

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

**ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

На правах рукописи

Ф.Е. Алимбетовой

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Магистерская диссертация на соискание  
академической степени магистра менеджмента  
по специальности 6М051000 – Государственное и местное управление

ПАВЛОДАР – 2014

**Министерство образования и науки Республики Казахстан**

**Инновационный Евразийский университет**

Допущен (а) к защите:  
зав. кафедрой «Экономика и менеджмент»,  
кандидат экономических наук,  
доцент \_\_\_\_\_ А.С. Нарынбаева  
(подпись)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 г

Магистерская диссертация

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

специальность: 6М051000 – Государственное и местное управление

Магистрант

\_\_\_\_\_ Ф.Е. Алимбетова  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Научный руководитель,  
д.с.н., профессор

\_\_\_\_\_ С.Г.Симонов  
(подпись) (инициалы, фамилия)

ПАВЛОДАР – 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 Теоретические основы исследования процессов формирования и развития государственной молодежной политики	8
1.1 Сущность и цели государственной молодежной политики	8
1.2 Этапы формирования государственной молодежной политики в Республике Казахстан	12
1.3 Зарубежный опыт участия государства в становлении и проведении молодежной политики	16
2 Практика формирования и проведения органами государственной власти молодежной политики в Павлодарской области	41
2.1 Анализ современного состояния молодежной политики Павлодарской области	41
2.2 Характеристика существующего механизма управления молодежной политикой в регионе	57
2.3 Оценка результатов социологического исследования проблем молодежи Павлодарской области	69
3 Основные направления совершенствования деятельности органов государственной власти Павлодарской области проведения молодежной политики	99
3.1 Повышение трудового потенциала молодежи Казахстана	99
3.2 Укрепление социально – бытовых условий жизнедеятельности молодых Казахстанцев	103
3.3 Организация инновационных форм досуговой деятельности молодежи Республики	109
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	112
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	115

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Бедность		крайняя недостаточность имеющихся у человека, семьи, региона, государства имущественных ценностей, товаров, денежных средств для нормальной жизни и жизнедеятельности.
Валовой продукт	внутренний	один из важнейших показателей системы национальных счетов, который характеризует конечный результат производственной деятельности экономических единиц - резидентов и измеряет стоимость товаров и услуг произведенных этими единицами для конечного использования.
Качество жизни		обобщающая социально-экономическая категория, включает в себя не только уровень потребления материальных благ и услуг (уровень жизни), но и удовлетворение духовных потребностей, здоровье, продолжительность жизни, условия окружающей человека среды, морально-психологический климат, душевный комфорт.
Занятость населения		это деятельность части населения для производства общественного продукта, приносящая ей доход для обеспечения жизнедеятельности.
Промежуточное потребление		состоит из стоимости товаров и услуг, которые трансформируются или полностью потребляются в процессе производства в отчетном периоде. Потребление основного капитала не входит в состав промежуточного потребления.
Прожиточный минимум		социально-экономическая категория, характеризующая минимум жизненных средств, физически необходимый для поддержания жизнедеятельности трудящегося и восстановления его рабочей силы.

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

МВФ	Международный валютный фонд
ССУЗ	Средне-специальное учебное заведение
МОО	Молодежная общественная организация
ПРООН	Программа развития организации объединенных наций
МОТ	Международная организация труда
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВРП	Валовой региональный продукт
ПМ	Прожиточный минимум
ИНН	Индекс нищеты населения
НДД	Номинальные денежные доходы
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
АСП	Адресная социальная помощь
ГФСС	Государственный фонд социального страхования
ЮНЕСКО	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Государственная молодежная политика является одним из приоритетных направлений в деятельности многих стран. Основным нормативным правовым документом, регулирующим сферу отношений государства и молодежи в Республике Казахстан, является Закон «О

государственной молодежной политике» №581 от 7 июля 2004 года, в котором определены ее цели, задачи, направления, а также механизмы государственной поддержки молодежи, ее социальные и политические права.

На практике существует значительный разрыв между целями молодежной политики и реальной деятельностью государства по отношению к молодежи. Результаты социологических исследований свидетельствуют, что «часть молодежи (около 10%) готова к активному агрессивному сопротивлению силам правопорядка в случае нарушения их прав», получение качественного образования, доступность жилья, занятость и трудоустройство остаются актуальными проблемами для казахстанской молодежи и требуют дальнейшей разработки. Кроме того, любые реформы могут быть успешными лишь при активном участии в них самой молодежи, при предоставлении необходимых финансово-экономических основ обеспечения поставленных задач, исключения политики патернализма.

Отсюда можно сделать вывод о необходимости поиска наиболее эффективных механизмов регуляции и саморегуляции молодежной политики, форм управленческого воздействия, которые позволят совершенствовать процесс социального развития казахстанской молодежи.

Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех обществ, которые смогут эффективно накапливать и продуктивно использовать человеческий капитал, а также инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества. Оно вбирало в себя освоение новыми поколениями достигнутого уровня развития общества и государства и выражалось в том, во-первых, насколько молодежь воспринимает жизнь данного общества и функционирование данного государства; во-вторых, что нового вносит молодое поколение в общественное развитие и деятельность государства и какова реакция предшествующих поколений на молодежь; в-третьих, в какой степени молодежь становится фактором развития или фактором, затрудняющим развитие общества и государства.

Молодежь не является саморазвивающейся системой, ее жизнь обусловлена существующими социально-экономическими и политическими условиями. Молодой человек в соответствии с этим несет в себе прошлое, настоящее и будущее. Особо остро проблемы молодежи проявляются во время переломов, смены направленности и темпов социального развития, изменения общественного и государственного устройства. В этих условиях наиболее остро проявляются изменения в характере межпоколенческих взаимодействий, в содержании внутрисемейных, внутригрупповых отношений, в существовании норм, регулирующих ценностные ориентации, жизненные планы, поведение молодых людей. По-новому встают вопросы воспитания, социализации, становления и развития молодого поколения.

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется

спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений и, в конечном итоге – за выживание народов как культурно-исторических общностей. Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые.

Вместе с тем, молодежь только вступает в трудовую и общественную жизнь, она еще не полностью включена, менее интегрирована в существующие социально-экономические, политические, семейно-бытовые процессы. Ей легче воспринимать переломные эпохи, но именно они не позволяют ей ощутить всю полноту общественных взаимодействий и ограничивают ее потенциал. Молодежь выступает главным субъектом образования семьи и демографических процессов. Это создает возможности для выбора темпа и направленности вхождения молодежи в государственную и общественную жизнь.

Государственная молодежная политика призвана обеспечить:

- стратегическую преемственность поколений, сохранение и развитие национальной культуры, воспитание у молодежи бережного отношения к историческому и культурному наследию народов Казахстана;

- становление патриотов, граждан правового, демократического государства, способных к социализации в условиях гражданского общества, уважающих права и свободы личности, использующих возможности правовой системы, обладающих высокой государственностью и проявляющих национальную и религиозную терпимость, уважительное отношение к языкам, традициям и культуре других народов, толерантность к духовному мнению, умение искать и находить содержательные компромиссы;

- формирование культуры мира и межличностных отношений, неприятия силовых методов разрешения политических конфликтов внутри страны, готовности защищать ее от агрессии;

- разностороннее и своевременное развитие молодых людей, их творческих способностей, навыков самоорганизации, самореализации личности, умение отстаивать свои права, участвовать в деятельности общественных объединений;

- формирование у них целостного миропонимания и современного научного мировоззрения, развитие культуры межэтнических отношений;

- становление у молодых граждан положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности, успешного владения основными принципами профессионализации, навыков эффективного поведения на рынке труда;

- освоение молодыми людьми разнообразных социальных навыков и ролей, ответственности за собственное благосостояние и состояние общества, развитие культуры их социального поведения с учетом открытости общества,

его информатизации, роста динамичности изменений.

Объектом исследования – является молодежная политика казахстанского государства.

Предмет исследования – деятельность органов государственной власти по реализации молодежной политики на региональном уровне.

Цель – исследовать основные направления совершенствования деятельности органов государственной власти в области формирования и проведения молодежной политики.

Исследовательские задачи:

1) изучить существующие механизмы управления молодежной политики в современном обществе;

2) выявить особенности развития молодежной политики, проводимой органами государственной власти Павлодарской области;

4) разработать новые механизмы и формы управления молодежной политикой в регионе.

Теоретико-методологические основы исследования: научные методы теории познания (логический, исторический, сравнительно-сопоставительный, структурно-функциональный, статистический); труды ведущих ученых в области молодежной политики, социологии управления.

Научная новизна диссертации заключается в теоретическом обобщении и творческом подходе к совершенствованию механизма управления молодежной политикой и выработке рекомендаций по приоритетным направлениям этой системы.

Научная новизна исследования определяется следующими результатами, полученными в процессе его проведения:

- разработаны рекомендации по повышению трудового потенциала молодежи Казахстана;

- выявлены факторы, определяющие миграционные процессы;

- даны рекомендации по улучшению социально-бытовых условий жизнедеятельности молодежи Казахстана;

- определены основные факторы, влияющие развитие молодежной политики в Павлодарской области.

Научная и практическая значимость исследования заключается в возможности использования результатов исследования как в процессе дальнейшего реформирования и совершенствования системы управления и развития молодежной политики в РК, так и при подготовке нормативных правовых актов, программных, аналитических документов. Результаты и основные положения диссертационного исследования могут быть использованы в качестве учебного материала в вузах РК по курсам «Государственное и местное управление», «Менеджмент в социальной сфере и отраслях», «Управление государственными финансами», «Экономическая теория» и др.

Публикации результатов исследования. По теме диссертации опубликованы 1 статья «Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан» в Вестнике Инновационного Евразийского университета

и 2 статьи «Проблемы молодежного предпринимательства в странах таможенного союза», «Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан на этапе рыночных преобразований» в сборнике «Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием»

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 120 страницах с использованием 19 таблиц, 39 рисунков и 65 источников литературы.

# **1 Теоретические основы исследования процессов формирования и развития государственной молодежной политики**

## **1.1 Сущность и цели государственной молодежной политики**

Чтобы определить сущность понятия «молодёжная политика», для начала следует выяснить, что же такое молодёжь, и кем она является в современной политике. В современной научной литературе существует множество определений и точек зрения на такую тему.

Отметим в первую очередь, что молодёжь играет значительную роль в социально-демографической, экономической, политической и культурной жизни общества. И эта роль в казахстанском обществе возрастает по мере усложнения и развития его структур. Одно из первых определений понятия молодёжь было дано в 1968 г. социологом В.Т. Лисовским: «Молодежь - поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции; в зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодежи могут колебаться от 16 до 30 лет» [1].

Сегодня возрастные границы молодости определяются не столько количеством лет, сколько знаковыми событиями: созданием семьи, рождением ребенка, освоением профессии. Например, в начале прошлого века молодежный возраст определялся между 16 и 20 годами, это было связано с малой продолжительностью жизни и высокой смертностью населения, когда уже после 20 лет молодой человек брал на себя ролевые функции взрослого человека. Действительно, чаще всего, молодёжь определяют именно по возрастным характеристикам. Однако сегодня существенными показателями являются также стиль потребления, стиль и образ жизни, принадлежность к одному поколению.

Исследователи молодежной политики полагают, что молодёжь – «возрастная группа, поколенческая категория», некая «когорта», «социальная страта», объединенная общими социально-экономическими, социально-культурными и общественно-политическими условиями формирования на ранних этапах жизненного развития. Современную молодёжь сложно назвать целостной социальной группой. Исследователи объясняют это быстротой изменения условий социально-политического и иного плана. В последние годы изменения в стране происходили с такой скоростью, что у молодых людей с разницей в 5-6 лет совершенно разное мировоззрение и мотивация. Можно сказать, что каждое новое поколение начинает жить в новом обществе. Поколение детей, рожденных в 1970-х, например, совершенно различается с теми, кто родился в 1980-х, в 1990-х годах [2].

Исследуя сущность молодежной политики, вернее всего воспользоваться правовым определением молодежи, которое закреплено в нормативно-правовых документах, посвященных изучаемой проблеме. Так, Концепция молодежной

политики РФ определяет понятие «молодежь» достаточно четко: «Молодежь (молодые граждане) - лица в возрасте от 14 до 30 лет» [3].

Молодежь, как социально-возрастная группа, обладает рядом особенностей, которые позволяют ее идентифицировать от других. Во-первых, в силу объективных причин молодежь отличает несформированность ценностных, духовно-нравственных ориентиров, недостаток жизненного опыта, что увеличивает вероятность ошибочного выбора при принятии ответственных решений. Во-вторых, молодежи присуще неполное включение в существующие социально-экономические отношения. При этом именно молодежь в наибольшей степени обеспечивает социальную мобильность и является источником экономической инициативы.

Таким образом, политика по отношению к молодежи формируется на уровне общества и государства. Государство обладает наибольшими ресурсами для проведения целостной молодежной политики. Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Она выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития страны, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Государственная молодёжная политика - это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития её потенциала в интересах Казахстана и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Основным средством развития потенциала молодежи является ее вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь казахстанского общества. Государственная молодежная политика представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти, общественных объединений и иных социальных институтов направленную на решение проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности [4].

Следующим шагом в исследовании феномена государственной молодёжной политики является определение того, чем занимается молодёжная политика. Во-первых, государственная молодежная политика призвана обеспечить стратегическую преемственность поколений, сохранение и развитие национальной культуры, воспитание у молодежи бережного отношения к историческому и культурному наследию народов Казахстана.

Во-вторых, обеспечить становление патриотов страны, граждан правового, демократического государства, способных к социализации в условиях гражданского общества, уважающих права и свободы личности, использующих возможности правовой системы, обладающих высокой

государственностью и проявляющих национальную и религиозную терпимость, уважительное отношение к языкам, традициям и культуре других народов, толерантность к духовному мнению, умение искать и находить содержательные компромиссы.

В-третьих, способствовать формированию культуры мира и межличностных отношений, неприятию силовых методов разрешения политических конфликтов внутри страны, готовности защищать ее от агрессии.

В-четвёртых, обеспечить разностороннее и своевременное развитие молодых людей, их творческих способностей, навыков самоорганизации, самореализации личности, умение отстаивать свои права, участвовать в деятельности общественных объединений.

В-пятых, обеспечить формирование у них целостного миропонимания и современного научного мировоззрения, развитие культуры межэтнических отношений.

В-шестых, обеспечить становление у молодых граждан положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности, успешного владения основными принципами профессионализации, навыков эффективного поведения на рынке труда.

И наконец, в-седьмых, государственная молодёжная политика обязана обеспечить освоение молодыми людьми разнообразных социальных навыков и ролей, ответственности за собственное благосостояние и состояние общества, развитие культуры их социального поведения с учетом открытости общества, его информатизации, роста динамичности изменений [5].

Стоит заметить, что в сфере эффективности государственной молодежной политики основным противоречием предстает замедленность позитивных изменений положения большинства молодых казахстанцев по отношению к активизации мер, предпринимаемых обществом и государством. В условиях системного социально-экономического, социально-политического, духовно-нравственного кризиса, переживаемого современным обществом (невыплата заработной платы, социальных пособий, невыполнения предусмотренных законом гарантий охраны здоровья, безопасности, гарантий прав и свобод личности, ее образования, трудоустройства, социальной защиты) молодые люди более уверены в том, что могут следовать своим убеждениям и свободно высказывать свои взгляды, и практически не уверены в возможности влияния на принятие социально значимых научных решений, получение качественного образования, трудоустройства по специальности, получения судебной защиты, реализации творческих способностей.

Для укрепления позитивных тенденций в молодежной среде государственная молодежная политика должна быть сориентирована на поддержку и содействие реализации гражданских инициатив, участие в общественно значимой и социально полезной деятельности в сочетании с необходимыми мерами социальной защиты, содействия адаптации и современным социально-экономическим условиям, корректным взаимодействием в случае проявления отклоняющегося поведения.

Сущность государственной молодёжной политики заключается, в определении важнейших целей, задач, приоритетов и мер государственной политики, направленных на обеспечение стратегии государства в формировании условий для реализации социального, интеллектуального, культурного и экономического потенциала молодого поколения. Кроме того, сущность государственной молодёжной политики во многом связана с созданием унифицированного подхода к осуществлению молодёжной политики в стране в целом, ее регионах и формулированием основных перспектив развития, признанных на общегосударственном уровне.

Понятие «государственная молодёжная политика» используется в широком и узком значении. В широком значении это понятие обозначает целенаправленную деятельность всех государственных (республиканских и региональных) органов власти и местных органов управления по работе с молодёжью в различных сферах жизнедеятельности подрастающего поколения граждан. В узком значении государственная молодёжная политика является деятельностью государства, направленной на создание социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан и молодёжных объединений, наиболее полной реализации творческого потенциала молодежи в интересах общества.

Молодежь - это социально-демографическая группа, переживающая период становления социальной зрелости, вхождение в мир взрослых, адаптацию к нему и будущего его обновления. Молодежь несет особую ответственность за сохранение и развитие своей страны, за преемственность исторического и культурного наследия, за возрождение своего Отечества, является объектом национально-государственных интересов, одним из главных факторов обеспечения развития государства и общества.

Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодёжной политики является одним из принципов этой политики. Молодежь - важнейший субъект этого направления государственной деятельности. В то же время механизм действительного вовлечения молодежи в проводимые государством мероприятия, ей адресованные, остаются коренной проблемой государственной молодёжной политики [6].

В Казахстане к молодёжи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет. Экономический и социальный совет ООН к молодёжи относит граждан различных стран в возрасте от 15 до 24 лет.

Следует отметить, что единства взглядов на отнесение части населения к категории «молодёжь» не существует. В различных странах можно встретиться с разными временными критериями отнесения населения к молодёжи: в зависимости от географического положения страны, национальности проживающего в ней населения, пола жителей, доходов населения, вида профессиональной деятельности и других особенностей.

Нижняя граница должна определяться по комплексу биопсихологических параметров человека, включающих в себя половое созревание, физический

рост, становление устойчивой психики, а также по переходу личности от внешнего самоопределения окружающей среды к решению её внутренних проблем.

Верхняя граница должна устанавливаться началом периода наступления «взрослости», когда человек становится обладателем прав свободы выбора и принятия решений, их реализации, полноты ответственности за результаты и последствия своего выбора и действий по осуществлению этого решения.

Возрастные границы государство закрепляет нормативно в правовых актах, а общество - морально-этических положениях [7].

В Республике Казахстан нижняя граница определяется наступлением социальной зрелости (правовой ответственности) у человека в 14 лет и длится 4 года. Гражданская ответственность наступает с 18 лет до 21 года. В этот период гражданин обладает не только правом выбора, но и правом избрания в структуры государственной власти и местного управления. Верхняя граница профессиональной зрелости определяется освоением достаточно высокой квалификации и достигается к 25 годам (в сфере науки и образования к 28-35), а духовно-мировоззренческая зрелость наступает к 27-30 годам. К этому времени человек проходит в своём жизненном цикле период профессионального самоопределения на основе формирования смысла жизни, мировоззренческих ориентиров и занимаемой позиции.

Молодежь выполняет особые социальные функции в государстве и обществе, наиболее важные из которых:

1) наследование достигнутого уровня и обеспечения преемственности путей развития общества и государства, формирую образ будущего и выполняя функцию социального воспроизводства;

2) обеспечение инновационного потенциала развития национальной экономики, её высокотехнологичных отраслей, образования, науки и культуры, являясь наиболее перспективной составляющей человеческих ресурсов общества;

3) молодые люди составляют основную, важнейшую часть кадров силовых структур, отвечающих за обеспечение правопорядка и безопасности страны в целом [8].

Основными целями государственной молодежной политики являются:

1) содействие социальному, культурному, культурному и физическому развитию молодежи;

2) недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному цензу;

3) создание условий для полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества.

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

- обеспечение соблюдения прав молодежи;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
- содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- государственная поддержка молодой семьи;

- гарантированное предоставление социальных услуг;
- поддержка талантливой молодежи;
- формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
- содействие международным молодежным обменам.

Итак, можно сказать, что государственная молодежная политика направлена на поддержку и стимулирование семей, предприятий и учреждений некоммерческих организаций, общественных объединений и граждан, осуществляющих деятельность по созданию благоприятных условий жизни молодежи, по ее воспитанию, обучению и развитию [9].

## **1.2 Этапы формирования государственной молодежной политики в Республике Казахстан**

Понять любое социальное явление и дать ему определение можно лишь при условии, если подойти к нему исторически, т.е. взять его в развитии, начиная с того момента, когда оно только возникло, проходя затем различные стадии развития вплоть до перехода в иное качество – распад, деградацию, гибель. Этот общий тезис справедлив и применим к молодежной политике. Будучи фактором общественного развития, молодежная политика, несомненно, развивалась и сама по себе, претерпевая исторические трансформации во времени, достигая все новых качественных перемен и состояний. С целью изучения процесса формирования государственной молодежной политики обратимся к отечественному опыту [10].

В нашей стране молодежная политика выделилась в самостоятельную сферу государственной деятельности относительно недавно. Сам термин вошел в отечественную юридическую систему в 1991 году с принятием Закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». В начале 90-х годов в ряде союзных республик Советского Союза были приняты «молодежные законы», в том числе Закон Казахской Советской Социалистической Республики «О государственной молодежной политике в Казахской ССР». Целью государственной молодежной политики в Республике Казахстан было «создание социально-экономических, политико-правовых, духовно-культурных предпосылок, условий и гарантий для становления личности молодого человека, социализации молодого поколения, реализации его творческого потенциала в интересах развития личности и общества в ценим, возрождения и развития Казахстана как свободного содружества народов, связанных историческими узами совместного национально-государственного существования» [11].

Основными задачами молодежной политики на республиканском уровне были названы:

- разработка и принятие законов, государственных, республиканских и региональных программ, стимулирующих создание необходимых условий для

свободного развития молодежи;

- финансирование государственных программ и других мероприятий, направленных на создание этих условий;

- координация деятельности государственных учреждений и общественных организаций в решении молодежных проблем;

- поощрение (включая финансирование) деятельности негосударственных организаций, направленной на обеспечение занятости молодежи, выравнивание стартовых возможностей для различных категорий молодежи (сельской, рабочей и пр.) в сфере труда, образования, культуры, социального обеспечения.

Таким образом, в предперестроечный период в Казахстане в целом была создана вертикальная структура управления, с помощью которой государство осуществляло молодежную политику. Во всех областях РК имелись органы по делам молодежи. Действовала система молодежных социальных служб. Насчитывалось более 100 служб трудоустройства и профориентации молодежи; около 2000 социальных служб разного толка для детей и молодежи: юридические консультации, телефоны доверия, центр помощи молодым инвалидам, наркоманам, алкоголикам и т.д.; 41 центр информации для молодых людей [12].

Следует заметить, что до середины 1999 года молодежная политика в Республике Казахстан не стала на практике приоритетной политикой государства. Большинство решений, постановлений, целевых программ имело декларативный характер. Они напрямую зависели от позиций центральных и местных властей и наличия соответствующих сумм в бюджете.

Государственная молодежная политика за 20 лет независимости прошла базовый этап становления. Основные приоритеты государственной молодежной политики были заложены в Концепции государственной молодежной политики, утвержденной распоряжением Президента Республики Казахстан от 28 августа 1999 года № 73.

Несколькими годами позже Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», принятый в 2004 году, позволил выделить молодежь в отдельную социально-демографическую группу, наделить ее определенными социальными правами и государственными гарантиями. Были разработаны отраслевые программы молодежной политики «Молодежь Казахстана», «Программа молодежной политики на 2003-2004 годы», «Программа молодежной политики на 2005-2007 годы», а также «Государственная программа патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2010-2012 годы».

Все вышеперечисленные документы системы государственного планирования в сфере молодежной политики в основном выполнили свои задачи и подготовили базу для начала следующего этапа реализации молодежной политики.

За последние 10 лет по итогам переписи населения численность молодежи в возрасте от 14 до 29 лет выросла на 919 153 человек (1999 году – 3,78 млн. человек, в 2012 году – 4,7 млн. человек).

На сегодняшний день главным «социальным лифтом» молодежи является качественное образование. В целом, по уровню образования 718 тыс. молодежи имеет высшее образование (15,9%), 306 тыс. молодежи - незаконченное высшее образование (6,8%), 728 тыс. человек - среднее специальное (16,2%). В стране реализуются крупные проекты «Жасыл ел», «С дипломом - в село!», «Молодежная практика» и др. В результате, по сравнению с 2001 годом уровень молодежной безработицы снизился более чем в 4 раза и стал ниже аналогичных показателей стран СНГ и Европы. В 2012 году уровень молодежной безработицы составил 4,6%.

Высокая активность молодежи зафиксирована в последних выборных кампаниях. За последние 11 лет более чем в 7 раз увеличилось количество молодежных организаций (в 2000 году – 150 молодежных организаций, в 2011 году – 1043), а финансирование молодежной политики за 7 лет увеличилось более чем в 10 раз. Ощущается положительная динамика в реализации основных ее направлений, социальном самочувствии молодежи.

Благополучие Казахстана в XXI веке во многом будет зависеть от способностей молодежи, которая сегодня должна рассматриваться в качестве главного субъекта социального обновления, инновационного ресурса общества, государства, региона, муниципального образования. Поэтому главная задача органов государственной власти – создать такие условия на территории государства, при которых молодые люди, прежде всего талантливые, получили бы возможность для беспрепятственного развития своих дарований в интересах общества и государства. Безусловно, выполнение этой задачи должно предусматривать создание эффективной системы работы с молодыми гражданами и надежного механизма ее нормативно-правового обеспечения на всех уровнях управления – федеральном, региональном и местном. В связи с этим актуальной является целостная и последовательная государственная молодежная политика [13].

Государственная молодежная политика (ГМП) является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Республики Казахстан и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для их ответственного участия в модернизации казахстанского государства и общества.

Современная молодежная политика в Казахстане исходит из того, что молодежь – это социальная группа населения в возрасте 14–30 лет, совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в дееспособности по различным сферам полноценного участия в жизни социума.

Государственная молодежная политика в РК осуществляется в целях:

- содействия социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;

- недопущения дискриминации молодых граждан по мотивам возраста;
- создания условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- расширения возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;
- реализации инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи.

В основе государственной молодежной политики в РК лежат следующие принципы:

- сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- соблюдения норм международного права при планировании и реализации государственной молодежной политики;
- всеобщего охвата молодежи работой органов государственной и муниципальной власти по всем направлениям государственной молодежной политики в тех или иных формах;
- участия молодежных совещательных органов в разработке нормативно-правовых актов, регулирующих государственную молодежную политику и целевых программ, определяющих работу по всем направлениям государственной молодежной политики;
- учета при разработке нормативно-правовой базы государственной молодежной политики, ее планировании и реализации достижений современной науки, в том числе результатов специально проводимых с данной целью исследований;
- использования различных форм государственной поддержки социально значимых инициатив и проектов детских и молодежных объединений, инициативных групп и частных лиц; государственной поддержки талантливой молодежи; обеспечения правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;
- предоставления молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды, и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни [14].

Приоритетным направлением реализации государственной молодежной политики является осуществление государственных, межрегиональных, региональных и местных целевых программ в указанной области.

### **1.3 Зарубежный опыт участия государства в становлении и проведении молодежной политики**

Эффективность молодежной политики обеспечивается действенностью реализации комплекса мер самого различного характера: правового, социально-экономического, организационного, духовно-нравственного, психологического,

воспитательного и т.д. Реализация указанных мер создает условия для достижения главной цели молодежной политики - создание благоприятных условий для наиболее результативного развития потенциала молодого поколения и дальнейшего направления появившихся возможностей на благо страны [15].

По мнению многих экспертов, ряд западных стран достигли в данной области хороших результатов. В связи с этим для Казахстана может быть полезным изучение их опыта в формировании и реализации молодежной политики (безусловно, с учетом особенностей культуры, менталитета и образа жизни Казахстанского народа).

Принципы и направления молодежной политики в западных странах зарождались в 50-60-е годы прошлого столетия на основе благотворительности и добровольности, а также государственной помощи нуждающимся категориям молодежи («группы риска», студенты, маргинальная молодежь и т.д.).

Рассмотрим опыт реализации молодежной политики в некоторых из зарубежных стран.

Опыт Германии. «Каждый ребёнок и каждый подросток имеют право быть поддержанными в своём развитии и получить воспитание личности, несущей собственную ответственность за свою жизнь и способной вписываться в общество». Так переводится первое предложение Закона о помощи детям и молодёжи от 1991 г., одновременно определяющее программу этого закона.

В дополнение к воспитанию в семье и в школе помощь молодёжи включает в себя все целенаправленные меры, служащие благосостоянию молодёжи. В соответствии со структурой Германия эти меры предпринимаются как государственными, так и негосударственными объединениями (FreieTrager) в рамках партнёрского сотрудничества, прежде всего, на коммунальном (местном) уровне, но и на уровне федеральных земель.

Оказание помощи молодёжи призвано поддерживать родителей при выполнении воспитательной задачи и облегчить детям и подросткам найти свое место в обществе. К основным целям и обязанностям при этом относится содействие индивидуальному и социальному развитию молодых, а также предотвращение или уменьшение ущемления их прав. Помощь молодёжи направлена на то, чтобы поддерживать родителей и других лиц, имеющих право воспитывать детей в процессе воспитания и помогать им соответствующим советом, защищать благо детей и подростков от опасностей, способствовать сохранению или созданию положительных для молодых людей и их семей жизненных условий, а также общественной обстановки, подходящей для детей и семей [16].

Оказание помощи молодёжи в Германии охватывает не только направленные в адрес детей и подростков предложения по проведению досуга и внешкольное образование и воспитание детей, но и, например, воспитание в детских садах и меры, дополняющие родительское воспитание. Учреждения оказания помощи молодёжи готовы помочь, если конфликты между родителями и несовершеннолетними нуждаются в решении, и это всё на

добровольной основе. Эти органы поддерживают семьи в случаях, когда один из родителей уходит или умирает. Они помогают детям и подросткам, если родители разводятся. Оказание помощи молодёжи предусматривает открытие перспективы развития для ребёнка, если родители на определённое время не в состоянии выполнить свои обязанности и хотят дать ущемленным стартовые шансы на самодостаточную жизнь.

Работа с молодёжью и социальная работа с молодёжью являются задачами Закона о помощи детям и молодёжи. Подросткам нужно иметь место, где они могут играть, общаться друг с другом, заниматься любимым делом, например, проявлять пленки, ставить пьесы или готовить акцию по защите окружающей среды. Им нужно место, где они могут практиковать свои навыки и умения, которые требуются для выполнения ими успешной роли в качестве проводников демократии, а также будут способствовать их социальной интеграции. Ведомства по делам молодёжи в этом могут помочь молодым людям найти старый сарай или пустующее помещение, которое город не использует. Вместе с тем подростки могут разработать концепцию решения проблем города и принять в ней непосредственное участие. Если еще на базе этого помещения создастся клуб или молодежная организация, то это может стать кусочком прожитой подростком демократии. Такие события, как планирование молодежного клуба от первой идеи до реализации остаются в памяти молодых людей, участвующих в этом, – из этого они формируют свое представление об обществе и быть совместно активными [17].

Закон говорит: «Молодым людям должны быть предоставлены необходимые для стимулирования их развития услуги в области работы с молодёжью. Они должны ориентироваться на интересы молодых людей, которые должны принимать участие в их определении и формировании, давая им возможность к самоопределению, и подводить к умению нести ответственность за общество и социальной активности» [18].

Задачи работы с молодёжью регламентируются в отдельном разделе. Тем самым подчеркивается ее особая значимость и отмечается ее превентивное действие на благо молодых людей. Особенно важно, что молодые люди должны участвовать в определении и формировании работы с молодёжью. Подростки быстро замечают, когда им дают слово лишь для проформы, а городская администрация и ведомство по делам молодёжи делают и разрешают то, что они сами считают правильным.

К основным задачам работы с молодёжью в Германии относятся:

внешкольное образование молодёжи (общее политическое, социальное, санитарно-гигиеническое, культурное, естественнонаучное и техническое образование);

работа с молодёжью в сфере профессии, школы и семьи;

работа с молодёжью в спорте, игре и общении;

международная работа с молодёжью;

отдых детей и молодёжи;

консультации молодых людей.

Социальная работа с молодежью относится к тем молодым людям, которые «для компенсации социальной обделенности» или «преодоления нанесенного их личности ущерба» в повышенной степени зависят от помощи и поддержки. Это предполагает консультации, возможность получения школьного или профессионального образования и помощь в их интеграции в общество.

За прошедшее время социальная работа с молодежью приобрела большое значение. В последние годы стабильно растет безработица среди молодежи. Завтра неквалифицированным и необразованным будет трудно найти работу. Тому, кто стал безработным, нужна всесторонняя помощь. В данную деятельность необходимо привлекать всех - от службы занятости до социальной службы, от профсоюзов до работодателя. Закон о помощи детям и молодежи предусматривает «соответствующие мероприятия обучения и занятости, проводимые с участием социальных педагогов» и «пребывание в особых формах проживания под наблюдением социального педагога» во время профессиональной адаптации. Помощь молодежи не должна довольствоваться так называемым «крепким ядром» безработных и не имеющих образования молодых людей. Ее цель – сделать для каждого столько, чтобы он мог самостоятельно организовать свою жизнь и заработать на свое содержание [19].

Законодательство. Общие законы, такие как: Гражданский кодекс, Уголовный кодекс Германии и закон «О федеральной социальной поддержке» имеют особое значение для детей, подростков и семей. Законы, регулирующие некоторые особенные проблемы молодежи:

- закон «О детских и молодежных службах»;
- закон «О защите молодых людей в общественных местах»;
- закон «О распространении публикаций, наносящих ущерб молодым людям»;
- закон «О защите молодых людей на рабочем месте»;
- закон «Об обязательной невоенной национальной службе»;
- закон «О молодежных судах»;
- закон «О помощи другим странам»;
- закон «О Года волонтерских социальных служб»;
- закон «Содействие занятости»;
- закон «О профессиональном воспитании»;
- закон «О помощи в планировании и изучении развития карьеры»;
- закон «Об образовательных грантах».

Структура. Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи обладает «рамочными» компетенциями в отношении молодежной политики. Министерство отвечает за федеральные законы, затрагивающие интересы молодежи. Министерство представляет интересы детей и молодежи во всех политических аспектах, главным образом в области образования, здравоохранения и трудовых отношений, а также поддерживает в качестве межсекторного сотрудничества тесные контакты с другими министерствами, федеральными землями и муниципалитетами, наравне с государственными органами по делам молодежи. Министерство принимает

участие в развитии и осуществлении Европейских молодежных программ и поручает экспертам изучать ситуацию в молодежной сфере в Германии и поддерживает соответствующие исследовательские проекты. Раз в четыре года Федеральное правительство представляет Отчёт о положении молодёжи. В 16 федеральных землях в качестве высшего органа по делам молодёжи также работают министерства по делам молодёжи.

Том 8 Закона об органах по делам детей и молодежи возлагает ответственность за работу органов по делам детей и молодежи на административные районы (округа) и города, которые в соответствии с законом являются административными районами. Они обязаны учредить Службу по делам молодежи (Jugendämter). Кодекс устанавливает, что работа Службы по делам молодежи осуществляется Комитетом при органах по делам молодежи и администрацией Службы. Комитет при органах по делам молодежи (Jugendhilfeausschuss) выполняет главенствующую функцию по управлению муниципальными органами по делам молодежи на местном уровне.

Министерства, также занимающиеся поддержкой детей и молодежи:

- Федеральное министерство экономики и труда;
  - Федеральное министерство здравоохранения и социального обеспечения;
  - Федеральное министерство образования и науки;
  - Федеральное министерство иностранных дел;
  - Федеральное министерство внутренних дел;
  - Федеральное министерство юстиции;
  - Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития
- [20].

Основные негосударственные факторы. Гораздо больше, чем половину всех учреждений и мероприятий по оказанию помощи молодёжи организуют негосударственные объединения, именуемые свободными носителями. При этом диапазон простирается от действующих во всей Германии молодежных организаций, благотворительных учреждений и церквей до союзов, организаций, юридических объединений и групп самопомощи, работающих лишь в одной земле, одном городе или городском районе наряду со свободными и государственными носителями существует и небольшое, но возрастающее количество частных носителей помощи молодёжи, в ведении которых находятся детские дома и молодежь в общежитиях.

От 20 до 40% детей и подростков Германии являются членами одной из молодежных организаций. Эти организации представляют собой добровольные объединения, преследующие цель посредством воспитания и образования дать в первую очередь своим членам индивидуальную, социальную и политическую ориентацию и выработать, таким образом, у них личное тождество и личные ценности. Основные их задачи заключаются в организации досуга и представительстве интересов, а в частности в сочетании этих двух областей. Важнейшими критериями их деятельности являются добровольность, приверженность определённым ценностям, ответственная организация и

общественный характер работы сотрудников. Остановимся на некоторых молодежных организациях Германии.

Ассоциация социального обеспечения детей и молодежи (Arbeitsgemeinschaft für Kinder- und Jugendhilfe) основана в 1949 году, получила свое настоящее название в 2006 году. Является объединением центральных федеральных молодежных организаций и региональных молодежных советов, ведущих волонтерских организаций по вопросам социального обеспечения, центральных организаций специалистов, главных государственных органов по делам молодежи в федеральных землях (министерств), молодежных служб в федеральных землях. АСО работает на различных уровнях: лоббирует в законодательных и исполнительных органах власти постановления, рекомендации, доклады, основанные на совместно составленных данных членов. Делая рекомендации и предложения органам по делам детей и молодежи и организовывая мероприятия различной направленности, АСО работает над улучшением практической деятельности органов по делам молодежи. Проводит конференции для специалистов и конгрессы для экспертов и общественных структур, занимающихся молодежной работой. С 1995 года АСО стало юридическим лицом и исполнительным органом Национальной Коалиции (National Coalition für die Umsetzung der Rechte der Kinder in Deutschland), основанной для реализации прав детей в Германии [21].

Федеральная Ассоциация по защите детей и подростков (Bundes arbeits gemeinschaft Kinder- und Jugendschutz) была образована в 1951 году под названием Федеральная Ассоциация для действий по защите детей (Bundes arbeits gemeinschaft Aktion Jugendschutz). Является объединением ведущих организаций по социальному обеспечению, молодежных ассоциаций и отдельных лиц, которые защищают интересы детей и молодежи, включая работу по законодательству для активной защиты детей и подростков. На национальном уровне Ассоциация представляет политические и социальные права детей и подростков, независимо от политики партий и религиозной составляющей.

Германский национальный комитет по международной работе с молодежью (ОМК) в своей функции национального совета молодежи является полноправным членом Европейского молодежного форума. ОМК состоит из двух организаций:

1. Круг политической молодежи.

В кругу политической молодежи представлены политические молодежные организации, непосредственно связанные с представленными в бундестаге партиями или включенные в структуры партий. Германские молодые демократы- молодые левые, зеленая молодежь, молодые либералы, молодые специалисты в СДПГ, молодой союз Германии.

2. Федеральный Совет молодежи Германии (Deutscher Bundesjugendring, DBJR) является структурой объединяющей молодежные организации Германии, в настоящее время Совет включает в свой состав 24 молодежные организации, 16 региональных молодежных советов и 5 филиальных организаций

(филиальных организаций имеют совещательное право голоса). Роль и задачи:

- публично представлять интересы молодежи и общие цели организаций-членов, особенно перед парламентом и правительством;
- обеспечение распространения информации среди организаций-членов и формирование единой позиции по вопросам молодежной политики;
- взаимодействие с молодежными организациями за пределами Германии, в частности, в области международной молодежной политики [22].

Для достижения вышеназванных целей Федеральный Совет молодежи Германии принимает участие в комиссиях и рабочих группах, делает заявления по законодательству и Национальным докладам по молодежи, учреждает общественные должности по определенным темам, касающимся работы с молодежью и молодежной политике, а также публикует ежеквартально журнал «Jugendpolitik» («Молодежная политика»). Параллельно со встречами комитета и рабочих групп, Федеральный Совет молодежи Германии проводит работу по повышению информированности среди организаций-членов. Существуют 16 региональных молодежных советов (Landesjugendringe). Эти региональные молодежные советы являются ассоциациями молодежных организаций, работающие активно на региональном уровне. Они образованы из независимых молодежных ассоциаций с общим количеством членов более 5 миллионов человек, чья деятельность доступна для 70% всех детей и подростков. Все, относящиеся к молодежи организации, представлены здесь: духовные организации, ассоциации торговых союзов, направленные на осуществление гуманитарной или социальной деятельности, экологические, обучающие традициям.

Существует также большое число местных молодежных советов (Kreis-Stadtjugendringe). Местные молодежные советы являются самоорганизованными объединениями местных молодежных ассоциаций, организаций и инициатив. Их цель состоит в представлении интересов детей и подростков перед широкой общественностью, политиками и административными структурами, для того, чтобы сформировать и финансировать общую работу с молодежью и от имени детей и подростков отстаивать социально-политические требования и решать вопросы, касающиеся молодежи [23].

Федеральные программы. Детская и молодежная политика является межсекторной, целью которой является развитие ситуации и социальной ориентации, направленной на усовершенствование процессов при помощи сетевой поддержки различных концепций и при помощи развития новых форм сотрудничества со всеми на различных уровнях. Национальные молодежные программы под контролем Федерального Министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи:

- модель программы «Компетенция агентств» (раннее: социальная работа с молодежью);
- федеральная программа «Молодежь за многообразие, терпимость и демократию – против праворадикального экстремизма, ксенофобии и

антисемитизма»;

- федеральная программа «Развитие консультативных сетей – мобильных групп по борьбе с праворадикальным экстремизмом»;

- специальная программа «Занятость, образование, участие на местном уровне»;

- модель программы «Мы заботимся о себе сами»;

- программа действия за молодежное участие;

- модель программы «Волонтерства молодых людей из семей мигрантов в органах по делам молодежи».

- программы, проводимые/организованные другими министерствами/учреждениями:

- модель программы «Поощрение детей и молодежи из эмигрантских семей»;

- программа «Школа-Экономика-Профессиональная жизнь» (усовершенствование процесса перехода из школы к профессиональной работе);

- программа «Исследуемые регионы – обеспечение поддержки для сетей» (поощрение регионального взаимодействия и сетей, содействие представителей разных образовательных структур для того, чтобы совместно развивать новые предложения для длительного обучения);

- национальный пакт специалистов по делам детей и молодежи (специальная программа «Квалификация молодежи для выхода в профессиональную жизнь»);

- программа «JOBSTARTER – тренировка для будущего» (поощрение инновационных технологий и развитие структур профессионального образования);

- программа о местах для тренинг курсов: Восток 2007, (предоставление дополнительных мест для тренинг курсов в федеральных землях) [23].

Национальные планы действий (т.е. официальные стратегии):

- национальный план действий «Для ребенка – дружеская Германия 2005-2010» (Основные задачи: равные возможности в образовании, взросление без насилия, поощрение здорового образа жизни и окружающей среды, участие детей и молодежи, развитие адекватных жизненных условий для детей, обзор международных соглашений);

- план Действий Федерального правительства по защите детей и подростков от сексуального насилия и эксплуатации (развитие правовой защиты детей и молодежи, улучшение механизма предотвращения и защиты жертв, обеспечение международного правового преследования и взаимодействия, развитие сетевой поддержки и консультаций).

Другие планы действий и официальные стратегии, имеющие влияние на молодежь:

- ообразовательная программа «Будущее образование и забота» (создание/распространение школ полного дня);

- национальный план интеграции (усовершенствование ситуации с

образованием и воспитанием для молодых людей из семей мигрантов);

- интеграция молодых людей из семей мигрантов;
- местный капитал на социальные нужды (федеральная программа, также для детей из семей мигрантов);
- отказ от школы – второй шанс;
- новые пути для мальчиков (поддержка и инициация предложений регионов по жизненным условиям и карьере для мальчиков);
- молодежные обмены в развивающихся и с развивающимися странами;
- программа «Job 4000» [24].

Финансирование. Главный механизм финансирования детской и молодежной политики - Федеральный план по детям и молодежи (Kinder- und Jugendplandes Bundes), включающий политическое/культурное/социальное образование, спорт, социальную работу с молодежью, равенство девочек и мальчиков/работа с девочками и мальчиками, поддержку молодых людей с ограниченными способностями, поддержку молодежи и семей, поддержку детей, защиту детей и подростков, усовершенствование работы со СМИ, организационную работу с молодежью, проведение тренинг курсов, международную молодежную работу, международные учебные программы для экспертов по делам детских и молодежных органов и по социальной работе, интеграцию детей и подростков из семей мигрантов, развитие возможностей для молодежи в социально неблагоприятных районах. На рисунке 1 отражена структура расходов на воспитание молодежи в Германии.

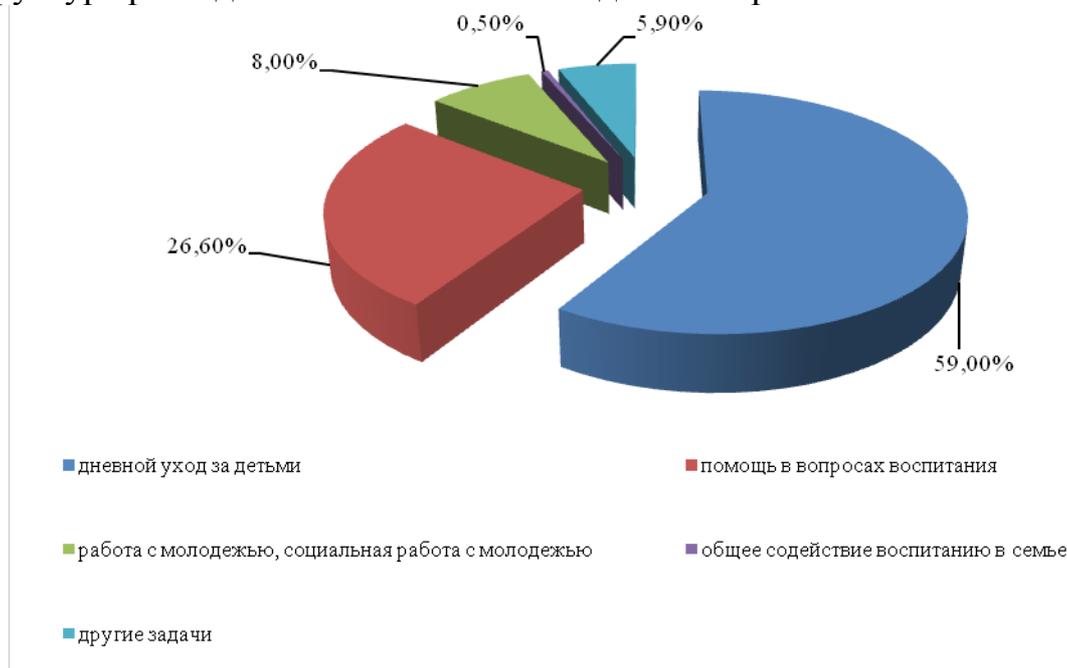


Рисунок 1. Структура расходов (в %)

В 2007 г. в целом почти 22,7 млрд. евро (3 процента социальных услуг) было выделено федеральным правительством на поддержку детской и молодежной политики.

В Германии до 60% расходов на реализацию молодежных программ приходится на коммунальный уровень (около 10% коммунального бюджета), а

35% - на земельный. Это позволяет оказывать помощь молодым людям более адресно, с учетом локальных и региональных социально-экономических реалий и потребностей [25].

#### Опыт Австрии

Молодежная политика в Австрии носит название «внеклассной». Не существует общего национального определения молодежной политики в Австрии. Согласно Федеральному закону о содействии молодежи внешкольная работа является важным дополнением к услугам, предоставляемым семьями, возможностями общего и профессионального образования и молодежными социальными службами.

Законодательство. Федеральный закон о поддержке молодежи (NR: GP XXI IA 269/A AB 350 S. 46. BR: 6252 AB 6263 S. 670). Цель этого закона - поддержка и содействие внешкольного образования, особенно содействие развитию ментальных, духовных, физиологических, социальных, политических и этнических компетенций детей и молодежи.

Федеральный закон о молодежном представительстве (NR: GP XXI IA 270/A AB 351 S. 46. BR: 6253 and 6254 AB 6264 S. 670.): В соответствии с законом Австрийский федеральный совет молодежного представительства (Österreichische Bundesjugendvertretung, BJV) является официальным представительским органом для детских и молодежных организаций. BJV представляя интересы детских и молодежных организаций, консультирует государство по вопросам, касающимся молодежи, организует проекты и кампании по текущим вопросам, имеющим отношение к молодежи и т.д. В настоящее время в BJV входит 46 организаций и учреждений из самых различных областей: партийно-политические, религиозные и молодежные организации, представители открытой молодежной работы, этнических групп и меньшинств, а также молодежные консультативные советы федеральных земель Австрии [26].

Федеральный закон о молодежном благополучии (BGBL 161/1989 latestchanged 2007 NR XXIII RV 87 AB 103 S. 25. BR: AB 7710 S. 746) определяет заботу о детях и защиту материнства.

Федеральный закон об изменении права голосовать (32/BNR (XXIII GP)) предоставляет право молодым людям, достигшим 16 лет, голосовать на муниципальном, региональном, национальном и европейском уровнях.

В 9 землях Австрии также существуют законы о молодежи, определяющие и структурирующие полномочия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Структура. Федеральное министерство здравоохранения, семьи и молодежи Австрии отвечает за реализацию молодежной политики на федеральном уровне. Департамент молодежи министерства состоит из трех отделов: отдел государственной молодежной политики, молодежного благополучия и международной молодежной политики.

Так как Австрия имеет федеративное устройство, большая часть полномочий находится у земель. Во всех 9 землях существуют департаменты

молодежной политики и департамент молодежного благополучия. Несмотря на различные сферы полномочий, федеральное правительство и земли стремятся координировать свои действия в реализации молодежной политики. Федеральный уровень, в первую очередь, должен выполнять координирующую и инициативную роль, и он должен оказывать финансовую помощь.

Финансовые взносы Федерации в первую очередь затрагивают национальные отделения молодежных организаций.

На уровне муниципальных образований также существуют органы, ответственные за молодежь, но их полномочия не определены. Местные власти финансируют некоторые внеклассные структуры. Такие как молодежные клубы, центры. Во многих случаях эти структуры связаны с социальной работой [27].

Задачи (приоритеты). Основная цель внеклассной молодежной политики в Австрии – предоставление молодым людям средств, основанных на знаниях, для их независимой и ответственной жизни, не указывая им, что нужно делать. В этом контексте внеклассная молодежная работа является важным дополнением работе, которая проводится в семьях и образовательных учреждениях. Внеклассная молодежная работа создает условия для того, чтобы молодые люди становились полноправными членами общества.

Федеральное министерство здравоохранения, семьи и молодежи ставит перед собой следующие задачи: законодательство и его исполнение в сфере молодежной работы и молодежного благополучия; исследовательские функции законопроектов; европейская программа «Молодежь в действии»; финансовая поддержка молодежных организаций, инициатив и молодежных проектов; информация для молодежи; содействие исследованиям в молодежной сфере; содействие здоровому образу жизни, участию молодежи в общественной жизни; межкультурный диалог и равные возможности и др.

Основные области внешкольной работы можно разбить на категории по следующим областям:

1. Открытая молодежная работа (молодежные центры, мобильная работа с молодежью, уличная работа, местные, региональные и национальные молодежные инициативы т.д.). Возможности открытой молодежной работы характеризуются широким спектром программ и – в зависимости от конкретной деятельности - они принимают очертания на основе принципов, таких как анонимность пользователей, конфиденциальность, профилактика, участие, ориентация на жизненные ситуации, добровольность и т.д. Возможности и условия открытой молодежной работы являются доступными для каждого, например, использование молодежных центров, клубов, мест встреч и т.д.

2. Добровольческая молодежная работа («Друзья детей», католическая молодежь, протестантская молодежь и т.д.). Важной характеристикой молодежной работы является добровольная деятельность, а во многих случаях - построение международной или всемирной сети с аналогично мыслящими молодежными организациями.

В отношении разнообразного содержания, охватываемого программами внешкольной молодежной работы, в Австрии существует общий согласованный

подход в отношении следующих областей деятельности:

- досуг;
- культура;
- здравоохранение;
- природа и окружающая среда;
- информационно-пропагандистская деятельность/политические партии или ассоциации;
- образование;
- социальное обеспечение;
- другое.

Основные негосударственные факторы. Австрийский Федеральный Совет молодежи, созданный в 1951 г., является структурой, объединяющей наиболее представительные федеральные молодежные организации Австрии и земельные советы молодежных организаций. Федеральный Совет является основным партнером министерства в реализации молодежной политики в Австрии. Федеральный Совет играет важную роль в распределении финансирования через Австрийский федеральный молодежный план молодежным организациям Австрии [28].

Программы. На национальном уровне не существует программ для молодежи (кроме европейской программы «Молодежь в действии»). Согласно Федеральному закону о поддержке молодежи программы и проекты реализуются молодежными организациями, которых поддерживает государство.

Финансирование. Финансирование молодежных организаций и инициатив осуществляется в рамках Федерального закона о поддержке молодежи (2001 г.). Согласно финансовому отчету 2007, федеральное министерство потратило 8.461.000 евро на поддержку проектов и организаций (указанны только средства отдела по молодежной политике).

Невозможно посчитать средства, выделенные землями и муниципалитетами, но эта сумма намного превышает федеральное финансирование [29].

#### Опыт Швейцарии

По международным стандартам общие условия проживания молодых людей в Швейцарии являются благоприятными. Исследование «Ценности и жизненные возможности в переходный период» показывает, что молодые люди в Швейцарии имеют позитивный и реалистичный подход в жизни. Большинство молодых людей имеют высокий уровень удовлетворения и стремятся к поставленным целям. Второе исследование СОСОН изучает развитие социальных компетенций в подростковый период и приходит к выводу, что социальные компетенции такие как, сравнение, ответственность, желание достигать поставленные цели довольно хорошо развиты у молодых людей в Швейцарии. В этой связи значительным фактором являются взаимоотношение детей и родителей и внеклассное пространство для обучения и жизненного опыта.

Основа Федерального доклада Швейцарии 2008 г. по детской и

молодежной политике заключается в том, что государство должно принимать меры в разных сферах политики для создания благоприятных условий в воспитании молодежи. Молодые люди, дети и их окружение зависят от поддержки, консультаций, помощи и содействия с целью преодоления проблем и вызовов современного общества. Отчет определяет цель молодежной политики – «обеспечение защиты, благополучия и социальной интеграции всех детей и молодежи посредством общественных мероприятий с целью содействия развитию детей и молодежи как ответственных и социально компетентных личностей, удовлетворения их специфических интересов и нужд». Также необходимо принимать во внимание, что дети и молодежь не являются гомогенной группой. Отчет подчеркивает, структура молодежной политики является сложным междисциплинарным процессом, и предлагает сфокусироваться на трех основных элементах детской и молодежной политики: защита, поддержка и участие [30].

Задачи (приоритеты):

1. Защита детей и молодежи. Детская и молодежная политика должна гарантировать защиту детей и молодежи от негативного воздействия и влияния окружения. Превентивные меры дают возможность раннего вмешательства в случае предсказуемых нежелательных событий.

2. Поддержка детей и молодежи. Детская и молодежная политика должна поддерживать развитие детей и молодежи, и предоставлять последовательный тренинг независимости, автономности и социальной ответственности. Целью этих действий является развитие социальных и жизненных компетенций и поддержка детей и молодежи как независимых, зрелых и ответственных членов общества.

3. Участие и самоуправление. Дети и молодежь имеют свои права и креативные идеи и могут решать социальные и политические проблемы общества. Формы участия должны соответствовать различным возрастным группам детей и молодежи.

Законодательство. Законодательной основой детской и молодежной политики Швейцарии являются: Закон об оказании помощи молодежи (1989 г.), ратифицированная в 1987 г. Конвенция ООН о защите прав детей, на основе которой была принята новая Конституция Швейцарской конфедерации (1999 г.)

Структура. Швейцария имеет федеративное устройство. Кантоны имеют большой уровень автономности и первостепенную ответственность за планирование и реализацию молодежной политики [31].

Наоборот, на федеральном уровне молодежная политика развивалась медленно. В этой сфере на федеральном уровне существует ограниченная ответственность, например, защита молодежи в соответствии с гражданским и уголовным кодексом, предотвращение жестокого обращения с детьми и финансирование молодежных инициатив. Это означает, что в 26 кантонах Швейцарии существует разный подход и понимание детской и молодежной политики.

Исследование 2003 г. отмечает, что только в половине кантонов детская и

молодежная политика включает в себя меры по защите и поддержке молодежи. Остальные кантоны делают упор на одно из этих направлений. Федеральная комиссия по делам детей и молодежи и Конференция представителей кантонов по делам детей и молодежи постоянно критикуют детскую и молодежную политику из-за недостатка координации и сотрудничества на федеральном уровне и уровне кантонов [31].

27 августа 2008 г. Правительство Швейцарии утвердило доклад «Стратегия Швейцарской детской и молодежной политики», в котором Федеральный Совет выражает свою решимость увеличить федеративное влияние на следующие сферы: защита детей, содействие молодежи и молодежному участию в политике. Отчет предлагает внести поправки в законодательство в сфере защиты детей, предотвращения жестокого обращения с детьми и содействия молодежным мероприятиям.

В докладе правительство Швейцарии подчеркивает достоинства федеративного устройства, которое позволяет принимать меры по защите детей и молодежи, основанные на прямом контакте с местными властями, учитывая действительность, ресурсы и нужды заинтересованных сторон. В тоже время признается, что необходимы механизмы координации и обмена для того, чтобы четко разграничить полномочия и ответственность на различных административных уровнях.

В докладе Федеральный Совет предлагает конкретные меры по развитию детской и молодежной политики в стране:

1. Меры по защите детей и молодежи. На Федеральном уровне существует финансирование информационных кампаний по правам ребенка и превентивных мер против жестокого обращения с детьми. Эти ресурсы выделяются по решению Федерального Совета. Поэтому было принято решение более четко определить меры по защите детей и молодежи и закрепить их в законодательных актах [32].

Также предложения включают разработку и проведение национальной программы по защите детей в партнерстве с частным бизнесом. Программа будет финансироваться федеральным правительством и частным бизнесом, где представители частного бизнеса совместно с общественными объединениями и государством смогут принимать участие в разработке, координации и реализации мер и проектов. Частный бизнес и ранее поддерживал различные проекты, но у них не было возможности разработки и координации этих мероприятий. Для реализации программы будет создана консультативная группа, состоящая из представителей кантонов, городов, муниципалитетов, агентств, институтов и индивидуальных экспертов в сфере защиты детей. Право проведения кампании будет предоставлено организации, выигравшей тендер.

2. Молодежные услуги и участие. Рынок труда ставит перед молодыми людьми растущие требования, поэтому Федеральный Совет признает важность внешкольного пространства для обучения и жизненного опыта. Внешкольная работа с детьми и молодежью выполняет важную роль в создании возможностей для участия, содействует добровольчеству, независимости,

социальной и политической ответственности, создает возможности для международных обменов и играет значительную роль в содействии здоровью и предотвращении насилия. Федеральный Совет предложил провести полный обзор существующего Федерального закона по поддержке внешкольной работы.

Основные элементы обзора:

1. Поддержка разнообразных и инновационных форм детской и молодежной работы. Диверсификация жизненных ситуаций и изменение поведения молодых людей в свободное время привело к значительному увеличению программ по внеклассной молодежной работе. Цель – поощрение сотрудничества на национальном уровне, проведение инновационных и новаторских проектов, тем самым делая вклад в дальнейшее профессиональное развитие и качественное обеспечение открытой детской и молодежной работы.

2. Юридические основы для мероприятий, связанных с подготовкой и реализацией Швейцарской федеральной молодежной Сессии. Федеральное правительство поддерживает ежегодную платформу для обсуждения политических проблем и выражения своего мнения. Сейчас нет юридических основ для функционирования платформы, но их создание важно для вовлечения молодых людей, находящихся в менее благоприятных условиях, также как и молодых людей из семей мигрантов в политический диалог.

3. Концептуальное развитие всеобъемлющей стратегии для детской и молодежной политики на уровне кантонов и муниципальном уровне будет разработано Федеральным правительством. Данная концепция будет реализовываться через программные соглашения с кантонами, которые должны будут удовлетворять соответствующим требованиям для того, чтобы получить финансовую поддержку от Федерального правительства. На основе такого финансирования будут разработаны минимальные стандарты для детской и молодежной политики в кантонах.

4. Информационные и координационные мероприятия. Важную роль на федеральном уровне играют информационные и координационные мероприятия. Отчет предлагает улучшить сотрудничество и усилить информационный обмен между Федеральными агентствами и всеми акторами детской и молодежной политики на федеральном, кантонном и муниципальном уровнях.

Основные негосударственные факторы. Национальный Совет молодежных организаций Швейцарии был создан в 1931 г., и сегодня объединяет 85 молодежных организаций. Основная цель Совета – содействие организованной молодежной работе, молодежное участие на всех уровнях социальной жизни общества, представление интересов молодежи на национальном и международном уровнях [33].

Опыт Японии.

В 2003 году Кабинет министров под председательством премьер министра провели совещание о политике развития молодежи. Взаимодействие между департаментами с целью содействия реализации необходимых мер было признано главным фактором успешности реализации молодежной политики. В

декабре 2003 г. была принята Национальная политика развития молодежи, которая описывает основные принципы, средне- и долгосрочные направления политики государства, а также которая содействует комплексным мерам в сфере здоровья, благосостояния, образования, рынка труда и правонарушений. Молодежная политика Японии основывается на этом документе. Политика молодежного развития также основывается на уважении и защите прав молодежи в соответствии с Конвенцией ООН по защите прав детей.

Задачи (приоритеты).

Такие компетенции как независимость, ответственность, солидарность, толерантность, уважение прав человека, осознание, что требуется и что непозволительно в обществе, являются фундаментальными для индивидуума. Поэтому меры для развития молодежи должны предоставлять возможность получить эти фундаментальные знания в процессе взросления. Основные приоритеты политики:

поддержка социальной независимости: поддержка молодежи с целью получения работы, участия в жизни общества и становления независимым членом общества;

поддержка молодежи в трудной ситуации: профилактика правонарушений;

содействие самомотивации молодежи: с целью поддержки социальной независимости молодежи, принимаются меры по привлечению большего внимания на позитивные отношения и самомотивацию молодежи, чтобы они не просто получали образование и защиту, а выражали свое мнение, понимали друг друга, взаимодействовали в обществе, брали ответственность за семью и общество;

развитие социального климата для искренних обсуждений: с целью реализации мер по развитию молодежи, создаются условия для создания социального климата, в котором молодые люди могут искренне обсуждать свои проблемы [34].

Основные направления политики по возрастным группам.

В подростковом возрасте важен переход к взрослому периоду, когда молодые самоутверждаются и приобретают социальные нормы, знания и навыки. Принимая во внимание характеристики подросткового периода, молодым людям необходима забота, специальные консультации и поддержка в соответствии с полом.

Основываясь на данном понимании правительство реализует следующие меры по отношению подростков:

Обеспечение и содействие здоровью; улучшение образовательной и консультативной системы в школах, консультативной системы в населенных пунктах и медицинских учреждениях, проведение информационных мероприятий и кампаний в средствах массовой информации;

улучшение академических способностей: улучшение качества образования, понимание и оценка национального уровня академических способностей;

развитие способностей и мотивации к работе: развитие своей точки зрения на стили работы и карьеру, приобретение знаний и навыков, необходимых для работы, поддержка поиска работы;

развитие способностей для жизни в обществе: получение практических знаний, социальных и экономических механизмов, способность использовать средства массовой коммуникации, поощрение морального самосознания, проведение добровольческих мероприятий и международных обменов [35].

В раннем зрелом возрасте важно иметь независимость от родителей, вести независимую жизнь как члена общества, также как и участвовать и вносить вклад в жизнь общества. Основываясь на данном понимании правительство реализует следующие меры по отношению «молодых взрослых»:

улучшение высшего образования: улучшение качества образования, принятие мер по обучению в течение всей жизни, улучшение специализированных тренинговых программ для молодежи;

развитие профессиональных навыков и поддержка в поиске работы: комплексная поддержка профессиональной независимости, советы и рекомендации по выбору профессии в школе, развитие способностей, поддержка в открытии бизнеса, поддержка на рабочем месте;

поддержка в проектировании жизненного стиля и жизни: предоставление стипендий, поддержка проживающих по месту службы, предоставление информации через центры занятости, социальные организации и образовательные учреждения, предоставление информации о социальных гарантиях, таких как пенсии;

содействие участию в общественной жизни: предоставление информации об общественной системе, содействие участию в процессе разработки, формулировании и проведении политических решений, участие в социальных мероприятиях.

Для того чтобы специализированные школы для детей с ограниченными возможностями стали играть важное значение в образовательной системе общества, были поставлены следующие задачи:

поддержка молодежи с ограниченными возможностями;

поддержка неполных семей: поддержка неполных семей с финансовыми трудностями, забота о детях и их защита;

меры против правонарушений среди молодых людей: превентивные меры, создание возможностей, пространство для разнообразных мероприятий, в том числе консультативных, реабилитационная поддержка, улучшение и диверсификация лечения, непосещение школы и социальное отторжение;

превентивные меры и защита молодежи: превентивные меры по предотвращению жестокого обращения с детьми и преступлений;

поддержка работающей молодежи при неблагоприятных условиях на рынке труда: помощь в поиске работы для молодых людей с ограниченными возможностями, для молодых правонарушителей и др.

Вышеописанные задачи достигаются через сотрудничество между различными министерствами и ведомствами, сотрудничество с региональными

и муниципальными органами власти, международное сотрудничество, исследование молодежной политики и ее влияния, периодический обзор политики.

Законодательство. В 1989 г. Кабинет министров утвердил директиву содействия молодежной сфере, которая ежегодно пересматривается. В 2001 г. была принята Белая Книга о молодежи, которая содержит обзор положения молодежи Японии и основные приоритеты и меры реализации политики молодежного развития в Японии. На основе Белой Книги в декабре 2003 г. была принята Национальная политика развития молодежи. Обзор положения молодежи – Белая книга – публикуется ежегодно с 2001 г.

Структура. В структуре правительства за реализацию политики молодежного развития отвечает Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологий.

В феврале 2001 г. Кабинет Министров создал Комитет содействия развитию молодежи, который функционирует под председательством премьер-министра. Комитет был создан с целью координации деятельности различных министерств и ведомств в реализации политики молодежного развития. Комитет состоит из представителей всех 13 министерств и ведомств Японии, кроме Верховного суда. Генеральный директорат планирования и сотрудничества Кабинета Министров, который выполняет функции секретариата Комитета, также организует конференции с участием директоров департаментов, ответственных за сферу молодежного развития.

Основные негосударственные факторы. Национальный Совет молодежных организаций объединяет общенациональные молодежные организации Японии. Совет был создан в 1951 г. с целью содействия развитию организованного молодежного движения в Японии и развития сотрудничества молодежных организаций. Сегодня Совет состоит из 24 организаций и вносит огромный вклад формирование и реализацию молодежной политики [35].

Национальная Ассамблея развития молодежи

Ассамблея была создана в 1966 г. при содействии Министерства Общественного управления, внутренних дел, почты и телекоммуникаций с целью проведения специальных кампаний для молодежи на национальном уровне. Ассамблея состоит из общенациональных молодежных организаций, благотворительных организаций и экспертов. Также были созданы Ассамблеи развития молодежи на региональном и муниципальном уровнях. Основные задачи Ассамблеи: содействовать проведению кампаний по развитию молодежи, поддерживать проведение кампаний на региональном уровне и поддерживать развитие молодежных организаций в стране. С 1975 г. Ассамблея также начала проводить кампании на международном уровне и развивать международное сотрудничество.

Правительство Японии реализует 4 программы, направленные на развитие молодежи:

Программа 1: Национальное движение по развитию молодежи.

Программа направлена на поддержку деятельности Национальной Ассамблеи развития молодежи, а также Ассамблей на региональном и муниципальном уровнях.

Программа 2. Содействие в выборе карьеры.

Эта программа была утверждена в 2007 г. и проводится по всей стране на высоком уровне. Цель программы – помочь молодым людям в выборе профессии, содействовать способности молодежи понимать свой характер и выбрать, подходящий и успешный жизненный путь рациональным образом. Кабинет Министров утвердил Совет по содействию в выборе карьеры, который состоит из Министра образования, культуры и науки, Министра по здравоохранению и социальному благополучию, Министра экономики и промышленности. Совет разрабатывает и утверждает план реализации этой программы [36].

Программа 3. Превентивные меры по правонарушениям среди подростков.

Эта программа проводится специальным межсекторальным Советом, состоящим из представителей государственных структур, имеющих отношение к преступности среди подростков. Цель программы – скоординировать усилия государства в этом вопросе и предоставить поддержку молодежным консультативным центрам, которые оказывают консультативную, информационную, исследовательскую помощь в изучении преступного поведения подростков и молодежи.

Программа 4. Борьба с ВИЧ/СПИД.

Новый вид вируса распространяется в основном среди молодых людей 20-40 лет. В Японии существуют такие проблемы, как раннее вступление в сексуальную жизнь, незащищенный секс, увеличение количества аборт, болезни, передающиеся половым путем. В соответствии с отчетом, предоставленным Министерством здравоохранения, труда и благополучия, количество инфицированных в течение 3 месяцев 2005 г. достигло 171 человек, из которых 58 (34 %) находятся в возрасте 20-30 лет. В рамках данной программы проводятся мероприятия по просвещению молодежи в области сексуального образования.

Опыт США.

Молодежная политика в США не является отдельной сферой деятельности государственных органов, поскольку воспитание молодых людей – составляющая часть системы образования. Основными инструментами воспитания молодежи, широко применяемыми в США, можно назвать привлечение молодежи к общественной деятельности (Youth Service) и активное обучение через опыт (Service Learning). Кроме того, как правило, стратегии развития образования и вовлечения молодежи в общественную деятельность формулируются на уровне отдельных штатов как субъектов государства.

Существует несколько национальных программ, объединяющих общественные организации, которые действуют на уровне штатов, городов и

т.д., каждая из которых свободна в определении методов организации мероприятий.

Воспитание через Service Learning. Один из самых распространенных подходов в области молодежной политики США – Service Learning, берет начало в плотно укоренившейся практике опытного обучения. Service Learning - это метод обучения гражданственности, академическим дисциплинам, навыкам и человеческим ценностям. Метод основан на активном обучении – извлечении уроков из опыта общественно- полезной работы. Теоретическая основа лежит в основном в работе Вильяма Джеймса. Джеймс говорил, что знания, почерпнутые из книг и полученные в классе, могут быть очень непрочными до тех пор, пока они не укреплены и, возможно, пересмотрены с помощью опыта. Колледж Антиох в США являлся лидером в практике переноса работы из образовательных учреждений в сферу общественно- полезной деятельности. Больше половины студентов, участвующих в рабочей обучающей программе «Антиох», которая начала действовать в 1992 году, работали в сообществе в таких областях, как охрана здоровья и образование [37].

Однако выражение Service Learning появилось только в конце 1960-х годов, как результат работы Вильяма Рамсея, Роберта Сигмона и Майкла Харта (объединенные университеты ОукРидж, Теннесси). Гражданская ассоциация, расположенная неподалеку, нуждалась в выполнении большого объема общественно-полезной работы, что бесплатно осуществляли добровольцы. Рамсей и его коллеги обратились с этой проблемой в научную программу Комиссии по атомной энергетике, и в летние месяцы студентов стали посылать для осуществления общественной деятельности на основе полной занятости. Из нескольких источников получили деньги, чтобы финансировать студенческие стипендии. Каждый работающий в сообществе студент подготавливал план проекта с помощью своего постоянного руководителя и консультанта из университета и получал чеки на стипендию только после предоставления еженедельных отчетов по проекту. Эти отчеты выражали как академический рост студента, так и его достижения в осуществляемой работе.

К концу 1960-х годов Рамсей и его коллеги перенесли свою работу в Южный региональный образовательный совет в Атланте. Они собрали национальную конференцию по Service Learning в 1986 году и разработали положение, которое помогло координировать развитие Service Learning в последующие декады:

Тезисом членов совета этой конференции, многие из которых работают на стыке образования и общественных вопросов, является идея о том, что сочетание потребностей общества и ресурсов образования будет полезно и обществу, и образованию. Существует гипотеза о том, что связь между насущными практическими потребностями общества и требованиями дисциплинированного рационального мышления в образовании может стать очень эффективным средством развития и общества, и обучения, и продвижения знаний. Это сочетание действия и осмысления, опыта и оценки, эта интеграция Service и Learning может способствовать воспитанию такого

стиля жизни, где образование и призвание являются частью одной и той же материи, и где не существует разрыва между обществом и образованием. Говоря простым языком, где Service Learning связывает выполнение поставленной задачи с образовательным ростом.

Эта конференция 1969 года положила начало росту Service Learning в США. С тех пор неуклонный рост продолжается, и Национальная ассоциация директоров средних школ играет ведущую роль в распространении этой концепции и практики в высшие учебные заведения.

Хороший пример Service Learning в средней школе существует в школе Бунвилля, Миссисипи, США. Полезная деятельность интегрирована в курсы математики, социальных исследований и естественных наук. Все 369 студентов и 25 учителей каждый год участвуют в трех экологических проектах Service Learning. Они проложили природную тропу, создали учебную аудиторию на открытом воздухе и посадили тысячи кустов и деревьев. Студенты играют ведущую роль в этих проектах. Один проект по переработке заставил студентов заинтересоваться вопросом, почему город не имеет программы переработки отходов, и вскоре после этого такая программа появилась. Эти успехи привели к получению комплекса изучения земных систем стоимостью в шесть миллионов долларов, что дало студентам прямой доступ к экологическим, погодным и сейсмическим данным; они планируют создать здесь центр подготовки преподавателей в области экологического образования. Среди очевидных результатов этой деятельности - снижение процента отчисленных студентов, улучшение посещаемости, появление у студентов лидерских навыков и позитивного гражданского отношения [38].

Оценка программ Service Learning, проводимая многие годы, привела к ряду заключений, которые обычно присутствуют в хорошо проведенных программах. Конечно, каждый участник программы Service Learning приобретает уникальный опыт и извлекает уникальный набор ценностей из участия в этой деятельности. Исследования показали важнейшие результаты Service Learning.

Польза, приносимая студентами.

1. Осуществление полезной деятельности, в результате которой нуждающиеся люди или окружающая среда получают помощь.

2. Улучшение качества работы, осуществляемой благотворителями или общественным агентством.

3. Расширение сферы услуг, предоставляемой благотворителями или общественным агентством.

Польза, получаемая студентами.

1. Повышение осведомленности о нуждах окружающих.

2. Повышенный уровень личной и социальной ответственности.

3. Более позитивное отношение к взрослым и другим людям, с которыми они работали.

4. Повышенный уровень информированности о карьере и наличие опыта;

5. Повышение уровня самооценки.

6. Готовность принимать активное участие в жизни своего сообщества.

Также Service Learning может оказывать глубокое влияние на отношение взрослых членов сообщества и молодежи. Слишком часто взрослые считают, что от молодых одни неприятности.

Самых молодых людей они рассматривают как проблему. Ниже приведены некоторые примеры того, как может измениться восприятие взрослыми молодых, если в деятельности Service Learning принимает участие значительное количество молодежи.

1. Наблюдатели - активные граждане.
2. Безразличные – вовлеченные.
3. Изолированные - формирователи общества.
4. Зависимые - обеспечивающие других.
5. «Группа риска» - «группа силы».
6. Направленные на себя - направленные на других.
7. Сосредоточенные на себе - ориентированные на полезную деятельность молодые лидеры [38].

Исходя из программ Service Learning, основанных на курсах школ, колледжей и университетов, мы подсчитали количество людей, участвующих в программах по всей стране. Наши данные:

Средние школы.

- в средних школах участвуют в программах 53 % студенток и 47 % студентов;

- общее количество студентов средних школ, участвующих в полезной деятельности и Service Learning, превышает 12,5 миллиона ;

- количество студентов средних классов средней школы, участвующих в полезной деятельности и Service Learning, превышает 5 миллионов;

- количество студентов старших классов средней школы, участвующих в полезной деятельности и Service Learning, превышает 6 миллионов;

- количество студентов, старших классов средней школы, участвующих в Service Learning, составляет почти 3 миллиона;

- количество студентов средних классов средней школы, участвующих в Service Learning, составляет почти 2,5 миллиона;

- количество студентов старших классов средней школы, участвующих в Service Learning, между 1984 и 1997 годами увеличилось на 3663 процента.

Колледжи и университеты:

- более 6,7 миллиона студентов учатся в государственных и частных институтах высшего образования с 4-годичной программой обучения;

- почти 30 % отчитываются об участии в курсе, где полезная деятельность является частью учебной программы (неопубликованные данные Института исследований высшего образования в университете Калифорния, Лос-Анджелес);

- почти 2 миллиона студентов участвуют в Service Learning в государственных и частных институтах с 4-годичной программой обучения;

- более 1,5 миллиона студентов участвуют в Service Learning в частных

институтах с 4-годичной программой обучения;

- более 350000 участвуют в Service Learning в государственных институтах с 4-годичной программой обучения;
- более 800000 студентов-участников Service Learning работают в школах, которые являются членами университетских городков;
- среди институтов- членов университетского содружеств с двухгодичной программой обучения почти 130000 студентов участвуют в Service Learning;
- почти половина всех общественных колледжей США предлагает курсы Service Learning.

Вышеприведенные данные показывают, что Service Learning невероятно вырос за последние 15 лет. Количество программ, основанных на школьных курсах, увеличилось почти на 3700 процентов, и почти 6 миллионов студентов средних школ участвуют в программах Service Learning.

Ясно, что акселерация роста произошла после постановления федерального правительства о поддержке национальной и общественной работы.

Корпорация национального служения - крупнейший донор для инициатив в институтах элементарного, среднего и высшего образования, осуществляющих Service Learning. Понятно, что Service Learning растет, но где его место по отношению к другим национальным инициативам, направленным на молодежь, особенно молодых людей школьного возраста? Некоторые утверждают, что Service Learning- это преходящее явление, относительно маленькое по количеству движение, но сильно раздутое. Оно исчезнет через короткий промежуток времени.

Числа, представленные в этом разделе, показывают другую картину- Service Learning не сиюминутное увлечение, это движение, где рейтинг участия так же велик, как в основных молодежных инициативах страны.

Сравнивая вовлечение молодежи в Service Learning и другие национальные программы, можно заметить, что Service Learning является программой национального уровня, с одним только исключением - его финансирование гораздо ниже, чем любой другой подобной системы [39].

Схема обобщает информацию о статусе Service Learning в Америке. Она показывает специфические данные по каждой категории: количество участников, уровень финансирования и расходы на одного участника.

Схема показывает, что Service Learning действительно является одной из самых дешевых программ по предоставлению услуг населению молодыми людьми и в то же время крупной программой национального уровня. В таблице 1 отражена Структура Service Learning в 2012-2013 годах.

Таблица 1. Структура Service Learning в 2012-2013 годах

Организация	Количество участников	Финансирование, \$	Финансирование на одного участника, \$
Бойскауты Америки	4 573 000	84,000,000	18.37
Девочки-скауты Америки	2 670 692	44,000,000	16.48
Молодежная образовательная	6 000 997	550,000,000	91.51

организация 4-Н			
От школы к работе	958 794	250,000,000	208.60
Техническая подготовка	737 635	100,000,000	135.57
ServiceLearning	5 400 237	30,000,000	5.56
Примечание: составлена автором на основании данных источника [39]			

Из 800 членов университетских сообществ 87 % институтов докладывают, что они предложили, по крайней мере, один курс ServiceLearning в течение 2000/2001 учебного года, и 68 % сообщают, что количество студентов, участвующих в полезной деятельности, увеличилось за последний год. Эти тенденции в колледжах и университетах отражают рост распространения Service Learning в системе среднего образования. Согласно ежегодному опросу первокурсников, проводимому Институтом исследований высшего образования в Университете Калифорнии, Лос-Анджелес, более 55 % первокурсников, в 2000/2001 учебном году отчитались об участии в общественной деятельности как составной части обучения; примечательно, что 81 % выполняли работу на волонтерских началах. Очевидно, что студенты поступают в колледжи будучи уже подготовленными к тому, чтобы служить своим сообществам [40].

Развитие молодежи (Youth Development). Технология Youth Development возникла в результате реорганизации Deficitapproach, который использовался в США на протяжении 20 лет. Deficitapproach основное внимание уделял удержанию молодежи от попадания в, так называемую, «группу риска». Deficitapproach предусматривал разработку отдельных программ, направленных на решение конкретных проблем молодежи, таких как употребление наркотических веществ или ранняя беременность. Цель этих программ – снизить количество молодежи, попадающих под негативное влияние современного общества. В таблице 2 показаны исследования, проведенные по технологии Youth Development.

В 1980 г. защитники и практикующие специалисты Youth Development начали расширение и преобразование технологии. Лидеры организаций и практикующие специалисты пересмотрели желаемый результат программ для молодежи. Вместо того чтобы определять цель своей работы только как уменьшение определенных зон риска (проблемного поведения) молодежи, специалисты Youth Development поставили перед собой цель подготовить молодежь к тем проблемам, с которыми они могут столкнуться во взрослой жизни.

Таблица 2. Исследования, проведенные по технологии Youth Development

Дефицит	Развитие молодежи
Установление и решение проблемы	Healthy development (личностный рост)
Отдельные программы/ технологии по решению проблем	Единый набор программ, удовлетворяющий широкому спектру общественных потребностей
Взгляд на молодежь как на потребителя услуг	Молодежь - активный участник реализуемых проектов
При решении молодежных проблем руководствуются данными государственных	Работа с естественным окружением молодежи (семья, школа, соседи)

учреждений, не связанных напрямую с молодежью, следовательно, нет полного представления о решаемой проблеме	
Отношение к молодежи как к «группе риска», основной метод работы – вмешательство	Беспристрастное отношение, создание благоприятных условий для самореализации
Примечание: составлена автором на основании данных источника [40]	

Вместо того чтобы создавать одиночные программы, направленные только на решение вопроса проблемного поведения молодежи, технология Youth Development предлагает создать общую систему поддержки молодежи (семья, школа, окружение). Youth Development также фокусирует свои усилия на обеспечение неразрывности этих параметров. Чтобы достичь этого специалисты начали свою работу, чтобы связать воедино организации, работающие со школой, семьей и окружением. Это также означает изменение в понимании роли отдельной программы: вместо исследования каждой программы в отдельности, технология Youth Development предлагает рассматривать как отдельная программа или набор программ могут наилучшим образом содействовать созданию такой среды вокруг молодежи, которая ответит на все нужды молодежи. Специалисты технологии пришли к выводу, что отдельная программа или одна организация не смогут ответить всем запросам молодежи в полной мере [41].

## **2 Практика формирования и проведения органами государственной власти молодежной политики в Павлодарской области**

### **2.1 Анализ текущего состояния молодежной политики**

Государственная молодежная политика осуществляется:  
 государственными органами и их должностными лицами;  
 молодежными объединениями, их ассоциациями;  
 молодыми гражданами.

Компетенция государственных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в Республике Казахстан и осуществляющих государственную поддержку органов местного самоуправления, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Республики Казахстан деятельность в указанной области, устанавливается Правительством РК.

К полномочиям государственных органов государственной власти в области государственной молодежной политики в РК относятся:

определение основ государственной молодежной политики в Республике Казахстан;

формирование государственных органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в Республике Казахстан;

разработка и реализация государственных целевых программ в области государственной молодежной политики в Республике Казахстан;

обеспечение финансирования государственных целевых программ в области государственной молодежной политики в Республике Казахстан и мероприятий по ее реализации за счет средств государственного бюджета и внебюджетных источников;

выполнение международных обязательств Республики Казахстан и представление интересов Республики Казахстан в международных организациях по вопросам государственной молодежной политики в РК.

Органы местного самоуправления в соответствии с предметами ведения местного самоуправления осуществляют мероприятия по реализации государственной молодежной политики в РК [42].

Государственные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий оказывают финансовую, организационную и методическую помощь, информационное содействие органам местного самоуправления в реализации - государственной молодежной политики в Республике Казахстан.

Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных, региональных, местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Республике Казахстан, могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на осуществление мероприятий по реализации государственной молодежной политики в Республике Казахстан.

Финансирование мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления в области государственной молодежной политики в Республике Казахстан, регулируется нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Коммерческие и некоммерческие организации участвуют в реализации государственной молодежной политики в РК в соответствии со своими учредительными документами.

Коммерческие и некоммерческие организации, граждане вправе участвовать в осуществлении мероприятий, предусмотренных программами в

области государственной молодежной политики в Республике Казахстан, в том числе на условиях конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для молодежи.

Специализированные организации, осуществляющие деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи [43].

К специализированным организациям, осуществляющим деятельность по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг для молодежи, относятся:

молодежные, детские общественные объединения, поисковые отряды, объединения, другие общественные объединения, осуществляющие программы (проекты) работы с молодежью;

дома и дворцы молодежи, детские, подростковые и молодежные клубы, физкультурно-спортивные объединения, молодежные центры;

социальные службы для молодежи, центры информации для молодежи, организации по содействию занятости молодежи (молодежные биржи труда, центры занятости молодежи);

образовательные учреждения дополнительного образования;

детские и молодежные оздоровительные центры и лагеря;

другие организации, которые осуществляют некоммерческие общественно значимые программы (проекты) работы с молодежью.

Органы исполнительной власти РК, органы местного самоуправления, осуществляющие мероприятия по реализации государственной молодежной политики в Республике Казахстан, способствуют созданию молодежных центров, оказывающих социальные услуги для молодежи и осуществляющих мероприятия по охране здоровья, формированию здорового образа жизни, воспитанию, физическому, духовному и нравственному развитию молодых граждан.

Указанные молодежные центры обеспечиваются уполномоченным государственным органом исполнительной власти, соответствующими органами исполнительной власти регионов Республики Казахстан или органами местного самоуправления необходимыми материальными и финансовыми средствами в целях оказания социальных услуг для молодежи на условиях договора.

Общая численность молодежи в возрасте 15-24 лет на 1 января 2014 года в Казахстане составляла около 3,029 тыс. человек. Таким образом, в структуре современного казахстанского общества возрастная категория молодых граждан занимает 19,2% от общей численности населения республики. При этом за последнее десятилетие вплоть до 2008 года наблюдалась тенденция роста удельного веса молодежи в структуре населения (рисунок 2). Такая динамика в численности молодежи указывает на возрастание роли казахстанской молодежи в системе социальных отношений в стране и занимаемый ею особенный статус социальной группы.

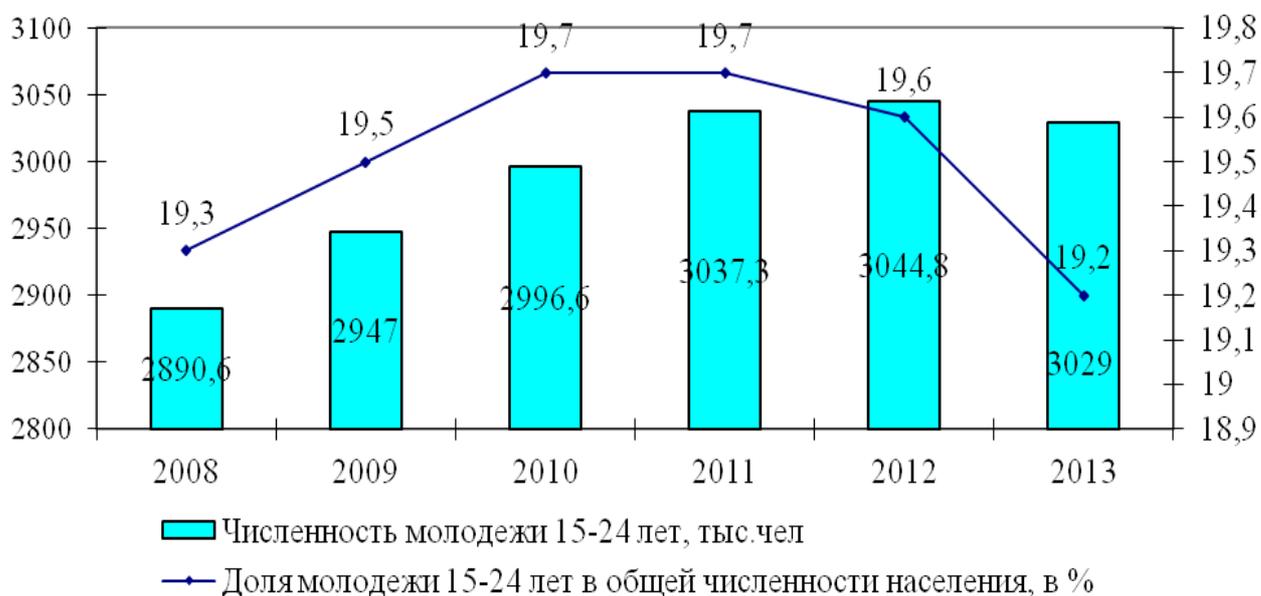


Рисунок 2. Численность молодежи 15-24 лет и ее удельный вес в общей численности населения в 2008-2013 годах. Составлен автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год

Вместе с ростом численности населения в Республике Казахстан наблюдается тенденция роста численности молодежи 15-24 лет до 3044,8 тыс. человек в 2008 году, и некоторое снижение численности на начало 2009г. до 3029,0 тыс. человек [44].

Анализируя данные по возрастным группам, прослеживается тенденция постепенного роста численности молодежи, в частности относительно быстрыми темпами увеличивается количество подростков в возрасте 15 – 19 лет в период 2008-2013 годы. Это связано с высокой рождаемостью вплоть до 1991 года в Казахстане, когда фиксировались самые высокие показатели рождаемости. Однако, начиная с 2010 года, численность возрастной группы молодежи 15-19 лет начинает сокращаться, в то время как численность возрастной группы 20-24 года продолжает расти (рисунок 3).

Также заметна разница между численностью городской и сельской молодежи по возрастным группам: в целом на начало 2013 года по численности сельская молодежь (1542,9 тыс. человек) превышала городскую (1486,1 тыс. человек). Однако если в возрастной группе 15-19 лет в настоящее время преобладает сельское население, то в группе 20-24 года преобладает городское население (таблица 3).

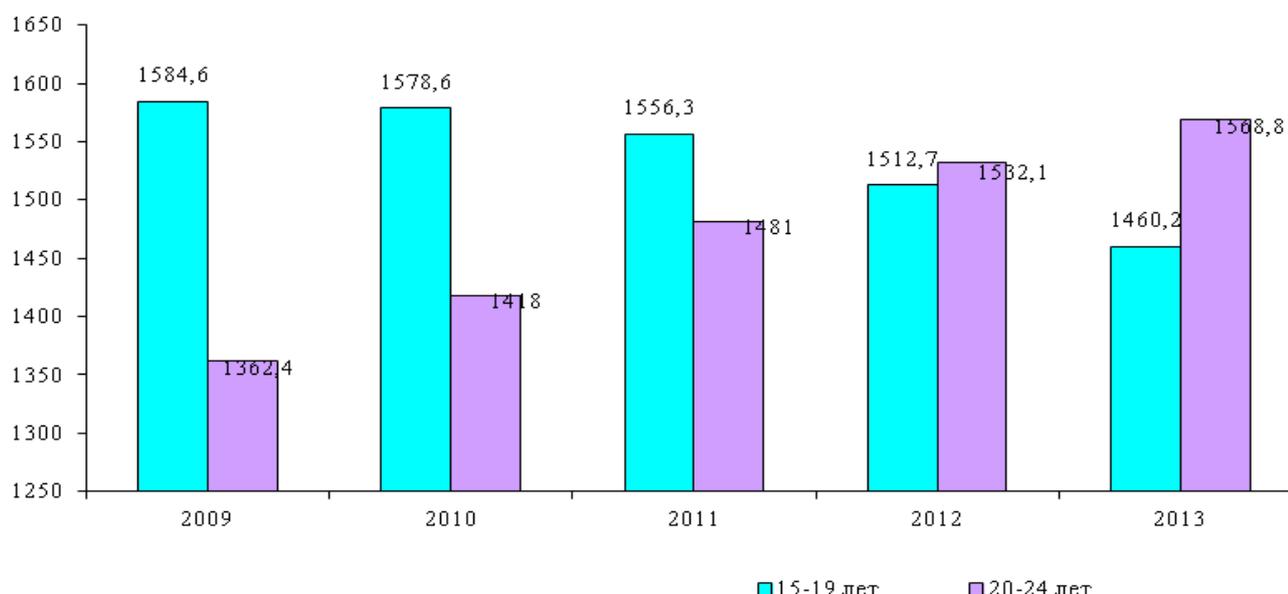


Рисунок 3. Численность молодежи по возрастным группам 15-19 лет и 20-24 лет на начало периода, тыс. человек. Составлен автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год

Это происходит по причине миграции молодежи от 20 лет и старше из села в города за получением образования, поиском работы и трудоустройства на рабочие места в городе, а также для улучшения материального благосостояния и качества жизни. Молодежь мигрирует также из-за неразвитости социальной инфраструктуры в сельской местности и желания обеспечить себе большие возможности в обустройстве жизни [45].

Существенно изменилось соотношение сельской и городской молодежи за период 2009-2013 годы: на начало 2009 года оно составляет 52,9/47,1 (таблица 3).

Таблица 3. Соотношение городской и сельской молодежи в разных возрастных группах в 2009-2013 годах на начало периода, в %

Возрастная группа	15-19 лет		20-24 лет		15-24 года	
	город	Село	город	село	город	село
годы	2	3	4	5	6	7
2009	52,9	47,1	57,3	42,7	54,9	45,1
2010	52,7	47,3	56,2	43,8	54,4	45,6
2011	52,4	47,6	55,7	44,3	54,0	46,0
2012	47,2	52,8	51,6	48,4	49,4	50,6
2013	46,3	53,7	51,6	48,4	49,1	50,9

Примечание: составлена автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год

Хотя до 2011 года включительно среди молодежи преобладало городское население. Это произошло за счет роста численности сельской молодежи 15-19 лет.

Экономическая активность и занятость молодежи.

Количество молодых людей в возрасте 15-24 лет, вступающих на рынок труда, в 2013 году составило 1305,7 тыс. человек. Следует отметить, что рост численности экономически активной молодежи продолжался до 2010 года, и несколько снизился за последние три года. Прежде всего, за счет численности возрастной группы 15-19 лет. Однако стоит отметить, что экономическая активность молодежи по всем возрастным группам за 2009-2013 годы падает (таблица 4).

Таблица 4. Динамика показателей рынка труда молодежи 15-24 года по возрастным группам в 2009-2013 годах

	2009	2010	2011	2012	2013
Молодежь, выступающая на рынке труда (экономически активная), человек	1342503	1372723	1 393100	1 349400	1305697
Уровень экономической активности молодежи 15-24 лет, % в том числе в возрасте:	49,5	49,4	49,3	48,0	46,9
15 лет	8,0	13,5	10,9	7,5	8,9
16-19 лет	31,3	29,7	29,5	27,5	24,9
20-24 лет	74,6	73,9	72,8	71,1	69,5
Численность занятой молодежи 15-24 лет, тыс.чел, в том числе в возрасте:	1151,0	1189,2	1224,2	1222,7	1209,1
15-19 лет	336,7	354,5	344,6	316,4	288,6
20-24 лет	814,3	834,7	879,6	906,3	920,5
Примечание: составлена автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год					

Так в 2013 году экономическая активность молодежи составила 46,9% от численности молодежи в возрасте 15-24 лет. Причем, экономическая активность молодежи в возрастной группе 15 лет сократилась до 8,9%, 16-19 лет - до 24,9% и в возрастной группе 20-24 года до 69,5%. Это связано с тем, что молодые люди предпочитают в этом возрасте продолжать свое образование, а не предлагать свои услуги на рынке труда [46].

По данным Агентства РК по статистике основная причина неактивности молодежи в возрастных группах – обучение в учебных заведениях (Таблица 5). Отдельно надо отметить, что на селе в возрастной группе населения 20-24 лет доля экономически неактивной молодежи по причине ведения домашнего хозяйства составляет до 11,7%.

Уровень занятости молодежи от 15 до 24 лет в 2013 году в Казахстане составил около 92,6% к ее экономически активной части. Стабильный рост молодежной занятости был обусловлен высокими темпами развития экономики за период 2009-2013 годов и возрастающей потребностью в трудовых ресурсах, поэтому все желающие поработать молодые люди могли найти себе подходящую работу.

Таблица 5. Причины экономической неактивности молодежи по возрастным группам в 2013 году

Возрастная группа	Экономически неактивное население, чел	В т.ч. по причинам экономической неактивности, в процентах			
		учеба (дневная форма)	ведение домашнего хозяйства	по состоянию здоровья нетрудоспособность в связи с инвалидностью)	другая причина
<b>Всего</b>					
15 лет	156838	98.87	-	0.49	0.64
16-19 лет	882149	97.42	0.70	0.64	1.24
20-24 лет	437336	81.14	6.53	3.40	8.94
<b>город</b>					
15 лет	76490	98.82	-	0.51	0.67
16-19 лет	486185	99.00	0.29	0.37	0.35
20-24 лет	307791	85.87	4.34	2.47	7.33
<b>село</b>					
15 лет	80348	98.92	-	0.57	0.61
16-19 лет	395964	95.47	1.21	0.97	2.35
20-24 лет	129545	69.90	11.74	5.61	12.76
Примечание: составлена автором на основании данных источника основных индикаторов рынка труда в Республике Казахстан. Статистический справочник. Серия 13: Занятость населения и оплата труда. Агентство РК по статистике - Астана, 2013					

С 2009 г. по 2013 годы наблюдалась тенденция роста занятости среди молодежи, причем как в возрастной группе 15-19 лет, так и в группе 20-24 года. Занятости способствовали и усилия со стороны государства по профессиональной подготовке и переподготовке безработных. На рисунке 4 проиллюстрирован уровень занятости молодежи по возрастным группам.

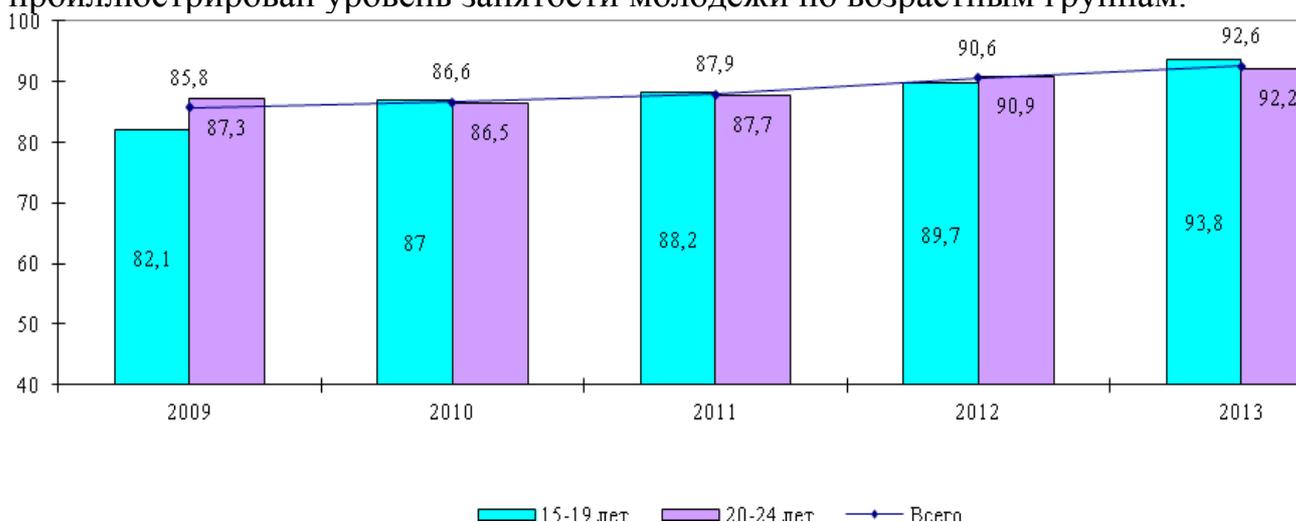


Рисунок 4. Уровень занятости молодежи по возрастным группам. Составлена автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год

Хотя молодежь как целевая группа и не выделялась в данном направлении

работ, именно эта группа с точки зрения психологии является более мобильной и восприимчивой к изменениям. Структура занятости молодежи по секторам экономики показана в таблице 6.

Таблица 6. Структура занятости молодежи по секторам экономики в 2013 году

Возрастная группа	2009 год		2013 год	
	15 лет	16-24 лет	15 лет	16-24 лет
Занято в экономике, всего, в том числе:	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	88.3	47.9	88.3	40
Рыболовство, рыбоводство	-	0.2	-	0.4
Горнодобывающая	-	1.4	-	2
Обрабатывающая	1.3	4.7	-	5.5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-	1.1	-	1.3
Строительство	0.6	3.5	-	7.8
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	5.6	17.4	10.8	17.7
Гостиницы и рестораны	0.1	1.3	-	2.3
Транспорт и связь	0.6	4.2	-	5.6
Финансовая деятельность	-	0.6	-	1.1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	-	3.6	-	4.7
Государственное управление	-	2.8	-	2.6
Образование	0.7	5.1	-	5.5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	-	2.2	-	1.4
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	0.5	2.5	0.9	1.8
Деятельность домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу и производящих товары и услуги для собственного потребления	2.2	1.4	-	0.3
Деятельность экстерриториальных организаций	0.0	0.0	-	-
Примечание: составлена автором на основании данных источника основных индикаторов рынка труда в Республике Казахстан. Статистический справочник. Серия 13: Занятость населения и оплата труда. Агентство РК по статистике - Астана, 2013				

По сферам молодежной занятости - сельское хозяйство и сфера торговли – это те сектора, где большинство молодых людей 16-24 лет находят свои рабочие места: 40% и 17,7% молодых людей заняты в данных сферах соответственно, а среди 15-летней молодежи до 88% подростков в 2013 году было занято в сельском хозяйстве. Традиционно к числу организаций с высоким уровнем работающей молодежи относятся кафе, рестораны, ночные клубы и различного рода увеселительные учреждения, торговые точки. Торговля, развлечения и сельское хозяйство - это те области, где требуется

низко квалифицированная рабочая сила. То есть эти сектора экономики поглощали ту часть молодежи, которая только вступала на рынок труда, не имея квалификации, опыта и с низким уровнем образования [47].

По сравнению с 2009 годом структура занятости по секторам несколько изменилась, в основном за счет роста доли занятой молодежи в секторе строительства и уменьшения в занятости в секторе сельского хозяйства. Такие изменения соответствуют процессам активного развития строительного сектора за период 2009-2013 годы: когда молодежь в основном из сельских регионов приезжала в город и нанималась в строительные организации. Возможно, что в 2014-2015 годах ситуация изменится.

Таким образом, наибольшая часть молодежи в настоящее время трудится в низкоквалифицированном секторе экономики, соответственно с низкой оплатой труда. Данный факт подтверждает и структура занятости по видам работ: в 2013 году в структуре занятой молодежи по видам занятий 23% составили неквалифицированные рабочие и еще 26% квалифицированные работники сельского хозяйства и рыболовства (рисунок 5).



Рисунок 5. Структура занятой молодежи 16-24 лет по занятиям на основной работе в 2013 году, % составлена автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год Бюллетень Основные индикаторы рынка труда. Серия 13: Занятость населения и оплата труда. Астана, 2013 год

Среди факторов, влияющих на занятость молодежи можно также

выделить: наличие рыночно ориентированного образования у молодежи, стремление к обучению, к получению опыта работы, к удачной карьере, ценность знаний у молодежи, более мобильное мышление, чем у старшего поколения, воспитанного в плановой экономике, инновационное мышление, не скованное стандартным мышлением, рост спроса на рынке труда, поддержка со стороны государства, активная деятельность молодежных НПО [48].

Для сельской молодежи проблемы занятости стоят наиболее остро, чем для городской молодежи. Значительная доля занятости в сельской местности обеспечивается самозанятостью молодежи (Таблица 7). По данным 2013 года 60% молодежи на селе (в 2011 году -65,6%) считались самозанятыми, и только 22% городской молодежи имели тот же статус (в 2011 году 34%). Однако статистика не отражает реальной ситуации на селе по занятости и безработице. Поскольку в показателе занятости идет учет самостоятельно занятого населения, включая то, которое имеет личное подсобное хозяйство. До сих пор на селе для молодежи мало возможностей получить подходящую работу. Основным работодателем, и, прежде всего, с точки зрения предоставления стабильных заработков на селе является государство.

Таблица 7. Занятость молодежи по секторам экономики в 2013 году

	всего		городское		сельское	
	15	16-24	15	16-24	15	16-24
Занятое население, всего	100	100	100	100	100	100
Наемные работники	5,9	55,7	23,9	78,0	3,8	39,7
в том числе занятые:						
в государственной организации	-	21,1	-	19,7	-	23,1
в негосударственной организации	15,1	51,7	34,6	61,2	-	38,4
у физических лиц	28,5	16,8	65,4	18,5	-	14,4
в крестьянском (фермерском) хозяйстве	56,4	10,3	-	0,6	100,0	24,1
Самостоятельно занятые	94,1	44,3	76,1	22,0	96,2	60,3
в том числе:						
работодатели	-	1,3	-	2,6	-	1,0
самостоятельные работники	100,0	94,2	100,0	95,4	100,0	93,9
члены производственного кооператива	-	1,1	-	0,9	-	1,1
неоплачиваемые работники семейных предприятий	-	3,4	-	1,1	-	4,0
Примечание: составлена автором на основании данных источника Агентства РК по статистике. Астана, 2014 год						

#### Безработица.

Тесно связаны с проблемами обеспечения достойного уровня жизни и трудоустройства – вопросы безработицы среди молодежи. По данным Агентства по статистике Республики Казахстан в общем числе безработных доля молодежи (в возрасте 15-24 лет) составляет 17,3% или 96,6 тыс. человек.

Уровень молодежной безработицы в период с 2007 по 2013 годы снижался с 19,1% до 7,4% и практически сравнялся с уровнем общей безработицы (рисунок 5).



Рисунок 6. Уровень молодежной и взрослой безработицы в 2009-2013 годах, в % составлена автором на основании данных источника Агентства Республики Казахстан по статистике, 2014 год

Причем, в 2013 году в городской местности уровень молодежной безработицы наблюдается выше (9%), чем в сельской местности (6,3%). В случае сельской молодежи категория самозанятых скрывает на сегодняшний день значительную часть молодых людей, испытывающих проблемы с трудоустройством. Решение этой задачи требует разработки и реализации комплекса государственных мер по содействию занятости и трудоустройству сельской молодежи.

Государственная молодежная политика за 20 лет Независимости прошла базовый этап становления. Основные приоритеты государственной молодежной политики были заложены в Концепции государственной молодежной политики, утвержденной распоряжением Президента Республики Казахстан от 28 августа 1999 года № 73.

Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», принятый в 2004 году, позволил выделить молодежь в отдельную социально-демографическую группу, наделить ее определенными социальными правами и государственными гарантиями.

Реализованы отраслевые Программы по молодежной политике 2008-2010 годы, 2011-2013 годы.

Анализ «Программы молодежной политики на 2008-2010 годы»  
Целью Программы являлось проведение социально ориентированной молодежной политики, разработка и принятие комплекса мер, направленных на обеспечение социально-экономических, правовых, организационных условий и

гарантий для духовного, культурного образовательного, профессионального становления и физического развития молодежи, раскрытие ее творческого потенциала в интересах всего общества, создание необходимых условий для социализации молодежи и функционирования молодежных организаций республики [49].

В соответствии с поставленной целью были решены следующие задачи:

- формирование рабочей модели механизма комплексной социальной саморегуляции молодежи;
- экономическое развитие молодежи и создание условий в сфере труда и занятости;
- развитие гражданственности и казахстанского патриотизма в молодежной среде;
- формирование здорового образа жизни и соответствующих навыков укрепления и сохранения здоровья среди молодежи;
- обеспечение реализации молодежной политики на региональном уровне;
- информационное обеспечение молодежной политики;
- развитие и поддержка молодых талантов;
- увеличение доли гражданского участия молодежных некоммерческих организаций в принятии решений на государственном уровне при реализации молодежной политики;
- совершенствование нормативной правовой базы.

В целом на реализацию Программы было предусмотрено финансовые затраты из средств республиканского бюджета на сумму 464999 тыс. тенге, в том числе в 2008 году - 147600 тыс. тенге, в 2009 году - 154980 тыс. тенге, в 2010 году - 162419 тыс. тенге (рисунок 7).

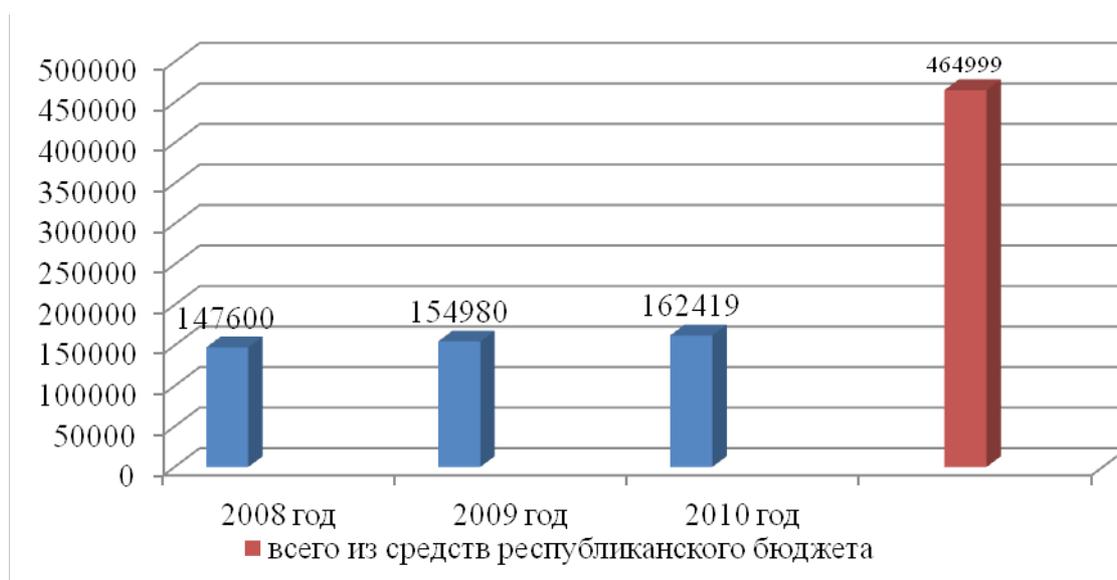


Рисунок 7. Затраты на Программу молодежной политики в 2008-2010 годах (тыс. тенге) составлена автором на основании данных источника Агентства РК по статистике

В ходе реализации данной Программы были осуществлены

нижеследующие мероприятия (таблица 8).

Таблица 8. Мероприятия, осуществленные в ходе реализации Программы молодежной политики на 2008-2010 годы

Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Расходы, тыс.тг.	Источник финансирования
1	2	3	4	5	6
Формирование рабочей модели механизма комплексной саморегуляции молодежи				89080,0	Республиканский бюджет
В том числе в Павлодарской области				5568,0	
Экономическое развитие молодежи и создание условий в				50850,0	Республиканский бюджет
Развитие гражданской ответственности и казахстанского патриотизма в молодежной среде сфере труда и				85301,0	Республиканский бюджет
В том числе в Павлодарской области				12217,0	
Формирование здорового образа жизни и соответствующих навыков укрепления и сохранения здоровья среди молодежи				16800,0	
В том числе в Павлодарской области				1112,0	Республиканский бюджет
Обеспечение реализации молодежной политики на региональном уровне				38339,0	Республиканский бюджет

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6
---	---	---	---	---	---

В том числе в Павлодарской области				1196,1	Республиканский бюджет
Развитие международного молодежного сотрудничества				15137,0	
В том числе в Павлодарской области				812,0	
Информационное обеспечение молодежной политики				109501	Республиканский бюджет
В том числе в Павлодарской области				4831,8	
Развитие и поддержка молодых талантов	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	Министерство образования и науки Республики Казахстан	20 декабря 20 июня	45509,0	Республиканский бюджет
В том числе в Павлодарской области				2600,0	
доли гражданского участия молодежных некоммерческих организаций в принятии решений	Отчет Правительства Республики Казахстан	Министерство образования и науки Республики Казахстан	20 июня, 20 декабря по итогам полугодий	14527,0	Республиканский бюджет
В том числе в Павлодарской области				898,0	
Всего:				355543,0	
По Павлодарской области				29234,9	
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление статистики Павлодарской области					

В результате реализации Программы были:

- 1) созданы 26 социальных служб в регионах Казахстана в том числе в 2008 году - 9, в 2009 году - 9, в 2010 году - 8;
- 2) оказана социальная помощь в виде профилактических и консультационных мероприятий более 2 млн. молодым гражданам страны;
- 3) вовлечено не менее 45 % молодежи в активное участие в общественно политических процессах;
- 4) обеспечено ежегодное участие Республики Казахстан в международных Дельфийских играх;
- 5) в 2008 году создано 15 областных штабов молодежных и студенческих трудовых отрядов;
- 6) в 2009 году проведен IV Конгресс молодежи Казахстана;

7) в 2008 году разработано и утверждено положение об общереспубликанском форуме молодежи;

8) проведено 9 республиканских мероприятий патриотической направленности, в том числе в 2008 году - 3, в 2009 году - 3, в 2010 году - 3 с охватом не менее 30 тыс. молодых людей ежегодно.

В ходе реализации программы в Павлодарской области были открыты 2 социальные службы:

- в 2008 году «Социальный волонтерский центр» - пропаганда здорового образа жизни среди молодежи;

- в 2010 году – «Ресурсный центр по повышению политической культуры в Павлодарской области» - проведение тренингов, консультаций, информационной поддержки.

С 2008 года действуют студенческие отряды «Зеленый патруль» (спасение молоди рыб в водоемах области), «Жасыл ел» (благоустройство и озеленение) за этот период было обеспечено работой более пяти тысяч молодых людей [50].

Анализ «Программы молодежной политики на 2011-2013 годы»

Важным направлением работы в вопросах молодежной политики области являются: сохранение внутривластной стабильности и общественного согласия в регионе, идеологическое обеспечение молодежных социально-экономических и политических реформ, осуществляемых в стране и области.

В рамках реализации государственной молодежной политики на местном уровне разрабатывалась «Программа молодежной политики на 2011-2013 годы». По данной программе были выделены несколько этапов. На рисунке 8 отображены данные по обеспеченности занятостью молодежи.



Рисунок 8. Обеспечение занятости молодежи Павлодарской области

В рамках областной программы «Программа молодежной политики на 2011-2013 годы» велась активная работа по реализации государственной молодежной политики, в результате которой были созданы необходимые политико-правовые, социально-экономические, организационные условия и гарантии для социального становления и развития молодого человека, наиболее

полной реализации ее творческого потенциала в интересах общества; реализованы социально значимые инициативы молодежи; повысился уровень казахстанского патриотизма среди молодежи.

В целях оказания содействия занятости молодежи в городе Павлодаре действует биржа труда, выполняющая государственный соцзаказ в рамках Программы. За три года в биржу обратилось 12288 безработных, трудоустроено 5367, или 35,4% из числа обратившихся молодых людей. Аналогичные биржи действуют в городе Экибастузе и на базе областной организации скаутского движения.

На рисунке 9 показаны уровень молодежной безработицы и уровень трудоустройства выпускников вузов в первый год окончания учебного заведения.

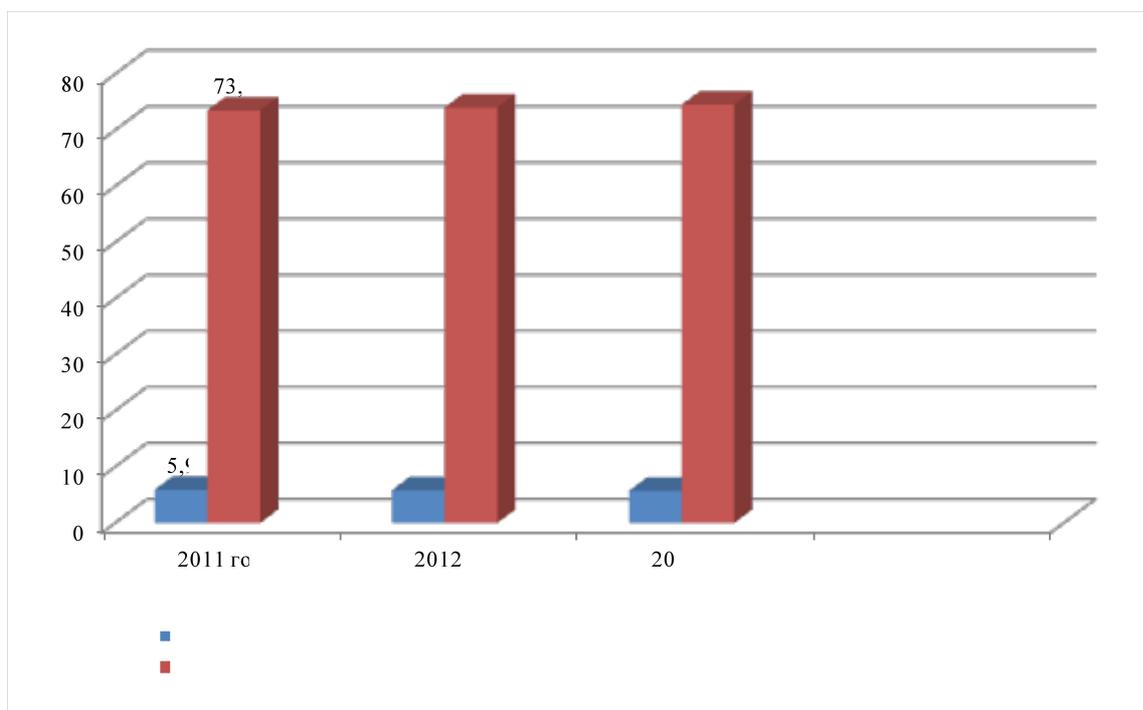


Рисунок 9. Уровень молодежной безработицы и трудоустройства выпускников в первый год окончания учебного заведения (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

В области проводится значительное количество мероприятий, направленных на улучшение ситуации в молодежной среде, социальная работа с уязвимыми слоями молодых людей. Однако актуальными проблемами молодежи продолжают оставаться: недостаточное развитие молодежного предпринимательства, количество досуговых учреждений, доступных для необеспеченной молодежи, отсутствие специальной республиканской программы по решению проблем молодых семей [51].

Актуальными в молодежной среде остаются проблемы получения качественного образования, трудоустройства, обеспечения жильем.

Недостаточно кадровое, научное и информационное обеспечение

реализации молодежной политики. На областном уровне формированием и реализацией молодежной политики занимается отдел по работе с молодежью и религиозными объединениями управления внутренней политики, на местах - 2 специалиста отдела внутренней политики в трех городах и по 1 специалисту в 10 районах, что не позволяет эффективно координировать реализацию молодежной политики на сельском уровне. В таблице 9 отражены стратегические направления, цели и задачи деятельности Реализация государственной молодежной политики на местном уровне.

Таблица 9. Стратегические направления, цели и задачи деятельности Реализация государственной молодежной политики на местном уровне

Наименование	Ед. измерения	Итоговое значение	Периоды		
			2011 г.	2012 г.	2013 г.
Цель 2. Повышение уровня гражданской активности, казахстанского патриотизма, духовного и интеллектуального развития молодежи области					
Целевой индикатор: увеличение доли молодежи, участвующей в деятельности молодежных организаций					
Доля молодежи, участвующей в деятельности молодежных организаций	%		54,5	55,2	56
Целевой индикатор: Повышение уровня патриотизма молодежи					
Уровень патриотизма молодежи	%		65,5	66	66,5
Целевой индикатор: Уровень социального оптимизма					
Уровень социального оптимизма	%		39	40	41
Задача 1. Активное привлечение молодежи к социально полезной деятельности					
Охват молодежи оздоровительными и превентивными мероприятиями по снижению социальных рисков	%		35	37	40
Привлечение молодежи к озеленительным общественным работам	Чел.		4000	4200	4500
Задача 2. Патриотическое воспитание молодежи					
Увеличение числа молодых людей, участвующих в проектах патриотической, историко-краеведческой, экологической, культурной направленности	-	-	-	-	-
Охват молодежи патриотическими мероприятиями	%		36	39	42
Доля молодежи, участвующей в деятельности молодежных организаций	%		37	40	42
Примечание – составлена автором на основании данных источника Управление статистики Павлодарской области, 2014 год					

Все вышеперечисленные документы системы государственного планирования в сфере молодежной политики выполнили свои задачи и подготовили базу для начала следующего этапа реализации молодежной политики.

## 2.2 Характеристика существующего механизма управления молодежной политикой в регионе

Государственная молодежная политика на территории Павлодарской области реализуется в соответствии с Законом Республики Казахстан №581 «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 года.

В Павлодарском регионе государственную политику содействия трудоустройству молодежи реализует Управление координации занятости и социальных программ Павлодарской области. Социально-демографическая ситуация отражена на рисунке 10.

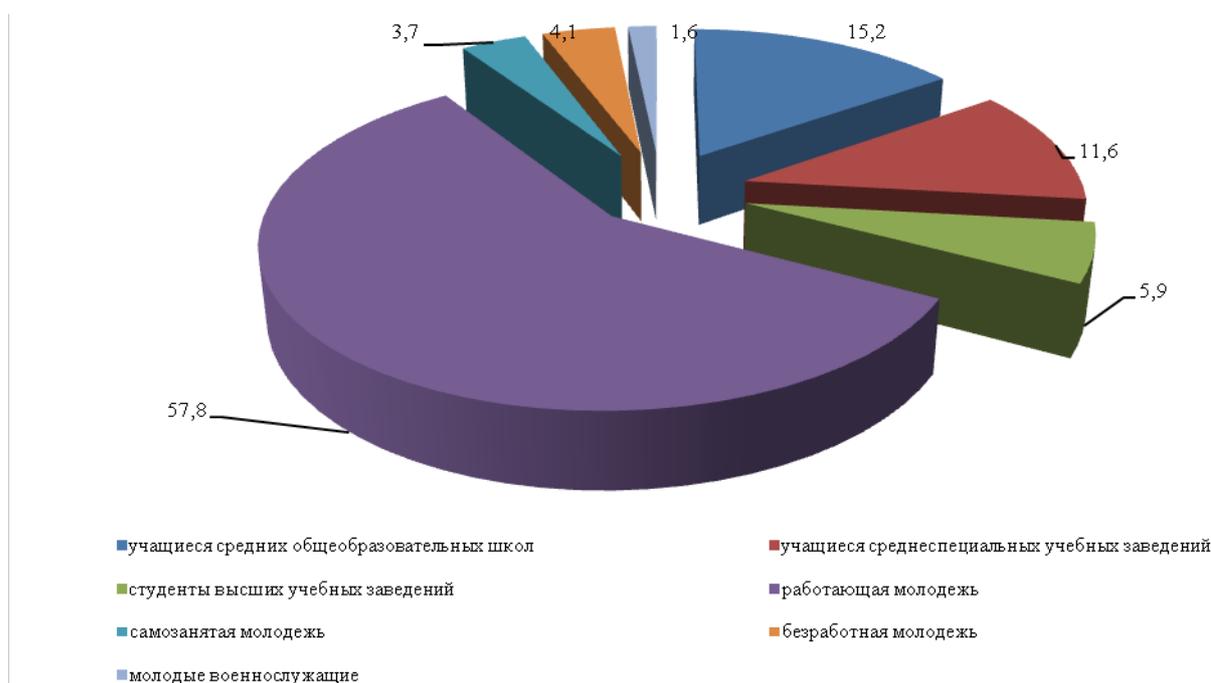


Рисунок 10. Социально демографические показатели на 1 января 2013 года (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Также в области на данный момент действует 50 молодежных общественных организаций, способствующих активному вовлечению молодежи в социально-экономические процессы. Одно из наиболее известных объединений, ведущее целенаправленную работу не только с молодежью, но и непосредственно с представителями государственных органов – «Молодежная биржа труда». Молодежь, проживающая в городской местности, составляет 142 412 человек (75,4 %), в сельской местности - 46 393 человек (24,6 %) (таблица 10).

Таблица 10. Распределение молодежи Павлодарской области по типам населения

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год
Проживающие в городской местности	121 312	138 400	142 412
Проживающие в сельской местности	36 688	48 112	46 393
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление статистики Павлодарской области			

Финансирование. Основой для успешной реализации государственной молодежной политики является объем ее финансирования. Если в 2012 году объем финансирования составлял 55 000,0 т.т., то в 2013 году он увеличился до 316 000,0 т.т. (таблица 11).

Таблица 11. Финансирование молодежной политики из областного, районного и городского бюджетов

Показатели	2010г.	2011г.	2012г.
г.Аксу	0,8	1,24	1,24
г.Павлодар	22,2	28,393	30,381
г.Экибастуз	6,869	6,869	10,95
Актогайский	0,2	0,5	1,12
Баянаульский	1,454	1,797	2,224
Железинский	0,423	0,452	0,939
Иртышский	2,0	3,64	1,782
Качирский	0,437	1,0	1,0
Лебяжинский	0,49	0,527	0,864
Майский	0	0,5	1,0
Павлодарский	0,825	0,883	0,978
Успенский	1,31	0,531	1 533 000
Щербактинский	0,215	0,778	1 221 000
Областная программа (УВП)	22,24	33,77	39,758
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление статистики Павлодарской области			

#### Занятость молодежи.

На территории Павлодарской области принимаются системные меры по содействию занятости молодежи. Всего в органы занятости по состоянию на 1 января текущего года обратилось 6099 молодых людей. К участию в программе «Занятость – 2020» привлечено 2527 человек. Трудоустроено – 2875 человек.

На социальные рабочие места трудоустроен 901 выпускник профессионального образования; направлено на общественные работы – 917 человек в возрасте от 14 до 29 лет, направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации - 478 человек в возрасте от 14 до 29 лет.

Таблица 12. Численность граждан в возрасте 14-29 лет, трудоустроенных органами занятости в 2011–2012 гг., 1 квартал 2013 года

	Численность трудоустроенных граждан, человек		Из числа безработных	
	всего	к числу обратившихся, в %	направлены на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации	приняли участие в общественных работах
1	2	3	4	5
2011 г.				
Январь	106	30,4	0	153
Февраль	119	19,2	200	75
Март	273	46,8	280	50
Апрель	665	74,5	182	41
Май	627	87,8	105	27
Июнь	525	94,4	94	54
Июль	803	80,8	58	54
Август	609	86,5	10	37
Сентябрь	492	77,3	46	55
Октябрь	334	108,7	34	28
Ноябрь	201	85,5	14	36
Декабрь	210	139,0	0	73
2012 г.				
Январь	165	42,3	0	150
Февраль	239	54,8	96	158
Март	267	58,1	153	95
Апрель	307	48,5	116	91
Май	420	82,6	74	96
Июнь	416	103,7	67	26
Июль	554	57,7	53	86
Август	447	28,0	0	101
Сентябрь	384	29,0	32	75
Октябрь	357	65,2	1705	102
Ноябрь	221	68,8	151	49
Декабрь	202	91,4	49	73
1 квартал 2013 г.				
Январь	182	44,8	0	163
Февраль	182	37,3	174	79
Март	185	32,8	216	60
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление статистики Павлодарской области, 2014 год				

Дополнительной защитой молодежи на рынке труда стала «молодежная практика» для выпускников вузов, колледжей и профессиональных лицеев. В прошлом году стажировку на 729 предприятиях и в организациях области прошли 2 737 начинающих специалистов. За 4-6 месяцев выпускники набрались опыта, показали себя «в деле», большинство получило постоянную работу.

Проблемы сельской молодежи решает программа «Ауыл жастары». На

общественные работы привлечено 318 молодых сельчан, 390 направлено на профессиональное обучение, около 300 юношей и девушек получило социальные рабочие места [52].

В этом году, по данным управления координации занятости и социальных программ Павлодарской области, молодежную практику на предприятиях и в организациях области пройдут 380 выпускников ВУЗов и ССУЗов. Согласно соглашениям с работодателями, практиканты получают по 26 тыс. тенге в течение шести месяцев из бюджета и дополнительную заработную плату, выплачиваемую принимающим предприятием.

В текущем году направлены на социальные рабочие места 560 человек, 279 – на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации. К участию в программе «Занятость – 2020» привлечено 929 молодых людей.

С целью снижения напряженности в студенческой среде на протяжении ряда лет выплачивается стипендия акима области студентам-отличникам. Стипендия назначается 149 студентам высших учебных заведений, и 47 учащимся колледжей Павлодарской области.

В 2012 году стипендия вновь увеличена и составляет аналоговую сумму с государственной стипендией для учащихся колледжей и студентов ВУЗов (12188 и 15235 тенге соответственно).

Предусмотрены гранты акима области для молодежи из малообеспеченных семей городов и сел.

Таблица 13. Сведения по применению активных форм социальной защиты безработным из числа молодежи в возрасте от 14 до 29 лет на 31 марта 2013 года человек

Наименование города, района	Обратилось	На 31 марта 2013 года				Из них
		Количество молодежи состоящей на учете	Трудоустроено	Направлено на общественные работы	Направлено на молодежную практику	Трудоустроено на постоянную работу
1	2	3	4	5	6	7
г. Павлодар	498	246	185	86	0	
Г.Экибастуз	385	120	197	26	23	2
Актогайский р-н	41	14	23	3	0	-
Баянаульский р-н		33	16	30	0	-
61						

Продолжение таблицы 13

Иртышский р-н	39	20	10	7	0	-
---------------	----	----	----	---	---	---

Железинский р-н	40	18	8	18	0	-
Качирский р-н	56	41	13	15	0	-
Лебяжинский р-н	45	12	36	19	0	-
Майский р-н	33	11	18	13	0	-
Павлодарский р-н-	57	52	12	27	0	-
Успенский р-н	36	21	6	10	0	-
Щербактинский р-н	31	23	5	11	0	-
Всего	1456	700	549	302	33	3
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление внутренней политики Павлодарской области, 2014 год						

В текущем учебном году предусмотрены гранты акима области для 363 человек. Акимы Железинского, Качирского, Щербактинского районов и города Экибастуза выделили в общей сложности 28 целевых грантов.

В Казахстане за период независимости было сформировано достаточное количество молодежных движений и организаций. Среди них: «Жас Отан», «Ассоциация юных лидеров», «Молодежный парламент Казахстана», «Молодежный медиа-союз Казахстана», «Кайсар», «Кахар», «Союз патриотической молодежи Казахстана», «Абырой» и др. Одни из них выдержали испытание временем, другие распались.

Однако на сегодняшний день нет в Павлодарской области работает несколько молодежных организаций, способных реально защищать интересы молодежи. Вместе с тем, большинство из обозначенных и существующих организаций в основном государственного характера и соответственно носят провластный характер. В таблице 14 отражены сведения о молодежных организациях.

Таблица 14. Сведения о молодежных организациях

№ п/п	Организационно – правовая форма и полное наименование организации
1	2
1	Молодежное общественное объединение «Талимгер»
2	Общественное объединение «Союз сельской молодежи Павлодарской области»
3	Молодежное общественное объединение «Молодежь за здоровый образ жизни»
4	Некоммерческое молодежное общественное объединение «Мы – Дети Евразии»
5	Молодежное общественное объединение «Майталман»
6	ОФ «Областной штаб студенческих строительных и молодежных отрядов «Жасыл Ел»
7	Общественный фонд «Центр этнокультурного образования и социально гендерного развития «Жауказын» (молод. крыло)
Продолжение таблицы 14	
8	Молодежное общественное объединение «Оркен»
9	Молодежное общественное объединение детско-молодежный центр «Шанырак»

10	Молодежное общественное объединение «Таза Булак»
11	Молодежное общественное объединение «Байтерек»
12	Молодежное общественное объединение «Павлодарская молодежная биржа труда»
13	Общественный фонд «Детский фонд «Экибастуз»
14	Общественное молодежное объединение «Альянс»
15	Общественный фонд «Освобождение»
16	Общественный фонд «Туз кала»
17	Молодежное общественное объединение «Жас талап»
18	Молодежное общественное объединение «Тарлан»
19	Общественное объединение «Союз молодых предпринимателей и руководителей Павлодарской области»
20	Молодежное Общественное объединение «Социально-волонтерский центр»
21	Общественный фонд «Союз детских и пионерских организаций Павлодарской области»
22	Молодежное общественное объединение «Адал»
23	РОО «Организация скаутского движения Казахстана»
24	ОО «Областная детско-юношеская организация «Ертiс»
25	МОО «Самрук»
26	ОФ «Фаркоп-студия»
27	ОО «Молодежная биржа труда»
28	МОО «Номад»
29	ОФ «Жас отан»
30	РМОО «Центр творческих проектов»
31	МОО «Северный альянс»
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление внутренней политики Павлодарской области, 2014 год	

Сегодня в Павлодарской области ведется последовательная и планомерная молодежная политика, основы формирования и реализации которой определены в Концепции государственной молодежной политики. А непосредственным документом по развитию молодежной политики в Республике Казахстан является программа «Молодежь Казахстана – 2015». Ведь государство должно создавать условия для расширения возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха, независимо от его материального уровня и социального положения. Только в этом случае окажется действенной основная задача молодежной политики – обеспечение самореализации молодежи.

Неоспоримым фактом является то, что молодежные проблемы не могут быть решены только силами самой молодежи. В нашем регионе последовательно осуществляется политика, направленная на борьбу с молодежной безработицей и обеспечение занятости молодого населения.

Основным законодательным актом, регламентирующим вопросы занятости молодежи, является Закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года. Кроме того, утверждены Концепция государственной молодежной политики, Государственная программа «Молодежь Казахстана» [53].

К основным видам активных мер содействия занятости молодежи,

применяемым в Казахстане, можно отнести:

- создание новых рабочих мест в различных отраслях экономики, в том числе посредством развития малого и среднего предпринимательства;
- стимулирование создания социальных рабочих мест;
- содействие трудоустройству выпускников в государственных организациях или организациях с государственным участием;
- предоставление информации по имеющимся вакантным рабочим местам;
- профессиональное обучение безработных;
- содействие развитию молодежного предпринимательства;
- развитие молодежных строительных отрядов;
- молодежную практику;
- привлечение молодежи к общественным работам по посадке леса и благоустройству городов;
- молодежные социальные службы трудовой занятости.

Мониторинг с целью оценки эффективности реализуемых мер ведется, в основном, в рамках отдельных программ, направленных на обеспечение занятости и трудоустройства молодежи. На уровне регионов в рамках программ занятости отдельно по молодежи осуществляется, прежде всего, мониторинг трудоустройства выпускников организаций высшего и профессионального образования в государственных организациях и на предприятиях с государственным участием.

В рамках реализации молодежной политики высокую эффективность, в том числе в плане затрат на них, показали мероприятия по привлечению молодежи к выполнению общественных работ по программе озеленения «Жасыл ел» на 2010-2012 гг..

Наряду с этим, важным преимуществом данного направления является высокий потенциал в плане обеспечения занятости сельской молодежи. В то же время его основным недостатком является временный и сезонный характер трудоустройства, что требует проведения дополнительных мероприятий, направленных на постоянное трудоустройство молодежи, вовлекаемой в общественные работы [54].

Таблица 15. Сравнительная таблица по проекту «Жасыл ел»

Показатели	Годы			
	2010	2011	2012	Итого:
Численность бойцов	4200	4500	5000	13700
Количество отрядов	105	110	122	
Объем финансирования, тыс.тенге	6000,0	6000,0	6000,0	18000,0
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление внутренней политики Павлодарской области				

Таблица 16. Сравнительная таблица по проекту «Молодежная практика»

Показатели	Годы				Итого:
	2011	2012	2013	1 кв.	

				2014	
Численность выпускников учебных заведений, направленных на молодежную практику	2784	1518	955	33	5290
Количество трудоустроенных	2784	1518	955	33	5290
Трудоустроено после окончания действия договора	957	495	137	3	1592
Объем финансирования, млн тенге	146,7	100,6	84,5	112,9	444,7
Республиканский бюджет	139,2	88,7	59,3	72,5	359,7
Бюджеты городов и районов	7,5	11,9	25,2	40,4	85,0
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление внутренней политики Павлодарской области, 2014 год					

В области сложилась цельная инфраструктура поддержки и организации досуга и занятости молодежи, в которую включена система творческих кружков и секций в спортивных и образовательных учреждениях. В распоряжение молодежи области предоставлено 3152 спортивных сооружений (в том числе на селе 1853), основные из них: - Ледовый дворец “Астана”, 16 стадионов (9 на селе), 1 манеж, 2 ипподрома, 24 спортивных комплексов (13 на селе), 500 спортивных зала (317 на селе), 18 плавательных бассейнов (3 на селе), 5 лыжных баз (2 на селе), 161 стрелковых тиров (97 из них в сельской местности), 5 хоккейных кортов с теплыми раздевалками, 61 хоккейных коробок (27 на селе), 1 стрельбище; 2068 плоскостных сооружений (1329 на селе); 18 теннисных кортов, 271 встроенных спортивных залов (нестандартных) (56 на селе). В 26 спортивных школах, 7 из которых олимпийского резерва и 1 школе высшего спортивного мастерства, число учащихся составляет 19248 (в том числе в сельской местности 5277) человек.

А также в систему социальной инфраструктуры входят: Дворец Школьников им.М.Катаева; школа технического творчества; музыкальные школы (10); художественные школы (6); музеи; дома культуры; кинотеатры (5); Центр занятости и детского творчества; детско-подростковые досуговые клубы. Сфера образования для подрастающего поколения представлена 6-ю высшими учебными заведениями, 2 из которых являются филиальными подразделениями (Семипалатинская медицинская академия, Алматинская академия экономики и статистики); 29-ю колледжами, 27-ю профессиональными лицеями и 460-ю средними общеобразовательными школами, 4 из которых – частные.

Для конструктивного досуга молодежи предусмотрена организация занятости спортивного, творческого, интеллектуального и трудового характера.

В учреждениях образования Павлодарской области и ВУЗах кружки и секции различной направленности посещают 20 112 человек в возрасте от 14 до 29 лет, из них 10 523 учащихся средних образовательных школ, 7976 учащихся средних специальных учебных заведений и 1623 студентов. Спортивные секции посещают 91 262 лиц в возрасте от 14 до 29 лет, из них 10 903 школьники, 7422 учащихся ТИПО, 1723 студентов ВУЗов и 68 211 человек из числа работающей молодежи.

Сложилась система проведения мероприятий, которые направлены на формирование гражданско-патриотического самосознания в молодежной среде, уважения к истории, культуре и традициям народа, повышение духовно-нравственного, интеллектуального и творческого потенциала, привитие навыков здорового образа жизни. Помимо организации и проведения широкомасштабных акций, управлением внутренней политики области ведется планомерная работа через лидеров и активистов молодежных общественных объединения посредством организации диалоговых площадок, круглых столов, семинаров-тренингов и других мероприятий.

9 июня прошло открытие третьего трудового семестра СМТО (строительных молодежных и трудовых отрядов «Жасыл Ел»). К работам привлечено более 5000 молодых людей (старшеклассники, студенты ССУЗов и ВУЗов, безработная молодежь). Бойцы приняли участие в строительстве Интеллектуальной Назарбаев школы, на расчистке гарельников, учащиеся колледжей и студенты ВУЗов задействованы на работах по благоустройству и озеленению городов Павлодар, Экибастуз и Аксу, продолжена работа отряда «Зеленый патруль» по спасению молоди рыб в отшнурованных водоемах области. Штабом СМТО «Жасыл Ел» выдан комплект форменной одежды (головной убор, куртка, футболка, штаны и кроссовки) более тысячи бойцов (в 2010 году – 750 человек, в 2011 году – 700 бойцов).

Летний республиканский фестиваль КВН на государственном языке «Жасыбай Толкыны», который прошел 18 июля текущего года. В мероприятии приняли участие 13 лучших команд КВН республиканской лиги.

В регионе действует постоянная диалоговая площадка по обсуждению проблем – Форум сельской молодежи Павлодарской молодежи. 22-23 августа был проведен уже четвертый форум, в его работе принял участие депутат Сената Парламента РК Гарифолла Есим. Ежегодно в сельских зонах строятся новые школы, больницы, спортивные комплексы. Однако, наряду с положительными моментами, существуют и проблемы. Самой насущной из них является слабое развитие социальной инфраструктуры в малых сельских населенных пунктах, в том числе отсутствие досуга на селе. Проблема эта не нова. Для возвращения селу привлекательности необходимо приложить немало усилий. К этой работе привлечены агроформирования, другие предприятия на местах.

Этнокультурный форум приграничного сотрудничества «Единство. Бірлік. KZ», который 27-29 августа объединил молодых представителей различных этносов Российской Федерации и Казахстана. Основная цель Форума - расширение молодежного сотрудничества и укрепление дружественных связей с приграничными регионами Российской Федерации, воспитание уважения к духовным, историческим и культурным ценностям других народов у подрастающего поколения.

Ярмарка молодежного творчества – Арбат, которая проходит каждое воскресенье в павлодарском парке имени Ленина. Арбат стал уникальной площадкой для демонстрации своих талантов и обмена опытом неформальной

молодежи нашего региона, местом культурного отдыха и развлечения гостей и жителей города.

Еще требует своего совершенствования процесс создания комфортных условий для работающей и рабочей молодежи, но определенный задел уже сделан. Так, в текущем году создан Совет молодых гос.служащих, основная деятельность которого направлена на помощь в адаптации молодых специалистов и защиту их прав.

На ряде крупных предприятий области существуют специальные программы по поддержке молодых специалистов. Например, в АО «Алюминий Казахстан» числится 2456 человек в возрасте до 29 лет, здесь функционирует Совет молодежи.

На предприятии особое внимание уделяется молодым семьям, предоставляются кредиты на жилье по сниженным ставкам выплат, построен детский сад в районе наибольшего проживания сотрудников АК, в сентябре текущего года будет запущен мини-центр для дошкольников, оказывается материальная поддержка сотрудникам, чьи дети обучаются на платной основе и т.д.

Практически в каждом подразделении завода имеется собственный спортивный зал, посещение которого бесплатно. Систематически проводятся спортивные соревнования среди молодежи разных цехов по футболу, волейболу и другим командным играм. Для молодых активных специалистов действует система социального лифта: разработаны программы обучения, переобучения и повышения квалификации в учебном центре завода, в 2012 году запущена система дуального обучения, на протяжении ряда лет завод оказывает всестороннюю поддержку профессиональному лицей №7 и политехническому колледжу, молодым специалистам, прошедшим курсы повышения квалификации и/или дополнительное обучение, предоставляется возможность карьерного роста [55].

Системы переобучения и повышения квалификации молодых сотрудников с целью дальнейшего карьерного роста также функционируют в ТОО «Компания НефтехимLTD», АО «Казэнергокабель», АО «Майкаинзолото».

Информация о функционировании социальных лифтов для молодых специалистов будет обобщена и распространена среди крупных и средних предприятий и организаций области. Подобная практика должна стать повсеместной.

Павлодарские выпускники включились в реализацию проектов «С дипломом - в село» и «Ауыл жастары». В 2012 году в сельские населенные пункты запланировано прибытие 329 человек. Объем подъемного пособия составит 62 миллиона 380 тысяч тенге: 222 человека - в сфере образования (подъемные пособия – 25 миллионов 144 тысяч тенге), 34 человека – здравоохранение (подъемное пособие – 3 миллиона 851 тысяча тенге), 23 человек – культура (подъемные пособия -2 миллиона 605 тысяч тенге), 7 человек – спорт (подъемные пособия - 793 тысяч тенге), 6 человек – социальное обеспечение (подъемные пособия –680 тысяч тенге), 37 человек – ветеринария

(подъемные пособия – 4 миллиона 191 тысяча тенге). В 2012 году предусмотрено 444 миллионов 141 тысяча тенге для получения льготного кредита на приобретение жилья 183 человек.

На сегодняшний день создаются максимальные условия для того, чтобы государственная молодежная политика была социально ориентирована и направлялась на расширение механизмов обеспечения гарантий молодежи и закрепление достигнутых результатов, решение конкретных проблем в рамках определенных целевых групп молодежи. Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, остается часть молодежи региона, которая не охвачена государственными программами. Анализируя данные по посещаемости кружков и секций, можно сделать следующие выводы, что безработная и самозанятая молодежь практически не охвачена. Данная проблема приводит к росту количества преступлений среди молодежи.

В решении сложившихся проблем в сфере реализации молодежной политики важен системный комплексный подход к организации и проведению молодежных мероприятий, особенно проводимых в рамках государственного социального заказа. Необходимо разработать комплекс мер по дополнительному охвату конструктивным досугом подрастающее поколение. Вместе с тем, мы осознаем необходимость минимизировать мероприятия, которые несут незначительный мультипликативный эффект среди молодежи. Важно аккумулировать усилия государственных учреждений, задействованных в сфере реализации государственной молодежной политики. Мы должны дойти до каждого представителя молодежи и создать все условия для реализации имеющегося у него потенциала.

Для этого создаются Молодежные лиги по трем основным направлениям:

- 1) спортивное направление;
- 2) творческое направление;
- 3) интеллектуальное направление.

В спортивном направлении создадутся три молодежные лиги, исходя из наибольшей популярности и массовости видов спорта:

- 1) непрофессиональная молодежная лига по мини-футболу;
- 2) непрофессиональная молодежная лига по баскетболу;
- 3) непрофессиональная молодежная лига по волейболу.

Каждая лига будет подразделяться на отдельные лиги по возрастному цензу участников лиги и территориальному признаку: младшая лига (молодежь от 14 до 18 лет) и старшая лига (молодежь от 19 до 29 лет); областные, городские и районные лиги.

В творческом направлении предлагается создать 2 молодежные лиги: 1) молодежная лига КВН на государственном и русском языках; 2) молодежная лига Дельфийских игр.

В интеллектуальном направлении предлагается создать 4 молодежные лиги: 1) молодежная дебатная лига на государственном и русском языках; 2) молодежная интеллектуально-игровая лига на государственном и русском языках; 3) молодежная непрофессиональная лига по шахматам; 4) молодежная

непрофессиональная лига по тогыз-кумалак. Вышеперечисленные лиги по двум последним направлениям также будут подразделяться на отдельные лиги по возрастному цензу и территориальному признаку [56].

Планируется, что молодежные лиги будут финансироваться из средств местного государственного бюджета. Общая координация деятельности молодежных лиг будет осуществляться управлением по вопросам молодежной политики, управлением физического воспитания и спорта, управлением культуры, согласно направлениям лиг.

В настоящее время рассматривается вопрос об организации круглогодичной работы молодежных трудовых отрядов, а также функционировании Молодежной биржи труда на базе ОФ «Областной штаб студенческих строительных и молодежных отрядов «Жасыл Ел». Биржа труда будет устанавливать контакты с предприятиями и организациями области, своевременно обеспечивать выпускников учебных заведений и безработную молодежь рабочими местами, оказывать правовую поддержку работающей молодежи. Будет активизирована деятельность добровольных молодежных дружин по обеспечению правопорядка в общественных местах.

Общая сумма финансирования комплекса мер по дополнительному охвату конструктивным досугом молодежи составляет 100 миллионов 146 тысяч тенге.

Решая, поставленные задачи для эффективной реализации государственной молодежной политики, нам, прежде всего, необходимо добиться к 2015 году следующих результатов:

- снизить молодежную безработицу в регионе с 5,6% до 4,9 %;
- увеличить количество молодежных неправительственных организаций, привлеченных к реализации социально значимых проектов, до 40;
- привлекать в трудовые строительные, педагогические, экологические и др. отряды, до 7000 бойцов;
- увеличить количество молодых участников творческих международных конкурсов до 3500 человек;
- снизить количество правонарушений и преступлений, совершаемых людьми в возрасте от 14 до 29 лет, с 2, 1% до 1,6% от общего количества совершаемых преступлений в области.

### **2.3 Оценка результатов социологического исследования проблем молодежи Павлодарской области**

Государственная молодежная политика в Республике Казахстан обеспечена достаточной нормативно-правовой базой, которая в зависимости от вызовов времени претерпевает определенную модернизацию. В 2004 году принят Закон «О государственной молодежной политике». Молодежной политике посвящены разделы в Государственной программе развития образования до 2020 года, Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года, других важнейших стратегических документах. Проблемы молодежи находятся под

пристальным вниманием компетентных государственных органов исполнительной власти, а также и законодательной.

Кроме того, проблемы молодежи находятся под контролем Президента страны Н.А. Назарбаева. В Послании народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана, а ходе выступления на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана Н.А. Назарбаев проблемам молодежной политике уделил большое внимание, предложив пути решения некоторых проблем.

На рисунке 11 показаны данные по критерию оценка жизненного настроения в последнее время.

Данные показатели характерны как для мужчин, так и женщин. Положительный настрой характерен для большей части респондентов, независимо от возрастных категорий, максимальный показатель зафиксирован среди респондентов в возрасте 19-23 лет (64,6%), минимальный – среди респондентов в возрасте 14-18 лет (59,5%).

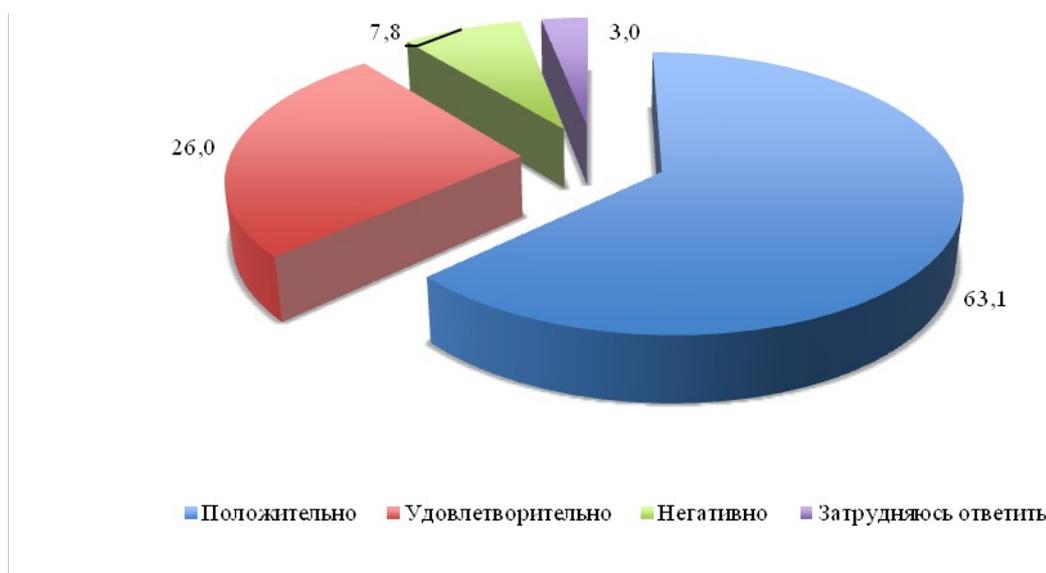


Рисунок 11. Как Вы оцениваете свой жизненный настрой в последнее время? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

В январе 2014 года среди молодежи Павлодарской области научно-исследовательским центром «Білім» было проведено социологическое исследование по изучению социального портрета молодежи и выявление проблем молодежи Павлодарской области.

- исследование было проведено по нескольким направлениям:
- жизненный настрой молодежи;
- актуальные проблемы молодежи;
- мероприятия, необходимые для решения проблем молодежи;
- оценка деятельности социальных служб;
- молодежь и предпринимательство и т.д.

Методика исследования: Опрос был проведен по месту проживания респондента по стандартизированной анкете; техника опроса – Face-to-Face

Описание выборки. Для построения выборки была использована многоступенчатая территориальная случайная выборка. Объем выборочной совокупности составил 700 человек. Сбор первичной социологической информации проводился интервьюерами научно-исследовательского центра «Білім».

Выборка репрезентирует молодежь Павлодарской области по социально-демографическим параметрам. Статистическая погрешность не превышает  $\pm 5\%$ .

Жизненный настрой молодежи Павлодарской области.

Доминирующая часть молодежи Павлодарской области в той или иной степени с оптимизмом смотрят на жизнь: 60% опрошенных положительно характеризует свой жизненный настрой, более четверти – удовлетворительно. Негативную оценку дает каждый тринадцатый респондент.

Актуальные проблемы молодежи.

Наиболее актуальными проблемами молодежи, по словам самой молодежи Павлодарской области, выступают социально-экономические проблемы.

Молодежь в первую очередь обращает внимание на низкий уровень доходов: каждый второй отметил в качестве значимой проблемы низкий уровень зарплаты. Чуть менее половины опрошенных указывает на наличие безработицы. Около 40% респондентов беспокоит дороговизна жизни: высокие цены на услуги, товары и продукты питания. Столько же опрошенных беспокоят жилищные проблемы.

Кроме того, практически каждый пятый молодой человек, проживающий в Павлодарской области, в числе актуальных проблем указал на высокую криминогенную обстановку.

Большая часть молодежи области не ощущает реализации специальной молодежной программы: каждый второй придерживается мнения, что решение молодежных проблем следует взять под особый контроль.

По мнению самой молодежи, для решения их проблем следует предпринять ряд мер, среди которых доминируют следующие:

каждый четвертый выступает за поддержку молодежного предпринимательства, а именно – за выделение кредитов для молодых предпринимателей;

- около четверти опрошенных считает, что необходимо усилить поддержку молодежных организаций;

- каждый пятый – за изменение кадровой политики в пользу поддержки молодых лидеров, т.е. считает, что молодежь следует назначать на руководящие должности.

- за создание молодежного органа высказался каждый шестой опрошенный.

На рисунке 12 проиллюстрированы проблемы, получившие наибольшую актуальность.

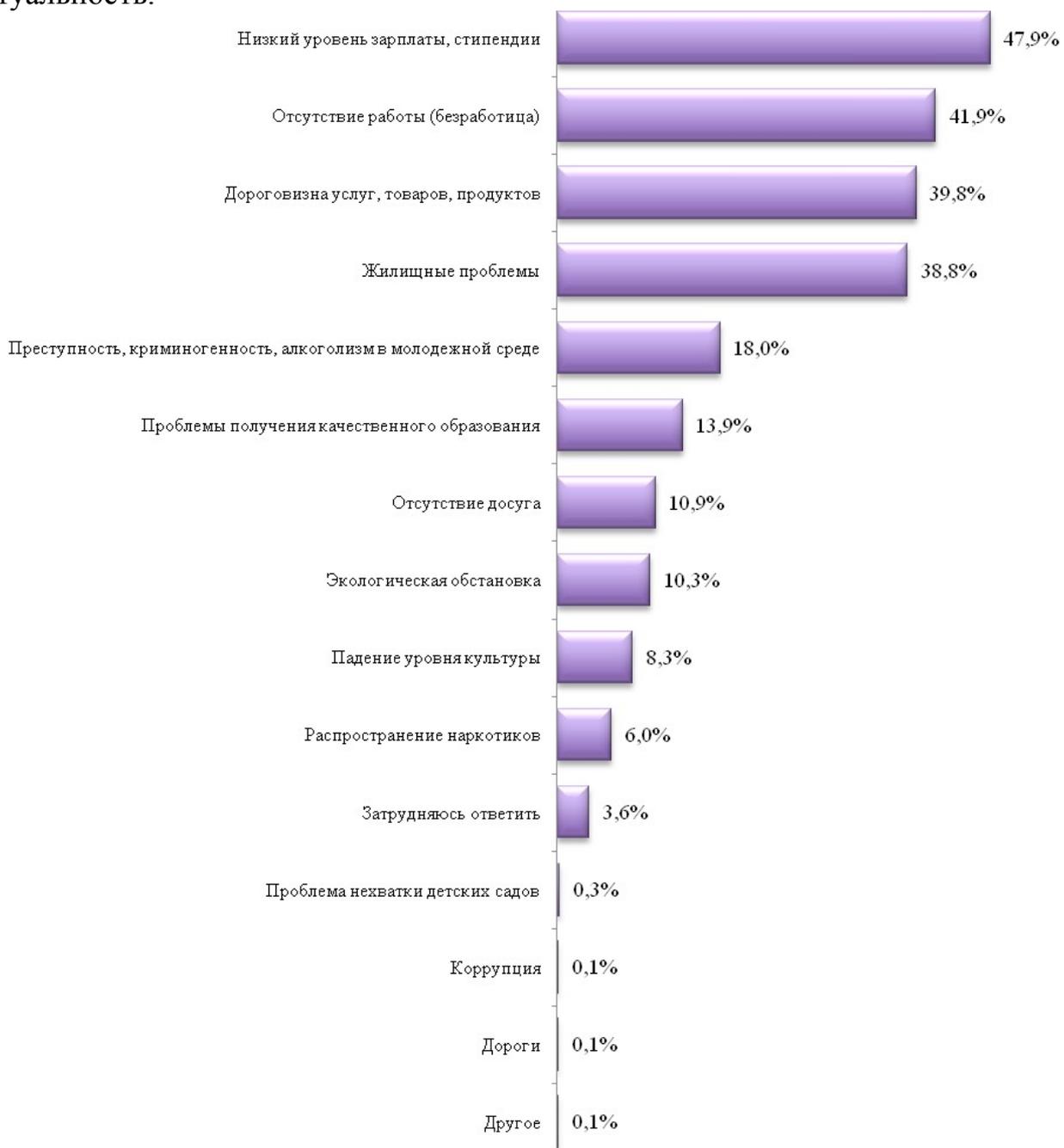


Рисунок 12. Какие проблемы молодежи, по Вашему мнению, получили сегодня наибольшую актуальность? (%) составлено автором на основании данных источника Управления статистики Павлодарской области

На вопрос анкеты «Как Вы думаете, достаточно ли внимания уделяют государственные органы вопросам поддержки молодежи?», более половины опрошенных (52,2%) дали отрицательный ответ. Чуть более трети молодежи области считает, что государственные органы уделяют достаточно внимания вопросам поддержки молодежи (рисунок 13).

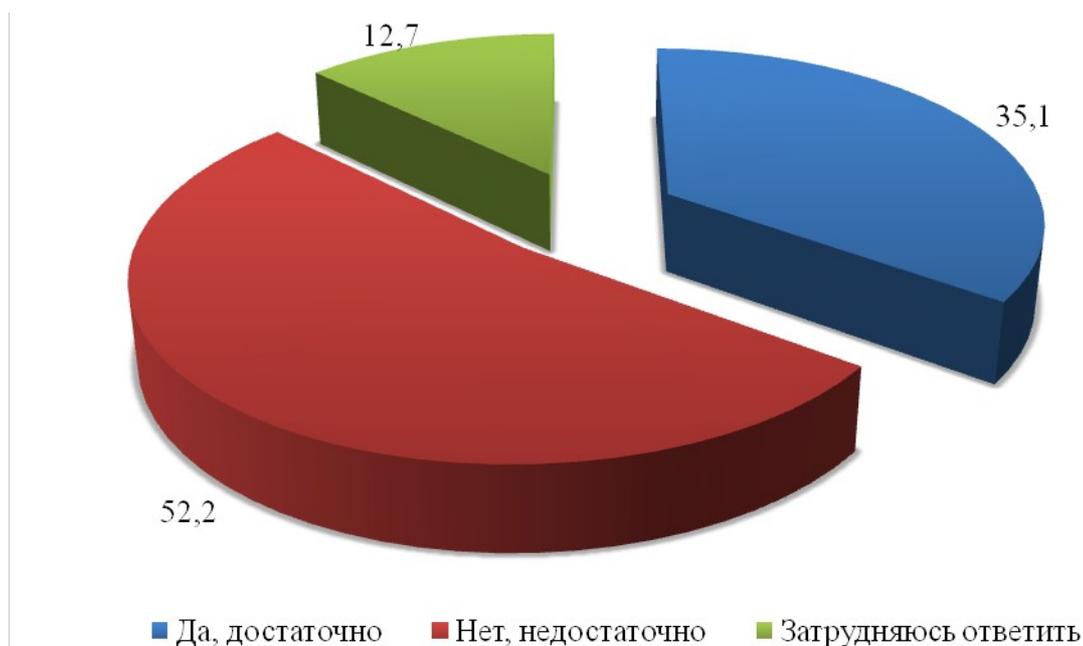


Рисунок 13. Как Вы думаете, достаточно ли внимания уделяют государственные органы вопросам поддержки молодежи? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Таким образом, данные социологического опроса показывают, что молодежь области в недостаточной степени ощущает работу государственных органов в сфере молодежной политики. Данный факт свидетельствует о необходимости усиления работы с молодежью, необходимости больше вовлекать молодежь в общественную жизнь области, в том числе в обсуждение как общих проблем региона, так и специфических молодежных проблем. К тому же, на необходимость систематической работы с молодежью указывает 17,8% опрошенных. Оценка деятельности социальных служб. Молодежи было предложено оценить, насколько они удовлетворены объемом возможностей, предоставляемых в рамках работы ряда служб. Данные показывают, что доминирующая часть респондентов удовлетворена полностью или частично работой служб (таблица 17).

Таблица 17. Насколько вы удовлетворены объемом возможностей, предоставляемым в рамках работы следующих служб? (%)

	Удовлетворен полностью	Скорее удовлетворен	Скорее неудовлетворен	Неудовлетворен	Затрудняюсь ответить
Поликлиника	29,9	23,6	20,5	18,5	7,5
Больница	20,1	34,5	20,1	14,7	10,4
Библиотека	27,3	38,6	11,3	6,8	16,1
Спортивный комплекс	25,7	34,6	15,4	10,0	14,2
Столовая	20,6	33,4	19,3	13,2	13,5

Продолжение таблицы 17

Общежитие	15,1	24,6	21,9	20,8	17,7
Центры досуга	22,7	31,5	16,3	12,5	17,0
Примечание: составлена автором на основании данных источника Управление статистики Павлодарской области					

В совокупности 53,5% удовлетворены услугами, предоставляемыми в поликлиниках, совокупная доля неудовлетворительно оценивших – 39%. Более положительно настроены мужчины, среди них показатель составляет 57%, среди женщин – 49,9%. Совокупная доля удовлетворенных объемом возможностей, предоставляемым в рамках работы больниц – 54,6%.

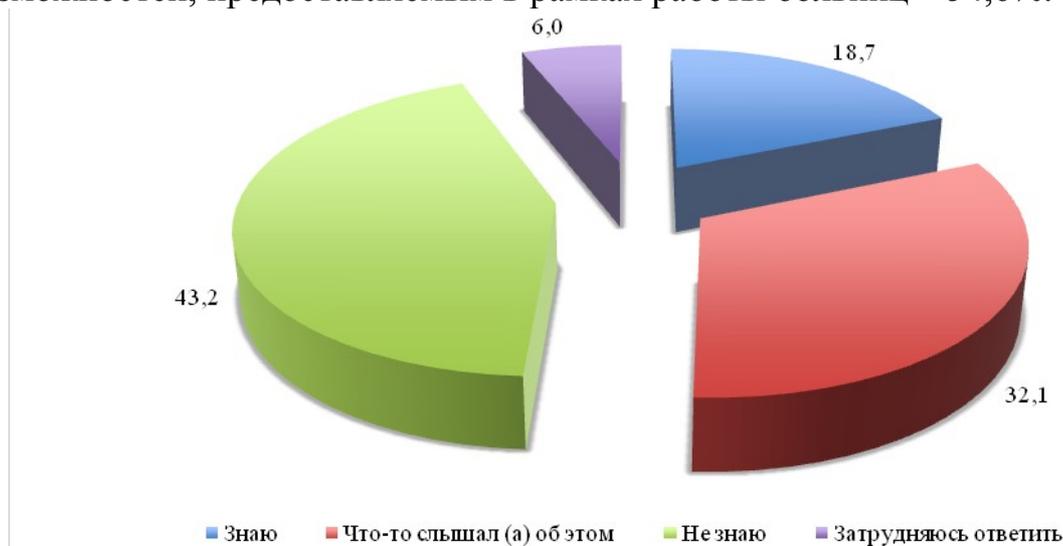


Рисунок 14. Знаете ли Вы о том, что в области будет создано управление по делам молодежи? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Осведомленность о деятельности в сфере молодежной политики области на государственном уровне проблемам в молодежной сфере уделяется значительное внимание. Но несмотря на это, большая часть молодежи не знает будут ли действовать управления по делам молодежи (рисунок 14). В частности, в настоящем году Президент страны – Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана, а также в ходе выступления на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана вопросам молодежной политики уделил существенную часть выступления.

Тем не менее, на региональном уровне молодежная политика реализуется недостаточно эффективно. Об этом свидетельствует данные социологического опроса [57].

В рамках реализации государственной молодежной политики в ближайшее время в области будет создано управление по делам молодежи, основной задачей которого будет решение молодежных проблем.

Среди молодежи области об этом событии информирован лишь практически каждый пятый опрошенный. Около трети опрошенных отметила, что не владеют достоверной информацией, но кое-что слышала.

Показатель осведомленности выше среди парней: среди них осведомленных в 1,4 раза больше, чем среди девушек.

Примечательно, что в срезе возрастных групп показатель осведомленности варьирует в пределах статистической погрешности (среди 14-18 летних – 18,4%; среди 19-23 летних – 19,1%; 24-29 летних 17,1%). Поддержку органов власти в решении проблем занятости ощущает менее половины целевой аудитории. Лишь 42,8% респондентов отметили эффективность работы государственных органов в решении проблем занятости молодежи.

На рисунке 15 отражены данные по поддержке молодежи органами власти.

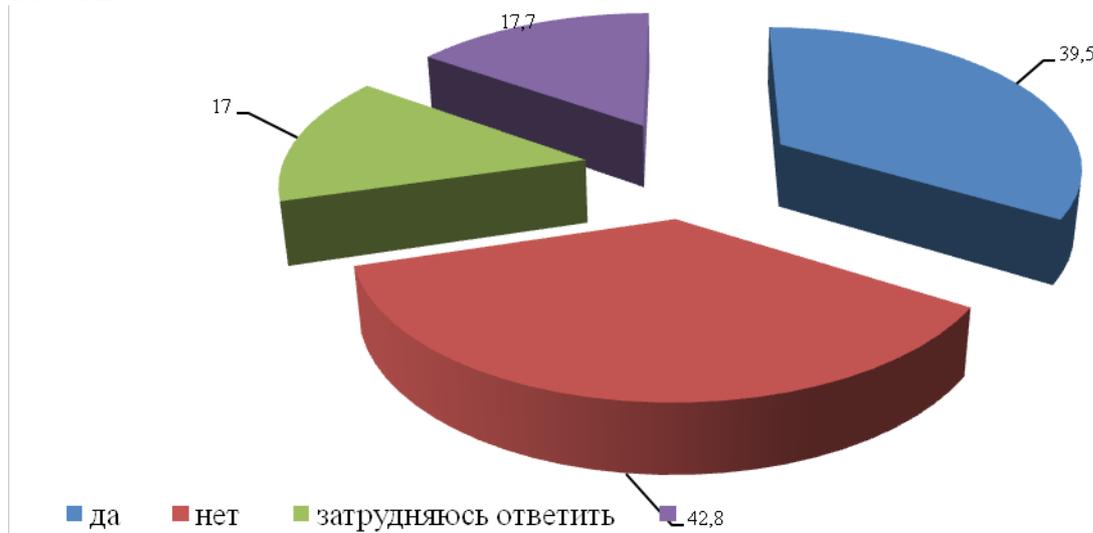


Рисунок 15. Ощущаете ли Вы поддержку органов власти в решении проблем занятости? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Поскольку проблема занятости в большей степени касается взрослой молодежи, т.е. старше 18 лет, рассмотрим этот вопрос среди этой категории молодежи.

Среди 19-23 летних около трети дал утвердительный ответ, среди 24-29 летних – 43,3%.

Примечательно, что поддержку органов власти в меньшей степени ощущают жители областного центра (29,5%), в большей степени жители поселков городского типа (46,2%) и сельская молодежь (53,6%).

Проблема занятости острее стоит в сельской местности, в то время как в крупных городах у молодежи больше возможности трудоустроиться. Соответственно, сельская молодежь больше обращается в государственные органы в поиске рабочих мест и обращает внимание на информацию о действиях органов власти.

Практически вся молодежь осведомлена о реализации программы «Молодежная практика».

Ее эффективность большей частью молодежи оценивается положительно, причем во всех возрастных группах и типах поселения. Можно отметить, что

программа в должной степени оценивается теми, для кого данная программа представляет интерес. Отрицательную оценку дали лишь 6,4% (рисунок 16).

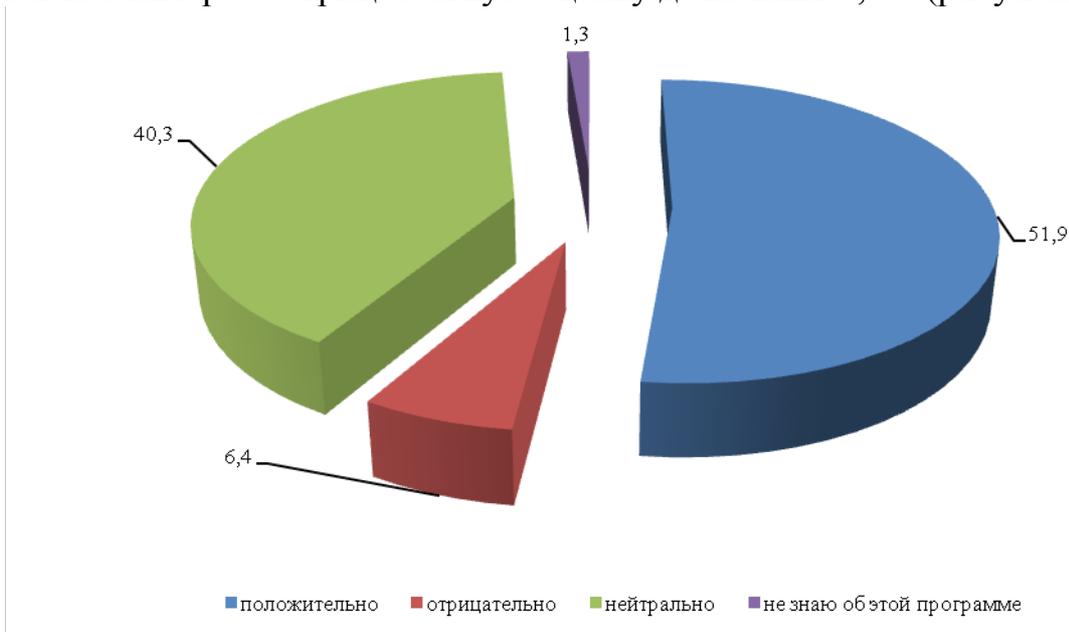


Рисунок 16. Как Вы оцениваете эффективность реализации программы «Молодежная практика»? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

В программе «Жасыл Ел» принимает участие четверть опрошенных, среди участников инициативы доминируют девушки: 27,8%, в то время как среди парней данный показатель составляет 22,1%. В возрастном срезе в данную инициативу в большей степени вовлечена молодежь до 19 лет (30,5%). Минимальный показатель – среди взрослой молодежи: среди 24-29 летних – 20,4 % участвуют в данной инициативе.

Программа «Жасыл Ел» в большей степени эффективна в областном центре: 35,9% молодежи областного центра отметила свое участие в данной инициативе, среди жителей пгт – 24,8% опрошенных, среди жителей сел – 13,8% (рисунок 17).

Сегодня крупные города привлекают прежде всего молодежь развитостью инфраструктуры и большими возможностями для самореализации. Молодежь, получающая образование в крупных городах, предпочитает при наличии возможности укорениться в них.

Тем не менее регионы также нуждаются в развитии, в человеческих ресурсах, от которых развитие регионов зависит в первую очередь.

О необходимости развития регионов было подробно сказано и в Послании Президента Республики Казахстан в 2012 году «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана».

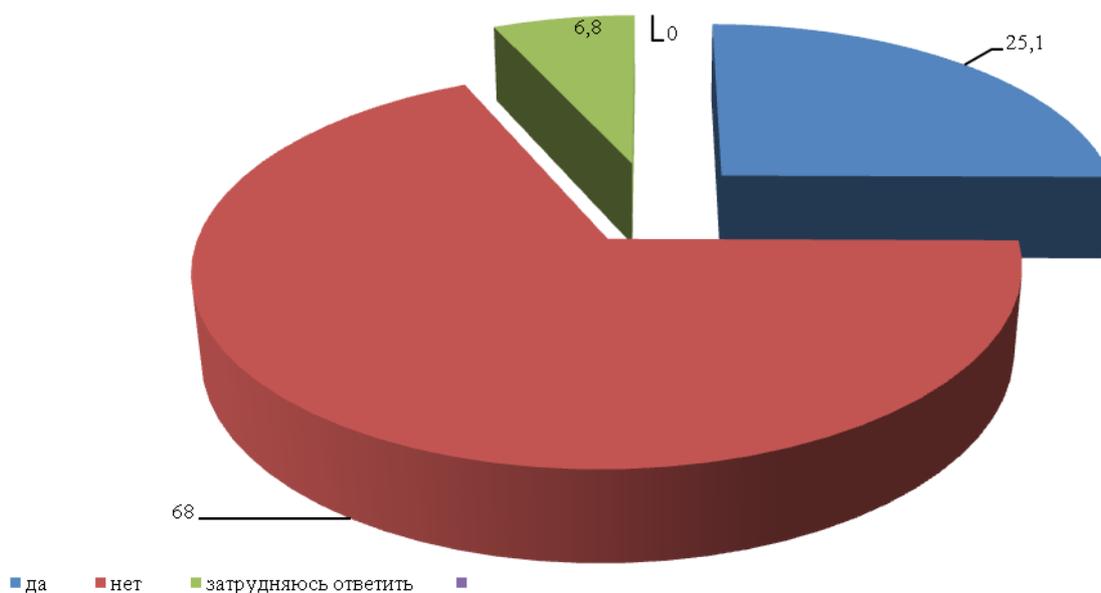


Рисунок 17. Принимаете ли Вы участие в реализации инициативы «Жасыл Ел»? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Именно поэтому приняты и реализуются программы «Ауыл жастары», «С дипломом – в село!». Тем не менее эти программы вызвали неоднозначную реакцию молодежи. Готовность принять участие в этой программе выразила четверть опрошенных, треть не проявляет интереса к ней. Выяснилось, что 22,5% затруднилась ответить, а каждый пятый не информирован о реализации таких инициатив (рисунок 18).

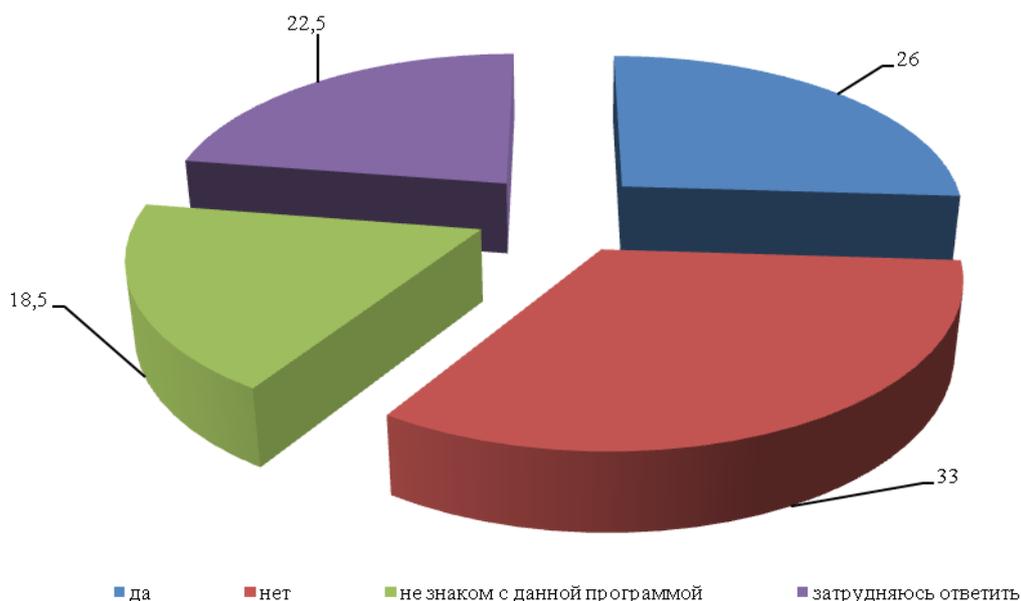


Рисунок 18. Готовы ли Вы принять участие в программах «Ауыл жастары», «С дипломом – в село!» с переездом в сельскую местность? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Готовность воспользоваться возможностями молодежных программ «Ауыл жастары», «С дипломом – в село!» выше среди девушек, среди них 28% положительно оценивает возможность переезда в сельскую местность, среди парней – 23,7%. Готовность принять участие выше среди молодежи 24-29 лет – 30,4%, среди 19-23 летних показатель составил 23,8%. Отметим, что среди 24-29 летних каждый пятый не знаком с данными программами. Нельзя исключать вероятности того, что при владении информацией о данных инициативах доля готовых воспользоваться возможностями этих молодежных программ среди 24-29 летней молодежи вырастет.

О жилищной программе «Жас Отау», реализуемой в областном масштабе, значительная часть молодежи не слышала (39,5%). Тем не менее в совокупности 60,5% опрошенных в той или иной степени осведомлена, причем среди парней доля осведомленных выше (65,6% против 55,1% среди девушек). Показатель осведомленности выше среди совершеннолетней молодежи. О программе слабо осведомлена сельская молодежь и высоко осведомлена молодежь, проживающая в областном центре (51,5% опрошенных слышали, 23% – частично информированы, хотя де



талей проекта не знает). Среди жителей пгт знает о программе 25% опрошенных, среди жителей сел – лишь 3,6% (рисунок 19).

Рисунок 19. Слышали ли Вы о проекте «Жас Отау», реализуемого в областном масштабе? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Однако среди сельской молодежи (поселков городского типа и сел), по сравнению с молодежью областного центра, высока доля тех, кто ответил «кое-что слышал, но точно не знаю»: среди молодежи поселков городского типа – 40,5%, среди сельской молодежи – 37,4%. Очевидно, что необходимо усилить

информационную работу в сельской местности. К тому же, по ответам молодежи, 20,9%

Молодежь и предпринимательство.

Президент страны Н.А. Назарбаев на недавней встрече с предпринимателей отметил, что в развитых странах на долю малого бизнеса приходится значительная часть экономического сектора.

Молодежь более открыта к инновациям. Следовательно, разработка программы по поддержке предпринимательства среди молодежи, поощрение молодежных инициатив, направленных на развитие малого бизнеса, дали бы положительный импульс для решения проблем с занятостью молодежи, особенно на селе.

Среди молодежи, попавшей в нашу выборку, лишь 10% ответили, что не имеют собственного дела и не планируют открывать, в то время как 78% просто констатировали отсутствие собственного дела, не отрицая желания развивать собственный бизнес. О наличии собственного дела сообщила 12% респондентов (рисунок 20) [58].

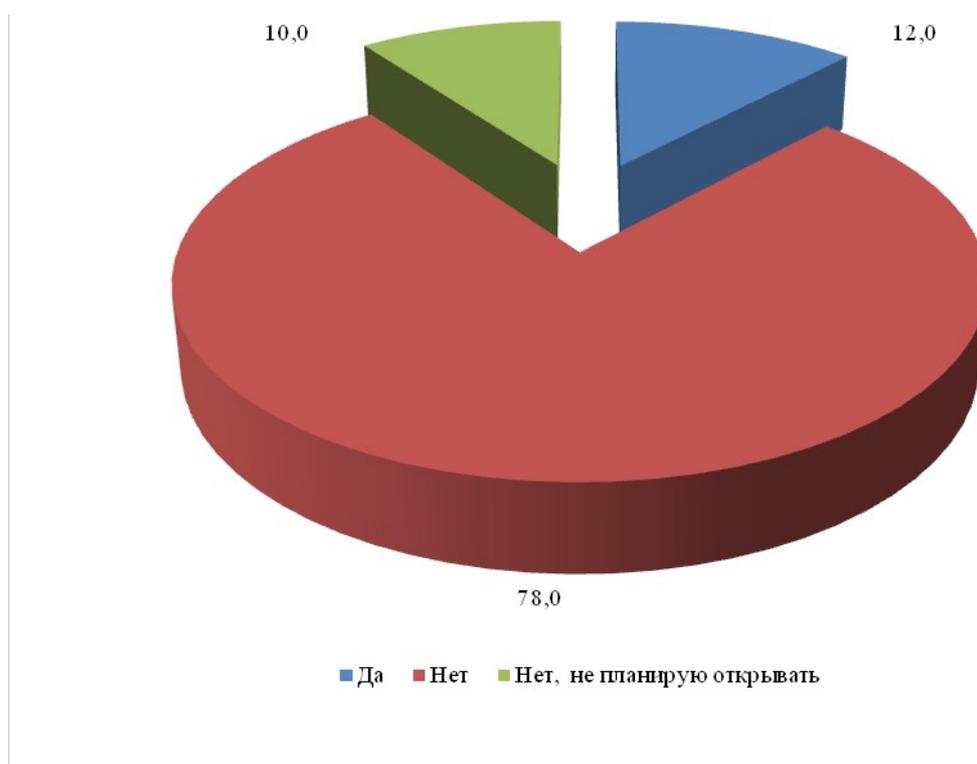


Рисунок 20. Имеете ли Вы собственное дело? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Среди сельской молодежи лишь 8,7% имеют собственное дело, в то время как среди жителей поселков городского типа показатель составляет 12,8%, а среди жителей областного центра – 15,6%. На вопрос, ощущает ли молодежь государственную поддержку молодых предпринимателей чуть более трети опрошенной молодежи (35,4%) ответила положительно. Однако в совокупности 44,6% опрошенных отметили, что не чувствуют такой поддержки (рисунок 21).

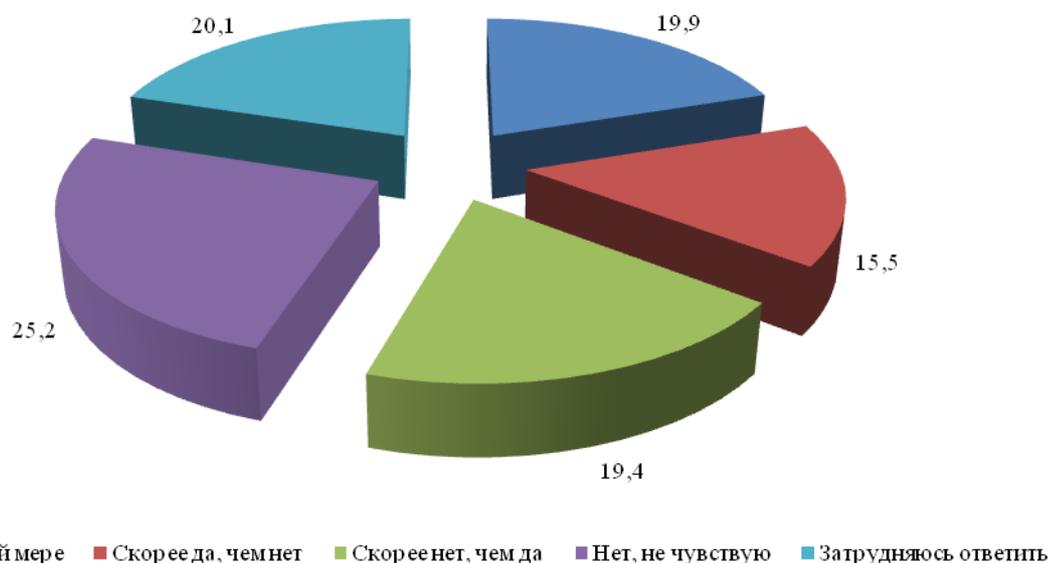


Рисунок 21. Чувствуете ли Вы поддержку молодых предпринимателей со стороны государства? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

#### Гражданские свободы молодежи и протестный потенциал.

Конституция Республики Казахстан гарантирует казахстанцам права и свободы и предписывает равенство всех перед законом. Большая часть молодежи области считает, что ее законные социальные, гражданские и политические права надежно гарантированы, обратного мнения придерживается около 30% молодежи (рисунок 22).

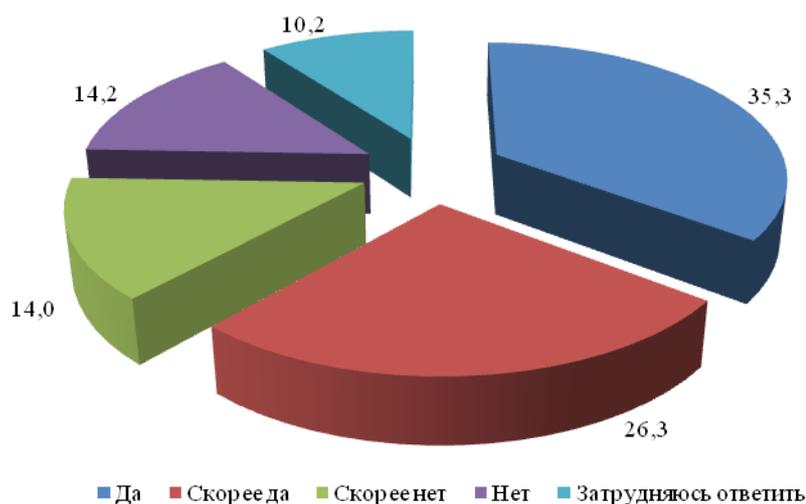


Рисунок 22. Считаете ли Вы, что Ваши законные социальные, гражданские и политические права надежно гарантированы? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

В целом, как показывают данные проведенного социологического опроса, молодежь при грубых нарушениях конституционных прав и свобод намерена разными путями выражать свое недовольство. Пассивную позицию демонстрируется лишь 2,4%, это люди, которые не намерены в таких случаях не предпринимать ничего. При выражении протеста молодежь готова к активным формам протеста, а именно участвовать в митингах и демонстрациях (28,8%), обращаться с письмами в центральные (19,4%) и местные государственные органы (17,2%), информировать общественность о нарушениях прав и свобод через СМИ (18,6%).

К народным избранникам готов обратиться каждый восьмой респондент. Молодежь и образование. Система образования за годы независимости претерпела значительные изменения, реформам подверглась система среднего и высшего образования. О плюсах и минусах этих реформ говорится много, конечная цель этих реформ преследует цель улучшить качество получаемых молодежью знаний, сделать молодежь более конкурентоспособной.

Мнение молодежи, как и мнение общественности, неоднозначно. На вопрос «Удовлетворены ли Вы качеством проводимых реформ в системе образования Республики Казахстан?», мнения респондентов разделились. С небольшим перевесом доминирует часть молодежи, которая поддерживает проводимые реформы в системе образования. Каждый пятый затруднился ответить, видимо, их позицию можно охарактеризовать как выжидательную, т.е. их знания пока не апробированы во внешней среде (рисунок 23).

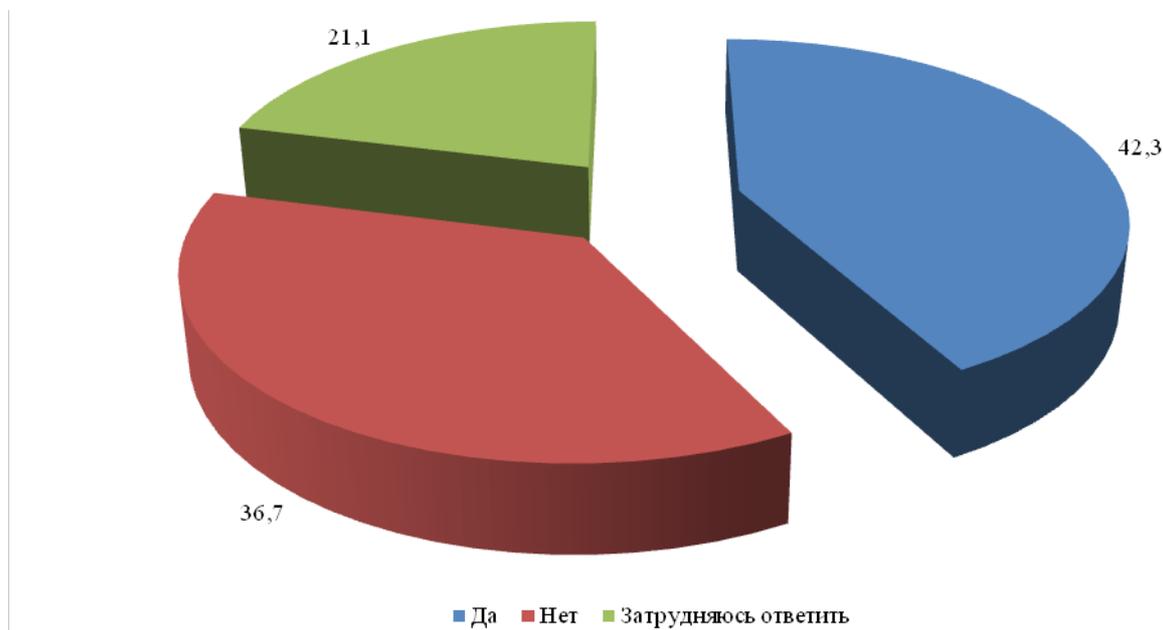


Рисунок 23. Удовлетворены ли Вы качеством проводимых реформ в системе образования Республики Казахстан? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

В большей степени критически настроены респонденты с «неполным средним образованием». Максимальный показатель удовлетворенных качеством

реформ в сфере образования – среди молодежи с общим средним образованием (43,3%), среди жителей областного центра (54,5%). При этом выбор профессии остается для молодежи актуальным (рисунок 24).

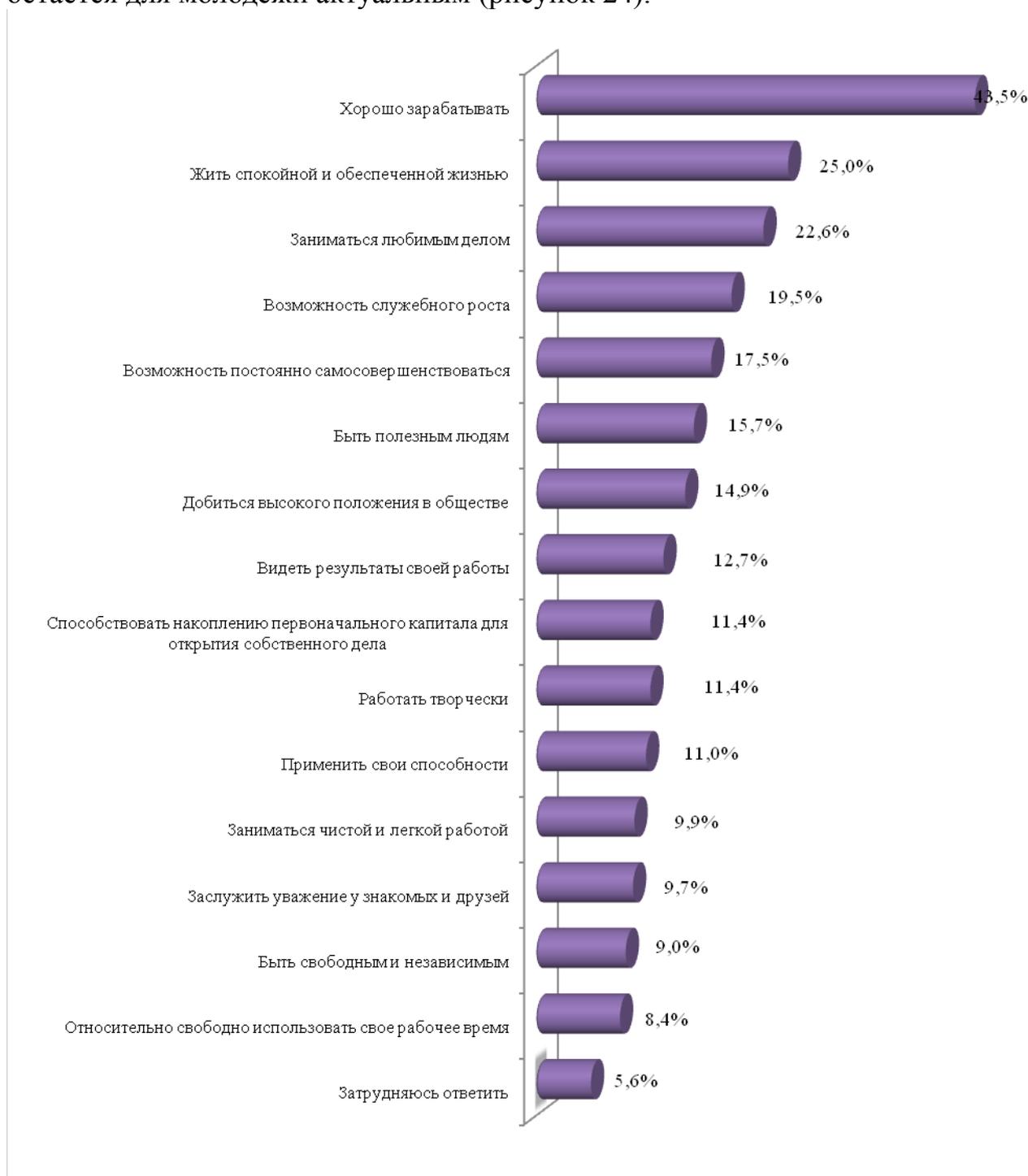


Рисунок 24. Какими требованиями Вы руководствовались (или будете руководствоваться) при выборе своей профессии? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

При выборе профессии молодежь, прежде всего, ориентируется на престижность и высокую оплачиваемость приобретаемой профессии (43,5%), которая обеспечила бы обеспеченную жизнь (25%). На втором, после

материального интереса, месте находится желание заниматься любимой работой и желание самоутвердиться: каждый пятый респондент желает добиться карьерного роста, 17,5% - иметь возможность самосовершенствоваться.

В ряду мотивов в получении образования на творческий характер работы обращает внимание каждый девятый опрошенный, желание оставаться свободным и независимым проявляет каждый девятый опрошенный.

Желание быть материально обеспеченным характерно как для парней, так и для девушек. Среди девушек доминирует доля тех, кто ценит любимую работу (25,9% против 19,4% среди парней); социальная полезность выполняемой работы (19,2% против 12,4% соответственно) и творческий характер работы (13,2% против 9,7% соответственно).

Молодежь, ее досуг и отношение к здоровому образу жизни

В целом, молодежь Павлодарской области состояние своего здоровья оценивает положительно (в совокупности 92,2%). Такую оценку состоянию своего здоровья дают жители всех типов поселения: максимальный показатель – среди жителей сел (рисунок 25).

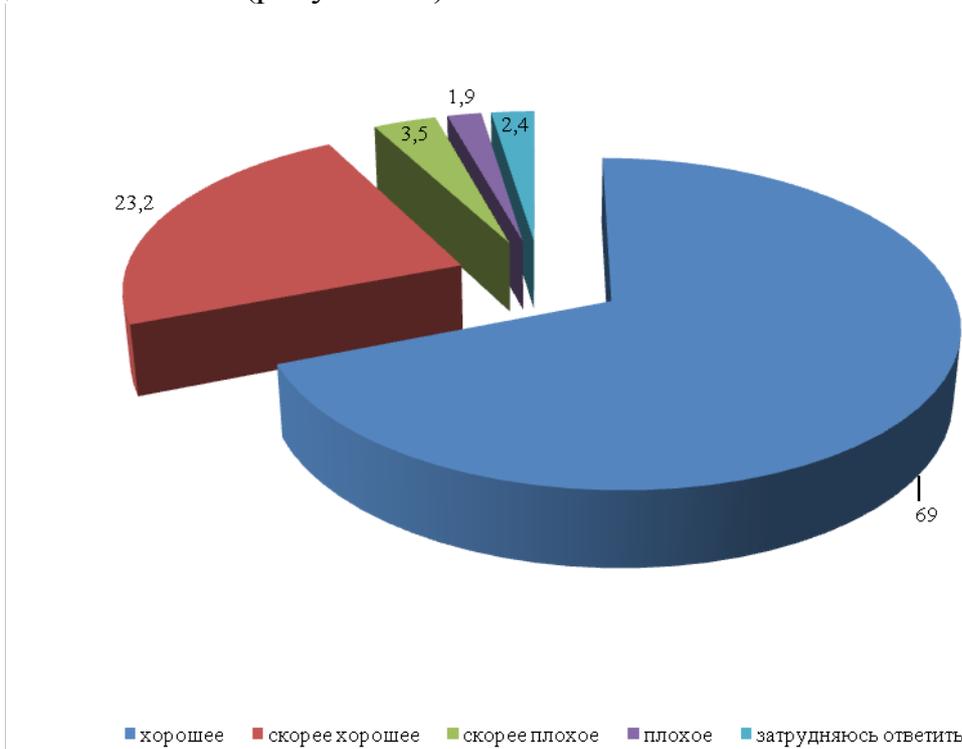


Рисунок 25. Как Вы оцениваете свое здоровье? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

О хорошем самочувствии говорят 68,6% представителей мужского пола и 69,3% женского; о скорее хорошем самочувствии 24,3% парней и 22,2% девушек.

Молодежь в определенной степени лояльно относится к употреблению алкогольной продукции. Среди показателей доминируют ответы тех, кто считает это личным делом каждого.

Каждый седьмой респондент считает, что в приеме алкоголя нет ничего плохого. Согласно рисунку 26 к числу принципиальных противников алкоголя себя отнесла 36,6% молодежи (40,5% парней и 32,8% девушек).

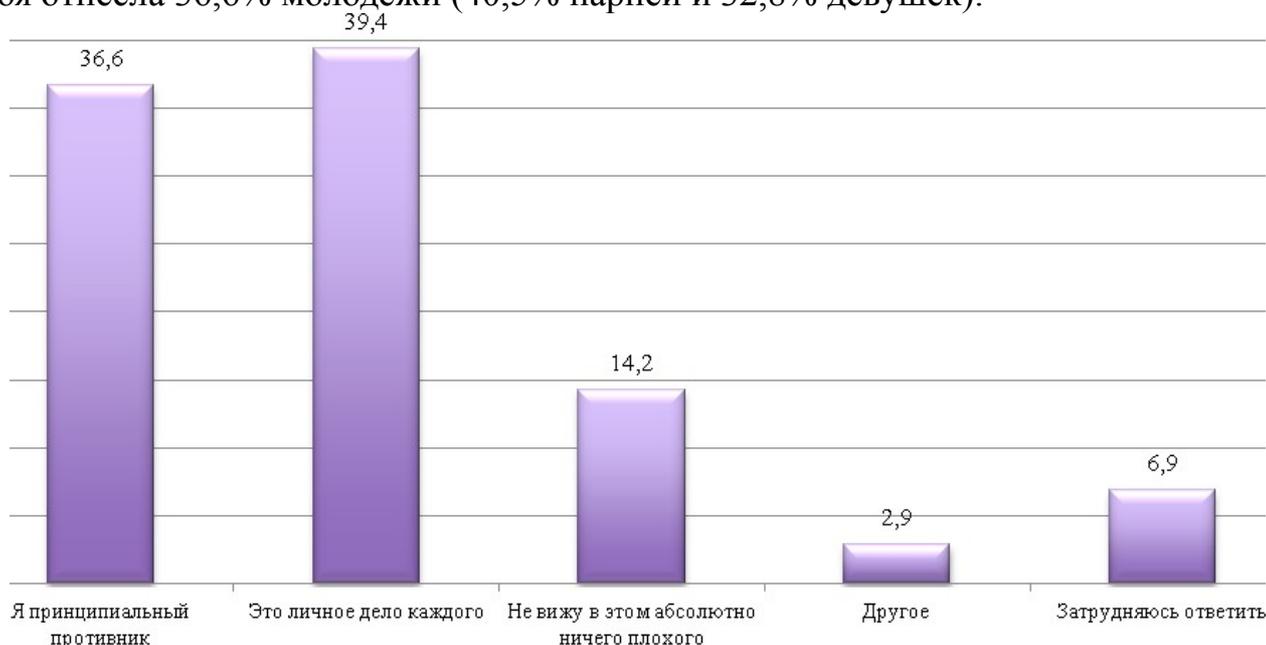


Рисунок 26. Как Вы относитесь к употреблению спиртных напитков? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Доля принципиальных противников тем выше, чем старше возрастная группа: максимальный показатель выше среди молодежи в возрасте 14-18 лет (41,6%). На личный выбор каждого, кто принимает алкоголь, указывает, прежде всего, зрелая молодежь, среди 24-29 летних показатель составил 45,4% (рисунок 27).

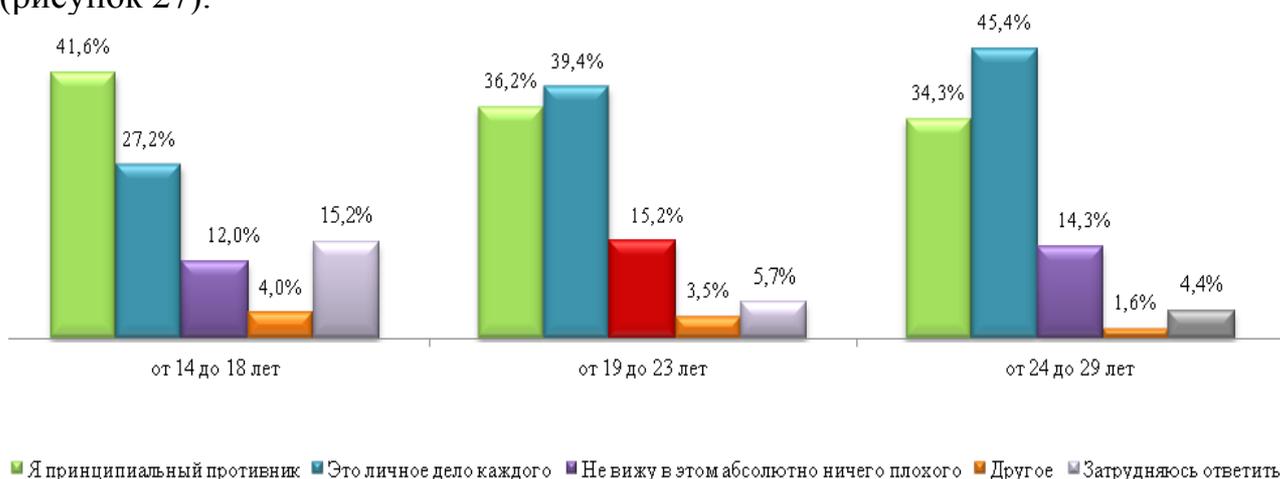


Рисунок 27. Отношение к употреблению алкоголя в разрезе возрастных групп (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Среди причин того, что молодежь принимает наркотики, доминируют следующие две позиции:

1. Более трети опрошенных указывают на негативное влияние

окружающей среды – друзей, компании.

2. Около трети опрошенных причину видит в отсутствии продуманного досуга молодежи, неумении использовать свое время для полезных дел.

Досуг молодежи. Молодежь считает, что одной из основных причин использования наркотиков является «безделье, отсутствие занятий». Здесь весьма полезно обратиться к изучению характера досуга молодежи, рассмотреть, как современная молодежь области распоряжается своим свободным временем (рисунок 28).



Рисунок 28. Почему, на Ваш взгляд, молодые люди начинают употреблять наркотики? (%) составлена автором на основании данных источника  
Управления внутренней политики Павлодарской области

Большую часть времени молодежь проводит в медиа и виртуальном пространстве: 39% свободное время отводит на просмотр телевизора; 32% - сидит в Интернете. Спорт является формой досуга для 32,7% опрошенных. Чтение художественной литературы популярна лишь среди 20% опрошенных, посещение библиотек – среди 3,6% опрошенных (рисунок 29)[59].

Большинство молодежи пассивно проводит досуг. Здоровый образ жизни не культивируется среди молодежи. Значительная часть терпимо относится к приему алкоголя молодежью. Понятно, что в современном мире медиа и виртуальные ресурсы все больше занимают культурный досуг молодежи. Обратим внимание, что лишь 9,7% опрошенных указывает на незнание молодежью последствий употребления наркотиков, следовательно, доминирующее большинство осведомлено об их последствиях.

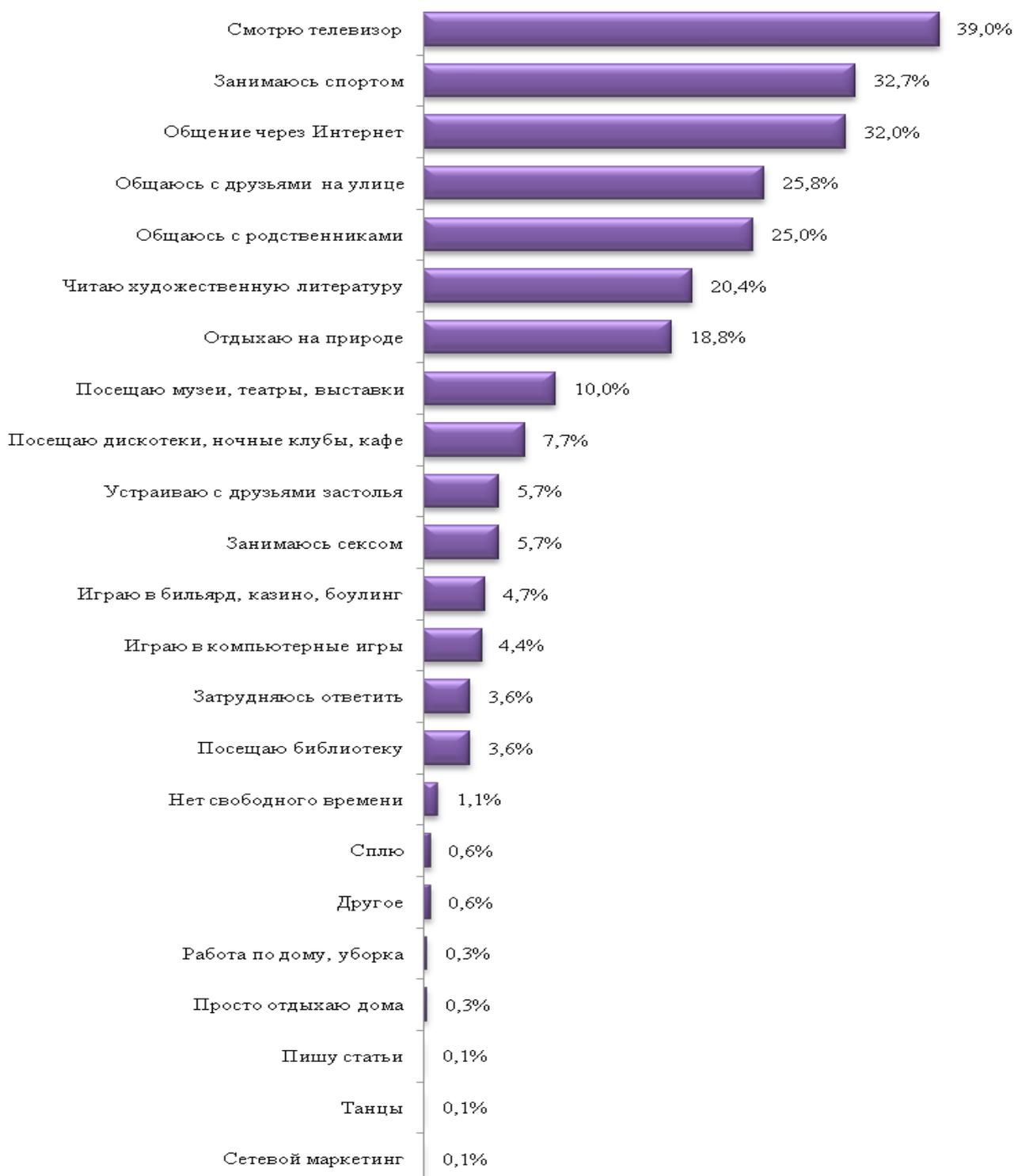


Рисунок 28. Скажите, пожалуйста, как Вы проводите свободное время? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Предполагаем, что при разработке программ организации досуга молодежи следует использовать ресурсы медиа и виртуального пространства для большей эффективности этих программ.

Актуальность угрозы религиозного экстремизма и терроризма в РК: восприятие молодежи

Практически каждый второй опрошенный считает, что в Казахстане

существует проблема религиозного экстремизма и терроризма.

Об отсутствии угрозы религиозного экстремизма и терроризма в Казахстане отметили 34,5% опрошенных, такие показатели присутствуют в ответах представителей всех возрастных групп (рисунок 29).

В срезе типов поселений максимальный показатель – среди жителей областного центра (46,5%), минимальный – среди жителей сел (25,9%).

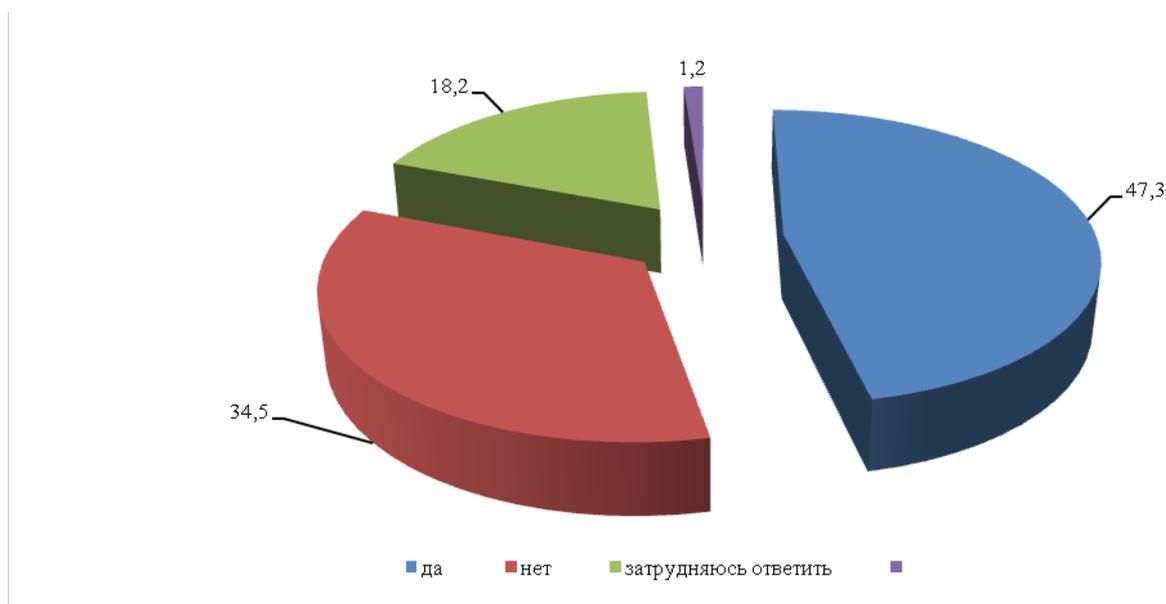


Рисунок 29. По Вашему мнению, проблема религиозного экстремизма и терроризма актуальна для Казахстана? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Об актуальности такой проблемы в Казахстане говорит преимущественно молодежь старше 18 лет: в группе 19-23 летних респондентов показатель составил 51%; в группе 24-29 летних – 47,6%, в то время как среди 14-18 летних – 36,9%.

#### Политическая активность молодежи

Доминирующая часть молодежи Павлодарской области в той или иной степени проявляет интерес к политике. Об активной политической позиции отметили 6,5% опрошенных, кроме того, каждый четвертый респондент отслеживает политические новости, такая же часть опрошенных не всегда, но иногда принимает участие в обсуждении политических новостей в узком кругу (рисунок 30).

Интерес к политической жизни страны тем выше, чем старше респондент. Среди возрастных групп интерес к политике ниже в группе молодежи до 19 лет, среди них лишь 8% внимательно следит за новостями, в то время как среди 19-23 летних показатель составляет 26,9%; а среди 24-29 летних – 29% (рисунок 31).



Рисунок 30. Интересуетесь ли Вы политикой? (%) составлена автором на основании данных источника Агентства по статистике Республики Казахстан, 2014

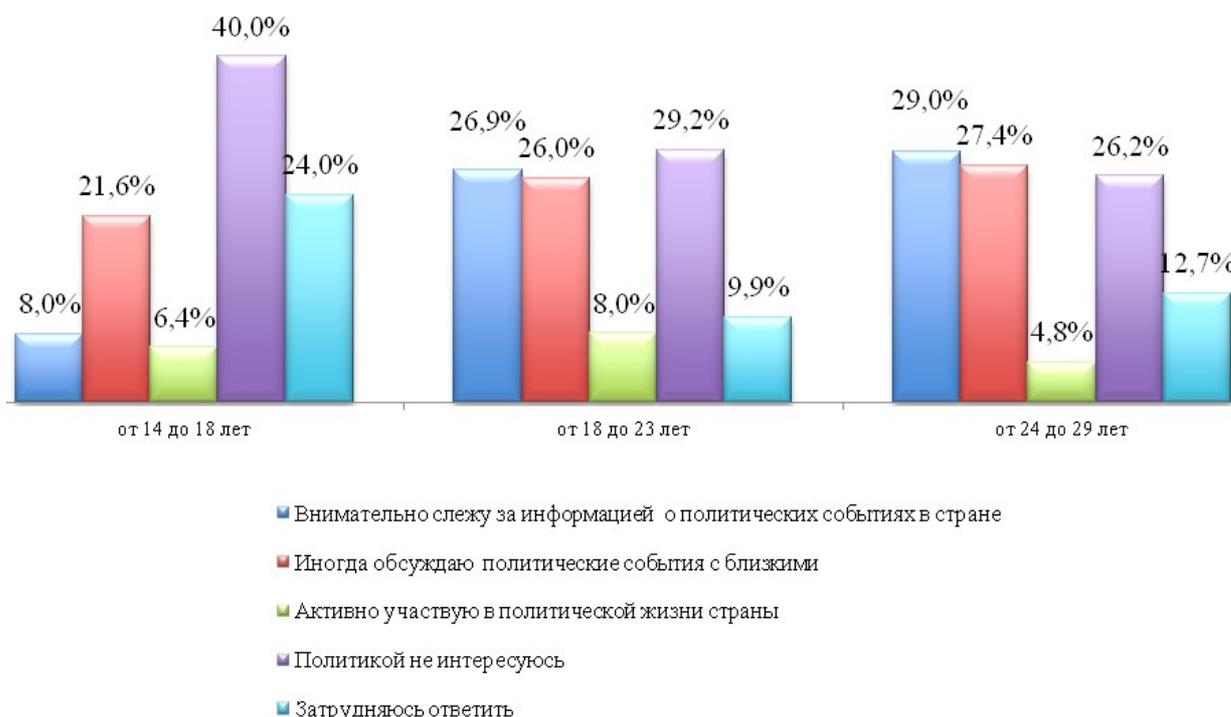


Рисунок 31. Интерес к политике, в разрезе возрастных групп (%) составлена автором на основании данных источника Агентства по статистике Республики Казахстан, 2014

Данные в разрезе типов поселений показывает, что доля не интересующихся политикой выше среди сельской молодежи, постоянно следят за новостями из политической жизни страны прежде всего жители областного центра.

Несмотря на интерес к политике, которая преимущественно выражается в отслеживании новостей, доминирующая часть молодежи Павлодарской области призналась в своей аполитичности: около 70% опрошенных на вопрос «Принимаете ли Вы участие в политической жизни?» ответили, что далеки от политической жизни (рисунок 32). На свое активное участие в проводимых мероприятиях указала более четверти опрошенных.

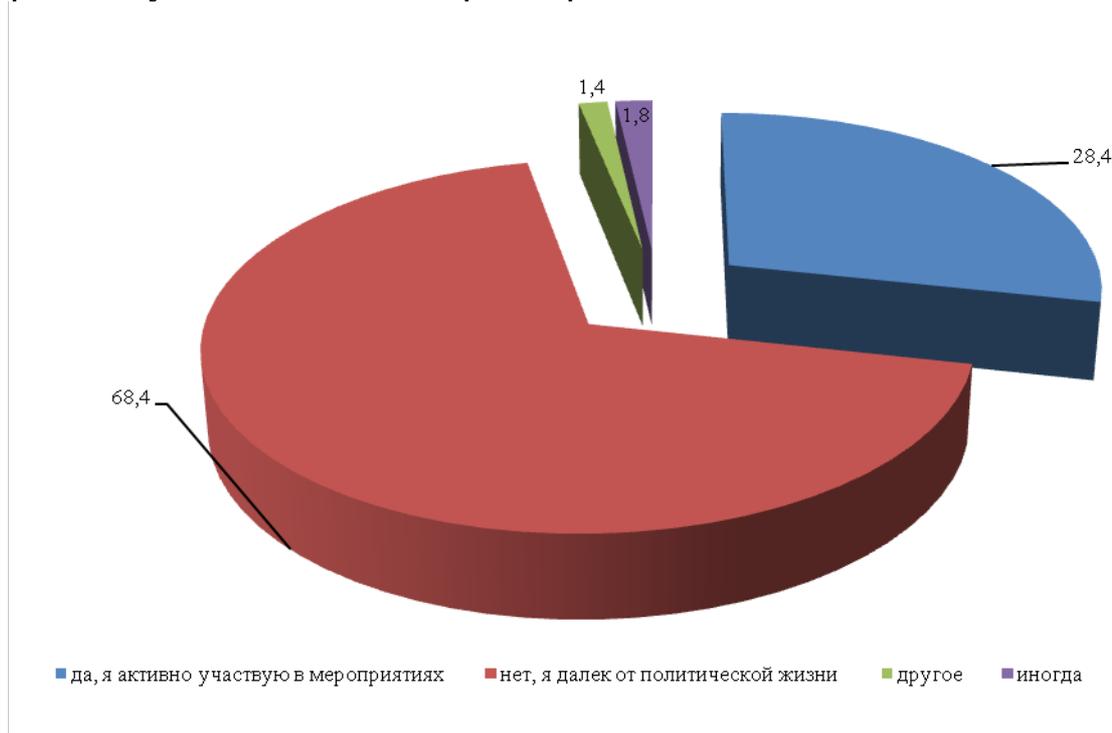


Рисунок 32. Принимаете ли Вы участие в политической жизни? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Данная ситуация характерна в одинаковой степени как для парней, так и для девушек.

Разница в показателях – в пределах статистической погрешности.

Одной из форм политического участия в жизни общества является участие в выборах: каждый второй респондент пользуется своим конституционным правом голосовать на выборах. Причем, среди 19-23 летних показатель составляет 55,1%, среди 24-29 летних – 54,7%.

Кроме того, свою политическую активность молодежь видит в участии общественно-политических и культурных мероприятиях, проводимых в проживаемых ею населенном пункте.

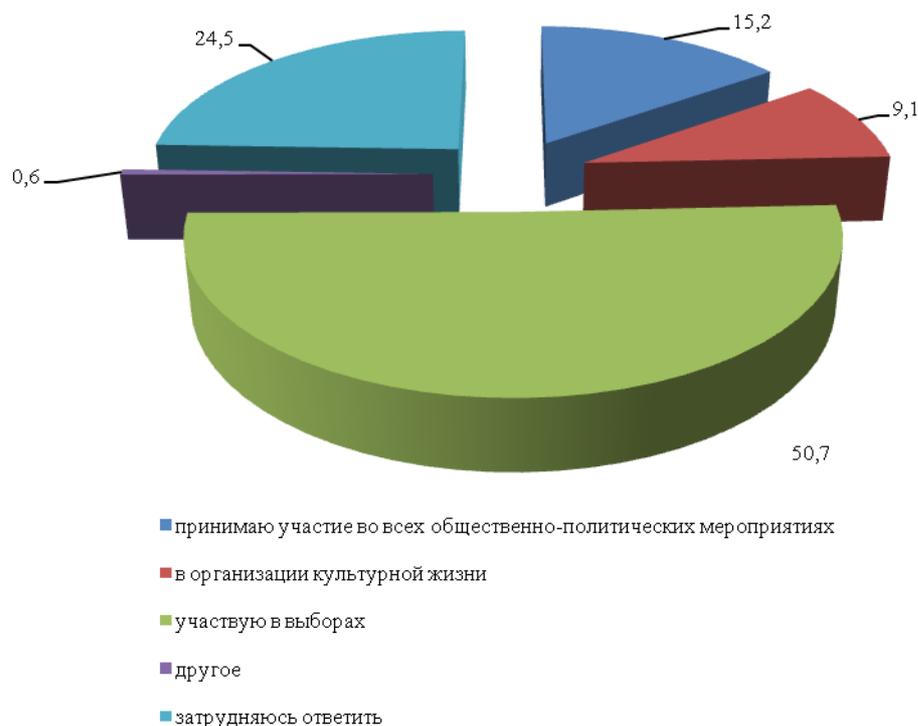


Рисунок 33. В каких формах осуществляется Ваше участие? (%) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Среди упомянутых молодежью организаций лидирует молодежное крыло партии «Нур Отан» – Жас Отан, ее упомянула 55,8% молодежи. Кроме того, саму партию «Нур Отан» назвали еще 5,1% опрошенных (рисунок 34).

На вопрос «Какие молодежные общественные организации, существующие в Вашем районе, области Вы знаете?», лишь 28,5% опрошенных дать названия молодежных организаций.

Сложность вопроса заключалась в том, что вопрос носил открытый характер, молодежь сама должна была дать название молодежных организаций.

Кроме того, популярными оказались такие молодежные организации, как Жастар и студенческие строительные отряды. Несмотря на то, что в анкете выше был вопрос относительно Республиканского штаба молодежных трудовых отрядов «Жасыл Ел», эту организацию упомянули лишь 7,4%, что еще раз подтверждает ее низкую популярность среди молодежи Акмолинской области.

Исследование социального настроения молодежи Павлодарской области в современных условиях позволило выявить ряд характерных проблем.

Несмотря на то, что за последние 10 лет численность молодежи увеличивалась, по прогнозным данным их количество к 2015 году составит 4,52 млн. человек, к 2020 году составит 4,13 млн. человек.

Сокращение численности молодежи в свою очередь приведет к возникновению проблем дефицита трудовых ресурсов, уменьшения объема квалифицированных кадров в различных отраслях экономики.

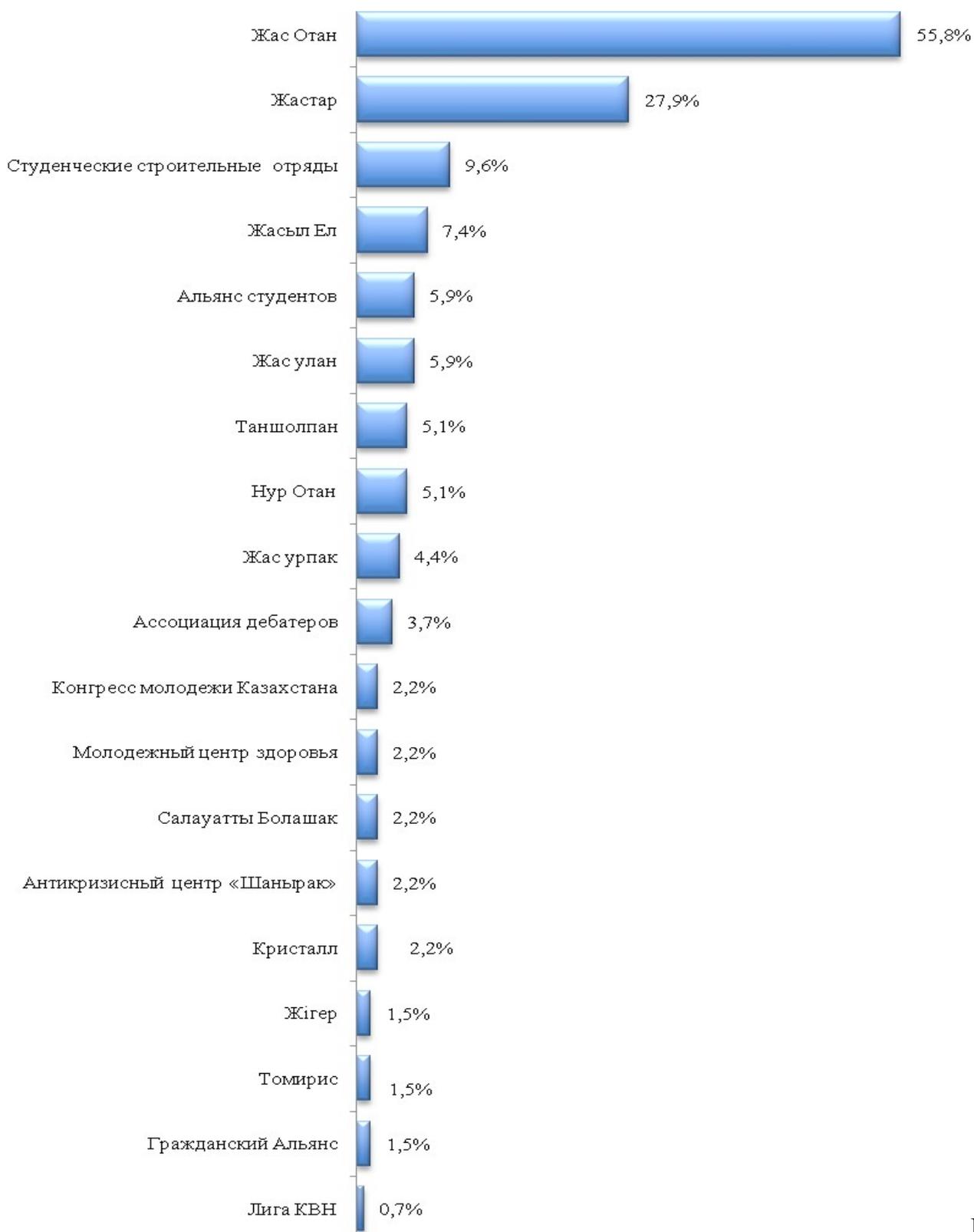


Рисунок 34. Какие молодежные общественные организации Вы знаете в Вашем районе, области? (% к числу ответивших, n=200) составлена автором на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

Вопросы государственной молодежной политики на современном этапе развития общества должны рассматриваться и решаться последовательно и

стабильно. Опыт работы республиканских государственных органов по делам детей и молодежи, положение молодежи убеждают, что грамотная последовательная молодежная политика – непереносимое условие прогрессивного развития общества, государственная молодежная политика в широком смысле – это внутренняя политика государства с точки зрения интересов общества и самой молодежи.

Изучив законодательную базу и статистические отчеты различных управлений можно выделить следующие пути решения этих проблем.

1. Акиматы всех уровней должны активно следить за положением на рынке труда своего региона, и прежде всего молодежи. Они должны способствовать созданию единого центра, который взаимодействовал бы со специализированными агентствами для молодежи, с центрами занятости и предприятиями региона. В этот центр могли бы обращаться молодые люди, не только ищущие работу, но и желающие пройти практику либо стажировку на одном из предприятий области.

2. Высшие и средне-специальные учебные заведения должны быть нацелены не на набор, а на выпуск, т.е. на базе любого современного учебного заведения должна работать своя кадровая служба по работе с выпускниками (либо заключен договор со специализированными агентствами), обеспечиваться устойчивые взаимосвязи с действующими предприятиями-работодателями, организовываться курсы дополнительной специализации и повышения квалификации, практиковаться распределение на предприятия хотя бы наиболее перспективных выпускников.

3. Изменить характер заключения учебными заведениями договоров с работодателями на прохождение производственной практики и стажировки. На деле они носят декларативный характер. В основном, предприятия не берут на практику студентов, мотивируя отсутствием производственной необходимости. Наличие координирующего органа (центра) позволило бы контролировать исполнение заключенных договоров и привлекать руководителей этих предприятий к ответственности. К сожалению, у руководителей учебных заведений отсутствуют рычаги воздействия на таких работодателей. Следовательно, необходимо на государственном и законодательном уровне решить эту проблему.

4. Установление квоты на предприятиях для молодых специалистов - выпускников средне-специальных и высших учебных заведений.

5. Содействие предпринимательству на селе.

6. После окончания колледжа или института молодые люди, направленные на работу в село, зачастую не задерживаются там и любыми путями стараются уехать и трудоустроиться в городе, при этом понимая, что работу в городе найти очень трудно и они реально могут пополнить ряды безработных. Выходом из положения в подобных случаях должна стать всесторонняя поддержка молодого специалиста государством. Молодому специалисту нужна не только выдача подъемных и др. компенсационных выплат, но и обеспечение отдельным нормальным жильем, углем, скотом для

личного подворья и кормами для этого скота на первые несколько лет.

7. Заключение меморандумов между учебными заведениями региона и отраслевыми министерствами приведет к установлению реальной живой связи между ними и устранит диспропорцию на молодежном рынке труда. Необходимо формировать государственный заказ для вузов на такие специальности, которые соответствуют требованиям времени и условиям местного рынка труда.

8. Возрождение в сельских регионах Павлодарской области межшкольных учебных комбинатов, где школьники старших классов приобретали бы первичные навыки тех или иных специальностей (и не только сельскохозяйственных).

Хочется подчеркнуть тот факт, что рассмотренные выше действия могут быть вполне реализованы в масштабах Павлодарской области.

Последовательная и непрерывная реализация указанных мероприятий будет содействовать устойчивому снижению молодежной безработицы и способствовать трудоустройству той молодежи, которая высвобождается в результате сокращения, имеющего место на предприятиях в настоящее время.

Тем не менее, на территории области наблюдаются процессы, негативно влияющие на настроения в молодежной среде. Так, всего зарегистрировано 152 объединения, осуществляющих религиозную деятельность, представлены 17 конфессий, 19 иностранных миссионеров несут служение. Данные религиозные объединения активно работают, в том числе с привлечением детей, подростков и молодежи. Так, при мечети им.М.Жусупа действует медресе для юношей (23 человека), а при Соборе - воскресная школа. Необходимо отметить, что ведется постоянная работа с религиозными течениями. Тем не менее, в высших и средних учебных заведениях отмечают факты наличия молодых людей, придерживающихся идей нетрадиционного ислама; осуществляет деятельность благотворительное учреждение-пансионат «Мурагер» (мальчики - 45, девочки - 38).

Анализ возрастной структуры правонарушителей показывает, что большинство преступлений – около 70% совершаются молодежью в совершеннолетнем возрасте, в периоде от 18 до 29 лет и около 30 % в возрасте от 14 до 17 лет. Исходя из вышеуказанных фактов, можно констатировать, что показатель преступности среди безработной молодежи очень высок по сравнению с другими категориями молодежи. Основными факторами совершения преступлений совершеннолетней молодежи является отсутствие должных условий для реализации образовательных, социальных, трудовых прав. Причинами подростковой преступности является неблагополучная семейная обстановка, в том числе алкоголизм и наркомания родителей, не эффективно организованный воспитательный процесс и отстраненность родителей/опекунов от участия в нем, отсутствие должных условий для реализации интеллектуального и физического развития подростков.

Проблема молодежной безработицы, как показал проделанный анализ, была, есть и остается не до конца решенной в Республике Казахстан, а

следовательно и в Павлодарской области, несмотря на большое количество реально осуществляемых мероприятий. Очевидно, что необходимо изыскивать более эффективные способы снижения незанятости молодежи в общественном производстве.

На основе проведенного исследования нами выявлен ряд проблем, с которыми сталкивается молодежь на рынке труда:

низкая конкурентоспособность молодежи на рынке труда из-за недостатка профессиональных знаний, отсутствие квалификации и трудовых навыков;

диспропорция спроса и предложения на местных рынках труда;

среди молодежи низок престиж рабочих профессий;

стихийная миграция сельских жителей (особенно молодежи) в города.

Хочется подчеркнуть тот факт, что рассмотренные выше действия могут быть вполне реализованы в масштабах Павлодарской области.

Сегодня назрела необходимость в подготовке целевой программы «Занятость молодежи Павлодарской области» (как минимум 3-хлетней - на 2009-2011гг.). Для принятия специальной программы по решению даже одного блока проблем молодежи (занятости) необходимо более детальное изучение многих факторов (социальная помощь молодым семьям, отсутствие собственного жилья, трудности в получении образования, низкая зарплата и т.д.)

Последовательная и непрерывная реализация указанных мероприятий будет содействовать устойчивому снижению молодежной безработицы и способствовать трудоустройству той молодежи, которая высвобождается в результате сокращения, имеющего место на предприятиях в настоящее время.

На сегодняшний день трудности в исследовании молодежной политики в Казахстане обусловлены следующими обстоятельствами:

1. В настоящее время в мировой общественной мысли имеется значительный массив различных теорий и концепций, объясняющих смысл и характер процессов в молодежной среде, условия и причины возникновения, также перспективы дальнейшего развития молодежной политики.

2. Многие аспекты молодежной политики в нынешнем взаимозависимом мире носят глобальный характер, требующий соответствующего системного подхода в теоретических исследованиях и практических мерах. Не случайно Комиссия социального развития ООН выделила пять проблемных областей, касающихся молодых людей:

- влияние глобализации на положение молодежи;
- влияние информационно-коммуникационных технологий и доступ к ним;
- резкое увеличение числа молодых людей, инфицированных ВИЧ, и серьезное воздействие этого недуга на их дальнейшую жизнь;
- активное вовлечение молодых людей в вооруженные конфликты;
- растущая значимость проблем, касающихся отношений между поколениями в стареющем обществе.

3. Проблемы молодежи - при всей ее специфике - в первую очередь обуславливается состоянием общества в целом, поэтому исследования молодежной проблематики в качестве предмета, например, социологического анализа, подразделяется на два вида:

- специфическое: определение сущности молодежи как общественной группы, ее роли и места в воспроизводстве общества; установление критериев возрастных границ; выявление потребностей и способов деятельности; исследование процесса социализации молодых людей, их социально-профессиональной ориентации и адаптации в коллективе, социальных аспектов функционирования неформальных объединений и движений.

- общесоциологическое: либо преимущественно затрагивают молодежь (образование, семья, брак), либо находят своеобразное преломление в молодежной среде (особенности воспитания, эффективность его форм, средств и методов, развитие социальной и политической активности и т.д.).

4. Создание теорий молодежи представляет собой дискретный процесс. В определенные периоды теоретическое осмысление феномена молодежи идет активно и реализуется в плодотворных концепциях, в другие – ничего заметного не появляется, теории молодежи характеризуются застоем.

5. Необходимо выявить основные противоречия государственной молодежной политики на постсоветском пространстве, выделить основные проблемы ее формирования: организационные проблемы, проблемы различий в образе жизни, проблемы территориальных и социокультурных различий.

В целом, молодежная политика в Казахстане до сих пор является относительно молодым отраслевым направлением социальной политики государства. Так, «Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан» от 28 августа 1999 года в концептуальном и организационно-материальном отношении представляется значительно шире содержания Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политики в Республике Казахстан» от 7 июля 2004 года № 581. Нужно выяснить, почему даже эти направления данного Закона не выполняются в полной мере, и где они оказались необеспеченными эффективной нормативно-правовой базой, достаточным финансированием. Требуют неотложного научного рассмотрения ряд прикладных проблем связанных с его реализацией:

- недостаточная разработанность нормативно-правовой базы в сфере государственной молодежной политики;

- недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения государственной молодежной политики;

- отсутствие четкой координации государственной молодежной политики с другими сферами государственной активности;

- определенной замкнутости молодежной проблематики относительно других направлений деятельности государства;

- ограниченность инфраструктуры учреждений и органов по делам молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежной сферы.

6. Одной из наиболее острых на сегодня вопросов молодежной политики являются проблемы социализации. Поэтому с учетом идейного багажа мировой теоретической мысли и особенностей местных реалий необходимо изучить пути и методы социальной стратификации молодежи, «демпфирования» социального неравенства молодых людей, их социальной адаптации, мобильности, управления конфликтами и т.д.

7. Требуется более глубокое теоретическое изучение причин, динамики и перспектив развития казахстанского молодежного социума, (в т. ч. рост политического участия, активности молодежи). Это тем более актуально с учетом новых, «цифровых форм» гражданского участия молодежи; популяризации онлайн-сетей; роста неофициальных движений и объединений молодежи; трансформации гражданской активности молодежи из «официального сектора» (зарегистрированных НКО, общественные организации и т.д.) в «неофициальный», в форме политического консьюмеризма и т.д.

8. В Казахстане на сегодня имеется целый ряд исследований казахстанских ученых в сфере молодежной политики (Г. Абдикерова, Г. Абдирайымова, З.Айдарбеков, М. Аженов, К. Биекенов, К. Габдуллина, Ш. Джаманбалаева, М. Жусупова, Л. Зайниева, Л. Изтелеуова, Н. Калашникова, Д. Калетаева, У. Садыкова, М. Садырова, А. Сарсенбаева, Г. Телебаева, А. Тесленко, А. Шайкенова, З. Шаукенова, Г. Шойкина, и др.). Вместе с тем, можно предположить, что изучение молодежной политики в Казахстане все еще находится в процессе своего становления.

Пока же, как следствие, в стране, например, до сих пор отсутствует практика государственных ежегодных докладов о положении молодежи в Республике Казахстан (хотя требование о его разработке, представлении Правительству РК и публикации в СМИ предусмотрено ст. 16 Закона о ГМП). Ведь подобные государственные доклады являются особой формой развития научного знания о молодежи, научно-аналитическим по своему характеру трудом, современным механизмом сбора и анализа огромной по объему и разнообразной по содержанию информации о молодежи. И методологической базой данных стратегических управленческих документов являются концепции молодежной политики [59].

В этом отношении одним из первых в Казахстане доктринальных теоретико-методологических трудов является Политика развития образования «Информационное общество-2030» Научно-образовательного фонда «Аспандау» (как системы аналитической базы, концептуального обоснования, доктринальных принципов, стратегии развития, видения организации информационного общества, дерева целей, сценария развития и тематических приложений). Применительно к молодежной политике следует дополнительно раскрыть основные программные положения Политики развития образования. Например, одно из ключевых понятий «личностный потенциал» следует раскрыть через дальнейшую теоретическую проработку вопросов инновационного потенциала молодежи в плане ее способности реализоваться в

действительности.

Проблема молодежной безработицы была, есть и остается не до конца решенной в Республике Казахстан, а следовательно и в Павлодарской области, несмотря на большое количество реально осуществляемых мероприятий. Очевидно, что необходимо изыскивать более эффективные способы снижения незанятости молодежи в общественном производстве.

На основе проведенного исследования нами выявлен ряд проблем, с которыми сталкивается молодежь на рынке труда:

- низкая конкурентоспособность молодежи на рынке труда из-за недостатка профессиональных знаний, отсутствие квалификации и трудовых навыков;
- диспропорция спроса и предложения на местных рынках труда;
- среди молодежи низок престиж рабочих профессий;
- стихийная миграция сельских жителей (особенно молодежи) в города.

В целом, молодежь Павлодарской области положительно оценивает свой жизненный настрой и состояние своего здоровья. Большая часть молодежи области считает, что ее законные социальные, гражданские и политические права надежно гарантированы.

Доминирующая часть молодежи области в той или иной степени проявляет интерес к политике. Интерес этот по большей части пассивный, проявляется, прежде всего, в регулярном отслеживании политических новостей и обсуждении политических новостей с близкими. Кроме того, каждый второй респондент отметил, что пользуется своим конституционным правом голосовать на выборах. Доминирующая часть молодежи Павлодарской области призналась в своей аполитичности: около 70% опрошенных на вопрос «Принимаете ли Вы участие в политической жизни?» ответили, что далеки от политической жизни.

На государственном уровне проблемам в молодежной сфере уделяется значительное внимание. В частности, в настоящем году Президент страны – Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана, а также в ходе выступления на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана вопросам молодежной политики уделил существенную часть выступления. Тем не менее, как показывают данные социологического опроса, молодежь Павлодарской области в недостаточной степени ощущает работу государственных органов в сфере молодежной политики. Каждый второй опрошенный (52,2%) считает, что государственные органы вопросам поддержки молодежи уделяют недостаточно внимания. Чуть более трети молодежи области отметили, что государственные органы уделяют достаточно вопросам поддержки молодежи.

Поддержку органов власти в решении проблем занятости ощущает менее половины целевой аудитории: лишь 42,8% респондентов отметили эффективность работы государственных органов в этом направлении.

В качестве наиболее актуальных в молодежной среде проблем респондентами были названы, прежде всего, социально-экономические проблемы, среди которых первые строки занимают следующие: низкий уровень

зарплаты, стипендии; безработица, дороговизна жизни, жилищные проблемы. При этом более половины (54,9%) опрошенных считают, что для решения молодежных проблем в области необходимо их взять под особый контроль.

Данный факт свидетельствует о необходимости усиления работы с молодежью, о необходимости больше вовлекать молодежь в общественную жизнь области, в том числе в обсуждение, как общих проблем региона, так и специфических молодежных проблем. Кроме того, 17,8% опрошенных отметили о необходимости систематической работы с молодежью.

Относительно эффективности государственных молодежных инициатив получены следующие данные. Практически вся молодежь осведомлена о реализации программы «Молодежная практика». Ее эффективность большей частью молодежи оценивается положительно, причем во всех возрастных группах и типах поселения. Можно отметить, что программа в должной степени оценивается теми, для кого данная программа представляет интерес. Отрицательную оценку дали лишь 6,4%.

Программа «Жасыл Ел» не столь популярна среди молодых людей, проживающих в Павлодарской области. 68% опрошенных ответили, что не принимают участия в этой инициативе. Кроме того, что в качестве молодежных общественных организаций, которые знает молодежь области, эту организацию упомянули лишь 7,4% респондентов. Наиболее популярной молодежной организацией является молодежное крыло НДП «Нур Отан» - Жас Отан.

Программы «Ауыл жастары», «С дипломом – в село!» вызвали неоднозначную реакцию молодежи. Готовность принять участие в этой программе выразила четверть опрошенных, треть не проявляет интереса к ней. Выяснилось, что 22,5% затруднилась ответить, а каждый пятый не информирован о реализации таких инициатив.

О жилищной программе «Жас Отау», реализуемой в областном масштабе, значительная часть молодежи не слышала (39,5%). Тем не менее, в совокупности 60,5% опрошенных в той или иной степени осведомлена, причем среди парней доля осведомленных выше (65,6% против 55,1% среди девушек). По данным опроса, 20,9% молодежи, проживающей в поселках городского типа/райцентрах, арендует жилье, еще 48,1% - живет с родителями или родственниками. Среди жителей сел доля арендующих жилье составляет 15,2%, проживающих с родителями – 64,5%. Очевидно, что необходимо усилить информационную работу в области, особенности в сельской местности.

Среди молодежи, попавшей в нашу выборку, лишь 10% ответили, что не имеют собственного дела и не планируют открывать, в то время как 78% просто констатировали отсутствие собственного дела, не отрицая желания развивать собственный бизнес. О наличии собственного дела сообщила 12% респондентов. При этом на вопрос о том, как меры необходимо предпринять для решения молодежных проблем в области, каждый четвертый высказался за поддержку молодежного предпринимательства, за выделение кредитов для молодых предпринимателей. На вопрос, ощущает ли молодежь государственную поддержку молодых предпринимателей чуть более трети

опрошенной молодежи (35,4%) ответила положительно. Однако в совокупности 44,6% опрошенных отметили, что не чувствуют такой поддержки.

На вопрос «Удовлетворены ли Вы качеством проводимых реформ в системе образования Республики Казахстан?», мнения респондентов разделились. С небольшим перевесом доминирует часть молодежи, которая поддерживает проводимые реформы в системе образования. В целом, молодежь достаточно критически относится к уровню своих знаний. Например, каждый второй представитель молодежи Павлодарской области считает, что не имеет возможности участвовать в программе по получению международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашак». Среди причин на первом месте находится их личная неуверенность в собственных знаниях (44,6% парней и 43,6% девушек).

Анализ характера досуга молодежи позволяет видеть, что большую часть времени молодежь использует непродуктивно. Большую часть времени молодежь проводит в медиа и виртуальном пространстве: 39% свободное время отводит на просмотр телевизора; 32% - сидит в Интернете. Спорт является формой досуга для 32,7% опрошенных. Чтение художественной литературы популярна лишь среди 20% опрошенных, посещение библиотек – среди 3,6% опрошенных. Среди причин того, что молодежь принимает наркотики, доминируют следующие две позиции: негативное влияние окружающей среды – друзей, компании и отсутствие продуманного досуга молодежи, неумение использовать свое время для полезных дел.

Интернет с каждым годом входит все глубже проникает во все сферы деятельности, в особенности, связанные с молодежью. При организации работы с молодежью большее внимание следует уделять интернет-технологиям. Кроме того, необходим мониторинг, своевременное выявление ресурсов деструктивной направленности, создание серии качественных развлекательных, познавательных интернет-площадок для молодежи с целью реализации целей государственной молодежной политики.

Современная молодежь неоднозначно относится к вопросу о необходимости несения воинской службы. Лишь каждый второй представитель современной молодежи считает это гражданским долгом каждого молодого человека: 47,9% парней и 52,1% девушек.

Очевидно, на их такую позицию влияет такое нововведение в армии независимого Казахстана, как контрактная служба. Так, каждый пятый опрошенный считает, что армия должна быть профессиональной, т.е. в ней должны служить по контракту: 22,2% парней и 18,7% девушек придерживаются такого мнения. Несмотря на то, что в последнее время в СМИ нередко упоминается о неуставных отношениях в казахстанской армии, данный вариант ответа выбрала незначительная часть молодежи. Тем не менее в учреждениях образования необходимо разработать и реализовать работу по гражданскому и патриотическому воспитанию молодых казахстанцев.

О готовности сменить место жительства сказали 29,1% опрошенных. Среди «пунктов назначения» лидирует Астана: столица республики привлекает

17,6% опрошенных. Свое желание переехать в другое место жительства респонденты объясняют главным образом желанием самореализоваться и улучшить качество своей жизни. Среди мотивов доминирует доля тех, кто на новом месте видит больше перспектив для реализации своих жизненных планов.

Значительная часть молодежи области предпочитает жить в своем регионе, причем это желание не мотивировано социально-экономическими трудностями переезда. Среди тех, кто не желает переезжать из своего региона, доминирует личное желание жить в этом регионе: в совокупности 64% опрошенных отметили, что их ничего не сдерживает, что им и здесь живется хорошо. Таким образом, для большей части молодежи Павлодарской области свой регион является более предпочтительным для проживания. Региональным государственным органам следует принять во внимание этот факт. Следовательно, при должном внимании проблеме развития регионов можно снизить долю нежелательной внутренней миграции, которая «давит» на социальную инфраструктуру крупных городов [60].

### 3 Основные направления совершенствования деятельности органов государственной власти Павлодарской области при проведении молодежной политики

#### 3.1 Повышение трудового потенциала молодежи Казахстана

Осуществляемая государством молодежная политика призвана обеспечить баланс между интересами государства в развитии потенциала молодежи и потребностями молодежи, имеющей право выбора и самоопределения в общественно-политических и социально-экономических сферах. В связи с этим, до начала разработки проекта Государственной молодежной политики была проведена работа по изучению потребностей молодежи по основным направлениям: сфера образования и здравоохранения, развитие гражданской ответственности и патриотизма, реализация инновационного и предпринимательского потенциала молодежи, уровень социальной поддержки молодежи в трудоустройстве и жилье.

Нами была проведена оценка действующих нормативных правовых актов в сфере молодежной политики и СВОТ-анализ данной сферы (таблица 18).

Таблица 18. СВОТ-анализ молодежной политики Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<ul style="list-style-type: none"> <li>- взаимодействие молодежных организаций с государственными органами и международными организациями (усиливает образование лидеров молодежных организаций, способствует дополнительному финансированию, поддержка для государства в лице НПО в решении социальных проблем);</li> <li>- наличие хоть и несовершенного нормативно-правового акта Закона «О государственной молодежной политике»;</li> <li>- энтузиазм и творческий подход.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- не предусмотрена единая система уполномоченных органов в области государственной молодежной политики. На областном уровне упразднены комитеты по делам молодежи, отделы по делам молодежи в структурах областных управлений внутренней политики с 2008 года объединены с отделами по вопросам религиозных объединений НПО. В некоторых районах до сих пор отсутствуют в структуре исполнительных органов уполномоченные специалисты, занимающиеся вопросами молодежи;</li> <li>- финансовое обеспечение молодежных программ, принятых на региональном уровне является недостаточным, что особенно проявляется на районном уровне;</li> <li>- не разрабатываются региональные программы молодежного предпринимательства;</li> </ul>
-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- не рассматриваются вопросы по предоставлению льготного проезда в общественном транспорте для обучающихся и воспитанников образования очной формы обучения.</li> </ul>

Продолжение таблицы 18

1	2
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>- сотрудничество с дружественными НПО, неформальными лидерами общественного мнения и СМИ;</li> <li>- наличие возможности в получение дополнительных источников финансирования;</li> <li>- массовость, в отличие от других взрослых организаций,</li> <li>- возможность мобилизовать молодежь для решения их проблем;</li> <li>- наличие свободного времени.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- бюрократизм молодежной политики (как правило, проблемами молодежи занимаются лица далеко не молодые);</li> <li>- отсутствие прозрачности в распределение финансовых средств (выигрывают гос. заказ одни и те же организации), данное положение способствует нарастанию негативных настроений в молодежной среде;</li> <li>- на сегодняшний день молодежная политика решает проблемы только отдельных категорий молодых людей, практически не охватывается сельская молодежь, не охваченная процессами обучения и т.д.;</li> <li>- отсутствие помещений и материально – технической базы молодежных организаций.</li> </ul>
Примечание: составлена автором на основании данных источника [53]	

Для развития молодежной политики необходимо осуществить главную задачу – развитие трудового потенциала молодежи.

На данный момент существует множество вариантов толкования категории трудовой потенциал. Это определяется сложностью понятия и прогрессирующей ролью человека в социально-экономическом развитии различных территориальных образований.

Трудовой потенциал — система качественных и количественных характеристик носителя этого потенциала. При этом в качестве носителя может выступать как один работник, так и трудовые ресурсы изучаемой территории. Количественная сторона трудового потенциала представляется демографическими характеристиками трудовых ресурсов: численность населения в трудоспособном возрасте, число занятых и безработных, естественное и миграционное движение. Совокупность различных социальных, экономических и культурных возможностей региона составляет его притягательность, направляющая в этот регион миграционные потоки трудовых ресурсов.

Можно представить две группы факторов, определяющих миграционные процессы: экономические и социально-психологические.

В экономические факторы входят:

- относительный уровень доходов в регионах, как правило, миграция происходит в регионы с более высокой заработной платой, нежели была прежде;

- стоимость затрат на переезд для мигрантов и их семей, которые включают не только транспортные затраты, а также затраты на обустройство, в которые входят затраты на поиск и оплату нового жилья;

- возможности региона, куда прибывают мигранты абсорбировать их, то есть предложить жилье, возможности пользоваться социальной инфраструктурой и сервисом;
- уровень дохода мигрантов и располагаемые сбережения, благодаря которым будет возможность покрыть расходы на миграцию;
- существование гибкой конкурентной экономики, особенно по отношению к географическим рынкам труда.

К социально-психологическим факторам могут быть отнесены:

- институциональные условия, дающие гарантию свободы перемещения и выбора места жительства и работы;
- издержки на миграцию социального характера, которые оцениваются в денежном выражении как разницу в потенциальных доходах, из-за которых мигрант собирается оставить свое прежнее место жительства;
- половозрастной состав мигрантов, семейное положение и состав семьи, образовательный уровень, которые определяют миграционную подвижность населения;
- имеющиеся данные о принимающем регионе относительно возможностей получения работы, решения социальных вопросов;
- психологическая готовность потенциальных мигрантов к смене места жительства, работы и окружения.

Миграционный приток в Республику Казахстан за 2013 год представлен на рисунке 35.

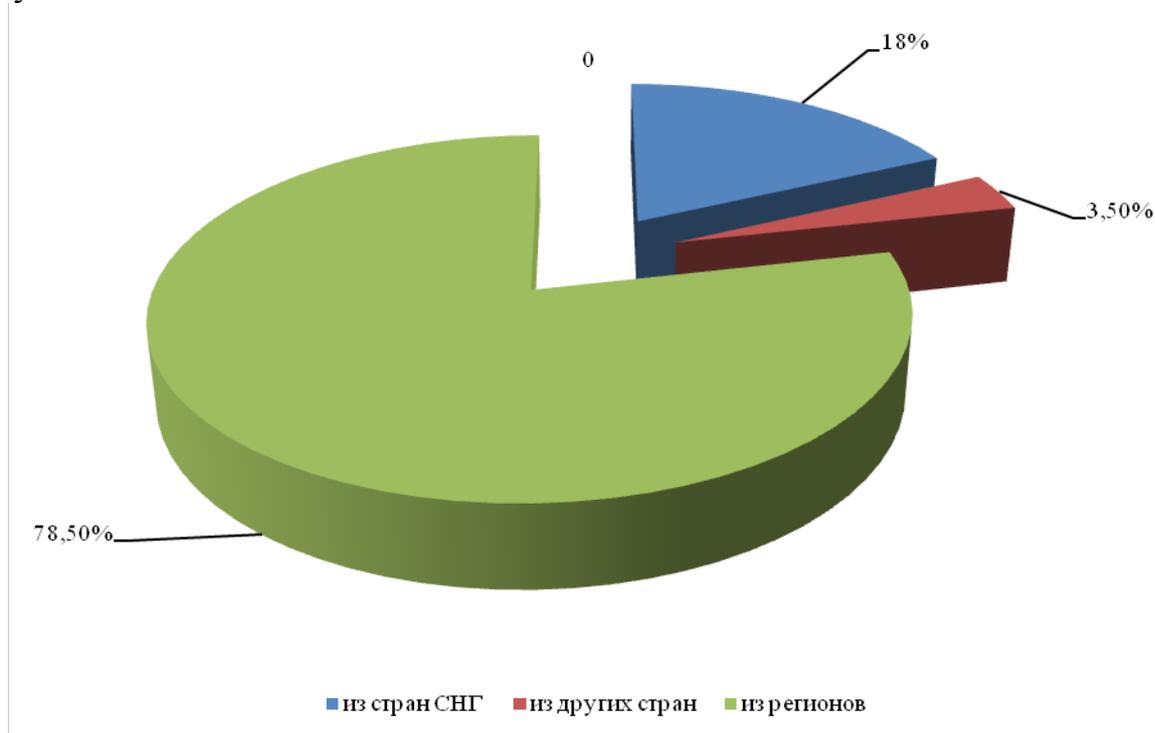


Рисунок 35. Миграционный приток в РК за 2013 год составлена на основании данных источника Управления внутренней политики Павлодарской области

По данным Агентства по статистике РК на 1 января 2014 года численность постоянно проживающего населения в Республике Казахстан

составила 16 909,8 тыс. человек, что на 236,7 тыс. человек ниже уровня 2012 года. Это объясняется уменьшением численности населения РК в 2013 году, из-за миграционной убыли населения.

Миграционный прирост наблюдался в городах (г. Астана, г. Актау, г. Алматы).

Миграционный обмен между регионами Казахстана, объем мигрантов, прибывших из стран СНГ, оказали существенное влияние на результаты миграции в республике.

Молодой человек, всерьез задумывающийся о дальнейшей судьбе и карьере, зачастую сталкивается с проблемой трудоустройства на рынке рабочей силы. Молодежь является специфической статусной группой, которая составляет фундамент трудового потенциала региона. По данным Минтруда РК на 1 декабря 2014 года за 2013 год безработными признаны 9255 человека. Из их числа весомую долю составляют молодежь в возрасте- 16–29 лет 1541 человек или 16,6 %.

В перспективе ситуация усугубляется по следующим пунктам:

1) Если говорить о внешней миграции имеет место большой наплыв неквалифицированной рабочей силы, в этой связи могут возникнуть межэтнические преступные группировки и соответственно также на их основе конфликты.

2) Отсутствие желания эмигрантов адаптироваться с местным населением и культурой;

3) Отток молодого населения из малых городов РК, выезд из республики молодых и квалифицированных рабочих кадров. Обучаясь в омских, новосибирских китайских и др. вузах выпускники предпочитают не возвращаться в родные города Казахстана. Предприниматели в погоне за дешевой рабочей силой не берут молодежь на работу. Соответственно, молодое поколение уезжает в города с большими возможностями, где можно найти приличную работу и достойный заработок. В списке привлекательных городов Астана, Алматы, Атырау, Караганды;

4) Все сильнее назревающий кадровый голод высококвалифицированной рабочей силы в республике, из-за оттока населения;

Эти данные приведены для того чтобы акцентировать внимание общественности на проблемах, которые в первую очередь влияют на качество и численность квалифицированной молодой рабочей силы в реальном секторе экономики Республики Казахстан, что в последствии можно считать как реальные и потенциальные потери для валютно-финансовой и научно-технической безопасности страны.

Когда же речь идет о высококвалифицированных молодых умах, только окончивших ВУЗы, можно выделить основные причины, которые заставляют покинуть родной край. Это трудности при устройстве на работу, низкие заработные платы по специальности на родине, препоны в приобретении жилья. Для многих Астана и Алматы - это как аналог американской мечты, в которой воплощаются иллюзии о том, что стоит лишь приложить малейшие усилия и

можно добиться всех высот. Часто речь идет о цепной реакции, когда отъезд одного вызывает подобную реакцию и у других, один поселившийся в мегаполисе сманивает других.

Таким образом, целями регулирования миграционных процессов в Республике Казахстан являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития региона, национальной безопасности в Республике. Также стоит задача удовлетворения потребности растущей экономики в трудовых ресурсах, рационального размещения населения на территории региона. Приоритетными направлениями в области молодежной политики Республики являются вовлечение молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, оказание помощи молодежи и молодым семьям, создание условий для самореализации подрастающего поколения.

Успешной формой экстренного поиска вакансий для молодых лиц, временного и постоянного трудоустройства стало проведение специализированных ярмарок вакансий, республиканских акций «Работу молодым!», «Кадровый перекресток». Претворение в жизнь подобных акций позволяет уменьшить число безработной молодежи в Казахстане, сформировать условия для реализации трудовых инициатив молодежи, проинформировать молодежь о деятельности государственных органов и учреждений по обеспечению занятости. Прослеживаются большие сдвиги в молодежной политике Республики. Организовываются конкурсы на молодежные проекты, победители которых получают гранты. Свои работы защищают такие организации как «Жас Отан», Конгресс молодежи Казахстана, «Альянс студентов Казахстана», общественно-политическое объединение «Кайсар», «Союз сельской молодежи Казахстана» и др.

Молодежь занимает важное место в общественных отношениях, производстве материальных и духовных благ и ее положение в обществе и степень участия в созидательной деятельности напрямую зависят от действий общества и государства.

По нашему мнению, необходимо стимулировать рост внутрирегиональной мобильности жителей Казахстана, подготовку специалистов по востребованным в регионе вакансиям, проведению мероприятию по закреплению квалифицированных молодых специалистов в республике, что в следствии, может качественно пополнить трудовые ресурсы, и соответственно улучшить качество трудового потенциала Республики Казахстан [61].

### **3.2 Улучшение социально-бытовых условий жизнедеятельности**

## **МОЛОДЫХ КАЗАХСТАНЦЕВ**

Право на жилище является одним из социальных прав человека, правами второго поколения. В международных документах это право называют «правом на достаточный жизненный уровень».

Рассматривая статью 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, следует отметить, что данное право включает в себя такие элементы как правовое обеспечение проживания; наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры; доступность с точки зрения расходов; пригодность для проживания; доступность; местонахождение; адекватность с точки зрения культуры.

В Замечаниях общего порядка № 4 данное право трактуется как право отдельного лица, а также семьи на достаточное жилье, независимо от возраста, экономического положения, принадлежности к какой-либо группе или иной принадлежности или статуса и других таких факторов. Кроме того, важным элементом права на жилище является не только предоставление «кровы», а также возможность «жить где бы то ни было в безопасности, мире и с достоинством».

В национальном законодательстве данное право рассматривается как «право на жилье» и согласно конституционной норме в государстве создаются условия для обеспечения граждан жильем.

К сожалению в соответствии с Конституцией и национальным законодательством страны, право на жилище в стране по-прежнему толкуется в узком или ограничительном смысле как право иметь крышу над головой, в то время как жилье продолжает рассматриваться в качестве товара, а не права человека

В соответствии с жилищным законодательством граждане, желающие получить жилье из государственного жилищного фонда, должны постоянно проживать в населенном пункте, в котором состоят на учете (либо желают встать на учет) и относиться к определенной категории населения. В контексте рассматриваемого данным анализом вопроса дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории социально-уязвимых слоев населения.

Гарантии по предоставлению жилья данной категории детей также регламентированы в Законах РК «Об образовании», «О правах ребенка в РК», «О браке и семье», «О детских деревнях семейного типа и Домах юношества».

Дети-сироты, находящиеся под опекой (как физических лиц, так и государства), сохраняют право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством [62].

Защиту прав и интересов детей в случаях отсутствия родительского попечения при любых основаниях (смерть родителей, лишения их родительских прав и др. в том числе при отказе родителей взять своих детей из

воспитательных, лечебных и других аналогичных учреждений) возлагается на органы опеки и попечительства .

Таким образом, на органы опеки и попечительства, в соответствии с законодательством, возлагается основная обязанность по осуществлению контроля за деятельностью опекунов и попечителей. Для достижения этих целей названные органы не реже двух раз в год проверяют выполнение ими своих обязанностей, а также ежегодно требуют отчеты опекунов о состоянии здоровья подопечных, о работе по их воспитанию; составляют опись имущества несовершеннолетнего и принимают меры к охране описанного имущества.

Национальное законодательство наилучшим образом регулирует вопросы получения жилья воспитанников детских деревень. Так, статья 8 Закона РК «О детских деревнях семейного типа и Домах юношества» регламентирует право воспитанника на жилище, право воспитанника на имущество. К примеру, п. 2 ст. 15 данного документа предусматривает обязанность органов опеки и попечительства выяснять наличие у ребенка-сироты имущества, перешедшего к нему в порядке наследования, дарения или по другим законным основаниям и принять надлежащие меры к охране имущественных прав детей и сохранности этого имущества (выявление, хранение и управление имуществом, которое по закону дети должны наследовать; истребование имущества от лиц, незаконно завладевших им, взыскание денег с должников и другие).

Жилищное законодательство страны устанавливает нормы предоставления жилища нуждающимся гражданам. Так, социальное жилье предоставляется из расчета не менее 15 кв.м и не более 18 кв.м на человека, но не менее однокомнатной квартиры. Вместе с тем, в законодательстве также регламентированы определенные требования к жилищам из государственного жилищного фонда, которое предназначается для постоянного проживания граждан и должно находиться в исправном состоянии, отвечать установленным техническим, санитарным и другим обязательным требованиям.

Наряду с действующими законодательными нормами, в национальном законодательстве не регламентированы сроки получения жилья детьми-сиротами и молодыми семьями, не указан возраст, с наступлением которого гражданин, не имеющий закрепленного за собой жилья, должен быть взят на учет нуждающихся в жилье, не рассмотрен порядок обеспечения сохранности жилья, которое будет пригодно для проживания и случаи, когда ребенок-сирота, имея закрепленное за собой жилье, будет вынужден возвращаться в обстановку, которая не будет для него благоприятной.

Таким образом, в сфере реализации жилищных прав молодежи имеются существенные проблемы, которые препятствуют большинству реализовать свое право на жилье, гарантированное государством.

Среди основных причин, не способствующих реализации прав детей-сирот на жилье, выделяются следующие: длительная очередность, медленные темпы строительства социального жилья, отсутствие фактических гарантий со стороны государства, коррумпированность со стороны чиновников местных

исполнительных органов и др. В таблице 19 отражена информация о наличии жилья у молодых семей за период 2011-2013 годы.

Государственная программа жилищного строительства была утверждена на 2012-2014 годы, в рамках которой за период 2012-2013 годы должно было быть построено 11,2 млн. м<sup>2</sup> жилья. Общая площадь коммунального жилья по данной программе должна была составить 394,4 тыс. м<sup>2</sup> (4752 квартиры), в том числе за 2012 год - 183,7 тыс. м<sup>2</sup> (2302 квартиры), за 2013 год - 210,7 тыс. м<sup>2</sup> (2450 квартир).

Однако, установить были ли данные квартиры достроены и фактически предоставлены не представилось возможным в связи с отсутствием таких данных. Анализ Агентства РК по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства показал, что строительство коммунального жилья в рамках названной программы не оказал существенного влияния на снижение количества очередников, так как не всеми местными исполнительными органами учет нуждающихся в молодых семей производился в соответствии с жилищным законодательством.

Таблица 19. Информация о наличии жилья у молодых семей

Показатели	2011	2012	2013
Имеют закрепленное жилье	1 155	1 189	1 089
Не имеют жилья	12 001	11 330	10 523
Примечание: составлена автором на основании данных источника 2013 Агентства по статистике РК, 2014			

В последние несколько лет исполняющие органы выполняют законодательную норму о постановке на учет молодых семей. Это связано с увеличившимся контролем со стороны государственных органов за данной проблемой. В частности, контроль осуществляется органами прокуратуры и другими организациями.

Проверками органов прокуратуры выявлены многочисленные нарушения законности, связанные с ненадлежащей организацией работы уполномоченного органа, нарушением конституционных прав граждан на доступность жилья, принципов пропорциональности предоставления жилищ и др.

Так, например, в Успенском районе Павлодарской области нарушались требования очередности предоставления жилья по спискам. На протяжении нескольких лет необоснованно не предоставлялись жилища состоящим в списках очередникам.

При этом следует отметить, что подзаконный акт, регламентирующий четкий порядок постановки на учет отдельных категорий граждан отсутствует. Стандарт оказания государственной услуги «Постановка на учет граждан, нуждающихся в жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованном местным исполнительным органом в частном жилищном фонде в местном исполнительном органе района (города областного значения), города

республиканского значения, столицы, не содержит определенного порядка по постановке на учет, к примеру, молодых семей.

Местные исполнительные органы согласно жилищному законодательству ведут 4 списка граждан, нуждающихся в жилье. Молодые семьи наиболее многочисленный по составу список нуждающихся в жилье граждан. Это, безусловно, усложняет процедуру предоставления жилья и удлиняет сроки предоставления [63].

Вместе с тем, в некоторых странах существует законопроект, которым предусматривается создание нового вида специализированного жилищного фонда для обеспечения жильем молодых семей. Жилые помещения из указанного фонда будут предоставляться достигшим возраста 18 лет, по срочному договору найма, что позволит предотвратить незаконные сделки.

По окончании срока действия договора найма (5 лет) жилое помещение из специализированного жилищного фонда будет переводиться в жилищный фонд социального найма. Кроме того, законопроектом вводится перечень оснований, при которых невозможно вселение детей-сирот в ранее занимаемые ими жилые помещения (проживание лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей, лиц страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний).

С целью выработки предложений по решению вопроса приоритетного обеспечения молодых семей жильем, Министерством образования и науки Республики Казахстан были внесены предложения о внесении поправки в Правила реализации местными исполнительными органами областей, городов Астана и Алматы гражданам Республики Казахстан жилья, построенного в рамках реализации Государственной программы развития жилищного строительства в Республике Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2007 года № 923, в части определения понятия «молодая семья» в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в РК».

В рамках государственной программы развития жилищного строительства на 2013-2015 года в качестве приоритетной категории выделена категория «молодая семья».

На региональном уровне в целях поддержки молодых семей организована работа по созданию системы консультирования по проблемам семейной жизни, психолого-педагогическим, правовым и другим вопросам молодых семей, сохранению и развитию системы организации летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В целях государственной поддержки молодых семей центральные и местные государственные органы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, разрабатывают, утверждают, реализуют отраслевые и региональные программы.

Формирование и реализация отраслевых и региональных программ в области государственной поддержки молодых семей осуществляются в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики

Казахстан на основе анализа социальных потребностей молодых семей, в отношении которых устанавливаются меры государственной поддержки.

Указанные меры направлены на оказание молодым семьям материальной и иной помощи в решении социально-экономических проблем, оказание соответствующих образовательных, медицинских, правовых, психолого-педагогических, информационных, консультативных и других услуг, в том числе по обеспечению охраны здоровья, воспитания и развития детей, социальной защиты, адаптации и реабилитации молодежи [64].

В целях создания благоприятных условий для развития молодых семей государственная поддержка осуществляется посредством:

- 1) предоставления молодым семьям льготных кредитов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 2) предоставления по согласованию с администрацией учебного заведения для родителей из числа молодежи, являющихся студентами, и учащимися, права на свободное посещение учебных занятий, получение академического отпуска на период достижения ребенком возраста полутора лет;
- 3) развития системы консультирования по проблемам семейной жизни, психолого-педагогическим, правовым и другим вопросам молодых семей;
- 4) развития системы некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, социальную помощь;
- 5) сохранения и развития системы организации летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи;
- 6) предоставления молодой семье в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан, жилого помещения комнатного типа в общежитии организации образования на период обучения в высших учебных заведениях и организациях среднего профессионального образования;
- 7) развития системы государственных дошкольных организаций.

Как в регионе, так и в целом по республике все ограничивается предоставлением ипотечного кредита по льготной цене за квадратный метр, с 10%-ой банковской ставкой, с 10%-ым первоначальным взносом.

Молодой семье, для того, чтобы купить квартиру по «льготным» условиям, необходимо сначала отстоять определенное время в очереди, а также собрать определенную сумму для первоначального взноса. Каким образом она должна «выживать» до момента накопления первоначального взноса, сбора документов и, наконец, получения долгожданного жилья – не сказано.

Учитывая темпы строительства, многие до сих пор не получили жилье по государственной программе.

Что же касается оказания молодым семьям материальной и иной помощи в решении социально-экономических проблем, необходимо отметить, что категория «молодая семья» не прописана ни в одном Законе, защищающем социальные права населения, а именно: ни в Законе «О государственной адресной социальной помощи»; ни в Законе «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»; ни тем более, в Законе «О государственных

социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в РК» [65].

Во всех перечисленных законах рассматривается социально защищаемая малообеспеченная семья вне зависимости от возраста родителей, воспитывающих детей.

Согласно Закону «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» в республиканском и местных бюджетах ежегодно предусматриваются средства для реализации государственной молодежной политики.

### **3.3 Организация инновационных форм досуговой деятельности молодежи Республики Казахстан**

Досуговая деятельность, выделяясь из ряда других видов человеческой деятельности, имеет свои характерные черты.

Прежде всего, это деятельность, которая:

- осуществляется в свободное (досуговое) время;
- отличается свободой выбора, добровольностью, активностью, инициативой как одного человека, так и различных социальных групп;
- обусловлена национально-этническими, региональными особенностями и традициями;
- характеризуется многообразием видов на базе различных интересов взрослых, молодежи и детей;
- отличается глубокой личностной направленностью;
- носит гуманистический, культурологический и развивающий характер.

В досуговой деятельности выделяют следующие виды ценностных характеристик: положительную (направленную на позитивные цели) и отрицательную (наносщую вред индивидууму или обществу в целом).

Как показывают социологические исследования, самосознание, культура здоровых, цивилизованных отношений формируются уже в раннем возрасте. Поэтому соответствующая воспитательная работа должна проводиться в семьях, детских учреждениях, школах, клубах и домах культуры. С течением времени главным местом проведения досуговой деятельности и социального воспитания молодежи становятся клубы по месту жительства. Они максимально приближены к месту проживания, доступны и открыты для свободного посещения, в них создается атмосфера тепла и уюта, где можно занять свой досуг, встретиться с друзьями. Для многих детей из неблагополучных семей такие клубы становятся вторым домом, местом, где несовершеннолетние в процессе общих мероприятий приобретают опыт позитивного социального взросления и социальной ответственности [66].

Во время написания работы была изучена деятельность специалистов по работе с молодежью Павлодарской области. Мы считаем, что работа специалистов организована на высоком уровне. Однако необходимо обратить внимание на направление по трудоустройству молодежи и ее адаптации на

рынке труда. Для этого можно организовать клуб «Ступени» для студентов, выпускников вузов и тех молодых людей, которые заняты проблемами трудоустройства.

Вопросы трудоустройства, адаптации в новом коллективе, социальная незащищенность, организация свободного времени и досуга, возможность профессионального роста, повышения уровня образования и т.д. на сегодняшний день являются актуальными для молодых людей.

Цели клуба нужно направить на поддержку и развитие молодежных инициатив через создание системы организации работы с молодыми работниками. Предлагаемый комплекс мероприятий будет направлен на совершенствование нормативно-правовой базы для поддержки молодежи, развитие факторов, способствующих повышению профессионального уровня молодых специалистов, снижению негативных тенденций в молодежной среде.

Мы считаем, что в деятельности клуба должны быть решены следующие задачи.

1. Оказание помощи молодым людям в социальной, правовой и культурной сферах.

2. Создание информационно-методического обеспечения по поддержке молодежи ищущей работу.

3. Содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости.

4. Бесплатное медицинское обслуживание и медицинское освидетельствование при приеме на работу.

5. Предоставление психологической помощи, карьерного консультирования.

Павлодарская область характеризуется богатой природой и поэтому туризм одно из самых приоритетных направлений в развитии досуга молодежи. Занятия туризмом укрепляют здоровье и дух молодежи, пропагандируют здоровый образ жизни, воспитывают силу воли и приобщают к красотам своей малой Родины. Нужно организовать туристские «прогулки» в Баянаульском районе.

Современная семья испытывает серьезнейшую проверку на прочность и жизнеспособность, на статус социального института, выполняющего в обществе такие функции непреходящей социальной значимости, как физическое и духовное воспроизводство населения. Стадия молодой семьи является наиболее сложной и ответственной. Поэтому мы предлагаем организовать клуб «Жас отау» с целью повышения престижа и роли семьи в обществе, оказания помощи молодым семьям в сохранении и укреплении семейных ценностей, создания условий для реализации духовного, социально-психологического, творческого потенциала молодых семей, объединения молодых семей для взаимной поддержки и оказания помощи.

Основные задачи клуба «Жас отау»:

- повышение роли молодой семьи в демографических процессах казахстанского общества, поддержка материнства, отцовства и детства;

- пропаганда среди молодежи семейного образа жизни, воспитания через семью у подрастающего поколения культурных и нравственных ценностей, чувства гражданственности и патриотизма;
- утверждение в обществе статуса социально благополучной молодой семьи;
- обмен жизненным опытом между молодыми семьями, оказание необходимой информационной поддержки в их жизнедеятельности;
- поддержка творческой инициативы молодых людей, вступивших или готовящихся к вступлению в брак;
- поддержка создания и функционирования общественных объединений и организаций, целью которых являются достижение благополучия в семье, успешная семейная социализация, повышение эффективности функций, выполняемых семьей;
- организация досуга и творческого самовыражения молодых семей;
- сохранение и укрепление здоровья в семье.

К работе клуба могут быть привлечены следующие специалисты: социальный педагог, семейные психолог, детский психолог, юрист, педагог-воспитатель, медицинский работник, социальный работник.

Направления деятельности клуба:

- организация общения между молодыми семьями;
- организация и проведение консультаций специалистов по психолого-педагогическим, медицинским и правовым вопросам;
- проведение культурно-массовых мероприятий, праздников, утренников для детей и родителей;
- оказание социальной помощи нуждающимся семьям (продуктовая, вещевая, товаров длительного пользования);
- организация круглых столов, по вопросам семьи, взаимоотношений в семье;
- организация участия молодых семей в районных, окружных и городских конкурсах, фестивалях семейного творчества и других мероприятиях.

Таким образом, организовав клуб для молодых людей, можно решить проблемы трудоустройства и адаптации молодежи на рынке труда. Реализация туристического маршрута позволит укрепить здоровье и дух молодежи, воспитает силу воли. Что касается клуба «Жас отау», то здесь, возможно оказание психологической, медицинской, правовой консультации, укрепление семейных ценностей, развитие творческого потенциала молодых семей.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В условиях современности и развития Казахстана на новом качественном уровне, особая значимость придается движущей роли молодежи, способной стать фактором успешности страны. В настоящее время целесообразно расширить границы определения возрастной группы молодежи в статистике.

Исходя из того, что на данный возрастной период приходятся главные социальные и демографические события в жизненном цикле человека: завершение общего образования, выбор и получение профессии, начало трудовой деятельности, вступление в брак, рождение детей, а также в целях сопоставимости данных, целесообразно выделять молодежь как группу с 15 до 29 лет по категориям возрастных групп: 15 лет (подростки) 16-19 (младшая возрастная группа молодежи, юношество), 20-24 года (средняя возрастная группа) и 25-29 лет (старшая). Это обосновано тем, что часть молодежи в Казахстане в настоящее время заканчивает обучение и получает первый опыт трудоустройства после 24 лет, также как и средний возраст вступления в брак и рождения первого ребенка отодвигаются на более поздний период. И если не учитывать данные процессы, то целевая направленность государственной политики, равно как и показатели занятости, безработицы, трудоустройства, обеспечения жильем молодежи не имеют адекватного отражения. Следует также отметить, что аналогичные процессы увеличения «молодежной» группы происходят и за рубежом, например, в Европейском Союзе возраст «молодого фермера» (young farmer) - от 18 до 40 лет.

Исходя из международной классификации, Казахстан находится на начальной стадии демографического старения. Демографические процессы последнего десятилетия свидетельствуют не только о росте за последние несколько лет удельного веса молодежи в составе населения, но и обозначившихся на ближайшее будущее тенденциях его снижения в среднесрочной перспективе. Это обусловлено процессами урбанизации, сопровождающимися снижением рождаемости в городских семьях, низкой рождаемостью и малым количеством браков во второй половине 80-х - 90-х годов. Другими факторами являются относительно высокий уровень смертности в возрастной группе 20-24 года современной молодежи, низкая рождаемость и малое количество браков у представителей этих возрастных групп, обусловленная безработицей в молодежной среде, жилищные проблемы. Стабилизация экономической ситуации в Казахстане положительно отразилась на повышении рождаемости, однако не стоит забывать об ориентированности казахстанского общества, особенно городского населения и молодежи, на европейскую модель развития.

Откладывание браков на поздние возраста, увеличение среднего возраста вступления в брак свидетельствует о важных изменениях в брачном поведении. Причем, ситуация с брачным состоянием молодежи (тенденции роста разводов, увеличения возраста вступления в брак, рост рождаемости у женщин, не состоявших в браке) является следствием того, что в обществе утрачиваются семейные ценности, культура брачных отношений.

По месту проживания молодых людей: если в возрастной группе 15-19 лет в настоящее время преобладает сельское население, то в группе 20-24 года преобладает городское население. Это происходит по причине миграции молодежи от 20 лет и старше из села в города за получением образования, поиском работы и трудоустройства на рабочие места в городе, а также для улучшения материального благосостояния и качества жизни.

Молодежь мигрирует также из-за неразвитости социальной инфраструктуры в сельской местности и желания обеспечить себе большие возможности в обустройстве жизни. Этот факт должен быть учтен при формировании государственной молодежной политики.

Уровень занятости среди молодежи за последние 8 лет существенно вырос до 92,6%, соответственно снизился уровень молодежной безработицы, который практически сравнялся с уровнем общей безработицы, что свидетельствует о приближении к равным возможностям в трудоустройстве этой возрастной категории населения. Однако данные демонстрируют, что молодежь в настоящее время занята в основном на низко квалифицированных видах работ (в сельском хозяйстве, сфере услуг), большая доля из них является самозанятыми, особенно в сельской местности, где до 60% молодежи относятся к самозанятым. Соответственно, молодые люди – эта та категория, которая проявляет неуверенность в стабильности настоящей работы. Кроме того, низкая квалификация работы влечет низкий уровень доходов для молодых людей.

Особо стоит отметить неравные возможности для юношей и девушек в возрастной категории 20-24 года, когда мужчины получают заметное преимущество в плане конкурентоспособности на рынке труда в период рождения женщинами детей и последующего ухода за ними. Это влечет за собой откладывание многими девушками в этом возрасте создание семьи и рождение детей, так как им необходимо выразить себя в профессиональном плане, обустроить быт и финансовую поддержку.

В Казахстане для молодежи характерен больший, чем у других возрастных групп социальный оптимизм, обусловленный в основном субъективными причинами - возрастными психологическими особенностями мировосприятия юношеского и молодежного возраста. К числу позитивных тенденций следует отнести высокую по сравнению с другими возрастными группами способность адаптироваться к рыночной экономике, высоким технологиям (уровень компьютерной грамотности), сохраняющийся у молодежи высокий престиж качественного высшего образования.

Анализ показателей, характеризующих социально-экономическое положение молодежи, в странах Европейского Союза и СНГ по сравнению с ситуацией в Казахстане следует отметить различия по ситуации в области миграции, бракосочетания, компьютерной грамотности молодежи, занятости и уровню безработицы, доступе к высшему образованию, состоянию здоровья.

ЕС является привлекательным для молодых людей, приезжающих из других стран. Международная миграция стала одним из ключевых факторов роста населения в Европе и иммиграционные потоки увеличилось. Старение

населения, включая старение рабочей силы, могут продолжать функционировать в качестве факторов притяжения для международной миграции. Тогда как по Казахстану в 2013 году продолжается миграционный отток молодежи в страны СНГ, прежде всего в Россию.

Следует особо заметить, что в настоящее время в статистике отсутствует либо официально не публикуется ряд важных показателей, характеризующих социально-экономическое положение и здоровье молодежи в РК:

- трудоустройство выпускников по специальности – показатель, характеризующий качества образования учебных заведений

- средняя стоимость оплаты за обучение в средних профессиональных и высших учебных заведениях – показатель, характеризующий доступность образования для молодежи

- уровень оплаты труда и показатели бедности молодежи – показатели характеризующие экономическое положение молодежи

- обеспеченность жильем

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Лисовский Б.Т., Молодежный потенциал, М., 2001.

2. Андреев Н.И. Молодежь и время: социальный выбор ((Ценности социальных групп и кризис общества. — М., 2001.
3. Молодежная политика: Информационный бюллетень. М., 2002. - № 23.
4. Козлов А.А., Лисовский В.Т., Сикевич Э.В. Ценностный мир современной молодежи. М., 2004.
5. Абдонов С.А. Общество. Политика. Молодежь//Ростов-на-Дону, 2002.
6. Бедерханова В.П. Социализация молодежи. Краснодар, 2009.
7. Авксентьев В.В., Шаповалов В.А. Проблемы межкультурного диалога в современных условиях и классический университет //Вестник СГУ Ставрополь, 2000. Вып. 23.
8. Гордон Л.Ю. Взаимосвязь общественной и природной сущности воспитания //Советская педагогика. 1991.
9. Абдулаевская Е.П. Особенности социализации подростка в условиях социальной нестабильности //Альтернативное общественное развитие. М., 2012.
10. Диденко В.В. Роль общественных военно-патриотических объединений в формировании мировоззрения молодого человека //Кубань: Молодежное движение и молодежная политика. Краснодар, 1999. С. 135-136.
11. Егорова В.С. Новые системы трудового воспитания и профессиональной подготовки сельской молодежи // Эйкос: Молодежное движение и молодежная политика. Костанай, 2009.
12. Баймахамбетов Е.Е.. Влияние традиционной культуры на формирование и развитие духовного мира молодого человека //Алматы: Атамур, 2009.
13. Оразгалиев О.Р. Современные социальные проблемы молодежи //Альпари. 2008. - №2.
14. Габитов В.И. Модели человека новое направление в социологии личности и образования //Проблемы формирования новых ценностных ориентации учащейся молодежи и педагогов. - Астана, 2001.
15. Жалакаева О.Н. Образовательный путь в структуре жизненных планов молодежи //Социологические очерки. М., 2001. - Вып.1.
16. Зеленкова М.М. Молодежная политика в России и зарубежных странах //Молодежная политика: история и современность. М., 2000.
17. Сайрашев Р. Александр Руцкой считает: из Правительства должны уйти 6 человек. //Российская газета. 2002. - 23 окт.
18. Батракова Г.А. Организация досуга молодежи в клубных учреждениях Краснодарского края //Алматы, 2009.
19. Юрина И.Н. Проблемы и перспективы молодежного бизнеса в Европе//М.: Москва, 2009.
20. Воронцова Н.А. Идеино-нравственный кризис и духовный мир современной молодежи Германии/ Астана, 2009.
21. Миклаев Э.А., Грабовский Е.А. Система образования и становления субъективных качеств человека: опыт зарубежных стран//Человек: перестройка мышления и поведения. Киев, 2001.

22. Грабич Е.А. Система образования и становления субъективных качеств человека //Учебник. Киев, 2001.
23. Герт Т.Р.. Молодежь и ценности //Атамура: Молодежное движение и молодежная политика, Астана, 2009.
24. Джалалов Н.А. Самодеятельное художественное творчество как фактор нравственного и эстетического воспитания подростков в европейских странах// XX Международная научно-практическая конференция, Москва, 2009.
25. Воронкина М.И. Молодежь и культура Германии: самобытность и стандартизация//СПб: Питер, 2009.
26. Дэниел Р. Особенности формирования общественного сознания современной молодежи Европы//Одесса, Киев 2004.
27. Протасова В.И., Кухтевич Т.Н. Социальные конфликты в высших школах зарубежья//Социально-политический журнал, 2004.
28. Ембулаева Н.Ю. Проблемы обеспечения прав несовершеннолетних в уголовном процессе // Астана, 2009.
29. Фадеева Л.С. Религиозные искания современной молодежи: Азия, Европа, США //Атамура: Молодежное движение и молодежная политика. Астана, 2009.
30. Ройх С. Мировая интеграция в условиях цивилизационного кризиса //Ценностный мир современной молодежи: на пути к мировой интеграции. М., 2004.
31. Эбит З.,. Ценностный мир современного студенчества.// XX Международная научно-практическая конференция, Москва, 2009.
32. Молодежь и реформы: хозяева или рабы?: Региональная научно-практическая конференция. Краснодар, 2008.
33. Зайцберг Р., Молодежь Европы на рубеже тысячелетия. в 2-х кн. - Астана, 2002;
34. Чио Т. Молодежь и общество: проблемы разработки и реализации молодежной политики Азии//Интернет-ресурс.
35. Чупров В.И. Молодежь в общественном воспроизводстве Японии// Социологические исследования, 2008.
36. Ильинский, И.М. Молодежь как будущее Азии в категориях войны: докл. на науч.-практ. конф. «Молодежная политика и молодежное движение: 15 лет перемен», Москва, Моск. гуманит. ун-т, 30 мая 2009 .
37. Бредман С. Как построить будущее.//Интернет-ресурс, 2007.
38. Головина Е.В., Государственная молодёжная политика как фактор обеспечения социальной безопасности США // Государственная служба. - 2009.
39. Гуцин О.В., Государственная молодёжная политика зарубежных стран: Проблемы моделирования в современных условиях// Социология власти. 2007.
40. Гусев Б.Б. Стратегия государственной молодёжной политики Запада/ Б.Б. Гусев. М.: Высшая школа. - 2008.

41. Душман Д. Развитие духа патриотизма молодежи США//интернет-ресурс, 2012.
42. Программа поддержки молодежного движения в Республике Казахстан на 2011-2015 годы.
43. Стратегический план развития Казахстана до 2020 года. Интернет ресурс-[www.gov.kz](http://www.gov.kz)
44. Статистический сборник Агентства РК, 2013 год.
45. Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2011-2020 годы;
46. Государственная программа развития молодежной политики Республики Казахстан на 2011-2015 годы»;
47. Стратегический план развития территории Павлодарской области на 2010-2014 годы.
48. Программа занятости 2020, 2010 год. Интернет ресурс-[www.gov.kz](http://www.gov.kz)
49. Статистический сборник Агентства РК, 2013 год.
50. Справка о развитии молодежной политики Павлодарской области за 2011-2013 годы.
51. Анализ занятости населения Павлодарской области, 2013 год.
52. Стратегические планы центральных и местных исполнительных органов РК, 2013 год.
53. Концепция развития молодежной политики РК до 2020 года.
54. Анализ деятельности молодежных организаций РК, 2013 год.
55. Анализ молодежной политики региона, 2013 год.
56. Деятельность молодежных организаций, отчет Управления внутренней политики, 2013 год.
57. Социологические исследования развития молодежной политики: выявление основных проблем, 2013 год.
58. Анализ состояния развития молодежной политики за 9 месяцев 2013 года. [www.mit.kz](http://www.mit.kz)
59. Аналитический доклад о развитии молодежной политики (в разрезе областей) Управление внутренней политики Павлодарской области, 2013.
60. Аналитическая справка о развитии молодежной политики Павлодарской области, 2013.
61. Среднесрочный план социально-экономического развития Республики Казахстан на 2012 – 2014 годы (второй этап) [www.mit.kz](http://www.mit.kz)
62. Аналитическое обозрение Агентства Республики Казахстан по статистике [www.stat.kz](http://www.stat.kz)
63. Кантарбаева А., Шукеев У. «Экономические регуляторы политики поддержки молодежного движения в Казахстане» // Альпари № 3, 2005 г. Программа ускоренных мер по развитию молодежной политики в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы [www.mit.kz](http://www.mit.kz)
64. «Социально-экономическое развитие РК» Информационно-аналитический журнал, 2005

65. Светлана Зангеева. Проблемы и перспективы молодежной политики в Казахстане //Эспрессо - итальянская газета в Москве. N 8 (42),июля 2008

АЛИМБЕТОВА ФАРУЗА ЕСКЕНДИРОВНА

**«Совершенствование деятельности органов государственной власти в  
сфере молодежной политики (на примере Павлодарской области)»**

6М0551000 – Государственное и местное управление

**Реферат**

диссертации на соискание академической степени магистра менеджмента  
по специальности 6М0551000 – Государственное и местное управление

Работа выполнена в Инновационном Евразийском университете

Научный руководитель

доктор экономических наук,  
профессор Симонов С.Г.

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук  
Нургалиева Салтанат Жакаевна

Ведущая организация:

Инновационный  
Евразийский университет

Секретарь ГАК  
магистр экономики

С.К. Жанузакова

**Актуальность темы исследования.** Государственная молодежная политика является одним из приоритетных направлений в деятельности многих стран. Основным нормативным правовым документом, регулирующим сферу отношений государства и молодежи в Республике Казахстан, является Закон «О государственной молодежной политике» №581 от 7 июля 2004 года, в котором определены ее цели, задачи, направления, а также механизмы государственной поддержки молодежи, ее социальные и политические права.

На практике существует значительный разрыв между целями молодежной политики и реальной деятельностью государства по отношению к молодежи. Результаты социологических исследований свидетельствуют, что «часть молодежи (около 10%) готова к активному агрессивному сопротивлению силам правопорядка в случае нарушения их прав», получение качественного образования, доступность жилья, занятость и трудоустройство остаются актуальными проблемами для казахстанской молодежи и требуют дальнейшей разработки. Кроме того, любые реформы могут быть успешными лишь при активном участии в них самой молодежи, при предоставлении необходимых финансово-экономических основ обеспечения поставленных задач, исключения политики патернализма.

Отсюда можно сделать вывод о необходимости поиска наиболее эффективных механизмов регуляции и саморегуляции молодежной политики, форм управленческого воздействия, которые позволят совершенствовать процесс социального развития казахстанской молодежи.

Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех обществ, которые смогут эффективно накапливать и продуктивно использовать человеческий капитал, а также инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества. Оно вбирало в себя освоение новыми поколениями достигнутого уровня развития общества и государства и выражалось в том, во-первых, насколько молодежь воспринимает жизнь данного общества и функционирование данного государства; во-вторых, что нового вносит молодое поколение в общественное развитие и деятельность государства и какова реакция предшествующих поколений на молодежь; в-третьих, в какой степени молодежь становится фактором развития или фактором, затрудняющим развитие общества и государства.

Молодежь не является саморазвивающейся системой, ее жизнь обусловлена существующими социально-экономическими и политическими условиями. Молодой человек в соответствии с этим несет в себе прошлое, настоящее и будущее. Особо остро проблемы молодежи проявляются во время переломов, смены направленности и темпов социального развития, изменения общественного и государственного устройства. В этих условиях наиболее остро проявляются изменения в характере межпоколенческих взаимодействий, в содержании внутрисемейных, внутригрупповых отношений, в существе норм,

регулирующих ценностные ориентации, жизненные планы, поведение молодых людей. По-новому встают вопросы воспитания, социализации, становления и развития молодого поколения.

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений и, в конечном итоге – за выживание народов как культурно-исторических общностей. Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые.

Вместе с тем, молодежь только вступает в трудовую и общественную жизнь, она еще не полностью включена, менее интегрирована в существующие социально-экономические, политические, семейно-бытовые процессы. Ей легче воспринимать переломные эпохи, но именно они не позволяют ей ощутить всю полноту общественных взаимодействий и ограничивают ее потенциал. Молодежь выступает главным субъектом образования семьи и демографических процессов. Это создает возможности для выбора темпа и направленности вхождения молодежи в государственную и общественную жизнь.

**Цель и задачи исследования** - исследовать основные направления совершенствования деятельности органов государственной власти в области формирования и проведения молодежной политики.

Исследовательские задачи:

- 1) изучить существующие механизмы управления молодежной политики в современном обществе;
- 2) выявить особенности развития молодежной политики, проводимой органами государственной власти Павлодарской области;
- 4) разработать новые механизмы и формы управления молодежной политикой в регионе.

Теоретико-методологические основы исследования: научные методы теории познания (логический, исторический, сравнительно-сопоставительный, структурно-функциональный, статистический); труды ведущих ученых в области молодежной политики, социологии управления.

**Предметом исследования** деятельность органов государственной власти по реализации молодежной политики в регионе.

**Объектом исследования** является политика государства по отношению к молодым гражданам Казахстана, в первую очередь, Павлодарской области.

**Научная новизна диссертации** заключается в теоретическом обобщении и творческом подходе к совершенствованию механизма управления молодежной политикой и выработке рекомендаций по приоритетным направлениям этой системы.

Научная новизна исследования определяется следующими результатами, полученными в процессе его проведения:

- предложено авторское определение сущности молодежной политики в современных условиях;
- разработан единый механизм управления молодежной политикой региона;
- выявлена специфика источников формирования ресурсов системы управления молодежной политикой путем использования мирового опыта с целью применения в Казахстане;
- определены основные факторы, влияющие развитие молодежной политики в Павлодарской области.

**Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

- на основе изучения теоретических аспектов дана авторская трактовка понятия «молодежная политика»;
- механизм управления молодежной политикой региона, позволяющий дать оценку взаимодействия структурных элементов, с целью повышения её эффективности.

**Научная и практическая значимость исследования** заключается в возможности использования результатов исследования как в процессе дальнейшего реформирования и совершенствования системы управления и развития молодежной политики в РК, так и при подготовке нормативных правовых актов, программных, аналитических документов. Результаты и основные положения диссертационного исследования могут быть использованы в качестве учебного материала в вузах РК по курсам «Государственное и местное управление», «Менеджмент в социальной сфере и отраслях», «Управление государственными финансами», «Экономическая теория» и др.

**Публикации результатов исследования** по теме диссертации опубликованы 1 статья «Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан» в Вестнике Инновационного Евразийского университета и 2 статьи «Проблемы молодежного предпринимательства в странах таможенного союза», «Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан на этапе рыночных преобразований» в сборнике «Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием»

**Структура и объем работы.** Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы. Работа изложена на 120 страницах с использованием 19 таблиц, 39 рисунков и 66 источников литературы.

**Ключевые слова:** социальная защита, занятость населения, тенденций в молодежной среде, молодежная политика.

## **СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

1 Тенденция развития молодежной политики в республике Казахстан на этапе рыночных преобразований // Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием. – Тюмень, 2014.– С. 61-68. – 0,21 п.л.

2 Проблемы молодежного предпринимательства в странах таможенного союза // Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием. – Тюмень, 2014. – С. 123-125. – 0,31 п.л.

3 Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан // Вестник ИнЕУ:.. – Павлодар, 2014. (справка прилагается).

**РЕЗЮМЕ**

В данной магистерской диссертации по теме: «Совершенствование деятельности органов государственной власти в сфере молодежной политики (на материалах Павлодарской области)» рассмотрены теоретические основы исследования процессов формирования и развития государственной молодежной политики. Этапы формирования государственной молодежной политики в Республике Казахстан. Зарубежный опыт участия государства в становлении и проведении молодежной политики.

Проведен анализ современного состояния молодежной политики Павлодарской области. А также было проведено оценка результатов социологического исследования проблем молодежи Павлодарской области.

Предложены перспективные пути повышение трудового потенциала молодежи Казахстана. Укрепление социально – бытовых условий жизнедеятельности молодых Казахстанцев. Организация инновационных форму досуговой деятельности молодежи Республики

## **ТҮЙІН**

Бұл магистірлік диссертация тақырыбы бойынша: «Жастар саясаты аясында мемлекеттік билік ұйымдарының қызметтік іс-әрекетін жетілдіру (Павлодар облысы материалдарында)» қарастырылған мәселелер мемлекеттік жастар саясатын дамыту және теориялық негізін зерттеу үрдісін қалыптастыру. Қазақстан Республикасының мемлекеттік жастар саясатының кезеңдерінің қалыптасуы. Жастар саясатына шетелдік іс-тәжірибиелерді өткізуді және қатысуды қамтамасыз ету.

Павлодар облысының жастар саясатының қазіргі жағдайына сараптама жүргізіп сонымен қатар Павлодар облыс жастарының әлеуметтік жағдайына зерттеп, өзекті мәселелерін анықтап нәтижесін бағалау қарастырылды.

Қазақстан жастарының келешекте еңбек күш қуатын көтеру жолы ұсынылды. Қазақстан жастарының әлеуметтік – тұрмыс жағдайын, өмірлік әрекетін бекіту. Республика жастарының инновациялық ұжым форумдарын ұйымдастыру.

## **SUMMARY**

In this master's thesis on the topic: "Improvement of public authorities in the sphere of youth policy (on materials of Pavlodar region)" deals with the theoretical foundations of the study of processes of formation and development of national youth policies. Stages of formation of the state youth policy in the Republic of Kazakhstan. Foreign experience of state participation in the establishment and implementation of youth policy.

The analysis of the current state of youth policy were made in Pavlodar region. The evaluation of the results of sociological youth research was made in Pavlodar region.

The strengthening social - household living conditions of young Kazakhs. Organization innovative form of leisure activities of young people. Improvement ways of raising employment potential of the Kazakhstan youth were offered.

Список научных трудов  
Алимбетова Ф.Е.  
группа: ГМУ 202(м)

№	Название	Характер работы	Издательство, журнал, название, номер, год, страницы	Объем (п.л.)	Фамилии соавторов
1	2	3	4	5	6
1	Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан на этапе рыночных преобразований	Статья	Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием. – Тюмень, 2014.– С. 61-68.	0,35	
2	Проблемы молодежного предпринимательства в странах таможенного союза	Статья	Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием. – Тюмень, 2014. – С. 123-125.	0,25	Макарова О.С.
3	Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан	Статья	Вестник ИнЕУ: – Павлодар, 2014. (справка прилагается)	0,35	

Ученый секретарь  
Совета университета

(подпись)

Турлыбекова А.М.

Зав. кафедрой

(подпись)

Нарынбаева А.С.

Магистрант

(подпись)

Алимбетова Ф.Е.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Инновационный Евразийский Университет

Факультет послевузовского образования

кафедра «Экономика и менеджмент»

СТЕНОГРАММА  
публичной защиты магистерских диссертаций

Павлодар, 2014

Публичная защита магистерских диссертаций  
магистрант Алимбетова Ф.Е.

тема: «Совершенствование деятельности органов государственной власти в сфере  
молодежной политики (на примере Павлодарской области)»

Научный руководитель - д.с.н., к.э.н., проф. Симонов С.Г.

Открытие заседания	
Нарынбаева А. С.- зав. каф. «Экономика и менеджмент»	Открытие заседания, представление членов государственной комиссии.
Выступление научного руководителя	
Симонов С.Г.-	Отзыв о работе магистранта Алимбетовой Ф.Е.: в целом магистерская диссертация представляет собой самостоятельно выполненное исследование, содержит теоретическую новизну и практическую значимость, соответствует предъявляемым требованиям. Поставленные цели достигнуты, задачи выполнены.
Защита магистерской диссертации	
Алимбетова Ф.Е.	<p><b>Актуальность темы исследования.</b> Государственная молодежная политика является одним из приоритетных направлений в деятельности многих стран. Основным нормативным правовым документом, регулирующим сферу отношений государства и молодежи в Республике Казахстан, является Закон «О государственной молодежной политике» №581 от 7 июля 2004 года, в котором определены ее цели, задачи, направления, а также механизмы государственной поддержки молодежи, ее социальные и политические права.</p> <p>На практике существует значительный разрыв между целями молодежной политики и реальной деятельностью государства по отношению к молодежи. Результаты социологических исследований свидетельствуют, что «часть молодежи (около 10%) готова к активному агрессивному сопротивлению силам правопорядка в случае нарушения их прав», получение качественного образования, доступность жилья, занятость и трудоустройство остаются актуальными проблемами для казахстанской молодежи и требуют дальнейшей разработки. Кроме того, любые реформы могут быть успешными лишь при активном участии в них самой молодежи, при предоставлении необходимых финансово-экономических основ обеспечения поставленных задач, исключения политики патернализма.</p> <p>Отсюда можно сделать вывод о необходимости поиска наиболее эффективных механизмов регуляции и саморегуляции молодежной политики, форм управленческого воздействия, которые позволят совершенствовать процесс социального развития казахстанской молодежи.</p> <p>Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех обществ, которые смогут эффективно накапливать и продуктивно использовать человеческий капитал, а также</p>

инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества. Оно вбирало в себя освоение новыми поколениями достигнутого уровня развития общества и государства и выражалось в том, во-первых, насколько молодежь воспринимает жизнь данного общества и функционирование данного государства; во-вторых, что нового вносит молодое поколение в общественное развитие и деятельность государства и какова реакция предшествующих поколений на молодежь; в-третьих, в какой степени молодежь становится фактором развития или фактором, затрудняющим развитие общества и государства.

Молодежь не является саморазвивающейся системой, ее жизнь обусловлена существующими социально-экономическими и политическими условиями. Молодой человек в соответствии с этим несет в себе прошлое, настоящее и будущее. Особо остро проблемы молодежи проявляются во время переломов, смены направленности и темпов социального развития, изменения общественного и государственного устройства. В этих условиях наиболее остро проявляются изменения в характере межпоколенческих взаимодействий, в содержании внутрисемейных, внутригрупповых отношений, в существе норм, регулирующих ценностные ориентации, жизненные планы, поведение молодых людей. По-новому встают вопросы воспитания, социализации, становления и развития молодого поколения.

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений и, в конечном итоге – за выживание народов как культурно-исторических общностей. Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые.

Вместе с тем, молодежь только вступает в трудовую и общественную жизнь, она еще не полностью включена, менее интегрирована в существующие социально-экономические, политические, семейно-бытовые процессы. Ей легче воспринимать переломные эпохи, но именно они не позволяют ей ощутить всю полноту общественных взаимодействий и ограничивают ее потенциал. Молодежь выступает главным субъектом образования семьи и демографических процессов. Это создает возможности для выбора темпа и направленности вхождения молодежи в государственную и общественную жизнь.

**Цель и задачи исследования** - исследовать основные направления совершенствования деятельности органов государственной власти в области формирования и проведения молодежной политики.

Исследовательские задачи:

1) изучить существующие механизмы управления молодежной политики в современном обществе;

2) выявить особенности развития молодежной политики, проводимой органами государственной власти Павлодарской области;

4) разработать новые механизмы и формы управления молодежной политикой в регионе.

**Теоретико-методологические основы исследования:** научные методы теории познания (логический, исторический, сравнительно-сопоставительный, структурно-функциональный, статистический); труды ведущих ученых в области молодежной политики, социологии управления.

**Объектом исследования** – является молодежная политика казахстанского государства.

**Предмет исследования** – деятельность органов государственной власти по реализации молодежной политики на региональном уровне.

**Научная новизна диссертации** заключается в теоретическом обобщении и творческом подходе к совершенствованию механизма управления молодежной политикой и выработке рекомендаций по приоритетным направлениям этой системы.

Научная новизна исследования определяется следующими результатами, полученными в процессе его проведения:

- разработаны рекомендации по повышению трудового потенциала молодежи Казахстана;

- выявлены факторы, определяющие миграционные процессы;

- даны рекомендации по улучшению социально-бытовых условий жизнедеятельности молодежи Казахстана;

- определены основные факторы, влияющие развитие молодежной политики в Павлодарской области.

**Основные положения**, выносимые на защиту, состоят в следующем:

- рекомендации по развитию молодежной политики РК;

- механизм управления молодежной политикой региона, позволяющий дать оценку взаимодействия структурных элементов, с целью повышения её эффективности.

**Достоверность результатов** исследования обеспечена использованием объективных данных официальных источников и применением научных методов исследования.

**Практическая значимость** исследования заключается в возможности использования результатов исследования как в процессе дальнейшего реформирования и совершенствования системы управления и развития молодежной политики в РК, так и при подготовке нормативных правовых актов, программных, аналитических документов. Результаты и основные положения диссертационного исследования могут быть использованы в качестве учебного материала в вузах РК по курсам «Государственное и местное управление», «Менеджмент в социальной сфере и отраслях», «Управление государственными финансами», «Экономическая теория» и др.

	<p align="center"><b>Апробация результатов работы.</b></p> <p>По теме диссертации опубликованы 1 статья «Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан» в Вестнике Инновационного Евразийского университета и 2 статьи «Проблемы молодежного предпринимательства в странах таможенного союза», «Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан на этапе рыночных преобразований» в сборнике «Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием»</p> <p>Публикации. По результатам исследования опубликовано 3 работы:</p> <p>1. Тенденция развития молодежной политики в республике Казахстан на этапе рыночных преобразований // Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием. – Тюмень, 2014.– С. 61-68.</p> <p>2. Проблемы молодежного предпринимательства в странах таможенного союза // Проблемы и перспективы развития регионального потребительского рынка: материалы II-ой Межрегиональной научно-практической конференции специалистов, ученых и студентов с международным участием. – Тюмень, 2014. – С. 123-125.</p> <p>3. Тенденция развития молодежной политики в Республике Казахстан // Вестник ИнЕУ:. – Павлодар, 2014. (справка прилагается).</p>
Вопросы магистранту по работе:	
Утебаева А.Б.	Какие программы меры по реализации?
Кашук Л.И.	Поясните статическое по жилищной ситуаций?
Шеломенцова В.П.	Поясните свот анализа?
Ответ магистранта на все поставленные вопросы?	
Алимбетова Ф.Е.	Не полное ответы на все поставленные вопросы.
Выступление оппонентов:	
Нургалиева С.Ж.	В целом работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к содержанию оформлению магистерских диссертаций может быть представлена к защите по специальности «Государственное и местное управление»
Выступление председателя государственной комиссии:	
Утебаев А.Б.	В целом, магистерская диссертация представляет квалификационную работу, имеет внутреннее единство и важное теоретическое и прикладное значение.
Решение государственной комиссии:	
1. оценить работу Алимбетовой Ф.Е. на «В» 3,0 (хорошо)	
2. присвоить Алимбетовой Ф.Е. академическую степень «магистр экономических наук» по специальности «Государственное и местное управление»	

Декан ФОО АУ \_\_\_\_\_ З. К. Смагулова

Заведующий кафедрой

«Экономика и Менеджмент» \_\_\_\_\_ А. С. Нарынбаева

Технический секретарь \_\_\_\_\_ С. К. Жанузакова