

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

МАГИСТРАТУРА

Кафедра “Экономика”

Магистерская диссертация

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КАК СРЕДСТВО  
ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА  
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

6N0506 “Экономика”

Исполнитель \_\_\_\_\_ Жунусова М.С.  
(подпись, дата)

Научный руководитель

Доцент \_\_\_\_\_ Сарсембекова С. Е.  
(подпись, дата)

Допущена к защите:

Зав кафедрой “Экономика”

Доцент \_\_\_\_\_ Арынова З.А.  
(подпись, дата)

Павлодар, 2009

## РЕФЕРАТ

**Актуальность:** В последнее время первостепенную важность приобретает сбалансированное и комплексное социально-экономическое развитие региона. Переход к устойчивому развитию становится одним из приоритетных направлений стратегии развития Казахстана.

**Цель:** Теоретическое обоснование и практическая выработка методики оценки устойчивого развития социально-экономической системы в долгосрочном периоде с учетом всех важнейших характеристик жизнедеятельности человека.

**Основные задачи:** анализ отечественного и мирового опыта оценки устойчивого развития социально-экономической системы, выработка методики, отвечающей реалиям, сложившимся в Павлодарской области, обоснование выбора показателей, критериев устойчивого развития.

**Теоретическая значимость** заключается в методологическом обосновании новой модели устойчивости социально-экономической системы с учетом социальной, экономической, экологической, политической и других аспектов ее функционирования.

**Научная новизна** заключается в предложенных разработках представляющих собой совокупность теоретико-методологических положений по оценке устойчивого социально-экономического развития Павлодарской области.

**Практическая значимость** исследования состоит в том, что использование полученных результатов будет способствовать формированию научно обоснованной концепции устойчивого развития региона, которая может быть использована органами власти для повышения эффективности управления экономикой региона.

**Исходная информация:** работы ведущих отечественных и зарубежных ученых; аналитические обзоры и статистические данные, периодические издания Казахстана; действующие законы, постановления Правительства РК и другие нормативно-правовые документы.

**Методика исследований:** системный подход, метод научной абстракции, моделирования и другие общенаучные методы.

**Ожидаемые результаты:** в результате практического применения предложенной методики оценки устойчивого развития региона предполагается улучшение основных аспектов жизнедеятельности общества, показателей, дающих количественные характеристики устойчивого развития социально-экономической системы.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **ВВЕДЕНИЕ**

#### **1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

- 1.1 Роль концепции устойчивого развития в современной экономической жизни
- 1.2 Критерии устойчивости социально-экономической системы
- 1.3 Оценка нормативно-правовой базы перехода к устойчивому развитию в Республике Казахстан

#### **2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

- 2.1 Характеристика и обзор социально-экономического развития Павлодарской области в 2001-2006 годы
- 2.2 Уровень и качество жизни населения
- 2.3 Выявление проблемных точек области

#### **3. КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

- 3.1 Концептуальные направления устойчивого развития
- 3.2 Политика, направленная на определение и использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ
- 3.3 Оценка конкурентоспособности региона

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ А** – Рейтинг стран мира по индексу экологической устойчивости Йельского центра по экологическому законодательству и политике (Йельский университет) и Колумбийского центра международной информационной сети наук о земле (Колумбийский университет) (2006 год)

**ПРИЛОЖЕНИЕ Б** – Рейтинг стран мира по качеству жизни населения Международного университета общества, природы и человека (г. Дубна, Россия)

**ПРИЛОЖЕНИЕ В** – Оценка установочных параметров перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию (2005-2024 гг.)

**ПРИЛОЖЕНИЕ Г** – Основные показатели социально-экономического развития Павлодарской области

**ПРИЛОЖЕНИЕ Д** – Показатели конкурентоспособности регионов

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность.** В последнее время первостепенную важность приобретает сбалансированное и комплексное социально-экономическое развитие региона. Переход к устойчивому развитию становится одним из приоритетных направлений стратегии развития Казахстана.

Павлодарская область является уникальной в своем роде территорией Казахстана, где на относительно небольшой площади сосредоточен многообразный природно-ресурсный потенциал, в состав которого входят земельные, минеральные, лесные, биологические, рекреационные ресурсы. Здесь сосредоточено около 35% республиканских балансовых запасов угля, 10% золота, 4% меди, 2,3% молибдена, 30% флюсовых известняков, 33% формовочных песков. В настоящее время первостепенное значение и наибольшую степень эксплуатации имеют минеральные ресурсы области, на основе которых, по сути, и сформирован существующий сегодня экономический потенциал региона. В течение последних лет развитие добывающего сектора экономики свидетельствует о поступательном увеличении объемов добычи минеральных ресурсов.

Помимо положительного эффекта, выражающегося в росте экономического потенциала, интенсификация промышленного производства одновременно приводит к прогрессирующему ухудшению экологической ситуации вследствие загрязнения окружающей среды. Это, в свою очередь, делает малопригодными для нормальной жизни условия в ряде районов. При сохранении сложившихся тенденций экономико-экологического развития Павлодарской области число зон, которые можно будет отнести к территориям экологического бедствия, будет только увеличиваться.

Деятельностью, направленной на создание в рамках отдельной территории долгосрочного социо-эколого-экономического равновесия, и является система взаимосвязанных социальных, экономических и экологических политик, известная в мире под понятием «устойчивое развитие».

Устойчивое развитие невозможно без обеспечения, в первую очередь, государством приемлемых условий жизни для большей части населения, без повышения уровня жизни широких слоев общества. Но это не означает, что большую часть расходов обязано брать на себя именно государство. Различные субъекты хозяйственной деятельности должны нести пропорциональную социальную и экологическую нагрузку, что может выражаться в предоставлении работникам отдельных видов социальных благ, выполнении дополнительных работ по снижению уровня экологической напряженности.

Взяв за цель достижение долгосрочного устойчивого развития на определенной территории, неизбежно возникнет ряд вопросов. Насколько целесообразно добывать в существующем объеме природные ресурсы? Соответствуют ли эти объемы текущим, и, тем более, долгосрочным потребностям общества? Не причинят ли такие масштабы добычи ущерб, как природной среде, так и будущим поколениям?

Кроме того, немаловажное значение приобретает и социальный аспект. Как отразится на уровне жизни населения рост добычи полезных ископаемых; только ли материальный аспект благополучия жизни, как отдельного индивида, так и всего общества в целом важен для устойчивого развития?

Далее возникает основной вопрос, без качественного разрешения которого невозможно вообще двигаться в развитие данной проблематики, - что такое устойчивое развитие социально-экономической системы? Достаточно ли развита на сегодняшний день методологическая база данной концепции?

И, наконец, необходимо ответить на другую группу вопросов. Во-первых, какова роль заинтересованных групп в устойчивом развитии? Во-вторых, какова роль государства в обеспечении устойчивого развития? И, в третьих, какими должны быть инструменты устойчивого развития?

Как видно, вариантов ответов на поставленные вопросы может быть великое множество, что спровоцировано различными исходными характеристиками каждой отдельно взятой социально-экономической системы. В настоящей диссертационной работе предпринята попытка дать ответы на поставленные вопросы в рамках отдельно взятого региона при унитарной системе административно-территориального устройства, т.е. на примере Павлодарской области Республики Казахстан.

Действующие сегодня инструменты управления природоохранной деятельностью, большей частью, были сформированы во времена Советского Союза и, соответственно, ориентированы на использование в командно-административной системе, и не адаптированы для условий рыночной экономики. Таким образом, важным условием реализации экологических требований является совершенствование законодательства и нормативной базы, обеспечивающих учет экологических аспектов при формировании концепций и политики социально-экономического развития.

Целью государственной политики устойчивого развития является достижение экономического роста, предотвращение загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов, обеспечение высокого уровня жизни. В главном программном документе страны - Стратегии-2030 - особое внимание уделяется предотвращению заболеваний, что подразумевает использование чистой воды и здоровой пищи, сокращение объектов, загрязняющих окружающую среду и наносящих экологический вред. Плохая экологическая обстановка является причиной около 20% смертности, а это является прямой угрозой безопасности страны. Таким образом, социальные, экономические и экологические аспекты жизнедеятельности общества взаимосвязаны и должны быть основными критериями государственной политики на долгосрочный период. Другими словами, государство свою политику должно оценивать одновременно с точек зрения социального эффекта, экономической целесообразности и экологической безопасности.

Устойчивое развитие в значительной мере зависит от решений органов государственной власти об объемах вовлечения природных ресурсов в хозяйственный оборот, о перераспределении бюджетных ресурсов, о параметрах денежно-кредитной политики на уровне центрального банка и т.д.

Решения, принимаемые государством, должны быть взвешены с точки зрения интересов всего общества, должны учитывать индивидуальные устремления отдельных фирм, а самое главное – не противоречить его целям. Конечные результаты деятельности государства зависят не только, а нередко и не столько, от него самого, сколько от соответствия им намерений хозяйствующих субъектов, а также принятия или непринятия их большинством населения.

Итак, взаимоотношения человека и природы имеют не только экологические и экономические аспекты, но и социальные и политические. Учет желаний различных сторон – важное условие устойчивого развития. Деятельность государства, направленная на устойчивое развитие социально-экономической системы, найдет понимание среди широких слоев населения без идеологической поддержки, ибо она отвечает жизненным интересам общества. Более того, и хозяйствующие субъекты имеют аналогичные мотивы, ибо государство регулирует среду с учетом их потребностей, опираясь на их желания, но не противоречащие общественным.

**Цель.** Теоретическое обоснование и практическая выработка методики оценки устойчивого развития социально-экономической системы в долгосрочном периоде с учетом всех важнейших характеристик жизнедеятельности человека.

**Основные задачи.** Анализ отечественного и мирового опыта оценки устойчивого развития социально-экономической системы, выработка методики, отвечающей реалиям, сложившимся в Павлодарской области, обоснование выбора показателей, критериев устойчивого развития.

**Объект исследования.** Объектом исследования в диссертационной работе является социально-экономическая система Павлодарской области.

**Предмет исследования.** В качестве предмета исследования выбраны основные аспекты жизнедеятельности общества, показатели, дающие количественные характеристики устойчивого развития социально-экономической системы.

**Теоретическая значимость** заключается в методологическом обосновании новой модели устойчивости социально-экономической системы с учетом социальной, экономической, экологической, политической и других аспектов ее функционирования.

**Научная новизна** заключается в предложенных разработках представляющих собой совокупность теоретико-методологических положений по оценке устойчивого социально-экономического развития Павлодарской области.

**Практическая значимость** исследования состоит в том, что использование полученных результатов будет способствовать формированию научно обоснованной концепции устойчивого развития региона, которая может быть использована органами власти для повышения эффективности управления экономикой региона.

**Исходная информация:** работы ведущих отечественных и зарубежных ученых; аналитические обзоры и статистические данные, периодические

издания Казахстана; действующие законы, постановления Правительства РК и другие нормативно-правовые документы.

**Методика исследований:** системный подход, метод научной абстракции, моделирования и другие общенаучные методы.

**Ожидаемые результаты:** в результате практического применения предложенной методики оценки устойчивого развития региона предполагается улучшение основных аспектов жизнедеятельности общества, показателей, дающих количественные характеристики устойчивого развития социально-экономической системы.

**Публикации:** Основные положения диссертации будут опубликованы в научных журналах и сборниках.

**Планируемая апробация:** Результаты исследования докладывались автором на конференциях и семинарах.

**Публикации.** По результатам исследования опубликованы 3 работы в научном журнале ИнЕУ «Вестник Инновационного Евразийского Университета»:

1. Предпосылки и принципы переходы к устойчивому развитию.
2. Понятие устойчивого развития и его роль на современном этапе.
3. Оценка нормативно-правовой базы перехода к устойчивому развитию в Республики Казахстан.

**Структура диссертационной работы.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, приложений.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## 1.1 Роль концепции устойчивого развития в современной экономической жизни

В настоящее время, уже ни у кого не осталось сомнений в том, что прогрессивное индустриальное развитие мировой экономики все больше и больше противоречит требованиям экологической безопасности и комфортности среды обитания человека. Существующий конфликт между экономикой и экологией порожден индустриальной цивилизацией. Причина здесь достаточно проста - в условиях жесткой конкурентной борьбы издержки, связанные с загрязнением окружающей среды, не возмещаются производителями, поскольку это ведет к удорожанию продукции и, следовательно, снижению ее конкурентоспособности. Кроме того, рынок диктует необходимость постоянного наращивания производства, что влечет за собой интенсивное и прогрессирующее потребление ограниченных невозполнимых природных ресурсов. Другими словами, индустриальный тип экономики имеет большие потребительские притязания, а ресурсный потенциал природы слишком мал для того, обеспечить эти постоянно растущие потребности.

С точки зрения экономической науки речь идет о неучитываемых в производственной деятельности экстерналиях, т.е. внешних экономических расходах. Суть здесь заключается в том, что в большинстве случаев ряд реальных результатов и затрат хозяйственной деятельности, находящие свое отражение во внешних отрицательных эффектах, остаются без внимания. К ним относятся загрязнение окружающей среды и связанные с этим расходы, которые часто не учитываются в производственных расходах предприятия, а тем более в социальных расходах. Разницу между социальными и производственными расходами составляют экстерналии, которые нарушают равновесие между обществом, экономикой и природой.

Динамика мирового развития ставит перед человечеством ряд глобальных проблем, которые возникли в ходе развития цивилизации. Это, прежде всего, демографическая проблема, порождаемая перенаселением, миграцией, старением и являющаяся одной из первопричин ряда других глобальных проблем. Это – экологическая проблема с ее многочисленными составляющими, в том числе изменением глобального климата и истощением озонового слоя. Это – проблемы войны и мира, проблемы природных катастроф и техногенной безопасности, это, наконец, проблемы энергетики, истощения невозобновляемых ресурсов, бедности, занятости, нехватки продовольствия, межэтнического противостояния, религиозной нетерпимости, организованной преступности, терроризма, информационной безопасности, здравоохранения, возникновения новых болезней, генетической безопасности, наркомании, образования, деградации духовно-нравственной сферы, космические, межпланетарные и другие.

Исторически сложилось так, что индустриальная цивилизация многократно усилила пропасть между богатыми и бедными народами. Рост богатства развитых стран, составляющих меньшинство населения Земли, достигалась за счет безжалостной эксплуатации колониальных и зависимых стран. Здесь необходимо отметить, что в последние десятилетия ситуация несколько изменилась, однако тенденция роста богатства развитых стран за счет эксплуатации ресурсов стран развивающихся все еще сохраняется в достаточно больших объемах, перейдя из стадии одностороннего «высасывания» ресурсов в стадию развития взаимобратных экономических, финансовых, политических и других связей или в стадию глобализации мировой экономики.

Чрезмерная интенсификация экономического роста (особенно в 50-80-х годах XX века) на основе истощительных принципов природопользования привела к возникновению целого ряда глобальных экологических проблем, включая негативные изменения климата, деградацию земель, нарушение кругооборота и дефицит воды, обезлесение и опустынивание, химическую деградацию окружающей среды, потерю биоразнообразия и т.д., которые в той или иной степени охватывают абсолютное большинство регионов. Как пишет известный российский ученый Н.Н. Моисеев, «сейчас во весь рост перед обществом поднимается проблема несоответствия растущих потребностей все увеличивающегося человечества и уменьшающегося запаса ресурсов оскудевающей планеты» [1]. Если Мальтуса беспокоило только несоответствие роста населения росту производства пищи, то теперь ситуация куда сложнее и многограннее. И все опасения Мальтуса, конечно, сохраняют свою силу, и демографический рост приобретает угрожающий характер, но к ним добавляется и много новых. Происходит, например, стремительное опустошение кладовых углеводородного топлива, накопленного биосферами прошлых времен. Их запасы ограничены, и это предмет беспокойства не только энергетиков. В подтверждение слов ученого можно привести ряд цифр. Из-за неправильного использования земель ежегодно в мире возникает около 6 млн. га новых пустынь, теряется 26 млрд. тонн плодородного слоя пахотных земель, из-за растущего водопотребления происходит снижение уровня грунтовых вод, ежегодно вымирает несколько тысяч видов растений и животных.

По мнению ряда авторов, индустриальная цивилизация не в состоянии разрешить конфликт между экономическим ростом и экологией, поскольку суть хозяйственной деятельности при рыночной системе хозяйствования антиприродна. «Экономика, удовлетворяя так называемые растущие человеческие потребности, а на самом деле растущие свои, т.е. экономической цивилизации, потребности, заменяет природную жизнь на неприродную, а соответственно и саму жизнь заменяет нежизнью, готовя ее к полной смерти» [2].

Осознание общественностью масштабов экологического кризиса и невозможность дальнейшего развития на основе традиционных принципов природопользования привели к активизации поиска альтернативных принципов взаимодействия экономических и природных процессов. Фактически на современном этапе истории индустриальное общество и индустриальный тип

экономики в основном уже выполнили свою миссию и обречены на уход с исторической сцены. Отсюда возникает вопрос: каким должен стать мир в новых условиях? Ученые прогнозируют возникновение нового общества, в котором тяжелая промышленность, индустрия уже не будет системаобразующим признаком и главным источником доходов. В трудах различных авторов новые варианты систем хозяйствования и общества именуется по-разному. В трудах таких ученых, как А. Кумарасвага, Д. Белл, О. Тоффлер, Ю. Яковец используется термин «постиндустриальное общество», у В.Вернадского – это «ноосферная цивилизация», у Ю. Осипова - «неоиндустриальная цивилизация», у И. Дьяконова - «посткапиталистическое общество», у В. Иноземцева - «постэкономическая цивилизация». Конечно, разница между этими понятиями заключается не только в названиях. Каждый автор обращает большее внимание на тот или иной аспект сложной жизнедеятельности общества, у каждого – собственная точка зрения на ключевые моменты. Однако, главное и общее для всех работ – это изменение отношения к природе, к окружающей среде, к социальным проблемам, увеличение роли индивида в принятии решений. Появляется понимание отхода от приоритетов максимизации объемов и темпов производства материальных благ, набирает силу ценность свободного времени. Таким образом, надэкономические ценности становятся реальным элементом современных обществ.

Другой немаловажной проблемой современного мира является прогрессирующая эскалация насилия и терроризм, базирующийся на межрасовых, межконфессиональных и др. противоречиях. Современное человечество переживает тяжелый период перехода из одной системы координат в другую, трансформации в новое качественное состояние. Происходит переосмысление сути человеческого существования, роли и места индивида в процессе глобализации, будущего планеты и множества других проблем, касающихся безопасности человеческой цивилизации. Меняются идеологические ориентиры, столкновения интересов приобретают острый и порой непримиримый характер.

Подводя итог обзору происходящих глобальных изменений, можно сказать, что к концу XX века возникла необходимость в новой социально-экономической парадигме - синтезе научных и практических достижений, которая дала бы качественно новую модель постановки и решений проблем. Л. Абалкин, обосновывая необходимость разработки новой экономической парадигмы для посткоммунистических стран, отмечает важность «...качественного изменения самого объекта - общества, его форм и структур, условий жизнедеятельности и функций» [3].

Современные экологические проблемы, заставившие обратить на себя внимание и вызвавшие к жизни концепцию устойчивого развития, в определенной степени порождены отставанием экономической мысли. Ни классики экономической науки, начиная с А. Смита, ни последующие экономические школы, в том числе марксистская, не придавали значения экологическим ограничениям в экономическом развитии. И лишь в 70-е годы

XX века, когда во всем мире резко обострились экологические проблемы, перед экономической наукой встала задача осмыслить сложившиеся тенденции эколого-экономического развития и разработки принципиально новых концепций развития.

Отставание экономической мысли от наблюдаемых во всем мире изменений сохраняется и сегодня. Отсутствие единой научно-обоснованной теории, объясняющей и раскрывающей сущность складывающихся реалий, является одной из главных причин диаметрально противоположных мнений по поводу концепции устойчивого развития.

В экономической науке сложилось множество разнообразных точек зрения о принципах функционирования, организации и развития экономики, ограниченные с двух сторон противоположными позициями. Первая позиция - классическая, одним из основоположников которой является Адам Смит, превозносит в ранг аксиомы достаточность рыночной саморегуляции и недопустимость вмешательства в экономику правительства. Органической частью классической теории в последующем стало равенство Сэя, согласно которому предложение создает соответствующий спрос. Это отрицает экономические кризисы перепроизводства и другие серьезные нарушения равновесия в капиталистической экономике. Время показало и доказало несостоятельность подобного утверждения о полной гармонии рыночной экономики капитализма.

В главе 4 своего фундаментального труда А.Смит обосновал концепцию «invisible hand» – «невидимой руки», основным элементом которой является «homo economicus» – «экономический человек» [4]. (Метафора А. Смита о «невидимой руке», которая объединяет интересы индивида и общества, получила широкую известность только в XX веке в рамках борьбы либеральной мысли против государственного интервенционизма; сам же А. Смит не придавал ей большого значения и упомянул ее лишь один раз). Главной движущей силой экономического развития выступает своекорыстный интерес индивида - экономического человека, удовлетворяемый только в результате свободного обмена товарами и услугами с другими субъектами, в том числе индивидами. По мнению Смита такие корыстные и в основном спонтанные действия отдельных индивидов обеспечивают гармонию и порядок в жизнедеятельности общества, ведут его к благополучию и процветанию.

Теоретическая концепция «невидимой руки» стала в последствии идеологическим фундаментом буржуазной теории экономического либерализма, согласно которой любое вмешательство государства в хозяйственную жизнь может нарушить естественные процессы рыночной конкуренции и нанести ущерб интересам общества. Хозяйственная жизнь протекает в относительно стабильной конкурентной среде, где большинство закономерностей и правил постоянны хотя бы в краткосрочном периоде. Сфера влияния государства должна ограничиваться обеспечением внешней и внутренней безопасности и лишь в исключительных случаях оказанием отдельным хозяйствующим субъектам помощи в проведении некоторых важных (с позиций государства) мероприятий. Этот взгляд разделяют сторонники новой

классической политической экономии, теории рациональных ожиданий, монетаристы и др., отстаивающие идею автономности рынка и максимальную ее способность к самоорганизации без участия государства. Новая классическая школа возникла в виде реакции на «шведскую» и «английскую» болезни, вызванных чрезмерным регулированием экономики в социальных интересах, она легла в основу так называемой «рейганомики».

Последователи второго подхода, к числу которых относятся практически все марксисты, абсолютизируют регулируемую роль государства.

Между двумя крайними позициями находятся множество научных теорий, школ и течений, синтезировавших различные аспекты, и, так называемых государственников, и рыночников. В их воззрениях самоорганизация рынка дополняется его организацией, регулированием со стороны государства. К их лагерю примыкает (с менее жесткой государственной доктриной) Джон Мейнард Кейнс, разработавший теорию макроэкономического регулирования рынков путем проведения государством соответствующей фискальной политики. Разработки Кейнса пришлись на период Великой депрессии 30-х годов в США и Западной Европе, когда почти на половину снизился объем промышленного производства, а рост безработицы и резкое снижение уровня жизни привели к крупным социальным конфликтам. Макроэкономическая теория Кейнса имела колоссальный успех, поскольку меры принятые правительствами государств на их основе позволили быстро преодолеть кризис и восстановить экономику. Однако в послевоенные годы с нарушением финансового равновесия кейнсианцы подверглись суровой критике со стороны монетаристов за недооценку роли денег в макроэкономике.

Возникает вопрос: на каком из альтернативных социально-экономических течений следует остановить свой выбор для устойчивого развития общества, совершенствования хозяйственной и социальной сфер, где та золотая середина, которая является действительно оптимальным выбором? Другими словами, какую теорию следует взять за основу концепции устойчивого развития.

Выше приводились доводы о том, что принципы либеральной экономики в чистом виде неприемлемы в условиях экологических ограничений. В подтверждение можно привести два наиболее существенных, на наш взгляд, аргумента. Во-первых, «экономический» человек имеет нерациональную потребительскую, губительную для природы модель поведения. Во-вторых, при либеральном подходе интересы личности фактически стоят выше интересов общества, а, следовательно, сиюминутные личные блага имеют приоритет перед трудно оцениваемыми общественными, в том числе и экологическими.

Если основа либеральной доктрины - конкурентный рынок и индивид, то социалистическая экономика зиждется на идеях коллективизма и государственного планирования. Согласно либеральной концепции индивид самостоятельно решает, на какие цели и сколько расходовать свой доход и тем самым он обладает властью над производителем, указывая последнему, что производить и сколько производить. Такая связь (надо отметить, что она двусторонняя) осуществляется посредством рынка и его институтов. Таким образом, индивид подчиняет своей воле экономическую систему, а по большому

счета и политические институты. В плановой системе все наоборот, здесь индивид подчинен власти коллектива, где государственная власть через свои планы и директивы устанавливает, что и сколько производить, следовательно, диктует и нормы потребления. Тем не менее, оба этих подхода не являются антагонистическими, т.е. они не взаимоисключают друг друга. Большинство экономистов сегодня сходятся на мнении, что в чистом виде не эффективна ни рыночная, ни плановая системы хозяйствования. Именно смешанные, использующие позитивные моменты обеих концепций, экономические системы являются сегодня наиболее жизнеспособными и на их основе можно найти единственно верное решение для современных цивилизаций на пути к устойчивому развитию. Даже такой жесткий критик социалистической плановой системы, лауреат Нобелевской премии по экономике, Ф. Хайек заявлял, что «... планирование и конкуренция соединимы лишь на пути планирования во имя конкуренции, но не на пути планирования против конкуренции». Другой лауреат Нобелевской премии по экономике, выдающийся ученый Л. Клейн характеризуя две противоположные экономические системы - социалистическую плановую и капиталистическую рыночную, замечает, на практике они действуют как смешанные и делает вывод: «Рыночные экономики переживают собственный переходный период, но они изменяются значительно менее активно, чем экономики, идущие «от плана к рынку»».

Другим немаловажным аспектом в рассмотрении взаимного влияния экономической науки и концепции устойчивого развития, является то, что последняя стала качественно новым подходом к проблемам, которые раньше или не замечались, или не осознавались как важные, или считались не относящимися к сфере экономической науки. Доминирующая до сих пор в экономике парадигма базируется на некоторых предположениях о мире, которые, будучи очень полезными для эффективного распределения ресурсов в краткосрочном промежутке времени, менее точны и полезны в работе с более долгосрочными, широкими и сложными проблемами устойчивого развития.

В литературе выделяют три иерархически взаимосвязанные проблемы, с решением которых связано устойчивое развитие. Они сводятся к поддержанию:

- 1) устойчивого масштаба экономики, который соответствовал бы ее экологической системе жизнеобеспечения;
- 2) справедливого распределения ресурсов и возможностей не только в рамках нынешнего поколения людей, но также между нынешним и будущими поколениями, а также между человеком и другими биологическими видами;
- 3) эффективного распределения ресурсов во времени, которое бы адекватно учитывало природный капитал.

Большинство представителей традиционной экономической науки полагали, что дистрибутивная проблема должна решаться политическими, а не экономическими методами. Проблема масштаба даже не рассматривалась в качестве существенной, поскольку признавалась возможность бесконечного замещения ресурсов и технологических изменений. Важно, что проблема масштаба и дистрибутивная проблема не могут быть решены в рамках рыночного механизма даже при условии «совершенного» рынка в смысле учета

всех внешних издержек. Скорее решение этих проблем должно быть найдено вне рынка, рынок же может использоваться как эффективный инструмент для претворения этих решений в жизнь.

Понятие устойчивого развития, возникнув в конце 80-х годов прошлого столетия, до сих пор является категорией изменчивой и достаточно субъективной. Что же такое собственно «устойчивое развитие»? Каким определением наиболее целесообразно воспользоваться при выявлении путей повышения устойчивости экономического развития отдельно взятой территории (в нашем случае – Павлодарской области)?

Приведем некоторые, наиболее распространенные определения устойчивого развития.

Устойчивое развитие – это союз человека с природой и с самим собой.

Устойчивое развитие – модель развития общества, при которой удовлетворяются основные жизненные потребности как нынешнего, так и всех последующих поколений.

Устойчивое развитие – развитие, при котором устанавливается научно обоснованный предел численности населения, обеспечиваемый всем необходимым для жизнедеятельности и удовлетворения духовных потребностей в условиях естественного воспроизводства среды обитания.

Устойчивое развитие – социоприродная форма развития, учитывающая экологические и другие глобальные императивы и представляющая, в отличие от экономически детерминированного неустойчивого развития, систему коэволюции общества и природы.

Устойчивое развитие – род человеческой деятельности, питающей и увековечивающей историческое воплощение сообщества всех живых существ на Земле.

Устойчивое развитие – управляемое развитие общества не разрушающего своей природной основы и обеспечивающее выживание и непрерывное развитие цивилизации.

На наш взгляд, наиболее оптимальным будет следующее понимание концепции устойчивого развития. Под устойчивым развитием отдельного региона нужно понимать такое развитие, которое адекватно использует имеющиеся конкурентные преимущества и потенциал, при этом не причиняя вреда экологии и социальной сфере.

Устойчивое развитие, в данной интерпретации, включает в себя два ключевых взаимосвязанных понятия:

- понятие потребностей, в том числе приоритетных (необходимых для нормальной жизнедеятельности беднейших слоев населения);
- понятие ограничений (обусловленных состоянием технологии и организацией общества), накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности человечества.

Основной задачей устойчивого развития является удовлетворение человеческих потребностей и стремлений. Важно подчеркнуть, что устойчивое развитие требует удовлетворения наиболее важных для жизни потребностей

большинства людей и предоставления всем возможности удовлетворять свои стремления к лучшей жизни в равной степени.

Далее, можно выделить основные принципы, на которые опирается концепция устойчивого развития:

1. Общество действительно способно придать развитию устойчивый и долговременный характер, с тем чтобы оно отвечало потребностям ныне живущих людей, не лишая при этом будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности.

2. Имеющиеся ограничения в области эксплуатации природных ресурсов относительно. Они связаны с современным уровнем техники и социальной организации, а также со способностью биосферы справляться с последствиями человеческой деятельности.

3. Необходимо удовлетворить элементарные потребности всех людей и всем предоставить возможность реализовывать свои надежды на более благополучную жизнь. Без этого устойчивое и долговременное развитие попросту невозможно. Одна из главнейших причин возникновения экологических и иных катастроф - нищета, которая стала в мире обычным явлением.

4. Необходимо согласовать образ жизни тех, кто располагает большими средствами (денежными и материальными), с экологическими возможностями данной территории, в том числе относительно потребления энергии.

5. Размеры и темпы роста населения должны быть согласованы с меняющимся производительным потенциалом экосистемы.

Особо хочется подчеркнуть, что устойчивое развитие имеет динамический характер. Оно представляет собой не неизменное состояние гармонии, а процесс изменений, в котором масштабы эксплуатации ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технического развития и институциональные изменения согласуются с нынешними и будущими потребностями.

Несмотря на то, что устойчивое развитие может потребовать принятия разных мер в каждом отдельно взятом регионе, усилия по формированию подлинно устойчивого образа жизни предполагают комплексный подход к деятельности в трех ключевых областях:

- **Экономический рост и справедливость** – Современный взаимосвязанный характер экономических систем требует применения комплексного подхода к вопросу о стимулировании ответственного долгосрочного экономического роста при том, что ни одна страна и ни одна община не должны отставать в своем развитии.

- **Сохранение природных ресурсов и охрана окружающей среды** – В интересах сохранения экологического наследия и природных ресурсов для будущих поколений необходимо найти экономически приемлемые решения проблемы сокращения потребления ресурсов, прекращения загрязнения окружающей среды и сохранения природной среды обитания.

- **Социальное развитие** – Люди нуждаются в рабочих местах, продовольствии, образовании, энергии, медицинской помощи, воде и

санитарии. Удовлетворяя эти потребности, нужно также обеспечить бережное отношение к богатому культурному и социальному разнообразию и соблюдение прав трудящихся, а также следить за тем, чтобы все члены общества имели возможность участвовать в принятии решений, влияющих на их дальнейшую судьбу.

Хотелось бы более подробно остановиться на вышеперечисленных трех «китах» концепции устойчивого развития.

С экономической точки зрения концепция устойчивого развития основывается на определении дохода, данном Дж. Хиксом. «В практической жизни определение уровня дохода преследует цель указать людям, сколько они могут потреблять, не делая себя при этом беднее». Это вполне согласуется с концепцией устойчивого развития, для которой наиболее плодотворным оказалось следующее из сделанных Хиксом в порядке последовательных уточняющих шагов определение дохода: «...доход индивида - это то, что он может в течение недели потребить и при этом все-таки ожидать, что и к концу недели его положение будет таким же, каким было и в начале».

Действительно, от понимания того, что полученный сегодня доход фактически не является доходом, если такой же не может быть получен завтра, до осознания бесперспективности не соотнесенного с ресурсными возможностями экономического роста оставалось сделать только один шаг, и этот шаг был сделан авторами концепции устойчивого развития. Из определения Хикса непосредственно вытекает ключевое для концепции устойчивого развития значение экономически оптимального использования ограниченных природных ресурсов.

Ограниченность ресурсов давно уже осознается как фундаментальный экономический факт [5]. Однако вывод о фактической небесплатности «даровых благ природы» был сделан только в рамках концепции устойчивого развития. В настоящее время имеется большое число самых разных подходов к оценке стоимости природных ресурсов. Однако при решении вопроса о взаимозамещаемости производственного, природного и человеческого капитала и особенно при стоимостной оценке природных ресурсов возникают проблемы интерпретации.

Важно подчеркнуть, что именно экономический подход является стержнем концепции устойчивого развития. В то же время концепция устойчивого развития позволила по-новому взглянуть на само понятие «экономическая эффективность». Более того, выяснилось, что долгосрочные экономические проекты, при осуществлении которых принимаются во внимание природные закономерности, в конце концов оказываются экономически эффективными, а осуществляемые без учета долгосрочных экологических последствий - убыточными.

Концепция устойчивого развития социально ориентирована. Она направлена на сохранение социальной и культурной стабильности, в том числе на сокращение числа разрушительных конфликтов. В глобальных масштабах желательно также сохранить культурный капитал и более полно использовать практику устойчивого развития, имеющуюся в недоминирующих культурах.

Для достижения устойчивости развития современному обществу придется создать более эффективную систему принятия решений, учитывающую исторический опыт и поощряющую плюрализм.

Именно осознание первостепенной важности решения социальных проблем явилось толчком к созданию Римского клуба и, в конечном счете, к возникновению самой концепции устойчивого развития.

Без справедливого распределения ресурсов и возможностей между всеми членами человеческого общества устойчивое развитие невозможно. Достижение достойной жизни и благосостояния для всех граждан мира должно стать главной целью мирового сообщества. Для устойчивого развития в первую очередь необходимо создание более равноправного общества на всех без исключения уровнях человеческой организации. Некий гарантированный минимальный уровень жизни должен быть неотъемлемым правом любого гражданина.

Вместе с тем возникает вопрос о социальном максимуме, т.е. о тех верхних пределах, за которыми потребление и расточительство становятся предосудительными и даже преступными. Ключевыми оказываются не те или иные темпы роста, а скрывающееся за ними распределение доходов. Материальное изобилие приносит с собой проблемы в такой же, если не большей степени, что и бедность.

Развитием социальной составляющей концепции устойчивого развития стала фундаментальная идея соблюдения прав будущих поколений. Природные ресурсы Земли являются общим наследием всего человечества, включая как ныне живущие, так и будущие поколения. Для устойчивого развития этот постоянный резервный фонд должен передаваться из поколения в поколение как можно менее истощенным и загрязненным.

С экологической точки зрения устойчивое развитие должно обеспечивать стабильность биологических и физических систем. Особое значение имеет жизнеспособность локальных экосистем, от которых зависит глобальная стабильность всей биосферы в целом. Более того, понятие природных систем и ареалов обитания можно понимать широко, включая в них созданную человеком среду, такую, например, как города. Основное внимание уделяется сохранению способностей таких систем к изменениям, а не сохранение их в некотором «идеальном» статическом состоянии. Деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

Концепцию устойчивого развития следует отличать и от «экстремистских» эколого-экономических концепций, в частности от различных концепций экотопии – теории всяческого ограничения экономического развития. Основные направления концепции экотопии – возврат к природе, биологическое и культурное разнообразие, простые технологии, полный отказ от научно-технического прогресса. Выбор такого типа экономического развития, несомненно, скажется на понижении жизненных стандартов общества, поэтому он представляется малореальным. В то же время современные западные

стандарты качества жизни и потребления просто невозможно распространить на все человечество.

Сохранение биосферы, таким образом, не может являться самоцелью устойчивого развития. Его цель - выживание человека как биологического вида. В то же время все большее число людей осознает, что само дальнейшее существование человечества будет невозможным, если деградация природной среды его обитания превысит некоторый, пока неизвестный, а возможно, и принципиально неустановимый, критический уровень.

Осуществляемое в гармонии с окружающей средой развитие может способствовать как удовлетворению целого ряда насущных потребностей людей, так и укреплению собственной основы развития. Давно замечена очевидная взаимосвязь между продуманностью действий в отношении окружающей среды и уровнем местного производства продовольствия. Это говорит о принципиальной возможности практической реализации концепции устойчивого развития. В самом деле, если биосфера Земли существует сотни миллионов лет, несмотря на все космические катаклизмы, подчас весьма разрушительные, почему не должна быть возможна стабильная экономическая система, основанная на тех же самых принципах, т.е. «устойчивая»?

Различие между экономическим развитием и экономическим ростом является основополагающим для самого понятия «устойчивость». Рост направлен на количественное увеличение масштаба экономики в ее физическом измерении. Это предполагает увеличение объема и скорости материальных и энергетических потоков, проходящих через экономику, количественный рост народонаселения и увеличение объема запасов продуктов человеческого труда. Развитие же подразумевает качественные усовершенствования в структуре, конструкции и композиции физических объемов и потоков.

Потенциал экономического прогресса, базирующегося на устойчивом развитии, предполагает качественные усовершенствования большие, чем экономический рост, основанный только на увеличении количественных показателей. Подлинным экономическим прогрессом является только такой прогресс, который осуществляется не за счет окружающей среды, а, напротив, за счет согласования экономической деятельности и всего поведения людей с биогеохимическими циклами различного уровня и полного включения экономической системы в структуру глобальной замкнутой жизнеобеспечивающей среды. Если экономический рост, основанный исключительно на количественных показателях, в конце концов приводит к саморазрушению (и таким образом является «неустойчивым»), то понимаемое прежде всего в качественном смысле экономическое развитие устойчивым может быть.

Рассматривая концепцию устойчивого развития как новое течение экономической науки, нужно отметить, что оно наиболее тесно связано с понятием рыночного равновесия. Вернее, концепция устойчивости привносит определенные изменения в существующие понятие равновесной модели рынка.

Понятие общего экономического или рыночного равновесия с момента его первоначальной формулировки до настоящего времени претерпело

значительные изменения, стало гораздо сложнее. Связано это не только с расширением круга экономических процессов, включаемых в равновесную модель, но и попытками учета субъективных факторов хозяйственных процессов, а также социальных аспектов жизнедеятельности общества. Современные теории общего равновесия усложняются всевозможными условиями и допущениями, но, тем не менее, они не способны объяснить феномен функционирования экономики в условиях неравновесия, и более того – раскрыть природу равновесия в условиях социальных кризисов. Таковы наиболее существенные недостатки теории, которая создавалась неоклассиками и кейнсианцами на протяжении нескольких десятилетий.

Совершенно иным этапом развития экономической мысли стала рассматриваемая концепция устойчивого развития. Еще раз отмечу, что существует множество определений устойчивого развития, различающихся в широком диапазоне от близкого по смыслу понятию стабильное (постоянное, сбалансированное) развитие, до адекватного дефиниции, характеризующей целостность системы при воздействии внутренних и внешних факторов. Словосочетание «устойчивое развитие» постепенно перерастает в парадигму. С этой дефиницией пока еще не ассоциируется общепринятая теория, что является причиной наличия множества трактовок, порой противоречивых. Но это отчасти связано еще и с тем, что такое словосочетание применимо ко многим процессам, явлениям и объектам, имеющим различную природу.

Современный мир – это динамическая система, подверженная глобализации, где многие процессы приобретают планетарные масштабы. Новый этап развития человечества заключается в освобождении от приоритета сиюминутных потребностей, обострении проблемы рационального использования факторов развития, и в первую очередь – природных ресурсов. Поэтому высок интерес ученых различных стран к разработке теории устойчивости, имеющей прикладной характер к развитию обществ любого масштаба.

Ученым-экономистам, исследующим вопросы устойчивого развития, приходится сталкиваться с проблемой переосмысления доминирующей в современном мире западной экономической парадигмы, стержнем которой служит идея свободной рыночной конкуренции, использующей в качестве главного инструмента – равновесный анализ. Необходимость такого переосмысления обусловлена обострившейся в последнее время опасностью нерационального потребления природных ресурсов, подталкиваемой рыночной конкуренцией. Уже очевидно, что существующая равновесная теория не подходит для оценки устойчивости системы. Дело в том, что ситуация требует от человечества ограничения потребления многих благ, регулирования совокупного спроса и предложения. Поэтому рыночное равновесие уходит на второй план, а вперед выдвигаются новые измерения экономики. В арсенале концепции устойчивого развития должны быть иные методы исследования и оценки социальных и экономических процессов.

По мнению Б. Воркуева целью государственной *политики устойчивого развития* является «... достижение общества социальной справедливости ...»

поскольку только такое общество «... в состоянии обеспечить жизнь, согласованную с нуждами и возможностями природы». Не отрицая справедливости мнения Б. Воркуева, отмечу недостаточность только вопросов социальной справедливости. Представляется, что более важным будет то, как общество воспринимает текущую экономическую ситуацию, как оценивает свое положение, и какие при этом делает выводы относительно роли государства. Социальный фактор не должен недооцениваться, особенно в роли активной действующей силы не только в рамках экономических процессов, но и в политическом плане, как партнер государства.

Как верно заметила И. Мысляева, для анализа хозяйственных процессов как важнейшего аспекта жизнедеятельности человека существенным является факт «... целостности общественной системы и невозможности рассмотрения процессов экономического развития в отрыве от процессов, происходящих в обществе». На самом деле нельзя хозяйственную деятельность упрощать до формальных экономических взаимосвязей фирм и отраслей, превращать ее в систему уравнений, пусть даже с максимальной точностью описывающих производственные процессы. Простой эконометрический анализ не может объяснить, что происходит в экономической среде, как в обществе строятся хозяйственные отношения, какие факторы оказывают влияние на принятие решения.

## **1.2. Критерии устойчивости социально-экономической системы**

Устойчивое развитие стало для человеческого общества общепризнанной целью. Тем более очевидной становится необходимость в системном определении показателей устойчивого развития, обеспечивающих надежной информацией о состоянии природного, материального и социального мира, или, другими словами социально-экономической системы.

Определение адекватного перечня показателей устойчивого развития на уровне населенного пункта, крупного города, региона, страны и даже всего мира является непростой задачей. Ее решение требует знания того, что является наиболее важным для жизнеспособности задействованных систем, а также каким образом это служит делу обеспечения устойчивого развития. При этом число репрезентативных показателей должно быть как можно меньше, но не быть заниженным в ущерб необходимости.

Первым приближением к решению проблемы определения оптимальных показателей устойчивого развития будет выявление реальных ограничений общественного развития. Такие ограничения сокращают общий диапазон перспективных теоретических возможностей, оставляя лишь ограниченный потенциально достижимый перечень возможных вариантов, или зону достижимости (рисунок 1). Все, что выходит за пределы этой зоны, является фикцией и лишь затрудняет процесс выбора оптимальных решений. Тем не менее, и внутри зоны достижимости присутствует достаточно широкий спектр возможных вариантов и путей развития.

**Развитие сдерживается разнообразными ограничениями**

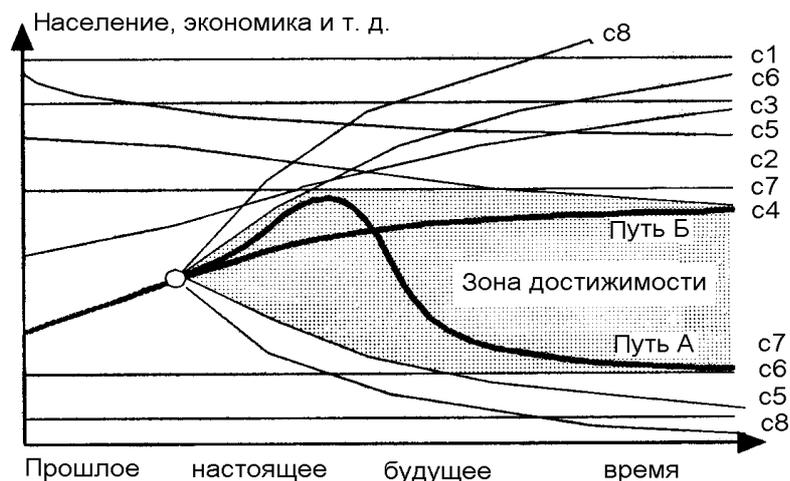


Рисунок 1

Все существующие ограничения условно можно разделить на следующие:

Ограничения со стороны физических условий и законов природы. Законы природы и правила логики относятся к сдерживающим условиям, которые невозможно обойти. Примерами могут служить минимальная потребность в питательных веществах, необходимых для роста растений, или максимальный энергетический КПД тепловых процессов. В определении зоны достижимости законы природы, логики и допустимых физических процессов составляют первое ограничение,  $c_1$ .

Второе ограничение зоны достижимости -  $c_2$  - физическое окружение и его ограничения. Развитие человеческого общества сдерживается наличием свободного пространства; ассимилирующей способностью почв, рек, океанов и воздушной среды; наличием возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов; плодородностью почв и климатическими условиями. Некоторые из этих условий выступают в качестве ограничителей состояния (например, число истощаемых ресурсов), другие - в качестве ограничителей динамики (например, максимальная скорость поглощения отходов).

Поток солнечной энергии, запасы материальных ресурсов. На земле существует только один постоянно действующий энергетический источник: энергия солнца. Всех имеющихся на данный момент ископаемых и ядерных ресурсов хватит на несколько месяцев глобальной инсоляции, при условии если в течение этих месяцев будет прекращено поступление всей солнечной энергии, достигающей земной поверхности. В отношении устойчивого развития ограничение энергии производится в эквиваленте мощности солнечного энергетического потока, который способны уловить и использовать все существующие установки и технологии. Данные ограничители энергии и материалов составляют третье ограничение зоны достижимости,  $c_3$ .

Ассимилирующая способность окружающей среды. Живым организмам и экосистемам требуется определенное количество солнечной энергии, питательных веществ, воды и т. д. на единицу живого организма. Интенсивность потребления зависит от конкретного организма и его образа жизни. В конечном итоге она ограничивается продуктивностью фотосинтеза

того или иного региона, т. е. количеством биомассы растений, которое может быть произведено в этом регионе за один год. Последнее, в свою очередь, определяется тем ресурсом (питательные вещества, вода, свет), который имеется в наименьшем количестве (закон Либиха, ограничивающий фактор). Под ассимилирующей способностью окружающей среды понимается число организмов заданного вида, жизнедеятельность которых может быть обеспечена данным регионом, с учетом его продуктивности и потребностей населяющих его организмов. Ассимилирующая способность окружающей среды по отношению к человеку зависит от уровня его материального потребления. Последнее определяется потребностью не только в продовольствии, но и в других ресурсах (вода, энергия, редкие металлы, обеспечение поглощения отходов и т. д.). При идентичных физических ограничителях показатель ассимилирующей способности окружающей среды в экономном обществе будет более высоким по сравнению с аналогичным показателем в расточительном обществе. Ассимилирующая способность окружающей среды будет четвертым ограничением зоны достижимости, с<sub>4</sub>.

Ограничения со стороны человеческой природы и общественных ценностей. Человеческие деяния. Человек является творческим созданием, обладающим самосознанием, способностью к предвидению и воображению. Это означает, что действия людей не ограничиваются узко очерченными рамками в соответствии с закрепленными нормами поведения. Человек способен творить новые способы решения проблем и, напротив, порой не замечает очевидных вещей. Это вводит пятый ограничитель зоны достижимости, с<sub>5</sub>. Он предусматривает ограничение таких состояний, достижение которых определяется уровнем ментальности и интеллекта. Общество, которое отличается более новаторским характером и располагает более образованным населением, обладающим высокими профессиональными навыками, имеет более обширное пространство оставшейся зоны достижимости по сравнению с другими обществами, в которых такие условия отсутствуют.

Общественные организации, культура, технология: Для отдельного общества и мира в целом дальнейшее ограничение зоны достижимости касается существующих общественных организаций, культурных и политических систем, действующих и потенциально возможных технологий и технологических систем и готовности человека их воспринять, что образует шестое ограничение, с<sub>6</sub>.

Роль этики и человеческих ценностей: Не все, что является достижимым, способно выдержать требования со стороны этических стандартов либо иных поведенческих или культурных ценностей и норм, принятых в обществе. Это составляет седьмое ограничение, с<sub>7</sub>.

Ограничения со стороны времени: темпы и направление устойчивого развития определяются динамикой и эволюционным разнообразием.

Роль времени: Все динамические процессы требуют временных затрат, что накладывает жесткие ограничения на то, что именно может быть сделано и насколько быстро или медленно можно изменить существующее положение вещей. Типичные постоянные времени основных процессов, т. е. показатели

темпов изменения или скорости, представляют восьмой набор ограничений, с<sub>8</sub>. Особое значение придается отношению скорости распространения угрозы к скорости реагирования: если скорость реагирования не может соперничать со скоростью распространения угрозы, жизнеспособность и устойчивость находятся на грани риска.

Роль эволюции: Устойчивое развитие подразумевается как эволюционный, самоорганизующийся процесс. Для обеспечения этого необходимо наличие как можно более широкого спектра адаптивного реагирования, предусматривающего всевозможные будущие возмущения. Разнообразие позволяет осуществить своевременную адаптацию за счет предложения возможных вариантов, некоторые из которых могут оказаться более подходящими по сравнению с другими. В противоположность этому, из-за отсутствия альтернатив, монокультуры любого типа несут в себе семена саморазрушения. Имеющийся диапазон разнообразия составляет девятый набор ограничений, с<sub>9</sub>.

Обобщая опыт и рекомендации, описанные в различных источниках, можно выявить наиболее полные требования, которым должны соответствовать планируемые к использованию показатели устойчивого развития.

- показатели устойчивого развития необходимы для того, чтобы направлять политический курс и принимаемые решения на всех уровнях организации общества.

- показатели призваны отражать все важнейшие интересы. Сбор показателей на спонтанной основе, только на основании того, что они кажутся актуальными, не может считаться адекватным. Требуется системный подход, принимающий в расчет взаимодействие систем и их окружения.

- перечень показателей должен быть всесторонним и сжатым, охватывающим все актуальные аспекты.

- процесс определения перечня показателей должен носить коллективный характер, чтобы обеспечить гарантию, что этот перечень будет заключать в себе взгляды и ценности жителей населенного пункта или региона, для которых он разрабатывается.

- показатели должны сопровождаться четкой формулировкой, быть воспроизводимыми, недвусмысленными, понятными и практичными. Они должны отражать интересы и позиции различных участников процесса.

- показатели должны наглядно демонстрировать уровень жизнеспособности и устойчивости текущих направлений развития, кроме того, должна существовать возможность сравнения последних с альтернативными путями развития.

Обзор наиболее распространенных показателей развития.

Единый показатель. Долгое время о людях судят на основе одного показателя: их материального благополучия, равного определенной сумме денежных и иных средств, имеющихся в наличии у субъекта. Данный показатель означает возможность приобретения достаточного количества продуктов питания, строительства комфортабельного дома, возможность прокормить семью, жить в роскоши, дать образование детям, платить за медицинское обслуживание и т.д. Иными словами, в большинстве случаев

материальное благополучие используется в качестве агрегированного показателя абсолютно разных жизненных параметров, составляющих общее понятие счастья. Однако такой показатель был не способен принимать в расчет личную трагедию или нетрудоспособность, то есть не учитывает другие, нематериальные аспекты общего благополучия человека.

Вышесказанное можно отнести и к сфере экономики и национального развития - единый показатель, такой как ВВП, не способен охватить все жизненно важные аспекты устойчивого развития. Парадокс ситуации состоит в том, что внимание экономистов сосредоточилось не на количестве материальных ценностей на душу населения (финансовых средств, земли или природных ресурсов), а, в дополнение к наблюдению за инфляцией и процентом безработицы, оказалось посвящено показателю, который в основном направлен на измерение скорости истощения природных ресурсов, причем, чем скорее таковое произойдет, тем лучше. Речь идет о ВВП, который соответствует общей стоимости годового потока товаров и услуг, произведенных экономикой. Сюда включаются все товары и услуги, независимо от их вклада в национальное развитие: как социальные блага (такие как образование, продовольствие, жилье), так и виды социального неблагополучия (стоимость преступлений, загрязнения окружающей среды, дорожно-транспортных происшествий, болезней и нетрудоспособности). Поскольку, с учетом современных технологий, каждый из этих товаров и услуг связан со значительным потреблением невозобновляемых ресурсов и загрязнением окружающей среды, в настоящий момент ВВП главным образом служит мерой интенсивности растраты природных ресурсов и превращения их в движение капитала, независимо от того, каким образом это может сказаться на состоянии общества.

Агрегированные показатели. В ответ на вышеуказанные очевидные недостатки общепринятого показателя ВВП различные рабочие группы предприняли попытку определения агрегированных показателей, представляющих более точную картину материального благополучия. В содержании Индекса устойчивого экономического благополучия, позднее развернутого в Показатель истинного прогресса, ВВП подвергается коррекции путем вычета (а не включения) затрат на социальное неблагополучие (например, стоимости очистки загрязнения окружающей среды или дорожно-транспортных происшествий) и, напротив, включения (а не игнорирования) стоимости безвозмездных услуг (например, в домашних хозяйствах, а также на сельском и городском уровнях). Другие агрегированные показатели включают интересы, которые выходят за рамки движения капитала. Так, Показатель общественного развития Программы развития ООН (ПРООН) включает в себя показатели грамотности населения и средней продолжительности жизни.

Агрегированные показатели являются важным шагом вперед, однако они не способны устранить фундаментальный изъян агрегирования: в ряде секторов последнее может скрывать наличие серьезного дефицита, на деле угрожающего общему состоянию здоровья системы.

В качестве агрегированного показателя, наделенного ощутимым смыслом, можно назвать Показатель экологического воздействия и практически эквивалентный ему Индекс устойчивого прогресса. Показатель экологического воздействия дает количественную оценку всей земельной территории, необходимой для поддержания потребностей в продовольствии, воде, энергии и удалении отходов на человека, продукт или город. Это суммарный показатель основных видов воздействия экономической деятельности на окружающую среду, который, тем не менее, не затрагивает, и не предполагает затрагивать, например, социальные параметры устойчивого развития.

В целях одновременной оценки экологических и социальных составляющих устойчивого развития был разработан так называемый барометр устойчивости. На двухмерный график наносятся показатели состояния благополучия экосистемы, а также общественного благополучия, с условной градуировкой шкалы от 0 до 100, что соответствует диапазону существующих условий, от плохих до хороших. Местонахождение точки пересечения, представленной двумя вышеназванными величинами, дает указание на устойчивость (или неустойчивость). В случае с канадской провинцией Манитоба расчет благополучия экосистемы производился на основе агрегирования 6 показателей, а расчет общественного благополучия - с использованием 28 показателей.

Перечни показателей. Отмечая недостатки концепции агрегированных показателей, ряд исследователей склоняются к использованию более или менее обширных перечней показателей, охватывающих всю сферу рассматриваемой проблемы. Несмотря на то что такие перечни являются шагом вперед по сравнению с концепцией агрегированных показателей, их необходимо подвергнуть критике по нескольким пунктам: 1) они выделяются спонтанным образом, в отсутствие системной теоретической структурной основы, необходимой для отражения функционирования и жизнеспособности общей системы; 2) такие перечни всегда отражают точку зрения конкретных экспертов и исследователей; 3) как следствие 1) и 2), перечни оказываются перенасыщенными (множественные показатели, в сущности отражающие одни и те же интересы) в одних областях и, напротив, оказываются скудными или даже отсутствуют в других важных областях. Иными словами, такие перечни не могут претендовать на систематическое и полное отражение общей системы, т. е. общественной системы во взаимодействии со своей экологической системой.

Структурные цепочки входное воздействие - состояние - реагирование. Попытки осуществления более системного подхода привели к использованию структурных цепочек воздействие - состояние - реагирование, а также воздействие - состояние - последствия - реагирование, получивших широкое применение в связи с проблемами устойчивого развития. В рамках данного подхода, по отношению к конкретной экологической проблеме выделяются изолированные цепочки причины и следствия, сопровождающиеся мониторингом соответствующих показателей. Например: выброс  $\text{CO}_2$  (воздействие), концентрация  $\text{CO}_2$  в атмосфере (состояние), повышение глобальной температуры (последствия), введение налога на выбросы углерода (реагирование).

Наиболее серьезное возражение в адрес данного подхода заключается в том, что он не учитывает системную и динамическую природу конкретных процессов и их применение в более крупной системе, содержащей большое число контуров обратной связи. Представление цепи последствий посредством соединения изолированных цепочек воздействие - состояние - последствия - реагирование, как правило, недопустимо и зачастую даже не может считаться адекватной аппроксимацией. В одной каузальной цепочке в качестве последствий могут выступать воздействия, в другой - состояния, и наоборот. Случаи множественных воздействий и последствий не рассматриваются. Не поддаются учету реальные и, как правило, нелинейные связи между различными компонентами цепочки. Состояния и скорости изменений (запасы и потоки) рассматриваются непоследовательно. Например, цепочка воздействие - состояние - последствия - реагирование, с помощью которой дается описание проблемы выбросов CO<sub>2</sub>, не учитывает целый ряд факторов, в том числе то, что концентрация CO<sub>2</sub> лишь частично вызывается антропогенными выбросами, повышение глобальной температуры лишь частично вызывается выбросами CO<sub>2</sub>, налог на выбросы углерода может вводиться в связи с другими причинами и что этот налог порождает много других (экономических и социальных) последствий, помимо воздействия на выбросы CO<sub>2</sub>.

Итогом проведенного краткого обзора схем показателей будет то, что ни одна из них не является адекватной по отношению к поставленным требованиям: 1) обеспечить всю необходимую информацию относительно жизнеспособности системы и скорости ее изменения и 2) определить ее вклад в дело осуществления общей задачи (например, устойчивого развития). В научном мире укрепилось понимание указанных недостатков, что привело к принятию в Белладжио принципов, предназначенных для осуществления руководства практической оценкой движения в направлении устойчивого развития.

На наш взгляд наиболее оптимальным для исследуемой проблемы будет определение перечня показателей на основе теории систем, разработанной Х.Босселем. В данной концепции определены 6 актуальных секторов или подсистем общественной системы:

- Индивидуальное развитие (гражданские свободы и права человека, социальная справедливость, индивидуальная независимость и право на самоопределение, здоровье, право на труд, социальная интеграция и участие в социальной жизни, роль, определяемая половой или социальной принадлежностью, уровень материального благополучия, квалификация, специализация, образование в зрелом возрасте, перспектива планирования семьи, отдых и досуг, творчество).
- Социальная система (динамика населения, этнический состав, распределение доходов и классовая структура, социальные группы и организации, социальное обеспечение, здравоохранение, льготы по старости).
- Политическое управление (правительство и администрация, государственные средства и налоговая политика, участие в политической

жизни общества и уровень демократии, разрешение конфликтов (национальных, международных), политика в области прав человека, демографическая и иммиграционная политика, правовая система, контроль за уровнем преступности, политика международного сотрудничества, политика в области развития технологий).

- Инфраструктура (город и деревня, транспорт и размещение промышленных объектов, система снабжения (электроэнергия, вода, продовольствие, промышленные товары, услуги), удаление отходов, услуги в области здравоохранения, связь и средства массовой информации, материальная база в области образования и профессионально-технического обучения, наука (общенаучные исследования и исследования в области развития)).
- Экономическая система (производство и потребление, платежные средства, предпринимательство и торговля, труд и найм, доход, рынок, межрегиональная торговля).
- Ресурсы и окружающая среда (природная среда, атмосфера и гидросфера, природные ресурсы, экосистемы, биологические виды, истощение невозобновляемых ресурсов, регенерация возобновляемых ресурсов, поглощение отходов, переработка материалов, загрязнение окружающей среды, экологическая деградация, ассимилирующая способность окружающей среды).

Для того чтобы общая система (общественная система, внедренная в экологическую систему) была жизнеспособной, жизнеспособной должна оставаться каждая из составляющих ее основных подсистем. Указанные подсистемы представляют собой основные части антропосферы, т. е. сферы, испытывающей на себе воздействие человеческого общества и воздействующей на него. Эти шесть секторных подсистем могут быть агрегированы до трех подсистем:

общественная система (человек), система обеспечения и экологическая система. Данные три подсистемы практически соответствуют трем категориям капитала, часто используемым при анализе общей системы: человеческий капитал, возобновимый капитал и экологический (невозобновимый) капитал. Основные связи между подсистемами показаны на рисунке 2.

## Шесть основных подсистем антропосферы и их основные связи

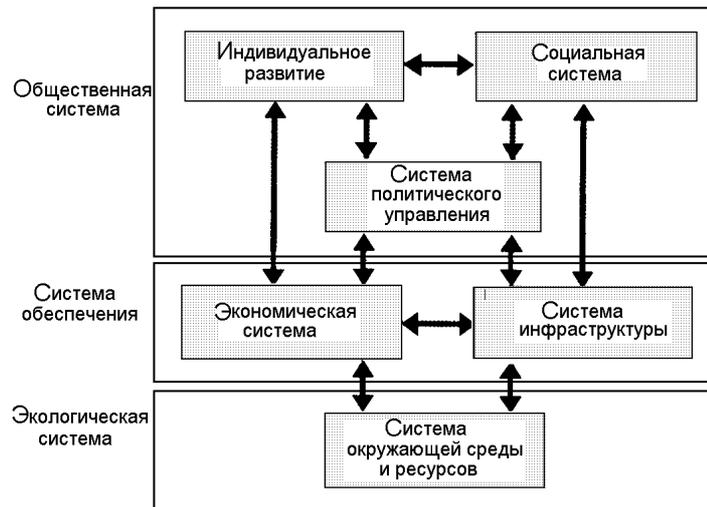


Рисунок 2

Базируясь на основных положениях теории систем в качестве показателей необходимо использовать переменные системы, обеспечивающие наблюдателя всей необходимой информацией о жизнеспособности системы и темпах ее изменения, а также о том, каким образом она вносит свой вклад в дело устойчивого развития общей системы.

Существует три типа показателей: показатели, соответствующие состояниям; показатели, соответствующие скоростям; и показатели-производные. Первый тип показателей обеспечивает информацию о состоянии системы (запасы или уровни, такие как численность населения, запасы природных ресурсов). Второй тип сообщает данные о скорости изменения системы (потоки, такие как текущее объем продаж продовольствия в месяц). Третий тип обеспечивает информацию, полученную за счет соответствующего преобразования информации о состоянии и скорости изменения системы (например, среднедушевое потребление продовольствия, вычисленное на основе месячных объемов продаж продовольствия и численности населения). Во многих случаях последние показатели являются важными, но, поскольку они могут быть получены путем измерения состояний/скорости изменения системы и их преобразования, выбор репрезентативных показателей фактически сводится к определению состояний и скоростей, обеспечивающих актуальную информацию о жизнеспособности системы: нет нужды использовать в качестве показателя каждую переменную системы, необходим лишь очень ограниченный перечень.

Показатели устойчивого развития должны информировать о состоянии исследуемой системы. Поскольку это состояние в значительной степени определяется окружением системы, показатели должны обеспечивать надежный охват важных аспектов взаимодействия системы со своим окружением.

Основные свойства окружения системы таковы:

Нормальное состояние окружения: Фактическое состояние окружения может варьироваться относительно этого состояния в пределах определенного диапазона.

Недостаток ресурсов: Ресурсы (энергия, материалы, информация), требуемые для выживания системы, не могут быть немедленно обеспечены на момент и по месту их требования.

Разнообразие: В составе окружения постоянно или периодически присутствуют и появляются множество качественно различных процессов и моделей переменных.

Изменчивость: Состояние окружения произвольным образом колеблется относительно нормального состояния окружения, и порой эти колебания могут значительным образом уводить окружение в сторону от его нормального состояния.

Изменения: С течением времени нормальное состояние окружения может претерпевать постепенные или резкие изменения в направлении совершенно иного нормального состояния окружения, т. е. происходит его сдвиг к другому нормальному состоянию окружения.

Другие системы: Окружение содержит другие системы субъектов, чье поведение может иметь для заданной системы субъектов конкретную (субъективную) значимость.

Для того чтобы сохранять жизнеспособность и устойчивое существование, системы должны быть совместимыми со своим окружением и его характерными свойствами. Свойства окружения можно, следовательно, рассматривать с точки зрения наложения на системы определенных требований и ограничений, направляющих их функции, пути развития и поведение.

Например: Физические свойства различных видов окружения (море, суша, пустыня, арктические льды) усиливают внимание к ориентации существования, вынуждая организмы избегать не совместимого с ними окружения. Недостаток ресурсов (водных, земельных, энергетических) накладывает ориентацию эффективности, вынуждая человека к разработке эффективных и рациональных средств использования ограниченных ресурсов. Разнообразие окружения порождает ориентацию свободы действий, позволяя человеку и общественным организациям избирательно и адекватно реагировать на множество требований, выдвигаемых окружением. Непредсказуемая изменчивость погодных условий накладывает на человека и животных ориентацию безопасности, вынуждая их к поиску убежища и запасов пропитания. Возможные изменения в составе окружения (частично в результате совместной эволюции систем) порождают ориентацию адаптивности, делая организмы, экосистемы и общественные организации способными приспосабливаться к условиям изменяющегося окружения посредством изменения собственной структуры и протекающих в них процессов. Присутствие и поведение других систем в составе того же окружения порождает ориентацию сосуществования, позволяя человеку и животным адекватно взаимодействовать с представителями своего рода, конкурентами.

Конкретные свойства систем также могут накладывать определенные ориентации. Самовоспроизводящие системы, такие как организмы и популяции, не могут не уделять внимание ориентации репродуктивности и самовоспроизводства, либо на уровне отдельного индивида, либо на уровне

популяции, либо их обоих. Существа, наделенные чувствительностью (животные и человек), способны испытывать стресс, боль, другие эмоции. В этой связи в качестве отдельной ориентации возникают соответствующие психологические потребности. Сознательные существа (в основном человек) способны размышлять по поводу собственных действий и их последствий и делать сознательный выбор, что влечет за собой появление ориентации ответственности.

В соответствии с шестью основными свойствами окружения существуют шесть базовых ориентиров, определяемых окружением (существование, эффективность, свобода действий, безопасность, адаптируемость и сосуществование), присущих всем автономным самоорганизующимся системам, плюс три базовых ориентира, определяемых системой (репродуктивность, психологические потребности и ответственность), присущих самовоспроизводящим (автотворящим), наделенным чувствительностью и сознательным существам. Ниже приводится сводный перечень базовых ориентиров и их соотношение с соответствующими свойствами окружения системы.

Обусловленные окружением:

**Существование:** Система должна быть совместимой с нормальным состоянием окружения и способной существовать в этом окружении. Необходимо обеспечить наличие информационных, энергетических и материальных ресурсов, необходимых для поддержания сбалансированного состояния системы.

**Эффективность:** В борьбе за сохранение ограниченных ресурсов (информационных, материальных, энергетических) и оказание воздействия на свое окружение система должна в конечном итоге (по истечении длительного срока) оставаться эффективной (не обязательно рациональной).

**Свобода действий:** Система должна обладать способностью разнообразными способами справляться с требованиями, накладываемыми на нее разнообразием окружения.

**Безопасность:** Система должна быть способной защитить себя от неблагоприятных воздействий изменчивости окружения. Под последним понимаются меняющиеся, неустойчивые и непредвиденные условия, выходящие за пределы нормального состояния окружения.

**Адаптируемость:** Система должна быть способной к обучению, адаптации и самоорганизации, с целью выработки более адекватных способов реагирования на требования, налагаемые меняющимися условиями окружения.

**Сосуществование:** Система должна быть способной к модификации своего поведения, с целью учета поведения и интересов (ориентиров) других систем (субъектов), присутствующих в ее окружении.

Обусловленные системой:

**Репродуктивность:** Самовоспроизводящие системы должны быть способны к воспроизводству (как индивиды и/или популяции).

**Психологические потребности:** Существа, наделенные чувствительностью, обладают психологическими потребностями.

**Ответственность:** Сознательные субъекты несут ответственность за совершаемые ими поступки и должны подчиняться нормативным требованиям.

### Основные свойства окружения и их аналоги в системах в виде базовых ориентиров

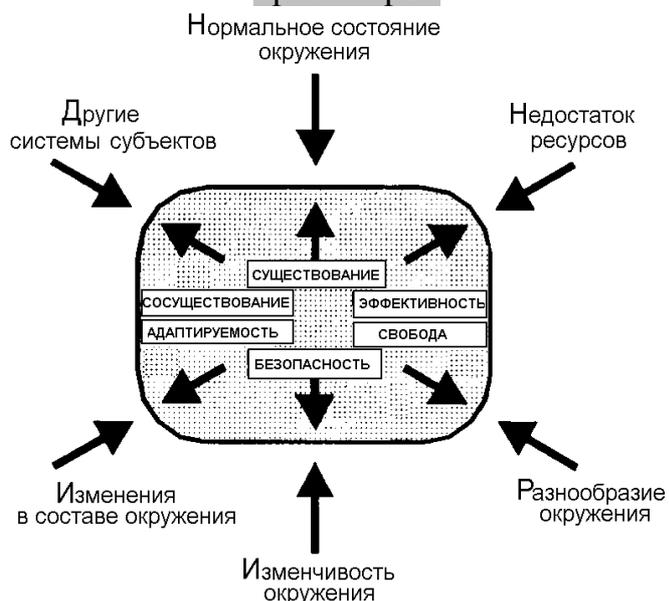


Рисунок 3

Основной причиной, побуждающей к поиску показателей, является желание получить своевременное предупреждение об изменениях, зреющих в недрах системы, для обеспечения безотлагательного реагирования и принятия необходимых управляющих мер.

Все системы, в отношении которых нам требуются показатели, относятся к разряду динамических: численность населения/темпы экономического развития увеличиваются или сокращаются, загрязнение окружающей среды накапливается или поглощается, ресурсы истощаются. В самом устойчивом развитии заложены постоянно действующие и непредсказуемые изменения, иногда замедленные, иногда стремительные. Скорость изменений обеспечивает наиболее важную информацию об изменениях в системе, поэтому именно такие показатели считаются главными кандидатами на роль показателей устойчивого развития. (Данный основополагающий факт выдвигается на первый план и в случае математического способа описания динамических систем, с использованием комплекса дифференциальных уравнений, представляющих собой описание темпов изменений внутри системы.)

Поскольку динамические процессы большей частью протекают с собственными скоростями реагирования, они будут противиться попыткам заставить их реагировать так, как это не согласуется с характерными для них постоянными времени и частотами. Нам знакомо это явление: раскачивание системы в неудачно выбранный момент времени чревато остановкой системы; и напротив, стимулирование системы в нужный момент времени заставит ее набирать новые обороты. Сложные системы, вовлеченные в процесс устойчивого развития, проявляют те же общие характеристики. Для того чтобы

обеспечивать своевременную информацию о динамике системы, показатели должны быть адекватными скорости реагирования системы.

Внутренние динамические характеристики системы непосредственно связаны с ее жизнеспособностью. Если разрушительные процессы внутри системы или ее окружения будут нарастать с большей скоростью по сравнению с контрмерами, принимаемыми системой или лицами, отвечающими за ее управление, существование системы окажется под угрозой. Если процессы изменения поведения и адаптации системы окажутся более замедленными по сравнению со скоростью изменений в составе ее окружения, адаптируемость системы будет неадекватной для обеспечения ее долгосрочной жизнеспособности, т. е. устойчивости.

Тот факт, что состояния системы способны претерпевать лишь постепенные изменения, означает, что в реальных системах реагирование, даже в результате мощного воздействия, всегда будет несколько замедленным. Пройдет немало лет, прежде чем появятся ощутимые результаты мер, предпринимаемых в области регулирования рождаемости или борьбы с загрязнением окружающей среды. По причине такого, порой длительного, запаздывания, имеющего место до того, как нежелательный или опасный сценарий развития проявится через изменение состояний системы, необходимо выбрать показатели, обеспечивающие раннее оповещение. По этой причине имеет смысл отдать предпочтение показателям, регистрирующим надвигающиеся изменения, т. е. переменным тенденции, по сравнению с показателями, фиксирующими наличие изменения лишь после его завершения, т. е. переменными состояниями.

В отношении устойчивого развития, постоянный контроль в реальном времени может быть осуществлен слишком поздно; в большинстве случаев требуется упреждающий (предвосхищающий) контроль. Ожидание фактического изменения критической переменной (контроль обратной связи) может оказаться недостаточным. Может возникнуть необходимость предвидения данного изменения до момента его фактического наступления (контроль связи вперед по цепи). Это требует наличия динамической модели, способной надежным образом обеспечить прогнозирование последующих событий.

С учетом динамики реальных систем, необходимо сосредоточить внимание на показателях, обеспечивающих раннее оповещение о нависшей угрозе, оставляя достаточно времени для адекватного реагирования. Это требует наличия достаточно высокого уровня понимания вовлеченных в процесс систем, т. е. наличия адекватных моделей (ментальных, математических или машинных) структуры системы и ее динамического поведения в различных условиях.

### **1.3. Оценка нормативно-правовой базы перехода к устойчивому развитию в Республике Казахстан**

В Казахстане, как и во всех странах постсоветского пространства, продолжается процесс реформирования политических и экономических систем, требующий для своего успешного осуществления адекватной нормативно-правовой базы, в том числе и в сфере охраны окружающей среды и

недропользования, обеспечения социальной справедливости в распределении доходов и др.

Основополагающие принципы экологического права закреплены в Конституции Республики Казахстан. В соответствии со статьей 31 Конституции «государство ставит целью охранять окружающую среду, благоприятную для жизни и здоровья человека. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом». Общие принципы и требования конкретизированы и развиты в ряде нормативных правовых актов, принятых, в основном, в период 1991-1997 гг.

В настоящее время основным комплексным законодательным актом, регулирующим общественные отношения в сфере экологической безопасности является Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15.07.1997 г. № 160-І, который отличается высокой степенью регламентации природопользования и природоохранной деятельности.

Правовые нормы, отраженные в законе «Об охране окружающей среды», конкретизированы, развиты и дополнены в специальных законодательных актах по отдельным аспектам безопасности населения и охраны естественных экологических систем (таблица 1).

Таблица 1

Перечень законов Республики Казахстан о безопасности населения и охране естественных экосистем

Название закона	Дата принятия
«Об охране окружающей природной среды в Казахской ССР» (признан утратившим силу 15 июля 1997 г.)	18 июня 1991 г.
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	8 июля 1994 г.
«О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»	5 июля 1996 г.
«Об экологической экспертизе»	18 марта 1997 г.
«Об особо охраняемых природных территориях»	15 июля 1997 г.
«Об охране окружающей среды»	15 июля 1997 г.
«О радиационной безопасности населения»	23 апреля 1998 г.

Формирование нормативно-правовой базы обеспечения экологической безопасности в Республике Казахстан происходило в значительной степени исходя из методологических подходов, заложенных при создании системы управления охраной окружающей среды в конце 80-х годов в СССР и развитых в начале 90-х годов в странах СНГ с учетом мировых тенденций экологизации экономики. К настоящему времени произошли существенные изменения в системе источников права. Прежние законодательные акты в области регулирования природопользования и охраны окружающей среды частично отменены или фактически утратили силу, а частично оставлены действующими в той мере, в какой они не противоречат новым законам. Но по своему

содержанию правовые нормы охраны окружающей среды изменились не столь радикально, как можно было бы ожидать исходя из переориентации политических и правовых взглядов. Многие апробированные на практике правовые положения перешли в содержание новых законов и в таком трансформированном виде продолжают действовать. Это касается в первую очередь разрешительного порядка природопользования, нормирования сбросов и выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, определения прав и обязанностей природопользователей, учета, контроля и ответственности за экологические правонарушения, структуры и функций системы управления охраной окружающей среды. В связи с этим особо следует отметить специфические аспекты экономического механизма охраны окружающей среды, который получил распространение только в СНГ и некоторых странах Восточной Европы и по объективным причинам существенно отличается от экономического механизма природопользования в развитых западных странах.

Согласно Закона «Об охране окружающей среды» (ст. 26) структура экономического механизма регулирования природопользования и природоохранной деятельности в Республике Казахстан включает в себя:

планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

плату за пользование природными ресурсами;

плату за загрязнение окружающей среды;

плату за охрану и воспроизводство природных ресурсов;

экономическое стимулирование охраны окружающей среды;

экологическое страхование;

создание фондов охраны окружающей среды.

Основным принципом экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды является принцип «загрязнитель платит». По закону «Об охране окружающей среды» (ст. 29) плата за загрязнение окружающей среды взимается с организаций и граждан за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления. Размер платежей устанавливается каждому предприятию исходя из базовых нормативов по каждому виду (при размещении отходов – классу) загрязняющих веществ, сброс (выброс) которых осуществляет предприятие в пределах установленных лимитов. Плата за загрязнение окружающей среды сверх установленных лимитов взимается в повышенных размерах.

Между отдельными элементами экономического механизма охраны окружающей среды установлена определенная взаимосвязь. Платежи за загрязнение окружающей среды, являются самостоятельным инструментом экономического стимулирования природоохранной деятельности на предприятиях, в то же время служат основной финансовой базой формирования государственных фондов охраны окружающей среды, которые в отличие от зарубежных (преимущественно специализированных страховых) универсальны и изначально были признаны внебюджетными источниками финансирования различных экологически значимых мероприятий в дополнение к бюджетному финансированию. По мере хронического сокращения бюджетного

финансирования природоохранной деятельности, вплоть до полного прекращения выделения бюджетных средств на отдельные программы, государственные фонды охраны окружающей среды (экологические фонды) оказываются едва ли не единственным источником финансовых ресурсов для проведения экологических мероприятий. В условиях жестких финансовых ограничений закономерно ужесточается система формирования и расходования средств экологических фондов с их консолидацией в бюджет, что закрепляется соответствующими законодательными актами. Таким образом, финансовое обеспечение природоохранных мероприятий оказывается поставленным в жесткую зависимость от сбора средств в экологические фонды.

По закону «Об охране окружающей среды» (ст. 33) фонды охраны окружающей среды создаются для финансирования неотложных мероприятий по охране окружающей среды, восстановления потерь в окружающей среде, компенсации причиненного вреда и других мероприятий. Фонды охраны окружающей среды являются самостоятельными юридическими лицами и могут быть государственными и общественными.

Впервые государственные экологические фонды (фонды охраны природы) в Казахстане были созданы еще в 1993 г. в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 15.20.1993 г. №1024. В связи с выходом новых законодательных актов, и в первую очередь нового закона об охране окружающей среды, система нормативных документов, регулирующих решение вопросов формирования и использования экологических фондов, была переработана, и Правительство Республики Казахстан приняло новое постановление «О государственных фондах охраны окружающей среды Республики Казахстан» № 280/6 от 1 апреля 1998 г. По этому постановлению государственные фонды подразделяются на республиканские и местные, включая 14 областных и 2 городских в городах Астана и Алматы.

Формирование фондов охраны окружающей среды осуществляется за счет следующих основных источников:

платежи за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в пределах установленных лимитов;

платежи за превышение лимитов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов;

штрафные платежи за аварийные выбросы и сбросы загрязняющих веществ; средства, взыскиваемые по искам о возмещении вреда;

штрафы, взыскиваемые за нарушение природоохранного законодательства;

средства от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, а также от продажи незаконно добытой с их помощью продукции.

Все средства от платежей за загрязнение окружающей природной среды взимаются государственными налоговыми инспекциями, а средства от инспекторской деятельности (штрафы, компенсации и другие санкции) – органами экологии Казахстана. Эти средства поступают на соответствующий раздел республиканского бюджета, при этом 85% средств направляются в областные (городские) экологические фонды и 15% – в республиканский экологический фонд.

Ставки платежей за нормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов производства и потребления рассчитываются областными (городскими) органами экологии на основе методических документов, разработанных Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, дифференцируются по регионам, ежегодно утверждаются акимами областей и городов Астана и Алматы и в официальном порядке доводятся до плательщиков и налоговых инспекций, контролирующих взимание платежей не позднее 31 декабря года, предшествующего началу природопользования. Платежи за нормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов включаются в себестоимость продукции (работ, услуг) предприятий-природопользователей.

Платежи за превышение нормативных выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и размещение отходов производств и потребления в окружающую среду устанавливаются в кратном размере к утвержденным нормативным ставкам и уплачиваются из прибыли, остающейся в распоряжении предприятий. В случае если загрязнение природной среды допущено без оформления в установленном порядке разрешения на выброс (сброс) и размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ рассматривается как сверхнормативная и плата за нее взимается в кратном размере.

По закону «Об охране окружающей среды» (ст. 34) к основным направлениям использования средств фондов охраны окружающей среды относятся:

- научно-технические исследования, содействие внедрению ресурсосберегающих и экологически чистых технологий;

- участие в финансировании строительства, реконструкции природоохранных объектов;

- осуществление мер по воспроизводству природных ресурсов, которым нанесен ущерб в результате загрязнения окружающей среды;

- выплата в установленном порядке компенсационных сумм гражданам на возмещение вреда, причиненного их здоровью за загрязнением и иными неблагоприятными воздействиями на окружающую среду;

- долевое участие в разработке и реализации программ и проектов, нормативно-методических документов, направленных на улучшение качества окружающей среды;

- развитие экологического воспитания и образования;

- создание и обустройство особо охраняемых природных территорий;

- укрепление материально-технической базы исполнительных органов в области охраны окружающей среды;

- другие цели, связанные с охраной природы.

Республиканский фонд охраны окружающей среды расходуетя согласно смете расходов, утвержденной коллегией Министерства экологии и природных ресурсов, по мере открытия кредитов Министерства финансов Республики Казахстан в пределах средств, поступивших на раздел «Поступления в фонд охраны окружающей среды», но не более предельного размера расходов,

утвержденного в Законе Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий год.

Расходование средств местных фондов охраны окружающей среды осуществляется территориальными органами экологии в пределах сумм, поступивших в бюджет, но не более предельного размера расходов, предусмотренного Законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

Платежи за использование природных ресурсов в Республике Казахстан (так же, как и в России, но в отличие от некоторых других стран СНГ, например Украины) не поступают и никогда не поступали на счета фондов охраны окружающей среды. Они направляются в бюджеты наравне с другими налоговыми поступлениями и могут использоваться на нужды, не связанные с природопользованием и охраной окружающей среды.

Нормативно-правовая база экономического механизма использования природных ресурсов формировалась в составе природоресурсного законодательства Республики Казахстан параллельно с развитием норм экологического права, унаследовав традиционное деление правовых норм природопользования на ресурсные и охранительные.

В Республике Казахстан приняты фундаментальные законы по регулированию использования всех основных видов природных ресурсов (таблица 2).

Таблица 2

Перечень законов Республики Казахстан по регулированию использования природных ресурсов

Название законодательного акта	Дата принятия
Лесной кодекс Республики Казахстан	23 января 1993 г.
Водный кодекс Республики Казахстан	31 марта 1993 г.
Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»	21 октября 1993 г.
Указ Президента Республики Казахстан «О нефти», имеющий силу закона	28 июня 1995 г.
Указ Президента Республики Казахстан «О земле», имеющий силу закона	22 декабря 1995 г.
Указ Президента Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», имеющий силу закона	27 января 1996 г.

В этих законодательных актах повсеместно декларируются требования охраны окружающей природной среды, однако в их основе лежат преимущественно нормы регулирования производственных отношений по поводу хозяйственного использования природных ресурсов. Усиление экологических аспектов в некоторых законодательных актах обусловлено в первую очередь спецификой самих природных ресурсов, для которых возможности хозяйственного использования ограничены, а вопросы охраны наиболее значимы.

Так, правовым нормам охраны окружающей среды значительное место отведено в Лесном кодексе Республики Казахстан, положения которого по большинству аспектов, касающихся управления лесным хозяйством, контроля и организации использования, воспроизводства и защиты лесов, платности лесопользования и хозяйственного использования земель лесного фонда, практически идентичны соответствующим нормам Лесного кодекса Российской Федерации. В то же время дополнительно решены некоторые специфические вопросы, обусловленные особенностями лесов Казахстана, их преобладающими защитными функциями, а также меньшей устойчивостью к антропогенным воздействиям. К числу таких вопросов относятся в первую очередь защитное лесоразведение, трансформация земель иных категорий в составе лесного фонда, а также реализация новейших достижений лесной науки по сохранению и использованию генофонда лесных биоценозов и регламентации интродукции лесной флоры и фауны. Кроме того, в Лесном кодексе Республики Казахстан подробнее, чем в Лесном кодексе Российской Федерации, изложены вопросы по разрешению лесных споров и ответственности за нарушение лесного законодательства. В статье 9 Лесного кодекса Республики Казахстан среди прочих причин прекращения права владения участками лесного фонда предусмотрено прекращение права владения вследствие нерационального ведения лесного хозяйства, обусловившего ухудшение состояния лесов, снижение их водоохраных, защитных, климаторегулирующих, оздоровительных и иных полезных свойств, неудовлетворительную охрану лесов.

Правовые нормы, регламентирующие использование отдельных видов природных ресурсов в Казахстане, существенно различаются по интенсивности обновления. Так, если лесное и водное законодательства практически не изменились со времени принятия соответствующих кодексов, то в сфере землепользования законодательное нормотворчество характеризуется наибольшим динамизмом, что обусловлено прежде всего требованиями реформирования земельных отношений и решения вопроса о собственности на землю в соответствии с общей ориентацией экономических и политических преобразований.

Процессы создания правовой базы земельных отношений, ориентированной на рыночные условия, проистекают с различной интенсивностью во всех странах СНГ, но в Казахстане эти процессы иницируются наиболее активно. Целью радикальных преобразований земельных отношений и проведения земельной реформы в Казахстане является включение земель в рыночную экономику, т.е. переход к различным формам собственности, участие земель в сделках (купля-продажа, залог, дарение, право на обмен) и ведение платного землепользования.

Реформирование правовой базы земельных отношений в Казахстане прошло несколько качественно различных стадий, реализованных в республике с учетом условий перехода агропромышленного комплекса и других отраслей производства к рыночной экономике и постепенного перехода к частной собственности. По мнению председателя Комитета по управлению земельными

ресурсами Республики Казахстан Б. Оспанова, в процессе реформирования земельных отношений в стране могут быть выделены три этапа.

Первый этап охватывает 1990-1993 гг. На этом этапе был принят Земельный кодекс Республики Казахстан (ныне утративший силу), а также законы «О земельной реформе», «О крестьянском хозяйстве», «О земельном налоге». Эти законодательные акты сыграли определенную положительную роль в создании новых форм хозяйствования на земле, но с внедрением рыночных отношений, развитием частного предпринимательства исключительная собственность государства стала рассматриваться как сдерживающий фактор этих процессов.

Второй этап реформирования земельных отношений (1994-1995 гг.) связан с адаптацией земельного законодательства к условиям рынка. Был принят ряд указов Президента Республики Казахстан по вопросам регулирования земельных отношений и их совершенствования, которые способствовали вовлечению земли в рыночные отношения посредством введения института купли-продажи права землепользования. При этом были сохранены конституционные основы государственной собственности на землю. Эти указы создали первые предпосылки для развития новых земельных отношений в республике.

Третий этап реформирования земельных отношений (с 1996 г.) связан с введением в Казахстане частной собственности на землю. Граждане Казахстана высказали свое положительное отношение к вопросу частной собственности на референдуме по принятию новой Конституции. Согласно основному закону страны земля может находиться наряду с государственной собственностью и в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом. Принципиально важное значение для введения частной собственности на землю имел Указ Президента Республики Казахстан «О земле», обладающий силой закона, который был издан 22 декабря 1995 г.

В Указе «О земле» нашли место правовые нормы, отражающие реально происходящие в стране социально-экономические и политические процессы. На данном этапе экономического развития признано возможным передать в частную собственность граждан Республики Казахстан земельные участки, представленные для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и дачного строительства, а также для строительства и обслуживания жилых домов.

Кроме того, в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц могут находиться земельные участки, необходимые для осуществления технологической деятельности предприятий и предоставленные под застройку или застроенные производственными и непроизводственными зданиями, сооружениями и их комплексами, включая земельные участки, предназначенные для обслуживания этих зданий и сооружений в соответствии с их назначением.

Вышеназванные категории земель, ставшие объектом частной собственности, составляют менее 3% земельных ресурсов страны, но это наиболее урбанизированные территории. Именно эти земли являются наиболее вовлеченными в товарные отношения и представляют основной коммерческий

и инвестиционный интерес. Собственники земельных участков вправе совершить в отношении своих участков любые сделки, не запрещенные законодательством. Они могут продавать участок по договорной цене, вносить его в качестве взноса в уставный фонд товариществ, передавать в залог, дарить, завещать, сдавать во временное землепользование, т.е. распоряжаться им по своему усмотрению без получения каких-либо разрешений государственных органов.

Вместе с тем в соответствии с действующим законодательством не могут находиться в частной собственности земли сельскохозяйственного назначения (кроме земельных участков граждан для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и дачного строительства), а также земли оборонного назначения, лесного и водного фондов. Не подлежат передаче в частную собственность земли особо охраняемых природных территорий, а также земельные участки с природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, эстетическое, историко-культурное, рекреационное и лечебно-оздоровительное назначение (зоны отдыха, санаторно-курортные зоны). Не могут быть переданы в частную собственность также земли общего пользования в населенных пунктах.

Вся земля, не переданная в частную собственность, остается государственной собственностью и может предоставляться в землепользование. При этом право землепользования в Казахстане является объектом рыночных отношений.

Содержание права землепользования раскрыто в ранее упомянутом Указе "О земле", где определены его виды, субъекты этого права, установлены основания и пути возникновения права землепользования, особенности правового положения государственных и негосударственных землепользователей, а также отражены другие вопросы, связанные с использованием земли на правах постоянного землепользования. По Указу «О земле» негосударственные землепользователи могут без какого-либо разрешения государственных органов распоряжаться своим правом землепользования, в том числе продавать, дарить, менять, сдавать во вторичное землепользование, сдавать в залог, вносить в качестве взноса в уставные фонды хозяйственных товариществ и т. д., т.е. совершать в отношении этого права все сделки, не запрещенные гражданским и земельным законодательствами. Не допускается совершение никаких сделок в отношении права землепользования (включая его отчуждение) только на землях общего пользования; землях, предоставленных для нужд обороны; особо охраняемых природных территориях; землях служебных наделов. Таким образом, с принятием Указа «О земле» рыночные условия в отношении прав землепользования распространились на земли сельскохозяйственного назначения, занимающие 55% общей площади Республики Казахстан, из которых по состоянию на 1 января 1998 г. 96% находилось у негосударственных землепользователей.

Указом Президента Республики Казахстан 1995 г. «О земле» заложены основы экономического механизма землепользования в рыночных условиях с

использованием принципов платности. **Переход от бесплатного к платному пользованию землей ныне осуществляется в следующих формах:**

плата за землю, продаваемую в частную собственность, и плата за предоставление права постоянного землепользования;

земельный налог;

арендная плата.

Передача земельных участков из государственной собственности в частную в Республике Казахстан производится за плату, за исключением установленных законодательством случаев бесплатной передачи, в частности передачи гражданам Казахстана в частную собственность земельных участков (в пределах установленных правительством норм) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, индивидуального жилищного и дачного строительства. В остальных случаях земельные участки приобретаются в собственность у местных исполнительных органов по утвержденным правительством ставкам платы.

Предоставление государством в лице его уполномоченного органа права постоянного землепользования осуществляется также за плату, за исключением случаев, когда землепользователями являются государственные юридические лица, а также негосударственные юридические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства, получающие земельные участки для ведения сельскохозяйственного производства в пределах установленных норм.

Ставки платы за землю, продаваемую в частную собственность или предоставляемую в землепользование государством, в разрезе областей и по видам установлены постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 мая 1996 г. № 576 «Об утверждении ставок платы за землю, продаваемую в частную собственность или предоставляемую в пользование государством». Эти ставки рассчитаны как нормативная средняя цена земли (включая орошаемую пашню, богарную пашню, улучшенные пастбища, многолетние насаждения, естественные сенокосы и пастбища) на основе расчетных показателей нормативной урожайности сельскохозяйственных культур, нормативных издержек производства и уровня рентабельности.

В соответствии с Положением о системе льгот и порядке их предоставления при заключении контрактов с инвесторами, которое разработано во исполнение Закона Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций» от 28 февраля 1997 г. и утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 5 апреля 1997 г., земля и право землепользования отнесены к государственным грантам и предоставляются в следующем порядке:

- земельные участки для строительства новых производственных объектов передаются безвозмездно инвесторам в собственность из земель, находящихся в государственной собственности;

- при инвестировании в сельское хозяйство земли сельскохозяйственного назначения безвозмездно передаются отечественным инвесторам на правах постоянного землепользования и иностранным инвесторам во временное безвозмездное землепользование.

Собственники земельных участков и постоянные землепользователи платят государству земельный налог в соответствии с действующим законодательством. По закону Республики Казахстан «О земельном налоге» сельскохоззяйственным предприятиям земельный налог установлен в виде ежегодных фиксированных платежей за единицу земельной площади, а его ставки – на основе агроэкономических принципов в зависимости от бонитета почв пахотных земель, а также многолетних насаждений, сенокосов и пастбищ.

При сдаче государством или государственными землепользователями земельных участков в аренду взимается арендная плата, размер которой устанавливается правительством республики. Иностранным землепользователям право пользования землей предоставляется на основании договора аренды земельного участка, при этом право аренды включено в состав имущества юридических и физических лиц, которым они отвечают по своим обязательствам. Право аренды земель иностранным землепользователям предоставляется сроком до 99 лет.

В целом анализ показывает, что развитие нормативно-правового обеспечения земельной реформы в Республике Казахстан направлено на регулирование земельных отношений в условиях рыночной экономики и укрепления законности в области землепользования. Экономический механизм использования земель на основе платного землепользования не только выполняет фискальные функции, но и ориентирован на долгосрочные экономические цели, а также учитывает социальные аспекты земельной реформы. Вместе с тем экономические рычаги, побуждающие к экологизации землепользования, в действующем экономическом механизме в настоящее время практически не отражены.

Как известно, внедрение рыночных принципов в практику землепользования без надлежащего государственного регулирования неизбежно приводит к резкому обострению экологических проблем, прежде всего в результате нарушения ландшафтного равновесия на территории. Поэтому Указом Президента Республики Казахстан 1995 г. «О земле» предусмотрена система мероприятий, направленных на организацию рационального использования и охраны земель. Однако эта система на практике оказалась малоэффективной и не обеспечила предотвращения негативных экологических последствий земельной реформы. Введение частной собственности, перераспределение земель, переход к различным формам хозяйствования и создание большого числа мелких хозяйств внесли существенные изменения в процесс и характер землеустройства, в принципы использования и охраны земельных ресурсов. В связи с обилием мелких землепользователей, ориентированных только на текущие финансовые результаты, были неизбежно прекращены землеустроительные работы и мероприятия по охране почв из-за отсутствия заказчиков. Поэтому в республике за последние годы почти не разрабатываются проекты внутрихозяйственного землеустройства и проекты мелиорации земель. Кроме того, слабо ведутся работы по борьбе с ветровой и водной эрозией, мелиорации солонцов, рекультивации нарушенных земель, улучшению кормовых угодий, не соблюдаются севообороты. Вследствие этого

экологическая ситуация в сфере землепользования резко ухудшается. Главная причина подобного положения заключается в практически полном отсутствии взаимосвязи между организационно-экономическим механизмом хозяйственного использования земель и системой государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Немаловажное значение имеет и крайне тяжелое финансовое положение сельских товаропроизводителей.

В начале аграрной реформы в Казахстане считалось, что переход на рыночные условия хозяйствования будет сопровождаться сокращением потребности в дотациях и субсидиях. Однако на практике в результате трансформации сельского хозяйства оказались утраченными даже те элементы относительной финансовой устойчивости, которые были в условиях централизованной экономики.

В целях оказания финансовой помощи сельскохоззяйственным товаропроизводителям и оздоровления их деятельности в 1995 г. был создан Государственный фонд финансовой поддержки сельского хозяйства при Министерстве сельского хозяйства республики. К числу основных функций этого фонда относятся: аккумулярование бюджетных, внебюджетных, валютных и других средств для оказания финансовой поддержки сельскохоззяйственным товаропроизводителям; учет финансовых обязательств и определение порядка их погашения сельскохоззяйственными товаропроизводителями; финансовое обеспечение расходов по обслуживанию задолженности сельскохоззяйственных товаропроизводителей, зачисленной в фонд.

Финансирование из фонда финансовой поддержки сельского хозяйства осуществляется по следующим направлениям:

оказание финансовой помощи в становлении и развитии крестьянских (фермерских) хозяйств, которая производится путем выделения бюджетных средств на возвратной основе на внедрение и освоение новых технологий производства сельскохоззяйственной продукции;

поддержка сельскохоззяйственных производителей в развитии племенного дела;

поддержка в развитии семеноводства и в применении в производстве прогрессивных технологий возделывания сельскохоззяйственных культур, которая осуществляется путем удешевления стоимости элитных семян, минеральных удобрений и средств защиты растений;

оказание финансовой помощи овцеводческим хозяйствам, расположенным в пустынных и полупустынных зонах, которая производится путем выделения дотаций за реализованную шерсть.

Как видно из приведенных данных, государственная поддержка из указанного фонда на агро-, гидро-, лесомелиоративные мероприятия, борьбу с эрозией и т.п. не предусмотрена. Выделение государственных средств предполагается только на нужды землеустройства, но и здесь значительную корректировку к возможностям реализации землеустроительных работ вносят условия финансирования.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О земле» землеустройство должно осуществляться за счет бюджетных ассигнований, в основном выделяемых из республиканского бюджета. Часть работ может производиться за счет местных бюджетов. Фактически в ходе земельной реформы за счет средств госбюджета финансировались в основном работы по приватизации сельхозпредприятий, по выдаче свидетельств на земельную долю и т.п., но на проведение собственно землеустроительных работ средств хронически не хватало, а в настоящее время бюджетное финансирование еще больше сокращается.

Это окончательно исключает реализацию полномасштабных мероприятий по организации рационального использования и охраны земель. Разработанные и утвержденные в республике положения о землеустройстве и о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель не имеют пока должного практического распространения.

Таким образом, нормативно-правовая база обеспечения экологической безопасности и перехода к устойчивому развитию в Республике Казахстан может быть оценена как весьма неоднородная. Заявляя готовность к обеспечению экологической безопасности и закрепляя эту готовность в Конституции и законодательных актах, Республика Казахстан достаточно активно формирует экономический механизм охраны окружающей среды, позволяющий в условиях перехода к рыночной экономике использовать экономические рычаги для осуществления природоохранной деятельности. При этом широко привлекаются позитивные возможности интеграции и обмена опытом стран СНГ в области совершенствования правовой базы экологизации экономики. Основным инструментом действующего экономического механизма охраны окружающей среды в Республике Казахстан являются экологические платежи, аккумулируемые на счетах фондов охраны окружающей среды, средства которых в условиях экономической нестабильности оказываются наиболее устойчивым источником целевого финансирования разнообразных мероприятий природоохранного назначения. Однако данные платежи охватывают весьма ограниченный круг антропогенных воздействий, в основном загрязнение атмосферного воздуха и водных ресурсов. Их почвозащитная роль сводится лишь к экономической ответственности за размещение на землях твердых отходов.

В то же время ресурсное законодательство, также активно развиваемое в Республике Казахстан, сохраняет определенную обособленность от норм экологического права. В правовом регулировании хозяйственной эксплуатации природных ресурсов крайне слабо отражены экологические подходы, которые предполагают преодоление объективных противоречий между текущими финансовыми интересами отдельных природопользователей и долгосрочными экологическими интересами общества, способствуя тем самым сохранению и восстановлению природно-экологического потенциала.

Наименее экологизированным, по нашему мнению, является земельное право, которое развивалось наиболее быстрыми темпами с целью ускоренной приватизации земель. При этом правовое закрепление новых отношений

собственности на землю и связанные с этим крупномасштабные работы оттеснили на второй план формирование экономического механизма реализации заявленной системы мероприятий по рациональному использованию и охране земель. В результате этого, как показал анализ, в сфере землепользования практически отсутствуют экономические рычаги, адекватные условиям переходной экономики, равно как и реальные источники финансирования экологизации землепользования, что при передаче земель в частную собственность или во владение на правах постоянного землепользования с чрезвычайно широкой правомочностью владельцев этих прав чревато тяжелыми экологическими последствиями как для отдельных регионов, так и для Республики Казахстан в целом.

## **2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1 Характеристика и обзор социально-экономического развития Павлодарской области в 2001-2008 годы**

Павлодарская область занимает одно из ведущих мест в минерально-сырьевом комплексе Республики Казахстан. Здесь сосредоточено 35% балансовых запасов угля страны, 9,4% - золота, 3,7% меди. Всего из 115 разведанных на территории региона месторождений твердых полезных ископаемых в эксплуатации находится – 48. Утверждены запасы по 97 месторождениям общераспространенных полезных ископаемых, в т.ч. кирпичного сырья – 40, песчано-гравийного материала – 10, строительного камня – 14, цементного сырья – 4, строительного песка – 6, известняка – 2, керамзитового сырья – 3, формовочных материалов – 1, поваренной соли – 14, декоративно-облицовочного камня – 3. Выявлено 103 минерализованных озера, общие запасы которых составляют около 250 миллионов тонн пищевой и технической соли.

Основным источником водоснабжения является река Иртыш и подземные воды. Общий забор воды составляет 2,6 млрд. куб. м.

Павлодарская область обладает достаточно высоким производственным потенциалом. Здесь сосредоточено 5,9% всего промышленного производства страны. На Павлодарскую область приходится 64% добываемого каменного угля, 98% лигнита, 41% вырабатываемой электроэнергии, 75% производства ферросплавов, 26% продуктов переработки нефти, 99,8% мягких кровельных материалов, весь объем республиканского производства глинозема.

Основные социально-экономические показатели Павлодарской области представлены в таблице 2.1.

За 2000-2008 годы проведена значительная работа по становлению и развитию региональной экономики. До 2000 года область переживала сложный период, характеризовавшийся беспрецедентным спадом практически во всех отраслях.

Начиная с 2000 года, в промышленности области наметилась устойчивая тенденция роста.

Так, в горнодобывающей промышленности среднегодовой темп роста объемов производства составил 7,0%.

Реализация мероприятий по техническому перевооружению и модернизации производств за последние годы повысили конкурентоспособность и качество продукции угледобывающих предприятий.

Однако в структуре промышленного производства удельный вес горнодобывающей промышленности снизился в 2008 году по сравнению с 2000 годом на 5,2 процентных пункта.

Наметились явные признаки диверсификации производства. Произошли структурные изменения в пользу обрабатывающей промышленности.

Объемы производства здесь росли опережающими темпами, среднегодовой прирост составил 11,0%.

Доля обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства по сравнению с 2000 годом увеличилась в 2008 году на 9,5%.

Таблица 3  
 Основные социально-экономические показатели

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Численность населения (на конец года), тыс. чел	758,20	748,70	745,20	743,80	742,90	744,10	746,50	748,50
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, тенге	17631,00	19695,00	21801,00	26872,00	31062,00	33602,00	46297,00	51608,00
Продукция промышленности, млрд. тенге	144,80	158,70	204,60	261,70	308,10	158,70	464,10	699,50
Продукция сельского хозяйства, млрд. тенге	23,90	27,30	25,60	33,40	36,30	39,60	50,20	51,10
Инвестиции в основной капитал, млрд. тенге	26,90	20,60	33,50	41,20	64,10	69,10	129,90	140,80
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. метров	26,00	35,00	46,00	55,00	114,00	146,00	164921,00	142860,00
Экспорт, тыс. долл.	649,80	599,80	478,90	594,30	715,90	732,30	-	1489,20
Импорт, тыс. долл.	264,60	208,70	249,20	349,20	508,20	593,90	-	1385,10

Кроме того, в данной отрасли наибольший удельный вес занимает металлургическая промышленность, доля которой возросла с 68,0% в 2000 году до 81,6% в 2008 году.

Достигнутым результатам в немалой степени способствовала инвестиционная политика проводимая в рамках программы индустриально-инновационного развития области, которая способствовала созданию условий для использования инвестиций и инноваций.

В рамках индустриально-инновационной политики все крупные промышленные предприятия региона проводили комплексные мероприятия по реконструкции и техническому перевооружению действующих производств, внедрению наукоемких технологий и ресурсосберегающих технологий.

Начиная с 2000 года в области введено 15 новых крупных и средних промышленных предприятий, из них прорывных: АО «Казахстанский электролизный завод» (алюминий необработанный), ПФ ТОО «KSP-Steel» (стальное литье, прокат) и другие: ПФ ТОО «Кастинг», АО «Каустик» (розлив жидкого хлора), ФК «Ромат» (медицинские препараты), ТОО «Завод строительных материалов» (производство кирпича) и т.д.

В области наблюдался устойчивый рост производства электроэнергии. Выработка электрической энергии возросла с 19,3 млрд. кВтч в 2000 году до 33,5 млрд. кВтч в 2008 году, рост на уровне 73,6%.

Это достигнуто за счет использования имеющихся резервов, направления инвестиций в модернизацию и реконструкцию действующего оборудования электростанций.

Для поддержания действующих мощностей на предприятиях области в период с 2000 по 2008 годы ежегодно проводились ремонтно-восстановительные работы, а также велась реализация мероприятий по экологическим программам.

Так, на АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» проведена модернизация энергоблоков № 3, № 4 и реконструкция энергоблока № 1. На ТОО «Экибастузской ГРЭС-1» проведена модернизация энергоблоков № 3, № 4, № 7 и № 6. На ТЭЦ АО «Алюминий Казахстана» проведена реконструкция 8 котлоагрегатов и 3-х турбин. На электростанциях АО «Павлодарэнерго» проведены работы по реконструкции 2-х котлоагрегатов и одной турбины.

Решение наиболее острых проблем села и борьба с бедностью и безработицей возможно через развитие малого и среднего бизнеса, вовлечение в предпринимательскую деятельность как можно большего числа жителей региона.

В настоящее время малый бизнес способствует решению проблемы занятости населения, наполнению рынка отечественными товарами и услугами, формирует конкурентную среду, и самое главное, является источником формирования среднего класса населения как основы стабильности общества.

За последние годы численность занятых в сфере малого бизнеса увеличилась с 41,2 тыс. человек в 2000 году до 76,7 тыс. человек в 2008 году, рост 186,2 %.

Объем выпуска продукции субъектами малого предпринимательства вырос в 5,6 раза и составил 102,6 млрд. тенге в 2008 году. Среднегодовой прирост объемов производства составил 125,4%.

Банками второго уровня субъектам малого предпринимательства по области в 2008 году - 33,2 млрд. тенге, что выше в 2,5 раза уровня 2000 года (13,4 млрд. тенге).

В соответствии с Планом совместных действий Правительства, Нацбанка и Агентства по регулированию и надзору финансовых рынков по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы малому и среднему бизнесу выделяются средства на кредитование проектов с доступной процентной ставкой.

По программе кредитования проектов малого и среднего предпринимательства «Даму-Регионы» выделенные средства в размере 2,2 млрд. тенге (в т.ч. 800 млн. тенге - из областного бюджета) освоены в полном объеме. Профинансировано 118 проектов, из них на пополнение оборотных средств направлено 63,7 %, на рефинансирование – 19,4%, приобретение основных средств и инвестиции в бизнес – 16,9 %.

По состоянию на 25 мая 2009 года из возвратных средств профинансировано 6 проектов на сумму 108,5 млн. тенге. Данная работа продолжена в текущем году.

С 2000 года благоприятная конъюнктура на мировых товарных рынках и положительные изменения в экономике области способствовали росту объема внешнеторгового оборота области с 996,0 млн. долл. США в 2000 году до 2874,3 млн. долл. США в 2008 году, рост на уровне 188,6 %.

Основными торговыми партнерами области по странам Европы являются Германия, по странам Азии – Китай. С 2008 года значительный удельный вес приходится на Швейцарию – 9%, в связи с экспортом в данную страну алюминия.

В части товарной структуры экспорта сохраняется его сырьевая направленность с преобладанием минеральных продуктов, продукции химической промышленности и связанных с ней отраслей и продукции металлургической промышленности. В 2009 году, объемы внешней торговли ожидаются на уровне 2008 года.

В агропромышленном комплексе области на первом этапе в целях оздоровления была принята Программа развития сельского хозяйства на 2000-2002 годы. Именно в этот период агропромышленный комплекс вышел на стадию стабилизации.

Следующим важным шагом в развитии села было принятие в 2002 году трехлетней государственной Агропродовольственной программы, в рамках которой была принята областная программа на 2003-2005 годы. Главной целью стало обеспечение продовольственной безопасности за счет собственного производства основной сельскохозяйственной продукции. В настоящее время реализуется региональная программа устойчивого развития агропромышленного комплекса на 2006-2010 годы.

Валовая продукция сельского хозяйства с 2000 года увеличилась в 3,1 раза и составила в 2008 году 51,1 млрд. тенге.

На сегодняшний день стабилизировали свою работу все отрасли сельского хозяйства. В растениеводстве ежегодно проводится практика беспроцентного кредитования на проведение основных сельскохозяйственных компаний. Ежегодно проводятся сортообновление, мероприятия по сохранению плодородия почвы.

Стабильно развивается животноводство. Численность поголовья КРС за эти годы увеличилось на 97,8 %, овец и коз – в 3,4 раза, свиней – в 2,3 раза, лошадей – на 80%, птиц – на 67,8 %. С ростом численности и повышения породно-продуктивных качеств сельхозживотных увеличились объемы производства всех видов продукции.

Особое место занимают вопросы переработки и заготовки. Позитивные структурные изменения в перерабатывающей отрасли наблюдаются с 2002 года, за этот период введено 117 новых объектов, в т. ч. по заготовке - 37, по переработке - 80. В 2004 году на развитие перерабатывающей отрасли из областного бюджета с учетом софинансирования впервые было выделено 40,0 млн. тенге. На сегодняшний день переработку сельхозпродукции осуществляют 470 предприятий, заготовку - 319 заготовительных пунктов. В 2008 году введены в эксплуатацию 20 объектов по переработке и 7 – по заготовке сельскохозяйственной продукции. Функционируют два сельских потребительских кооператива.

Сегодня с учетом результатов работы агропромышленного комплекса главная цель программы достигнута - объемы собственного производства достаточны для обеспечения потребностей области в соответствии со стандартами потребления.

За прошедшие годы произошли заметные изменения и на транспорте. В 2001 году построена и введена в эксплуатацию железнодорожная линия “Аксу-Дегелен” протяженностью 184 км, которая позволила образовать новый транзитный путь, связывающий по кратчайшему направлению северные и восточные регионы Республики.

В 2004 году завершена электрификация железнодорожного пути Павлодар-Экибастуз, протяженностью 132 км. Ввод линии позволил снизить расходы на эксплуатацию, увеличить вес поездов до 6000 тонн, повысить скорость движения грузовых составов до 100 км/час и оздоровить экологическую обстановку в этом районе.

За период с 2000 по 2008 годы на автодорогах области проведены дорожно-ремонтные работы на сумму 5,2 млрд. тенге, выполнено строительство новых автодорог протяженностью 20,4 км, произведена реконструкция на протяжении 30,4 км, капитальный ремонт – 14,5 км, средний ремонт – 297,2 км.

Объем грузоперевозок увеличился почти в 3,9 раз, соответственно грузооборот в 3,3 раза.

В настоящее время предоставление услуг автомобильного транспорта полностью передано в конкурентную среду.

Положительная динамика показателей характеризует стабильное состояние транспортного комплекса. Наблюдается высокий рост инвестиций в основной капитал транспортного комплекса.

## 2.2 Уровень и качество жизни населения

Основным показателем оценки уровня и качества жизни является индекс человеческого развития (ИЧР). Он синтезирует в себе оценочные показатели уровня доходов населения, образования и продолжительности жизни. Динамика ИЧР по Павлодарской области в сравнении со средними данными по республике представлена на рисунке 2.1.

Динамика ИЧР за 1993-2004 годы

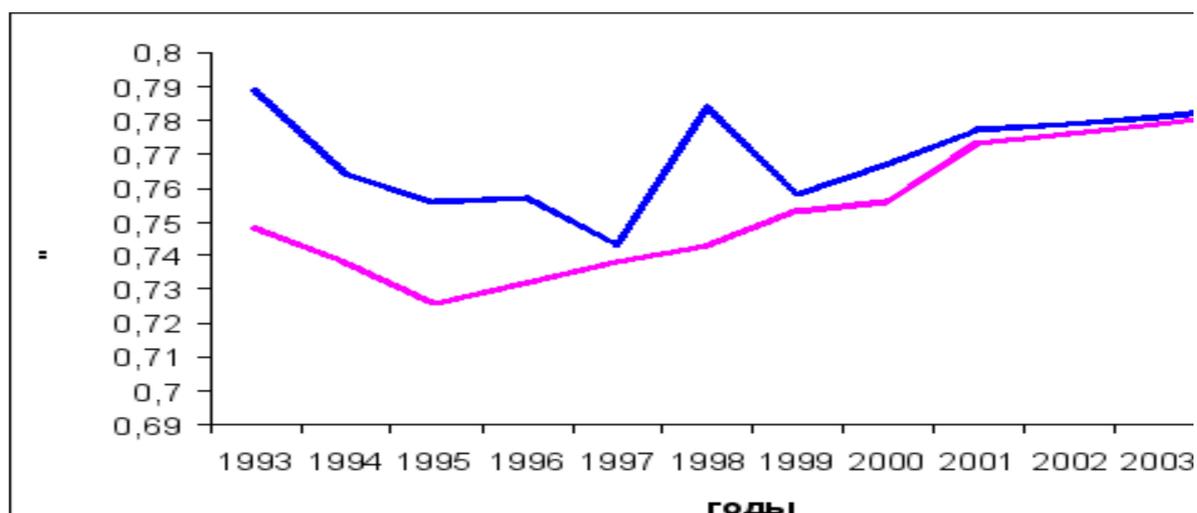


Рисунок 4

Оживление экономики и повышение социальной активности населения положительно сказались на объемах перевозок пассажиров. Пассажирооборот увеличился по сравнению с уровнем 2000 года в 17,4 раз, выросла подвижность населения.

Таблица 4

Динамика ИЧР Павлодарской области в сравнении с показателями РК

Годы	1993	1994	1995	1997	1998	1999	2000	2001	2005
ИЧР РК	0,748	0,738	0,726	0,738	0,743	0,753	0,756	0,773	0,782
ИЧР Павлодарской области	0,789	0,764	0,756	0,743	0,784	0,758	0,767	0,777	0,784
Ранг (место) Павлодарской обл.	1	4	4	6	2	6	6	6	7

Как видно Павлодарская область переместилась с первого на седьмое место и к 2005 году достигла среднего уровня по республике. Причиной резкого падения ИЧР к 1997 году явилось значительное снижение средней ожидаемой продолжительности жизни с 69,2 до 65,8 лет, что связано с ухудшением экологической обстановки и негативными процессами в системе здравоохранения. Почти на треть упал за этот период показатель ВРП на душу населения. В связи с практически полной ликвидацией детских садов сократилось число обучающихся в 6-ти летнем возрасте, что привело к снижению показателя доступности образования. Начиная с 1997 года процесс стабилизировался и с 2001 года в области начался заметный подъем экономики, однако его темпы были значительно ниже общереспубликанских показателей, поэтому ранг области упал и она сейчас занимает среднее место по уровню ИЧР. Основными факторами повлиявшими на увеличение ИЧР в этот период явилось увеличение валовой добавленной стоимости и снижение численности населения, в результате чего вырос показатель ВРП на душу населения.

Таблица 5

Темп роста ВРП в Павлодарской области в сравнении с РК

Регион	Ед. изм.	1993	1997	2000	2005	темп 2005/1993 (%)
РК	долл/чел	5756	4921	5855	7260	126,13
Павлодарская обл.	долл/чел	12548	5439	6493	8864	70,64

Как видно из таблицы 2.3, по величине валовой добавленной стоимости в расчете на одного жителя в долларовом эквиваленте Павлодарская область не достигла еще уровня 1993 года. В тоже время за последние два года номинальный рост ВРП в национальной валюте по Павлодарской области составил 140,4%. Поскольку в международной практике оценка уровня экономического развития регионов ведется в долларовом эквиваленте, то в планируемом периоде следует поставить задачу удвоить этот показатель, что вполне реально.

Однако следует подчеркнуть, что рост ВРП является необходимой, но не достаточной мерой для улучшения уровня и качества жизни населения. Важное значение имеет политика распределения ограниченных финансовых ресурсов. Эффективность инвестиций следует оценивать по конечным их результатам, т.е. по темпам снижения бедности, безработицы, роста реальных доходов населения, продолжительности жизни и уровня образования.

Проблемой остается низкий уровень качества жизни сельского населения. Доля бедных на селе в четыре раза выше, чем в городе. Среднемесячная

номинальная зарплата на селе примерно в 3 раза ниже, чем в промышленности. Несмотря на то, что в сельской местности проживает 34,4% населения, удельный вес сельскохозяйственного производства в общем объеме произведенного ВРП составляет всего 6,8%. В большинстве сел отсутствуют клубы, спортивные залы, не везде имеются лечебные учреждения и школы. Уровень благоустройства жилья остается низким, только 8,3% домов обеспечено водопроводом, 4,3% канализацией.

Значительно худшие условия жизни сельского населения по сравнению с городскими жителями является основной причиной отрицательного сальдо миграции. Ежегодно численность сельского населения уменьшается в среднем на 5-6 тысяч человек или 2,5%. В основном покидает село молодежь, которая не находя себе применения в городе пополняет число маргинальной группы, что приводит к росту преступности, наркомании и распространению СПИДа.

Реализация мероприятий государственной программы развития сельских территорий позволила в отдельных селах, таких как село Галицкое, стабилизировать обстановку. Однако в целом проблема остается не решенной, так как приостановить отток населения из села пока не удалось.

### **2.3 Выявление проблемных точек области**

Согласно концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, «устойчивое развитие страны – это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности».

Устойчивое развитие необходимо для достижения целей Стратегии развития Казахстана до 2030 года и для вхождения нашей страны в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, что обозначено в Послании Президента страны народу Казахстана от 1 марта 2006 года.

Для достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны необходимо, чтобы экономические, экологические, социальные и политические факторы развития были интегрированы и рассматривались как единый процесс, направленный на повышение качества жизни населения Казахстана.

Для достижения устойчивого развития нашей области предполагается использование методов стратегического управления. Стратегическое управление на региональном уровне лишь сегодня получает широкое распространение практически во всех индустриально развитых странах. Региональные образования многих стран мира разрабатывают и реализуют стратегии, отражающие видение перспектив развития.

Стратегическое управление должно стать реальным инструментом повышения эффективности управления Павлодарской областью, которое позволит определить миссию и цели развития на долгосрочную перспективу, выработать стратегию достижения этих целей, привлечь к процессу управления широкие слои населения. Кроме того, использование методов и принципов стратегического управления способствует оптимальному использованию ресурсов области, быстрому и эффективному реагированию на изменяющиеся условия современной жизни.

Необходимость разработки долгосрочной стратегии обусловлена также задачами согласования региональной политики с долгосрочной стратегией развития Республики Казахстан.

Учитывая, что Павлодарская область непосредственно граничит с тремя экономически развитыми регионами России: Омской, Новосибирской областями и Алтайским краем, она должна позиционировать себя как основной коммуникационный сервисный центр системы Сибирь-Казахстан.

В связи с этим Павлодар должен стать:

- центром приграничной торговли;
- основным энергетическим мостом для поставки электроэнергии в Россию и Китай;
- центром трансферта наукоемких технологий;
- образовательным центром, предоставляющим качественное образование молодежи Казахстанско-Сибирского региона в соответствии с западными стандартами при приемлемом уровне оплаты за обучение, с выдачей американских, германских и российских дипломов о высшем образовании.

Стратегической целью развития Павлодарской области является формирование эффективной экономической базы, обеспечивающей устойчивое развитие Павлодарской области, последовательное повышение качества жизни населения области, усиление конкурентных позиций области в республике и в мире.

К задачам развития Павлодарской области в рамках данной стратегии относятся:

- совершенствование территориального размещения производительных сил, экономическое районирование, создание и укрепление экономики Павлодарской области;
- формирование положительного имиджа Павлодарской области как региона, перспективного для инвестиционных вложений, с благоприятными условиями для ведения бизнеса;
- формирование инновационной системы Павлодарской области (увеличение выпуска инновационной продукции, повышение доли инновационно-активных организаций);
- организация промышленно-производственной специальной экономической зоны (развитие высокотехнологичных производств);
- кластерное развитие ключевых секторов экономики;
- создание региональной социально-предпринимательской корпорации;
- активизация работы по реализации программы развития сельских территорий;
- совершенствования системы подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих кадров и ИТР;
- развитие малого бизнеса (создание инфраструктуры и условий для стимулирования предпринимательской активности);
- расширение транспортной инфраструктуры (строительство крупных объектов транспортной инфраструктуры);

– стимулирование развития сферы услуг.

В социальной сфере важными задачами являются:

- неуклонный рост доходов населения Павлодарской области;
- улучшение демографической ситуации в Павлодарской области;
- повышения качества жизни сельского населения;
- обеспечение трудовых прав и занятости населения, повышение уровня профессиональной подготовки кадров;
- развитие системы социальной поддержки населения;
- повышение адресности предоставления социальных услуг;
- рост качества и доступности услуг образования и здравоохранения;
- создание условий для развития спорта и массовой физической культуры;
- сохранение и развитие культурного потенциала;
- улучшение жилищных условий населения.

На основе анализа социальных, экономических предпосылок развития Павлодарской области, динамики основных социально-экономических показателей, можно выявить и структурировать следующие сильные и слабые стороны, а также потенциальные возможности и угрозы развития Павлодарской области (см. таблицу 6).

Одной из самых слабых сторон Павлодарской области является ее низкая инвестиционная привлекательность для развития отраслей перерабатывающей промышленности. Это связано с высокой затратностью экономики вследствие суровых климатических условий, низкой производительностью труда, высокой материало- и энергоемкостью продукции.

Таблица 6

SWOT – анализ стратегического потенциала области с учетом внешней среды

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выгодное географическое расположение</li> <li>2. Развитая транспортная инфраструктура</li> <li>3. Богатые минерально-сырьевые ресурсы</li> <li>4. Достаточные водные ресурсы</li> <li>5. Высокая грамотность населения</li> <li>6. Квалифицированные кадры</li> <li>7. Мощная энергетическая база</li> <li>8. Наличие развитого обрабатывающего производства.</li> <li>9. Развитый научно-образовательный комплекс</li> <li>10. Развитая социальная инфраструктура городов</li> <li>11. Эффективное внешнеэкономическое сотрудничество, значительный объем внешнеторгового оборота.</li> <li>12. Современная бизнес- и производственная инфраструктура</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Низкая привлекательность для инвесторов</li> <li>2. Значительный износ основных фондов</li> <li>3. Изношенность транспортной инфраструктуры</li> <li>4. Недостаточные условия для развития предпринимательства</li> <li>5. Слабое развитие информационно-аналитических и консалтинговых центров для малого предпринимательства</li> <li>6. Недостаток квалифицированных рабочих кадров</li> <li>7. Высокая доля мелкотоварного сельского хозяйства</li> <li>8. Неблагоприятная экологическая ситуация</li> <li>9. Высокий уровень заболеваемости</li> <li>10. Высокий уровень преступности</li> <li>11. Слабо развитая база строительной индустрии</li> <li>12. Снижение численности населения области</li> </ol>
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ	ОПАСНОСТИ И ПРЕПЯТСТВИЯ
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование государственного управления региональным развитием</li> <li>2. Транзитный потенциал</li> <li>3. Инвестиционный потенциал</li> <li>4. Сельскохозяйственный потенциал</li> <li>5. Вовлечение в хозяйственный оборот сырьевых ресурсов области</li> <li>6. Инновационный потенциал</li> <li>7. Возможности кластерного развития в регионе</li> <li>8. Развитие малого и среднего бизнеса</li> <li>9. Создание Специальной экономической зоны</li> <li>10. Организация социально-предпринимательской корпорации</li> </ol> <p>Развитие производства высококачественной пищевой продукции</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Вытеснение продукции Павлодарской области с внутреннего и региональных рынков товаропроизводителями соседних государств;</li> <li>2. Возможность снижения инвестиционной привлекательности области;</li> <li>3. Снижение конкурентоспособности отдельных секторов экономики после вступления Казахстана в ВТО</li> <li>4. Возможный отток высококвалифицированных кадров в Астану, Алматы, ближнее и дальнее зарубежье;</li> <li>5. Ухудшение экологической обстановки в области.</li> <li>6. Проблема водных ресурсов (трансграничные реки)</li> <li>7. Отсутствие крупных рынков сбыта потребительских товаров</li> <li>8. Отсутствие реальной и эффективной поддержки инновационного предпринимательства</li> </ol>

Недостаточные условия для развития предпринимательства вызваны рядом факторов, таких, как:

- слабое развитие информационно-аналитических центров предпринимательства, в том числе в сельской местности;
- наличие административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательской инициативы;
- нехватка инженерно-технических и рабочих специальностей, квалифицированных кадров для малого бизнеса в сфере финансового менеджмента;
- недостаточный уровень фондовооруженности предприятий малого бизнеса, что ограничивает доступ к кредитным ресурсам;
- недостаточная развитость инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства;
- недостаточный уровень активности микрокредитных организаций и сельских кредитных товариществ;
- слабая интеграция субъектов крупного, среднего и малого бизнеса, недостаточный уровень межрегионального сотрудничества.

Недостаток квалифицированных рабочих кадров вызван тем, что в период спада производства потребность в токарях, сварщиках, каменщиках и других специалистов значительно снизилась и многие выехали за пределы области.

Широкая сеть государственных профессиональных училищ была разрушена и не восстановлена до настоящего времени. Поэтому машиностроительные предприятия, наряду с предприятиями энергетической отрасли испытывают потребность в рабочих высокой квалификации, а также специалистах для работы с электронным оборудованием.

Наблюдается ухудшение экологической обстановки, так как, 17 процентов грязных выбросов в атмосферу и 42 процента промышленных отходов Казахстана приходится на долю предприятий Павлодар - Экибастузского региона.

Удельная величина выбросов в атмосферу на одного жителя превышает средне-республиканский показатель почти в 4 раза. Более 99% выбросов от стационарных источников приходится на предприятия г. Аксу (26,7%), Экибастуза (45,7%) и Павлодара (27,1%).

Область, реализуя функции одного из основных поставщиков сырьевых ресурсов, электроэнергетики, продукции сельского хозяйства, в перспективе может стать одним из более инвестиционно-привлекательных регионов страны, что в свою очередь благоприятно отразится на ее экономическом потенциале.

Площадь сельскохозяйственных угодий региона составляет 11,2 млн. га. Основной возделываемой в области культурой является пшеница - около половины площади посевов. Порядка 15-17% посевов приходится на другие зерновые. Кроме того, в области культивируются картофель, овощные и бахчевые культуры.

Увеличение производства в аграрном секторе является не только экономической составляющей региона, но поскольку сельское хозяйство – это не только сфера производства, но и сфера жизни сельского населения, также внесет

свой вклад в улучшение социального положения жителей сельской местности в регионе. Существует значительная разница между уровнем заработной платы в городских и сельских регионах области. Наиболее низкооплачиваемыми являются работники, занятые в отрасли сельского хозяйства – их заработная плата по итогам 2006 года составила 15382 тенге, что является самым низким показателем в области и ниже областного уровня в 2,3 раза.

Поскольку одним из главных факторов конкурентоспособности в условиях глобализации и быстрого научно-технического прогресса считается способность регионов генерировать и внедрять в промышленное производство инновационные разработки, значительная роль придается развитию исследовательской базы, выделению необходимых средств на НИОКР, а также налаживанию связей между исследовательскими центрами и бизнесом, использованию передовых информационных и телекоммуникационных технологий.

В случае повышения как доли расходов бюджета на образование и финансирование научно-исследовательских институтов, вместе с рядом мер, предпринимаемых для развития взаимодействия исследовательских институтов области с производственными предприятиями, область могла бы превратиться из региона-экспортера минерального сырья в экспортера наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Кластеризация обычно определяется как процесс концентрации компаний и других действующих лиц в пределах одного географического района, сотрудничающих в конкретной области деятельности и устанавливающих тесные связи, способствующие повышению их совместной конкурентоспособности. Кластеры имеют ключевое значение, поскольку позволяют компаниям работать более продуктивно и активнее применять инновации, чем, если бы они действовали по одиночке.

Поддержка кластеров – это также способ повышения конкурентоспособности в ситуациях, когда рынок и соответствующие институты ещё не сформировались, в связи, с чем многие страны используют кластерную концепцию как инструмент для привлечения иностранных инвестиций в конкретные регионы.

В случае вступления Казахстана в ВТО продукция некоторых местных компаний-производителей может оказаться неконкурентоспособной как по цене, так и по качеству.

Одной из экологических проблем выступает проблема обмеления Иртыша, что может привести к:

- недостатку в питьевой воде, поскольку Иртыш является основным источником пресной воды для Центрального Казахстана;
- остановке целого каскада гидроэлектростанций;
- большому урону в сельском хозяйстве;
- прекращению судоходства;
- нарушению экосистемы региона и т.д.

В случае не решения проблем социального характера возможен отток населения, в том числе и квалифицированной рабочей силы, из области, что в

свою очередь может привести к еще большему дефициту квалифицированных кадров в регионе.

Отсутствие равной доступности всем гражданам базовых социальных услуг общественно приемлемого качества, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и общее образование, являются решающими в миграции населения. Одним из главных источников экономического роста и социального прогресса является человеческий капитал, в связи с чем необходимо создание условий повышения уровня экономической самодостаточности граждан и их семей, когда граждане своим трудом и предприимчивостью могли бы обеспечивать более высокий уровень благосостояния и социального потребления.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что ключевым фактором успеха Стратегии развития Павлодарской области является повышение ее конкурентоспособности в привлечении инвестиций в перерабатывающую промышленность. Для этого нужно принять меры по снижению инвестиционного риска и факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона, для чего следует:

- повысить производительность труда;
- снизить затраты производства и обращения продукции;
- улучшить экологическую обстановку в регионе;
- создать систему реальной и эффективной поддержки инновационного предпринимательства;
- возродить крупное товарное производство на селе;
- создать условия соответствующие стандартам качества жизни способствующих воспроизводству и привлечению в регион высококвалифицированных специалистов.

Основные возможности для области (OPPORTUNITIES).

Транзитный потенциал. Улучшение транспортной инфраструктуры области – одно из наиболее актуальных стратегических направлений социально-экономического развития, поскольку использование потенциала уникального транспортно-географического положения области должно стать важным фактором структурной перестройки экономики региона в ближайшие годы. В перспективе область имеет возможность выполнять функции важного связующего звена, трансгосударственного магистрального коридора «Российская Федерация – Китайская народная республика» (Омск - Павлодар – Майкапшыгай - граница КНР).

Инвестиционный потенциал. Область, реализуя функции одного из основных поставщиков сырьевых ресурсов, электроэнергетики, продукции сельского хозяйства, в перспективе может стать одним из более инвестиционно привлекательных регионов страны, что в свою очередь благоприятно отразится на ее экономическом потенциале.

Сельскохозяйственный потенциал. Площадь сельскохозяйственных угодий региона составляет 11,2 млн. га. Основной возделываемой в области культурой является пшеница - около половины площади посевов. Порядка 15-17% посевов

приходится на другие зерновые. Кроме того, в области культивируются картофель, овощные и бахчевые культуры.

Увеличение производства в аграрном секторе является не только экономической составляющей региона, но поскольку сельское хозяйство – это не только сфера производства, но и сфера жизни сельского населения, также внесет свой вклад в улучшение социального положения жителей сельской местности в регионе. В общей численности малообеспеченных граждан (ниже черты бедности) сельское население составляет 65,6%, или 17,7 тыс. человек (2003). Существует значительная разница между уровнем заработной платы в городских и сельских регионах области. Наиболее низкооплачиваемыми являются работники, занятые в отрасли сельского хозяйства – их заработная плата по итогам 2005 года составила 13 382 тенге, что является самым низким показателем в области и ниже областного уровня в 2,3 раза.

Инновационный потенциал. Поскольку одним из главных факторов конкурентоспособности в условиях глобализации и быстрого научно-технического прогресса считается способность регионов генерировать и внедрять в промышленное производство инновационные разработки, значительная роль придается развитию исследовательской базы, выделению необходимых средств на НИОКР, а также налаживанию связей между исследовательскими центрами и бизнесом, использованию передовых информационных и телекоммуникационных технологий.

В случае повышения как доли расходов бюджета на образование и финансирование научно-исследовательских институтов, вместе с рядом мер, предпринимаемых для развития взаимодействия исследовательских институтов области с производственными предприятиями, область могла бы превратиться из региона-экспортера минерального сырья в экспортера наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью. Также этому могут способствовать:

- первоочередная направленность прикладных исследований на научно-технологическое обеспечение потребностей базовых отраслей экономики;
- продолжение работ по реструктуризации и приватизации отдельных объектов научно-технологической сферы с сохранением профиля деятельности;
- создание благоприятных условий для организации новых наукоемких производств, развития инновационной деятельности в научно-технологической и других сферах, способствующих переходу к единому научно-производственному циклу «исследования - разработка подготовка кадров - промышленное освоение»;
- привлечение инвестиций к организации и развитию наукоемких производств, внедрению ресурсосберегающих и экологически чистых технологий, в том числе при переработке вторичного сырья и отходов.

Возможности кластерного развития в регионе. Кластеризация обычно определяется как процесс концентрации компаний и других действующих лиц в пределах одного географического района, сотрудничающих в конкретной области деятельности и устанавливающих тесные связи, способствующие

повышению их совместной конкурентоспособности. Кластеры имеют ключевое значение, поскольку позволяют компаниям работать более продуктивно и активнее применять инновации, чем, если бы они действовали по одиночке.

Поддержка кластеров – это также способ повышения конкурентоспособности в ситуациях, когда рынок и соответствующие институты ещё не сформировались, в связи с чем многие страны используют кластерную концепцию как инструмент для привлечения иностранных инвестиций в конкретные регионы.

К примеру, в Павлодаре на базе АО «Казахстанский электролизный завод» (Казахстанский электролизный завод - это первый завод в республике по выпуску алюминия, проектная мощность которого будет составлять 250 тыс. тонн алюминиевого литья в год; запуск завода планируется осуществить к 2007 году, мощность первой очереди составит 60 тыс. тонн) планируется создать алюминиевый кластер. Реализация данного проекта придаст большой импульс развитию металлургии не только в регионе, но и в стране в целом.

Предполагается, что в Павлодаре будет создана свободная экономическая или индустриальная зона. Опыт развития таких индустриальных зон показывает, что такая форма является наиболее привлекательной как для участников кластера, так и для инвесторов. В целях эффективности и привлечения инвесторов предполагаются налоговые льготы, среди которых освобождение от корпоративного подоходного налога, от налога на добавленную стоимость, земельного налога и налога на имущество. Продукция алюминиевого кластера будет являться продуктом с высокой добавленной стоимостью, применяемым в том числе в автомобильной промышленности.

#### Основные угрозы для области (THREATS)

Снижение конкурентоспособности отдельных секторов экономики области после вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО).

В случае вступления Казахстана в ВТО продукция некоторых местных компаний-производителей может оказаться неконкурентоспособной как по цене, так и по качеству.

Вытеснение продукции Павлодарской области с внутреннего и регионального рынков продукцией товаропроизводителей соседних регионов и иностранных государств, вследствие низкой себестоимости их производства при лучшем качестве, а также ряда других причин, к примеру, соотношения стоимости производства товара в долларах США, выраженной в тенге, к той же стоимости товара в долларах США, выраженной в валюте страны производителя и др.

Проблема водных ресурсов (трансграничные реки).

Зависимость региона от водных ресурсов сопредельного государства.

Бурно развивающиеся в последние годы отдельные отрасли экономики КНР, такие как промышленность, сельское хозяйство и сырьевой сектор, по своей сути связаны с потреблением большого количества водных ресурсов, в связи с чем, Китаем на протяжении последних десятилетий производится активный забор воды из Черного Иртыша. С 1998 года он приступил к строительству канала для снабжения водой центральной части Синьцзян-Уйгурского

автономного района и, в частности, Карамайского нефтяного промысла. Кроме того, в Синьцзяне планируют значительно увеличить посевные площади под хлопок и зерновые, что потребует большого количества воды для полива. В настоящее время канал построен, но еще не выведен на проектную мощность. Его параметры Пекин особо не афиширует, но известно, что сейчас Китай отбирает порядка 1% стока верхнего Иртыша. А по наблюдениям казахстанских специалистов, общий отбор Китаем воды Иртыша уже сейчас превышает 35% от уровня 15-летней давности – в настоящее время по Черному Иртышу из Китая в Казахстан поступает порядка 30 куб. км воды в год, тогда как в 1989 г. поступало 7,8 куб. километра.

Вследствие этого, уменьшение воды в Иртыше грозит вылиться Павлодарской области и Казахстану в целом, большими проблемами:

- недостаток в питьевой воде, поскольку Иртыш является основным источником пресной воды для Центрального Казахстана;
- остановка целого каскада гидроэлектростанций;
- большой урон сельскому хозяйству;
- прекращение судоходства;
- нарушение экосистемы региона и т.д.

Отток квалифицированных кадров

В случае не решения проблем социального характера возможен отток населения, в том числе и квалифицированной рабочей силы, из области, что в свою очередь может привести к еще большему дефициту квалифицированных кадров в регионе.

Отсутствие равной доступности всем гражданам базовых социальных услуг общественно приемлемого качества, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и общее образование, являются решающими в миграции населения. Одним из главных источников экономического роста и социального прогресса является человеческий капитал, в связи с чем необходимо создание условий повышения уровня экономической самодостаточности граждан и их семей, когда граждане своим трудом и предприимчивостью могли бы обеспечивать более высокий уровень благосостояния и социального потребления.

Ухудшение общей экологической обстановки в регионе

В связи с тем, что Павлодарская область является одним из промышленно развитых регионов Казахстана, здесь особенно остро стоит проблема загрязнения окружающей среды. Удельная величина выбросов в атмосферу на одного жителя в области превышает средне-республиканский показатель почти в 4 раза.

В случае непринятия мер по охране окружающей среды в области экологическая проблема, учитывая, что область является не только источником промышленного загрязнения, но и на ее территории находятся земли, зараженные радиоактивными отходами, может перерасти в экологическое бедствие, что в свою очередь негативно отразится на дальнейшем развитии региона.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что ключевым фактором успеха Стратегии развития Павлодарской области является повышение ее конкурентоспособности в привлечении инвестиций в перерабатывающую промышленность. Для этого нужно принять меры по снижению инвестиционного риска и факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона, для чего следует:

- повысить производительность труда;
- снизить затраты производства и обращения продукции;
- улучшить экологическую обстановку в регионе;
- создать систему реальной и эффективной поддержки инновационного предпринимательства;
- возродить крупное товарное производство на селе;
- создать условия соответствующие стандартам качества жизни способствующих воспроизводству и привлечению в регион высококвалифицированных специалистов.

Для решения всех вышеприведенных проблем рекомендуем разработать целевые программы с последующим сведением их в среднесрочные планы с оценкой затрат, потребностей в привлечении средств и эффекта от реализации. Для того, чтобы целевые программы были безусловно выполнены в установленный срок, необходимо разработать сетевой график их исполнения и организовать мониторинг и периодическую оценку критического пути.

### **3 КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

#### **3.1 Концептуальные направления устойчивого развития**

В Республике Казахстан состояние здоровья населения, продолжительность и качество жизни людей существенно отстают от лучших современных образцов. Несмотря на высокий уровень грамотности населения, достаточный доступ к образовательным и информационным ресурсам, не всегда высоки позиции среднего и высшего образования, фундаментальной и прикладной науки. Имеет место существенный разрыв в экономическом и социальном положении регионов Казахстана. Правовое, экологическое, экономическое сознание масс требует своего становления, на основе глубоких исторических традиций, идеалах патриотизма, свободы, ответственности, уважения собственности и частной жизни.

Преодоление этих барьеров в Республике Казахстан должно быть осуществлено в исторически-короткие сроки, поскольку лидеры мирового сообщества продолжают развиваться высокими темпами, и Казахстану для достижения лидирующих позиций необходимо обеспечить ускорение темпов социально-экономического прогресса.

Для оценки и мониторинга устойчивого развития Республики Казахстан на предстоящий период должны быть использованы такие индикаторы устойчивого развития, как уровень жизни, качество среды, продолжительность жизни населения (входящие в итоговый показатель качества жизни). К числу основополагающих параметров устойчивого развития также относятся численность населения, суммарное потребление природных ресурсов страны, совокупный произведенный продукт, коэффициент экологической устойчивости.

В настоящее время усредненный показатель эффективности использования ресурсов (ЭИР) всех производств, технологий и процессов по Казахстану равен 31 %, что больше среднемирового уровня (24 %), но меньше в 1,15 раза, чем в наиболее конкурентоспособных странах мира (Япония - 36 %, США - 34 %, Германия - 33 %).

Согласно проведенному анализу данных по 50-ти наиболее конкурентоспособным странам, более 50 % прироста ВВП обеспечивается за счет новых наукоемких производств. Доля малого и среднего бизнеса в ВВП должна находиться на уровне не ниже 40 %, доля в экспорте продукции перерабатывающей индустрии - на уровне 40 % от общего объема, доля в экспорте высокотехнологической продукции - 10-15 %. Доля завозимых продовольственных продуктов не должна превышать 30 %.

В ведущих конкурентоспособных странах соотношение доходов 10 % богатых и 10 % бедных групп населения складывается на уровне не выше, чем 8:1. Уровень безработицы не превышает 8-9 %. Доля от ВВП государственных ассигнований на науку находится на уровне не ниже 2 %, а минимальные затраты на образование - не ниже 8 % ВВП.

По индексу экологической устойчивости Йельского центра по экологическому законодательству и политике (Йельский университет) и Колумбийского центра международной информационной сети наук о земле (Колумбийский университет), основанному на расчете 76 параметров (включая показатели состояния экосистем, экологического стресса, экологических аспектов здоровья населения, социальных институциональных возможностей и международной активности государства), Республика Казахстан занимает 70 место с индексом 63,8, тогда как у лидеров - Новой Зеландии, Швеции и Финляндии, этот показатель достигает 87-88 баллов (приложение А).

По индексу качества жизни Международного университета общества, природы и человека (Дубна, Россия), Казахстан занимает 78 место с коэффициентом 1,05, тогда как лидер рейтинга Норвегия имеет коэффициент 3,83 (приложение Б).

Национальная политика во всех областях государственной и общественной жизни должна быть направлена на достижение именно этих целей устойчивого развития - неуклонный рост социально-экономического развития и качества жизни в стране.

Переход к устойчивому развитию для Республики Казахстан будет проходить на поэтапной основе для достижения установочных параметров перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию (приложение В). К 2009 году должны быть подготовлены условия для претворения принципов устойчивого развития во все сферы общественной и политической деятельности, диверсификации экономики, осуществления технологического прорыва. На этом основании, к 2012 году обеспечивается вхождение Республики Казахстан в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. К 2018 году Казахстан должен укрепить свое положение среди наиболее развитых стран, существенно сократив потери от нерационального использования природных ресурсов и обеспечив высокий уровень экологической устойчивости страны. К 2024 году Республика Казахстан приобретет статус «государства устойчивого развития» и способствует дальнейшему прогрессу в устойчивом развитии евразийского континента. Общими принципами перехода к устойчивому развитию являются:

- вовлечение всего общества в процесс достижения устойчивого развития;
- стабильное политическое развитие для достижения Республикой Казахстан статуса всемирного гаранта устойчивого развития;
- межведомственная интеграция, системный подход к управлению государством, повышение эффективности прогнозирования, планирования и регулирования ключевых показателей развития;
- экономический прогресс на базе существенного повышения вклада высоких технологий в экономику страны, повышение эффективности использования ресурсов;
- обеспечение конкурентоспособности науки и образования;
- улучшение состояния здоровья населения, демографических показателей на основе внедрения парадигмы здорового общества;

- совершенствование охраны окружающей среды в качестве важнейшей ноосферной функции общества;
- территориальное развитие на основе трансрегионального экосистемного подхода.

Целью устойчивого развития является достижение баланса экономических, социальных и экологических аспектов развития как основы повышения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности страны в долгосрочной перспективе.

Для достижения цели необходима реализация следующих задач.

Задача 1. Повышение показателя эффективности использования ресурсов (ЭИР) до 37 % к 2012, 43 % к 2018 и 53 % к 2024 году.

Решение данной задачи соответствует реализации трех приоритетов Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира:

первому приоритету: Успешная интеграция Казахстана в мировую экономику - основа качественного прорыва в экономическом развитии страны;

второму приоритету: Дальнейшая модернизация и диверсификация экономики Казахстана как фундамента устойчивого экономического роста;

четвертому приоритету: Развитие современного образования, непрерывное повышение квалификации и переквалификации кадров и дальнейшее процветание культуры народа Казахстана.

Реализация первой задачи будет основываться на:

- диверсификации экономики, увеличении доли высокотехнологических и несырьевых отраслей;
- усилении роли государства в регулировании основных макроэкономических параметров развития страны;
- обеспечении технологического прорыва за счет приоритетного развития науки и образования с расширением разнообразия форм научных и образовательных организаций, повышением авторитета интеллектуальной элиты, государственной поддержкой инноваций, в том числе и в рамках кластерного развития отраслей экономики, кардинального обновления материально-технической базы и улучшения ресурсного обеспечения научно-образовательной сферы, повышения эффективности системы подготовки и переподготовки кадров и на этой основе достижение конкурентных позиций отечественных товаропроизводителей, развитие экспортного потенциала страны;
- соблюдении баланса между добычей и экспортом природных ресурсов и иными отраслями;
- создании эффективной инфраструктуры, реализации крупных программ дорожного строительства, формировании современных систем связи.

Задача 2. Увеличение средней продолжительности жизни населения до 68 лет к 2012 году, 70 лет к 2018 году, 73 лет к 2024 году, при поддержании показателя рождаемости на уровне не ниже 18-22 родившихся на 1000 населения.

Решение данной задачи соответствует реализации одного приоритета Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира:

третьему приоритету: Современная социальная политика, защищающая наиболее «уязвимые» слои населения, и поддерживающая развитие экономики.

Реализация второй задачи устойчивого развития будет основываться на: мерах по снижению дорожного, бытового и производственного травматизма;

- обеспечению 100 % населения доступом к питьевой воде, соответствующей оптимальным физиологическим критериям;
- повышению уровня социальной безопасности и внедрения, культуры безопасного поведения;
- стимулировании здоровых стандартов питания, ликвидации внутрициональных дефицитов (йод, селен и иные ценные микроэлементы);
- создании экономических стимулов к укреплению семьи, деторождению, кардинальном улучшении системы родовспоможения, охраны материнства и детства;
- борьбе с бедностью.

Задача 3. Увеличение индекса экологической устойчивости на 10 % к 2012 году, 15 % к 2018 году, 25 % к 2024 году.

Решение данной задачи соответствует реализации двух приоритетов Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира:

- третьему приоритету: Современная социальная политика, защищающая наиболее «уязвимые» слои населения, и поддерживающая развитие экономики;
- шестому приоритету: Реализация Стратегии национальной безопасности, адекватной современным угрозам и вызовам.

Реализация третьей задачи будет основываться на:

- внедрении экосистемного трансрегионального принципа реализации программ устойчивого развития регионов Казахстана;
- установлении целевых критериев устойчивого развития для всех крупных промышленных и энергетических объектов, с определением сроков и механизмов перехода на наилучшие доступные технологии;
- внедрении более эффективного экономического механизма охраны окружающей среды, в том числе в целях продвижения стратегии более чистого производства;
- развитии объектов альтернативной энергетики;
- использовании основных положений и механизмов международных соглашений для привлечения средств на улучшение экологических параметров казахстанской промышленности «зеленые инвестиции»;
- очистке территории страны от «исторических загрязнений», стимулировании системы менеджмента отходов.

Задача 4. Обеспечение лидерства Республики Казахстан в реализации устойчивой внутренней и внешней политики.

Решение данной задачи соответствует реализации двух приоритетов Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира:

- пятому приоритету: Дальнейшее развитие демократии и модернизация политической системы;
- седьмому приоритету: Дальнейшая реализация сбалансированного и ответственного внешнеполитического курса, учитывающего интересы Казахстана и динамику регионального и мирового развития.

Реализация четвертой задачи будет основываться на:

- консолидации политических сил вокруг идеи устойчивого развития;
- поддержке создания в стране общественных движений, выражающих интересы исторически-единого казахстанского народа, в том числе будущих поколений;
- объявлении стратегической программы Республики Казахстан по созданию в стране международной зоны устойчивого развития;
- обеспечении вступления Казахстана в ВТО, председательствования в ОБСЕ в 2009 году, проведении Всемирного саммита по устойчивому развитию в Астане в 2012 году;
- развитию эффективного и ответственного местного самоуправления.

Устойчивое развитие внутривнутриполитической ситуации основывается на углублении процессов демократизации, укреплении политической системы в интересах всего казахстанского народа. При этом, в ходе государственного развития и применения демократических процедур, должны учитываться интересы как нынешнего поколения казахстанцев, так и предыдущих, и будущих поколений как представителей исторически-единого казахстанского народа.

Устойчивое развитие во внутренней политике Республики Казахстан обеспечивается путем:

- совершенствования демократических процедур, последовательного расширения роли народовластия как механизма учета мнений большинства и меньшинства в принятии решений на всех уровнях государственной власти;
- повышения роли Ассамблеи народов Казахстана в политической жизни страны;
- сохранения культурных и политических традиций казахстанского общества, в первую очередь - уважения к старшим, заботы о подрастающем поколении;
- формирования культуры политического оппонирования, укрепления конструктивной оппозиции как основы для конкуренции кадров и программ, выражения интересов всех общественных слоев и групп;
- укрепления местного самоуправления, при сохранении единства и целостности государства.

Улучшение демографической ситуации. Устойчивое развитие казахстанского общества должно базироваться на формировании устойчивой демографической ситуации, характеризующейся повышением средней продолжительности жизни

при пропорциональном росте рождаемости и сохранении доли трудоспособного населения в возрастной структуре.

Эти задачи будут достигнуты за счет:

- снижения общей смертности населения по причинам бытового, производственного и дорожного травматизма, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, болезней органов дыхания;
- снижения младенческой и материнской смертности путем совершенствования мер по охране репродуктивного здоровья населения;
- улучшения качества жизни населения пожилого возраста путем принятия специальных геронтологических программ;
- стимулирования рождаемости через адекватную целям демографического роста социальную политику, включая образование и занятость, обеспечение жильем, систему социальных выплат;
- реализации мер по предотвращению (снижению темпов роста) распространения ВИЧ/СПИДа;
- организации непрерывного мониторинга демографической ситуации, с анализом результатов и подготовкой управленческих решений в разрезе регионов страны.

Меры по оздоровлению в целях устойчивого развития включают:

- меры по ограничению курения, запрет на продажу табачных изделий в общих торговых залах, антитабачную кампанию в средствах массовой информации, стимулирование отказа от курения в «группах влияния» - среди врачей, государственных служащих, работников образования;
- меры по ограничению потребления алкоголя, в особенности - крепких напитков, запрет на рекламу спиртных напитков, ужесточение контроля за качеством спиртных напитков, личный пример авторитетных руководителей страны;
- меры по борьбе с наркотиками, включая противодействие наркобизнесу, принудительное лечение больных наркоманией, активизацию работы по пропаганде непринятия наркотиков и формированию общественного антинаркотического иммунитета;
- меры по улучшению стандартов питания, увеличения потребления натуральных соков на душу населения, пропаганду здорового питания, усиление контроля за качеством продуктов питания на рынке;
- меры по повышению двигательной активности, в том числе расширение сети бесплатных спортивных и тренажерных залов, детских спортивных секций, стимулирование подвижности и здорового образа жизни через социальную рекламу;
- меры по обеспечению широкого вовлечения молодежи к реализации проекта «Моя Родина - Казахстан», а также при организации активных видов экологического туризма в качестве гидов и экскурсоводов;
- меры по обеспечению системного подхода в работе по внедрению принципов здорового образа жизни и формированию у граждан страны восприятия спорта и активных видов экологического туризма как новой идеологии повышения качества жизни казахстанцев.

Для обеспечения устойчивого развития общества необходимо совершенствование системы здравоохранения, в том числе:

- создание Центров высоких медицинских технологий с привлечением ведущих мировых специалистов;
- развитие многополярной системы здравоохранения, включая европейскую аллопатическую и гомеопатическую школы, китайскую, индийскую и казахскую народную медицину;
- постоянное повышение подушевого финансирования здравоохранения, поддержка добровольного медицинского страхования как одного из важных элементов экономической системы здравоохранения;
- активное использование оздоровительных ресурсов природы Казахстана, включая создание сети санаторно-курортных учреждений международного уровня;
- коренное улучшение системы охраны здоровья матери и ребенка, родовспоможения, с созданием комфортных условий, применением современных методик медицинской помощи беременным и родильницам.

Борьба с бедностью и предотвращение социального расслоения. В рамках мер по обеспечению устойчивого развития общества, необходимо предпринять дальнейшие шаги по ликвидации бедности путем принятия комплекса взаимосвязанных мер, в особенности - в сельской местности. Эти результаты будут достигнуты путем:

- вовлечения бизнес-сообщества в регионах страны в решение проблем бедности;
- повышения эффективности системы социальной защиты населения, включая упрощение бюрократических процедур при получении социальных пособий, политики занятости.

В стране должны приниматься меры по дальнейшему становлению гражданского общества, преимущественно путем:

- развития местного самоуправления;
- воспитания гражданского сознания населения, через деятельность патриотически-ориентированных политических партий, общественных движений;
- возрождения массовых форм пионерского и бойскаутского движений;
- расширения доступа населения к информации, развития электронного правительства.

Устойчивое развитие культуры и информационной политики в казахстанском обществе будет обеспечено путем:

- приоритетного создания и поддержки организаций культуры как на республиканском, так и на местном - в особенности, сельском уровне;
- принятия мер по сохранению палеонтологических, археологических и архитектурных памятников Казахстана, имеющих всемирное значение;
- пропаганды лучших достижений казахстанской культуры на международном уровне;

- поддержку общезначимых направлений отечественной культуры, в первую очередь - народной и симфонической музыки, драматического театра, оперы и балета, изобразительного искусства;
- повышения патриотической направленности и профессиональной культуры средств массовой информации;
- создания казахстанского сегмента сети Интернет, не содержащего явлений, нарушающих принципы общественной свободы информации.

Диверсификация, повышение показателя эффективности использования ресурсов, преодоление энергетического дисбаланса. Несмотря на то, что экономика Республики Казахстан находится в стадии своего успешного ускоренного развития, основным фактором ее неустойчивости на текущем уровне является энергетический дисбаланс и низкий показатель эффективности использования ресурсов (ЭИР).

Преодоление данных факторов нестабильности для обеспечения устойчивого экономического развития будет осуществлено путем:

- структурной перестройки экономики, с постепенным снижением доли сырьевого сектора;
- развития «технологий прорыва», опережающих зарубежные аналоги, на основе стимулирования науки и инноваций;
- внедрения современных сельскохозяйственных технологий;
- учета потерь национального богатства от нерационального природопользования путем ведения объединенных экономических и экологических национальных счетов;
- внедрения современных научно-обоснованных подходов к природопользованию, включая экологичные методы использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов;
- повышения энергоэффективности отечественной экономики путем реализации специальных государственных программ, единой политики в области преодоления энергетических потерь;
- технологического перевооружения экономики страны, стимулирования использования современных технологий и запрета на ввоз устаревших технологий и оборудования;
- сокращения в структуре национальной экономики доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы, развития наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств;
- установления параметров обязательного использования извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов по отношению к их доле, экспортируемой без переработки, и объема отходов;
- восстановления и использование ценных материалов, накопленных на полигонах размещения отходов;
- внедрения систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведении сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

- предотвращения и пресечения всех видов нелегального использования природных ресурсов, борьба с браконьерством и незаконным оборотом объектами и продукцией биологических ресурсов;
- стимулирования внедрения ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;
- поддержки экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;
- запрета на нерациональное использование ресурсов, в том числе - на сжигание энергоресурсов на факелах;
- снижения потерь энергии и сырья при транспортировке, в том числе за счет экологически обоснованной децентрализации производства энергии, оптимизации системы энергоснабжения мелких потребителей;
- модернизации и развития экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного;
- перехода к экологически безопасному общественному транспорту - основному виду передвижения в крупных городах;
- развития экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья;
- поддержки производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование.

Внедрение устойчивых технологий. Создание технического потенциала для обеспечения устойчивого развития республики напрямую связано с внедрением устойчивых - экологически чистых и экономически эффективных технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, водоснабжении, управлении городским хозяйством и транспорте.

Такие технологии являются комплексными системами, сочетающими рентабельные и безопасные для окружающей среды производственные схемы, необходимые коммуникативные и информационные средства, а также новые механизмы управления и отчетности (экологический маркетинг и менеджмент, страхование, учет природоохранной деятельности, система рационального природопользования и др.).

Перспективной задачей развития индустрии Казахстана является реконструкция типов промышленных технологий в стратегически ориентированных направлениях - комплексности, малоотходности и максимальной замкнутости производственных систем с акцентом на устранение причин экологических нарушений. Устойчивая технологическая модель в отличие от обычной производственной схемы отличается: серийным производством, высокой скоростью, экономической эффективностью, централизованным контролем и стандартизацией, ориентированностью на человеческий фактор, гуманным отношением к окружающей среде, необходимостью повторной утилизации отходов и легкостью эксплуатации.

Для достижения задач устойчивого развития в производственной сфере необходимо:

- создание системы национального энергетического планирования, базирующейся на использовании возобновляемых источников энергии и

стратегий по чистой энергии, которые связывают доступные энергетические ресурсы и разработку технологических программ с национальной безопасностью и сценариями устойчивого развития.

- внедрение новых моделей управления технологиями, в рамках которых экологическая реструктуризация и экологическая модернизация производства являются важными мерами превентивного характера.
- разработка инструментария для принятия решений и формирования новой инфраструктуры с целью внедрения устойчивых технологий в практику хозяйственной деятельности: систему долгосрочного планирования, механизмы финансового регулирования, меры общественной поддержки, развитые инновационные структуры, условия для модернизации и трансформации инфраструктуры.

Образование и наука. Система образования и науки в Республике Казахстан будет соответствовать целям и принципам устойчивого развития. Совершенствование образования и науки в целях устойчивого развития должно осуществляться через:

- создание в стране ряда элитных учебных заведений международного уровня и студенческих городков (кампусов);
- обеспечение всеобщего среднего образования с профессиональной специализацией;
- реформирование отечественной науки, с ориентацией как на собственные, так и зарубежные традиции, с поддержкой не только научных направлений, дающих немедленную отдачу, но и научного сообщества в целом, являющегося важнейшим элементом устойчивого развития общества;
- стимулирование внедрения отечественных научных достижений в практику;
- создание технологических институтов и обеспечения их финансировании для выполнения исследований и изысканий в области перспективных технологических разработок, с тем, чтобы целевые производственные схемы основывались на технологиях, адаптированных к местным условиям, технологиях реабилитации окружающей среды, а также технологиях, опирающихся на традиционные знания;
- осуществление модернизации образования на научно-методическом уровне, создания принципиально - новых структур, связанных одновременно с учебным, научным и производственным процессами;
- усовершенствования системы научного и технологического образования для повышения качества деятельности инженеров;
- введения технологической подготовки в средней школе с целью развития у учащихся новых способностей и умений: проектировать, принимать решения и выполнять творческую работу, поддерживать высокий уровень инновации;
- обеспечения модернизации национальной системы многоуровневого образования на основе приоритетов Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года для повышения качества подготовки

- человеческих ресурсов и удовлетворения потребностей личности и общества;
- подготовки конкурентоспособной личности, готовой к активному участию в социальной, экономической и политической жизни страны;
  - обеспечения равного доступа к полноценному образованию разным категориям обучающихся, создания условий для обучения старшеклассников в соответствии с их индивидуальными способностями и намерениями относительно продолжения образования, самореализации и обретения своего места на рынке труда;
  - создания широких возможностей социализации учащихся, эффективной подготовки выпускников школ к освоению программ **профессионального образования**;
  - повышения качества и реальной конкурентоспособности национальной системы образования в международном образовательном пространстве;
  - совершенствования системы государственного управления научно-технологическим развитием;
  - принятия Государственной программы развития науки, предусматривающей создание ряда научных лабораторий открытого типа и вузовских лабораторий инженерного профиля по приоритетным научным направлениям;
  - совершенствования механизмов финансирования НИОКР, информационного обеспечения развития науки и др.;
  - технического перевооружения инфраструктуры образования и науки путем оснащения современными приборами, новым оборудованием, оргтехникой;
  - совершенствования нормативной правовой базы в области охраны интеллектуальной собственности, использования патентов, установления правовых отношений с иностранными и отечественными инвесторами, частными предприятиями при использовании результатов научных исследований;
  - проведения постоянного мониторинга кадрового потенциала республики с определением прогнозной потребности в специалистах высшей научной квалификации как на республиканском, так и на региональном уровнях;
  - разработки механизма целевого заказа на подготовку специалистов высшей научной квалификации по отдельным отраслям экономики, где заказчиками будут выступать организации реального сектора экономики.

Сохранение и восстановление природной среды. В Республике Казахстан будут осуществлены научно-обоснованные меры по сохранению и восстановлению ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности.

Меры по сохранению и восстановлению природной среды реализуются путем:

- контроля за состоянием биоразнообразия и превентивных мер по его сохранению;

- сохранения и восстановления редких и исчезающих видов живых организмов в естественной среде их обитания, в неволе и генетических банках;
- расширения площади особо охраняемых природных территорий, не менее, чем до 10 % территории страны;
- рекультивации территорий, нарушенных антропогенной деятельностью;
- применения обязательного требования полного восстановления естественных ландшафтов по завершению жизненного цикла производственных объектов;
- сохранения и восстановления целостности природных систем, в том числе предотвращение их фрагментации в процессе хозяйственной деятельности при создании гидротехнических сооружений, автомобильных и железных дорог, газо- и нефтепроводов, линий электропередачи и других линейных сооружений;
- сокращения антропогенных выбросов парниковых газов посредством использования биоприсадок к топливу и иных мер;
- сохранения и восстановления природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

Сохранение здоровья населения и предотвращение экологически-обусловленных заболеваний. Защита здоровья населения от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды является одним из важных элементов государственной политики в области устойчивого развития.

Защита здоровья населения от неблагоприятных экологических факторов достигается за счет:

- оценки экологического риска и формирования программ по его снижению;
- безусловного обеспечения стандартов качества окружающей среды на территории населенных пунктов;
- внедрения новых подходов к градостроительным решениям, с выводом промышленных объектов за пределы селитебной зоны;
- ужесточения требований к качеству водопроводной и бутилированных питьевых вод;
- ограничения на распространение генетически измененных продуктов питания;
- контроля за состоянием среды жилищ, в особенности по радиоактивным параметрам;
- создания клинических центров для лечения экологически-обусловленных заболеваний;
- введения порядка компенсации доказанного ущерба здоровью населения от воздействия негативных факторов окружающей среды.

Предотвращение чрезвычайных экологических ситуаций и экологического терроризма. Деятельность по предотвращению чрезвычайных экологических ситуаций и по преодолению их потенциальных последствий в Республике Казахстан будет осуществляться путем:

- прогнозирования чрезвычайных ситуаций, способных повлечь негативные последствия для окружающей среды;
- обучения населения правилам поведения, действиям и способам защиты при чрезвычайных ситуациях с негативными экологическими последствиями;
- включения обязательных экологических разделов в планы предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий;
- законодательного регламентирования установления зон с особым режимом хозяйственной деятельности, зон экологического бедствия и кризиса;
- предотвращения диверсий и техногенных аварий с негативными последствиями для окружающей среды;
- предотвращения преднамеренного применения химических веществ, вызывающих деградацию природной среды;
- предотвращения умышленных пожаров, промышленного браконьерства, незаконных рубок и заготовки растительного сырья, вызывающих уничтожение природных и аграрных экосистем, а также предотвращение ввоза и распространения с террористическими целями видов живых организмов, вызывающих нарушения в природных объектах и системах.

Контроль над использованием и распространением генетически измененных организмов, а также предотвращение занесения или самостоятельного проникновения карантинных и чужеродных вредных организмов. В Республике Казахстан будут приниматься меры по организации контроля за использованием генетически измененных организмов, а также осуществляться контроль по предотвращению ввоза и распространения карантинных и чужеродных вредных организмов, путем:

- обеспечения эффективной работы службы по карантину растений в соответствии с международными стандартами;
- разработки и реализации системы мероприятий по предотвращению проникновения на территорию страны, выявлению, локализации и ликвидации очагов распространения карантинных и чужеродных вредных организмов;
- контроля над проведением акклиматизационных работ внутри страны;
- разработки и реализации системы мероприятий по предотвращению неконтролируемого ввоза генетически измененных организмов.

Участие общественности в процессе охраны окружающей среды. В Республике Казахстан будет уделяться приоритетное внимание обеспечению вовлечения широких кругов общественности в процесс охраны окружающей среды. Участие общественности в процессе охраны окружающей среды обеспечивается за счет:

- массового экологического воспитания и образования населения, формирования общественного экологического сознания;
- проведения серии информационных компаний по социальной рекламе экологических ценностей и принципов;

- обязательности учета общественного мнения в процессе оценки воздействия на окружающую среду крупных проектов, которые могут оказать влияние на состояние окружающей среды и здоровье населения;
- развития общественной экологической экспертизы;
- обеспечения доступа населения к экологической информации.

### **3.2 Политика, направленная на определение и использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ**

Формирование региональных центров и “точек” экономического роста и конкурентоспособности. Основная задача - формирование полюсов роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками, через приоритетное развитие опорных городов, перспективных индустриально-инновационных экономических районов, генерирующих развитие новых кластеров.

В соответствии со Стратегией территориального развития Республики Казахстан и Комплексной схемой градостроительного развития территории Республики Казахстан полюсами роста должны стать наиболее динамично развивающиеся города.

Основные производительные силы Павлодарской области сосредоточились в административном центре - городе Павлодаре, который является одним из полюсов роста республиканского уровня и одновременно основным опорным городом региона. Кроме того, Павлодар, как приграничный город, является опорной точкой конкурентной стратегии страны и необходимым звеном международного экономического сотрудничества.

Опорным городом регионального уровня является также город Экибастуз, в задачу которого входит формирование региональных кластеров и активизация предпринимательства. Основанием выделения этого города в качестве опорной точки роста является то, что он расположен на основных транспортных магистралях республики, и на его территории действуют крупные промышленные предприятия, которые являются активными участниками международной торговли.

“Точками роста” станут:

- создание промышленно-производственной специальной экономической зоны

С целью реализации кластерной инициативы предусматривается создание специальной экономической зоны (далее - СЭЗ) на территории, прилегающей к АО “Казахстанский электролизный завод” общей площадью – 1300 га. На территории СЭЗ предполагается создать промышленные площадки, состоящие из новых производств по изготовлению продукции на основе алюминия и алюминиевых сплавов, которые с учетом строящегося электролизного завода завершат формирование крупного металлургического комплекса, включающего добычу боксита, получение глинозема, первичного алюминия и получение изделий на основе алюминия.

- создание социально-предпринимательской корпорации

Указом Президента Республики Казахстан от 20 апреля 2007 года №320 создана АО Национальная компания “Социально-предпринимательская

корпорация “Ертіс” с местом дислокации в городе Семей. Основным предметом деятельности АО “НК “СПК “Ертіс” является содействие экономическому развитию Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей путем консолидации усилий государственного и частного секторов, создания единого экономического рынка на основе кластерного подхода, формирования благоприятной экономической среды для привлечения инвестиций и инноваций, участия в разработке и реализации программ, направленных на социальное развитие регионов, а также разведку, добычу, переработку полезных ископаемых, в том числе и общераспространенных, согласно перечню видов и объемов запасов полезных ископаемых, утверждаемому Правительством Республики Казахстан.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2007 года № 392 утвержден Меморандум об основных принципах деятельности акционерного общества “Национальная компания “Социально-предпринимательская корпорация “Ертіс”.

АО “НК “СПК “Ертіс” в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан будут переданы:

- **финансовые средства для капитализации уставного капитала;**
  - земельные участки для реализации инвестиционных проектов;
  - права недропользования;
  - инфраструктурные объекты, инженерные коммуникации и сети, способные генерировать доходы за счет оплаты их использования;
  - объекты движимого и недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности;
  - акции акционерных обществ, доли участия в товариществах с ограниченной ответственностью и государственные предприятия, находящиеся в государственной собственности.
- кластер цветной металлургии

В целях реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096 в области проводится работа по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики.

Наиболее перспективным в регионе является кластер “Металлургия - Алюминий”, конкурентоспособность которого обусловлена следующими факторами:

- наличие больших запасов сырьевых месторождений на территории Казахстана;
- наличие крупнейшего в СНГ завода по производству глинозема – АО “Алюминий Казахстана”;
- недорогие, свободные энергетические мощности;
- достаточное количество трудовых ресурсов;
- возможность реализации новых объемов продукции на внешнем (в первую очередь) и внутреннем рынках.

Кумулятивный эффект запуска кластера – формирование в перспективе четвертого и пятого металлургических переделов. Перспектива развития кластера обусловлена возможностью освоения выпуска изделий из литейных сплавов алюминия и обработки алюминия давлением – прокат, прессовка, кабельное производство, а также получение готовой высокотехнологичной продукции.

Конкурентоспособность четвертого металлургического передела высока, так как транспортные издержки первичного алюминия по территории Казахстана незначительны, что позитивно отразится и на других регионах Казахстана, имеющих машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия.

Ключевым элементом вертикально–интегрированного металлургического алюминиевого кластера по производству металлического алюминия является АО “Казахстанский электролизный завод”.

Проектная мощность завода – 250 тыс. тонн алюминиевого литья в год.

Срок ввода в эксплуатацию первой очереди (мощностью 60 тысяч тонн) – 2007 год, всего завода – 2010 год.

При выходе на проектную мощность на предприятии будет создано 1800 рабочих мест.

Развитие промышленного комплекса. Создание новых высокотехнологичных производственных комплексов, модернизация и расширение имеющейся производственной базы, выпуск новой конкурентоспособной продукции.

Реализация кластерного подхода к развитию промышленного потенциала.

Стимулирование создания новых производств, активизация промышленного освоения научно-технических разработок.

Интенсивное развитие нефтепереработки и нефтехимии, развитие угольной отрасли.

Создание условий устойчивого развития машиностроительного комплекса, производства строительных материалов.

Вовлечение в промышленный оборот местной сырьевой базы.

Горнодобывающая промышленность все еще будет доминирующей отраслью экономики региона, доля которой в экспорте области останется высокой. Продолжится дальнейшее наращивание добычи и экспорта угля. Основные производства будут сконцентрированы в городе Экибастузе.

Одной из главных задач в развитии горнодобывающей промышленности должно быть внедрение интенсивных технологий освоения месторождений, взамен действующих экстенсивных технологий.

В перспективе развитие топливно-энергетического комплекса будет способствовать надежному обеспечению потребностей растущей экономики страны в топливно-энергетических ресурсах.

Стратегия действий угольно-энергетического комплекса будет нацелена на увеличение внутреннего потребления высокозольного угля на новых энергетических станциях в целях увеличения экспорта электроэнергии, обогащение, брикетирование и переработка угля для получения синтетического топлива в целях освоения новых рынков сбыта, а также использование золы тепловых станций для производства новых строительных материалов.

Продукция металлургического комплекса обладает высоким конкурентоспособным потенциалом на внешнем рынке. Большой спрос на металлургическую продукцию ожидается со стороны Китая, России. Помимо наращивания производства стали, ферросплавов, глинозема и алюминия, необходимо будет также наладить и увеличить объемы производства продукции с высокой добавленной стоимостью, пользующейся спросом на мировом рынке: листы, ленты, медная катанка, металлоконструкции, проволока, трубы, антикоррозийные покрытия, литейные сплавы для автомобильной промышленности, рельсы, новые сплавы из цинка и свинца и др.

Возможные места дислокации металлургических производств с высокой добавленной стоимостью – город Павлодар.

Мощности и сырьевая база химической промышленности позволяют покрыть внутренние потребности, а также производить продукцию на экспорт. Дальнейшее развитие отрасли потребует осуществления модернизации производства, повышения качества продукции и активизации маркетинговой деятельности как внутри страны, так и за ее пределами.

Возможностями для развития химического производства располагает город Павлодар.

Производство строительных материалов: наличие сырья, тенденция к увеличению объема строительно-монтажных работ в области – все это создает благоприятные условия для развития отечественных производств по строительным материалам. Рост внутреннего спроса потребует увеличения объемов производства цемента, железобетонных изделий, кирпичей, металлоконструкций, полиэтиленовых и металлических труб, теплоизоляционных материалов, облицовочных и отделочных материалов, сухих строительных смесей, деревянных и металлопластиковых изделий, красок. Необходимо будет также наладить производство листового стекла, кровельных материалов нового поколения, например, битумно-модифицированных и др. новых материалов. Для повышения качества отечественных строительных материалов требуется модернизация производств. Основным акцентом нужно будет сделать на внедрение передовых научных разработок, используемых в мире, а также разработок отечественных ученых. Необходимо будет разработать меры по стимулированию интеграции предприятий отрасли, что позволит им ускорить процесс технической модернизации и упрочить свои позиции на рынке.

Строительство объектов специальной экономической зоны потребует использование современных строительных материалов. Для их производства планируется создать специальный индустриальный парк кластерного типа в Северном промышленном районе, на участке земли, площадью 174,6 га, оборудованный всеми инженерно-техническими коммуникациями. Основными направлениями индустриального парка является создание субъектов хозяйственной деятельности, направленной на производство материалов, комплектующих и оборудования для развития строительного комплекса региона.

Возможности для производства строительных материалов имеются в большинстве регионов области.

Отечественное машиностроение в настоящий момент имеет слабые конкурентные позиции, как на внутреннем, так и на внешних рынках. Однако, наличие мощностей по производству широкого перечня машиностроительной продукции, высокий спрос на машины и оборудование внутри страны, говорят о перспективности этой отрасли. Потенциалом по выпуску конкурентоспособной продукции обладают следующие производства сельхозмашиностроения: по производству деталей, узлов, запчастей к сельскохозяйственной технике; вспомогательных компонентов – жаток, боронов, сеялок, плугов, тракторных прицепов, дополнительных приспособлений, разработанных отечественными специалистами. В электротехническом машиностроении и приборостроении – это производство кабельной продукции. В других сегментах машиностроения – производство грузоподъемного и торгового оборудования.

Места размещения предприятий сельскохозяйственного машиностроения - город Павлодар.

Фармацевтическая промышленность. Высокий спрос на лекарства требует наращивания производства уникальных препаратов и препаратов, основанных на натуральных компонентах. Места размещения фармацевтических предприятий - город Павлодар.

Деревообрабатывающая и мебельная промышленность. Эта сфера имеет огромный потенциал по выпуску конкурентоспособной продукции для внутреннего рынка. Рост объемов строительно-монтажных работ в стране создает высокий спрос на деревянные изделия и конструкции, ДСП и ДВП, столярку и пиломатериалы. Также имеется высокий спрос на недорогую мебель для дома, государственных учреждений, коммерческих организаций. По всем этим видам продукции имеются возможности для производства их внутри страны. Большим преимуществом данной промышленности является то, что производство можно организовать практически во всех районах области.

Энергетический комплекс. Электроэнергетика области носит в значительной мере экспортно-ориентированный характер. Основные направления развития отрасли – использование экспортного потенциала.

Наличие Экибастузского месторождения каменного угля является основой развития энергетической отрасли региона.

Расширение существующих и ввод новых мощностей в промышленности региона положительно повлияют на рост энергопроизводства. Для активизации поставок электрической энергии за пределы области требуется строительство линий электропередачи на запад и юг Республики Казахстан и стимулирование экспорта.

Электрическую энергию за пределы республики экспортируют ТОО “AES Экибастуз” и АО “Станция Экибастузская ГРЭС-2”.

Выход на зарубежные рынки поставок электрической энергии ТОО “AES Экибастуз” обеспечивает транснациональный характер компании AES. Большие перспективы экспорта у АО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” в связи с созданным в 2005 году совместным казахстано-российским предприятием.

На энергетических предприятиях области разработаны и выполняются программы модернизации и технического перевооружения действующих энергоблоков, котлов и турбин.

ТОО “AES Экибастуз” проводится реабилитация 5-ти работоспособных энергоблоков. Это увеличит располагаемую мощность работающих энергоблоков до проектной. В 2007 году закончится модернизация энергоблока № 4, в 2008 году – блоков № 5, 7.

В 2007 году АО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” предусматривает модернизацию РНД турбины энергоблока № 2, что увеличит установленную мощность электростанции на 25 МВт.

В 2008-2014 годы АО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” планирует строительство энергоблоков № 3 и № 4 мощностью 500 МВт.

В АО “Экибастузская ГРЭС-1” предусматривается реконструкция энергоблоков № 4, 5, 6, 7 и восстановление неработающего блока № 8.

АО “Евразийская энергетическая корпорация” осуществляет комплексную программу реконструкции электростанции на период до 2016 года. В 2007-2008 годах будет проведена реконструкция энергоблока № 1, включающая в себя замену турбины с увеличением электрической мощности на 25 МВт, установку новых электрофильтров и современной системы управления технологическими процессами.

В АО “Павлодарэнерго” действуют инвестиционные программы, направленные на сохранение потенциала предприятий и увеличение электрических мощностей.

АО “Павлодарэнергосервис” разработан План перспективного развития электрических сетей Павлодарской области до 2020 года.

Перспективные проекты развития области. В целях дальнейшего продвижения и мониторинга перспективных проектов установлены прямые контакты с финансовыми институтами развития Республики Казахстан, проводятся информационно-консультационные работы по финансированию инвестиционных проектов области.

В Банке развития Казахстана находятся на рассмотрении следующие проекты:

“Строительство и организация производства хлора и каустической соды мембранным методом мощностью 30 тыс. тонн в год” (АО “Каустик”). Стоимость проекта – 5,5 млрд. тенге;

“Приобретение оборудования и строительство завода бетонных и железобетонных изделий в г. Павлодаре” (ТОО “СМР-Павлодар”). Стоимость проекта – 900 млн. тенге. Завод рассчитан на выпуск 100 тыс. куб. метров продукции в год.

“Строительство мини-завода в г. Аксу” (АО “Казвторчермет”). Мощность завода составит 1 млн. тонн жидкой стали и 850 тыс. тонн арматуры в год. Стоимость проекта - 12,5 млрд. тенге. В настоящее время положительно решены вопросы выделения земельного участка площадью 60 га, обеспечения проекта необходимыми коммуникациями. Предприятием совместно со специалистами BSE (Германия) – мировым лидером по производству стали, разработан бизнес-план проекта.

“Строительство завода по производству металлического кремния” (ТОО “Силициум Казахстан”). Производственная мощность завода составит 25 тыс. тонн металлического кремния в год. Предполагаемая стоимость проекта – более 12,5 млрд. тенге. Количество создаваемых рабочих мест – 130 человек.

В Национальный инновационный фонд был направлен на рассмотрение проект ТОО “Фармацевтическая компания “РОМАТ” – “Организация производства оригинального препарата “Рихлокаин”. Общая сумма проекта 1,5 млрд. тенге.

Задачей устойчивого развития агропромышленного комплекса является укрепление потенциала агропромышленного комплекса на основе стабильного развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, усиления интеграционных процессов в агропромышленном комплексе, надежное продовольственное обеспечение Павлодарской области, производство конкурентоспособной продукции.

Перспективные проекты развития агропромышленного комплекса:

- создание молочных комплексов вокруг основных рынков сбыта – городов Павлодара, Экибастуза и Аксу и Лебяжинском районе и молочных ферм в остальных районах.
- строительство современных откормочных площадок в Павлодарском и Баянаульском районах;
- развитие в гг. Павлодаре и Аксу комплексов с высокотехнологичным оборудованием по обработке свинины с доведением готовности конечной продукции для реализации через торговую сеть, а также развитие свиноферм в зерносеющих районах (Иртышский, Железинский, частично Качирский, Успенский и Щербактинский районы);
- развитие мощностей Павлодарской птицефабрики и восстановление Щербактинской птицефабрики яичного направления;
- открытие предприятий по переработке рыбной продукции в городах Павлодаре, Аксу и Экибастузе;
- внедрение технологических линий по производству сгущенного и концентрированного молока для наполнения внутреннего рынка и выхода на внешний рынок.

3.2.3. Современная социальная политика: повышение качества жизни населения, развитие человеческого потенциала

Основная задача - повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение уровня общей безработицы, обеспечение области высококвалифицированными кадрами, неуклонный рост материального благополучия населения, уровня потребления товаров и услуг.

Стратегия действий

Создание новых производств, особенно в сельских районах области, для снижения уровня общей безработицы, поддержка молодых специалистов, работающих в сельской местности.

Организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями рынка труда.

Усиление роли и ответственности участников социально-трудовых отношений в сфере занятости населения.

Повышение социальной и профессиональной мобильности населения области.

Регулирование притока иностранной рабочей силы на территорию области с учетом потребностей рынка труда.

Улучшение условий и охраны труда работающих, предупреждение производственного травматизма.

Увеличение размера средней заработной платы на основе роста производительности труда.

Снижение отраслевой и территориальной дифференциации уровня оплаты труда.

Определение потребности в объектах социального обеспечения и формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов на среднесрочный период.

Развитие сети домов-интернатов малой вместимости и комплексных реабилитационных центров.

Развитие территориальных центров по социальному обслуживанию одиноких престарелых и инвалидов на дому.

Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, формирование эффективного механизма компенсационных выплат и пособий отдельным категориям граждан с соблюдением принципа адресности.

Повышение эффективности системы социальной защиты населения, включая упрощение бюрократических процедур при получении социальных пособий, политики занятости.

Оказание государственной социальной помощи малоимущим гражданам с учетом необходимости создания им условий для самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации и недопущения социального иждивенчества.

Снижение уровня бедности за счет опережающего роста доходов наименее обеспеченных слоев населения.

Вовлечение бизнес-сообщества области в решение проблем бедности.

Повышение размера денежных социальных трансфертов населению.

3.2.4. Современное образование и профессиональная переподготовка, соответствующая динамике и перспективам развития рынка труда

Основная задача - обеспечение населения области качественным образованием современного уровня, удовлетворяющим потребностям личности и общества, воспитание учащихся образовательных учреждений с позиций общечеловеческих ценностей с учетом культурных традиций и особенностей.

Стратегия действий

Обеспечение высокого качества образовательных услуг.

Осуществление с 2008 года поэтапного перехода на 12-летнее среднее общее образование.

Развитие сети организаций образования и их материально-техническое оснащение, обеспечение учебного процесса соответствующими технологиями.

Развитие системы подготовки современной высокопрофессиональной рабочей силы, отвечающей требованиям глобальной экономики.

Поддержка талантливой молодежи, предоставление именных стипендий, грантов.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образования.

3.2.5. Улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения

Основная задача - создание условий для улучшения демографической ситуации, снижение заболеваемости, материнской и детской смертности, стабилизация и улучшение эпидемиологической ситуации, обусловленной заболеваниями социального характера.

Стратегия действий

Приоритетное развитие первичной медико-санитарной помощи населению, стационарозамещающих технологий, специализированных высокотехнологичных видов медицинской помощи.

Строительство, модернизация и реконструкция организаций здравоохранения, в первую очередь поликлиник, районных больниц, противотуберкулезных больниц, детских и родовспомогательных медицинских организаций.

Поэтапное приведение объектов здравоохранения в соответствие с государственным нормативом сети здравоохранения, а также с нормативами оснащенности оборудованием и изделиями медицинского назначения, с учетом приобретения высококлассной аппаратуры.

Улучшение лекарственного обеспечения населения.

Охрана репродуктивного здоровья населения, профилактика и лечение социально-значимых заболеваний.

Дальнейшее внедрение в практику работы медицинских организаций современных методов диагностики и лечения на основе взаимодействия науки и практики.

Увеличение объема финансирования сферы здравоохранения, в том числе на приоритетные программы, работу центров формирования здорового образа жизни.

3.2.6. Улучшение экологического состояния области

Основная задача - формирование благоприятных экологических условий проживания и отдыха населения, улучшение экологической обстановки, предотвращение возможных экологических угроз и стихийных бедствий.

Стратегия действий

Восстановление и повышение плодородия нарушенных земель и своевременное вовлечение их в сельскохозяйственный оборот.

Снижение негативного техногенного воздействия на окружающую среду посредством использования биоприсадок к топливу и иных мер.

Развитие комплекса гидротехнических сооружений.

Обеспечение охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Укрепление системы охраны лесов от пожаров.

Строительство завода по переработке бытовых и промышленных отходов.

Внедрение на промышленных предприятиях области новейших технологий для улучшения атмосферного воздуха.

Строительство канализационных очистных сооружений с.Баянаул, с.Актогай, с. Качиры и с.Иртышск.

Модернизация существующих технологических схем очистных сооружений города Павлодара.

Восстановление лесных питомников по выращиванию посадочного материала лиственных и хвойных пород.

Повышение водообеспеченности поймы реки Иртыш и принятие мер по сохранению и рациональному использованию ее водных ресурсов, лесов и животного мира.

Повышение эффективности эксплуатации Парамоновского орошаемого массива.

Обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды.

Организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры населения.

Решение других экологических проблем области, включенных в реестр экологических проблем Республики Казахстан.

### **3.3 Оценка конкурентоспособности региона**

В целях определения места Павлодарской области среди регионов республики был проведен анализ конкурентоспособности регионов Казахстана. Наиболее полным является такое определение конкурентоспособности региона, которое включает три основополагающих аспекта: необходимость достижения высокого уровня жизни населения, эффективность функционирования хозяйственного механизма региона (конкурентоспособность на рынке товаров или конкурентоспособность, обеспечиваемая производством) и его инвестиционная привлекательность (наличие в регионе инновационного и инфраструктурного потенциала). Так, основными показателями развития (конкурентоспособности) регионов республики определены:

- показатель (индекс), определяющий уровень жизни населения;
- индекс конкурентоспособности (производительности) региона;
- инновационный индекс;
- показатель (индекс), отражающий уровень инфраструктурного развития региона.

Показатель (индекс), определяющий уровень жизни населения. Показательным при определении уровня жизни населения того или иного региона республики наряду с агрегированным индексом может являться индекс человеческого развития (ИЧР) региона. Индекс человеческого развития измеряет достижения стран по трем аспектам: долгая и здоровая жизнь, знания, достойный уровень жизни. Долгая и здоровая жизнь измеряется ожидаемой продолжительностью жизни при рождении; знания измеряются с помощью комбинации уровня грамотности взрослого населения и охвата населения в

возрасте от шести до 24 лет всеми тремя уровнями образования (начальным, средним и высшим); уровень жизни измеряется с помощью ВВП на душу населения (по Паритету Покупательной Способности в долларах США).

Однако, агрегированный индекс, включающий в себя показатель ВРП на душу населения, покупательной способности населения, уровня безработицы, доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, медицинской обеспеченности населения, субиндекс средней обеспеченности населения жильем, является более показательным в сравнении с ИЧР.

Показатель покупательной способности населения региона в данном случае рассчитывался как соотношение дохода домашних хозяйств, использованными на потребление, и стоимости потребления продукции собственного производства, и прожиточного минимума (цена минимума жизненных средств, физически необходимых для поддержания жизнедеятельности человека).

Денежные доходы, использованные на потребление, представляют собой денежные средства, затраченные домашними хозяйствами на личное потребление (не включаются денежные средства, откладываемые домашними хозяйствами на накопление и капиталовложения в производственную деятельность домашних хозяйств). Стоимостная оценка потребления продукции собственного производства рассчитывается по средним ценам **покупки товаров в регионе.**

Также в целях определения уровня жизни населения в регионах был рассчитан субиндекс бедности, то есть доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Обеспеченность населения жильем, определяемая как отношение полезной площади жилищ (в квадратных метрах) к численности лиц проживающих в них, также является показательной при определении качества жизни населения в регионах.

По показателю уровня жизни населения Павлодарская область занимает 5 место среди всех областей республики.

## Рейтинг регионов по показателям уровня жизни населения

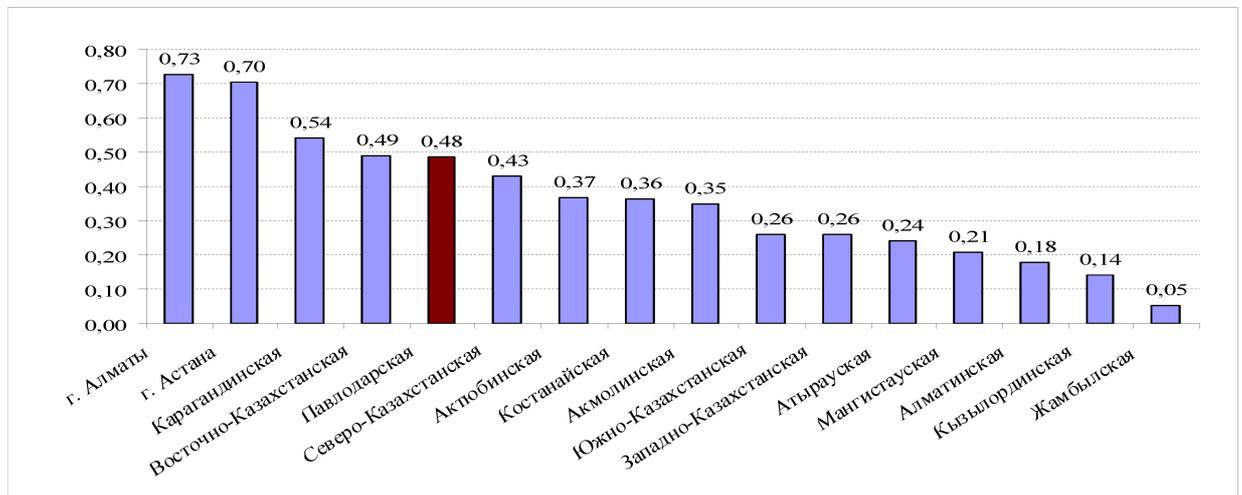


Рисунок 5

В таблице 1 приложения Д приведены также показатели промежуточных субиндексов. Анализируя их можно сделать выводы о том, что достаточный показатель уровня жизни населения сложился за счет хороших показателей уровня безработицы, а также обеспеченности населения жильем, который является наилучшим после Карагандинской области. При этом следует отметить, что показатели ВРП на душу населения, покупательной способности населения, а также обеспеченности населения жильем одни из низких среди всех регионов.

Индекс конкурентоспособности (производительности) региона. Под факторами конкурентоспособности можно понимать все факторы, способствующие увеличению производительности создателей добавочной стоимости в регионе. В целом все факторы конкурентоспособности региона можно разделить на две категории:

- базовые (общие) факторы: трудовые ресурсы, природные ресурсы и другие традиционные факторы производства.
- специализированные факторы: квалифицированная рабочая сила, научно технический прогресс и другие высокотехнологичные факторы.

В современных условиях основой устойчивого долговременного конкурентного преимущества служат именно специализированные факторы. Как бизнес, так и население становятся все более свободными в выборе своего места размещения и жительства. Поэтому снижается роль факторов, присущих тому или иному месту расположения (природных ресурсов, географического положения), и возрастает роль факторов, которые могут быть созданы самим регионом.

В индексе конкурентоспособности региона учтены такие показатели как производительность труда, субиндекс инвестиционной активности региона, распределения предприятий сельского хозяйства и промышленности в регионе, наличия человеческого капитала.

Показатели среднегодовой производительности труда в различных отраслях рассчитывались как соотношение валовой добавленной стоимости отрасли к численности занятых в данной отрасли. Также в показатель производительности был включен показатель экспорта на одного занятого в экономике, в целях определения конкурентоспособности продукции региона, т.е. определения доли продукции, продаваемой на внешнем рынке.

В показатель инвестиционной активности региона были включены показатели, отражающие инвестиции в строительство и в основной капитал, как приоритетные факторы, определяющие конкурентоспособность региона, а также коэффициент обновления основных фондов, характеризующий степень обновления оборудования, процесса расширения производства, ввода в действие новых объектов и т.д. Рассчитывается как отношение стоимости вновь введенных в эксплуатацию основных производственных фондов к первоначальной стоимости основных производственных фондов на конец отчетного периода.

Далее были рассчитаны показатели распределения предприятий сельского хозяйства и промышленности, а также наличия человеческого капитала.

В таблице 2 приложения Д приведены данные по всем субиндексам, а также рассчитан агрегированный индекс конкурентоспособности.

Павлодарская область по данному показателю показывает низкие результаты, однако, следует отметить, что данный показатель (индекс) во всех областях и в республике в целом не превысил 0,52, при максимально возможном значении 1,0. Для Павлодарской области индекс составил 0,31. Одной из основных причин низкого показателя конкурентоспособности (производительности) явился один из самых низких среди всех регионов - показатель инвестиционной активности региона (0,11), куда были включены показатели, отражающие инвестиции в строительство и в основной капитал, как одни из приоритетных факторов, определяющих конкурентоспособность региона.

Инновационный индекс. Одним из главных факторов конкурентоспособности как страны в целом, так и региона в отдельности, в условиях глобализации и быстрого научно-технического прогресса считается способность регионов генерировать и внедрять в промышленное производство инновационные разработки. При формировании инновационной политики регионам отводится важная роль в процессе превращения республики в самую конкурентоспособную и динамично развивающуюся экономику. Если раньше считалось, что самым эффективным способом вмешательства в региональную экономику с целью ускорения ее экономического роста является инвестирование в основной капитал и инфраструктуру, то в настоящее время приоритет также отдается мерам по повышению инновационной активности региона и содействию внедрения инноваций.

Знания, информация, владение технологиями, успешная торговая и коммуникационная интеграция региона в глобальную экономику – вот эти факторы становятся ключевыми ресурсами регионального развития. Новым ориентиром региональной политики должно стать создание условий для инновационной экономики.

Учитывая данный факт для всех регионов, а в частности для Павлодарской области был рассчитан инновационный индекс.

При отборе показателей базовыми принципами выступали наибольшее влияние на инновационность, максимальная достоверность статистической информации, выраженная территориальная дифференциация, а также их использование в мировой практике.

В связи с тем, что уровень технологического развития научных организаций в немалой степени оценивается по объему расходов, выделяемых на научные исследования и разработки, в качестве одного из показателей инновационного развития региона был использован показатель валовых затрат на научные исследования и разработки.

Общие затраты на технологические инновации включают в себя затраты на исследование и разработку новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов, приобретение новых технологий и программных средств, приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями и т.п.

В затраты на информационные технологии включены затраты на приобретение вычислительной техники и программных средств, оплату услуг связи, обучение сотрудников, а также прочие затраты на информационные технологии.

С целью определения обеспеченности региона ИТ специалистами был рассчитан показатель доли таких специалистов в общем числе занятых в регионе, а также в целях определения научно-технического потенциала в части наличия человеческих ресурсов были рассчитаны показатели доли научных работников, аспирантов, докторантов в общей численности занятых.

Показатель наличия информационных технологий включает в себя общее количество персональных компьютеров, количество ПК, подключенных к локальным вычислительным сетям, а также имеющих доступ к сети Интернет, что является показательным при определении компьютеризации и интернетизации региона.

На основании расчетов по указанным выше показателям, рейтинг регионов в зависимости от его инновационного развития был составлен следующим образом:

В таблице 3 приложения Д приведены значения субиндексов (показателей) инновационного развития.

Павлодарская область показала результат в 0,19 при максимально возможном значении – 1,0. здесь следует особо отметить, что по показателю, к примеру, доли валовых затрат на научные исследования и разработки в общих расходах, павлодарская область отстает от всех областей республики.

Также в области один из самых низких показателей доли научных работников, докторантов, аспирантов в расчете на 10 000 человек населения области. По показателям наличия информационных технологий в области, а также расходов на них Павлодарская область попала в группу не конкурентных областей.

### Рейтинг регионов по инновационному развитию

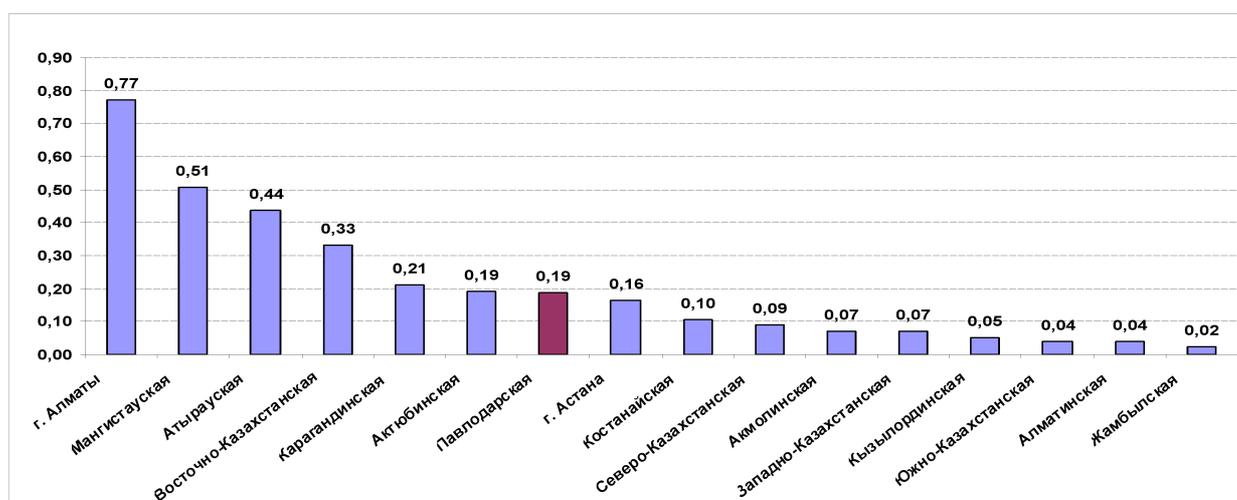


Рисунок 6

Однако, при этом, следует отметить, что средний инновационный показатель всех областей республики составил 0,18, что свидетельствует о том, что проблемы инновационной активности актуальны во всех регионах.

Показатель (индекс), отражающий уровень инфраструктурного развития региона. Расчет данного показателя необходим для характеристики инфраструктурных преимуществ региона, поскольку комплексное развитие инфраструктур – потенциал для повышения конкурентоспособности регионов.

Данный показатель в Павлодарской области один из самых низких, особенно низкие показатели инвестиций в строительство, а также показатель объема выполненных строительных работ.

Из рейтинга регионов по показателю инфраструктурного развития видно, что разрыв между регионами не настолько большой как по показателям уровня жизни, производительности и инновационного развития. Однако следует отметить, что показатели наличия инфраструктурных объектов довольно низкие как в Павлодарской области, так и во многих других.

### Рейтинг регионов по показателям инфраструктурного развития

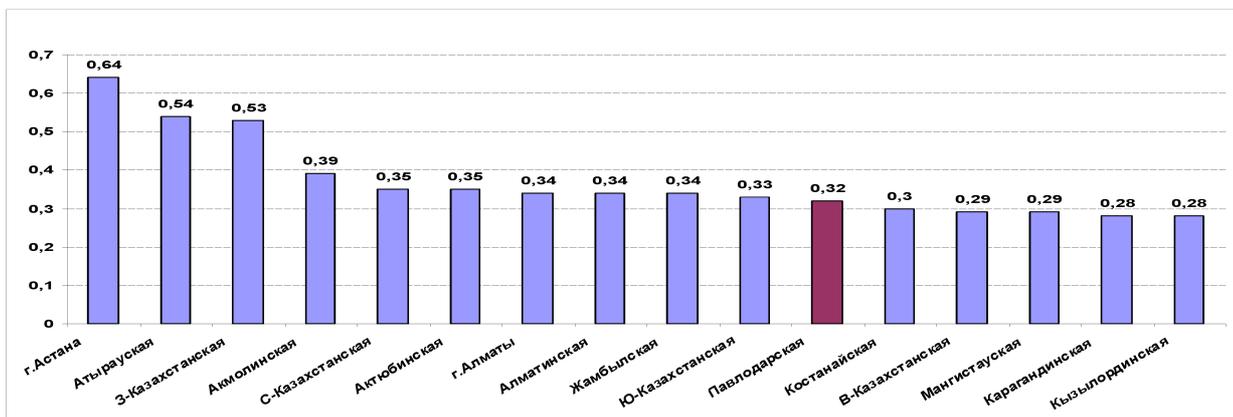


Рисунок 7

Павлодарская область показывает не плохие результаты. Основной проблемой области является изношенность инфраструктуры региона, однако следует отметить, что это является проблемой не только для Павлодарской области, но и для других регионов Казахстана. Данный показатель для области составил 0,32. Также низким для области оказался показатель выполненных строительных работ в регионе (0,07).

Сводный индекс конкурентоспособности. Далее для составления рейтинга регионов Казахстана рассчитывается общий индекс конкурентоспособности регионов на основе показателей всех индексов, рассчитанных ранее (приложение Д).

Анализируя данные таблицы можно отметить, что Павлодарская область по выбранным нами показателям входит в группу наименее конкурентоспособных регионов, однако при этом следует указать, что в Павлодарской области относительно не плохо дела обстоят с уровнем жизни населения.

Самым низким является показатель инновационного развития, что характерно не только для Павлодарской области, но и для страны в целом.

В целом же, Павлодарская область наряду с Карагандинской и Восточно-Казахстанской областями находится в группе регионов с относительно средним уровнем конкурентоспособности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При реализации Концепции перехода к устойчивому развитию наиболее важной задачей государства является обеспечение сохранности национальных интересов и своевременное выполнение принципов устойчивого развития, координация основных направлений устойчивого развития, а также предоставление возможности всем социальным группам быть активно вовлеченными в процессы устойчивого развития и использования результатов общих усилий.

Для того чтобы обеспечить стабильность и эффективность государственной политики с точки зрения устойчивого развития, основные направления устойчивого развития должны быть интегрированы в отраслевые, секторальные и территориальные планы, программы и другие соответствующие документы.

Главная миссия государства с точки зрения устойчивости заключается в обеспечении лучших параметров качества жизни последующего поколения по сравнению с предыдущим поколением за счет:

- проведения сбалансированной государственной политики для скоординированного развития различных отраслей экономики и секторов общества и преодоления межсекторальных и межведомственных барьеров законодательными и экономическими мерами;
- предоставления каждому жителю страны, который способен и желает работать, возможность обеспечивать себе достойный уровень жизни своим трудом;
- контроля и регулирования негативного влияния на окружающую среду.

Миссия государства по обеспечению устойчивого развития регионов заключается в гармонизации развития всех регионов для сокращения разницы между экономическим развитием и благосостоянием населения. Усиление и развитие самоуправления, поддержка реализации трансрегиональных повесток дня на XXI век, налаживание сотрудничества с различными группами и институтами общества так же являются важной задачей государства.

Институциональное обеспечение перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию должны составить Совет по устойчивому развитию, АО «Фонд устойчивого развития «Қазына»», Евразийский научно-образовательный центр технологий устойчивого инновационного развития и координационные центры устойчивого развития.

Устойчивое развитие, таким образом, неразрывно связано с конкурентоспособностью.

Основными составляющими устойчивого развития являются политическая, социальная, культурная, экономическая и экологическая устойчивость.

Дальнейшая реализация данной политики способствует улучшению индикаторов развития и повышению конкурентоспособности региона. Прогноз основных показателей социально-экономического развития области до 2015 года выполнен экстраполяционным и нормативным методом (приложение Г).

Объем валового регионального продукта к 2015 году возрастет в 2,3 раза и составит на душу населения 1335,2 тыс. тенге.

Деятельность отраслей промышленности будет направлена на увеличение объемов выпускаемой продукции за счет модернизации и технического перевооружения действующих производств, строительства новых предприятий. К концу планируемого периода объемы промышленной продукции увеличатся более в 2 раза, а объем производства инновационной продукции - в 7 раз.

В обрабатывающей промышленности завершится строительство электролизного завода по производству алюминия мощностью 250 тыс. тонн в год, будет создано трубопрокатное производство в Павлодарском филиале ТОО "Кастинг", на Павлодарском нефтехимическом заводе - введена установка по производству водорода мощностью 20000 куб. м/час.

Кроме того, в регионе намечается создание порядка десяти предприятий, продукция которых может быть реализована не только в Казахстане, но и в странах ближнего зарубежья. Это новые перспективные проекты - строительство металлургического завода по производству колесных пар и осей с полным производственным циклом для нужд железной дороги, строительство и организация производства хлора и каустической соды мембранным методом на АО "Каустик", строительство метизного завода, завода по производству металлического кремния и многие другие.

Все это потребует значительных инвестиционных вложений. В целом по области инвестиции в основной капитал к 2015 году возрастут по сравнению с 2007 годом в 1,8 раза и составят 215,2 млрд. тенге.

В 2007 году ожидается сокращение инвестиций в энергетической и обрабатывающей промышленности. Это связано с тем, что в 2006 году ПФ ТОО "Кастинг", АО "Павлодарэнерго", ТОО "AES Экибастуз", АО "ЕЭК" завершили расширение, модернизацию производства и капитальный ремонт, и в предстоящие годы планируют незначительные инвестиции на поддержание действующих мощностей. Кроме того, в связи с вводом в эксплуатацию электролизного завода в 2007 году инвестиции по этому предприятию сократятся до 2,4 млрд. тенге.

Начиная с 2010 года прогнозируется ежегодный рост объемов инвестиций по всем отраслям экономики и бюджетных инвестиций в социальную сферу.

Количество предприятий, внедривших международные стандарты системы менеджмента качества, к 2015 году возрастет почти в 8 раз.

Объем валовой продукции сельского хозяйства по прогнозным данным к 2015 году составит 60561,6 млн. тенге, или 153,9 % к фактическому уровню 2006 года. Объем сельскохозяйственной продукции на душу населения области увеличится до 79,5 тыс. тенге, что на 26,6 тыс. тенге выше уровня 2006 года.

Положительная динамика основных показателей предполагается за счет роста технической оснащенности сельскохозяйственного производства, применения высокопроизводительной техники, восстановления орошаемого земледелия и улучшения селекционно-племенной работы.

Развитие экономики области, реализация региональной программы развития жилищного строительства и стройиндустрии в области на 2005-2007 годы и развитие индивидуального жилищного строительства в населенных пунктах области предполагает увеличение объема жилищного фонда к расчетному

периоду до 15,6 млн. кв.м., обеспеченность населения жильем составит 20,89 кв.м. на 1 человека.

К 2015 году прогнозируется увеличение численности занятых в сфере малого предпринимательства на 75 %, объема выпуска товаров всеми субъектами - в 3 раза. Этому будет способствовать улучшение бизнес-климата, упрощение процедур государственной разрешительной системы для осуществления предпринимательской деятельности, расширение доступа субъектам малого предпринимательства к кредитным ресурсам.

Объем доходов местного бюджета (за исключением официальных трансфертов) до 2015 года рассчитан с учетом роста объемов ВРП, изменения налоговых ставок и других факторов.

Прогнозируемый устойчивый рост производства в реальном секторе экономики области позволяет предусматривать на перспективу рост уровня жизни населения.

За счет улучшения показателя естественного прироста, средней продолжительности жизни и сокращения миграционных потоков численность населения области к 2015 года составит – 761,7 тыс. человек, удельный вес экономически активного населения возрастет до 54,5 %.

Увеличение численности занятых в экономике, создание новых рабочих мест приведет к снижению уровня безработицы с 7,4 % до 4,5% к прогнозируемому периоду. За счет роста заработной платы работников, основного источника денежного дохода населения, среднедушевые денежные доходы возрастут в 1,8 раза.

В результате повышения доступности и качества медицинской помощи и модернизации системы здравоохранения к 2015 году будут улучшены основные показатели здоровья населения: снизится заболеваемость туберкулезом до 107,0 на 100 тыс. населения, стабилизируется ситуация по социально-значимым заболеваниям. Внедрение в практику современных эффективных технологий в области охраны здоровья матери и ребенка позволяют снизить показатель материнской смертности до 17,0 случаев на 100 тыс. живорожденных.

В сфере образования к 2008 году будет осуществлен поэтапный переход на 12-летнее среднее общее. Число дошкольных организаций к 2015 году увеличится до 139 объектов, охват детей составит не менее 60 %, дошкольной подготовкой - не менее 80 %. В 2009 году планируется открытие межрегионального центра профессиональной подготовки на 700 мест в г. Экибастузе. Количество студентов в высших учебных заведениях на 10 тыс. человек населения к 2015 году возрастет на 20 %.

Индикаторы развития области до 2015 года будут являться ориентиром при разработке среднесрочных планов социально-экономического развития области.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента РК Назарбаева Н.А. “О мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 г.” – САПП РК. – №2 – 1998. – с.10-12.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 15 августа 2003 года № 1165 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года»
3. Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167 “Об утверждении Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года”
4. Указом Президента Республики Казахстан от 30 марта 2006 года № 80 “Программа Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы”
5. Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096 “О Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы”
6. Указ Президента РК Назарбаева Н.А. “О мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 г.” – САПП РК. – №2 – 1998. – с.10-12.
7. Послание Президента народу Казахстана “Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации” от 18 февраля 2005 года // Казахстанская правда. – 2005. – 19 февраля
8. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана “Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира” от 1 марта 2006 года // Казахстанская правда. – 2006. – 2 марта
9. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан за 2006 год. Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2007
10. Методика проведения рейтинговой оценки деятельности акимов городов, областей и местных исполнительных органов Республики Казахстан // Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, 2005 год
11. Статистические данные за 2004-2006 годы // Агентство Республики Казахстан по статистике
12. Отчеты отраслевых департаментов Павлодарской области за 2003-2005 годы
13. Алимбаев А.А. Государственное регулирование экономики: учебное пособие / А.А. Алимбаев. Алматы: «Гылым», 1999 г. – 260 с.
14. Амрин Г.К. Проблемы региональной экономики – сборник научных трудов / Г.К. Амрин. - Алматы: «Экономика», 1998. – 129 с.
15. Айгазиев А.Т. Эколого-экономическая устойчивость Республики Казахстан. – М.: Наука. 2000. – стр. 31.
16. Бердалиев К.Б. Основы управления экономикой Казахстана / К.Б. Бердалиев. - Алматы: «Экономика», 1998 г. – 189 с.
17. Волконский В.А. Экономическая теория на пороге XXI века. / В.А. Волконский. – М.: Юрист. – 1998 г. - с. 224

18. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики / А.Г. Гранберг. - М.: ГУ ВШЭ, 2001 г. – 83 с.
19. Кажыкен М. Теория устойчивости социально-экономической системы / М. Кажыкен. – Алматы, 2000 г. - 206 с.
20. Кенжегузин М.Б. Рыночная экономика Казахстана: проблемы становления и развития / М.Б. Кенжегузин. - Алматы: «Гылым», 2001 г. - 388 с.
21. Морозов Т.Г. Региональная экономика: учебник для Вузов / Т.Г. Морозов - Москва: «ЮНИТИ», 1998 г. – 300 с.
22. Некрасов Н.Н. Региональная экономика / Н.Н. Некрасов. - Москва: «Экономика», 1978 г. – 160 с.
23. Долятовский В.А. Зарубежный опыт комплексного развития регионов – регионология / В.А. Долятовский. - Москва: «Стиль», 1994, № 2-3, 75 с.
24. Бутов В.И., Игнатов В.Г. Основы региональной экономики / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов. Москва: Издательский центр «Март», 2000 г. – 448 с.
25. Мамыров Н.К., Ихданов Ж.Б. Государственное регулирование экономики в условиях Казахстана (теория, опыт, проблемы) / Н.К. Мамыров, Ж.Б. Ихданов, Алматы: «Экономика», 1998. – 370 с.
26. Кушлина В.И., Волгина Н.А. Государственное регулирование рыночной экономики – учебник / В.И. Кушлина, Н.А. Волгина. – М.: «Экономика», 2001 г. – 735 с.
27. Елисеев В.М. Концепция новой региональной политики / В.М. Елисеев // Транзитная экономика – 2000. - №1. – С. 112.
28. Елисеев В.М. Программа возрождения экономики регионов / В.М. Елисеев // Транзитная экономика - 1999. - №4. – С. 98.
29. Исакова Р. Региональная политика / Р. Исакова // Финансы Казахстана - 2001. - №3, – С. 77.
30. Кроливецкий Э. Управление социально-экономическим развитием региона / Э. Кроливецкий // Транзитная экономика - 2000. - №6.– С. 80.
31. Амрин Г.К., Кажыкен М.З. О новой системе планирования / Г.К. Амрин, М.З. Кажыкен // Транзитная экономика - 2000. - №4. – С. 59.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**  
**(справочное)**

Таблица А.1

Рейтинг стран мира по индексу экологической устойчивости Йельского центра по экологическому законодательству и политике (Йельский университет) и Колумбийского центра международной информационной сети наук о земле (Колумбийский университет) (2006 год)

Страна	Индекс экологической стабильности
1	2
1.Новая Зеландия	88,0
2.Швеция	87,8
3.Финляндия	87,0
4.Чехия	86,0
5.Великобритания	85,6
6.Австрия	85,2
7.Дания	84,2
8.Канада	84,0
9.Ирландия	83,3
10.Малайзия	83,3
11.Португалия	82,9
12.Франция	82,5
13.Исландия	82,1
14.Япония	81,9
15.Коста Рика	81,6
16.Швейцария	81,4
17.Колумбия	80,4
18.Греция	80,2
19.Норвегия	80,2
20.Австралия	80,1
21.Италия	79,8
22.Германия	79,4

Продолжение таблицы А.1

1	2
23.Испания	79,2
24.Словакия	79,1
25.Тайвань	79,1
26.Чили	78,9
27.Голландия	78,7
28.США	78,5
29.Кипр	78,4
30.Аргентина	77,7
31.Россия	77,5
32.Словения	77,5
33.Венгрия	77,1
34.Бразилия	77,0
35.Тринидад и Тобаго	76,9
36.Ливан	76,7
37.Панама	76,5
38.Польша	76,2
39.Бельгия	75,9
40.Эквадор	75,5
41.Куба	75,3
42.Южная Корея	75,2
43.Ямайка	74,7
44.Венесуэла	74,1
45.Израиль	73,7
46.Габон	73,3
47.ОАЭ	73,2
48.Суринам	73,0
49.Турция	72,8
50.Болгария	72,0
51.Украина	71,2

Продолжение таблицы А.1

1	2
---	---

52.Гондурас	70,8
53.Иран	70,0
54.Доминиканская Республика	69,5
55.Филиппины	69,4
56.Никарагуа	69,2
57.Албания	68,9
58.Гватемала	68,9
59.Саудовская Аравия	68,3
60.Оман	67,9
61.Таиланд	66,8
62.Парагвай	66,4
63.Алжир	66,2
64.Иордания	66,0
65.Перу	65,4
66.Мексика	64,8
67.Шри Ланка	64,6
68.Марокко	64,1
69.Армения	63,8
70.Казахстан	63,6
71.Боливия	63,4
72.Гана	63,1
73.Сальвадор	63,0
74.Зимбабве	63,0
75.Молдова	62,9
76.Южно-Африканская Республика	62,0
77.Грузия	61,4
78.Уганда	60,8
79.Индонезия	60,7
80.Киргизия	60,5

Продолжение таблицы А.1

1	2
81.Непал	60,2

82.Тунис	60,0
83.Танзания	59,0
84.Бенин	58,4
85.Египет	57,9
86.Кот д'Ивуар	57,5
87.Центрально-Африканская Республика	57,3
88.Мьянма	57,0
89.Руанда	57,0
90.Румыния	56,9
91.Малауи	56,5
92.Намибия	56,5
93.Кения	56,4
94.Китай	56,2
95.Азербайджан	55,7
96.Папуа Новая Гвинея	55,5
97.Сирия	55,3
98.Замбия	54,4
99.Вьетнам	54,3
100.Камерун	54,1
101.Свазиленд	53,9
102.Лаос	52,9
103.Того	52,8
104.Гамбия	52,3
105.Туркмения	52,3
106.Узбекистан	52,3
107.Сенегал	52,2
108.Бурунди	51,6
109.Либерия	51,0

Продолжение таблицы А.1

1	2
110.Камбоджа	49,8
111.Сьерра Леоне	49,5

112.Конго	49,4
113.Гвинея	49,2
114.Гаити	48,9
115.Монголия	48,8
116.Мадагаскар	48,6
117.Таджикистан	48,2
118.Индия	47,7
119.Демократическая Республика Кореи	46,3
120.Гвинея Бисау	46,1
121.Мозамбик	45,7
122.Йемен	45,2
123.Нигерия	44,5
124.Судан	44,0
125.Бангладеш	43,5
126.Буркина Фасо	43,2
127.Пакистан	41,1
128.Ангола	39,3
129.Эфиопия	36,7
130.Мали	33,9
131.Мавритания	32,0
132.Чад	30,5
133.Нигер	25,7

**ПРИЛОЖЕНИЕ Б**  
**(справочное)**

Таблица Б.1

Рейтинг стран мира по качеству жизни населения Международного университета общества, природы и человека (г. Дубна, Россия)

Страна	Качество жизни
1	2
1.Норвегия	3,83
2.Исландия	3,80
3.Австралия	3,70
4.Люксембург	3,60
5.Канада	3,50
6.Швеция	3,35
7.Швейцария	3,20
8.Ирландия	2,96
9.Бельгия	2,93
10.США	2,88
11.Япония	2,74
12.Нидерланды	2,42
13.Финляндия	2,40
14.Дания	2,35
15.Франция	2,31
16.Германия	2,27
17.Австрия	2,20
18.Италия	2,15
19.Новая Зеландия	2,10
20.Великобритания	2,09
21.Испания	2,07
22.Гонконг, Китай	2,07
23.Израиль	2,05
24.Греция	2,05

Продолжение таблицы Б.1

1	2
25. Сингапур	2,05
26. Словения	2,05
27. Португалия	2,03
28. Корея	2,03
29. Кипр	2,03
30. Барбадос	2,03
31. Чехия	2,03
32. Мальта	2,03
33. Аргентина	2,01
34. Венгрия	2,01
35. Польша	2,01
36. Чили	2,01
37. Эстония	2,01
38. Литва	2,01
39. Катар	2,00
40. Объединенные Арабские Эмираты	2,00
41. Словакия	2,00
42. Бахрейн	2,00
43. Кувейт	2,00
44. Хорватия	2,00
45. Уругвай	2,00
46. Коста-Рика	1,90
47. Латвия	1,90
48. Сент-Китс и Невис	1,80
49. Багамские острова	1,80
50. Сейшельские острова	1,80
51. Куба	1,72
52. Мексика	1,72
53. Индия	1,70

Продолжение таблицы Б.1

54.Болгария	1,67
55.Панама	1,63
56.Тринидад и Тобаго	1,63
57.Ливия	1,63
58.Македония	1,60
59.Антигуа и Барбуда	1,60
60.Малайзия	1,59
61.Россия	1,57
62.Бразилия	1,53
63.Румыния	1,52
64.Маврикий	1,50
65.Гренада	1,50
66.Босния и Герцеговина	1,50
67.Колумбия	1,50
68.Доминика	1,50
69.Оман	1,48
70.Албания	1,47
71.Таиланд	1,44
72.Самоа (Западное)	1,38
73.Венесуэла	1,36
74.Сент-Люсия	1,36
75.Саудовская Аравия	1,27
76.Украина	1,15
77.Перу	1,10
78.Казахстан	1,05
79.Эквадор	0,82
80.Беларусь	0,79
81.Армения	0,45
82.Филиппины	0,45

Продолжение таблицы Б.1

83.Китай	0,34
----------	------

84.Суринам	0,27
85.Сент-Винсент и Гренадины	0,27
86.Парагвай	0,25
87.Тунис	0,18
88.Иордан	0,18
89.Белиз	0,17
90.Фиджи	0,16
91.Шри-Ланка	0,14
92.Турция	0,14
93.Доминиканская Республика	0,12
94.Мальдивийские острова	0,11
95.Туркменистан	0,08
96.Иран	0,07
97.Грузия	0,06
98.Азербайджан	0,05

**ПРИЛОЖЕНИЕ В**  
**(справочное)**

Таблица В.1

Оценка установочных параметров перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию (2005-2024 гг.)

Интегральные измерители	Подготовительный этап	Первый этап		Второй этап	Третий этап
	2005 г.	2009 г.	2012 г.	2018 г.	2024 г.
Численность населения, млн. чел	15,05	15,66	16,13	17,13	18,18
Средняя продолжительность жизни, лет	66,53	67,87	68,89	70,99	73,14
Превышение средней продолжительности жизни женщин над средней продолжительностью жизни мужчин, лет	11,47	10,00	9,30	8,50	7,50
Потребление мощности, ГВт	94,85	130,45	154,86	264,86	468,38
Производство, ГВт	29,40	43,05	57,30	113,10	248,24
Потери, ГВт	65,45	87,40	97,56	151,77	220,14
Эффективность использования ресурсов, ЭИР	0,31	0,33	0,37	0,43	0,53
Коэффициент экологической устойчивости, баллы	63,00	68,00	73,00	75,00	88,00
Качество жизни, баллы	1,18	1,78	2,43	4,35	9,49

**ПРИЛОЖЕНИЕ Г**  
**(обязательное)**

Таблица Г.1

Основные показатели социально-экономического развития Павлодарской области

<b>Показатели</b>	<b>2006 г. отчет</b>	<b>2007 г. оценка</b>	<b>2008 г. прогноз</b>	<b>2009 г. прогноз</b>	<b>2010 г. прогноз</b>	<b>2011 г. прогноз</b>	<b>2012 г. прогноз</b>	<b>2013 г. прогноз</b>	<b>2014 г. прогноз</b>	<b>2015 г. прогноз</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>
<b>Население, тыс. чел.</b>	743,9	744,2	747,8	749,8	751,7	753,8	755,9	758,0	759,6	761,7
<b>Численность экономически активного населения, тыс. чел.</b>	408,7	409,2	409,6	410,0	410,3	411,0	411,8	412,8	413,9	415,0
<b>Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.</b>	378,7	379,4	380,7	381,9	383,0	384,7	386,8	389,0	391,7	394,0
<b>Численность всех занятых в сфере малого предпринимательства тыс. чел.</b>	72,5	82,7	86,8	91,2	95,7	95,8	101,6	110,7	118,5	126,8
<b>Численность безработных, тыс. чел.</b>	30,2	29,9	28,9	28,1	27,3	26,3	25,0	23,8	22,2	21,0
<b>Уровень безработицы, в % от экономически активного</b>	7,4	7,3	7,1	6,9	6,7	6,4	6,1	5,8	5,4	5,0

<b>населения</b>										
<b>Объем ВРП, млрд. тенге</b>	<b>441,8</b>	<b>505,9</b>	<b>606,8</b>	<b>726,5</b>	<b>796,8</b>	<b>836,7</b>	<b>878,5</b>	<b>922,4</b>	<b>968,6</b>	<b>1017,0</b>

Продолжение таблицы Г.1

<b>Объем ВРП на душу населения, тыс. тенге</b>	<b>593,9</b>	<b>679,8</b>	<b>811,5</b>	<b>968,9</b>	<b>1059,9</b>	<b>1109,9</b>	<b>1162,2</b>	<b>1216,9</b>	<b>1275,2</b>	<b>1335,2</b>
<b>Объем промышленного производства (товаров и услуг), млн. тенге</b>	<b>346283,4</b>	<b>360308,9</b>	<b>402399,5</b>	<b>456491,7</b>	<b>499779,0</b>	<b>539761,3</b>	<b>582942,2</b>	<b>629577,6</b>	<b>679943,8</b>	<b>734339,3</b>
<b>Объем промышленного производства на душу населения, тыс. тенге</b>	<b>465,5</b>	<b>484,2</b>	<b>538,1</b>	<b>608,8</b>	<b>664,9</b>	<b>716,1</b>	<b>771,2</b>	<b>830,6</b>	<b>895,1</b>	<b>964,1</b>
<b>Доля обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства, в %</b>	<b>70,0</b>	<b>69,0</b>	<b>67,5</b>	<b>65,9</b>	<b>66,0</b>	<b>66,2</b>	<b>66,5</b>	<b>66,6</b>	<b>67,0</b>	<b>67,0</b>
<b>Количество предприятий, сертифицировавших систему менеджмента на соответствие требо-</b>	<b>26,0</b>	<b>36,0</b>	<b>51,0</b>	<b>66,0</b>	<b>86,0</b>	<b>106,0</b>	<b>131,0</b>	<b>156,0</b>	<b>181,0</b>	<b>206,0</b>

<b>ваниям международ-ных стандартов ИСО 9001, 14001, 22000, ONSAS 18001, SA 8000, ед.</b>										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Продолжение таблицы Г.1

<b>Объем сельскохозяй- ственной продукции, млн. тенге</b>	<b>39328,2</b>	<b>40139,0</b>	<b>42499,1</b>	<b>44507,3</b>	<b>46590,0</b>	<b>48891,7</b>	<b>51413,2</b>	<b>54154,2</b>	<b>57133,6</b>	<b>60561,6</b>
<b>в том числе: - растениеводства, млн. тенге</b>	<b>158,1</b>	<b>16055,0</b>	<b>17699,1</b>	<b>19263,0</b>	<b>20673,0</b>	<b>22326,8</b>	<b>24157,6</b>	<b>26162,7</b>	<b>28386,3</b>	<b>30941,1</b>
<b>- животноводства, млн. тенге</b>	<b>23513,8</b>	<b>24084,0</b>	<b>24800,0</b>	<b>25244,3</b>	<b>25917,0</b>	<b>26564,7</b>	<b>27255,6</b>	<b>27991,5</b>	<b>28747,3</b>	<b>29620,5</b>
<b>Объем сельскохозяй- ственной продукции на душу населения, тыс. тенге</b>	<b>52,9</b>	<b>53,9</b>	<b>56,8</b>	<b>59,4</b>	<b>61,9</b>	<b>64,7</b>	<b>68,0</b>	<b>71,4</b>	<b>75,2</b>	<b>79,5</b>
<b>Объем выпуска това-ров (работ, услуг) всеми субъектами малого</b>	<b>69768,6</b>	<b>78140,8</b>	<b>89861,9</b>	<b>102442,6</b>	<b>118833,0</b>	<b>133093,4</b>	<b>147733,7</b>	<b>165462,0</b>	<b>186971,7</b>	<b>205668,9</b>

<b>предпринимательства, млн. тенге</b>										
<b>Объем основных производственных фондов, млн. тенге</b>	<b>430643,0</b>	<b>529248,0</b>	<b>610425,0</b>	<b>686717,0</b>	<b>772637,0</b>	<b>866863,0</b>	<b>970588,0</b>	<b>1084705,0</b>	<b>1210514,0</b>	<b>1348936,0</b>
<b>Объем основных производственных фондов на душу населения, тыс. тенге</b>	<b>578,9</b>	<b>711,2</b>	<b>816,3</b>	<b>915,9</b>	<b>1027,9</b>	<b>1149,9</b>	<b>1284,0</b>	<b>1431,0</b>	<b>1593,6</b>	<b>1770,9</b>

Продолжение таблицы Г.1

<b>Объем инвестиций в основной капитал, млн. тенге</b>	<b>123257,3</b>	<b>118265,6</b>	<b>128058,5</b>	<b>129131,3</b>	<b>105024,7</b>	<b>146523,6</b>	<b>161200,6</b>	<b>177670,8</b>	<b>195490,3</b>	<b>215244,6</b>
<b>Объем иностранных инвестиций, млн. тенге</b>	<b>-</b>	<b>14781,1</b>	<b>-</b>							
<b>Объем инвестиций в НИОКР, млн. тенге</b>	<b>13,7</b>	<b>7,5</b>	<b>8,0</b>	<b>8,8</b>	<b>9,7</b>	<b>10,6</b>	<b>11,7</b>	<b>12,9</b>	<b>14,2</b>	<b>15,6</b>
<b>Объем инвестиций на душу населения, тыс. тенге</b>	<b>165,7</b>	<b>158,0</b>	<b>165,7</b>	<b>171,8</b>	<b>144,5</b>	<b>194,4</b>	<b>213,3</b>	<b>234,4</b>	<b>257,4</b>	<b>282,5</b>
<b>Фактический объем доходов местного бюджета, за</b>	<b>33833,9</b>	<b>39305,1</b>	<b>35065,1</b>	<b>38949,4</b>	<b>43276,4</b>	<b>46738,5</b>	<b>50477,5</b>	<b>54263,4</b>	<b>58333,1</b>	<b>62708,1</b>



<b>Величина прожиточного минимума, тенге</b>	<b>7945,0</b>	<b>8861,0</b>	<b>9880,0</b>	<b>10967,0</b>	<b>12173,0</b>	<b>13512,0</b>	<b>14985,0</b>	<b>16633,0</b>	<b>18446,0</b>	<b>20475,0</b>
<b>Доля населения с доходами, использованными на потребление ниже прожиточного минимума, %</b>	<b>1,73</b>	<b>1,72</b>	<b>1,71</b>	<b>1,70</b>	<b>1,68</b>	<b>1,65</b>	<b>1,63</b>	<b>1,62</b>	<b>1,60</b>	<b>1,60</b>
<b>Среднемесячные доходы населения, тенге</b>	<b>19115,0</b>	<b>21128,0</b>	<b>22606,0</b>	<b>24189,0</b>	<b>25882,0</b>	<b>27694,0</b>	<b>29633,0</b>	<b>31707,0</b>	<b>33926,0</b>	<b>36301,0</b>
<b>Среднемесячная заработная плата, тенге</b>	<b>34675,0</b>	<b>41027,0</b>	<b>44680,0</b>	<b>48707,0</b>	<b>52821,0</b>	<b>56518,0</b>	<b>60474,0</b>	<b>64707,0</b>	<b>69237,0</b>	<b>74084,0</b>

Продолжение таблицы Г.1

<b>Уровень материнской смертности, случаев на 100000 живорожденных</b>	<b>17,1</b>	<b>17,5</b>	<b>17,5</b>	<b>17,5</b>	<b>17,5</b>	<b>17,5</b>	<b>17,3</b>	<b>17,1</b>	<b>17,1</b>	<b>17,0</b>
<b>Обеспеченность населения жильем, кв. м/1 чел.</b>	<b>19,4</b>	<b>19,5</b>	<b>19,8</b>	<b>19,9</b>	<b>20,2</b>	<b>20,3</b>	<b>20,5</b>	<b>20,6</b>	<b>20,7</b>	<b>20,8</b>
<b>Численность учащихся профессионально-</b>	<b>7704,0</b>	<b>7900,0</b>	<b>9000,0</b>	<b>10400,0</b>	<b>12100,0</b>	<b>12400,0</b>	<b>12600,0</b>	<b>13000,0</b>	<b>13000,0</b>	<b>13000,0</b>

технических школ, чел.										
Объем производства инновационной про- дукции, млн. тенге	12000,0	13200,0	20968,2	25707,0	31516,8	38639,6	47372,1	58078,2	71203,9	87296,0
Средняя продолжи- тельность ожидаемой жизни, лет	65,1	65,7	65,8	65,8	65,8	66,1	66,5	67,0	67,5	68,0
Заболееваемость малярией (с впервые в жизни установ-ленным диагнозом), случаев на 100 тыс. населения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Продолжение таблицы Г.1

Заболееваемость ту- беркулезом (с впер- вые в жизни установ-ленным диагнозом), случаев на 100 тыс. населения	163,0	151,6	138	124,2	124,0	120,0	120,0	118,5	112,7	107,0
--	-------	-------	-----	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

<b>Уровень младенческой смертности, случаев на 1 000 родившихся живыми</b>	<b>14,8</b>	<b>14,5</b>	<b>14,3</b>	<b>14,2</b>	<b>14,1</b>	<b>14,0</b>	<b>13,1</b>	<b>12,0</b>	<b>10,0</b>	<b>8,5</b>
<b>Заболеваемость ВИЧ/СПИДом (с впервые в жизни установленным диагнозом), случаев на 100 тыс. населения</b>	<b>15,5</b>	<b>16,9</b>	<b>16,5</b>	<b>16,3</b>	<b>16,1</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>	<b>15,5</b>
<b>Количество студентов в высших учебных заведениях в расчете на 10 тыс. чел. населения</b>	<b>439,5</b>	<b>444,8</b>	<b>458,7</b>	<b>468,1</b>	<b>477,6</b>	<b>487,1</b>	<b>496,9</b>	<b>506,8</b>	<b>517,0</b>	<b>527,3</b>
<b>Количество населения, имеющего доступ к Интернету, на 10 тыс. чел. населения</b>	<b>600,0</b>	<b>940,0</b>	<b>1500,0</b>	<b>1855,0</b>	<b>1966,0</b>	<b>2084,0</b>	<b>2188,0</b>	<b>2297,0</b>	<b>2389,0</b>	<b>2486,0</b>

Продолжение таблицы Г.1

<b>Количество мобильных телефонов, единиц на 10 тыс.</b>	<b>4000,0</b>	<b>4320,0</b>	<b>4666,0</b>	<b>5039,0</b>	<b>5391,0</b>	<b>5715,0</b>	<b>6000,0</b>	<b>6240,0</b>	<b>6428,0</b>	<b>6557,0</b>
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

<b>чел. населения</b>										
<b>Количество персональных компьютеров, единиц на 10 тыс. чел. населения</b>	<b>1000,0</b>	<b>1500,0</b>	<b>2889,0</b>	<b>3062,0</b>	<b>3215,0</b>	<b>3343,0</b>	<b>3444,0</b>	<b>3513,0</b>	<b>3583,0</b>	<b>3655,0</b>
<b>Количество патентов на 10 тыс. чел. населения в год</b>	<b>257,0</b>	<b>294,0</b>	<b>329,0</b>	<b>362,0</b>	<b>398,0</b>	<b>438,0</b>	<b>482,0</b>	<b>530,0</b>	<b>582,0</b>	<b>641,0</b>
<b>Обеспеченность населения домашними телефонными аппаратами сети общего пользования или имеющими на нее выход, в расчете на 100 семей, штук</b>	<b>90,0</b>	<b>91,8</b>	<b>93,6</b>	<b>95,1</b>	<b>96,6</b>	<b>97,5</b>	<b>98,5</b>	<b>99,0</b>	<b>99,5</b>	<b>100,0</b>



**ПРИЛОЖЕНИЕ Д**  
(обязательное)

Таблица Д.1  
Показатели индекса уровня жизни населения по регионам

	ВРП на душу населения	Показатель покупательной способности населения	Показатель уровня безработицы	Показатель бедности	Показатель обеспеченности населения жильем	Показатель обеспеченности населения врачами	Показатель уровня жизни населения
1	2	3	4	5	6	7	8
Акмолинская	0,07	0,22	0,48	0,52	0,64	0,15	0,35
Актюбинская	0,23	0,30	0,36	0,39	0,48	0,43	0,37
Алматинская	0,03	0,07	0,68	0,16	0,13	0,00	0,18
Атырауская	1,00	0,02	0,26	0,00	0,00	0,17	0,24
Восточно-Казахстанская	0,16	0,29	1,00	0,49	0,71	0,28	0,49
Жамбылская	0,00	0,02	0,07	0,03	0,11	0,08	0,05
Западно-Казахстанская	0,29	0,20	0,36	0,39	0,11	0,20	0,26
Карагандинская	0,21	0,29	0,85	0,51	1,00	0,39	0,54
Костанайская	0,15	0,21	0,59	0,38	0,80	0,06	0,36
Кызылординская	0,13	0,00	0,00	0,09	0,43	0,19	0,14
Мангистауская	0,51	0,06	0,38	0,03	0,04	0,23	0,21
Павлодарская	0,22	0,25	0,76	0,52	0,88	0,29	0,48
Северо-Казахстанская	0,07	0,26	0,78	0,69	0,74	0,05	0,43
Южно-Казахстанская	0,02	0,03	0,60	0,16	0,62	0,13	0,26
г. Астана	0,52	1,00	0,69	1,00	0,45	0,57	0,70
г. Алматы	0,55	0,52	0,52	0,94	0,83	1,00	0,73

Таблица Д.2

Составляющие индекса конкурентоспособности (производительности) региона

	Показатель (субиндекс), производительности труда	Показатель (субиндекс) инвестиционной активности региона	Показатель (субиндекс) распределения предприятий с/х и промышленности в регионе	Показатель (субиндекс) наличия человеческого капитала	Индекс конкурентоспособности (производительности) региона
Акмолинская	0,07	0,07	0,42	0,37	0,24
Актюбинская	0,39	0,81	0,27	0,34	0,45
Алматинская	0,16	0,19	0,51	0,17	0,26
Атырауская	0,91	0,77	0,27	0,12	0,52
Восточно-Казахстанская	0,31	0,13	0,41	0,32	0,29
Жамбылская	0,09	0,02	0,36	0,27	0,19
Западно-Казахстанская	0,52	0,72	0,25	0,30	0,45
Карагандинская	0,23	0,25	0,36	0,49	0,33
Костанайская	0,15	0,14	0,43	0,53	0,31
Кызылординская	0,27	0,45	0,30	0,11	0,28
Мангистауская	0,27	0,35	0,22	0,11	0,24
Павлодарская	0,42	0,11	0,33	0,40	0,31
Северо-Казахстанская	0,09	0,03	0,49	0,52	0,28
Южно-Казахстанская	0,18	0,14	0,45	0,18	0,24
г.Астана	0,33	0,56	0,06	0,27	0,31
г.Алматы	0,25	0,47	0,21	0,69	0,41

Таблица Д.3  
Составляющие инновационного индекса

	Суб-индекс доли затрат на НИР в общих расходах	Суб-индекс доли затрат на технологические инновации и в общих расходах	Суб-индекс доли затрат на ИТ в общих расходах	Показатель доли ИТ специалистов в общем числе занятых	Показатель доли научных работников, аспирантов, докторантов на 10 тыс. населения	Показатель наличия основных информационных технологий	Сводный инновационный индекс
Акмолинская	0,160	0,002	0,040	0,080	0,080	0,040	0,070
Актюбинская	0,060	0,180	0,260	0,200	0,160	0,290	0,190
Алматинская	0,090	0,010	0,080	0,020	0,040	0,000	0,040
Атырауская	0,270	0,000	0,620	1,000	0,120	0,620	0,440
Восточно-Казахстанская	1,000	0,190	0,190	0,190	0,170	0,250	0,330
Жамбылская	0,040	0,070	0,000	0,000	0,040	0,000	0,020
Западно-Казахстанская	0,050	0,030	0,050	0,120	0,040	0,130	0,070
Карагандинская	0,210	0,250	0,210	0,190	0,120	0,270	0,210
Костанайская	0,030	0,020	0,210	0,170	0,010	0,170	0,100
Кызылординская	0,003	0,002	0,140	0,060	0,000	0,110	0,050
Мангистауская	0,620	1,000	0,290	0,480	0,270	0,380	0,510
Павлодарская	0,000	0,380	0,170	0,200	0,030	0,330	0,190
Северо-Казахстанская	0,050	0,010	0,060	0,190	0,120	0,120	0,090
Южно-Казахстанская	0,020	0,040	0,060	0,050	0,050	0,030	0,040
г. Астана	0,040	0,020	0,020	0,340	0,110	0,450	0,160
г. Алматы	0,870	0,100	1,000	0,670	1,000	1,000	0,770

Таблица Д.4

Составляющие индекса инфраструктурного развития

	Показатель наличия основных средств	Показатель (субиндекс) инвестиций в строительство	Показатель (субиндекс) объема выполненных строительных работ	Показатель плотности и автомобильных дорог	Показатель плотности ж\д	Сводный индекс инфраструктурного развития региона
1	2	3	4	5	6	7
Акмолинская	0,18	0,06	0,01	0,70	1,00	0,39
Актюбинская	0,53	0,82	0,17	0,10	0,13	0,35
Алматинская	0,29	0,53	0,14	0,51	0,26	0,34
Атырауская	0,85	1,00	0,33	0,12	0,41	0,54
Восточно-Казахстанская	0,30	0,39	0,11	0,44	0,22	0,29
Жамбылская	0,20	0,63	0,07	0,28	0,51	0,34
Западно-Казахстанская	0,38	0,95	1,00	0,31	0,00	0,53
Карагандинская	0,44	0,57	0,10	0,14	0,17	0,28
Костанайская	0,18	0,44	0,03	0,45	0,39	0,30
Кызылординская	0,29	0,95	0,09	0,00	0,06	0,28
Мангистауская	0,50	0,45	0,19	0,06	0,22	0,29
Павлодарская	0,23	0,42	0,06	0,43	0,45	0,32
Северо-Казахстанская	0,00	0,04	0,00	1,00	0,70	0,35
Южно-Казахстанская	0,24	0,56	0,04	0,54	0,27	0,33
г.Астана	0,78	0,67	0,47			0,64
г.Алматы	0,73	0,00	0,27			0,34

Таблица Д.5

Составляющие сводного индекса конкурентоспособности

	Индекс качества жизни населения	Индекс производительности	Индекс инновационного развития	Индекс инфраструктурного развития	Сводный Индекс конкурентоспособности
Акмолинская	0,35	0,24	0,07	0,39	0,26
Актюбинская	0,37	0,45	0,19	0,35	0,34
Алматинская	0,18	0,26	0,04	0,34	0,20
Атырауская	0,24	0,52	0,44	0,54	0,43
Восточно-Казахстанская	0,49	0,29	0,33	0,29	0,35
Жамбылская	0,05	0,19	0,02	0,34	0,15
Западно-Казахстанская	0,26	0,45	0,07	0,53	0,33
Карагандинская	0,54	0,33	0,21	0,28	0,34
Костанайская	0,36	0,31	0,10	0,3	0,27
Кызылординская	0,14	0,28	0,05	0,28	0,19
Мангистауская	0,21	0,24	0,51	0,29	0,31
Павлодарская	0,48	0,31	0,19	0,32	0,32
Северо-Казахстанская	0,43	0,28	0,09	0,35	0,29
Южно-Казахстанская	0,26	0,24	0,04	0,33	0,22
г.Астана	0,70	0,31	0,16	0,64	0,45
г.Алматы	0,73	0,41	0,77	0,34	0,56