

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

А.А. Бельгубаев

**Государственная политика по обеспечению и развитию
конкурентоспособности национальной экономики
(на материалах Павлодарской области)**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность 6М051000 – «Государственное и местное управление»

Павлодар 2015

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

«Допущен (а) к защите»

директор департамента

_____ **Ж.К.Алтайбаева**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**Факторы и резервы устойчивого развития сельских территорий
(на материалах Баянаульского района)**

специальность: 6М051000- Государственное и местное управление

Магистрант

_____ **А.А. Бельгубаев**

**Научный руководитель,
кандидат экономических наук,
доцент, PhD**

_____ **З.К. Смагулова**

ПАВЛОДАР – 2015

РЕФЕРАТ

ҚР Президентінің жолдауында 2050- Стратегиясының мақсатын жүзеге асыруға бағытталған, ұзақмерзімді сипаттағы стратегиялық жоспарлаудың негізінде ұлттық эконока дамуының қажеттілігі қарастырылады. Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қалыптастыру бойынша тиімді мемлекеттік саясаттың бағыттары мен факторларын айқындау, ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігі нақты артықшылықтардың дәрежесіне жиынтықты әсер етуін күшейте түседі.

Толығымен барлық осы нәтижелерге жету үшін еңбектенген және тиімді мемлекеттік саясат қажет, дамыған заманауи елдің барлық экономикасының салаларын қалыптастыру мен дамытуға түрткі болар еді. Экономиканың барлық дамуы үшін мемлекеттік саясатты жетілдірудегі қажеттілігі бәсекеге қабілетті және дамыған ел ретінде халықаралық ортаға шығудың негізгі құралы болып табылады.

Зерттеу тақырыбының өзектілігі. Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін қалыптастыру және дамытудағы мемлекеттік саясаттың рөлі мен орнын Қазақстан Республикасының экономикалық дамуының және әлемдік қауымдастықтың қазіргі кезеңінде жүйелі талдау және негіздеу, өзекті мәселелерге жататын егемен мемлекеттің орнықты және тұрақты экономикалық өсуін қамтамасыз ететін негізгі құралы ретінде. Мемлекеттік басқарудың заманауи және тиімді жүйесі дамуының маңызы ешқашан төмендеген емес, керісінше саяси және ғылыми бетке ұстарлардың, елдің жетекшілігінің жан- жақты назарынның объектісі болып қала беретін. Мемлекеттік басқарудың тиімділігі елдің экономикалық жетістігіне тікелей әсер ететіні, бюджеттік қаражаттарды үнемдеуге, халықтың игілігін жоғарылатуға, барлық мемлекеттің саяси имиджі мен халықаралық жағдайының беделі әрқашанда айқындалып көрсетілген.

Тақырыптың жетілу дәрежесі. Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігінің мәселелерін шешудегі өзіндік ерекшелікке Н.А.Назарбаевтың, Н.А. Нурланованың, А.А. Алимбаевтың, А.Е. Есентугеловтың, М.Б. Кенжегузиннің және басқа да қазақстандық ғалымдардың еңбектері арналған.

Алыс шет ел ғалымдарының зерттеулері арасында М. Портер, С. Тейлор, И. Ансофф, А. Томпсон, А. Стрикленд деген авторларды атауға болады.

Сондықтан жұмыста мемлекеттік саясат пен ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігі саласында іргелі және қолданбалы зерттеулердің нәтижелері, шет елдік және отандық экономисттердің еңбектері қолданылған. Сонымен қоса жұмыста Қазақстан Республикасының нормативтік, заңнамалық актілері, бағдарламалық құжаттары қолданылған.

Диссертациялық зерттеудің мақсаты Павлодар облысын қоса, Қазақстан Республикасындағы ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қалыптастыру және дамыту бойынша мемлекеттік саясатты жетілдіру жолдарын анықтау болып табылады.

Осы мақсаттарға жету үшін келесі міндеттер қойылған және шешілген:

- елдің қазіргі жағдайдағы бәсекеге қабілеттілігі қатынасында мемлекеттік саясаттың мәні анықталған;

- Қазақстан Республикасындағы ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қалыптастырудағы және дамытудағы мемлекеттік саясат құралдарының әрекет етуінің өзіндік ерекшелігін ғылыми негіздеуі берілген;

- экономикалық реформалардың табысты аяқталуын қамтамасыз ету үшін бәсекелік қатынастарды мемлекеттік реттеу қажеттілігі айқындалған;

- қазіргі кезеңде ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігінің қалыптасуы мен дамуындағы мемлекеттік саясаттың үлгісі ұсынылған;

- Павлодар облысы экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату бойынша шаралары ұсынылған.

Зерттеудің пәні елдің ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін дамытудағы мемлекеттік саясатты қалыптастыру және жүзеге асыру процесінде туындайтын экономикалық қатынастар жиынтығы болып табылады.

Зерттеу объектісі Қазақстан Республикасы мен Павлодар облысының ұлттық экономикасы болып табылады.

Теориялық, әдіснамалық және ақпараттық негізі.

Диссертациялық зерттеу салыстырмалы және статистикалық талдаулардың, сараптамалық бағалаулардың жүйелі, бағдарламалы- мақсатты және нормативтік тәсілдердің, әдістердің негізінде жүргізілген. Диссертацияның әдіснамалық негізін отандық қазақстандық ғалымдардың, сонымен қатар жақын және алыс шет елдер авторларының еңбектері; дамудың ұлттық және аймақтық мақсатты кешенді бағдарламалары; нұсқаулықтар мен ережелері, Павлодар облысының қызметі жайлы, экономикалық және әлеуметтік көрсеткіштердің динамикасы жайлы ақпараттық деректері құрады;

Зерттеудің ақпараттық негізі Республика және Павлодар облысы бойынша деректерді, сонымен қоса интернет желісінің ақпараттық ресурстарын қосты.

Диссертацияның ғылыми жаңашылдығы ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігінің қалыптасуы мен дамуындағы мемлекеттік саясатты жетілдіру бойынша ұсыныстарды әзірлеу мен дәлелдеуден тұрады.

Зерттеу нәтижелерінің тәжірибелік маңыздылығы дамудың стратегиялық бағдарламаларын әзірлеу мен жүзеге асыру процесінде жергілікті органдарымен диссертацияның негізгі тұжырымдамаларын, ережелерін, әдістемелік ұсыныстарын пайдалану мүмкіндігінен тұрады.

Сонымен қоса жұмыстың нәтижелері ҚР жоғары оқу орындарында оқу пәні төңірегінде дәрістерді оқу үшін қолданылуы мүмкін.

Қорғауға шығарылатын негізгі ережелер:

- ірі бизнес қызметінің қазақстандық негізделуін, сонымен қатар дамудың мемлекеттік институттарын белсендендіру негізінде мемлекеттік- жеке серіктестікті нығайту және ауқымын кеңейту;

- қазақстандық экономиканың инновациялық деңгейін жоғарылату мен инновациялық белсенділікке отандық бизнесті ынталандыру және өндірістік желіде жоғары технологиялық өнімнің үлесін жоғарылату;

- аймақ пен республика деңгейінде бәсекеге қабілеттілікті жоғарылатудың механизмдерін әзірлеу.

Жұмыстың көлемін мен құрылымы. Жұмыс кіріспеден, 3 тараудан, қорытындыдан, әдебиет тізімінен тұрады. Жұмыс 108 бетте жазылған.

Дәйектердің, кестелердің, пайдаланылған әдебиет көздерінің саны: жұмыста 12 кесте, 18 сурет, 64 әдебиет көздері көрсетілген.

Негізгі сөздердің тізілімі: ұлттық экономика, ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігі, мемлекеттік саясат, стратегия және мемлекеттік бағдарлама.

Жарияланым туралы мәліметтер: «Реализация государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики (на материалах Павлодарской области)». г. Павлодар, журнал «Вестник ИнЕУ», 2015 г.

РЕФЕРАТ

В Послании Президента РК рассматривается необходимость развития национальной экономики на основе стратегического планирования долгосрочного характера, направленной на реализацию целей Стратегии-2050. Выявление направлений и факторов эффективной государственной политики по формированию конкурентоспособной национальной экономики усиливает совокупное влияние ее на степень концентрации конкурентных преимуществ.

В целом, для достижения всех этих параметров необходима отработанная и эффективная государственная политика, которая способствовала бы формированию и развитию всех сфер экономики современной, развитой страны. Необходимость совершенствования государственной политики для развития всей экономики является основным инструментом выхода на международную арену как конкурентоспособной и развитой страны.

Актуальность темы исследования. На современном этапе экономического развития Республики Казахстан и мирового сообщества системный анализ и обоснование роли и места государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики Казахстана, как основного инструмента обеспечения стабильного и устойчивого экономического роста суверенного государства относится к разряду актуальных проблем. Значение развития современной и эффективной системы государственного управления никогда не ослаблялось, напротив, оставалось объектом всестороннего внимания руководства страны, политической и научной элиты. Всегда подчеркивалось, что эффективность государственного управления непосредственно влияет на экономические достижения страны, экономию бюджетных средств, повышение благосостояния населения, политический имидж и авторитетное международное положение всего государства.

Степень разработанности темы. Специфике решения проблем конкурентоспособности национальной экономики посвящены труды таких казахстанских ученых как Назарбаева Н.А., Нурлановой Н.А., Алимбаева А.А., Есентугелова А.Е., Кенжегузина М.Б., и других.

Среди исследований ученых дальнего зарубежья можно отметить таких авторов, как Портер М., Тейлор С., Ансофф И., Томпсон А., Стрикленд А.

Поэтому в работе были использованы труды как зарубежных, так и отечественных экономистов, результаты фундаментальных и прикладных исследований в области конкурентоспособности национальной экономики и государственной политики. Кроме того, в работе использовались нормативные, законодательные акты, программные документы Республики Казахстан.

Целью диссертационного исследования является определение путей совершенствования государственной политики по формированию и развитию конкурентоспособности национальной экономики Республике Казахстан, в частности в Павлодарской области.

Для достижения этой цели были поставлены и решены следующие задачи:

- определена сущность государственной политики в отношении конкурентоспособности страны в современных условиях;
- дано научное обоснование специфики действия инструментов государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики Республики Казахстан;
- выявлена необходимость государственного регулирования конкурентных отношений для обеспечения успешного завершения экономических реформ;
- представлена модель государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики на современном этапе;
- предложены мероприятия по повышению конкурентоспособности экономики Павлодарской области.

Предметом исследования явилась совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования и реализации государственной политики в развитии конкурентоспособности национальной экономики страны.

Объект исследования это национальная экономика Республики Казахстан и Павлодарская область.

Теоретическая, методологическая и информационная основа. Диссертационное исследование проводилось на основе системного, программно-целевого и нормативного подходов, методов сравнительного и статистического анализов, экспертных оценок. Методологическую основу диссертации составили труды отечественных казахстанских ученых, а также авторов из ближнего и дальнего зарубежья; национальные и региональные целевые комплексные программы развития, инструкции и положения, информационные материалы о деятельности Павлодарской области, о динамике экономических и социальных показателей. Информационная база исследования включила данные по Республике и Павлодарской области, а также информационные ресурсы сети Интернет.

Научная новизна диссертации заключается в обосновании и разработке рекомендаций по совершенствованию государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования основных выводов, положений, методических рекомендаций диссертации местными органами управления в процессе разработки и реализации стратегических программ развития. Также результаты работы могут быть использованы для чтения лекций в рамках учебных дисциплин в высших учебных заведениях РК.

Основные положения, выносимые на защиту:

- укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования, в том числе на основе активизации государственных институтов развития государственно-частного партнерства;
- повышение инновационного уровня казахстанской экономики и стимулирование отечественного бизнеса к инновационной активности и

повышению доли высокотехнологической продукции в производственной линейке;

- разработка механизмов повышения конкурентоспособности на уровне региона и республики.

Объем и структура работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 108 страницах.

Количество иллюстраций, таблиц, использованных литературных источников: в работе представлено 12 таблиц, 18 рисунков, 64 источников литературы.

Перечень ключевых слов: национальная экономика, конкурентоспособность национальной экономики, государственная политика, стратегии и государственные программы

Сведения о публикациях: «Реализация государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики (на материалах Павлодарской области)». г. Павлодар, журнал «Вестник ИнЕУ», 2015 г.

ABSTRACT

In the Message of the President of Republic of Kazakhstan need of development of the national economy on the basis of strategic planning of long-term character directed on realization of the purposes of Strategy-2050 is considered. Identification of the directions and factors of effective state policy for formation of competitive national economy strengthens its aggregate influence on degree of concentration of competitive advantages.

In general, for achievement of all these parameters the fulfilled and effective state policy is necessary which would promote formation and development of all spheres of economy of the modern, developed country. Need of improvement of state policy for development of all economy is the main tool of an exit to the international scene as the competitive and developed country.

Actuality of research theme. At the present stage of economic development of the Republic of Kazakhstan and the world community the system analysis and justification of a role and place of state policy in formation and development of competitiveness of national economy of Kazakhstan as main instrument of providing stable and sustained economic growth of the sovereign state belongs to the category of actual problems. Value of development of modern and effective system of public administration was never weakened, on the contrary, remained object of comprehensive attention of the country leaders, political and scientific elite. It was always emphasized that efficiency of public administration directly influences economic achievements of the country, economy of budgetary funds, increase of the population welfare, political image and authoritative world position of all state.

Theme readiness degree. The works of such Kazakhstan scientists as Nazarbayev N.A., Nurlanova N.A., Alimbayev A.A., Esentugelova A.E., Kenzheguzina M.B. and others are devoted to specific of the decision of problems of competitiveness of national economy.

Among researches of scientists of foreign countries it is possible to mark out such authors as Porter M., Taylor S., Ansoff I., Thompson A., Striklend A.

Therefore in work the works of both foreign, and domestic economists, results of fundamental and applied researches in the field of competitiveness of national economy and state policy were used. Besides, in work regulations, legislative acts, program documents of the Republic of Kazakhstan were used.

The purpose of dissertation research is definition of improvement ways of state policy on formation and development of competitiveness of the Republic of Kazakhstan national economy, in particular in the Pavlodar region.

For achievement of this purpose the following tasks were set and solved:

- the essence of state policy concerning competitiveness of the country in modern conditions is defined;
- scientific justification of specific of operation of state policy tools in formation and development of competitiveness of the Republic of Kazakhstan national economy is given;

- need of state regulation of the competitive relations for providing a successful completion of economic reforms is revealed;
- the model of state policy in formation and development of competitiveness of national economy at the current stage is presented;
- actions for increase of competitiveness of the Pavlodar region economy.

Subject of research was set of the economic relations arising in the process of formation and realization of state policy in development of competitiveness of the country national economy.

Object of research is national economy of the Republic of Kazakhstan and Pavlodar region.

Theoretical, methodological and information basis. Dissertation research was made on the basis of system, program-target and standard approaches, methods of comparative and statistical analyses, expert estimates. The methodological basis of the dissertation was made: the works of domestic Kazakhstan scientists, and also authors from the near and far abroad devoted to problems of formation of sustainable socio-economic development, transition to the new more developed type of the economic relations; national and regional target complex programs of development, the instructions and statements, information materials about activity of the Pavlodar region, about dynamics of economic and social indicators. Information base of research included data on the republic and the Pavlodar region, and also information resources of the Internet.

Scientific novelty of the dissertation consists in justification and working out of recommendations on improvement of state policy in formation and development of national economy competitiveness.

The practical significance of research results consists in possibility of use of the main conclusions, statements, methodical recommendations of dissertation by local governing bodies in the process of carrying out and realization of strategic plans of development. Also results of work can be used for lecturing within educational subjects in higher educational institutions of RK.

Main statements for the defense:

- strengthening and growth of activity scales of big business of the Kazakhstan basing, including on the basis of activization of the state institutes of development of public-private partnership;
- increase of innovative level of the Kazakhstan economy and stimulation of domestic business to innovative activity and increase of a share of high-tech production in a production line;
- development of mechanisms of competitiveness increase at the level of the region and the republic.

Volume and structure of work. Work consists of introduction, 3 parts, conclusion, list of references. Work is stated on 108 pages.

Quantity of illustrations, tables, used references: in work it is presented 12 tables, 18 drawings, 64 references.

List of key words: national economy, competitiveness of the national economy, state policies, strategies and government programs.

Data about publications: «Реализация государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики (на материалах Павлодарской области)». г. Павлодар, журнал «Вестник ИнЕУ», 2015 г.

РЕЗЮМЕ

В данной магистерской работе рассмотрена тема «Государственная политика по обеспечению и развитию конкурентоспособности национальной экономики (на материалах Павлодарской области)».

В первой главе исследования рассмотрены теоретические аспекты формирования государственной политики по обеспечению и развитию конкурентоспособности национальной экономики как в Республике Казахстан, так и за рубежом.

Во второй главе диссертации проведён анализ реализации государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики, дана оценка конкурентоспособности экономики Павлодарской области.

В заключительной части работы предложены механизмы обеспечения конкурентоспособности национальной экономики РК и мероприятия по повышению конкурентоспособности экономики Павлодарской области.

ТҮЙІН

Осы магистрлік жұмыста «Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз етуі және дамуы бойынша мемлекеттің саясаты» (Павлодар облысының деректері негізінде) атты тақырыбы қарастырылған.

Зерттеу жұмысының бірінші бөлімінде Қазақстан Республикасында және шет елде де ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз етуі және дамуы бойынша мемлекеттік саясатты қалыптастырудың теориялық аспектілері қарастырылған.

Диссертацияның екінші бөлімінде ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету бойынша мемлекеттік саясатты жүзеге асырудың талдауы, Павлодар облысы экономикасының бәсекеге қабілеттілігінің бағалауы жүргізілген.

Жұмыстың қорытынды бөлімінде ҚР ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз етудің механизмдері және Павлодар облысы экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылатуы бойынша шаралар ұсынылған.

SUMMARY

In this master's dissertation the theme "The state policy on providing and development of national economy competitiveness (on materials of the Pavlodar region)" is considered.

In first part of research theoretical aspects of state policy formation on providing and development of national economy competitiveness as in the Republic of Kazakhstan, and abroad are considered.

In second part of the dissertation the analysis of realization of state policy on providing national economy competitiveness is carried out, the assessment of competitiveness of the Pavlodar region economy is given.

In final part of work mechanisms of providing RK national economy competitiveness and actions for increase of the Pavlodar region economy competitiveness are offered.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящей магистерской диссертации применяются следующие сокращения:

АФН РК – Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций Республики Казахстан

БВУ – Банки второго уровня

ВБ – Всемирный банк

ВВП – Валовой внутренний продукт

ВТО – Всемирная торговая организация

ВРП – Валовой региональный продукт

ВЭФ – Всемирный экономический форум

ЕС – Европейский союз

ЕЭП – Единое экономическое пространство

ИГК – Индекс глобальной конкурентоспособности

ИПЦ – индекс потребительских цен

МВД – Министерство Внутренних Дел

МВФ – Международный валютный фонд

МГО – Межгосударственные организации

МЗП – Минимальная заработная плата

МРП – Месячный расчетный показатель

НБ РК – Национальный банк Республики Казахстан

НПО – Неправительственные организации

ООН – Организация объединенных наций

ОЭСР – Организация международного экономического сотрудничества и развития

ПРООН – Программа развития ООН

РК – Республика Казахстан

РФ – Российская Федерация

СНГ – Союз независимых государств

Страны ЦВЕ – страны Центральной и Восточной Европы

США – Соединенные Штаты Америки

ТС – Таможенный Союз

ЦБ – Центральный Банк

KASE – Казахстанская фондовая биржа

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	14
1	Теоретические аспекты государственной политики по обеспечению и развитию конкурентоспособности национальной экономики	17
1.1	Сущность и особенности формирования государственной политики	17
1.2	Основные этапы обеспечения и развития конкурентоспособности национальной экономики в Республике Казахстан	29
1.3	Зарубежный опыт государственной политики по развитию конкурентоспособности национальной экономики	36
2	Анализ и оценка государственной политики по обеспечению и развитию конкурентоспособности национальной экономики, на материалах Павлодарской области	42
2.1	Анализ реализации государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики	42
2.2	Оценка макроэкономической, институциональной и правовой среды в Республики Казахстан	51
2.3	Оценка конкурентоспособности экономики Павлодарской области	68
3	Совершенствование механизмов реализации государственной политики по развитию конкурентоспособности, на материалах Республики Казахстан и Павлодарской области	77
3.1	Механизмы обеспечения конкурентоспособности национальной экономики РК	77
3.2	Мероприятия по повышению конкурентоспособности экономики Павлодарской области	95
	Заключение	101
	Список использованных источников	105
	Графическая часть	109

ВВЕДЕНИЕ

В Послании Президента РК рассматривается необходимость развития национальной экономики на основе стратегического планирования долгосрочного характера, направленной на реализацию целей Стратегии-2050. Выявление направлений и факторов эффективной государственной политики по формированию конкурентоспособной национальной экономики усиливает совокупное влияние ее на степень концентрации конкурентных преимуществ.

В целом, для достижения всех этих параметров необходима отработанная и эффективная государственная политика, которая способствовала бы формированию и развитию всех сфер экономики современной, развитой страны. Необходимость совершенствования государственной политики для

развития всей экономики является основным инструментом выхода на международную арену как конкурентоспособной и развитой страны.

Актуальность темы исследования. На современном этапе экономического развития Республики Казахстан и мирового сообщества системный анализ и обоснование роли и места государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики Казахстана, как основного инструмента обеспечения стабильного и устойчивого экономического роста суверенного государства относится к разряду актуальных проблем. Значение развития современной и эффективной системы государственного управления никогда не ослаблялось, напротив, оставалось объектом всестороннего внимания руководства страны, политической и научной элиты. Всегда подчеркивалось, что эффективность государственного управления непосредственно влияет на экономические достижения страны, экономию бюджетных средств, повышение благосостояния населения, политический имидж и авторитетное международное положение всего государства.

Степень разработанности темы. Специфике решения проблем конкурентоспособности национальной экономики посвящены труды таких казахстанских ученых как Назарбаева Н.А., Нурлановой Н.А., Алимбаева А.А., Есентугелова А.Е., Кенжегузина М.Б., и других.

Среди исследований ученых дальнего зарубежья можно отметить таких авторов, как Портер М., Тейлор С., Ансофф И., Томпсон А., Стрикленд А.

Поэтому в работе были использованы труды как зарубежных, так и отечественных экономистов, результаты фундаментальных и прикладных исследований в области конкурентоспособности национальной экономики и государственной политики. Кроме того, в работе использовались нормативные, законодательные акты, программные документы Республики Казахстан.

Целью диссертационного исследования является определение путей совершенствования государственной политики по формированию и развитию конкурентоспособности национальной экономики Республике Казахстан, в частности в Павлодарской области.

Для достижения этой цели были поставлены и решены следующие задачи:

- определена сущность государственной политики в отношении конкурентоспособности страны в современных условиях;
- дано научное обоснование специфики действия инструментов государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики Республики Казахстан;
- выявлена необходимость государственного регулирования конкурентных отношений для обеспечения успешного завершения экономических реформ;
- представлена модель государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики на современном этапе;

- предложены мероприятия по повышению конкурентоспособности экономики Павлодарской области.

Предметом исследования явилась совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования и реализации государственной политики в развитии конкурентоспособности национальной экономики страны.

Объект исследования это национальная экономика Республики Казахстан и Павлодарская область.

Теоретическая, методологическая и информационная основа. Диссертационное исследование проводилось на основе системного, программно-целевого и нормативного подходов, методов сравнительного и статистического анализов, экспертных оценок. Методологическую основу диссертации составили труды отечественных казахстанских ученых, а также авторов из ближнего и дальнего зарубежья; национальные и региональные целевые комплексные программы развития, инструкции и положения, информационные материалы о деятельности Павлодарской области, о динамике экономических и социальных показателей. Информационная база исследования включила данные по Республике и Павлодарской области, а также информационные ресурсы сети Интернет.

Научная новизна диссертации заключается в обосновании и разработке рекомендаций по совершенствованию государственной политики в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования основных выводов, положений, методических рекомендаций диссертации местными органами управления в процессе разработки и реализации стратегических программ развития. Также результаты работы могут быть использованы для чтения лекций в рамках учебных дисциплин в высших учебных заведениях РК.

Основные положения, выносимые на защиту:

- укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования, в том числе на основе активизации государственных институтов развития государственно-частного партнерства;

- повышение инновационного уровня казахстанской экономики и стимулирование отечественного бизнеса к инновационной активности и повышению доли высокотехнологической продукции в производственной линейке;

- разработка механизмов повышения конкурентоспособности на уровне региона и республики.

Апробация практических результатов. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите департаментом «Экономика и Менеджмент». По теме исследования опубликована научная статья: «Реализация государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики (на материалах Павлодарской области)». г. Павлодар, журнал «Вестник ИнЕУ», 2015 г.

Структура диссертации определена задачами, поставленными перед исследованием, работа состоит из введения, трех разделов – методологического, аналитического и прикладного, заключения, списка использованной литературы и приложений.

1 Теоретические аспекты государственной политики по обеспечению и развитию конкурентоспособности национальной экономики

1.1 Сущность и особенности формирования государственной политики

Изучению сущности и элементов содержания системы государственной политики уделяется серьезное внимание в современной политико-экономической литературе. Подобный интерес объясняется не только постоянно возрастающим влиянием политики на общественную жизнь, но и тем, что она становится все более решающим фактором управления социально-экономическими проблемами всей страны, а также выходом ее на мировую арену конкурентоспособных развитых стран мира. В начале XX века М. Вебер определил существо политики как сферу отношений и деятельности по руководству (управлению) обществом. Основным институтом политического управления всегда выступало и продолжает оставаться государство, являющееся выразителем всеобщих интересов населения в своей политике, и по этой причине исполняющее интегрирующую роль в обществе. Недаром в большинстве политико-экономических и политологических исследований государство определяется как макрополитический институт общества, выражающий всеобщие интересы, закрепляющий политический статус народа, организованного в территориальной замкнутости и осуществляющий верховную (императивную) власть и управление в каждой стране.

И раньше, и в особенности в настоящее время, государственная политика по сравнению с политической деятельностью любого другого института политического участия (партии, движений, профсоюзов) неизменно и отчетливо выражает всеобщие интересы населения и граждан в целом, является концентрированным их отражением. Этим она объективно способствует поддержанию и воспроизведению социально-политической целостности общества. Для выполнения такого предназначения государство создает соответствующую систему органов и учреждений власти, осуществляющих разработку и реализацию государственной политики. С учетом сказанного и само определение общего понятия политики должно отражать управленческую составляющую. С политико-социологической точки зрения политика – это властный способ организации общества, политический процесс достижения и поддержания его целостности на основе согласования разнообразных интересов, управление обществом со стороны политической элиты на основе институтов. В приведенном понимании политики акцент делается на ее управленческом предназначении, которое в первую очередь проявляется в политико-управленческой деятельности государства, т.е. государственной политики.

Макрообъектами государственной политики в любой стране являются экономика, социальная сфера, культура, экологическое положение страны и др. На этой основе формируется экономическая политика, социальная политика, культурная политика, экологическая политика и так далее.

В современной политико-экономической литературе сложились различные подходы к определению государственной политики. Например, в рамках теории Public Administration [1] она истолковывается как чувствительная к общественным потребностям институционально-управленческая практика государственной бюрократии, направленная на эффективное и производительное удовлетворение общественных потребностей. Вместе с тем широко применяется понятие «governance» интерпретируемое в зарубежной политико-социологической литературе как политическое руководство. Следует также отметить, что нередко зарубежные авторы вышеуказанное понятие отождествляют с категорией Administration». Наконец, в научном обороте применяется также выражение «public policy», которое зачастую также интерпретируется как политика государства и других публичных политических организаций по удовлетворению потребностей населения. В силу сказанного понятие «public policy» выражает не только содержание государственной политики, но и политико-управленческую деятельность многочисленных институтов и органов политической системы общества в целом. Тем не менее, здесь следует подчеркнуть, что в рассматриваемых случаях речь идет о приоритетном направлении управленческой деятельности государства, предусматривающем активное использование потенциала власти правительства для активного регулирования экономических, социальных и других видов общественных процессов. Вероятно, по этой причине, такие признанные специалисты в данной области как И. Шаркански, Ж.-Э. Лейн, определяют государственную политику через деятельность правительства по подготовке и исполнению набора политических решений относительно размещения общественных ресурсов, производства, распределения и перераспределения общественных благ.

Питер де Леон указывает, что “исследования политики имеют долгую историю и короткое прошлое: то есть, государственная политика была предметом многих исследований в минувших тысячелетиях, хотя систематическое изучение датируется только несколькими десятилетиями”. Фактически лишь после окончания Второй мировой войны началось развитие науки о политике, в основе которой было понимание того, что в дополнение к традиционной политологии необходимо глубокое изучение и понимание реальной деятельности органов государственной власти. Эта наука базируется на трех ведущих принципах:

- Многодисциплинарность. Наука о политике использует многие методы изучения, исследования и методологию социальных наук, но в ходе развития этой дисциплины были разработаны собственные подходы.
- Ориентация на решение проблем. Ударение делается на решении реальных проблем, существующих в конкретном обществе.
- Нормативность. Хотя в последнее время тенденция предписывать нормативные рамки идет на убыль, множество решений о выборе, которые необходимо делать в науке о политике, обязательно основаны на ценностях и нормах.

Со временем дисциплина науки о политике раскололась на два различных лагеря. Первый – это исследование политики, которое стремится понять и информировать процесс разработки политики через первичные исследования конкретных проблем политики. Обычно область исследования политики интересна группам исследователей политики или ученых. Другой ветвью этой дисциплины является анализ политики. Эта область более политически мотивирована и стремится оказывать прямое влияние на фактические результаты политики через проектирование политики для органов власти. Обычно анализ политики осуществляется аналитиками политики или аналитическими центрами. Рамки науки о политике как дисциплины приводятся на следующем рисунке 1.1:

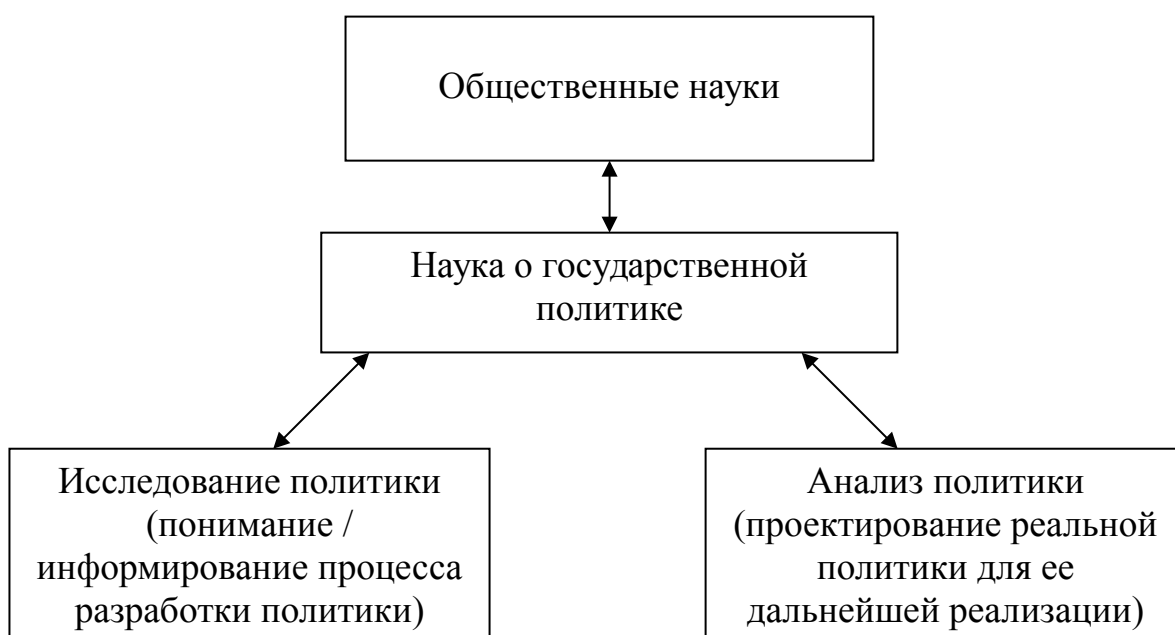


Рисунок 1.1 – Рамки изучения дисциплины о государственной политике
Примечание: составлено автором по источнику [2].

Такие подходы, используемые в науке о политике, только недавно были приняты в странах ЦВЕ во время переходного периода. Поэтому эта дисциплина находится на раннем этапе развития в этом регионе и здесь все еще нечетко размежеваны различия между тем, “кто делает что, как и для кого”. Кроме этого, тот факт, что активный эмпирический анализ рамок политики в регионе в действительности только начался, означает, что выполненный на сегодня основной объем работы в большей мере нацелен на первичные исследования этих рамок, то есть, основное внимание уделяется проблемам изучения политики. Тем не менее, особенно в начале 1990-х годов, отношения многих аналитических центров стран региона с органами государственной власти соответствовали традиционной схеме “советник по вопросам анализа политики – клиент” и через эти органы власти они проводили и защищали политику международных организаций, которые их поддерживали, например, Мирового Банка или Международного валютного фонда [2]. Несомненно,

необходимо помнить, что в сильно политизированном мире государственной политики в любом регионе или контексте, изменения курса политики не обязательно основываются на эмпирическом анализе. Внутри агрессивного и динамичного мира политической жизни именно политические соображения, такие как выполнение предвыборных обещаний, все чаще являются катализатором изменений.

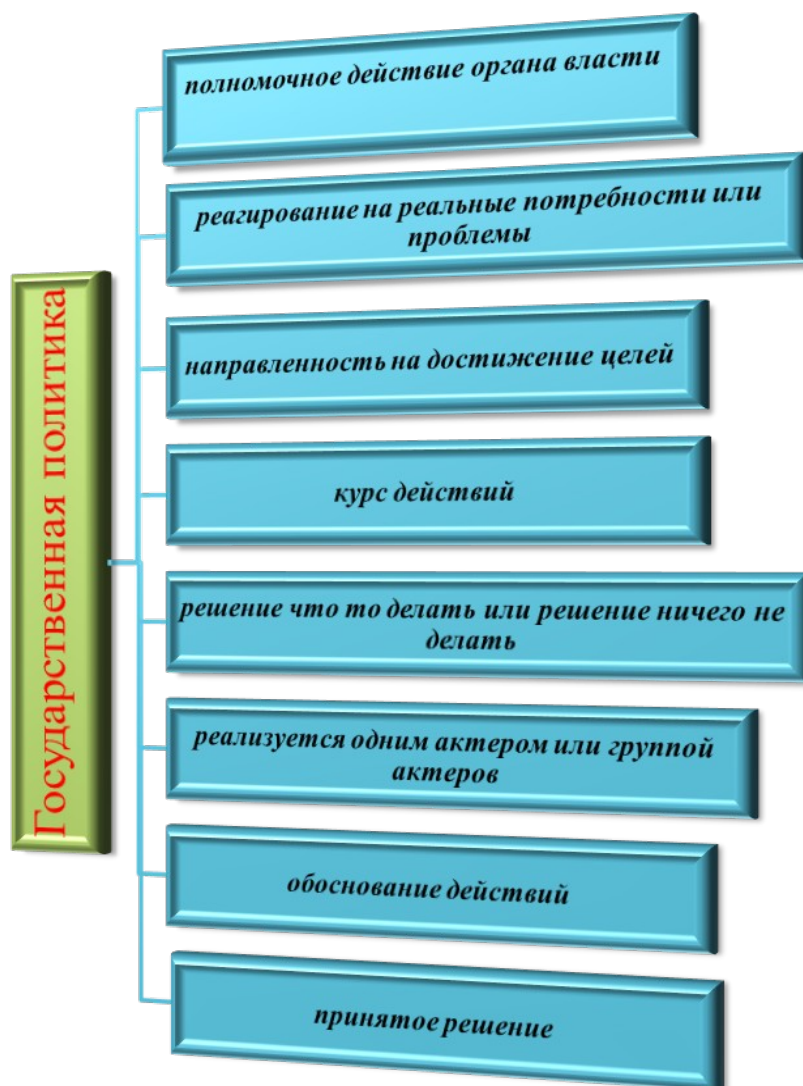


Рисунок 1.2 – Государственная политика и ее основная деятельность
Примечание: составлено автором по источнику [3]

В настоящее время наиболее успешные страны в плане экономического потенциала, а также показателей социального развития обладают рядом отличительных особенностей, позволяющих выделить характерные черты эффективной экономики. Такими особенностями являются, во-первых, высокоразвитая инновационная система, способная быстро разрабатывать и внедрять передовые технологические решения, дающие конкурентные преимущества производителям товаров и услуг; во-вторых, наличие в стране

крупного и, как правило, даже транснационального бизнеса, способного эффективно отстаивать как свои собственные, так и национальные экономические интересы; в-третьих, наличие мощных финансовых групп, потенциал которых позволяет финансировать масштабные экономические проекты, способные оказать решающее значение в конкурентной борьбе на мировом уровне. Данные особенности, присущие наиболее успешным экономикам мира, должны, на наш взгляд, культивироваться и в Казахстане, что позволит отечественной экономике участвовать в относительно равноправной конкурентной борьбе на глобальном уровне и при этом отстаивать позиции на внутреннем рынке, который также становится полем все более ожесточенной конкуренции казахстанских фирм с иностранными компаниями по мере углубления интеграционных процессов. Кроме того, как показывает анализ последних тенденций развития мировой экономики, проведенный в предыдущих разделах данного издания, в настоящее время на глобальных финансовых и товарных рынках нарастает турбулентность, которая, по мере развития сложных финансовых инструментов, будет только усиливаться, и эта тенденция также должна в обязательном порядке учитываться при выработке приоритетов развития казахстанской экономики. Следовательно, приоритетами макроэкономической политики Казахстана, причем на системной и постоянной основе, вне зависимости от колебаний текущей конъюнктуры, должны быть меры, направленные на:

1. Создание экономической модели, устойчивой к колебаниям мировых рынков и способной демпфировать на национальном уровне негативное влияние мировых кризисов.

2. Формирование мощной национальной финансовой системы.

3. Укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования.

4. Создание развитой и гибкой инновационной системы, способной соперничать на внутреннем рынке с зарубежными конкурентами если не в части разработки новых продуктов, то хотя бы в части их эффективного освоения.

5. Активизация государственных институтов развития и государственно-частного партнерства как основного инструмента финансирования и развития приоритетных отраслей в условиях фактического отсутствия крупного частного капитала, способного в настоящее время решать масштабные задачи прорывного характера. Логика данных приоритетов очень проста. Для модернизации казахстанской экономики требуется радикальное повышение ее технологического уровня, что, в свою очередь, требует наличия мощных финансовых институтов, способных финансировать такого рода проекты. Этим обуславливается приоритетность развития финансового сектора, поскольку без денег будет не на что осуществлять модернизацию и прорывные проекты [4]. В настоящее время казахстанский финансовый сектор недостаточно развит для решения таких задач и, как следствие, эту функцию должны взять на себя государственные институты развития, что повлечет к их дальнейшему развитию и капитализации. Наличие же крупного национального бизнеса и его всемерная

поддержка обуславливаются обострением конкуренции, причем по обоим направлениям — как на внешних, так и на внутренних рынках. Проигрыш позиций в этой борьбе будет означать поглощение крупного национального бизнеса зарубежными конкурентами, утрату Казахстаном контроля над национальной экономикой и низведение страны до уровня объекта экономических интересов зарубежного транснационального бизнеса.

Указанные пять приоритетов имеют стратегический характер, однако, в целях разработки оперативной экономической политики, требуется и выделение отраслевых приоритетов. В процессе выделения приоритетных сфер и отраслей казахстанской экономикой, более целесообразно руководствоваться объективными критериями, связанными с конкретными потребностями экономики. Объективность критериев выделения приоритетов должна быть обусловлена тем, насколько та или иная отрасль, относимая к приоритетам, обеспечивает увеличение ВВП страны, способствует повышению занятости и росту доходов населения, пополняет государственный бюджет и т.д.

Проиллюстрировать применение такого подхода можно на примере выбора приоритетных отраслей, исходя из стратегических целевых установок, в частности, высокой занятости населения, на примере обеспечения которой можно схематично продемонстрировать подход к выбору приоритетов экономического развития [5].

По сложившемуся мнению, исходным и субстанциональным элементом системы государственной политики выступает власть, или «властная подструктура». Как известно, власть государства имеет императивный характер, из чего следует что ее предписания обязательны для исполнения всеми социальными субъектами и институтами, находящимися под юрисдикцией государства. Благодаря этому она находится как бы в центре системы политики. А вокруг нее на властных и околоставных орбитах располагаются остальные компоненты ее содержания. Императивный характер государственной власти предполагает применение широкого круга мер и способов правового принуждения и, где необходимо даже организованного насилия для осуществления предусмотренных законом процессов управленческого воздействия на общество и его подсистемы по вопросам размещения ресурсов, распределения, перераспределения общественных благ и т.д. Говоря о институциональном измерении государственного принуждения, ими выступают силовые органы правительства (МВД, спецслужбы, финансовая полиция, прокуратура и т.др.).

В настоящее время в Республике Казахстан существует три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. В качестве социальных субъектов системы государственной политики в первую очередь обычно называют народ той или иной страны как источник государственной власти. В демократическом обществе народ осуществляет свою власть как непосредственно (референдума, выборы, прямые каналы влияния), так и опосредованно через многообразные группы избираемых на выборах депутатов всех уровней, руководителей и назначаемых ими профессиональных управленцев-чиновников [5]. В свете сказанного человеческие компоненты (социальные субъекты) системы

государственной политики представлены руководителями государства и его основных институтов, а также классом профессиональных управленцев, который обычно называют государственными служащими, или бюрократией. Бюрократия функционирует в разных институтах и на разных этажах законодательной, исполнительной и судебной власти, как по вертикали, так и по горизонтали. Хотя главным местом ее деятельности выступают органы исполнительной власти всех уровней. Вместе с тем к социальным субъектам государственной политики правомерно отнести различные виды политических элит: от высшей государственной до региональных и местных, в которые входят наделенные полномочиями государственной власти выборные руководители, а также различные партийные фракции в законодательных институтах всех уровней. Опосредованно на государственную политику в современном обществе влияют также экономическая, финансово-банковская элиты и разнообразные группы влияния и интересов.

Пересиленные социальные субъекты, как отмечалось выше, функционируют в составе определенных государственных институтов и органов, которые относятся к институциональным компонентам системы государственной политики. Особый статус здесь имеет институт главы государства, осуществляющий общегосударственные политические функции-задачи во всех сферах социально-экономической и духовной жизни общества. Среди таких функций-задач приоритетное значение имеет выработка общенациональной политической стратегии социально-экономического и политического развития страны. Также по функциональным характеристикам выделяются государственные институты общей компетенции, которые действуют в системе исполнительной власти в регионах и на местах. Такие институты, как, например, правительство страны, администрации областей, городов, районов и другие решают в единой увязке многочисленные экономические, социальные и другие задачи. Наконец, отдельное место занимают государственные институты, имеющие узкую специализацию. На высшем государственном уровне в правительствах выделяются, например, институты сугубо экономического блока, к которым относятся министерство финансов, экономики и бюджетного планирования, налогов и др. к социальному блоку относятся министерства здравоохранения, социальной защиты, образования и т.д. Аналогичным образом обстоит дело в системе законодательной власти, так как во всяком парламенте, в том числе и в казахстанском, имеются комитеты, комиссии и подкомитеты сугубо экономического, социального, военного, международного и иного профиля. Предложенную классификацию институциональных компонентов можно с определенной оговоркой дополнить такими политическими институтами, как партии, которые непосредственно в систему государственной политики не входят, но оказывают весомое влияние на выработку ее и осуществление через свои фракции в парламенте или посредством групп влияния в правительстве [6].

Говоря об институциональных компонентах системы государственной политики, следует также упомянуть о многочисленных юридических и

административных нормах, воплощенных в конституциях стран, конституционных законах, кодексах, других нормативных документах, включая приказы по министерствам и др.

Существенную роль в разработке и реализации государственной политики имеют процессуальные компоненты, которые отражают структурные связи социальных субъектов и институтов государственной власти по поводу политико-управленческого воздействия на общество. Совокупность многообразных взаимоотношений между ними, связанных с регулированием экономических, социальных и других процессов, осуществляется упорядоченно и охватывается полным управленческим циклом. Последний включает в себя следующие стадии и соответствующие им операции. Во-первых, стадию выработки и принятия того или иного политического решения об управленческом воздействии, главным элементом которого выступает целеполагание. Во-вторых, стадию организации выполнения политического решения, регулирование и корригирование объекта политического управления, учет и контроль за исполнением политического решения. Наконец, результирующей стадией является обобщение итогов реализации той или иной политики. Первостепенное место в названном полном управленческом цикле занимает процесс выработки и принятия политиками управленческого решения. Он включает в себя не только изучение объекта политического управления, но и целеполагание – разработку «дерева целей» политики, а также определение основных принципов, методов, технологий и средств реализации поставленных целей.

Таким образом, с политико-экономической точки зрения государственная политика представляет собой целостную систему, в содержание которой с необходимостью входят субстанциональные (государственная власть), человеческие (социальные субъекты), институциональные (правительство) и процессуальные компоненты. Они активно взаимодействуют по поводу регулирующего влияния на экономику, социальную сферу и другие объекты, которое осуществляется определенными способами и на основе конкретных правил [7].

Специфика положения государства состоит в том, что оно как суверен или носитель власти само принимает законы и административные акты, которыми руководствуются другие экономические субъекты и из которых могут возникнуть гражданско-правовые отношения как обычный хозяйствующий субъект. Цель участия государства в гражданском обороте – эффективное отправление публичной власти, т.е. выполнение определенных общественно значимых функций.

В осуществлении научно обоснованной государственной политики наряду с целями весьма заметное место занимают политико-управленческие принципы. Если целеполагание имеет отношение к стадии выработки и принятия управленческих решений, то принципы, методы, технологии связанные с практической фазой полного управленческого цикла, в рамках которой осуществляются поставленные цели и происходит организующее и регулирующее воздействие на экономику, социальную сферу и на другие

объекты государственной политики. Под управленческими принципами в политико-экономической литературе понимают базирующиеся на знании законов функционирования и развития общества основополагающие правила деятельности органов, институтов и людей по управлению общественными процессами.

Наряду с принципами (рисунок 1.3) ведущую роль в осуществлении эффективной государственной политики играют такие значимые компоненты ее содержания, как методы управления.

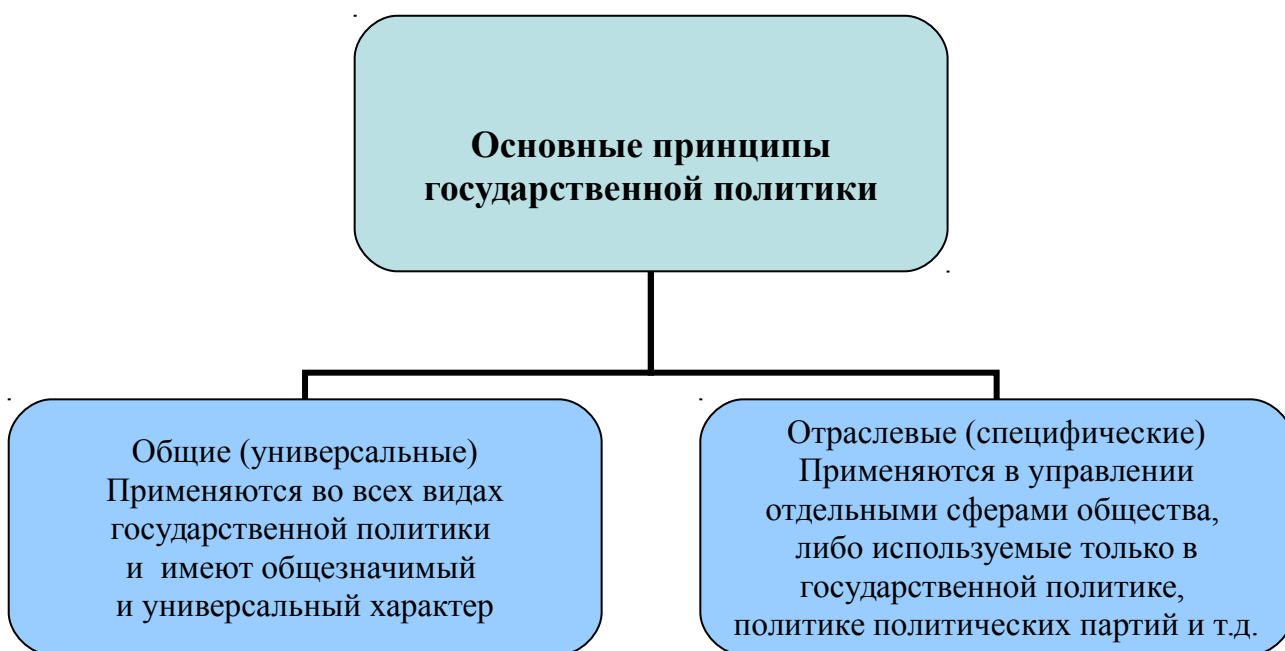


Рисунок 1.3 – Основные принципы государственной политики

Примечание: составлено автором по источнику [10]

Под методом управления политики обычно понимают способы организующего и регулирующего воздействия социальных субъектов и институтов политики на управляемые объекты, определения условий их оптимального функционирования и развития, приведения в соответствие с требованиями присущих им закономерностям. Методы также подразделяются на общие и отраслевые в соответствии со сферами их применения. К первым относятся такие универсальные способы управленческого воздействия, как организационно-административные (директивные) и экономические методы, а также социально-психологические методы морального стимулирования.

В совокупности специфических принципов отдельного внимания заслуживают те из них, которые применяются главным образом в экономической и социальной политике государства. ведь эти виды политики, без преувеличения, относятся к числу приоритетных в любом обществе. Их последовательное осуществление в развитых странах современного мира привело к формированию социального рыночного хозяйства (экономика благосостояния) и социального государства (государство благосостояния).

В научной литературе в этой связи высказывается мнение о том, что в политическом процессе воздействия государства на различные сферы

общественной системы жизненно важен принцип «демократической ответственности, основанной на обратной связи» [8].

На рисунке 1.4, указаны восемь главных принципов государственной политики, следование которым отвечает ценностям демократии.



Рисунок 1.4 – Главные принципы государственной политики

Примечание: составлено автором по источнику [11]

Привержанность названным принципам позволяет решать важные теоретические и практические вопросы, касающиеся доступа к принятию

решений, способов принятия решений, а также обеспечения общественными благами и качества демократии. Особое значение здесь придается принципам народовласти и конституционности, первый из которых означает, что правительство служит интересам народа и привлекает его к участию в управлении. Второй предполагает, что правительство в своей деятельности должно руководствоваться интересами всего народа. При этом власть должна разделять ответственность за благосостояние общества со всем гражданским обществом [9].

Разработка государственной политики оказывает прямое воздействие на общество, поэтому ее участники на разных уровнях, как правило, многочисленны и разнообразны. Эти люди или группы людей, имеющие прямой или не прямой интерес в исходе политического решения (то есть являются государственными служащими - стейкхолдерами), могут быть представлены органами власти, советниками политики и группами, представляющими широкий спектр неправительственных организаций, общин, а также отдельными лицами. В центре этого сообщества находится соответствующий орган государственной власти или органы, уполномоченные решать данную проблему или вопрос. В некоторых случаях аналитик политики или аналитический центр могут заключить прямое соглашение с органом власти на предоставление консультативных услуг.

В этом случае орган власти ожидает от аналитика политики или аналитического центра углубленного исследования проблемы и представления рекомендаций, которые затем лягут в основу этого направления государственной политики. Вообще, эмпирической основой такого углубленного изучения являются предыдущие исследования данной проблемы, проведенные центрами исследования политики. Хотя в странах ЦВЕ таких прямых отношений между аналитиками и органами государственной власти обычно не существует, однако многие исследователи политики, аналитики и аналитические центры стремятся оказать влияние на дискуссии по определенным проблемам политики. Эта цель достигается путем опубликования результатов их исследований, которые они также могут распространять среди более широких кругов участников политики через средства массовой информации и многими другими способами.

Разумеется, в любом демократическом обществе все стейкхолдеры также делают все от них зависящее для защиты выбранного ими варианта политики любыми способами, которые они считают наиболее эффективными, например, через соответствующий орган власти, представителей других органов исполнительной или законодательной власти либо через средства массовой информации. Такие стейкхолдеры могут включать неправительственные организации (НПО), межгосударственные организации (МГО), других советников политики или аналитические центры, органы местного самоуправления, политические партии, общественные группы, профсоюзы или заинтересованных граждан.

На рисунке 1.5 представлено это широкое сообщество и его связи с точки зрения советника политики.

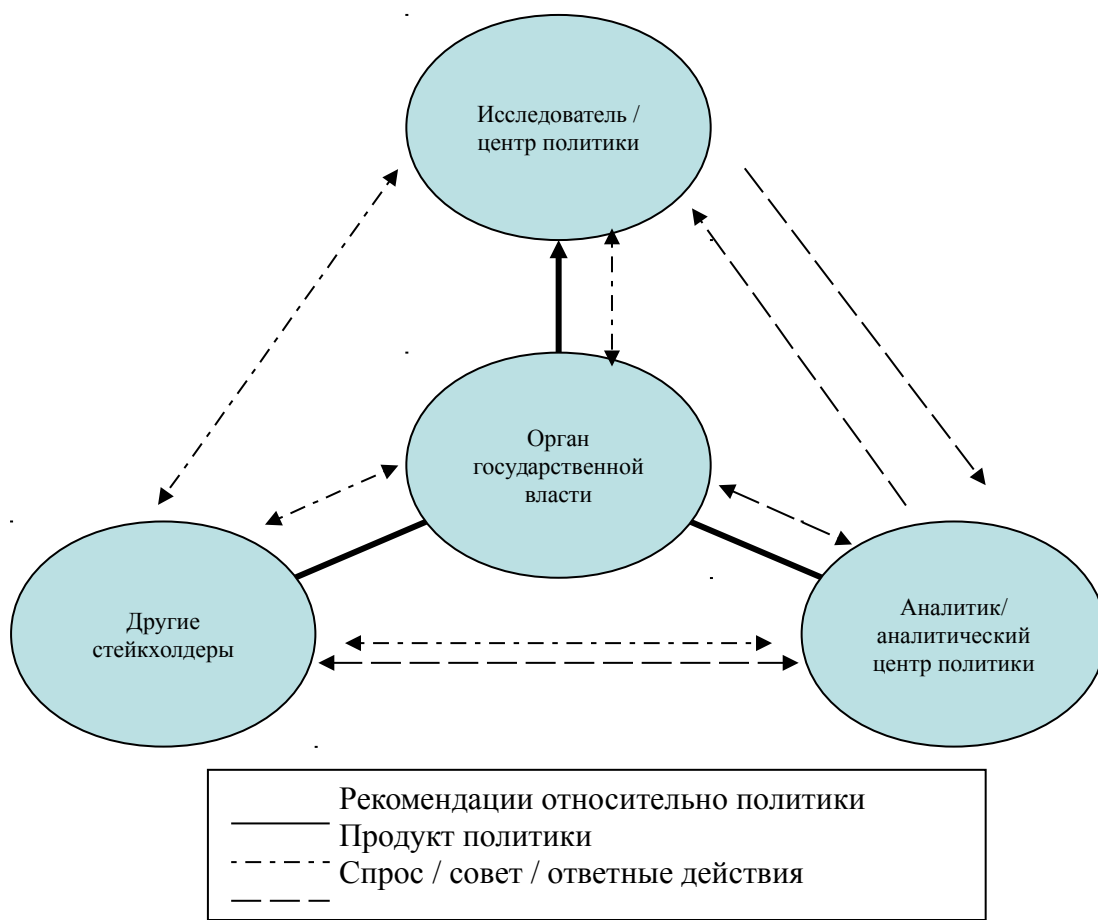


Рисунок 1.5 – Сообщество участников государственной политики с точки зрения советника политики

Примечание: составлено автором по источнику [12]

Чтобы наша страна достигла тех перспектив, о которых ежегодно говорит Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев, необходимо реализовать следующие семь долгосрочных приоритетов, о которых нам тоже известно, это:

1. Национальная безопасность. Обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

2. Внутриполитическая стабильность и консолидация общества. Сохранить и укрепить внутриполитическую стабильность и национальное единство, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующего десятилетий.

3. Экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов экономического роста.

4. Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана. Постоянно улучшать условия жизни, здоровье, образование и возможности всех казахстанцев, улучшать экологическую среду.

5. Энергетические ресурсы. Эффективно использовать энергетические ресурсы Казахстана путем быстрого увеличения добычи и экспорта нефти и газа с целью получения доходов, которые будут способствовать устойчивому экономическому росту и улучшению жизни народа.

6. Инфраструктура, в особенности транспорт и связь. Развивать эти ключевые сектора таким образом, чтобы способствовать укреплению национальной безопасности, политической стабильности и экономическому росту.

7. Профессиональное государство. Создать эффективный и современный корпус государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать представителями народа в достижении наших приоритетных целей.

Для повышения комплексности оценки ситуации в области развитости казахстанского финансового рынка можно провести также анализ основных его параметров в последние годы, используя не методики ВЭФ и данные опросов, а статистику и фактические результаты деятельности компаний отрасли. Основными анализируемыми параметрами целесообразно принять показатели деятельности ведущего сектора казахстанского финансового рынка — банковского, а также рынка ценных бумаг как важнейшего элемента развитой и конкурентоспособной экономики современного типа.

Наиболее значимым для развития национальной экономики Казахстана является банковский сектор, который выступает основным источником финансовых ресурсов как для бизнеса, так и для домашних хозяйств, в связи с чем состояние банков представляет особый интерес. Следует отметить, что развитие банковского сектора в течение последнего десятилетия было отмечено бурными темпами, которыми наращивались все ключевые показатели — от размера активов до кредитования экономики.

1.2 Основные этапы обеспечения и развития конкурентоспособности национальной экономики в Республике Казахстан

Став суверенным и независимым государством, Казахстан вступил на путь преобразований, выбрав построение рыночных отношений в качестве стратегического направления в экономике. Выбор развития страны, опираясь на стратегию, объективно предполагал наличие переходного периода, в течение которого наследие, полученное от советской экономики, было бы полностью преобразовано и реально адаптировано к условиям рыночных отношений.

Казахстаном за время независимости был пройден собственный уникальный путь, позволивший ему выйти на траекторию устойчивого экономического роста и к настоящему времени создать рыночные институты, признанные мировым сообществом. Казахстан, осуществивший рыночные преобразования, состоялся как суверенное государство и равноправный участник мирохозяйственных, торговых процессов. Благодаря выбранному курсу государственной политики, направленной на проведение структурных реформ и создание рыночных институтов, Казахстан достиг успешных показателей экономического роста [13].

В начальный период рыночных преобразований деятельность правительства была направлена на либерализацию экономики и создание законодательной и институциональной базы рыночных отношений, а также наполнение рынка потребительскими товарами. Основные меры по либерализации экономики заключались в оперативном принятии необходимых решений, направленных на: отмену государственного регулирования цен на большинство видов продукции и услуг; снятие барьеров для продвижения многих товаров на мировой рынок; организацию банковской и таможенной службы; привлечение иностранного капитала.

В соответствии с принятыми программами по углублению реформ и повышению эффективности экономики Правительство Казахстана успешно осуществило ряд системных реформ. Можно отметить поэтапный характер перехода к формированию казахстанской модели экономического развития. Так, если на первом этапе (1991–1997 годы) происходил процесс перехода казахстанского общества от административно-командной системы отношений к рыночной, то в последующие годы благодаря принятию и реализации стратегии развития «Казахстан-2030» обеспечен процесс достижения долгосрочных целей и приоритетов развития по построению устойчиво развивающейся экономики.

На первом этапе (1992–1997 годы) происходил процесс перехода казахстанского общества от распределительной административно-командной системы отношений к рыночной, основанной на частной собственности и конкуренции. В период интенсивных социально-экономических преобразований экономика находилась в стадии глубокого производственно-финансового кризиса, что негативно сказалось на всех направлениях развития и требовало принятия быстрых, а порой и непопулярных в обществе решений. На этом этапе экономика Казахстана развивалась. В октябре 1997 года в послании президента республики Казахстан народу страны «процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года (далее – Стратегия «Казахстан-2030»).

Стратегия «Казахстан-2030» обозначила долгосрочный путь развития суверенной республики, направленный на трансформацию страны в одну из самых безопасных, стабильных, экологически устойчивых государств мира с динамично развивающейся экономикой.

Значимым событием второго этапа (1998–2006 годы) стало принятие стратегии развития «Казахстан-2030» и определение в его рамках основных долгосрочных приоритетов на пути построения новой модели экономического развития. Принятая стратегия была нацелена на обеспечение экономической безопасности Казахстана через эффективное использование уже имеющейся топливно-энергетической базы, создание современной транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, модернизацию и создание новых производств в обрабатывающей промышленности, формирование благоприятной инвестиционной среды, а также развитие внешнеторговой политики и интеграционных процессов. На данном этапе политика совершенствования структуры экономики, ее диверсификации вкупе с

благоприятным инвестиционным климатом и ростом спроса на сырьевые ресурсы обеспечила высокие темпы роста. В среднем ежегодный прирост составил 10%.

На третьем этапе (2007-й и последующие годы) экономика Казахстана подверглась негативному влиянию мирового экономического кризиса. Первая волна нестабильности на мировом финансовом рынке в августе 2007 года привела к закрытию внешних рынков заемного капитала. Резкое сокращение заимствований и дефицит ликвидности ограничились объемы кредитования банками секторов экономики, что прежде всего коснулось строительного рынка и сферы торговли. В свою очередь, относительно высокая зависимость роста экономики от этих секторов способствовала замедлению роста экономики в целом. По итогам 2007 года реальный рост ВВП Казахстана составил 8.9% против 10.7% в 2006-м. В 2008 году основной чертой экономики республики, как и экономик большинства стран, стало появление проблем, связанных с привлечением внешних займов, ростом цен на товары и сырье, снижением выпуска товаров в результате сокращения спроса, замедлением роста доходов населения и сокращением кредитной активности банков [14].

Казахстан в числе первых среди стран с переходной экономикой сформировал многие рыночные институты: проведены пенсионная, банковская реформы; принято законодательство в сфере частной собственности, малого и среднего бизнеса и т. д. С самого начала адаптации Казахстана к условиям мировой рыночной системы возникла необходимость серьезного исследования зарубежного опыта. Это, в свою очередь, способствовало проведению политики открытой экономики, расширению международных и установлению договорных отношений со многими странами мирового сообщества, а также международными организациями.

Казахстан обладает одной из самых динамично растущих экономик на постсоветском пространстве, имеет высокий кредитный рейтинг, а международные нефтяные компании конкурируют за право «войти» в нефтяную индустрию Казахстана. Различными международными рейтинговыми организациями, дающими оценку межстранового формирования экономического будущего, повышаются позиции Казахстана, признается прогресс республики в экономическом развитии.

С самого начала строительства экономики страны, правительством принимаются планы по улучшению положения в стране: стратегии, государственные программы, которые являются основными составляющими государственной политики. В таблице 1.1, рассмотрены все долгосрочные планы, а также программы разрабатываемые правительством за весь этап становления страны.

Таблица 1.1 – Стратегии и государственные программы Республики Казахстан

Наименование стратегии	Наименование программ
------------------------	-----------------------

Стратегия «Казахстан-2050» В декабре 2012 года в Послании Главы государства народу страны была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года. Ее главная цель - создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года В октябре 1997 года в Послании Президента Республики Казахстан народу страны «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года. Стратегия «Казахстан-2030» обозначила долгосрочный путь развития суверенной республики, направленный на трансформацию страны в одно из самых безопасных, стабильных, экологически устойчивых государств мира с динамично развивающейся экономикой.	Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан была принята Указом Президента Республики Казахстан № 958 от 19 марта 2010 года. Государственная программа развития образования Республики Казахстан Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы принята Указом Президента Республики Казахстан № 1118 от 7 декабря 2010 года.
Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года был утвержден Указом Президента Республики Казахстан № 922 от 1 февраля 2010 года.	Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы принята Указом Президента Республики Казахстан № 1113 от 29 ноября 2010 года. Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы была принята Указом Президента Республики Казахстан № 110 от 29 июня 2011 года.

Примечание: составлено автором по источнику [14]

Основной целью Стратегии «Казахстан-2050» является вхождение нашего государства в число 30 развитых стран мира. В настоящее время казахстанское правительство приступило к реализации конкретных задач по ускорению экономических и социальных реформ, формированию научно-образовательной системы, укреплению государственности и развитию демократии,

модернизации внешней политики и укреплению региональной и глобальной безопасности. Предпосылками благополучного преодоления Казахстаном глобальных вызовов и угроз являются стабильность и успешное выполнение Казахстаном предыдущего стратегического плана «Казахстан-2030», принятого в 1997 г.

В 2007 г. Глава государства в своем Послании народу страны «Казахстан-2030», в частности, поставил перед правительством задачу гарантировать полную и своевременную выплату пенсий, пособий и заработной платы в бюджетных организациях, а также обеспечить полную посещаемость детьми школы. В то же время Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул: «...у каждого из нас созрело глубокое понимание того, что жить только сегодняшним днем, в непрерывном решении текущих задач уже нельзя. Мы должны четко знать и понимать, что хотим, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели» [15].

Таким образом, Казахстан одним из первых государств в мире разработал и применил на практике систему долгосрочного планирования. Тогда в стране и за рубежом такое нововведение было воспринято многими с иронией и скепсисом. Потребовались годы, чтобы мировое сообщество по достоинству оценило преимущество этой казахстанской идеи. Поэтому по прошествии времени мировое сообщество уже спокойно восприняло сообщение о введении системы долгосрочного планирования в Китае. 12 ноября 2013 г. Третий пленум ЦК Компартии Китая своим решением установил временные рамки до 2020 г. — для «усовершенствования и развития социализма с китайской спецификой» и достижения результатов, имеющих «решающий характер в главных областях и ключевых звеньях реформ». А к 2049 г., к 100-летию со дня образования КНР, было запланировано «полностью построить общество средней зажиточности» и «одновременно с этим реализовать “китайскую мечту” о великом возрождении китайской нации» [16].

В Стратегии «Казахстан-2030» определены семь долгосрочных приоритетов: национальная безопасность; внутривластная стабильность и консолидация общества; экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное государство. Эти приоритеты стали основой для разработки конкретных планов действий по дальнейшему развитию страны.

Ко времени завершения реализации Стратегического плана-2010 и в период разработки Стратегического плана-2020 существенно изменились внешние условия развития. Казахстан вошел в противостояние самому серьезному глобальному кризису за последние семьдесят лет.

Период разработки Стратегического плана до 2020 года совпал по времени с началом самого серьезного глобального финансово-экономического кризиса за последние семьдесят лет. В результате акцент при разработке Стратегического плана до 2020 года был сделан на осуществлении мер, направленных на

повышение устойчивости национальной экономики к негативным последствиям мировых или региональных кризисов.

В Стратегическом плане Казахстан – 2020, говорится о том, что в ближайшее десятилетие приоритетными в деятельности государства будут пять ключевых направлений:

- подготовка к посткризисному развитию;
- обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и развитие инфраструктуры;
- инвестиции в будущее – повышение конкурентоспособности человеческого капитала для достижения устойчивого экономического роста, процветания и социального благополучия казахстанцев;
- обеспечение населения качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами;
- укрепление межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений.

В результате реализации Стратегического плана – 2020 Казахстан должен достичь следующих ключевых показателей:

- Казахстан в 2020 году станет страной, которая вышла из мирового кризиса более сильной и конкурентоспособной, с диверсифицированной экономикой и населением, активно вовлеченным в новую экономику;
- к 2020 году Казахстан уже будет в числе пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира с благоприятным деловым климатом, позволяющим привлекать значительные иностранные инвестиции в несырьевые секторы экономики страны;
- к 2020 году страна будет обладать человеческими ресурсами, необходимыми для развития диверсифицированной экономики, а также иметь инфраструктуру, необходимую для обслуживания отечественных предпринимателей и экспортеров;
- к 2020 году казахстанская экономика в реальном выражении возрастет более чем на треть по отношению к уровню 2009 года;
- к 2020 году доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизится до 8%.

Главным достижением реализации Стратегического плана – 2020 должно стать значительное повышение благосостояния граждан страны в результате последовательной диверсификации и качественного улучшения структуры экономического роста Казахстана.

По признанию международных политиков и ученых, мировое сообщество является свидетелем поразительной трансформации Казахстана. Так, президент 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Вук Еремич считает, что достижения внутри страны позволили Казахстану стать активным игроком на международной арене. Доказательством этому, по его словам, является тот факт, что Казахстан, известный как государство, признанное мировым лидером по продвижению ядерного разоружения и нераспространения, стал первым на постсоветском пространстве, которому было доверено председательство в

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации «Исламская конференция» [17].

И в заключении, необходимо отметить, что Казахстан в последние годы выступил с рядом важнейших международных инициатив, таких как проект G-Global, съезды лидеров мировых и традиционных религий, антиядерный проект «АТОМ», программа «Зеленый мост», Астанинский экономический форум, с энтузиазмом встреченных мировым сообществом.

В рейтинге конкурентоспособности стран, составляемом Всемирным экономическим форумом, Казахстан занимает 50-е место среди 148 стран мира. В рейтинге стран по уровню жизни Казахстан в 2006 г. занимал 79-е место в мире, по итогам 2012 г. занял 46-е место, опередив Россию (66-е место) и Украину (71-е место). С 2005 г. в Казахстан было привлечено более 170 млрд. долл. прямых инвестиций. Объем накопленных прямых инвестиций на душу населения в 2012 г. составил 6,5 тыс. долл. По этому показателю Казахстан занимает первое место на постсоветском пространстве. Согласно индексу защиты прав инвесторов, опубликованному Всемирным экономическим форумом на 2013—2014 гг., Казахстан занимает 10-е место, опережая многие страны Европы [18].

Правительством республики одобрено постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года № 30 «Основные направления денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2015 год». Согласно данным, состояние мировой экономики и условия ее функционирования в настоящее время оцениваются как непостоянные и разнонаправленные. Еврозона находится на грани новой волны экономической рецессии. Китай, Россия и ряд других стран с формирующимся рынком демонстрируют замедление темпов экономического роста. Положение стран-экспортеров нефти усугубляется наблюдаемым с середины 2014 года снижением мировых цен на нефть. Кроме того, сохраняющаяся геополитическая неопределенность является еще одним фактором, способствующим ухудшению ситуации в глобальной экономике.

Таким образом, на развитие экономики Казахстана в 2015 году будут оказывать влияние неблагоприятные внешние факторы, включая волатильность на мировых финансовых и товарных рынках и связанные с этим неустойчивые потоки капитала.

В этих условиях денежно-кредитная политика Республики Казахстан будет направлена на обеспечение стабильности цен. Национальный Банк Республики Казахстан (далее - Национальный Банк) планирует расширить систему инструментов денежно-кредитной политики по предоставлению и изъятию краткосрочной тенговой ликвидности, а также увеличит свое участие на внутреннем денежном рынке. Предоставление и изъятие ликвидности будет осуществляться через операции открытого рынка (по инициативе Национального Банка) и операции постоянного доступа (по инициативе банков). Национальный Банк направит усилия на повышение эффективности процентной политики путем удержания рыночных ставок и их волатильности в приемлемом диапазоне.

Валютная политика призвана обеспечить баланс между внутренней и внешней конкурентоспособностью казахстанской экономики. Национальный Банк в зависимости от реализации возможных сценарных вариантов развития экономики будет также поддерживать баланс между основной целью денежно-кредитной политики по стабильности цен и содействием стабильности финансовой системы. Таким образом, реализация мер денежно-кредитной политики будет направлена на обеспечение условий для устойчивого долгосрочного экономического роста и удержания инфляции в целевом коридоре.

1.3 Зарубежный опыт государственной политики по развитию конкурентоспособности национальной экономики

Развитие международного разделения труда привело к определенной специализации стран на мировой арене в зависимости от степени конкурентоспособности той или иной отрасли. В частности, в США наиболее конкурентоспособными отраслями являются:

- авиационная промышленность;
- аэрокосмическая промышленность;
- машиностроение промышленного назначения;
- автомобилестроение;
- производство компьютерной и электронной техники;
- разработка программного обеспечения.

Среди основных отраслей промышленности Японии наиболее конкурентоспособными на мировом рынке являются:

- электронная и электротехническая промышленность;
- промышленное и гражданское машиностроение;
- судостроение;
- станкостроение;
- роботостроение.

Новые индустриальные страны Азии, такие как Республика Корея, Тайвань, Гонконг, Сингапур, Малайзия, Таиланд создали конкурентоспособные отрасли, специализирующиеся по производству следующей продукции:

- товары массового потребления (одежда, обувь, бытовая электроника);
- наукоемкие изделия (электронные компоненты, персональные компьютеры, микро ЭВМ, периферийное оборудование и др.);
- современное технологическое оборудование широкого спектра назначения.

В свою очередь новым индустриальным странам Азии все большую конкуренцию на мировых рынках оказывает продукция аналогичных отраслей Китая, которая имеет сильные ценовые конкурентные преимущества.

Категорией, которая объединяет конкурентоспособность товара, товаропроизводителя, отраслевую конкурентоспособность и характеризует положение страны на мировом рынке, является показатель конкурентоспособности стран.

В самом общем виде конкурентоспособность можно определить, как способность государства в условиях свободной конкуренции производить товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка, реализация которых увеличивает благосостояние страны и отдельных ее граждан.

Портер вводит понятие конкурентоспособности страны. Именно национальная конкурентоспособность, с его точки зрения, определяет успех или неуспех в конкретных отраслях производства и то место, которое страна занимает в системе мирового хозяйства.

Национальная конкурентоспособность определяется способностью промышленности постоянно развиваться и производить инновации. Первоначально национальные компании добиваются конкурентного преимущества, изменяя основу, на которой они конкурируют. Удержать же им преимущество позволяет постоянное совершенствование товара, способа производства и других факторов, причем так быстро, чтобы конкуренты не смогли их догнать и перегнать. Конкуренция - это не равновесие, а постоянные перемены. Совершенствование и обновление отрасли - непрерывный процесс. Поэтому в основе объяснения конкурентного преимущества страны лежит роль страны базирования в стимулировании обновления и совершенствования (т. е. в стимулировании производства инноваций).

Таким образом, оказывается, что процесс создания и поддержания конкурентоспособности чрезвычайно локализован. Различия в экономике стран, в их культуре, населении, инфраструктуре, управлении, национальных ценностях и даже в истории - все это в той или иной степени влияет на конкурентоспособность национальных компаний. Портер показывает, что, несмотря на все возрастающее значение глобализации, национальная конкурентоспособность определяется набором факторов, зависящих от конкретных, локальных условий. Конкурентное преимущество страны на международном рынке определяет некий набор детерминантов, «национальный ромб». Он включает в себя, в соответствии с рисунком 1.6 – «Детерминанты конкурентоспособности», четыре компонента [19]:

- факторные условия, то есть те конкретные факторы (например, квалифицированная рабочая сила или инфраструктура), которые нужны для успешной конкуренции в той или иной отрасли;
- условия спроса, то есть, каков на внутреннем рынке спрос на продукцию или услуги, предлагаемые отраслью;
- родственные и поддерживающие отрасли, то есть наличие или отсутствие в стране родственных и поддерживающих отраслей, конкурентоспособных на международном рынке;
- стратегия фирмы, ее структура и конкуренты, то есть каковы в стране условия, определяющие процесс создания управления фирм, и каков характер конкуренции на внутреннем рынке.

Существуют две дополнительные переменные, в значительной степени влияющие на развитие конкуренции в государстве:

- случайные события (факторы, не контролируемые хозяйствующими субъектами);

- государственная политика.

По мнению Портера, государство должно играть роль своеобразного катализатора конкурентоспособности. Государство при помощи своей политики может оказывать влияние на все четыре компонента национального ромба, но это влияние может быть как положительным, так и отрицательным. Поэтому чрезвычайно важно четко сформулировать приоритеты государственной политики.

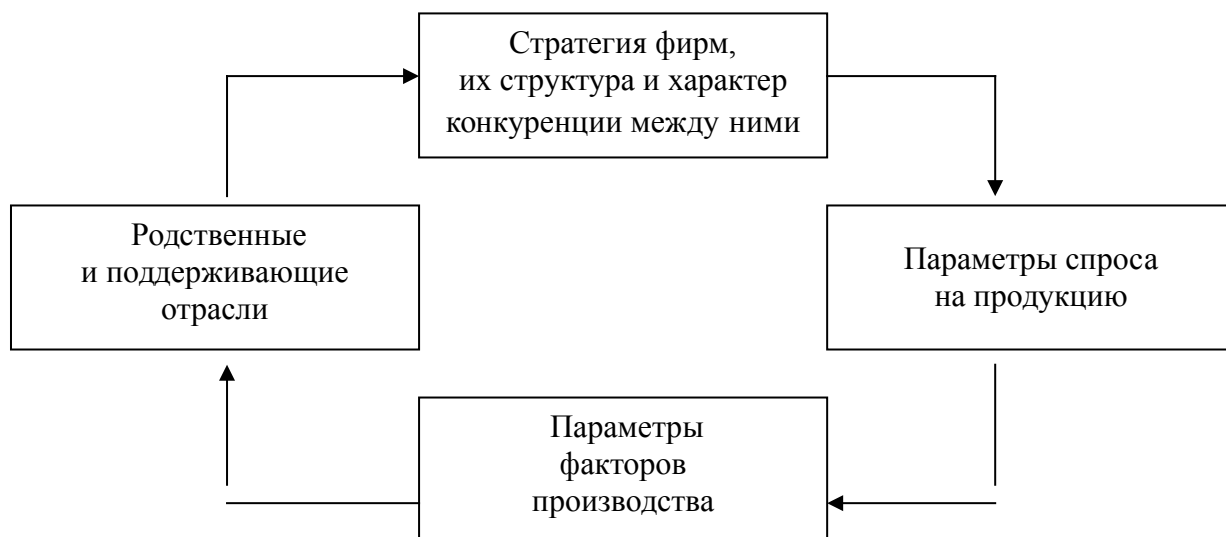


Рис. 1.6 - Детерминанты конкурентоспособности

Общими рекомендациями являются:

- поощрение позитивного развития;
- усиление конкуренции на внутреннем рынке;
- стимулирование производства инноваций.

В комплекс правительственных мер по поддержанию и повышению конкурентоспособности страны должны входить:

а) воздействие правительства на факторные условия:

- акцент на создание факторов производства (инфраструктуры, квалифицированной рабочей силы, научно-конструкторских разработок и т. д.);
- грамотные политические решения в отношении рынков факторов производства и валютных рынков (налоговая и денежная политика, регулирование рынка энергоносителей и регламентирование процесса заключения коллективных договоров);

б) воздействие правительства на условия спроса:

- государственные закупки (стимулирование спроса на раннем этапе, внутренней конкуренции, производства инноваций);
- регламентация изделий и процессов (создание четкой системы технических и технологических стандартов для вытеснения с рынка некачественной продукции);
- воздействие на структуру отраслей, выступающих в роли покупателей (политика правительства в отношении государственной собственности);

- стимулирование раннего или усложненного спроса (использование лизинговых механизмов и других форм непрямого кредитования);
- предоставление полной и качественной информации покупателям;
- введение технических стандартов (для обеспечения совместимости различных типов устройств);
- зарубежная помощь и политические связи;
- в) воздействие правительства на родственные и поддерживающие отрасли:
 - политика правительства в отношении средств массовой информации;
 - образование кластеров (в трактовке Портера - создание вертикально-интегрированных структур, объединяющих в себе различные технологические цепочки от поставщиков сырья до производителей готовой продукции);
 - региональная политика (стимулирование развития отстающих районов);
- г) воздействие правительства на стратегию, структуру и соперничество фирм:
 - интернационализация (поощрение международной ориентации и экспорта);
 - воздействие на цели, как конкретных предпринимателей, так и целых фирм;
 - регламентация соперничества внутри страны (антитрестовские законы, протекционизм и т. д.);
 - образование новых фирм;
 - торговая политика (надо открыть доступ на рынки и не злоупотреблять протекционизмом);
 - привлечение зарубежных инвестиций [20].

Таким образом, конкурентоспособность страны заключается в поиске основных характеристик государства, дающего своим компаниям возможность добиваться и удерживать конкурентные преимущества в определенных областях - это поиск конкурентных преимуществ разных стран. Особый интерес представляют причины успеха на международном уровне в сегментах и отраслях, соответствующих высоким технологиям и способствующих достижению высокой и все возрастающей производительности.

Значительную роль в формировании национальной конкурентоспособности занимают:

- инновации и инновационная деятельность;
- экологическая политика;
- развитие кластеров.

Современная мирохозяйственная система характеризуется необходимостью постоянного роста продуктивности в условиях ограниченности ресурсов. Поэтому в этой системе постоянно осуществляется перестройка составляющих ее компонентов и связей между ними с целью повышения эффективности использования ресурсов. Это достигается за счет непрекращающейся инновационной деятельности в различных секторах и на различных структурных уровнях экономики стран, регионов и всего мирового хозяйства в целом.

В настоящее время инновационная деятельность отдельных стран испытывает на себе все возрастающее воздействие глобализации и интернационализации - процессов, которые становятся основополагающими в формировании и развитии мирового хозяйства. Либерализация международных экономических отношений является главным двигателем развития глобальной экономики и экономической интеграции различных стран. Постоянно повышающаяся степень открытости мирового хозяйства стимулирует его развитие, затрагивая все существенные компоненты жизни человеческого общества.

Формирование инновационной экономической инфраструктуры основывается на выделении качественно новых видов товаров - результатов интеллектуальной деятельности. Причем транснациональное производство таких товаров не связано ни с исчерпанием ограниченных природных ресурсов, ни с эксплуатацией национальных экономик слаборазвитых стран, ни с использованием дешевой и неквалифицированной рабочей силы. Двигателями такого нового типа интернационализации являются экспоненциальный рост распространенности информационных и телекоммуникационных технологий и неуклонная либерализация мировых рынков труда и капитала.

Утвердившаяся в последние десятилетия концепция устойчивого экономического роста предполагает неразрывное сочетание экономической и экологической политики. По существу, речь идет о новой модели экономического развития, соответствующей реалиям глобализированной экономики начала третьего тысячелетия. Экологическая политика все более активно реализуется в экономической стратегии развитых стран и крупных компаний. Она охватывает систему мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, их охрану и восстановление внутри страны и за ее пределами. Эта политика проводится как на уровне государства, которое устанавливает законодательные нормы в области охраны природной среды, так и на уровне компаний, которые берут на себя обязательства по соблюдению этих норм в своей корпоративной стратегии развития. В мире разрабатывается и осуществляется целый комплекс мер, направленных на решение задач нового этапа развития. Он включает принятие природоохранного законодательства, внесение соответствующих изменений в налоговые системы, применение различных инструментов экологической политики [21]. В результате осуществления концепции устойчивого роста происходят глубокие изменения в структуре национальной экономики, ускоренно внедряются передовые ресурсосберегающие технологии, формируются новые отрасли производства. Все это приводит к снижению издержек производства. Уже на нынешнем этапе развития экспорт государств, проводящих экологическую политику, имеет тенденцию к росту, не в последнюю очередь благодаря увеличению доли экологических товаров и услуг. Последние исследования говорят о том, что аналогичная тенденция наблюдается и в движении капиталов - привлекательными в качестве объектов инвестиций оказываются отрасли, подпадающие под наиболее жесткое экологическое регулирование. Есть все основания полагать, что в дальнейшем эти тенденции будут только усиливаться,

поэтому экологический фактор становится одним из определяющих при формировании международной конкурентоспособности страны.

Международная конкурентоспособность страны определяется наличием в структуре ее экспорта технически передовых экологических изделий. Германия, где действуют жесткие экологические стандарты, увеличила долю экспорта экологических товаров, несмотря на ослабление позиций на рынке промышленной продукции в целом. На эту страну приходится 43% экологических патентов на товары, получившие международное признание.

Таким образом, экологическая продукция стала для Германии предметом специализации и способствовала повышению ее международной конкурентоспособности.

Ведущая роль в достижении конкурентной устойчивости региона принадлежит кластерам, т.е. сконцентрированным по географическому признаку группам взаимосвязанных предприятий, специализированных поставщиков услуг, а также связанных с их деятельностью некоммерческих организаций и учреждений в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем и взаимодополняющих друг друга [22]. Именно кластеры создают критическую массу, необходимую для конкурентного успеха в определенных отраслях.

Поэтому одна из задач в системе повышения конкурентоспособности региона – выявить потенциал кластеризации региона. Для решения этой задачи необходимо проведение анализа конкурентной устойчивости предприятий региона, под которой понимается способность хозяйствующих субъектов поддерживать в долгосрочном периоде собственную индивидуальную конкурентоспособность при использовании возможностей внешней среды.

2 Анализ и оценка государственной политики по обеспечению и развитию конкурентоспособности национальной экономики, на материалах Павлодарской области

2.1 Анализ реализации государственной политики по обеспечению конкурентоспособности национальной экономики

Задача повышения конкурентоспособности Казахстана и меры по ее практическому решению во многом определяются тем, на основе какого подхода оценивать конкурентоспособность. Проще говоря, для того, чтобы повысить конкурентоспособность, надо сначала определиться с тем, что понимать под этим термином, каким именно аспектам конкурентоспособности следует уделять повышенное внимание и как инструменты государственной политики воздействуют на процесс формирования и развития конкурентоспособности национальной экономики Казахстана [23].

Главную роль в формировании и развитии конкурентоспособности национальной экономики в Казахстане, играют инструменты государственной политики: социальная политика, налоговая политика, денежно-кредитная политика, политика в области регулирования доходов и внешнеэкономическая политика.

Рассматривая все эти инструменты, необходимо рассмотреть и проанализировать с помощью их текущее экономическое положение страны, а также сделать выводы по ним.

В рамках социальной политики, проводимой государством, можно выделить систему обязательных гарантий по обеспечению граждан в старости, в случаях болезни, инвалидности, потери работы, а также малообеспеченных семей. Эта система гарантий, а также правовое регулирование взаимоотношений работодателей и работников, защита прав последних составляют понятие социальной защиты. В свою очередь, система мер непосредственному материальному обеспечению нетрудоспособных и малообеспеченных граждан в рамках этой защиты составляет понятие социального обеспечения. Система социального обеспечения в Республике Казахстан прошла определенные этапы становления, которые характеризовались различными особенностями присущими каждому из этапов.

Социально-экономические реформы, начавшие в Казахстане, как и других странах СНГ, в начале 90-х годов, оказали влияние на все сферы жизнедеятельности общества и затронули все слои и группы населения республики. Падение объемов ВВП, резкое снижение национального дохода привели к значительному ухудшению уровня жизни людей и условий для развития человеческого потенциала.

Современное цивилизованное государство должно быть социально ответственным, и вмешиваться в экономику только в ограниченных пределах для поддержания определенных стандартов жизни социально уязвимых категорий населения. Казахстан не является в этом смысле исключением. К числу первых ступеней в социальном секторе республики, подвергшихся

реформированию, следует отнести систему пенсионного обеспечения, социального страхования, модернизация рынка труда и др.

Государство, таким образом, гарантирует гражданам Республики Казахстан получение социальных выплат при наступлении случаев риска по видам обязательного социального страхования на условиях, установленных Законом «Об обязательном социальном страховании», а Государственный фонд социального страхования обеспечит своевременное перечисление необходимых средств для осуществления социальных выплат.

К наиболее важному приоритету дальнейшей модернизации социальной сферы была отнесена поддержка наиболее «уязвимых» слоев населения, Президент отметил, что «повышая наше экономическое благосостояние, мы не должны забывать о людях, которые в разное время при разных обстоятельствах, пожертвовали своей жизнью и здоровьем, когда это было нужно для родной страны, мы не должны забывать об их семьях и близких и Казахстан никогда не забывает о своей социальной ответственности перед ними».

Основными компонентами, которые характеризуют социальную сферу и нуждаются также в поддержке и дальнейшем улучшении, являются жилищное строительство, здравоохранение, охрана окружающей среды и экологическая безопасность, рынок труда и трудовые ресурсы.

В Послании Президента социальный приоритет был ознаменован как один из ключевых, практическая реализация которого «позволит Казахстану претендовать на место в группе стран, входящих в верхнюю часть таблицы мирового рейтинга» [24].

В социальном приоритете озвучена взаимосвязь социального сектора и экономики, что обозначено определением «социальная политика, поддерживающая развитие экономики». Это обуславливает важность для продвижения научных поисков и споров о том, что все-таки необходимо в первую очередь реформировать - социальную и экономическую сферу. Социальная политика отличается той спецификой, что она не обладает собственным автономным инструментарием, механизмами, обеспечивающими реализацию целей. Социальная политика рождается законодательством (социальным, трудовым, хозяйственным), а также экономической политикой. Собственно говоря, подлинная экономическая политика имеет место тогда и только тогда, когда общество и государство воспринимают социальные идеи как приоритетные направления.

В Послании также уделено особое внимание вопросам внедрения международных стандартов социальной ответственности бизнеса. Казахстанский бизнес уже прочно стоит на ногах, начинает осознавать свою социальную ответственность и выстраивать свою деятельность в соответствии с ней. Пример в этом подают наши национальные компании и крупные инвесторы, выделяя средства на благотворительность, проекты в образовании, здравоохранении, спорте и культуре, оказывая реальную поддержку социально незащищенных граждан. Для бизнес-среды такая практика должна стать нормой, как это происходит в развитых странах.

Что касается, следующего инструмента государственной политики денежно-кредитной политики, то можно отметить, что основной целью денежно-кредитной политики Республики Казахстан является обеспечение стабильности цен, т.е. поддержание низкого уровня годовой инфляции, адекватного складывающимся макроэкономическим предпосылкам. Достижение этой цели будет способствовать созданию необходимых условий для экономического роста в стране, развития инвестиционного рынка, стимулирования кредитной активности банковского сектора. Кроме того, в задачи Национального Банка входит содействие обеспечению стабильности финансовой системы, обменного курса национальной валюты и устойчивости платежного баланса страны.

Рассматривая субфактор государственные финансы, можно отметить, что поступления в государственный бюджет в 2014 году – увеличились на 8,5 % (в % от 2011 г.) преимущественно за счет налоговых поступлений. Положительный эффект Таможенного союза – за 2014 г. налоги на международную торговлю и внешние операции возросли в 2,25 раза по сравнению с 2010 г. Не нефтяной дефицит – 6,67 % от ВВП, в 2014 году финансировался за счет трансфертов из НФРК, что позволило снизить дефицит бюджета до - 2,10 % (25 место, ↓ на 5). В 2014 году внешний долг всех стран - 59,4 трлн. долл. США. Казахстан по объему долга - 36 место, валовой внешний долг – 67 % от ВВП (43 место). В 2014 году валовой внешний долг - 123,8 млрд. долл. США и ↑ на 5,6 млрд. долл. США. Государственный долг составляет \$ 25,4 млрд., квази государственный - \$ 24,1 млрд., долг БВУ - \$ 8 млрд. и долг корпоративного сектора - \$ 90 млрд. Долг ФНБ «Самрук-Казына» - \$ 17 млрд. (рисунок 2.1).

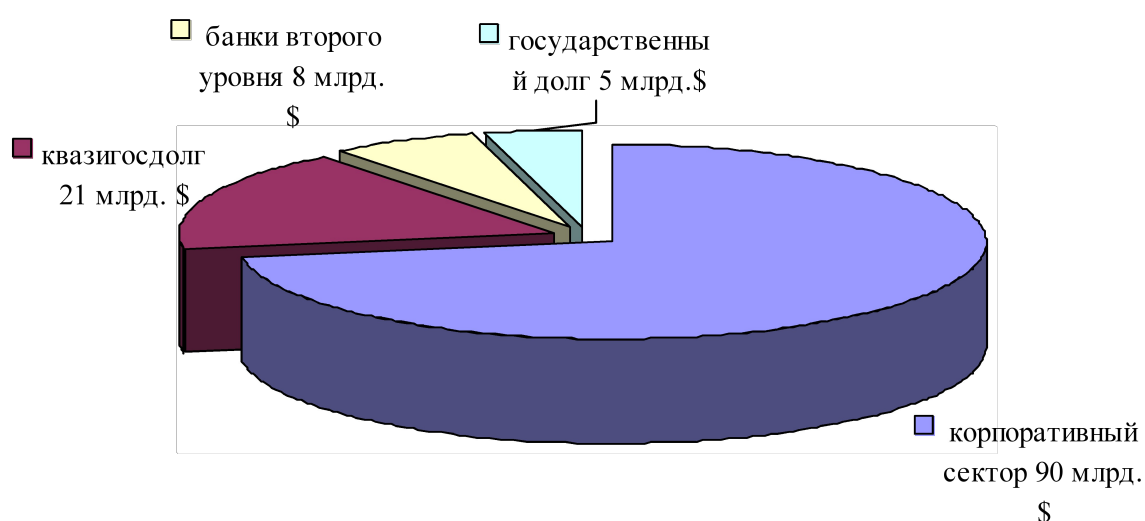


Рисунок 2.1 – Государственный внешний долг РК за 2014 г.

Примечание: составлено автором по источнику [25]

Говоря, о следующем субфакторе фискальной политики, то здесь можно отметить, что доходы в государственный бюджет за 2014 г. - 5370,8 млрд. тенге, возросли на 25 % от 2010 г. Из них, налоговые поступления - 3982,3 млрд.

тенге, 74 %. Общий объем налоговых поступлений -13,45 % от ВВП (9 место). Наибольшая доля налоговых поступлений приходится на организации, подлежащие республиканскому мониторингу, включающие 300 крупных предприятий [25].

За период 2011-2014 гг. поступление специальных налогов от недропользователей возросло до 1580,3 млрд. тенге (в 2,3 раза), что объясняется внесением кардинальных изменений в налоговое законодательство по налогообложению организаций нефтяного сектора (рисунок 2.2).

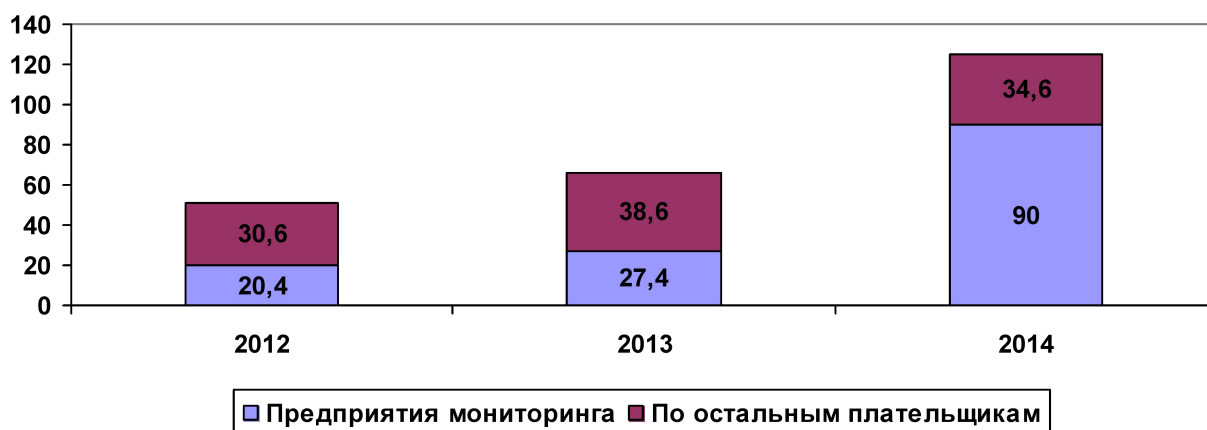


Рисунок 2.2 – Налоговые поступления по предприятиям, подлежащим республиканскому мониторингу и по остальным предприятиям за 2012-2014гг.

Примечание: составлено автором на основе данных Агентства статистики РК [26].

Поступление по корпоративному подоходному налогу - 3,84% от ВВП (45 место). Среднее значение показателя по странам, ранжируемым в рейтинге, составляет 3,05%. Опрос респондентов также показал, что корпоративные налоги препятствуют предпринимательской деятельности (24 место) [26].

Институциональная среда. Реальная краткосрочная процентная ставка - 0,74 % (28 место). Спрэд процентной ставки (ссудный % минус % по вкладам) - 8,8% (55 место). Золотовалютные запасы Казахстана составляют - 29,32 млрд. долл. США (44 место). По стабильности национальной валюты Республики Казахстан – 4 место, (↑ на 48). Правовая и законодательная система Казахстана стимулирует конкурентоспособность предприятий - 24 место. Высокий уровень адаптируемости экономической политики Правительства к изменениям в экономике - 5,79, 16 место. Задача государственного регулирования - контроль и надзор по обеспечению безопасности производимой и реализуемой проверяемым субъектом продукции, технологических процессов для жизни и здоровья людей, защиты их имущества, безопасности для окружающей среды, национальной безопасности Республики Казахстан. Яркий пример борьбы с коррупцией – политика Сингапура, одного из лидеров в мировом рейтинге по результативности противодействия коррупции. Принцип «оставаться честным и неподкупным» - норма жизни. На государственной службе работали люди с

отличным образованием, достойным и устойчивым материальным положением и шли к власти не для того, чтобы разбогатеть. Требовались сильные лидеры и решимость бороться со всеми нарушителями безо всяких исключений. Решение Правительства: Политические лидеры и должностные лица вправе получать адекватное вознаграждение в зависимости от важности их должности и полученных результатов. Их доходы должны быть сопоставимы с заработной платой руководителей соответствующего уровня в других сферах деятельности. Это обязательные условия честного, неподкупного и эффективного правительства. Основательная подготовка управленческих кадров со школы. Привлечение и удержание кадров за счет тактики «зеленой жатвы», которую используют американские компании, предлагая студентам работу еще до выпускных экзаменов, по результатам текущей успеваемости. Жесткие стандарты работы и специальная система критериев оценки их деятельности. Постоянная подготовка и повышение квалификации служащих - Институт государственного управления и менеджмента и Институт развития политики (Каждый обязан пройти как минимум 100 часов обучения в год) [27].

Законодательная база. Иностранные инвесторы могут свободно получить контроль в отечественных компаниях (39 место). Инвестиционные льготы являются привлекательными для иностранных инвесторов (26 место). Фондовые рынки труднодоступны (46 место). В 2011 году был запущен в эксплуатацию фикс-шлюз, благодаря которому Интернет-трейдеры из разных стран смогут видеть KASE на своих терминалах и участвовать в торгах на казахстанской бирже через привычные для них терминалы. Этот проект принципиально важен для привлечения иностранных инвесторов на казахстанский рынок. Развитию конкуренции препятствует: государственная форма собственности предприятий (41 место), неэффективное законодательство о конкуренции (40 место), теневая экономика (39 место). В марте 2012 года был введен в действие Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Казахстан». Закон направлен на совершенствование правового регулирования трудовых отношений с учетом международных стандартов труда, а также повышение существующих форм и методов социального партнерства и обеспечение прав работника. В июне 2012 года был представлен законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции» в целях гармонизации антимонопольного законодательства стран-участниц Таможенного союза.

Мировой опыт: ОЭСР: Уменьшение эксплуатационных текущих затрат на получение ожидаемых разрешений и лицензий является одной из основных задач государства по активизации деловой активности и развитию конкуренции в экономике. Ослабление бюрократизма и официальных формальностей может способствовать серьезному увеличению эффективности работы правительства и снижению издержек в экономике. ЕС: для развития предпринимательства нужно улучшать экономическую среду путем дерегулирования и либерализации деятельности малого и среднего предпринимательства, расширения приватизации, реформирования налоговой системы и законодательства о

конкуренции. Швейцария: Провели сокращение разрешительных документов путем использования разных критериев. На 1 этапе сокращены разрешительные документы, которые выдавались в менее 50 в год. На 2 этапе к ним были применены дополнительные критерии оценки, как: значимость для общественных интересов; предоставление или подтверждение какого-либо права; требования международного права. Канада: Существует много благоприятных факторов, выгодно отличающих комплекс условий для ведения бизнеса: более низкие цены на землю; более низкая стоимость всех строительных работ; стоимость электроэнергии в Канаде сегодня самая низкая в мире; самые благоприятные условия для привлечения инвестиций; доступность венчурного капитала – сегодня его в Канаде более чем в 2 раза больше на душу населения, чем в США; большое количество различных государственных – федеральных и провинциальных программ – поддержки и развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса [28].

В Гражданский процессуальный кодекс внесены изменения по исключению волокиты в судах и обеспечение оперативного рассмотрения дел. Наблюдается недостаточное обеспечение личной безопасности и слабая защищенность частной собственности (41 место). Большие усилия предпринимаются государством по укреплению социального единства (14 место). Действует Доктрина национального единства Казахстана, которая в соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года должна стать главным инструментом для консолидации общества. Индекс Джини, который оценивает равномерное распределение доходов в стране - 30,88 баллов (11 место, ↑ на 4). Законодательство о соблюдении равных возможностей в стране поддерживает экономическое развитие (19 место). Количество женщин в парламенте и их доля в законодательных органах и на руководящих позициях Казахстан говорит о недостаточно сбалансированном уровне проведения гендерной политики и неполном участии женщин в государственном управлении (47 место). В Казахстане работу по проведению гендерной политики координирует Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан. Основной ее задачей является реализация комплексной государственной политики в отношении семьи, равенства женщин и мужчин в контексте Стратегии развития Казахстан до 2030 года, Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы и международных договоров по вопросам семьи и гендерного равенства, участником которых является Казахстан [29].

На основе проведенного анализа эффективного правительства, можно сделать следующие выводы с преимуществами и слабыми сторонами.

Конкурентные преимущества:

- 1- Положительный эффект функционирования Таможенного союза на доходную часть государственного бюджета;
- совершенствование системы государственного управления;
- совершенствуется правовая и организационная основы противодействия коррупции;

-позитивное отражение проводимой работы по совершенствованию законодательной системы бизнеса;

- трудовое законодательство Казахстана не препятствует деловой активности, предусматривает стимулы для поиска работы;

- введение информационно-технологических новшеств в государственных учреждениях (онлайн/электронное оповещение);

- стабильная политика социального единства населения страны.

0 Слабые стороны:

- рост внешнего долга сопровождается увеличением расходов по его погашению и обслуживанию;

- недостаточные гарантии защиты прав собственности, бюрократия, коррупция и низкие стандарты корпоративного управления;

- недостаточный уровень взаимодействия государственного и частного секторов;

- низкая эффективность контроля расходов бюджетных средств.

Рассматривая макроэкономическое развитие в 2014 году можно отметить, что экономика Казахстана характеризовалась стабильным развитием на фоне неопределенной конъюнктуры на мировых финансовых и товарных рынках. По данным Всемирного банка, мировая экономика в 2014 году выросла на 2,6%. Рост экономики США составил 2,4%. В Еврозоне наблюдался незначительный экономический рост в 0,8% в 2014 году против спада на 0,4% в 2013 году.

В странах с формирующимся рынком также наблюдалось замедление экономической активности, за исключением экономики Китая, где рост в 2014 году составил 7,4%. В экономике Российской Федерации, одного из основных торговых партнеров Казахстана, наблюдается замедление темпов роста валового внутреннего продукта (далее - ВВП) до 0,6% в 2014 году. Рост уровня инфляции в России составил 11,4%.

По данным МВФ, рост мирового ВВП в 2014 году составил 3,3% при первоначальном прогнозе 3,7%, а в 2015 году повысится до 3,5%. На этом фоне, экономическая активность в Казахстане замедлилась. В 2014 году по предварительной оценке Министерства национальной экономики рост ВВП

Казахстана составил 4,3%. При этом, темп роста промышленного производства в 2014 году составил 0,3% за счет увеличения производства продукции в обрабатывающей промышленности на 1,0%, в том числе производства продуктов питания - на 2,9%, легкой промышленности - на 3,7%, нефтепереработки - на 2,5%, минеральной продукции - на 3,5%, черной металлургии - на 8,6%.

Рост производства валовой продукции сельского хозяйства составил 100,8%. Рост производства товаров в 2014 году составил 1,0%, услуг - 6,0%. Рост услуг обеспечен за счет значительного увеличения объемов торговли - на 9,0%, информации и связи - на 8,5% и транспорта и складирования - на 7,0%.

Инвестиции в основной капитал выросли на 3,9% за счет роста собственных средств предприятий на 22%, на долю которых приходится 58% общего объема инвестиции и средства государственного бюджета - 20,1%.

Положительные тенденции в экономике позволили сохранить социальную стабильность в стране и обеспечить благополучие граждан.

В январе-ноябре 2014 года среднемесячная номинальная заработная плата выросла на 10,7% и составила 117,5 тыс. тенге. Реальные доходы населения выросли на 3,0%, реальная заработная плата - на 3,8%. Уровень безработицы в 2014 году составил 5,0%. Поступательный рост доходов населения и заработной платы, а также благоприятный уровень безработицы способствовали увеличению потребительской активности. Рост внутреннего потребления послужил одним из главных факторов роста экономики в 2014 году.

Внешнеторговый оборот Казахстана за 2014 год сократился на 10,5% и составил 119,4 млрд. долларов США за счет снижения импорта на 15,6% в результате корректировки курса тенге и снижения экспорта на 7,8%.

Международные резервы страны в 2014 году увеличились на 7,3% и составили 102,4 млрд. долларов США, из них активы Национального фонда Республики Казахстан - 73,5 млрд. долларов США, золотовалютные резервы Национального Банка - 28,9 млрд. долларов США. Снижение мировых цен на нефть сорта Brent на 50% с 112 долларов США за баррель (июнь 2014 года) до 56 долларов США за баррель (декабрь 2014 года), а также на металлы, которые являются основными товарами казахстанского экспорта, будет оказывать отрицательное влияние на состояние платежного баланса страны в ближайшей перспективе.

Изменение конъюнктуры на внешних рынках также отразилось на кредитовании и сбережениях в экономике. При этом, замедление деловой активности обусловлено как внутренними, так и внешними причинами. Завершение программы количественного смягчения в США, переток капитала из рынков развивающихся государств в развитые страны, прежде всего в США, оказывают влияние на региональную и отечественную экономику. С учетом данных обстоятельств в Казахстане сохраняются повышенные девальвационные ожидания, что отражается на деловой активности.

В этих условиях общий объем кредитования банками экономики за 2014 год достиг 12,1 трлн. тенге, увеличившись с начала 2014 года на 7,2%. При этом кредитование в национальной валюте увеличилось на 7,9% до 8,6 трлн. тенге, в иностранной валюте - на 5,5% до 3,5 трлн. тенге.

В 2014 году было принято решение выделить из активов Национального фонда Республики Казахстан средства на поддержание экономики. При этом, предназначенные 100 млрд. тенге на кредитование через банки субъектов малого и среднего бизнеса банками полностью были освоены. Кроме того, 250 млрд. тенге направлено на пополнение уставного капитала АО «Фонд проблемных кредитов» для работы с неработающими кредитами банков. Уровень кредитов с просрочкой свыше 90 дней в 2014 году снизился с 33% до 23,5% на 1 января 2015 года.

В 2014 году Национальным Банком были приняты меры по ограничению избыточного роста потребительского кредитования. В результате, темпы роста потребительского кредитования замедлились с 46,4% в 2013 году до 17,3% в 2014 году.

Депозиты резидентов за 2014 год увеличились на 15,9% до 11,7 трлн. тенге. Депозиты небанковских юридических лиц выросли на 18,1% до 7,3 трлн. тенге, физических лиц - на 12,6% до 4,4 трлн. тенге.

Депозиты в национальной валюте за 2014 год снизились на 17,7% до 5,2 трлн. тенге, в иностранной валюте - увеличились на 72,2% до 6,5 трлн. тенге. Соответственно, доля депозитов в иностранной валюте достигла 55,6%.

Основной целью Национального Банка в 2014 году было обеспечение стабильности цен и удержание инфляции в пределах 6-8%. По итогам 2014 года инфляция составила 7,4% (в 2013 году - 4,8%), что соответствует установленному целевому коридору. Ускорение инфляции в первом полугодии 2014 года было связано с корректировкой обменного курса национальной валюты в феврале 2014 года и удорожанием импортируемых товаров, а также сезонными факторами. Однако, воздействие корректировки тенге на ценообразование было кратковременным и ограниченным. В феврале 2014 года уровень инфляции составил 1,7%, в марте 2014 года - 1,0%. Начиная с апреля 2014 года, уровень месячной инфляции снизился и соответствовал тенденциям прошлых лет. Снижению уровня инфляции способствовали также меры Правительства Республики Казахстан по сдерживанию необоснованного роста цен и тарифов.

По оценке Национального Банка, на протяжении всего рассматриваемого периода ожидается достаточно стабильный рост объемов кредитования. Одним из источников кредитования послужат средства, выделяемые в 2015-2017 годах из Национального фонда Республики Казахстан на поддержание экономики страны. Кроме того, на объемы кредитования в среднесрочном и долгосрочном периодах будут также оказывать влияние меры Национального Банка по улучшению качества активов банков второго уровня.

В рамках деятельности по улучшению качества активов банков второго уровня и снижению объема неработающих займов банков второго уровня Национальным Банком разрабатывается проект Закона Республики Казахстан по вопросам неработающих кредитов и активов банков, направленного на снижение административных барьеров при проведении операций по улучшению качества проблемных активов, усиление прав залоговых кредиторов, создание нейтральных налоговых условий при совершении операций по передаче неработающих активов.

Национальный Банк продолжит работу по созданию благоприятных условий для повышения эффективности сотрудничества АО «Фонд проблемных кредитов» и банков второго уровня. Основной целью Национального Банка по данному направлению является достижение целевого показателя по уровню неработающих займов (займов с просрочкой платежа по основному долгу и/или вознаграждению) в 10% от ссудного портфеля банков второго уровня.

При реализации всех сценариев развития экономики Казахстана в 2015 году основной целью Национального Банка является удержание годовой инфляции в коридоре 6,0-8,0%. При реализации первого сценария, при котором среднегодовая мировая цена на нефть составит 50 долларов США за баррель, темпы реального роста ВВП оцениваются на уровне 1,5%. Реализация данного

сценария в 2015 году предусматривает сокращение чистого экспорта, при снижении импорта товаров и объемов выплат доходов нерезидентам. Таким образом, в предстоящем периоде дефицит текущего счета не превысит 4,0% к ВВП.

Национальный Банк в 2015 году для достижения целевого ориентира по инфляции будет регулировать краткосрочную ликвидность посредством операций открытого рынка, постоянного доступа, а также через механизм минимальных резервных требований.

Учитывая ограниченный объем ликвидных ценных бумаг в портфеле банков, планируется расширение перечня залогового обеспечения, что обеспечит доступ банков к краткосрочной тенговой ликвидности. Кроме того, будет изучена возможность разработки механизма предоставления ликвидности банкам под залог нерыночных активов (кредитный портфель высокого качества) и возможность проведения депозитных аукционов.

Валютная политика будет направлена на обеспечение баланса между внутренней и внешней конкурентоспособностью казахстанской экономики.

В частности, участие Национального Банка в торгах на внутреннем валютном рынке будет продиктовано необходимостью сглаживания резких и значительных колебаний обменного курса, которые могут дестабилизировать ситуацию на валютном рынке и оказать негативное влияние на стабильность финансовой системы.

Национальный Банк в 2015 году продолжит работу по повышению прозрачности своих действий и информированию общественности о мерах и инструментах проводимой денежно-кредитной политики. В целом, реализация вышеуказанных мер денежно-кредитной политики направлена на обеспечение условий для устойчивого долгосрочного экономического роста и удержания инфляции в целевом коридоре.

2.2 Оценка макроэкономической, институциональной и правовой среды Республики Казахстан

В Послании Президента РК постулируется необходимость развития на основе стратегического планирования долгосрочного характера, направленного на реализацию целей Стратегии-2050. Представлен план вхождения Казахстана в число 30 развитых стран мира, который предусматривает акцентированное развитие по таким направлениям, как: рост экономики определенными темпами (не ниже 4% в среднем в период до 2050 г.), увеличение объема инвестиций (до 30% относительно ВВП), внедрение наукоемкой модели экономики (с увеличением на этой основе экспорта не сырьевой продукции до 70%). При этом также намечены и конкретные целевые показатели по основным направлениям экономического развития, включая снижение в 2 раза энергоемкости ВВП, рост доли малого и среднего бизнеса в производстве до 50% (с 20%), пятикратный рост производительности труда — с 24,5 до 126 тысяч долларов, рост ВВП на душу населения в 4,5 раза — с 13 до 60 тысяч долларов. Обозначены приоритеты долгосрочного развития экономики — усиление тренда инновационной индустриализации; модернизация

агропромышленного комплекса; повышение потенциала казахстанской науки; динамичное развитие инфраструктуры (транспорт, логистика, энергетика); развитие малого и среднего бизнеса. Особо можно отметить, что достижение данных целей предполагается осуществлять на основе использования элементов планирования и программирования, так как «оставшиеся до 2050 года делятся на семь пятилеток, каждая из которых решает вопрос достижения единой цели — войти в число 30 развитых стран» [30].

Таким образом, ключевой задачей стратегического развития Казахстана на период до 2050 года является вхождение в 30 наиболее развитых стран мира. Рассматривая перспективы вхождения Казахстана в тридцатку наиболее развитых стран, целесообразно определиться с тем, что именно выбирается в качестве критерия уровня развитости.

В настоящее время в мире существуют десятки всевозможных рейтингов социально-экономического развития, в которых обобщаются различные показатели с целью межстранового сравнения и построения иерархии и типологии стран по уровню их развития. Среди подобных рейтингов можно упомянуть как известные и традиционные — такие как Индекс человеческого развития (или развития человеческого потенциала) ООН, так и достаточно экзотические, например, рейтинг стран по уровню «валового национального счастья».

В контексте макроэкономической динамики и прогресса Казахстана по размеру экономики в последние годы можно также рассматривать задачу по вхождению страны в число тридцати крупнейших экономик мира к 2050 году. Задача повышения конкурентоспособности Казахстана и меры по ее практическому решению во многом определяются тем, на основе какого подхода оценивать конкурентоспособность. Проще говоря, для того, чтобы повысить конкурентоспособность, надо сначала определиться с тем, что понимать под этим термином и каким именно аспектам конкурентоспособности следует уделять повышенное внимание [31].

Начиная с 2006 г., когда в Послании Президента была поставлена задача вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран, под конкурентоспособностью было принято понимать преимущественно место в рейтинге Всемирного экономического форума (ВЭФ), который ежегодно рассчитывает Индекс глобальной конкурентоспособности (ИГК) для примерно 130-ти стран (в последнем рейтинге — 139-ти). В настоящее время данный рейтинг является единственным в мире со столь широким охватом разных экономик. Помимо рейтинга ВЭФ, существует также рейтинг мировой конкурентоспособности Центра мировой конкурентоспособности при швейцарском (Лозанна) Институте развития менеджмента (IMD — Institute for Management Development), который отличается значительно более фундаментальным и, на наш взгляд, методически корректным подходом, но охватывает небольшое количество стран. В последнем отчете 2010 г. в рейтинге IMD было представлено только 58 стран и, кстати, Казахстан занимал в этом рейтинге достаточно высокое 33-е место, что можно расценивать как успешный

результат, учитывая, что большинство стран в данном рейтинге являются развитыми [31] (рисунок 2.3).

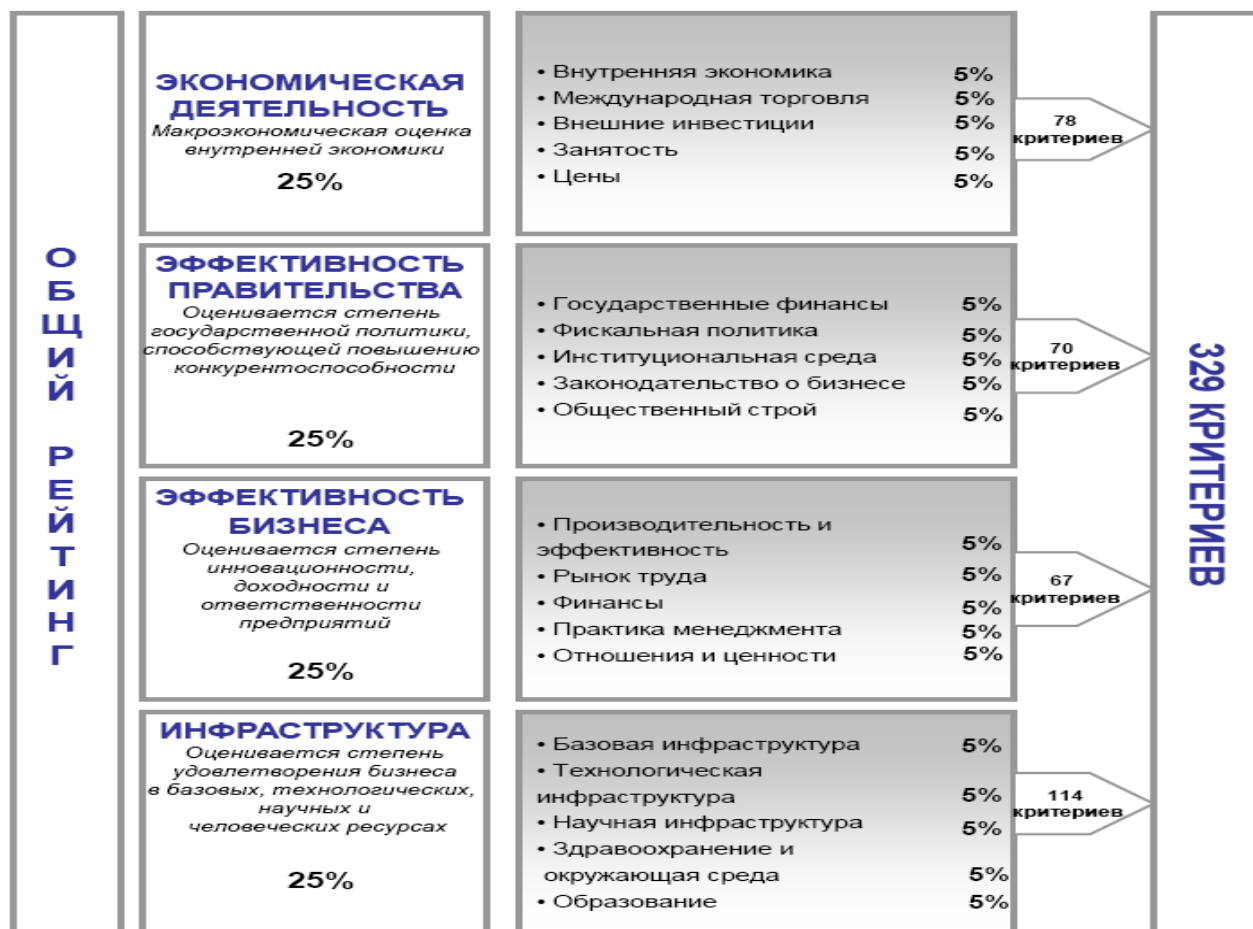


Рисунок 2.3 – Методология IMD

Примечание: составлено автором по источнику [34].

Основное внимание экспертного сообщества и ученых-экономистов было обращено на доклады ВЭФ, а рейтинги данной организации стали приниматься в качестве основного мерила национальной конкурентоспособности Казахстана, несмотря на присущие им многочисленные изъяны методического плана, затрудняющие оценку реальной конкурентоспособности страны. Требуется выработка собственной методики оценки конкурентоспособности для повышения точности диагностики проблем, с одной стороны, и получения более объективного взгляда на позиции Казахстана в мировом конкурентном пространстве - с другой. Но это дело будущего, а в настоящее время рейтинги Всемирного экономического форума остаются единственным исследованием широкого охвата стран мира, в котором оценивается конкурентоспособность Казахстана, поэтому анализ проблемы национальной конкурентоспособности можно провести только на основе рейтингов ИГК [32].

Однако на момент озвученных в Послании 2006 г. задач о рейтинге IMD еще не было известно и, кроме того, в то время в этом рейтинге отсутствовал Казахстан. Таким образом, основное внимание экспертного сообщества и

ученых-экономистов было обращено на доклады ВЭФ, а рейтинги данной организации стали приниматься в качестве основного мерила национальной конкурентоспособности Казахстана, несмотря на присущие им многочисленные изъяны методического плана, затрудняющие оценку реальной конкурентоспособности страны. На мой взгляд, требуется выработка собственной методики оценки конкурентоспособности для повышения точности диагностики проблем, с одной стороны, и получения более объективного взгляда на позиции Казахстана в мировом конкурентном пространстве — с другой. Но это дело будущего, а в настоящее время рейтинги Всемирного экономического форума остаются единственным исследованием широкого охвата стран мира, в котором оценивается конкурентоспособность Казахстана, поэтому анализ проблемы национальной конкурентоспособности можно провести только на основе рейтингов ИГК.

Действующий в настоящее время Индекс глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index) в 2006 г. пришел на смену Индексу роста конкурентоспособности (Growth Competitiveness Index), который рассчитывался раньше.

Казахстан повысил свой рейтинг на 1 позицию и занял 50-ое место в 2013 году. Преимуществами страны являются гибкий и эффективный рынок труда (15) и стабильная макроэкономическая среда (23) в то время как многие страны не эффективны в этих областях. Главными вызовами для Казахстана являются сферы здравоохранения и начального образования (97), конкурентоспособности компаний (94), а также инновационный потенциал (84) (таблица 2.1).

Таблица 2.1 – Изменение рейтинга Казахстана с 2012 на 2013 год

	2012	2013	Изменение
ОБЩИЙ РЕЙТИНГ КАЗАХСТАНА	51	50	1
I Группа: Основные требования	47	48	-1
Институты	66	55	11
Инфраструктура	67	62	5
Макроэкономическая среда	16	23	-7
Здоровье и начальное образование	92	97	-5
II Группа: Факторы эффективности	56	53	3
Высшее образование и профессиональная подготовка	58	54	4
Эффективность рынка товаров и услуг	71	56	15
Эффективность рынка труда	19	15	4
Развитие финансового рынка	115	103	12
Технологическая готовность	55	57	-2
Размер рынка	55	54	1
III Группа: Факторы инновационного развития	104	87	17
Конкурентоспособность компаний	99	94	5
Инновационный потенциал	103	84	19

Увеличение количества стран на 9 само по себе обусловило определенное снижение позиций Казахстана, так как некоторые из «вновь прибывших» государств имели более высокий уровень развития и сдвигали Казахстан вниз.

Общий средний балл Казахстана составляет 4,41 (4,38 в 2012 году), что позволяет стране расположиться в рейтинге между Италией (49) и Португалией (51). С прошлого года в рейтинге Казахстан участвует в качестве страны с экономикой переходной от 2-го этапа (этап эффективного развития) на 3-ий этап развития (этап инновационного развития). Улучшение позиций Казахстана наблюдалось по большинству факторов конкурентоспособности. Самый значительный прогресс отмечен по фактору Инновационный потенциал (84; +19), по которому Казахстан улучшил свой рейтинг на 19 позиций. Также, наибольшие сдвиги произошли в таких направлениях, как Институты (55; +11), Развитость финансового рынка (103; +12) и Эффективность рынка товаров и услуг (56; +15) (рисунок 2.4).

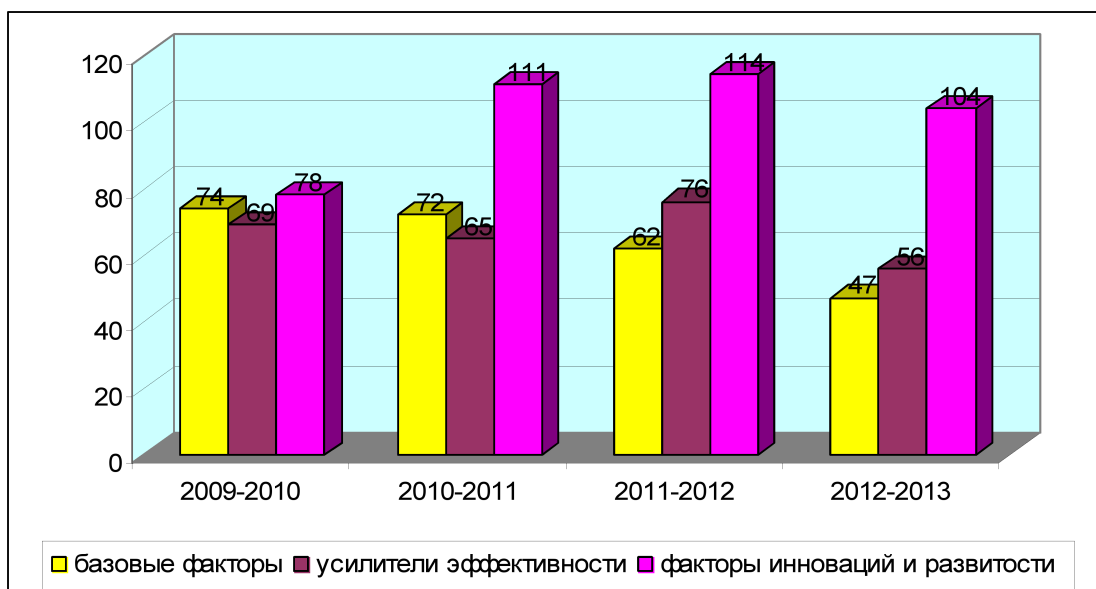


Рисунок 2.4 – Динамика позиций Казахстана по занимаемым местам в рейтинге ВЭФ по трем ключевым группам индикаторов
Примечание: составлено автором по источнику [35].

Таким образом, измеряемая ВЭФ конкурентоспособность Казахстана за пятилетний период практически не менялась, несмотря на постепенное снижение позиций страны. Однако в данном случае негативом, на наш взгляд, является уже просто отсутствие прогресса, так как этот период характеризовался достаточно успешной макроэкономической динамикой. Для выяснения причин отсутствия прогресса в оценках ВЭФ и даже небольшого снижения казахстанского рейтинга, следует проанализировать его более подробно, остановившись на отдельных компонентах сводного индекса и особенностях методики ВЭФ.

Если рассматривать настоящую динамику с позиций выявления проблемных для Казахстана сфер, то можно сделать вывод, что наиболее сложная ситуация складывается в области факторов инноваций - именно по этим параметрам Казахстан имеет самые низкие позиции, причем, наряду со снижением позиций, год от года ухудшается также и оценка в баллах этой

сферы, то есть в данном случае нельзя объяснить снижение позиций появлением в рейтинге новых стран, теснящих Казахстан. Для того, чтобы более детально проанализировать компоненты ИГК и выявить проблемные сферы, оказывающие давление на общий рейтинг, рассмотрим динамику всех 12-ти параметров оценки конкурентоспособности (таблица 2.2).

Таблица 2.2 – Позиции Казахстана по отдельным параметрам индекса глобальной конкурентоспособности

Показатели	2010-2011	2011-2012	2012-2013
Базовые потребности	72	62	47
1 параметр: Институты	91	94	66
2 параметр: Инфраструктура	81	82	67
3 параметр: Макроэкономическая стабильность	26	18	16
4 параметр: Здоровье и начальное образование	85	85	92
Усилители эффективности	65	76	56
5 параметр: Высшее образование и обучение	65	65	58
6 параметр: Эффективность товарных рынков	86	87	71
7 параметр: Эффективность рынка труда	21	21	19
8 параметр: Развитость финансового рынка	117	121	115
9 параметр: Технологическая готовность	82	87	55
10 параметр: Размер рынка	55	55	55
Факторы инноваций и развитости	111	114	104
11 параметр: Развитость бизнеса	109	109	99
12 параметр: Инновации	101	116	103
Сводный индекс, место	72	72	51

Итак, согласно результатам рейтинга 2012 - 2013 гг., самые низкие позиции Казахстан занимает по следующим параметрам: развитость финансового рынка - 115-е место; развитость бизнеса - 99-е место; эффективность товарных рынков - 84-е; здоровье и начальное образование - 92-е; инновации - 103 место. Очевидно, что именно этим параметрам должно быть уделено первостепенное внимание для повышения места Казахстана в рейтингах ВЭФ. Для того, чтобы

конкретизировать направления работы по этой линии, надо предварительно рассмотреть то, как рассчитываются данные проблемные для нас параметры, что позволит определить меры реагирования.

Методически параметр «Развитость финансового рынка» состоит из девяти индикаторов, разбитых на две группы - «эффективность» и «надежность и доверие», каждая из которых формирует половину параметра. В подгруппу «эффективность» входит шесть показателей:

- 1) развитость финансового рынка,
- 2) финансирование через местный фондовый рынок,
- 3) простота доступа к ссудам,
- 4) доступность венчурного капитала,
- 5) ограничения на потоки капитала,
- 6) уровень защиты инвесторов.

При этом только один показатель из шести - уровень защиты инвесторов - рассчитывается на основе объективных статистических данных (т.н. hard data). Остальные пять - результаты опросов. Вторая подгруппа - «надежность и доверие» - состоит из трех индикаторов:

- 7) устойчивость банков,
- 8) регулирование бирж,
- 9) правовой индекс [36].

Последний показатель также основывается на статистических данных, остальные формируются на основе опросов. На наш взгляд, именно большое количество опросных индикаторов в данном параметре и обуславливает экстремально низкие позиции Казахстана, поскольку такая ситуация характерна и для других параметров (что будет показано ниже) - чем больше в составе того или иного индикатора ВЭФ опросных данных, тем хуже данный индикатор характеризует соответствующую сферу.

Для повышения комплексности оценки ситуации в области развитости казахстанского финансового рынка можно провести также анализ основных его параметров в последние годы, используя не методики ВЭФ и данные опросов, а статистику и фактические результаты деятельности компаний отрасли. Основными анализируемыми параметрами целесообразно принять показатели деятельности ведущего сектора казахстанского финансового рынка - банковского, а также рынка ценных бумаг как важнейшего элемента развитой и конкурентоспособной экономики современного типа.

Наиболее значимым для развития национальной экономики Казахстана является банковский сектор, который выступает основным источником финансовых ресурсов как для бизнеса, так и для домашних хозяйств, в связи с чем состояние банков представляет особый интерес. Следует отметить, что развитие банковского сектора в течение последнего десятилетия было отмечено бурными темпами, которыми наращивались все ключевые показатели - от размера активов до кредитования экономики (рис. 2.5).

При этом из рассматриваемых показателей быстрее всего росло кредитование населения (требования к домашним хозяйствам), которое увеличилось в 151 раз. Также достаточно бурно росло кредитование реального

сектора экономики (требования к негосударственным нефинансовым организациям) - увеличение в 22 раза. Оба эти показателя свидетельствуют о более благополучном положении в сфере доступности ссудного капитала по сравнению с данными ВЭФ, приведенными выше (по простоте доступа к ссудам, напомним, Казахстан занимает 86-е место в рейтинге ИГК). Также очень существенно выросли за последние десять лет как объемы внутренних активов - в 25 раз, так и объемы резервов - в 44 раза. Причем опережающий рост резервов свидетельствовало постепенном повышении устойчивости национальной банковской системы, что также расходится с опросами ВЭФ, в соответствии с которыми показатель «устойчивость банков» является наихудшим во всем финансовом блоке оценки конкурентоспособности Казахстана - 126-е место. Очевидно, что столь негативные оценки устойчивости казахстанских банков стали следствием проблем в первую очередь банков БТА и «Альянс», проявившихся в ходе кризиса, что не могло не отразиться на общественном мнении в оценках банковской системы в целом.

Другим фактором негативной оценки банковской системы является широко распространенное мнение (которое особенно сильно утвердилось в ходе кризиса) о чрезвычайно высокой задолженности казахстанских банков перед зарубежными кредиторами. Конкурентоспособность на мировом уровне казахстанских банков пока что невелика. И в первую очередь потому, что на международных финансовых рынках конкурентоспособность определяется, прежде всего, размером финансовой организации. Казахские же банки пока отсутствуют в списках мировых лидеров по размеру активов и капитализации даже в числе первых сотен [37].

Другим проблемным направлением развития казахстанского финансового сектора традиционно остается фондовый рынок, несмотря на ряд программ по его развитию и попытки развития в Алматы регионального финансового центра. Мировой финансовый кризис еще больше усугубил ситуацию, так как снижение капитализации фондового рынка и сокращение оборотов бизнеса привели к сокращению участников рынка. Сильнейшее падение казахстанского фондового рынка в период кризиса было во многом обусловлено его хроническими проблемами — низкой ликвидностью, небольшим количеством эмитентов и слабой отраслевой диверсификацией компаний, представленных на организованном рынке. В этом отношении сопоставление казахстанского рынка с зарубежными также демонстрирует низкую конкурентоспособность. Так, проблема ликвидности сохраняется на казахстанском рынке на всем протяжении его развития и не в последнюю очередь связана с нежеланием (по разным причинам) эмитентов акций выходить на организованный рынок и проходить листинговые процедуры на Казахской фондовой бирже. На рисунке 6 приведена динамика роста количества эмитентов биржи в сопоставлении с общим количеством казахстанских акционерных обществ с действующими эмиссиями.

Несмотря на заметный прогресс в количестве эмитентов, которое в настоящее время составляет 121, следует отметить, что данный показатель включает эмитентов не только акций, но и облигаций. Даже при таком учете

эмитентов доля акционерных обществ, представленных на организованном фондовом рынке, по-прежнему невелика и составляет 7%. Количество же эмитентов акций на середину 2010 г. составляло 73 компании. Кроме того, большинство эмитентов Казахской фондовой биржи входят в низколиквидный список «В», а основные объемы биржевого оборота делаются бумагами всего нескольких эмитентов списка «А».

Следующий проблемный для Казахстана параметр - «Развитость бизнеса», который также остается на стабильно низких уровнях в течение последних трех лет (таблица 2.3):

Таблица 2.3 – Индикаторы параметра «Развитость бизнеса»

1. Количество местных поставщиков	120
2. Качество местных поставщиков	90
3. Состояние кластерного развития	110
4. Природа конкурентных преимуществ	124
5. Ширина стоимостных цепочек	111
6. Контроль международной дистрибуции	90
7. Сложность производственного процесса	76
8. Распространенность маркетинга	84
9. Готовность делегировать полномочия	85

Эти девять показателей также разделены на две группы — «сети и обеспечивающие отрасли» (состоит из первых трех показателей) и «развитость операций и стратегий фирм» (остальные шесть показателей), каждая из которых формирует половину параметра. В данном случае из девяти применяемых индикаторов нет ни одного, базирующегося на статистике, то есть весь параметр «Развитость бизнеса» строится исключительно на данных опросов, что также предопределяет низкие позиции Казахстана, обусловленные традиционно скептическими настроениями респондентов. Характерно, что худшие показатели в данном разделе связаны с количеством и качеством местных поставщиков, то есть респонденты фактически критикуют сами себя — казахстанский бизнес в качестве партнеров-поставщиков.

Следующий из наиболее проблемных для Казахстана параметров — «Здоровье и начальное образование» рассчитывается на основе 11-ти показателей, восемь из которых относятся к сфере здравоохранения и три — к образованию. При расчете данного параметра используется семь статистических индикаторов и только четыре — опросных, что существенно повышает его объективность в отличие от предыдущих, они показаны в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Индикаторы параметра «Здоровье и начальное образование»

1. Влияние на бизнес малярии	1
2. Заболеваемость малярией	1

3. Влияние на бизнес туберкулеза	97
4. Заболеваемость туберкулезом	96
5. Влияние на бизнес ВИЧ/СПИД	85
6. Распространенность ВИЧ	15
7. Младенческая смертность	85
8. Ожидаемая продолжительность жизни	100
9. Качество начального образования	67
10. Первичная регистрация	86
11. Расходы на образование	58

Несмотря на наличие двух крайне благоприятных для Казахстана показателей, связанных с малярией, отсутствующей в стране, остальные девять индикаторов настолько неблагоприятны, что формируют общее 80-е место по этому параметру. Наибольшие проблемы наблюдаются в сфере здравоохранения - за исключением показателей малярии и распространенности ВИЧ, остальные пять показателей крайне низки. Причем следует отметить, что из этих пяти проблемных показателей три (заболеваемость туберкулезом, младенческая смертность и ожидаемая продолжительность жизни) имеют объективную статистическую базу и не зависят от субъективизма опрашиваемых. Таким образом, именно ситуация в области здравоохранения, на наш взгляд, является одной из действительно наиболее проблематичных, хотя и в данном случае следует учитывать специфические недостатки, присущие расчетам Всемирного экономического форума. Так, для расчета данного параметра команда ВЭФ пользуется данными не национальной статистики, а отчетами других международных организаций, в частности, Всемирной организации здравоохранения, Всемирного банка и пр., в результате чего образуется серьезный временной лаг.

В то же время надо отметить, что анализ тенденций в области финансирования здравоохранения и основных параметров развития данной отрасли по сравнению с другими сферами показывает наличие объективных проблем. В частности, основные показатели здравоохранения Казахстана на сегодняшний день далеки от стартовых уровней начала 1990-х гг. (рисунок 2.6).

Все основные показатели, заметно упав в 1990-е гг., до настоящего времени остаются почти на том же уровне, увеличиваясь крайне незначительно в период макроэкономического благополучия 2000-х. Так, численность больничных организаций уменьшилась почти в 2 раза, количество коек для больных детей — более чем двукратно, в 1,5 раза уменьшилась численность среднего медицинского персонала. Очевидно, что ситуация в здравоохранении крайне неадекватна положению в экономике и росту других видов деятельности.

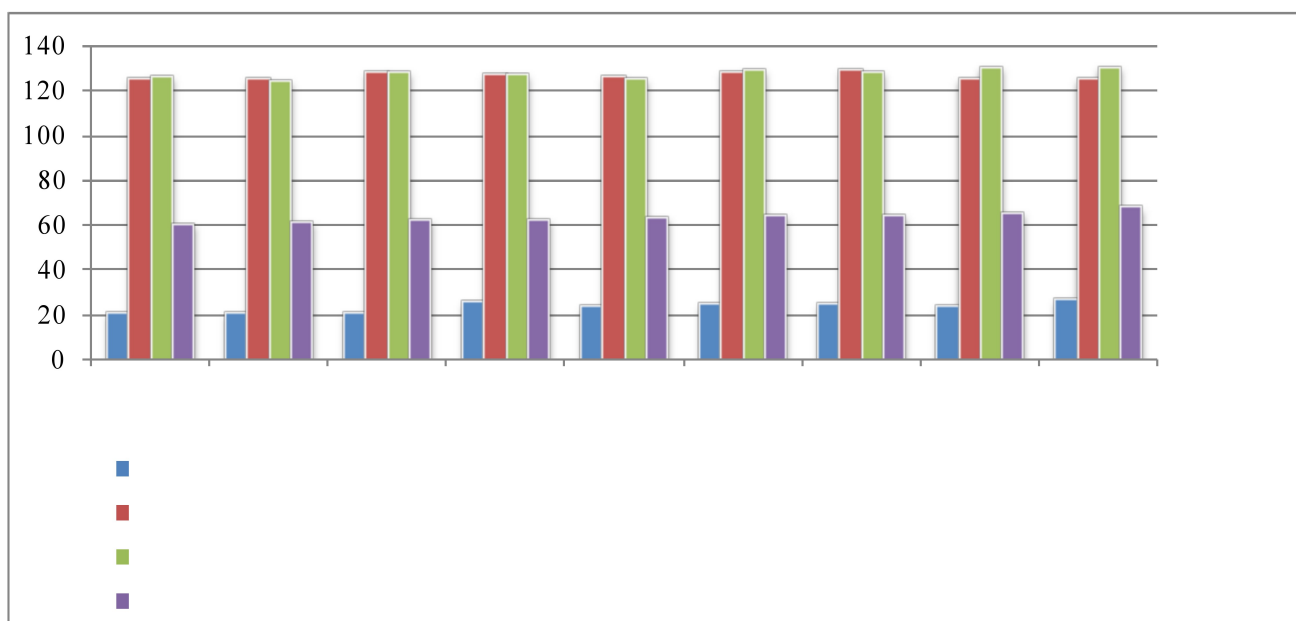


Рисунок 2.6 – Основные показатели здравоохранения в 2005 – 2013 гг.

Примечание: рассчитано согласно данным Агентства РК по статистике: Динамика Здравоохранения [17].

Ситуация с отстающим от темпов экономического роста финансированием социальной сферы наблюдается не только в здравоохранении, но и в образовании, науке и культуре (рисунок 2.7).

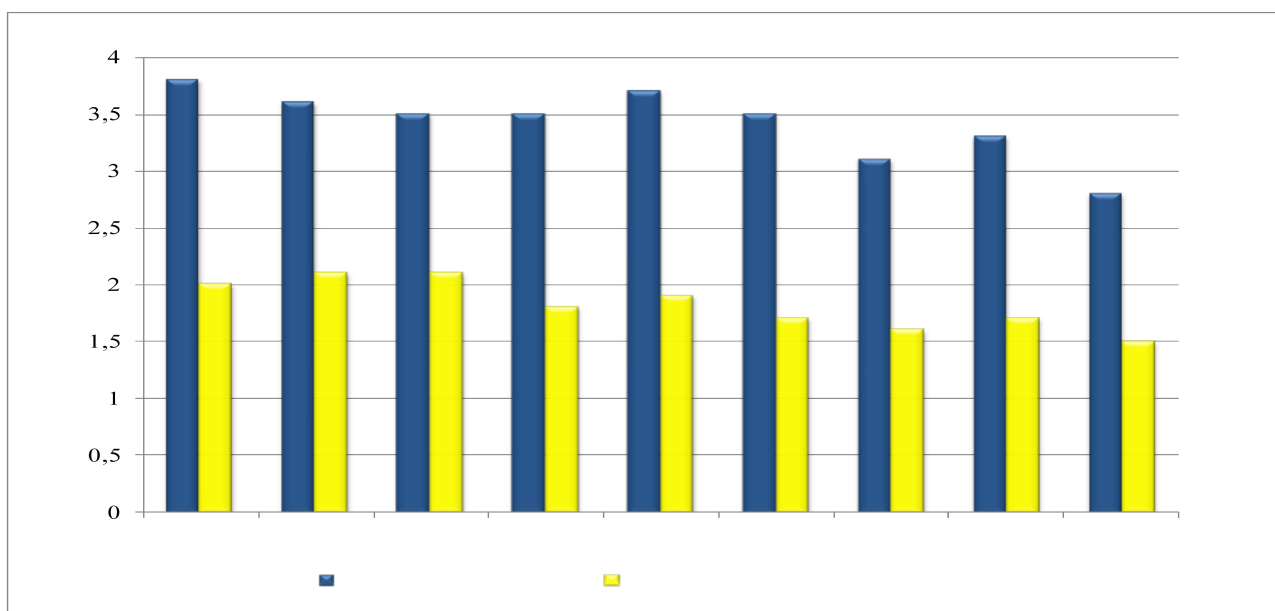


Рисунок 2.7– Динамика доли в ВВП образования и здравоохранения

Примечание: составлено и рассчитано автором согласно данным Агентства РК по статистике: структура ВВП методом производства [37].

Вследствие недостаточного финансирования образования и здравоохранения, отстающего от темпов роста экономики и большинства других отраслей, уменьшается также и их экономическая отдача, что выражается в постоянном снижении доли в ВВП.

В свою очередь, снижение роли социально ориентированных отраслей в экономике Казахстана ведет к ухудшению как отдельных показателей человеческого развития (продолжительность жизни, обеспеченность медицинскими услугами и пр.), так и позиций страны в международных рейтингах, в том числе в Индексе глобальной конкурентоспособности.

С момента обретения независимости Казахстан выстраивает экономическую политику, основными приоритетами которой являются: обеспечение макроэкономической стабильности, социального благополучия и модернизации экономики страны. Современные тенденции развития экономики страны характеризуются позитивными структурными и институциональными изменениями.

Приоритеты экономической политики Республики Казахстан определяются программными документами развития страны, в том числе посланиями Президента народу Казахстана, Стратегией «Казахстан-2030», программами развития отдельных сфер национальной экономики. Наиболее четко приоритетные направления экономической политики обозначаются в посланиях Президента РК.

Обозначенные в Послании приоритеты, направленные на ускоренную диверсификацию и повышение конкурентоспособности национальной экономики, включают:

- комплексный рост производительности труда;
- индустриальное развитие;
- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- реализацию экспортного потенциала;
- результативную и эффективно функционирующую национальную инновационную систему;
- грамотную торговую политику, включая реализацию интеграционных инициатив в рамках Таможенного союза, формирования ЕЭП, а также вступление Казахстана в ВТО;
- привлечение прямых иностранных инвестиций;
- формирование мощного предпринимательского класса;
- создание целостной системы поддержки экспортеров [38].

Перечисленные приоритеты относятся к сфере макроэкономической политики, но, наряду с данными задачами генерального плана, Президент Н.А. Назарбаев определил также и отраслевые приоритеты развития казахстанской экономики.

Программа «Дорожная карта бизнеса — 2020», утвержденная 13 апреля 2010 г., включает в себя следующие задачи (приоритеты в тексте отсутствуют):

- поддержка новых бизнес-инициатив;
- оздоровление предпринимательского сектора;
- поддержка экспортно-ориентированных производств.

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г., утвержденный 1 февраля 2010 г. и являющийся следующим этапом реализации Стратегии «Казахстан-2030» в период с 2010 по 2019 г., содержит следующие приоритеты в экономической сфере:

- подготовка к посткризисному развитию;
- обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и развитие инфраструктуры;
- инвестиции в будущее — повышение конкурентоспособности человеческого капитала для достижения устойчивого экономического роста, процветания и социального благополучия казахстанцев;
- обеспечение населения качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами.

Таким образом, приоритеты экономического развития Казахстана в настоящее время уже сформулированы в программных документах разного уровня. В то же время следует отметить, что эти документы принимались в разное время и поэтому могут иметь отличающееся видение как перспектив, так и приоритетов экономического развития.

Если обобщить все приоритеты и задачи, содержащиеся в реализуемых в настоящее время программных документах разного уровня, то можно выделить следующие ключевые группы стратегических установок экономической политики:

- диверсификация структуры экономики, направленная на снижение сырьевой составляющей и повышение технологического уровня промышленности;
- инвестиции в человеческий капитал с целью повышения конкурентоспособности экономики;
- развитие инфраструктурных проектов, направленных как на поддержку экономического роста внутри страны, так и на реализацию транзитного потенциала Казахстана;
- активизация интеграционных процессов;
- развитие отдельных, ключевых для национальной экономики отраслей (АПК, нефтепереработка, химическая промышленность, металлургия, энергетика).

Данные приоритеты, безусловно, отражают потребности стратегического развития Республики Казахстан, однако, на наш взгляд, могут быть дополнены и другими задачами более системного характера. Такие задачи обуславливаются меняющимся характером модели мировой экономики, условиями глобализации, резко обостряющими конкуренцию не только на внешних, но и на внутренних рынках вследствие постоянно растущей открытости всех национальных экономик. Кроме того, приоритеты развития должны учитывать опыт успешных стран и, в целях повышения конкурентоспособности «догоняющих» экономик, по возможности предполагать его заимствование.

В настоящее время наиболее успешные страны в плане экономического потенциала, а также показателей социального развития обладают рядом отличительных особенностей, позволяющих выделить характерные черты эффективной экономики. Такими особенностями являются, во-первых, высокоразвитая инновационная система, способная быстро разрабатывать и внедрять передовые технологические решения, дающие конкурентные преимущества производителям товаров и услуг; во-вторых, наличие в стране

крупного и, как правило, даже транснационального бизнеса, способного эффективно отстаивать как свои собственные, так и национальные экономические интересы; в-третьих, наличие мощных финансовых групп, потенциал которых позволяет финансировать масштабные экономические проекты, способные оказать решающее значение в конкурентной борьбе на мировом уровне. Данные особенности, присущие наиболее успешным экономикам мира, должны, на наш взгляд, культивироваться и в Казахстане, что позволит отечественной экономике участвовать в относительно равноправной конкурентной борьбе на глобальном уровне и при этом отстаивать позиции на внутреннем рынке, который также становится полем все более ожесточенной конкуренции казахстанских фирм с иностранными компаниями по мере углубления интеграционных процессов. Кроме того, как показывает анализ последних тенденций развития мировой экономики, проведенный в предыдущих разделах данного издания, в настоящее время на глобальных финансовых и товарных рынках нарастает турбулентность, которая, по мере развития сложных финансовых инструментов, будет только усиливаться, и эта тенденция также должна в обязательном порядке учитываться при выработке приоритетов развития казахстанской экономики. Следовательно, приоритетами макроэкономической политики Казахстана, причем на системной и постоянной основе, вне зависимости от колебаний текущей конъюнктуры, должны быть меры, направленные на:

1. Создание экономической модели, устойчивой к колебаниям мировых рынков и способной демпфировать на национальном уровне негативное влияние мировых кризисов.

2. Формирование мощной национальной финансовой системы.

3. Укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования.

4. Создание развитой и гибкой инновационной системы, способной соперничать на внутреннем рынке с зарубежными конкурентами если не в части разработки новых продуктов, то хотя бы в части их эффективного освоения.

5. Активизация государственных институтов развития и государственно-частного партнерства как основного инструмента финансирования и развития приоритетных отраслей в условиях фактического отсутствия крупного частного капитала, способного в настоящее время решать масштабные задачи прорывного характера. Логика данных приоритетов очень проста. Для модернизации казахстанской экономики требуется радикальное повышение ее технологического уровня, что, в свою очередь, требует наличия мощных финансовых институтов, способных финансировать такого рода проекты. Этим обуславливается приоритетность развития финансового сектора, поскольку без денег будет не на что осуществлять модернизацию и прорывные проекты [39, 40]. В настоящее время казахстанский финансовый сектор недостаточно развит для решения таких задач и, как следствие, эту функцию должны взять на себя государственные институты развития, что повлечет к их дальнейшему развитию и капитализации. Наличие же крупного национального бизнеса и его всемерная

поддержка обуславливаются обострением конкуренции, причем по обоим направлениям — как на внешних, так и на внутренних рынках. Проигрыш позиций в этой борьбе будет означать поглощение крупного национального бизнеса зарубежными конкурентами, утрату Казахстаном контроля над национальной экономикой и низведение страны до уровня объекта экономических интересов зарубежного транснационального бизнеса.

Указанные пять приоритетов имеют стратегический характер, однако, в целях разработки оперативной экономической политики, требуется и выделение отраслевых приоритетов. В процессе выделения приоритетных сфер и отраслей казахстанской экономикой, более целесообразно руководствоваться объективными критериями, связанными с конкретными потребностями экономики. Объективность критериев выделения приоритетов должна быть обусловлена тем, насколько та или иная отрасль, относимая к приоритетам, обеспечивает увеличение ВВП страны, способствует повышению занятости и росту доходов населения, пополняет государственный бюджет и т.д.

Проиллюстрировать применение такого подхода можно на примере выбора приоритетных отраслей, исходя из стратегических целевых установок, в частности, высокой занятости населения, на примере обеспечения которой можно схематично продемонстрировать подход к выбору приоритетов экономического развития [41, 42].

Исходя из ориентации на обеспечение высокого уровня занятости населения, приоритетными отраслями на этапе вывода экономики Казахстана на траекторию устойчивого роста должны быть те из них, в которых наблюдается максимальная численность работников.

Количество занятых далеко не единственный критерий, в частности, не менее важен уровень оплаты труда, поскольку благосостояние населения определяется не только самим фактом занятости, но и тем, насколько эта занятость влияет на материальное положение граждан. Следовательно, необходимо выделение отраслей с наивысшими уровнями оплаты труда. Такими отраслями являлись финансовая деятельность, профессиональная, научная и техническая деятельность и строительство. В то же время, помимо уровня оплаты труда, большое значение имеет влияние отраслей на ситуацию с благосостоянием населения в целом по стране. То есть необходимо еще одно уточнение приоритетности в плане «радиуса действия» данной отрасли на социальную обстановку, которое можно оценить на основе объема совокупного дохода работников данной отрасли (например, среднемесячного объема зарплаты по отрасли). Например, такая задача, как повышение конкурентоспособности казахстанской экономики, может находить выражение в отборе отраслей по критерию объемов экспорта, задача обеспечения высоких темпов роста — через систему показателей, связанных с производством и т.п. Итоговые же приоритеты развития должны выделяться на основе системного подхода, предусматривающего сопряжение ряда ведущих критериев (рост ВВП, объемов экспорта, повышение благосостояния работников, отчислений в бюджет и пр.) и отбора отраслей, дающих максимальный эффект по сумме отражающих стратегические задачи показателей.

Комплексность учета задач развития экономики, в ходе разработки казахстанской модели устойчивого роста, может, на наш взгляд, достигаться двумя основными методами выделения приоритетов, схематично представленными на рисунке 2.8.

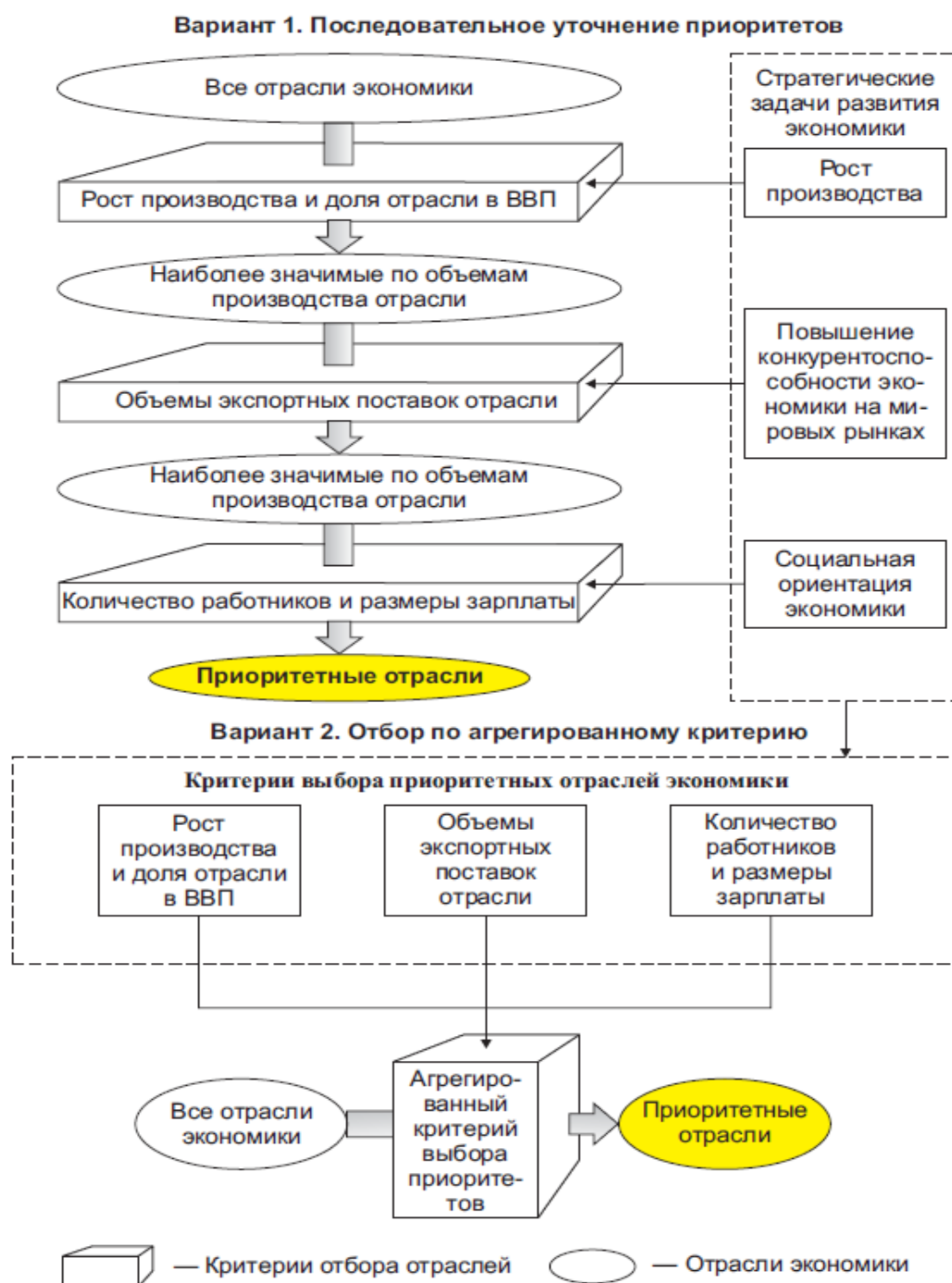


Рисунок 2.8 – Схема выбора приоритетных отраслей развития экономики
Примечание: составлено автором по источнику [41].

Первый вариант — последовательное уточнение приоритетов на основе сужения круга отраслей, отвечающих неким критериям, выражающим наиболее актуальные задачи развития экономики. Этот метод аналогичен рассмотренному

выше примеру с отбором приоритетных отраслей по критерию их социальной значимости, но распространяется на всю систему задач и критериев развития экономики.

На рисунке, носящий демонстрационный характер, представлены не все возможные задачи, а наиболее значимые — рост производства, повышение конкурентоспособности на мировом рынке и социальная ориентация экономики.

Данный вариант предполагает, что в стратегии развития страны выделяется некая наиболее актуальная для определенного этапа стратегическая задача (на схеме — рост производства), задающая весь алгоритм процесса выбора отраслевых предпочтений. Задачи развития государства определяют систему критериев выбора приоритетных отраслей (это может относиться также к регионам, подотраслям и другим сферам выбора приоритетов), которые служат своего рода фильтрами в процессе отбора конкретных приоритетных отраслей. Кроме основной стратегической задачи, строится также иерархия последовательно нисходящих задач низшего уровня, которые, в соответствии со степенью их значимости для развития страны, последовательно уточняют и сужают круг отраслей, из которых выбираются приоритетные.

Второй вариант отбора приоритетов по агрегированному критерию предполагает, что одной главнейшей задачи развития страны не ставится, а имеется несколько равновеликих по значению задач. Эти задачи также выражаются через критерии и систему показателей, которые взаимно сопрягаются и находят выражение в некоем агрегированном критерии (который может быть построен, например, в форме индекса, увязывающего показатели различных критериев с учетом определенных весовых коэффициентов, соответствующих значимости отдельных задач развития). Данный агрегированный критерий и является универсальным мерилom при отборе приоритетных отраслей, в наибольшей мере ориентированных на решение стратегических задач [43,44].

Наличие методики выделения приоритетов, подобной предложенной выше, позволит сочетать достижение стратегических приоритетов развития, таких, как устойчивость экономики в условиях глобальной турбулентности, формирование мощной финансовой и инновационной систем, укрепление крупного казахстанского бизнеса и государственных институтов развития с вариативным подходом к решению оперативных задач развития (на пять-десять лет), в зависимости от меняющейся ситуации и характера задач, стоящих перед национальной экономикой на различных этапах ее развития. Это позволит обеспечить гибкость экономической системы Казахстана и ее адаптивность к меняющимся внешним и внутренним условиям.

В целом, говоря о приоритетах экономической политики Казахстана, можно обозначить три уровня таких приоритетов:

1. Приоритеты долгосрочного стратегического характера, указанные выше и направленные на обеспечение успешного участия страны и национального бизнеса в глобальных экономических процессах как равноправного субъекта.

2. Отраслевые приоритеты оперативного характера, меняющиеся, в соответствии с вызовами динамичной внешней среды, с периодичностью около десяти лет и определяемые по объективным критериям вклада отрасли в ВВП и экономический рост, повышение доходов и занятости населения,

пополнение государственного бюджета, наращивание экспорта и т.д.

3. Приоритеты экономической политики — меры государственного регулирования и в целом особенности национальной экономической модели, с помощью которых достигается решение приоритетных экономических задач.

Особенности регулятивного влияния государства и проводимой им экономической политики не менее важны, чем выбор правильных приоритетов, так как от этой политики зависит успешность реализации стратегического курса.

2.3 Оценка конкурентоспособности экономики Павлодарской области

Рассматривая ключевые особенности Павлодарской области, можно отметить, что в Павлодарской области расположено более трети всех угольных запасов Республики Казахстан. Основные запасы угольного сырья сосредоточены на двух месторождениях – Экибастузском (каменный уголь, общие запасы – 10,5 млрд. тонн) и Майкубенском (бурый уголь, общие запасы – 2,2 млрд тонн). Подготовлено к освоению медно-порфировое месторождение «Бошекуль», на котором в промышленных количествах имеются медь, молибден, серебро и др. металлы. Прогнозные запасы содержания золота в Майкаинском месторождении – 150 т. Помимо золота на данном месторождении добываются серебро, медь, никель и другие металлы.

В области расположено также более 100 месторождений общераспространенных природных ископаемых (кирпичное сырье, керамзитовое сырье, строительные пески и др.).

Структура промышленности Павлодарской области за последние три года представлена в таблице 2.5.

Таблица 2.5 - Структура промышленности Павлодарской области, в процентах

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	Промышленность – всего, в том числе:	100,0	100,0	100,0
2	горнодобывающая промышленность	9,5	9,8	11,8
3	обрабатывающая промышленность	73,7	74,8	63,0
4	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	16,8	15,4	25,2

Уровень валового регионального продукта (ВРП) на душу населения Павлодарской области находится на среднем уровне по РК, темп роста данного показателя ниже средне республиканского уровня (таблица 2.6).

Таблица 2.6 - Отраслевая структура ВРП Павлодарской области, в процентах

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1	ВРП Павлодарской области, всего в том числе:	100,0	100,0	100,0
2	сельское хозяйство	4,85	3,83	5,8
3	промышленность	36,03	46,35	39,8
4	строительство	4,63	4,22	3,9
5	торговля	7,81	6,88	9,9
6	транспорт и связь	19,62	16,99	18,7
7	прочие услуги	27,06	21,73	21,9

Сдерживающий фактор роста ВРП на душу населения – сравнительно невысокая производительность труда занятых в экономике. Несмотря на быстрый рост с 2009 по 2011 год, экономика области с 2011 года находится «в застое», ключевым фактором для изменения ситуации может стать новая политика по развитию промышленности.

Инвестиции в основной капитал в Павлодарской области стабильно растут, но находятся ниже средне республиканского уровня. За последние 10 лет инвестиции в основной капитал росли в среднем на 26% в год. Объем инвестиций в основной капитал в регионе ниже средне республиканского уровня, так в 2013 году в Павлодарской области он составил 368 тыс. тенге на душу населения, а по РК он составил 445 тыс. тенге [45].

Плотность населения в области находится на среднем уровне по РК, центральная часть области наиболее сильно урбанизирована. В Павлодарской области этот показатель составляет 6,0 чел./км.², в Республике Казахстан - 6,1 чел./км.². Самая высокая плотность населения в регионе в городах Павлодар, Аксу и Экибастуз.

Вовлеченность населения Павлодарской области в экономическую деятельность является сильной стороной региона. Уровень безработицы в Павлодарской области самый низкий по РК. Если в РК этот показатель составляет 5,2%, то в Павлодарской области 5,0% на 2014 год.

Уровень занятости в Павлодарской области выше среднего по РК- 55,7%, когда среднее значение по РК составляет 51% [45]. Структура занятости населения по Павлодарской области представлена в таблице 2.7.

Таблица 2.7 - Структура занятости населения Павлодарской области

№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5

1	Занято в экономике, всего в том числе:	100,0	100,0	100,0
2	Промышленность и строительство	26,4	26,5	27,9
3	Сельское хозяйство, охота, лесоводство, рыболовство, рыбоводство	28,1	26,7	24,9
4	Сфера услуг, в том числе:	45,5	46,8	47,2
5	транспорт и связь	7,2	7,6	7,7
6	торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования	11,3	12,5	12,2
7	другие отрасли	27,0	26,7	27,3

По уровню доходов населения Павлодарская область занимает 6 место в РК, незначительно отставая от средне казахстанского уровня, причем доля социальных выплат в этих доходах росла быстрыми темпами с 2008 года.

За январь-декабрь 2014г. индекс физического объема (ИФО) в сфере промышленного производства составил 96,1% (по Республике – 100,2%). Промышленными предприятиями области произведено продукции на 1096,4 млрд. тенге, в том числе в горнодобывающей промышленности – 111 млрд. тенге (94,4%), обрабатывающей – 702,0 млрд. тенге (96,6%). В горнодобывающей промышленности ИФО – 94,4% (111 млрд. тенге), удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства 10,1%. Уменьшена добыча угля к периоду прошлого года (91,1%), что связано со снижением спроса российскими и казахстанскими потребителями угля. В обрабатывающей промышленности ИФО составил 93,6% (702,0 млрд. тенге), удельный вес отрасли в общем объеме производства – 64,0% [45,46].

Увеличены объемы производства в таких отраслях обрабатывающей промышленности как черная металлургия (101,0%), производство продуктов химической промышленности (179,7%), основных фармацевтических продуктов (108,5%), производство резиновых и пластмассовых изделий (115,5%), производство прочей не металлической минеральной продукции (113,0%), производство электрического оборудования (132,7%), бумаги и бумажной продукции (115,0%), печать и воспроизведение записанных материалов (103,4%), легкая промышленность (342,7%).

На снижение ИФО повлияло уменьшение объемов выпуска продукции в основных отраслях обрабатывающей промышленности:

- в металлургии – 96,3% за счет снижения выпуска стали и алюминия;
- в нефтепереработке – 96,8% из-за снижения переработки нефти на ТОО «ПНХЗ» по причине недопоставки давальческой нефти;
- в машиностроении – 84,0%,

В отчетном году уменьшилось производство машин и оборудования (74,9%), услуг по ремонту и установке машин и оборудования (67,2%) [47].

Динамика основных показателей по Павлодарской области и Республике Казахстан на 2014 год представлена на рисунке 2.9.

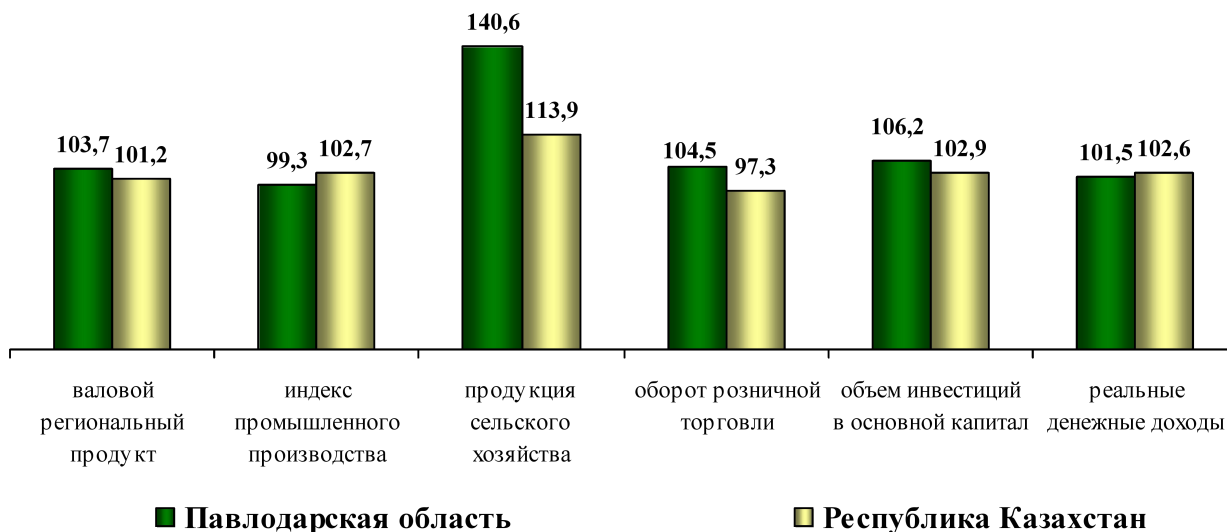


Рисунок 2.9 - Динамика основных показателей по Павлодарской области и Республике Казахстан (%).

Не смотря на не стабильные показатели по Павлодарской области, можно отметить, что по итогам первой пятилетки программы Форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы в Павлодарской области введены в эксплуатацию 68 проектов на сумму инвестиций 274,4 млрд. тенге, создано 5617 рабочих мест. Из них 48 проектов вышли на плановую мощность от 70 до 100%. В области проводится работа по развитию специальной экономической зоны «Павлодар» [47].

В 2014 году в рамках 3,5 млрд., выделенных из республиканского бюджета началось строительство первоочередных объектов инфраструктуры СЭЗ такие, как таможенный терминал, технический водопровод, ограждение территории, электроснабжение и очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков. В текущем году планируется выделить еще порядка 2,0 млрд. тенге, что позволит завершить строительство данных объектов инфраструктуры.

Внешекономическая деятельность. Объем внешней торговли Павлодарской области в 2014 году за 10 месяцев 2014 года снизился на треть к уровню 2013 года и составил 2,4 млрд. долларов. Сокращение объема внешней торговли связано со значительным снижением объема импорта на 41,0% (с 1,9 млрд. долларов до 1,1 млрд. долларов). Объем регионального экспорта снизился на 22,9% к соответствующему периоду 2013 года и составил 1,3 млрд. долларов за счет сокращения объема производства продукции основных экспортеров.

Основные социально-экономические показатели за 2012-2014 гг. представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8 – Индексы основных социально-экономических показателей (в % к предыдущему году)

Показатели	2012	2013	2014
Численность занятых в экономике	100,5	99,8	100,1

Валовой региональный продукт	111,0	108,1	101,8
Объем промышленной продукции (товаров, услуг)	103,4	103,0	99,2
Ввод в действие общей площади жилых домов	91,2	164,7	130,9
в том числе индивидуальными застройщиками	287,5	102,6	118,5
Розничный товарооборот (без учета общественного питания)	145,8	101,9	120,9
Индекс потребительских цен	107,3	106,0	105,0
Индекс цен производителей на промышленную продукцию	106,3	99,6	102,1
Индекс цен на реализованную сельскохозяйственную продукцию	102,9	112,5	91,7
Индекс цен в строительстве	106,2	105,4	104,0
Индекс тарифов на грузовые перевозки	100,2	145,7	100,1
Индекс цен на продукцию и услуги лесного хозяйства	109,3	103,0	102,0
Индекс цен оптовых продаж	108,5	103,9	102,5
Индекс цен на аренду коммерческой недвижимости	110,2	112,7	100,4
Индекс тарифов на почтовые услуги для юридических лиц	97,9	119,2	102,3
Индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц	97,2	98,2	90,4
Индекс номинальной заработной платы	116,0	113,9	109,1
Индекс реальной заработной платы	107,6	108,0	103,2

- данные Агентства по статистике по павлодарской области за 2012-2014 годы

В текущем году запланировано строительство следующих объектов инфраструктуры СЭЗ "Павлодар":

- таможенная инфраструктура;
- ограждение территории СЭЗ;
- электроснабжение;
- водоснабжение и водоотведение.

При этом, несмотря на отсутствие в 2012 и 2013 году средств на строительство инфраструктуры, на территории СЭЗ сегодня функционируют 2 предприятия и завершаются в этом году работы по 4-м производствам.

По данным статистического бюллетеня "Показатели Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014гг." возросла величина ВРП.

В 2010-2014 годах промышленность области развивалась динамичными темпами. Объем промышленного производства в 2014 году составил 1330,4 млрд. тенге или 121,6% к уровню 2010 год, что выше чем в среднем по РК – 120,4% (18178,8 млрд. тенге) [50].

В т.ч. объем производства обрабатывающей промышленности составил 956,8 млрд. тенге в 2014 году или 129,3% к 2010 году. По Республике -122,5% (5882,5 млрд. тенге)

Производительность труда в обрабатывающей промышленности возросла до 65,0 тыс. дол. США на чел. (2014г.) или 144,1% к 2010 году (по республике показатель составил 57,5 тыс. дол. США на чел. или 158,5%).

Доля не сырьевого экспорта в общем объеме экспорта увеличилась на 22,6 процентных пункта с 60,8% (2010 году) до 84,0% (2014 год). По Республике данный показатель снизился на 3,9 п.п.

Основной не сырьевой экспортной продукцией являются глинозем, алюминий, нефтепродукты, трубы, кабельная продукция. Странами – потребителями в 2014 году стали СНГ: Россия, Украина, Узбекистан, Таджикистан; Европы: Нидерланды, Италия, Финляндия, Латвия; Азии: Китай.

Инвестиции в основной капитал в обрабатывающую промышленность в 2010 году составляли 67,4 млрд. тенге, в 2014 году – 86,6 млрд.тенге. По Республике – 652,1 млрд. тенге.

По итогам 2014 года в разрезе регионов Павлодарская область занимает значительную долю в инвестициях в основной капитал в обрабатывающую промышленность (13,3% – 4 позиция в РК).

Увеличены объемы производства в следующих отраслях обрабатывающей промышленности: металлургии (102,2%), в т.ч. черной металлургии (100,0%), цветной металлургии (107,2%), производство готовых металлических изделий (182,3%), производство продуктов нефтепереработки (100,6%), производство продуктов химической промышленности (108,1%), производство резиновых и пластмассовых изделий (113,3%), производство прочей не металлической минеральной продукции (172,9%), производство мебели (132,0%), легкая промышленность (158,8%), производство деревянных и пробковых изделий, кроме мебели (161,2%), печать и воспроизведение записанных материалов (137,4%).

Выпуск препаратов фармацевтических составил 65,5% на ТОО ФК «Ромат» и малых предприятиях г. Павлодара в соответствии со спросом потребителей.

В производстве бумаги и бумажной продукции - 60,0%. Снижение бумаги и картона гофрированного ТОО «Завод гофротара»- 70,4% и ТОО «ФК Ромат».

За период реализации первой пятилетки Государственной программы форсированного индустриально- инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы в Павлодарской области введены в эксплуатацию 68 проектов на сумму инвестиций 274,4 млрд. тенге, создано 5617 рабочих мест. Из них 51 проектов вышли на плановую мощность от 70 до 100%. В рамках второй пятилетки Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы сформирован перечень из 24-х проектов с объемом инвестиций 1,2трлн. тенге и количеством рабочих мест – 5817 человек. Основные социально-экономические показатели в период с января по март 2015 года представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.9 - Основные социально-экономические показатели по Павлодарской области за январь-март 2015 года

Показатели	Январь-март 2015г.	Март 2015г.	Январь-март 2015г. к январю-марту 2014г., %	Март 2015г. к марту 2014г., %	Март 2015г. к февралю 2015г., %
1	2	3	4	5	6
Социально-демографические показатели					
Численность населения на конец периода, тыс. человек	756,5	756,5	100,4	100,4	100,0
Естественный прирост (убыль) населения, человек	1 151	416	103,2	112,7	122,7
Миграционный прирост (убыль), человек	-440	-222	—	—	—
Уровень жизни					
Величина прожиточного минимума, тенге	—	17 013	—	104,5	99,8
Рынок труда и оплата труда					
Численность безработных, тыс. человек (1 квартал 2015г.)	21,0	—	98,6	—	—
Уровень безработицы, %	4,8	—	—	—	—
Численность зарегистрированных безработных, тыс. человек	—	2,2	—	95,7	88,0
Доля зарегистрированных безработных, %	—	0,5	—	—	—
Цены					
Индекс потребительских цен, %	—	—	105,8	104,9	100,2
Индекс цен производителей промышленной продукции, %	—	—	108,4	104,2	99,8
Индекс цен в сельском хозяйстве, %	—	—	111,1	108,5	100,2
Индекс цен в строительстве, %	—	—	104,7	104,4	100,3
на строительно-монтажные работы	—	—	105,0	104,3	99,9
Индекс цен оптовых продаж, %	—	—	103,2	101,6	99,0
Индекс тарифов на перевозку грузов всеми видами транспорта, %	—	—	103,9	103,8	99,8
автомобильным транспортом %	—	—	93,9	92,5	98,2
Индекс тарифов на почтовые и курьерские услуги для юридических лиц %	—	—	103,2	99,4	100,0
Индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц, %	—	—	99,0	99,0	100,0
Индекс цен на аренду коммерческой недвижимости %	—	—	101,3	101,0	99,5
Национальная экономика					
Инвестиции в основной капитал, млрд. тенге.	59,9	20,3	140,4	144,1	74,0
Торговля					
Розничная торговля, млрд. тенге (без учета услуг общественного питания)	52,5	17,9	107,1	109,1	102,7
Продолжение таблицы 2.9					
1	2	3	4	5	6

Реальный сектор экономики					
Объем промышленной продукции (товаров, услуг), млрд. тенге	247,8	83,5	95,0	95,9	107,1
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млрд. тенге	12,8	4,6	109,9	113,5	110,5
Объем строительных работ, млрд. тенге	10,3	6,0	70,0	143,2	244,7
Перевозки грузов, млн. тонн	27,9	8,8	102,7	101,9	95,4
Грузооборот транспорта, млрд. ткм	7,3	2,5	104,1	110,0	107,2
Доходы от услуг почтовой и курьерской деятельности, млн. тенге	164,9	42,5	132,4	102,6	77,1
Доходы от услуг связи, млрд. тенге	3,0	1,0	107,5	106,9	102,7

В 2015 году запланирован ввод 7 проектов с объемом инвестиций - 434,9 млрд. тенге, количество рабочих мест – 2260. В области проводится работа по развитию специальной экономической зоны «Павлодар». На сегодняшний день на территории СЭЗ «Павлодар» действуют 3 предприятия: АО «Каустик» (производство каустической соды, хлора, гипохлорита натрия и соляной кислоты), ТОО «Белизна» (производство продукции бытовой химии), ТОО «БО-НА» (производство дезинфицирующих средств). Ведется строительство еще 3-х предприятий:

1. ТОО «АгроХимПрогресс» - производство агрохимической продукции. Запуск первого этапа проекта планируется в мае 2015 года.

2. ТОО «Kazakhstan Chemical Company» - производство органического синтеза, поливинилхлорида и полиолефина. Запуск проекта планируется в четвертом квартале 2015 года.

3. ТОО «УПНК-ПВ» - производство прокаленного нефтяного кокса.

Внешнеэкономическая деятельность. Объем внешней торговли Павлодарской области за январь 2015 сложился в 269,2 млн. долл., что составило 118,3% к январю 2014 года (227,5 млн. долл.). Доля Павлодарской области в общем объеме товарооборота РК составляет 3,6%. Увеличение объема внешней торговли связано с ростом объема импорта в 2 раза (за январь 2015г. – 173,4 млн. долл., январь 2014г. – 85,6 млн. долл.). Объем регионального экспорта в январе 2015 г. снизился на 32,5 % к январю 2014 года (95,8 млн. долл. против 141,9 млн. долл.). Сложилось отрицательное торговое сальдо в 77,6 млн. долл. [51].

Дальнейшее развитие Павлодарской области как промышленного центра ограничено целым рядом барьеров социального, инфраструктурного и административного характера. К сильным сторонам Павлодарской области относятся следующие факторы:

- выгодное географическое расположение региона;
- обеспеченность природными ресурсами (широкий спектр полезных ископаемых, водоканал Павлодар-Караганда, сельскохозяйственные земли);
- значимая доля промышленности в ВРП и развитость промышленных традиций в регионе (наличие факторов в регионе для развития секторов машиностроения);

- высокая доступность электроэнергии за счет профицита производства и низких тарифов (ниже средне республиканского);
- наличие природной рекреационной зоны в Баянауле.

Если говорить о слабых сторонах Павлодарской области, то это: сложная экологическая ситуация в регионе; слабо-диверсифицированная структура экономики; низкая производительность в промышленности, низкий уровень доступности квалифицированных кадров по техническим специальностям, отток трудоспособных и талантливых кадров, высокая заболеваемость по ключевым группам заболевания, низкий уровень развития инфраструктуры (автодороги) [51].

3 Совершенствование механизмов реализации государственной политики по развитию конкурентоспособности, на материалах Республики Казахстан и Павлодарской области

3.1 Механизмы обеспечения конкурентоспособности национальной экономики РК

Очевидно, что проблема повышения конкурентоспособности носит комплексный характер, а ее решение должно основываться, прежде всего, на модернизации экономики и общества. Данные проблемы не могут быть рассмотрены в рамках настоящего раздела и должны быть предметом отдельных крупно масштабных исследований.

В последнем отчете о глобальной конкурентоспособности самыми отстающими показателями были индикаторы, формирующие параметры «Здоровье и начальное образование» (два показателя за 2009 г. и пять — за 2010 г.), «Высшее образование и обучение» (оба статистических показателя за 2010 г.). Такой длительный временной лаг оказывает негативное влияние на позиции Казахстана, так как в последние годы наблюдается в целом позитивная динамика основных показателей социально-экономического развития. В связи с этим, целесообразно более тесно сотрудничать с ВЭФ, предоставляя данной организации для составления рейтингов более оперативные показатели национальной статистики для того, чтобы исключить использование устаревших данных из отчетов других международных организаций. Настоящий подход формирует список приоритетных направлений, по которым следует вести целенаправленную работу. В этот список сейчас входят следующие индикаторы (таблица 3.1):

Таблица 3.1— Наиболее перспективные для повышения рейтинга Казахстана индикаторы Индекса глобальной конкурентоспособности

Индикатор	Позиция Казахстана	Параметр (pillar) к которому относится индикатор.
Инфляция	110	Макроэкономическая стабильность
Качество научно-исследовательских организаций	108	Инновационный потенциал
Влияние туберкулеза на ведение бизнеса	112	Здоровье и начальное образование
Ожидаемая продолжительность жизни	104	Здоровье и начальное образование
Качество школ менеджмента	103	Высшее образование и профессиональная подготовка
Профессионализм менеджеров	87	Эффективный рынок труда
Качество портовой инфраструктуры	115	Инфраструктура
Качество дорог	117	Инфраструктура
Охрана интеллектуальной собственности	116	Институты
Защита прав миноритарных акционеров	113	Институты
Надежность правоохранительных органов	111	Институты

Примечание: рассчитано автором, согласно данным Отчета о глобальной конкурентоспособности ВЭФ 2012-2013 гг. [56].

Но, необходимо отметить, что Казахстан повысил свой рейтинг на 1 позицию и занял 50-ое место в этом году. Преимуществами страны являются гибкий и эффективный рынок труда (15) и стабильная макроэкономическая среда (23) в то время как многие страны не эффективны в этих областях. Главными вызовами для Казахстана являются сферы здравоохранения и начального образования (97), конкурентоспособности компаний (94), а также инновационный потенциал (84).

Не умаляя важности индексов и критериев конкурентоспособности Всемирного экономического форума, необходимо признать, что они далеко не исчерпывающие. И потому возникает необходимость разработки для Казахстана собственной, национальной стратегии повышения конкурентоспособности, основными блоками которой должны стать: рост роли Казахстана в мировой экономике, модернизация национальной экономической системы, повышение социальной ориентации (которая никак не учитывается в ИГК), рост уровня культуры, науки, образования (тоже не учитываемых в индексах ВЭФ), увеличение роли Казахстана в глобальной экономике. Безусловно, такая модель не должна носить местечкового характера, пренебрегая достижениями мировой теории и практики. Необходимость учета казахстанской специфики не может служить индульгенцией для любых экспериментов и экономического волюнтаризма, оправдываемого «особым путем» развития страны. Необходимо заимствовать лучшие достижения международной практики в области выработки и реализации экономической политики, учитывать большое значение различных международных методов оценки, в том числе и рассмотренной выше методики ВЭФ. Поэтому национальная модель развития экономики должна включать также и критерии ИГК, других индексов, но при этом быть нацелена на конечный результат, которым, по нашему мнению, должен быть высокий уровень жизни граждан Казахстана.

Для обеспечения комплексности национальной стратегии конкурентоспособности она должна содержать ряд ключевых элементов, необходимых для выделения приоритетов конкурентоспособности, их оперативной смены по мере развития национальной и мировой экономики, мер по реализации данных приоритетов и оценки результатов стратегии.

Критерии конкурентоспособности национальной экономики

1. Критерии, характеризующие позиции страны в мировой торговле:

- а) экспорт/ВВП;
- б) доля страны в мировом экспорте;
- в) сальдо внешней торговли, в том числе относительно ВВП.

2. Критерии общеэкономического характера:

- а) ВВП на душу населения по ППП;
- б) промышленное производство на душу населения;
- с) доля ВВП страны в мировом ВВП.

3. Критерии социального развития:

- а) индекс человеческого развития;

- б) доходы/прожиточный минимум;
- в) доля среднего класса в населении;
- г) разрыв в уровнях доходов (коэффициент Джинни и пр.);
- д) специализированные социальные показатели по отраслям: медицина, образование, наука (кол-во койкомест и пр.), жилье, индекс доступности жилья.

4. Критерии технологичности:

- а) доля расходов на науку относительно ВВП;
- б) доля высокотехнологичных отраслей в ВВП;
- в) сравнительная динамика инвестиций в высокотехнологичные отрасли со средними по экономике.

5. Институциональные критерии, характеризующие соответствие национальной экономики условиям современной глобальной экономической системы:

- а) количество и капитализация ТНК;
- б) позиции национальной банковской системы в мире (сколько из них входит в мировые топы);
- в) капитализация национального фондового рынка, в том числе в относительном выражении по сравнению с мировой капитализацией.

6. Критерии, характеризующие конкурентоспособность национальной экономики на отдельных рынках:

- а) товарный рынок: доля казахстанской продукции на мировом и региональных рынках;

- б) рынок инвестиций: объем и относительные показатели привлечения иностранных инвестиций в Казахстан; процентные ставки по ценным бумагам казахстанских эмитентов

на мировых финансовых рынках, в том числе по сравнению с прайм-рейт (US treasuries, LIBOR);

- в) рынок рабочей силы — востребованность казахстанских специалистов за рубежом; привлекательность Казахстана для иностранной рабочей силы.

На основе приоритетов и критериев конкурентоспособности можно выделять первостепенные направления реализации стратегии. Фактическую конкурентоспособность национальной экономики на мировом уровне обеспечивают три основных фактора — компании (бизнес), продукция данных компаний и человеческий капитал — сотрудники компаний, разрабатывающие продукцию, которую бизнес производит и продает на мировых рынках. Соответственно, эти три ключевые фактора, определяющие в конечном итоге конкурентоспособность, и должны предопределять направления реализации стратегии повышения конкурентоспособности казахстанской экономики.

То есть в стратегии должны быть прописаны направления развития и государственной поддержки крупного казахстанского экспортно-ориентированного бизнеса, созданы стимулы для организации востребованной на мировых рынках продукции и сформированы меры повышения качества человеческого капитала, в первую очередь по линии повышения качества образования и науки в стране. Мерами по реализации направлений повышения конкурентоспособности должны быть как традиционные инструменты

косвенного регулирования (налоговые, таможенные льготы, мягкая кредитно-денежная политика), так и более активное использование государственных институтов развития и государственно-частное партнерство (ГЧП). Отдельным блоком повышения конкурентоспособности должно быть усиление отечественного финансового капитала. Необходимы меры по укреплению казахстанских финансовых институтов, дальнейший рост их капитализации с целью экспансии на мировые рынки, что может стать инструментом продвижения экономических интересов страны. Кроме того, усиление банковской системы является необходимым условием для активизации финансирования передовых отраслей и производств, повышающих конкурентоспособность в условиях неразвитости других источников финансирования в Казахстане (фондового рынка, венчурного капитала) [57].

В итоге, помимо развития и укрупнения бизнеса, базисом повышения конкурентоспособности и развития страны в целом должна быть модернизация национальной экономики, направленная на повышение доли высокотехнологичных производств в ВВП, совершенствование структуры экономики с целью приведения ее к стандартам развитых стран, а также реализация имеющихся конкурентных преимуществ Казахстана.

Анализ экономик наиболее развитых и конкурентоспособных государств позволяет выделить три основных их особенности:

1. Высокоразвитая финансовая сфера.
2. Инновационно-ориентированная и высокотехнологичная экономика, базирующаяся на постоянном совершенствовании технологий.
3. Наличие в стране мощных транснациональных корпораций.

Эти ключевые черты, присущие наиболее развитым и конкурентоспособным экономикам мира, должны быть также дополнены и специфическими для Казахстана приоритетами, реализация которых позволит использовать имеющиеся у страны реальные (а не выведенные из отдельных рейтингов) конкурентные преимущества. По нашему мнению, к числу таких приоритетов можно отнести следующие сферы и отрасли национальной экономики:

1. Отрасли реального производства, являющиеся фундаментом экономического развития и обеспечивающие конкурентоспособность страны на современном этапе.

2. Логистика. В данной сфере можно выделить два ключевых приоритета — во-первых, логистическая инфраструктура, обеспечивающая диверсифицированные каналы сбыта экспортной продукции на мировые рынки (трубопроводы, порты, ЛЭП и т.п.), и, во-вторых, транспортные коридоры, обеспечивающие реализацию огромного транзитного потенциала Казахстана как связующего звена между Европой и Азией.

3. Добывающие отрасли, в которых позиции Казахстана на мировых рынках можно охарактеризовать как монопольные или олигопольные — редкоземельные металлы, уран, хром и пр. В данных отраслях необходимо повышать государственное присутствие и развивать государственное предпринимательство вплоть до создания национальных

компаний-монополистов, способных в перспективе контролировать мировые рынки отдельных видов продукции.

4. Высокотехнологичные и стратегически перспективные производства, способные обеспечить конкурентоспособность экономики Казахстана в длительной перспективе (через 20—30 лет): биотехнологии, нанотехнологии, космическая промышленность, робототехника. В настоящее время эти отрасли отсутствуют и именно на их развитие целесообразно направлять сверхдоходы от благоприятной сырьевой конъюнктуры.

5. Сфера науки и образования. Данная сфера должна иметь приоритетное значение, закладывая фундамент для формирования в перспективе «экономики знаний» в стране, а также для обеспечения квалифицированными кадрами высокотехнологичных отраслей.

6. Финансовая сфера. В условиях глобализации именно финансовые институты и рынки являются основным проводником национальных экономических интересов. Сильная финансовая сфера является одним из основных признаков конкурентоспособной и экономически независимой страны, а слабость данной сферы, напротив, означает, что та или иная страна осталась на обочине глобализации и функционирует в качестве придатка стран-лидеров. Поэтому развитие и укрепление отечественной финансовой системы, всех ее компонентов — от банков до фондового рынка, должно быть одним из основных приоритетов построения конкурентоспособной экономики.

7. Вспомогательно-подрядные производства и отрасли, обеспечивающие «второй эшелон» поддержки экономического роста. Данные сферы должны развиваться для того, чтобы заказы и деньги от бурно развивающихся «первичных» отраслей оставались в Казахстане, а не уходили за рубеж. К числу таких отраслей можно отнести, например, производство строительных материалов, нефтегазовое и горно-шахтное машиностроение, производство труб, а также ряд сфер нематериального производства — образование, аудит, консалтинг [58].

Таким образом, задача вхождения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных стран должна реализовываться по направлениям, предполагающим формирование высокоразвитой и эффективной финансовой системы, собственных ТНК и формирование кластера высокотехнологичных производств, адекватных условиям глобальной постиндустриальной экономики, при постоянном росте социальной ориентации экономического роста.

Совершенствование государственной экономической политики Казахстана должно быть направлено на более эффективное и успешное достижение приоритетов развития, в том числе обоснованных выше. Поэтому в данном разделе будут изложены предложения в соответствии с выделенными выше четырем основным приоритетами системного характера :

1. Создание экономической модели, устойчивой к колебаниям мировых рынков и способной нейтрализовать на национальном уровне негативное влияние мировых кризисов.

2. Формирование мощной национальной финансовой системы и ее поддержка в кризисные периоды.

3. Укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования, в том числе на основе активизации государственных институтов развития и государственно-частного партнерства.

4. Повышение инновационного уровня казахстанской экономики и стимулирование отечественного бизнеса к инновационной активности и повышению доли высокотехнологической продукции в производственной линейке.

По первому приоритету, предполагающему формирование более устойчивой к турбулентности внешних рынков экономической системы, можно сделать ряд предложений. Эти предложения могут быть сгруппированы по нескольким ключевым направлениям, отвечающим наиболее важным проблемам, в соответствии с влиянием внешних факторов

на казахстанскую экономику.

Во-первых, необходима разработка мер и механизмов нейтрализации влияния негативных внешних факторов на казахстанскую экономику, в том числе на основе новых методов и инструментов регулирования национальной экономики в околокризисные периоды.

Во-вторых, Казахстану как стране с сильными позициями на отдельных секторах мирового товарного рынка следует более активно вести себя на данном поле и предпринимать попытки по созданию механизмов регулирования глобальных рынков, в том числе на основе совместных действий с ключевыми партнерами. В-третьих, целесообразно рассмотреть

возможности существенной корректировки самой сущности казахстанской экономической модели в новых условиях глобализации и постоянно усиливающейся зависимости страны от внешних факторов.

В настоящее время государственная бюджетная политика во многом носит ситуационный характер, то есть решения об использовании дополнительных доходов (либо о мерах антикризисного характера в случае спада мировых цен) принимаются спонтанно, что не оказывает существенного влияния на социально-экономическое развитие. Между тем концепция так называемых «встроенных бюджетных стабилизаторов» разработана достаточно давно (в 1960—1970-е гг.), в рамках исследований школы «экономики предложения» в США. Эта концепция рассматривает бюджетные расходы как один из ведущих макроэкономических регуляторов, обеспечивающих импульсы для бескризисного роста. В рамках этой концепции предполагается, что расходы государственного бюджета в предкризисные периоды становятся локомотивом экономического роста, формируя дополнительный спрос со стороны государства, когда только рыночного спроса недостаточно для обеспечения стабильного развития экономики [59].

Однако данная концепция применительно к условиям глобализации и специфике Казахстана может быть существенно расширена и дополнена. На наш взгляд, прежде всего, необходимо расширение функций и сфер применения таких регуляторов, которые не должны ограничиваться только предотвращением застойных явлений в экономике, но применяться в случае опасности ее перегрева, а также служить в качестве базы для реализации

стратегических задач развития. Кроме того, не следует ограничиваться только мерами бюджетной политики (точнее, управлением государственными расходами), но и активно использовать такой инструментарий, как государственное предпринимательство. Исходя из вышеизложенного, можно предложить следующие направления применения стабилизаторов устойчивости развития страны (рис. 3.1), ориентированные, соответственно, на антикризисные решения и предотвращение перегрева экономики.

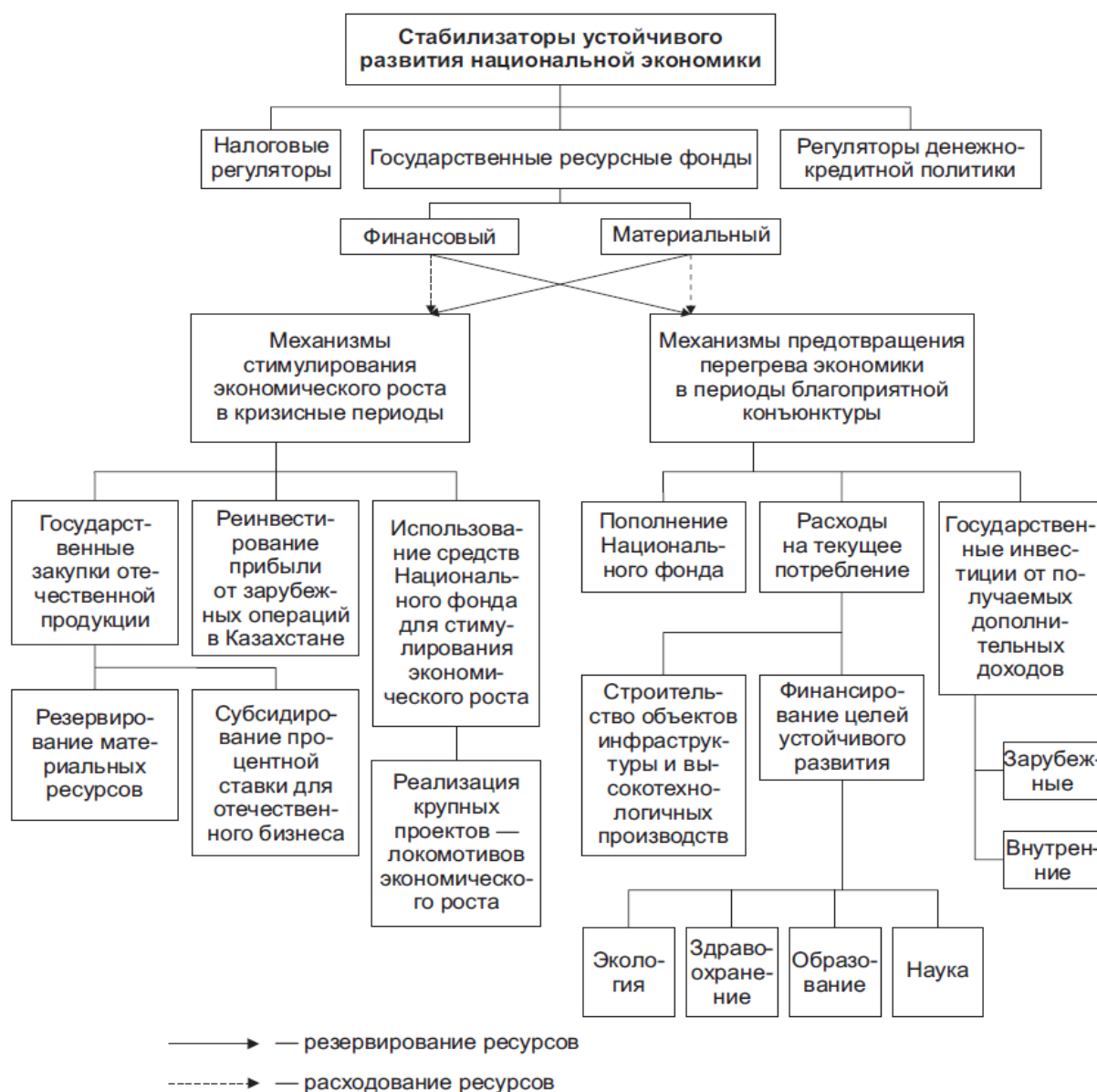


Рисунок 3.1– Система стабилизаторов устойчивого развития национальной экономики

Примечание: составлено автором по данным источника [61].

Основными элементами системы стабилизаторов устойчивого развития должны быть, на наш взгляд, налоговое, денежно-кредитное регулирование и управление специально создаваемыми государственными ресурсными фондами.

На рисунке не расписаны конкретные механизмы налогового и денежно-кредитного характера, так как эти направления известны и укладываются в рамки традиционных концепций государственного регулирования экономических циклов. Однако в условиях Казахстана, учитывая его специфику как сырьевого государства, необходимо дополнение этих рычагов новыми инструментами. По нашему мнению, такими инструментами могут стать государственные ресурсные фонды — как финансовые, так и материальные.

Формирование таких фондов находится в русле политики активизации государственного предпринимательства. Функции же этих институтов могут не ограничиваться только стабилизацией траектории устойчивого развития страны, но также включать увеличение доходной части государственного бюджета, содействие в осуществлении экспансии казахстанского капитала на внешние рынки и некоторые другие. Рассматривая же стабилизационную роль государственных ресурсов, показанную на рисунке, можно акцентировать внимание на основных направлениях и механизмах ее реализации.

Основными функциями ресурсных фондов должны быть изъятие избыточных ресурсов (как финансовых, так и материальных) на пике их предложения или их инъекции в экономику в периоды высокого спроса на них. Тем самым будет достигаться обеспечение равновесия спроса-предложения, что позволит сглаживать колебания конъюнктуры и стабилизировать устойчивость развития национальной экономики. Как финансовые, так и материальные ресурсные фонды должны действовать по принципу операций на открытом рынке, но в противофазе. Если финансовые фонды осуществляют резервирование ресурсов в периоды роста экономики (за счет дополнительных доходов и роста налоговых отчислений от бурно растущего бизнеса) и их расходование в периоды спада, то материальные фонды, напротив, резервируют ресурсы в периоды спада экономики, когда цены на эти ресурсы низки, а предложение превышает спрос, и расходуют в периоды подъема — на волне высоких цен и избыточного спроса.

Финансовые фонды в рамках предлагаемой концепции могут различаться в зависимости от характера своих операций. В целях обеспечения стратегического развития страны, необходимо наличие долгосрочного финансового резерва, роль которого может выполнять существующий в настоящее время Национальный фонд [61]. В то же время, на наш взгляд, не вполне правомерно аккумулировать все дополнительные доходы государства только в рамках данного фонда, в том числе потому, что направления деятельности Национального фонда не предусматривают оперативных действий по регулированию экономики, в связи с чем целесообразно создание другого фонда, средства которого могли бы привлекаться для решения не только стратегических, но и тактических задач по поддержанию устойчивости развития национальной экономики, особенно в периоды ее спада.

По нашему мнению, функционирование некоторых из предложенных механизмов-стабилизаторов, в частности ресурсных фондов и государственных инвестиций, целесообразно рассмотреть более подробно. В предлагаемой концепции стабилизаторов, совмещенной с государственным

предпринимательством как дополнительным элементом государственного обеспечения устойчивости развития, три эти новых элемента — финансовые и материальные фонды, а также государственные инвестиции — должны работать в тесной взаимосвязи, обеспечивая выполнение нескольких важных функций. Финансовые фонды, как отмечалось выше, выполняют функции накопления стратегического характера, аккумулируя ресурсы, которые могут быть потрачены в рамках антикризисного режима (эта функция преимущественно свойственна деятельности Национального фонда). Кроме того, необходимо формирование финансового фонда оперативного характера, задачи которого заключаются в канализации избыточных денег в экономике в условиях ее бурного роста для предотвращения инфляции и перегрева. Средства данного фонда в триаде рассмотренных выше стабилизаторов также используются для формирования материальных фондов в периоды спада путем закупки по приемлемым для производителей ценам их продукции. Наконец, эти же средства в периоды роста и обусловленной им избыточной ликвидности отечественной финансовой системы могут быть источником государственных инвестиций.

Роль и функции материальных фондов в рамках предлагаемой концепции существенно отличаются от имеющихся в настоящее время. Традиционно фонды и резервы государства создавались на случай разного рода форс-мажорных обстоятельств (войн, катастроф и пр.), то есть носили характер «стратегических запасов страны». В предлагаемой концепции формирования государственных материальных фондов их функции должны быть не столько чрезвычайными, сколько регулятивными. Регулятивная роль материальных фондов должна заключаться в стабилизации внутреннего спроса и предложения на ключевые виды продукции (нефть/нефте-продукты, пшеница, металлы и пр.) для обеспечения устойчивости развития отечественной промышленности. Эффективность использования государственных запасов подтверждается опытом США, расконсервировавших чрезвычайные запасы нефти после урагана «Катрина» в 2005 г., когда цены на нефть достигли уровня в 70 долларов за баррель, и переломивших на определенное время ценовой тренд [62].

Система материальных и финансовых ресурсных фондов, помимо основной функции стабилизации объемов совокупного спроса-предложения и максимизации доходов государства от коммерческой деятельности, могут выполнять и ряд других функций регулятивного характера, способствующих также повышению устойчивости развития национальной экономики. В частности, продажа тех же излишков нефти из государственного нефтяного фонда в неблагоприятные годы позволит улучшить сальдо торгового баланса, увеличить приток в страну валюты и тем самым стабилизировать курс национальной валюты [63]. С другой стороны, наличие оперативных государственных финансовых ресурсов может стать эффективным инструментом осуществления крупномасштабных инвестиционных проектов, реализация которых позволяет избежать повышения инфляции при росте социальных показателей за счет создания новых рабочих мест. Наконец, в

современных условиях неуклонного возрастания энергетического фактора в развитии глобальной экономики, формирование государственных ресурсных фондов может стать в перспективе серьезным инструментом реализации интересов Казахстана на мировой арене. Оперативный государственный ресурс нефти и металлов, торгующихся на биржевой основе, может стать существенным фактором ценообразования. Реализация излишков этих товаров Казахстаном может заметно влиять на цены, в связи с чем роль страны в мировой экономике существенно усилится. То есть государственные материальные фонды, помимо выполнения стабилизационно-регулятивных функций, могут стать эффективным инструментом реализации казахстанских интересов в рамках глобальной экономики, таких, как проникновение на новые рынки, поддержка интересов отечественных товаропроизводителей, получение доступа к передовым технологиям и пр. Причем, в соответствии с существующими прогнозами ситуации на нефтяном рынке, эти возможности будут только возрастать, поскольку исчерпание запасов нефти, сопровождаемое ростом спроса, все более повышает роль углеводородов в развитии мировой экономики. Так, «по прогнозу Министерства энергетики США, мировое потребление нефти вырастет почти на 50% в период до 2020 г.» [68] при том, что уже в настоящее время предложение на мировом нефтяном рынке несколько отстает от спроса.

Таким образом, введение в существующий инструментарий государственного регулирования экономики предлагаемых механизмов-стабилизаторов позволит не только улучшить общую управляемость национальной экономики, но и реализовывать некоторые дополнительные цели, то есть достичь синергического эффекта. Можно выделить несколько направлений функционирования данных стабилизаторов, помимо основного — стабилизации траектории экономического развития: регулирование некоторых сфер экономики (платежный баланс, курсообразование); развитие экономики за счет государственных инвестиций, осуществляемых из финансовых фондов; повышение доходов государства посредством осуществления коммерческих операций с ресурсами, аккумулируемыми в государственных материальных фондах. В укрупненном виде взаимосвязь предлагаемых стабилизаторов, в соответствии с направлениями их деятельности и выполняемыми функциями, представлена на рисунке 3.2.

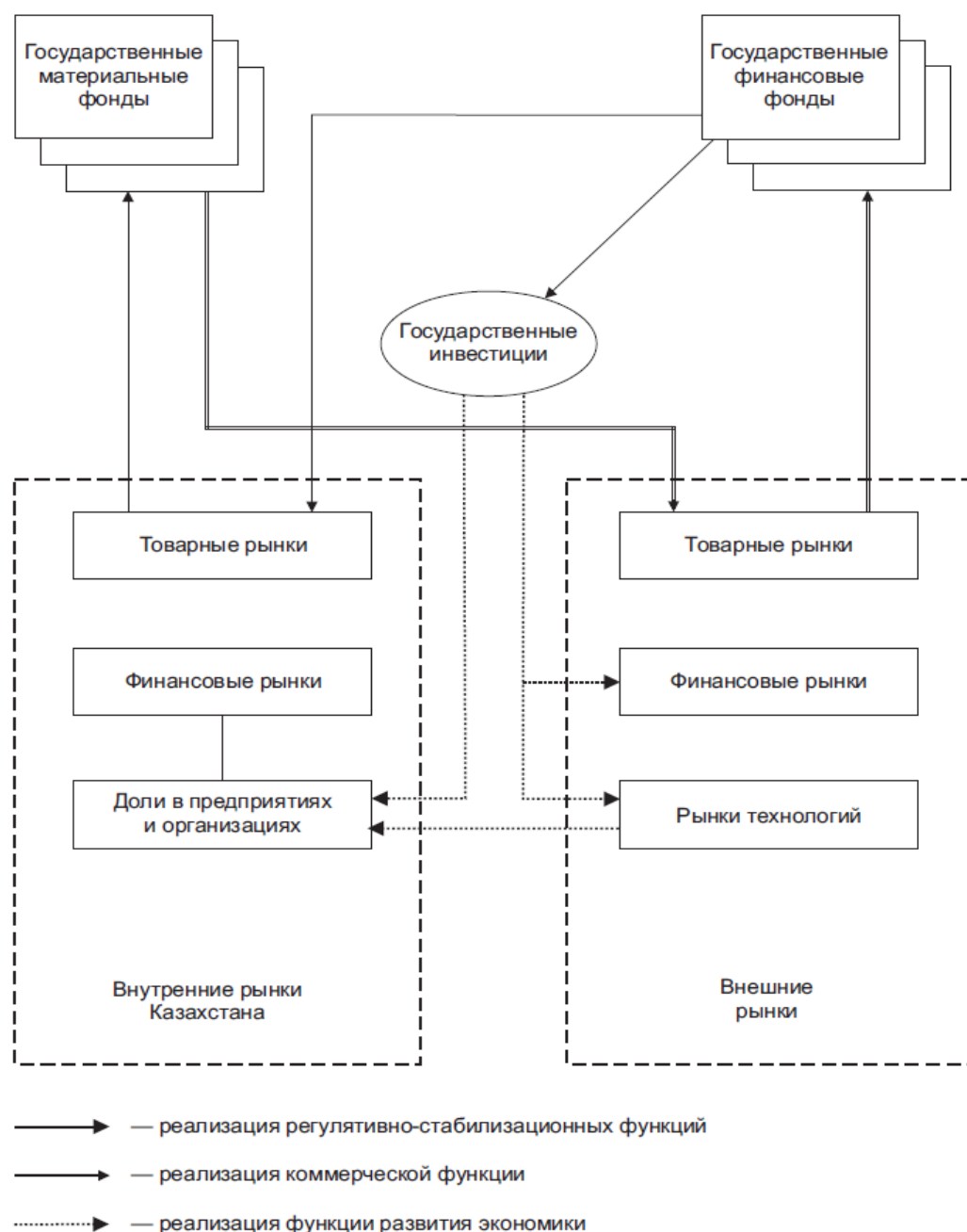


Рисунок 3.2 – Обобщенная схема функционирования стабилизаторов устойчивого развития

Примечание: составлено автором по источнику [69].

Операции на внутреннем товарном рынке призваны выполнять регулятивную роль, стабилизируя объемы спроса-предложения. Аккумулируемые в периоды спада спроса материальные ресурсы в периоды роста спроса реализуются на внешних рынках, тем самым выполняется коммерческая функция, способствующая росту государственных доходов и потенциала государственной инвестиционной функции, которая в первую очередь ориентирована на развитие национальной экономики. Государственные инвестиции могут осуществляться как на внутреннем, так и на внешних рынках

капитала путем приобретения долей в различных компаниях, либо наращивания капитализации государственных структур. Кроме того, государственные инвестиции могут направляться на приобретение новых технологий за рубежом, которые, внедряясь на отечественных предприятиях, также повышают темпы и качество роста казахстанской экономики [70].

Таким образом, возникает вопрос, каким же образом можно в современных условиях качественно обновить экономическую систему, сделав ее:

- гибкой (способной быстро адаптироваться к быстрым изменениям внешней среды);
- устойчивой (способной сохранять позитивную динамику даже при условии неблагоприятных изменений мировой экономики, возникновения кризисов и пр.);
- эффективной (или, говоря с позиций рынка, прибыльной, высоко rentабельной);
- конкурентоспособной (т.е. производящую продукты и услуги, пользующиеся высоким спросом в мире);
- «субъектной» в глобальной экономической иерархии (т.е. выступающей субъектом, влияющим и детерминирующим мировые процессы, а не объектом влияния других рыночных сил).

Для решения этих задач необходимо обойти ряд ограничений (временных, ресурсных, финансовых, организационных), объективно существующих в Казахстане, и при этом резко повысить роль казахстанской экономики в мире, наряду со снижением ее уязвимости. Поэтому требуется более широко понимаемая модернизация экономики — модернизация не только и не столько производственно-технологической базы или даже экономических институтов, сколько принципов функционирования экономики. Требуется принципиально новая модель экономической системы, позволяющая решать столь же принципиально новые задачи развития страны и повышения ее конкурентоспособности в условиях глобализации.

Создание такой принципиально новой модели экономики должно строиться исходя из условий (сегодняшних и перспективных) ее функционирования, то есть с учетом специфики организации формирующейся в настоящее время глобальной экономики. Современная система международного разделения труда в рамках глобальной экономики радикально отличается от классического понимания этого термина. Если традиционно под международным разделением труда понималась «специализация отдельных стран на определенных видах производственной деятельности» [71], то есть специализация в одном «измерении» экономики с последующим более или менее равноправным и справедливым товарообменом, то в настоящее время ситуация стала радикально иной.

Современная ситуация в этой сфере предполагает не только и не столько разделение «труда», сколько разделение на «труд» и «контроль», управление трудом. Иначе говоря, произошло разделение международной специализации на различные уровни, осуществленное с помощью экспансии западного капитала и технологий в страны третьего мира. В настоящее время следует

структурировать международную специализацию не столько по горизонтали (по видам производимой продукции), сколько по вертикали.

В то же время, пока мировой опыт применения государственных средств для осуществления зарубежных инвестиций носит ограниченный характер и в основном предполагает два основных варианта их использования:

1. Размещение накопленных от экспорта средств в доходные инструменты.

2. Модернизация национальной экономики. Оба эти направления уже в настоящее время реализуются и в Казахстане — международные активы страны размещаются в зарубежные ценные бумаги, а отдельные государственные институты (институты развития, ФНБ «Самрук-Казына» в целом, национальные компании) осуществляют инвестирование в зарубежные активы с целью модернизации некоторых отраслей казахстанской экономики. Однако, на наш взгляд, целесообразно более широкое и радикальное использование инвестиционных возможностей глобальной экономики, на основе которых становится достижимой реализация принципиально новой экономической модели ускоренного и опережающего развития.

Предлагаемая принципиально новая казахстанская экономическая модель строится на гипотезе о более эффективном развитии в условиях глобализации на основе концепции мобильной экономики. Именно эта концепция позволяет обойти указанные выше ограничения (временные, финансовые, кадровые) за счет быстрого инвестирования ресурсов в уже имеющиеся зарубежные производства вместо долгосрочного их замораживания в попытках развить собственные казахстанские аналоги. Таким образом, достигается мобильность ресурсов, а вместе с ними — и большей части собственно экономической системы. Становится возможным принципиально новый подход для развития национальной экономики — достижение гибкости производства и структуры ВВП, в зависимости от текущей конъюнктуры глобальных рынков. Фактически речь идет о внедрении принципов управления корпорациями как наиболее эффективными бизнес-структурами на уровень национальной экономики [73]. Именно этот инструмент позволит добиться гибкости ВВП, потому что современный уровень развития финансовых рынков позволяет весьма оперативно осуществлять передислокацию капиталов из одной отрасли в другую. Таким образом, инвестируя сегодня в акции тех компаний, которые

производят востребованную сегодня же продукцию, возможно получить отдачу от этих инвестиций также уже сегодня, а не через много лет после постройки собственного завода, который к моменту запуска станет уже неконкурентоспособным. Если же произойдет смена конъюнктуры рынка и эта продукция станет менее востребованной, а производство — менее прибыльным, то можно с такой же легкостью продать эти акции и переложить средства в более перспективную отрасль. Этот механизм обеспечивает гибкость производства ВВП и его прогрессивность, потому что доходы будут идти от наиболее прогрессивных производств мира. В этом случае не будет социальных проблем внутри страны, которые сопровождают кризисы в реальном секторе — сокращения рабочих мест, снижения налогооблагаемой базы, кризиса в местных бюджетах и пр.

Эффект от применения такого подхода может быть весьма заметным даже в самой ближайшей перспективе, так как уже в настоящее время накопленные в Казахстане международные резервы (золотовалютные резервы Национального банка и средства Национального фонда) составляют около 50% ВВП страны. С учетом капитализации государственных холдингов, национальных компаний и других государственных активов, а также некоторой части государственного бюджета, совокупный объем государственных финансов, которые теоретически могут быть использованы на цели зарубежного инвестирования, составляет порядка 70 млрд долл. США при объеме казахстанского ВВП около 100 млрд. Разумеется, речь не может идти о вложении в зарубежные активы всех указанных средств, но даже инвестиции, например 10 млрд долл. США при доходности в 10% годовых, обеспечивают эквивалент 1 процентного пункта прироста ВВП в год, что весьма существенно.

Мобильность казахстанского капитала, вложенного в зарубежные активы, позволит, помимо создания системы нейтрализации части экономических рисков, осуществить и ускоренную модернизацию внутри страны, обойдя ограничения по времени и деньгам. Ограничения по времени обходятся за счет того, что инвестиции в акции уже существующего предприятия начинают работать сразу же, без долгого периода разработки ТЭО, строительства производства, его выхода на проектную мощность и рентабельность. И если прибыль от таких инвестиций (как за счет дивидендов, так и курсовой доходности) генерируется без длинного временного лага, то эту прибыль можно столь же быстро пустить на модернизацию внутри страны, модернизацию национальной экономики.

В целом же предлагаемая модель позволяет совершить трансформацию экономики Казахстана в русле глобальных тенденций по следующей цепочке (рисунок 3.3).

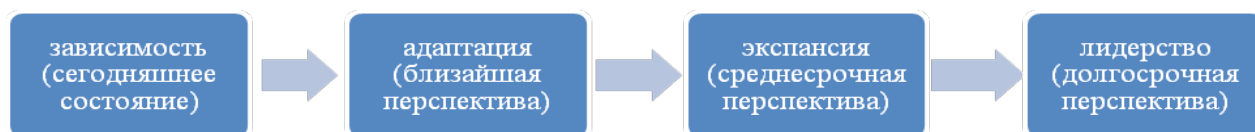


Рисунок 3.3 – Цепочка модели трансформации экономики Казахстана

Примечание: составлено автором по источнику [71].

Формирование мощной национальной финансовой системы, отвечающей условиям глобализации, в том числе повышенной турбулентности мировой финансовой системы и обостряющейся конкуренции с ведущими мировыми финансовыми группами, должно строиться на основе некоторых фундаментальных принципов. По нашему мнению, укрепление казахстанского финансового сектора должно происходить на основе, во-первых, обеспечения

его сбалансированности, во-вторых, предполагать экспансию на внешние рынки, прерванную кризисом и, в-третьих, опираться на государственную поддержку, особенно в кризисные периоды. Рассмотрим эти три направления подробнее.

Проблематика выстраивания сбалансированной финансовой системы в современных условиях не может ограничиваться исключительно рамками узкофункционального подхода и должна предполагать также некие стратегические установки, учитывающие как потребности социально-экономического развития страны, так и глобальные условия. Из данного подхода представляется возможным выделить следующие основные компоненты проблематики сбалансированности финансовой системы:

1. Собственно сбалансированность финансовой сферы страны.
2. Устойчивость национальной финансовой системы к внешним шокам и международным финансовым кризисам.
3. Ориентация деятельности финансовой системы на повышение конкурентоспособности национальной экономики и реализацию иных приоритетов социально-экономического развития страны.

Каждый из данных компонентов сбалансированности финансовой системы может быть уточнен и детализирован с выделением ключевых целей развития, которые, в свою очередь, могут быть использованы в качестве основ для формулирования критериев сбалансированного развития национальной финансовой системы.

И исходя из этого можно отметить следующее, что основными целевыми установками первого выделенного компонента — сбалансированности финансовой системы — являются следующие:

- гармоничное и равномерное развитие различных видов финансовых институтов и рынков — банковского сектора, пенсионных фондов, страховых компаний, инвестиционных фондов, а также всех секторов рынка ценных бумаг;
- развитие финансовых компаний, ориентированное на устойчивость, а не на темпы роста и экспансию, приоритетом которого является минимизация рисков и обеспечение долгосрочной стабильности бизнеса;
- развитие, направленное на приближение качественных параметров казахстанской финансовой системы к стандартам наиболее развитых зарубежных стран, в том числе в части количественно измеряемых пропорций финансовой деятельности.

Применительно к устойчивости отечественной финансовой системы перед нарастающей глобальной нестабильностью представляется целесообразным определить следующие качественные характеристики развития:

- минимизация зависимости от внешнего финансирования и наличие резервной базы для преодоления внешних шоков;
- способность поддерживать отечественную экономику в условиях международных финансовых кризисов и замещать внешние источники ее финансирования;
- способность противостоять попыткам внешней экспансии зарубежных конкурентов в условиях глобальных финансовых кризисов.

Наконец, рассматривая третий из выделенных выше компонентов сбалансированности финансовой системы — согласованность ее развития с приоритетами развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики, можно обозначить следующие приоритеты:

- финансирование приоритетных и прогрессивных сфер экономики опережающими темпами;

- способность финансово-кредитной системы финансировать сферы, обеспечивающие повышение национальной конкурентоспособности, в том числе проекты социальной сферы (здравоохранение, образование, повышение качества жизни);

- развитие самой финансово-кредитной системы темпами, не уступающими темпам общеэкономического развития страны, что позволяет увеличивать вклад финансового сектора в ВВП и макроэкономический рост.

Укрепление и рост масштабов деятельности крупного казахстанского бизнеса на основе государственно-частного партнерства.

В условиях глобализации, характеризующейся высочайшим уровнем конкуренции между крупнейшими мировыми компаниями, большую актуальность приобретает вопрос о создании в Казахстане собственных компаний, способных выдерживать такую конкуренцию. Опора на собственные крупные компании представляет собой альтернативу ситуации, типичной для «мира глобализации», когда в национальных экономиках развивающихся стран ведущие позиции занимают ТНК из развитых стран. Основной задачей в настоящее время является недопущение доминирования в Казахстане зарубежных компаний, заинтересованных в сохранении сырьевой ориентации страны и низкого уровня производства добавленной стоимости. Такая ситуация создает предпосылки для неравноценного товарообмена Казахстана и глобальной экономики (сырье в обмен на конечную продукцию, технологии, интеллектуальные ресурсы), что в конечном итоге не позволяет выйти на устойчивость развития, поскольку чем большую роль будет играть экспорт сырья, тем уязвимее к конъюнктуре мировых товарных рынков будет становиться экономика республики. Кроме того, уже в настоящее время высокий уровень присутствия иностранного капитала в казахстанской экономике создает ряд проблем в области внешнего долга и платежного баланса. Следовательно, генеральной задачей текущего этапа для Казахстана является формирование и развитие мощных отечественных компаний, постепенное вытеснение ими зарубежных операторов в ключевых отраслях с последующим выходом на мировой уровень и экспансия национального капитала в другие страны.

Меры стимулирования инновационной активности казахстанского бизнеса. Решение приоритетных задач модернизации и технологического обновления казахстанской экономики не может быть достигнуто только за счет национальных компаний и государственных инициатив. Основным звеном в разработке и внедрении новых технологий остается частный и корпоративный бизнес, который нуждается в мерах стимулирования процессов технологического развития. Этими мерами, наряду с прямыми методами государственного участия в соответствующих процессах, рассмотренными выше, должны также быть и косвенные методы стимулирующего характера. В этом контексте целесообразно использование наиболее апробированных в мировой практике рычагов и механизмов [72].

Одним из таких механизмов является ускоренная амортизация, особенно актуальная для текущей ситуации в обрабатывающей отрасли, характеризующейся сильной изношенностью основных фондов. В связи с этим, целесообразно введение в налоговое законодательство норм, позволяющих проводить ускоренное списание основной массы морально и физически изношенного оборудования, что позволит более активно обновлять производственную базу промышленности. Амортизационная политика является компонентом налоговой политики, механизмы которой считаются едва ли не самым действенным рычагом стимулирования инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов, направленной на модернизацию производства. К числу мер налогового характера, актуальных для казахстанской экономики на современном этапе, можно отнести такие, как уменьшение налогооблагаемой базы пропорционально объемам инвестиций, направляемых на технологическое переоснащение, НИОКР, а также на повышение квалификации персонала, поскольку повышение уровня квалификации, по нашему мнению, является основой процесса технологической модернизации [73].

Другими традиционными мерами налогового характера в этой области являются налоговые льготы (каникулы или смягчение режима налогообложения) на период запуска новых производств. Эта мера, как правило, применяется в отношении новых предприятий и служит для облегчения периода их становления. Однако, как видится, этот механизм следует распространить и на действующие предприятия, осваивающие новые виды продукции. Скажем, запуск нового цеха по производству продукции более технологичного уровня в рамках существующей бизнес структуры должен также рассматриваться как объект применения льготного налогового режима, тем самым снижая общую налоговую нагрузку на «компанию-инноватора». Внедрение такого подхода будет стимулировать все хозяйствующие субъекты к повышению технологичности производства и росту в валовом производстве продукции с более высоким уровнем добавленной стоимости.

В завершение обзора возможных мер и рекомендаций в области совершенствования макроэкономической политики, направленной на реализацию приоритетов развития казахстанской экономики, можно еще раз привести основные предлагаемые инструменты достижения ключевых приоритетов:

1 ПРИОРИТЕТ — Создание экономической модели, устойчивой к колебаниям мировых рынков и способной нейтрализовать на национальном уровне негативное влияние мировых кризисов. Предлагаемые меры:

-Создание национальной системы мониторинга, анализа и прогнозирования мировой экономики и мировых рынков с целью своевременного оповещения и подготовки к новым кризисам.

-Создание системы стабилизаторов экономического развития, в целях выравнивания макроэкономической траектории в периоды высокой турбулентности мировых рынков.

-Формирование в рамках данной системы государственных ресурсных фондов — финансовых и материальных для сглаживания резких колебаний конъюнктуры на внутреннем рынке и активизации Казахстана на внешних рынках в периоды кризисов.

-Инициирование Казахстаном активизации международных усилий по стабилизации мировых рынков, в том числе на основе скоординированного использования ресурсов

суверенных фондов; создание международной Ассоциации суверенных фондов и ее деятельность по стабилизации мировых рынков в кризисные периоды.

-Реформирование национальной экономики на основе принципа мобильности, предполагающего адаптивность экономики к тенденциям развития мировой экономики и извлечение выгод из этих тенденций на основе активного использования портфельного инвестирования государственных средств в зарубежные активы.

2 ПРИОРИТЕТ — Формирование мощной национальной финансовой системы и ее поддержка в кризисные периоды. Предлагаемые меры:

-Обеспечение сбалансированного развития казахстанской финансовой системы на основе равномерного прогресса на всех основных ее секторах (банки, фондовый рынок и т.д.), приоритета устойчивости финансовых компаний, а не темпов их роста и соответствия приоритетов развития финансовой системы приоритетам национальной экономики.

-Экспансия на внешние рынки, в том числе с поддержкой государства, осуществляемая на скоординированной с другими казахстанскими компаниями основе и направленная на повышение роли и влияния казахстанского бизнеса на внешних рынках.

-Создание системы экстренной государственной поддержки финансового сектора в условиях кризисов на основе таких инструментов, как участие государства в капитале; субсидирование процентной ставки государственными средствами; выделение связанных кредитов проблемным банкам; предотвращение оттока крупных институциональных клиентов.

-Модернизация системы пенсионных фондов, направленная на повышение эффективности управления пенсионными активами.

3 ПРИОРИТЕТ — Укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования, в том числе на основе активизации

государственных институтов развития и государственно-частного партнерства. Предлагаемые меры:

- Формирование казахстанских ТНК с использованием финансовых и организационных возможностей государственных институтов развития.

- Создание государственной фондовой корпорации с целью трансферта избыточной ликвидности казахстанской финансовой системы в перспективные высокотехнологичные проекты посредством эмиссии собственных ценных бумаг и подготовки к выходу на фондовый рынок новых венчурных производств.

- Скоординированное проникновение на перспективные зарубежные рынки на основе совместных действий государственного и корпоративного бизнеса путем приобретения долей в иностранных компаниях.

4 ПРИОРИТЕТ — Создание развитой и гибкой инновационной системы, способной конкурировать на внутреннем рынке с зарубежными конкурентами если не в части разработки новых продуктов, то хотя бы в части их эффективного освоения. Предлагаемые меры:

- Введение стимулирующих технологическое развитие налоговых мер — уменьшение налогооблагаемой базы пропорционально объемам инвестиций, направляемых на технологическое переоснащение, НИОКР, а также на повышение квалификации персонала.

- Налоговые каникулы для освоения высокотехнологичной продукции, в том числе уже существующими производствами.

- Дифференциация ставок налогообложения с их привязкой по отраслям к долям в конечной их продукции добавленной стоимости.

- Субсидирование кредитной ставки банков второго уровня заемщикам, работающим в сфере высоких технологий до приемлемо низких уровней.

3.2 Мероприятия по повышению конкурентоспособности экономики Павлодарской области

В качестве основных механизмов поддержки и повышения конкурентоспособности Павлодарской области предлагаем следующие:

- выделение бюджетных ассигнований на реализацию проектов развития кластеров;

- уточнение отдельных мероприятий госпрограмм для учета приоритетных кластеров;

- формирование в рамках госпрограмм особых условий и порядка поддержки кластеров;

- совершенствование нормативно-правовой базы в целях формирования и развития перспективных национальных кластеров;

- совершенствование налоговых, таможенных, тарифных, кредитных инструментов;

- привлечение организаций, участвующих в реализации госпрограмм, к поддержке кластеров;

- создание благоприятной институциональной среды для развития малого и среднего предпринимательства;

- формирование центров кластерного развития;
- организация центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию и центров трансферта технологий;
- развитие инжиниринговых центров;
- создание условий для привлечения финансовых средств частных организаций, банков;
- развитие транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры;
- развитие жилищной и социальной инфраструктуры, включая материально-техническую базу здравоохранения, культуры и спорта;
- развитие инновационной и образовательной инфраструктуры, выполнение работ и проектов в сфере исследований и разработок, осуществление инновационной деятельности, подготовка и повышение квалификации кадров;
- реализация других мероприятий в целях повышения конкурентоспособности организаций-участников кластера и качества жизни на территории базирования кластера;
- стимулирование государственных предприятий, реализующих программы инновационного развития.

Разнообразие проводимой политики определяет и многообразие направлений и форм государственной поддержки инновационных кластеров, среди которых [74]:

- 1) прямая финансовая поддержка соответствующих кластеров;
- 2) обучение кадров;
- 3) налоговые льготы на исследовательские и инновационные расходы;
- 4) организация ярмарок, торговые миссии и пр.;
- 5) обеспечение связи с участниками и субъектами;
- 6) обеспечение информацией;
- 7) обеспечение транспортных связей.

Важное значение в реализации государственной поддержки развития кластеров имеет подготовка кадров. В практике подчеркивается, что важен факт обеспеченности не средней, а высококвалифицированной рабочей силы, поэтому обучение рабочей силы является одним из ведущих преимуществ региональных программ развития кластеров. Увеличение благосостояния области может быть обеспечено за счет дальнейшего развития приоритетных кластеров и создания новых секторов.

Таким образом, наличие кластерных структур в региональной экономике позволяет успешно совмещать интересы бизнеса, государства, науки и образования, что, в частности, объясняет популярность данного подхода к развитию регионов в соответствии с Посланием Президента страны «Стратегия-2050» и его программным выступлением посвящённым Дню индустриализации [75,76,77].

Несмотря на то, что доля инновационно активных предприятий в Казахстане несколько выросла, в целом ситуация остается неблагоприятной. Большинство предприятий, столкнувшись с необходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь экономят на развитии, откладывая на неопределенное будущее инновационные проекты, расходы на НИОКР и

переворужение.

Таким образом, к числу ключевых проблем в формировании и реализации государственной инновационной политики относятся следующие:

1. Недостаточность усилий региональных властей по улучшению условий для инновационной деятельности и кластеризации. Некоторые регионы демонстрируют существенный прогресс в формировании благоприятных условий для инновационного бизнеса, в развитии различных инструментов поддержки инноваций. Однако весьма медленно идет процесс межрегионального распространения лучших практик. Все еще отсутствует значимый прогресс в реализации различных механизмов поддержки инновационной деятельности предприятий через отраслевые бизнес- ассоциации.

2. Недостаточная эффективность инструментов государственной поддержки инноваций: ограниченная гибкость, неразвитость механизмов распределения рисков между государством и бизнесом, слабая ориентированность на стимулирование связей между различными участниками инновационных процессов, на формирование и развитие научно-производственных кластеров.

3. Отсутствие действенных механизмов реализации определенных государством приоритетных направлений развития науки и технологий. Следствием этого становится распыление бюджетных средств и недофинансирование исследований в перспективных областях науки, обеспечивающих, в том числе конкурентоспособность экономики страны на мировом рынке.

4. Сохранение барьеров для распространения в экономике новых технологий, обусловленных отраслевым регулированием, процедурами сертификации, таможенным и налоговым администрированием.

5. Низкая инновационная активность ведущих промышленных предприятий республики. При этом основными экономическими факторами, сдерживающими инновационную активность предприятий реального сектора экономики являются низкий инновационный потенциал, недостаток собственных средств для расширения данного вида деятельности, высокая стоимость нововведений, экономические риски и длительные сроки окупаемости.

6. Взаимодействие науки, бизнеса и государства в формировании и реализации инновационной политики пока не носит достаточно регулярного характера, не обеспечивает сбалансированного представления интересов различных инновационно- активных предприятий.

7. Низкая информационная прозрачность инновационной сферы. Это прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта, а также сведений для частных инвесторов и кредитных организаций об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

8. Хаотичное развитие инновационной инфраструктуры без учета потребностей реального сектора экономики и выработки конкретной реализуемой стратегии.

12. Слабая конкурентоспособность отечественной науки по сравнению с зарубежными школами, высокая рискованность проведения НИОКР для частного сектора и отсутствие действенных механизмов распределения рисков (частичное возмещение затрат) со стороны государства.

13. Высокая стоимость капитала, сдерживающая инвестиции в инновации, а также неразвитость рынка венчурного капитала для финансирования инновационных малых компаний.

14. Практическое отсутствие анализа передовых технологий в мире и возможностей их использования в Республике Казахстан. Отсутствие научно обоснованной системы долгосрочного технологического планирования.

15. Слабая защита прав интеллектуальной собственности и отсутствие профессиональных услуг по коммерциализации технологий. Длительность сроков патентования объектов интеллектуальной собственности. Недостаточное количество запатентованных за рубежом отечественных объектов интеллектуальной собственности в области индустриально-инновационного развития.

16. Низкий интерес общественности (особенно молодежи) к инновационной и научно-технической тематике и ее вовлеченности в инновационную сферу, слабое стимулирование бизнеса к повышению производительности труда.

В целом, к числу проблем, следует отнести недостаток квалифицированных кадров, вызванный несоответствием содержания и качества образовательных программ учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования потребностям экономики, неразвитостью механизмов непрерывного образования; недостаточное качество и доступность транспортной и инженерной инфраструктуры; слабый уровень организационного развития кластера, включая отсутствие практики стратегического планирования, отсутствие системы эффективных информационных коммуникаций; ограниченный доступ к зарубежным рынкам.

Как показывает успешный опыт развитых стран мира, лидерами в росте конкурентоспособности оказываются те кластеры, которые опираются на модель «тройной спирали» – партнерство государства, бизнеса и науки. Такая спираль представляет собой механизм достижения синергетического эффекта непрерывных обновлений и накопления базы знаний в экономике знаний и дает особую устойчивость и мобильность в глобальной конкуренции.

Модель «тройная спираль» – это сетевой механизм согласования действий и формирования общественного консенсуса при принятии решений, основанный на принципе коллаборации («координации действий вне иерархии») и комплементарности [78]. Модель инновационного развития по «тройной спирали» включает в себя три основных элемента:

- для общества, основанного на научном знании, характерно усиление роли науки во взаимодействии с промышленностью и правительством;
- три института (наука, бизнес, власть) стремятся к сотрудничеству, при этом инновационная составляющая происходит из данного взаимодействия;
- в дополнение к традиционным функциям каждый их трех институтов

«частично берет на себя роль другого».

«Тройная спираль» представляется исключительно эффективным инструментом, поскольку становятся очевидными параллели инновационной системы с экосистемой кластера, необходимость гармонизации взаимоотношений отдельных ветвей спирали и их совместных устремлений к единой цели. Цель «тройной спирали» заключается в том, что в системе инновационного развития доминирующее положение начинают занимать институты, ответственные за создание нового знания. Так, наблюдается образование кластеров, формирующих будущий потенциал инновационного развития, а связи между учеными, технологами и пользователями становятся качественно другими, как и функции, выполняемые отдельными участниками.

Научно-техническая и инновационная политика, поддержка определенных видов НИОКР находятся в ведении целого ряда министерств и агентств, координация усилий между которыми, даже ключевыми ведомствами, развита слабо. Помимо министерств и агентств в структуре государственного управления существуют и вневедомственные координационные, консультативные и совещательные органы. Таким образом, добиться перераспределения приоритетов в этой системе достаточно трудно.

Исходя из сильных и слабых сторон развития Павлодарской области можно представить следующие предложения (таблица 3.2).

Таблица 3.2 - Предложения по повышению конкурентоспособности Павлодарской области

Сильные стороны региона	Возможности реализации сильных сторон
Выгодное географическое положение региона	Концентрация ключевых субъектов в одном месте
Развитая инфраструктура	Обеспечение снабжения материально-техническими и человеческими ресурсами производственные объекты
Наличие специализированных промышленных компаний	Возможность эффективно использовать внутренние и мобилизовать внешние ресурсы
Наличие учебных заведений и исследовательских организаций	Возможность использования собственного научно-образовательного и инновационного потенциала, а также получения финансовой поддержки на активизацию научных исследований и инновационных разработок
Слабые стороны региона	Меры их преодоления
Существенные затраты на модернизацию или переоборудование производственных мощностей	Формирование и реализация эффективной региональной системы государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности

Низкая восприимчивость предприятий к инновациям	Создание эффективной региональной системы государственной поддержки инновационной деятельности
---	--

Продолжение таблицы 3.2

Слабые стороны региона	Меры их преодоления
Финансовые барьеры для приобретения дорогостоящего оборудования	Создание эффективной региональной системы государственной поддержки инновационной деятельности, создание системы информационной и методической поддержки хозяйствующих субъектов – потенциальных участников кластеров, проведение семинаров и конференций по вопросам кластерной политики с участием необходимых специалистов
Недостаток у хозяйствующих субъектов (промышленных предприятий, малого и среднего бизнеса, вузов и научно-исследовательских институтов) информации о преимуществах и мерах государственной поддержки развития бизнеса в рамках кластера	
Отсутствие системной информации и методической поддержки, недостаточный уровень компетенции их специалистов	Создание системы Информационной и методической поддержки хозяйствующих субъектов, проведение семинаров и конференций по вопросам кластерной политики с участием необходимых специалистов
Отсутствие тесной взаимосвязи между промышленными предприятиями, вузами и научными учреждениями в процессе создания конкурентоспособных видов продукции, проведения научных исследований и внедрения разработок в производство	Ориентация научных исследований и разработок к потребностям региона, системный переход к использованию в производстве инновационных идей и разработок, высоких технологий, организация и проведение совместных мероприятий, научных исследований, образовательных программ.

Таким образом, используя сильные стороны Павлодарского региона, приняв меры по устранению слабых сторон, можно усилить политику региона, а значит повысить конкурентоспособность национальной экономики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Совершенствование государственной политики Казахстана должно быть направлено на более эффективное и успешное достижение приоритетов развития. Поэтому в работе рассмотрены предложения в соответствии с выделенными четырьмя основными приоритетами системного характера:

1. Создание экономической модели, устойчивой к колебаниям мировых рынков и способной нейтрализовать на национальном уровне негативное влияние мировых кризисов.

2. Формирование мощной национальной финансовой системы и ее поддержка в кризисные периоды.

3. Укрепление и рост масштабов деятельности крупного бизнеса казахстанского базирования, в том числе на основе активизации государственных институтов развития и государственно-частного партнерства.

4. Повышение инновационного уровня казахстанской экономики и стимулирование отечественного бизнеса к инновационной активности и повышению доли высокотехнологической продукции в производственной линейке.

По первому приоритету, предполагающему формирование более устойчивой к турбулентности внешних рынков экономической системы, можно сделать ряд предложений. Эти предложения могут быть сгруппированы по нескольким ключевым направлениям, отвечающим наиболее важным проблемам, в соответствии с влиянием внешних факторов на казахстанскую экономику.

Во-первых, разработка мер и механизмов нейтрализации влияния негативных внешних факторов на казахстанскую экономику, в том числе на основе новых методов и инструментов регулирования национальной экономики в околокризисные периоды.

Во-вторых, Казахстану как стране с сильными позициями на отдельных секторах мирового товарного рынка следует более активно вести себя на данном поле и предпринимать попытки по созданию механизмов регулирования глобальных рынков, в том числе на основе совместных действий с ключевыми партнерами.

И в-третьих, целесообразно рассмотреть возможности существенной корректировки самой сущности казахстанской экономической модели в новых условиях глобализации и постоянно усиливающейся зависимости страны от внешних факторов.

Формирование мощной национальной финансовой системы, отвечающей условиям глобализации, в том числе повышенной турбулентности мировой финансовой системы и обостряющейся конкуренции с ведущими мировыми финансовыми группами, должно строиться на основе некоторых фундаментальных принципов. По нашему мнению, укрепление казахстанского финансового сектора должно происходить на основе, во-первых, обеспечения его сбалансированности, во-вторых, предполагать экспансию на внешние

рынки, прерванную кризисом и, в-третьих, опираться на государственную поддержку, особенно в кризисные периоды.

Укрепление и рост масштабов деятельности крупного казахстанского бизнеса на основе государственно-частного партнерства. В условиях глобализации, характеризующейся высочайшим уровнем конкуренции между крупнейшими мировыми компаниями, большую актуальность приобретает вопрос о создании в Казахстане собственных компаний, способных выдерживать такую конкуренцию. Опора на собственные крупные компании представляет собой альтернативу ситуации, типичной для «мира глобализации», когда в национальных экономиках развивающихся стран ведущие позиции занимают ТНК из развитых стран. Основной задачей в настоящее время является недопущение доминирования в Казахстане зарубежных компаний, заинтересованных в сохранении сырьевой ориентации страны и низкого уровня производства добавленной стоимости. Такая ситуация создает предпосылки для неравноценного товарообмена Казахстана и глобальной экономики (сырье в обмен на конечную продукцию, технологии, интеллектуальные ресурсы), что в конечном итоге не позволяет выйти на устойчивость развития, поскольку чем большую роль будет играть экспорт сырья, тем уязвимее к конъюнктуре мировых товарных рынков будет становиться экономика республики. Кроме того, уже в настоящее время высокий уровень присутствия иностранного капитала в казахстанской экономике создает ряд проблем в области внешнего долга и платежного баланса.

Следовательно, генеральной задачей текущего этапа для Казахстана, в том числе для Павлодарской области является формирование и развитие мощных отечественных компаний, постепенное вытеснение ими зарубежных операторов в ключевых отраслях с последующим выходом на мировой уровень и экспансия национального капитала в другие страны.

Помимо непосредственного участия государственных институтов в развитии «казахстанских ТНК», целесообразно использовать для этих целей средства корпоративного сектора, но с участием в качестве гарантов и трансферных звеньев институтов развития. Одним из наиболее очевидных и перспективных направлений государственно-частного партнерства в этой сфере может стать привлечение в крупный корпоративный сектор средств НПФ.

Меры стимулирования инновационной активности казахстанского бизнеса. Решение приоритетных задач модернизации и технологического обновления казахстанской экономики не может быть достигнуто только за счет национальных компаний и государственных инициатив. Основным звеном в разработке и внедрении новых технологий остается частный и корпоративный бизнес, который нуждается в мерах стимулирования процессов технологического развития. Этими мерами, наряду с прямыми методами государственного участия в соответствующих процессах, рассмотренными выше, должны также быть и косвенные методы стимулирующего характера. В этом контексте целесообразно использование наиболее апробированных в мировой практике рычагов и механизмов.

Предложенные мероприятия имеют научно обоснованный характер и могут выступать в качестве альтернативных вариантов реформирования государственной политики Республики Казахстан. В соответствии с ними государственная политика страны примет вид, отвечающий современным тенденциям эффективной государственной политики способствующей конкурентоспособности национальной экономики как в странах с развитой рыночной экономики, так и учитывающей особенности социально-экономического развития Казахстана.

К числу ключевых проблем в формировании и реализации государственной инновационной политики относятся следующие:

1. Недостаточность усилий региональных властей по улучшению условий для инновационной деятельности и кластеризации. Некоторые регионы демонстрируют существенный прогресс в формировании благоприятных условий для инновационного бизнеса, в развитии различных инструментов поддержки инноваций. Однако весьма медленно идет процесс межрегионального распространения лучших практик. Все еще отсутствует значимый прогресс в реализации различных механизмов поддержки инновационной деятельности предприятий через отраслевые бизнес-ассоциации.

2. Недостаточная эффективность инструментов государственной поддержки инноваций: ограниченная гибкость, неразвитость механизмов распределения рисков между государством и бизнесом, слабая ориентированность на стимулирование связей между различными участниками инновационных процессов, на формирование и развитие научно-производственных кластеров.

3. Отсутствие действенных механизмов реализации определенных государством приоритетных направлений развития науки и технологий. Следствием этого становится распыление бюджетных средств и недофинансирование исследований в перспективных областях науки, обеспечивающих, в том числе конкурентоспособность экономики страны на мировом рынке.

4. Сохранение барьеров для распространения в экономике новых технологий, обусловленных отраслевым регулированием, процедурами сертификации, таможенным и налоговым администрированием.

5. Низкая инновационная активность ведущих промышленных предприятий республики. При этом основными экономическими факторами, сдерживающими инновационную активность предприятий реального сектора экономики являются низкий инновационный потенциал, недостаток собственных средств для расширения данного вида деятельности, высокая стоимость нововведений, экономические риски и длительные сроки окупаемости.

6. Взаимодействие науки, бизнеса и государства в формировании и реализации инновационной политики пока не носит достаточно регулярного характера, не обеспечивает сбалансированного представления интересов различных инновационно-активных предприятий.

7. Низкая информационная прозрачность инновационной сферы. Это

прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта, а также сведений для частных инвесторов и кредитных организаций об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

8. Хаотичное развитие инновационной инфраструктуры без учета потребностей реального сектора экономики и выработки конкретной реализуемой стратегии.

12. Слабая конкурентоспособность отечественной науки по сравнению с зарубежными школами, высокая рискованность проведения НИОКР для частного сектора и отсутствие действенных механизмов разделения рисков (частичное возмещение затрат) со стороны государства.

13. Высокая стоимость капитала, сдерживающая инвестиции в инновации, а также неразвитость рынка венчурного капитала для финансирования инновационных малых компаний.

14. Практическое отсутствие анализа передовых технологий в мире и возможностей их использования в Республике Казахстан. Отсутствие научно обоснованной системы долгосрочного технологического планирования.

15. Слабая защита прав интеллектуальной собственности и отсутствие профессиональных услуг по коммерциализации технологий. Длительность сроков патентования объектов интеллектуальной собственности. Недостаточное количество запатентованных за рубежом отечественных объектов интеллектуальной собственности в области индустриально-инновационного развития.

16. Низкий интерес общественности (особенно молодежи) к инновационной и научно-технической тематике и ее вовлеченности в инновационную сферу, слабое стимулирование бизнеса к повышению производительности труда.

Используя сильные стороны Павлодарского региона, приняв меры по устранению слабых сторон, можно усилить политику региона, а значит повысить конкурентоспособность национальной экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Казахстан – Алматы: НОРМА-К, 2007 – 25с.
2. Налоговый Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) от 10 декабря 2008г.
3. Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый Кодекс). Астана. Акorda. 10.12.08г
4. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства // <http://www.akorda.kz> (дата обращения: 26.12.2012).
5. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан – 2030»: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента народу Казахстана. – Алматы, 2001.
6. Назарбаев Н.А. Когда мысль – материальна / Вступит. слово В.А. Садовниченко, С. Саксены. – М.: Худ. литература, 2012 год, с 272 – 289.
7. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, Астана, 2003 год.
8. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу.
9. Концепция достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики Республики Казахстан на 2008-2015 годы.
10. Агентство РК по статистике "Статистический ежегодник 2014" // – www.stat.kz.
11. Сабден О. Конкурентоспособность национальной экономики : критерии оценки и пути повышения / под научной редакцией академика НИА РК О.Сабдена. – Алматы: Экономика, 2007 . с. 167– 168.
12. Сагадиев К.А. Реформы : аналитический взгляд. Книга третья (статьи, письма, выступления, интервью) – Алматы: НП ПИК «Gauhar», 2006.-336с.
13. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 г. № 958. – Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы.
14. Олейников Е. А. Экономическая и национальная безопасность: учебник для студентов вузов/ Под редакцией Е.А. Олейникова. – М.: Экзамен, 2008 г. – с 127
15. Портер М. Конкуренция. - перевод с англ. - М. Изд. "Вильямс", 2005г., 608 С.; 193 с.
16. Курганбаева Г.А. Экономика Казахстана в XXI веке. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009 г., - 144 с.
17. Султанов Б.К. Современное экономическое развитие Казахстана: отраслевые, региональные, внешнеэкономические приоритеты/ под редакцией Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011 г. – 236 с.
18. Рей А. Конкурентные стратегии государства и фирм в экспортно-ориентированном развитии. - Вопросы экономики, 2004, №8 - С.46-65.
19. Государственное управление РК: проблемы и решения. Институт политических решений, 2013 г.
20. Самедова Е. Минэкономразвития признало низкую внутреннюю конкурентоспособность главной проблемой экономики. - Финансы и экономика,

2005, №3 - С.4-10.

21. Исаев А.Б., Кадышев Е.Н. Формирование актуальных принципов государственного управления и регулирования региональной экономики. Электронный научный журнал «Управление экономическими системами», (53) УЭКС, 5/2013 г.

22. Нурмуханова Г.Ж. Формирование конкурентоспособной экономики Республики Казахстан: методологические подходы, проблемы и перспективы развития : Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. – Алматы, 2010, с. 13

23. Михальски Т. Конкурентные преимущества глобальных компаний как результат прямых инвестиций /; Т. Михальски, К. Росие // Проблемы теории и практики управления. - 2006, №2 - С.58-63.

24. Развитие и функционирование инновационных систем как фактор повышения конкурентоспособности экономики: зарубежный опыт //Қаржы-Қаражат (Финансы Казахстана).- 2007.- № 4.- С.- 65-69.

25. Некоторые вопросы повышения конкурентоспособности РК. Экономика Казахстана и перспективы ее интеграции: материалы республиканской НПК, посвященной 10-летию Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева - Астана, 2006. – 0,25 п.л.

26. Ишуова Ж.Ш. Разработка оптимальной денежно-кредитной политики Казахстана на базе DCGE модели // «Теоретико-прикладные аспекты социально-экономического и политического развития стран Центральной Азии и СНГ». Материалы международной научно-практической конференции, Том 2. – Алматы: Центр оперативной печати КазАТиСО, 2013 г. март 15. – 568 с. – С. 361-367.

27. Абель Э., Бернанке Б. Макроэкономика – СПб.: Питер, 2010 г. – 168 с.

28. Ашимов А.А., Боровский Ю.В., Новиков Д.А., Нижегородцев Р.М., Султанов Б.Т. Структурная устойчивость и параметрическое регулирование на примере моделей циклической динамики макросистем // Проблемы управления, 2010 . – №1. – С. 12 - 17

29. Искакова З.Д. Факторы стабильности финансового сектора Казахстана: вопросы теории и практики // Финансы Казахстана. – 2011. - № 3. – С. 40 – 43.

30. Байзаков С.Б. Глобальная конкурентоспособность: экономические индикаторы и инструменты анализа. – Алматы: ИЦ НТИ, 2007. – 292 с.

381. Спицын А. Крупный вклад ученых Казахстана в развитие макроэкономики. – 2013, август 8 // <http://www.kazntu.kz/node/7843>.

32. Баймуратов У. Национальная экономическая система. – А.: Экономика, 2002.

33. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2013 – 2017 гг. : одобрен на заседании Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2012 года – Астана, 2012. - №29. – 61 с.

34. Додонов В.Ю. Мировой кризис и тенденции экономического развития Казахстана: монография. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011.;

35. Байзаков С.Б., Есенева М.А. Методы анализа внешнеторговой политики и выводы для Казахстана. Вестник КазГУ. Серия экономическая. №2(18)., с.103-109

36. О ходе реализации стратегии конкурентного развития экономики Казахстана. Доклады национальной Академии наук РК. - Алматы, 2011 – с. 26-37.
37. Эволюция стратегических программ повышения конкурентоспособности в Республике Казахстан. Вестник Евразии: серия экономика. - Астана, 2010, №1(55). – с. 19-26.
38. Глобализация и устойчивость национальной экономики. Глобализация и вопросы социокультурной адаптации: сборник материалов. - Астана: Администрация Президента РК. Ассоциация социологов Казахстана II международный конгресс социологов Казахстана. Часть I. – с. 56-68.
39. О ходе реализации стратегии конкурентного развития экономики Казахстана. Доклады национальной Академии наук РК. - Алматы, 2013.
40. Готовность к диалогу и партнерству // Казахстанская правда. — 2013, 4 декабря.
41. Борисенко А., Борисенко Н. Обновление системы государственного управления экономикой // Экономист. — 2013. — №9. — С. 44—48 (С. 47).
42. Аубакиров Я.А. Национальная экономика: теоретико-методологические и практические проблемы развития. — Алматы: Раритет, 2010. — С. 235
43. Причины ускоренного развития интеграционных процессов в экономике 20—21 веков // <http://Mirovaja-Ekonomika.ru>.
44. Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014—2020 годы. Астана, 21 января 2014 года // www.nomad.su.
45. Додонов В.Ю. Последний кризис существующей конфигурации глобальной финансовой системы. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2014. — С. 91, 155—156.
46. Нурхалиева Д.М., Омирбаев С.М., Омарова Ш.А. Налоги и налогообложение в Республике Казахстан: Учебник для Вузов/- Астана: «Сарыарка», 2007.- 400с., с. 253 – 269.
47. Султанов Б.К. Современные демократические преобразования в Республике Казахстан / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010.
48. Путь к лидерству: социально-экономические и политические реформы в Казахстане. – М.: Бослен, 2011.
49. Причины ускоренного развития интеграционных процессов в экономике 20—21 веков // <http://Mirovaja-Ekonomika.ru>.
50. Тарасов О. ЕХРО-2017 может стать основой для Третьей индустриальной революции // Деловой Казахстан. — 2013, 25 октября. — С. 4.
51. Моррис К., Пент М. Немецкий энергетический поворот. Аргументы за возобновляемое энергетическое будущее // <http://energytransition>. — Март, 2013. — С. 80.
52. Аубакиров Я.А. Национальная экономика: теоретико-методологические и практические проблемы развития. — Алматы: Раритет, 2010. — С. 235.
53. Ларюэль М. Внешняя политика и идентичность в Центральной Азии// Pro et Contra (МЦК). 2013. № 1–2. С. 6–20.
54. Тренин Д. Post-Imperium: евразийская история/ Моск. Центр Карнеги. – М.:

- РОССПЭН, 2012. – 236 с. См. также: Казахстан в глобальных процессах (ИМЭП). 2013. № 1. С. 131–142.
55. Кокошин А.А. Очерк политики как феномена общественной жизни: Ее внутригосударственные и международные измерения, взаимоотношения с идеологией, наукой, разведкой. Изд. 2-е, испр. и доп. – М.: МНАНД, 2008. – с.138 – 140.
56. Отчет Казахстана в Индексе глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума за 2012 – 2013 гг.
57. Филиппов Р.А. Реализация социально-экономического содержания НДС в бюджетной системе регионов (на материалах субъектов ЦФО): дис., канд. эконом. наук. – М., 2011. – 203 с.
58. Макконнел К. Р., Брю С.Л., Флинн Ш.М., Economics. М.: Инфа-М, 2011. – 1045 с.
59. Фишер С., Дорндбуш Р., Шмалензи Р. Экономика. Пер. с англ. Со 2-го изд. М.: дело ЛТД, 2003. – с 380-383.
60. Сморгун Л.В. Государственная политика и управление. В 2-х ч. Ч. 1: Концепции и проблемы государственной политики и управления / Под ред Л.В. Сморгун Л.В. — М.: РОССПЭН, 2006. — ISBN 5-8243-0597-8.
61. Статистическая отчетность по РК. Агентства по статистике РК., 2010-2014гг.
62. Статистические данные по Павлодарской области. 2010-2014 гг.
63. Стратегия развития Павлодарской области.
64. Отчетные данные Акима Павлодарской области за 2013-2014 гг. Сайт Акимата Павлодарской области.