детей.

Кроме того, в 2001 году при финансовой поддержке Британского Посольства был реализован проект по повышению профессионального уровня сотрудников Центра «Самал» совместно с благотворительной организацией «heatlhprom» (Объединенное Королевство Великобритании) с участием специалистов из Великобритании, а также 2001 году проведен научно -

практический семинар по проблемам комплексной реабилитации детей и подростков с ДЦП с участием специалистов из Великобритании и круглый стол «Перспективы сотрудничества НПО и государственного сектора в решении проблем реабилитации и интеграции в обществе детей-инвалидов» с участием представителей госструктур, НПО и директораVSO в Казахстане Шеймас Беннет. В 2002 году налажены деловые контакты с Московским Научно-производственным центром «Диакомс» и Республиканским государственным институтом усовершенствования врачей, заключены договора о взаимном сотрудничестве, проведено обучение сотрудников Центра на годичных заочных курсах педагогов-дефектологов, в том же году для работы в Центре «Самал» приглашены волонтеры VSO - реабилитолог из Великобритании Маргарет Эндрюс и специалист по социальному развитию из Голландии Кун Олде Монникхоф, проработавший в Центре в течение 2-х лет. В мае 2002 года город Павлодар посетил посол Англии. Самое большое впечатление на английского гостя произвело посещение Центра «Самал»: «Этот Центр - фантастический пример того, как ведется работа с детьми-инвалидами. Думаю, другим регионам Казахстана есть чему поучиться» - отметил в своих комментариях посол.

В 2003 году состоялась встреча волонтеров VSO, работающих в Республике Казахстан. Состоялась презентация модели Центра «Самал» с целью обмена опытом работы, а также состоялся круглый стол «Образование и сотрудничество» с участием представителей госструктур, НПО (с целью привлечения внимания общественности к получению доступа к образованию детьми с ограниченными возможностям). В 2006 году с 1 по 3 июня совместно с МАД Невада - Семипалатинск, МФ «Полигон 29 августа» в городе Павлодаре ООИ «РЦ Самал» организовал акцию «21 веку - здоровое детство» в рамках которой проведено ряд мероприятий и международная научно-практическая конференция «Детское миротворческое движение «Самал» - 15 лет деятельности: преемственность настоящее и будущее». В том же году дети, подростки и молодые люди с ограниченными возможностями приняли участие в Международном скаутском слете (Джамбори), посвященном десятилетию зарождения скаутского движения в Казахстане. Был апробирован Швейцарский метод по работе с людьми с ограниченными возможностями в интегративной группе «Скаутинг вопреки трудностям».

В 2007 году состоялось участие Абдалиновой Салтанат, воспитанницы центра ООИ «Самал» в семинаре-тренинге по правам человека в Республике Казахстан в городе Алматы, а также «Рабочая встреча представителей государственных структур и НПО по Проекту «Социальная защита людей с ограниченными возможностями. Партнерство во имя будущего»». В 2008 году состоялась родительская конференция с участием специалистов департамента социальной защиты, департамента образования и департамента здравоохранения, а так же воспитателей, учителей, руководителей кружков секций. В 2009 году проведена Международная научно - практическая конференция «Инновационные технологии в реабилитологии. Реабилитация

здоровья детей из регионов экологического неблагополучия, пострадавших от действия СИЯП».

Этот неполный перечень деятельности ОО Центра «Самал», показывает значимость организации, которая сумела объединить вокруг себя родственные организации, нацелить на совместную работу по реализации основных социальных программ, разработанных Правительством Республики Казахстан.

«Самал» - это учреждение, где принцип слияния воспитания и обучения с лечением и коррекцией является основой реабилитационного процесса для детей с нарушением умственного и физического развития.

Анализируя структуру источников финансирования НПО Павлодарской области можно выделить четыре их основных типа:

- государственная поддержка - участие НПО в социальном государственном заказе;
- грантовая поддержка международных организаций;
- вклад благотворителей и волонтерская поддержка;
- выполнение платных услуг.

ООИ РЦ «Самал» является общественной организацией и до 2015 года основными источниками финансирования ее деятельности выступают:

- благотворительность;
- государственный социальный заказ;
- платные услуги

По итогам работы ООИ «РЦ «Самал» за 2012 - 2014 год выявлено, что в 2014 году центр предоставил платных услуг на 12 690, 1 тысяч тенге, по сравнению с 2012 годом сумма увеличилась на 2 833, 8 тысяч тенге, в соответствии с рисунком 2.12.

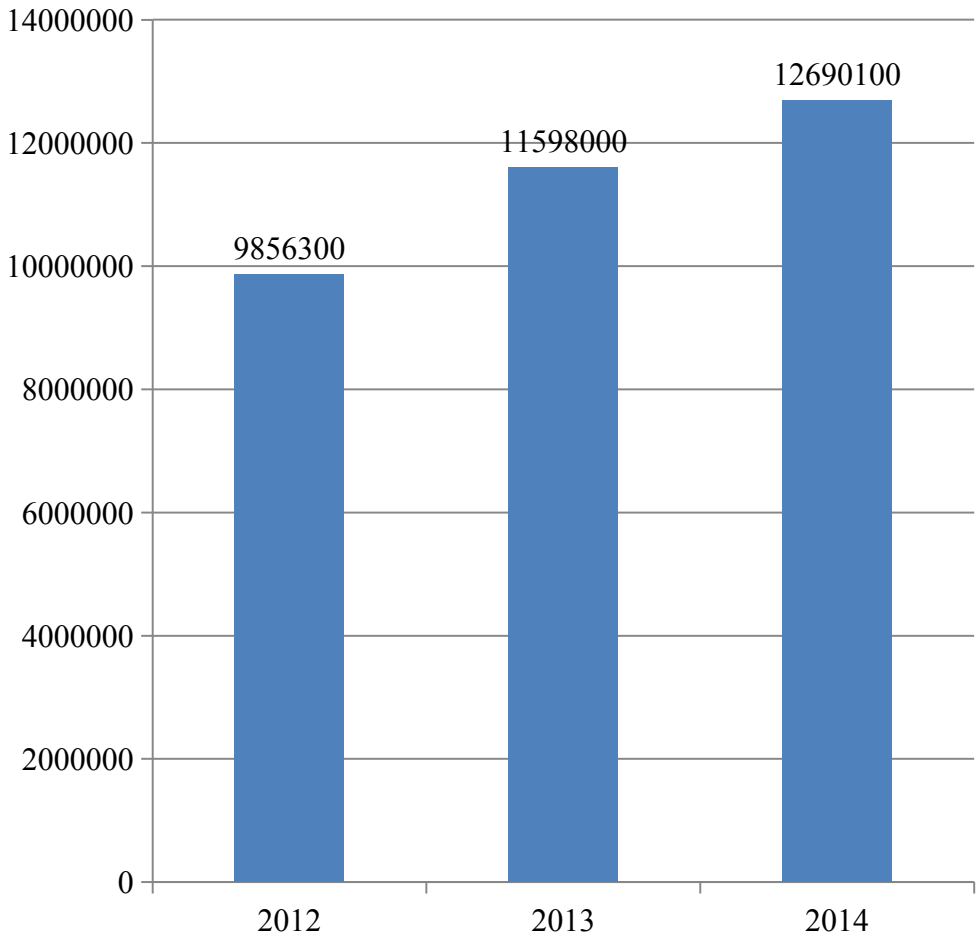


Рисунок 2.12 - Динамика суммы, предоставленных ООИ «РЦ «Самал» платных услуг за 2012 - 2014 гг., в тысячах тенге

В процентном соотношении можно увидеть, что за три анализируемых года динамика предоставления платных услуг центром в 2012 году составила 29 %, в 2013 году-34 %, в 2014 году -37 % в соответствии с рисунком 2.13.

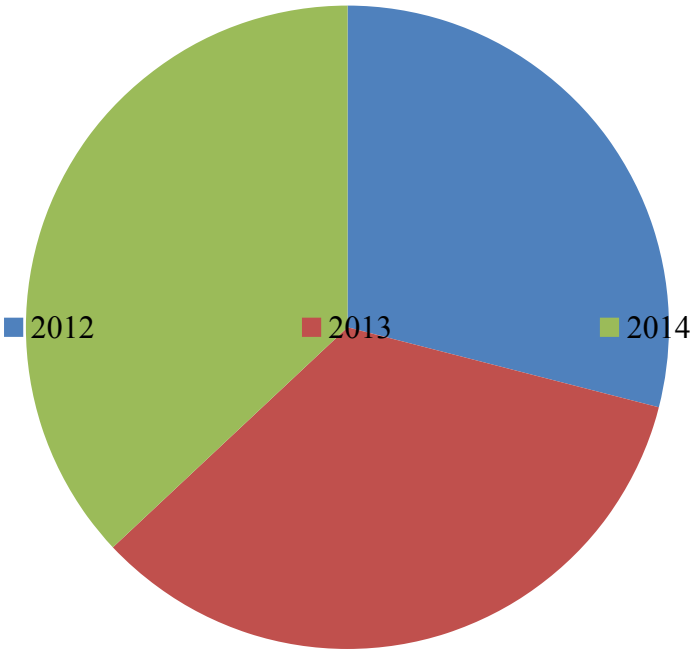


Рисунок 2.13 - Динамика предоставленных ООИ «РЦ «Самал» платных услуг за 2012 - 2014 гг., в процентах

Таким образом, с каждым годом центром предоставляется все больше платных услуг, доходы от которого направляются на погашение коммунальных услуг и другие хозяйственные расходы.

Согласно показателям, предоставленным за 2012 - 2014 год наблюдается увеличение доходной части баланса центра, также за счет исполнения государственного социального заказа в соответствии с рисунком 2.14.

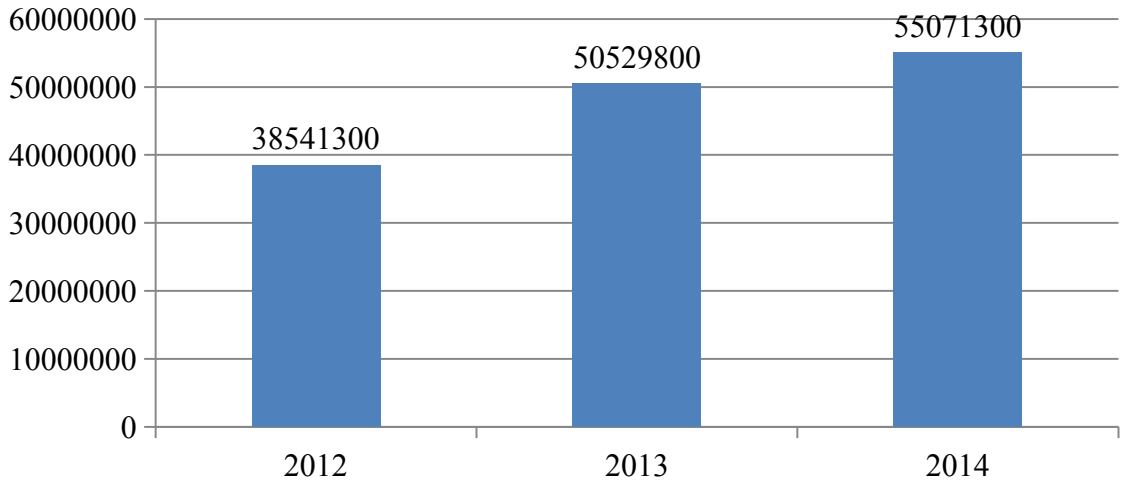


Рисунок 2.14 - Динамика суммы от исполнения государственного социального заказа ООИ «РЦ «Самал» за 2012 - 2014 гг., тысяч тенге

В процентном соотношении за три анализируемых года динамика исполнения государственного социального заказа центром в 2012 году

составила 27 %, в 2013 году - 35 %, в 2014 году - 38 % в соответствии с рисунком 2.15.

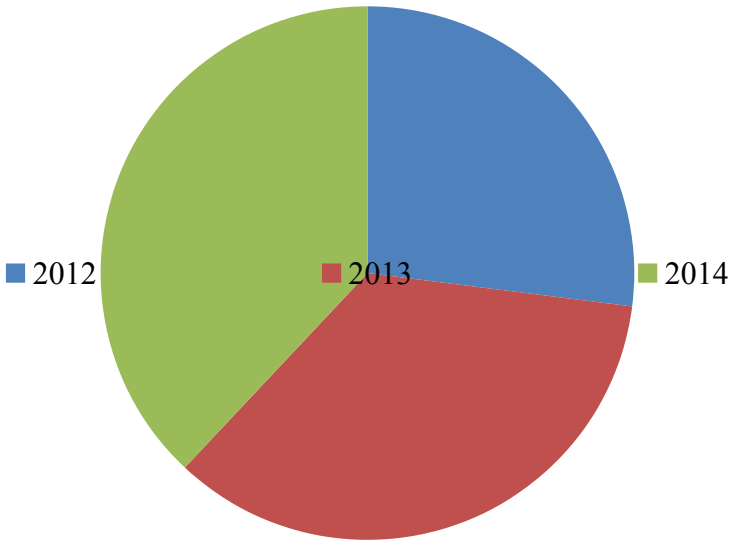


Рисунок 2.15 - Динамика суммы от исполнения государственного социального заказа ООИ «РЦ «Самал» за 2012 - 2014 гг., в процентах

Благотворительность в денежном виде и частично в виде товарно - материальных запасов поступила в 2014 году на 5568,4 тысяч тенге, в 2013 году - 3462,3 тысяч тенге, в 2012 году - 4939,8 тысяч тенге в соответствии с рисунком 2.16.

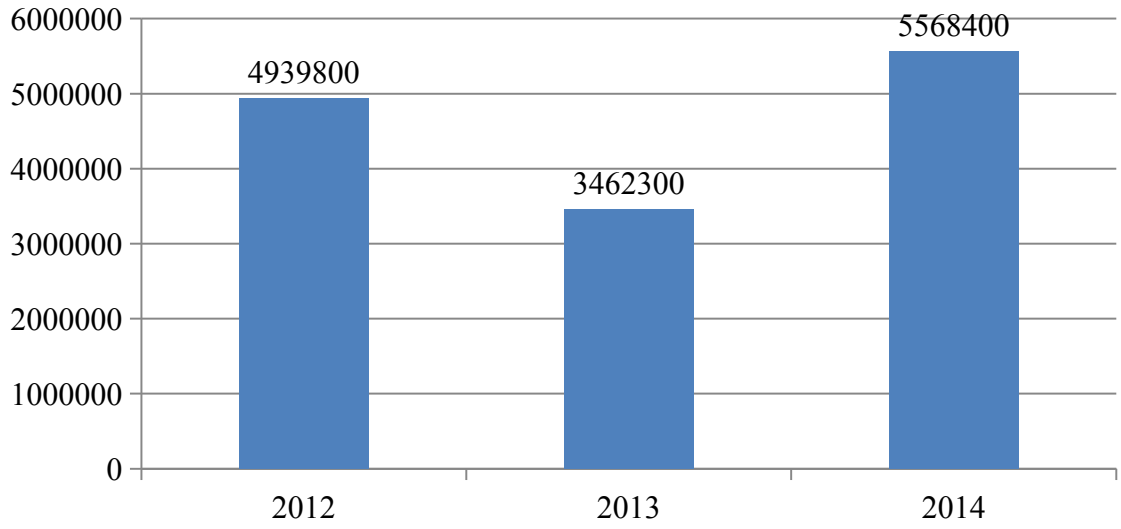


Рисунок 2.16 - Динамика суммы благотворительных поступлений в ООИ «РЦ «Самал» за 2012 - 2014 гг., в тысячах тенге

В целом с каждым годом наблюдается растущая тенденция доходной части баланса центра в соответствии с рисунком 2.17.

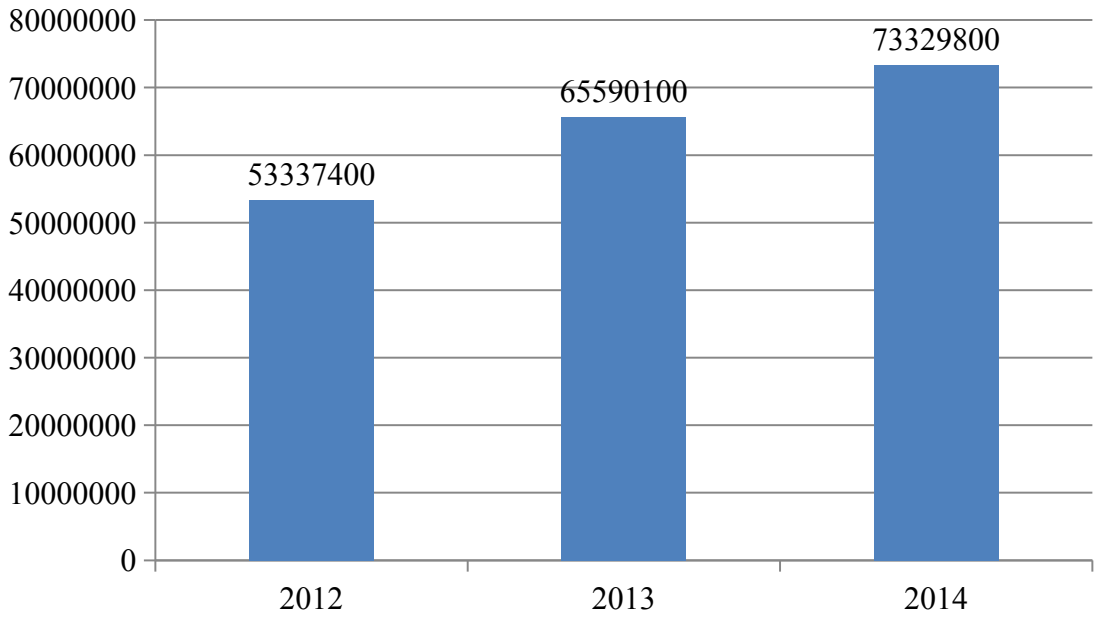


Рисунок 2.17 - Динамика доходов ООИ «РЦ «Самал»за 2012 - 2014 годы, в тысячах тенге

Так в 2012 году доходы центра состояли на 19 % от предоставлений платных услуг - 9856,3 тысячи тенге, на 72 % от исполнения государственного социального заказа - 38541,3 тысяч тенге, на 9 % от благотворительности 4939,8 тысяч тенге. В 2013 году доходная часть баланса центра состояла на 18 % от предоставленных платных услуг - 11598 тысяч тенге, на 77 % от сумм исполнения государственного социального заказа - 50529, 8 тысяч тенге, на 5 % от благотворительных пожертвований - 3462,3 тысяч тенге. В 2014 году доходы центра состояли из 17 % средств от предоставленных платных услуг, на 75 % средств от исполненного государственного социального заказа - 55071,3 тысяч тенге, на 8 % средств от благотворительных пожертвований - 5 568, 4 тысяч тенге.

Однако, не смотря на увеличение доходов за 2012 - 2014 годы, расходы центра также растут в соответствии с рисунком 2.3.

Таблица 2.3 - Статьи расходов ООИ «РЦ «Самал» за 2012-2014 годы,

в тысячах тенге

Наименование статей расходов	2012	2013	2014
1	2	3	4
Питание	11862	14705	17631,3
Тепло - электро энергия	2100, 2	2893,2	3728,7
Благотворительность	504,2	850, 4	1096,5
Вода	566,7	662, 5	938, 6

Продолжение таблицы 2.3

1	2	3	4
Транспортные расходы	984, 4	1181, 6	1142, 9
Услуги связи	394	412,9	386,8

Вывоз ТБО	143,9	355	391,1
Прочие услуги банка	240,7	271,4	300,4
Командировочные расходы	140	667,1	581,1
Представительские расходы	124,2	1362,5	1489,7
Расходы на кафе			218,2
Канцелярские расходы	484,9	493	401,4
Летний лагерь	10	100	
Подхоз	943,6	242,6	
Хозяйственные товары, мыло моющие	1764,6	3100,5	4896,6
Игры, пазлы	604,5	464,6	582,5
Оплата труда	38908,2	43597,9	48446, 3
Отчисления	2671,6	3096,7	3161,5
Услуги нотариуса	230,8	198	136,5
Пеня тепло - электро - энергия		55	
Медикаменты	349, 2	302, 5	173, 9
Расходы будущих периодов	3646, 1	4622,9	
Всего	66673, 8	79635, 3	85704

Самыми значительными затратами ОО «РЦ «Самал» являются расходы на питание, воду, оплата труда, отчисления, хозяйственные товары (мыло моющие и так далее), тепло - электро - энергия, транспортные расходы, благотворительность, представительские расходы.

За 2014 год расходы центра составили 85 704 тысяч тенге, то есть увеличились по сравнению с 2012 годом на 19 030, 2 тысяч тенге в соответствии с рисунком 2.18.

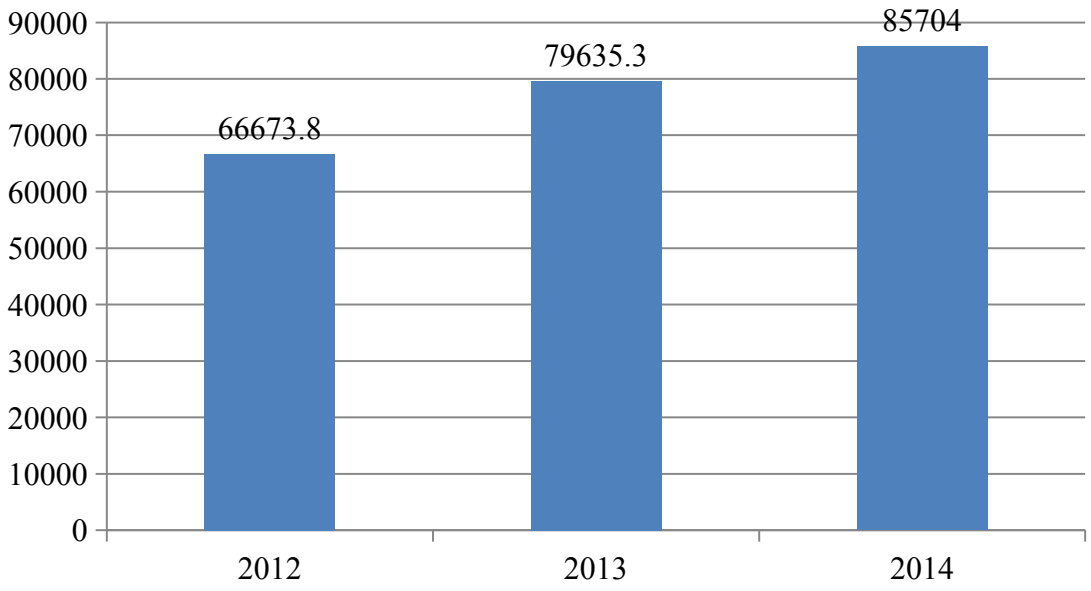


Рисунок 2.18 - Динамика расходов ООИ «РЦ «Самал» за 2012 - 2014 гг., тысяч тенге

По результатам исследования работы неправительственной организации ООИ «РЦ «Самал» можно сказать, что увеличиваются доходы центра за счет исполнения государственного социального заказа и предоставления платных

услуг, но данные средства, как следует из рисунка 2.19, не могут покрыть все расходы организации по осуществлению своей деятельности.

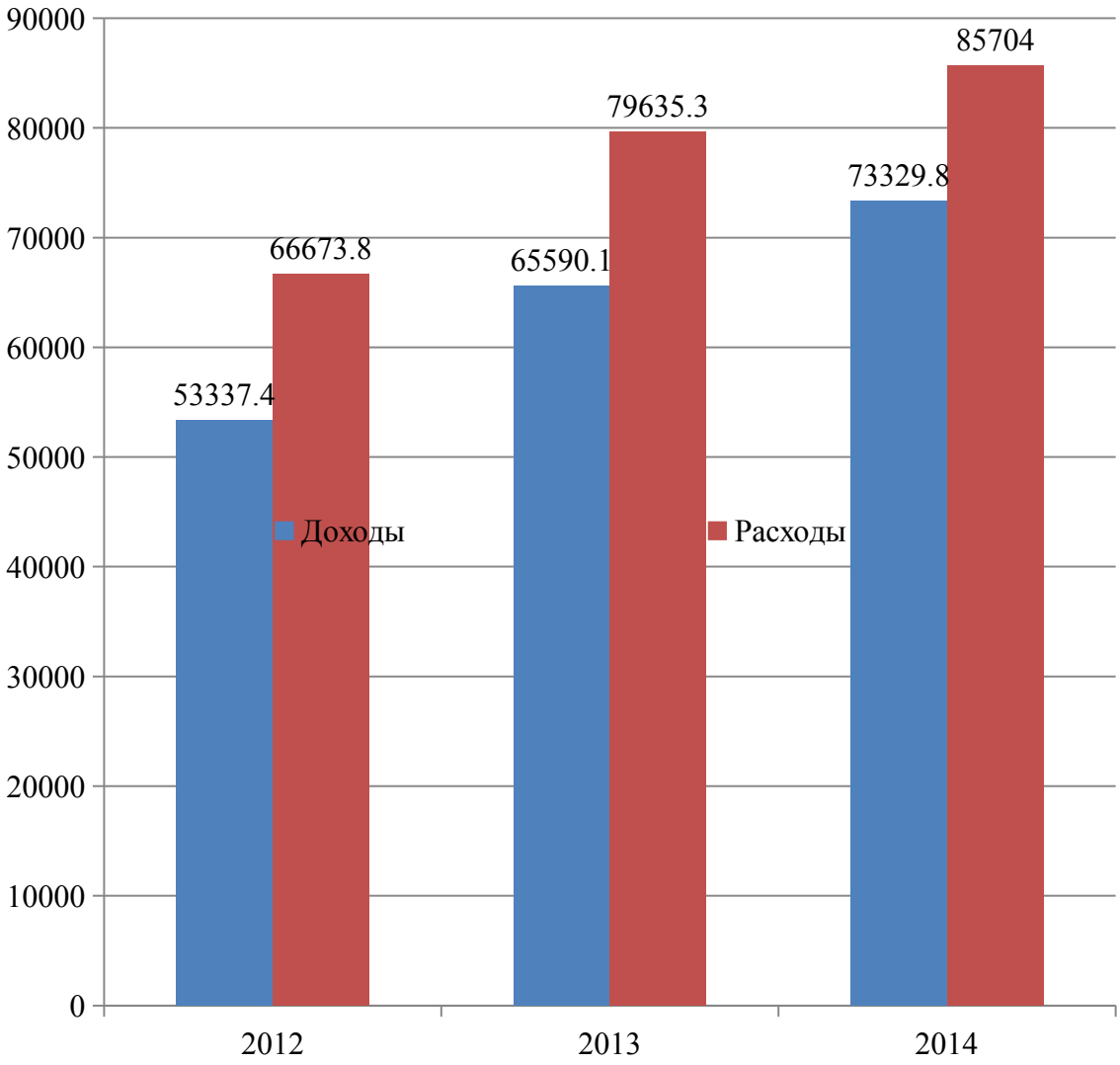


Рисунок 2.19 - Динамика расходов и доходов за 2012 - 2014 гг.
ООИ «РЦ «Самал», в тысячах тенге

Несмотря на высокую мотивацию к работе, большая часть казахстанских НПО испытывает серьезные затруднения с налаживанием контактов с государственными органами, текучкой кадров и отсутствием устойчивого финансирования. Более 90% неправительственных организаций в Республике Казахстан, осуществляют свою деятельность за счет грантовых средств, соответственно являются финансово не устойчивы. Учитывая снижение внимания к Казахстану со стороны международных доноров, данная ситуация может привести к упадку гражданского сектора в стране.

3 Совершенствование развития неправительственного сектора Республики Казахстан

3.1 Проблемы развития неправительственного сектора Казахстана

В соответствии с международными стандартами и практикой многих стран мира НПО могут существовать как со статусом, так и без приобретения статуса юридического лица. Однако, большинство НПО предпочитают приобрести такой статус (в виде некоммерческой организации), поскольку это позволяет им получать налоговые льготы, поддержку государства, а также облегчает управление организацией [31].

В основополагающих принципах указывается, что любое физическое или юридическое лицо, гражданин страны или иностранец, либо группа таких лиц должны быть вправе свободно создавать НПО. Два и более лица должны быть вправе учреждать НПО, основанную на принципе членства. Для приобретения статуса юридического лица может потребоваться большее число членов, однако оно не должно устанавливаться на уровне, препятствующем учреждению НПО. Любой человек должен иметь право учреждать НПО путем завещания или дарения имущества, в результате чего обычно создается фонд или траст.

Вопрос о минимальном числе лиц, необходимом для учреждения НПО, обсуждался в течение длительного времени в ходе подготовки соответствующего документа, поскольку в законах разных стран это число варьирует. В некоторых странах для этого достаточно одного человека; в других в законе устанавливается более высокий порог - в два, три или пять лиц и даже более. В конечном итоге было решено провести различие между неформальными организациями и организациями, желающими приобрести правосубъектность. В первом случае для учреждения основанной на принципах членства НПО достаточно двух человек, тогда как для приобретения правосубъектности может потребоваться большее число членов. Но в этом случае данное число не должно своей величиной препятствовать самому учреждению организации [31].

Сама процедура по созданию организаций с получением статуса юридического лица различается среди стран Европейского союза. Организации могут получить статус юридического лица в результате провозглашения (заявления о своем создании), нотариального заверения их устава, уведомления компетентного органа или регистрации.

В Казахстане существует регистрационная система приобретения статуса юридического лица.Что касается регистрации некоммерческих организаций, то законодательство РК не содержит прямого запрета на деятельность НПО без регистрации (без получения статуса юридического лица). Такой прямой запрет, как уже отмечалось, установлен только в отношении общественных объединений [31].

Однако из правоприменительной практики органов юстиции и прокуратуры следует, что в ряде случаев НПО, созданная группой граждан, не претендующих на статус общественного объединения, и не приобретшая статус юридического лица, рассматривается как незарегистрированное общественное

объединение и его организаторы подвергаются административной ответственности. Аналогичные проблемы возникают и у незарегистрированных религиозных объединений.

Следует отметить, что в Республике Казахстан установлен разрешительный порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок в республике предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Процедура и требования, выдвигаемые к процедуре приобретения статуса юридического лица в Казахстане, установлены в Законе о государственной регистрации юридических лиц (принят в 1995 году) и Правилах государственной регистрации юридических лиц (принят в 1999 году).

Необходимо отметить ряд проблемных вопросов, связанных с процедурой регистрации некоммерческих организаций в Казахстане в соответствии с рисунком 3.1. Составлено автором по данным департамента юстиции Карагандинской области.

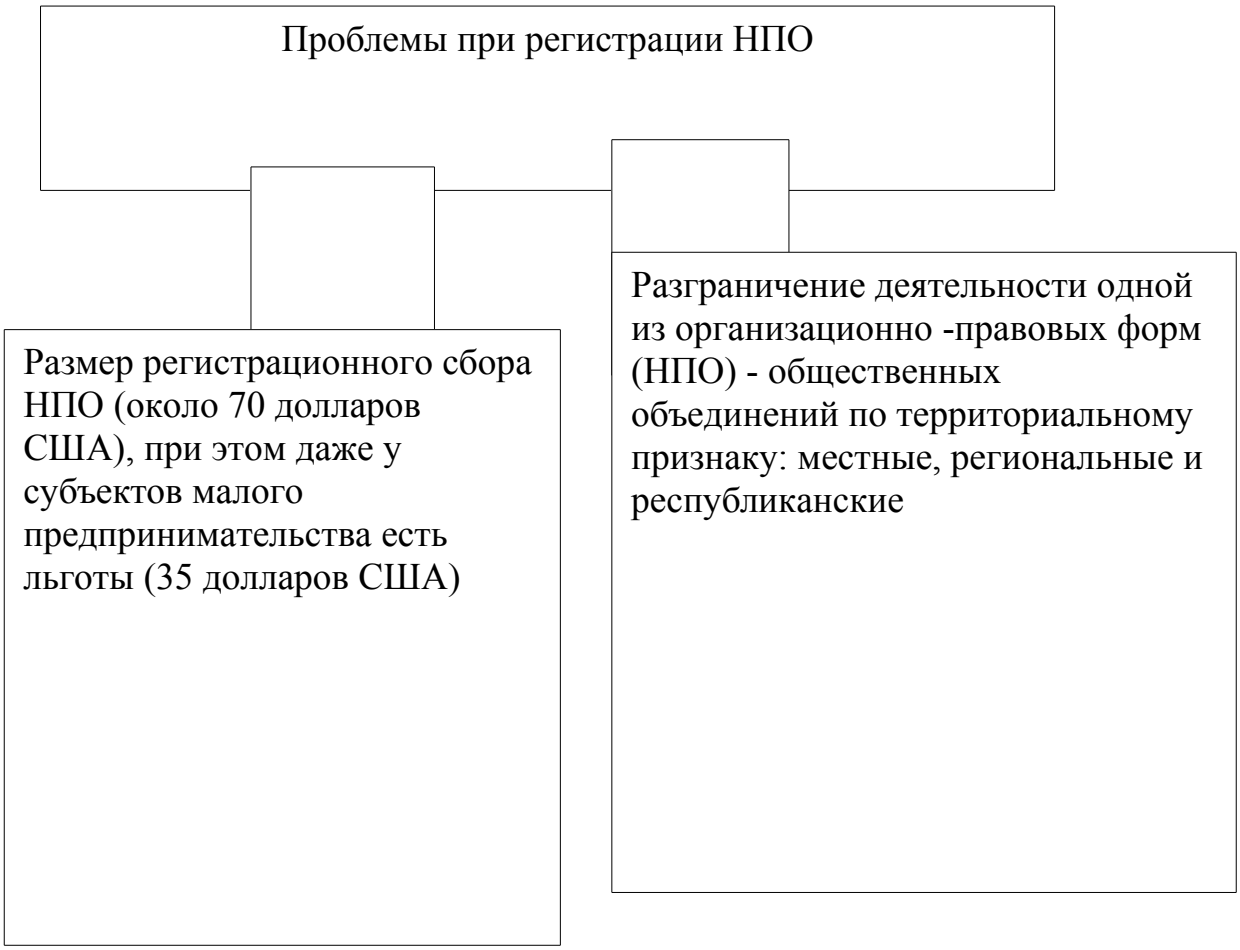


Рисунок 3.1 - Проблемы регистрации неправительственных организаций

Во - первых, это размер регистрационного сбора некоммерческих организаций (около 70 долларов США). При этом учреждения, финансируемые из средств бюджета, казенные предприятия и кооперативы собственников помещений (квартир) имеют льготы (регистрационный сбор - чуть более 10 долларов США). Детские и молодежные объединения имеют льготы (регистрационный сбор - чуть более 15 долларов США). Даже юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства имеют льготы (регистрационный сбор - чуть более 35 долларов США). А общественные некоммерческие организации по регистрационному сбору приравнены к коммерческим предприятиям. Казахстанские НПО на протяжении ряда лет указывают на такую несправедливость, но пока решение не принято.

Во-вторых, это разграничение деятельности одной из организационно-правовых форм (некоммерческих организаций) - общественных объединений по территориальному признаку: местные, региональные и республиканские. Для регистрации регионального общественного объединения необходимо иметь филиалы более чем в одной области республики, а республиканского объединения - более чем в половине областей Казахстана, включая столицу и город республиканского значения.

Кроме того в результате исследования неправительственных организаций Павлодарской области, выявлены следующие проблемы в соответствии с рисунком 3.2.

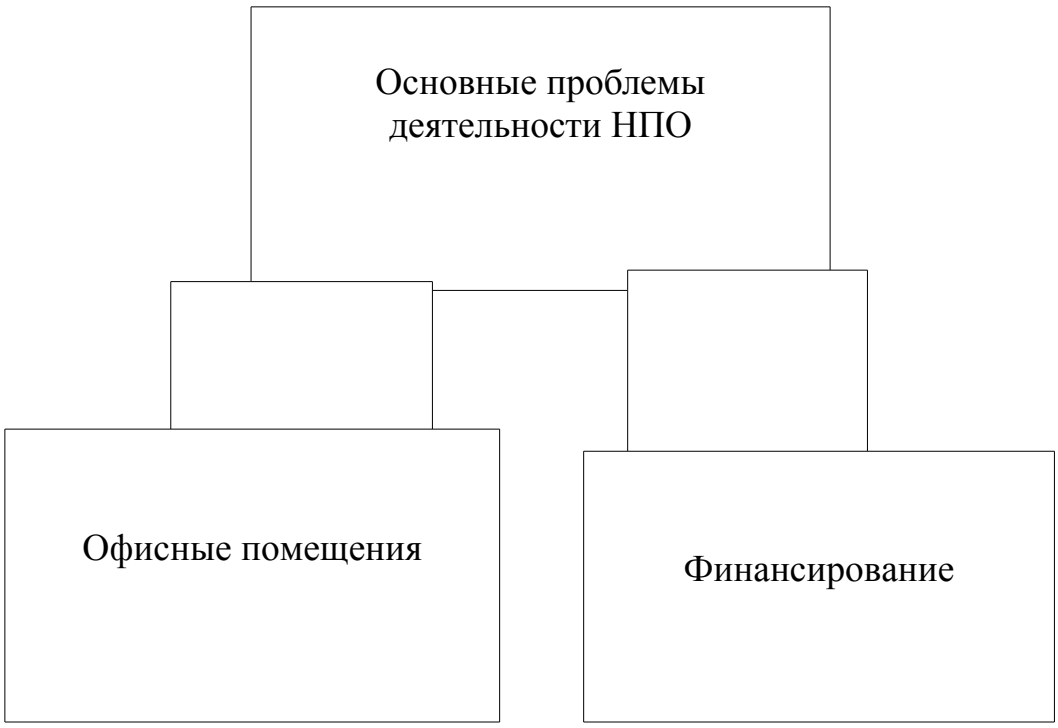


Рисунок 3.2 - Основные проблемы деятельности НПО Павлодарской области

Для осуществления неправительственной организацией своей деятельности необходимы помещения для работы, а также далее нести определенные расходы связанные с арендой помещения, административно – хозяйственными нуждами, оплата труда сотрудников, расходы связанные с осуществлением своей деятельности. Нужно отметить, что проблема текучести кадрового состава также является проблемой - следствием выше указанных причин. Можно сказать, что эти проблемные зоны являются актуальными для многих неправительственных организаций Павлодарской области и страны в целом.

Большая часть казахстанских НПО испытывает серьезные затруднения с налаживанием контактов с государственными органами, текучкой кадров и отсутствием устойчивого финансирования. Около 90 % всех неправительственных организаций в Республике Казахстан, осуществляют свою деятельность за счет грантовых средств, поэтому являются финансово не устойчивы, так как наблюдается тенденция снижения внимания международных доноров к Казахстану, соответственно данная ситуация может привести к упадку неправительственного сектора в стране.

3.2 Направления совершенствования развития неправительственных организаций Республики Казахстан

Наиболее активный период укрепления Независимости Казахстана символически отсчитывается с 2000 года. С тех пор произошли наиболее значимые события для неправительственного сектора, такие как отмена запрета на финансирование неправительственных организаций со стороны государства, внедрение государственного социального заказа и его совершенствование, внедрение первых программ государственной поддержки НПО.

Ярким подтверждением успешного взаимодействия государства и НПО стала постоянно действующая диалоговая площадка Национального масштаба - Гражданский форум.

Казахстан уже прошел этап осознания роли и значения неправительственного сектора, путь выявления возможностей и препятствий для его полноценного развития посредством детального законодательного регулирования и конкурсного финансирования органами власти различного уровня. Государство признало, какие преимущества дает участие НПО в успешной социальной модернизации страны. Следующим этапом развития неправительственного сектора, подтверждения партнерских отношений с государством должно стать объединение перед новыми вызовами, как залог успешного развития общественного сектора.

В связи с вышеизложенными проблемами, для приведения казахстанского законодательства в соответствие с международными стандартами прав и свобод человека в области приобретения некоммерческими организациями статуса юридического лица необходимо совершить действия предложенные

Департаментом юстиции Карагандинской области в соответствии с рисунком 3.3.

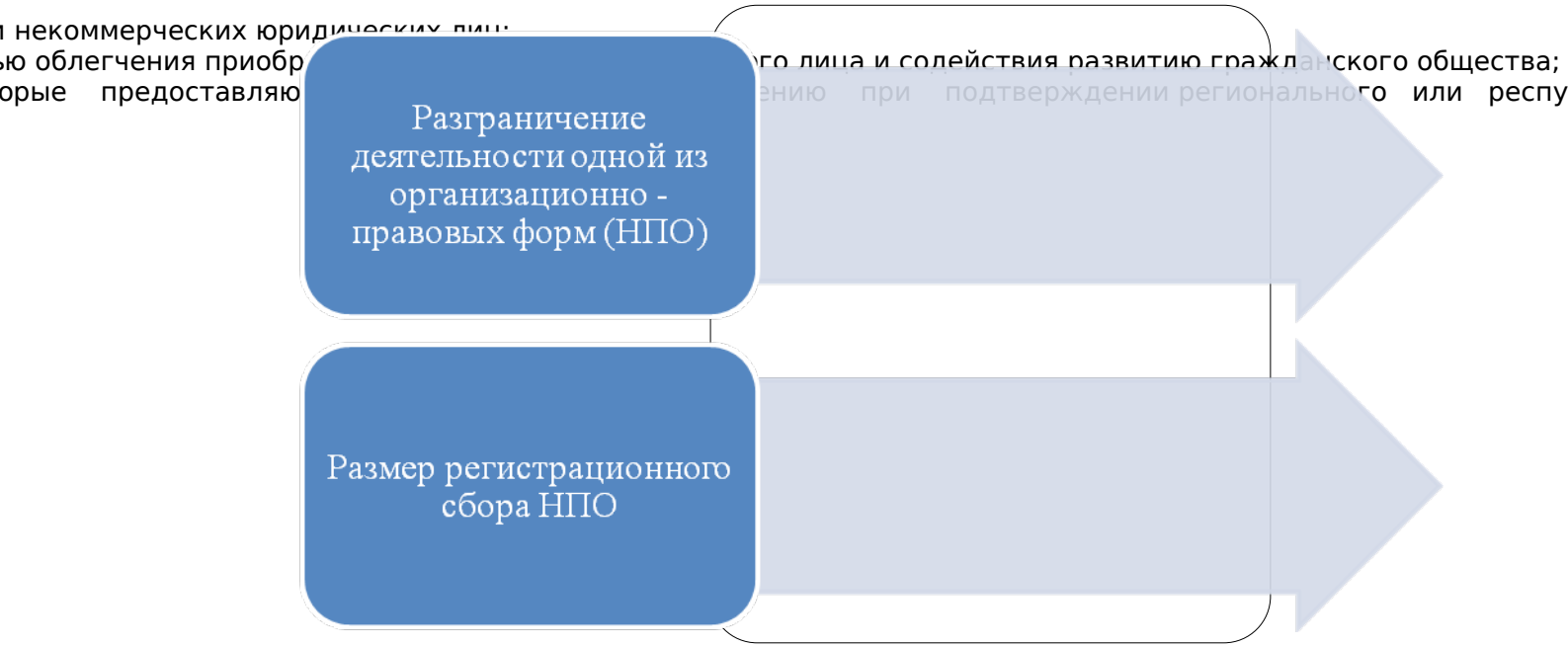


Рисунок 3.3 Пути решения проблем процедуры регистрации НПО

Таким образом, необходимо:

- обеспечить в законодательстве и на практике упрощенный порядок регистрации некоммерческих юридических лиц;
- снизить размер регистрационного сбора для некоммерческих организаций с целью облегчения приобретения ими статуса юридического лица и содействия развитию гражданского общества;
- закрепить в законодательстве те дополнительные права или преимущества, которые предоставляются общественному объединению при подтверждении регионального или республиканского статуса или исключить эти положения из законодательства об общественных объединениях;
- закрепить в законодательстве о некоммерческих организациях, как минимум, еще одну организационно - правовую форму не членской НПО, например под названием «общественная организация», с тем, чтобы дать возможность гражданам, в количестве меньшем десяти, создавать НПО, не имеющие членства, но при этом не в организационно - правовой форме фондов или учреждений.

Стоящие перед национальным неправительственным сектором задачи развития можно обобщить следующим образом:

- необходимость нового программного документа в сфере развития третьего сектора;

- повышение роли НПО в снижении влияния религиозных экстремистских течений на граждан и молодежь;

- развитие гражданских инициатив на селе;

- развитие местного самоуправления, как формы самоорганизации граждан для решения проблем на местном уровне;

- повышение роли НПО в снижении социальных конфликтов;

- совершенствование социального заказа, улучшение институционального и кадрового потенциала для оказания социальных услуг на долгосрочной основе;

- совершенствование статистики учета деятельности НПО и финансирования в зависимости от источников;

- дальнейшее развитие благотворительности и меценатства и их законодательное регулирование, дальнейшее стимулирование развития партнерства между неправительственными и бизнес структурами;

- укрепление роли консультативно - совещательных органов на местном уровне в процессах принятия решений;

- активное внедрение кодекса этики НПО, развитие прозрачности и подотчетности деятельности самих НПО;

- выход казахстанских НПО на евразийское пространство в свете процессов евразийской интеграции, протекающей под эгидой главы нашего государства.

Пути совершенствования финансирования неправительственных организаций в зависимости от содержания и направленности рассматриваемых аспектов можно представить в виде системы блоков задач, решение которых актуально и значимо для развития деятельности неправительственного сектора Республики Казахстан и неправительственных организаций, в частности.

В их числе:

- совершенствование законодательной базы, регулирующей развитие и финансирование некоммерческих организаций;

- укрепление механизмов сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества (включая общественные организации), что будет способствовать созданию условий активизации деятельности и эффективного функционирования некоммерческих организаций;

- государственное финансирование организаций гражданского общества (особенно в части значимых и особо актуальных в тот или иной период развития общества социально ориентированных проектов, направленных на содействие этому развитию);

- использование потенциала институтов гражданского общества для защиты прав человека и, в частности, прав социально уязвимых слоев населения (в сфере доступа к услугам здравоохранения, образования и так далее);

- модернизация социальной политики, ориентированная на реализацию принципа субсидиарности социальной политики, который означает решение проблем снизу вверх, исходя от человека, семьи, группы людей;

- формирование социальной ответственности бизнеса и культуры благотворительности.

Совершенствование законодательной базы требует реализации комплекса следующих мероприятий:

- создание соответствующей правовой базы необходимо принять законы: «О социальной работе», «О благотворительной деятельности», «Об общественно-полезной деятельности», «О Национальном гражданском фонде» и других. Целесообразно привлечь к их разработке представителей профильных институтов гражданского общества.

- внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс РК в части:

а)изменения налогообложения некоммерческого сектора в связи со вступлением в силу Закона «О государственном социальном заказе»;

б)налогообложения гуманитарной помощи, получаемой негосударственными организациями;

в)налогового поощрения частного бизнеса в вопросах благотворительности;

- внесение изменений и дополнений в Закон «О государственной регистрации юридических лиц» в части упрощения процедуры регистрации и ликвидации некоммерческих структур;

- внесение изменений и дополнений в Закон «О нормативных правовых актах» в части введения обязательных процедур учета заключений общественных экспертов, что будет стимулировать законотворческую деятельность в целом, способствовать ее качественному улучшению и вовлечению субъектов гражданского общества в подготовку законопроектов.

- внесение соответствующих изменений в законодательство, направленное на укрепление роли институтов гражданского общества.

Для укрепление механизмов сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества предлагается реализация следующих мероприятий:

- учреждение постоянно действующего Гражданского форума с целью упрочения и расширения сотрудничества между государством и институтами гражданского общества, который призван стать эффективной диалоговой площадкой для решения проблем взаимодействия между государством, бизнесом и гражданским обществом;

- создание специализированных комитетов, занимающихся вопросами гражданского общества, которые будут способствовать законодательному обеспечению функционирования гражданского общества и установлению тесной связи между общественным сектором и представительной ветвью власти;

- сформировать отраслевую постоянно действующую систему сотрудничества в виде консультативно - совещательных органов, комиссий, постоянно действующих совещаний, рабочих групп по проектам законов, государственных, отраслевых, территориальных программ;

- проведение общественных слушаний по социально значимым проблемам;

- содействие становлению и популяризации ярмарок социальных проектов (как местного, так и республиканского уровня) в целях выработки и использования новых инструментов, механизмов решения социальных проблем;

- совершенствование системы сотрудничества институтов гражданского общества и местной власти, создание в структуре органов исполнительной власти всех уровней специальных отделов или штатных единиц, которые бы профессионально занимались обеспечением взаимодействия с институтами гражданского общества;

- осуществлять целенаправленную образовательную политику по подготовке кадров для работы с негосударственными некоммерческими организациями в государственных вузах страны;

- осуществлять информационно - аналитическую работу по оценке деятельности институтов гражданского общества.

Государственное финансирование общественного сектора должно осуществляться на национальном и региональном уровнях, включая прямое и косвенное финансирование, субсидии и другие формы.

Для этого следует разработать законодательство, содействующее финансовой устойчивости организаций гражданского общества. Система налогообложения должна содержать прямые и косвенные стимулы для деятельности некоммерческих организаций. В качестве механизмов администрирования налоговых освобождений (стимулов), предлагается:

- включить организации, осуществляющие деятельность в социальной сфере, в число организаций, пожертвования которым можно ставить на налоговый вычет по корпоративному подоходному налогу;

- распространить возможность вычета по корпоративному подоходному налогу на имущественные услуги и работы, оказанные некоммерческим организациям;

- предоставить возможность брать в зачет НДС на пожертвования в виде имущества, предоставленные не только государственным учреждениям, но и НПО;

- распространить на физических лиц возможность вычета из налогооблагаемой базы сумм пожертвований (для начала можно установить минимальную сумму пожертвования, при которой может применяться подобная льгота, но без самой льготы все разговоры о стимулировании меценатства бесплодны);

- предоставить юридическим лицам возможность ставить на вычет по корпоративному подоходному налогу благотворительные пожертвования, исчисляемые не от налогооблагаемого дохода, а от совокупного годового дохода, при условии, что в результате такой корректировки организация останется плательщиком корпоративного подоходного налога.

Необходимо разработать различные механизмы государственной поддержки, в том числе и помощь в предоставлении помещений, оборудования и так далее.

В создании системы финансирования общественных объединений ключевое значение имеет обеспечение реализации Закона «О государственном социальном заказе». В данном случае, создание условий для направления доли государственных ресурсов в общественный сектор включает:

- развитие финансово-договорных партнерских отношений между органами власти и институтами гражданского общества на качественно новой основе;

- формирование государственного социального заказа на основе изучения общественных потребностей с участием институтов гражданского общества. Конкурсы должны быть гласными, открытыми, а результаты проектов оцениваться путем профессионального мониторинга;

- содействие созданию территориальных ассоциаций НПО на разных уровнях в целях консолидированной работы в рамках выполнения государственного социального заказа;

- внедрение в Казахстане опыта европейских стран по созданию координационных центров для подготовки и реализации национальных программ действий в различных социально значимых сферах.

При наращивании объемов государственного финансирования общественного сектора целесообразно создать национальный фонд поддержки организаций гражданского общества.

Использование потенциала институтов гражданского общества для защиты прав человека. В рамках этого направления необходимо предусмотреть системное внедрение социально - ориентированных проектов для обеспечения прав социально уязвимых слоев населения. Необходимо активное привлечение отечественных НПО к выработке проектов, направленных на защиту прав инвалидов в сфере доступа к услугам образования и участию в общественно-политической жизни общества, женщин - в сфере занятости и при трудоустройстве.

Общей задачей власти и гражданского общества является повышение эффективности социальной политики. Необходимо предпринимать усилия по построению социально ориентированного государства, улучшению материального благополучия населения, разработке и внедрению в практику комплекса документов «Национальный стандарт качества жизни», который должен включить следующие разделы: стандарт оказания медицинских услуг, потребительская корзина, стандарт образовательных услуг, стандарты социальной поддержки семьи, стандарты общей и информационной культуры гражданина, стандарты экологической культуры, стандарты обеспечения жильем и другие. На базе накопленного за годы независимости ресурсного потенциала, возможностей бюджета и положительных тенденций в экономике республики имеется реальная возможность сделать все показатели Национального стандарта качества жизни Казахстана наивысшими среди всех стран СНГ. Необходимо внедрить в основу проводимой социальной политики принцип субсидиарности, который означает решение проблем снизу вверх, исходя от человека, семьи, группы людей.

Предлагаются следующие механизмы решения проблем в данной сфере с использованием потенциала НПО:

- повысить роль НПО в выполнении программ социальной помощи;
- передать НПО часть функций государства в решении социальных вопросов этим институтам, что позволит сократить расходы на местном уровне и повысить эффективность политики в социальной сфере;
- создать оптимальные условия для развития НПО, способных и готовых к решению местных социальных проблем;
- развивать институт волонтерства в Казахстане, информировать и популяризировать роль волонтера в организации, обеспечивая возможность дальнейшего карьерного роста и общественного признания;
- разработать механизмы общественного контроля государственных социальных программ;
- содействовать формированию позитивного имиджа социально - ответственного бизнеса в Казахстане, через поощрение бизнеса налоговыми стимулами и общественным признанием, формируя благоприятную среду для их деятельности;
- культивировать развитие благотворительности в стране, через проведение акций и мероприятий с прозрачным бюджетом и мониторингом.

Для формирования социально - ответственного бизнеса в Казахстане необходимо:

- разработать и принять правила корпоративной ответственности бизнеса;
- подготовить законодательную базу для осуществления благотворительности и меценатства в Казахстане;
- проводить постоянную независимую общественную экспертизу для аттестации предприятий по критериям социальной ответственности.
-инициировать создания в ведущих компаниях фондов социальных расходов, не облагаемых налогами;
-инициировать совместную разработку проектов социально -экономического развития регионов в рамках сотрудничества бизнеса, НПО и государства.

Гражданское общество развивается на основе партнерства с властью, что необходимо для создания правового, демократического и гражданского государства. Для обеспечения социальной устойчивости, демократического становления, экономического развития необходимо активное участие со стороны НПО, которые должны быть финансово устойчивыми и независимыми.

Основные стратегии для повышения финансовой устойчивости НПО:

- создавать и культивировать корпоративную благотворительную деятельность через НПО;
- учредить институт добровольных меценатских пожертвований на выполнение конкретных проектов (социальные контракты);
- участвовать в республиканских и региональных тендерах на выполнение социального заказа;

- оказывать населению платные услуги для поддержания организационной структуры НПО;

- содействовать повышению социальной ответственности бизнеса;

- повышать правовую грамотность НПО;

- использовать инновационные подходы по интеграции местного сообщества;

- иметь партнерские отношения с государственными органами управления.

Развитие гражданского общества в Республике Казахстан неразрывно связано с ростом количества НПО, что является индикатором активизации гражданской активности в стране. Государство ведет политику открытого сотрудничества с НПО, в 2005 году был принят Закон «О государственном социальном заказе», который предоставляет НПО возможность участия в государственном социальном заказе, решая социальные проблемы общества и финансово поддерживая развитие гражданского общества. Деятельность НПО Казахстана направлена на решение проблем во многих общественно значимых сферах: экологии и здравоохранении; образовании и решении гендерных, молодежных и детских проблем, а также в решении социальных и правовых вопросов.

Эффективной работе с НПО способствует ее методическое обеспечение, подготовка и распространение методических материалов, работа с лидерами НПО, выявление новых лидеров общественного мнения: выработка рекомендаций для госорганов по эффективному сотрудничеству с НПО; организация выездов в регионы для оказания методической, консультативной помощи; подготовка ежегодного Национального доклада по проблемам развития НПО; организация индивидуальных встреч с лидерами НПО и неформальных встреч с руководителями НПО; привлечение лидеров к разъяснению государственной политики демократических реформ; проведение организационно-практических мероприятий с широким участием госорганов, НПО; выработка решений, направленных на дальнейшее совершенствование развития взаимоотношений госорганов и НПО; обмен опытом работы.

Динамичное развитие неправительственного сектора (около двадцати пяти тысяч НПО на 2014 год) объясняется возросшей гражданской активностью населения с одной стороны и целенаправленной государственной политикой по созданию благоприятных условий для развития неправительственных организаций с другой.

Одну из ведущих ролей в развитии казахстанских НПО играют международные организации.

Благотворительность занимает третью позицию в финансировании НПО. Это направление находится в начале своего развития. Неправительственным организациям следует находить инновационные приемы для развития данного направления. Выполнение платных услуг населению занимает последнее место в финансовых потоках НПО. Это объясняется пассивной позицией НПО, не желанием изменяться искать новые источники финансирования.

Основная проблема финансирования НПО Казахстана является монофинансирование, то есть НПО на восемьдесят - сто процентов получает финансирование из одного источника, тем самым ослабляя свою финансовую устойчивось, так как при потере единственного источника НПО не в состоянии продолжать свою деятельность.

Наряду с проблемами монофинансирования НПО, существует и ряд других проблем, ослабляющих развитие гражданского сектора. Во-первых, это слабая правовая грамотность руководителей НПО; возникновение аффелированных с государством НПО, которые не способствуют здоровой конкуренции между участниками НПО сектора республики; недостаточность финансирования со стороны государства; слабое участие казахстанского бизнеса в вопросах поддержки НПО и ряд других.

Проблемы финансирования для НПО Павлодарской области аналогичны проблемам республиканских НПО. В Павлодарской области на начало 2015 года было зарегистрировано около шесть сот шестьдесят НПО, разной направленности. Основными источниками финансирования для НПО Павлодарской области являются участие в конкурсах на выполнение государственного социального заказа, финансовая помощь международных организаций, организация благотворительной деятельности и выполнение платных работ и услуг населению. Инвариантность механизмов финансирования НПО при грамотном и заинтересованном их использовании, на фоне возрастающей финансовой поддержки НПО со стороны государства, в том числе через социально ориентированный государственный социальный заказ создает условия для финансовой стабилизации деятельности НПО Республики Казахстан и их дальнейшего развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Казахстанское сообщество оценивает деятельность неправительственных организаций как важный вклад в становление гражданского общества в Республике Казахстан.

Деятельность НПО является необходимым условием для становления и развития гражданского общества в Казахстане. Неправительственные организации Казахстана активно сотрудничают с государственными органами, бизнес структурами и международным сообществом. Казахстанские НПО выполняют социальный заказ, решают наиболее проблемные вопросы общества, содействуя укреплению социальной, экономической и политической устойчивости Республики.

Целью исследования являлось выявление механизмов эффективного управления и обеспечения финансовой деятельности неправительственных организаций, а также разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов управления и финансирования неправительственных организаций Павлодарской области.

В процессе проведенного исследования были выявлены существующие механизмы управления и финансирования НПО, проанализирована их эффективность и в соответствии с целями исследования решены следующие задачи:

- раскрыта сущность и роль неправительственных организаций в развитии гражданского общества Республики Казахстан;
- исследованы механизмы финансирования неправительственных организаций;
- охарактеризовано современное состояние развития неправительственного сектора в Республике Казахстан;
- рассмотрен менеджмент неправительственной организации и источники финансового обеспечения ее деятельности;
- выявлены проблемные вопросы в осуществлении неправительственными организациями своей работы и определены пути совершенствования деятельности неправительственного сектора в Республике Казахстан.

В 2013 году в Республике Казахстан был принят «Национальный план действий по развитию неправительственных организаций в Республике Казахстан на 2014 - 2020 годы». Данный документ призван определить направление дальнейшего развития сектора, его взаимоотношений с государственными органами и бизнесом в различных сферах, включая развитие системы общественного контроля, местного самоуправления, институтов меценатства, культуры благотворительности и социальной ответственности, взаимоотношение с зарубежными и иностранными неправительственными организациями, отраслевое сотрудничество. Долгосрочной целью

Национального плана является создание условий для повышения конкурентоспособности неправительственных организаций Казахстана, усиление их роли в социальной, экономической, общественно - политической модернизации казахстанского общества как основы повышения качества жизни граждан.

На начало 2015 года в Павлодарской области насчитывается свыше 660 неправительственных организаций, разной направленности, в основном сосредоточенных в городах Павлодар - 63 %, Экибастуз - 24 %, Аксу - 9 %. Взаимоотношения местных властей и НПО в Павлодарской области дипломатично развиваются.

Основными источниками финансирования для НПО Павлодарской области являются участие в конкурсах на выполнение государственного социального заказа, организация благотворительной деятельности и выполнение платных работ и услуг населению, финансовая помощь международных организаций.

В каждом государстве свои специфические взаимоотношения и пути развития взаимодействия с НПО. Эффективное партнерство неправительственного сектора и государства есть залог успешного развития страны.

В Казахстане наблюдается тенденция углубления партнерских отношений между властью и НПО. Общественные советы играют роль «нейтральной территории» для носителей различных групп интересов и гражданских инициатив и создают благоприятные условия для сотрудничества в таких сферах, как проблемы экологии, прозрачность бюджетных доходов и расходов, трудовые и социальные конфликты и других.

В мировой политике Республика Казахстан ответственный и надежный партнер, играющий важную роль в деле укрепления глобальной безопасности, поддерживающий мировое сообщество в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков. Страной инициирован созыв «Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии», который является важной, безопасной для республики, международной диалоговой площадкой и объединяет 24 страны с населением более 3 миллиардов человек. Отметим председательствование Республики Казахстан в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности. На астанинском Экономическом форуме Республика Казахстан предложила новый формат диалога - G-global. Суть этой инициативы - объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка и вносит достойный вклад в обеспечение глобальной энергетической и продовольственной безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». - Режим: http://www.akorda.kz/ru/page/page_kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-%E2%80%93-elbasy-n-a-nazarbaevtyn-
2. Статистический классификатор целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО), 2013года
3. Национальный доклад о состоянии и перспективах развития неправительственного сектора в Казахстане, Астана-2012. - Режим доступа: http://mk.gov.kz/rus/departamenty/dep_obsh_rab/koord_sovet/
4. Проект «Национальный план действий по развитию неправительственных организаций в Республике Казахстан на 2014 - 2020 годы». - Режим доступа: http://sayramnpo.kz/ru/about/news-ru/191-natsionalnyj-plan-dejstvij-po-razvitiyu-nepravitelstvennykh-organizatsij-v-respublike-kazakhstan-na-2014-2020-gody
5. «Обзор состояния неправительственного сектора в Казахстане и перспективы развития (Гражданский Альянс Казахстана, Астана -2009). - Режим доступа: http://pravo.zakon.kz/154623-obzor-sostojanija-nepravitelstvennogo.html
6. Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года N 142. - Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 марта 2003 года N 253. Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000253_
8. «Партнерство НПО и правительства: краткий обзор». - Режим доступа: http://articles.gazeta.kz/art.asp?aid=71130
9. Закон Республики Казахстан «О государственном социальном заказе» от 12 апреля 2005 года N 36. - Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000036_
10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июня 2006 года N 501. - Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000501_
11. Информационный портал. Вестник НПО. - Режим доступа: http://vestniknpo.kz/?p=308
12. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2015 г. - Режим доступа: http://kgd.gov.kz/ru/content/nalogovyy-kodeks-rk
13. Бюджетный Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV. - Режим доступа: http://normativ.kz/view/97605/
14. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 303-III «О государственных закупках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.) - Режим доступа: http://www.zakon.kz/141138-zakon-respubliki-kazakhstan-ot-21.html

15. Экономический и социальный совет ООН. - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%DD%EA%EE%ED%EE%EC%E8%F7%E5%F1%EA%E8%E9_%E8_%D1%EE%F6%E8%E0%EB%FC%ED%FB%E9_%D1%EE%E2%E5%F2_%CE%CE%CD
16. Аналитика. Раследование. Новости. // В Казахстане зарегистрировано свыше 27 000 НПО. - Режим доступа: http://365info.kz/2014/10/v-kazaxstane-zaregistrirovano-svyshe-27-tys-npo/
17. Некоммерческое законодательство. // Обзор европейского опыта поддержки НКО. - Режим доступа: http://www.law-ngo.ru/library/detail/1110/
18. Некоммерческое законодательство. // Европейский опыт государственной поддержки НКО. Причины взаимодействия.- Режим доступа: http://www.law-ngo.ru/library/detail/1111/
19. Неправительственные организации Казахстана: вчера, сегодня, завтра. Издано по заказу программы развития ООН, Алматы, 2002. - Режим доступа: http://www.undp.kz/library_of_publications/files/107-19014.pdf
20. Обзор состояния неправительственного сектора в Казахстане и перспективы развития. - Режим доступа: http://pravo.zakon.kz/154623-obzor-sostojanija-nepravitelstvennogo.html
21. Портал психологических изданий. // Образовательные программы для одаренных детей в странах Европы. - Режим доступа: http://psyjournals.ru/psyedu/2009/n4/24498_full.shtml
22. Проект «Национальный план действий по развитию неправительственных организаций в Республике Казахстан на 2014 - 2020 годы». - Режим доступа: http://sayramnpo.kz/ru/about/news-ru/191-natsionalnyj-plan-dejstvij-po-razvitiyu-nepravitelstvennykh-organizatsij-v-respublike-kazakhstan-na-2014-2020-gody
23. Официальный сайт Гражданского Альянса Жамбылской области. - Режим доступа: http://zhambyl-galyans.kz/index.php/sobytia/pressa-o-nas/108-v-astane-pod-predsedatel-stvom-zamestitelja-premer-ministra-rk-b-saparbaeva-sostojalos-rasshirennoe-zasedanie-koordinacionnogo-soveta
24. Газета «Экспресс К» № 103 от 09.06.2015 г. - Режим доступа: http://www.express-k.kz/show_article.php?art_id=107170
25. Гражданское общество получит финансового оператора. - Режим доступа: http://today.kz/news/news/2014-10-06/grazhdanskoe-obshhestvo-poluchit-finansovogo-operatora/
26. Официальный сайт акима Павлодарской области. - Режим доступа: http://www.pavlodar.gov.kz/page.php?page_id=12&lang=1&news_id=116
27. Википедия. Менеджмент. - Режим доступа: - https://ru.wikipedia.org/wiki/%CC%E5%ED%E5%E4%E6%EC%E5%ED%F2
28. Радина Н.К., Риск менеджмент для российских неправительственных организаций. Журнал исследований социальной политики. - Режим доступа: http://office-nko.ru/wp-content/uploads/2012/11/mjenjedzhmjent-dlju-rossiyeskich-njepravitjelstvjennch-njekommjertchjeskich-organizaziye.pdf

29. Формирование системы менеджмента качества на примере неправительственных организаций. - Режим доступа: http://www.vestnik-kafu.info/journal/19/784/
30. Новодворская Н. Б., Особенности развития управленческой культуры менеджеров неправительственных организаций. Педагогическое образование в России, 2014 год, № 4. - Режим доступа: http://journals.uspu.ru/attachments/article/663/%D0%9F%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D0%B3%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8_4_2014_%D1%81%D1%82.%2041.pdf
31. Выступление главного специалиста отдела регистрации юридических лиц Департамента юстиции Карагандинской области М. Мейрамова. - Режим доступа: http://www.adilet.gov.kz/ru/node/18101
32. Конституция Республики Казахстан 1995г.
33. Закон Республики Казахстан Об общественных объединениях от 31.05.1996 г. №3-1, с изменениями и дополнениями от 15.05.2007г.
34. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года // Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. 2001
35. Стратегия гендерного равенства Республики Казахстан на 2005 -2015 годы, г.Астана, 2005 г.
36. План мероприятий по реализации развития гражданского общества в РК на 2006-2011 годы, Постановление правительства РК от 30.09.2006, №953
37. Послание Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана в 2009 г.
38. Отчет ООН о деятельности международных неправительственных организаций 28.03.2006 г. http://kazpravda.kz/
39. Андреев С.Н. "Маркетинг некоммерческих субъектов", М., ДиС, 2002, с.320
40. Абросимова Е.А. Статус некоммерческих организаций в Республике Казахстан, ИД Арион, Алматы, 2006. - 230 с.
41. Акмамбетов Г.Г. Особенности формирования гражданского общества в Казахстане //Известия НАН РК. Сер. общественные науки. -2004. - N3. - С. 10-17.
42. Арынова Г.И. Эффективность использования бюджетных средств в регионе на выполнение государственного заказа // Финансы Казахстана. - 2001. - № 6. - с. 59-64
43. Аюпова З.А. Правовая система и гражданское общество в РК: грани взаимодействия и взаимовлияния. Саясат/октябрь-ноябрь 2004г.,с.84.
44. Баймуратов У., Национальная экономическая система. - Алматы: 2000. - 536 с.
45. Белоус В.Г., Гражданское самосознание частности, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.188

46. Бойченко Л.Д., Развитие Третьего сектора, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.96
47. Виноградова Т.И., Малый бизнес и перспективы развития гражданского общества, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.108
48. Гершунский Б.С. Гражданское общество в России: Проблемы становления и развития, М.: Пед. о-во России, 2001. с.456
49. Горный М.Б., Коалиции неправительственных организаций, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.116
50. Григорьева Т.С., Костин Н.Н., Раскин Д.И., Становление гражданского общества, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.120
51. Дзялошинский И.М., Итак, мы продолжаем! // Бизнес.Общество.Власть. 2010. № 3. с.12-16
52. Дзялошинский И..М.,"Гражданские коммуникации и гражданское общество" // Бизнес.Общество.Власть. 2010. № 3. С. 143-197.
53. Дилигенский Г. ,Что мы знаем о демократии и гражданском обществе?// Pro et Contra. М.: Т.2. №4, с. 12-17
54. Дмитриев Ю.А., Соотношение понятий политической и государственной власти в условиях формирования гражданского общества \\ Гос-во и право. 2004. №7, с 11-14
55. Дука А.В., Методологические вопросы изучения гражданского общества и государства, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.180
56. Дьяченко С.Н., Власть и НПО в Казахстане: стратегия, формы и механизмы сотрудничества//Центральная Азия и Кавказ.- 2007.- № 1
57. Еркипов С., Планы финансирования бюджетных программ // Финансы Казахстана. - 2000. № 2. - с. 43-47
58. Ильин А.Н., Коваль В.И. две стороны одной медали: гражданское общество и государство \\ Полис. 2002. № 1, с.12-17
59. Исаханова П., К вопросу разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствование межбюджетных отношений // Финансы Казахстана. - 2003. - № 1. с.45
60. Ильясова Г.Т., Каушев О.Б. Государственный социальный заказ: от идеи к реализации/ Астана, 2005.
61. Ирхин Ю.В. Гражданское общество и власть: проблемы взаимодействия и контроля// Социально-гуманитарные знания. 2007. №5, с.6-15
62. Каган М.С. Гражданское общество как культурная форма социальной системы//Социально-гуманитарные знания. 2000. №6, с.36-46
63. Керимов А. Д. Парламентские представительства как средство контроля за исполнительной властью (Пятая Французкая республика) \\ Государство и право. 2006 № 1, с.16-19
64. Корельский В.М., Перевалов В.Д., Теория государства и права, Политиздат, М., 2001, с.116

65. Кудрявцев В.Н. Лукашова Е.А., Новое политическое мышление и права человека \\ Вопросы философии. 2006, №5. с 17-26
66. Нысанбаев А., О формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами в Республике Казахстан./ Нысанбаев А. //Саясат. - 2002. - N7, -С. 63-67
67. Макарычев А.С. Стабильность и нестабильность при демократии: методологические подходы и оценки/ 2008, №1, С. 149-157
68. Морозов А. Роль и место НПО в Казахстане сквозь призму мирового опыта./ANALITIK 2002, №2.с.36.
69. Мендельсон С., Критический взгляд на построение демократии в Евразии// Аналитик- 2008.-№4, с.14-16
70. Ордещук П. К., Американская политическая система: поиск эффективной демократии // Свободная мысль. 2003. № 14. с 16-23
71. Павленко Ю, Современное гражданское общество//Вопросы экономики. 2008. №10, 44-49.
72. Резник Ю.М. Гражданское общество как идея// Социально-гуманитарные знания. 2002 №4, с.67-74.
73. Руссо Ж-Ж. Рассуждение о происхождении и основаниях неравенства среди людей (1755) , Политиздат, М., 1961, с 268
74. Савин С.Д. Политическая стабильность в изменяющемся обществе. Центр Стратегия,. - СПб, 2007, с.180
75. Санович С. , Исследования гражданского общества и НКО в Европе и США // информационно-аналитический портал "Socpolitika.ru",
76. Сунгуров А.Ю., Гражданское общество: основные этапы развития и возможная структура, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.216
77. Сунгуров А.Ю., Развитие неправительственных организаций, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.204
78. Сунгуров А.Ю., Гражданское общество - в поисках пути, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.96
79. Толмасова А.К. "Проблемы налогообложения некоммерческих организаций". М., "Аспект-Пресс", 2003, с. 175
80. Шайхитдинова С.К., О книге И.М.Дзялошинского "Гражданские коммуникации и гражданское общество" // Бизнес.Общество.Власть. 2010. № 3. С. 139-142.
81. Шоманов А.Ж., Морозов А.А. Потенциал институтов гражданского общества в обеспечении социальной стабильности в Казахстане//Аналитик.- 2003.- №5.
82. Федоров И.А., У истоков демократической традиции, Центр “Стратегия”, С.Петербург, 2007 г., с.232
83. Фишер Д., НПО и гражданское развитие третьго мира// Аналитик.-2007.-№3
84. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Маркс К., Энгельс Ф. Избр. соч. в 9 т. - М.: Политиздат, 1987. - Т. 6
85. Яровой А.И., Влияние институтов власти на развитие корпоративной социальной ответственности в постсоветскойм пространстве и Европейском Союзе // Бизнес.Общество.Власть. 2010. № 3. С. 92-112.

86. Неправительственные организации: вчера, сегодня, завтра. ПРООН.А.-2002. с.200.
87. Официальный сайт Правительства Республики Казахстан www.akorda.kz/
88. Официальный сайт Акима Павлодарской области www.pavlodar.gov.kz
89. Офицальный сайт Департамента статистики Павлодарской области www.oblast.pavl.kz
90. Официальный сайт НПО Казахстана www.npo.kz
91. Официальный сайт Правительства Республики Казахстан www.government.kz
92. Официальный сайт законодательства Республики Казахстан www.zakon.kz
93. Официальный сайт министерства иностранных дел Республики Казахстан www.mfa.kz
94. Официальный сайт министерства финансов Республики Казахстан www.minfin.kz
95. Официальный сайт Агентство Республики Казахстан по статистике www.stat.kz