

**Министерство образования и науки Республики Казахстан**

**Инновационный Евразийский университет**

**Олейник Т.Я.**

**«Реализация региональной социальной политики в современных  
экономических условиях  
(на примере Павлодарской области)»**

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**специальность 6М050600 – «Экономика»**

**Павлодар 2015**

**Министерство образования и науки Республики Казахстан**

**Инновационный Евразийский университет**

**Департамент «Экономика и менеджмент»**

«Допущен (а) к защите»

директор департамента

\_\_\_\_\_ **Ж.К.Алтайбаева**

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**На тему: «Реализация региональной социальной политики в  
современных экономических условиях  
(на примере Павлодарской области)»**

**по специальности: 6М050600 – «Экономика»**

**Магистрант  
группы Эк-202м**

\_\_\_\_\_

**Т.Я. Олейник**

**Научный руководитель,  
к.э.н., доцент**

\_\_\_\_\_

**Л. К. Кайдарова**

**Павлодар 2015**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	17
1 Теоретические основы исследования социальной политики как фактора экономического развития.....	21
1.1 Социальная политика и экономические функции государства в условиях рыночной экономики.....	21
1.2 Региональная социальная политика: сущность, процесс формирования и механизм реализации.....	39
1.3 Особенности современной социальной политики в Казахстане.....	43
2 Региональные аспекты формирования и реализации социальной политики.....	61
2.1 Экономика региона как основа социального развития.....	61
2.2 Специфика социальных задач и основные направления социальной политики в регионе.....	68
2.3 Деятельность местных органов власти по реализации социальной политики.....	94
3 Механизм реализации экономически эффективной социальной политики на региональном уровне.....	99
3.1 Совершенствование региональной политики в сфере занятости как структурной составляющей социальной политики.....	99
3.2 Основные направления совершенствования системы социальной защиты населения.....	110
Заключение .....	117
Список использованных источников.....	119
Приложение.....	122
Графическая часть.....	123

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью выявления, обоснования эффективных механизмов социальной политики в регионах, определения оптимальной модели социальной политики на региональном уровне путем устойчивого и стабильного развития его социальной сферы.

Актуальность темы с исследовательской точки зрения обусловлена рядом обстоятельств.

Первое. В настоящее время отсутствуют комплексные разработки теоретико-методологических основ формирования региональной социальной политики как политической деятельности и взаимодействия в контексте реализации отношений, ориентированных на совершенствование территориального разделения труда и обеспечение достойного уровня жизни населения в регионах РК.

Второе. Регионализация социальной сферы требует адекватных мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития населения всех регионов РК и предотвращение возникновения очагов социальной напряженности. Исходя из этого, особую актуальность приобретает анализ форм воздействия центра на формирование и реализацию региональной социальной политики.

Третье. Существует объективная необходимость в выработке эффективных мер практической реализации региональной социальной политики, как со стороны центральных органов власти, так и органов местной власти с учетом разграничения полномочий в социальной сфере.

**Степень изученности темы исследования.** Проблемы социальной структуры и ее роли в формировании социальной политики в отечественной и зарубежной науке принадлежат к числу важнейших. Необходимо отметить, что степень научной разработанности темы достаточно высока с позиций общих оснований процессов социального структурирования стабильных обществ и недостаточно разработана с точки зрения познания закономерностей и системности стратификационных процессов в обществе в связи с проблемами совершенствования социальной политики в современном Казахстане.

Региональные аспекты социальной политики исследованы В.М. Белоусовым, П.И. Бураком, В.И. Бутовым, Г.В. Гутманом, А.Г. Дружининым, В.Г. Игнатовым, Н.П. Кетовой, В.Н. Овчинниковым, С.С. Слепаковым, С.Н. Смирновым, А.Х. Тамбиевым и др.

Социальная рыночная экономика, взаимосвязь социальной политики и экономической политики анализировались Г.Э. Слезингером, Т.В. Юрьевой и другое.

**Цель исследования** в рамках данной магистерской диссертации заключается в том, чтобы на основе комплексного анализа сущности и основных направлений формирования и реализации региональной социальной политики выявить ее специфику, особенности разработки и осуществления,

определить пути оптимизации, ориентированные на повышение ее эффективности.

**Основные задачи.** Достижению данной цели способствует решение следующих исследовательских задач:

- осуществить анализ основных теоретико-методологических положений региональной социальной политики;
- выявить институциональные основы формирования и реализации социальной политики;
- определить характер взаимосвязи социальной и экономической политики в контексте влияния первой на социально-экономическое развитие региона;
- исследовать существующие модели социальной политики в контексте оценки потенциала их воздействия на социально-экономическое развитие региона;
- изучить и проанализировать механизмы реализации региональной социальной политики;
- определить основные направления деятельности органов государственной власти по реализации региональной социальной политики;
- оценить социально-экономические условия реализации социальной политики в Павлодарской области;
- сформулировать основные направления оптимизации региональной социальной политики.

**Предметом исследования** являются концепции, модели и механизмы реализации экономически эффективной социальной политики в отношении социально активных слоев населения.

**Объект исследования** - региональная социальная политика как совокупность отношений по формированию и реализации провозглашенных принципов социальной политики, в рамках которой формируются управляющие воздействия, обеспечивающие сбалансированное социально-экономическое развитие региона.

**Научная новизна исследования** Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии существующих подходов к изучению социальной политики региона и ее роли в обеспечении социально-экономического развития региона.

Результаты исследования содержат следующие элементы научной новизны:

- развито на основе методологии системного подхода представление о категории «социальная политика» как об одной из разновидностей управляющих воздействий органов государственного и местного управления, позволяющее обосновать необходимость ее использования в отношении социально активных слоев населения в качестве инструмента по обеспечению устойчивого социально-экономического развития;
- сущность, механизмы, формы и основные направления социальной политики раскрываются с точки зрения отражения ею социальной структуры общества в условиях модернизации экономики;

- применен комплексный подход для анализа взаимосвязей двух социальных систем - социальной структуры и социальной политики при рассмотрении региональных аспектов реализации социальной политики;

- определена роль региональных особенностей и специфики в формировании и реализации государственной социальной политики.

- предложен экономический механизм для действенной реализации принципа субсидиарности, обеспечивающий согласование социально-экономических интересов субъектов хозяйствования, включенных в территориально локализованную экономическую систему.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

1) Социальная политика представляет собой систему целей, ресурсно обеспеченных мероприятий по их достижению и институтов, реализующих эти мероприятия. Как составная часть политики в целом социальная политика в широком смысле преследует цель улучшения социально-экономического положения населения и в этом аспекте затрагивает практически все сферы общественной деятельности.

2) Социальная политика в отношении социально активных слоев населения, связанная с обеспечением процесса расширенного воспроизводства, локализованного на определенной территории, нуждается в пересмотре с учетом особенностей социально-экономического развития регионов.

3) Экономическую эффективность социальной политики можно оценивать, с одной стороны, как соотношение экономического эффекта от проведения социальных мероприятий и затрат на их проведение (внутренняя эффективность), с другой - как влияние этих мероприятий на социально-экономическое развитие (внешняя эффективность социальной политики). Применение второго подхода позволяет проанализировать проводимую в обществе социальную политику в отношении социально активных слоев населения с точки зрения ее реальной эффективности и целесообразности.

4) Социальная рыночная экономика является базовой моделью социально-экономического развития в современных условиях. Основой ее функционирования является социально ориентированная экономическая система, в рамках которой экономическая деятельность осуществляется на основе рыночных принципов с учетом социальных приоритетов. Для эффективной реализации этой модели необходимо разработать и применить систему экономически эффективных социальных мероприятий в отношении социально активных слоев населения на региональном уровне, адаптированных к современным условиям РК.

5) Доминирование программно-целевого подхода в качестве технологии формирования и реализации региональной социальной политики позволит согласовать социально-экономические интересы различных субъектов территориально локализованного сообщества, осуществить взаимоувязку целей, ресурсов и механизмов социальной политики, повысив тем самым ее эффективность.

б) Механизм реализации региональной социальной политики представляет собой нормативно обеспеченную, регламентирующую деятельность субъектов социальной политики процедуру по достижению конкретной социальной цели, и соблюдению интересов всех участников, что позволит обеспечить принципиальную возможность реализации этих механизмов. При этом наибольшую экономическую эффективность социальной политике придает использование субсидиарных механизмов в отношении социально активных слоев населения, основанных на активном долевым участии объекта социальной политики в их реализации.

**Методологическая и теоретическая основа исследования.** Теоретическую основу исследования - научные труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам социально-экономического развития, сущности и основных направлений реализации социальной политики на региональном уровне.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют следующие общенаучные подходы: системный, диалектический, историко-логический, структурно-функциональный анализ, позволившие рассмотреть региональную социальную политику как сложную, целостную, развивающуюся систему.

В качестве эмпирической базы использованы данные Агентства РК по статистике, Департамента статистики Павлодарской области, материалы региональных органов управления по формированию и реализации социальной политики.

Достоверность результатов исследования обеспечена использованием объективных данных официальных источников и применением научных методов исследования.

**Теоретическая значимость.** Теоретическая значимость исследования состоит в том, что отдельные положения магистерской диссертации включают принципиально новые подходы к проблеме формирования и реализации социальной политики на региональном уровне. Выводы и положения дают возможность использовать их при дальнейшей разработке теоретических проблем управления социальным развитием региона, для решения проблем теории и практики управления социальными процессами на региональном уровне.

**Практическое значение полученных результатов исследования** Практическая значимость работы состоит в систематизации информации по данной проблеме, а также в возможности использования полученных результатов для корректировки социальной политики на региональном уровне.

**Структура диссертации.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников. Магистерская диссертация изложена на 142 страницах, содержит 30 таблиц, 14 рисунок.

# **1 Теоретические основы исследования социальной политики как фактора экономического развития**

## **1.1 Социальная политика и экономические функции государства в условиях рыночной экономики**

Одной из важных функций социального государства является разработка и осуществление социальной политики, которая представляет собой политику в области социального развития и социального обеспечения, а также систему проводимых субъектом хозяйствования (обычно государством) мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп.

В настоящее время понятие социальной политики широко используется в практике государственного управления, употребляется в официальных документах. При этом оно служит предметом достаточно широких научных дискуссий, так как поскольку нет устоявшегося мнения относительно того, что следует понимать под выражением «социальная политика». Во многом это обусловлено тем, что социальная политика является значимой сферой интересов современного общества, частью деятельности современного государства. Более того социальная политика связана с уровнем развития общества, с теми целями и задачами, которые ставит общество перед собой в своем социальном развитии.

Под социальной политикой понимается политика в области социального развития и социального обеспечения, а также система проводимых мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп, а также сфера изучения вопросов, касающихся такой политики, включая исторические, экономические, политические, социоправовые и социологические аспекты, а также экспертизу причинно-следственных связей в области социальных вопросов. Вместе с тем следует учитывать, что нет устоявшегося мнения относительно того, что следует понимать под выражением «социальная политика», какова ее сущность понятия и его содержание у различных исследователей значительно отличаются.

Так, этот термин нередко используется в смысле социального администрирования по отношению к тем институционализированным (то есть закреплённым в правовом и организационном плане) социальным услугам, которые обеспечиваются государством. Такое использование термина некоторые авторы считают ошибочным<sup>1</sup>.

Анализ имеющихся источников показывает, что вопросы, связанные с пониманием сущности социальной политики, взаимоотношением государства и общества, с давних времен являлись предметом внимания многих мыслителей. Ученые различных школ признавали, что задачей государства является забота о своих жителях. Например, древнегреческий философ Платон писал, что «...всякая власть, поскольку она власть, имеет в виду благо не кого иного, как тех, кто ей подвластен», «подлинный правитель имеет в виду не то, что

пригодно ему, а то, что пригодно подвластному». В своих трудах Платон обращал внимание на «социальное разделение», которое основывается на "разделении труда", видел связь между социальным и экономическим. Другой мыслитель Аристотель указывал, что «...государство создается не ради того, чтобы жить, но для того, чтобы жить счастливо», «...государство - ... союз в целях оказания помощи», «...наилучшим государственным строем должно признать такой, организация которого дает возможность всякому человеку благоденствовать и жить счастливо». К Аристотелю и его представлению о «государстве, состоящем из средних людей», то есть тех, кто имеет «средний достаток», восходят современные представления о значении среднего класса как фактора стабилизации общества.

Мыслители Нового времени, среди которых - Т. Гоббс, И. Кант, Г. В. Ф. Гегель, также рассматривали вопрос об обязанностях государства перед своими гражданами, считая справедливость неотъемлемой социальной и нравственной ценностью.

Концепция максимального участия государства в обеспечении социальных условий жизни граждан получила наиболее развернутое изложение в работе И. Фихте "Замкнутое торговое государство".

Дальнейшая деятельность по изучению и истолкованию социальной политики как функции государства и общества относится к тому времени, когда закладываются основы социального государства. Научный интерес к данному социальному институту формируется на рубеже XIX и XX вв.

Поскольку типы этих государств и их идейные компоненты отличались друг от друга, то и понимание социальной политики у представителей различных школ общественной мысли значительно разнилось. Важно, что практически все авторы согласны с тем, что современное государство обязательно должно осуществлять социальную политику.

Идеологические основания социальной политики государства воплощаются в его целях, выражаются в типе этой социальной политики и берут начало в социокультурных и религиозных традициях данного социума.

В наши дни существует много определений социальной политики. Однако необходимо учитывать нечто общее, методологически важное при раскрытии сути этого общественного феномена: невозможность понять ее вне связи с категориями социальной сферы, социальных отношений, государства.

Термин «социальная политика» находит отражение в различных областях научных исследований, он широко используется в экономике, философии, социологии, юриспруденции.

Так в частности под социальной политикой понимается сфера изучения вопросов, касающихся такой политики, включая исторические, экономические, политические, социоправовые и социологические аспекты, а также экспертизу причинно-следственных связей в области социальных вопросов.

В экономической науке под государственной социальной политикой обычно понимают "...комплекс мер государства по обеспечению социальной

защиты человека, поддержанию определенного статуса различных социальных групп и созданию условий для всестороннего развития человека и общества".

Социальная политика направлена на организации и процессы, определяющие благосостояние граждан. В сферу социальной политики, по мнению некоторых авторов, помимо деятельности отраслей социальной сферы, входят распределение доходов между членами общества, семейные отношения, пенитенциарная система, природоохранная деятельность и т. д.

В философской литературе показывает, что социальная политика рассматривается как «общественные действия по решению проблем, затрагивающих все общество». Цель социальной политики заключается в том, чтобы способствовать достижению целей общества.

Социологическая наука рассматривает социальную политику прежде всего как инструмент, смягчающий негативные последствия индивидуального и социального неравенства через систему перераспределительных мероприятий, связанный с социальным воспроизводством людей.

В настоящее время в отечественно и зарубежной литературе существуют следующие трактовки термина «социальная политика».

Социальная политика как особый вид деятельности государства в социальной сфере, направленный на объединение усилий всех субъектов хозяйственных и управленческих структур, всего населения в целях решения социальных задач.

Социальная политика определяет направления развития всего комплекса социальных процессов и отношений, форм общения между людьми. Социальную политику следует рассматривать и как концентрированное воплощение потребностей, интересов людей в области социальных отношений и условий их жизнедеятельности.

Социальная политика - это система целенаправленных государственных мероприятий и акций по регулированию отношений между классами, нациями, отдельными социальными группами населения, направленных на повышение общественного благосостояния, улучшение качества и уровня жизни населения, рациональное использование трудового потенциала и на этой основе - на повышение эффективности функционирования экономики страны.

Социальную государственную политику, как и социальную сферу, рассматривают в широком и узком смысле. В широком смысле - социальная политика охватывает все аспекты жизнедеятельности человека: улучшение условий труда и быта, удовлетворение материальных и духовных потребностей, социальную защиту, осуществление принципа справедливости. Другими словами, социальная политика направлена на создание нормальных условий жизни и благоприятных возможностей для развития и самореализации всех членов общества.

Социальная политика в узком смысле - это система государственных мер по поддержке тех групп и слоев общества, которые в силу различных причин оказались в трудном положении, страдают от специфических обстоятельств и не могут только своими силами улучшить благосостояние.

Социальная политика - одно из главных звеньев внутренней политики государства, призванное обеспечить воспроизводство социальных ресурсов. Ее базовыми целями являются достижение стабильности, целостности и динамизма общества, компенсация недостатков рыночного саморегулирования. Эти цели достигаются предоставлением социальных гарантий для предотвращения социальных, природных, техногенных и других катастроф, перераспределением материальных средств и организационных усилий для обеспечения достигнутого уровня жизни населения и изменения его качества в направлении, снижающем социальную напряженность, а также регулирования образа жизни экономическими, нравственными и другими мерами, в т.ч. и репрессивными.

Проведенный анализ различных подходов к определению сущности и содержания понятия «социальная политика» показывает, что между ними нет противоречия, и позволяет сделать некоторые выводы.

Во-первых, социальная политика - это многогранный процесс и структурно сложное явление, ее объектом являются социальная сфера и социальные отношения, развивающиеся на основе взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества (классами), главная цель которых - человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие.

Во-вторых, социальная политика формируется государством и негосударственными общественными институтами, включая трудовые коллективы, общественные структуры, - субъектами социальной политики, исходя из представлений о правовом государстве, гражданском обществе.

В-третьих, социальная политика имеет своей основной целью совершенствование условий и качества жизни людей, смягчение негативных последствий индивидуального и социального неравенства.

Социальная политика согласно социальному праву предусматривает:

- меры, воздействующие на демографическую ситуацию, занятость населения и качество его жизни (включая уровень потребления материальных и духовных благ), деятельность отраслей социальной сферы, пенсионное и другие формы социального обеспечения, социальное обслуживание населения;

- меры, обеспечивающие целевую государственную и благотворительную помощь наиболее незащищенным, социально уязвимым и малоимущим слоям населения.

Социальную политику формируют и проводят различные субъекты властных отношений: органы государственной власти, местное самоуправление, хозяйствующие субъекты. Каждый из них имеет возможности, позволяющие наиболее полно и эффективно реализовывать задачи социальной политики

Объекты, функции и направления социальной политики можно наглядно увидеть на рисунке 1.1



Рисунок 1.1 - Направления, функции и объекты социальной политики

Таким образом, важнейшей целью социальной политики является обеспечение более полного удовлетворения членами общества своих жизненных потребностей. В социальной политике воплощается забота общества о своих членах, нуждающихся в поддержке и помощи. При этом используется имеющийся финансово-экономический потенциал. Такая помощь в общем виде может быть названа социальным вспомоществованием. Социальная политика призвана обеспечивать удовлетворение жизненных потребностей не всех людей, а лишь тех, которые не могут в силу объективных обстоятельств сделать это самостоятельно. В отношении же трудоспособной части общества роль социальной политики заключается в том, чтобы создавать благоприятные условия для успешного решения людьми своих проблем.

Цель социальной политики - создание благоприятного социального климата и подлинного социального согласия на основе сбалансированности разных социальных интересов с помощью определенных механизмов, обеспечивающих удовлетворение основных жизненных потребностей населения и роста качества жизни всех граждан.

Социальная политика в соответствии с рисунком 1.2 осуществляется на разных уровнях: микроуровень - социальная политика фирмы (корпорации) в отношении ее работников; макроуровень - региональная и государственная социальная политика в отношении регионов; интеруровень - межгосударственная социальная политика, связанная с решением глобальных экономических проблем, ликвидацией бедности и отсталости некоторых стран.



Рисунок 1.2 - Уровни социальной политики

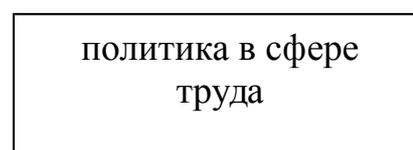
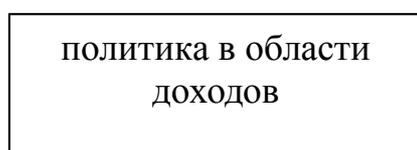
Основными структурными элементами социальной политики в соответствии являются:

- политика в области доходов;
- политика в сфере труда (регулирование занятости и безработицы, охрана труда, продолжительность рабочего дня);
- политика в образовании и здравоохранении;
- политика в области воспроизводства населения (охрана семьи и детства, борьба с беспризорностью и бездомностью).

При этом главное звено в социальной политике государства занимает политика формирования доходов населения. Уровень доходов членов общества является важнейшим показателем их благосостояния, так как определяет возможности материальной и духовной жизни индивидуума: отдыха, получения образования, поддержания здоровья, удовлетворения насущных потребностей.

Среди факторов, оказывающих непосредственное влияние на величину доходов населения, кроме размеров самой заработной платы, выступает динамика розничных цен, степень насыщенности потребительского рынка товарами и др.

Основные элементы государственной социальной политики схематично отражены на рисунке 1.3



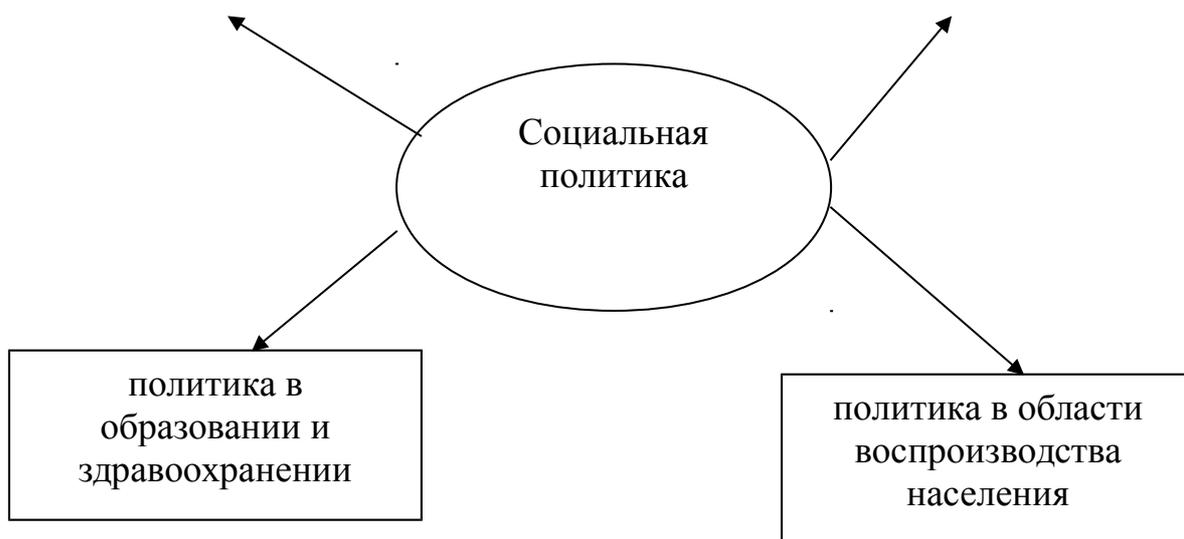


Рисунок 1.3 - Основные элементы государственной социальной политики

Другой значимой по величине составляющей социальной политики является государственная политика занятости, под которой понимается система принципов и мер, направленных на обеспечение и содействие рациональной, свободно избираемой занятости населения. Она опирается на определенную систему принципов, в числе которых:

- обеспечение равных возможностей в трудоустройстве всем трудоспособным гражданам страны;
- обеспечение мер, направленных на предотвращение безработицы;
- предоставление социальных гарантий и компенсаций безработным;
- содействие и поощрение граждан в развитии их способностей к производительному и творческому труду;
- принятие мер содействия в трудоустройстве граждан с ограниченной трудоспособностью;
- участие профсоюзов и союзов предпринимателей в решении проблем занятости при взаимодействии с государственными органами;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости.

Социальная политика государства является одним из направлений его деятельности по регулированию социально – экономических условий жизни общества. Суть социальной политики государства заключается в поддержании отношений как между социальными группами, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

При этом надо отметить, что социальная политика государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране.

Социальная политика в рыночной экономике предполагает, что государство поддерживает различные слои населения, включая предпринимателей, берет на себя социальную поддержку малоимущих граждан, в достаточном объеме финансирует образование, здравоохранение, охрану экологии, регулирует сферу трудовых отношений и пр.

В конечном итоге социальная политика - это деятельность по управлению социальной сферой общества, обеспечению его воспроизводства. Она включает удовлетворение общих материальных и культурных потребностей граждан, регулирование процессов социальной дифференциации общества, в т.ч. доходов экономически активного населения и нетрудоспособных. Это позволяет каждому члену общества реализовать его важнейшие социально-экономические права, прежде всего, право на уровень и качество жизни, необходимые для нормального воспроизводства и развития личности. К сожалению, в Республике Казахстан о необходимости проведения хотя бы минимально разумной социальной политики вспоминают тогда, когда под угрозой оказывается политическое господство, в период предвыборных кампаний и обострения деструктивных ситуаций.

Среди функций социальной политики можно выделить, во-первых, функцию регулирования воспроизводства рабочей силы. В связи с развитием производственных сил, переходом от экстенсивного характера развития производства к интенсивному предъявляются более высокие требования к качеству рабочей силы. Поэтому объективно в развитых странах социальной сфере уделяется огромное внимание.

Во-вторых, функцией социальной политики является поощрение прогрессивных мотиваций к труду. Мировая практика знает несколько видов мотиваций: традиционный (образец, ритуал), этический (долг), административный (поощрение, наказание, иерархия), корпоративный (солидарность, участие), экономический (расчет, вознаграждение, экономический интерес). Практика показывает, что в современном обществе существуют все виды мотиваций, однако основную мотивационную роль играют в разном соотношении вознаграждение и участие.

В-третьих, к числу функций социальной политики относится социальная защита населения. Если социальная политика защищает индивидов от нужды и унижения и одновременно способствует согласию между социальными группами, то она справляется с процессом регулирования социальных интересов.

Социальная политика как регулятор разнообразных интересов социальных групп, эффективна лишь при условии, когда она вбирает в себя не только многообразие интересов, но и учитывает их иерархию, в соответствии с численностью и местом в системе общественного производства той или иной социальной группы. Только при этих условиях социальная политика будет способствовать стабильности общества.

Социальная политика призвана разрешать противоречия между текущими и перспективными интересами общества, между несовпадающими или

расходящимися интересами его социальных групп, слоев. Она постоянно стоит перед выбором: удовлетворению интересов каких социальных групп отдать предпочтение на данном этапе, как установить непосредственных и более удаленных последствий принимаемых решений.

Социальная политика призвана дополнять принцип индивидуальной ответственности гражданина принципом солидарности и объединять их. В частности федеральные и региональные органы власти должны направлять свои усилия на поддержку социальных групп, способных создать необходимые структуры социального страхования, взаимопомощи и защиты. Такие группы могут включать профессиональные структуры, местные общины, кооперативы, региональные организации, общественные объединения и другие созданные для этой цели институты.

Государственная социальная политика - это целенаправленная деятельность государства, ставящая своей целью ослабление дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и Среди функций социальной политики можно выделить, во-первых, функцию регулирования воспроизводства рабочей силы. В связи с развитием производственных сил, переходом от экстенсивного характера развития производства к интенсивному предъявляются более высокие требования к качеству рабочей силы. Поэтому объективно в развитых странах социальной сфере уделяется огромное внимание.

Во-вторых, функцией социальной политики является поощрение прогрессивных мотиваций к труду. Мировая практика знает несколько видов мотиваций: традиционный (образец, ритуал), этический (долг), административный (поощрение, наказание, иерархия), корпоративный (солидарность, участие), экономический (расчет, вознаграждение, экономический интерес). Практика показывает, что в современном обществе существуют все виды мотиваций, однако основную мотивационную роль играют в разном соотношении вознаграждение и участие.

В-третьих, к числу функций социальной политики относится социальная защита населения. Если социальная политика защищает индивидов от нужды и унижения и одновременно способствует согласию между социальными группами, то она справляется с процессом регулирования социальных интересов.

Социальная политика как регулятор разнообразных интересов социальных групп, эффективна лишь при условии, когда она вбирает в себя не только многообразие интересов, но и учитывает их иерархию, в соответствии с численностью и местом в системе общественного производства той или иной социальной группы. Только при этих условиях социальная политика будет способствовать стабильности общества. Социальная политика призвана разрешать противоречия между текущими и перспективными интересами общества, между несовпадающими или расходящимися интересами его социальных групп, слоев. Она постоянно стоит перед выбором: удовлетворению интересов каких социальных групп отдать предпочтение на

данном этапе, как установить непосредственных и более удаленных последствий принимаемых решений.

Социальная политика призвана дополнять принцип индивидуальной ответственности гражданина принципом солидарности и объединять их. В частности федеральные и региональные органы власти должны направлять свои усилия на поддержку социальных групп, способных создать необходимые структуры социального страхования, взаимопомощи и защиты. Такие группы могут включать профессиональные структуры, местные общины, кооперативы, региональные организации, общественные объединения и другие созданные для этой цели институты.

Государственная социальная политика - это целенаправленная деятельность государства, ставящая своей целью ослабление дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве. Другими словами, это комплекс социально-экономических мер государства, предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д.

Посредством государственной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий для всех слоев населения.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

- 1) Защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- 2) Обеспечение помощи самым бедным семьям;
- 3) Выдача помощи на случай безработицы;
- 4) Обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;
- 5) Развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;
- 6) Проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью государственной программы социального обеспечения является социальное страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в течение какого-то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом. Система социального страхования компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального страхования.

Источником фонда социального страхования являются взносы самих застрахованных, а также отчисления фирм и государства. Соотношение между этими источниками финансирования социального страхования в различных странах различно. Например, во Франции доля взносов застрахованных работников составляет в фонде социального страхования – 22 процентов, предприятий – 59 процентов, государства – 17 процентов.

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия, государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

Экономическую базу социальной политики государства составляет перераспределение индивидуальных доходов населения через государственный бюджет. Изымая часть доходов населения в виде налогов, частично возвращается государством населению в виде денежных выплат по различным социальным программам. При этом практикуется дифференцированный подход, как к налогообложению, так и к социальным выплатам лицам, находящимся в различном материальном положении. В результате социальной политики государства смягчаются различия в уровне доходов, так как происходит перераспределение личных доходов от более обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным и нетрудоспособным (пенсионерам, больным, инвалидам). Другими словами, это комплекс социально-экономических мер государства, предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д.

Посредством государственной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий для всех слоев населения.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

- 1) Защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- 2) Обеспечение помощи самым бедным семьям;
- 3) Выдача помощи на случай безработицы;
- 4) Обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;

5) Развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;

6) Проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью государственной программы социального обеспечения является социальное страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в течение какого-то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом. Система социального страхования компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального страхования.

Источником фонда социального страхования являются взносы самих застрахованных, а также отчисления фирм и государства. Соотношение между этими источниками финансирования социального страхования в различных странах различно. Например, во Франции доля взносов застрахованных работников составляет в фонде социального страхования – 22 процентов, предприятий – 59 процентов, государства – 17 процентов.

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия, государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

Экономическую базу социальной политики государства составляет перераспределение индивидуальных доходов населения через государственный бюджет. Изымая часть доходов населения в виде налогов, частично возвращается государством населению в виде денежных выплат по различным социальным программам. При этом практикуется дифференцированный подход, как к налогообложению, так и к социальным выплатам лицам, находящимся в различном материальном положении. В результате социальной политики государства смягчаются различия в уровне доходов, так как происходит

перераспределение личных доходов от более обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным и нетрудоспособным (пенсионерам, больным, инвалидам).

Модели социальной политики. Существуют различные классификации моделей социальной политики. Однако в большинстве из них определяющим критерием является роль и степень участия в реализации социальной политики государства, институтов гражданского общества и отдельных граждан. основные типы моделей социальной политики отражены схематично на рисунке 1.4



Рисунок 1.4 – Основные модели социальной политики

Рассмотрим более подробно сущность и содержание указанных моделей.

Так, либеральная модель предполагает принцип личной ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи. Роль государственных структур в непосредственной реализации социальной политики минимизирована, основными субъектами социальной политики являются граждане, семья и различные негосударственные организации - социально - страховые фонды и ассоциации третьего сектора.

Финансовую основу реализации социальных программ составляют частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета. Поэтому при реализации данной модели социальной политики реализуется принцип эквивалентности, возмездности, предполагающий, например, прямую зависимость между размерами страховых взносов и объемом и стоимостью социальных услуг, получаемых в системе социального страхования, а не принцип солидарности, предполагающий перераспределение доходов от одного лица в пользу другого.

При либеральной модели социальной политики государство берет на себя ответственность за сохранение лишь минимальных доходов граждан и за благополучие наименее слабых и обездоленных слоев населения. Но с другой стороны, оно максимально стимулирует создание и развитие в обществе различных форм негосударственной социальной политики, например, негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных способов повышения гражданами своих доходов.

Основным достоинством либеральной модели является ориентация на раскрытие способностей членов общества (прежде всего к производительному и творческому труду) в интересах не лимитируемого государством роста уровня их потребления и частичное перераспределение ресурсов в интересах социальной поддержки нуждающихся в ней граждан. Граждане, постоянно участвовавшие своими взносами в системах обязательного социального страхования (прежде всего пенсионного), уровень доходов при наступлении страховых случаев (например достижении пенсионного возраста) снижается незначительно. Следствием экономической и социальной самореализации граждан является независимость большинства из них от государства, что является фактором развития гражданского общества.

Недостатки этой модели проявляются в существенных различиях между уровнями потребления экономически сильных и экономически слабых граждан; величинах социальных выплат, осуществляемых из государственного бюджета, с одной стороны, и систем социального страхования - с другой стороны. Эти различия для различных категорий людей имеют место и в случае получения социальных пособий из одних и тех же источников финансирования.

Важным моментом либеральной модели социальной политики является укорененность в индивидуальном и общественном сознании чувства высокой личной ответственности за свое социальное благополучие и отношение к государству не как к единственному источнику социальных благ, а как к гаранту своих прав и свобод.

Корпоративная модель предполагает принцип корпоративной ответственности, что максимум ответственности за судьбу своих работников несет корпорация, предприятие, организация или учреждение, где данный работник трудится. Предприятие, стимулируя работников к внесению максимального трудового вклада, предлагает ему различные виды социальных гарантий в виде пенсионного обеспечения, частичной оплаты медицинских, рекреационных услуг и образования (повышения квалификации). В данной

модели и государство, и негосударственные организации, и граждане также несут долю ответственности за социальное благополучие в обществе, но все же большую роль играют предприятия, имеющие собственную разветвленную социальную инфраструктуру, собственные социально-страховые фонды.

Финансовой основой в корпоративной модели социальной политики являются средства предприятий и корпоративных социальных фондов, поэтому большую роль здесь играют организации-работодатели, для которых социальная политика является существенным элементом системы управления трудовыми (человеческими) ресурсами.

Общественная модель предполагает принцип солидарной ответственности, то есть ответственности всего общества за судьбу его членов. Это перераспределительная модель социальной политики, при которой богатый платит за бедного, здоровый за больного, молодой за старого. Основным общественным институтом, осуществляющим такое перераспределение, является государство.

Финансовыми механизмами перераспределения служат государственный бюджет и государственные социально-страховые фонды, средства которых идут на обеспечение широкого спектра государственных социальных гарантий, выступающих для населения в основном в бесплатной (безвозмездной) форме. Принцип солидарности предполагает реализацию в нескольких планах: солидарность между различными социальными группами и слоями общества, между различными поколениями, а также между государством, предприятием и работником через систему налоговых, бюджетных отчислений и страховых взносов.

Патерналистская модель предполагает принцип государственной ответственности. Государство централизованно и тотально берет на себя ответственность за социально - экономическое положение граждан и использование любых административных рычагов для достижения социальных целей. Все иные возможные субъекты социальной политики (предприятия, общественные организации) действуют либо от имени государства, либо под его контролем. Финансовой основой патерналистской модели являются средства государственного бюджета и бюджетов государственных предприятий.

В данной модели реализуется принцип равенства в потреблении материальных и социальных благ и услуг, а также их общедоступность, что обеспечивает достижение высокой степени социального выравнивания.

Достоинством социальной политики патернализма является так называемая «уверенность в завтрашнем дне» для основной части населения. Исключена как социальный феномен безработица. Заранее известны размеры оплаты труда и социальных пособий, перечень бесплатных гарантий в здравоохранении, образовании, других областях социальной жизни. Стабильными являются цены на товары и услуги первой необходимости. Происходит развитие интеллектуального потенциала нации, который, однако, во многих случаях остается невостребованным. Государство защищает экономические и

социальные права идеологически послушных граждан в сфере труда и занятости, однако часто в ущерб экономической эффективности.

К недостаткам данного подхода относится, прежде всего, дефицит товаров и услуг, включая товары и услуги первой необходимости. Государство вынуждено вмешиваться в сферу их распределения, заменяя денежный оборот в отдельных секторах потребительского рынка оборотом тем или иным способом документированных прав на приобретение товаров и услуг. Жестко контролируя соотношение между мерой труда и мерой потребления, государство не допускает развития в значительных масштабах экономической деятельности в негосударственном секторе экономики, которая могла бы привести к неконтролируемому росту доходов.

Благотворительная модель - когда государство за счет специально аккумулированных ресурсов создает определенные "подпорки" к рынку в виде государственной системы социальной поддержки и таким образом помогает нивелировать отдельные, наиболее острые негативные социальные последствия функционирования рынка. Средства на благотворительную помощь, осуществляемую государством, складываются в основном из частных пожертвований в государственные благотворительные фонды и на содержание государственных социальных учреждений, а также частично на средства государственной казны.

Административная модель предполагает прямое, активное государственное вмешательство в рынок и носит характер администрирования. Условием реализации данной модели является наличие развитых систем перераспределения доходов, находящихся под контролем государства, а также механизмов вмешательства в процессы ценообразования, тарифного регулирования, обеспечения занятости.

Государство принуждает организации частного и общественного сектора выполнять социальные функции, например, заставляя их делать обязательные отчисления в социальные фонды, выплачивать заработную плату не ниже установленного уровня и пр. С точки зрения экономической эффективности большая часть социальных функций для частного сектора является невыгодной, поэтому в обществе активизируется множество антистимулов экономического развития - тяжелое налоговое бремя на производителя для обеспечения большого объема социальных трансфертов, государственное регулирование цен в ущерб интересам производителей, искусственное сдерживание безработицы путем поддержки неэффективных рабочих мест, увод значительной доли финансовых средств государства из активной экономики в затратный сектор социальной сферы.

Основываясь на геополитическом аспекте, выделяют скандинавскую, континентальную, американско-британскую и южноевропейскую модели социальной политики.

В скандинавской модели значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государство, которое несет основную ответственность за социальное благополучие своих граждан и является основным производителем

социальных услуг. Социальная защита понимается здесь как законное право гражданина, и все граждане имеют право на равное, финансируемое за счет налогов социальное обеспечение. Эта модель в той или иной мере воплощается в политике таких стран, как Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия.

В рамках континентальной модели устанавливается жесткая связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности. В ее основе лежит социальное страхование, услуги которого финансируются в основном за счет взносов застрахованных. В этой модели государство, как правило, несет ответственность только за выдачу социальных пособий получателям, т. е. за социальное обеспечение, но не организует социальные услуги. Этой модели следуют Германия, Франция, Австрия, Бельгия.

Американо-британская модель характеризуется минимальным участием государства в социальной сфере. Государство берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов всех граждан и за благополучие наименее слабых и обездоленных слоев населения. В основе этой модели лежит тезис о том, что любой человек имеет право на минимальную социальную защиту, а зависимость социальных выплат от предыдущих отчислений противоречит идее равенства людей. Социальные программы опираются, в первую очередь, на частные сбережения и частное страхование. Эта модель включает социальное страхование с достаточно низкими выплатами и социальную помощь, которая играет доминирующую роль. Подобная модель социального государства характерна для США, Англии и Ирландии.

Уровень социального обеспечения в южноевропейской модели относительно низок. В этой связи семья и другие институты гражданского общества играют значительную роль в системе социальной защиты. Эту модель социальной политики можно характеризовать как переходную, поскольку в последние десятилетия под влиянием социально-экономических изменений механизм социальной защиты начал совершенствоваться. Существенным стимулом для этих изменений послужили возрастающие процессы европейской интеграции, направленные на сближение социально-экономических параметров стран-членов Европейского Союза. Эта модель воплощается в политике таких стран, как Италия, Испания, Греция и Португалия.

Характер и содержание социальной политики зависят от степени вмешательства государства в управление социальными процессами. В зависимости от этого все сложившиеся сегодня в развитых странах типы государственной социальной политики можно разделить на две группы.

Первую условно можно назвать остаточной. В данном случае социальная политика выполняет функции, которые не в состоянии осуществить рынок. Это ограниченная по своим масштабам и охватываемому контингенту социальная политика, преимущественно пассивная и имеющая компенсационный характер. Ее концептуальные основы формируются под воздействием идей консерватизма. Типичным представителем данного варианта (с известной степенью условности) является американская модель.

Вторая группа – институциональная. Здесь социальная политика играет важнейшую роль в обеспечении населения социальными услугами и рассматривается в качестве более эффективного в социально-экономическом и политическом смыслах средства, чем система частных институтов. Это более конструктивная и перераспределительная политика. С концептуальной точки зрения эта группа в наибольшей степени испытывает влияние социал-демократической идеологии, и типичным ее представителем (также условно) является шведский вариант социального государства.

Обе группы различаются между собой не наличием или отсутствием тех или иных компонентов, а их соотношением, а также степенью государственного вмешательства в социальную сферу, ролью перераспределительных процессов, степенью приоритета социальных проблем в деятельности государства.

Социальная роль государства во всех остальных странах мира находится в диапазоне между этими двумя группами. Естественно, что практика гораздо разнообразнее любой типологии. Например, в Бельгии очень высок уровень социальных расходов государства, однако социальная политика преимущественно пассивная, компенсационная. Скандинавские страны преимущественно социал-демократические, но их социальная сфера отнюдь не свободна от либеральных элементов. Также нет и либеральных режимов чистого типа. Все европейские государства с социальной рыночной экономикой развивались под влиянием и либеральных, и социал-демократических импульсов. В последние годы происходит дальнейшее сближение основных характеристик различных типов государственной социальной политики, особенно это относится к идеологии перспектив ее развития.

Из социальной практики стран с развитой рыночной экономикой можно сделать следующие выводы.

1) Степень социальной поддержки населения, в первую очередь это касается бесплатного или льготного предоставления социально значимых благ и услуг (образование, здравоохранение, культура), не является прямой функцией уровня экономического развития, хотя, естественно, зависит от него.

2) Существует прямая зависимость между уровнем многих социальных индикаторов развития нации и масштабами перераспределительной деятельности государства – это, в частности, подтверждается многочисленными в последние годы исследованиями международных организаций (например, расчеты индекса развития человеческого потенциала).

3) Общество всегда стоит перед выбором – рост личных доходов (низкий уровень налогов и других изъятий из личных доходов) или повышение уровня удовлетворения на льготных условиях социально значимых потребностей всего общества (или его значительной части).

4) Идеология государственной политики в социальной сфере по отношению к центральному вопросу – степени вмешательства государства в социальную сферу – претерпевает циклические изменения не только в зависимости от экономических возможностей общества, но и в соответствии с

реакцией массового избирателя на изменения в политике, затрагивающие его интересы.

## **1.2 Региональная социальная политика: сущность, процесс формирования и механизм реализации**

Как было отмечено выше, с точки зрения субъектов социальной политики выделяют государственный, региональный и местный ее уровни.

При этом государственная социальная политика характеризуется едиными законодательным пространством, социальной инфраструктурой, кадровым и информационным обеспечением всего населения. На этом уровне определяются цели, задачи, приоритеты социального развития и способы их достижения по отношению ко всему обществу. Структурной составляющей государственной социальной политики является региональная социальная политика, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране.

Региональная социальная политика учитывает особенности этнического, культурного и исторического характера региона, потребности его жителей. На этом уровне разрабатываются и реализуются региональные законы, различные социальные программы. Вместе с тем данный уровень социальной политики не всегда может учитывать запросы и нужды отдельных людей, для этого нужны специальные меры и технологии, которые присущи местной социальной политике. Деятельность ее субъектов направлена на решение конкретных проблем населения. Именно на данном уровне легче оценить реальные потребности и возможности человека, проверить степень эффективности оказываемых социальных услуг.

Региональные особенности процессов социального развития требуют адекватного отражения при формировании системы мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития населения всех регионов РК и предотвращение возникновения очагов социальной напряженности

Развитие социальной политики в регионе, является важной составной частью государственной социально-экономической политики, которая в современных условиях должна быть ориентирована на реализацию широкой доступности социальных услуг, особенно для незащищённых групп населения, одним из основных способов расширения доступности является активная разработка, финансирование и использование эффективных инновационных, наукоемких социальных технологий, исходя из того, что социальные услуги относятся к категории общественно значимых благ.

Таким образом, социальная политика региона представляет собой одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. При этом суть социальной политики региона заключается в поддержании отношений как между социальными группами, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов

общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. Говоря о социальной политике, мы подразумеваем действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова.

В широком смысле социальная политика – это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества.

Региональная социальная политика – это целенаправленная деятельность региона, ставящая своей целью ослабление дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве, это комплекс социально-экономических мер государства, предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, возрастания роста цен и т.д.

Посредством региональной социальной политики в рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий для всех слоев населения. Основными принципами проведения социальной политики являются:

- защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- обеспечение помощи самым бедным семьям;
- выдача помощи на случай безработицы;
- обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;
- развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;
- проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность региона в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

В функциональной структуре региональной политики лидирующее положение занимает социальная политика, нацеленная на повышение благосостояния и благополучия людей. Гуманная ориентация регионального развития способствует раскрепощению человека, раскрытию его творческих способностей, совершенствованию общественных отношений. Социальные приоритеты, провозглашаемые правительством и закреплённые нормативно-

правовыми актами, требуют активной реализации их в повседневную жизнь. Этому в значительной мере должна способствовать региональная социальная политика.

Актуальность социальной политики, проводимой на всех территориальных уровнях, обусловлена социальной напряжённостью в общественных отношениях, ростом негативных социальных явлений, снижением социальной защищённости и гражданской безопасности. Во многих регионах стали обостряться противоречия между:

- обещаемым процветанием и полученным обнищанием значительной части населения;
- проводимыми реформами и интересами людей; • производительными силами и общественными отношениями;
- богатыми и бедными слоями населения;
- жизненными потребностями и финансовыми возможностями их удовлетворения и др.

Важным индикатором дифференциации социально-экономического развития регионов являются различия в уровне жизни населения. Учитывая это необходимо отметить, что первоочередными являются следующие целевые установки, которые определяют систему задач региональной социальной политики:

- 1) Все региональные процессы, включая структурную перестройку экономики, подчинить социальным приоритетам, способствующим всестороннему развитию личности;
- 2) Создать условия для обеспечения роста благосостояния и повышения уровня жизни людей, для самовыражения личности;
- 3) Способствовать повышению уровня занятости населения, проявлению предприимчивости и инициативы каждого человека;
- 4) Обеспечить социальную защиту подрастающего поколения и людей пенсионного возраста, инвалидов и многодетных семей;
- 5) Формировать региональные социально-инфраструктурные комплексы, способствовать обеспечению всего населения набором бесплатных (или недорогих) услуг жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания, образования, здравоохранения, культуры;
- 6) Обеспечить общественную безопасность и правопорядок;
- 7) Разработать блок программ по совершенствованию социального развития регионов, создать социальный мониторинг, отслеживающий процесс их реализации.

В целом региональная социальная политика включает совокупность мер социально-экономического, правового, организационного и культурно-нравственного характера, направленных на поддержание позитивных, сдерживание и погашение негативных социальных явлений и процессов.

Социальная политика может пониматься как деятельность, направленная на управление социальным развитием общества, обеспечение удовлетворения материальных и духовных потребностей его членов и регулирование процессов

социальной дифференциации общества. В этой связи раскрыть содержание процесса формирования и реализации социальной политики означает выявить ее цели и задачи, средства, направления, способы, ответить на вопрос, как, каким образом, за счет чего происходит укрепление и развитие качества социальности общества при ее осуществлении.

Социальность при этом рассматривается как свойство, которое:

- выражает место и роль индивидов, социальных групп в общественных отношениях;

- проявляется в отношениях индивидов и групп друг к другу, к своему положению в обществе;

- связано с понятиями солидарности, справедливости, равенства, означает степень сплоченности общества и учета общих интересов в жизнедеятельности общества и отдельных индивидов;

- определяется различиями места и роли людей в социальной структуре.

В то же время социальное - часть, аспект экономических, политических, идеологических отношений, социальные отношения пронизывают все другие отношения. Любая система общественных отношений (экономическая, политическая и др.) качается отношений людей друг к другу и к обществу, т.е. имеет четко выраженный социальный аспект. Механизм социальной политики содержит политические, социально-экономические, духовно-идеологические и собственно социальные группы элементов. Так политическая составляющая социальной политики включает деятельность различных субъектов по постановке и реализации их целей в социальной сфере с использованием политико-правовых средств.

Экономические компоненты механизма реализации социальной политики связаны с производством и распределением материально-финансовых ресурсов в целях поддержания социальной стабильности общества, достижения его социального равновесия.

Духовно-идеологические составляющие обеспечивают воспроизводство социального сознания и социальной культуры общества. Собственно социальные элементы проявляются в различных видах социальных отношений и интересах социальных субъектов.

С позиций деятельностного подхода в содержании социальной политики можно выделить следующие элементы (процессы):

- субъект и объект социальной политики;

- процесс детерминации социальной политики как деятельности, что находит выражение в наличии совокупности ее принципов, регуляции, идей, взглядов на место и роль, характер социальной политики в обществе. "Правила" данной деятельности формулируются в различных правовых актах, определяющих сущность и содержание социальной политики;

- процесс самой деятельности (осуществление регулятивного воздействия);

- основные средства и способы деятельности (методы, формы, приемы), технологии социальной политики.

Субъектами социальной политики являются государственные органы власти, организации и учреждения, также негосударственные организации, общественные объединения граждан и инициативы, действующие в социальной сфере.

### **1.3 Особенности современной социальной политики в Казахстане**

В регионах РК государственную социальную политику осуществляют органы представительной и исполнительной власти. В структуре органов законодательной власти социальную политику осуществляют комитеты, комиссии по различным направлениям социальной политики. Непосредственную работу по реализации социальной политики осуществляют органы местного самоуправления. В структуре представительных и исполнительных органов местного самоуправления имеются специальные подразделения, занимающиеся социальными вопросами.

Одним из важнейших компонентов социальной политики государства и социально-трудовых отношений в Казахстане является социальная защита населения, предметное поле которой охватывает базовые условия жизнедеятельности людей: материальное обеспечение населения и организацию социальной и медицинской помощи нетрудоспособным членам общества.

В соответствии со статьей 25 Конвенции МОТ №117 «Об основных целях и нормах социальной политики», человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилье, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, инвалидности или иной случай утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

В широком смысле под социальной защитой понимают деятельность государства и социальных институтов, направленную на обеспечение нормальной жизнедеятельности населения. В узком смысле слова социальная защита – это система государственных социальных гарантий, социального страхования и социальной помощи.

В «Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года», утвержденном указом Президента РК от 01.02.2010 г. №922, в разделе «Ключевое направление: услуги для граждан» рассмотрены основные направления создания эффективной системы социальной защиты нуждающихся категорий граждан. В качестве приоритетных задач поставлены такие как: обеспечение адекватного и социально-справедливого уровня пенсий, повышение охвата наемных работников и самозанятого населения накопительной пенсионной системой, снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, повышение порогового уровня оказания социальной помощи до 100 процентов от величины прожиточного минимума,

внедрение государственных стандартов оказания специальных социальных услуг.

В Казахстане на сегодняшний день система социальной защиты населения основана на ряде законодательных актов, а также поддерживается Программами государства, направленными на осуществление социальной помощи уязвимым группам населения Казахстана.

В сфере социальной защиты населения государство реализовало Программу Дорожная карта 2009-2010 годов, разработало и осуществляет Программу Дорожная карта 2020, Программу занятости населения 2020. Причем, в «Программе занятости 2020» определены основные направления по совершенствованию системы оказания адресной социальной помощи в РК до 2020 г.

Кроме того, в 2011 году Министерством труда и социальной защиты разработана и предложена к рассмотрению Концепция социальной защиты населения, на основе которой предполагается разработать Программу совершенствования системы социальной защиты населения Республики Казахстан.

Согласно законодательно установленным документам, система социальной защиты в Республике Казахстан включает следующие направления:

- система поддержки семьи, материнства и детства (пособие на рождение, пособие по уходу за детьми до 1 года)
- система социальной поддержки при наступлении социальных рисков и оказание социальных услуг
- система социальной защиты экономически уязвимых малообеспеченных слоёв населения (многодетные семьи, нетрудоспособное население);
- пенсионная система;
- система обеспечения доступа к бесплатному образованию (общего и профессионального);
- система гарантирования обязательной медицинской помощи;
- система обеспечения жильём государственных служащих, работников бюджетной сферы и молодых семей.

В обобщенном виде система социальной поддержки в Республике Казахстан представлена на рисунке 1.5

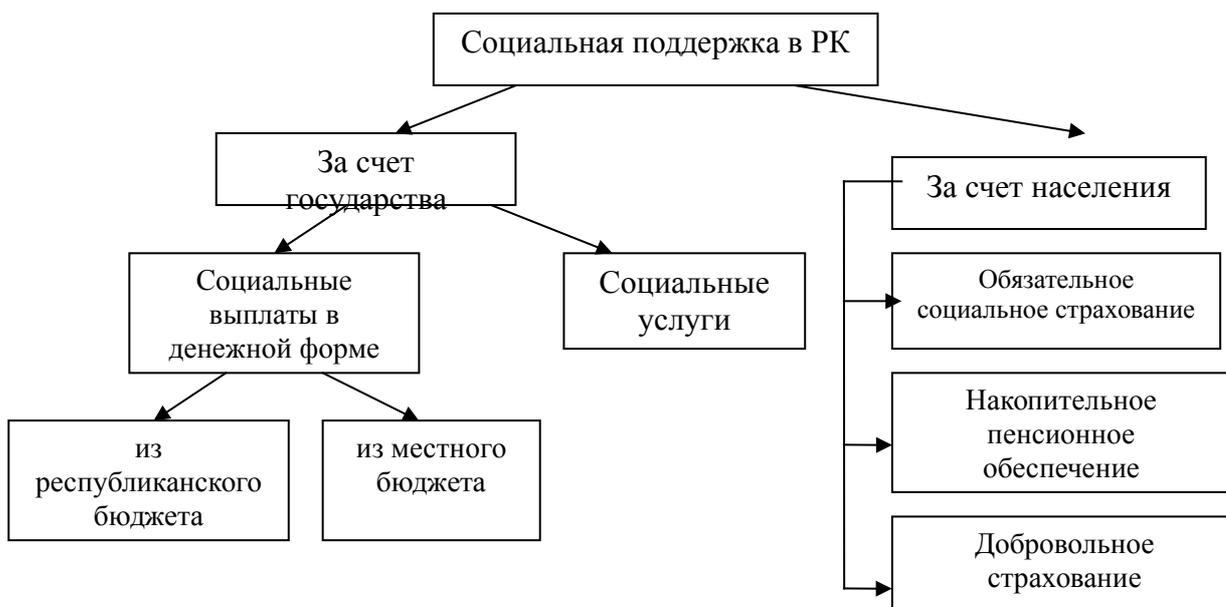


Рисунок 1.5 - Система социальной поддержки в РК

Следует особенно отметить, что доступность к качественным услугам медицины и образованию всех граждан Казахстана обеспечивает более равные возможности для населения и позволяет работать в обществе системе «социальных лифтов», сокращая неравенство в уровне жизни.

Система социальной защиты в Казахстане состоит из трех уровней защиты: базовый, обязательный, добровольный.

На базовом уровне государство обеспечивает выплату базовых пособий на минимальном уровне. На обязательном уровне производятся соответствующие социальные выплаты и страховые выплаты из компаний по страхованию жизни, а также выплаты пенсий из накопительных пенсионных фондов. На добровольном уровне осуществляются выплаты, сформированные на основе добровольных взносов. Социальная поддержка в Казахстане осуществляется как за счет республиканского и местного бюджетов, так и за счет населения, включая обязательное социальное страхование граждан и систему накопительного пенсионного обеспечения.

Система государственных социальных выплат в денежной форме включает в себя следующие основные элементы в соответствии с рисунком 1.6

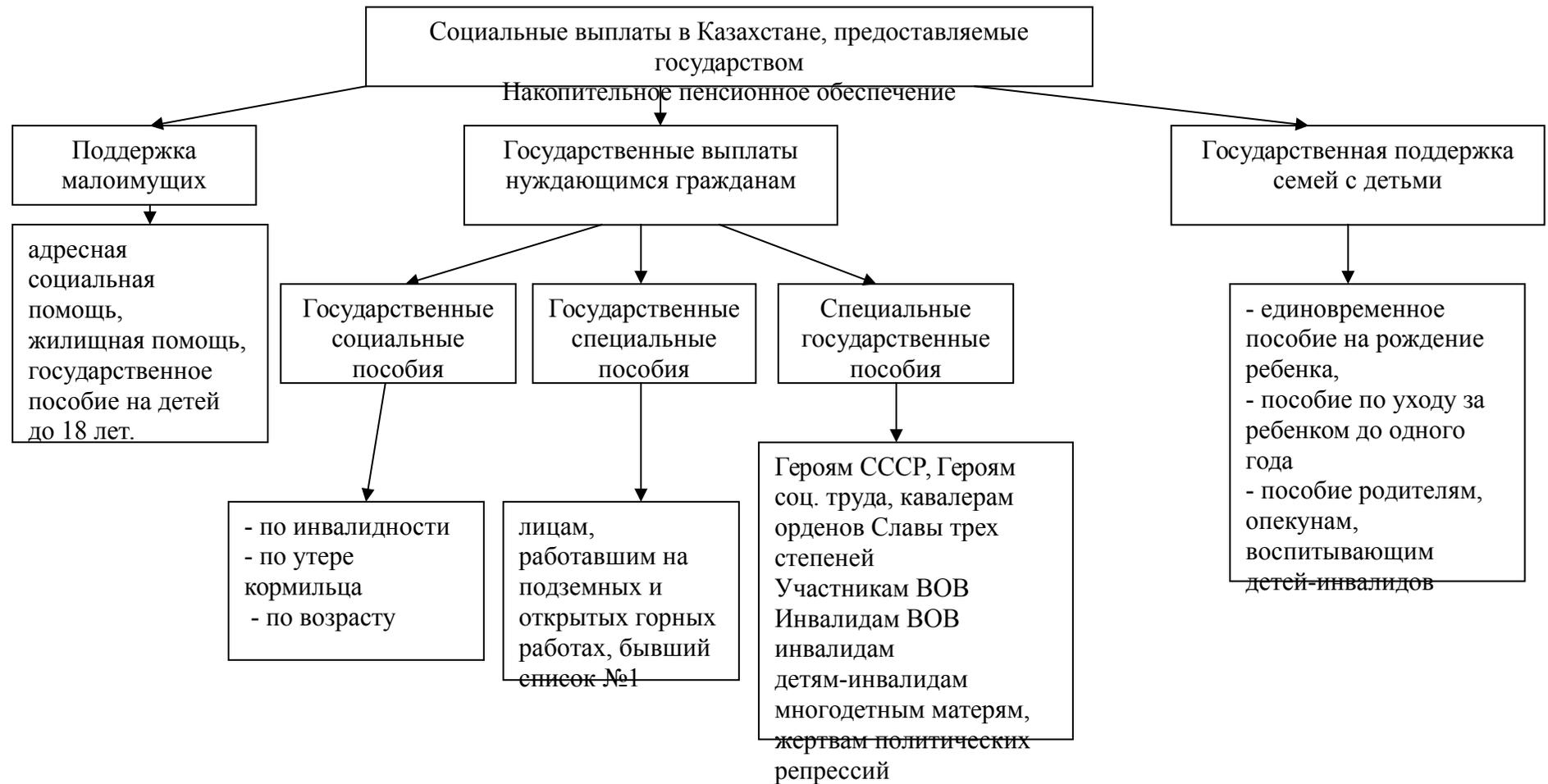


Рисунок 1.6 - Государственные социальные выплаты в Казахстане

1) Государственные выплаты всем гражданам на одинаковом уровне за счет средств государственного бюджета включают в себя:

- государственные социальные пособия: по инвалидности; по утере кормильца; по возрасту

- государственные специальные пособия лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах, бывший список №1.

2) Специальные государственные пособия: Героям СССР, Героям социалистического труда, кавалерам орденов Славы трех степеней; участникам ВОВ; инвалидам ВОВ; инвалидам; детям-инвалидам; многодетным матерям; жертвам политических репрессий.

3) Социальная помощь предназначена для предоставления дополнительной защиты малоимущих слоев населения за счет средств местного бюджета. Социальная помощь малоимущим включает в себя:

- адресную социальную помощь;

- жилищную помощь;

- государственное пособие на детей до 18 лет.

4) Государственная поддержка семей с детьми:

- единовременное пособие на рождение ребенка;

- пособие по уходу за ребенком до одного года;

- пособие родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов.

Система предоставления гарантированного объема бесплатных социальных услуг лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, включают в себя оказание целого спектра различных социальных услуг: бытовых, медицинских, психологических, педагогических, трудовых, культурных, экономических, правовых.

Через систему социальной защиты происходит перераспределение благ, и она позволяет поддержать уровень жизни у некоторых уязвимых групп населения. Например, малообеспеченное население, многодетные семьи, семьи с инвалидами, безработное население, нетрудоспособное население – дети, пенсионеры, студенты. Охват таких групп населения ведет к снижению уровня бедности в стране.

Основным источником финансирования социальной сферы в Республике Казахстан является государственный бюджет.

Следует отметить, что в абсолютном выражении расходы бюджета, нацеленные на решение проблем социальной сферы, имеют положительную тенденцию роста. Так если в 2001 году на социальное обеспечение и социальную помощь расходы составили 186715 миллиона тенге, то в 2013 году - 905272,7 миллиона тенге, то есть было отмечено увеличение в 4,8 раз.

Однако, если рассматривать данный показатель как долю от ВВП, то можно констатировать некоторое снижение с 5,7 процентов в 2004 году до 4,2 процентов в 2013 году.

В целом же по статьям социальной сферы, включая образование, науку, культуру, здравоохранение затраты в 2013 году составили 12,0 процентов от ВВП против 11,4 процентов в 2011 году. В частности, в 2013 году расходы на

социальное обеспечение и социальную помощь составили 905,3 миллиарда тенге, на образование – 755,3 миллиарда тенге, на здравоохранение – 551,3 миллиарда тенге, что составило по отношению к ВВП 4,2, 3,5 и 2,5 процента соответственно. Доля государственных расходов на социальную сферу в процентах к ВВП в 2004-2013 годах наглядно представлена на рисунке 1.7

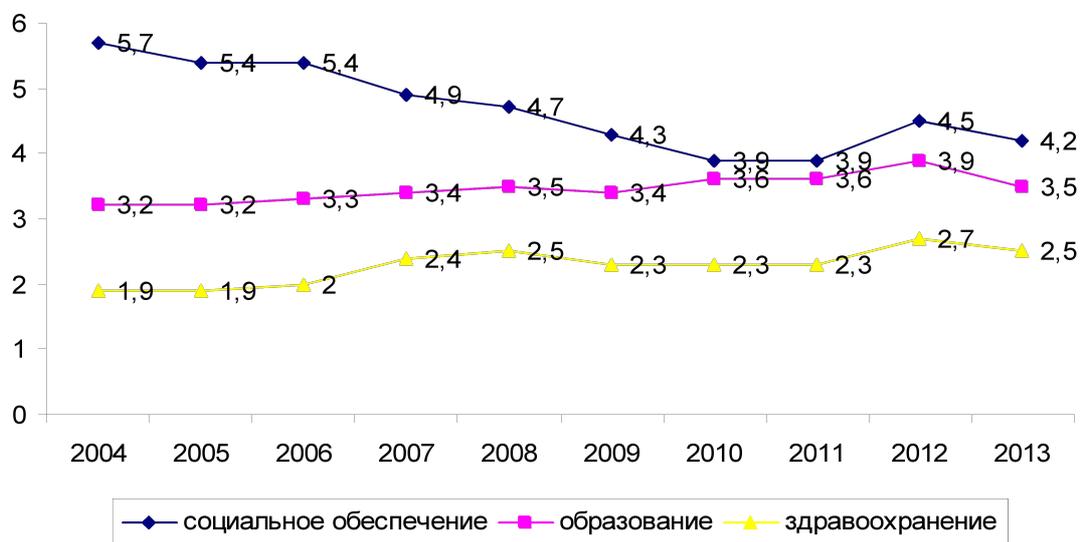


Рисунок 1.7 - Доля государственных расходов на социальную сферу в процентах к ВВП в 2004-2013 годах

Как показано на диаграмме, расходы на социальную помощь и социальное обеспечение по отношению к ВВП в период с 2004 по 2013 гг. имеют тенденцию к уменьшению, что, скорее всего, связано с переходом к новой трехуровневой системе социального обеспечения, при котором часть социальной защиты обеспечивается за счет обязательного и добровольного страхования.

Для сравнения в развитых странах доля расходов на социальные нужды составляет более 30 процентов от ВВП. Среди них больше всего средств расходуется на пенсионное обеспечение – в среднем 42 процента от общих социальных расходов, вторая по величине статья расходов – здравоохранение - 26,2 процентов, далее, социальное обеспечение безработных – 8,1 процент, социальное обеспечение по нетрудоспособности и инвалидности – 8 процентов, помощь семьям и детям - 7,3 процентов.

Численность получателей пенсий в Республике Казахстан 2013 году составила 1695,3 тысяч человек, при этом среднемесячный размер назначенной пенсии был 21238 тенге. Количество получателей государственных социальных пособий составило 767 тысяч человек, при этом среднемесячный размер этого пособия за последние пять лет вырос в 1,9 раз.

Таблица 1.1 - Показатели социальных выплат в Республике Казахстан

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Численность получателей пенсий, человек	1645906	1637062	1635033	1640498	1662877	1695301
Среднемесячный размер назначенной пенсии, тенге	9061	9898	10654	13418	17090	21238
Численность получателей государственных социальных пособий, человек	773770	764553	748378	756533	767213	767239
Среднемесячный размер назначенного государственного социального пособия, тенге	6627	7528	8366	11319	12888	14037
Минимальный размер пенсии, тенге	6200	6700	7236	7900	9875	12344
Примечание – составлено по данным Агентства РК по статистике, <a href="http://www.stat.gov.kz">www.stat.gov.kz</a>						

Объектами социальной защиты в РК являются: дети, многодетные матери, инвалиды, пенсионеры, безработные, малообеспеченные граждане.

Государственная поддержка семей с детьми. Начиная с 2006 году в Казахстане внедрена новая комплексная система поддержки семей с детьми, предусматривающая выплату единовременного пособия на рождение ребёнка, пособия по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года для всех семей и пособия на детей до 18 лет из малообеспеченных семей.

С 1 января 2008 года из Государственного фонда социального страхования, работающим женщинам выплачиваются социальные выплаты по беременности и родам, а также по уходу за ребенком в размере 40 процентов от среднемесячной заработной платы.

Таблица 1.2 - Повышение размеров пособий семьям, имеющих детей

Нововведения	2007 год	2009 год Социальное страхование по беременности, родам и материнству с 2008 год	2010 год Пособие родителям, воспитываю- щим детей- инвалидов	2011 год
1	2	3	4	5
Единовременное пособие на рождение ребенка - на первого, второго, третьего; - на четвертого и более детей	16380 тенге	38880 тенге	42390 тенге	45360 тенге
			70650 тенге	75852 тенге
Пособие по уходу за ребенком до 1 года на первого на второго на третьего	3276 тенге	6480 тенге	7772 тенге	8316 тенге
	3822 тенге	7128 тенге	9185 тенге	9828 тенге
	4368 тенге	7776 тенге	10598 тенге	11340 тенге

Продолжение таблицы 1.2

1	2	3	4	5
на четвертого и более детей	4914 тенге	8424 тенге	12011 тенге	12852 тенге
Пособие детям до 18 лет из малообеспеченных семей	1092 тенге	1296 тенге	1413 тенге	1512 тенге
Специальное государственное пособие для награждения многодетных матерей.	4259 тенге	5055 тенге	8478 тенге	9240 тенге
Пособие родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов	-	-	14952 тенге	15999 тенге

Пособие на рождение на 1 июля 2014 года получили 212,3 тыс. человек, что больше аналогичного периода 2013 года на 23,4 процентов. При этом расходы на выплату пособия составили 10,4 млрд. тенге, превысив аналогичный период прошлого года на 33,3 процента. Пособием по уходу за ребенком охвачено в среднем 142,2 тысяч человек, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года больше на 2,9 процента. При этом расходы на выплату пособия составили 12,9 млрд. тенге или увеличились на 24,0 процента в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Как видно из таблицы 1.2 социальная поддержка материнства и детства в Казахстане дифференцирована по пяти направлениям. Новым видом социальных выплат с 2010 года является пособие родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов в размере одной минимальной заработной платы.

Социальная поддержка людей с ограниченными возможностями. Социальная защита инвалидов в Казахстане на сегодняшний день основывается на Законе «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан». Кроме того, осуществляется реализация государственной Программы реабилитации инвалидов, согласно которой, для каждого инвалида в соответствии с реабилитационным потенциалом разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, состоящая из медицинской, социальной и профессиональной частей.

В соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалиды за счет средств местных бюджетов обеспечиваются кресло-колясками, протезно-ортопедическими изделиями, тифлотехническими и сурдотехническими, обязательными гигиеническими средствами, санаторно-курортным лечением, услугами индивидуального помощника, специалиста жестового языка.

С внедрением Закона Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» в 13 регионах Казахстана создано 22 Центра дневного пребывания для инвалидов и детей-инвалидов с психоневрологическими патологиями.

По официальным данным, в настоящее время численность инвалидов в Казахстане составляет более 560 тысяч человек, или 3 процента населения.

В настоящее время в Республике Казахстан разработан проект Национального плана, в котором предусматривается: обеспечение инвалидам доступа к основным объектам социальной и транспортной инфраструктуры, зданиям и сооружениям, жилью, услугам в сфере здравоохранения, образования, информации, в том числе связи, электронным и экстренным службам, сферам услуг, труда и занятости, участию в культурной и спортивной, политической и общественной жизни, проведению досуга и отдыха, модернизация системы медико-социальной экспертизы, совершенствование системы социальной защиты, реабилитации инвалидов, повышение эффективности реабилитационных и специальных социальных услуг.

Система предоставления социальных услуг. С 1 января 2011 года в Казахстане введены в действие Стандарты оказания специальных социальных услуг людям с ограниченными возможностями и людям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Стандарт устанавливает качество, объем и условия предоставления специальных социальных услуг, при этом его реализация предусматривается в государственном, частном и неправительственном секторах.

В настоящее время в 49 медико-социальных учреждениях общего типа проживают 7137 престарелых и инвалидов, где им согласно Стандарту оказываются социально-бытовые, социально-трудовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-культурные, социально-экономические и социально-правовые услуги.

Государственная социальная помощь малоимущим. По данным региональных управлений координации занятости и социальных программ в Казахстане тремя видами государственной помощи, то есть государственным пособием на детей до 18 лет, адресной социальной помощью (АСП) и жилищной помощью, были охвачены 799 тысяч человек. Структура получателей государственной социальной помощи малоимущим по видам пособий представлена на рисунке 1.8

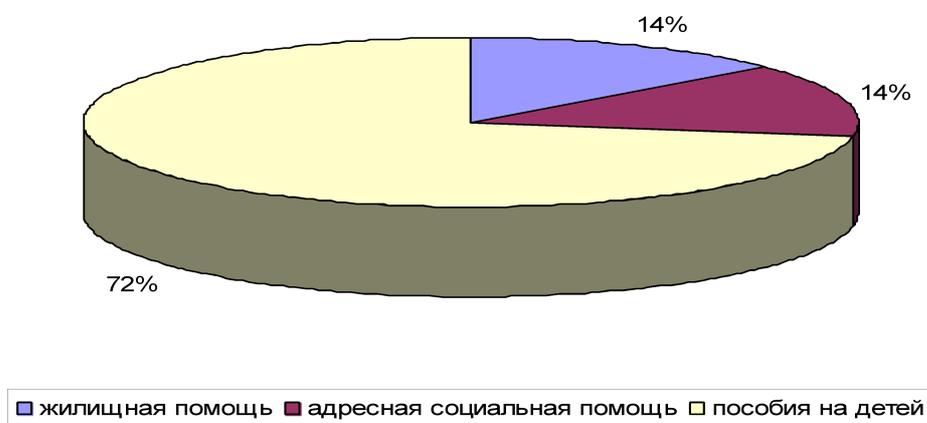


Рисунок 1.8 - Структура получателей государственной социальной помощи малоимущим по видам пособий

Как видно на рисунке 72,1 процента или 576,4 тысяч человек являются получателями пособий на детей, 114,2 тысяч человек или 14,3 процентов – получатели адресной социальной помощи и 108,3 тысяч человек или 13,6 процентов – получатели жилищной помощи. Общая сумма назначения всех трех видов государственной помощи составила 6112,2 миллионов тенге, из них на детское пособие 3789,5 миллионов тенге или 62 процента от общей суммы, на оказание адресной социальной помощь – 1047,4 миллиона тенге или 17,1 процента, на жилищную помощь – 1275,2 миллиона тенге или 20,9 процента от общей суммы.

Адресная социальная помощь (АСП) призвана поддержать бедные и очень бедные домохозяйства и особенно сократить продуктовую бедность, в идеале размер пособия должен компенсировать размер дохода домохозяйства до прожиточного минимума. По официальным данным адресная социальная помощь (АСП) назначена 126,9 тысяч граждан с доходами ниже черты бедности. В целом по республике среднемесячный размер АСП на одного получателя составляет 1654,3 тенге.

Основную долю получателей адресной социальной помощи продолжают составлять жители сельской местности - 61,5 процентов из общей суммы расходов, выделенных на АСП, направлено на оказание помощи жителям села. Наибольший удельный вес среди получателей АСП занимают дети – более 61 процентов. Доля самостоятельно занятых граждан составила 10,4 процентов, безработных – 8,2 процента.

Динамика количества получателей АСП, численность крайне бедного населения (продуктовая бедность) отражена на рисунке 1.9



Рисунок 1.9 - Динамика количества получателей АСП, крайне бедного населения (продуктовая бедность)

За анализируемый период среднемесячный размер выданной адресной социальной помощи вырос, в среднем рост составил 41,8 процентов. При этом

накопленный уровень инфляции составил 61,44 процентов. Таким образом, рост инфляции за данный период опережал рост размера адресной социальной помощи.

Недоработки законодательного регулирования в выявлении действительно нуждающихся лиц, и, в том числе завышенные нормативы оценки дохода от личного подсобного хозяйства, препятствуют действительно нуждающимся людям получать пособие. Некоторые семьи на селе, чтобы получать пособие, стараются избавиться от скота, не обрабатывать свою землю и не выращивать на ней ничего, то есть развиваются иждивенческие настроения.

В государственной программе «Занятость 2020» предусмотрено совершенствование системы оказания социальной помощи, которое направлено «на установление с 2012 года оптимальной связи между занятостью и оказанием адресной социальной помощи». Предполагается, что лицам трудоспособного возраста из числа малообеспеченных семей АСП будет назначаться только при заключении социального контракта на выполнение работ, то есть фактически человек должен будет работать. В противном случае выплата АСП приостанавливается, но семья сохраняет право на получение АСП.

Для малообеспеченных семей, не имеющих в своем составе лиц трудоспособного возраста (одинокое, пожилые), либо имеющих членов семьи с ограниченными возможностями (инвалиды, лица, имеющие социально-значимые заболевания), АСП будет предоставляться согласно действующему законодательству РК.

Государственное пособие детям до 18 лет. Пособием на детей до 18 лет из малообеспеченных семей охвачено 631,2 тысяч детей. Следует отметить, что из общей суммы выплаченных пособий на детей 72,9 процента направлено детям, проживающим в сельской местности. В целом по республике среднемесячный размер ГДП на одного получателя составляет 1192,3 тенге.

В общем числе назначений трех видов социальной помощи населению (АСП, ГДП и жилищной помощи), доля детских пособий составляет 71,8 процентов.

Жилищная помощь. На 1 января 2014 года жилищная помощь назначена 121,2 тысячи семьям. Доля получателей жилищной помощи в общем числе назначенной социальной помощи составила 13,8 процента. Среднемесячный размер жилищной помощи по расчетным данным составляет 1778 тенге.

По официальным данным жилищная помощь, в основном назначается за потребление коммунальных услуг, при этом объем средств за отопление в частных домовладениях составляет 89,9 процентов.

Влияние государственной политики и программ на показатели бедности.

В Декларации тысячелетия, которая была подписана в Нью-Йорке в сентябре 2000 года Президентом Н.А. Назарбаевым совместно с мировыми лидерами, одной из приоритетнейших задач стояло: «Сократить вдвое долю людей, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума за период с 1990 по 2015 годы». Тем самым был определен ключевой индикатор оценки

эффективности программ социальной помощи малоимущим – доля бедного населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Из официальной статистики и отчетов правительства явно прослеживалось уменьшение доли бедного населения за 2001-2013 гг. в стране в 7,2 раза - с 46,7 до 6,5 процентов. Что касается доли населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины (крайне бедные), то она сократилась за этот же период в 40,3 раз – с 16,1 до 0,4 процента.

На рисунке 1.10 показана взаимосвязь между покупательной способностью доходов и доли бедного населения с доходами ниже продуктовой корзины. Коэффициент корреляции Пирсона между этими двумя показателями составляет - 0,8. Если построить простейшую линейную регрессию, показывающую зависимость между показателями, то  $R^2$  (коэффициент детерминации) составит 0,65. Это говорит о том, что на 65 процентов вариация доли бедного населения с доходами ниже продуктовой корзины (крайне бедные) может быть объяснена вариацией покупательной способности доходов.

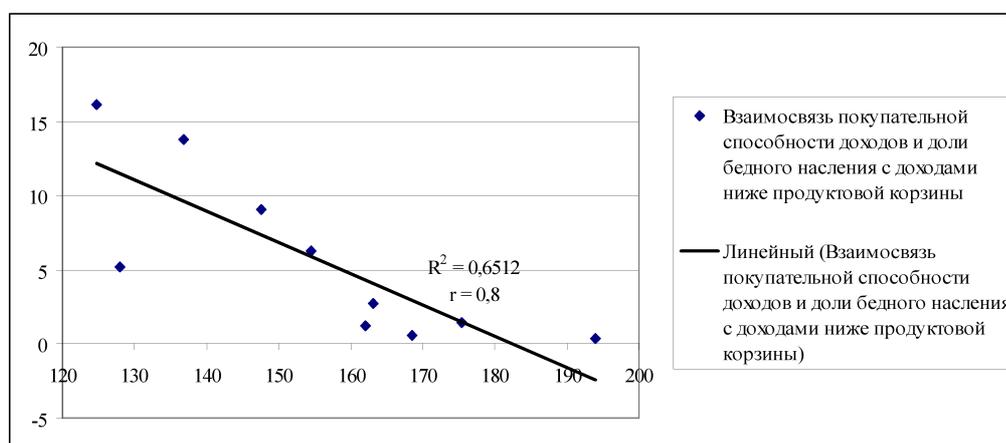


Рисунок 1.10 - Сопоставление показателей по бедности с учетом адресной социальной помощи в доходах населения и без учета АСП, в процентах

В целом, первая задача, обозначенная в Целях развития тысячелетия, была достигнута Казахстаном еще в 2004 году. Тем не менее, несмотря на достигнутые результаты, имеются значительные различия в уровне бедности в разрезе город-село. Так, доля бедных с доходами ниже прожиточного минимума в городе сократилась в 3,7 раза, а на селе в 2,4 раза. При этом продуктовая бедность (доля домохозяйств с доходами ниже продуктовой корзины) снижалась еще более быстрыми темпами: за рассматриваемый период этот показатель уменьшился в 6,0 раз - с 1,8 до 0,3 процентов, на селе – в 6,3 раза - 3,8 до 0,6 процента.

Глубина бедности также снижалась на селе более быстрыми темпами - с 2,9 процента в 2006 году до 0,6 процента в 2013 году в городской местности, и с 5,4 до 1,7 в сельской. Темпы снижения продуктовой бедности и глубины бедности на селе более высокие, чем в городе, но при этом разрыв между селом и городом продолжал оставаться в 2013 году значительным (доля бедных выше

в 2,7 раз, продуктовая бедность и острота бедности в 2 раза, глубина бедности в 2,8 раз. Наглядно перечисленные изменения в динамике показателей, характеризующих масштабы бедности в Казахстане представлены в таблице 1.3

Таблица 1.3 - Показатели, характеризующие уровень бедности по городу и селу в Казахстане

Показатели бедности	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Доля бедных, город %	36,0	33,0	24,7	23,4	20,2	13,6	6,9	8,1	4,1	3,7
Доля бедных, село %	59,4	58,4	53,2	47,1	45,6	24,4	18,1	15,9	12,1	10,1
Продуктовая бедность, город %	10,7	8,6	4,9	3,9	2,4	1,8	0,7	0,6	0,2	0,3
Продуктовая бедность, село %	22,6	20,1	14,2	9,4	8,5	3,8	2,1	1,7	0,9	0,6
Глубина бедности, %	14,8	13,3	10,2	8,3	7,5	3,9	2,4	2,3	1,3	1,1
Острота бедности, %	6,5	5,5	3,9	2,9	2,5	1,3	0,8	0,7	0,3	0,3
Примечание – составлено по данным Агентства РК по статистике, <a href="http://www.stat.gov.kz">www.stat.gov.kz</a>										

Как видно по данным таблицы, тенденция сокращения доли бедного населения наблюдается, начиная с 2004 года, и продолжала сохраняться, несмотря на кризис 2008 года, что противоречит экономической теории развития. Снижение бедности, хоть и незначительное во время кризиса, обусловлено мерами государственной социальной политики: проведение Программы «Занятость 2020», рост пенсий, заработных плат в бюджетной сфере и т.д.

Государство играет главную роль в повышении доходов населения, оказывая поддержку и предоставляя социальные гарантии наиболее бедным гражданам страны. Так, например минимальный размер пенсий в 2010 году по сравнению с 2001 годом возрос в 3,1 раза, хотя и превысил прожиточный минимум пенсионера, но существенно ниже общего прожиточного минимума населения. Минимальный размер заработной платы, установленный государством, за указанный период возрос в 4,3 раза и превысил прожиточный минимум человека трудоспособного возраста с 2005 года. На основании корреляционного анализа по данным за 2001-2010 годы была выявлена тесная отрицательная степень зависимости между минимальным размером заработной платы и долей бедного населения, также как и минимальным размером пенсий (коэффициент корреляции  $r = -0,82$  и  $-0,97$  соответственно, высокая степень зависимости). Это означает, что при повышении минимального уровня заработной платы и минимального размера пенсий доля бедного населения сокращается. Этот механизм может быть использован как один из возможных для снижения уровня бедности.

Одним из основных показателей эффективности социальных программ является доля охвата населения или целевой группы данным видом социальной помощи. Как мы уже отмечали выше, одним из видов социальной помощи малоимущим является адресная социальная помощь.

Согласно Закону РК «О государственной социальной помощи», АСП предоставляется лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях (городе республиканского значения, столице). В настоящее время в республике установлена черта бедности для

оказания социальной помощи, которая составляет 40 процентов от прожиточного минимума. По расчетным данным, адресной социальной помощью в 2013 году было охвачено 1,2 процента населения и 18,5% бедных, при этом в период с 2008 по 2013 год охват АСП среди населения снизился в 2,8 раз, а охват бедного населения – повысился в 1,8 раз. При этом, охват целевой группы (крайне бедных) в рассматриваемый период рос и составил по расчетным данным в 2013 году 300,6 процентов. Тем не менее, не следует забывать, что АСП направлена лишь на преодоление продуктовой бедности. Тем более, что черта бедности установлена ниже, чем продуктовая часть в прожиточном минимуме (см. ниже).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что данная Программа, хоть и охватывает всю целевую группу и даже больше (с учетом погрешностей в оценках, получаемых по БДОД), тем не менее, не решает проблем бедности в Казахстане.

В Казахстане черта бедности, начиная с 1999 года по настоящее время, определена на уровне 40 процентов от прожиточного минимума. Этот уровень, к сожалению, не имеет экономического обоснования и не покрывает даже минимальную продуктовую корзину в 60 процентов от прожиточного минимума. Таким образом, Казахстан до сих пор, несмотря на экономическое развитие, не может гарантировать своим гражданам даже доход на уровне минимальных потребностей в питании.

Кроме того, в программы социальной помощи по преодолению бедности попадает далеко не все население, признанное бедными, что ограничивает возможности государства помочь им выйти из бедности.

Таблица 1.4 - Охват Программой оказания адресной социальной помощи населения

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Доля бедных по прожиточному минимуму, процент	31,6	18,2	12,7	12,1	8,2	6,5
Доля бедных по продуктовой корзине, процент	5,2	2,7	1,4	1,2	0,6	0,4
Число бедных, человек	4786452	2786056	1966532	1909017	1319667	1061028
Число крайне бедных (продуктовая бедность), чел	787644	413316	216783	189324	96561	65294
Получатели АСП, чел	505060	349413	231628	246166	242640	196266
Охват АСП, в % от населения	3,3	2,3	1,5	1,6	1,5	1,2
Охват АСП, в % от бедных	10,6	12,5	11,8	12,9	18,4	18,5
Охват АСП, в % от крайне бедных	64,1	84,5	106,8	130,0	251,3	300,6

Для оценки влияния программы АСП на основании методологии расчета прожиточного минимума 2005 года по БДОД 2005 и БДОД 2009 сопоставлены показатели по бедности, учитывая пособия в доходах населения и исключая адресные пособия из доходов, что представлено на рисунке 1.11

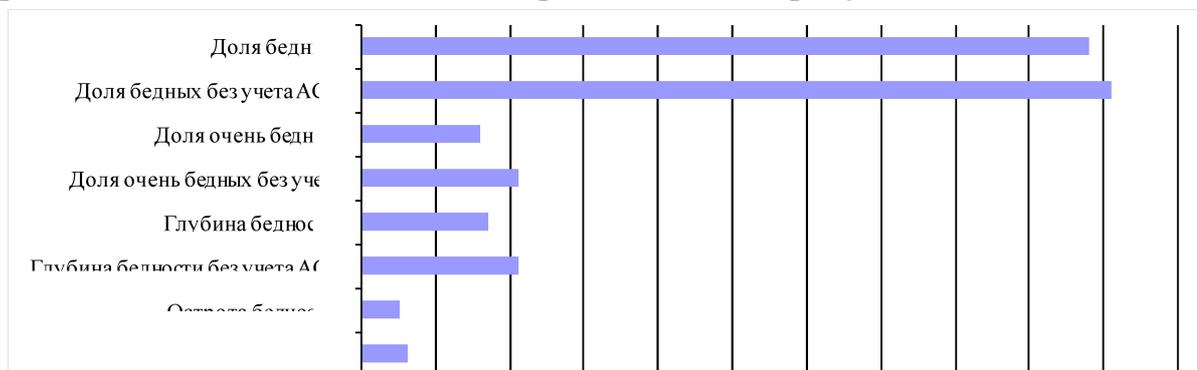


Рисунок 1.11 - Сопоставление показателей по бедности с учетом адресной социальной помощи в доходах населения и без учета адресной социальной помощи, процент

Показатели бедности (доля бедного населения, доля населения, с доходами ниже продовольственной корзины, глубина бедности, острота бедности) демонстрируют некоторое изменение при исключении из доходов населения адресной социальной помощи. Адресная социальная помощь в доходах повлияло на то, что доля крайне бедных людей снизилась с 2,1 до 1,6 процентов, доля бедных людей снизилась с 10,1 до 9,8 процента, причем показатели изменялись по регионам в разной степени.

Сравнения уровня бедности с получением адресной социальной помощи и без, проведенные по базе исследования домохозяйств Агентства по статистике РК за 2013 год, показали, что роль АСП в доходах бедных домохозяйств в 2013 году еще больше снизилась: доля бедных с доходами ниже прожиточного минимума за счет влияния АСП снизилась лишь на 0,09 процента.

Таблица 1.5 - Влияние адресной социальной помощи на долю бедных (доля домохозяйств с доходами ниже продуктовой корзины домохозяйств)

Доля домохозяйств	бедные	небедные
Уровень бедности с АСП	8,21	91,80
Уровень бедности без АСП	8,30	91,70

Примечание – составлено по данным Агентства РК по статистике, [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

Для программы социальной помощи, нацеленной на бедных, важным моментом является вопрос: действительно ли фактические получатели помощи относятся к бедным или крайне бедным домохозяйствам и имеют ли они право на участие в программе. Небедные домохозяйства не должны участвовать в программе выдачи АСП, однако в Казахстане, как и во всем мире, существует проблема адресности распределения такого вида пособий.

Несмотря на позитивные изменения в уровне бедности за последние годы, в сфере социальной защиты населения Республики Казахстан имеется ряд проблем, которые требуют пристального внимания со стороны Правительства РК.

Уровень заработной платы наиболее сильно влияет на рост или снижение доходов населения, т.к. занимает в структуре доходов до 81 процентов, то есть является основным источником дохода для большинства домохозяйств.

В Республике Казахстан уровень средней номинальной заработной платы и ее покупательная способность существенно различается по сферам экономики. Наиболее низкий уровень покупательной способности наблюдается в сферах образования, здравоохранения и социальных услуг, сельского хозяйства и рыболовства. Так как в этих сферах экономики работает около 50 процентов занятого населения, то низкий уровень заработных плат в этих сферах и определяет невысокие среднедушевые доходы населения, использованные на потребление.

Изучение жизненного уровня населения должно учитывать неоднородность и существующее неравенство групп населения по доходам. Казахстан согласно статистическим данным попадает в категорию стран со средней степенью неравенства – индекс Джини по децильным группам в 2010 г. составил 0,278.

За последнее десятилетие прослеживается тенденция снижения данного показателя (хотя в 2006 и 2010 годах отмечен небольшой рост), но оптимальное значение индекса 0,25-0,26 еще не достигнуто. Таким образом, можно сделать вывод о недостаточно равномерном и эффективном механизме распределения доходов среди населения Казахстана на сегодняшний день.

В Казахстане измерение неравенства проводится по потреблению, тогда как в большинстве других стран – по среднедушевым денежным доходам, что затрудняет межстрановые сравнения. В России обсуждается методика дооценки денежных доходов населения, которая позволит включить в статистические данные и более состоятельные домохозяйства, не попадающие в выборочное обследование и таким образом снижающие значения индекса Джини.

Доля бедных домохозяйств с доходами ниже продуктовой корзины сокращается. Однако программой адресной, нацеленной на снижение именно продуктовой бедности, охвачена не вся целевая группа. При этом размеры пособий остаются невелики. Очень многое зависит от целевой направленности и верности в выборе бенефициаров программы. В то же время базовый уровень социального обеспечения со стороны государства невысок.

Степень эффективности программы выдачи АСП можно повысить, особенно если сконцентрироваться на определенных целевых группах людей, в силу обстоятельств лишенных возможности вообще зарабатывать: студенты дневных отделений из бедных семей, инвалиды, временно потерявшие трудоспособность, матери, воспитывающие детей без отца и др.

Необходимо перейти к расчетам минимальной потребительской корзины по другим принципам. В то же время при отнесении людей к бедным целесообразно учесть не только их доходы, но и их имущество, как

предлагается ведущими учеными в этом направлении. Надо переходить к использованию показателя средней зарплаты, как это делается во многих развитых странах, т.е. размер минимальной заработной платы довести до 40-50 процентов от средней зарплаты по регионам страны.

В целом обобщая вышеизложенное, следует отметить, что Казахстан нуждается в разработке Концепции социального развития страны, главной целью и базовым национальным приоритетом которой должен стать развитие материального, интеллектуального и духовного потенциала человека.

Согласно Посланию Президента РК народу Казахстана от 14 декабря 2012 года определены «Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность», в числе которых

- 1) Минимальный социальный стандарт
  - адресная социальная поддержка;
  - решение проблем социальных дисбалансов в регионах;
  - модернизация политики занятости и труда;
- 2) Защита материнства. Обращение к женщинам
- 3) Защита детства
- 4) Здоровье нации – основа нашего успешного будущего
  - ключевые приоритеты в области здравоохранения;
  - новые подходы к обеспечению здоровья детей;
  - улучшение системы медицинского образования
  - качество медицинского обслуживания на селе
  - развитие физкультуры и спорта

Первоочередными мерами должны стать значительное повышение заработной платы работников бюджетной сферы, законодательное установление минимальной заработной платы на уровне, обеспечивающем не простое, а расширенное воспроизводство рабочей силы, то есть минимальная заработная плата должна быть не меньше 2,2 размеров минимального прожиточного минимума.

Обобщая вышеизложенные результаты изучения теоретических аспектов темы исследования, раскрывающие сущность и целевую направленность социальной политики, особенности ее реализации в современных условиях, можно сделать следующие основные выводы.

Так, было установлено, что социальная политика является частью общей политики государства, в первую очередь внутренней политики, осуществляемой в его социальных программах и практике и регулирующей отношения в обществе в интересах социальных групп и категорий населения. Совокупность сущности социальной политики складывается из таких составляющих, как:

- социальная гарантия;
- социальная защита;
- социальное обеспечение;
- социальное обслуживание;
- социальное партнерство;
- социальная поддержка;

- социальная помощь;  
социальное страхование.

Все эти составляющие социальной политики зависят от внутренней политики государства, вместе с этим, социальная политика находится в тесном взаимодействии и с внешней политикой государства, осуществление социальной политики одного государства оказывается в определенном смысле зависимым от другого государства.

Тем самым, было установлено, что социальная политика представляет собой механизм, с помощью которого государственные и негосударственные органы осуществляют, комплекс мер по защите жизненных интересов населения, удовлетворению его материальных и духовных потребностей.

К особенностям направлений развития и реализации социальной политики в современных условиях хозяйствования следует отнести интеграцию механизмов и способов, посредством которых исполнительная власть: федеральное правительство и региональные администрации, а также органы местной власти влияют на жизнь населения, стремятся способствовать социальному равновесию и стабильности.

Современная история развития отечественной социальной политики обусловлена двумя этапами, первый из которых характеризовался сохранением патерналистской модели социальной политики, для которой характерно определение государством поведения человека в социальной сфере и охват социальной защитой практически всего населения. Данная модель была заимствована из практики регулирования социальной сферы Советского Союза. Сущность второго этапа составляет более четкое определение приоритетов социальной политики и переход от патерналистской модели к новой стратегии и идеологии социальной политики.

В настоящих условиях хозяйствования социальная политика является стратегической задачей государства и должна учитываться как показатель условий развития и роста социальных и экономических структур общества, определять деятельность как государственных структур по решению значимых проблем несоответствия показателей расходов государственного и местного бюджетов нормативам и международным стандартам за счет государственных ресурсов.

## **2 Региональные аспекты формирования и реализации социальной политики**

## 2.1 Экономика региона как основа социального развития

Павлодарская область - один из главных индустриально развитых регионов Казахстана. Исторически здесь сформировался один из крупнейших в экономическом пространстве СНГ территориально-производственный комплекс с оптимальным сочетанием традиционно сложных производств и предприятий, занимающихся освоением минерального и углеводородного сырья.

Богатый природно-ресурсный потенциал области, наличие развитой производственной и социальной инфраструктуры, высокий научно-технический потенциал, ее связующая роль между Центральной Азией и Сибирью привлекают пристальное внимание промышленников и предпринимателей различных стран и континентов. На территории Павлодарской области сложился многоотраслевой индустриальный комплекс. Промышленный потенциал региона определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании.

Павлодарская область является одним из индустриально развитых регионов Казахстана, по объему промышленного производства область занимает одно из ведущих мест в республике. Привлечение пристального внимания промышленников и предпринимателей развитых и развивающихся стран и континентов осуществляется за счет богатого разнообразия природно-ресурсного потенциала области, наличия развитой производственной и социальной инфраструктуры, высокого научно-технического потенциала.

Ключевым фактором, определяющим конкурентоспособность региона является многоотраслевой индустриальный комплекс, который определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании. Ими производится - уголь, электро и теплоэнергия, глинозем, ферросплавы, алюминий, сталь. Удельный вес предприятий производящих промежуточную продукцию в области составляет 90 процентов.

Достаточный сырьевой потенциал и производственные мощности Павлодарской области позволяют осуществлять развитие предприятий химической, машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей. Крупнейшие Экибастузские и Павлодарские электростанции, Аксуская ГРЭС, а также ряд крупных теплостанций, обслуживают энергоемкие предприятия Павлодарского промышленного комплекса. Достоинством этих электростанций является близость к угольным источникам и потребителям электрической и тепловой энергии.

Конкурентоспособность Павлодарской области во многом обусловлена тем, что регион является приграничной территорией. Область граничит на севере - с Омской, на северо-востоке - с Новосибирской, на востоке - с Алтайским краем Российской Федерации, на юге - с Восточно-Казахстанской и Карагандинской областями, на западе с Акмолинской и Северо-Казахстанской областями Республики Казахстан.

Взаимодействие Омской, Новосибирской и Павлодарской областей продолжается издавна со времен СССР. Между Павлодарской областью и областями РФ реализованы ряд мероприятий по укреплению взаимоотношений приграничных территории.

Сформированы правовые основы межрегионального сотрудничества с Павлодарской областью в сфере внешнеэкономических связей, использования природных ресурсов, экологической безопасности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, культуры, спорта, науки и высшего образования. Формируются договорные отношения на уровне городского и районного звена. Вошло в практику проведение рабочих консультаций, научно-практических конференций, круглых столов, целевых семинаров.

Область обеспечивает пять процентов валового продукта и 7,5 процентов промышленного выпуска Республики Казахстан.

Несмотря на устойчивый рост ВРП Павлодарской области, его доля в ВРП Казахстана снизилась по сравнению с 2009 годом на 0,6 процента. В 2013 году ВРП Павлодарской области составил 1,54 триллиона тенге, а доля в ВРП Казахстана – 4,5 процента.

Динамика валового регионального продукта Павлодарской области представлена в таблице 7.

Таблица 7 - Объем валового регионального продукта Павлодарской области

Наименование показателя	2012	2013	2014
ВРП Павлодарской области, млрд. тенге	1466,1	1539,1	1766,4
В процентах к предыдущему году			
Павлодарская область	107,0	101,8	102,3
Республика Казахстан	105,0	106,0	104,3
ВРП на душу населения, тыс. тенге:			
Павлодарская область	1959,8	2049,7	2342,0
Республика Казахстан	1807,3	2070,7	2239,1
Место, занимаемое среди регионов РК по производству ВРП на душу населения	6	7	7
Примечание - составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a> , Агентства РК по статистике, <a href="http://www.stat.gov.kz">www.stat.gov.kz</a>			

Объем произведенного валового регионального продукта Павлодарской области за 2014 год по предварительным данным составил 1766,4 миллиарда тенге и по сравнению с 2013 годом увеличился в реальном измерении на 2,3 процента. Объем валового регионального продукта за последние пять лет увеличился в 2,5 раза.

На республиканском уровне удельный вес валового регионального продукта Павлодарской области составил 4,6 процента. В целом по Республике Казахстан объем Валового регионального продукта в 2014 году составил 38711,9 миллиарда тенге. В порядке расположения Валового регионального продукта на душу населения, среди регионов республики Павлодарская область

занимает 7 место после столичных городов, а также Атырауской, Мангистауской, Западно-Казахстанской, Актюбинской областей.

В структуре ВРП за рассматриваемый период времени наибольший удельный вес занимают отрасли реального сектора экономики области: промышленность, транспорт и связь, торговля. Их совокупная доля в объеме ВРП в 2014 году составила 68,4 процентов в соответствии с данными таблицы 8.

Таблица 8 - Отраслевая структура ВРП Павлодарской области, процент

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
ВРП Павлодарской области, всего	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
сельское хозяйство	4,85	3,83	5,8
промышленность	36,03	46,35	41,0
строительство	4,63	4,22	3,9
торговля	7,81	6,88	9,9
транспорт и связь	19,62	16,99	18,7
прочие услуги	27,06	21,73	21,9
Примечание - составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>			

В структуре ВРП Павлодарской области преобладает промышленность, на долю которой приходится 41 процента. В свою очередь, в промышленности 27,6 процента приходится на обрабатывающую промышленность, 3,4 процента – на горнодобывающую промышленность, 9,8 процента – на электроснабжение, подачу газа и пара и 0,5 процента – на водоснабжение.

Величина Валового регионального продукта на душу населения, которая характеризует усредненные доходы и расходы на одного жителя в 2014 году, составила 2342 тысяч тенге.

Показатель области по величине ВРП на душу населения превышает среднереспубликанский уровень на 4,6 процента, что в абсолютной сумме составило 2239,1 тысяч тенге.

По итогам рейтинговой оценки социально-экономического развития областей Казахстана (по данным Министерства национальной экономики РК) Павлодарская область в 2013г. вошла в группу регионов со средней динамикой развития, заняв седьмую позицию среди других регионов страны.

Динамика основных показателей по Павлодарской области и Республике Казахстан наглядно представлена на рисунке 12.

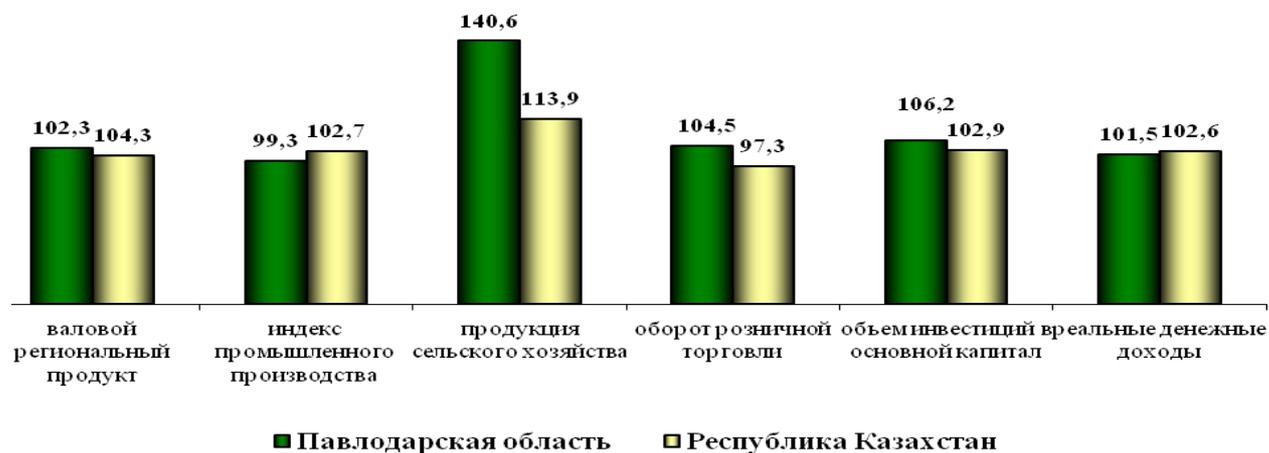


Рисунок 12 - Динамика основных показателей по Павлодарской области и Республике Казахстан

Павлодарская область характеризуется прогрессивной и диверсифицированной структурой экономики. Здесь сосредоточено 6,9 процента всего промышленного производства страны, 4,7 процента валового производства продукции сельского хозяйства.

На регион приходится 66,0 процентов добываемого каменного угля, 96,0 процента - лигнита, 42,7 процента - вырабатываемой электроэнергии, 72,4 процента - производства ферросплавов, 34,2 процента - продуктов переработки нефти, весь объем республиканского производства глинозема.

На территории региона сосредоточены около 35,7 процента республиканских балансовых запасов угля (первое место в республике), 5,2 процента - золота (пятое место), 3,7 процента - меди (пятое место), 2,3 процента - молибдена (четвертое место), 0,8 процента - цинка (шестое место), 0,5 процента - свинца (пятое место).

В области 123 месторождения с утвержденными запасами полезных ископаемых, из них: 26 месторождений металлических полезных ископаемых и угля; 97 месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Павлодарская область располагает уникальными запасами соли. Создана сырьевая база по производству всех видов строительных материалов.

Область имеет относительно других регионов Казахстана более высокий уровень занятости, что обусловлено высоким экономическим потенциалом региона. Уровень экономической активности в области составляет 71,8 процента, что выше среднереспубликанского показателя - 70,7 процента.

В 2014 году достигнуты позитивные результаты по большинству показателей социально-экономического развития области. Кризис не смог оказать существенного негативного воздействия на экономику региона, сохранились положительные показатели сельскохозяйственного производства, возросли инвестиции в основной капитал, улучшились показатели уровня жизни населения.

Энергетическое сердце Казахстана - крупнейшие Экибастузские электростанции, Аксуская ГРЭС, а также ряд крупных теплостанций,

обслуживающие энергоемкие предприятия Павлодарского промышленного комплекса. Достоинством этих электростанций является близость к угольным источникам и потребителям электрической и тепловой энергии.

Доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2014 году увеличилась на 3,5 процента по отношению к 2009 году, что связано с повышенной выработкой и потреблением тепло- и электроэнергии.

В регионе имеется достаточный потенциал для развития предприятий химической, машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей.

В Павлодарской области активно действует около 5000 предприятий различной формы собственности. Наиболее крупные из них: АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод», филиал «Аксуский завод ферросплавов» АО ТНК «Казхром», ТОО «Богатырь Комир», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», АО «Павлодарский нефтехимический завод», АО ПФ «Кастинг», АО «Павлодарский машиностроительный завод» и многие другие. Большинство из них хорошо известны не только в республике, но и за её пределами.

Кроме того, регион располагает сырьевой базой и производственными мощностями по переработке сельхозпродуктов. Площадь сельскохозяйственных угодий региона составляет 11,2 миллион гектар. Основной возделываемой в области культурой является пшеница - около половины площади посевов. Порядка 15-17 процентов посевов приходится на другие зерновые. Кроме того, в области культивируются картофель, овощные и бахчевые культуры.

К показателям экономического уровня можно добавить и другие привлекательные черты региона:

- развитая банковская сфера;
- динамичное развитие малого и среднего бизнеса;
- наличие специалистов высокого класса;
- современная транспортно-коммуникационная инфраструктура;
- присутствие иностранных инвесторов;
- наличие государственных программ развития.

Созданный в области промышленный потенциал обусловил необходимость расширения транспортных коммуникаций и транспортно-экономических связей. Область представляет собой сложный транспортно-коммуникационный узел: здесь начинается крупнейший казахстанский нефтепровод на юг страны в город Шымкент, линии дальних передач электроэнергии в различные регионы Казахстана и России, канал Иртыш - Караганда - Жезказган, железнодорожные пути, проходящие в Россию, в центр и юг страны.

Современное территориальное разделение труда в Казахстане характеризуется резкой контрастностью по регионам страны. Области республики имеют существенные различия между собой ввиду дифференциации природных условий, уровней социально-экономического развития и других факторов. Основные данные в разрезе областей, также двух городов Астана и Алматы, приведены в таблице 9.

Таблица 9 - Основные данные в разрезе регионов Казахстана

Регионы	Население			Плотность населения		ВРП		
	тысяч человек	доля, %	ранг R	человек/км <sup>2</sup>	ранг	миллиард тенге	доля, %	ранг R
Республика Казахстан	16036,1	100	R	5,9		17007,6	100	R
Акмолинская	738,0	4,60	9	5,0	8	524,8	3,09	14
Актюбинская	718,9	4,48	10	2,4	16	853,6	5,02	9
Алматинская	1693,0	10,56	2	7,6	4	773,2	4,55	11
Атырауская	513,4	3,20	15	4,3	11	1 969,9	11,58	2
Западно-Казахстанская	624,3	3,89	14	4,1	12	823,0	4,84	10
Жамбылская	1043,8	6,51	6	7,2	5	348,9	2,05	16
Карагандинская	1352,0	8,43	5	3,2	13	1 515,8	8,91	3
Костанайская	886,3	5,53	7	4,5	10	723,9	4,26	12
Кызылординская	689,7	4,30	11	3,1	14	641,6	3,77	13
Мангистауская	446,3	2,78	16	2,7	15	1 108,5	6,52	5
Южно-Казахстанская	2429,1	15,15	1	20,7	3	925,5	5,44	7
Павлодарская	750,9	4,68	8	6,0	7	1762,4	4,3	8
Северо-Казахстанская	643,3	4,01	13	6,6	6	403,9	2,37	15
Восточно-Казахстанская	1418,8	8,85	3	5,0	9	983,7	5,78	6
г.Астана	684,0	4,27	12	977,1	2	1 373,2	8,07	4
г.Алматы	1404,3	8,76	4	4681,0	1	3 175,3	18,67	1

Примечание - составлена по данным Агентства РК по статистике, [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

Как видно из таблицы, доля населения Павлодарской области составляет 4,68 процентов, доля ВРП - 5,1 процентов от общереспубликанских показателей, что является относительно малой по сравнению с ее долей земельных территорий.

Для реализации мощного экономического потенциала Павлодарской области требуются капитальные вложения.

Положительным тенденциям развития промышленности области способствовала активизация инвестиционной деятельности в рамках Государственной Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014гг.

В 2013 году в основной капитал Павлодарской области инвестировано 266236 миллионов тенге в соответствии с данными таблицы 10, что в 2,2 раз превышает уровень 2006 года.

Основные показатели, характеризующие масштабы инвестиционной деятельности в регионе, представлены в таблице 10.

Таблица 10 - Основные показатели инвестиционной деятельности

Показатели	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Инвестиции в основной капитал, миллион тенге	120020	129981	148435	165788	185492	207716	263513	266236
к 2006 году, %	х	108,30	114,20	111,69	111,89	111,98	219,6	221,8
Примечание - составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a> .								

При этом на протяжении анализируемого периода наблюдался поступательный равномерный рост объема инвестиций в основной капитал, что наглядно представлено в соответствии с рисунком 13.

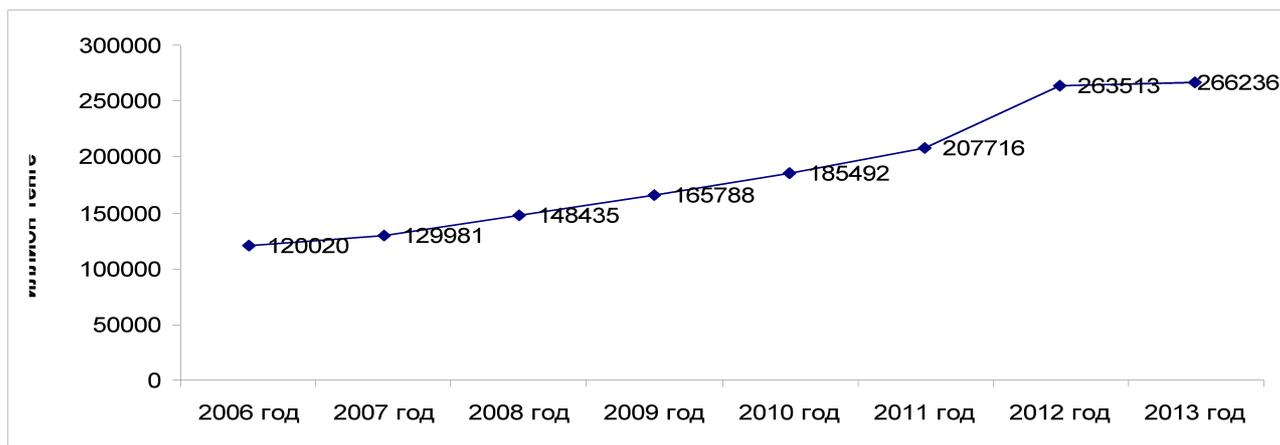


Рисунок 12 - Динамика инвестиций в основной капитал за 2006-2013 годы

Доля Павлодарской области в республиканском объеме инвестиций в основной капитал в соответствии с данными таблицы 11 является незначительной – 4,1 процентов в среднем за 2006-2013 годы.

Таблица 11 - Инвестиции в основной капитал

Показатели	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Республика Казахстан – всего миллион тенге	2824523	3392122	4210878	4585298	4653528	5010231	5473161	6052906
Павлодарская область	120020	129981	148435	165788	185492	207716	263513	266236
Доля в республиканском показателе, %	4,2	3,8	3,5	3,6	4,0	4,1	4,8	4,4
Примечание - составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a> .								

В отраслевой структуре наибольший объем инвестиций приходится на обрабатывающую промышленность - 35,8 процентов. Вложение инвестиций способствовало развитию действующих и вводу новых производств.

Анализ территориальной структуры инвестиций показал, что значительный объем их приходится на города: Павлодар, Аксу и Экибастуз.

Развитие МСБ в Павлодарской области находится на среднеказахстанском уровне по таким параметрам, как доля занятых в МСБ, составившая 27,8 процентов и выпуск продукции МСБ на душу населения, составивший в абсолютной сумме 480 тысяч тенге.

Показатель региона по обеспеченности населения жильем выше среднереспубликанского уровня и составляет 23 квадратных метра на одного человека в 2014 году, что соответствует шестому месту по стране. Рынок нового жилья восстановился после кризиса в 2009 году.

Доля частной собственности в общем объеме вводимого жилья оставалась высокой в течение всего периода.

В качестве сильных сторон Павлодарской области можно отметить следующие факторы:

- выгодное географическое расположение региона (близость к рынку Астаны и доступ к рынку Таможенного союза);
- значимая доля промышленности в ВРП и развитость промышленных традиций в регионе (наличие факторов в регионе для развития секторов машиностроения);
- высокая доступность электроэнергии за счет профицита производства и низких тарифов (ниже среднереспубликанского);
- наличие природной рекреационной зоны в Баянауле;
- обеспеченность природными ресурсами (широкий спектр полезных ископаемых, водоканал Павлодар-Караганда, сельскохозяйственные земли).

Слабыми сторонами являются:

- существующая структура экономики (низкий потенциал роста и уровень диверсификации; зрелые базовые отрасли имеют ограниченный рост – экономика теряет свой фундамент для развития в будущем)
- отток трудоспособных и талантливых кадров;
- низкая доля высокопроизводительных секторов
- относительно низкий уровень развития предпринимательства;
- относительно низкая эффективность привлечения инвестиций;
- сложная экологическая ситуация в регионе.

Как уже отмечалось, Павлодарская область имеет достаточно выгодное географическое положение. Большинство крупных городов Республики Казахстан и Российской Федерации – Астана, Омск и Новосибирск – удалены от Павлодара не более чем на 500 километров. Всего же на этом удалении находятся четыре региона РК и три субъекта РФ с общей численностью в 11,2 млн. человек. Размер этого рынка оценивается в 56,8 млрд. долларов. В радиусе 1000 км от Павлодарской области расположены семь регионов РК и 17 субъектов РФ, суммарная численность населения которого составляет 24 миллиона человек. При этом емкость данного рынка составляет 139,7 миллиарда долларов США, что превышает общий годовой размер рынка РК в 2,3 раза.

Плотность населения в области сопоставима со средней плотностью населения в Республике Казахстан и составляет шесть человек на квадратный

километр. Наибольшая плотность населения в регионе наблюдается в городах Экибастуз, Аксу и Павлодар.

В регионе наблюдается естественный прирост населения – 7,4 человек на 1000 человек. Однако в сравнении с другими регионами РК Павлодарская область занимает низкие позиции – 13 место: из-за низкого уровня рождаемости и высокого уровня смертности. За последние пять лет ситуация практически не изменилась: рождаемость повысилась всего на один процент, при этом уровень смертности сократился на два процента.

Показатели занятости в регионе являются более высокими, чем в других областях Республики Казахстан, так в 2014 году уровень безработицы стал одним из самых низких в стране, по уровню занятости Павлодарская область заняла четвертое место по стране. Во многом это явилось результатом проводимой в регионе социальной политики, основные направления которой рассмотрены далее.

## **2.2 Специфика социальных задач и основные направления социальной политики в регионе**

Центр тяжести реализации государственной политики в социальной сфере все больше смещается в регионы. Социальная политика Павлодарской области выражается в реализации комплекса социальных программ в рамках Программы развития территории области, каждая из которых направлена на решение той или иной социальной проблемы. Каждая из таких программ имеет перечень показателей и их целевых значений, которые должны быть достигнуты в результате ее реализации.

Стратегия развития Павлодарской области до 2030 года определяет долгосрочные цели и приоритеты, задачи, а также основные направления развития экономики и социальной сферы Павлодарской области. Стратегия является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику области на долгосрочную перспективу.

Согласно данной стратегии одним из приоритетов стратегического развития Павлодарской области, наряду с модернизацией, диверсификацией экономики и развитием современной инфраструктуры, является современная социальная политика: повышение качества жизни населения, развитие человеческого потенциала.

Рассмотрим более подробно, какие меры предпринимались в Павлодарской области в сфере социальной защиты населения в разрезе обозначенных направлений и приоритетов социальной политики и каковы результаты реализации данных мер за отчетный период.

Основные направления реализации социальной политики Павлодарской области представлены на рисунке 13.

Социальная политика: повышение качества жизни населения, развитие человеческого потенциала как один из приоритетов стратегии развития Павлодарской области до 2030 года

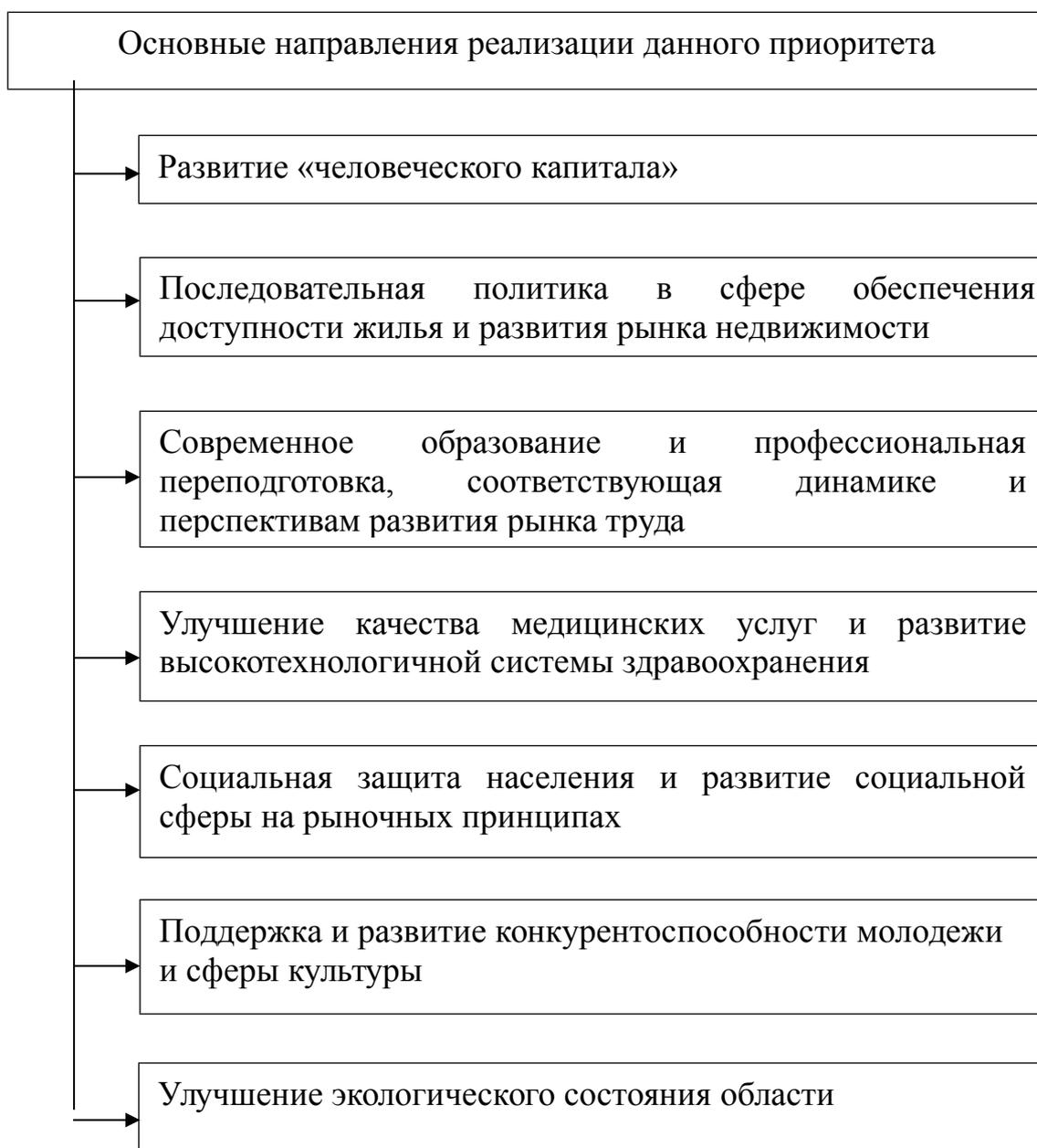


Рисунок 13 - Основные направления реализации социальной политики Павлодарской области

Основными задачами в сфере обеспечения занятости и социальной защиты населения являются:

- развитие активных форм занятости в целях снижения риска вынужденной безработицы;

- расширение сотрудничества с работодателями по развитию социальной ответственности бизнеса, недопущения высокого уровня безработицы на рынке труда;

- изучение потребности в квалифицированной рабочей силе с целью приведения системы подготовки кадров в соответствие с потребностями экономики;

- защита внутреннего рынка труда в целях недопущения необоснованного ввоза низкоквалифицированной иностранной рабочей силы;

- обеспечение реализации направлений Дорожной карты. Осуществление постоянного мониторинга качества и эффективности реализации Дорожной карты;

- оказание государственной адресной социальной помощи малообеспеченным семьям;

- назначение государственных пособий семьям, имеющим детей;

- оказание жилищной помощи малообеспеченным семьям. Помощь предоставляется семьям, расходы на коммунальные услуги и содержание в которых превышает пять процентов в городах и 20 процентов в районах от совокупного дохода семьи;

- оказание социальной помощи социально уязвимым категориям населения;

- привлечение организаций и предприятий к оказанию благотворительной помощи.

В Павлодарской области в течение последних лет была продолжена работа по обеспечению эффективной занятости населения, сохранению действующих и созданию новых рабочих мест, недопущению роста уровня безработицы.

В соответствии с Комплексными мероприятиями по совершенствованию системы занятости населения области проводится работа по:

- осуществлению постоянного мониторинга рынка труда в части ожидаемого высвобождения работников;

- реализации направлений «Дорожной карты», расширению программ социальных рабочих мест и молодежной практики;

- совершенствованию системы профессионального обучения безработных и содействию занятости обученных;

- увеличению объемов общественных работ, созданию социальных рабочих мест, стимулированию безработных к прохождению профессионального обучения;

- обеспечению дальнейшей занятости высвобождающихся с объектов Дорожной карты и по окончании сроков договоров на организацию социальных рабочих мест и молодежной практики;

- оказанию социальной помощи малообеспеченным семьям для улучшения их благосостояния.

Основные направления социальной защиты населения в рамках реализации Стратегии развития Павлодарской области до 2030 года схематично представлены на рисунке 14.

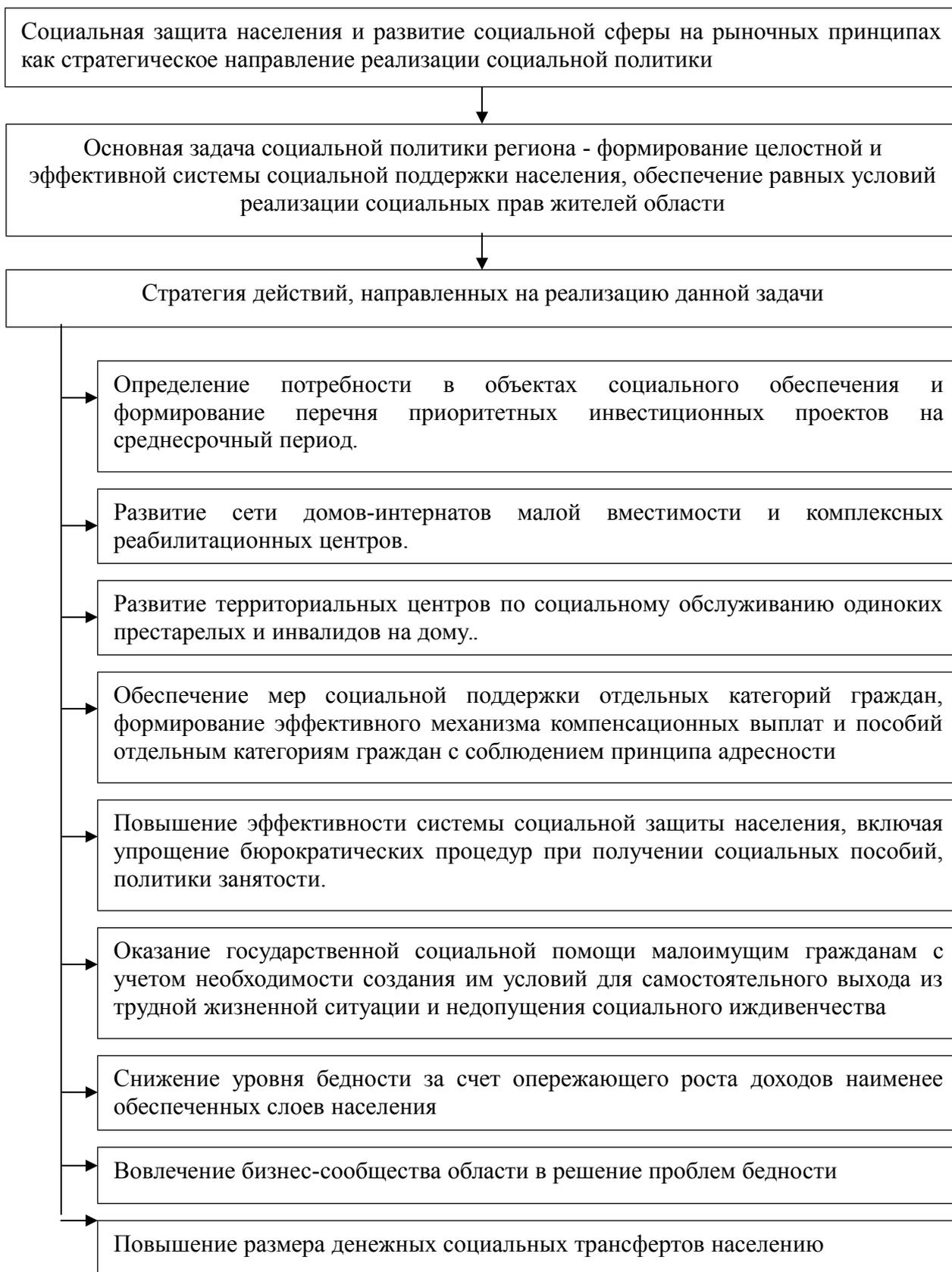


Рисунок 14 - Основные направления социальной защиты населения в рамках реализации Стратегии развития Павлодарской области до 2030 года

В целом в регионе для реализации целей и задач Стратегии развития Павлодарской области до 2030 года осуществляются следующие мероприятия:

- организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации кадров из числа безработных в соответствии с потребностями рынка труда;

- усиление роли и ответственности участников социально-трудовых отношений в сфере занятости населения.

- социальная защита населения и развитие социальной сферы на рыночных отношениях.

Как видно по данным таблицы 12 в регионе отмечена положительная тенденция устойчивого роста численности населения.

Таблица 12 - Численность населения Павлодарской области

Регионы	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Павлодарская область – всего	744,0	746,1	747,0	749,0	752,8
город Павлодар	340,1	341,9	342,4	345,7	352,4
город Аксу	68,0	68,4	69,0	69,4	69,4
город Экибастуз	143,3	144,6	146,4	147,0	149,1
Актогайский район	14,7	14,4	14,0	13,7	13,3
Баянаульский район	28,1	27,9	27,8	27,9	27,7
Железинский район	17,6	17,4	17,2	16,9	16,5
Иртышский район	20,4	20,0	19,5	19,0	18,4
Качирский район	21,8	21,5	21,3	21,3	21,0
Лебяжинский район	14,4	14,3	14,0	13,8	13,5
Майский район	12,3	12,1	12,0	11,8	11,5
Павлодарский район	29,0	29,1	29,2	28,7	26,6
Успенский район	13,0	12,9	12,9	12,8	12,6
Щербактинский район	21,6	21,6	21,3	21,0	20,5

Примечание - составлена автором по данным Департамента статистики Павлодарской области, [www.pavlodarstat.kz](http://www.pavlodarstat.kz)

Положительная динамика численности населения наглядно представлена в соответствии с рисунком 15.

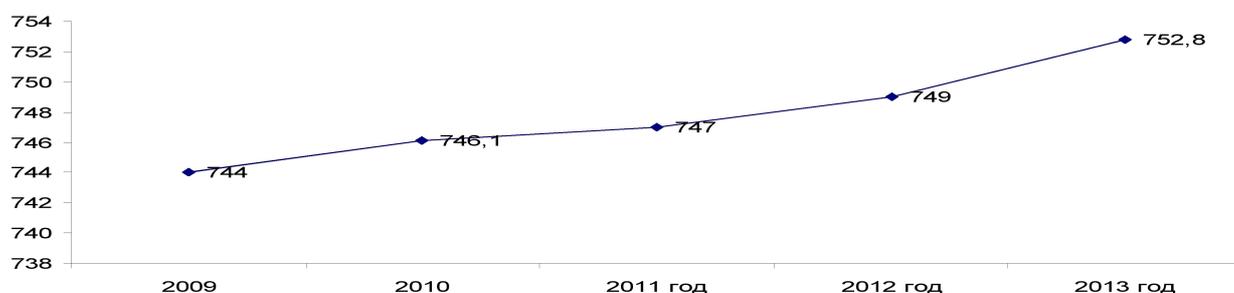


Рисунок 15 - Динамика численности населения Павлодарской области за 2009 -2013 годы, тысяч человек

В составе численности населения Павлодарской области преобладающим является городское население, на долю которого по состоянию на 1 января 2014 года в соответствии с данными таблицы 13 приходилось 69,7 процентов от общей численности. Это свидетельствует о наличии в городе зачатков формирования опорного каркаса расселения.

Таблица 13 - Численность городского и сельского населения, тысяч человек

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Павлодарская область – всего, в том числе	744,0	746,1	747,0	749,0	752,8
городское население	508,7	511,8	514,4	518,2	524,9
доля в общей численности, %	68,4	68,6	68,9	69,2	69,7
сельское население	235,6	234,3	232,6	230,8	227,9
доля в общей численности, %	31,7	31,4	31,1	30,8	30,3

Примечание - составлена автором по данным Департамента статистики Павлодарской области, [www.pavlodarstat.kz](http://www.pavlodarstat.kz)

В настоящее время в сельской местности проживает 227,9 тысяч человек, или 30,3 процента населения области. Относительно 2009 года численность сельского населения сократилась на 7,7 тысяч человек, что в основном связано с миграцией сельского населения в городские поселения.

Наглядно соотношение между численностью городского и сельского населения Павлодарской области и их динамика представлено в соответствии с рисунком 16.

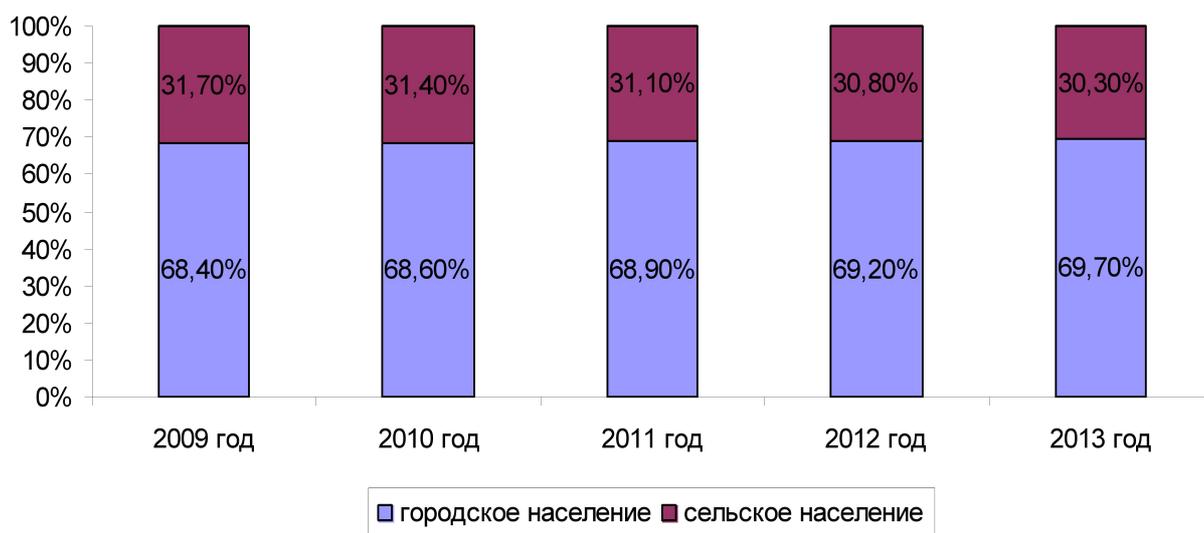


Рисунок 16 - Соотношение и динамика численности городского и сельского населения Павлодарской области (на начало года)

Анализ социального состава населения Павлодарской области результаты которого представлены в таблице 15, показывает, что в общей численности населения района в среднем за 2009-2013 годы 58,7 процентов населения Павлодарской области являются трудоспособным.

При этом 41,6 процент от общей численности населения составляло нетрудоспособное население. В составе нетрудоспособного населения почти половина – 49,9 процентов приходилось на долю пенсионеров и престарелых людей.

Таблица 15– Социальный состав населения Павлодарской области

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Павлодарская область – всего	744,0	746,1	747,0	749,0	752,8
Трудоспособное население	433,5	440,6	441,1	439,2	440,0
Доля в общей численности населения региона, %	58,3	59,1	59,0	58,6	58,4
Нетрудоспособное население, тысяч человек	310,5	305,5	305,9	309,8	312,8
Доля в общей численности населения региона, %	41,7	40,9	41,0	41,4	41,6
пенсионеры и престарелые, тысяч человек	74,3	72,6	73,8	77,2	78,7
доля в общей численности нетрудоспособного населения региона, %	43,7	44,3	46,0	48,5	49,9
Примечание - составлена автором по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>					

Наглядно структуру населения по уровню экономической активности, демонстрирует рисунок 17.

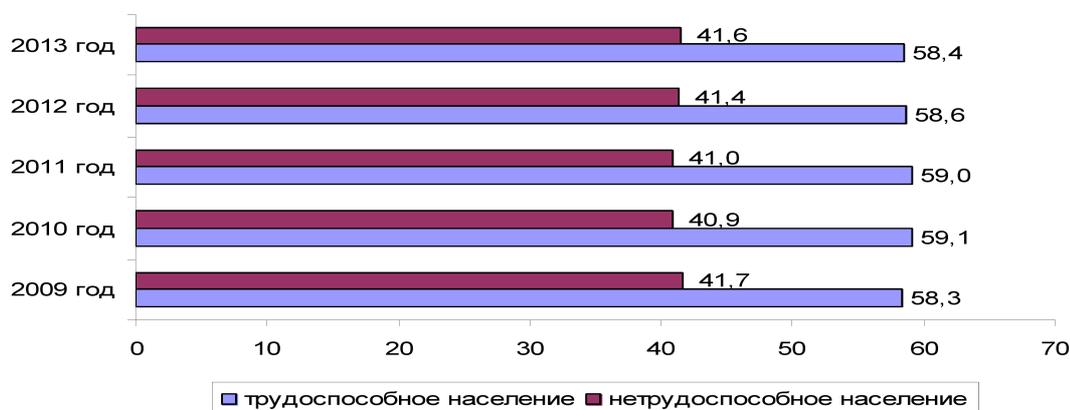


Рисунок 17– Структура населения по уровню экономической активности, процент

В целом можно сделать вывод, что Павлодарская область отличается относительно высоким трудовым потенциалом с положительной динамикой трудоспособного населения и определенными резервами для его роста.

Так по данным таблицы 16 видно, что численность экономически активного населения области в 2013 году составила 440,0 тысяч человек, или 58,4 процентов от общей численности населения. По сравнению с 2011 годом она снизилась на 0,2 процента.

Таблица 16 – Основные индикаторы рынка труда Павлодарской области

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	2013 год к 2011 году в %
Численность экономически активного населения, тыс. человек,	441,1	439,2	440,0	99,8
- занятое население	418,2	417,5	418,0	99,9
- безработные	22,9	21,7	22,0	96,1
Численность официально зарегистрированных безработных, тысяч человек	1,9	1,8	1,3	68,5
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,4	0,4	0,3	x
Уровень безработицы на открытом рынке труда, %	5,2	4,9	5,0	x
Уровень молодежной безработицы, %	6,8	5,2	6,0	x
Уровень женской безработицы, %	6,0	5,8	5,8	X
Примечание - составлено по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>				

Как видно по данным таблицы наиболее значимой тенденцией в занятости населения в течение последних лет является сокращение общей численности безработных.

Данные официальной статистики, представленной в таблице, свидетельствуют о ежегодном снижении уровня безработицы на открытом рынке труда – с 5,2 процентов в 2011 году до 5,0 процентов в 2013 году. При этом следует отметить, что в отраслевой структуре занятости населения наибольший удельный вес приходится на сферу услуг – 48,8 процентов. В промышленном комплексе занято около трети всех занятых.

Вместе с тем, по области остается высоким уровень женской и молодежной безработицы, составившие в отчетном 2013 году 5,8 и 6,0 процентов соответственно.

Одной из основных причин высокого уровня безработицы среди женщин и

молодежи является несоответствие спроса и предложения на рынке труда. Так, в составе зарегистрированных безработных 62,9 процентов составляют женщины, тогда как на 70 процентов заявляемых вакансий востребован мужской труд. Молодежь также не достаточно конкурентна на рынке труда в силу отсутствия опыта работы или невостребованности полученной специальности на рынке труда.

Основными проблемами рынка труда области остаются структурный дисбаланс спроса и предложения на квалифицированную рабочую силу, сложность обеспечения занятости отдельных категорий целевых групп населения (женщины, инвалиды, освободившиеся из мест лишения свободы, лица предпенсионного возраста).

Павлодарская область по соотношению денежных доходов населения со среднереспубликанским относится к числу областей, денежные доходы которых превышают среднереспубликанский уровень.

За анализируемый период 2011-2013 годы в доходах населения Павлодарской области в целом наблюдалась положительная динамика. Среднедушевые денежные доходы населения в 2013 году составили 61367 тенге с ростом на 24,9 процента к уровню 2011 года. В целом за последние три года среднедушевые доходы выросли в 1,3 раза. Величина прожиточного минимума в 2013 году достигла 16555 тенге.

Основные показатели, отражающие уровень жизни населения Павлодарской области, отражены в таблице 17.

Таблица 17 – Показатели уровня жизни населения Павлодарской области

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год
Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	75338	85844	93639
в процентах к предыдущему году	115,9	113,9	109,1
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, процент	4,5	2,9	1,5
Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, процент	0,5	0,1	0,0
Примечание - составлено по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>			

Как видно по данным таблицы в 2013 году в Павлодарской области не было зафиксировано жителей, чьи доходы были ниже стоимости продовольственной корзины. Для сравнения доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, в 2011 году составляла 0,5 процента, то есть в 2013 году было отмечено уменьшение на 0,5 процентных пункта к

2011 году.

Улучшение жизненного уровня населения достигнуто, в первую очередь, за счет увеличения трудовых доходов населения, на долю которых в структуре доходов населения Павлодарской области приходилось 78 процентов от общей величины доходов населения, что видно по данным нижеследующей таблицы 18.

Таблица 18 - Структура денежных доходов населения

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Денежные доходы - всего, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от трудовой деятельности	81,9	79,9	75,9	77,6	78,0
Социальные трансферты, из них	15,1	16,9	19,0	18,8	18,4
- пенсии	12,5	13,8	16,2	16,0	15,5
- пособия	2,1	2,4	2,2	2,3	2,2
- адресные социальные пособия и жилищная помощь	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
- стипендии	0,5	0,6	0,5	0,5	0,4
Доход от собственности	0,1	0,1	0,1	0,1	0,3
Прочие доходы	2,9	3,1	5,0	3,5	3,6

Примечание - составлено по данным Департамента статистики Павлодарской области, [www.pavlodarstat.kz](http://www.pavlodarstat.kz)

По сравнению с 2011 годом размер заработной платы увеличился в 1,2 раза и составил в 2013 году 93639 тенге. Наглядно данное увеличение демонстрирует рисунок 18.

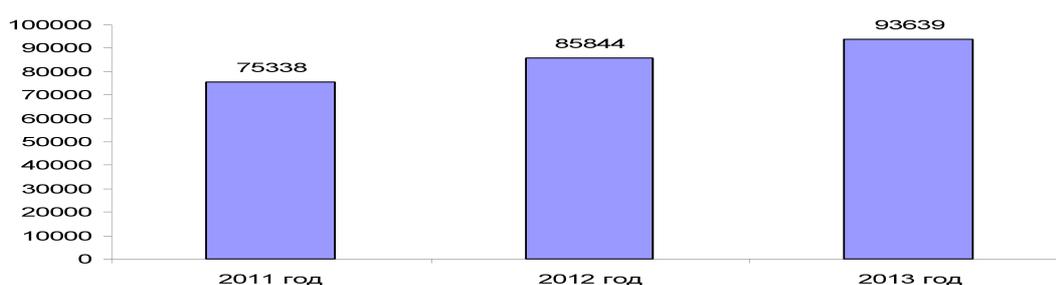


Рисунок 18 – Динамика среднемесячной номинальной заработной платы, тенге

Однако при этом сохраняется высокая дифференциация в заработной плате между отраслями, отдельными предприятиями и категориями работающих. Наиболее высокий уровень заработной платы сложился у работников таких сфер, как электроэнергетика (123877 тенге), транспорт и складирование (122257 тенге), финансовая деятельность (121473 тенге), горнодобывающая промышленность и разработка карьеров (118679 тенге), информация и связь

(113759 тенге). Самые низкие уровни оплаты труда наблюдаются в сфере гостиниц и ресторанов (42564 тенге), сельском хозяйстве (46769 тенге).

Важными показателями, позволяющими определить, достигают ли своих целей социальные программы поддержки бедного населения, в каком объеме или где не достигают, являются показатели бедности: доля бедных, глубина бедности, острота бедности.

В случае оценки общего прогресса в сокращении абсолютной бедности показатель «доля бедных» является вполне адекватным инструментом анализа. Однако в некоторых случаях, включая анализ влияния на бедных тех или иных политических мер, использование показателя доли бедного населения не позволяет оценить получаемые эффекты.

Глубина бедности и острота бедности – демонстрируют дифференциацию доходов среди бедного населения и предоставляют очень важную информацию для проводимых социальных программ помощи малообеспеченному населению. Таким образом, все три показателя целесообразно применять совместно, так как их использование более полно объясняет ситуацию по бедности.

В зависимости от того, какой показатель будет определен как целевой индикатор для программ социальной помощи малоимущим со стороны государства, могут быть изменены целевая группа и методы выбора нуждающихся. Так, если в качестве ключевого показателя определен уровень бедности (доля домохозяйств с доходами ниже прожиточного минимума), то социальная помощь государства должна быть нацелена на группу, которой можно помочь очень легко выйти из бедности. Это те люди, которые имеют доход чуть ниже прожиточного минимума.

Если за индикативный будет выбран показатель «глубина бедности», который показывает среднее отклонение уровня дохода (на потребление) людей, находящихся ниже прожиточного минимума от величины прожиточного минимума, то целевой группой должны будут стать наиболее бедные, чтобы сократить разрыв их доходов и прожиточного минимума.

Как видно по данным нижеследующей таблицы 19 доля населения Павлодарской области по состоянию на 1 января 2014 года составляла 4,4 процента от общей численности населения Казахстана в целом. Следует отметить, что в течение анализируемого периода была зафиксирована тенденция сокращения доли численности региона в общереспубликанском показателе.

Таблица 19 - Региональное распространение бедности

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Доля населения области к общему числу населения в республике	5,4	5,1	4,5	4,4	4,4

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4	5	6
Доля бедных в области к общему числу бедных в республике	4,1	3,1	3,7	3,4	2,3
Примечание – составлено по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>					

Данные официальной статистики, представленной в таблице, свидетельствуют о том, что доля бедных в Павлодарской области составляет 2,3 процента. При этом для анализируемого периода характерной является тенденция сокращения данного показателя, что может быть оценено положительно.

Основные показатели, характеризующие масштабы бедности населения региона представлены в нижеследующей таблице 20.

Таблица 20 - Показатели бедности в домашних хозяйствах региона

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Доля низкодоходного населения, процент	6,2	4,0	4,5	2,9	1,5
Глубина бедности, процент	1,0	0,6	0,9	0,5	0,2
Острота бедности, процент	0,3	0,2	0,3	0,1	0,0
Коэффициент Джини по 10 процентным группам, индекс	0,248	0,250	0,266	0,257	0,227
Коэффициент Джини по 20 процентным группам, индекс	0,237	0,239	0,253	0,245	0,216
Коэффициент фондов (соотношение 10 процентов наиболее и 10 процентов наименее обеспеченного населения), раз	5,20	4,96	5,4	5,15	4,35
Примечание - рассчитано по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>					

Анализ данных таблицы позволяет сделать следующие выводы.

В области проводилась целенаправленная работа по повышению благосостояния населения. В результате за период с 2009 года по 2013 год доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась на 4,7 процентных пункта и составила 1,5 процента.

Коэффициент глубины бедности показывает среднее отклонение уровня дохода (потребления) людей, находящихся ниже прожиточного минимума от величины прожиточного минимума и выражается величиной суммарного дефицита дохода, соотнесенного с общим числом членов домохозяйств. В течение анализируемого периода также была зафиксирована тенденция снижения величины данного показателя с 1,0 процента в базисном 2009 году до 0,2 процентов в отчетном 2013 году.

Коэффициент остроты бедности показывает неравенство среди бедных, то есть он отражает степень разброса доходов бедных от их среднего значения. Значение данного показателя, определяемое как среднеквадратичное отклонение доли дефицитов дохода членов обследуемых домохозяйств от установленного критерия, также имело тенденцию снижения. Более того в отчетном 2013 году его значение сократилось до 0,0 процентов.

Вышеуказанные тенденции подтверждают и значения показателей глубины и остроты бедности, динамика которых представлена на рисунке 20.

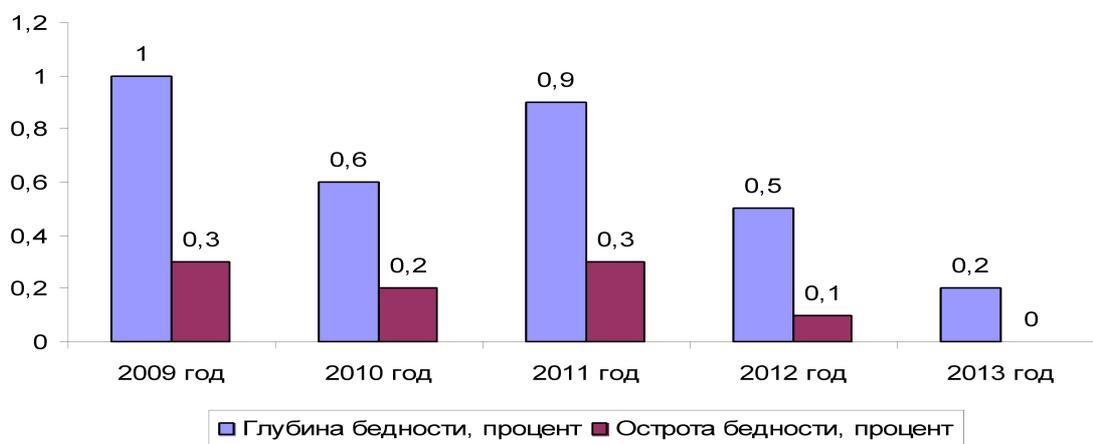


Рисунок 20 – Динамика показателей остроты и глубины бедности, процент

Данные о численности получателей государственных социальных пособий по возрасту, по инвалидности и по случаю утраты кормильца отражены в таблице 21, по данным которой видно, что по состоянию на 1 января 2014 года число получателей государственных социальных пособий по возрасту составило 175 тысяч человек, средний размер начисления при этом составил 9330 тенге. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года число получателей уменьшилось на 329 человека.

В течение анализируемого периода наблюдалась устойчивая тенденция роста числа получателей государственных социальных пособий по

инвалидности, составившая по состоянию на 1 января 2014 года 21575 человек, что на 821 превышает уровень предыдущего 2012 года и на 2006 человек базисного 2009 года.

Таблица 21 - Численность получателей государственных социальных пособий

Показатели	На конец				
	2009 года	2010 года	2011 года	2012 года	2013 года
<b>По возрасту</b>					
Численность получателей, тысяч человек	415	448	471	504	175
Средний размер, тенге	6859	7476	8149	8720	9330
<b>По инвалидности</b>					
Численность получателей, тысяч человек	19569	20019	20541	20754	21575
Средний размер, тенге	13692	14914	16203	17331	18605
<b>По случаю потери кормильца</b>					
Численность получателей, тысяч человек	13384	12785	12194	11140	11377
Средний размер, тенге	10986	11903	13956	13874	14937
Примечание - составлено по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>					

В то же время численность получателей социальных пособий по случаю утраты кормильца наоборот имела в течение 2009-2012 годов тенденцию к уменьшению, которая в отчетном 2013 году сменилась ростом на 237 человек.

Динамика численности получателей государственных социальных пособий наглядно представлена на рисунке 21.

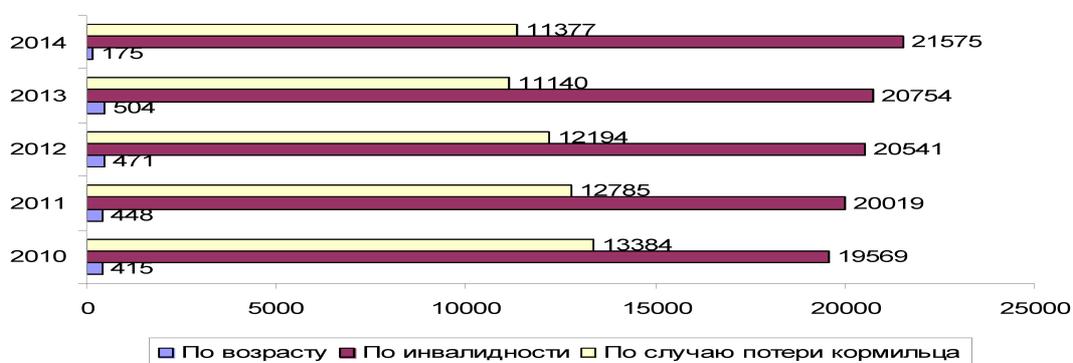


Рисунок 21 – Динамика численности получателей государственных социальных пособий

По состоянию на 1 мая 2015 года государственная адресная социальная помощь назначена 530 малообеспеченным гражданам на общую сумму 6,1 млн. тенге. Данная помощь предоставляется гражданам, имеющим доход ниже черты бедности, которая во втором квартале 2015 года составляла 6824 тенге.

Среднестатистический социальный портрет количества получателей государственной адресной социальной помощи, наглядно представленный на рисунке 22, выглядит следующим образом: всего – 530 человек, в том числе: дети до 18 лет – 65 процентов, безработные, состоящие на учете в органах занятости – 7,3 процента, работающие по найму – 5,5 процента, самостоятельно занятые – 0,4 процента, пенсионеры – 0,4 процента, инвалиды всех групп – 0,9 процента, студенты – 2,4 процента, лица, занятые по уходу за детьми – 17,7 процента, прочие – 0,4 процента.

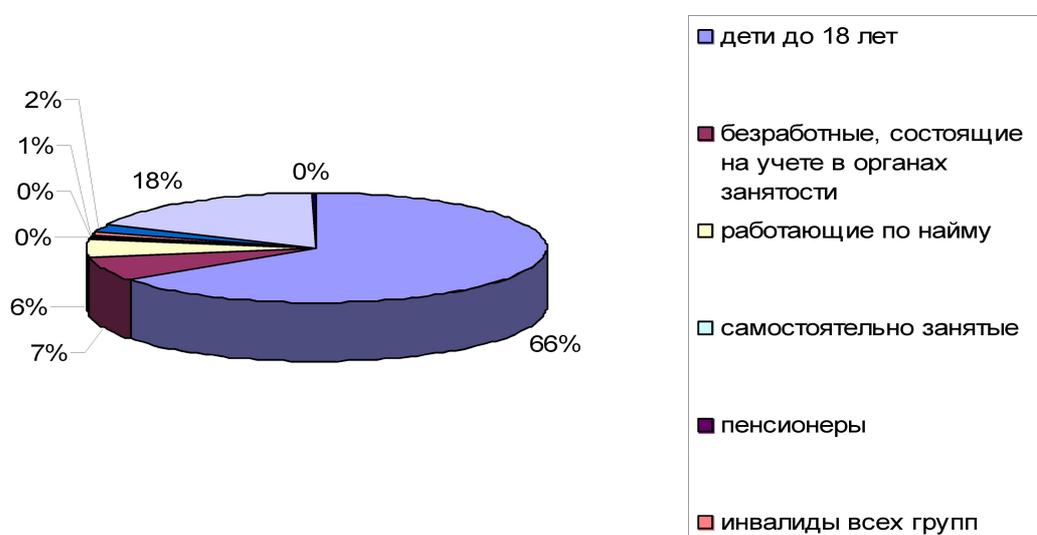


Рисунок 22 - Структура получателей государственной адресной социальной помощи, процент

Государственное пособие на детей назначены 975 семьям (в них 2459 детям) на общую сумму 15,8 миллиона тенге. Детские пособия получают семьи, среднедушевой доход которых не превышает стоимости продовольственной корзины, которая во 2 квартале 2015 года составила 10237 тенге.

Малообеспеченным семьям, в которых доля предельно допустимых расходов на коммунальные услуги превышает семь процентов от совокупного дохода, предоставляется жилищная помощь. С начала года жилищная помощь назначена 4644 малообеспеченным семьям на сумму 49,7 миллиона тенге.

За истекший период благотворительная помощь в денежном и натуральном выражении из различных источников финансирования оказана более 4,0 тысяч социально уязвимым гражданам на общую сумму 20,3 миллиона тенге.

В том числе в благотворительных столовых, а также пунктах питания, предоставляющих бесплатные разовые обеды, было обслужено 1757 человек на сумму 9,8 миллиона тенге; услугами пунктов сбора и выдачи одежды и обуви населению за истекший период воспользовались 57 человек на сумму 248,0

тысяч тенге; льготные рецепты на лекарства получили 271 человек на сумму 450,0 тыс. тенге.

За январь-апрель 2015 года в уполномоченные органы по вопросам занятости области за содействием в трудоустройстве обратилось 5181 безработных в трудоспособном возрасте, из них, проживающих на селе 2202 безработных.

Органами занятости трудоустроено 2676 безработных, из них, проживают в сельской местности 1099 человек. Из трудоустроенных 704 безработным предоставлены социальные рабочие места, созданные работодателями по договорам с уполномоченными органами занятости специально для целевых групп населения.

Уровень трудоустройства безработных к численности обратившихся по области составляет 69,0 процентов.

В общественных работах приняло участие 1816 безработных, в том числе по селу - 1032 человека. На оплату труда участников работ начислено и профинансировано из средств местных бюджетов 86177,6 тысяч тенге, работодателей – 8820,3 тысяч тенге.

За январь-апрель 2015 года на профессиональное обучение направлено 339 безработных. В действие введено 2443 новых рабочих мест (на селе – 1540).

В общей численности созданных рабочих мест – 1871 постоянных (в т.ч. на селе – 1028). Постоянные рабочие места созданы в сельском хозяйстве (372), промышленности (93), строительстве (713), транспорте (78), торговле (313), образовании и здравоохранении (54), в других отраслях (248). Временные рабочие места – 572 (на селе – 512).

На учете в органах занятости области состоит 2768 безработных (из которых 1629 или 58,9 процента женщины), в том числе по селу 1198 человек. Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения составила 0,6 процента

Принимая во внимание, что в составе населения Павлодарской области наиболее социально уязвимым является сельское население, в рамках данной магистерской диссертации был проведен анализ основных направлений реализации социальной политики на уровне сельского района, а именно Щербактинского района.

Численность населения Щербактинского района по состоянию на 01 января 2014 года составила 20,5 тысяч человек, что составляет 9 процентов от общей численности сельского населения Павлодарской области.

Данные нижеследующей таблицы 22 свидетельствуют, что в целом по району за анализируемый период отмечается тенденция уменьшения численности населения, которая в 2013 году на 1,1 тысяч человек или на 5,1 процента меньше уровня базисного 2009 года и на 0,5 тысяч человек меньше уровня 2012года.

Таблица 22 - Численность населения Щербактинского района

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Павлодарская область – всего тысяч человек, в том числе	744,0	746,1	747,0	749,0	752,8
сельское население	235,6	234,3	232,6	230,8	227,9
Щербактинский район, тысяч человек	21,6	21,6	21,3	21,0	20,5
Доля в общей численности населения области, процента	2,9	2,9	2,9	2,8	2,7
Доля в численности сельского населения области, процента	9,2	9,2	9,2	9,1	9,0
Примечание - составлено по данным Департамента статистики Павлодарской области, <a href="http://www.pavlodarstat.kz">www.pavlodarstat.kz</a>					

Анализ социального состава населения района, результаты которого представлены в таблице 23, показывает, что в общей численности населения района в среднем за анализируемый период 58,5 процента населения района являются трудоспособным.

Таблица 23 - Социальный состав населения Щербактинского района

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	2013 год в процентах к 2011 году
Население района, тысяч человек, в том числе:	21300	21000	20500	97,6
- трудоспособное население, человек	12546	12432	11767	94,5
доля в общей численности населения района, %	58,9	59,2	57,4	x
- безработные на открытом рынке труда, человек	746	672	656	97,6
доля в общей численности населения района, %	3,5	3,2	3,2	x
- пенсионеры, человек	2641	2583	2501	96,8
доля в общей численности населения района, %	12,4	12,3	12,2	x
- участники, инвалиды ВОВ, труженики тыла, человек	38	34	27	79,5

Продолжение таблицы 23

1	2	3	4	5
доля в общей численности населения района, %	0,18	0,16	0,13	х
- инвалиды по общим заболеваниям, человек.	490	504	492	97,6
доля в общей численности населения района, %	2,3	2,4	2,4	х
- учащиеся, всего человек	3451	3192	2952	92,5
доля в общей численности населения района, %	16,2	15,2	14,4	х
- одиноко проживающие, человек	111	107	107	0,0
доля в общей численности населения района, %	0,52	0,51	0,52	х
- малообеспеченные семьи, не имеющие ни одного работающего	170	81	57	70,3
Примечание – составлено на основе Паспорта социально-экономического развития Щербактинского района, <a href="http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz">http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz</a>				

В течение анализируемого периода положительным является сокращение численности социально уязвимых слоев населения в районе. Так, если в 2011 году в Щербактинском районе к категории социально-уязвимых слоев населения относилось 3280 человек или 15,4 процентов от общей численности населения района, то в 2013 году их численность сократилась на 154 человека или на 4,7 процентов к уровню 2011 года.

Данные таблицы также свидетельствуют о том, что в структуре социально-уязвимых слое населения Щербактинского района преобладают лица пенсионного возраста, численность которых в 2011 году составляла 2501 человек или 80 процентов от общего количества социально-уязвимого населения района. Динамика численности людей, проживающих ниже черты бедности, наглядно представлена на рисунке 23.

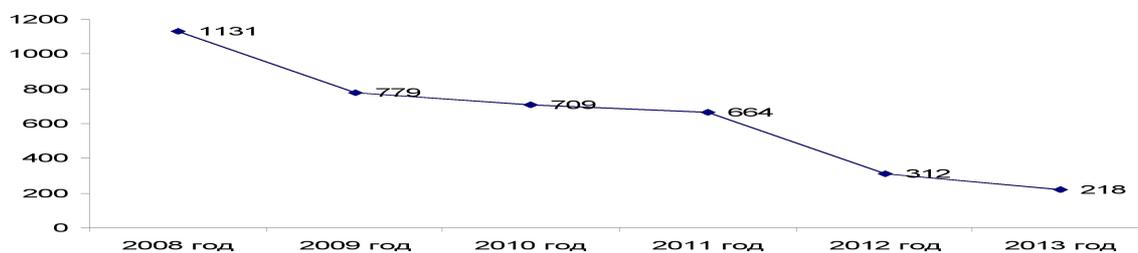


Рисунок 23 - Динамика численности населения Щербактинского района, проживающих ниже черты бедности (на конец периода)

При этом значительно, почти в три раза, сократилось количество малообеспеченных семей, не имеющих ни одного работающего с 170 семей в 2011 году до 57 семей в 2013 году.

В анализируемом периоде в Щербактинском районе в соответствии с данными таблицы 24 отмечается крайне незначительный рост количества дворов, однако при этом в 2012 году значительно увеличилось количество дворов, не имеющих скота в личном подворье, на 221 двор или на 10 процентов к уровню 2010 года.

Таблица 24 – Количество дворов в районе

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Численность дворов, всего	6709	6712	6712	6559
из них не имеют скота в личном подворье	2190	2411	2411	...*
доля от общего количества, %	32,6	35,9	35,9	
Примечание – составлено на основе Паспорта социально-экономического развития Щербактинского района, <a href="http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz">http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz</a>				

В целом по району на долю таких дворов приходится 35,9 процентов от их общего количества. В 2013 году отмечено сокращение количества дворов на 153 или на 2,3 процентов к уровню предыдущего года

На 1 января 2015 года 62,3 процента населения района, что составляет 13869 человек, относилось к категории экономически активного населения. При этом в общеобластном показателе на долю экономически активного населения района приходится 8,3 процента от общей численности экономически активного населения Павлодарской области в соответствии с данными таблицы 25.

Таблица 25 – Численность населения района в разрезе сельских округов и населенных пунктов

Наименование поселкового/сельского округа	Наименование населённого пункта	Численность населения района, человек					
		Всего	В том числе				
			экономически активное население				
			занятые		безработные		
		Всего занятых	из них самозанятые	Всего	в том числе численность безработных зарегистрированных в органах занятости		
Павлодарская область – всего сельское население, человек		227900	162657	154111	53194	8546	1027
Щербактинский район - всего		20500	13869	13669	5587	200	58
Доля в областном показателе, %		8,99	8,5	8,9	10,5	2,3	5,6
Щербактинский сельский округ - всего		8166	5241	5195	1859	46	36

Продолжение таблицы 25

1	2	3	4	5	6	7	8
Щербактинский с	с.Щербакты	8166	5241	5195	1859	46	36
Доля в районном показателе, %		36,7	37,8	38,0	33,0	23,0	62,1
Александровский		1700	1132	1129	675	3	1
Александровский	с.Александровка	872	649	648	331	1	
Александровский	с.Жанааул	828	483	481	344	2	1
Доля в районном показателе, %		7,6	8,2	8,3	12,1	1,5	1,7
Алексеевский		1174	670	666	346	4	2
Алексеевский	с. Алексеевка	690	388	384	171	4	2
Алексеевский	с.Николаевка	165	87	87	54		
Алексеевский	с.Куркамыс	239	137	137	76		
Алексеевский	с.Бориктал (Степное)	80	58	58	45		
Доля в районном показателе, %		5,3	4,8	4,9	6,2	2,0	3,4
Галкинский		1600	929	891	567	38	7
Галкинский	с.Галкино	1074	630	605	355	25	4
Галкинский	с.Арбигень	391	210	201	154	9	2
Галкинский	с.Ботабас	94	60	57	39	3	
Галкинский	с.Кулат	41	29	28	19	1	1
Доля в районном показателе, %		7,2	6,7	6,5	10,1	19,0	12,1
Жилбулакский		460	272	263	196	9	1
Жилбулакский	с.Жилбулак	391	244	237	179	7	1
Жилбулакский	с.Коскудук	69	28	26	17	2	
Доля в районном показателе, %		2,1	2,0	1,9	3,5	4,5	1,7
Ильичёвский		261	150	137	62	13	2
Ильичёвский	с.Богодаровка	223	127	115	45	12	1
Ильичёвский	с.Аникино	38	23	22	17	1	1
Доля в районном показателе, %		1,2	1,1	1,0	1,1	6,5	3,4
Красиловский		573	387	387	171	-	-
Красиловский	с.Красиловка	573	387	387	171	-	-
Доля в районном показателе, %		2,6	2,8	2,8	3,1	-	-
Карабидайский		341	216	215	133	1	
Карабидайский	с.Сахновка	316	199	198	119	1	
Карабидайский	с.Марьяновка	25	17	17	14		
Доля в районном показателе, %		1,5	1,6	1,6	2,4	0,5	
Назаровский		259	163	160	76	3	
Назаровский	с.Назаровка	202	132	130	60	2	
Назаровский	с.Каховка	57	31	30	16	1	
Доля в районном показателе, %		1,2	1,2	1,2	1,4	1,5	-
Орловский		1125	560	560	56		
Орловский	с.Орловка	1125	560	560	56		
Доля в районном показателе, %		5,1	4,0	4,1	1,0	-	-
Северный		372	219	202	135	17	
Северный	с.Северное	372	219	202	135	17	
Доля в районном показателе, %		1,7	1,6	1,5	2,4	8,5	-
Сосновский		804	467	438	155	29	1
Сосновский	с.Сосновка	508	301	280	107	21	1
Сосновский	с.Заборовка	159	91	90	19	1	
Сосновский	с.Стретенка	70	38	34	18	4	
Сосновский	с.Софиевка	67	37	34	11	3	
Доля в районном показателе, %		3,6	3,4	3,2	2,8	14,5	1,7

Продолжение таблицы 25

1	2	3	4	5	6	7	8
Татьяновский		460	273	271	163	2	1
Татьяновский	с.Татьяновка	100	67	67	53		
Татьяновский	с.Малиновка	360	206	204	110	2	1
Доля в районном показателе, %		2,1	2,0	2,0	2,9	1,0	1,7
Хмельницкий		1675	1086	1076	568	10	6
Хмельницкий	с.Хмельницкое	1057	626	620	300	6	4
Хмельницкий	с.Кольбулак	127	106	104	66	2	2
Хмельницкий	ст. Маралды	491	354	352	202	2	
Доля в районном показателе, %		7,5	7,8	7,9	10,2	5,0	10,3
Чигириновский		1415	867	860	330	7	1
Чигириновский	с.Чигириновка	756	474	469	174	5	1
Чигириновский	с.Есильбай	659	393	391	156	2	
Доля в районном показателе, %		6,4	6,3	6,3	5,9	3,5	1,7
Шалдайский		1879	1237	1219	95	18	
Шалдайский	с.Шалдай	1469	986	979	33	7	
Шалдайский	с.Бозалан	60	43	33	12	10	
Шалдайский	с.Садыкаши	213	104	103	15	1	
Шалдайский	с.Сугур	62	47	47	11		
Шалдайский	с.Чушкалы	75	57	57	24		
Доля в районном показателе, %		8,4	8,9	8,9	1,7	9,0	-
Примечание – составлено на основе данных официального сайта Акимата Щербактинского района, <a href="http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz">http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz</a>							

В структуре экономически активного населения района преобладают занятые, на долю которых приходится 98,6 процентов от общей численности экономически активного населения района. При этом наибольшее количество занятых зафиксировано в Щербактинском сельском округе – 38 процентов от общей численности занятого населения района. Там же зафиксировано и наибольшее количество безработных: из 200 человек безработных в районе - 46 безработных граждан или 23 процентов от общей численности безработного населения - проживают в Щербактинском сельском округе. В двух сельских округах – Красиловском и Орловском – безработные отсутствуют.

В целом по Щербактинскому району в 2013 году численность безработных по сравнению с 2012 годом возросла на 5,5 процентов и составила 811 человек. Уровень безработицы соответственно увеличился с 4,7 процентов в 2012 году до 4,9 процентов в 2013 году.

Экономическое развитие Щербактинского района позволило обеспечить меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, сформирован эффективный механизм компенсационных выплат и пособий отдельным категориям граждан с соблюдением принципа адресности, что позволило добиться заметного снижения уровня бедности населения.

В Щербактинском районе проживает десятая часть семей Павлодарской области в целом. Так, по состоянию на 01.01.2015 года общее количество семей составило 6674 или 10 процентов от областного показателя. Из них 491 семей или 7,4 процента от общего количества семей, проживающих в районе (и 18,1 процента от областного показателя), в которых нет ни одного работающего и 86

малообеспеченных семей (1,3 процента), получающих адресную социальную помощь.

При этом наибольшее количество семей, в которых нет ни одного работающего – 110 семей или 22,4 процента от общего количества аналогичных семей в районе – зафиксировано в Галкинском сельском округе. Далее следуют Алексеевский сельский округ – 66 семьи или 13,4 процента от общего количества; Жилбулакский сельский округ – 61 семья или 12,4%; Щербактинский сельский округ – 56 семьи или 11,3 процента от общего количества аналогичных семей в районе.

В трех сельских округах – Ильическвском, Красиловском и Орловском – семей, в которых нет ни одного работающего нет.

Как видно по данным таблицы 26 большая часть малообеспеченных семей, получающих адресную социальную помощь - 51 семья, что составляет 59,3 процента от общего количества малообеспеченных семей – проживает в районном центре селе Щарбакты. В Орловском и Шалдайском сельских округах таких семей не зафиксировано.

Таблица 26 – Количество малообеспеченных семей

Наименование поселкового/сельского округа	Наименование населённого пункта	Количество дворов	Количество семей	Количество семей, в которых нет ни одного работающего	Количество малообеспеченных семей, получателей адресной социальной помощи
Щербактинский район - всего		6559	6674	491	86
Доля в областном показателе, %		9,3	10,0	18,1	5,3
Щербактинский сельский округ	Всего	2528	2528	56	51
Щербактинский с	с.Щарбакты	2528	2528	56	51
Доля в районном показателе, %		38,5	37,9	11,4	59,3
Александровский	Всего	433	428	5	2
	с.Александровка	235	230		
	с.Жанааул	198	198	5	2
Доля в районном показателе, %		6,6	6,4	1,0	2,3
Алексеевский	Всего	360	378	66	3
	с. Алексеевка	221	231	30	3
	с.Николаевка	39	42	12	
	с.Куркамыс	76	80	14	
	с.Бориктал (Степное)	24	25	10	
Доля в районном показателе, %					
Галкинский	Всего	420	440	5,5	5,7
	с.Галкино	298	313	68	3
	с.Арбигень	87	90	25	2
	с.Ботабас	24	26	11	
	с.Кулат	11	11	6	

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5	6
Доля в районном показателе, %		6,4	6,6	22,4	5,8
Жилбулакский	Всего	100	109	61	2
	с.Жилбулак	82	89	45	2
	с.Коскудук	18	20	16	
Доля в районном показателе, %		1,5	1,6	12,4	2,3
Ильичёвский	Всего	90	71	-	1
	с.Богодаровка	76	61	-	1
	с.Аникино	14	10	-	
Доля в районном показателе, %		1,4	1,1	-	1,2
Красиловский	Всего	176	179	-	1
	с.Красиловка	176	179	-	1
Доля в районном показателе, %		2,7	2,7	-	1,2
Карабидайский	Всего	104	104	48	1
	с.Сахновка	97	97	44	1
	с.Марьяновка	7	7	4	
Доля в районном показателе, %		1,6	1,6	9,8	1,2
Назаровский	Всего	77	89	3	
	с.Назаровка	59	70	2	
	с.Каховка	18	19	1	
Доля в районном показателе, %		1,2	1,3	0,6	
Орловский	Всего	315	315		
	с.Орловка	315	315		
Доля в районном показателе, %		4,8	4,7		
Северный	Всего	109	112	14	1
	с.Северное	109	112	14	1
Доля в районном показателе, %		3,8	4,2	7,7	1,2
Сосновский	Всего	247	278	38	1
	с.Сосновка	171	189	28	1
	с.Заборовка	40	46	2	
	с.Стретенка	21	24	7	
	с.Софиевка	15	19	1	
Доля в районном показателе, %		2,1	1,9	5,1	3,5
Татьяновский	Всего	138	127	25	3
	с.Татьяновка	39	31	10	
	с.Малиновка	99	96	15	3
Доля в районном показателе, %		8,1	8,8	5,3	15,1
Хмельницкий	Всего	534	587	26	13
	с.Хмельницкое	338	377	10	10

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5	6
	с.Кольбулак	30	32	9	2
	ст. Маралды	166	178	7	1
Доля в районном показателе, %		5,4	5,3	1,2	2,3
Чигириновский	Всего	352	353	6	2
	с.Чигириновка	205	206	4	2
	с.Есильбай	147	147	2	
Доля в районном показателе, %		5,4	5,3	1,2	2,3
Шалдайский	Всего	576	576	33	
	с.Шалдай	453	453	21	
	с.Бозалан	19	19	3	
	с.Садыкаши	70	70	3	
	с.Сугур	16	16	4	
	с.Чушкалы	18	18	2	
Доля в районном показателе, %		8,8	8,6	6,7	
Примечание – составлено на основе данных официального сайта Акимата Щербактинского района, <a href="http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz">http://www.sharbakty.pavlodar.gov.kz</a>					

Всего по состоянию на 01 января 2015 года социальная помощь назначена 3789 жителям Щербактинского района на общую сумму 41872 тысяч тенге. При этом 83,2 процента от общей суммы оказанной социальной помощи было профинансировано за счет средств местного бюджета, что в абсолютной сумме составило 34872 тысячи тенге, а оставшая часть в сумме 7000 тысяч тенге – за счет средств республиканского бюджета в соответствии с данными таблицы 27.

Таблица 27 - Данные по социальным выплатам

Наименование сельского округа	Социальные выплаты			
	республиканский бюджет		местный бюджет	
	количество человек	сумма, тысяч тенге	количество человек	сумма, тысяч тенге
Щербактинский район всего, в том числе:	757	7000	3032	34872
Щербактинский сельский округ	441	3758	1837	16287
Александровский сельский округ	21	291	95	1252
Алексеевский сельский округ	26	331	125	1715
Галкинский сельский округ	66	592	157	3962
Жилбулакский сельский округ	6	137	36	572
Ильичёвский сельский округ	15	126	32	477
Красиловский сельский округ.	14	131	60	579
Карабидайский сельский округ	15	134	32	233
Назаровский сельский округ	-	-	23	242
Орловский сельский округ	14	110	83	916

Продолжение таблицы 27

1	2	3	4	5
Северный сельский округ	4	21	45	380
Сосновский сельский округ	7	82	68	499
Татьяновский сельский округ	15	157	41	460
Хмельницкий сельский округ	78	910	148	2618
Чигириновский сельский округ	35	220	97	2675
Шалдайский сельский округ	-	-	153	2005

Для повышения благосостояния малообеспеченных семей через оказание материальной помощи и первоочередное трудоустройство неработающих членов семей, в истекшем году безвозмездно выдано через Павлодарский филиал Фонда финансовой поддержки сельского хозяйства напрямую было выделено микрокредитов всего на сумму 22536 тысяч тенге. В том числе 8310 тысяч тенге из местного бюджета, что составило 36,9% от общей суммы выданных микрокредитов, остальная сумма 14226 тысяч тенге – за счет средств республиканского бюджета в соответствии с данными таблицы 28

Таблица 28 – Данные по микрокредитам

Наименование сельского округа	Выдано микрокредитов всего					
	через АО «ФФПСХ»					
	из средств местного бюджета		из средств республиканского бюджета			
	количество человек	сумма, тысяч тенге	через филиалы Фонда		через МКО с участием Фонда	
количество человек			сумма, тысяч тенге	количество человек	сумма, тысяч тенге	
Щербактинский район	8	8310	29	8480	16	5746
в том числе:						
Щербактинский сельский округ	2	4000	4	1310	8	3836
Александровский сельский округ			5	1600	3	500
Алексеевский сельский округ			1	400		
Галкинский сельский округ			5	1190	3	1200
Жилбулакский сельский округ			4	1060		
Ильичёвский сельский округ	-	-	-	-	-	-
Красиловский сельский округ	-	-	-	-	-	-
Карабидайский сельский округ	1	910				

Продолжение таблицы 28

1	2	3	4	5	6	7
Орловский сельский округ						
Северный сельский округ			2	670		
Сосновский сельский округ	1	900	1	230	2	210
Татьяновский сельский округ	-	-	-	-	-	-
Хмельницкий сельский округ	1	400	4	1070	-	-
Чигириновский сельский округ	2	1500	3	950	-	-
Шалдайский сельский округ	-	-	-	-	-	-

В 2013 году в районе было трудоустроено 968 человека или 67,3 процентов от числа обратившихся. Было создано 851 новое рабочее место, в том числе 294 постоянных и 557 временных рабочих мест. В числе новых рабочих мест, созданных в течение 2013 года в Щербактинском районе, 242 рабочих мест были созданы в рамках реализации «Дорожной карты».

Данные по трудоустройству безработных представлены в таблице 29.

Таблица 29 - Данные по трудоустройству безработных

Показатели	Трудоустройство граждан			
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Всего по области, в том числе:	8986	10294	10246	9115
Щербактинский район	327	501	467	388
Доля в общеобластном показателе, %	3,6	4,9	4,6	4,3

В Щербактинском районе в 2013 году в рамках месячника «Қамқорлық» социальную помощь получили во всех сельских округах 3676 человек на общую сумму 8342,9 тысяч тенге. Из них 5875,7 тысяч тенге оказано за счет бюджетных средств и 2443,3 тысяч тенге за счет оказания различной помощи как в натуральном, так и в денежном выражении предприятиями и организациями района всех форм собственности.

Подводя итоги проведенного анализа, можно сделать вывод, что в Щербактинском районе как и в Павлодарской области в целом ведется определенная работа, направленная на формирование целостной и эффективной системы социальной поддержки населения, обеспечение равных условий реализации социальных прав жителей области.

### 2.3 Деятельность местных органов власти по реализации региональной социальной политики

Как уже выше отмечалось, в целом социальная политика в широком смысле преследует цель улучшения социально-экономического положения населения и в этом аспекте затрагивает практически все сферы общественной деятельности.

Ядром социальной политики является перераспределительная функция акиматов, направленная на поддержание достойного уровня жизни населения.

Как уже было отмечено выше одной из приоритетных целей развития Павлодарской области является формирование эффективной системы социальной защиты населения Павлодарской области. В связи с чем в Программе развития территории Павлодарской области до 2015 года был обозначен ряд целевых индикаторов, представленных в таблице 30.

Таблица 30 - Целевые индикаторы системы социальной защиты населения

Целевые индикаторы	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Уровень безработицы, %	5,2	4,9	5,0	4,9	4,9
Доля трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства, %	72,0	73,1	72,1	72,5	72,5
Количество созданных рабочих мест, человек	10248	11403	10483	8660	10200
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	4,5	2,9	1,5	3,1	3,1
Удельный вес лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг (в общей численности лиц, нуждающихся в их получении), %	54,0	85,7	96,5	96,5	96,5
Примечание – данные из «Программы развития территории Павлодарской области до 2015 года», сайт Акимата Павлодарской области <a href="http://www.pavlodar.gov.kz">www.pavlodar.gov.kz</a>					

Так, обеспечение продуктивной занятости населения планируется за счет реализации активных мер в рамках программы «Дорожная карта занятости 2020», предусматривающей обеспечение занятости через развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства; создание рабочих мест через развитие предпринимательства путем:

- поддержки частной предпринимательской инициативы;
- комплексного развития опорных сел;
- содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя:
- обучение и содействие в трудоустройстве;
- повышение мобильности трудовых ресурсов в рамках потребности работодателя.

При реализации задачи «Количество адаптированных объектов, не менее» планируется в текущем 2015 году обеспечить доступом 119 объектов по

созданию элементов доступа инвалидам, подлежащих адаптации в соответствии с данными таблицы 31.

Совершенствование системы социального обеспечения граждан будет осуществляться через повышение качества жизни малообеспеченных граждан за счет предоставления социальной помощи на развитие личного подворья и микрокредитов для развития самостоятельной занятости, трудоустройства на постоянные рабочие места трудоспособных получателей адресной социальной помощи и государственного детского пособия на детей до 18 лет в соответствии с целевыми индикаторами, представленными в таблице 32.

Таблица 32 - Совершенствование системы оказания социальной поддержки граждан

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Удельный вес получателей государственных детских пособий на детей до 18 лет к предыдущему году, %	76,0	76,3	82,2	84,5	93,8
Доля получателей адресной социальной помощи в общей численности населения, проживающего ниже прожиточного минимума, %	9,1	8,7	12,8	7,4	9,8
Удельный вес трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи, %	42	37,3	35,4	34,5	34

Примечание – данные из «Программы развития территории Павлодарской области до 2015 года», сайт Акима Павлодарской области [www.pavlodar.gov.kz](http://www.pavlodar.gov.kz)

При этом в структуре расходной части бюджета Павлодарской области, на долю расходов на социальную сферу, в том числе на реализацию мер социальной политики, в 2013 году приходилось 37,1 процента общей суммы расходов бюджета области.

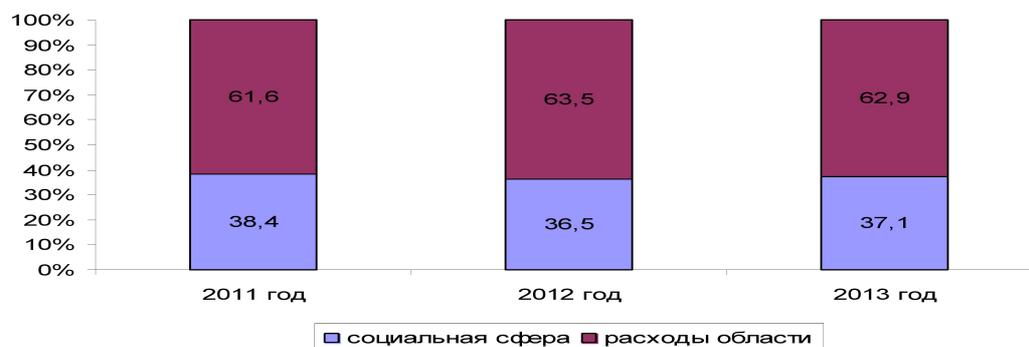


Рисунок 23 - Структура расходной части бюджета, процент

Бюджетная политика области направлена на мобилизацию и сосредоточение финансовых ресурсов для полного и своевременного осуществления всех взятых областью обязательств и, в первую очередь, это социальные обязательства, а также мероприятия, косвенно влияющие на социальную поддержку населения области, включая обеспечение занятости.

Одними из приоритетных направлений расходования бюджетных средств являются развитие систем здравоохранения, образования, объектов социального обеспечения, культуры и спорта и другое.

В целом, обобщая вышеизложенное, следует отметить, что в Павлодарской области приоритетными направлениями работы в части совершенствования системы социальной защиты населения и повышения его благосостояния являются:

- в сфере предоставления социальных услуг государственными медико-социальными учреждениями, отделениями социальной помощи на дому: дальнейшее совершенствование работы по предоставлению социальных услуг одиноким и одиноко проживающим гражданам; расширение и строительство медико-социальных учреждений с увеличением жилой площади на одного человека в соответствии с нормами;

- в сфере занятости: дальнейшее совершенствование работы по регулированию рынка труда путем обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;

- расширение и развитие сотрудничества с предприятиями и организациями по вопросам содействия занятости безработных из целевых групп населения;

- повышение профессионально-квалификационного уровня рабочей силы через профессиональное обучение, развитие внутрипроизводственной системы подготовки и переподготовки кадров на предприятиях и организациях;

- дальнейшее развитие и совершенствование активных мер содействия занятости за счет создания новых рабочих мест, обеспечения эффективности общественных работ, повышения конкурентоспособности безработных через профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку;

- обеспечение качества услуг, оказываемых населению в сфере занятости.

В регионе реализуются мероприятия по решению проблем инвалидности, осуществлению государственной поддержки производств для нужд инвалидов, обеспечению внедрения государственных стандартов, обеспечивающих доступ инвалидов к основным правам и услугам. Кроме того, предпринимаются меры по развитию индивидуальных программ профилактики социальных рисков и реабилитации инвалидов, созданию системы социальной, трудовой адаптации инвалидов, приобретению модернизированных моделей протезно-ортопедических изделий, тифло-, сурдотехнических средств, оказанию содействия интеграции инвалидов в общество.

Основной задачей на долгосрочную перспективу в части совершенствования системы социальной защиты населения в Павлодарской области в настоящее время является формирование целостной и эффективной

системы социальной поддержки населения, обеспечение равных условий реализации социальных прав жителей области.

Стратегия действий в данном направлении реализуется посредством следующих мероприятий:

- определение потребности в объектах социального обеспечения и формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов на среднесрочный период;

- развитие сети домов-интернатов малой вместимости и комплексных реабилитационных центров;

- развитие территориальных центров по социальному обслуживанию одиноких престарелых и инвалидов на дому;

- обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, формирование эффективного механизма компенсационных выплат и пособий отдельным категориям граждан с соблюдением принципа адресности;

- повышение эффективности системы социальной защиты населения, включая упрощение бюрократических процедур при получении социальных пособий, политики занятости;

- оказание государственной социальной помощи малоимущим гражданам с учетом необходимости создания им условий для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации и недопущения социального иждивенчества;

- снижение уровня бедности за счет опережающего роста доходов наименее обеспеченных слоев населения;

- вовлечение бизнес-сообщества области в решение проблем бедности.

- повышение размера денежных социальных трансфертов населению.

В настоящее время в Павлодарской области реализуются комплексные мероприятия по совершенствованию системы занятости населения, в рамках которых предусмотрено создание новых рабочих мест в отраслях экономики, содействие предпринимательству и самостоятельной занятости населения, содействие в трудоустройстве целевым группам проведение политики восстановления и последующего поддержания устойчивых темпов экономического роста в качестве приоритетов предполагает дальнейшее повышение качества жизни населения.

### **3 Механизм реализации экономически эффективной социальной политики на региональном уровне**

#### **3.1 Совершенствование региональной политики в сфере занятости как структурной составляющей социальной политики**

Важнейшим условием повышения уровня жизни населения Павлодарской области является сохранение относительной стабильности в сфере занятости.

На ближайший период основными задачами региональной политики в сфере занятости являются:

- перевод высвобождаемых работников на предприятия развивающихся отраслей, организация профессиональной подготовки кадров для новых прогрессивных производств;
- защита трудовых прав работников, эффективная поддержка граждан, потерявших работу, их профессиональная переориентация.

В долгосрочной перспективе главным направлением региональной политики в сфере занятости является создание новых рабочих мест в развивающихся отраслях, в потребительской сфере, а также в организациях рыночной инфраструктуры.

Региональная политика в этой сфере заключается в регулировании ситуации на рынке труда с целью избежание несоответствия между спросом и предложением

Как показали результаты проведенного анализа, изложенные во второй главе дипломной работы, наиболее значимой тенденцией в занятости населения в течение последних лет является сокращение общей численности безработных.

Данные официальной статистики свидетельствуют о ежегодном снижении уровня безработицы на открытом рынке труда.. Вместе с тем, по области остается высоким уровень женской и молодежной безработицы, составившие в отчетном 2013 году 5,8 и 6,0 процентов соответственно.

Как было уже отмечено выше одной из основных причин высокого уровня безработицы среди женщин и молодежи является несоответствие спроса и предложения на рынке труда.

С целью получения достоверной и более полной картины на рынке труда Павлодарской области было проведено изучение общественного мнения по проблемам функционирования рынка труда в Павлодарской области. Данный опрос позволил выявить основные проблемы регионального рынка труда и определения возможных условий сокращения безработицы.

Опрос был проведен в форме стандартизированного анкетирования жителей Павлодарской области по 25 вопросам, включающим следующие блоки вопросов:

- проблемы безработицы и возможные условия ее сокращения;
- адаптация молодежи на рынке труда;
- эффективность услуг центра занятости.

Как показало исследование, проблема скрытой безработицы является весьма актуальной для Павлодарской области. Так, почти четверть опрошенных – 24,75 процентов отмечает отсутствие постоянной работы со стабильной зарплатой, однако к числу безработных относить себя всего лишь – 3,5 процентов респондентов.

В разрезе городов не имеют постоянной работы: Павлодар – 18,52 процента, Экибастуз – 29,06 процента, Аксу – 37,31 процента опрошенных жителей.

Среди основных причин отсутствия постоянной работы со стабильной зарплатой были отмечены:

- обучение в вузе или колледже – 31,31 процента;
- нежелание работать за слишком низкую заработную плату и невозможность найти работу по полученной специальности – 13,13 процента;
- профессия предполагает сезонный график работы - 10,1 процента;
- не могут найти работу из-за сокращения рабочих мест по специальности – семь процентов;
- занимаются сетевым маркетингом – семь процентов;
- из-за дискриминации или необоснованного отказа при приеме на работу по профессии – два процента.

Три процента опрошенных жителей Павлодарской области, не имеющих постоянной работы, вообще не хотят работать.

Наряду с этим, поиском работы в настоящее время занято более трети (35,5 процента) опрошенных городских жителей. Результаты опроса позволили выявить факторы, делающие работу привлекательной в соответствии с данными таблицы 3.1

Таблица 3.1 – Ответы респондентов на вопрос «Что делает работу в большей степени привлекательной лично для Вас?»,

Ранг	Факторы привлекательности работы	В процентах от числа опрошенных		
		Все в целом	Работающие	Не работающие
1	Высокая зарплата	62,3	59,8	69,7
2	Перспективы карьерного роста	34,0	32,6	38,4
3	Свободный рабочий график	20,5	18,9	25,3
4	Престиж профессии	18,3	21,9	7,1
5	Безопасные условия труда	17,8	19,6	12,1
6	Возможность повысить квалификацию	17,0	15,3	22,2

Как видно по данным таблицы 3.1, основу привлекательности работы составляет:

- высокая зарплата - 62,3 процента;
- перспективы карьерного роста - 34 процента;
- свободный рабочий график - 20,5 процента.

В ответах работающих и не имеющих работы жителей присутствует незначительная корреляция. Так для работающих более важен престиж профессии (21,9 процента) и безопасные условия труда (19,6 процента), то для не имеющих работы имеет большую важность свободный рабочий график (25,3 процента) и возможность повысить квалификацию (22,2 процента).

Следует отметить, что опрошенные жители Павлодарской области отметили основные причины существования безработицы: не берут на работу без стажа по специальности – 46,8 процента; нет подходящих рабочих мест – 31 процента; молодежь не хочет работать по рабочим профессиям – 32 процента, возрастные ограничения при приеме на работу – 24,5 процента и имеющиеся рабочие вакансии (места) подразумевают низкую зарплату – 23,5 процента.

Как видно по данным таблицы 3.5, в разрезе городов присутствует корреляция ответов в отношении информированности об услугах центра занятости и его эффективности. Так, согласно ответов респондентов, эффективность центра занятости города Павлодара несколько ниже, чем в городах Экибастузе и Аксу, несмотря на то, что там проблема безработицы ощущается в большей степени в соответствии с данными таблицы 3.2

Таблица 3.2 – Ответы респондентов на вопрос «Почему существует проблема безработицы в Вашем городе?»

Ранг	Причины безработицы	В процентах от числа опрошенных			
		Павлодарская область	город Павлодар	город Экибастуз	город Аксу
1	2	3	4	5	6
1	Не берут на работу без стажа по специальности	46,8	56,5	33,3	38,8
2	Молодежь не хочет работать по рабочим профессиям	32,0	36,1	26,5	28,4
3	Нет подходящих рабочих мест	31,0	19,0	53,9	29,9
4	Возрастные ограничения при приеме на работу	24,5	28,7	21,4	16,4
5	Имеющиеся рабочие вакансии (места) подразумевают низкую зарплату	23,5	19,4	28,2	28,4
6	Предлагаемая работа непрестижная	18,8	10,7	32,5	20,9
7	Невостребованность отдельных профессий на	15,5	16,7	13,7	14,9

рынке труда				
-------------	--	--	--	--

Продолжение таблицы 3.2

1	2	3	4	5	6
8	Желание выпускников вузов работать по полученной «престижной» специальности	15,3	21,3	7,7	9,0
9	Предлагаемая работа не имеет никаких перспектив карьерного роста	13,5	13,4	17,1	7,5
10	Население слабо информировано об услугах центра занятости	10,8	15,7	2,6	9,0
11	Недостаточно эффективно работает центр занятости	7,0	11,1	0,9	4,5

Среди предложенных мер по сокращению безработицы, респонденты Павлодарской области отметили следующие:

- нужно создать больше рабочих мест – 71,3 процента;
- работодатели должны выполнять в полной мере свои обязательства перед работниками – 27 процентов;
- критерием привлекательности профессии должна являться высокая зарплата, а не «престиж» - 24 процентов;
- работодатели должны создавать безопасные условия труда на рабочих местах - 19,8 процента;
- информировать население об услугах центра занятости – 17 процентов;
- профориентировать школьников на учебу по рабочим специальностям - 12,3 процента.

Проблема дискриминации на региональном рынке труда.

Дискриминация – это неравные возможности работников, имеющих одинаковые характеристики производительности труда. Дискриминация является серьезной социальной проблемой на рынке труда Павлодарской области, находя проявление в форме неравных возможностей при найме и увольнений работников; неравного доступа к рабочим местам или в форме необоснованного отказа при приеме на работу. Так 28 процентов всех опрошенных жителей сталкивались лично с этой проблемой. Среди работающих респондентов этот показатель составил около четверти - 24,6 процента, а среди не имеющих работы таких людей больше трети - 38,4 процента.

На рисунке 3.1 представлены отмеченные респондентами основания дискриминации или необоснованного отказа при приеме на работу.

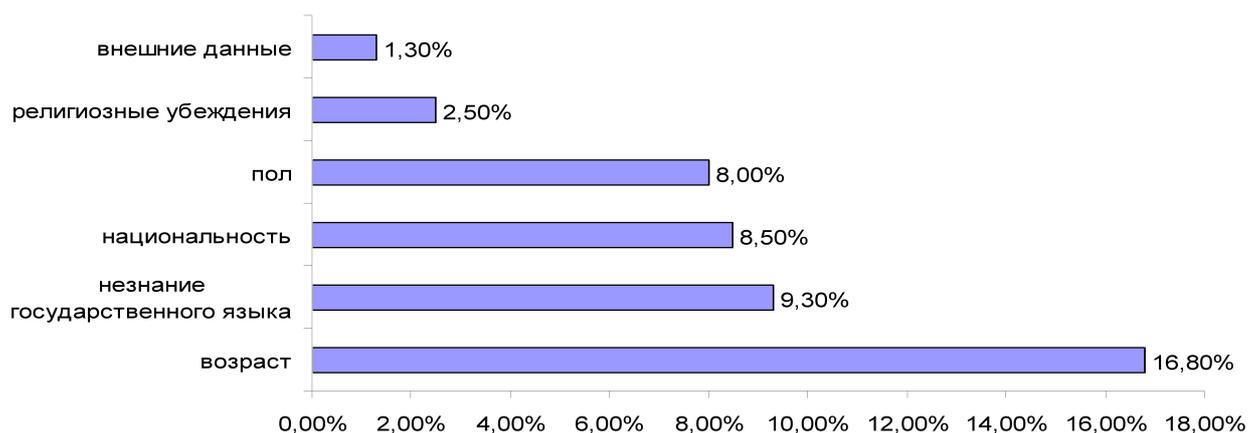


Рисунок 3.1 - Ответы респондентов на вопрос «Что явилось основанием дискриминации или необоснованного отказа принять Вас на работу?», в % от числа опрошенных

Как видно на рисунке 3.1, граждане подвергались дискриминации при приеме на работу в основном из-за возраста – 16,8 процента, незнания государственного языка – 9,3 процента, национальности – 8,5 процентов и пола – 8 процентов.

В соответствии с чем, важно проанализировать это явление в различных социальных группах Павлодарской области в соответствии с таблицей 36, по данным которой видно, что по возрастному принципу наибольшей дискриминации подвергается группа от 24 до 30 лет, где каждый третий на практике сталкивался с этим явлением, что составляет 34,8 процента от общего количества опрошенных.

Таблица 3.3 – Распространенность дискриминации или необоснованного отказа при приеме на работу в разных социальных группах.

Основание дискриминации	Социальная группа	В процентах от числа опрошенных
1	2	3
Возраст	18-23 лет	24,4
	24-30 лет	34,8
	31-49 лет	26,0
	Старше 50 лет	13,9
Пол	Мужчины	31,4
	Женщины	24,5
Образование	Незаконченное среднее	100
	Общее среднее	60,9
	Среднеспециальное	15,3
	Незаконченное высшее	27,5
	Высшее	32,5

Продолжение таблицы 3.3

1	2	3
Статус или род занятий	Продавец	52,0
	Безработный	50,0
	Работник сферы услуг	35,7
	Офисный работник	35,7
	Предприниматель	35,0
	Рабочий	33,3
	Медицинский работник	30,8
	Студент	27,9
	Инженер	25,9
	Работник сферы образования	25,0
	Госслужащий	10,9

Сделанное во второй главе предположение, что женщины более уязвимы при приеме на работу, была опровергнута полученными данными. Так с дискриминацией сталкивалось около четверти опрошенных женщин (24,5 процента), то мужчин несколько больше – около трети (31,4 процента). Это свидетельствует о результативной работе неправительственных организаций и государственных органов по реализации в регионе социальной политики гендерного равенства.

Исходя из анализа образовательного уровня респондентов, можно сделать вывод о том, что наиболее уязвимыми в отношении дискриминации на рынке труда являются малообразованные граждане (со средним общим или незаконченным средним образованием). Вместе с тем, со случаями необоснованного отказа при приеме на работу в большей мере сталкивались лица с законченным высшим образованием, поскольку на рынке труда обострена конкуренция в отношении вакансий специалистов с высшим уровнем квалификации.

Конкурентная борьба на рынке труда за вакансии с большей заработной платой вызывает у людей ощущение дискриминации или необоснованного отказа при приеме на работу, что находит подтверждение у представителей разного рода занятий. В частности чувство присутствия дискриминации в большей мере присутствует у продавцов (52 процента); безработных (50 процентов); работников сферы услуг и офисных работников (35,7 процента).

Не имеет системного характера дискриминация или необоснованный отказ при приеме на работу в среде госслужащих, учителей, научных работников, инженеров и медицинских работников.

Проблема адаптации молодежи на рынке труда.

На вопрос «Что является наиболее значимым для работодателя при приеме на работу молодого специалиста?» были получены следующие ответы:

- профессиональные компетенции (знания, навыки и умения) – 61 процент;
- стаж работы по специальности – 50 процентов;
- полученное образование – 41,75 процентов;
- компьютерная грамотность – 23,5 процента;
- знание государственного языка – 23,3 процента;

- умение грамотно говорить – 11,5 процентов;
- рекомендации других работодателей – 7 процентов;
- рекомендации вуза – 3,8 процента;
- внешние данные – 3,8 процента.
- то, как составлено резюме – 2 процента;

Наряду с этим готовность работать за минимальную стабильную зарплату в размере до 30 тысяч тенге среди неработающих респондентов лишь отметило лишь 7,1 процентов. Треть неработающих (33,3 процента) устроит зарплата от 30 до 60 тысяч тенге и около половины (47,4 процента) – от 60 до 90 тысяч тенге. Интересно, что 11,1 процента людей вообще не имеющих никакой постоянной работы со стабильной зарплатой желают зарабатывать ежемесячно минимум 90 или 120 тысяч тенге в соответствии с таблицей 3.4

Таблица 3.4 - Ответы респондентов на вопрос «Какой минимальный уровень ежемесячной стабильной зарплаты, Вы считаете для себя приемлемым?»

Уровень заработной платы	В процентах от числа опрошенных						
	Все в целом	Работающие	Не работающие	Возраст			
				18-23 лет	24-30 лет	31-49 лет	старше 50 лет
около 15 тысяч тенге	1,3	1,0	2,0	5,8	-	-	-
от 15 до 30 тысяч тенге	4,0	3,7	5,1	7,0	2,0	3,3	8,3
от 30 до 60 тысяч тенге	30,5	29,6	33,3	41,7	31,6	22,8	25,0
от 60 до 90 тысяч тенге	46,0	45,5	47,4	33,7	47,7	48,0	61,1
от 90 до 120 тысяч тенге	8,8	10,3	4,0	2,3	9,7	13,8	2,8
более 120 тысяч тенге	7,3	7,3	7,1	5,8	6,5	10,6	2,8

Как видно из таблицы 3.4, только у каждого седьмого (12,8 процента) молодого человека в возрасте от 18 до 23 лет и лишь у каждого пятидесятого (2 процента) в возрасте от 24 до 30 лет имеются реальные шансы успешно адаптироваться на рынке труда, поскольку это меньшинство потенциально согласно работать на низкооплачиваемой, но стабильной работе.

Наряду с этим большая часть молодежи имеет туманные перспективы адаптации на рынке труда из-за необоснованных и явно завышенных требований к минимальной оплате труда не менее 60 тысяч тенге или не менее 90 тысяч тенге в месяц и нежелания работать по непрестижным рабочим профессиям, приносящих небольшой, но стабильный доход.

Таким образом, ожидания молодых людей в плане успешной адаптации на рынке труда находятся в явном противоречии с ситуацией сложившейся на рынке

труда Павлодарской области. Изменить ситуацию может лишь специальная программа профориентации с целью повышения престижа рабочих специальностей среди молодежи.

Проблема отчислений в накопительные пенсионные фонды. В результате проведенного исследования, были выявлены факты недобросовестности отдельных работодателей в отношении установленного законодательными нормами, обязательства производить отчисления в накопительные пенсионные фонды в размере 10% от суммы начисленной заработной платы. В полном объеме работодатели производят отчисления в пенсионные фонды у 81,5% работающих респондентов, частично – 12,8%, а 5,7% опрошенных горожан отметили, что работодатели вообще ничего не перечисляют в пенсионные фонды в соответствии с рисунком 3.2

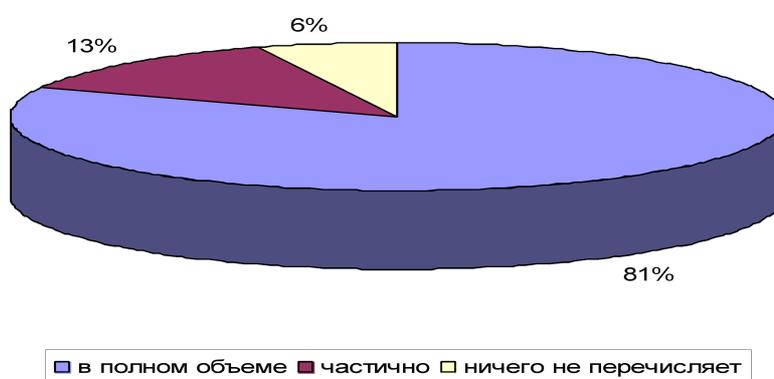


Рисунок 3.2 - Ответы респондентов на вопрос «Перечисляет ли Ваш работодатель в пенсионный фонд в полном объеме пенсионные взносы?», в процентах от числа работающих респондентов

Таблица 3.5 – Ответы респондентов в разрезе отдельных профессий на вопрос «Перечисляет ли Ваш работодатель в пенсионный фонд в полном объеме пенсионные взносы?»

Варианты ответов	в процентах от числа опрошенных				
	Продавец	Работник сферы услуг	Рабочий	Инженер	Офисный работник
1	2	3	4	5	6
Перечисляет в полном объеме	44,0	61,9	66,7	63,0	61,9
Перечисляет лишь часть взносов	32,0	9,5	17,5	22,2	9,5

Продолжение таблицы 3.5

1	2	3	4	5	6
Ничего не перечисляет в пенсионный фонд	8,0	2,4	4,8	-	2,4
Затрудняюсь ответить	16,0	26,2	11,1	14,8	26,2

Как видно по данным таблицы 3.5, наиболее уязвимыми профессиями в отношении полной выплаты работодателем пенсионных отчислений являются: продавцы, работники сферы услуг, офисные работники, рабочие и инженеры.

Далее проанализируем эффективность услуг центра занятости.

Большая часть опрошенных жителей Павлодарской области (58 процентов) слабо информирована об услугах, предоставляемых центром занятости, особенно жители города Экибастуза - 68,4 процента и города Павлодара – 63,9 процента в соответствии с рисунком 3.3

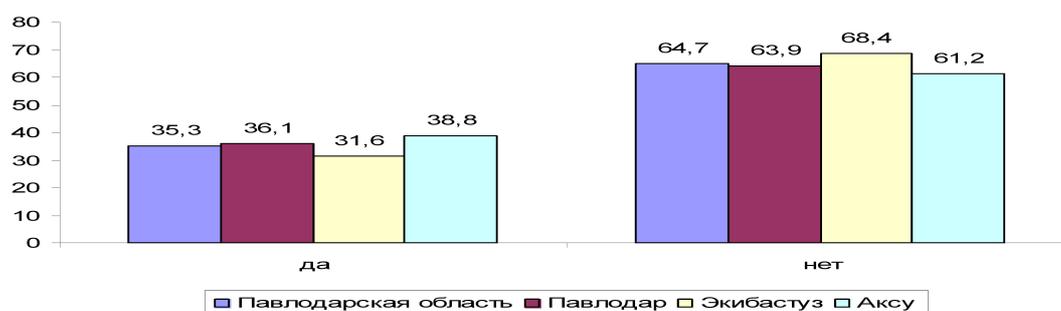


Рисунок 3.3 – Ответы респондентов на вопрос «Знаете ли Вы об услугах, предоставляемых центром занятости?», в процентах от числа опрошенных

По мнению респондентов, наиболее эффективно доносят до населения информацию об услугах, предоставляемых центром занятости телевидение и газеты в соответствии с таблицей 3.6

Таблица 3.6 – Ответы респондентов на вопрос «Какие средства массовой информации наиболее эффективно доносят до населения информацию об услугах, предоставляемых центром занятости?»

Ранг	СМИ	в процентах от числа опрошенных			
		Павлодарская область	Павлодар	Экибастуз	Аксу
1	2	3	4	5	6
1	Телевидение	51,8	36,1	79,5	53,7
2	Газеты	41,0	38,9	41,9	46,3
3	Internet	20,0	22,2	19,7	13,4
4	Радио	15,5	14,8	16,2	16,4

## Продолжение таблицы 3.6

1	2	3	4	5	6
5	Рекламные билборды	10,0	11,6	5,1	13,4
6	Буклеты с информацией об услугах центра занятости	9,8	15,3	1,7	6,0

Наряду с этим примерно каждый пятый житель (20,5 процентов) отметил такой ответ, что ничего из перечисленного (так как информация об услугах центра занятости не доходит до населения).

Лично в центр занятости обращалось 21,3 процента респондентов Павлодарской области, из них г. Павлодар – 19,4 процента, город Экибастуз – 26,5 процента, город Аксу – 17,9 процента.

Из обратившихся в центр занятости 102 опрошенных граждан почти половина отметила (46 человек), что в центре занятости ничем не помогли, 19 – оформили пособие по безработице, 17 трудоустроили по специальности, 19 трудоустроили не по специальности, 9 прошло курсы переобучения.

Как видно из таблицы 3.7, граждане в целом отмечают удовлетворительную работу центра занятости. Больше всего граждан, неудовлетворенных эффективностью работы центра занятости в городе Аксу – 31,3 процента и в городе Павлодаре – 26,9 процента.

Таблица 3.7 – Ответы респондентов на вопрос «Как Вы в целом оцениваете эффективность услуг центра занятости?»

Оценка эффективности	в процентах от числа опрошенных			
	Павлодарская область	Павлодар	Экибастуз	Аксу
Отлично	7,3	3,7	17,1	1,5
Удовлетворительно	63,8	59,7	70,1	65,7
Плохо	22,5	26,9	9,4	31,3
Затрудняюсь ответить	6,5	9,7	3,4	1,5

Рекомендации по решению исследованных проблем

1) Механизм государственного регулирования занятости населения предполагает взаимодействие спроса, предложения и цены рабочей силы как основных параметров рынка труда. Поэтому важно, чтобы центры занятости и другие государственные органы проводили более активную политику в регулировании занятости граждан, обеспечивая согласованность своих действий с интересами работодателей и работников.

2) Для достижения оптимального равновесия между спросом и предложением на рабочую силу, потребуется разработка комплексной программы снижения безработицы и совершенствования государственного регулирования на рынке труда Павлодарской области на среднесрочную перспективу, которая должна включать:

- мероприятия по выявлению и снижению скрытой безработицы;
  - анализ структуры востребованных на рынке труда специальностей и профессий;
  - составление многовариантных прогнозов возможных потребностей в рабочей силе и дальнейших перспектив рыночной конъюнктуры на рынке труда Павлодарской области;
  - разработку мероприятий по обучению, переподготовке и повышению квалификации соответствующих категорий работников;
  - информирование, пропаганду и рекламную деятельность в отношении повышения престижа рабочих профессий в молодежной среде;
  - развитие инфраструктуры аграрного рынка труда;
  - меры по регулированию движения трудовых ресурсов и социальной мобильности городских и сельских работников;
  - меры по восстановлению бездействующих крестьянских хозяйств. По мнению многих экспертов развитие крестьянских хозяйств и личных подворий являются основным источником материальной обеспеченности сельского населения и безработных.
  - содействие самостоятельной трудовой деятельности граждан и развитию малого бизнеса. Именно от создания благоприятных условий для этих форм занятости населения во многом зависит снижение уровня безработицы и бедности в Павлодарской области.
- 3) Исходя из опережающих темпов социально-экономического развития Павлодарской области с высоким приростом трудового потенциала, необходимо развивать соответствующие производственные структуры в тяжелой и легкой промышленности, строительстве и сельском хозяйстве.
- 4) Необходима комплексная программа формирования и развития профсоюзных структур в малом и среднем бизнесе, где регулятором партнерских отношений должны стать обязательные коллективные и индивидуальные договоры, которые позволят работникам добиваться полного и исчерпывающего исполнения работодателем всех обязательств перед работниками, включая отчисления в накопительные пенсионные фонды и обеспечение безопасных условий труда.
- 5) С целью профилактики безработицы в молодежной среде необходимо проведение систематической профориентационной работы в образовательных организациях Павлодарской области с целью информирования, пропаганды и рекламной деятельности в отношении повышения престижа рабочих профессий и формирования мировоззрения молодежи в пользу выбора стабильной работы, приносящей невысокий, но гарантированный доход.
- 6) Бизнес-структурам предложить не отказываться от проведения ярмарок вакансий и по их результатам заключать меморандумы и соглашения, предусматривающие обязательства по финансированию обучения молодых специалистов и их последующему трудоустройству.

7) Один из механизмов обеспечения занятости населения предполагает создание социальных рабочих мест для целевых групп с использованием государственного софинансирования.

### **3.2 Основные направления совершенствования системы социальной защиты населения**

В условиях рыночной экономики в республике важно создание эффективной системы социальной защиты населения, которая позволила бы использовать потенциал каждого человека. Эта система должна опираться на базовые принципы социальной устойчивости и социальной ответственности. Несмотря на проведенные преобразования, в настоящее время система социальной защиты характеризуется сложностью и недостаточной системностью законодательства, низкими стимулами к участию в системе.

В связи с этим основными направлениями системы социальной защиты населения должны стать:

- создание современной системы социальной поддержки;
- формирование финансового механизма социального обеспечения, использующего и негосударственные финансы;
- широкое использование новых принципов и методов социального обеспечения и, прежде всего, страхования.

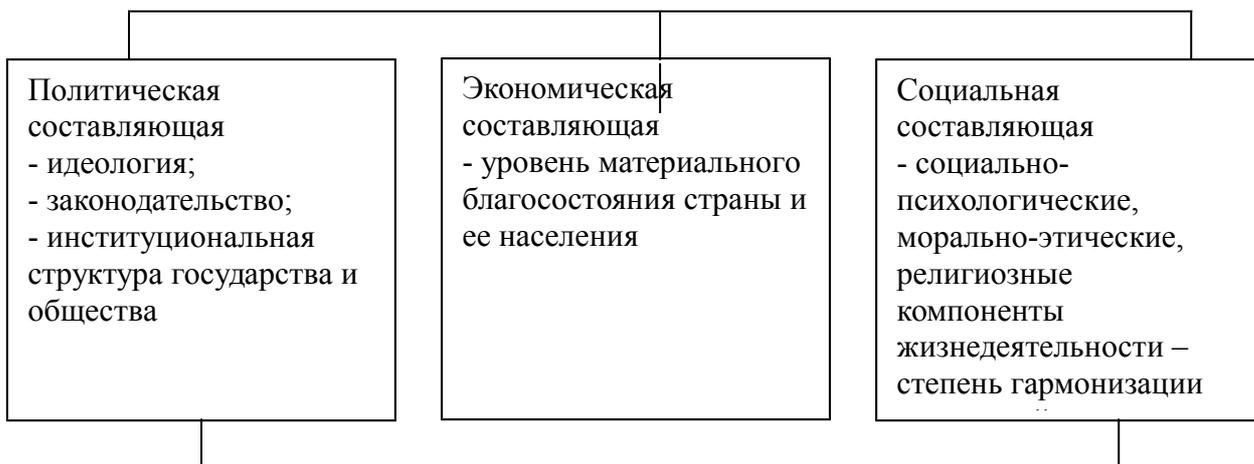
Ныне действующие социальные стандарты не отвечают требованиям и на практике имеет место низкая эффективность решения существующих проблем.

В частности, необходимо перейти от единой величины промежуточного минимума по всей республике к прожиточному минимуму для каждого региона. Исходя из этого, оказывать материальную помощь пенсионерам и инвалидам, среднедушевой доход которых ниже величины установленного в регионе прожиточного минимума. Величина прожиточного минимума должна корректироваться местными органами управления в соответствии с территориальными особенностями.

Формирование системы жизнеобеспечения населения во многом определяется особенностями современного положения страны. Ключевое значение приобретает проблема выбора приоритетов в социальной политике и формирование адекватных социально-экономической ситуации механизмов социальной защиты.

Исходя из этого контекста, формирование системы социальной защиты должно осуществляться в трех направлениях, отраженных на рисунке 3.4:

- содействие и поддержка трудоспособного населения в адаптации к существующим экономическим условиям;
- помощь и социальная защита нетрудоспособных членов общества, обеспечение необходимого уровня жизни им;
- ликвидация имеющихся в предупреждение возможных очагов социальной напряженности в обществе.



- ЦЕЛИ**
1. Содействие и поддержка трудоспособного населения в адаптации к существующим и экономическим условиям
  2. Помощь и социальная защита нетрудоспособных членов общества, обеспечение необходимого уровня жизни им
  3. Ликвидация имеющихся и предупреждение возможных очагов социальной напряженности в обществе

Для нетрудоспособного населения:

- установление реального ПМБ;
- развитие социального обслуживания;
- доступ к социальным услугам

Превентивные меры социальной политики:

- постоянный мониторинг тенденции и результатов социально-экономического развития;
- моделирование социальных процессов
- ввод новых и инвентаризация существующих законов и актов в социальной сфере

Рисунок 3.4 - Схема направления совершенствования государственного регулирования в социальной сфере РК

На этапе устойчивого развития экономической и социальной системы основную цель развития системы социальной защиты, на наш взгляд, можно сформулировать так: получение высоких социальных и экономических результатов при наименьших социальных издержках. В связи с этим, цель социальной защиты необходимо разделить на две части.

Первая часть - минимум - заключается в поддержке малообеспеченных слоев населения, а это, прежде всего дети, многодетные матери, инвалиды, ветераны.

Вторая часть – максимум - заключается в разработке абсолютно новых подходов к социальной защите как к механизму амортизации издержек рыночной экономики с целью перерождения ее в социальную рыночную экономику, для чего следует создать реальные стимулы для производительного труда и создание новых рабочих мест. Обе части должны решаться параллельно в целях учета долгосрочных тенденций, но в разном соотношении на каждом конкретном этапе развития общества. В таком случае социальная защита должна представлять собой систему законодательных, экономических, социальных и социально-психологических гарантий, обеспечивающих всем трудоспособным лицам равные условия для повышения своего благосостояния за счет личного вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства, а нетрудоспособным и социально-уязвимым слоям населения – преимущества в пользовании общественными фондами потребления. Прямую материальную помощь в различных ее направлениях.

Для трудоспособного населения система социальной защиты должна базироваться в сфере производства и заключаться в комплексе мер юридической охраны прав собственности во всех ее проявлениях создании условий для реализации этих прав.

Возрастает значимость защиты стабильности рабочих мест как основного источника средств существования всех членов общества. Требуется особое внимание сфере оплаты труда. Правомерно утверждать, что минимальная заработная плата должна покрывать затраты на воспроизводство рабочей силы и использоваться в качестве социальной гарантии занятому населению в сфере свободного, особенно малого предпринимательства, а также во всех случаях нарушения производственного процесса (трудовые споры, простои, в отдельных случаях при банкротстве предприятий).

С позиций макропроцессов общественного развития роль государственной системы социальной защиты должна заключаться в достижении прочного равновесия в обществе между экономическими результатами и социальными инвестициями.

Данное равновесие может быть достигнуто за счет перераспределения доходов (национального, отраслевого, территориального, предприятий и физических лиц) и сохранения доли государственных капиталовложений в человеческий и социальный капитал.

На рисунке 3.5 приведена схема взаимоотношения государственной и региональной системы социальной защиты.

## Государственная система социальной защиты населения

- разработка и правовое обеспечение основных направлений социальной помощи населению;
- развитие и усовершенствование социально-трудового законодательства с учетом тенденций устойчивого развития новой социально-экономической системы рыночного типа;
- создание государственных фондов социального обеспечения для предоставления необходимого уровня жизни нетрудоспособным членам общества;
- формирование фондов и разработка программ содействия занятости;
- осуществление политики поддержания и развития системы государственного образования, здравоохранения и культуры на рациональном уровне через бюджетные механизмы;
- улучшение налогово-бюджетной и кредитной политики, особенно для отраслей и предприятий, оказывающих серьезную помощь в решении социальных проблем;
- стимулирование развития сети некоммерческих организаций за счет привлечения средств частного капитала и оказания на примере разумной достаточности государственной дифференцированной поддержки некоммерческого хозяйствования

## Региональная система социальной защиты населения

- проведение региональной политики во взаимосвязи с социально-демографической ситуацией, национально-культурными и природно-климатическими особенностями и другими специфическими факторами, определяющими место региона в общественном разделении труда;
- анализ социально-экономической ситуации, тенденции и причины ее изменения;
- адресная социальная помощь;
- стимулирование развития благотворительности и меценатства;
- введение контрактной системы получения социальной помощи для трудоспособных граждан;
- разработка и внедрение новых инструментов мониторинга и анализа;
- юридическое обязательство взаимодействия государственных структур в решении социальных вопросов;
  - рациональная организация мероприятий по трудоустройству безработных и организация общественных работ;
- ускоренная реализация программ развития микро- и малого бизнеса

Рисунок 3.5 - Схема взаимоотношения государственной и региональной системы социальной защиты

Региональная система социальной защиты призвана выполнять примерно те же функции, но во взаимосвязи с социально-демографической ситуацией, национально-культурными и природно-климатическими особенностями и другими специфическими факторами, определяющими место региона в

общественном разделении труда. Особое внимание региональная система социальной защиты должна уделять развитию социального капитала, имеющегося в регионе.

Для более эффективной реализации социальной помощи трудоспособным гражданам на региональном уровне целесообразно ввести контрактную основу получения пособий. По социальному контракту, который заключается между трудоспособным заявителем и учреждением социальной защиты, гарантированный минимальный доход обеспечивается при определенных условиях, предусматривающих в дополнение к пособию действия по социальной адаптации получателя помощи с учетом его индивидуального положения (возможность работать, переобучаться и т.п.). Социальный контракт предусматривает взаимные обязательства сторон и активное включение системы социальных услуг в процессы социальной адаптации.

На региональном уровне, используя административные базы данных, должны оценивать стоимости реализации такого подхода. Предоставление контракта должно сопровождаться консультированием для уточнения пунктов социального контракта, который подписывается одновременно и заявителем и органом социальной защиты. В случае повторного обращения за помощью, решение о ее предоставлении будет зависеть от соблюдения заявителем условий договора.

Система финансирования должна быть организована так, чтобы для регионального уровня имелся бы стимул и возможность включения дополнительных финансовых целевых источников для решения задач социальной защиты.

При реализации модели социальной политики, которая должна обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие территории, возникает задача оценки ее экономической эффективности, которая может быть решена следующим образом.

Обеспечение расширенного воспроизводства, рассматриваемое в качестве интегральной экономической задачи, неразрывно связано с наличием экономических ресурсов, среди которых выделяют землю, капитал, информацию, технологии и труд, являющийся системообразующим фактором.

Таким образом, именно наличие в достаточном количестве и качественно подготовленных трудовых ресурсов, формирование которых осуществляется под воздействием социальной политики, является необходимым условием достижения экономической цели. В этом случае социальная политика в отношении социально активных слоев населения выступает фактором экономического роста.

В контексте отмеченной зависимости принцип экономической эффективности социальной политики означает, что в результате осуществления данной социальной политики происходит формирование трудовых ресурсов, необходимых и достаточных (как в количественном, так и в качественном смысле) для обеспечения процесса расширенного воспроизводства. В этом проявляется «внешняя» эффективность социальной политики в целом.

Несмотря на определенные трудности количественного измерения «внешней» эффективности социальной политики, такой подход позволяет решить задачу выбора модели и формирования концепции ее реализации.

При формировании и реализации конкретных механизмов уже возможно применение, как изложенного подхода, так и других частных критериев оценки экономической эффективности (например, критерия минимизации затрат).

Экономическая эффективность социальной политики в отношении социально активных слоев населения может быть достигнута через использование так называемых субсидиарных механизмов, реализация которых основывается на следующих основных принципах:

1) Территориальные органы управления выполняют роль организатора, координатора и гаранта реализации механизма. Вместе с тем происходит ослабление их функции по перераспределению финансовых потоков для реализации социальных мероприятий в отношении социально активных слоев населения.

2) Индивид, на решение социальных проблем которого направлен механизм, принимает в его реализации самое активное участие. При этом происходит усиление зависимости социально-экономического положения индивида от его участия в воспроизводственном процессе, что усиливает трудовую мотивацию

3) Механизм направлен на решение конкретной, локализованной социальной проблемы, решение которой достижимо в краткосрочном периоде,

4) Объектом приложения усилий по реализации субсидиарных механизмов является социально активное население со средним, но стабильным доходом.

5) В качестве основного источника финансирования процесса реализации субсидиарного механизма являются средства объекта. Средства коммерческих структур, вовлеченных в реализацию данного механизма, а также средства органов власти используются в незначительной степени, в основном для покрытия затрат на организацию механизма, или предоставление режима льготного налогообложения участникам реализации механизма на начальных стадиях его функционирования.

Необходимость учета локальной специфики при реализации субсидиарного механизма обуславливает максимальную эффективность его применения на региональном уровне.

Исследование процесса осуществления социальной политики позволило в качестве базовой технологии ее формирования и реализации выделить программно-целевой подход, использование которого позволяет учесть целевые ориентиры, устанавливаемые государственной социальной политикой, и локальную специфику, а также эффективно применять комплексный подход при формировании внутрирегиональной социальной политики.

Проводя функциональное разделение социальной политики региона, можно выделить две ее основных составляющих: социальную политику в отношении социально слабых слоев населения и экономически ориентированную социальную политику в отношении социально активных слоев населения, направленную на обеспечение воспроизводства трудовых ресурсов. При таком

подходе в отношении социально слабых слоев необходимо использовать принципы субсидирования и дотирования, предполагающие финансирование из бюджетных источников и внебюджетных фондов, а для реализации экономически ориентированной социальной политики в отношении социально активных слоев населения следует применять систему субсидиарных механизмов. Использование системы субсидиарных механизмов в отношении социально активных слоев населения предполагает активное участие, в том числе и финансовое, этих слоев в решении их социальных проблем, а также предполагает участие органов региональной власти в качестве организатора, координатора и гаранта функционирования этих механизмов.

Анализ включенности каждого муниципального образования в социальную политику региона позволит определить «слабые места» и выработать комплекс мероприятий для их устранения, а также провести дифференциацию механизмов, применяемых в конкретных муниципальных образованиях.

Таким образом, попытка исследования процесса формирования и реализации экономически ориентированной социальной политики, позволила сформулировать концептуальные основы формирования программ социально-экономического развития региона и выработать механизмы для реализации экономически эффективной социальной политики в отношении социально активных слоев населения, обеспечивающие расширенное воспроизводство региональных социально-экономических систем и устойчивый социально-экономический рост.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное рассмотрение системного содержания, критериев, факторов и особенностей региональной социальной политики в современных экономических условиях позволяет сделать следующие обобщения.

В результате изучения теоретических аспектов темы исследования была раскрыта сущность и целевая направленность социальной политики, определены особенности реализации социальной политики в современных условиях хозяйствования, проведен сравнительный анализ направлений развития социальной политики в РК и за рубежом.

Так, было установлено, что социальная политика является частью общей политики государства, в первую очередь внутренней политики, осуществляемой в его социальных программах и практике и регулирующей отношения в обществе в интересах социальных групп и категорий населения. Совокупность сущности социальной политики складывается из таких составляющих, как:

- социальная гарантия;
- социальная защита;
- социальное обеспечение;
- социальное обслуживание;
- социальное партнерство;
- социальная поддержка;
- социальная помощь;
- социальное страхование.

Все эти составляющие социальной политики зависят от внутренней политики государства, вместе с этим, социальная политика находится в тесном взаимодействии и с внешней политикой государства, осуществление социальной политики одного государства оказывается в определенном смысле зависимым от другого государства. Тем самым, социальная-политика представляет собой механизм, с помощью которого государственные- и негосударственные органы осуществляют, комплекс мер по защите жизненных интересов» населения, удовлетворению его материальных и духовных потребностей.

К особенностям направлений развития и реализации социальной политики в современных условиях хозяйствования следует отнести интеграцию механизмов и способов, посредством которых исполнительная власть: федеральное правительство и региональные администрации, а также органы местной власти влияют на жизнь населения, стремятся способствовать социальному равновесию и стабильности.

Современная история развития отечественной социальной политики обусловлена двумя этапами, первый из которых характеризовался сохранением патерналистской модели социальной политики, для которой характерно определение государством поведения человека в социальной сфере и охват социальной защитой практически всего населения. Данная модель была заимствована из практики регулирования социальной сферы Советского Союза.

Сущность второго этапа составляет более четкое определение приоритетов социальной политики и переход от патерналистской модели к новой стратегии и идеологии социальной политики.

В настоящих условиях хозяйствования социальная политика является стратегической задачей государства и должна учитываться как показатель условий развития и роста социальных и экономических структур общества, определять деятельность как государственных структур по решению значимых проблем несоответствия показателей расходов государственного и местного бюджетов нормативам и международным стандартам за счет государственных ресурсов.

Принимая во внимание то, что социальная политика является структурной составляющей политики государства, мною был проведен детальный анализ и дана оценка стратегии РК в сфере социальной защиты населения, направления дальнейшего развития.

В целом по результатам проведенного анализа было выявлено и обосновано, что социальные гарантии, стандарты и индикаторы, на которые ориентирована деятельность государственного административно-управленческого аппарата, имеют в настоящее время тенденцию к отставанию от процесса интенсивного социально-экономического изменения общества.

На основе анализа социальной сферы Павлодарской области выявлены её региональные конкурентные преимущества, определены основные параметры развития региона.

Показано, что данные параметры определяются существенным экономическим ростом, базирующемся на эффективном использовании производственных, социальных ресурсов области, доказано, что их использование позволит успешно финансировать социальные гарантии населения. Обосновано, что модернизация социальной сферы и экономический рост являются базой эффективной региональной социальной политики, основанной на социально-экономической, финансовой самодостаточности региона и использовании мотивационного потенциала всех слоев населения;

Исходя из анализа социальной политики в регионе, определена необходимость перехода к новым социальным стандартам, ориентированным на развитие человеческого капитала и основанным на международном опыте. Так, было определено, что организационно-экономические, финансовые механизмы развития социальной политики в регионе необходимо дополнить новыми инструментами, основанными на оптимизации деятельности органов управления по повышению эффективности расходов государства на социальные нужды.

Обосновано, что социально ориентированные программы социального партнёрства могут стать основой выполнения социальных показателей для предприятий государственного сектора, корпораций, частных организаций через заключение социальных контрактов с органами государственной власти, местного самоуправления.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Денисова, И. П. Социальная политика: учебник / И. П. Денисова, Л. Р. Клиновенко. - Ростов н/Д. : Феникс, 2011. – с.34-37
2. Экономическая теория: эволюция экономической мысли. Учебник/под ред. В. Д. Камаева, Е. Н. Лобачевой. – М. : Юрайт-Издат, 2012. – с. 155-157
3. Константинова, Л. В. К понятию «социальная политика» в современной общественной теории. - М:Управленческое консультирование. - 2012. - №2. - с. 108-124
4. Социальная политика: учебник / под общ. ред. Н. А. Волгина. – М: Изд-во РАГС, 2013. – с.54-64
5. Социальная политика : толковый словарь / общ. ред. Н. А. Волгина; отв. ред. Б. В. Ракитский. - М. : Изд-во РАГС, 2012. – с.45-46
6. Социальная политика: энциклопедия / под ред. Н. А. Волгина, Т. С. Сулимовой. – М. : Альфа-Пресс, 2011. – с.241
7. Социальная политика и социальная работа в изменяющемся мире / под ред. Е. Ярской-Смирновой, П. Романова. - М. : ИНИОН РАН, 2012. – с.90-95
8. Бондарь Н.Н. Социальная политика: учеб. пособие. - Мн: БГЭУ, 2012. - с.10
9. Стребков, А. И. Социальная политика: теория и практика / А. И. Стребков. – СПб. : СПбГУ, 2010. – с. 24-26
10. Апостолова, Т. М. Социальная политика и правовой механизм ее реализации: учебное пособие / Т. М. Апостолова, Н. Р. Косевич; под общ. ред. Н. Р. Косевич. – М. : ВЛАДОС, 2012. – с.78-79
11. Бабич, А. М. Основы социальной политики: лекция / А. М. Бабич. - М.: Изд-во РАГС, 2009. – с.140
12. Государственная социальная политика и стратегии выживания домохозяйств / под общ. ред. О. И. Шкаратана. – М. : ГУ ВШЭ, 2013. – с.63-64
13. Парамонов, В. В. Социальная политика: учебное пособие М. : Изд-во РУДН, 2012. – с.114
14. Региональная социально-экономическая политика: теория, мировая и российская практика / под ред. Б. Г. Преображенского, Ю. И. Трещевского. – Воронеж: Научная книга, 2010. – с.344
15. Смирнов, С. Н. Социальная политика: учебное пособие / С. Н. Смирнов, Т. Ю. Сидорина. – М. : Издат. дом ГУ ВШЭ, 2014. – с.13
16. Социальная защита населения в регионе : учебное пособие. – Екатеринбург, 2009. – с.35-37
17. Холостова, Е. И. Социальная политика и социальная работа: учебное пособие / Е. И. Холостова. - М. : Дашков и К, 2009. – с.216 -217
18. Каргалова, М. Социальная политика как один из инструментов построения системы экономической безопасности. М: Экономикс - 2012. - № 3. - с. 13-15

19. Константинова, Л. Выбор модели и регионализация социальной политики //Государственная служба. - 2013. - № 6. - с. 120-127
20. Константинова, Л. В. Социальная ответственность в системе социальной политики государства// Вестник Поволжской Академии государственной службы. - 2012. - №4. - с. 73-82
21. Васильева, Е. "Социальное государство" и новая модель социальной политики в России //Власть. - 2008. - № 11. - с. 27-30
22. Бачурин А. Экономическая и социальная политика государства по улучшению условий жизни //Экономист. 2013. - №8. - с. 44-47.
23. Социальное государство: концепция и сущность: материалы круглого стола Института Европы РАН. – М: ИЕ РАН; Огни, 2014. – с.128
24. Сидорина, Т. Ю. Два века социальной политики / Т. Ю. Сидорина. - М: Вестник Российского государственного гуманитарного университета, 2013. – с.78
25. Никитенко, П. Г. Ноосферная экономика и социальная политика : стратегия инновационного развития / П. Г. Никитенко. – Минск: Белорус. Наука, 2012. – с.47-49
26. Экономика социальной сферы: учебное пособие.- 2-е изд., доп. и расширен. – М. – Ростов-на-Дону: МарТ, 2014. – с.228
27. Жильцов Е.Н. Концептуальные основы социальной политики. В кн. Социально трудовая сфера России в переходный период: реалии и перспективы. М.: Молодая гвардия, 2009. –с. 129
28. Социальная политика. Хрестоматия/Составители: Т.Ю, Сидорина, С.Н. Смирнов. - М., 2012. – с. 87-89
29. Социальная политика, уровень и качество жизни. Словарь. - М.: Издательство ВЦУЖ, 2011. – с. 111
30. Управление социальной сферой / Под ред. В.Э. Гордина: Учебник. - СПб: Изд-во СПбГУЭФ, 2008. –с. 23-25
31. Социальная политика. Социальная защита. Социальная работа: учебное пособие //Федеральное агентство по образованию, Северо-Западная академия государственной службы. - СПб.: Изд-во СЗАГС, 2009. – с.239 -241
32. Бурджалов Ф.Э. Современная социальная политика: между планом и рынком: Учебное пособие / Ф.Э. Бурджалов. – М.: Гардарики, 2010. – с.265
33. Гонтмахер Е.Ш. Социальная политика в России: уроки 90-х /Е.Ш. Гонтмахер. – М.: Гелиос АРВ, 2011. – с.83-84
34. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики– М.: Гелиос АРВ, 2009. – с.132-136
35. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2012. – с.96 -97
36. Холостова Е.И. Социальная политика: Учебное пособие / Е.И. Холостова. – М.: ИНФРА-М, 2011. – с. 202
37. Жанатаева УА. Проблемы социальной политики республики Казахстан и пути их решения.- Вестник КазНУ. – 2012. -№3. – с.32

38. Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики»
39. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденном указом Президента РК от 01.02.2010 г. №922
40. Грачева, О. Место социальной поддержки населения РК в региональной социальной политике: методологический аспект / О. Грачева // Человек и труд. - 2008. - № 1. - с. 9-12

## **ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ**

**АСП** – адресная социальная помощь

**ВРП** – валовой региональный продукт

**ВВП** – валовой внутренний продукт

**ТС** – Таможенный Союз

**РК** – Республика Казахстан

**РФ** – Российская Федерация

**МСБ** – малый и средний бизнес

**США** – Соединенные Штаты Америки

**ГДП** - Государственное пособие детям до 18 лет

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Стратегические цели в сфере социальной политики, поставленные Правительством РК в «Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года»

### Стратегические цели по содействию производительной занятости

К 2020 году	уровень безработицы не превышает 5% удельный вес высококвалифицированной рабочей силы в составе занятого населения возрастет до 50% обеспечен 90-95-процентный охват крупных и средних предприятий системой коллективно-трудовых отношений
К 2015 году	уровень безработицы сокращен до 5,5% внедрена трехуровневая система профессиональной подготовки трудовых ресурсов как минимум 70% от числа лиц, обратившихся за содействием в органы занятости, трудоустроены

### Стратегические цели в сфере социального обеспечения

К 2020 году	обеспечен адекватный и социально-справедливый уровень пенсий на всех уровнях пенсионной системы достигнут 100-процентный охват наемных работников и 40-процентный охват самозанятого населения накопительной пенсионной системой
К 2015 году	размер базовой пенсионной выплаты доведен до уровня 60 % от величины прожиточного минимума размеры государственных социальных пособий увеличены в не менее чем в 1,2 раза к уровню 2010 года обеспечена положительная реальная доходность накопительных пенсионных фондов

### Стратегические цели по совершенствованию системы социальной помощи

К 2020 году	доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизится до 8% пороговый уровень оказания социальной помощи повысится до 100% от величины прожиточного минимума внедрены государственные стандарты оказания специальных социальных услуг
К 2015 году	пороговый уровень оказания адресной социальной помощи повысится до 60% от величины прожиточного минимума удельный вес трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи снизится до 30% гарантированные государством специальные социальные услуги предоставляются в законодательно установленном объеме