

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
МАГИСТРАТУРА

Кафедра “Менеджмент”

Магистерская диссертация

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАУЧНОГО
И ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛОВ РЕГИОНА
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**
6N0510 “Государственное и местное управление”

Исполнитель _____ Г.Б. Темирова
(подпись, дата)

Научный руководитель

Доцент, к.э.н _____ Б.З. Кульдурова
(подпись, дата)

Допущен к защите:

Зав. кафедрой

к.э.н., доцент _____ З.К. Смагулова
(подпись, дата)

Павлодар, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы управления учебно-инновационными комплексами и региональными инновационными системами	8
1.1 Теоретические аспекты формирования инновационной экономики региона	8
1.2 Национальная инновационная система как основа инновационного развития экономики страны	12
1.3 Концепция региональной инновационной системы	21
2 Анализ инфраструктуры поддержки развития инновационного предпринимательства в РК	43
2.1 Анализ законодательной базы поддержки инновационного предпринимательства в Республике Казахстан	44
2.2 Оценка развития инфраструктуры инновационного предпринимательства в Республике Казахстан	49
2.3 Анализ государственной программы индустриально-инновационного развития Павлодарской области на 2010-2014 годы	52
3 Пути повышения эффективности взаимоотношения науки и промышленности – развитие предпринимательства в Республике Казахстан	64
3.1 Механизмы управления инновационным развитием региона	64
3.2 Роль институтов развития в поддержке инновационного развития предпринимательства	75
Заключение	88
Список использованных источников	90

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящей диссертации применяют следующие термины с соответствующими определениями:

Альянс - (от франц. *alliance* — союз) - союз, объединение нескольких организаций, предприятий, лиц на договорной основе.

Инновация - результат научно-технической деятельности, получивший реализацию в виде новой или усовершенствованной продукции (работы, услуги) или технологии, обладающий качественными преимуществами при использовании в практической деятельности по сравнению с применяемыми аналогами и имеющий экономическую и (или) общественную выгоду.

Инновационный проект - комплекс мероприятий, направленных на внедрение инноваций и предусматривающих инвестиции, а также реализуемых в течение определенного срока времени и имеющих завершенный характер.

Инновационная инфраструктура - совокупность организаций, обеспечивающих поддержку инновационной деятельности.

Инновационная экономика - это экономика, в которой господствует инновационный принцип хозяйствования, суть которого состоит в том, что главным источником различных нововведений начинает выступать наука и образование.

Интеллектуальная собственность - (от лат. *Intdlectlis* - ум) собственность на интеллектуальный продукт, входящий в совокупность объектов авторского и изобретательского права: научно-технические разработки, литературные, художественные и научные произведения, исполнительскую деятельность артистов, звукозаписи, радио- и телепередачи и пр.

Патент - 1) свидетельство, выдаваемое изобретателю и удостоверяющее его авторство и исключительное право на использование изобретения; 2) документ, предоставляющий право на определенное занятие при соблюдении установленных условий и внесении платежа (патентного сбора).

Субъекты инновационной деятельности - физические или юридические лица, осуществляющие инновационную деятельность.

Трансферт - (Иногда применяется термин ТРАНСФЕР) (фр. *transfer* — передача, от лат. *transferee* — переносить, переводить) 1) передача акционерного сертификата от брокера продавца брокеру покупателя с переходом права собственности; 2) регистрация в книгах корпорации перехода права собственности на акции или другие именные ценные бумаги, совершаемая агентом по Т. После такой записи имени покупателя в книге регистрации дивиденды, извещения о собраниях акционеров, финансовые отчеты и прочая информация, направляемая эмитентом держателям ценных бумаг, посылаются непосредственно новому владельцу; 3) перевод иностранной валюты или золота из одной страны в другую, денег из одного финансового учреждения в другое, банковские операции по встречным переводам валют двух или нескольких стран; 4) переезд граждан из одной страны в другую; перевозка туристов из

аэропорта в гостиницу, между городами; 5) перенос оплаты по сделке с одного счета на другой.

Технологический парк (далее — технопарк) - юридическое лицо, владеющее на праве собственности или иных законных основаниях территорией с единым материально-техническим комплексом, на которой создаются благоприятные условия для осуществления инновационной деятельности посредством формирования и развития эффективной инновационной среды.

Франчайзинг - это система договорных отношений между головной фирмой и небольшим действующим или создаваемым вновь предприятием, ведущим розничную продажу товаров или оказывающим услуги.

Франшиза - (фр. franchise --льгота, вольность) 1) предусмотренная условиями страхования часть убытков лица, страхующего имущество, не подлежащая возмещению со стороны страховщика; 2) право на франчайзинг, то есть на создание коммерческого предприятия, торгующего продукцией своего старшего партнера; 3) предприятие, созданное на основе франчайзинга.

АО – акционерное общество.

ВВП – валовый внутренний продукт.

ВНП – валовый внутренний продукт.

гг. - годы.

др.- другие.

ЕС – Европейский союз.

ИТЦ – инновационно-технологические центры.

КИФ – Казахстанский инвестиционный фонд.

Мл. – мили литры.

МЮ- Министерство юстиции.

НИИ – научно-исследовательские институты.

НИС – национальная инновационная система.

НИС – национальная инновационная система.

ОЭСР – организация по экономическому сотрудничеству и развитию.

РИИС – региональная инновационная инфраструктура.

РИС – региональные инновационные системы.

РК- Республика Казахстан.

СМИ – средства массовой информации.

СПК – социально-предпринимательские корпорации.

США – Соединенные Штаты Америки.

СЭЗ – специальная экономическая зона.

т.д. – так далее.

т.п. – тому подобное.

Тыс. – тысячи.

УНИК – учебно-научно-инновационный комплекс.

ЦТТ – центр трансфера технологий.

ВВЕДЕНИЕ

Экономическое развитие в мире в настоящее время характеризуется возрастающей значимостью инноваций. Инновационная деятельность выступает основным оружием в современной конкурентной борьбе. Ни отдельные предприятия, ни регионы не в состоянии обеспечить устойчивый рост без инновационной деятельности. Стратегической задачей казахстанской экономики, позволяющей обеспечить ее конкурентоспособность в долгосрочной перспективе, является переход к инновационному развитию.

Экономика, основанная на инновациях, предъявляет специфические требования ко всем сферам и обеспечивающим системам хозяйственной деятельности. Инновационное развитие возможно только при наличии соответствующей нормативно-правовой базы, государственной, инновационной образовательной и научно-технической политики, существовании инвестиционных институтов, ориентированных на финансирование инновационной деятельности на всех этапах от фундаментальных исследований до коммерциализации нововведений, и развитой инновационной инфраструктуры. Возрастающая роль регионов в современной экономике требует особого внимания к проблемам обеспечения инновационного развития региональной экономики, потому как, невозможно говорить о формировании инновационной экономики в целом по стране, если отдельные регионы не включены в инновационный процесс.

Эффективность формирования инновационной экономики зависит от состояния национально инновационной системы, обеспечивающей связь между субъектами и объектами инновационной деятельности на всех уровнях. Национальная инновационная система каждой страны обладает спецификой, определяющейся институциональными и экономическими параметрами каждого государства. Особенностью казахстанской экономики является существенные диспропорции в экономическом развитии регионов, выражающейся в значительной дифференциации регионов по всем базовым параметрам, включая качество жизни населения, располагаемый промышленный, кадровый, научно-технический и образовательный потенциал. Поэтому мы считаем необходимым создание в Казахстане двухуровневой (государственно-региональной) инновационной системы как системы генерации и поддержания инновационных процессов, действующей в рамках реализации инновационной политики государства.

Важным звеном региональной инновационной системы являются учебно-научно-инновационные комплексы, формирующиеся на базе высших учебных заведений (преимущественно технических университетов). Существенное значение для эффективного функционирования региональной инновационной системы также имеет состояние инновационной инфраструктуры региона, которая должна обеспечить взаимодействие в рамках инновационного цикла университетских комплексов и предприятий региона.

Значительное внимание проблемам формирования и функционирования национальных и региональных инновационных систем уделено в трудах зарубежных ученых, таких как А.И. Анчишкин, В.В. Бузырев, В.А. Васин, А.А. Дынкин, Н.И. Иванова, С. Лукас, Б.- А. Лундвал, Л.Э. Миндели, Р. Нельсон, Л.П. Ночевкина, И.Г. Осадчая, М. Портер, Р. Солоу, К.Фримен, Ф. Хайек, Н.В. Шелюбская, Ю.В. Яковец и др.

Существенный вклад в разработку и решение проблем управления инновационными процессами в условиях рыночной экономики внесли такие зарубежные ученые – С.В. Валдайцев, Н.А. Гапоненко, М.А. Гусаков, А.А. Дагаев, Дж. Доси, П.Ф. Друкер, П.Н. Завлин, М.С. Минтаиров, Б. Перкин, В.Е. Рохчин, А.А. Румянцев, Б. Твис, Д. Форс и др.

Необходимость углубления инновационных процессов на региональном уровне на основе развития региональной инновационной системы, включая региональные учебно-научно-инновационные комплексы, с одной стороны, и недостаточность существующей теоретической и методической базы для решения поставленных задач, с другой стороны, обуславливают актуальность темы магистерской исследования

Целью исследования является исследование сущности, принципов и особенностей управления инновационным развитием региона и разработка путей повышения эффективности взаимоотношения науки и промышленности-развитие инновационного предпринимательства в Республике Казахстан.

Задачи исследования:

- рассмотреть теоретические аспекты формирования инновационной экономики;
- провести анализ инфраструктуры поддержки развития инновационного предпринимательства в РК;
- поиск путей повышения эффективности взаимоотношения науки и промышленности.

Предметом исследования является совокупность теоретических, методических и практических вопросов, связанных с управлением инновационным развитием регионов и развитием инфраструктуры поддержки развития инновационного предпринимательства в РК.

Объектом исследования являются, региональные учебно-научно-инновационные комплексы как составная часть формирования региональной инновационной системы и инфраструктура поддержки развития инновационного предпринимательства.

Научная новизна исследования состоит в том, что автором обоснован подход к учебно-научно-инновационному комплексу региона как организационной основе регионально инновационной системы и предложен механизм управления его формированием и развитием, а также другие пути развития инновационного предпринимательства в РК.

Практическая значимость исследования заключается в том, что автором разработаны методические основы управления региональным учебно-инновационным комплексом, включая механизм управления УНИК региона,

который может найти применение в деятельности региональных органов власти при управлении инновационными процессами в большинстве регионов. Кроме того, рекомендации по развитию венчурного бизнеса и франчайзинга в РК.

Теоретической и методической основой магистерской работы являются труды отечественных и зарубежных авторов, законодательные и нормативные акты Республики Казахстан и зарубежных стран в области регулирования инновационной деятельности, управления инновационным развитием регионов.

Магистерская работа осуществлялась на основе общенаучных методов исследования – системного подхода, анализа и синтеза, методов логического моделирования.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы.

Во введении обоснованы актуальность исследования, определены цели и задачи, раскрыты научная и практическая значимость выводов и результатов работы.

Первая глава «Теоретические основы управления учебно-инновационными комплексами и региональными инновационными системами» посвящена исследованию национальной и региональной инновационных систем, выявлению сущности управления инновационным развитием региона, исследованию проблем разработки инновационной стратегии развития региональной экономики, обоснованию условию формирования эффективной региональной инновационной системы.

Во второй главе «Анализ инфраструктуры поддержки развития инновационного предпринимательства в РК и Павлодарской области» осуществлен анализ законодательной базы поддержки инновационного предпринимательства в Республике Казахстан, анализ развития инфраструктуры инновационного предпринимательства в РК и анализ государственной программы индустриально-инновационного развития Павлодарской области на 2010-2014 годы.

Третья глава «Пути повышения эффективности взаимоотношения науки и промышленности-развитие предпринимательства в Республике Казахстан» посвящена разработке методических основ формирования механизма управления региональным учебно-научно-инновационным комплексом. Также в третьей главе разработан механизм управления УНИК региона и определена роль институтов развития в поддержке инновационного развития предпринимательства, также определено значение развития венчурного инновационного бизнеса, развития франчайзинга в Казахстане, как одно из направлений привлечения инновационных технологий. В заключении сформулированы основные выводы и рекомендации по результатам исследования.

По результатам исследования опубликовано 3 статьи. Результаты научных статей апробированы на 2 международных конференциях.

Объем магистерской работы 92 страницы. Диссертация включает 6 таблиц, 7 рисунков, а также 56 использованных источников.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ УЧЕБНО-ИННОВАЦИОННЫМИ КОМПЛЕКСАМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ИННОВАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ

1.1 Теоретические аспекты формирования инновационной экономики Региона

Одним из наиболее ярких проявлений современной инновационной экономики является, как отмечалось выше, возрастающая роль знаний и превращение их в один из важнейших ресурсов роста - интеллектуальный капитал. Новые знания могут увеличивать рыночную стоимость использующих их предприятий. Поэтому их можно рассматривать как элемент ресурсов предприятия, используемых им в своей деятельности - интеллектуального капитала предприятия.

Определение интеллектуального капитала в литературе носит достаточно общий характер и обычно подразумевает сумму тех знаний всех работников предприятия, которая обеспечивает его конкурентоспособность. Такое определение было дано Т. Стюартом в работе. Получение разного рода технологических и организационных преимуществ над конкурентами является основной функцией интеллектуального капитала.

В теории интеллектуального капитала обосновывается утверждение, что именно интеллектуальный капитал является причиной расхождения между рыночной и балансовой стоимостью предприятия, и именно благодаря, ему рыночная стоимость превышает балансовую оценку активов. Например, П. Страссман пишет, что стоимость знаний компании можно представить как разницу между ее отчетными финансовыми активами и реальной рыночной стоимостью (капитализацией). Он приводит данные по семи странам ОЭСР, характеризующие соотношения между интеллектуальным капиталом и балансовой стоимостью активов предприятия (таблица 1). Как видно из таблицы 1, в большинстве стран интеллектуальный капитал составляет примерно 40-50% от балансовой стоимости активов. Относительно низкое значение этого соотношения в Канаде объясняется тем, что в ее экономике роль природных ресурсов выше, чем в других оцениваемых странах. В Германии интеллектуальный капитал намного превышает «физический». Примечательно, что в выборки по странам попали предприятия не только высокотехнологичных отраслей, но также и средне - и низкотехнологичных отраслей, в том числе добывающей промышленности.

Однако утверждение, что вся «дополнительная» стоимость фирмы создается за счет ее интеллектуального капитала, справедливо оспаривается многими учеными. Так, Дж. Коулмен выделяет следующие виды ресурсов предприятия [7]:

- биофизический капитал - земля, природные ресурсы, эксплуатируемые предприятием или принадлежащие ему;
- финансовый капитал - финансовые активы фирмы, а также физический капитал - его основные фонды и внеоборотные активы;

Таблица 1 - Соотношение интеллектуального капитала и балансовой стоимости активов предприятий

Страна	Количество предприятий в выборке	Медиана отношения интеллектуальный капитал/балансовая стоимость активов	Процент предприятий, у которых интеллектуальный капитал превышает балансовую стоимость активов
Германия	123	1,046	94
Италия	162	0,528	91
США	2959	0,472	91
Великобритания	1175	0,465	86
Япония	1768	0,407	95
Швейцария	120	0,379	87
Канада	308	0,158	60

- интеллектуальный капитал - нематериальные активы фирмы, а также ее рабочая сила и другие объективированные формы интеллектуальных ресурсов;
 - социальный капитал - внешние и внутренние связи организации.

Предложенный перечень не является исчерпывающим и может быть расширен как за счет новых элементов, так и за счет дробления уже имеющихся.

Выделяют следующие виды так называемых «неосязаемых» или «комплиментарных» активов, не относящихся к балансовым активам предприятия и создающих ему конкурентные преимущества:

- интеллектуальный капитал - знания, технологии, связи с клиентами, способности сотрудников, их практический опыт;
- человеческий капитал — индивидуальные знания и навыки;
- структурный капитал — та часть интеллектуального капитала, которая остается у предприятия после ухода работника (в основном, это так называемые кодифицированные знания, т.е. информация, изложенная в некоем формализованном виде - алгоритмы, инструкции и т.п.).

Таким образом, в современной экономике на первый план выступает задача управления интеллектуальным капиталом предприятий, т.е., в более широком смысле, управления знаниями. Отметим, что эта задача должна эффективно решаться не только на уровне отдельных компаний, но и на региональном и национальном уровне, так как от успешного распространения новых знаний в формализованном и неформализованном виде, в конечном счете, зависит конкурентоспособность системы предприятий в регионе или на уровне страны, а, следовательно, и конкурентоспособность региона и национальной инновационной системы в целом. «Эпицентром зарождения конкурентоспособности предприятия, которое представляет страну на мировых рынках, становится его местоположение и образуемая им региональная среда, которую невозможно переместить в другое место» [13].

Управление знаниями определяется как совокупность управленческих воздействий на способы, методы, формы организации социальных отношений в

сфере производства, распространения и использования знаний, нацеленная на повышение эффективности этих процессов и осуществляемая в конкретных организационно-экономических рамках (организации, учреждения» подразделения, межорганизационные формы кооперации и т.д.). Основная цель управления знаниями определяется как сокращение знаний путем их генерации, выявления и диффузии, использования знаний для повышения конкурентоспособности. Концептуальные элементы управления знаниями представлены на рисунке 2.

На наш взгляд, можно говорить об управлении знаниями и на уровне региона. В этом случае управленческие воздействия осуществляются через инновационную инфраструктуру региона. В качестве центров генерации знаний выступают высшие учебные заведения и научно-исследовательские организации.

Государственной программой развития образования предусмотрено создание на базе ведущих казахстанских технических вузов экспериментальных площадок в форме единых многоукладных университетских учебно-научно-инновационных комплексов. По сути, доставлена задача формирования нового университета предпринимательского типа - исследовательского (инновационного) университета,



Рисунок 1- Концептуальные элементы управления знаниями

в котором, накопленный интеллектуальный потенциал эффективно реализуется в научной и образовательной сферах. При этом под интеллектуальным потенциалом в широком смысле понимается совокупность кадрового, материально-технического (ресурсного) потенциала и потенциала, содержащегося в новых научных результатах (инновационного потенциала).

Учебно-научно-инновационный комплекс (УНИК) представляет собой ассоциацию высшего учебного заведения, малых предприятий научно-технического профиля и машиностроительных предприятий всех форм собственности, независимо от отраслевой принадлежности, обеспечивающей образовательного процесса, научно-исследовательской, научно-технической и инновационной деятельности на всех стадиях и этапах подготовки специалистов, научных и научно-педагогических, кадров, деятельность которой направлена на социально-экономическое и духовное развитие общества, региона и страны в целом.

Это инновационная система, которая создается в университете для коммерциализации результатов прикладных научных исследований и соответствующей подготовки кадров.

Взаимосвязь таких комплексов с научно-инновационными структурами региона, в случае налаживания эффективного взаимодействия между ними способна вызвать синергетический эффект, проявляющийся в росте инновационной активности предприятий, повышении инновационной способности и инновационной восприимчивости, развитии региональной инновационной системы.

Поэтому речь должна идти, прежде всего, о формировании региональных учебно-научно-инновационных комплексов на базе вузов и научных организаций.

Под региональным учебно-научно-инновационным комплексом понимается совокупность научных и образовательных учреждений, инновационных предприятий и организаций инновационной инфраструктуры, обеспечивающих осуществление образовательных процессов, научных исследований и инновационной деятельности на территории региона.

Формирование и развитие региональных УНИК играет важную роль в развитии образовательного и творческого потенциала населения, решении социальных проблем путем повышения образовательного уровня и квалификации персонала предприятий, регулировании регионального рынка труда.

С этой точки зрения огромное значение имеет координация усилий образовательных учреждений высшего профессионального и дополнительного образования, общественных организаций, организаций инновационной инфраструктуры (инжиниринговых, консалтинговых фирм, агентств по трансферу технологий), оказывающих образовательные услуги населению на уровне, соответствующем условиям инновационной экономики. Основные компоненты регионального УНИК представлены на рисунке 2.

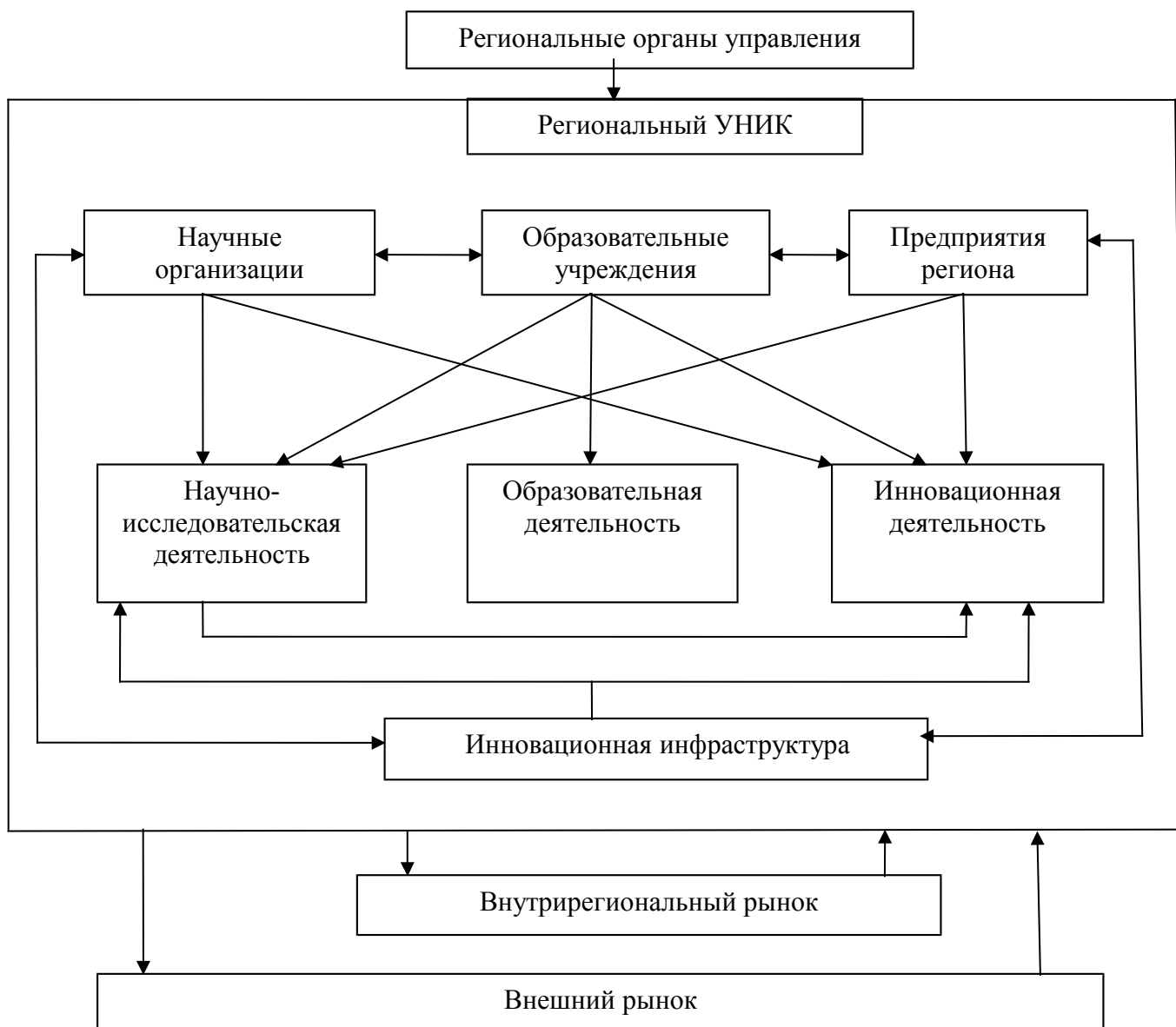


Рисунок 2 - Основные компоненты регионального учебно-научно-инновационного комплекса

Ведущую роль в региональных УНИК, в силу перечисленных выше особенностей формирования региональной инновационной инфраструктуры, играют образовательные учреждения, являющиеся системообразующим элементом, а также выполняющие социальные и коммуникационные функции. Это предопределяет наше внимание к образовательной системе и ее элементам на уровне региона, а также их роли в современной инновационной экономике.

1.2 Национальная инновационная система как основа инновационного развития экономики страны

Одним из главных стратегических резервов страны в нынешних условиях, когда доля Казахстана на мировом рынке инноваций составляет менее одного

процента, является формирование эффективной национальной инновационной системы. В настоящее время в целях развития науки и технологий одной из важнейших задач является перевод экономики страны на инновационный путь развития. Но сделать это возможно только за счет эффективного использования научно-технического потенциала, построения и реализации системы введения интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, то есть за счет формирования национальной и региональных инновационных систем как ее составляющих.

Концепция национальных инновационных систем (НИС) активно разрабатывается в мире, начиная с 1990-х гг. Она опирается на ряд новейших подходов в экономической теории:

- новую теорию роста, которая позволяет сделать вывод, что инвестиции в НИОКР или человеческий капитал являются необходимым, но не достаточным условием технологического развития и быстрого экономического роста. Они также зависят от эффективного обмена знаниями и технологиями между академическими институтами и предприятиями и организации процесса обучения;

- эволюционную теорию, изучающую закономерности и историческую преемственность в технологической динамике;

- неоинституциональную теорию, анализирующую вопросы, связанные с развитием и координацией институтов, взаимосвязями между рыночными и нерыночными институтами, институциональной динамикой.

Понятие НИС было впервые использовано К. Фрименом в его книге «Технологическая политика и экономическое превосходство: уроки Японии»), изданной в 1987 г. Эта работа представляла собой попытку понять природу стремительного технологического и экономического развития Японии в послевоенные годы. По мнению Фримена, национальная инновационная система — это сеть институтов в государственном и частном секторах экономики, деятельность и взаимоотношения которых приводят к появлению, импорту, усовершенствованию и распространению новых технологий.

Дальнейшее развитие концепция НИС получила в трудах Р. Нельсона, который осуществил в 1987 году фундаментальные исследования по анализу и выявлению различий национальных инновационных систем 14 стран мира. Однако единого подхода к пониманию сущности НИС в этих работах еще не было. Основоположником концепции национальных инновационных систем считается Б. Лун-двалл, который в работе отметил, что:

- понятие НИС воплощает в себе наиболее современное понимание инновационного процесса;

- это понятие отражает важные изменения в условиях и содержании инновационной деятельности, происходящие в последние десятилетия;

- исследования, основанные на концепции НИС, создают плодотворную основу для разработки государственной технологической и промышленной политики.

В числе наиболее авторитетных ученых, работы которых легли в основу современной концепции НИС, - Й. Шумпетер, Ф. Хайек, Р. Солоу, П. Самуэльсон, П. Ромер, С. Лукас, К. Фримен, Р. Нельсон, М. Портер. Среди российских ученых проблемами формирования и функционирования НИС занимались А.И. Анчишкин, В.А. Васин, А.А. Дынкин, Н.И. Иванова, Л. Евенко, Л.Э. Миндели, Л.П. Ночевки-на, И.Г. Осадчая, Н.В. Шелюбская, Ю.В. Яковец и др. Результаты их работ позволяют сформулировать следующее определение.

Национальная инновационная система - это:

1) совокупность взаимосвязанных организаций (структур), осуществляющих производство и коммерциализацию научных знаний и технологий в пределах национальных границ. К таким структурам относятся:

- предприятия и образуемые ими сети (альянсы);
- система научно-исследовательских организаций, другие исследовательские учреждения (например, лаборатории высших учебных заведений);
- элементы инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы, агентства технологического трансфера, фонды и т.п.);

2) комплекс финансовых, правовых и социальных институтов, обеспечивающих происходящие внутри страны процессы и имеющих прочные национальные корни, традиции, политические и культурные особенности. Эти институты оказывают существенное влияние на инновационный процесс. К ним относятся:

- экономическая среда, создаваемая макроэкономической политикой и другими формами государственного регулирования;
- система образования и профессиональной подготовки;
- особенности финансирования инноваций;
- коммуникации;
- особенности рынков: товарного, факторов производства, труда и т.д.;

3) развивающаяся система социально-экономических отношений между структурами и институтами, обеспечивающих хозяйственное развитие и рост качества жизни на базе нововведений и заключающихся в обмене деятельности, связанной с генерированием, распространением и практическим применением инноваций.

Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) принято следующее определение: НИС - это совокупность государственных, частных и общественных организаций и механизмов их взаимодействия, в рамках которых осуществляется деятельность по созданию, хранению и распространению новых знаний и технологий. В рамках этой системы государство формирует и осуществляет свою политику с целью достижения и поддержания высокого уровня конкурентоспособности и эффективности экономики страны [26].

Инновационная система формируется под влиянием множества объективных для данной страны факторов, таких как размеры страны, наличие

природных и трудовых ресурсов, особенности исторического развития институтов государства и форм предпринимательской деятельности. Кроме того, для каждой НИС характерна определенная структура и некоторая степень упорядоченности предполагающие достаточную стабильность институционального взаимодействия (при этом в каждой стране складывается национальная конфигурация национальных элементов).

Наиболее простая модель, описывающая взаимодействие элементов национальной инновационной системы, показывает, что роль государства заключается в содействии производству фундаментальных знаний (в академических институтах, университетах и научно-исследовательских институтах), комплекса технологий стратегического характера (особенно имеющих критическое значение для безопасности страны), а также создании инфраструктуры и благоприятных институциональных условий для деятельности негосударственных предприятий. Роль негосударственных предприятий заключается в разработке технологий на основе собственных исследований и коммерциализации результатов НИОКР. Роль исследовательских организаций заключается в производстве новых знаний (прежде всего, фундаментальных) и критических технологий и передаче их в промышленность.

В рамках общей модели формируются национальные особенности инновационной системы, к которым относятся:

- соотношение государства и частного бизнеса в осуществлении и финансировании инновационной деятельности;
- роль крупных и малых предприятий в инновационном процессе;
- соотношение фундаментальных и прикладных исследований и разработок;
- динамика развития и отраслевая структура инновационной деятельности.

Национальные инновационные системы различных стран существенно отличаются друг от друга (например, основой НИС США является инновационная деятельность частного бизнеса, в Европе же традиционно сильны государственные структуры). Единая методология их формирования не разработана. Кроме того, перед ними могут ставиться и различные задачи. Помимо разной методологии формирования, следует отметить и разную эффективность национальных инновационных систем [49]. Эти различия наиболее ярко проявляются «в способе и скорости, с которой обнародуются, признаются, подхватываются, оцениваются и выходят на рынок новейшие научно-технические достижения, в зависимости от их экономической значимости».

Однако исследователи выделяют общие цели функционирования всех национальных инновационных систем:

- создание дополнительных рабочих мест в сферах науки, производства и услуг;

- увеличение поступлений в бюджеты разных уровней за счет увеличения объемов производства наукоемкой продукции и доходов населения;
- повышение образовательного уровня населения;
- решение экологических и социальных проблем за счет использования новейших технологий.

Как показывает мировой опыт, для успешного становления этих систем требуется:

- стабильная система государственного управления сферой исследований и разработок;
- четкая постановка целей и задач;
- обоснованная государственная инновационная политика и соответствующее нормативно-правовое и ресурсное обеспечение ее реализации;
- эффективное взаимодействие центральных и региональных властей;
- равноправное участие науки, организаций промышленности и бизнеса в реализации инновационной политики.

Отставание Казахстана от развитых и новых индустриальных стран в технологическом развитии обусловлено и особенностями ее национальной инновационной системы. К таким особенностям относятся:

1) Распространение новых знаний и передача технологий, как и финансовое стимулирование предприятий и организаций, разрабатывающих и внедряющих новшества, осуществлялось в основном директивно, через соответствующие министерства и ведомства. Вследствие этого казахстанские предприятия оказались лишены многих присущих рыночной экономике функций, а также опыта инновационного менеджмента.

2) Вплоть до начала 1990-х гг. значительная часть расходов на НИОКР в нашей стране (до 70-75%) приходилась на военно-промышленный комплекс. Снижение государственного оборонного заказа и, соответственно, финансирования со стороны государства, привело к сокращению платежеспособного спроса со стороны предприятий, «утечке мозгов», снижению научно-технического потенциала государства.

3) В экономике нашей страны малые предприятия, если и присутствовали, то, в основном, не в отраслях, определявших научно-технический прогресс. Это приводило к отсутствию в национальной инновационной системе очень важного звена. Ведь именно малые предприятия, в силу своей гибкости, мобильности, заинтересованности их создателей в успехе, обладают высокой инновационной активностью и играют существенную роль в создании и распространении нововведений [11].

За период экономических реформ в инновационной сфере нашей стране произошли значительные институциональные преобразования. Рыночные элементы инновационной сферы в Казахстане уже созданы: появились частные предприятия, крупные приватизированные производства освободились от опеки государства в распределении прибыли, имеется создававшийся десятилетиями научно-технический потенциал, государство участвует в поддержке

приоритетных проектов, сформирована система конкурсов и инвестиционных фондов для финансирования инноваций, появились зародыши венчурного бизнеса.

Основным мотивом для инновационной деятельности казахстанских предприятий выступает в настоящий момент обеспечение и повышение конкурентоспособности [21].

Поскольку финансовые и управленческие ресурсы компаний ограничены, достижение конкурентоспособности возможно путем оптимизации всех стадий инновационного цикла, что повышает внимание предприятий не столько к проведению собственных научных исследований, сколько к маркетингу (исследованию рынка научных разработок), управлению проектами, повышению качества продукции, организационному обучению.

С учетом интеграции экономики Казахстана в мировую экономику, возможны следующие изменения в казахстанской инновационной системе:

Структурирование казахстанского бизнеса ускорится - предприятия будут укрупняться, и специализироваться, разовьются сегменты «наукоемких» предприятий и специализированных изготовителей,

Активизация инновационной деятельности предприятий вызовет оживление на отечественном рынке исследований и разработок. Ужесточение конкуренции за «мозги» вызовет повышение стоимости квалифицированного персонала.

Развитие института венчурного финансирования (в т.ч. в компаниях) позволит эффективно отбирать и доводить до производства научные идеи и разработки.

4) Усилится кооперация с иностранными компаниями, хотя большинству казахстанских предприятий начинать придется с поставок простой продукции (отдельные детали и узлы, а не готовые изделия).

5) В структуре доходов компаний будет возрастать доля доходов от услуг и сервиса. Вероятно, промышленные компании будут становиться компаниями, управляющими промышленными проектами [31].

Следует отметить разнообразие мнений ученых и практиков по проблеме совершенствования казахстанской НИС. Их позиции весьма противоречивы, особенно при сравнении мнения ученых, с одной стороны, и предложений управленцев, с другой стороны. Эффективное развитие национальной инновационной системы невозможно без действенной инновационной политики, которая должна быть направлена на системный подход к инновационному циклу и обеспечивать интеграцию всех элементов инновационного процесса в единый механизм.

Анализ зарубежного опыта свидетельствует о том, что национальная (государственная) инновационная система должна соответствовать характеру общественно-экономических отношений и уровню развития производительных сил стран, на территории которых она создается и функционирует. В результате она приобретает индивидуальные для каждой страны особенности. Но при ее организации и развитии могут и должны быть использованы положительно

зарекомендовавшие себя подходы других стран к функционированию таких систем.

Характерные мнения академических ученых	Характерные мнения управленцев руководителей министерств и фондов
Отсутствие стратегии социально-экономического и технологического развития	Построение НИС не соответствует стратегии социально-экономического развития. Есть общие документы по инновационной политике. Нужны частные документы по венчурному инвестированию, по введению научно-технических результатов в хозяйственный оборот.
Казахстанская НИС по зарубежным моделям, в стране другая структура экономики, науки и образования	Блоки НИС можно копировать, учитывая российские структурно-функциональные и отраслевые особенности.
Построению НИС мешают законодательные пробелы, отсутствие национальной инновационной и промышленной политики, лоббизм	Построению НИС мешает отсутствие комплексности в подходе к законодательству и управленческим решениям, нехватка научных кадров для выполнения непосредственных заказов бизнеса, запуск приоритетных секторов с учетом особенности широты исследований, уникальных производств, опыта крупных проектов.
Не видна роль крупных технологических корпораций в становлении инновационной экономики. Малые инновационные предприятия смогут расти в наукоградах.	Роль крупного бизнеса велика, например, многие корпорации создают инновационные фонды. Объединение мелких предприятий в кластеры способствует повышению их инновационной активности.
Рисками развития НИС является отсутствие стратегии ее построения. Не обходимо выделить науки как стратегического приоритета, разработка механизмов принятия решений, создание консенсуса вокруг НИС	Преодоление рисков возможно при создании национальной команды по реализации НИС, подключении финансово-экономического блока правительства, участия крупного бизнеса
Необходима реформа РАН, но не в административных решениях, но и в восприимчивости науки обществом	Необходимо включить РАН в инновационную систему.

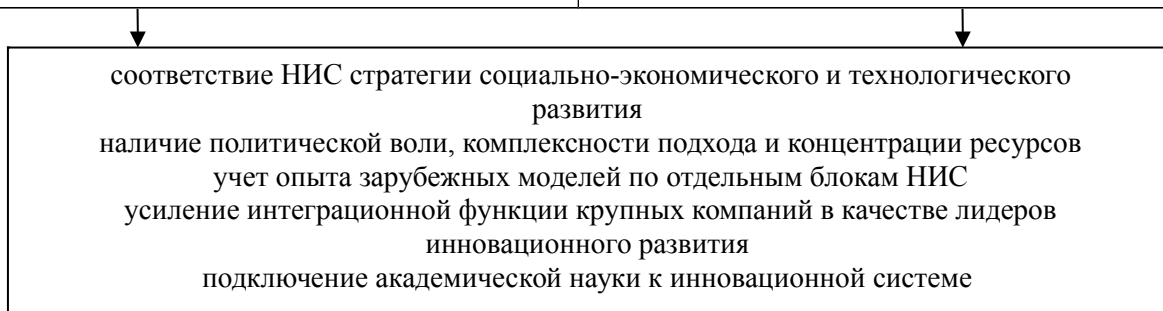


Рисунок 3 – Проблемы построения НИС в Казахстане

Для регулирования развития национальных инновационных систем все государства определяют условия осуществления инновационного бизнеса, разрабатывают прогнозы технологических изменений и стратегию инновационного развития экономики, определяют на этой базе научно-технологические приоритеты, содействуют формированию и совершенствованию инновационной инфраструктуры, непосредственно и косвенным путем стимулируют инновационную деятельность, участвуют в организации исследований и разработок. Во всех странах национальные

инновационные системы необходимо вместе с тем рассматривать и как один из основных инструментов регионального развития [55].

Учитывая важность региональной составляющей в современном экономическом развитии, правомерно говорить и о региональных инновационных системах. Концепция региональной инновационной системы (РИС) разрабатывается в настоящее время в рамках идеи НИС, а также самостоятельно; в последнем случае именно региональные инновационные системы рассматриваются как базис экономического развития страны. Рассмотрим опыт ЕС в формировании региональных инновационных систем. Выбор данного интеграционного образований обусловлен следующими факторами:

1) Территориальная близость ЕС к Казахстану, особенно с учетом его современного расширения, открывает возможности для широкой кооперации.

2) Некоторая схожесть современной национальной инновационной системы Казахстана с НИС стран, входящих в ЕС, в частности, высокая доля госсектора, недостаточные стимулы к предпринимательству, недостаток венчурного капитала и т.д. Эти черты негативно влияют на конкурентоспособность ЕС, что стимулирует поиск путей их преодоления. В результате расширения ЕС новые члены привнесут поиск путей их преодоления. В результате расширения ЕС новые члены привнесут и собственные негативные особенности научно-технического развития, оставшиеся от планово-государственной экономики.

3) Неоднородность регионов в плане экономического развития, которая усугубится с вступлением новых членов в ЕС (таблица 3). Следовательно, необходимы механизмы для выравнивания экономических и инновационных потенциалов территорий, которые могут быть применены и в Казахстане.

4) Особенность ЕС как интеграционного образования. Многие специалисты считают, что Европейский Союз в его нынешнем виде представляет новую модель государства, соответствующую инновационной экономике, - «сетевое государство». Это «государство» находится в стадии становления. Учитывая одну из ключевых ролей Казахстана в составе Содружества Независимых Государств, опыт ЕС может оказаться полезным для укрепления данной государственной интеграции.

Таблица 2 - Ведущие регионы стран ЕС по инновационному потенциалу, 2008 год

Страна	Количество лидирующих регионов	Вклад лидирующих регионов в инновационную способность страны, %
Австрия	9	11
Бельгия	3	67
Германия	40	33
Греция	13	15
Испания	18	28
Франция	23	13
Финляндия	6	17

Продолжение таблицы 2

Ирландия	2	50
Италия	20	25
Нидерланды	12	33
Португалия	7	14
Швеция	8	50
Великобритания	12	33

За последние 10 лет в странах ЕС значительно возросло значение регионального научно-технического и инновационного сотрудничества. Появление новых технологий и глобализация экономики, а также ограниченность правительственных бюджетов привели к повышению роли регионов в осуществлении экономической деятельности. В результате региональные власти все шире налаживают контакты с заинтересованными кругами за рубежом на субрегиональном уровне. Одновременно региональные проблемы решаются путем тесных контактов центрального правительства и местных властей, поскольку последним лучше известны технические, экономические и социальные потребности регионов. Таким образом, в последние годы все более тесно переплетаются три уровня формирования региональной политики:

- политика, осуществляемая самими регионами;
- региональный компонент государственной инновационной политики;
- региональный элемент интегральной, наднациональной инновационной политики ЕС.

Изменение характера национальной научно-технической политики, делающей основной упор на распространение новых знаний в экономике, также повысило значение регионального аспекта инновационной политики. В результате региональная политика все в большей степени приобретает структурный, а не перераспределительный характер. Государственное правительство играет доминирующую роль в фундаментальных исследованиях и подготовке научных кадров, а регионы все в большей степени проводят в жизнь политику распространения инноваций. В частности, в Великобритании регионы Восточного Мидленда, Северо-Востока, Уэльс и Шотландия имеют собственную инновационную стратегию и активно участвуют в инновационных программах ЕС.

Инновационная политика стала составной частью национальной региональной политики. Однако, как правило, национальные правительства отдают предпочтение уже развитым в научно-техническом отношении регионам. Государство оказывает помощь отсталым регионам не столько путем прямых финансовых вливаний, сколько путем содействия в разработке инновационной политики и развитии инфраструктуры. Смягчение диспропорций технологического регионального развития является преимущественно функцией ЕС.

Основное место в этом направлении деятельности сети инновационных регионов (Forum of Innovation Regions) и локальной сети центров по распространению инноваций (Innovation Relay Centres-IRS) [27].

Сети инновационных регионов представляют собой их национальные и транснациональные объединения в сфере разработки и обмена опытом в отношении инновационной стратегии. Центры по распространению инноваций имеют статус независимых консультационных организаций в области технологии и бизнеса, получающих помощь от Европейской Комиссии по предпринимательству. Они оказывают помощь инновационному бизнесу по следующим направлениям:

- трансфер технологий;
- коммерциализация, результатов НИОКР, включая вопросы интеллектуальной собственности;
- развитие адаптационных возможностей компаний к новой технологии, в том числе нахождение и сведение вместе потенциальных партнеров
- сотрудничества;
- осуществление транснациональных инновационных инициатив;
- распространение информации об инновационной политике ЕС.

В настоящее время действует 68 центров с банком 1300 новейших технологий. Сами они представляют сеть, их членами являются 220 европейских организаций, а в работе участвуют более 1 тыс., консультантов.

Шестая 5-летняя Рамочная программа ЕС в области НИОКР (2002-2006 гг.) предусматривает дальнейшее развитие регионального инновационного сотрудничества, в частности через систему интегрированных проектов и программу создания сети Европейского исследовательского пространства.

Таким образом, региональные инновационные сети начинают играть все большую роль в современной экономике. Это позволяет говорить о региональной инновационной системе как части НИС, и, вместе с тем, ее основе. Теоретические аспекты построения региональной инновационной системы будут рассмотрены ниже.

1.3 Концепция региональной инновационной системы

Идея региональной инновационной системы и региональной сетевой экономики появилась в мире в начале 1990-х гг. Она опиралась на происходящие изменения в экономической политике: для повышения конкурентоспособности предприятий региона требовались соответствующие меры. Многие страны и союзы государств (ЕС) стали вводить меры, направленные на стимулирование «региональных точек роста» или региональных кластеров. В своих исследованиях авторы опирались на следующие характеристики современной бизнес-среды и достижения экономической мысли.

1) Исследования быстро развивавшихся на основе инноваций промышленных регионов. Первый из исследуемых регионов - так называемая «Третья Италия» - представлял район Эмилия-Романья в Северной Италии, где

сконцентрировалось большое количество малых инновационных предприятий. Быстрый экономический рост этого региона иллюстрировал одну из доминирующих черт современной экономики — переход от массового производства к гибкому, ориентированному на потребителя, специализированному производству, для чего необходима широкая кооперация предприятий, осуществимая в условиях сетевой экономики. Вторым регионом — «Силиконовая долина» в США — показывал пример высокотехнологичного промышленного района, базировавшегося на интеграции вузов, венчурного капитала, а также достижениях современных информационных технологий.

2) Теоретической основой для последующих исследований стали труды М. Портера, который выдвинул идею промышленных или отраслевых кластеров как локомотивов экономического развития. Если регион является базой для такого кластера, это позволяет говорить о некоторых особенностях в устройстве его экономики, отличающих его от остальных районов страны. Такой регион имеет более высокую конкурентоспособность.

3) Еще одной базой для развития терминологии региональных инновационных систем стала разработанная в большей степени концепция национальной инновационной системы, которая может быть, с некоторыми ограничениями, перенесена на региональный уровень. Однако организации в рамках региональной инновационной системы действуют в пределах определенного региона, а следовательно, целями развития такой системы должны быть цели, прежде всего, значимые для данного региона [45].

В настоящее время терминология в этой области экономических исследований еще не устоялась. По нашему мнению, региональная инновационная система: является частью национальной инновационной системы; является базой для разработки региональной инновационной, политики и представляет собой совокупность предприятий и организаций региона, осуществляющих научно-техническую и инновационную деятельность, организаций региональной инновационной инфраструктуры, региональных финансовых, социальных и юридических институтов и отношений между ними в области инновационной деятельности; оказывает влияние на все стороны жизни в регионе, определяет качество жизни его населения.

Необходимо учитывать тот факт, что субъекты Республики Казахстан существенно различаются по экономическому, природно-ресурсному и научно-технологическому потенциалу, по уровню социально-экономического развития. Выше мы отмечали, что такие различия характерны и для других стран и наднациональных образований. Однако ситуация в Казахстане существенно отличается от ситуации в ЕС в сторону большей дифференциации регионов. Для каждого региона (или группы регионов) Казахстана требуется индивидуальный подход к решению проблем инновационного развития.

В каждом регионе или группе регионов должны быть созданы национальные региональные инновационные системы, а на государственном уровне инновационная система, соответствующая задачам макроэкономической

политики. Государственная и региональная системы сформируют единую Казахстанскую инновационную систему.

К настоящему времени в этой сфере между регионами и государственным уровнем власти уже сложились многоуровневые отношения, в рамках которых решаются вполне определенные задачи [17].

На государственном уровне определяются приоритеты развития экономики в целом, разрабатываются и реализуются программы и проекты, имеющие значение для всех регионов. На региональном уровне определяются приоритеты субъекта Республики Казахстан, формируются и выполняются региональные программы и проекты. На государственно-региональном уровне - формируется единая нормативно-правовая база инновационной деятельности, обеспечивается согласование интересов государства и регионов, определяется степень участия государства в решении региональных проблем, а регионов - в решении государственных. На межрегиональном уровне решаются проблемы взаимодействия регионов при реализации задач, представляющих интерес для нескольких регионов. На муниципальном уровне осуществляются конкретные мероприятия по обеспечению жизнедеятельности и развития территорий.

Существуют ряд объективных причин, определяющих повышение роли региональных органов управления в развитии научно-технической деятельности.

Во-первых, инновационная деятельность по природе своей тяготеет к децентрализованному управлению. Региональные звенья управления лучше приспособлены к решению ее задач.

Во-вторых, на региональном уровне, на основе существующих неформальных контактов и общих интересов, объединяющих различные организации и местные власти, как правило, полнее обеспечивается необходимое взаимодействие между образованием, наукой и высокотехнологичным производством, соединение образовательного, научного и промышленного потенциалов, являющееся ключевым условием успешного продвижения новшеств по инновационной цепочке [36].

Необходимо создать Казахстанскую двухуровневую (государственно-региональную) инновационную систему как систему генерации и поддержания инновационных процессов, действующую в рамках реализации инновационной политики государства.

Основная цель системы - обеспечение условий для устойчивого развития экономики страны на основе интенсификации инновационной деятельности. Для достижения этой цели, прежде всего, должна быть разработана и законодательно утверждена государственно-региональная инновационная политика, предусматривающая приоритетное развитие научно-технологического комплекса страны и высокотехнологичной промышленности.

Основными принципами формирования системы должны быть:

- системный подход к разработке инновационной политики;

- самостоятельное формирование региональных инновационных систем с учетом специфики регионов и их последующей интеграции в единую общегосударственную систему;
- согласование региональных и государственных приоритетов;
- приоритетное развитие фундаментальной науки, высшего образования и высокотехнологичной промышленности;
- во всех регионах концентрация ресурсов на приоритетных направлениях при четком определении источников финансирования.

При формировании казахстанской национальной инновационной системы особое значение имеет учет нескольких факторов.

1) Опыт последнего десятилетия показал, что нереально рассчитывать на зарубежные инвестиции в объемах, позволяющих существенно повлиять на развитие науки и технологий. Основными источниками инвестиций в инновации в настоящее время являются собственные средства предприятий (87%). Доля финансирования из государственного бюджета, бюджетов федерации и местных бюджетов составляет 4,2%, из внебюджетных фондов - 3,8%. На иностранные источники приходится около 5%, Иностранные инвестиции используют примерно около 5%. Иностранные инвестиции используют примерно 2% хозяйствующих субъектов.

2) Внутренний рынок Казахстана еще, как правило, не в состоянии противостоять конкуренции многих зарубежных товаров.

3) Расширение сферы применения стандартов вооружений, используемых НАТО, в определенной мере сужает возможности России по продвижению наукоемкой высокотехнологичной (прежде всего военной) продукции на мировые рынки.

Недостаточно эффективно управление инновационными процессами. Целесообразно создание Межведомственного координационного совета по проблемам инновационной деятельности из представителей государственных и региональных органов государственной власти и АН. Одновременно с решением организационных и методических проблем Совет мог бы обеспечить координированное распределение государственных ресурсов, направляемых на развитие инновационной деятельности.

Общий объем инвестиций в инновации не должен быть меньше определенной доли ВВП. Мировая практика показывает, что на поддержание научно-технического комплекса страны необходимо выделять бюджетные средства в размере не менее 1% ВВП. В противном случае неизбежна деградация научно-технического потенциала. В США, Германии, Японии этот показатель составляет около 3%, а в Великобритании и Франции - более 2%.

В Казахстане программы, направленные на поддержку отечественного товаропроизводителя, повышение конкурентоспособности продукции, реализацию крупных инновационных проектов должны основываться, прежде всего, на уже завершенных НИОКР, обеспечивая создание новых высокотехнологичных производств. Прямая государственная поддержка может

осуществляться как посредством капитальных вложений, так и путем передачи прав на интеллектуальную собственность. При этом объем прямых инвестиций, как правило, не должен превышать суммы налогов, перечисленных конкретным предприятием в государственный бюджет.

На программной основе из средств государственного бюджета должны финансироваться:

- социально значимые исследования и разработки (например, значительная часть медицинских НИОКР);
- разработка новых технологий, важных для государства в целом, но не привлекательных сегодня для большинства субъектов рынка;
- работы по созданию общественно значимой инфраструктуры (например, инновационно-технологических центров);
- конкурсные коммерческие проекты с целью стимулирования развития малого высокотехнологичного бизнеса.

Формирование инфраструктуры может осуществляться за счет выделения на эти цели до 10% средств государственной инвестиционной программы. Ключевым в создании инновационной инфраструктуры является участие регионов. Целесообразно рекомендовать региональным и местным органам власти установить норматив расходов на поддержку инновационной деятельности в объеме не менее 10% их бюджетов развития. Катализатором развития инфраструктуры должно стать и более эффективное использование государственной собственности, предполагающее организацию государственного научно-технологического сектора. Взаимоотношения органов власти по поводу формирования двухуровневой единой национальной инновационной системы Казахстана показаны на рисунке 8.

Следует еще раз подчеркнуть, что именно инновационные системы регионов являются базой для формирования НИС в Казахстане. Следовательно, для становления в стране инновационной экономики необходимо определить, как создать эффективную систему создания и распространения инноваций, а также управления инновационной деятельностью в регионах. Такая система может быть создана при взаимодействии предприятий и организаций, осуществляющих научно-инновационную деятельность, региональных органов власти, а также организаций, выполняющих функции инновационной инфраструктуры в регионе. В качестве меры активизации инновационного процесса в регионах рассматривается формирование эффективной инновационной инфраструктуры, в частности, развитие сети Центров трансфера технологий (ЦТТ).

Основные проблемы, которые приходится решать руководителям ЦТТ в регионах, по их словам, связаны с несовершенством правового поля, недостатком профессиональных менеджеров - специалистов по рыночному продвижению разработок, отсутствием эффективной методики оценки перспективности разработок.

Оптимизация системы федеральных целевых программ (ФЦП) позволит выделить действительно приоритетные инновационные направления и

финансировать их в том объеме, по которому можно спрашивать реальный результат [23].

Несмотря на общую задачу развития региональных инновационных систем, необходимо учитывать различия в условиях развития, инновационном потенциале, экономической специализации и другие особенности регионов.

Теоретические аспекты формирования инновационной экономики региона. Развитие мировой экономики в настоящее время характеризуется возрастающей значимостью инноваций. Инновационная деятельность выступает основным оружием в современной конкурентной борьбе. Ни отдельные предприятия, ни регионы не в состоянии обеспечить устойчивый рост без инновационной деятельности.

Учитывая возрастающую роль инноваций, исследователи называют современную экономику «экономикой, основанной на знаниях», «обучающейся», информационной или инновационной экономикой.

Инновационная экономика- это экономика, в которой господствует инновационный принцип хозяйствования, суть которого состоит в том, что главным источником различных нововведений начинает выступать наука и образование. Технический и научный прогресс, осуществляющиеся долгое время параллельно, именно в инновационной экономике становятся единым направлением развития. Причем ведущим становится именно научный прогресс, наука как источник новых знаний, а, следовательно, и инноваций.

Инновационная экономика только начинает получать теоретическое обоснование. Концепция инновационной экономики включает следующие три положения.

1) Инновационная экономика является инновационным срезом, аспектом экономики, а также экономикой инноваций, инновационной (точнее научно-инновационной) сферы. В первой своей ипостаси инновационная экономика проявляется как инноватизация экономики, когда инновации становятся составляющими макроэкономики, микроэкономики, мировой экономики. Происходит инноватизация также управления, экологии, культуры, образования, самой науки, общества.

2) Одним из исходных понятий инновационной экономики является понятие инновационности, определяющее изменение или коррекцию основы экономических отношений, форм и механизмов менеджмента. Другим важным понятием является понятие инновационной готовности, то есть готовности создавать, производить, трансформировать, обновлять, сменять, применять инновации, готовности к переводу экономики на новый технологический уклад.

3) Центральными вопросами инновационной экономики являются создание (производство и трансфер) инноваций, восприимчивость к инновациям, воспроизводство инноваций, инновационной деятельности, процесса, потенциала, форм и механизмов регуляции [51].

По мнению специалистов, можно говорить о том экономика является инновационной, если в обществе:

- любой индивидуум, группа лиц, предприятий в любой точке страны и

в любое время могут получить на основе автоматизированного доступа и систем телекоммуникаций любую необходимую информацию о новых или известных знаниях, инновациях (новых технологиях, материалах, машинах, организации и управления производством), инновационной деятельности, инновационных процессах;

- производятся, формируются и доступны любому физическому или юридическому лицу современные инновационные технологии и компьютеризированные системы, обеспечивающие выполнение предыдущего пункта;

- имеется развитая инфраструктура, обеспечивающая создание национальных информационных ресурсов в объеме, необходимом для поддержания постоянно убыстряющихся научно-технического прогресса и инновационного развития, и общество в состоянии производить всю необходимую многоплановую информацию для обеспечения своего динамически устойчивого социально-экономического развития;

- происходит процесс ускоренной автоматизации и компьютеризации всех сфер и отраслей производства и управления;

- осуществляются радикальные изменения социальных структур, следствием которых оказываются расширение и активизации инновационной деятельности в различных сферах деятельности человека;

- доброжелательно воспринимаются новые идеи, знания и технологии, имеется готовность к созданию и внедрению в широкую практику в любое необходимое время инноваций различного функционального назначения;

- создана развитая инновационная инфраструктура, способная оперативно и гибко реализовать необходимые в данный момент времени инновации, основанные на высоких производственных технологиях и развернуть инновационную деятельность. Эта инфраструктура должна быть универсальной, конкурентоспособно осуществляющей создание любых инноваций и развитие производств;

- имеется четко налаженная гибкая система опережающей подготовки и переподготовки кадров в области инновационной деятельности и инновационного менеджмента, эффективно реализующих комплексные проекты восстановления и развития производств территорий.

В настоящее время казахстанская экономика по-прежнему характеризуется достаточно низкой инновационной активностью. По результатам исследований 2008 года удельный вес предприятий, осуществляющих инновации, снизился по сравнению с 1 полугодием на 5 процентных пунктов и составил 47% от общего числа обследованных промышленных предприятий [32].

Масштабы инновационной деятельности сократились во всех отраслях за исключением химической и нефтехимической промышленности, а также промышленности строительных материалов (таблица 4). В 2007 году активизации инновационной деятельности не наблюдалось.

Удельный вес предприятий, осуществляющих инновации, за период со второго полугодия 2008 года по второе полугодие 2009 года остается практически неизменным.

При этом во втором полугодии 2009 года 7% инновационно - активных предприятий участвовавших в обследовании, были вынуждены прервать инновации в связи с отсутствием финансовых средств (таблица 5).

Во втором полугодии 2009 года также ухудшилась видовая структура инновационной деятельности.

По сравнению с первым полугодием резко снизилась доля предприятий в выборке, проводящих научно-исследовательские, проектно-конструкторские работы, опытно-экспериментальные работы (таблица 4).

Таблица 3 – Инновационная деятельность обследованных промышленных предприятий 2008 года.

Отрасли промышленности	Инновационная деятельность (в % от общего числа промышленных предприятий)				Не осуществляется по причине: (в % от общего числа промышленных предприятий, не осуществляющих инновационную деятельность)			
	Осуществляется		Не осуществляется		Нет необходимости		Имеют место сложности	
	1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие	2 полу-годие
В целом по выборке	52	47	47	55	47	55	52	62
Химическая и нефтехимическая промышленность	61	67	39	33	53	13	46	87
Машиностроение и металлообработка	60	58	47	53	31	28	68	69
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	26	23	73	77	68	45	32	55
Промышленность строительных материалов	22	27	71	73	53	47	47	53
Легкая промышленность	24	19	76	80	41	22	59	74

Развитие данной тенденции может привести к сокращению научно-технических заделов, утрате «качества» инновационной деятельности. За этот период сократился удельный вес инновационно - активных предприятий, занятых освоением и внедрением нововведений.

Несколько уменьшилась доля предприятий, приобретающих новое оборудование, необходимое при внедрении инноваций (хотя приобретение оборудования являлось самым распространенным видом инновационной деятельности).

Таблица 4 – Инновационная активность предприятий различных отраслей промышленности в 2009 году.

Отрасли промышленности	Доля промышленных предприятий, осуществляющих инновационные мероприятия (%)		
	II полугодие 2008 г.	I полугодие 2009 г.	II полугодие 2009 г.
В целом по выборке	47	46	47
Химическая и нефтехимическая промышленность	67	63	59
Машиностроение и металлообработка	58	56	55
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	23	14	23
Промышленность строительных материалов	27	22	29
Легкая промышленность	19	18	21
Пищевая промышленность	30	25	25

Одним из проявлений современной экономики является ее «регионализация». Те страны, в которых накоплен значительный инновационный потенциал, и имеются необходимые для ее реализации ресурсы, становятся мировыми технологическими лидерами. Их разрыв с другими регионами и государствами все более увеличивается. То же справедливо и для регионов внутри страны.

Развитие популярных тенденций в мировой экономике привело к проявлению в конце XX века концепции нового «регионализма». Это многоуровневое понятие, охватывающее:

- крупные и разнородные региональные макроструктуры: ЕС, АСЕАН, НАФТА и др.;
- различные межрегиональные отношения, в которых ведущую роль, наряду с государствами играют и другие институты, например, крупные предприятия, финансово-промышленные предприятия;
- внутреннюю структуру каждого отдельного регионального образования, включая государства и внутригосударственные региональные структуры.

Тенденция к углублению межрегиональной дифференциации по ряду основных экономических и социальных параметров в настоящее время преобладает и в Казахстане. В частности, в последние 10 лет разница наиболее богатыми и бедными районами в уровнях внутреннего продукта и конечного потребления на душу населения непрерывно увеличивается [5].

Поляризация регионов по уровню экономического развития в значительной мере обусловлена их инновационным потенциалом.

Существенным резервом для расширения возможностей инновационного роста в масштабах государства, на наш взгляд является выравнивание (в сторону повышения) инновационного потенциала регионов и территорий путем активизации имеющихся у них и не используемых в полном объеме научно-технических ресурсов.

Решение этой проблемы стало одной из важнейших целей региональной политики с начала 1980-х годов.

В этот период большинство индустриальных стран остро столкнулось с дополнительными экономическими трудностями и ростом социальной напряженности в результате неравномерности развития регионов (утрата конкурентоспособности технически отсталых предприятий в старых промышленных центрах, рост безработицы и широкая миграция населения в поисках лучших условий жизни, загрязнение окружающей среды и др.).

Однако, как показывает мировой опыт, даже более благополучные регионы обычно нуждаются в повышении инновационного потенциала, так как это дает лучшие шансы на поддержание или повышение конкурентоспособности расположенных в них предприятий, создание дополнительных рабочих мест (за счет образования и расширения масштабов деятельности новых фирм), привлечение филиалов крупных компаний, в том числе зарубежных.

Последнее обстоятельство имеет немаловажное значение с точки зрения появления на фоне процессов глобализации новых возможностей для изыскания дополнительных финансовых ресурсов регионального развития.

Наконец пристальное внимание к инновационным проблемам способствует диверсификации экономики регионов с высоким уровнем специализации производства, подверженных большому риску при изменении конъюнктуры рынка или наступлении кризисов.

Важным основанием выбора политики и средств управления является учет формирования инновационного пути развития.

Этапы устанавливаются как пороги на пути к поступательному росту инновационного уровня регионов, роста степени самостоятельности и независимости построения инновационной экономики с учетом стратегии развития России, конвергентного типа экономического развития, то есть сбалансированного сочетания устойчивого и инновационного развития [29].

Пороги служат обобщенной характеристикой инновационного уровня, инновационной готовности регионов. Совокупность порогов может быть интерпретирована как последовательность препятствий с точки зрения цивилизационного развития, то есть решение проблемы достижения определенного этапа самостоятельности построения инновационной экономики.

Основные пороги на пути экономического развития регионов приведены в таблице 5.

Таблица 5 - Основные пороги на пути к инновационному развитию регионов

Порог	Экономическое содержание порога
порог долговременной экономической динамики	поддержание высоких темпов роста, эффективность, Интенсификация, структурная перестройка
степень распространения технологий	обеспечение устойчивости технологического развития
обеспечение высокой наукоемкой национальной экономики с учетом оценки технологического уровня экономики региона	реализация экономикой региона инновационного типа развития
порог конкурентоспособности регионов в контексте глобализации	сохранение уровня и степени использования собственной фундаментальной науки

Выделяются две характерные черты регионального развития - его самостоятельность и вместе с тем лишь относительная обособленность от общих направлений развития страны. Эти черты отражаются также развитию инновационной экономики. В свою очередь им соответствуют два региональных критерия развития-соответствие целям развития региона и использование совокупности средств региона для решения общегосударственных задач. В обоих случаях региональные проблемы сферы науки соответствуют концептуальным и стратегическим задачам развития региона или города, региональным приоритетам развития экономики и решения социально - экономических проблем населения. Это и позволяет формировать региональный научно-производственный (воспроизводственный) процесс, когда повышение инновационной активности предприятий региона, реинжиниринга промышленности дает возможность сформулировать региональный заказ научно-инновационной сфере.

Научно-инновационная сфера в регионе представляет собой элемент, с одной стороны, научно-инновационной сферы национального уровня, с другой региональной системы хозяйствования. При этом проблемы научно-инновационной деятельности общегосударственной значимости, безусловно, остаются главным вектором развития. Таким образом, можно говорить о том, что обеспечение регионального инновационного развития - не только экономическая, но и социально-политическая задача, требующая серьезного отношения со стороны государственного правительства и региональных (муниципальных) органов власти.

В мировой практике апробирован ряд организационно-экономических мер, способствующих региональному инновационному развитию [40]:

- осуществление специальных целевых программ на общегосударственном, региональном и местном уровнях;

- прямые государственные субсидии и целевые ассигнования региональных (местных) органов власти;
- налоговые льготы, направленные на стимулирование регионального инновационного развития;
- формирование научных (технологических, инновационных) парков;
- создание инкубаторов малого инновационного бизнеса;
- образование под эгидой государства и местных органов исполнительной власти центров по передаче технологий из госсектора в промышленность;
- организация управленческого консультирования предпринимателей и др.

Вместе с тем, очевидно, что конкретная политика в рассматриваемой области определяется складывающимися в регионе экономическими условиями. Поэтому не существует единого рецепта применения различных мер по ее реализации.

Каждое государство и каждый регион подходят к решению задач регионального инновационного развития с учетом своих особенностей, традиций, ресурсов и потребностей. Эффективность региональной инновационной деятельности, как было отмечено выше, во многом определяется уровнем развития региональной инновационной инфраструктуры и степенью ее соответствия текущим и перспективным потребностям региона. Именно инфраструктура предопределяет темпы роста экономики региона и рост благосостояния его населения. Для этих целей инфраструктура, на наш взгляд, должна обладать следующими свойствами:

- распределенностью по всей территории страны;
- универсальностью, позволяющей конкурентоспособно обеспечивать реализацию инновационных проектов «под ключ» в любой отрасли экономики;
- конструктивностью, позволяющей доводить инновационные проекты в разной степени готовности до конкретных экономических результатов, проявляющихся на рынке;
- высоким уровнем научно-технического и инновационного потенциала; кадровой обеспеченностью, прежде всего, руководителями инновационных проектов; возможностью постоянного обновления и повышения уровня подготовки персонала;
- финансовой обеспеченностью, прежде всего, оборотным капиталом;
- высоким уровнем технических средств, позволяющих ускорить получение конечных результатов;
- гибкостью, позволяющей обеспечивать приспособление региональной инновационной инфраструктуры к меняющимся требованиям рынка и внешней конъюнктуры.

Активную роль в процессе формирования региональной инновационной инфраструктуры способна сыграть сложившаяся в прежние годы сеть научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений. Их часто

невостребуемый научно-технический и инновационный потенциал нуждается в более выраженной переориентации на проблемы регионального развития. Более того, по мнению многих исследователей современного состояния инновационной сферы Казахстана, наименее разрушенной ее частью является инфраструктура высшей школы, проявившая такие качества, как гибкость, самосохранение и способность к самоорганизации.

Высшая школа одной из первых оценила современные тенденции развития инновационных процессов, их роль и значение. Ее инновационная инфраструктура включает, по данным КазГосИнти: 455 государственных, общественных и частных НИИ, проектно-конструкторских организаций и предприятий, занимающихся научно-технической деятельностью, выпуском интеллектуальной продукции, в том числе 77 научно-исследовательских организаций, 11 проектно-конструкторских (технологических), 13 научно-технических (производственных) центров, 7 национальных центров, 17 предприятий научно-технического профиля, 15 технопарков и 16 бизнес-инкубаторов [18].

Для развития инновационной инфраструктуры на базе высшей школы имеются следующие предпосылки:

- распределение высшей школы по всем регионам страны;
- высокий научно-технический потенциал, в том числе значительная доля в кадровой структуре докторов и кандидатов наук;
- универсальность системы, ее межотраслевой характер (научные школы вузов Казахстана перекрывают все области экономики страны):
 - естественная интеграция инновационной, инжиниринговой, научно – технической деятельности с формированием высококвалифицированных кадров;
 - взаимодействие высших учебных заведений через своих выпускников со всеми региональными и отраслевыми структурами;
 - относительно высокий уровень системы информационного «обеспечения» высшей школы, включая глобальные и локальные вычислительные информационные сети, объединенные в общую систему;
 - разветвленная сеть международных связей.

Следует отметить, что развитие инфраструктуры высшей школы во многих ситуациях осуществляется «естественным путем», путем самоорганизации на основе ее различных подразделений (кафедр, факультетов, временных творческих коллективов и т.п.), различных малых инновационных предприятий, информационных центров, технопарков, инкубаторов бизнеса и других подобных структур [22].

От развития региональной инфраструктуры на базе высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений выиграют все заинтересованные стороны. Местные предприятия, связанные со сферой производства, могут получить от вузов существенную поддержку в виде свежих идей, разработок, а также притока молодых специалистов, подготовленных к работе в изменившихся экономических условиях.

Сосредоточенные в регионе научные коллективы и отдельные ученые найдут новые сферы приложения своих знаний и возможно, дополнительные источники финансирования НИОКР.

Следовательно, активнее заработает в интересах регионов накопленный человеческий капитал. Деятельность в политической, социальной, духовной сферах общественной жизни предполагает постоянное обновление знаний, получение новой информации из постоянно растущих количественно и качественно источников и ее осмысление.

Личность в информационном обществе получает новые возможности для самореализации и развития, но и для использования этих возможностей необходима активная деятельность по образованию граждан.

В общественной структуре постиндустриального общества сфера образования оказывается тесно переплетена со всеми элементами этой структуры, и от состояния этой сферы во многом зависит метод общественного развития. Влияние высших учебных заведений на состояние экономики и общества проявляется двояко.

Во-первых, они должны поставлять образовательные услуги молодым людям, которые будут впоследствии отвечать за благосостояние экономики и, следовательно, всего общества.

Следовательно, вузы выступают в роли инкубатора человеческого капитала, необходимого для обеспечения конкурентоспособности как отдельных предприятий и организаций, так и региональных и национальных экономических систем.

Во-вторых, для того, чтобы вузы могли поставлять такие образовательные услуги, необходимо, чтобы преподавательский состав соответствовал инновационному потенциалу общества. Это означает, что вузы должны осуществлять научные исследования и разработки, соответствующие и опережающие современный уровень развития науки и технологии [46].

Для успешной реализации региональной инновационной политики по формированию инновационной экономики должен быть выполнен комплекс научных и организационно-технических мероприятий, основными из которых являются, на наш взгляд, следующие:

- 1) разработка концепции развития инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры в регионе с определением долговременных стратегических целей и средств их достижения в рамках формирования инновационной экономики.

- 2) разработка программы инновационного развития региона - адресного документа, указывающего по ресурсам, исполнителям и срокам совокупность мероприятий, направленных на достижение целей инновационного развития региона.

- 3) включение основных положений программы инновационного развития региона в программу его социально-экономического развития.

- 4) организация практической деятельности органов местного и

регионального управления по реализации и принятию соответствующих нормативных актов регионального и муниципального значения, а также по осуществлению ими организационного и информационного обеспечения программы инновационного развития региона.

Таким образом, формирование инновационной экономики региона, на наш взгляд, должно осуществляться на основе следующих факторов [20]:

1) Насыщенность региона наукоемкими отраслями экономики. Хотя данные таблицы 5 показывают, что инновационные мероприятия проводятся предприятиями любых отраслей, научно-технический задел создается по большей части в наукоемких отраслях, при производстве продукции которых доля затрат на исследования и разработки в общих издержках или в объеме продаж не менее 3,5 - 4,5%.

Именно эти отрасли (в таблице 5 это химическая и нефтехимическая промышленность, а также значительная часть машиностроительного комплекса) являются «локомотивными» для становления инновационной экономики региона.

2) Высокий уровень инновационного, финансового, кадрового и производственного потенциала.

3) Адекватная потребностям региона степень развития инновационной инфраструктуры.

4) Эффективная региональная инновационная политика, нацеленная не только на развитие всех вышеупомянутых факторов, но, прежде всего, на повышение качества жизни населения (в этом плане региональная инновационная политика выступает как часть региональной экономической политики).

Отметим, что повышение качества жизни населения в рамках региональной инновационной политики осуществляется не только в плане повышения реальных доходов, социально-экономических и экологических условий жизни, но также и путем раскрытия и реализации творческих возможностей и способностей населения, проживающего на территории региона.

В развитии этих факторов важнейшую роль играют научно-исследовательские организации и высшие учебные заведения.

От эффективности их инновационной деятельности, взаимодействия между собой, а также с промышленными предприятиями, финансовыми структурами и органами регионального управления и местного самоуправления зависит в значительной степени возможность реализации региональной научно-инновационной политики [2].

Они выступают также ядром формирования инновационной инфраструктуры региона.

Поэтому роль и место этих организаций в становлении инновационной региональной экономики, а также их взаимодействие в этом процессе заслуживает более детально изучения.



Рисунок 4 - Формирование инновационной системы региона

Составляющие инновационной стратегии развития экономики.

Формирование инновационной экономики региона требует разработки соответствующей стратегии, адекватной стратегии социально экономического развития Казахстана, поскольку горизонт воздействия инноваций на развитие носит долгосрочный характер.

При формировании стратегии инновационного развития, в конечном счёте, принимается во внимание геополитическая цель страны, поскольку ее роль и место в мире связываются напрямую с возможностью роста экономики и повышения качества жизни населения.

Для Казахстана этой целью является становление как крупной экономической мировой державы во всей целостности, обладающей современным и высоким научно-образовательным потенциалом, обеспечивающим интеллектуальную независимость и конкурентоспособность экономики в приоритетных отраслях в условиях глобализации.

Выработка и обеспечение стратегии развития опирается на особенности страны – её духовный потенциал, многообразие региональной неповторимости, являющиеся нашими конкурентными преимуществами.

Необходимость перехода к инновационному пути развития отвечает поставленным Президентом Казахстана среднесрочным социально-экономическим задачам.

В выполнении задачи удвоения валового внутреннего продукта инновационное развитие выступает в роли главного импульса повышения эффективности производства товаров и услуг.

Задача ликвидации бедности требует в том числе становления малого бизнеса как существенной части национальной инновационной системы и

вовлечения в него максимальной доли населения. Задача укрепления обороны и безопасности страны как основы глобального влияния государства на продвижение своих экономических интересов находит опору в сильном наукоемком военно-промышленном комплексе, в расширении использования высоких технологий двойного применения.

Инновационная экономика реализует через комплекс инноваций по направлениям: технологии так называемой новой экономики во всех сферах деятельности (характеризующиеся большим вкладом человеческого капитала по сравнению с материальными элементами), инновационный менеджмент и инновационная инфраструктура, а также инновационная культура [24].

Главная задача инновационной экономики – повышение эффективности всех секторов экономики, в первую очередь фирм, относящихся к старой экономике.

В качестве главных причин технологического отставания можно указать низкую инновационную способность и восприимчивость российской экономики, отсутствие нацеленности государственной политики на инновационное развитие экономики и общества, включая в первую очередь чиновников на всех уровнях управления, нацеленности на обеспечение предпринимательства во всех сферах деятельности, включая научно-инновационную сферу, нацеленности на формирование инновационной культуры во всех сферах.

Экономическая политика региона отражает стремление его органов власти направить ресурсы в ту или иную отрасль, которую они считают перспективной в отношении экономического роста.

В целом, для успешной реализации региональной политики по формированию инновационной экономики должен быть выполнен комплекс научных и организационно-технических мероприятий, основными из которых являются, на наш взгляд, следующие:

1) разработка концепции развития инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры в регионе с определением долговременных стратегических целей и средств их достижения в рамках формирования инновационной экономики.

2) разработка программы инновационного развития региона - адресного документа, указывающего по ресурсам, исполнителям и срокам совокупность мероприятий, направленных на достижение целей инновационного развития региона.

3) включение основных положений программы инновационного развития региона в программу его социально-экономического развития.

4) организация практической деятельности органов местного и регионального управления по реализации и принятию соответствующих нормативных актов регионального и муниципального значения, а также по осуществлению ими организационного и информационного обеспечения программы инновационного развития региона.

5) использование стратегии саморазвития и опоры на внутренние инвестиционные ресурсы в качестве основной, долгосрочной стратегии, обеспечивающей устойчивое развитие инновационной экономики региона, а также стратегии привлечения инвестиций в качестве дополнительной, краткосрочной и среднесрочной стратегии.

В целом стратегия выбора инновационной политики базируется на сценарии ускоренного инновационного развития региона.

Реализации стратегии обеспечения устойчивого развития инновационной экономики регионов предшествует общеэкономическая, промышленная системная структурная реформа и соответствующие институциональные образования [47].

При этом особую роль в формировании промышленно-инновационной региональной системы могут сыграть структуры так называемой мезоэкономики, составляющие устойчивые образования самостоятельных предприятий и организаций по составу участников, внутренним факторам развития, по траектории движения.

Развитие, наряду с региональными, отраслевыми мезоэкономическими образований позволит снизить различия между уровнем социально-экономического и технологического развития регионов.

Еще одним аспектом инновационной политики является так называемое устойчивое развитие в экологическом смысле.

Существует диалектическое противоречие между инновацией и устойчивостью, между инновационным и устойчивым развитием.

Экологизация экономики осуществляется за счет дополнительных затрат, тогда как введение инноваций позволяет снижать затраты, получать экономический эффект.

Можно с известной долей условности говорить о том, что устойчивое развитие, производство экологических услуг являются как бы «параллельной» экономикой.

Степень устойчивого развития определяется возможностями экономики, которые во многом зависят от успешности перехода к инновационной экономике.

Отсюда решение экологических проблем возможно на пути реализации государственной стратегии развития экономики, заключающейся в повышении валового внутреннего продукта в два раза за период до 2010 года счет, во многом, перехода на инновационный тип развития и построения инновационной экономики.

Причем под инновационной экономикой понимается не только введение новых наукоемких отраслей, но и широкое использование информационных и других «безотходных» технологий в традиционных отраслях, что, безусловно, снижает остроту экологических проблем.

Инновационная экономика интегрирует совокупность «безотходных» технологий - ресурсы научных результатов в виде информационных и других технологий, инновационного менеджмента, управленческий ресурс на всех

уровнях, общественный интерес в виде формирования инновационной культуры. Так инновационный фактор работает на устойчивое развитие [50].

Фактически, государственной и региональной стратегией при создании полноценной национальной инновационной системы становится преобразование совокупности следующих национальных систем:

- научной (Академия Наук с институтами и научными школами в эффективные структуры на базе коллективов мировой, значимости и с пакетами интеллектуальной собственности),
- образовательной (университеты с вузовской наукой и тенденцией к объединению с академическими институтами),
- промышленной (с конвергенцией оборонных и гражданских предприятий),
- собственно инновационной (с развитой инфраструктурой, включая трансферную сеть) (рисунок 5).

Академическая наука усиливает ориентацию в сторону инновационной деятельности, опираясь на продвинутые в прикладном отношении коллективы и создаваемые для этой цели структуры.

При этом научным организациям необходимо смелее сменить приоритет на новые современные области науки, активнее работать на непосредственный заказ бизнеса, наладить разнообразные методы и формы инновационного менеджмента.

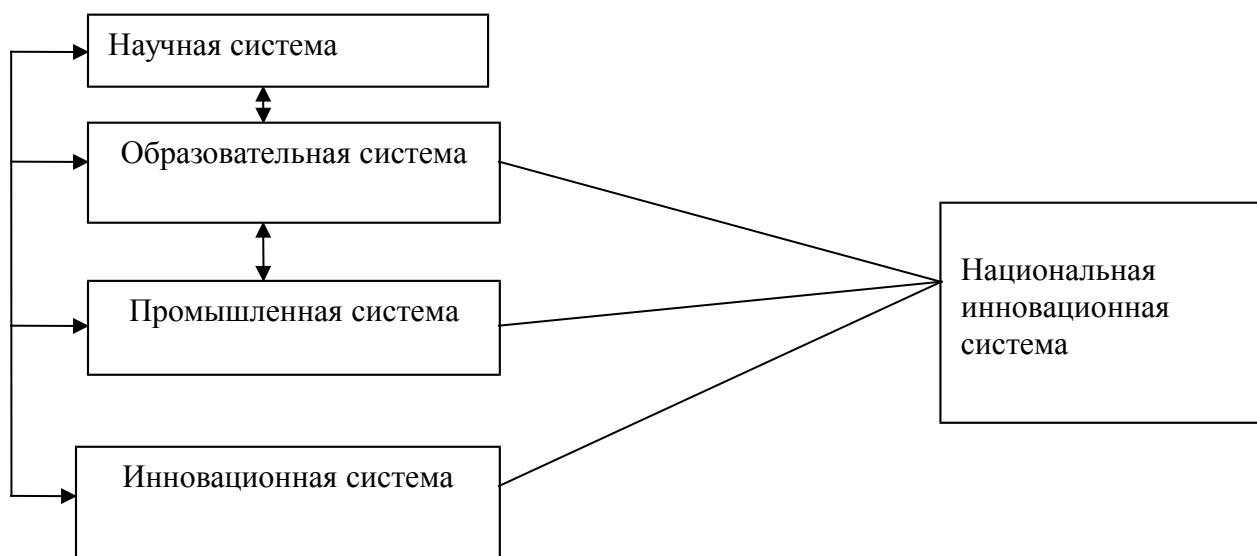


Рисунок 5 - Основные компоненты казахстанской национальной инновационной системы

Другим важным направлением является процесс интеграции научной и образовательной деятельности, институтов и университетов. Возможно, создание научно-образовательных комплексов на базе академических и учебных институтов, в которых создаются специальные условия для талантливых

студентов, в том числе новаторов-предпринимателей при заочной форме обучения.

Инновационные амбиции промышленных предприятий могут быть удовлетворены на пути создания технопарков и технополисов с полным научно-производственным циклом и разнопрофильными производствами, региональных технологических и инновационных кластеров (предприятие, научная организация, сбытовая структура, торговая палата и т.д.), укрепления связей научных организаций и промышленности путем формирования развитой сети посреднических структур, информационных центров с базой данных о научных предложениях и технологических заказах.

Самим же оборонным предприятиям следовало бы искать приложение сильному в производственном и научном отношении потенциалу не столько на пути справедливо забываемой конверсии военных технологов, сколько в направлении конвергенции, сближения сходных производств по выпуску высокотехнологической продукции разного назначения.

Особенно это является актуальным и реальным для продукции, например в сфере информационных технологий, систем управления и т.д.

Обеспечение устойчивого развития инновационной экономики предполагает радикальную институциональную перестройку всех систем – научно-образовательной и национальной инновационной системы, промышленной, общественно-культурологической, властной (государственного ресурса), изменение их функций и развитие их взаимодействия.

Для разработки более детальных конкретных предложения для разных типов регионов, научных организаций, отраслей и областей науки и технологии, этапов становления и преобразования структур по проведению трансфера научных результатов, их динамики и средств регулирования и поддержки требуется проведение в регионе ряда обследований по опыту европейских стран, как например [54]:

- анализ путей роста предприятий, основанных на новых технологиях, и влияющих на этот процесс организационно -финансовых и других факторов;
- углубленный анализ процессов спин-офф;
- анализ микродинамики высокотехнологичного предпринимательства, роли лидера на различных фазах процесса спин-офф;
- исследование передачи технологий в университетах и исследовательских институтах, разработка типологии форм организации, осуществляющих передачу технологий;
- изучений научно-технической политики по поддержке преодоления барьеров на пути фирм внедряющих новые технологии;
- проведение бенчмаркинга инновационной политики в регионах, особенно в сфере поддержки инновационной деятельности высокотехнологичных малых и средних предприятий.

Особенно в формировании национальной инновационной системы следует выделить тенденцию трансформации ролей науки, бизнеса, власти и общества в

их взаимоотношениях, стремление и реальное включение в инновационное взаимодействие.

Наука приобретает инновационную направленность своей основной деятельности, а также активную общественную позицию как института культуры.

Бизнес приобретает обоснованную становлением экономики знаний роль активного творческого участника в научно-инновационном процессе (в том числе являясь своеобразным компенсаторным механизмом становлению новой инновационной роли науки).

Общество приобретает большую восприимчивость и мотивацию к новшествам, особенно в определении приоритетов развития науки и тем более в их оценке.

Властные структуры, особенно государственные, все более становятся на путь реального стимулятора принципиально новых технологий и инновационной экономики [30].

В целом речь идет о становлении инновационной культуры во всех сферах деятельности, в том числе на пути ее институционализации, продвижения инновационных знаний во властных структурах, спецдисциплин в вузах.

Вместе с тем наблюдается тревожная тенденция - растет смешивание науки с лженаукой, доля лженаучных изысканий растет в США и странах Запада и Востока.

Здесь уже не приходится говорить о восприятии инноваций, инновационной готовности к сложным технологическим изменениям в производстве и быту.

Отрадным является то, что многие молодые люди, и это уже не требует доказательств, быстро приспосабливаются ко всему новому и соответствуют требованиям инновационной экономики, растет тяга к образованию, к техническим дисциплинам.

Безусловно, образовательно-воспитательная компонента тесно связанная с научно-исследовательской представляется ключевой. Важную роль здесь могли сыграть средства массовой информации. Особая задача - распознавание инновационно одаренных детей, развитие их активности, умения адаптироваться к возможным сложностям на этом пути.

Особое внимание следовало бы обратить на формирование региональных образовательных систем и научно-образовательных комплексов, в которых создаются специальные условия для талантливых студентов. В том числе новаторов-предпринимателей при заочной форме обучения.

В качестве одной из основных форм осуществления научно-инновационной политики региона или города может быть предложено инновационное программирование, включая разработку суперпроектов типа информатизации страны, программы формирования инфраструктуры национальной инновационной системы, программы повышения инновационного уровня региона.

Причем инновационные концепции развития территории пронизывают любые другие концепции – полюсов роста, формирования кластеров, построение новых индустриальных районов.

А инновации являются составной частью в других социально-экономических программах, национальных проектах как, например, интегрирование интеллектуального потенциала соотечественников в разных формах, включая создание международных университетов в странах и «столичных» университетов в наукоградах.

Отдаленные от центра научно-образовательные комплексы свободны от давления традиций, присущего большим городам, лучше могут переориентировать научные направления, приспособить их к новым веяниям и инициировать инновации нового технологического уклада.

К другим проектам могут быть отнесены проекты по смене архитектоники городов на соответствующую современной структуре организации потребностей населения, региональные программы борьбы с бедностью.

Необходимо нацелить и стимулировать не только государственные и региональные, но олигархические структуры во взаимодействии с государственными на активное формирование сетей предприятий с подключением малых инновационных предприятий с интеллектуальной собственностью, создание на них инкубаторов.

Необходимо разработать и наладить финансово-организационные модели трансфера радикальных научных результатов, а также создать для этого систему специальных экономических условий [9].

2 АНАЛИЗ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

2.1 Анализ законодательной базы поддержки инновационного предпринимательства в Республике Казахстан

В настоящее время можно контролировать факт, что в Казахстане создана нормативная - правовая база инновационного предпринимательства.

Рассмотрены основные положения и элементы государственной политики в области развития инновационной деятельности в Казахстане. Приведены общие функции органов государственного управления в части регулирования инновационной деятельности в республике. Дан анализ ОСНОВНЫХ положений Программы инновационного развития Республики Казахстан. Рассмотрены правовые основы развития инновационной деятельности в Казахстане и основополагающие принципы проекта Закона Республики Казахстан "Об инновационной деятельности".

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем послании народу Казахстана "Казахстан-2030" - "Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев изложил свое видение будущего казахстанского общества и миссии нашей республики. Одним из ключевых приоритетов Стратегии "Казахстан-2030" определен экономический рост на основе сбалансированного развития экономики, поэтапного замещения сырьевой составляющей в валовом национальном продукте на высокотехнологичную, в том числе экспортную, продукцию и эффективного использования научно-технического потенциала страны.

С целью реализации Стратегии "Казахстан - 2030", Указами Президента Республики Казахстан по трехлетние периоды утверждаются Программы действий, Правительства Республики Казахстан, а постановлениями Правительства - Планы мероприятий по их выполнению. Так, во исполнение Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы в республике приняты Программа инновационного развития Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан "Об инновационной деятельности". В Программе действий Правительства Республики Казахстан на последующий этап - 2002- 2004 годы, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан № 827 от 28 марта 2002 года, в качестве одного из основных приоритетов развития реального сектора определена стабилизация развития промышленного комплекса на основе создания конкурентоспособных производств с преобладающей долей высокотехнологичной и наукоемкой продукции.

Таким образом, в Казахстане в ближайшие три года будет продолжена работа по формированию экономических стимулов и механизмов, направленных на развитие малых и средних наукоемких предприятий и инновационного бизнеса в сфере науки, реализацию инновационных программ и проектов по приоритетным направлениям развития страны.

В Казахстане в настоящее время возможности для роста производства и развития услуг за счет увеличения занятости трудоспособного и вовлечения в оборот новых природных ресурсов становятся всё более ограниченными. В связи с этим для республики решающее значение приобретают интенсивные факторы экономического развития, одной из которых является активизация инновационной республики вопросами регулирования инновационной деятельности. В республике вопросами регулирования инновационной деятельности занимаются, в основном, три органа государственного управления. На Министерство экономики и торговли возложены функции по координации деятельности в республике и развитию наукоемкого малого и среднего бизнеса в сфере экономики. Одной из основных задач Министерства образования и науки является активизация инновационной деятельности в образовательных учреждениях, а также сопровождение инновационной деятельности. В Министерства энергетики и минеральных ресурсов входит оказание поддержки бизнеса в промышленности. С целью проведения единой политики в области науки и техники, правительственным решением в 1999 году: образован консультативно-совещательный орган - Высшая научно-техническая комиссия при Правительстве Республики Казахстан.

Одной из основных задач Комиссии является разработка предложений по совершенствованию системы государственной поддержки инновационной деятельности, инвестированию научно-технической сферы и правовой охране интеллектуальной собственности [52].

В 2001 году из числа ведущих ученых и специалистов, представителей министерств и ведомств, деловых кругов, национальных центров и компаний, объединений, представляющих и защищающих интересы производителей и потребителей, сформирован консультативно - совещательный орган - Межведомственный Совет по инновационной деятельности.

Основными задачами Совета являются:

- разработка национальной инновационной доктрины и предложений по формированию на ее основе государственной инновационной политики;
- подготовка предложений Высшей научно-технической комиссии при Правительстве Республики Казахстан по вопросам формирования и реализации государственной инновационной политики и другим вопросам, относящимся к его компетенции;
- рассмотрение проблем по основным направлениям инновационной деятельности и подготовка соответствующих предложений и рекомендаций, в том числе по эффективному использованию государственных ресурсов при реализации инновационных программ и проектов, заинтересованным органам;
- подготовка рекомендаций по формированию инновационной и региональных центров подготовки и переподготовки кадров для инновационной сферы.

В Казахстане основополагающие принципы создания условий и благоприятной среды для развития экономики страны на основе использования достижений науки и техники заложены в Программе инновационного

развития Республики Казахстан, утвержденной правительственным решением в 2001 году.

Программа рассчитана на долгосрочный период (2001-2015 годы) и усматривает три последовательно-взаимосвязанных этапа.

Краткосрочный этап (2001-2003 годы) включает комплекс мероприятий, предусматривающих формирование инновационной инфраструктуры, создание и развитие малых инновационных предприятий в отраслях экономики, нормативной правовой базы инновационной деятельности, формирование региональных и отраслевых инновационных программ.

Среднесрочный этап (2003-2008 годы) будет включать комплекс мероприятий по реализации перспективных научно-технологических разработок, созданию высоких технологий и наукоемких производств, ориентированных на выпуск конкурентоспособной продукции. Основные работы планируется осуществить в базовых научно-технологических центрах подготовки технологий к промышленному освоению - технологических парках и бизнес-инкубаторах.

Предполагается, что среднесрочный этап Программы будет формироваться на основе достижений отечественной науки, заимствования зарубежных техники и технологий, приобретения патентов и лицензий.

Долгосрочный этап (2008 - 2015 годы) будет базироваться на результатах среднесрочной программы. Он рассчитан на длительную перспективу и будет ориентирован на создание средних и крупных предприятий, способных формировать новые сферы потребления и рынки сбыта, на разработку базисных инноваций, технологическую реструктуризацию производств и выпуск новых для мировых рынков товаров.

В рамках долгосрочного этапа планируется проведение переориентации отечественных научных учреждений на приоритетные научно-технологические направления и создание новых для республики технологических укладов.

Совместно с программой утвержден план мероприятий по реализации краткосрочного этапа. Планы мероприятий по реализации среднесрочного и долгосрочного этапов будут разрабатываться, исходя из полученных результатов реализации предыдущих этапов, и утверждаться отдельными правительственными решениями. Программой предусмотрено, что государство, с целью регулирования инновационных процессов, будет оказывать как прямую поддержку инновационной деятельности, иницируя нововведения и выступая участником связанных с этим отношений, так, и опосредовано, стимулируя инновации косвенными методами [3].

В Казахстане развитие инновационной деятельности в значительной мере сдерживается отсутствием соответствующей нормативной правовой базы. В республике до 2002 года основой для развития инновационной деятельности являлись Законы Республики Казахстан "О науке" (введен в действие в 2001 году), "Об авторском праве и смежных правах" (введен в действие в 1996 году), "Патентный закон Республики Казахстан" (новая редакция введена в 1999 году)

и "О государственной поддержке малого предпринимательства" (введен в действие в 1997 году).

Так, статьей 24 закона "О науке" закреплено, что "... государство гарантирует поддержку всем организациям, осуществляющим инновационную деятельность в области науки и техники, путем создания для них равных условий". Кроме того, этой же статьей определены направления государственной поддержки инновационной деятельности.

Это определение долгосрочной стратегии технологического развития, инновационных приоритетов, разработка и финансирование инновационных программ, содействие развитию инновационной инфраструктуры, организация обучения инновационных менеджеров и другое.

Однако в других вышеприведенных законах участие государства в стимулировании инновационной деятельности прописано не так явно, как в законе "О науке". К законам, способным активизировать инновационную деятельность в республике можно также отнести закон "О финансовом лизинге" (введен в действие в 2000 году), который направлен на привлечение инвестиций на основе лизинговой деятельности, а также новый Налоговый кодекс (введен в действие в 2002 году), которым предусмотрены отдельные льготы для научно-технологической сферы. Однако, как показывает мировой опыт, для эффективного развития такой специфической деятельности, как инновационная, необходим самостоятельный закон.

Для Казахстана необходимость разработки самостоятельного закона обусловлена ещё и тем, что республика в условиях глобализации может остаться не только в стороне от инновационных процессов, происходящих в мировой экономике, но и не сможет стать полноправным участником реализации Концепции межгосударственной инновационной политики СНГ до 2005 года.

В связи с этим, в 2001 году Министерством экономики и торговли совместно с заинтересованными министерствами был разработан и в том же году Правительством внесен в Парламент Республики Казахстан проект закона "Об инновационной деятельности".

При разработке законопроекта были учтены как нормы действующего законодательства Республики Казахстан, так и основные положения и рекомендации, заложенные в модельном законе "Об инновациях", утвержденном в 1998 году постановлением Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Российской Федерации.

Первоначально законопроект состоял из одиннадцати статей, определяющих основополагающие принципы, направления и формы реализации государственной инновационной политики.

Целью законопроекта является формирование государственной инновационной политики, направленной на обеспечение стабильного и долгосрочного социально-экономического развития Республики Казахстан на основе использования достижений науки и техники в производстве, в области

науки, образования, культуры и других сферах деятельности. В законопроекте были заложены механизмы прямой и косвенной государственной поддержки инновационной деятельности, предусмотренные законодательством о науке, новым налоговым кодексом и Программой инновационного развития Республики Казахстан.

В ходе обсуждения законопроекта в обеих Палатах Парламента Республики Казахстан были внесены ряд дополнений, направленных на усиление действенности закона, в частности, конкретизация задач государственной инновационной политики, уточнения видов деятельности, относящихся к инновационным. В Сенате Парламента, с учетом предложений депутатов, в законопроект введена новая статья, закрепляющая основные формы государственной поддержки инновационной деятельности.

У депутатов в ходе обсуждения законопроекта основные споры и дискуссии вызвали вопросы, касающиеся определения условий бюджетного кредитования инновационных проектов, субсидирования, предоставления государственных натуральных грантов субъектам инновационной деятельности, определение предприятий, которые могут быть отнесены к инновационным и другие.

Исходя из норм, заложенных в законе, государственная поддержка инновационной деятельности в республике будет осуществляться в следующих основных формах:

- определение приоритетов инновационного развития и разработка инновационных программ;
- создание необходимых организационных и экономических условий, обеспечивающих привлечение инвестиций для реализации государственной инновационной политики;
- формирование инновационной инфраструктуры;
- целевое финансирование инновационных программ и проектов из государственного бюджета;
- участие государства в создании конкурентоспособных производств;
- обеспечение гарантированных рынков сбыта инноваций, созданных по государственному заказу;
- продвижение отечественных инноваций на внешние рынки.

Закон Республики Казахстан "Об инновационной деятельности" введен в действие Указом Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в июле 2002 года.

С учетом действующего законодательства республики (бюджетное, налоговое, таможенное, инвестиционное, о приватизации, о государственных предприятиях, государственной поддержке малого предпринимательства и других) закон имеет рамочный характер. Поэтому с целью его реализации в ближайшие два года будет принят ряд подзаконных актов, регламентирующих порядок и условия:

- конкурсного отбора и бюджетного кредитования инновационных проектов;

- субсидирования, предоставления натуральных грантов субъектам инновационной деятельности;
- организации и проведения государственной экспертизы инновационных проектов и необходимых государству инноваций; формирования и ресурсного обеспечения технопарков и технологических бизнес-инкубаторов;
- размещения госзаказа на создание инноваций и других.

В Казахстане одной из проблем, требующих оперативного решения, является защита интеллектуальной собственности.

Это связано с тем, что в республике имеется ряд крупных промышленных предприятий, которые в свое время не приватизировали нематериальные активы (патенты, лицензии, технологическую документацию, бизнес-планы по освоению новшеств и т.п.), находившиеся в государственной собственности.

Основная причина этого - невключение в процессе приватизации, из-за несовершенства законодательства в передаточные балансы сведений о наличии у предприятия нематериальных активов.

В результате этого в республике сложилась парадоксальная ситуация из-за того, что неприватизированные нематериальные активы не имеют собственника, ими пользуются как те предприятия, где они сосредоточены, так и любые другие предприятия. В этой связи для республики назрела необходимость в разработке самостоятельного закона Республики Казахстан "Об интеллектуальной собственности". Предполагается, что он будет принят в ближайшие два года.

Опыт стран с развитой экономикой свидетельствует, что государственная поддержка малого бизнеса обеспечивается не только через содействие в решении конкретных проблем регистрации, налогообложения, кредитования и других вопросов деятельности субъектов малого предпринимательства, но и через регулирование в законодательном порядке социально-правовых и экономических сторон деятельности представителей отдельных социальных слоев, составляющих фундамент среднего класса. К этой категории законов можно отнести законы «О комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинге)», «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», «Об авторском праве и смежных правах», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «Об индивидуальном предпринимательстве» и Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О производственном кооперативе».

На сегодня существует объективная необходимость в принятии ряда аналогичных нормативных актов, направленных, в частности, на поддержку развития инновационной деятельности.

Таким образом, в Казахстане созданы необходимые организационные и правовые основы для развития инновационной деятельности, что, несомненно, окажет положительное влияние как на формирование благоприятного инновационного климата в республике, так и на развитие экономики в целом.

2.2 Оценка развития инфраструктуры инновационного предпринимательства в Республике Казахстан

Инфраструктура играет ключевую роль в функционировании инновационной системы. Она обеспечивает движение потоков информации, знаний и технологий, рыночных потоков, осуществляя тем самым взаимодействие между различными институциональными структурами.

Программы, создания инновационно-технологических центров (ИТЦ), как необходимых элементов инфраструктуры малого и среднего инновационного предпринимательства, во много способствовало концентрации материальных и финансовых ресурсов на реализации инновационными предприятиями высокотехнологичных, конкурентоспособных, рыночно востребованных разработок. Сегодня функционирует более 50 бизнес-инкубаторов, формируется сеть консалтинговых и инжиниринговых фирм. В 16 регионах Казахстана создано 35 инновационно-технологических центров, в которые входят сотни малых технологических предприятий. Работа этих центров содействует эффективной реализации имеющегося казахстанского интеллектуального продукта в конкурентоспособные товары, стимулирует реальное инвестирование казахстанского частного капитала в инновационную деятельность, способствует повышению экспортного потенциала казахской высокотехнологичной, наукоемкой продукции. Инновационный процесс ускоряется в 2-3 раза, и примерно в 2 раза сокращаются затраты на инновации; Возрастает годовой объем реализации продукции на одного работающего (на 40-80%), возрастает эффективность использования ресурсов. Но главный результат состоит в том, что ИТЦ создают в стране прослойку цивилизованных предпринимателей, ориентированных на высокотехнологичный бизнес.

Одним из способов государственной поддержки инновационной деятельности станет формирование на территории республики единой скоординированной, с учетом региональных особенностей, инновационной инфраструктуры, включающей инновационные центры, инкубаторы, технопарки, консалтинговые и обучающие фирмы, организации по конструкторско-технологической поддержке инновационных предприятий.

При формировании инфраструктуры государство будет исходить из того, что создаваемые им в регионах объекты научно-технической и инновационной деятельности будут общими для всех хозяйствующих в них субъектов, связанных со сферой науки и техники. Это позволит при решении задач инновационного развития объединить потенциал научных организаций, инновационных предприятий, вузов и субъектов малого предпринимательства.

Особое внимание будет уделяться конструкторско-технологической доводке новшеств и подготовке производств, производственно-технологической поддержке инновационных предприятий при разработке конкурентоспособной наукоемкой продукции и высоких технологий. Активной будет роль этих структур в продвижении научно-технических разработок и наукоемкой продукции на местные и зарубежные рынки, включая маркетинг, рекламную и

выставочную деятельность, патентно-лицензионную работу и защиту интеллектуальной собственности.

С учетом экономической специализации регионов, наличия промышленного, научного и промышленного потенциалов в Атырау, Актау, Актобе, Павлодаре, Шымкенте, Усть-Каменогорске и других городах будет создаваться сеть бизнес-инкубаторов и технопарков.

Для обеспечения информационного обмена между потребителями инноваций и авторами нововведений будет сформирована база данных, которая в дальнейшем будет представлена на специальном сайте в системе «Интернет».

Одним из важнейших направлений формирования инновационной инфраструктуры в Казахстане является формирование инновационных центров, внебюджетных и бюджетных центров, которые поддерживают деятельность наукоемких инновационных предприятий и способствуют передаче на рынок готовой научно-технической продукции.

Созданы союз научных предприятий, Союз независимых инжиниринговых организаций, Ассоциация управления проектами и ряд других, объединившихся в Казахский инновационный союз, Ассоциацию поддержки малых инновационных предприятий. Основной целью своей деятельности данные организации ставят освоение и реализацию на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособной продукции и технологий на базе инноваций.

Одной из ключевых задач развития малого бизнеса являются внедрение в экономику новых форм организации производства, способных эффективно заменить прежние и которые должны стать основой для формирования среднего класса.

Концепция планового хозяйства исключала ремесленничество из экономической структуры общества, а государственные органы рассматривали его как атрибут феодального и буржуазного прошлого [37].

Однако в обществе продолжала сохраняться потребность в труде ремесленников, которая резко возросла в связи с реформированием экономики. Из опыта таких стран, как Германия, Франция, Турция, Индия, где в условиях рынка ремесленничество целиком доказывает свою жизнеспособность, можно сделать вывод, что со временем оно должно занять прочные позиции в социально-экономической структуре общества и в нашей стране.

Не менее актуален сегодня и вопрос государственной поддержки старателей и старательских артелей.

Казахстан не в полной мере использует большие потенциальные возможности для существенного увеличения производства благородных металлов.

Сегодня, хотя число участников золотодобычи увеличилось и обладателями лицензий на разведку и освоение золотосодержащих месторождений является более 200 юридических лиц, темпы роста обработки запасов очень низкие, а техногенно-минеральные образования, содержащие благородные металлы, вообще не привлекаются к переработке.

На крупных и уникальных месторождениях золота, являющихся объектами стратегического назначения, принимаются меры по их освоению в русле общей промышленности политик государства. Вместе с тем малые и средние месторождения золота и техногенное сырье остаются пока за пределами внимания потенциальных инвесторов, хотя в них, по мнению специалистов, сосредоточено более половины всех запасов золота [28].

Разработкой таких месторождений в прежние годы традиционно занимались старательные артели. Артели старателей, являясь, по сути, предпринимателями малого и среднего бизнеса, начали распадаться, оставляя без работы много людей, живущих в поселках, привязанных к месторождениям. Программой предусматривается возрождение старательного движения на новой основе. Для этого необходимо разработать и осуществить комплекс мероприятий, наиболее важными из которых представляются следующие:

- по ранжированию старательских артелей, определению четких критериев, отнесения их к субъектам малого предпринимательства и функционирование большинства из них в системе малого предпринимательства;
- взаимодействие артелей- субъектов малого предпринимательства с предприятиями среднего и крупного бизнеса;
- обеспечение гибкой связи отдельных, занятых добычей золота, малых предприятий по горизонтали, с созданием при необходимости ассоциации или других форм кооперации и сотрудничества по освоению малых и средних месторождений, аккумуляция на этой основе средств;
- координация технико-технологической, научной, проектной и инвестиционной политик в целях создания условий для улучшения деятельности как ассоциации в целом, так и каждого ее участника в отдельности;
- развитие старательства как элемента местной самоорганизации в производственной и социальной сферах, в местах компактного проживания старателей.

Для возрождения старательского дела требуется большая организационная работа. На начальном этапе этой работы, который должен быть посвящен созданию нормативно-правовой базы, организатором выступит Агентство Республики Казахстан по поддержке малого и среднего бизнеса, однако в последующем, возможно, появится потребность в создании старательской палаты в форме общественного объединения.

Был апробирован «пилотный» проект, касающийся нескольких старательных артелей, прошедших отбор на основе конкурса, победители которого должны финансироваться на условиях, определяемых положением о конкурсе [14]. Предполагается провести переговоры с Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, а также с другими международными и финансовыми институтами по привлечению кредитов или инвестиций для реализации данного проекта. В качестве дополнительного экономического стимула со стороны Правительства могут быть предусмотрен некоторые льготы по уплате налогов, бонусов, роялти.

2.3 Анализ программы индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы

19 марта 2010г. Указом Президента РК Нурсултана Назарбаева утверждена Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы.

На заседании Правительства 13 апреля 2010г. были утверждены главные инструменты ПФИИР:

- план мероприятий Правительства по реализации ПФИИР на 2010-2014 годы;
- схема рационального размещения производственных мощностей;
- карта индустриализации Казахстана;
- дорожная карта бизнеса – 2020.

Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы является первым 5-летним индустриальным планом реализации 10-летней стратегии развития нашей страны.

Важнейшими составляющими Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы являются республиканская и региональная Карты индустриализации Казахстана на 2010-2014 годы, которые позволят государству совместно с бизнесом выработать правильные инвестиционные решения и обеспечить взаимосвязь реализации проектов частного сектора с развитием инфраструктуры и ресурсным потенциалом страны.

В Сводную карту индустриализации вошли 237 инвестиционных проектов, из них 101 проекта республиканского значения и 136 проекта регионального значения.

Программа предусматривает приоритетные направления инновационного развития промышленности, меры государственной поддержки предприятий и инвестиционных проектов, их научно-техническое и кадровое обеспечение.

Павлодарская область- крупный промышленный регион Казахстана. В общереспубликанском территориальном разделении труда она занимает одно из ведущих мест: здесь сосредоточено 62 % добываемого каменного угля, 96 % лигнита, 41 % вырабатываемой электроэнергии, 75 % производства ферросплавов, 26 % продуктов переработки нефти и 100 % республиканского производства глинозема.

Конкурентоспособными на мировых рынках являются – ферросиликомарганец, ферромарганец, вырабатываемые Аксуским заводом ферросплавов ТНК «Кахром», свыше 75 % его продукции экспортируется в страны Европы, Азии и Америки, а также в России. Продукцию АО «Алюминий Казахстана» (глинозем, галлий) потребляют алюминиевые заводы Сибири и Дальнего Востока. Более 50 % добываемого угля Екибастузского угольного бассейна отгружаются в Россию.

Основная часть валового продукта Павлодарской области производится в промышленном секторе. Промышленными предприятиями произведено в 2008

году на 261,7 млрд. тенге (108,8 %), в 2009 году на 308,1 млрд. тенге (110,4 %). По республике индекс физического объема составил 104,8 %.

Наибольший удельный вес промышленного производства занимает обрабатывающая промышленность (73,6 %). Ее доля возросла на 2,8 % по сравнению с 2008 годом.

В 2008 году в обрабатывающей промышленности объем выпуска продукции составил 176,6 млрд. тенге, в 2009 году - 217,7 млрд. тенге. Прирост продукции в 2009 году обеспечен за счет увеличения объемов производства нефтепродуктов на 23,3 %, черной и цветной металлургии на 9,3 %, химической промышленности на 9 %, пищевых продуктов на 11 %.

Достигнутым результатам способствовала инвестиционная политика в рамках программы индустриально-инновационного развития на 2007-2009 годы, направленная на создание условий для активного использования инвестиций и инноваций самого широкого спектра направлений – технологии, менеджмент, маркетинг, финансы, расширения возможностей для развития малого и среднего бизнеса в регионе.

Положительным тенденциями развития промышленности области способствовала активизация инвестиционной деятельности. За 2009 год инвестиции в основной капитал по области составили 51,3 млрд. тенге (114,7 % к 2008 году). Собственные средства предприятий в структуре инвестиций по источникам финансирования сохранили доминирующую роль и составили 74,1%. В отраслевой структуре наибольший объем инвестиций приходится на обрабатывающую промышленность – 45,8 %.

В обрабатывающей промышленности инвестиции в основной капитал составили 23,5 млрд. тенге. Вложение инвестиций способствовало развитию действующих и выводу новых производств. К ним следует отнести крупный проект - строительного электролизного завода по производству первичного алюминия.

В АО «Алюминий Казахстана» проводилась работа по комплексной программе технического перевооружения, что позволило увеличить объем производства глинозема и улучшить его качество.

На Аксуском заводе ферросплавов с целью модернизации реконструкции производства продолжается освоение технологии производства углеродистого феррохрома.

В ПФ ТОО «Кастинг» в рамках инвестиционного проекта по организации сортопрокатного производства в электросталеплавильном цехе № 1 завершено создание производства стальных заготовок, арматурной стали и мелющих шаров. Продолжается работа по расширению непрерывно-литейного производства и выпуска стальных бесшовных труб для нефтегазовой отрасли.

В АО «Казэнергокабель» освоено производство телефонных и силовых кабелей из «сшитого полиэтилена».

АО «Картонно-рубероидный завод» реализует проект «Развитие производства битумнополимерного кровельного материала» мощностью 15млн. кв.м. в год.

АО «Heaven House» реализует проект по развитию производства офисной и бытовой при софинансировании АО «Инвестиционный фонд Казахстана».

В АО «Павлодарский нефтехимический завод» введена в эксплуатацию установка по переработке нефтяного шлама немецкой фирмы «Flottttweg». Завершено строительство дрена – сооружения, препятствующего распространению подземных вод, загрязненных нефтепродуктами за территорию предприятия и исключаяющего возможность их попадания в р. Иртыш.

В области введены в действие новые объекты стройиндустрии. Пущен завод «Рукан» по производству мягких кровельных материалов на битумно-полимерной основе мощностью 10 млн. кв.м. в год. В ТОО «Павлодарский деревообрабатывающий завод» по трансфертной технологии введен комплекс по производству клееной древесины производственной мощностью 10 тыс. куб. метров готовой продукции в год.

В горнодобывающую промышленность вложено инвестиций в сумме 4,4 млрд. тенге, направленные на модернизацию и техническое перевооружение действующих производств. В ТОО «Богатырь Аксес Комир» проведена реконструкция фронта горных работ разреза «Северный», включающей техническое перевооружение вскрышных и добычных работ, а также реконструкция транспортных схем разреза.

На разрезе «Восточный» АО «Евразийская энергетическая корпорация» в целях развития мощностей на вскрышном комплексе проведены работы по путевому развитию и электрификации. Введена автоматическая система управления погрузочным комплексом разреза.

Дальнейшему развитию инновационных процессов на предприятиях промышленного сектора области способствовало создание инновационной инфраструктуры. В состав, которой вошли: научно-технологический парк Павлодарского Государственного университета имени С.Торайгырова; Екибастузский научно-технический центр; научно-технические подразделения Аксуского завода ферросплавов, АО «Алюминий Казахстана», Фармацевтической компании «Ромат» и других крупных предприятий.

Научно-технологическим парком Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова для производственных учреждений и предприятий области разработан каталог научно-технических разработок профессорско-преподавательского состава и сотрудников университета и ведутся научно-исследовательские работы по 41 проекту.

В городе Екибастузе действует «Научно-технический центр» (ЕНТЦ), который работает по трем приоритетным направлениям: углехимия, строительная индустрия, экология. За период своего существования центр разработал бизнес-проекты по реконструкции ТОО «ЖБИ и К» (стоимость работ 14,4 млн. тенге), по производству пропантов, коагулянтов и строительных материалов (стоимость 2,7 млрд. тенге). Реализация данных проектов позволит увеличить поступления в бюджет и создать новые рабочие места.

Для информационного обеспечения предприятий и населения области об индустриально-инновационном развитии региона открыт сайт управления предпринимательства и промышленности Павлодарской области, на котором размещены Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, Программа индустриально-инновационного развития региона области, ежеквартальные информации по их реализации, перспективные инвестиционные проекты, товары, рекомендуемые для промышленного освоения фирмами области и т.д.

Инновационное развитие области требует наличия высококвалифицированных кадров. Анализ ситуации, сложившейся на рынке труда области за последние годы, выявил ряд тенденций, характеризующих увеличение числа вакансий по всем группам профессий, что является показателем экономической стабилизации и подъема. Потребность в рабочих кадрах из года в год растет. Прежде всего, это связано со строительством новых, расширением действующих производств [10].

Возрастающее значение профессионального обучения и значительное расширение потребности в нем, привели к тому, что в последние годы все большее число предприятий берут на себя решение проблемы повышения квалификации своих работников. Особое внимание данному вопросу уделяется на таких предприятиях, как АО «Алюминий Казахстана», ТОО «Богатырь Аксес Комир», АЗФ-филиал АО ТНК «Казхром», АО «ЕЭК», АО «Павлодарэнерго», на которых созданы учебные центры.

Подготовка, переподготовка и обучение кадров в Учебных центрах при крупных промышленных предприятиях, профессиональных школах, лицеях и колледжах не решают проблему спроса в рабочей силе. На сегодняшний день наблюдается увеличение числа вакансий по всем группам профессий.

Анализ профессиональной подготовки в учебных заведениях области показывает, что существуют проблема, связанная с недостаточностью или отсутствием подготовки кадров по отдельным профессиям, востребованным на рынке труда: монтажник, машинисты мостовых, башенных кранов плотник-бетонщик, токарь, фрезеровщик.

В преддверии вступления Республики Казахстан во Всемирную Торговую Организацию в области проводится работа по внедрению международных систем менеджмента качества на предприятиях региона. На 20-ти предприятиях области сертифицировано 28 систем менеджмента качества ИСО серий 9001,14004,22000 и OHSAS 18001. Работа по разработке и внедрению международных систем менеджмента качества проводится на 12-ти предприятиях области.

Конкурентоспособность промышленности и других отраслей экономики во многом зависит от развития производственной и социальной инфраструктур. Эффективное экономическое развитие невозможно без адекватного качества информационной, телекоммуникационной и транспортной инфраструктур их соответствие мировому уровню, являющегося важнейшим фактором конкурентоспособности экономики области.

В рыночных условиях особо важным становятся факторы ускорения доставки грузов и их сохранность. С развитием промышленного и сельскохозяйственного производства увеличивается как межрегиональные, как и международные перевозки. Низкий технический уровень автомобильных дорог, аварийность отдельных мостов приводит к снижению скоростных возможностей транспорта, увеличению транспортной составляющей в стоимости товаров и услуг, потерям при транспортировке.

Также в настоящее время проявляются тенденции отставания возможностей железнодорожного транспорта от потребностей промышленности. Острую проблему отсутствия бесперебойных, в полном объеме поставок железнодорожными вагонами испытывают все предприятия горно-металлургического комплекса области.

Наряду с положительными тенденциями развития базовых отраслей существует сдерживающие факторы в реализации инвестиционной и инновационной деятельности на предприятиях других отраслей.

Дальнейшее развитие реального сектора экономики области непосредственно будет связано с активным проведением индустриально-инновационной политики, которая нацелена на достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики и отхода от сырьевой направленности развития.

Вместе с тем, несмотря на рост объемов промышленности, остаются нерешенными следующие проблемы.

- значительный износ основных фондов;
- низкий инвестиционная привлекательность отраслей обрабатывающей промышленности не сырьевой направленности;
- высокая себестоимость отечественной продукции;
- недостаточное развитие инновационной инфраструктуры;
- изношенность транспортной инфраструктуры;
- нехватка квалифицированных кадров по ряду отраслей производства;

В связи с этим, не предстоящий период, основным приоритетом развития области является создание новых высокотехнологичных производств, повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Цель и задачи Программы. Главной целью Программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности;
- создание благоприятной среды для индустриализации;
- формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала;

- обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в процессе развития приоритетных секторов экономики.

Основные направления и механизм реализации Программы. Реализация программы будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- повышение конкурентоспособностей отечественной экономики;
- развитие инвестиционной и инновационной деятельности;
- проведение анализ и исследований конкурентных преимуществ отраслей промышленности и повышению конкурентоспособности предприятий области;
- развитие инновационной инфраструктуры;
- переход отраслей экономики на международных стандарты качества;
- создание специальных экономических экономических и индустриальных зон;

- содействие вовлечению в инновационную деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие научно-технических и кадрового потенциала, подготовка кадров, в том числе высшей квалификации, по приоритетным направлениям.

Повышение конкурентоспособности отечественной экономики. Развитие инвестиционной и инновационной деятельности. Важнейшим фактором реструктуризации является инвестиционная деятельность, которая основана на обеспечении реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых производств, расширение и реконструкцию действующих.

Планируется развитие металлообработки, машиностроения, химической и пищевой промышленности.

Основным направлением развития металлургической отрасли станет дальнейшее производство в ТОО «Кастинг» сортового проката, строительной арматуры, труб и проволоки, а также производство стальных бесшовных труб для нефтегазовой отрасли. Продолжается производство мелющей продукции для горно-металлургического комплекса на основе новой технологии непрерывной разливки стали и пластического деформирования.

Основным направлением развития в машиностроительной отрасли станут производства частей и приспособлений к металлообрабатывающим станкам, к машинам сельского хозяйства, грузоподъемных кранов различной модификации, частей для локомотивов железнодорожных, трамваев.

В АО «Павлодарский машиностроительный завод» планируется расширение выпуска мостовых и козловых кранов грузоподъемностью 50 тонн и производства 55 тонных кранов.

В ТОО «Инструментальный завод» планируется расширить номенклатуру продукции для нефтегазового сектора и железнодорожного транспорта.

В химической промышленности реализация проекта хлор-щелочного производства в АО «Каустик» повысит устойчивость работы отрасли и ослабит зависимость Казахстана от импорта.

В ТОО «Фармацевтическая компания «Ромат» планируется расширение ассортимента продукции за счёт приобретения оборудования для производства шприцев емкостью 20 мл. Для увеличения производства шприцев планируется

заменить упаковочную линию более производительной и современной, соответствующей требованиям GMP.

Намечено приобретение современного оборудования для выпуска систем переливания крови однократного применения. Модернизация существующего оборудования производства шприцев, замена отливных форм даст возможность увеличить мощность завода в 2007 году на 7,3 млн. штук шприцев.

На базе передовых разработок отечественной и мировой науки в АО «Павлодарский нефтехимический завод» планируется наладить выпуск экологически безопасного моторного топлива.

В промышленности строительных материалов первоочередными задачи для предприятий стройиндустрии на предстоящий период является создание условий для стабилизации производства и ориентация на обеспечение предприятий промышленности, жилищного строительства строительными материалами.

Реализация программы «Развитие стройиндустрии и жилищного строительства в области на 2005-2007 годы», а также строительство объектов соцкультбыта, электролизного завода позволит увеличить выпуск строительных материалов.

Будет реализован комплекс мероприятий по увеличению загрузки мощностей предприятий по выпуску железобетонных изделий, силикатного кирпича, стальных конструкций, кровельных материалов.

Наиболее перспективного являются производства, основанные на местных ресурсах (песок, щебень, известняк, глина и т.д.).

В ТОО «СМР-Павлодар» разработан проект «Приобретение оборудования и строительство завода бетонных и железобетонных изделий в городе Павлодаре». Завод по производству бетона для промышленного строительного рассчитан на выпуск 100 тыс. куб. м продукции в год. Ориентировочная стоимость проекта составляет 900 млн. тенге.

ТОО «Объединение завод строительных материалов» планирует увеличить объём выпуска строительного кирпича до 4,5 млн. штук в месяц.

Предприятия мебельной промышленности обеспечат выпуск широкого ассортимента и высокого качества продукции. Деятельность их будет направлена на выпуск кухонной, офисной и другой мебели. Это будет достигаться путем модернизации и технического перевооружения существующего производства современным высокопроизводительным и высококласным импортным оборудованием.

Одним из крупных предприятий мебельной отрасли является Павлодарский филиал АО «Heaven House», основной упор здесь будет сделан на выпуск офисной и кухонной мебели. В горнодобывающей промышленности в целях обеспечения рационального использования недр области и динамичного развития Экибастузского угольного бассейна продолжается работы по обеспечению конкурентоспособности угля на российском рынке, достижению современного технического и технологического уровней угледобычи.

Инновационная деятельность в энергетической отрасли будет направлена на модернизацию производства, оптимизацию структуры управления с конечной целью обеспечения стабильного электроснабжения и увеличения экспорта электроэнергии за пределы области и республики.

Увеличение производства и потребления электроэнергии будет осуществляться за счёт развития энергоёмких предприятий и производств.

Меры государственного регулирования инвестиций будут согласовываться с интересами фирм и способствовать эффективному использованию инвестиционного потенциала области. В реализации региональных инвестиционных проектов предусматривается широкое использование государственных институтов развития: Казахстанского инвестиционного фонда, Банка развития Казахстана, Инновационного фонда, Корпорации по страхованию экспорта.

Будет продолжена работа по продвижению и реализации инвестиционных и инновационных проектов области через государственные институты развития. В 2008-2009 годы планируется реализация инвестиционного проекта ТОО «Kazsteel» по строительству металлургического завода по производству колесных пар и осей с полным производственным циклом для нужд железной дороги общей стоимостью 304 млн. долларов США.

Развитие основных отраслей агропромышленного комплекса позволит обеспечить в комплексе сбалансированное социально-экономическое развитие села. В 2007-2009 годах продолжится использование мер поддержки агропромышленного комплекса по программам льготного кредитования, субсидирования и лизинга техники и оборудования, в том числе частичное возмещение затрат предприятий пищевой промышленности на разработку, внедрение и сертификацию систем менеджмента качества на абазе ИСО и ХАССП. На постоянной основе будет проводиться пропаганда преимуществ и стимулирование перехода предприятий на международные стандарты качества ИСО.

В отрасли переработки продолжаются поиск новых технологий, осуществление модернизации существующего и приобретение нового оборудования. В сфере телекоммуникаций реализация индустриально-инновационной программы будет направлена на содействие развитию наиболее прогрессивных средств связи, обеспечение максимальной доступности для населения и отечественного бизнеса.

Магистральная волоконно-оптическая линия связи, проложенная на территории области позволяет увеличить число каналов, улучшить качество работы и скорость соединения по междугородней и международной связи.

Приоритетом в развитии транспорта станет создание эффективного, технологически-обновленного транспортного комплекса для расширения и совершенствования грузо-пассажиропотоков.

Для привлечения транзитных грузов необходимо усовершенствовать сети путей сообщения, развивать сервисную инфраструктуру международных

автомобильных коридоров, внедрять новые технологии в организацию международных грузовых и пассажирских перевозок. Основными задачами по развитию сети автомобильных дорог области являются восстановление их до уровня, обеспечивающего нормальное экономическое развитие области с учетом государственной региональной политики и обеспечение региональным пассажирским сообщением сельских населенных пунктов области. Для этого предполагается усилить работу всех приоритетных участков сети дорог и обеспечить их необходимое содержание.

Охрана окружающей среды является стратегической задачей, решение которой влияет на все сферы экономики. Проводимые мероприятия будут направлены на улучшение экологической обстановки путем экологизации промышленности. За счет применения более современных технологий переработки сырья предусматривается снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Для уменьшения нагрузки на окружающую среду планируется утилизация отходов производства. Продолжится работа по внедрению на предприятиях области международных стандартов ИСО серии 14000 и ИСО серии 9000 и совершенствование системы экологического образования и пропаганды экологических знаний.

Развитие инновационной инфраструктуры. Одним из основных направлений реализации Программы индустриально-инновационного развития является развитие инновационной инфраструктуры. Будет создана целостная система, включающая инфраструктуру и институты, а также определенные условия для развития науки и внедрения в производство научных разработок.

В настоящее время состояние науки в области характеризуется наличием большого числа завершенных научных разработок. Это значительный потенциал, и его использование должно стать одной из основных задач развития инновационной деятельности.

Задачами объектов инновационной инфраструктуры являются:

- создание системы комплексной поддержки малых инновационных предприятий;
- содействие разработке и реализации инновационных предложений, научно-технических проектов, направленных на создание новых наукоемких технологий и конкурентоспособной продукции, ускоренное их внедрение в производство;
- эффективное использование научно-технического потенциала региона.

Прорабатывается вопрос создания на базе инженерного комплекса АО «Казахстантрактор» технопарка с центром по подготовке и переподготовке кадров для машиностроительной, строительной и энергетической отраслей.

Переход отраслей экономики на международные стандарты качества. Одним из ключевых моментов в реализации экспортоориентированных производств является обеспечение качества товарной продукции, соответствующего мировому уровню. Для внедрения системы качества необходимо оказывать государственную поддержку предприятиям в

осуществлении сертификационных работ. Будут проводиться бесплатные семинары и курсы подготовки менеджеров по вопросам качества, освещение в СМИ отечественного и международного опыта применения стандартизации для повышения качества и безопасности продукции, экономической эффективности стандартизации. Наряду с этим в государственных органах области будут внедряться международные стандарты качества ИСО 9000. Для стимулирования отечественных предприятий будут организованы региональные конкурсы на соискание премии Президента Республики Казахстан «За достижение в области качества» и конкурсы-выставки «Алтын сана».

Создание специальных экономических индустриальных зон. Одной из организационных форм, призванных способствовать ускоренному привлечению инвестиций в несырьевые отрасли экономики, является создание специальных экономических зон (далее-СЭЗ) с особым режимом свободной таможенной зоны.

Для развития СЭЗ, которые стимулировали бы различные высокотехнологичные виды деятельности необходимо создать благоприятные экономические условия. Предполагается законодательно определить для СЭЗ в период освоения ими инновационных разработок уменьшение суммы исчисленного корпоративного подоходного налога и освобождение их от уплаты налога на имущество и земельного налога.

Также в области имеются возможности создания индустриальных экономических зон в следующих районах:

В Центральном промышленном районе-участки общей площадью 15,8 га и 48,0 га; в Северном промышленном-участок общей площадью 174,6 га.

Содействие вовлечению в инновационную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства. Взаимоотношения государственных органов с частным сектором будут основываться на принципах партнерства, равного доступа к государственной поддержке. Для установления и поддержки постоянного диалога между государством и частным сектором будут организованы семинары, форумы и конференции.

Государственные органы будут содействовать работе общественных объединений предпринимателей, являющихся последователями между государством и частным сектором. Будет проводиться работа по вовлечению большого количества субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационную деятельность. Будут созданы социально-предпринимательские корпорации (СПК), деятельность которых будет направлена на привлечение новых проектов, развитие малого и среднего бизнеса, усиление кооперации, создание новых промышленных производств. Для вовлечения в инновационную деятельность субъектов малого и среднего бизнеса будут организованы курсы, конкурсы на лучший инновационный проект.

Развитие научно-технического и кадрового потенциала, подготовка кадров, в том числе высшей квалификации по приоритетным направлениям. Реализация программы напрямую зависит от обеспечения ее

высококвалифицированными профессиональными кадрами, адекватно реагирующими на запросы инновационного развития промышленного производства. Это в одинаковой мере относится к научным, инженерно-техническим, научно-конструкторским и организационно-управленческим кадрам (менеджерам). Будут проводиться работы по внедрению наиболее эффективных профессионально-образовательных программ, позволяющих в короткие сроки осваивать новые технологии, дополнительные смежные профессии. Будет осуществляться совершенствование кадровой политики и сфере профессионального образования, области для подготовки специалистов конкурентоспособных на рынке труда рабочих кадров и специалистов среднего звена, владеющих современными технологиями.

Предполагается постепенное увеличение государственного заказа на подготовку востребованных на рынке труда квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена из числа выпускников школы. При проведении мероприятий по профессиональной подготовке, и повышению подготовки квалификации кадров значительное внимание будет уделено организации практической части обучения в условиях производства. Расширяются взаимосвязи с работодателем по развитию внутрипроизводственного обучения персонала.

Необходимые источники финансирования Программы. Источниками финансирования Программы являются средства областного бюджета, Государственных институтов развития и другие финансовые источники, на запрещенные законодательством Республик Казахстан.

Ожидаемые результаты от реализации Программы. Успешная реализация Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию будет способствовать обеспечению устойчивого и сбалансированного роста через ее диверсификацию и повышение конкурентоспособности в долгосрочном периоде. Основными качественными результатами Программы станут рост производительности факторов производства, развитие и укрепление национальной инновационной системы, снижение уровня концентрации экономики и усиление роли малого и среднего бизнеса в процессе индустриализации, рациональная организация производительных сил индустриального сектора, рост качества человеческого капитала.

Традиционные экспортоориентированные сектора индустрии исполняют роль локомотивов индустриализации за счет развития производств последующих переделов и обеспечения широкого мультипликативного эффекта от их развития на сопряженные сектора экономики.

Предприятия новых подотраслей промышленного производства - нефтехимии, космической промышленности, инфокоммуникации, производства удобрений, фармацевтики, специализированного машиностроения, керамики, стекольного производства получают устойчивое развитие. Форсированное развитие агропромышленного сектора и легкой промышленности на основе внедрения инноваций снизит зависимость экономики от импорта товаров

потребительского спроса и расширит их экспортный потенциал с учетом рынка таможенного союза, емкостью 170 млн. чел.

Создание и внедрение наукоемких технологий и конкурентоспособной продукции секторов «экономики будущего» позволит Казахстану создать основы постиндустриальной экономики. В структуре экономики увеличится удельный вес несырьевых секторов с ростом доли несырьевого экспорта до уровня не менее 40% в общем объеме экспорта. Будет достигнуто опережающее развитие инфраструктуры - энергетической, транспортной, инфокоммуникационной.

За счет снижения административных барьеров, создания условий для развития свободной конкуренции, расширения казахстанского содержания, проведения эффективной тарифной политики, целенаправленного создания сети предприятий малого и среднего бизнеса вокруг крупных промышленных производителей, произойдет решающий перелом в развитии отечественного предпринимательства.

Будут созданы системные условия для трансфера стандартных технологий и освоения отечественной промышленностью инновационных разработок, за счет дальнейшего развития инновационной инфраструктуры, создания инфраструктуры качества, формирования нормативно-правовой базы в сфере энергосбережения, внедрения результатов НИОКР в приоритетных отраслях экономики. Повысится уровень инвестиционной привлекательности Казахстана в несырьевое экспортоориентированное и высокотехнологичное производство, за счет сбалансированной фискальной нагрузки.

Сформированная единая система инструментов и мер государственной поддержки, включающая в себя специальные бюджетные программы, позволит скоординировать и сконцентрировать усилия государства и бизнеса и приведет к синергетическому эффекту в индустриализации страны и позволит достичь поставленных целей Программы. Активное проведение форсированной индустриально-инновационной политики повысит устойчивость отечественной экономики по отношению к циклическим кризисам и повысит благосостояние казахстанцев.

3 ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ НАУКИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ – РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РК

3.1 Механизмы управления инновационным развитием региона

Необходимым условием инновационного развития казахстанской экономики является создание эффективных механизмов реализации научно-технической и инновационной политики. Особое внимание следует уделить повышению инвестиционной привлекательности инновационной сферы,

поскольку инвестиционная деятельность является основой осуществления инноваций.

Основными механизмами, обеспечивающими реализацию инновационной политики являются:

1) Финансово-кредитные механизмы:

- создание благоприятных условий для финансово-кредитных учреждений и страховых компаний, работающих в рамках корпоративных структур (в том числе финансово-промышленных групп), в целях финансирования инноваций и страхования кредитных рисков, связанных с освоением инновационной продукции;

- направление 10 % средств бюджета развития Республики Казахстан на финансирование и предоставление государственных гарантий на реализацию инновационных проектов, обеспечивающих освоение и выпуск конкурентоспособной наукоемкой продукции, создаваемой на базе технологий, имеющих высокий потенциал рыночной реализации;

- применение возвратного финансирования прикладных инновационных разработок, имеющих высокую экономическую эффективность;

- разрешение государственным предприятиям-научным организациям, имеющим государственную аккредитацию, использовать полученные при продаже научно-технической продукции на основе лицензионных соглашений средства в размере до 70 % (за вычетом расходов и авторских вознаграждений) на научно-технические цели (выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, закупка спецоборудования и т.д.) в т.ч. В качестве целевого финансирования:

- финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, инновационных проектов, связанных с развитием высокотехнологичных направлений;

- поддержка межрегиональных высокотехнологичных программ и проектов субъектов Республики Казахстан;

- поддержка и стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в наукоемкое производство, а также организаций различных форм собственности (в период освоения ими инноваций) за счет предоставления кредитов и государственных гарантий в виде гарантийных залоговых резервов на принципе их выдачи под реальные активы (высоколиквидные и финансовые активы государства, например, пакеты акций);

- развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования;
- обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот на закупки оборудования в целях реализации высокоэффективных инновационных проектов под гарантии государства и лицензий на высокоэффективные технологии и ноу хау для освоения производства новейшей продукции, введение нелинейной амортизации для инновационных инвесторов, производящих инновационную

продукцию по международным коммерческим контрактам, оказание финансовой поддержки патентной и изобретательской деятельности, содействие в охране интеллектуальной собственности и поддержании прав на нее в Казахстане и за рубежом;

- совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и их исполнителей, повышение удельного веса реализации в отраслях экономики относительно небольших и быстро окупаемых инновационных проектов, создание и развитие государственной контрактной системы, направленной на реализацию инновационных проектов, финансируемых из бюджета и внебюджетных источников, предоставление квоты бюджетного финансирования малому предпринимательству в инновационной сфере при объявлении конкурсов на реализацию инновационных проектов.

2) Механизмы, обусловленные законодательными и нормативно-правовыми актами, регулирующими инновационную деятельность:

- введение дополнений и изменений в государственные законы:
- Гражданский кодекс Республики Казахстан и «О некоммерческих организациях» - о государственной поддержке создания и развития инфраструктуры инновационной деятельности;

- Бюджетный кодекс Республики Казахстан и «О бюджетной классификации» - о финансировании мер по реализации государственной инновационной политики;

- «Об инвестиционной деятельности в Республике Казахстан, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

- «О лизинге» - о создании благоприятных условий для инвестирования средств в целях инноваций и развития инновационной деятельности;

- «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития» - об инновационных прогнозах;

- «О поставках продукции для государственных нужд» - о государственной поддержке инновационных программ и проектов, направленных на реализацию государственной инновационной политики;

- «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд» - о размещении государственного заказа на закупку продукции, созданной в результате инновационной деятельности;

- «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», «О валютном регулировании и валютном контроле»;

- Таможенный кодекс Республики Казахстан - об осуществлении мер по поддержке отечественной инновационной продукции на международном рынке и развитии внешнеэкономической деятельности;

- Патентный Закон РК, «Об информации, информатизации и защите информации» - о поддержке и распространении информации об инновационных потребностях и результатах научно-технической и инновационной деятельности;

- «Об образовании» - о государственной поддержке подготовки и переподготовки кадров, осуществляющих инновационную деятельность.

3) Механизмы вовлечения интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот:

- оценка интеллектуальной собственности предприятий и ее инвентаризация с постановкой на баланс в виде нематериальных активов;

- уточнение финансово-экономических механизмов обращения и бухгалтерского учета;

- создание механизма управления интеллектуальной собственностью, созданной с участием государства; разработка механизмов использования объектов интеллектуальной собственности в качестве вклада в совместно создаваемые предприятия по производству новой продукции в Казахстане а за рубежом;

- обеспечения внедрения международных стандартов качества, сертификации продукции и защиты окружающей среды, совместимых с принципами ВТО;

- подготовка дополнений к закону РК «Об авторском праве и смежных правах»,

4) Институциональные преобразования должны быть направлены на развитие высокотехнологичных производств в отраслях промышленности за счет:

- объединения узкоспециализированных научных и проектных организаций, ведущих НИОКР в интересах преимущественно одного заказчика, единую научно-промышленную структуру;

- образования центров науки и высоких технологий на основе крупных научных организаций, занимающих лидирующее положение в соответствующих областях науки и техники;

- реструктуризации части отраслевых научно-исследовательских и проектных институтов в инжиниринговые фирмы с развитой финансово-экономической, маркетинговой и коммерческой инфраструктурой;

- формирования совместно с вузами инновационно-технологических центров, инновационно-промышленных комплексов, технологических и научных парков, ориентированных на производство и реализацию наукоемкой продукции с привлечением казахстанских и иностранных инвестиций и использованием казахстанской и зарубежной торговой сети;

- восстановление кооперационной связей, прежде всего со странами СНГ, в том числе в форме межгосударственных вертикально-интегрированных структур;

- создания инфраструктуры малого бизнеса для обслуживания программ по реализации высоких технологий, а также создания базовых региональных и межрегиональных инновационно-технологических центров передачи технологий для обеспечения связей малых предприятий с крупным производством;

- внешнеэкономической поддержки, предусматривающей создание условий для формирования совместных с иностранными партнерами предприятий по выпуску отечественной наукоемкой продукции и реализации ее на внутренних и внешних рынках, обеспечения рекламы за рубежом, совершенствования выставочно-ярмарочной деятельности, вхождения в международные информационные системы для обмена информацией по высоким технологиям;

- учреждения региональных венчурных инновационных фондов;

- развития информационной инфраструктуры, поддержания сети научно-технических библиотек, оказания содействия инновационным организациям высокотехнологичной продукции казахстанских предприятий, конкурентоспособной по отношению к аналогичной продукции иностранных производителей.

5) Таможенные механизмы должны обеспечить функционирование гибкой системы таможенного регулирования, направленной на защиту казахстанской высокотехнологичной продукции, включая:

- рассмотрение в установленном порядке вопросов по повышению ставок таможенных пошлин на поставляемые на территорию России готовые изделия, аналоги которых производятся отечественными предприятиями;

- обеспечения реализации постановления Правительства РФ «О мерах по ускорению таможенного оформления технологического оборудования, находящегося на складах временного хранения и таможенных складах», устанавливающего порядок и сроки погашения задолженности по таможенным платежам;

- расширение практики применения особого режима свободного таможенного склада для производств, осваивающих новую высокотехнологичную наукоемкую продукцию, с целью привлечения в эти производства иностранных инвестиций.

Несмотря на всю значимость формирования системы действенной государственной поддержки инновационной сферы, основной проблемой развития инновационной деятельности является не столько, как принято считать, недостаточное государственное стимулирование, сколько отсутствие или недостаточность в большинстве казахстанских регионов и неэффективность рыночной и инновационной инфраструктуры.

Перечень задач, решаемых региональной инновационной инфраструктурой (РИИС) был определен нами выше. Для решения этих задач необходимо сформировать инфраструктуру, определить ее основные компоненты.

Согласно сформированной модели, РИИС функционирует на трех уровнях: производственном, финансовом и уровне координации.



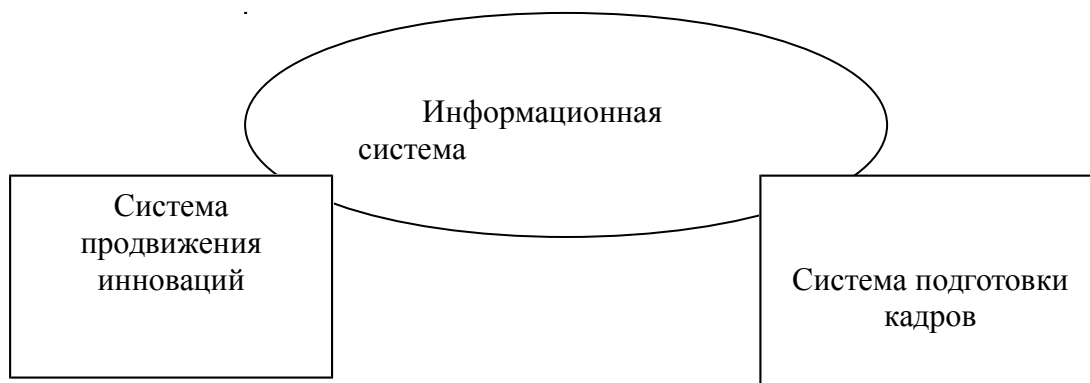


Рисунок 6 - Основные компоненты региональной инновационной инфраструктуры и их взаимодействие

1) Система информационного обеспечения в комплексе РИИС создает возможность передачи и распространения данных о направлениях развития инновационной сферы, о состоянии рыночной среды, о наличии интеллектуальной собственности. Составляющим элементов информационной системы РИИС является экспертная подсистема, позволяющая реализовать независимую оценку научно-технических и инновационных проектов с точки зрения научной, финансово-экономической, экологической, социальной и других видов эффективности.

2) Финансовая система обеспечивает финансово-экономическую поддержку инновационной деятельности, аккумулирует инвестиционные ресурсы для реализации инновационных проектов и программ, организует процесс финансирования научно-технической деятельности на условиях программно-целевого приоритетного подхода.

3) Производственная система выполняет функции производственно-технологической поддержки, создания новой конкурентоспособной наукоемкой продукции высоких технологий и их практического освоения.

4) Система продвижения научно-технических разработок и наукоемкой продукции на региональный, межрегиональный, федеральный и международный рынки включает организацию маркетинговой, рекламной и выставочной деятельности, патентно-лицензионную работу и защиту интеллектуальной собственности.

5) Система подготовки и переподготовки кадров для научно-технической деятельности, включая обучение целевых, менеджерских команд для управления реализацией конкретных инновационных проектов.

6) Система координации и регалирования научно-технической и инновационной деятельности включает также подсистему сертификации наукоемкой продукции и предоставления производящим и осваивающим ее предприятиям услуг по метрологии, стандартизации и контролю качества.

К основным принципам построения РИИС следует отнести следующие:

- принцип адекватности затрат ресурсов на создание системы имеющегося учебно-технического потенциала;

- принцип конкуренции внутри каждой системы, поскольку монополизация какой-либо сферы недопустима;
- принцип преемственности и максимального использования накопленного опыта;
- принцип гибкости и адаптивности РИИС к изменениям рыночных условий.

Соблюдение указанных принципов позволит обеспечить эффективное функционирование РИИС и таким образом сформировать необходимые условия для развития инновационной сферы. Развитие инновационной сферы в регионе и формирование адекватной региональной инновационной инфраструктуры возможно, только в том случае, если будут учтены факторы, оказывающие влияние на современную инновационную деятельность.

К таким факторам относятся следующие. Мировой порог знаний. Он служит границей между достижениями и проблемами в общих и специальных знаниях. Порог знаний дает научному сообществу ориентир для дальнейших поисковых фундаментальных и прикладных исследований, а инженерному и управленческому корпусу-базу для целевых прикладных разработок. Индикаторами достижений в общенаучных знаниях являются открытия – неизвестные ранее научные результаты, кардинальным образом повышающие уровень познания, а в специальных знаниях – продукты прикладных исследований и разработок, получившие международное признание. К числу индикаторов пробелов в знаниях относятся проблемы в обществе и среде обитания, требующие неотложного решения- недостаток энергоресурсов, экологическая и социальная безопасность, болезни, стихийные бедствия. Заметим что для инновационной практики важно провести иерархическую дифференциацию мирового порога знаний на межгосударственный, государственный, региональный и фирменный уровни. Последние определяют практическую способность страны, объединение стран, либо фирмы воспользоваться накопленными в мире знаниями.

Порог знаний характеризуется тремя составляющими:

- общенаучным заделом, складывающимся из опубликованных в мировой литературе результатов фундаментальных исследований и собственных накопленных фундаментальных разработок, пока не апробированных;
- специальным научным заделом, образующимся из результатов прикладных исследований и разработок (патентов, «ноу-хау» методик, алгоритмов и т.п.), но интеллектуальная собственность на них принадлежит данной стране (группе стран, фирме);
- научным фоном в тех областях общенаучных и специальных знаний, в которых данная страна (объединение стран, фирма) заинтересована. Имеются в виду наличие в каждой такой области критического слоя специалистов и научных школ, а также надлежащего научного обслуживания.

Первые две составляющие удобно использовать для регистрации

портфеля заделов в научных знаниях на данный момент времени и определения его соответствия требуемому масштабу. Масштаб задела для решения инновационной задачи равен критической массе соответствующих научно-прикладных идей.

Все три составляющие в совокупности целесообразно применять для оценки потенциальной способности страны (фирмы) самостоятельно организовать немедленно или в ближайшей перспективе целевые НИОКР по восполнению портфеля заделов. В частности, обнаружение при такой оценке нехватки научно-прикладного потенциала на предприятии для разрешения конкретной проблемы и невозможности его повышения для требуемого уровня в планируемые сроки свидетельствует о необходимости привлечения партнеров либо целесообразности получения лицензии, если подходящие разработки уже имеются.

7) Инновационные финансовые ресурсы. Возможность финансирования инновационных проектов определяется физическим наличием и доступностью капитала, вкладываемого сегодня во имя будущей высокой отдачи в случае не совсем очевидного успеха.

Инновационные финансовые ресурсы могут быть рискованным капиталом, вкладываемых для получения высоких прибылей, или некоммерческими такими как субвенции, для которых отдачей служит достижение целей, важных для устойчивого развития. Типичным терминалом для коммерческого рискованного капитала является венчурная фирма, а для бесприбыльного- общественный научный фонд. Соответственно в первом случае его источниками будут предприниматели и рискованные инвесторы, а во втором- спонсоры с некоммерческой мотивацией.

8) Инновационные предприниматели. Это специфический тип бизнесмена, выступающего связующим звеном между новаторами- авторами оригинального научно-прикладного продукта – и обществом, в частности, сферами производства и потребления. Помимо обычных индивидуальных качеств (таланта, кругозора, воображения, расположенности к деловому риску), такой предприниматель должен обладать своеобразной формой предвидения жизнеспособности конкретного научно-прикладного продукта, представляемого к освоению, как правило, еще сырым – в виде образа, идеи или в лучшем случае концептуальной модели, к примеру, концепт- кара. Это предвидение в условиях повышенной неопределенности.

Рассмотрим процесс принятия инновационного решения. Его базой является инновационный замысел. Оцен формируется талантом, причем не столько под влиянием спроса и экономической конъюнктуры, сколько под воздействием специфических компонент интуитивного прогнозирования, потенциального портфеля перспективных разработок, находящихся в поле зрения предпринимателя, и способов продвижения нововедения на рынок.

Предприниматель систематизирует научно-прикладные продукты, взаимодействуя с новаторами и формируя инновационный портфель, оценивает возможные пути реализации и жизнеспособность каждой перспективной

разработки посредством соответствующих критериев. Последние подбираются и адаптируются индивидуально. Из имеющихся в мировой практике принятия решений критериев (научно-технических, социально-психологических, экологических, коммерческих и других) выбираются подходящие по принципу разумной достаточности, исходя из интуиции, предпочтений и индивидуально-типологических особенностей.

В результате возникает образ того самого проекта, при котором идея потенциального нововведения через несколько лет превратится в привлекательный для потребителей продукт.

Чтобы ожидаемая прибыль превратилась в реальную, бизнесмен должен принимать во внимание и то обстоятельство, что лишь меньшая часть капиталовложений идет на трансформацию идеи в концепцию и создание опытных образцов. А большую их долю надо потратить, чтобы вывести разработку на рынок для коммерческого использования. Поэтому должна быть смоделирована активная стратегия маркетинга по продвижению будущего продукта на рынок. В частности для пионерных разработок такая стратегия может быть ориентирована на создание у потенциальных покупателей чувства неудовлетворенности существующим товаром и жидание более привлекательного. Реализация подобной стратегии позволяет не только заинтересовать потребителей, но нейтрализовать конкурентов.

Инновационный замысел и стратегия маркетинга служат ключевыми аргументами в пользу конкретного проекта. Естественно, непосредственно перед принятием решения о начале финансирования предприниматели не полагаются на интуицию и удачу, а проводят (для уменьшения рисков) более детальную проверку его жизнеспособности, но уже с привлечением независимых специалистов-аналитиков.

Кроме того, укажем, что инновационный замысел может появиться не только в процессе мыслительного эксперимента, но и ассоциативно-неожиданно, внезапно. Этому способствует настрой на экономико-управленческий поиск, например, через средства массовой информации, «социальный заказ», характеризующие насущные потребности общества.

9) Поле инновационной активности. Оно очерчивается границами концентрации потенциальных объектов приложения знаний и навыков на соответствующих иерархических уровнях, территориях, в определенных видах деятельности.

Потенциальные инновационные объекты – это «узкие» места в различных открытых системах (машинных, биологических, человеко-машинных, социально-технических и иных), функционирующих в рамках «общество-среда обитания-техника». Осуществление в потенциальных объектах специальных проектов (научно-промышленно-инновационных и др.) обеспечивает расшивку «узких» мест путем внедрения подходящих нововведений (модернизационных, новаторских, опережающих и пионерных).

При этом важно подчеркнуть, что ключевыми предпосылками организации конкретного проекта, включая выбор схемы и объемов

финансирования, являются предложения новаторами адресного научно-прикладного продукта и наличие у заинтересованного предпринимателя или менеджера экономико-управленческого решения по превращению такого проекта в реальное нововведение.

Инновационный климат. Это своеобразная «питательная среда», которая обеспечивает благоприятный фон для взаимодействия охарактеризованных выше факторов. Подобная среда включает систему необходимых социальных, юридических, экономических информационных и других институтов, поддерживающих как нововведенческую деятельность, так и самих новаторов. К типичным примерам организационных построений, способствующих формированию инновационного климата, можно отнести виртуальные корпорации, технополисы, бизнес-инкубаторы, кибернетические информационные пространства.

Хозяйственный механизм управления современным инновационным процессом будет результативным только в том случае, если он обеспечит приспособление к динамично меняющейся экономической ситуации. Опыт исследований в сферах транспорта, машиностроения и НИОКР свидетельствует, что это практически возможно, если будет иметь место инновационный рычаг. Таковым является специальный экономический механизм, построенный на системном взаимодействии охарактеризованных выше инновационно-образующих факторов и преобразующий относительно небольшие затраты в инновационной сфере в значительно больший прирост ВВП для государства или прибыли для фирмы. При этом наибольшую скорость подобного преобразования может обеспечить рычаг, выполненный в иде мультипликатора, социально-экономическая модель которого представлена на рисунке 7.

Эффект мультипликации достигается за счет аккумуляции потока нововведений, исходящих от создателей, причем аккумуляция начинается от менее зрелых фаз развития нововведений (с точки зрения их приспособления к массовому тиражированию, приносящему как известно наибольшее увеличение ВВП или прибыли) и приближается к более зрелым.

Рассмотрим построение предложенного мультипликатора на примере управления инновационным процессом в промышленности.

На первом этапе устанавливаются масштабы эффекта мультипликации, выражаемые интенсивностью потоков освоенных или готовых к освоению научно-прикладных продуктов, для намеченных объемов промышленного развития.

Целесообразный масштаб эффекта мультипликации расположен в диапазоне от минимально допустимого его значения, обеспечивающего существующие темпы развития, до максимально возможного, обуславливаемого желаемыми темпами функционирования промышленности. Для определения его количественного значения удобно использовать специальный интегральный показатель – индекс инновационной активности А.

Он включает в себя комбинацию коэффициентов, представленных в таблице 6.

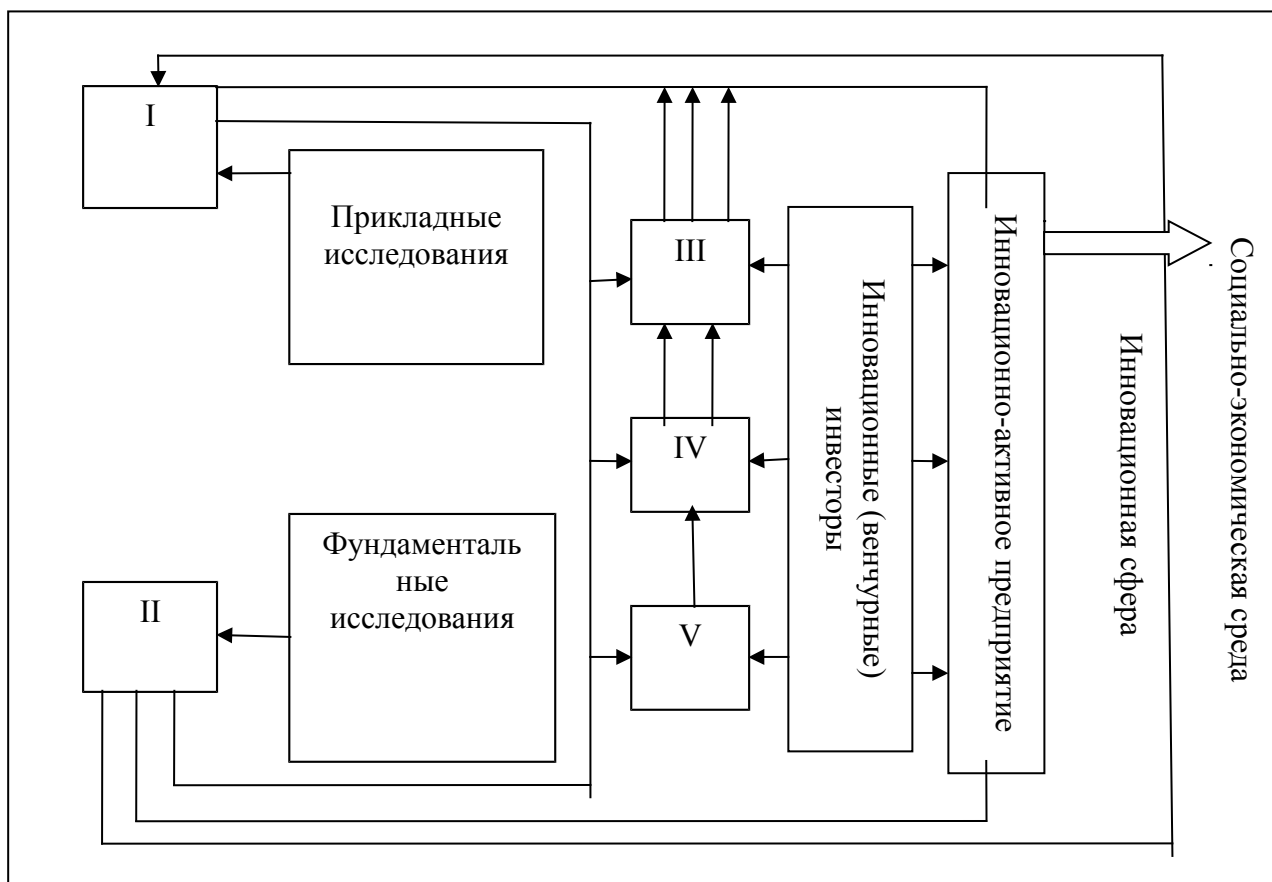


Рисунок 7 - Модель эффекта инновационного мультипликатора

Индекс инновационной активности рассчитывается либо на весь период, либо по годам этого периода, или же на конкретный момент времени. Вначале определяется его нормативное значение, характеризующее желаемый масштаб промышленной мощи; численные значения коэффициентов, входящих в индекс, в этом случае прогнозируются в соответствии с имеющимися ресурсами и принятыми в развитых странах нормами. Затем подсчитывают величину индекса инновационной активности, отражающую существующее положение в промышленности. Разница между нормативными и существующим индексами и дает требуемый масштаб эффекта мультипликации.

Второй этап предполагает структуризацию периода жизнедеятельности мультипликатора по фазам:

- а) работы в резерв на пополнение научно-прикладного задела;
- б) развитие до достижения необходимых масштабов эффекта;

Таблица 6 - Коэффициенты, входящие в состав индекса инновационной активности

Содержание коэффициента	Обозначение	Единицы измерения
Темпы промышленного развития	K_t	%
Количество предложенных научно-прикладных продуктов: заявок на изобретения, публичных демонстраций ноу-хау, логмических алгоритмов	K_n	шт. на 100 тыс. населения
Количество исследователей (генераторов идей) и разработчиков (трансформаторов идей в замыслы)		ед. на 100 тыс. населения
Количество организаций (самостоятельных и подразделений предприятий), создающие общие и специальные знания		шт. на 1000 промышленных фирм
Затраты на исследования и разработки		% от ВВП
Затраты на одного исследователя и разработчика		тнг. на 1 чел.
Количество развиваемых научных направлений в сферах фундаментальных и прикладных исследований		шт.

в) поддержание крейсерских темпов промышленного прогресса. Последние две выполняются по отношению к первой последовательно, параллельно, последовательно-параллельно в зависимости от конкретных условий.

На завершающем этапе в первую очередь составляется программа выполнения фазы (а) с учетом необходимых опережений. В ней и должны быть предусмотрены активные упреждающие меры по предотвращению возможных структурных и циклических потрясений. Затем моделируются график запуска и остановка фаз (б) и (в) работы мультипликатора со сроками и темпами, обеспечивающими нейтрализацию текущих проблем и динамичное развитие промышленности. При этом не следует упускать из виду факт, что для гибкого воздействия на ситуацию при реализации фаз (а) и (б) важно быстро организовать производство определенного количества товаров, работ, услуг.

Решение этой задачи благоприятствует созданию в фазе (а) специального фонда быстрореализуемых наукоемких нововведений. Целесообразно также построить адекватную систему диверсификации новаций. Так, несмотря на существующие трудности по реорганизации экономики в России предпочтительно ориентироваться с учетом ее геополитического положения, ресурсного и научно-производственного потенциалов на всеобщее научно-техническое развитие, а не только на отдельные направления, приоритетные на текущий момент.

Представленный выше инновационный мультипликатор адаптирует хозяйственную систему к потребностям общества, прогрессирующим во времени, пространстве и по масштабам. Инновационный хозяйственный механизм, основанный на принципах мультипликации, обеспечивает эффективное регулирование циклического развития экономики, особенно если фазу (а) выполнять еще на промежутках подъема и стабильной работы экономики.

3.2 Роль институтов развития в поддержке инновационного развития предпринимательства

Одной из важных задач Программы является реализация целевых инвестиционных и научно-технических программ, регулирование инвестиционной и стимулирование инновационной активности, что потребует пересмотра и определенной перестройки действующей системы государственного управления индустриально-инновационным развитием.

Для достижения целей, определенных Программой, необходимо создание новых и укрепление существующих государственных институтов развития, а именно: Казахстанского инвестиционного фонда, Банка Развития Казахстана, Инновационного фонда, Корпорации по страхованию экспорта.

Казахстанский инвестиционный фонд. Целью Казахстанского инвестиционного фонда (КИФ) является оказание финансовой поддержки инициативам частного сектора в несырьевом секторе экономики путем долевого и неконтрольного участия в уставном капитале предприятий, как в Казахстане, так и за рубежом.

Необходимость создания КИФ обусловлена неразвитостью фондового рынка, низкой капитализацией отечественных компаний, а также отсутствием на отечественном рынке адекватных рыночных механизмов, способствующих перетоку инвестиций в обрабатывающую промышленность. Создание КИФ станет сигналом для финансового сектора о необходимости перехода к качественно новому уровню функционирования. Партнерство КИФ с банками и другими финансовыми институтами станет активным толчком для развития новых производств и фондового рынка.

По мере появления частных инвестиционных фондов роль КИФ как государственного финансового института будет сокращаться. КИФ будет приватизирован, когда на финансовом рынке возникнет 3-5 равнозначных частных инвестиционных фондов.

Решение об оказании финансовой поддержки будет осуществляться после комплексного анализа по методологии ЦДС и выявления наиболее важных элементов цепочки. Если выводы анализа ЦДС будут необходимость создания ряда производств в ЦДС, то будет поощряться создание всех необходимых ключевых производств. Анализ по методологии ЦДС должен также осуществляться в технологическом и иных важных для проекта аспектах. При

этом одним из первоочередных критериев оценки проектов будут являться их коммерческая окупаемость.

Другими критериями оценки будут экспортоориентированность или направленность проекта на замещение импорта. Предметом анализа должны стать все инициативы частного сектора, относящиеся к несырьевому сектору экономики.

Для облегчения финансирования проектов в случае недостаточности средств у частного сектора КИФ будут осуществлять софинансирование путем участия в уставном капитале (выкупе акций), но без получения контрольного пакета. Более того, должно быть установлено четкое положение, что государственный пакет будет продан после реализации проекта.

Это даст возможность КИФ содействовать не только созданию новых производств, в том числе и высокотехнологичных, но и развитию рынка ценных бумаг.

КИФ должен работать в полной кооперации с Банком Развития Казахстана. Эти два института должны дополнять друг друга в работе по финансированию проектов через кредитование и первоначально е размещение капитала.

В ближайшей и среднесрочной перспективе будет рассмотрен вопрос о привлечении к деятельности КИФ зарубежных специализированных финансовых организаций. Сотрудничество будет осуществляться как в направлении привлечения зарубежных специалистов, так и участия в уставном капитале КИФ.

Банк Развития Казахстана. Основной задачей Банка Развития Казахстана будет финансовая поддержка инициатив частного сектора и государства (в частности инфраструктурных проектов) путем предоставления долгосрочных и среднесрочных низкопроцентных кредитов, в том числе экспортных, а также путем выдачи гарантийных обязательств по займам и кредитам, предоставляемым другими кредитными институтами.

Функционирование Банка Развития Казахстана обусловлено тем, что финансовая система не может обеспечить предоставление долгосрочных и низкопроцентных кредитов экономике в силу значительных рисков и необходимости понижения процентных ставок в банковской системе. По мере того, как частный сектор будет способен в полной мере обеспечить эту функцию, Банк Развития Казахстана будет фокусировать свою деятельность в большей мере на инфраструктурных, социальных и региональных проектах.

Решение об оказании такой финансовой поддержки будет осуществляться после комплекса анализа по методологии ЦДС и выявления наиболее важных элементов цепочки. Анализ по методологии ЦДС должен также осуществляться в технологическом и иных важных для проекта аспектах. При этом одним из первоочередных критериев оценки проектов будет осуществляться институциональное укрепление Банка Развития Казахстана, предполагающее увеличение уставного капитала, возможность создания дочерних специализированных финансовых организаций, в частности лизинговых. Кроме

того, Банку Развития Казахстана, возможно, будет предоставлено право финансирования проектов за пределами Республики Казахстан.

Инновационный фонд. Инновационный фонд призван стимулировать венчурную функцию рыночной экономики, которая в полной мере присутствует даже не во всех развитых странах. Эта функция особенно важна для создания и развития высокотехнологичных отраслей экономики, таких как информационный сектор, электроника, биотехнология и другие. Таким образом, главной целью деятельности фонда должно стать содействие росту инновационной активности, развитию высокотехнологичных и наукоемких производств в Республике Казахстан.

Создание Инновационного фонда должно решить системную проблему отсутствия эффективных рыночных механизмов внедрения инноваций, присущую всем странам постсоветского пространства.

Данная проблема лежит в двух плоскостях. Во-первых, это необходимость внедрения уже разработанных инноваций. Во-вторых, это финансирование прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ для разработки новых инноваций.

Для решения данной проблемы основные усилия Инновационного фонда должны быть направлены на стимулирование и развитие венчурного финансирования в Казахстане со стороны частного сектора и создание инновационной инфраструктуры. На первоначальном этапе своей деятельности Инновационный фонд будет совместно с отечественными и иностранными партнерами осуществлять финансирование инновационных проектов и создавать венчурные фонды.

По мере возникновения и роста отечественного венчурного капитала Инновационный фонд будет сокращать деятельность по финансированию венчурных проектов, и концентрировать свою активность на укреплении инновационной инфраструктуры и финансировании прикладных научных исследований.

Основными задачами фонда будут:

- участие в создании элементов инновационной инфраструктуры (технополисов и технопарков, информационно-аналитических центров и т.д.);
- создание венчурных фондов совместно с отечественными и крупными венчурными инвесторами мирового уровня;
- участие в уставном капитале создаваемых и действующих предприятий с целью производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции, разработки новых технологий;
- финансирование отдельных научных исследований и опытно-конструкторских работ, направленных на создание новых технологий, товаров, услуг, являющихся потенциально перспективными с точки зрения коммерческого эффекта и технологического развития экономики, путем предоставления грантов.

Решение о выделении грантов Инновационным фондом должно осуществляться только после проведения независимой научно-технической

экспертизы с привлечением зарубежных ученых. Научные исследования, выбранные для финансирования, должны в целом соответствовать проектам в рамках финансирования через КИФ и Банк Развития Казахстана.

Учитывая неразвитость венчурных институтов в стране, на первом этапе реализации Программы необходимо разработать и принять адекватную законодательную базу для стимулирования и регулирования венчурной деятельности.

Зарубежный опыт показывает, что в системе генерации новых знаний все виды научных исследований имеют одинаковое значение, и отдавать специальный приоритет только прикладным научным исследованиям нецелесообразно. Кроме того, повышение производительности труда и капитала, а значит, и конкурентоспособности экономики, невозможно без создания и укрепления собственного научно-технического потенциала. Поэтому финансирование фундаментальных научных исследований будет осуществляться из государственного бюджета.

Инновационный фонд будет проводить свою деятельность в рамках государственной научно-технической и инновационной политики.

Корпорация по страхованию экспорта. Основной задачей Корпорации по страхованию экспорта будет непосредственное содействие экспорту товаров и услуг казахстанских производителей путем страхования и перестрахования политических и регулятивных рисков. Корпорация по страхованию будет проводить маркетинговые исследования для развития экспорта казахстанской продукции, изучение и последующее распространение информации о потенциальных рынках сбыта. Этот инструмент является общепризнанным в мире и призван облегчать экспортные транзакции с финансовой и административной точек зрения. По мере роста отечественного страхового рынка и его готовности страховать риски, связанные с экспортно-импортными операциями, Корпорация по страхованию экспорта будет фокусировать свою активность на страховании политических рисков и распространении коммерческой информации о международных рынках.

В целом институты развития должны сформировать единую систему, устойчивое функционирование которой будет основано на принципах децентрализации, специализации, конкуренции и транспарентности.

Развитие венчурного инновационного бизнеса в Республике Казахстан. Венчурный капитал активно развивается и эффективно воздействует на рыночную экономику там, где созданы или создаются необходимые рыночные условия. Формирование рынков венчурного капитала напрямую связано с активной ролью государства. Государство оказывает помощь инновационным предприятиям, используя большее число инструментов финансирования (например, поручительства, займы на льготных условиях, гарантии), чтобы расширить базу собственного капитала молодых инновационных предприятий и тем самым облегчить им доступ к рынкам капитала или альтернативным источникам финансирования вроде венчурного капитала.

Важным направлением содействия государства развитию венчурного капитала является стимулирование фундаментальных исследований в высшей школе. Наряду с прямой поддержкой программ и финансирования государственных исследовательских учреждений предоставляются средства на проведение исследований по инновациям малыми и средними предприятиями. Эффективное школьное и высшее образование, а также продвинутое профессиональное образование позитивно воздействуют на инновационное экономическое развитие хозяйственных систем благодаря формированию квалифицированной рабочей силы.

Активное проведение целенаправленной государственной политики по поощрению венчурного капитала будет способствовать созданию в экономике класса настоящих собственников, повышению эффективности научных разработок, созданию дополнительных рабочих мест.

Активное развитие венчурного бизнеса произошло в конце 70-х годов, когда некоторые государства, осознав возможности мелкого предпринимательства в области внедрения инноваций, стали активно поощрять и поддерживать венчурные проекты. С этой целью были введены большие налоговые льготы для фондов венчурного капитала. В частности, в ряде стран ввели сниженную налоговую ставку, по которой облагается налог этих фондов от операций с ценными бумагами, в результате чего увеличился годовой объем средств, предлагаемых компаниями рискованного капитала.

Исследования современной смешанной экономики убедительно доказали активную роль государства в ее развитии, в формировании действенного механизма ее функционирования, в создании всех основных предпосылок для расширенного воспроизводства. Однако до сих пор не прекращаются споры о степени вмешательства государства в экономику.

Некоторые специалисты отстаивают мнение о том, что государство-это активный субъект рыночных отношений, другие считают, что государство должно отказаться от регулирования экономических связей и соотношений, цен, объемов и структуры производства от финансовой поддержки реального сектора экономики и социальной инфраструктуры, настаивают на сведении к минимуму социальных гарантий и социальной защиты.

И та и другая позиции не новы для экономической науки. У обеих есть и сторонники и противники.

Сокращение масштабов прямого государственного воздействия на процессы воспроизводства при постиндустриальной направленности развития экономики, как правило, ведет к усложнению экономических функций государства.

В целом же в развитых странах сохраняется общая тенденция увеличения перераспределяемой государством части национального продукта.

Венчурный капитал активно развивается и эффективно воздействует на рыночную экономику там, где имеются или создаются необходимые рыночные условия. Среди них - соответствующий уровень образования рабочей силы, наличие и разработанность природных ресурсов, развитая производственная

инфраструктура и продуманная экономическая политика. Макроэкономическая нестабильность, в т.ч. связанная с инфляцией или инфляционными ожиданиями, а также вызванные политическими причинами помехи на потребительских, посреднических рынках, рынках капитала и рабочей силы сдерживают потенциальных инвесторов. Вышесказанное свидетельствует о том, что формирование рынков венчурного капитала напрямую связано с активной ролью государства.

Государство оказывает помощь инновационным предприятиям, используя большое число инструментов финансирования (например, поручительства, займы на льготных условиях, гарантии), чтобы расширить базу собственного капитала молодых инновационных предприятий и тем самым облегчить им доступ к рынкам капитала или альтернативным источникам финансирования вроде венчурного капитала.

Распределение помощи с целью облегчения финансирования основывается на заинтересованности политиков в создании конкурентоспособных и имеющих будущее рабочих мест. Правда, при выделении этих денег не так обращают внимание на квалификацию менеджеров, продукцию и ожидаемый доход, как в случае, когда имеют дело с компаниями венчурного капитала.

Таким образом, нередко более разумно предоставлять средства поддержки в форме дотированного рефинансирования частным компаниям венчурного капитала. И это, естественно, влияет на эффективность использования ресурсов. Государственная налоговая льгота, ускоренная амортизация лизинг оборудования, предоставление на льготных условиях аренды помещений, уменьшенная налоговая ставка на доход с капитала должны обеспечить направление инвестиционных ресурсов на более предпочтительные с государственной точки зрения инвестиционные объекты (инновационные высокотехнологичные фирмы).

Этот же инструмент можно использовать для стимулирования инновационной и инвестиционной активности фирм. Прямые выплаты предприятиям используются также для финансирования санации и реструктурирования. Важным государственным инфраструктурным мероприятием по поддержке молодых инновационных предприятий является создание инновационных центров и технологических парков, большей частью в развитых странах. Они представляют собой форму партнерства между промышленностью и государственными исследовательскими и образовательными учреждениями, которые финансируются государством. Молодые фирмы поддерживаются и стимулируются до тех пор, пока они будут в состоянии выдерживать конкуренцию. Правда, в этих случаях эффект инвестиции оценить очень сложно. За этим стоит идея, что молодые предприятия должны находиться в оптимально организованной среде. По этой причине такие центры называют фабриками по изготовлению новых предприятий. Теоретически это повышает эффективность инвестиционного капитала и шансы на успешное развитие предприятия.

В республике данная идея воплотилась в организации научно-технологических парков в системе высшей школы. Здесь начиная с 1990 г. наблюдается заметный рост технопарков, инкубаторов бизнеса, инновационных и технологических центров, малых и средних наукоемких фирм. Для координации деятельности с целью создания и развития таких новых образований, разработки научно-методического и информационного обеспечения технопаркового движения, подготовки кадров для технопарков в 1990 г. создана Ассоциация «Технопарк».

Другими государственными мероприятиями по поддержке инновационной деятельности является выделение премий за инновацию, прибыльные госзаказы (например, в индустрии вооружений), финансирование государственных исследовательских центров и университетов.

Концепция стимулирования экономического развития в инновационной промышленности отнюдь не проста. Различные исследования однозначно показали, что здесь фирмы и основанные ими предприятия находятся в центре экономического развития. Однако создание и рост предприятий не могут регулироваться с помощью простых изменений в налоговом законодательстве или каком – либо другом отдельном инструменте. Процесс экономического развития гораздо сложнее. При анализе сил, воздействующих на экономический рост, необходимо выделять внешние и внутренние факторы. В числе последних в свете исследуемой проблемы можно назвать различные виды капитала, человеческий фактор (интеллектуальный рост, квалификацию, в т.ч. менеджеров), организационный фактор, новую системную технику, технологии, внутренний спрос на товары, в частности на инновационные. За пять лет в республике и других странах СНГ создано около 50 технопарков, которые стали во многих странах региона Казахстана непременными составными частями инновационной предпринимательской инфраструктуры. В созданных технопарках размещено около 900 малых инновационных компаний, связанных с наукоемким предпринимательством, с научно-технической сферой, действует около 150 малых предприятий сервисного обслуживания, организовано более 7000 новых рабочих мест.

При наличии достаточных внутренних факторов, предпринимательство развивается. Основываются новые предприятия, создаются новые рабочие места. Инвесторы финансируют основание предприятий и реинвестируют или повышают, в случае успеха, свои инвестиции. Поддерживающие инстанции лучше узнают потребности молодых инновационных фирм и лучше их удовлетворяют. Государственные исследовательские и образовательные учреждения играют большую роль в экономическом процессе обновления. Эта группа включает в себя университеты, частные и государственные исследовательские институты, а также большие сложившиеся фирмы. В этих учреждениях в первую очередь ведутся фундаментальные исследования и, отчасти, разработка прототипов. Благодаря производственно-экономическому, ремесленному и техническому обучению на всех производственных уровнях, здесь формируется профессиональная основа для развития малой и средней

предпринимательской структуры. Эти учреждения являются базисом перманентного процесса изменения, обновления и оптимизации национальной экономики. Их инновационный потенциал и мощь необходимо скоординировать и целенаправленно использовать в интересах экономического развития. Здесь также можно использовать компании венчурного капитала в качестве координаторов, финансистов и консультантов, чтобы способствовать внедрению открытий для получения коммерчески выгодной продукции. С точки зрения государственного регулирования венчурного капитала важна деятельность региональных властных структур по созданию благоприятного инновационного и коммерческого климата на своих территориях, включающих развитую инфраструктуру. Но влияние государства должно ограничиваться постройкой необходимой инфраструктуры и созданием политико-экономических рамочных условий. Опыт Германии и США показал, что развивающий венчурный капитал регионы и многие фирмы основывают свой успех исключительно на активной роли отдельных предпринимателей, которых не следует сковывать чрезмерным государственным вмешательством.

Весьма полезен для осмысления роли государства в развитии венчурного инвестирования опыт США. Все меры здесь были направлены на учреждение и развитие малого инновационного предпринимательства путем рискованного инвестирования через выдачу субсидий с дополнением их рядом сопутствующих мер прямого и косвенного стимулирования. В 80-х годах была сформирована специальная программа нововведений и исследований в малом бизнесе (СБИР).

Полезен для казахстанской практики опыт государственного регулирования использования венчурных средств для преобразования экономики новых восточных земель Германии.

Государственные паевые общества концентрируются, как правило, малых средних, а также технологически и инновационно - ориентированных фирмах. Индустриально паевые общества в новых федеральных землях поддерживают промышленные предприятия посредством срочных займов венчурного капитала. Целью при этом является выигрыш времени. Таким образом, соответствующие мероприятия по реализации промышленной политики могут быть использованы для преодоления кризисов, в частности путем сохранения и создания новых рабочих мест. Пaeвое участие может также способствовать развитию предприятий. Предполагается, что фирма сама в будущем сможет успешно утвердиться на рынке. Поэтому сначала должно произойти предварительное испытание ее реальных шансов, как правило, с привлечением внешних экспертов. Для паевого участия также важно, чтобы менеджеры предприятия получали квалифицированную помощь и консультации независимых экспертов. После того как был достигнут рост и произошла структурная адаптация, паевое участие, как правило, прекращается.

При отсутствии резких и необдуманных действий предприниматель получает конкурентное преимущество - за ним сохраняется свобода действий, а участие паевого общества ограничивается чисто контрольными функциями.

Оферент капитала не входит во внешние отношения. Его средства употребляются, прежде всего, для долговременного финансирования фирм, а также служат для инвестирования в ее расширение, рационализацию или структурную перестройку. Капиталовложения в санацию не производятся. Не бывает также оперативного вмешательства в менеджмент. Эта концепция направлена на расширение предложения венчурного капитала основателям фирм, особенно на ранних фазах жизненного цикла. Одновременно следует проводить квалифицированный консалтинг менеджеров молодых предприятий по вопросу маркетинга, сбыта, контроллинга и финансирования.

Таким образом, активное проведение целенаправленной государственной политики по поощрению венчурного капитала будет способствовать созданию в экономике казахского класса настоящих собственников, повышению эффективности научных разработок, созданию дополнительных рабочих мест.

Развитие франчайзинга в Казахстане одно из направлений привлечения инновационных технологий. Для нашей экономики франчайзинг сегодня является относительно новым явлением, в то время как в других странах он практикуется как средство обеспечения потребностей общества в различных товарах и услугах. Поэтому очень важно иметь четкое и полное представление сущности франчайзинга, его разновидностей, структуры и преимуществ.

Франчайзинг - это система договорных отношений между головной фирмой и небольшим действующим или создаваемым вновь предприятием, ведущим розничную продажу товаров или оказывающим услуги. Обычно головная компания требует от такого предприятия выплаты единовременного первоначального вознаграждения за право оперировать на рынке от ее имени, под ее маркой. Такое вознаграждение составляет обычно 10-25 тысяч долларов США, но может быть и в несколько раз меньше или больше в зависимости от отрасли или сферы бизнеса. В рамках договорной системы головное предприятие сдает в аренду предприятию, непосредственно обслуживающему потребителей, основные фонды, предоставляет краткосрочный кредит на льготных условиях, поставляет полуфабрикаты или готовую продукцию, подлежащую реализации, и оказывает другие виды услуг, о которых мы скажем позже, рассматривая конкретный пример по созданию франчайзинговой системы для предприятий Казахстана. Обычно во франчайзинге участвуют две группы предпринимателей. Тот, кто представляет это право (франшизу), называется франчайзер. Он имеет многолетний опыт в производстве данного продукта, развил систему, присвоил ей свое имя или товарный знак и обладает знаниями о том, что может привести к успеху, а что нет. Франчайзи - это лицо, которое покупает право на ведение бизнеса (франшизу) под определенным именем или торговой маркой. Смысл и ориентация франчайзинга на успех для его участников- факторы, которые отличают его от других концепций бизнеса. Их можно выразить лишь одним всеобъемлющим словом: СИСТЕМА, которая предполагает наличие разнообразных дополнительных услуг и льгот. Отличительной чертой франшизы является не продукт или услуга сама по себе, а качество системы.

Эта система позволяет осуществить успешный бизнес, даже если он невелик, дает ему большие возможности для развития, не принося в жертву прав собственности. Франчайзинг дает предпринимателю возможность начать собственное дело, пользуясь опытом, знаниями и поддержкой со стороны того, кто предоставляет франшизу. Одним из основных преимуществ покупки франшизы является то, что предприниматель получает возможность избавиться от головной боли, связанной с началом бизнеса на пустом месте. Франчайзер, как правило, представляет план с четкими инструкциями по поводу организации предприятия. При предоставлении франшиз на розничную торговлю во многих случаях проводятся маркетинговые исследования, главной целью которых является получение уверенности в том, что новое предприятие достигнет поставленных перед ним целей. Франшиза предполагает наличие определенного имени, которое дает предпринимателю достаточно быстрое признание в определенном рыночном пространстве. Ключ к успешному развитию франчайзинговой системы – хорошие отношения сотрудничества между франчайзером и франчайзи. Франшиза, которая была продана только с целью получения платы, потерпит неудачу.

Рассмотрим, как может работать система франчайзинга для предприятий Казахстана на примере одной группы компаний – «Евро Фуд». Свою дальнейшую деятельность на территории Казахстана группа решила развивать с помощью франчайзинга. В дальнейшем, после отработки франчайзинговой системы в Казахстане, планы создания и продажи франшиз простирались на соседние страны СНГ.

Следует отметить, что товары, выпускаемые производящими фирмами группы, имеют международные стандарты качества. Руководство группы постоянно работает над планами развития и расширения деятельности, регулярно проводит сборы маркетинговой информации и исследования на ее основе, результаты которых отражаются в годовых и перспективных планах развития отдельных фирм и всей группы в целом.

Были определены основные стратегические направления дальнейшего развития бизнеса по франчайзинговой схеме:

- в географическом плане – РК и страны СНГ;
- в товарном плане – дальнейшее расширение ассортимента продовольственных товаров. Управление ассортиментом магазинов франчайзи;
- в техническом плане- полная автоматизация системы складирования и доставки грузов франчайзи для розничной торговли, максимально возможное сокращение времени на погрузку и разгрузку товара за счет применения новейшей техники и технологии в данной области;
- в маркетинговой плане – дальнейшее развитие и частичное изменение имиджа фирмы, приведение его в наиболее возможное соответствие с представлениями покупателей об «идеальном магазине» и предлагаемом ассортименте товара. Создание системы управления торговой маркой с привлечением региональных франчайзи.

Далее были разработаны элементы интеллектуальной составляющей франчайзинга, которые наиболее подходят для рынков Казахстана:

- система управления активами торговой марки- определение имиджа марки, марочное видение, портрет торговой марки, модель поведения потребителей, расширение семейства марок и премиальное ценообразование;

- позиционирование на рынке:

- а) торговая сеть снабжения населения продуктами первой необходимости;

- б) солидная фирма, торгующая по умеренным ценам;

- в) крупная фирма, однако уровень обслуживания в ее франчайзинговых магазинах остался таким же, как в «старые добрые времена» (подразумеваются имеющие место небольшие магазинчики, торгующие узко специализированным ассортиментом) и имевшими постоянную клиентуру, что создало «домашнюю» обстановку в магазине;

- г) уделяет особое внимание экологической чистоте и безупречному качеству предлагаемых покупателям товаров;

- д) идет в ногу со временем и использует в своей деятельности все последние достижения, позволяющие создать в франчайзинговых магазинах более комфортные условия для клиентов, расширить ассортимент, а также облегчить и повысить эффективность работы персонала;

На основании выше перечисленных принципов также была разработана программа по выведению «Евро Фуд» на качественно новый уровень работы, наиболее полно соответствующим пожеланиям франчайзи и клиентов. Принятию программы предшествовала большая работа по сбору первичной и вторичной маркетинговой информации.

Были заново проведены сегментирование рынка и выделение приоритетов групп потребителей. Основная часть программы касается методов оплаты франшизы, созданию системы управления франшизой и концепции «магазин-франчайзи».

Первоначально франшиза предлагалась региональным партнерам, в виде обладания торговой маркой, сервисом и товарами.

Участники первоначально не платят за франшизу. Финансировать реализацию франчайзинга будут местные поставщики, которым дано право определять ассортимент своей позиции в магазине (но не более 30 %).

Согласно договора, франчайзи обязан делать определенную часть оборота (70%) на товарах «Евро Фуд». Покупка товара будет производиться по ценам «Евро Фуд». Для тех, кто захочет купить франшизу, значительная часть системы управления деньгами будет предоставлена в готовом виде фирмой.

Система внешнего общения (продажи, маркетинг, работа с клиентами и т.д.) и внутреннего общения (совещания, политика в области человеческих ресурсов и т.д.) предоставляется для франчайзи в готовом виде. Предоставляются инструкции с описанием готовых систем функционирования бизнеса:

- системы ежедневной деятельности офиса и системы продажи продукции;

- системы обработки заказов и системы маркетинга;
- человеческих ресурсов и общего бухучета.

Предоставление общей части правовой документации для покупки франшизы в готовом виде.

Для концепции «магазин - франчайзи». Согласно Гражданскому кодексу РК по договору комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга) одна сторона (комплексный лицензиар) обязуется предоставить другой стороне (комплексному лицензиату) за вознаграждение право на использование комплекса исключительных прав (лицензионный комплекс). Исходя из самого понятия «лицензия» (разрешение на осуществление определенной деятельности, разрешение на использование чего-либо) под комплексной предпринимательской лицензией (франчайзингом) понимается, прежде всего, предоставление права на использование комплекса исключительных прав (права на использование фирменного наименования, товарного знака, коммерческой тайны и т.п.), а не предпринимательская деятельность, как это определено в Законе РК от 24 июня 2002 года «О комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинге)».

Считаем, что наиболее существенную часть среди объектов интеллектуальной собственности в договоре франчайзинга занимает товарный знак, так как вся идея договора франчайзи заключается в производстве и распространении товаров и услуг под определенным товарным знаком, успешно действующим на рынке товаров и услуг. Стоит заметить, что не всякое обозначение, используемое предпринимателем для маркировки своих товаров и услуг, является товарным знаком и не всякий товарный знак имеет правовую охрану на территории Республики Казахстан.

Согласно ст. 1024 Гражданского кодекса РК товарным знаком признается «зарегистрированное либо охраняемое без регистрации в силу международного договора словесное, изобразительное объемное или другое обозначение, служащее для отличия товаров и услуг одного лица от однородных товаров и услуг других лиц».

Таким образом, в соответствии с Законом о товарных знаках товарный знак имеет правовую охрану на территории Республики Казахстан в случае наличия его регистрации.

Кроме того, правовая охрана на территории Республики Казахстан, предоставляется общеизвестному товарному знаку, если он признан и зарегистрирован в качестве такового в Комитете по правам интеллектуальной собственности, который уполномочен определять наличие его общеизвестности на территории государства. Согласно Инструкции по признанию товарного знака общеизвестным в Республике Казахстан от 23 августа 2002 года, общеизвестным товарным знаком может быть признан как зарегистрированный на территории Казахстана товарный знак или охраняемый в силу Мадридского соглашения, так и обозначение, используемое как товарный знак без его регистрации, но приобретшее в результате активного использования широкую известность в РК.

Суммируя вышеизложенное следует, что при заключении договора франчайзинга комплексный лицензиат (франчайзи) должен удостоверить, имеет ли определенный товарный знак, на который передается право использования по договору франчайзинга, правовую охрану на территории Республики Казахстан. Более того, он должен быть гарантирован, что комплексный лицензиар (франчайзер) является владельцем данного товарного знака и имеет право предоставлять лицензию на него. Кроме того, при заключении договора франчайзинга необходимо удостоверить в том, что срок регистрации на данный товарный знак в Казахстане не истек, что регистрация данного товарного знака является действующей, и не была оспорена по возражению третьих лиц.

Касательно защиты прав на товарные знаки от нарушений, стоит заметить, что бремя такой защиты ложиться в основном на владельца товарного знака. Договором франчайзинга может быть предусмотрено, что лицензиат обязан уведомить владельца товарного знака (в данном случае - комплексного лицензиара) о нарушении прав на товарный знак третьими лицами, а также может быть предусмотрено, что лицензиат вправе осуществлять действия по защите прав владельца на товарный знак с разрешения комплексного лицензиара.

Подводя итоги, следует упомянуть о том, что при заключении договора франчайзинга основными и необходимыми условиями в части предоставления права на использование товарного знака являются:

- наличие правовой охраны товарного знака на территории РК;
- регистрация лицензионного товара на использование товарного знака в Комитете по правам интеллектуальной собственности МЮ РК.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование проблем развития научно-образовательной и инновационной сферы региона, проведенное в магистерской работе, позволило сделать следующие выводы.

1) Одним из важнейших факторов развития экономики страны в современных условиях является формирование эффективной национальной инновационной системы. Анализ литературы по вопросам финансирования и развития национальных инновационных систем (НИС) показывает отсутствие единой терминологии и методологии исследования. Наиболее уместным представляется следующее определение: НИС – это совокупность государственных, частных и общественных организаций и механизмов их взаимодействия, в рамках которых осуществляется деятельность по созданию, хранению и распространению новых знаний и технологий. В рамках этой системы государство формирует и осуществляет свою политику с целью

достижения поддержания высокого уровня конкурентоспособности и эффективности экономики страны.

Анализ зарубежного опыта свидетельствует о том, что НИС должна соответствовать характеру общественно-экономических отношений и уровню развития производительных сил, на территории которых она создается и функционирует. Для регулирования развития национальных инновационных систем государство определяет условия инновационной деятельности, разрабатывает прогнозы технологических изменений и стратегию инновационного развития экономики, определяет на этой базе научно-технологические приоритеты, содействует формированию и совершенствованию инновационной инфраструктуры, стимулирует инновационную деятельность, участвует в организации исследований и разработок. Вместе с тем инновационная система рассматривается и как один из основных инструментов регионального развития.

2) Учитывая возможность региональной составляющей в современном экономическом развитии, правомерно говорить и о региональных инновационных системах. Концепция региональной инновационной системы (РИС) разрабатывается в настоящее время в рамках идеи НИС, а также самостоятельно; в последнем случае именно региональные инновационные системы рассматриваются как базис экономического развития страны. В настоящее время терминология в этой области экономических исследований еще не устоялась.

Однако исследование трудов зарубежных и отечественных специалистов показало, что региональная инновационная система:

- является частью национальной инновационной системы;
- является базой для разработки региональной инновационной политики;
- представляет собой совокупность предприятий и организаций региона, осуществляющих научно-техническую и инновационную деятельность, организаций региональной инновационной инфраструктуры, региональных финансовых, социальных и юридических институтов и отношений между ними в области инновационной деятельности;
- оказывает влияние на все стороны жизни в регионе, определяет качество жизни его населения.

При формировании казахстанской НИС следует учитывать, что регионы-субъекты Республики Казахстан - существенно различаются по экономическому, природно-ресурсному и научно-технологическому потенциалу, по уровню социально-экономического развития. Поляризация регионов по уровню экономического развития в значительной мере обусловлена их инновационным потенциалом. Для каждого региона (или группы регионов) Казахстана требуется индивидуальный подход к решению проблем инновационного развития.

3) В каждом регионе или группе регионов должны быть созданы национальные региональные инновационные системы, а на государственном уровне инновационная система, соответствующая задачам макроэкономической

политики. Государственные и региональные системы сформируют единую Казахстанскую инновационную систему.

4) Венчурный капитал активно развивается и эффективно воздействует на рыночную экономику там, где созданы или создаются необходимые рыночные условия. Формирование рынков венчурного капитала напрямую связано с активной ролью государства.

5) Для дальнейшего развития экономики франчайзинг сегодня является относительно новым явлением, в то время как в других странах он практикуется как средство обеспечения потребностей общества в различных товарах и услугах. Поэтому очень важно иметь четкое и полное представление сущности франчайзинга, его разновидностей, структуры и преимуществ.

Франчайзинг – это система договорных отношений между головной фирмой и небольшими действующими или создаваемым вновь предприятием, ведущим розничную продажу товаров или оказывающим услуги.

Список использованных источников

- 1 Авербух Р.Н., Гусакова М.А., Рогова Е.М. Образовательный комплекс в инновационной экономике. Санкт-Петербург.-2002.-180с.
- 2 Ансофф И. Стратегическое управление. Москва.-2001.-239с.
- 3 Аркин П.А., Рогова Е.М., Соловейчик К.А., Управление технологическими ресурсами хозяйственных систем. Санкт-Петербург.-2003.-108с.
- 4 Багров Н. Условия технологического развития // Экономист, 2001, № 1.-С. 62-66.
- 5 Балабанов И.Т. Инновационный менеджмент. Санкт-Петербург.-2000.-208с.
- 6 Билчак В.С., Захаров В.Ф. Региональная экономика. Калининград.-2001.-316с.
- 7 Васин В.А., Миндели Л.Э. Национальная инновационная система: предпосылки и механизмы функционирования. Москва.-2002.-142с.
- 8 Зедынский В.Г., Шаршукова Л.Г. Инновационное предпринимательство. Москва.-2007.-211с.

- 9 Твисс Б. Управление научно-техническими нововведениями. Москва.- 2008.- 704с.
- 10 Ковалев В.В. Методы оценки инвестиционных проектов. М.: Финансы и статистика.-2007. – 209с.
- 11 Шеремет В.В., Павлюченко В.М., Шапиров В.Д. и др. Управление инвестициями. Москва.-2008.-444с.
- 12 Завлин П.П. и др. Инновационный менеджмент: Справочное пособие. -2006.-408с.
- 13 Макаркин Н.Р. Инновационный менеджмент. Санкт- Петербург.-2008.-607с.
- 14 Ильенкова С.Д. Инновационный менеджмент. Москва.-2007.-404с.
- 15 Фатхутдинов Р.А. Инновационных менеджмент. Москва.-2008.-109с.
- 16 Донцова Л.В. Инновационная деятельность: состояние, необходимость государственной поддержки, налоговое стимулирование // Менеджмент.- 2009.- № 3.-956с.
- 17 Дагаев А. Рычаги инновационного роста // Проблемы теории и Практики.- 2000.-№ 5.- С.21-35.
- 18 Друкер П. Эффективное управление. Экономические задачи и оптимальные решения / Пер. с англ. М.Котельниковой. Москва.-2001.-288с.
- 19 Гусакова М.А. Формирование потенциала инвестиционного развития // Экономист.-2001. №2. С.10-17.
- 20 Коломийченко О.В., Овсянников Е.К., Пономарев В.В., Рохчин В.Е. Научные основы разработки концепции развития региона. Москва.-2001.-197с.
- 21 Иванова Н. Национальные инновационные системы // Вопросы Экономики.- 2000. № 7.- С.59-71.
- 22 В.В. Осмоловский, Л.И. Кравченко. Теория анализа хозяйственной деятельности. Москва.-2001.-234с.
- 23 Инновационный менеджмент: справочное пособие / Под. Ред. П.Н. Завлина, А.К. Канцева, Л.Э. Миндели.- Изд. 2-е. – М.: ЦИСН. 2001.-568с.
- 24 Кузьминов Я.И. Курс институциональной экономики. Москва.2006.-С.135-163.
- 25 Олейник А.Н. Институциональная экономика. Москва,2005,110-138с.
- 26 Кошкин В.И. Управление государственной собственностью. Москва.-2002.- 850с.
- 27 Львов Д.С. Институциональная экономика. Москва.-2001.-460с.
- 28 Ходжсон Дж. Экономическая теория и институты. Москва. -2003.-950с.
- 29 Ескараев О.К. Государственное регулирование рынка в Республике Казахстан. Алматы.-2007.-232с.
- 30 Бибатырова И.А. Государственное регулирование национальной эконо-
мики. Алматы.-2004.-106с.
- 31 Радионова И.А. Региональная экономика. Москва.- 2004.- 384с.
- 32 Гольдштейн Г.Я. Стратегический менеджмент. Таганрог.-2005.-33с.
- 33 Морозов Ю.П. Управление технологическими инновациями в условиях рыночных отношений. Нижний Новгород.-2001.-97с.

- 34 Уткин Э.А. и др. Инновационный менеджмент. Москва.- 2001.- 86с.
- 35 Хучек М. Инновации на предприятиях и их внедрение. Москва.-2001.-202с.
- 36 Беренс В., Хавранек П.М. Руководство по оценке эффективности инвестиций. Москва.-2001.-95с.
- 37 Блейк Р., Моутон Д. Научные методы управления / Пер. с англ. Москва.-2001.-197с.
- 38 Валдайцев С.В. Оценка бизнеса и инноваций. Москва.-2000.-119с.
- 39 Идрисов А.Б., Картышев С.В., Постников А.В. Стратегическое планирование и анализ эффективности инвестиций. Москва.-2001.-77с.
- 40 Оголева Л.Н., Радиковский В.М. Инновационная деятельность предприятия. Москва.-2001.-69с.
- 41 Поршнев А.Г. Управление инновациями в условиях перехода к рынку. Москва.- 2003.- 100с.
- 42 Оголева Л.Н. Инновационная составляющая экономического роста. Москва.- 2001.-96с.
- 43 Туккель И.Л., Яшин С.Н., Кошелев Е.В., Макаров С.А. Экономика и финансовое обеспечение инновационной деятельности. Серия: Учебная литература для вузов. Санкт-Петербург.-2011.-240с.
- 44 Бендиков М.В., Джамай Е.В. Управление финансовыми ресурсами наукоемких производств на конкурсной основе // Финансовый менеджмент.- 2001. №2, С.10-12.
- 45 Бирман Л.А., Кочурова Т.Б. Стратегия управления инновационными процессами. Калининград.-2007.-81с.
- 46 Гончаренко Л.П. Менеджмент инвестиций и инноваций. Москва.-2009.- 101с.
- 47 Поршнев А.Г. Управление инновациями в условиях перехода к рынку. Москва.- 2003.-75с.
- 48 Кругликов А.Г. Системный анализ научно-технических нововведений. Москва.- 2001.-39с.
- 49 Идрисов А. Планирование и анализ эффективности инвестиций. Москва.- 2005.- 19с.
- 50 Карлик А.Е., Рогова Е.М., Тихонова М.В., Ткаченко Е.А. Инвестиционный менеджмент. Санкт-Петербург.-2008.-67с.
- 51 Туккель И.Л., Сурина А.В., Культин Н.Б. Управление инновационными проектами. Москва.-2011.-113с.
- 52 Балдин К.В., Передеряев И.И., Голов Р.С., Воробьев А.С. Инновационный менеджмент. Москва.-2010.-153с.
- 53 Сурин А.В., Молчанова О.П. Инновационный менеджмент. Москва.-2008.- 169с.
- 54 Балдин К.В., Передеряев И.И., Голов Р.С. Управление рисками в инновационно-инвестиционной деятельности предприятия. Москва.-2009.-107с.
- 55 Дорофеев В.Д., Шмелева А.Н. Инновационный менеджмент. Москва.-2009.- 448с.
- 56 Кузнецов Б.Т., Кузнецов А.Б. Инновационный менеджмент. Москва.-2009.- 239с.

Соотношение интеллектуального капитала и балансовой
стоимости активов предприятий

Страна	Количество предприятий в выборке	Медиана отношения интеллектуаль- ный капитал/балансовая стоимость активов	Процент предприятий, у которых интеллектуальный капитал превышает балансовую стоимость активов
Германия	123	1,046	94
Италия	162	0,528	91
США	2959	0,472	91
Великобритания	1175	0,465	86
Япония	1768	0,407	95
Швейцария	120	0,379	87
Канада	308	0,158	60
Казахстан			
Россия			

Ведущие регионы стран ЕС по инновационному потенциалу,

2008 год

Страна	Количество лидирующих регионов	Вклад лидирующих регионов в инновационную способность страны, %
Австрия	9	11
Бельгия	3	67
Германия	40	33
Греция	13	15
Испания	18	28
Франция	23	13
Финляндия	6	17
Ирландия	2	50
Италия	20	25
Нидерланды	12	33
Португалия	7	14
Швеция	8	50
Великобритания	12	33
Казахстан		
Россия		

Инновационная деятельность обследованных промышленных предприятий
региона 2008 года.

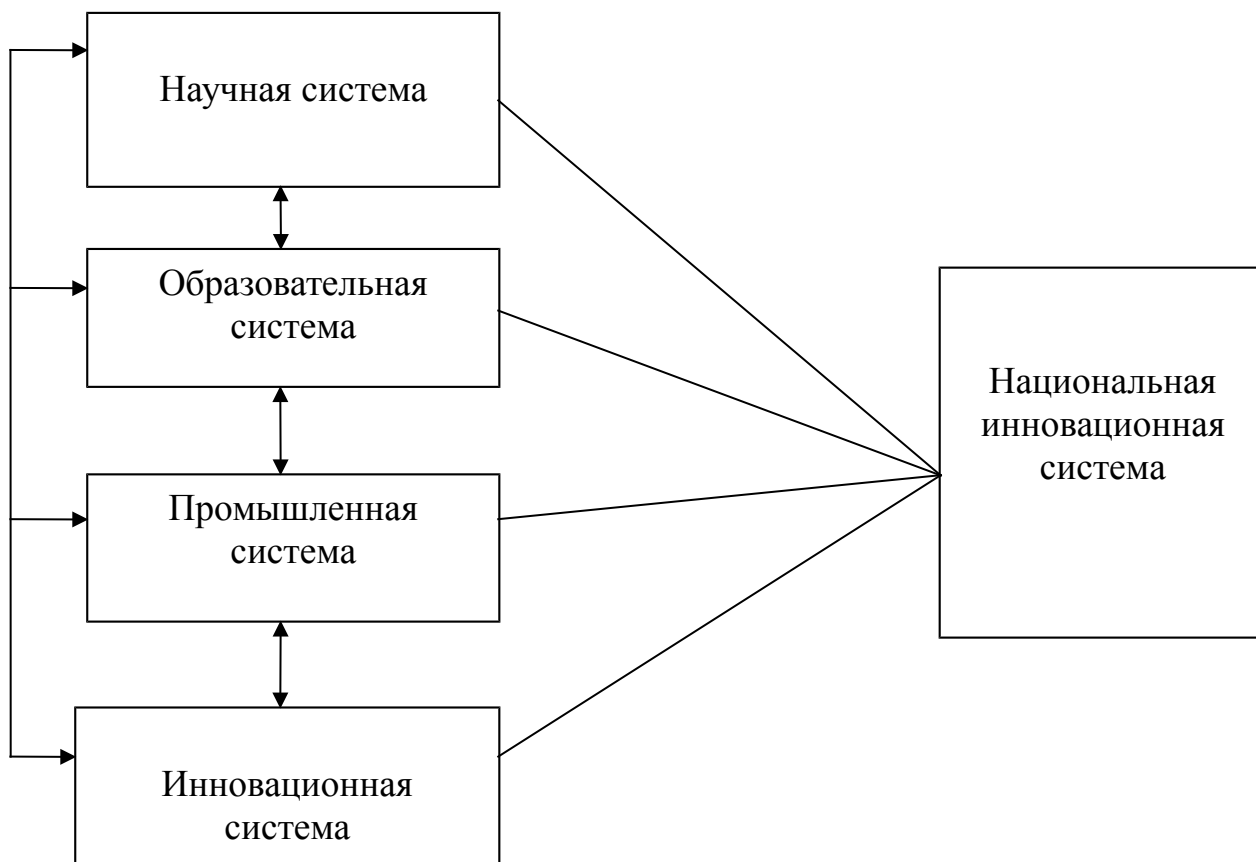
Отрасли промышленности	Инновационная деятельность (в % от общего числа промышленных предприятий)				Не осуществляется по причине: (в % от общего числа промышленных предприятий, не осуществляющих инновационную деятельность)			
	Осуществляется		Не осуществляется		Нет необходимости		Имеют место сложности	
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
В целом по выборке	52	47	47	55	47	55	52	62
Химическая и нефтехимическая промышленность	61	67	39	33	53	13	46	87
Машиностроение и металлообработка	60	58	47	53	31	28	68	69
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	26	23	73	77	68	45	32	55
Промышленность строительных материалов	22	27	71	73	53	47	47	53
Легкая промышленность	24	19	76	80	41	22	59	74

Инновационная активность предприятий различных отраслей промышленности региона в 2009 году.

Отрасли промышленности	Доля промышленных предприятий, осуществляющих инновационные мероприятия (%)		
	II полугодие 2008 г.	I полугодие 2009 г.	II полугодие 2009г.
В целом по выборке	47	46	47
Химическая и нефтехимическая промышленность	67	63	59
Машиностроение и металлообработка	58	56	55
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	23	14	23
Промышленность строительных материалов	27	22	29
Легкая промышленность	19	18	21
Пищевая промышленность	30	25	25



Основные компоненты казахстанской национальной инновационной системы



Основные компоненты региональной инновационной инфраструктуры и их взаимодействие



					<i>Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленн потенциалов региона (на примере Павлодарской области)</i>			
					<i>6N0510 "Государственное и местное управление"</i>			
		Ф.И.О.	Подпись	Дата	<i>Павлодарская область</i>	Стадия	Лист	Л
						У	1	
Магистрант		Темирова Г.Б.			<i>Соотношение интеллектуального капитала и балансовой стоимости активов</i>	<i>Группа ГМУ-21 (м)</i>		
Руководитель		Кульдурова Б.З.						
Норм. контр		Казизова Г.С.						

Зав. каф.	Смагулова З.К.			<i>предприятий</i>	
-----------	----------------	--	--	--------------------	--

МД.6N0510.2203.02.11.ГЧ		020		ИСТОВ	7	
-------------------------	--	-----	--	-------	---	--



					Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленного потенциалов региона (на примере Павлодарской области)			
					6N0510 "Государственное и местное управление"			
		Ф.И.О.	Подпись	Дата	Павлодарская область	Стадия	Лист	Листов
						У	2	7
Магистрант		Темирова Г.Б.			Ведущие страны ЕС по инновационному потенциалу, 2008 год	Группа ГМУ-21 (м)		
Руководитель		Кульдурова Б.З.						
Норм. контр		Казизова Г.С.						

Зав. каф.	Смагулова З.К.					
-----------	----------------	--	--	--	--	--

					Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленного потенциалов региона (на примере Павлодарской области)			
					6N0510 "Государственное и местное управление"			
		Ф.И.О.	Подпись	Дата	Павлодарская область	Стадия	Лист	Листов
						У	3	7
Магистрант		Темирова Г.Б.			Инновационная деятельность обследованных промышленных предприятий	Группа ГМУ-21 (м)		
Руководитель		Кульдурова Б.З.						
Норм. контр		Казизова Г.С.						

Зав. каф.	Смагулова З.К.			предприятий региона 2008 года	
-----------	----------------	--	--	-------------------------------	--

МД.6N0510.2203.02.11.ГЧ

					Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленного потенциалов региона (на примере Павлодарской области)			
					6N0510 "Государственное и местное управление"			
					Павлодарская область	Стадия	Лист	Листов
		Ф.И.О.	Подпись	Дата		У	4	7
Магистрант		Темирова Г.Б.			Инновационная активность предприятий различных отраслей промышленности в 2009 группа ГМУ-21 (м)			
Руководитель		Кульдурова						
Норм. контр		Казизова Г.С.						

Зав. каф.	Смагулова З.К.			2009	
-----------	----------------	--	--	------	--

					Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленного потенциалов региона (на примере Павлодарской области)			
					6N0510 "Государственное и местное управление"			
		Ф.И.О.	Подпись	Дата	Павлодарская область	Стадия	Лист	Листов
						У	5	7
Магистрант		Темирова Г.Б.			Формирование инновационной системы региона	группа ГМУ-21 (м)		
Руководитель		Кульдурова Б.З.						
Норм. контр		Казизова Г.С.						

Зав. каф.	Смагулова З.К.					
-----------	----------------	--	--	--	--	--

					<i>Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленного потенциалов региона (на примере Павлодарской области)</i>				
					<i>6N0510 "Государственное и местное управление"</i>				
		Ф.И.О.	Подпись	Дата	<i>Павлодарская область</i>	Стадия	Лист	Листов	
Магистрант	Темирова Г.Б.								
Руководитель	Кульдурова Б.З.								
Норм. контр	Казизова Г.С.				<i>Основные компоненты казахстанской национальной инновационной системы</i>	<i>группа ГМУ-21 (м)</i>			

Зав. каф.	Смагулова З.К.			информационно-методический материал	
-----------	----------------	--	--	-------------------------------------	--

МД.6N0510.2203.02.11.1Ч

1020

ИСТОБ

7



					Повышение эффективности взаимодействия научного и промышленного потенциалов региона (на примере Павлодарской области)			
					6N0510 "Государственное и местное управление"			
		Ф.И.О.	Подпись	Дата	Павлодарская область	Стадия	Лист	Листов
						У	7	7
Магистрант	Темирова Г.Б.				Основные компоненты региональной инновационной инфраструктуры и их	группа ГМУ-21 (м)		
Руководитель	Кульдурова Б.З.							
Норм. контр	Казизова Г.С.							

Зав. каф.	Смагулова З.К.			<i>взаимодействие</i>	
-----------	----------------	--	--	-----------------------	--