

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
МАГИСТРАТУРА

Кафедра «Экономика»

Магистерская диссертация

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**
6N0506 «Экономика»

Исполнитель _____ Н.Ж.Рахметуллина
(подпись, дата)

Научный руководитель

Доцент _____ З.А.Арынова
(подпись, дата)

Допущена к защите:

Зав.кафедрой

Доцент _____ З.А.Арынова
(подпись, дата)

Павлодар, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1. Теоретико-методологические основы программно-целевого планирования социально - экономического развития региона	8
1.1. Сущность, основные цели и задачи планирования социально-экономического развития региона	8
1.2. Сущность и значение программно-целевого планирования социально - экономического развития региона	14
1.3. Зарубежный опыт программно-целевого планирования	25
2. Региональные аспекты программно-целевого планирования социально-экономического развития	32
2.1. Анализ уровня социально-экономического развития Павлодарской области	32
2.2. Региональный аспект бюджетного планирования	44
2.3. Анализ формирования и исполнения бюджета Павлодарской области за 2008 год	48
3. Совершенствование системы программно-целевого планирования социально - экономического развития региона	66
3.1. Цель и задачи социально-экономического развития Павлодарской области на среднесрочную перспективу до 2011 года	66
3.2. Цели и приоритеты развития Павлодарской области на долгосрочную перспективу до 2020 года	83
3.3. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат	96
Заключение	99
Список использованных источников	104

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Планирование как инструмент государственного управления и регулирования экономики имеет ту ценность, что упорядочивает деятельность институтов государственной власти по достижению целей и приоритетов, определенных политикой или программными документами правительства. Государственные планы вносят упорядоченность в действия институтов власти благодаря перечню конкретных мероприятий. Однако сложившиеся процедура и методология разработки и реализации отраслевых и бюджетных программ не обеспечивают достижение стратегических целей и задач и эффективное управление государственными финансами.

Цели и ожидаемые результаты многих отраслевых программ сформулированы размыто, без четких критериев и индикаторов оценки их достижения, значительная часть программ ориентирована на функции, не относящиеся к компетенции государственных органов, отсутствуют четкие процедуры финансового обеспечения и соответствие предполагаемых расходов на реализацию действующих программ реально имеющимся средствам, ответственность за реализацию той или иной отраслевой программы в большинстве случаев размыта между несколькими государственными органами.

В результате средства, выделяемые на большинство отраслевых программ, с одной стороны, являются дополнительной частью бюджетного финансирования государственных органов, а с другой - объем этих средств постоянно подвергается изменениям, и тем самым оправдывается нечеткость формулировок целей и ожидаемых результатов программ и недостаток ответственности за их достижение.

На региональном уровне при разработке отраслевых и бюджетных программ не в полной мере выявляются проблемы, влияющие на выполнение стратегических задач и достижение стратегических целей развития страны.

Такое положение в системе планирования препятствует развитию экономики регионов и Казахстана в целом, и объясняет важность и значение программно-целевого планирования социально-экономического развития региона.

Степень разработанности темы. Проблема программно-целевого планирования социально-экономического развития региона достаточно широко рассмотрена в специальной экономической литературе.

Несмотря на изученность вопроса в целом, мало исследованными остаются пока особенности программно-целевого планирования социально-экономического развития региона. Не до конца разработаны основные направления совершенствования системы программно-целевого планирования социально-экономического развития региона. Наличие проблем, требующих научно-обоснованных решений в данной области, объективная необходимость их осмысления, комплексного анализа, и выработки соответствующих рекомендаций, предопределили выбор темы, цели и задач данного диссертационного исследования.

Целью диссертационной работы является рассмотрение основных аспектов программно-целевого планирования социально-экономического развития Павлодарской области.

Реализация данной цели потребовало решение следующих задач:

- рассмотрения теоретико-методологических основ программно-целевого планирования социально-экономического развития региона;
- рассмотрения практических аспектов программно-целевого планирования социально-экономического развития региона;
- рассмотрения практических аспектов формирования и исполнения бюджета на примере Павлодарской области;
- разработки и обоснования основных направлений совершенствования системы программно-целевого планирования социально-экономического развития региона.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили научные труды, исследования отечественных и зарубежных экономистов. В работе также широко используются законодательные и нормативные акты, Постановления местных органов власти, материалы статистического управления Павлодарской области и РК, материалы областных Управлений, периодические издания РК и зарубежные, материалы с Web-сайтов Интернета.

При подготовке диссертационного исследования использованы методы сравнительного, сопоставительного анализа, методы линейного программирования и другие.

Объектом исследования является Павлодарская область.

Предметом диссертационного исследования выступает система экономических и организационных отношений, возникающих в процессе программно-целевого планирования социально-экономического развития региона.

Научная новизна диссертационной работы. Научная новизна определяется целостным комплексным подходом со сравнительными анализами изучения и исследования программно-целевого планирования социально-экономического развития Павлодарской области.

Научная новизна результатов исследования заключается в следующем:

- обоснован научный подход к проблеме программно-целевого планирования социально-экономического развития Павлодарской области;
- обоснована логика и поэтапность затронутых вопросов;
- выявлены проблемы и разработаны основные направления по совершенствованию системы программно-целевого планирования социально-экономического развития региона.

Практическая значимость. Результаты, полученные в данном диссертационном исследовании, направлены на совершенствование системы программно-целевого планирования социально-экономического развития региона. Исходя из этого, предложенные в работе методы можно использовать в процессе программно-целевого планирования социально-экономического развития региона.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

1.1 Сущность, основные цели и задачи планирования социально-экономического развития региона

Планирование - форма управления, осуществляемая на различных уровнях национальной экономики. Прогнозирование предстоящих событий и построение на его основе разного рода программ дает возможность государственному управленческому аппарату (на макроэкономическом уровне) наиболее эффективно реализовывать свои исполнительные функции в области стабилизации системы хозяйствования и распределения ресурсов.

Планирование, по сути, является экономическим методом управления, представляющим собой целенаправленную деятельность государства, органов управления, хозяйствующих субъектов по разработке перспектив социально-экономического развития страны, регионов, отраслей, предприятий всех форм собственности.

Планирование социально-экономического развития региона представляет собой способ использования усилий всего региона в усилении экономических возможностей граждан этого региона. Оно основано на той идее, что процесс планирования – задача слишком сложная для выполнения только одному сектору общества.

Основной характерной чертой планирования социально-экономического развития региона – это видение будущей модели развития региона. Видение этой модели будущего – это представление о том, какое экономическое развитие региона должно быть получено в процессе планирования и какие возможности должны быть даны гражданам этого региона. Здесь можно рассматривать возможности получения работы, которую общество хочет молодёжи предоставить, качество жизненного уровня граждан, которое общество также хочет предоставить своим гражданам. Кроме того, такое планирование могло бы выражать желание общества участвовать в экономических процессах регионального или мирового развития. Само видение будущего должно быть изложено кратко и чётко.

В заключение описания видения планирование социально-экономического развития региона должно иметь план мероприятий по достижению результатов, изложенных в видении. Должны быть определены специфические задачи.

Проще говоря, планирование социально-экономического развития региона – это видение того, что регион желает иметь в будущем и соответствующие этому цели и задачи для выполнения. В план должны быть включены агентства, НПО, частные предприятия, которые ответственны за выполнение каждой из задач. Кроме того, он должен содержать графики выполнения каждой задачи.

План должен включать координационный механизм, представляющий всё сообщество, который бы управлял процессом выполнения плана и координировал работу каждого агентства или организации.

Сущность и необходимость социально-экономического планирования



Рисунок 1

Планирование экономического развития – это больше чем определение целей и задач производственного сектора и вытекающего отсюда снижения роста безработицы из-за увеличения производства на имеющихся

предприятиях. Такой подход может быть использован, но как часть уравнения, но он недостаточен для обеспечения роста и развития в будущем.

В зависимости от роли и влияния государства различают четыре основных типа макроэкономического планирования.

Директивное планирование, для которого характерны обязательность исполнения и адресный характер. Собственником средств производства является государство, и плановые показатели являются обязательными для исполнения. В случае неисполнения планов применяются административные санкции.

Индирективное – отличается от директивного набором средств реализации планов: для распределения ресурсов в соответствии со своими планами государство использует экономические регуляторы (цены, процентные ставки, налоги). К предприятиям, не справившимся с планами, не применяются административные взыскания, а оказывается материальное воздействие.

Регулятивное – при смешанной экономике, когда существенны доли государственной и частной собственности. Субъекты государственного управления выполняют функции координатора экономики.

Индикативное - для которого характерным является то, что планы содержат контуры прогноза государства о желаемом развитии экономики.

В целом индикативный план учитывает структуру и достигнутый уровень экономики и определяет траекторию развития будущего периода. Он позволяет довести до участников рынка цели и намерения Правительства и Национального банка.

Многие страны, в том числе развитые, регулярно разрабатывают индикативные планы и в первую очередь средние и долгосрочные. Такие планы принципиально отличаются от советских директивных планов. Индикативный план – это советующий, ориентирующий план, по существу, является планом-прогнозом. Он дает возможность правительству и бизнесу гармонизировать свои отношения, позволяет экономическим субъектам вести свою деятельность более эффективно и плодотворно.

В условиях командно- административной экономики планирование социально-экономического развития сводилось к акцентированию обозначения целей и задач в производственном секторе, которые изначально определялись правительством. Больше внимание уделялось тяжёлой промышленности и разработке месторождений, и меньше внимание уделялось на развитие таких видов экономики как развитие сектора услуг и потребительских товаров. В странах Средней Азии некоторые из этих тенденций имеют место и сегодня. В некоторых сферах социально-экономического развития этих стран до сих пор преобладает планирование и определение задач для тяжёлой промышленности. Хотя эта отрасль экономики всегда являлась одной из главных составляющих плана, идея планирования должна быть расширена за счёт включения других концепций планирования и других секторов сообщества.

Существует простая причина для расширения концепции планирования в Средней Азии. В мировой экономике на протяжении двух лет наблюдается спад в производстве и добывающей промышленности. Многие города, например, в США полностью потеряли свою производственную базу. Старые методы

производства были заменены новыми, требующими меньших затрат труда и стоимости. Стареющие промышленные предприятия стали не конкурентно способными на мировом рынке и были закрыты. Другие виды производства были заменены новыми производствами, основанными на новых информационных технологиях, таких как развитие сотовой связи, производство компьютеров, и предприятиями, оказывающими услуги и производящими ТМП. Продукция предприятий тяжёлой промышленности будет занимать свою нишу в экономике на протяжении ещё многих лет, но эти предприятия уже никогда не обеспечат такого дохода в местную экономику и не обеспечат таким количеством рабочих мест, как это было раньше. И не важно, какие и сколько задач было поставлено перед ними, они будут регулироваться региональными и мировыми тенденциями, и будут вне контроля сообщества.

Планирование социально-экономического развития – это не абстрактная концепция демократии. Это практический метод привлечения всех ресурсов общества в планирование их экономического будущего, и в некоторых случаях “вытягивание себя из разрозненного состояния”. Кроме того, это также и способ обучения и подготовки членов сообщества в развитии местной экономики и укрепления их навыков.

Планирование социально-экономического развития региона – это также способ привлечения зарубежного финансирования. К сообществам с ярко выраженным участием в управлении, в экономическом секторе и с реальным видением и планом чаще других проявляют интерес международные и зарубежные организации.

Когда план уже разработан, утверждён и находится в процессе выполнения, как можно определить на каком уровне он выполняется, и как можно определить степень успеха? Это зависит от видения плана и от его целей и задач. Каждая цель или задача должна быть измеряемая. Например, целью плана является обеспечение высоко скоростного доступа к Интернету к 2005 как часть программы по созданию благоприятных условий для развития бизнеса. План должен содержать, кроме способов достижения этой цели, даты, когда эта программа будет выполнена. Эта измеряемая цель и шаги могут быть выполнены, а могут быть и не выполнены к обозначенной дате. Это один из способов измерения успеха.

Есть ещё общая оценка успеха - это количество созданных рабочих мест. Если экономика развивается успешно, тогда количество рабочих мест и доход увеличивается. Это является первичной задачей любых усилий по развитию экономики. Количество созданных рабочих мест и уровень их оплаты легко можно рассчитать для большинства экономических систем. В дополнение для прослеживания процесса создания рабочих мест, сообщество также должно прослеживать количество исчезающих рабочих мест. Таким способом можно проследить баланс исчезнувших рабочих мест и вновь созданных.

Роль правительства и роль частного предпринимательства в развитии местной экономики в период рыночных отношений отличается от таковой во времена социалистического планирования. Настоящий документ не рассматривает такие моменты как регулирование, налогообложение, финансовая политика с точки зрения их влияния на процесс планирования.

Целью настоящего документа является рассмотрение концепции развития местной экономики.

Роль местного и регионального правительства в условиях рыночной экономики – это создание условий и поддержка экономического роста, а не планирование самого роста. Согласно этой концепции правительство не может планировать улучшение благосостояния граждан, это могут планировать только предприниматели и частный сектор экономики. Поэтому, для создания большего количества рабочих мест и увеличения дохода, правительству необходимо уменьшить сдерживающие факторы и рамки где только возможно и создавать благоприятные условия для процветания бизнеса. Правительство должно делать это через послабления налогообложения, не через одностороннее руководство, а через руководство, которое создаёт наименьшие барьеры, путём создания и развития эффективно работающей инфраструктуры и путём обеспечения услуг по приемлемым ценам.

Правительство, и особенно местное, выполняет свою роль, развивая и обслуживая инфраструктуры и системы образования и улучшая качество жизни граждан. Кроме того, оно может обеспечивать прямую поддержку бизнесу, особенно малому, через выдачу кредитов и развитию специальных программ их поддержки.

Инфраструктура включает такие направления как системы водоснабжения и канализации, строительство и ремонт дорог, электросети, газоснабжение, телекоммуникация. Некоторые из этих направлений разрабатываются частным сектором, а некоторые госпредприятиями. Правда, в разных странах, это варьируется в ту или иную сторону. Всё, что необходимо сделать это развивать бизнес и коммерцию и помогать предпринимателям быть конкурентоспособными на рынке. Роль правительства – эффективно управлять собственной инфраструктурой и способствовать частному сектору в обеспечении современными услугами, где провайдером таких услуг является частный сектор.

Образование важная составляющая в развитии экономики, потому что для сообщества необходимо иметь грамотных, опытных работников, в которых нуждаются предприниматели, желающие развивать и расширять свой бизнес. Если местные трудовые ресурсы достаточно сильны, местный бизнес также будет силён. Представители учебных заведений должны также участвовать в процессе планирования социально-экономического развития.

Качество жизни в обществе – важный фактор экономического развития. Этот фактор включает такие стороны жизни как благоустройство города, развитие культуры и искусства и развитие зон отдыха. В зависимости от степени развития этой стороны жизни предприниматели будут склоняться к тому, чтобы остаться в своём городе и инвестировать свой бизнес, а их работники не будут заинтересованы покинуть город. Иногда такие моменты не принимаются во внимание при разработке планов или не являются составляющей планирования. Но те сообщества, которые задумываются над развитием этой стороны жизни граждан, выигрывают в плане конкуренции развития бизнеса на их территории, чем те, которые не заинтересованы в этом.

Представители тех организаций, которые работают в направлении улучшения качества жизни, тоже должны участвовать в процессе планирования.

Прямая поддержка предпринимательству - ещё одна роль отведённая правительству. Чаще всего это происходит с помощью предоставления кредитов малому бизнесу, особенно когда такие кредиты недоступны в частных банках. Составляя такие программы кредитования правительство должно проводить консультации с предпринимателями с целью представления таких кредитов для оказания помощи, а не для их закабаления.

С точки зрения местного сообщества, высшие уровни правительства, особенно республиканские, могут непосредственно влиять на развитие экономики в регионе, создавая правительственные учреждения. Когда более высокое правительство делает это, оно тем самым проводит финансирование экономики сообщества извне. Это те деньги, которые проходят оборот и тратятся в сообществе и помогают создать новые рабочие места в местном бизнесе, что обеспечивает новыми товарами и услугами правительственные учреждения и их работников. Насколько правительственные учреждения работают на благо сообществ, определяется политическими процессами в стране, и они могут варьироваться.

Выделенные моменты, описанные выше, кратко описывают роль местного и регионального правительства в процессе планирования в условиях рыночных отношений. Степень вовлечения правительства в этот процесс в разных странах варьируется. Одно определённо. Частный сектор – это первичный уровень, на котором создаются такие параметры экономики как благосостояние, создание рабочих мест и доход в рыночную экономику, а не на уровне правительства. Поэтому, частный сектор должен получить самую решающую роль в экономическом развитии, если такое развитие предполагается быть эффективным. Правительству отводится роль поддержки и создания условий для роста и развития. Руководство в планировании социально-экономического развития сообщества – это одна из ролей правительства. Усилия, как правительства, так и частного сектора, безусловно, равно необходимы. Без участия сильного частного сектора или без участия правительства, развития просто не произойдёт. Задачи развития производства крупных предприятий или планы больших проектов, которые представляются изолированно от планирования всеобщего социально-экономического развития, будут неэффективны.

Планирование социально-экономического развития должно включать некоторые моменты из стратегического планирования. Стратегическое планирование обычно включает разработку видения и затем SWOT анализ. После этого определяются стратегии, цели, задачи, графики выполнения и распределение задач. Всё это составляется с помощью фасилитатора, прошедшего специальное обучение по руководству стратегическим планированием и по работе с группами.

Участниками составления стратегических планов являются группы из 20-30 человек, но этот процесс может изменяться с привлечением большего числа участников. Такие процессы составления плана должны быть запланированы заранее.

1.2 Сущность и значение программно-целевого планирования социально - экономического развития региона

Программно – целевое планирование социально-экономического развития региона - это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей. По сути, любой метод планирования направлен на достижение каких-либо конкретных целей. Но в данном случае в основе самого процесса планирования лежит определение и постановка целей и лишь, затем подбираются пути их достижения.

Т. е. программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели - пути – способы – средства». Сначала определяются цели, которые должны быть достигнуты, потом намечаются пути их реализации, а затем – более детализированные способы и средства. В конечном итоге, поставив перед собой какие-то цели, организатор разрабатывает программу действий по их достижению. Отсюда следует, что особенностью данного метода планирования является не просто прогнозирование будущих состояний системы, а составление конкретной программы достижения желаемых результатов. Т. е. программно-целевой метод планирования «активен», он позволяет не только наблюдать ситуацию, но и влиять на ее последствия, что выгодно отличает его от большинства других методов.

Особенностью программного планирования социально-экономического развития региона является также способ влияния на планируемую систему. Во главу угла ставится не система сама по себе, ее составные элементы и сложившаяся организационная структура, а управление элементами программы, программными действиями.

Из положений, рассмотренных выше, следует, что ключевым понятием программно-целевого планирования является программа. Программа — это комплекс мероприятий по реализации стратегий. В свою очередь, система стратегий и целей, достигаемых с их помощью, - не что иное, как план. Таким образом, подтверждается двойственность программно-целевого планирования, а именно объединение планирования и фактического влияния на экономические показатели.

Постановка целей при программно-целевом методе планирования представляет собой формирование «древа целей». Затем в соответствии с ним определяется система мероприятий по реализации целей, называемая целевой комплексной программой. Для ее выполнения строится специальная система управления, которая доводит задания программы до конкретных исполнителей и контролирует их выполнение. Организационная структура этой системы определяется, таким образом, «деревом целей», составом исполнителей и содержанием программы.

Таким образом, различают еще один элемент программно-целевого планирования – систему управления. Ее построение – это, по сути, и есть основание, на котором базируется выполнение программы. Т. е. планирование решения какой-либо проблемы при программно-целевом методе во многом сводится к планированию системы управления. Рассмотрим его основные стадии.

1. Формирование общей структурной схемы системы и её главных характеристик (стадия композиции).
2. Разработка состава подразделений и основных связей между ними (стадия структуризации).
3. Разработка количественных характеристик аппарата управления, установление порядка его деятельности (стадия регламентации).

При этом первая стадия имеет принципиальное значение, поскольку она определяет структуру системы управления (организации). На ней определяются система целей и задач организации, её тип и правовой статус, степень самостоятельности, границы деятельности, состав функций. На второй и третьей стадиях устанавливаются более детальные параметры системы.

Теория планирования и построения систем управления для решения новых проблем должна основываться на анализе практики создания и функционирования существующих систем. Основная сложность состоит в том, чтобы среди множества единичных фактов и наблюдений различных специалистов выявить какие-то ключевые положения, закономерности, общие для планирования и построения всех систем управления. Среди них можно выделить следующие:

1. Формирование системы управления - это многоэтапный процесс.

2. Необходимым условием для начала планирования, а затем и создания рассматриваемой системы является наличие определённой общественной потребности, т. е. проблемы, требующей решения. Однако одной потребности недостаточно, нужны ещё определённые условия и гарантии: экономические, юридические, социальные, технические и другие, чтобы обеспечить системе необходимую устойчивость.

3. Решение вновь возникающих проблем не обязательно требует создания новых систем управления. Многие проблемы могут успешно решаться в рамках существующих систем. Обычно для этого разрабатывается специальный комплекс мероприятий (программа) и готовятся постановления или приказы, обязывающие соответствующие системы выполнять предписанные им новые функции. Контроль за реализацией такой программы осуществляется организацией, назначаемой головной по данной проблеме. Необходимость в планировании и построении новых систем управления возникает обычно, когда становится очевидным, что существующие организационные структуры не справляются с решением проблемы и требуется создать новые.

4. Для выбора способа решения проблем предварительно проводится их исследование. При решении рассматриваемых в данной работе проблем наибольшее распространение получили программно-целевые методы, наиболее естественно связывающие проблему со средствами её решения.

Решение сложной проблемы обычно начинают с построения «дерева целей», которых требуется достичь путём организации и проведения определённого комплекса мероприятий. Задача заключается в том, чтобы найти этот комплекс, указать конкретных исполнителей и сроки выполнения мероприятий. Для этого «дерево» как бы «накладывается» на реальную среду, в результате чего находится необходимая информация и составляется конкретная программа работ.

Во всех областях науки важную роль играет методология, т. е. совокупность методов, используемых при изучении и исследовании каких-либо объектов.

При программно-целевом планировании методы социологических исследований могут применяться для определения текущего положения в стране или на рынке определенных товаров, а экспертные методы – для более точного построения прогноза. Однако эвристические методы при программно-целевом планировании используются лишь как дополнение к другим методам, т. к. их точность относительно невысока.

Особое место в этой группе занимают статистические методы. Они используются во всех способах планирования и прогнозирования, в том числе и при программно-целевом планировании. Эти методы позволяют с высокой степенью достоверности определить различные состояния исследуемой системы в будущем.

Все методы прогнозирования обладают своими достоинствами и недостатками. Поэтому для достижения эффективного результата рекомендуется комбинировать их друг с другом.

Методы реализации планов можно разделить на две группы:

- Формирование планов, предназначенных для безусловного исполнения (директивных планов). Такие планы должны быть однозначными и соответствующими возможностям объекта.

- Формирование планов – ориентиров экономического развития (индикативных планов). Они не являются обязательными для исполнения и могут варьироваться в зависимости от условий.

При программно-целевом планировании эти методы обычно сочетаются, т. е. разрабатываются как директивные планы для достижения каких-либо конкретных целей, так и индикативные, которые служат ориентиром при реализации программы.

Перед программно-целевым планированием стоят и более конкретные задачи, такие как непосредственное влияние на размещение новых предприятий, миграционные потоки, развитие отдельных территориальных образований (освоение новых районов, подъем экономики депрессивных районов, разрешение острых эколого-экономических ситуаций и т.д.).

Все методы государственного воздействия на экономику можно разделить на несколько взаимосвязанных групп.

1. Косвенные методы финансового и денежно-кредитного регулирования (налоговая политика, кредитная политика, таможенная политика).

2. Прямое государственное финансовое регулирование (предоставление дотаций, субсидий, субвенций).

3. Методы регулирования материальных потоков и производственной деятельности (заказы на поставки продукции, квотирование, лицензирование).

4. Программно-целевой метод планирования и управления (включает в себя разработку и реализацию государственных программ развития приоритетных сфер экономики и решения первоочередных социально-экономических проблем).

При этом последний из методов при своей реализации использует все остальные перечисленные методы, что ставит его в особое положение и делает более эффективным, чем остальные.

Сущность программно-целевого планирования состоит в отборе основных целей социального, экономического и научно-технического развития, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами и эффективном развитии производства.

Программно-целевой метод планирования и управления предполагает определенную документальную базу. Основным документом, характеризующим социально-экономические процессы в РК с точки зрения планирования и определяющим регулирующую роль государства, являются прогнозы социально-экономического развития на соответствующие периоды. Их содержание выходит за рамки чистых прогнозов, т. к. они содержат реальные предложения по воздействию на экономику страны.

Более конкретными плановыми документами являются комплексные целевые программы. Целевая комплексная программа – это документ, в котором отражаются цель и комплекс производственных, научно-исследовательских, организационно хозяйственных, социальных и других заданий и мероприятий, направленных на решение наиболее эффективным путем экономических проблем и увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления.

По содержанию целевые комплексные программы можно разделить на несколько видов:

1. Социально-экономические программы - предусматривают решение проблем социального характера и повышение материального уровня жизни населения.

2. Научно-технические программы - направлены на решение научных и технических проблем, ускорение внедрения в производство достижений науки и техники, позволяющих обеспечить в ближайший период значительный положительный эффект. Перечень научно-технических программ формируется исходя из приоритетов развития экономики.

3. Производственно-экономические программы - предназначены для решения крупных межотраслевых проблем в области производства, способствующих повышению эффективности действующих и развитию новых производств.

4. Территориальные программы - направлены на преобразование регионов, комплексное освоение новых территорий и решение других задач в регионах.

5. Экологические программы – представляют собой комплекс мероприятий природоохранного характера.

6. Организационно-хозяйственные программы - направлены на совершенствование организации управления экономикой.

Целевые комплексные программы различаются также по своей временной продолжительности. Они могут быть долгосрочными, разрабатываемыми на период свыше пяти лет, и среднесрочными – продолжительностью до пяти лет.

Целевые комплексные программы, хотя и разрабатываются государством, могут быть реализованы на различных уровнях. Эти уровни таковы:

1) народнохозяйственные (общегосударственные), направленные на решение проблем, оказывающих влияние на всю национальную экономику;

2) межотраслевые, охватывающие группу однородных, технологически связанных между собой отраслей;

3) общеотраслевые, реализация которых имеет принципиальное значение для технического развития той или иной отрасли народного хозяйства;

4) подотраслевые, цели и ресурсы которых ограничиваются рамками отдельных отраслей, подотраслей.

Разработка целевых комплексных программ с использованием программно-целевого метода осуществляется в определенной последовательности.

1. Составляется перечень важнейших проблем. Выделяется определенная проблема и выдается исходное задание на разработку программы для ее решения, в котором определяются цели программы, лимиты ресурсов, участники реализации программы и другая необходимая информация.

2. Выдается задание на разработку программы для решения определенной проблемы. В нем отражаются цели программы, лимиты ресурсов, участники и сроки реализации программы. На этом этапе конкретизируются параметры, характеризующие цели программы и определяются задачи ее реализации по отдельным периодам. Генеральная цель разбивается на подцели.

3. Формируются состав заданий и комплекс мероприятий для реализации программы. Состав основных заданий программы устанавливается исходя из построенной иерархии целей. По каждому из заданий разрабатываются последовательные этапы их выполнения.

4. Расчет основных показателей и ресурсного обеспечения программы.

Определяются затраты материальных, трудовых, финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы. Формируются перечни материальных ресурсов с указанием поставщиков и получателей. На этом этапе производится расчет эффективности реализации программы.

5. Заключительный этап. Он связан с формированием программных документов, согласованием и, при необходимости, с утверждением программы.

Таким образом, важнейшим элементом планирования являются государственные целевые программы. Программно-целевой метод может быть эффективным средством централизованного управления решением отдельных крупных проблем, так как включает выделение целей, приоритетных направлений, формирование целевых заданий, выражаемых в плановых показателях, определение потребности в ресурсах, разработку мер для реализации поставленных целей и т.д.

Государственные программы желательно формировать исходя из прогнозов по ограниченному кругу особо важных государственных задач, а их финансирование должно осуществляться из государственного бюджета и внебюджетных фондов. По договоренности можно привлекать предприятия, население, иностранные инвесторы. Материально-техническое обеспечение программ происходит за счет поставок для нужд государства по типу госзаказа

через государственную контрактную систему, органы которой закупают продукцию, прогнозируют тенденции изменения потребностей.

В целом, программно – целевое планирование социально-экономического развития региона ориентировано на деятельность по достижению поставленных целей.

В настоящее время гармонизация стратегического, экономического и бюджетного планирования осуществляется в форме государственных, отраслевых (секторальных), региональных (далее - отраслевые программы) и бюджетных программ. Однако сложившиеся процедура и методология разработки и реализации отраслевых и бюджетных программ не обеспечивают достижение стратегических целей и задач и эффективное управление государственными финансами.

Цели и ожидаемые результаты многих отраслевых программ сформулированы размыто, без четких критериев и индикаторов оценки их достижения, значительная часть программ ориентирована на функции, не относящиеся к компетенции государственных органов, отсутствуют четкие процедуры финансового обеспечения и соответствие предполагаемых расходов на реализацию действующих программ реально имеющимся средствам, ответственность за реализацию той или иной отраслевой программы в большинстве случаев размыта между несколькими государственными органами.

В результате средства, выделяемые на большинство отраслевых программ, с одной стороны, являются дополнительной частью бюджетного финансирования государственных органов, а с другой - объем этих средств постоянно подвергается изменениям, и тем самым оправдывается нечеткость формулировок целей и ожидаемых результатов программ и недостаток ответственности за их достижение.

Из-за отсутствия индикаторов результативности реализации программ, конкретного механизма оценки их эффективности, взаимосвязи между стратегическим, экономическим и бюджетным планированием также невозможно осуществлять качественный контроль за эффективностью реализации программ, включая контроль эффективности расходования бюджетных средств. Кроме того, результаты, полученные по итогам проводимого внутреннего и внешнего контроля, слабо интегрированы в процесс разработки и рассмотрения бюджетов.

При разработке отраслевых и бюджетных программ не в полной мере выявляются проблемы, влияющие на выполнение стратегических задач и достижение стратегических целей развития страны.

Из года в год количество отраслевых программ увеличивается, в настоящее время существует более 120 государственных, отраслевых (секторальных) программ и более 370 региональных программ.

В 2002 году в целях обеспечения прозрачности расходования бюджетных денег и проведения по ним бюджетного контроля был введен паспорт бюджетной программы, как основной документ оценки деятельности администратора бюджетных программ по выполнению возложенных на него функций. Планировалось, что такое нововведение позволит рационально планировать и исполнять бюджетные программы, усилит ответственность

администраторов бюджетных программ, государственных учреждений за эффективное использование бюджетных денег. Однако на практике цели и задачи программ формулируются нечетко, планы мероприятий основываются на затратах, а не на самих действиях, показатели исполнения бюджетных программ определены либо неконкретно, либо не содержат достаточно информации для проведения необходимого анализа. Таким образом, не прослеживается связь поставленных целей с принимаемыми бюджетными решениями, не видна ответственность государственных органов за достигнутые результаты. В результате неэффективные бюджетные программы продолжают финансироваться.

Такое положение в системе государственного планирования препятствует развитию экономики и системы государственного управления в целом.

В целях установления четкой взаимосвязи стратегического, экономического и бюджетного планирования в республике внедрена новая модель государственного планирования.

Новая модель государственного планирования включает в себя следующие элементы, схематично представленная на рисунке 1.2.

1) стратегические программные документы - Стратегия «Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (далее - Стратегия «Казахстан - 2030»), ежегодные послания Главы государства народу Казахстана, государственные программы и стратегические документы;

2) макроэкономический прогноз и основные параметры фискальной политики;

3) стратегический план развития государственного органа;

4) меморандум между Премьер-Министром Республики Казахстан или акимом области (столицы, города республиканского значения), района и государственным органом;

5) республиканский (местный) бюджет;

6) целевые программы государственного органа;

7) операционный план государственного органа;

8) отчет государственного органа.

Макроэкономический прогноз и основные параметры фискальной политики (далее - Макроэкономический прогноз) - это документ, содержащий анализ текущего состояния экономики в различных ее срезам и прогноз социально-экономического развития страны с учетом принятых на момент составления стратегических программных документов, а также направления налогово-бюджетной и социальной политики.

Макроэкономический прогноз разрабатывается ежегодно, сроком на пять лет на республиканском уровне центральным уполномоченным органом по экономическому планированию, на местном уровне - местными уполномоченными органами по экономическому планированию.

Макроэкономический прогноз должен содержать параметры бюджета и лимиты расходов бюджета в разрезе администраторов бюджетных программ, параметры консолидированного бюджета и Национального фонда Республики Казахстан на три года.

Система государственного планирования, ориентированного на результат

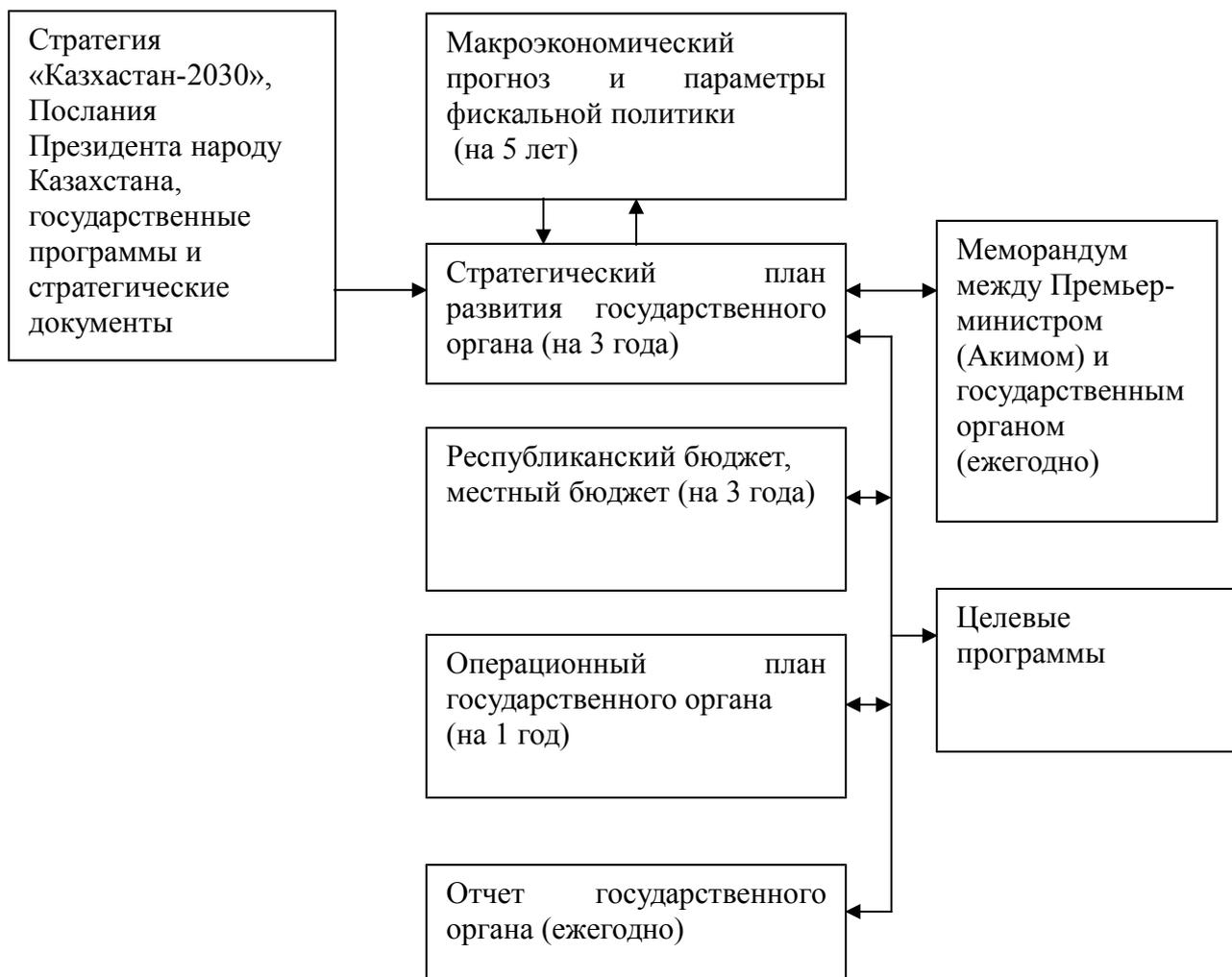


Рисунок 2

Стратегический план развития государственного органа (далее - Стратегический план) - это документ, содержащий основные стратегические направления и цели деятельности государственного органа на среднесрочный период во взаимосвязи с выделяемыми ему бюджетными лимитами.

Стратегический план разрабатывается ежегодно, сроком на три года центральными и местными государственными органами и утверждается Правительством Республики Казахстан и местным исполнительным органом соответственно после принятия бюджета Парламентом Республики Казахстан или местным представительным органом.

Стратегический план должен содержать миссию, видение, анализ текущей деятельности государственного органа, стратегические направления деятельности, цели развития, задачи, целевые индикаторы и показатели количества и качества услуг по каждому стратегическому направлению, функциональные возможности государственного органа, возможные инструменты их реализации, перечень нормативных правовых актов, на основе которых разработан Стратегический план.

В состав Стратегического плана входят бюджетные программы, которые разрабатываются государственными органами на три года, в рамках бюджетных параметров и бюджетных лимитов, определенных в Макроэкономическом прогнозе.

Меморандум между Премьер-Министром Республики Казахстан или акимом области (столицы, города республиканского значения), района и государственным органом (далее - Меморандум) - это документ, подтверждающий намерения руководителя государственного органа обеспечить достижение поставленных в Стратегическом плане целей.

Меморандум подписывается ежегодно, руководителем государственного органа и Премьер-Министром Республики Казахстан или акимом области (столицы, города республиканского значения), района после утверждения Стратегического плана и подлежит опубликованию в официальных средствах массовой информации.

Государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, Меморандум не заключают.

Республиканский (местный) бюджет разрабатывается ежегодно сроком на три года центральным и местным уполномоченным органом по бюджетному планированию на основе Макроэкономического прогноза и проектов Стратегических планов.

Целевая программа государственного органа (далее - Целевая программа) - это документ, который разрабатывается в случае необходимости конкретизации направлений реализации Стратегического плана.

Целевая программа содержит цели и задачи развития отраслей экономики или сферы деятельности государственного органа, комплекс мероприятий, которые в случае их реализации приводят к достижению поставленных в Стратегическом плане стратегических целей и получению запланированных результатов. Целевая программа является не обязательным документом, разрабатывается на среднесрочный или долгосрочный период и утверждается государственным органом.

Операционный план государственного органа - это документ, который содержит конкретные действия государственного органа по достижению определенных в Стратегическом плане целей, задач, результатов на соответствующий финансовый год.

Операционный план государственного органа разрабатывается ежегодно сроком на один год и утверждается ответственным секретарем государственного органа.

Отчет государственного органа - это документ, который содержит отчет за истекший год о реализации Стратегического плана и бюджетных программ государственного органа, отчет об оказываемых государственных услугах, информацию о достижении прямых и конечных результатов деятельности государственного органа с оценкой внешних факторов, влияющих на индикаторы результативности деятельности государственного органа, а также о

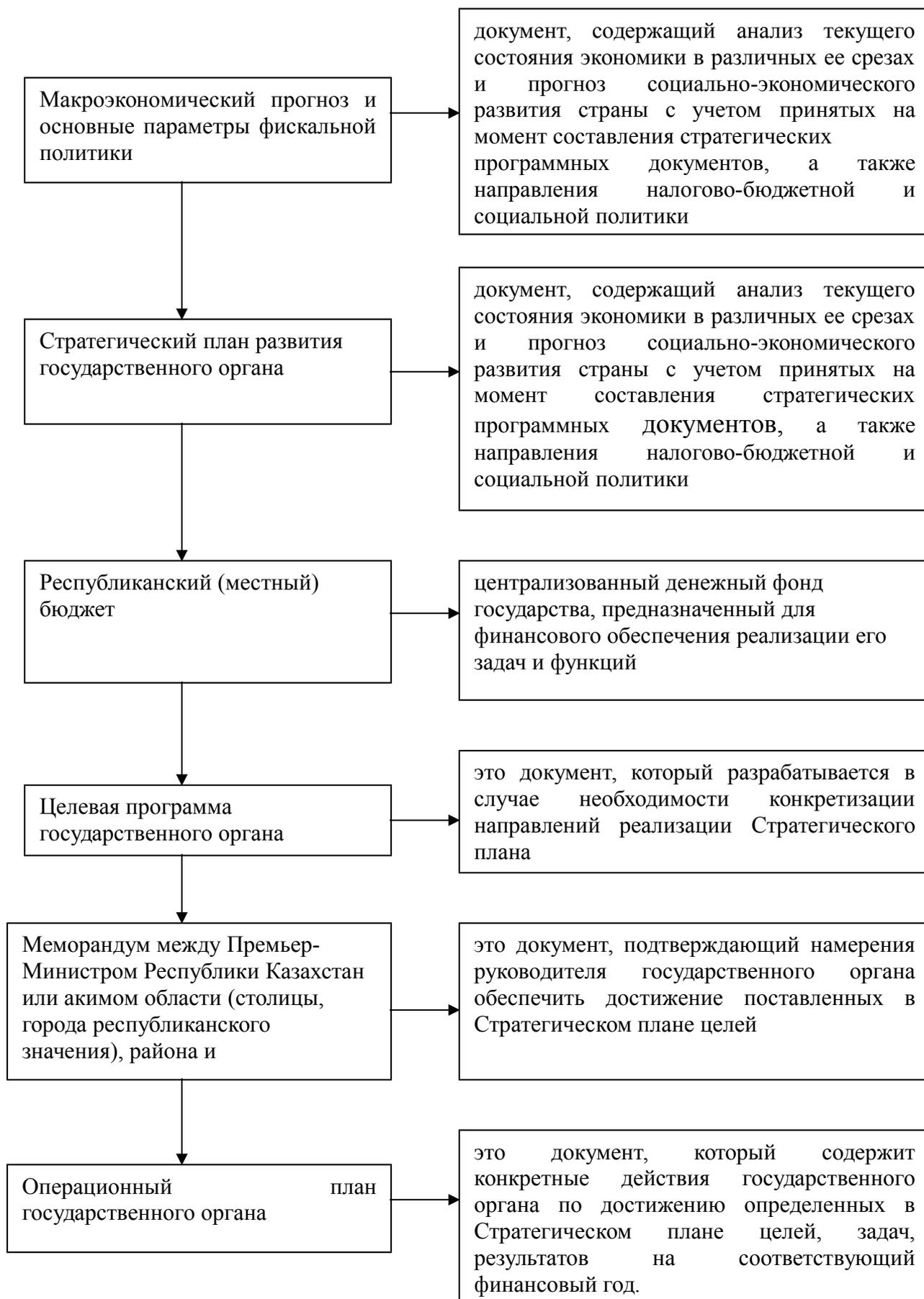


Рисунок 3

повышении эффективности использования ресурсов, необходимых для достижения поставленных целей социально-экономического развития.

Отчет государственного органа представляется на рассмотрение и одобряется Парламентом Республики Казахстан или местным представительным органом.

Отчет государственного органа подлежит опубликованию в официальных средствах массовой информации и может являться основанием для пересмотра (корректировки) целевых индикаторов, определенных Стратегическим планом.

На сегодня в соответствии с новыми подходами к планированию разработаны только стратегические планы центральных государственных органов. В текущем 2009 году будут разработаны стратегические планы регионов. Основной проблемой является то, что действуют отдельные Стратегии, при этом государственные программы пока не увязанные в общую систему, то есть отдельные компоненты общей системы планирования имеются.

Для дальнейшего усовершенствования макроэкономического планирования предлагается для дальнейшей работы использовать принцип «Снизу вверх и сверху вниз». То есть каждый государственный орган должен представить и защитить в Рабочей группе свои предложения по включению в общенациональный план своих стратегических направлений и целей, увязанных с их уже разработанными стратегическими планами. Аналогичную работу должны провести Акимы регионов.

С учетом обобщения результатов данной работы будут сформулированы окончательные общенациональные стратегические направления и цели, индикаторы результатов.

При этом предлагается действующие в настоящий момент стратегии и государственные программы интегрировать в разрабатываемый документ.

Механизмы поддержки внедрения системы государственного планирования, ориентированного на результаты. Важный момент, который необходимо учитывать при проведении реформ - способность государственных служащих применять установленные процедуры. Поэтому чрезвычайно значимым условием обеспечения работоспособности предлагаемой системы государственного планирования является достижение адекватного уровня квалификации служащих, призванных действовать по его процедурам.

На начальном этапе внедрения новой системы государственного планирования целесообразно привлечение внешних экспертов, которые позволят на время укомплектования государственных органов квалифицированными кадрами восполнить недостаточность знаний имеющихся кадров.

Для облегчения и ускорения освоения сотрудниками новых приемов государственного планирования необходимо проведение специально организованного их обучения новым приемам работы, с выявлением и проведением анализа ошибок и нарушений, которые могут быть или были допущены.

От деятельности уполномоченного органа по статистике и от соответствующего качества и полноты его статистической отчетности будет зависеть реальность целевых показателей (индикаторов) и качество оценки их

достижения государственными органами. Государственным органам совместно с уполномоченным государственным органом по статистике необходимо пересмотреть и утвердить перечни показателей, которые позволят в дальнейшем получать достоверные отчетные данные для проведения оценки эффективности деятельности государственных органов.

Опыт многих стран показывает, что реформа государственного планирования может начать развиваться настолько бурно, что значительно превысит имеющиеся технические возможности информационных систем, которые должны поддерживать этот процесс. Особенно отстают возможности систем с точки зрения предоставления данных, необходимых для эффективного анализа, измерения результатов и внедрения системы отчетности.

Информационные системы должны включать в себя функциональные возможности, обеспечивающие распределение расходов по программам и расчет полного объема затрат на реализацию каждой программы.

Процедуры всех этапов формирования бюджета должны быть автоматизированы с использованием информационных технологий, интегрированы с информационными системами администраторов бюджетных программ, уполномоченных органов по исполнению бюджета и статистике.

Такой подход позволит повысить качество работы государственных органов по бюджетному планированию и снизить объем государственных расходов.

1.3 Зарубежный опыт программно-целевого планирования

Программно-целевое планирование является одним из наиболее распространенных и эффективных методов государственного регулирования экономики, применяемых в большинстве развитых стран. Этот метод предполагает разработку плана исходя из целей развития экономики при дальнейшем поиске и определении эффективных путей и средств по их достижению и ресурсному обеспечению.

В США программно-целевое планирование в основном используется как форма государственного регулирования инноваций и предполагает конкретное финансирование последних посредством государственных целевых программ поддержки нововведений, в том числе и в малых наукоемких фирмах. Создается система государственных контрактов на приобретение тех или иных товаров и услуг, фирмам предоставляются кредитные льготы для осуществления нововведений и т.д. Контрактное финансирование представляет собой один из элементов распространенной в настоящее время системы контрактных отношений – договоров между заказчиками и подрядчиками (в данном случае государство выступает в роли заказчика-потребителя НИОКР - например, в аэрокосмической области, - а фирма-исполнитель НИОКР является подрядчиком). В договоре четко предусматриваются сроки завершения работ, конкретное разделение труда между исполнителями, характер материального вознаграждения. Строго оговариваются взаимные обязательства и экономические санкции. В США таким образом финансируются 77% федеральных затрат на НИОКР.

Одним из неприятных фактов даже для «богатой» страны является ограниченные финансовые ресурсы для экономического развития. Например,

многие сообщества в США географически расположены изолированно, в отдалённых от цивилизации местах и испытывают проблемы в финансировании экономического развития. Но даже тогда, когда, не ожидается никаких поступлений извне, всегда есть что-то, что можно сделать самим, особенно если в принятии решение принимают участие все сектора сообщества. Планирование социально-экономического развития должно начинаться именно с этой предпосылки, потому что возможно и не будет никакой поддержки извне. Многим сообществам придётся самим поднимать себя, используя при этом ограниченные ресурсы, имеющихся у них.

Для общества очень полезно и необходимо иметь «большие» мечты. Иногда эти мечты привлекают необходимые ресурсы для воплощения их в жизнь. Но в то же время мечты должны быть реальными и сообщество не должно ждать, ничего не делая, ожидая, когда эта мечта сбудется или когда поступит финансирование откуда-нибудь. Те сообщества, которые так поступают, никогда не достигнут процветания. Экономическое развитие требует от сообществ усилий и работы по всем направлениям одновременно.

Мобилизации сообщества и планирование социально-экономического развития усилит возможность получения финансирования. Международные организации, финансирующие различные проекты всегда рады работать с сообществом, у которого грамотное руководство и которое проявило свои способности работать и достигать свои цели. Реалистичное планирование социально-экономического развития сообщества может оказаться большой поддержкой для сообщества получить необходимое финансирование проектов как больших, так и малых.

Американская система государственного планирования строится на принципе поиска «... новых решений для достижения успешной конкуренции, развития всестороннего сотрудничества, максимального содействия продуктивности экономической политики, основанной на полном доверии и финансовой поддержке штатных и местных властей».

Любой город США в настоящее время находится в процессе разработки стратегических планов с участием представителя-консультанта, который проводит переговоры с представителями различных групп и секторов и получает их видение о важных вопросах экономического развития сообщества. Оценка их видения затем представляется в виде списка тем для двухдневной конференции, где каждый член сообщества, желающий присутствовать, может поучаствовать в презентации идей развития. Некоторые из выступающих на конференции могут быть представителями других сообществ, имеющих большой опыт работы в этом направлении. Это помогает местным представителям сообщества разобраться в том, какие идеи возможно внедрить, а какие не будут работать. Такого рода конференции представляют собой своеобразный тренинг, который предшествует составлению стратегических планов. Когда же происходит само составление стратегических планов, оно уже становится эффективней, чем, если бы такой подготовки не проводилось, так как участники уже готовы высказать свои идеи и возможности их реализации. Такие образовательные конференции рассматривают многие вопросы и моменты, касающиеся экономического развития. Например, большая часть

времени посвящена обсуждению экономических активов. В каждом сообществе имеются такие активы, и программа развития экономики этих сообществ строится на их обсуждении. Комбинации таких активов могут быть разными, и для сообщества важно понять, что те активы, которые имеются у них, должны быть основой в разработке эффективных стратегий. Другим вопросом для обсуждения может быть наличие первичных видов деятельности и вторичных. Первичные виды деятельности – это те, которые способствуют поступлению денег в экономику региона извне. Вторичные виды деятельности основаны на обращении денежных средств внутри сообщества. Примером первичных видов деятельности является производство товаров на экспорт. Вторичным видом деятельности является ресторан или продуктовый магазин, денежный оборот которого происходит внутри сообщества. Оба вида деятельности важны, но первичный вид имеет большее значение для экономики сообщества.

На конференциях затрагиваются тема о так называемых «старых отраслях экономики» и «новых отраслей экономики». Старые отрасли экономики основываются на производстве и тяжёлой промышленности. Новыми отраслями экономики являются новые информационные технологии и телекоммуникации. Старые отрасли экономики не исчезнут, но и расти они уже тоже не будут. Для сообщества необходимо определить, как оно может участвовать в развитии новых отраслей экономики в их городе, даже если основная часть производственных мощностей города – предприятия тяжёлой промышленности. Обсуждается вопрос о том, стоит ли поддерживать развитие новых отраслей экономики или старых отраслей. Но обычно финансовые возможности для экономического развития ограничены. Иногда имеет смысл направить усилия на расширение того, что уже имеется, чем тратить денежные средства на новые проекты.

Для процесса планирования социально-экономического развития необходим координационный механизм. Обычно таким механизмом является совет, состоящий из представителей всех секторов, участвующих в процессе планирования. Такой координационный совет будет ответственным за процесс планирования и организации получения поддержки извне, публикацию результатов выполнения плана и руководить ходом выполнения плана.

Изучение мирового опыта показывает, что многие развитые и среднеразвитые страны пришли к стадии устойчивого развития за счет активной роли государства в определенных сферах, которая реализовывалась через систему среднесрочных и долгосрочных индикативных планов. Общегосударственное экономическое планирование в ряде стран носит индикативный характер.

Индикативное планирование, которое достаточно широко применяется в мире, впервые стало применяться во Франции. Французская система индикативного планирования и программирования считается самой эффективной системой из всех разработанных на Западе.

Французская система индикативного планирования основана на том принципе, что правительство воздействует на экономическое развитие скорее посредством координации и обеспечения информацией, чем путем принятия

решений и выдачи указаний. В результате обмена планами и информацией между правительством и частными предпринимателями должна выявиться схема экономического роста, включающая те проекты, которые по линии правительственных организаций являются взаимно совместимыми.

Таким образом, удается на демократической основе координировать позиции государства и частного бизнеса. При этом важнейшей задачей органов государственного управления является регулирование хозяйственных процессов не допуская вмешательства бюрократии в экономический суверенитет хозяйствующих субъектов. Вместо построения обычной иерархической системы «сверху вниз» процесс планирования осуществлялся «снизу», и базировалось на принципах консультирования и согласования и включающее участие на равноправных началах представителей различных «групповых интересов»: госслужащих, предпринимателей, профсоюзов, союзов потребителей и др.

Французская система оказала стимулирующее влияние на развитие макропланирования в Германии и Великобритании, а в последнее время ее принципы все более пристально изучаются и используются органами межгосударственного регулирования ЕС. Существенные моменты этой системы и ее эволюция заключаются в следующем.

Роль государства в управлении экономикой во Франции до сих пор считается одной из наиболее существенных среди промышленных стран мира. Этот вариант экономической политики получил название «дирижизма».

1. Система французского планирования, в отличие от других стран, имеет следующие особенности. Планирование, совместимо с рыночной экономикой

2. Планирование обладает гибкой и легкой структурой.

Такая гибкость, пластичность подразумевает, прежде всего, что Генеральный комиссариат планирования имеет легко изменяемую структуру.

Французское планирование основано на 3 постоянных функциях.

- это коллективный процесс выявления сильных и слабых сторон французского общества, идентификация проблем, поставленных экономическим и социальным развитием, и предложение конкретных решений.

- оно вырабатывает систему правил, направленных на обеспечение более совершенного функционирования экономики и рынка.

- оно формирует целостную систему среднесрочных задач и приоритетов такой государственной политики, которая вписывается в долгосрочную перспективу.

Французские планы составлялись, как правило, на пятилетие и в них фиксировались общие черты желаемого экономического и социального развития. При этом определенную роль играет не столько собственно индикативный план, сколько сам процесс его составления. В ходе его не только происходит обмен информацией, но и достигается национальный консенсус между различными участниками хозяйственной деятельности и разными уровнями хозяйствования и управления.

В настоящее время во Франции пятилетние планы носят аналитический характер. Они включают проекты, предусматривающие совместное их

финансирование партнерами - предпринимателями, центральными и местными властями, профсоюзами и другими институтами.

Технология работы над индикативными планами во Франции выглядит следующим образом. Сам план принимается и утверждается парламентом Франции, что делает его независимым от ведомственных решений и внутренних раскладов в кабинете министров.

Французский опыт планирования неотделим от активного согласования, под которым понимается подключение основных экономических и социальных сил страны к процессу планирования. Французский план состоит из двух типов документов, имеющих различный статус:

Текст плана, который представляется от имени Правительства перед парламентскими ассамблеями для его обсуждения и голосования. Этим документом определяется ответственность всего Правительства.

Доклады комиссий разрабатываются параллельно с составлением самого текста плана внутри комиссий, которые представляют собой трехсторонние специализированные соглашения, объединяющие представителей администрации, социальных партнеров (профсоюзов и предпринимателей) и экспертов. Таким образом, согласование, консенсус и диалог представляют собой основные принципы индикативного подхода французской системы планирования.

В целом французская система планирования отличается гибкостью структуры и организации, согласованностью на всех этапах разработки плана. Существенную роль в этом играет Генеральный Комиссариат планирования, обеспечивающий реализацию плана, контроль за его выполнением, а также занимающийся решением долгосрочных структурных проблем и прогнозированием.

При составлении плана используется метод прогнозирования. Прогноз является постоянной характеристикой самого подхода к планированию, однако его горизонт может меняться и иметь более или менее ярко выраженный количественный характер. План способствует сокращению неопределенности. Французский опыт обширен, в отношении как горизонтов прогнозирования, так и способа его оценки.

Наиболее широкое распространение индикативное планирование получило в странах Юго-Восточной Азии. Пионером экономического планирования в азиатском регионе является Япония.

В Японии, после ее поражения во второй мировой войне, государство взяло курс на самостоятельность экономики, борьбу с бедностью и повышение уровня жизни населения. Инструментом проведения государственной политики стал индикативный план экономического развития. Индикативное планирование в Японии используется около 40 лет и определяет долгосрочные направления экономической политики правительства, прогнозирует возможные трудности при ее проведении и меры по их преодолению.

Особое внимание заслуживает такая специфическая черта японского общегосударственного планирования, как его продуманная и заранее предусмотренная гибкость.

Практически ни один из действовавших планов не просуществовал до первоначально намеченных конечных сроков. Однако их досрочная замена очередными новыми программами отнюдь не является результатом провала, а вызвана тем, что основные плановые показатели были превзойдены или почти выполнены за более короткий период. Это вызвало необходимость разработки новых ориентиров, отвечающих изменившимся внутренним и внешним условиям.

Так, например, разрабатываемые в Японии общегосударственные планы социально-экономического развития формально не являются законами, а представляют собой государственные программы, ориентирующие и мобилизующие отдельные звенья экономической структуры на выполнение этих программ в общенациональных интересах. Это обеспечивается тем, что они отражают интересы всех слоев населения, т.к. разрабатываются на основе «общенационального согласия».

Как отмечает К. Тани, «... правительство создало такую систему принятия стратегических решений, которая позволяет представителям самых различных интересов участвовать в формировании экономической политики. Ведущая роль в достижении общенационального согласия принадлежит Экономическому совету, который является важным форумом, где представители различных мнений собираются вместе не только для переговоров и дискуссий, но и с целью поиска общих интересов в рамках экономической политики, разработанной его секретариатом». Таким образом, Экономический совет создает всем заинтересованным сторонам, включая и различные правительственные учреждения, возможность для согласования действий и консультаций в процессе принятия решений.

Европейско-западноевропейская система планирования имеет несколько направлений:

1. Конъюнктурное, или обозначаемое по названию страны, где оно было впервые применено, голландский тип планирования. Его характерная черта: планы, направленные на стабилизацию положительных экономических процессов внутри страны. Планы имеют краткосрочный характер и как правило, утверждаются на один год.

2. Региональное (итальянский тип планирования) - в этой модели нет общих целей. Она близка к региональному планированию, направленному на устранение диспропорций развития регионов внутри страны (север и юг Италии, промышленность и сельское хозяйство)

3. Шведская модель планирования - обеспечивает устойчивые социальные гарантии и высокий уровень жизни населения. Она исходит из положения, что децентрализованная экономика эффективна, государство не должно вмешиваться в производственную деятельность фирм, а активная политика на рынке труда должна свести к минимуму социальные издержки рыночной экономики. Основным источником обеспечения реализации такой стратегии являются инфраструктурные элементы и коллективные денежные фонды.

4. Комбинированное, которое базируется на соединении элементов упомянутых выше систем планирования.

Общегосударственное планирование играет значительную роль во всех странах с рыночной экономикой. Это не мешает сосуществовать и государственным приоритетам, и чисто рыночным отношениям между всеми субъектами экономической жизни. Индикативное планирование доказало свою высокую эффективность в качестве одного из средств государственного макрорегулирования.

В Казахстане был подробно изучен и обобщен опыт планирования многих зарубежных странах и выработана своя система экономического планирования, которая по своему духу и содержанию более соответствует азиатской модели.

2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

2.1. Анализ уровня социально-экономического развития Павлодарской области

Павлодарская область образована 15 января 1938 года. Ее территория составляет 124,8 тысяч квадратных километров. В составе области три города (Павлодар, Экибастуз, Аксу), пять поселков и десять сельских районов.

Область расположена на северо-востоке Республики Казахстан по обоим берегам р. Иртыш. Граничит с севера с Омской областью, с северо-востока - Новосибирской, с востока - Алтайским краем Российской Федерации, с юга - Восточно-Казахстанской и Карагандинской областями, с запада - Акмолинской и Восточно-Казахстанской областями Республики Казахстан.

Численность населения области в 2008 году увеличилась относительно 2007 года на 2,0 тыс. человек и составила 748,5 тысяч человек (таблица 1).

Таблица 1

Численность населения Павлодарской области (на конец года)

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год *
Всего по области	742,9	744,9	746,5	748,5
в том числе:				
город Павлодар	314,5	319,5	323,8	327,3
город Аксу	65,9	66,4	67,3	67,9
город Экибастуз	140,9	141,4	142,7	143,6
Актогайский район	18,0	17,7	17,4	17,2
Баянаульский район	29,3	29,1	28,5	28,1
Железинский район	21,6	21,0	20,3	19,8
Иртышский район	27,8	27,2	26,2	25,7
Качирский район	25,0	24,8	24,1	23,8
Лебяжинский район	16,7	16,1	15,4	15,0
Майский район	13,5	13,0	12,6	12,3
Павлодарский район	29,2	28,8	29,1	29,2
Успенский район	15,9	15,6	15,2	14,8
Щербактинский район	24,6	24,3	23,9	23,7

* - предварительные данные

В области проживает 45,2% казахов, 38,9% русских, 6,6% немцев и 9,3% представителей других национальностей. Городское население составляет более двух третей.

Сальдо внешней миграции на 1.10.2008 года отрицательное и составляет 521 человек. Из общего числа выбывших 9,1% выехали в Германию, 88,8% - в Российскую Федерацию. В структуре выбывших русские составили - 69,3%, немцы - 9,9%, казахи - 2,3%; прибывших: казахи - 60,6%, русские - 24,2%, немцы - 4,0%.

Наиболее общим количественным показателем экономического

развития региона является произведенный на его территории валовой региональный продукт. По уровню валового регионального продукта на душу населения, составляющего в 2007 году 794,0 тысяч тенге, Павлодарская область занимала девятое место в Республике после городов Астана и Алматы и нефтедобывающих областей западного региона республики и Карагандинской области (таблица2).

Таблица 2
Валовой региональный продукт на душу населения

	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Республика Казахстан	277,6	354,8	454,5	667,2	830,0
Акмолинская область	155,5	198,1	233,6	340,0	543,3
Актюбинская область	300,5	400,4	553,5	748,1	970,7
Алматинская область	120,2	147,0	181,9	253,5	337,5
Атырауская область	1123,7	1296,3	1607,4	2296,2	2541,7
Восточно-Казахстанская область	199,6	247,6	291,5	430,8	563,6
Жамбылская область	96,6	123,7	151,0	191,2	262,8
Западно-Казахстанская область	332,9	544,4	606,2	838,6	1006,2
Карагандинская область	284,6	347,4	463,6	690,1	853,6
Костанайская область	219,5	271,7	323,1	429,5	624,6
Кызылординская область	195,8	267,9	357,6	585,2	794,9
Мангистауская область	605,7	775,0	1092,7	1552,9	1896,7
Павлодарская область	319,8	411,3	470,3	621,3	794,0
Северо-Казахстанская область	153,5	202,0	246,8	357,8	487,4
Южно-Казахстанская область	116,2	129,1	145,5	187,6	265,2
г. Астана	568,7	806,5	1192,6	1701,8	1927,3
г. Алматы	643,4	825,9	1090,5	1792,9	2049,6

Для сравнения в 2003,2004 году область занимала шестое место, в 2005 году – седьмое место, в 2006 году – восьмое. На протяжении 2003-2005 годов показатель валового регионального продукта на душу населения по Павлодарской области превышал среднереспубликанский показатель, в 2006 и 2007 годах ситуация изменилась в сторону уменьшения.

Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов в области на начало 2009 года составило 12679 единиц (таблица 3). Большую часть составляют товарищества с ограниченной ответственностью - 73,7% от общего числа, государственные предприятия - 4,4%, акционерные общества - 1,0%, производственные кооперативы - 2,0%, прочие - 18,6%.

Таблица 3

Количество хозяйствующих субъектов (на 01.01.2009 г.)

Количество хозяйствующих субъектов, всего единиц	12679
в том числе:	
а) по форме юридического лица	
государственные предприятия	553
из них казенные	474
акционерные общества	116
ТОО, ТДО	9339
товарищество с полной ответственностью	62
командитные товарищества	8
производственные кооперативы	249
совместные предприятия *	113
иностранные предприятия *	155
прочие	2352
б) по видам экономической деятельности	
Сельское, охотничье, рыбное хозяйства и лесоводство	362
Промышленность	1391
- горнодобывающая	62
- обрабатывающая	1234
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95
Строительство	1412
Продажа, техническое обслуживание и ремонт автомобилей, оптовая и розничная торговля, ремонт изделий домашнего пользования	4381
Гостиницы и рестораны	96
Транспорт и связь	563
Финансовая деятельность	130
Операции с недвижимым имуществом	1729
Государственное управление	608

Продолжение таблицы 3	
Образование	682
Здравоохранение и социальные услуги	413
Прочие коммунальные услуги	912

* - не входят в «Всего»

Павлодарская область представляет собой крупнейший индустриальный центр республики. Промышленный потенциал региона определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании, контрольный пакет акций которых находится в частной собственности иностранных инвесторов.

Эти предприятия составляют стержень индустрии Павлодарской области. Ими производится более 84% областного и 6,3% республиканского объема промышленной продукции. Это – уголь, электро- и теплоэнергия, услуги по их доставке, глинозем, ферросплавы, продукты нефтепереработки и продукты питания, которые определяют экспортный потенциал области, уровень конкурентоспособности.

Индекс физического объема в 2007 году составил 104,9% (по республике – 102,1%). Темп роста развития обрабатывающей отрасли составил – 104,1%, ее доля возросла в общем объеме на два процентных пункта и составила 75,2%. Прирост в горнодобывающей промышленности составил 17,2%, в энергетической отрасли – 4,1% (рисунок 4).

Индекс физического объема промышленной продукции

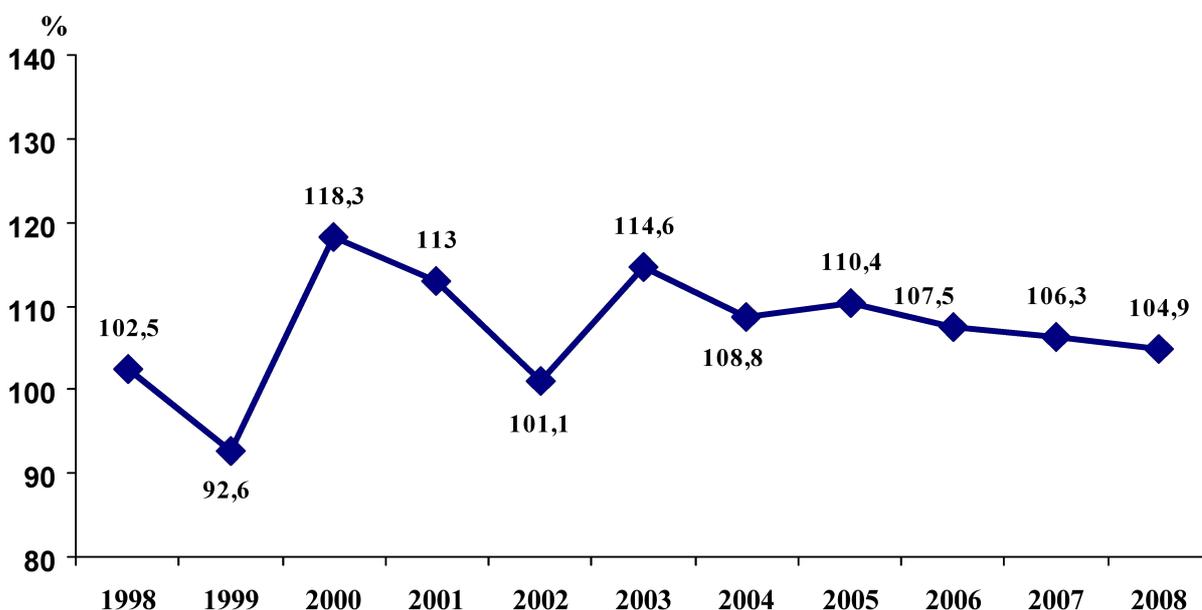


Рисунок 4

Производство угля и ферросплавов занимает основную долю в республиканском объеме, соответственно 66,0% и 73,8%. В числе первых область находится по производству электроэнергии, тепловой энергии, бензина.

В рамках Стратегии индустриально-инновационного развития в области реализуются 32 проекта на сумму 413,0 миллиардов тенге, ориентированных на выпуск товаров с высокой добавленной стоимостью.

От области пять проектов общей стоимостью около 2,8 миллиардов долларов США вошли в число республиканских макропроектов.

На предприятиях проводилась работа по созданию новых, реконструкции и техническому перевооружению действующих производств.

Объемы промышленного производства в разрезе городов и районов Павлодарской области отражены в таблице 4, по данным которой видно, что наибольший объем произведенной продукции приходится на долю городов Павлодар и Аксу – 41% и 41,4% от общеобластного показателя соответственно, в которых сосредоточены основные крупные промышленные предприятия региона. Далее следует город Экибастуз, на долю которого приходится 15% общего объема произведенной продукции.

Таблица 4

Промышленное производство

млн. тенге

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Число предприятий и производств на самостоятельном балансе всего по области, единиц	883	884	872	872
Объем выпускаемой продукции	308129	351389	464111	699479
нефинансовый сектор	299164	343039	455499	690418
в т.ч. в разрезе городов и районов:				
г. Павлодар	129279	157481	213321	287051
г. Аксу	113458	113012	163030	289864
г. Экибастуз	50025	66129	72799	105404
Актогайский район	98	78	76	72
Баянаульский район	3825	4459	4195	5930
Железинский район	343	131	146	149
Иртышский район	251	179	198	175
Качирский район	300	290	300	351
Лебяжинский район	159	113	144	143
Майский район	141	85	79	78
Павлодарский район	762	652	631	632
Успенский район	260	253	339	367
Щербактинский район	263	177	240	202

Однако следует отметить, что негативные тенденции конца 2008 года, сформировавшиеся под влиянием кризиса, продолжились и в первом квартале текущего года. Так, в промышленности произошло сокращение объемов производства относительно января-марта 2008 года на 18,5%, в том числе в

металлургии, которая занимает значительный удельный вес (44,0%) в общем объеме производства (таблица 5).

Таблица 5

Производство важнейших видов промышленной продукции

Виды продукции	Единица измерения	1 квартал 2009 год	ИФО в % к 2008 году
Каменный уголь	миллион тонн	14,9	79,3
Лигнит	миллион тонн	1,1	94,5
Бензин	тысяч тонн	269,0	84,8
Газойли	тысяч тонн	316,0	83,8
Оксид алюминия	тысяч тонн	394,6	98,7
Ферросплавы	тысяч тонн	197,0	60,5
Алюминий необработанный	тысяч тонн	30,3	186,1
Электроэнергия	миллион кВт/час	8204,5	85,4
Тепловая энергия	тыс. Гкал	5242,1	95,1

Как следствие произошло высвобождение и перевод работников на частичный режим занятости. Всего, в условиях неполной занятости находятся 34 предприятия области с общей численностью работников 37448 человек, из которых 1178 человек - в вынужденных отпусках, 11176 человек - в режиме сокращенного рабочего времени. Уровень скрытой безработицы составил 2,9%.

По каждому факту высвобождения работников принимаются меры социальной поддержки и содействия трудоустройству.

Для недопущения резкого сокращения рабочих мест заключены Меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом области и руководителями 15 крупных промышленных предприятий, 19 средними и 258 малыми предприятиями региона по содействию социально-экономическому развитию и исполнению трудового законодательства.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, предприятиями области проводится работа по дальнейшему развитию инновационных процессов в рамках Программы индустриально-инновационного развития области на 2007-2009 годы, по созданию новых, реконструкции и техническому перевооружению действующих производств, по внедрению систем менеджмента качества.

Павлодарская область занимает ведущее место в энергетике страны. Предприятиями области вырабатывается свыше 41,7 % электрической энергии Республики. Поэтому развитие отрасли важно не только для экономики региона, но и страны в целом.

В настоящее время энергетический комплекс области включает в себя три блочные электростанции республиканского значения ТОО «AES Экибастуз», АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» и АО «Евразийская энергетическая корпорация». В областном центре электрическую и тепловую энергию

производят три теплоэлектростанции: ТЭЦ АО «Алюминий Казахстана», ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3 АО «Павлодарэнерго». Общая установленная электрическая мощность станций составляет 6515 МВт.

В области функционирует пять предприятий, производящих электроэнергию, из которых два находятся в городе Павлодаре, два - в городе Экибастузе и одно - в городе Аксу. Выработка электроэнергии составила 33,6 млрд. кВт час, что составляет 105,2% к уровню 2007 года (таблица 6).

Таблица 6
Энергетический комплекс Павлодарской области

	Количество предприятий, производящих электроэнергию	Обеспеченность, млн. кВт*час.	
		потребление электроэнергии	производство электроэнергии
Всего по области	5	1301,3	33565,2
в том числе			
город Павлодар	2	762,6	5037,3
город Аксу	1	100,5	11639,9
город Экибастуз	2	197,9	16888,0
Актогайский район		10,7	
Баянаульский район		54,8	
Железинский район		17,2	
Иртышский район		21,0	
Качирский район		23,2	
Лебяжинский район		10,3	
Майский район		7,9	
Павлодарский район		50,6	
Успенский район		19,1	
Щербактинский район		25,5	

Протяженность нефтепровода на территории области составляет 524,9 километров, теплотрасс – 913,2 километров. Общая протяженность водопроводов насчитывает 2566,7 километров, железных дорог - 735 километров, автомобильных дорог - 4226 километров, из них автодорог с покрытием – 3456,2 километров (таблица 7).

Таблица 7
Протяженность коммуникаций

	Теплотрассы	Водопроводы
Всего по области	913,2	2566,7
город Аксу, всего	76,0	265,8
- водопроводные	-	105,4
- канализационные	-	160,4
город Экибастуз, всего	341,6	807,6
- водопроводные	-	516,5
- канализационные	-	291,1
город Павлодар, всего	407,2	811,0
- водопроводные	-	441,0
- канализационные	-	370,0
Актогайский район	-	-
Баянаульский район	22,5	34,9
Железинский район	19,8	124,0
Иртышский район	16,0	41,0
Качирский район	5,0	107,7
Лебяжинский район	1,1	53,7
Майский район	16,0	11,0
Павлодарский район	-	36,3
Успенский район	-	45,9
Щербактинский район	8,0	124,4
Сельская зона городов		
город Аксу	-	88,8
город Экибастуз	-	14,6

За счет средств АО «Казахтелеком» произведены замены аналоговых АТС на цифровые в 16 сельских населенных пунктах области. Установлена цифровая система передач в селе Жумыскер Майского района и спутниковая система связи «ДАМА» в селе Новокузьминка Железинского района. Выполнялись работы по развитию сети «NGN» и по расширению сети беспроводного доступа СДМА. Во всех райцентрах введены в эксплуатацию радиопередатчики, которые обеспечили трансляцию передач областного радио в сельских населенных пунктах. Охват трансляции увеличился до 94%.

Внешнеторговый оборот. Объем внешнеторгового оборота области за 11 месяцев 2008 года увеличился на 19,2%. Экспорт продукции возрос на 40,2%, импорт – на 1,9%. Увеличение экспорта произошло по вывозу минеральных продуктов на 30,4%, металлов и изделий из них - в 9,7 раз, продовольствия - в 2,4 раза.

В товарной структуре импорта наибольшие объемы приходятся на машины, оборудование, транспортные средства, продукцию металлургической и химической промышленности, а также продовольственные товары.

Удельный вес Российской Федерации во внешнеторговом обороте области за отчетный период составил 63,0%.

Инвестиции. Объем инвестиций в основной капитал составил в отчетном году 140,8 млрд. тенге или 100,8% к 2007 году. Собственные средства предприятий составляют 65,7% общего объема инвестиций.

Осуществлялась реализация 90 местных инвестиционных проектов. Объем бюджетных инвестиций по сравнению с 2007 годом возрос на 20,2% и составил 10,3 млрд. тенге (таблица 8).

Таблица 8
Инвестиции в основной капитал

	2006 год	2007 год	2008 год
Инвестиции в основной капитал – всего млн. тенге	120019	129981	140761
в том числе:			
город Павлодар	89436	92963	91732
город Аксу	13287	16224	26885
город Экибастуз	12784	15956	16469
Актогайский район	111	372	162
Баянаульский район	1119	1725	1126
Железинский район	1651	81	352
Иртышский район	264	227	445
Качирский район	458	744	528
Лебяжинский район	58	183	216
Майский район	9	715	598
Павлодарский район	212	137	317
Успенский район	220	249	483
Щербактинский район	410	405	1447
в т.ч. иностранные инвестиции, всего*	43955	63706	48247
районы:	831	768	424
город Павлодар	29819	52257	36200
город Аксу	6852	2508	2172
город Экибастуз	6453	8173	9451

* - приведены собственные средства и средства прочих источников иностранных и совместных предприятий

Сельское хозяйство. В области насчитывается 341 сельхозформирований (из них одно является государственным предприятием), 3711 - фермерских хозяйств (таблица 9).

Таблица 9
Численность агроформирований (на 01.01. 2009 года)

		из них:	
--	--	---------	--

	Всего	государственные предприятия	товарищесвахозяйственные	кооперативыпроизводственные	хозяйства* Фермерские
город Павлодар	83	1	72	6	11
город Аксу	18	-	15	1	320
город Экибастуз	47	-	34	5	271
Актогайский район	15	-	15	-	129
Баянаульский район	12	-	11	1	458
Железинский район	25	-	24	-	234
Иртышский район	41		37	1	415
Качирский район	19		18	1	250
Лебяжинский район	10	-	8	2	175
Майский район	3	-	2	1	56
Павлодарский район	17	-	13	3	970
Успенский район	14	-	13	-	225
Щербактинский район	37	-	34	1	227
Итого	341	1	296	22	3711

На развитие агропромышленного комплекса в 2008 году было направлено 8,5 млрд. тенге. Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2008 год составил 51,1 млрд. тенге, что ниже 2007 года на 10,0%. Создано свыше четырех тысяч новых рабочих мест.

Валовой сбор зерновых культур составил 185,6 тыс. тонн (36,1% к 2007 году), картофеля – 182,4 тыс. тонн (97,7%), подсолнечника – 17,5 тыс. тонн (64,1%), овощей и бахчевых культур – 94,4 тыс. тонн (103,6%).

В животноводстве удерживалась в основном положительная динамика количественных и качественных показателей. Численность поголовья КРС относительно 2007 года увеличилась на 2,1%, овец и коз - на 9,4%, лошадей - на 8,6%, птицы - 12,4%, численность свиней сократилась на 1,2%. Производство мяса в живом весе составило 73,4 тыс. тонн (100,1% к 2007 году), молока - 338,2 тыс. тонн (98,6%), яиц - 135,0 млн. штук (108,2%) (таблица 10).

Таблица 10

Производство продукции животноводства в 2008 году по всем категориям - хозяйств

	Реализация мяса всех видов в живом весе, тонн*	Молоко коровье, тонн*	Яйца, тыс. штук*	Шерсть, тонн*
город Павлодар	4616,3	11066,0	3321,3	14,5
город Аксу	6191,8	27218,3	39015,9	43,0
город Экибастуз	4590,3	24012,5	2602,9	82,0
Актогайский район	5573,8	18906,0	3747,0	74,0
Баянаульский район	7800,7	33155,1	2295,3	202,3
Железинский район	5861,0	27172,1	8063,0	63,2
Иртышский район	6376,8	27454,3	8616,0	66,4
Качирский район	5893,1	28118,0	6658,6	51,7
Лебяжинский район	5301,8	26917,1	1412,6	57,0
Майский район	3605,1	20094,5	865,0	109,1
Павлодарский район	7124,3	38845,0	5396,2	54,0
Успенский район	4343,7	20248,2	6848,1	33,4
Щербактинский район	6129,5	34980,7	46185,9	52,7
Итого	73408,2	338187,8	135027,8	903,3

* предварительные данные

Завершена реконструкция Щербактинской птицефабрики с увеличением численности птицы до 234,6 тысяч голов, произведен ремонт и обновлено оборудование 17 птичников, запущена яйцесортировочная машина голландского производства, завершена реконструкция комбикормового завода по производству птичьего комбикорма мощностью 40 тонн/сутки.

В сфере малого предпринимательства по состоянию на 1 января 2009 года в области действовало 25,3 тысяч активных субъектов малого предпринимательства (96,9% к 2007 г.), численность занятых составила 76,6 тыс. человек (97,3%). Объем выпуска товаров, работ и услуг составил 102,6 млрд. тенге, на 1,7% больше 2007 года. Объем поступлений налогов и платежей в бюджет составил 17,9 млрд. тенге, на 31,6% больше 2007 года.

В связи с изменением кредитной политики сумма выданных кредитов банками второго уровня субъектам малого предпринимательства по итогам 10 месяцев текущего года составила 25840,4 млн. тенге и сократилась на 57,6%.

С целью принятия мер по недопущению снижения темпов роста развития малого и среднего бизнеса из средств областного бюджета на кредитование бизнес-проектов малого и среднего предпринимательства через Павлодарский филиал АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ» выделено 1,3 млрд. тенге.

Заключены Кредитные соглашения между акиматом области и АО «ФРП «ДАМУ» на сумму 800 млн. тенге. Данные средства перечислены на счет Фонда и размещены в банках второго уровня.

Рынок труда и занятость. Уровень безработицы на фиксированном рынке труда составил 0,7%. Создано 10090 рабочих мест, в том числе 5695

постоянных рабочих мест.

При посредничестве органов занятости трудоустроено – 9306 человек, из них на селе - 3343. В общественных работах приняли участие 6054 безработных, из них на селе – 3007 человек. Направлено на профессиональную подготовку или переподготовку, повышение квалификации 1499 безработных, из них сельских жителей - 635 человек.

Сохраняется тенденция роста денежных доходов населения. Среднемесячная номинальная заработная плата по области составила 51608 тенге с приростом на 16,3%.

Таблица 11
Основные индикаторы рынка труда

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), тенге	4967,0	5143,0	5705,0	7954,0	8881,0	10783,0 (декабрь)
Среднемесячная заработная плата одного работника, тенге	21801,0	26872,0	31062,0	36882,0	46297,0	51608,0 (январь-ноябрь)
Уровень безработицы, %	2,2	2,0	1,9	2,1	1,5	0,7
Уровень безработицы, % на открытом рынке труда	8,2	7,7	7,6	7,4	6,9	6,3 (3 кв.)
Создано новых рабочих мест, кол-во	13688,0	12785,0	11500,0	13818,0	12740,0	10090,0
Численность малообеспеченных граждан, тыс. человек	27,0	17,7	13,7	12,9	7,9	5,9

Увеличилось число объектов социального сектора, реализуемых посредством бюджетных инвестиционных проектов. В областном центре введен в эксплуатацию Дом Дружбы.

В сфере образования продолжалось строительство школы-интерната на 600 мест в селе Баянаул Баянаульского района, школы с государственным языком обучения на 420 мест в селе Кашыр Качирского района, школы на 1200 мест в г. Аксу, детского сада на 100 мест в селе Иртышск Иртышского района, детской деревни в селе Кенжеколь сельской зоны города Павлодара.

Начато строительство детского сада на 100 мест в с. Акку Лебяжинского района, школ на 420 мест в селе Павлодарское сельской зоны города Павлодара и на 420 мест в городе Павлодаре с государственным языком обучения.

В сфере здравоохранения введена в эксплуатацию поликлиника на 200 посещений в смену в Павлодарском районе, ведется строительство центральной районной больницы на 75 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в селе Коктобе Майского района, противотуберкулезного диспансера на 210 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Павлодаре, поликлиники на 500

посещений в смену в г. Аксу, центральной районной больницы на 60 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Железинка Железинского района, поликлиники на 500 посещений в смену в г. Павлодаре.

В соответствии с Программой развития жилищного строительства на 2008-2010 годы в городе Павлодаре построено пять ипотечных жилых домов общей площадью 36,7 тысяч квадратных метров и девять коммунальных жилых домов в городах и районах области площадью 13,6 тысяч квадратных метров.

2.2. Региональный аспект бюджетного планирования

Основой процесса бюджетного планирования на региональном уровне являются следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров региона;
- решение маслихата о местном бюджете;
- стратегические планы государственных органов;
- операционные планы.

Прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров разрабатывается с учетом стратегических и программных документов и представляет собой документ, содержащий прогноз, тенденции и приоритеты социально-экономического развития региона на пятилетний период; прогноз бюджетных параметров на три года.

Прогноз бюджетных параметров должен содержать:

- основные направления налогово-бюджетной политики региона;
- прогнозы соответствующих местных бюджетов;
- прогнозируемые объемы расходов по администраторам местных бюджетных программ.

Прогноз бюджетных параметров на второй и третий годы планового периода носит индикативный характер и может быть уточнен при разработке прогноза бюджетных параметров на очередной плановый период с учетом изменений прогноза социально-экономического развития, бюджетного мониторинга и оценки результатов, других внутренних и внешних факторов.

Прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров разрабатывается местными уполномоченными органами по государственному планированию ежегодно на скользящей основе, далее одобряется местным исполнительным органом и подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Основа разработки проекта местного бюджета

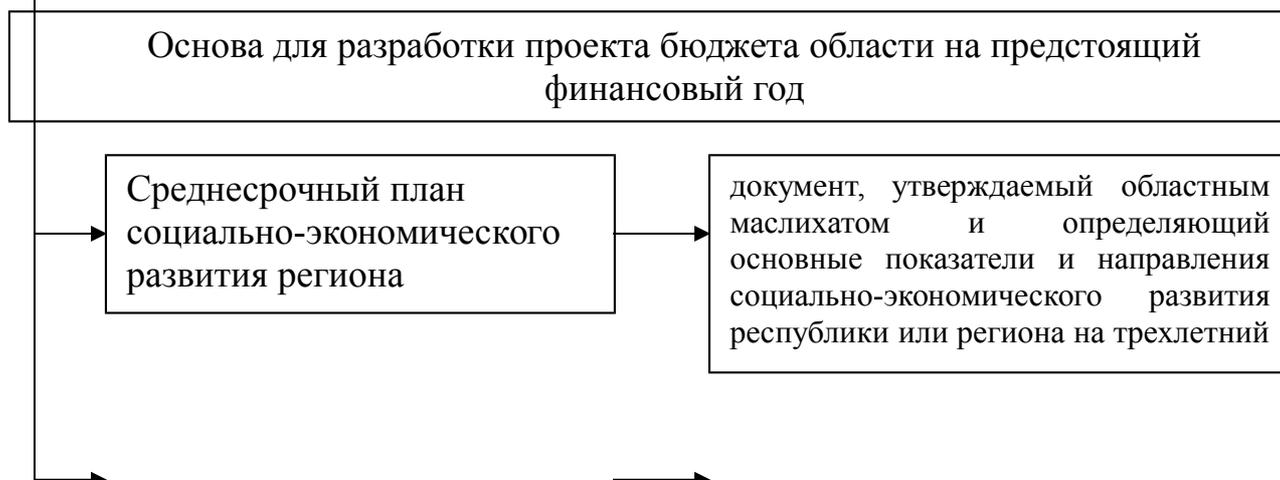




Рисунок 5

При прогнозе расходов бюджета Павлодарской области учтены расходы на реализацию поручений Главы государства, озвученных в Послании народу Казахстана, а также мероприятий, предусмотренных в программных документах.

Основным направлением расходования средств является социальная сфера, доля бюджетных средств в которой составляет 74,8 % от общего объема бюджета области.

На 2009 год областной бюджет утвержден в следующих объемах (таблица 12).

Таблица 12

Основные параметры бюджета Павлодарской области на 2009 год

Показатели	Сумма, тысяч тенге
Доходы всего, в том числе	62404583,0
- по налоговым поступлениям	14313993,0
- по неналоговым поступлениям	223480,0
- по поступлениям трансфертов	47867110,0
Затраты	61895227,0
Чистое бюджетное кредитование всего, в том числе:	-456367,0
- бюджетные кредиты	326000,0
-погашение бюджетных кредитов	782367,0
Сальдо по операциям с финансовыми активами всего, в том числе:	227410,0
- приобретение финансовых активов	227410,0
Профицит бюджета	738313,0
Использование профицита бюджета	-738313,0

Так, например, значительный объем расходов в бюджете в 2009 году занимают также бюджетные ассигнования по системе образования и здравоохранения, составляющие соответственно 39,1 % и 24,1 % от общего объема расходов.

Основной целью при бюджетном планировании в среднесрочном периоде является обеспечение всех уровней государственного управления достаточными финансовыми средствами для полноценного предоставления закрепленных за ними государственных услуг и осуществления возложенных на них функций.

При прогнозировании бюджета развития на 2010-2011 годы учтены наиболее значимые в социально-экономическом плане инвестиционные проекты. Прогноз бюджета Павлодарской области на 2010-2011 годы представлен в таблице 13, где также значительный объем расходов в бюджете занимают бюджетных ассигнований по системе образования и здравоохранения.

Таблица 13

Прогноз бюджета Павлодарской области на 2010-2011 годы

Наименование	Прогноз, млн. тенге	
	2010 год	2011 год
Доходы	71861	86987
Налоговые поступления	49034	56069
Неналоговые поступления	360	436
Поступления от продажи основного капитала	730	325
Поступления трансфертов	21737	30157
Затраты	70219	86306
Государственные услуги общего характера	3774	4551
Оборона	244	287

Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность	3272	4067
Образование	29664	38332
Здравоохранение	17496	21242
Социальная помощь и социальное обеспечение	4319	4940
Жилищно-коммунальное хозяйство	2186	2376
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	3834	4522
Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения	2056	2282
Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность	278	341
Транспорт и коммуникации	2262	2461
Прочие	809	904
Обслуживание долга	23	
Операционное сальдо	1642	682
Чистое бюджетное кредитование	300	244
Бюджетные кредиты	472	472
Погашение бюджетных кредитов	172	228
Сальдо по операциям с финансовыми активами	178	112
Приобретение финансовых активов	178	112
Дефицит (профицит) бюджета	1164	325
Финансирование дефицита (использование профицита) бюджета	-1164	-325
Погашение займов	1164	325

В целях обеспечения доступности для населения всех регионов гарантированных государственных услуг, предоставляемых за счет бюджетных средств в 2009-2010 годы в Павлодарской области будет продолжена реализация решения Павлодарского областного маслихата от 14 декабря 2007 года № 37/3 «Об объемах трансфертов общего характера между областным бюджетом и бюджетами районов, городов областного значения на 2008-2010 годы», разработанного на основе Методики расчетов трансфертов общего характера.

При этом межбюджетные отношения будут направлены на обеспечение прозрачности и стабильности отношений на уровне область - район (город), стимулирование регионов в экономическом развитии, расширение налогооблагаемой базы городов и районов, повышение самостоятельности и ответственности акимов городов и районов в решении вопросов социально-экономического развития Павлодарской области.

В целом, проводимая в среднесрочном периоде на 2009 - 2011 годы политика расходов будет направлена на обеспечение полного выполнения государственных обязательств.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение эффективной гармонизации целей и задач стратегического, среднесрочного и бюджетного планирования;
- ориентирование процесса планирования бюджета на эффективность и результативность бюджетных расходов, сокращение неэффективных затрат;
- обеспечение прозрачности процесса формирования бюджета;
- повышение требований к администраторам бюджетных программ по соблюдению бюджетной дисциплины.

При этом переход к бюджетированию, ориентированному на результаты, предполагает формирование среднесрочного бюджета, с целью планирования достижения стратегических целей на период, превышающий один год, повышения предсказуемости объема ресурсов, которым располагают и управляют администраторы бюджетных программ.

2.3. Анализ формирования и исполнения бюджета Павлодарской области за 2008 год

При формировании бюджета на 2008 год за расчетную базу приняты уточненные параметры бюджета по состоянию на 01.03.2007 года за вычетом капитальных затрат разового характера. Учтен рост расходов на холодную воду - 16,5 %, отопление – 15,3%; электроэнергия – 24,0% в связи с ожидаемым ростом тарифов. По остальным расходам увеличены на коэффициент инфляции 8,0.

При формировании бюджета на 2008 год были учтены:

- заработная плата на уровне 2007 года;
- размер отчисления социального налога к фонду заработной платы 10,0 %;
- размер социальных отчислений в фонд соцстрахования 3,0 %;
- индекс потребительских цен 8,0 %;
- затраты по капитальному ремонту и укреплению МТБ - 7 процентов от текущего бюджета по системе здравоохранения и образования

Проект областного бюджета по отраслям материального производства на 2008 год составил 4100,4 миллион тенге, т.е. снижен против утвержденного бюджета 2007 года на 1 793,9 миллион тенге или на 30,4%, так как в 2007 году были выделены трансферты бюджетам городов и районов на ремонт и содержание дорог районного значения 200,0 миллионов тенге, предусмотрен возврат ипотечного кредита в республиканский бюджет - 1804,0 млн. тенге .

Из областного бюджета выделены трансферты на строительство объектов образования в области – 258,7 млн. тенге, водообеспечения-194,2 млн. тенге, на развитие объектов физкультуры и спорта- 281,6 миллионов тенге, на организацию пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам - 123,3 миллионов тенге.

Департаменту строительства предусмотрено в проекте бюджета на строительство переходящих объектов 1293,3 миллионов тенге: образования (508,7 миллионов тенге), коммунального хозяйства (308,8млн. тенге), физкультуры и спорта (281,6 миллионов тенге), объектов системы водоснабжения (194,2 миллионов тенге), в том числе:

- на завершение строительства школы с госязыком на 420 мест в с. Кашыр Качирского района - 258,0 миллионов тенге,

- на завершение строительства детского сада на 100 мест в с. Иртышск Иртышского района- 50,0 миллионов тенге;
- на завершение строительства детской деревни в селе Кенжеколь с.з.г. Павлодара – 250,0 миллионов тенге;
- на завершение строительства Дома дружбы в городе Павлодаре – 308,8 млн. тенге;
- на завершение строительства спортивного комплекса в селе Щербакты Щербактинского района – 281,6 миллионов тенге.

На реконструкцию объектов системы водоснабжения 194,2 миллионов тенге, в том числе:

- в селе Калиновка Качирского района-92,8 миллионов тенге.
- в селе Новокузьминка Железинского района- 29,7 миллионов тенге;
- в селе Куркели (40,6 миллионов тенге) и селе Узунбулак (31,1 миллионов тенге) Баянаульского района.

Департамента пассажирского транспорта и автомобильных дорог предусмотрено на содержание, текущий и средний ремонты автомобильных дорог областного значения - 627,5 миллионов тенге.

Департаменту финансов выделено 1174,6 миллионов тенге, в том числе:

- на погашение основного долга 894,8 миллионов тенге и выплату вознаграждения за кредиты полученные из республиканского бюджета на заработную плату работникам бюджетной сферы -56,3 миллионов тенге;
- на пополнение уставного капитала 223,5 миллионов тенге в т.ч.:
- КГП «Центр развития предпринимательства и инноваций» - 32,9 миллионов тенге;
- КГП «Автохозяйство управления делами акима области» – 115,3 млн. тенге;
- КГП «Центр информационных технологий» департамента образования-75,3 миллионов тенге;

Департаменту экономики и бюджетного планирования на разработку предпроектной документации инвестиционных проектов планируемых к реализации в 2009 году предусмотрено 120,0 миллионов тенге.

Департаменту сельского хозяйства на развитие сельского хозяйства предусмотрены ассигнования 290,2 миллионов тенге в т.ч.:

- на поддержку развития животноводства – 17,7 миллионов. тенге,
- на кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей в сумме 272,0 миллионов тенге.

Департаменту внутренней политики предусмотрено 186,4 миллионов тенге в том числе:

- на проведение государственной информационной политики через средства массовой информации 132,6 миллионов тенге;
- на реализацию региональных программ в сфере молодежной политики 53,8 миллионов тенге.
- средства на погашение долга перед республиканским бюджетом.

В разрезе доходных источников не обеспечен план поступлений по:

- индивидуальному подоходному налогу с доходов, облагаемых у источника выплаты на 76,4 млн. тенге. Согласно заявленному доходу от повышения заработной платы АО «ЕЭК», АО «ТНК Казхром» предполагалось увеличение

поступлений. В то же время, фактический рост заработной платы вместо 10% составил около 4%. Кроме того, в связи с увеличением с 1 июля минимальной заработной платы, уменьшилась налогооблагаемая база;

Таблица 14

Показатели исполнения бюджета области за 2008 год

Показатели	Сумма, тысяч тенге
Доходы, тысяч тенге	70 366 590,7
Затраты	67 387 579,3
Операционное сальдо	2 979 011,5
Чистое бюджетное кредитование	790 613,3
Сальдо по операциям с финансовыми активами	1 265 234,6
Дефицит (профицит) бюджета	923 163,7
Финансирование дефицита (использование профицита) бюджета	923 163,7

- индивидуальный подоходный налог с физических лиц, осуществляющих деятельность по разовым талонам на 7,4 миллион тенге в связи с сокращением числа рынков за счет расширения сети торговых домов, проведением реконструкции рынков и переходом торгующих лиц на другой режим налогообложения;

- социальный налог на 1033,5 миллион тенге в связи со снижением ставок в среднем на 25-30%. Кроме того, недоимка по социальному налогу на 01.01.09 г. составила 211,3 миллион тенге (АО «Павлодарэнерго» - 23,3 миллион тенге, АО «Павлодарэнергосервис» - 15,9 миллион тенге, АО «Павлодарские тепловые сети» - 5,7 миллион тенге);

- земельный налог с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и адвокатов на земли населенных пунктов на 35,3 миллион тенге по причине включения в прогноз поступлений г. Екибастуз суммы по результатам проверки ТОО «БАК», оспариваемые в настоящее время в судебных инстанциях;

- акцизам на 233,2 миллион тенге, в том числе:

- водка, произведенная на территории Республики Казахстан на 36,2 миллион тенге в связи с резким спадом реализации продукции и поздним получением ТОО «INNOVA» генеральной лицензии на производство этилового спирта и алкогольной продукции;

- пиво, произведенное на территории Республики Казахстан на 16,9 миллион тенге в связи со снижением объемов производства и реализации пива основного производителя АО «Роса»;

- бензин (за исключением авиационного) собственного производства, реализуемый производителями оптом на 128,6 миллион тенге в связи с:

- уменьшением объемов переработки нефти на 177 тысяч тонн в сравнении с 2007 годом; снижением объемов реализации бензина на 155,4 тысяч тонн;

- временным приостановлением производственной деятельности завода (с 17 июня по 3 августа 2008 года) в результате проведения планово-предупредительного ремонта;

- из-за колебаний глубины переработки нефти, выход бензина уменьшился с 30,2 до 28,2%;
- дизельное топливо собственного производства, реализуемое производителями оптом на 54,1 миллион тенге в связи со снижением объемов реализации дизтоплива, а также с временным приостановлением производственной деятельности завода (с 17 июня по 3 августа 2008 года);
- плата за пользование земельными участками на 50,7 миллион тенге в связи с протестом прокурора г. Павлодар об отмене договора на установление санитарно-защитной зоны АО «Алюминий Казахстан», в результате указанным предприятием не производились платежи по санитарно-защитной зоне;
- поступления от продажи гражданам квартир на 426,4 миллион тенге в связи с длительным оформлением документов в учреждениях банков;
- поступления от продажи земельных участков на 600,0 миллион тенге в связи с уменьшением количества землепользователей;
- плата за продажу права аренды земельных участков на 29,7 миллион тенге в связи с уменьшением получателей во временное возмездное землепользование земельных участков.

В то же время перевыполнены планы налоговых поступлений по:

- индивидуальному подоходному налогу с доходов, не облагаемых у источника выплаты на 18,8 миллион тенге в связи с улучшением налогового администрирования, поступлением сумм налога доначисленного по результатам налоговых проверок;
- индивидуальному подоходному налогу с доходов иностранных граждан, облагаемых у источника выплаты на 16,8 миллион тенге в связи с поступлением крупных сумм от АО «Казахстанский электролизный завод» - 23,6 миллион тенге, представительство компании «China Nonferrous Metal Industry'S Foreign Engineering & Construction Co. LTD» (НФС) в РК – 11,8 миллион тенге; По неналоговым поступлениям план перевыполнен на 97,1 миллион тенге (таблица 15).

Таблица 15

Поступления в бюджет Павлодарской области

Наименование платежа	2008 год				Отклонения к исполнению бюджета 2007 года
	Уточненный бюджет	Исполнение поступлений бюджета	Отклонение	Процент исполнения	
Доходы (1-3 категории)	44184417,0	43642680,7	-541736,3	98,8	2502520,4
Налоговые поступления	40563004,0	40976415,3	413411,3	101,0	2305389,0
Индивидуальный подоходный налог	10786713,0	10738455,3	-48257,7	99,6	1756353,1

Социальный налог	12215774,0	11182306,5	- 1033467,5	91,5	-2709924,7
Налоги на имущество	3904127,0	5519252,7	1615125,7	141,4	1794145,1
Земельный налог	720197,0	730764,7	10567,7	101,5	96330,3
Налог на транспортные средства	590307,0	622227,8	31920,8	105,4	122145,7
Единый земельный налог	22976,0	27747,9	4771,9	120,8	1648,2
Акцизы	6523794,0	6290564,2	-233229,8	96,4	-638534,4
Поступления за использование природных и других ресурсов	5291898,0	5331733,1	39835,1	100,8	1811720,2
Сборы за ведение предпринимательской и профессиональной деятельности	203681,0	215539,8	11858,8	105,8	-40505
Прочие налоги	76,0	91,8	15,8	120,8	86,6
Государственная пошлина	303461,0	317731,6	14270,6	104,7	111923,8
Неналоговые поступления	288264,0	385434,9	97170,9	133,7	97729,9
Поступления от продажи основного капитала	3333149,0	2280830,5	- 1052318,5	68,4	99401,5

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления (1-3 категорий) в местные бюджеты увеличились на 2502,5 миллион тенге - это индивидуальный подоходный налог, налог на имущество, земельный налог, налог на транспортные средства, поступления за использование природных и других ресурсов, государственная пошлина.

По состоянию на 01.01.2009 года недоимка по Павлодарской области составила 11602,1 миллион тенге (таблица 2.3), на 01.01.2008 года – 8948,0 млн. тенге, увеличение недоимки составило 2654,1 миллион тенге или 30%. Вместе с тем по местному бюджету недоимка уменьшилась на 279,9 миллион тенге, в основном за счет индивидуального подоходного и социального налогов (таблица 16).

Таблица 16

Анализ недоимки на 1 января 2009 года по местному бюджету тысяч тенге

Наименование	Недоимка по состоянию на	Отклонение
--------------	--------------------------	------------

	01.01.2008 года	01.01.2009 года	(+,-)
Налоговые поступления	987181	707284	-279897
Индивидуальный подоходный налог	225560	190048	-35512
Социальный налог	405300	211279	-194021
Налог на имущество	107309	121813	14504
Земельный налог	104784	41789	-62995
Плата за пользование земельными участками	41841	36017	-5824
Налог на транспортные средства	4099	3155	-944
Единый земельный налог	2272	1637	-635
Акцизы	986	7866	6880
Поступления за пользование природных и других ресурсов	94354	92275	-2079
Плата за размещение наружной рекламы	676	1012	336
Прочие налоговые поступления в местный бюджет		393	393
Всего недоимка	987181	707284	-279897

В целях обеспечения поступления в бюджет, ликвидации недоимки и недопущения роста текущей недоимки налоговыми органами в течение года приняты следующие меры принудительного взыскания налоговой задолженности:

- выставлены инкассовые распоряжения на банковские счета налогоплательщиков (в пределах задолженности в бюджет) в количестве 6554 налогоплательщиков на сумму налоговой задолженности - 28742,6 миллион тенге, из них взыскано 1106,5 миллион тенге;

- взыскано за счет наличных денег в количестве 1462 налогоплательщиков на сумму 70,4 миллион тенге;

- выставлены инкассовые распоряжения на счета дебиторов налогоплательщиков в количестве 58 на сумму 262,6 миллион тенге, взыскано в бюджет 40,3 миллион тенге;

- приостановлены расходные операции по банковским счетам в количестве 1771 налогоплательщика на сумму задолженности – 4249,9 миллион тенге, из которых взыскано 2749,6 миллион тенге;

- вынесены решения об ограничении в распоряжении имуществом в отношении 366 налогоплательщиков, на сумму задолженности 3301,9 миллион тенге;

- описано ограниченное в распоряжении имущество в отношении 65 налогоплательщиков на сумму 1743,8 миллион тенге;

- поступило в бюджет от реализации ограничений в распоряжении имущества в сумме 2,9 миллион тенге.

Расходная часть бюджета области за 2008 год при скорректированном бюджете 72321,8 миллион тенге исполнена на 70056,6 миллион тенге или 96,9%, остаток недоосвоенных средств составил 2265,2 миллион тенге.

Из общей суммы недоиспользованных средств 313,4 миллион тенге составили целевые трансферты и кредиты, выделенные из республиканского бюджета, 1951,8 миллион тенге расходы местного бюджета.

Основными причинами недоосвоения бюджетных средств являются:

- экономия от проведения конкурсных процедур, по заработной плате, содержанию учреждений, уменьшения числа получателей – 196,7 миллион тенге;

- не заключен договор с фондом «Даму» по кредитованию малого и среднего бизнеса в связи с неполным освоением ранее выделенных средств – 500,0 миллион тенге;

- нераспределенный резерв местных исполнительных органов – 115,5 миллион тенге;

- невыполнение плана поступлений – 673,5 миллион тенге;

- невыполнение подрядчиком договорных обязательств – 314,9 миллион тенге;

- изменением графика проведения мероприятий – 74,2 миллион тенге;

- несвоевременное проведение конкурсов в связи с отсутствием конкурсной среды, ПСД, государственной экспертизы – 99,0 миллион тенге;

- несвоевременный ввод объектов образования, культуры в эксплуатацию – 24,5 миллион тенге;

- удержан резерв на устранение замечаний рабочей комиссии – 116,6 миллион тенге;

- отсутствие иностранных преподавателей – 46,0 миллион тенге;

- возврат в республиканский бюджет целевого трансферта по субсидированию стоимости услуг по доставке воды – 16,6 миллион тенге;

- прочие причины - 87,5 миллион тенге.

Расходы бюджета по функциональным группам характеризуются следующими данными, приведенными в таблице 17.

Таблица 17

Расходы бюджета области по функциональным группам

Показатели	Бюджет на 2008 год		Кассовое исполнение	Процент исполнения к плану	
	уточненный	скорректированный		уточненному	скорректированному
Расходы	73188381,0	72321811,6	70056606,6	95,7	96,9

Государственные услуги общего характера	2939504,0	3188226,9	3169501,9	107,8	99,4
Оборона	202223,0	205005,1	202244,1	100,0	98,7
Общественный порядок и безопасность	2296281,0	2296281,0	2290527,0	99,7	99,7
Образование	23486763,0	22496620,0	22074174,1	93,9	98,1
Здравоохранение	17054216,0	15919128,0	15895770,9	93,2	99,9
Социальное обеспечение и социальная помощь	3383077,0	3383479,0	3360651,8	99,3	99,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	6230715,0	6230715,0	5817820,7	93,4	93,3
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	4830062,0	4830279,0	4758802,3	98,5	98,5
Топливо-энергетический комплекс и недропользование	64813,0	64550,0	64549,0	99,6	100,0

Продолжение таблицы 17

Показатели	Бюджет на 2008 год		Кассовое исполнение	Процент исполнения к плану	
	уточненный	скорректированный		уточненному	скорректированному
Промышленность, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность	202051,0	514693,7	506174,4	250,5	98,3

Транспорт и коммуникации	3819506,0	3819398,0	3727052,8	97,6	97,6
Прочие	3676572,0	3083933,5	2456407,9	66,8	79,7
Обслуживание долга	90309,0	90309,0	74309,0	82,3	82,3
Трансферты	150243,0	150243,0	150242,7	100,0	100,0
Погашение займов	894762,0	894762,0	434312,0	48,5	48,5

Как видно из таблицы 17, исполнение по обеспечению деятельности государственных органов составило 99,2% или 4717,1 миллион тенге.

На повышение квалификации государственных служащих, направлено 43,6 миллион тенге, в рамках которой прошли обучение 1 995 государственных служащих. Вместе с тем, в рамках реализации программы электронного правительства из республиканского бюджета был предусмотрен целевой текущий трансферт на обучение государственных служащих компьютерной грамотности в сумме 15,1 миллион тенге, освоение составило 100%, обучено 3 912 государственных служащих.

Осуществлено укрепление материально-технической базы на 277,8 миллион тенге, в том числе приобретены компьютеры на сумму 115,9 миллион тенге, мебель – 18,2 миллион тенге, служебный транспорт – 100,3 миллион тенге, нематериальные активы – 3,1 миллион тенге и прочие (орг. техника, сейфы, телефонные станции, кондиционеры) – 40,3 миллион тенге. На проведение капитального ремонта административных зданий израсходовано 317,9 миллион тенге.

Оборона. На проведение мероприятий по приписке и призыву на военную службу израсходовано 91,0 миллион тенге или освоение составило 98,3%. В 2008 году произведено медицинское освидетельствование 15 833 призывников.

На содержание и обслуживание системы оповещения населения области по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям направлено 6,1 миллион тенге.

На проведение мобилизационных мероприятий, учений и тренировок, а также на хранение мобилизационного резерва акима области израсходовано 12,9 миллион тенге.

Общественный порядок и безопасность. На содержание системы внутренних дел области при плане 2249,5 миллион тенге освоено 2246,2 миллион тенге или 99,8%. Осуществлены затраты на содержание органов внутренних дел, спецприемников для лиц без определенного места жительства и административно арестованных, медвытрезвителей, училища МВД, Центра временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, мероприятий по поощрению граждан, участвующих в охране общественного порядка.

В целях укрепления материально-технической базы выделено 67,2 миллион тенге, произведен капитальный ремонт административных зданий ДВД на 81,5

миллион тенге, Северного ГОВД – 1,9 миллион тенге, миграционной полиции – 26,9 миллион тенге.

Образование. Всего на данную отрасль израсходовано 19254,3 миллион тенге при годовом плане 19406,1 миллион тенге или 99,2%.

В рамках реализации Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2005-2010 годы из республиканского бюджета поступили целевые текущие трансферты в сумме 1052,6 миллион тенге освоено 1047,1 миллион тенге или 99,5%, остаток неиспользованных средств 5,5 миллион тенге.

За счет целевых республиканских трансфертов для школ области приобретено учебное оборудование на оснащение 42 кабинетов физики, 41 мультимедийных кабинета, 27 комплектов компьютерных классов.

Продолжена начатая в 2007 году работа по внедрению многофункциональной системы «Мультисервисная информационно-коммуникационная образовательная сеть», в рамках программы оборудовано 260 интерактивных классов.

Также на содержание четырех вновь вводимых объектов образования, создание их материально-технической базы, обеспечения полного охвата детей воспитанием и обучением в организациях образования направлено из средств республиканского бюджета 147,0 миллион тенге.

В части развития системы дошкольного образования дополнительно открыто 67 мини-центров на базе общеобразовательных школ с охватом 1276 детей. Восстановлены четыре дошкольных организации образования, в том числе на 25 мест в с.Ушкулын Баянаульского района, на 120 мест в с.Красноармейка Павлодарского района, на 200 мест в г.Экибастузе, в поселке Аксу на 75 мест.

На осуществление услуг по созданию и техническому обслуживанию единой информационной системы в организациях образования, сопровождению единой информационной системы в организациях образования, сопровождению сетей передачи данных связи и коммуникаций, а также проведение исследований и внедрение новых технологий обучения и вхождение в мировое образовательное пространство направлено 25,0 миллион тенге.

В школы области поставлены в полном объеме в количестве 558364 экземпляра учебники для 1-11 классов, художественная и справочная литература, учебные пособия для коррекционных школ, профессиональных школ и лицеев, учебно-методические пособия по изучению казахского языка на общую сумму 267,8 миллион тенге.

За счет средств местного бюджета приобретено 13 автомобилей, компьютерная техника - 92 единицы, компьютерные классы - 18, обновлена ученическая мебель - 103 комплекта, учебно-лабораторное оборудование, оборудование для кухонь и столовых. На проведение капитального ремонта по организациям образования по 199 объектам выделено 884,9 миллион тенге, исполнение составило 833,2 миллион тенге.

На организацию бесплатного подвоза учащихся до школы и обратно из отдаленных мест проживания в сельской местности израсходовано 77,0 миллион тенге.

Обеспечение прав граждан на получение начального профессионального образования осуществляется в 27 профессиональных школах и лицеях, на эти цели использовано 1064,6 миллион тенге. Произведены расходы на укрепление материально-технической базы и приобретены ученическая мебель - 31 комплект, учебные кабинеты - десять комплектов, мебель для общежития - десять комплектов, мебель и оборудование для столовых - восемь комплектов, мебель для библиотек - один комплект, компьютерный класс - семь комплектов, автотранспорт - одна единица, мультипроектор - 23 штуки, телевизор - две штуки.

Государственный заказ на подготовку 3559 специалистов со средним профессиональным образованием размещен в 13 колледжах и исполнен на 653,7 миллион тенге.

Кроме того, на повышение квалификации и переподготовку 4200 работников системы образования осуществлен заказ в сумме 87,3 миллион тенге.

Обследование психического здоровья детей и подростков и оказание коррекционно-консультативной помощи осуществлялось в четырех специализированных учреждениях и 11 коррекционных кабинетах, на содержание которых использовано 61,0 миллион тенге. При этом обследовано 1233 человека.

В целях обеспечения прав на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание условий, необходимых для их воспитания и многостороннего развития, функционируют четыре детских дома, пять детских домов семейного типа, три приюта для несовершеннолетних, содержится 22 патронатных семьи. На содержание указанных организаций израсходовано 431,4 млн. тенге. В том числе направлены средства на укрепление материально-технической базы и приобретены ученическая мебель - один комплект, мебель для столовой шесть комплектов, автотранспорт - три единицы, мебель и оборудование для общежития - шесть комплектов, компьютеры - 11 единиц.

На развитие объектов образования выделено 2298,5 миллион тенге, освоено 2045,4 миллион тенге, в том числе республиканские трансферты 1396,8 миллион тенге, из которых освоено 1175,7 миллион тенге, в том числе 64,8 миллион тенге использованы на удорожание стоимости строительно-монтажных работ по школе в селе Коктобе Майского района.

За счет средств республиканского бюджета введены в эксплуатацию школа с государственным языком обучения на 350 мест в селе Коктобе Майского района общей площадью 11,2 тысяч квадратных метров; школа на 520 мест в селе Актогай Актогайского района общей площадью 10,2 тысяч квадратных метров.

Продолжено строительство школы-интерната на 600 мест в селе Баянаул Баянаульского района, средней школы на 1200 мест в городе Аксу. Начато строительство школ на 420 мест в городе Павлодаре и селе Павлодарское.

За счет средств местного бюджета начато строительство детского сада на 100 мест в селе Акку Лебяжинского района, разработана проектно-сметная документация на строительство детского сада на 330 мест в Восточном микрорайоне городе Павлодаре. Продолжено строительство школы с государственным языком обучения на 420 мест в селе Теренколь Качирского района, детского сада на 100 мест в селе Иртышск Иртышского района, детской

деревни на 70 мест семейного типа в районе селе Кенжеколь сельской зоны города Павлодара.

Здравоохранение. Расходы на здравоохранение области при плане 13872,7 миллион тенге исполнены на 13869,7 миллион тенге или 100,0 % от плана на отчетный период. При этом по гарантированному объему бесплатной медицинской помощи (без учета капитальных затрат) расходы исполнены на 11171,4 миллион тенге или 99,9 %.

Медицинская помощь населению области оказывается в 168 лечебно-профилактических организациях, в том числе 46 больничных, семи диспансерах 109 амбулаторно-поликлинических организациях.

В 2008 году с целью развития здравоохранения все больше принимается мер направленных на улучшение здоровья населения путем совершенствования профилактических мер и повышения качества предоставляемых медицинских услуг. На достижение данной цели направлена Программа реформирования и развития здравоохранения Павлодарской области. В рамках указанной программы предусматриваются следующие приоритетные мероприятия: ежегодное увеличение расходов на здравоохранение с приоритетным финансированием оказания первичной медико-санитарной помощи, оснащение организаций здравоохранения медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения, улучшение лекарственного обеспечения населения, улучшение системы охраны здоровья матери и ребенка и т. д.

Для улучшения и развития системы здравоохранения в 2008 году из республиканского бюджета выделены целевые трансферты в объеме 1274,0 миллион тенге, направленные на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, материально-техническое оснащение базы организаций здравоохранения и т.д.

Кроме того, с целью улучшения специализированной медицинской помощи населению открыты кардиологическое отделение на 20 коек, оснащенное современным медицинским оборудованием и офтальмологический центр на 35 коек.

На укрепление материально - технической базы организаций здравоохранения из средств местного бюджета направлено 1240,6 миллион тенге. Проведены ремонтные работы в 137 объектах на сумму 865,6 миллион тенге, из них в 65 объектах первичной медико-санитарной помощи, девяти центральных районных больницах, семи противотуберкулезных больниц, приобретены здания для десяти медицинских пунктов. Закуплено 255 единиц медицинского оборудования для медицинских организаций области на 375,0 миллион тенге.

За счет средств республиканского бюджета, выделенных на оснащение медицинских организаций области закуплено 194 единиц медицинского оборудования на сумму 760,0 миллион тенге.

На развитие объектов здравоохранения в 2008 году при плане 1705 миллион тенге израсходовано 1691,4 миллион тенге средств республиканского бюджета, из которых 24,9 миллион тенге использованы на удорожание стоимости строительно-монтажных работ по поликлинике на 200 посещений в Павлодарском районе, строительство которой завершено.

Продолжено строительство центральной районной больницы на 75 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в селе Коктобе Майского района, противотуберкулезного диспансера на 210 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в городе Павлодар.

Начато строительство двух городских поликлиник на 500 посещений в городе Павлодаре и городе Аксу, центральной районной больницы на 60 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в селе Железинка Железинского района.

Социальное обеспечение и социальная помощь. На социальное обеспечение и социальную помощь населению выделено 2708,1 миллион тенге, исполнение составило 2687,5 миллион тенге или 99,2 % .

Для оказания социальной помощи малообеспеченным гражданам из республиканского бюджета выделены целевые трансферты в объеме 128,0 миллион тенге на выплату детских пособий и оказания адресной социальной помощи.

Мероприятия по социальной поддержке инвалидов исполнены на 88,5 миллион тенге или 99,8 %. Так, на обеспечение техническими средствами использовано 24,0 миллион тенге, на оказание медицинских услуг по протезированию – 42,4 миллион тенге.

На льготы по санаторно-курортному лечению израсходовано 4,8 миллион тенге.

На профессиональное обучение, дающее возможность трудоустроиться по востребованным на рынке специальностям, направлено 1499 безработных, затрачено 20,6 миллион тенге.

Общественные работы продолжают выполнять функцию социальной поддержки безработных и недопущения критической ситуации на рынке труда. За истекший год на общественные работы районами и городами направлено 6054 безработных с затратами из бюджета 234,8 миллион тенге.

По состоянию на 1 января 2009 года государственная адресная социальная помощь оказана 11419 малообеспеченным семьям на 206,8 миллион тенге.

С целью социальной поддержки малообеспеченной категории граждан за счет средств бюджета на выплату 5669 семьям государственных детских пособий израсходовано 105,2 млн. тенге, на жилищную помощь 9587 малообеспеченным семьям - 99,7 млн. тенге.

По решениям местных исполнительных органов оказана помощь на 863,9 миллион тенге в виде материальной помощи участникам и инвалидам ВОВ к Дню Победы, возмещения затрат за проезд в общественном транспорте отдельным категориям граждан, единовременной помощи малообеспеченным гражданам на развитие личного сельхозподворья и другие.

В 2008 году на проведение мероприятий по оказанию помощи онкологическим больным, детям с ограниченными возможностями социально – психологической адаптации подростков-сирот, глухим и слабослышащим гражданам, транспортные услуги инвалидам и другое в рамках социального заказа из бюджета направлено 43,3 миллион тенге.

Оказывается помощь умственно-отсталым детям, престарелым и инвалидам, психоневрологическим больным, инвалидам, на их содержание за 2008 год израсходовано 585,9 миллион тенге. Для улучшения социально-бытовых

условий в данных учреждениях на укрепление материально-технической базы объектов направлено 59,8 миллион тенге, из них на проведение ремонтных работ – 9,2 миллион тенге.

Жилищное хозяйство. На осуществление ремонтных работ систем водоснабжения и очистке сточных вод, обеспечение санитарной очистки населенных пунктов, их благоустройство, освещение, озеленение, капитальный ремонт жилых домов, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, строительство доступного жилья при плане 8681,7 миллион тенге, использовано 8271,9 миллион тенге или 95,3%.

В рамках выполнения Государственной программы развития жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы из республиканского бюджета в 2008 году получен кредит на строительство или приобретение доступного жилья в размере 325 миллион тенге, целевые трансферты на развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в объеме 1203,1 миллион тенге, целевые трансферты на строительство коммунального (арендного) жилья в сумме 574 миллион тенге.

За счет кредитных средств, а также рефинансирования средств, полученных от реализации жилья в сумме 457,5 миллион тенге построено и введено в эксплуатацию в Усольском микрорайоне городе Павлодара 36,8 тысяч квадратных метров жилья или 413 квартир.

На строительство жилья государственного коммунального (арендного) жилья использовано 570,3 миллион тенге республиканских трансфертов. Построено и введено в эксплуатацию коммунальное жилье общей площадью 12,7 тысяч квадратных метров жилья или 178 квартир в городах Павлодаре и Экибастузе.

За счет средств местного бюджета в 2008 году построено и введено в эксплуатацию 0,93 тысяч квадратных метров жилья или 11 квартир в Качирском, Актогайском, Баянаульском, Майском и Иртышских районах, на что было израсходовано 59 миллион тенге. Ведется строительство двухквартирного дома в селе Актогай с вводом в эксплуатацию в феврале 2009 года. Разработана проектно-сметная документация на сумму 4,3 миллион тенге для строительства коммунального (арендного) жилья для преподавателей медицинского института в городе Павлодаре.

Культура, спорт, туризм и информационное пространство. Исполнение бюджета по программам культуры, спорта, туризма и информационного пространства составило 4267,1 миллион тенге или 98,9%.

На обеспечение культурного досуга населения использовано 1727,9 миллион тенге. В отчетном году открыто 11 клубных учреждений, в том числе культурно-досуговый центр «Дом дружбы».

В рамках реализации программы «Бұлақ» проведен капитальный ремонт 36 объектов культуры, израсходовано 194,0 миллион тенге. Также за счет областных трансфертов на содержание вновь вводимых объектов выделено и освоено 41,0 миллион тенге, укреплена материально-техническая база клубных учреждений на сумму 39,6 миллион тенге. Приобретены видеомобили, музыкальная аппаратура, компьютерная техника, сценические костюмы, акустическая аппаратура.

По программе «Обеспечение сохранности историко-культурного наследия» 91,6 миллион тенге направлено на содержание 9 музеев, реставрацию ряда значимых зданий-памятников истории. За отчетный год проведено 279 выставок, 3207 экскурсий.

На субсидирование двух театров израсходовано 116,4 миллион тенге.

На содержание библиотек использовано 321,7 миллион тенге. Ежегодно пополняются книжные фонды областных и сельских библиотек, за отчетный год приобретено 18568 экземпляров книг на сумму 19,4 миллион тенге, 0,4 миллион тенге израсходовано на приобретение программы «Рабис», для электронного ведения каталога, приобретено три модуля: модуль каталогизатор, модуль поиск-заказ, каталог администратор, компьютерная техника на 3,7 миллион тенге.

Исполнение бюджета по программам спорта составило 1819,9 миллион тенге, или 98% от плана.

Расходы на предоставление дополнительного образования для детей и юношества по спорту за отчетный год составили 715,2 миллион тенге. По области функционирует 27 ДЮСШ, из них в сельской местности – 10. На проведение капитальных ремонтов семи объектов спорта направлено 36,4 миллион тенге, укрепление материально-технической базы, приобретение спортивного инвентаря – 49,3 миллион тенге.

За счет трансфертов областного бюджета в рамках реализации программы «Бұлақ» проведен капитальный ремонт хоккейной коробки на 1,0 миллион тенге и спорткомплекса на 1,5 миллион тенге, также 10,0 миллион тенге израсходованы на приобретение спортивного инвентаря.

На подготовку и участие областных сборных команд на районных, областных, республиканских и международных спортивных соревнованиях израсходовано 756,3 миллион тенге.

На содержание специализированной школы-интерната для одаренных в спорте детей выделено 147,7 миллион тенге.

По обеспечению сохранности архивных фондов освоено 75,3 миллион тенге или 99,9%. За отчетный период проведено 22 выставки, 60 экскурсий, лекции.

На проведение региональной молодежной политики направлено 82,7 миллион тенге. В рамках областной программы «Молодежь» проведены сборы молодежного актива, семинары по молодежным проблемам, мероприятия по созданию условий, поддержке и координации деятельности молодежных организаций области. В рамках государственного социального заказа осуществлена поддержка неправительственных организаций. В целях поддержки талантливой молодежи выплачены денежные средства студентам и молодым педагогам в сумме 30,8 миллион тенге.

В целях реализации программы «Развитие государственного и других языков» использовано 23,4 миллион тенге. Проведены областные научно-практические конференции по проблемам развития казахского языка, семинары.

В рамках программы «Регулирование туристской деятельности» обеспечено участие делегации Павлодарской области в международных, республиканских туристических ярмарках, республиканских фестивалях, проведены научно-практические конференции. Исполнение составило 8,1 млн. тенге.

На строительство объектов физической культуры и спорта в 2008 году из местного бюджета выделено 841,3 миллион тенге, израсходовано 813,6 миллион тенге. Построены и введены в эксплуатацию спортивно-оздоровительные комплексы в Баянаульском, Майском, Успенском районах и поселке Калкаман сельской зоны города Аксу, физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в селе Щербакты Щербактинского района, теплая раздевалка для хоккейного корта в поселке Солнечный городе Экибастуза, проведена реконструкция стадиона «Трудовые резервы» в городе Павлодаре. Велись работы по строительству спортивно-оздоровительных комплексов со сроком сдачи в 2009 году в Актогайском, Баянаульском, Иртышском, Железинском, Лебяжинском районах и поселке Щидерты сельской зоны города Экибастуза.

За счет средств местного бюджета построен и введен в эксплуатацию дом культуры в селе Аксан Баянаульского района на что израсходовано 16,9 миллион тенге. На разработку ПСД для строительства культурно-досугового центра в селе Акжол сельской зоны города Аксу направлено 2,6 миллион тенге.

На реализацию государственной информационной политики направлено 248,7 миллион тенге или 96% годового плана (258,6 миллион тенге).

Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство и охрана окружающей среды.

На сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство и охрану окружающей среды в 2008 году использовано 4759,1 миллион тенге или 98,5 %, в том числе выделено трансфертов из республиканского бюджета 3503,1 миллион тенге или 99,3%.

Так, на поддержку сельского хозяйства израсходовано 2486 миллион тенге, из них субсидий из республиканского бюджета 2291,6 миллион тенге.

За счет республиканских средств по отрасли растениеводства возмещены затраты по удешевлению производства 2213,3 тонн элитных семян зерновых культур, 150 тонн семян картофеля. Возмещены затраты стоимости горюче-смазочных материалов и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ, стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения. По отрасли животноводства выплачены субсидии на удешевление сельхозтоваропроизводителям, специализирующимся на производстве говядины (1993,2 тонн), свинины (2279,3 тонн), баранины (612,3 тонн), молока (19620,3 тонн), яиц (74,6 миллион штук). Направлены субсидии на удешевление реализации племенного молодняка КРС - 913 голов, овец – 960 голов, лошадей - 816 голов, свиней – 55 голов.

За счет местных средств возмещены затраты по приобретению племенного поголовья, технологического и лабораторного оборудования для проведения искусственного осеменения и на заготовку грубых кормов.

На развитие и реконструкцию системы водоснабжения в области израсходовано 1846,5 миллион тенге, в том числе республиканских средств 1211,5 миллион тенге.

В целях бесперебойного обеспечения населения области качественной питьевой водой на строительство и реконструкцию 63,4 километров систем

водоснабжения в 11 населенных пунктах области затрачено 1211,5 миллион тенге республиканских средств. В результате введены в эксплуатацию четыре объекта протяженностью 46,3 километров, остальные семь объектов протяженностью 17,1 километров планируются ввести в 2009 году.

В рамках Программы «Питьевая вода на 2008-2010 годы» из местного бюджета на реконструкцию 13 систем водоснабжения протяженностью 30,6 километров израсходовано 394,5 миллион тенге. Все объекты в 2008 году сданы в эксплуатацию.

За счет средств местного бюджета в истекшем году функционировали три учреждения по охране лесов и животного мира, осуществлено 37 природоохранных мероприятий. На проведение природоохранных мероприятий израсходовано 375,2 миллион тенге. Проведены работы по очистке русла реки Иртыш в районе сел Пресное и Черноярка, разработке ПСД по капитальному ремонту самотечного коллектора очистных сооружений города Экибастуза, разработке проектных работ по устройству водоохраных зон и полос реки Иртыш на территории городов Павлодара, Аксу, водоохраных зон и полос озер Джасыбай, Торайгыр, Сабындыколь Баянаульского района. Проведены работы по залужению малопродуктивных земель сельских населенных пунктов области, по расчистке русла реки Белая в районе села Коктобе Майского района.

Транспорт и связь. На обеспечение функционирования автомобильных дорог местного значения и улиц при плане 3760,7 миллион тенге израсходовано 3672,1 миллион тенге. Произведен средний и текущий ремонт дорог местного значения, их зимнее и летнее содержание, проектно-изыскательные работы.

За счет трансфертов из республиканского бюджета на реконструкцию автомобильных дорог областного значения использованы 976,6 миллион тенге. Средства направлены на реконструкцию 41 километра дороги (автодороги Панфилово-Бестубе 23-42 километра, Щарбакты-Галкино-Макпал 32-54 километра) и капитальный ремонт 9,32 километра дорог (автодороги Ленинский-Иртышск-Русская Поляна 248-250 километра (0,32 километра), 254-257 километра (три километра), Актогай-Шолаксор 82-88 километра).

За счет средств местного бюджета произведены работы по строительству и реконструкции дорог и тротуаров в областном центре. Так, выполнена реконструкция улицы академика Сатпаева (от улицы Толстого до улицы Ломова) - протяженность 1,25 километра; улицы Камзина (от улицы Ломова до улицы Ладожской) и улицы Ладожская (от улицы Камзина до улицы Кутузова) - протяженность 3,6 километра; улицы Катаева (от улицы Суворова до улицы Толстого и от улицы академика Чокина до улицы Амангельды) - протяженностью 2,5 километра.

Кроме того, проведены работы по капитальному, среднему и текущему ремонту дорог протяженностью 64582 квадратных метров установлено 721 дорожных знаков, выполнена дорожная разметка на протяженности 61,6 километров, выполнены работы по профилированию автодорог со щебеночным покрытием, ремонтной планировке обочин и зимнему содержанию.

На субсидирование социально-значимых железнодорожных пассажирских перевозок из местного бюджета выделено и израсходовано 123,3 миллион тенге. На субсидирование регулярных внутренних авиаперевозок (Павлодар-Астана-Павлодар) израсходовано 39 миллион тенге.

Из резерва местных исполнительных органов израсходовано 595,6 миллион тенге, в том числе на неотложные затраты – 289,8 миллион тенге, для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 287,9 миллион тенге, на исполнение обязательств по решениям судов – 17,9 миллион тенге.

На кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей из местного бюджета направлено 151,4 миллион тенге и прокредитовано 53 заемщика, в том числе на проведение сельскохозяйственной компании - 48, развитие животноводства – четыре, восстановление орошаемых земель – один заемщик.

На кредитование субъектов малого и среднего бизнеса направлено 800 миллион тенге и на 1 января 2009 года прокредитовано 68 проектов.

Выполнены обязательства перед республиканским бюджетом по погашению долгов причитающихся по графику в истекшем году по уступке прав требований и кассовому разрыву в размере 434,3 миллион тенге и 74,3 миллион тенге процентов по ним.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

3.1. Цель и задачи социально-экономического развития Павлодарской области на среднесрочную перспективу до 2010 года

Среднесрочный план социально-экономического развития Павлодарской области на 2009-2011 темпы развития экономики области среднесрочную перспективу и определяет действия местных органов государственного управления в области создания благоприятных условий для развития частного и государственного секторов экономики.

Основной целью социально-экономического развития Павлодарской области на среднесрочную перспективу является усиление конкурентных позиций Павлодарской области с постепенным снижением доли сырьевого сектора, обеспечение устойчивого развития экономики региона и последовательного повышения качества жизни населения.

Реализация данной цели требует решения следующих задач развития экономики Павлодарской области:

- создание и укрепление «точек роста» экономики области;
- формирование положительного имиджа области как региона, перспективного для инвестиционных вложений, с благоприятными условиями для ведения бизнеса;
- формирование инновационной системы области (увеличение выпуска инновационной продукции, повышение доли инновационно-активных организаций);
- кластерное развитие ключевых секторов экономики;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих кадров;
- развитие малого бизнеса (дальнейшее развитие инфраструктуры и условий для стимулирования предпринимательской активности);
- развитие перерабатывающих и сервисных производств на селе;
- расширение производственной инфраструктуры;
- стимулирование развития сферы услуг;
- развитие внешнеэкономической деятельности, межрегионального сотрудничества области; реализация имеющегося потенциала в сфере межтерриториальной кооперации с учетом стратегических направлений развития области и соседних регионов.

В социальной сфере основными задачами являются неуклонный рост доходов населения области; улучшение демографической ситуации в области; повышение качества жизни сельского населения; обеспечение занятости населения, повышение уровня профессиональной подготовки кадров; развитие социальной инфраструктуры; рост качества и доступности услуг образования и здравоохранения. Количественные индикаторы социально-экономического развития Павлодарской области на 2009-2011 годы представлены в таблице 18.

Таблица 18

Количественные индикаторы социально-экономического развития Павлодарской области на 2009-2011 годы

Показатели	Целевые индикаторы
Валовой региональный продукт, млрд. тенге	947,6
Валовой региональный продукт на душу населения, тысяч тенге	1258,6
Темпы роста, %	
- объема производства в промышленности	117,7
- объема производства в сельском хозяйстве	108,7
- объема перевозок грузов	121,9
- объема выпуска продукции товаров, работ и услуг субъектами малого предпринимательства	108,7
- жилищного строительства	108,0
- объема инвестиций в основной капитал	92,6
Процент увеличения численности занятых в отраслях экономики	3,1
Процент сокращения численности безработных	8,2
Процент увеличения среднемесячной заработной платы	61,8

Планирование развития Павлодарской области на среднесрочную перспективу осуществляется с учетом основных приоритетов социально-экономического развития Павлодарской области на 2009-2011 годы.

Приоритет 1. Повышение эффективности проведения экономической политики.

Мера 1. Развитие центров и “точек” экономического роста.

В соответствии со Стратегией территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167, и Комплексной схемой градостроительного развития полюсами роста должны стать наиболее динамично развивающиеся города. В Павлодарской области определены опорные города двух уровней: - национального уровня - областной центр, город Павлодар, который является одним из полюсов роста республиканского уровня и одновременно (как приграничный город) является опорной точкой конкурентной стратегии страны. Приоритеты социально-экономического развития Павлодарской области на среднесрочную перспективу представлены в таблице 19.

Таблица 19

Приоритеты социально-экономического развития Павлодарской области
на среднесрочную перспективу

Приоритеты	Меры реализации
Приоритет 1. Повышение эффективности проведения экономической политики	Развитие центров и «точек» экономического роста
	Инвестиционная политика
	Развитие сферы финансовых услуг
	Совершенствование управления коммунальным имуществом
	Формирование равных конкурентных условий и улучшение бизнес-среды
Приоритет 2. Переход к устойчивому развитию, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала	Обеспечение перехода к устойчивому развитию
	Стабилизация демографической и миграционной ситуации
	Совершенствование системы социальной защиты населения
	Улучшение состояния здоровья населения
	Развитие образования и повышение качества подготовки кадров
	Развитие культуры и спорта
	Повышение благосостояния населения
	Обеспечение доступности жилья населению
	Активное вовлечение молодых граждан в социально-экономическое развитие
	Обеспечение гендерного равенства
	Улучшение экологической ситуации. Развитие возобновляемых ресурсов и источников энергии
Приоритет 3. Развитие инфраструктуры	Развитие железнодорожного транспорта
	Развитие автомобильного транспорта
	Развитие воздушного транспорта
	Развитие водного транспорта
	Развитие трубопроводного транспорта
	Развитие телекоммуникаций и почтовой связи
Приоритет 4. Модернизация и диверсификация экономики	Рациональное использование топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора
	Индустриально-инновационное развитие секторов экономики
	Развитие обрабатывающей промышленности
	Развитие агропромышленного комплекса
	Строительство и развитие строительной индустрии

Регионального уровня - перспективный город, город Экибастуз. Основанием для выделения данного города в качестве опорной точки роста является его расположение на основных транспортных магистралях страны. На его территории действуют крупные промышленные предприятия, являющиеся активными участниками международной торговли. Основная задача города - формирование региональных кластеров и активизация предпринимательства.

Расположенность опорных городов в приграничных регионах обуславливает необходимость их активного позиционирования в близлежащих регионах.

Стратегии развития опорных городов учитывают необходимость их конкурентного «симметричного» (равнозначного) развития с расположенными близко крупными городами сопредельных стран.

Направлением диверсификации специализации опорных городов станет формирование инновационного сектора экономики (научно-технологические, торгово-логистические, финансовые, информационно-образовательные и деловые услуги), ориентированного на региональный рынок.

Развитие опорных городов будет осуществляться местными исполнительными органами городов Павлодара и Экибастуза в рамках реализации Стратегий развития (конкурентных Стратегий) регионов, предусматривающих обеспечение их эффективного позиционирования в национальном или региональном экономическом пространстве.

«Точками экономического роста» в Павлодарской области станут.

- кластер цветной металлургии;
- создание промышленно-производственной специальной экономической зоны;
- развитие социально-предпринимательской корпорации.

Мера 2. Инвестиционная политика. Основными приоритетами инвестиционных вливаний в отраслях экономики за счет средств предприятий и организаций будут ремонтно-восстановительные работы для поддержания действующих мощностей, внедрение новых технологий и реализация инновационных проектов.

В 2009 году инвестиции в основной капитал планируются в объеме 173,0 млрд. тенге, из них бюджетные средства составят 12,7 % (21,9 млрд. тенге), средства предприятий, организаций – 75,5 % (130,7 млрд. тенге).

Возрастут объемы инвестиций в обрабатывающей промышленности, производстве и распределении электроэнергии. Планируется расширение действующего производства глинозема в АО «Алюминий Казахстана», модернизация действующего оборудования на Аксуском заводе ферросплавов - филиале АО «ТНК «Казхром», реализация проекта расширения и реконструкции Экибастузской ГРЭС-2, модернизация оборудования в ТОО «AES Экибастуз», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация».

Снижение объемов инвестиций в горнодобывающей промышленности в 2009-2011 годах планируется на разрезе «Восточный» АО «Евроазиатская энергетическая корпорация». Основным объемом инвестиций будет связан с реализацией прорывных проектов.

Мера 3. Развитие сферы финансовых услуг. Основными приоритетами деятельности банков второго уровня региона являются:

- переход к комплексному обслуживанию клиентов, совершенствование системы управления для достижения максимальной эффективности банковской деятельности, совершенствование риск-менеджмента;
- создание эффективной системы перекрестных продаж комплексных финансовых услуг для продажи по концепции «one stop shopping»;
- формирование торгового портфеля ценных бумаг на рынках государственных и корпоративных ценных бумаг (АО «Заманбанк»);
- расширение и укрепление клиентской базы сектора предприятий малого и среднего бизнеса за счет улучшения спектра услуг, путем перекрестных продаж и «one stop shopping» (ПОФ АО «Народный Банк Казахстана»);
- активное сотрудничество с международными финансовыми организациями (Европейский Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития, Исламский Банк Развития и другие);
- расширение кредитной деятельности за счет действующих кредитных программ и разработки новых кредитных продуктов;
- выпуск и обслуживание синтезированных карточных продуктов, объединяющих в себе платежные, депозитные и кредитные свойства (дочерняя организация АО «БанкТуранАлем»- АО «Темирбанк» в городе Павлодаре);
- выпуск и обслуживание международных платежных карточек;
- внедрение централизованных компьютерных систем: «Интернет – Банкинг», «Банк – Клиент», «Интернет – киоск», супербанкоматы, мобильный и SMS-банкинг и других.

Павлодарским филиалом Национального Банка будет проводиться координирующая работа по развитию банковского сектора региона на основе утвержденных в установленном порядке Основных направлений денежно-кредитной политики Национального Банка Республики Казахстан.

Мера 4. Совершенствование управления коммунальным имуществом.

В целях эффективности управления государственными активами в перспективе будет проводиться оценка деятельности государственных органов по управлению государственными пакетами акций (долями участия), государственными предприятиями и государственными учреждениями согласно установленным в настоящее время критериям.

Процесс приватизации в дальнейшем будет тесно увязан с оптимизацией структуры коммунального имущества и выработкой критериев участия государства в тех или иных видах деятельности. Через механизм приватизации в том числе будет осуществляться передача в конкурентный рынок непрофильных активов (видов деятельности) государственных предприятий и акционерных обществ (товариществ), а также активов, деятельность которых неэффективна (малоэффективна).

Приоритетными задачами в области управления коммунальным имуществом являются:

- увеличение доходов местных бюджетов за счет неналоговых поступлений от использования коммунального имущества;
- улучшение финансово-экономических показателей государственных коммунальных предприятий и юридических лиц с участием государства;
- оптимизация структуры (состава) государственной собственности, исходя

из интересов и задач государства в отношении определенных отраслей и конкретных предприятий;

- дальнейшее стимулирование (за счет использования объектов коммунальной собственности) развития реального сектора экономики, обеспечение максимального и удобного доступа предпринимателей к объектам коммунальной собственности;

- привлечение инвестиций в развитие и хозяйственную деятельность госпредприятий и акционерных обществ с участием государства в уставном капитале.

Мера 5. Формирование равных конкурентных условий и улучшение бизнес-среды. Основной целью развития предпринимательства на предстоящие годы является повышение в Павлодарской области экономической активности малого и среднего предпринимательства; увеличение его доли в структуре валового регионального продукта, формирование равных конкурентных условий и улучшение бизнес-среды.

Приоритетами в развитии малого предпринимательства на планируемый период станут:

- защита прав и интересов предпринимателей, определение перспектив развития малого и среднего предпринимательства, выявление барьеров, препятствующих развитию конкуренции и предпринимательства, а также пути их решения;

- интеграция субъектов малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями области;

- создание сети микрокредитных организаций в районных центрах, малых городах и сельских округах;

- организация разъяснительной работы среди руководителей крупных промышленных предприятий области с целью привлечения ими субъектов малого и среднего бизнеса на поставку продукции и оказание услуг через разработку и реализацию соответствующих совместных планов мероприятий;

- обеспечение контроля за эффективностью освоения финансовых средств, выделенных из бюджета области на поддержку предпринимательства, уделяя внимание приоритетной поддержке начинающего бизнеса.

К 2011 году в результате принимаемых мер по поддержке малого бизнеса предполагается рост количества субъектов малого предпринимательства до 37,9 тыс., или на 9,0 % к уровню 2008 года. Численность занятых в сфере малого бизнеса по прогнозным данным увеличится на 8,6 % и составит 91,6 тыс. человек. Ожидаемый объем выпуска товаров (работ, услуг) в 2011 году составит 109,7 млрд. тенге, что позволит превысить уровень 2008 года на 8,7 %. При этом объем промышленной продукции увеличится на 22,4 %, продукции сельского хозяйства – на 15,8 %, торговли – на 9,3 %, других видов деятельности – на 1,6% (таблица 20).

Таблица 20

Целевые индикаторы развития сферы малого предпринимательства

Наименование показателя	Прогноз			2009	2011
	2009 год	2010 год	2011 год	год в % к 2008 году	год в % к 2008 году
Выпуск продукции товаров, работ и услуг субъектами малого предпринимательства	104386,0	106473,8	109668,0	103,5	108,7
Количество субъектов МП	36267,0	37083,0	37917,0	104,3	109,0
Численность занятых в сфере МП	87,0	89,1	91,6	103,1	108,6

Приоритет 2. Переход к устойчивому развитию, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала.

Мера 1. Обеспечение перехода к устойчивому развитию.

Для достижения намеченной цели в Павлодарской области определены основные направления, среди которых - модернизация и диверсификация экономики, развитие современной инфраструктуры, переход к устойчивому развитию, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала.

Приоритетами дальнейшего развития являются внедрение высокотехнологических комплексов, реализация прорывных проектов и создание сопутствующих производств по выпуску конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью. Это продолжение строительства электролизного завода, трубопрокатного производства, третьего и четвертого энергоблоков Экибастузской ГРЭС-2, завода по производству хлора и каустической соды и других объектов.

Производство хлора и каустической соды - совершенно новое современное производство с применением новейших производственных технологий мирового уровня по мембранной технологии, наиболее экологически чистое по сравнению с другими существующими. Реализация данного проекта позволит повысить устойчивость работы химической промышленности и ослабить зависимость Казахстана от импорта.

В угледобывающей промышленности в целях обеспечения рационального использования недр области и динамичного развития Экибастузского угольного бассейна продолжится работа по обеспечению конкурентоспособности угля на российском рынке, достижению современного технического и технологического уровней угледобычи. Производство основных видов промышленной продукции в натуральном выражении представлена в таблице 21.

Таблица 21

Производство основных видов промышленной продукции в натуральном выражении

Наименование показателя	Единица измерения	2007 г. отчет	2008 г. оценка	Прогноз			2009 г. в % к 2008 г.	2011 г. в % к 2008 г.
				2009 г.	2010 г.	2011 г.		
Уголь каменный	тыс. тонн	57786,3	59500,0	63700,0	63900,0	67100,0	107,1	112,8
Лигнит	тыс. тонн	4155,2	4600,0	5400,0	5700,0	6500,0	117,4	141,3
Переработка нефти	тыс. тонн	4276	4500	5300	5700	6000	117,8	133,3
Сода каустическая	тонн	-	-	-	30000,0	30000,0		
Производство и розлив хлора жидкого в цистерны	тонн	-	-	-	7000,0	7000,0		
Производство и розлив хлора жидкого в мелкую тару	тонн	1229,0	1230,0	1300,0	2609,0	2609,0	105,7	212,1
Ферросплавы	тыс. тонн	1273,3	1248,6	1194,2	1258,3	1338,2	95,6	107,2
Глинозем	тыс. тонн	1544,5	1606,4	1706,4	1806,4	1806,4	106,2	112,5
Первичный алюминий	тыс. тонн	11,2	103,2	124,8	214,6	249,6	120,9	241,9
Краны мостовые и козловые	штук	66	68,0	71,0	76,0	80,0	104,4	117,6
Провода и кабели изолированные; кабели волоконно-оптические	тыс. м	40225,0	41700,0	43700,0	46000,0	48300,0	104,8	115,8
Электроэнергия	млн. кВт. Ч	31817,4	36278,9	38253,1	39778	43466,7	105,4	119,8
Продукты готовые мясные и субпродукты пищевые КРС, свиней, овец, коз, лошадей, верблюдов	тонн	5309,0	5468,0	5632,0	5801,0	5975,0	103,0	109,3
Молоко, обработанное жидкое и сливки	тонн	14233,0	14945,0	15692,0	16320,0	16809,0	105,0	112,5
Масло сливочное	тонн	546,0	573,0	602,0	626,0	645,0	105,1	112,6
Сыр и творог	тонн	1196,0	1256,0	1319,0	1371,0	1412,0	105,0	112,5
Мука	тонн	99205,0	103173,0	107300,0	111592,0	116056,0	104,0	112,5
Крупа	тонн	10676,0	11210,0	11770,0	12241,0	12608,0	105,0	112,5
Хлеб свежий	тонн	60879,0	62705,0	64587,0	66524,0	68520,0	103,0	109,3

Предусматривается дальнейшее развитие энергетики области. В 2009-2011 годах электростанции области планируют увеличить электрические мощности на 880 МВт. Кроме этого, энергокомпании будут вкладывать средства в реализацию мероприятий по экологическим программам, увеличению надежности. Одновременно предполагается внедрение энергосберегающих и экологически чистых технологий.

Все это будет способствовать созданию благоприятных условий для притока инвестиций, диверсификации промышленного производства и развитию экспортного потенциала несырьевого сектора экономики региона.

Устойчивый рост реального сектора экономики будет служить мультипликатором развития социальной сферы - увеличения доходов, роста уровня жизни и повышения благосостояния населения.

Мера 2. Стабилизация демографической и миграционной ситуации

Основными задачами демографической политики являются:

- подъем уровня здоровья населения на основе пропаганды здорового образа жизни, профилактики всех элементов жизнедеятельности человека, труда и отдыха, принятие мер по доступности использования спортивных сооружений и спорткомплексов;

- улучшение медицинского обслуживания населения области принятие мер по повышению санитарно-гигиенической грамотности, реализация экологических программ;

- снижение смертности населения (в первую очередь, лиц трудоспособного возраста) от несчастных случаев, отравлений и травм на производстве, распространения наркомании и алкоголизма;

- создание системы материального стимулирования рождаемости путем расширения перечня и объема материальных пособий при рождении ребенка, для многодетных семей, матерей одиночек и других категорий;

- комплексный подход к решению проблем образовательного уровня подрастающего поколения;

- повышение жизненного уровня населения на основе опережающего экономического роста, роста занятости населения за счет обеспечения сбалансированного развития всех секторов экономики и социальной сферы, развития малого и среднего предпринимательства.

В сфере миграции населения предполагается решение следующих задач:

- всемерное содействие обустройству и трудоустройству оралманов, их адаптации в местах заселения и интеграции в локальную социальную среду;

- предупреждение и предотвращение потоков вынужденной миграции и негативных последствий, вызываемых ею;

- пресечение незаконной миграции;

- содействие сокращению и стабилизации эмиграционных процессов, в том числе предотвращению утечки интеллектуального потенциала области;

- обеспечение стабильной занятости и координация трудовой миграции населения.

Устойчивое экономическое развитие и улучшение благосостояния граждан являются залогом стабилизации демографической и миграционной ситуации в области.

Мера 3. Совершенствование системы социальной защиты населения и повышение его благосостояния. Приоритетными направлениями работы на 2009-2011 годы станут.

В сфере предоставления социальных услуг государственными медико-социальными учреждениями, отделениями социальной помощи на дому: дальнейшее совершенствование работы по предоставлению социальных услуг одиноким и одиноко проживающим гражданам; расширение и строительство медико-социальных учреждений с увеличением жилой площади на 1 человека в соответствии с нормами;

В сфере занятости: дальнейшее совершенствование работы по регулированию рынка труда путем обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы; расширение и развитие сотрудничества с предприятиями и организациями по вопросам содействия занятости безработных из целевых групп населения; повышение профессионально-квалификационного уровня рабочей силы через профессиональное обучение, развитие внутрипроизводственной системы подготовки и переподготовки кадров на предприятиях и организациях; дальнейшее развитие и совершенствование активных мер содействия занятости за счет создания новых рабочих мест, обеспечения эффективности общественных работ, повышения конкурентоспособности безработных через профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку; обеспечение качества услуг, оказываемых населению в сфере занятости.

Динамика доходов населения области в последние годы характеризуется устойчивым ростом. По сравнению с 2008 годом в 2009 году прогнозируется рост среднемесячной заработной платы на 16,8 %, в 2011 году - на 61,8 %. Это обусловлено и увеличением заработной платы в бюджетной сфере в 2009 году на 25 %, в 2010 году - на 25 % и в 2011 году - на 30 %. Планируется создать свыше 26,0 тыс. новых рабочих мест.

Мера 4. Улучшение состояния здоровья населения

В период 2008-2010 годов будет завершено преобразование сети медицинских организаций области в соответствии с государственным нормативом, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2005 года № 1304 “О мерах совершенствования первичной медико-санитарной помощи населению Республики Казахстан”.

Ожидается улучшение показателей здоровья населения области: стабилизация показателя младенческой смертности на уровне 23,0 на 1000 родившихся детей; стабилизация показателя материнской смертности на уровне 25 на 100 тыс. детей, родившихся живыми; снижение показателя заболеваемости туберкулезом к 2011 году до уровня 125 на 100 тыс. человек населения и снижение смертности от него на 26,7 %; снижение уровня первичной заболеваемости на 2 %; увеличение показателя естественного прироста до 4,5 на 1000 человек; снижение распространенности ВИЧ-инфекции. Целевые индикаторы развития системы социальной защиты населения представлены в таблице 22.

Таблица 22

Целевые индикаторы развития системы социальной защиты населения

Наименование показателя	Единица измерения	2007 г. отчет	2008 г. оценка	Прогноз			2009 г. в % к 2008 г.	2011 г. в % к 2008 г.
				2009 г.	2010 г.	2011 г.		
Черта бедности (среднегодовая)	тенге	3380,0	4200,0	4576,0	4943,0	5314,0	109,0	126,5
Количество лиц, проживающих ниже черты бедности (среднегодовое)	тыс. чел.	9,8	12,1	9,7	9,6	9,5	80,2	78,5
из них получают государственную адресную социальную помощь на региональном уровне	тыс. чел.	9,8	12,1	9,7	9,6	9,5	80,2	78,5
Среднемесячный размер государственной адресной социальной помощи	тенге	2034,0	2729,0	2921,0	2916,0	2909,0	107,0	106,6
Количество получателей жилищной помощи	тыс. семей	8,8	9,4	9,2	9,3	9,4	97,9	100,0
Среднемесячный размер жилищной помощи	тенге	1087	2198	2162	2207	2295	98,4	104,4
Количество получателей пособий на детей до 18 лет из малообеспеченных семей	тыс. чел.	10,8	17,7	14,7	14,2	13,9	83,1	78,5
Сумма денежных средств, предусмотренных на жилищную, адресную помощь и детские пособия	млн. тенге	468,8	705,8	635,4	646,4	662,3	90,0	93,8
в том числе:								
Сумма денежных средств, предусмотренных на адресную помощь	млн. тенге	239,2	313,7	269,2	266,0	262,6	85,8	83,7
в том числе республиканский трансферт	млн. тенге		77,0					
сумма денежных средств, предусмотренных на жилищную помощь	млн. тенге	90,9	196,3	189,0	195,0	205,0	96,3	2162,0
сумма денежных средств, предусмотренных на детские пособия	млн. тенге	138,7	195,8	177,2	185,4	194,7	90,5	99,4

Мера 5. Развитие образования и повышение качества подготовки кадров. В сфере дошкольного воспитания усилия будут сосредоточены на увеличении уровня охвата детей дошкольными организациями.

В сфере общего среднего образования будет: осуществляться с 2008 года поэтапный переход на 12-летнее общее среднее образование; продолжена работа по развитию сети организаций общего среднего образования и оснащению государственных учреждений общего среднего образования кабинетами физики, химии и биологии, лингафонными и мультимедийными кабинетами; обеспечена переподготовка педагогов, в том числе для системы 12-летнего обучения; совершенствоваться механизм оценки достижений обучающихся.

Мера 6. Развитие культуры и спорта, туризм. В 2009-2011 годах планируется увеличение сети государственных учреждений культуры на 25 единиц: с 486 единиц в 2008 году до 511 в 2011 году, из них библиотек - с 262 до 276, клубных учреждений - с 191 до 202 единиц.

Спорт. В 2010 году прогнозируется ввод в эксплуатацию спортивных комплексов в городе Павлодаре и в селе Успенка и комплексного спортивного зала в Павлодарском государственном университете имени С. Торайгырова.

Туризм. В 2009-2011 годах в результате реализации Программы развития туризма в Павлодарской области на 2007-2011 годы, утвержденной решением Павлодарского областного маслихата (XXV сессия, III созыв) от 1 июня 2007 года № 39/25, будет обеспечено развитие инфраструктуры туристских объектов области. Планируется реконструкция и музеефикация исторических памятников с дальнейшим включением их в туристические маршруты, развитие придорожной инфраструктуры на подъездах к городам Павлодарской области и Баянаульскому государственному национальному природному парку, благоустройство туристских маршрутов. К 2011 году ожидается рост внутреннего потока туристов на 25 %.

Мера 7. Обеспечение доступности жилья населению. Целью жилищной политики является комплексное решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее доступность жилья широким слоям населения.

Планируется, что в течение 2009-2010 годов в Павлодарской области будет введено в эксплуатацию более 500,0 тыс. квадратных метров жилья. Всего по Павлодарской области в течение 2009-2011 годов будет построено более 790,0 тыс. квадратных метров общей площади жилья. Темпы роста вводимого жилья в 2009 году составят 125,0 % к 2008 году, в 2011 году - 108,0 %.

Положительную динамику в развитии жилищного строительства в 2009-2011 годах в основном обеспечит индивидуальное строительство. В 2009 году темпы роста вводимого жилья за счет средств населения возрастут по сравнению в 2008 годом в 1,6 раза, в 2011 году - в 1,5 раза. В результате реализации указанной программы получит дальнейшее развитие первичный рынок жилья и инвестиционный процесс; районы жилищной застройки будут обеспечены инженерно-коммуникационной инфраструктурой; будут созданы новые рабочие места более чем для 1,0 тыс. человек; увеличится сбор налогов в бюджет от строительной деятельности.

Мера 8. Обеспечение гендерного равенства. Реализация гендерной политики в регионе осуществляется в рамках Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года № 1677.

Основное внимание будет направлено на усиление возможностей женщин во всех сферах жизнедеятельности общества, достижение сбалансированного участия мужчин и женщин в структурах власти, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, возможности развития своего бизнеса и продвижения по службе, свободы от насилия по признаку пола.

Мера 9. Улучшение экологической ситуации. Развитие возобновляемых ресурсов и источников энергии Приоритетными направлениями улучшения экологической ситуации в Павлодарской области являются: охрана атмосферного воздуха; охрана водных ресурсов и улучшение качества водоснабжения; охрана биоресурсов и животного мира; охрана и рациональное использование земельных ресурсов; совершенствование системы экологического мониторинга; снижение экологических рисков для здоровья населения.

Снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и снижение объемов размещения отходов в окружающей среде являются одним из основных направлений улучшения экологической ситуации в области. Валовой удельный выброс в атмосферу к концу 2009 года планируется сократить по области на 27,0 %, к 2011 году – на 34,0 %. Объем использования отходов возрастет с 3,2 % до 5,0 % в 2009 году и до 7,0 % - в 2011 году. Энергоемкость экономики снизится к 2011 году на 15,0 %.

Приоритет 3. Развитие инфраструктуры.

Мера 1. Развитие железнодорожного, воздушного, водного, трубопроводного транспорта.

В целях рационального использования электрифицированного участка железной дороги между городами Павлодаром и Экибастузом в 2010-2011 годах планируется рассмотреть возможность запуска скоростного электропоезда сообщением Павлодар - Астана, который позволит сократить время движения в пути.

К концу 2009 года ожидается увеличение объема перевозки грузов воздушным транспортом до 0,14 млн. тонн, что на 7,7 % больше ожидаемого объема 2008 года, в 2011 году - на 23,1 %. Перевозка пассажиров составит по прогнозным данным 0,04 млн. человек с ростом на 5,3 %. К концу 2011 года ожидается увеличение объема перевозки грузов водным транспортом до 1,71 млн. тонн, что на 94,3 % больше ожидаемого объема 2008 года. Планируется увеличение объема перевозки песка, щебня, угля в Российскую Федерацию.

Объем транспортировки по трубопроводам в 2011 году увеличится, по прогнозным данным, на 72,8 % по сравнению с 2008 годом.

Мера 2. Развитие автомобильного транспорта и улучшение состояния автомобильных дорог. В 2011 году по сравнению с 2008 годом ожидается увеличение объема перевозки грузов автомобильным транспортом до 54,9 млн. тонн, или на 6,2 %. Объем перевозки пассажиров возрастет на 18,9 % и

достигнет 780,1 млн. человек. До 2011 года предусматривается восстановление за счет капитального и среднего ремонтов приоритетных участков дорог и обеспечение их содержания на уровне не ниже нормативного.

Прогноз общего объема финансовых ресурсов на 2009-2011 годы по дорогам местного значения составляет 6976,7 млн. тенге, в том числе 2238,2 млн. тенге - из областного бюджета и 4738,5 млн. тенге - целевых трансфертов из республиканского бюджета. Планируется реконструкция и капитальный ремонт автодорог общего пользования местного значения протяженностью 203,5 км.

Мера 3. Развитие телекоммуникаций и почтовой связи. Приоритетными задачами являются:

- поэтапная модернизация сети телекоммуникаций общего пользования с учетом потребностей рынка, экономической эффективности и социальных обязательств;

- повсеместное обеспечение автоматического выхода абонентов на междугородную и международную связь;

- применение перспективных технологий в сфере распределительных сетей;

- полная цифровизация сети телекоммуникаций общего пользования;

- развитие сети передачи данных;

- формирование магистральных и зональных сетей на базе высокоскоростных каналов передачи информации, использующих ВОЛС и спутниковые системы.

Приоритет 4. Модернизация и диверсификация экономики.

Мера 1. Рациональное использование топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора

В угледобывающей промышленности в целях обеспечения рационального использования недр области и динамичного развития Экибастузского угольного бассейна продолжится работа по обеспечению конкурентоспособности угля на российском рынке, достижению современного технического и технологического уровней угледобычи. Угледобывающими предприятиями в 2009 году планируется добыча 63,7 млн. тонн каменного угля, что на 7,1 % больше, чем в 2008 году. За три года объемы увеличатся на 12,8 %. Добыча лигнита в 2009 году возрастет на 17,4 %, за три года - на 41,3 %.

В горнодобывающей промышленности рост объемов продукции в 2011 году к 2008 году составит 121,6 %.

В 2009-2011 годы электростанции области планируют увеличить электрические мощности на 880 МВт. На мероприятия по увеличению мощностей запланировано инвестировать 178,8 млрд. тенге. Кроме этого энергокомпании будут вкладывать средства в реализацию мероприятий по экологическим программам, увеличению надежности.

Мера 2. Индустриально-инновационное развитие секторов экономики, предусматривающее: кластерное развитие; развитие бизнес-инфраструктуры; Развитие технологий и инноваций; перспективные проекты институтов развития по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития.

Мера 3. Развитие обрабатывающей промышленности. В металлургии за 2009-2011 годы рост объемов промышленного производства отрасли составит 119,6 %. В 2009 году объемы возрастут относительно 2008 года на 1,6 %. Кроме того, в целом в металлургической промышленности в 2009 году планируется

снижение объемов выпуска промышленной продукции к 2008 году из-за снижения прогнозной цены металлов на Лондонской бирже.

Объемы промышленного производства в химической промышленности за период 2009-2011 годов увеличатся по отношению к 2008 году в 1,7 раза за счет создания хлор-щелочного производства в ТОО «Каустик», которое позволит снять ряд наболевших вопросов, связанных с модернизацией работающих в настоящее время таких участков предприятия, как хранение и розлив жидкого хлора в мелкую тару.

За 2009-2011 годы объем промышленного производства в машиностроении возрастет на 15,9 %. Основным направлением развития отрасли станет производство частей и приспособлений к металлообрабатывающим станкам, к машинам сельского хозяйства, грузоподъемных кранов различной модификации, частей для железнодорожных локомотивов, трамваев.

За 2009-2011 годы объем производства на предприятиях текстильной и швейной промышленности возрастет на 12,5 %. Планируется увеличение объемов производства за счет более полной загрузки существующих мощностей в ТОО «Павлодарская швейная фабрика Легпром», ТОО «Швейная фабрика «Светлана» и других предприятиях малого бизнеса.

В целом по обрабатывающей промышленности в 2009-2011 годы объемы производства возрастут на 18,4 %. Рост объемов в 2009 году по отношению к 2008 году составит 2,3 %.

Мера 4. Развитие агропромышленного комплекса. В целях дальнейшего увеличения производства продукции сельского хозяйства предусматривается продолжить использование системной государственной поддержки в виде кредитов, субсидий, а также использование частного капитала для развития всех отраслей аграрного сектора экономики области.

Предусматривается диверсификация отрасли - расширение посевов высококорентабельных экспортноориентированных культур (будут увеличиваться объемы производства подсолнечника, картофеля и овощей).

Техническая оснащенность агропромышленного комплекса предусматривается за счет использования лизинговых поставок с привлечением средств республиканского бюджета через АО «КазАгроФинанс», другие лизинговые компании и за собственные средства товаропроизводителей.

Целевые индикаторы развития сельского хозяйства и прогнозируемые объемы производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции представлены в таблицах 23 и 24.

Таблица 23

Целевые индикаторы развития сельского хозяйства

Наименование показателя	2007 год отчет	2008 год оценка	Прогноз 2009 год		Прогноз 2010 год		Прогноз 2011 год		2009 год в % к 2008 году	2011 год в % к 2008 году
			в ценах 2008 года	в ценах 2009 года	в ценах 2009 года	в ценах 2010 года	в ценах 2010 года	в ценах 2011 года		
Валовая продукция сельского хозяйства	50187,6	50917,4	52616,5	54987,9	56525,1	59093,3	60446,3	62715,4	103,3	108,7
в том числе:										
продукция растениеводства	24190,1	19770,0	20532,5	21942,1	22469,4	24016,9	24669,0	26222,6	103,9	109,2
продукция животноводства	25997,5	31147,4	32084,0	33045,8	34055,7	35076,4	35777,3	36492,8	103,0	108,3

Таблица 24

Производство важнейших видов сельскохозяйственной продукции

Наименование показателя	Единица измерения	2007 год отчет	2008 год оценка	Прогноз			2009 год в % к 2008 году	2011 год в % к 2008 году
				2009 год	2010 год	2011 год		
Зерно (в весе после доработки)	тыс. тонн	514,8	427,4	447,5	462,1	480,6	104,7	112,4
в том числе								
- пшеница	тыс. тонн	353,6	314,1	327,2	337,7	350,5	104,2	111,6
Семена масличных культур (подсолнечник)	тыс. тонн	28,3	30,5	30,8	31,0	31,2	100,9	102,3
Картофель	тыс. тонн	186,6	191,5	194,4	197,9	201,7	101,5	105,3
Овощи	тыс. тонн	82,9	78,4	79,7	81,1	82,7	101,7	105,5
Мясо скота и птицы (в убойном весе)	тыс. тонн	40,6	42,0	43,3	44,6	45,9	103,4	109,3
Молоко	тыс. тонн	343,0	349,5	359,8	370,5	377,9	102,9	108,1
Яйца	млн. штук	125,2	129,0	132,9	137,4	140,2	103,0	108,7
Шерсть	тонн	0,90	0,91	0,94	0,97	0,99	103,3	108,8

Мера 5. Внешнеэкономическая деятельность. Внешнеторговый оборот к 2011 году составит, по прогнозным данным, 3,3 млрд. долл. США, или относительно 2008 года увеличится на 23,7 %. При этом объемы экспорта возрастут до 1,7 млрд. долл. США или на 33,0 %), объемы импорта - до 1,6 млрд. долл. США или на 15,0 %.

Структура экспорта не изменится, однако удельный вес продукции металлургической промышленности значительно повысится за счет планируемых поставок первичного алюминия. К 2011 году относительно 2008 года данной продукции планируется поставлять на внешние рынки более, чем в два раза. Из анализа мировых товарных рынков следует, что цены на нефтепродукты незначительно, но стабильно растут. В связи с чем, при условии стабильных поставок, общий объем экспорта к 2011 году увеличится на 8,2 % (таблица 25).

Таблица 25
Внешнеэкономическая деятельность

Наименование показателя	2007 год отчет	2008 год оценка	2009 год прогноз	2010 год прогноз	2011 год прогноз	2009 год в % к 2008 году	2011 год в % к 2008 году
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	2365,3	2668,6	2851,6	3120,6	3300,5	106,9	123,7
Сальдо, млн. долл. США	-206,9	-105,8	-61,1	64,3	108,7		
Импорт таможенный, млн. долл. США	1286,1	1387,2	1456,3	1528,1	1595,9	105,0	115,0
Экспорт таможенный, млн. долл. США	1079,2	1281,4	1395,3	1592,5	1704,6	108,9	133,0

Мера 6. Строительство и развитие строительной индустрии. В 2009-2010 годах среднегодовые темпы роста объема строительных работ не будут превышать 120,0 %.

Ежегодный объем работ и услуг строительных организаций всех форм собственности составит около 37,0 млрд. тенге, возрастет объем строительных работ, выполняемых частными подрядными организациями. Ввод в действие основных средств к 2011 году достигнет 60,0 млрд. тенге.

Инвестиции в строительство к 2011 году составят по прогнозу 87,0 млрд. тенге. В воспроизводственной структуре инвестиций в строительство возрастет доля инвестиций на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

Первоочередными задачами для предприятий стройиндустрии на предстоящий период является создание условий для стабилизации производства и ориентация на обеспечение строительными материалами предприятий промышленности, жилищного строительства.

Реализация региональной программы жилищного строительства в Павлодарской области на 2008-2010 годы, а также строительство объектов соцкультбыта, электролизного завода позволят увеличить в 2010 году на 20,2 % относительно 2007 года производство неметаллических минеральных продуктов.

Будет реализован комплекс мероприятий по увеличению загрузки мощностей предприятий по выпуску железобетонных изделий, силикатного кирпича, стальных конструкций, кровельных материалов. Наиболее перспективными в 2009-2011 годах будут являться производства, основанные на местных сырьевых ресурсах (песок, щебень, известняк, глина и другие материалы).

В перспективе деятельность предприятий стройиндустрии будет ориентирована на обеспечение строительными материалами предприятий промышленности, жилищного строительства.

3.2. Цели и приоритеты развития Павлодарской области на долгосрочную перспективу до 2020 года

В соответствии с новыми подходами к государственному планированию, ориентированному на результат, Стратегический план до 2020 года должен определить стратегические направления и цели развития страны с определением по ним целевых качественных или количественных результатов (индикаторов) и стать основой формирования государственных программ и программ развития территорий, стратегических планов государственных органов и увязывать их.

На сегодня в соответствии с новыми подходами к планированию разработаны только стратегические планы центральных государственных органов. В текущем году будут разработаны стратегические планы регионов, в том числе и Павлодарской области

Основной целью стратегического развития региона является усиление конкурентных позиций области с постепенным снижением доли сырьевого сектора, обеспечение устойчивого развития экономики региона и последовательного повышения качества жизни населения области

При этом в качестве основных приоритетов Стратегии развития Павлодарской области до 2020 года рассматриваются:

- модернизация и диверсификация промышленности;
- развитие современной инфраструктуры;
- повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала.

Основными задачами стратегического развития Павлодарской области являются:

- создание и укрепление «точек роста» экономики;
- формирование положительного имиджа области как региона, перспективного для инвестиционных вложений;

- формирование инновационной системы;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих кадров;
- создание условий для развития и поддержки малого предпринимательства;
- развитие перерабатывающих и сервисных производств на селе;
- расширение производственной и социальной инфраструктуры;
- развитие внешнеэкономической деятельности;
- неуклонный рост доходов населения Павлодарской области;
- повышение уровня жизни населения Павлодарской области.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии 2020

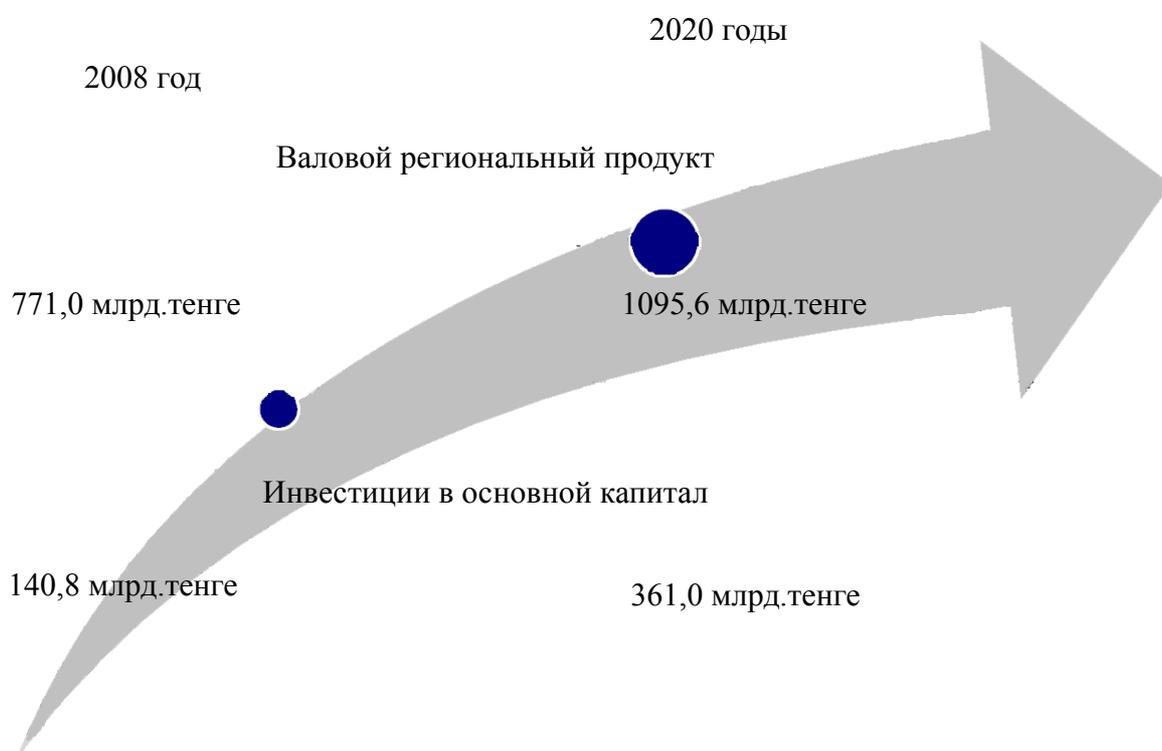


Рисунок 6

Далее рассмотрим более подробно содержание основных стратегических направлений развития Павлодарской области до 2020 года в разрезе приоритетов с определенными по ним целевыми качественными или количественными результатами (индикаторами)

Реализация первого приоритетного направления «Модернизация и диверсификация промышленности» предполагает, в первую очередь, развитие всего промышленного комплекса региона, а также агропромышленного комплекса и энергетики как базовой отрасли промышленности Павлодарской области (таблица 26).

Таблица 26

Приоритеты и стратегические направления социально-экономического развития Павлодарской области на долгосрочную перспективу до 2020 года

Приоритет 1. Модернизация и диверсификация промышленности	
Стратегическое направление реализации	Стратегическая цель
1. Промышленность	
Стратегическое направление 1 Создание новых высокотехнологичных производственных комплексов, модернизация и расширение имеющейся производственной базы, выпуск новой конкурентоспособной продукции	Развитие обрабатывающих отраслей
Стратегическое направление 2 Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса.	Повышение экономической активности малого и среднего предпринимательства в области
	Увеличение доли малого и среднего бизнеса в сфере промышленного производства
2. Агропромышленный комплекс	
Стратегическое направление 1 развитие орошаемого земледелия в регионе	обеспечение продовольственной безопасности региона на основе стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции;
	укрепление кормовой базы за счет увеличения посевных площадей кормовых культур на орошении для развития животноводства.
Стратегическое направление 2 глубокая переработка сельскохозяйственной продукции с выпуском экспортоориентированной продукции	обеспечение конкурентоспособности продукции местного производства
	увеличение доли продовольственных товаров местного производства и сокращение импорта на внутреннем рынке готовой продукции, а также содействие стабилизации цен.
3. Энергетика	
развитие энергетической отрасли и увеличение доли в объеме производства республики	увеличение географии реализации энергоресурсов
	бесперебойное обеспечение электрической и тепловой энергии области

Продолжение таблицы 26

Приоритет 2. Развитие современной инфраструктуры	
4. Транспорт	
Стратегическое направление 1 – развитие и сохранение автомобильных дорог и инженерных сооружений.	обеспечение круглогодичным безопасным транспортным сообщением;
	развитие придорожной инфраструктуры и приведение ее в соответствии с международными стандартами
Стратегическое направление 2 – обеспечение расширения и совершенствования грузовых и пассажирских перевозок в соответствии с экономическим ростом области	создание динамично развивающейся сбалансированной транспортной системы
	эффективное и технологическое обновление транспортного комплекса, обеспечивающего потребности экономики и населения области качественными услугами
5. Строительство	
Развитие строительной деятельности	обеспечение доступности жилья населению
	развитие индустрии строительных материалов
Приоритет 3. Повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала	
1. Социальная защита населения	
Формирование эффективной системы социальной поддержки населения	Обеспечение равных условий реализации социальных прав жителей региона.
2. Образование	
Стратегическое направление 1 Обеспечение доступности качественного образования	Обеспечение равного доступа к дошкольному образованию
	Обеспечение доступности качественного школьного образования
Стратегическое направление 2 - Повышение качества подготовки рабочих кадров и специалистов технического и профессионального образования	Удовлетворение потребностей отраслей экономики региона квалифицированными кадрами
3. Здравоохранение	
Улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологической системы здравоохранения	Сохранение и укрепление здоровья населения и снижение социально значимых болезней

Предусматривается, что дальнейшее развитие промышленности на долгосрочную перспективу будет осуществляться по двум основным стратегическим направлениям

Стратегическое направление 1 - Создание новых высокотехнологичных производственных комплексов, модернизация и расширение имеющейся производственной базы, выпуск новой конкурентоспособной продукции. При этом стратегической целью является развитие обрабатывающих отраслей.

В обрабатывающей промышленности более 80% удельного веса занимает металлургическая промышленность, продукция которой обладает высоким конкурентоспособным потенциалом на внешнем рынке. Есть возможность наладить и увеличить объемы производства продукции с высокой добавленной стоимостью, пользующейся спросом на мировом рынке: листы, ленты, медная катанка, металлоконструкции, проволока, трубы, антикоррозийные покрытия, литейные сплавы для автомобильной промышленности, рельсы, новые сплавы из цинка и свинца и др.

Перспективным в регионе может стать создание кластера «Металлургия - Алюминий». Участниками металлургического алюминиевого кластера являются АО «Алюминий Казахстана» (бокситы - глинозем), АО «Казахстанский электролизный завод» (алюминий).

Одним из крупных предприятий металлургии в области Аксуским ферросплавным заводом экспортируется почти 100 % производимой продукции. Конкурентоспособными на мировых рынках являются производимые на предприятии ферросиликомарганец, ферромарганец. В перспективе на предприятии планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

- строительство агломерационной фабрики мощностью 130 тыс. тонн получения агломерата (руда, прошедшая термообработку).

- строительство цеха № 5 по производству хрома с проектной мощностью 180-200 тыс. тонн в год.

Дальнейшее производство сортового проката, строительной арматуры и бесшовных труб на ПФ ТОО «Кастинг» и ПФ ТОО «KSP Steel» позволит снизить импорт вышеуказанной продукции.

На ПФ ТОО «KSP Steel» в дальнейшем планируется освоение рельсо-прокатного производства, внедрение технологии вакуумно-пленочного крупногабаритного литья, производство осей колесных пар железнодорожных вагонов, мелкосортного проката (балки, швеллер, уголки и др.) для вагоностроительных заводов Казахстана.

Одной из отраслей обрабатывающей промышленности является химическая промышленность. Имеющиеся мощности и сырьевая база области позволяют открыть новые химические производства для внутреннего потребления и на экспорт.

Предполагается, что в данной отрасли будет реализован ряд следующих инвестиционных проектов:

- строительство и организация производства хлора и каустической соды мембранным методом мощностью 30 тысяч тонн в год в г. Павлодар (АО «Каустик»);

- организация производства кальцинированной соды, мощностью 400 тысяч тонн в год, что позволит покрыть около 90% объема импортируемого из России;
- строительство завода по производству метил-трет-бутилового эфира и полипропилена (ТОО «Нефтехим LTD»).

Реализация данных проектов позволит создать в регионе ряд перерабатывающих производств с выходом на конечные продукты потребительского спроса, обеспечить экономическую и стратегическую независимость Республики Казахстан от импорта химической продукции, без которой невозможно функционирование экономики Казахстана и значительная часть которой удовлетворяется за счет импорта.

В целом основными целевыми индикаторами развития промышленности являются следующие:

- прирост физического объема в обрабатывающей промышленности к 2020 году более чем в два раза;
- прирост физического объема в металлургической промышленности в 2,2 раза;
- прирост физического объема в химической промышленности на 20,2%;
- создание шести новых производств в обрабатывающей промышленности.

Другим стратегическим направлением является развитие и поддержка малого и среднего бизнеса, при этом обозначены две стратегические цели.

Стратегическая цель 1: повышение экономической активности малого и среднего предпринимательства в области, что предусматривает:

- увеличение объемов кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства банками второго уровня через Фонд «Даму» со сниженными процентными ставками и льготным периодом погашения, в том числе для проектов субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих индустриально-инновационную направленность;

-снижение административных барьеров и улучшение бизнес-климата для малого и среднего бизнеса;

- совершенствование финансово-кредитных механизмов для субъектов малого и среднего бизнеса путем внедрения механизма гарантирования кредитов, предоставляемых банками для субъектов малого и среднего бизнеса.

Целевые индикаторы развития промышленности до 2020 года представлены в таблице 27.

Таблица 27

Целевые индикаторы развития промышленности до 2020 года

Показатели	отчет 2008 год	прогноз2009 год	прогноз2010 год.	прогноз2011 год	прогноз2012 год	прогноз2013 год.	прогноз2014 год	прогноз2015 год	прогноз2016 год	прогноз2017 год	прогноз2018 год.	прогноз2019 год	прогноз2020 год.
Прирост физического объема обрабатывающей промышленности (без пищевой), в процентах ^в	-	-45,7	17,9	3,5	9,0	3,4	4,5	7,6	7,5	6,5	5,5	4,9	4,5
Прирост физического объема металлургической промышленности, в процентах ^в	11,9	-48,9	26,1	1,9	6,9	3,4	4,8	8,8	8,4	7,6	6,4	5,7	4,6
Прирост физического объема химической промышленности ^в	3,8	-25,2	43,8	в 3,0 раза	в 2,4 раза	1,4	1,4	1,4	2,2	2,6	2,1	2,0	2,0

Предполагается, что реализация данной цели и задач позволит достигнуть следующих целевых индикаторов:

- прирост численности всех занятых в сфере малого предпринимательства к 2020 году составит 128 % по сравнению с 2008 годом;

- темпы роста объемов выпуска товаров, работ и услуг субъектами малого бизнеса составят 141 % к 2020 году, в сравнении с 2008 годом.

Другой стратегической целью в данной сфере является увеличение доли малого и среднего бизнеса в сфере промышленного производства, что требует решения следующих задач:

- внедрение практики освобождения от налогообложения средств, которые предприятия направляют на техническое перевооружение, обновление и расширение действующего производства;

- увеличение объемов производства малого бизнеса путем размещения заказов у крупных национальных компаний и предприятий, а также участия в государственных закупках и тендерах;

- создание новых и развитие действующих производств товаров народного потребления, замещающих импорт, развитие производств по дальнейшей переработке продукции агропромышленного комплекса, развитие тепличных хозяйств.

Предусматривается, что эффективная реализация второй цели стратегического развития сферы малого и среднего бизнеса позволит повысить долю малых предприятий промышленного производства в общей структуре малого бизнеса до 22 % к 2020 году, по сравнению с 18,1% в 2008 году. В целом целевые индикаторы развития малого и среднего бизнеса представлены в таблице.

Стратегическое развитие агропромышленного комплекса Павлодарской области будет осуществляться преимущественно по двум основным направлениям, представленными ниже.

Согласно первого стратегического направления, основное внимание будет уделено развитию орошаемого земледелия в регионе с целью:

- обеспечения продовольственной безопасности региона на основе стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции;

- укрепления кормовой базы за счет увеличения посевных площадей кормовых культур на орошении для развития животноводства.

Для достижения обозначенных стратегических целей необходимо содействовать реализации следующих задач:

- восстановление и реконструкция орошаемых земель;

- повышение урожайности и качества продукции за счет применения влагосберегающих технологий и современной техники на орошении;

- удешевление услуг по доставке поливной воды посредством субсидирования из средств республиканского бюджета независимо от источников водоснабжения.

Целевые индикаторы развития малого и среднего бизнеса представлены в таблице 28.

Таблица 28

Целевые индикаторы развития малого и среднего бизнеса

Показатели	2006 год отчет	2007 год. отчет	2008 год отчет	2009 год прогноз	2010 год. прогноз	2011 год прогноз	2012 год прогноз	2013 год прогноз	2014 год прогноз	2015 год прогноз	2016 год прогноз	2017 год прогноз	2018 год прогноз	2019 год прогноз	2020 год прогноз
Численность всех занятых в сфере среднего и малого бизнеса, тысяч человек	72,5	78,8	76,7	75,1	74	74,5	75,3	76,9	78,2	80,5	83,8	87,1	90,6	94,2	98,0
Объем выпуска товаров, работ, услуг среднего и малого бизнеса, миллиард тенге	76,3	100,9	02,6	104,3	106,1	108,2	110,5	113,5	116,9	120,4	124,4	129,1	134,3	139,6	145,2
Поступления налогов и платежей в бюджет от среднего и малого бизнеса, миллиард тенге	7,4	13,6	17,9	18,6	19,4	20,3	21,2	22,3	23,4	24,7	26,1	27,7	29,4	31,2	33,1

Предполагается, что реализация данного направления позволит достичь к 2020 году следующих целевых индикаторов:

- увеличение объемов валового сбора картофеля на 26,6%, овощной продукции в 2,3 раза и поставок на внешний рынок (50-55 тысяч тонн);
- укрепление кормовой базы для животноводства области за счет производства на орошении 79,0 тысяч тонн сена многолетних и однолетних трав, а также 430 тысяч тонн силоса;
- рост продуктивности: надоя молока - до 3000 килограмм, среднесуточного привеса КРС - до 800 граммов;
- увеличение производства продукции животноводства: мяса – до 45 тысяч тонн, молока – до 385 тысяч тонн, яиц - до 150 миллион штук.

Другим стратегическим направлением развития агропромышленного комплекса региона является глубокая переработка сельскохозяйственной продукции с выпуском экспортоориентированной продукции. При этом предусматривается реализация следующих стратегических целей: обеспечение конкурентоспособности продукции местного производства; увеличение доли продовольственных товаров местного производства и сокращение импорта на внутреннем рынке готовой продукции, а также содействие стабилизации цен.

Для достижения стратегических целей необходимо содействовать реализации следующих задач: развитие сети заготовительных пунктов Павлодарской области; ввод новых и модернизация существующих объектов переработки сельскохозяйственной продукции; обеспечение максимальной загруженности мощностей перерабатывающих предприятий области.

Целевыми индикаторами развития агропромышленного комплекса Павлодарской области является достижение к 2020 году следующих показателей:

- увеличение валового сбора зерна до 583 тысяч тонн, картофеля до 234 тысяч тонн, овощей до 191,7 тысяч тонн, маслосемян подсолнечника до 64 тысяч тонн;
- увеличение производства мяса до 45 тысяч тонн, молока до 385 тысяч тонн, яиц до 150 млн.штук.
- объем валовой продукции сельского хозяйства области к 2020 году прогнозируется в сумме 74,9 миллиард тенге, что составит 146,7% к уровню 2008 года и рост в 6,3 раза к уровню 1998 года (таблица 29).

Таблица 29

Валовая продукция сельского хозяйства области

Наименование	2008 год	2010 год	2015 год	2020 год	2020 год в % к 2008 году
Растениеводство, миллион тенге	17320,9	26206,0	32283,9	37120,1	214,3
Животноводство, миллион тенге	33764,4	34792,9	36534,0	37816,5	112,0
Всего	51085,3	60998,8	68817,9	74936,6	146,7

Павлодарская область занимает ведущее место в энергетике страны. Предприятиями области вырабатывается свыше 41,7 % электрической энергии Республики. Поэтому развитие отрасли важно не только для экономики региона, но и страны в целом

В этой связи стратегическим направлением является развитие энергетической отрасли и увеличение доли в объеме производства республики. Это требует реализации следующих стратегических целей:

- увеличение географии реализации энергоресурсов;
- бесперебойное обеспечение электрической и тепловой энергии области.

Целевые индикаторы:

- покрытие потребности Республики Казахстан в электрической энергии за счет увеличения установленной мощности станции (с 6515 МВт до 10139 МВт) и объемов производства электрической энергии в 2 раза (с 33 миллиард кВтч до 65 миллиард кВтч)

- привлечение инвестиции в отрасль (более 600 миллиард тенге)
- снижение разрывов между установленной и располагаемой мощностями и надежная работа основного оборудования электрических станций.

Развитие современной инфраструктуры как приоритетное направление стратегического развития Павлодарской области предусматривает соответствующее развитие транспортной инфраструктуры по двум представленным ниже направлениям.

Одним из стратегических направлений является развитие и сохранение автомобильных дорог и инженерных сооружений, что, в свою очередь, требует решения следующих стратегических целей:

- обеспечение круглогодичным безопасным транспортным сообщением;
- развитие придорожной инфраструктуры и приведение ее в соответствии с международными стандартами;

При этом определены следующие целевые индикаторы развития транспортной инфраструктуры по данному направлению:

- в течение 2009-2020 годов повышение доли автомобильных дорог в хорошем техническом состоянии до 90% от общей протяженности;
- доведение финансирования автодорог до нормативных требований;

Кроме того, предусматривается развитие транспорта в части обеспечения расширения и совершенствования грузовых и пассажирских перевозок в соответствии с экономическим ростом области, что требует решения следующих стратегических целей:

- создание динамично развивающейся сбалансированной транспортной системы;
- эффективное и технологическое обновление транспортного комплекса, обеспечивающего потребности экономики и населения области качественными услугами.

Реализация обозначенных целей должна привести к достижению следующих целевых индикаторов:

- увеличение объема перевозки пассажиров автомобильным транспортом до 885 миллион человек;

- увеличение объема грузоперевозок до 57 миллион тонн.

Другим стратегическим направлением развития в рамках второго приоритета развития области является развитие строительной деятельности, во-первых, с целью обеспечения доступности жилья населению и, во-вторых, с целью развития индустрии строительных материалов в регионе. Эффективная реализация обоих стратегических целей должна обеспечить достижение следующих целевых индикаторов развития строительства:

- ввод жилья не менее 0,5 квадратных метра на 1 человека в год;

- рост инвестиций в жилищное строительство до 20,0 миллиард тенге в год;

- доля строительных материалов местного производства в общем объеме потребления не менее 80 %

И, наконец, третьим важнейшим приоритетом развития региона на долгосрочную перспективу является повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала, что предусматривает соответствующее развитие социальной сферы.

В части обеспечения и совершенствования системы социальной защиты населения региона предусматривается формирование эффективной системы социальной поддержки населения, что требует, в свою очередь, обеспечения равных условий реализации социальных прав жителей региона. При этом планируется достижение следующих результатов к 2020 году:

- создание социальных и новых рабочих мест, сокращение уровня безработицы на открытом рынке труда до 3,7 %;

- повышение доходов наименее обеспеченных слоев населения за счет роста уровня трудоустройства безработных, снижение уровня бедности в 3,4 раза;

Стратегическое развитие сферы образования Павлодарской области направлено, в первую очередь, на обеспечение доступности качественного образования, то есть обеспечение равного доступа к дошкольному и школьному образованию.

Прогнозируется, что реализация данного направления позволит обеспечить к 2020 году достижения следующих параметров развития сферы образования:

- увеличение количества дошкольных организаций в 2,5 раза за счет строительства 111 объектов и восстановления 29 детских садов;

- полный охват детей от одного года до шести лет организованным дошкольным воспитанием и обучением;

- обеспечение детей-инвалидов инклюзивным и специальным дошкольным образованием.

- ликвидация дефицита 11200 ученических мест и двухсменности занятий, аварийных и приспособленных зданий за счет строительства 31 школы;

- ежегодное обновление компьютерного парка на 20 %, достижение соотношения один учащийся на один компьютер;

- введение профильного обучения с 2013 года в 116 школах (36% от общего количества средних школ);

- строительство 11 пришкольных интернатов на 200 мест к профильным школам, расположенным в сельских районных центрах;

Другим важнейшим стратегическим направлением развития образования в регионе является повышение качества подготовки рабочих кадров и специалистов технического и профессионального образования, что направлено на удовлетворение потребностей отраслей экономики региона квалифицированными кадрами и позволит достичь:

- увеличения доли контингента учащихся, обучающихся по государственному заказу в колледжах, на 29%;

- полного оснащения к 2016 году учебно-производственных мастерских современным оборудованием и лабораториями;

- осуществления подготовки рабочих кадров в соответствии с потребностью на рынке труда, увеличения сети профессиональных лицеев и колледжей на восемь единиц;

- обеспечения учащихся из числа сельской молодежи местами в общежитиях, строительство 24 общежитий на 5450 мест, в том числе восемь в районных центрах, 16 - в городах области;

- заключения трехсторонних договоров с предприятиями и 100% обеспечение трудоустройства выпускников.

Стратегическое развитие здравоохранения Павлодарской области направлено, прежде всего, на улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологической системы здравоохранения, сохранение и укрепление здоровья населения и снижение социально значимых болезней

Основными целевыми индикаторами развития здравоохранения региона до 2020 года являются:

- строительство, модернизация и реконструкция сети здравоохранения, оснащение оборудованием в соответствии с нормативами;

- охрана репродуктивного здоровья населения, профилактика и лечение социально- значимых заболеваний;

- снижение заболеваемости туберкулезом на 44%, онкологической запущенности – на 16%, наркологическими расстройствами - на 44%;

- улучшение системы охраны здоровья матери и ребенка, сокращение младенческой смертности в два раза;

- увеличение выявляемости злокачественных новообразований основных визуальных локализаций на ранних (I-II) стадиях до 73,8%;

- обеспечение доступности медицинской помощи и лекарственных средств при заболеваниях сердечно - сосудистой системы, снижение смертности от ишемической болезни сердца на 25%.

В целом, обобщая вышесказанное, следует отметить, что в соответствии с новыми подходами к государственному планированию, ориентированному на результат, Стратегический план до 2020 года определяет стратегические направления и цели развития региона с определением по ним целевых качественных или количественных результатов (индикаторов) и является основой формирования государственных программ и программ развития территорий, стратегических планов государственных органов и увязывать их.

С учетом обобщения стратегических планов регионов будут сформулированы окончательные общенациональные стратегические направления и цели, индикаторы результатов. При этом предлагается действующие в настоящий момент стратегии и государственные программы интегрировать в разрабатываемый документ.

3.3. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты

Необходимым и важным элементом проводимой реформы государственного планирования является внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты.

Предусмотренные «Концепцией по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты» основные принципы и направления внедрения бюджетирования, ориентированного на результаты, относятся к бюджетам всех уровней бюджетной системы Республики Казахстан.

Стадия планирования бюджета. Основным направлением реформирования бюджетного процесса на стадии планирования является качественный пересмотр процедуры формирования бюджетных программ.

Бюджетные программы будут основываться на государственных услугах, оказываемых государственным органом, и демонстрировать непосредственную связь между распределением бюджетных средств и планируемыми (фактическими) результатами их использования в соответствии с установленными стратегическими направлениями и целями.

Бюджетное планирование должно быть направлено на достижение целевых индикаторов результативности деятельности государственных органов, установленных в Стратегических планах государственных органов.

В бюджетном процессе необходимо обеспечить переход от метода «управления бюджетными средствами» к методу «управления результатами» путем повышения ответственности и расширения самостоятельности администраторов бюджетных программ и всех участников бюджетного процесса в рамках четких среднесрочных ориентиров.

При использовании метода «управления результатами» бюджет формируется исходя из целей и планируемых результатов государственной политики.

Бюджетные средства имеют четкую привязку к предоставляемым услугам или видам деятельности, при их планировании основное внимание уделяется обоснованию прямых и конечных результатов в рамках бюджетных программ.

Требованиями, предъявляемыми к бюджетным программам, являются:

- четкая формулировка наименования программы, соответствующей оказываемой услуге;
- привязка бюджетной программы к стратегическим направлениям и целям государственного органа;
- указание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации бюджетной программы, включая прямые результаты

(предоставление услуг определенного объема), так и конечные результаты (эффект от предоставленных услуг для их получателей);

- наличие системы показателей для измерения качества и эффективности;
- наличие и обоснование потребностей в бюджетных ресурсах для достижения результатов программы.

Структура бюджетных программ должна быть эффективной с точки зрения финансирования и мониторинга услуг.

В целях единообразного понимания государственными органами принципов разработки бюджетных программ, нормативным правовым актом будут утверждены правила разработки программных документов, в которых будут определены понятия услуг предоставляемых государственными органами, показателей (индикаторов) услуг, в том числе показателей количества, качества, эффективности и результата, а также основные принципы их разработки.

Бюджетные программы разрабатываются государственными органами на три года в составе Стратегического плана в рамках бюджетных параметров и бюджетных лимитов, определенных в Макроэкономическом прогнозе.

Совокупность бюджетных программ государственного органа должна представлять собой план бюджетных расходов в увязке со стратегическими направлениями, целями, задачами, конечными результатами, разработанными в ходе единого процесса государственного планирования, ориентированного на результаты.

При переориентации бюджетного процесса на достижение конечных результатов единая бюджетная классификация должна стать надежным и качественным инструментом, гарантирующим прозрачность деятельности администраторов бюджетных программ, и обеспечивающим необходимый объем финансовой информации на всех этапах бюджетного процесса - от анализа финансовых результатов деятельности за прошедший период, разработки проекта бюджета и его исполнения в течение финансового года до составления финансовой отчетности.

Новая единая бюджетная классификация должна быть направлена на приведение структуры классификации расходов в соответствие с основными услугами, оказываемыми государственными органами и видами их деятельности; обеспечение возможности сравнения бюджетных данных различных бюджетных периодов.

Переход к бюджетированию, ориентированному на результаты, предполагает формирование среднесрочного бюджета, с целью планирования достижения стратегических целей на период, превышающий один год, повышения предсказуемости объема ресурсов, которым располагают и управляют администраторы бюджетных программ.

Так как многие бюджетные программы не завершаются в пределах одного финансового года, планирование бюджетных расходов должно осуществляться на среднесрочную перспективу. Планируемый период разработки республиканского (местных) бюджетов будет составлять три года. При этом планируемые показатели второго года утвержденного бюджета становятся

отправной точкой при разработке проекта бюджета на следующий трехлетний период с учетом анализа изменения внешних и внутренних факторов и условий.

Бюджетные расходы должны разделяться на базовые и вновь утверждаемые. Базовые расходы - это расходы постоянного характера, а также расходы на начатые (продолжающиеся) проекты. Вновь утверждаемые расходы - это расходы, связанные с распределением дополнительных средств на новые приоритетные направления развития государственного органа. Такое разделение расходов позволит при составлении и рассмотрении бюджетов основное внимание акцентировать на вновь утверждаемых расходах.

Процесс разработки и утверждения бюджета должен быть переориентирован на выработку четких расходных приоритетов и оценку их реализации. Это повлечет за собой изменение правил разработки и утверждения бюджета, перечня и формата бюджетных документов, а также установление четкого порядка последующего изменения объема и структуры бюджетных расходов.

На этапе исполнения бюджета администраторам бюджетных программ предоставляется возможность оперативного управления бюджетными средствами путем их перераспределения как между бюджетными программами (подпрограммами), так и между спецификами экономической классификации расходов бюджета в пределах объема бюджетных средств по функциональной группе расходов.

В то же время администраторы бюджетных программ наделяются большей ответственностью за реализацию бюджетных программ. В ходе исполнения бюджета администраторы бюджетных программ отслеживают степень выполнения взятых на себя обязательств на основе мониторинга разработанных и утвержденных в Стратегических планах показателей.

Отчет об исполнении бюджета и отчет государственного органа о показателях результативности и эффективности его деятельности особенно важны, так как данные, содержащиеся в этих отчетах, будут служить основой для принятия политических решений, для пересмотра (корректировки) целевых индикаторов, определенных Стратегическим планом, и для составления проектов бюджетов на будущий период.

На этапе контроля за исполнением бюджета важная роль отводится контролю за достижением результатов деятельности государственных органов и оценке эффективности расходования бюджетных средств. Ответственность за принятие решений передается получателям бюджетных средств - администраторам бюджетных программ. Ответственность должна быть достигнута посредством: отчетности, мониторинга и контроля показателей деятельности государственного органа; четкого распределения ответственности государственных органов за количество, качество и своевременность предоставляемых услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе диссертационного исследования нами проделан определенный объем работы по теме, дающий возможность сделать ряд выводов и предложения.

1) Планирование - форма управления, осуществляемая на различных уровнях национальной экономики. Прогнозирование предстоящих событий и построение на его основе разного рода программ дает возможность государственному управленческому аппарату (на макроэкономическом уровне) наиболее эффективно реализовывать свои исполнительные функции в области стабилизации системы хозяйствования и распределения ресурсов.

В зависимости от роли и влияния государства различают четыре основных типа макроэкономического планирования: директивное; индирективное; регулятивное и индикативное.

Система государственного планирования предполагает четкое разделение функций, сфер влияния по иерархическим уровням управления. Централизованное планирование включает разработку долгосрочных прогнозов, концепции развития, целевых программ, государственного плана по своим сферам ведения.

В целях установления четкой взаимосвязи стратегического, экономического и бюджетного планирования в республике внедрена новая модель государственного планирования.

Новая модель государственного планирования включает в себя следующие элементы:

- стратегические программные документы - Стратегия «Казахстан - 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (далее - Стратегия «Казахстан - 2030»), ежегодные послания Главы государства народу Казахстана, государственные программы и стратегические документы;

- макроэкономический прогноз и основные параметры фискальной политики;

- стратегический план развития государственного органа;

- меморандум между Премьер-Министром Республики Казахстан или акимом области (столицы, города республиканского значения), района и государственным органом;

- республиканский (местный) бюджет;

- целевые программы государственного органа;

- операционный план государственного органа;

- отчет государственного органа.

2) Планирование социально-экономического развития региона представляет собой способ использования усилий всего региона в усилении экономических возможностей граждан этого региона.

3) Программно – целевое планирование социально-экономического развития региона - это один из видов планирования, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей. По сути, любой метод планирования направлен на достижение каких-либо конкретных целей. Но в

данном случае в основе самого процесса планирования лежит определение и постановка целей и лишь, затем подбираются пути их достижения.

Программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели - пути – способы – средства». Сначала определяются цели, которые должны быть достигнуты, потом намечаются пути их реализации, а затем – более детализированные способы и средства. В конечном итоге, поставив перед собой какие-то цели, организатор разрабатывает программу действий по их достижению.

Ключевым понятием программно-целевого планирования является программа. Программа - совокупность взаимосвязанных организационных, экономических, социальных, финансовых и технических мер, направленных на достижение конкретных целей, решение конкретных проблем развития экономики страны, отраслей, регионов и отдельных сфер деятельности в соответствии со стратегическими и индикативными планами.

Программы подразделяются:

- государственные программы, отраслевые и региональные программы.

Государственная программа - программа, утвержденная Президентом РК и реализуемая на всей или большей части территории республики.

Отраслевая программа - программа, утвержденная Правительством РК, связанная с проблемами развития отдельных отраслей, подотраслей и секторов экономики.

Региональная программа - программа, утвержденная маслихатами, направленная на решение проблем регионального (территориального) значения.

Программно-целевое планирование является одним из наиболее распространенных и эффективных методов государственного регулирования экономики, применяемых в большинстве развитых стран. В США программно-целевое планирование в основном используется как форма государственного регулирования инноваций и предполагает конкретное финансирование последних посредством государственных целевых программ поддержки нововведений, в том числе и в малых наукоемких фирмах.

3) Анализ уровня социально-экономического развития Павлодарской области показал, что область представляет собой крупнейший индустриальный центр республики. Промышленный потенциал региона определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании. Эти предприятия составляют стержень индустрии Павлодарской области, ими производится более 84% областного и 6,3% республиканского объема промышленной продукции. Однако следует отметить, что негативные тенденции конца 2008 года, сформировавшиеся под влиянием кризиса, продолжились и в первом квартале текущего года. Так, в промышленности произошло сокращение объемов производства относительно января-марта 2008 года на 18,5%, в том числе в металлургии, которая занимает значительный удельный вес (44,0%) в общем объеме производства. Как следствие произошло высвобождение и перевод работников на частичный режим занятости. Всего, в условиях неполной занятости находятся 34 предприятия области с общей численностью работников 37448 человек, из которых 1178 человек - в вынужденных отпусках, 11176 человек - в режиме сокращенного рабочего времени. Уровень скрытой

безработицы составил 2,9%. По каждому факту высвобождения работников принимаются меры социальной поддержки и содействия трудоустройству.

Создано 10090 рабочих мест, в том числе 5695 постоянных рабочих мест.

При посредничестве органов занятости трудоустроено – 9306 человек, из них на селе - 3343. В общественных работах приняли участие 6054 безработных, из них на селе – 3007 человек. Направлено на профессиональную подготовку или переподготовку, повышение квалификации 1499 безработных, из них сельских жителей - 635 человек.

Для недопущения резкого сокращения рабочих мест заключены Меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом области и руководителями 15 крупных промышленных предприятий, 19 средними и 258 малыми предприятиями региона по содействию социально-экономическому развитию и исполнению трудового законодательства.

Необходимо отметить, что сохраняется тенденция роста денежных доходов населения. Среднемесячная номинальная заработная плата по области составила 51608 тенге с приростом на 16,3%.

4) Основой процесса бюджетного планирования на региональном уровне являются следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров региона;
- решение маслихата о местном бюджете;
- стратегические планы государственных органов;
- операционные планы.

Прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров разрабатывается с учетом стратегических и программных документов и представляет собой документ, содержащий прогноз, тенденции и приоритеты социально-экономического развития региона на пятилетний период; прогноз бюджетных параметров на три года.

Основной целью при бюджетном планировании в среднесрочном периоде является обеспечение всех уровней государственного управления достаточными финансовыми средствами для полноценного предоставления закрепленных за ними государственных услуг и осуществления возложенных на них функций.

Основным направлением расходования средств является социальная сфера, доля бюджетных средств в которой составляет 74,8 % от общего объема бюджета области.

5) В настоящее время программно-целевое планирование социально-экономического развития региона играет значительную роль во всех странах с рыночной экономикой. Однако сложившиеся процедура и методология разработки и реализации отраслевых и бюджетных программ не обеспечивают достижение стратегических целей и задач и эффективное управление государственными финансами.

Цели и ожидаемые результаты многих отраслевых и бюджетных программ сформулированы размыто, без четких критериев и индикаторов оценки их достижения, значительная часть программ ориентирована на функции, не относящиеся к компетенции государственных органов, отсутствуют четкие процедуры финансового обеспечения и соответствие предполагаемых расходов

на реализацию действующих программ реально имеющимся средствам, ответственность за реализацию той или иной отраслевой программы в большинстве случаев размыта между несколькими государственными органами.

В результате средства, выделяемые на большинство отраслевых и бюджетных программ, с одной стороны, являются дополнительной частью бюджетного финансирования государственных органов, а с другой – объем этих средств постоянно подвергается изменениям, и тем самым оправдывается нечеткость формулировок целей и ожидаемых результатов программ и недостаток ответственности за их достижение.

При разработке отраслевых и бюджетных программ не в полной мере выявляются проблемы, влияющие на выполнение стратегических задач и достижение стратегических целей развития страны. Не прослеживается связь поставленных целей с принимаемыми бюджетными решениями, не видна ответственность государственных органов за достигнутые результаты. В результате неэффективные программы продолжают финансироваться.

В результате эффективность реализуемых целевых и бюджетных программ снижается, хотя и достигается определенный положительный эффект.

8) Необходимым и важным элементом проводимой реформы государственного планирования является внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты.

В целях единообразного понимания государственными органами принципов разработки бюджетных программ, нормативным правовым актом будут утверждены правила разработки программных документов, в которых будут определены понятия услуг предоставляемых государственными органами, показателей (индикаторов) услуг, в том числе показателей количества, качества, эффективности и результата, а также основные принципы их разработки.

На этапе контроля за исполнением бюджета важная роль отводится контролю за достижением результатов деятельности государственных органов и оценке эффективности расходования бюджетных средств. Ответственность за принятие решений передается получателям бюджетных средств - администраторам бюджетных программ. Ответственность должна быть достигнута посредством: отчетности, мониторинга и контроля показателей деятельности государственного органа; четкого распределения ответственности государственных органов за количество, качество и своевременность предоставляемых услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

Опыт многих стран показывает, что реформа государственного планирования может начать развиваться настолько бурно, что значительно превысит имеющиеся технические возможности информационных систем, которые должны поддерживать этот процесс. Особенно отстают возможности систем с точки зрения предоставления данных, необходимых для эффективного анализа, измерения результатов и внедрения системы отчетности.

Информационные системы должны включать в себя функциональные возможности, обеспечивающие распределение расходов по программам и расчет полного объема затрат на реализацию каждой программы.

Процедуры всех этапов формирования бюджета должны быть автоматизированы с использованием информационных технологий,

интегрированы с информационными системами администраторов бюджетных программ, уполномоченных органов по исполнению бюджета и статистике.

Такой подход позволит повысить качество работы государственных органов по программно-целевому планированию и снизить объем государственных расходов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента РК Назарбаева Н.А. “О мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 г.” – САПП РК. – №2 – 1998. – с.10-12.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 15 августа 2003 года № 1165 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года»
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1297 «О концепции по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты»
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 июня 2002 года № 647 «Об утверждении Правил разработки среднесрочных планов социально-экономического развития Республики Казахстан»
5. Правила разработки индикативных планов социально-экономического развития Республики Казахстан
6. Методические рекомендации по разработке региональных стратегических планов // Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан
7. Материалы семинара «Стратегическое планирование – мощное средство для проведения преобразований и совершенствования муниципального управления»
8. Проект “Концепция территориального развития Республики Казахстан до 2015 года”
9. Программа Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 марта 2006 года № 80.
10. Стратегический план Павлодарской области до 2010 года
11. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, утвержденная Указом Президента РК от 17 мая 2003 года № 1096 // САПП. 2003. № 23-24.
12. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан за 2005 год. Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике. 2006.
13. Государственное регулирование рыночной экономики – учебник, под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина – М.: «Экономика», 2001. – 735 с.
14. Амрин Г.К., Кажыкен М.З. «О новой системе планирования» – ж. «Транзитная экономика», 2000. №4.-с.45.
15. Дудкин В., Петров Ю. Индикативное планирование – механизм координации деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой // Российский экономический журнал. 1998. № 6. С.7-8.
16. Кажыкен М. Теория устойчивости социально-экономической системы. Алматы: Білім, 2000. - 206 с.
17. Методика проведения рейтинговой оценки деятельности акимов городов, областей и местных исполнительных органов Республики Казахстан //

Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, 2005.

18. Статистические данные за 2003-2005 годы // Агентство Республики Казахстан по статистике
19. Отчеты отраслевых департаментов Павлодарской области за 2003-2005.
20. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.Г. «Основы региональной экономики», Москва: Издательский центр «Март», 2000. – 448 с.
21. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. «Основы региональной политики», Санкт-Петербург: Издательство Михайлова В.А., 1998. – 400 с.
22. Гранберг А.Г. «Основы региональной экономики». Москва: Издательство ГУ ВШЭ, 2001. – 495 с.
23. Долятовский В.А. «Зарубежный опыт комплексного развития регионов – регионология». Москва: «Стиль», 1994, № 2-3, 75 с.
24. Мамыров Н.К., Ихданов Ж.Б. «Государственное регулирование экономики в условиях Казахстана (теория, опыт, проблемы)». Алматы: «Экономика», 1998. – 370 с.
25. Кроливецкий Э. «Управление социально-экономическим развитием региона»// «Транзитная экономика». 2000. №6.. – С.80 -81с..
26. «Программное бюджетирование в Кыргызской республике (руководство для законодателей и служебного персонала)» проект Фискальной реформы Баренц Груп/ Юсаид, ноябрь 2000 года: «Использование документов программного бюджетирования в Кыргызской республике»
27. «Стратегическое планирование и разработка программ: опыт города Ижевска» (<http://www.minfin.ru/>)
28. «Финансовое планирование, процесс составления бюджета» – World Learning, Final AN Subgrantee, november 1996
29. Алейбеков М. Как оздоровить бюджетную систему..// Аль Пари. 2000 № 1
30. Беляков А. Проблемы расходования бюджетных средств в сфере образования». // Финансы №1, 2000
31. Бюджетный кодекс Республики Казахстан
32. Донцова Л.В. “Вопросы государственного регулирования экономики: основные направления и формы” // Маркетинг в России и за рубежом, 2001
33. Закон «О бюджетной системе» (с изменениями внесенными в соответствии с Законами РК) от 7.12.2001 года
34. Ильясов К., Мельников И. Финансы. Учебник. – Алматы: 2001. – 427 с.
35. Кажыкен М.З. «О новой системе планирования» // Транзитная экономика 2000, № 1. С.-25-26
36. Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. – М.:Республика, 1993.-350с.
37. Методические рекомендации по разработке региональных стратегических планов // Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан
38. Назаров М.Г. «Финансово-экономический словарь».– Москва: Финстатинформ, 1995.-280с.
39. Налоги// Карцев Ю.И.М.: Финансы и статистика. 1998. - 412 с.

40. Нестеренко Г. Государство должно контролировать бюджет // Финансы, 1999. №8.-С.7-8
41. Основные ориентиры финансовой политики// Лившиц А.Я. Финансы. 1999. №1.-С.6-7.
42. От формальной к реальной финансовой стабилизации // Логвина А. Вопросы экономики. 1999. №4.- С.33-34.
43. Романовский А. «Бюджет как основное звено системы финансов», Учебное пособие для вузов. – Москва: Юность, 1996.250с.
44. Финансовые механизмы экономического роста бюджета//Петров В.А. Финансы. 1999. №8. -С.3-4.
45. Финансы //Под ред. А.М. Ковалевой. М.: Финансы и статистика, 1998.- 12с.
46. Финансы //Под ред. В.М. Родионовой. М.: Финансы и статистика, 1997. -389с.
47. Храпунов В.В. «Региональные аспекты экономической реформы в Казахстане». Алматы: Білім, 1999 год – 272 с.
48. Ценные бумаги// Згиднев А.А. М.: Юристъ., 1998. 298 с.
49. Шалабаев И. «Бюджетная политика региона». // Аль Пари № 5 – 6, 2001
50. Экономика государственного сектора (государственный сектор США), Москва: Юность, 1998.-255с.