

ПАВЛОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

МАГИСТРАТУРА

Кафедра «Экономика»

Магистерская диссертация

Экономический механизм
реализации потенциала региона
(на примере Павлодарской области)

520850 «Экономика»

Исполнитель С.Омарова Омарова С.М.
(подпись, дата)

Научный руководитель
Доцент З.Арынова Арынова З.А.
(подпись, дата)

Допущена к защите:

Зав. кафедрой «Экономика»
Доцент З.Арынова Арынова З.А.
(подпись, дата)

г. Павлодар, 2005 г.

Реферат

Пристальное внимание последних лет к вопросам социально-экономического развития региона определяет актуальность разработки экономического механизма реализации потенциала региона. Так как реализация экономического потенциала региона определяет социально-экономическое развитие региона в сторону устойчивости и стабильности.

В данной диссертационной работе исследуются вопросы реализации экономического потенциала региона на примере Павлодарской области. Сегодня данная тема исследования очень актуальна, поскольку переход на рыночные условия, социально-экономическое развитие региона и республики в целом, наконец, повышение жизненного уровня населения, обеспечение конкурентоспособности экономики – все это зависит от наличия и использования экономического потенциала региона и страны в целом.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке теоретических и методических основ механизма реализации экономического потенциала региона с целью наиболее полного использования имеющихся ресурсов региона, создания в регионе условий, способствующих формированию и функционированию рыночной инфраструктуры.

Предметом исследования являются теоретические и методические вопросы формирования механизмов реализации экономического потенциала Павлодарской области, выступающей в качестве объекта исследования.

Теоретико-методической основой исследования выступают работы отечественных и российских ученых. В работе использованы статистические и аналитические материалы Департамента экономики Павлодарской области, научные журналы, материалы периодической печати, а также стратегия «Казахстан 2030», программа индустриально-инновационного развития Павлодарской области.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке механизма реализации экономического потенциала региона, в разрезе его составляющих.

В данной диссертационной работе использованы следующие ключевые слова: экономический потенциал региона, природно-ресурсный потенциал, демографический потенциал, экономико-географический потенциал, промышленный потенциал, агропродовольственный потенциал, экспортно-импортный потенциал, научно-инновационный потенциал, инвестиционный потенциал, бюджетный потенциал, социально-инфраструктурный потенциал, трудовой потенциал, механизма реализации экономического потенциала региона, рыночная инфраструктура.

Объем диссертационной работы составляет 145 страниц, 32 таблицы, 25 иллюстраций, 2 приложения, 45 источников использованной литературы.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	
1. Теоретические и методологические основы экономического потенциала региона	7
1.1. Теоретические основы понятия экономического потенциала региона	7
1.2. Методологические основы экономического потенциала региона	15
2. Характеристика потенциала Павлодарской области	18
2.1. Природно-ресурсный потенциал региона	21
2.2. Экономико-географический потенциал региона	25
2.3. Демографический потенциал региона	28
2.4. Промышленный потенциал региона	32
2.5. Агропродовольственный потенциал региона	38
2.6. Экспортно-импортный потенциал региона	45
2.7. Трудовой потенциал региона	51
2.8. Научно-инновационный потенциал региона	57
2.9. Инвестиционный потенциал региона	68
2.10. Социально-инфраструктурный потенциал региона	69
2.11. Бюджетный потенциал региона	81
3. Экономический механизм реализации потенциала региона	86
3.1. Механизм реализации природно-ресурсного потенциала региона	91
3.2. Механизм реализации демографического потенциала региона	95
3.3. Механизм реализации экономико-географического потенциала региона	97
3.4. Механизм реализации промышленного потенциала региона	98
3.5. Механизм реализации экспортно-импортного потенциала региона	102
3.6. Механизм реализации трудового потенциала региона	105
3.7. Механизм реализации научно-инновационного потенциала региона	113
3.8. Механизм реализации инвестиционного потенциала региона	118
3.9. Механизм реализации социально-инфраструктурного потенциала региона	125
3.10. Механизм реализации агропродовольственного потенциала региона	133
3.11. Механизм реализации бюджетного потенциала региона	137
Заключение	141
Список использованной литературы	143
Приложение А	
Приложение Б	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Глобализация экономики, расширение границ локальных товарных рынков, формирование мировых рынков, в первую очередь финансовых, сырьевых и т.д., мировые интеграционные процессы, ужесточение конкурентной борьбы привели к пониманию огромной значимости экономического потенциала региона. Перед государством в целом и отдельными его регионами стоит задача наиболее эффективного использования имеющихся экономических потенциалов.

Особенности современного рынка определяет особые отношения между государством и отдельными предприятиями. Новые задачи государства требуют методологические обоснования принимаемых решений. Необходимо установить взаимосвязь между деятельностью отдельных предприятий и социально-экономическим положением всего региона, между действиями правительства и возможностью предприятий производить продукцию, конкурентоспособную на мировых рынках.

В то же время тенденции регионализации, наблюдаемые во всем мире, диктуют передачу всех больших полномочий на уровень области, экономического района.

Пристальное внимание последних лет к вопросам социально-экономического развития региона определяет актуальность разработки экономического механизма реализации потенциала региона. Так как реализация экономического потенциала региона определяет социально-экономическое развитие региона в сторону устойчивости и стабильности.

На сегодняшний день значимость экономического потенциала региона очень важна, потому что от высокого уровня экономического потенциала зависит уровень жизнедеятельности населения. Экономический потенциал региона является основным критерием, определяющим место в республике среди других регионов. В силу своего экономического потенциала Павлодарская область является особым регионом Казахстана и играет важную роль, обладая уникальным сочетанием природных, производственных и человеческих ресурсов. Павлодарская область обеспечивает энергетическую безопасность региона и республики, занимая ведущее место в Казахстане по выработке электроэнергии, добыче угля, производству ферросплавов, нефтепродуктов и ряду других видов промышленной продукции. Сильная сторона экономического потенциала Павлодарской области – это крупный промышленный комплекс, конкурентоспособность которого является главной задачей региона.

Отсюда инновационная и инвестиционная политика региона, которая направлена на развитие конкурентных преимуществ промышленного потенциала Павлодарской области. К сильной стороне экономического потенциала Павлодарской области можно также отнести агропродовольственный потенциал, за счет которого Павлодарская область сама себя обеспечивает сельскохозяйственной продукцией. Промышленный и агропродовольственный потенциал региона определяет экспортно-

импортный потенциал Павлодарской области. Благоприятное географическое положение способствует выгодному внешнеэкономическому сотрудничеству региона.

Таким образом, эффективная реализация вышеназванных важных потенциалов региона ведет к повышению жизненного уровня населения. Следует отметить, что все составляющие экономического потенциала региона взаимодействуют в комплексе, во взаимосвязи и взаимообусловленности.

Из всего вышесказанного следует, что необходим механизм реализации экономического потенциала региона, где взаимодействие и взаимосвязь будет осуществляться не хаотично, а по законам экономики, рынка. Механизм реализации экономического потенциала региона предусматривает слаженное протекание экономических процессов в регионе. Сложность функционирования данного механизма в нем самом, поскольку механизм реализации экономического потенциала региона состоит из механизмов реализации составляющих экономического потенциала региона. Тем более, что цель механизма заключается в эффективной реализации экономического потенциала региона. Поэтому главной задачей является разработка механизмов реализации составляющих экономического потенциала региона. От них зависит функционирование всего механизма реализации экономического потенциала региона.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена необходимостью разработки экономического механизма потенциала региона в условиях обострения конкурентной борьбы, принимающей глобальный межгосударственный характер.

Для динамично развивающейся рыночной экономики важным является не столько достигнутый уровень потенциала, сколько возможности его преобразования для достижения устойчивого социально-экономического развития региона.

Отдельные аспекты проблемы эффективного использования потенциала региона были изучены такими отечественными учеными, как Т.А. Ашимбаев, К. Кажымурат, Н.К. Нурланова, С. Сатубалдин и др. Данная проблема также отражена в работах таких российских ученых, как А.И. Чистобаев, Ю.Н. Гладкий, Ф.М. Русинов, П. Игнатовский и др.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке теоретических и методических основ механизма реализации экономического потенциала региона с целью наиболее полного использования имеющихся ресурсов региона, создания в регионе условий, способствующих формированию и функционированию рыночной инфраструктуры.

Реализация данной цели потребовала решения следующих задач:

- рассмотрения теоретических аспектов понятия «экономический потенциал» региона и его составляющих;
- анализа составляющих экономического потенциала, выявление сильных и слабых сторон частных потенциалов экономического потенциала региона, а также их возможности и угрозы;

- разработки и обоснования механизма реализации экономического потенциала региона, включающий механизмы реализации частных потенциалов экономического потенциала региона;
- рассмотрения теоретических аспектов понятия «рыночная инфраструктура», которая является основой механизма реализации экономического потенциала региона.

Предметом исследования являются теоретические и методические вопросы формирования механизмов реализации экономического потенциала Павлодарской области, выступающей в качестве объекта исследования.

Теоретико-методической основой исследования выступают работы отечественных и российских ученых. В работе использованы статистические и аналитические материалы Департамента экономики Павлодарской области, научные журналы, материалы периодической печати, а также стратегия «Казахстан 2030», программа инновационно-индустриального развития Павлодарской области.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке механизма реализации экономического потенциала региона, в разрезе его составляющих.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в возможности использования предлагаемых автором подходов к формированию механизма реализации экономического потенциала региона государственными органами управления при формировании экономической политики.

Использование предложенного механизма позволит получить местным органам управления более точные ориентиры реформирования экономики региона с учетом специфики, определить приоритетность целей и задач, стоящих в рамках стратегического управления экономикой.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

1.1 Теоретические основы понятия экономического потенциала региона

Ресурсная направленность развития республики привела к тому, что Казахстан сегодня является страной, почти полностью зависимой от конъюнктуры мировых цен на сырьевые ресурсы, что не способствует созданию прочной экономической базы в республике и усиливает ее уязвимость от тенденций развития мировых товарных рынков, усугубляет технологическую зависимость национальной экономики от экономики других стран. В этих условиях не укрепляется финансовая стабильность, нет гарантий регулярным поступлениям валютных доходов.

Повышение конкурентоспособности региональной экономики, через осуществление долгосрочных системных инвестиций в новые технологические переделы, через создание новых отраслей экономики является в настоящее время важнейшей задачей дальнейших экономических преобразований в стране. Если в прошлые годы основу экономических преобразований составила проблема экономической трансформации, и, в качестве приоритетов выступили задачи экономической стабилизации, создания институтов рыночных отношений и новых форм собственности и хозяйствования, то новый этап выдвигает задачу ускоренного и качественного развития региона. Сегодня ускоренное и качественное развитие региона осуществляется в условиях конкурентной борьбы. В качестве конкурентного преимущества выступает экономический потенциал региона. В условиях конкуренции необходимо иметь высокий экономический потенциал, наращивание которого должно быть непрерывным. Устойчивое развитие региона зависит от его экономического потенциала. И в настоящее время этот вопрос становится актуальным в социально-экономическом развитии региона.

Понятие «потенциала» происходит от латинского слова *potentia*, что означает сила, мощь, возможность. Понятие «потенциала» означает средства, запасы, источники, имеющиеся в наличии и могущие быть мобилизованы, приведены в действие, использованы для определенных целей, решения какой-либо задачи. Потенциал рассматривается как источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определенной цели, возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области. Как видно из приведенных определений потенциал – это, прежде всего, имеющиеся ресурсы, а также скрытые возможности, необходимые для достижения поставленной цели.

Экономический потенциал следует рассматривать в узком и широком смысле. В узком смысле экономический потенциал – это совокупность овеществленного и живого труда, а также научно-технических знаний. Однако общественное развитие определяется не только этими показателями,

но и наличием природных ресурсов (полезных ископаемых, как источника минерального сырья, лесных массивов, водных ресурсов и другие).

По мнению Ф.М. Русинова, потенциал в широком смысле означает средства, запасы, источники, которые имеются в наличии и которые могут быть использованы для достижения определенной цели. /1.с.34/ В таком понимании экономический потенциал сводится к накопленному овеществленному прошлому труду. Думается, что вряд ли правомерно так сужать содержание экономического потенциала, ибо без живой деятельности людей, без живого труда прошлый труд – мертвый груз, просто запас, о котором можно лишь условно говорить как о потенциале. Поэтому трудно согласиться с такой трактовкой экономического потенциала в широком смысле. П. Игнатовский, говоря о масштабах «накопленного страной экономического потенциала», тем самым также сводит последний к овеществленному труду, ибо только применительно к нему можно говорить как о накоплении. /2. с.76/

Можно ли рассмотреть экономический потенциал без учета природных ресурсов? Думается, что нет. Используемые или эксплуатируемые природные ресурсы – неотъемлемый элемент производства материальных благ. Кроме них в природе имеются и так называемые потенциальные, т.е. разведанные, пригодные к использованию, но по тем или иным причинам еще не разрабатываемые ресурсы. Они создают у государства уверенность в обеспечении себя сырьем в будущем.

Таким образом, в экономический потенциал должны включаться и природные ресурсы.

В экономической литературе различные авторы составные части экономического потенциала рассматривают по-разному.

По мнению Т.А. Ашимбаева, экономический потенциал – многосторонняя категория; он представляет собой систему, куда входят различные подсистемы. Ими являются производственный, научно-технический, трудовой, образовательный потенциалы. Совокупность этих потенциалов и есть экономический потенциал. Все подсистемы экономического потенциала взаимодействуют в комплексе, во взаимосвязи и взаимообусловленности./19. с. 12/

Ф.М. Русинов считает, что «экономический потенциал состоит из запасов природно-экономических ресурсов, промышленного потенциала, строительного потенциала, сельскохозяйственного потенциала, кадрового потенциала (способность совокупного рабочего производить материальные блага), научно-технического потенциала, потенциала инфраструктуры»./1. с.34/

К составляющим экономического потенциала следует также отнести и образовательный уровень занятых в общественном производстве работников, с которым связана квалификация кадров, их подготовленность, ибо от этого во многом зависит как совершенствование самого экономического потенциала, так и его эффективное использование. Правомерно также учитывать климатические условия той или иной страны. /1. с.34/

Все сказанное дает основание сделать вывод о том, что экономический потенциал в широком смысле представляет собой совокупность живого и овеществленного труда, природных ресурсов, научно-технических знаний и образовательный уровень занятых в общественном производстве работников. Одни из этих показателей могут быть измерены количественно, а другие не поддаются такой оценке, но все они взаимосвязаны и взаимообусловлены, количество в них сочетается с качеством, и это сочетание определяет перспективу динамического развития экономического потенциала.

По мнению Калимуллина И.М., под экономическим потенциалом региона подразумевается вся совокупность ресурсов, которые максимально возможно использовать для обеспечения определенного уровня организации конкретной хозяйственной деятельности в целях повышения уровня и качества жизни населения./41. с. 126/

Также он считает, что экономический потенциал включает в себя как составные части следующие виды ресурсов: человеческие ресурсы, природные, возобновляемые и невозобновляемые, производственные. Каждый из элементов экономического потенциала характеризуется своим набором показателей, отражающим специфику самого ресурса, так и особенности его вовлечения в хозяйственный оборот. Показатели могут быть натуральными, содержащими «физические» характеристики ресурса, и стоимостными, необходимыми для комплексной оценки экономического потенциала. /41. с. 126/

К. Кажымурат отмечает, что изучение экономического потенциала, связанного с материальным производством промышленного характера, обусловлено выделением главного звена. Таким звеном вступает научно-технический и производственный потенциал. При этом освоение природных ресурсов тесно связано с развитием научно-технического и производственного потенциала. /13. с. 35/

Согласно точке зрения Б. Палымбетова, экономический потенциал подразделяется на три части:

- 1) природно-экологический потенциал, который не имеет экономической оценки и не может быть включен в систему хозяйства региона (в качестве собственности, но который играет весьма важную хозяйственную роль: географическое расположение, погодно-климатические факторы, экологичность и др.;
- 2) ресурсно-производственный потенциал, имеющий денежную оценку и фигурирующий как тот или иной вид собственности, включая и интеллектуальную собственность;
- 3) ресурсно-трудовой потенциал – величина и структура трудовых ресурсов, уровень квалификации и образования рабочей силы./11. с.22/

Таким образом, можно сделать вывод, что ученые-исследователи имеют разные мнения о трактовке экономического потенциала и о том, какие составляющие входят в экономический потенциал.

Автор будет придерживаться определения, которое дано в экономическом словаре, ибо считает, что оно отражает полную суть понятия экономического

потенциала. «Экономический потенциал – это совокупная способность экономики страны, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления». Экономический потенциал региона характеризует возможности его развития при задействовании всего комплекса территориальных ресурсов, использовании особенностей существующей и перспективной структуры его хозяйства, географического положения в интересах повышения качества жизни его населения, ввода усовершенствований, отвечающим современным требованиям.

Наращивание экономического потенциала во многом зависит от эффективного использования региональных конкурентных преимуществ, представляющих собой совокупность природных, социально-экономических, научно-образовательных, технических, информационных, культурных и институциональных условий, сложившихся в регионе, отличающих его от других регионов и определяющих долгосрочные перспективы его развития.

Обобщенно, исходя из сказанного, под экономическим потенциалом следует понимать совокупность природных и накопленных обществом ресурсов, которые создают условия для расширенного воспроизводства необходимых обществу соответствующих объемов продукции, материальных благ и услуг.

Для обеспечения динамичного и сбалансированного развития экономического потенциала необходимо познание основных элементов каждого из составляющих экономического потенциала. В этой связи исследование экономического потенциала требует научной классификации его составляющих. Классификацию экономического потенциала (рисунок 1) следует начать с деления на накопленный материальный и нематериальный, воспроизводимый и невоспроизводимый потенциал. Это деление отражает состояние экономического потенциала на определенное время. /13. с. 36/

Накопленный материальный и нематериальный экономический потенциал – это, прежде всего имеющаяся материально-техническая база производства, научно-технические знания, производственный опыт, уровень квалификации, уровень образования, состояние здоровья населения и др. Накопленный экономический потенциал во многом характеризует уровень развития общества и его правильное использование, содействует дальнейшему росту экономического потенциала в целом.

Воспроизводимый экономический потенциал – это продукция воспроизводимая на основе широкого использования накопленного экономического потенциала. Он измеряется объемом национального дохода и совокупного общественного продукта, чистой и валовой продукции. Назначение экономического потенциала заключается в обеспечении расширенного воспроизводства продукции для удовлетворения потребностей общества.

Невоспроизводимый экономический потенциал – это минерально-сырьевые ресурсы, используемые, но не восстанавливаемые лесные, водные и земельные ресурсы. Широкое рациональное освоение природных ресурсов, безусловно, содействуют росту экономического потенциала. /13. с. 37/

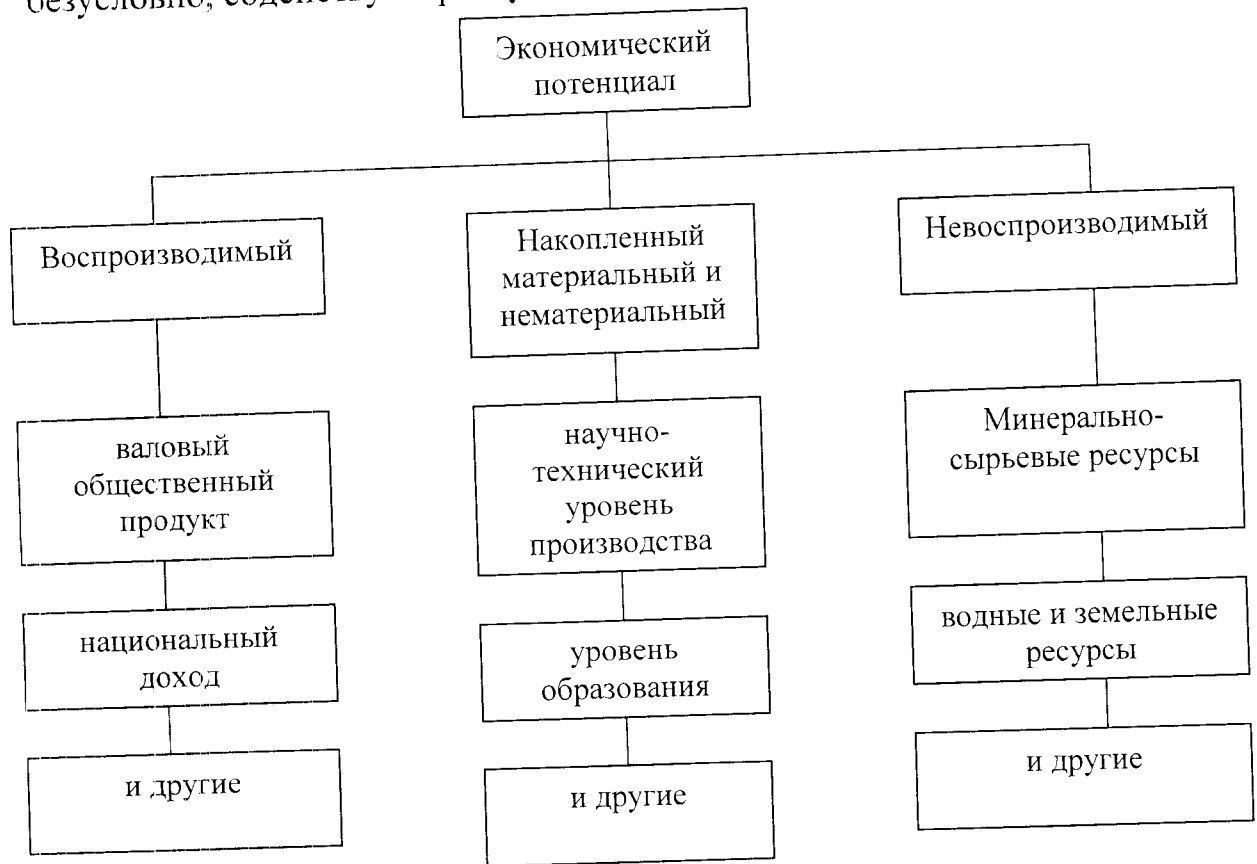


Рисунок 1 - Классификация экономического потенциала по состоянию

На основе этой классификации движение экономического потенциала можно рассматривать как динамичный процесс. Большое влияние на его развитие оказывает накопленный и невоспроизводимый экономический потенциал. Постоянное приращение научных знаний и производственного опыта, повышение уровня квалификации и образования отражается на устойчивом росте всего экономического потенциала.

Что же касается невоспроизводимого экономического потенциала, то при формировании экономического потенциала учитываются лишь разрабатываемые, в лучшем случае – разведанные запасы полезных ископаемых, но без учета всей совокупности природных ресурсов.

Способность общества наращивать экономический потенциал определяется ускорением НТП и освоением природных ресурсов. В этой связи для раскрытия содержания экономического потенциала большое значение имеет его функциональная классификация с определением отдельных составных частей, поскольку категория экономический потенциал принимает целый ряд функциональных форм.

Согласно методических рекомендаций по комплексному анализу

экономического потенциала областей РК в состав экономического потенциала входят следующие основные элементы и показатели ресурсов:

- природные ресурсы: территория, сельскохозяйственные угодья, земли под населенными пунктами; месторождения минерального сырья; водные ресурсы; фаунистические ресурсы; лесные ресурсы; рекреационные ресурсы;
- производственные ресурсы: промышленность; количество промпредприятий, площади под ними, стоимость основных фондов, моральный и физический износ основных производственных фондов; мощности по выпуску основной продукции в натуральном выражении; производственные площади, из них неиспользуемые; складские помещения, из них неиспользуемые; объем выпуска продукции в натуральном выражении, объем промышленной продукции (работ, услуг) в текущих ценах; сельское хозяйство; количество сельхозпредприятий, валовая продукция сельского хозяйства, производство продукции растениеводства; поголовье скота и птицы, продукция животноводства по видам, мощности по переработке сельскохозяйственной продукции по видам в натуральном выражении; объем реализации перерабатываемой продукции; наличие сельскохозяйственной техники и оборудования; физический износ сельхозтехники и оборудования; основные фонды сельского хозяйства;
- производственная инфраструктура: транспорт (железные дороги, характеристика, работа; автодороги, характеристика, работа; автотранспорт по видам и формам собственности, характеристика, работа; городской электротранспорт, воздушный транспорт, характеристика, работа; водный транспорт, виды, характеристика, работа); связь (характеристика по производственной и социальной деятельности в городской и сельской местности); водоснабжение и канализация (характеристика, работа); электроснабжение (характеристика, работа); теплоснабжение (показатели работы, физические и экономические характеристики); строительство (количество, мощности строительных организаций по видам работ, объемы работ в городе, на селе); экология (мощности очистных сооружений по видам, объемы загрязнения природной среды, износ оборудования и техники, коэффициент использования мощности);
- демографический потенциал: численность населения, половозрастная структура, характеристика воспроизводства населения; экономически активное население, безработные по категориям, количество вакантных рабочих мест;
- социальная инфраструктура: здравоохранение, образование, наука, жилищный фонд; уровень жизни населения (обеспеченность жильем, объем реализации платных услуг населению, рыночный товарооборот; число мест в гостиницах, мотелях; стоимость основных фондов и вместимость культурных и спортивных учреждений; общие доходы населения, в т.ч. заработная плата; расходы на покупку продуктов питания; число автомобилей в личной собственности; стоимость минимального потребительского бюджета). /41. с. 128/

По мнению Чукова В.А., экономический потенциал региона – сложное понятие, включающее в себя, ряд составляющих, являющихся основными факторами конкурентоспособности региона. В числе наиболее важных из них выделяют (рисунок 2):

- ресурсный потенциал, включающий географическое положение, наличие природных ресурсов и характеристики климатических условий, земельные ресурсы, основной капитал региона, трудовые ресурсы и особенно высококвалифицированную рабочую силу. Эта группа факторов традиционно рассматривается как "жесткие" факторы размещения производительных сил, относительная значимость которых с переходом к постиндустриальному обществу имеет тенденцию к снижению;
- потенциал качества жизни, отражающий уровень социальной защиты и степень безопасности проживания населения в регионе, возможности получения услуг ЖКХ, качество жилья и уровень развития градостроительства, наличие архитектурного ансамбля и качество культурной среды, формирование здорового образа жизни и перспективы жизни в регионе для молодежи;
- финансовый потенциал, являющийся базой для развития экономики, создания благоприятного и привлекательного инвестиционного климата и обеспечения бесперебойной работы социальной сферы. Финансовый потенциал определяют бюджетная характеристика региона (профицит бюджета, степень бюджетной задолженности в расчете на одного жителя и т.п.), уровень развития инфраструктуры банковских, финансовых и страховых учреждений, надежность функционирования финансовой сферы, параметры инвестиционного климата;
- экологический потенциал, играющий все более значимую роль для обеспечения качества жизни и достижения устойчивого развития регионов. Характеристиками экологического потенциала выступают качество воды и воздуха, состояние окружающей природы. Фактор экологической устойчивости приобретает все большее значение по мере развития общества. В развитых европейских странах, например, успешные проекты в сфере охраны окружающей среды, разработка и реализация программ "Агенда-21" на региональном и местном уровнях позволили ряду европейских регионов резко повысить свою конкурентоспособность;
- организационный потенциал, представляющий способность региональных властей мобилизовать факторы развития территории и организовать сотрудничество целевых групп местного сообщества. Основными характеристиками организационного потенциала выступают политическая стабильность в регионе, эффективность структур регионального и муниципального управления, наличие документов стратегического видения, разработанной и реализуемой стратегии развития региона, применение методов общественного партнерства, регионального маркетинга и активного позиционирования, обеспечение участия граждан в принятии политических решений и управлении, информатизация и внедрение принципов электронного управления.

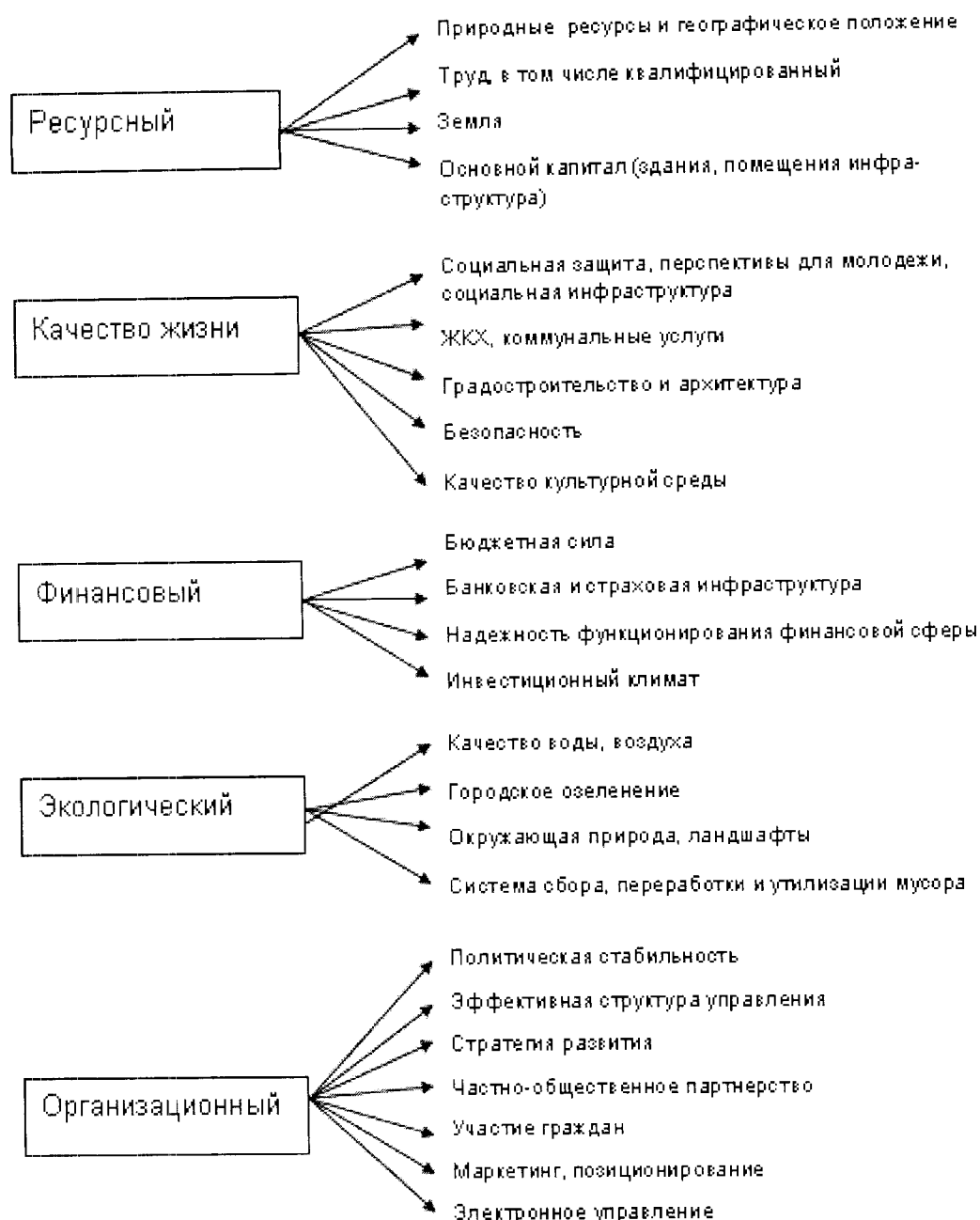


Рисунок 2 - Структура потенциала региона

Таким образом, из вышеизложенного можно сделать вывод, что ученые-экономисты по-разному трактуют понятие «экономический потенциал» и определяют его составляющие.

Автор согласен с тем, что экономический потенциал – сложное и многостороннее понятие. При изучении экономического потенциала региона необходимо рассматривать его как систему, включающую в себя определенное количество составляющих. Выявление составляющих экономического потенциала является трудоемким процессом, поскольку нужно определить какой ресурс относится какому частному потенциалу. Также немаловажным является определение взаимосвязи составляющих экономического потенциала и их влияние друг на друга. Если рассматривать

каждый частный потенциал, то это тоже целая система, включающая элементы частного потенциала, т.е. из чего состоит частный потенциал. Например, природно-ресурсный потенциал включает в себя следующие элементы: полезные ископаемые, природные условия, физическое положение региона, земельные, водные, лесные, фаунистические ресурсы и т.д.

Сложным также является определить количество частных потенциалов, которые входят в экономический потенциал региона. Из вышеизложенных различных мнений о составляющих экономического потенциала видно, что нет определенного количества составляющих экономического потенциала региона. Это объясняется наличием множества ресурсов в регионе и различных мнений о степени важности каждого ресурса, поэтому возможно менее важный ресурс просто не учитывается, а обращают внимание на такие ресурсы, как трудовые, производственные, природные, финансовые и т.д., которые ясно определяют к какому частному потенциалу их относить. А информационные ресурсы ни в одной из вышеизложенных структур составляющих экономического потенциала региона не учитываются. А как известно, информация является важным фактором в развитии региона и на мировом уровне имеет особое внимание.

Таким образом, экономический потенциал региона – это прежде всего наличие конкурентных преимуществ, богатство страны, возможность использования его для достижения определенной цели.

1.2 Методологические основы экономического потенциала региона

Основным недостатком методологии исследования экономического потенциала и его составляющих, является то, что они не рассматриваются в комплексе, во взаимосвязи. Это обстоятельство требует выработки такого метода исследования составляющих экономического потенциала, который позволил бы раскрыть их влияние друг на друга. В настоящее время в практике оценка потенциалов все еще не производится из-за малоизученности содержания потенциалов, их взаимоувязанности и т.п.

В последнее годы появляется ряд работ, посвященных проблеме экономического потенциала, в которых рассматривались методологические проблемы определения показателей, характеризующих уровень его развития, экономическое содержание и др.

Экономический потенциал характеризуется валовым общественным продуктом, национальным доходом, накопленными ресурсами производства и потребления, природными ресурсами, созданными научными знаниями, производственным опытом, уровнем квалификации и образования, состоянием здоровья населения и непроизводственным потенциалом, к которому относятся кадры работников этой сферы, ее материальная база (жилые здания, коммунальное хозяйство, предприятия и организации бытовых услуг, торговли и снабжения, учебные заведения, учреждения здравоохранения, спорта, искусства и науки), а также накопленными веками интеллектуальными ценностями – опытом и культурой.

Наибольшую сложность представляет оценка экономического потенциала. Группой ученых Института экономических исследований разработаны методические рекомендации по комплексному анализу экономического потенциала региона, представляющие собой первый этап, основное направление которого определить структурные составляющие совокупного экономического потенциала конкретной области и показатели, их характеризующие. На этой основе должна строиться система оценки экономического потенциала. Для оценки экономического потенциала важно проанализировать его фактическое использование и резервы, образовавшиеся в результате экономического спада. При благоприятных условиях задействование этих резервов возможно с наименьшими затратами.

Комплексная оценка экономического потенциала региона предстает, таким образом, необходимым условием для более глубокой проработки его проблем как в целом, так и по отдельным секторам; правильного определения места и роли области в национальной экономике, повышения ответственности и расширения возможностей местных органов власти в решении социальных и экономических проблем.

Уровень экономического потенциала регионов в современном мире представляет собой очень сложную характеристику, на оценку которого оказывают влияние многие внешние и внутренние факторы. Одним из важнейших, объективных факторов является геополитическое положение региона. Поэтому важно начинать оценку экономического потенциала региона с рассмотрения основных черт, присущих региону в целом, и охарактеризовать его общую весомость в стране путем оценки уровня его экономического развития, профильности, специализации, особенностей социальной политики и уровня жизни населения.

Для определения оценки экономического потенциала региона в экономической литературе существует ряд методов:

- метод ранговой оценки по группе показателей, характеризующих географическое положение и социально-экономическое развитие региона, что позволяет оценить общую социально-экономическую конкурентоспособность конкретного региона в пространстве страны.
- метод активного позиционирования региона, который основан на учете широко распространенных и развивающихся явлений как конкуренция регионов, с одной стороны, и партнерство и сотрудничество различных типов территориальных образований, с другой стороны.
- метод оценки конкурентоспособности региона, который основан на наличии и уровне развития тех составляющих потенциала, которым обладает регион. Исходной категорией для анализа конкурентоспособности региона является региональный рынок.

Описанные выше методологические подходы не отражают полный перечень инструментов, потенциально пригодных для описания региональных процессов. Главным препятствием для их практического применения, по-прежнему, остается громоздкость и сложность расчетов. Для некоторых из них существует проблема формирования базы данных, которая

могла быть пригодна не только для локального анализа, но и для межрегиональных сравнений.

Все это позволяет сделать вывод – универсальной методики, пригодной на любой случай - нет. Однако этот вывод не должен ограничивать попытки применить тот или иной подход для получения конкретных результатов, а, напротив, стимулировать дальнейший поиск и тем самым повысить свои шансы в конкурентной борьбе.

Одним из методологических вопросов в исследовании экономического потенциала является формирование надежного и эффективного механизма реализации потенциала региона, способствующего ускорению социально-экономического развития региона. Механизм реализации экономического потенциала определяется как система, в которой страна при свободных и справедливых условиях рынка производит товары и услуги, удовлетворяющие требованиям мирового рынка, формируя и увеличивая при этом доходы своих граждан. Безусловно, что уровень жизни населения неразрывно связан с функционированием экономики региона, активной и профессиональной деятельностью региональной власти, других институциональных структур, выражающих интересы граждан. В основе механизма реализации экономического потенциала региона – рыночная инфраструктура при определенной законодательством регулирующей роли местных органов власти. Поэтому, под механизмом реализации экономического потенциала региона следует понимать его способность обеспечить высокий уровень жизни населения и возможность реализовать имеющийся в регионе потенциал. Экономический потенциал региона реализуется в результате функционирования рыночной инфраструктуры, которая должна вовлекать в воспроизводственный процесс все имеющиеся в регионе ресурсы и эффективно их использовать.

Экономический механизм использования потенциала региона в современных условиях должен основываться на принципе социальной необходимости, сочетающейся с экономической безопасностью и экономической эффективностью. Отсюда можно говорить о разумной достаточности хозяйствования, использования экономического потенциала в пространстве и во времени для решения проблем социальной необходимости.

Региональная власть должна создать условия для эффективного функционирования рыночной инфраструктуры, тем самым способствовать наращиванию экономического потенциала региона.

В результате, можно предположить, что в тех регионах, где региональная власть проводит разумную экономическую политику механизм реализации экономического потенциала региона содействует ускоренному социально-экономическому развитию региона.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОТЕНЦИАЛА ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Павлодарская область входит в состав Северо-Восточного Казахстана. Территория области – 124,8 тыс. кв. км. Численность населения – 745,1 тыс. чел. Общая протяженность границ составляет 2100 км. На севере и северо-востоке граница проходит с областями России: Алтайским краем, Новосибирской и Омской областями, на западе – с Северо-Казахстанской и Акмолинской областями, на юго-западе и юге – с Карагандинской, на юго-востоке – Восточно-Казахстанской областью. В административно-территориальную структуру области входят 3 города, 7 поселков, 10 сельских районов, 165 сельских округов, 446 сел. Удельный вес городского населения – 64 %.

Павлодарская область в силу своего географического положения, наличия значительного запаса энергетических ресурсов, полезных ископаемых и высококвалифицированных кадров является одним из наиболее развитых индустриальных и культурных регионов Казахстана. Ее хозяйственная система вносит ощутимый вклад в экономику страны, занимая важное место во внутриреспубликанском разделении труда. Экономический потенциал Павлодарской области - крупнейшего промышленного региона Казахстана, обусловленный, с одной стороны, его уникальностью, как одной из богатейших территорий страны, с другой стороны - его активностью в экономической, научной и культурной жизни республики определяется целым комплексом составляющих частей преимущественного характера.

Экономический потенциал региона условно может быть представлен как совокупность следующих структурных составляющих (рисунок 3).

Во-первых, это блок базовых ресурсных потенциалов территории, объединяющий:

- природно-ресурсный потенциал, характеризующий возможности развития региона за счет рационального использования его земельных, минерально-сырьевых, лесных, водных, рекреационных и т.п. ресурсов (определяется количеством и качеством запасов ресурсов, условиями их добычи и транспортировки и т.д.);
- экономико-географический потенциал, характеризующий резервы развития региона путем эффективного использования его транспортно-географического положения (определяется пропускной способностью путей сообщения и т. п.; близостью к сырьевым и ресурсным базам); климатических условий, размещения нового или расширения существующего производства (определяется наличием свободных площадей, степенью развития производственной и социальной инфраструктуры, условиями экологического характера и т.п.);
- демографический потенциал, характеризующий возможности улучшения качества населения региона (определяется общей численностью населения, его половозрастным составом, динамикой роста (убыли) населения, миграционными процессами).

Во-вторых, может быть выделен блок локальных потенциалов, которые призваны способствовать реализации базовых ресурсных потенциалов и тем самым обеспечивать развитие экономического потенциала региона. В его состав могут входить:

- экспортно-импортный потенциал, характеризующий возможности региона в повышении эффективности его внешнеэкономической деятельности путем закрепления на уже «освоенных» рыночных нишах; использование относительной дешевизны основных ресурсов производства – рабочей силы, производственных фондов, технологических знаний, материальных ресурсов, которая выступает в качестве ведущего мотива привлечения зарубежных инвестиций; использовании уникальных высоких технологий на предприятиях;
- инвестиционный потенциал, характеризующий возможности региона в привлечении и использовании средств отечественных и зарубежных инвесторов, предпринимателей, населения для решения региональных проблем;
- трудовой потенциал, характеризующий возможности развития региона за счет подготовки и рационального использования кадров (определяется образовательным, квалификационным составом кадров, занятостью их в разрезе отраслей и сфер хозяйства, форм собственности, специальностей и т.п.);
- промышленный потенциал, характеризующий возможности развития региона на основе эффективного использования всех структурных составляющих его промышленного комплекса (определяется структурой и объемом производства, величиной и эффективностью использования производственных фондов, состоянием развития инфраструктуры и т.п.);
- бюджетный потенциал, характеризующий возможности региона в увеличении доходной части бюджета;
- агропродовольственный потенциал, характеризующий возможности развития региона в обеспечении продовольственной безопасности, производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и т.д.;
- социально-инфраструктурный потенциал, характеризующий резервы региона в сфере улучшения медицинского, бытового, культурного, транспортного и жилищно-коммунального обслуживания населения на основе расширения номенклатуры качества услуг, обеспечения их доступности населению;
- научно-инновационный потенциал, характеризующий возможности региона в сфере повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на основе рационального использования достижений научно-технического прогресса (определяется величиной и качеством фундаментального и прикладного научного задела и т.п.).

Существующая структура реального сектора экономики области создана с учетом природно-ресурсного потенциала, который характеризует совокупность естественных ресурсов и служит предпосылкой и фактором

регионального накопления, условием привлечения дополнительных инвестиций, основой развития местной экономики.



Рисунок 3 - Структурные составляющие экономического потенциала Павлодарской области

2.1 Природно-ресурсный потенциал региона

Природно-ресурсный потенциал региона характеризуется разнообразием гидрологических минерально-сырьевых, земельных, лесных ресурсов. По количеству и разнообразию полезных ископаемых область занимает одно из ведущих мест в Казахстане. Наличие в регионе богатых месторождений полезных ископаемых обуславливает и в дальнейшем приоритетное значение для экономики области обрабатывающей, горнодобывающей промышленности. Кроме того, перспективы развития региона связаны с увеличением выработки электроэнергии. Область является одним из ведущих горнодобывающих регионов Казахстана. Здесь сосредоточено около 35 % балансовых запасов угля страны, 9,4 % - золота, 3,7 % - меди, 2,3 % - молибдена, 0,9 % - цинка, 0,3 % - свинца. Всего из 115 разведанных на территории региона месторождений твердых полезных ископаемых в эксплуатации находится 48.

Основой для формирования экономики области послужили большие запасы природных ресурсов и, прежде всего, угля Экибастузского каменноугольного (балансовые запасы – 10,5 млрд. тонн) и Майкубенского бурогоугольного (2,2 млрд. тонн) бассейнов. Перспективными для разработки являются 9 месторождений угля, расположенных в Баянаульском и Майском районах с общими запасами порядка 2,3 млрд. тонн. Общие запасы резервных угольных месторождений области составляют около трех млрд. тонн.

Область располагает значительными ресурсами общераспространенных полезных ископаемых, на базе которых работает ряд предприятий по их добыче и переработке.

Учтены запасы по 18 месторождениям металлических полезных ископаемых. Все они содержат балансовые запасы золота, кроме того, в 15 имеются запасы серебра, в 7 - меди, в 6 - свинца и цинка, в 4 - селена и теллура, в 3 - индия и кадмия, в 1 - молибдена и рения. Запасы золота в них оцениваются в 585 тонн, меди - в 9,2 млн., свинца - в 1,5 млн., и цинка - в 0,9 млн. тонн.

Учтены запасы по 97 месторождениям неметаллических полезных ископаемых, в том числе 42 - кирпичного сырья, 13 - поваренной соли, 5 - песчано-гравийного материала, 6 - барита, 5 - цементного сырья, 4 - строительных песков, 4 - сульфата натрия, 4 - керамзитового сырья, 2 - магниевых солей, 1- флюсовых известняков, 1- стекольных песков. Кроме того, в области имеются самостоятельные месторождения других видов сырья - барита, силикобарита, флюорита, гипса и других, которые пока не имеют промышленного значения.

Потенциальная извлекаемая ценность балансовых запасов по основным видам твердых полезных ископаемых области составляет 460,5 млрд. долларов США, прогнозных ресурсов - 137,4 млрд. долларов США. Всего

по балансовым и прогнозным ресурсам богатства недр области оцениваются, как минимум, в 598 млрд. долларов США.

В Майском районе выявлено месторождение каолиновых огнеупорных глин, запасы которого ориентировочно составляют 700 млн. тонн. Разведано 5 месторождений цементного сырья, из них 2 - известняков (Керегетасское и Сарыбидаикское) с суммарными запасами 864,7 млн. тонн, 2 - глин (Майкаинское и Пограничник) с запасами соответственно 89,8 и 68,9 млн. тонн, 1 - песков (Актогайское) - 25,5 млн. тонн. Область располагает уникальными запасами солей.

Земельные ресурсы области составляют 12475,5 тыс.га (4,6% от республиканских), в том числе сельхозугодья 11174,6 тыс.га, из них 1843,8 тыс.га – пашня. Большой удельный вес пастбищ (около 70%) в структуре сельскохозяйственных земель, незначительный (всего 16%) - пашни, который постоянно снижается (только за 2000 год посевные площади сократились на 9%) подтверждают недоиспользование сельскохозяйственных земель и наличие определенных возможностей по развитию растениеводства. Площадь земельных угодий с баллом бонитета выше 20 в области менее половины (47,3%) общей площади пашни. Площадь орошаемых земель сократилась на 68% и составляет 25,6 тыс.га. Наличие в области свыше 8 млн. га полупустынных земель, не пригодных для земледелия, явились объективной причиной развития пастбищного животноводства. Качество земельных ресурсов в Павлодарской области ниже среднереспубликанского, на него отрицательно влияет экологическая обстановка.

Общая площадь Государственного лесного фонда составляет 502,9 тыс. га, в том числе земли, покрытые лесом - 251,2 тыс. га и особо охраняемые природные территории - 328,6 тыс. га. От покрытой лесом площади на сосну приходится 70,4 %, на березу – 13,3 %, на осину – 4,2 %, на ветлу, оосокорь, тополь – 6,5 %, на прочие – 5,6 %. Общий запас древесины исчисляется 20,6 млн. м³, средний годичный ее прирост составляет: по сосне – 1,5 м³/га, по лиственным породам деревьев – 1,74 м³/га. В области леса занимают незначительную территорию. И, тем не менее, по площади сосновых лесов в Казахстане Павлодарская область уступает только Семипалатинской области. В рамках природоохранных мероприятий проводится авиационная охрана лесов особо охраняемых природных территорий на общей площади 328,7 тыс. га. В лесах области осуществляются рубки ухода за лесом и санитарные рубки в объеме 43,5 тыс. тонн.

По забору воды на душу населения область занимает второе место в республике после Кызылординской области. Забор воды составил 2598,4 млн. м³ (при лимите 2,6 млрд. м³), в том числе в бассейне реки Иртыш - 2594,3 млн. м³. За счет роста объемов выработки электроэнергии и отпуска тепловой энергии забор воды в реке Иртыш увеличился на 1,6 млн. м³, использование увеличилось на 97,38 млн. м³, безвозвратные потери уменьшились на 45,3 млн. м³.

Индекс загрязнения воды по 7 контрольным точкам в пределах г.

Павлодара и Павлодарского района составил 1,14, что позволяет характеризовать реку Иртыш как водоем 3 класса качества воды умеренно загрязненной.

Общий объем организованных стоков, поступающих в реку, составил 1415,13 млн. м³ (103,6%), в том числе загрязненных (нормативно очищенных) - 40,42 млн. м³. Выполнение природоохранных мероприятий ТОО “Павлодар-Водоканал” позволило снизить объем сброса сточных вод в реку Иртыш на 1,45 млн. м³.

Основными источниками водоснабжения здесь являются река Иртыш, канал Иртыш-Караганда и подземные воды, эксплуатационные ресурсы последних по данным различных геологических организаций составляют от 2,0 до 4,7 млрд.м³ в год. Однако уровень их использования (2-3% в общем объеме водоснабжения) промышленными центрами и крупными населенными пунктами не интенсивный. На качество водных источников отрицательно влияют выбросы сжигаемого энергетическим производством угля, содержащие плохо улавливаемый кремнезем. Речная сеть слабо развита и неглубоко врезана, на междуречьях много озер. Густота речной сети зависит от природных условий, рельефа, климата, растительности. Река Иртыш является главной артерией Павлодарской области. Истоки реки располагаются в Китае, откуда она течет в северо-западном направлении, пересекает государственную границу между Китаем и Казахстаном и впадает в оз. Зайсан. Вторая по величине река Павлодарской области – Шидерты. Река берет начало на территории Карагандинской области, и протекая в низинах Павлодарской области, впадает в оз. Шыганак. Третья река – Оленты, ее исток расположен в пределах Акмолинской области. Протекает через Павлодарскую и Карагандинскую области, впадает в оз. Аулиеколь.

На территории области разведано 11 месторождений подземных вод с эксплуатационными запасами 3816,5 тыс. куб. м./сутки, в т.ч.: 9 – для хозяйственно-питьевого водоснабжения; 1 – орошения земель; 1 – комплексного хозяйственно-питьевого водоснабжения и орошения земель (2964,8 куб. м./сутки). В настоящее время эксплуатируется 6 месторождений с отбором подземных вод в количестве 118,5 куб. м./сутки, что составляет 3,1 % от утвержденных запасов.

Основные эксплуатационные запасы пресных подземных вод Павлодарской области приурочены к поэтапно расположенным водоносным горизонтам Иртышского артезианского бассейна. Площадь распределения надежно защищенных экологически чистых и наиболее благоприятных по химическому составу пресных подземных вод с общей минерализацией 0,4-0,5 г/куб. дм. Наиболее перспективны в этом отношении Лебяженский и Щербактинский районы. Площадь распределения лечебных питьевых минеральных вод сложного состава без специфических компонентов и свойств с минерализацией до 3 г/куб. дм, пригодных для лечебного питья, промышленного разлива. Выявлены 6 участков на поиск, разведку и добычу лечебных и столовых минеральных вод: гг. Аксу, Павлодар и районы: Иртышский, Железинский, Павлодарский, Качирский.

Область обладает уникальными рекреационными ресурсами, включающими три зоны: Государственный национальный природный парк «Баянаул», часть Кулундинской равнины с Шалдайским ленточным бором и расположенными поблизости запасами минеральных вод, а также пойму реки Иртыш и грязевый курорт «Мойылды». Обустройство расположенных на территории первой зоны озер Сабындыколь, Жасыбай, Торайгыр, Биржанколь пока не соответствует мировым стандартам ведения рекреационной деятельности, назревает острая необходимость в коренном улучшении состояния домов отдыха, санаториев, турбаз, кемпингов, расширение их сети с соблюдением экологических норм. Для вывода этой зоны на конкурентный уровень нужна разработка Программы развития ГНПП «Баянауыл» на средне- и дальнесрочную перспективу.

Во второй зоне вблизи Чалдайского ленточного соснового бора имеются минеральные подземные воды типа Баржомы. Создание здесь нового ГНПП «Кулынды-Шалдай» способствовало бы комплексному использованию имеющихся рекреационно-бальнеологических ресурсов зоны.

Третья зона – пойма реки Ертыс с известным грязевым курортом «Мойылды» также требует развития социальной инфраструктуры вблизи курорта и более эффективного использования грязи в оздоровительных целях, охватывая не только Павлодарскую область, но и территории других регионов Казахстана, а также ближнего и дальнего зарубежья.

Павлодарская область является крупнейшей природно-сырьевой базой Казахстана. Уникальный ресурсно-сырьевой потенциал региона способен на протяжении обозримого времени обеспечивать значительное поступление доходов. Потенциальная извлекаемая ценность балансовых запасов по основным видам твердых полезных ископаемых составляет 460,5 млрд. долл. США. По балансовым и прогнозным ресурсам запасы полезных ископаемых области оцениваются в 598 млрд. долл. США.

В таблице 1 отражены сильные и слабые стороны природно-ресурсного потенциала Павлодарской области, а также его возможности и угрозы.

Таблица 1 - Сводная матрица SWOT-анализа природно-ресурсного потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
около 35 % балансовых запасов угля страны	сложная водохозяйственная обстановка в бассейне р. Иртыш вызвана, в основном, маловодьем последних лет, а также энергетической направленностью использования водных ресурсов Иртыша
разведано 115 месторождений твердых полезных ископаемых	свыше 8 млн. га полупустынных земель, не пригодных для земледелия

Продолжение таблицы 1

Сильные стороны	Слабые стороны
в эксплуатации находится 48 месторождений твердых полезных ископаемых	
общие запасы резервных угольных месторождений области составляют около трех млрд. тонн	
запасы по 97 месторождениям неметаллических полезных ископаемых	
запасы по 18 месторождениям металлических полезных ископаемых	
потенциальная извлекаемая ценность балансовых запасов по основным	
видам прогнозных ресурсов - 137,4 млрд. долларов США	
твердых полезных ископаемых области составляет 460,5 млрд. долларов США	
Возможности	Угрозы
расширение сети национальных парков и других охраняемых природных территорий	значительное сокращение площади лесов
строительство зеленых зон городов и поселков	увеличение земельных площадей, подвергающихся эрозии
внедрение малоотходных и безотходных технологий, развитие производств, обеспечивающих полное и комплексное использование природных ресурсов	усиление процессов антропогенного загрязнения воды и воздуха

2.2 Экономико-географический потенциал региона

Павлодарская область, располагаясь в центре Азиатского материка, открыта влиянию воздействия масс арктических, умеренных и тропических широт, которые формируют тип континентального климата региона со свойственными ему засушливостью весенне-летнего периода, высокими летними и низкими зимними температурами, недостаточным и неустойчивым по годам количеством атмосферных осадков и значительной ветровой деятельностью в течении всего года. На климат отдельных районов оказывает влияние ряд других естественных факторов: особенности микроклимата, наличие леса и естественных водоемов, а также

хозяйственная деятельность человека (вырубка лесов, насаждение полезащитных полос, создание искусственных водоемов). На климат области оказывает влияние количества солнечного тепла, поступающего на поверхность. Продолжительность солнечного сияния 2300-2400 часов. Количество атмосферных осадков колеблется в пределах 200-300 мм в год на севере, до 194 мм – на юге. В Баянаульских горах они составляют 340 мм. В среднем за год наблюдается 110-130 дней с осадками. Продолжительность залегания снежного покрова на полях области в среднем от 150 до 160 дней. Однако, бывали случаи, когда снег на севере области сохранялся от 143 до 195 дней, а на юге – от 130 до 165 дней. Высота снежного покрова достигает 25 см. Глубина промерзания почвы 70-125 см. Средняя глубина промерзания составляет 100-110 см.

Оценивая климатические условия области, следует отметить:

- 1) Территория богата солнечной энергией. Продолжительность солнечного сияния является достаточной для эффективного использования гелиоустановок в различных практических целях (развитие парникового хозяйства), для вызревания всех сельскохозяйственных культур.
- 2) Относительное постоянство ветров, особенно в зимнее время, создает широкие возможности для хозяйственного использования ветровых ресурсов (для подъема воды при орошении, для бытовых нужд и т.п.). Но ветры приносят значительный вред хозяйству. Зимой они сдувают снег с полей и почва промерзает на большую глубину, в теплое время года иссушивают посевы и почвы, а в сочетании с засухой выдувают посевы и вызывают эрозию почв.
- 3) Общее количество влаги позволяет заниматься бесполivным земледелием, хотя в отдельные годы количество осадков недостаточно для устойчивых нормальных урожаев.

Одним из конкурентных преимуществ, способствующих реализации экономического потенциала Павлодарской области, является ее транспортная система. Транспорт играет большую роль в развитии экономики области. Именно транспорт обеспечивает связь между добывающей и обрабатывающей промышленностью, между промышленностью и сельским хозяйством, между производством продукции и ее потребителями. Все виды транспорта тесно связаны между собой, дополняют друг друга и образуют единый транспортный комплекс. В области существуют все виды транспорта, кроме морского. Павлодарская область располагает крупнейшим в СНГ отделением железной дороги, современным аэропортом. В регионе достаточный парк автомобильного транспорта, линий связи и телекоммуникаций, разветвленная сеть железнодорожных и автомобильных дорог, крупные грузовые и пассажирские речные порты, тысячи километров трубопровода. Протяженность нефтепровода на территории области составляет 532,7 км, теплотрасс – 940,1 км. Общая протяженность водопроводов насчитывает 1375,5 км, железных дорог – 735 км, автомобильных дорог – 3619 км, из них автодороги с покрытием – 3397,3 км. Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования в области

составляет 4922 км, в том числе с твердым покрытием – 4698,8 км, из них дорог республиканского значения – 1291,1 км, местного значения – 3630,9 км. Кроме того, за последние три года значительно увеличилась интенсивность движения тяжеловесного и крупногабаритного транспорта, в их числе автодороги Ленинский – Иртышск - Русская Поляна (Российская Федерация), Ленинский - Аксу - Коктобе - Большой Акжар, Ивановка – Трофимовка – граница области.

На начало 2004 г. подвижной состав речного транспорта состоял из 7 сухогрузных судов, 4 пассажирских и грузопассажирских судов, 7 барж и 9 толкачей-буксиров. В конце 2001 г. была пущена в эксплуатацию железная дорога Аксу-Конечная (ст. Дегелен) протяженностью 184,2 км. Таким образом, образовался новый транзитный путь, который связывает по кратчайшему направлению северные, западные и центральные районы республики с восточными.

Через область проходит несколько автомагистралей. Одна из наиболее важных и благоустроенных автомагистралей республиканского значения Омск – Павлодар – Семипалатинск проходит по правобережью Иртыша. Дорога связывает Северный и Восточный Казахстан с Россией. Другая автомагистраль Павлодар-Экибастуз-Караганда-Балхаш-Алматы соединяет областной центр со столицей и позволяет иметь прямое общение с государствами Средней Азии. Кроме автомагистралей проложены асфальтированные автодороги республиканского значения:

1. Павлодар-Экибастуз-Астана;
2. Павлодар-Калкаман-Майкаин-Баянаул-Караганда;
3. Экибастуз-Аксу-Кокшетау.

Область может и должна использовать возможности своей транспортной системы и преимущества географического положения для развития и повышения эффективности транзитных перевозок.

Располагаясь на транспортных коммуникациях республиканского и международного значения, регион связан транспортными путями как внутри Казахстана, так за его пределами, что положительно влияет на развитие экономических связей.

В таблице 2 отражены сильные и слабые стороны экономико-географического потенциала Павлодарской области, а также его возможности и угрозы.

Таблица 2 - Сводная матрица SWOT-анализа экономико-географического потенциала Павлодарской области

Сильные стороны		Слабые стороны	
выгодное географическое расположение, при котором значительная часть транзитных маршрутов проходит по территории страны		отсутствие системы информационного обеспечения отрасли	

Продолжение таблицы 2

Сильные стороны	Слабые стороны
сравнительно низкая себестоимость перевозок при свободном ценообразовании	отсутствие подвижного состава, соответствующего международным экологическим стандартам
разветвленная сеть железнодорожных и автомобильных дорог	вырубка леса
наличие различных видов транспорта	недостаточное и неустойчивое по годам количество атмосферных осадков и значительная ветровая деятельность в течении всего года
благоприятные климатические условия	
Возможности	Угрозы
дальнейшее сотрудничество в международном транспортном пространстве	снижение уровня безопасности движения автотранспорта на дорогах области вследствие ухудшения их состояния

2.3 Демографический потенциал региона

Павлодарская область является многонациональным регионом. Численность населения составляет 745,1 тысяч человек. Средняя плотность населения составляет 6,2 чел. на 1 кв. км. В последние годы прослеживается тенденция к уменьшению численности населения области. Население по территории области размещено неравномерно. Это связано с различными природными условиями, особенностями заселения и хозяйственного освоения отдельных ее частей.

В таблице 3 видно, что самый малочисленным районом является Майский район. Это объясняется его депрессивностью района, поэтому население старается переселиться в другие районы или в города области. Густонаселенным районом считается Баянаульский район. В городах проживает около двух третей населения. В сельской местности проживает 36,5 % от общей численности населения области.

Таблица 3 - Население

Показатель	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Всего по области	758,1	748,7	745,3	745,1
в том числе:				
г. Павлодар	302,3	301,0	304,5	308,6
г. Аксу	69,0	68,0	67,0	66,4

Продолжение таблицы 3

Показатель	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
г. Экибастуз	143,2	141,6	141,0	140,9
Актогайский район	19,8	19,4	18,9	18,6
Баянаульский район	31,6	31,3	31,0	30,7
Железинский район	24,1	23,3	23,0	22,6
Иртышский район	30,5	29,6	28,7	28,3
Качирский район	27,9	27,2	26,6	26,1
Лебяжинский район	18,8	18,4	17,7	17,4
Майский район	15,5	15,1	14,5	14,1
Павлодарский район	30,5	30,4	30,0	29,8
Успенский район	18,2	17,3	16,8	16,4
Щербактинский район	26,7	26,1	25,6	25,2

На территории области проживают представители более 100 наций и народностей. Коренным населением области являются казахи. Размещение населения по национальному составу в границах области неоднородно. Национальный состав Павлодарской области представлен в таблице 4. Удельный вес населения по национальному составу на конец 2004 года выглядит следующим образом: 43 % – казахи, 40,2% – русские, 7,2% – украинцы, 3,6% – немцы и 6,2% – представители других национальностей.

Таблица 4 - Национальный состав Павлодарской области

Показатель	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	Удельный вес в 2004 г
Население, всего	772,4	758,1	748,7	745,3	100
в том числе:					
казахи	315,7	317,8	321,0	319,9	43
русские	319,2	311,4	304,6	299,5	40,2
немцы	35,4	31,2	28,1	26,6	3,6
украинцы	58,4	56,4	54,8	53,4	7,2
другие национальности	43,7	41,3	40,2	45,9	6,2

Казахи на территории области проживают повсеместно, но преобладают в южных животноводческих районах: Майском, Лебяженском, Баянаульском, где они составляют от 47,4 % до 74,6 %. Русские и украинцы сосредоточены в северных районах развитого земледелия: Иртышском, Железинском, Качирском, Павлодарском, Щербактинском. Немцы и поляки живут в сельской местности на востоке области и в городах. Татары, корейцы и представители другой национальности проживают в сельской и городской зонах.

На начало 2004 года в Павлодарской области проживали 388400 женщин и 356700 мужчин (табл. 5). Естественный прирост населения в 2004 году – 1085 человек. Мальчиков родилось больше, однако прирост мужского населения всего 42 человека, потому что умирают мужчины чаще женщин и продолжительность жизни у них меньше.

Таблица 5 - Распределение населения по полу (постоянное население)

	Численность, тыс. чел.	Доля (% в населении)
Все население	745,1	
В т.ч.		
- мужчины	356,7	47,4
- женщины	388,4	52,6

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – число лет, которое в среднем предстояло бы прожить одному человеку исходя из сегодняшнего уровня жизни. Для женщин Павлодарской области этот показатель 72,1 года, а для мужчин – 59,5 лет. В таблице 6 показана динамика средней продолжительности жизни.

Таблица 6 - Средняя продолжительность жизни

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Павлодарская область:					
все население:	64,8	64,8	64,6	65,3	65,7
мужчины	59,2	58,6	58,6	59,7	59,5
женщины	70,7	71,3	71,0	71,1	72,1

В 2004 г. в области отмечается улучшение демографических показателей (таблица 6): на 6,8% увеличилась рождаемость, на 1% снизилась смертность.

Таблица 6 - Демографические показатели

	Рождае- мость	Смерт- ность	в т.ч. детская	Естеств. прирост (убыль)
Всего по области	9690	7916	160	1774
в т. ч. в разрезе городов и районов:				
г. Павлодар	4124	3638	53	486
г. Аксу	872	775	21	97
г. Экибастуз	1854	1359	34	495
Актогайский район	245	131	3	114
Баянаульский район	440	216	6	224

Продолжение таблицы 6

	Рождае- мость	Смерт- ность	в т.ч. детская	Естеств. прирост (убыль)
Железинский район	289	269	6	20
Иртышский район	345	259	6	86
Качирский район	325	272	8	53
Лебяжинский район	215	147	5	68
Майский район	176	119	7	57
Павлодарский район	317	297	5	20
Успенский район	156	168	2	-12
Щербактинский район	332	266	4	66

На численность населения большое влияние оказывает миграция населения, т.е. передвижение людей через границы территории, связанные с переменной жительства.

На рисунке 4 показана динамика внешней миграции за 2001-2004 гг. и видно, что в 2002 г. число прибывающих увеличилось и до 2004 г. идет к снижению, а число выбывающих уменьшается с каждым годом. Хотя на протяжении последних четырех лет сохраняется отрицательное сальдо внешней миграции, величина миграционной убыли населения сократилась почти в 6 раз и составила 2,0 тыс. человек (приложение А).

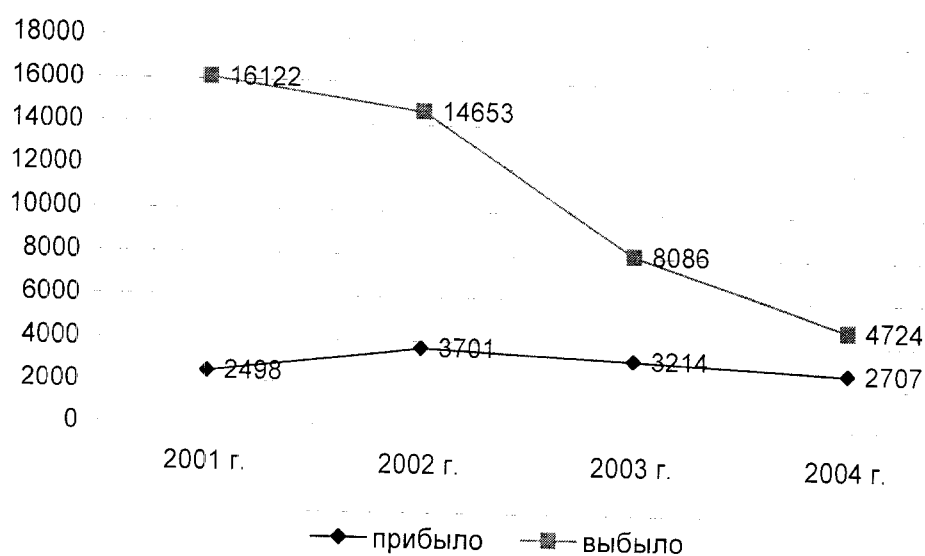


Рисунок 4 – Динамика прибывших в Павлодарскую область

В целом, состояние демографического потенциала удовлетворительное. Слабой стороной потенциала является уменьшение численности населения, неравномерное размещение населения по территории области. Огорчает, что коренное население все-таки выбывает, судя по внешней миграции. Угрозой является сокращение сельского населения, увеличение бесперспективных аулов (сел).

Сильной стороной потенциала является улучшение демографических показателей, сокращение миграционной убыли, увеличение числа репатриантов-казахов на историческую родину. Сильные и слабые стороны демографического потенциала региона приведены в сводной матрице SWOT-анализа, а также выявлены возможности и угрозы потенциала (таблица 7).

Таблица 7 - Сводная матрица SWOT-анализа демографического потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
улучшение демографических показателей	уменьшение численности населения
сокращение миграционной убыли	неравномерное размещение населения по территории области
увеличение числа репатриантов-казахов на историческую родину	слабое репродуктивное здоровье населения
достаточная обеспеченность учреждениями здравоохранения	отсутствие стимулов и льгот на рождение ребенка
разветвленная сеть учебных заведений всех уровней и наличие квалифицированных кадров	низкие доходы сельского населения
пропаганда здорового образа жизни	
Возможности	Угрозы
экономический рост и подъем общего жизненного уровня населения	сокращение сельского населения;
достижение реального снижения социально значимых заболеваний	увеличение бесперспективных аулов (сел)
повышение эффективности мер по решению жилищных проблем	усиление факторов влияния на рост смертности населения: наркомания, СПИД
поддержка молодых семей	негативное воздействие состояния экологии на здоровье населения
создание благоприятных условий для репатриации казахов на историческую родину	

2.4 Промышленный потенциал региона

Расположение области на пересечении транспортных и водных магистралей, наличие огромных запасов энергетических ресурсов

способствовали созданию на ее территории развитого производственно-хозяйственного комплекса. В силу опережающего развития базовых отраслей (металлургической, топливно-энергетической) промышленный комплекс области имеет сырьевую направленность.

Промышленный потенциал региона определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании, контрольный пакет акций которых находится в частной собственности иностранных инвесторов. В области функционирует 559 крупных и средних предприятия промышленности.

Павлодарская область занимает монопольное положение в целом ряде производств (более 35% общего объема по Казахстану): угледобыче, выработке электроэнергии, производстве глинозема, ферросплавов и выпуске тракторов. Доля региона как монополиста в производстве основных видов промышленной продукции республики составляет 10,91 % после Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей. Доля региона в производстве суммарного валового регионального продукта составляет 5,9 % (среди регионов республики находится на 6 месте). Предприятиями области добываются более 60 % каменного угля, производится 81 % феррохрома, треть электроэнергии страны, значительная доля продуктов переработки нефти, весь объем республиканского производства глинозема, тракторов и бульдозеров, мягких кровельных и гидроизоляционных материалов.

В областном объеме производства на долю металлургической промышленности приходится 47,6 %, энергетики – 16,4 %, добычи угля – 13,3 %, пищевой промышленности – 4,5 %, нефтепереработки – 4,0 %, машиностроения – 1,1 % (рисунок 5).

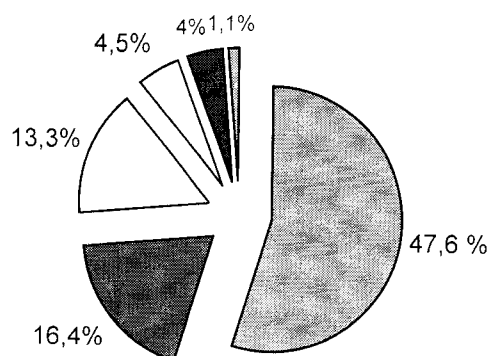


Рисунок 5 - Структура объема производства Павлодарской области в 2004г.

Наибольший удельный вес в структуре промышленного производства области (47,6%) занимает металлургическая промышленность. Индекс физического объема в этой отрасли составил 107,8%. Объемы производства

основной металлургической продукции - глинозема и ферросплавов возросли соответственно на 3,4% и 3,6%.

Практически во всех крупных подотраслях обрабатывающей промышленности наблюдается увеличение объемов производства. Так, в электротехнической отрасли прирост производства составил 35,5%, в отрасли производства прочих неметаллических минеральных продуктов – 21,7%, производства нефтепродуктов – 20,9%, химической промышленности - 18,3%, производства машин и оборудования - 15,5%, производства пищевых продуктов - 4,1%. В то же время с начала 2005 года наблюдается снижение объемов производства в отрасли текстильной и швейной промышленности, в отрасли обработка древесины и производство изделий из дерева. Основными причинами снижения объемов производства является низкий потребительский спрос.

За 2004 г. в промышленности произведено продукции на сумму 261,1 млрд. тенге (индекс физического объема составил 110,4%), в том числе в горнодобывающей промышленности – 28,9 млрд. тенге (104,6%), в обрабатывающей – 174,4 млрд. тенге (113,6%), в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 47,3 млрд. тенге (106,0%). Рост объемов производства в обрабатывающей промышленности обеспечивается в основном предприятиями металлургии, где индекс физического объема составил 107,8%. Произведено глинозема – 1467,8 тыс. тонн (103,4%), ферросплавов – 1066 тыс. тонн (103,6%). В отрасли активно проводится работа по реконструкции и техническому перевооружению действующих производств, внедрению наукоемких и ресурсосберегающих технологий.

Цветная металлургия этого региона представлена ОАО «Алюминий Казахстана», выпускающим глинозем. Цветная металлургия в обрабатывающей промышленности составляет 74,9 % от общего объема промышленного производства. Доля в металлургии ОАО «Алюминий Казахстана» – 34,7 %. По прогнозам Департамента экономики Павлодарской области дальнейшее производство глинозема на предприятии даст прирост в 2005 году относительно 2001 года 17 %. В 2010 году объемы останутся на уровне 2005 года и составят 1440,0 тыс. тонн в связи с загрузкой производственных мощностей на 100 %.

Черная металлургия представлена «АЗФ филиал АО ТНК «Казхром», который составляет 35 % мировых мощностей по производству феррохрома. Доля в объеме производства металлургии составляет 40,9 %. По прогнозам Департамента экономики Павлодарской области к 2005 году на 18,2 % увеличится объем производства ферросплавов по сравнению с 2001 годом, в 2010 году на 20,0 % соответственно и составит 1032,0 тыс. тонн при полной загрузке мощностей.

В г. Павлодаре действует нефтехимический завод, который работает на сырой нефти, поступающей из Западной Сибири. Перегонка нефти - 3,6 %, ОАО «Павлодарский нефтехимический завод» в данной отрасли составляет

94,5 %. Производственные мощности позволяют перерабатывать нефть в количестве 7,5 млн. тонн в год. За 2001 год объемы производства продуктов переработки нефти возросли на 90,3 %. Планируемые объемы в 2002 - 2010 годах составят 2000,0 тыс. тонн ежегодно и останутся на уровне 2001 года, в связи с тем, что предприятие работает на давальческом сырье, рост объема предприятие самостоятельно не рассматривает. Поставщиком сырья является АО “МангыстауМунайГаз”. Завод выпускает бензин, дизельное топливо, мазут, нефтебитум, сжиженный газ, серу. Производство нефтепродуктов составило 3193,8 тыс. тонн (119,0%), в том числе бензина – 788,0 тыс. тонн (122,3%), газойлей – 897,4 тыс. тонн (122,0%), мазута топочного – 840,1 тыс. тонн (97,1%).

В химической промышленности на ОАО “Каустик” разлив хлора составил 649 тонн (106,0%).

Угольная промышленность представлена ТОО «Богатырь Аксесс Комир». Производственные мощности предприятия составляют 50,0 млн. тонн добычи угля в год. Стабильная работа угольного разреза позволит довести добычу угля в 2005 году до 42,0 млн. тонн и 47,0 млн. тонн в 2010 году, увеличив объемы производства по сравнению с 2001 годом на 24,3 % и на 39,0% соответственно. В целом, в горнодобывающей промышленности стабильная работа угольных разрезов позволит довести добычу угля в 2005 году до 65,0 млн. тонн и 72,0 млн. тонн в 2010 году, увеличив объемы производства по сравнению с 2001 годом на 23,0 % и 32,0 % соответственно. Среднегодовой прирост добычи угля за девять лет составит 3,6 %. Запасы Екибастузского и Майкубенского бассейнов сосредоточены на небольшой территории, залегают неглубоко от поверхности, что позволяет вести добычу угля открытым способом. Это наиболее производительный и дешевый способ добычи. Добыто 52,8 млн. тонн каменного угля (105,1%) и 3,7 млн. тонн лигнита (89,7%).

Электроэнергетика представлена Экибастузской ГРЭС, ЗАО “Евроазиатская энергетическая корпорация”, ТОО “АЭС Экибастуз”, а также рядом крупных теплостанций, обслуживающие энергоемкие предприятия промышленного узла. В Павлодарской области функционирует 5 предприятий, производящих электроэнергию, из которых 2 находятся в г. Павлодаре, 2 - в г. Экибастузе и 1 - в г. Аксу. Ими было произведено почти 28,2 млрд. кВт*ч. электроэнергии (108,5%). Рост производства обусловлен экспортом электроэнергии за пределы республики, который осуществляют ОАО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” и ТОО “AES Экибастуз”. Потребление электроэнергии в области составило 12,8 млрд. кВт*ч (45,4% от выработанной). Производство тепловой энергии составило 14168 тыс. Гкал (101,3%). Промышленными предприятиями области было потреблено 9,8 млрд. кВт.час. электрической энергии (105,2%). Наибольший рост ее потребления достигнут на “Аксуском заводе ферросплавов” - филиале ОАО “ТНК Казхром”.

Машиностроение представлено ОАО «Казахстантрактор». В настоящее время приостановлена производственная деятельность ОАО

“Казахстантрактор”. Министерством индустрии и торговли РК создана рабочая группа для рассмотрения технической экспертизы имущественного комплекса предприятия и внесения в Правительство Республики Казахстан предложений о дальнейшей его деятельности. На базе цехов завода построен металлургический комбинат с новейшими технологиями. Его мощность достигает 100 тыс. непрерывной разливки стали. Также на базе цехов литейного производства ОАО «Казахстантрактор» образован ТОО «Кастинг». Его продукция – металлические балки сечением 15 на 15 см и длиной более 11 метров, арматура диаметром от 12 до 25 мм для строительства, производство мелющих шаров и стержней для предприятий горно-металлургического комплекса республики и для энергетических станций. Годовая производственная мощность – 300 тысяч тонн. Здесь планируется изготавливать стальные заготовки сечением от 18 до 30 см, которые в дальнейшем будут использованы при производстве труб большого диаметра для нефтегазовой отрасли. В блоке недостроенных цехов уже начата реконструкция и строительство фундаментов под трубопрокатное оборудование. Трубы такого диаметра, 300 мм, в Казахстане пока не выпускает ни одно металлургическое предприятие, их для нужд нефтяников закупают в России.

Продукция Павлодарского машиностроительного завода, находившегося долгое время в банкротстве, признана конкурентоспособной. Павлодарский машиностроительный завод участвовал на выставке в Москве, где являлся единственным представителем промышленного сектора Казахстана. Объем реализованной продукции увеличивается по сравнению с 2003 годом на 60 %, в денежном выражении это около 400 млн. тенге.

В общем, Павлодарская область имеет все предпосылки, которые определяют развитие экономики области. Развитый промышленный потенциал региона позволяет ему эффективно участвовать во ВЭС Казахстана, тем более что сейчас сертифицированы 13 систем менеджмента качества на 10 предприятиях области, еще на 14 проводится работа по внедрению СМК. Работа по сертификации экологической системы ведется на АО «Алюминий Казахстана» и ТОО «Богатырь Аксес Комир».

В ходе анализа промышленного потенциала выявлены слабые и сильные стороны потенциала региона, которые сведены в матрицу SWOT-анализа, где также приведены возможности и угрозы потенциала (таблица 8).

Таблица 8 - Сводная матрица SWOT-анализа промышленного потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
развитый промышленный потенциал, ориентированный, прежде всего, на	низкий технико-технологический уровень производства, износ
использование имеющихся минерально-сырьевых ресурсов	оборудования в отраслях промышленности
наличие богатых минерально-	зависимость энергетики от ввоза

Продолжение таблицы 8

Сильные стороны	Слабые стороны
сырьевых и природных ресурсов	комплектующих для энергетического оборудования
развитые топливно-энергетический и металлургические комплексы, обладающие значительным экспортным потенциалом	закрытость внешних рынков для сбыта электроэнергии
высокая концентрация энергопроизводящих мощностей	зависимость от состояния экономики отраслей Республики Казахстан
наличие в области угольных месторождений и, как следствие, низкая стоимость топлива и транспортных расходов	
высокая доля комбинированного способа производства электроэнергии и тепла для производственных и коммунальных нужд	
развитая схема линий электропередачи	
Возможности	Угрозы
наличие значительного запаса производственных мощностей	потеря внешних рынков для экспортоориентированных производств
значительное присутствие иностранного капитала в экономике	сокращение традиционных рынков сбыта продукции базовых отраслей
освоение рынков соседних регионов Казахстана и России	снижение эффективности производства в результате физического износа оборудования
оздоровление предприятий через сегментацию	потеря рынков сбыта
развитие форм кооперации малого бизнеса и крупных предприятий	
предоставление преференций субъектам малого предпринимательства при размещении государственных заказов на производство продукции, выполнение работ и услуг	
использование системы гибкого ценообразования для увеличения	

Продолжение таблицы 8

Возможности	Угрозы
экспорта электроэнергии на рынки других стран	
создание транснациональных компаний в топливно-энергетическом секторе	
увеличение экспорта электрической энергии в зависимости от изменения цены предлагаемой энергии на внутренние рынки других стран	

2.5 Агропродовольственный потенциал региона

Пищевая промышленность Павлодарской области перерабатывает местное сельскохозяйственное сырье. На долю ее приходится более трети объема всей валовой промышленной продукции и свыше 15 % промышленных рабочих. Производством сельскохозяйственной продукции занимается 347 сельхозформирований, из которых 6 являются государственными предприятиями и 3708 фермерские хозяйства. Более развитыми отраслями ее здесь являются мукомольная, хлебопекарная, мясная, молочно-маслодельная; имеются также пивоваренные и кондитерские предприятия и другие. В области насчитывается около 361 объектов переработки сельскохозяйственной продукции, мельниц - 87, пекарен - 107, предприятий по переработке молока - 27, производству мяса - 37, макаронных изделий - 31, круп - 15, растительного масла - 55, переработке кожсырья и шерсти - 2. Объем валового производства за 2004 год составил более 10 млрд. тенге. Это выше уровня прошлого года на 3 млрд. тенге. Итоги значительные, и сегодня стоит задача не только закрепить, стабилизировать достигнутый уровень производства, но и всемерно его наращивать.

Павлодарский регион не зерносеющий, средний балл бонитета почвы – 12. Поэтому основной упор делается на развитие животноводства и на поливное земледелие. Отрасль растениеводства является рентабельной по производству пшеницы, подсолнечника и крупяных культур, хотя наличие в области земельных угодий с баллом бонитета выше 20 составляет менее половины общей площади пашни. Основной зерновой массив расположен в северных районах области. В общем объеме производства сельскохозяйственной продукции продукция животноводства составляет 71 %, растениеводства – 23 %, причем 75 % здесь занимает продукция орошаемого земледелия. Это и есть главная опора экономики села.

В таблице 9 представлена градация по сельскохозяйственной специализации районов.

Таблица 9 - Сельскохозяйственная специализация районов Павлодарской области

Акусский (пригородная зона)	мясо-молочное животноводство, овоще-картофелеводческое, птицеводческое	зерновые: пшеница, просо, гречиха; фуражные культуры на корм скоту
Актогайский	молочное животноводство, зерновое хозяйство	подсолнечник, мелкое кожсырье
Баянаульский	овцеводство, табунное коневодство	пшеница, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, мясо, молоко
Иртышский	зерновое хозяйство, молочное животноводство	пшеница, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, мясо, просо
Железинский	зерновое хозяйство, молочное животноводство	пшеница, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, мясо, просо
Качирский	молочное и мясо-молочное животноводство, зерновое хозяйство	пшеница, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, просо
Лебяженский	овцеводство, табунное коневодство	пшеница, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, мясо, молоко
Майский	отгонное овцеводство, табунное коневодство, мясное скотоводство	пшеница, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, просо
Павлодарский (пригородная зона)	мясо-молочное животноводство, овцеводство, птицеводство	пшеница, гречиха, подсолнечник, сахарная свекла
Успенский	зерновое хозяйство, молочное животноводство	гречиха, подсолнечник, мясо, просо
Щербактиский	зерновое хозяйство, молочное животноводство	гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, мясо, шерсть, просо
Экибастузский	свиноводство, табунное коневодство, производство кормов	пшеница, просо, гречиха, подсолнечник, мелкое кожсырье, мясо, молоко

Из 10 районов к депрессивным относятся 2 района. Эти районы имеют аграрную направленность (животноводство), но только один район из них может удовлетворить потребность местного населения на основные продукты питания.

Орошаемое земледелие в регионе занимает доминирующее положение, и его развитию уделяется особое внимание. Валовый сбор картофеля выполнен

на 137 % (на 14 % выше уровня 2003 г.), по овощам – на 138 % (на 30 % выше, чем в 2003 году). Это в значительной степени было определено увеличением финансовой отрасли. Так, с начала года на развитие сельского хозяйства выделено из бюджетов всех уровней и по софинансированию с банками второго уровня более 169 млн. тенге.

Особенно эффективно используются орошаемые земли в Евгеньевском сельском округе. Здесь крестьянские хозяйства применяют передовую технологию, рационально используют минеральные и органические удобрения, средства химической защиты растений и борьбы с сорняками. Здесь немаловажную роль играет хорошо поставленное семеноводство. В округе работает производственный кооператив агрофирма «Биосем», которая специализируется на выращивании элитных семян картофеля на безвирусной основе. На базе этого производственного кооператива действует уникальная лаборатория как опорный пункт Казахского научно-исследовательского института картофельного и овощного хозяйства. В 2004 году агрофирма «Биосем» вырастила 1300 тонн элитных семян картофеля. Они станут основой будущего урожая.

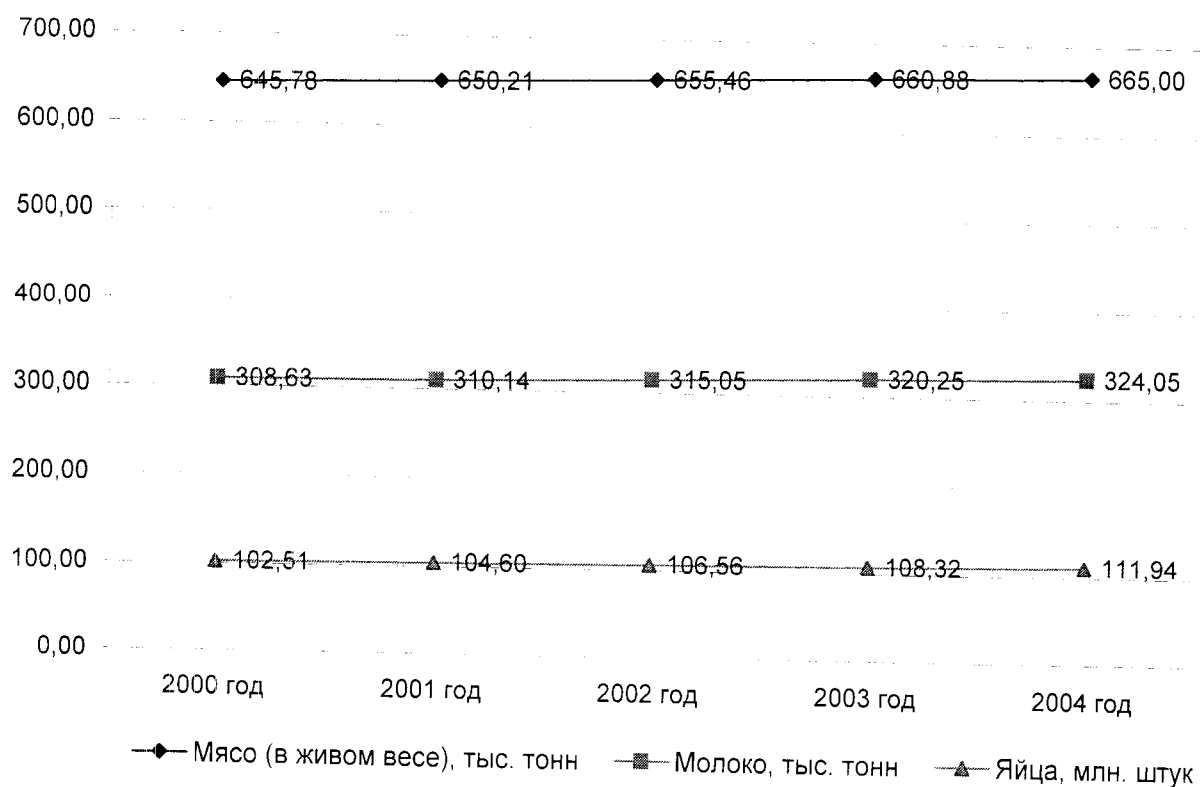


Рисунок 5 - Производство основных видов сельского хозяйства

Крупнейшие в области производители свинины, куриного мяса и яиц ТОО «Достык» и ТОО «Павлодарская птицефабрика» требуют стабилизации работы. Их работа во многом сказывается на рыночных ценах, рост которых тоже должен быть управляемым именно путем стабилизации производства.

Сельское производство в целом получило мощное ускорение, область вышла в число ведущих регионов республики по поставкам зерна, мяса и молока.

На рисунке 5 видно, что на протяжении последних лет сохраняется положительная тенденция роста объемов производства основных продуктов питания. Так, индекс физического объема по производству пищевых продуктов составил в 2004 году 104,1%, в том числе: по производству мяса и мясопродуктов - 106,8 %, растительных и животных масел и жиров – 131,1 %, молочных продуктов – 102,9 %, хлебопродуктов – 102,3%, напитков – 106,0 %, в том числе минеральной воды – 126,1 %, безалкогольных напитков – 101,5 % (рисунок 6).

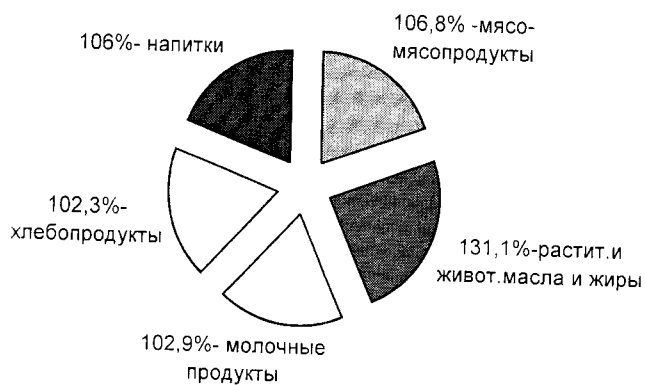


Рисунок 6 - Структура объема по производству пищевых продуктов

Расширена посевная площадь сельскохозяйственных культур. Об этом свидетельствует динамика изменения общей посевной площади, которая показана на рисунке 7.

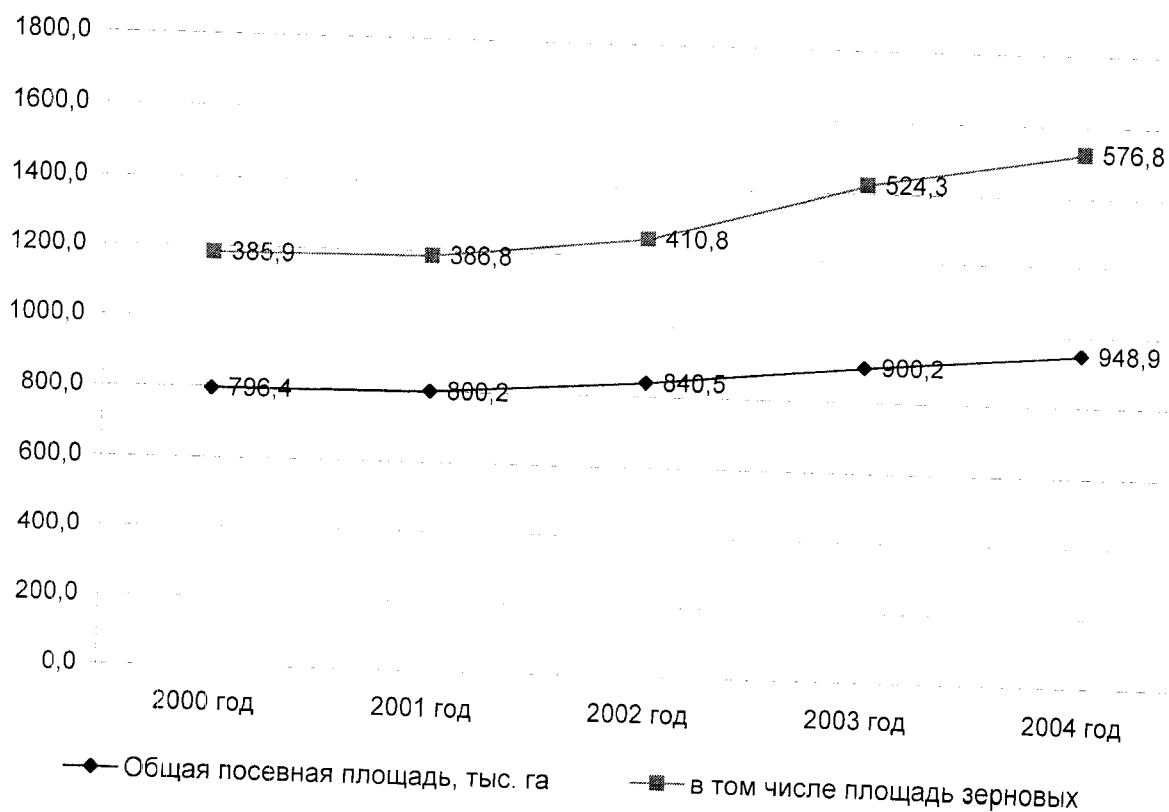


Рисунок 7 – Изменение общей посевной площади

В производстве продукции растениеводства также наблюдается тенденция к росту сельскохозяйственных культур. Это видно на рисунке 10. В отрасли растениеводства осуществляются меры, способствующие внедрению интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, проведению сортообновления семенами высоких репродукций. Из элитхозов приобретено 3,6 тыс. тонн семян, в результате доля сортовых посевов превышает 90%. В целях сохранения плодородия почвы более чем на 20% увеличено внесение минеральных удобрений.

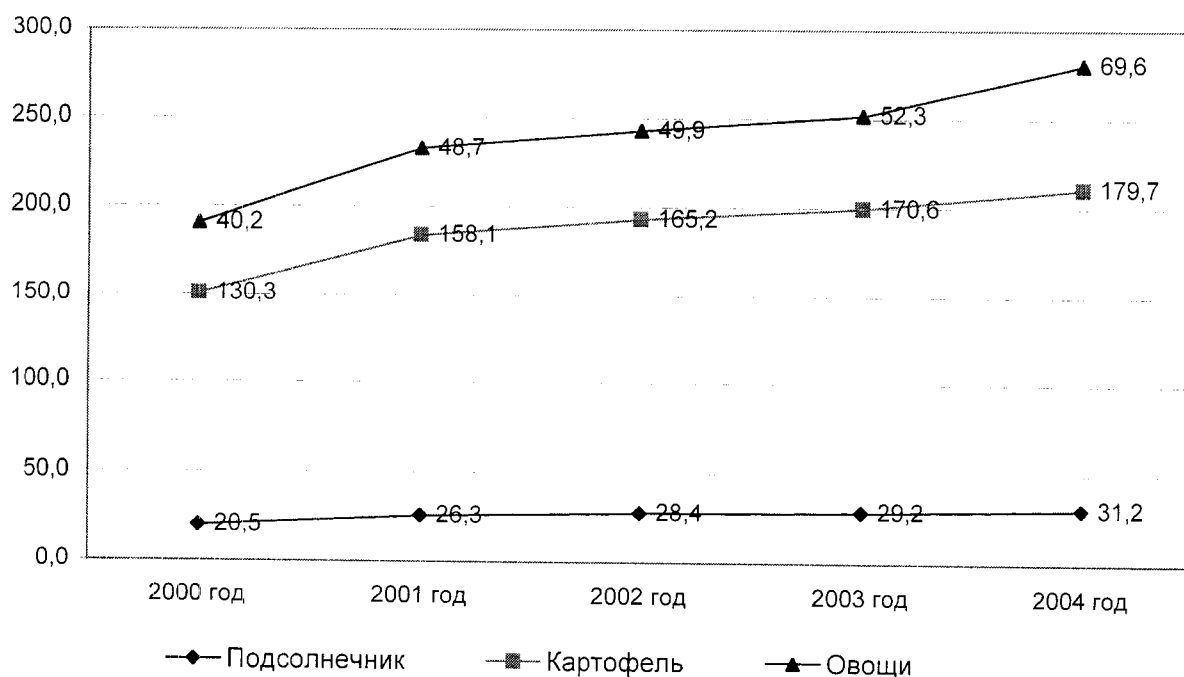


Рисунок 10 - Производство продукции растениеводства

Устойчивая динамика роста поголовья и продуктивности сельскохозяйственных животных, производства продукции отмечена в животноводческой отрасли. На рисунке 11 показана динамика поголовья сельскохозяйственных животных. В сравнении с 2003 г. численность КРС увеличилась на 8,8%, овец и коз - на 14,4%, лошадей - на 11,1%, птицы - на 1,6%.

Численность КРС на 1.01.2005 г. составила 333,3 тыс. голов (108,7%), в том числе коров - 144,2 тыс. голов (105,7%), овец и коз - 306,5 тыс. голов (113,8%), свиней - 98,7 тыс. голов (97,6%), лошадей - 58,6 тыс. голов (109,9%), птицы - 1048,9 тыс. голов (100,7%).

В области действует 4 племенных завода и 11 племенных хозяйств, функционируют дистрибьютерный центр по реализации семени быков-производителей и 126 пунктов искусственного осеменения.

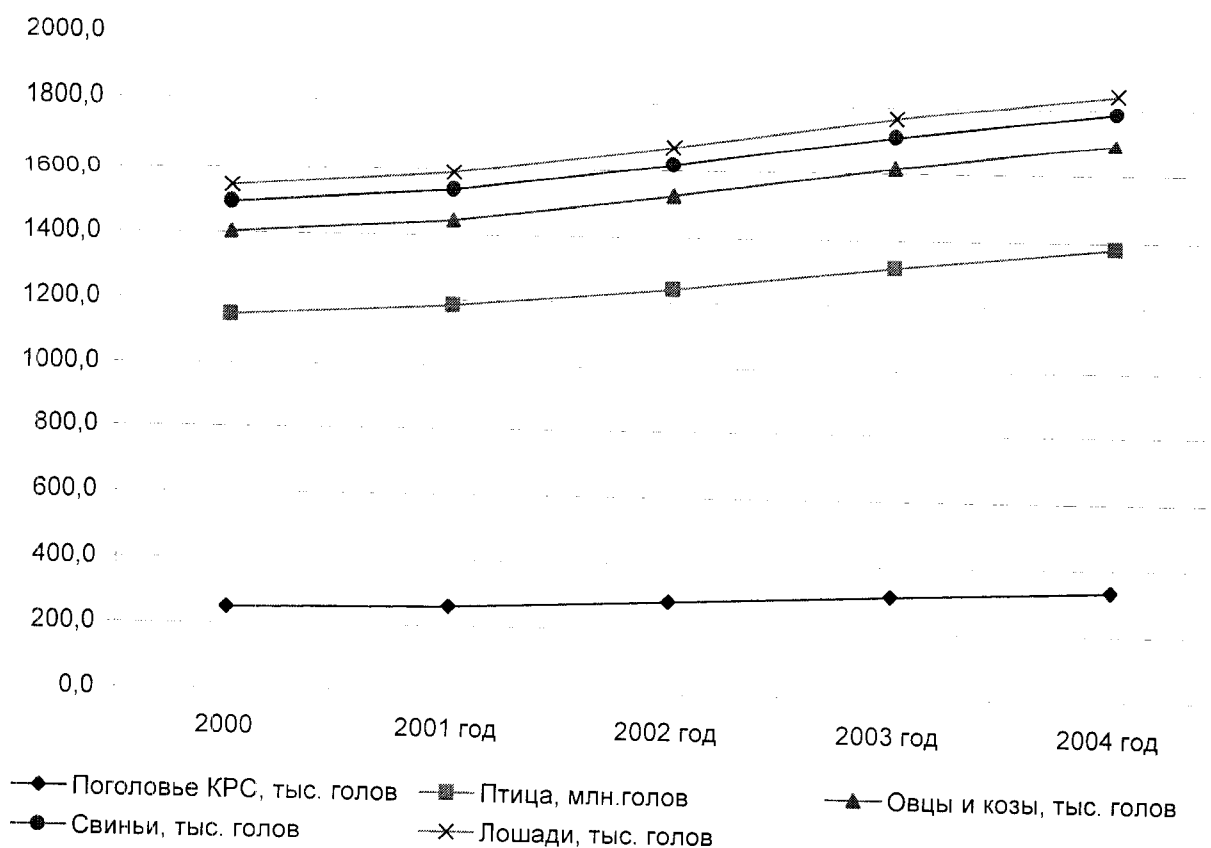


Рисунок 11 - Динамика поголовья сельскохозяйственных животных

Павлодарская область полностью обеспечивается за счет собственного производства. Так, картофеля на душу населения производится более 320 кг, овощей – 205, молока – 369, мяса 91 кг, яиц – 817 шт. Этого хватает для внутренних потребностей региона, а значительную часть картофеля и овощей реализуется за его пределами.

В ходе анализа агропродовольственного потенциала выявлены слабые и сильные стороны потенциала региона, которые сведены в матрицу SWOT-анализа, где также приведены возможности и угрозы потенциала (таблица 10).

Таблица 10 - Сводная матрица SWOT-анализа агропродовольственного потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
богатые земельные ресурсы	отсутствие финансовых средств на приобретение материально-технических ресурсов
достаточные объемы производства и реализации сельхозпродукции	несоблюдение технологии сельскохозяйственного производства
наличие спроса на внутреннем и внешнем рынках	низкая продуктивность сельхозживотных

Продолжение таблицы 10

Сильные стороны	Слабые стороны
наличие сырья	неразвитая материально-техническая база
наличие объектов переработки, приближенных к местам производства сырья	низкая техническая оснащенность и изношенность оборудования
	реализация основной сельскохозяйственной продукции в виде сырья, без переработки
	нестабильная поставка сырья
Возможности	Угрозы
наличие рынков сбыта	угроза продовольственной безопасности
привлечение и использование инвестиций	социальная напряженность
заинтересованность стран СНГ в продовольственном сотрудничестве	снижение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства
организация регулярных сельскохозяйственных ярмарок и выставок	вытеснение продуктов отечественного производства импортными аналогами
увеличение объемов переработки сельхозпродукции	
модернизация технологических линий предприятий переработки, совершенствование дизайна выпускаемой продукции	

2.6 Экспортно-импортный потенциал региона

Активная внешнеэкономическая деятельность является одной из главных приоритетов внешнеэкономической политики Павлодарской области, которая направлена на реализацию экспортно-импортного потенциала, расширение торговых и финансовых связей со странами дальнего и ближнего зарубежья, эффективное использование иностранной помощи и инвестиций. Развитие экспортно-импортного потенциала может кардинально решить основные экономические проблемы укрепления и конвертируемости национальной валюты, создать внешний источник финансирования отечественной экономики и роста народного благосостояния.

В области существуют условия, создающие благоприятные предпосылки для успешного развития внешнеэкономических связей - это развитый индустриальный комплекс, богатейшая минерально-сырьевая база,

выгодное географическое положение. Проводимая в части развития внешнеэкономических связей работа способствует росту внешнеторгового оборота. Активное развитие внешней торговли обусловлено относительно стабильной работой таких крупных предприятий-экспортеров, как: ТОО “Богатырь Аксес Комир”, АО “Алюминий Казахстана”, Аксуский завод ферросплавов - филиал ТНК “Казхром” и др.

Внешнеторговый оборот за 2004 г. составил 852,2 млн.долл.США (128,8%). На экспорт продукции приходится - 540,5 млн.долл.США (123,5%), импорт - 311,7 млн.долл. США (139,1%). Положительное сальдо сложилось в сумме 228,7 млн.долл.США.

В целом динамика основных показателей внешней торговли Павлодарской области выглядит следующим образом:

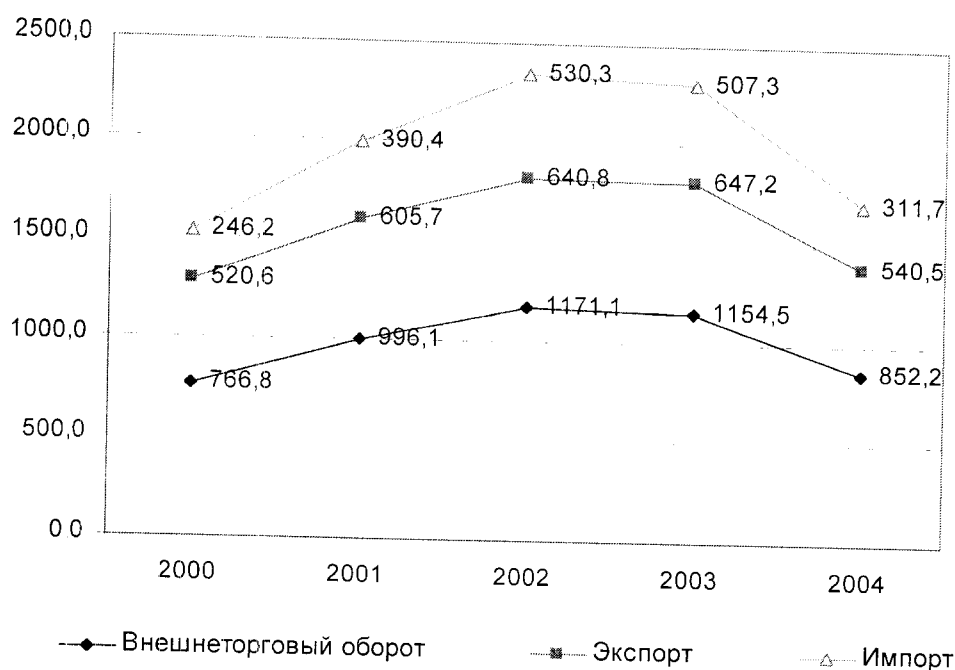


Рисунок 12 - Динамика основных показателей внешней торговли

Сложившаяся в 2000 году благоприятная конъюнктура на мировых товарных рынках и положительные изменения в экономике области способствовали росту объема внешнеторгового оборота области вплоть до 2002 года. В 2003 году произошло незначительное уменьшение объема внешнеторгового оборота на 16,6 миллионов долларов США или на 1,42% к уровню 2002 года, что в основном произошло за счет уменьшения объема импорта на 23 миллионов долларов США или на 4,33% к уровню предыдущего года. Тенденция сокращения объемов внешней торговли, но уже на более значительную величину продолжилась и в 2004 году. Так было отмечено сокращение объема внешнеторгового оборота области на 36,92% против уровня предыдущего периода, в том числе отмечалось сокращение объема импортных поставок в регион в 2 раза и объема экспортных поставок в 1,4 раз.

В силу сырьевой направленности экспорта значительное влияние на его стоимостной объем оказала конъюнктура мировых товарных рынков, особенно колебание мировых цен на сырье. Рост экспорта произошел как за счет ценового, так и за счет количественного факторов, т.е. увеличения его физического объема. Увеличение стоимости импорта в основном происходило за счет роста физического объема импортных поставок по основным импортируемым товарам.

Основными экспортными отраслями остаются угледобывающая, химическая и металлургическая. Рост показателей экспорта по угледобывающей отрасли составил 30,4%, по химической 42,2%. По металлургической произошло снижение объемов на 62,7% за счет сокращения экспорта ферросплавов. В импорте наибольший удельный вес - 39% приходится на группу “машины, оборудование и транспортные средства”, по которой увеличение объемов произошло на 41,3% по сравнению с прошлым годом. В значительных объемах в область ввозится продукция химической, металлургической и пищевой промышленности.

Основными потребителями продукции павлодарских предприятий на мировом рынке являются страны СНГ, чье участие в общем объеме экспорта в 2004 г. составило 70,1 %, в том числе:

- Россия – 68,3 % (уголь, глинозем, руда и концентраты медные, черные металлы и изделия из них, щебень);
- Кыргызстан – 0,7 % (уголь-антрацит, бурый и разный, мука, бензин);
- Узбекистан – 1 % (руды и концентраты цинковые, глинозем, мука пшеничная, сульфат алюминия, присадки к смазочным маслам, загрузчики к сельхозтракторам).

Ведущую роль во внешнеторговом обороте Павлодарской области занимает торговля с Россией, которая, как и прежде, в силу исторически сложившихся процессов экономического развития является основным торговым партнером Павлодарской области. В 2004 году доля России в общем объеме товарооборота составила 56,7 %. По 35 импортируемым товарным группам из 42 основной объем приходится на Россию, в том числе:

- продукты питания – до 100 %;
- древесина – 100 %;
- строительные материалы – 80 %;
- мыломоющие средства – до 100 %;
- уголь бурый – 100 %;
- нефтепродукты – 100 %.

Продукция крупных стран-импортеров Италии (сложнобытовая техника, обувь и кожгалантерея), Германия (алкогольные напитки, продукты питания, стройматериалы, автозапчасти), Польша (одежда, парфюмерия), США (мыломоющие средства) поступает в область из России, через многочисленную сеть оптовой торговли.

Из числа стран дальнего зарубежья преобладающий удельный вес в общем объеме экспорта занимают: Эстония – 12 % (ферросплавы и лом черных металлов), Япония – 4,1 % (ферросплавы и галлий), Коста-Рика – 8,6

(ферросплавы). Также основными потребителями продукции Павлодарской области среди стран дальнего зарубежья является Швейцария, ее доля в экспорте составила 34,4 %, Китай – 5,4 %, Багамские острова – 4,8 %. В названные страны экспортировалась, в основном, продукция металлургической промышленности.

В экспорте республики в целом удельный вес Павлодарской области составил 6,5 %, в экспорте республики в страны СНГ – 15,3 %, а в страны остального мира – 3,5 %. Удельный вес Павлодарской области в импорте республики в целом составил 5,8 %, в импорте из стран СНГ – 9,2 %, из стран остального мира – 1,9 %.

В период с 2002 по 2010 годы в экспорте области доминирующее положение сохранится за товарами сырьевой направленности. В его структуре наибольшую долю по-прежнему будет занимать продукция: ферросплавы (более 36 % в объеме экспорта), оксид и гидрооксид алюминия (более 26 %), уголь (более 23 %).

В импорте будут преобладать: минеральные продукты (более 50 %) (нефть и нефтепродукты, кокс и полукокс из каменного угля, уголь каменный); машины, оборудование и механизмы (свыше 13 %); прокат черных металлов и изделия из него (свыше 7 %), продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности (более 8 %).

Все вышеуказанное говорит о географических приоритетах экспортно-импортных операций Павлодарской области, из которой 60% продукции экспортируется в Россию и из которой 85 % продукции.

Проведенный анализ участия Павлодарской области во ВЭС Казахстана показывает достаточный уровень открытости региона, который позволяет отнести его к регионам проэкспортного типа, которым присущи свои особенности участия во ВЭС республики. Согласно проведенному Департаментом экономики Павлодарской области мониторингу устойчивости потенциальных рынков сбыта (внутреннего и внешнего) в 2005 - 2010 годах на внутреннем рынке по-прежнему будет востребована продукция горнодобывающей промышленности (уголь), обрабатывающей (продукты питания, товары деревообрабатывающей промышленности, машиностроения, стройиндустрии и другие), энергетики (электро-, тепловая энергия). Из продукции горнодобывающей промышленности около 50 % от общего объема добычи угля, 100 % - оксида и гидрооксида алюминия, более 95 % ферросплавов будут поставляться на внешний рынок. Основными потребителями останутся страны СНГ, из которых более 55 % в объеме экспорта будет занимать Российская Федерация, Швейцария, Китай, Япония. В 2005-2010 годах за счет увеличения производства сельскохозяйственной продукции незначительно возрастут поставки муки пшеничной в страны СНГ (Таджикистан, Россия, Кыргызстан, Узбекистан) и мяса в пределах Казахстана. Однако преодолеть сырьевую направленность экспорта в области не удастся. Поэтому сложившаяся тенденция сохранится до конца прогнозируемого периода.

Казахстан слабо представлен на мировом рынке продукцией тех отраслей, которые в будущем должны занять ведущие позиции. К внешнеэкономической деятельности следует подходить как к структурообразующему и укрепляющему фактору. Наиболее целесообразной моделью включения Казахстана в мировое хозяйство для его эффективного функционирования является проведение импортозамещающей и экспортоориентированной стратегии как в республике, так и в области.

Импортозамещение – прекращение ввоза в страну данного товара в связи с организацией его производства на месте. Характер импортозамещающего развития вытекает из концепции замещения импорта товарами местного производства, т.е. предусматривается создание собственного производства недостающих товаров и постепенное уменьшение количества и ассортимента импорта, что в определенной степени является шагом вперед по созданию самостоятельной экономики. Развитие импортозамещающих производств является одним из приоритетных направлений подъема экономики страны. В настоящее время в Павлодарской области осуществляется активная работа в области развития программы импортозамещения и оживления деловой активности предприятий. Развитие и поддержка программы импортозамещения осуществляется местными органами власти за счет средств местного бюджета и целевых внебюджетных фондов, хотя в условиях финансовых ограничений постоянно приходится изыскивать дополнительные средства для стимулирования хозяйственной деятельности.

Согласно программе импортозамещения в Павлодаре осуществляется строительство завода первичного электролиза и первичного алюминия, крайне нужного стране. Это огромное вложение выше 800 млн. долларов США. Также развернуто очень серьезное производство, связанное с переработкой черного лома. 2,5 млн. т. черного лома Казахстан вывозит по демпинговым ценам в Китай. Теперь благодаря этому производству Казахстан имеет возможность сам перерабатывать черный лом в лице Павлодарского региона.

На базе тракторного завода планируется выпускать жатки для сельского хозяйства и предполагается кредит в 5,5 млн. долларов на производство трансмиссии. Этот элемент трактора Павлодар получал из России.

Казахстан ввозит трубы для нефтегазового сектора, теряет на этом миллионы долларов, к 2005 году эта цифра достигнет миллиарда. В Павлодаре будет монтироваться оборудование для труб нефтегазового профиля. Произойдет полное замещение импорта. Новые предприятия, которые будут работать по программе импортозамещения, позволяют обеспечить работой безработных.

Павлодарский кабельный завод – единственное в СНГ предприятие, выпускающее изолированный силовой провод по европейской спецификации. Этот кабель уже заменил 25 % завозимой из-за рубежа аналогичной продукции.

В Павлодарской области существуют факторы, сдерживающие развитие импортозамещающих производств. К ним относятся:

1. Спад производства в отраслях промышленности.
2. Усиление давления на цены стран-экспортеров. Проводя политику по сдерживанию цен, Россия наиболее сильное давление оказывает на казахстанский рынок. Себестоимость продукции всех отраслей промышленности является стабильной в связи с дешевой электроэнергией, углем, транспортными услугами. Экспортные субсидии, скидки для крупных оптовиков, а также дешевая сезонная распродажа – результат снижения цен на продукцию остальных стран-экспортеров, в итоге это приводит к тому, что отрасль, также как и на казахстанский рынок, в целом хлынул приток низкокачественных товаров или побочные продукты основного производства по низким ценам.
3. Неудовлетворительное финансово-экономическое положение предприятий.
4. Развитие «челночного бизнеса» в условиях прозрачности границ. Низкий уровень доходности приводит к потреблению предприятиями и населением дешевой и низкокачественной продукции.
5. Неконкурентоспособность казахстанской продукции. Высокий уровень цен и низкое качество являются одним из основных причин вытеснения казахстанской продукции с внутреннего рынка.
6. Развитие импортозамещающих производств не привлекает иностранных инвесторов. Иностранные инвесторы воздерживаются от вложения средств в низкорентабельные производства, причиной является низкий внутренний спрос и невысокие цены, а следовательно, такая емкость внутреннего рынка.

К факторам, благоприятствующим развитию в области импортозамещающих производств, можно отнести следующие:

1. Развитая минерально-сырьевая база области является приоритетом для предприятий обрабатывающей промышленности, в результате – обеспеченность предприятий сырьем на несколько десятков лет.
2. Развитый топливно-энергетический комплекс: наличие дешевой электроэнергии и близость источников поступления дают предпосылки для создания науко- и энергоемких производств.
3. Высококвалифицированная рабочая сила.
4. Наличие в области предприятий индустрии, генерирующих платежеспособный спрос. Основные импортеры производственно-технической продукции: АО «Алюминий Казахстана», ТНК «Казхром», ТОО «Богатырь Аксес Комир», ТОО «АЭС СТ-Экибастуз», ОАО «Казахстантрактор», АО «Химпром».
5. Присутствие в качестве инвесторов крупных транснациональных компаний.

К наиболее перспективным отраслям промышленности в Павлодарской области импортозамещающих производств можно отнести следующие:

1. Топливо-энергетический комплекс.
2. Химия и нефтехимическая промышленность.
3. Машиностроение.
4. Электронная и электронно-техническая промышленность.

5. Легкая промышленность.
6. Деревообрабатывающая промышленность.
7. Стройиндустрия.
8. Пищевая промышленность и т.д.

Реализация политики импортозамещения привела к определенным положительным результатам и началу становления отечественного производства. В настоящее время экономика республики вступила в качественно новый этап развития, характеризующийся переходом к этапу развития импортного производства.

2.7 Трудовой потенциал региона

Немаловажным фактором является также обеспеченность экономики области кадрами высокой квалификации. Павлодарская область находится в числе первых по образовательному уровню населения (количеству лет обучения), что является фундаментом, оценивающим квалификацию кадров региона и условием для повышения уровня конкурентоспособности экономики. Качество трудовых ресурсов продолжает оставаться относительно высоким, так как большая их часть сосредоточена в городах, где система образования представлена достаточным числом средних школ, колледжей и высших учебных заведений, где обучение оценивается высоким уровнем преподавания. В 2004 году по качеству знаний Павлодарский университет, один из крупнейших учебных заведений, по республике занял 1 место. По данным переписи населения 1999 года доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием составляла 38,7%, что ставит область на четвертое место в республике после городов Астана и Алматы и Карагандинской области.

На сегодня проблема занятости в Казахстане, как и во всем мире, приобретает новое, особое содержание. На уровень безработицы продолжают влиять давно известные факторы: экономические кризисы, дефицит ресурсов для создания рабочих мест, рост уровня технической оснащенности производства, подвижки в отраслевой структуре производства. Уходит в прошлое доминирование традиционных индустриальных отраслей, и на первый план выходит информатика, новейшие наукоемкие отрасли, разносторонние маркетинговые, консалтинговые, страховые сопровождающие производства, развитое бытовое обслуживание населения. Услуги становятся не менее важными, чем выпуск материального продукта. Значительная масса людей, занятых в прежних отраслях экономики, вытесняется с рынка труда, перемещается в другие отрасли, встает перед необходимостью переобучения, заводит собственное дело или, наконец, становится хроническими безработными.

Отличительной особенностью Павлодарской области является более высокая экономическая активность населения по сравнению с некоторыми другими областями: удельный вес экономически активного населения в численности трудовых ресурсов здесь составляет 86,4% против 85,9% в

Костанайской и 83,2% в Акмолинской областях. Уровень занятости трудовых ресурсов области выше среднереспубликанского (72,7%). Уровень официально признанной безработицы на рынке труда области (2,0%) ниже средней по стране (4,1%). Уровень общей безработицы здесь (13,4%) ниже, чем в Костанайской (15,8%) и др. областях, выше в Павлодарской области процент трудоустройства безработных, соответственно ниже напряженность на рынке труда (отношение числа безработных, приходящихся на одну вакансию – 23,7 против 34,7 по Акмолинской, 42,7 – Северо-Казахстанской областям).

За последние годы в Павлодарской области наметилась тенденция экономического роста, роста инвестиций, реанимации предприятий, создания новых производств, развития малого и среднего бизнеса, восстановления сельскохозяйственного производства. Стабилизация в базовых отраслях экономики, несмотря на снижение численности населения, позволила приостановить темпы падения численности трудовых ресурсов. В таблице 13 наблюдается тенденция к росту трудоустройства граждан области, при этом уровень официальной безработицы на 1.01.2005 г. составил 2 %.

Таблица 13 - Трудоустройство граждан

	Уровень официальной безработицы на 01.01.2005 г., %	Трудоустройство граждан, чел.			
		2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Всего по области	2,0	6937	7769	9038	9418
В том числе:					
г. Павлодар	1,2	2658	2441	2396	2841
г. Экибастуз	2,1	1513	1542	2077	2628
Актогайский район	4,4	189	217	179	258
Баянаульский район	4,7	259	262	591	213
Железинский район	2,6	170	257	202	192
Иртышский район	2,0	169	243	182	232
Качирский район	2,5	237	555	461	273
Лебяжинский район	5,2	256	351	300	356
Майский район	6,3	403	386	723	643
Павлодарский район	2,0	323	496	319	330
Успенский район	2,1	169	256	199	202
Щербактинский район	2,4	239	259	472	282

Общее количество безработных, зарегистрированных в органах занятости на 1.01.2005 г. составило 8578 человек (к 2003 г. - 89,3%). Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного

населения составила 2,0% (по селу - 2,9%). Оказана помощь в трудоустройстве 9418 гражданам, что составило 46,7% от обратившихся (в 2003 г. – 44,4%).

Развитие трудовых ресурсов обеспечивается за счет развития традиционных отраслей экономики - горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, восстановления легкой и перерабатывающей промышленности, увеличения предприятий малого бизнеса. Рост занятости населения обеспечивается созданием новых рабочих мест во всех отраслях экономики, проведения политики микрокредитования, трудоустройства безработных. Вместе с тем нерешенной в области остается безработица на сельском рынке труда. Оптимальным решением проблемы может стать выявление «точек роста» аграрного сектора области, их развитие, поглощающее безработных.

Распределение трудовых ресурсов между отраслями экономики достигло следующих пропорций: промышленность - 15,8 %, сельское хозяйство и лесоводство - 4,1 %, транспорт и связь - 5,3 %, строительство - 2,6 %. На рисунке 19 это выглядит следующим образом:

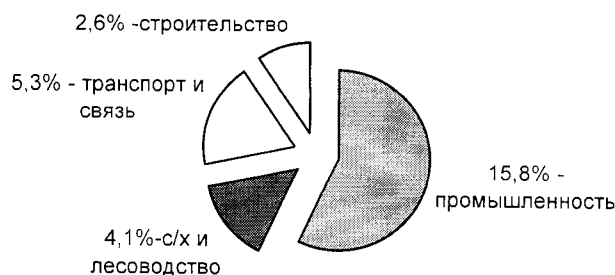


Рисунок 13 – Структура распределения трудовых ресурсов по отраслям экономики

Также необходимо отметить, что проблема занятости населения не может быть решена в рамках прежней системы, когда большинство людей, высвобожденных на одних производствах, могли бы найти себе работу по прежней специальности на других. Некоторые отрасли фактически «закрываются» с приходом новых технологий. В быстро меняющейся экономике найти работу по «вчерашней» специальности все труднее. Не многие работники имеют работу, соответствующую их специальности, квалификации. Причины кроются в следующем: изначально неудачно выбранная профессия, общий недостаточный уровень квалификации, недавняя потеря работы из-за того, что данная профессия и квалификация более не востребованы экономикой. Обращает на себя внимание и то, что неудовлетворительный спрос на рынке труда существует, прежде всего, на мало квалифицированный и низкооплачиваемый труд. Проблемы трудоустройства заключаются не в нехватке, а в отсутствии рабочих мест с

достаточной оплатой труда. Наиболее высокую заработную плату получают работники добывающих, перерабатывающих отраслей, сферы производства электроэнергии, газа, цветной металлургии, низкую – сельского хозяйства, образования, здравоохранения. В таблице 13 приведена динамика денежных доходов населения.

Таблица 13 - Денежные доходы населения

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Денежный доход на душу населения, всего	6459	6309	7903	8851
в том числе:				
проживающих в городской местности	7090	7377	8870	9802

Продолжение таблицы 13

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
проживающих в сельской местности	5601	4824	6366	7298

На рисунке 14 динамика денежных доходов населения выглядит следующим образом:



Рисунок 14 - Структура денежных доходов населения

Из рисунка 14 видно, что денежный доход, проживающих в городской местности преобладает над денежным доходом в сельской местности.

В этом году в корне поменялась структура и полномочия департамента социальной защиты и занятости населения области, одной из основных задач которого станет внедрение новой системы взаимоотношений на рынке труда, получившей название «Лист ожидания». То есть теперь безработный, придя в службу занятости, не только получит информацию о наличии свободных

рабочих мест на предприятии, сможет обучиться новой профессии, но также займет место в резерве кадровой службы любого предприятия. При взаимной заинтересованности составляется двухсторонний договор «служба занятости – работодатель». Для создания объективного банка данных рабочей силы областного и региональных органов занятости проводится паспортизация кадрового потенциала предприятий и организаций, объектов малого и среднего бизнеса. По результатам паспортизации в течение пяти лет за счет выхода на пенсию освободится 14595 рабочих мест. В таблице 14 дается расклад по отраслям экономики.

Таблица 14.

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Промышленность	738	748	760	762	801
Сельское хозяйство	656	574	583	563	577
Социальная сфера	508	505	532	593	603
Малый бизнес	384	491	446	442	479
Другие сферы	641	562	532	530	585
Итого	2927	2880	2853	2890	3045

Внедрение новой системы взаимоотношений на рынке труда позволит решить один самых наболевших вопросов – трудоустройство молодежи. Становится более тесным сотрудничество профессиональных учебных заведений с работодателями по трудоустройству выпускников. Со многими из них уже подписаны соглашения, гарантирующие молодым специалистам рабочие места и знание перспективы трудоустройства на конкретном предприятии по конкретной специальности после окончания учебы.

Сегодня на рынке труда особые затруднения в трудоустройстве испытывают воспитанники детских домов, одинокие и многодетные родители, женщины старшего возраста, лица предпенсионного возраста, инвалиды, граждане, уволенные из рядов Вооруженных Сил Республики Казахстан, освобожденные из мест лишения свободы, оралманы. Для этих категорий населения впервые созданы социальные рабочие места. Органы социальной защиты и занятости субсидируют предприятия и организации, которые создают социальные рабочие места. Трудоустройство на социальное рабочее место является промежуточным этапом адаптации безработных, потерявших квалификацию вследствие длительной безработицы. А основная цель организации этих рабочих мест – последующее представление работодателем постоянного рабочего места принятому работнику.

Временная занятость на общественных работах обеспечена 9799 безработным (116,6% от плана), в том числе на селе – 4643 чел. На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации направлено 1386 безработных (110,9% от плана).

Проведено 39 ярмарок вакансий (за 2003 г. – 20), в которых приняли участие 3256 безработных, 407 предприятий представили 4310 вакансий. В

результате трудоустроено 1440 человек, 484 человека включены в кадровые резервы предприятий с выдачей листов ожидания, направлено на профессиональную подготовку и переподготовку 117 человек. Уровень трудоустройства на имеющиеся вакантные места в среднем по области составляет 39,2%.

Из малообеспеченных семей, не имеющих ни одного работающего трудоустроено 3526 человек. Кроме того, на временные и сезонные рабочие места трудоустроено 1749 человек, к общественным работам привлечено 4273 безработных, на профессиональное обучение направлено 527 человек. По состоянию на 1 января 2005 года число семей, не имеющих ни одного работающего, составило 4245, что на 22,2% ниже показателя годичной давности.

Защита внутреннего рынка труда осуществляется путем установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы. Правительством Республики Казахстан на 2004 год определен размер квоты в 0,21% к экономически активному населению Республики. Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на Павлодарскую область распределена квота на 2004 год на привлечение 72 иностранных специалистов.

За 2004 год работодателями области получено 35 разрешений на привлечение 71 иностранного специалиста. В соответствии с особыми условиями разрешений работодателями создано 350 рабочих мест для казахстанских граждан.

На 1 января 2005 года на 24 предприятиях области по 34 действующим разрешениям осуществляют трудовую деятельность 67 иностранных специалистов. На этих предприятиях занято 25359 казахстанских граждан, доля иностранных граждан в общей численности работающих составляет 0,26%.

В таблице 15 отражены сильные и слабые стороны трудового потенциала региона, а также возможности и угрозы.

Таблица 15 - Сводная матрица SWOT-анализа трудового потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
высококвалифицированные трудовые ресурсы	наличие скрытой оплаты труда
развитие предпринимательства, самозанятость населения	снижение как налоговых поступлений в бюджет,
	так и социальной защищенности по пенсионному обеспечению
восстановление предприятий, организация новых производств, увеличение численности занятых в реальном секторе экономики	отставание темпов роста заработной платы от темпа роста прожиточного уровня

Продолжение таблицы 15

Сильные стороны	Слабые стороны
содействие занятости населения, подготовка и переподготовка кадров	
Возможности	Угрозы
создание регионального информационного пространства по вопросам трудоустройства	рост масштабов скрытой безработицы
эффективная защита внутреннего рынка труда от ввоза иностранной рабочей силы	рост нелегальной занятости
Возможности	Угрозы
разработка и внедрение схемы размещения производительных сил	рост численности длительно (более года) неработающих граждан

2.7 Научно-инновационный потенциал региона

Инновационный потенциал области определяет устойчивое развитие ее отраслей. Известно, что инновация – это прибыльное (рентабельное) использование новшеств в виде новых технологий, продукции и услуг, организационно-технических и социально-экономических решений производственного, финансового, коммерческого, административного или иного характера. Эта деятельность направлена на практическое применение научных, научно-технических результатов и интеллектуального потенциала с целью получения нового или улучшения производимого продукта, способа его производства и удовлетворения потребностей общества в конкурентоспособных товарах и услугах. К сожалению, ухудшение общей экономической ситуации в Республике Казахстан обусловило ряд отрицательных тенденций в развитии науки и новых технологий: резкий спад платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию, значительное сокращение финансового и материально-технического обеспечения науки, интенсивный отток кадров. В результате происходит замедление инновационной деятельности. В «Программе действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы» поставлены задачи укрепить научно-инновационный потенциал республики, развить исследования, направленные на разработку наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых производств, ориентированных на экспорт продукции высоких технологий, инновационной деятельности в сфере науки, поэтапного изменения сырьевой направленности экономики на технологическую. Осуществление этих требований можно проследить на примере промышленности Павлодарского региона. В ней пока что остается узким круг отраслей, производящих конкурентоспособные товары. Выход на внешний рынок обеспечивается благодаря созданию совместных с зарубежными партнерами предприятий, которые являются поставщиками

новых технологий. Например, ОАО «Алюминий Казахстана», Евроазиатская энергетическая корпорация (Аксуская ГРЭС), ТОО «Богатырь Аксес Комир», Аксуский завод ферросплавов успешно внедряют и применяют импортное технологическое оборудование, зарубежные научно-технические достижения.

Так, в ОАО «Алюминий Казахстана» ведутся работы по автоматизации технологических процессов печей кальцинации, осуществляется комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на расширение на действующем производстве рудной базы, улучшение характеристик глинозема и увеличение его производства до 1,5 млн. тонн в год. Завершены проектные работы по производству синтетического газа из угля Шубаркульского месторождения, изготовлена основная часть оборудования газогенераторной станции (60-70%). Пуск данного производства позволит перевести печи кальцинации с дорогостоящего мазута на синтетический газ. С целью внедрения производства полукокса из угля на заводе проведены проектные работы Шубаркульского месторождения и изготовлена аппаратура для дальнейшего монтажа пилотной установки.

По освоению выпуска строительных материалов (кирпича) из отходов металлургического и энергетического производств на сегодня проведены лабораторные работы, в ходе которых определен оптимальный вариант технологического режима. АО «Алюминий Казахстана» выпущены опытные образцы кирпича, которые проходят испытания.

В настоящее время на энергоблоке № 5 Аксуской ГРЭС установлен новый высокоэффективный электрофильтр, улавливающий в выходящих газах до 99 % золы.

На разрезе ТОО «Богатырь Аксес Комир» в целях снижения затрат и улучшения качества угля проводятся работы по переводу железнодорожного транспорта на электротягу, ведется реконструкция конвейрно-железнодорожного комплекса, внедрен в эксплуатацию забойный перегружатель, обеспечивающий усреднение угля. Взаимовыгодное сотрудничество ТОО «Богатырь Аксес Комир» с немецкой фирмой «Ман Таткраф» приносит существенный прирост добычи топлива, высокую отдачу. Немецкие машиностроители передали на угольные разрезы несколько десятков роторных экскаваторов, перегружателей и другой горной техники.

На «Аксуском заводе ферросплавов» АО «ТНК «Казхром» ведутся работы по совершенствованию инновационной технологии производства спецкокса из длиннопламенных углей Шубаркульского разреза, применяемого при производстве ферросплавов в качестве восстановителя. Кроме того, заводом осуществляется разработка технологии окускования отходов ферросплавного производства, для чего проведены исследования по брикетированию коксовой мелочи и производству окатышей из аспирационной пыли, полученной при дроблении высокоуглеродистого феррохрома.

На разрезе «Восточный» ОАО «Евроазиатская энергетическая корпорация» продолжают работы по электрификации железнодорожного

транспорта, строительству системы открытого водоотлива, усовершенствована технология производства буровзрывных работ.

В ЗАО «Павлодарский нефтехимический завод» осуществлена реконструкция битумной установки для улучшения качества битумов, установки депарафинизации – для увеличения производства зимнего топлива.

В прииртышских регионах долгое время не решалась проблема пылеподавления и рекультивации золоотвалов теплоэнергоцентралей. Росли энергетические мощности, производство электроэнергии и тепла. Но в то же время приумножались и золоотвалы. Профессор Т.А. Прозорова изобрела особый полимер, позволяющий надежно покрывать выбросы ТЭЦ, золоотвалы. Это позволило произвести оперативное пылеподавление на Аксуской ГРЭС, ряде других станций. /18. с. 4/

Проводимая правительством политика поддержки отечественных производителей помогла Павлодарскому машиностроительному заводу выйти из банкротства, утвердиться на рынке, развить производство. В его конструкторском бюро работают 60 человек. Как бы трудно не был завод сохранил свой интеллектуальный потенциал. И он теперь здесь востребован. Ими был создан новый отечественный 16-тонный автокран «Сункар», который получил сертификат, дающий ему право на равных конкурировать с известными в России «Ивановцем» и «Галичанином». Заводское конструкторское бюро сумело разработать технологию изготовления ветроэнергогенераторов, незаменимых на дальних отгонах и в крестьянских хозяйствах.

Лучшей визитной карточкой любого предприятия является качество выпускаемой им продукции. Фирма «Рубиком» - мясоперерабатывающее предприятие, хорошо оснащенное, использующее перспективные технологии. Их преимущество определяется отказом от привычных технологий.

Внедрение Павлодарский кабельным заводом новых технологий позволило впервые в Казахстане запустить цифровую радиорелейную линию, которая соединила цифровые междугородные станции в Павлодаре и Екибастузе. Это помогло обмениваться не только звуковой, но и видеоинформацией.

Будут введены такие новые производства и технологические линии:

- в ОАО «Павлодармолоко» - по производству сыра типа «Эдам» и «Реджано» мощностью переработки 4 тонны молока в смену;
- в ТОО «МолКом» - по углубленной переработке молока, расфасовке и упаковке молочных продуктов производственной мощностью 600 бутылок в час;
- в ТОО «Павлодар-Заман» - по консервированию мяса проектной мощностью 7 тыс. условных банок в смену;
- в ТОО «Лето М» г. Екибастуз - по переработке молока мощностью 7 тонн в сутки, расфасовке и упаковке молочных продуктов.

Перспективные направления развития фармацевтической и медицинской промышленности исходят из основной цели Государственной программы - планомерное снижение зависимости Республики Казахстан от импорта лекарственных средств путем более полного использования собственных производственных мощностей, сырьевых ресурсов, научно-технического потенциала и создания новых фармацевтических производств на базе современных технологий. В соответствии с этим на фармацевтическом заводе города Павлодара была проведена реконструкция и приобретено новое оборудование по упаковке лекарственных препаратов: блистер- и стрип- машины, что позволит не только производить, но и упаковывать уже готовые лекарственные препараты. Фармзавод выпускает свыше 20 наименований лекарственных препаратов. Основным направлением фармацевтической промышленности области является выпуск лекарственных препаратов, которые не производятся в Республике Казахстан, предполагается освоить выпуск по следующим группам препаратов: сердечно-сосудистые; противодиабетические; витамины; желудочно-кишечные; противотуберкулезные; заболевания центральной нервной системы; противовоспалительные. В медицинской промышленности планируется после приобретения новых технологических линий начать выпуск одноразовых шприцев 2, 5, 10 мл.

Научно-инновационный потенциал региона на сегодняшний день используется недостаточно эффективно: лишь около 5% предприятий, занимаются технологическими инновациями, ведут исследования, разработки, испытания и подготовку нового производства, закупают новое оборудование. Только каждое двадцатое предприятие может выпускать продукцию, соответствующую требованиям современного рынка. Отечественные научно – технические заделы постепенно тают, за рубеж уходят за бесценок не востребуемые идеи, ноу-хау и результаты НИОКР. Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, составляет 85 человек или 1 человек на 10 тыс. населения, по республике в целом – 10 человек, в г.Астане – 15 человек, в г.Алматы – 27 человек. В области выполняется лишь 0,2% общереспубликанского объема научно-технических работ.

В машиностроительной, химической отраслях закрыты или значительно сокращены проектные институты, на заводах отсутствуют специализированные конструкторские и технологические отделы и бюро. Валовые затраты на исследования и разработки за 3 года уменьшились на 22 %. Научно-конструкторские подразделения существуют только на крупных предприятиях. Так, на Аксуском заводе ферросплавов – филиале ОАО «ТНК «Казхром» создан инновационный центр, в ОАО «Алюминий Казахстана» действует проектно-конструкторский отдел.

Низкий уровень изобретательского потенциала, недостаточный спрос со стороны промышленного производства на результаты научно-технической деятельности свидетельствует о существовании серьезных проблем не только в промышленной среде, но и в самой науке.

Реальный рынок интеллектуальной собственности в Казахстане практически отсутствует, хотя имеется значительный задел готовых результатов научно-исследовательской деятельности в виде патентов, лицензий и т.п.

Павлодарская область имеет реальные предпосылки для ускоренного инновационного развития. Среди основных необходимо отметить внешние:

- близость и обусловленная этим тесная интеграция с российскими территориями;

- формирование совместных предприятий;

и внутренними:

- наличие диверсифицированной промышленной базы;

- сельское хозяйство;

- динамично развивающийся научно-образовательный и инновационный комплекс.

Вышесказанное свидетельствует о том, что формирование инновационной инфраструктуры (на первом этапе – это региональные инновационные центры), обеспечивающей наращивание инновационного потенциала и выход инновационной продукции на рынок, должно стать важной приоритетной задачей, ибо инновационный ресурс области пока не способен самостоятельно повлиять на научно-технологический уровень как производства, так и обеспечивающей его производственной инфраструктуры, а, следовательно, на существенное повышение конкурентоспособности ее экономики.

В таблице 16 отражены сильные и слабые стороны научно-инновационного потенциала региона, а также его возможности и угрозы.

Таблица 16 - Сводная матрица SWOT-анализа научно-инновационного потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
высокий научный потенциал	низкий уровень изобретательского потенциала
имеется значительный задел готовых результатов научно-исследовательской деятельности в виде патентов, лицензий и т.п	недостаточный спрос со стороны промышленного производства на результаты научно-технической деятельности
Возможности	Угрозы
развитие рынка интеллектуальной собственности	неконкурентоспособность инноваций
создание технопарка	пассивная инновационная политика
интеграция науки и производства	

2.8 Инвестиционный потенциал региона

В условиях переходной экономики Казахстана одним из определенных факторов ее развития и создания конкурентного экономического потенциала является привлечение инвестиций, что непосредственно связано как со структурными изменениями в формах ведения хозяйств, так и с кризисом воспроизводственных процессов в промышленности республики и дефицитом внутренних финансовых и материальных ресурсов для инвестирования. Привлечение инвестиций становится приоритетным направлением государственной политики Казахстана, как одно из важных условий экономического развития и вовлечения системы современных мирохозяйственных связей. Если, в первые годы становления независимости Казахстана, инвестиции способствовали решению задач стабилизации экономики, сокращению спада и оживлению отраслей минерально-сырьевого комплекса, то к концу 90-годов Казахстан, преодолев макростабилизационный этап развития, вышел на траекторию устойчивого развития, который естественно выдвигает новые задачи, связанные с экономическим обновлением и реконструкцией экономики страны на основе обеспечения конкурентности и эффективности.

Известно, что одним из важнейших условий выхода экономики из кризиса является активизация инвестиционной деятельности. Инвестиционный процесс – это ключевой механизм расширенного воспроизводства в промышленности, который формирует производственный потенциал на новой научно-технической базе, устанавливает конкурентные позиции на рынке, способствует экономическому росту, что является немаловажным для экономики Казахстана. Поэтому проблема преодоления застоя и достижения экономического роста может быть решена только за счет активизации инвестиционной деятельности, расширения капитальных вложений в промышленное производство.

Под инвестиционным потенциалом региона понимается совокупность характеристик, учитывающих основные его экономические параметры, насыщенность территории факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, производственной и социальной инфраструктурой и т.д.), потребительский спрос населения и др.

Для экономики Павлодарской области в переходный период характерно снижение реального накопления и, как следствие, недостаток инвестиционных ресурсов. Павлодарская область относится к числу регионов Казахстана с относительно невысокой инвестиционной активностью. Область наряду с Карагандинской, Восточно-Казахстанской областями отнесена к Центрально-Восточной зоне, концентрирующей более 30% инвестиционного потенциала Казахстана. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Казахстана Павлодарская область занимает четвертое место после г. Алматы, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей. Доля региона в совокупном инвестиционном потенциале Казахстана составляет 6,09%. Однако, следует заметить, что доля

иностранных инвестиций в экономике области все еще незначительна, принимая во внимание высокий потенциал региона. Инвестиционная политика ориентирована в большей мере на привлечение иностранных инвестиций и не учитывает потенциальных возможностей региона в формировании инвестиционных ресурсов для нужд собственного развития. Существующая разбалансированность между спросом и предложением инвестиций усугубляется тем, что имеющиеся свободные ресурсы направляются не на развитие реального сектора экономики, а либо отвлекаются на доходные финансовые рынки, либо вывозятся за пределы региона. Недостаток инвестиционных ресурсов производительного характера во многом обусловлен отсутствием инвестиционной ориентации банковского капитала. Несмотря на увеличение за последние 2 года, банковский капитал распыляется по большой массе торгово-посреднических организаций, а не аккумулируется для инвестирования производственных нужд. Доля предприятий с иностранным участием в общем объеме инвестиций составляет более 80 %. Средства республиканского и местного бюджетов в формировании региональных инвестиций задействованы слабо и составляют менее 1 % от общего объема инвестиций.

Основными источниками финансирования являлись собственные средства предприятий (организаций) – застройщиков и граждан (86,7%). Доли инвестиций в 2004 году, финансируемых из республиканского, местного бюджетов и за счет средств иностранных инвесторов, соответственно – 8,8, 1,8 и 2,7 процента в общем объеме (рисунок 15).

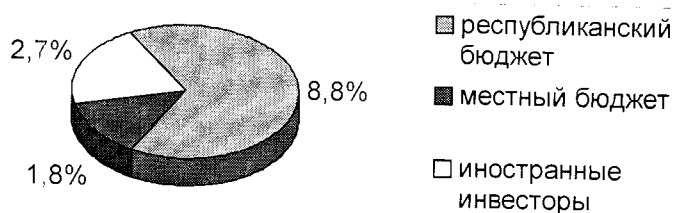


Рисунок 15 - Источники инвестиций

На рисунке 16 показаны объемы инвестиций за счет средств республиканского и местного бюджетов за 2001-2004 гг. Инвестиционные вложения были направлены в сферу водоснабжения, на строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог областного значения, в сфере туризма и спорта, в сфере общественного порядка и безопасности, на строительство объектов образования, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, культуры. Коэффициент роста объема инвестиций 2004 года по отношению к 2003 году составил 1,9, к 2002 г. – 3,2 и к 2001г. – 15,2.

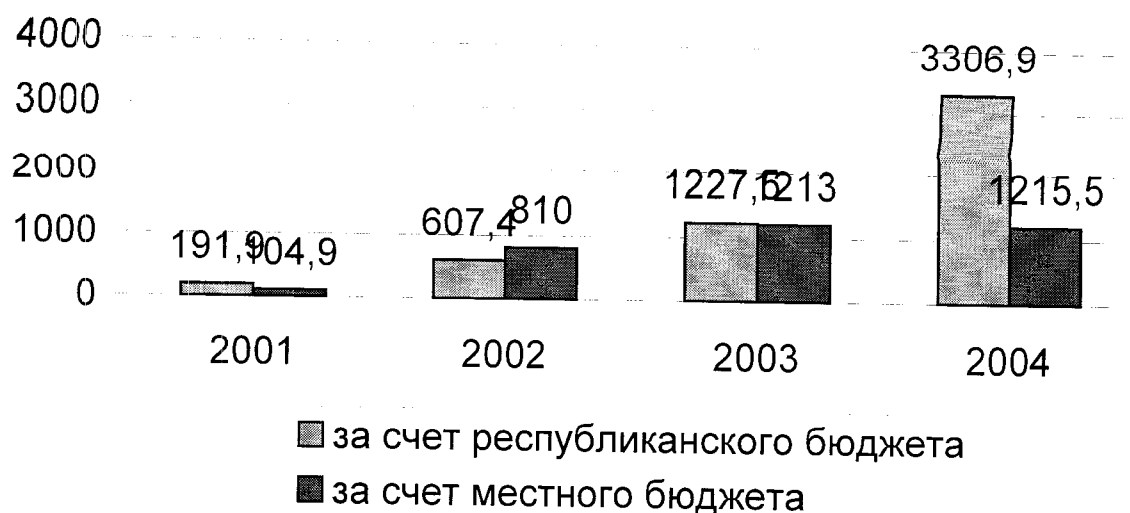


Рисунок 16 - Объемы инвестиций за счет средств республиканского и местного бюджетов

Интерес зарубежных компаний представляют такие отрасли, как угольная и металлургическая промышленность, электроэнергетика. Область располагает условиями для открытой работы инвесторов, имеются возможности для эффективной организации производства в сельскохозяйственном секторе, легкой и пищевой промышленности, машиностроении. Проводимая в настоящее время инвестиционная политика характеризуется рядом положительных сторон, среди которых следует отметить сохранение благоприятного инвестиционного климата для привлечения иностранных инвестиций: необходимая сырьевая база, большие запасы природных ресурсов, рынок высококвалифицированной рабочей силы, развитая сеть транспортной инфраструктуры, наличие производственных площадей для размещения новых производств, географическое положение области.

Объем инвестиций в основной капитал с учетом дооценки Агентства РК по статистике составили 37,1 млрд. тенге (106,2%). Введено в действие основных средств на сумму 20,7 млрд. тенге (115%), инвестиции в строительство превысили 17,5 млрд. тенге (111,3%). Позитивные изменения наметились в технологической структуре инвестиций в основной капитал: более 54% в общем объеме составляют строительно-монтажные работы, объем которых увеличился в 2 раза и составили 16,6 млрд. тенге, в том числе за счет средств республиканского и местного бюджета 3,4 млрд. тенге.

В отраслевой структуре наибольший объем инвестиций приходится на обрабатывающую промышленность – 52,5%, транспорт – 22,4%, горнодобывающую промышленность – 9,6% и энергетику – 7,4%. (рисунок 17).

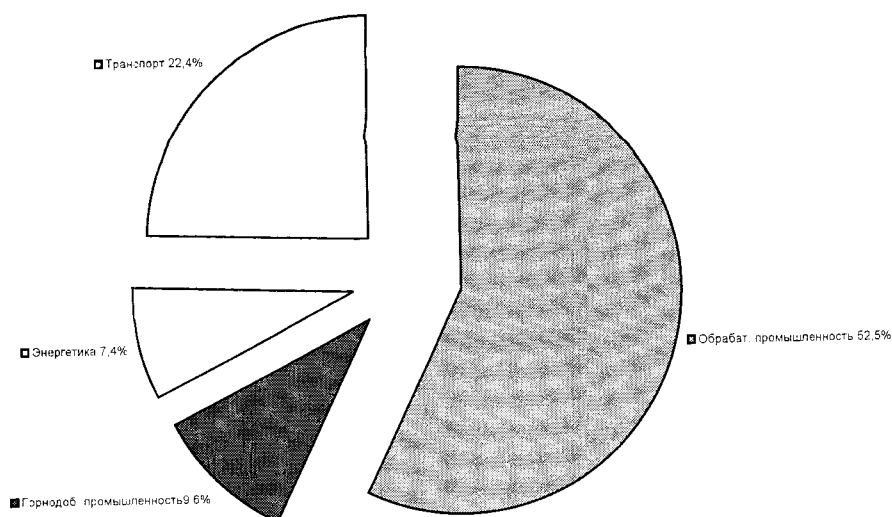


Рисунок 17 - Отраслевая структура объема инвестиций

В таблице 17 видно, что по сравнению с 2003 г. в 2004 г. наблюдается тенденция к росту инвестиций в основной капитал. Это говорит о том, что в области осуществляется постоянное стимулирование инвестиционной деятельности.

Таблица 17 - Инвестиции в основной капитал

	2003	2004
Инвестиции в основной капитал – всего, млн. тенге	33472,9	37101,8
в том числе:		
Павлодар (г.а.)	18441,0	20490,4
Аксу (г.а.)	5342,4	6154,9
Экибастуз (г.а.)	8251,2	7772,7
Актогайский район	69,9	40,1
Баянаульский район	169,3	486,2
Железинский район	234,2	138,5
Иртышский район	197,2	442,9
Качирский район	58,3	144,7
Лебяжинский район	50,2	336,4
Майский район	54,6	0,4
Павлодарский район	326,7	512,0
Успенский район	111,6	189,3
Щербактинский район	166,3	393,3
в т.ч. иностранные инвестиции, всего	8841,1	8397,0
районы:	166,9	20,7

Продолжение таблицы 17

	2003	2004
Павлодар (г.а.)	4706,1	4657,3
Аксу (г.а.)	-	1523,6
Экибастуз (г.а.)	3968,1	2195,4

Значительный рост инвестиций в экономику региона обусловлен увеличением объема инвестиционных вложений на таких предприятиях, как Восточный филиал ЗАО “Казтрансойл” (в 8,8 раза), ОАО “Алюминий Казахстана” (в 2,1 раза), ТОО AES Экибастуз (118,6 %) и др.

Наиболее привлекательными для инвестиций является горнодобывающая промышленность, металлургическая и нефтехимическая отрасли. На данном этапе сформирован портфель бизнес-планов, включающий около 50 инвестиционных проектов на сумму почти 1 млрд. долларов США. Разработан перечень приоритетных инвестиционных проектов, который направлен в соответствующие республиканские органы, министерства, Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан, ЗАО “Банк развития Казахстана”.

Так, в ОАО «Казахстантрактор» разработан инвестиционный проект организации производства трансмиссий для тракторов Т-95, ДТ-75 МЛ, ДТ-75Т, Т-90П. Освоение данной техники будет осуществляться за счет получения кредитных ресурсов в размере 45,0 млн. долларов США. Источниками могут быть прямые инвестиции, банки второго уровня.

В ОАО «Алюминий Казахстана» налажено производство 1,3 млн. тонн глинозема в год. Внедряют новые технологии с целью переработки некондиционного боксита и увеличения выпуска глинозема до 1,5 млн. тонн в год, успешно осуществляется реконструкция котлоагрегата № 2 на ТЭЦ-1. ОАО “Алюминий Казахстана” достигло полной загрузки мощностей по производству глинозема. В республике предусмотрено изменить концепцию в отношении алюминиевой подотрасли цветной металлургии и создать импортозамещающие производства: металлического алюминия и на его основе алюминиевого проката, строительных конструкций и т.д. Пуск электролизного производства в области позволит дополнительно создать до 5000 рабочих мест. Расширение рабочих мест на постоянно действующем производстве повлечет расширение сопутствующей сферы торговли и услуг, жилищного строительства. Источниками привлечения кредитных ресурсов могут быть прямые инвестиции.

В ТОО AES Экибастуз введен в эксплуатацию ранее простаивавший энергоблок № 5, дополнительно в текущем году приступили к реконструкции энергоблока № 3.

Организация производства хлора жидкого и соды каустической в ОАО “Павлодарский химический завод” позволит открыть 1200 новых рабочих мест, объем требуемых инвестиций составляет 42,5 млн. долларов США.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться за счет банков второго уровня, прямых инвестиций.

В ОАО “Павлодарский машиностроительный завод” предусматривается производство грузоподъемного оборудования: кранов мостовых электрических общего назначения грузоподъемностью 50 и более тонн и специальных; кранов автомобильных на базе автомашины “КамАЗ” грузоподъемностью 16 тонн; кран-балок подвесных и опорных различной грузоподъемности; талей различных; ветронасосных установок. Освоение данной техники позволит создать до 1000 рабочих мест. Для этих целей необходимы кредитные ресурсы в сумме 5,0 млн. долларов США. Источниками могут быть прямые инвестиции, банки второго уровня.

В ПФ ТОО «Кастинг» реализуется проект производства сортового проката, ведутся строительно-монтажные работы для выпуска строительной арматуры и мелкосортowego проката.

ТОО “Эмальпровод” разработало проект производства гибких кабелей с резиновой изоляцией для нефтяной отрасли. Организация данного проекта позволит отказаться от импорта аналогичной продукции. Объем требуемых инвестиций составляет 4,0 млн. долларов США (кредит сроком на 5 лет), инвестирование будет осуществляться за счет банков второго уровня.

В ЗАО “Иртышлеспром” планируется создание производства изделий из массивной древесины, подготовлен бизнес-проект, реализация которого ускорит развитие обрабатывающей отрасли в регионе, позволит создать 150 новых рабочих мест. Проект направлен на увеличение выпуска древесной продукции широкого ассортимента высокого качества, внедрение передовой технологии переработки древесины. Требуемые инвестиции на реализацию проекта - 15 млн. долларов США за счет банков второго уровня.

На Аксуский завод ферросплавов завершена организация нового серийного производства спецэлектродов различных марок мощностью 1200 тонн в год, планируется строительство фабрики по производству хромрудных окатышей производительностью 200 тыс. тонн в год. Хромрудные окатыши будут использоваться при производстве высокоуглеродистого феррохрома.

Кроме этого, на сегодняшний день на рассмотрении в Банке развития Казахстана находятся 3 заявки предприятий области:

- расширение производства ферросиликоалюминия (ТОО “АиК”);
- расширение производства лекарственных препаратов по стандартам GMP (ТОО “Фармацевтическая компания “РОМАТ”);
- строительство производства хлора и соды каустической (АО “Каустик”).

В рамках мероприятий по презентации инвестиционных возможностей региона, поиску и привлечению инвесторов за истекший период проделана следующая работа:

- в Комитет по инвестициям Министерства индустрии и торговли РК были направлены паспорта региональных проектов, требующих финансирования, для их последующей презентации в рамках международного конгресса “ЕврАзЭС - Деловая Америка”;

- в адрес посольства Республики Казахстан в Турции на регулярной основе направляется информация о представителях малого и среднего бизнеса области, заинтересованных в поиске партнеров за рубежом;
- для оказания содействия в установлении взаимовыгодного сотрудничества казахстанских предпринимателей с представителями деловых кругов Исламской Республики Пакистан в сфере производства текстиля, фармацевтической продукции, переработки шкур в Казахстанский Центр содействия инвестициям “Казинвест” была представлена информация об имеющихся инвестиционных проектах данного профиля.

Для привлечения инвестиций разработаны приоритетные инвестиционные проекты, паспорта которых направлены в Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан для предложения отечественным и иностранным инвесторам.

Предприятия области постоянно принимают участие на инвестиционных саммитах, республиканских и международных выставках, презентациях инвестиционных возможностей области.

В таблице 18 отражены сильные и слабые стороны инвестиционного потенциала Павлодарской области и его возможности и угрозы.

Таблица 18 - Сводная матрица SWOT-анализа
инвестиционного потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
развитая банковская система	отсутствует механизм привлечения денежных средств для инвестирования реального сектора экономики
рост денежной массы в регионе	амортизационные отчисления предприятий не выполняют функцию воспроизводства основных производственных средств и используются не по назначению
рост капиталовложений в активную часть основных фондов и снижение объемов незавершенного строительства	преобладание краткосрочного кредитования в ссудном портфеле банков
присутствие иностранных инвесторов в регионе	
Возможности	Угрозы
привлечение отечественных и иностранных инвестиций для изучения и освоения недр полезных ископаемых	пассивная инвестиционная политика ставит под угрозу выполнение экономических прогнозов региона

Продолжение таблицы 18

Возможности	Угрозы
осуществление заимствования местными исполнительными органами	потеря конкурентоспособности продукции
разработка системы поощрения инвестирования в отечественное производство свободных средств отечественного бизнеса	нарушение экономических связей
рост доли частного капитала в формировании инвестиций	сырьевая направленность экономики региона
Включение региональных инвестиционных проектов в программу государственных инвестиций	

2.9 Социально-инфраструктурный потенциал региона

Устойчивое развитие реального сектора экономики сегодня невозможно без совершенствования транспортно-коммунальной сферы. Приватизация предприятий и становление малого бизнеса привели к появлению на рынке транспортных услуг малых автотранспортных предприятий. В сфере транспортных перевозок области действует более 20 предприятий и организаций различных форм собственности и около трехсот частных предпринимателей.

Основными проблемами, препятствующими устойчивому развитию отрасли, являются: отсутствие законопроектов и нормативно-правовых актов в области автотранспортной и транспортно-экспедиционной деятельности, рост стоимости горюче-смазочных материалов, тарифов, удорожание эксплуатационных расходов.

Транспортный комплекс работает устойчиво и в полной мере обеспечивает платежеспособный спрос населения, отраслей экономики области в транспортных услугах. В области расширена сеть пассажирских автобусных и железнодорожных маршрутов, благоустроены и телефонизированы населенные пункты и сельские медучреждения, модернизированы телефонные станции. В 2004 г. объем грузоперевозок на транспорте (с учетом оценки объема перевозок нетранспортными организациями и частными предпринимателями) составил 61,9 млн. тонн (108,8 % к уровню 2003 года), в том числе грузовым дорожным – 52,2 млн. тонн (112,1 %), трубопроводом - 9,6 млн. тонн (93,2 %). Экономически чистый и надежный вид транспорта в области представлен энерготранспортом. В настоящее время длина трамвайных путей составляет 89,2 км. Списочное число трамваев на начало 2004 г. составляет 114 ед. За 2004 г. трамваями перевезено 27,1 млн. чел., что на 2,6 % больше

предыдущего года. Сохранены 5 социально-значимых пригородных железнодорожных маршрутов.

Обеспеченность региона железнодорожными линиями составляет 1436,7 км, протяженность существующих участков с электрической тягой - 207,3 км, с тепловозной тягой - 1229,4 км. Границами Павлодарского отделения перевозок РГП “Казахстан темир жолы” являются станции “Ереймен-тау” (включительно) и станция “Кулунда” Западно-Сибирской железной дороги МПС РФ (исключительно). Закончен первый этап электрификации железнодорожного участка Экибастуз - Павлодар протяженностью 132 км. Ввод линии позволит снизить расходы на эксплуатацию, увеличить вес поездов с 4500 тонн до 6000 тонн, повысит скорость движения грузовых составов с 80 до 100 км/час.

Открыт новый автобусный маршрут, который связал с. Муялды и г. Павлодар.

В 2004 г. в соответствии с областной программой восстановления автомобильных дорог области “ЖОЛ-2006” на 2004-2006 гг. осуществляется капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Ямочный ремонт черного покрытия выполнен на площади 21,9 тыс. кв. м. В таблице 19 приведена протяженность дорог Павлодарской области за 2004 г.

Таблица 19 - Дороги и их протяженность

	Желез. дороги, км	Автомобильные дороги			
		Всего, км	в том числе с тверд.покр. км	Грунт., км	Подъезд., км
Всего по области	735	3619	3397,3	221,7,4	363,5
в том числе					
г. Павлодар	41	27,5	26,5	1	10,5
г. Аксу	10	287,5	282	5,5	43,5
г. Экибастуз	63	231,2	219,5	11,7	23,6
Актогайский район	-	433,6	370,6	63	11,3
Баянаульский район	167	302	291,7	10,3	49
Железинский район	-	306,6	289,6	17	44,1
Иртышский район	-	487,8	481,6	6,2	44
Качирский район	-	198,2	198,2	-	1
Лебяжинский район	-	222,6	179,6	43	14
Майский район	183	252	252	-	-
Павлодарский район	91	314,3	267,3	47	8,5
Успенский район	71	241,3	236,3	5	44
Щербактинский район	109	314,4	302,4	12	70

Проблемные вопросы в рамках стратегии действий, требующие решения: ограниченные финансовые возможности перевозчиков в обновлении подвижного состава, отсутствие механизма координации перевозок пассажиров автобусами в междугороднем и межобластном сообщениях. Основной проблемой является финансирование в недостаточном объеме текущего ремонта и содержания автодорог общего пользования местного значения. Невыполнение текущего ремонта в полном объеме приводит к дальнейшему разрушению покрытий дорог, в результате чего, значительно увеличиваются затраты на средний и капитальный ремонт. На сегодняшний день общее техническое состояние автомобильных дорог области является не удовлетворительным и не полностью соответствует требованиям безопасности движения. Из-за ограниченного финансирования из областного бюджета не соблюдаются межремонтные сроки по капитальному и среднему ремонту, вследствие чего происходит интенсивное разрушение автодорог.

В ходе анализа транспорта области выявлены слабые и сильные стороны, которые сведены в матрицу SWOT-анализа, где также приведены возможности и угрозы транспорта Павлодарской области (таблица 20).

Таблица 20 - Сводная матрица SWOT-анализа транспорта Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
наличие местных строительно-сырьевых ресурсов	отсутствие системы информационного обеспечения отрасли
наличие подрядных дорожно-строительных и эксплуатационных организаций, промышленной базы дорожно-строительных материалов	отсутствие сервисных услуг на автодорогах области
наличие в области свободных мощностей по производству фракционного щебня, вторичных отходов переработки глинозема (шламов), а также производство дорожного битума и ГСМ	высокий уровень износа подвижного состава автомобильного транспорта и устойчивая тенденция ухудшения технического состояния средств эксплуатации
развитие конкурентоспособной среды на рынке ремонтных работ автомобильных дорог	отсутствие подвижного состава, соответствующего международным экологическим стандартам
Возможности	Угрозы
возможность самообеспечения и рентабельной работы при хорошем менеджменте и маркетинге в отрасли	нарастающая тенденция снижения возможностей автомобильного транспорта

Продолжение таблицы 20

Возможности	Угрозы
создание условий долевого финансирования пассажирских перевозок из областного и местных бюджетов	снижение уровня безопасности движения автотранспорта на дорогах области вследствие ухудшения их состояния
	возрастающие тарифы на электроэнергию и транспортные расходы по перевозке дорожно-строительных материалов

В настоящее время структурно-организационные реформы в отраслях связи и телевидения увеличили объемы услуг связи, образовался устойчивый рынок телекоммуникационных услуг (сотовая связь, пейджинговая связь, частные телерадиокомпании). Проводятся работы по созданию кабельного телевидения, проложены новые телекоммуникационные сети – опτικο-волоконные. Появился рынок операторов сотовой связи, транкинговой связи, пейджинговой связи.

В отрасли телекоммуникаций продолжаются работы по развитию и модернизации сельской телефонной связи путем замены устаревших аналоговых АТС и радиорелейных линий на электронные. За счет установки шести современных цифровых телепередатчиков республиканскими программами телевидения будут охвачены практически все населенные пункты Баянаульского, Актогайского, Качирского, Железинского и Иртышского районов.

В области работают 195 станций, их них городских - 31, сельских – 164. Из них на сети городских телефонных станций используется 25 % электронных, 44,6 % – координатных, 27,7 % – декадно-шаговых и 2,7 % – квазиэлектронных АТС, на сети сельских телефонных станций - 2,5 % электронных и 97,5 % координатных АТС.

Емкость всех АТС - 167089 номеров, задействованная - 142312, процент задействования составляет 84,17 %.

Установлено 6110 новых номеров, в т.ч. в сельской зоне – 2111. Общая монтированная емкость АТС области составляет 182316 номеров, в том числе цифровых 49 % от общей емкости. В городах к цифровым относятся 62% имеющихся номеров, в сельской местности – 24%. Для телефонизации отдаленных населенных пунктов принято в эксплуатацию 7 систем спутниковой связи «DAMA». В настоящее время в области работают 18 спутниковых систем связи. Телефонизированы 32 малонаселенных пункта, 106 сельских медицинских учреждений, подключены к зоне Интернет 232 общеобразовательные школы. Продолжают развиваться таксофонная сеть с технологией СМАРТ-карт. В области работают 254 таксофона, из них 31 в сельской местности.

В сфере телерадиовещания охват населенных пунктов области республиканскими программами “Хабар” составляет 98 %, “Казахстан-1” - 96%, “Евразия” - 75 %.

В 2004 году объем услуг, оказанных предприятиями связи, составил 3,8 млрд. тенге, из них населению – 2,3 млрд. тенге, что соответственно на 10,3% и 9,3% больше, чем в 2003 г.

В ходе анализа телекоммуникаций области выявлены слабые и сильные стороны, которые сведены в матрицу SWOT-анализа, где также приведены возможности и угрозы телекоммуникаций Павлодарской области (таблица 21).

Таблица 21 - Сводная матрица SWOT-анализа телекоммуникаций Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
наличие законодательной и нормативно-правовой базы деятельности отрасли	отсутствие долгосрочной концепции развития телекоммуникационного комплекса
достаточность сетей телекоммуникаций для внутренних потребностей и транзита	отсутствие либерализации и демополизации телекоммуникационного рынка из-за существующей необходимости в финансировании убыточных услуг телекоммуникаций
	большой процент морально устаревшего оборудования связи, особенно в сельской зоне
наличие Казахстано - турецкого СП “Веснет”, производящего электронные АТС для области, республики и сопредельных государств	низкая платежеспособность населения сельских округов
Возможности	Угрозы
дальнейшее сотрудничество в международном телекоммуникационном пространстве	проникновение иностранных операторов на внутренний коммуникационный рынок
использование имеющихся отраслевых НИИ, базовых данных и научного потенциала в отношении выхода на новые технологии, способствующие завоеванию	отсутствие телекоммуникационных таможен для контроля международного трафика

Продолжение таблицы 21

Возможности	Угрозы
внешних рынков	
использование займов для развития телекоммуникационного комплекса области	хищение кабеля на сетях телекоммуникаций, АТС, НУПов, абонентских блоков РСМ.

Система образования области представляет реальные возможности для выбора учащимися различных форм обучения, типов учебного заведения, уровня получения образования. В Павлодарской области число дошкольных и общеобразовательных учреждений составляет 548, из них дошкольных – 72, общеобразовательных - 476. Из числа дошкольных учреждений число частных составляет 2, из числа общеобразовательных учреждений число частных составляет 10. Функционирует 17 гимназий и лицеев. Работает школа для одаренных детей «Жас дарын» с казахским языком обучения.

Увеличена сеть вспомогательных школ-интернатов, пришкольных интернатов, увеличено число детских домов семейного типа. К началу 2004-2005 учебного года в трех селах области открылись пришкольные интернаты, всего их в области функционируют 31, в которых проживают свыше 900 учащихся.

В области ведется работа по обеспечению учебных заведений среднего и начального профессионального образования учебниками и учебно-методической литературой. Обеспеченность учебниками для школ области с казахским языком обучения составляет 105,7 %, для школ с русским языком обучения – 103,2%, в том числе для учащихся профшкол, лицеев и колледжей, обучающихся по общеобразовательной программе 10-11 классов – 82,5%.

Компьютерный парк школ насчитывает 3442 компьютера, из них 79,2% - новейшая техника. К сети Интернет подключено 307 из 455 общеобразовательных школ (67,0%), 100% профессиональных школ и колледжей.

В 2004 году контингент детей 5-6 летнего возраста составил 13,4 тысяч человек, из них предшкольной подготовкой охвачено 78 % (в 2003 году – 75%). В целях достижения стопроцентного охвата детей предшкольной подготовкой в области разрабатывается программа, направленная на восстановление сети дошкольных учреждений на селе, открытие специализированных групп для детей с различными нарушениями в развитии, групп для тубвиражных детей, расширение сети детских садов и групп с государственным языком обучения.

Образовательная деятельность по подготовке рабочих кадров и специалистов среднего звена осуществляется в 59-ти учебных заведениях начального и среднего профессионального образования (в 26-ти профшколах и лицеях, 33-х колледжах). В них обучается 29,4 тыс. человек.

По сравнению с 2003 г. улучшились результаты единого национального тестирования. В рейтинге областей по результатам ЕНТ область находится на

первом месте. Из общего количества выпускников, принимавших участие в ЕНТ, - получили гранты и кредиты 26% (в 2003 г. – 23%).

Выпуск учебных заведений начального и среднего профессионального образования дневного обучения составил 5977 человек, из них в профессиональных школах (лицеях) - 2791, колледжах - 3186 человек. Общий процент занятости выпускников составил 86,0%.

В городах и районах создан банк данных многодетных и малообеспеченных семей, детей девиантного поведения. На каждую неблагоприятную семью заведены акты обследования жилищно-бытовых условий детей, проживающих в неблагополучных семьях. Созданы социальные карты микрорайонов.

Важным направлением в дальнейшем развитии образования и воспитания является создание сети внешкольных учреждений, ставшими хорошим подспорьем для учителей в организации внеклассной и внешкольной работы с детьми во внеучебное время. Система внешкольных учреждений – это Дворцы и дома школьников, музыкальные и спортивные школы, студия юных натуралистов, техников, различные подростковые школы, детские парки, детская железная дорога.

В Павлодарской области имеется 2 государственных вуза: Павлодарский Государственный университет им. С. Торайгырова, Павлодарский государственный педагогический институт; 2 негосударственных вуза: Павлодарский университет, Экибастузский инженерно-технический институт имени К. Сатпаева; 8 филиалов вузов Республики Казахстан и России.

Проблемы в системе образования:

- несоответствие материально-технической базы, учебно-лабораторного оборудования, учебной и методической литературы современным требованиям;
- необходимость подготовки учителей широкого профиля для малокомплектных школ, способных вести преподавание по нескольким учебным дисциплинам;
- отсутствие в ряде школ условий для организации горячего питания детей;
- недостаточные выделения средств по фондам всеобуча;
- отсутствие необходимой стажировки преподавателей специальных дисциплин на предприятиях и научно-практических центрах.

«Нет Госплана, как в советское время, нет и планов, и мы не знаем, сколько нам понадобится слесарей, аудиторов, пекарей, токарей, врачей, юристов и пр. Уже сегодня в Павлодаре около 700 безработных юристов, а подготовка их в университетах продолжается. Есть переизбыток специалистов и по другим специальностям. Так создается армия безработных» /23. с.6/

Сильные и слабые стороны системы образования области, а также возможности и угрозы приведены в таблице 22.

Таблица 22 - Сводная матрица SWOT-анализа системы образования Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
разветвленная сеть учебных заведений всех уровней	недостаточное количество детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей с ограниченными возможностями в развитии, внешкольных организаций
высокий образовательный рейтинг области по республике	снижение доступности образовательных услуг, особенно в системах дошкольного воспитания и обучения, начального и среднего профессионального образования на селе
наличие компьютерной техники в школах области	наличие совмещенных классов-комплектов в среднем звене малокомплектных школ
наличие квалифицированных кадров	дефицит учебников для учащихся среднего, старшего звена и учебно-методической литературы
наличие тенденции увеличения количества учащихся, обучающихся на государственном языке	недостаточная информационная оснащенность организаций образования
ежегодно выделяются целевые средства из бюджета на оздоровление и летний отдых детей	плохая оснащенность организаций образования спортивным инвентарем
развиваются негосударственные учебные заведения	слабо используются передовые технологии обучения
	утеряно партнерство организаций образования и предприятий в решении проблем профессионального образования
	текучесть кадров в сельской местности
Возможности	Угрозы
повышение профессионального уровня педагогических кадров	рост числа правонарушений среди несовершеннолетних, не занятых полезной деятельностью
полный охват детей пяти-шестилетнего возраста дошкольной подготовкой	рост количества детей и подростков, злоупотребляющих курением, алкоголем,
	приобщившихся к токсикомании и

Продолжение таблицы 22

Возможности	Угрозы
	наркомании, распространение СПИДа среди подростков
завершение компьютеризации системы общего среднего образования	увеличение количества детей из малоимущих семей, детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорности и бродяжничества детей
развитие информационных систем, возможности использования Интернет в системе образования	ухудшение здоровья детей
развитие сети интернатных учреждений, детских деревень	

В Павлодарской области имеется государственная сеть культуры представлена 216 библиотеками, 131 клубными учреждениями, 11 музеями, 2 театрами и филармонией. Книжный фонд – 3 млн. 12 тыс. Кроме того, имеются 415 библиотек учебных заведений, 9 библиотек обслуживающих специалистов сельского хозяйства, научно-технических и медицинских работников. Всего библиотек всех ведомств в области – 731. Сохранившаяся сегодня библиотечная сеть в основном состоит из государственных библиотек, поставленных в условия конкуренции на рынке информации. Библиотеки работают над созданием положительного имиджа, устанавливают постоянные связи с общественностью, проводят рекламную работу. Для того, чтобы быть востребованными, библиотеки области постоянно расширяют комплекс предоставляемых услуг. Сегодня здесь можно не только получить информацию, но и интересно провести свой досуг. Посетителей привлекают нетрадиционные мероприятия, проводимые в литературно-музыкальных салонах и выставочных залах библиотек, где регулярно проводятся встречи с писателями и поэтами, артистами, художниками.

С целью популяризации знаний музеями активно используются самые различные формы работы: экскурсии, выставки, тематические вечера, презентации книг, встречи.

Улучшилась материально-техническая база учреждений культуры области, активизировалась работа с сельскими регионами, разработана концепция развития культуры. Приняты областные программы “Ауыл кітапханасы” и “Культурное наследие”.

В целом по области 655 самостоятельных формирований, в которых принимают участие 7686 участников. Из них – 526 коллективов художественной самодеятельности, в которых участвуют 6208 человек. Самыми многочисленными являются хоровые и вокальные коллективы, их в области 105 с числом участников – 1467; ансамблей песни и пляски – 7 (72);

драматических – 44 (478); оркестров народных инструментов – 27 (331); духовых инструментов – 8 (129); ВИА и эстрадных ансамблей – 52 (292); фольклорных – 48 (589); другие – 71 (831). Кроме художественных коллективов, есть множество любительских объединений по видам декоративно-прикладного искусства, по техническому творчеству, по спорту и т.д.

Получают развитие такие формы как айтысы, фестивали, гала-концерты, конкурсы, выставки, театрализованные представления, балы для выпускников, утренники для детей, праздничные гуляния к календарным датам: Наурыз, Рождеству и т.д.

В последнее годы состояние здоровья населения области заметно улучшилось, о чем свидетельствуют демографические показатели и показатели заболеваемости. Намечился рост рождаемости и естественного прироста населения, снижение показателя младенческой смертности.

Достигнуто снижение заболеваемости туберкулезом на 2,5 %, показатель заболеваемости составил 196 на 100 тыс. населения (201,1 - в 2003 году). В рамках программы “Усиление борьбы с туберкулезом в области на 2004-2006 годы” реализован ряд мероприятий, способствующих стабилизации показателя заболеваемости туберкулезом относительно 2003 г., он составил 198,4 на 100 тыс. человек населения. Количество умерших сократилось на 17,7%. Отмечается снижение смертности от этого заболевания и сокращение числа запущенных случаев. Кроме того, наблюдается снижение числа случаев таких социально опасных заболеваний, как вирусные гепатиты, педикулез, сифилис.

Произошел рост заболеваемости наркологическими расстройствами более чем на 50 % относительно 2003 года, показатель заболеваемости составил 1139,4 на 100 тыс. населения. Отмечается рост ВИЧ - инфицированных, выявлено 439 случаев, показатель заболеваемости составил 57,0 на 100 тыс. населения (10,5 - в 2003 году). В области функционируют 17 пунктов доверия.

В результате мероприятий по программе “Охрана здоровья матери и ребенка на 2002-2005 годы” материнская смертность снизилась на 36,6%. Показатель младенческой смертности снизился на 2,5%, в его структуре 47,3% занимали отдельные состояния в перинатальном периоде, 34,1% - врожденные аномалии развития, 3% - болезни органов дыхания.

В целях предупреждения возникновения и развития заболеваний продолжается работа по обеспечению качественными продуктами питания и водой. В результате выполненных мероприятий в рамках программы “Питьевая вода” за 2004 год по области улучшено хозяйственно-питьевое водоснабжение 44 населенных пунктов. Удельный вес несоответствия качества выпускаемой и реализуемой продукции по бактериологическим и санитарно-химическим показателям составляет 1,8-2,1% (на уровне 2003 года).

Организационно-методическую работу по пропаганде здорового образа жизни осуществляет Областной центр проблем формирования здорового

образа жизни. Основными направлениями работы, наряду с реализацией положений национальной политики “Здоровый образ жизни”, определены программы по профилактике туберкулеза, ИППП, диабета, травматизма, наркомании, табакокурения, алкоголизма, противодействия распространению СПИДа, охране репродуктивного здоровья, информационного обеспечения населения.

На 1 января 2005 г. в области функционировали 378 государственных медицинских организаций. Сеть увеличилась на 4 единицы за счет открытия городской больницы № 2 в г. Павлодаре, СВА в селе Торайгыр Баянаульского района, СВА Достыкского сельского округа и Пограничного сельского округа в г. Аксу.

Наблюдается рост обеспеченности койками, врачами и средними медработниками, соответственно на 4,8 %, 1,0%, 2,7%.

Стационарную помощь населению области оказывают 36 больничных организаций и 7 диспансеров, имеющих общий коечный фонд 5370 коек, 10 противотуберкулезных больниц, 9 районных больниц, 5 сельских участковых больниц, 2 роддома, областной центр по профилактике и лечению зависимых заболеваний, областной центр реабилитации, областной перинатальный центр, областной противотуберкулезный диспансер, областной онкологический диспансер, областной психоневрологический диспансер, кожно-венерологический диспансер, городской психоневрологический диспансер г. Екибастуз, городской кожно-венерологический диспансер г. Екибастуз. Обеспеченность койками составляет 69,1 на 10 тыс. чел. населения, в т.ч.: в городской местности – 98,2; в сельской местности – 25,1. Коечный фонд представлен 44-мя профилями коек для взрослого и детского населения. Из 43 больничных организаций 28 являются медицинскими предприятиями.

Неотложная помощь жителям области оказывают 3 станции медицинской помощи в городах и 11 отделений скорой помощи в районных центрах и поселках в составе районных и сельских участковых больниц. Диагностическая база лечебно-профилактических организаций области включает в себя: 113 клинико-диагностических лабораторий, 23 флюорографических установки, 53 кабинета функциональной диагностики, 15 эндоскопических кабинетов, 23 кабинета ультразвуковой диагностики. В 2002 г. открылся Диагностический центр, оснащенный современным оборудованием. В областной больнице функционирует лаборатория полимеразноцепной реакции, позволяющая диагностировать инфекционные заболевания на уровне ДНК, и иммуноферментный анализатор «Cobas mira». В городской больнице № 1 г. Павлодара полностью обновлены аппараты «Искусственная почка», приобретены современный ультразвуковой сканер фирмы «Алоса», комплект эндоскопического оборудования, кардиомониторы. СПИД-центр и центр крови оснащены новыми иммуноферментными анализаторами.

Медицинскую помощь населению сельского района в настоящее время оказывают: 9 районных больниц, одна консультационно-диагностическая

районная поликлиника, 8 противотуберкулезных больниц и 5 сельских участковых больниц, в которых имеются 780 коек. Обеспеченность койками составляет 25,1 на 10 тыс. чел. сельского населения. Стационарная помощь в районных больницах осуществляется по 5-6 профилям. Первичная медико-санитарная помощь жителям села оказывают 84 сельских семейных врачебных амбулаторий, 87 фельдшерско-акушерских пунктов, 136 фельдшерских пунктов и 51 медицинский работник без содержания отдельного помещения. Диагностическая база сельских медицинских организаций представлена 55 клиническими лабораториями, 23 кабинетами электрокардиографии, 7 кабинетами ультразвуковой диагностики, 2 кабинетами эндоскопических исследований. Сельская аптечная сеть представлена 34 аптечными организациями негосударственной формы собственности, большинство из которых находятся в районных центрах и крайних селах.

Наряду с государственным сектором здравоохранения получила развитие частная медицинская практика. На 1.01.2005 г. в области функционирует 151 субъект частной медицинской деятельности.

Лекарственное обеспечение населения области осуществляется сетью негосударственных аптечных организаций.

Сильные и слабые стороны системы образования региона, а также возможности и угрозы приведены в таблице 23.

Таблица 23 - Сводная матрица SWOT-анализа здравоохранения Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
функционирование первичной медико-санитарной помощи	отсутствие концептуальной основы для оптимального сочетания плановых и рыночных механизмов управления
активизация работы по формированию здорового образа жизни	ориентация здравоохранения на меры лечебного характера и недостаточность мероприятий, направленных на профилактику заболеваний
наличие предпосылок к эффективной системе финансирования в виде многоканальной формы финансирования медицинских услуг	отсутствие конкуренции и соответствующих материальных стимулов
наличие негосударственного сектора медицинского обслуживания, что создает возможность конкуренции	изношенность диагностического и лечебного оборудования в лечебно-профилактических учреждениях
функционирование в медицинских вузах интернатуры, постдипломной	отсутствие широкого применения современных и эффективных

Продолжение таблицы 23

Сильные стороны	Слабые стороны
подготовки семейных врачей на факультете усовершенствования врачей	технологий в области профилактики, диагностики и лечения
наличие внутреннего рынка медицинских услуг, обеспечивающего возможности выбора	слабое развитие фармацевтической и медицинской промышленности.
Возможности	Угрозы
включение других отраслей социальной сферы в организацию здравоохранительных мер	наличие на фармацевтическом рынке лекарственных средств, не отвечающих требованию стандартов
расширение источников финансирования	низкая платежеспособность значительной части населения (вопросы по самообеспечению полноценным питанием)
активизация деятельности неправительственных организаций по программным вопросам здравоохранения	рост наркобизнеса и доступности наркотиков
медицинская гуманитарная помощь	угрозу распространения ВИЧ-инфекции
	усиление экологических факторов влияния на здоровье
	ухудшение эпидемиологической ситуации в результате нелегальной иммиграции
	снижение доступности для населения качественной питьевой воды

2.11 Бюджетный потенциал региона

Основным принципом функционирования бюджетной системы области остается самостоятельность местных бюджетов, основанная на децентрализации структуры управления областью. Также соблюдается программно-целевое направление формирования бюджета, что позволяет более эффективно оценить целевое расходование бюджетных средств и реализацию бюджетных программ местными исполнительными органами.

В целях обеспечения мониторинга, оценки реализации и контроля эффективности бюджетных программ администраторами бюджетных

программ разрабатываются паспорта каждой отдельной бюджетной программы с указанием цели реализации данной программы, ее стоимости и ответственного исполнителя.

Согласно Закона Республики Казахстан “О бюджетной системе” разработка местных бюджетов осуществляется на основе единого планирования в соответствии с Единой бюджетной классификацией.

На 1 января 2005 года в бюджеты всех уровней поступило налогов и сборов в объеме 47,4 млрд. тенге или 102,7% от прогноза. Прогноз отчислений в республиканский бюджет выполнен на 118,1%.

В местный бюджет поступило 22,9 млрд. тенге, что составляет 101,9% от прогноза периода. В целом план поступлений в местный бюджет перевыполнен по 25 налоговым источникам.

Общая сумма недоимки по состоянию на 1 января 2005 года составила 7571,2 млн. тенге, по сравнению с началом года сократилась на 7,4%. Сумма недоимки в местный бюджет с начала года снизилась на 27,9% и на 1.01.05 года составила 1653,8 млн. тенге.

Динамика поступлений имеет тенденцию к росту, несмотря на изменения в Налоговом Кодексе Республики Казахстан, предусмотревших снижение ставок социального налога, индивидуального подоходного налога, направленных на значительное облегчение налоговой нагрузки, как на индивидуальных предпринимателей, так и на хозяйствующие субъекты: прирост доходов местного бюджета составил 2,3 млрд. тенге по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Павлодарская область имеет достаточно высокий экономический потенциал, способный вывести область на высокий уровень бюджетной обеспеченности. На сегодняшний день в Павлодарской области имеются некоторые успехи в исполнении бюджета, достигнута стабилизация многих экономических показателей. Сделаны значительные шаги по развитию эффективного бюджетного регулирования. Позитивным является вступление в силу Налогового кодекса. Налоговый кодекс, учитывающий перспективы развития экономики и направленный на создание благоприятной среды оптимального сочетания интересов государства и налогоплательщиков, позволит не просто усилить роль налогового законодательства, но и отразится на повышении деловой активности и дальнейшем развитии производства. Это, в свою очередь, улучшит ситуацию с поступлением платежей в бюджет.

Наиболее благоприятными моментами для области в данном случае, помимо снижения налогового бремени и гарантии стабильности налогового законодательства, станет:

- упрощенная система налогообложения для развития малого бизнеса;
- совершенствование налогового администрирования.

Приоритетными направлениями расходования бюджетных средств в 2004 году оставались финансирование программ образования, здравоохранение, социальной защиты, водообеспечения, жилищного строительства. На рисунке 18 показана структура распределения местного бюджета.

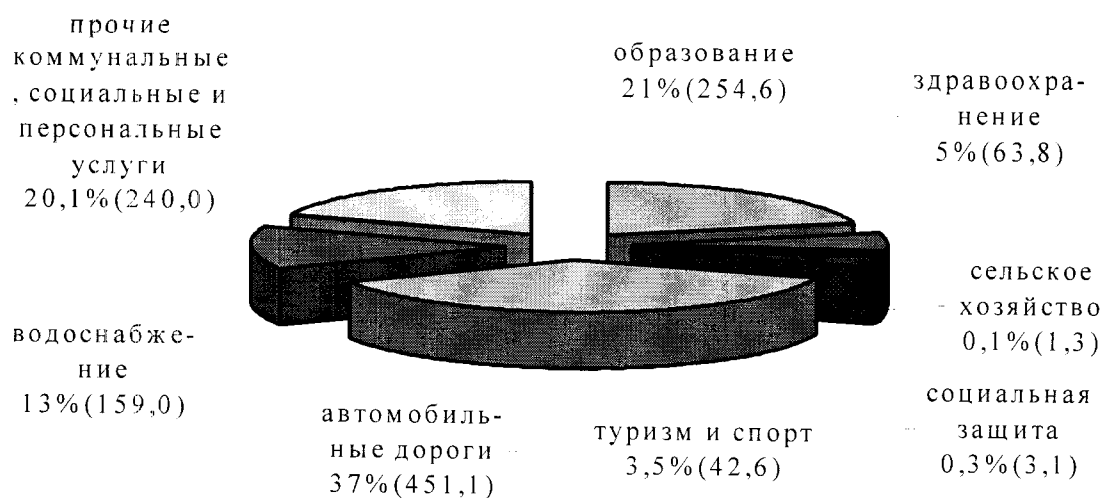


Рисунок 18.- Структура распределения местного бюджета

Сильные и слабые стороны бюджетного потенциала области, его возможности и угрозы приведены в таблице 24.

Таблица 24 - Сводная матрица SWOT-анализа бюджетного потенциала Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
децентрализация межбюджетных отношений	непредсказуемость и нестабильность доходной части бюджета
вступление в силу Налогового кодекса	уклонение хозяйствующих субъектов от уплаты налогов
	недостаточная работа по погашению задолженностей в бюджет, хотя именно здесь имеются значительные резервы для увеличения поступлений
	серьезный экономический ущерб наносит региону возможность ввоза товаров на ее территорию из сопредельных областей России помимо таможенного контроля
	сохраняется проблема межбюджетных отношений – остается
	незавершенной децентрализация бюджетной системы

Продолжение таблицы 24

Сильные стороны	Слабые стороны
	недостаточно четко разграничены полномочия бюджетов
	наличие убыточных предприятий и продажа государственных пакетов акций за символическую плату привело к сокращению налогооблагаемой базы
	резкие экономические различия между районами области препятствуют использованию преимуществ децентрализации бюджетной системы
	несоблюдение временных рамок бюджетного планирования; формирование бюджета носит субъективный характер
	расходы местных бюджетов сконцентрированы в основном на текущих затратах
	планы расходов не всегда увязываются с приоритетами развития области
	неэффективна система внутреннего и внешнего аудита
	отсутствует система мониторинга расходования бюджетных средств по оценке эффективности осуществляемых расходов
	требования в отношении обслуживания исполнения местных бюджетов территориальными органами Казначейства не полностью обеспечивают рациональное и эффективное использование средств
стабилизация многих экономических показателей	неиспользованные средства бюджета в результате неэффективного управления бюджетными средствами на уровне администраторов бюджетных программ, а также за счет несвоевременного проведения конкурсов на приобретение товаров и услуг.
Возможности	Угрозы
расширение базы налогообложения за счет роста производства и	наличие диспропорций в социальном развитии районов.

Продолжение таблицы 24

Возможности	Угрозы
улучшения налогового администрирования	
возможность регулирования ставками местных налогов	наличие долга местных органов управления
формирование устойчивых межбюджетных отношений при сопутствующем разграничении стабильных доходных источников	
содействие международных организаций по изучению и внедрению передового зарубежного опыта	

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОТЕНЦИАЛА ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Переход к рыночной экономике – длительный, сложный и противоречивый процесс. Мировой опыт показывает, что все глобальные социально-экономические реформы, связанные с коренной ломкой ранее действующей хозяйственной системы, неизбежно сопровождается значительным снижением уровня производства и, соответственно, потребления. Эта закономерность требует разработки действенной и эффективной политики на основе выбора оптимального варианта стратегии и тактики осуществления экономической реформы. С приобретением полного политического и экономического суверенитета перед Казахстаном стоит сложная задача разработки самостоятельного пути экономического развития с учетом мирового опыта и специфики республики.

Павлодарская область – особый регион Казахстана. В экономике республики он играет важную роль, обладая уникальным сочетанием природных, производственных и человеческих ресурсов. Область обеспечивает энергетическую безопасность региона и республики, занимая ведущее место в Казахстане по выработке электроэнергии, добыче угля, производству ферросплавов, нефтепродуктов и ряду других видов промышленной продукции. Имеющийся у Павлодарской области потенциал позволяет решать большую часть задач собственными силами. Главное – рационально и эффективно использовать возможности региона. Для этого необходим экономический механизм эффективной реализации потенциала региона. Таким механизмом является оптимальная рыночная инфраструктура, согласно региональным особенностям. Она представлена на рисунке 19.

Процессы преобразования и стратегия вывода экономики страны на траекторию устойчивого развития предполагает создание развитой рыночной инфраструктуры. Необходимость соблюдения пропорциональности между развитием экономики и рыночной инфраструктурой, а также внутри самой инфраструктуры требует программно-целевого подхода к развитию и совершенствованию всех ее элементов с тем, чтобы «тылы» рыночного хозяйства развивались комплексно.

Термин «инфраструктура» в экономической литературе появилось в конце 40-х годов XX века для обозначения комплекса отраслей народного хозяйства – строительства, автомобильных дорог, энергетического хозяйства, железнодорожного транспорта, связи, водоснабжения, канализации.

Инфраструктура есть категория, обозначающая сферу услуг, организационно и материально обеспечивающая основные рыночные процессы взаимного поиска друг друга продавцами и покупателями, товародвижение, обмен товаров на деньги, а также финансово-экономическую деятельность посреднических структур.

Рыночная инфраструктура – это система, создающая условия для свободного обмена ресурсов – финансовых, трудовых, товарных, сырьевых,

информационных, технологических, интеллектуальных. /16. с.56/ Рыночная инфраструктура является неотъемлемой частью развитой рыночной экономики, во многом определяющей ее воспроизводственные и конкурентные возможности.

Рыночная инфраструктура региона должна способствовать наиболее эффективному и рациональному использованию экономического потенциала Павлодарской области для устойчивого развития экономики региона и страны в целом.

В общих чертах под устойчивым развитием понимается такое развитие, которое отвечает требованиям современного общества и не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности. Это включает в себя комплексный подход к деятельности в трех ключевых областях: экономический рост, социальное развитие, сохранение природных ресурсов и охрана окружающей среды.

В свете вышесказанного назначение рыночной инфраструктуры заключается в создании стабильно функционирующего и устойчиво развивающегося социально-экономического комплекса, чутко реагирующего на прямые и косвенные управляющие воздействия. В условиях перехода к постиндустриальному обществу значение отраслей инфраструктуры как, пожалуй, главного поставщика расширенных возможностей занятости населения и свободного выбора каждым членом общества подходящего ему места в системе общественного разделения труда будет только возрастать.

Главными составляющими, связанными с формированием и функционированием рыночной инфраструктуры являются: законодательная база, экономический потенциал.

Для того, чтобы дать оценку развития рыночной инфраструктуры в Казахстане, нужно совершить небольшой экскурс в историю. Основы юридического фундамента рыночной экономики в республике были заложены в 1992-1996 гг., когда были приняты законы о собственности, о предпринимательстве, о предприятиях и их юридических формах, о земельных отношениях, о банках и банковской деятельности, о внешнеэкономической деятельности, иностранных инвестициях и т.д. Все юридические акты, принятые в этот период, провозглашали признание многоукладности экономики, гарантирование прав собственности при равноправии всех ее форм, разделение административного и хозяйственного права, приоритет судебной власти при решении споров, соответствие национальной юридической системы основным нормам международного права. Тогда же началось формирование юридической основы для общественного регулирования деятельности предприятий в условиях рынка – были приняты содержащие подробные процедурные положения, законы о банкротстве, арендных отношениях, арбитраже.

В этот же период были приняты основы налогового законодательства, а позднее появились и более узкие по объекту регулирования законодательные акты, определяющие порядок исполнения отдельных видов налогов и сборов, характерных для экономик рыночного типа. Особой сферой

законотворчества стало создание правовой базы для привлечения в страну иностранных инвестиций и создание для них благоприятного климата.

В 1997-1998 гг. юридическая база для развития современной рыночной экономики была существенно расширена и дополнена. Был принят новый об акционерных обществах (1998 г.), закрепивший нормы деятельности этой формы организации бизнеса, а также права и полномочия акционеров.

На основе принятых юридических документов развернулся процесс создания и развития основных правовых и административных институтов, составляющих основу и необходимые условия функционирования современной рыночной экономики – органов арбитража, административного и судебного надзора за исполнением контрактного права, органов антимонопольного регулирования, управления государственным имуществом и государственной собственностью в смешанном секторе экономики, фискальной системы и институциональной инфраструктуры кредитно-денежных систем, бирж и разного рода расчетных и платежных систем.

Первым шагом в формировании инфраструктуры рынка стало формирование на базе нового налогового законодательства системы фискальных органов. Были сформированы налоговые инспекции и управления, начата работа по постепенному включению в сферу их действия контроля за частным и смешанным предприятием.

В целях регулирования деятельности предприятий в условиях рыночной экономики были созданы комитеты по управлению государственным имуществом, антимонопольные органы; институты, ведущие работу с иностранными инвесторами, органы координации внешнеэкономической деятельности.

В сфере формирования денежно-кредитных систем была создана двухуровневая банковская система с сопутствующими механизмами межбанковских и клиентных расчетов, сформированы институты банковского надзора.

Развивалась инфраструктура торгового посредничества – оптовые рынки, биржи и т.п. Правда, товарные биржи после периода относительно быстрого количественного роста вступили в фазу укрупнения и реорганизации, в результате чего их количество сократилось, и сегодня они уже не играют сколько-нибудь существенной роли в экономическом развитии республики. Об этом свидетельствует тот факт, что в биржевом обороте порядка 90-100 % составляет оборот торговли ценными бумагами и иностранной валютой.

Была сформирована институциональная инфраструктура рынка ценных бумаг. Создан государственный орган регулирования фондового рынка – Национальная комиссия по ценным бумагам, учреждены фондовые биржи, депозитарии и пр. Созданы необходимые органы и разработаны процедуры торгов акциями приватизированных предприятий.

Из вышесказанного следует, что создание эффективной рыночной инфраструктуры невозможно без законодательной базы, которую инициирует государство. А значит, государство является координирующим, стимулирующим фактором развития рыночной инфраструктуры.

Устойчивое развитие зависит от экономического потенциала региона, который играет важную роль в формировании и функционировании рыночной инфраструктуры. Степень важности настолько велика, что на сегодняшний день существует проблема эффективного использования экономического потенциала региона. И местные органы власти разрабатывают программы, согласно которых осуществляется деятельность в разных сферах и отраслях производства с целью устойчивого развития экономики в области с эффективным использованием экономического потенциала. Экономический механизм реализации экономического потенциала отражен в областных программах, поэтому в данной работе обращено внимание на то, на что следует обратить внимание государству, воплощая в реальность областные программы.

Эффективная реализация экономического потенциала региона зависит от эффективной реализации каждого потенциала, о которых говорилось во 2 главе. Если рассматривать каждый потенциал, как одно целое, то каждый из них представляет совокупность ресурсов или состоит из частных потенциалов. Например, природно-ресурсный потенциал, в состав которого входят полезные ископаемые, земельные, лесные, водные ресурсы и т.д.

Так как рыночная инфраструктура – это, прежде всего система, то все элементы этой системы взаимосвязаны между собой. Сбой одного элемента отражается на работе всей системы. В данном случае имеется в виду взаимосвязь потенциалов между собой и нерациональное использование одного потенциала может отразиться на развитии рыночной инфраструктуры. Поэтому задача государства контролировать и координировать использование ресурсов.

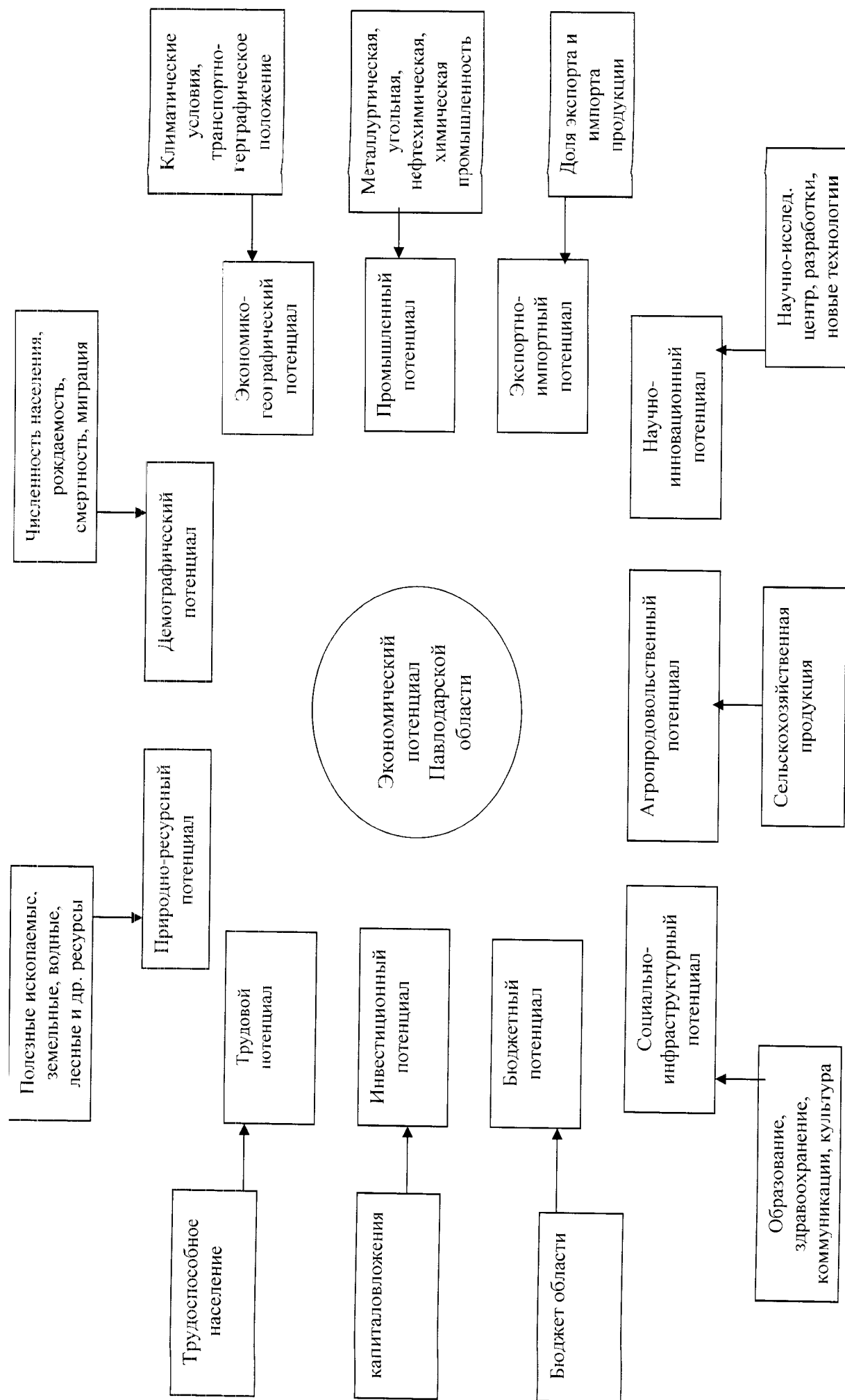


Рис. 19. - Рыночная инфраструктура Павлодарской области

3.1 Механизм реализации природно-ресурсного потенциала региона.

Наиболее главным и базисным является природно-ресурсный потенциал. По наличию природных ресурсов судят о богатстве страны.

Природные ресурсы выступают одним из факторов экономического развития. /8. с.103/

Природные ресурсы являются материальной основой развития экономики, их запасы и качество определяют структуру хозяйства, место региона в территориальном разделении труда. Известно, что богатство Казахстана связано с природными ресурсами, формирующими минерально-сырьевую базу страны. Но одна из причин бедности Казахстана заключается как раз в плохом освоении и в плохом использовании уже освоенных ресурсов, граничащем подчас с варварским к ним отношением.

Природно-ресурсный потенциал характеризует совокупность естественных ресурсов и служит предпосылкой и фактором регионального накопления, условием привлечения дополнительных инвестиций, основой развития местной экономики.

Любая попытка количественной оценки природно-ресурсного потенциала региона упирается во множество трудностей. Во-первых, учету подлежат не только собственно ресурсы, но и природные условия (поскольку, например, физико-географическое положение или рельеф местности заметно влияют на экономические возможности региона). Во-вторых, количественная оценка природно-ресурсного потенциала включает в себя количественную оценку всех потенциалов отдельных видов ресурсов, исчисление которых само по себе является достаточно сложным. В-третьих, каждый частный природный потенциал имеет свои единицы измерения.

Среди нескольких способов исчисления общего (интегрального) природно-ресурсного потенциала наиболее распространенными являются – балльный метод и метод стоимостных показателей, которые предлагают Ю.Н. Гладкий и А.И. Чистобаев. /12. с 305/ В первом случае принимается единая шкала и каждый частный природный потенциал региона в зависимости от своей величины получает свой балл. Он исчисляется по формуле:

$$P_s = \sum_{i=1}^n P_i, \quad (1)$$

где P_s – общие потенциалы отдельных видов природных ресурсов;

P_i - частные потенциалы отдельных природных ресурсов;

n – число составляющих.

После определения частных потенциалов по отдельным ресурсам есть возможность перейти к заключительной операции – определению общего природно-ресурсного потенциала территории, представляющего собой сумму выраженных в баллах потенциалов отдельных ресурсов:

$$P = \sum_{s=1}^N P_s, \quad (2)$$

где P – общий потенциал территории;

N – число составляющих.

В условиях рыночной экономики большую перспективность имеет метод оценки природно-ресурсного потенциала в стоимостных показателях. Его сторонники полагают, что речь в данном случае должна идти о стоимости продукции (сырья), которая может быть получена в пределах данного региона при использовании наиболее совершенной техники. Этот метод также сводится в начале к оценке частных потенциалов, затем – к суммированию стоимостных показателей по каждому виду ресурсов. /12. с.306/

Степень фактического использования освоенных ресурсов определяется путем исчисления коэффициентов общей и сравнительной эффективности производства, производительности труда, фондовооруженности и фондоотдачи, финансовых показателей прибыльности и рентабельности. Исчисляют и обратные значения этих коэффициентов: трудоемкость, фондо- и материалоемкость, наукоемкость и показатели общих затрат всех видов ресурсов в расчете на единицу ВВП. /8. с.105/

Уровни (коэффициенты) освоения природных ресурсов – это отношение фактически освоенных ресурсов к балансовым их запасам. Степень освоения при этом определяется в разных категориях балансовых запасов, отражая меру и качество их разведанности, извлечения из недр и подготовки к производственной эксплуатации. Коэффициенты возможного и фактического (полезного) использования природных ресурсов региона определяется как отношение соответственно расчетного и фактического конечного продукта: объема валового национального продукта (ВВП) к объему наличных природных ресурсов. /8. с.105/

Другим выражением коэффициентов полезного использования природных ресурсов является показатели потенциальной и фактической ресурсоемкости. Первый представляет собой отношение объема потенциальных и наличных природных ресурсов к производимому на их базе расчетному объему ВВП. Второй – отношение фактических объемов ресурсов к производимому фактическому объему ВВП. /8. с.105/

В числе многообразных показателей решающее значение имеют коэффициенты освоения ресурсов в регионе и коэффициенты эффективности использования фактически разведанных и, следовательно, освоенных ресурсов. Смысл исчисления коэффициентов полезного использования ресурсов заключается в том, чтобы определить и сравнить объем ВВП региона, который мог бы быть получен при полном использовании соответственно потенциальных и фактически освоенных ресурсов. /8. с.105/

Охрана природных ресурсов тоже имеет немаловажное значение. Необходимо осуществлять государственный контроль природоохранной деятельности предприятий природопользователей, в том числе за:

- выполнением мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов;
- ведением производственного мониторинга;

- соблюдением норм и правил по охране и использованию атмосферного воздуха и водных ресурсов;
- выявлением источников и причин загрязнения атмосферного воздуха и водных ресурсов, а также случаев нарушений природоохранного законодательства и принятием мер по их предупреждению;
- осуществлением регистрации газопылеулавливающего оборудования;
- выполнением правил эксплуатации водохозяйственных систем, достижением эффективности работы очистных сооружений, накопителей и хвостохранилищ;
- недопущением загрязнения земель промышленными, сельскохозяйственными, бытовыми и другими видами отходов и принятием мер по очистке и рекультивации земель;
- соблюдением требований радиационной безопасности и предотвращения радиоактивного загрязнения, лимитов сбросов в окружающую среду и сроков их действия;
- выполнением мероприятий по рекультивации нарушенных земель и земель, возвращенных в народно-хозяйственный оборот;
- выполнением мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению, охране и защите лесов от вредителей и болезней. /24. с.123/

В настоящее время разработан проект областной программы по охране окружающей среды на 2005-2007 годы.

Основные задачи:

- внедрение комплексной системы природоохранного управления в соответствии с международными стандартами;
- охрана атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов;
- совершенствование системы обращения с промышленными и бытовыми отходами;
- рациональное использование земель и повышение плодородия почв;
- радиационная безопасность;
- экологическая пропаганда и просвещение.

Сокращение выбросов предприятий теплоэнергетики, угледобычи и металлургии может быть достигнуто с помощью модернизации и реконструкции оборудования, установки фильтров нового поколения, пылеподавления и внедрения новых технологий.

Необходимо внедрение комплексной системы природоохранного управления в соответствии с международными стандартами ISO 14001 (ГОСТ РК); проведение мониторинга ртутного загрязнения после окончания демеркуризационных работ по локализации очага ртутного загрязнения и научно-исследовательские работы по изучению загрязнения ртутью водных источников, прилегающих к ОАО "Павлодарский химический завод". Проблема водопользования и обеспечения населения области качественной питьевой водой может быть решено путем усиления контроля качества питьевой воды в городах и районах области. Также необходимо будет проводить мониторинг и обеспечивать контроль мест захоронения токсичных

промышленных отходов, продолжатся работы по сбору и утилизации ртутьсодержащих ламп в госучреждениях области.

Реализация мероприятий, как сбор, транспортировка, хранение и утилизация промышленных и бытовых отходов позволит снизить загрязнение атмосферного воздуха, подземных вод за счёт рекультивации накопителя твёрдых отходов ЗАО “Павлодарский нефтехимический завод”, пылящих зольных пляжей ТОО “AES Экибастуз”, снижения пыления зольных пляжей ОАО “Станция Экибастузская ГРЭС-2”, рекультивации отвалов “Северный” и “Западный”, удлинения дамбы золоотвала ОАО “Станция Экибастузская ГРЭС-2”, наращивания секции №2 золоотвала № 2 Аксуской ТЭС ОАО “Евроазиатская энергетическая корпорация”.

Необходимо обеспечить мониторинг и контроль мест захоронения токсичных промышленных отходов, продолжать работы по сбору и утилизации ртутьсодержащих ламп в госучреждениях области.

В целях рационального использования земель, повышения плодородия почв и охраны земельных ресурсов необходимо разработать и внедрить оптимальную современную агроэкологическую модель, осуществлять проведение противодеградационных агромероприятий, залужение малопродуктивных и рекультивация нарушенных земель. Уже разработана Программа залужения малопродуктивных земель сельских населенных пунктов и рекультивации нарушенных земель области на 2005-2007 гг., основными задачами которой являются вовлечение залежных земель в сенокосно-пастбищный оборот, повышение их плодородия и кормовой продуктивности, укрепление кормовой базы животноводства населения, улучшение экологической обстановки.

Для снижения негативной нагрузки и улучшения состояния природной среды в регионе предприятиями природопользователями разработаны многолетние программы природоохранных мероприятий, основным направлением которых является снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха путем совершенствования и использования современных технологий золо-, пыле- и газоочистки на предприятиях:

- АО “Алюминий Казахстана” - реконструкция 2-х золоулавливающих установок с целью снижения выбросов золы на 2,0 тыс. т в год;

- АО “Евроазиатская энергетическая корпорация” реконструкция электрофильтров КК-3Б и КК-1А, направленная на снижение выбросов золы до 7,0 тыс. тонн в год на одном электрофилтре. Применение на КК-7Б технологии электрохимической конверсии сернистого ангидрида, способствующая повышению эффективности улавливания двуокиси серы на 2200 тонн в год;

- на Аксуском заводе ферросплавов - филиале ОАО “ТНК “Казхром” - строительство сухих газоочисток на печах №15,16 с целью снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на 850 тонн в год, использование брикетов и обожженных окатышей на печах 61, 62, 63 в 2007-2008 годы, что будет способствовать снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на 554,4 тонн ежегодно. Для уменьшения размещения

отходов производства будет производиться ежегодная переработка 1200 тыс. тонн шлаков феррохрома;

- ТОО “AES Экибастуз” и ОАО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” в 2005-2008 годы будет выполнена реконструкция золоулавливающих систем, что приведет к увеличению эффективности золоулавливания до 99,5%;

- на ТЭЦ-2 АО “Павлодарэнерго” в течение 2006-2007 годов будет выполнено: реконструкция труб Вентури котлоагрегатов (ст. № 4,5), что позволит снизить выбросы золы на 1993,81 т/год, внедрение интенсивного орошения на котлоагрегатах (ожидаемый эффект - снижение выбросов золы угля составит 4722 т/год), а также перевод на уголь разреза “Восточный”, что приведет к снижению выбросов оксидов серы на 3898,2 т/год.

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий по использованию природоохранной среды позволит улучшить экологическую обстановку области, рационально использовать природные ресурсы.

3.2 Механизм реализации демографического потенциала региона

Демографический потенциал региона зависит от множества факторов. На состояние демографического потенциала влияют состояние здравоохранения, экологическая ситуация, образование, социальные условия. Главной целью механизма реализации демографического потенциала является улучшение демографического потенциала региона.

В Павлодарской области согласно региональной программы по демографии региона осуществляется все мероприятия по улучшению демографического потенциала региона. Это:

- создание эффективной системы охраны здоровья населения;
- внедрение программ поддержки многодетных семей и одиноких родителей;
- обеспечение малолетних детей из малообеспеченных семей качественным бесплатным питанием;
- создание системы пропаганды и формирования здорового образа жизни;
- создание спортивных школ, клубов;
- меры по улучшению репродуктивного здоровья населения;
- меры по снижению миграционной активности населения;
- создание благоприятных условий для переезда репатриантов. //

Исходя из оценки демографического потенциала региона, которая была рассмотрена во 2 главе, следует, что, несмотря на то, что рождаемость в 2004 году увеличилась, эта проблема остается важной. Для решения этой проблемы необходимо обратить внимание на жилищные проблемы молодых семей. Ведь из-за необеспеченности жильем молодая семья не решается заводить ребенка. На сегодняшний день существует Государственная программа жилищного строительства, по которой можно получать кредит на покупку жилья. Но условия, которые она предлагает, не позволяют молодой семье приобрести жилье.

Отсюда следует, что главной задачей должно быть оказание содействия молодым семьям в решении жилищных проблем, путем обеспечения доступности жилищных кредитов.

Еще по вопросу рождаемости государству нужно разработать программу по поддержке работающих женщин, особенно беременных и воспитывающих маленьких детей. Так как здоровье ребенка зависит от здоровья матери, то необходимо принимать меры в этом направлении в первую очередь, а именно, бесплатное выделение лекарственных препаратов, витаминов. Также необходимо:

- обеспечение доступности услуг по консультированию, просвещению и планированию семьи;
- законодательное и нормативное обеспечение доступа всех женщин и девочек к высококачественному санитарному просвещению по вопросам половой жизни и деторождения.

Особенно требуется государственная поддержка женщин, проживающих в сельской местности.

Также хотелось бы обратить внимание на репатриантов или, другими словами, оралманов. Переезжая в Казахстан, большая часть оралманов становятся безработными и сталкиваются со многими трудностями.

Для управления процессом возвращения казахов на свою историческую Родину необходимо:

- обеспечить всем оралманам гражданство РК, покончить с их дальнейшим унижением, позволить им в полной мере заниматься предпринимательской деятельностью, оформить кредиты, обустроиться в культурно-бытовом отношении, получать социальную помощь и гарантии;
- при переселении населения необходимо учитывать желательность компактного расселения групп переселенцев, территориально однородных по месту выезда, рассчитывать возможности трудоустройства не только глав семей, но и других трудоспособных членов;
- учесть уровень миграционной емкости вакантных рабочих мест, наличие и уровень развития социально-инфраструктурного комплекса в местах расселения оралманов;
- для совершенствования системы финансовой поддержки переселенцев целесообразно предусмотреть, чтобы те, кто желает переезжать в село или перейти на другую работу, имели возможность использовать свою собственность как стартовую. /4. с.3/

Механизм реализации демографического потенциала заключается в осуществлении региональной программы по улучшению демографию Павлодарской области. Чтобы улучшился демографический потенциал региона, необходима активная государственная поддержка.

3.3 Механизм реализации экономико-географического потенциала региона

Так как экономико-географический потенциал включает в себя, помимо климатических условий региона, транспортно-географическое положение региона, который имеет огромное и важное значение в его развитии, то считаю необходимым в данной разделе обратить внимание на использование транспортно-географического положения региона. В связи с прохождением через территорию области транзитных путей сообщения с тремя областями Российской Федерации, связывающими Россию со странами Центральной Азии, одной из задач транспортно-коммуникационного комплекса является развитие транзитных перевозок. Область может и должна использовать возможности своей транспортной системы и преимущества географического положения для развития и повышения эффективности транзитных перевозок. Международная автодорога Омск–Павлодар–Майкапшагай является составной частью международного транспортного коридора и входит в транссибирский МТК, имеющий выход в порты Дальнего Востока, приграничные переходы и порты северо-запада России. Развитие и дальнейшее усовершенствование, приведение к международным стандартам качества этой автодороги в рамках МТК увеличит грузопоток не только на транзите, но и на экспортных, импортных и международных перевозках. Это позволит стабилизировать внутренние тарифы, обеспечить создание рабочих мест на основных транспортных узлах (город Павлодар, граница РФ) и в полосе основных наземных коммуникаций.

Открытие Шульбинского шлюза и заключение договоров с трансграничными государствами позволит развить сквозное судоходство от Китая с выходом до Обской Губы, даст толчок развитию и дальнейшему взаимодействию с железнодорожным и автомобильным транспортом (организация перевалочных пунктов, развитие общей транспортной схемы грузоперевозок).

Основными проблемами, препятствующими устойчивому развитию транспортной системы, являются: отсутствие законопроектов и нормативно-правовых актов в области автотранспортной и транспортно-экспедиционной деятельности, рост стоимости горюче-смазочных материалов, тарифов, удорожание эксплуатационных расходов.

Механизм реализации экономико-географического потенциала предполагает осуществление следующих задач:

- нормативно-правовое обеспечение в области автотранспортной и транспортно-экспедиционной деятельности;
- обновление подвижного состава, соответствующего международным требованиям;
- поддержание существующей сети транспортных коммуникаций, доведение их технического состояния до уровня, соответствующего нормативным требованиям;
- расширение сети придорожного сервиса.

Что касается климатических условий региона, то они оказывают влияние на развитие сельского хозяйства региона. Поэтому в этом отношении необходимо принятие таких мер, как:

- совершенствование законодательной базы по вопросам охраны природы региона;
- усилить контроль и наложить запрет на незаконную вырубку леса;
- при необходимости осуществить лесонасаждение полезащитных полос, создание искусственных водоемов.

3.4 Механизм реализации промышленного потенциала региона

Промышленный потенциал региона является одним из главных составляющих экономического потенциала региона. Промышленный потенциал региона определяет хозяйственный профиль региона, территориальное разделение труда в республике. Благодаря наличию высокого промышленного потенциала в регионе могут быть решены проблемы по созданию рабочих мест; определяется экспортно-импортный потенциал; присутствует иностранный капитал в экономике и т.д.

Главной целью развития промышленности является обеспечение устойчивого роста промышленного производства конкурентоспособной продукции и внедрение наукоемких, ресурсосберегающих технологий.

Основные задачи:

- осуществление мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению действующих производств;
- государственная поддержка инвестиционных и инновационных проектов, направленных на создание новых высокотехнологических производств и производств с высокой добавленной стоимостью;
- развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая информационное обеспечение, производственно-технологическую поддержку, систему сертификации и продвижения разработок;
- развитие научно-технического и кадрового потенциала по приоритетным направлениям.

В качестве главного направления развития промышленности области выступает реализация Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг. и программы индустриально-инновационного развития области на 2004-2006 гг.

Главными условиями действенности промышленной политики являются: обоснованное определение и реализация рациональных путей и мер государственного регулирования, оптимальное сочетание либеральных и государственно-регулятивных подходов к стимулированию индустриального развития.

Основной задачей промышленной политики должно стать максимальное использование внешнеэкономических связей в качестве инструмента поддержки и повышения конкурентоспособности и устойчивости экономики Павлодарской области. /14. с.13/

Для достижения намеченных задач необходимо использовать весь возможный арсенал мер осуществления промышленной политики. Это прежде всего меры государственного воздействия.

Стабилизация и дальнейший рост будут достигнуты посредством расширения связей как на внутреннем, так и внешнем рынках; поддержки экономически эффективных производств; повышения качества и увеличения ассортимента выпускаемой продукции; внедрение на предприятиях области систем качества ISO 9000; модернизация и техническое перевооружение, применение современных технологий на основе научных разработок, повышение производительности труда посредством планового обновления оборудования.

Также требуется целенаправленное влияние на определенные группы субъектов рынка, имеющих стратегическое значение для развития региона, посредством совершенствования механизма взаимоотношения региона с центральными государственными структурами. Для их реализации необходимо:

- предоставление кредитными организациями средне- и долгосрочных кредитов по отдельным высокотехнологичным проектам;
- предоставление налоговых льгот и преференций;
- средне и долгосрочное кредитование в рамках программ поддержки малого предпринимательства и импортозамещения.

Перспектива развития городов будет связана с оптимизированием сети существующих конкурентоспособных производств и возможностью вовлечения их в процесс кластеризации экономики Казахстана. В области действуют крупные предприятия, работающие с участием иностранного капитала. Эти предприятия имеют транснациональную направленность и носят в основном экспортоориентированный характер. Кластеры могут быть образованы на базе наиболее крупных предприятий, таких как: АО «Алюминий Казахстана», Павлодарский нефтехимический завод и др.

Главной отраслью цветной металлургии области является алюминиевая отрасль. Со строительством электролизного завода по производству металлического алюминия будет создан законченный цикл алюминиевого производства в республике с получением продукции высокой товарной ценности – продукция 4-5 переделов (порошки, прокат, фольга, электротехнические изделия).

Базовым предприятием нефтехимического кластера области является Павлодарский нефтехимический завод. Перспективы его развития связаны с модернизацией существующего оборудования и завершением строительства второго комплекса установок по топливно-химическому профилю переработки нефти с целью организации производства нефтехимического сырья. Работа завода по топливно-химической схеме переработки сырья дает преимущества по рациональному использованию углеводородного сырья за счет более глубокой переработки и производства более качественных нефтепродуктов.

Предпосылки создания энергетического кластера связаны с добычей экибастузского угля и передачей электроэнергии в Российскую Федерацию. Развитие этого кластера в угольной отрасли включает обогащение экибастузских углей и освоение производства угольных брикетов различного ассортимента, комплексную переработку угля в качестве сырья для производства синтетического жидкого топлива.

В перспективе развитие топливно-энергетического комплекса должно способствовать надежному обеспечению потребностей растущей экономики в топливно-энергетических ресурсах, снижению энергоемкости и затрат производства, уменьшению вредного воздействия на окружающую среду.

При образовании отраслевых кластеров обязательным компонентом являются предприятия машиностроительной отрасли. Получат развитие предприятия электротехнического машиностроения, машиностроения для пищевой промышленности, инструментального машиностроения, общего машиностроения и металлообработки.

Перспективы развития:

Металлургическая промышленность. Основным направлением развития металлургической отрасли станет дальнейшее освоение в ТОО “Кастинг” производства арматурной стали различных классов диаметром от 6 до 36 мм; создание непрерывно-литейного производства в электросталеплавильном цехе (ЭСЦ)-2 по изготовлению заготовок для труб сечением 180x180 и 300x300мм; строительство трубопрокатного производства; создание мощностей для производства проволоки.

Продолжение работы по строительству электролизного завода проектной мощностью 240 тыс. тонн первичного алюминия в год. В 2006 г. будет обеспечена поэтапная разработка документации базисного инжиниринга, проведен тендер на поставку оборудования цеха электролиза. С марта 2007 г. начнется строительство литейного отделения. В 2008 г. планируется выпуск 123,9 тыс. тонн. Объем инвестиций за 2005-2008 гг. составит 85,6 млрд. тенге.

В АО “Алюминий Казахстана” продолжение работы по внедрению производства синтетического газа из угля Шубаркульского месторождения. Планируется провести промышленное освоение производства полукокса шубаркульского угля и строительство опытного участка по выпуску строительных материалов из отходов металлургического и энергетического производств. Выпуск глинозема останется на уровне 2005 г. и составит 1,5 млн. тонн.

На Аксуском заводе ферросплавов – филиале ОАО “ТНК “Казхром” будут проведены модернизированные капитальные ремонты 6 ферросплавных печей. Согласно заключенным договорам объем производства ферросплавов в 2006 году снизится на 0,1% за счет снижения производства феррохрома на 10,8%. В 2008 г. прогнозируется рост к уровню 2005 г. на 5,3% за счет увеличения производства марганцевых сплавов.

В химической промышленности на действующих площадях ТОО “Каустик” планируется строительство хлор-щелочного производства, и с 2007 года предусматривается выпуск хлора и соды каустической.

В ТОО “Ромат” для увеличения производства одноразовых шприцев планируется провести усовершенствование существующего оборудования, а также закуп нового. Замена форм для шприцев 2 и 5 мл. позволит увеличить мощность завода. Планируется расширение ассортимента шприцев одноразового применения.

В отрасли производства нефтепродуктов в ЗАО “Павлодарский нефтехимический завод” планируемые объемы в 2008 г. составят 3,8 млн. тонн, с приростом на 18,8 к 2005 г.

Текстильная и швейная промышленность. Развитие данной отрасли определяется рыночной целесообразностью и частной инициативой предпринимателей. В настоящее время потребность области в продукции легкой промышленности обеспечивается в основном за счет импорта и межрегиональных поставок. Планируется увеличение объемов производства за счет более полной загрузки существующих мощностей предприятий по пошиву спецодежды.

Деревообрабатывающая и мебельная промышленность. На предприятиях деревообрабатывающей промышленности предусматривается выпуск широкого ассортимента продукции из древесины, за счет модернизации и технического перевооружения существующего производства.

Одним из крупных предприятий мебельной отрасли является ТОО “Асыл –Агаш”, где в настоящее время проводится работа по внедрению систем менеджмента качества по ИСО 9000. К 2008 г. возрастут объемы производства мебели для сидения с деревянным каркасом, офисной мебели для учреждений и кухонной мебели.

В машиностроении объемы увеличатся в 2008 г. по сравнению с 2005 г. в 1,6 раза. В ТОО “Инструментальный завод” планируется расширить номенклатуру продукции для нефтегазового сектора и железнодорожного транспорта. В ОАО “Казэнергокабель” за счет расширения номенклатуры увеличатся объемы кабельно-проводниковой продукции на 172,8%.

Промышленность строительных материалов. Деятельность предприятий стройиндустрии будет ориентирована на обеспечение предприятий промышленности, жилищного строительства строительными материалами. Реализация программы “Развитие стройиндустрии и жилищного строительства в области на 2005-2007 гг.”, а также строительство электролизного завода и объектов соцкультбыта позволит к 2008 г. увеличить выпуск кирпича керамического на 67,7%, кирпича силикатного - на 22,7%, товарного бетона - на 11,3%, производство извести - на 26,7%, кровельных материалов - на 23,0%, красок и лаков - на 66,7%, окон и дверей деревянных - на 17%, окон и дверей из пластмасс на 10,8%, строительных металлоконструкций на 46,7%, добыча песка увеличится почти в 2 раза.

В соответствии с инвестиционными проектами планируется создание новых и расширение действующих производств по выпуску строительных материалов: полимерпесчаной черепицы (ТОО “Алгыр БМ”), современного облицовочного камня (КХ “Баян-ТАУ”), щебня (ТОО “Завод строительных материалов”), клееной древесины, клееного оконного бруса, евроокна (ТОО

“Павлодарский деревообрабатывающий завод”), кровельного материала на стекловолоконной основе (ЗАО “Павлодарский КРЗ”).

В отрасли электроэнергетики основной задачей является сохранение достигнутых позиций на рынках сбыта страны и зарубежья. В 2006 г. выработка электроэнергии увеличится на 4,3% и к 2008 г. возрастет на 28,4% относительно 2005 г. В 2006 г. ожидаются инвестиционные вложения в сумме 3,2 млрд. тенге в основном за счет реконструкции энергоблока №3 ОАО “Евроазиатская энергетическая корпорация”.

Согласно прогнозам Департамента Павлодарской области за счет реализации вышеуказанных мероприятий согласно программы индустриально-инновационного развития области на 2004-2006 гг. в динамике объема промышленной продукции наблюдается тенденция к увеличению, как представлено на рисунке 20.

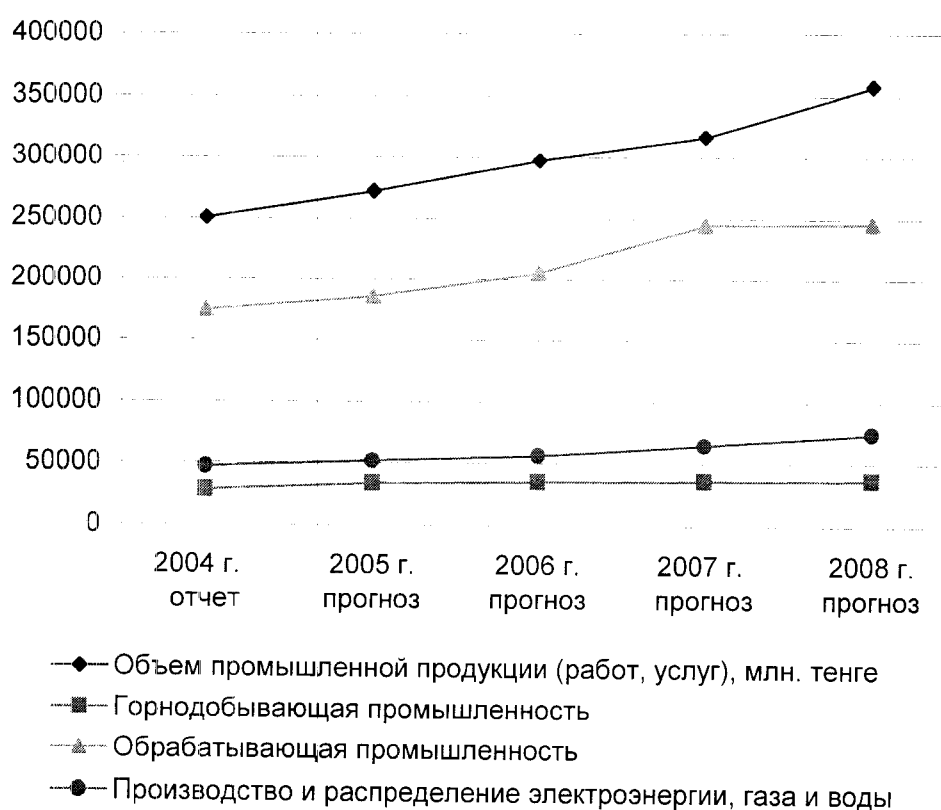


Рисунок 20 - Объем промышленной продукции Павлодарской области

3.5 Механизм реализации экспортно-импортного потенциала региона

Механизм реализации экспортно-импортного потенциала региона должен быть направлен на увеличение доли экспорта новых готовых высокотехнологичных товаров, расширение географии экспорта за счет эффективного продвижения их на мировые рынки и уменьшению импорта за счет активизации работы по импортозамещению.

На сегодняшний день одной из основных проблем развития экономики региона и республики в целом является экспортная ориентация и политика импортозамещения. Цель политики экспортной ориентации – достижение

относительно высоких темпов экономического роста и эффективности производства путем выпуска такой продукции, которая пользуется растущим спросом или имеет потенциальный спрос на мировом рынке.

К отраслям экспортной ориентации относятся металлургическая, угольная, нефтехимическая и химическая промышленность, АПК, опережающий рост которых станет определяющим для всей экономики области и будет импульсом оживления машиностроительной и иных отраслей, обслуживающих потребности экспортных производств.

Для достижения цели в отношении экспортного потенциала обязательным условием является внедрение международных стандартов серии ISO 9000, что позволит повысить качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции предприятиями области. Для развития экспортного потенциала требуется развитие экспортоориентированных производств, которые обеспечат:

- расширение и развитие внешнеэкономических связей;
- увеличение доли на внешнем рынке;
- наращивание конкурентоспособности производимой отечественной продукции;
- приток иностранной валюты для приобретения импортных товаров и услуг, производство которых у нас еще не развито;
- создание новых рабочих мест;
- изучение зарубежного опыта управления и организации производства, подведение для себя каких-то итогов;
- увеличение доступа к техническому оборудованию, необходимому для развития экспортных производств.

Для развития экспортоориентированных производств необходимо активизировать работу по повышению эффективности экспорта в следующих направлениях:

- сократить рост издержек производства, в т.ч. за счет снижения энерго- и материалоемкости;
- рассмотреть вопросы транспортной связи (снижение расходов на транспортировку, транзит и перевозку грузов, использование смешанных видов транспорта и т.д.) для выхода на мировой рынок;
- повысить конкурентоспособность и качество экспортируемой продукции практически всех отраслей промышленности;
- ограничить среднемесячный рост цен на товары и услуги естественных монополий;
- изучать ситуации на мировых рынках и выбрать наиболее выгодные;
- за счет импорта устранить физически изношенные, морально устаревшие основные фонды, отсталые ресурсоемкие технологии;
- развивать инфраструктуры внешнеэкономической деятельности.

Важной проблемой является защита отечественных товаропроизводителей, производство которых направлено на экспорт. Необходимо усилить контроль за реализацией качества импортных товаров, введением антидемпинговых и компенсационных пошлин для возмещения потерь отечественных

товаропроизводителей, связанных с необоснованным занижением цен на импортную продукцию.

Для достижения уменьшения импорта, прежде всего, необходимо развитие импортозамещающих производств. В области это осуществляется согласно региональной программы импортозамещения и повышения качества продукции. Программа предусматривает проведение политики, направленной на улучшение качества и безопасности товаров и услуг, производимых предприятиями области, повышение конкурентоспособности продукции, расширение внутренних и внешних рынков сбыта, реализацию мер по импортозамещению, внедрению мер и механизмов стимулирования производства. Реализация программы позволит:

- стабилизировать и обеспечить дальнейшее развитие промышленного производства;
- оптимизировать внешнюю и внутреннюю кооперацию, наладить производственные связи между предприятиями области и предприятиями республики;
- повысить качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции, изменить структуру экспорта и импорта товаров;
- улучшить социальную обстановку путём создания новых рабочих мест.

Так как в АПК, в основном, сосредоточена предпринимательская деятельность, то она могла бы сыграть активную роль в проведении экспортно-импортной политики. Основными направлениями в развитии экспортно-импортного потенциала могут стать:

- импортозамещение товаров, которые могут быть в достаточном количестве произведены в области (крупы, растительное масло, овощные и мясные консервы, шерсть и другие);
- создание производственной базы для развития экспортного производства (овощеконсервного, мяса, молока длительного срока хранения, первичной и глубокой переработки шерсти).

По мере увеличения производства экспортной высокотехнологической продукции, конкурентоспособной на мировом рынке, за рубежом страны, сохраняя свои интересы, будут, естественно, создаваться дополнительные торгово-политические препятствия к ее доступу на свои рынки, поэтому потребуются подписание комплексных, ориентированных на перспективу международных соглашений торгово-политического и торгово-экономического характера.

На рисунке 25 внешнеторгового оборот от реализации вышеуказанных мер по экспорту и импорту области согласно прогнозам Департамента экономики Павлодарской области. Внешнеторговый оборот увеличится по прогнозным данным к 2008 г. относительно 2005 г. до 985,5 млн. долл. США или на 2,9%, экспорт - на 1,6%, импорт - на 5,1%.

Таблица 25

	2004 г. отчет	2005 г. оценка	2006 прогноз	2007 г. прогноз	2008 г. прогноз
Наименование товара	стоимость, млн. \$	стоимость, млн. \$	стоимость, млн. \$	стоимость, млн. \$	стоимость, млн. \$
Внешнеторговый оборот, всего	943,50	957,52	974,93	984,84	985,50
Экспорт	594,30	602,29	615,11	618,16	611,97
Импорт	538,54	538,99	540,92	545,86	550,54

На рисунке 21 увеличение внешнеторгового оборота будет выглядеть следующим образом:

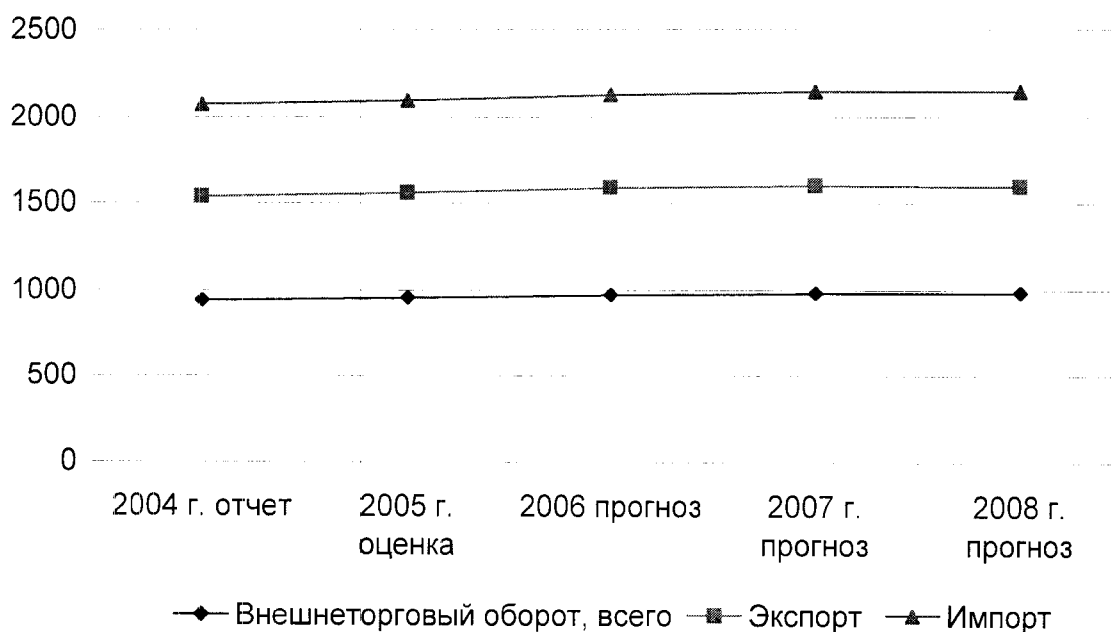


Рисунок 21 - Динамика внешнеторгового оборота Павлодарской области

3.6 Механизм реализации трудового потенциала региона

На сегодняшний день наиболее актуальной темой является трудовой потенциал региона. Известно, что главной производительной силой любого общества является человеческий ресурс. Создание условий для наилучшего использования этого ресурса, его воспроизводства и повышения его благосостояния является главной задачей государства. Целью механизма реализации трудового потенциала является его оптимальное использование.

На состояние трудового потенциала влияет множество факторов: от экономических до психологических. Отсюда следует, что трудовой потенциал является самой уязвимой категорией общества.

В условиях рыночных отношений трудовой потенциал претерпевает крутые изменения. С учетом потребностей рынка осуществляется профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации трудовых ресурсов.

Быстро и непрерывно меняющийся характер новых информационно-коммуникационных технологий предполагает, что сегодняшние профессии завтра могут стать устаревшими, причем не всегда требуется более высокая квалификация, но определенно, это должна быть другая квалификация. Чтобы не отстать от быстро меняющихся требований к условию квалификации, необходима непрерывная переподготовка./35. с.23/

Подготовка кадров, таким образом, есть непрерывное определение развития интеллектуальной мощи рабочей силы, есть неотъемлемая часть НТП. Специфика резерва интеллекта не только в том, что он необходим для успешного решения будущих технических и производственных задач, но и в том, что он в первую очередь, воздействует на техническое развитие, активизирует работника в совершенствовании технологии и организации производства и труда с целью повышения качества выпускаемой продукции. Более того, интеллект человека, его уровень обладает тем свойством, что он напрямую воздействует на все сферы деятельности человека, расширяет его кругозор, повышает потребности, культуру, эстетические устремления. Таким образом, интеллектуальный уровень является в современных условиях важнейшим качеством рабочей силы./28. с.165/

Инновации, новые технологии предъявляют качественно новые требования и к личностным факторам качества труда и работника. Современные формы организации труда должны быть тесно увязаны с системой профессиональной подготовки и целями обучения. Даже если уровень квалификации, как таковой, и не станет выше, но сама способность быстро осваивать и продуктивно использовать новшества требует высокого уровня ответственности и компетентности, что свойственно квалифицированным работникам нового типа. /27. с. 35/

В Послании Президента страны Назарбаева Н.А. народу Казахстана «Казахстан - 2030» отмечено: «В числе главных наших активов – качество населения, или говоря иначе – человеческих ресурсов. У нас высокообразованное население с высоким уровнем научного и творческого потенциала. У многих стран этого нет, и достижение такого качества они считают одной из своих стратегических целей. Это крупнейшее завоевание нашего народа и прежней системы. Мы должны всемерно развивать имеющийся бесценный капитал и создавать ему все новые и более цивилизованные условия для развития». /20. с. 55/

Вопросы подготовки высококвалифицированных специалистов в новых экономических условиях являются весьма актуальными и требуют поиска новых, рациональных путей их решения. Вместе с тем стратегической задачей региона является создание рабочих мест. Промышленная политика региона в этом направлении осуществляется, поэтому главный упор

необходимо сделать на обучении трудовых ресурсов таким профессиям, которые будут востребованы в будущем.

Сокращение безработицы будет обеспечиваться за счет создания рабочих мест и постоянного содействия занятости населения. Согласно прогнозу развития процессов региональной занятости в ближайшие 2-3 года численность официально зарегистрированных безработных будет продолжать уменьшаться. Однако это связано, прежде всего, с намеченным ужесточением системы регистрации и выплат пособий по безработице и сокращающимися финансовыми возможностями служб занятости, а также с ростом неформальной, нерегистрируемой занятости. /23. с.6/

Создание и сохранение рабочих мест юридическими и физическими лицами должно проходить в условиях, когда выгодно работать официально, регистрируя результаты проведенных хозяйственных операций, а не скрывать доходы от налогообложения. Крайне важным представляется создание системы поощрения предприятий при увеличении ими объемов производства и рабочих мест (понижение ставки местных налогов, первоочередной доступ к государственным кредитам, приоритетное размещение государственных заказов).

Кроме того, в региональных программах необходимо акцентировать внимание на содействии ускорению переливов рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости в интересах структурных сдвигов и роста эффективности труда. Также необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества трудовых ресурсов и роста конкурентоспособности граждан на рынке труда. Повышение конкурентоспособности безработных на рынке труда будет достигаться через организацию их профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации. Перспективными останутся такие формы работы с населением, как ярмарки вакансий, Клубы поиска работы, презентации предлагаемой рабочей силы, использование республиканской базы данных вакансий для трудоустройства безработного населения.

По предварительным прогнозам Департамента экономики области вытекает следующая информация, которая представлена в таблице 26.

Таблица 26

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Обратится в органы занятости, чел.	20600	19600	19600
Будет трудоустроено, чел.	7560	7700	7700
Будет направлено на общественные работы, чел.	7960	7840	7840
Будет направлено на профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку, чел.	1230	1240	1240

Продолжение таблицы 26

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Будет организовано социальных рабочих мест для безработных из целевых групп, ед.	1190	1135	1135

При формировании политики занятости в регионе не рекомендуется сводить все действия лишь к помощи безработным, испытывающим трудности в процессе поиска работы или находящимся под прямой угрозой высвобождения. В мировой науке уже давно сформировалось и нашло практическое воплощение понимание политики занятости как инструмента более полной реализации и развития трудового потенциала населения. Меры, направленные на помощь безработным, составляют ограниченную часть этого более широкого аспекта.

В современных условиях целесообразным представляется усиление тех элементов регулирования социально-трудовой сферы, которые ориентируют на повышение эффективности труда, ускорение прогрессивных структурных сдвигов в сфере занятости и формирование активного и конкурентного работника, по своим личностным и профессиональным качествам, отвечающим реальным потребностям экономики.

На современном этапе развития значимой становится роль государства в формировании рынка труда, создании его институтов, которые обеспечивали бы межотраслевой и межрегиональный переток трудовых ресурсов.

Как нам известно, всеобщность труда связана с обеспечением полной занятости населения. Занятость населения имеет и другие характеристики: эффективная, рациональная, оптимальная.

Рациональная занятость предполагает использование труда каждого работника в производстве того или иного продукта, удовлетворяющего определенную общественную потребность.

Понятие эффективной занятости зависит от многих факторов. Концептуальным положением здесь является необходимость увеличения свободного времени работников – времени, являющегося основным богатством общества за счет высокой производительной силы труда.

Оптимальная занятость означает, что труд распределен в соответствии с постоянно изменяющимися потребностями общества с учетом способностей работников.

Оптимизация занятости стала социальным ориентиром и средством развития человеческих ресурсов мирового сообщества, что зафиксировано в международных трудовых нормах – в конвенциях и рекомендациях МОТ.

Оптимальная занятость – это не только формирование действенной инфраструктуры рынка труда и создания новых рабочих мест, но и предпосылок для поддержания высокого уровня работоспособности в условиях свободного предпринимательства.//

В целях оптимизации занятости населения и в перспективе достижения ее продуктивной и полной формы, необходимо формирование и развитие соответствующей инфраструктуры.

Инфраструктура рынка труда должна отвечать ряду требований:

- способствовать формированию механизма регулированию занятости населения, соответствующего современным рыночным условиям;
- не допускать воздействия неблагоприятных последствий либерализации трудовой сферы на уровень жизни населения и степень его социальной защиты;
- вносить регулирующее начало в стихийный рыночный механизм;
- обеспечивать реализацию целевых программ содействия занятости и трудоустройству населения;
- способствовать развитию и внедрению тех функций управления и регулирования рынка труда на каждом уровне, которые позволяют оптимально реализовать возможности данного территориального уровня;
- заблаговременно обеспечивать сбалансированность спроса на рабочую силу и ее предложения, а не ликвидировать последствия потери доходного занятия индивидом.

В настоящее время инфраструктура рынка труда Павлодарской области представлена следующими звеньями: нормативно-правовая инфраструктура, инфраструктура трудового посредничества, профориентации и подготовки; маркетинга, анализа и оценки рынка труда; финансового обеспечения.

К сожалению, звенья инфраструктуры рынка труда рассогласованы между собой. Так, некоторые услуги оказываются без учета требований рынка труда. Хотя некоторые высшие и средние учебные заведения приспособили свои учебные планы к изменениям спроса на профессии. В результате система профессионального образования продолжает выпускать «потенциальных безработных».

Нормативно-правовая основа функционирования инфраструктуры рынка труда в настоящее время недостаточно отвечает современной ситуации в сфере трудовых отношений. В трудовую систему регулирования социально-трудовых отношений необходимо внести серьезные коррективы и дополнения в русле обеспечения, с одной стороны, продуктивной занятости, а с другой – социально-трудовых гарантий в случае временной занятости. Правовая база регулирования рынка труда должна полнее учитывать специфику складывающихся в нем отношений.

Главным элементом-посредником в составе региональной инфраструктуры, реализующим государственную политику занятости в регионе, является инфраструктура трудового посредничества, профессиональной ориентации и подготовки. В структуре этой подсистемы выделяют различные виды государственных и негосударственных организационных форм, таких как управление занятости: районные и сельские центры занятости; частные агентства и учебные центры; департамент демографии и миграции.

Управление занятости населения различных уровней и департамент демографии и миграции осуществляет содействие в трудоустройстве наиболее широкого круга граждан и подборе кадров для предприятий всех типов и форм собственности, призваны обеспечить практическую реализацию государственной политики преобразований в сфере социально-трудовых отношений, а также выполняет функции социальной защиты граждан от безработицы, профессиональную подготовку и переобучение незанятого населения, организует общественную работу.

Негосударственные службы по трудоустройству в большинстве случаев специализируются на работе с определенными категориями трудоспособного населения: высококвалифицированными специалистами высшего и среднего звена управления; высококвалифицированными специалистами рабочих профессий.

Необходимо сотрудничество между управлением занятости и частными агентствами по трудоустройству. Целесообразно делегирование частным структурам (на основании договора) функции консультирования граждан, ищущих работу. При этом координация работников остается за управлением занятости, при условии наличия в частных структурах квалифицированных специалистов соответствующего профиля и с учетом законодательной регламентации.

Одним из направлений взаимодействия управления занятости и частных агентств может стать обмен информацией о вакансиях или «претендентах».

Инфраструктура маркетинга, анализа и оценки рынка труда развита менее всего по сравнению с другими составляющими инфраструктуры. Некоторые функции маркетинга рынка труда выполняют специальные отделы государственных служб занятости и негосударственные кадровые агентства.

Изучением ситуации на рынке труда в некоторой степени заняты и отделы распределения выпускников (или соответствующие управляющие) при учебных заведениях профессионального образования (если таковые имеются). Однако эта функция в настоящее время формальна, что отчасти сдерживает решение проблемы трудоустройства выпускников учебных заведений профессионального образования.

Целесообразно при учебных заведениях создать так называемый «филиал управления занятости» или отдел распределения выпускников, который бы информировал поступающих о складывающихся тенденциях на рынке труда, о спросе на те или иные специальности на предприятиях области.

Финансирование программ занятости населения осуществляется за счет средств республиканских и местных бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством в Республике Казахстан. В плане решения проблемы ограниченности средств финансирования деятельности инфраструктуры рынка труда видится возможным в расширении источников поступлений, либо введением системы страхования от безработицы.

Таким образом, развитие инфраструктуры рынка труда позволяет не только оптимизировать занятость населения, но и будет способствовать эффективному использованию трудового потенциала региона.

Необходимо выработать направления развития занятости и ее регулирования через: наемных работников в лице профсоюзов; работодателей, объединенных в различные ассоциации и союзы. Их тесное взаимодействие позволит активно воздействовать на состояние занятости, добиться существенного улучшения всех ее качественных характеристик, таких как образовательный и профессионально-квалифицированный состав занятого населения, отраслевая и демографическая структура, высокая социально-экономическая мобильность и конкурентоспособность и т.д.

Эффективное использование трудового потенциала зависит от управления трудовыми ресурсами. Система управления трудовым потенциалом заключается в создании возможностей для приобретения и реализации квалифицированных способностей, воспитания определенного отношения к труду, создании мотивационных стимулов. Самое сокровенное желание человека – это самовыражение, самореализация. И этого можно достичь через собственный труд и его результаты. Личностные интересы работника благоприятно воздействуют на психологический климат через материальное вознаграждение, расширение прав, сокращение обязанностей, улучшение положения, шансов на будущее, а также возможности самоутверждения, полное использование знаний и способностей, хорошая информированность, повышение престижа в организации и вне ее.

Особая роль в системе мер по регулированию занятости принадлежит мероприятиям, осуществляемым на отраслевом уровне управления.

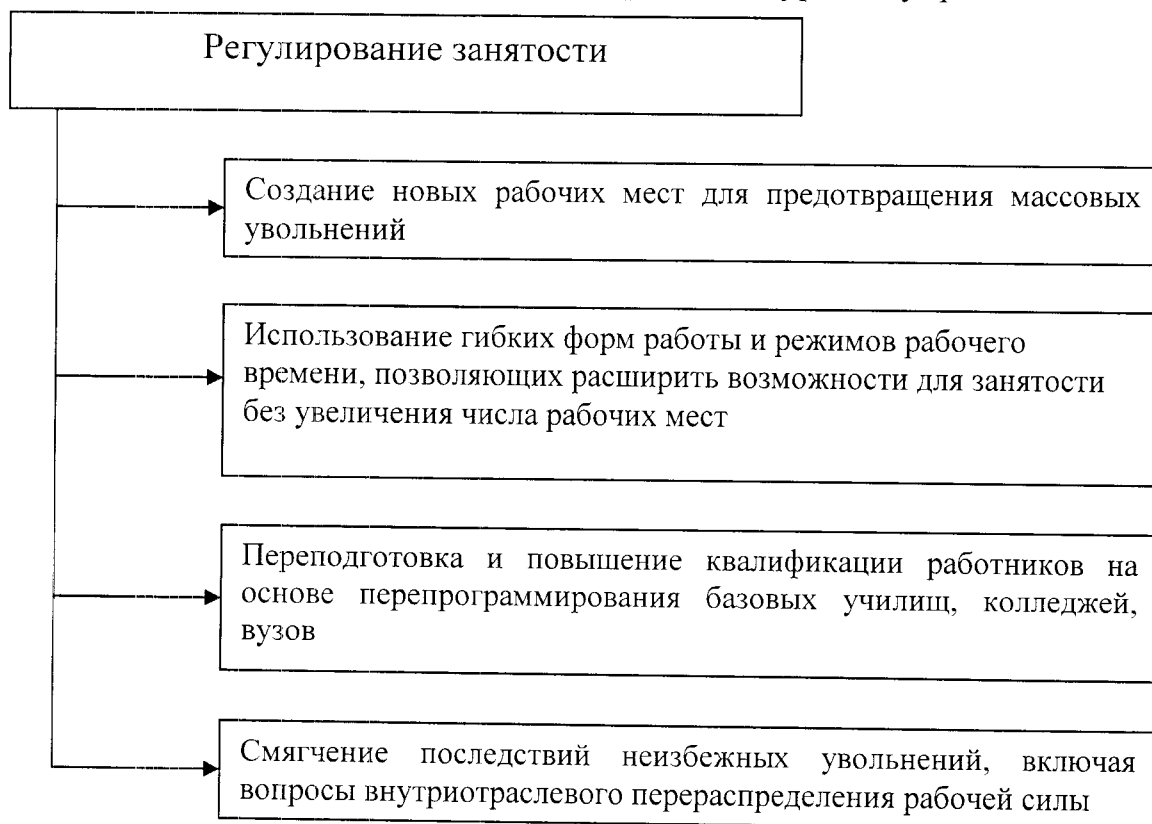


Рисунок 22 - Мероприятия по регулированию занятости

Наиболее весомым фактором, который влияет на повышение эффективности труда, является характер и содержание труда. Благоприятный психологический климат формируется, когда работа интересна, удобный режим работы, расширены элементы самостоятельности и ответственности, повышена безопасность и созданы комфортные психофизиологические условия труда, имеются возможности для саморазвития и повышения квалификации.

Для управления современной экономикой кадровое обеспечение является основой ее эффективного функционирования, поскольку по отношению к производству управление рассматривается как его самостоятельный фактор.

Практика показывает, что работу с персоналом целесообразно сконцентрировать на следующих его аспектах:

- создание современной системы кадрового менеджмента;
- максимальное обогащение возможностей и методов мотивации успешной деятельности;
- обеспечение развития трудового потенциала на постоянной основе;
- вложение средств, прежде всего в обучение – подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников.

Согласно прогнозам Департамента экономики Павлодарской области экономическая активность населения будет выглядеть следующим образом:

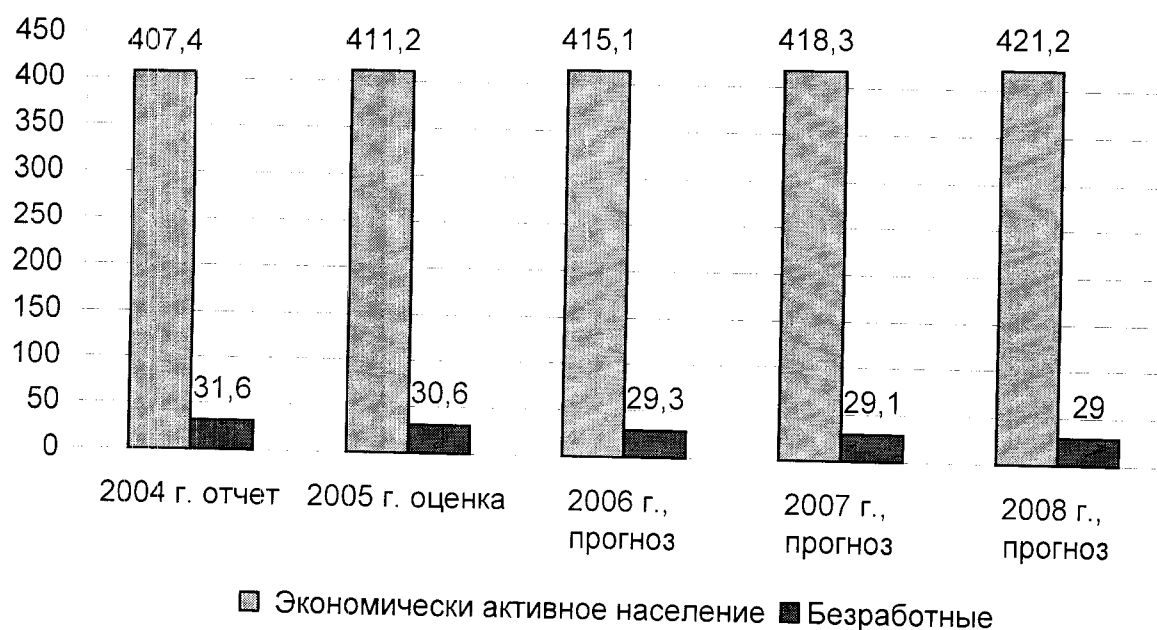


Рисунок 23 - Прогноз экономической активности населения

В результате реализации вышеуказанных мероприятий по регулированию занятости и повышению конкурентоспособности безработных на рынке труда возможна постепенная тенденция увеличения числа занятых и сокращения числа безработных.

3.7 Механизм реализации научно-инновационного потенциала региона

В современных условиях повышение конкурентоспособности промышленности за счет технологического переоснащения и подъема наукоемких отраслей производства является одной из наиболее актуальных проблем экономики.

Оценка инновационного потенциала региона позволяет сделать вывод о том, что в Павлодарской области на сегодняшний день инновационный потенциал недостаточно развит. Это будет сдерживать рост экономики и ее конкурентоспособность. Деградация производственной и научно-технической базы недопустима. Чтобы избежать этого, целесообразно осуществлять следующие меры:

- реализация стратегии НИР путем последовательного использования инструментов государственного регулирования, оптимального сочетания различных методов прямого и косвенного вмешательства. Основные задачи государственной инновационной политики в перспективе должны заключаться в следующем: выбор рациональных приоритетов развития инновационной сфер при реализации инновационных проектов, программ, технологий, оказывающих влияние на повышение эффективности производства и конкурентности отечественной экономики, координация действий органов исполнительной и законодательной власти в целях разработки комплексного подхода к решению задач инновационного развития, сохранение и развитие научного и производственного потенциала фундаментальной науки, системы подготовки кадров для поддержания и развития современного научно-технологического уровня и перехода на более высокие ступени развития науки.

До перестройки в условиях экономики Казахстана не существовало таких понятий, как трансферт технологий или коммерциализация научных результатов, вместо этого употреблялся термин «внедрение», который носит преимущественно иной смысл. Механизм внедрения заставлял производителей использовать результаты исследований. При этом основной проблемой существовавшей системы являлось отсутствие связей между главными участниками инновационного процесса (разработчиками и потребителями нововведений), что приводило к потере заинтересованности к инновационным разработкам и финансированию инноваций. В отличие от внедрения, коммерциализация технологий основана на получении выгоды всеми участниками инновационного процесса – исследователями, производителями, инвесторами, при этом наука, производство и рынок оказываются связанными взаимовыгодными отношениями. Благодаря этой связи научные работники начинают ориентироваться на рынок, заниматься не только фундаментальной наукой, но и осуществлять такие исследования, которые были бы востребованы рынком.

Обеспечение эффективного протекания процессов коммерциализации технологий требует проведения целенаправленных и системных действий как со стороны органов государственной власти (законодательной и

исполнительной), так и со стороны частного сектора. Для обеспечения широкомасштабного протекания инновационных процессов необходима развитая инновационная инфраструктура. Наконец, нужны профессионально подготовленные специалисты в области инновационной деятельности и, прежде всего, - менеджеры в области технологического трансфера.

Внимание государства должно быть обращено на новые формы научно-инновационной и инженерной деятельности, использующей современные информационные технологии. Этого можно добиться путем взаимодействия промышленных предприятий со специализированными сетями знаний – территориальными зонами развития новых технологий. Техно-технологическая модернизация и реконструкция производственного аппарата в промышленности потребует привлечения значительного объема инвестиций в инновации. Для достижения этой цели необходима активизация государственной политики в научно-технической сфере и разработка важных направлений научно-промышленного развития экономики. Причем, государство, играя ключевую роль в технологическом перевооружении реального сектора экономики, должно взять на себя восстановление достаточной бюджетной поддержки науки, развитие научно-исследовательской инфраструктуры, увеличение государственного заказа научным организациям и учреждениям с использованием механизмов конкурсного отбора, предоставление льгот. Также важное значение имеют следующие меры:

- упорядочение формирования, рассмотрения и утверждения республиканских целевых программ при сокращении числа приоритетных направлений, ужесточение требований по финансовой обеспеченности, усилении роли государства в инновационной политике;
- постепенное увеличение инвестиций для поддержки производств, базирующихся на устаревших, ресурсоемких технологиях и переориентация этих ресурсов на новые технологии;
- инвентаризация научно-технических заделов, проектов, лицензий, патентов, открытий, невостребованных изобретений, систематизация их по значимости, новизне, готовности и сферам применения, оценка возможностей их коммерциализации;
- развитие конкуренции в инновационной сфере, повышение эффективности капитального строительства;
- совершенствование лизинга и системы льгот кредитования приобретения техники;
- поддержка предприятий, занятых инновациями, в т.ч. с использованием средств бюджета;
- защита интеллектуальной собственности и вовлечение ее в хозяйственный оборот, создание механизмов стимулирования инноваций и поддержка их с помощью венчурных фондов.

Н.А. Назарбаев в своей работе «Стратегия становления и развития Казахстана» писал: «Должна вестись целенаправленная работа для будущего технологического прорыва, чтобы войти вместе с развитыми странами в

период новейших технологий перестройки. Этот прорыв на высший технологический уровень, в новые сферы деятельности». Для Казахстана это особенно важно, так как в его экономике преобладают производства, базирующиеся на природных ресурсах, а не науке.//

В связи с этим необходимо особое внимание уделить формированию такого элемента инновационной инфраструктуры, как технопарк. Технопарк – форма интеграции науки и производства в целях оперативного внедрения научно-технических разработок. Представляет собой объединение научно-конструкторских и производственных подразделений в условиях хорошо оснащенной информационной и экспериментальной базы и высокой концентрации квалифицированных кадров. Основа технопарка – научный центр, выступающий в роли «инкубатора» идей; идеи передаются на опытные предприятия, которые воплощают их в готовые изделия, т.е. разрабатывают технологии производства; технологии передаются на крупные промышленные предприятия для серийного производства. Технопарки – это новый этап формирования территориально-производственных комплексов, т.к. их основу составляет наука, а не природные ресурсы. Создание технопарка дает возможность объединить материальные ресурсы с финансовыми и интеллектуальными.

Как свидетельствует зарубежный опыт, создание и развитие технопарка требует огромных материальных затрат и продолжительно по времени. В экономической науке существует точка зрения, что простая интеграция науки и производства – это недостаточно эффективная и очень затратная форма организации инновационного производства, поэтому требуется сочетание различных форм организаций инновационного предпринимательства, с активизацией деятельности частного сектора.

Создание технопарка предусматривает взаимодействие местных органов власти и высших учебных заведений, научных центров и учреждений. Также предполагается, что он должен включать в свою структуру бизнес-инкубатор для «взрачивания» малых инновационных фирм, иметь в структуре Центр трансферта технологий, основным направлением которого является коммерциализация научных знаний, оказание помощи предпринимателям в поиске и приобретении новых технологий, оборудования и оказания содействия во внедрении новых разработок и достижений.

Наряду с созданием инновационной инфраструктуры в первую очередь необходимо осуществлять обновление технологического парка оборудования, особенно в промышленном производстве. Техническое перевооружение является неперенным условием дальнейшего перехода к инновационному развитию.

Павлодарская область имеет все благоприятные условия для создания на ее территории технопарка. Это:

- научный и производственный потенциал для развития наукоемких производств, для разработки новейшей техники и технологий, обеспечивающих конкурентоспособность продукции;
- наличие высших учебных заведений.

Основными направлениями эффективности использования кадрового научного потенциала является формирование рациональной структуры кадровой составляющей и повышение ее качества за счет роста квалификации, оптимизации возрастной структуры, подбора тематики исследований с усилением ее практической значимости, развития профессиональной мобильности. /30.с.15/ Совершенствования других параметров. Рост объема знаний требует от ученых, чтобы они придерживались концепции непрерывного обучения в течение всей жизни, постоянно повышали свою квалификацию. Особенно это необходимо для преподавательского состава вузов, уровень которого во многом определяет качественный состав специалистов. В то же время повышение квалификации научных работников с ученой степенью практически не осуществляется. Необходимо возродить практику периодического обучения преподавательского состава. Следует также повысить престиж докторантуры для привлечения «свежих сил». Учитывая, что в настоящее время многие перспективные молодые специалисты прошли обучение за рубежом, необходимо привлечь их в научную сферу.

Очень важное значение имеет становление реального рынка интеллектуальной собственности в Казахстане. Следует признать, что он находится лишь в начальной стадии своего формирования. Законодательство в области интеллектуальной собственности не обеспечивает достаточного воздействия на ситуацию в инновационной сфере, поскольку не содержит норм, стимулирующих широкое и быстрое использование объектов интеллектуальной собственности в инновационной деятельности, не регулирует конкурентные отношения применительно к использованию в инновационной деятельности объектов интеллектуальной собственности, созданных на основе финансирования из средств госбюджета и при выполнении гражданско-правовых договоров, оставляет широкие возможности для недобросовестной конкуренции работника по отношению к работодателю и инвестору, не противодействует экономически необоснованному монополизму владельцев интеллектуальной собственности.

Необходимость придания инновационного характера развитию экономики Казахстана делает необходимым совершенствование законодательства в области интеллектуальной собственности.

Рынок интеллектуальной собственности играет огромную роль в формировании и функционировании технопарка. Все большая часть современного хозяйства базируется на новый экономический ресурс – знаниях, при этом наиболее высокую цену приобретают знания, оформленные в виде интеллектуальной собственности.

Известно, что наряду с академическими учреждениями существенную и значительную роль в получении и передачи знаний играли и играют высшие учебные заведения, в стенах которых всегда работали творчески мыслящие люди, вносящие существенный вклад в создание тех или иных объектов интеллектуальной собственности. Исходя из этого, а также учитывая требования, которые выдвигает перед вузами Правительство, уже сейчас

необходимо говорить о том, чтобы в вузах была разработана и осуществлялась патентно-лицензионная политика с учетом реалий сегодняшнего дня.

Необходимо, чтобы в вузе с учетом его специфики, была разработана собственная патентно-лицензионная политика (программа), исходя из которой строилась бы защита создаваемых сотрудниками вуза объектов интеллектуальной собственности, разрабатывались бы планы по реализации прав на них.

В связи с этим требуется дальнейшее развитие законодательно-нормативной базы, накопление опыта работы в рыночных условиях, поиск оптимальных моделей управления интеллектуальной собственностью с учетом специфики работы вузов.

В настоящее время в системе образования Казахстана идет процесс реформирования, который, в частности, включает в себя интеграцию образования и науки, вовлечение вузов в рыночную конкуренцию, коммерциализацию созданных в стенах вузов объектов интеллектуальной собственности. В результате этого перед профессорско-преподавательским составом и научными работниками возникают вопросы, касающиеся масштабного сохранения и коммерческого использования имеющегося интеллектуального потенциала в реальных и сложных рыночных условиях. От того, как будут строиться взаимоотношения между авторами-разработчиками новой техники и технологии и вузом, складываться патентно-лицензионная политика в целом, будет зависеть определенный успех в продвижении научных достижений в производство. Большое значение здесь должна сыграть поддержка новаторов-ученых на местном, региональном уровне, так как не всегда находится взаимопонимание между автором-работником и работодателем, а также между автором и людьми, обладающими определенной властью, денежными средствами, к которым обращаются авторы со своей научной продукцией с целью ее реализации. Взаимоотношение органов власти, администрации вузов, руководителей предприятий должны быть построены таким образом, чтобы обеспечить реализацию имеющихся отечественных научных разработок, многие из которых защищены предварительным патентом и патентами РК, а за счет получаемой прибыли дать возможность финансировать выполнение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ.

Международный опыт показывает, что высокие темпы инновационной активности достигаются в результате создания такого институционального оформления, которое обеспечит защиту интеллектуальной собственности и технологических нововведений, создает условия для расширения конкуренции на базе инноваций и позволяет оптимизировать финансовые, материальные и трудовые ресурсы для их развития.

В этой связи формирование национальной инновационной системы в первую очередь требует:

- развития инфраструктуры для малого и среднего инновационного предпринимательства в экономике страны (инновационно-технологических центров, технопарков и т. д.);
- совершенствования менеджмента управления инновациями и приведения его к уровню, сравнимому с международным;
- развития механизма, адаптирующего применительно к казахстанским экономическим условиям мировой опыт организации и финансирования высокорискованных инновационных проектов (лизинга, страхования инвестиций, венчурного финансирования и др.);
- развития сети информационных услуг, инжиниринга, стандартизации и сертификации технологических процессов, товаров и услуг;
- протекционизма инноваций через механизмы таможенных тарифов, налогов, кредитов, страхования, тендеров на закупку для государственных нужд.

3.8 Механизм реализации инвестиционного потенциала региона

Инвестиционный потенциал является комплексным показателем, отражающим состояние инвестиционных ресурсов, как используемых, так и потенциальных. Он учитывает основные макроэкономические показатели, насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос населения и другие характеристики.

Сложившиеся экономические условия в Казахстане и его регионах пока не содержат реальных предпосылок для самоактивизации инвестиционных процессов. Не создан устойчивый экономический механизм к развитию производственного потенциала, нет механизма аккумуляции инвестиционных ресурсов для производственного сектора, не сформированы инвестиционные институты, способные организовать эффективный инвестиционный процесс и межотраслевой перелив капитала. Все это диктует необходимость создания механизма реализации инвестиционной политики, способного реанимировать инвестиционный процесс в Казахстане.

Механизм реализации инвестиционной политики должен включать всю совокупность инструментов налогового, бюджетного и финансово-кредитного регулирования, способствовать увеличению финансовых средств, необходимых для инвестирования экономики создавать условия для предпочтения инвестирования производства расходам на посредническую, коммерческую и другого рода деятельность. В условиях формирования рыночных отношений этот механизм должен включать несколько блоков:

- экономические рычаги и организационные меры, способствующие рациональному распределению и эффективному использованию капиталовложений;
- экономический механизм закрепления финансовой базы инвестиционной деятельности на региональном уровне;
- экономические методы, способствующие росту собственных накоплений предприятий и организаций;

- экономический механизм стимулирования инвестиционной активности частных предпринимателей;
- инструменты задействия накоплений населения на цели инвестирования экономики;
- меры по привлечению прямых и заемных иностранных инвестиций.

Рычаги и методы различных блоков механизма реализации инвестиционной политики переплетаются, взаимодополняют друг друга и действуют в нескольких направлениях одновременно, мобилизуя и стимулируя различные каналы поступления инвестиций. Главной составляющей экономического механизма осуществления инвестиционной политики является предоставление льгот преференций, способствующих вложению частного капитала в сферы и производства первостепенной важности для развития хозяйства территории. Наиболее важными формами налоговых преференций являются: освобождение от подоходного налога, налоговые скидки на инвестиции или инвестиционный налоговый кредит, ускоренная амортизация, компенсация убытков за счет прибылей последующих лет, освобождение от ряда косвенных налогов.

Переход к рыночным отношениям и связанные с ним фундаментальные изменения в макроэкономической политике и в инвестиционной деятельности требует новых подходов и изменения функций местных органов власти и государства в целом. Так, новыми функциями местных органов власти и государства в целом в инвестиционной сфере должны стать:

- определение приоритетов экономического развития региона;
- разработка государственной инвестиционной программы и перечня приоритетных инвестиционных проектов;
- обеспечение рационального распределения государственных централизованных инвестиционных средств и оптимальной последовательности действий правительства для удовлетворения неотложных нужд государства и поддержки первоочередных приоритетов;
- создания благоприятного инвестиционного климата, обеспечивающего приток капитала в национальную экономику и его свободный перелив в приоритетные сферы производства области. /7.с. 115/

Стратегической целью государственной инвестиционной политики является создание организационно-экономических и нормативно-правовых условий для формирования и эффективного использования инвестиционных ресурсов, способных обеспечить реальные, устойчивые и возрастающие темпы экономического роста, прогрессивные структурные сдвиги, модернизацию производства, решить социальные вопросы и проблему экономической безопасности страны.

Основными принципами государственной инвестиционной политики должны быть:

- селективность и избирательность;
- экономическая целесообразность и безопасность;
- множественность источников финансирования инвестиций, повышение роли частного капитала;

- максимальная возвратность бюджетных средств, т.е. перенос центра тяжести с безвозвратного бюджетного финансирования инвестиций на кредитование и заимствование;
- социально-экономическую эффективность и окупаемость;
- децентрализация инвестиционной сферы на основе развития многообразных форм собственности;
- использование рычагов экономического и организационного воздействия на инвестиционную активность. /7. с. 120/

Рассмотрим источники финансовых ресурсов региона.

Областной и местные бюджеты – их наполняемость является индикатором качества работы местных властей, эффективностью проводимой ими экономической политики. Последняя характеризуется системой налогов, экономическим положением предприятий области и состоянием инвестиционной активности в области.

Собственные средства предприятий – пока ограничены, зависят также от системы налогов, экономического положения предприятий, условий деловой активности, наличия рынков сбыта продукции и устойчивых партнерских связей.

Внебюджетные фонды (государственные) – в большинстве своем негибкие и труднодоступные структуры. Фактически это – тот же бюджет, только перераспределенный по другим каналам. Имеют строго целевое назначение и не позволяют осуществить концентрацию средств.

Средства частных финансовых компаний, банков, фондов и пр. – наиболее перспективный тип инвесторов, у которых сосредоточена большая часть инвестиционных ресурсов. Однако необходимо отметить, что региональный банковский сектор становится более распыленным, и участие в инвестиционной деятельности отдельных банков становится менее реальным, так как ни один из них не обладает достаточными инвестиционными ресурсами для участия в региональной инвестиционной программе.

Средства населения – перспективный тип инвестора, у которого сосредоточена половина средств, необходимых для инвестирования экономики.

Зарубежный инвестор – в силу превалирования политических приоритетов над экономическими, бесчисленных попыток под видом финансовой помощи получить доступ к сырьевым источникам и протолкнуть на наш рынок устаревшие технику, технологии и некачественные товары требует особой методологии работы. /37. с.94/

После анализа инвестиционных источников, их полноты доступности становится ясно, что основная работа целесообразна в направлении использования местных финансовых ресурсов региона и привлечения средств частного капитала. У каждого направления свои методы работы и формы реализации.

Прогнозная оценка возможных источников финансирования инвестиций показывает, что государственные бюджетные средства, кредиты и займы,

гарантированные государством, в дальнейшем не будут превышать 20 %. При этом следует качественно изменить организационные формы их распределения и использования:

1. перейти к распределению государственных инвестиционных средств в строгом соответствии с целевыми программами и исключительно на конкурсной основе;
2. сохранить безвозвратное финансирование преимущественно для объектов социального значения, имеющих некоммерческий характер и не располагающих собственными источниками финансирования;
3. усилить государственный контроль за целевым расходованием средств бюджета, направленных на инвестиции в форме безвозвратного финансирования или льгот кредитования.

Одновременно источниками капитальных вложений останутся собственные средства предприятий и организаций, доля которых в общем объеме инвестирования оценивается в интервале 50-80 %.

Формирование собственных средств предприятий в значительной мере должны осуществляться за счет амортизационных отчислений путем использования механизма ускоренной амортизации. Доля амортизационных отчислений в накоплениях предприятий должна составлять не менее 50 %. Для того, чтобы амортизация на деле стала важным источником инвестиционных средств, как это осуществляется в развитых странах, необходимо создание благоприятных макроэкономических условий и проведение целенаправленной амортизационной политики государства.

В промышленности региона и республики в целом амортизация практически не участвует в инвестировании производства. Поэтому необходимо:

- признать в законодательном порядке капитальный характер амортизационных отчислений;
- перейти к мировой практике оценки основных фондов в соответствии с их реальной рыночной стоимостью, определения фактического морального и физического износа и размера амортизационных отчислений;
- обеспечить оценку изменения стоимости и норм амортизации независимыми экспертами;
- усилить ответственность руководства субъектов хозяйственной деятельности за целевое использование амортизационного фонда;
- ввести административные и налоговые санкции, направленные против «проедания» амортизационных отчислений;
- осуществить ряд организационных мер: подготовку экспертов-оценщиков, издание справочных материалов и т.д.

Следует подчеркнуть, однако, что цель государственного регулирования в области амортизации состоит не в принуждении предприятий к инвестициям под угрозой налогообложения, а в гарантиях налогового поощрения затрат на основной капитал.

Существенным источником пополнения внутренних инвестиционных ресурсов является частный капитал. Ключевой принцип государственной

инвестиционной политики по отношению к частным инвестициям заключается в том, чтобы, не вмешиваясь в их деятельность, максимально содействовать их инвестиционной активности. Основными направлениями государственного регулирования в этой области являются:

- совершенствование эффективного механизма финансового, кредитного, таможенного, налогового регулирования частных инвестиций;
- совершенствование законодательной базы для стимулирования сбережений и накопления;
- активное содействие формированию механизма трансформации сберегаемых в экономике ресурсов в инвестировании реального сектора;
- поддержка частных инвестиций и обеспечение надежной защиты вкладываемых средств путем развития системы гарантий и страхования от коммерческих рисков.

Весомым инструментом финансирования капитальных вложений является иностранные инвестиции. Их привлечение должно базироваться на взаимосвязанных принципах экономической целесообразности, социально-экономической эффективности, экологической и экономической безопасности, взаимовыгодности проектов, приоритетного вложения средств в соответствии с государственной структурной и инвестиционной политикой.

С переносом центра тяжести экономической реформы на региональный уровень регулирование инвестиций все в большей степени смещается в сторону регионов. При этом инвестиционные возможности регионов определяются степенью их финансовой и экономической самостоятельности. Чем выше финансовая и экономическая самостоятельность регионов, тем больше свободы у них в выборе методов реализации инвестиционной политики. В этой связи возникла настоятельная потребность в разработке региональной инвестиционной политики, согласованной с общегосударственной. Однако экономический кризис предопределяет сложность выработки такой политики.

Из мирового опыта известны две принципиально различные инвестиционные стратегии – атакующая и реконструктивная. Атакующая инвестиционная стратегия характеризуется переходом к новой экономической модели – от тяжелого экономического роста к более гибкому на базе ресурсосберегаемых высоких технологий и новых систем управления. Такая стратегия требует коренной перестройки инвестиционного процесса с концентрацией инвестиционных ресурсов в точках экономического роста. Реконструктивная инвестиционная стратегия предполагает восстановление инвестиционного процесса с частичной реорганизацией структуры хозяйства региона и обновлением производственного аппарата.

На территории Павлодарской области сконцентрированы значительные финансовые и материальные ресурсы, элементы рыночной инфраструктуры, предпринимательские структуры, включая иностранные, что создает благоприятные предпосылки для активизации инвестиционной деятельности и стабилизации производств и позволяет реализовать атакующую инвестиционную стратегию структурных преобразования.

Более полное и эффективное использование потенциальных возможностей национальных и иностранных частных капиталов, сбережений населения и других внутренних накоплений страны для массового инвестирования реального сектора экономики Казахстана требует развития рыночных инструментов и новых способов мобилизации финансовых ресурсов. Другими словами, приток инвестиций в производство будет зависеть от степени развития институтов фондового рынка, способности банковской системы и рынка ценных бумаг аккумулировать внутренние и внешние свободные финансовые ресурсы и трансформировать их в инвестиции приоритетов национального развития, обеспечивая свободный межотраслевой и межрегиональный перелив капитала.

Главным предназначением формирования и развития рынка ценных бумаг является не финансовые операции, перераспределение собственности или покрытия дефицита бюджета, а создание связующего звена между финансовым и производственным секторами экономики, обеспечение рыночного механизма запуска инвестиций для устойчивого экономического роста. При этом вместо формирующегося ныне огосударственного рынка с ограниченным преобладанием государственных ценных бумаг, должен появиться обслуживающий инвестиционные проекты в производстве, жилищном и производственном строительстве фондовый рынок. Таким образом, главными функциями рынка ценных бумаг являются:

- создание механизма перелива капитала (из менее эффективных сфер, отраслей, производств – в более эффективные и менее рискованные);
- содействие росту инвестиций путем максимального привлечения свободных денежных средств частного капитала и населения;
- обеспечение доступа предприятий к новому капиталу.

Важную роль в повышении инвестиционной активности и обеспечении экономического роста призваны сыграть банки.

Создание полноценной законодательной базы, регламентирующей функционирование фондового рынка, разумные государственные гарантии и, конечно, сохранение стабильной экономической ситуации могут дать сильный импульс к развитию рынка корпоративных ценных бумаг. А это решающий вопрос и основная предпосылка увеличения объема реальных инвестиций.

Связующим звеном между накоплением свободных финансовых ресурсов и инвестициями в производство, запускающим механизм фондового рынка являются специализированные инвестиционные институты. Их основные функции заключаются в:

- привлечении и аккумулировании свободных денежных ресурсов;
- трансформации последних в инвестиции;
- эффективном управлении портфелем инвестиций и его оптимизации;
- перераспределении денежных ресурсов от тех, кто имеет, к тем, кто в них нуждается для осуществления приоритетных инвестиционных проектов и программ.

В общем виде, движение капитала через инвестиционные институты можно представить в виде схемы (рисунок 28). Из приведенной схемы видно, что инвестиционные институты выполняют роль посредников между мелкими инвесторами и крупными корпоративными заемщиками капитала, т.е. осуществляют трансформацию свободных денежных средств в капитал./7. с.120/ Согласно существующей в экономической литературе классификации к инвестиционным институтам относятся профессиональные участники рынка ценных бумаг: инвестиционные компании и фонды, страховые, пенсионные и другие фонды.

Развитию сети инвестиционных институтов, которые способствовали бы оживлению инвестиционных процессов в республике через портфельное инвестирование, препятствует ряд проблем, и, прежде всего, отсутствие соответствующего законодательства и неразвитость фондового рынка.

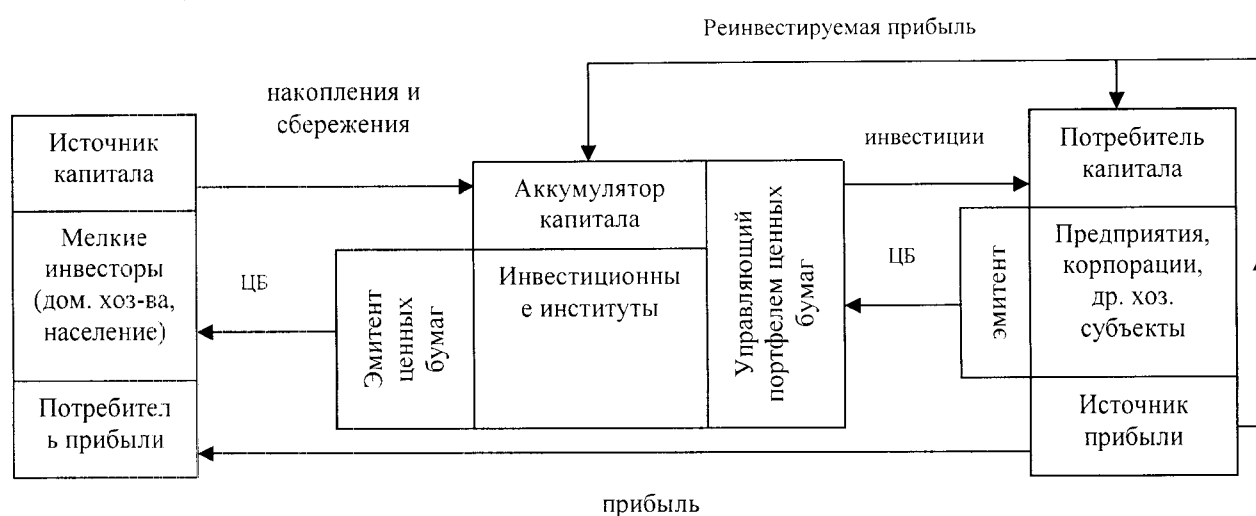


Рисунок 24 - Схема движение капитала через инвестиционные институты

Для стимулирования привлечения иностранного капитала в приоритетные сферы экономики региона целесообразно использование как финансово-кредитных, налоговых стимулов, так и нефинансовых методов. К последним можно отнести создание общей благоприятной обстановки функционирования иностранного капитала, обеспечение необходимыми факторами производства, информацией, службами управления, развитием транспорта, различного рода коммуникаций, банковского обслуживания, создание других элементов рыночной инфраструктуры.

Согласно Программы осуществление инвестиционной политики предполагает проведение двух этапов:

1. Первый этап: 2001-2005 годы — наращивание внутреннего инвестиционного потенциала и наиболее полное его использование: подъем и наращивание производства; совершенствование амортизационной политики; поддержка частного предпринимательства как потенциального национального инвестора; развитие банковского сектора, обеспечивающего накопление финансового капитала.

2. Второй этап: 2006-2010 годы – реструктуризация привлеченных инвестиций с целью обеспечения рациональной структуры и размещения производительных сил региона: государственное и региональное регулирование (предоставление для приоритетных сфер и производства налоговых льгот, налоговых каникул, сидок с налога, льготных кредитов и прочие); рыночное саморегулирование – развитие фондового рынка и инвестиционных институтов, способных обеспечить свободный перелив инвестиционных ресурсов в наиболее высокодоходные инвестиционные проекты, сферы деятельности, отрасли и предприятия, находящиеся на территории региона. //

Департаментом экономики Павлодарской области объем инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2006 г. в сумме 63,2 млрд. тенге, в 2008 г. – 72,9 млрд. тенге, рост к 2005 г. составит соответственно 122,0% и 140,6%.

В 2008 г. в горнодобывающей промышленности инвестиции должны достигнуть 9,3 млрд. тенге (167,6% к 2005 г.) за счет реализации мероприятий ТОО “Богатырь Аксес Комир” (165,7%) и ЗАО “Майкубен-Вест” (124,7%).

В обрабатывающей промышленности в 2008 г. прогнозируется увеличение инвестиции в основной капитал на 13,1%. Это связано с тем, что в 2005 г. значительно возрастут инвестиции на предприятиях АО “Алюминий Казахстана” в 1,5 раза, АЗФ “Филиал ТНК “Казхром” - в 2 раза и электролизный завод – в 18,7 раза. ОАО “ЕЭК” в 2005 г. планирует объем инвестиций 2,6 млрд. тенге (311%), в последующие три года по 1,5 млрд. тенге ежегодно.

3.9 Механизм реализации социально-инфраструктурного потенциала региона

Так как социально-инфраструктурный потенциал включает в себя систему здравоохранения, систему образования, коммунальное обслуживание и т.д., то при разработке механизма реализации социально-инфраструктурного потенциала будет иметь место разделение между его составляющими. Это значит, что будут рассмотрены по отдельности механизмы реализации составляющих социально-инфраструктурного потенциала.

Главной целью механизма реализации является создание эффективно действующей системы здравоохранения, обеспечивающей улучшение состояния здоровья населения. Для достижения этой цели в области разработана соответствующая Программа, согласно которой осуществляются такие меры, как:

- усиление государственного регулирования платной медицинской помощи, оказываемой в медицинских учреждениях;
- развитие и укрепление сельских врачебных амбулаторий;

- проведение профилактических мер, предупреждающих возникновение и развитие социально значимых заболеваний и заболеваний, опасных для окружающих;
- формирование здорового образа жизни.

Механизм реализации включает в себя дальнейшее развитие негосударственного сектора здравоохранения. Для этого необходимо активизировать работу по привлечению в отрасль здравоохранения зарубежных и отечественных инвесторов, грантов, займов международных финансовых организаций и других доноров.

Система финансирования, обеспечивающая оказание качественной медицинской помощи населению требует усовершенствования. Дополнительным источником финансирования системы здравоохранения должно стать добровольное медицинское страхование граждан. В этом отношении полезно изучение зарубежного опыта финансового обеспечения здравоохранения.

Таблица 27 - Структура финансирования здравоохранения в развитых странах в 2003 году, в % к итогу

Страна	Госбюджет	Соцстрах	Част. страх	Оплата граждан	Всего
Великобритания	73,1	7,7	5,5	13,7	100
Испания	37,6	40,0	5,0	17,4	100
Италия	35,7	40,6	4,9	18,8	100
США	24,5	18,7	31,2	25,2	100
Швеция	24,0	44,8	6,9	24,3	100

Из приведенных данных таблицы 27 видно, что в большинстве развитых стран применяется многоканальный принцип финансирования отраслей здравоохранения. В одних странах (Великобритания) преобладает государственное финансирование, в других – здравоохранение финансируется за счет страховых платежей и оплату медицинских услуг самими гражданами (Швеция и США). Поэтому для нашей страны финансирование развития здравоохранения должно быть бюджетно-страховым, состоящим из следующих источников: бюджет разного уровня; фонд обязательного медицинского страхования; личные средства граждан (платные медицинские услуги и добровольное медицинское страхование).

Одним из главных направлений в здравоохранении, на мой взгляд, является организация медицинской и фармацевтической промышленности в регионе, которая позволит более полно обеспечить население лекарственными средствами и снизить зависимость отечественного здравоохранения от импорта лекарственных препаратов. Для решения этой задачи необходимо предусмотреть использование имеющихся производственных мощностей и собственных сырьевых ресурсов, создание новых фармацевтических производств.

Таким образом, в целях комплексной реализации государственной политики здравоохранения необходимо:

- установление норм правового стимулирования деятельности учреждений, предприятий и организаций здравоохранения;
- определение основной деятельности систем здравоохранения, включая организационные, экономические и финансовые функции;
- улучшение качества первичной медико-санитарной помощи;
- обеспечение современным оборудованием государственных лечебно-профилактических учреждений;
- реформирование системы экономических отношений в здравоохранении путем создания конкурентного частного сектора, реорганизация фонда социального страхования, поэтапный переход на индивидуальные формы обязательного страхования;
- создание конкурентной среды в сфере лечебно-профилактических учреждений, независимо от их форм собственности, при сохранении за государственными и страховыми системами здравоохранения;
- дальнейшее совершенствование многоканальной системы финансирования отрасли;
- укомплектование сельских медицинских учреждений кадрами врачей, имеющих комплексную подготовку по разным врачебным специальностям (врачи общей практики) и способных выполнять функции участковых, семейных, санитарных врачей и сельских профпатологов;
- широкое использование, особенно в отдаленных поселениях, мобильных форм медицинского обслуживания (передвижных амбулаторий, лабораторий, стоматологических, флюорографических и диагностических кабинетов и других форм);
- применение в сельских медицинских учреждениях более низких по сравнению с городом норм нагрузки персонала;
- приоритетное применение дистанционных методов диагностики и лечения.

Министерством образования и науки РК разработана «Концепция развития образования на 2004-2015 годы», где указано, что «сложившаяся ситуация в области образования свидетельствует о необходимости преодоления негативных явлений, кардинальных организационных структурных преобразований, обновления содержания образования и совершенствования качества подготовки специалистов в соответствии с современными социально-экономическими и политическими условиями развития республики и прогрессивным опытом высокоразвитых стран».

Следовательно, целью механизма реализации составляющей социально-инфраструктурного потенциала – образования – является создание условий для развития национальной модели системы образования, обеспечение доступности к качественному образованию.

Исходя из SWOT-анализа системы образования видно, на какие слабые стороны следует обратить внимание в первую очередь. Отсюда следует, что стратегическими задачами образования являются:

- охват пяти-шестилетних детей дошкольной подготовкой;

- охват обучением всех детей школьного возраста и социальная защита детей;
- завершение компьютеризации системы среднего образования;
- учебно-методическое обеспечение системы начального и среднего профессионального образования;
- создание условий для повышения доступности дошкольного, начального и профессионального образования для детей и подростков;
- развитие партнерства организаций профессионального образования с предприятиями;
- обеспечение стабильности педагогических кадров в сельской местности;
- профилактика правонарушений, безнадзорности среди детей, подростков и молодежи;
- обеспечение мер по охране здоровья учащихся и педагогов;
- улучшение материально-технического обеспечения школ.

В отношении первой стратегической задачи хотелось бы отметить, что решение задачи актуально для сельской местности. Необходимо строительство детских садов, которые будут находиться по ведомством школы, чтобы обеспечить пяти-шестилетних детей дошкольной подготовкой, так как большинство детей приходят в первый класс, не имея дошкольного образования. Из-за этого происходит отставание от программы 1 класса и медленная адаптация к обучению.

В целях обеспечения равных стартовых возможностей детей в получении образования путем последовательного увеличения охвата детей дошкольными образовательными программами в таблице 31 предлагается увеличение числа сети и контингента дошкольных организаций по прогнозам Департамента Павлодарской области.

Таблица 28 - Детские дошкольные организации

Наименование показателя	Ед. изм.	2004 г. отчет	2005 г. оценка	2006г. прогно з	2007г. прогно з	2008г. прогноз
Количество детских дошкольных организаций - всего	ед.	72	80	97	109	119
Численность детей в них	тыс. чел.	12,31	13,00	13,9	14,40	15,80
Количество государственных детских дошкольных организаций - всего	ед.	70	78	95	107	117
Численность детей в них	тыс. чел.	12,28	12,95	13,85	14,33	15,72

Качество человеческого капитала будет одним из самых главных препятствий экономического развития в долгосрочном плане. Растущие информационные потоки и высокотехнологичные производства требуют не исполнителей узкой специализации, а специалистов с базовым уровнем образованности, способными переключиться с одного вида деятельности на другой, с обширными коммуникативными умениями и навыками. Вместе с тем на завершающих этапах обучения необходима более точная адаптация системы профессионального образования к актуальным и перспективным потребностям рынка.

Для высших учебных заведений основным направлением работы является улучшение качества подготовки специалистов, востребованных на рынке труда.

По прогнозам Департамента Павлодарской области в 2008 г. контингент студентов высших учебных заведений области увеличится по отношению к 2005 г. на 9% и составит 29,8 тыс. человек. Потребность в специалистах с высшим образованием во всех отраслях экономики и социальной сфере вырастет на 37,3% и составит 3116 человек (таблица 29).

Таблица 29 - Высшее профессиональное образование

Наименование показателей	Ед. изм.	2004 г. отчет	2005 г. оценка	Прогноз		
				2006 г.	2007 г.	2008 г.
Количество государственных (гражданских) высших учебных заведений	ед.	2	2	2	2	2
Количество студентов в государственных (гражданских) вузах - всего	тыс. чел.	15,3	16,2	17,1	18	18,9
из них обучаются за счет средств бюджета	тыс. чел.	5,7	6	6,3	6,6	6,8
Количество негосударственных вузов	ед.	2	2	2	2	2
в них студентов	тыс. чел.	10,7	10,8	10,9	10,9	10,9
Потребность в подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием по						

Наименование показателей	Ед. изм.	2004 г. отчет	2005 г. оценка	Продолжение таблицы 29		
				Прогноз		
				2006 г.	2007 г.	2008 г.
бакалавров		1789	1995	2069	2378	2641
магистров		145	275	311	460	475

В ежегодных обращениях президента страны акцентируется внимание на отдельных, важных для людей приоритетах, соответствующих парадигме человеческого капитала. В обращении президента Н.А. Назарбаева к народу Казахстана была подчеркнута исключительная роль образования и науки в достижении стратегических целей развития нашего государства. Подобное внимание к ориентированному на человека развитию, видимо, отражает начало нового этапа в стране, ясное понимание того, что именно интеллектуальная компонента экономического развития является одним из основных его факторов. /20. с. 56/

В экономически развитых странах особое внимание уделяется подготовке высококвалифицированных менеджеров, в т.ч. проектных менеджеров-специалистов в области управления сложными бизнес-проектами и программами научно-технологического характера, подготовки и переподготовки государственных служебных местных органов власти, обучению персонала фирм и в области менеджмента и инновационного предпринимательства.

Опыт высокоразвитых стран свидетельствует, что квалифицированные менеджеры являются гарантией успешности инновационного проекта. Подготовка специалистов в области инновационной деятельности не ограничивается только получением знаний в учебных заведениях, но и тренингом в корпорациях и фирмах, занятых внедрением научно-технологических разработок. Такой подход позволяет осуществлять подготовку специалистов по управлению инновационными проектами, имеющих сертификаты мирового уровня.

Система подготовки и переподготовки кадров инновационной сферы должна представлять интерес для региона. По мнению экспертов, образование должно получить инновационную ориентацию. Это означает, что не только будущим экономистам, но и инженерам необходимо давать базовые знания в области рынка, коммерциализации и инновационной деятельности. Система профессиональной подготовки управленческих кадров должна быть многодоступной и многофункциональной, чтобы по мере возникновения образовательных запросов конкретных потребителей обеспечивалось последовательное повышение уровня реализуемых образовательных программ в области управления научно-технической сферой.

В республике сделаны первые шаги по созданию организационных и правовых основ для формирования системы подготовки кадров инновационной сферы. Постановлением Правительства Казахстана в мае 2001 года утверждена Программа инновационного развития, в июле 2002

года Указом Президента введен в действие Закон РК «Об инновационной деятельности». В программе большое внимание уделяется кадровому обеспечению инновационной сферы. И это не случайно. При переходе республики на инновационный путь развития понадобятся специалисты, имеющие знания в области современного менеджмента. Предприятия и организации будут нуждаться в специалистах, способных за относительно короткий срок сформировать систему управления, способную обеспечить высокую эффективность и конкурентоспособность отечественных инноваций. Ее основу должны составлять научные кадры, инженерно-технические специалисты, управленческий персонал новой формации и рабочие высокой квалификации, которые наряду с профессиональными знаниями должны обладать особыми психологическими качествами: предпринимательской жилкой, честностью, организационным талантом и т.д.

Поэтому взаимодействие вуза и предприятия должно иметь важное значение как для формирования системы высшего профессионального образования, так и для развития предпринимательства. Фундаментальное образование в инновационной сфере должно включать наряду с естественнонаучными дисциплинами также знание в области гуманитарных и социально-экономических наук. По мнению автора, такой подход позволяет будущим специалистам самостоятельно разбираться не только в научно-технических вопросах инновационной деятельности, но и оперативно регулировать их.

В Законе РК «Об инновационной деятельности» (статья 3) одной из основных задач государственной инновационной политики названо обеспечение взаимодействия науки, образования, производства и финансово-кредитной сферы. Статьей 4 определено, что одним из принципов государственной инновационной политики является подготовка высококвалифицированных кадров для инновационной деятельности.

Однако формирование национальной системы подготовки кадров для инновационной сферы сдерживается рядом причин: значительное ослабление связи системы высшего образования с прикладной наукой и производства; отсутствие отечественных учебных программ, учебников и учебных пособий по инновационной деятельности, а также соответствующих государственных стандартов образования. В связи с этим необходима государственная поддержка и приоритетная подготовка научных кадров для отраслей наук, имеющих первостепенное значение для преодоления технологического отставания и структурной перестройки экономики.

Необходимо создать реальные условия для интеграции вузов региона с научно-исследовательскими институтами и научными центрами с учетом кадрового потенциала, материально-технической базы, потребностей инновационного развития и создания на ее основе научно-образовательных комплексов по приоритетным направлениям научных исследований.

По моему мнению, пока в республике не будет сформирована долгосрочная программа подготовки и переподготовки кадров

инновационной сферы, следует практиковать проведение краткосрочных бизнес-семинаров для специалистов, занимающихся разработкой новых технологий.

В настоящее время важность обучения инновационному менеджменту становится все более ясной для Казахстана, так как реализация прогрессивных технологий является основополагающим фактором процветания национальной экономики.

Поэтому от того, как быстро в республике будет сформирована действенная система подготовки и переподготовки кадров инновационной сферы, во многом будет зависеть дальнейшее поступательное социально-экономическое развитие региона и страны в целом.

Целью механизма реализации транспортного потенциала региона является создание динамично развивающейся сбалансированной транспортной системы, эффективного и технологически обновленного транспортного комплекса, обеспечивающего потребности экономики и населения области в качественных услугах, а также повышение технического состояния существующих автомобильных дорог.

Задачи механизма реализации транспортного потенциала региона:

- коммуникации должны рассматриваться как инструмент повышения качества жизни населения и рыночных возможностей хозяйствования, а также как фактор стабилизации потребительского рынка;
- сохранение необходимого уровня мобильности граждан и транспортной доступности территорий;
- обеспечение согласованной координации развития инфраструктуры различных видов транспорта;
- концентрация усилий в удовлетворении внутренних потребностей;
- максимально возможное использование в транспортно-коммуникационном комплексе области инвестиций в форме лизинга.

Для удовлетворения населения области транспортными услугами, соответствующими по качеству и ориентированными на нужды потребителя необходимо:

- сохранение и развитие существующей сети автобусных маршрутов области, обеспечение доступности транспорта для всех населенных пунктов области, увеличение количества внутриобластных автобусных маршрутов до 190;
- поддержка субъектов малого предпринимательства в вопросе финансирования с целью приобретения и обновления подвижного состава;
- обеспечение целевой поддержки социально значимых видов транспортной деятельности;
- сохранение существующей сети железнодорожных пригородных сообщений;
- обеспечение европейских стандартов и норм автомобильного транспорта.

В целях повышения технического состояния существующих автодорог необходимо:

- приближение межремонтных сроков службы дорожных покрытий к нормативным, своевременное выполнение среднего и капитального ремонтов дорог;
- эффективное использование средств по выполнению текущего ремонта и содержания автодорог и обстановки пути;
- создание сети предприятий, обеспечивающих полное удовлетворение потребности в ремонтно-восстановительных работах;
- разработка и реализация областной программы восстановления автомобильных дорог местного значения области.

Согласно прогнозным данным Департамента экономики Павлодарской области осуществление вышеуказанных мероприятий даст результаты, которые представлены в таблице 30.

Таблица 30 – Прогноз объема перевозок

	2004 г. отчет	2005 г. оценка	2006г. прогноз	2007 г. прогноз	2008 г. прогноз
Объем перевозок грузов, млн. тонн	52,4	53,4	54,1	54,9	55,5
Перевозка пассажиров, млн. чел.	548,9	550,6	551	552	553
Грузооборот, млн. т/км	17453	19392,6	21036	23252,5	25486,2
Пассажирооборот, млн. п/км	9180,2	9186,5	9188,6	9190,6	9193,7

Цель механизма реализации телекоммуникационной системы - модернизация телефонной сети области за счет строительства электронных АТС, обеспечение доступности всех видов связи для отдаленных сельских округов области путем внедрения системы спутниковой связи и строительства маломощных радиорелейных станций.

Модернизацию телефонной сети необходимо осуществить в первую очередь в сельской зоне региона, т.к. большой процент морально устаревшего оборудования связи сосредоточен именно в сельской местности. Существуют такие сельские населенные пункты, где один телефон на все село.

Инструментом механизма реализации телекоммуникационной системы является Программа развития сельских телефонных станций, которая предусматривает работы по малой модернизации сети и реанимации законсервированных АТС.

3.10 Механизм реализации агропродовольственного потенциала региона

Целью механизма реализации агропродовольственного потенциала является обеспечение продовольственной безопасности за счет устойчивого

развития отраслей сельского хозяйства, увеличения объемов конкурентоспособной продукции переработки.

Продовольственная безопасность региона может быть достигнута за счет последовательного принятия комплекса организационно-экономических и социальных мер. Ключевой проблемой прежде всего является стабилизация аграрного производства и дальнейшее ее развитие. Для этого необходимо:

- разработать и реализовать на практике систему мер по укрупнению материально-технической базы сельского хозяйства;
- удовлетворять более 80 % потребностей региона в хлебопродуктах, сахаре, растительного масла, молочных и мясных продуктах собственного производства;
- создать необходимые организационные и экономические условия для оптимизации ценовых соотношений между сельскохозяйственной и промышленной продукцией;
- обеспечить действенность государственного регулирования экономических процессов, связанных с производством, сбытом и использованием продовольствия и сельскохозяйственного сырья, способного гарантировать нормальное функционирование отечественного продовольственного рынка;
- осуществить финансовое оздоровление сельских товаропроизводителей;
- развивать систему страхования в АПК;
- ввести в действие более совершенный механизм авансирования сельских товаропроизводителей, поставляющих свою продукцию для государственных нужд.

Приоритетными направлениями развития аграрного производства является:

- развитие отрасли растениеводства, увеличение производства рентабельных, конкурентоспособных культур (крупяных и масличных) и овощей;
- развитие молочного и мясного скотоводства, мясосального овцеводства, табунного коневодства, свиноводства и птицеводства;
- интенсивное развитие переработки сельскохозяйственной продукции и доведение качественных показателей до мировых стандартов;
- развитие агросервиса - оснащение и развитие заготовительных пунктов, МТС и сервисных пунктов.

Развитие отрасли растениеводства предусматривается за счет увеличения урожайности сельскохозяйственных культур путем повышения уровня аграрных технологий возделывания, улучшения репродукционного состава и посевных качеств семян, повышения технической оснащенности. Это позволит увеличить к 2008 г. относительно 2005 г. производство основных видов сельскохозяйственной продукции: зерна - на 3,7%, подсолнечника - на 10,0%, картофеля - на 10,3% и овощей - на 11,9%.

Приоритетами в отрасли животноводства будут - повышение уровня селекционно-племенной работы, развитие молочного и мясного скотоводства, мясосального овцеводства, коневодства, промышленного

птицеводства и свиноводства. Интенсификация развития данной отрасли позволит к 2008 г. увеличить производство мяса скота и птицы (в убойном весе) - на 4,7%, молока - на 4,4%, яиц - на 4,8%, шерсти - на 5,4 %.

К 2008 г. прогнозируется увеличение производства продукции перерабатывающих предприятий: хлеба - на 3,%, кондитерских изделий - на 8,8%, макаронных изделий - на 6,1%, сыра и творога - на 10,2%, масла сливочного - на 13,7%, растительного - на 15,1%, муки и круп - на 4,7%.

Согласно прогнозным данным Департамента экономики Павлодарской области реализация приоритетных направлений развития аграрного производства предполагает получение таких результатов, которые приведены в таблице 31.

Таблица 31 - Прогноз производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции

Показатели	Ед. изм.	2004 г. отчет	2005 г. оценка	Прогноз		
				2006 г.	2007 г.	2008 г.
Зерно (в весе после доработки)	тыс. тонн	354,9	323,0	325,0	330,0	335,0
в т.ч. пшеница	"	255,3	233,0	235,0	240,0	245,0
Семена масличных культур	"	30,4	20,0	20,0	20,0	22,0
в т.ч. подсолнечника	"	30,4	20,0	20,0	20,0	22,0
Картофель	"	179,8	136,0	140,0	145,0	150,0
Овощи	"	69,6	44,7	46,0	47,0	50,0
Мясо скота и птицы (в убойном весе)	"	37,3	38,4	38,9	39,6	40,2
Молоко	"	324,0	329,6	334,1	339,5	344,0
Яйца	млн. шт.	111,9	119,1	121,1	123,4	124,8
Шерсть	тыс. т.	0,84	0,79	0,80	0,82	0,83

Стабильное функционирование агропродовольственного рынка является одной из составляющих экономического роста региона. Уровень и степень этого состояния определяется множественностью факторов, которые в большей или меньшей мере влияют на устойчивость экономического развития. К ним можно отнести производство продукции сельского хозяйства, уровень жизни и заработок в агросфере, объемы импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции. Необходимо целенаправленно проводить в жизнь линию на создание условий, при которых человек может сам зарабатывать для себя и своей семьи. Сельские жители должны получать помощь по части кредитования, консалтинга, сбыта продукции.

Должен быть разработан комплекс мер по стабилизации положения дел в отрасли, включающий в себя укрепление кормовой базы, развитие

материально-технического обеспечения, повышения уровня селекционно-племенной работы, подготовку для отрасли квалифицированных кадров, элитное семеноводство, меры, направленные на мелиорацию земель, улучшение закупок минеральных удобрений. Первоочередными задачами в развитии агропродовольственного рынка Казахстана являются его правовое обеспечение, становление рынка инноваций.

Основными мерами государственного регулирования агропродовольственного рынка являются:

- ценовое регулирование на рынках через внедрение механизмов поддержки целевого уровня цен на продукцию для обеспечения роста уровня рентабельности, установление минимальных гарантированных закупочных цен, залоговых цен;
- регламентация рынков, направленная на формирование профессиональных операторов на рынке соответствующей продукции, определение общих правил функционирования рынков и в целом коммерциализация аграрного производства;
- формирование самостоятельными сельхозтоваропроизводителями сбытовых, перерабатывающих, снабженческих, сервисных и кредитных кооперативов;
- создание вертикально интегрированных формирований как наиболее инвестиционно привлекательных субъектов отрасли. В современных условиях основным частным инвестором аграрного сектора должны стать предприятия переработки, заинтересованные в развитии своих сырьевых зон;
- создание региональных отраслевых союзов и ассоциаций как основных партнеров государства в формировании и регулировании рынков;
- поэтапная трансформация отраслевых союзов и ассоциаций в коммерческие организации для концентрации усилий по продвижению агропродукции на экспорт.

Кроме этого, необходимо формирование конкурентной среды на продовольственном рынке. От этого будет зависеть качество товара, предоставляемого на рынке, и установление цены.

Объем валовой продукции согласно прогнозным данным Департамента экономики Павлодарской области достигнет в 2008 г. 35,5 млрд. тенге, прирост к 2005 г. составит 6,7% (таблица 32).

Таблица 32 - Сельское хозяйство

Показатели	2004 г. отчет	2005 г. оценка	Прогноз		
			2006 г.	2007 г.	2008 г.
Валовая продукция сельского хозяйства, млн. тенге	33361,0	30464,0	31660,0	33401,0	35475,8
в том числе:					
продукция растениеводства	15712,0	12534,0	13559,6	15012,5	16577,3

Продолжение таблицы 32

Показатели	2004 г. отчет	2005 г. оценка	Прогноз		
			2006 г.	2007 г.	2008 г.
продукция животноводства			18100,4	18388,5	18898,5

3.11 Механизм реализации бюджетного потенциала региона

Целью механизма реализации бюджетного потенциала является достижение баланса интересов государства и хозяйствующих субъектов в их финансовых взаимоотношениях для обеспечения необходимых объемов поступлений в доход местных бюджетов, формирования устойчивых бюджетных отношений и социально-экономических приоритетов.

Для достижения намеченной цели необходимо осуществить следующие задачи:

- обеспечение роста налоговых поступлений в бюджет;
- совершенствование межбюджетных отношений, реализация принципов бюджетной децентрализации;
- обеспечение эффективного контроля за использованием бюджетных средств;
- усовершенствование на местном уровне системы бюджетного программирования;
- повышение уровня финансовой самообеспеченности бюджетов и бюджетное выравнивание районов;
- обеспечение прозрачности бюджета.

Для осуществления поставленных задач необходимо утверждение Бюджетного кодекса Республики Казахстан, который сейчас находится в проекте. Хотелось бы обратить внимание на такую задачу, как обеспечение эффективного контроля за использованием бюджетных средств. Здесь необходимы следующие меры:

- внедрение системы мониторинга бюджетных программ с точки зрения эффективности осуществляемых расходов и конечных результатов;
- осуществление расходования бюджетных средств в жестком соответствии с новыми правилами финансовых процедур;
- усиление контроля за проведением конкурсов на поставку необходимых товаров и услуг для бюджетной сферы;
- формирование единой системы аудита за исполнением доходной и расходной частей бюджетов всех уровней.

Также важной задачей является обеспечение роста налоговых поступлений в местный бюджет. Здесь, прежде всего, необходимо:

- усовершенствование налогового законодательства;
- улучшение налогового администрирования на местном уровне.

Рост налоговых поступлений в бюджет будет обеспечиваться за счет стабильного роста промышленного производства и производственной

инфраструктуры и развития предпринимательства в рамках законодательства.

Таким образом, функционирование механизма реализации экономического потенциала (рисунок 25) осуществляется с помощью функционирования механизмов реализации каждого в него входящего потенциала региона. Прежде всего, инструментами механизмов реализации потенциалов региона являются областные программы по каждому направлению. Это региональные программы по демографии, занятости населения, агропродовольственная программа, программа инновационно-индустриального развития и др. Осуществление областных программ происходит с учетом использования имеющегося экономического потенциала Павлодарской области и направлены на устойчивое развитие экономики области. С помощью областных программ экономический механизм реализации потенциала Павлодарской области должен работать стабильно, последовательно, не теряя государственного контроля за рыночными процессами в нем. Главная цель экономического механизма реализации потенциала Павлодарской области – это комплексное развитие элементов рыночной инфраструктуры, которые взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. Взаимосвязь и взаимодополнение элементов рыночной инфраструктуры (или составляющих экономического потенциала региона) происходит следующим образом: регион, имея природно-ресурсный потенциал, развивает производство; развитие производства дает рабочие места; развитие производства требует инновации и инвестиции; экономико-географический потенциал, промышленный потенциал способствуют развитию экспортно-импортного потенциала, а значит пополняется бюджет области; с помощью агропродовольственного потенциала население региона обеспечено продовольствием; повышается уровень жизни населения. Высокий уровень жизни населения говорит об улучшении демографических показателей. Таким образом, происходит обмен ресурсами, что предполагает рыночная инфраструктура, для функционирования которой местные органы власти должны создавать условия и которая является экономическим механизмом реализации потенциала региона.

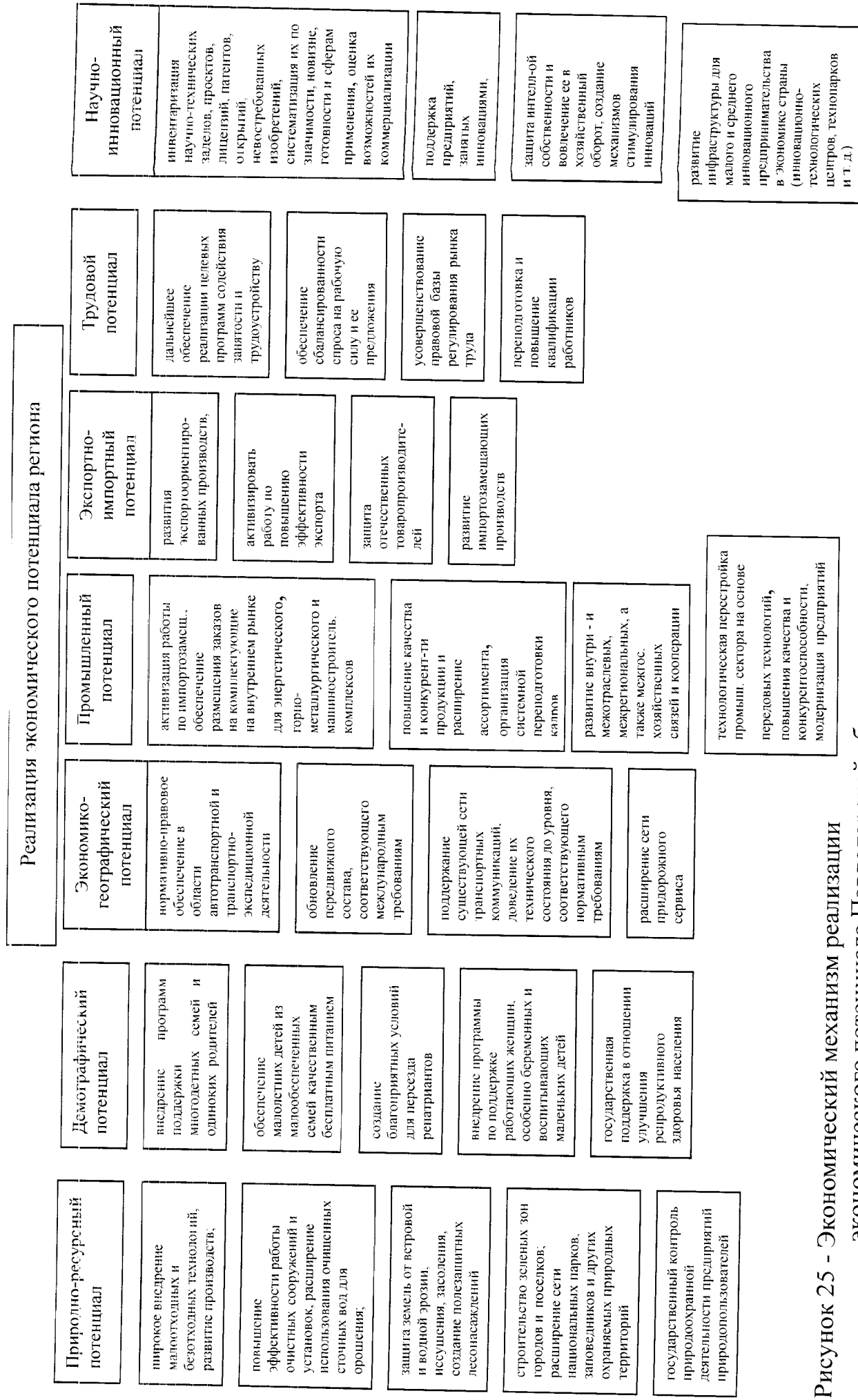
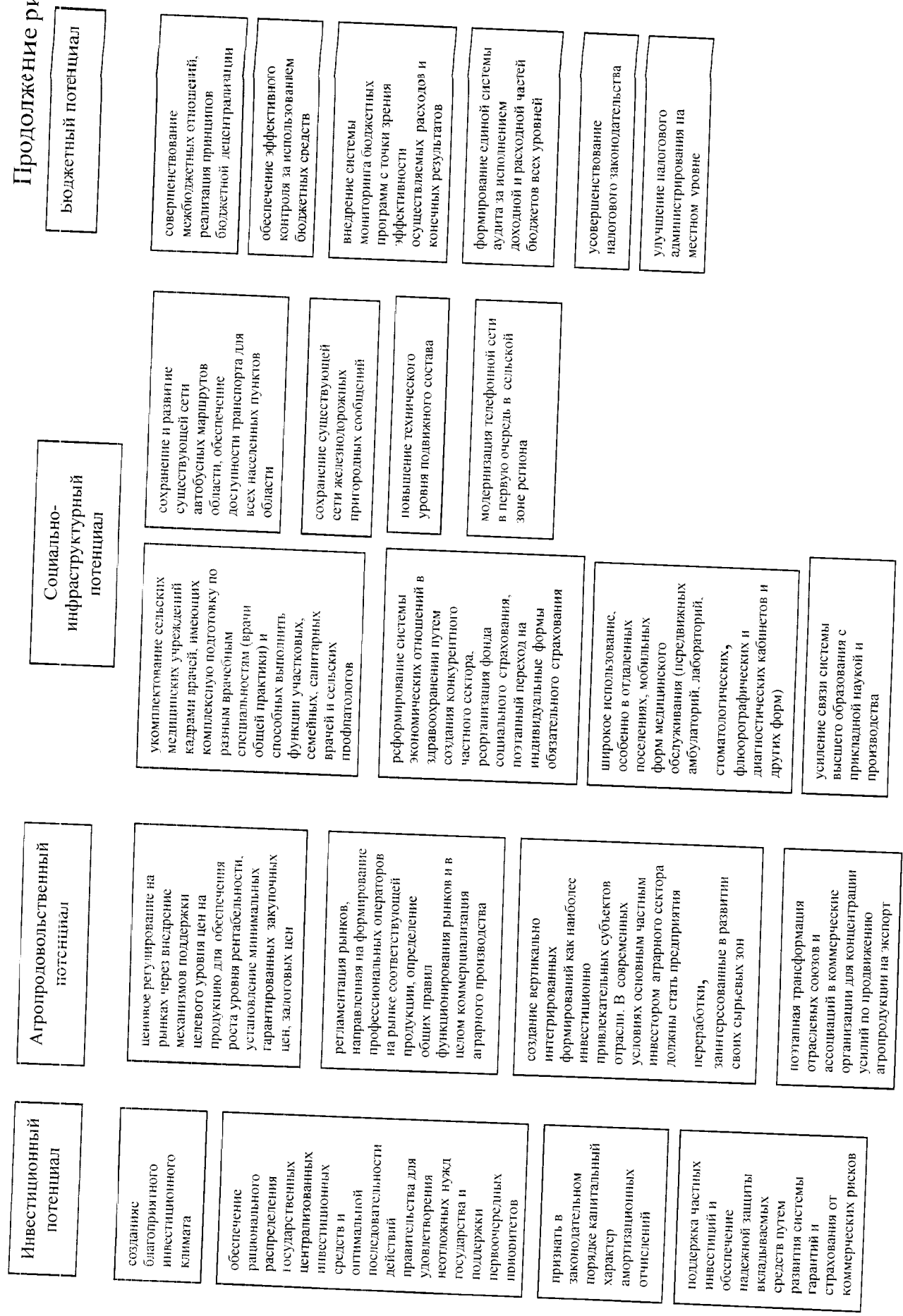


Рисунок 25 - Экономический механизм реализации
экономического потенциала Павлодарской области



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Механизм реализации экономического потенциала региона означает рациональное использование всех ресурсов по назначению и в нужном русле с целью обеспечения достойного уровня жизни населения и устойчивого социально-экономического развития региона.

Функционирование механизма реализации экономического потенциала региона обеспечивается посредством создания в регионе условий, которые устанавливаются органами управления и которые способствуют эффективному использованию ресурсов, повышению благосостояния населения и долгосрочного экономического роста.

В связи с тем, что важным моментом в разработке механизма реализации экономического потенциала региона является определение экономического потенциала региона, была дана оценка экономического потенциала Павлодарской области. Также определены его составляющие. Это природно-ресурсный, демографический, экономико-географический потенциалы, которые являются базовыми составляющими; промышленный, агропродовольственный, экспортно-импортный, трудовой, научно-инновационный, инвестиционный, социально-инфраструктурный, бюджетный потенциалы, которые являются локальными составляющими.

Проведенный анализ показал, что область обладает рядом характеристик, имеющих значение для социально-экономического развития региона и страны в целом и обеспечения наращивания ее экономического потенциала. Экономический потенциал Павлодарской области – крупный промышленный регион Казахстана, обусловленный, с одной стороны, его уникальностью, как одной из богатейших территорий страны, с другой стороны – его активностью в экономической, научной и культурной жизни республики, определяется целым комплексом составляющих частей преимущественного характера.

В ходе исследования было выявлено, что все составляющие экономического потенциала региона взаимодействуют в комплексе, во взаимосвязи и взаимообусловленности. Богатство любого государства измеряется природными ресурсами, они являются природными ресурсами, они являются базой для развития экономики страны и отдельного региона. Полезными ископаемые определяют развитие промышленности в регионе. Экономико-географический потенциал относится к базовым составляющим, потому что характеризует географическое положение региона и влияет на развитие внешнеэкономических связей и внутренних связей между регионами республики. Демографический потенциал – это население, размещение которого зависит от наличия промышленного потенциала и развития сельского хозяйства, которое определяет агропродовольственный потенциал. Наличие агропродовольственного потенциала – это самообеспеченность региона необходимым продовольствием. Промышленный и агропродовольственный потенциал определяет экспортно-импортный потенциал, который взаимосвязан с экономико-географическим

потенциалом. Трудовой потенциал – это трудоспособное население, которому необходимо обеспечение рабочими местами. Если население обеспечено работой и продовольствием, то соответственно развивается научно-инновационный потенциал. Развитие промышленного и агропродовольственного потенциала, а также научно-инновационного потенциала требует развития инвестиционного потенциала. Все это способствует наращиванию бюджетного потенциала, который направляет средства на развитие социально-инфраструктурного потенциала.

Вышесказанное свидетельствует о том, что составляющие экономического потенциала образуют систему, в которой осуществляется обмен ресурсами – товарными, финансовыми, сырьевыми, человеческими и т.д., называемую рыночной инфраструктурой.

В соответствии с вышесказанным, рыночная инфраструктура является основой формирования механизма реализации экономического потенциала региона. Государство здесь является контролирующим и стимулирующим органом. Рыночная инфраструктура – это система, которая содержит элементы, являющимися составляющими экономического потенциала региона, а именно механизмами реализации частных потенциалов экономического потенциала региона. Сбой одного из механизмов реализации частных потенциалов повлияет на функционирование рыночной инфраструктуры.

Механизм реализации каждого составляющего экономического потенциала региона нацелен на решение проблем по рациональному использованию ресурсов с помощью законодательной базы и государственных органов управления.

В целом, регион обладает большими возможностями для того, чтобы внести весомый вклад в достижение общенациональных стратегических целей. Это определяется крупным экономическим потенциалом, обеспечивающим выход области на первые места в республике.

Эффективное использование экономического потенциала региона является мощным фактором дальнейшего развития и усиления конкурентных позиций Павлодарской области.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Русинов Ф.М. Территориально-отраслевой принцип планирования: теория и практика. М., 1980. с.34-36
2. Игнатовский П. Экономический потенциал и условия действенности хозяйственного механизма // Плановое хозяйство, 1980, № 2, с.76
3. Сатубалдин С., Жандаулет Т. Инвестиционный потенциал региона: методические аспекты оценки и механизм использования. – Алматы: КИМЭП, 2002. – 188 с.
4. Омаров Н.А. Миграция населения и меры по ее регулированию. //Вестник сельскохозяйственной науки Казахстана, 2002, №10, с. 3-7
5. Бекхожаева А. Трудовой потенциал Казахстана: перспективы сохранения, эффективность использования и наращивания. //Аль-Пари, 2002.- №2-3.- с. 59-61.
6. Давыдов А., Епимахов Т., Акбутаев М. Минимальная заработная плата и формирование трудового потенциала работника //Труд в Казахстане, 2004.- № 1.- с. 13-15.
7. Нурланова Н.К. Формирование и использование инвестиций в экономике Казахстана. Алматы: Гылым, 1998 г.- 240 с.
8. Нестеров Л. Воспроизводство и национальное богатство (некоторые методологические аспекты) //Вопросы экономики, 2002.- № 10.- с. 103-110
9. Эрназаров Т.Я. Национальная инновационная система Казахстана: состояние, проблемы, перспективы //Вестник ПГУ. Экон.серия, 2004.- №2.- с. 126-132
10. Эрназаров Т.Я. Формирование рынка интеллектуальной собственности в условиях инновационного развития экономики Казахстана //Вестник ПГУ. Экон.серия, 2004.- №3.- с. 154-160.
11. Палымбетов Б. Экономический потенциал Атырауской области //Аль-Пари. 2001.- №3.- с. 22-26.
12. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики: Учебник для вузов.- СПб: Издательство Михайлова В.А., 1998.- 659 с.
13. Кажымурат К. Избранные научные труды: в 2-х т. Т.1, 1998.- с.
14. Арынова З.А. Приоритеты и механизмы интеграционных связей (на материалах промышленности Павлодарской области). Автореферат диссертации к.э.н.
15. Дугалова Г.Н., Султангазина Ш.М. Трудовые ресурсы в системе управления экономикой РК. // Вестник ПаУ.- 2003.- № 3.- с. 21-23
16. Лымарев А.В. Оценка рыночной инфраструктуры Павлодарской области как фактора устойчивого развития региона. // Вестник ПаУ.- 2003.- № 3.- с. 56-59
17. Воронин В.Г. Профессиональный потенциал в системе управления качеством. // Вестник ПаУ.- 2003.- № 3.- с. 9-12
18. Вторжение новых технологий //Наука и высшая школа Казахстана

19. Ашимбаев Т.А. Механизм использования экономического потенциала. – Алматы.- 1990 г.- 450с.
20. Стратегия «Казахстан 2030». – Выходные данные Казахстан 2030.- Алматы.- 2003.- 132 с.
21. Программа индустриально-инновационного развития Павлодарской области 2004-2006 гг. от 26.12.03 г.
22. Программа развития образования 2005-2007 гг. от 24.12.04 г.
23. Тарасуло Ф. Нужен ли сварщику Шекспир // Звезда Прииртышья.- 2005г. – 4 мая.- с.6
24. Каргажанов З.К. Проблемы рационального использования природно-ресурсного потенциала РК //Стратегия развития Казахстана и реформирование национальных производительных сил.- Алматы.- 1998.- с. 123-130
25. Исаева М.Г. Экономический потенциал региона в общей стратегии развития страны //Стратегия развития Казахстана и реформирование национальных производительных сил.- Алматы.- 1998.- с. 71-78
26. Ракитов А. Трамплинг для прыжка в будущее: наука, технологии, образование в России: реальность и перспективы //Наука и жизнь.- 2001.- № 9.- с. 2-9
27. Садыков Т. Национальная экономическая идея и конкурентоспособность национальных человеческих ресурсов: методологический аспект //Транзитная экономика.- 2001.- № 5-6.- с. 35-48
28. Мухитова Р. Человеческий потенциал и его социально-экономическая сущность. //Высшая школа Казахстана.- 2002.- №1.- с. 164-169
29. Никифорова Н. Управленческий потенциал: содержание, сущность и структура //Транзитная экономика.- 2003.- №2.- с.13-25
30. Воронин Ю. Проблемы воспроизводства отечественного научного потенциала //Стандарты и мониторинг в образовании.- 2003.- №3.- с.13-26
31. Жумагулов Б.Т. Адаптировать научно-инженерный потенциал к рыночной экономике //Наука и высшая школа Казахстана.- 2003.- 15 июля.- с.4-5
32. Нуртазина Р. Инновационный потенциал образовательной системы – фактор успешности политических и экономических реформ //Высшая школа Казахстана.- 2003.- №3.- с.9-17
33. Бедный Б. и др. Диагностика потенциала подготовки научных кадров вуза //Высшая школа в России.- 2003.- № 4.- с.3-14
34. Сулакшин С. Как сформировать и реализовать государственную промышленную политику //Российский экономический журнал.- 2003.- №7.- с.3-9
35. Можарова В. Потенциал профессионального образования населения – важный фактор решения проблем рынка труда и совершенствования жизнеобеспечения в Казахстане //Труд в Казахстане.- 2003.- №9.- с. 23-31

36. Галиева А.Х. Экономические модели в стратегии обновления и развития производственного потенциала предприятия в условиях неопределенности // Вестник НАН РК.- 2003.- №6.- с.27-30
37. Бакитжанов А., Кенжалы Т. Предпосылки формирования инвестиционной политики в регионе // Поиск. Сер. ЕН.- 2001.- № 4-5.- с. 93-100
38. Закон РК «Об инновационной деятельности»
39. Программа «Охрана здоровья матери и ребенка 2002-2005 гг.» от 25.04.02 г.
40. Реализация концепций государственной демографии, миграционной политики РК нга 2001-2005 гг. от 25.05.01 г.
41. Калимуллин И.М. Совершенствование оценки экономического потенциала региона // Стратегия развития Казахстана и реформирование национальных производительных сил.- Алматы.- 1998.- с. 130-140
42. Родостовец Н. Поддержка экспорта – реализация промышленной политики // Казахстанская правда.- 2003.- 22 апреля.- с. 3
43. Шадиев Р. Проблемы индустриально-инновационного развития // Саясат.- 2003.- №11.- с. 87-90.
44. Шишкова Н. Главный ресурс – человек // Казахстанская правда.- 2002.- 1 июня. – с.1
45. Ахметова А.Р. Развитие инновационной политики, как способ защиты долгосрочных интересов страны // Бухгалтерский учет и аудит.- 2001.- №5.- с. 42-45

ПРИЛОЖЕНИЕ А Внешняя миграция

	2001 г.			2002 г.			2003 г.			2004 г.		
	при-было	выбыло	сальдо	при-было	выбыло	сальдо	при-было	выбыло	сальдо	при-было	выбыло	сальдо
Всего по области, чел.	2498	16122	-13624	3701	14653	-10952	3214	8086	-4872	2707	4724	-2017
в том числе:												
Казахи	423	647	-224	1211	647	564	885	1235	350	1677	148	1529
Русские	1366	8390	-7024	1695	8078	-6383	1365	4090	-2725	695	2416	-1721
Немцы	182	4480	-4298	207	3542	-3335	179	2342	-2163	81	1380	-1299
Россия	2074	9886	-7812	2715	9286	-6571	2184	4481	-2297	1415	2406	-991
Германия	65	5700	-5635	91	4916	-4825	110	3312	-3202	62	2202	-2140

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

	Единица измерения	2004 г. отчет	2005 г. оценка	прогноз			2006 г. в % к 2005 г.	2008 г. в % к 2005 г.
				2006 г.	2007 г.	2008 г.		
Прогноз экономической активности населения								
Общая численность населения	тыс. чел.	744,6	744,2	744	744	744	100,0%	100,0%
Экономически активное население	тыс. чел.	407,4	411,2	415,1	418,3	421,2	100,9%	102,4%
из него: занято в экономике - всего:	тыс. чел.	375,8	380,6	385,8	389,2	392,2	101,4%	103,0%
в том числе: по видам экономической деятельности по найму	тыс. чел.	261,9	266,6	271,3	274,2	277,2	101,8%	104,0%
Сельское , лесное и рыбное хозяйство	тыс. чел.	24,8	27,3	29,0	30,0	31	106,2%	113,6%
Промышленность и строительство	тыс. чел.	95,8	97,0	98,5	99,5	100,5	101,5%	103,6%
Услуги	тыс. чел.	141,3	142,3	143,8	144,7	145,7	101,1%	102,4%
Самостоятельно занятое население	тыс. чел.	113,9	114,0	114,5	115,0	115	100,4%	100,9%
Безработные - всего:	тыс. чел.	31,6	30,6	29,3	29,1	29	95,8%	94,8%
Уровень безработицы	%	7,7	7,4	7,1	7,0	6,9		