

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Денден А.К.

«Социально-экономическое развитие региона: оценка и механизмы обеспечения (на материалах Павлодарской области)»

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность 6М050600 – «Экономика»

Павлодар 2015

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Департамент «Экономика и менеджмент»

«Допущен (а) к защите»

директор департамента

_____ **Ж.К.Алтайбаева**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

На тему: «Социально-экономическое развитие региона: оценка и механизмы обеспечения (на материалах Павлодарской области)»

специальность 6М050600 – «Экономика»

Магистрант

группы Эк-202м

А.К. Денден

Научный руководитель,

к.э.н. , и.о.доцента

Л.К. Кайдарова

Павлодар 2015

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящей магистерской диссертации применяются следующие сокращения:

- АО – акционерное общество
- ВВП - валовой внутренний продукт
- ВНП - валовой национальный продукт
- ГПИИР – государственная программа индустриально-инновационного развития
- ГРЭС – гидроэлектростанция
- ГСМ – горюче-смазочные материалы
- ГЧП - государственно-частное партнерство
- ИРЧ - индекс развития человека
- КНР – Китайская народная демократическая республика
- ООН - организация объединенных наций
- РК – Республика Казахстан
- РФ – Российская Федерация
- СНГ – союз независимых государств
- США – Соединённые Штаты Америки
- ТНК - транснациональная компания
- ТОО - товарищество с ограниченной ответственностью

В настоящей магистерской диссертации применяются следующие определения:

Развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей.

Конкурентоспособность региона - совокупность физико-географических и социально-экономических его характеристик, которые создают условия для формирования на его территории экономических структур и структур расселения.

Составляющие элементы социально-экономической политики – это социальная, экономическая, экологическая, научно-инновационная и другие виды политики.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	14
1 Теоретические основы социально-экономического развития региона.....	19
1.1 Сущность, элементы и цели социально-экономического развития региона.....	19
1.2 Факторы и направления социально-экономического развития региона.....	25
1.3 Опыт зарубежных стран в реализации социально-экономической политики.....	36
2 Характеристика и анализ социально-экономического развития Павлодарского региона.....	44
2.1 Характеристика социально-экономического развития Павлодарской области.....	44
2.2 Анализ состояния социально-экономического развития Павлодарской области.....	52
2.3 Оценка условий и факторов социально-экономического развития Павлодарской области	69
3 Проблемы и механизм обеспечения эффективного социально-экономического развития Павлодарской области.....	76
3.1 Проблемы социально-экономического развития Павлодарской области.....	76
3.2 Мероприятия по обеспечению эффективного социально-экономического развития Павлодарской области.....	86
Заключение.....	96
Список использованных источников.....	100
Приложение А.....	102
Графическая часть.....	107

ВВЕДЕНИЕ

В условиях глобализации и вовлеченности Республики Казахстан в экономики других стран, в общемировые социально-экономические, природоохранные, научно-технические и иные преобразования, международные союзы, объединения, организации с целью создания и регулирования единых пространств, таких как таможенного, торгового, экономического, информационного, с одной стороны, и увеличивающаяся самостоятельность регионов в процессах социально-экономического развития, управления ресурсным, научно-техническим, инновационным и другими видами потенциалов, с другой стороны, требуют создания четкого механизма и системы планирования. Данная система планирования должна позволить повысить качество жизни населения в регионе, устранить неравенство и диспропорции в их существующем состоянии, составить и реализовать перспективные планы развития, как различных элементов экономики региона, так и обеспечить устойчивость развития регионов; усилить позиции Республики Казахстан на международных рынках на основе внедрения и развития более прогрессивных укладов производства и инфраструктуры, перехода в перспективном периоде от экономики сырьевого и инвестиционного типа к модели инновационного типа.

Актуальность темы исследования. Для формирования социально-экономического развития регионов, находящихся в различных условиях функционирования, обладающих различным ресурсными потенциалами, преобладанием в большинстве регионов отсталыми укладами производства, разнообразными национальными традициями, необходимо разработать такие методические рекомендации, которые позволили бы наиболее рационально использовать преимущества регионов в социально-экономическом развитии и устранить явные недостатки с тем, чтобы затем перейти к наиболее прогрессивным укладам производства, инновационному развитию, к экспортоориентированной экономике со значительной долей продукции передовых технологий, а также продукции с высокой конкурентоспособностью, обладающей более низкой ценой, но высоким качеством и свойствами, позволяющими осуществлять деятельность в экстремальных условиях степей, пустынь, высокогорья. Это и отражает актуальность данной темы исследования.

Следует создать адекватные государственные механизмы разработки и реализации долгосрочных планов различной длительности, обладающих высокой степенью согласованности, взаимозависимости, которые формируются как на национальном, так и на региональном, местном уровнях управления.

Степень разработанности темы. Проблемы теории и практики социально-экономического развития территорий, планирования размещения производительных сил, организации национального хозяйства на протяжении многих десятилетий исследовались отечественными и зарубежными учеными. В исследованиях таких ученых-экономистов как Агафонова Н.Т., Колосовского Н.Н., Констатинова О.А., Лаврищева А.М., Лаврова С.Б., Саушкина Ю.Г., Силаева И.Д. и многих других были сформулированы и обоснованы фундаментальные принципы равномерного и пропорционального социально-

экономического развития и размещения производительных сил, специализации и комплексного развития регионов и территориального планирования.

В постсоветский период получили дальнейшее развитие исследования проблем региональной социально-экономической, экологической, демографической, научно-технической и иных политик, стратегий регионального развития такими учеными как Воротилов В.А., Гапоненко А.Л., Ивлева Г.Ю., Кузнецов С.В., Неустроев С.С., Рафиков С.А., Швецов А.Н., Штульберг Б.М.

Специфика решения проблем перспективного и стратегического планирования процессов перехода к экономике нового типа, внедрению более прогрессивных укладов в производстве и распределении товаров, внедрению достижений научно-технического прогресса посвящены труды таких казахстанских ученых как Есентугелова А.Е., Ихданова Ж., Кенжегузина М.Б., Назарбаева Н.А., Нурлановой Н.А.

Среди исследований ученых дальнего зарубежья, оказавших существенное воздействие на современную практику разработки и внедрения региональной социально-экономической политики можно отметить таких авторов, как Портер М., Перроу Ф., Тейлор С.

Теоретические и методологические основы стратегического планирования, стратегии управления содержатся в работах Ансоффа И., Томпсона А., Стрикленда А.

Однако следует отметить, что современные тенденции формирования стратегии, развитие социально-экономических процессов в изменяющихся с высокой скоростью условиях внешней среды и необходимость внедрения инновационного типа экономики в региональные перспективные и стратегические планы требует создания связанных между собой, взаимосогласованных методологических подходов, принципов, составляющих комплекс теоретических основ, позволяющих обосновать выбор и формирование концепций, направлений, стратегий развития, разработку методических положений и рекомендаций по созданию перспективных и стратегических планов социально-экономического развития регионов. Где важными факторами являются усиление международного сотрудничества, самостоятельность региональных органов управления в решении проблем дальнейшего развития, повышение качества жизни населения, устранение неравномерности и неравенства социально-экономического развития регионов.

Целью диссертационного исследования является оценка социально-экономического развития Павлодарской области и разработка механизмов по обеспечению её конкурентоспособности.

Для достижения этой цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучены теоретические основы социально-экономического развития региона;
- проведён анализ и оценка социально-экономического развития региона, на материалах Павлодарской области;

- выявлены основные проблемы социально-экономического развития Павлодарской области;

- предложены мероприятия по обеспечению эффективного социально-экономического развития и роста конкурентоспособности экономики как Республики Казахстан, так и Павлодарского региона.

Предметом исследования является социально-экономическое развитие регионов.

Объектом исследования является Республика Казахстан и Павлодарская область.

Теоретическая, методологическая и информационная основа. Диссертационное исследование проводилось на основе системного, программно-целевого и нормативного подходов, методов сравнительного и статистического анализов, экспертных оценок. Методологическую основу диссертации составили: труды отечественных казахстанских ученых, а также авторов из ближнего и дальнего зарубежья, посвященные проблемам формирования устойчивого социально-экономического развития, усиления процессов создания и внедрения новшеств, перехода к новому более развитому типу экономических отношений; национальные и региональные целевые комплексные программы развития, инструкции и положения, информационные материалы о деятельности региона, о динамике его экономических и социальных показателей. Информационная база исследования включила данные Агентства по статистике Республики Казахстан по Павлодарской области, законодательные и нормативные документы Республики Казахстан, результаты научных исследований казахстанских и зарубежных учёных, опубликованные в научных изданиях, а также информационные ресурсы сети Интернет.

Научная новизна диссертации закономерно вытекает из актуальности решаемой научной задачи и заключается в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по обеспечению эффективного социально-экономического развития Павлодарского региона через выявление и обоснование особенностей перспективного планирования социально-экономического развития региона, состоящие в установлении целевой ориентации на использование внутренних ресурсных потенциалов, обоснованный выбор приоритетов социально-экономического развития, взаимосвязи с государственными целевыми комплексными программами регионального развития.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования основных выводов, положений, методических рекомендаций диссертации региональными органами управления в процессе разработки и реализации средне-, долгосрочных планов социально-экономического развития региона. Также результаты работы могут быть использованы для чтения лекций в рамках учебных дисциплин в высших учебных заведениях РК.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Государство должно способствовать поддержанию экономической, социальной и политической стабильности в каждом регионе, обеспечению эффективного взаимодействия регионов, сочетанию конкретных подходов к решению проблем в отдельных регионах и единства общих принципов функционирования рынка на всей территории.

2. Инструментами управления экономическим развитием на региональном уровне, являются создание общих условий бизнеса (дорога, связь, офисы, рыночная инфраструктура), регулирование деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия), прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты).

3. Огромный природно-ресурсный потенциал Павлодарской области, наличие развитой производственной и социальной инфраструктуры, высокий научно-технический потенциал, её связующая роль между Центральной Азией и Сибирью привлекают пристальное внимание промышленников и предпринимателей различных стран и континентов.

4. Для роста конкурентоспособности экономики региона необходимо последовательно осуществлять такие приоритеты как активное стимулирование инвестиций на высоком уровне; повышение конкурентоспособности предприятий; создание предпосылок для возобновления производства, прежде всего через приватизацию и санирование; стимулирование внедрения новых технологий и процессов в производство.

5. Павлодарская область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий Казахстана. Электростанции области обеспечивают электроэнергией потребности хозяйственного комплекса и населения области, часть электроэнергии идет на экспорт. Устойчивая работа промышленных предприятий области в режиме базовой нагрузки и наличие резервных мощностей делают Павлодарский регион привлекательным для инвесторов с точки зрения развития производства и размещения новых энергоемких предприятий.

6. Для устойчивого экономического роста экономики и благосостояния населения в Павлодарской области необходимо построение сбалансированной структуры экономики и создание новых рабочих мест; повышение производительности труда и операционной эффективности компаний; развитие производства конечных продуктов в базовых секторах (металлургия, химия, нефтехимия); развитие машиностроения (производство машин и оборудования); развитие новых секторов экономики будущего (IT-технологии, услуги в области экологии, инжиниринг, здравоохранение и образование); развитие региональной инновационной системы и инновационного предпринимательства; поддержка секторов, обеспечивающих массовую занятость (сельское хозяйство, туризм, бытовые услуги населению).

Апробация практических результатов. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите департаментом «Экономики и Менеджмента». По теме исследования опубликованы 2 научные статьи:

- Взаимодействие власти и органов местного самоуправления в решении социально-экономических проблем (опыт зарубежных стран). ИнЕУ, журнал «Вестник» г. Павлодар, 2015 г.

- Составляющие элементы социально-экономического развитие региона (на материалах Павлодарской области). XI международная научно практическая конференция. Международный ежемесячный сборник. Научные перспективы XXI века. Достижения и перспективы нового столетия. Россия, г. Новосибирск 2015 г. ISSN 34567-1769 С. 35-37.

Структура диссертации определена задачами, поставленными перед исследованием, работа состоит из введения, трех разделов – методологического, аналитического и прикладного, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Магистерская диссертация содержит 107 страниц, количество рисунков - 15, таблиц - 20, использованных литературных источников – 38.

1 Теоретические основы социально-экономического развития региона

1.1 Сущность, элементы и цели социально-экономического развития региона

Термин «развитие» часто употребляется в следующих словосочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие экономики Казахстана (или другой страны), развитие региона, города. В каждом случае под развитием обычно подразумевается любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Если изменение количественное, говорят об экономическом росте. При качественном изменении речь может идти о структурных изменениях или об изменении содержания развития, или о приобретении экономической системой новых характеристик. Наряду с чисто экономическими характеристиками нередко рассматривают социальные параметры развития. Более того, социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития любого региона.

Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительна, то говорят о прогрессе, если отрицательна, то о регрессе, или деградации. Иными словами, природа развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей.

Развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который обычно рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей [1]. Даже если речь идет только об экономическом развитии, оно обычно рассматривается совместно с развитием социальным. Социально-экономическое развитие включает в себя такие аспекты, как [1]:

- рост производства и доходов;
- перемены в институциональной, социальной и административной структурах общества;
- перемены в общественном сознании;
- перемены в традициях и привычках.

В настоящее время основной целью экономического развития большинства стран и их регионов является улучшение качества жизни населения. Поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие [2]:

- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной системы, ориентированной на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Последние две составляющие качества жизни не всегда учитываются при оценке степени социально-экономического развития стран и регионов, однако в

последнее время в экономической науке и политической практике им придается большое значение.

Развитие любого региона – многоцелевой и многокритериальный процесс. Содержание развития регионов может сильно различаться. Действительно, развитие Павлодарской, Восточно-Казахстанской и других областей и Астаны по своему содержанию различаются, и это различие обусловлено не только исходным уровнем развития, но и особенностями каждого региона, его производственной структурой, географическим положением, производственной специализацией и прочее. В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие, как рост доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни [3]. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия. Так, ограниченные средства можно направить либо на развитие здравоохранения, либо на охрану окружающей среды. Возникает конфликт между целями развития. В то же время понятно, что чем более чистой будет окружающая среда, тем здоровее будет население и тем в большей степени будет достигнута конечная цель – здоровье людей. Поэтому в данном случае конфликт между целями не носит абсолютно неразрешимого характера. Однако в других случаях конфликт целей развития требует особого рассмотрения и специальных методов разрешения.

В соответствии с целями развития региона строится и система критериев (характеристик развития), показателей, которые измеряют эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, международные организации оценивают степень развития стран и регионов по некоторым универсальным интегральным показателям. Одним из таких показателей является индекс развития человека (ИРЧ), разработанный в рамках Программы развития Организации объединенных наций (ООН) [1]. Данный показатель ранжирует страны по восходящей от 0 до 1. При этом для расчета используются три показателя экономического развития:

- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности доходов.

ИРЧ - индекс развития человека определяется как средняя арифметическая трех указанных показателей. Индекс каждого показателя рассчитывается по формуле (1.1):

$$I_i = \frac{X_i - X_{i \min}}{X_{i \max} - X_{i \min}}, \quad (1.1)$$

где:

- X_i - фактическое значение i показателя;

- $X_{i \max}$ и $X_{i \min}$ - соответственно минимальное и максимальное значение i -го показателя.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в 2010 году среди регионов Казахстана наиболее высокий уровень человеческого развития имели Астана (0,899), Алматы (0,860), Актюбинская область (0,824), а наиболее низкий - Северо-Казахстанская (0,783), Алматинская (0,786) и Акмолинская области (0,790). В межрегиональном сравнении, точно так же, как и в международном анализе, можно использовать индекс развития человека и другие аналогичные показатели.

Наряду с интегральным показателем можно использовать отдельные частные показатели развития региона [4]. Среди них:

- национальный доход на душу населения;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- степень дифференциации доходов;
- продолжительность жизни;
- уровень физического здоровья;
- уровень образования.

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие им критерии экономического развития страны. Среди долгосрочных целей - становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень здравоохранения, образования и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового национального продукта (ВНП) в следующем году, квартале, месяце и прочее. Долгосрочные и краткосрочные цели достаточно сильно различаются, меры по их достижению также неодинаковы.

Критерии экономического развития не всегда играют роль целевых ориентиров. Нередко в качестве тактических целей регионального развития выступают промежуточные задачи, играющие роль необходимых условий успешного развития. Среди таких тактических целей развития региона или города можно назвать:

- привлечение новых видов бизнеса;
- расширение существующего бизнеса;
- развитие малого бизнеса;
- развитие промышленности;
- развитие сферы услуг;
- повышение уровня жизни населения региона.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения – валовой национальный продукт (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей [3].

Для оценки динамики развития целесообразно использовать показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе: темпы роста душевого дохода, производительность труда, а также темпы структурной трансформации производства и общества. Воздействие на темпы экономического роста - жизненно важный вопрос для экономической политики как страны в целом, так и отдельного региона [1]. Чисто экономические показатели, какими являются ВВП, душевой доход, производительность труда и темпы их роста, не могут в полной мере оценить уровень социально-экономического развития региона. Не менее важны показатели продолжительности жизни, уровня здоровья населения, степени его образования и квалификации, а также показатели структурных изменений в производстве и обществе.

Экономическое развитие многих стран и регионов сопровождается изменением структуры общественного производства, в частности, на смену индустриальному обществу постепенно приходит постиндустриальное. Все большая часть занятых работает в нематериальном секторе, все меньшая часть – непосредственно в промышленности и сельском хозяйстве.

Так называемые базовые отрасли перестают быть таковыми и никогда не станут базовыми опять. Потребление индивидуализируется, тиражность производства падает, происходит, так называемая, демассификация производства. Углубляется его интеллектуализация, основными факторами производства становятся информационные ресурсы. Добавленная стоимость создается главным образом в нематериальной сфере, при этом труд приобретает новые черты: в нем начинают преобладать творческие функции, превалирующим типом работника становится творческая личность, приверженная к своему делу и стремящаяся привнести в свою работу новые элементы. Стираются различия между низко- и высокооплачиваемыми отраслями: все отрасли становятся наукоемкими, абсорбируя поток управленческих, финансовых и коммерческих инноваций. Навыки работников и наличие прогрессивной технологии становятся важнее низких затрат на рабочую силу и другие обычные факторы конкурентоспособности. Традиционные преимущества стран и регионов начинают утрачивать былое значение. Все названные тенденции проявляются во всех странах мира в большей или меньшей степени.

Нематериальное производство становится парадигмой экономического развития, что заставляет по-новому оценивать степень богатства стран и регионов. Традиционно страны и регионы оцениваются с точки зрения богатства лесом, полезными ископаемыми, почвами, климатическими условиями, основными фондами, географическим положением. Новые представления о нематериальном производстве как о сфере, где создается большая часть стоимости, меняют критерии оценки богатства стран и регионов. На первое место выдвигаются такие факторы, как богатство людьми и их квалификацией, управленческими технологиями, рыночной инфраструктурой, сетью бизнеса, культурой организаций. Новые представления об источниках и факторах экономического развития позволяют по-новому посмотреть на

образование, науку, медицину, телекоммуникации, навыки менеджмента как на те сферы общественной жизни, которые оказывают решающее влияние на темпы и направления экономического развития страны в целом.

Итак, на уровне регионов можно рассматривать следующие критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития [4]:

- ВВП или ВВП (абсолютная величина и на душу населения) и темпы роста этих показателей;
- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;
- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, больницами, аптеками, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей.

Стандартным способом оценки экономического развития регионов является оценка уровня производства (как правило, материального производства). Такая оценка сегодня является недостаточной и односторонней. Разработанные международными организациями подходы к оценке экономического развития стран заставляют при оценке развития региона рассматривать не только объем производства, но и такие, например, аспекты, как образование, здравоохранение, состояние окружающей среды, равенство возможностей в экономической сфере, личная свобода и культура жизни. Вполне уместно в качестве интегрального показателя развития региона использовать индекс развития человека (ИРЧ), разработанный и применяемый Программой развития ООН для оценки развития отдельных стран.

При управлении развитием отдельного региона целесообразно выделять все вышеперечисленные самостоятельные цели и осуществлять мониторинг их достижения. В частности, наряду с мониторингом состояния регионального производства и динамики денежных доходов населения необходимо отслеживать и другие важнейшие параметры экономического развития.

Наличие и уровень качества школ, детских садов, других образовательных учреждений, а также уровень образования и квалификации людей – важнейшие параметры развития любого региона. Снабжение продуктами питания, контроль за их качеством, соблюдение прав потребителей на розничном рынке – это также параметры оценки уровня регионального развития. Уровень физического и психического здоровья населения, продолжительность жизни, уровень развития системы здравоохранения и ее доступность, состояние окружающей

среды - также важные оценочные критерии социально-экономического развития региона.

В понятие социально-экономического развития региона входит и такая трудно измеримая субстанция, как культура жизни населения. Положительная динамика экономического развития региона возможна лишь при условии обогащения культурой жизни населения данного региона. Социально-экономическое развитие региона лишь тогда имеет положительную динамику, когда при прочих равных условиях расширяется личная свобода каждого, в том числе и в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малого и среднего бизнеса, антимонопольных мерах, защите прав потребителей, обеспечении реальной свободы передвижений, которая обеспечивается развитым рынком жилья.

Итак, становление Республики Казахстан как суверенного государства, переход экономики к рыночным отношениям требуют проведения целенаправленной региональной политики. Рациональное внутриреспубликанское разделение труда и комплексное социально-экономическое развитие административно-территориальных единиц во многом способствуют этому процессу.

Государственное регулирование развития регионов осуществляется на различных уровнях управления - республиканском и региональном. Оно включает, с одной стороны, регулирование республиканскими органами развития областей, районов, городов; а с другой стороны - регулирование местными органами власти развития соответствующих регионов [5].

Переход экономики к рыночным отношениям меняет формы и методы взаимодействия территориальных органов управления с республиканскими органами, а также с хозяйственными субъектами рыночной системы. Необходимо четкое разграничение функций государственных республиканских и местных органов управления, их прав и сфер деятельности при обеспечении наиболее благоприятных условий и возможностей для самоуправления регионов. Это обусловлено, прежде всего, децентрализацией процессов управления, переносом ряда направлений реформы на региональный уровень, особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов, а также усилением ответственности региональной администрации за ход экономической реформы. Каждый регион имеет право самостоятельно использовать свои ресурсы, созданный научно-технический и социально-экономический потенциал для ускорения территориального развития. Должна проводиться дифференцированная региональная политика в зависимости от местных условий. Вместе с тем необходимо обеспечение экономической целостности экономики республики, единства экономической системы. Следует учитывать при этом неодинаковые стартовые условия вхождения в рынок различных регионов, ограниченные возможности самообеспечения и самофинансирования.

Государство должно способствовать поддержанию экономической, социальной и политической стабильности в каждом регионе, обеспечению

эффективного взаимодействия регионов, сочетанию конкретных подходов к решению проблем в отдельных регионах и единства общих принципов функционирования рынка на всей территории. Основные параметры регионального развития задаются центром в виде законодательных и нормативных актов. Это касается порядка и механизма приватизации, ценообразования, налоговой политики и другое. Центр должен вырабатывать единую научно-техническую политику, которая стала бы фактором стабилизации экономики в регионах; формировать интеллектуальный и кадровый потенциал, особенно это касается фундаментальной науки. На республиканском уровне формируется общегосударственная единая концепция развития и размещения производительных сил с соответствующей ей схемой межрегионального разделения труда, определяется приоритетность развития отдельных регионов.

Важным в социально-экономическом развитии Республики Казахстан является рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов объективных преимуществ территориального разделения труда для создания благоприятных условий жизни населения во всех регионах страны. Для этого необходимо максимально задействовать внутренний потенциал каждого региона; сократить неоправданный разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов; удержать в социально безопасных рамках безработицу в крупных городах; преодолеть отрицательные последствия радиоактивного загрязнения.

Региональная политика должна быть направлена на создание в каждом регионе ресурсно-финансового потенциала, достаточного для решения основных задач социально-экономического развития: обеспечение комплексного развития региональных инфраструктурных систем, сокращение разрыва в уровне и качестве жизни в регионах [5].

1.2 Факторы и направления социально-экономического развития региона

Государственное регулирование развития регионов осуществляется исходя из законодательных и нормативно-правовых актов [6].

При регулировании деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории региона, используются как административные, так и экономические методы. Ранее взаимоотношения территориальных органов управления с предприятиями носили, как правило, административный характер. Они строились на применении неэкономичных мер привлечения предприятий к участию в решении региональных проблем, с одной стороны, и практически бесплатном использовании региональных ресурсов - с другой стороны. Такое территориальное управление в условиях рынка стало неприемлемым.

Взаимосвязь интересов местных органов и действующих на их территории предприятий, организаций и учреждений в условиях рыночной экономики должна обеспечиваться, прежде всего, экономическими методами, строиться на взаимовыгодной договорной основе.

Факторы воздействия, влияющие на развитие и аккумуляцию региональных особенностей многогранны и многоаспектны: одноотраслевые и многоотраслевые промышленные кластеры региона; особенности культурного многообразия; экономико-геофизическая расположенность территорий; природно-климатические условия; ресурсное обеспечение; демографический потенциал; и структура населения и многие другие. Многообразные подходы к рациональной идентификации факторов регионов представлено в рисунке 1.1.

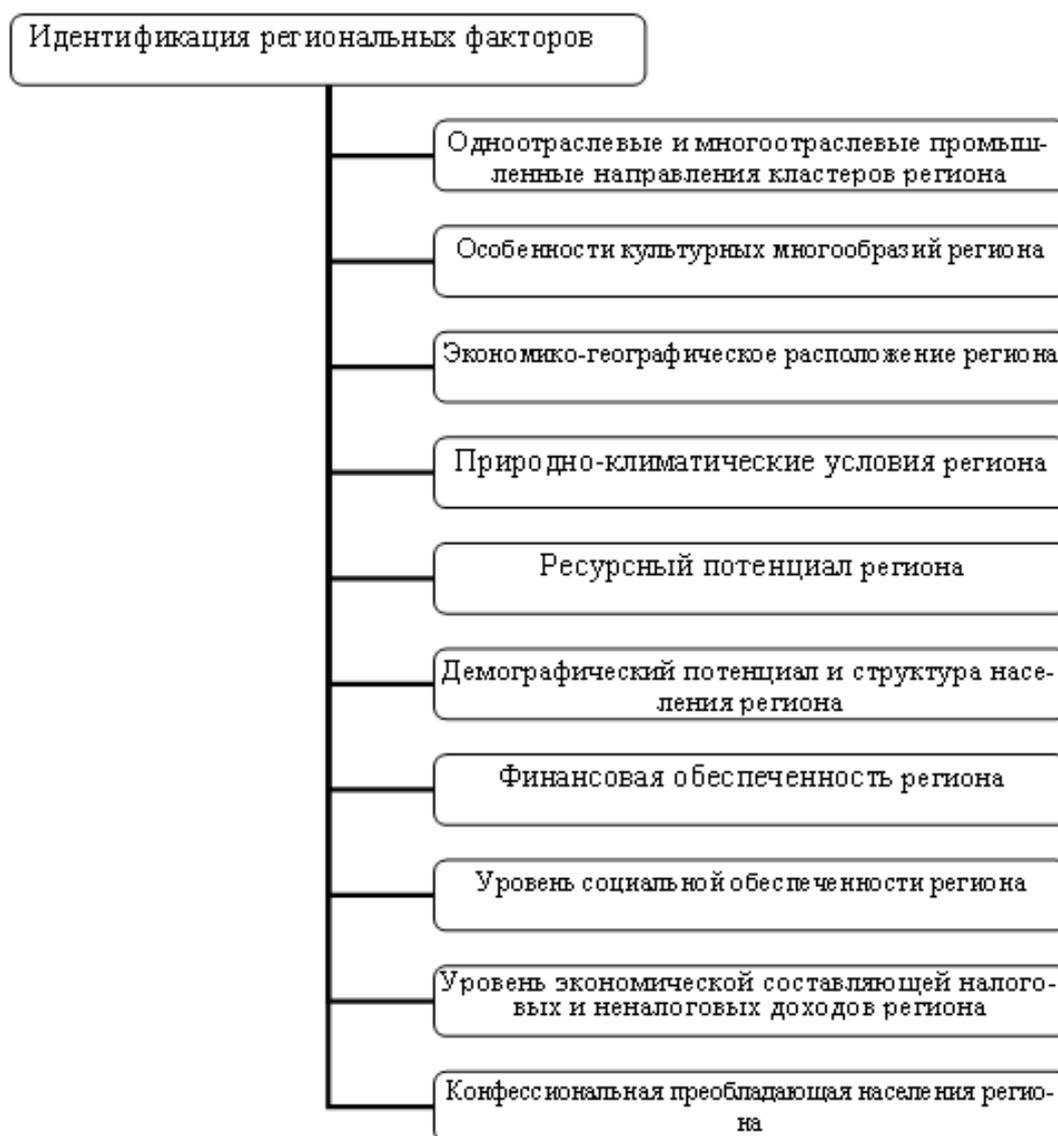


Рисунок 1.1 - Многообразные подходы к рациональной идентификации факторов регионов

Важное значение для приоритетного развития тех или иных регионов, производственной и социальной инфраструктуры, достижения необходимых структурных изменений, развития научно-технического потенциала имеют государственные капитальные вложения. При этом основной формой прямого

участия государства в регулировании развития регионов должны быть региональные программы, финансируемые из бюджета. Государство может использовать и другие формы прямого инвестиционного участия в формировании новой территориальной структуры экономики, создания инфраструктуры. Однако в условиях ограниченности государственных финансовых ресурсов, ориентация должна быть на использование средств предприятия и населения.

Местные органы государственной власти могут стимулировать деятельность тех предприятий, которые наиболее нужны для социального и экономического развития региона с помощью системы льгот, установления льготных ставок арендной платы, льготного кредитования, налоговых льгот, снижение тарифов, платы за ресурсы.

Особое значение имеет государственное регулирование территориального развития через целевые внебюджетные фонды - фонд занятости населения, регионального развития. Фонд для финансирования расходов на содержание ведомственного жилищного фонда и другое. Источниками их формирования могут быть сэкономленные за счет организационных мероприятий местных органов власти финансовые ресурсы, добровольные взносы предприятий, общественных организаций, граждан, доходы от местных займов, денежно-вещевых лотерей и аукционов, штрафы за получение необоснованной прибыли за счет завышения цен, нарушение природоохранного законодательства, загрязнение окружающей среды и другое. Эти фонды могут использоваться для кредитования целевых программ, выплаты дотации, социальной защиты населения.

Система мер по проведению целенаправленной региональной политики, разработанная западными учеными регионалистами, включает также политику антистимулов и запретительных мер, в частности, отмену привилегий, определенных льгот и даже введение штрафных санкций с целью побудить компанию изменить свои намерения по размещению, особенно в условиях кризиса.

Важной формой государственного регулирования развития регионов является планирование и прогнозирование. Управлять - значит предвидеть. Без видения перспективы невозможно принимать управленческие решения. К объективным предпосылкам регионального планирования относятся: социально-экономические, обусловленные территориальным разделением труда, различиями в природных условиях, и административно-правовые, связанные с административно-территориальным делением. В условиях перехода к рыночной экономике происходит трансформация характера и содержания регионального планирования. Оно должно отражать, прежде всего, интересы региона как субъекта рыночных отношений.

Цель регионального планирования - обеспечение комплексного социально-экономического развития региона. Его назначение заключается в обосновании направлений и перспектив развития региона, представления информационного материала для выработки экономической и социальной политики и принятия

управленческих решений. Надо отметить, что в новых условиях меняется назначение планирования; из инструмента оперативного управления регионом оно превращается в инструмент принятия стратегических решений.

Таким образом, предвидение социально-экономической ситуации в регионе на перспективу и выработка на этой основе региональной политики как комплекса стратегических управленческих решений - это и есть назначение территориального планирования в новых условиях. При этом усиливается его вероятностный, прогнозный характер в связи с большой степенью неопределенности в рыночной экономике и нестабильностью экономического и социального развития в переходный период.

Местные органы власти любого уровня — региона, города или района — выполняют две основные функции: предоставление услуг жителям и предприятиям (содержание дорог, водо-, тепло-, энергоснабжение, уборка мусора, содержание парков, мест отдыха и прочее) и управление социально-экономическим развитием подведомственной территории.

Управление развитием может осуществляться с помощью разнообразного спектра стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Функция социально-экономического развития становится особенно значимой в переходный период, когда к традиционным вопросам экономического развития присоединяются вопросы формирования и развития рыночной инфраструктуры и преодоления кризисных явлений, сопровождающих переход экономики из одного состояния в другое. Выход из кризиса может оказаться болезненным, если экономические процессы пущены на самотек, и в то же время он может быть более гладким, если региональная администрация будет активно воздействовать на процессы экономического развития, используя имеющиеся местные преимущества и создавая новые.

Преодоление кризиса в любой сфере жизни региона напрямую связано с уровнем экономической активности. Социальное развитие, хотя и обладает относительной самостоятельностью, в значительной мере определяется ресурсными возможностями, которые, в свою очередь, зависят от степени экономического развития. Поэтому, только развивая экономическую активность, можно осуществить те или иные прорывы в жизни местного сообщества и поднять уровень благосостояния населения, который в конечном счете всегда определяет успех той или иной социально-экономической политики.

Все возможные методы воздействия региональной администрации на ход экономического развития можно сформулировать так:

- создание в регионе благоприятных общих условий для развития деловой активности;
- регулирование деловой активности;

- прямая кооперация администрации региона и бизнеса.

Рассмотрим эти методы управления региональным развитием.

Создание благоприятных общих условий для развития деловой активности. К таким условиям следует отнести рыночную инфраструктуру, наличие земли и соответствующих прав на нее для развития новых видов экономической активности, хорошо развитые транспорт, связь, офисное хозяйство и др.

В странах Запада администрация все чаще осуществляет инвестиции в региональную инфраструктуру, предпринимает определенные акции по реорганизации земельных участков, а также проводит работу в рамках регионального маркетинга для привлечения новых видов бизнеса в регион. Администрации регионов помимо этих видов косвенного воздействия могут осуществлять прямую поддержку новых институтов, составляющих основу рыночной инфраструктуры.

Традиционными являются активные действия по созданию и укреплению инфраструктуры, которая является базовой для всех видов бизнеса: дороги, телефон, городские вокзалы, аэропорт и пр. По отношению к земле также можно совершать целенаправленные действия — объединять и дробить земельные участки, выкупать и продавать их, сдавать в аренду и даже передавать в безвозмездное пользование. От конкретных действий в отношении земли зависят как общее направление, так и интенсивность новой деловой активности в регионе. Относительно самостоятельным фактором экономического развития любого региона в последнее время стал международный фактор: чем интенсивнее международные связи, тем больший импульс, как правило, получает экономическое развитие региона. Содействие международным связям и международной торговле, привлечение иностранных инвестиций в регион становятся относительно самостоятельным и весьма эффективным инструментом экономического развития в целом.

Регулирование деловой активности. Администрация формирует побудительные мотивы предпринимателей с целью принятия ими необходимых для развития данного региона решений. Это достигается, в частности, путем уменьшения местных налогов либо предоставления дешевого капитала с помощью инструментов займа, субсидий, гарантий и даже прямых заимствований. Данные методы воздействия на предпринимателей нередко подвергаются обоснованной критике. В частности, доказывается, что такие меры ведут к прямым потерям ресурсов регионов и городов и не влияют в конечном счете на размещение новых видов бизнеса. Дело в том, что разница в условиях местного налогообложения, как правило, есть величина несоизмеримо меньшая, чем разница по другим условиям бизнеса (расположение, наличие близких поставщиков, близость рынков сбыта и пр.) Более того, конкуренция между регионами и городами часто ведет к выравниванию величин льгот по местным налогам. При этом ни один из вступающих в такую конкуренцию регионов не получает заметных преимуществ, с одной стороны, а с другой стороны, все они заранее уменьшают поступления в свой бюджет.

Прямая кооперация администрации региона и бизнеса. В случае реализации крупных проектов развития городов иногда оказывается целесообразным непосредственное сотрудничество администрации и частных организаций. Будучи масштабными долгосрочными проектами, способствующими развитию региона в целом, они осуществляются совместными усилиями частных организаций и администрации региона. В ряде случаев для координации деятельности в рамках одного проекта создается смешанная компания. Однако в смешанных компаниях всегда наблюдается конфликт интересов частного и общественного секторов, всегда сложно до конца согласовать интересы развития города конкретными интересами, связанными с извлечением прибыли. Чтобы избежать ненужного перекоса в сторону частных интересов прямая кооперация должна сопровождаться подробным и обоснованным процессом планирования, достаточно эффективным контролем, находиться под авторитетным и влиятельным руководством со стороны местной администрации.

Общемировой тенденцией последних лет стал рост числа организаций неправительственного, негосударственного характера, вовлеченных в решение проблем экономического развития регионов. Как правило, это бесприбыльные организации, которые могут оказывать помощь частному бизнесу, содействовать его развитию. К таким организациям можно отнести местные торгово-промышленные палаты, специализированные агентства по развитию или маркетингу региона. Кооперация администрации с такими организациями приносит пользу региону в целом. Обеспечивая процесс экономического развития региона, руководители местной администрации подчас действуют как посредники, как «создатели коалиций», помощники реальных действующих лиц, используя разнообразные подходы к содействию экономическому развитию. Поэтому работа по экономическому развитию может и должна строиться с привлечением руководителей крупнейших предприятий и работодателей региона. В такой кооперации с руководителями предприятий региональная администрация может более эффективно решать вопросы обучения персонала, развития инфраструктуры, стимулирования малого и среднего бизнеса.

Инструментами управления экономическим развитием на региональном уровне, как показано в таблице 1.1, являются создание общих условий бизнеса (дорога, связь, офисы, рыночная инфраструктура), регулирование деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия), прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты). Для выхода из кризисного состояния необходимы целевые планы, предусматривающие комбинацию всех методов воздействия на экономическое развитие региона, при этом весьма важным аспектом составления таких программ может стать анализ баланса результатов и затрат, связанных с осуществлением программы.

Таблица 1.1 - Виды воздействия на экономическое развитие региона

Формирование общих условий бизнеса	Регулирование деловой активности	Прямая кооперация администрации и бизнеса
---------------------------------------	-------------------------------------	--

<ul style="list-style-type: none"> - транспорт - связь - гостиницы - рекреации - телекоммуникации - региональная рыночная инфраструктура 	<ul style="list-style-type: none"> - зонирование -правила землепользования - налогообложение - субсидии - льготы - гарантии 	<ul style="list-style-type: none"> - совместные проекты - взаимодействие с некоммерческими или неправительственными организациями
--	---	---

Независимо от того, какие конкретные методы управления развитием региона применяет администрация, сама по себе функция воздействия на развитие региона обладает рядом особенностей. Прежде всего, это не рутинная функция, в отличие от стандартных функций обслуживания населения (водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, ремонт дорог, вывоз мусора, утилизация отходов). Более того, не рутинность этой функции предполагает гибкий, неординарный способ организации работ по управлению региональным развитием. Данная функция предполагает нестандартный подход к решению проблем, организацию переговоров с частными и негосударственными организациями, применение прогрессивных методов современного менеджмента, в том числе стратегического планирования и маркетинга [7].

Социально-экономическая политика на уровне региона - это важнейшая составная часть систем местного самоуправления [5]. Местная социально-экономическая политика - это взаимосогласованная совокупность социальных, экономических, экологических целей и установок (ориентиров), а также способов их достижения, разработка и практическая реализация которых осуществляется самим местным сообществом и органами самоуправления. При разработке и практической реализации местной социально-экономической политики необходимо применять программно-целевой подход, который дает возможность достичь поставленных целей, конечных результатов с наименьшими затратами, преодолеть ведомственную разобщенность, объединить интересы.

Главная и конечная цель социально-экономической политики - улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество, и увеличение его вклада в развитие всего общества.

Важнейшие составляющие социально-экономической политики являются социальная, экономическая, экологическая, научно-инновационная и другие виды местной политики. В социальной политике главный ориентир - улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество. Это, прежде всего уровень, образ и продолжительность жизни населения. Приоритетом местной экономической политики является эффективность ведения местного хозяйства и увеличение на этой основе бюджетных и внебюджетных доходов, необходимых для решения местных задач, связанных с улучшением качества жизни местного сообщества.

Конкретный состав и содержание целей социально-экономической политики зависят от потребностей в социально-экономических преобразованиях, учета объективных экономических законов, развивающихся закономерностей, реальных возможностей и способов достижения целей. При разработке и практическом осуществлении местной социально-экономической политики необходимо также применение принципов целенаправленности, эффективности, оптимальности и многовариантности, системности и комплексности.

В условиях рыночной экономики и децентрализации местные власти проводят самостоятельную экономическую политику, направленную на поддержку малого бизнеса и привлечение новых инвестиций. Экономическую политику на уровне региона можно рассматривать как комплекс мер, осуществляемых органами местной власти или при ее участии, направленных на расширение экономического потенциала территории и повышение эффективности его использования, усиление конкурентоспособности местных предприятий. Конечной целью местной экономической политики служит рост качества жизни - обеспечение эффективной занятости и создание надежной налоговой базы для местного бюджета, позволяющей реализовывать необходимые социальные программы. Основная задача местной экономической политики - создание благоприятных условий для развития экономики.

Важнейшими составными частями местной экономической политики в западноевропейских странах являются:

- налоговая политика;
- инвестиционная политика;
- политика землепользования.

Процесс формирования местной политики заключается в подготовке вариантов-сценариев экономического развития. На каждом уровне реализуются те функции, которые могут быть на нем выполнены.

Основные направления экономической политики:

- поддержка начинающего малого бизнеса. Оказание помощи местному бизнесу предполагает проведение современной политики размещения производства;
- привлечение фирм и внешних инвестиций;
- поддержка внутренних инвестиций;
- содействие инновациям, распространению передовых технологий и росту качества;
- маркетизация (становление рынка и рыночной инфраструктуры).

Существует несколько типов экономической политики на местном уровне, которые классифицируются по объекту воздействия. Типы местной экономической политики представлены в таблице 1.2.

Таблица 1.2 - Типы местной экономической политики

Фактор	Тип политики
--------	--------------

Капитал	Мобилизация местного капитала, направлена на межрегиональное перемещение капитала, привлечение инвестиций, работу с инвесторами.
Рабочая сила	Поддержание местного квалификационного потенциала в результате обучения, образования и повышения квалификации, направлена на повышение качества трудовых ресурсов, уменьшение риска иммиграции высокообразованных кадров.
Нововведения	Улучшение локальной передачи знаний, создание учреждений, способствующих возникновению нововведений, стимулирование их применения в экономике
Технология	Улучшение внутригородской передачи технологических знаний, создание учреждений, занимающихся разработкой технологий, направлена на создание благоприятного инновационного климата.
Коммуникации	Развитие, усиление и упрочнение внутригородских межотраслевых связей, их совершенствование даст импульс экономическому развитию.
Экономическая среда	Использование местных предпосылок для создания местной экономической среды, направлена на создание благоприятного предпринимательского климата, надежной инфраструктуры.
Предприятия и фазы их развития	Создание условий для образования новых, содействие развитию имеющихся мелких и средних предприятий. Создание сопутствующих производств для крупных предприятия, определяющих экономическую структуру в регионе.

Перечисленные выше типы местной экономической политики не реализуются в чистом виде. Для каждой территории и периода ее экономического развития определяется рациональное сочетание тех или иных типов, что представляет собой задачу формирования конкретной местной экономической политики. Инструменты экономической политики на местном уровне рассмотрены в таблице 1.3.

Таблица 1.3 - Инструменты экономической политики на местном уровне

Направление	Инструменты
-------------	-------------

Финансовая помощь	Пособия, гранты, предоставление ссуд, выдача гарантий по ссудам.
Налоговая и тарифная политика	Уменьшение местных налогов и отсрочка их выплаты, освобождение от сборов и уменьшение взносов, варьирование ставок налогов
Политика в области инфраструктуры	Расширение инфраструктуры, связанной с экономикой; подготовка территории для промышленных предприятий, очистка заброшенных территорий, расширение социально-бытовой инфраструктуры.
Политика в области недвижимого имущества	Скупка земельных участков, продажа предприятиям государственных земельных участков, предоставление права на долгосрочное пользование, продажа земельных участков для строительства жилья работникам предприятий.
Планирование организации строительных работ и выдача разрешений на строительство	Выделение производственных зон в плане использования и застройки земельных участков, рассмотрение предварительных запросов и заявок на строительство, ускорение официальной процедуры оформления и выдачи разрешений на строительство.
Привлечение предприятий и консультации	Предоставление информации о местах для размещения, прямая реклама для отдельных предприятий, консультирование и курирование местных предприятий.
Прочие мероприятия	Размещение заказов на местных предприятиях.

Сущность местной инвестиционной политики можно определить как целенаправленную и научно обоснованную деятельность органов территориального самоуправления по привлечению инвестиционных ресурсов для решения проблем социально-экономического развития территории. Содержание местной инвестиционной политики состоит:

- в определении социальных и экономических проблем, имеющих приоритет перед остальными сферами жизнедеятельности территории;
- в выборе и обосновании системы целей инвестирования, определении эффективных путей их реализации;
- разработке комплексных мер, направленных на привлечение на территорию средств, достаточных для реализации намеченных целей;
- в согласовании в необходимых случаях инвестиционной политики с вышестоящими органами управления;
- в создании системы контроля за ходом реализации намеченных мер по привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов.

Развитие самоуправления предполагает формирование соответствующего социального механизма, который наряду с хозяйственным механизмом

общества является регулятором социальных процессов. Социальная сфера общества имеет собственные законы саморазвития. Социальные системы ориентируются на свою специфику, однако нельзя создать систему экономической целостности, ориентируясь только на собственные интересы.

Существует три основных уровня социальной политики; различающиеся по целям, функциям, субъектам и механизмам реализации. На верхнем государственном уровне разрабатывается нормативно-правовая база, принимаются основные законы и формируется система взаимоотношений между субъектами разного уровня. Утверждается бюджет, содержащий в своей расходной части статьи централизованного финансирования направлений социального развития, определяются перечни категорий населения, за социальную защиту и обеспечение которых несет ответственность государственный субъект управления. На уровне региональной социальной политики решаются задачи обеспечения комплексного, сбалансированного развития территории, конкретизируются и наполняются специфическим содержанием те или иные положения государственных решений, вырабатываются механизмы их привязки к региональным проблемам. Местный уровень призван в значительно большей мере конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенные в рамках государственной и региональной социальной политики, привязать их к особенностям тех или иных образований, учесть специфику демографических, экологических, ресурсных и прочих характеристик местного образования. Местная социальная политика должна представлять собой комплексное, многослойное образование, стержнем которого являются требования государственного уровня. На них накладываются региональные требования, и вся эта система на местном уровне дополняется решениями и мероприятиями, предъявляющими дополнительные требования к системе социального управления.

Современная социальная политика должна строиться с учетом следующих обстоятельств:

- приоритетность проблем социальной защищенности населения в условиях рынка;
- повышение роли личного трудового вклада в удовлетворении материальных, социально-культурных и бытовых потребностей населения;
- формирование нового механизма обоснования и реализации социальной политики.

Структура местной социальной политики должна быть четко определена. Если учесть необходимость направленности социальной политики на совершенствование качества жизни населения соответствующей территории, то структура местной социальной политики заключается в следующих направлениях:

- политика повышения уровня жизни населения;
- политика обеспечения здоровья и продолжительности периода активной жизнедеятельности населения;

- политика формирования здорового образа жизни населения [8].

1.3 Опыт зарубежных стран в реализации социально-экономической политики

Вопросы регулирования социально-экономического развития регионов постоянно находятся в центре внимания правительств, региональных властей и общественности всех развитых и активно развивающихся государств мира, независимо от их государственного устройства, размера и уровня экономического развития.

Региональная политика как самостоятельный и важнейший элемент социально-экономической политики большинства западных государств начала формироваться в двадцатых-тридцатых годах прошлого века [9]. До этого регулирование развития регионов в основном носило характер кампаний, направленных на регулирование миграционных процессов (например, заселение западных штатов США в XIX в.), перемещение рабочей силы (развитие сырьевых отраслей в Канаде в XIX в.), расширение территориального размещения новых производств (Великобритания и страны континентальной Европы в XIX-XX вв.). Стимулирующим фактором для проведения целенаправленной региональной политики в странах Запада послужила необходимость устранения последствий экономического кризиса конца двадцатых - начала тридцатых годов, который наиболее сильно ударил по периферийным и наименее развитым регионам. При этом региональные власти депрессивных регионов, как правило, ставили целью повышение любой ценой конкурентоспособности своего региона на межрегиональном рынке разделения труда, часто в ущерб межрегиональной кооперации, а иногда и вопреки интересам государства в целом.

Стратегические подходы государственной политики по отношению к регионам, применяемые в Китае и в крупных западных государствах, различны. Западный подход представляет собой политику выравнивания уровней социально-экономического развития и инвестиционных потенциалов регионов страны путем стимулирования притока инвестиций в отсталые регионы и предоставления финансовой помощи таким регионам. Этот подход характерен для экономически развитых стран, имеющих федеративное устройство, наиболее ярким примером, которой является Канада.

Китайский подход предусматривает приоритетную поддержку одного или нескольких выделенных регионов, имеющих наиболее высокий социально-экономический и инвестиционный потенциал, в ущерб другим регионам. Это позволяет обеспечить приток инвестиций в выделенные регионы страны, которые используются в качестве "локомотива" для ускоренного развития всей экономики. В свою очередь, общий экономический рост приводит к постепенному подъему экономики отсталых регионов. Такой подход характерен для крупных стран с переходной экономикой, наиболее ярким примером, среди которых является Китай. Он обеспечивает опережающий рост экономики

страны, но усиливает имущественное и социальное расслоение населения, живущего в различных регионах страны.

История Канады - это история географического расширения и освоения новых пространств, а также создания инфраструктуры и поиска национальной самоидентификации, чтобы сохранить эти пространства в границах одной страны. Можно сказать, что забота о регионах всегда (осознанно или неосознанно) являлась важнейшей частью государственной политики Канады, имеющей целью сохранить государственность, целостность, социально-экономическую однородность страны, а также высокий уровень и благоприятные перспективы ее экономического развития. Планомерная же деятельность, направленная на выравнивание уровней экономического развития регионов, начала осуществляться правительством Канады в начале 60-х гг. прошлого столетия и до настоящего времени имеет высокий государственный приоритет. Эта деятельность осуществляется путем осуществления прямых финансовых трансфертов в рамках оказания помощи депрессивным регионам (прежде всего Атлантическим штатам), а также реализации целевых государственных программ, предусматривающих развитие и совершенствование всех видов инфраструктуры, поощрение частных инвестиций в слаборазвитые регионы путем предоставления налоговых и иных льгот, субсидирование и поддержку местного бизнеса. Активную роль в продвижении инвестиций играет Государственное агентство по поддержке инвестиций в регионы Канады. Оно осуществляет помощь канадским и зарубежным компаниям, желающим инвестировать в сравнительно слаборазвитые регионы, такие, как Атлантические штаты, северные районы и отдельные штаты Центральной и Западной Канады, которые рассматриваются как наиболее нуждающиеся в инвестициях. Федеральная политика Канады по отношению к регионам, оставаясь неизменной в плане поставленных целей, подвергалась неоднократному пересмотру в плане применяющихся подходов и методов. Начиная с 2001 г. взаимоотношения государства и регионов осуществляются в рамках двусторонних договоров между федеральным центром и каждым регионом (провинцией). Непосредственно государственная политика в области содействия регионам сейчас осуществляется через четыре созданные государственные корпорации, ответственные за регион Атлантической Канады, регион Квебек, западную Канаду и регион северного Онтарио.

В арсенале региональной политики Канады имеются как рыночные, так и нерыночные методы регулирования. Это, например, государственные протекционистские меры, направленные на защиту жизненно важных секторов экономики отдельных регионов страны, а также меры по регулированию прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В качестве примера поддержки региональной экономики и защиты рынка можно привести государственные меры, принимаемые в поддержку сельского хозяйства Канады, которые непосредственно направлены на поддержку сельскохозяйственных штатов страны. Эти меры включают организацию сбыта сельскохозяйственной

продукции, производящейся в этих штатах, через так называемые советы по оптимизации сбыта - организации, представляющие собой вариант реализации партнерства между государством и частным бизнесом (PPP - Private-Public Partnership), которые выступают в роли эксклюзивных покупателей продукции фермеров и эксклюзивных продавцов этой же продукции на рынках. Эти организации могут поддерживать высокий уровень цен, ограничивая объемы продаваемой на рынках продукции, а также могут устанавливать ограничения на продажу отдельных товаров на рынке или вводить квоты на их производство. Так, более 60% объемов сельскохозяйственной продукции ферм провинции Онтарио продается через 21 совет по оптимизации сбыта. Советы по оптимизации сбыта, кроме прочего, играют важную роль в изучении спроса и предложения сельскохозяйственной продукции [10].

Другим примером применения нерыночных методов является регулирование прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Общие объемы ПИИ в экономику Канады очень велики, в результате чего значительная доля канадской экономики находится под контролем иностранцев (в основном американцев), а ежегодное отчисление процентов и сумм дивидендов по ним забирает значительную долю доходов Канады.

Федеральное правительство в конце XX в. было вынуждено перейти от политики стимулирования прямых иностранных инвестиций к политике регулирования ПИИ путем принятия новых законов, введших запрет на владение иностранцами радио - и телестанций, а также ограничивающих иностранное участие в создании банков, страховых компаний и прочих финансовых предприятий. Оценивая результаты социально-экономической политики Канады во второй половине XX в. ряд исследователей [11] приходит к выводу о том, что политика выравнивания неравенства регионов, проводящаяся правительством Канады, пока не достигла ожидаемого эффекта и не привела к значимому уменьшению неравенства регионов страны. В то же время ее следствиями (прямыми и косвенными) явились такие негативные явления:

- отсутствие у отсталых регионов стимулов к развитию с опорой на собственные силы;
- надежды правительств этих штатов на государственные трансферты;
- недостаточно быстрое развитие инфраструктуры в отсталых регионах, несмотря на приоритетное государственное финансирование;
- не всегда эффективное использование средств государственного бюджета, направляемых в отсталые регионы;
- усиление бюрократии на государственном и региональном уровнях.

В оценке результатов предпринимаемых правительством Канады усилий по выравниванию уровней экономического развития регионов страны исследователи отмечают, что, будучи полезными для решения частных задач региональных экономик, указанные меры в целом пока не привели к преодолению неравенства регионов. Наибольшее снижение наблюдалось в отношении среднего чистого дохода в расчете на одну семью, а наименьшее - в отношении заработанных доходов на душу населения. Это может

свидетельствовать о том, что федеральные трансфертные платежи в отсталые провинции более значимы, чем меры по стимулированию социально-экономического роста. Остающееся до сих пор неравенство, как и ранее, проявляется в динамике и уровнях развития безработицы, роста населения, научной и производственной баз, а также в качестве образования и доступе к культурным ценностям, при этом низкие показатели отмечаются в тех же провинциях, что и ранее. Все вышеуказанное свидетельствует о том, что федеральное правительство скорее пыталось подтянуть отсталые провинции до уровня более процветающих регионов Канады, чем сосредоточиться на оказании поддержки с целью обеспечить максимально высокий уровень экономического развития отсталых провинций их собственными силами.

Впечатляющие успехи экономического развития Китайской Народной Республики в начале XXI в. связаны с реализацией противоположного, по сравнению с описанным выше, подхода в социально-экономической политике страны, а именно: приоритетного развития избранных регионов с мощным стимулированием прямых иностранных инвестиций в экономику этих регионов.

В составе КНР различаются три крупных экономико-географических района:

1) Восточный регион (приморские и северо-восточные города и провинции);

2) Центральный регион (внутри территориальные провинции);

3) Западный регион (горные и прилегающие к ним провинции).

Эти районы характеризуются различными природными условиями и демографическими показателями, разной степенью социально-экономического развития, а также развития людских ресурсов и инфраструктуры. Аналитики считали наиболее перспективными для инвестирования приморские провинции и провинции, приближенные к крупнейшим административно-промышленным центрам. В результате изучения опыта привлечения ПИИ (к исследовательской работе в этом направлении привлекались крупные исследовательские центры США и Европы, а также структуры Всемирного банка) были определены преимущества прямых иностранных инвестиций и факторы, повышающие привлекательность регионов для прямых иностранных инвестиций [11].

К основным преимуществам ПИИ (прямые иностранные инвестиции) были отнесены следующие:

- увеличение внутренних капиталовложений;

- внедрение современных, ранее не применявшихся производственных технологий;

- создание рабочих мест;

- увеличение количества квалифицированных специалистов и квалифицированной рабочей силы;

- внедрение современных управленческих подходов и методов;

- возможность использования производственных и иных показателей, достигнутых зарубежным предприятием, в качестве стандарта для местных предприятий.

Факторами, повышающими привлекательность региона для прямых иностранных инвестиций, признаны следующие:

- наличие всеобъемлющей и прозрачной правовой среды, в которой реализуется инвестиционный процесс и последующая деятельность введенных в строй объектов инвестиций, а также должной обеспеченности их правовой санкцией;

- наличие эффективной административной системы, в том числе разумного порядка и понятных процедур получения разрешений и согласований;

- наличие стабильной социально-экономической политики, позволяющей осуществлять долгосрочное инвестирование как в социальную среду, так в сферы экономики;

- наличие необходимых элементов инфраструктуры, в том числе: транспортной, телекоммуникационной и инфраструктуры финансовых услуг;

- наличие успешно реализованных ранее зарубежных инвестиционных проектов;

- наличие местных поставщиков, подрядчиков и специалистов.

Одним из интересных результатов изучения опыта КНР, описанных Дж. Саксом в одной из публикаций Института международного развития [10], является заключение о том, что политика стимулирования прямых иностранных инвестиций, преимущественно путем предоставления тарифных или налоговых льгот в среднесрочной и долгосрочной перспективах, не приводит к какому-либо значимому увеличению зарубежных инвестиций. Такая политика эффективна только в случае прямой конкуренции за зарубежные инвестиции двух регионов, близких по уровню инвестиционной привлекательности. В этом случае предоставление указанных льгот оказывается важным фактором повышения конкурентоспособности региона и существенно увеличивает объем инвестиций по сравнению с регионом-конкурентом.

В число использованных государственных инструментов привлечения прямых иностранных инвестиций в КНР вошли создание свободных экономических зон и технопарков с крайне либеральным режимом внешней торговли, благоприятных условий хозяйствования, опережающее развитие в выбранных регионах элементов инфраструктуры всех видов (в том числе и прежде всего рыночной и инвестиционной), а также предоставление налоговых и иных льгот. В результате подавляющая часть прямых иностранных инвестиций в экономику Китая пришлась на Восточный регион, включающий в себя приморские провинции и провинции, приближенные к административным и экономическим центрам страны.

Более чем двадцатилетний опыт реализации такой стратегии позволяет проанализировать ее промежуточные результаты. В результате проводимой региональной экономической политики Восточный регион Китая добился самых существенных результатов за всю историю страны. Это выражается в поддержании высоких темпов социально-экономического роста в стране в целом и позволяет говорить о "китайском экономическом чуде". В то же время

между Восточным районом и внутренними провинциями Китая налицо серьезные диспропорции в развитии, которые могут быть уменьшены только путем коррекции государственной региональной политики страны в пользу отстающих регионов. Внутренние провинции Китая, входящие в Центральный и Западный районы страны, к рубежу XX и XXI вв. сильно отстали в социально-экономическом отношении от интенсивно развивающихся приморских провинций Восточного района.

Несмотря на то, что центральные и западные провинции составляют более 60% территории страны, их население составляет только 23% от численности населения Китая, а уровень ВВП - лишь 60% от среднего по стране [11]. Китайские исследователи признают, что расчет на "эффект локомотива", в роли которого должны были выступить быстро развивающиеся восточные провинции по отношению к внутренним и западным регионам страны, оправдывается лишь частично. Быстрое развитие восточных провинций стимулировало социально-экономическое развитие смежных регионов, но практически не повлияло на уровень развития западных и большинства центральных провинций, не граничащих с приморскими территориями. В 2000 г. правительство Китая разработало и начало осуществлять программу развития Западного и Центрального регионов страны, которую планируется реализовать в течение 10-й и 11-й пятилеток (2001-2010 гг.) [11]. Программа предусматривает как прямые действия, призванные улучшить социально-экономическое положение указанных регионов (прямые трансферты, поддержание низкорентабельных производств, финансирование развития инфраструктуры), так и экономические методы; поощрение развития бизнеса в этих провинциях путем предоставления налоговых и иных льгот; допуск внутренних и иностранных частных инвесторов к некоторым объектам энергетики и военным предприятиям, расположенным в центральных и западных провинциях страны.

В основу данной программы положены следующие перспективные направления развития западных и центральных провинций:

- высокотехнологичное производство сельскохозяйственной продукции (в указанных районах расположены более 55% сельскохозяйственных земель и более 73% пастбищ);

- развитие на базе имеющихся военных предприятий и научно-исследовательских институтов высокотехнологичных производств промышленных товаров и транспортных средств;

- широкое использование высококвалифицированной рабочей силы центральных провинций в развитии новых видов производства;

- развитие туристического потенциала западных горных провинций, в том числе и за счет внутреннего туризма.

В Германии политика строится на расширенной государственной деятельности правительства принимать решения и разработке соответствующего инструментария для нижестоящих административных структур, решающих социально-экономические проблемы общества [12].

Государство предоставляет те блага, которые не могут быть предложены на основе самоокупаемости - частной экономикой: здоровье, образование, пенсионное страхование, выплата пособий по безработице. Но государство выполняет еще и функцию «обсорбации рисков» в отношении последствий технологического и общественного развития для окружающей среды. Но, несмотря на эти несомненные преимущества, рыночная экономика не застрахована от кризисов, так как государственные органы не могут в полном объеме проводить перспективное планирование и управление вследствие автономии рынка и воздействия общественных групп на государственные решения. Однако с помощью эффективной системы управления, оптимизации ее структуры государство стремится минимизировать вероятность социальных потрясений. В Германии действуют следующие правовые принципы [13]:

- кадровая суверенность, как право найма персонала, их повышение по службе и увольнение;

- финансовая суверенность как право на самостоятельное составление и ведение бюджета;

- организационная суверенность как право на организацию управления по собственному усмотрению;

- правовая суверенность как право на издание коммунальных уставов;

- налоговая суверенность как право взимать коммунальные сборы и налоги.

Эти незыблемые принципы являются основой регионального менеджмента, обеспечивающие общине реализацию социально-экономических задач. В Германии при реализации государственных задач по социально-экономическому развитию стремятся идти снизу вверх, предоставляя органам местной власти собственную сферу предпринимательской деятельности с адекватной свободой принятия решений. Коммуна выполняет две группы функций: общественные (образование, культура, социальная защита) и собственно управленческие, вытекающие из задач - местного самоуправления, в том числе предпринимательские. Первая из них определена заданной целью (т.е. государством) и предполагает жесткий контроль сверху. Но контроль особый, который мало соответствует нашему представлению об этой управленческой функции. Он определяет не меру наказания, а способствует принятию верного решения на уровне общины. Но если все-таки контрольный орган вмешивается в дела, то община вправе обжаловать решение контрольного органа в суде, где ее право на самостоятельность может быть восстановлено. Вторая группа функций общины определяется самостоятельно заданными целями и вытекает из самой природы общины как предпринимателя. То есть именно той функции, которая в последнее время особенно нуждается в реализации на уровне наших исполкомов. Государство не вмешивается в бизнес. Оно стремится, как можно скорее избавиться от чрезмерно большой доли государственной собственности. Размышляя об опыте самоуправления в Германии, следует в первую очередь исходить из того, что действует эта система благодаря активности, творческой инициативе управляющего персонала.

Результаты анализа рассмотренных примеров социально-экономической политики в Канаде, Китае и Германии позволяют сделать некоторые выводы, которые могут быть полезны при выработке государственной региональной стратегии для нашей страны.

1. Использование в качестве "локомотива" развития экономики страны отдельных избранных регионов, изначально имеющих определенную инвестиционную привлекательность, которая многократно увеличивается путем принятия специальных государственных мер, в том числе и за счет снижения инвестиционной привлекательности других регионов, эффективно лишь на начальной стадии модернизации экономики и должно иметь целью запуск механизма расширенного экономического воспроизводства в условиях рыночных отношений. В дальнейшем требуется оказание серьезной государственной поддержки отстающим регионам с целью выравнивания социально-экономического развития различных регионов страны и избежания экономического застоя и социальной напряженности.

2. Задача выравнивания уровней социально-экономического развития регионов страны, которая ставится во главу угла региональной политики правительств развитых западных государств, должна решаться преимущественно за счет стимулирования использования внутренних ресурсов региона. Финансовая поддержка отстающих регионов в виде прямых финансовых трансфертов должна являться лишь чрезвычайной или вспомогательной мерой.

3. Методы стимулирования инвестиций, основанные на предоставлении различного рода льгот, эффективны только в сочетании с улучшением общего инвестиционного климата региона за счет развития инвестиционной инфраструктуры и повышения эффективности управления инвестиционными процессами.

4. Прямые иностранные инвестиции являются важнейшим инструментом в социально-экономическом развитии регионов на этапе выхода из кризиса, модернизации экономики, развития новых отраслей и направлений развития. В дальнейшем ПИИ должны быть дополнены и в существенной мере заменены внутренними инвестициями, что, как правило, соответствует интересам государства с точки зрения направленности социально-экономического развития регионов и обеспечения экономической независимости и безопасности.

Таким образом, мировой опыт показывает, что без развитого рыночного механизма не существует высокоэффективной гибкой экономики, восприимчивой к нововведениям и социально ориентированной экономике [12, 13, 14].

2 Характеристика и анализ социально-экономического развития павлодарского региона

2.1 Характеристика социально-экономического развития Павлодарской области

Павлодарская область образована 15 января 1938 года. Выгодное расположение позволяет связываться области с другими государствами и областями Казахстана по Южно-Сибирской и Среднесибирской железнодорожным магистралям, автомобильным, авиационным, электронным, трубопроводным и речным видами транспорта. Большую часть области занимает степная равнина, которую казахи издревле называли Сарыарка (букв. «Желтая равнина») — Золотая степь. На территории области находится Баянаул — жемчужина Павлодарского Прииртышья, одно из красивейших мест Республики Казахстан. Среди основных туристических мест — гористые районы, сосновые леса, озёра Жасыбай, Торайгыр, Сабындыколь. В области найдены месторождения малахита и бирюзы. Некоторые специалисты считают, что есть реальные предпосылки для обнаружения технических и ювелирных алмазов. В Павлодарском Прииртышье отсутствуют открытые месторождения нефти и газа, однако, почти половину территории области занимает Прииртышская впадина, которую геологи считают перспективной на огромные запасы углеводородного сырья. Прогнозные ресурсы нефти оцениваются в 315 миллионов тонн, а газа в 148 миллиардов кубических метров. В области насчитывается 89 месторождений, так называемых общераспространённых полезных ископаемых: это сырьё для производства различных строительных материалов, для нужд промышленности и для других целей. Так, например, Карасорское месторождение формовочных песков — крупнейшее в СНГ. Примерно 700 миллионов тонн ценнейшего сырья хранит Сухановское месторождение каолиновых (беложгущихся) огнеупорных глин.

В регионе достаточно и водных ресурсов. Объём годового стока Иртыша — около ста тысяч кубических километров. Уникален канал Иртыш-Караганда, не имеющий аналогов в мире. Почти на всем 500-километровом протяжении иртышская вода по нему течет в гору, преодолевая водораздел в полкилометра высотой, оснащенные 22 насосными станциями. Без канала невозможно было бы развитие угледобычи и энергетики в Экибастузе, чёрной металлургии в Караганде. В Павлодарской области насчитывается 1200 больших и малых озёр. Около сотни из них пресные, а остальные солёные. На территории области разведано одиннадцать месторождений подземных вод с эксплуатационными запасами 3,8 миллиона кубических метров в сутки. Все они пригодны для питья и орошения.

Климат Павлодарской области резко-континентальный, характеризующийся холодной продолжительной зимой (5,5 месяцев), жарким и коротким летом (3 месяца). Территория области — 127,5 тыс. кв.км. В административно-территориальную структуру области входят 3 города, 7 поселков, 10 сельских районов, 165 сельских округов и 505 сел. Удельный вес

городского населения — 64 %. Ее территория составляет 124,8 тыс. кв. км. В составе области три города (Павлодар, Экибастуз, Аксу), 5 поселков и десять сельских районов (см. таблицу 2.1) [16]. Область расположена на северо-востоке Республики Казахстан по обоим берегам реки Иртыш. Граничит с севера с Омской областью, с северо-востока - Новосибирской, с востока - Алтайским краем Российской Федерации, с юга - Восточно-Казахстанской и Карагандинской областями, с запада - Акмолинской и Восточно-Казахстанской областями Республики Казахстан [16].

Таблица 2.1 - Административно-территориальное деление Павлодарской области

Наименование города, района	Областной/ районный центр	Территория, тыс. кв. км.	Количество сельских и поселковых населенных пунктов	Расстояние до г. Павлодара, км	Количество сельских и поселковых округов
Область	г. Павлодар	124,8	409	—	148
г. Павлодар	г. Павлодар	0,6	7	—	5
г. Экибастуз	г. Экибастуз	18,9	29	135	13
г. Аксу	г. Аксу	8,0	33	50	6
Актогайский	с. Актогай	9,8	37	110	11
Баянаульский	с. Баянаул	18,5	39	222	14
Железинский	с. Железинка	7,7	40	180	12
Иртышский	с. Иртышск	10,2	34	160	16
Качирский	с. Теренколь	6,8	42	110	12
Лебяжинский	с. Акку	8,1	27	105	10
Майский	с. Коктобе	18,1	23	102	11
Павлодарский	г. Павлодар	5,8	38	—	13
Успенский	с. Успенка	5,5	22	81	12
Щербактинский	с. Шарбакты	6,8	38	80	13

Население области составляет в среднем 755 тыс. чел. В области проживают жители свыше 70 национальностей — казахи, русские, украинцы, немцы, татары, белорусы и другие (таблицы 2.2 и 2.3) [16].

Таблица 2.2 – Данные по численности населения по Павлодарской области

Год образования	15 января 1938 года
Территория, тыс. кв. км.	124,8
Численность населения, тыс. чел. (по состоянию на 01.01.2015 г.)	755,6
в том числе, %	
- городское	70,1
- сельское	29,9
- мужчины *	47,1
- женщины *	52,9

Таблица 2.3 – Национальный состав населения по Павлодарской области (в %)

Национальный состав по состоянию на 01.01.2015 г.	%
- казахи	49,8
- русские	37,2
- украинцы	4,8
- немцы	2,8
- татары	1,9
- другие национальности	3,5

Павлодарская область является одним из главных индустриальных регионов Казахстана. Исторически здесь сформировался один из крупнейших в экономическом пространстве СНГ территориально-производственный комплекс с оптимальным сочетанием традиционно сложных производств и предприятий, занимающихся освоением минерального и углеводородного сырья. Огромный природно-ресурсный потенциал области, наличие развитой производственной и социальной инфраструктуры, высокий научно-технический потенциал, её связующая роль между Центральной Азией и Сибирью привлекают пристальное внимание промышленников и предпринимателей различных стран и континентов. Кроме того, к этим показателям экономического уровня добавляются и другие привлекательные социальные черты региона: развитая банковская сфера, динамичное, по оценкам правительства области, развитие малого и среднего бизнеса, наличие специалистов высокого класса, современная транспортно-коммуникационная инфраструктура, присутствие иностранных инвесторов, наличие государственных программ развития.

На долю области приходится около 7 % промышленного производства Республики, около 70 % республиканской добычи угля, 3/4 республиканского производства ферросплавов, около 40 % республиканского производства электроэнергии и нефтепродуктов. В области имеется достаточный потенциал для развития предприятий химической, машиностроительной и

металлообрабатывающей отраслей [17]. Основные показатели развития промышленности Павлодарской области представлены в таблице 2.4 [17].

Таблица 2.4 - Основные показатели развития промышленности Павлодарской области

Наименование города, района	Объем продукции (товаров, услуг) в ценах соответствующего года, млн. тенге			Удельный вес в общем объеме производства, в %			Индекс физического объема продукции, в %		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Всего по области (с учетом сектора домашних хозяйств)	1202392	1334756	1096419	100,0	100,0	100,0	103,0	99,2	96,1
<i>в том числе:</i>									
г. Павлодар	627744	722818	437976	52,2	54,1	39,9	97,5	93,0	95,9
г. Экибастуз	260398	321342	321119	21,7	24,1	29,3	126,9	111,2	90,0
г. Аксу	287457	256983	302465	23,9	19,2	27,6	102,8	102,1	102,3
Актогайский район	51	775	900	0,0	0,1	0,1	91,0	124,5	99,6
Баянаульский район	16653	15538	15040	1,4	1,1	1,4	87,9	97,9	96,1
Железинский район	1610	2312	2261	0,1	0,2	0,2	115,6	113,2	82,1
Иртышский район	916	1274	1548	0,1	0,1	0,1	196,7	87,5	125,9
Качирский район	1500	2389	2424	0,1	0,2	0,2	133,4	115,1	98,0
Лебяжинский район	623	1348	1313	0,1	0,1	0,1	86,4	97,0	88,1
Майский район	453	1196	1585	0,0	0,1	0,1	152,6	162,5	111,7
Павлодарский район	2459	3669	4084	0,2	0,3	0,4	98,0	118,8	145,7
Успенский район	603	1431	1524	0,1	0,1	0,1	74,9	133,2	103,9
Щербактинский район	1925	3683	4178 ₄₇	0,2	0,3	0,4	81,5	155,9	116,7

На территории Павлодарской области сложился многоотраслевой индустриальный комплекс. Промышленный потенциал региона зависит от наличия крупных экспортоориентированных промышленных компании. Ими производится уголь, электро- и теплоэнергия, глинозем, ферросплавы

В области активно действует около 5 тыс. предприятий различной формы собственности. Наиболее крупные из них: АО «Казахстанский электролизный завод», АО «Алюминий Казахстана», филиал «Аксуский завод ферросплавов» АО ТНК «Казхром», ТОО «Богатырь Аксес Комир», АО «Евразийская энергетическая корпорация», АО «Павлодарский нефтехимический завод», АО ПФ «Кастинг», АО «Павлодарский машиностроительный завод», АО «Павлодарский картонно-рубероидный завод» и многие другие. Большинство из них хорошо известны не только в республике, но и за её пределами.

Кроме того, регион располагает сырьевой базой и производственными мощностями по переработке сельхозпродуктов. Энергетическое сердце Казахстана — крупнейшие Экибастузские электростанции, Аксуская ГРЭС, а также ряд крупных теплостанций, обслуживающие энергоёмкие предприятия Павлодарского промышленного комплекса. Бесспорным достоинством этих электростанций является близость к угольным источникам и потребителям электрической и тепловой энергии. Структура промышленного производства по видам экономической деятельности за 2014 год и по обрабатывающей промышленности (по отраслям) представлены на рисунке 2.1. и 2.2.

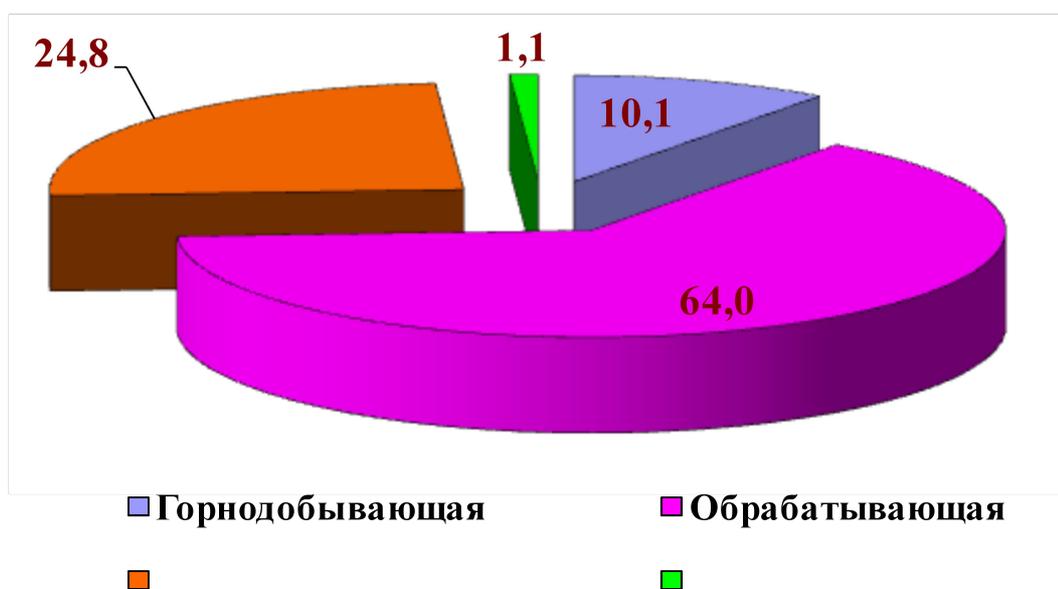


Рисунок 2.1 - Структура промышленного производства по видам экономической деятельности за 2014 год, %

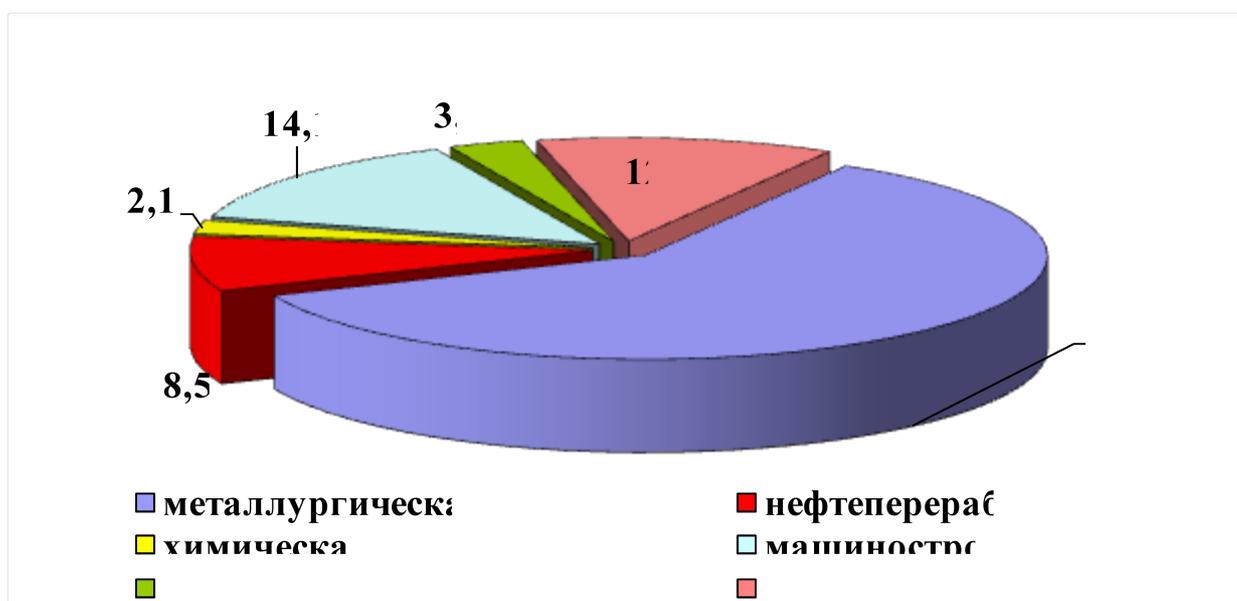


Рисунок 2.2 - Структура обрабатывающей промышленности (по отраслям) за 2014 год, %

Созданный в области промышленный потенциал обусловил необходимость расширения транспортных коммуникаций и транспортно-экономических связей. Область представляет собой сложный транспортно-коммуникационный узел: здесь берут начало крупнейший внутри казахстанский нефтепровод на юг страны (г. Шымкент), линии дальних передач электроэнергии в различные регионы Казахстана и России, канал Иртыш — Караганда — Жезказган, железнодорожные пути, проходящие в Россию, в центр и юг страны.

Область занимает одно из ведущих мест в минерально-сырьевом комплексе Республики Казахстан. Общая стоимость балансовых запасов твёрдых полезных ископаемых Павлодарского Прииртышья оценивается в 460 миллиардов долларов. Это — уголь и самые разные металлы, включая золото, строительные материалы и многое другое. Часть месторождений давно и успешно разрабатывается, на остальных ведутся дополнительные геолого-разведочные работы, уточняются реальные объёмы полезных ископаемых, условия добычи. В Павлодарской области сосредоточено более трети всех угольных запасов Казахстана. Самые крупные из месторождений — Экибастузское и Майкубенское, которые хранят, соответственно, 10,5 миллиарда и 2,2 миллиарда тонн энергетического сырья. Перспективны для освоения и девять других месторождений с общим запасом угля около трёх млрд. тонн. Особенность большинства всех этих месторождений в том, что уголь в них залегают неглубоко, местами его пласты выходят прямо на поверхность земли, из-за этого добыча производится открытым способом. За первые полвека освоения Экибастузского бассейна добыто свыше 2 миллиардов тонн угля.

Подготовлено к освоению крупнейшее медно-порфириновое месторождение «Бошекуль». Руды здесь залегают близко от поверхности земли и содержат в

промышленной концентрации не только медь, но и молибден, серебро, другие ценнейшие металлы. Общие запасы меди во всех месторождениях составляют три с половиной миллиона тонн. Почти в 150 тонн оцениваются прогнозные запасы месторождений золота, которые кроме этого драгоценного металла, содержат также серебро, медь, цинк, барит. Эти металлы добываются в основном (около 300 тысяч тонн руды в год, из которой выплавляется 300 килограммов золота, пять тонн серебра и 500 тонн цинка) на Майкаинском месторождении. Месторождения кобальта оцениваются в 14 тысяч тонн, никеля — в 251 тысячу тонн, марганца — в 70 тысяч тонн. Важнейшая особенность рудных запасов края — их многокомпонентный состав: кроме основных названных металлов, они содержат молибден, бериллий, индий, таллий, галлий, кадмий, германий, селен, теллур и т. д.

Немалая роль в области уделяется развитию сельскому хозяйству. Площадь сельскохозяйственных угодий региона составляет 11,2 млн. га. Основной возделываемой в области культурой является пшеница — около половины площади посевов. Порядка 15-17 % посевов приходится на другие зерновые. Кроме того, в области культивируются картофель, овощные и бахчевые культуры. Динамика развития сельского хозяйства по Павлодарской области представлена на рисунке 2.3.

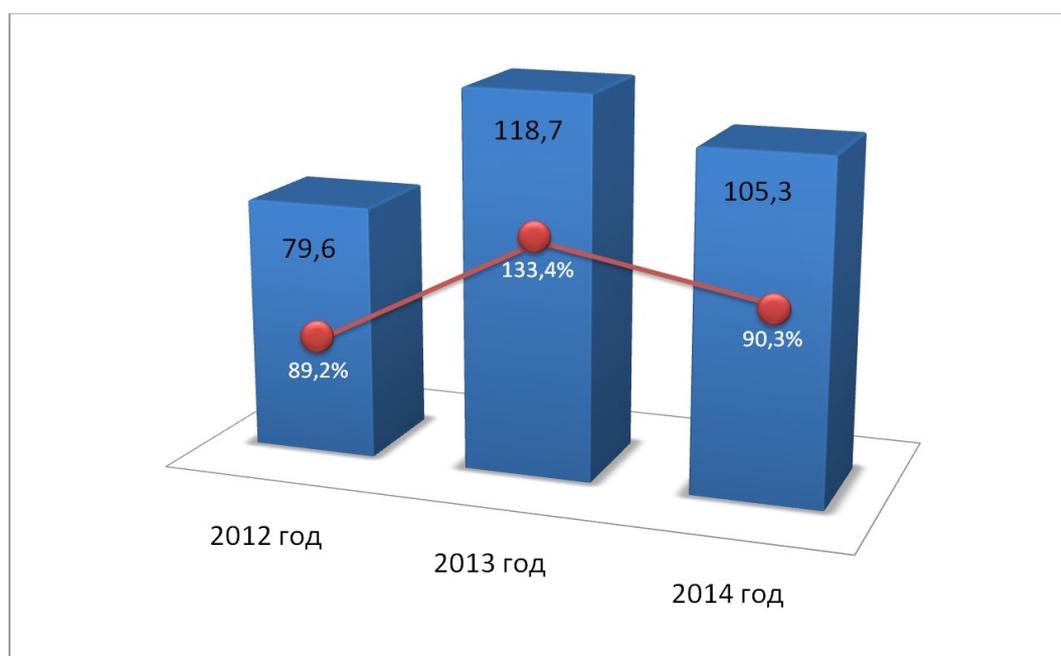


Рисунок 2.3 - Валовая продукция сельского хозяйства по Павлодарской области (млрд. тенге)

Если рассматривать социальную составляющую в Павлодарской области, можно отметить, что уровень экономической активности на 2014 года составил 73,7%. Уровень занятости 95,1% и уровень безработицы 4,9% (таблица 2.5) [17].

Таблица 2.5 - Экономически активное и неактивное население (в возрасте 15 лет и старше)

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Экономически активное население, человек	439206	440000	438998
Уровень экономической активности, %	73,4	73,6	73,7
Занятые в экономике, человек <i>в том числе:</i>	417481	417976	417426
- в малом и среднем бизнесе	110144	117816	129808
- самозанятые	90738	89097	85883
Уровень занятости, %	95,1	95,0	95,1
Безработные, человек	21725	22024	21572
Уровень безработицы, %	4,9	5,0	4,9
Экономически неактивное население, человек	159211	157692	156932
Уровень экономической неактивности, %	26,6	26,4	26,3

По наличию объектов социально-культурной сферы в Павлодарской области на 1 января 2015 г. представлены следующие данные (таблица 2.6) [16].

Таблица 2.6 – Объекты социально-культурной сферы

Медицинские организации – всего	454
в т.ч.: государственные	373
из них:	
- амбулаторно-поликлинические организации	12
- больничные организации (больницы, диспансера)	29
- прочие медицинские организации (ЗОЖ, станция скорой мед. помощи, база СМС, филиал РИАЦ, суд. мед. экспертиза, детские туб. санатории, дом ребенка, центр крови)	9
объекты здравоохранения, входящие в состав ЦРБ, городских больниц и поликлиник:	
- сельские участковые больницы	1
- медицинские пункты	229
- врачебные амбулатории в составе поликлиник и ЦРБ	67
- фельдшерско-акушерские пункты	26
Частные	81
Учебные заведения – всего (государственные / частные)	891/25
в т.ч.: детские сады	157/3

Продолжение таблицы 2.6

Медицинские организации – всего	454
мини-центры	267/3
дневные общеобразовательные школы	406/1
специальные коррекционные школы, школы-интернаты	7/-
вечерние школы	2/-
колледжи	50/16
ВУЗы	2/2
Учреждения культуры – всего	556
в т.ч.: государственные	551
из них: библиотеки	282
клубы и дома культуры	235
Музеи	13
Театры	2
Парки	1
Автоклубы	17
Филармония	1
Негосударственные	5
Объекты спорта – всего	3332
в т.ч. дворцы спорта	3
- стадионы	15
- спортивные залы	512

H

В целом, можно отметить, что, несмотря на то, что Павлодарская область имеет высокий социально-экономический потенциал, дальнейшее развитие Павлодарской области как промышленного центра ограничено целым рядом барьеров социального, инфраструктурного и административного характера и это будет рассмотрено далее.

2.2 Анализ состояния социально-экономического развития Павлодарской области

Согласно данным анализа, численность безработных, состоящих на учете в уполномоченных органах по вопросам занятости, на конец 2014 года составила 1560 человек, что на 201 человек больше, чем на соответствующую дату прошлого года. Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения сложилась в 0,4%.

Расчетная численность населения Павлодарской области на январь 2015 года составила 755428 человек. Городское население насчитывает 529433 (70,1%), сельское – 225995 человек (29,9%). В результате обработки записей актов гражданского состояния, представленных органами, число родившихся в 2014 года составило 11970, что на 2% меньше, чем в соответствующем периоде 2013 года. За этот период родилось 6183 мальчика и 5787 девочек, или 107 мальчиков на 100 девочек. По сравнению с 2013 годом мальчиков родилось на 3,2%, а девочек на 0,7% меньше. Численность населения по Павлодарской области, на 2014 год представлено на рисунке 2.4

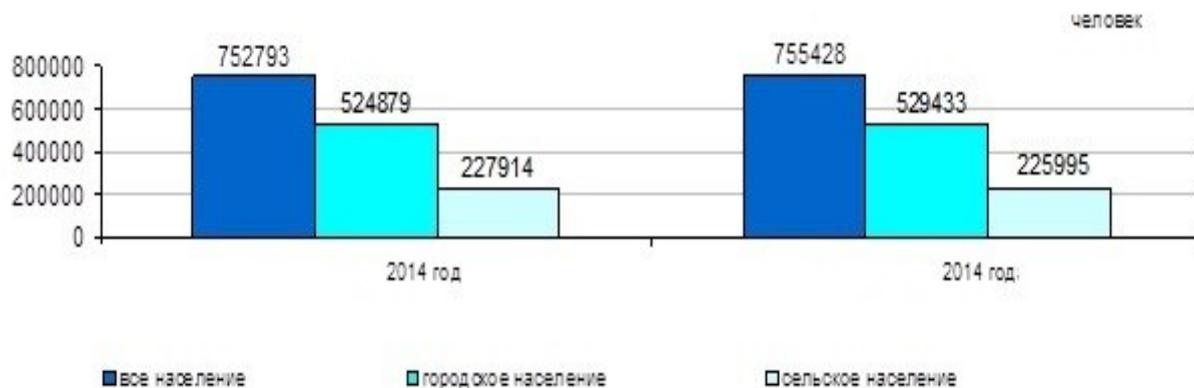


Рисунок 2.4 – Численность населения по Павлодарской области, на 2014 год

В регионе родились 2 тройни и 100 двойняшек. По национальностям младенцы распределились следующим образом: казахи составили 61%, русские – 26,5%, украинцы – 3,8%, немцы – 3,5%, татары – 1,6%, белорусы – 0,6%, другие национальности – 3%.

В 2014 года умерло 6866 человек (меньше на 0,6% чем в 2013 году). Удельный вес мужчин в числе умерших 53,3%, женщин 46,7%. По сравнению с 2013 годом мужчин умерло на 1,7% меньше, женщин – на 0,9% больше. В возрасте 100 лет и старше умерло 8 человек, из них трое мужчин. Образовавшийся естественный прирост населения составил 5104 человека, при этом в городах наблюдался прирост на 3571 человек, в сельской местности – на 1533 человека.

За 2014 год органами РАГС представлены 6027 записей актов о заключении брака и 3002 – о расторжении брака. Бракосочетаний уменьшилось на 5,1%, а разводов увеличилось на 2,4%. На 1000 заключенных браков приходится 498 разводов. Самые молодые невесты и женихи, зарегистрировавшие свой брак, были в возрасте 16 лет, их число составило 20 невест и 3 жениха. Самой взрослой невесте и самому взрослому жениху исполнилось по 78 лет.

За 2014 год из области выехали 7524 человека, из них за пределы республики – 2760 человек, в том числе 2336 человек переселились в страны СНГ (94,7% из них выехали в Россию). 424 человека выехали в другие страны мира, 93,6% из них – в Германию. В другие регионы Казахстана выехали 4764 человека, из них 39,2% – в г. Астана. Из числа выехавших 73,5% – трудоспособное население, 20,5% – моложе трудоспособного и 6% – старше трудоспособного возраста. Число прибывших в нашу область составило 5055 человек, из них по внешней миграции прибыло 465 человек, в том числе из стран СНГ – 391 человек (из них 64,9% прибыло из России), из других стран мира прибыло 74 человека, из них 43,9% – из Монголии.

4590 человек прибыли к нам из других областей Казахстана, в том числе 23,3% – из Восточно-Казахстанской области. Из числа прибывших, 74,9% – в трудоспособном возрасте, 20,6% – моложе трудоспособного и 4,5% – старше трудоспособного. В числе иммигрантов наибольший удельный вес составляют русские (39,1%) и казахи (36,8%). Среди эмигрантов преобладают русские (69,4%) и немцы (11,4%).

Индекс потребительских цен в 2014 году составил 107,5%. Цены на продовольственные товары возросли на 6,8%, непродовольственные товары – на 7,5%, платные услуги – на 8,3%. Из основных составляющих индекса потребительских цен наибольшее увеличение цен отмечено на платные услуги – на 8,3%. Влияние на повышение индекса за этот период оказал рост цен на жилищно-коммунальные услуги на 7,2%, в том числе канализация – на 14,5%, холодное водоснабжение – на 14,1%, электроэнергия – на 6,8%, горячее водоснабжение – на 5,8%, центральное отопление – на 5,7%.

Оплата на услуги транспорта повысилась на 4,9%, услуги пассажирского железнодорожного транспорта на большие расстояния – на 19%, междугородний автобус – на 10,8%, воздушный пассажирский транспорт – на 4,3%.

Общественное питание подорожало – на 24,3%, услуги бани – на 16%, парикмахерских услуги – на 17,5%, амбулаторные услуги – на 11,6%, правовые услуги – на 7%, услуги образования – на 6,4%, гостиничное обслуживание – на 2,5%.

В 2014 году на продовольственном рынке области наблюдался рост цен на хлебобродуки и крупяные изделия на 10,5%, в том числе на хлеб – на 15,5%, муку пшеничную первого сорта – на 25,2%, муку пшеничную высшего сорта – на 7,4%, крупы – 18,7%, макаронные изделия – на 1,2%. Цены на молочные продукты увеличились на 6,4%, кисломолочные продукты – на 7,1%, сыр и творог – на 5,8%. В группе масло и жиры отмечен рост на масло растительно-сливочное на 3,5%, маргарин – на 4,8%, при этом масло подсолнечное снизилось на 4,8%. Розничные цены на яйцо снизились на 22,9%. За 2014 год цены на овощи повысились на 17%, в том числе на лук репчатый на 63,4%, капусту белокочанную – на 24,1%, морковь – на 18,3%, свеклу – на 14,3%, картофель – на 12,2%. Уровень цен на сахар вырос на 17,8%, кондитерские изделия – на 10,5%.

Безалкогольные напитки повысились на 7,9%, в том числе чай – на 9,4%, кофе – на 8,7%, минеральная вода – на 5%. Цены на табачные изделия подорожали на 19,1%, алкогольные напитки – на 10,5%.

На рынке непродовольственных товаров наблюдался рост цен на бытовые текстильные изделия – на 25,9%, ювелирные изделия и часы – на 20,3%, стеклянные изделия, столовые приборы повысились – на 19,5%, фармацевтическую продукцию – на 12,2%, моющие и чистящие средства – на 12%, мебель и предметы домашнего обихода – на 8,2%, приборы и товары для личного ухода – на 13,1%, канцелярские товары – на 6,7%, одежду и обувь – на 6,8%, бытовую технику – на 9,4%.

Индекс цен предприятий-производителей промышленной продукции в 2014 году составил 111,9%. Цены на произведенную продукцию возросли на 10,8%, услуги производственного характера на 28,9%.

В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров цены возросли на 2,8%, в электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании – на 9,8%, в обрабатывающей промышленности – на 14,2%, в водоснабжении; канализационной системе, контроль над сбором и распределением отходов – на 21,6%. Изменение цен и тарифов на потребительские товары и услуги, в процентах к предыдущему месяцу, прирост +, снижение – представлено на рисунке 2.5

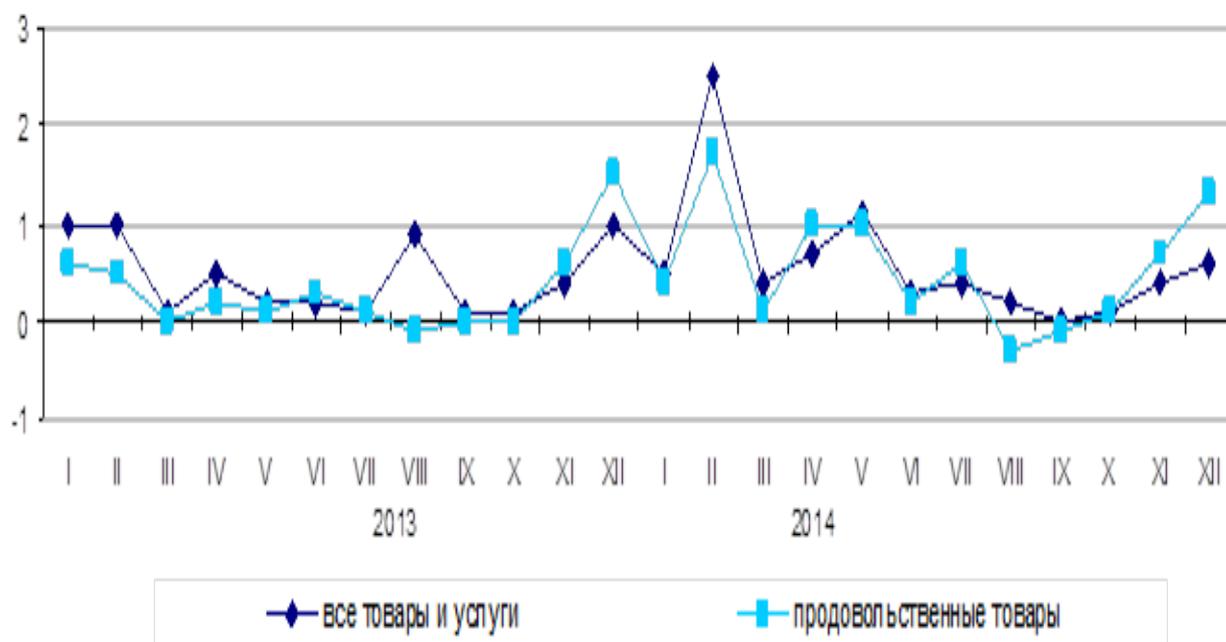


Рисунок 2.5 - Изменение цен и тарифов на потребительские товары и услуги, в процентах к предыдущему месяцу, прирост +, снижение –

Величина прожиточного минимума, рассчитанная на основе минимальных норм потребления основных продуктов питания, в среднем на душу населения в 2014 году составила 17441 тенге, что ниже, чем в среднем по республике (19238 тенге) на 9,3%.

По данным выборочного обследования домашних хозяйств Павлодарской области доход, использованный на потребление в 2014 года, составил 116862 тенге, превысив аналогичный показатель 2013 года на 3,7% [17].

Повысились цены на реализованную сельскохозяйственными товаропроизводителями продукцию – на 11,1%, продукцию растениеводства – на 27,8%, продукцию животноводства – на 4,2%. Индексы цен и тарифов по секторам экономики, в процентах представлено в таблице 2.7[17].

Таблица 2.7 - Индексы цен и тарифов по секторам экономики, в процентах

Наименование	Декабрь 2014г. к	2014г. к
--------------	------------------	----------

	2014г.	2013г.	2013г.
Индекс потребительских цен	100,6	107,5	107,1
продовольственные товары	101,3	106,8	106,2
непродовольственные товары	100,1	107,5	106,8
платные услуги	100,4	108,3	108,3
Цены в промышленности			
на готовую продукцию	100,0	111,9	109,5
на приобретенные ресурсы	98,9	104,7	104,4
Индексы цен реализации			
продукции сельского хозяйства	102,0	111,1	98,0
растениеводства	102,8	127,8	101,5
животноводства	101,5	104,2	96,4
Индекс цен на продукцию и услуги лесного хозяйства	100,0	102,8	104,0
Индекс цен в строительстве	100,1	105,3	105,5
на строительные-монтажные работы	100,0	105,4	105,3
Индекс цен по перевозке грузов	100,0	138,5	137,3
автомобильным транспортом	99,4	94,0	97,5
Индекс тарифов на почтовые и курьерские услуги для юридических лиц	100,0	119,5	120,4
Индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц	100,0	98,2	90,3
Индекс цен оптовых продаж	95,9	105,4	105,7
Индекс цен на аренду коммерческой недвижимости	100,6	103,1	102,5

Из всех денежных расходов домашних хозяйств наибольшую долю составляют потребительские расходы 95,4%, на погашение кредита и долга приходится 1,9%, материальная помощь родственникам, знакомым и алименты – 2,2%, налоги, платежи и другие выплаты – 0,5%.

В структуре потребительских расходов расходы на продовольственные товары составили 49,1%, непродовольственные товары – 30,4%, платные услуги – 20,5%. Наибольшая доля расходов на покупку продуктов питания приходится на мясо и мясопродукты (17,4%). В 2014 года среднестатистическое потребление молока и молочных продуктов составило 74,8 кг, хлебопродуктов и крупяных изделий – 32,1 кг, мяса и мясопродуктов – 19,5 кг, яиц – 42,4 штук, фруктов и овощей – 41,6 кг, картофеля – 11,5 кг, кондитерских изделий – 9,0 кг, рыбы и морепродуктов – 3,3 кг. Самыми потребляемыми продуктами питания в домашних хозяйствах являлись молоко и молочные продукты, наименее потребляемыми – рыба и морепродукты. Величина прожиточного минимума по Павлодарской области представлено на рисунке 2.6



Рисунок 2.6 - Величина прожиточного минимума по Павлодарской области

Доход, использованный на потребление показан в таблице 2.8[17].

Таблица 2.8 - Доход, использованный на потребление

Период	Доход, использованный на потребление, в среднем на душу, тенге	в том числе	
		стоимость потребленной продукции, произведенной в личном хозяйстве	денежный доход, использованный на потребление
2012 год	108 580	5 970	102 610
2013 год	112 786	6 720	106 066
2014 год	116 960	7 049	109 911

Анализ рынка труда и заработной платы по Павлодарской области позволяет сделать следующие выводы. По предприятиям области (без учета работников малых предприятий, занимающихся предпринимательской деятельностью) в 2014 году численность наемных работников составила 205,8 тысяч человек, что на 0,1% меньше в сравнении с соответствующим периодом 2013 года. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в январе-ноябре составила 98675 тенге, прирост ее по сравнению с соответствующим периодом 2013 года сложился на уровне 9,2%. Индекс реальной заработной платы составил 102%.

В территориальном разрезе наибольшая заработная плата наблюдается в г. Аксу – 115878 тенге. На рисунке 2.7 показано Среднемесячная заработная плата по территориям Павлодарской области, в тенге

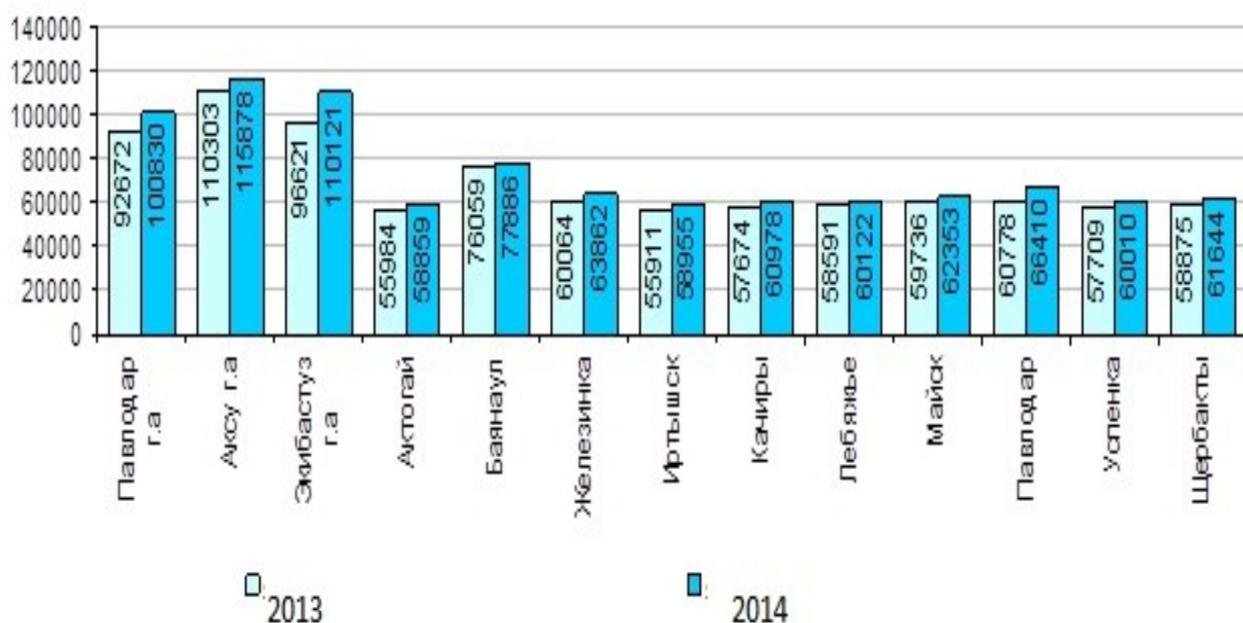


Рисунок 2.7 - Среднемесячная заработная плата по территориям Павлодарской области, в тенге

На 2015 год количество субъектов малого и среднего предпринимательства, активно работающих на рынке, по сравнению с соответствующей датой 2014 года увеличилось на 0,1% и составило 34 тысяч единиц. Из них: 3,6 тыс. – юридические лица, 27,2 тыс. – индивидуальные предприниматели, 3,2 тыс. – крестьянские хозяйства. На 2014 год численность занятых в малом и среднем предпринимательстве увеличилась на 1,1% и составила 129,8 тыс. человек. Выпуск продукции (товаров и услуг) активными субъектами малого и среднего предпринимательства за 2014 год увеличился (в сопоставимых ценах) на 5,6% и составил 344,2 млрд. тенге. Удельный вес области в выпуске продукции (товаров и услуг) республики составил 3,4% [17].

За 2014 года объем розничной торговли сложился на уровне 244,9 млрд. тенге и увеличился по сравнению с 2013 годом на 9,6%. Доля розничной торговли торговых предприятий в общем объеме составила 42,3%. Индекс физического объема составил 111%.

На оптовом рынке области объем продаж за 2014 год составил 646,1 млрд. тенге или 140,1% к уровню соответствующего периода 2013 года. Объем услуг по предоставлению продуктов питания и напитков сложился на уровне 7,7 млрд. тенге. Индекс физического объема составил 100,2%. За 2014 год объем товарооборота Павлодарской. Показатели развития малого и среднего предпринимательства по Павлодарской области представлено в таблице 2.9[17].

Таблица 2.9 - Показатели развития малого и среднего предпринимательства по Павлодарской области

Наименование	Количество активных 2015г.,	Численность занятых 2014г.,	Выпуск продукции
--------------	-----------------------------	-----------------------------	------------------

	единиц	человек	за 2014г., млн. тенге
Всего	33 953	129 808	344 163
юридические лица малого предпринимательства	3 398	47 677	182 591
юридические лица среднего предпринимательства	186	19 793	103 090
индивидуальные предприниматели	27 204	55 323	33 904
крестьянские или фермерские хозяйства	3 165	7 015	24 578

Структура предприятий малого и среднего бизнеса по видам экономической деятельности представлена на рисунке 2.8.



Рисунок 2.8 - Структура предприятий малого и среднего бизнеса (зарегистрированные юридические лица) по видам экономической деятельности (2015 г), в %

В области со странами Таможенного союза составил 1732,7 млн. долларов США, по сравнению с соответствующим периодом 2013 годом снизился на 33%. В структуре взаимной торговли преобладал экспорт – 55,5% (объем вывезенных из области товаров составил 961,2 млн. долларов США), на импорт приходилось 44,5% (в область было ввезено товаров на 771,5 млн. долларов США), в 2013 году – 40,7% (1052,8 млн. долларов США) и 59,3% (1531,7 млн. долларов США) соответственно. В общем объеме товарооборота удельный вес России составил 99,1% (в 2013 году – 99%), Республики Беларусь – 0,9% (1%).

По состоянию на 2015 год в статистическом бизнес-реестре Павлодарской области зарегистрировано 12270 юридических лиц. Количество действующих юридических лиц составило 66,5%, или 8165 единиц. Среди действующих 69,5% составили активные (5672 единицы), 19,6% (1600) – временно приостановившие деятельность, 10,9% (893 – вновь зарегистрированные (новые). Зарегистрированные юридические лица по активности в павлодарской области на 2015 год, единиц представлено на рисунке 2.9

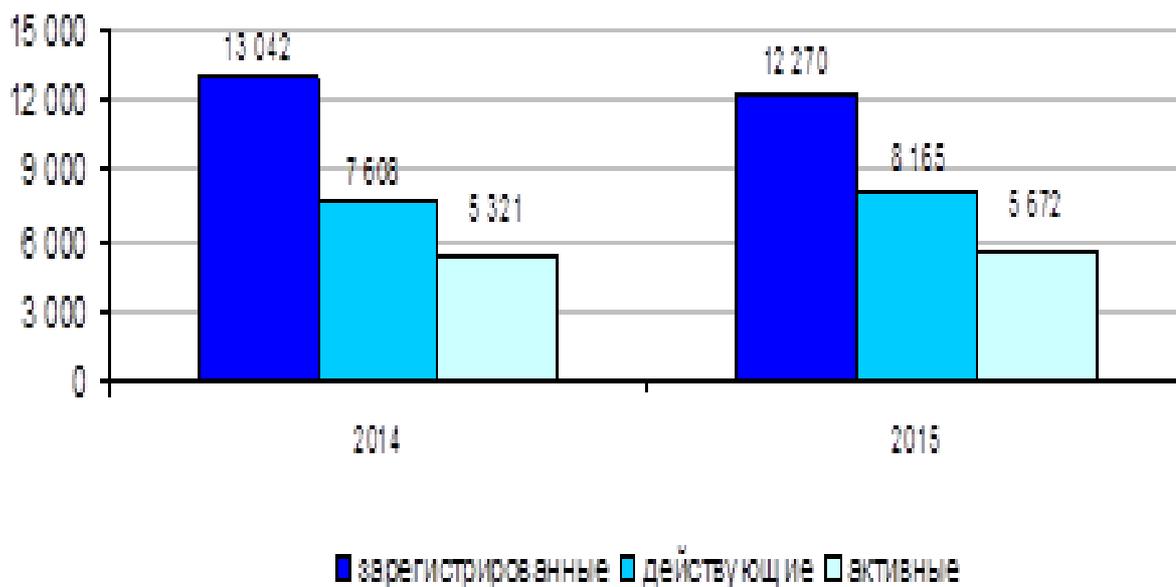


Рисунок 2.9 - Зарегистрированные юридические лица по активности в павлодарской области на 2015 год, единиц

Количество активных предприятий на 2015 год по сравнению с аналогичной датой 2014 года увеличилось на 351 единицу. По размерности предприятий наибольший удельный вес (93,8%) занимают малые предприятия (с численностью занятых до 50 человек), 5,4% от удельного веса приходится на средние предприятия (от 51 до 250 человек) и 0,8% – на крупные (с численностью занятых свыше 250). По видам экономической деятельности большинство предприятий специализируется на оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов – 29,8% (3661 единица), а наименьшее число предприятий приходится на услуги по проживанию и питанию – 1,1% (132 единицы). Из общего количества зарегистрированных юридических лиц на промышленные предприятия приходится 9,8% (1200 единицы), из них наибольшее количество приходится на обрабатывающую промышленность – 85,4% (1025), а наименьшее – на электроснабжение, подачу газа, пара и воздушное кондиционирование – 3,2% (38).

В разрезе форм собственности 84,2% составляют предприятия с частной формой собственности, 12,9% – с государственной и 2,9% – с собственностью

других государств, их юридических лиц и граждан. По организационно-правовым формам наибольшую долю (76,3%) занимают хозяйствующие товарищества. В территориальном разрезе наибольшее количество юридических лиц зарегистрировано в городе Павлодар (66,7%).

Анализируя экономические аспекты развития Павлодарской области, можно отметить, что объем произведенного валового регионального продукта (ВРП) Павлодарской области за 2014 год составил 1190,4 млрд. тенге и по сравнению с 2013 годом увеличился в реальном исчислении на 4,3%.

Удельный вес области в ВРП республики составил 4,6%. Наиболее высокие объемы в валовом региональном продукте приходятся на отрасль «промышленность» – 453 млрд. тенге (38,1%) [17].

Величина ВРП на душу населения области за 2014 год составила 1579 тыс. тенге, что выше среднего уровня по республике на 5,6% (1496 тыс. тенге). Производство валового регионального продукта за 2014 год представлено в таблице 2.10[17].

Таблица 2.10 - Производство валового регионального продукта за 2014 год

Наименование	Валовой региональный продукт, млн. тенге	В % к итогу	Удельный вес в ВРП Республики, %
Павлодарская область	1 190 414,3	100,0	4,6
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	48 300,5	4,1	4,3
Промышленность	453 025,5	38,1	5,9
горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	37 068,3	3,1	0,8
обрабатывающая промышленность	305 456,5	25,7	11,3
электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	102 999,8	8,7	22,6
водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	7 500,9	0,6	9,9
Строительство	63 429,1	5,3	4,3

Продолжение таблицы 2.10

Наименование	Валовой региональный продукт, млн.	В % к итогу	Удельный вес в ВРП Республики, %

	тенге		
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	186 188,1	15,6	4,3
Транспорт и складирование	143 484,5	12,1	7,4
Услуги по проживанию и питанию	6 277,6	0,5	2,8
Информация и связь	9 891,2	0,8	1,6
Финансовая и страховая деятельность	17 720,7	1,5	2,4
Операции с недвижимым имуществом	53 423,5	4,5	2,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	13 724,3	1,2	1,3
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	9 146,0	0,8	1,9
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	26 599,9	2,2	4,7
Образование	36 198,6	3,0	4,3
Здравоохранение и социальные услуги	25 959,9	2,2	4,7
Искусство, развлечения и отдых	6 745,2	0,6	3,7
Предоставление прочих видов услуг	9 177,0	0,8	2,1
Чистые налоги	81 122,7	6,8	4,6

В 2014 году инвестиции в основной капитал составили по области 347,8 млрд. тенге, или 119,3% к 2013 году. Доля области в республиканском объеме инвестиций составила 5,3%. По источникам финансирования инвестиций 50% составили собственные средства предприятий, организаций и населения, на долю заемных средств приходилось 21,7%, бюджетные средства и кредиты банков составили 18,8% и 9,5% соответственно [17]. В технологической структуре инвестиций 52,2% составили работы по строительству и капитальному ремонту зданий и сооружений, 43,3% – машины, оборудование, инструменты, 4,5% – прочие затраты.

Значительные объемы инвестиций в основной капитал были сосредоточены в промышленности (74,1%). На развитие горнодобывающей промышленности и разработку карьеров направлено 7,2% всего объема инвестиций; обрабатывающей промышленности – 36,2%; электроснабжения, подачу газа, пара и воздушное кондиционирование – 28,7%. Промышленными предприятиями Павлодарской области за 2014 год произведено продукции (работ, услуг) на сумму 1096,4 млрд. тенге. Индекс физического объема

промышленного производства составил 96,1%. Доля производимой в области промышленной продукции составила 5,9% общереспубликанского объема.

В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, составляющей 10,1% общего объема промышленного производства, отмечено снижение объемов на 5,6%, это связано со снижением добычи угля каменного и лигнита на 8,1%, а также известняка на 16,4%.

На долю предприятий обрабатывающей промышленности приходится 64% промышленного производства. Индекс физического объема в этой секции промышленности составил 96,6%. Наибольший рост наблюдался в производстве продуктов химической промышленности – в 1,8 раза, производстве прочей не металлической минеральной продукции – на 13%, производстве продуктов питания – на 5,3%, а также в черной металлургии – на 1%. Снижение объемов производства зафиксировано в производстве основных благородных и цветных металлов – на 13,1%, производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 12,3%, производстве продуктов нефтепереработки – на 3,2% и в машиностроении – на 16%.

В электроснабжении, подаче газа, пара и воздушном кондиционировании, составляющем 24,8% промышленного производства, индекс физического объема составил 97,4%. Спад объемов связан со снижением объемов выработки электроэнергии на 0,2% и теплоэнергии на 2,5%, а также услуг по продаже электроэнергии – на 51,2%. В сборе, обработке и распределении воды, составляющей 0,4% промышленного производства, индекс физического объема составил 110,3%. В канализационной системе, составляющей 0,2% промышленного производства, индекс физического объема составил 87%. В сборе, обработке и удалении отходов; утилизации отходов, составляющей 0,5% промышленного производства, индекс физического объема составил 48,8%.

Из общего объема промышленного производства на долю г. Павлодара приходится 438 млрд. тенге, или 40%, г. Аксу – 302,5 млрд. тенге (27,6%), г. Экибастуза – 321,1 млрд. тенге (29,3%). Индексы физического объема продукции составили: по г. Павлодару – 95,9%, г. Аксу – 102,3% и г. Экибастузу – 90%. 91,5% объема производства осуществляют предприятия с численностью работающих свыше 50 человек. Удельный вес продукции предприятий государственной формы собственности в этой группе предприятий составляет лишь 0,3%; 78,2% продукции приходится на предприятия, находящиеся в собственности негосударственных юридических лиц и их объединений; 21,5% составляет продукция предприятий, находящихся в собственности других государств, их юридических лиц и граждан. Индексы физического объема промышленной продукции, в % к соответствующему периоду предыдущего года представлено на рисунке 2.10

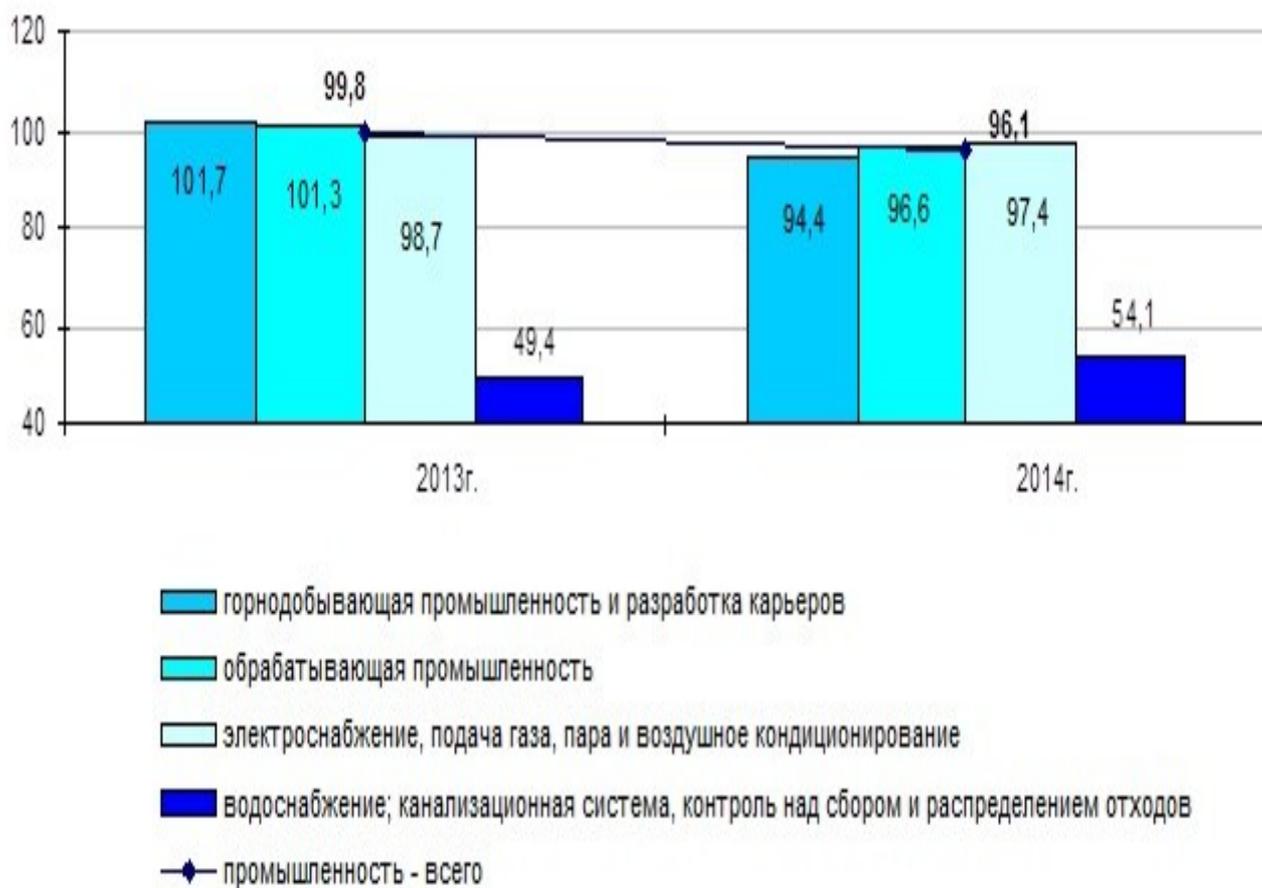


Рисунок 2.10 - Индексы физического объема промышленной продукции, в % к соответствующему периоду предыдущего года

Объем валовой продукции сельского хозяйства области за 2014 год составил 105,3 млрд. тенге, что на 9,7% меньше соответствующего периода 2013 года. По состоянию на 2015 год в области увеличилось поголовье крупного рогатого скота и птицы. Численность крупного рогатого скота увеличена на 2,9%, птицы – на 12,3%, уменьшена численность овец – на 1,2%, лошадей – на 2,7%, свиней – на 2,3%. Самая высокая численность крупного рогатого скота, овец, лошадей сосредоточена в Баянаульском районе – 17%, 20,8%, 17,6% от областного показателя соответственно.

По области приплода телят получено в количестве 151,2 тысячи голов (101,6% к 2013 году), поросят – 111,3 тысячи (129,2%), ягнят – 264,1 тысячи (100,2%), козлят – 42,4 тысячи (110,7%), жеребят – 35 тысячи голов (108,8%). В расчете на 100 маток выход приплода телят составляет 97,8%, поросят – 129,8%, ягнят – 94,4%, жеребят – 100%. Производство продукции животноводства показано на рисунке 2.11

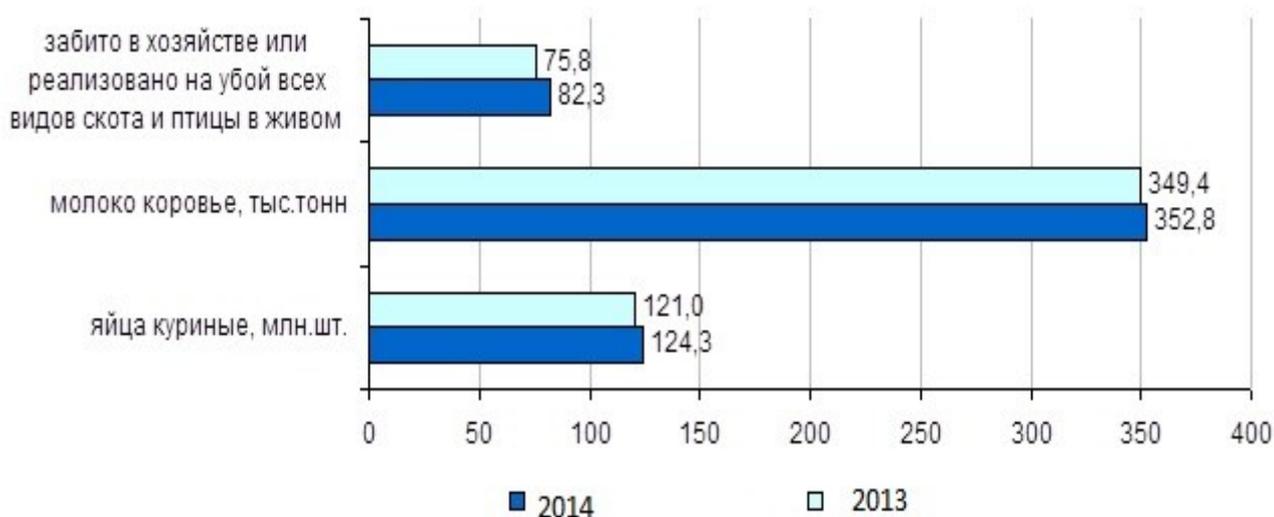


Рисунок 2.11 - Производство продукции животноводства

За 2014 год в области зафиксирован падеж 1167 голов крупного рогатого скота против 1419 соответствующего периода 2013 года, 6 свиней против 551, 497 овец и коз против 519 и лошадей – 127 против 1816 голов. Основными производителями животноводческой продукции являются хозяйства населения, где произведено 62,1% мяса, 77,9% молока, 43,9% яиц области [14]. Средний удой молока от одной коровы по области составил – 2464 кг против 2494 кг соответствующего периода 2013 года, средний выход яиц на одну курицу-несушку – 179 против 186 штук. Численность скота и птицы, голов показано на рисунке 2.12. Показатели животноводства по Павлодарской области на 2015 год представлено в таблице 2.11[17].

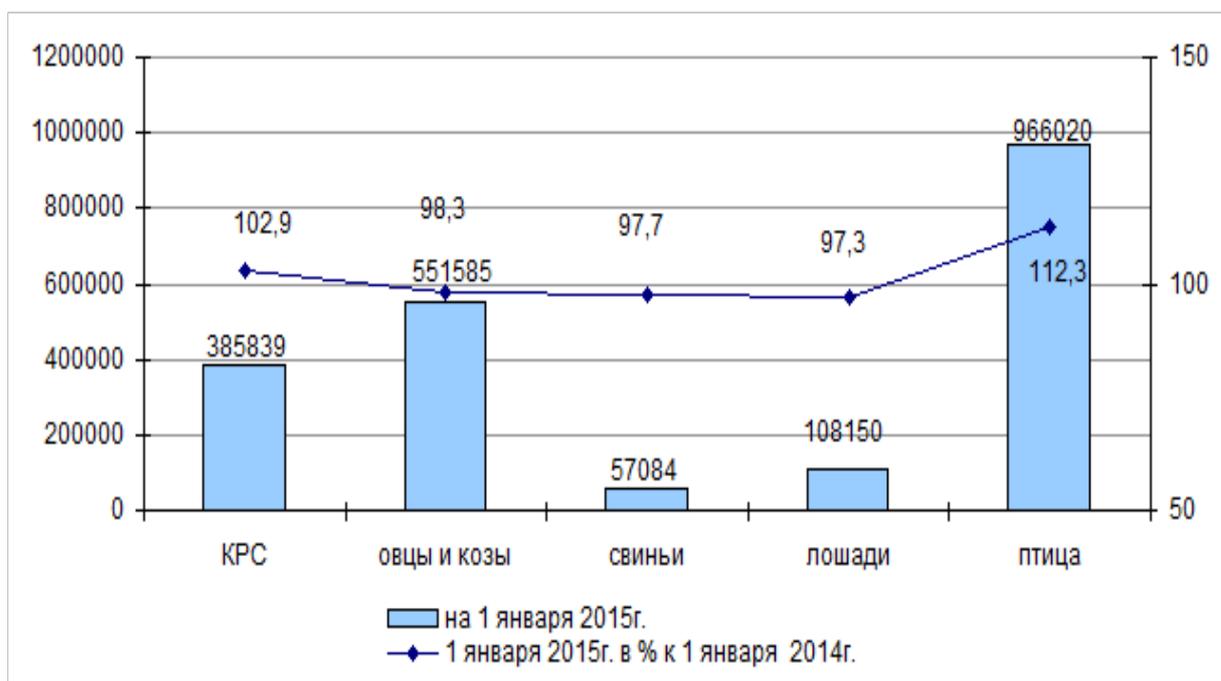


Рисунок 2.12 - Численность скота и птицы, голов, %

Таблица 2.11 - Показатели животноводства по Павлодарской области на 2015 год

Наименование	2014 год	В % к соответств. периоду 2013 года
Численность основных видов сельскохозяйственных животных и птицы, тыс. голов	-	-
Крупный рогатый скот	385,8	102,9
Овцы	483,7	98,8
Козы	67,8	95,1
Свины	57,1	97,7
Лошади	108,2	97,3
Птица	966,0	112,3
Производство основных видов продукции животноводства		
Реализация скота и птицы на убой в живой массе всего, тыс. тонн	82,3	108,7
Валовой надой молока коровьего, тыс. тонн	352,8	101,0
Получено яиц куриных, млн. штук	124,3	102,8
Продуктивность скота и птицы		
Средний удой молока на 1 корову, кг	2 464	98,8
Средняя яйценоскость на 1 курицу-несушку, штук	179	96,2

Основные показатели по агропромышленному комплексу Павлодарской области представлены в таблице 2.12[17].

Таблица 2.12 - Основные показатели развития сельского хозяйства

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Валовой сбор сельскохозяйственных культур, тыс. тонн			
зерновые всего (в зачетном весе)	168,5	718,6	429,2
<i>в том числе:</i> пшеница	123,7	470,3	301,1
подсолнечник	32,9	77,3	56,1
картофель	267,5	337,5	350,8
овощи	130,3	161,3	174,4
бахчи	9,9	32,7	33,4
Урожайность, ц/га			
зерновые всего	3,7	11,7	6,7
<i>в том числе:</i> пшеница	3,8	12,0	6,7
подсолнечник	1,9	4,7	4,3
картофель	180	225	251,0
овощи	257	294	305,0
бахчи	108	254	294,0

Продолжение таблицы 2.12.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Производство продукции животноводства			
мясо (в живом весе), тыс. тонн	75,1	75,8	82,3
молоко, тыс. тонн	351,4	351,8	352,8
яйца, млн. штук	64,0	121,5	124,3
шерсть, тонн	950,4	942,9	957,8
Поголовье скота во всех категориях хозяйств на конец года, тыс. голов			
крупный рогатый скот	364,0	375,0	385,8
<i>в том числе:</i> коровы	154,5	161,1	172,6
овцы и козы	547,8	561,1	551,5
свиньи	68,0	58,4	57,0
лошади	107,6	111,2	108,1
птицы	728,7	860,0	966,0

Как видим, по данным таблицы 2.9, в 2014 году уменьшился объем таких сельскохозяйственных культур как зерновые, в том числе пшеница и подсолнух. Производство продукции животноводства увеличилось в сравнении с 2013 годом. Количество сельскохозяйственных предприятий по формам собственности представлено в таблице 2.13[16].

Таблица 2.13 - Количество сельхоз формировании

Наименование города, района	Всего с/х предп рияти й	В том числе:				Крестьянские хозяйс тва
		хозяйстве нные товарище ства	потребите льские кооператив ы	производст венные кооператив ы	акционе рные обществ а	
г. Павлодар	70	63	1	4	2	281
г. Экибастуз	34	27	6	1	—	302
г. Аксу	21	20	—	1	—	236
Актогайский район	10	10	—	—	—	144
Баянаульский район	10	10	—	—	—	442
Железинский район	25	23	5	—	—	258
Иртышский район	24	23	—	1	—	439
Качирский район	15	14	—	1	—	294
Лебяжинский район	6	5	—	1	—	140

Продолжение таблицы 2.13

Наименование города, района Всего с/х предприятий		В том числе:				Крестьянские хозяйства
		хозяйственные товарищества	потребительские кооперативы	производственные кооперативы	акционерные общества	
Майский район	2	1	–	1	–	98
Павлодарский район	18	14	4	3	–	771
Успенский район	6	5	–	–	1	189
Щербактинский район	32	30	4	1	–	208
Область	273	245	11	14	3	3802
Павлодарский район	18	14	4	3	–	771

Всего по области 273 сельскохозяйственных предприятий и 3802 крестьянских хозяйств, наибольшая доля которых сосредоточена в г. Павлодаре. Если смотреть по районам, то наибольшее количество крестьянских хозяйств находится в Павлодарском районе. А сельхозпредприятий больше в Щербактинском районе.

По итогам 2014 года объём строительных работ (услуг) составил 110,9 млрд. тенге, или 116,8% к 2013 году. Частными строительными организациями выполнено 79,7% от общего объема работ, на долю иностранных подрядчиков приходится 18,7%, государственных – 1,6%. Закончено строительство 394 новых зданий, из которых 306 жилого и 88 нежилого назначения. Общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий по сравнению с 2013 годом увеличилась на 24,3% и составила 201,1 тыс. кв.м. Наибольшая доля общей площади введенных в эксплуатацию жилых зданий в области приходится на город Павлодар (66,9%).

В 2014 году объем грузоперевозок транспортом области (без учета железнодорожного и воздушного транспорта) составил 128,1 млн. тонн, что на 10% больше, чем за 2013 год. Перевозки грузов на автомобильном транспорте увеличились на 10,3%, по магистральному трубопроводу увеличились на 8,7%, на речном транспорте увеличились на 30,2%

Пассажиروоборот транспорта области увеличился на 0,1% и составил 23,1 млрд. пассажиро-километров. Объем услуг почтовой и курьерской деятельности составил 723,3 млн. тенге, индекс физического объема – 134,3%.

Ввод в эксплуатацию жилых зданий, тыс. кв. метров общей площади представлено на рисунке 2.13.

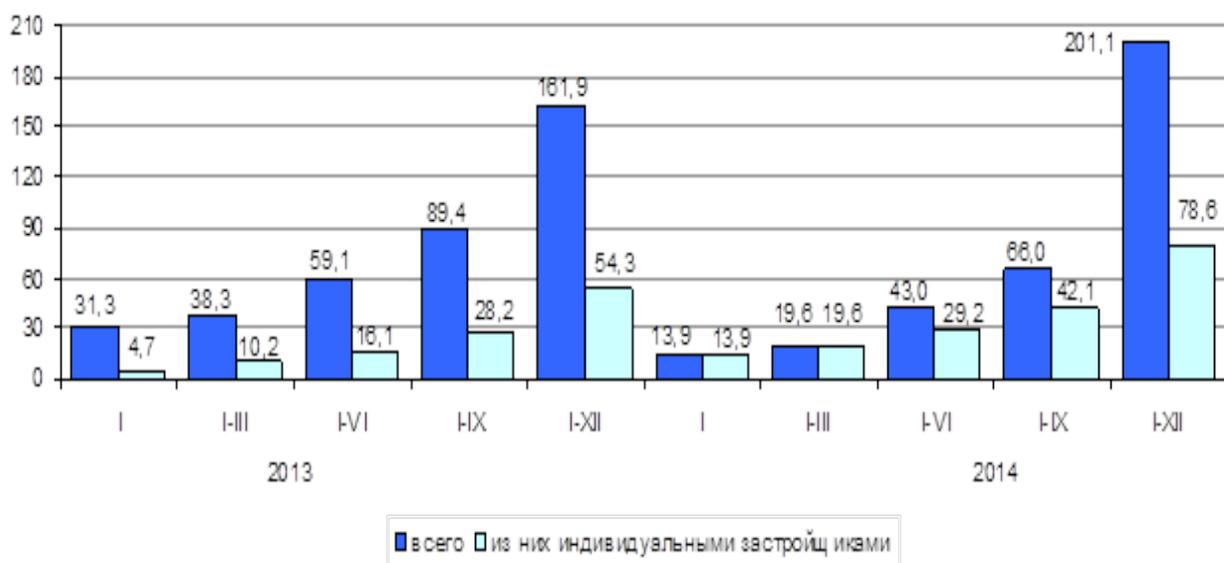


Рисунок 2.13 - Ввод в эксплуатацию жилых зданий, тыс. кв. метров общей площади

Услуг связи оказано на сумму 11,5 млрд. тенге. Индекс физического объема составил 106,3%. Доля реализации услуг связи населению составила 64,1%. В структуре доходов от услуг связи наибольший удельный вес занимают услуги по предоставлению доступа к сети Интернет – 36% и услуги местной телефонной связи – 27,3%.

Таким образом, анализ социально-экономического развития Павлодарской области показал, что область обладает выгодным географическим положением и демонстрирует хорошие результаты развития как экономики и промышленности, так по уровню социального развития. Уровень ВРП на душу населения Павлодарской области находится на среднем уровне по РК, темп роста данного показателя ниже среднереспубликанского уровня. Что в целом, должно привести к устойчивому экономическому росту и благосостояния населения.

2.3 Оценка условий и факторов социально-экономического развития Павлодарской области

Наиболее важным приоритетом в формировании механизмов обеспечения социально-экономического развития регионов Казахстана является создание структуры хозяйства, соответствующей условиям рыночной экономики [18].

Можно выделить наиболее значимые рыночно ориентированные механизмы, которые способствовали бы экономическому росту Павлодарской области. Основными из них являются:

- обеспечение структурной перестройки экономики региона, ориентированной на эффективную специализацию предприятий, повышение доли конечной продукции в общем объеме производства;
- ускорение внедрения новейших достижений научно - технического прогресса, в том числе импорта прогрессивных технологий, сделав это

направление центральным в достижении жизнеспособности региона в рыночных условиях;

- сокращение сложившихся глубоких различий в уровне социально-экономического развития региона, поэтапное создание условий для укрепления в ней собственной производственно-экономической базы для повышения уровня и качества жизни населения;

- разработка системы региональных приоритетов и целевых программ для эффективного использования ограниченных финансов и материальных ресурсов;

- усиление государственного регулирования финансово - кредитного воздействия на стабильное развитие предприятий региона;

- стимулирование частных инвестиций (за счет собственных средств предприятия, а также за счет ресурсов, аккумулируемых в финансовой системе) посредством создания благоприятных условий. Оно может осуществляться через установление льготных процентных ставок по кредитам, предоставляемым на проекты, снижение налоговых ставок (прежде всего по государственным налогам) при реинвестировании прибыли и т.д.;

- создание благоприятных предпосылок для инвестиций в приоритетные отрасли, предусматривающие, прежде всего, гарантию прав собственности на объекты вложений (в том числе на землю), возможность заключения соглашения о разделе продукции, обеспечение процедуры отвода земель и размещения предприятий;

- развитие объектов инфраструктуры в регионе как важнейшей предпосылки для эффективного размещения производства. Оно предлагает сосредоточение основной части бюджетных вложений за счет бюджета развития в инфраструктурных объектах (транспортная сеть, энерго- и теплоснабжение, телекоммуникации и т.д.): поскольку частные инвестиции в такие сферы часто неэффективны, основная часть вложений здесь должна быть государственной;

- обеспечение экологической безопасности территории за счет инвестиций местного, республиканского бюджетов и собственных средств предприятий и их объединений;

Для решения этих вопросов необходимо последовательно осуществлять приоритеты:

- активное стимулирование инвестиций на высоком уровне;

- повышение конкурентоспособности предприятий;

- создание предпосылок для возобновления производства, прежде всего через приватизацию и санирование;

- стимулирование внедрения новых технологий и процессов в производство.

Недостаток собственных средств предприятий региона для реализации инвестиционных программ может восполняться за счет долгосрочного кредита банков и займов инвестиционных, лизинговых и прочих компаний. Хозяйствам отстающих в социально-экономическом развитии кредиты банков и займы различных компаний должны предоставляться на льготных условиях в целях

доведения их стартового социально-экономического положения до среднереспубликанского уровня.

Инвестиционные программы межхозяйственного, межрайонного, межрегионального значения должны финансироваться за счет объединенных средств ряда предприятий, лизинговых компаний и других коммерческих структур, населения, иностранных фирм (внебюджетные фонды). Эти средства должны формироваться для целевого использования преимущественно за счет коммерческих банков [18].

Необходимо также привлечение банковского капитала в развитие и реконструкцию предприятий региона под гарантию акций и имущества, а в долгосрочной перспективе - и в развитие производственной базы сельских производителей. В долгосрочной перспективе необходимо образовать сеть локальных и региональных кооперативных банков, уставной капитал которых должен создаваться за счет первоначальных льготных кредитов и других источников. Они станут источником первоначального капитала для малого бизнеса в регионе, призванного решить проблемы инфраструктуры и использования избыточной рабочей силы непосредственно в регионе.

Одним из основных направлений специализированного кредита станет лизинг (долгосрочная аренда машин и оборудования). В этих целях необходимо создать сеть региональных лизинговых компаний с участием коммерческих банков, предприятий и организаций. Им должна быть оказана государственная финансовая поддержка (частично).

В числе организационных факторов реализации концепции является создание дополнительных зон экономического благоприятствования, которые призваны обеспечить устойчивый экономический рост на базе отдельных конверсионных предприятий путем максимального задействования научно-технического потенциала. Их задача - с помощью системы льгот привлечь отечественные и зарубежные инвестиции для вывода экономики из состояния депрессии.

Главной целью социально-экономической политики в Павлодарской области является создание благоприятных институциональных и экономических условий для повышения международной конкурентоспособности и качества жизни его граждан. Поэтому первоочередными задачами для достижения поставленной цели являются [19]:

- увеличение ВВП;
- удержание инфляции;
- создание свободной конкурентной среды и равных условий всем субъектам рынка;
- развитие многоуровневой системы социальной защиты населения;
- развитие конкурентоспособной системы современного образования, подготовки и переподготовки кадров, адекватных реальным экономическим условиям;
- создание доступной и конкурентоспособной системы здравоохранения;
- развитие новых технологических и системообразующих производств с

большим мультипликативным эффектом, в том числе реализация «прорывных» инвестиционных проектов;

- повышение эффективности деятельности и экономической отдачи добывающего сектора;

- развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры, способной удовлетворять потребности экономики и населения в транспортных услугах;

- стимулирование перехода на энергосберегающие технологии;

- территориальное развитие, обеспечивающее рост конкурентоспособности региона;

- формирование государственного аппарата, способного действовать в новых условиях;

- повышение эффективности проведения экономической политики государства;

- развитие человеческого капитала и повышение качества жизни населения;

- развитие инфраструктуры;

- модернизация и диверсификация экономики;

- сбалансированное развитие региона;

- профессиональное правительство.

Основные цели региональной политики в Павлодарской области можно представить следующим образом (рисунок 2.10):

К сильным сторонам развития Павлодарской области можно отнести [20]:

- выгодное географическое расположение региона (близость к рынку Астаны);

- выгодное географическое положение обусловлено близостью к емким рынкам прилегающих областей РФ и РК – Астана, Омск, Новосибирск;

- обеспеченность природными ресурсами (широкий спектр полезных ископаемых, водоканал Павлодар-Караганда, сельскохозяйственные земли);

- значимая доля промышленности в валовом региональном продукте и развитость промышленных традиций в регионе (наличие факторов в регионе для развития секторов машиностроения);

- высокая доступность электроэнергии за счет профицита производства и низких тарифов (ниже среднереспубликанского);

- наличие природной рекреационной зоны в Баянауле.

Слабые стороны Павлодарской области:

- слабо-диверсифицированная структура экономики (зрелые базовые отрасли с ограниченным потенциалом роста в будущем - металлургия, нефтехимия с ограниченным доступом к сырью);

- низкая производительность в промышленности;

- низкий уровень доступности квалифицированных кадров по техническим специальностям;

- отток трудоспособных и талантливых кадров;

- высокая заболеваемость по ключевым группам заболевания;

- относительно низкий уровень развития предпринимательства;

- неэффективная система привлечения инвестиций;

- низкий уровень развития инфраструктуры (автодороги).

Тем не менее, можно выделить следующие ключевые особенности, усиливающие позиций Павлодарской области [20]:



Рисунок 2.14 - Основные цели региональной политики в Павлодарской области

1) В Павлодарской области расположено более трети всех угольных запасов Республики Казахстан. Основные запасы угольного сырья сосредоточены на двух месторождениях – Экибастузском (каменный уголь, общие запасы –10,5 млрд. тонн) и Майкубенском (бурый уголь, общие запасы – 2,2 млрд. тонн);

2) Подготовлено к освоению медно-порфировое месторождение «Бошекуль», на котором в промышленных количествах залегают медь, молибден, серебро и др. металлы;

3) Прогнозные запасы содержания золота в Майкаинском месторождении –150 т. Помимо золота на данном месторождении добываются серебро, медь, никель и другие металлы;

4) Павлодарская область располагает большими объемами неметаллических природных ископаемых – каменная соль, цементное сырье, поделочные и строительные камни, стекольные пески;

5) В Павлодарской области расположено также более 100 месторождений общераспространенных природных ископаемых (кирпичное сырье, керамзитовое сырье, строительные пески и др.)

Увеличение благосостояния Павлодарской области может быть обеспечено за счет дальнейшего развития приоритетных кластеров и создания новых секторов. Наиболее развитыми потенциальными кластерами могут стать металлургический и нефтеперерабатывающий. Возможно развитие таких кластеров как: агропищевой (пищевой и сельское хозяйство), тяжелое машиностроение, химия, пластмассы, строительные материалы.

Кластерный портфель позволит показать ключевые сферы специализации региональной экономики и динамику занятости в кластерах.

Развитие туристических направлений повысит социальную привлекательность Павлодарской области, для этого необходимо:

- повышение доступности туристской инфраструктуры (отели, объекты развлечений, туристические маршруты);
- развитие транспортной инфраструктуры туризма и отдыха;
- повышение узнаваемости и популярности туристического бренда Павлодарской области;
- стимулирование развития рынка региональных туров;
- проведение крупных культурно-массовых мероприятий.

К возможностям развития потенциала Павлодарской области можно отнести:

- использование географического преимущества для увеличения транзита и обеспечения доступа на близлежащие рынки;
- растущий спрос на промышленное оборудование и услуги в РК, России и Центральной Азии;
- заинтересованность международных компаний в локализации производства на территории РК (благоприятный инвестиционный климат, доступ к рынку, импортозамещение в РФ);
- рост отрасли экологических товаров и услуг;
- развитие сектора профессиональных услуг (инжиниринг);
- развитие производства продуктов с высокой добавленной стоимостью в базовых секторах (комплектующие для промышленности, электрооборудование);
- развитие агломерации Павлодар–Аксу, как современного мегаполиса;
- создание новых секторов экономики будущего за счет конкурентных преимуществ области;
- развитие туризма;
- активное использование инструментов государственной поддержки развития промышленности.

Тем не менее, есть факторы, которые могут помешать развитию Павлодарской области, к угрозам можно отнести [20]:

- сокращение глобального спроса на продукты и услуги базовых секторов;
- сокращение российского рынка;
- агрессивная конкуренция со стороны казахстанских и российских регионов за капитал и таланты;
- рост конкуренции в странах макрорегиона (Россия, Китай);

- сокращение бюджета государственных программ Республики Казахстан;
- усиление оттока талантливой молодежи;
- рост дефицита сырья (металлолом, нефть);
- рост экологических требования жителей (экологически чистые производства).

Для ускорения экономического развития необходимо сконцентрироваться на повышении конкурентоспособности региона.

В рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы имеются проекты, реализованные в Павлодарской области:

- в г. Павлодаре 35 проектов, например, строительство второй очереди электролизного производства с доведением до мощности 250 тыс. тонн первичного алюминия, производство обожженных анодов, завод по производству хлора и каустической соды мощностью 30 тыс. тонн в год (новое производство) и другие;

- г. Аксу – 10 проектов, такие как строительство агломерационной фабрики мощностью 350 тыс. тонн агломерата, проектирование и строительство комплекса по переработке шлаков высокоуглеродистого феррохрома, строительство овощехранилища на 13000 тонн, в т.ч. 8000 тонн картофеля, 5000 тонн моркови, модернизация действующего производства поваренной, пищевой соли, концентрата минерального галита и т.д.;

- г. Экибастуз – 13 проектов, строительство завода по производству эмульсионной матрицы, завод по производству меди методом селективной экстракции и электролиза (SX-EW) с участком кучного выщелачивания, строительство обогатительной фабрики на месторождение «Аяк-Коджан» и другие;

- по районам Павлодарской области – 10 проектов, из них 3 реализованы в Павлодарском районе, это такие как строительство молочно-товарной фермы на 340 голов, реконструкция овощехранилища мощностью 12 200 тонн хранения картофеля в год, создание племенного хозяйства «Репродукта» на 1000 голов и ввод орошаемых участков площадью 200 га.

3 Проблемы и механизм обеспечения эффективного социально-экономического развития павлодарской области

3.1 Проблемы социально-экономического развития Павлодарской области

Из приведенного анализа социально-экономического положения Павлодарской области за последние годы можно сделать вывод, что регион имеет серьезные конкурентные преимущества для вложения инвестиций [21].

В Павлодарской области сосредоточены огромные запасы минерального сырья. Создан мощный горно-металлургический комплекс, обеспечивающий преобладающую часть потребностей страны в угле, ферросплавах, глиноземе и алюминии. На базе разведанных месторождений действуют крупные градообразующие предприятия.

Благоприятное географическое положение региона и развитая промышленность обусловили развитие всех видов транспорта и сети дорог на территории области. Имеющиеся наземные и воздушные транспортные коммуникации обеспечивают традиционные хозяйственные связи с другими регионами ближнего и дальнего зарубежья и создают оптимальные условия для расширения сотрудничества с зарубежными странами.

Павлодарская область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий Казахстана. Электростанции области обеспечивают электроэнергией потребности хозяйственного комплекса и населения области, часть электроэнергии идет на экспорт.

Устойчивая работа промышленных предприятий области в режиме базовой нагрузки и наличие резервных мощностей делают Павлодарский регион привлекательным для инвесторов с точки зрения развития производства и размещения новых энергоемких предприятий.

За прошедшее десятилетие в Павлодарской области произошли позитивные изменения в инфраструктуре, необходимой для нормальной работы отечественных и зарубежных инвесторов.

Развитие получила банковская система, которая в настоящее время представлена как самостоятельными кредитными учреждениями, так и множеством филиалов казахстанских банков, что позволяет обеспечивать полный спектр современных банковских услуг.

Развитая телекоммуникационная система, представленная региональными и ведущими республиканскими операторами,

обеспечивает качественную и надежную связь, возможность использования сети Интернет, видеотелефонии и других современных информационных технологий.

Повышается качество услуг железнодорожного и автомобильного транспорта.

Таким образом, выгодное положение, наличие развитых транспортных коммуникаций, традиционные и новые хозяйственные связи региона в системе национального и мирового хозяйств создают благоприятные предпосылки для устойчивого развития экономики области и повышения качества жизни населения.

Тем не менее, по данным анализа, проведенным во второй главе магистерской диссертаций, можно сделать следующие выводы:

1. Дальнейшее развитие отраслей Павлодарской области возможно при расширении и освоении новых видов товаров народного потребления, что требует значительных оборотных средств, необходимых для приобретения современного оборудования и сырья. Для повышения конкурентоспособности товаров народного потребления необходимо внедрение систем менеджмента качества в соответствии с международными стандартами ИСО-9001. Однако, данная работа на предприятиях не проводится из-за недостатка финансовых средств. Основными проблемами предприятий являются:

- высокая стоимость сырья в связи с отсутствием его производства в Республике Казахстан;
- импорт по демпинговым ценам китайских, узбекских, киргизских и российских товаров.

2. Наиболее существенное влияние на развитие промышленного комплекса региона, учитывая его экспортоориентированность, оказывают внешние факторы. Это высокая зависимость от изменения цен на металлы на мировом рынке, так как Павлодарская область является крупным экспортером глинозема и угля (84,0 % и 35,7 % соответственно), алюминия, ферросплавов, снижение потребления которых на внешних рынках приводит к заметному сокращению объемов производства на таких предприятиях, как АО “Алюминий Казахстана”, АО “Казахстанский электролизный завод”, Аксуский завод ферросплавов – филиал АО “ТНК Казхром”. В случае падения цен на металлы на мировом рынке предприятия будут вынуждены сокращать объемы производства, высвобождать численность работников. Все это повлияет на поступление налогов в бюджет. Это также зависимость от внешнего потребления продукции. Работа ТОО “Богатырь Комир”

напрямую зависит от потребления угля российскими электростанциями. Снижение потребления угля приведет к сокращению объемов производства на предприятии.

3. Обострились проблемы в коммунальном хозяйстве области. Рост оплаты жилищно-коммунальных услуг за счет населения не сопровождался структурными изменениями в отрасли, повышением качества предоставляемых услуг и существенным обновлением основных фондов. В отрасли продолжают действовать затратные механизмы ресурсопотребления и ценообразования, энергоэффективные и ресурсосберегающие модели внедряются крайне медленно.

4. Недостаточная активность малого бизнеса и его вклад в развитие экономики и социальной сферы области. Сохраняется большая дифференциация по количеству малых предприятий на 1000 человек населения в различных городах и сельских населенных пунктах области и доле налоговых поступлений от малого бизнеса в доходах местных бюджетов. Негативно сказываются рост тарифов на транспортные услуги, электроэнергию, аренду земли и помещений. Кредитные ресурсы банков для многих малых предприятий остаются недоступными.

5. В сельском хозяйстве Павлодарской области наблюдаются следующие проблемные вопросы:

- в целом по АПК - преобладание мелкотоварного производства, слабое внедрение инновационных достижений, низкая конкурентоспособность отдельных видов продукции;

- в растениеводстве - низкая агротехника, несоответствие хранилищ (элеваторов, овощехранилищ) определенным требованиям для обеспечения сохранности запасов зерна, картофеля и овощей, недостаточность теплиц для обеспечения населения области овощами в межсезонье;

- в животноводстве - преобладание численности беспородного скота (69 % скота в домашних хозяйствах), низкий уровень механизации трудоемких технологических процессов, износ технологического оборудования, несбалансированность кормов, недостаточность оборудованных убойных пунктов и площадок, а также скотомогильников;

- по развитию переработки сельхозпродукции - слабая техническая оснащенность перерабатывающих предприятий, расположенных в сельской местности, а также недостаточность оборотных средств для их технического перевооружения, неполное использование проектных мощностей в связи со слабым маркетингом.

6. Основной экспортной продукцией в отраслях Павлодарской области являются [17]:

1) “минеральные продукты” – уголь, доля продукции в региональном экспорте составила 38,8 %;

2) “химическая отрасль” – глинозем, доля продукции в региональном экспорте составила 31,2 %;

3) “металлургическая отрасль” – алюминий, доля продукции в региональном экспорте составила 18,6 %.

Экспортируются также мука пшеничная, электроэнергия, отходы и лом черных металлов (5,2 % в совокупности от общего объема экспорта).

Структура импорта товаров в Павлодарскую область не претерпела значительных изменений. Наибольшие объемы ввоза в область приходятся на машины, оборудование, транспортные средства – 56,0 %; продукцию металлургической промышленности – 16,7 %, химической – 13 %, а также продовольственные товары – 5,4 %. Также к основным статьям импорта в течение последних лет относят группу товаров инвестиционного назначения (технологическое оборудование, машины, волоконно-оптические кабели), что указывает на идущие процессы технического перевооружения и модернизации предприятий области. Наибольший удельный вес в общем объеме товарооборота области занимает объем импорта продукции из стран ближнего и дальнего зарубежья – 55 %. При этом объем экспорта составляет 45 % от общего объема товарооборота.

Павлодарская область осуществляет экспортно-импортные операции с более чем 80 странами мира, в том числе экспортные операции с 25 странами, импортные операции – с 86. Большая часть (84,2 %) регионального экспорта приходится на страны СНГ, в страны дальнего зарубежья (15,8 %).

Лидером среди торговых партнеров области является Российская Федерация, удельный вес которой во внешнеторговом обороте области составил 64,6 %, в том числе в экспорте – 83,1 %, в импорте – 49,4 %.

На долю Украины в импорте приходится 11,1 %, на долю Китая – 12,3 %, на долю Швейцарии в экспорте – 11 %.

В целом анализ отражает складывающуюся на сегодня тенденцию сырьевой направленности регионального экспорта и зависимость экономики от импорта товаров с высокой степенью переработки. В целях успешной интеграции региональной экономики в мировую торговую систему осуществляется работа по развитию межрегиональных отношений. В Павлодарской области действуют Соглашения о

сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах с приграничными регионами Российской Федерации (Омской, Новосибирской областями, Алтайским краем), а также с Минской областью Республики Беларусь.

7. По каналам реализации преобладает доля товарооборота физических лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью – 56,6 %. Продолжается расширение торговой сети. Торговая сеть области в настоящее время представлена 3522 стационарными магазинами. Сохраняется позитивный фактор развития внутреннего рынка – увеличение удельного веса цивилизованных форм торговли: торговых домов, супермаркетов, современных магазинов за счет сокращения сети киосков.

Динамичность развития торговой сети города характеризуется положительной тенденцией ввода крупных торговых объектов. За последние 5 лет только в областном центре введены в эксплуатацию супермаркеты, торговые центры, торговые дома общей площадью свыше 20 тыс. кв.м. Постоянно расширяется фирменная передвижная сеть перерабатывающих предприятий. В микрорайонах областного центра работают 39 автомобилей с холодильным оборудованием, системами автономного отопления и водоснабжения. За счет расширения сети торговых домов, крупных стационарных магазинов сокращается число рынков, что является закономерным процессом развития торговой инфраструктуры и экономики в целом. Следует отметить, что интенсивный рост торговой сети ограничен имеющейся численностью и платежеспособностью населения, а также по причине увеличения числа крупных торговых предприятий за счет сокращения малых. В отрасли “торговля” занято 11,8 % от всего занятого населения области. Для организации обеспечения овощами в зимне-весенний период в области имеются 77 овощехранилищ ёмкостью 70,6 тыс. тонн, позволяющие обеспечить хранение овощей и картофеля в межсезонье в необходимых для области объемах.

В городе Павлодаре открыт логистический пункт плодоовощной продукции с основными функциями:

- создание условий для устойчивой реализации плодоовощной продукции через оптовые современные структуры, обеспечение круглогодичного снабжения населения овощами и фруктами;

- обеспечение обустроенного места для осуществления сделок по оптовой купле-продаже овощеводческой продукции.

Основное направление развития региональной торговли –

это преобразование отрасли в современную индустрию сервиса на уровне международных стандартов [22]. В этой связи будет осуществлено внедрение мер по развитию прогрессивной торговой инфраструктуры, отвечающей современным требованиям торговли, созданию благоприятных условий для отечественных товаропроизводителей и эффективного процесса товародвижения с минимальными издержками.

8. В области 35 % автодорог находятся в неудовлетворительном состоянии. Имеются сельские населенные пункты, не имеющие связи с районными центрами по автомобильным дорогам с твердым покрытием.

Существующий автомобильный мост через реку Иртыш, расположенный в г. Павлодаре на транспортном сообщении Кызыл-Орда - Павлодар - Успенка - граница Российской Федерации, нуждается в ремонте или в новом строительстве. В области единственный аэропорт, открытый для выполнения внутриреспубликанских и международных полетов, нуждается в реконструкции.

По итогам проведенных анализов рынка ГСМ на предмет определения уровня конкуренции выявлен ряд существующих проблем:

- 1) неразвитость конкуренции;
- 2) высокая аффилированность рынка реализации нефтепродуктов;
- 3) ограниченный доступ к инфраструктуре нефтеперерабатывающих заводов;
- 4) наличие антиконкурентных согласованных действий.

Проведенный анализ показал, что при потреблении нефтепродуктов существует определенный дисбаланс между структурой производства и спроса на нефтепродукты, который характеризуется ростом дефицита производства. Кроме этого, три основных нефтеперерабатывающих завода страны перерабатывают импортируемую нефть. Например, Павлодарский нефтехимический завод из-за географических особенностей построен для переработки западно-сибирской нефти (Российская Федерация) и работает только на российской нефти.

9. Отмечается структурный дефицит кадров. При обеспеченности достаточно высокой занятости ощущается дефицит кадров технических специальностей и специалистов для работы в сельском хозяйстве. Существует проблема, связанная с недостаточной подготовкой или вообще отсутствием подготовки кадров по отдельным профессиям в учебных заведениях области, по которым имеется спрос на

рынке труда. В основном это сельскохозяйственные специальности.

10. При наличии благоприятных факторов потенциал регионального туризма, уникальные возможности туристско-рекреационного комплекса Павлодарской области используются не в полной мере. Материальная база средств размещения и другая инфраструктура туризма нуждаются в модернизации и развитии. Въездной и внутренний туризм слабо развиты. Доля туристско-экскурсионных услуг в общем объеме платных услуг населению крайне незначительна.

11. Во внутренней миграции населения преобладает региональная миграция. Все сельские районы области, за исключением Павлодарского и Щербактинского, имеют отрицательное сальдо межрегиональной миграции.

Резервы улучшения демографической ситуации в Павлодарской области, как и в стране в целом, заключаются в улучшении репродуктивного здоровья населения, повышении уровня рождаемости, сокращении потерь населения в результате преждевременной смертности (особенно в трудоспособном возрасте).

12. Уровень официально регистрируемой безработицы в городах Аксу (7,3 %) и Экибастузе (6,9 %), Майском районе (7 %) выше среднеобластного показателя. Выше среднеобластного уровень безработицы среди женщин и молодежи. Научный потенциал не в полной мере задействован на решение крупных экономических задач и развитие инновационных процессов в регионе. В целом по показателям абсолютной и относительной бедности на 1 января 2015 года Павлодарский регион является благополучным.

13. На территории Павлодарской области функционируют 55 больничных организаций и диспансеров, 96 амбулаторно-поликлинических организаций и 254 медицинских пункта. По состоянию здоровья населения, Павлодарскую область можно отнести к проблемным регионам, несмотря на снижение темпов роста уровня заболеваемости взрослого и детского населения.

14. Оценивая ситуацию в социальной сфере области, следует отметить, что общей проблемой является слабая материально-техническая база, сокращение объемов бюджетного финансирования на ее развитие, модернизацию и укрепление, строительство новых объектов. Менее чем наполовину от нормативов область обеспечена домами-интернатами для престарелых и инвалидов, не развита сеть социально-реабилитационных учреждений для детей. В сфере

образования, за последние годы в области наблюдается увеличение численности воспитанников дошкольных организаций. Дефицит мест и увеличение охвата дошкольным воспитанием в области решается за счет строительства, расширения и восстановления дошкольных учреждений [22].

15. С каждым годом увеличивается разрыв между культурными, информационными потребностями жителей области и возможностями их удовлетворения. Индустрия сферы культуры развивается медленно. В капитальном ремонте нуждаются более трети сельских клубов. В 14 сельских населенных пунктах клубы отсутствуют.

По направлению культура, в Павлодарской области сеть сферы культуры представлена 2 театрами, 11 музеями, 203 клубами и 269 библиотеками. Павлодарская область имеет богатые культурные традиции. Налажены и успешно действуют межкультурные связи с приграничными регионами Российской Федерации, наблюдается тесная взаимосвязь учреждений культуры с этнокультурными объединениями, созданными при Ассамблее народа Казахстана. Учреждения клубного типа, особенно в селе, становятся многопрофильными предприятиями культуры, на базе которых организуются и проводятся массовые социально значимые мероприятия, концерты, киносеансы, наблюдается развитие любительского и самодеятельного творчества. Коллективы художественной самодеятельности сельских районов принимают активное участие в республиканских и региональных конкурсах, фестивалях и айтысах. Для возрождения и сохранения историко-культурного наследия ежегодно организуются археологические и историко-этнографические экспедиции по Павлодарскому Прииртышью. Научную координацию исследований осуществляет Институт археологии им. А. Маргулана (г. Алматы).

16. По направлению спорт, число систематически занимающихся физической культурой и спортом в спортивных секциях, производственных и учебных коллективах, дворовых и спортивных клубах, детско-юношеских спортивных школах (далее – ДЮСШ) и других общественных объединениях различных форм собственности составляет на сегодняшний день 139239 человек, или 18,9 % от общего числа населения. Процент систематически занимающихся в сельской местности составил 17,7 %. Кроме позитивных моментов имеются и проблемные вопросы в сфере развития физической культуры и спорта:

- слабое учебно-методическое обеспечение в спортивных школах области;

- недостаточное количество спортивного инвентаря для проведения учебно-тренировочных занятий в спортивных школах области;

- развитие не на должном уровне зимних видов спорта в сельских регионах области;

- необходимость реконструкции и ремонта имеющихся спортивных сооружений в городах и районах области.

17. Рассматривая вопрос гендерного равенства, можно отметить, что от общей численности населения Павлодарской области 52,9 % – женщины и 47,1 % – мужчины. На государственной службе занято более 1842 женщин, что составляет 30,9 % от числа всех государственных служащих.

18. Транспортная инфраструктура области состоит из 5 видов транспорта – железнодорожного, автомобильного, воздушного, речного и трубопроводного. Значительная и возрастающая роль транспорта в экономике региона связана с преобладанием отраслей, ориентированных на производство и поставку за пределы региона больших объемов сырья и металлов, выгодным географическим положением, наличием транзитных транспортных сообщений. В целом сеть транспортных коммуникаций области в рассматриваемом периоде оставалась стабильной [23].

Павлодарская область с избытком обеспечена ресурсами пресных подземных вод. Наиболее крупными водными артериями являются река Иртыш и канал “Иртыш-Караганда” имени К. И. Сатпаева, водные ресурсы которых широко используются для питьевого и хозяйственного водоснабжения. В целях хозяйственно-питьевого водоснабжения эксплуатируется 22 участка с утвержденными запасами в количестве 649,85 тыс. м³ в сутки. Потребителями воды хозяйственно-питьевого назначения являются: постоянное население, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, потребляющие воду из сетей хозяйственно-питьевого водопровода. Объем воды питьевого качества, потребляемый населением Павлодарской области на 1 января 2015 года, составляет 710 тыс. м³ в сутки, в том числе городским населением – 612 тыс. м³ в сутки, сельским – 98 тыс. м³ в сутки.

Вопрос обеспечения качественной питьевой водой сельского населения остается актуальным в области. В 78 селах качество питьевой воды не соответствует требованиям санитарных норм. Большинство таких сел в сельских зонах городов Аксу и Экибастуза, Актогайском, Баянаульском, Иртышском, Качирском, Майском и Павлодарском районах.

19. Электроэнергетика региона включает следующие секторы: производство электрической энергии; передача электрической энергии; электроснабжение; иные организации, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики. Электроэнергетика является базовой отраслью экономики региона. Энергетическими предприятиями области вырабатывается около 43 % электрической энергии республики. В случае падения цен на металлы на мировом рынке предприятия будут вынуждены сокращать объемы производства, высвобождать численность работников. Все это повлияет на поступление налогов в бюджет.

20. Экологическая ситуация. Павлодарская область, являясь одним из крупнейших промышленных центров республики, имеет очень высокую нагрузку на окружающую среду. Основными факторами, влияющими на качество атмосферного воздуха в городах Павлодаре, Экибастузе и Аксу, являются выбросы промышленных предприятий и растущее количество выбросов от передвижных источников. Все более угрожающими становятся объемы загрязнения воздуха автомобильным транспортом, что обусловлено стремительным ростом численности автотранспортных средств на территории области.

Область занимает первое место в Республике Казахстан по выбросам твердых загрязняющих веществ (219,6 тыс. тонн) и по выбросам в атмосферу на душу населения (749,9 кг), второе после Карагандинской области место по выбросам в атмосферу загрязняющих веществ (560,8 тыс. тонн) и жидких (газообразных) загрязняющих веществ (341,3 тыс. тонн).

Достаточно серьезной проблемой для территории являются промышленные отходы предприятий электроэнергетики, металлургии и вскрышная порода открытых угольных разрезов. В Павлодарской области накоплено порядка 3 млн. тонн отходов. Ежегодно их количество возрастает более чем на 1 млн. м³.

Объем валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составляет порядка 600 тыс. тонн в год. Значительная доля выбросов – 85 % от общего объема – приходится на предприятия энергетической отрасли.

Особую тревогу вызывает состояние золоотвалов и полигонов промышленных отходов, которые оказывают негативное воздействие на экологию региона.

На сегодня крупные системообразующие предприятия области в полном объеме выполняют запланированные природоохранные мероприятия.

На крупных предприятиях нефтехимической и металлургической отраслей области (АО “Павлодарский нефтехимический завод”, Аксуский завод ферросплавов – филиал АО “ТНК Казхром”) за счет собственных средств предприятий налажена работа по утилизации нефтешлама, серы, хромового и марганцевого агломерата, других отходов, что позволяет обеспечить значительное увеличение объемов переработки образовавшихся отходов. В дальнейшем необходимо продолжить работу в данном направлении с включением других предприятий области в решение проблемы отходов производства.

В АО “Казахстанский электролизный завод” произведена установка газоочистного оборудования корпуса электролиза, которая позволяет снизить выбросы. АО “Алюминий Казахстана” ведет строительство шламоотвала стоимостью свыше полутора миллиардов тенге. На предприятии “Павлодарский нефтехимический завод” произведена замена катализатора гидроочистки, что привело к снижению содержания сернистых соединений в нефтепродуктах. Ежегодно промышленными предприятиями области на природоохранные мероприятия направляется свыше 10,0 млрд. тенге собственных средств. Природоохранные мероприятия финансируются также и за счет средств областного бюджета.

В области особую озабоченность вызывает экологическая обстановка на территориях, прилегающих к бывшему Семипалатинскому испытательному полигону (Майский, Лебяжинский и Баянаульский районы), которая серьезно влияет на состояние здоровья населения. По таким заболеваниям, как туберкулез (63,8 на 100 тыс. населения), сердечно-сосудистые (171,4 на 100 тыс. населения) и особенно онкопатологии (162,5 на 100 тыс. населения), область лидирует в республике.

За счет снижения промышленными предприятиями области сбросов сточных вод качество воды в реке Иртыш улучшается. На основное загрязнение реки Иртыш продолжают влиять стоки расположенных выше по течению реки свинцово-цинковых и полиметаллических производств Восточно-Казахстанской области. Кроме того, существует угроза сокращения объема поверхностного стока в связи со строительством на территории Китая канала, в результате чего экологическая обстановка в бассейне реки может ухудшиться настолько, что использование поверхностных вод Иртыша для водоснабжения города Павлодара практически станет невозможным. Природно-экологическое состояние озер

Жасыбай и Сабындыколь с каждым годом катастрофически ухудшается. Этому процессу способствует отсутствие очистных сооружений в курортной зоне Государственного национального природного парка и в селе Баянаул.

В целом экологическая обстановка в регионе остается сложной. Выбросы в атмосферу характеризуются многокомпонентным химическим составом, в котором преобладает диоксид серы. Основными стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются предприятия энергетического и горно-металлургического комплексов. Эти и другие острые экологические проблемы требуют осуществления комплекса мер по снижению антропогенного пресса на окружающую среду региона, совместных и более эффективных действий исполнительных органов и субъектов хозяйственной деятельности. Таким образом, основные проблемы можно представить в следующей таблице:

Таблица 3.1 – Основные проблемы социально-экономического развития Павлодарской области

№ п\п	Проблемы
1	Высокая стоимость сырья и импорт по демпинговым ценам китайских, узбекских, киргизских и российских товаров
2	Рост оплаты жилищно-коммунальных услуг за счет населения
3	Недостаточная активность малого бизнеса и его вклад в развитие экономики и социальной сферы области
4	Преобладание мелкотоварного производства, слабое внедрение инновационных достижений, низкая конкурентоспособность отдельных видов продукции, слабая техническая оснащенность перерабатывающих предприятий, расположенных в сельской местности, а также недостаточность оборотных средств для их технического перевооружения, неполное использование проектных мощностей в связи со слабым маркетингом.
5	Высокая аффилированность рынка реализации нефтепродуктов, ограниченный доступ к инфраструктуре нефтеперерабатывающих заводов, наличие антиконкурентных согласованных действий
6	Слабо развитый въездной и внутренний туризм
7	Дефицит кадров технических специальностей и специалистов для работы в сельском хозяйстве

8	Не в полной мере задействован научный потенциал на решение крупных экономических задач и развитие инновационных процессов
9	Слабая материально-техническая база в регионе, сокращение объемов бюджетного финансирования на ее развитие, модернизацию и укрепление, строительство новых объектов
10	Неудовлетворительное состояние автодорог

Таким образом, решение этих проблем в рамках государственных программ позволит повысить конкурентоспособность Павлодарского региона и повысит уровень социально-экономического развития.

3.2 Мероприятия по обеспечению эффективного социально-экономического развития Павлодарской области

Рассматривая территориально расселение Павлодарской области, можно выделить следующие приоритетные отрасли экономики (таблица 3.2).

Таблица 3.2 - Территориальное расселение Павлодарской области

Тип	Особенности геоэкономического положения	Группа расселений	Территория (тыс. кв. км)	Плотность населения	Основная отрасль экономики
1 тип	Павлодарская агломерация	г. Павлодар	0,6	546,8	Цветная металлургия, нефтехимическая промышленность, машиностроение, электроэнергетика, торговля и услуги
		г. Экибастуз	18,9	7,6	Горнодобывающая промышленность, электроэнергетика
		г. Аксу	8,0	8,5	Черная металлургия, электроэнергетика
2 тип	Приграничные территории	Железинский район	7,7	2,6	Сельское хозяйство
		Качирский район	6,8	3,5	
		Успенский район	5,5	2,7	
		Щербактинск	6,8	3,5	

		ий район			
3 тип	Иртышский макрорегион	г. Павлодар			Цветная металлургия, нефтехимическая промышленность, машиностроение, электроэнергетика, торговля и услуги
4 тип	Южная часть	г. Экибастуз	18,9	7,6	Горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство электроэнергетика
		Баянаульский район	18,5	1,5	Туризм, промышленность

Продолжение таблицы 3.2

Тип	Особенности геоэкономического положения	Группа расселений	Территория (тыс. кв. км)	Плотность населения	Основная отрасль экономики
5 тип	Восточно-Центральная часть	Майский район	18,1	0,7	Сельское хозяйство
		Лебяжинский район	8,1	1,8	
		Успенский район	5,5	2,7	
		Актогайский район	9,8	1,7	

Как видим, для районов Павлодарской области приоритетным является развитие сельского хозяйства, а в Баянаульском районе это развитие туризма. В городах Павлодарского региона сосредоточено развитие тяжелой промышленности, которая является стержнем регионального развития.

Конкурентоспособность региона понимается как совокупность физико-географических и социально-экономических его характеристик, которые создают условия для формирования на его территории экономических структур и структур расселения [24].

Основными факторами, влияющими на конкурентоспособность региона, являются: наличие природных ресурсов, квалифицированных кадров, развитой инфраструктуры, уровень институционального развития (условия, создаваемые государством для развития бизнеса) и другие. В условиях индустриально-инновационного развития республики на первый план выходят вопросы по

укреплению потенциала регионов в области исследований и технологического развития, финансового обеспечения предприятий, внедряющих инновации [24].

В целях повышения региональной конкурентоспособности и экономического развития регионов, приоритеты второго направления реализации Программы будут связаны [25]:

1) с формированием и развитием инфраструктуры для региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса (в том числе по созданию продовольственного кольца вокруг городов и агломераций путем реализации конкретных проектов в сфере животноводства и растениеводства, в том числе овощеводства, с использованием современных технологий, направленных на рост производства сельскохозяйственной продукции, организацию ее заготовки и хранения, в том числе через социально-предпринимательские корпорации в регионах) в сфере туризма и стимулированием инновационной деятельности и предпринимательства в регионах;

2) с развитием инфраструктуры альтернативных источников энергии;

3) с внедрением механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) в регионах;

4) с финансовой поддержкой местного самоуправления.

Для устойчивого экономического роста экономики и благосостояния населения в Павлодарской области необходимо:

- построение сбалансированной структуры экономики и создание новых рабочих мест;

- повышение производительности труда и операционной эффективности компаний;

- развитие производства конечных продуктов в базовых секторах (металлургия, химия, нефтехимия);

- развитие машиностроения (производство машин и оборудования);

- развитие новых секторов экономики будущего (IT-технологии, услуги в области экологии, инжиниринг, здравоохранение и образование);

- развитие региональной инновационной системы и инновационного предпринимательства;

- поддержка секторов, обеспечивающих массовую занятость (сельское хозяйство, туризм, бытовые услуги населению).

Для превращения региона в наиболее конкурентоспособный для жизни и обеспечения населения необходимо:

- развитие агломерации Павлодар–Аксу;

- активное привлечение талантливой молодежи;

- создание благоустроенной среды проживания: благоприятная экология, жилье, коммунальные услуги, культурно-событийные мероприятия, качественные медицинские услуги;

- поддержание политики толерантности к меньшинствам.

С целью повышения эффективности привлечения инвестиции в регионе необходимо:

- запуск регулярного процесса улучшения условий для ведения бизнеса на территории области;
- создание агентства привлечения инвестиций;
- развитие социально-предпринимательской корпорации в эффективную корпорацию развития в соответствии с новыми задачами;
- активное использование государственной поддержки (ГПИИР 2015 – 2019гг. и другие);
- создание на территории области современного выставочного комплекса международного класса.

Исходя из поставленных задач перед Павлодарской областью в рамках стратегии развития до 2030 года определены следующие направления [26,27]:

По направлению «развитие инноваций и привлечение инвестиций»:

1. Развитие Павлодарского регионального технопарка.
2. Создание центра коммерциализации технологий.
3. Запуск Startup-академии в Павлодарской области.
4. Организация казахстанского клуба «бизнес-ангелов».
5. Создания исследовательских институтов в металлургическом кластере и кластере железнодорожного машиностроения.
6. Создание агентства по привлечению иностранных инвестиций и развитию бизнеса.
7. Разработка программы привлечения инвесторов в регион в новые сектора экономики.

По направлению «образование»:

1. Развитие центров компетенций в ключевых кластерах.
2. Разработка пакета стимулов для компаний, сотрудники которых заняты в системе подготовки специалистов по дуальной системе обучения.
3. Развитие системы прогнозирования потребности предприятия Павлодарской области в кадрах.
4. Развитие центров занятости при учебных заведениях.
5. Развитие межвузовских связей Павлодарской области и Германии.
6. Строительство колледжа мирового уровня.

По направлению «здравоохранение»:

1. Создание медицинского центра кардиологии в Павлодарской области.
2. Развитие системы скрининга и разделение солидарной ответственности за здоровье граждан между врачами и населением.
3. Развитие замещающей медицины, включающей дневные стационары и лечение на дому.
4. Повышение информированности населения (пропаганда здорового образа жизни).
5. Развитие телемедицины.
6. Передвижные медицинские комплексы для оказания медицинских услуг.

По направлению «социальная ответственность»:

1. Стимулирование производства новых социальных продуктов (например, производство строительных материалов из золоотвалов).

2. Развитие кадров и повышение уровня занятости в моногородах (Экибастуз, Аксу).

3. Переподготовка и реабилитация персонала после закрытия или оптимизации производства (сокращения персонала).

По направлению «экология и переработка отходов»:

1. Создание системы сбора и утилизации металлолома и отходов из алюминия.

2. Создание центра по утилизации и переработке промышленных отходов.

3. Налоговое регулирование выбросов.

4. Поощрение компаний при введении экологически чистых производств.

5. Финансирование новых технологий производств.

6. Внедрение новых ресурсосберегающих технологий и стандартов.

7. Предоставление компаниями отчета о соблюдении экологических норм на постоянной основе.

8. Организация тематических конференций в соответствующих городах: г. Экибастуз тема - «Утилизация золы» и «Эффективное использование электроэнергии», г. Аксу тема - «Развитие безотходного производства в металлургической отрасли».

9. Сотрудничество с международными институтами, исследовательскими центрами для обмена опытом и проведения совместных исследований.

Так, на сегодняшний день в акимате Павлодарской области обсудили «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева [26,27,28] .

В рамках реализации Пяти реформ в Павлодарской области будет продолжено исполнение второй пятилетки программы ФИИР, запланирована реализация 24 проектов с объемом инвестиций 1,2 трлн. тенге, с созданием порядка 6 тыс. рабочих мест. В 2015 году будет запущено 7 проектов на 435 млрд. тенге (2260 рабочих мест), наиболее крупный проект – это строительство Бозшакольского ГОКа. Кроме того, как отметил глава региона, работа будет направлена на привлечение инвесторов для создания туристического кластера, развития дорожно-транспортной инфраструктуры. В этом году на реализацию программы инфраструктурного развития «Нұрлы Жол» выделено 6,5 млрд. тенге. Средства будут направлены:

- на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры;
- на развитие системы водоснабжения и водоотведения;
- на завершение строительства кредитного жилья;
- на подведение инженерных коммуникаций;
- строительство детского сада на 280 мест в г. Аксу;
- на развитие племенного животноводства, переработку сырья и экспорт сельхозпродукции.

Также будет продолжена работа по поддержке малого и среднего бизнеса и их деловой активности. По программе «Дорожная карта бизнеса - 2020» выделено 3,7 млрд. тенге. Планируется профинансировать - 160 проектов. 157

участников «Дорожной карты занятости 2020» будут охвачены микрокредитами на общую сумму 451 млн. тенге [24].

Глава региона дал задание своим заместителям активизировать работу по созданию новых структур в рамках Стратегии области – это «агентство» по привлечению инвестиций, региональный технопарк, Start-up Академия, региональный клуб «бизнес-ангелов». В рамках реформы укрепления казахстанской идентичности разработаны ряд программ: патриотический акт «Мәңгілік Ел», масштабный проект Ассамблеи Народа Казахстана «Большая страна – большая семья». По реализации пятой реформы каждый руководитель государственного органа будет ежегодно отчитываться о достижениях своего ведомства. Для каждого акима будут определены конкретные целевые индикаторы, по достижению которых будет оцениваться их деятельность [23].

Анализируя целевые индикаторы и прогноз социально-экономического развития Павлодарской области на 2015-2019 годы, объем валового регионального продукта по прогнозным данным в 2019 году составит 2177,1 млрд. тенге, что в номинальном исчислении превысит показатель 2014 года в 1,2 раза (таблица 3.3). Среднегодовой темп роста в 2015-2019 годах прогнозируется на уровне 103,7 %. Прирост валового регионального продукта на душу населения в 2015-2019 годах в среднем ежегодно составит 3,3 % (приложение А).

Таблица 3.3 - Важнейшие целевые индикаторы социально-экономического развития (% к предыдущему году)

Индикатор	Прогноз				
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6
Валовой региональный продукт	103,5	103,4	103,6	103,8	104,0
Продукция промышленного производства	104,5	102,1	101,4	101,3	101,2
Валовая продукция сельского хозяйства	103,7	103,0	103,0	103,0	103,8
Строительство	102,0	104,0	101,4	101,7	101,3
Услуги транспорта и складирования	102,9	103,0	103,0	103,1	103,1
Услуги связи	106,0	106,1	106,1	106,5	106,5
Уровень безработицы, % к экономически	4,8	4,7	4,6	4,5	4,5

активному населению					
---------------------	--	--	--	--	--

В 2015-2019 годах политика индустриализации будет направлена на опережающее развитие приоритетных не сырьевых секторов через развитие «традиционных» отраслей, которые станут катализатором индустриально-инновационных процессов. Основные усилия будут сконцентрированы на развитии следующих приоритетных секторов экономики:

- «традиционных»: энергетика, металлургический комплекс, нефтехимическая и химическая с последующим переходом сырьевых производств на более высокие пределы;

- основанных на внутреннем спросе: машиностроение, стройиндустрия, фармацевтика.

В 2015-2019 годах среднегодовой прирост объема промышленного производства прогнозируется в горнодобывающей промышленности – 3,6 %, обрабатывающей – 2,1 %. Планируется увеличение объемов добычи угля: в 2014 году - 70,9 млн. тонн, в 2015 году – 71,5 млн. тонн, в 2016 году – 73,8 млн. тонн, в 2017 году - 75,6 млн. тонн, в 2018 году – 77,0 млн. тонн, в 2019 году – 77,7 млн. тонн. В соответствии с прогнозами предприятий в 2014 году будет выпущено: ферросплавов 1302,2 тыс. тонн, первичного алюминия – 203,4 тыс. тонн, глинозема составит 1405,0 тыс. тонн. Росту объемов производства будет способствовать ввод новых проектов в рамках Карты индустриализации:

- расширение и реконструкция Экибастузской ГРЭС-2 в 2015 году;

- добыча угля и производство кокса на месторождении Кызылтау (ТОО «ЗАМАНINVEST»), ввод - 2015 г.;

- производство полимерных изделий (ТОО «Компания Нефтехим LTD»), ввод в 2015 г.;

- создание племенного хозяйства (репродуктора) на 2500 голов КРС маточного поголовья и создание откормочной площадки на 1500 голов КРС в год (ТОО «МТС Жайма»), ввод в 2015 г.;

- установка турбины ПТ-65/75-130/13 ст.№2 ТЭЦ-3 на АО «Павлодарэнерго», ввод в 2015 г.;

- строительство оросительной системы на 500 га и переход к высокотехнологическому производству животноводческой продукции (ТОО «Опытное хозяйство «Иртышское»), ввод в 2015 г.;

- расширение и реконструкция Экибастузской ГРЭС-1 в 2016 году;

- создание цеха по производству преднапряженного железобетонного бруса (ТОО «R.W.S. Concrete» (P.B.C. Конкрит), ввод в 2016 г.;

- завод по производству железнодорожных осей и формирования колесных пар в Республике Казахстан (ТОО «R.W.S. Wheelset»), ввод в 2016 г.;

- реконструкция птицефабрики на ТОО «Кызылжар-Кус» в 2016 году;

- циклично-поточный вскрышной комплекс № 2 (АО «Евроазиатская энергетическая корпорация»), ввод в 2017 г.;

- модернизация Павлодарского НХЗ в 2017 году;

- строительство орошаемого участка в 1000 га (ТОО «Кирова») ввод в 2018 году.

На территории СЭЗ «Павлодар» в 2015-2019 годах планируется запуск следующей очереди проектов: производство полиэфирных смол (ТОО «Композит»), производство алкидных смол (ТОО «Павлодарский завод нефтегазового оборудования»), производство полиалюминий хлорида (ТОО «Химпром-продукт»), производство серной кислоты (ТОО «Сернокислотный завод»), производство ингибированной соляной кислоты (ТОО «Химическая компания «Ертiс»), очистка промышленных стоков и производство дистиллированной воды (ТОО «Нефтехимия Кереку») и др.

В дополнение, к указанным проектам АО «Каустик» совместно с АО «НАК «Казатомпром» в 2015-2018 годах планируют реализовать ряд проектов. Заявлены наименования и объемы планируемой продукции. Развитию отраслей промышленности также будет способствовать модернизация действующих предприятий производящих промышленную продукцию, замена устаревшего оборудования на новое, более совершенное. Надежное электроснабжение реализуемых инвестиционных проектов будет связано со строительством новых энергетических объектов, расширением и реконструкцией существующих.

К 2019 году производство, передача и распределение электроэнергии ежегодно в среднем будет расти на 2,7 %, в том числе:

- в АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» – за счет строительства энергоблока № 3;

- в ТОО «Экибастузская ГРЭС-1» – восстановление энергоблоков № 1 с установкой новых электрофильтров;

- в АО «Павлодарэнерго» – монтаж турбины №2 ТЭЦ-3.

Производство электроэнергии в 2019 году составит 45,9 млрд.кВтч или 113,1 % к оценке 2014 года. Среднегодовой рост электроснабжения, подачи газа, пара и воздушного кондиционирования прогнозируется на уровне 101,7 %.

Среднегодовой прирост валовой продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 3,3 %. Предусматривается увеличение объемов производства растениеводческой продукции в среднем ежегодно на 3,0 %, в том числе валового сбора пшеницы – до 235,5 тыс. тонн. Перспективным в сельском хозяйстве является отрасль животноводства, объемы которой в значительной степени возрастут, ввиду того, что эта отрасль менее зависимая от погодных условий. Темп роста в животноводстве в 2015-2019 годах составят 103,1%. Объемы производства мяса скота и птицы в живом весе увеличатся до 90 тыс. тонн, молока – до 405,0 тыс. тонн, яиц – до 260 млн. штук. В отрасли животноводства рост будет достигнут благодаря продолжению работы по повышению экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота и стимулированию сельскохозяйственных товаропроизводителей к развитию мясного животноводства.

В сфере переработки сельскохозяйственной продукции актуальным остается техническое и технологическое перевооружение производства, переход на международные стандарты качества, с тем, чтобы повысить качество

отечественной продукции, расширить ассортимент продовольственных товаров и тем самым создать равные условия для конкуренции с основными торговыми партнерами по Таможенному Союзу. Для повышения конкурентоспособности продукции местного производства и увеличения ее доли на внутреннем рынке будет обеспечиваться содействие развитию сети заготовительных пунктов области за счет ввода новых и модернизации существующих объектов переработки сельскохозяйственной продукции (создание откормочных площадок, молочно-товарных ферм, убойных пунктов и площадок, развитие тепличного хозяйства и овощехранилищ).

В 2015-2019 годы планируется рост показателей услуг транспорта и связи. Объем услуг транспорта по прогнозу будет расти в среднем на 3,0 % в год. Объем услуг связи увеличится в среднем на 6,2 %. Рост планируется за счет модернизации сети телекоммуникаций.

Ежегодный прирост розничного товарооборота (в сопоставимых ценах) в 2015-2019 годах прогнозируется на уровне 8,8 %. Планируется укрупнение предприятий розничной торговли, внедрение мер по развитию прогрессивной торговой инфраструктуры, созданию благоприятных условий для отечественных товаропроизводителей и эффективного процесса товародвижения с минимальными издержками.

Инфляция в планируемом периоде будет на уровне запланированного в макроэкономических показателях Республики Казахстан - 6-8%. На обеспечение стабильности цен на рынке продовольствия планируется влияние стабилизационного фонда продовольственных товаров, увеличение посевных площадей зерновых и масличных культур, овощей, строительство и модернизация действующих теплиц и овощехранилищ.

С руководителями сельхозформирования, перерабатывающих предприятий, торговых объектов планируется подписывать меморандумы по сдерживанию цен на социально значимые продовольственные товары. Регулярно будут проводиться сельскохозяйственные ярмарки с реализацией продуктов по ценам на 15-20 % ниже рыночных. На постоянной основе будет проводиться мониторинг ситуации на рынке розничных цен на нефтепродукты, продовольственные товары. В случае выявления фактов нарушения антимонопольного законодательства будут приниматься меры антимонопольного реагирования.

В 2015-2019 годах основной объем инвестиционных вложений (свыше 50,0 %) составят собственные средства предприятий и организаций. Предусмотрено привлечение иностранных инвестиций – 580,9 млрд. тенге, в том числе 406,0 млрд. тенге – ТОО «Корпорация Казахмыс» за счет займа в Банке Развития Китая; 174,9 млрд. тенге – для АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» – Евроазиатский Банк Развития и Внешэкономбанк. Собственные средства предприятий и организаций, а также иностранные капиталовложения будут направлены на реализацию 23 проектов области. За счет бюджетных средств планируется инвестировать свыше 130,0 млрд. тенге на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы, водоснабжения, жилищного

строительства, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, реализацию проектов в рамках Дорожной карты бизнеса 2020, Дорожной карты занятости 2020, Программ «Развитие регионов» и развития моногородов на 2012-2020 годы. В целом за планируемый период среднегодовые темпы роста составят 101,7 %.

Индекс физического объема строительства прогнозируется в 2015 году на уровне 107,4 % к 2014 году в связи с планируемыми объемами работ по возведению производственных корпусов в промышленности (строительство третьего энергоблока АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», карьера и фабрики Бозшакольского ГОКа, а также другие проекты). В 2015-2019 годах строительство, реконструкция, модернизация действующих мощностей в промышленности, а также реализация бюджетных программ развития обеспечат положительные темпы строительных работ.

Проведение политики восстановления и последующего поддержания устойчивых темпов экономического роста в качестве приоритетов предполагает дальнейшее повышение качества жизни населения. За счет ввода в действие новых производств ежегодно планируется создание новых рабочих мест, что позволит увеличить численность занятого населения к 2019 году на 3,3 тыс. человек (101,8 %) относительно оценки 2014 года. При этом рост наемных работников составит 103,3 %. Численность безработных и уровень безработицы будет сокращаться в связи с реализацией ГПФИИР и Дорожной картой занятости 2020. В 2019 году планируется снижение численности безработных на открытом рынке труда на 7,0 % по сравнению с оценкой 2014 года, уровень безработицы не превысит 4,5 % к экономически активному населению.

Бюджетная инвестиционная политика будет направлена на реализацию целей и задач, определенных в стратегических и программных документах и поручениях, данных Главой государства в посланиях народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» от 14 декабря 2012 года, «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года.

В среднесрочной перспективе ключевыми направлениями бюджетных инвестиций области станут:

1. Улучшение условий жизни населения путем модернизации жилищно-коммунального хозяйства, развития системы водоснабжения и водоотведения. В рамках данного направления в первоочередном порядке будут реализовываться проекты по программам «Ақ Бұлақ» на 2011-2020 годы, модернизации жилищно-коммунального хозяйства РК на 2011-2020 годы [30, 31].

2. Повышение экономической активности в регионе путем строительства и реконструкции инженерно-транспортной инфраструктуры. По данному направлению продолжится работа по реализации проектов в рамках программ «Развитие регионов» на 2011-2020 годы, развития моногородов на 2012-2020 годы, Дорожной карты занятости 2020, Дорожной карты бизнеса 2020. Планируется продолжение строительства инфраструктуры специальной

экономической зоны «Павлодар» [32, 33,34].

3. Обеспечение населения доступным жильем. По программе «Доступное жилье – 2020» планируется увеличение жилищного фонда путем строительства доступного арендного и ипотечного жилья [35].

4. Модернизация социальной сферы. В рамках данного направления будет осуществляться финансирование мероприятий Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы, Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы, программы по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2020 годы, Дорожной карты занятости 2020 [36, 37, 38]. В сфере образования продолжится работа по расширению сети дошкольных организаций и организаций среднего образования, планируется начать строительство профильных школ. Основной целью бюджета развития системы здравоохранения является строительство объектов по оказанию услуг первичной медико-санитарной и стационарной помощи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально-экономическая политика Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы направлена на реализацию мер стратегического характера, определенных в Послании Главы государства народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».

Основная цель социально-экономической политики в среднесрочном периоде – это продолжение реализации нового курса развития Республики Казахстан, обеспечение эффективного и качественного роста экономики за счет стабильных темпов роста доходов, инвестиций в производство и человеческий капитал. Экономическое благополучие страны должно определяться уровнем развития человеческого капитала, здоровья, социального настроения, инклюзивности, безопасности среды обитания и эффективности государственного управления с производительной и устойчивой экономикой.

Достижению указанной цели и обеспечению экономического благополучия страны будет способствовать проводимая социально-экономическая политика. В связи с этим, определение приоритетных направлений и путей решения социально-экономических проблем является актуальным, что рассмотрено в данной магистерской диссертаций, на материалах Павлодарской области.

На среднесрочный период в Республике Казахстан основными приоритетами социально-экономической политики определены:

- 1) сохранение макроэкономической и финансовой стабильности;
- 2) обеспечение устойчивого роста экономики;
- 3) социальная модернизация общества;
- 4) региональное развитие и управление процессом урбанизации;
- 5) дальнейшее формирование системы государственного управления;
- 6) международная интеграция.

Экономическая политика будет направлена на обеспечение роста экономики в среднесрочном периоде на уровне 5-6,8 % за счет инвестиционной активности, дальнейшей индустриализации экономики, модернизации агропромышленного комплекса увеличения производительности труда, повышения деловой активности в регионах, инвестиционной привлекательности отраслей, увеличения транзитного потенциала страны и создания новых рабочих мест. Основными факторами роста экономики Казахстана станут рост внутреннего спроса и улучшение внешних условий для экспорта. Для поддержки внутреннего спроса в экономике будет обеспечено приоритетное финансирование государственных и отраслевых программ, которые дают наибольший мультипликативный эффект на рост экономики и занятость.

Изучение теоретических аспектов по данному направлению позволяет сделать следующий вывод: главная и конечная цель социально-экономической политики на уровне региона - улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество, и увеличение его вклада в развитие всего общества. Важнейшие составляющие социально-экономической политики

являются социальная, экономическая, экологическая, научно-инновационная и другие виды местной политики.

Анализ социально-экономического развития Павлодарской области, оценка её потенциала позволяет сделать следующие выводы:

1. Павлодарская область является одним из главных индустриальных регионов Казахстана. Огромный природно-ресурсный потенциал области, наличие развитой производственной и социальной инфраструктуры, высокий научно-технический потенциал, её связующая роль между Центральной Азией и Сибирью привлекают пристальное внимание промышленников и предпринимателей различных стран и континентов. Кроме того, к этим показателям экономического уровня добавляются и другие привлекательные социальные черты региона: развитая банковская сфера, динамичное, по оценкам правительства области, развитие малого и среднего бизнеса, наличие специалистов высокого класса, современная транспортно-коммуникационная инфраструктура, присутствие иностранных инвесторов, наличие государственных программ развития.

2. К сильным сторонам развития Павлодарской области можно отнести:

- выгодное географическое расположение региона (близость к рынку Астаны);

- выгодное географическое положение обусловлено близостью к емким рынкам прилегающих областей РФ и РК – Астана, Омск, Новосибирск;

- обеспеченность природными ресурсами (широкий спектр полезных ископаемых, водоканал Павлодар-Караганда, сельскохозяйственные земли);

- значимая доля промышленности в валовом региональном продукте и развитость промышленных традиций в регионе (наличие факторов в регионе для развития секторов машиностроения);

- высокая доступность электроэнергии за счет профицита производства и низких тарифов (ниже среднереспубликанского);

- наличие природной рекреационной зоны в Баянауле.

3. Слабые стороны Павлодарской области:

- слабо-диверсифицированная структура экономики (зрелые базовые отрасли с ограниченным потенциалом роста в будущем - металлургия, нефтехимия с ограниченным доступом к сырью);

- низкая производительность в промышленности;

- низкий уровень доступности квалифицированных кадров по техническим специальностям;

- отток трудоспособных и талантливых кадров;

- высокая заболеваемость по ключевым группам заболевания;

- относительно низкий уровень развития предпринимательства;

- неэффективная система привлечения инвестиций;

- низкий уровень развития инфраструктуры (автодороги).

4. Ключевые особенности, усиливающие позиций Павлодарской области. В Павлодарской области расположено более трети всех угольных запасов Республики Казахстан. Основные запасы угольного сырья сосредоточены на

двух месторождениях – Экибастузском (каменный уголь, общие запасы –10,5 млрд. тонн) и Майкубенском (бурый уголь, общие запасы –2,2 млрд. тонн). Подготовлено к освоению медно-порфировое месторождение «Бошекуль», на котором в промышленных количествах залегают медь, молибден, серебро и др. металлы. Прогнозные запасы содержания золота в Майкаинском месторождении –150 т. Помимо золота на данном месторождении добываются серебро, медь, никель и другие металлы. Павлодарская область располагает большими объемами неметаллических природных ископаемых – каменная соль, цементное сырье, поделочные и строительные камни, стекольные пески. В Павлодарской области расположено также более 100 месторождений общераспространенных природных ископаемых (кирпичное сырье, керамзитовое сырье, строительные пески и др.)

5. В сельском хозяйстве Павлодарской области наблюдаются следующие проблемные вопросы:

- в целом по АПК – преобладание мелкотоварного производства, слабое внедрение инновационных достижений, низкая конкурентоспособность отдельных видов продукции;

- в растениеводстве – низкая агротехника, несоответствие хранилищ (элеваторов, овощехранилищ) определенным требованиям для обеспечения сохранности запасов зерна, картофеля и овощей, недостаточность теплиц для обеспечения населения области овощами в межсезонье;

- в животноводстве – преобладание численности беспородного скота (69 % скота в домашних хозяйствах), низкий уровень механизации трудоемких технологических процессов, износ технологического оборудования, несбалансированность кормов, недостаточность оборудованных убойных пунктов и площадок, а также скотомогильников;

- по развитию переработки сельхозпродукции – слабая техническая оснащенность перерабатывающих предприятий, расположенных в сельской местности, а также недостаточность оборотных средств для их технического перевооружения, неполное использование проектных мощностей в связи со слабым маркетингом.

6. Павлодарская область, являясь одним из крупнейших промышленных центров республики, имеет очень высокую нагрузку на окружающую среду. Основными факторами, влияющими на качество атмосферного воздуха в городах Павлодаре, Экибастузе и Аксу, являются выбросы промышленных предприятий и растущее количество выбросов от передвижных источников. Все более угрожающими становятся объемы загрязнения воздуха автомобильным транспортом, что обусловлено стремительным ростом

численности автотранспортных средств на территории области.

Достаточно серьезной проблемой для территории являются промышленные отходы предприятий электроэнергетики, металлургии и вскрышная порода открытых угольных разрезов. В Павлодарской области накоплено порядка 3 млн. тонн отходов. Ежегодно их количество возрастает более чем на 1 млн. м³. Объем валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составляет порядка 600 тыс. тонн в год. Значительная доля выбросов – 85 % от общего объема – приходится на предприятия энергетической отрасли.

Особую тревогу вызывает состояние золоотвалов и полигонов промышленных отходов, которые оказывают негативное воздействие на экологию региона.

Для обеспечения эффективного социально-экономического развития Павлодарской области до 2030 года необходимо построение сбалансированной структуры экономики и создание новых рабочих мест; повышение производительности труда и операционной эффективности компаний; развитие производства конечных продуктов в базовых секторах (металлургия, химия, нефтехимия); развитие машиностроения (производство машин и оборудования); развитие новых секторов экономики будущего (IT-технологии, услуги в области экологии, инжиниринг, здравоохранение и образование); развитие региональной инновационной системы и инновационного предпринимательства; поддержка секторов, обеспечивающих массовую занятость (сельское хозяйство, туризм, бытовые услуги населению).

По направлению «развитие инноваций и привлечение инвестиций» важным является развитие Павлодарского регионального технопарка, создание центра коммерциализации технологий, запуск Startup-академии, организация казахстанского клуба «бизнес-ангелов», создание исследовательских институтов в металлургическом кластере и кластере железнодорожного машиностроения, создание агентства по привлечению иностранных инвестиций и развитию бизнеса.

По направлению «образование» актуально развитие центров компетенций в ключевых кластерах, разработка пакета стимулов для компаний, сотрудники которых заняты в системе подготовки специалистов по дуальной системе обучения, развитие системы прогнозирования потребности предприятия Павлодарской области в кадрах, развитие центров занятости при учебных заведениях.

По направлению «здравоохранение» в Павлодарской области планируется создание медицинского центра кардиологии, развитие системы скрининга и разделение солидарной ответственности за здоровье граждан между врачами и населением, развитие замещающей медицины, включающей дневные стационары и лечение на дому, повышение информированности населения

(пропаганда здорового образа жизни), развитие телемедицины, передвижные медицинские комплексы для оказания медицинских услуг.

В целом, комплекс рассмотренных мер, позволяет сделать вывод, что реализация пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева через «100 конкретных шагов» позволит усилить конкурентные позиций Павлодарской области.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Видяпина В.В., Степанова М.В. Региональная экономика. – М: ИНФРА. 2010
2. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: Учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010
3. Гапоненко А.Л. Управление экономическим развитием. – М., 2012
4. Котилко В.В. Региональная экономическая политика: Учебное пособие. – М.: Издательство РДЛ, 2011. - 272 с.
5. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».
6. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: Учеб. пособие для вузов.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
7. Бочкарева Т.В. Стратегия развития муниципального образования: технологические основы программирования. - М.: МОНФ, 2012. - 360 с.
8. Бутов В. «Местное самоуправление: Российская практика и зарубежный опыт», издательство МарТ, 2011.
9. Дробышевский С.Д. и др. Инвестиции: региональный аспект. - М., 2002.
10. Любовный В.А. Региональная экономика зарубежных стран / Институт макроэкономических исследований. - М., 2001.
11. Уткин Э.А. Денисов А.Э. Государственное и региональное управление. - М.: Финансы и статистика, 2000.
12. Баранова К.К. «Бюджетная федерализм и местное самоуправление в Германии», издательство: Дело и Сервис, 2010.
13. Прудников А.С. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.- 271 с.
14. Агафонов В.А. Инвестиционная стратегия региона и "точки роста" // Экономическая наука современной России. № 2. 2010.- С.66-76.
15. Социально-экономическая характеристика Павлодарской области. Официальный сайт Акимата Павлодарской области. pavlodar.gov.kz.
16. Социально-экономическое положение Республики Казахстан. Январь-декабрь 2014г. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2014.
17. Статистический сборник по Павлодарской области /Павлодар: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2014.
18. Бейсенбаев А.А. Переход региональных экономики Республики Казахстан к инновационно-сервисному развитию // Вестник Российской академии естественных наук. № 5(4), 2011. С. 40-43.
19. Бейсенбаев А.А. Формирование механизма долгосрочного социально-экономического развития регионов Республики Казахстан. Монография. - СПб.: Изд-во «Студия «НП-Принт», 2012.
20. Стратегия развития Павлодарской области до 2030 г. Павлодар. 2014г.
21. Есентугелов А.Е. Темпы и факторы устойчивого экономического роста в Казахстане / В кн.: Проблемы устойчивого экономического развития в условиях глобализации. Алматы: ИЭМОН РК, 2013. - С. 173 - 185.

22. Кенжегузин М.Б. Казахстанская модель устойчивого экономического развития: научные основы построения и реализации / В кн.: Проблемы устойчивого экономического развития в условиях глобализации. Т. 1. Алматы, ИЭ МОН РК, 2003. - С. 15 - 51.
23. Послание Главы государства народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».
24. Сагиндиков Е.Н. Стратегическое планирование и особенности развития отраслей социальной сферы региона. Алматы, 2010.
25. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы. Астана, 2010 год.
26. Выступление Н. А. Назарбаева на очередном XVI съезде партии «Нур Отан» - пять институциональных реформ для укрепления государственности. zakon.kz. март 2015г.
27. «Дорожная карта занятости 2020» Республики Казахстан.
28. Инновационное социально ориентированное развитие экономики региона: методология и методы исследования / Под ред. С.В. Кузнецова. -СПб.: ГУАП, 2011.
29. Прогноз социально-экономического развития Павлодарской области на 2015-2019 годы (постановление акимата Павлодарской области от 25 сентября 2014 года №307/9).
30. Программа Республики Казахстан «Ақ Бұлақ» на 2011-2020 годы.
31. Программа модернизации жилищно-коммунального хозяйства РК на 2011-2020 годы.
32. Программа «Развитие регионов» на 2011-2020 годы.
33. Программа развития моногородов на 2012-2020 годы.
34. Дорожная карта бизнеса 2020.
35. Государственная программа «Доступное жилье – 2020».
36. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы.
37. Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы.
38. Государственная программа по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2020 годы.

Приложение А

Прогноз основных показателей социально-экономического развития и бюджетных параметров на пятилетний период

№	Наименование показателей	2014 г. оценка	Прогноз				
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Валовой региональный продукт (далее - ВРП), млрд. тенге	1819,0	1882,7	1946,7	2016,8	2093,4	2177,1
	Реальное изменение ВРП, % к предыдущему году	103,0	103,5	103,4	103,6	103,8	104,0
	ВРП на душу населения, тыс. тенге	2412,2	2488,7	2560,4	2639,4	2738,3	2845,9
	ВРП на душу населения, долларов США по официальному курсу	13253,6	13674,0	14068,2	14502,2	15045,4	15637,0
Показатели реального сектора							
2	Объем промышленной продукции, % к предыдущему году	100,2	104,5	102,1	101,4	101,3	101,2
3	Объем производства горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, % к предыдущему году	97,7	105,4	104,5	104,0	102,4	101,8
	Индекс физического объема (далее – ИФО) добычи угля и лигнита, % к предыдущему году	98,5	102,1	103,2	102,5	101,9	101,3
	ИФО добычи металлических руд, % к предыдущему году	104,5	138,2	119,1	118,5	106,1	105,1
	ИФО продукции прочих отраслей горнодобывающей промышленности, % к предыдущему году	101,0	101,0	101,0	101,0	101,0	101,0
4	Объем производства обрабатывающей промышленности, % к предыдущему году	100,3	107,8	101,6	100,6	100,5	100,4

1	2	3	4	5	6	7	8
	ИФО производства продуктов питания, % к предыдущему году	103,0	100,5	100,5	100,5	100,5	100,5
	ИФО производства напитков, % к предыдущему году	100,4	100,5	100,5	100,5	100,5	100,5
	ИФО производства текстильных изделий, % к предыдущему году	100,0	102,2	102,2	102,2	102,2	102,2
	ИФО производства одежды, % к предыдущему году	101,0	101,0	101,0	101,0	101,0	101,0
	ИФО производства кожаной и относящейся к ней продукции, % к предыдущему году	100,0	100,0	100,3	100,3	100,3	100,3
	ИФО производства деревянных и пробковых изделий, кроме мебели; производства изделий из соломки и материалов для плетения, % к предыдущему году	100,6	100,6	100,6	100,6	100,6	100,6
	ИФО производства бумаги и бумажной продукции, % к предыдущему году	102,3	102,3	102,3	102,3	102,3	102,3
	ИФО производства продуктов нефтепереработки, % к предыдущему году	97,8	102,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	ИФО производства продуктов химической промышленности, % к предыдущему году	115,8	128,7	131,3	104,7	107,8	100,8
	ИФО производства резиновых и пластмассовых изделий, % к предыдущему году	102,0	102,0	102,0	102,0	102,0	102,0
	ИФО производства прочей неметаллической минеральной продукции, % к предыдущему году	105,0	106,0	103,0	103,0	103,0	103,0
	ИФО производства продукции металлургической промышленности, % к предыдущему году	97,8	108,0	100,1	100,0	100,0	100,0
	ИФО производства продукции черной металлургии, % к предыдущему году	104,4	112,1	100,0	100,0	100,0	100,0

1	2	3	4	5	6	7	8
	ИФО производства основных благородных и цветных металлов, % к предыдущему году	85,2	100,0	100,3	100,0	100,0	100,0
	ИФО производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, % к предыдущему году	102,3	101,5	102,2	103,0	103,4	105,0
	ИФО производства продукции машиностроения, % к предыдущему году	110,0	115,0	102,1	101,5	100,8	100,8
	ИФО производства электрического оборудования, % к предыдущему году	101,0	100,6	101,6	101,0	101,0	101,0
	ИФО производства машин и оборудования, не включенных в другие категории, % к предыдущему году	65,0	105,4	105,5	106,3	106,8	104,0
	ИФО производства автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов, % к предыдущему году	101,6	101,8	101,9	102,0	102,2	102,4
	ИФО производства прочих автотранспортных средств, % к предыдущему году	100,3	131,5	102,0	104,0	104,5	105,9
	ИФО производства мебели, % к предыдущему году	100,3	100,3	100,3	100,3	100,3	100,3
	ИФО производства прочих готовых изделий, % к предыдущему году	80,0	102,0	102,0	102,0	102,0	102,0
5	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование, % к предыдущему году	99,3	99,0	102,8	102,0	102,4	102,5
	ИФО производства, передачи и распределения электроэнергии, % к предыдущему году	98,0	95,6	103,7	104,0	105,0	105,0
6	Сельское хозяйство						
	Объем валовой продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году	100,0	103,7	103,0	103,0	103,0	103,8

1	2	3	4	5	6	7	8
	ИФО продукции растениеводства, % к предыдущему году	90,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,2
	Валовой сбор пшеницы, тыс. тонн	237,2	234,0	234,2	234,5	235,2	235,5
	ИФО продукции животноводства, % к предыдущему году	105,0	102,0	103,0	103,0	103,0	104,8
7	Строительство						
	ИФО строительных работ, % к предыдущему году	114,0	102,0	104,0	101,4	101,7	101,3
8	Транспорт						
	ИФО услуг транспорта и складирования, % к предыдущему году	102,9	102,9	103,0	103,0	103,1	103,1
	Перевозка грузов всеми видами транспорта, тыс. тонн	117620,0	118796,0	119984,0	121184,0	122396,0	123620,0
	Грузооборот, млн. тонно-км	31029,0	31339,0	31652,0	31969,0	32288,0	32611,0
9	Связь						
	ИФО услуг связи, % к предыдущему году	105,5	106,0	106,1	106,1	106,5	106,5
10	Торговля						
	ИФО розничного товарооборота, % к предыдущему году	108,6	108,2	108,5	109,0	109,2	109,0
	ИФО оптового товарооборота, % к предыдущему году	103,0	107,0	107,0	107,0	107,0	107,0
Показатели социальной сферы							
11	Численность населения, тыс. человек	754,1	756,5	760,3	764,1	764,5	765,0
12	Численность экономически активного населения, тыс. человек	439,0	439,3	439,9	440,2	440,5	440,8
13	Численность занятых, тыс. человек	417,7	418,3	419,4	420,2	420,6	421,0
14	из них наемные работники, тыс. человек	330,9	332,5	334,9	337,2	339,5	341,8

1	2	3	4	5	6	7	8
15	Численность безработных, тыс. человек	21,3	21,0	20,5	20,0	19,9	19,8
16	Уровень безработицы, % к экономически активному населению	4,9	4,8	4,7	4,6	4,5	4,5
17	Всего потребность в кадрах, тыс. человек	6,0	5,7	5,4	5,3	4,8	4,8
18	Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	98198,5	100653,5	103270,5	106162,0	109346,9	112627,3
19	Индекс реальной заработной платы, % к предыдущему году	102,4	102,5	102,6	102,8	103,0	103,0
20	Численность пенсионеров, тыс. чел.	105,5	106,5	107,5	108,5	109,5	110,5
21	Прожиточный минимум, тенге	17979	19220	20546	21964	23479	25099
22	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4	2,4
23	Выпуск кадров со среднетехническим и профессиональным образованием, чел.	6156	6200	6220	6220	6220	6220

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
Учреждение «Инновационный Евразийский университет»

Академия АБО и П

Специальность «Экономика»

Департамент «Экономика и менеджмент»

Задания на выполнение магистерской диссертации

Магистрант Денден Ануар Кайратулы

Тема диссертации «Социально-экономическое развитие региона: оценка и механизмы обеспечения (на материалах Павлодарской области)»
утверждена приказом по вузу №1341-01/1660 от «21» 10 2013 г.

Срок сдачи законченного проекта (работы) «6» 06 2015г.

Исходные данные к диссертации статистические данные, агентства по статистике Республики Казахстан по Павлодарской области, законодательные и нормативные документы Республики Казахстан, результаты научных исследований казахстанских и зарубежных учёных, опубликованные в научных изданиях, а также информационные ресурсы сети Интернет

Перечень подлежащих к разработке в магистерской диссертации вопросов или краткое содержание магистерской диссертации:

- а) Теоретические основы социально-экономического развития региона
- б) Характеристика и анализ социально-экономического развития региона, на материалах Павлодарской области
- в) Проблемы и механизмы обеспечения эффективного социально-экономического развития Павлодарской области

Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей): (название таблиц и рисунков из графической части)

Инструменты экономической политики на местном уровне, типы местной экономической политики, производство валового регионального продукта за 2014год, величина прожиточного минимума по Павлодарской области,

Рекомендуемая основная литература: Анализ финансовой отчетности / Под ред. Ефимова О. В., Мельник М. В. – М. : Омега, 2011. – 365 с., Гапоненко А.Л. Управление экономическим развитием. – М., 2012, Есентугелов А.Е. Темпы и факторы устойчивого экономического роста в Казахстане / В кн.: Проблемы устойчивого экономического развития в условиях глобализации. Алматы: ИЭМОН РК, 2013. - С. 173 - 185..

Консультации по проекту (работе) с указанием относящихся к ним разделов диссертации:

Раздел	Консультант	Сроки	Подпись
1 глава	Кайдарова Л.К.	25.05.14	
2 глава	Кайдарова Л.К.	25.10.14	
3 глава	Кайдарова Л.К.	25.03.15	
нормоконтроль	Жанузакова С.К.	02.06.2015	
антиплагиат	Алтайбаева Ж.К.	5.06.2015	

**График
подготовки магистерской диссертации**

№ п/п	Наименование разделов, перечень разрабатываемых вопросов	Сроки представления научному руководителю	Примечание
1	Теоретические основы социально-экономического развития региона	25.05.14	
2	Характеристика и анализ социально-экономического развития региона, на материалах Павлодарской области	25.10.14	
3	Проблемы и механизмы обеспечения эффективного социально-экономического развития Павлодарской области	25.03.15	

Дата выдачи задания 21.10.2013

Заведующий кафедрой _____ Алтайбаева Ж.К.

Руководитель магистерской диссертации _____ Кайдарова.Л.К.

Задание принял к исполнению магистрант _____ Денден.А.К.