

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
МАГИСТРАТУРА

Кафедра «Экономика»

Магистерская диссертация

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**
6N0506 «Экономика»

Исполнитель _____ А.К. Альпаева

Научный руководитель

к.э.н., профессор _____ В.А. Чуков

Допущен к защите:

Зав. кафедрой «Экономика»

доцент _____ Арынова З.А.

Павлодар, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	4
1	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
1.1	Сущность и содержание системы продовольственной безопасности	6
1.2	Критерии оценки уровня обеспечения продовольственной безопасности региона	16
1.3	Влияние внешних и внутренних факторов на продовольственную безопасность	22
2	АНАЛИЗ УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1	Оценка уровня экономической доступности продовольствия для населения региона	28
2.2	Факторы, влияющие на уровень потребления и качество продовольственных товаров, поступающих на рынок	35
3	ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	
3.1	Формирование эффективной политики в сфере продовольственной безопасности	47
3.2	Совершенствование экономического механизма обеспечения продовольственной безопасности Павлодарской области	57
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования связана тем, что обеспечение продовольственной безопасности является одной из центральных проблем в системе национальной безопасности, поскольку без надежного снабжения одна страна не в состоянии избежать зависимости от других государств.

Тема продовольственной безопасности поднята в связи с расслоением населения по уровню дохода, а также в связи с проблемой голода и недоедания населения. Для обеспечения продовольственной безопасности Павлодарской области необходима стратегия защиты государственных интересов, таких, как социальная стабильность, удовлетворение потребности в питании, независимость от импорта, развитие собственного производства продовольственных товаров, создание резервных запасов для стабилизации продовольственного обеспечения.

В начале 70-х годов, когда продовольственная безопасность была выделана в отдельную категорию, исследования в этой области были направлены на устранение голода в развивающихся странах и перераспределение мировых запасов продовольствия в сторону беднейших стран, то есть на первом месте стояла мировая продовольственная безопасность. Основная проблема заключалась в росте народонаселения, опережающем производство продовольствия в мире, т.е. решение проблемы продовольственной безопасности осуществлялось на глобальном уровне, когда достижение мировой продовольственной безопасности означало ее обеспечение и на национальном уровне.

Важнейшей концептуальной основой жизнеобеспеченности людей является непрерывное обеспечение их продовольствием. В связи с этим продовольственную безопасность можно рассматривать в качестве биосоциальной основы существования населения. В таком виде продовольственная безопасность является своего рода материальной субстанцией экономических и социальных отношений и имеет непосредственное отношение к демографической и геополитической безопасности.

Целью данного исследования является изучение сущности продовольственной безопасности и факторов, оказывающих наиболее существенное влияние на функционирование ее системы.

Для достижения поставленной цели исследования определены следующие задачи:

- 1) на основании имеющихся исследований определений сущности и методов оценки продовольственной безопасности расширить подходы к ее характеристике;
- 2) провести исследование состояния продовольственной безопасности на уровне регионов Павлодарской области;

3) выработать направления развития рынка продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности с учетом эффективного использования имеющихся факторов производства.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

расширено теоретическое обоснование сущности продовольственной безопасности на разных уровнях ее обеспечения - мировом, национальном, региональном и личном;

сформированы критерии оценки уровня обеспечения продовольственной безопасности, такие как уровень физической и экономической доступности продовольствия, степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок;

выявлены факторы, влияющие на продовольственную безопасность;

выработаны рекомендации по обеспечению продовольственной безопасности, включающие укрепление системы обеспечения ее в Павлодарской области, усиление государственного регулирования в области кредитования, налогообложения, формирования продовольственных резервов.

Теоретическую и методологическую основу диссертационного исследования представляют правительственные документы по экономической реформе, теоретические концепции отечественных и зарубежных ученых-экономистов.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что её результаты позволяют:

Использовать прогнозные данные до 2010 года при определении приоритетов развития сельского хозяйства;

Учитывать при разработке региональных агропродовольственных программ, а также практические рекомендации по улучшению деятельности сельскохозяйственных предприятий.

Исходная информация: официальные статистические данные Департамента статистики Павлодарской области, Министерство сельского хозяйства, материалы монографий, периодически печатных и интернет-изданий.

Ожидаемые результаты. Результаты исследования, отраженные в диссертации, могут быть использованы органами государственного управления в процессе выработки региональной стратегии обеспечения продовольственной безопасности, социальной политики, а также производителями продовольственных товаров для разработки плана развития. Положения диссертации по проблеме продовольственной безопасности, ее месте и роли в системе национальной безопасности могут быть использованы в учебном процессе при подготовке студентов экономических специальностей и повышении квалификации специалистов.

Публикации: По теме диссертации опубликованы 3 научных статей в журнале «Вестник».

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Сущность и содержание системы продовольственной безопасности

Одна из вечных мировых проблем, которая никогда не потеряет актуальности, - производство продуктов питания, необходимых для существования человечества. «...Производство продуктов питания, - писал К. Маркс, - является самым первым условием жизни...» [1]. Причем процесс этот должен быть непрерывным, так как человечество не может не только прекратить потреблять, но и должно увеличивать производство продуктов питания, что связано с непрерывным ростом потребностей и численности населения на планете.

На протяжении всей истории человечества обеспечение продовольствием оставалось одной из наиболее актуальных проблем национальной безопасности всех государств мира. С созданием Организации Объединенных Наций (ООН) мировое сообщество преодолению дефицита продовольствия стало уделять пристальное внимание. В 1996г. по инициативе ООН была принята «Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности», которая была одобрена на Всемирной встрече в конце 1996г. На ней была поставлена задача - к 2015г. снизить в мире в 2 раза численность недоедающих людей и обеспечить население планеты продовольствием. [1]

Среди способов обеспечения продовольственной безопасности было названо сочетание мер по поддержке наиболее нуждающихся стран продуктами питания с разработкой и реализацией собственных программ по преодолению кризиса в сельском хозяйстве. Спустя шесть лет, в июле 2002г., состоялся очередной саммит Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). На нем было признано, что мировое сообщество проигрывает битву с голодом. По данным статистики, каждые четыре минуты на планете кто-то умирает от голода.

За рубежом, где проблемы международной и национальной продовольственной безопасности стали объектом пристального внимания уже в 70-х годах 20 века, существует целый ряд ее определений. При некоторых различиях в подходах к проблеме продовольственной безопасности в разных странах, единым для всех является требование поддержания такого положения, при котором все члены общества пользуются равными правами на достаточное питание или продовольственные ресурсы, с тем, чтобы сохранить здоровье и активность. Наиболее распространено определение продовольственной безопасности как способности государства гарантировать удовлетворение потребности населения в качественном продовольствии на уровне, при котором обеспечивается его нормальная жизнедеятельность.

Под продовольственной безопасностью следует понимать такое состояние экономики, в том числе её агропромышленного комплекса, при котором становится возможным стабильное обеспечение за счет собственного производства основными видами продовольствия всего населения страны при обязательном приоритете наиболее уязвимых, малоимущих его слоев и при условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которые необходимы для сохранения и поддержания жизни и дееспособности людей, полной или максимально возможной независимости государства от внешних источников продовольствия.

В обеспечении продовольственной безопасности концентрируются узловые направления аграрной политики в условиях интеграции страны в мировое экономическое пространство.

Продовольственная безопасность страны обеспечивается в том случае, если в ней производится порядка 80% потребляемого продовольствия, или же в том случае, когда страна специализируется на производстве того или иного вида продовольствия, экспорт которого позволяет ей получать положительное сальдо внешнеторгового баланса по продовольствию [5]. Продовольственная безопасность считается обеспеченной, если, кроме производства необходимого количества продовольствия осуществляется его дополнительный выпуск в объеме восполняемого страхового запаса на уровне развитых стран мира (20 %). В случае, когда определенные виды продовольствия не выпускаются в стране или их производство ограничено, продовольственную безопасность в них обеспечивают закупкой в других странах. При этом важно не допустить возникновения продовольственной, политической или иной зависимости от стран-экспортеров в части недостающего продовольствия.

Продовольственная безопасность страны является важным составным элементом системы национальной безопасности и в этом качестве характеризует экономическую устойчивость и политическую независимость государства, его способность обеспечивать элементарные первичные потребности своих граждан без ущерба национально-государственным интересам.

Важнейшей концептуальной основой жизнеобеспеченности людей является непрерывное обеспечение (самообеспечение) их продовольствием. В связи с этим продовольственную безопасность можно рассматривать в качестве биосоциальной основы существования населения. В таком виде продовольственная безопасность является своего рода материальной субстанцией экономических и социальных отношений и имеет непосредственное отношение к демографической и геополитической безопасности. При этом продовольственную безопасность следует рассматривать не просто в качестве совместно с другими защищаемого жизненно важного национального интереса, но также и в качестве

объективного условия существования нации, государства, регионов и каждого человека.

Обеспечение продовольственной безопасности должно осуществляться на основе стратегий, включающей:

- 1) определение национальных интересов в области экономики АПК;
- 2) характеристику наиболее вероятных внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности как совокупности условий и факторов, создающих опасность для реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства в области обеспечения продовольствием;
- 3) определение и мониторинг факторов, влияющих на устойчивость национальной агропродовольственной системы в краткосрочной и среднесрочной перспективе;
- 4) формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, смягчающих воздействие факторов, дестабилизирующих национальную агропродовольственную систему;
- 5) цели и задачи системы продовольственной безопасности страны;
- 6) определение критериев и параметров состояния экономики АПК, отвечающих требованиям продовольственной безопасности и обеспечивающих защиту жизненно важных интересов страны;
- 7) механизм функционирования системы продовольственной безопасности на основе применения всеми институтами государственной власти правовых, экономических и административных мер воздействия.[3]

Целью функционирования системы продовольственной безопасности является гарантированное и устойчивое снабжение перерабатывающих предприятий сырьем, а населения — продовольствием, не подверженное влиянию внешних и внутренних неблагоприятных воздействий. Оно не должно быть уязвимым даже в случае роста цен, нехватки валюты, эмбарго на поставки извне.

Для достижения поставленной цели предполагается решение ряда задач:

- создание стабильных экономических условий;
- проведение эффективной аграрной политики;
- обеспечение равных возможностей для субъектов хозяйствования;
- проведение разумной национальной политики в области занятости населения;
- осуществление социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступа к полноценному продовольствию, а также его использованию;
- достижение устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия, повышения производительности и эффективности труда;
- реализация комплексных стратегий развития отраслей агропромышленного комплекса с целью увеличения местных возможностей производства продовольствия;

- содействие внедрению передовых технологий в области производства, переработки и хранения сырья и продовольствия;
- использование преимуществ международного разделения труда;
- проведение активной внешнеэкономической деятельности, оптимизация экспортно-импортной деятельности;
- инвестирование аграрной сферы.

Функционирование комплексной системы обеспечения продовольственной безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

1. Законность. Деятельность хозяйствующих субъектов должна носить законный характер, иначе система обеспечения безопасности может быть разрушена – в результате применения штрафных санкций со стороны международных организаций, государств и фирм – контрагентов, а также криминализация экономики.

2. Экономическая целесообразность. Следует защищать только те объекты и тех субъектов, затраты на защиту которых меньше, чем потери от реализации угроз этим фактором. Здесь также должны учитываться финансовые возможности страны по реализации системы мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности.

3. Сочетание превентивных и реактивных мер. Превентивные меры – это меры предупредительного характера, позволяющие не допускать возникновение угроз продовольственной безопасности. Реактивные меры – это меры, которые предпринимаются в случае реального возникновения угроз или необходимости минимизации их негативных последствий.

4. Непрерывность. Предполагает, что функционирование системы обеспечения продовольственной безопасности должна осуществляться постоянно.

5. Дифференцированность. Выбор мер, направленных на преодоление возникших угроз, осуществляется в зависимости от характера угрозы и степени тяжести последствий её реализации.

6. Координация. Для достижения поставленных целей необходимо постоянное согласование деятельности различных элементов системы продовольственной безопасности и сочетание организационных, экономико-правовых и прочих способов защиты от возникающих угроз.

7. Подконтрольность. Система обеспечения продовольственной безопасности должна быть подконтрольна руководству страны. Это необходимо для того, чтобы система продовольственной безопасности не превратилась в замкнутое образование, ориентированное на решение узких задач, без учета национальных интересов в целом, а также для оценки эффективности системы в целях дальнейшего возможного её совершенствования.

Система продовольственной безопасности (рис. 1) имеет следующие иерархические уровни: а) индивидуальная (личности); б) локальная (домохозяйства); в) местная (города, района, муниципального образования,

свободной экономической зоны, биосферной территории); г) территориальная (области); д) региональная (двух и более областей Казахстана); е) национальная (Республика Казахстан); ж) международная (сопредельных государств определенного экономико-географического региона); з) глобальная (планетарная).



Рисунок 1.1 – Объекты и уровни продовольственной безопасности страны

Примечание – Составлено автором

В первую очередь, продовольственная безопасность зависит от территориального сообщества населения и может подразделяться на

мировую, континентальную, межгосударственную и национальную, региональную.

Мировая продовольственная безопасность контролируется Организацией ООН, континентальная — может обеспечиваться всеми государствами одного континента, межгосударственная — двумя и более странами по договоренности, национальная - определенным государством и региональная (14 областей, 2 города республиканского значения) – органами местного и регионального самоуправления.

Следующим признаком продовольственной безопасности может быть «период обеспеченности», который подразделяется на прошедший, текущий, предстоящий и прогнозируемый.

Прошедший период используется для анализа тенденций и закономерностей формирования объемов продовольствия и принятия за основу сложившихся положительных аспектов решения проблемы. Текущий период предусматривает обеспечение населения необходимым продовольствием в данном году. Предстоящий период предполагает расчет на каждый год из двух-трех следующих лет величины продовольствия, необходимого населению. Прогнозируемый период включает в себя расчеты различными методами объемов продовольствия, необходимого населению данной территориальной общности на более длительный (5—10 лет) период.

Третьим классификационным признаком может быть структура продовольственных ресурсов, составляющая его безопасность. В свою очередь структура подразделяется по видам продовольствия, степени извлечения полезных веществ из сырья, разновидность полученного сырья, полученной путем переработки сельскохозяйственного сырья, и виды готовой продукции, произведенной в сельском хозяйстве.

Одним из основных признаков продовольственной безопасности служит количественная оценка различных видов продовольствия, которая измеряется массой, штуками, условными единицами

Важнейшим признаком продовольственной безопасности является степень обеспеченности отечественными видами продовольствия. В зависимости от природно-климатических условий различные государства занимают по объективным причинам отличное друг от друга положение по обеспеченности населения продуктами питания. Полная обеспеченность – государство может обеспечить себя собственными силами, другими – частично, когда недостающие виды продовольствия используются за счет привлечения возможностей других стран, заимствованная – пополнение продовольственного рынка из других регионов страны (в случаях неблагоприятных погодных условий и др.), привлеченная – только из источников, предоставляемых другими странами (полная зависимость от импорта продовольствия).

Таблица 1.1 – Классификация видов продовольственной безопасности страны

Классификационные признаки	Основные виды продовольственной безопасности
Территориальное сообщество населения	- мировая - континентальная - межгосударственная - национальная - региональная
Периоды обеспеченности продовольствия	- прошедший - текущий - предстоящий - прогнозируемый
Структура продовольственных ресурсов	- виды продовольствия - степень извлечения полезных веществ из сырья - разновидность полученного сырья - виды готовой продукции, произведенной в сельском хозяйстве
Количественная оценка	- стоимостная (доллары, тенге) - натуральная (масса, штуки, условные единицы)
Степень национальной обеспеченности	- полная - частичная - заимствованная (между регионами) - привлеченная (импорт)
Примечание – Составлено автором	

Продовольственная безопасность достигается как самообеспечением продуктами питания, так и возможностью ввоза недостающих их видов по импорту. Ее характеризуют:

уровень самообеспечения продовольствием — удовлетворение потребностей населения в продуктах питания за счет национального производства;

продовольственная независимость — состояние, при котором, в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа, не возникает продовольственный кризис;

устойчивость внутреннего продовольственного рынка, которая определяется как объемами производства и запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, так и уровнем, динамикой спроса и предложения и цен на указанные товары;

физическая доступность продовольствия — наличие продуктов питания на всей территории страны в любой момент времени в количестве и ассортименте, соответствующих платежеспособному спросу;

экономическая доступность продовольствия, при которой уровень доходов потребителей независимо от социального статуса и места жительства, позволяет приобретать продукты питания, по крайней мере, на минимальном уровне потребления;

безопасность продовольствия для потребителей — предотвращение производства, реализации и потребления некачественных продуктов питания, способных нанести вред здоровью.

Ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности играют меры, направленные:

на устойчивое развитие и функционирование агропродовольственного сектора экономики страны;

на обеспечение роста реальных доходов населения, повышение его жизненного уровня;

на эффективное регулирование внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, и, прежде всего, их импорта с целью защиты внутреннего продовольственного рынка, экономических интересов отечественных товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции и экспансии зарубежных товаров.

Продовольственная безопасность является сложной самоорганизующейся системой, механизм функционирования и развития которой до сих пор не получил теоретического обоснования.

Исследование механизма продовольственной безопасности с позиций системного подхода позволяет представить его как совокупность:

1) организационных структур, форм и методов управления, а также правовых норм, с помощью которых реализуются действующие в конкретных условиях экономические законы, и обеспечивается процесс воспроизводства в агропродовольственной сфере;

2) взаимосвязанных элементов в виде хозяйствующих субъектов и их взаимоотношений;

3) взаимодействующих информационно-аналитических центров, осуществляющих мониторинг, оценку и разработку управленческих решений по обеспечению продовольственной безопасности на макро-, мезо- и микроуровнях агропродовольственной системы.

Основными элементами механизма функционирования и развития данной системы являются:

- 1) государственное регулирование экономики;
- 2) ценовой механизм;
- 3) финансово-кредитный механизм;
- 4) налоговая система;
- 5) хозяйственный и коммерческий расчет;
- 6) организация производства, труда и управления на предприятиях АПК;
- 7) агромаркетинг.

Механизм продовольственной безопасности - это самоорганизующаяся система экономических агентов (предприятий, учреждений, домашних хозяйств) с присущими им экономическими механизмами хозяйствования и присущими всей системе общественными институтами, регулирующими деятельность экономических агентов.

Между процессами текущего функционирования и развития системы продовольственной безопасности имеются существенные различия.

Механизм функционирования определяет порядок взаимодействия экономических агентов между собой и с государственными органами, осуществляющими управление системой продовольственной безопасности, в процессе которого формируются организационно-управленческие, производственно-технологические и финансово-экономические взаимоотношения субъектов системы.

Механизм развития системы продовольственной безопасности представляет собой совокупность элементов данной системы, осуществляющих разработку и реализацию целенаправленных действий и процедур по изменению ее параметров, структуры и свойств в ответ на воздействия внешних и внутренних факторов окружающей среды с целью повышения эффективности функционирования и развития системы. Данный механизм является адаптивным механизмом: позволяющим оперативно учитывать влияние факторов окружающей среды

Механизм обеспечения продовольственной безопасности представляет собой систему, включающую две подсистемы:

- 1) организационный механизм;
- 2) экономический механизм.

Организационный механизм управления системой продовольственной безопасности включает в себя следующие элементы:

- 1) агромаркетинг как инструмент саморегулирования аграрного рынка;
- 2) административные методы государственного регулирования агропродовольственной системы;
- 3) агропромышленная интеграция;
- 4) кластерное развитие АПК;
- 5) логистика;
- 6) обеспечение экологической безопасности продовольствия.

Повышение эффективности функционирования хозяйствующих субъектов АПК является одним из основных факторов удовлетворения потребности населения республики в качественных продуктах питания отечественного производства и обеспечения на этой основе национальной продовольственной безопасности.

Маркетинг выражает совокупность конкурентных отношений обмена и распределения на основе общественно необходимых затрат труда. Он направлен на возмещение планируемых расходов продавца и соответствие требованиям покупателей.

В условиях рыночной экономики маркетинговая деятельность является действенным инструментом повышения эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятий, отраслей и регионов.

Экономический механизм продовольственной безопасности представляет собой совокупность методов и форм воздействия на экономические интересы товаропроизводителей с целью повышения эффективности их производственной деятельности и насыщения рынка качественными продовольственными товарами отечественного производства в объемах, позволяющих вне зависимости от мировой конъюнктуры удовлетворить физиологические потребности всего населения страны по приемлемым ценам.

Экономический механизм системы продовольственной безопасности включает в себя согласованную систему целей, критериев и условий (в том числе ресурсных) и базируется на информационной поддержке, конкретных правилах финансового, информационного и технологического взаимодействия элементов между собой и с внешней средой, на методах формирования управляющих параметров (рычагов: планов, цен, нормативов), на методах стратегического и оперативного управления, административных и финансовых ограничениях деятельности хозяйствующих субъектов внутри системы и во внешней среде.

Экономический механизм продовольственной безопасности включает в себя следующие элементы:

- 1) стратегическое планирование;
- 2) финансирование хозяйствующих субъектов АПК;
- 3) кредитование предприятий АПК и крестьянских хозяйств;
- 4) страхование экономических рисков в агропродовольственной системе;
- 5) ценообразование;
- 6) взаимоотношения хозяйствующих субъектов с поставщиками и потребителями;
- 7) налогообложение;
- 8) таможенно-тарифное регулирование экспорта-импорта продовольствия.

Стратегическое планирование является одной из основных функций экономического механизма системы продовольственной безопасности. Оно направлено на получение внутренне согласованных описаний различных состояний, в которых экономика может оказаться после применения альтернативных комбинаций различных мер экономической политики. Финансовый подмеханизм. К элементам финансового подмеханизма системы продовольственной безопасности относят:

- 1) финансовые отношения, возникающие при кредитовании, инвестировании, налогообложении, страховании, текущем финансировании, начислении и выплате фонда оплаты труда и т.п.;

2) финансовые рычаги, в качестве которых используются цена, прибыль, налоги, дивиденды и т.п.;

3) финансовые методы, на которых базируются формирование, учет и контроль финансовых ресурсов, распределение финансовых ресурсов и денежных средств (выручки от продаж);

4) законодательное, нормативно-правовое, информационное и методическое обеспечение управления финансами.

Таким образом, продовольственная безопасность страны обеспечивается совокупностью экономических и социальных условий, связанных как с развитием сельского хозяйства и всего продовольственного комплекса, так и с общим состоянием национальной и мировой экономики.

1.2 Критерии оценки уровня обеспечения продовольственной безопасности региона

На глобальном уровне для оценки продовольственной безопасности используют методическую базу, опирающуюся на семь основных показателей. Наиболее известный из них - отношение мировых запасов зерна к его общемировому потреблению. Безопасным считается уровень переходящих запасов, соответствующий 60 дням мирового потребления зерна; это примерно 17% всего объема его потребления за год. Другие показатели характеризуют состояние с зерном для основных стран-экспортеров и стран-импортеров. Применительно к странам-экспортерам продовольствия оценивается отношение предложения зерна пяти главных его мировых экспортеров (Аргентина, Австралия, Канада, ЕС, США) к требуемому количеству, а также доля переходящих запасов к общему потреблению в этих странах - общему и дифференциальному по видам продовольствия. По отношению к странам-импортерам определяются изменения в производстве зерна в Китае, Индии, СНГ, в развивающихся странах-импортерах.

Последний показатель Всемирной продовольственной организации (ФАО) - для оценки глобальной продовольственной безопасности - среднегодовые экспортные цены, отслеживаемые по пшенице, кукурузе и рису.

Уровень обеспеченности населения страны продовольствием может характеризоваться следующими критериями:

1) производство 80-85% общего объема продуктов питания отечественными товаропроизводителями;

2) потребление населением продуктов питания с оптимальным уровнем калорийности (2956 ккал в сутки);

3) обеспечения рациональной структуры питания и полное удовлетворение потребностей населения в соответствии физиологически обоснованными нормами;

4) соответствие качества продуктов питания требованиям технических регламентов;

5) создание восполняемого страхового запаса продовольствие на уровне 25% от годового объема потребления продуктов питания;

6) наличие реальной возможности удовлетворения потребности в продуктах питания, не выпускаемых внутри страны или выпускаемых в недостаточных количествах, за счет импорта;

7) производство на душу населения не менее 1 тонны зерна.[8]

Оценка продовольственного обеспечения по наличию запасов зерна и среднедушевому производству его приемлема для мониторинга угроз голода. В принципе она достаточна для оценки безопасности на высоких уровнях, то есть глобальном, субрегиональном и межгосударственном. Что касается последующих уровней - государственного и внутригосударственных (местного, социальных групп населения и домашних хозяйств), отслеживающих не только угрозы голода, но и качество продовольственного обеспечения, то эти показатели недостаточны.

Для оценки состояния и пределов продовольственной безопасности на государственном и внутригосударственных уровнях более приемлемы методические подходы, основу которых составляет принцип достаточного и сбалансированного питания, учитывающего физиологические нормы и индикаторы, включающие различный спектр характеристик и критериев, составляющих модель национальной продовольственной безопасности.

Критериями оценки уровня обеспечения продовольственной безопасности являются:

степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона;

соответствие ограничениям по наличию в продуктах вредных для здоровья веществ;

уровень физической и экономической доступности продовольствия;

степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок;

размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями.[9]

Критерий 1. Степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона.

Исходя из основ рационального питания, специфики задач социально ориентированной рыночной экономики, оценку продовольственного обеспечения следует проводить на основе следующих принципов (рис. 1.2).

Определение перечня продуктов, наиболее достоверно отражающих структуру питания населения, удовлетворяющего следующим условиям:

- в рационе питания продукты должны иметь наиболее высокий рейтинг и при этом не быть взаимозаменяемыми;

- по каждому из выбранных продуктов должны быть достоверные статистические данные по производству и потреблению.

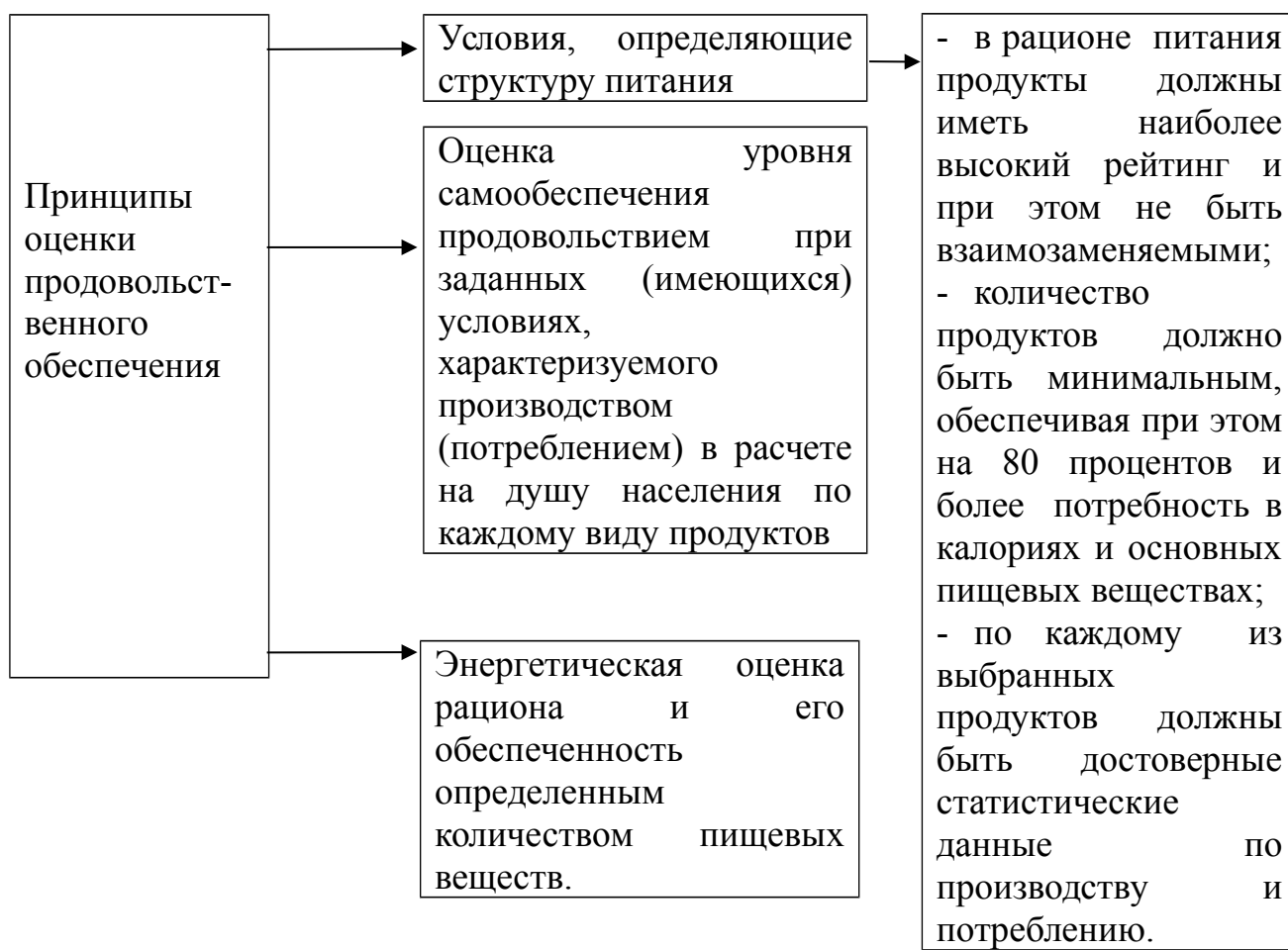


Рисунок 1.2 – Принципы оценки продовольственной обеспеченности

Примечание – Составлено автором

Показатели должны однозначно характеризовать продовольственную безопасность; их можно учитывать (наличие статистических данных) и измерять. Такими показателями могут быть индексы энергетической и пищевой ценности потребляемых продуктов питания, характеризующие их долю относительно физиологических норм.

Критерий 2. Соответствие пищевого рациона ограничениям по содержанию в продуктах вредных для здоровья веществ.

Продукты питания - аккумуляторы токсических веществ на всех стадиях: получение сырья (выращивание) - переработка - хранение - реализация.

Для оценки применяются две группы данных: количество продукции, загрязненной радионуклидами по регионам, и степень загрязненности земель химическими (токсичными) веществами по регионам.

Эколого – физиологическая доступность продовольствия, характеризующая, во – первых, безопасность и качество продуктов питания, т.е. отсутствие в них всего того, что делает данный продукт непригодным в пищу или опасным для человека. Это касается и пищевых продуктов

импортного происхождения. Во-вторых – качество питания, т.е. потребления человеком в ежедневном рационе питания необходимого ему количества калорий и питательных компонентов.

Критерий 3. Уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения предполагает как наличие продовольственных ресурсов, так и достаточность средств на рациональное питание.

Одним из основных критериев является физическая доступность продуктов питания для потребителя. Оценка уровня физической доступности осуществляется путем сопоставления объема фактического потребления населением страны продуктов питания со стандартами их потребления, в качестве которых используются физиологические нормы потребления продуктов питания.

При решении проблемы обеспечения национальной продовольственной безопасности серьезное внимание заслуживают вопросы самообеспечения страны основными видами продуктов питания. Самообеспечение продовольствием означает удовлетворение потребности в нем, прежде всего путем внутренних поставок при минимальной зависимости от внешней торговли. Для достижения самообеспеченности, характеризующий уровень физической доступности продовольствия, необходимо осуществлять производство качественной продукции в объемах, позволяющих удовлетворить потребность населения в ней на пороговом уровне по ценам, гарантирующим доступность большинства продуктов.

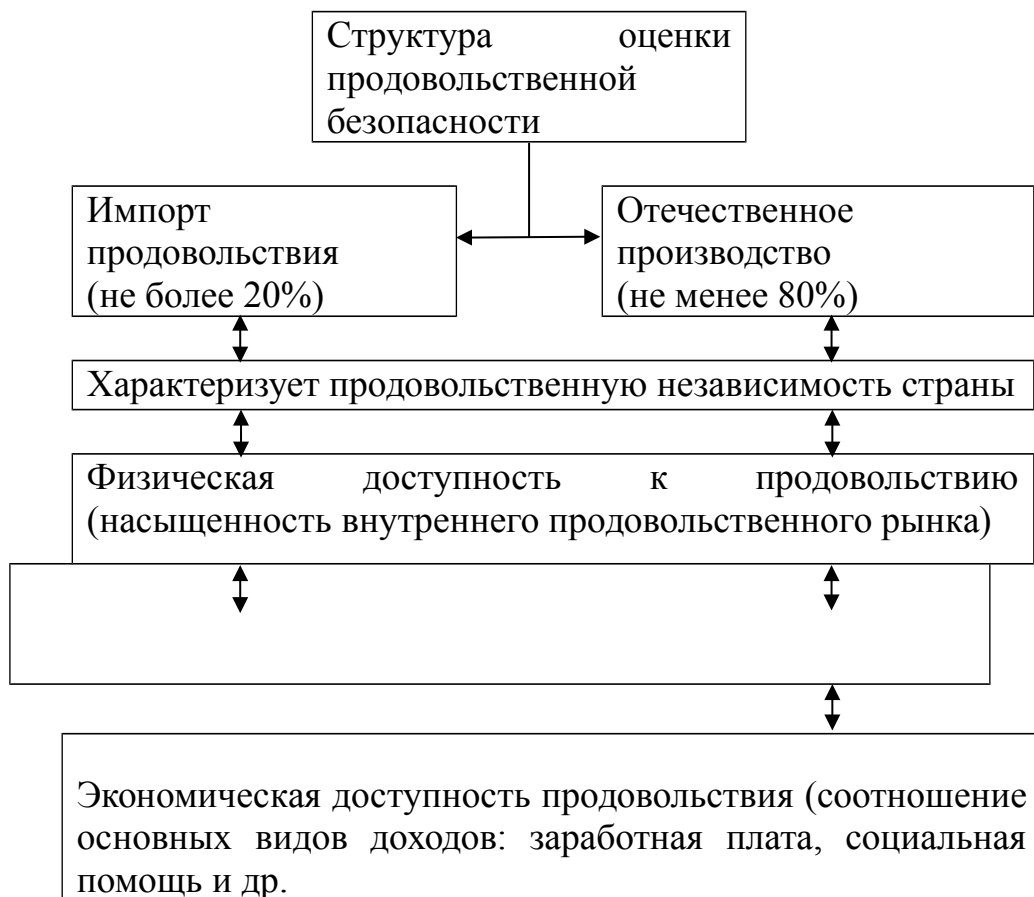


Рисунок 1.3 – Критерии оценки уровня продовольственной безопасности
Примечание – Составлено автором

Экономическая доступность продуктов питания определяется как возможность приобретения населением продовольственных товаров при сложившемся уровне цен и доходов в размерах, заложенных в минимальной потребительской корзине.

Критерий 4. Степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок.

Параметрами независимости страны от импортных поставок жизненно важных продуктов питания является их низкий удельный вес в потреблении. Обратное значение имеют показатели доли продукции отечественного производства в обеспечении животноводства кормами, а растениеводческих отраслей - техникой, минеральными удобрениями, гербицидами и другими ресурсами.

Генеральная Ассамблея ООН одобрила Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире, согласно которым рекомендуемый "потолок" безопасности составляет 16 процентов импортируемой продукции в общем потреблении. Критическим пределом продовольственной безопасности в отношении импорта продовольствия следует признать уровень 40-50 процентов, поскольку прекращение поставок по импорту приведет к резкому удорожанию продуктов и снижению их потребления. Первая Всемирная продовольственная конференция (1974 год) приняла комплексную программу среднесрочных и долгосрочных мероприятий по нормализации продовольственного положения на международном и национальном уровнях.

Учитывая особенности сельскохозяйственного производства, позволяющие производить продукцию по ряду видов в объемах, превышающих потребность внутреннего рынка, в целях расширения ассортимента продовольственной группы товаров для республики приемлем объем импорта в пределах 25 процентов в общем потреблении при условии экспорта сырья и продовольствия в таких же объемах.

В достижении высокого уровня самообеспечения продовольствием и продовольственной безопасности важное значение имеет защита отечественного производителя сельскохозяйственной продукции.

Для оценки безопасности собственного производства правомерно использовать коэффициент конкурентности, который рассчитывается как отношение рыночной стоимости соответствующих видов импортируемого продовольствия к величине затрат на производство аналогичных видов продовольствия и сельскохозяйственной продукции местных организаций и хозяйств. Пороговое значение конкурентности должно предусматривать для отечественного производства определенный уровень рентабельности (возможно, минимальный 15-20 процентов). Это означает, что стоимость

импортируемых продуктов не должна превышать затраты на производство аналогичной отечественной продукции более чем на 15-20 процентов, то есть пороговое значение коэффициента конкурентности должно составлять не более 0,75.

Коэффициент номинальной защищенности (отношение внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию с учетом дотаций к мировым ценам) позволяет прогнозировать уровень цен на импортируемые продукты питания.

При обосновании структуры импорта, руководствуясь комплексной оценкой социально-экономических последствий, важно сместить акценты с закупок готовых продуктов на ввоз сырья для их производства внутри страны.

Критерий 5. Размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов должны соответствовать нормативной потребности в них.

Достаточность оперативных республиканских и региональных (областных) продовольственных ресурсов определяется степенью обеспечения потребления населением жизненно важных продуктов питания в размере потребительской корзины и стабильностью цен их реализации в случаях неурожая или других причин снижения предложения продовольственных товаров и сырья для их производства.

Достаточность стратегических резервов государства определяется возможностью снабжения населения в размере потребительской корзины в случае экстремальных условий продовольственного обеспечения.

Гарантией продовольственной безопасности страны являются: физическая и экономическая доступность продовольствия для различных категорий населения, а также степень удовлетворения физиологических потребностей в энергетическом содержании пищевого рациона и компонентах, определяющих структуру и качество питания.

Продовольствие должно отвечать требованиям безопасности по наличию в продуктах радиоактивных или других вредных для здоровья веществ.

Продовольственное снабжение страны определяют ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса, импортные поставки, уровень и темпы развития отраслей АПК, размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов и стабильность всего продовольственного комплекса.

Продовольственную безопасность на региональном уровне следует оценивать по следующим критериям:

- уровень потребления основных видов продовольствия по группам исследования;
- состояние покупательной способности всех групп населения региона;
- производство в данном регионе сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, его динамика;

- динамика цен на продовольственном рынке в соседних регионах на отечественную и импортную продукцию;
- объем поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия из других регионов;
- межрегиональные связи по ввозу и вывозу сельскохозяйственной продукции;
- состояние инфраструктуры продовольственного рынка и размеры реализации продукции по разным каналам (перерабатывающие организации, собственная торговая сеть, иные каналы);
- наличие и деятельность интегрированных объединений по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции;
- качество сельскохозяйственного продовольствия и деятельность организаций, обеспечивающих его контроль.

Предложение сельскохозяйственных продуктов определяется производством. Одни из них производятся непрерывно (молоко, яйца), другие - сезонно (зерно, овощи и другое), третьи вообще не производятся в данной местности. В целях обеспечения относительно равномерного предложения продуктов на рынок в течение года необходимо создавать запасы, осуществлять поставки внутри страны из регионов с избыточным производством в регионы с недостаточным производством или завозить их из других стран. При этом нередко доля поставок продовольственных товаров в регионы-импортеры очень высокая.

Приведенные критерии продовольственной безопасности взаимосвязаны, имеют критические пределы, определяемые созданные внутренними и внешними условиями страны, оно наиболее полно и адекватно определяют состояние продовольственной безопасности, образуя системы.

1.3 Влияние внешних и внутренних факторов на продовольственную безопасность

На формирование и создание необходимого уровня продовольственной безопасности оказывает влияние совокупность двух групп диаметрально противоположных факторов. С одной стороны, негативные, снижающие общий уровень развития, а с другой – позитивные, соответствующие эволюционному развитию системы.

Первая группа факторов включает в себя:

- слабая законодательно – нормативная база, регламентирующая обеспечение продовольственной безопасности в стране;
- отсутствие действенного механизма ценообразования;
- диспаритета цен на сырье, средства производства, готовую продукцию и услуги в различных сферах деятельности;
- вытеснение отечественных товаропроизводителей из рыночной среды;

снижение совокупного спроса на отечественные товары;
снижение уровня жизни населения;
несоответствие между темпами роста цен на товары и услуги и заработной платы, рост безработицы;
развитие отечественного производства на основе увеличения его объемов;
отсутствие действующих республиканских, отраслевых программ по оздоровлению экономики и др.

Преодоление негативных явлений предполагает развитие позитивных тенденций аналогичных процессов. Поэтому ко второй группе факторов, исходя из опыта передовых стран и отечественной практики, отнесены следующие:

повышение уровня заработной платы и общего материального обеспечения населения;

развитие отечественного производства на основе увеличения его объемов;

создание стабильной нормативно – правовой базы, позволяющий нормализовать функционирование экономической систем;

разработка эффективного механизма ценообразования и создание взаимосвязанной системы цен на продовольственное сырье, средства производства и продукцию, потребляемые в сельскохозяйственном секторе;

ограничение ввоза в страну импортных товаров, аналоги которых производятся или могут производиться отечественными предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности;

разработка инновационных разработок, внедрение научно-технического прогресса в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Основными показателями, характеризующими внутренние угрозы продовольственной безопасности и ухудшение продовольственного положения в стране, являются:

неразвитость отраслей переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

истощаемость земельных ресурсов;

сокращение посевных площадей и поголовья скота;

неблагоприятно складывающееся в отдельные годы сочетание природных факторов (засуха, наводнение и др.), влияющих на снижение урожаев сельскохозяйственных культур или приводящих их к крупным потерям;

нарушение условий воспроизводства в сельском хозяйстве и других отраслях агропромышленного комплекса вследствие морального и физического износа основных средств производства.

Продовольственный рынок любой страны подвержен влиянию не только внутренних, но и внешних угроз. Внешняя угроза продовольственной безопасности страны возникает в результате усиления зависимости от

импорта основных видов питания республики в целом, ее отдельных регионов, городов, промышленных центров от стран-экспортеров.

К внешним угрозам продовольственной безопасности, с точки зрения ученых-экономистов, можно отнести следующие факторы:

конъюнктура мировых цен на сельскохозяйственное сырье (ценовая война);

меры политического характера (эмбарго, гуманитарная помощь и т.д.);

тарифные (нетарифные) ограничения и др.

Среди внешних угроз продовольственной безопасности могут быть также названы: открытость экономики и национального рынка, ослабление конкурентоспособности казахстанского продовольственного рынка.

Таблица 1.2 – Внутренние и внешние угрозы продовольственной безопасности

Угрозы продовольственной безопасности	Индикаторы наличия угроз
Внешние угрозы безопасности	
Неблагоприятное изменение конъюнктуры мировых рынков, импорт и экспорт сырья и продовольствия	- уровень и динамика мировых цен на продовольствие и сырье; - изменение объемов предложения продовольствия и сырья; - уровень конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем и внутреннем рынках
Изменение условий международного обмена	- динамика и соотношение курсов национальной и других валют
Снижение качества импортируемого продовольствия	- уровень качества импортируемого продовольствия и сырья; - доля импортных продуктов питания на национальном рынке, не соответствующих внутренним стандартам качества
Использование продовольствия в качестве рычага внешнеполитического давления на страну- импортера (наложение полного или частичного эмбарго на поставки продовольствия, экспортная экспансия)	- наличие тарифных и нетарифных барьеров для выхода на внешний рынок; - увеличение доли импортных товаров на национальном рынке; - уровень конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем рынке по отношению к импортной
Внутренние угрозы безопасности	
Снижение объемов отечественного производства продовольствия, сужение	- снижение уровня и ухудшение - структуры отечественного производства продовольствия и сельскохозяйственного

ассортимента	сырья.
Продолжение таблицы 1.2	
Угрозы продовольственной безопасности	Индикаторы наличия угроз
Рост внутренних цен на продовольствие или снижение реальных денежных доходов населения, вызывающие адекватное сокращение уровня или изменение структуры потребления	- доля расходов на продовольствие в семейном бюджете; - соотношение денежных доходов между верхней и нижней доходными группами населения; - доля населения, с уровнем доходов ниже прожиточного минимума;
Ограничение физической доступности продовольствия для отдельных территорий и групп населения	- уровень развития инфраструктуры национального и локальных рынков продовольствия; - наличие административных барьеров для межрегионального продуктообмена
Снижение конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем или внешних рынках	- неконкурентоспособность отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках
Сокращение производственного потенциала агропромышленного комплекса	- уровень обеспеченности производства основными и оборотными фондами, земельными и трудовыми ресурсами; - наличие и степень использования производственных мощностей
Примечание – Составлено автором	

Обеспечение регионов продовольствием является важной функцией местных органов исполнительной власти. Условия и принципы этой деятельности определяются прежде всего рядом объективных факторов, от которых зависит степень удовлетворения потребностей региона в продовольствии за счет собственного производства. Важнейшие из этих факторов следующие:

- степень благоприятности природно-климатических условий для ведения сельского хозяйства (теплообеспеченность, влагообеспеченность, плодородие почвы и другое);
- обеспеченность земельными угодьями, которая характеризуется площадью сельскохозяйственных земель в расчете на душу населения.

Систематическое возрастание в общем объеме потребляемых продуктов питания доли импортного продовольствия создает вполне конкретную прямую угрозу национальной экономической безопасности.

Во-первых, объективная зависимость от колебаний конъюнктуры мирового продовольственного рынка усиливает нестабильность внутреннего

рынка продуктов питания, как по натуральным, так и по стоимостным параметрам. Неурожаи в основных странах производителях могут сказаться как на резком повышении импортных цен, так и на прямом прекращении поставок тех или иных продуктов.

Во-вторых, создается возможность целенаправленного ценового давления со стороны стран-экспортеров продовольствия на страны-импортеры в случае особо неблагоприятных в этих странах сельскохозяйственных условий текущего года.

В-третьих, имея в виду исключительное значение продуктов питания для поддержания жизнедеятельности населения, вполне реальной представляется возможность различных форм давления со стороны стран-экспортеров продовольствия (вплоть до полного эмбарго на поставки) с целью извлечения определенных экономических и политических преимуществ во взаимоотношениях со странами-импортерами.

Рост импортных расходов сам по себе сигнализирует о накоплении значительных проблем для страны в будущем: заработанные с трудом средства страна проедает, не оставляя ресурсов для реинвестиций, но при этом щедро оплачивает труд зарубежных фермеров. Ситуация развивается в полном соответствии с принципом "Beggars-are-neighbours" (политика разорения соседа), когда увеличение доходов производителей одной страны происходит за счет падения доходов производителей другой страны.

В условиях "плавания" валют такие непредсказуемые ситуации с неизбежностью вызывают либо рост внутренних цен, либо сокращение импорта в результате его значительного удорожания. Последнее происходит при возможности быстрого замещения импорта со стороны национального производства. Если же национальная промышленность находится в деморализованном состоянии, то потребителю не остается ничего лучшего, кроме как - либо приобретать подорожавшую импортную продукцию, либо вовсе отложить приобретение данных товаров до лучших времен. Но продовольствие - товар особый. Его покупка и потребление происходит ежедневно, вне зависимости от, погодных условий, удаленности рынков или "склонности к сбережениям" населения. Поэтому если страна допустила высокую зависимость от импорта продовольствия, то в условиях падения валютного курса национальной денежной единицы она не только будет вынуждена больше средств тратить на покупку валюты для приобретения продовольствия за рубежом, но и поставит себя в зависимость от любых капризов мирового продовольственного рынка.

Последствия для страны, "посадившей" себя на импорт продовольствия, могут быть непредсказуемыми.

Первоочередными мерами ослабления опасности импортной зависимости по продовольствию должны быть: государственная финансовая поддержка отечественных товаропроизводителей, способных выпускать те виды продукции, которые закупается за рубежом; применение дифференцированной системы таможенных пошлин,

определение отраслей агропромышленного комплекса, нуждающихся в таможенной защите; диверсификация импорта; введение монополии государства на ряд продуктов с тем, чтобы упорядочить внешнюю торговлю ими; увеличение доходов бюджета и обеспечение гарантированного снабжения внутреннего рынка по обоснованным ценам; приведение нормативной правовой базы внешней торговли в соответствие с мировой практикой и принципами Всемирной торговой организации.

Непосредственную угрозу продовольственной безопасности создает сокращение производственного потенциала отечественного агропромышленного комплекса, проявляющееся в невосполняемом выбытии основных производственных фондов, свертывании отраслей, поставляющих материально-технические ресурсы для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, в снижении плодородия почвы, разрушении системы семеноводства сельскохозяйственных культур и племенного животноводства. Деиндустриализация сельского хозяйства, переход его на упрощенные технологии ведут к снижению эффективности производства и конкурентоспособности отечественной продукции.

Сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены реализовывать свою продукцию по заниженным закупочным ценам. В результате сокращается доля закупочных цен в розничных ценах на продукты питания. Одновременно с процессами перераспределения доходов между сельским хозяйством и другими отраслями экономики происходит снижение государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Отсутствие необходимых условий для устойчивого функционирования продовольственного рынка приводит к незащищенности сельскохозяйственных товаропроизводителей и потребителей от резких колебаний цен на нем. Отсутствие необходимых оперативных продовольственных резервов затрудняет поддержание стабильности на продовольственном рынке.

Сокращение ресурсов, неготовность государства к введению нормативного распределения продуктов питания в случае возникновения продовольственного кризиса также создают угрозу продовольственной безопасности.

Существует ряд факторов, влияющих на продовольственный достаток страны:

- эффективная стратегия развития сельскохозяйственного производства;
- эффективная структура размещения сельскохозяйственных культур, направленная на приоритетное обеспечение населения продовольствием;
- систематическое повышение продуктивности водно-земельных ресурсов, путем внедрения интенсивных технологий производства сельхозпродукций;
- систематическое расширение площади орошаемых земель, соответственно росту численности населения.

2 АНАЛИЗ УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Оценка уровня экономической доступности продовольствия для населения региона

В декабре 2010 года в Павлодарской области величина прожиточного минимума по официальным данным в среднем на душу населения составила 12419 тенге. По мнению экспертов на эту сумму можно приобретать в течение месяца 43 наименования продуктов из потребительской корзины, куда входят расходы на продовольствие, коммунальные и другие обязательные платежи. Из указанной суммы на продукты питания направляется 7452 тенге, а на непродовольственные — 4967 тенге. Несмотря на имеющийся рост уровня доходов населения, нельзя говорить об улучшении структуры питания. Основная доля расходов на продукты питания приходится на хлебобулочные и крупяные изделия. В целом доля продуктов питания составляет около 60%. Между тем существуют мировые стандарты по формированию потребительской корзины, в соответствии с которыми доля продуктов не должна превышать 40 % от прожиточного минимума.

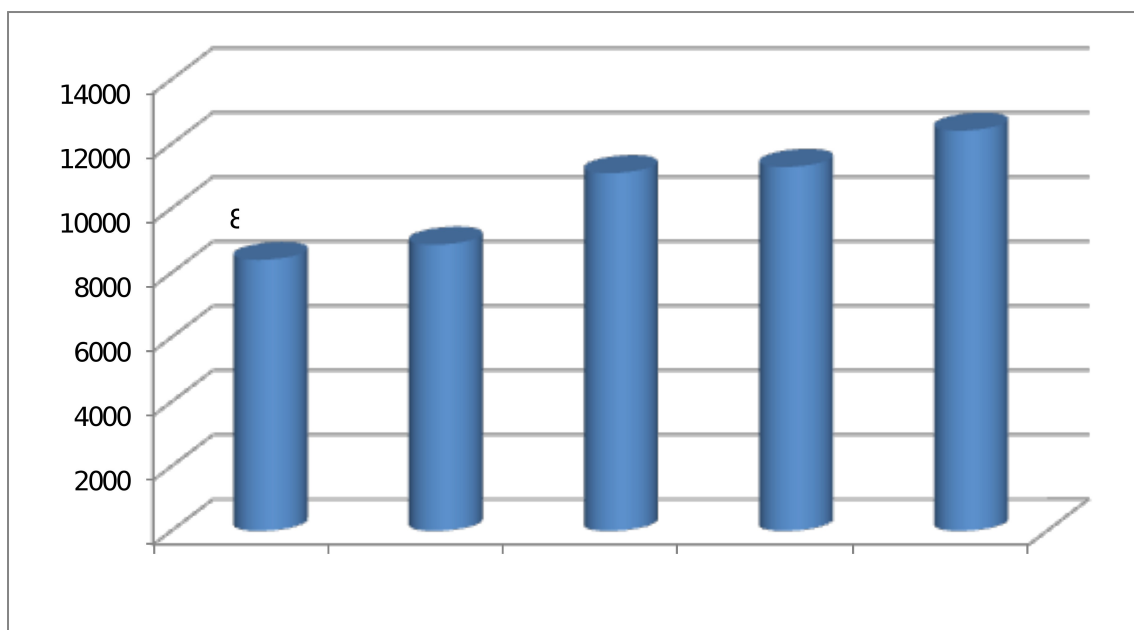


Рисунок 2.1- Величина прожиточного минимума, тенге

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

За период 2009 – 2010 года величина прожиточного минимума для населения нашей области выросла на 9,1%, наибольший прирост (к предыдущему месяцу) приходится на 2008 год – 80%; номинальные денежные доходы с начала года увеличились на 5,1%.

Во всех регионах области среднедушевые номинальные денежные доходы превышали величину прожиточного минимума.

Превышение среднедушевых денежных доходов населения над величиной прожиточного минимума в г. Аксу, Экибастуз и Павлодар на общем фоне области было максимальным – 3,0-3,5 раза. В Баянаульском и Павлодарском районах уровень денежных доходов населения превысил прожиточный минимум в 2,6 раза, в Железинском, Качирском, Успенском и Щербактинском – в 2,4 раза, Иртышском – в 2,3 раза, Лебяжинском и Майском районах – в 2,2 раза.

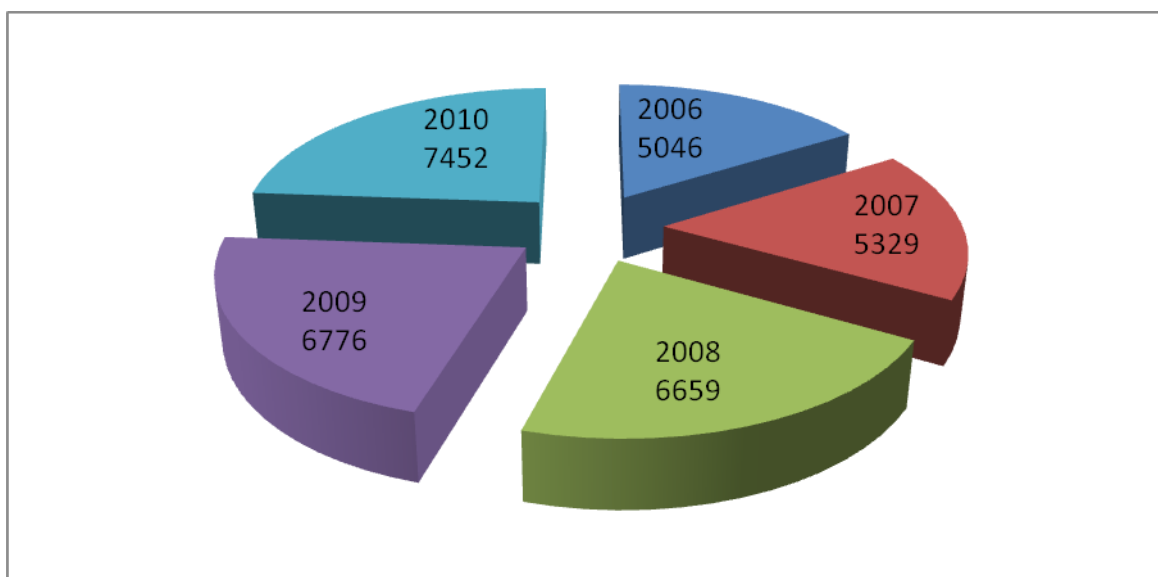


Рисунок 2.2- Стоимость минимального набора продуктов питания, тенге

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Как видно из рисунка 2.2 стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, рассчитанная на основе единых объемов потребления в 2010 году составила по Павлодарской области 7452 тенге в расчете на месяц и по сравнению с 2009 годом повысилась на 1,1%, по сравнению с 2006 годом — на 1,5%.

За период 2006 – 2010 года стоимость минимального набора продуктов питания увеличилась на 2406 тенге (32,3%).

Рост цен на продукты питания формируются, во-первых, за счет стоимости импорта, ведь многие важнейшие продукты питания импортируются, во-вторых, стоимость продуктов питания формируется за счет внутренних цен на производство.

Доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума – это количественный показатель, представляемый процентом населения, у которого уровень дохода, использованного на потребление, ниже прожиточного минимума (продовольственной корзины). Уровень данного показателя имеет тенденцию к снижению.

Как показывает рисунок 2.3 доля населения, имеющего доходы, использованные на потребление ниже величины прожиточного минимума за период 2006-2010 года уменьшилось

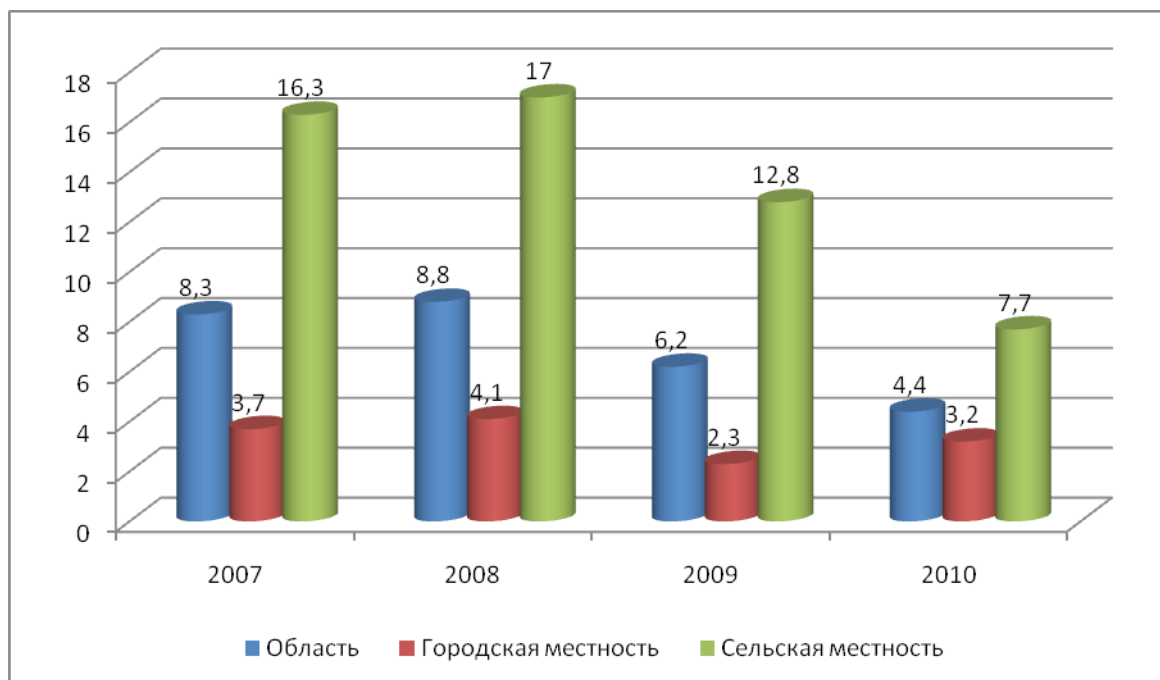


Рисунок 2.3- Доля населения, имеющего доходы, использованные на потребление ниже величины прожиточного минимума, проценты

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Увеличение уровня бедности в соответствующих периодах 2007-2008 годов обусловлено снижением уровня дохода, использованного на потребление, в сельской местности.

В 2010 года доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума по области составила 4,4% и снизилась по сравнению с 2006 года на 3,9%.

Статистики отмечают, что тенденция снижения уровня бедности в селе более заметна, чем в городе. Если в селе уровень бедности в 2010 году по сравнению с предыдущим годом снизился на 5,1 процентных пунктов, то в городе – увеличился на 0,9 процентных пункта.

В городской местности за анализируемый период особых изменений не наблюдается. За период 2006-2010 года в сельской местности наблюдается тенденция к снижению на 8,6%.

Одним из основных факторов экономической доступности продуктов питания является оценка номинальных денежных доходов области.

В среднем 2010 года среднедушевые номинальные денежные доходы населения Павлодарской области составляли 38298 тенге. За период 2006-2010года номинальные денежные доходы увеличились на 20320 тенге (213%).

Таблица 2.1 – Оценка номинальных денежных доходов населения по районам, тенге

	2006	2007	2008	2009	2010
Павлодарская область	17978	23455	31549	36361	38298
Павлодар	21800	27772	26304	39828	43017
Аксу	23512	29229	37528	44152	43864
Экибастуз	17793	22905	31260	35842	37307
Актогайский	8915	12536	19746	26689	25661
Баянаульский	12183	17249	23932	31553	32072
Железинский	11695	17169	23936	29428	29882
Иртышский	11510	15210	21726	29392	28084
Качирский	10964	15438	21659	30070	29745
Лебяжинский	10449	15215	21224	28701	27344
Майский	9416	14004	19907	27671	27076
Павлодарский	12131	17238	23934	31534	31871
Успенский	11507	15786	22696	30293	29415
Щербактинский	11643	15996	22945	30371	29473
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

Лидирующие позиции по величине денежных доходов остаются за г.г. Аксу и Экибастуз, Павлодар, где уровень доходов, сложившийся на душу населения, в 1,1 раза превышал среднеобластной показатель. Более высокий уровень среднедушевых денежных доходов населения, как правило, складывается в тех районах области, где функционируют крупные промышленные предприятия (или их структурные подразделения).

В Майском и Лебяжинском районах самые низкие по величине среднедушевые денежные доходы: соответственно 70,6 и 71,4% от уровня, сложившегося в среднем по области.

Наблюдается тенденция снижения номинальных денежных доходов в 2010 году (к предыдущему году) в разрезе районов, кроме г. Аксу, Павлодар, Экибастуз и Баянаул. Данная ситуация объясняется высокой безработицей, отсутствием кадровых мест.

При определении уровня доходов населения имеет значение не только оценка их номинальной величины, но и количественное измерение потребительских возможностей населения. Сравнение доходов населения с величиной прожиточного минимума показывает возможность удовлетворения основных физиологических потребностей населения.

Для того чтобы определить сколько может потребить продуктов питания население Павлодарской области, нужно рассчитать объем доходов. Для расчета требуется знать численность населения.

Таблица 2.2 – Численность населения в разрезе городов и районов на начало года, тыс. человек

	2006	2007	2008	2009	2010
Павлодарская область	742,9	744,9	746,5	748,8	750,9
Павлодар	314,5	319,5	323,8	328,1	331,7
Аксу	65,9	66,4	67,3	68,1	68,5
Экибастуз	140,9	141,4	142,7	143,9	145,0
Актогайский	18,0	17,7	17,4	17,1	16,6
Баянаульский	29,3	29,1	28,5	28,0	27,7
Железинский	21,6	21,0	20,3	19,7	19,4
Иртышский	27,8	27,2	26,2	25,6	25,1
Качирский	25,0	24,8	24,1	23,7	23,2
Лебяжинский	16,7	16,1	15,4	14,9	14,6
Майский	13,5	13,0	12,6	12,3	11,9
Павлодарский	29,2	28,8	29,1	29,2	29,4
Успенский	15,9	15,6	15,2	14,7	14,5
Щербактинский	24,6	24,3	23,9	23,5	23,3
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

За пять лет (с 2006 по 2010 гг.) население области увеличилось на 1,2% или на 8 000 человек. В сельской местности наблюдается сокращение населения. Главные причины сокращения численности населения - естественная убыль и миграционный отток.

Продолжается отток населения из сельской местности. Люди уезжают в большие города в "поисках лучшей жизни". Одна из характерных черт, которую отметили переписчики, - значительное количество заброшенных домов, в которых, по регистрационным данным, продолжают числиться мигрировавшие граждане.

За 2010 год объем доходов по Павлодарской области составил 28,7 млрд. тенге. В разрезе районов наибольший объем доходов приходится на г. Экибастуз 5,4 млрд. тенге, г. Аксу - 3,0 млрд. тенге, с. Павлодарское - 937 млн. тенге.

Учитывая, что основным источником экономической доступности является заработная плата необходимо проанализировать этот показатель с учетом численности занятого населения.

Таблица 2.3 – Среднемесячная заработная плата на одного работника, тенге

	2006	2007	2008	2009	2010
Павлодарская область	36882	46297	52227	56113	63601

Павлодар	39176	48927	54688	58101	66375
Продолжение таблицы 2.3					
	2006	2007	2008	2009	2010
Аксу	44355	53966	60952	69410	71467
Экибастуз	38083	48133	56382	58072	66737
Актогайский	22047	27956	30506	36290	44182
Баянаульский	27076	33596	39365	42883	54772
Железинский	21016	28103	30777	36751	43776
Иртышский	19656	26716	27214	33373	42874
Качирский	20669	27824	29175	36550	41453
Лебяжинский	21206	27839	30178	36707	45086
Майский	22578	30190	32040	39522	46597
Павлодарский	21099	28891	31716	38465	46426
Успенский	19754	25370	28522	33690	42263
Щербактинский	19806	26717	28782	35347	42375
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

Среднемесячная заработная плата в 2010 году по Павлодарской области составляли 63601 тенге, что на 18,1% (77 785тенге) ниже, чем по республике в среднем. Темп роста заработной платы при этом составил 113,3%.

Среди регионов Павлодарской области по уровню среднемесячной заработной платы лидируют г. Аксу – 71467 тенге, г. Экибастуз – 66737 тенге, г. Павлодар – 66375 тенге, низкий уровень оплаты труда в Качирском – 41453 тенге, Успенском – 42263 тенге и Щербактинском – 42375 тенге районах. По сравнению с данными за соответствующий период предыдущего года наибольшие темпы роста среднемесячной заработной платы отмечены в Иртышском (128,5%), Баянаульском (127,7%) и Успенском (125,4%) районах.

В таблице 2.4 показана структура занятого населения по отраслям экономики, является одним из показателей определения общего объема доходов по заработной плате.

Таблица 2.4 – Численность занятого населения по секторам экономики, тыс. человек

	Всего		в том числе					
			промышленность и строительство		сельское хозяйство, охота, лесоводство, рыболовство, рыбоводство		сфера услуг	
	Тыс. чел.	В %	Тыс. чел.	В %	Тыс. чел.	В %	Тыс. чел.	В %
2006	378,7	100	101,2	26,7	110,0	29,1	167,5	44,2
2007	390,0	100	102,9	26,4	108,8	27,9	178,3	45,7

Продолжение таблицы 2.4								
	Всего		в том числе					
			промышленность и строительство		сельское хозяйство, охота, лесоводство, рыболовство, рыбоводство		сфера услуг	
	Тыс. чел	В %	Тыс. чел	В %	Тыс. чел	В %	Тыс. чел	В %
2008	404,3	100	107,0	26,5	108,0	26,7	189,3	46,8
2009	405,9	100	113,1	27,9	98,5	24,3	194,2	47,8
2010	415,1	100	118,4	28,5	96,4	23,2	200,3	48,3
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области								

По статистическим данным численность занятого населения имеет тенденцию к росту. За 2006—2010 гг. возросла на 36,4 тыс. чел, и составила 415,1 тыс. чел., в том числе в промышленности и строительстве численность увеличилась на 17,2 тыс. чел., численность населения, занятого в сельском хозяйстве сократилась с 110 тыс. до 96,4 тыс. чел., или на 12,4%. Количество занятых в сфере услуг увеличилось на 32,8 тыс. чел., или на 16,4%.

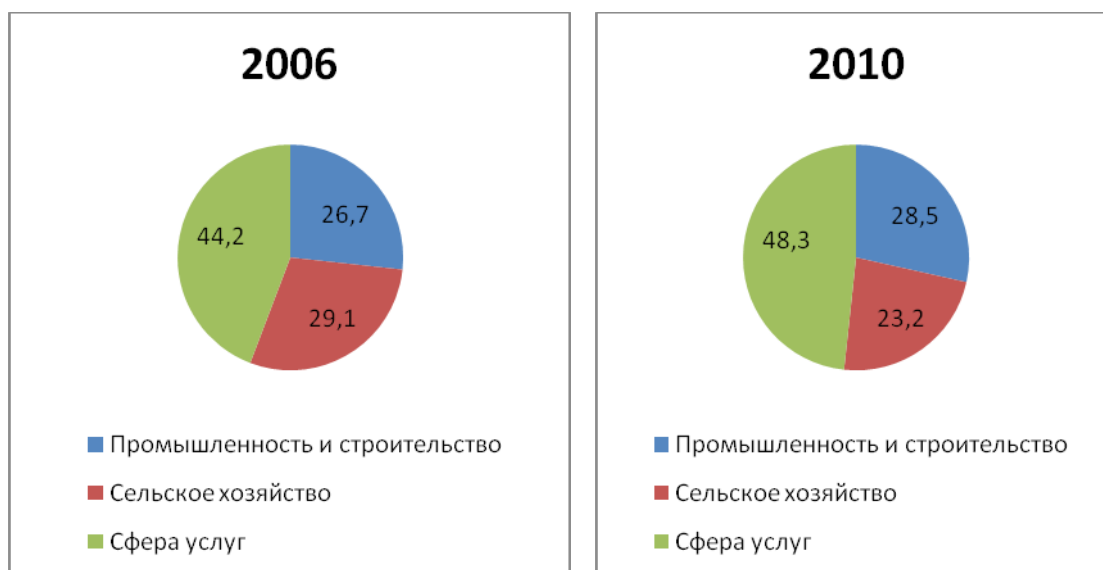


Рисунок 2.4- Структура занятого населения по секторам экономики, проценты

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Изменение структуры занятости по отраслям промышленности и строительстве, сферам услуг свидетельствует о развитии рыночных структур в экономике. Определенное значение в изменении численности работников в разрезе отраслей имеет тот факт, что социально-экономический

кризис не в одинаковой степени охватил те или иные отрасли. В наибольшей мере спад производства охватил отрасли сельское хозяйство, охота, лесоводство, рыболовство, рыбоводство. Следует отметить, что, когда местная законодательная и исполнительная власти практически не занимаются экономическими проблемами, не регулируют их развитие, регулирование численности работников всецело зависит от кадровой политики руководителей предприятий и организаций.

В 2006 году общий объем денежных доходов по заработной плате в Павлодарской области составил 13,9 млрд. тенге, в 2010 году – 26,4 млрд. тенге. За анализируемый период объем доходов увеличился на 12,5 млрд. тенге.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что уровень доходов Павлодарской области обеспечивает доступность населения продуктовой частью потребительской корзины.

2.2. Факторы, влияющие на уровень потребления и качество продовольственных товаров, поступающих на рынок

В конце 1990-х годов произошла стабилизация объемов производства основных видов продукции растениеводства, и в настоящее время наблюдается рост основных видов сельскохозяйственных культур и повышение эффективности сельского хозяйства в целом.

На 1 июля 2010 года в Павлодарской области насчитывалось 3640 крестьянских хозяйств, 163 сельхозпредприятия, 413 объектов переработки сельскохозяйственной продукции, объем валовой продукции сельского хозяйства достиг 63 313,3 млн. тенге, что на 61,6% превышает уровень 2006 года, в том числе продукция растениеводства – 24105,9 млн. тенге, или 38,2% всего валового объема, животноводства – 39139,5 млн. тенге, или 61,8%.

Вместе с тем в развитии отрасли имеются проблемы, препятствующие её устойчивому развитию. Для их преодоления государство выделяет денежные средства из бюджета, коммерческие банки выдают кредиты с выгодными условиями. Объем кредитования сельского хозяйства коммерческими банками в 2010 году составил 4966 млн. тенге, увеличился по сравнению с 2007г. в 1,1 раза, в том числе краткосрочных займов – 1084 млн. тенге, долгосрочных – 3882 млн. тенге. Удельный вес долгосрочных займов в общем объеме кредитования сельского хозяйства составляет 78,2% (в 2007г. – 73%), краткосрочных займов – 21,8%. [14]

Одной из главнейших характеристик экономической состоятельности и благосостояния области является уровень производства зерна.

Как показало исследование, основными показателями, характеризующими экономический потенциал рынка зерна являются размер посевных площадей и урожайность зерновых культур, так как они служат источником определения уровня продовольственной безопасности.

По статистическим данным вся посевная площадь Павлодарской области в 2010 году составила 1 млн. 10 тысяч гектаров, или 93% к 2009 году, из них

зерновых культур – 498,1 тысячи гектаров (меньше показателя прошлого года на 19,8%), картофеля – 13,3 тысячи (больше на 12,8%), овощей – 3,6 тысячи (больше на 4,8%), бахчевых культур – 1,2 тысячи гектаров (меньше на 3,4%).

Как свидетельствуют приведенные данные, площадь зерновых культур в Павлодарской области в 2006 года составляла 555,2 тыс. га, за период с 2006 – 2007 года увеличились на 79,3 тыс. га, но в последующие два периода уменьшились, соответственно, на 10,8 тыс. га и на 2,6 тыс.га, резкое уменьшение наблюдается в 2010 году на 123 тыс. га.

Посевные площади под картофель в период 2006 -2010гг. увеличились с 9,7 тыс. га до 13,3 тыс. га, а земли заняты под овощи с 3,2 тыс. га, до 3,6 тыс.га. Бахчевые земли в период с 2006 по 2010г.г. выросли на 3 тыс. га.

В сельхозпредприятиях значительно увеличены посевы гречихи – на 97,2%, картофеля – на 68,6%, подсолнечника – на 21,9%, уменьшены посевы овощных культур – на 31%, проса – в 2 раза. Крестьянскими хозяйствами на 80% увеличена посевная площадь гречихи, картофеля – на 18,2%, подсолнечника – на 17%, уменьшены посевы ячменя – на 39%, проса – в 2 раза.

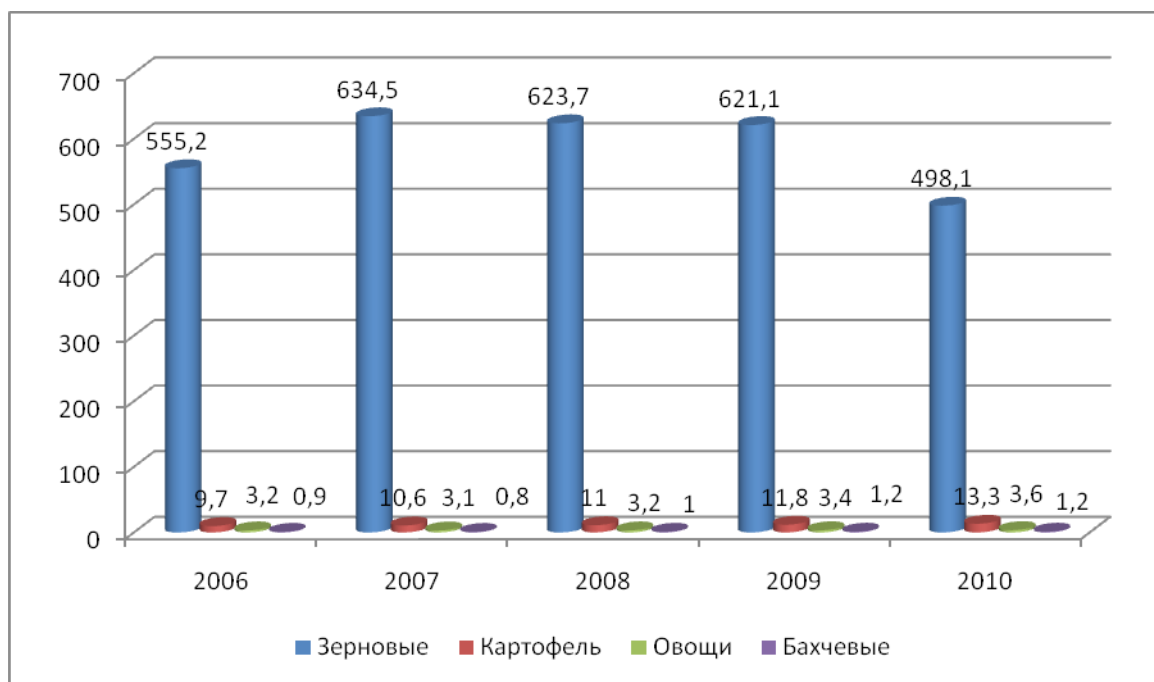


Рисунок 2.5- Динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур, проценты

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Объем засыпанных семян зерновых культур соответствует потребности и составляет 78009 тонн. На 2010г. 75,0 тыс. тонн или 96% засыпанного объема семян были полностью признаны кондиционными. Семенами масличных культур, картофеля и овощей область также полностью обеспечена.

Для сортообновления и сортосмены подготовлено к реализации 5260 тонн элитных и 13700 тонн семян зерновых культур 1-3 репродукций. Из республиканского бюджета на удешевление элитных семян было выделено субсидий в размере 52,4 млн. тенге, из областного бюджета на удешевление семян 1-3 репродукций 33,1 млн. тенге. На удешевление приобретаемых минеральных удобрений из республиканского бюджета выделено 87,79 млн. тенге субсидий.

Таблица 2.5 - Валовой сбор сельскохозяйственных культур всех категорий хозяйств за период 2006-2010 гг., тыс. тонн

	2006	2007	2008	2009	2010
Зерновые культуры	354,7	514,8	185,6	826,7	232,1
Подсолнечник	31,8	27,3	17,3	82,5	40,4
Картофель	167,2	186,6	182,4	231,0	229,1
Овощи	74,7	82,9	83,7	88,4	92,7
Бахчевые	9,8	8,2	11,0	11,4	12,0
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

В хозяйствах всех категорий в 2010 году валовой сбор зерна составил 232,1 тыс. тонн (28,1% к уровню прошлого года), подсолнечника – 40,4 тыс. тонн (49%). В 2009 году валовой сбор зерна составил 826,7 тысячи тонн, в 4,5 раза больше, чем в предыдущем году (185,6 тысячи тонн в 2008 году), подсолнечника - 82,5 тысячи тонн, в 4,8 раза больше. В 2009 году урожайность зерновых культур в среднем по области составила 13,5 центнера - в 3,6 раза больше, чем в 2008 году. Сбор бахчевых культур за период 2007 - 2010 года вырос на 3,8 тыс. тонн. Повышение производства картофеля и овощей по сравнению с предыдущим годом произошло за счет увеличения посевных площадей.

В результате уменьшения посевной площади зерновых сократились и объемы производства зерна. Как видно из рисунка 2.6, размеры посевных площадей и валовой сбор зерна к 2010 году сократились. Одной из основных причин падения объемов производства зерна является недостаток средств на обновление парка машин, закуп элитных семян, удобрений, необходимого количества горюче смазочных материалов. В результате не соблюдается севооборот, возникают серьезные проблемы в системе семеноводства, осенняя обработка почвы проводится только на 1/3 необходимой площади и т.п. Кроме того, низкая культура земледелия, недостаточные объемы вносимых минеральных удобрений, использование некачественных семян обуславливает снижение урожайности зерновых по сравнению потенциально возможной в 1,5-2 раза.

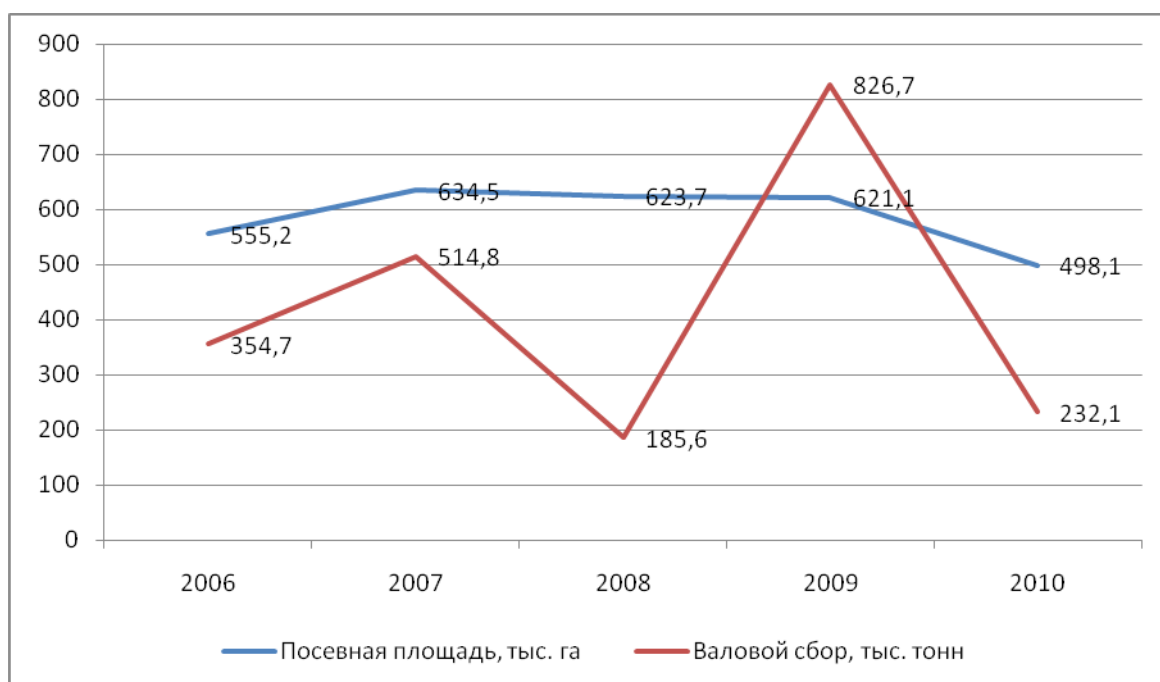


Рисунок 2.6- Динамика посевных площадей и валового сбора зерновых культур

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Производства мяса играет немаловажную роль в развитии отрасли животноводства, для точного определения объемов, имеющихся в Павлодарской области, необходимо знать какое количество скота преобладает в области.

Таблица 2.6 - Численность скота и птицы, тыс. голов

	2006	2007	2008	2009	2010
Крупный рогатый скот	346,4	346,9	353,3	359,6	369,3
Коровы	148,1	144,0	146,6	149,1	151,0
Овцы и козы	352,1	397,1	435,1	474,8	508,1
Свиньи	103,5	92,9	98,6	95,8	96,0
Лошади	63,2	67,0	70,5	77,3	82,4
Птицы	1168,9	1092,2	1084,8	1202,5	1234,9
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

По состоянию 2010 года в Павлодарской области поголовье КРС превышает 369,3 тыс. голов, тогда как годом ранее поголовье насчитывало 359,6 тыс. голов. К уровню 2009 года данный показатель выше почти на 3%. Еще более существенный рост поголовья отмечен в овцеводстве региона: на

декабрь овец и коз насчитывалось порядка 508,1 тыс. голов. По сравнению с прошлым годом показатель больше на 7%. Увеличилось также и общее поголовье лошадей области, с 77,3 тыс. голов в прошлом году до 82,4 тыс. голов в этом году (рост составил 6%). В 2008 году – 70,5 тыс. голов (по сравнению с 2010 годом рост составил 15%).

Общее количество сельскохозяйственной птицы, по состоянию на декабрь 2010 года ее в области насчитывалось порядка 1234,9 тыс. голов. (102,7 % - к уровню 2009 года, на тот момент поголовье составляло 1202,5 тыс. голов). Незначительное увеличение поголовья зафиксировано в свиноводстве с 95,8 тыс. голов в 2009 году на 96,0 тыс. голов в 2010 году.

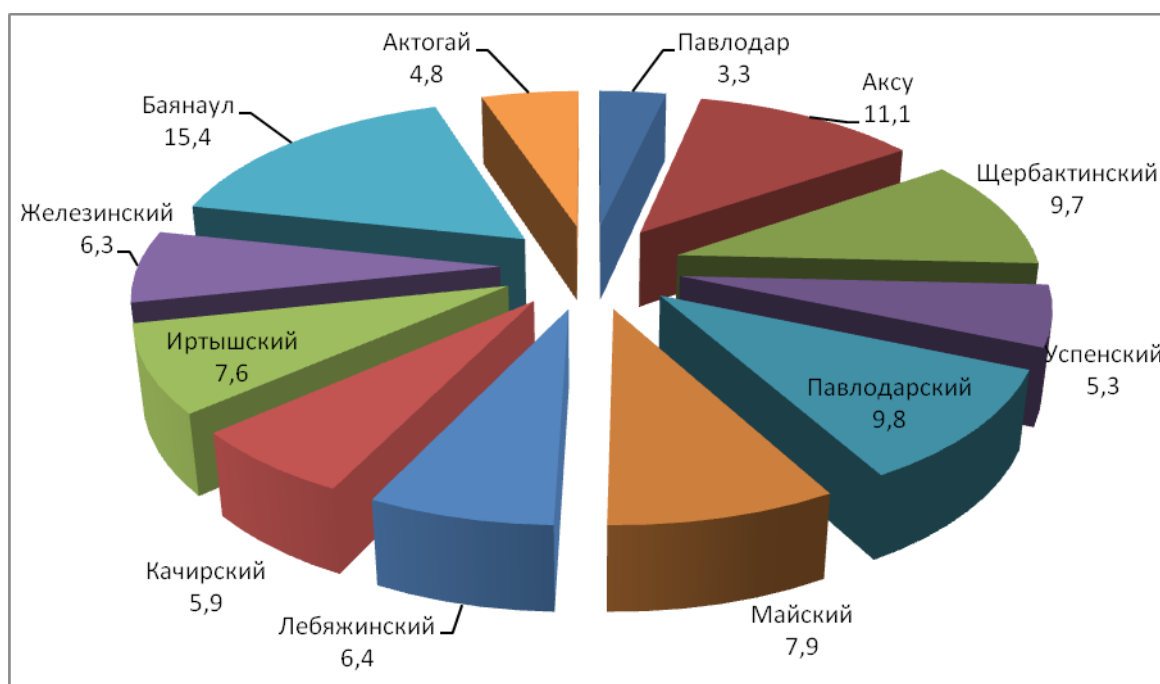


Рисунок 2.7- Удельный вес поголовья скота и птицы в разрезе районов и городов по состоянию на 1 января 2010 года, проценты

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Наибольший удельный вес поголовья скота и птицы составил 15,4% в Баянауле, г. Аксу – 11,1%, Щербактинский – 9,7%, этому способствуют благоприятные условия для выращивания.

Рост производства животноводческой продукции получен за счет повышения продуктивности скота. Средний удой молока на 1 корову увеличился на 17% в 2010 году по сравнению с 2009г. и составил 2923кг, соответственно средний выход яиц на 1 курицу-несушку – на 18% и составил 227 шт.

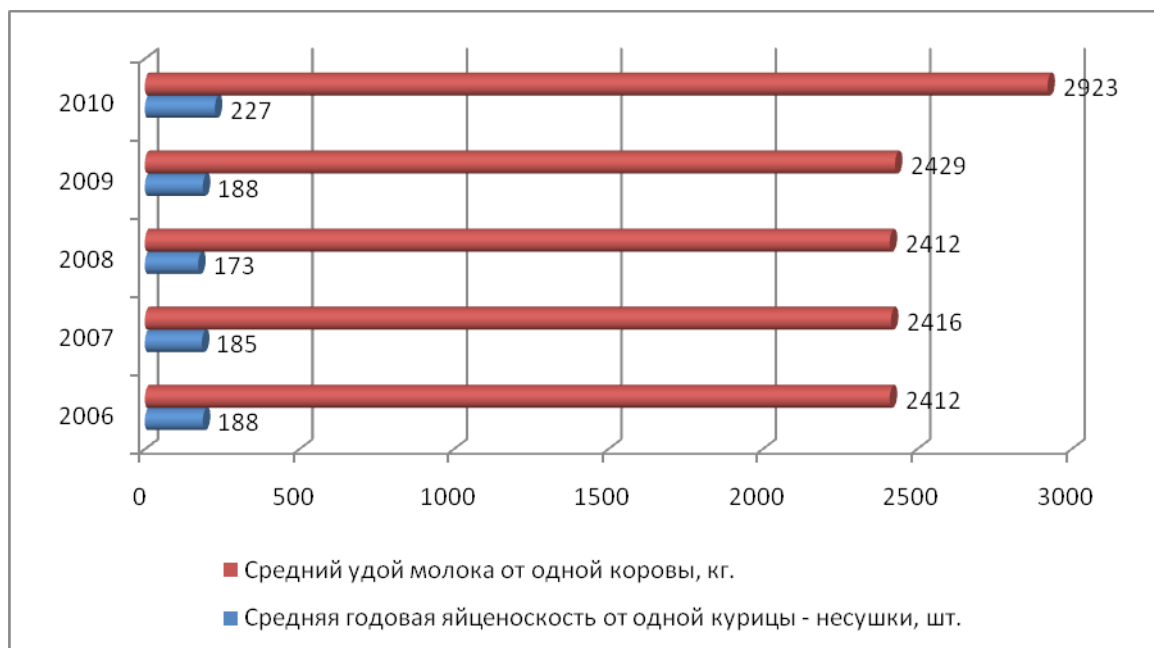


Рисунок 2.8- Продуктивность скота и птицы

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Отметим, что самый низкий показатель по продуктивности наблюдается в 2008 году – 173 шт. и 2412кг. При этом продуктивность скота и птицы в области увеличивается в 2010 году по сравнению с 2009 года на 39 штук и 494кг.

Производство продукции животноводства играет немаловажную роль в обеспечении продовольственной безопасности.

Таблица 2.7 - Производство продукции животноводства, тыс. тонн

	2006	2007	2008	2009	2010
Хозяйства всех категорий					
Скот и птица на убой	39,3	40,6	40,1	40,5	74,9
Молоко	343,3	343,3	338,5	343,8	347,0
Яйца	128,1	125,2	135,6	156,6	186,0
Сельскохозяйственные предприятия					
Скот и птица на убой	4,4	5,3	5,1	5,0	7,7
Молоко	21,7	21,4	18,6	17,9	18,2
Яйца	69,4	64,4	76,6	97,2	127,0
Крестьянские хозяйства					
Скот и птица на убой	4,9	5,3	5,5	6,5	13,6
Молоко	33,2	34,4	38,1	39,9	41,2

Продолжение таблицы 2.7					
	2006	2007	2008	2009	2010
Яйца	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4
Личные подсобные хозяйства					
Скот и птица на убой	30,0	30,0	29,5	29,0	53,6
Молоко	288,1	287,6	281,8	286,0	287,6
Яйца	58,1	60,3	58,5	59,0	58,7
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

В 2010 году на 35% по сравнению с 2009 годом увеличился объем производимого мяса скота и птиц сельскохозяйственными предприятиями области (7,7 тыс. тонн), крестьянскими хозяйствами - на 53% (13,6 тыс. тонн), хозяйствами населения - на 46% (53,6 тыс. тонн). Рост продуктивности скота и птицы идёт в основном за счёт улучшения племенного состава животных и птицы и улучшения кормления.

Основными производителями мяса в области продолжают оставаться личные хозяйства населения, на долю которых приходится 71,6% всего произведенного в крае мяса. Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств составил 18,1%, сельскохозяйственных предприятий – 10,3%.

Одним из основных факторов продовольственной безопасности является индекс цен на продукцию.

Таблица 2.8 - Индекс цен реализации на продукцию сельского хозяйства, проценты

	2006	2007	2008	2009	2010
Продукция сельского хозяйства	113,3	121,1	122,1	105,2	104,7
Продукция растениеводства	103,2	111,1	136,5	114,0	116,7
Зерновые культуры	98,8	104,0	146,6	117,2	123,3
Картофель	124,1	142,4	106,7	95,9	100,0
Овощи	113,9	130,8	108,1	106,4	100,0
Продукция животноводства	116,9	124,5	117,3	101,8	116,7
Скот и птица	121,2	126,1	116,8	104,3	99,6
Молоко	109,1	117,6	116,5	100,0	102,6
Яйца	102,6	130,2	121,0	86,1	100,0
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области					

По данным таблицы 2.8 индекс цен на продукцию сельского хозяйства области в декабре 2010 года составил 104,7 % к декабрю 2009 года. В декабре 2010 года в Павлодарской области цены на продукцию растениеводства повысились по сравнению с декабрем прошлого года на 2 %. При этом на зерновые культуры цены увеличились – на 6,1 %.

Значительно выросла цена на растениеводство в декабре 2008 года по сравнению с декабрём 2007 года прирост составил 81 %.

Индекс цен на овощи по отношению к декабрю 2009г. составил 100%. Цена реализации картофеля в ноябре 2010 года составила 38574тг. за тонну. Индекс цен реализации на картофель по Павлодарской области в декабре 2010 года к декабрю 2009 года составил 100 %, что объясняется неблагоприятными погодными условиями для выращивания этой культуры в 2010 году.

Цены на продукцию животноводства в декабре 2010 года к декабрю 2009 года в области выросли на 14,9 %. В ноябре 2010 года средняя цена реализации молока составила 43868тг. за тонну. По сравнению с декабрём 2009 года цена на молоко выросла на 2,6 %.

В декабре 2010 года отпускные цены птицефабрик на яйцо по отношению к декабрю 2009г. увеличились в Павлодарской области на 13,9 %.

Пищевая промышленность является важной отраслью агропромышленного сектора Павлодарской области. Её эффективное функционирование имеет большое значение для обеспечения экономической безопасности области, повышение жизненного уровня населения.

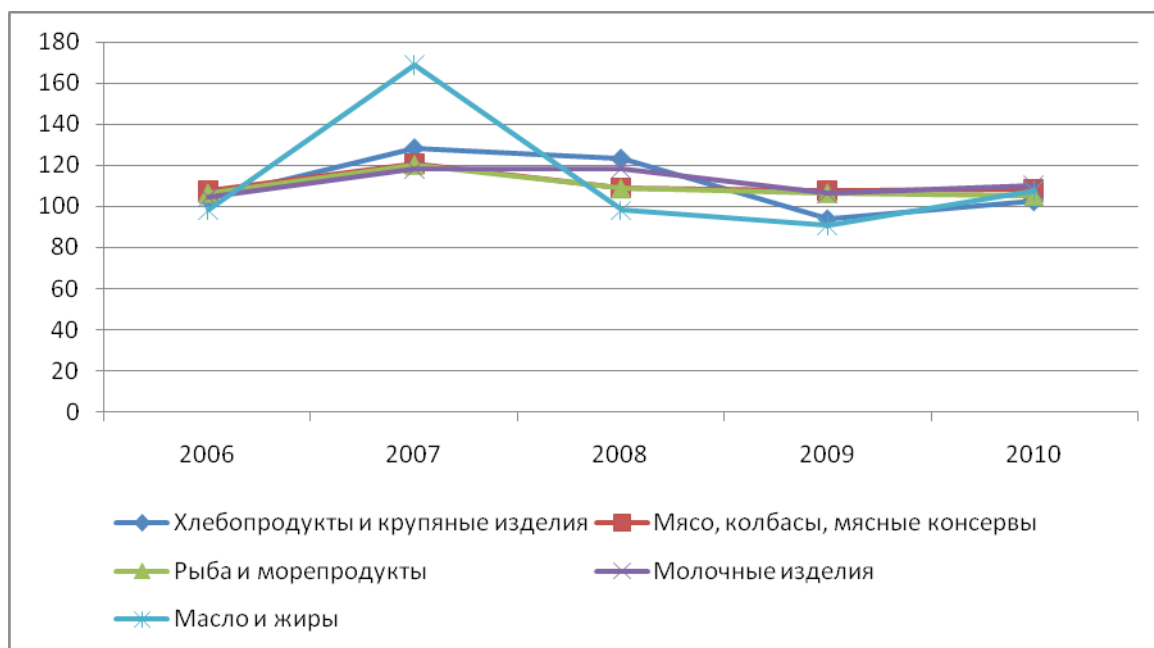


Рисунок 2.9- Динамика изменения цен на продукты питания

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Анализ изменения цен в разрезе ассортимента по данной группе продовольственных товаров показал, что наблюдаются следующие изменения цен:

- Рис – прирост цен на 57,7% (с 94 до 222тг. за булку);
- Хлеб из пшеничной муки первого сорта – прирост цен на 34,7% (с 47 до 72тг. за булку);

- Хлеб ржано-пшеничный - прирост цен на 39,4% (с 94 до 115тг. за булку);
- Пшено шлифованное - прирост цен на 54,5% (с 56 до 123тг. за 1кг.);
- Мука пшеничная в/с – цены увеличились на 20% (с 48 до 60тг. за 1кг);
- Рожки весовые – прирост цен на 42,3% (с 80 до 140тг. за 1кг);
- Крупа гречневая – рост на 38,7% (с 117 до 191тг. за 1кг.);
- Печенье обычные – рост на 38,8% (с 156 до 255тг. за 1кг.).

За 2006 – 2010 года средний темп прироста цен на «Мясо, колбасы, мясные консервы» в среднем составил 1,0% .

- Говядина - прирост цен составил 39,1% (с 435 до 715тг. за 1кг).
- Баранина - прирост цен составил 27,6% (с 517 до 714тг. за 1кг).
- Колба варенная - цены увеличились на 36,7% (с 463 до 732тг. за 1кг).
- Куры потрошенные - прирост цен на 39% (с 300 до 492тг. за 1кг).

За 2010 года средний темп прироста цен в данной группе по подкатегориям: «Рыба и морепродукты» в среднем составил -1,4%.

По отдельным позициям за 2006 - 2010гг. наблюдалась следующая динамика цен:

- Рыба свежая – прирост цен на 38,5 % (с 185 до 301тг. за 1кг).
- Рыба мороженая – цены выросли на 36,6 % (с 248 до 391тг. за 1кг).
- Рыба копченая – наблюдалось снижение цен на 28,3 % (с 517 до 721тг. за 1кг).
- Сельдь – цены увеличились на 18,7 % (с 296 до 364тг. за 1кг).

За 2010 года средний темп прироста цен данной группы товаров в среднем составил 5,8 %.

Изменение средних цен на период 2006 – 2010года следующее:

- Молоко сырое, 1л. – прирост цен на 42,9 % (с 48 до 84тг. за 1 л.);
- Кефир, 1л.- цены увеличились на 47,0 % (с 79 до 149тг. за 1л.);
- Сметана 1 л. – цены увеличились на 44,2 % (с 268 до 480тг. за 1л.);
- Яйца, десяток – прирост цен на 16,9 % (с 133 до 160тг. за десяток).

За период 2006 - 2010 года средний темп прироста цен данной группы товаров в среднем составил 9,9 %.

Изменение средних цен на 2010 год на продукцию данной группы по сравнению с 2006 год года следующее:

- Маргарин – прирост цен на 40,1% (с 179 до 299тг. за 1кг);
- Масло сливочное – цены возросли на 53,2 % (с 386 до 825тг. за 1кг);
- Масло подсолнечное (рафинированное дезодорированное фасованное) - прирост цен на 47,6% (с 143 до 273тг. за 1л).

Отечественным перерабатывающим предприятиям приходится конкурировать иностранными компаниями, импортирующими продукты питания в нашу область, в результате чего Павлодарская область испытывает зависимость от импорта растительного масла, сахара, мясопродуктов, молока и молочных продуктов, яиц. Из –за неконкурентоспособности по

себестоимости и ассортименту наблюдается тенденция увеличения объема импорта мяса.

Таблица 2.9 - Импорт товаров предприятиями с участием иностранного капитала, тыс. долларов США

	2006	2007	2008	2009
Продукты животного происхождения	298	638	2506	-
Продукты растительного происхождения	70	9	141	42,1
Готовые пищевые продукты (алкогольные, безалкогольные напитки)	915	1198	1501	1738,9
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области				

Объем импорта продуктов животного происхождения в 2008 году составил \$ 2506 тыс. в денежном выражении, что на \$2208 тыс. превышает 2006 года.

Объём импорта на продукты растительного происхождения в 2009 года сократился на \$98,9 тыс. по сравнению с 2008 года. Иностраный капитал в 2009 года составил \$1738,9 тыс. на готовые пищевые продукты, по сравнению с 2006 года увеличился на \$ 8239 тыс.

Конкурентоспособность продуктов питания иностранного производства обусловлена следующими основными факторами:

- импортные продовольственные товары, уступая в большинстве случаев отечественным по своему качеству, выигрывают в современной технологии обработки и упаковки, обеспечивающей длительные сроки хранения товаров при сохранении их качества. Использование современных технологий обработки продуктов позволяет иностранным компаниям существенно снизить потери при их производстве, переработке и хранении;

- устаревшие производственные фонды сельскохозяйственного назначения, требующие обновления и модернизации, не позволяют многим фермерским хозяйствам и предприятиям перерабатывающей промышленности увеличивать объемы производимой продукции;

- неразвитость земельных и водных отношений в республике является барьером для развития АПК. Несмотря на то, что основной целью приватизации являлась передача собственности в руки наиболее эффективных товаропроизводителей, из-за несовершенства механизма приватизации на селе значительная часть неиспользуемых земель и основных фондов оказалась в собственности прекративших нормальное функционирование хозяйств;

- неэффективный менеджмент и маркетинг в продовольственном секторе экономики, отсутствие у большинства крестьянских и фермерских хозяйств позитивного опыта работы в условиях рыночной экономики.

Конкурентоспособность продуктов питания иностранного производства обеспечивается за счет снижения издержек, что позволяет иностранным компаниям успешно функционировать на казахстанском рынке. Развитию отечественного производства продуктов питания и уменьшению на этой основе доли рынка импортных продовольственных товаров способствует государственная политика импортозамещения, реализация которой является одним из факторов обеспечения продовольственной безопасности.

Наблюдается резкое увеличение объема экспорта на продукты растительного происхождения в 2009 года на \$ 65,5 тыс. по сравнению с 2008 года.



Рисунок 2.10 - Экспорт товаров предприятиями с участием иностранного капитала, тыс. долларов США

Примечание – Составлен по данным Департамента статистики Павлодарской области

Самообеспечение продовольствием означает удовлетворение потребности в нем, прежде всего путем поставок минимальной зависимости от внешней торговли. Для достижения самообеспеченности страны продовольствием необходимо осуществлять производства качественной продукции в объемах, позволяющих удовлетворить потребность населения в ней на пороговом уровне по ценам, гарантирующим доступность большинства продуктов для всех социальных групп населения на все территории области.

Для определения обеспеченности населения основными продуктами питания проанализировано фактическое производство и необходимых объемов на основе минимальных норм потребления.

Таблица 2.10 - Производство основных продуктов питания и норм потребления за 2010 год, тонн

	Колбаса	Масло подсолнечное	Масло сливочное	Мука	Хлеб	Макароны	Молоко	Яйца
Производство	4737	1251	887	12365	3863	5520	63451	106,6
Нормы потребления	2252	5256	3303	9762	3604	3304	347,0	186,0
Примечание – Составлена по данным Департамента статистики Павлодарской области								

Из таблицы 2.10 видно, что население обеспечено колбасой вареной в 2,1 раза, мукой – 1,3 раза, хлебом – 1,1 раз, макаронами и лапшой – 1,7 раз, молоком – 5,5 раза, яйцами – 1,7 раз. По статистическим данным в недостаточном объеме производится масло сливочное и подсолнечное.

Как видно из приведенных данных уровень производства обеспечивает необходимое потребления.

ЗПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.

3.1 Формирование эффективной политики в сфере продовольственной безопасности.

Основными причинами сложного финансового состояния сельскохозяйственных предприятий являются относительно небольшая емкость внутреннего рынка, низкий уровень конкурентоспособности продукции, недостаточная оснащенность заготовительных пунктов современным технологическим оборудованием, недозагруженность мощностей предприятий переработки, ориентированность на оптовые поставки продукции и, как результат, высокая доля импорта мелкофасованных товаров на продовольственном рынке региона, отсутствие производства рафинированного подсолнечного масла, переработки овощной продукции, недостаточность современных хранилищ для овощей, фруктов и картофеля, несоответствие продукции международным стандартам качества.

Прямая государственная поддержка должна быть направлена:

на стимулирование эффективности сельскохозяйственного производства;

в регионах массового и устойчивого сельскохозяйственного производства государственные меры поддержки следует направлять на повышение его эффективности, а в регионах депрессивного сельского хозяйства субсидии должны быть переориентированы на создание дополнительных источников доходов для сельского населения;

увеличение финансовых государственных расходов на сельскохозяйственное машиностроение и перерабатывающую промышленность.

Для повышения эффективности сельскохозяйственного производства необходима разработка механизма финансирования сельскохозяйственных формирований:

из всех источников (собственные, бюджетные, иностранные);
всех видов кредитования, включая ипотечное;
за счет различных цен (рыночные, залоговые, гарантированные);
налогов (патент, единый земельный налог и т. д.);
страхования, включая государственное страхование продукции растениеводства, животноводства и основных средств;
государственной финансовой поддержки (дотации, субсидии, льготные бюджетные кредиты и льготные инвестиции) и т. д.

Требуется выработка мероприятий, которые должны быть направлены на получение максимума прибыли - основного источника финансирования, бюджетного финансирования и иностранных инвестиций - международные кредиты и прямые иностранные инвестиции.

Задачи должны быть направлены: на определение реального соотношения цен посредством свободного ценообразования на рынках

материально-технических ресурсов и сельскохозяйственной продукции; обеспечение равных прав и условий для сельскохозяйственных товаропроизводителей (демонополизация и защита экономической конкуренции, содействие развитию предпринимательства, свободное продвижение товаров и ресурсов, прозрачность рынков); определение уровня гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию с учетом оценки издержек производства и соблюдения технологических процессов и соотношения рыночных цен на сельскохозяйственную продукцию и на средства производства; для обеспечения паритета цен определить порядок предоставления дотаций и компенсаций затрат на производство сельскохозяйственной продукции (горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения, средства защиты растений, животных и т. д.), государственное регулирование цен на продукцию естественных монополий на материально-технические ресурсы.

По переработке зерна необходимо расширение ассортимента выпускаемой продукции по глубокой переработке зерновых и крупяных культур, выпуск высококачественной муки, круп, макаронных изделий с фасовкой, ориентированной на экспорт, производство сухой клейковины, хлеба и хлебобулочных изделий в городах и районах области.

Для продвижения зерна и продуктов его переработки на внешние рынки, увеличения экспортного потенциала необходимо:

- внесение предложений по стимулированию развития инфраструктуры импорта (приемки) зерна в странах, имеющих стратегическое значение при сбыте казахстанской зерновой продукции;

- субсидирование транспортных затрат при перевозке зерна и продуктов его переработки на экспорт;

- развитие бренда «казахстанское зерно и продукты его переработки»;

- формирование и развитие инфраструктуры экспорта зерна и муки.

Для развития животноводства необходимо:

- использование субсидий на приобретение и содержание маточного поголовья;

- обеспечение благополучной эпизоотической обстановки;

- обеспечение ветеринарного благополучия региона (своевременное и качественное проведение профилактических мероприятий);

- строительство типовых скотомогильников;

- создание современной инфраструктуры по убою сельхозживотных, хранению, первичной переработке и реализации животноводческого сырья в районах области;

- формирование средне - и крупнотоварного животноводства, перевод его на промышленную основу, улучшение кормовой базы.

Для сокращения затрат в сервисном обслуживании предлагается расширить сеть МТС, сервисных центров, что потребует значительных капитальных вложений. Источником средств формирования этих подразделений должны быть: долгосрочные кредиты коммерческих банков

под льготный процент, возмещаемый из государственного бюджета; привлечение средств отечественных инвесторов, а также под гарантию государства кредитов иностранных банков. Предусматривается снизить таможенные пошлины и налоги по операциям лизинга, на сдачу имущества в лизинг, в том числе НДС лизингодателя, и освободить от уплаты налогов на прибыль, полученную по договорам на срок не менее 3 лет, приобретенное имущество не облагать налогом.

Для достижения стабилизации спроса и предложения продовольствия и сельскохозяйственного сырья на внутреннем рынке, проведения активной деятельности на мировом рынке необходима система мер, определяющих государственную аграрную политику и экономическую поддержку развития агропромышленного комплекса, отраслей, продуктовых подкомплексов и производства конкретных видов продукции.

Главная задача этой политики - создание эффективного агропромышленного производства в целях обеспечения населения продовольствием, промышленности - сырьем в объемах, необходимых для экономического роста, социального развития страны и экспортной ориентации агропромышленного комплекса при сокращении импорта до рационального уровня. Применительно к главной задаче основные направления аграрной политики должны предусматривать решение задач, суть которых заключается в следующем:

- создание нормативных документов и реализация конкретных программ развития агропромышленного производства с выделением краткосрочных и среднесрочных государственных и межгосударственных мероприятий;
- введение эффективного механизма формирования продовольственных и сырьевых ресурсов, основанного на экономическом стимулировании продуцентов и развитии рыночной инфраструктуры;
- пересмотр внешнеэкономической политики в интересах обеспечения защиты отечественных товаропроизводителей;
- разработка механизма регулирования ценовых отношений на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, более совершенных налоговых, кредитных, страховых и других регуляторов;
- создание современной системы планирования и прогнозирования агропромышленного производства;
- совершенствование земельных отношений и государственного контроля использования земли;
- восстановление разрушенных мощностей крупнотоварного производства;
- обеспечение правового и экономического равенства условий для всех форм хозяйствования;
- стимулирование развития кооперации и интеграции всех типов организаций различных форм собственности в производстве, переработке,

сбыте сырья и продовольствия, агросервисном обслуживании, в торговле и кредитовании;

- широкое применение интенсивных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

- совершенствование системы управления, организационно-правовое оформление и выделение агропромышленного комплекса как единого объекта;

- социальное преобразование села, создание экономических условий для повышения жизненного уровня сельского населения;

- усиление роли регионов в решении продовольственной проблемы на основе разработки и реализации программ восстановления и развития агропромышленного производства и систем ведения агропромышленного комплекса;

- восстановление и развитие научного потенциала, применение механизма экономического стимулирования ученых и специалистов;

- государственная финансовая поддержка научно-технических программ.

Одной из актуальных проблем является кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для эффективного использования кредитных ресурсов в сельском хозяйстве, и прежде всего государственных средств, необходимо:

- 1) сформировать специализированные кредитные ресурсы, развивать сеть кредитных кооперативов, ипотечное кредитование под залог земли;

- 2) снижать процентные ставки, расширять залоговые операции (фьючерсные и форвардные сделки);

- 3) возобновить систему краткосрочного (под текущие затраты) и долгосрочного (на пополнение основных фондов) кредитования;

- 4) применять методы компенсации по удешевлению кредита.

Развитие ипотечного кредита в сельском хозяйстве обусловлено острой потребностью сельскохозяйственных товаропроизводителей в кредитных ресурсах, обеспеченных залогом недвижимости, и прежде всего земли. В сельском хозяйстве наиболее развита ипотека под залог имущества (основных фондов).

Формирование ипотечного кредита затрудняется отсутствием специализированной банковской системы, призванной обеспечить залог земельных участков, прав землепользования, земельных аукционов, а также отсутствием региональной оценки земли. Однако следует отметить, что появление огромного числа собственников в сельскохозяйственном производстве становится одной из предпосылок развития ипотеки.

Источниками обеспечения гарантии погашения ипотечных кредитных ресурсов должны быть: проценты от сделок с земельными участками и правом землепользования при их реализации; часть поступлений от земельного налога в виде определенного процента; доля дохода от участия в

рынке ипотечного кредитования; средства республиканского и местного бюджетов.

Одно из направлений решения привлечения кредитных ресурсов реализации зерна является система зерновых расписок (зерновых векселей), которые служат в качестве платежного и залогового средства для взаиморасчетов. Зерновая расписка - один из основных инструментов финансирования торговли зерном, ценная бумага, эмитируемая зарегистрированным зернохранилищем. Ликвидность переуступаемых складских расписок, стоимость которых определяется рыночной ценой зерна, должна обеспечиваться обязательным приемом их органами государственной власти в счет погашения кредитов, бюджетных ссуд, оплаты платежей. Их владелец имеет право свободного распоряжения зерном и может в любой момент вывезти его из элеватора, оплатив услуги по хранению.

Образование специального государственного учреждения, регулирующего и контролирующего деятельность системы ипотечных банков, позволит решить проблемы их ликвидности. Основными функциями этого учреждения должны быть: формирование ресурсов в размере находящегося под залогом имущества (недвижимости) в качестве ценных бумаг на фондовой бирже; предоставление гарантий ипотечным банкам; обеспечение выдаваемых ими кредитов под залог земли и права землепользования; реализация имущества (земли и прав землепользования) во внесудебном порядке; регулирование процентных ставок по ипотечному кредитованию; контроль за использованием средств ипотечных банков, выделенных сельскохозяйственным товаро-производителям.

Для развития рыночной модели сельского хозяйства наиболее эффективна биржевая торговля, способная обеспечить справедливость цен, снизить нагрузку на государственный бюджет, увеличить налоговые поступления, стимулировать кредитование банками сельскохозяйственных товаропроизводителей под залог контрактов.

По переработке молока следует организовать переработку во всех районах, модернизация действующих предприятий в городах и районах области, организация выпуска всех видов молочной продукции.

В целях обеспечения перерабатывающих предприятий качественным сырьем необходимо:

- создавать в каждом районе СЗЦ по заготовке и переработке сельхозпродукции;

- расширять сеть стационарных заготовительных пунктов, СПК и СЗЦ за счет модернизации, оснащения технологическим оборудованием и спецтранспортом;

- обеспечить строительство убойных цехов, с установкой морозильных камер, ёмкостью более 10 тонн и соответствующих современным требованиям.

В аграрном секторе республики при проведении государственных мероприятий необходимо учитывать множество сопутствующих факторов,

прямо или косвенно влияющих на эффективность проводимой государственной политики.

Прямая государственная поддержка должна быть направлена на стимулирование эффективности сельскохозяйственного производства. Бюджетные дотации и компенсации необходимо выплачивать эффективно функционирующим товаропроизводителям, независимо от форм хозяйствования. В регионах массового и устойчивого сельскохозяйственного производства государственные меры поддержки следует направлять на повышение его эффективности, а в регионах депрессивного сельского хозяйства субсидии должны быть переориентированы на создание дополнительных источников доходов для сельского населения. Целесообразно увеличить финансовые государственные расходы на сельскохозяйственное машиностроение и перерабатывающую промышленность. Следует повысить через Продовольственную корпорацию государственный заказ на зерно и хлопок в размере до 50% по ценам, возмещающим затраты и позволяющим получать определенную доходность, с обязательным бюджетным финансированием (50% - на выполнение основных работ и 50% - при реализации продукции).

Государственная поддержка сельского хозяйства в Павлодарской области осуществляется через государственный холдинг "КазАгро", целью которого является финансирование и поддержка сельскохозяйственных производителей. В целом увеличение расходов на развитие АПК необходимо для обеспечения продовольственной безопасности страны и надежного продовольственного снабжения.

Для создания благоприятной экономической среды и обеспечения конкурентных условий для импортозамещения пищевой промышленности необходимо:

- вести мониторинг качества и уровня цен импортных товаров пищевой промышленности. На все виды продовольственных товаров, по которым определены приоритеты для импортозамещения, установить ставки таможенных пошлин на уровне предельно допустимых, исходя из межправительственных соглашений. На все виды сырья для пищевой промышленности, которые не производятся в стране, установить минимальные ставки ввозных таможенных пошлин, обеспечить их ежегодный пересмотр в зависимости от освоения отечественного производства новых видов сырья и добавок для пищевой промышленности;
- провести разбирательства и введение защитных мер от демпингового и субсидированного импорта, а также импорта в объемах, наносящих вред или содержащих угрозу вреда для пищевой промышленности.

Для развития сырьевой базы пищевой промышленности и взаимовыгодного сотрудничества между сельскохозяйственными товаропроизводителями и предприятиями отраслей легкой и пищевой промышленности по производству сельхозсырья в строгом соответствии с запросами промышленности по видам, качеству и ассортименту:

- подготовить перечень сельскохозяйственного сырья в ассортименте и с указанием свойств, необходимых для повышения качества конечной продукции в пищевой промышленности, потребности с учетом перспектив развития, диапазона цен на него в зависимости от качества, реквизитов основных потребителей;

- предусмотреть систему постоянного обновления этой информации и удобное для сельчан ее распространение с использованием единой информационно - маркетинговой системы агропромышленного комплекса;

- обеспечить поддержку сельских товаропроизводителей при переходе на производство приоритетной для пищевой промышленности продукции через налоги и закупочные цены.

Для ликвидации внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности предлагается система мер, способствующих:

совершенствование системы экономических отношений в сфере производства, закупа, первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции;

стимулирование перехода мелкотоварных производств агропромышленного комплекса в специализированные средние - и крупнотоварные производства, а также перевода производства продукции животноводства и растениеводства на промышленную основу;

государственная поддержка доходов сельхозтоваропроизводителей по принципу регулирования паритета цен при обмене продукции сельского хозяйства и промышленных отраслей АПК;

отказ от практики недофинансирования жизненно важных затрат и введение системы минимальных гарантированных цен, обеспечивающих сельхозтоваропроизводителям достаточный уровень доходности;

осуществление гибкого налогообложения сельхозтоваропроизводителей, предоставление налоговых льгот тем производителям, которые вкладывают средства в развитие приоритетных отраслей и продуктов, или же придерживаются принципа устойчивого развития производства с соблюдением экологических норм;

умеренная протекционистская политика по защите интересов отечественных товаропроизводителей путем своевременного внесения предложений по возбуждению антидемпинговых и компенсационных разбирательств по отношению к зарубежным производителям, осуществляющим недобросовестную конкуренцию на казахстанском рынке;

разработки и внедрение механизма «зеленой революции» в земледелии, предусматривающего:

- а) внедрение новых высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур отечественной и зарубежной селекции с целью резкого увеличения продовольственных ресурсов;

- б) механизацию и химизацию сельского хозяйства;

- в) осушение и орошение земель;

г) восстановление плодородия деградировавших почв с нарушенным содержанием гумуса;

д) стимулирование эколого-экономических систем земледелия;

защита населения республики от недоброкачественных продуктов питания путем совершенствования работы служб стандартизации и сертификации товаров и разработка государственных стандартов на основные продукты питания в целях гармонизации с системой международных стандартов;

повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, введение налоговых и других льгот, которые будут способствовать переоснащению материально-технической базы АПК, формированию бесперебойной системы производства, сбора и переработки сельхозсырья, доставки его на перерабатывающие предприятия и конечным потребителям;

развитие системы лизинга оборудования для предприятий перерабатывающей промышленности;

селективная государственная поддержка эффективных производств, обладающих импортозамещающим и экспортным потенциалом;

льготное кредитование строительства объектов инфраструктуры продовольственного рынка и транспортных магистралей, дотирование тарифов на поставку продовольствия из других регионов;

создание разветвленной сети заготовительных пунктов во всех сельских населенных пунктах республики, отдаленных районах и отгонных участках с высокой концентрацией источников сельскохозяйственного сырья;

развитие системы биржевой торговли продовольствием;

совершенствование системы кадрового, научного, правового и информационного обеспечения предприятий агропромышленного комплекса;

стабилизация продовольственного рынка путем организации закупочных и товарных интервенций.

Таким образом, успешная и своевременная реализация принимаемых государством мер позволяет Павлодарской области сохранить стабильность на внутреннем рынке продовольствия, на фоне кризисных явлений, наблюдающихся во многих странах, а также поднять аграрный сектор экономики на качественно новый уровень развития. В настоящее время Павлодарская область может не только полностью обеспечивать свою внутреннюю продовольственную безопасность, но и расширить экспортный потенциал на продукты питания.

Главной задачей продовольственной безопасности должно стать обеспечение населения страны качественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием за счет собственного внутреннего производства и создания необходимых запасов. Населению должна быть гарантирована доступность этих пищевых продуктов в объемах и ассортименте не ниже установленных норм потребления, необходимых для обеспечения здоровья и активной жизни человека. В целях обеспечения продовольственной безопасности Правительство должно определить

конкретные пороговые показатели, доли отечественной продукции сельского хозяйства (мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов, зерна, картофеля, сахара, масел и др.) в общем объеме потребления - исходя из того, что они не должны быть ниже 80-85 %.

Следует исходить из того, что в области сельскохозяйственного производства «саморегулирующие» возможности рынка наиболее низки. Оптимальные площади пашни под ту или иную культуру, сам набор возделываемых культур, севообороты, выбор специализации в растениеводстве и животноводстве, оптимальное их сочетание, вид и породы скота или птицы, численность продуктивного стада - множество других основополагающих показателей сельского хозяйствования, определяющих конечную эффективность, должны определяться не частно-предпринимательской инициативой, свободным переливом капиталов и конкурирующих цен, а – рассчитываться и планироваться заранее, на научной основе и с учетом наработанной ранее практики, с ориентацией на самые современные технологии.

Соответственно, необходим комплекс налоговых и иных мер, стимулирующих мелкие хозяйства к оптимальному укрупнению. При этом государство должно взять на себя базовую кредитную поддержку сельскохозяйственного производства, исходя из того, что проценты за кредит для сельских товаропроизводителей должны быть не более 3-6%.

С целью установления реального положения на продовольственном рынке и выработки необходимого направления производства, со стороны государственных органов необходим четкий учет спроса и потребления населением продуктов питания. Необходимо установить государственный заказ на социально значимые виды продовольствия с последующей их продажей на рынке по базовым ценам и воспрепятствованием спекулятивным накруткам.

Необходимо гарантировать сельхозтоваропроизводителю сбыт произведенной продукции, создав систему оптовых продовольственных рынков и торгово-логистических центров. Рассмотреть возможность введения субсидирования транспортных расходов, в том числе перерабатывающих предприятий при закупках сырья у отечественных производителей и при усилении развития межрегиональных товаропотоков. Создать целевую программу по воссозданию сельской производственной и потребительской кооперации с прямым выходом на городские рынки – предусмотрев в ней комплекс организационных мер и экономических стимулов.

Государство должно взять на себя селекционную и племенную работу в растениеводстве и животноводстве. Следует воссоздать государственные научно-исследовательские институты со специализированными хозяйствами при них. Разведение элитных пород скота и птицы, выращивание и тиражирование элитного семенного материала должно обеспечиваться госзаказом, при этом цены на приобретение высокопродуктивного поголовья

и элитных семян хозяйствами - субсидироваться государством. Опорные подразделения государственной элитной семеноводческой и животноводческой сети, ответственные за районирование, должны быть в каждом регионе страны.[48]

Необходимо создание единой ветеринарной службы, которая была бы юридически самостоятельным, оперативным и независимым от внешнего влияния органом, способным защитить страну от болезней животных, в полной мере обеспечивающим надлежащий ветеринарно-санитарный порядок и безопасность на всей территории - и отвечающим за эту работу.

Необходимо провести полноценную качественную ревизию земельных угодий с участием общественных организации и независимых экспертов, результаты которой должны быть прозрачными. В целях восстановления прав владельцев земельных долей в крупных агрохолдингах и ТОО начать проведение полной инвентаризации у них имущества и переоценки стоимости земель каждого члена, внесшего в уставной капитал земельную долю. Изъять и передать в госсобственность неиспользуемые (или незаконно приобретенные) участки земли с последующим вовлечением их в оборот именно сельскими товаропроизводителями (а не латифундистами) - при финансовой и материальной поддержке государства.

В целях развития социально-экономического потенциала аграрного сектора осуществить меры по повышению уровня и качества жизни в аулах, усилению государственной поддержки социального и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, развитию несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, созданию современного рынка труда, расширению сети образования, культуры и здравоохранения. Для обеспечения притока молодых специалистов на село и закрепления их в аграрном секторе создать в сельской местности базовые условия социального комфорта – прежде всего, обеспеченности жильем.

В целях развития сельскохозяйственного производства осуществить ряд следующих мер:

1. Разработка и законодательная поддержка внедрения экономической модели сбалансированного и устойчивого оборота капитала в орошаемом земледелии хозяйств с учетом насколько возможно, всех многочисленных факторов.

2. Создание принудительной системы обязательного отчисления определенной части доходов хозяйств, на цели содержания и эксплуатации оросительных и дренажных систем.

3. Государственная экономическая поддержка хозяйств, расположенных зоне машинного орошения, предоставление им льготных кредитов для внедрения водосберегающих технологий поливов.

4. Пересмотр структуры размещения сельскохозяйственных культур с предпочтением на высокодоходные сельскохозяйственные культуры и с учетом внутреннего и внешнего рынка, особенно в зоне машинного орошения.

5. Создание агросервисных и консалтинговых центров для обслуживания фермеров по:

- использованию высокопроизводительной сельскохозяйственной техники;
- маркетингу качественных семян, удобрений и реализацию произведенной продукции;
- исследованию и разработке рекомендаций по повышению плодородия почв;
- разработке мероприятий по борьбе с сельхозвредителями, безопасности применения ядохимикатов;
- внедрению водосберегающих технологий поливов, планировке земель;
- проведению тренингов по полезным фермерам в их деятельности.

В целом предпринимаемые правительством меры нацелены на повышение инвестиционной привлекательности АПК, повышение его эффективности, что должно оказать благоприятное воздействие на уровень продовольственной безопасности и макроэкономическую ситуацию в области.

3.2 Совершенствование экономического механизма обеспечения продовольственной безопасности Павлодарской области.

Основой повышения продовольственной безопасности является совершенствование механизма её обеспечения в следующих направлениях.

Укрепление базы развития животноводства. В животноводстве основной упор направлен на увеличение объемов производства животноводческой продукции в сельскохозяйственных формированиях, повышение генетического потенциала животных и на этой основе удовлетворение потребности внутреннего рынка, в том числе и сферы переработки, в качественной животноводческой продукции, а также создание ее экспортного потенциала.

Наращивание объемов производства и повышения конкурентоспособности животноводческой продукции будет достигнуто за счет:

укрепления племенной базы и повышения генетического потенциала скота и птицы путем обеспечения научного сопровождения и осуществления крупномасштабной селекции в животноводстве;

создания устойчивой кормовой базы и обеспечения полноценного кормления животных путем расширения посевных площадей под кормовыми культурами, расширения сети семеноводческих хозяйств по производству семян кормовых культур, рационального использования и улучшения пастбищ и сенокосов;

развития инфраструктуры по убою скота, заготовке, хранению, транспортировке и реализации животноводческой продукции.

Наряду с развитием молочного и мясного скотоводства, овцеводства большое внимание будет уделяться и таким отраслям животноводства, как свиноводство, продуктивное коневодство. Продукция этих отраслей в основном направлена на удовлетворение потребностей внутреннего рынка. В ближайшие годы в данных отраслях намечается увеличение объемов производства продукции в сельскохозяйственных формированиях, расширении ассортимента выпускаемой продукции для насыщения внутреннего рынка и поиска выхода на внешний рынок по отдельным видам продукции.

В концепции развития АПК Павлодарской области приводится ряд условий для развития животноводства:

- использование мер экономического стимулирования;
- использование субсидий на приобретение и содержание маточного поголовья;
- внесение предложений в МСХ РК по субсидированию транспортных расходов по доставке продукции животноводства с градацией в зависимости от расстояния и вводе субсидирования переработки животноводческой продукции;
- обеспечение благополучной эпизоотической обстановки;
- обеспечение ветеринарного благополучия региона (своевременное и качественное проведение профилактических мероприятий);
- строительство типовых скотомогильников;
- создание современной инфраструктуры по убою сельхозживотных, хранению, первичной переработке и реализации животноводческого сырья в районах области;
- развитие селекционно-племенной работы;
- расширение охвата сельхозживотных искусственным осеменением;
- использование зарубежного генофонда для улучшения племенных и продуктивных качеств местного скота;
- мониторинг определения эффективности искусственного осеменения маточного поголовья КРС по районам;
- содействие приобретению по лизингу технологического оборудования для животноводства и внедрению научных инновационных достижений;
- внедрение крупномасштабной селекции КРС, что позволит в перспективе увеличить долю племенного скота до 35-40%;
- организация оптимальной системы заготовки и переработки продукции;
- расширение сети СПК и заготовительных пунктов, оснащенных холодильным оборудованием и спецтранспортом, а также модернизация и ввод технологических линий и объектов переработки;
- рациональная дислокация объектов переработки для создания продовольственного пояса вокруг городов и обеспечение максимальной загрузки мощностей предприятий по переработке молока и мяса;

- формирование средне - и крупнотоварного животноводства, перевод его на промышленную основу.

Решение вопроса наращивания экспортного потенциала в животноводстве будет обеспечено путем:

- создания сети новых хозяйств-репродукторов с завозом в них племенных телок высокопродуктивных пород мясного скота зарубежной селекции;

- увеличения поголовья скота специализированных мясных пород;

- проведения поглотительного скрещивания коров комбинированного направления с быками мясных пород.

За период 2011-2015 года в Павлодарской области планируется создать крупные специализированные хозяйства-репродукторы для выращивания высокопродуктивного племенного скота, на реализацию проекта планируется затратить 15,5 млрд. тенге.

В рамках проекта развитию мясного животноводства в область планируют закупить 4 тыс. голов племенного скота для выращивания необходимого количества высокопродуктивных быков-производителей и создать маточное поголовье - 15,6 тыс. голов КРС.

За 5 лет на территории области планируется создать 12 откормочных площадок на 10 тыс. голов. В ТОО «МТС Жайма» в Баянаульском районе уже реализуется проект откормплощадки на 1 тысячу голов с развитой инфраструктурой. В сельской зоне Аксу будет построена площадка для откорма 2 тыс. голов.

Развитие кормопроизводства. Для развития животноводства через раскрытие генетического потенциала племенных животных обязательным условием является обеспечение их сбалансированными кормами. В целях развития кормопроизводства будет решен ряд следующих задач:

- доведение в посевах многолетних трав площади бобовых до 50%, бобово-злаковых смесей до 30%;

- расширение площади многолетних трав ежегодно не менее 10,0 тыс. га;

- увеличение площадей кормовых культур на орошении с созданием зеленого конвейера;

- создание культурных долголетних пастбищ и сенокосов, в т.ч. с использованием перспективного направления лугового кормопроизводства - развития семеноводства лядвенца рогатого, позволяющего расширить площади этой культуры в товарных хозяйствах и, в конечном итоге, улучшить продуктивность и кормовую ценность кормов;

- увеличение доли кормовых культур (люцерна, донник, ячмень, овес и др.) в севооборотах для насыщения рациона кормления сельскохозяйственных концентрированными кормами;

- повышение качества кормов за счет широкого применения перспективных технологий заготовки и хранения сена, силоса и сенажа,

обладающих высокой энергетической и питательной ценностью и оборудования;

- строительство специализированных цехов и предприятий по производству комбикормов и белково-витаминных добавок;

- дальнейшее развитие комбикормовой промышленности (имеется в области 5 комбикормовых завода).[41]

Повышение эффективности растениеводства. Развитие отрасли растениеводства будет направлено на увеличение объемов производства растениеводческой продукции, имеющей рынки сбыта, за счет структурной и технологической диверсификации отрасли, повышения культуры земледелия, путем перехода к научно-обоснованной системе земледелия, внедрения в производство современных влагоресурсосберегающих технологий, широкой химизации, вовлечения в оборот новых и ныне неиспользуемых орошаемых земель.

Основные направления рационального и интенсивного использования земель сельскохозяйственного назначения:

- детальная агроэкологическая оценка земель, на основе которой должна разрабатываться для каждого конкретного хозяйства система земледелия с экономическими и экологическими обоснованиями;

- создание условий, позволяющих ежегодный ввод в оборот неиспользуемых плодородных земель;

- применение научно-обоснованных севооборотов с удельным весом паров в пределах 15- 20%, обеспечивающих постоянное повышение почвенного плодородия земель и систематический рост урожайности сельскохозяйственных культур и уход от монокультурного направления;

- в северных зерносеющих районах, имеющих более благоприятные почвенно-климатические условия, удельный вес колосовых зерновых культур должен составлять не более 65-70% посевов, к югу области, по мере снижения плодородия почв и уменьшения суммы среднегодовых осадков, целесообразно постепенное увеличение доли крупяных культур до 50-55%.

Данные меры позволят повысить гарантированность производства и выправить ныне существующие здесь перекосы, приведшие к монокультуре, перепроизводству одних и недопроизводству других культур.

В целях экономического стимулирования развития отрасли и повышения ее инвестиционной привлекательности будет продолжено субсидирование АПК, с максимальным использованием его стимулирующих возможностей.

В целях наращивания объемов производства плодоовощной продукции и удовлетворения потребности внутреннего рынка будет продолжено оказание финансовой поддержки СХТП, занимающимся производством данных видов культур.

В процессе диверсификации отрасли будут расширены площади возделывания плодоовощных культур, в том числе, закрытого грунта путем строительства промышленных, мини теплиц и парников.

Предстоит решить проблему восстановления неиспользуемых орошаемых земель, износа и неудовлетворительного технического состояния основных мелиоративных фондов, повсеместного внедрения прогрессивных методов полива, и, прежде всего, капельного орошения.

Производство растениеводческой продукции в зоне рискованного земледелия Павлодарского Прииртышья, ограничение материально-технических ресурсов, продолжающиеся деградационные процессы почвенных ресурсов требуют активного внедрения ресурсосберегающих технологий. В этой связи необходимо увеличивать:

- площадь внедрения ресурсосберегающих технологий ежегодно на 50-100 тыс.га;
- применение эффективных средств защиты растений на основе проведения повсеместного мониторинга распространения опасных болезней, сорняков и вредителей;
- приобретение современных почвообрабатывающих орудий и сельскохозяйственных машин.

Особое внимание будет уделено зерновому производству, как одному из направлений по увеличению экспортного потенциала аграрной отрасли с 4% в 2009 году до 8% к концу 2014 года в общем объеме экспорта страны, путем реализации крупных инфраструктурных проектов, имеющих стратегическое значение, в том числе по строительству и модернизации зернохранилищ, развитию инфраструктуры экспорта зерна и продуктов его глубокой переработки. Наряду с этим, также будет усилена работа по реализации зерна и продуктов его переработки через товарные биржи. [10]

Развитие семеноводства. Имеющийся потенциал семеноводческих хозяйств области позволяет обеспечить необходимыми семенами всех культур, возделываемых в регионе. Вместе с тем, отсутствует семеноводство масличных, многолетних трав и по овощным культурам.

Для развития производства районированных и адаптированных к местным условиям сортов и увеличения производства продукции растениеводства планируется:

- по семеноводству крупяных культур и многолетних трав:
 - стимулировать увеличение производства элитных семян через субсидирование производства из республиканского бюджета;
 - создавать элитно-семеноводческие хозяйства в каждом районе;
- по семеноводству картофеля и овощебахчевых культур:
 - продолжить размножение семян новых районированных сортов картофеля, устойчивых к вредителям и болезням, используя современные биотехнологические методы;
 - организовать семеноводческое хозяйство по картофелю, что наряду с существующим элитно-семеноводческим хозяйством - ПК агрофирма "Биосем" создаст конкурентную среду и позволит расширить производство и ассортимент районированных для региона сортов;

- содействовать организации производства семян бахчевых и овощных культур на базе специализированных овощебахчеводческих хозяйств области, имеющих соответствующую материально-техническую базу.

Финансирование инвестиционных проектов. Планируется запустить программу по развитию животноводства в Иртышском районе «Жайлау» на 2009-2012 годы, разработанной АО «НК «СПС «Ертіс», где жители села могут принять участие. Условием для участия в программе «Жайлау» является наличие жилого дома, который рассматривается в качестве обеспечения обязательств. Программа предусматривает предоставление сельским жителям овцематок для выращивания и реализации мелкого рогатого скота (МРС). Возврат оборотных средств будет производиться в натуральном виде – определенным количеством овец с учетом ежегодного увеличения их поголовья. Первоначальная стоимость программы на время пилотного проекта – 100 миллионов тенге. В случае же успешности проекта СПК «Ертіс» рассмотреть возможность его продления, увеличения финансирования и расширения списка животноводческой продукции. Согласно программе, участниками проекта являются СПК «Ертіс», поставщики мелкого рогатого скота, животноводы, местный исполнительный орган.[38]

Открытие новых предприятий по выпуску экспортоориентированных видов колбасных изделий, мясных деликатесов, блюд национальной кухни, рыбных и мясных консервов в г.г. Павлодаре, Аксу, Экибастузе, Баянаульском, Иртышском, Лебяжинском, Качирском, Щербактинском районах, предприятия по переработке рачков Артемина салина в Щербактинском и Лебяжинском районах, открытие предприятий по переработке картофеля (производство картофельного крахмала, картофельных деликатесов), производству плодоовощных консервов и полуфабрикатов в с.з. г.г. Павлодара, Аксу, Лебяжинском и Павлодарском районах

Кредитование. В 2011 году АО «КазАгроФинанс» планирует снизить процентные ставки финансирования субъектов агропромышленного комплекса с 11,5 до 9 процентов. Для хозяйств и агроформирований, профинансированных на условиях лизинга компанией за счет собственных средств в 2011 году ставка вознаграждения составляет 10,5 процентов. В целом условия финансирования АО «КазАгроФинанс» субъектов агропромышленного комплекса страны выглядят следующим образом:

- Финансирование за счет средств республиканского бюджета: ставка вознаграждения – 4 процента годовых, сроком до 7-10 лет.
- Финансирование за счет собственных средств: ставка вознаграждения – 9 процентов сроком до 7-10 лет.
- Финансирование за счет привлеченных (заемных) средств: ставка вознаграждения – 9,9 процентов сроком до 10 лет.

- Финансирование инвестиционных проектов на селе (за счет средств Нацфонда): ставка вознаграждения – 6 процентов сроком до 5-12 лет с 2-годовичным льготным периодом выплаты основного долга.

В 2011 году АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» планирует реализовывать следующие программы кредитования сельского населения и сельхозтоваропроизводителей:

1. Микрокредитование сельского населения из средств республиканского бюджета и собственных средств, для реализации государственной политики по стимулированию развития агропромышленного комплекса» на микрокредитование сельского населения из средств республиканского бюджета выделяется 1 500,0 млн. тенге. Условия микрокредитования является:

ставка вознаграждения – 9,5% годовых;

сумма кредита – до 1 000 000 тенге;

срок займа – до 3 лет.

2. Кредитование микрокредитных организаций для дальнейшего микрокредитования сельского населения из средств республиканского бюджета и собственных средств, выделяется 500,0 млн. тенге. Условия выдачи:

сумма микрокредита – до 1 000 000 тенге;

ставка вознаграждения – не более 14,5% годовых;

сроки предоставления микрокредитов – до 3 лет.

3. Кредитование субъектов АПК на проведение весенне-полевых работ, Обществом выделяются средства в размере 700,0 млн. тенге. Условия кредитования субъектов АПК на проведение весенне-полевых работ на 2011 год:

ставка вознаграждения – 12% годовых;

сумма кредита – до 3 000 000 тенге;

срок займа – до 2 лет;

4. Кредитование субъектов АПК на приобретение маточного поголовья КРС и быков-производителей для воспроизводства молодняка мясной породы из средств Республиканского бюджета и из собственных средств, выделены собственные средства Общества в размере 100,0 млн. тенге. Условия кредитования субъектов АПК на приобретение маточного поголовья КРС и быков-производителей для воспроизводства молодняка мясной породы:

ставка вознаграждения – 6% годовых;

сумма кредита – от 1 000 000 тенге до 7 500 000 тенге;

срок займа – до 7 лет.[11]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной проведенной работе использовались теоретические и методологические подходы, раскрыта сущность и содержание продовольственной безопасности.

Была предпринята попытка разобрать классификацию видов, характерных для категории «продовольственная безопасность». Создание надежной системы зависит от ряда внутренних и внешних факторов, связанных с её функционированием, которые и образуют систему составляющих содержание продовольственной безопасности.

Состояние и уровень продовольственной безопасности зависит от реального потребления и качественного питания населения области.

На формирование и создание необходимого уровня продовольственной безопасности оказывает влияние совокупность двух групп диаметрально противоположных факторов. С одной стороны, негативные, снижающие общий уровень развития, а с другой – позитивные, соответствующие эволюционному развитию системы.

В условиях рыночной экономики наряду с безопасностью и качеством продовольственных товаров важное значение приобретает экономическая доступность продуктов питания.

Для определения уровня доходов населения были выделены ряд показателей, непосредственно влияющих на продовольственную безопасность, такие как оценка номинальных денежных доходов, величина прожиточного минимума, численность занятого населения, доходы, использованные на потребление ниже величины прожиточного минимума.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что уровень доходов Павлодарской области обеспечивает доступность населения продуктовой частью потребительской корзины.

Сформированы факторы, влияющие на уровень потребления и качество продуктов питания:

- размеры посевных площадей;
- валовой сбор сельскохозяйственных культур;
- продуктивность животноводства;
- производства основных видов продуктов питания;
- индекс цен на товары сельского происхождения;
- импорт и экспорт.

Из приведенных данных можно сделать вывод, что уровень производства обеспечивает необходимое потребление.

В работе выявлен комплекс мер по преодолению зависимости нашей области от импорта.

Определены основные факторы, определяющие конкурентоспособность продуктов питания иностранного производства:

- импортные продовольственные товары, уступая в большинстве случаев отечественным по своему качеству, выигрывают в современной технологии обработки и упаковки;

- устаревшие производственные фонды сельскохозяйственного назначения, требующие обновления и модернизации, не позволяют многим фермерским хозяйствам и предприятиям перерабатывающей промышленности увеличивать объемы производимой продукции;

- неразвитость земельных и водных отношений в республике является барьером для развития АПК.

По каждой отрасли была предпринята попытка сформировать ряд задач, необходимых для их дальнейшего развития.

Выделены:

совершенствование системы экономических отношений в сфере производства, закупа, хранения;

стимулирование перехода мелкотоварных производств агропромышленного комплекса в специализированные средние - и крупнотоварные производства, а также перевода производства продукции животноводства и растениеводства на промышленную основу;

государственная поддержка доходов сельхозтоваропроизводителей по принципу регулирования паритета цен при обмене продукции сельского хозяйства и промышленных отраслей АПК;

отказ от практики недофинансирования жизненно важных затрат и введение системы минимальных гарантированных цен.

осуществление гибкого налогообложения сельхозтоваропроизводителей, предоставление налоговых льгот тем производителям, которые вкладывают средства в развитие приоритетных отраслей и продуктов, или же придерживаются принципа устойчивого развития производства с соблюдением экологических норм;

умеренная протекционистская политика по защите интересов отечественных товаропроизводителей путем своевременного внесения предложений по возбуждению антидемпинговых и компенсационных разбирательств по отношению к зарубежным производителям, осуществляющим недобросовестную конкуренцию на казахстанском рынке;

защита населения республики от недоброкачественных продуктов питания путем совершенствования работы служб стандартизации и сертификации товаров и разработка государственных стандартов на основные продукты питания в целях гармонизации с системой международных стандартов.

Рассмотрены программы по развитию АПК, сельского хозяйства,

Для расширения горизонтов создаются программы кредитования с пониженными ставками.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Методология оценки продовольственной безопасности Казахстана// Вестник университета «Туран». Выпуск 155 №1562-2959. – Алматы, 2007. – 93 с.
- 2 Экономический механизм продовольственной безопасности Казахстана//Вестник университета «Туран». Выпуск 4(40). –Алматы, 2008. – 35 с.
- 3 Обеспечение продовольственной безопасности страны как части национальной безопасности//Вестник университета «Туран». Выпуск 3(39). – Алматы, 2008. – 27 с.
- 4 Стратегическое управление продовольственной безопасностью //Analitic, аналитическое обозрение информационно-аналитический журнал. Выпуск 1.- Алматы, 2009. – 67 с.
- 5 Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин. / Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – 4 с.
- 6 Товаропроводящая система АПК как фактор продовольственной безопасности Казахстана / А. А. Кайгородцев. // Современный научный вестник. – 2006. – № 2. – 28 с.
- 7 Производство и рынок потребительских товаров на пути стабилизации и развития / А.А. Сапарова. // Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста: Материалы Международной научно-практической конференции. Часть 4. – Алматы, 2003.
- 8 Кайгородцев А.А. Экономическая и продовольственная безопасность Казахстана. Вопросы теории, методологии, практики: монография / А.А. Кайгородцев. – Усть-Каменогорск: Медиа-Альянс, 2006.
- 9 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2004 N 252 "О концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь"
- 10 Экономическая сущность продовольственной безопасности //Современный научный вестник. – Серия: Экономика. –Белгород, 2005. - №1.- 141 с.
- 11 Механизм государственного регулирования АПК //Социум и власть. – Челябинск, 2006. - №3. – 25 с.
- 12 Национальная безопасность как система // Социум и власть. – Челябинск, 2006. - №2. – 62 с.
- 13 Повышение эффективности пищевой промышленности как фактор обеспечения продовольственной безопасности // Валихановские чтения-10: международная научная - практическая конференция - Том 7. - Кокшетау, 2005. – 121 с.
- 14 Механизм государственного регулирования АПК // Социум и власть. - Челябинск, 2008. - № 3 . - 106 с.
- 15 Экономический механизм взаимодействия участников агропромышленной интеграции // международная научная - практическая конференция «Аграрная наука - сельскому хозяйству». - Книга 3. - Барнаул: Изд-во АГАУ, 2006. - 114 с.

16 Конкурентоспособность агропромышленного комплекса в условиях вступления Казахстана в ВТО // международная научная - практическая конференция «Научное пространство Европы-2007». - Т.3. - Днепропетровск: Наука и образования, 2007. - 82 с.

17 Управление АПК на принципах маркетинга // международная научная - практическая конференция «Актуальные проблемы научных исследований-2007».- Т. 1. Экономические науки. - Днепропетровск: Наука и образование, 2007. – 66 с.

18 Оценка продовольственной безопасности Казахстана // Актуальные проблемы образования и науки на современном этапе: Сборник материалов, международная научная - практическая конференция / Кокшетауский университет им. А. Мырзахметова. - Том 1- Кокшетау, 2005. - 69 с.

19 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052 «Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010-2014 годы».

20 Программа кредитования реализуемых в 2011 году через АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства»

21 Программа Правительства от 20.08.2001 N 1088 "Программа импортозамещения в отраслях легкой и пищевой промышленности на 2001-2003 годы"

22 Искусство ВТО и продовольственная безопасность Казахстана // Мысль. - 2006. - № 1. - 57-62 с.

23 Государственное регулирование агропромышленного комплекса как фактор обеспечения продовольственной безопасности // Проблемы повышения правосознания и правовой культуры казахстанского общества. - Алматы: КазНПУ им. Абая, 2006. - 418 с.

24 Роль оптовых продовольственных рынков в решении социально-экономических проблем // Вестник Казахстанско - Американского Свободного университета. Выпуск 4. - Усть-Каменогорск, 2005. - 178 с.

25 Концепция развития АПК Павлодарской области за 2005-2010 гг.

26 Статистический сборник «Деятельность предприятий с участием иностранного капитала Павлодарской области» за 2005-2009гг.

27 Статистический сборник «Финансы Павлодарской области за 2005-2009 гг.»

28 Статистический сборник «Экономическая активность населения в Павлодарской области [за 2005-2009 гг.](#)"

29 Статистический сборник «Оплата труда в Павлодарской области [за 2005-2009 гг.](#)»

30 Статистический сборник «Уровень жизни населения Павлодарской области [за 2005-2009 гг.](#)»

31 [Статистический сборник «Промышленность Павлодарской области за 2005-2009 гг.»](#)

- 32 Статистический сборник «Сельское хозяйство Павлодарской области за 2005-2009 гг.»
- 33 Статистический сборник «Цены на потребительском рынке Павлодарской области в 2009 году»
- 34 Статистический ежегодник «Павлодарская область в 2009 году»
- 35 Статистический сборник «Основные показатели социальной сферы Павлодарской области [за 2005-2009 гг.](#)»
- 36 Статистический справочник «Цены на продукцию сельского хозяйства и строительного производства Павлодарской области в 2009 году»
- 37 Ежеквартальный статистический сборник «Мониторинг развития аула (села) январь – сентябрь 2010»
- 38 Бюллетень «Производство важнейших видов промышленной продукции в Павлодарской области за январь – декабрь 2010г.»
- 39 Бюллетень «Валовой сбор сельскохозяйственных культур в Павлодарской области за 2009 г.»
- 40 Бюллетень «Основные показатели развития животноводства Павлодарской области по состоянию на 1 декабря 2010г.»
- 41 Бюллетень «Производство важнейших видов промышленности продукции в Павлодарской области за январь-ноябрь 2010г.»
- 42 Бюллетень «Посевные площади сельскохозяйственных культур под урожай 2010 года в Павлодарской области»
- 43 Бюллетень «Индекс потребительских цен по Павлодарской области за 2010г.»
- 44 Бюллетень «Численность и заработная плата работников по видам экономической деятельности в разрезе районов по Павлодарской области за январь- декабрь 2010г.»
- 45 Экспресс информация «Оценка номинальных денежных доходов населения в разрезе районов Павлодарской области за декабрь 2010г.»
- 46 «Социально - экономическое развитие Павлодарской области за январь – декабрь 2010г.»
- 47 oblstat.pavl.kz – официальный сайт Департамента статистики Павлодарской области
- 48 www.nationalbank.kz - официальный сайт Национальный банк Республики Казахстан
- 49 <http://www.newskaz.ru> - Крупное овощехранилище открылось в Павлодарской области
- 50 <http://fin.zakon.kz> - ПК «Ертіс» работает над программой развития животноводства в Иртышском макрорегионе.
- 51 <http://www.kaf.kz>-КазАгроФинанс» снижает ставки финансирования АПК.
- 52 <http://profinance.kz> - Аграриям помогли в строительстве и модернизации овощехранилищ
- 53 <http://www.pavlodar.gov.kz> - Концепция развития АПК Павлодарской области

- 54 <http://agro.ru> – В Павлодарской области создают откормплощадки
- 55 www.enbek.gov.kz - Правила расчета величины прожиточного минимума/ Утверждены совместным приказом И. о. Министра труда и социальной защиты населения РК от 2 декабря 2005 года № 307/1-п и Председателя Агентства РК по статистике от 5 декабря 2005 года № 194
- 56 <http://kremlin.ru> - Утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации
- 57 <http://oblmaslihat.pavlodar.gov.kz> - Региональная программа устойчивого развития агропромышленного комплекса Павлодарской области на 2006 - 2010 годы
- 58 <http://city-pavlodar.gov.kz> - Стратегия развития города Павлодара до 2015 года
- 59 <http://www.vestnik-kafu.info> - Продовольственная безопасность Казахстана: теория и практика
- 60 <http://www.m-economy.ru> - Государственное регулирование агропромышленного комплекса Казахстана как основа обеспечения национальной продовольственной безопасности
- 61 <http://www.contur.kz> – Агропромышленный комплекс и продовольственная безопасность страны. Проблемы и пути решения
- 62 <http://www.m-economy.ru> - Продовольственная безопасность: состояние, проблемы, пути решения