

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Медетов А.Б.

Социологический анализ развития правового общества

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

специальность 6М050100 - «Социология»

Павлодар 2012

Министерство образования и науки Республики Казахстан

Инновационный Евразийский университет

Кафедра «Общественно-исторические дисциплины»

«Допущена к защите»

_____заведующий
кафедрой _____С.З. Раздыков

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

На тему: «Социологический анализ развития правового общества»

по специальности 6М050100 – «Социология

Выполнил

А.Б. Медетов

**Научный руководитель
Доктор PhD**

Н.Б. Рудица

Павлодар 2012

АҢДАТПА

Жұмыста негізгі қағидалы тіл табудың зертте- құқықтықтың қоғамының құқықтықтың институтының байқауына ортақ социологияның айқындамаларынан еңсеріледі. автормен классикалық және қазіргі әлеуметтік-құқықтықтың қағидасының қысылшаң түсін- ұсын-, ал да құқықтың социологиясының қағидалы қалыбының қолданысының мүмкіндіктері үшін құқықтықтың жүйесінің зертте- үшін айқында-, ара қазақстандық қоғамда өмір сүр- в оның тарих бөлек-бөлек кез.

Анкетирование қолдан- заңгердің және азаматтардың арасында на пән өткіздір-өткізу құқықтықтың реформасының мардымдылығының ұйғарымінің өткіздір-өткізу. Тұжырым және сөйлемдер ша құқықтықтың реформасының жетілдір- алқындыр-

АННОТАЦИЯ

В работе проводится исследование основных теоретических подходов к изучению правового института правового общества с позиций общей социологии. Автором представлено критическое осмысление классических и современных социально-правовых теорий, а также выявлены возможности применения теоретических моделей социологии права для исследования правовой системы, существовавшие в казахстанском обществе в разные периоды его истории.

Проведено анкетирование среди практикующих юристов и граждан на предмет определения результативности проведенных правовых реформ. Сделаны выводы и предложения по совершенствованию правовой реформы

ABSTRACT

In this paper we study the basic theoretical approaches to the study of the legal institution of legal society from the standpoint of general sociology. The author presents a critical understanding of classic and contemporary socio-legal theories, and also revealed the possibility of applying theoretical models to study the sociology of law legal system that existed in the Kazakh society in different periods of its history. A survey of practicing lawyers and citizens to determine the impact of legal reform. The conclusions and suggestions for improvement of the legal reform

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
Теоретические и практические проблемы правового общества.....	12
1.1 Понятие правового сознания в современном обществе	12
1.2 Этапы развития правового общества в Республике Казахстан	28
1.3 Сравнительный анализ с зарубежными странами	47
Тенденции развития правового общества в Республике Казахстан.....	58
2.1 Современное правовое общество в Республике Казахстан.....	58
2.2 Перспективы развития правового сознания в Республике Казахстан	72
2.3 Социологическое исследование правовых знаний среди студентов неюридических специальностей	76
Заключение.....	81
Список использованных источников.....	84
Приложение А – Анкета.....	86
Приложение Б - Результаты социологического опроса.....	88

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст.1 Конституции Республики Казахстан «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1]».

Другими словами, предполагается сформировать правовое общество, для которого характерны: политический плюрализм, разделение власти, признание высшей ценностью человека, его прав и свобод.

Вместе с тем, необходимо признать, что на пути его формирования лежит множество проблем, которые в значительной степени затрудняют и замедляют этот процесс. Успешное формирование правового общества невозможно без создания реальных условий для данного процесса.

К таким условиям относятся: достижение высокого уровня политического и правового сознания людей; гуманизация человеческих отношений; создание и развитие альтернативных по отношению к государству общественных структур (культурных, научных, религиозных и т.д.) с целью расширения сферы прямой демократии, введение «диалоговых процедур» для выработки согласованных решений; ограничение вмешательства государства в сферу экономики; проведение правовой реформы с целью создания единого, внутренне непротиворечивого законодательства и ряд других.

Что же представляет собой правовое общество и каковы его характерные черты? Под правовым обществом можно понимать такое общество, в котором реализован принцип верховенства права, т.е. все субъекты подчиняются праву не по принуждению, а по убеждению, существующая же в обществе правовая реальность позволяет им беспрепятственно выражать свое мнение, принимать собственные решения, чувствовать себя самостоятельными и не зависящими от воли государства.

Возможность создания такого общества предполагает наличие двух условий: институционального и неинституционального.

Институциональным условием формирования правового общества выступает развитое гражданское общество и устоявшееся правовое государство, а неинституциональным - преобладание в обществе личностей-граждан с развитым правосознанием, являющихся реальными субъектами правоотношений данного общества.

Известно, что хотя право как социальный регулятор возникает давно, однако служить личности, ее самореализации оно начинает лишь в условиях формирующегося гражданского общества. Поэтому правовое общество также можно представить в качестве идеального типа, раскрывающего определенный аспект гражданского общества, способ его бытия или, используя подход И. Канта, как «гражданское состояние, рассматриваемое только как состояние правовое».

Таким образом, гражданское общество и правовое государство представляют собой взаимопредполагающие и взаимодополняющие стороны (динамическую и статическую) правового общества. В этом обществе спонтанное и рациональное начало, свобода и порядок уравновешены и подчинение универсальным нормам организовано таким образом, что не только не подавляет, а наоборот, способствует проявлению самостоятельности и независимости человека, развитию его индивидуальности.

В истории научной мысли известен подход, направленный на более четкое выделение объекта социологии - гражданского общества. В этой связи немалая заслуга К.Маркса, который, анализируя процесс развития человечества, пришел к выводу, что данный феномен - гражданское общество - рожден только на определенной стадии исторического процесса, а именно как результат эры новой истории, ведущей свой отсчет от периода великих буржуазных (английской и французской) революций. По его мнению, гражданское общество - это такая грань и ступень в развитии человеческого общества, которая охватывает «определенный общественный строй, определенную организацию семьи, сословий или классов... Возьмите определенное гражданское общество, и вы получите определенный политический строй, который является лишь официальным выражением гражданского общества».

Именно при появлении капитализма люди на качественно новой основе стали воздействовать на ход общественной жизни. Резко возросло участие отдельного человека в решении самых различных жизненных проблем. Вместе с тем люди все чаще начинают действовать сообща — не как одиночки в древние эпохи или средние века, а как классы, социальные группы и слои, включаясь в политические и другие объединения и организации.

Все это позволяет утверждать, что гражданское общество - это совокупность соответствующим образом организованных, исторически сложившихся форм совместной жизнедеятельности, определенных общечеловеческих ценностей, которыми руководствуются люди и каждый человек во всех сферах общества - экономической, социальной, политической и духовной.

В рамках социально-философского анализа гражданское общество определяется как целостная совокупность неполитических, духовных и экономических отношений в обществе; сфера жизнедеятельности людей, характеризующаяся спонтанной самореализацией прав и свобод индивидов, гарантируемых законом.

Поиск истины в общечеловеческом плане не отменяет анализа специфических форм деятельности людей в различных общественно-экономических системах. Но эта специфика является особой формой проявления общечеловеческого, а не первопричиной противопоставления жизни в капиталистическом и социалистическом обществах. Именно такой подход служил (и служит) исходным пунктом анализа и противопоставления различных направлений социологической мысли.

Логика общественного развития подтверждает необходимость постоянного

сопоставления жизнедеятельности классов, социальных групп и слоев не только внутри определенного общества, но и между различными типами обществ. Об этом свидетельствует и та объективная реальность, которая подталкивает ученых к сравнению различных взглядов, мнений, суждений людей в условиях неоднородных социально-экономических систем.

Этот импульс - нахождение и сравнение различных видов жизнедеятельности с учетом специфики каждой страны — может характеризовать вклад социологии в решение как глобальных, так и конкретных проблем, волнующих все человечество или отдельные его слои и группы.

Уровень правосознания и правовой культуры, и есть критерии к развитию правового общества. Для социологии правовое сознание является совокупностью латентных, скрытых факторов социальных взаимоотношений и социальных действий, которые невозможно непосредственно исследовать социологическими методами, но можно изучить, описать через их проявления в социальной реальности, в социальных взаимодействиях и социальных действиях индивидов.

Актуальность избранной темы. Во времена социально-политических кризисов в общественном сознании всегда возникает некий правовой идеал, в котором нравственные начала выше любого закона.

В настоящее время происходит трансформация казахстанского общества во всех сферах его жизнедеятельности. Мировые потрясения XX столетия, общие направления развития цивилизации, изменения закономерностей политической и социальной системы Казахстана непосредственно отражаются и на правовой жизни, приводят к обесцениванию права, нигилистическому отношению к правовым ценностям.

Поэтому сегодня государство стоит перед важной задачей — так скорректировать правовую систему, чтобы содержащиеся в ней ценности были востребованы гражданским обществом, пересекались с нравственными приоритетами и получали обоснование друг в друге. Сделать это сложно, поскольку в обществе конкурируют различные ценностные системы, более того наблюдается сосуществование противостоящих систем ценностей. С одной стороны, это приоритет ценностей государства, государственной власти, с другой — приоритет ценности личности, ее индивидуальных прав и свобод. Такая биполярность общественного правосознания не может не отразиться на индивидуальном правосознании, в котором происходит деформация правовых и нравственных ценностей, что приводит к нарушению правового взаимодействия субъектов права. В связи с этим, данное явление необходимо изучать, переосмысливать и учитывать в правотворчестве и правоприменении.

Однако актуальность выбранной темы определяется не только социальной значимостью, но и потребностью теоретического аксиолого-правового осмысления названных ценностей в структуре правового общества.

При исследовании истоков и сущности правового общества возникает ряд трудностей, связанных с тем, что правовое общество и его структуры не зафиксированы в каких-либо институциональных формах, не существуют в

«завершенном состоянии».

Методологическая и теоретическая база исследования. Исследуя социологическую сущность правового общества, автор пытался выработать системный подход с точки зрения философских и социологических теорий к пониманию правового общества и условий для его формирования.

Большее внимание уделено теории общественного договора Томаса Гоббса, ставшую основой учения о гражданском обществе; идеям разделения властей Шарля Луи Монтескье; идеям общественного договора Жан-Жака Руссо; теории «естественных прав» Дж. Локка. Также в исследовании отображены теории разных периодов развития зарубежных стран, а также их исследователей о месте и значении правового общества.

Эмпирическую базу работы образует вторичный анализ результатов социологических исследований казахстанского правового общества.

Многогранность понимания правового общества потребовали применения междисциплинарного подхода, то есть привлечения литературы по общей теории права, истории правовых учений, трудов по философии права, социологии права как отечественных, так и зарубежных исследователей.

В качестве основных принципов философско-правового и теоретико-правового анализа проблемы использовались элементы системно-структурного, структурно-функционального подходов, а также диалектический метод и метод сравнительного правоведения. В процессе исследования значительную роль сыграли такие приемы абстрактного мышления как анализ, синтез, сравнение, аналогия, абстракция, дедукция и индукция.

Цели и задачи исследования. Целью работы является комплексное изучение развития правового общества и условия его формирования с учетом исторического опыта.

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

- раскрыть понятие гражданского общества как составляющую правового общества;
- изучить существующие теории о формировании правового общества;
- произвести анализ развития правового общества независимого Казахстана с зарубежными странами;
- изучение перспектив развития правового общества в Республики Казахстан путем исследования программы развития «Казахстан – 2030» и «Концепции правовой политики - 2010 - 2020 гг.», а также статистических данных;
- провести социологический анализ влияния правовых реформ на общество;
- исследовать применимость изучения правового сознания социологическими методами.

Объектом исследования является правовое общество и условия его формирования.

Предмет исследования – социальные процессы в обществе и их влияние на

формирование правового общества в Республике Казахстан.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором предпринята попытка на комплексной междисциплинарной теоретико – методологической основе, построить конструктивную модель правового общества через социологическое исследование эволюции правовых систем, раскрывающую ценностную природу данного феномена. Показать целостное единство права и государства и выявить их сущностный характер в формировании гражданского общества и правового сознания, проявляющихся в акте правового взаимодействия.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в нем теоретические положения и выводы расширяют горизонты аксиологических исследований в социологии и юриспруденции и дополняют ряд разделов общей теории права и философии права.

Практическая значимость работы состоит в проведении социологического анализа правового сознания как критерия формирования правового общества граждан социологическими методами. Данные социологического исследования могут быть использованы при разработке программы по формированию новой государственной правовой идеологии, активному применению актуальных методов правового воспитания, таких как правовое просвещение, правовое обучение, правовая пропаганда, что повысит уровень правовой культуры населения.

Основные идеи и положения диссертационного исследования были изложены в публикациях автора, в выступлениях на заседаниях кафедры «Общественно исторических дисциплин» Инновационного Евразийского университета. Диссертация обсуждалась на кафедре «Общественно исторических дисциплин» Инновационного Евразийского университета.

Структура и объем магистерской диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

1.1 Понятие правового сознания в современном обществе

Становление и развитие гражданского общества является особым периодом истории человечества, государства и права. Общество отличное от государства, существовало всегда, но не всегда оно бы гражданским обществом. Последнее возникает в процессе и в результате отделения государства от социальных структур, обособления его к относительно самостоятельной сферы общественной жизни и одновременно «разгосударствления» ряда общественных отношений. В процессе становления и развития гражданского общества складывались современное право и государство.

Программа долгосрочного развития «Казахстан – 2030» определяет гражданское общество Казахстана следующим образом:

«В обществе созрело понимание того, что разрыв этот больше общепринятых параметров. Если Казахстан будет государством тонкой прослойки богатых, то в силу очень низкой жизнестойкости, неустойчивости как изнутри, так и снаружи он в лучшем случае обречен на прозябание. Государством бедных мы уже побывали. Государство должно отражать прежде всего интересы среднего класса - фермеров, «белых» и «синих» воротничков, интеллигенции, мелкой буржуазии. Не зря в свое время на все эти группы ополчились большевики. Они знали, куда нанести главный удар, чтобы перейти от капитализма к коммунизму. Они били по оплоту капиталистического государства. Вспомним, как в нас воспитывали отношение к кулакам, "гнилой интеллигенции", рабочей аристократии, мелким лавочникам. Не от этого ли у многих такое стойкое их неприятие?»

Внутриполитическая стабильность и развитие будут опираться на все три класса: богатый, средний и бедный. Они все нужны обществу, но, конечно, в нормальных цивилизованных пропорциях.

Поляризация получила яркое выражение в отношениях между городом и селом. Здесь идет глобальный процесс расслоения, и при этом разрыв постоянно возрастает. Село в ближайшее десятилетие должно стать приоритетной сферой с точки зрения придания дополнительных импульсов рыночным преобразованиям и акцентированного решения социальных проблем, инфраструктуры [5].»

Категория «гражданское общество», отличная от понятий государства, семьи, племени, нации, религиозной и других общностей, стала предметом изучения в XVIII-XIX веках и обстоятельно разработана в «Философии права» Гегеля, определившего гражданское общество как связь (общение) лиц через систему потребностей и разделение труда, правосудие (правовые учреждения и правопорядок), внешний порядок (полицию и корпорации). В «Философии права» отмечено, что правовыми основами гражданского общества являются равенство людей субъектов права, их юридическая свобода, индивидуальная

частная собственность, незыблемость договоров, охрана права от нарушений, также упорядоченное законодательство и авторитетный суд, в том числе суд присяжных. Несмотря на устарелость взглядов Гегеля общество и государство той эпохи, его выводы о самостоятельности гражданского общества как сферы частных интересов по отношению к государству (воплощению публичного интереса), в зависимости общественного строя от разделения труда и форм собственности стали громадным шагом в развитии общественных наук.

Представления о гражданском обществе как не только сумме индивидов, но и о системе их связей через экономические, правовые и другие отношения получили развитие в трудах ряда мыслителей, в числе Маркса и Энгельса. В их произведениях показана динамика соотношения общества и государства, основанная на изменении форм собственности и разделения труда. Прimitивные формы разделения труда, поясняли Маркс и Энгельс, порождали кастовый строй в государстве, вели к огосударствлению ряда сфер общественной жизни, так как первоначальные формы частной собственности несли на себе печать общности. «Выражение «гражданское общество» возникло в XVIII в., когда отношения собственности уже высвободились из античной и средневековой общности... — писали Маркс и Энгельс. — Благодаря высвобождению частной собственности из общности, государство приобрело самостоятельное существование наряду с гражданским обществом и вне его... [25]».

Формирование и развитие гражданского общества заняло несколько веков. Этот процесс не завершен ни в нашей стране, ни в мировом масштабе.

Отдельные элементы гражданского общества существовали в некоторых странах античного мира (Греция, Рим), где развитие ремесла и торговли породило товарно-денежное производство, получившее оформление и закрепление в ряде институтов частного права (особенно римское частное право). Но это были только элементы, очаги гражданского общества, существовавшие лишь в отдельных регионах и сочетавшиеся с вертикальными структурами сословно-кастовых обществ.

Формирование гражданского общества в масштабе целых стран, больших регионов Европы и Америки, началось в Новое время. В развитии гражданского общества можно обозначить три этапа, переход от каждого из которых к последующему знаменовался существенными изменениями общественного и государственного строя, социальными и политическими потрясениями, массовыми движениями, столкновениями классов, коренными преобразованиями общественной идеологии.

На первом этапе (примерно XVI-XVII вв.) складывались экономические, политические и идеологические предпосылки гражданского общества. К ним относятся развитие промышленности и торговли, специализация видов производства и углубленное разделение труда, развитие товарно-денежных отношений. При поддержке городов и городского сословия в ряде стран возникали централизованные национальные государства, обладавшие рядом признаков современных государств (суверенитет, государственная казна,

профессиональный управленческий аппарат и др.). К этому же времени относится переворот в общественной идеологии, бурное развитие искусства и культуры, широкое распространение протестантской буржуазной этики, оформление в «теорию естественного права» основных общих идей, связанных с представлениями о гражданском обществе как о социально-политическом идеале. Во главе борьбы угнетенных сословий против феодального неравенства и привилегий стояли горожане. От начала буржуазной революции в Англии (1640 г.) ведется отсчет Нового времени.

На втором этапе (примерно конец XVII — конец XIX вв.) в наиболее развитых странах сформировалось гражданское общество в виде первоначального капитализма, основанного на частном предпринимательстве.

В основе любого гражданского общества лежат ряд наиболее общих идей и принципов, независимо от специфики той или иной страны. К ним относятся:

- экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- безусловное признание и защита естественных прав и свобод человека и гражданина;
- легитимность и демократический характер власти;
- равенство всех перед законом и правосудием, надёжная юридическая защищённость личности;
- правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;
- политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции;
- свобода слова и печати, независимость средств массовой информации;
- невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;
- классовый мир, партнёрство и национальное согласие;
- эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Становление гражданского общества в Казахстане — магистральная и долговременная задача, решение которой зависит от множества факторов и условий. Несмотря на кризисную ситуацию, сложившуюся в стране, весь ход осуществляемых ныне реформ ведёт, в конечном счёте, к достижению указанной цели.

Признание естественных прав человека, свободы личности, многообразия форм собственности, идей правового государства, политического плюрализма, развитие частной инициативы — существенные шаги на пути к гражданскому обществу. Из этого следует, что необходимо различать гражданское общество как концепцию, идею, процесс и как реальность, которой ещё нет.

Как известно социология имеет очень прочную связь с философией в свою очередь одним из главных объектов исследования философии является

сознание человека, от развития сознания общества и возникает потребность в таких науках как социология. Ведь общество эволюционирует во многом благодаря сознанию самого человека. Человек эволюционирует, он хочет жить комфортно, развивать семейные отношения, отсюда и появляется потребность в создании общества. Ведь логически понятно, что один человек не сможет даже физически противостоять природным стихиям, защищаться от хищных животных. По мере развития такого общества и его сознания, возникает необходимость в появлении науки социология.

В свою очередь социология, развивая институт правового общества, не может обойтись без исследования понятия социальная эволюция.

Как указывает Л. Васильева: «Социальная эволюция – это процесс, который подчиняется определенным объективным законам. Для осуществления своей жизнедеятельности любая социальная система нуждается во взаимодействии с окружающей средой, что предполагает обмен веществом, энергией и информацией с довольно жестко заданным внешним окружением. Здесь вступает в силу первый закон социальной эволюции: социальная система либо должна осуществлять такой обмен эффективно (т.е. с минимальными или восполнимыми потерями для окружающей среды), либо она обречена на гибель.

В рассуждениях о социальной эволюции одной из наиболее важных проблем является обратная связь между средой и внутренней структурой системы. Отсюда можно сформулировать второй закон социальной эволюции: при оценке внутреннего состояния системы различие между желательным и действительным поведением выступает как внешнее условие нового типа, определяя контуры динамики наряду с внешней средой. Это ставит во всей остроте проблему соответствия между индивидуальным поведением и поведением популяции.

Исторический характер социальной эволюции заключается в том, что стадии общественного развития образуют определенную последовательность, нарушить которую невозможно, - и это можно считать третьим законом социальной эволюции.

Стадия социальной эволюции – это устойчивая система социальных отношений, «порядок», который рождается из хаоса при увеличении потока энергии. Для социума поток энергии обязательно включает в себя информацию как форму энергии, способствующую образованию именно социальных структур.

Если рассматривать информационное общество как стадию социальной эволюции, то можно говорить об определенных стратегиях (на уровне рационального управления) его построения. Но, прежде всего, необходимо представлять себе механизмы самоорганизации, поскольку рациональное управление возможно только в том случае, если оно основывается на них [22]».

Таким образом, социальная эволюция, как обязательный элемент развития общества, а в нашем случае развития правового общества просто необходим как объект исследования. Право, а вместе с ним развивающееся правосознание

эволюционирует и это естественный процесс.

Право в обществе играет регулятивную роль. Нормы, принимаемые обществом позволяют ему ограничить агрессию в отношениях между собой, а также от влияния врагов. Позволяет регулировать соотношения между классами в обществе и т.д. все вышеперечисленное и является продуктом общественного сознания. А так как мы изучаем правовое общество, нас больше интересует его фундаментальное составляющее - правовое сознание.

Ведь сознание в большей степени позволяет человеку эволюционировать. В свою очередь эволюция позволяет человеку делать свою жизнь комфортабельной и безопасной.

«Будучи одной из форм общественного сознания, правосознание представляет собой совокупность взглядов, идей, представлений, чувств, людей, их объединений, всего общества в целом относительно права и правовых явлений. Это познавательно-оценочное отношение людей к прошлому и действующему законодательству, идеи о его дальнейшем совершенствовании, о законности, правосудии. Сюда же входит также осознание объективной необходимости права в современном обществе, его социального назначения, связи с такими демократическими идеалами как справедливость, свобода, естественные и неотъемлемые права личности. Наконец, это и отношение к актам поведения людей, их оценочная характеристика с точки зрения правомерности или неправомерности, совокупность психологических установок и ценностных ориентаций на неукоснительное соблюдение норм права.

Правосознание носит исторический характер и определяется уровнем развития общества и в первую очередь экономическими отношениями. Каждая эпоха развития человечества характеризуется различными, порой противоречивыми правовыми взглядами (оправдание рабовладения, сословного деления населения, идеи народовластия и свободы личности и т.д.).

Правосознание тесно связано с другими формами общественного сознания - с моральными воззрениями, политическими взглядами, философскими концепциями, идеологическими теориями, отражает национальные, религиозные, бытовые и иные особенности. В правовой идеологии возможны различные взгляды и идеи, их борьба между собой (отношение к смертной казни, праву собственности на землю, к взаимоотношению полномочий парламента и президента и др.)».

От степени развития правосознания и зависит дальнейшая судьба человека и как следствие общества.

Правовое общество является продуктом эволюции человека и общества. Пройдя путь от первобытно-общественного строя до построения государства общество все-таки, пришло к тому, что необходимо регулирование взаимоотношений между членами общества таким инструментом как норма права. И от степени развития сознания каждого человека и в зависимости от развития правового общества которое создавалось очень длительное время, и на мой взгляд далось человечеству большой ценой.

Пройдя путь от первобытного строя, когда жизнь человека целиком и полностью зависела от прихоти природы и фактически была частью ее, от феодального средневековья, когда жизнь человека не представляла никакой ценности, в эпоху индустриализации двадцатого века, когда человек лишь является предметом (орудием) труда для господствующих классов, и судьба его никого собственно не волновала. Наступает двадцать первый век, когда понятие демократии и свободы человека обретает свою полноправную силу. Человек в полном смысле этого слова является членом общества и реально решает проблемы бытия. Появляются возможности для широкой самореализации. Эти возможности ему предоставляет право.

От уровня развития правового общества зависит судьба человечества. В свою очередь правовое общество зависит от правового сознания каждого члена общества. Как и вообще любой человек зависит от уровня сознания, так и общество зависит от уровня сознания каждого его члена. И как следствие правовое общество развивается в зависимости от уровня правового сознания каждого члена правового общества. На наш взгляд, как и всего на свете у права есть две стороны внешняя и внутренняя. К внутренней составляющей права мы можем отнести правосознание, внутренняя оценка человека на представленные ему нормы права. Его реакция на предложенные законодательные нормы, принятые обществом, что в свою очередь заставляет человека ограничивать себя в поведении либо в общественных местах, либо в кругу кого бы то ни было коллектива, семьи.

От этой оценки зависит степень общей безопасности каждого члена общества. Ведь невозможно представить себе наш современный мир, где люди поступают так как они хотели без внутреннего осознания своих поступков.

В свою очередь, правовая культура, являясь внешним фактором поведения каждого члена общества позволяет обеспечивать исполнение норм права принятых законодательным органом государства по соглашению всех членов общества через своих представителей в высших инстанциях власти. Именно от правовой культуры человека зависят показатели развития в том или ином обществе развитости политико-правовой мысли, что в свою очередь обеспечивает уровень безопасности и комфортности каждого члена общества. Итак, что же такое правосознание, и как оно влияет на развитие современного общества?

Правосознание - это общее количество представлений и чувств, отношений людей, слоев общества, к существующей, либо возможной правовой системе. Правосознание - это форма общественного сознания, как и мораль, религия, искусство, наука, философия. Правосознание также состоит из идей, теорий, чувств как и экономика и политика в системе государства. И как следствие влияет на общую картину жизнедеятельности общества. Правосознание разносторонне и в полном объеме отражает идеальную, духовную сущность права, а также ее социальную патологию.

Правосознание наиболее полно и разносторонне отражает идеальную,

духовную сущность права как элемента культуры, своеобразный архитипический инвариант жизненного уклада данного народа. Замечено что в разных типах цивилизаций, различных культурно - исторических сообществах существует весьма неоднозначное представление о нормах поведения, о движении, о способах регулирования тех или иных ситуаций и.т.д.

Само по себе правосознание в первую очередь регулируется национальным, духовным, культурным, потенциалом мирового и национального права.

Правовая культура как часть общественной культуры выполняет роль измерителя уровня правосудия и законности, совершенства законодательства и юридической практики, охватывающей все ценности которые созданы людьми в области права.

Правовая культура содержит в себе право понимание, правосознание, законность и.т.п.

«При таком подходе - пишет В.П. Сальников, - речь идет о правовом феномене, близком к пониманию всей юридической надстройки,, Правовая культура выступает здесь как особое социальное явление, охватывающее всю совокупность важнейших компонентов юридической реальности.... [7]».

К признакам высокой правовой культуры общества относят:

- законодательный признак, то есть законодательные нормы регулирования общественных отношений должна соответствовать потребностям общества, а также сохранение национального менталитета.
- технологическое содержание законодательства, то есть качество принятых норм права, их механизм регулирования общественных отношений, его терминология, отсутствие коллизий норм права.
- эффективность, то есть соответствие законодательных норм их социальным целям, общественное предназначение.

Правовая культура немыслима в обществе, где нарушаются законы, не соблюдается элементарные права и свободы человека.

Рассмотренные выше понятия правосознания и правовая культура являются стандартом развития современного общества, фундаментом, заложенным отцами основателями права особенно проявившихся в современном обществе, когда право перестало быть орудием господствующих классов, а стало нормой жизнедеятельности каждого человека.

Правосознание как элемент современного общества, представляет собой уровень сознательности и уважения к общим ценностям.

Главная цель каждого члена современного общества на сегодняшний день понять и осознать роль правосознания в жизни каждого человека. Такие незыблемые понятие как право на жизнь, на свободу, на неприкосновенность частной жизни, на собственность и.т.п. немыслимы без воспитания правовой культуры каждого человека и как следствие уровня правосознания. Ведь эти стадии развития общества необходимы для безопасной и комфортной жизнедеятельности каждого человека.

Проблемы правового воспитания в современных условиях развития

общества весьма актуальны сейчас.

Так как большинство базовых теоретических исследований по данной тематике относятся к советскому периоду, а это значит, что практические рекомендации, выработанные на их основе, характеризуются некоторой идеологической направленностью. Поэтому в плане своего общетеоретического и практического освоения состояние данной проблемы сегодня уже не соответствует новым существенно изменившимся условиям жизни.

Воспитание правовой культуры призвано формировать необходимые умения и навыки жизни в демократическом обществе на основе принципов уважения прав человека, толерантности, культуры мира.

Годы перестройки и реформ в современной истории заложили прочный фундамент отсутствия понятия правовой культуры и правосознания. В последствии этих реформ наше общество борется до сих пор. И как правило не выработало конкретной и действенной правовой программы по воспитанию правовой культуры каждого члена общества. До сих пор о принятых законодательных актах, решениях правительства современный человек узнает по средствам слухов, и их источников. Хотя конечно и существует механизм оповещения граждан. Однако без должного уровня правовой культуры все эти меры безнадёжны.

Цель правового всеобуча - повышение правовой культуры граждан, осуществление правового воспитания населения и формирование традиций уважения к закону путем массовой программы правовых знаний. Сегодня идея правового воспитания реализуется в основном через разъяснительные меры, посредством встреч, бесед и т.д.

Однако на сегодняшний день ликвидация правовой безграмотности среди широких масс населения приходится проводить полицейскими методами, что естественно не устраивает большую часть населения. Примером тому служат недавнее выступление президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева об ужесточении ответственности за нарушение чистоты и порядка в общественных местах. Массовые рейды проведенные сотрудниками Министерства Внутренних дел (МВД) Республики Казахстан, привели к вспышке недовольства среди граждан, однако мера подействовала и на улицах стало на много чище. Однако эффект достигнутый этими мерами никогда не был бы достигнут например лекциями, беседами и т.д.

Что в свою очередь говорит о том, что уровень правосознания человека в Республике Казахстан находится на низком уровне.

Таким образом, выработка единых условий повышения общественного правосознания является единственным методом для обеспечения дальнейшего развития правового общества.

Республика Казахстан встала на путь развития правового общества и поэтому законодательной и исполнительной властью предпринимаются все меры для обеспечения правовой безопасности правовой сознательности ее граждан. В связи с этим указом президента Республики Казахстан от 24 августа

2009 года № 858 была принята Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, которая включает в себя следующие положения:

«За прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана.

Главными итогами реализации Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства (конституционного, административного, гражданского, банковского, налогового, финансового, таможенного, экологического, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства).

Разработаны и приняты новые кодифицированные акты: в 2003 году - Лесной, Земельный, Таможенный, Водный кодексы; в 2007 году - Трудовой, Экологический кодексы; в 2008 году - Бюджетный, Налоговый кодексы. Государством приняты меры, позволившие вывести нормотворческий процесс на новый качественный уровень, среди которых: перспективное планирование законопроектной деятельности; введение научной (правовой, антикоррупционной, криминологической и других) экспертизы проектов нормативных правовых актов; полное финансовое обеспечение принимаемых законов.

Вместе с тем фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом.

В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

Первое десятилетие XXI века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. 21 мая 2007 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем.

В рамках данной модели в ходе конституционной реформы была осуществлена модернизация системы властных отношений, повысившая роль и влияние палат Парламента, которые отныне несут еще большую ответственность за состояние дел в государстве.

Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов, модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны.

На конституционном уровне придан импульс новому этапу судебно-

правовой реформы, направленному на укрепление независимости судов при отправлении правосудия. Сфера применения смертной казни сокращена и ограничена исключительно террористическими преступлениями, сопряженными с гибелью людей, и особо тяжкими преступлениями, совершенными в военное время, что в условиях Казахстана означает фактическую отмену смертной казни. Введено судебное санкционирование ареста, исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой и судом следствия.

Проведенная реформа, таким образом, направлена на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества.

Все эти системные решения, получившие конституционное признание, должны найти дальнейшее воплощение в текущем законодательстве Республики Казахстан.

В целях повышения эффективности нормотворческой деятельности необходимо продолжить работу по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства; освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий в действующем праве; минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики принятия законов прямого действия в рамках круга вопросов, по которым в соответствии с Конституцией могут приниматься законодательные акты [2]».

Программа «Казахстан – 2030» устанавливает перед каждым гражданином Республики Казахстан новые требования для более динамичного развития нашего общества, так в послании сказано:

«Говоря о том, какими мы хотим видеть будущее наших детей и отношения между людьми, мы должны заранее представлять себе модель нашего будущего общества-той цивилизации, которую мы будем строить. Сегодня, когда спор между обществом тоталитарным и либеральным себя исчерпал, обнаружилось, что сами модели либерального общества весьма различны и в каждой стране имеют особую специфику. Основные различия видны между двумя типами моделей: англосаксонской и азиатской - той, которую продемонстрировали «азиатские тигры». Имея общие черты, по ряду позиций они проявили удивительную несхожесть. Первой модели больше присущ индивидуализм, второй - коммунитаризм. В первом случае активно проповедуется ограниченная роль государства, во втором - усиленная, где государство должно активно заниматься планированием, вести за собой частный сектор и все общество. В первой модели акцент делается на макро-, во втором - на микроэкономику и так далее.

Как уже было отмечено, в предыдущие годы мы активно пошли по англосаксонскому варианту, ставя перед собой цель - быстрые изменения. Но сегодня мы стоим перед стратегическим выбором - по какому пути идти дальше. В обществе по этому поводу нет консенсуса. Казахстан - хоть и небольшая, но все же часть Европы, да и исторически мы тяготеем к западной

цивилизации - говорят одни. Мы преимущественно азиатская страна, поэтому надо придерживаться опыта «тигров»: Японии, Кореи - говорят другие.

Мы глубоко впитали российский менталитет и принципы коллективизма, и наш выбор во многом должен совпадать с выбором России - скажут третьи. У нас проживает преимущественно мусульманское население, стало быть, за основу надо брать новотюркскую модель - спорят четвертые.

Как это ни парадоксально, но все они правы и одновременно не правы. Мы - евразийская страна, имеющая свою собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает в себя достижения разных цивилизаций.

Перед нами не будет стоять вопроса и или то, или другое. Мы будем диалектичны и станем использовать и то, и другое, перейдем лучшие достижения всех цивилизаций, доказавших на деле свою эффективность.

Наша модель должна отражать конвергенцию разных моделей общественного развития. Согласно Конституции Казахстана мы строим социально-рыночную экономику. Это именно то, что нам нужно. Наша модель будет определять наш собственный путь развития, сочетая в себе элементы остальных моделей, но опираясь в основном на наши специфические условия, историю, новую гражданственность и устремления, учитывая конкретность этапов развития [5]».

«Выписка из Указа Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года глава 2. Основные направления развития национального права:

Необходима дальнейшая реализация правовых идей и принципов Конституции Республики Казахстан, которые должны воплощаться в законодательных, организационных и других мерах государства.

Усилия государственных и общественных институтов должны быть сконцентрированы на претворении в жизнь созидательного потенциала Основного закона страны, который содержится во всех конституционных установлениях.

В процессе совершенствования законодательства и ходе правоприменительной деятельности необходимо неуклонно следовать принципам верховенства Конституции и соответствия норм актов нижестоящего уровня актам вышестоящего уровня.

Нужны системные меры, обеспечивающие как режим законности в стране и стабильность правовой системы, так и поступательное развитие национального права в рамках действующей Конституции. Комплексный подход к правовой политике позволит модернизировать всю нормативно-правовую базу в контексте общей стратегии развития государства, в том числе по выстраиванию качественно новой модели государственного управления на принципах результативности, прозрачности и подотчетности, обеспечивающих защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Фундаментом национальной правовой системы является конституционное

право. Его поступательное развитие зиждется на принципах и нормах действующей Конституции Казахстана, которая в значительной мере обновлена в результате конституционной реформы 2007 года.

Идеи и принципы, заложенные в Основном законе страны, на долгосрочную перспективу определяют основные направления и механизмы развития национальной правовой системы, в том числе конституционного права. То есть важнейшей задачей является полнокровная реализация принципов и норм Конституции, в первую очередь в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия Конституции, так и реализацию ее потенциала через текущее законодательство и правоприменение.

Соблюдение и реализация основополагающих принципов деятельности республики, закрепленных в Конституции нашего государства (это: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами), позволит обеспечивать устойчивое социально-экономическое и политико-правовое развитие страны.

Основы конституционного строя Республики Казахстан, суверенитет и унитарность государства будут укрепляться через совершенствование конституционного законодательства и практики его применения.

Перспективы развития конституционного права связаны с совершенствованием действующих конституционных законов, определяющих устройство государства, единство государственной власти, механизмов функционирования ее ветвей и их взаимодействия между собой под стратегическим руководством, контролем и арбитражем со стороны всенародно избранного Президента Республики Казахстан.

Одним из важных механизмов обеспечения режима конституционной законности, точной интерпретации принципов и норм Конституции, формирования ориентиров развития национального права и правоприменительной практики является повышение эффективности деятельности Конституционного совета и исчерпывающая практическая реализация его нормативных постановлений в правовой политике государства.

В процессе дальнейшего утверждения в стране принципов правового государства важно, с одной стороны, добиваться максимально возможной гарантированности осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина, а с другой - безусловного и исчерпывающего выполнения конституционных обязанностей всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами и организациями.

Для обеспечения прав и свобод человека и гражданина важным является создание условий, гарантирующих равенство прав и свобод независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или иных любых обстоятельств, как этого требует наша

Конституция.

В данном контексте будет возрастать роль правовых механизмов в сохранении и укреплении межнационального согласия, обеспечении единства многонационального народа Казахстана.

Казахстан является светским государством, в котором царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права, как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических взглядов. Государство не вмешивается в сферу религиозной деятельности, но должно обеспечивать взаимодействие с конфессиями и защищать право граждан на свободу вероисповедания, для чего должна быть выстроена эффективная государственная политика в этой сфере.

Необходимо дальнейшее совершенствование, соблюдение и единообразное применение законодательства о свободе вероисповедания в части регулирования миссионерской деятельности, распространения религиозной продукции, регистрации религиозных объединений.

В современных условиях все возрастающую роль будет так же играть фактор гендерного равенства в государственной и общественной жизни, обеспечения равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

Последовательное и устойчивое развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, роста предпринимчивости граждан, укрепления институтов гражданского общества.

В этой связи необходимы правовые инструменты, дающие дополнительный импульс развитию институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив.

Следует совершенствовать статус неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений.

Необходимо также совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов информации. В целом данная деятельность и механизмы ее правового регулирования должны быть направлены на гарантирование свободы слова, свободное получение и распространение информации любым, незапрещенным законом способом, с учетом соблюдения конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также соблюдения требований законодательства о государственных секретах.

Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к

участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение.

При этом в целях построения эффективной системы государственного управления и самоуправления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти.

Развитие системы государственного управления в Казахстане неразрывно связано с правовым обеспечением административной реформы, направленной на создание эффективного и компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий, совершенствование административных процедур. А это - уже сфера регулирования такой отрасли права, как административное, важнейшая задача которого - обеспечение эффективного функционирования государственного аппарата на всех уровнях власти. В этой связи в сфере государственного управления административное право должно быть направлено на:

- обеспечение рационального и четкого распределения компетенции между государственными органами;
- предотвращение в условиях рыночной экономики избыточного государственного регулирования, в том числе контрольно-надзорных функций;
- регламентацию условий и порядка реализации государственных функций органами исполнительной ветви власти;
- обеспечение и организацию взаимодействия органов государственного управления с гражданами и организациями.

Вместе с тем в современных условиях, когда возрастает роль государственного регулирования экономики, следует вести речь о расширении возможностей административного права и распространении его регулятивного потенциала на новые общественные отношения.

При дальнейшем развитии административного права следует, по возможности, отходить от сложившихся традиционных подходов в отношениях между государством, гражданами и не государственными организациями, основанных на односторонне-властных принципах.

От принципов «власти и подчинения» в полном объеме отказаться невозможно, однако следует расширять сферу применения партнерско-содействующих, функционально-клиентских, сугубо охранительных принципов.

В этой связи необходимо продолжить работу по упрощению регистрационных, разрешительно-лицензионных процедур, созданию барьеров для незаконного вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций.

Следует совершенствовать механизмы обращения граждан в государственные органы и к должностным лицам государства как формы их участия в государственном управлении и способа защиты своих прав и свобод, в том числе расширить спектр услуг, предоставляемых государством посредством «электронного правительства».

В тоже время необходимо урегулировать отношения, связанные с

обращениями граждан в негосударственные организации по вопросу защиты своих прав и законных интересов, включая соблюдение сроков рассмотрения, установление ответственности организаций и их должностных лиц за рассмотрение обращений потребителей их услуг.

Таким образом, в современных условиях административное право охватывает не только сферу государственно-властных отношений. В орбите административного права находятся и отношения государственных учреждений с гражданами и организациями при предоставлении публичных, то есть государственных услуг. При этом правовая природа государственных услуг отлична от обычных государственных функций, как это было отмечено в соответствующем решении Конституционного совета.

Фактически возникает новый институт административного права, регулирующий отношения в сфере оказания государственных услуг гражданами и организациями. Для обеспечения функционирования этого института нужна соответствующая правовая база.

Адекватного административно-правового регулирования потребует полноценное внедрение стандартов оказания государственных услуг.

Необходимо расширение реестра государственных услуг, внедрение эффективного внешнего контроля за их исполнением с использованием новейших технологий.

Развитие административного права надо рассматривать не только через традиционные вертикальные отношения власти и подчинения, но и через призму социальных интересов, причем зачастую разнонаправленных.

С помощью административного права реализуются гарантированные государством права граждан и организаций, поскольку обеспечение и защита этих прав является публичным интересом государства.

При этом субъекты административного права (органы и должностные лица государства, органы местного самоуправления) являются носителями публичного интереса, задача которых защита и реализация прав и законных интересов граждан и организаций.

Иными словами, защита и реализация прав и законных интересов граждан и организаций, возведенные в ранг публичного интереса, и есть современное содержание правозащитной функции административного права.

В современных условиях, обусловленных многократным усложнением общественной жизни, часто возникают смешанные отношения, в связи с чем необходимо решение вопросов пределов действия административного права, его соотношения с другими отраслями права и прежде всего административного права с гражданским правом при возникновении смешанных (административно-гражданских) правоотношений.

Контроль и надзор государственных органов, являясь функциями государственного управления, с одной стороны, и способами обеспечения законности, с другой, остаются актуальным вопросом административного права.

Соответствующим постановлением Конституционного совета был

разрешен вопрос о соотношении контрольных и надзорных полномочий государственных органов. При этом было подтверждено, что в нашей стране нет конституционных ограничений по наделению государственных органов, в пределах их компетенции, контрольными и надзорными полномочиями. То есть надзорные полномочия могут возлагаться и на иные, кроме прокуратуры, государственные органы.

Таким образом, наряду с прокурорским надзором правомочен административный надзор, осуществляемый уполномоченными должностными лицами исполнительной власти в отношении не подчиненных субъектов-граждан и организаций в целях обеспечения соблюдения законности в сферах деятельности, регулируемых административным законодательством, с использованием в предусмотренных законом случаях мер административного принуждения.

То есть задача административного надзора, при строгом соблюдении прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечивать соблюдение административного правового режима.

Перспективные направления совершенствования государственного контроля и надзора связаны с:

- оптимизацией системы контрольно-надзорных органов;
- упорядочением и сокращением объема контрольно-надзорных полномочий не только в отношении предпринимателей, но и других субъектов права;
- повышением уровня правового регулирования административно-надзорной деятельности.

Предметом регулирования административного права являются также отношения в сфере государственной службы. В качестве приоритетных направлений ее развития предполагается:

- более четкое разграничение политической и административной государственной службы;
- формирование новых и модернизация действующих институтов управления человеческими ресурсами на государственной службе;
- внедрение новых методик отбора на государственную службу на основе профессиональных и личностных характеристик;
- внедрение новых принципов оплаты труда и мотивации;
- внедрение современных систем оценки деятельности государственных служащих, ориентированных на конечный результат.

Важной составной частью административного права является административно-деликатное право, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, в основе которого должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов.

Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение

правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами. При этом при формировании административно-правовых санкций должен неукоснительно соблюдаться принцип их соразмерности степени общественной опасности и характеру правонарушения.

Следует выработать четкую концепцию разграничения полномочий между судом и внесудебными инстанциями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, то есть о соотношении судебного и вне судебного порядка рассмотрения административных дел. При этом остается актуальным тезис о возможности расширения полномочий суда по наложению административных взысканий, а также развития принципа состязательности в административном судопроизводстве.

Для административно-деликатного права являются злободневными вопросы более четкого определения круга правоотношений, охраняемых административно-деликатным законодательством и соответственно более четкого разграничения между административно-правовыми и уголовно-правовыми санкциями.

Другим важным направлением является развитие административно-процессуального права, вершиной которого стало бы принятие Административного процессуального кодекса. При этом следует четко определиться с предметом регулирования административно-процессуального законодательства. В этом контексте сохраняют актуальность вопросы законодательной регламентации и порядка разрешения конкретных дел об административных правонарушениях.

Также в контексте развития административно-процессуального права следует рассматривать вопрос об административной юстиции, разрешающей споры о праве, возникающие из публично-правовых отношений между государством и гражданином (организацией). То есть подлежит рассмотрению вопрос процессуального обособления и легитимации порядка разрешения конфликтов публично-правового характера.

Таким образом, административное судопроизводство должно стать полноправной формой осуществления правосудия, наряду с уголовным и гражданским судопроизводством [2].

1.2 Этапы развития правового общества в Республике Казахстан

Построение независимого демократического государства это фундаментальный и длинный процесс, требующий больших усилий каждого члена общества. Для государства высшими ценностями, которого является человек, его жизнь, права и свободы этот путь представляется весьма опасным и тяжелым.

Творческое наследие казахских мыслителей, содержит в себе идеи о формировании демократического государства. Абай Кунанбаев писал:

«Необходимо знать своды законов, доставшихся нам от предков, - «Касым ханнын дангыл жолы (Ясный путь Касым хана)», «Есим ханнын ежелги жолы (Древний путь Есим хана)», Тауке ханнын жеты жаргы (Семь законов Тауке хана) [8]».

Собственно каждый член общества всегда желал по сути свободы и справедливости, об этом писал Абай Кунанбаев.

Множество культурных, научных, политических деятелей Казахстана веками мечтали о создании на своей территории независимого, демократического государства. Не жалея ни сил, ни жизни они провозглашали идеи о создании такого государства. Основой, которого будет правовое общество. Общество без насилия и классового неравенства веками преследующих казахский народ.

Этим мечтам было суждено сбыться и реализоваться лишь только сейчас в начале XXI века.

Правовое общество на территории Республики Казахстан возникло не на пустом месте, но основные демократические идеи были заложены ли в 1991 году когда Республика Казахстан была провозглашена независимым и суверенным государством. Идеи и жертвы наших предков не прошли зря, Казахстан стал свободным.

Принятие основного закона страны «Конституции» законов «О гражданстве», «О национальной валюте» и.т.д. дал старт развитию нового современного правового общества.

Развитие правового общества в Республике Казахстан условно можно разделить на три группы:

1. Степное
2. Социалистическое
3. Суверенное

К периоду так называемого степного права можно отнести период правления хана Аблая, Абулхаира, Тауке, Есим хана. Собственно этот период развития правового общества с его фундаментальными основами в нашем понимании нельзя отнести к демократическому.

Так как в основе общественных отношений лежало право господствующего класса, но уже тогда идеи о классовом равенстве закладывались постепенно, такие простые понятия как не убей, не укради, встречаются повсеместно. Но, тем не менее в обществе преобладало патриархально-феодальное право. Так что с точки зрения изучаемого нами вопроса о формировании правового общества этот период нас менее всего интересует. Хотя, к примеру, законы хана Тауке были более можно сказать демократическими. К слову сказать, его структура весьма похожа на наше законодательство.

Семь законов Тауке хана состоят из следующих частей:

1. Земельный закон
2. Семейно-брачный закон
3. Военный закон

4. Судебный закон
5. Уголовный закон
6. Закон о куне
7. Закон о вдовах

Именно с принятием законов в силу появилось такое понятие как уголовная ответственность и понятие суда.

А также по указу хана Тауке, он сам, и все султаны, старейшины родов, один раз в год должны были собираться в одном месте для решения потребностей народа.

Именно эти законы заложили основы правового общества в Республике Казахстан.

Ведь самой главной проблемой в степи всегда было единство.

К социалистическому периоду формирования правового общества можно отнести период, когда Казахстан находился в составе СССР.

О правовом обществе того времени можно сказать, что понятие свобода и независимость практически отсутствовали как идея и, что самое ужасное всячески подавлялось. В этот период институт правового общества в Казахстане заложил фундамент советского социалистического права, во многом от которого наше общество не может освободиться, и настоящий день.

Социалистическое общество не признавало буржуазных идей так называемого капиталистического строя, и в следствии понятие свободы и независимости.

Сводимые к единой социалистической идее труда и индустриализации.

Человек представлял собой индустриальную единицу, то есть человек должен трудиться и работать. Самое интересное, что эти идеи так прочно засели у людей в головах, что сознание этого чувства до сих пор не исчезло у большинства людей нашего независимого общества. Плохо это или хорошо покажет история, однако труд стал главной целью в жизни человека, а сохранение социалистической собственности его обязанностью. Цензура стала препятствием для свободы мысли человека.

Например, в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) Казахской ССР (издательство 1984 г.) указываются в ст. 1 «Задачи законодательства Казахской ССР об административных правонарушениях»: «Законодательство Казахской ССР об административных правонарушениях имеет задачей сохранение общественного строя ССР, социалистической собственности, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, а также прав и законов интересов предприятий, учреждений и организаций, установления порядка управления, государственного и общественного порядка, укрепление социалистической законности, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции СССР, Конституции Казахской ССР и советских законов, уважение к правам, чести и достоинству других граждан, к правилам социалистического общежития, добросовестного выполнения своих обязанностей, ответственности перед обществом [3]».

Для сравнения приведем аналогичную выдержку из КоАП Республики Казахстан (издательство 2006 г.)

Статья 7 «Задачи законодательства об административных правонарушениях» :

«Законодательство об административных правонарушениях имеет задачей охрану прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, здоровья, санитарно - эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности, установленного порядка осуществления государственной власти, охраняемых законом прав и интересов организаций от административных правонарушений, а также предупреждение их совершения» [4]».

Сравнивая две эти нормы законодательства двух эпох в истории Республики Казахстан, можно сделать вывод о том, что современный Казахстан обладает право называть себя правовым государством в большей степени, чем при СССР. Отсюда следует, что социалистическое общество правовым никак не назовешь.

На наш взгляд, все три этапа развития правового общества в Республике Казахстан на примере вышеуказанных законодательных актов можно назвать эволюцией правового общества.

Но однозначно можно утверждать лишь одно, то, что каждый этап оставил свой глубокий след в развитии правового общества в Республике Казахстан.

Ведь никто не будет отрицать тот факт, что в современном Казахстане остались такие понятия как «РУ (род)», «ЖУЗ (родоплеменное деление)», и при том при всем, что человек до сих пор живет по степным законам «кто силен тот и прав». И то тогда когда наша страна отпраздновала двадцатилетие своей независимости.

Наверное, никто не будет отрицать тот факт, что наше старшее поколение надеется на те социалистические блага, существовавшие при СССР. К примеру: проезд в общественном транспорте 20 копеек гарантированные пенсии, заработная плата 100 рублей. Когда человек жил и не боялся остаться без пенсии, а уж без работы было просто не возможно, за исключением редких случаев. Когда формула: детский сад, школа, институт, работа, пенсия действительно работала. Конечно, советское общество свободным не назовешь, но все-таки мне кажется, оно было самым правовым за всю историю Республики Казахстан.

Конституция Республики Казахстан (от 30 апреля 1995 г.) гласит:

ст.1 п.1 Республики Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшим ценностями которого является человек его жизнь, права и свободы.

п.2. Основополагающими принципами РК является общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на

республиканских референдумах или в парламенте [1].

Несомненно, каждый человек, живущий в Республике Казахстан знает о том, что он живет в правовом государстве, знает о том, что его охраняют и обеспечивают его благополучную жизнь.

Анализ правового общества на современном этапе развития нашего общества говорит о том, что человек и его жизнь являются главными ценностями для государства.

В наше современное общество на данном этапе развития право играет чуть ли не единственную основополагающую роль для регулирования общественных отношений. Понятие честь и достоинство отошли на второй план для большинства членов нашего общества.

Программа развития «Казахстан – 2030» указывает:

«Экономика и благосостояние играют главную роль в развитии современного Казахстана. Все это в сумме представляет собой нашу сегодняшнюю реальность.

Дальнейшего совершенствования требует налоговое законодательство.

Развитое, ясное налоговое законодательство - одно из важнейших условий, способствующих формированию благоприятного инвестиционного климата, привлечению отечественных и иностранных инвестиций. В этой связи налоговое законодательство должно быть напрямую связано с индустриально-инновационной стратегией страны: оно должно помочь развитию несырьевых секторов и внедрить в стране новые технологии.

Общемировой тенденцией является снижение налогового бремени. При совершенствовании налогового законодательства целесообразно использовать передовой зарубежный опыт, который базируется на следующих общепризнанных принципах построения системы налогообложения:

- налоги должны быть по возможности минимальны;
- минимальны должны быть и затраты на их взимание;
- налоги не должны препятствовать конкуренции;
- налоги должны соответствовать структурной политике государства в экономической сфере;
- налоги должны быть нацелены на справедливое распределение доходов;
- налоговая система должна исключать двойное налогообложение.

Следует проработать вопрос о возможности внедрения института консолидированного налогообложения, когда один или несколько налогов уплачивается «материнской» компанией от имени группы взаимосвязанных предприятий и такая группа взаимосвязанных предприятий рассматривается как единый налогоплательщик по этому налогу.

Необходимо продолжить работу по упрощению налоговой отчетности, реформированию отдельных видов налогов, обеспечению налогового стимулирования отдельных категорий налогоплательщиков.

Таможенное законодательство должно развиваться в направлении упрощения и гармонизации таможенных процедур в целях устранения расхождений в таможенных правилах и процедурах, которые могут

препятствовать развитию международной торговли и обмена, а также стимулировать международное сотрудничество.

Необходимо постоянно совершенствовать и повышать эффективность таможенных правил и процедур с целью снижения излишних административных барьеров; обеспечивать предсказуемость, последовательность и открытость при применении таможенных правил и процедур; заинтересованным сторонам должна представляться вся необходимая информация; необходимо применение современных методов таможенного администрирования, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита; максимальное использование информационных технологий; внедрение международных таможенных стандартов.

Одной из важных задач национального права является обеспечение модернизации системы государственного финансового контроля, поскольку именно контрольная деятельность государства в сфере финансов является одним из действенных инструментов, обеспечивающих эффективность процесса управления государственными активами и прежде всего финансовыми ресурсами. При этом необходимо укреплять правовые, в том числе процессуальные основы функционирования деятельности государственных органов финансового контроля.

Эффективная государственная политика в сфере естественных монополий и регулируемых рынков во многом зависит от состояния нормативно-правовой базы, которая должна быть направлена на стимулирование финансово-хозяйственной деятельности регулируемых субъектов естественных монополий, создание условий для увеличения капитальных (инвестиционных) вложений в активы таких субъектов, мотивировать их к повышению производительности и снижению затрат, повышению качества оказываемых услуг.

Необходимо также совершенствование правовой базы, определяющей основы государственного регулирования и контроля за деятельностью, отнесенной к государственной монополии, а также основы государственной защиты и поддержки добросовестной конкуренции.

Гражданское право Казахстана прошло несколько этапов своего развития. Нынешний Гражданский кодекс, являясь крупнейшим кодификационным актом республики, впитал в себя идеи современного гражданского права. Кодекс заложил основные принципы регулирования товарно-денежных отношений: равенство форм собственности и ее неприкосновенность, свобода договора, равенство субъектов гражданского оборота.

На основе Гражданского кодекса был сформирован основной пакет законов, создавших условия для развития рыночной экономики.

На современном этапе развития гражданского права на первое место выдвигаются проблемы соотношения публично-правовых и частно-правовых методов регулирования общественных отношений, и как производное от этого пределы государственного вмешательства в частнопредпринимательскую деятельность.

Необходимо оптимизировать соотношение между гражданским правом и

другим и отраслями права с учетом публично-правовых и частно-правовых интересов, определив при этом, что отношения, затрагивающие вопросы национальной безопасности, относятся к сфере публично-правовых отношений и не могут регулироваться договорно-правовыми методами.

Следует продолжить работу по расширению применения принципа диспозитивности, означающего возможность для участвующих в деле лиц по своему усмотрению распоряжаться своими материальными процессуальными правами. При этом применение принципа диспозитивности не должно распространяться на гражданско-правовые отношения, затрагивающие публичные интересы.

Требуется рассмотрения вопрос о нормативном определении понятий «отказ от права» и «отказ от осуществления права» и последствий каждого из вида отказа.

Это важно для решения вопросов гражданской правосубъектности.

Одной из актуальных проблем является правовое значение согласованных действий участников коммерческих отношений, затрагивающих публичные интересы либо интересы третьих лиц, непосредственно в таких действиях не участвующих.

Важно определиться с общим понятием аффилированных сделок, подчеркнув при этом, что они не запрещаются, но в установленных законом случаях подлежат предварительной проверке.

Установление факта аффилированности должно стать основанием для возможности признания сделки недействительной по требованию лица, правомерные интересы которого нарушаются такой сделкой.

Требуют рассмотрения вопросы статуса акционерных обществ с учетом их правовой природы и комплексности решаемых вопросов, в том числе в контексте так называемых «публичных корпораций». Следует концептуально решать вопрос о возможности использования организационно-правовой формы акционерного общества в качестве некоммерческой организации.

Необходимо также рассмотреть вопрос фиксации в Гражданском кодексе всего спектра ценных бумаг, участвующих в гражданском обороте.

Практика применения гражданско-правовых норм показывает недостаточную полноту определения составных видов убытков, причиненных нарушением гражданских прав. В этой связи актуальным является установление порядка определения реального ущерба.

Требуется совершенствования институт признания сделок недействительными.

Следует концептуально определиться в отношении применимости двусторонней реституции при недействительности сделки, если приобретатель вещи по сделке является добросовестным, и у которого в предусмотренных законом случаях эта вещь не может быть истребована.

Таким образом, необходимо уточнение понятия сделок, их состава и последствий неисполнения сделок.

Методами гражданского права следует обеспечивать баланс интересов

собственника имущества, утратившего права на недвижимость в результате неправомерных действий третьих лиц, и добросовестного приобретателя.

Практика показывает необходимость законодательного расширения видов вещных прав, при этом включив в них понятие сервитута.

Так же необходимо рассмотреть вопрос о расширении оснований возникновения вещных прав. При этом требует уточнения не только состав вещных прав, но и режим использования их отдельных видов.

Требуют дальнейшей проработки вопросы участия государства в гражданско-правовых отношениях и отказа от иммунитета в сфере частно-правовых отношений при сохранении иммунитета государства в области осуществления им публичных функций, что соответствует международным требованиям.

В целях стимулирования предпринимательской активности необходимо рассмотреть целесообразность введения агентов в число субъектов гражданского права и регламентации вопросов агентского соглашения как широко применяемого в имущественном обороте договорного института.

Следует принимать меры по совершенствованию общих и специальных норм Гражданского кодекса об обязательствах.

Необходимо уделять серьезное внимание приведению нормативных правовых актов, определяющих право интеллектуальной собственности, в соответствие с международными стандартами в этой области, но при учете национальных интересов.

Так же нуждается в совершенствовании правовое регулирование процедур банкротства, особенно банкротства индивидуальных предпринимателей.

Финансовое законодательство должно обеспечивать благоприятную среду для развития и функционирования отечественного финансового рынка, защиту прав потребителей финансовых услуг и содействовать созданию равноправных условий для деятельности финансовых организаций, поддержанию добросовестной конкуренции на финансовом рынке.

При этом, учитывая тенденции развития, как мировой, так и отечественной экономики, приоритеты финансового законодательства должны быть связаны с совершенствованием надзорного процесса, базирующегося на мониторинге финансовой устойчивости банков, оценке потенциальных рисков, формировании гибкого регуляторного режима, оперативном реагировании на проблемные вопросы в деятельности банков, а также максимальном приближении системы надзора за финансовыми организациями к мировым стандартам.

Правовое регулирование рынка ценных бумаг будет направлено на дальнейшее развитие и повышение конкурентоспособности национального рынка ценных бумаг, создание благоприятных условий для его участников, расширение базы эмитентов и линейки финансовых инструментов, развитие инвесторской базы и обеспечение защиты интересов инвесторов.

В целях содействия развитию схем коллективного инвестирования, при одновременном обеспечении защиты прав и законных интересов держателей

паев и акций инвестиционных фондов, следует совершенствовать законодательство, регулирующее деятельность инвестиционных фондов.

Другим важным аспектом развития рынка ценных бумаг и обеспечения защиты прав и законных интересов инвесторов является создание стабильно и прозрачно функционирующего организованного рынка ценных бумаг.

Законодательство призвано обеспечивать благоприятные условия для функционирования и развития отечественного финансового рынка, защиту прав потребителей финансовых услуг и содействовать добросовестной конкуренции на финансовом рынке.

В стране сформировалась и функционирует современная система обязательного и добровольного страхования, сложился полноценный рынок страховых услуг. Между тем глобальный контекст развития данного рынка требует адекватного правового реагирования на национальном уровне с учетом сложившихся в мировой практике систем страхования и отечественной правоприменительной практики. В рамках решения правовых вопросов системы страхования в условиях активного развития электронной коммерции существует потребность в развитии интернет-страхования и его нормативно-правовой регламентации.

Важным инструментом рыночной экономики является оценочная деятельность, правовое регулирование которой также требует постоянного внимания и совершенствования.

В этой связи необходим комплекс организационно-правовых мер, направленных на:

- установление государственных стандартов оценки;
- приведение оценочной деятельности в соответствие с международными требованиями;
- совершенствование государственной системы регулирования и саморегулирования оценочной деятельности.

В Конституции Казахстана закреплены основополагающие социальные права и принципы построения социального государства. В этой связи одной из основных задач права является дальнейшее формирование действенных механизмов обеспечения социальных прав и реализации современной социальной политики.

Социально-правовая политика государства, носящая комплексный, многоотраслевой характер, направлена на решение целого спектра социально значимых проблем. К ним, в частности, относятся вопросы правового регулирования образования и здравоохранения, обеспечения занятости и социальной защиты населения, охраны окружающей среды и недопущения чрезвычайных ситуаций.

В условиях рыночной экономики, наличия рынка труда и проблем занятости населения актуальным является вопрос трудовых правоотношений. В этой связи необходимо постоянное совершенствование трудового законодательства на основе системного анализа практики его применения и учета международного опыта в данной сфере.

При этом требуют проработки вопросы дальнейшей дифференциации трудового и социального законодательства в зависимости от характера трудовой деятельности и условий труда работников, а также вопросы расширения сферы применения и инструментов социального партнерства.

Законодательство в социальной сфере должно быть мобильным с учетом динамики приоритетов социальной политики государства, расширения перечня и оснований предоставляемых государством социальных благ, создания новых форм участия граждан в определении источников средств, направляемых на социальное обеспечение. Уровень социальной защиты и социального обеспечения будет систематически корректироваться в зависимости от роста финансовых возможностей государства, что предполагает непрерывный нормотворческий процесс в данной сфере.

Одним из перспективных направлений развития социального законодательства являются: использование имеющихся и создание новых безопасных финансовых инструментов, используемых при размещении пенсионных активов; совершенствование системы социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе лиц, для которых социальные выплаты являются единственным источником средств существования.

Для нашей страны, в ряде регионов которой наблюдается сложная экологическая ситуация, весьма актуальным является развитие и дальнейшее совершенствование природоохранного законодательства, в том числе в контексте его гармонизации с международными обязательствами и стандартами.

В целях повышения эффективности природоохранной деятельности следует четко разграничивать механизмы правового регулирования пользования природными ресурсами и их охраны.

Природоохранное законодательство должно стимулировать рациональное природопользование и соблюдение экологических нормативов, развитие экологических чистых производств и экологически безопасное поведение граждан.

Требуют совершенствования и консолидации многочисленные нормативные акты, регулирующие отношения в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности, что позволит повысить качество и уровень правового регулирования в этих сферах общественных отношений.

Гражданско-процессуальное право призвано обеспечивать доступность правосудия, максимальную реализацию прав участников гражданского судопроизводства, своевременную защиту и восстановление нарушенных прав и свобод личности, интересов общества и государства.

В этих целях меры по совершенствованию гражданского процессуального законодательства могли бы быть ориентированы на:

- 1) определение путей и способов обеспечения доступности правосудия, позволяющего гражданам более полно осуществить реализацию своего права на судебную защиту;

2) нормативно-правовое закрепление принципов справедливости, беспристрастности, расширение действия принципов состязательности, а также восстановление принципа непрерывности судебного разбирательства по гражданским делам;

3) определение подсудности дел специализированным судам на основе перехода от исключительно субъектного принципа определения подсудности к субъектно-предметному принципу, то есть с учетом категорий субъектов, вовлеченных в орбиту судопроизводства, и в зависимости от характера правоотношения;

4) дальнейшее расширение сферы упрощенного порядка гражданского судопроизводства, в том числе путем расширения сферы применения приказного производства, а также упрощения судопроизводства по делам, подсудным специализированным судам;

5) оптимизацию стадии подготовки дела к судебному разбирательству в целях обеспечения быстрого рассмотрения и разрешения гражданских дел;

6) расширение возможностей реализации судом апелляционной инстанции полномочий по принятию нового решения по делу (пересмотру дела по существу) в целях ускорения окончательного разрешения дела и обеспечение реализации права на обжалование судебных актов;

7) исключение излишней формализованности судопроизводства по гражданским делам, в том числе относительно видов, структуры и содержания судебного решения;

8) закрепление разнообразных путей и способов достижения компромисса между сторонами частно-правовых конфликтов (медиация, посредничество и другие) как в судебном, так и во внесудебном порядке, в том числе обязанности обсуждения возможности использования мер, примирительных процедур при подготовке дела к судебному разбирательству, а также развитие внесудебных форм защиты гражданских прав.

Важнейшим звеном правовой политики государства является уголовная политика, совершенствование которой осуществляется путем комплексной, взаимосвязанной коррекции уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, а также правоприменения.

Оценивая современное состояние уголовного права, можно констатировать, что в целом обеспечено его поступательное развитие. Действующий Уголовный кодекс - достаточно эффективный инструмент борьбы с преступностью и уголовно-правовой защиты прав и свобод человека, интересов государства и общества.

Дальнейшее развитие уголовного права, как и прежде, должно осуществляться с учетом двух векторности уголовной политики. Гуманизация должна касаться главным образом лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также социально уязвимых групп населения - беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, несовершеннолетних, людей преклонного возраста. Вместе с тем необходимо и впредь проводить жесткую уголовную политику в отношении

лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, скрывающихся от уголовного преследования, а так же при рецидиве преступлений.

Важнейшим на правлением развития уголовного права является определение возможностей по этапного сокращения сферы применения уголовной репрессии путем расширения условий освобождения от уголовного наказания, прежде всего по отношению к лицам, не представляющим большой общественной опасности (несовершеннолетним, лицам, совершившим неосторожные преступления, иным лицам - при наличии смягчающих обстоятельств).

Важным так же является приведение уголовного закона в соответствие с международными договорами, ратифицированными Казахстаном. Речь, в частности, идет не только о декриминализации, но и об обратном процессе криминализации определенных видов правонарушений, а также о введении уголовной ответственности юридических лиц за некоторые категории преступлений, в том числе за экологические, экономические и коррупционные преступления.

Таким образом, уголовная политика государства должна быть направлена на:

- дальнейшую декриминализацию правонарушений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение, а также переоценку степени тяжести отдельных преступлений путем смягчения наказаний (депенализация);

- усиление уголовной ответственности за преступления, посягающие на несовершеннолетних, их права и законные интересы, за преступления, совершенные в составе организованной преступной группы или преступного сообщества, при рецидиве преступлений;

- расширение сферы применения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе исключение из отдельных санкций наказаний в виде лишения свободы либо снижение максимальных сроков лишения свободы;

- определение штрафа как одного из эффективных видов уголовных наказаний и возможности расширения его применения;

- установление соразмерности наказаний в санкциях статей Уголовного кодекса, отнесенных к одной категории тяжести, и соответствия их принципу справедливости наказания;

- внедрение альтернативных уголовному наказанию мер государственного принуждения;

- продолжение курса на постепенное сужение сферы применения смертной казни;

- совершенствование институтов освобождения от уголовной ответственности, отбывания наказания, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

Дальнейшее совершенствование уголовного права связано с повышением

качества законов - закон, ограничивающий конституционные права и свободы, должен соответствовать требованиям юридической точности и предсказуемости последствий, то есть его нормы должны быть сформулированы с достаточной степенью четкости и основаны на понятных критериях, позволяющих со всей определенностью отличать правомерное поведение от противоправного, исключая возможность произвольной интерпретации положений закона.

Эффективная уголовная политика государства невозможна без оптимальной модели уголовного судопроизводства. Поэтому, говоря о перспективах развития уголовно-процессуального права, необходимо подчеркнуть, что действующий Уголовно-процессуальный кодекс республики в основном привел систему уголовной юстиции в соответствие с характеристиками современного демократического, правового государства. Главная цель законодателя заключалась в формировании уголовно-процессуального закона, основанного на признании конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов и обеспечиваемыми правосудием.

Поэтому приоритетом развития уголовно-процессуального права остается дальнейшая последовательная реализация основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на защиту прав и свобод человека.

Для этого требуется разработка оптимальных правовых механизмов, предусматривающих эффективное применение уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, в целях быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения и привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших, справедливого судебного разбирательства и надлежащего применения уголовного закона.

Установленный законом порядок производства по уголовным делам должен неукоснительно обеспечивать защиту от необоснованного обвинения и осуждения, от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, в случае незаконного обвинения или осуждения невиновного незамедлительную и полную его реабилитацию, а так же способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению преступлений, формированию уважительного отношения к праву.

Важной задачей является неукоснительное соблюдение законности, прав и свобод граждан при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. В этом плане необходимо усиливать систему гарантий прав и свобод граждан, обеспечивать неприкосновенность частной жизни, ответственность за незаконное использование средств и методов оперативно-розыскной деятельности.

Следует принимать меры по дальнейшему развитию принципа состязательности сторон обвинения и защиты в уголовном процессе.

Таким образом, основные направления совершенствования уголовно-процессуального права заключаются в следующем:

- упрощении и повышении эффективности уголовного процесса, в том

числе упрощении порядка досудебного производства;

- законодательной регламентации до следственной проверки, с определением ее пределов;

- создании условий для расширения применения мер пресечения, альтернативных аресту, в том числе залога;

- постепенном введении новых институтов восстановительного правосудия, основанных на примирении сторон и возмещении причиненного вреда;

- возможности расширения категорий уголовных дел, по которым уголовное преследование и обвинение в суде может осуществляться в частном, а также частно-публичном порядке;

- постепенном расширении категорий уголовных дел, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей;

- дальнейшем совершенствовании механизмов предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам не только обвиняемым и подозреваемым, но и потерпевшим, свидетелям.

В уголовно-исполнительной сфере необходимо принятие следующего комплекса мер.

В целях минимизации вовлечения граждан в сферу уголовной юстиции, экономии мер уголовной репрессии необходимо создать условия для более широкого применения уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества. При этом в законодательстве и судебной практике следует вырабатывать подходы, при которых выбор вида и меры уголовно-правового воздействия основывался бы, прежде всего на учете данных о наиболее вероятной ее эффективности в отношении конкретной личности.

В то же время для более активного применения судами мер, альтернативных лишению свободы, необходимо добиваться повышения эффективности их исполнения, для чего требуется институциональное развитие специализированного органа, ответственного за исполнение таких мер.

Учитывая, что лишение свободы все еще остается основным видом уголовного наказания, необходимо принимать меры, повышающие воспитательный компонент лишения свободы, в котором пока преобладает компонент кары. В частности, необходимо дальнейшее развитие содержания, форм и методов исправительно-воспитательного воздействия на осужденных на основе принципа индивидуализации исполнения наказания.

Актуальным является решение проблем занятости осужденных к лишению свободы путем привлечения их к общественно-полезному труду и или обучению, социальным программам ресоциализации, в том числе антинаркотического, антиалкогольного содержания либо иными формами социально-активной деятельности.

Наряду с сохранением и обеспечением высоких требований к дисциплине и порядку в учреждениях уголовно-исполнительной системы необходимо усилить меры по психолого-педагогическому обеспечению процесса исполнения (отбывания) уголовных наказаний, по повышению статуса и обеспечению

социально-правовой защиты персонала уголовно-исполнительной системы.

Наряду с этим для мест лишения свободы важным является обеспечение безопасности личности, соблюдение прав и законных интересов лиц, отбывающих данный вид наказания. В числе наиболее перспективных направлений в этой сфере необходим постепенный переход к камерному порядку содержания, при котором осужденный, имея в дневное время возможность передвижения и межличностного общения в пределах учреждения, в ночное время был бы изолирован в отдельном помещении.

Сохранению баланса между интересами общества и государства по наказанию виновных и соблюдению их прав и законных интересов в период отбывания наказания способствуют установленные механизмы общественного контроля, развитию которых необходимо уделить внимание.

Также важным является повышение качества медицинского обслуживания лиц, находящихся в местах лишения свободы, особенно системы профилактики заболеваний лиц, отбывающих уголовное наказание.

Необходимы системные меры, направленные на обеспечение целенаправленной государственной политики в сфере ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, как полноправных членов общества.

В целом систему исполнения уголовных наказаний следует и дальше приближать к общепризнанным международным стандартам.

Основными направлениями развития правоохранительной и судебной систем и правозащитных институтов должны стать следующие приоритеты.

За годы независимости Казахстана сложилась и в целом эффективно функционирует правоохранительная система, отвечающая потребностям демократического и правового государства.

В тоже время правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования. В этой связи главными приоритетами в данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов.

Ядром правоохранительной системы страны являются органы прокуратуры.

Необходимо повышать эффективность надзорной деятельности прокуратуры как основной ее функции.

В дальнейшем совершенствовании нуждаются процессуальные основы деятельности органов прокуратуры. В рамках этой работы необходимо

повысить роль и ответственность прокурора в досудебном производстве, в том числе путем расследования органами прокуратуры уголовных дел о преступлениях, представляющих серьезную общественную опасность и сложность, как составной части функции уголовного преследования, осуществляемого прокуратурой.

Следует и далее повышать эффективность координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности, в том числе посредством соответствующей правовой регламентации этой функции.

Главными задачами органов внутренних дел являются охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, борьба с преступлениями против личности, собственности и другими общеуголовными преступлениями. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений.

Органы финансовой полиции, выполняя возложенные на них задачи по борьбе с экономической и коррупционной преступностью, в полной мере оправдали свое предназначение.

Вместе с тем в условиях рыночной экономики органам финансовой полиции необходимо постоянно совершенствовать формы и методы работы, чтобы иметь возможность эффективно противостоять экономической и коррупционной преступности, постоянно мимикрирующей в современных условиях. Финансовой полиции необходимо на системной основе противостоять экономическим и коррупционным правонарушениям, выявлять и устранять причины и условия, способствующие возникновению коррупции. Одной из основных задач органов финансовой полиции является также обеспечение безопасности бизнеса, исключение необоснованного вмешательства в его деятельность.

Необходимо оптимизировать структуру и функции правоохранительных органов в целях установления более эффективных организационно-управленческих механизмов и эффективного распределения соответствующих функций, в связи, с чем актуальное значение по-прежнему имеют вопросы освобождения правоохранительных органов от несвойственных функций.

При этом при проведении административной реформы в правоохранительных органах необходимо учитывать особенности и специфику их деятельности, чтобы предпринимаемые меры не повлекли снижения их правоохранительного потенциала, ослабления возможностей в противодействии преступности.

Для сотрудников правоохранительных органов необходимы единые правовые стандарты и нормы прохождения службы, в том числе специальные квалификационные требования по аналогии с квалификационными требованиями к категориям административных государственных должностей,

необходим конкурсный порядок приема на службу в правоохранительные органы.

Одновременно следует поэтапно проводить линию на определенную демилитаризацию правоохранительных органов с сохранением воинских и специальных званий за военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов, непосредственно выполняющими основные задачи и функции, поставленные перед этими органами.

В целях обеспечения эффективной деятельности правоохранительных органов необходимо определить четкие критерии оценки их деятельности, при этом не только по количественным показателям, но и по качественным параметрам оценки.

Следует постоянно работать над повышением эффективности и улучшением организации деятельности следственного аппарата, в том числе принимать меры, направленные на повышение процессуального статуса следователя.

Нуждается в совершенствовании и порядок наделения полномочиями и аттестации участковых инспекторов полиции, при котором полнее учитывалось бы мнение населения.

Следует также продолжить работу по своевременному введению и правильному применению правовых норм, направленных на обеспечение национальной безопасности, в том числе на предупреждение и пресечение распространения терроризма, этнического и религиозного экстремизма, незаконной миграции, наркомании и наркобизнеса, торговли людьми, компьютерной преступности, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, международных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмывания денег.

Важная задача права - это определение основ национальной системы защиты информации, основных угроз в этой сфере, механизмов реализации единой государственной политики в сфере информационной безопасности

Судебная система Казахстана в целом отвечает потребностям обеспечения эффективной судебной защиты прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов организаций и государства.

Развитие судебно-правовой системы будет осуществляться на основе преемственности и по этапности и предполагается по следующим направлениям.

Основным вектором ее развития является специализация судов и судей, в том числе развитие ювенальных судов, создание специализированных судов по рассмотрению уголовных дел, в перспективе возможно образование налоговых и других специализированных судов. При этом ювенальные суды должны стать центральным звеном создаваемой в стране системы ювенальной юстиции.

В будущем также на базе действующих административных судов необходимо создание системы административной юстиции, рассматривающей публично-правовые споры с передачей дел об административных правонарушениях в подведомственность судов общей юрисдикции.

В результате совершенствования судебной системы должно быть исключено дублирование функций различными судебными инстанциями.

Перспективы развития судебной системы также связаны с возможностью поэтапного расширения пределов судебного контроля в досудебном производстве.

Будет развиваться система третейских и арбитражных судов.

Общество заинтересовано в полном, объективном и беспристрастном освещении деятельности судебной власти. В этих целях необходимо повышать уровень открытости и прозрачности судебной системы, в частности путем предоставления, более широкого доступа населения к информации о деятельности судов.

Внедрение современных средств фиксации судебной информации будет способствовать реализации принципа состязательности в судопроизводстве. Планомерная информатизация судебной системы позволит обеспечить оперативную информационно-правовую поддержку процессу отправления правосудия, сокращение сроков рассмотрения дел, повышение эффективности исполнения решения суда.

Необходимы меры по дальнейшему совершенствованию порядка отбора судебных кадров, актуальными являются вопросы ужесточения квалификационных требований к кандидатам в судьи, поскольку профессионализм и высокие моральные качества судей являются основой формирования качественного судебного корпуса. Необходимы также строгий контроль со стороны самого судебного сообщества за соблюдением судьями требований кодекса судейской этики, адекватное и незамедлительное реагирование на все допускаемые нарушения.

Для упрочения гарантий независимости судей важнейшим вопросом остается полноценная реализация требований Конституции о том, что финансирование судов и обеспечение судей жильем «должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия», что предполагает поэтапное повышение уровня социальной защищенности судей и материально-технического обеспечения судов с учетом финансовых возможностей государства.

В то же время за вмешательство в отправление правосудия, проявление неуважения к суду виновные лица должны нести установленную законом ответственность.

Завершающей стадией судопроизводства является исполнение судебных актов, поэтому необходимо принимать меры, обеспечивающие их неукоснительное исполнение. В этой связи внедрение института частных судебных исполнителей, наряду с государственным судебным исполнением, важная мера повышения эффективности судопроизводства. В рамках смешанной модели исполнения судебных решений только государственные судебные исполнители должны обладать правом принудительного исполнения документов о взыскании в доход государства, а так же по взысканиям с государства.

Необходимо добиваться неукоснительного исполнения судебных актов, в том числе путем усиления ответственности за уклонение от исполнения решения суда, дальнейшего расширения применения ограничительных мер в отношении должников, усиления процессуального судебного контроля за исполнительным производством.

Строительство в Казахстане правового государства требует дальнейшего совершенствования специализированных институтов, связанных с защитой прав и свобод граждан. Важным механизмом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина стал институт Уполномоченного по правам человека. Создание этого государственного правозащитного института явилось серьезным шагом углубления демократии в Казахстане. Опыт показывает, что следует рассмотреть вопрос повышения эффективности деятельности этого института.

Ведущую роль в системе правозащитных институтов играет адвокатура, являющаяся ядром системы оказания гражданам юридической помощи.

Реализация гражданами конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи является условием и гарантией доступа к правосудию. Механизмы реализации этого права нуждаются в совершенствовании.

Внедрение суда присяжных, передача судам санкционирования ареста положительно сказались на роли адвокатуры. Однако процессуальные права адвоката как активного участника уголовного процесса требуют эффективных правовых механизмов реализации.

Совершенствования требует и сама система предоставления юридической помощи. Прежде всего, необходимо улучшать систему оказания правовой помощи лицам с низким уровнем доходов.

Следует последовательно решать проблему неравномерности обеспечения адвокатскими услугами в городской и сельской местности.

Требуется также коррекции система администрирования оплаты труда адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь. Эту систему необходимо сделать консолидированной и прозрачной, что позволит более эффективно использовать бюджетные средства.

Необходимо так же с учетом опыта стран, где введен институт обязательного страхования ответственности адвокатов, рассмотреть возможность введения такого страхования в нашей стране.

Одной из важных задач является совершенствование системы нотариальной деятельности. Необходимо нормативно-правовое определение роли нотариата как части правовой инфраструктуры, обеспечивающей дополнительную стабильность и юридическую безопасность отношений в гражданском обороте, качественную защиту прав и законных интересов граждан и организаций. Национальная модель нотариата должна обеспечивать доступность нотариальной помощи на всей территории страны [5].

1.3 Сравнительный анализ с зарубежными странами

Как известно история становления правового общества в зарубежных странах занимает промежуток времени в несколько веков. И даже основной закон страны Конституция Республики Казахстан, был написан на примере французской конституции.

На этом фоне хотелось бы остановить внимание на истории становления права некоторых зарубежных странах. И, как известно законодательство этих стран претерпело не значительные изменения в своих нормах до сегодняшнего дня изучим их историю становления.

Как нам известно, самым древнейшим кодексом, регулирующим государственно - правовые отношения, является вавилонский свод законов Хаммурапи (около 1750 года до н. э.). Этот кодекс основан на опубликованных правилах, что чиновники были обязаны исполнять эти правила и что привилегия толковать эти правила возлагалась на судей. В Афинах законы боролись с тиранией. Чтобы избежать концентрации власти в руках одного человека, собрание полноправных граждан (экклесия) издавало нормативные акты, обязательные ко всеобщему исполнению. Судьи избирались по жребию. Все граждане имели равное право на рассмотрение дела в суде. Высшим органом правосудия был народный суд присяжных (дикастерий). По правилам, конфликты в торговле должны были решаться не силой, а на основе коммерческого права и с учётом заключённых контрактов. Вместе с тем, власть народных собраний была формально неограниченной, поэтому афинская демократия была подвержена произволу толпы, известным примером которого был смертный приговор Сократу. «В то же время древнегреческий философ Аристотель последовательно отстаивал мысль о том, что государство должно быть «правлением законов, а не людей [9]».

Римское право создавалось прежде всего для защиты интересов землевладельцев, однако, по сравнению с афинской демократией, идея ограничения произвола исполнительной и законодательной власти была более выраженной. В период республики была создана сильная и независимая судебная власть, и обеспечивалось равенство граждан перед законом, хотя правовые гарантии не распространялись на рабов и не граждан. Сведения о законах и судебных процедурах были доступны общественности. Законы менялись согласно эволюции обычаев. После перехода от республики к империи, главой государства стал император с фактически неограниченной властью. В то же время, содержащий множество процедур и правил свод Юстиниана отражал взгляд, что именно право, а не произвольная воля императора, является должным способом разрешения конфликтов.

После падения Византии римское право было рецепировано и частично вошло в законодательство Священной Римской империи.

В Средневековье экономические и социальные взаимоотношения, как правило, оформлялись в виде письменных законов или договоров. Наряду со светскими правовыми обычаями, заметную роль в ограничении произвола власти играло религиозное право.

Согласно христианству (как и другим монотеистическим религиям), Бог является единственным правителем вселенной, а Его законы равно обязательными для каждого человека. Отсюда Фома Аквинский сделал вывод, что законность представляет собой естественный порядок [10].

Римско-католическая церковь принимала активное участие в определении обязанностей, функций и юрисдикций власти. Легитимность государственного устройства зависела от того, насколько оно воспринималось как соответствующее религиозным предписаниям и местным традициям. Существенную роль в развитии права сыграла унификация и кодификация правовых установлений, проводившаяся папами в XI—XIII веках, а также провозглашение папой Григорием VII верховенства канонического права над королевской властью и его распоряжение о преподавании права в университетах.

Следует отметить, что схожие процессы проходили и в других регионах. Так, в Арабском халифате исходящие из требований ислама правовые нормы стали частью шариата, и в ряде мусульманских стран шариатские суды до сих пор сосуществуют светскими. Однако, по мнению многих современных правоведов, церковные суды недостаточно эффективны в обеспечении законности и защите граждан от произвола власти. Их зависимость от интерпретации религиозных текстов и от политических интересов церкви приводит к злоупотреблениям, когда суды наказывают за нелояльность властям, не обеспечивают равенство перед законом, узаконивают дискриминацию религиозных меньшинств, не дают подсудимым адекватную возможность защитить себя в суде.

Примером успешного правового регулирования верховной власти стала английская Великая хартия вольностей 1215 года. Этот закон впервые установил пределы власти короля по отношению к его подданным, запретив вводить новые налоги без согласия Парламента и обязав назначать наказания, связанные с ограничением гражданских прав, исключительно по суду присяжных [11].

Спустя четыре столетия, петиция 1610 года Палаты Общин королю Якову Певрому отзывалась о верховенстве закона (англ. *rule of law*) уже как о традиционном праве английских подданных.

Отдельные принципы правового государства (разделение властей, верховенство закона) имели место в Статуте Великого княжества Литовского (1588 год). Автор и активный участник издания Статуса канцлер Лев Сапега считал, что господствовать в государстве должны не люди, а законы. Статут также разделял государственную власть на законодательную, исполнительную и судебную.

К периоду абсолютизма, в государственном управлении стран Западной Европы преобладали правовые методы. Этим западные абсолютные монархии существенно отличались от феодальных режимов в других странах, в частности, от российского самодержавия.

После Ренессанса и Реформации роль церкви снизилась, и выросла значимость рациональных обоснований принципов организации государства. Важную историческую роль сыграли аргументы, которые заложили основы естественного права.

Согласно Томасу Гоббсу, страх людей перед другими людьми заставляет их искать защиту у государства, чьим законам они дают согласие подчиняться. Когда все равны перед законом, исчезает основа для страха перед согражданами [12].

Однако, как указал Джон Локк, государство само по себе тоже может вызывать страх. Следовательно, необходимо, чтобы государство не только обладало властью, но держало её в определённых рамках, с тем чтобы не допускать произвол. Известным Локку решением этой задачи было требование, чтобы правители руководили с помощью выполнимых законов и сами их соблюдали. Согласно этому аргументу, в отсутствие верховенства закона граждане не защищены от насилия с применением оружия, а соперники внутри правящего класса не имеют рычагов взаимного контроля. Локк также полагал, что справедливые законы должны признавать естественные права человека и что они должны не ограничивать, а защищать свободу [13].

Размышляя о способах реализации законности, Монтескьё пришёл к выводу о необходимости разделения властей, без которого невозможно гарантировать беспристрастность судов, и есть высокий риск узаконивания тирании [14].

Иммануил Кант полагал, что цель государства должна состоять в обеспечении мирной счастливой жизни его граждан при условии гарантий прав их собственности. Поэтому оно не должно издавать законы, которые противоречат общественным представлениям о морали, и эти представления должны составлять основу конституции. Если законодательная власть принадлежит народу, исполнительная власть подчинена законодательной, а судебная власть назначается исполнительной, то тем самым обеспечивается

равновесие властей, а не просто их разделение [15].

Развивая эту теорию, в 1832-1833 гг. Роберт фон Мольте популяризовал термин «правовое государство» (нем. *Rechtsstaat*) [16].

В числе других видных представителей этого направления были Карл Велькер, Отто Бэр, Фридрих Шталь, Рудольф Гнейст, Христоф фон Зигварт, Лоренц фон Штейн, Георг Еллинек.

Эти идеи нашли своё отражение в нормативных документах, гарантирующих защиту личных свобод граждан или подданных от произвола власти, среди которых заслуживают упоминания британский Билль о правах 1689 года.

Декларация независимости США и Билль о правах США, французская Декларация прав человека и гражданина. Эти документы не только запрещали государству покушаться на неотчуждаемые свободы, но и признавали обязанность государства обеспечивать ряд позитивных свобод, в том числе, право на рассмотрение дела и на защиту от предъявленных обвинений в суде. Они также способствовали повышению независимости судов от исполнительной и законодательной ветвей власти [17].

В результате в Новое время появились первые конституционные режимы, в которых деятельность верховных органов власти регулировалась высшими законами (такими, как конституция или статуты) или становлениями верховных судов. К середине XIX века законность вошла в перечень важнейших политических ценностей большинства западных стран.

Существенной особенностью конституционных режимов по сравнению с предшествующими формами правления является наличие рационального стандарта легитимности действий власти. Стандарт охватывает узаконенные процедуры формирования власти, правила осуществления власти и процесс изменения этих правил. Во многих реализациях, оценкой легитимности законодательства, решений правительства и решений, принятых на референдумах, а также толкованием высших законов, занимается одна из верховных судебных инстанций.

Такая инстанция наделяется высокой степенью независимости, хотя процесс её формирования оставляет возможность другим органам власти или непосредственно гражданам оказывать некоторое влияние на неё. Отказ выполнять постановления верховного или конституционного суда может указывать на недостаточность мер по обеспечению законности.

Наличие письменных конституций само по себе не всегда позволяло характеризовать режимы как конституционные. Хотя Гитлер формально никогда не отменял конституцию Веймарской республики, он воспользовался статусом чрезвычайного положения в стране, чтобы приостановить действие гарантий

гражданских свобод, руководить в отсутствие парламента, и далее произвольно менять процедуры и институты власти. Письменные конституции также формально существовали и в СССР, однако они не отражали реальные правила принятия политических решений, а многие декларации не были подкреплены социальными институтами, законами или судебными решениями. Это, в частности, касалось гражданских свобод, не связанных с социально-экономическими правами.

С другой стороны, отсутствие письменной конституции и конституционного суда в Великобритании не помешало строительству в ней правового государства. Как отмечал английский юрист XVII века Эдвард Кок, когда нормативный акт Парламента противоречит здравому смыслу или невыполним, суд вправе отказаться видеть основания для его применения. Существенную роль играла высокая степень согласия среди соперников внутри правящих классов в отношении норм политического поведения. Это позволяло Парламенту лишь постепенно вносить изменения в принципы управления и пресекать их редкие нарушения [18].

В послевоенной Японии одну из основ правового государства составляли эффективные неформальные механизмы разрешения гражданско-правовых конфликтов, в создании которых государство принимало активное участие.

Эффективность во многом была обязана профессионализму и низкому уровню коррупции среди бюрократии. Наиболее квалифицированные чиновники и судьи разрабатывали ясные принципы и процедуры. Государственные агентства, полиция, страховые компании и общественные организации предоставляли бесплатные консультации. Это позволяло участникам конфликта предсказать потенциальный исход рассмотрения дела в суде и даже вычислить сумму компенсации. По этой причине, обращения в суд с гражданскими исками случались крайне редко.

Во второй половине XX века повысилась значимость международного, трудового и других отраслей права. Концепция социального государства нашла отражение в послевоенных конституциях многих стран. Принятые в 1948 году Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него впервые сформулировали международные принципы правового государства, к числу которых относятся обязанность правительств соблюдать общие для всего мира нормы и право международного сообщества на вмешательство во внутренние дела государства для предотвращения геноцида. Впоследствии, для обеспечения правосудия в этой области был создан ряд международных судов, такие как Международный уголовный суд и Европейский суд по правам человека [17].

На теоретическом уровне, в XX веке концепцию правового государства разрабатывали позитивисты (Ганс Кельзен, Раймон Карре де Мальберг и другие). Значительный вклад внесли либеральные философы Макс Вебер, Джон Ролз, Фридрих Хайек. При этом влияние естественно-правовых теорий усилилось. Нюрнбергский трибунал признал руководство нацистской Германии преступниками вопреки тому, что они формально действовали по закону, поскольку эти законы были неправомерны и противоречили неписаным нормам справедливости, морали, равенства и человеческого достоинства. Махатма Ганди в Индии под британским протекторатом и Мартин Лютер Кинг в США получили широкую известность как сторонники мирного сопротивления несправедливым законам.

Падение коммунистических режимов в Восточной Европе, диктатур в Латинской Америке и конец апартеида в ЮАР усилили восприятие законности как одного из ключевых принципов справедливого управления. Хотя полное достижение принципов правового государства является идеалом, в настоящее время они в значительном объеме реализованы в большинстве западных стран. Как показывает опыт, успешное развитие страны может быть обеспечено только в рамках реализации элементов правового государства, включая экономическую сферу.

Провозглашение в 1991 г. государственной независимости поставило перед Казахстаном ряд сложных проблем, среди которых – формирование государственных структур и создание правовой базы для политических и экономических реформ.

Государство и право как особые институты, регулирующие общественные отношения возникли на территории Казахстана еще до новой эры. На протяжении тысяч лет политические и правовые системы, созданные предками казахов известных в истории под различными этнонимами, формировались, изменялись, сменяя друг друга. На закономерный характер этих процессов оказали влияние особенности кочевого способа хозяйствования и уклада жизни.

Государство и право изучаются целым рядом дисциплин: теорией государства и права, историей, политологией, социологией, отраслевыми юридическими науками, но при едином объекте исследования, каждая из дисциплин имеет свой предмет, т.е. круг изучаемых явлений, институтов и учреждений.

Предметом истории государства и права Казахстана являются: процесс происхождения и развития государственно-правовых систем, место и роль государства и права в жизни общества в различные периоды истории; особенности форм и содержания элементов государственно-правовых систем, обусловленные спецификой кочевого способа производства.

Термин государственно-правовая система подразумевает связь и неразрывную целостность таких институтов как государство и право. Так,

государство прямо или опосредованно устанавливает и санкционирует правовые нормы, охраняет их и применяет принуждение при их нарушении, право – непосредственно влияет на государство через конституционные или иные нормы, упорядочивая политические отношения в обществе.

Развитие государственно-правовых систем на территории Казахстана во времени изучается историей государства и права.

Методы исследования. Метод это ключ к пониманию какого-либо явления или процесса, определенная последовательность действий, приемов, операций для достижения целей исследования. Метод подразделяется на подход, определяющий основной путь решения задачи и принцип, выражающий конкретное содержание метода, т.е. средство реализации подхода. Методы, используемые в изучении истории государства и права подразделяются на следующие группы: общефилософские методы, к которым относятся диалектический и метафизический методы; общенаучные методы, к которым относится исторический, раскрывающий движение объекта исследования во времени, логический метод, раскрывающий внутреннюю суть явлений, системный метод, заключающийся в рассмотрении объекта как системы, все элементы которой находятся в тесной взаимосвязи; специальные методы, к которым относятся специально-исторические и специально-правовые методы, в том числе историко-генетический, т.е. последовательное раскрытие свойств, функций, изменений изучаемой реальности во времени; историко-сравнительный, т. е. раскрытие сущности изучаемых явлений в процессе сравнения (по сходству и различию присущих им свойств); историко-типологический метод, т.е. выделение единого, присущего многообразию тех или иных сочетаний единичного; историко-системный, заключающийся в рассмотрении как системы самого исторического процесса, состоящего из элементов – ситуаций и событий и т.п. конкретно-проблемные или частные методы, направленные на изучение конкретных явлений, характеризующих те или иные стороны и явления действительности.

Совокупность различных методов, применяемых при изучении объекта, составляет методику историко-правовой науки.

История государства и права тесно соприкасается с гражданской историей и теорией государства и права. От гражданской истории ее отличает то, что она изучает лишь политико-правовой аспект, от теории государства и права то, что объект изучения рассматривается во времени.

Значение истории государства и права Казахстана заключается в том, что она выявляет и обосновывает закономерности развития государственно-правовых систем, что позволяет не только анализировать и адекватно объяснять существующие ныне аспекты политико-правовых отношений, но и прогнозировать их развитие в будущем. Обзор источников и историография истории государства и права Казахстана.

Источники подразделяются на археолого-этнографические, устные и письменные. Изучение источников дает богатейший материал для реконструкции прошлого. Для создания объективной картины прошлого

необходимо комплексное изучение и сопоставление данных всех видов источников.

Археолого-этнографические источники дают нам информацию о древнем и средневековом периоде, устные – генеалогические и этно - генеалогические предания казахов во многом заменяли письменную историю, а также несут в себе важный информативный материал. Но самую большую и бесценную группу источников образуют письменные. Это труды китайских, персидских, античных авторов, путешественников, ученых, дипломатов, надписи на камнях, русские летописи, исторические трактаты средневековых ученых. Кладзем источников по истории права казахов являются «Джасак» Чингисхана, «Светлый путь Касым-хана», «Древний путь Есим-хана», «Жеты-жаргы» Тауке хана, официальные документы царского правительства и документы Советского периода.

Историография это история исторической мысли. Изучение истории государства и права Казахстана началось еще в XVIII в. особый интерес у исследователей вызывало обычное право казахов и особенности потестарного и государственного устройства казахского ханства.

Отдельные сведения об этом содержались в работах А.Тевкелева, П.Рычкова, П.Палласа и др. Их сообщения характеризуются фрагментарностью и противоречивостью.

Первым обобщающим трудом, в котором подробно излагается история государства и права казахов является книга А.Левшина «Описание киргиз-кайсацких или киргиз – казачьих орд и степей» изданная в 1832 г. Автор впервые в науке сообщает о Законах Тауке- хана и сравнивает обычное право казахов с аналогичными нормами европейских правовых систем древности и раннего средневековья [19].

Новый период в изучении истории государства и в особенности обычного права казахов, начался в середине XIX в. Это связано с завершением процесса включения Казахстана в состав Российской империи и необходимостью внедрения российских институтов управления и судебного устройства. Изучением проблемы занимались Ч.Валиханов, И.Колов, Н.Максимов, Ф.Усов, Ф.Леонтович, И.Крафт и др. к началу XX в. относятся работы Я.Гурлянда, А.Добромыслова, Л. Словохотова. Авторы интересовались проблемы живучести обычно-правовых норм в казахском обществе, возможности их приспособления к имперской правовой системе.

Вопросы генезиса государственности на территории Казахстана в этот период изучались в основном историками – востоковедами Ч.Валихановым, Н.Березиным, В.Тизенгаузенем. Ими проанализированы структура управления и особенности государственного устройства Золотой Орды (Улуг-Улуса). Генезис государства в древности и раннем средневековье стал объектом исследования выдающегося русского востоковеда Н.Аристова. В изучении этих проблем большое место занимают труды В.Бартольда, обосновывавшего возможность возникновения кочевых государств в связи с имущественным расслоением. Для всех исследователей было характерно мнение о

невозможности для кочевников самостоятельно создать государственность, возникающую якобы только при завоевании оседлых стран.

В 20-30 – х годах XX века начинается новый этап в изучении истории государства и права Казахстана. Разработка Б.Владимирцевым и С.Толстовым теории возможности достижения кочевниками феодальной стадии развития привела к признанию самостоятельного генезиса государственности у кочевых народов в форме феодального государства.

Важными вехами на пути изучения развития государственности на территории Казахстана стали обобщающие работы А.Чулошникова (1924 г.), М.Тынышпаева (1925 г.), М.Вяткина (1941 г.), академические издания «Истории Казахской ССР» 1943, 1949, 1957, 1977-1980 гг.

В этих изданиях временем зарождения государственности в Казахстане признан рубеж новой эры, период существования государств усуней и кангюев.

Большой вклад в изучение истории государственности внесли Н.Аполлова, Е.Бекмаханов, С.Ибрагимов, Б.Ахмедов, Б.Юдин и др. Особое внимание было уделено проблеме присоединения Казахстана к России.

В советское время на новом уровне продолжилось изучение обычного права казахов. Были опубликованы монографии С.Фукса «Очерки истории государства и права казахов XVIII- первой половины XIX вв.» и «Уголовное обычное право казахов» Т.Культелеева [20].

Дальнейшей разработкой проблемы занимались Л.Гумилев, С.Агаджанова, С.Зиманов, Т.Султанов, К.Пищулина, В. Моисеев и другие. Важной вехой в разработке проблем истории государственно-правовых систем было издание в 1982- 1984 гг. учебного пособия «История государства и права в Казахской ССР» в 2-х томах под редакцией С.Сартаева.

Большую роль в углублении историко-правовых исследований сыграли работы С.Зиманова, К.Жиренчина, Г.Сапаргалиева, С.Сартаева, А.Таукелева, М.Имашева, С.Ударцева, Н.Ахметовой и др.

В настоящее время процесс изучения политической и правовой организации обществ, существовавших на территории Казахстана в прошлом продолжается, начата работа по публикации материалов по обычному праву казахов.

В целом, несмотря на проделанную работу, остается ряд вопросов, требующих дальнейшего изучения. Так, актуальной остается проблема существования государственности у кочевников, формационной характеристики общества Казахстана в древности и средние века.

Периодизация курса. Периодизация есть крупное обобщение хода истории по определенным временным отрезкам на основе их внутренней связи. Отсутствие четкой периодизации усложняет понимание процессов развития государственно-правовых систем. Периодизация носит характер условности и важную роль здесь играет выбор критерия периодизации, т.е. общего признака, изменение которого отличает один переход от другого. Такими критериями могут выступать изменение типов государств, форм правления и форм государственного устройства, развитие системы норм права; международная

правосубъектность государств, располагавшихся на территории Казахстана. Основываясь на этих критериях, Еркин Абиля выделяет следующие периоды истории государства и права: период зарождения государства и права на территории Казахстана. Охватывает время с III тысячелетия до н.э. по III век до н.э. и в свою очередь подразделяется на догосударственный этап (III тыс. до н.э. - IX до н.э.) и протогосударственный (VIII – III до н.э.); период расцвета государственно-правовых систем кочевников Казахстана. Охватывает время с III века до н.э. по начало XVIII века н.э. и подразделяется на:

- этап хуннской кочевой империи (III век до н.э. – V век н.э.)
- этап тюркской кочевой империи (VI – XII вв. н.э.)
- этап монголо-кыпчакской кочевой империи (XIII-XVI вв. н.э.)
- этап единого казахского ханства (XVII- начало XVIII вв.)

Период кризиса и ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана. Охватывает время с XVIII по начало XX века. Подразделяется на:

- этап протектората (XVIII – нач. XIX вв.)
- этап проникновения колониальной административно – правовой системы (20-60 –е годы XIX века)
- этап упрочения колониальной административно-правовой системы (60-е годы XIX в. по февраль 1917 г.)

Период конституционной эволюции Казахстана в составе России и СССР. Охватывает время с февраля 1917 по декабрь 1991 и подразделяется на:

- этап существования альтернативы конституционной эволюции (февраль 1917 по 1920 гг.)
- этап конституционной эволюции Казахстана в составе РСФСР (1920-1937 гг.)
- этап конституционной эволюции Казахстана в составе СССР (1937-1991 гг.).

Период формирования государственно-правовой системы независимого Казахстана (с 1991 г. до наших дней).

Е.К. Нурпеисов и А. К. Котов в своей книге «Государство Казахстан: от ханской власти – к президентской республике» дают следующую периодизацию становления государственности Казахстана:

- Эпоха потестарной организации совместного бытия степняков – предков казахов. Охватывает время с VII века до н.э. по XV век н.э. и подразделяется на догосударственный (VII в до н.э.по III в. до н.э.) и раннегосударственный период (III в. до н.э. по XV в. н.э.).
- Эпоха династической казахской государственности. Охватывает период 60-х годов XV в до середины XIX в.
- Эпоха конституционной эволюции Казахстана к государственному суверенитету. Охватывает период с 1917 г. по 1990 г.
- Эпоха суверенного государственного развития Республики Казахстан в мировом сообществе государств и солидарных наций. Охватывает период с 1991 г. по настоящее время [21].

2 Тенденции развития правового общества в Республике Казахстан

2.1 Современное правовое общество в Республике Казахстан

Как известно социология имеет очень прочную связь с философией в свою очередь одним из главных объектов исследования философии является сознание человека, от развития сознания общества и возникает потребность в таких науках как социология. Ведь общество эволюционирует во многом благодаря сознанию самого человека. Человек эволюционирует, он хочет жить комфортно, развивать семейные отношения, отсюда и появляется потребность в создании общества. Ведь логически понятно, что один человек не сможет даже физически противостоять природным стихиям, защищаться от хищных

животных. По мере развития такого общества и его сознания, возникает необходимость в появлении науки социология.

В свою очередь социология, развивая институт правового общества, не может обойтись без исследования понятия социальная эволюция.

Как указывает Л. Васильева: «Социальная эволюция – это процесс, который подчиняется определенным объективным законам. Для осуществления своей жизнедеятельности любая социальная система нуждается во взаимодействии с окружающей средой, что предполагает обмен веществом, энергией и информацией с довольно жестко заданным внешним окружением. Здесь вступает в силу первый закон социальной эволюции: социальная система либо должна осуществлять такой обмен эффективно (т.е. с минимальными или восполнимыми потерями для окружающей среды), либо она обречена на гибель.

В рассуждениях о социальной эволюции одной из наиболее важных проблем является обратная связь между средой и внутренней структурой системы. Отсюда можно сформулировать второй закон социальной эволюции: при оценке внутреннего состояния системы различие между желательным и действительным поведением выступает как внешнее условие нового типа, определяя контуры динамики наряду с внешней средой. Это ставит во всей остроте проблему соответствия между индивидуальным поведением и поведением популяции.

Исторический характер социальной эволюции заключается в том, что стадии общественного развития образуют определенную последовательность, нарушить которую невозможно, - и это можно считать третьим законом социальной эволюции.

Стадия социальной эволюции – это устойчивая система социальных отношений, «порядок», который рождается из хаоса при увеличении потока энергии. Для социума поток энергии обязательно включает в себя информацию как форму энергии, способствующую образованию именно социальных структур.

Если рассматривать информационное общество как стадию социальной эволюции, то можно говорить об определенных стратегиях (на уровне рационального управления) его построения. Но, прежде всего, необходимо представлять себе механизмы самоорганизации, поскольку рациональное управление возможно только в том случае, если оно основывается на них [22]».

Таким образом, социальная эволюция, как обязательный элемент развития общества, а в нашем случае развития правового общества просто необходим как объект исследования. Право, а вместе с ним развивающееся правосознание эволюционирует и это естественный процесс.

Право в обществе играет регулятивную роль. Нормы, принимаемые обществом позволяют ему ограничить агрессию в отношениях между собой, а также от влияния врагов. Позволяет регулировать соотношения между классами в обществе и т.д. все вышеперечисленное и является продуктом общественного сознания. А так как мы изучаем правовое общество, нас

больше интересует его фундаментальное составляющее - правовое сознание.

Ведь сознание в большей степени позволяет человеку эволюционировать. В свою очередь эволюция позволяет человеку делать свою жизнь комфортабельной и безопасной.

«Будучи одной из форм общественного сознания, правосознание представляет собой совокупность взглядов, идей, представлений, чувств, людей, их объединений, всего общества в целом относительно права и правовых явлений. Это познавательно-оценочное отношение людей к прошлому и действующему законодательству, идеи о его дальнейшем совершенствовании, о законности, правосудии. Сюда же входит также осознание объективной необходимости права в современном обществе, его социального назначения, связи с такими демократическими идеалами как справедливость, свобода, естественные и неотъемлемые права личности. Наконец, это и отношение к актам поведения людей, их оценочная характеристика с точки зрения правомерности или неправомерности, совокупность психологических установок и ценностных ориентаций на неукоснительное соблюдение норм права.

Правосознание носит исторический характер и определяется уровнем развития общества и в первую очередь экономическими отношениями. Каждая эпоха развития человечества характеризуется различными, порой противоречивыми правовыми взглядами (оправдание рабовладения, сословного деления населения, идеи народовластия и свободы личности и т.д.).

«Правосознание тесно связано с другими формами общественного сознания - с моральными воззрениями, политическими взглядами, философскими концепциями, идеологическими теориями, отражает национальные, религиозные, бытовые и иные особенности. В правовой идеологии возможны различные взгляды и идеи, их борьба между собой (отношение к смертной казни, праву собственности на землю, к взаимоотношению полномочий парламента и президента и др.) [23]».

От степени развития правосознания и зависит дальнейшая судьба человека и как следствие общества.

Правовое общество является продуктом эволюции человека и общества. Пройдя путь от первобытно-общественного строя до построения государства общество все-таки, пришло к тому, что необходимо регулирование взаимоотношений между членами общества таким инструментом как норма права. И от степени развития сознания каждого человека и в зависимости от развития правового общества которое создавалось очень длительное время, и на наш взгляд далось человечеству большой ценой.

Пройдя путь от первобытного строя, когда жизнь человека целиком и полностью зависела от прихоти природы и фактически была частью ее, от феодального средневековья, когда жизнь человека не представляла никакой ценности, в эпоху индустриализации двадцатого века, когда человек лишь является предметом (орудием) труда для господствующих классов, и судьба его никого собственно не волновала. Наступает двадцать первый век, когда

понятие демократии и свободы человека обретает свою полноправную силу. Человек в полном смысле этого слова является членом общества и реально решает проблемы бытия. Появляются возможности для широкой самореализации. Эти возможности ему предоставляет право.

От уровня развития правового общества зависит судьба человечества. В свою очередь правовое общество зависит от правового сознания каждого члена общества. Как и вообще любой человек зависит от уровня сознания, так и общество зависит от уровня сознания каждого его члена. И как следствие правовое общество развивается в зависимости от уровня правового сознания каждого члена правового общества. На мой взгляд, как и всего на свете у права есть две стороны внешняя и внутренняя. К внутренней составляющей права мы можем отнести правосознание, внутренняя оценка человека на представленные ему нормы права. Его реакция на предложенные законодательные нормы, принятые обществом, что в свою очередь заставляет человека ограничивать себя в поведении либо в общественных местах, либо в кругу кого бы то ни было коллектива, семьи.

От этой оценки зависит степень общей безопасности каждого члена общества. Ведь невозможно представить себе наш современный мир, где люди поступают, так как они хотели без внутреннего осознания своих поступков.

В свою очередь, правовая культура, являясь внешним фактором поведения каждого члена общества позволяет обеспечивать исполнение норм права принятых законодательным органом государства по соглашению всех членов общества через своих представителей в высших инстанциях власти. Именно от правовой культуры человека зависят показатели развития в том или ином обществе развитости политико-правовой мысли, что в свою очередь обеспечивает уровень безопасности и комфортности каждого члена общества. Итак, что же такое правосознание, и как оно влияет на развитие современного общества?

Правосознание - это общее количество представлений и чувств, отношений людей, слоев общества, к существующей, либо возможной правовой системе. Правосознание - это форма общественного сознания, как и мораль, религия, искусство, наука, философия. Правосознание также состоит из идей, теорий, чувств, как и экономика и политика в системе государства. И как следствие влияет на общую картину жизнедеятельности общества. Правосознание разносторонне и в полном объеме отражает идеальную, духовную сущность права, а также ее социальную патологию.

Правосознание наиболее полно и разносторонне отражает идеальную, духовную сущность права как элемента культуры, своеобразный архитипический инвариант жизненного уклада данного народа. Замечено что в разных типах цивилизаций, различных культурно - исторических сообществах существует весьма неоднозначное представление о нормах поведения, о движении, о способах регулирования тех или иных ситуаций и т.д.

Само по себе правосознание в первую очередь регулируется

национальным, духовным, культурным, потенциалом мирового и национального права.

Правовая культура как часть общественной культуры выполняет роль измерителя уровня правосудия и законности, совершенства законодательства и юридической практики, охватывающей все ценности которые созданы людьми в области права.

Правовая культура содержит в себе право понимание, правосознание, законность и т.п.

«При таком подходе - пишет В.П. Сальников, - речь идет о правовом феномене, близком к пониманию всей юридической надстройки... Правовая культура выступает здесь как особое социальное явление, охватывающее всю совокупность важнейших компонентов юридической реальности... [7]».

К признакам высокой правовой культуры общества относят:

- законодательный признак, то есть законодательные нормы регулирования общественных отношений должна соответствовать потребностям общества, а также сохранение национального менталитета.

- технологическое содержание законодательства, то есть качество принятых норм права, их механизм регулирования общественных отношений, его терминология, отсутствие коллизий норм права.

- эффективность, то есть соответствие законодательных норм их социальным целям, общественное предназначение.

Правовая культура немыслима в обществе, где нарушаются законы, не соблюдается элементарные права и свободы человека.

Рассмотренные выше понятия правосознания и правовая культура являются стандартом развития современного общества, фундаментом, заложенным отцами основателями права особенно проявившихся в современном обществе, когда право перестало быть орудием господствующих классов, а стало нормой жизнедеятельности каждого человека.

Правосознание как элемент современного общества, представляет собой уровень сознательности и уважения к общим ценностям.

Главная цель каждого члена современного общества на сегодняшний день понять и осознать роль правосознания в жизни каждого человека. Такие незыблемые понятия как право на жизнь, на свободу, на неприкосновенность частной жизни, на собственность и т.п. немыслимы без воспитания правовой культуры каждого человека и как следствие уровня правосознания. Ведь эти стадии развития общества необходимы для безопасной и комфортной жизнедеятельности каждого человека.

Проблемы правового воспитания в современных условиях развития общества весьма актуальны сейчас.

Так как большинство базовых теоретических исследований по данной тематике относятся к советскому периоду, а это значит, что практические рекомендации, выработанные на их основе, характеризуются некоторой идеологической направленностью. Поэтому в плане своего общетеоретического и практического освоения состояние данной проблемы

сегодня уже не соответствует новым существенно изменившимся условиям жизни.

Воспитание правовой культуры призвано формировать необходимые умения и навыки жизни в демократическом обществе на основе принципов уважения прав человека, толерантности, культуры мира.

Годы перестройки и реформ в современной истории заложили прочный фундамент отсутствия понятия правовой культуры и правосознания. В последствии этих реформ наше общество борется до сих пор. И как правило не выработало конкретной и действенной правовой программы по воспитанию правовой культуры каждого члена общества. До сих пор о принятых законодательных актах, решениях правительства современный человек узнает по средствам слухов, и их источников. Хотя конечно и существует механизм оповещения граждан. Однако без должного уровня правовой культуры все эти меры безнадёжны.

Цель правового всеобуча - повышение правовой культуры граждан, осуществление правового воспитания населения и формирование традиций уважения к закону путем массовой программы правовых знаний. Сегодня идея правового воспитания реализуется в основном через разъяснительные меры, посредством встреч, бесед и т.д.

Однако на сегодняшний день ликвидация правовой безграмотности среди широких масс населения приходится проводить полицейскими методами, что естественно не устраивает большую часть населения. Примером тому служат недавнее выступление президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева об ужесточении ответственности за нарушение чистоты и порядка в общественных местах. Массовые рейды, проведенные сотрудниками МВД Республики Казахстан, привели к вспышке недовольства среди граждан, однако, мера подействовала и на улицах стало на много чище. Однако эффект достигнутый этими мерами никогда не был бы достигнут, например лекциями, беседами и т.д.

Что в свою очередь говорит о том, что уровень правосознания человека в Республике Казахстан находится на низком уровне.

Таким образом, выработка единых условий повышения общественного правосознания является единственным методом для обеспечения дальнейшего развития правового общества.

Республика Казахстан встала на путь развития правового общества и поэтому законодательной и исполнительной властью предпринимаются все меры для обеспечения правовой безопасности правовой сознательности ее граждан. В связи с этим указом президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 была принята Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, которая включает в себя следующие положения:

«Концепцией правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2002 году, были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2010 года. За прошедшие годы принят ряд важнейших

законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана.

Главными итогами реализации Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства (конституционного, административного, гражданского, банковского, налогового, финансового, таможенного, экологического, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства).

Разработаны и приняты новые кодифицированные акты: в 2003 году - Лесной, Земельный, Таможенный, Водный кодексы; в 2007 году - Трудовой, Экологический кодексы; в 2008 году - Бюджетный, Налоговый кодексы. Государством приняты меры, позволившие вывести нормотворческий процесс на новый качественный уровень, среди которых: перспективное планирование законопроектной деятельности; введение научной (правовой, антикоррупционной, криминологической и других) экспертизы проектов нормативных правовых актов; полное финансовое обеспечение принимаемых законов.

Вместе с тем фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом.

В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

Первое десятилетие XXI века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. 21 мая 2007 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем.

В рамках данной модели в ходе конституционной реформы была осуществлена модернизация системы властных отношений, повысившая роль и влияние палат Парламента, которые отныне несут еще большую ответственность за состояние дел в государстве.

Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов, модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны.

На конституционном уровне придан импульс новому этапу судебно-правовой реформы, направленному на укрепление независимости судов при отправлении правосудия. Сфера применения смертной казни сокращена и ограничена исключительно террористическими преступлениями, сопряженными с гибелью людей, и особо тяжкими преступлениями,

совершенными в военное время, что в условиях Казахстана означает фактическую отмену смертной казни. Введено судебное санкционирование ареста, исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой и судом следствия.

Проведенная реформа, таким образом, направлена на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества.

Все эти системные решения, получившие конституционное признание, должны найти дальнейшее воплощение в текущем законодательстве Республики Казахстан.

В целях повышения эффективности нормотворческой деятельности необходимо продолжить работу по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства; освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий в действующем праве; минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики принятия законов прямого действия в рамках круга вопросов, по которым в соответствии с Конституцией могут приниматься законодательные акты [30]».

Программа «Казахстан – 2030» устанавливает перед каждым гражданином Республики Казахстан новые требования для более динамичного развития нашего общества, так в послании сказано:

«Говоря о том, какими мы хотим видеть будущее наших детей и отношения между людьми, мы должны заранее представлять себе модель нашего будущего общества-той цивилизации, которую мы будем строить. Сегодня, когда спор между обществом тоталитарным и либеральным себя исчерпал, обнаружилось, что сами модели либерального общества весьма различны и в каждой стране имеют особую специфику. Основные различия видны между двумя типами моделей: англосаксонской и азиатской - той, которую продемонстрировали «азиатские тигры». Имея общие черты, по ряду позиций они проявили удивительную несхожесть. Первой модели больше присущ индивидуализм, второй - коммунитаризм. В первом случае активно проповедуется ограниченная роль государства, во втором - усиленная, где государство должно активно заниматься планированием, вести за собой частный сектор и все общество. В первой модели акцент делается на макро-, во втором - на микроэкономику и так далее.

Как уже было отмечено, в предыдущие годы мы активно пошли по англосаксонскому варианту, ставя перед собой цель - быстрые изменения. Но сегодня мы стоим перед стратегическим выбором - по какому пути идти дальше. В обществе по этому поводу нет консенсуса. Казахстан - хоть и небольшая, но все же часть Европы, да и исторически мы тяготеем к западной цивилизации - говорят одни. Мы преимущественно азиатская страна, поэтому надо придерживаться опыта «тигров»: Японии, Кореи - говорят другие.

Мы глубоко впитали российский менталитет и принципы коллективизма, и наш выбор во многом должен совпадать с выбором России - скажут третьи. У

нас проживает преимущественно мусульманское население, стало быть, за основу надо брать новотюркскую модель - спорят четвертые.

Как это ни парадоксально, но все они правы и одновременно не правы. Мы-евразийская страна, имеющая свою собственную историю и свое собственное будущее. Поэтому наша модель не будет похожа ни на чью другую. Она впитает в себя достижения разных цивилизаций.

Перед нами не будет стоять вопроса или то, или другое. Мы будем диалектичны и станем использовать и то, и другое, перейдем лучшие достижения всех цивилизаций, доказавших на деле свою эффективность.

Наша модель должна отражать конвергенцию разных моделей общественного развития. Согласно Конституции Казахстана мы строим социально-рыночную экономику. Это именно то, что нам нужно. Наша модель будет определять наш собственный путь развития, сочетая в себе элементы остальных моделей, но опираясь в основном на наши специфические условия, историю, новую гражданственность и устремления, учитывая конкретность этапов развития [2]».

«Выписка из Указа Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года глава 2. Основные направления развития национального права:

Необходима дальнейшая реализация правовых идей и принципов Конституции Республики Казахстан, которые должны воплощаться в законодательных, организационных и других мерах государства.

Усилия государственных и общественных институтов должны быть сконцентрированы на претворении в жизнь созидательного потенциала Основного закона страны, который содержится во всех конституционных установлениях.

В процессе совершенствования законодательства и ходе правоприменительной деятельности необходимо неуклонно следовать принципам верховенства Конституции и соответствия норм актов нижестоящего уровня актам вышестоящего уровня.

Нужны системные меры, обеспечивающие как режим законности в стране и стабильность правовой системы, так и поступательное развитие национального права в рамках действующей Конституции. Комплексный подход к правовой политике позволит модернизировать всю нормативно-правовую базу в контексте общей стратегии развития государства, в том числе по выстраиванию качественно новой модели государственного управления на принципах результативности, прозрачности и подотчетности, обеспечивающих защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Фундаментом национальной правовой системы является конституционное право. Его поступательное развитие зиждется на принципах и нормах действующей Конституции Казахстана, которая в значительной мере обновлена в результате конституционной реформы 2007 года.

Идеи и принципы, заложенные в Основном законе страны, на

долгосрочную перспективу определяют основные направления и механизмы развития национальной правовой системы, в том числе конституционного права. То есть важнейшей задачей является полнокровная реализация принципов и норм Конституции, в первую очередь в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия Конституции, так и реализацию ее потенциала через текущее законодательство и правоприменение.

Соблюдение и реализация основополагающих принципов деятельности республики, закреплённых в Конституции нашего государства (это: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами), позволит обеспечивать устойчивое социально-экономическое и политико-правовое развитие страны.

Основы конституционного строя Республики Казахстан, суверенитет и унитарность государства будут укрепляться через совершенствование конституционного законодательства и практики его применения.

Перспективы развития конституционного права связаны с совершенствованием действующих конституционных законов, определяющих устройство государства, единство государственной власти, механизмов функционирования ее ветвей и их взаимодействия между собой под стратегическим руководством, контролем и арбитражем со стороны всенародно избранного Президента Республики Казахстан.

Одним из важных механизмов обеспечения режима конституционной законности, точной интерпретации принципов и норм Конституции, формирования ориентиров развития национального права и правоприменительной практики является повышение эффективности деятельности Конституционного совета и исчерпывающая практическая реализация его нормативных постановлений в правовой политике государства.

В процессе дальнейшего утверждения в стране принципов правового государства важно, с одной стороны, добиваться максимально возможной гарантированности осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина, а с другой - безусловного и исчерпывающего выполнения конституционных обязанностей всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами и организациями.

Для обеспечения прав и свобод человека и гражданина важным является создание условий, гарантирующих равенство прав и свобод независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или иных любых обстоятельств, как этого требует наша Конституция [2].

В данном контексте будет возрастать роль правовых механизмов в сохранении и укреплении межнационального согласия, обеспечении единства многонационального народа Казахстана.

Казахстан является светским государством, в котором царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права, как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических взглядов. Государство не вмешивается в сферу религиозной деятельности, но должно обеспечивать взаимодействие с конфессиями и защищать право граждан на свободу вероисповедания, для чего должна быть выстроена эффективная государственная политика в этой сфере.

Необходимо дальнейшее совершенствование, соблюдение и единообразное применение законодательства о свободе вероисповедания в части регулирования миссионерской деятельности, распространения религиозной продукции, регистрации религиозных объединений.

В современных условиях все возрастающую роль будет так же играть фактор гендерного равенства в государственной и общественной жизни, обеспечения равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

Последовательное и устойчивое развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, роста предприимчивости граждан, укрепления институтов гражданского общества.

В этой связи необходимы правовые инструменты, дающие дополнительный импульс развитию институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив.

Следует совершенствовать статус неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений.

Необходимо также совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов информации. В целом данная деятельность и механизмы ее правового регулирования должны быть направлены на гарантирование свободы слова, свободное получение и распространение информации любым, незапрещенным законом способом, с учетом соблюдения конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также соблюдения требований законодательства о государственных секретах.

Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение.

При этом в целях построения эффективной системы государственного управления и самоуправления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и

ответственности между различными уровнями государственной власти.

Развитие системы государственного управления в Казахстане неразрывно связано с правовым обеспечением административной реформы, направленной на создание эффективного и компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий, совершенствование административных процедур. А это - уже сфера регулирования такой отрасли права, как административное, важнейшая задача которого - обеспечение эффективного функционирования государственного аппарата на всех уровнях власти. В этой связи в сфере государственного управления административное право должно быть направлено на:

- обеспечение рационального и четкого распределения компетенции между государственными органами;
- предотвращение в условиях рыночной экономики избыточного государственного регулирования, в том числе контрольно-надзорных функций;
- регламентацию условий и порядка реализации государственных функций органами исполнительной ветви власти;
- обеспечение и организацию взаимодействия органов государственного управления с гражданами и организациями.

Вместе с тем в современных условиях, когда возрастает роль государственного регулирования экономики, следует вести речь о расширении возможностей административного права и распространении его регулятивного потенциала на новые общественные отношения.

При дальнейшем развитии административного права следует, по возможности, отходить от сложившихся традиционных подходов в отношениях между государством, гражданами и не государственными организациями, основанных на односторонне-властных принципах.

От принципов «власти и подчинения» в полном объеме отказаться невозможно, однако следует расширять сферу применения партнерско-содействующих, функционально-клиентских, сугубо охранительных принципов.

В этой связи необходимо продолжить работу по упрощению регистрационных, разрешительно-лицензионных процедур, созданию барьеров для незаконного вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций.

Следует совершенствовать механизмы обращения граждан в государственные органы и к должностным лицам государства как формы их участия в государственном управлении и способа защиты своих прав и свобод, в том числе расширить спектр услуг, предоставляемых государством посредством «электронного правительства».

В тоже время необходимо урегулировать отношения, связанные с обращениями граждан в негосударственные организации по вопросу защиты своих прав и законных интересов, включая соблюдение сроков рассмотрения, установление ответственности организаций и их должностных лиц за рассмотрение обращений потребителей их услуг.

Таким образом, в современных условиях административное право охватывает не только сферу государственно-властных отношений. В орбите административного права находятся и отношения государственных учреждений с гражданами и организациями при предоставлении публичных, то есть государственных услуг. При этом правовая природа государственных услуг отлична от обычных государственных функций, как это было отмечено в соответствующем решении Конституционного совета.

Фактически возникает новый институт административного права, регулирующий отношения в сфере оказания государственных услуг гражданами и организациями. Для обеспечения функционирования этого института нужна соответствующая правовая база.

Адекватного административно-правового регулирования потребует полноценное внедрение стандартов оказания государственных услуг.

Необходимо расширение реестра государственных услуг, внедрение эффективного внешнего контроля за их исполнением с использованием новейших технологий.

Развитие административного права надо рассматривать не только через традиционные вертикальные отношения власти и подчинения, но и через призму социальных интересов, причем зачастую разнонаправленных.

С помощью административного права реализуются гарантированные государством права граждан и организаций, поскольку обеспечение и защита этих прав является публичным интересом государства.

При этом субъекты административного права (органы и должностные лица государства, органы местного самоуправления) являются носителями публичного интереса, задача которых защита и реализация прав и законных интересов граждан и организаций.

Иными словами, защита и реализация прав и законных интересов граждан и организаций, возведенные в ранг публичного интереса, и есть современное содержание правозащитной функции административного права.

В современных условиях, обусловленных многократным усложнением общественной жизни, часто возникают смешанные отношения, в связи с чем необходимо решение вопросов пределов действия административного права, его соотношения с другими отраслями права и прежде всего административного права с гражданским правом при возникновении смешанных (административно-гражданских) правоотношений.

Контроль и надзор государственных органов, являясь функциями государственного управления, с одной стороны, и способами обеспечения законности, с другой, остаются актуальным вопросом административного права.

Соответствующим постановлением Конституционного совета был разрешен вопрос о соотношении контрольных и надзорных полномочий государственных органов. При этом было подтверждено, что в нашей стране нет конституционных ограничений по наделению государственных органов, в пределах их компетенции, контрольными и надзорными полномочиями. То есть

надзорные полномочия могут возлагаться и на иные, кроме прокуратуры, государственные органы.

Таким образом, наряду с прокурорским надзором правомочен административный надзор, осуществляемый уполномоченными должностными лицами исполнительной власти в отношении не подчиненных субъектов-граждан и организаций в целях обеспечения соблюдения законности в сферах деятельности, регулируемых административным законодательством, с использованием в предусмотренных законом случаях мер административного принуждения.

То есть задача административного надзора, при строгом соблюдении прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечивать соблюдение административного правового режима.

Перспективные направления совершенствования государственного контроля и надзора связаны с:

- оптимизацией системы контрольно-надзорных органов;
- упорядочением и сокращением объема контрольно-надзорных полномочий не только в отношении предпринимателей, но и других субъектов права;
- повышением уровня правового регулирования административно-надзорной деятельности.

Предметом регулирования административного права являются также отношения в сфере государственной службы. В качестве приоритетных направлений ее развития предполагается:

- более четкое разграничение политической и административной государственной службы;
- формирование новых и модернизация действующих институтов управления человеческими ресурсами на государственной службе;
- внедрение новых методик отбора на государственную службу на основе профессиональных и личностных характеристик;
- внедрение новых принципов оплаты труда и мотивации;
- внедрение современных систем оценки деятельности государственных служащих, ориентированных на конечный результат.

Важной составной частью административного права является административно-деликатное право, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, в основе которого должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов.

Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами. При этом при формировании административно-правовых санкций должен неукоснительно соблюдаться принцип их соразмерности степени общественной опасности и характеру правонарушения.

Следует выработать четкую концепцию разграничения полномочий между судом и внесудебными инстанциями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, то есть о соотношении судебного и вне судебного порядка рассмотрения административных дел. При этом остается актуальным тезис о возможности расширения полномочий суда по наложению административных взысканий, а также развития принципа состязательности в административном судопроизводстве.

Для административно-деликатного права являются злободневными вопросы более четкого определения круга правоотношений, охраняемых административно-деликатным законодательством и соответственно более четкого разграничения между административно-правовыми и уголовно-правовыми санкциями.

Другим важным направлением является развитие административно-процессуального права, вершиной которого стало бы принятие Административного процессуального кодекса. При этом следует четко определиться с предметом регулирования административно-процессуального законодательства. В этом контексте сохраняют актуальность вопросы законодательной регламентации и порядка разрешения конкретных дел об административных правонарушениях.

Также в контексте развития административно-процессуального права следует рассматривать вопрос об административной юстиции, разрешающей споры о праве, возникающие из публично-правовых отношений между государством и гражданином (организацией). То есть подлежит рассмотрению вопрос процессуального обособления и легитимации порядка разрешения конфликтов публично-правового характера.

Таким образом, административное судопроизводство должно стать полноправной формой осуществления правосудия, наряду с уголовным и гражданским судопроизводством.

2.2 Перспективы развития правового сознания в Республике Казахстан

Социологическая концепция правового сознания должна позволять на основе данных эмпирических социологических исследований сформировать систему признаков и социальных характеристик правового сознания. Эти признаки и характеристики должны быть такими, чтобы их можно было использовать для разработки классификаций типов правового сознания, наблюдаемых в казахстанском обществе. Для того, чтобы эти признаки и характеристики правового сознания можно было изучать социологическими методами, они должны проявляться в социальных действиях индивидов. По этой причине умозрительные, даже вполне логичные с позиций тех или иных концепций, в том числе, и правовых, признаки и характеристики правового сознания не могут быть изучены социологическими методами, что не исключает их изучение методами других наук.

Предлагаемое в этом разделе социологическое определение правового

сознания не претендует на полноту описания этого научного понятия. Ограниченность этого определения в том, что оно включает только социальные характеристики правового сознания. В этом определении сделана попытка описать все такие социальные характеристики в их системе и в более или менее существенной связи с другими, не социальными его характеристиками. Такая ограниченность социологического определения правового сознания установлена сознательно для содействия разработки его социологической исследовательской концепции.

Правовое сознание может пониматься как совокупность, нередко система мнений, представлений, знаний, идей, установок и стереотипов поведения, определяющих отношение индивидов и социальных групп к праву, а также их оценки права и готовность действовать в соответствии или в противоречии с нормами права. Оценки права индивидами могут быть эмоциональными, нравственными, этическими, эстетическими, с позиций традиций, сложившихся стереотипов, веры, сакральности, а также рациональными.

Рациональные оценки права могут иметь различные основания – правовые концепции, стремление обеспечить права, свободы и интересы тех или иных индивидов и социальных групп, прогнозирование индивидами последствий соблюдения и несоблюдения норм права и другие. Готовность действовать в соответствии или в противоречии с нормами права определяется различными, но в целом соответствующими их оценкам мотивами – эмоциональными, нравственными, этическими, эстетическими, определяемыми традициями, стереотипами поведения, верой, они могут быть также сакральными и рациональными. Рациональные мотивы действия в соответствии или в противоречии с нормами права по типам почти точно соответствуют типам рациональных оценок права, поскольку рациональные мотивы в этой сфере не могут сформироваться без рациональных оценок права. Более того, рациональные оценки права во многом определяют рациональные мотивы действия в соответствии или в противоречии с нормами права.

Правовое сознание можно выделять из сознания индивидов лишь условно для целей проведения социологического исследования. Сознание каждого индивида представляет собой целостную систему, в которой все элементы взаимосвязаны и взаимодействуют со всеми другими. В частности, правовое сознание формируется в процессе социализации индивидов, на который оказывают влияние не только нормы права и отношение к ним в референтных для индивида социальных группах, но и другие социальные условия проведения социализации: типы идентичности индивида в этих социальных группах, типы социальных взаимоотношений, в которые индивид включается, приоритеты потребностей, материальные и нематериальные интересы этих социальных групп и другие. Кроме того, представления о праве начинают формироваться в сознании индивидов в раннем детстве, поэтому для большинства из них это формирование проводится не юристами, а окружающими индивидами, имеющими различные по уровням знания права и различные по типам оценки тех или иных способов регулирования

взаимоотношений в обществе, экономике, государстве, политике.

В социологическом сообществе нет консенсуса по поводу объекта, предмета и метода современной социологии.

Большинство социологов признают, что объектом социологии является общество и закономерности, которые в нём проявляются. Специфика социологии среди других социальных наук в предмете, которым для социологии является совокупность социальных явлений. Социальное является одной из сторон общественного, но не тождественно ему. Социальное в обществе образуется взаимодействиями между человеческими индивидами и различными социальными общностями, т.е. социальными группами, аудиториями, толпами, социальными кругами, социальными организациями и т.п. Социальное определяет становление, функционирование и развитие различных социальных общностей, а также социальную реальность, являющуюся совокупностью внешних условий существования и взаимодействия индивидов в обществе. По Максусу Веберу, социальное включает социальные действия, т.е. такие взаимодействия индивидов, которые каждый из них ориентирует на других индивидов и в результате которых ожидает от них обратной реакции [23].

В социологических исследованиях правового сознания объектом является правовое сознание как совокупность структур сознания, определяющих отношение индивидов и социальных групп к праву. Для социологии правовое сознание является совокупностью латентных, скрытых факторов социальных взаимоотношений и социальных действий, которые невозможно непосредственно исследовать социологическими методами, но можно изучить, описать через их проявления в социальной реальности, в социальных взаимодействиях и социальных действиях индивидов.

В социологических исследованиях правового сознания, следовательно, должны изучаться не нормативные концепции, идеи, представления, оценки и мнения, а реальные, хотя и латентные, скрытые факторы, определяющие наблюдаемое правовое поведение индивидов и социальных групп, высказываемые ими суждения и оценки норм права и его системы в целом, уровень наблюдаемых правовых знаний и другое. Нормативная сторона правового сознания относится к предмету правовых исследований.

В социологических исследованиях правовое сознание должно изучаться не изолированно, а как составляющая, как подсистема сознания индивидов и социальных групп, а также в связи с разнообразными действиями и реакциями индивидов на те или иные стимулы, в большей или меньшей степени связанные с правом. В соответствии с исследовательской концепцией правового сознания эти действия и реакции в большей или меньшей степени определяются латентными, скрытыми факторами, входящими в структуру правового сознания. Фиксируя при сборе данных результаты действий и реакций, чаще всего, вербальных, а затем, анализируя эти результаты как отражение факторов правового сознания, можно надеяться на более или менее точное и полное выявление и описание структур правового сознания.

Правовое сознание всех индивидов имеет как общие структуры и факторы,

свойственные большинству или почти всем гражданам Казахстана, так и специфические, свойственные представителям отдельных социальных групп. Особый интерес представляет выявление специфических структур и факторов правового сознания представителей социальных групп профессиональных юристов.

Важным фактором правового сознания казахстанских граждан являются их представления о современном им праве и сильно связанные с ними их правовые знания. Для изучения представлений и знаний граждан о праве можно включить в их репрезентативный анкетный опрос вопросы тестового характера, проверяющие адекватность представлений и знаний респондентов о праве. На основе проведённого исследования можно попытаться сформировать показатель уровня правовых знаний в целом и по разделам права у казахстанских граждан. Определённый интерес тогда представит сравнение уровня правовых знаний в различных социальных группах казахстанского общества.

В сознании индивидов знания сильно связаны со стереотипами и уровнем рациональности поведения в сфере того или иного правового регулирования. Стереотипы и уровень рациональности такого поведения можно изучать, предлагая респондентам репрезентативного анкетного опроса тестовые задания в сферах правового регулирования повседневной жизни и фиксируя насколько соответствует нормам права или насколько отклоняется от них декларируемое правовое поведение, описываемое респондентами в решениях соответствующих тестовых заданий. Эти тестовые задания могут выглядеть как краткие описания ситуаций с предложениями респондентам дать свои способы выхода из них или их разрешения. Для облегчения ответов респондентов и последующей их обработки исследователями желательно предлагать в вопросах наборы вариантов разрешения тестовых ситуаций для выбора респондентами одного из них или их ранжирования от наилучшего к наихудшему.

Для описания стереотипов поведения желательно дополнительно проверять устойчивость соответствующих выборов вариантов поведения респондентами. Для этого можно в анкеты добавлять проверочные вопросы, выяснять, по крайней мере, их вербальные оценки уверенности в правильности их выбора и в том, всегда ли они будут поступать именно так, возможно, при некоторых условиях их выбор станет иным и т.п. Таким образом, можно проверять сформированность, например, следующих стереотипов: обращение к услугам профессиональных юристов при возникновении юридических проблем, защиты прав и свобод граждан в суде, разрешение в суде бытовых конфликтов, следования нормам права при совершении покупок, регулировании отношений с работодателем, езде на автомобиле и т.п.

Одним из факторов правового сознания казахстанских граждан является их информированность о праве, их мотивы и потребности ознакомления с информацией о праве, объёмы актуальной информации о праве в их сознании, сферы использования гражданами информации о праве и т.п. Для изучения информированности граждан о праве можно включить в их репрезентативный анкетный опрос вопросы на соответствующие темы: насколько их интересуе

правовая информация, почему, как она используется, из каких источников добывается, в каких ситуациях повышается её значимость и по каким причинам. Таким образом, информированность граждан о праве предполагается изучать через их информационную деятельность.

Влияние профессионального сообщества юристов на граждан, юристами не являющимися, во многом может быть изучено через анализ общественного мнения о праве. Эти мнения входят в структуры правового сознания, а формируются публичной деятельностью юристов, политиков и высокопоставленных должностных лиц государственного и муниципального управления, частного бизнеса и некоммерческой сферы. Именно эти публичные фигуры способны сформулировать те или иные мнения и заставить граждан их усвоить настолько, что они уже воспринимаются большинством индивидов, как их собственные. Но эти мнения не могут быть собственными для большинства граждан, потому что, не будучи специалистами, граждане практически не в состоянии такого рода мнения сформулировать. Это в полной мере относится к сфере права, обладающей специфической логикой, собственным языком и системой оценивания суждений, которые на уровне творческого применения осваиваются только профессионалами. Изучение общественного мнения о праве позволит также выявить идеи и правовые концепции, которые профессиональное сообщество юристов сумело внедрить в общественное сознание, в сознание представителей тех или иных социальных групп. Для изучения общественного мнения можно предлагать респондентам репрезентативного анкетного опроса вопросы на оценки ими тех или иных событий в сфере права, в сфере того или иного правового регулирования, правовых концепций (выраженных в простых жизненных примерах или сформулированных на доступном для их понимания уровне), на правовую оценку тех или иных публичных действий (известных судебных процессов, осуждения взяточников, вступления в силу тех или иных законов и т.п.).

При проведении социологического исследования необходимо учитывать определённую ограниченность возможностей интерпретации вербального поведения респондентов: они могут высказывать суждения, слабо или вообще не соответствующие их реальному поведению. Но именно анализ вербального поведения индивидов позволяет выявить многие структуры и латентные, скрытые факторы правового сознания, поскольку респонденты формулируют или выбирают варианты ответов языковыми средствами, т.е. средствами своего сознания. Во всех случаях описания вербального поведения респондентов желательно задавать им вопросы о целях, мотивах, предполагаемых последствиях, эмоциональных, нравственных, этических и других оценках того или иного поведения. Анализ связей ответов на эти вопросы с ответами на вопросы о выбираемом, одобряемом или неодобряемом поведении позволит исследователям более точно и полно описать характерные для граждан и их социальных групп оценки права и готовность следовать нормам права.

2.3 Социологическое исследование правовых знаний среди студентов неюридических специальностей

Цель проведения. Социологическое исследование правовых знаний среди студентов неюридических специальностей: повышение правовой культуры среди студентов, информированности об их правах и методах их защиты, расширения доступа студентов к правовой и методической информации, содействие студентам в защите их прав и свобод; развитие механизмов защиты прав студентов; разработка предложений по совершенствованию локальных актов вуза, регламентирующих права и законные интересы студентов и их внедрение в учебный процесс.

С целью выявления правовой культуры студентов неюридических специальностей, были разработаны анкеты, на основе которых проводился опрос 41 респондента в период с 07.02.12г. по 18.02.12г.

Анкеты состояли из блоков, которые отражали следующие вопросы: общие сведения о респонденте (для студентов - пол, курс, специальность); знание нормативно-правовых актов, касающихся прав человека; знание конституционных прав и обязанностей; источники получения правовой информации; использование правовых знаний в жизни; сферы недостатка правовых знаний; обращение за помощью юриста; желание получить правовую информацию по отраслям права (гражданское, трудовое, семейное, жилищное и т.д.); предложение выбрать наиболее эффективные формы распространения правовых знаний.

Всего опрошено 41 респондентов - студенты экономических специальностей.

Анализ результатов анкетирования студентов экономических специальностей.

Проведенное исследование выявило следующие особенности формирования правового сознания студентов: так, выяснилось, что основным источником получения информации правового характера для студентов являются средства массовой информации (телевидение, радио, газеты – 52 процента); на «втором месте», по процентным показателям, стоит получение правовой информации от вуза и преподавателей (38процентов); далее в качестве источника правовой информации указываются родители (10процентов).

Уровень правовой осведомленности студентов, предполагающий знание основных законов Республики Казахстан, оказался высоким. 83процентов указали, что знают законы Республики Казахстан, международные акты и договоры, касающиеся прав человека, опрошенные смогли назвать такие нормативно-правовые акты как Конституция Республики Казахстан, Международная Конвенция «О правах ребенка», Налоговый кодекс Республики Казахстан.

Данные опроса показали:

- 77 процентов студентов знают свои конституционные права и обязанности;
- 64,5процентов студентам приходилось использовать свои правовые знания в жизненных ситуациях;
- 58процентов испытывают недостаток в правовых знаниях: среди них в конфликтах с правоохранительными органами
- 51 процент, защита прав потребителя и права собственности указали – 27 процентов, отстаивание прав при трудоустройстве – 22 процента;
- 58 процентов студентам и их близким приходилось обращаться за профессиональной помощью юриста/адвоката (опрошенные указали вид помощи – оформление собственности, регистрация индивидуального предпринимательства, привлечение к уголовной ответственности – 1 человек)
- 48 процентов изъявили желание узнать побольше информации по гражданскому праву, 20 процентов по семейному праву, 28 процентов по жилищному и административному, четыре процентов по уголовному праву;
- 100 процентов респондентов считают, что правовые знания необходимы в современных условиях;
- наиболее эффективным средством распространения правовых знаний 51 процентов считают СМИ, 35 процентов введение специальных курсов, 14 процентов встречи с правоохранительными органами. В Таблице 1 отражена сравнительная таблица результатов мониторинга правовых знаний среди студентов неюридических специальностей.

Таблица 1 - Сравнительная таблица результатов мониторинга правовых знаний среди студентов неюридических специальностей

№ п /п	Сравниваемые показатели	Экономические специальности (в процентах)
1	Уровень правовой осведомленности студентов, предполагающий знание законов РК, международных актов, касающихся прав человека	83 процента Опрошенные смогли назвать такие нормативно-правовые акты как Конституция Республики Казахстан, Международная Конвенция «О правах ребенка», Налоговый кодекс Республики Казахстан
2	Источник получения информации правового характера	1. СМИ - 52 процента; 2. Вуз и преподаватели - 38 процентов; 3.Родители - 10 процентов.
3	Знание своих конституционных прав и обязанностей	77 процента

4	Использование своих правовых знаний в жизненных ситуациях	64,5 процента
5	Недостаток в правовых знаниях испытывают	58 процента
6	Обращение студентов и их близких за профессиональной помощью юриста/адвоката	58 процента
7	Желание узнать как можно больше информации по определенной отрасли права	1. Гражданское право - 48 процента; 2. Жилищное и административное право - 28 процента; 3. Семейное право - 20 процента; 4. Уголовное право – четыре процента
8	Необходимость правовых знаний в современных условиях	100 процента
9	Эффективные формы распространения правовых знаний	1. СМИ - 51 процента; 2. Введение спец.курсов - 35 процента; 3. Встречи с правоохранительными органами- 14 процента.

Таким образом, проведенное исследование показало, что правовое сознание студентов характеризуется уровнем развития выше среднего.

Анализ результатов анкетирования школьников 10-11-е классы школы № 42 г.Павлодара.

Проведенное исследование выявило следующие особенности формирования правового сознания школьников: так, выяснилось, что основным источником получения информации правового характера для студентов является школа – 42 процента, на «втором месте» средства массовой информации (телевидение, радио, газеты) - 31 процента; далее в качестве источника правовой информации указываются родители - 20 процента, сверстники – семь процента.

Уровень правовой осведомленности школьников, предполагающий знание основных законов РК, международных договоров, касающихся прав ребенка, оказался средним. Только 57 процента указали, что знают законы Республики Казахстан, международные акты и договоры, касающиеся прав человека. 33 процента опрошенных смогли указать основные положения Международной Конвенции «О правах ребенка».

Данные опроса показали, согласно таблицы 2:

– 74 процента школьников указали, что знают свои конституционные права и обязанности, при этом 71 процента смогли их назвать;

– 28 процента школьникам приходилось использовать свои правовые знания, полученные на уроках права, в жизненных ситуациях (права потребителя, с учителями, сотрудники полиции, общественные места);

– 49 процента испытывают недостаток в правовых знаниях, из них при конфликтах с учителями – 51 процента, защите прав потребителя – 27 процента, защите права собственности – 22 процента;

– 30 процента школьникам и их близким приходилось обращаться за профессиональной помощью юриста/адвоката (опрошенные указали вид помощи – защита права собственности - пять, развод родителей и раздел имущества, алименты, наследство);

– 48 процента респондентов считают, что правовые знания им необходимы для того, чтобы самостоятельно защищать свои права и близких, 27 процента знания дают уверенность, 25 процента - помогают общему развитию;

– наиболее эффективным средством распространения правовых знаний по мнению школьников является: 42 процента СМИ, 30 процента введение спец.курсов, 28 процента встречи с правоохранительными органами.

Таблица 2 - Данные по школьникам

№ п/ п	Сравниваемый показатель	Класс (в процентах)
1	Уровень правовой осведомленности студентов, предполагающий знание законов РК, международных актов, касающихся прав человека	10-е классы - 62 11-е классы - 54
2	Знание своих конституционных прав и обязанностей	10-е классы - 89, из них смогли назвать 72 11-е классы - 65, из них смогли назвать 63
3	Знание основных положений Конвенции о правах ребенка	10-е классы - 38 11-е классы - 30
4	Использование своих знаний, полученных на уроках права, в жизненных ситуациях	11-е классы - 28 10-е классы - 27
4	Недостаток в правовых знаниях испытывают	10-е классы - 55 11-е классы - 45
5	Обращение студентов и их близких за профессиональной помощью юриста/адвоката	10-е классы - 34 11-е классы - 28

По мнению автора особенности формирования и функционирования правового сознания современной молодежи определяются совокупностью объективных и субъективных факторов, выявление и дифференциация которых требует дальнейших исследований в области правового воспитания молодого поколения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовое государство в первую очередь включает в себя такие понятия как равенство власти, гражданина, общества и права, их правовое равенство перед законом. Власть закона в правовом государстве имеет наивысшую силу, которой в равной степени подчиняются все члены общества в не зависимости от своего социального, материального либо иного положения в обществе. При этом право призвано обеспечивать права и свободы личности.

Государство как продукт эволюции общественного сознания просто не может существовать без правовой системы как регулятора общества в пользу обеспечения безопасности и комфортабельности жизнедеятельности человека как ячейки общества.

Главные идеи ученых заключались в том, что на смену полицейскому, бюрократическому государству эпохи абсолютизма (которое Кант называл государством произвола), должно прийти правовое государство, в основе которого лежит идея автономной личности, обладающей неотъемлемыми,

неотчуждаемыми правами.

К основным признакам правового государства относятся:

- Верховенство закона для всех членов общества.
- Принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, является основополагающим в развитии правового государства.
- Ответственность личности и государства.
- Реальное обеспечение прав и свобод гражданина, и социальная защищенность.
- Свобода политических и идеологических идей, многопартийность и свобода мысли.
- Стабильность законности и правопорядка в обществе.

Правовое государство - в первую очередь ставит приоритет гражданина на первый план в своем развитии.

Понятие «правовое государство» - имеет фундаментальную общечеловеческую ценность, такая же, как демократия, гуманизм, права человека, политические и экономические свободы, либерализм и другие. Суть идеи правового государства - в господстве права в общественной и политической жизни, наличии суверенной правовой власти. С помощью разделения властей государство организуется и функционирует правовым способом, это мера, масштаб демократизации политической жизни. Правовое государство открывает юридически равный доступ к участию в политической жизни всем направлениям и движениям. В чем же заключается отличие правового государства от государства как такового? Государство как таковое характеризуется его всевластием, несвязанностью правом, свободой государства от общества, незащищенностью гражданина от произвола и насилия со стороны государственных органов и должностных лиц. В отличие от него правовое государство связано правом, исходит из верховенства закона, действует строго в определенных границах, установленных обществом, подчиняется обществу, ответственно перед гражданами, обеспечивает социальную и правовую защищенность граждан.

Вместе с тем правовое государство, как и всякое государство, обладает общими чертами, которые сводятся к следующему:

1. Ему присуща государственная власть как средство проведения внутренней и внешней политики.
2. Оно представляет собой политическую организацию общества, основанную на соответствующем социально-экономическом базисе общества.
3. Располагает специальным государственным механизмом.
4. Обладает определенной административно-территориальной организацией на своей территории.
5. Существует благодаря налогам и другим сборам.
6. Обладает государственным суверенитетом.

Особенности механизма правового государства заключаются в следующем. Все его структурные части, и элементы функционируют на основе принципа разделения властей, строго в соответствии со своим целевым назначением.

Наделенные властными полномочиями, структурные части и элементы правового государства в своей специфической форме деятельности реализуют волю общества.

Структурные части и элементы правового государства всю свою деятельность строго соотносят с действующим законодательством. Должностные лица несут персональную ответственность за посягательство на права и свободы граждан, гарантированные конституцией и другими нормативно-правовыми актами. Права и свободы граждан обеспечиваются органами правового государства. Механизм правового государства является способом его существования. Функции правового государства реализуются с помощью его механизма.

Таким образом, в правовом государстве его механизм свободен от бюрократизма и административно-командных методов управления. Его демократический характер обусловлен ответственностью перед обществом, на службе которого он находится. Правовое государство есть концентрированное выражение гражданского общества. В силу этого его этапы развития в целом и общем совпадают с этапами развития гражданского общества. Вместе с тем, поскольку всякое государство обладает известной самостоятельностью по отношению к обществу, то этапам развития правового государства присущи определенные особенности, отражающие его политический характер. Первый этап развития правового гражданского общества - это становление рыночной экономики, предпринимательства, гласности, свободы средств массовой информации, социальной защищенности граждан; второй этап - утверждение рыночной экономики различных форм предпринимательства, обеспечение социальной защищенности граждан, наличие гласности, свободной деятельности средств массовой информации.

Таким образом, рассмотрев понятие правового государства и его основные признаки, необходимо непосредственно перейти к осуществлению государственной власти в правовом государстве.

Сейчас - завершается важный этап преобразования Республики Казахстан в демократическое государство. На основе Конституции формируется демократическая система власти. Реальные демократические преобразования в праве начались со второй половины 80-х годов в годы перестройки, особенно после поражения августовского (1991г.) путча. Получил общее признание принцип «правового государства», были отменены репрессивные, иные реакционные институты и положения, стали развиваться демократическое законодательство, система правосудия. Процесс формирования правового государства предполагает создание системы политических, юридических и иных гарантий, которые обеспечивали бы реальность этих конституционных положений, равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности.

В качестве одной из важнейших задач, связанной с формированием правового государства, следует рассматривать развитие и совершенствование законодательства, формирование новой по существу правовой системы. В

последнее время приняты очень многие законодательные акты, создающие основы для дальнейшего развития нашего государства как демократического, правового.

В течении долгих десятилетий в нашей стране действовала однопартийная система, которая исключала возможность создания и функционирования легальных оппозиционных партий. Официальной, государственной идеологией являлся марксизм-ленинизм. Современное демократическое правовое государство предполагает развитое гражданское общество, в котором взаимодействуют различные общественные организации, политические партии, в котором никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии. Политическая жизнь в правовом государстве строится на основе идеологического, политического многообразия (плюрализма), многопартийности. Поэтому одним из путей формирования правового государства, одним из направлений этой работы является развитие гражданского общества, выступающим важным звеном между личностью и государством, в котором реализуется большая часть прав и свобод человека; утверждение принципов политического плюрализма.

Необходимым фактором, определяющим во многом успех многих преобразований в государственной и политической жизни нашего общества, является уровень политической и правовой культуры в обществе. Необходимо избавляться от того правового нигилизма, который особенно отчетливо проявился в последнее время не только у граждан, но и у представителей государственного аппарата. Уважение и соблюдение конституции, закона всеми членами, всеми должностными лицами - неотъемлемая черта демократического государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с последующими изменениями и дополнениями) //Информационная система Параграф, 17.03.2012. – С.1.
2. Концепция правовой политики Республики Казахстан. Одобрена постановлением Президента Республики Казахстан 20 октября 2002 года // Юридическая газета. – 2002. - 23 октября. – С.12.
3. Кодекс об Административных правонарушениях Казахской ССР (издательство 1984 г.)
4. Кодекс об Административных правонарушениях Республики Казахстан (издательство 2006 г.) статья 7.
5. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан – 2030». – А. – 2006. – С.38.
6. Васильева Л. Структуры устойчивой социально политической системы. – М. – 1996. – С.56.

7. Сальников В.П. Социология. – М. – 1995. – С.41.
8. Абай Кунанбаев. Собрание сочинений (в одном томе). – М. - 1954. – С.21.
9. [Аристотель. Сочинения в четырех томах. Том 1.](#) – М. – 1983. – С.120.
10. Аквинский Ф. Полное собрание сочинений.- М. – 1991. – С.141.
11. Великая Хартия Вольностей от [15 июня 1215 года](#), подписанная английским [королем Иоанном Безземельным](#) (Король Джон).- М. – 1963. – С.31.
12. Гоббс Т. [Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского.](#) – М. – 1984. – С.12.
13. Локк Дж. [Два трактата о правлении.](#) – М.- 1987. – С.123.
14. Шарль-Луи де Секонда́, барон Ля Брэд и де Монтескьё О Духе законов, - М.- 1995. – С.41.
15. Иммануил Кант «Критика способности суждения», [1790 год.](#)
16. Роберт фон Мольте. Encyclopädie der Staatswissenschaften. - СПб. – 1867. – С.44.
17. Декларация независимости США от [4 июля 1776 года](#) в [Филадельфии](#), штат [Пенсильвания](#).- «Билль о правах» от [25 сентября 1789 года](#). – С.25.
18. Кок Э. Собрание сочинений. – М. – 1988. – С.22.
19. Левшин А. Описание киргиз-кайсацких и киргиз-казацких орд и степей.- М. – С.49.
20. Фукс С. Очерки истории государства и права казахов 18 – первой половины 19 веков. – М. - С.49.
21. Абиля Е. История государства и права Республики Казахстан. – А.: Издательство «Фолиант». – 2001. - С.51.
22. Васильева Л.Н. Тайна времени. — М.: Эксмо-Пресс. – 2002. – С.140.
23. Лукашева Е. А. Социалистическое правосознание и законность. М.- 1982. – С.55.
- Сальников В.И. Социокультурные и антропологические исследования: методология и сферы применения. Часть II. – М. – 2006. – С.123.
- Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. – М. – 1994. – С.46.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анкета

Уважаемый респондент!

Мы проводим опрос в вашем университете среди студентов неюридических специальностей с целью выявления правовой грамотности обучающихся.

Ваша задача состоит в заполнении данной анкеты. От точности и искренности Ваших ответов зависит успех всего исследования. Внимательно прочтите формулировки вопросов. Те варианты ответов, с которыми вы согласны, отметьте галочкой или обведите кружочком.

Анкета анонимна!

Спасибо за помощь!

1. Укажите, пожалуйста, ваш пол _____ курс _____ специальность _____
2. Известны ли вам законы (другие нормативно-правовые акты РК),

международные акты, договоры, касающиеся прав человека?

_____да _____нет

Если да, укажите, пожалуйста, какие

3. Знаете ли вы свои конституционные права и обязанности? _____да

_____нет

Если да, то, какие? _____

4. Из каких источников вы получаете правовую информацию?

Родители, вуз, преподаватели, сверстники, СМИ, сотрудники полиции –
нужное подчеркнуть.

Добавить свое _____

5. Приходилось ли вам использовать свои правовые знания в жизненных
ситуациях? _____да _____нет

Если да, укажите, пожалуйста, в каких _____

6. Испытываете ли вы недостаток в правовых знаниях? _____да

_____нет

Если да, выберите варианты ответов (не более трех):

Защита прав потребителя, конфликты с правоохранительными органами,
защита чести и достоинства, конфликты с преподавателями и родителями,
взаимоотношения со сверстниками, отстаивание своих прав при
трудоустройстве, защита права собственности. Нужно подчеркнуть.

Добавить свое _____

7. Приходилось ли вам или вашим близким людям обращаться за
профессиональной помощью юриста, адвоката?

_____да _____нет

Если да, то, по какому вопросу? _____

8. По какой отрасли законодательства вы бы хотели получить как можно больше
информации (конституционное, гражданское, жилищное, семейное, трудовое,
уголовное, административное право) – нужно подчеркнуть.

Добавить свое _____

9. Как вы думаете, нужны ли правовые знания в современных условиях? _____да

_____нет

10. Какие формы распространения правовых знаний, на ваш взгляд, наиболее

эффективны?

Лекции, информационные сообщения, встречи с правоохранительными органами, СМИ, введение специальных курсов/дисциплин. Нужно подчеркнуть.

Добавить свое _____

Спасибо за проделанную работу!

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 - Сравнительная таблица результатов социологического исследования правовых знаний среди студентов неюридических специальностей

№ п/п	Сравниваемые показатели	Общие данные по вузу в процентах	Экономические специальности	Педагогические специальности	Технические специальности
1	Уровень правовой осведомленности студентов, предполагающий знание законов Республики Казахстан, международных актов, касающихся прав человека	78	83 Опрошенные смогли назвать такие нормативно-правовые акты как Конституция РК, Международная Конвенция «О правах ребенка», Налоговый кодекс РК.	80 Опрошенные смогли назвать такие нормативно-правовые акты как Конституция РК, Международная Конвенция «О правах ребенка», Всеобщая Декларация о правах человека, закон об образовании.	70 Опрошенные смогли назвать такие нормативно-правовые акты как Конституция РК, Международная Конвенция «О правах ребенка», Всеобщая Декларация о правах человека, закон об образовании.
2	Источник получения информации правового характера	1. СМИ - 50 2. Вуз и преподаватели -37 3. Родители -13	1. СМИ - 52 2. Вуз и преподаватели - 38 3.Родители - 10	1. СМИ - 47 2. Вуз - 40 3.Родители - 13	1. СМИ - 48 2. Вуз и преподаватели- 35 3.Родители - 17
3	Знание своих конституционных прав и обязанностей	82	77	87	81

Продолжение Таблицы Б.1.

4	Использование своих правовых знаний в жизненных ситуациях	52	64,5	61	29
5	Недостаток в правовых знаниях испытывают	70	58	76	75
6	Обращение студентов и их близких за профессиональной помощью юриста/адвоката	48	58	42	43
7	Желание узнать как можно больше информации по определенной отрасли права	1. Гражданское право - 47 2. Трудовое право – 30 3. Жилищное право – 22	1. Гражданское право - 48 2. Жилищное и административное право - 28 3. Семейное право - 20 4. Уголовное право - 4	1. Гражданское право - 47 2. Семейное право - 32 3. Жилищное и трудовое право - 21	1. Гражданское право - 47 2. Трудовое право - 38 3. Жилищное право – 15
8	Необходимость правовых знаний в современных условиях	99	100	98	100
9	Эффективные формы распространения правовых знаний	1. Встречи с правоохранительными органами – 36 2. Спец. курсы – 34 3. СМИ - 26 4. Лекции – 5	1. СМИ - 51 2. Введение спец. курсов - 35 3. Встречи с правоохранительными органами - 14	1. Встречи с правоохранительными органами - 44 2. Введение спец. курсов - 30 3. СМИ - 26	1. Встречи с правоохранительными органами - 48 2. Введение спец. курсов - 35 3. Лекции - 17

