

**Министерство образования и науки Республики Казахстан
Инновационный Евразийский университет**

Допущен (а) к защите
зав.кафедрой
«Экономика и менеджмент»
кандидат экономических наук,
доцент _____ А.С.Нарынбаева
«__» _____ 20__ г.

магистерская диссертация

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА В
УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ: ПРОБЛЕМЫ И
РЕШЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ Г. ПАВЛОДАРА)**

специальность 5М050600 – Экономика

Магистрант

_____ Е.М. Рахимжанов
(подпись) (инициалы, фамилия)

Научный руководитель
к.э.н., профессор

_____ В.А. Чуков
(подпись) (инициалы, фамилия)

ПАВЛОДАР - 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Теоретические аспекты планирования социально-экономического развития региона	6
1.1 Цель и задачи анализа социально-экономического развития региона	6
1.2 Методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона	15
1.3 Опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой	23
2 Анализ социально-экономического потенциала города Павлодара	29
2.1 Общая характеристика города Павлодара	29
2.2 Оценка составляющих экономического потенциала города Павлодара: промышленного, предпринимательского, инвестиционного и бюджетного	32
2.3 Оценка социально-инфраструктурного потенциала города Павлодара	47
2.4 Комплексная характеристика основных проблем и факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие города Павлодара	54
3 Основные приоритеты и перспективы развития города Павлодара	59
3.1 Приоритеты и перспективы развития экономики города	59
3.2 Приоритетные направления и перспективы развития социальной сферы города Павлодара и его инфраструктурного комплекса	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проблемы исследования обусловлена тем, что в условиях рыночной экономики многие тенденции общественного развития зарождаются именно в регионах. Социально-экономическое развитие региона определяется степенью реализации его экономического развития.

В настоящее время все более важной становится задача определения внутренних резервов социально-экономического развития региона, решение которой требует разработки новых подходов к определению сущности, структуры, методов оценки социально-экономического потенциала. Величина социально-экономического потенциала региона характеризует уровень развития производительных сил, определяет конкурентоспособность, степень капитализации предприятий.

Регион, как экономическая категория, отражает сложные, многоаспектные, агрегированные и консолидированные процессы, связи и отношения. В силу этой многогранности и сложности категория социально-экономического развития региона исследована недостаточно, он не рассматривается как объект и предмет самостоятельного, целенаправленного и системного исследования, как в отношении социально-экономического развития государства, так и в отношении потенциалов его регионов.

Таким образом, в настоящее время особую актуальность приобретает проблема оценки методов количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона и прогнозирования потенциальных возможностей и ресурсов региона с целью их более эффективного использования и распределения. Поскольку применяемый инструментарий экономической оценки факторов далек от совершенства, в настоящее время возникла необходимость в новом подходе к изучению проблем оценки и повышения эффективности использования социально-экономического региона.

В экономической теории региональная экономика играет особую роль в системе организации национальной экономики, региональной и производственной организации, выступая, как ее материальная основа. Возможность роста экономического региона характеризует уровень развития производительных сил, определяет конкурентоспособность региона.

Реализация стратегии развития Павлодарской области на современном этапе является актуальной проблемой поскольку на ее основе, можно сделать выводы об общем состоянии и закономерностях развития региона. С его помощью можно увидеть, какие отрасли развиваются наиболее динамично, чей вклад в экономику республики значительнее. Можно обозначить «слабые» места экономики и предложить пути их преодоления.

Состояние и эффективность использования социально-экономического региона предопределяют возможности его социально-экономического роста. Сложный по своей структуре социально-экономический развития требует принципиально нового системного подхода к процессу управления им со

стороны государства

Применяемый инструментарий экономической оценки факторов развития далек от совершенства, что сдерживает проведение эффективных прикладных экономических исследований и как следствие - действенного регулирования территориального развития.

В современных условиях становится все более актуальной задача определения внутренних резервов экономического развития, решение которой связывается в первую очередь с разработкой новых рыночных подходов к определению сущности, структуры и методов оценки социально-экономического региона. Эта задача может быть решена с помощью реализации научно обоснованной социально-экономической экономики региона, разработка которой невозможна без использования теоретического и методического инструментария исследования оценки социально-экономического региона.

Степень разработанности темы. Современные исследования стратегического планирования и управления, получили широкий резонанс во всех странах мира и представлены в трудах И. Ансоффа, А. Томпсона, Г. Минцберга и др. На постсоветском пространстве значительный вклад в исследование данной проблемы внесли Виханский О.С., Герчикова И.Н., Фатхутдинов Р.А., Зайцев Л.Г. и др. Значительный вклад в исследование стратегического управления и планирования в Республике Казахстан внесли М.Б. Кенжегузин, А.К. Кошанов, В.П. Шеломенцева и другие авторы.

Целью диссертационной работы служит изучение теоретических аспектов планирования социально-экономического развития города Павлодара в рыночных условиях.

В соответствие с обозначенной целью были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть теоретические основы планирования социально-экономического развития региона;
- исследовать зарубежный опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой и обозначить особенности его формирования в Республике Казахстан;
- проанализировать экономический потенциал города Павлодара в разрезе его структурных составляющих;
- обозначить основные организационно-экономические механизмы социально-экономического развития города Павлодара;
- обозначить основные направления повышения эффективности использования экономического потенциала города Павлодара;
- разработка стратегии развития экономики города Павлодара, основанной на оценке его экономического потенциала, и определить основные направления реализации с учетом разрешения выявленных проблем.

В качестве **объекта исследования** выступает город Павлодар.

Предметом исследования является экономический потенциал города Павлодара.

Теоретико-методической базой исследования выступают труды отечественных и зарубежных авторов по вопросам оценки экономического потенциала региона, публикации в научных журналах, материалы научных конференций, данные Департамента по статистике Павлодарской области.

При исследовании применены следующие методы: статистический, экономико-математический, сравнения, расчетный, аналитический.

Научная новизна магистерской работы определяется следующим:

- дана оценка экономического, социально-инфраструктурного потенциала города Павлодара;
- предложены направления развития социально-экономического потенциала города Павлодара.

Основные положения, выносимые на защиту:

- оценка экономического, социально-инфраструктурного потенциала города Павлодара;
- предложения и обоснование мероприятий по развитию экономики города;
- предложения по развитию социальной сферы г.Павлодара и его инфраструктурного комплекса.

Практическая ценность предложений заключается в разработке мероприятий по определению внутренних резервов социально-экономического развития региона.

Апробация практических результатов. Основные положения магистерской диссертации были рассмотрены на рабочем совещании в Управлении экономики и бюджетного планирования г.Павлодара и отражены в двух научных публикациях в научном журнале «Вестник Инновационного Евразийского университета»

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, содержит 50 таблиц, 5 рисунков.

1 Теоретические аспекты планирования социально-экономического развития региона

1.1 Цель и задачи анализа социально-экономического развития региона

Одним из основных и традиционных методов региональной экономики является анализ социально-экономического развития региона. Он основывается на использовании системы статистических показателей, характеризующих основные явления и пропорции, существующие в региональной социально-экономической системе. Методология полной экономической диагностики довольно сложна и пока еще не стандартизирована, поэтому ограничимся рассмотрением только наиболее распространенных приемов анализа.

Цель анализа социально-экономического развития региона – выявление диспропорций и неиспользуемых возможностей экономического роста для последующего обоснования вариантов стратегии социально-экономического развития региона [1].

Анализ социально-экономического развития региона нацелен на решение следующих задач:

- оценка состояния природно-ресурсного потенциала региона;
- выявление причин ухудшения состояния окружающей среды;
- изучение особенности динамики и половозрастной структуры населения, причины основных миграционных потоков;
- оценка использования трудовых ресурсов в разрезе основных отраслей экономики;
- раскрытие специфических особенностей незанятости населения (безработных) в регионе;
- оценка достигнутого уровня и качества жизни населения, обеспеченности основными объектами социальной инфраструктуры;
- оценка достигнутого уровня экономического развития региона (промышленности, сельского хозяйства, производственной инфраструктуры) с позиций возможности функционирования в условиях рынка;
- анализ межрегиональных и внешнеэкономических связей региона;
- выявление экспортных резервов производства;
- оценка финансового положения территории, имеющихся источников доходной части бюджета и сложившихся направлений расходования финансовых ресурсов региона;
- оценка возможностей использования предприятий различных форм собственности в интересах хозяйства и населения региона.

Решение всех перечисленных задач анализа нацелено, с одной стороны, на выявление возможностей усиления комплексности хозяйственном развитии региона (включая его города и района), а с другой стороны – на оценку условий его успешного функционирования в условиях рыночной экономики, исходя из

рационального использования трудовых, материальных, природных и финансовых ресурсов [2].

Анализ социально-экономического развития региона необходимо начинать с макроэкономической характеристики региона. На основе имеющейся статистической информации определить показатели уровня экономического развития (ВРП на душу населения), уровня потребления в фактических ценах (конечное потребление на душу населения), уровня производительности труда (ВРП на одного занятого). Кроме того, данные о конечном потреблении следует корректировать с учетом региональных различий покупательной способности доходов. Для этого величину конечного потребления на душу населения необходимо сопоставить с величиной прожиточного минимума.

Оценка общей открытости экономики. Степень общей открытости экономики характеризуется отношением объема товарообмена (межрегионального и внешнеэкономического) к произведенному ВРП, а для анализа открытости экономики по отдельным отраслям и товарным группам применяются специальные коэффициенты, связывающие вывоз, ввоз, производство и внутрирегиональное потребление.

Анализ комплексности хозяйства региона. В процессе анализа необходимо дать комплексную оценку состояния и использования природно-ресурсного потенциала региона, т.е. оценить соответствие специализации и уровня развития хозяйства ресурсному потенциалу региона.

Важно обратить внимание реальные доходы населения, сбалансированность денежных доходов и расходов населения, решение продовольственной проблемы, увеличение объемов производства товаров народного потребления, жилищное обеспечение, развитие производственной и социальной инфраструктуры, пути удовлетворения спроса на товары и услуги.

Кроме того, с целью выявления диспропорций, тормозящих социально-экономическое развитие региона, детально анализируется степень комплексности его хозяйства. При этом оцениваются:

- соотношение темпов и уровней социального и производственного развития (обеспечение населения основными социальными благами и услугами;
- потребление товаров народного потребления (ТНП);
- динамика структуры материального производства, в том числе структуры промышленности;
- непроизводственных и производственных основных фондов;
- капитальных вложений;
- структуры занятости;
- место региона по уровню производственного и социального развития; масштабам развития негосударственного сектора экономики);
- степень социальной ориентации региона (по доле производства товаров народного потребления в общем объеме промышленного производства, в том числе производства продукции отраслей Б, отдельными отраслями группы А, по производству ТНП в расчете на душу населения, уровню самообеспечения

непродовольственными и продовольственными ТНП, мощностями непромышленного строительства и т.д.);

- сбалансированность рабочих мест и трудовых ресурсов (по балансовым расчетам, лимитам численности занятых, показателям движения и использования основных фондов и производственных мощностей и т.д.); относительный дефицит или избыток трудовых ресурсов, уровень, динамика и структура безработицы, степень ориентации системы подготовки кадров на нужды территории (по выпуску и распределению рабочих и специалистов массовых профессий); формирование рынка рабочей силы, его структура;

- обеспеченность хозяйства территориальными ресурсами многоцелевого назначения (земельными, лесными, водными), их ограничивающее или стимулирующее влияние на развитие производительных сил, наличие резервов с учетом баланса межотраслевого перераспределения (по данным учета земельного и лесного фонда, водохозяйственного баланса);

- состояние окружающей среды и степень использования экологической емкости территории с выделением наиболее экологически опасных территорий, отраслей производства и предприятий;

- масштабы использования и динамика возобновления биологических ресурсов (лесных, рыбных и др.);

- производственная ориентация хозяйственного комплекса (по данным отчетных территориальных материальных балансов, степени самообеспечения малотранспортабельной продукцией массового производственного и непромышленного потребления, структуре машиностроения и т. п.);

- соответствие производственной инфраструктуры: энергетической базы, транспортного комплекса, ремонтного и складского хозяйств, строительной базы потребностям региона (по данным топливно-энергетического баланса, нагрузке на транспортную сеть, балансу мощностей ремонтных предприятий и емкости складов и хранилищ, мощностей строительно-монтажных организаций и предприятий промышленности строительных материалов, показателям освоения капитальных вложений и т.д.).

Общим методическим подходом, используемым в анализе комплексности регионального развития, является определение на основе балансовых расчетов дефицита или избытка (резервов) трудовых ресурсов, природных, производственных ресурсов относительно суммарной потребности в них. При этом необходимо учитывать степень территориальной «привязки» ресурсов и транспортабельности продукции.

Анализ развития отраслей промышленности. Современное состояние развития и размещения отраслей промышленности характеризуется на основе изучения статистических материалов, анализа негативных явлений в развитии и размещении промышленных производств, оценки технического уровня и экономической эффективности.

При анализе развития отраслей промышленности необходимо рассмотреть следующие показатели:

- динамику производства продукции в стоимостной оценке (в сопоставимых ценах) и в натуральном выражении;
- финансовое состояние предприятий отрасли;
- использование трудового потенциала;
- капитальные вложения в том числе СМР) с разделением затрат на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих предприятий, на новое строительство по источникам их формирования (централизованные, региональные, собственные и привлеченные средства и т.д.);
- обеспечение производства материально-сырьевыми ресурсами;
- показатели, характеризующие воздействие развития отрасли на окружающую среду, эффективность природоохранных мероприятий;
- другие технико-экономические показатели, специфические для отдельных отраслей промышленности.

Показатели современного развития отраслей дополняются данными, характеризующими:

- соотношение достигнутых объемов производства продукции в натуральном выражении с потребностью хозяйства, удовлетворение спроса местного населения;
- возрастную структуру производственных основных фондов и их активной части;
- обеспеченность трудовыми, топливно-энергетическими, минерально-сырьевыми, водными и другими ресурсами и их влияние на экономические показатели развития и размещения отраслей промышленности;
- уровни концентрации, специализации, кооперирования производства;
- наличие производственных возможностей (площадей, оборудования) по заготовке и переработке вторичных ресурсов (отходов производства, потребления и т.п.), образующихся в отраслях или подлежащих переработке на их предприятиях;
- развитие транспортно-экономических связей и инфраструктуры.

Структура анализа социально-экономического развития региона. Анализ социально-экономического развития региона проводится по следующим разделам:

- анализ общего уровня развития региона;
- анализ/ оценка природно-ресурсного потенциала;
- анализ состояния окружающей среды и причины ее загрязнения;
- анализ и оценка уровня социального и экономического развития, включая оценку демографических и миграционных процессов;
- проблему использования трудовых ресурсов, безработицы, расселения населения, уровня и качества жизни;
- оценку достигнутого уровня экономического развития региона (промышленности, сельского хозяйства, инфраструктуры, территориальной структуры хозяйства);

- оценку экспортного потенциала, межрегиональных и внешнеэкономических связей;
- оценку финансового положения;
- анализ направлений развития малого бизнеса в регионе.

В процессе оценки ресурсных и демографических предпосылок регионального развития рассматриваются:

- минерально-сырьевые, топливно-энергетические, земельные, водные, лесные, рекреационные ресурсы, экологический потенциал региона;
- структура трудовых ресурсов;
- численность населения в разрезе городской и сельской местности;
- основные возрастные группы;
- средняя продолжительность жизни;
- демографическая нагрузка занятых в хозяйстве;
- сложившиеся миграционные потоки;
- незанятость (безработица) населения;
- регулирование процесса воспроизводства населения.

Уровень жизни оценивается изменением денежных доходов на душу населения, уровня цен на продукты питания и товары народного потребления, структурой и фактическими объемами потребления основных продовольственных и непродовольственных товаров, обеспеченностью населения жильем, объектами культурно-бытового назначения, здравоохранения, просвещения, дошкольными учреждениями, изменением других экономических и социальных факторов. При этом уровень жизни населения должен оцениваться путем сопоставления достигнутых показателей с региональными нормативами потребления материальных благ и услуг [3].

Затем проводится оценка финансового положения территории и направления проведения разгосударствления и приватизации с целью выявления новых дополнительных источников финансирования на перспективу мероприятий и правильного выбора стратегии социально-экономического развития региона.

Анализ завершается оценкой развития рыночных отношений в регионе. При этом анализируется соотношение произведенного и использованного на территории валового регионального продукта, сбалансированность ввоза и вывоза из региона, проводится оценка спада производства, влияющих на него факторов и условий, рассматриваются региональные особенности кризиса неплатежей; анализируется исполнение бюджетов регионов; оцениваются ход формирования свободных экономических зон, соответствие их ожидаемой структуры задачам совершенствования хозяйственных региональных комплексов и повышения уровня жизни населения и др.

После завершения анализа производится определение масштабов и структуры территориального комплекса исходя из предпосылок его собственного развития.

Цели и критерии социально-экономического развития региона.

В качестве целей социально-экономического развития региона

используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия. Так, ограниченные средства можно направить либо на развитие здравоохранения, либо на охрану окружающей среды. Возникает конфликт между целями развития. В то же время понятно, что чем более чистой будет окружающая среда, тем здоровее будет население и тем в большей степени будет достигнута конечная цель — здоровье людей. Поэтому в данном случае конфликт между целями не носит абсолютно неразрешимого характера. Однако в других случаях конфликт целей развития требует особого рассмотрения и специальных методов разрешения.

Соответственно целям развития регионов строится система критериев (характеристик развития) и показателей, которые измеряют эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, международные организации оценивают степень развития стран и регионов по некоторым универсальным интегральным показателям. Одним из таких показателей является индекс развития человека, разработанный в рамках Программы развития ООН. Данный показатель ранжирует страны по восходящей от 0 до 1. При этом для расчета используются три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

В межрегиональном сравнении, точно так же, как и в международном анализе, можно использовать индекс развития человека и другие аналогичные показатели [4].

Наряду с интегральными показателями можно использовать и отдельные частные показатели развития региона. Среди них:

- национальный доход на душу населения;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- степень дифференциации доходов;
- продолжительность жизни;
- уровень физического здоровья;
- уровень образования;
- степень счастья населения.

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие им критерии экономического развития страны. Среди долгосрочных целей — становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень здравоохранения, образования и культуры. В качестве краткосрочных целей

можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового национального продукта в следующем году, квартале, месяце и пр. Долгосрочные и краткосрочные цели по своему содержанию достаточно сильно различаются, меры по их достижению также неодинаковы.

Критерии экономического развития не всегда играют роль целей или целевых ориентиров, и наоборот. Нередко в качестве тактических целей регионального развития выступают промежуточные задачи, играющие роль необходимых условий успешного развития. Среди таких тактических целей развития региона или города можно назвать:

- привлечение новых видов бизнеса;
- расширение существующего бизнеса;
- развитие малого бизнеса;
- развитие центра города;
- развитие промышленности;
- развитие сферы услуг;
- повышение уровня занятости населения региона.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения (валовой национальный доход (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей).

Для оценки динамики развития целесообразно использовать показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе: темпы роста душевого дохода, производительности труда, а также темпы структурной трансформации производства и общества. Воздействие на темпы экономического роста — жизненно важный вопрос для экономической политики как страны в целом, так и отдельного региона.

Чисто экономические показатели, какими являются ВВП, душевой доход, производительность труда и темпы их роста, не могут в полной мере оценить социально-экономическое развитие региона. Не менее важны показатели продолжительности жизни, уровня здоровья населения, степени его образования и квалификации, а также показатели структурных изменений в производстве и обществе.

Экономическое развитие многих стран и регионов сопровождается изменением структуры общественного производства, в частности, на смену индустриальному обществу постепенно приходит постиндустриальное. Все большая часть занятых работает в нематериальном секторе, все меньшая часть — непосредственно в промышленности и сельском хозяйстве.

Так называемые базовые отрасли перестают быть таковыми и никогда не станут базовыми опять. Потребление индивидуализируется, тиражность производства падает, происходит так называемая демассификация производства. Углубляется его интеллектуализация, основными факторами производства становятся информационные ресурсы. Добавленная стоимость создается главным образом в нематериальной сфере, при этом труд приобретает новые

черты: в нем начинают преобладать творческие функции, превалирующим типом работника становится творческая личность, приверженная своему делу и стремящаяся привнести в свою работу новые элементы.

Стираются различия между низко- и высокотехнологичными отраслями: все отрасли становятся наукоемкими, абсорбируя поток управленческих, финансовых и коммерческих инноваций. Навыки работников и наличие прогрессивной технологии становятся важнее низких затрат на рабочую силу и других обычных факторов конкурентоспособности. Традиционные преимущества стран и регионов начинают утрачивать бывшее значение. Все названные тенденции проявляются почти во всех странах мира в большей или меньшей мере.

Нематериальное производство становится парадигмой экономического развития, что заставляет по-новому оценивать степень богатства стран и регионов. Традиционно страны и регионы оцениваются с точки зрения богатства лесом, полезными ископаемыми, почвами, климатическими условиями, основными фондами, географическим положением.

Новые представления о нематериальном производстве как о сфере, где создается большая часть стоимости, меняют критерии оценки богатства стран и регионов.

На первое место выдвигаются такие факторы, как богатство людьми и их квалификацией, управленческими технологиями, рыночной инфраструктурой, сетью бизнеса, культурой организаций.

Новые представления об источниках и факторах экономического развития позволяют по-новому посмотреть на образование, науку, медицину, телекоммуникации, навыки менеджмента как на те сферы общественной жизни, которые оказывают решающее влияние на темпы и направление экономического развития страны в целом [5].

Итак, на уровне региона можно рассматривать следующие критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития:

- валовой национальный продукт или валовой региональный продукт (абсолютная величина и на душу населения) и темпы роста этих показателей;
- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;
- уровень потребления материальных благ и услуг (продуктов питания, жилья, телефонных услуг), обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень здравоохранения (обеспеченность поликлиниками, аптеками, больницами, диагностическими центрами и услугами скорой помощи, качество предоставляемых медицинских услуг);
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей.

Стандартным способом оценки экономического развития региона является оценка уровня производства (к тому же, как правило, материального производства). Такая оценка является сегодня односторонней и недостаточной. Разработанные международными организациями подходы к оценке экономического развития стран заставляют при оценке уровня развития региона рассматривать не только объем производства, но и такие, например, аспекты, как образование, здравоохранение, состояние окружающей среды, равенство возможностей в экономической сфере, личная свобода и культура жизни. Вполне уместно в качестве интегрального показателя развития региона использовать индекс развития человека, разработанный и применяемый Программой развития ООН для оценки развития отдельных стран.

При управлении экономическим развитием отдельного региона целесообразно выделять все вышеперечисленные относительно самостоятельные цели и осуществлять мониторинг их достижения. В частности, наряду с мониторингом состояния регионального производства и динамики денежных доходов населения необходимо отслеживать и другие важнейшие параметры экономического развития.

Наличие и уровень качества школ, детских садов, других образовательных учреждений и их доступность, а также уровень образования и квалификации людей важнейшие параметры уровня развития любого региона. Снабжение продуктами питания, контроль за их качеством, соблюдение прав потребителей на розничном рынке - это также параметры оценки уровня регионального развития.

Уровень физического и психического здоровья населения, продолжительность жизни, уровень развития системы здравоохранения и ее доступность, состояние окружающей среды — также важные оценочные критерии социально-экономического развития региона.

Даже если предположить, что большая часть регионов выйдет из экономического кризиса в узком смысле этого слова, т.е. возобладает положительная динамика роста производимой продукции, то вряд ли еще можно будет говорить о позитивных сдвигах в динамике социально-экономического развития в современном понимании, так как экологическая составляющая будет тормозить продвижение регионов вперед [6].

В понятие социально-экономического развития региона входит и такая трудно измеримая субстанция, как культура жизни населения. Положительная динамика экономического развития региона возможна лишь при условии обогащения культурой жизни населения данного региона.

Социально-экономическое развитие региона лишь тогда имеет положительную динамику, когда при прочих равных условиях расширяется личная свобода каждого, в том числе и в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малого и среднего бизнеса, антимонопольных мерах, защите прав потребителей, обеспечении реальной свободы передвижений, которая обеспечивается развитым рынком жилья.

1.2 Методы количественной и качественной оценки уровня социально-экономического развития региона

Основным направлением функционирования современной экономики Казахстана, ее реформирования является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению эффективности использования достигнутому уровню социально-экономического развития региона. Это позволит создать оптимальные условия для обеспечения активного и одновременно устойчивого экономического роста.

Выбор, принятие реализация какого-либо из вариантов управленческого решения в качестве приоритетного возможны лишь при условии достаточно полного представления как об экономических, так и наиболее вероятных социально экономических последствиях. От того насколько полно и адекватно определены возможные социально-политические последствия реализации того или иного направления в значительной мере зависит выбор конкретной стратегии, процесс ее реализации, в конечном итоге, будущее региона [6].

Уровень социально-экономического развития страны (региона) стал во многом определяться инновационным уровнем развития, базирующемся на интеллектуальных ресурсах, наукоемких и информационных технологиях, эффективном использовании и качественном совершенствовании всех факторов производства. Реализация региональной инновационной экономики неизбежно связана с инвестированием, т.е. осуществлением инвестиций. Для развития региона, осуществления разработок и внедрения инноваций необходимо обеспечение инновационных процессов, их финансирование, вложение средств в инновационные технологии. Поэтому инновационное развитие невозможно без осуществления инвестиций и поиска источников их финансирования.

Регион – сложная социально-экономическая система, развитие которой в современных экономических условиях характеризуется стохастичностью и в значительной степени непредсказуемостью. Вот почему для разработки региональных моделей наиболее приемлемым из существующих методов моделирования сложных систем является имитационный метод, при котором симулируются различные сценарии поведения сложной системы при выборе определенных управляющих воздействий [7].

Для качественной характеристики и оценки динамики изменения внутренней среды достаточно проанализировать следующие группы факторов, характеризующих:

1. Производственно-ресурсный потенциал региона.
2. Структуру регионального рынка.
3. Кадровый потенциал региона.
4. Региональный бюджет.
5. Стратегию развития региона.

Внешняя среда региона включает взаимосвязи с партнерами:

1. Внешними поставщиками товаров и услуг.
2. Внешними потребителями.

3. Регионами-конкурентами.
4. Финансовыми организациями.
5. Транспортными предприятиями.

Среда косвенного воздействия на регион может включать следующие группы факторов влияния:

1. Общеэкономические.
2. Общеполитические.
3. Научно-технические.
4. Природно-экологические.
5. Демографические [8].

Возрастание значимости инвестиционно-инновационного процесса привело к необходимости более глубокого исследования его сущности, содержания и форм взаимодействия участников данного процесса, поиска путей повышения его эффективности в условиях регионального развития.

В настоящее время вопросам оценки и мониторинга процесса социально-экономического развития региона уделяется немало внимания как со стороны ученых-исследователей, так и со стороны органов власти.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что параллельно развиваются два подхода к решению обозначенной проблематики, первый – «от практики к теоретической проработанности» и второй – «от теоретического обоснования к практической реализации». В рамках каждого из подходов разработчики сталкиваются приблизительно с одинаковым проблемным полем, а именно: выбором показателей оценки; определением видов оценки (качественная и количественная). В качестве примера рассмотрим количественные критерии оценки, характеризующие регионы в таблице 1 [9].

Таблица 1. Количественные критерии

№ п/п	Критерии
1.	Доходы населения
2.	Дифференциация доходов населения
3.	Общественный порядок и борьба с преступностью
4.	Экологическая ситуация
5.	Жилищное строительство
6.	Уровень безработицы
7.	Иностранные инвестиции
8.	Здравоохранение

Каждый критерий имеет свой вес, что необходимо для сравнения вариантов. Вес критериев первоначально должен быть установлен на основе данных социологического мониторинга. Из большого набора проблем,

предлагаемых для оценки в ходе социологических опросов, можно выделить проблему, которая более всего тревожит население - отставание роста доходов от темпов роста цен.

Поэтому вес критерия «Доходы населения» принят за единицу. Вес других критериев устанавливается равным частному от деления процента ответов, полученных в ходе опросов. Каждый критерий при дальнейшем анализе должен получить собственное кодовое число от -5 до +5 на основе экспертных оценок, сделанных специалистами в соответствующей области либо на основе статистических данных.

Первоначальный вес критериев уточняется в процессе экспертных оценок. Это необходимо, так как стратегическое проектирование осуществляется на перспективу 5 лет, а данные опросов дают оценку населением положения, существующего на день опроса. Оценка вариантов осуществляется по наибольшему суммарному весу всех критериев.

Количественная оценка вариантов не может быть достаточной для выбора стратегии развития региона. Ее тем более недостаточно для прогнозирования социально-экономических последствий реализации приоритета.

Возникает необходимость в дополнительной оценке. С этой целью предлагается использовать ряд критериев, представленных в таблице 2 [10].

Основным составными элементами совокупного социально-экономического уровня региона являются:

1. Человеческие ресурсы, а именно их количество и качество.
2. Объем и структура производственного потенциала промышленности.
3. Объем и структура потенциала сельского хозяйства.
4. Протяженность, качество и структура транспортной системы страны.
5. Научно-технический потенциал страны.
6. Степень развития непроизводственной сферы экономики.
7. Количество, качество и степень рациональности использования полезных ископаемых.

Стоимостная оценка ресурсов региона может колебаться во времени, точно так же может изменяться и их способность приносить доходы. Причем все ресурсы имеют разную способность приносить доходы, и не только собственникам [10].

Формирование в Республике Казахстан рыночной экономики предполагает активную вовлеченность страны в процесс международного разделения труда. Эффективное использование природных богатств далеко не достаточное условие для устойчивого экономического роста. Поэтому одной из важнейших целей остается реструктуризация экономики и создание производств, выпускающих качественные и востребованные рынком товары.

Сделать Республику Казахстан способной конкурировать с развитыми странами в ближайшем будущем можно путем обеспечения конкурентных преимуществ в определенных отраслях народного хозяйства на местном, региональном и международном уровнях.

Таблице 2. Качественные критерии

№	Критерии
1	Организационные возможности
2	Прирост численности потребителя данного сектора в составе населения
3	Возможности реализации приоритетов в разных районах региона
4	Уровень удовлетворения спросаНепосредственное удовлетворение потребностей людей
5	Уровень технического развития
6	Возможности экспорта
7	Возможность обеспечения высококвалифицированными кадрами
8	Возможность развития мелкого и среднего бизнеса
9	Возможности возникновения новых сфер предпринимательства
10	Устойчивость рынков
11	Размеры рынков
12	Возможности появления дополнительных рынков
13	Создание условий для сохранения и развития культурного потенциала
14	Устойчивость спроса в случае экономического спада или кризиса
15	Создание новых рабочих мест
16	Обеспечение роста ассортимента и качества продуктов питания и предметов повседневного спроса
17	Оптимальное использование земли
18	Улучшение жилищных условий населения
19	Уровень развития ифраструктуры

Социально-экономическое региональное развитие – это режим функционирования региональной экономики который ориентирован на положительную динамику всех основных параметров уровня жизни, которая обеспечена устойчивым и сбалансированным воспроизводством хозяйственного потенциала, ресурсного, экономического, социально-демографического потенциала. Термин «развитие» часто употребляется в различных сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие региона и т. п. В любом случае развитием понимается любое прогрессивное изменение в экономической сфере [11].

Если изменение количественное – то говорят об экономическом росте,

если качественное – о структурных изменениях, а если комплексное – то о целостном развитии региона. Развитие всегда имеет направленность, которая определяется целью руководства. Если динамика положительная – прогрессивное развитие, если отрицательная – регресс. Развитие региона обычно рассматривается с точки зрения совокупности социальных и экономических целей: рост производства, доходов, изменения в административной структуре общества и т.п. Такое понимание комплексности с учетом комплексности факторов социальных, культурных, экономических характеристик и совокупность качественных и количественных характеристик принципиально отличают развитие от роста. Цели регионального управления в разных странах различные. Общей чертой является то, что в качестве приоритетной цели выступает улучшение качества жизни населения, а потом уже улучшение здоровья, увеличение продолжительности жизни, повышение качества образования, оздоровление окружающей среды, повышение доходов населения.

Собственно экономические цели отступают на второй план и не являются самоценными, а являются лишь инструментами. Цели могут быть долгосрочные и краткосрочные. Примерами долгосрочных целей могут служить создание информационного общества, новых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов.

А примеры краткосрочных целей – это прирост ВВП в квартале, прирост объема производства, преодоление кризиса. Соответственно целям выстраивается и система критериев и показателей, которыми достигаются цели. Универсальным интегральным показателем является индекс развития человека, который ранжирует страны от 0 до 1.

Для его расчета используется три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении и средняя продолжительность жизни;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности национальной валюты.

Используются также частные показатели развития регионов:

- доход на душу населения;
- степень дифференциации доходов;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- уровень физического здоровья населения;
- уровень образования [11].

В рамках этой концепции выделяется три типа регионального развития: ассиметричный, гармоничный, нейтральный. При ассиметричном региональном развитии регионы, имеющие преимущество по каким-либо показателям в начале периода к его концу наращивают преимущество по этим показателям, а регионы, имеющие отставания, его усугубляют. При гармоничном типе регионального развития разрыв в уровне показателей между передовыми и

отстающими сокращается. При нейтральном типе регионального развития разрыв в уровне показателей между передовыми и отстающими остается неизменным.

Распространен первый тип, причем разные его виды:

- правовая асимметрия республики, края, области, автономные области, автономные округа;
- экономическая асимметрия богатые и бедные регионы;
- социальная асимметрия;
- культурная асимметрия.

В этих условиях к важнейшим задачам управления развитием регионов относится следующее: укрепление социально-экономических основ РК путем обеспечения социально-экономической интеграции государственных территорий и укрепление единого социально-экономического пространства страны. Сглаживание различий в уровнях социально-экономического развития регионов и обеспечение уровня жизни в них в соответствии с общепринятыми стандартами. Создание действенного социально-экономического механизма региональными отношений, который был бы в состоянии обеспечить функционирование экономики как единого целого через сочетание интересов государства и отдельных регионов. Формирование многоукладной экономики на основе равноправного развития всех форм собственности, социальной и рыночной инфраструктуры.

По отношению к проблеме развития региона органы региональной власти выполняют следующие основные функции: управление функционированием региона в реальном времени; стратегическое управление, направленное на развитие региона. Управление социально-экономическим развитием региона осуществляется при помощи различных стратегий и действий власти, при разработке которых применяется программно-целевой метод и тактические мероприятия, которые могут включать какие-либо действия власти: увеличение рабочих мест, создание благоприятных условий для бизнеса, инвестиционной активности [7].

Вторая функция является наиболее важной. Ее сущность проявляется в управлении взаимно согласованными программами и проектами. Главной целью такого управления является создание таких условий в регионе, при которых трудоспособный гражданин был бы в состоянии при наличии у него работы поддерживать нормальное благосостояние семьи, и при этом в регионе была бы обеспечена адресная социальная поддержка всех возможных слабо защищенных групп населения.

Методика рейтинговой оценки социально-экономического развития регионов РК. Как уже было отмечено выше, одним из методов оценки экономического потенциала региона является рейтинговая оценка.

Рейтинг проводится в целях получения объективной оценки текущего уровня и динамики социально-экономического и индустриально-инновационного развития страны в разрезе регионов.

Порядок проведения рейтинга областей, городов и районов по важнейшим

показателям социально-экономического и индустриально-инновационного развития, механизма сравнения показателей и ранжирования регионов определяется согласно методики.

Объектами рейтинга являются области, город республиканского значения и столица, а также города областного значения и районы.

Источниками информации для проведения рейтинга являются данные Агентства Республики Казахстан по статистике и ведомственной статистики. Государственные органы обеспечивают предоставление своевременной, полной и достоверной информации для проведения рейтинга.

Для городов Астаны, Алматы и областей рейтинг проводится по уровню и динамике социально-экономического развития (далее – общий рейтинг) и по уровню и динамике индустриально-инновационного развития (далее – индустриально-инновационный рейтинг).

Внутри регионов в отношении городов областного значения и районов рейтинг проводится по уровню и динамике социально-экономического развития (далее – внутрирегиональный рейтинг).

Порядок проведения рейтинга. Общий и индустриально-инновационный рейтинги формируются рабочим органом Комиссии по определению рейтинга регионов (далее – рабочий орган) по итогам года согласно определенным показателям.

Государственные органы представляют в рабочий орган данные для формирования общего рейтинга не позднее 20 мая, индустриально-инновационного рейтинга не позднее 1 июля года, следующего за отчетным (на бумажных и электронных носителях). Информация о результатах общего и индустриально-инновационного рейтингов направляется рабочим органом в акиматы городов Астаны, Алматы и областей (далее – акиматы) для ознакомления. При наличии разногласий, акиматы предоставляют замечания в рабочий орган в течение трех дней. В случае предоставления обоснованных замечаний, рабочий орган устраняет данные замечания.

Внутрирегиональный рейтинг по уровню развития формируется акиматами один раз по итогам года, по динамике развития – ежеквартально и по итогам года согласно показателям. Результаты внутрирегионального рейтинга по итогам года (по уровню и динамике развития) представляются акиматами в рабочий орган не позднее 20 мая года, следующего за отчетным.

Результаты ежеквартального внутрирегионального рейтинга по динамике развития предоставляются акиматами в рабочий орган не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (на бумажных и электронных носителях). Информация о результатах общего и внутрирегионального рейтингов по итогам года представляется рабочим органом на согласование в Администрацию Президента Республики Казахстан не позднее 1 июня года, индустриально-инновационного рейтинга – не позднее 12 июля года, следующего за отчетным (на бумажных и электронных носителях).

Информация о результатах ежеквартального внутрирегионального рейтинга по динамике развития предоставляется рабочим органом в

Администрацию не позднее 10 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом (на бумажных и электронных носителях).

Результаты рейтингов рассматриваются соответствующим структурным подразделением Администрации и при наличии замечаний возвращаются в рабочий орган для доработки. Рабочий орган в течение пяти рабочих дней устраняет выявленные замечания. Окончательные результаты рейтинга рабочим органом вносятся на рассмотрение Комиссии. По итогам одобрения Комиссией результатов рейтинга, соответствующим подразделением Администрации готовится проект доклада Президенту Республики Казахстан о результатах рейтинга.

Механизм сравнения показателей и ранжирования регионов. Для сравнения показателей и ранжирования регионов используется метод линейного масштабирования с целью приведения показателей, имеющих неодинаковую размерность, к сопоставимому виду. Рейтингуемому региону присваивается по каждому показателю балл в интервале от 0 до 1, в зависимости от величины значения его показателя.

При этом сохраняются все пропорции между значениями показателей регионов. Место оцениваемого региона в рейтинге определяется исходя из общей суммы баллов, присвоенных по каждому показателю, в порядке убывания (чем больше сумма баллов региона, тем выше его ранг в рейтинге). В случае наличия нескольких регионов с равной суммой баллов данные регионы занимают одинаковые места (ранги) в рейтинге. При определении рейтинга городов Астаны, Алматы и областей по уровню социально-экономического развития баллы рассчитываются по следующим формулам:

- по позитивным показателям $Y_i = x_i / x_{\max}$
- по негативным показателям: $Y_i = 1 - x_i / x_{\max}$
- по показателям с переменным значением:

$$Y_i = (x_i - x_{\min}) / (x_{\max} - x_{\min}) \quad (1)$$

где: Y_i – балл i -ого региона по заданному показателю;

x_i – значение заданного показателя i -ого региона;

$x_{\min}$ – минимальное значение из совокупности регионов по заданному показателю;

$x_{\max}$ – максимальное значение из совокупности регионов по заданному показателю.

При определении рейтинга городов Астаны, Алматы и областей по динамике социально-экономического развития баллы рассчитываются по следующим формулам:

- по позитивным показателям: $Y_i = x_i / x_{\max}$
- по негативным показателям: $Y_i = 1 - x_i / x_{\max}$

При определении рейтинга городов Астаны и Алматы и областей по уровню и динамике индустриально-инновационного развития баллы рассчитываются по следующей формуле: $Y_i = x_i / x_{\max}$

При определении рейтинга городов областного значения и районов по уровню социально-экономического развития баллы рассчитываются по следующей формуле:

- по позитивным показателям: $Y_i = x_i / x_{\max}$
- по негативным показателям: $Y_i = 1 - x_i / x_{\max}$
- по показателям с переменным значением: $Y_i = (x_i - x_{\min}) / (x_{\max} - x_{\min})$

При определении рейтинга городов областного значения и районов по динамике социально-экономического развития баллы рассчитываются по следующей формуле:

- по позитивным показателям: $Y_i = x_i / x_{\max}$
- по негативным показателям: $Y_i = 1 - x_i / x_{\max}$.

1.3 Опыт управления развитием региона в странах с развитой рыночной экономикой

В настоящее время во многих зарубежных странах наблюдается рост децентрализации государственного управления, его регионализация. Наиболее важным элементом организации управления региональным развитием являются отношения "центр-регион". Они во многом обуславливают отличительные качества региональной политики, а также применение инструментов и методов управления. Между центральным правительством и регионами возникают экономические отношения, которые в наиболее концентрированном виде отражаются в разделении полномочий в экономической сфере между правительством и региональными властями, в организации бюджетной системы, а также в государственной региональной экономической политике.

Так, ключевыми принципами управления региональным развитием в Японии являются ограниченность территории и природных ресурсов, необходимость гармонизации природы и деятельности людей, требование создания адекватных условий для существования и деятельности людей в различных частях страны и комплексное использование национальной территории. Отличительная черта японского опыта - усиление региональной составляющей. Регионы получили большую самостоятельность, в том числе и в планировании конкретных программ развития [12].

В странах Европейского союза (ЕС) существуют определенные сходства элементов управления развитием регионов, при сохранении значительных национальных свойств. ЕС использует систему бюджетно-финансового выравнивания при усилении стимулирующей функции, способствуя развитию региональных инициатив и экономического потенциала регионов.

Следует отметить, что до 90 % прироста валового внутреннего продукта (ВВП) в странах ЕС обеспечивает инновационная деятельность и научно-технический прогресс. Поощрение инноваций, являющихся условием устойчивого развития и повышения конкурентоспособности европейской экономики, относится к одним из наиболее приоритетных целей экономической стратегии ЕС. С учетом разрыва в инновационном потенциале, странам-

кандидатам на присоединение предложено внести изменения в экономическую стратегию, нацелив ее на развитие "экономики, базирующейся на знании", в том числе за счет государственной поддержки инновационных предприятий, налоговых льгот и совершенствования законодательства [12].

Одна из особенностей современного мира заключается в том, что большие различия между странами в целом, сочетаются со значительным сходством между определенными типами регионов в разных странах. Отсюда и наличие многих общих черт в подходах разных государств к своим внутренним региональным проблемам. Таким образом, исследования и регулирование регионального развития в Казахстане можно и нужно проводить с учетом богатейшего мирового опыта.

Такие страны, как США, Канада и Австралия дают много примеров решения региональных проблем, являющихся актуальным для России. Это проблемы изменения территориального разделения труда и усиления межрегиональной кооперации, сближения регионов по уровню социально-экономического развития, реструктуризации старопромышленных и аграрных регионов, ограничения чрезмерного роста крупных городов и промышленных агломераций, освоения периферийных регионов с богатыми природными ресурсами, регулирования миграции между городами и сельской местностью, модернизации инфраструктурных систем, стабилизации социально-экономического положения малочисленных народностей, оздоровления экологической ситуации в регионах и многие другие. Примеры решения региональных проблем в этих странах дают полезные для новой практики знания. Многие средние и даже малые по территории страны также обладают ценным опытом решения региональных проблем. Главное здесь не масштаб страны, а ее региональное многообразие и степень активности региональной политики государства.

Например, в Германии особенно интересен опыт реструктуризации новых восточных земель и их экономической интеграции с западными землями. В Италии поучительна политика преодоления социально-экономических контрастов между Севером и Югом. Особого внимания заслуживают децентрация промышленного производства, сохранение рекреационных территорий и создание системы технополисов в Японии. Разрешение конфликтов между центром и национальными автономиями в Испании, а также осушение и освоение больших участков моря в Нидерландах, несомненно, представляют собой весьма интересный опыт решения региональных проблем [13].

Одним из ключевых понятий в Германии рамках этого подхода, одновременно субъектом и объектом штандортного маркетинга, является экономический штандорт, под которым подразумевается место производства и потребления различных видов продукции и услуг и вообще осуществления какой-либо хозяйственной деятельности. В качестве штандорта в зависимости от масштабов маркетинговой деятельности может быть выбран крупный экономический регион, страна, район страны, город или даже определенная

площадка (территория внутри населенного пункта). В этом плане штандорт можно определить и как конкретной хозяйственно -политическое пространство, имеющее свои преимущества и недостатки, которое является сложной, многокомпонентной системой, активно взаимодействующей с внешней средой. Для ее развития необходимо применять так называемые интегрирующие стратегии развития. Именно эти стратегии и лежат в основе концепции штандортного маркетинга.

Перечисленные выше, и многие другие страны обладают ценным опытом территориального обустройства на уровне агломераций, городов, сельских местностей, санации депрессивных территорий, "рассеивание" безработицы, рационального использования земли, охраны окружающей среды.

Стабильное развитие регионов и надежное функционирование систем "центр – регионы" в развитых странах во многом определяются четким разделением предметов ведения между центральной, региональной и муниципальной властями, отлаженной системой бюджетного федерализма, применением разнообразных форм и инструментов государственного регулирования. Большое значение имеет изучение практики последовательной корректировки правовых основ, институциональных структур и экономических механизмов в соответствии с меняющимися ситуациями [13].

Современный Казахстан имеет много общих региональных проблем не только с развитыми, но и с развивающимися странами, которые уже достигли довольно высоких масштабов развития экономики и сохраняют динамизм социально-экономических преобразований, в том числе в региональном разрезе. В первую очередь, это такие большие страны, как Китай, Бразилия, Мексика. Особое значение для заинтересованного изучения имеют достигнутые этими странами результаты по активному включению регионов в международное экономическое сотрудничество (свободные экономические зоны Китая, приграничный пояс Мексики), экономическому освоению новых регионов (Бразилия), транспортному и энергетическому строительству (Бразилия, Китай), стимулированию межрегиональной интеграции, продвижению промышленности (особенно малых предприятий) в сельские местности и др. [14].

Одним из ключевых моментов в управлении регионами зарубежных стран является решение вопросов размещения производства и согласование этих решений с населением региона. Эффективность природоохранных мероприятий в регионе подтверждается статистическими данными об увеличении срока жизни населения, улучшение природных условий существования. Следует отметить, что каждая страна, независимо от административно-территориального устройства, уровня развития и т.п., использует методы и инструменты управления регионами с целью обеспечения их эффективного развития, сглаживания межрегиональной дифференциации, обусловленной объективными и субъективными причинами. Особенностью современного этапа управления в Казахстане является недостаток финансовых

средств, требующих распределения, в то время как в развитых странах основным является вопрос оптимального ассигнования этих средств.

Опыт многих развитых стран и анализ литературных источников подтверждает необходимость и актуальность разработки региональной экономической политики, направленной на устойчивое развитие. При этом можно выделить следующие принципиальные положения и методы проведения региональной политики в развитых странах мира: региональная политика является составной частью национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития страны; наличие специальных региональных программ по развитию промышленности, транспорта, сферы услуг и других сфер экономики, отсталых регионов; разработка специальных экономических, организационных и производственных механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие того или иного региона.

К числу обязательных требований, которые должны быть реализованы в условиях устойчивой экономики региона, следует отнести: увеличение численности населения; развитие системы местного самоуправления; развитие малого предпринимательства; развитие сферы услуг; повышение профессионального и общеобразовательного уровня населения; развитие национальной культуры; исключение межнациональных конфликтов [14].

Переход на уровень устойчивого развития потребует устранить такие негативные тенденции и факторы в экономике региона, как: низкий уровень доходов значительной части населения; наличие безработных; низкие объемы выпускаемой промышленной и сельскохозяйственной продукции и ее низкую конкурентоспособность; финансовую несостоятельность многих предприятий; дотационность субъектов.

В развитых странах инвестиционную политику в последние годы определяли также поиск и реализация новых вариантов рыночных структурных и технологических преобразований для удовлетворения возникающих новых общественных потребностей. К настоящему времени определились основные экономические и структурные направления совершенствования экономики развитых стран на базе современного научно-технического прогресса, заключающиеся в приоритетности потребления, развития наукоемких и высокотехнологичных производств и сферы обслуживания, связанной как с потреблением, так и производством. Особенность капиталонакопления в текущем периоде для стран с развитой рыночной экономикой в структурном плане заключается в относительном сокращении капитальных вложений в материальное производство и относительном увеличении их в сферу услуг, что способствует процессу снижения удельных потребностей в капитале на единицу продукции экономики в целом.

В развитых странах в качестве регулирующего инструмента выступает также государственный инвестиционный заказ, к которому правительства этих стран прибегают в следующих случаях: когда обнаруживаются расхождения между интересами компаний, частного капитала и общегосударственными интересами; когда предприниматели и владельцы капитала не очень

заинтересованы экономически в решении общегосударственных проблем; когда правительство или местные органы власти сами видят необходимость в периоды кризисов и спадов поддержать занятость отдельных фирм и корпораций; для нейтрализации экономических и негативных социальных последствий рыночных отношений в инвестиционной сфере; для формирования приоритетности инвестиционных вложений с точки зрения общегосударственных или региональных интересов; для быстрой ликвидации дефицитов отдельных материалов и готовой продукции, возникающих от конъюнктурных рыночных перекосов; для предотвращения срывов выполнения внешнеэкономических государственных обязательств.

Главными объектами регулирования в странах с развитой рыночной экономикой являются механизмы: а) принятия конкретных инвестиционных решений; б) выработки приоритетов капиталовложений; в) перелива капитала из менее эффективных в более эффективные и передовые отрасли. Важнейшая особенность капиталонакопления в развитых странах заключается в том, что принятие и реализация инвестиционных решений осуществляются на внебюджетной (частной) и возвратной основе, что связано со строгой ответственностью за эффективность их реализации и расходования на всех уровнях. Вместе с тем, в этих странах четко выделяются три важнейших уровня принятия инвестиционных решений, что непосредственно связано с существованием трех основных форм владения капиталом или держателей капитальных средств: частного капитала; государства и государственных предприятий центрального (федерального) уровня; местного (штатного, муниципального) уровня [6].

Изучение зарубежного опыта воспроизводства основного капитала позволяет сформулировать общие принципы регулирования инвестиционного процесса в странах с развитой экономикой:

- неприкосновенность капитала и частной собственности (санкции только по решению суда и в рамках закона);

- строгая возвратность и платность банковских кредитно-заемных средств и операций; государственные и частные (страховые) гарантии капитала и частной собственности; высокий уровень разработанности институционального права, регулирующего создание и деятельность различных юридических форм существования капитала и частной собственности (акционерных обществ или корпораций; компаний с ограниченной ответственностью; различных форм партнерств товариществ; индивидуальных фирм; товарных и фондовых бирж; форм собственности на землю и недвижимость; договоров сдачи в аренду, в лизинг, в залог, ипотеку и т.д.) [15].

При соблюдении этих принципов вся система регулирования инвестиционной деятельности направлена, в первую очередь, на защиту прав владельцев капитала и на обеспечение беспрепятственного и наиболее быстрого капиталонакопления и, в конечном счете, на развитие производства и рост потребления. На уровне корпорации или фирмы осуществление инвестиционных решений зависит от того, какие конкретные цели ставит перед

собой корпорация или фирма в данный момент времени. Такими целями могут быть: разработка новой продукции, увеличение доли контролируемого рынка, поддержание деловой репутации фирмы, вложения в инновационную охрану окружающей среды и т.п.

Однако всегда это независимые решения фирмы, осуществляемые в рамках закона, хотя они и ограничены рядом объективных условий, в первую очередь, инвестиционной (конкурентной) стратегией других фирм и инвестиционной политикой государства, властей местного (штатного, муниципального) уровня. Наряду с использованием мер по стимулированию привлечения инвестиций в настоящее время отдельные страны проводят политику ограничения притока иностранных инвестиций. Вводятся ограничения обычно тогда, когда та или иная национальная отрасль уже успешно функционирует, а отечественные компании показывают первые знаки своей конкурентоспособности.

Таким образом, обобщая все выше сказанное, следует отметить, что главная задача изучения мирового опыта регионального развития состоит не только в том, чтобы лучше понимать суть тех или иных региональных проблем в той или иной стране, а в овладении способами их решения с целью использования в Казахстанских условиях.

2 Анализ социально-экономического потенциала города Павлодара

2.1 Общая характеристика города Павлодара

Город Павлодар – центр мощной индустрии, занимающий по своему потенциалу одно из ведущих мест в Республике Казахстан. Город был образован в 1861 году.

Город находится в северо-восточной части республики, на правом берегу реки Иртыш.

В городе сложилось относительно четкое функциональное зонирование с размещением промышленных предприятий на значительном расстоянии от жилых массивов и между собой. Основные зоны города растянулись вдоль реки Иртыш.

Общественно - транспортные диаметры «север – юг» и «запад – восток» с системой общегородского центра и общественно - транспортными узлами и центрами города формируют структурный каркас города. Город является крупным узлом железнодорожных, автомобильных дорог. Через него проходит широкая железнодорожная линия Караганда – Павлодар- Кулунда, автомобильные дороги республиканского значения. Это во многом определяет многосторонние экономические связи со многими регионами республики и России.

Город Павлодар имеет высокую концентрацию населения и является ядром агломерации с прилегающей сетью малых сел и поселка. В административно - территориальную структуру города входят город Павлодар, Кенжекольский сельский округ, поселок Ленинский, село Муялды, село Павлодарское.

Территория городского акимата составляет 0,6 тысяч квадратных метров, плотность населения в 2013 году составила 576,2 человек на один квадратный метр. Как видно по данным таблицы 3 плотность населения города Павлодара на один квадратный метр намного превышает областной показатель.

Таблица 3. Территория и плотность населения города Павлодара

Показатель	Территория, тысяч квадратных метров	Плотность населения, человек на один квадратный метр				
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Павлодарская область - всего	124,8	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
город Павлодар	0,6	560,8	567,0	569,8	570,7	576,2

Численность населения на начало 2013 года составило 345,7 тысяч человек, что составляет 46,5% от общей численности населения Павлодарской области.

По данным таблицы 4 видно в анализируемом периоде наметилась положительная тенденция роста численности населения города Павлодара.

Таблица 4. Численность населения города Павлодара

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Численность населения Павлодарской области всего, тысяч человек, в том числе	742,3	741,3	746,1	747,0	749,0
Численность населения города Павлодара - всего, тысяч человек, в том числе:	336,5	340,1	342,0	342,4	345,7
Численность сельского населения, тысяч человек	10,9	11,0	11,2	11,2	11,3
доля в общей численности населения города Павлодара, %	3,2	3,2	3,3	3,3	3,3
Численность городского населения, тысяч человек	325,6	329,1	330,8	331,2	334,4
доля в общей численности населения города Павлодара, %	96,8	96,8	96,7	96,7	96,7

Увеличение численности населения города Павлодара было обусловлено как ростом численности городского населения, так и сельского населения.

Численность населения сельской зоны города Павлодара составляет 3,3% от общей численности населения города.

По данным переписи населения, проводимой в 2009 году национальная структура населения города Павлодара представлена следующим образом: казахи занимают 38,6% от общей численности населения города Павлодара, русские - 45,7%, украинцы - 6,7%, немцы - 2,3%, татары - 2,3% и представители других национальностей - 4,0%.

На территории города сложился многоотраслевой промышленный комплекс, ориентированный на использование природных ресурсов и развитие базовых отраслей промышленности.

Земельный фонд города составляет 63,3 тысяч гектар, в том числе сельскохозяйственных угодий 36,0 тысяч гектар, пашни – 8,0 тысяч гектар.

Гидрографическая сеть города представлена единственной рекой - Иртыш.

На сегодняшний день Павлодар является крупнейшим промышленным, экономическим и культурным центром Казахстана. В Павлодаре работают металлургические предприятия по выпуску стали и бесшовных труб, имеющие экспортную ориентацию, предприятия по переработке нефти, производству

электрического, электронного и оптического оборудования, предприятия обрабатывающей промышленности.

Основные социально-экономические показатели развития города Павлодара на 1 января 2013 года отражены в таблице 5.

Таблица 5. Основные социально-экономические показатели развития города Павлодара на 1 января 2013 года

Показатели	Павлодарская область всего	Город Павлодар	Доля в областном показателе, %
1	2	3	4
Численность населения, тысяч человек	749,0	345,7	46,2
Среднемесячная заработная плата, тенге	85844,0	88031,0	102,5
Количество зарегистрированных юридических лиц, единиц	12821,0	8667,0	67,6
Объем промышленной продукции, миллион тенге	1202392,0	627740,0	52,2
Розничная торговля, миллион тенге	198373,3	131104,3	66,1
Инвестиции в основной капитал, миллион тенге	263313,0	73634,0	28,0
Перевозка грузов всеми видами транспорта, тысяч тонн	103024,8	100440,6	97,5
Ввод в действие общей площади жилых домов, квадратных метров	123685,0	78141,0	63,2

Город Павлодар сегодня - это экономически развитый и крупный индустриальный центр. В течение последних нескольких лет в городе сложилась благоприятная экономическая ситуация, обеспечившая положительную динамику изменения макроэкономических показателей. Одновременно с темпами роста производства удалось достичь повышения доходов населения.

2.2 Оценка составляющих экономического потенциала города Павлодара: промышленного, предпринимательского, инвестиционного и бюджетного

Основу экономики города Павлодара составляет промышленность, отраслевая структура которой в анализируемом периоде изменилась в сторону увеличения доли электроэнергетики - с 11,4% в 2010 году до 14,2% в 2012 году.

Экономика города представлена металлургией, нефтехимической промышленностью, машиностроением, электроэнергетикой, торговлей и услугами. Данные представлены в таблицах 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15.

Таблица 6. Структура промышленности города Павлодара

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Промышленность – всего, в том числе:	100,0	100,0	100,0
горнодобывающая промышленность, %	0,2	0,2	0,4
обрабатывающая промышленность, %	88,4	89,2	81,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	11,4	10,6	14,2

Наблюдается стабильная ситуация в горнодобывающей промышленности. В отраслевой структуре промышленного производства ее удельный вес составил в 2010 году – 0,2%, в 2012 году – 0,4%.

За счет опережающих темпов роста энергетики в отраслевой структуре промышленного производства отмечается снижение доли обрабатывающей отрасли на 7,3 процентных пункта.

Основу промышленности города Павлодара образуют основные системообразующие предприятия города, которые обеспечивают более 60% всего объема промышленного производства. В их числе:

- АО «Алюминий Казахстана» (производство глинозема, электроэнергии);
- АО «Казахстанский электролизный завод» (производство алюминия необработанного);
- ПФ ТОО «KSP Steel» (производство бесшовных труб и стали);
- ПФ ТОО «Кастинг» (выпуск стали);
- АО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, добыча минерального сырья, ремонт прочих машин и оборудования, снабжение паром и водой).

Таблица 7. Индекс физического объема продукции промышленности по видам экономической деятельности (в процентах к предыдущему году)

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Промышленность – всего в том числе:	111,7	106,4	101,8
горнодобывающая промышленность	106,3	122,2	109,4
обрабатывающая промышленность	113,5	106,5	105,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	105,8	105,8	103,9

В 2012 году объем промышленного производства города составил 245,4 миллиарда тенге и вырос в действующих ценах к уровню 2010 года на 14,2%.

Среднегодовые темпы роста промышленного производства в 2010 - 2012 годы составляют 106,6%. Рост производства в этот период в большинстве

базовых отраслей промышленности был обеспечен за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

В рамках государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы в городе Павлодаре за последние три года вводились в эксплуатацию инвестиционные проекты.

Наиболее крупные из них: электролизный завод, трубопрокатное производство на ТОО «KSP Steel», выпуск стального литья на ПФ ТОО «Кастинг», производство телефонных и силовых кабелей на АО «Казэнергокабель», завод по производству керамического кирпича (ТОО «Nagi Павлодар») и другие.

В структуре промышленности города Павлодара наибольший удельный вес занимает обрабатывающая промышленность – 81,1%.

Таблица 8. Производство продукции обрабатывающей промышленности

Наименование показателя	2010 год		2011 год		2012 год		Январь-сентябрь 2013 года	
	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %
Обрабатывающая промышленность	190,2	113,5	262,8	106,5	198,9	105,5	283,6	119,8

Анализ ее структуры свидетельствует о том, что значительную роль в обрабатывающей промышленности занимают металлургическая промышленность и производство готовых металлических изделий (67,0%), машиностроение (8,7%) и производство пищевых продуктов, включая напитки (6,5%).

Таблица 9. Динамика производства важнейших видов продукции обрабатывающей отрасли

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году, %
Бензин, тысяч тонн	1287	1155	1225	95,1
Мазут топочный, тысяч тонн	754	794	755	100,1
Газойли, тысяч тонн	1425	1314	1328	93,2
Глинозем, тысяч тонн	1544,7	1607,8	1608,0	104,1
Сталь сырая, тысяч тонн	701	828	869	123,9

Металлургический комплекс города, который производит половину объемов промышленного производства, является доминирующим в экономике города.

Таблица 10. Производство продукции металлургической промышленности

Наименование	2010 год	2011 год	2012 год
--------------	----------	----------	----------

показателя	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %
Металлургическая промышленность	107,8	112,6	174,4	124,6	133,4	109,4

Отрасль представлена черной и цветной металлургией. Отрасль металлургии представлена рядом крупнейших предприятий: ПФ ТОО «Кастинг», ПФ ТОО «KSP Steel», АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод».

Наблюдается устойчивая тенденция роста производства сырой стали – более чем в 1,2 раза по сравнению с 2010 годом.

В 2013 году на ПФ ТОО «KSP Steel» выпущено труб – 125,5 тысяч тонн, что составляет 186,5% к уровню 2012 года, стали – 580,7 тысяч тонн, что составляет 104,7% к уровню 2012 года. Предприятием отлажена технология выпуска бесшовных труб 32-х типоразмеров, диаметром от 60,3 до 273 миллиметров. Основным потребителем является национальная компания АО «КазМунайГаз».

В 2013 году рост производства достигнут за счет увеличения объемов в металлургической промышленности, которые обеспечивают 70,3% объема производства обрабатывающей промышленности и 60,7% общего объема промышленности. При этом объем производства металлургической промышленности увеличился за счет роста производства стали на 0,1%, алюминия - на 78,5%, увеличения выпуска труб - в 1,9 раза.

Таблица 11. Производство важнейших видов промышленной продукции черной металлургии

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Сталь, тысяч тонн	700,6	827,9	869,1
Трубы бесшовные, тысяч тонн	0,7	25,7	67,3
Алюминий необработанный; глинозем, тысяч тонн	1555,7	1713,8	1735,1

Нефтехимическая промышленность. В экономике города Павлодара на долю нефтеперерабатывающей промышленности приходится 6,1% объема обрабатывающего производства.

Таблица 12. Производство продукции нефтехимической промышленности

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	Январь- ноябрь 2013 года
Производство нефтепродуктов, миллиард тенге	22,7	13,7	12,1	32,6
ИФО производства нефтепродуктов, %	114,7	94,2	104,3	120,4

Производство нефтепродуктов, тысяч тонн	4345,0	4056,0	4123,9	4321,3
---	--------	--------	--------	--------

В анализируемом периоде объемы переработки нефти снизились на 1,0%. По отдельным видам нефтепродуктов наблюдается следующая ситуация: объемы производства моторного топлива и газойли снизились на 4,9% и 6,8% соответственно.

В нефтехимической промышленности стоит задача увеличения объемов переработки нефти. В 2012 году переработано 4,1 миллиона тонн нефти (101,7%). За девять месяцев 2013 года переработка нефти составила 3,5 миллиона тонн, или 127,4%.

Таблица 13. Производство основных видов промышленной продукции нефтехимической отрасли

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Продукты переработки нефти, тысяч тонн, в том числе:	3542,9	3343,0	3390,5
Топливо моторное (бензин, включая авиационный), тысяч тонн	1286,7	1155,2	1225,2
Керосин, включая топливо реактивное типа керосина (температура перегонки 150-300 градусов Цельсия), тысяч тонн	76,8	79,9	82,0
Газойли (топливо дизельное), тысяч тонн	1425,3	1314,1	1328,5

Химический комплекс является многоотраслевым, включающим нефтехимию, лако-красочную продукцию, производство удобрений, и занимает только 0,6 % объема обрабатывающего производства. В 2012 году индекс промышленного производства составил 44,1 % к предыдущему году.

Таблица 14. Производство продукции химической промышленности

Наименование показателя	2010 год		2011 год		2012 год	
	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %
Химическая промышленность	1,9	140,8	2,2	100,9	1,4	44,1

Химический комплекс города Павлодара представляет АО «Каустик», которое основано на базе Павлодарского химического завода. Основной вид деятельности предприятия - производство химической продукции. Номенклатура выпускаемой продукции – гипохлорит натрия технический, отбеливающее средство «Белизна – Классик».

Таблица 15. Основные виды выпускаемой продукции химической промышленности

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Краски и лаки на основе полимеров, тонн	2870	1932	2573

Предприятием реализован проект «Строительство и организация производства хлора и каустической соды мембранным методом, мощность 30 тысяч тонн». Стоимость проекта – 16,2 миллиарда тенге. Сырьевая база – соленые озера на территории области. Мощность производства: каустическая сода – тонн в год; гипохлорит натрия – 6,6 тысяч тонн в год; хлор - 26,5 тысяч тонн в год; соляная кислота – 45 тысяч тонн в год. Количество рабочих мест – 120 человек.

Создание хлор-щелочного производства обусловлено наличием необходимой инфраструктуры и площадей для строительства нового завода, доступностью основного сырья – поваренной соли; наличием профессиональных кадров.

Это совершенно новое современное производство каустической соды и хлора с применением новейших производственных технологий мирового уровня по мембранной технологии, экологически чистый по сравнению с другими существующими, аналогов в Республике Казахстан не существует.

Продолжается развитие фармацевтической отрасли, которая представлена единственным предприятием - ТОО ФК «Ромат». В данной отрасли выпуск продукции в 2012 году составил 282 миллион тенге, в том числе произведено фармацевтических препаратов на сумму 147,6 миллиона тенге, лекарств – 132,3 миллиона тенге. За январь-ноябрь 2013 года выпущено лекарств на сумму 101,0 миллиона тенге (109,0% к 2012 году), препаратов фармацевтических на сумму 135,3 миллиона тенге (95,1% к 2012 году).

Производство лекарственных средств осуществляет ТОО «Павлодарский фармацевтический завод», который является филиалом ТОО «Ромат». В номенклатуре производимой продукции фармацевтического завода препараты различных терапевтических групп: витамины, противомикробные и сердечно-сосудистые препараты, жаропонижающие, противотуберкулезные и противодиабетические средства. В их число входят как аналоги известных препаратов, так и оригинальные препараты собственных разработок.

Доля машиностроения составляет 7,1% в обрабатывающем производстве. Сектор машиностроения представлен АО «Павлодарский машиностроительный завод» (производство мостовых кранов и грузоподъемных механизмов (таблица 16)), АО «Казэнергоснаб» (производство электрического оборудования), ТОО «Ритам-Павлодар» (производство металлоконструкций). По итогам работы за 2012 год произведено продукции на сумму 17,4 миллиарда тенге (98,2%).

Таблица 16. Основные виды выпускаемой продукции

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
-------------------------	----------	----------	----------

Краны мостовые и козловые, штук	68	89	82
Провода и кабели изолированные, тысяч метров	40609,0	25046,0	29773,0

Отрасль стройиндустрии в городе Павлодаре представлена предприятиями различных форм собственности. Ими производятся мягкие кровельные материалы, теплоизоляционные материалы, железобетонные изделия и конструкции, металлоконструкции, лакокрасочная продукция, силикатный и керамический кирпич.

В 2012 году выпуск различных видов строительных материалов составил: строительных металлоконструкций – 2,4 тысяч тонн (60,9%), товарного бетона 528,0 тысяч тонн (188,2%), кирпича силикатного - 47,4 тысяч тонн (82,1%), извести - 87,8 тысяч тонн (105,3%) изделий кровельных - 7,3 миллион квадратных метров (99,9%), минераловатных изделий – 1,7 тысяч тонн (47,9%).

Для производства строительных материалов на территории Павлодарской области имеется сырьевая база, что позволит в полном объеме в перспективе обеспечить город строительными материалами.

Легкая промышленность представлена предприятиями среднего бизнеса (ТОО «Павлодарское УПП КОС» и другие предприятия) и малыми (ТОО «Павлодарская швейная фабрика «Легпром», ТОО «Швейная фабрика «Светлана»).

Доля легкой промышленности, включающей в себя текстильное и швейное производство, в общем объеме промышленного производства города в 2012 году составила – 0,3% (таблица 17).

Таблица 17. Производство продукции легкой промышленности

Наименование показателя	2010 год		2011 год		2012 год	
	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %	млрд. тенге	ИФО, %
Текстильная и швейная промышленность	0,7	98,1	1,0	141,7	0,8	84,7

Имеющийся потенциал предприятий легкой промышленности может частично удовлетворить спрос населения в различных видах легкой одежды и трикотажных изделий, в то же время потребность в данной продукции обеспечивается в основном за счет дешевых импортных товаров.

Развитие отрасли определяется рыночной целесообразностью и частной инициативой предпринимателей.

Планируется увеличение объемов производства за счет более полной загрузки существующих мощностей в ТОО «Павлодарская швейная фабрика «Легпром».

В ТОО «Швейная фабрика «Светлана» продукция изготавливается согласно заявкам потребителей. Инвестиции за счет собственных средств

предприятиями используются на расширение производственных мощностей путем ввода в эксплуатацию нового технологического оборудования, а также на создание и использование новейших технологий и освоение новых видов продукции.

Основными проблемами предприятий отрасли являются:

- высокая стоимость сырья в связи с отсутствием его производства в Республике Казахстан;
- импорт по демпинговым ценам китайских, узбекских, киргизских и российских товаров.

В горнодобывающей отрасли в 2012 году произведено продукции на сумму 904,2 миллиона тенге, что на 12,8 % ниже уровня 2011 года (таблица 18).

Таблица 18. Производство продукции горнодобывающей промышленности

Наименование показателя	2010 год		2011 год		2012 год		2013 год	
	млн. тенге	ИФО %	млн. тенге	ИФО %	млн. тенге	ИФО %	млн. тенге	ИФО %
Горнодобывающая промышленность	350,1	106,3	593,4	122,2	904,2	109,4	406,2	99,6

Как видно по данным таблицы 19 в течение анализируемого периода отмечена тенденция роста объемов продукции горнодобывающей продукции.

Таблица 19. Динамика производства продукции горнодобывающей отрасли

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Соль и хлорид натрия чистый, тысяч тонн	49,3	54,9	58,2
Пески природные, тысяч кубических метров	84,0	224,0	261,3

В сфере энергетики потребности народного хозяйства и населения города в электроэнергии удовлетворяются полностью. Выработка электроэнергии возросла на 10,0% против 2010 года (таблицы 20, 21).

Таблица 20. Динамика производства электро- и теплоэнергии

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году, в %
Электроэнергия, миллиард киловатт в час	5,0	5,0	5,5	110,0

Тепловая энергия, миллион гигакалорий	10,9	12,3	12,2	111,9
--	------	------	------	-------

Объем выработки электроэнергии в разрезе станций представлен в таблице 21.

Таблица 21. Выработка электроэнергии в разрезе станций

Электростанции	2011 год	2012 год	Темп роста, %
АО «Павлодарэнерго» (ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3)	2,6	2,97	114,2
АО «Алюминий Казахстана» (ТЭЦ-1)	2,4	2,5	104,2
ИТОГО:	5,0	5,47	109,4

Существенное влияние на развитие промышленного комплекса города оказывает внешний фактор - высокая зависимость от изменения цен на металлы на мировом рынке. Падение цен на металлы на мировом рынке вызовет сокращение объемов производства и высвобождение численности работников на предприятиях города. Все это повлияет на поступление налогов в бюджет.

Индустриально-инновационное развитие. Активизация инвестиционной деятельности в рамках Государственной Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы способствовала положительным тенденциям развития промышленности города.

За 2012 год инвестиции в основной капитал составили 71,6 миллиарда тенге или 74,6% к 2011 году, за 11 месяцев 2013 года – 70,9 миллиарда тенге, или 104,5% к аналогичному периоду 2012 года. Собственные средства предприятий в структуре инвестиций по источникам финансирования сохранили доминирующую роль и составили в 2012 году – 33,4%, за январь-ноябрь 2013 года – 74,9%.

В отраслевой структуре наибольший объем инвестиций приходится на обрабатывающую промышленность. Вложение инвестиций способствовало развитию действующих и вводу новых производств.

В 2012 году в городе введено шесть проектов с общим объемом инвестиций 14,0 миллиарда тенге, в том числе пять проектов по вводу новых производств и одно – по техническому перевооружению и модернизации предприятий (заводы по производству керамического кирпича, метил-трет-бутилового эфира и пропилена, стальных прямошовных труб, жидких мыломоющих средств, установка по производству водорода на Павлодарском нефтехимическом заводе, завершена модернизация градирни ТЭЦ-3 на АО «Павлодарэнерго»).

В рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы в 2013 году введено 12 проектов с объемом инвестиций 64,3 миллиарда тенге, количество рабочих мест – 2105.

Агропромышленный комплекс. В течение анализируемого периода структура валовой продукции сельского хозяйства не изменялась (таблицы 22, 23).

Таблица 22. Структура производства продукции сельского хозяйства

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Сельское хозяйство – всего	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
растениеводство	0,7	0,7	0,7
животноводство	99,3	99,3	99,3

Производство валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах в 2009 году по отношению к 2007 году снизилось на – 0,4 %, в том числе в животноводстве – 0,4 %, в растениеводстве снизилось на 9, 9 %.

Таблица 23. Объем валовой продукции сельского хозяйства

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Валовая продукция сельского хозяйства, миллион тенге	2816,6	2761,7	2804,7
к предыдущему году, %	95,2	98,1	101,5
Растениеводство, миллион тенге	20,3	18,4	18,3
к предыдущему году, %	110,7	90,6	99,5
Животноводство, миллион тенге	2796,3	2743,3	2786,4
к предыдущему году, %	95,1	98,1	101,5

Наглядно динамика объемов валовой продукции сельского хозяйства представлена на рисунке 2.

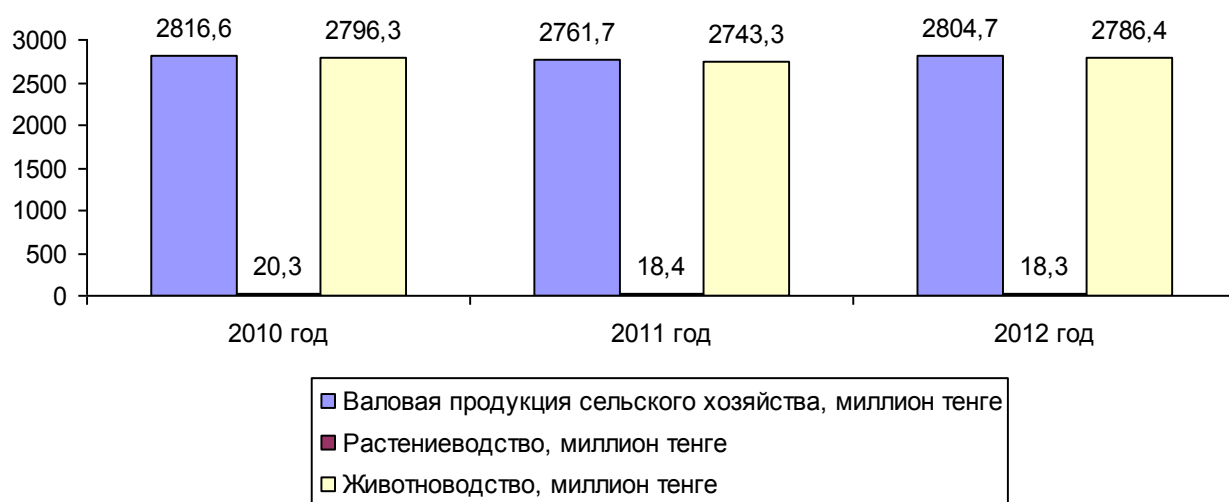


Рисунок 2. Валовая продукция сельского хозяйства, миллион тенге

В 2012 году по сравнению с 2010 годом увеличены объемы производства животноводческой продукции, по реализации яиц – на 12,9 %, молока – на 5,4%. Снижено производство мяса на 6,3% (таблица 24).

Таблица 24. Показатели развития отрасли животноводства

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году, в %
1	2	3	4	5
Поголовье скота, тысяч голов				
Крупный рогатый скот	8,7	8,5	7,5	86,2
в том числе коровы	3,8	3,6	3,4	89,5
Овцы и козы	8,5	9,0	9,4	110,6
Свиньи	14,4	14,6	14,6	101,4
Лошади	1,1	1,1	1,3	118,2

Продолжение таблицы 24

1	2	3	4	5
Птица	30,7	29,4	27,1	88,3
Объем производства				
Реализация мяса (в живом весе), тысяч тонн	4,8	4,6	4,5	93,7
Молоко, тысяч тонн	11,1	11,3	11,7	105,4
Яйца, миллион штук	3,1	3,4	3,5	112,9

В отрасли животноводства сохраняется стабильная тенденция роста численности сельскохозяйственных и объемов производства продукции.

На начало 2013 года по сравнению с 2010 годом поголовье лошадей увеличилось на 18,2%, овец и коз – на 10,6%, свиней - на 1,4%. Снизилось поголовье КРС на 13,8%, птицы – на 11,7%.

Численность племенных животных в 2012 году составляет: КРС - 334 головы, свиней - 2891 голова. Удельный вес племенных животных составляет: КРС – 4,6%, свиней – 19,6%.

По сельской зоне города Павлодара 51,2% от всего поголовья сельскохозяйственных животных находится в личных подворьях, 43,8% животных - в сельскохозяйственных предприятиях и 5,0% - в крестьянских хозяйствах (фермерских).

В целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности и в соответствии с требованиями правил убоя животных в сельской зоне функционируют два мясоперерабатывающих предприятия: ТОО «Акоба», ТОО «Рубиком» (поселок Ленинский) и убойные площадки ТОО «Ет-продукт», крестьянское хозяйство «Балтабек» (село Кенжеколь).

Из-за низкого бонитета почв по сельской зоне города Павлодара нет сельскохозяйственных производителей, занимающихся выращиванием картофеля и плодовоовощной продукции.

Потребность в овощной продукции жителей города Павлодара

обеспечивают сельхозтоваропроизводители Павлодарского района, которые осуществляют поставку овощей на рынки города, а также закладку овощей в овощехранилищах.

На территории города Павлодара расположено 20 садоводческих кооперативов, которые занимают площадь 2500 гектар.

В 20 садоводческо-потребительских кооперативах города Павлодара насчитывается 35000 дачных участков.

С целью расширения площадей под посадку картофеля и других овощей практикуется передача бесхозных (брошенных) дачных участков в аренду населению города. Выращенная продукция реализуется на рынках и торговых площадках города индивидуально.

Данные о производстве основных видов продукции приведены в таблице 25.

В сельской зоне города Павлодара посевных площадей не имеется, в связи с этим уборка урожая зерновых культур не производится.

Таблица 25. Объем производства продукции растениеводства

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Валовой сбор, тысяч тонн			
Картофель	35,1	31,6	35,1
Овощи	17,3	16,0	11,4
Урожайность сельскохозяйственных культур, центнер с гектара			
Картофель	250	225	214
Овощи	432	397	282

В крестьянском хозяйстве «Конвишер» в 2012 году открыт пункт заготовки и первичной переработки молока. В 2011 году установлен охладитель молока емкостью две тонны, приобретено 100 голов высокопородного скота по областной программе кредитования, получено 90 голов приплода, пакет документов на получение статуса племенного хозяйства находится на рассмотрении в комиссии управления сельского хозяйства области. В 2012 году крестьянским хозяйством «Байдала» был получен кредит в сумме пять миллионов тенге, на полученные средства закуплен товарный молодняк КРС.

В 2012 году проведена модернизация действующих производств с установкой современного технологического оборудования:

- колбасного цеха ТОО «Мясной двор», мельничного комплекса - ТОО «Отан-ПВ»,

- линии по автоматической фасовке жидких кисломолочных продуктов - АО «Сут».

На территории города функционируют следующие овощехранилища: ТОО «Гелиос», объем составляет 4,2 тысяч тонны, из них три тысячи тонны - вентилируемые склады, 1,2 тысяч тонны - холодильное оборудование, а также имеются полуподвалы для хранения овощей сельхозтоваропроизводителей области.

Крестьянское хозяйство «Емеля», объем которого составляет 600 тонн. Сдаются в аренду складские помещения ИП «Кациев» объемом 4000 тонн. На территории города Павлодара имеется два элеватора, ТОО «Жолкудукский элеватор» и ТОО «Мука Казахстана».

Элеватор ТОО «Жолкудукский элеватор» расположен в поселке Ленинский. Элеватор ТОО «Мука Казахстана» расположен в Северной промышленной зоне города Павлодара.

Развитие малого бизнеса в 2010-2012 годах в городе Павлодаре характеризовалось тенденциями роста объемов производства, количеством действующих субъектов малого предпринимательства и численностью занятых в них работников.

За последние три года количество действующих субъектов малого предпринимательства увеличилось на 12,0 %, численность занятых – на 11,1%, объем выпуска товаров, работ и услуг – на 7,1% (таблица 26).

Таблица 26. Основные показатели малого предпринимательства

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году, %
Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, тысяч единиц	17,4	19,1	19,6	112,0
Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве, тысяч человек	32,4	34,1	36,0	111,1
Объем выпуска товаров, работ и услуг, миллиард тенге	60,2	57,4	64,5	107,1

В отраслевой структуре малого предпринимательства города Павлодара по количеству субъектов преобладают предприятия торговли и общественного питания – 41,0 %, строительства – 18,3 %, промышленности – 12,3 %, транспорта и связи – 6,7 %,.

В целом малое предпринимательство продолжает оставаться слабо диверсифицированным с низкой инновационной активностью.

Как видно по данным таблицы 27 в последние годы наметилась тенденция снижения объема инвестиций в основной капитал.

Таблица 27. Основные показатели инвестиционной деятельности

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Инвестиции в основной капитал, млн. тенге	92963,2	91231,2	71558,6
к предыдущему году, %	98,5	91,4	74,6

Наглядно динамика объема инвестиций в основной капитал отражена на рисунке 3.

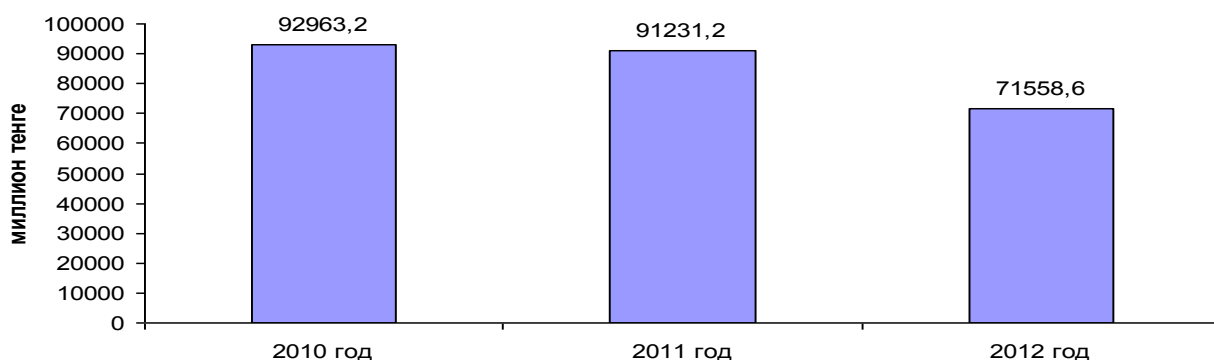


Рисунок 3. Инвестиции в основной капитал

В структуре источников финансирования инвестиций по-прежнему доминируют собственные средства предприятий. При этом, за анализируемый период доля собственных средств предприятий, организаций и населения в общем объеме вложений уменьшилась с 53,5% до 33,4% и, наоборот, возросла доля заемных с 31,5% до 52,5% и бюджетных средств – с 10,9% до 14,1%.

В отраслевой структуре инвестиций в основной капитал наибольший удельный вес приходится на обрабатывающую промышленность – 66,2% (в 2010 году – 67,8%), транспорт и связь - 7,1% (в 2010 году – 11,6%), здравоохранение и социальные услуги – 4,6% (в 2010 году – 0,5 %).

В анализируемом период наиболее крупные инвестиции были направлены на реализацию проектов по вводу новых производств и модернизации действующих предприятий, а также строительство социальных объектов (таблица 28).

Таблица 28. Основные показатели строительной деятельности

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Объем выполненных строительных работ, млн. тенге	30457	29964	24961
к предыдущему году, %	94,3	92,4	80,1
Ввод в эксплуатацию жилых домов, кв. м. общей площади	147149	120208	97948
к предыдущему году, %	114,1	81,7	81,5

В жилищной инфраструктуре до 2010 года наблюдался рост объемов инвестиций в жилищное строительство (в 2008 году – 3,3 миллиарда тенге, в 2010 году – 7,6 миллиарда тенге).

За счет сокращения финансирования из республиканского бюджета, а также в связи с возвратом ранее полученных кредитов с 2011 года началось снижение темпов инвестиций в жилищное строительство (на 10,0% по сравнению с 2010 годом), в 2012 году данный показатель сократился на 53,3% к 2011 году и составил 3,9 миллиарда тенге.

За три года в городе введено в эксплуатацию 365,3 тысяч квадратных

метров общей площади жилья.

Бюджет города Павлодара характеризуется значительным увеличением объема государственного финансирования практически по всем функциям бюджетного администрирования.

Трансферты из областного бюджета увеличены против 2010 года в 3,3 раза. Доля трансфертов из областного бюджета в 2012 году составила 32,6 % (2010 год – 13,1%), доля собственных доходов – 67,4%.

Исходя из динамики поступлений собственных доходов города темп роста собственных доходов 2012 года к 2010 году составил 103,6%. Расходы бюджета города за последние три года выросли в 1,3 раза и составили 27,3 миллиарда тенге.

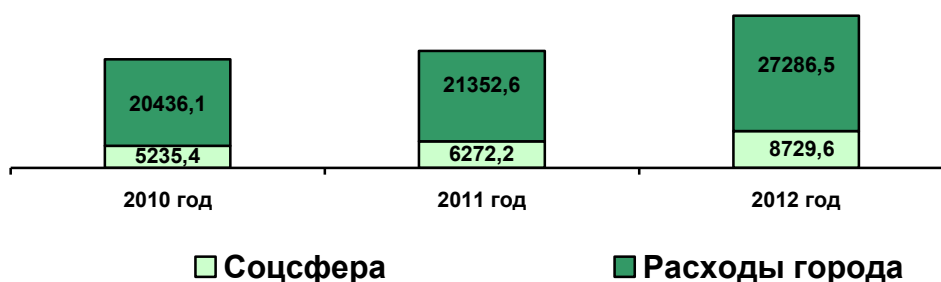


Рисунок 5. Динамика изменения расходов бюджета города Павлодара

За анализируемый период в структуре расходной части произошли изменения в соотношении показателей. Бюджет города стал наиболее социально направленным, доля бюджетных средств, без учета обязательств перед областным бюджетом (бюджетные изъятия), на финансирование социальной сферы составляет более 54 %, объем финансирования увеличен в 2012 году к 2010 году в 1,7 раза.

Начиная с 2013 года формирование бюджетов районов и городов осуществлялось на оценке расходных потребностей, исходя из количества потребителей бюджетных услуг.

В 2012 году приняты меры по текущим затратам бюджета, сокращенным в результате оптимизации расходов, упорядочения реализации инвестиционных проектов, путем завершения начатых и недопущения затягивания реализации новых проектов.

Бюджетная политика города направлена на мобилизацию и сосредоточение финансовых ресурсов для полного и своевременного осуществления всех взятых городом обязательств и, в первую очередь, это социальные обязательства, а также мероприятия, косвенно влияющие на социальную поддержку населения города, включая обеспечение занятости.

Таким образом, сохранена социальная направленность бюджета, и основным приоритетом при планировании расходов является образование, социальная поддержка, а также создание условий для эффективного роста экономики города.

2.3 Оценка социально-инфраструктурного потенциала города Павлодара

Как уже было отмечено выше, демографическая ситуация в городе Павлодаре характеризуется устойчивой тенденцией роста численности населения. За период с 2010 года численность населения увеличилась на 12,2 тысяч человек и на 1 января 2013 года составила 331,7 тысяч человек (таблица 29).

Таблица 29. Динамика основных демографических показателей

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году, в %
Численность населения на конец года, тыс. человек	323,8	328,1	331,7	102,4
Число родившихся на конец года, человек	5308	5968	5813	109,5
Число умерших на конец года, человек	4082	3930	3710	90,9
Естественный прирост населения на конец года, человек	1226	2038	2103	171,5
Коэффициент естественного прироста (убыли) населения на конец года, на 1000 населения:	3,8	6,2	6,4	168,4

Естественный прирост населения в 2012 году достиг 2103 человека против 1226 человек в 2010 году, коэффициент составил 6,4 на 1000 человек (в 2010 году – 3,8). Зарегистрировано 5813 рождений, что на 9,5% больше уровня 2010 года.

Показатель рождаемости за 2012 год составил 17,6 на 1000 населения и увеличился по сравнению с 2010 годом на 1,1%.

Показатель смертности снизился на 1,4% и составил 11,3 на 1000 населения. Среди основных классов причин смертности населения наибольший удельный вес занимают болезни системы кровообращения, на долю которых приходится 51,1%.

В городе Павлодаре усиливается процесс старения жителей, доля населения старше 65 лет составляет 9,2%. Отмечен низкий удельный вес детей 18,3%.

За последние три года наблюдается ухудшение миграционной ситуации. Прослеживается устойчивая тенденция к увеличению количества выбывающих и уменьшению прибывающих граждан (таблица 30).

Таблица 30. Миграция населения города Павлодара

Наименование	2010	2011	2012	2012 год к 2010
--------------	------	------	------	-----------------

показателя	год	год	год	году, %
Прибыло	8138	7853	7544	92,7
Выбыло	5045	5561	6037	119,7
Сальдо миграции	3093	2292	1507	48,7

Миграционные потоки на территории города Павлодара в основном характеризуются преобладанием количества выбывших в страны ближнего зарубежья, а также количества прибывших за счет внутренней региональной миграции. Сальдо внешней миграции на 1 января 2013 года отрицательное и составило 977 человек. Основной миграционный обмен происходит с государствами СНГ. Доля прибывших из стран СНГ и выбывших в эти страны составила 87,8% и 92,4% соответственно.

Во внутренней миграции населения в основном преобладает региональная миграция. Сальдо внутренней миграции на 1 января 2010 года составило 2484 человек.

Резервы улучшения демографической ситуации в городе Павлодаре заключаются в улучшении репродуктивного здоровья населения, повышении уровня рождаемости, сокращении потерь населения в результате преждевременной смертности (особенно в трудоспособном возрасте).

Численность экономически активного населения города в 2012 году составила 180,8 тысяч человек или 55,1% от общей численности населения. По сравнению с 2008 годом она увеличилась на 12%.

Наблюдается снижение уровня безработицы на открытом рынке труда - с 7,8% в 2010 году до 6,4% в 2012 году. В отраслевой структуре занятости населения наибольший удельный вес приходится на сферу услуг – 60,8%. На сферу промышленности и строительства приходится 34,8%.

Основными проблемами рынка труда остаются структурный дисбаланс спроса и предложения на квалифицированную рабочую силу, сложность обеспечения занятости отдельных категорий целевых групп населения (женщины, инвалиды, освободившиеся из мест лишения свободы, лица предпенсионного возраста).

Отмечается стабильный рост доходов населения. Улучшение жизненного уровня населения достигнуто, в первую очередь, за счет увеличения трудовых доходов населения. По сравнению с 2010 годом размер заработной платы увеличился на 19,3% и составил в 2012 году 58369 тенге (таблица 31).

Таблица 31. Основные индикаторы рынка труда города Павлодара

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году в %
Численность экономически активного населения, тысяч человек, в том числе:	172,8	180,3	180,8	104,6
- занятые в экономике	159,3	168,8	169,2	106,2
- безработные	13,5	11,5	11,6	85,9

Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. человек	1,5	1,2	1,1	73,3
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,9	0,6	0,6	х
Уровень безработицы на открытом рынке труда, %	7,8	6,4	6,4	х

Сохраняется высокая дифференциация в заработной плате между отраслями, отдельными предприятиями и категориями работающих. Наиболее высокий уровень заработной платы сложился у работников таких сфер, как финансовая деятельность, транспорт и связь, строительство, промышленность.

Самый низкий уровень оплаты труда наблюдается в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса, предоставления коммунальных, социальных, персональных услуг (таблица 32).

Таблица 32. Динамика показателей уровня жизни населения города

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	48927	55422	58101
в % к предыдущему году	124,9	112,6	105,2
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, %	3,7	4,1	2,3
Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, %	0,8	0,6	0,6

В городе проводилась целенаправленная работа по повышению благосостояния населения. В результате, за период с 2010 по 2012 год доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизилась на 1,4 процентных пункта и составила 2,3%. Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, уменьшилась на 0,2 процентных пункта и составила 0,6%.

На территории города Павлодара функционируют 15 больничных организаций и диспансеров, четыре поликлиники, три медицинских пункта.

В настоящее время в системе здравоохранения занято 1500 врачей всех специальностей, численность среднего медицинского персонала - 3076 человек (таблица 33).

Таблица 33. Основные показатели лечебно-профилактической помощи населению города

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Обеспеченность населения врачами, человек на 10000 населения	45,4	46,9	45,2

Обеспеченность населения средним медицинским персоналом, человек на 10000 населения	92,6	94,6	92,8
Обеспеченность населения больничными койками, единиц на 10000 населения	126,2	124,5	122,7

За анализируемый период в городе Павлодаре было введена в эксплуатацию поликлиника на 500 посещений в смену.

В городе улучшились показатели по основным социально-значимым заболеваниям, кроме показателя заболеваний злокачественными образованиями, рост по которому составил 4,9%.

Заболеваемость туберкулезом снизилась на 19,8% по сравнению с 2010 годом и составила 132,5 на 100 тысяч населения, по ишемической болезни сердца – на 28,5% и составила 473,0 на 100 тысяч населения.

Сфера образования города в 2010 году представлена 48 общеобразовательными школами, 16 профессиональными школами, 24 колледжами, 53 детскими садами (таблица 34).

Таблица 34. Основные показатели образования

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год
Число постоянных дошкольных организаций	41	41	48
В них детей, тысяч человек	10,9	12,0	12,7
Число дневных государственных общеобразовательных школ	46	46	47
Численность учащихся в них, тысяч человек	32,8	31,7	31,2
Число профессиональных школ (лицеев)	16	15	16
В них учащихся, человек	3833	3862	3913
Число колледжей	28	26	24
Численность учащихся в них, человек	21460	19642	17630

За последние годы в городе наблюдается увеличение численности воспитанников дошкольных организаций. Дефицит мест и увеличение охвата дошкольным воспитанием в городе решается за счет строительства, расширения и восстановления дошкольных учреждений.

Восстановление сети детских садов привело к увеличению охвата дошкольным воспитанием с 48,0% в 2010 году, 58,5% в 2012 году до 70% в 2013 году.

В 2012 году на один компьютер приходилось 24,9 учащихся (2008 год – 29), в 2010 году – 21,7 человек.

Книжный фонд школьных библиотек составляет 1421,7 тысяч экземпляров, из них нового поколения – 726,8 тысяч экземпляров. Обеспеченность учебниками и учебными пособиями составляет 100%.

Охват горячим питанием учащихся составляет 58%. Подвоз

осуществляется для 591 учащегося в семь школ города.

Сеть культуры города представлена двумя театрами, пятью музеями, 20 клубами и 24 библиотеками.

За 2012 год клубными учреждениями города Павлодара проведено 775 мероприятий, библиотеками - 385, которые посетило 528,5 тысяч человек. В библиотеках города Павлодара созданы, функционируют и постоянно пополняются электронные базы данных. Количество пользователей электронными услугами библиотек составляет 60 тысяч человек. Доля библиотечного фонда, переведенного в цифровой формат, в 2011 году составила 89 единиц, в 2012 году - 141.

Книжный фонд в 2012 году составил 447,8 тысяч экземпляров, из них на государственном языке 60,7 тысяч экземпляров.

Налажены и успешно действуют межкультурные связи с приграничными регионами Российской Федерации, наблюдается тесная взаимосвязь учреждений культуры с этнокультурными объединениями, созданными при Ассамблее народа Казахстана.

Учреждения клубного типа становятся многопрофильными предприятиями культуры, на базе которых организуются и проводятся массовые социально-значимые мероприятия, концерты и киносеансы, развивается любительское и самодеятельное творчество.

Коллективы художественной самодеятельности принимают активное участие в республиканских и региональных конкурсах, фестивалях и айтысах.

Для возрождения и сохранения историко-культурного наследия ежегодно организуются археологические и историко-этнографические экспедиции по Павлодарскому Прииртышью.

Инфраструктурный комплекс. Город Павлодар имеет достаточно развитую транспортно-коммуникационную инфраструктуру.

В структуре перевозки грузов сохраняется лидерство автомобильного транспорта, предприятиями которого перевезено в 2012 году 67,9% грузов, что в абсолютной сумме составляет 36567 тысяч тонн.

По сравнению с 2010 годом общий объем перевезенных грузов по городу вырос на 3,6%, перевозки пассажиров - на 13,5% (таблица 35).

Таблица 35. Грузовые и пассажирские перевозки по видам транспорта

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2012 год к 2010 году, %
Перевезено грузов, тысяч тонн в том числе:	51928	52998	53818	103,6
- автомобильный	36488	36560	36567	100,2
- нефтепроводный	14992	15947	16929	112,9
- речной	448	491	322	71,9

Перевезено пассажиров, тысяч человек, в том числе:	450183	472692	510883	113,5
--	--------	--------	--------	-------

В настоящее время маршрутная сеть по городу включает в себя 36 городских автобусных и микроавтобусных маршрутов и 11 трамвайных маршрутов. Общая протяженность автобусных маршрутов составила 24,4 тысяч км. За этими маршрутами закреплено 462 автобуса.

Общая протяженность автодорог города составляет 427,4 километров, из них 30 километров – дороги местного значения, 397,4 километров – городские дороги (в том числе с усовершенствованным (асфальтобетонным) типом покрытия – 256,6 километров, грунтово-профилированным - 140,8 километров).

Значительная часть существующих дорожных конструкций уличной сети города Павлодара протяженностью 166,6 километров эксплуатируется на протяжении 25-30 лет без проведения капитального либо среднего ремонтов.

В 2012 году выполнен средний ремонт по восстановлению асфальтобетонного покрытия дорог на площади 337,3 тысяч квадратных метров по 26 участкам улиц на сумму 769,1 миллиона тенге. По сравнению с 2011 годом, выделенные средства на проведение среднего ремонта увеличились в 6,6 раза.

В последние годы в городе возросла интенсивность автомобильного движения. Для увеличения пропускной и несущей способности улиц города, а также обеспечения безопасности движения пешеходов в течение 2009 – 2010 годов в рамках Дорожной карты восстановлено 24 участка городских улиц и тротуаров общей площадью асфальтирования 318,6 тыс. кв. м.

В 2012 году на работы по восстановлению городских дорог и тротуаров из бюджетов всех уровней направлено 921,3 миллиардов тенге, что в 1,3 раза больше по сравнению с 2010 годом.

Город Павлодар располагает всеми видами электрической и почтовой связи, а также развернутой сетью телерадиовещания.

Общий объем услуг связи, оказанных всеми организациями связи города, в 2012 году составил 7,5 миллиарда тенге с ростом к 2011 году на 0,5%.

Количество пользователей Интернета составляет более 35 тысяч жителей города, по сравнению с 2012 годом их число возросло в 1,4 раза.

Почтовая связь продолжает сохранять свою значимость для населения области. Расширяется спектр предоставляемых услуг: гибридная почта (включая электронную), ускоренная почта, прием коммунальных платежей, ксерокопирование и т. д.

Общая площадь жилищного фонда города составляет 6,0 миллион квадратных метров. Жилой фонд города Павлодара насчитывает 1314 многоквартирных жилых домов, из них 206 имеют возраст более 40 лет, 336 – более 30 лет, 368 – более 20 лет, 404 дома до 20 лет.

Обслуживание и содержание жилищного фонда города осуществляют 217 субъектов управления кондоминиумами, из них потребительские кооперативы собственников квартир и кооперативы собственников помещений – 136, товарищества с ограниченной ответственностью, индивидуальные

предприниматели, производственные кооперативы фирм – 18, домовые комитеты – 63.

Свыше 50% многоквартирных жилых домов нуждаются в проведении капитального ремонта внутридомовых инженерных сетей, кровель, лифтового хозяйства и несущих конструкций.

Из общего количества многоквартирных жилых домов (1314) по городу 889 жилых домов требуют капитального ремонта кровель, 42 жилых дома - ремонта несущих конструкции и фундаментов, 710 - ремонта внутридомовых инженерных сетей.

Общая протяженность сетей водоснабжения города составляет 451,3 км и сетей водоотведения – 382,4 километров.

В настоящее время более 150 километров водопроводных сетей, что составляет 33,2% от общей протяженности, имеют срок износа 100%.

Общая протяженность сетей водоотведения города составляет 382,4 километров, из которых 52% изношены полностью. Все сети находятся в коммунальной собственности города.

Согласно договору имущественного найма 441 километров водопроводных и 370 километров канализационных сетей переданы в арендное обслуживание ТОО «Павлодар – Водоканал» для оказания водопроводно-канализационных услуг. По условиям договора арендная плата за арендованное имущество производится в размере амортизационных отчислений без ставки рефинансирования и остается в распоряжении предприятия для реновации, реконструкции и модернизации арендованного имущества. Остальные не закрепленные за юридическим лицом системы водоснабжения и водоотведения общей протяженностью 22,7 километров обслуживаются на тендерной основе.

Протяженность тепловых сетей города составляет 407,2 километров, в том числе магистральных – 103,7 км; квартальных – 280,5 километров; сети горячего водоснабжения - 23 километров, повысительные насосные станции – 8 штук, центральные тепловые пункты – 21 штук.

Внутриквартальные сети и сети горячего водоснабжения находятся в коммунальной собственности акимата города Павлодара и переданы в доверительное управление ТОО «Павлодарские тепловые сети».

Теплоснабжение города осуществляется предприятием ТОО «Павлодарские тепловые сети». В целом по городу износ тепловых сетей составляет 15-80%.

На рынке предоставления коммунальных услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов существует предприятие ТОО «Спецмашин» с частной формой собственности.

Для осуществления приема и утилизации твердых бытовых отходов от физических и юридических лиц используется имущественный комплекс «Площадка для сбора мусора», который передан в доверительное управление.

Водоснабжение. Городская система водоснабжения и водоотведения включает в себя 451,3 километров водопроводных и 382,4 километров канализационных сетей. Потребителями воды хозяйственно-питьевого

назначения являются: постоянное население, промышленные предприятия и организации, потребляющие воду из сетей хозяйственно - питьевого водопровода.

Объем питьевой воды, потребляемый населением и предприятиями города составляет 64 тысяч кубических метров в сутки.

В рамках реализации областной программы «Питьевая вода» были построены комплексные блок-модули по очистке воды в селе Мойылды и в поселке Ленинский. Круглосуточное функционирование комплексных блок-модулей позволяет осуществлять бесперебойную подачу питьевой воды жителям указанных населенных пунктов. С 2006 года за счет средств городского бюджета выполняются работы по их содержанию и ремонту.

В 2008 году введены в действие водонапорная башня и сети водопровода, расположенные в селе Мойылды и подающие воду в школу и многоэтажный дом, содержание которых также осуществляется за счет средств городского бюджета.

Основными потребителями электроэнергии в городе являются промышленные предприятия, на долю которых приходится около 70% электропотребления. Общая протяженность воздушных и кабельных линий напряжением 0,4 – 220 киловатт по городу Павлодару составляет 1332,12 километров.

Из общего количества сетей электроснабжения – 90% находятся в собственности АО «Павлодарская электросетевая компания», 10% в коммунальной собственности города Павлодара.

2.4 Комплексная характеристика основных проблем и факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие города Павлодара

Из приведенного анализа социально-экономического положения города Павлодара за последние пять лет видно, что город имеет конкурентные преимущества для вложения инвестиций.

В городе создан мощный металлургический комплекс, обеспечивающий преобладающую часть потребностей страны в глиноземе и алюминии.

Благоприятное географическое положение города и развитая промышленность обусловили развитие всех видов транспорта и сети дорог. Имеющиеся наземные и воздушные транспортные коммуникации обеспечивают традиционные хозяйственные связи с другими регионами ближнего и дальнего зарубежья и создают оптимальные условия для расширения сотрудничества с зарубежными странами. Тепловые электростанции города обеспечивают электроэнергией потребности хозяйственного комплекса и населения города полностью. Город обладает инвестиционным и инновационным потенциалом. Устойчивая работа промышленных предприятий города открывает возможности для привлечения инвесторов с целью развития производства и размещения новых энергоемких предприятий.

Развитие получила банковская система, которая в настоящее время

представлена как самостоятельными кредитными учреждениями, так и множеством филиалов казахстанских банков, что позволяет обеспечивать полный спектр современных банковских услуг.

Развитая телекоммуникационная система обеспечивает качественную и надежную связь, возможность использования сети Интернет, видеотелефонии и других современных информационных технологий. Отмечается развитая транспортная инфраструктура, повышается качество услуг, оказываемых автомобильным транспортом.

Вывод: выгодное положение, наличие развитых транспортных коммуникаций, хозяйственные связи города с регионами страны и другими государствами создают благоприятные предпосылки для устойчивого развития экономики города и повышения качества жизни населения.

Вместе с тем, в городе имеется ряд экономических и социальных проблем, на решение которых направлена данная Программа.

В социальной сфере города проблемой является слабая материально-техническая база, сокращение объемов бюджетного финансирования на ее развитие, модернизацию и укрепление, строительство новых объектов. Проблемой остается дефицит мест в дошкольных учреждениях.

В сфере культуры в сельских населенных пунктах города (поселок Ленинский, село Кенжеколь) отсутствуют клубные учреждения. В капитальном ремонте нуждается сельский клуб в селе Павлодарское.

В инфраструктуре города особое значение занимает неудовлетворительное состояние дорог общегородского и районного значения. Большая часть существующих дорожных конструкций уличной сети города эксплуатируется на протяжении 25-30 лет без проведения капитального либо среднего ремонтов. Для увеличения пропускной и несущей способностей улиц города, повышения их параметров и характеристик до уровня, позволяющего при возросшей и прогнозируемой на перспективу интенсивности движения обеспечить нормативные требования к потребительским свойствам дорог и дорожных сооружений, необходимо выполнение работ по реконструкции.

В городе в неудовлетворительном состоянии находятся 737 внутриквартальных территорий, прилегающих к жилым домам. Требуется провести благоустройство данных территорий. Одним из важнейших элементов инженерных систем в городе являются ливневые и дренажные системы канализации. Из-за неразвитости этой системы существует угроза подтопления грунтовыми водами и скопления ливневых вод на улицах города. Необходимо строительство дренажного коллектора и очистных сооружений.

Существует проблема, связанная с имеющимся в городе аварийным жилым фондом в районе Алюминстрой (159 щитосборных жилых домов). Домостроения имеют 100 – процентный износ, отслужили 2 нормативных срока эксплуатации, находятся в ветхом, аварийном состоянии. Необходимо произвести снос ветхих домостроений. Наиболее сложные проблемы при сносе ветхих домов связаны с расселением жильцов.

Слабая ориентированность экономики на выпуск конечной продукции. В

промышленности преобладающую роль играют сырьевые отрасли, производящие промежуточную продукцию (глинозем, алюминий).

Недостаточны активность малого бизнеса и его вклад в развитие экономики и социальной сферы города. Негативно сказываются рост тарифов на транспортные услуги, электроэнергию, аренду земли и помещений. Кредитные ресурсы банков для многих малых предприятий остаются недоступными. Существующий автомобильный мост через реку Иртыш на транспортном сообщении Кызыл - Орда – Павлодар – Успенка – граница Российской Федерации нуждается в ремонте или в новом строительстве.

Отмечается структурный дефицит кадров. При обеспеченности достаточно высокой занятости ощущается дефицит кадров технических специальностей. Хозяйственная деятельность предприятий города в течение многих десятилетий привела к накоплению огромных объемов отходов и отходов, загрязнению значительных площадей.

Выбросы в атмосферу характеризуются многокомпонентным химическим составом, в котором преобладает диоксид серы. Основными стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются предприятия энергетического и металлургического комплексов.

Эти и другие острые экологические проблемы требуют осуществления комплекса мер по снижению антропогенного пресса на окружающую среду и более эффективных действий субъектов хозяйственной деятельности.

Комплексная характеристика социально-экономических результатов развития города выражается в SWOT-анализе, определившем сильные и слабые стороны развития города, ограничения и возможности его развития.

В числе сильных сторон города Павлодара можно выделить:

1. Выгодное географическое расположение.
2. Развитая транспортная инфраструктура.
3. Наличие развитого обрабатывающего производства.
4. Город располагает необходимой энергетической базой.
5. Город в своем развитии направлен на стратегию по увеличению экспортоориентированной продукции обрабатывающих производств с последующим выпуском продукции более высоких переделов.
6. Позитивные темпы роста в строительной индустрии.
7. Развитый научно-образовательный комплекс.
8. Высокий потенциал педагогических кадров системы образования города.
9. Развитая социальная инфраструктура.
10. Достаточные водные ресурсы.
11. Высокая доля расходов бюджета на социальное обеспечение, образование способствует как развитию человеческого капитала, так и поддержке внутреннего спроса.
12. Эффективная реализация государственной политики, направленной на консолидацию жителей города.

Слабыми сторонами города Павлодара являются:

1. Недостаточный уровень развития малого предпринимательства.
2. Преобладание мелкотоварного производства.
3. Структурная безработица и дефицит квалифицированных кадров в отдельных отраслях экономической деятельности.
4. Отсутствие производства по утилизации и глубокой переработке отходов производства и потребления.
5. Высокая степень изношенности коммунальных сетей.
6. Значительный износ транспортной инфраструктуры.
7. Неудовлетворительное состояние внутриквартальных территорий, прилегающих к жилым домам.
8. Отсутствие ливневой канализации на большинстве территорий города Павлодара.
9. Высокий уровень загрязнения окружающей среды и высокий экологический риск.
10. Высокий уровень заболеваемости населения злокачественными новообразованиями – 340,5 человек на 100 тысяч населения.
11. Дефицит мест в дошкольных учреждениях.
12. Отсутствие клубных учреждений в сельских населенных пунктах и наличие объектов культуры, требующих проведения капитального ремонта.

Наличие слабых сторон создает следующие угрозы для города:

1. Специализация на металлургической промышленности делает экономику подверженной риску масштабного экономического спада, связанного со стагнацией данной отрасли. Подобный спад возможен в случае резкого снижения цен, спроса на продукцию данной отрасли.
2. Снижение инвестиционной привлекательности в результате снижения инвестиционного потенциала города.
3. Несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда города.
4. Высвобождение рабочей силы вследствие оптимизации штатной численности, реорганизации и ликвидации предприятий.
5. Вытеснение с рынка продукции местного производства за счет ввоза ее из приграничных территорий.
6. Возникновение факторов, дестабилизирующих внутриполитическую ситуацию в городе.
7. Угроза ухудшения экологической обстановки.
8. Возможное увеличение аварий на объектах тепло-, водо-, электроснабжения.
9. Снижение безопасности дорожного движения по причине высокого износа дорожного полотна.

У города Павлодара есть ряд конкурентных преимуществ, дающих следующие возможности для его дальнейшего развития:

1. Возможность кластерного развития в городе.
2. Создание Специальной Экономической зоны (СЭЗ).

3. Увеличение роста занятости, обусловленной возможностями развития новых производств в приоритетных отраслях экономики.
4. Рост денежных доходов населения.
5. Перспективы создания новых производств более высоких переделов в отраслях обрабатывающей промышленности.
6. Привлечение государственных инвестиций в развитие объектов социальной инфраструктуры.
7. Улучшение экологической ситуации в регионе.
8. Улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Город Павлодар является опорным городом регионального уровня, задачей которого входит формирование региональных кластеров и активизация предпринимательства.

Основанием выделения этого города в качестве опорной точки роста является то, что он расположен на основных транспортных магистралях республики, и на его территории действуют крупные промышленные предприятия, которые являются активными участниками международной торговли. На территории города сложился многоотраслевой промышленный комплекс, ориентированный на использование природных ресурсов и развитие базовых отраслей промышленности.

Промышленный потенциал определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании. В городе имеется достаточный потенциал для развития предприятий машиностроительной и металлообрабатывающей отраслей. На этой основе сформирована специализация промышленности города: нефтепереработка и нефтехимия: производство дизтоплива, бензина, керосина, мазута; химическая промышленность: производство каустической соды, хлора; металлургический комплекс: производство глинозема, первичного алюминия, алюминиевого проката, металлоконструкций; машиностроение: приспособления и насадки к сельскохозяйственной технике, торговое оборудование, электромонтажные изделия, производство грузоподъемного оборудования, гибких кабелей, нефтегазового оборудования; стройиндустрия; пищевая промышленность: производство мяса и мясопродуктов, молока, муки, растительного масла, винно-водочных изделий; легкая промышленность: производство швейных изделий; фармацевтическая промышленность: выпуск лекарственных препаратов широкого спектра.

3 Основные приоритеты и перспективы развития города Павлодара

3.1 Приоритеты и перспективы развития экономики города

В среднесрочной перспективе предполагается, что город Павлодар станет центром динамичной обрабатывающей промышленности, сочетающим вложение капитала в развитие производства, связанного с разными этапами обработки, сборки продукции, выпускаемой и реализуемой предприятиями в традиционных экспорт ориентированных секторах, инновационно-

технологические производства в приоритетных отраслях экономики с модернизированной инфраструктурой транспортно-коммуникационного и энергетического комплексов; регионом с позитивной динамикой качества экономического пространства и условий развития человеческого потенциала.

Стратегия развития города Павлодара, основные положения которой нашли отражение в Программе развития территории города Павлодара на 2011-2015 годы, направлена на решение проблем, связанных с формированием устойчивого развития экономики и повышения качества и условий жизни населения в среднесрочной перспективе.

Программа в новой системе государственного планирования является инструментом реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, Государственных и отраслевых программ.

В перспективе до 2015 года с целью создания оптимальных условий для развития города и обеспечения экономического роста приоритетными направлениями являются:

- развитие экономики города на основе внедрения высокопроизводительных инновационных технологий.
- развитие инфраструктурных возможностей города.
- развитие и повышение качества человеческого капитала.
- обеспечение экологической безопасности.

При этом предполагается достижение следующих ключевых индикаторов в 2015 году:

Индекс физического объема промышленной продукции – 102,0 %;

- индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности – 102,5%;

- индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства – 102,7%;

- уровень удовлетворенности населения доступностью и качеством образования – 100%;

- охват детей дошкольным воспитанием и обучением (в возрасте от трех до шести лет) - 100,0%;

- снижение общей смертности – 9,7 на 1000 человек населения;

- уровень безработицы - 4,7%;

- уровень удовлетворенности населения качеством услуг в сфере связи и коммуникаций - 98,0%;

- ввод в эксплуатацию жилых зданий - 67,5 тысяч квадратных метров общей площади;

- доля автомобильных дорог местного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии - 75%;

- уровень удовлетворенности потребителей качеством коммунальных услуг - 60%;

- уровень удовлетворенности населения качеством оказания социально-значимых услуг - 100,0%.

Рассмотрим более подробно основные направления и пути их достижения

целевых индикаторов.

Так, целью развития роста промышленного производства через опережающее развитие приоритетных секторов экономики.

Объем промышленного производства по прогнозным данным составит в 2015 году 656,5 миллиард тенге. В 2014-2015 годах среднегодовой прирост промышленного производства прогнозируется на уровне 101,8%, в том числе в обрабатывающей промышленности – 101,8% (таблица 36).

Таблица 36. Целевые индикаторы развития промышленности города Павлодара

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
1	2	3	4
Индекс физического объема промышленной продукции, %	101,0	101,5	102,0
Объем промышленного производства, миллиард тенге	634,1	643,6	656,5
Индекс физического объема выпуска продукции обрабатывающей промышленности, %	101,0	102,0	102,5
Увеличение выработки электрической энергии, %	101,0	101,0	101,5
Доля промышленного производства города в общем объеме промышленного производства области, %	52,4	52,5	52,6
Объем обрабатывающей промышленности, миллиард тенге	553,4	564,5	578,6
Доля обрабатывающей промышленности в структуре общего объема промышленного производства, %	87,3	87,7	88,1
Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности, миллион тенге на человека	17,8	17,9	18,0

Увеличение объемов производства в обрабатывающей промышленности будет обеспечиваться за счет роста объемов металлургической и химической продукции, продуктов нефтепереработки, машиностроения, стройиндустрии и легкой промышленности.

Росту производства будут способствовать реализация инвестиционных проектов в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы по созданию новых производств, модернизации и техническому перевооружению предприятий города.

Основной задачей развития металлургической промышленности является модернизация действующих производств, выпускающих продукцию с высокой

добавленной стоимостью, обеспечивающих рост производства высокотехнологичной продукции (таблица 37).

Таблица 37. Целевые индикаторы металлургической промышленности города Павлодара

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема производства продукции металлургической промышленности, %	100,8	101,7	101,5
Объем производства металлургической отрасли, миллиард тенге	217,1	228,4	231,9
Индекс физического объема производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, %	100,0	101,5	102,0

Продукция металлургического комплекса города обладает высоким конкурентоспособным потенциалом на внешнем рынке. Большой спрос на металлургическую продукцию ожидается со стороны Китая и Российской Федерации.

Помимо наращивания производства стали, глинозема и алюминия, будет также налажен и увеличен объем производства продукции с высокой добавленной стоимостью, пользующейся спросом на мировом рынке: металлоконструкции, проволока, трубы.

Предполагаемые к развитию новые производства направлены на новые переделы и ориентированы на экспорт, «Завод по производству обожженных анодов в составе второй очереди проекта «Завод по производству первичного алюминия в Павлодарской области» (АО «Казахстанский электролизный завод»).

Задачей развития химической промышленности является увеличение объемов производства химической продукции, расширение ассортимента выпускаемой продукции и создание новых химических производств. При этом предполагается достижение следующих целевых индикаторов развития химической промышленности (таблица 38).

Таблица 38. Целевые индикаторы химической промышленности города Павлодара

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема производства продуктов химической промышленности, % к предыдущему году	136,0	121,5	113,0
Объем выпуска продукции химической промышленности, миллион тенге	17100,0	17800,0	18500,0

Дальнейшее развитие в химической отрасли потребует осуществления модернизации производства, повышения качества продукции и активизации маркетинговой деятельности.

В АО «Каустик» была запущена установка для производства каустической соды по мембранному методу мощностью не менее 30 тыс. тонн в год будет способствовать значительному росту объемов химической продукции в планируемом периоде (жидкий хлор, сода каустическая, кислота соляная, гипохлорит натрия), количество рабочих мест -120.

В рамках отраслевой программы развития химической промышленности Республики Казахстан на 2010-2014 годы АО «Каустик» планирует реализацию следующих инвестиционных проектов:

- производство продуктов на основе переработки желтого фосфора: планируется ингибитора отложения минеральных солей, пентасернистого фосфора в 2014 году, производство треххлористого фосфора в 2015 году;

- расширение хлор-щелочного производства до 100 тысяч тонн в год по каустической соде в 2014 году.

Увеличение объема выпуска фармацевтической продукции и освоение новых видов производств предполагает достижение индикаторов, отраженных в таблице 39.

Таблица 39. Целевые индикаторы фармацевтической промышленности

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема производства основных фармацевтической продуктов, %	100,0	110,0	467,4
Объем производства в фармацевтической промышленности, миллион тенге	597,2	656,9	3070,4

Высокий спрос на лекарства требует наращивания производства уникальных препаратов и препаратов, основанных на натуральных компонентах.

Основным предприятием по выпуску фармацевтической продукции является фармацевтическая компания «Ромат», включающая в себя заводы по производству изделий медицинского назначения из полипропилена, твердых лекарственных форм, инфузионных растворов нижней ценовой группы и цех по изготовлению биологических добавок. Завод располагает значительными площадями, модернизация которых для размещения современных цехов сопряжена с масштабными инвестициями.

В рамках развития будет осуществлено строительство Павлодарского фармацевтического завода с запуском в 2014 году (количество рабочих мест – 220).

Планируется приведение производственной базы завода медицинских препаратов в соответствие со стандартами GMP, а также запуск новых линий по производству ампул, биопродуктов, вакцин, сывороток и антибиотиков.

Машиностроительный комплекс города имеет слабые конкурентные позиции, как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Однако, наличие мощностей по производству широкого перечня машиностроительной продукции, высокий спрос на машины и оборудование внутри страны, свидетельствуют о перспективности данной отрасли.

Основной задачей развития машиностроения является увеличение объемов производства продукции в машиностроении и создание новых видов производств (таблица 40).

Таблица 40. Целевые индикаторы развития машиностроения

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема объемов производства продукции машиностроения, %	101,2	102,0	102,0
Объем производства продукции в машиностроении, миллион тенге	28271,1	28836,5	29413,2

Потенциалом для выпуска конкурентоспособной продукции обладают следующие производства сельхозмашиностроения:

1. По выпуску деталей, узлов, запчастей к сельскохозяйственной технике;
2. По выпуску вспомогательных компонентов – жаток, борон, сеялок, плугов, тракторных прицепов, дополнительных приспособлений, разработанных отечественными специалистами.

В электротехническом машиностроении и приборостроении будет развиваться производство кабельной продукции и электрооборудования.

В отрасли машиностроения в ТОО «Format Mach Gompany» освоено производство корпусов букс, пружин рессорного подвешивания, поглощающих аппаратов и заклепок для подвижного состава железной дороги (количество рабочих мест – 200).

В 2013 году ТОО «Format Mach Gompany» Модернизация и расширение производства по организации выпуска крупного и среднего литья для горно-металлургического, нефтегазового комплексов и энергетики (количество рабочих мест – 700).

Развитие нефтехимической отрасли предусматривает дальнейшее Увеличение объемов переработки нефти углубленным методом (таблица 41).

Таблица 41. Целевые индикаторы нефтехимической отрасли

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема производства продуктов нефтепереработки, %	103,2	104,1	103,6
Объем переработки нефти, тысяч тонн	5200	5200	5200

АО «Павлодарский нефтехимический завод» перерабатывает давальческую нефть по топливному варианту и обеспечивает глубину переработки до 60 %. Производственные мощности завода загружены на 75%.

Реализация инвестиционного проекта по реконструкции и модернизации АО «Павлодарский нефтехимический завод» позволит довести глубину переработки нефти до 90%, увеличить мощности переработки до 5200 тысяч тонн нефти в год, улучшить качество нефтепродуктов до стандарта Евро-5.

Развитие строительной индустрии в городе в 2011-2015 годы будет направлено на дальнейшее развитие производства строительных материалов, изделий и конструкций, освоение новых видов производств на инновационной основе, повышение качества и безопасности строительной продукции (таблица 42).

Таблица 42. Целевые индикаторы развития стройиндустрии

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема производства прочей неметаллической минеральной продукции, %	101,5	102,0	102,0
Объем производства неметаллических минеральных продуктов, миллион тенге	6720,0	6854,0	6991,0

Данные целевые индикаторы направлены на увеличение производства строительных материалов, изделий и конструкций и освоение выпуска новых видов продукции для обеспечения потребности внутреннего рынка.

Наличие сырья в городе, тенденция к увеличению объема строительно-монтажных работ создают благоприятные условия для модернизации действующих производств и развития новых производств строительных материалов, направленных на обеспечение внутреннего спроса.

Общая тенденция развития легкой промышленности характеризуется снижением ее доли в общем объеме промышленности. Продукция отрасли имеет низкую конкурентоспособность по цене из-за наличия большого количества дешевых товаров, произведенных в Китае.

Легкая промышленность представлена предприятиями малого и среднего бизнеса: ТОО «Павлодарское УПП КОС» и малыми: ТОО «Павлодарская швейная фабрика «Легпром»; ТОО «Швейная фабрика «Светлана»; ТОО «ДЭКО»; ТОО «SUNRISE-Плюс» и т.д.

Имеющийся потенциал предприятий легкой промышленности может частично удовлетворить спрос населения в различных видах легкой одежды и трикотажных изделий, в то же время потребность города в данной продукции обеспечивается в основном за счет дешевых импортных товаров.

В период до 2015 года основные направления развития отрасли будут связаны с созданием стимулов для модернизации и диверсификации производств по переработке местного сырья (шерсть, кожа) в текстильной,

швейной и кожевенной промышленности (таблица 43).

Таблица 43. Целевые индикаторы развития легкой промышленности

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема легкой промышленности, %	101,1	101,1	101,2
Объем производства в легкой промышленности, миллион тенге	1424,3	1440,3	1457,5

Поддержка предприятий данной отрасли будет осуществляться путем привлечения к поставкам выпускаемой продукции крупным системообразующим предприятиям города и государственным учреждениям.

В 2014-2015 годах надежное электроснабжение экономики и населения города будет связано с расширением и реконструкцией существующих энергоблоков станций, модернизацией электрической сети, эффективным использованием имеющихся энергетических ресурсов. В рамках региональной Карты индустриализации в АО «Павлодарэнерго» в 2012 году произведен монтаж турбины № 1 - 65 МВт, в 2015 году будет произведен монтаж турбины № 2 - 25 МВт. В планируемый период за счет ввода новых мощностей общий объем производимой электроэнергии превысит прогнозируемые объемы потребления. К 2015 году электрические мощности возрастут с 930 МВт до 995 МВт (таблица 44).

Таблица 44. Целевые индикаторы развития энергетики

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Общая установленная электрическая мощность электростанций, МВт	995	995	995
Общая располагаемая электрическая мощность электростанций, МВт	935	935	935
Увеличение доли альтернативных источников энергии в общем объеме энергопотребления, %	-	-	-

Основной целью развития агропромышленного комплекса является обеспечение продовольственной безопасности города, повышение конкурентоспособности отраслей агропромышленного комплекса (таблица 45).

Таблица 45. Целевые индикаторы развития агропромышленного комплекса

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства, %	102,0	102,5	102,7
Индекс физического объема валового	102,0	102,2	102,5

выпуска продукции (услуг) растениеводства %			
Индекс физического объема валового выпуска продукции (услуг) животноводства, %	102,0	102,5	102,8

Пути достижения данной цели являются:

- осуществление государственными органами поддержки через финансовые и административные меры (субсидирования, посреднических услуг в поиске поставщиков и покупателей для произведенной продукции) фермерских хозяйств и их коопераций;

- консультации государственными органами предпринимателей и фермеров по получению дополнительного финансирования для реализации производственных проектов и участию в различных государственных программах инвестирования развития АПК.

Пути достижения устойчивого роста показателей развития отрасли животноводства являются:

- оказание содействия в льготном кредитовании фермеров, личное подворье на покупку сельскохозяйственных животных;

- проведение разъяснительной работы среди населения о преимуществах искусственного осеменения КРС;

- ввод свиного комплекса на 16000 голов свиней в ТОО «Рубиком».

К 2015 году предполагается увеличение валового производства мяса (всех видов скота в живом весе) до 3,7 тысяч тонн, валового производства молока до 7,8 тысяч тонн.

В городе в планируемом периоде будут созданы условия для роста экономической активности бизнеса путем развития свободной конкуренции и обеспечения равного доступа на рынки товаров и услуг.

Создание благоприятной среды для роста экономической активности бизнеса путем развития свободной конкуренции и обеспечения равного доступа на рынки товаров и услуг, повышение эффективности внутренней торговли, создание условий для их устойчивого развития (таблица 46).

Таблица 46. Целевые индикаторы развития малого и среднего предпринимательства

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве от общего числа экономически активного населения города, %	21,6	21,8	23,0
Индекс физического объема розничной торговли, %	110,0	110,8	111,5

Рост количества активных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей, единиц	70,0	70,2	70,4
Увеличение выпуска продукции субъектами малого и среднего предпринимательства, миллиард тенге	180,3	180,6	180,9

В целях реализации поставленной задачи обеспечения устойчивого роста показателей развития малого и среднего бизнеса планируется проведение следующих мероприятий:

- проведение круглых столов с участием акима города, государственных органов и предпринимателей города;
- проведение отбора участников и обучение участников программы развития женского и семейного предпринимательства города;
- проведение инвестиционной выставки и конкурса на лучший инновационный проект, грантовая поддержка победителей;
- сопровождение проектов, консалтинг, продвижение бизнес - продуктов победителей конкурса программы развития женского и семейного предпринимательства в городе.

В 2014-2015 годы будет продолжена работа по содействию развитию торговой инфраструктуры рынков.

Важнейшим направлением развития останется организация ярмарок и расширенных продаж продуктов питания, произведенных местными товаропроизводителями. Данная мера позволит стабилизировать розничные цены и даст возможность местным производителям получить дополнительную прибыль. В сфере розничной торговли планируется:

- совершенствование системы контроля за состоянием рынка социально-значимых продовольственных товаров;
- содействие развитию торгово-логистической инфраструктуры;
- расширение современных торговых форматов;
- повышение эффективности отрасли путем развития организованной торговли, сокращения числа перекупщиков и развития оптового звена;
- сокращение административных барьеров по открытию новых торговых объектов;
- улучшение структуры торговой сети за счет повышения доли современных форматов магазинов (супер- и гипермаркетов, дискаунтеров, торговых центров);
- инфраструктурное развитие торговой сети путем повышения эффективности использования материально-технической базы;
- рациональное использование основных средств за счет оптимального использования площадей торговых залов, складских помещений, погрузочно-разгрузочного оборудования, холодильных установок и т. д.

Одним из главных приоритетов является развитие региональной инновационной системы и улучшение инвестиционного климата. В частности

продолжаться проведение работ по организации функционирования специальной экономической зоны «Павлодар» (СЭЗ), которая позволит обеспечить реализацию высокотехнологичных инновационных проектов в приоритетных видах деятельности СЭЗ, предусмотренных Государственной программой по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы. Продолжится работа по оказанию содействия в реализации инвестиционных проектов по созданию новых производств, модернизации и техническому перевооружению предприятий города. Участие в проведении на региональном уровне инвестиционных форумов, выставок, бизнес-встреч по индустриально-инновационному развитию в целях улучшения инвестиционного климата, повышения инвестиционной привлекательности региона (таблица 47).

Таблица 47. Целевые индикаторы развития инвестиционно-инновационной сферы

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
1	2	3	4
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	100,0	100,8	101,0
Увеличение доли инновационно-активных предприятий к 2015 году до 10,0 % от числа действующих предприятий, %	8,6	9,5	10,0
Увеличение доли местного содержания в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, %	55	59,5	64
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность, %	100,2	100,3	101,0
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тысяч тенге	213,7	215,1	217,0
Рост объема производства инновационной продукции, миллион тенге	73270,6	73270,6	73490,5

В целях повышения местного содержания в закупках на период 2014-2015 годы будут систематически проводиться следующие мероприятия:

- ежегодное проведение рабочих встреч товаропроизводителей области с системообразующими предприятиями, национальными компаниями;
- проведение семинаров о механизмах развития казахстанского содержания с привлечением институтов развития;
- обновление на постоянной основе каталога отечественных товаропроизводителей области.

3.2 Приоритетные направления и перспективы развития социальной

сферы города Павлодара и его инфраструктурного комплекса

В сфере образования города Павлодара основной задачей является улучшение качества и доступности образования.

К 2015 году организации всех уровней образования города Павлодара будут оснащены предметными кабинетами и лабораториями новой модификации, виртуальными лабораториями. Будет внедрена система «электронного обучения».

Планируется внедрение автоматизации учебного процесса (электронное планирование, электронные журналы, электронные библиотеки, электронные учительские, СМС-оповещения родителей и т. д.), организация доступа к электронным библиотекам и мировым образовательным ресурсам.

За счет строительства профильной школы, перепрофилирования школ, внедрения профильного обучения увеличится количество учащихся, успешно освоивших учебные образовательные программы по естественно-математическим дисциплинам.

Уровень удовлетворенности населения доступностью и качеством образования и охват детей дошкольным воспитанием и обучением (в возрасте от трех до шести лет), %предполагается довести до 100%.

Достижение показателей будет способствовать улучшению индикаторов глобального индекса конкурентоспособности «Охват средним образованием», «Качество образовательной системы», «Качество математического и научного образования», «Качество менеджмента школ».

Улучшение качества человеческого капитала города Павлодара в период 2011-2015 годов будет достигнуто за счет эффективного развития всех ступеней образования и их доступности для каждого члена общества.

В сфере дошкольного образования за счет строительства и восстановления детских садов планируется увеличить охват детей дошкольным обучением и воспитанием до 100%, за счет чего будет снижено количество микрорайонов города, сельской зоны города, не имеющих детских дошкольных организаций. Все дети дошкольного возраста будут проходить предшкольную подготовку.

Альтернативой государственным детским садам будут детские сады при крупных предприятиях и организациях. Будет продолжена работа по размещению государственного заказа в частных организациях образования. Кроме того, будут продолжена деятельность мини-центров на базе 20 школ, имеющих профицит мест.

Достижение показателей будет способствовать улучшению индикаторов глобального индекса конкурентоспособности «Качество начального образования», «Охват начальным образованием».

В сфере здравоохранения основной целью является улучшение здоровья населения города. Достижение данной цели должно обеспечиваться за счет повышения доступности и качества оказания медицинской помощи.

Достижение данной цели предполагает реализацию следующих

мероприятий, перечисленных ниже

Переподготовка участковых врачей во врачей общей практики для оказания медицинской помощи на уровне первичной медико-санитарной помощи.

Полное освоение средств, выделенных на развитие первичной медико-санитарной помощи, внедрение дифференцированной оплаты труда.

Укомплектование организации здравоохранения медицинскими кадрами и обеспечение повышения уровня квалификации путем обучения на курсах переподготовки и повышения квалификации, участие в мастер-классах.

Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, внедрение современных методов диагностики и лечения заболеваний, основанных на принципах доказательной медицины.

Повышение самостоятельности медицинских организаций путем поэтапного перевода в статус государственных предприятий на праве хозяйственного ведения.

Осуществление закупок лекарственных препаратов через систему Единого дистрибьютора согласно заявкам медицинских организаций за счет средств СК «Фармация».

Продолжение работы по открытию передвижных аптечных пунктов для отдаленных сельских регионов, обеспечение охвата нуждающихся на льготной основе лекарственными препаратами на амбулаторном уровне.

Внедрение автоматизированной программы учета лекарственных средств в медицинских организациях.

Обучение работников врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов сельской местности для отпуска лекарственных средств в открытых аптечных пунктах.

При этом предполагается достижение следующих целевых индикаторов в сфере здравоохранения (таблица 48).

В целях укрепления здоровья женщин и детей продолжается внедрение международных программ, рекомендованных ВОЗ: «Обеспечение безопасности беременности», внедрение эффективных перинатальных технологий, «Интегрированное ведение болезней детского возраста».

Таблица 48. Целевые индикаторы сферы здравоохранения города Павлодара

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Снижение общей смертности на 1000 человек населения	10,5	10,1	9,7
Увеличение уровня расходов на первичную медико-санитарную помощь, % от общего объема	32,5	34,6	37,0
Снижение дефицита во врачебных кадрах, %	0,8	1,5	2,0

Удельный вес медицинских работников, имеющих квалификационную категорию:			
врачей	52,5	60,2	62,0
средних медицинских работников, %	52,0	53,4	53,0
Обеспечение охвата скрининговыми осмотрами не менее 30% от общей численности населения, %	50,9	51,8	52,8
Снижение материнской смертности, случаев на 100 тысяч детей, родившихся живыми	16,3	16,2	16,1
Снижение младенческой смертности, случаев на 1000 детей, родившихся живыми	12,7	12,5	12,5
Стабилизация и снижение детской смертности (от 0 до 5 лет), на 1000 родившихся живыми	14,0	13,9	13,5

Активизация работы в школах матерей и отцов, кабинетах здорового ребенка. Подготовка женщины к родам по принципу безопасного материнства в женских консультациях и кабинетах будущих матерей.

Усовершенствование и улучшение качества ультразвуковых и лабораторных, скрининговых исследований беременных.

Обеспечение полного охвата лекарственными препаратами в соответствии с перечнем бесплатного отпуска лекарственных средств женщинам и детям.

Продолжение работы кабинетов здорового ребенка по вопросам антенатального ухода, наблюдения за детьми раннего возраста, а также стимулирования приверженности исключительно грудному вскармливанию.

Обеспечение укомплектованностью кадрами акушер-гинекологов, неонатологов, педиатров, повышение квалификации специалистов.

Укрепление материально-технической базы организаций здравоохранения, в том числе: закуп медицинского оборудования для организаций первичной медико-санитарной помощи, детских и родовспомогательных, туберкулезных больниц, центра крови, кардиоцентра, онкологического диспансера, санитарной авиации, капитальный ремонт и строительство объектов здравоохранения.

Внедрение в медицинскую практику новых высокотехнологичных методов диагностики и лечения.

Расширение перечня видов высокоспециализированной медицинской помощи, оказываемых в медицинских организациях города.

Осуществление мониторинга заболеваемости, инвалидности и смертности населения области от болезней системы кровообращения.

Качественное проведение диспансеризации больных с социально значимыми заболеваниями путем привлечения их в школы здоровья,

обеспечения нуждающихся льготными лекарственными препаратами.

Обеспечение больных с артериальной гипертензией, ишемической болезнью сердца лекарственными препаратами на бесплатной основе.

Раннее проведение бригадами станции скорой медицинской помощи тромболизисной терапии при остром инфаркте миокарда.

Развитие кардиоинтервенционной и кардиохирургической помощи, включая аритмологию.

Увеличение объема оперативного лечения ишемической болезни сердца.

Внедрение протоколов реабилитации основных социально значимых заболеваний, международных стандартов и методик реабилитации пациентов.

Расширение сети школ для пациентов («Школа артериальной гипертензии», «Школа сахарного диабета» и другие).

Доукомплектование поликлиник врачами-кардиологами.

Проведение санитарно-просветительной работы с населением по вопросам своевременного обращения за медицинской помощью.

Строительство нового здания областного онкологического диспансера.

Проведение скрининга осмотров на раннее выявление рака шейки матки и рака молочной железы.

Повышение эффективности мероприятий, направленных на рост числа выявления онкологических больных на ранних стадиях заболевания и лечения.

Обеспечение онкологических больных бесплатными лекарственными препаратами при стационарном и амбулаторном лечении.

Раннее выявление туберкулеза среди групп риска путем своевременного флюорографического обследования.

Обеспечение своевременной изоляции детей из очагов туберкулезной инфекции. Обеспечение 100 % охвата больных туберкулезом обследованием на лекарственную чувствительность.

Обеспечение условий для лечения больных туберкулезом с соблюдением специальных режимов, непрерывность лечения на поддерживающей фазе.

Увеличение объема и кратности социальной помощи больным туберкулезом на поддерживающей фазе лечения.

Совместная работа с местными исполнительными органами по обеспечению социальной помощи больным туберкулезом (материальная помощь, бесплатное питание).

Одним из приоритетов развития социальной сферы является формирование эффективной системы социальной защиты населения города Павлодара, целевые индикаторы развития которой отражены в таблице 49.

Таблица 49. Целевые индикаторы сферы здравоохранения города Павлодара

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Уровень безработицы, %	4,9	4,8	4,7
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	1,9	1,8	1,7

Удельный вес лиц, охваченных оказанием специальных социальных услуг (в общей численности лиц, нуждающихся в их получении), %	89,0	89,0	89,0
Доля трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства, %	69,8	70,0	70,0
Количество созданных рабочих мест, человек	1600	1700	1700
Доля самозанятого населения от общего количества занятого населения, %	10,3	9,7	9,6

Пути достижения обозначенных индикаторов являются следующие:

1. Снижение уровня безработицы на рынке труда города к 2015 году до 4,7 % планируется за счет трудоустройства граждан на постоянные, временные, социальные рабочие места.

2. Увеличение доли трудоустроенных от числа лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства до 70%.

3. Увеличение числа трудовых ресурсов планируется за счет создания новых рабочих мест (предусматривается в 2014 - 2015 годах создание 6,7 тысяч новых рабочих мест, в том числе постоянных – 5,5 тысяч рабочих мест);

4. Внутрипроизводственная подготовка и переподготовка кадров за счет средств работодателей (ежегодно от 8 до 10,0 тысяч человек);

5. Обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу на основе государственного заказа на предоставление образовательных услуг;

6. Мотивация к производительному труду граждан, которые длительное время не работали, путем предоставления им возможности получения новой профессии (подготовка, переподготовка и повышение квалификации).

Совершенствование системы социального обеспечения граждан будет осуществляться через повышение качества жизни малообеспеченных граждан за счет реализации активных мер содействия занятости в рамках Программы «Занятость 2020», трудоустройства трудоспособных получателей адресной социальной помощи. Количество получателей адресной социальной помощи к 2015 году будет снижено в два раза по отношению к 2010 году.

При реализации задачи «Внедрение государственных стандартов оказания специальных социальных услуг» к 2015 году будет обеспечен 100 % охват лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе через привлечение неправительственных организаций к предоставлению государственных стандартов по оказанию специальных социальных услуг.

В 2014 - 2015 годы в рамках развития телекоммуникационной инфраструктуры в городе будет обеспечен полный охват домохозяйств услугами телефонной связи и широкополосным доступом к сети Интернет. Уровень цифровизации местной телефонной связи достигнет к 2015 году 100%.

При этом основной целью является развитие инфокоммуникационных технологий для перехода к информационному обществу и инновационной экономике. Данная цель должна быть обеспечена за счет решения задачи развития инфо- и телекоммуникационной инфраструктуры города, отвечающей современным требованиям экономики.

В рамках реализации мероприятий «Программы развития информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010-2014 годы» планируется:

- поэтапная модернизация сети телекоммуникаций общего пользования с учетом потребностей рынка, экономической эффективности и социальных обязательств компании;
- формирование магистральных и зональных сетей на базе высокоскоростных каналов передачи информации, использующих волоконно-оптические линии связи (ВОЛС) и спутниковые системы;
- обеспечение доступности для населения и хозяйствующих субъектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и информационных ресурсов органов государственного управления;
- замена всех аналоговых АТС сети телефонной связи общего пользования на цифровые;
- развитие почтовой инфраструктуры на основе внедрения современных технологий и сервисов.

В сфере строительства основной целью является обеспечение доступности жилья (таблица 50).

Таблица 50. Целевые индикаторы развития строительства

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год
Индекс физического объема строительных работ, %	100,0	100,5	100,8
Ввод в эксплуатацию жилых зданий, тысяч квадратных метров общей площади	67,0	67,0	67,5
Объем ввода жилья, тысяч квадратных метров	47,0	47,0	47,5

В планируемом периоде объемы жилищного строительства в области составят более 240 тысяч квадратных метров жилья.

Строительство 162,5 тысяч квадратных метров жилья планируется через систему жилищных строительных сбережений в объеме 101,8 тысяч квадратных метров и арендного жилья в объеме 60,7 тысяч квадратных метров.

За счет привлечения частных инвестиций планируется возведение 80,0 тысяч квадратных метров жилья, в том числе индивидуального в объеме 35,0 тысяч квадратных метров и коммерческого в объеме 45,0 тысяч квадратных метров.

Строительство многоквартирного жилья планируется в Усольском

микрорайоне 1А, в квартале «Д», и в жилом комплексе «Сарыарка» (бывший район «Алюминстрой») и других районах города Павлодара согласно генеральному плану.

Строительство индивидуального жилья планируется в районах индивидуального жилищного строительства в городе.

Планируется развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры районах застройки и районах индивидуального жилищного строительства города и сельской зоны.

Другим приоритетом развития инфраструктурного комплекса является развитие транспортно-коммуникационного комплекса, способного в полном объеме удовлетворять потребности экономики и населения в транспортных услугах.

В период до 2015 годы развитие транспортно-коммуникационного комплекса города будет направлено на удовлетворение потребности экономики и населения в транспортных услугах.

Одной из главных мер автодорожной отрасли будет снижение аварийности на автомобильных дорогах за счет проведения мероприятий по строительству и реконструкции, капитальному и среднему ремонтам автомобильных дорог и улиц города. Для увеличения пропускной и несущей способности улиц города, обеспечения безопасности движения пешеходов предусматривается проведение работ на улицах поселка Лесозавод, районе Радиозавода и Зеленстрой, улицах второго Павлодара и дорогах промышленной зоны.

Для обеспечения бесперебойной работы транспорта предусматриваются работы по строительству и реконструкции трех городских улиц с максимальным их расширением, приведением расположения остановочных пунктов, устройством парковочных мест в соответствии с действующими нормами и условиями движения, что позволит увеличить их пропускную способность.

В планируемом периоде будет продолжена работа по развитию существующей сети городских пассажирских маршрутов, улучшения обслуживания населения городским общественным транспортом и более полного охвата им всех микрорайонов города, а также в целях организации беспересадочных перевозок пассажиров, открытие новых, продление и корректировка схемы движения автобусных и микроавтобусных маршрутов.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства основной целью является обеспечение потребителей качественными коммунальными услугами, надежности функционирования систем жизнеобеспечения и повышение эффективности деятельности жилищно-коммунального хозяйства.

В 2014 - 2015 годы в целях развития жизнеобеспечивающей инфраструктуры города будет реализован комплекс мероприятий по модернизации и развитию коммунальных сетей.

Продолжится выполнение мероприятий по проведению оценки технического состояния инженерных сетей. По результатам обследования

инженерных сетей сформирована единая в разрезе населенных пунктов база данных по сетям и объектам коммунального сектора, которая обновляется на постоянной основе. Эта работа сопровождается постоянным совершенствованием системы статистической и оперативной отчетности для целей мониторинга состояния объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Реализуется план мероприятий по модернизации и развитию коммунальной инфраструктуры.

Планируется реконструкция существующих объектов коммунального сектора.

Планируются мероприятия по установке приборов учета и контроля тепловой энергии, водо-, электро- потребления;

Проведение систематического мониторинга водоснабжения (инвентаризация и паспортизация инженерных сетей в районах). Продолжат работу эксплуатационные предприятия, имеющиеся в каждом районе.

Проведение разъяснительной работы через средства массовой информации по повышению уровня грамотности населения по вопросам жилищных отношений и ответственности органов управления объектами кондоминиума и собственников квартир по сохранению жилого фонда.

Завершение работ по регистрации объектов кондоминиума.

Существующие тенденции развития экономики г. Павлодара дают основание предполагать, что предстоящие годы будут относительно благоприятными для продолжения высоких темпов экономического роста.

Устойчивое развитие города будет осуществляться на основе рационального использования ресурсного потенциала, создания конкурентоспособной экономики и экологической безопасности.

Для достижения этой цели в предыдущем подразделе были определены приоритетные направления развития, среди которых - обеспечение устойчивого роста конкурентоспособной продукции промышленного и сельскохозяйственного производства, внедрение наукоемких и ресурсосберегающих технологий, создание динамично развивающейся сбалансированной транспортной системы.

Город располагает всеми условиями для дальнейшего наращивания потенциала и освоения выпуска новых видов продукции. Развитие экономики региона во многом будет определяться инновационным развитием, которое должно обеспечить проведение структурной перестройки экономики.

В рамках реализации программы форсированного индустриально-инновационного развития будут создаваться новые высокотехнологичные производства и производства с высокой добавленной стоимостью, обеспечиваться ускорение темпов внедрения международных стандартов качества.

«Точками роста» города Павлодара станут:

- создание промышленно-производственной специальной экономической зоны;
- создание кластера цветной металлургии.

Во исполнение поручения Главы Государства, данным в Послании «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» предусматривается создание на территории, прилегающей к АО «Казахстанский электролизный завод», специальной экономической зоны (далее - СЭЗ), общей площадью 1300 га.

На территории СЭЗ предполагается создать промышленные площадки, состоящие из новых производств по изготовлению продукции на основе алюминия и алюминиевых сплавов, которые с учетом строящегося электролизного завода завершат формирование крупного металлургического комплекса, включающего добычу боксита, получение глинозема, первичного алюминия и изделий на основе алюминия.

Наиболее перспективным является СЭЗ по направлению «Металлургия – Алюминий», конкурентоспособность которого обусловлена следующими факторами:

- наличием больших запасов сырьевых месторождений на территории Казахстана;
- наличием крупнейшего в СНГ завода по производству глинозема – АО «Алюминий Казахстана»;
- недорогими, свободными энергетическими мощностями;
- достаточным количеством трудовых ресурсов;
- возможностью реализации новых объемов продукции на внешнем (в первую очередь) и внутреннем рынках.

Кумулятивный эффект СЭЗ – формирование в перспективе четвертого и пятого металлургических переделов. Перспектива развития зоны обусловлена возможностью освоения выпуска изделий из литейных сплавов алюминия и обработки алюминия давлением – прокат, прессовка, кабельное производство, а также получение готовой высокотехнологичной продукции.

Конкурентоспособность четвертого металлургического передела высока, так как транспортные издержки первичного алюминия по территории Казахстана незначительны, что позитивно отразится и на других регионах Казахстана, имеющих машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия.

Основными приоритетами инвестиционных вливаний в отраслях экономики за счет средств предприятий и организаций будут ремонтно-восстановительные работы для поддержания действующих мощностей, внедрение новых технологий и реализация индустриальных проектов.

Для выхода казахстанского бизнеса на зарубежные рынки будет оказано содействие участию субъектов малого предпринимательства в межрегиональных и международных выставках, расширению контактов и деловых отношений с партнёрами из дальнего и ближнего зарубежья.

В течение планируемого периода особая роль будет отводиться небанковским финансовым структурам (микrokредитные организации). Активизируется работа филиалов АО «Фонд развития малого

предпринимательства», расширение сети объектов инфраструктуры (консалтинговых, обучающих центров и т.д.).

Основной рост показателей в 2010-2015 годы будет достигнут за счет развития сектора малого и среднего предпринимательства.

Приоритетами в развитии малого предпринимательства на предстоящий период станут:

- защита прав и интересов предпринимателей, определение перспектив развития малого и среднего предпринимательства, выявление барьеров, препятствующих развитию конкуренции и предпринимательства и пути их решения;

- интеграция субъектов малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями области;

- организация разъяснительной работы среди руководителей крупных промышленных предприятий области с целью привлечения ими субъектов малого и среднего бизнеса на поставку продукции и оказание услуг через разработку и реализацию соответствующих совместных планов мероприятий;

- обеспечение контроля за эффективностью освоения выделенных финансовых средств из городского и областного бюджетов на поддержку предпринимательства, при этом уделить внимание приоритетной поддержке начинающего бизнеса.

Основной целью устойчивого экономического роста станет диверсифицированная экономика с высокой долей конкурентоспособного частного сектора. Конкурентоспособная экономика, повышение производительности труда, расширение рынков сбыта, производство новых видов товаров, работ и услуг станут основами улучшения качества жизни.

Экономика города будет развиваться по следующим основным направлениям: обрабатывающая промышленность, металлургическая промышленность.

Устойчивый рост реального сектора экономики будет служить мультипликатором развития социальной сферы - увеличения доходов, роста уровня жизни и повышения благосостояния населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель управления регионом заключается в повышении качества жизни населения и создании необходимых условий, стимулирующих экономическое развитие для достижения высоких темпов социального развития. Возможности социально-экономического развития региона определяются достигнутым уровнем развития потенциала региона и эффективностью его использования.

Основными проблемами обоснования управленческих решений по развитию социально-экономического потенциала является обоснование определяющих его факторов и инструментов регулирования, определение методов оценки.

Методологический аспект социально-экономического потенциала региона предполагает обоснование его теоретической модели, наиболее полно характеризующей данный объект и являющейся инструментом его углубленного изучения. При проведении структуризации социально-экономического потенциала региона все его составляющие целесообразно рассматривать в целом, поскольку это позволяет дать системную поэлементную характеристику потенциала региона. Эта совокупность элементов зависит от логико-структурной детализации социально-экономического потенциала.

Характеризуя социально-экономический потенциал региона, необходимо учитывать:

- комплексность экономического, социального и экологического развития;
- территориальную общность производства;
- единство природопользования и задач по охране окружающей среды;
- относительную устойчивость населения;
- общую систему социальной инфраструктуры;
- территориальное и отраслевое управление объектами региона.

Неэффективное использование внутренних ресурсов регионов связано с недостаточно объективной оценкой созданных экономических потенциалов и определением их роли в процессе воспроизводства, а также несоответствием мер государственного регулирования интересам долгосрочного развития. Повышение эффективности использования социально-экономического потенциала региона тесно связано с совершенствованием методики комплексной оценки социально-экономического потенциала.

Первый подход состоит в оценке ресурсов, которыми располагает регион, а второй подход заключается в определении возможного экономического результата от использования всех ресурсов, вовлеченных в воспроизводственный процесс в том или ином периоде, в условиях, определяющих возможность и эффективность использования ресурсов.

Комплексную количественную оценку экономического потенциала региона целесообразно проводить с помощью сводного, интегрального показателя, который формируется множеством частных факториальных показателей-признаков, определяемых соответствующими показателями. Для получения более объективной оценки экономического потенциала региона необходимо провести генеральную инвентаризацию, которая позволит оценить количественно природные ресурсы региона, провести оценку региональным информационным ресурсам и усовершенствовать показатели оценки экономического потенциала региона в целом. Использование метода непрерывной инвентаризации дает возможность ускорить процесс расчета экономического потенциала региона, повысить объективность и достоверность оценок, провести сравнение между отдельными регионами, определяя их реальные возможности и имеющийся потенциал. Полученные данные могут быть использованы для подготовки экономических паспортов регионов, характеризующих структуру экономического потенциала региона,

способствующих более качественному планированию и прогнозированию социально-экономического развития региона.

Оценка уровня экономического потенциала региона основывается на использовании метода балльных оценок, поскольку для практики важна общая обеспеченность ресурсами данного региона, а также обеспеченность их определенными видами. Конкретные шкалы значений показателей позволяют судить о соотношении экономических ресурсов в данном регионе, отражающем структуру между различными видами экономических ресурсов, а также дают возможность вести сравнительный анализ экономических потенциалов регионов. моделирование социально-экономического развития можно проводить на основе разработки проективно-деятельностных моделей, отличительной особенностью которых является учет наличия эколого-социального компонента, обеспечивающего полноценные условия для саморазвития. Поскольку существует три типа равновесного состояния - соответственно основным структурным элементам социальной, природно-ресурсной, экономической системы - рассмотрим проблему обеспечения равновесия в колебательном режиме в каждом из состояний.

При поддержании равновесия в социальной подсистеме и создании условий её приоритетного развития блокируются природно-ресурсная и экономическая подсистемы. Развитие социальной подсистемы накладывает определенные ограничения на функционирование сопредельных подсистем.

Для обеспечения природно-ресурсного равновесия и поддержания условий приоритетного развития этой подсистемы блокируются экономическая и социальная подсистемы, которые претерпевают воздействие ограничений со стороны природно-ресурсной подсистемы.

При поддержании экономического равновесия блокируется социальная и природно-ресурсная подсистемы. Вектор развития направлен на поддержание приоритетности экономической подсистемы и задает ограничения на функционирование других подсистем

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Польшнев А.О. Межрегиональная экономическая дифференциация: методология анализа и государственного регулирования. М.: УРСС, 2003.
2. Фролова И.В. Теоретические основы и практические приемы рейтинговой оценки инвестиционного потенциала регионов Южного Федерального округа // Финансы и кредит. 2009, № 24.
3. Сафиуллин А.Р. Инвестиционная привлекательность территории как фактор ее конкурентоспособности // Экономические стратегии. 2009, №8.

4. Бувальцева В. И., Соколовский М. . Неравномерность регионального развития: особенности проявления и направления преодоления // Экономика. – 2008, № 3.
5. Кириллова О.С. Экономический потенциал как база оценки налогового потенциала региона // Финансы и кредит. 2005, № 6.
6. Ибрагимова П.А. Оценка экономического потенциала региона // Региональный менеджмент. 2006, №9.
7. Тищенко А.Н., Давыскиба Е.В. Оценка эффективности использования экономического потенциала региона // Коммунальное хозяйство городов. Научно-технический сборник № 56. Харьков, 2004.
8. Борисов Е.Ф. Экономика. – М.: Проспект, 2011.
9. Бостанов К.А. Методические подходы к оценке и управлению ресурсным потенциалом и социально-экономической эффективностью жилищно-коммунального хозяйства: канд. дисс. - Кисловодск: КИЭП, 2007.
10. Булгакова Л.Н. Управление экономикой предприятий и отраслей регионов: теория и практика принятия финансово-инвестиционных решений. – М.: МИСОН, 2008.
11. Булгакова Л.Н. Управление финансово-хозяйственной деятельностью предприятия. – М.: Перспектива, 2002.
12. Гехаева П.Т., Булгакова Л.Н. Методика оценки экономического потенциала региона//Современные научные исследования. – 2008.-№3.
13. Зотов Б.Н. Расчетная оценка экономического потенциала региона: Сборник докладов на региональной научно-практической конференции «Актуальные проблемы управления социально-экономическими процессами в регионе». – Калуга. – 2000 г.
14. Иванов Ю. О показателях экономического благосостояния//Вопросы экономики.-2007.-№2.- с.93-102.
15. Коваленко Е., Зинчук Г., Кочеткова С. и др. Региональная экономика и управление. – СПб: Питер, 2008.
16. Лескова Г.М. Экономические проблемы регионов и промышленных комплексов//Проблемы современной экономики. – 2005. - №4(12).
17. Липина С.А. Чеченская республика. Экономический потенциал и стратегическое развитие.- Издательство ЛКИ, 2007.
18. Мищенко В.В. Государственное регулирование экономики. – М.: ИНФРА – М, 2005.
19. 12.Экономика/под ред. А.И. Архипова, А.К. Большакова. – М.:ТК Велби, Проспект, 2008.
20. Экономическая теория / под ред. А.И. Архипова, С.С. Ильина. – М.:ТК Велби, Проспект, 2008.
21. Панкрухин А.П. Маркетинг территорий: Учебник. – СПб.: Питер, 2006
22. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.Г. «Основы региональной экономики», Москва: Издательский центр «Март», 2000. – 448 с.
23. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. «Основы региональной политики», Санкт-Петербург: Издательство Михайлова В.А., 1998. – 400 с.

24. Государственное регулирование рыночной экономики – учебник, под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина – М.: «Экономика», 2001 г. – 735 с.
25. Гранберг А.Г. «Основы региональной экономики», Москва: Издательство ГУ ВШЭ, 2001. – 495 с.
26. Долятовский В.А. «Зарубежный опыт комплексного развития регионов – регионология», Москва: «Стиль», 1994, № 2-3, 75 с.
27. Кажыкен М. Теория устойчивости социально-экономической системы. – Алматы, 2000 г., 206 с.
28. Кроливецкий Э. «Управление социально-экономическим развитием региона», журнал «Транзитная экономика» - №6, 2000. – 80 с.
29. Материалы семинара «Стратегическое планирование – мощное средство для проведения преобразований и совершенствования муниципального управления»
30. Методические рекомендации по разработке региональных стратегических планов // Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан
31. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 июня 2002 года № 647 «Об утверждении Правил разработки среднесрочных планов социально-экономического развития Республики Казахстан»
32. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1297 «О концепции по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты»
33. Правила разработки индикативных планов социально-экономического развития Республики Казахстан
34. Программа Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 марта 2006 года № 80.
35. Программа развития территории города Павлодара до 2015 года.
36. Гранберг А.Г. «Основы региональной экономики», 2000 г.
37. Региональная экономика – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2010 - С. 21.
38. Региональная экономика: учеб пособие для экон. вузов / Под ред. М.Ф. Степанова.- М.: Инфра-М: Изд-во Рос. экон. акад., 2001.- 463с.
39. Региональная экономика: учеб. пособие для экон вузов / Под ред. Т.Г Морозовой.- М.: ЮНИТИ, 2002.
40. Нургалиев К.Р., Нургалиев А.К. Экономика Казахстана. Уч. Пос. 2005
41. Камаев В. Д. Учебник по основам экономической теории (экономика). – М.: «ВЛАДОС», 2001. – 384с.
42. Бляхман, А.А. О систематизации проблемы комплексной оценки социально-экономического региона // А.А. Бляхман, М.И. Семенов // Современные проблемы в области экономики, менеджмента, бизнес-информатики, юриспруденции и социально-гуманитарных наук: материалы VII научно-практической конференции студентов и преподавателей НФ ГУ-ВШЭ. Нижний Новгород: НГУ.- 2009.
43. Жариков В.В. Региональная экономика: уч.пос. Тамбов// Изд-во ТГТУ//-

- 2011.
44. Растворцева, С.Н. Сущность социально-экономической эффективности развития региона // Регионология. №4. 2008.
 45. Гитман Л.Дж. Основы инвестирования // 2000.-1008 с.
 46. sk skynet@cyberlenink.kz Вестник 2003 по специальности «Экономика и Экономическая наука» @cyberleninka.ru ynet@cyberleninka.ru.
 47. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года от 1 февраля 2010 года // № 922.
 48. Региональное развитие: опыт Казахстана и Европейского Союза [Текст]/ Рук. авт. колл. и отв. ред. А.Г. Жакаров. – М.: ЗАО "Издательство "Экономика", 2000. – 435 с.
 49. Некоторые аспекты региональной политики в Германии //Бонн-Москва // -2010.
 50. Буднин В.С. и др. Опыт перехода восточноевропейских стран к рыночной экономике: 2001.
 51. Об инновационном опыте зарубежных стран (по материалам научных исследований, выполненных МГУ им. М.В. Ломоносова в рамках проекта ФПРО 2008 года).
 52. <http://akimat-pvl.gov.kz/> Акимат Павлодарской области Официальный интернет ресурс.
 53. <http://pavlodarstat.kz/> Департамент статистики города Павлодара.
 54. <http://www.econompavl.gov.kz/> Управление экономики и бюджетного планирования Павлодарской области.
 55. <http://www.economy.kz/> сайт президента РК.
 56. <http://akimat-pvl.gov.kz/> Сайт акимата Павлодарской области.
 57. <http://www.stat.gov.kz/> Агентство Республики Казахстан по статистике.
 58. <http://budget.kz/> Республиканский бюджет.
 59. <http://www.salyk.gov.kz/> Министерства финансов Республики Казахстан.
 60. <http://oblmaslihat.pavlodar.gov.kz/> «О Программе индустриально-инновационного развития Павлодарской области ».
 61. <http://sk.kz/> АО «Самрук-Қазына».
 62. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года от 1 февраля 2010 года // № 922.
 63. Дорожная карта бизнеса 2020 от 13 апреля 2010 года // №301.
 64. <http://depzdrav.gov.kz/> Управления здравоохранения Павлодарской области.
 65. <http://edupvl.gov.kz/> / Управления образования Павлодарской области.
 66. <http://www.madeniet.pavlodar.gov.kz/> Управление культуры, архивов и документации Павлодарской области.
 67. <http://www.minplan.gov.kz/> Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2014-2017 годы.
 68. Программа развития территории Павлодарской области на 2011 -2015 года от 29 декабря 2010 года // №330/30 .
 69. <http://www.pavlodar.gov.kz/> Акимат Павлодарской области.