

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Малышева А.И.

«Место и роль Павлодарской области в национальной экономике РК»

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность 6М050600 – «Экономика»

Павлодар 2015

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Департамент «Экономика и менеджмент»

«Допущен (а) к защите»

директор департамента

_____ **Ж.К.Алтайбаева**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**На тему: «Место и роль Павлодарской области в национальной
экономике РК»**

по специальности: 6М050600 - Экономика

**Магистрант
группы Эк-202м**

А.И. Малышева

**Научный руководитель,
к.э.н., проф.**

В.А. Чуков

Павлодар 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	21
1 Теоретические и методологические основы оценки уровня социально-экономического развития региона.....	25
1.1 Региональная экономика. Сущность и основные черты.....	25
1.2 Методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона.....	32
1.3 Опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой.....	38
2 Место и роль Павлодарской области в национальной экономике Республики Казахстан.....	44
2.1 Характеристика и специфические особенности социально-экономического развития Павлодарской области.....	44
2.2 Рейтинговые позиции Павлодарской области в национальной экономике Республики Казахстан.....	54
2.3 Организационно-экономический механизм социально-экономического развития Павлодарской области.....	64
3 Пути увеличения вклада Павлодарской области в национальную экономику Республики Казахстан на основе повышения её конкурентоспособности.....	80
3.1 Прогнозная схема территориально-пространственного развития как инструмент решения актуальных социально-экономических проблем региона.....	80
3.2 Основные направления повышения конкурентоспособности Павлодарской области.....	85
3.3 Использование инновационного потенциала Павлодарской области для повышения её конкурентоспособности.....	93
Заключение.....	98
Список литературы.....	102
Графическая часть.....	106

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей магистерской диссертации применяют следующие термины с соответствующими определениями:

Региональная экономика – это отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Она описывает экономические явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство.

Территориально-производственный комплекс (ТПК) – значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих природные ресурсы и получающих дополнительный эффект за счет сокращения транспортных затрат.

Промышленный узел - группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных, как правило, по единому проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Агломерация – территориально-хозяйственное сочетание, которое возникает на базе крупного города (нескольких городов) и создает значительную зону урбанизации, она отличается высокой степенью территориальной концентрации промышленности, инфраструктуры и плотности населения, а также оказывает решающее влияние на экономику и социальную жизнь окружающей территории, показывает высокую степень комплексности хозяйства и территориальную интеграцию населения.

Экономические зоны – группы укрупненных районов, выделяемые по ряду признаков (территориальному, природно-сырьевому, географическому).

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящей магистерской диссертации применяются следующие обозначения и сокращения:

ГУ – государственное учреждение

ЕЭС – Европейское экономическое сообщество

ТПК – территориально-производственный комплекс

ЕС – Европейский союз

ВВП – валовой внутренний продукт

ВРП – валовой региональный продукт

РК – Республика Казахстан

США – Соединенные Штаты Америки

СНГ – Содружество Независимых Государств

АО – Акционерное общество

ГРЭС – государственная районная электростанция

ВУЗ – высшее учебное заведение

НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки

ИФО – индекс физического объема

ШПД – широкополосный доступ

МСБ – малый и средний бизнес

РБ – республиканский бюджет

ТОО – товарищество с ограниченной ответственностью

ПМСП – первичная медико-санитарная помощь

НПО – научно-производственное объединение

ВИЧ – вирус иммунодефицита человека

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

СЭЗ – специальная экономическая зона

ГП ФИИР – государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития

НИИ – научно-исследовательский институт

КНР – Китайская Народная Республика

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проблемы исследования места и роли региона в системе национальной экономики обусловлена тем, что в условиях рыночной экономики многие тенденции общественного развития зарождаются именно в регионах. Социально-экономическое развитие региона определяется степенью реализации его экономического потенциала.

Конкурентоспособность, как экономическая категория, характеризует ситуацию, включающую проектные, производственные, распределительные и потребительские аспекты результатов экономической деятельности. Конкурентоспособность присуща всем элементам экономической системы, проявляющейся в борьбе, результатом которой должно стать перераспределение рынка, в свою пользу.

Глобализация мировой экономики видоизменяет течение процессов конкуренции, делая все более доступными факторы производства, информационные и финансовые связи. Поэтому эпицентром зарождения конкурентоспособности предприятия, которое представляет страну на мировых рынках, становится местоположение и образуемая им региональная среда, которую невозможно переместить в другое место. Она сама постоянно меняется в зависимости от состояния и исчерпаемости ресурсов (факторов производства), а также от количества участников, ведущих производство, структуры населения, действующего законодательства.

Основным направлением функционирования современной экономики Казахстана, ее реформирования является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению конкурентоспособности регионов на базе эффективного использования совокупного экономического потенциала. Это позволит создать оптимальные условия для обеспечения активного и одновременно устойчивого экономического роста. Формирование совокупного экономического потенциала является сложным и многоэтапным процессом.

Регион как экономический субъект является изначально более мобильным и гибким по сравнению с целой страной, и это уже важнейшее конкурентное преимущество в условиях непредсказуемой глобальной конкурентной среды. Поэтому в поисках новых источников конкурентоспособности ученые экономисты все больше погружаются в изучение региональных конкурентных преимуществ.

Каждый регион выступает как форма определенной пространственной организации производства, основанной на отраслевом и территориальном разделении труда в рамках всего народного хозяйства страны. В то же время он представляет собой относительно самостоятельное экономическое целое. Целостность оказывается тем более высокой, чем разнообразнее структура хозяйственного комплекса региона и чем более слабыми и менее развитыми являются его коммуникационные связи с внешней средой.

Регион, как экономическая категория, отражает сложные, многоаспектные, агрегированные и консолидированные процессы, связи и отношения. В силу

этой многогранности и сложности категория социально-экономического развития региона исследована недостаточно.

В настоящее время особую актуальность приобретает проблема отбора методов количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона и прогнозирования потенциальных возможностей и ресурсов региона с целью их более эффективного использования и распределения. Поскольку применяемый инструментарий экономической оценки факторов далек от совершенства, в настоящее время возникла необходимость в новом подходе к изучению проблем оценки и повышения эффективности использования социально-экономического потенциала региона.

В экономической теории региональная экономика играет особую роль в системе организации национальной экономики, региональной и производственной организации, выступая, как ее материальная основа. Возможность экономического роста региона характеризует уровень развития производительных сил, определяет конкурентоспособность региона.

Реализация стратегии развития Павлодарской области на современном этапе является актуальной проблемой, поскольку на ее основе, можно сделать выводы об общем состоянии и закономерностях развития региона. С помощью анализа можно увидеть, какие отрасли развиваются наиболее динамично, чей вклад в экономику республики значительнее. Можно обозначить «слабые» места экономики и попытаться предложить пути их преодоления.

Состояние и эффективность использования социально-экономического потенциала региона предопределяют возможности его социально-экономического роста. Сложный по своей структуре регион требует принципиально нового системного подхода к процессу управления им со стороны государства.

Применяемый инструментарий экономической оценки факторов развития далек от совершенства, что сдерживает проведение эффективных прикладных экономических исследований и как следствие - действенного регулирования территориального развития.

В современных условиях становится все более актуальной задача определения внутренних резервов экономического развития, решение которой связывается в первую очередь с разработкой новых рыночных подходов к определению сущности, структуры и методов оценки социально-экономического развития региона. Эта задача может быть решена с помощью реализации научно обоснованной социально-экономической стратегии развития региона, разработка которой невозможна без использования теоретического и методологического инструментария исследования и оценки нынешнего уровня социально-экономического развития региона.

Целью исследования служит определение места и роли Павлодарской области в системе национальной экономики Республики Казахстан и определение путей повышения конкурентоспособности региона.

В соответствии с обозначенной целью работы были поставлены следующие **задачи**:

- исследовать теоретические и методологические основы оценки уровня социально-экономического развития региона;
- рассмотреть понятие региональной экономики, ее сущность и основные черты;
- описать методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона;
- проанализировать опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой;
- проследить динамику социально-экономического развития Павлодарской области;
- определить рейтинговые позиции Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан;
- обозначить основные организационно-экономические механизмы социально-экономического развития Павлодарской области;
- использовать прогнозную схему территориально-пространственного развития как инструмент решения актуальных социально-экономических проблем региона;
- выявить пути повышения вклада Павлодарской области в развитие Республики Казахстан, на основе использования ее инновационного потенциала.

В качестве **объекта исследования** выступает социально-экономическая система регионов, в частности Павлодарская область, в рамках которой разрабатывается проблема формирования их конкурентоспособности.

Предметом исследования является организационно-экономический механизм социально-экономического развития Павлодарского региона.

Научная новизна диссертации характеризуется следующими теоретическими положениями:

- на основе исследования динамики социально-экономического развития региона показана роль рейтинговой системы показателей как инструмента в оценке конкурентоспособности региона;
- проведена научная оценка влияния основных факторов социально-экономического развития региона на уровень его конкурентоспособности;
- определены пути повышения вклада Павлодарской области в развитие Республики Казахстан, на основе использования ее инновационного потенциала.

Научная и практическая значимость работы состоит в том, что сформулированные в ней выводы и предложения могут быть использованы как на республиканском, так и на региональном уровне:

- для решения долгосрочных, среднесрочных и текущих задач повышения конкурентоспособности Павлодарской области и ряда других регионов;
- при формировании и реализации республиканских и областных целевых программ, а также при отборе и реализации конкретных проектов.

Теоретико-методической базой исследования выступают труды отечественных и зарубежных авторов по вопросам оценки роли социально-экономического развития региона, публикации в научных журналах, материалы научных конференций, данные агентства Республики Казахстан по статистике, материалы департамента по статистике Павлодарской области, ГУ «Отдел экономики и бюджетного планирования» акимата города Павлодара, стратегический план развития Республики Казахстан.

При исследовании применены следующие методы: статистический, экономико-математический, сравнения, расчетный, аналитический.

1 Теоретические и методологические основы оценки уровня социально-экономического развития региона

1.1 Региональная экономика. Сущность и основные черты

Региональная экономика структурно относится к мезоэкономике и представляет собой особое хозяйственное образование, сложность которого проявляется множественностью форм. Это отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Она описывает экономические явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство. Поэтому целью исследователей является, с одной стороны, определение общих черт, присущих регионам, с другой выявление специфики каждого из них и на базе полученных результатов выработка конкретной программы по их дальнейшему комплексному развитию.

Если мирохозяйственный и геополитический подходы активно используются в таких науках, как мировая экономика и политология, то в национальной экономике важное место занимает территориально-воспроизводственный подход.

В связи с формированием многоукладной экономики, новых экономических отношений, радикальной сменой всей системы управления встала задача разработки нового механизма управления социально-экономическим развитием региона. Создание такого механизма должно базироваться на теории регионального воспроизводства на изучении законов общественного воспроизводства и их проявления на региональном уровне. Воспроизводственный подход к управлению социально-экономическим развитием региона означает необходимость управления взаимосвязями и зависимостями между всеми элементами региональной системы, обеспечивающими эффективное развитие региональной экономики и рост благосостояния населения[1].

Исходным понятием теории регионального воспроизводства является понятие «регион». В научной литературе и в повседневной практике часто в качестве синонимов данного термина используются такие понятия, как территориальная система, региональная экономика, район и др. Однако их содержание имеет определенные различия.

В экономике, где территориальная единица является объектом управленческих решений, а сами эти решения могут приниматься на различных уровнях управленческой системы, региональном (республика, область), муниципальном, необходимы большее единство и строгость при районировании страны и законодательно правовое закрепление статуса каждого уровня. Не случайно в рамках Европейского экономического сообщества разработано общее для всех стран понятие региона. При этом признаком, по которому ту или иную территорию можно представить, как относительно самостоятельную единицу, служит ее социально-экономическое единство со всей национальной экономикой, т.е. протекающие на ней экономические процессы должны отражать определенные закономерности общественного воспроизводства,

формирующиеся под влиянием взаимосвязанных экономических, социальных и природных факторов. В этом смысле регион предстает как территориально-специализированная часть народного хозяйства страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса. Таким образом, слова «регион» и «территория» должны соотноситься как часть и целое. Понятия же «район» и «регион», обозначая часть общей территории, являются в широком смысле синонимами и употребляются применительно к некоторой ограниченной части пространства.

В территориальной системе Казахстана можно выделить несколько региональных структур[2]:

1) Структура, образуемая в соответствии с экономическим районированием на основе территориального разделения труда. Территории в составе этой структуры имеют определенную специализацию в едином процессе общественного воспроизводства и свои специфические особенности. Территориальное разделение труда – это объективный процесс производственной специализации, обособления экономических районов, развития межрайонной кооперации, обмена продукцией и услугами. Оно определяет основные закономерности и формы территориальной организации производства.

2) Структура, отвечающая критерию национально-государственного устройства и определяющая в соответствии с Конституцией страны совокупность равноправных субъектов Казахстана.

3) Региональная структура, отражающая территориально-административное устройство каждого региона Республики. Она определяется спецификой расселения населения и сложностью централизованного управления социально-экономическими процессами на обширной территории государства.

4) Районы реализации региональных комплексных программ. Их реализация вызывает серьезные сдвиги в территориальных пропорциях размещения производительных сил и формирование особых регионов.

Целью функционирования региональной экономики является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения соответствующего региона. Региональная экономика должна базироваться на использовании трех основных принципов: во-первых, тщательного учета потребностей населения региона, состояния и динамики формируемых рынков, интересов государства и отдельных предприятий; во-вторых, создания условий для максимального приспособления структуры экономики региона к внутренним и внешним факторам; в-третьих, активной реализации региональных интересов.

В настоящее время роль регионального экономического звена значительно возросла.

В связи с этим необходимы:

1) Учет местных ресурсов и специфики при выработке критериев, методики и инструментария управления региональным социально-экономическим развитием.

2) Опора на экономическое состояние и уровень развития регионов и муниципальных образований.

3) Страхование от влияния на происходящие процессы внутренних и внешних факторов.

Проблемы совершенствования управления социально-экономическим развитием регионов, муниципальных образований в процессе регионального воспроизводства актуальная тема для отечественной науки и практики.

В их числе вопросы:

1) Эффективность управления социально-экономическим потенциалом в регионах.

2) Соотношение местных, региональных и республиканских интересов.

3) Формирование местных и региональных рынков и их инфраструктуры.

4) Региональная инвестиционная политика.

5) Управление имуществом на различных уровнях и формах собственности.

6) Повышение эффективности использования региональных ресурсов и другие проблемы.

Иногда под регионом понимают единицу административного деления страны: край, область, город.

Зарубежные ученые-регионоведы, признавая существующую путаницу, трактуют понятие «регион» по-своему [3].

В целом же с годами меняются взгляды на региональный процесс. Региональные проблемы долгое время рассматривались с точки зрения материального подхода. Строительство новых физических объектов, таких как фабрики и дороги, признавалось самым важным вкладом в развитие данного региона. Сейчас наиболее значимым становится нематериальный подход. Концепция регионального развития, ориентированная на социальные задачи, на знания и инновации являются доминирующими. Регионы рассматриваются с конкурентных позиций [4].

Критериями для понятия «регион» являются:

1) Географические (расположение, величина территории и количество населения).

2) Производственно-функциональные (специфика преобладающих видов деятельности).

3) Градостроительные (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания).

4) Социологические (нормы общения, поведения).

Регион – целостная система со своей структурой, функциями, связями с внешней средой, историей, культурой, условиями жизни населения.

Ее характеризуют:

– Высокая размерность;

– Большое количество взаимосвязанных подсистем различных типов;

– Многоконтурность управления.

В функционировании региона определяющую роль играет население, трудовые коллективы. Управление регионом, городом невозможно без учета социального фактора. Изучение региона возможно только на основе структуризации, т.е. выделения подсистем, совместное функционирование которых определяет динамику развития региона.

Как социально-экономическая система регион может быть представлен совокупностью пяти основных подсистем, к которым относятся:

- 1) системообразующая база;
- 2) системообслуживающий комплекс;
- 3) экология;
- 4) население;
- 5) инфраструктура рынка.

Регион – это территория в административных границах Казахстана, характеризующаяся:

- 1) комплексностью;
- 2) целостностью;
- 3) специализацией;
- 4) управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.

Существуют варианты классификации регионов по уровню социально-экономического развития:

- развитые регионы с высоким уровнем производства и жизни людей;
- регионы со средним экономическим потенциалом;
- проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития.

В группе последних выделяются депрессивные регионы.

Одним из основных признаков регионального определения выступает целостность. Она означает рациональное использование природно-ресурсного потенциала региона, пропорциональное сочетание различных отраслей, формирование устойчивых внутрирегиональных и межрегиональных производственных и технологических связей, наличие сообщества людей с определенными традициями и образом жизни.

Комплексность хозяйства региона означает сбалансированность, пропорциональное развитие производительных сил региона. Это такая взаимосвязь между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется основная народнохозяйственная функция специализация региона, не наблюдается значительных внутрирегиональных диспропорций и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов [5].

Показателями комплексности регионального хозяйства могут быть:

- процент продукции внутри регионального производства потребляемый в самом регионе;
- удельный вес продукции межотраслевого применения;
- степень использования региональных ресурсов.

Комплексность и целостность служат предпосылками относительного обособления регионов в рамках национального хозяйства. Они проявляются в том, что часть воспроизводственных связей ограничивается данной территорией и на этой основе формируется её относительная самостоятельность.

Для определения региональной специализации наиболее существенными показателями являются:

1) Индекс уровня специализации региона по отраслям (отношение удельного веса региона по производству продукции данной отрасли к удельному весу региона в стране по всей промышленности и сельскому хозяйству).

2) Индекс эффективности специализации (отношение объема производства на единицу издержек в регионе к такому же показателю по стране).

3) Общий индекс специализации (произведение предыдущих частных индексов).

Как отмечалось выше, важным признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны.

Управляемость способствует целостности региона.

Административно-территориальные органы должны обеспечивать координацию (управление) всех элементов общественного хозяйства: материального производства, природно-ресурсного потенциала, инфраструктуры, трудовых ресурсов, а также многообразие связей торговых, финансовых, социальных, экологических, производственных.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими и финансовыми ресурсами для самостоятельного и эффективного решения социально-экономических проблем, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования[1].

В широком смысле слова это понятие охватывает все вопросы, касающиеся:

- территориального разделения труда;
- размещение производительных сил;
- региональные различия в производственных отношениях;
- расселение людей;
- взаимоотношений общества и окружающей среды;
- региональная социально-экономическая политика;
- место региона в международном и общегосударственном разделении труда.

Можно выделить и такое понятие, как «региональное разделение труда» специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Промышленный узел - группа предприятий различных отраслей, сосредоточенных в одном месте, построенных, как правило, по единому

проекту и имеющих общие обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения.

Агломерация – территориально-хозяйственное сочетание, которое:

1) Возникает на базе крупного города (нескольких городов) и создает значительную зону урбанизации;

2) Отличается высокой степенью территориальной концентрации промышленности, инфраструктуры и плотности населения;

3) Оказывает решающее влияние на экономику и социальную жизнь окружающей территории;

4) Показывает высокую степень комплексности хозяйства и территориальную интеграцию населения.

Территориально-производственный комплекс (ТПК) – значительная территория, где расположена группа взаимосвязанных предприятий и организаций, составляющих единую технологическую цепочку, комплексно использующих природные ресурсы и получающих дополнительный эффект за счет сокращения транспортных затрат.

Межотраслевой территориальный комплекс – интегрированные на территории отраслевые производства, входящие одновременно в общегосударственную систему межотраслевых образований и имеющие единую программу развития.

Экономический район - целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны. По своему внутреннему содержанию термин соответствует более гибкому понятию «регион».

Экономические зоны – группы укрупненных районов, выделяемые по ряду признаков (территориальному, природно-сырьевому, географическому).

Социально-экономическое развитие региона включает в себя:

1) рост производства и доходов предприятий и организаций;

2) перемены в институциональной, социальной и административной структурах;

3) перемены в общественном сознании;

4) перемены в традициях и привычках.

В настоящее время основной целью экономического развития стран мира и их регионов является улучшение качества жизни населения, включающего в себя три важнейшие составляющие[6]:

1) Повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования.

2) Рост самоуважения людей в результате ориентации на уважение человеческого достоинства.

3) Увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Каждый регион обладает определёнными территориальными преимуществами, связанными либо с источниками сырья, либо с другими факторами производства (рабочая сила, земля, энергия), либо с близостью к

рынкам сбыта. Эти факторы в значительной степени определяют размещение производительных сил.

В крупных промышленных узлах или городских агломерациях дополнительный экономический эффект достигается благодаря использованию общих ресурсов (трудовых, энергетических, инфраструктурных). Концентрация промышленности в крупных городах вызывает агломерационный эффект (совокупные затраты всех производств в крупной агломерации меньше, чем сумма затрат каждого производства в случае их одиночного размещения вне её пределов). В крупных центрах возникает дополнительный потенциал их развития благодаря тому, что некоторые виды высококвалифицированной деятельности возможны только в крупных центрах (музеи, крупные театры, медицинские центры и т.п.).

В любом регионе можно выделить отрасли специализации, продукция которых в основном вывозится из региона, и вспомогательные производства, продукция которых потребляется преимущественно в пределах региона, составляющую основу его инфраструктуры.

Например, добычу угля, производство глинозёма и металлического алюминия, производство нефтепродуктов можно рассмотреть в качестве основного производства. Всю обслуживающую его инфраструктуру: почту, детские сады, школы, поликлиники, банки, страховые учреждения, экспедиционные и транспортные службы, строительство в качестве вспомогательного. Обычно при расширении основного производства увеличивается и инфраструктура; возникает мультипликативный эффект: основное производство можно рассматривать как своеобразный ускоритель экономического роста[2].

Основное производство может быть не только ускорителем, но и тормозом развития, в частности в том случае, когда количество рабочих мест в основном производстве сокращается в процессе структурной перестройки. При достаточно быстрых структурных сдвигах, обусловленных научно-техническим прогрессом, главным фактором успешного развития региона становится не основное, а вспомогательное производство. Долгосрочное процветание региона зависит от того, насколько развита в нем инфраструктура и насколько она готова взять на себя нагрузку нового основного производства. Чем больше развита инфраструктура (вспомогательное производство), тем более гибкой является вся экономика региона, тем на более прочной основе базируется его экономическое развитие и процветание.

При анализе качества регионального развития можно использовать концепцию теории стадий роста.

Во всех странах и регионах экономическое развитие проходит три основных стадии:

- 1) доиндустриальное;
- 2) индустриальное;
- 3) постиндустриальное.

Доминирующими отраслями доиндустриального развития являются добывающие отрасли, сельское хозяйство, рыбная, лесная и горнодобывающая промышленность.

В индустриальной стадии преобладают перерабатывающие отрасли машиностроение, легкая и пищевая промышленность.

В постиндустриальной стадии основными отраслями, на которых базируется экономическое развитие, становятся отрасли нематериального производства: наука, образование, торговля, финансы, страхование, здравоохранение. Характерными чертами постиндустриального общества становятся относительное падение производства товаров и относительное увеличение производства услуг, рост наукоемкого производства, повышение уровня квалификации персонала, опережающая интернационализация производства.

Эти закономерности дают возможность оценить предысторию и перспективу экономического развития того или иного региона.

Стадию индустриального развития в городе или регионе определяют ведущие отрасли – «локомотивы индустрии», которые создают так называемый мультипликативный эффект и определяют весь ход развития города или региона в целом. Ведущая отрасль создает дополнительные рабочие места, вся остальная инфраструктура города как бы обслуживает основное производство. В этих условиях нередко формируются города с моноотраслевой структурой, когда одно или несколько предприятий одной отрасли определяют состояние экономики и социальной сферы всего города

На постиндустриальной стадии развития главным фактором становится уровень развития инфраструктуры. Насколько развиты дороги, связь, жилищный сектор, сфера услуг и индустрия развлечений, насколько доступны офисные помещения, насколько низок уровень преступности и обеспеченность квалифицированными кадрами все это определяет потенциал развития постиндустриального региона[1].

1.2 Методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона

Основным направлением функционирования современной экономики Казахстана, ее реформирования, является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению эффективности использования регионального потенциала достижению уровня социально-экономического развития региона. Это позволит создать оптимальные условия для обеспечения активного и одновременно устойчивого экономического роста.

Выбор, принятие, реализация какого-либо из вариантов управленческого решения в качестве приоритетного возможны лишь при условии достаточно полного представления как об экономических, так и наиболее вероятных социально-экономических последствиях. От того, насколько полно и адекватно определены возможные социально-политические последствия реализации того

или иного направления, в значительной мере зависит выбор конкретной стратегии, процесс ее реализации, в конечном итоге, будущее региона[7].

Уровень социально-экономического развития страны (региона) стал во многом определяться инновационным уровнем развития, базирующемся на интеллектуальных ресурсах, наукоемких и информационных технологиях, эффективном использовании и качественном совершенствовании всех факторов производства. Реализация региональной инновационной экономики неизбежно связана с инвестированием, т.е. осуществлением инвестиций. Для развития региона, осуществления разработок и внедрения инноваций необходимо обеспечение инновационных процессов, их финансирование, вложение средств в инновационные технологии. Поэтому инновационное развитие невозможно без осуществления инвестиций и поиска источников их финансирования.

Регион – сложная социально-экономическая система, развитие которой в современных экономических условиях характеризуется стохастичностью и в значительной степени непредсказуемостью. Вот почему для разработки региональных моделей наиболее приемлемым из существующих методов моделирования сложных систем является имитационный метод, при котором симулируются различные сценарии поведения сложной системы при выборе определенных управляющих воздействий.

Для качественной характеристики и оценки динамики изменения внутренней среды достаточно проанализировать следующие группы факторов, характеризующих:

- производственно-ресурсный потенциал региона;
- структуру регионального рынка;
- кадровый потенциал региона;
- региональный бюджет;
- стратегию развития региона.

Внешняя среда региона включает взаимосвязи с партнерами:

- внешними поставщиками товаров и услуг;
- внешними потребителями;
- регионами-конкурентами;
- финансовыми организациями;
- транспортными предприятиями.

Среда косвенного воздействия на регион может включать следующие группы факторов влияния[8]:

- общеэкономические;
- общеполитические;
- научно-технические;
- природно-экологические;
- демографические.

Возрастание значимости инвестиционно-инновационного процесса привело к необходимости более глубокого исследования его сущности,

содержания и форм взаимодействия участников данного процесса, поиска путей повышения его эффективности в условиях регионального развития.

В настоящее время вопросам оценки и мониторинга процесса социально-экономического развития региона уделяется немало внимания как со стороны ученых-исследователей, так и со стороны органов власти.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что параллельно развиваются два подхода к решению обозначенной проблематики, первый – «от практики к теоретической проработанности» и второй – «от теоретического обоснования к практической реализации». В рамках каждого из подходов разработчики сталкиваются приблизительно с одинаковым проблемным полем, а именно: выбором показателей оценки; определением видов оценки (качественная и количественная). В качестве примера рассмотрим количественные критерии оценки, характеризующие регионы, представленные в таблице 1.1.

Таблица 1.1- Количественные критерии

Критерии
Доходы населения
Дифференциация доходов населения
Общественный порядок и борьба с преступностью
Экологическая ситуация
Жилищное строительство
Уровень безработицы
Иностранные инвестиции
Здравоохранение

Каждый критерий имеет свой вес, что необходимо для сравнения вариантов. Вес критериев первоначально должен быть установлен на основе данных социологического мониторинга. Из большого набора проблем, предлагаемых для оценки в ходе социологических опросов, можно выделить проблему, которая более всего тревожит население, например отставание роста доходов от темпов роста цен. Поэтому вес критерия «Доходы населения» принят за единицу. Вес других критериев устанавливается равным частному от деления процента ответов, полученных в ходе опросов. Каждый критерий при дальнейшем анализе должен получить собственное кодовое число от -5 до +5 на основе экспертных оценок, сделанных специалистами в соответствующей области либо на основе статистических данных.

Первоначальный вес критериев уточняется в процессе экспертных оценок. Это необходимо, так как стратегическое проектирование осуществляется на перспективу 5 лет, а данные опросов дают оценку населением положения, существующего на день опроса. Оценка вариантов осуществляется по наибольшему суммарному весу всех критериев.

Количественная оценка вариантов не может быть достаточной для выбора стратегии развития региона. Ее тем более недостаточно для прогнозирования социально-экономических последствий реализации приоритета. Возникает

необходимость в дополнительной оценке. С этой целью предлагается использовать ряд качественных критериев, представленных в таблице 1.2 [10].

Таблице 1.2 - Качественные критерии

Критерии
Организационные возможности
Прирост численности потребителя данного сектора в составе населения
Возможности реализации приоритетов в разных районах региона
Уровень удовлетворения спроса Непосредственное удовлетворение потребностей людей
Уровень технического развития
Возможности экспорта
Возможность обеспечения высококвалифицированными кадрами
Возможность развития мелкого и среднего бизнеса
Возможности возникновения новых сфер предпринимательства
Устойчивость рынков
Размеры рынков
Возможности появления дополнительных рынков
Создание условий для сохранения и развития культурного потенциала
Устойчивость спроса в случае экономического спада или кризиса
Создание новых рабочих мест
Обеспечение роста ассортимента и качества продуктов питания и предметов повседневного спроса
Оптимальное использование земли
Улучшение жилищных условий населения
Уровень развития инфраструктуры

Сравнительный анализ методик оценки социально-экономического развития региона показывает, что большинство методик, предлагаемых исследователями, целеориентированы на самооценку, т. е. на анализ ситуации внутри региона, на выявление сравнительных характеристик между муниципальными образованиями.

Наиболее часто встречаемые направления оценки это – экономическое, финансовое, социальное. Результаты исследования по методикам оценки в основном представлены в виде ранжирования и рейтингования либо типологии по уровням развития.

Основным составными элементами совокупного социально-экономического уровня региона являются:

- 1) человеческие ресурсы, а именно их количество и качество;
- 2) объем и структура производственного потенциала промышленности;
- 3) объем и структура потенциала сельского хозяйства;
- 4) протяженность, качество и структура транспортной системы страны;
- 5) научно-технический потенциал страны;
- 6) степень развития непромышленной сферы экономики;

7) количество, качество и степень рациональности использования полезных ископаемых.

Стоимостная оценка ресурсов региона может колебаться во времени, точно так же может изменяться и их способность приносить доходы. Причем все ресурсы имеют разную способность приносить доходы, и не только собственникам.

Формирование в Республике Казахстан рыночной экономики предполагает активную вовлеченность страны в процесс международного разделения труда. Эффективное использование природных богатств далеко не достаточное условие для устойчивого экономического роста. Поэтому одной из важнейших целей остается реструктуризация экономики и создание производств, выпускающих качественные и востребованные рынком товары.

Сделать Республику Казахстан способной конкурировать с развитыми странами в ближайшем будущем можно путем обеспечения конкурентных преимуществ в определенных отраслях народного хозяйства на местном, региональном и международном уровнях. Социально-экономическое региональное развитие – это режим функционирования региональной экономики, который ориентирован на положительную динамику всех основных параметров уровня жизни, которая обеспечена устойчивым и сбалансированным воспроизводством хозяйственного, ресурсного, экономического, социально-демографического потенциала. Термин «развитие» часто употребляется в различных сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие региона и т. п. В любом случае под развитием понимается любое прогрессивное изменение в экономической сфере [11].

Если изменение количественное – то говорят об экономическом росте, если качественное – о структурных изменениях, а если комплексное – то о целостном развитии региона. Развитие всегда имеет направленность, которая определяется целью руководства. Если динамика положительная – прогрессивное развитие, если отрицательная – регресс. Развитие региона обычно рассматривается с точки зрения совокупности социальных и экономических целей: рост производства, доходов, изменения в административной структуре общества и т.п. Такое понимание комплексности с учетом комплексности факторов социальных, культурных, экономических характеристик и совокупность качественных и количественных характеристик принципиально отличают развитие от роста. Цели регионального управления в разных странах различные. Общей чертой является то, что в качестве приоритетной цели выступает улучшение качества жизни населения, а потом уже улучшение здоровья, увеличение продолжительности жизни, повышение качества образования, оздоровление окружающей среды, повышение доходов населения.

Собственно экономические цели отступают на второй план и не являются самоценными, а являются лишь инструментами. Цели могут быть долгосрочные и краткосрочные. Примерами долгосрочных целей могут служить создание информационного общества, новых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов .

А примеры краткосрочных целей – это прирост ВВП в квартале, прирост объема производства, преодоление кризиса. Соответственно целям выстраивается и система критериев и показателей, которыми достигаются цели. Универсальным интегральным показателем является индекс развития человека, который ранжирует страны от 0 до 1.

Для его расчета используется три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении и средняя продолжительность жизни;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности национальной валюты.

Используются также частные показатели развития регионов[11]:

- доход на душу населения;
- степень дифференциации доходов;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- уровень физического здоровья населения;
- уровень образования.

В рамках этой концепции выделяется три типа регионального развития: асимметричный, гармоничный, нейтральный. При асимметричном региональном развитии регионы, имеющие преимущество по каким-либо показателям в начале периода к его концу наращивают преимущество по этим показателям, а регионы, имеющие отставания, его усугубляют. При гармоничном типе регионального развития разрыв в уровне показателей между передовыми и отстающими сокращается. При нейтральном типе регионального развития разрыв в уровне показателей между передовыми и отстающими остается неизменным.

Распространен первый тип, причем разные его виды:

- правовая асимметрия республики, области, автономные области, автономные районы;
- экономическая асимметрия богатые и бедные регионы;
- социальная асимметрия;
- культурная асимметрия.

В этих условиях к важнейшим задачам управления развитием регионов относится следующее:

- укрепление социально-экономических основ РК путем обеспечения социально-экономической интеграции государственных территорий и укрепление единого социально-экономического пространства страны;
- сглаживание различий в уровнях социально-экономического развития регионов и обеспечение уровня жизни в них в соответствии с общепринятыми стандартами;
- создание действенного социально-экономического механизма региональных отношений, который был бы в состоянии обеспечить

функционирование экономики, как единого целого, через сочетание интересов государства и отдельных регионов;

– формирование многоукладной экономики на основе равноправного развития всех форм собственности, социальной и рыночной инфраструктуры.

По отношению к проблеме развития региона органы региональной власти выполняют следующие основные функции:

- управление функционированием региона в реальном времени;
- стратегическое управление, направленное на развитие региона.

Управление социально-экономическим развитием региона осуществляется при помощи различных стратегий и действий власти, при разработке которых применяется программно-целевой метод и тактические мероприятия, которые могут включать какие-либо действия власти: увеличение рабочих мест, создание благоприятных условий для бизнеса, инвестиционной активности.

Вторая функция является наиболее важной. Ее сущность проявляется в управлении взаимно согласованными программами и проектами. Главной целью такого управления является создание таких условий в регионе, при которых трудоспособный гражданин был бы в состоянии при наличии у него работы поддерживать нормальное благосостояние семьи, и при этом в регионе была бы обеспечена адресная социальная поддержка всех возможных слабо защищенных групп населения.

1.3 Опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой

В настоящее время во многих зарубежных странах наблюдается рост децентрализации государственного управления, его регионализация. Наиболее важным элементом организации управления региональным развитием являются отношения "центр-регион". Они во многом обуславливают отличительные качества региональной политики, а также применение инструментов и методов управления.

Между центральным правительством и регионами возникают экономические отношения, которые в наиболее концентрированном виде отражаются в разделении полномочий в экономической сфере между правительством и региональными властями, в организации бюджетной системы, а также в государственной региональной экономической политике.

Так, ключевыми принципами управления региональным развитием в Японии являются ограниченность территории и природных ресурсов, необходимость гармонизации природы и деятельности людей, требование создания адекватных условий для существования и деятельности людей в различных частях страны и комплексное использование национальной территории. Отличительная черта японского опыта - усиление региональной составляющей. Регионы получили большую самостоятельность, в том числе и в планировании конкретных программ развития [18].

В странах Европейского союза (ЕС) существуют определенные сходства элементов управления развитием регионов, при сохранении значительных

национальных свойств. ЕС использует систему бюджетно-финансового выравнивания при усилении стимулирующей функции, способствуя развитию региональных инициатив и экономического потенциала регионов.

Следует отметить, что до 90 процентов прироста валового внутреннего продукта (ВВП) в странах ЕС обеспечивает инновационная деятельность и научно-технический прогресс. Поощрение инноваций, являющихся условием устойчивого развития и повышения конкурентоспособности европейской экономики, относится к одним из наиболее приоритетных целей экономической стратегии ЕС. С учетом разрыва в инновационном потенциале, странам-кандидатам на присоединение предложено внести изменения в экономическую стратегию, нацелив ее на развитие "экономики, базирующейся на знании", в том числе за счет государственной поддержки инновационных предприятий, налоговых льгот и совершенствования законодательства.

Одна из особенностей современного мира заключается в том, что большие различия между странами в целом, сочетаются со значительным сходством между определенными типами регионов в разных странах. Отсюда и наличие многих общих черт в подходах разных государств к своим внутренним региональным проблемам. Таким образом, исследования и регулирование регионального развития в Казахстане можно и нужно проводить с учетом богатейшего мирового опыта.

Такие страны, как Соединенные Штаты Америки (США), Канада и Австралия дают много примеров решения региональных проблем, являющихся актуальными для Казахстана. Это проблемы изменения территориального разделения труда и усиления межрегиональной кооперации, сближения регионов по уровню социально-экономического развития, реструктуризации старопромышленных и аграрных регионов, ограничения чрезмерного роста крупных городов и промышленных агломераций, освоения периферийных регионов с богатыми природными ресурсами, регулирования миграции между городами и сельской местностью, модернизации инфраструктурных систем, стабилизации социально-экономического положения малочисленных народностей, оздоровления экологической ситуации в регионах и многие другие. Примеры решения региональных проблем в этих странах дают полезные для новой практики знания.

Многие средние и даже малые по территории страны также обладают ценным опытом решения региональных проблем. Главное здесь не масштаб страны, а ее региональное многообразие и степень активности региональной политики государства.

Например, в Германии особенно интересен опыт реструктуризации новых восточных земель и их экономической интеграции с западными землями. В Италии поучительна политика преодоления социально-экономических контрастов между Севером и Югом. Особого внимания заслуживают деконцентрация промышленного производства, сохранение рекреационных территорий и создание системы технополисов в Японии. Разрешение конфликтов между центром и национальными автономиями в Испании, а также

осушение и освоение больших участков моря в Нидерландах, несомненно, представляют собой весьма интересный опыт решения региональных проблем.

Одним из ключевых понятий в Германии в рамках этого подхода, одновременно субъектом и объектом штандортного маркетинга, является экономический штандорт («Standort», значение этого термина невозможно передать в русском языке одним словом), под которым подразумевается место производства и потребления различных видов продукции и услуг и вообще осуществления какой-либо хозяйственной деятельности. В качестве штандорта в зависимости от масштабов маркетинговой деятельности может быть выбран крупный экономический регион, страна, район страны, город или даже определенная площадка (территория внутри населенного пункта). В этом плане штандорт можно определить и как конкретное хозяйственно-политическое пространство, имеющее свои преимущества и недостатки, которое является сложной, многокомпонентной системой, активно взаимодействующей с внешней средой. Для ее развития необходимо применять так называемые интегрирующие стратегии развития. Именно эти стратегии и лежат в основе концепции штандортного маркетинга[21].

Перечисленные выше, и многие другие страны обладают ценным опытом территориального обустройства на уровне агломераций, городов, сельских местностей, санации депрессивных территорий, "рассеивание" безработицы, рационального использования земли, охраны окружающей среды.

Стабильное развитие регионов и надежное функционирование систем "центр – регионы" в развитых странах во многом определяются четким разделением предметов ведения между центральной, региональной и муниципальной властями, отлаженной системой бюджетного федерализма, применением разнообразных форм и инструментов государственного регулирования. Большое значение имеет изучение практики последовательной корректировки правовых основ, институциональных структур и экономических механизмов в соответствии с меняющимися ситуациями.

Современный Казахстан имеет много общих региональных проблем не только с развитыми, но и с развивающимися странами, которые уже достигли довольно высоких масштабов развития экономики и сохраняют динамизм социально-экономических преобразований, в том числе в региональном разрезе. В первую очередь, это такие большие страны, как Китай, Бразилия, Мексика. Особое значение для заинтересованного изучения имеют достигнутые этими странами результаты по активному включению регионов в международное экономическое сотрудничество (свободные экономические зоны Китая, приграничный пояс Мексики), экономическому освоению новых регионов (Бразилия), транспортному и энергетическому строительству (Бразилия, Китай), стимулированию межрегиональной интеграции, продвижению промышленности (особенно малых предприятий) в сельские местности и др.

Одним из ключевых моментов в управлении регионами зарубежных стран является решение вопросов размещения производства и согласование этих решений с населением региона. Следует отметить, что каждая страна, независимо от административно-территориального устройства, уровня развития

и т.п., использует методы и инструменты управления регионами с целью обеспечения их эффективного развития, сглаживания межрегиональной дифференциации, обусловленной объективными и субъективными причинами. Особенностью современного этапа управления в Казахстане является недостаток финансовых средств, требующих распределения, в то время как в развитых странах основным является вопрос оптимального ассигнования этих средств.

Опыт многих развитых стран и анализ литературных источников подтверждает необходимость и актуальность разработки региональной экономической политики, направленной на устойчивое развитие.

При этом можно выделить следующие принципиальные положения и методы проведения региональной политики в развитых странах мира: региональная политика является составной частью национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития страны; наличие специальных региональных программ по развитию промышленности, транспорта, сферы услуг и других сфер экономики, отсталых регионов; разработка специальных экономических, организационных и производственных механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие того или иного региона.

К числу обязательных требований, которые должны быть реализованы в условиях устойчивой экономики региона, следует отнести: увеличение численности населения; развитие системы местного самоуправления; развитие малого предпринимательства; развитие сферы услуг; повышение профессионального и общеобразовательного уровня населения; развитие национальной культуры; исключение межнациональных конфликтов.

Переход на уровень устойчивого развития потребует устранить такие негативные тенденции и факторы в экономике региона, как:

- низкий уровень доходов значительной части населения;
- наличие безработных;
- низкие объемы выпускаемой промышленной и сельскохозяйственной продукции и ее низкую конкурентоспособность;
- финансовую несостоятельность многих предприятий;
- дотационность субъектов.

В развитых странах инвестиционную политику в последние годы определяли также поиск и реализация новых вариантов рыночных структурных и технологических преобразований для удовлетворения возникающих новых общественных потребностей. К настоящему времени определились основные экономические и структурные направления совершенствования экономики развитых стран на базе современного научно-технического прогресса, заключающиеся в приоритетности потребления, развития наукоемких и высокотехнологичных производств и сферы обслуживания, связанной как с потреблением, так и с производством. Особенность капиталонакопления в текущем периоде для стран с развитой рыночной экономикой в структурном плане заключается в относительном сокращении капитальных вложений в материальное производство и относительном увеличении их в сферу услуг, что

способствует процессу снижения удельных потребностей в капитале на единицу продукции экономики в целом. В развитых странах в качестве регулирующего инструмента выступает также государственный инвестиционный заказ, к которому правительства этих стран прибегают в следующих случаях: когда обнаруживаются расхождения между интересами компаний, частного капитала и общегосударственными интересами; когда предприниматели и владельцы капитала не очень заинтересованы экономически в решении общегосударственных проблем; когда правительство или местные органы власти сами видят необходимость в периоды кризисов и спадов поддержать занятость отдельных фирм и корпораций; для нейтрализации экономических и негативных социальных последствий рыночных отношений в инвестиционной сфере; для формирования приоритетности инвестиционных вложений с точки зрения общегосударственных или региональных интересов; для быстрой ликвидации дефицитов отдельных материалов и готовой продукции, возникающих от конъюнктурных рыночных перекосов; для предотвращения срывов выполнения внешнеэкономических государственных обязательств.

Главными объектами регулирования в странах с развитой рыночной экономикой являются механизмы:

- принятия конкретных инвестиционных решений;
- выработки приоритетов капиталовложений;
- перелива капитала из менее эффективных в более эффективные и передовые отрасли.

Важнейшая особенность капиталонакопления в развитых странах заключается в том, что принятие и реализация инвестиционных решений осуществляются на внебюджетной (частной) и возвратной основе, что связано со строгой ответственностью за эффективность их реализации и расходования на всех уровнях. Вместе с тем, в этих странах четко выделяются три важнейших уровня принятия инвестиционных решений, что непосредственно связано с существованием трех основных форм владения капиталом или держателей капитальных средств: частного капитала; государства и государственных предприятий центрального (федерального) уровня; местного (штатного, муниципального) уровня.

Изучение зарубежного опыта воспроизводства основного капитала позволяет сформулировать общие принципы регулирования инвестиционного процесса в странах с развитой экономикой[15]:

- неприкосновенность капитала и частной собственности (санкции только по решению суда и в рамках закона);
- строгая возвратность и платность банковских кредитно-заемных средств и операций;
- государственные и частные (страховые) гарантии капитала и частной собственности;
- высокий уровень разработанности институционального права, регулирующего создание и деятельность различных юридических форм

существования капитала и частной собственности (акционерных обществ или корпораций; компаний с ограниченной ответственностью; различных форм партнерств товариществ; индивидуальных фирм; товарных и фондовых бирж; форм собственности на землю и недвижимость; договоров сдачи в аренду, в лизинг, в залог, ипотеку и т.д.).

При соблюдении этих принципов вся система регулирования инвестиционной деятельности направлена, в первую очередь, на защиту прав владельцев капитала и на обеспечение беспрепятственного и наиболее быстрого капиталонакопления и, в конечном счете, на развитие производства и рост потребления. На уровне корпорации или фирмы осуществление инвестиционных решений зависит от того, какие конкретные цели ставит перед собой корпорация или фирма в данный момент времени. Такими целями могут быть: разработка новой продукции, увеличение доли контролируемого рынка, поддержание деловой репутации фирмы, вложения в инновационную охрану окружающей среды и т.п. Однако всегда это независимые решения фирмы, осуществляемые в рамках закона, хотя они и ограничены рядом объективных условий, в первую очередь, инвестиционной (конкурентной) стратегией других фирм и инвестиционной политикой государства, властей местного (штатного, муниципального) уровня. Наряду с использованием мер по стимулированию привлечения инвестиций в настоящее время отдельные страны проводят политику ограничения притока иностранных инвестиций. Вводятся ограничения обычно тогда, когда та или иная национальная отрасль уже успешно функционирует, а отечественные компании показывают первые знаки своей конкурентоспособности.

Таким образом, обобщая все выше сказанное, следует отметить, что главная задача изучения мирового опыта регионального развития состоит не только в том, чтобы лучше понимать суть тех или иных региональных проблем в той или иной стране, а в овладении способами их решения с целью использования в Казахстанских условиях. Нельзя надеяться на возможность копирования или переноса опыта какой-либо страны. Успех может принести только тщательная селекция мирового опыта, т.к. не может быть единой модели развития, но есть общие принципы. Механическое заимствование любой западной или восточной парадигмы государственного управления может завести Казахстан в тупик.

2 Место и роль Павлодарской области в национальной экономике Республики Казахстан

2.1 Характеристика и специфические особенности социально-экономического развития Павлодарской области

Характеристика и специфические особенности социально-экономического развития Павлодарской области подробно представлены в монографии «Актуальные проблемы социально-экономического развития региона (на материалах Павлодарской области)» под редакцией Шеломенцевой В.П. [22].

Павлодарская область - один из главных индустриальных регионов Казахстана. Исторически здесь сформировался один из крупнейших в экономическом пространстве СНГ территориально-производственный комплекс производств и предприятий, занимающихся освоением минерального и углеводородного сырья.

Основные факторы инвестиционной привлекательности Павлодарского региона можно обозначить такими отличительными особенностями как: наличие природно-ресурсного потенциала области, развитая производственная и социальная инфраструктура, высокий научно-технический потенциал, транспортный коридор между Центральной Азией и Сибирью.

Если характеризовать промышленный потенциал Павлодарской области, то речь, прежде всего, идет о крупных экспортоориентированных промышленных компаниях. Основная продукция промышленного производства – это уголь, электро- и теплоэнергия, глинозем, ферросплавы. Так на долю региона приходится около 7 процентов объема промышленного производства Республики, около 70 процентов республиканской добычи угля, 3/4 республиканского производства ферросплавов, около 40 процентов республиканского производства электроэнергии и нефтепродуктов. На настоящий момент сформировались все предпосылки для усиления роли хозяйствующих субъектов химической, машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей.

Потенциал энергетической отрасли связан с функционированием Экибастузских электростанций, Аксуской государственной районной электростанции (ГРЭС), крупных теплостанций, обслуживающих энергоемкие предприятия Павлодарского промышленного комплекса. Преимущество близкого территориального расположения источников угля, электростанций, потребителей способствует оптимизации затрат по всей цепочке от источников сырья до готовой продукции, что положительно сказывается на цене электрической и тепловой энергии.

Павлодарский регион является также частью аграрного сектора экономики страны. Площадь сельскохозяйственных угодий региона составляет 11,2 млн. га. Основной возделываемой в области культурой является пшеница – около половины площади посевов. Порядка 15-17 процентов посевов приходится на другие зерновые. Кроме того, в области культивируются картофель, овощные и бахчевые культуры.

В качестве преимущества региона можно назвать транспортно-коммуникационный узел: здесь берут начало крупнейший внутриказахстанский нефтепровод на юг страны (в г. Шымкент), линии дальних передач электроэнергии в различные регионы Казахстана и России, канал Иртыш - Караганда - Жезказган, железнодорожные пути, проходящие в Россию, в центр и юг страны.

Согласно официальным статистическим данным Павлодарская область занимает 124,8 тыс. км² (4,58 процента от площади страны). На 1 января 2015 года численность населения области составила 755,6 тысяч человек, что определило 10 место среди всех казахстанских регионов. Плотность населения Павлодарской области 6 чел./км² (7 место среди всех регионов страны). Валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения Павлодарского региона за 2014 год достиг 1579 тыс. тенге, что выше среднего уровня по республике на 5,5 процента (1496,0 тыс. тенге) и занял 6 место среди регионов страны (таблица 2.1) [22].

Таблица 2.1 – ВРП на душу населения за 2010-2014 годы, тыс.тенге

Наименование региона	2010	2011	2012	2013	2014
Республика Казахстан	876,7	1 096,0	1 208,9	1 367,9	1 496,0
Акмолинская	512,7	675,1	765,8	869,1	1 025,0
Актюбинская	1 021,0	1 269,8	1 304,5	1 490,7	1 542,0
Алматинская	391,7	443,8	495,5	563,8	629,6
Атырауская	3 324,0	4 302,4	4 244,9	4 657,1	5 052,1
Западно-Казахстанская	1 096,6	1 508,2	1 570,9	1 793,4	2 092,9
Жамбылская	299,8	393,6	484,2	549,6	601,2
Карагандинская	933,2	1 243,5	1 369,3	1 420,9	1 509,7
Костанайская	641,3	849,0	840,9	1 001,8	1 024,5
Кызылординская	799,8	1 005,6	1 093,7	1 288,3	1 327,0
Мангистауская	2 002,7	2 240,1	2 418,2	2 431,9	2 751,3
Южно-Казахстанская	314,5	351,2	421,0	517,0	561,4
Павлодарская	988,0	1 266,5	1 344,5	1 422,6	1 579,0
Северо-Казахстанская	477,3	684,3	742,4	894,6	944,6
Восточно-Казахстанская	594,4	745,7	870,6	1 031,1	1 125,7
г.Астана	1 663,4	1 979,0	2 274,5	2 750,6	3 009,4
г.Алматы	1 769,3	2 158,3	2 527,5	2 863,5	3 118,2

Примечание: составлено автором на основании [23].

Динамика валового регионального продукта, представленная в таблице 2.2, а также на рисунке 2.1 позволяет сделать следующие выводы: валовой региональный продукт (ВРП) Павлодарской области за 9 месяцев 2014 год составил 1 190,4 млрд. тенге, с долей в валовом региональном продукте страны

4,6 процента (11 место среди всех регионов Казахстана). Важно подчеркнуть, что позиции Павлодарского региона с течением времени ослабли, поэтому обеспечение экономического подъема Павлодарской области можно определить, как важнейшую задачу социально-экономического развития региона.

Таблица 2.2 – Динамика ВРП 2010-2014 годы, млн. тенге

Наименование региона	2010	2011	2012	2013	9 месяцев 2014 года
Республика Казахстан	21 815 517,0	27 571 889,0	30 346 958,2	35 275 153,3	25 816 000
Акмолинская	585 965,4	809 400,6	803 896,3	959 809,4	753 962
Актюбинская	1 173 592,9	1 477 682,0	1 674 697,9	1 760 590,9	1 255 489
Алматинская	997 712,0	1 246 208,6	1 454 293,6	1 749 373,9	1 257 248
Атырауская	2 843 649,2	3 447 336,7	3 292 532,2	3 590 140,7	2 894 969
Западно-Казахстанская	1 048 779,5	1 323 537,6	1 711 408,0	1 734 369,2	1 310 765
Жамбылская	446 399,3	634 251,9	763 861,8	880 659,3	655 291
Карагандинская	1 872 842,3	2 397 919,6	2 458 966,9	2 634 259,8	2 072 123
Костанайская	856 747,4	1 135 574,0	1 156 230,9	1 354 477,4	902 703
Кызылординская	859 148,2	1 034 819,0	1 176 555,0	1 332 732,6	988 636
Мангистауская	1 484 848,4	1 751 142,2	1 640 136,5	1 907 134,8	1 636 301
Южно-Казахстанская	1 205 298,2	1 507 227,9	1 870 589,5	2 142 445,9	1 546 420
Павлодарская	1 031 878,6	1 527 256,2	1 528 366,5	1 766 029,4	1 190 414
Северо-Казахстанская	466 955,2	667 893,3	683 013,8	753 510,3	542 523
Восточно-Казахстанская	1 244 102,6	1 624 341,0	1 819 547,8	2 072 410,8	1 569 693
г.Астана	1 774 185,2	2 090 987,4	2 582 855,9	3 484 792,9	2 496 827
г.Алматы	3 923 412,6	4 896 311,0	5 730 005,6	7 152 416,0	4 742 638

Примечание: составлено автором на основании [23].

Анализ темпов роста ВРП (рисунок 2.1), ВРП на душу населения в Республике Казахстан в период 2010-2014 годы раскрывает положительную динамику данного показателя. Темпы роста ВРП, ВРП на душу населения в Казахстане, имели высокие темпы прироста в 2010-2014 годах. По итогам 2014 года Павлодарская область заняла 6 место, что на одну позицию выше данных за 2010 год.

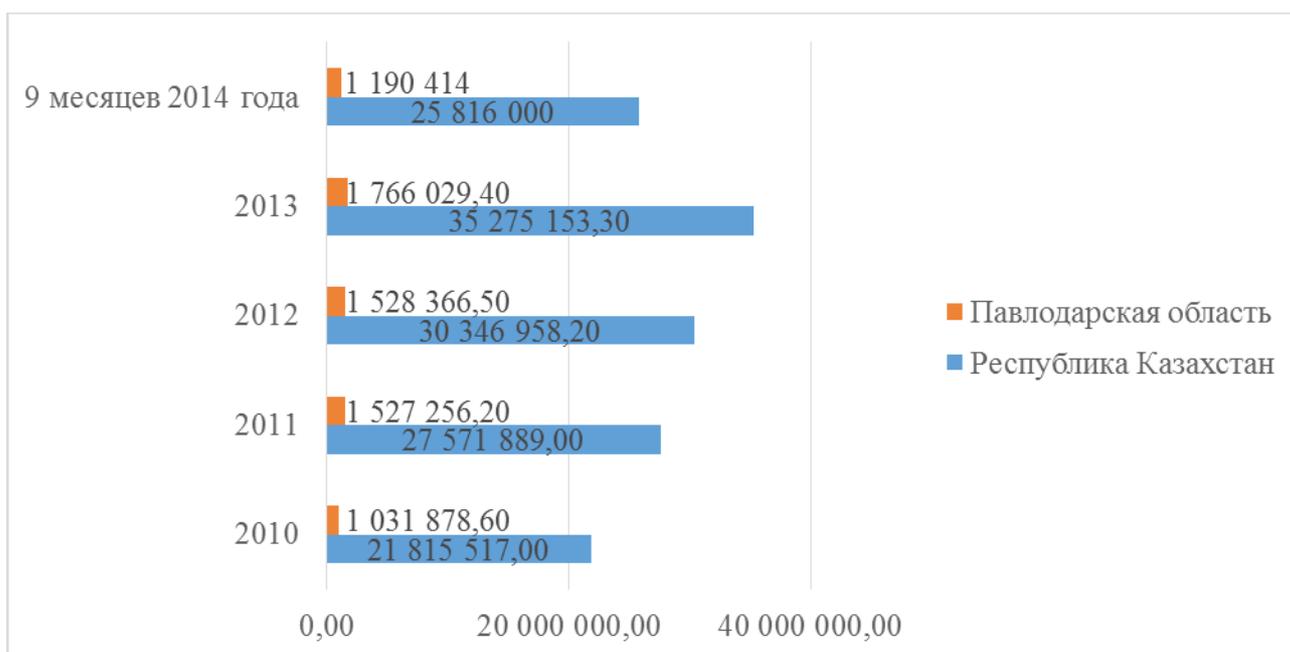


Рисунок 2.1 - Динамика валового регионального продукта Республики Казахстан и Павлодарского региона за 2010 – 2014 годы, млн. тенге
Примечание: составлено автором на основании [23].

Динамика ВРП по отраслям промышленности показывает, что лидирующими отраслями, как в стране, так и Павлодарской области были и остаются горнодобывающая промышленность, разработка карьеров, а также обрабатывающая промышленность. На долю обрабатывающей промышленности в Павлодарской области всегда приходилось более 50 процентов ВРП. Поэтому Павлодарский регион можно отнести к числу развитых регионов страны.

В целом по Павлодарской области наблюдается положительная динамика во всех основных отраслях экономики региона, кроме сельского хозяйства. По итогам 2014 года индекс физического объема промышленного производства составил 100,2 процента, валовой продукции сельского хозяйства - 133,4 процента. Оценить социально-экономическое развитие Павлодарской области представляется возможным на основе анализа системы социально-экономических показателей за период 2010-2014 гг. (таблица 2.3).

Таблица 2.3 – Динамика индексов основных социально-экономических показателей развития Павлодарской области за период 2010-2014 годы в процентах к предыдущему году

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Среднегодовая численность населения	100,3	100,2	100,2	100,4	100,0
Численность занятых в экономике	102,5	100,5	99,8	100,1	-
Валовой региональный продукт	106,4	111,0	108,1	101,8	104,3
Объем промышленной продукции (товаров, услуг)	115,2	103,4	103,0	99,2	97,7

Продолжение таблицы 2.3

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Ввод в действие общей площади жилых домов	58,0	91,2	164,7	130,9	124,3
в том числе индивидуальными застройщиками	42,1	287,5	102,6	118,5	-
Розничный товарооборот (без учета общественного питания)	118,7	145,8	101,9	120,9	102,2
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	107,6	107,3	106,0	105,0	107,5
Индекс номинальной заработной платы	115,8	116,0	113,9	109,1	120,4
Индекс реальной заработной платы	108,2	107,6	108,0	103,2	103,2

Примечание: составлено автором на основании [24].

Характеризуя динамику произведенного ВРП Павлодарской области за 9 месяцев 2014 года, можно сказать, что данный показатель составил 1190,4 млрд. тенге и по сравнению с соответствующим периодом 2010 года (742660,6 млрд. тенге) увеличился в реальном исчислении на 4,3 процента. Удельный вес области в ВРП республики составил 4,6 процента[25].

Наиболее высокие объемы в валовом региональном продукте приходятся на отрасль «промышленность» – 461 млрд. тенге (45,8 процента).

Промышленными предприятиями Павлодарской области за 2014 года произведено продукции (работ, услуг) на сумму 1096,4 млрд. тенге. Индекс физического объема промышленного производства составил 96,1 процента. Доля производимой в области промышленной продукции составила 5,89 процента общереспубликанского объема, что на 1,94 процента ниже уровня 2010 года. В целом в отрасли наблюдается снижение темпов производства по сле 2010 года, что демонстрирует график, представленный на рисунке 2.2.

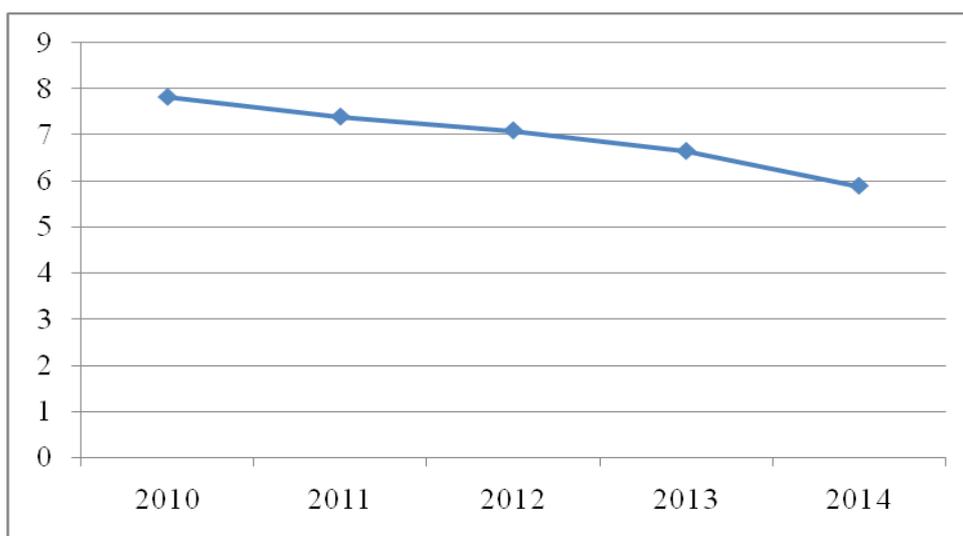


Рисунок 2.2 - Динамика показателей промышленности Павлодарского региона в структуре ВРП Республики Казахстан за 2010-2014годы, %
Примечание: составлено автором на основании [23].

В горнодобывающей промышленности произведено продукции на 111,0 млрд. тенге, или 94,4 процента к 2013 году.

В связи со снижением спроса со стороны казахстанских и российских предприятий в отрасли отмечается снижение объемов добычи каменного угля на 8,1 процента (общий объем добычи – 62,1 млн. тонн) и лигнита – на 7,2 процента (5,1 млн. тонн).

В обрабатывающей промышленности объем произведенной продукции составил 702,0 млрд. тенге, или 96,6 процента к 2013 году.

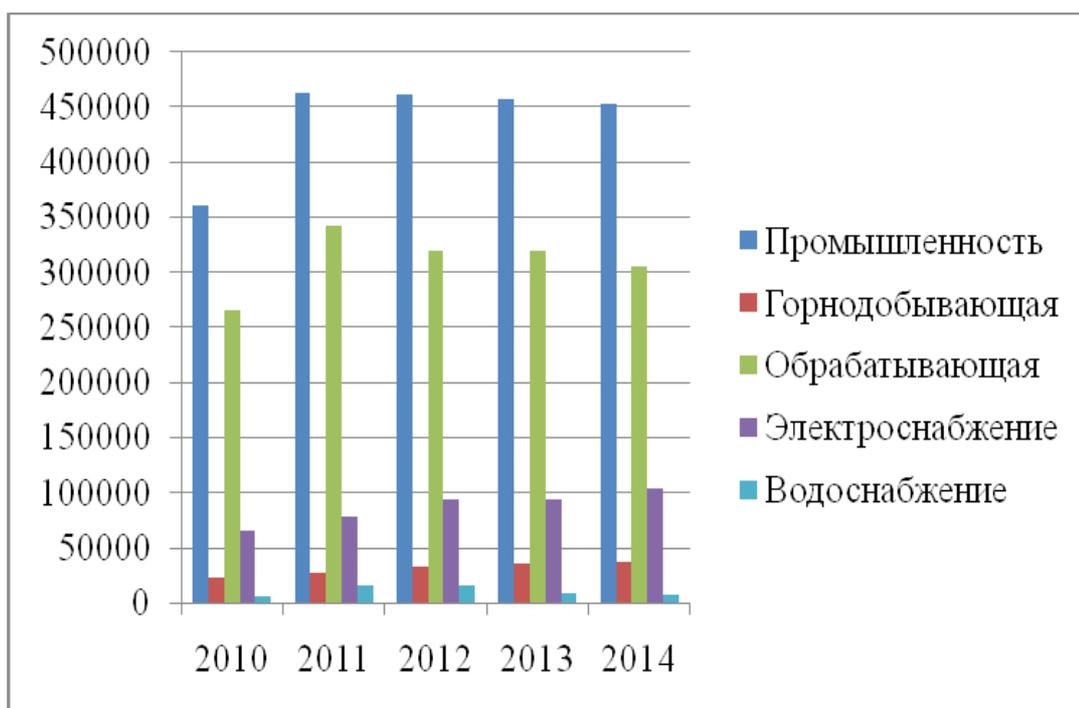


Рисунок 2.3 - Динамика промышленности Павлодарской области по видам деятельности за 2010-2014 годы, млн.тенге
Примечание: составлено автором на основании [24].

Таблица 2.4 - Производство важнейших видов промышленной продукции[25].

Виды продукции	Единица измерения	Январь-декабрь 2014 года	ИФО в % к 2013 г.
Каменный уголь	млн. тонн	62,1	91,9
Лигнит	млн. тонн	5,1	92,8
Бензин	тыс. тонн	1239,8	108,1
Газойли	тыс. тонн	1666,3	88,7
Ферросплавы	тыс. тонн	1321,7	101,6
Сталь нерафинированная	тыс. тонн	350,0	89,1
Электроэнергия	млн. кВт. Час	40879,6	99,8
Тепловая энергия	тыс. Гкал	15571,0	97,5

В 2014 году в Павлодаре освоена новая отрасль промышленности – медная, начался выпуск катодной меди (предприятие стоимостью 2,1 млрд тенге находится на месторождении Аяк-Коджан в Экибастузском районе). Область в

целом поднялась на одну позицию – с 6 на 5 место. По регионам в структуре экспорта в страны Таможенного союза она занимает 1 место (\$1144,5 млн, или 20% от республиканского). Больше всего Павлодарская область экспортирует глинозема, угля, электроэнергии и необработанного алюминия.

В рамках государственной программы по Форсированному индустриально-инновационному развитию (ГПФИИР) Республики Казахстан на 2010-2014 годы в области реализуются 89 инвестиционных проекта на 1,4 трлн. тенге, количество рабочих мест – 10999 (5 проектов Республиканской Карты индустриализации с объемом инвестиций 1005,3 млрд. тенге; 84 проекта - Региональной Карты индустриализации на общую сумму 400,0 млрд. тенге).

За период 2010-2014 годы введено в эксплуатацию 68 инвестиционных проектов Карты индустриализации, из них 48 проектов вышли на плановую мощность от 70 до 100 процентов.

Объем инвестиций в основной капитал составил 347,8 млрд. тенге, или 119,3 процента к 2013 году.

По источникам финансирования инвестиций бюджетные средства составили 65,5 млрд. тенге, собственные средства предприятий – 173,8 млрд. тенге, кредиты банков – 32,9 млрд. тенге, заемные средства – 75,6 млрд. тенге.

В технологической структуре инвестиций - 36,8 процента составили работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений, 52,8 процента – машины, оборудование, инструмент, инвентарь, 10,4 процента – прочие капитальные работы и затраты.

Значительные объемы инвестиций в основной капитал были сосредоточены в промышленности (77,7 процента). На развитие горнодобывающей промышленности и разработку карьеров направлено 8,2 процента всего объема инвестиций; обрабатывающей промышленности – 29,8 процента; электроснабжения, подачу газа, пара и воздушное кондиционирование – 35,4 процента.

В последние годы динамика объема привлеченных в Павлодарский регион инвестиций положительная. Основные показатели инвестиционной деятельности Павлодарского региона представлены в таблице 2.5.

Таблица 2.5 - Основные показатели инвестиционной деятельности Павлодарского региона

Наименование показателя	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал Павлодарской области, млрд. тенге	190,8	206,4	258,7	266,2	347,8
Инвестиции в основной капитал промышленности, %	88	63,5	77,7	79,9	74,1
Инвестиции в основной капитал Павлодарской области, в % к предыдущему году	108,6	104,5	118,5	96,5	119,3

Примечание: составлено автором на основании [27-31].

За 2014 год инвестиции в основной капитал по региону составляют 347,8 млрд. тенге, или 119,3 процента к 2013 году. В таблице 2.6 представлены источники финансирования инвестиций в основной капитал.

Таблица 2.6 – Источники финансирования инвестиций в основной капитал

Наименование показателя	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал Павлодарской области, млрд. тенге	190,8	206,4	258,7	266,2	347,8
В том числе финансируемые за счет:					
- Бюджета, %	13,2	11,2	11,4	15,1	18,8
- Банковских кредитов, %	-	-	11,6	-	9,5
- Собственных средств, %	67,5	66,4	64,2	58,9	50
- Иностранных инвестиций, %	-	4,7	-	15,4	-
- Заемных средств, %	19,3	17,7	12,8	10,6	21,7

Примечание: составлено автором на основании [27-31].

В структуре источников финансирования инвестиций доминируют собственные средства предприятий региона. При этом за 2010-2014 годы доля собственных средств предприятий, организаций и населения в общем объеме вложений снизилась с 67,5 процента до 50 процентов, также в период с 2010 по 2013 годы снизилась и доля заемных средств – с 19,3 процента до 10,6 процента, но в 2014 году вновь возросла до 21,7 процента. Доля финансирования из бюджетных средств с 2012 года имеет тенденцию постоянного роста (11,4-18,8 процента).

Несмотря на изменившиеся пропорции, необходимо отметить, что сумма инвестиций за счет собственных средств возросла в 1,8 раза в 2014 году в сравнении с 2010 годом, что является показателем улучшения инвестиционной деятельности области и повышения инвестиционной привлекательности региона.

В отраслевой структуре инвестиций в основной капитал наибольший удельный вес имеет обрабатывающая промышленность – 38,4 процента, электроэнергетика – 45,4 процента, горнодобывающая промышленность – 7,2 процента, транспорт и связь – 8 процентов.

Масштаб капитальных вложений в основные средства обеспечивает определенный уровень обновления основных средств. Степень износа основных фондов по всем направлениям использования за 2014 год составляет до 40,2 процента. При этом коэффициент обновления основных фондов, в целом по Павлодарской области, составляет 8,7 процента.

За 2010-2014 годы наиболее крупные инвестиции направлены на реализацию проектов по вводу новых производств и модернизации действующих предприятий, а также на строительство социальных объектов.

Суммы ежегодных инвестиций в основной капитал и в строительство постоянно увеличиваются. Инвестиции в жилищное строительство являются неустойчивыми, в то время как инвестиции в строительные-монтажные работы постоянно возрастают.

Объем валовой продукции сельского хозяйства составил 105,3 млрд. тенге, или 90,3 процента к 2013 году (республика – 100,8 процента), в том числе в растениеводстве – 76,6 процента, в животноводстве – 105,4 процента.

В 2014 году отмечается низкая урожайность зерновых культур. Валовой сбор зерновых составил 429,2 тыс. тонн или 61,6 процента к 2013 году. Средняя урожайность пшеницы – 6,7 ц/га (в 2013 г. - 11,7 ц/га). Валовой сбор картофеля – 350,8 тыс. тонн или 103,9 процента к 2013 году, овощей – 174,4 тыс. тонн (108,1 процента). Бахчевых культур собрано 33,3 тыс. тонн (в 2013 г. – 32,7 тыс. тонн).

По состоянию на 1 января 2015 года в области увеличилось поголовье крупного рогатого скота и птицы. Основными производителями животноводческой продукции являются хозяйства населения, где произведено 62,1 процента мяса, 77,9 процента молока, 43,9 процента яиц области. Средний удой молока от одной коровы по области составил – 2464 кг против 2494 кг соответствующего периода 2013 года, средний выход яиц на одну курицу-несушку – 179 против 186 штук (рисунок 2.4).

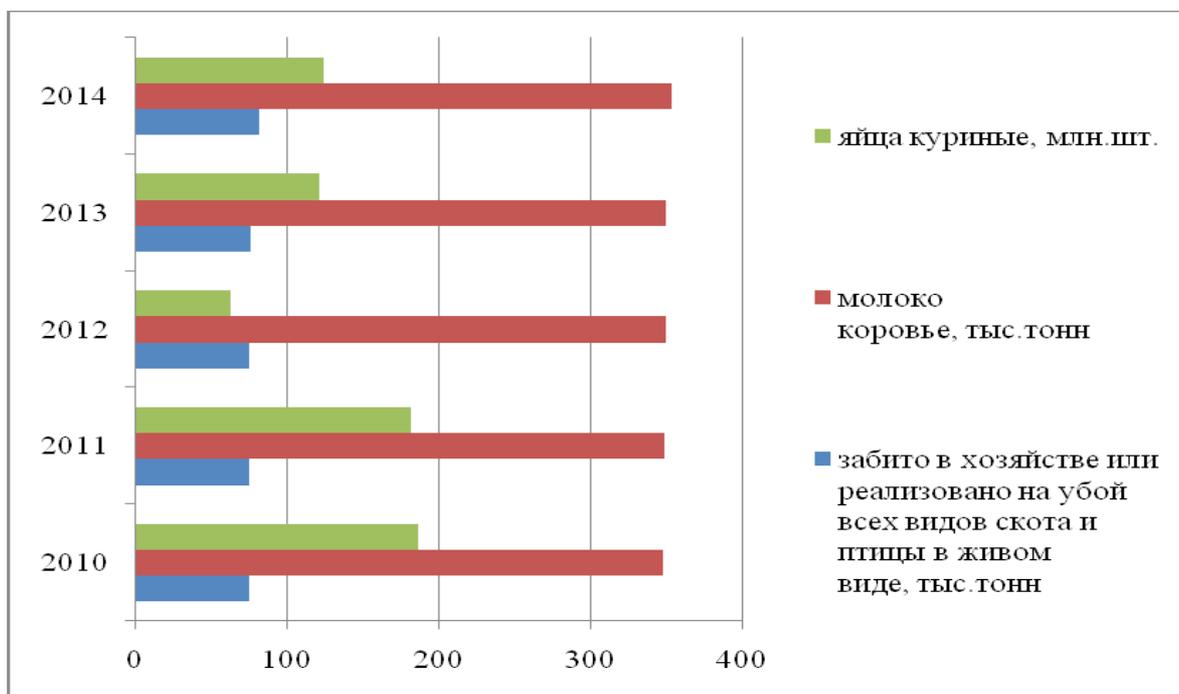


Рисунок 2.4 - Производство продукции животноводства Павлодарской области 2010-2014 г.

Примечание: составлено автором на основании [24].

Объем внешнеторгового оборота за январь-ноябрь 2014 года составил 2624,1 млн. долларов США (65,4 процента к январю-ноябрю 2013 года), в том числе экспорт – 1397,1 млн. долларов США (76,4 процента), импорт – 1227,0 млн. долларов США (56,2 процента).

Уровень инфляции на все товары и услуги за декабрь 2014 года составил 107,5 процента (республика – 107,4 процента). Цены на продовольственные товары повысились на 6,8 процента, по непродовольственным товарам – на 7,5

процента, на платные услуги – на 8,3 процента. Динамика изменения цен в рассматриваемый период представлена на рисунке 2.5. В связи с постоянным ростом цен изменяется, и величина прожиточного минимума как по республике, так и в регионе (рисунок 2.6).

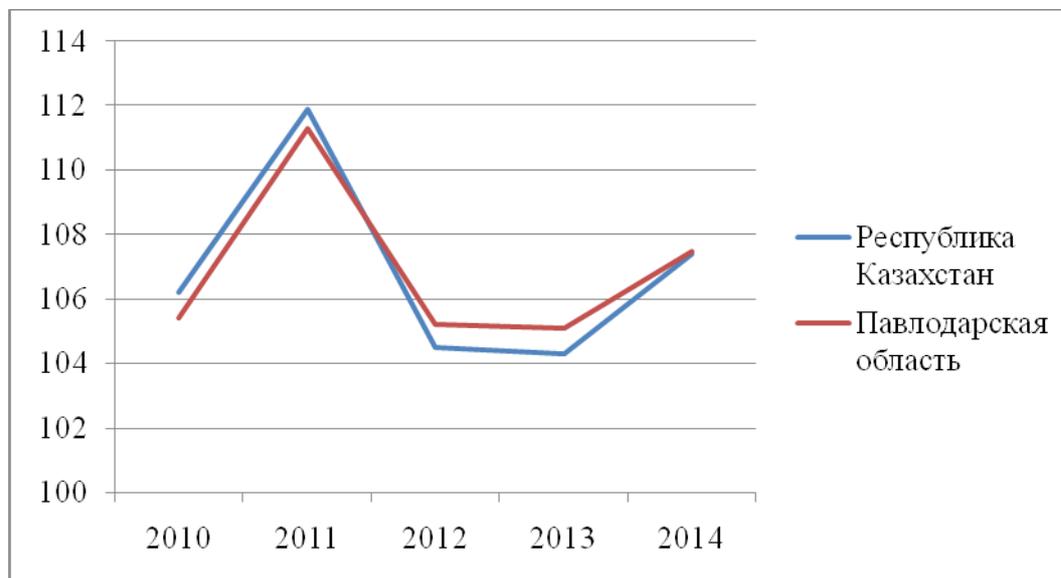


Рисунок 2.5 - Изменение цен на потребительские товары и услуги в Республике Казахстан и Павлодарской области, %
Примечание: составлено автором на основании [23].

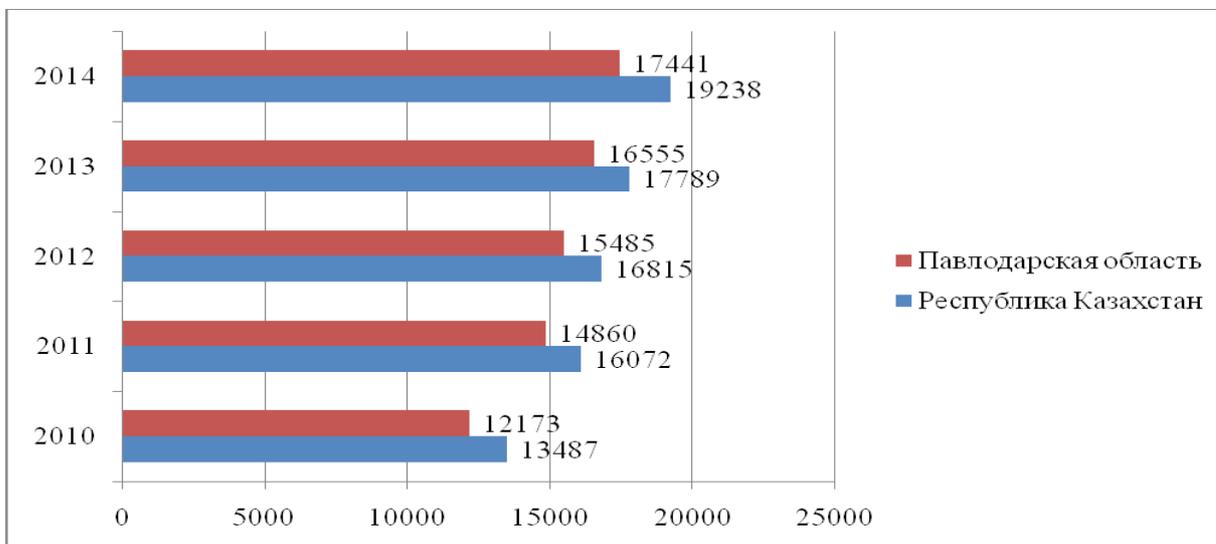


Рисунок 2.6 - Динамика величины прожиточного минимума в Павлодарской области за период 2010-2014 годы, тенге
Примечание: составлено автором на основании [23].

Расчетная численность населения Павлодарской области на 1 января 2014 года составила 752977 человек. Городское население насчитывает 524958 (69,72 процента), сельское – 228019 человек (30,28 процента), данные представлены в таблице 2.7[24].

Число прибывших в область в 2014 году составило 5055 человека, из них: по внешней миграции прибыло 465 человек, в том числе из стран СНГ – 391 человека, из других стран мира – 74 человека, из них 43,9 процента – из Монголии, из других областей Казахстана прибыло 4590 человек, в том числе 23,3 процента из Восточно –Казахстанской области. Из числа прибывших 74,9 процента – в трудоспособном возрасте, 20,6 процента – моложе трудоспособного и 4,5 процента – старше трудоспособного.

Таблица 2.7 – Численность населения Павлодарской области на 1 января 2014 года

Регион	Численность на начало 2013 года, человек			Прирост населения						Численность на 1 января 2014 года			За расчетный период								
				общий		натуральный		миграционный					общий прирост, в %		средняя численность, человек						
	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село						
Республика Казахстан	16909776	9277657	7632119	255463	172508	82955	255791	132847	122944	-328	39661	-39989	17165239	9450165	7715074	1,51	1,86	1,09	17037508	9363911	7673597
Павлодарская область	749019	518191	230828	3958	6767	-2809	5765	3885	1880	-1807	2882	-4689	752977	524958	228019	0,53	1,31	-1,22	750998	521574	229424

Из данных таблицы видно, что как в стране, так и в регионе наблюдается прирост населения. По сравнению с 2013 годом общий прирост составил 0,53 процента. В сельской местности данное значение отрицательное -1,22.

В целом область за исследуемый период демонстрирует положительную динамику: все основные социально-экономические показатели растут. Однако, доля их в республике заметно сокращается.

2.2 Рейтинговые позиции Павлодарской области в национальной экономике Республики Казахстан

Каждый регион играет специфическую роль в развитии экономики Республики Казахстан.

Из приведенного анализа социально-экономического развития Павлодарской области, можно сделать вывод о том, что регион имеет высокие показатели в промышленности, электроснабжение, водоснабжение, строительстве, транспорте и складировании.

Несмотря на положительную тенденцию к увеличению объемов ВРП за

период 2010-2014гг (рисунок 2.1) в рейтинговой таблице регионов Республики Казахстан Павлодарская область по итогам 2014 года занимает лишь 11 место, что на 3 позиции ниже по сравнению с 2010 годом (таблица 2.8). Лидирующие позиции остаются за нефтедобывающими регионами.

Таблица 2.8 - Рейтинговая позиция Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан по ВРП за 2010 и 2014 год

Наименование области (города)	2010 год, млн.тенге	Рейтинговая позиция (2010)	Рейтинговая позиция (2014)	2014 год, млн.тенге
Республика Казахстан	21 815 517,0			25 816 000,1
Акмолинская	585 965,4	14	14	753 962,2
Актюбинская	1 173 592,9	8	10	1 255 488,5
Алматинская	997 712,0	10	9	1 257 247,6
Атырауская	2 843 649,2	2	2	2 894 968,6
Западно-Казахстанская	1 048 779,5	9	8	1 310 765,0
Жамбылская	446 399,3	16	15	655 291,2
Карагандинская	1 872 842,3	3	4	2 072 122,9
Костанайская	856 747,4	13	13	902 702,5
Кызылординская	859 148,2	12	12	988 636,1
Мангистауская	1 484 848,4	5	5	1 636 300,5
Южно-Казахстанская	1 205 298,2	7	7	1 546 420,1
Павлодарская область	1 031 878,6	10	11	1 190 414,3
Северо-Казахстанская	466 955,2	15	16	542 523,1
Восточно-Казахстанская	1 244 102,6	6	6	1 569 692,6
г.Астана	1 774 185,2	4	3	2 496 827,1
г.Алматы	3 923 412,6	1	1	4 742 637,8

Примечание: составлено автором на основании [23].

Хотя все регионы за приведённый период имеют положительную тенденцию увеличения ВРП, имеют место изменения в их рейтинговых позициях. Так красным цветом в таблице отмечены регионы, чьи рейтинговые позиции по сравнению с 2010 годом ослабли. Зелёным отмечены регионы, которые в последние годы улучшили свои показатели. Оранжевым помечены регионы, стабильно удерживающие свои позиции.

С учетом этого проведена группировка регионов с выделением пяти групп (таблица 2.9).

Таблица 2.9 - Ранжирование по удельному весу регионов в Валовом региональном продукте страны за 2010-2014 годы (среднее значение)

№	Наименование региона	Доля в	Ранг	Классификация	Интервал,
---	----------------------	--------	------	---------------	-----------

группы		ВРП, %			%
I	г. Алматы	18	1	Лидеры	11-20
	Атырауская	12	2		
II	г. Астана	9	3	Высокая динамика развития	7-11
	Карагандинская	9	4		
III	Мангистауская	6	5	Средняя динамика развития	5-7
	Восточно-Казахстанская	6	6		
	Южно-Казахстанская	6	7		
	Актюбинская	5	8		
	Западно-Казахстанская	5	9		
	Павлодарская	5	10		
Алматинская	5	11			
IV	Кызылординская	4	12	Недостаточная динамика развития	4-5
	Костанайская	4	13		
V	Акмолинская	3	14	Низкая динамика развития	До 4
	Жамбылская	3	15		
	Северо-Казахстанская	2	16		

Павлодарская область отнесена к 3 группе со средней динамикой развития.

Очевидно, что конкурентные позиции региональной экономической системы наиболее полно могут быть выявлены при проведении рейтинговой оценки уровней развития регионов РК по наиболее важным экономико-социальным показателям. В качестве базы для сравнения использовались данные Агентства Республики Казахстан по статистике за 2014 год.

Численность населения области на 1 декабря 2014 года составила 754,2 тысячи человек. По сравнению с 1 декабря 2013 года она увеличилась на 2799 человек. По численности населения область занимает 10 позицию в рейтинге регионов. Лидерами является Южно-Казахстанская и Алматинская область (таблица 2.10)

Таблица 2.10 - Рейтинговая позиция Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан по численности населения за 2014 год

Наименование области	Численности населения тыс. человек	%	Рейтинговая позиция
Всего по Республике:	17289111	100	
Акмолинская	736047	4,3	12
Актюбинская	815810	4,7	9
Алматинская	2000122	11,6	2
Атырауская	574665	3,3	15
Западно-Казахстанская	626954	3,6	13
Жамбылская	1091587	6,3	6
Карагандинская	1373978	7,9	5

Продолжение таблицы 2.10

Наименование области	Численности населения тыс. человек	%	Рейтинговая позиция
Костанайская	881114	5,1	7
Кызылординская	746504	4,3	11

Мангыстауская	597159	3,5	14
Южно-Казахстанская	2760966	16,0	1
Павлодарская	754217	4,4	10
Северо-Казахстанская	573702	3,3	16
Восточно-Казахстанская	1394645	8,1	4
г.Астана	833710	4,8	8
г.Алматы	1527931	8,8	3

Примечание: составлено автором на основании [23].

Как уже отмечалось основным звеном реального сектора экономики Павлодарского региона является промышленность. Доля области в промышленности республики – 5,9 процента (8 место). В отрасли преобладает производство промежуточной продукции (глинозем, уголь, ферросплавы, электроэнергия), удельный вес которой составляет 90 процентов.

Лидирующими областями являются Атырауская, Карагандинская и Мангыстауская область (таблица 2.11). Карагандинская область является лидером в горнодобывающей отрасли, а Атырауская в нефтегазовой.

Таблица 2.11 - Рейтинговая позиция Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан по объему промышленности за 2014 год

Наименование области	Промышленность, млн тенге	%	Рейтинговая позиция
Республика Казахстан	7 692 368,4	100	
Акмолинская	141 039,4	1,8	13
Актюбинская	476 360,9	6,2	5
Алматинская	243 101,9	3,2	10
Атырауская	1 817 518,6	23,6	1
Западно-Казахстанская	753 052,2	9,8	4
Жамбылская	122 296,1	1,6	14
Карагандинская	892 946,3	11,6	3
Костанайская	181 865,1	2,4	12
Кызылординская	462 924,9	6,0	7
Мангистауская	935 928,3	12,2	2
Южно-Казахстанская	370 336,4	4,8	9
Павлодарская	453 025,5	5,9	8
Северо-Казахстанская	60 558,2	0,8	16
Восточно-Казахстанская	474 914,1	6,2	6
г. Астана	83 150,4	1,1	15
г. Алматы	223 350,1	2,9	11

Примечание: составлено автором на основании [23].

Удельный вес Павлодарской области в АПК республики низкий – 4,3 процента (10 место) (таблица 2.12), не смотря на увеличение посевных площадей и объемов переработки сырья. Лидирующие позиции в рейтинге занимают Алматинская и Южно-Казахстанская области.

Таблица 2.12 - Рейтинговая позиция Павлодарской области в структуре

регионов Республики Казахстан по объему продукции сельского хозяйства за 2014 год

Наименование области	Объем продукции сельского хозяйства, млн тенге	%	Рейтинговая позиция
Республика Казахстан	1 111 183,6	100	
Акмолинская	102 296,6	9,2	6
Актюбинская	55 476,5	5,0	9
Алматинская	181 261,1	16,3	1
Атырауская	24 321,6	2,2	13
Западно-Казахстанская	46 632,9	4,2	11
Жамбылская	68 952,9	6,2	7
Карагандинская	59 586,0	5,4	8
Костанайская	106 421,0	9,6	5
Кызылординская	26 069,4	2,3	12
Мангистауская	4 712,2	0,4	14
Южно-Казахстанская	142 447,0	12,8	2
Павлодарская	48 300,5	4,3	10
Северо-Казахстанская	116 222,4	10,5	4
Восточно-Казахстанская	125 273,4	11,3	3
г. Астана	2 672,5	0,2	15
г. Алматы	537,6	0,05	16

Примечание: составлено автором на основании [23].

Развитие области сдерживается недостаточным уровнем капитального строительства и инвестированием в основной капитал (таблица 2.13). По объему строительных работ Павлодарская область занимает 11 место. Лидирующие позиции принадлежат городам Алматы и Астана и нефтедобывающим регионам. Разница между первой и одиннадцатой позицией составляет 174648,3 млн. тнг. По объему инвестиций в основной капитал Павлодарская область находится в рейтинговой таблице регионов РК на 8 месте. Первое место принадлежит Атыраускому региону.

Таблица 2.13 - Рейтинговая позиция Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан по объему строительных работ и объему инвестиций в основной капитал за 2014 год

Наименование области	Объем инвестиций в основной капитал, млн тенге	%	Рейтинговая позиция	Объем строительных работ, млн тенге	%	Рейтинговая позиция
Всего по Республике:	248983143	100		1460570,0	100	
Акмолинская	4217268	1,7	16	46480,8	3,2	14
Актюбинская	7536758	3,0	10	92732,0	6,3	7
Алматинская	15786531	6,3	5	115341,0	7,9	4
Атырауская	92150388	37	1	131331,7	9	3
Западно-Казахстанская	17432453	7,0	4	41646,8	2,9	15
Жамбылская	4256359	1,7	15	58127,0	4	12
Карагандинская	13288229	5,3	6	110790,2	7,6	5
Костанайская	5807438	2,3	13	64979,5	4,4	10
Кызылординская	5837134	2,3	12	56548,9	3,9	13
Мангыстауская	18858222	7,6	2	106460,3	7,3	6
Южно-Казахстанская	4812387	1,9	14	93407,1	6,4	8
Павлодарская	12235554	4,9	8	63429,1	4,3	11
Северо-Казахстанская	9657792	3,9	9	22175,8	1,5	16
Восточно-Казахстанская	6293127	2,5	11	80211,1	5,5	9
г.Астана	12292273	4,9	7	238077,4	16	1
г.Алматы	18521230	7,4	3	138830,5	9,5	2

Примечание: составлено автором на основании [23].

По объему транспорта и складирования в структуре Павлодарская область заняла 4 место, лидирующие позиции принадлежат городам республиканского значения г.Астана и г.Алматы, среди областей лидирует Атырауская область за ней следом расположилась Павлодарская. Доля Павлодарской области составляет 7,4 процента от общего объема грузоперевозок Республики Казахстан (рисунок 2.7).

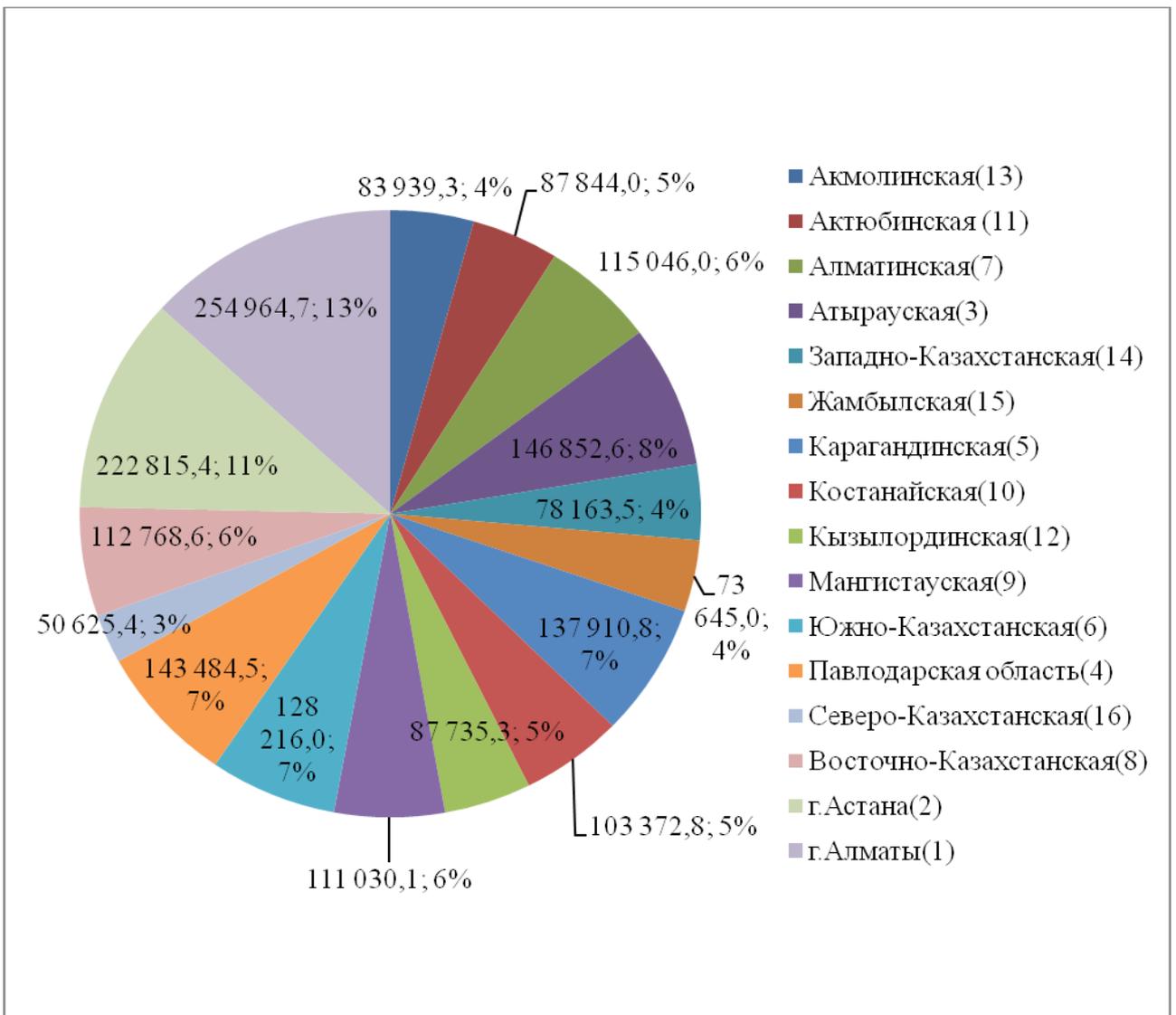


Рисунок 2.7 - Транспорт и складирование в структуре регионов РК за 2014 год, млн.тенге, (место в рейтинге регионов)
Примечание: составлено автором на основании [23].

Транспорт и складирование напрямую связаны с оптовой и розничной торговлей, в которой Павлодарская область занимает 7 место, что составило 186188,1 млн. тенге (таблица 2.14).

Таблица 2.14 - Рейтинговая позиция Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан по объему оптовой и розничной торговли за 2014 год

Наименование области	Торговля, млн тенге	%	Рейтинговая позиция
Всего по Республике:	4302907,8	100	13
Акмолинская	89370,7	2,1	
Актюбинская	195542,2	4,5	

Продолжение таблицы 2.14

Наименование области	Торговля, млн тенге	%	Рейтинговая позиция
Алматинская	145548,4	3,4	8
Атырауская	101949,5	2,4	10
Западно-Казахстанская	99263,7	2,3	12
Жамбылская	73475,6	1,7	15
Карагандинская	291620,8	6,8	3
Костанайская	128535,3	3,0	9
Кызылординская	65353,7	1,5	16
Мангыстауская	81290,9	1,9	14
Южно-Казахстанская	203531,6	4,7	5
Павлодарская	186188,1	4,3	7
Северо-Казахстанская	101773,8	2,4	11
Восточно-Казахстанская	271658,9	6,3	4
г. Астана	648759,1	15,0	2
г. Алматы	1619045,5	37,6	1

Примечание: составлено автором на основании [23].

Поступательное развитие экономики Павлодарского региона обеспечивает относительный уровень доходов его населения.

По этому показателю Павлодарская область занимает 6 место. Лидирующие позиции принадлежат нефтедобывающим областям: Атырауская – 133519 тг. и Мангыстауская – 98343 тг, а также города республиканского значения г. Астана – 109562 тг. и Алматы - 111800 тг. (Таблица 2.15).

Таблица 2.15 - Номинальные денежные доходы в среднем на душу населения по Республике Казахстан в месяц, тенге

Наименование области	В среднем на душу в месяц, тенге	Рейтинговая позиция
Всего по Республике:	65595	
Акмолинская	52251	12
Актюбинская	61271	8
Алматинская	47912	14
Атырауская	133519	1
Западно-Казахстанская	61415	7
Жамбылская	38975	15
Карагандинская	66885	5
Костанайская	52384	11
Кызылординская	52403	10
Мангыстауская	98343	4
Южно-Казахстанская	38033	16
Павлодарская	66131	6
Северо-Казахстанская	50336	13
Восточно-Казахстанская	55459	9
г.Астана	109562	3
г.Алматы	111800	2

Примечание: составлено автором на основании [23].

Среднемесячная номинальная зарплата в 2014 (по состоянию на 1 июня 2014 года) составила 120479 тенге (таблица 2.16).

В региональном разрезе наиболее высокая заработная плата отмечена в Атырауской области – 231,3 тыс. тенге, что почти в 1,9 раза превышает среднереспубликанский показатель. В Северо-Казахстанской области ее величина составила 80,9 тыс. тенге, что на 32,8 процента ниже среднего уровня по стране.

Таблица 2.16 - Среднемесячная номинальная заработная плата за 2014 год, тенге

Наименование области	Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	Рейтинговая позиция
Всего по Республике:	120479	
Акмолинская	87004	14
Актюбинская	104921	9
Алматинская	87988	12
Атырауская	231262	1
Западно-Казахстанская	106941	6
Жамбылская	82574	15
Карагандинская	108387	5
Костанайская	98619	11
Кызылординская	106732	7
Мангыстауская	215576	2
Южно-Казахстанская	87830	13
Павлодарская	106490	8
Северо-Казахстанская	80942	16
Восточно-Казахстанская	99300	10
г.Астана	164424	4
г.Алматы	196606	3

Примечание: составлено автором на основании [23].

Определив рейтинговые позиции областей по основным социально-экономическим показателям, сведем их в обобщающую таблицу (таблица 2.17).

Из данных таблицы видно, что средний балл Павлодарской области составил 8,2, это говорит о недостаточном уровне развития конкурентоспособности региона. Самый высокий балл принадлежит г. Алматы – 4,3, лидерами среди регионов являются Атырауская и Карагандинская области, их средний балл составил 4,9.

Таблица 2.17 - Обобщающая таблица рейтинговых позиций областей по основным социально-экономическим показателям

Наименование области	ВРП	Численность населения	Промышленность	Сельское хозяйство	Строительство	Транспорт и складирование	Инвестиции в основной капитал	Оптовая и розничная торговля	Номинальные денежные доходы в среднем	Среднемесячная номинальная заработная плата	Средний балл
Всего по Республике:											
Акмолинская	14	12	13	6	14	13	16	13	12	14	12,7
Актюбинская	8	9	5	9	7	11	10	6	8	9	8,2
Алматинская	11	2	10	1	4	7	5	8	14	12	15,6
Атырауская	2	15	1	13	3	3	1	10	1	1	4,9
Западно-Казахстанская	9	13	4	11	15	14	4	12	7	6	9,5
Жамбылская	15	6	14	7	12	15	15	15	15	15	12,9
Карагандинская	4	5	3	8	5	5	6	3	5	5	4,9
Костанайская	13	7	12	5	10	10	13	9	11	11	10,1
Кызылординская	12	11	7	12	13	12	12	16	10	7	11,2
Мангыстауская	5	14	2	14	6	9	2	14	4	2	7,2
Южно-Казахстанская	7	1	9	2	8	6	14	5	16	13	8,1
Павлодарская	10	10	8	10	11	4	8	7	6	8	8,2
Северо-Казахстанская	16	16	16	4	16	16	9	11	13	16	13,3
Восточно-Казахстанская	6	4	6	3	9	8	11	4	9	10	7,0
г.Астана	3	8	15	15	1	2	7	2	3	4	6,0
г.Алматы	1	3	11	16	2	1	3	1	2	3	4,3

На основании обобщающей таблицы рейтинговых позиций областей по основным социально-экономическим показателям, была разработана цветокодировочная таблица 2.18, в ней показано ранжирование основных социально-экономических показателей Павлодарской области.

Сравнительный анализ показывает, что причинами ограничивающих рост конкурентоспособности Павлодарской области среди прочих являются:

- недостаточно высокий ВРП;
- небольшая численность населения;
- недостаточные масштабы строительства;
- слабое инвестирование в основной капитал;
- низкая продуктивность отраслей АПК.

Таблица 2.18 - Цветокодировочная таблица основных социально-экономических показателей Павлодарской области

Наименование социально-экономического показателя	Диапазон ранжирования		
	1-5	6-10	11-16
ВРП		10	
Численность населения		10	
Промышленность		8	
Сельское хозяйство		10	
Строительство			11
Транспорт и складирование	4		
Инвестиции в основной капитал		8	
Оптовая и розничная торговля		7	
Номинальные денежные доходы в среднем		6	
Среднемесячная номинальная заработная плата		8	

Как показывает таблица, в диапазоне ранжирования от 1 до 5 выявлен показатель, в котором область преуспела – транспорт и складирование. Основные позиции региона приходятся на диапазон от 6 до 10, это средние показатели. Среди них есть и такие, которые находятся на границе и рискуют оказаться в третьей группе – ВРП, численность населения, сельское хозяйство. В третью группу регион попал из-за недостаточных масштабов строительства. Таким образом, в соответствии с результатами цветокодировочной таблицы следует планировать дальнейшее развитие региона.

2.3 Организационно-экономический механизм социально-экономического развития Павлодарской области

Несмотря на поступательное развитие экономики области, сохраняется ряд ограничений, замедляющих её рост, на преодоление которых должна быть направлена деятельность региональных органов управления и хозяйственных структур региона.

Внешние условия развития. Наиболее существенное влияние на развитие региона, учитывая его экспортоориентированность, оказывают внешние факторы.

Один из факторов - высокая зависимость от изменения цен на металлы на мировом рынке. Область является крупным экспортером глинозема, алюминия, ферросплавов. Падение цен на металлы на мировом рынке с начала 2014 года повлияло на сокращение объемов производства на АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод».

Следующий фактор – зависимость угольной отрасли от российских потребителей. Уменьшение добычи угля к периоду прошлого года связано со снижением спроса российскими потребителями угля (Рефтинская ГРЭС, Троицкая ГРЭС, Верхнетагильская ГРЭС, Челябинская ТЭЦ, Аргаяшская ТЭЦ, Южноуральская ГРЭС).

Внутренние условия развития. С учетом влияния внешних условий развития в 2015-2019 годах экономика области будет развиваться под воздействием следующих внутренних факторов:

- сохранение благоприятного инвестиционного климата, высокой экономической активности в сырьевых отраслях;
- развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности.

В рамках индустриализации продолжится реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 (вторая пятилетка) годы, которая предусматривает новые подходы к проектам ГПФИИР, в которых приоритетными являются развитие ключевых кластеров:

Горно-металлургический кластер. Росту производства будет способствовать модернизация и техническое перевооружение действующих предприятий, а также реализация инвестиционных проектов по созданию новых производств, развитию кластера цветной металлургии, в том числе в рамках СЭЗ «Павлодар».

Расширение видов деятельности СЭЗ «Павлодар» позволит сформировать полноценный кластер, где будет выпускаться продукция третьего и четвертого передела с высокой добавленной стоимостью.

В нефтехимическом секторе идет реализация инвестиционного проекта по реконструкции и модернизации ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» позволит довести глубину переработки нефти до 90,0 процента, увеличить мощности переработки до 6000 тыс. тонн нефти в год, улучшить качество нефтепродуктов до стандарта Евро-5. Срок реализации 2016 год. Объем инвестиций – 160,8 млрд.тенге.

Перспективой развития нефтехимической отрасли до 2020 года является развитие нефтехимического кластера на базе СЭЗ «Павлодар».

В рамках химического кластера уже сегодня выпускается каустическая сода, хлор, гипохлорит натрия и соляная кислота.

На основе планируемых производств полиэфирных и алкидных смол в 2015-2020 годы развернется цепочка технологий по выпуску целого ряда композитных материалов для стройиндустрии.

Развитию машиностроительной отрасли до 2020 года будет способствовать дальнейшее формирование железнодорожного кластера, на базе действующих предприятий (ТОО «Казахстанская вагоностроительная компания», ТОО «Проммашкомплект», ТОО «Format Mach Company», ТОО «Технологические линии»), предусматривающий освоение всей линии продукции для производства вагонов и ж/д путей.

Агропромышленный комплекс области в прогнозный период будет развиваться с учетом следующих внутренних факторов:

- качество пашни – по области относительно низкое качество пашни: бонитет – 18 баллов, только 10 процентов посевных площадей имеют более 30

баллов, необходимы меры по повышению плодородия в виде внесения удобрений, применения влагоресурсосберегающих технологий;

– техническая оснащенность отрасли – устаревший машинно-тракторный парк, требуется обновление порядка 8-10 процентов в год;

– состояние системы орошения – высокая степень изношенности оросительных сетей и каналов, для полного восстановления необходимо привлечение инвестиций;

– наличие сбалансированной кормовой базы – слабая кормовая база, требуется увеличить долю кормовых культур в структуре посевов, осуществлять ежегодно посев многолетних трав на площади не менее 1000 га в каждом районе, развитие кормопроизводства на орошении, строительство и модернизация комбикормовых заводов;

– продуктивность сельскохозяйственных животных – остается низкой продуктивность сельскохозяйственных животных, необходимо дальнейшее развитие племенного животноводства, приобретение высокопродуктивного скота;

– обеспеченность предприятий переработки сырьем – сезонность производства отдельных видов сырья, в особенности молока, необходимо строительство молочно-товарных и других животноводческих комплексов;

– маркетинговое обеспечение – слабая маркетинговая деятельность предприятий, необходимо развитие сферы информационно-маркетинговых услуг;

– местным товаропроизводителям необходимо обратить внимание на товарный вид упаковки продукции, а также расфасовку мелкими объемами, так как в основном они работают на оптовый рынок и осуществляют оптовые поставки как внутри Казахстана, так и за его пределы;

– наличие доступных кредитных линий – отсутствие приемлемых долгосрочных кредитов, так как срок окупаемости инвестиций в сельском хозяйстве длительный, недостаток оборотных средств, необходимо расширять микрокредитование, пересмотреть требования к залоговому имуществу, условий финансового лизинга техники и оборудования для субъектов сельского хозяйства.

Устойчивое экономическое положение области с учетом заданных темпов форсированного индустриально-инновационного развития, с сохранением высокого уровня частных и бюджетных инвестиций благоприятно скажется на развитии отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, спорт и т.д.).

С целью улучшения позиций региона в республике разработан прогноз социально-экономического развития Павлодарской области на 2015-2019 годы (далее - Прогноз социально-экономического развития). Прогноз разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан, Правилами и сроками разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 27

августа 2009 года № 1251, Посланием Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» [34].

Прогноз социально-экономического развития отражает тенденции и приоритеты социально-экономического развития области, параметры основных социально-экономических показателей на пятилетний период, основные направления бюджетной политики на трехлетний период.

Прогноз социально-экономического развития является основой для разработки местных бюджетов на 2015-2017 годы, внесения изменений и дополнений в программу развития территории.

Целевые индикаторы и прогноз социально-экономического развития на 2015-2019 годы. Объем валового регионального продукта по прогнозным данным в 2019 году составит 2177,1 млрд. тенге, что в номинальном исчислении превысит показатель 2014 года в 1,2 раза. Среднегодовой темп роста в 2015-2019 годах прогнозируется на уровне 103,7 процента.

Прирост валового регионального продукта на душу населения в 2015-2019 годах в среднем ежегодно составит 3,3 процента (таблица 2.19) [34].

Таблица 2.19 - Важнейшие целевые индикаторы социально-экономического развития, в % к предыдущему году

Индикатор	Прогноз				
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Валовой региональный продукт	103,5	103,4	103,6	103,8	104,0
Продукция промышленного производства	104,5	102,1	101,4	101,3	101,2
Валовая продукция сельского хозяйства	103,7	103,0	103,0	103,0	103,8
Строительство	102,0	104,0	101,4	101,7	101,3
Услуги транспорта и складирования	102,9	103,0	103,0	103,1	103,1
Услуги связи	106,0	106,1	106,1	106,5	106,5
Уровень безработицы, % к экономически активному населению	4,8	4,7	4,6	4,5	4,5

Промышленность. В 2015-2019 годах политика индустриализации будет направлена на опережающее развитие приоритетных несырьевых секторов через развитие «традиционных» отраслей, которые станут катализатором индустриально-инновационных процессов.

Основные усилия будут сконцентрированы на развитии следующих приоритетных секторов экономики:

– «традиционных»: энергетика, металлургический комплекс, нефтехимическая и химическая с последующим переходом сырьевых производств на более высокие пределы;

– основанных на внутреннем спросе: машиностроение, стройиндустрия, фармацевтика.

В 2015-2019 годах среднегодовой прирост объема промышленного производства прогнозируется в горнодобывающей промышленности – 3,6 процента, обрабатывающей – 2,1 процента.

Планируется увеличение объемов добычи угля: в 2015 году – 71,5 млн. тонн, в 2016 году – 73,8 млн. тонн, в 2017 году - 75,6 млн. тонн, в 2018 году – 77,0 млн. тонн, в 2019 году – 77,7 млн. тонн.

В соответствии с прогнозами предприятий в 2015 году будет выпущено: ферросплавов 1302,2 тыс. тонн, первичного алюминия – 203,4 тыс. тонн, глинозема составит 1405,0 тыс. тонн.

Росту объемов производства будет способствовать ввод новых проектов в рамках Карты индустриализации:

- расширение и реконструкция Экибастузской ГРЭС-2 в 2015 году;
- добыча угля и производство кокса на месторождении Кызылтау (ТОО «ЗАМАНINVEST»), ввод - 2015 г.;
- производство полимерных изделий (ТОО «Компания Нефтехим LTD»), ввод в 2015 г.;
- создание племенного хозяйства (репродуктора) на 2500 голов КРС маточного поголовья и создание откормочной площадки на 1500 голов КРС в год (ТОО «МТС Жайма»), ввод в 2015 г.;
- установка турбины ПТ-65/75-130/13 ст.№2 ТЭЦ-3 на АО «Павлодарэнерго», ввод в 2015 г.;
- строительство оросительной системы на 500 га и переход к высокотехнологическому производству животноводческой продукции (ТОО «Опытное хозяйство «Иртышское»), ввод в 2015 г.;
- расширение и реконструкция Экибастузской ГРЭС-1 в 2016 году;
- создание цеха по производству преднапряженного железобетонного бруса (ТОО «R.W.S. Concrete» (P.B.C. Конкрит), ввод в 2016 г.;
- завод по производству железнодорожных осей и формирования колесных пар в Республике Казахстан (ТОО «R.W.S. Wheelset»), ввод в 2016 г.;
- реконструкция птицефабрики на ТОО «Кызылжар-Кус» в 2016 году;
- циклично-поточный вскрышной комплекс № 2 (АО «Евроазиатская энергетическая корпорация»), ввод в 2017 г.;
- модернизация Павлодарского НХЗ в 2017 году;
- строительство орошаемого участка в 1000 га (ТОО «Кирова») ввод в 2018 году.

На территории СЭЗ «Павлодар» в 2015-2019 годах планируется запуск следующей очереди проектов: производство полиэфирных смол (ТОО «Композит»), производство алкидных смол (ТОО «Павлодарский завод нефтегазового оборудования»), производство полиалюминийхлорида (ТОО «Химпром-продукт»), производство серной кислоты (ТОО «Сернокислотный завод»), производство ингибированной соляной кислоты (ТОО «Химическая компания «Ертiс»), очистка промышленных стоков и производство дистиллированной воды (ТОО «Нефтехимия Кереку») и др.

В дополнение, к указанным проектам АО «Каустик» совместно с АО «НАК «Казатомпром» в 2015-2018 годах планируют реализовать ряд проектов. Заявлены наименования и объемы планируемой продукции.

Развитию отраслей промышленности также будет способствовать модернизация действующих предприятий производящих промышленную продукцию, замена устаревшего оборудования на новое, более совершенное.

Надежное электроснабжение реализуемых инвестиционных проектов будет связано со строительством новых энергетических объектов, расширением и реконструкцией существующих.

К 2019 году производство, передача и распределение электроэнергии ежегодно в среднем будет расти на 2,7 процента, в том числе:

- в АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» – за счет строительства энергоблока № 3;

- в ТОО «Экибастузская ГРЭС-1» – восстановление энергоблоков № 1 с установкой новых электрофильтров;

- в АО «Павлодарэнергo» – монтаж турбины №2 ТЭЦ-3.

Производство электроэнергии в 2019 году составит 45,9 млрд.кВтч или 113,1 процента к оценке 2014 года.

Среднегодовой рост электроснабжения, подачи газа, пара и воздушного кондиционирования прогнозируется на уровне 101,7 процента.

Сельское хозяйство. Среднегодовой прирост валовой продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 3,3 процента.

Предусматривается увеличение объемов производства растениеводческой продукции в среднем ежегодно на 3,0 процента, в том числе валового сбора пшеницы – до 235,5 тыс. тонн.

Перспективным в сельском хозяйстве является отрасль животноводства, объемы которой в значительной степени возрастут, ввиду того, что эта отрасль, менее зависимая от погодных условий.

Темп роста в животноводстве в 2015-2019 годах составят 103,1 процента. Объемы производства мяса скота и птицы в живом весе увеличатся до 90 тыс. тонн, молока – до 405,0 тыс. тонн, яиц – до 260 млн. штук.

В отрасли животноводства рост будет достигнут благодаря продолжению работы по повышению экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота и стимулированию сельскохозяйственных товаропроизводителей к развитию мясного животноводства.

В сфере переработки сельскохозяйственной продукции актуальным остается техническое и технологическое перевооружение производства, переход на международные стандарты качества, с тем, чтобы повысить качество отечественной продукции, расширить ассортимент продовольственных товаров и тем самым создать равные условия для конкуренции с основными торговыми партнерами по Таможенному Союзу.

Для повышения конкурентоспособности продукции местного производства и увеличения ее доли на внутреннем рынке будет обеспечиваться содействие развитию сети заготовительных пунктов области за счет ввода новых и модернизации существующих объектов переработки сельскохозяйственной продукции (создание откормочных площадок, молочно-товарных ферм,

убойных пунктов и площадок, развитие тепличного хозяйства и овощехранилищ).

Транспорт и связь. В 2015-2019 годы планируется рост показателей услуг транспорта и связи.

Объем услуг транспорта по прогнозу будет расти в среднем на 3,0 процента в год. Объем услуг связи увеличится в среднем на 6,2 процента. Рост планируется за счет модернизации сети телекоммуникаций.

Торговля. Ежегодный прирост розничного товарооборота (в сопоставимых ценах) в 2015-2019 годах прогнозируется на уровне 8,8 процента. Планируется укрупнение предприятий розничной торговли, внедрение мер по развитию прогрессивной торговой инфраструктуры, созданию благоприятных условий для отечественных товаропроизводителей и эффективного процесса товародвижения с минимальными издержками.

Инфляция в планируемом периоде будет на уровне запланированного в макроэкономических показателях Республики Казахстан - 6-8 процентов.

На обеспечение стабильности цен на рынке продовольствия планируется влияние стабилизационного фонда продовольственных товаров, увеличение посевных площадей зерновых и масличных культур, овощей, строительство и модернизация действующих теплиц и овощехранилищ.

С руководителями сельхозформирований, перерабатывающих предприятий, торговых объектов планируется подписывать меморандумы по сдерживанию цен на социально значимые продовольственные товары. Регулярно будут проводиться сельскохозяйственные ярмарки с реализацией продуктов по ценам на 15-20 процентов ниже рыночных.

На постоянной основе будет проводиться мониторинг ситуации на рынке розничных цен на нефтепродукты, продовольственные товары. В случае выявления фактов нарушения антимонопольного законодательства будут приниматься меры антимонопольного реагирования.

Инвестиции в основной капитал. В 2015-2019 годах основной объем инвестиционных вложений (свыше 50,0 процента) составят собственные средства предприятий и организаций.

Предусмотрено привлечение иностранных инвестиций – 580,9 млрд. тенге, в том числе 406,0 млрд. тенге – ТОО «Корпорация Казахмыс» за счет займа в Банке Развития Китая; 174,9 млрд. тенге – для АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» – Евроазиатский Банк Развития и Внешэкономбанк.

Собственные средства предприятий и организаций, а также иностранные капиталовложения будут направлены на реализацию 23 проектов области.

За счет бюджетных средств планируется инвестировать свыше 130,0 млрд. тенге на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы, водоснабжения, жилищного строительства, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, реализацию проектов в рамках Дорожной карты бизнеса 2020, Дорожной карты занятости 2020, Программ «Развитие регионов» и развития моногородов на 2012-2020 годы.

В целом за планируемый период среднегодовые темпы роста составят 101,7 процента.

Строительство. Индекс физического объема строительства прогнозируется в 2015 году на уровне 107,4 процента к 2014 году в связи с планируемыми объемами работ по возведению производственных корпусов в промышленности (строительство третьего энергоблока АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», карьера и фабрики Бозшакольского ГОКа, а также другие проекты).

В 2015-2019 годах строительство, реконструкция, модернизация действующих мощностей в промышленности, а также реализация бюджетных программ развития обеспечат положительные темпы строительных работ.

Социальная сфера. Проведение политики восстановления и последующего поддержания устойчивых темпов экономического роста в качестве приоритетов предполагает дальнейшее повышение качества жизни населения.

За счет ввода в действие новых производств ежегодно планируется создание новых рабочих мест, что позволит увеличить численность занятого населения к 2019 году на 3,3 тыс. человек (101,8 процента) относительно оценки 2014 года. При этом рост наемных работников составит 103,3 процента.

Численность безработных и уровень безработицы будет сокращаться в связи с реализацией ГПФИИР и Дорожной картой занятости 2020.

В 2019 году планируется снижение численности безработных на открытом рынке труда на 7,0 процента по сравнению с оценкой 2014 года, уровень безработицы не превысит 4,5 процента к экономически активному населению.

В рамках программы «Развитие регионов» будет оказана финансовая поддержка по развитию инженерной инфраструктуры регионов, системы местного самоуправления.

Продолжится реализация мер по решению актуальных проблем моногородов.

На обеспечение устойчивого развития предпринимательского сектора, создания в области новых постоянных рабочих мест будет направлена реализация программы «Дорожная карта бизнеса 2020».

Основные приоритеты бюджетной инвестиционной политики

Бюджетная инвестиционная политика на предстоящий период будет направлена на реализацию целей и задач, определенных в стратегических и программных документах и поручениях, данных Главой государства в посланиях народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» от 14 декабря 2012 года, «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года.

В среднесрочной перспективе ключевыми направлениями бюджетных инвестиций области станут:

1. Улучшение условий жизни населения путем модернизации жилищно-коммунального хозяйства, развития системы водоснабжения и водоотведения.

В рамках данного направления в первоочередном порядке будут реализовываться проекты по программам «Ақ Бұлақ» на 2011-2020 годы, модернизации жилищно-коммунального хозяйства РК на 2011-2020 годы.

2. Повышение экономической активности в регионе путем строительства и реконструкции инженерно-транспортной инфраструктуры.

По данному направлению продолжится работа по реализации проектов в рамках программ «Развитие регионов» на 2011-2020 годы, развития моногородов на 2012-2020 годы, Дорожной карты занятости 2020, Дорожной карты бизнеса 2020.

Планируется продолжение строительства инфраструктуры специальной экономической зоны «Павлодар».

3. Обеспечение населения доступным жильем.

По программе «Доступное жилье – 2020» планируется увеличение жилищного фонда путем строительства доступного арендного и ипотечного жилья.

4. Модернизация социальной сферы.

В рамках данного направления будет осуществляться финансирование мероприятий Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы, Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы, программы по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2020 годы, Дорожной карты занятости 2020.

В сфере образования продолжится работа по расширению сети дошкольных организаций и организаций среднего образования, планируется начать строительство профильных школ.

Основной целью бюджета развития системы здравоохранения является строительство объектов по оказанию услуг первичной медико-санитарной и стационарной помощи.

Так же основными программами действующими на территории Павлодарской области являются: Программа форсированно – индустриального развития 2010-2014, Дорожная карта бизнеса 2020, Программа занятости 2020.

В рамках Карты индустриализации реализовано 5 проектов на сумму 75,2 млрд. тенге, где создано 457 рабочих мест:

1. «Увеличение объемов переработки молока и производства сыра» ТОО «SOLVIT», объем инвестиций – 20 млн. тенге;

2. «Реконструкция энергоблока № 6» АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», объем инвестиций – 38 млрд. тенге;

3. «Строительство свиного комплекса на 40551 голов» ТОО «Рубиком», объемом инвестиции – 895 млн. тенге;

4. «Реконструкция и развитие МТФ на 340 коров» КХ «Жанакала», объемом инвестиции – 299 млн. тенге;

5. «Строительство завода по производству обожженных анодов второй очереди электролизного завода» АО «Казахстанской электролизный завод», объемом инвестиции – 36,1 млрд. тенге. Они заменили импорт из Китая, России и Украины, снизили себестоимость производства первичного алюминия в Павлодаре.

Всего с начала реализации государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития введена в эксплуатацию 53 инвестиционных проекта Карты индустриализации.

В Павлодарской области в 2014 году в рамках ГПФИИР запущено 15 проектов на сумму 39,5 млрд тенге с созданием 1245 рабочих мест.

В целом по ГПФИИР введено 68 проектов на сумму инвестиций 274,4 млрд тенге, создано более 5600 рабочих мест, в том числе из введенных проектов 48 вышли на плановую мощность от 70 до 100 процентов. Объем валового регионального продукта по итогам 9 месяцев 2014 года составил 1 триллион 190,4 млрд.тенге, с ростом на 4,3 процента. В секторе промышленности за 2014 год произведено продукции на 1 триллион 96,4 млрд тенге, ИФО – 96,1 процента.

Также достигнута положительная динамика в инвестиционной деятельности области. За 2014 год в область привлечено 347,8 млрд тенге инвестиций в основной капитал, с ростом на 19,3 процента. На жилищное строительство было направлено 13,4 млрд тенге инвестиций. За счет всех источников финансирования введено в действие 201,1 тыс кв. м жилья, с ростом на 24,3 процента.

В сфере малого и среднего бизнеса за 2014 год количество активных субъектов составило 34 тыс ед., или 100,1 процента к 2013 году. За 9 месяцев 2014 года численность занятых в данном сегменте увеличилась на 1,1 процента, выпуск продукции вырос на 5,6 процентов

По программе оказывается поддержка малому и среднему предпринимательству по четырем направлениям:

- поддержка новых бизнес-инициатив;
- оздоровление предпринимательского сектора;
- снижение валютных рисков;
- усиление предпринимательского потенциала.

Первое направление - поддержка новых бизнес-инициатив- заключается в субсидировании процентной ставки по кредитам банков, частичном гарантировании по кредитам, развитии производственной (индустриальной) инфраструктуры.

Продолжает активно работать трехуровневая система развития предпринимательства[34]:

1) на областном уровне – Центр обслуживания предпринимателей и ТОО «Центр развития предпринимательства и инноваций»;

2) на городском и районном уровне – Центры поддержки предпринимательства;

3) на сельском уровне – Мобильные центры поддержки предпринимательства АО «Фонд развития предпринимательства «Даму».

По проекту «Деловые связи» обучено в 2014 году 21 человек, на курсах «Бизнес-советник» – 904 человека.

По обучению топ-менеджмента малого и среднего бизнеса на базе бизнес-школы АОО «Назарбаев Университет» прошли обучение 13 человек, в рамках компонента «Старшие сеньоры» обучен – 1 человек.

Основные результаты Дорожной карты занятости 2020 (за 2011-2014 годы) в Павлодарской области[33]:

- 10027 человек трудоустроены на постоянную работу;
- 5869 граждан охвачены программами подготовки, переподготовки и повышения квалификации;
- 5861 человек трудоустроен на социальные рабочие места и молодежную практику;
- 1301 человек получили микрокредиты и создали 2084 новых рабочих мест;
- 885 семей получили возможность переехать из сел низким потенциалом СЭР, из них 76,0 процента трудоспособных членов семей получили работу;
- 300 проектов реализованы за счет развития инфраструктуры и ЖКХ, создано более 3900 временных рабочих мест.

С начала года к профессиональному обучению приступил 601 участник Программы (в т. ч. переподготовка – 378, повышение квалификации – 223). Завершили профессиональное обучение 1088 человек (с учетом переходящих с 2011-2012 годов), из них трудоустроены – 876 (80,5 процента).

За 2014 год в Центры занятости населения по вопросам участия в Программе обратилось 8026 человек, из них 7222 человека включено в состав участников Программы.

По первому направлению Дорожной карты занятости 2020 на развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства из республиканского бюджета выделено 2305,2 млн. тенге (в том числе на строительство 4 врачебных амбулаторий - 270,0 млн. тенге), освоено 2279,2 млн. тенге. На 2014 год утверждено 139 проектов с созданием 2123 рабочих мест.

По состоянию на 1 января 2015 года ремонтные работы ведутся на 5 объектах, завершены на 134 объектах, трудоустроено 2147 человек, в том числе 1165 участников Программы.

По второму направлению Дорожной карты занятости 2020 на микрокредитование участников Программы из республиканского бюджета выделено 712,8 млн. тенге, на развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры выделено 85,5 млн. тенге, освоено 81,2 млн. тенге. На обучение основам предпринимательства выделено и освоено 10,8 млн. тенге. Обучение основам предпринимательства прошли 322 человека. Микрокредиты получили 306 человек на сумму 712,8 млн. тенге.

По третьему направлению Дорожной карты занятости 2020 в 2014 году из республиканского бюджета на организацию профессионального обучения выделено 379,9 млн. тенге, освоено 379,7 млн. тенге.

С 2011-2012 года профессиональную подготовку продолжают 882 человека. К профессиональному обучению приступили 554 участников программы (в т. ч. профессиональная подготовка – 138, переподготовка – 309, повышение квалификации – 107). Завершили профессиональное обучение 854 человека (с учетом переходящих с 2011-2012 годов), из них трудоустроены – 698.

С начала 2014 года на социальные рабочие места трудоустроено 857 человек, на молодежную практику направлено 464 участника Программы. На

финансирование социальных рабочих мест из республиканского бюджета выделено и освоено 100,4 млн. тенге, на организацию молодежной практики выделено и освоено 68,5 млн. тенге.

Проводится работа по заселению жилья, введенного в 2013 году. За истекший период 2014 года организован переезд 162 семей.

Кроме того, для всех акимов сельских округов проведено 6 обучающих семинаров по механизмам Дорожной карты занятости 2020 с тестированием на знание Программы.

При проведении ярмарок вакансий используются возможности портала «Работа» Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, где поиск работы и прямая связь с работодателями осуществляется в режиме реального времени посредством видеосвязи. В таком формате проведены 2 ярмарки вакансий, в которых кроме предприятий нашей области, приняли участие работодатели Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской областей [38].

Для проектов, направленных на модернизацию и расширение производств осуществляется подведение недостающей инфраструктуры. Выделение средств может быть направлено только на строительство и реконструкцию дороги, теплоснабжения, водопроводов, железнодорожных тупиков, телефонизацию, линии электропередач. В настоящее время 8-ми предпринимателям было подведена инфраструктура.

Для развития в Республике Казахстан государственных региональных программ созданы различные институты развития, сопровождающие процесс диверсификации, диалоговые площадки для взаимодействия и координации действий государства и бизнеса, системообразующие компании топливно-энергетического и металлургического секторов экономики, а также стратегические иностранные инвесторы.

К ним относятся:

- АО «Фонд Национального Благосостояния Самрук-Казына», обеспечивающий устойчивость экономики, АО «Банк развития Казахстана»;
- АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций»;
- ТОО «Казахстанский центр содействия инвестициям»;
- АО «Национальный инновационный фонд»;
- АО «Фонд развития малого предпринимательства»;
- АО «Центр маркетингово-аналитических исследований».

Институты развития стали инициаторами продвижения крупных проектов.

Основной целью деятельности АО «Самрук-Казына» является повышение и стимулирование инвестиционной и инновационной активности во всех секторах экономики Республики Казахстан путем эффективного корпоративного управления.

Основными задачами АО «Самрук –Казына» являются:

- обеспечение достижения дочерними организациями стратегических целей и задач, на основе рекомендаций Специализированного Совета по

вопросам развития АО «Самрук-Қазына», с учетом положений Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 - 2015 годы, государственных и отраслевых (секторальных) программ;

- содействие Правительству Республики Казахстан в диверсификации национальной экономики, использование преимуществ экспортно-импортного сектора на основе координации деятельности дочерних организаций;

- внедрение лучшей мировой практики корпоративного управления дочерними организациями;

- повышение экономической эффективности деятельности дочерних организаций, определение баланса между специализацией дочерних организаций и разумной конкуренцией между ними;

- содействие развитию фондового рынка Республики Казахстан.

АО «Инвестиционный фонд Казахстана» создан в мае 2003 года с целью содействия реализации индустриально-инновационной политики государства посредством осуществления и привлечения инвестиций в проекты перспективных организаций, оказания финансовой поддержки инициативам частного сектора в несырьевом секторе экономики.

Фондом проводится работа по совместному финансированию зарубежных проектов, представляющих интерес для отечественных компаний в рамках производственной кооперации и интеграции (производство сырья, материалов и комплектующих, организация систем сбыта, последующих стадий производства, организация смежных и дополняющих производств).

АО «Национальный инновационный фонд» создан в мае 2003 года.

Его основными задачами являются:

- создание венчурных фондов совместно с отечественными и иностранными инвесторами;

- финансирование на различных этапах развития (от идеи и создания прототипов до расширения производства);

- участие в создании специализированных субъектов инновационной деятельности (технопарков, технологических бизнес-инкубаторов);

- проектное финансирование;

- покупка высокотехнологичных компаний за рубежом.

Условия инвестирования:

- инвестиции в инновационные проекты (долевое участие не более 49 процентов до \$5 млн.);

- грантовое финансирование опытно-конструкторских разработок (до \$250 тысяч);

- инвестиции в венчурные фонды (долевое участие до 49 процентов);

- финансирование создания технопарков (долевое участие до \$500 тысяч).

Преимущества Фонда:

- беззалоговые инвестиции в новые и существующие инновационные компании на начальных этапах развития;

- содействие выходу начинающих компаний на международные рынки;

- предоставление рабочих площадей для реализации проектов на базе технопарков по всему Казахстану;
- содействие в получении правовых, организационных, патентных услуг для коммерциализации новых технологий в технопарках и бизнес-инкубаторах;
- консультирование при подготовке бизнес-плана и помощь в осуществлении профессионального менеджмента проекта.

Начиная с 2005 года, Национальный Инновационный Фонд является акционером в 5 зарубежных венчурных фондах [48].

АО «Фонд развития малого предпринимательства» был основан 18 августа 1997 года. Развитие предпринимательства один из серьезных приоритетов правительства. Четкое понимание всеми участниками рынка того, что развитие малого и среднего бизнеса способствует развитию Казахстана, формирует и определяет основное предназначение Фонда, его цели и задачи, а также его социальную миссию.

Механизмы, используемые Фондом, для реализации основных целей подтвердили свою эффективность и активно используются в странах дальнего зарубежья.

Основные Программы Фонда:

- программа прямого кредитования и финансового лизинга;
- гарантирование обязательств субъектов малого предпринимательства перед банками второго уровня;
- программа финансирования микрокредитных организаций.

Одним из приоритетных направлений Фонда стала программа проектного финансирования. Она существует на рынке с 2002 года, и в ее рамках были реализованы: программа развития малых городов в 2004-2006 гг., программа кредитования субъектов малого предпринимательства из средств республиканского бюджета (в частности, женского предпринимательства), финансирование проектов из собственных средств. В рамках этой программы предприниматели могут получить через банки второго уровня или напрямую, кредитные ресурсы, процентные ставки по которым снижены до 10 процентов годовых. Немаловажно то, что предприниматели при получении кредита не несут дополнительных нагрузок в виде расходов, связанных с его оформлением.

Программа гарантирования для предпринимателей обращающихся за финансированием в банки второго уровня разработана Фондом совместно с девятью ведущими банками Казахстана. Согласно условиям данной программы обеспечения по займу достаточно в размере 20 процентов от суммы займа, оставшаяся сумма, не покрытая залогом, будет предоставлена в банк в виде гарантии. В качестве залогового обеспечения по гарантии принимается имущество, приобретаемое за счет заемных средств. Срок предоставления гарантии до 7 лет, средняя ставка вознаграждения за пользование гарантией 2,5 процента. Программа гарантирования перед банками второго уровня позволяет уменьшить остроту проблемы недостаточности залогового обеспечения для предпринимателей. Приоритет в предоставлении кредитов и гарантий отдается субъектам малого предпринимательства, занятым в сфере производства и услуг.

Помимо услуг кредитования Фонд предлагает продукт финансового лизинга. Условия Фонда предусматривают предоставление получателю лизинга льготного периода до 1 года, по ставке вознаграждения 10 процентов годовых. Основным условием является предоставление клиентом авансового платежа в размере от 10 до 30 процентов, причем авансовый платеж может быть заменен на залог какого-либо имущества. Срок лизинга от 3 до 5 лет.

С 2005 года Фонд занимается развитием третьего уровня кредитной системы Республики Казахстан – микрофинансового сектора. Для этой группы клиентов предлагается кредитование действующих и создание новых микрокредитных организаций с участием Фонда преимущественно в регионах с неразвитым финансовым рынком. Для микрокредитных организаций предусмотрен широкий перечень залогового обеспечения, льготный период по основному долгу до 2 лет, а ставка вознаграждения 9 процентов годовых. Микрокредитные организации могут создаваться и на условиях долевого участия Фонда в уставном капитале микрокредитных организаций.

С 2006 года Фондом уделяется большое внимание консультационной поддержке предпринимателей не только в областных центрах в офисах региональных филиалов, но и в самых отдаленных уголках Казахстана предприниматели могут получить консультации и оформить заявки на финансирование проекта. В перспективе Фондом планируются обучающие мероприятия для субъектов малого предпринимательства и представителей микрокредитных организаций.

В настоящее время Фонд по-новому выстраивает взаимоотношения со своими клиентами, большое значение уделяется созданию клиенториентированного подхода, отношения строятся на принципах профессионализма, открытости и партнерства.

Создаваемая венчурная индустрия активизирует инновационный бизнес в Казахстане, а участие в зарубежных венчурных фондах позволяет осуществлять трансферт передовых технологий.

Также развитию инновационных процессов на предприятиях промышленного сектора области способствует создание инновационной инфраструктуры. В состав ее вошли: инновационный центр Инновационного Евразийского Университета; научно-технологический парк Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова.

В мае 2015 года в акимате области обсудили «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева[33].

В рамках реализации Пяти реформ в Павлодарской области будет продолжено исполнение второй пятилетки программы ФИИР, запланирована реализация 24 проектов с объемом инвестиций 1,2 трлн. тенге, с созданием порядка 6 тыс. рабочих мест.

В 2015 году будет запущено 7 проектов на 435 млрд. тенге (2260 рабочих мест), наиболее крупный проект – это строительство Бозшакольского ГОКа.

Кроме того, как отметил глава региона, работа будет направлена на привлечение инвесторов для создания туристического кластера, развития дорожно-транспортной инфраструктуры.

В этом году на реализацию программы инфраструктурного развития «Нұрлы Жол» выделено 6,5 млрд. тенге. Средства будут направлены на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры; развитие системы водоснабжения и водоотведения; на завершение строительства кредитного жилья; на подведение инженерных коммуникаций; строительство детского сада на 280 мест в г. Аксу, а также на развитие племенного животноводства, переработку сырья и экспорт сельхозпродукции.

Также поручил аким продолжить работу по поддержке малого и среднего бизнеса и их деловой активности.

По программе «Дорожная карта бизнеса - 2020» выделено 3,7 млрд. тенге. Планируется профинансировать - 160 проектов. 157 участников «Дорожной карты занятости 2020» будут охвачены микрокредитами на общую сумму 451 млн. тенге.

Глава региона дал задание своим заместителям активизировать работу по созданию новых структур в рамках Стратегии области – это «агентство» по привлечению инвестиций, региональный технопарк, Start-up Академия, региональный клуб «бизнес-ангелов».

В рамках реформы укрепления казахстанской идентичности будет разработан ряд программ: патриотический акт «Мәңгілік Ел», масштабный проект Ассамблеи Народа Казахстана «Большая страна – большая семья».

По реализации пятой реформы каждый руководитель государственного органа будет ежегодно отчитываться о достижениях своего ведомства. Для каждого акима будут определены конкретные целевые индикаторы, по достижению которых будет оцениваться их деятельность.

По состоянию на 1 июня 2015 года в действие введено 4063 новых рабочих мест (на селе – 2641). В общей численности созданных рабочих мест – 2521 постоянных (в т.ч. на селе – 1267).

С 1 мая по 1 июня 2015 г. создано 1620 новых рабочих мест.

С января по июнь 2015 г. постоянные рабочие места созданы в сельском хозяйстве (458), промышленности (106), строительстве (1013), транспорте (95), торговле (415), образовании и здравоохранении (63), в других отраслях (371).

Таким образом, организационно-экономический механизм социально-экономического развития Павлодарской области представляет собой ряд программ, направленных на развитие области, ее промышленности и инфраструктуры, поддержку малого и среднего бизнеса, развитие социальной сферы.

3 Пути увеличения вклада Павлодарской области в национальную экономику Республики Казахстан на основе повышения её конкурентоспособности

3.1 Прогнозная схема территориально-пространственного развития как инструмент решения актуальных социально-экономических проблем региона

Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны (далее - Прогнозная схема) является важным инструментом развития страны, определяет подходы государства по ключевым направлениям отраслевого и регионального развития[52].

Прогнозная схема обеспечивает увязку текущих и долгосрочных, макроэкономических, отраслевых и региональных аспектов развития, позволяет скоординировать действия бизнеса, отраслевых и территориальных государственных органов, и других организаций.

Долгосрочная направленность и комплексный характер Прогнозной схемы позволяют использовать ее для выявления имеющихся резервов и возможностей, формирования на этой базе перспективных направлений развития экономики, дополняющих или развивающих уже реализуемые направления развития.

Прогнозная схема направлена на обеспечение повышения благосостояния населения на основе рациональной организации и размещения социально-экономического потенциала на территории страны.

По данным 2009 года экономическая плотность, рассчитанная как количество валовой добавленной стоимости на единицу площади страны, в Казахстане составила 40,4 тыс. долларов США, что значительно уступает экономической плотности таких стран Восточной Европы как Венгрия (1466 тыс. долларов США), Польша (1322 тыс. долларов США), а также стран СНГ как Россия (75,5 тыс. долларов США).

В этой связи для Казахстана крайне актуальна задача стимулирования концентрации экономических и трудовых ресурсов в экономически перспективных районах и благоприятных для жизнедеятельности природно-климатических зонах, создания условий для роста экономической активности субъектов рынка и формирования единого внутреннего экономического пространства, гармонично интегрированного с мировой экономикой.

Экономическая плотность регионов Республики Казахстан отличается высокой степенью дифференциации, что характеризует неравномерность экономического развития страны в территориальном разрезе. Четыре региона (города республиканского значения - Алматы, Астана, Атырауская и Карагандинская области) из шестнадцати обеспечили по итогам 2014 года 47,3 процента ВВП страны.

В этих же регионах сосредоточились основные инвестиции и другие ресурсы экономики. С другой стороны, усиление неравномерности территориального развития является объективной общемировой тенденцией.

Мировой опыт успешного развития ряда стран показывает, что это происходит в условиях территориальной концентрации производства, капитала и человеческих ресурсов в высокоурбанизированных зонах.

Таким образом, в современных условиях пространство и месторасположение перестают рассматриваться как второстепенные факторы государственной политики и становятся важным фактором социально-экономического развития страны. Такие факторы как рост городов и агломераций, повышение мобильности населения, развитие торговли и услуг, служившие в последние два десятилетия катализаторами прогресса в развитых странах, в настоящее время выступают в качестве движущих сил и для развивающихся стран.

Цель прогнозной схемы - создание условий, обеспечивающих рост благосостояния населения на основе развития и эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона и отрасли страны.

Государственная региональная политика Республики Казахстан на предстоящее десятилетие будет направлена на формирование рациональной системы территориально-пространственной организации страны, ориентированной на территориальную концентрацию людей и капитала в перспективных районах и приоритетных точках роста, интенсивное развитие высокоурбанизированных зон, предпринимательской активности, обеспечение продуктивной трудовой занятости и благоприятной среды жизни населения.

Основные задачи территориально-пространственного развития:

- обеспечение поляризованного развития страны посредством стимулирования территориальной концентрации производственных и трудовых ресурсов в «точках роста», экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности районах;

- стимулирование и регулируемое развитие процессов урбанизации и агломерирования с целью формирования в крупных городах основы инновационной экономики;

- обеспечение инновационной индустриализации и диверсификации экономики страны и каждого региона в приоритетных сферах, развитие высокотехнологичных отраслей и кластеров;

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства во всех регионах страны;

- формирование конкурентоспособной экономической специализации регионов в республиканском, региональном и международном разделении труда;

- реализация преимуществ узлового и транзитного расположения страны на евразийском континенте и формирование осевой системы территориально-пространственного развития, направленной на усиление внутренней связанности страны;

- формирование перспективного состава функциональных зон территориального развития с организацией рекреационных и индустриальных

зон, особо охраняемых природных территорий, выделением сельскохозяйственных, лесохозяйственных, жилых зон;

– взаимоувязка перспективного размещения объектов инженерной инфраструктуры (транспортной, энергетической, инфраструктуры водообеспечения) с размещением производительных сил и расселением населения;

– внедрение механизма государственно-частного партнерства во всех сферах, отраслях экономики и на региональном уровне;

– моделирование оптимального сельского расселения;

– развитие человеческого капитала и повышение мобильности трудовых ресурсов республики;

– формирование оптимальной системы расселения населения и размещения социальных объектов, направленной на повышение притока молодежи в перспективные регионы и обеспечение равного доступа населения к гарантированным государством социальным услугам, особенно в сельской местности и отдаленных районах;

– оптимизация административно-территориального устройства страны с соблюдением принципа ее территориальной целостности, постепенное сокращение числа и укрупнение районов и населенных пунктов;

– улучшение экологического состояния территорий и экологической безопасности населения путем обеспечения рационального природопользования и снижения экологической нагрузки на окружающую среду;

– развитие приграничных территорий и создание условий для усиления их торгово-экономических, миграционных, производственных, научных и культурных связей, в том числе с учетом функционирования Единого экономического пространства и Таможенного союза;

– обеспечение безопасности личности и общества, создание условий для снижения рисков и минимизации ущерба от техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий путем развития инфраструктуры противодействия сезонным паводкам и наводнениям, селям, оползням и лавинам, пожарам, землетрясениям, медико-санитарным последствиям чрезвычайных ситуаций на территории страны и ее регионов.

Таким образом[52]:

1. Почти половина экономического потенциала (47,3 процента) страны сосредоточена в четырех регионах (городах Алматы и Астаны, Атырауской и Карагандинской областях). На долю четырех аграрных регионов (Жамбылской, Северо-Казахстанской, Акмолинской, Кызылординской областей) приходится 11,4 процента ВВП.

2. Сохраняется разрыв в социально-экономическом развитии регионов. Самый низкий среднедушевой ВРП в размере до 70 процентов от среднереспубликанского уровня за рассматриваемый период сохраняется в Жамбылской, Южно-Казахстанской, Алматинской, Северо-Казахстанской и

Акмолинской областях, то есть на 27 процентах территории республики, где проживает 40 процентов населения страны. Это в основном регионы с сельскохозяйственной специализацией.

3. Потенциал регионов в настоящее время определяется главным образом развитием промышленности и сельского хозяйства, сектор услуг за исключением городов Алматы, и Астана не играет еще заметной роли. Вместе с тем, с учетом трудоизбыточности аграрного сектора в ближайшие годы в нем будет происходить дальнейшее сокращение рабочих мест. В этой связи потенциалом создания новых рабочих мест и обеспечения занятости населения обладает индустриальный сектор и сектор услуг.

4. Наибольшее количество предприятий сконцентрировано в энергообеспеченной Северной зоне - 45 процентов. В менее энергообеспеченной Западной энергетической зоне сконцентрировано 30 процентов предприятий. В наиболее энергодефицитной Южной энергетической зоне сконцентрировано 25 процентов промышленности.

В зависимости от ключевой специализации можно классифицировать регионы республики на следующие шесть групп:

- моносырьевые нефтегазовые регионы (Атырауская и Мангистауская области) со слабозаселенной территорией;

- регионы нефтегазовой специализации (Актюбинская, Западно-Казахстанская и Кызылординская области) с аграрным сектором зерновой направленности и неравномерным расселением населения;

- аграрные регионы зерновой специализации (Акмолинская и Северо-Казахстанская области) с убывающим населением;

- полифункциональные регионы индустриально-аграрной (Восточно-Казахстанская, Карагандинская и Павлодарская области) или аграрно-индустриальной (Костанайская область) специализации;

- густонаселенные слабоурбанизированные аграрные регионы (Алматинская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области);

- крупные города и связанные с ними агломерации (Астана, Алматы), имеющие относительно модернизированную экономику и развитый сектор услуг.

5. В целом наблюдается низкая инновационная активность в большинстве регионов страны. Среди регионов наибольшие объемы инновационной продукции и услуг производят Павлодарская, Карагандинская, Восточно-Казахстанская области и город Алматы. При этом инновационная деятельность характерна в основном для крупных предприятий страны.

6. Как показывает мировая практика, территориальные различия естественны и объективны. Формируя условия межрегиональной конкуренции, территориальные различия способствуют повышению эффективности размещения производства, оптимизируют структуру расселения и рынков труда.

В то же время стихийное, нерегулируемое саморазвитие регионов приводит к нежелательным территориальным различиям, следствием которых является социальная и экономическая неравномерность, неконтролируемая

миграция населения, слабое использование имеющегося потенциала развития и высокие экологические издержки.

С учетом взятого курса на форсированное индустриально-инновационное развитие Казахстана роль и значение региона как крупного диверсифицированного промышленно-инновационного центра страны и в перспективе будет возрастать. Ключевой задачей региона является формирование конкурентоспособных, экспорториентированных производств для повышения уровня жизни населения, создание благоприятных условий для развития предпринимательства, особенно инновационного.

Что касается Павлодарской области, перед регионом стоит задача по технологической модернизации индустриального комплекса, поскольку промышленность области продолжает оставаться сырьедобывающей, энергоемкой, относительно низкотехнологичной, технически и экологически небезопасной.

Область является основным поставщиком электроэнергии для большей части регионов Казахстана, на нее приходится 42,9 процента от республиканского объема.

Перспективы развития электроэнергетики связаны с наличием в области значительных запасов энергетических углей Экибастуза. В перспективе при восстановлении всех энергоблоков ТЭК области возможна организация выработки электроэнергии на уровне 60 млрд. кВтч в год.

ТЭК региона обладает высоким передающим и транзитным потенциалом и способен транспортировать вырабатываемую мощность во всех направлениях. Для развития энергетического потенциала должна быть проведена реконструкция и восстановление мощностей Экибастузско-Аксуского энергоузла. Необходимо расширение и реконструкция Экибастузской ГРЭС-1,2, а также восстановление энергоблока № 2 на Аксуской ГРЭС. Эти мероприятия позволят повысить существующую мощность энергоузла более чем на 1000 МВт и создать дополнительно 500 новых рабочих мест.

Основным перспективным направлением в развитии металлообработки станет производство алюминия и изделий из него. Базой для этого являются следующие факторы:

- доступ к большим объемам дешевой электроэнергии;
- наличие производственного потенциала;

– наличие на доступных расстояниях значительных запасов сырья - практически все месторождения бокситов сосредоточены в трех районах Костанайской области: Западно-Торгайском, Восточно-Торгайском, Центрально-Торгайском с балансовыми запасами - 370,5 млн. тонн.

Восстановление машиностроительной отрасли. Машиностроение, особенно сельскохозяйственное, всегда было одной из ведущих отраслей в области.

В 1985 году в регионе производилось 55 тыс. тракторов, 8,9 тыс. бульдозеров. В настоящее время производство тракторов сократилось до 40 штук в год, а производство бульдозеров прекратилось совсем. В отрасли было занято 29,2 тыс. человек. Тем не менее, в регионе остались условия для

возобновления производства: производственный потенциал, инфраструктура.

Одним из направлений развития предприятий машиностроения будет модернизация, реконструкция и реанимация действующих и простаивающих предприятий.

В Павлодарской области сосредоточен ряд месторождений карбонатного и глинистого сырья - в Баянаульском, Аксуском районах (запасы сырья около 500 млн. тонн). В этой связи, в регионе с учетом энергоизбытка и водообеспеченности необходима организация высококачественного цементного производства и изделий из цемента не только для потребностей региона и близлежащих областей, но и на экспорт.

Для эффективного развития отрасли необходимы инвестиции в оборудование. Имеющиеся производственные мощности предприятий используются не полностью из-за морально и физически устаревших технологических линий. В отрасли один из самых высоких показателей износа основных средств - до 90 процентов на отдельных предприятиях.

Наличие сырья и производственных мощностей, тенденция к увеличению объема строительного-монтажных работ в области создают благоприятные условия для развития отрасли.

Важной задачей является организация малыми и средними предприятиями новых производств для нужд крупных системообразующих компаний и усиление казахстанского содержания в инвестиционных проектах, реализуемых на территории области.

В настоящее время доля сельского хозяйства в ВРП области незначительна, тем не менее, регион располагает сырьевой базой и производственными мощностями по переработке сельхозпродуктов.

Вместе с тем, потенциал развития АПК подтверждается устойчивой положительной динамикой. В этой связи, необходимо сделать акцент на увеличение посевных площадей зерновых культур, картофеля, овощных и бахчевых культур, широкое применение различных влагоресурсосберегающих технологий и укреплении инфраструктуры овощехранилищ.

Учитывая потенциал племенных хозяйств области, развивающиеся технологии искусственного осеменения, необходимо увеличивать удельный вес племенного поголовья сельскохозяйственных животных и объем выпуска переработки мяса и молока.

В целом регион обладает значительным потенциалом, реализация которого позволит улучшить и укрепить позиции в структуре регионов республики, а также увеличить социально-экономические показатели.

3.2 Основные направления повышения конкурентоспособности Павлодарской области

Стратегия повышения конкурентоспособности региона является способом достижения намеченных целей, а также формой управления хозяйственной деятельностью, которая позволяет сконцентрировать усилия и ресурсы для реализации инновационного потенциала, что обеспечивает эффективное развитие региона.

Необходимо учитывать, что при разработке мероприятий, которые обеспечивают развитие области, нужно определять роль, функции, структуру экономических, финансовых, социальных, а также организационных ресурсов. Для областей ресурсного типа, в числе которых Павлодарская область, сырьевая и полупродуктовая экономика, базирующаяся на добывающих, обрабатывающих и градообразующих производствах, нужно обеспечивать снижение степени экономических рисков, повышать надежность характеристик экономических показателей. Направления решений данной проблемы многообразны: от создания условий в сфере материального производства до повышения гибкости организационного и экономического механизма в управлении областью. Важное значение в этом направлении имеет также инновационное развитие области. Учитывая значение природного и ресурсного потенциала экономики Павлодарского региона, можно сказать о том, что ориентация инновационного развития становится все более и более актуальной.

По результатам рейтинговой оценки социально-экономического развития регионов Казахстана Павлодарский регион в 2014 году вошел в группу регионов со средней динамикой развития - восьмая позиция среди других регионов государства.

Существенное воздействие на развитие хозяйственного комплекса области, с учетом его экспортной ориентированности, оказывают внешние факторы, такие как: высокая зависимость от изменения цен на металлы на мировом рынке, поскольку Павлодарский регион – крупный экспортер глинозема, угля, алюминия и ферросплавов. Снижение потребления данных металлов на внешнем рынке может привести к заметному снижению объемов производства на таких предприятиях, как:

- АО «Алюминий Казахстана»,
- АО «Казахстанский электролизный завод»,
- Аксуский завод ферросплавов
- филиал АО «ТНК Казхром».

В случае снижения цен на металлы на мировом рынке данные предприятия будут вынуждены снижать объемы производства, а также сокращать количество работников предприятий. Также это повлияет и на сокращение поступлений налоговых платежей в бюджет страны.

Второй существенный внешний фактор - зависимость от внешнего потребления продукции. Такое предприятие, как ТОО «Богатырь Комир», во многом зависит от потребления угля электростанциями в России. Сокращение потребления угля привело к снижению объемов производства на данном предприятии.

Благоприятное географическое расположение области и развитая промышленность явились причиной развития всех видов транспорта и сети дорог на территории региона. Имеющиеся в наличии наземные и воздушные транспортные коммуникации обеспечивают традиционные хозяйственные связи с другими областями ближнего, дальнего зарубежья, являются основой для создания оптимальных условий при расширении сотрудничества с

зарубежными странами.

Павлодарский регион является одним из наиболее энерговооруженных территорий Республики Казахстан. Электростанции региона обеспечивают электроэнергией потребности хозяйственного комплекса и населения региона, часть электроэнергии направляется на экспорт.

Устойчивая работа промышленных предприятий Павлодарского региона, наличие резервных мощностей делают Павлодарскую область привлекательной для инвесторов с позиции развития производства и размещения новых энергоемких предприятий в регионе.

За прошедшее десятилетие в Павлодарском регионе произошли положительные изменения в инфраструктуре региона, которая необходима для эффективной работы как отечественных, так и зарубежных инвесторов.

Получила развитие и банковская система, в настоящее время представленная самостоятельными кредитными учреждениями, а также множеством филиалов банков республики. Это позволяет обеспечивать полный перечень современных банковских услуг.

Развитая телекоммуникационная система, которая представлена как региональными, так и ведущими республиканскими операторами, обеспечивает качественную и надежную связь, а также возможность использования сети Интернет, видеотелефонии и других современных информационных технологий. Повышено качество услуг железнодорожного и автомобильного транспорта.

В целом, выгодное географическое расположение, наличие развитых транспортных коммуникаций, традиционные и новые хозяйственные связи области в сфере национального и мирового хозяйств обеспечивают благоприятные предпосылки для устойчивого развития экономики региона и улучшения качества жизни его населения.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, в регионе имеется ряд экономических и социальных проблем, выявление которых, и работа над их устранением может позволить улучшить экономическую стабильность и устойчивость области.

Комплексная характеристика социально-экономических результатов развития региона выражена в «SWOT-анализе», который определяет, как сильные, так и слабые стороны развития области, ограничения в развитии и возможности его роста.

Сильные стороны региона:

- выгодное географическое расположение благоприятно для развития значительного транзитного потенциала через территорию региона;
- регион богат полезными ископаемыми, основной из которых – уголь;
- общие запасы угля по региону - 35,7 процента от республиканских балансовых запасов;
- область занимает седьмое место по доле ВРП страны;
- значительная сырьевая база для большинства отраслей обрабатывающей промышленности области;

- регион имеет мощную энергетическую базу;
- развитие области направлено на стратегию увеличения экспортоориентированной продукции обрабатывающих производств - с последующим выпуском продукции более высоких переделов;
- положительные темпы роста в строительной отрасли;
- наличие р. Иртыш и большого количества озер, отсутствие проблемы недостатка водных ресурсов в регионе;
- невысокий уровень бедности населения региона, особенно в сельской местности;
- высокая доля расходов бюджета на финансирование социального обеспечения, образования, которые способствует развитию человеческого капитала, и поддержке внутреннего спроса;
- развитая транспортная инфраструктура области, а также сопредельных территорий Российской Федерации, которая позволяет активизировать приграничное сотрудничество;
- высокая потребность в услугах ЖКХ высокого качества.

Слабые стороны региона:

- преобладание в структуре экспорта региона сырьевой продукции и продукции невысокой степени передела;
- недостаточный уровень развития малого предпринимательства в регионе;
- недостаточный уровень конкурентоспособности продуктов переработки, в результате чего имеется высокая доля импорта по некоторым из данных продуктов;
- преобладание мелкотоварного производства;
- проблемы надежного обеспечения населения региона качественной питьевой водой;
- отсутствие производств по утилизации и глубокой переработке отходов производства и потребления;
- высокая степень изношенности коммунальных сетей;
- высокий уровень загрязнения окружающей среды, высокий экологический риск;
- миграция сельского населения в городские поселения;
- дефицит квалифицированных кадров в регионе;
- относительно высокий уровень безработицы сельского населения;
- ограниченный объем внутреннего рынка потребления в области, недостаточное развитие логистики доставки продукции на внешние рынки страны.

Угрозы региона:

- специализация области на металлургической промышленности делает экономику региона более подверженной риску масштабного экономического спада, который связан со стагнацией данной отрасли. Подобный спад возможен в случае резкого снижения цен, спроса на продукцию в данной отрасли;

- имеется угроза экономического кризиса вследствие сырьевой ориентированности экономики региона в ситуации истощения минерально-сырьевых ресурсов области;
- снижение инвестиционной привлекательности области в результате уменьшения инвестиционного потенциала области;
- снижение производительности труда вследствие недостатка квалифицированных кадров в регионе;
- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда региона;
- угроза продовольственной безопасности региона в связи с внешней зависимостью от ввоза отдельных видов продовольственных товаров;
- деградация земельных и природных ресурсов, связанных с воздействием техногенных факторов;
- снижение уровня иммиграции населения в регион.

Возможности региона:

- возможность комплексного развития кластеров в регионе на базе имеющихся природно-сырьевых ресурсов;
- увеличение инвестиционной привлекательности области с помощью создания Специальной Экономической Зоны (далее – СЭЗ);
- формирование благоприятных условий для увеличения количества населения и привлечения высококвалифицированных специалистов в регион;
- повышение роста занятости, которое обусловлено возможностями развития новых производств в приоритетных, а также в нишевых отраслях экономики региона;
- значительное увеличение денежных доходов населения области;
- перспективы формирования новых производств более высоких переделов в отраслях обрабатывающей промышленности;
- перспективы увеличения производства в сельском хозяйстве, в том числе основанных на инновационных подходах в развитии данного сегмента;
- развитие инфраструктуры сельского хозяйства в следующих областях: торгово-заготовительная, перерабатывающая, транспортная, финансовая;
- привлечение государственных и частных инвестиций в развитие объектов социальной инфраструктуры региона.

Одним из критериев повышения экономического развития Павлодарской области является привлечение отечественных товаропроизводителей к реализации инвестиционных проектов, а также к внедрению инноваций.

Положительным тенденциям развития промышленности области способствует активизация инвестиционной деятельности в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан (далее - ГПФИИР) на 2010-2014 годы.

Анализ социально-экономического положения Павлодарского региона за

анализируемый период позволяет сделать вывод о том, что область обладает серьезными конкурентными преимуществами для вложения инвестиций.

Наличие минеральных ресурсов в регионе может придать стимул экономическому развитию региона. Но в долгосрочной перспективе смещение отраслевых пропорций в сторону чрезмерного развития добывающих отраслей может грозить серьезными осложнениями.

Ресурсная база региона постепенно истощается, речь идет о невозполнимых ресурсах. В случае если локальная экономическая система не окажется способной переориентировать производство региона, - с исчезновением добывающих предприятий произойдет отток инвестиций из области. Истощаемость ресурсной базы, тем не менее, может поддаваться точному прогнозированию, в отличие от изменения цен на ресурсы и изменения объемов и структуры спроса на ресурсы. Цена на минеральное сырье подвергается значительным колебаниям. К тому же, переход к другим видам энергоресурсов может сократить объем спроса на отдельные ресурсы. Поэтому, наличие богатой ресурсной базы не является достаточным основанием долгосрочного и устойчивого экономического развития региона.

В связи с этим, преимущество получит та область, где выше эффективность производства, где технологическая модернизация может существенно уменьшить уровень производственных издержек и повысить качество производимой продукции. В условиях современного мира сохранить конкурентные позиции, или занять лидирующее положение смогут лишь те регионы, у которых инновационные составляющие производственного процесса занимают ведущее место.

В случае если в технологическое обновление не будет своевременно осуществлены инвестиции, конкурентные позиции региона постепенно сократятся, и экономическое развитие может замедлиться.

Для промышленных отраслей важнейшие причины утраты конкурентоспособности - это:

- истощение минерально-сырьевой базы;
- сокращение спроса на продукцию базовых отраслей экономики области (как следствие изменения отраслевой структуры экономики региона, а также технологической отсталости предприятий);
- недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры;
- проблемная экологическая ситуация в регионе.

Первые две названные проблемы - основные, так как подрывают экономическую базу области, третья и четвертая проблемы - усиливают темпы стагнации, снижая привлекательность региона для населения. В итоге, с этими проблемами могут столкнуться большинство промышленных регионов.

Тем не менее, преодоление данных экономических трудностей, а также усиление конкурентных преимуществ может осуществляться согласно двум сценариям:

- сохранение прежней отраслевой специализации в регионе;
- изменение специализации области.

Первый сценарий может предполагать переоснащение предприятий, обновление их производственной базы за счет инноваций, что может привести к сокращению издержек и повышению качества продукции. При этом проблема истощения ресурсной базы способна решаться с помощью привозного сырья.

Второй сценарий предполагает постепенный отказ от прежней специализации за счет укрепления новых функций области. К примеру, транспортная и логистическая отрасли, торговая, информационная, образовательная, научно-инновационная отрасли.

Эти два сценария предполагают значительные капитальные вложения, часто они могут осуществляться параллельно, то есть прежняя специализация не только не исчезает, но и дополняется новыми видами экономической деятельности. В итоге, это делает экономику региона более устойчивой к неблагоприятным макроэкономическим условиям.

Развитию инновационных процессов на предприятиях промышленного сектора может способствовать и созданная инновационная инфраструктура в регионе, включающая в себя ряд научно-технологических парков, центров, подразделений крупных промышленных хозяйствующих субъектов региона.

Основные направления центров - интеграция образования, науки и производства, разработка и реализация инновационных проектов.

Особое внимание целесообразно уделять инновационному развитию металлургического комплекса региона, который производит около половины объемов промышленного производства, и является доминирующим в экономике региона.

Металлургическая промышленность в области, как было отмечено выше, после кризиса 2008 года возрастает стабильными темпами, но имеются и проблемы. Первый вид проблем – это внутриотраслевые факторы, которые связаны с использованием технологии производства, выбором стратегии развития компаний, состоянием производственно-технической базы. Вторым видом проблем – это среда, в которой работают предприятия, или внешние факторы.

Внутриотраслевые факторы включают себя ряд проблем, которые возникают из-за нарушения технологического режима предприятий (после распада СССР).

В первую очередь, это высокий уровень износа производственного фонда.

Во-вторых, это отсутствие механизма воспроизводства сырьевой базы металлургии, влекущее за собой недостаток некоторых сырьевых металлов для производства широкой линейки конечных продуктов, нерентабельность освоения ряда месторождений.

В-третьих, это низкие темпы развития отечественных отраслевых НИИ, подготовки специалистов, которые привели к потере навыков ведения технологии, отразившееся на повышенных показателях удельных расходов сырья в натуральном выражении. Данная ситуация также усугубляется низкой восприимчивостью предприятий к внедрению инноваций, в особенности, отечественных.

Внешние затрудняющие факторы обусловлены неготовностью региона

конкурировать на международных (внешних) рынках. Внутренний спрос не обладает достаточной емкостью для покрытия всего предложения.

На международном рынке усиливается экспансия КНР и других стран азиатского региона. Внешние рынки невосприимчивы к отечественной продукции высокого передела, больше предпочитают импорт сырья из Республики Казахстан, в сравнении с готовой продукцией.

Таким образом, несоответствие технологического уровня производства, а также уровня квалификации кадров, конкурентоспособности готовой продукции, рентабельности производства, - целям и задачам, требуемых от отрасли потребителями и собственниками, является основной системной проблемой металлургической промышленности в регионе. Наличие вышеперечисленных проблем ограничивает развитие региона, и ставит под угрозу дальнейшее развитие отраслей промышленности.

Текущий прогресс в развитии обусловлен несколькими теряющими преимущество позициями: существенная экономия на энергоносителях, заниженная стоимость оплаты труда (одного работника), экономия на экологии, заниженные амортизационные отчисления. В условиях сниженной себестоимости отечественный продукт имеет спрос на международном рынке, но, в перспективе развития каждой позиции это может привести к их удорожанию. Это, в конечном счете, может привести к повышению себестоимости. В целом, можно отметить, что возможность экстенсивного развития металлургической промышленности практически исчерпала себя, и необходимо активно включать факторы интенсивного развития отрасли.

В качестве решения поставленных проблем в развитие отрасли на государственном уровне является принятие Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы.

Процесс перехода на активное инновационное развитие отрасли в регионе должен ознаменоваться сменой образа мышления собственников и высшего руководства предприятий в отношении новых технологий. Стратегической задачей развития промышленных предприятий выступает постоянное обновление своих производственных мощностей и выпускаемой продукции. В условиях дефицита материальных и финансовых ресурсов обязателен широкий экономический подход к оценке потребности в металлургической продукции и выбор на этой основе наиболее экономичного варианта ее использования. При замещении крайне дорогого инвестиционного ресурса различного рода неинвестиционными (трудовыми, организационно-структурными и др.), установленные цели инвестиционной деятельности отчасти могут быть достигнуты с помощью меньших капиталовложений.

Процесс развития инноваций в отрасли неразрывно связан с инвестиционной деятельностью металлургических предприятий, ориентированной на стратегическое развитие отрасли в целом. Существующие ключевые проблемы инвестиционной деятельности металлургических предприятий, с точки зрения влияния на развитие экономики отрасли, следующие [67]:

– изменение отраслевой структуры, не в полной мере отражающей реальные потребности потребителей в металлургической продукции;

– общее снижение объема, ассортимента и ухудшения качества продукции металлургических предприятий;

– изменение спроса в сторону повышения доли высококачественной металлургической продукции, требующей модернизации изношенных основных фондов и ввода новых фондов на металлургических предприятиях.

Дальнейшее инновационное развитие предприятий металлургической промышленности должно опираться преимущественно на использование собственных инвестиционных ресурсов, то есть на амортизационные отчисления и ту часть чистой прибыли, которая может быть реинвестирована на развитие предприятия.

Стратегия повышения инновационного уровня отрасли, может оптимально совмещать наращивание отечественных высоких технологий с трансфером зарубежных высокоэффективных технологий. Цель данной стратегии - придание в среднесрочной перспективе металлургическому комплексу принципиально нового технологического уровня.

В его основе может лежать интеграция процессов производства конструкционных материалов, процессов формообразования и обработки металлопродукции в рамках единой технологической схемы. Могут усовершенствоваться технологии обогащения природного сырья, появятся принципиально новые продукты: смарт-материалы, композиты, биметаллы, материалы в метастабильном состоянии, продукты, которые получены на базе поверхностной инженерии. Должна получить развитие вторичная металлургия. Привлечение малого и среднего бизнеса во все сектора экономики - актуальнейшая для Республики Казахстан задача. Не является исключением и металлургическая промышленность. Несмотря на то, что здесь доминируют крупные производства, есть также место и для приложения возможностей малого и среднего бизнеса. Прежде всего, это сфера технологических разработок для большой металлургии, а также переработка лома черных и цветных металлов, разделка и подготовка его в качестве сырья для крупных металлургических производств.

В перспективе экономике области необходима будет развитая сеть малых и средних предприятий, которые будут производить широкую номенклатуру металлоизделий. Это особенно важно для казахстанского машиностроения в рамках реализации инновационных проектов.

Таким образом, решение основных инновационных задач, в особенности, выбор приоритетных направлений, обеспечение отраслей высокотехнологичными знаниями, переход на инновационный образ мышления, мотивация к выделению дополнительных инвестиций, должны стать основной для перехода к активной инновационной стратегии.

3.3 Использование инновационного потенциала Павлодарской области для повышения её конкурентоспособности

Развитие экономики инновационного типа является одним из приоритетов экономической политики Казахстана. Данный сценарий развития предполагает использование инновационных источников роста за счет как реализации конкурентных преимуществ казахстанской экономики, как в традиционных, так и новых наукоемких секторах, и экономике знаний. В свою очередь, реализация обозначенного приоритета предусматривается по следующим основным направлениям[71]:

- создание эффективной национальной инновационной системы и развертывание долгосрочных программ и проектов, обеспечивающих качественные позиции Казахстана на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;

- глубокая модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающая значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения;

- модернизация инфраструктурных отраслей экономики (транспорта, электроэнергетики, связи и информационно-коммуникационных технологий) при значительно более высоком, чем во втором варианте, повышении эффективности энергосбережения;

- создание новых региональных центров экономического развития в Павлодарской, Карагандинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Мангистауской областях преодолению отставания депрессивных регионов;

- развитие многовекторной модели интеграции в мировой рынок, опирающейся на расширение внешнеэкономических отношений с Евросоюзом, Китаем, Ираном, Турцией и формирование новых более глубоких форм интеграции и сотрудничества с государствами СНГ и другими странами.

Реализация данного сценария позволяет обеспечить выход на уровень социально-экономического развития, характерный для развитых постиндустриальных стран, за счет повышения конкурентоспособности казахстанской экономики, ее структурной диверсификации и роста эффективности.

Существенно сократится разрыв между Казахстаном и ведущими странами мира по уровню благосостояния. Объем ВВП на душу населения к 2015 году составит не менее 17 тыс. долларов США.

Темп роста ВВП составит до 2015 года 8-9 процентов в год. При этих параметрах развития Казахстан становится конкурентоспособным, обеспечивается комплексное развитие национальной инновационной системы.

Развитие сектора социальных услуг на принципах частно-государственного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

По Павлодарской области сценарий инновационного развития предполагает реализацию следующих направлений[74]:

– резкое повышение эффективности производства продукции и разработки месторождений за счет внедрения новых технологий, увеличения объемов добычи угля, увеличения объемов производства обрабатывающей промышленности, привлечения и использования инвестиций;

– развитие транспортной инфраструктуры и повышение транзитного потенциала на более высоком уровне по сравнению со вторым вариантом;

– формирование новых источников роста, основанных на ускоренном развитии отрасли промышленности.

Должны получить импульс технологического развития экспортоориентированные производства, обрабатывающие отрасли. Необходимо создание новых перспективных секторов экономики, связанных со строительной индустрией, туризмом, повышение производительности в сельском хозяйстве.

Для успешного осуществления инновационной деятельности в регионе необходима инновационная сфера как совокупность организаций и предприятий, обеспечивающих и осуществляющих инновационную деятельность и отвечающих требованиям и особенностям инновационного развития.

С учетом современного состояния можно выделить четыре основных направления совершенствования региональной инновационной системы:

1) Создание организационной структуры региональной инновационной системы.

2) Интеграция хозяйствующих субъектов региона в процессе инновационной деятельности.

3) Эффективное использование научного потенциала и высокотехнологического «задела», имеющихся в Павлодарской области.

4) Эффективное использование имеющегося производственного потенциала.

При этом создание организационной структуры региональной инновационной системы должно рассматриваться как фактор дальнейшего развития и укрепления научно-технического потенциала Павлодарской области.

В регионе необходимо создать интегрированную инновационную систему, которая бы включала в единый научно-производственный комплекс высшие учебные заведения, ведущие фундаментальные и прикладные исследования.

В свою очередь инфраструктура такой системы должна охватывать все направления обеспечения инновационной деятельности с формирования полноценной нормативно-правовой базы научно-технической и инновационной деятельности до создания организационно-проводящей технологической системы, позволяющей эффективно реализовать инновационные разработки и решения в различных сферах.

Наиболее оптимальная инновационная система должна иметь такую инфраструктуру, которая была бы способна эффективно реализовать инновации через лабораторные испытания, мелкосерийное производство, апробацию,

доработку в технопарках, с последующей реализацией готовых инновационных проектов и решений крупному, среднему и малому бизнесу[75].

Следует отметить, что построение инновационной системы такого типа требует и соответствующей системы управления инновационными процессами на территории Павлодарской области, которая обеспечила бы координацию научно-исследовательской, проектной и внедренческой деятельности в соответствии с выделенными приоритетными задачами.

Инновационная система должна опираться на интегрированный по вертикали с органами власти управленческий модуль во главе со специализированной управляющей структурой в акимате области, решающей общие региональные задачи инновационного развития на межотраслевом уровне.

В Павлодарской области в качестве одного из возможных может быть рассмотрен вариант инновационной системы, в составе которой четыре блока: основное производство, научная деятельность, инновационная инфраструктура, финансовая поддержка. Блок «Основное производство» включает в себя предприятия и организации Павлодарской области, занимающиеся производством инновационных товаров, работ и услуг, крупные системообразующие предприятия региона.

Второй блок «Научная деятельность», который является ведущей частью инновационной сферы региона, объединяет научные учреждения, высшие учебные заведения, а также подразделения НИОКР на предприятиях.

Динамичное инновационного развития региона даже при эффективно функционирующей системе невозможно без развитой инфраструктура, которая представлена целым рядом организаций. Об этом свидетельствует и мировой опыт, доля высокотехнологичной продукции, поставляемой на мировые рынки, напрямую зависит от развитости инфраструктуры. Региональная инновационная инфраструктура предполагает наличие в ней технопарков, бизнес-инкубаторов, инжиниринговых фирм, консалтинговых, страховых и лизинговых компаний, центров научно-технической информации, центров трансфера технологий, патентных служб.

Неотъемлемой частью успешной инновационной деятельности являются региональные инновационные, инвестиционные и венчурные фонды, обеспечивающие инновационно-активные предприятия финансовыми ресурсами, необходимыми на разных стадиях инновационного процесса – от создания научного продукта до коммерциализации готовой продукции.

Высшим уровнем инновационной системы региона являются региональные органы власти, которые определяют инновационную стратегию региона, занимаются координацией и стимулированием инновационной деятельности, осуществляют поддержку и взаимодействие между различными участниками инновационной деятельности, способствуют повышению инновационной активности регионов. Важнейшим элементом инновационной сферы региона является рынок, который может являться как внутренним, так и внешним по отношению к региону. На рынке происходит реализация инновационных товаров, работ, услуг, а также формирование спроса на них.

Необходимо реализовать механизм инновационного развития региона, учитывающий его особенности и позволяющий эффективно задействовать систему элементов инновационной сферы, реализация которого приведет к взаимодействию внутрорегиональных связей и приданию импульса к эффективному инновационному развитию всей экономической системе.

Данный вариант механизма инновационного развития региона, позволяющий эффективно задействовать все структурные элементы и составляющие инновационного процесса. Механизм инновационного развития региона рассматривается с учетом всех характеристик элементов структуры инновационной сферы, так и их взаимодействия при осуществлении деятельности.

Понимание процессов, которые происходят внутри этой сферы, позволяет выявить тех участников инновационной деятельности, стимулирование и развитие которых будет более действенно способствовать повышению инновационной активности регионов.

Система, в которой могут создаваться и распространяться инновации, должна обладать определенными свойствами. Элементы такой системы должны быть способны увеличивать поле своей активности, т. е. обладать большой гибкостью. Только в этом случае механизм инновационного развития региона может создавать благоприятные условия для широкого распространения инноваций.

При этом под механизмом инновационного развития понимается комплекс мер, содействующих организации самовоспроизводящегося процесса создания и коммерческого использования инновационных товаров, работ, услуг.

На наш взгляд, данный вариант механизма инновационного развития региона является эффективным инструментом для анализа состояния его инновационной сферы и дает возможность определить перспективы развития.

Региональная инновационная система должна стать структурной составляющей национальной инновационной системы в целом, которая, в свою очередь, должна быть сформирована на следующих принципах:

1) создание университетов мирового уровня - основы для формирования системы Научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР). Иными словами, университеты будут активно вовлечены в НИОКР, в результате чего получит дальнейшее развитие университетская наука;

2) НИОКР будут финансироваться на основе системы грантов. Финансирование получают только те исследования и разработки, которые наиболее приоритетны для государства. Высшая научно-техническая комиссия при Правительстве Республики Казахстан будет определять приоритеты НИОКР;

3) приоритеты НИОКР будут определены в соответствии с приоритетами индустриализации страны;

4) будет внедрен открытый и транспарентный процесс экспертной оценки заявок на гранты с привлечением на первом этапе международных экспертов;

5) наиболее эффективные технологии, уже используемые в других странах, будут применяться в Казахстане с учетом адаптации к собственным потребностям.

Таким образом, планируемая система инновационно-технологического развития Казахстана заложит фундамент для экономического прорыва, позволив успешно реализовать задачи, поставленные Главой государства в Стратегических документах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как видно из проведенного исследования, Павлодарская область является одним из основных экономически развитых регионов Республики Казахстан. Вокруг областного центра сложилось индустриально-промышленное кольцо, куда входят прилежащие города Экибастуз и Аксу, которые географически принадлежат к агломерации.

Экономика региона в последние годы не имеет положительной тенденции развития, о чем свидетельствует динамика основных экономических показателей, в частности, объем валового регионального продукта, но во время проведения исследования мы также выяснили, что Павлодарская область отличается относительно высоким трудовым потенциалом с положительной динамикой трудоспособного населения и определенными резервами для его роста.

Улучшение жизненного уровня населения достигнуто, в первую очередь, за счет увеличения трудовых доходов населения. Вместе с тем, анализ показал, что в социально-экономическом развитии Павлодарской области существуют проблемы, сдерживающие поступательный ход её развития.

Для выявления этих проблем и разработки мероприятий по их решению использованы теоретические и методологические разработки зарубежных и отечественных авторов, необходимые для проведения анализа динамики развития Павлодарской области и определения её места и роли в национальной экономике Республики Казахстан.

Используя методы количественной и качественной оценки развития региона, прослежено формирование и действенность организационно-экономического механизма социально-экономического развития области.

Для оценки места и роли Павлодарской области в социальном развитии Республики Казахстан использована методика рейтинговой оценки отдельных показателей социальной сферы с использованием данных статистики, справочных материалов, а также отчётных данных, размещаемых на республиканских сайтах и сайтах местных органов управления.

На основе проведённого анализа сформированы основные направления развития и совершенствования социально-экономической сферы Павлодарской области.

Новые подходы и приоритеты региональной экономики будут реализованы в рамках прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года, программы «Развитие регионов», программ развития территории на пятилетний период.

Современное региональное социально-экономическое развитие проходит в условиях усиливающейся конкуренции регионов за создание благоприятных условий ведения бизнеса и повышения качества жизни населения.

Конкурентоспособность отдельной страны зависит от способности ее экономики к инновациям и модернизации, а также концентрации производства и капитала в наиболее перспективных для развития рынка регионах.

Регион как экономический субъект является изначально более мобильным и гибким по сравнению с целой страной, и это уже важнейшее конкурентное преимущество в условиях непредсказуемой глобальной конкурентной среды. С развитием региональных отношений, имеющих прочную инфраструктурную базу и надежную правовую основу, конкуренция должна стать фактором, стимулирующим эффективное размещение производительных сил, совершенствование экономических структур региона, расширение ассортимента и повышение качества продукции и услуг в соответствии с современными требованиями отечественных и мировых рынков.

Исходя из этого, можно определить конкурентоспособность региона как обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику.

Современная концепция регионального развития рассматривает развитие конкурентоспособности региона, в соответствии с четырьмя стадиями (уровнями):

- конкуренция на основе факторов производства;
- конкуренция на основе инвестиций;
- конкуренция на основе нововведений;
- конкуренция на основе богатства.

Согласно этой концепции каждый регион выступает как форма определенной пространственной организации производства, основанной на отраслевом и территориальном разделении труда в рамках всего народного хозяйства страны. В то же время он представляет собой относительно самостоятельное экономическое целое. Целостность оказывается тем более высокой, чем разнообразнее структура хозяйственного комплекса региона и чем более слабыми и менее развитыми являются его коммуникационные связи с внешней средой.

При этом регион следует рассматривать как своеобразную управляемую иерархическую структуру с внутренними и внешними взаимодействиями, к которой применимы основные постулаты маркетинга: цели, задачи, комплекс маркетинга, функции.

Павлодарская область является одним из основных экономически развитых регионов Республики Казахстан.

В ходе написания диссертации были решены следующие задачи:

1. Исследованы теоретические и методологические основы оценки уровня социально-экономического развития региона;
2. Рассмотрено понятие региональной экономики, ее сущность и основные черты;
3. Описаны методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона;
4. Проанализирован опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой;

5. Прослежена динамика социально-экономического развития Павлодарской области;

6. Определены рейтинговые позиции Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан;

– проведена рейтинговая оценка индикаторов развития Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан;

– был проведен анализ, главной целью которого было выведение среднего балла, по основным социально-экономическим показателями между регионами Республики Казахстан.

Сравнительный анализ показывает, что причинами, ограничивающими рост конкурентоспособности Павлодарской области среди прочих являются:

– не высокий ВРП;

– небольшая численность населения;

– недостаточные масштабы строительства;

– слабое инвестирование в основной капитал;

– низкая продуктивность отраслей АПК.

7. Определены основные организационно-экономические механизмы развития Павлодарской области. Рассмотрены основные Программы, такие как: Программа развития территорий на 2011-2015 годы, Программа форсированно – индустриального развития 2010-2014, Дорожная карта бизнеса 2020, Программа занятости 2020, Агробизнес – 2020.

8. Выявлены пути повышения конкурентоспособности Павлодарской области, обозначены основные направления развития конкурентоспособности предприятий региона.

С учетом взятого курса на форсированное индустриально-инновационное развитие Казахстана роль и значение региона как крупного промышленно-инновационного центра страны и в перспективе будет возрастать.

В рамках реализации основных направлений Программы, усилия государства сконцентрируются на реализации следующих задач:

– формирование благоприятной макроэкономической среды;

– стимулирование инвестиций;

– улучшение бизнес-среды;

– технологическая модернизация и развитие инноваций и науки;

– подготовка конкурентоспособных профессиональных кадров;

– инфраструктурное и ресурсное обеспечение;

– развитие внешнеторговой политики для стимулирования несырьевого экспорта;

– совершенствование институтов организации бизнеса;

– концентрация ресурсов государства и бизнеса на развитии приоритетных секторов экономики.

Государственная региональная политика Республики Казахстан на предстоящее десятилетие будет направлена на формирование рациональной

системы территориально-пространственной организации страны, ориентированной на территориальную концентрацию людей и капитала в перспективных районах и приоритетных точках роста, интенсивное развитие высокоурбанизированных зон, предпринимательской активности, обеспечение продуктивной трудовой занятости и благоприятной среды жизни населения.

Ключевой задачей региона является формирование конкурентоспособных, экспортоориентированных производств для повышения уровня жизни населения, создание благоприятных условий для развития предпринимательства, особенно инновационного, а также технологической модернизации индустриального комплекса, поскольку промышленность области продолжает оставаться сырьедобывающей, энергоемкой, относительно низкотехнологичной, технически и экологически небезопасной.

Основным направлением обеспечения конкурентоспособности региона является развитие экономики в ускоренном темпе на основе развития высокопроизводительных инноваций и технологий, а также обеспечение сбалансированного роста экономики, диверсификация и повышение конкурентоспособности региона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гранберг А.Г. «Основы региональной экономики», 2000 г.
2. Региональная экономика – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2010 — С. 21.
3. Региональная экономика: учеб пособие для экон. вузов / Под ред. М.Ф. Степанова. - М.: Инфра-М: Изд-во Рос. экон. акад., 2001. - 463с.
4. Региональная экономика: учеб. пособие для экон. вузов / Под ред. Т.Г Морозовой. - М.: ЮНИТИ, 2002.
5. Нургалиев К.Р., Нургалиев А.К. Экономика Казахстана. Уч. Пос.2005
6. Камаев В. Д. Учебник по основам экономической теории (экономика). – М.: «ВЛАДОС», 2001. –384с.
7. Бляхман, А.А. О систематизации проблемы комплексной оценки социально-экономического региона // А.А. Бляхман, М.И. Семенов // Современные проблемы в области экономики, менеджмента, бизнес-информатики, юриспруденции и социально-гуманитарных наук: материалы VII научно-практической конференции студентов и преподавателей НФ ГУ-ВШЭ. Нижний Новгород: НГУ. - 2009.
8. Жариков В.В. Региональная экономика: уч.пос.Тамбов// Изд-во ТГТУ//- 2011.
9. Растворцева, С.Н. Сущность социально-экономической эффективности развития региона // Регионология. №4. 2008.
10. Гитман Л.Дж. Основы инвестирования//2000. -1008с.
11. Ощепков В.М. Нематериальные корпоративные активы субъекта федерации как фактор повышения региональной конкурентоспособности. дис. к.э.н. Пермь, 2011, 23 с.
12. Ушвицкий Л. И., Парахина В. Н. Конкурентоспособность региона как новая реалья: сущность, методы оценки, современное состояние // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия «Экономика». – 2005. №1.
13. Конкурентоспособность регионов: теоретико-прикладные аспекты / под ред. проф., д.э.н. Ю. К. Перского, доц., к.э.н. Н. Я. Калюжной. М.: теис, 2003. 472 с
14. Логинова В. А. Современные подходы к оценке конкурентоспособности территориальных экономических систем // Вестник ТОГУ. – 2008. № 2 (9). С. 139-152.
15. Винокурова М.В. Методические подходы к повышению конкурентоспособности региона (Электронный ресурс). [Информационный ресурс]: <http://elibrary.ru/item.asp?id=11527528> от 11.02.2012.
16. Попов Р.А. Экономика региона: теория, методология, методика. М.: Вузовская книга, 2012 с. 351-365
17. Лавров а.М., Сурин В.С. Реформирование экономики: региональные аспекты – Кузбассвуиздат: Кемерово, 1994
18. Пилипенко И.В. Конкурентоспособность стран и регионов в мировом хозяйстве: теория, опыт малых стран Западной и Северной Европы, М, 2005. С.491-502
19. Ш.Ш. Жакупова, Отчет о научно-исследовательской работе. Анализ уровня конкурентоспособности Казахстана, Астана 2012

20. Калюжнова Н.Я. Конкурентоспособность российских регионов в условиях глобализации. - М.: ТЕИС. - 2004. - 526 с.
21. Kotler P., Haider D., Rein I. Standort-Marketing. – Dusseldorf: Econ-verlag. 1994, s.35.
22. Актуальные проблемы социально-экономического развития региона (на материалах Павлодарской области) / Под редакцией Шеломенцевой В.П. – Павлодар: ИнЕУ, 2014.
23. Агентство Республики Казахстан по статистике. <http://www.stat.gov.kz/>
24. Департамент статистики города Павлодар. <http://pavlodarstat.kz/>
25. Справка. Итоги социально-экономического развития Павлодарской области за январь-декабрь 2014 года. <http://pavlodarstat.kz/>
26. Справка. Итоги социально-экономического развития Павлодарской области за январь-декабрь 2013 года. <http://pavlodarstat.kz/>
27. Пресс-выпуск. Социально-экономическое развитие Павлодарской области за январь-декабрь 2010 года. Департамент статистики Павлодарской области.
28. Пресс-выпуск. Социально-экономическое развитие Павлодарской области за январь-декабрь 2011 года. Департамент статистики Павлодарской области.
29. Пресс-выпуск. Социально-экономическое развитие Павлодарской области за январь-декабрь 2012 года. Департамент статистики Павлодарской области.
30. Пресс-выпуск. Социально-экономическое развитие Павлодарской области за январь-декабрь 2013 года. Департамент статистики Павлодарской области.
31. Пресс-выпуск. Социально-экономическое развитие Павлодарской области за январь-декабрь 2014 года. Департамент статистики Павлодарской области.
32. Управление экономики и бюджетного планирования Павлодарской области. <http://www.economypavl.gov.kz/>
33. Сайт акимата Павлодарской области. <http://akimat-pvl.gov.kz/>
34. Прогноз социально-экономического развития Павлодарской области на 2015-2019 годы.
35. Министерство финансов Республики Казахстан. <http://www.salyk.gov.kz/>
36. «О Программе индустриально-инновационного развития Павлодарской области». <http://oblmaslihat.pavlodar.gov.kz/>
37. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года от 1 февраля 2010 года // № 922.
38. Дорожная карта бизнеса 2020 от 13 апреля 2010 года // №301.
39. Программа развития территории Павлодарской области на 2011 -2015 года от 29 декабря 2010 года // №330/30.
40. Н. А. Назарбаев. Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года. Астана, 2011 год
41. Головачев А. С. Повышение конкурентоспособности региона – главная задача государственных и местных органов исполнительной власти // Проблемы управления. – 2009. № 4 (33). С. 199-125.
42. Афанасьев М., Мясникова Л. Мировая конкуренция и кластеризация экономики. – Вопросы экономики, 2005, №4 – С. 75-81.
43. Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 г.

44. АО «Институт Экономических Исследований» Управление исследований конкурентоспособности. Статья «Бизнес» Фактор конкурентоспособности в Республики Казахстан
45. Доклад акима Павлодарской области Каната Бозумбаева на итоговой отчетной встрече с населением 19 февраля 2014 года
46. Программа “Дорожная карта занятости 2020”. [Информационный ресурс]: <http://dkz.enbek.gov.kz/ru/node/353>
47. АО “Фонд развития малого предпринимательства”. [Информационный ресурс]: http://www.pavlodar.gov.kz/page.php?page_id=3713&lang=1&special=1
48. Программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.
49. Назарбаева Н. А. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия Казахстан – 2050» - новый политический курс состоявшегося государства» [Электронный ресурс]. / - Режим доступа: <http://www.akorda.kz>.
50. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан за январь-декабрь 2012 года / Агентство Республики Казахстан по статистике / Астана, 2013 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.stat.gov.kz>
51. Республиканская карта индустриализации на 2010 - 2014 годы // Постановление Правительства РК от 29.03.2013 № 295; с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 04.07.2013 № 685.
52. Акимат Павлодарской области. Официальный интернет ресурс [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.pavlodar.gov.kz>.
53. Демографический ежегодник Павлодарской области. Статистический сборник, 2008-2012. Павлодар, 2013.
54. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 11 ноября 2014 г.
55. Основные показатели социальной сферы Павлодарской области. Статистический сборник, 2008-2012. Павлодар, 2013.
56. Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года
57. Экономическая активность населения Павлодарской области. Статистический сборник, 2008-2012. Павлодар, 2013.
58. Павлодарская область в 2012 году. Статистический сборник / Д.Ш. Султанова // Павлодар: «Политон». - 2013. – 224 с.
59. Промышленность Павлодарской области. Статистический сборник / Д.Ш. Султанова // Павлодар: «Политон». - 2013. – 64 с.
60. Программа развития территории Павлодарской области на 2011-2015 годы (с изменениями, утвержденными решением сессии Павлодарского областного маслихата, XIII (внеочередная) сессия, V созыв от 10 января 2013 года № 127/13). – Павлодар, 2010. – 139 с.
61. Закон Республики Казахстан «О специальных экономических зонах» от 21 июля 2011 года № 469-IV.

62. Кажыкен М.З. «Региональные инфраструктуры Казахстана: экономические зоны» – Журнал об инновационной деятельности «Инновации». - № 7 (117), июль 2008 г., с.19-22.
63. Официальный сайт Департамента статистики Павлодарской области. Интернет-ресурс: www.pavlodar.stat.kz
64. Указ Президента Республики Казахстан от 10 ноября 2004 года № 1471 «О Государственной программе формирования «Электронного правительства» в Республике Казахстан на 2005-2007 годы».
65. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года от 1 февраля 2010 года // № 922.
66. Сайт президента РК. <http://www.economy.kz/>
67. Токбергелди А.С., Торегелди Р.К. Исследование инновационной деятельности промышленных предприятий Казахстана // ЭФИ - 2004. -№1.- С.73-75.
68. Криворотов В.В., Калина А.В., Эриашвили Н.Д. Экономическая безопасность государства и регионов. М.: Юнити-Дана, 2011. - 352 с.
69. Расулев А. Индикаторы и варианты достижения устойчивого экономического роста/Общество и экономика. - 2001. - N 10. - с. 29-46.
70. Леонтьев Л.И. О формах и методах стимулирования инновационной деятельности. – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2001.
71. Саханова А.Н. Казахстан: проблемы инновационного развития// Инновации, №9 (76), 2004
72. Закон Республики Казахстан «Об инновационной деятельности» от 3 июля 2002 года N 333
73. Москвина О.С. Инновационный потенциал как фактор устойчивого развития региона // Экономические и социальные перемены в регионе: факты, тенденции, прогноз. 2005. №30.
74. Скурихина Е. В. Инвестиционно-инновационный потенциал региона: сущность, содержание, факторы состояния и развития [Текст] / Е. В. Скурихина // Молодой ученый. — 2012. — №3. — С. 192-195.
75. Жиц Г.И. Способности и возможности: рассуждения о некоторых аспектах методологии оценки влияния инновационного потенциала на развитие социально-экономических систем различного уровня сложности // Инновации. 2008. №11.

РЕФЕРАТ

Аймақтың ұлттық экономика жүйесіндегі орны мен ролін зерттеудің өзектілігі нарықтық экономика жағдайларында қоғамдық дамудың көптеген тенденцияларының сол аймақтарда туындайтындығымен негізделген. Аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуы оның экономикалық дамуын іске асыру дәрежесімен анықталады.

Бәсекеге қабілеттілік экономикалық санат ретінде экономикалық қызмет нәтижелерінің жобалық, өндірістік, таратушылық және тұтынушылық аспектілерін қамтитын жағдаятты сипаттайды. Бәсекеге қабілеттілік экономикалық жүйенің күресте байқалатын барлық элементтеріне тән, оның нәтижесі нарықты өз пайдасына қайта бөлу болу керек.

Әлемдік экономиканың жаһандануы өндірістік факторларды, ақпараттық және қаржылық байланыстарды анағұрлым қолжетімді қыла тұрып, бәсеке үрдістері ағымының түрін өзгертеді. Сондықтан елді әлемдік нарықтарда көрсететін кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігі эпицентрінің пайда болуы ол орналасқан жер мен ол түзетін аймақтық орта болады, оны басқа жерге ауыстыру мүмкін емес. Ол өзі ресурстардың жағдайы мен таусылуына (өндіріс факторларына), сонымен қатар өндірісті жүргізетін қатысушылардың санына, халықтың құрылымына, қолданыстағы заңға байланысты үнемі өзгеріп отырады.

Қазақстанның қазіргі экономикасының қызмет етуінің негізгі бағыты, оны реформалау басып тұратын факторларды жою және экономиканың дамуын белсенділендіру болып табылады. Мұнда басты роль біріккен экономикалық әлеуетті тиімді пайдалану негізінде аймақтардың бәсекеге қабілеттілігін дамыту және арттыруға беріледі. Бұл белсенді әрі сол арада тұрақты экономикалық өсуді қамтамасыз ету үшін оңтайлы жағдауға мүмкіндік береді. Біріккен экономикалық әлеуетті қалыптастыру күрделі әрі көп кезеңді үрдіс болып табылады.

Аймақ экономикалық субъект ретінде тұтас елмен салыстырғанда бастапқыда анағұрлым мобильді және икемді болып келеді, мұның өзі болжап болмайтын жаһандық бәсекелі орта жағдайларында маңызды бәсекелес артықшылық болады. Сондықтан бәсекеге қабілеттіліктің жаңа көздерін іздеуде ғалым экономистер аймақтық бәсекелес артықшылықтарды зерделеумен айналысады.

Әр аймақ елдің бүкіл халықтық шаруашылығы аясында еңбекті салалық және аумақтық бөлуге негізделген өндірісті белгілі кеңістіктік ұйымдастыру формасы ретінде көрінеді. Сөйте тұра ол салыстырмалы түрде дербес экономикалық тұтастықты білдіреді. Тұтастық аймақтың шаруашылық кешені құрылымының әр түрлілігіне қарағанда жоғарырақ және оның сыртқы ортамен коммуникациялық байланыстары соғұрлым әлсіз әрі аз дамыған болып табылады.

Аймақтық экономика – бұл өндірістің аумақтық ұйымын зерделейтін экономикалық ғылым саласы. Ол жекелей аймақтар шаруашылығының

нарықтық дамуымен және оларды бірыңғай экономикалық кеңістікке қосумен байланысты экономикалық құбылыстар мен үрдістерді сипаттайды.

Аймақ экономикалық санат ретінде күрделі, көп аспектілі, агрегатталған және шоғырланған үрдістерді, байланыстар мен қарым-қатынастарды көрсетеді. Осындай көпқырлылық пен күрделіліктің салдарынан аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму категориясы жеткіліксіз зерттелген.

Қазіргі кезде аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін сандық және сапалық бағалау әдістерін іріктеу және аймақтың ықтимал мүмкіндіктері мен ресурстарын оларды тиімдірек пайдалану және тарату мақсатында болжау проблемасы аса өзекті болып келеді. Факторларды экономикалық бағалаудың қолданылатын құралдары мүлтіксізден алшақ болғандықтан, қазіргі уақытта аймақтың әлеуметтік-экономикалық әлеуетін пайдалану тиімділігін бағалау және арттыруды зерделеудің жаңа тәсілінің қажеттілігі туындады.

Экономикалық теорияда аймақтық экономика оның материалдық негізі ретінде ұлттық экономиканы ұйымдастыру жүйесінде, аймақтық және өндірістік ұйымдастыруда ерекше роль атқарады. Аймақтың экономикалық өсуінің мүмкіндігі өндіргіш күштердің даму деңгейін сипаттайды, аймақтың бәсекеге қабілеттілігін анықтайды.

Павлодар облысының даму стратегиясын іске асыру қазіргі кезеңде өзекті мәселе болып табылады, себебі оның негізінде аймақтың жалпы жағдайы мен даму заңдылықтары туралы жырымдар жасауға болады. Талдаудың көмегімен қандай салалардың қарқындырақ дамып жатқанын, республика экономикасына кімнің айтарлықтай үлес қосып жатқанын көруге болады. Экономиканың «әлсіз» жақтарын белгілеп, оларды еңсеру жолдарын ұсынып көруге болады.

Аймақтың әлеуметтік-экономикалық әлеуетінің жағдайы мен оны пайдалану тиімділігі оның әлеуметтік-экономикалық өсуінің мүмкіндігін алдын ала анықтайды. Құрылымы жағынан күрделі аймақ мемлекет тарапынан өзін басқару үрдісіне принципті жаңа жүйелі тәсілді талап етеді.

Даму факторларын экономикалық бағалауда қолданылатын құралдары кемелділіктен алшақтау, бұл аумақтық дамуды пәрменді реттеудің салдары ретінде де тиімді қолданбалы экономикалық зерттеулер жүргізуді тежейді.

Қазіргі жағдайларда экономикалық дамудың ішкі резервтерін анықтау міндеті өзекті болып келеді, оны шешу бірінші кезекте аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуын бағалаудың мәнін, құрылымы мен әдістерін анықтауға деген жаңа нарықтық тәсілдер әзірлеумен байланысты. Бұл міндет аймақты дамытудың ғылыми негізделген әлеуметтік-экономикалық стратегиясын іске асырудың көмегімен шешілуі мүмкін, ал ол стратегияны құру аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуының бүгінгі деңгейін зерттеу мен бағалаудың теориялық және әдіснамалық құралдарын қолданбай мүмкін болмайды.

Зерттеу мақсаты Қазақстан Республикасының ұлттық экономикасы жүйесіндегі Павлодар облысының ролі мен орнын анықтау және аймақтың бәсекеге қабілеттілігін көтерудің жолдарын белгілеу болып табылады.

Жұмыстың белгіленген мақсатына сәйкес төмендегідей **міндеттер** қойылды:

– аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін бағалаудың теориялық және әдіснамалық негіздерін зерттеу;

– аймақтық экономика ұғымын, оның мәні мен негізгі ерекшеліктерін қарастыру;

– аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін сандық және сапалық бағалаудың әдістерін сипаттау;

– нарықтық экономикасы дамыған елдерде аймақтың дамуын басқару тәжірибесіне талдау жасау;

– Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық даму динамикасын бақылау;

– Қазақстан Республикасының аймақтары құрылымындағы Павлодар облысының рейтингтік орнын анықтау;

– Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық дамуының негізгі ұйымдық-экономикалық тетіктерін белгілеу;

– аймақтың өзекті әлеуметтік-экономикалық проблемаларын шешудің құралы ретінде аумақтық-кеңістікті дамудың болжамдық сызбасын пайдалану;

– Павлодар облысының инновациялық әлеуетін пайдалану негізінде оның Қазақстан Республикасының дамуына қосқан үлесін көтерудің жолдарын айқындау.

Зерттеу объектісі ретінде аймақтардың әлеуметтік-экономикалық жүйесі, оның ішінде Павлодар облысы, соның аясында олардың бәсекеге қабілеттілігін қалыптастыру проблемасы құрылады.

Зерттеу нысанасы Павлодар аймағының әлеуметтік-экономикалық дамуының ұйымдық-экономикалық тетіктері болып табылады.

Зерттеу барысында төмендегі **әдістер** қолданылды: статистикалық, экономика-математикалық, салыстыру, есептеу, аналитикалық.

Алынған нәтижелер. Аймақтың дамуын сандық және сапалық бағалау әдістерін пайдалана отырып, облыстың әлеуметтік-экономикалық дамуының ұйымдық-экономикалық тетіктерін қалыптастыру және олардың пәрменділігі қадағаланды.

Қазақстан Республикасының әлеуметтік дамуындағы Павлодар облысының орны мен ролін бағалау үшін статистика мәліметтерін, анықтамалық материалдарды, сонымен қатар республикалық сайттарда және жергілікті басқару органдарының сайттарында орналастырылған есептік мәліметтерді пайдалана отырып, әлеуметтік саланың жекелей көрсеткіштерін рейтингтік бағалаудың әдістемесі қолданылды.

Жүргізілген талдау негізінде Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық саласын дамыту мен жетілдірудің негізгі бағыттары қалыптастырылған.

Диссертацияның **ғылыми жаңалығы** төмендегі теориялық қағидалармен сипатталады:

– аймақтың дамуының әлеуметтік-экономикалық динамикасын зерттеу негізінде аймақтың бәсекеге қабілеттілігін бағалаудағы құрал ретінде көрсеткіштердің рейтингтік жүйесінің ролі көрсетілген;

– аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуының негізгі факторларының аймақтың бәсекеге қабілеттілігінің деңгейіне әсер етуін ғылыми бағалау жүргізілді;

– Павлодар облысының инновациялық әлеуетін пайдалану негізінде оның Қазақстан Республикасының дамуына қосатын үлесін арттырудың жолдары анықталды.

Жұмыстың ғылыми және практикалық маңызы мұнда тұжырымдалған қорытындылар мен ұсынымдар республикалық та, аймақтық та деңгейде қолданылуында жатыр:

– Павлодар облысының және басқа да бірқатар аймақтардың бәсекеге қабілеттілігін көтерудің ұзақ мерзімді, орта мерзімді және ағымдағы міндеттерін шешу үшін;

– республикалық және облыстық мақсатты бағдарламаларды құрастыру және іске асыру кезінде, сонымен қатар нақты жобаларды іріктеу мен жүзеге асыруда.

Диссертацияның көлемі мен құрылымы. Жұмыс кіріспеден, 3 тарау, қорытынды мен пайдаланылған әдебиеттер тізімінен тұрады. Жұмыс 117 бетте баяндалған.

Иллюстрациялар, кестелер, пайдаланылған әдебиет көздерінің саны: Жұмыста 21 кесте, 7 сурет және 75 әдебиет көзі ұсынылған.

Кілтті сөздер тізбесі: әлеуметтік-экономикалық даму, жалпы аймақтық өнім, инновациялық әлеует, бәсекеге қабілеттілік, аймақ, ресурстар, көрсеткіштер динамикасы, өңдеуші өнеркәсіп, экономикалық көрсеткіштер, тұрғындардың өмір сүру деңгейі, негізгі капиталға арналған инвестициялар, номиналдық жалақы, күнкөріс минимумы, саралау, жайғастыру, тұрғындардың өмір сүру деңгейі.

Жарияланымдар туралы мәліметтер:

1. Haupttrichtungen der Vervollkommnung der Struktur des Regionalinnovativsystems (Основные направления совершенствования структуры региональной инновационной системы) / Вестник Инновационного Евразийского Университета №4(52)2013, UDK 332.14, с.26-30 – 0,5 п. л.

2. Опыт использования рейтинговых показателей региона в национальной экономике РК (на примере Павлодарской области) / Вестник Инновационного Евразийского Университета №3 2015, UDK 332.122.6(574.25)

РЕФЕРАТ

Актуальность исследования места и роли региона в системе национальной экономики обусловлена тем, что в условиях рыночной экономики многие тенденции общественного развития зарождаются именно в регионах. Социально-экономическое развитие региона определяется степенью реализации его экономического потенциала.

Конкурентоспособность, как экономическая категория, характеризует ситуацию, включающую проектные, производственные, распределительные и потребительские аспекты результатов экономической деятельности. Конкурентоспособность присуща всем элементам экономической системы, проявляющейся в борьбе, результатом которой должно стать перераспределение рынка, в свою пользу.

Глобализация мировой экономики видоизменяет течение процессов конкуренции, делая все более доступными факторы производства, информационные и финансовые связи. Поэтому эпицентром зарождения конкурентоспособности предприятия, которое представляет страну на мировых рынках, становится местоположение и образуемая им региональная среда, которую невозможно переместить в другое место. Она сама постоянно меняется в зависимости от состояния и исчерпаемости ресурсов (факторов производства), а также от количества участников, ведущих производство, структуры населения, действующего законодательства.

Основным направлением функционирования современной экономики Казахстана, ее реформирования является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению конкурентоспособности регионов на базе эффективного использования совокупного экономического потенциала. Это позволит создать оптимальные условия для обеспечения активного и одновременно устойчивого экономического роста. Формирование совокупного экономического потенциала является сложным и многоэтапным процессом.

Регион как экономический субъект является изначально более мобильным и гибким по сравнению с целой страной, и это уже важнейшее конкурентное преимущество в условиях непредсказуемой глобальной конкурентной среды. Поэтому в поисках новых источников конкурентоспособности ученые экономисты все больше погружаются в изучение региональных конкурентных преимуществ.

Каждый регион выступает как форма определенной пространственной организации производства, основанной на отраслевом и территориальном разделении труда в рамках всего народного хозяйства страны. В то же время он представляет собой относительно самостоятельное экономическое целое. Целостность оказывается тем более высокой, чем разнообразнее структура хозяйственного комплекса региона и чем более слабыми и менее развитыми являются его коммуникационные связи с внешней средой.

Региональная экономика – это отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Она описывает экономические

явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство.

Регион, как экономическая категория, отражает сложные, многоаспектные, агрегированные и консолидированные процессы, связи и отношения. В силу этой многогранности и сложности категория социально-экономического развития региона исследована недостаточно.

В настоящее время особую актуальность приобретает проблема отбора методов количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона и прогнозирования потенциальных возможностей и ресурсов региона с целью их более эффективного использования и распределения. Поскольку применяемый инструментарий экономической оценки факторов далек от совершенства, в настоящее время возникла необходимость в новом подходе к изучению проблем оценки и повышения эффективности использования социально-экономического потенциала региона.

В экономической теории региональная экономика играет особую роль в системе организации национальной экономики, региональной и производственной организации, выступая, как ее материальная основа. Возможность экономического роста региона характеризует уровень развития производительных сил, определяет конкурентоспособность региона.

Реализация стратегии развития Павлодарской области на современном этапе является актуальной проблемой, поскольку на ее основе, можно сделать выводы об общем состоянии и закономерностях развития региона. С помощью анализа можно увидеть, какие отрасли развиваются наиболее динамично, чей вклад в экономику республики значительнее. Можно обозначить «слабые» места экономики и попытаться предложить пути их преодоления.

Состояние и эффективность использования социально-экономического потенциала региона определяют возможности его социально-экономического роста. Сложный по своей структуре регион требует принципиально нового системного подхода к процессу управления им со стороны государства.

Применяемый инструментарий экономической оценки факторов развития далек от совершенства, что сдерживает проведение эффективных прикладных экономических исследований и как следствие - действенного регулирования территориального развития.

В современных условиях становится все более актуальной задача определения внутренних резервов экономического развития, решение которой связывается в первую очередь с разработкой новых рыночных подходов к определению сущности, структуры и методов оценки социально-экономического развития региона. Эта задача может быть решена с помощью реализации научно обоснованной социально-экономической стратегии развития региона, разработка которой невозможна без использования теоретического и методологического инструментария исследования и оценки нынешнего уровня социально-экономического развития региона.

Целью исследования служит определение места и роли Павлодарской области в системе национальной экономики Республики Казахстан и обозначение путей повышения конкурентоспособности региона.

В соответствии с обозначенной целью работы были поставлены следующие **задачи**:

- исследовать теоретические и методологические основы оценки уровня социально-экономического развития региона;
- рассмотреть понятие региональной экономики, ее сущность и основные черты;
- описать методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона;
- проанализировать опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой;
- проследить динамику социально-экономического развития Павлодарской области;
- определить рейтинговые позиции Павлодарской области в структуре регионов Республики Казахстан;
- обозначить основные организационно-экономические механизмы социально-экономического развития Павлодарской области;
- использовать прогнозную схему территориально-пространственного развития как инструмент решения актуальных социально-экономических проблем региона;
- выявить пути повышения вклада Павлодарской области в развитие Республики Казахстан, на основе использования ее инновационного потенциала.

В качестве **объекта исследования** выступает социально-экономическая система регионов, в частности Павлодарская область, в рамках которой разрабатывается проблема формирования их конкурентоспособности.

Предметом исследования является организационно-экономический механизм социально-экономического развития Павлодарского региона.

При исследовании применены следующие **методы**: статистический, экономико-математический, сравнения, расчетный, аналитический.

Полученные результаты. Используя методы количественной и качественной оценки развития региона, прослежено формирования и действенность организационно-экономического механизма социально-экономического развития области.

Для оценки места и роли Павлодарской области в социальном развитии Республики Казахстан использована методика рейтинговой оценки отдельных показателей социальной сферы с использованием данных статистики, справочных материалов, а также отчётных данных, размещаемых на республиканских сайтах и сайтах местных органов управления.

На основе проведённого анализа сформированы основные направления развития и совершенствования социально-экономической сферы Павлодарской области.

Научная новизна диссертации характеризуется следующими теоретическими положениями:

– на основе исследования динамики социально-экономического развития региона показана роль рейтинговой системы показателей как инструмента в оценке конкурентоспособности региона;

– проведена научная оценка влияния основных факторов социально-экономического развития региона на уровень его конкурентоспособности;

– определены пути повышения вклада Павлодарской области в развитие Республики Казахстан, на основе использования ее инновационного потенциала.

Научная и практическая значимость работы состоит в том, что сформулированные в ней выводы и предложения могут быть использованы как на республиканском, так и на региональном уровне:

– для решения долгосрочных, среднесрочных и текущих задач повышения конкурентоспособности Павлодарской области и ряда других регионов;

– при формировании и реализации республиканских и областных целевых программ, а также при отборе и реализации конкретных проектов.

Объем и структура диссертации Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 117 страницах.

Количество иллюстраций, таблиц, использованных литературных источников: В работе представлено 21 таблица, 7 рисунков и 75 источников литературы.

Перечень ключевых слов: социально-экономическое развитие, валовой региональный продукт, инновационный потенциал, конкурентоспособность, регион, ресурсы, динамика показателей, обрабатывающая промышленность, экономические показатели, уровень жизни населения, инвестиции в основной капитал, номинальная заработная плата, прожиточный минимум, ранжирование, позиционирование.

Сведения о публикациях:

1. Hauptrichtungen der Vervollkommnung der Struktur des Regionalinnovativsystems (Основные направления совершенствования структуры региональной инновационной системы)/ Вестник Инновационного Евразийского Университета №4(52)2013, UDK 332.14, с.26-30 – 0,5 п. л.

2. Опыт использования рейтинговых показателей региона в национальной экономике РК (на примере Павлодарской области) / Вестник Инновационного Евразийского Университета №3 2015, УДК 332.122.6(574.25)

REPORT

The topicality of the study of the place and role of the region in the system of national economics is determined with the fact that in the market economy conditions most tendencies of common development arise exactly in the regions. Socio-economic development of the region is determined with the degree of the implementation of its economic development.

Competitiveness as economic category characterizes the situation including project, industrial, distributive and consumptive aspects of economic performance. The competitiveness is incidental to all economic system elements, revealed in the competition for market share.

Globalization of world economic changes the current of the competition processes, making more available the agents of production as well as information and financial relations. Thus the epicenter of the competitive capacity of an enterprise, which presents the country in the world markets, becomes the location and regional environment which cannot be moved. It changes constantly depending on the conditions and exhaustibility of the resources (agents of production), as well as on the participants' quantity, population structure, and active legislation.

The main direction of Kazakhstani economic functioning and its reforming is the elimination of the dampers and activation of economic development. The main role is given to the development and competitive growth of the regions on the basis of the effective usage of the total economic strength. It will give opportunity to create the optimal conditions for securing active and stable growth. The formation of the total economic strength is a complex and multistage process.

Region, as an economic subject, is initially more resilient and flexible in comparison with the whole country. This is the most important competitive advantage in the conditions of the unpredictable global competitive environment.

Thus in search of new sources of competitiveness academic economists focus on the study of the regional competitive advantages.

Every region serves as a form of a definite spatial industrial management based on the industrial and territorial division of labour as a part of the national economy. At the same time it represents relatively independent economic integration. The integration is higher on condition that the structure of the agricultural complex of the region is more various and its communication connections with the external environment are weaker and less developed.

Regional economics is a branch of economic science which studies territorial industrial management. It describes economic phenomena and processes connected with the market development of certain regions and their inclusion in common economic space.

Region, as an economic category, reflects difficult, multi aspect, aggregated and consolidated processes, relations and connections. According to this many-sidedness and complexity the category of socio-economic development of the region is not studied sufficiently.

Nowadays there revealed one more topical problem which is connected with the selection of the methods of quantitative and qualitative assessment of the socio-

economic development and forecast of the regional potentialities and resources aiming at their effective usage and allocation. Now it is necessary to work out a new approach to studying assessment problems and increasing the effective usage of the socio-economic potential of the region.

In the economic theory the regional economics takes a specific role in the system organization of the national economics, regional and manufacturing organization serving as its financial capability. Potential of the economic growth of the region characterizes the development level of the productive power as well as determines competitiveness of the region.

Nowadays the implementation of the development strategy of Pavlodar region is considered to be a topical problem as it may serve as a foundation for making conclusion about the general state and common factors of regional development. The analysis can reveal what branches develop more intensively and whose contribution to the republic economics is more considerable. It is possible to mark out “weak” points of economics and propose the ways of their changing.

The condition and effectiveness of socio-economic potential usage determines the socio-economic growth of this region. The region with a complicated structure demands revolutionary systemic approach to the process of managing it from the government.

Today the task aimed at determining the internal reserves of the economic growth becomes topical. The task is connected with the working-out of new market approaches to determining of the essence, structure and assessment methods of the socio-economic growth of the region. This task can be solved with implementation of the scientifically conditioned socio-economic strategy of the regional development. Setting of the strategy is impossible without using theoretical and methodological research tools as well as assessing modern socio-economic level of the regional growth.

The aim of the present research is the determination of the place and role of Pavlodar region in the national economic system of Kazakhstan and ways of its competitive growth.

According to this aim there have been set the following tasks:

- to investigate theoretical and methodological fundamentals of the socio-economic growth assessment;
- to study the concept of regional economics, its essence and main features;
- to document methods of quantitative and qualitative assessment of socio-economic growth of the region;
- to analyze the experience of managing the regional growth in the countries with the developed economy;
- to observe the dynamics of the socio-economic growth of Pavlodar region;
- to determine the rating of Pavlodar region in the regional structure of Kazakhstan;
- to specify main organizational economic mechanisms of socio-economic development of Pavlodar region;

- to use forecasted scheme of the territorial development as a tool for solving topical socio-economic problems of the region;
- to define the ways of increasing contribution of Pavlodar region to the development of Kazakhstan on an innovative basis.

The object of investigation is socio-economic system of the regions particularly Pavlodar region. Within the framework of this system there studied the problem of forming regional competitiveness.

The subject of investigations is organizational-economic mechanism of socio-economic development of Pavlodar region.

When investigating there have been applied the following methods: statistical, economic-mathematical, comparison, calculation and analytical.

In the result of the quantitative and qualitative assessment of the regional growth there revealed the formation and efficiency of the organizational-economic mechanism of socio-economic development of the region.

For determination of the place and role of Pavlodar region in the social development of Kazakhstan there have been used the rating method for assessment of specific series of social sphere in connection with the statistical data, background references as well as the reported data placed on the sites of republic and local general government.

On the basis of the made analysis there have been formed the main directions of development and improvement of the socio-economic sphere of Pavlodar region.

The newness of the research is characterized with the given theoretical statements:

There have been determined the role of the rating system as a tool for assessing the competitiveness of the region;

There have been made a scientific assessment of main factor influence of socio-economic development of the region on the level of its competitiveness;

There have been defined the ways of Pavlodar region contribution increasing to the development of Kazakhstan on the basis of its innovative capacity usage.

The scientific and practical value of the research is concluded in the fact that the results of investigation and proposals can be used at the republic level as well as at the regional one:

- for solving long-term, medium-term and current problems aimed at the competitive growth of Pavlodar region and a number of other regions;

- for forming and implementing republic and regional target programmes as well as for selecting and realizing some definite projects.

The given work consists of introduction, three parts, conclusion, and references. The research is presented on 117 pages.

In the work there given 21 charts, 7 drawings and 75 references.

The list of the key-words and main notions: socio-economic development (growth), gross regional product, innovative capacity, competitiveness, region, resources, trend data, manufacturing industry, economic indicators, social standard of living, fixed investment, nominal wage, living minimum wage, ranking, positioning.

References:

1. Hauptrichtungen der Vervollkommnung der Struktur des Regionalinnovativsystems (Основные направления совершенствования структуры региональной инновационной системы)/ Вестник Инновационного Евразийского Университета №4(52)2013, УДК 332.14, с.26-30 – 0,5 п. л.

2. Опыт использования рейтинговых показателей региона в национальной экономике РК (на примере Павлодарской области) / Вестник Инновационного Евразийского Университета №3 2015, УДК 332.122.6(574.25)

ТҮЙІН

«Павлодар облысының Қазақстан Республикасының ұлттық экономикасындағы орны мен ролі» тақырыбы бойынша магистрлік диссертацияда аймақтың әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін бағалаудың теориялық және әдіснамалық негіздері қарастырылған. Аймақтық экономиканың мәні мен негізгі ерекшеліктері анылған.

Павлодар облысының әлеуметтік-экономикалық даму динамикасына талдау жүргізілген, сонымен қатар Қазақстан Республикасы аймақтарының құрылымында облыстың дамуының индикаторларына салыстырмалы баға берілді.

Павлодар облысының инновациялық әлеуетін пайдалану негізінде оның бәсекеге қабілеттілігін көтерудің перспективті жолдары ұсынылған.

РЕЗЮМЕ

В данной магистерской диссертации по теме: «Место и роль Павлодарской области в национальной экономике Республики Казахстан» рассмотрены теоретические и методологические основы оценки уровня социально-экономического развития региона. Раскрыты сущность и основные черты региональной экономики.

Проведен анализ динамики социально-экономического развития Павлодарской области, а также сравнительная оценка индикаторов развития области в структуре регионов Республики Казахстан.

Предложены перспективные пути повышения конкурентоспособности Павлодарского региона, на основе использования его инновационного потенциала.

SUMMARY

In the given research which theme is “Place and role of Pavlodar region in the national economics of Kazakhstan” there studied theoretical and methodological basis of the assessment of the socio-economic development of the region. In the work there revealed essential features of the regional economics.

There analyzed the dynamics of the socio-economic development of Pavlodar region as well as given comparative assessment of the regional development in the regional structure of Kazakhstan.

In the given research there proposed the prospective ways of increasing competitiveness of Pavlodar region based on the usage of its innovative potential.