

ПАВЛОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

МАГИСТРАТУРА

Кафедра "Экономики"

Магистерская диссертация

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (НА
ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

520850 "Экономика"

Исполнитель _____ Бочин В.В.
(подпись, дата)

Научный руководитель
профессор _____ Чуков В.А.
(подпись, дата)
11.05.05.

Допущен к защите:

Зав. кафедрой "Экономика"
Доцент _____ Арынова З.А.
(подпись, дата)

Павлодар, 2005

РЕФЕРАТ

Настоящая работа выполнена в объеме 109 страниц. Диссертация состоит из введения, 3-х глав, заключения, содержит: 12 иллюстраций, 15 таблиц, 45 использованных источников литературы и 2 приложений.

Ключевыми словами в работе являются следующие определения: региональная инвестиционная политика, индустриально-инновационное развитие, конкурентоспособность региона, социально - экономическое развитие, инвестиционный климат, структурно - инвестиционная политика, хозяйственный комплекс области, активизация инвестиционной деятельности, институты развития, реальный сектор экономики, структура инвестиций, инвестиционные ресурсы, региональная инвестиционная программа, инвестиционные проекты, показатели развития промышленности.

Объектом исследования является инвестиционный потенциал Павлодарской области, включающий в себя деятельность предприятий, как существующих, так и вновь создаваемых, имеющих разные формы собственности.

Целью диссертационной работы является разработка и реализация целенаправленного комплекса мероприятий, направленных на создание в Павлодарском регионе благоприятного инвестиционного климата.

Методы исследования, применяемые в диссертации:

- статистические;
- математические;
- программно - целевые и другие.

В ходе исследования получены следующие результаты:

- определены основные инструменты улучшения региональной инвестиционной политики;
- разработаны мероприятия для региональной инвестиционной программы;
- сформулированы направления инвестиционной деятельности;
- составлен прогноз инвестиций и прироста объемов выпуска продукции по видам экономической деятельности на 2003 - 2010 годы по Павлодарской области.

Новизна работы заключается в создании региональной инвестиционной программы для Павлодарской области, способствующей созданию организационно-экономических условий формирования и эффективного использования инвестиционных ресурсов.

В первой главе магистерской диссертации изучена социально-экономическая особенность регионального развития и нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в РК.

Во второй части проведен анализ инвестиционной деятельности, а также определены факторы повышения инвестиционного потенциала экономики Павлодарской области.

В третьей главе выявлены источники и пути привлечения инвестиционных ресурсов, разработана региональная инвестиционная программа.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Теоретические и методологические аспекты регионального инвестирования	8
1.1. Инвестиции, как фактор социально-экономического развития региона	8
1.2. Методологические особенности формирования региональной инвестиционной политики	15
1.3. Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в РК	24
2. Инвестиционные процессы в реальном секторе экономики области	34
2.1. Социально-экономическое развитие области в 2001 – 2003 г.г. Сравнительные показатели и тенденции	34
2.2. Анализ инвестиционной деятельности Павлодарской области	44
2.3. Факторы и источники повышения инвестиционного потенциала экономики Павлодарской области	64
3. Пути привлечения инвестиционных ресурсов в регион	71
3.1. Основные концептуальные положения региональной инвестиционной программы	71
3.2. Использование программно-целевого подхода при разработке региональной инвестиционной программы	76
3.3. Источники формирования инвестиционных ресурсов	84
3.4. Концентрация финансовых ресурсов на региональных инвестиционных проектах	91
Заключение	97
Список использованных источников	100
Приложения	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. С переносом центра тяжести экономической реформы на региональный уровень регулирование инвестиций все в большей степени смещается в сторону регионов. При этом инвестиционные возможности регионов определяются степенью их финансовой и экономической самостоятельности. Чем выше экономическая и финансовая самостоятельность регионов, тем больше свободы у них в выборе методов реализации инвестиционной политики. В этой связи возникла настоятельная потребность в разработке региональной инвестиционной политики, согласованной с общегосударственной.

Региональная инвестиционная политика, понимаемая как система действий по привлечению инвестиций в экономику региона, должна быть реализована на практике как последовательное решение конкретных задач как стратегического, так и тактического характера. Задачами стратегического характера на уровне региона естественно считать:

- создание эффективно работающей инфраструктуры регионального инвестиционного рынка;
- расширение платежеспособного спроса, в том числе спроса на продукцию предприятий региона и спроса на инвестиционные ресурсы;
- интеграция регионального инвестиционного рынка в международный рынок капитала и других инвестиционных ресурсов;
- создание благоприятных условий для привлечения иностранных и казахстанских (из других регионов) инвестиций в экономику региона.

Задачи по «расширению» узких мест или тактические задачи, решаемые на региональном уровне, меняются по мере изменения ситуации в регионе и в стране в целом. Специфика конкретного региона обязательно должна учитываться при разработке региональной инвестиционной политики и, возможно, играть в ней определяющую роль. Универсальных рецептов, пригодных для применения во всех регионах, очень мало, в каждом случае

необходим индивидуальный подход, изучение специфики и решение задач, актуальных именно для данного региона.

В связи с этим актуальный характер приобретают вопросы формирования эффективной региональной инвестиционной политики в Павлодарской области.

Цель и задачи исследования. Региональная инвестиционная программа необходима для выработки целостной инвестиционной и структурной политики на уровне региона, отражающей состояние экономики региона и позволяющей решать острые противоречия воспроизводственных процессов. Именно при разработке региональной инвестиционной программы должна быть максимально учтена специфика региона.

Основной целью диссертационной работы является разработка и реализация целенаправленного комплекса мероприятий, направленных на создание в Павлодарском регионе благоприятного инвестиционного климата, развитию инфраструктуры регионального инвестиционного рынка и непосредственной реализации региональной инвестиционной политики, а также конкретных инвестиционных проектов и программ.

В рамках региональной инвестиционной программы определяются и утверждаются законодательной властью региона основные приоритеты и направления инвестиций, меры по развитию инфраструктуры регионального инвестиционного рынка, а также масштабы инвестиционной деятельности в регионе. При этом для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

- раскрыты основные концептуальные положения региональной инвестиционной программы;
- проанализированы методы использования программно-целевого подхода при разработке региональной инвестиционной программы и представлен план мероприятий формирования и реализации региональной инвестиционной политики;
- выявлены основные инструменты выполнения региональной инвестиционной политики;

- составлен прогноз инвестиций и прироста объемов выпуска продукции по видам экономической деятельности на 2003-2010 годы по Павлодарской области.

Объектом исследования является инвестиционный потенциал Павлодарской области, включающий в себя деятельность предприятий, как существующих, так и вновь создаваемых, имеющих разные формы собственности.

Методология исследования. Теоретической и методологической основой диссертационной работы явились работы казахстанских и зарубежных авторов, законодательные акты, постановления Правительства Республики Казахстан, указы Президента Республики Казахстан.

В процессе работы над диссертацией использовались: стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, от 17.05.03 г., результаты исследований, выполненных в Институте экономики Министерства образования и науки Республики Казахстан, предложения акимата Павлодарской области, изложенные в индустриальной стратегии области на период до 2010 года, отчетные материалы Общественного объединения «Институт регионального развития» г.Павлодар «Конкурентоспособность отраслей промышленности области с точки зрения инновационного и инвестиционного потенциала».

Научная новизна работы состоит в следующем:

Вопросы создания региональной инвестиционной политики Павлодарской области рассматриваются с точки зрения создания организационно-экономических условий для формирования и эффективного использования инвестиционных ресурсов, способных обеспечить реальные, устойчивые и возрастающие темпы экономического роста, прогрессивные структурные сдвиги, модернизацию производства, решить социальные вопросы.

Проведенные исследования позволили получить модель развития инвестиционного потенциала региона изложенную в предложенной региональной инвестиционной программе для Павлодарской области.

Практическая ценность работы заключается в том, что выдвинутые в диссертации положения позволяют дополнить арсенал методов исследования направлений развития конкурентоспособности региона через развитие инвестиционной составляющей.

Использование рекомендаций по формированию региональной инвестиционной программы позволят рассмотреть и улучшить альтернативные варианты вложения средств и альтернативные варианты развития ситуации в регионе.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ

1.1 Инвестиции, как фактор социально-экономического развития региона

В казахстанской модели рыночной экономики регионализация социально-экономических преобразований должна занимать важное место, что обусловлено необходимостью учета объективно существующей специфики территорий – экономической, социальной, демографической. Практика показывает, что до сего времени коренное преобразование системы экономических отношений в ходе проводимых реформ не в полной мере учитывает объективно существующие неравномерности территориального развития. Полностью же полагаться в период реформирования на рычаги и механизмы рыночной экономики, которые якобы смогут автоматически определить характер и темпы территориальных экономических преобразований, бесперспективно.

Влияние социально-экономических различий между регионами на развитие страны признается во всем мире. В странах с развитой рыночной экономикой оно лежит в основе сложившегося мнения о том, что наиболее конкурентоспособна экономика той страны, система государственного воздействия на региональный уровень которой максимально учитывает специфику и интересы конкретной территории.

Концепция регионализма как доктрины территориальной организации общества по существу есть реакция его на процессы унификации, усреднения общественных отношений, игнорирования местных интересов. С развитием производительных сил и вовлечением в процесс индустриализации все большего количества стран действительно создаются условия для нивелирования огромного разнообразия отношений людей в производстве, обществе, регионе, семье и т.д. Однако, имеющиеся различия в социально-экономическом развитии между странами и отдельными регионами внутри

страны от этого не устраняются поскольку, они объективно обусловлены, и задача заключается в постепенном, в пределах разумного, их сглаживании.

Неравномерность социально-экономического развития территорий как объективная реальность, выражающая наличие разных почвенно-климатических условий, месторождений полезных ископаемых, разной водообеспеченности и т.д., неодинаковой степени их использования в процессе хозяйствования, присуща многим странам и является универсальным экономическим явлением. Регионализация – процесс планетарный, особо важное значение он приобрел к концу XX века в связи с начавшимися процессами рыночных преобразований на огромной территории постсоциалистических стран. С переходом к рынку значимость территории как среды функционирования субъектов и естественного базиса любой экономической деятельности повышается, она становится основой консолидации интересов различных социальных групп.

Регион любого ранга в рыночных условиях формирует внутренние взаимосвязи и взаимодействия между четырьмя его основными компонентами: естественными ресурсами (природно-ресурсный потенциал), населением (демографический потенциал), капиталом (финансовый потенциал) и технологией (техничко-технологический и информационный потенциал). Масштабы и интенсивность потоков ресурсов, людей, капиталов, технологий и информации определяют степень (этап, тип) развития региона, а уровень сопряженности этих потенциалов – эффективность функционирования его экономики. Рациональность указанных процессов на любой территории зависит от регионального менеджмента, его способности максимально учитывать, с одной стороны, специфику и интересы этой территории, а с другой, - общенациональные интересы и преломлять их требования в соответствующем механизме территориального развития.

В теоретико-методологическом плане, малоисследованной остается проблема выявления степени дифференциации экономического механизма территориального развития. Решение ее предполагает системный анализ и

установление глубины различий в территориальном развитии страны для определения путей реформирования сложившейся системы управления экономикой, переноса центра тяжести социально-экономических преобразований на региональный уровень. / 1, с.8–9 /

В начале рыночных преобразований в республике происходило резкое падение объемов производства во всех регионах, за исключением тех, где функционировали некоторые востребованные мировым рынком производства добывающего комплекса; внутренний рынок из-за сжатия отечественного производства заполнялся импортной продукцией в основном низкого качества. Иностраный капитал, воспользовавшись правом выбора объектов инвестирования, финансировал и брал под управление те из них, которые были связаны с добычей или первичной обработкой нефти, цветных и черных металлов, еще больше “утяжеляя” отраслевую структуру хозяйства регионов, обостряя территориальные диспропорции, снижая эффективность воспроизводственных процессов в их экономике. В этих условиях региональный менеджмент вырабатывал собственную модель выхода из кризиса, которая была далека от оптимальной, поскольку не учитывала стратегические цели государства, главной задачей которого является последовательное и поэтапное преодоление разрыв в региональных уровнях социально-экономического развития, и постепенное выравнивание социальных условий проживающих на их территориях населения. Такой механизм должен исходить, из оценки глубины различий в социально-экономическом развитии регионов.

Материальной основой обеспечения положительной динамики социально-экономического развития является инвестиционный потенциал, количественные и качественные характеристики которого отражают упорядоченную совокупность инвестиционных ресурсов, включающих материально-технические, финансовые и нематериальные активы (обладание правами собственности на объекты промышленности, добычу полезных

ископаемых, аккумуляция инвестиций в сфере социально-экономических отношений, накопленный опыт и другие).

Как известно, при принятии решения об инвестировании потенциальный инвестор учитывает следующие моменты:

- привлекательность макроэкономических условий;
- политическую стабильность;
- наличие государственной инвестиционной политики;
- надежность правовой защиты инвестиций;
- квалификацию и стоимость рабочей силы;
- налоговый режим и режим внешнеэкономической деятельности;
- развитость инфраструктуры, обеспечивающей бизнес;
- общественное мнение к присутствию в стране иностранного капитала и др.

Эти моменты формируют инвестиционный климат региона.

Инвестиционный климат, включает в себя объективные возможности региона (инвестиционный потенциал) и условия деятельности инвестора (инвестиционные риски). / 2, с.45-49 /

В экономической литературе довольно часто рассматриваются такие экономические категории как “риск” и “инвестиционный климат”, однако же, до сих пор нет ясности по вопросу о социально-экономической сущности понятия “инвестиционный потенциал региона”, нет четкого разделения его составляющих.

Данные обстоятельства значительно затрудняют проведение научно-обоснованной эффективной политики использования инвестиционного потенциала региона, что, в свою очередь, значительно снижает эффективность проводимых реформ.

При определении сущности понятия “инвестиционного потенциала региона” отметим необходимость различия следующих категорий:

а) региональные капитальные вложения и инвестиционный потенциал региона. Региональные капитальные вложения представляют собой ту часть

региональных инвестиций, которая направляется на воспроизводство основных фондов; инвестиционный потенциал региона – это та часть накопленного на территории региона национального богатства, которую ее владельцы готовы использовать в качестве капитала с целью получения определенного эффекта.

б) инвестиционный потенциал региона и потенциал инвестиций региона. Первая категория является формой выражения единства производительных сил (ресурсов) и производственных отношений (эффективность которых резюмируется в системе показателей ресурсоотдачи, т.е. производительность труда, фондоотдача, материалоотдача и т.д.) и в этом отношении имеет очень много схожих черт с такими категориями как капитал, национальное богатство и т.д. Вторая категория, являясь лишь частью первой, характеризуется максимально возможной отдачей региональных инвестиций.

При логическом обосновании формулировки учтем также и такие моменты. Обычно “потенциал” рассматривается как совокупность имеющихся средств, возможностей в какой-либо сфере, и в то же время “потенциальный” обозначает скрытый, возможный, не проявляющийся. / 3, с.153 /

На основании отмеченных подходов можно дать следующее определение инвестиционного потенциала региона.

Инвестиционный потенциал региона – это совокупность потенциальных инвестиционных ресурсов, составляющих ту часть накопленного на территории региона национального богатства, которая представлена на инвестиционном рынке в форме потенциального инвестиционного спроса, способного и имеющего возможность превратиться в реальный инвестиционный спрос, обеспечивающий удовлетворение материальных, финансовых и интеллектуальных потребностей воспроизводства капитала.

Таким образом, потенциал учитывает основные макроэкономические показатели региона, его насыщенность природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, развитость инфраструктуры, потребительский спрос населения, интеграцию региона в казахстанском и мировом экономическом пространстве.

При этом используемый в данном определении реальный (текущий) инвестиционный спрос представляет собой реальное предложение собственников капитала, направленное на приобретение инвестиционных ресурсов на инвестиционном рынке в каждый данный момент, а потенциальный инвестиционный спрос – это спрос на инвестиционные товары, определяемые покупательной способностью и определенным объемом потенциальных инвестиционных потребностей. Потенциальный инвестиционный спрос характеризуется желанием владельцев инвестиционных ресурсов, имеющих накопленный капитал, направить их в инвестиционную сферу, в целях получения в относительно определенной перспективе экономического или социального эффектов, но не превращающим это желание в реальное предложение по тем или иным причинам.

С учетом изложенного структуру инвестиционного потенциала можно представить следующими блоками.

Первый блок представляет собой реальный, материальный инвестиционный потенциал – ту совокупность средств производства, составляющих материальную основу производительного капитала, который инвестор готов предоставить в качестве материальных ресурсов для воспроизводства капитала. Реальный (материальный) потенциал выражает возможность инвестиционной сферы, инвестиционного рынка материально обеспечивать инвестиционный процесс основными и оборотными средствами, имуществом количественно и качественно.

В условиях рыночных отношений важно органически увязать реализацию материального инвестиционного потенциала в инвестиционном процессе с адекватной реализацией финансового инвестиционного потенциала. В таком случае его определение целесообразно и логично выразить следующим образом: финансовый потенциал – это совокупность финансовых ресурсов, составляющих денежный капитал, которую общество может выделить для обеспечения инвестиционного процесса, воспроизводства капитала. Рассматривая финансовый потенциал, как неотъемлемую составную часть

инвестиционного потенциал региона необходимо отметить, что основными источниками его формирования являются финансовые ресурсы предприятий негосударственного сектора экономики, действующих на территории этого региона; целевые средства республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов; трансферты.

Наконец, реализацию инвестиционного потенциала невозможно осуществить без формирования и использования интеллектуального потенциала. Интеллектуальный потенциал представляет собой накопленную способность трудовых ресурсов квалифицированно обеспечивать инвестиционный процесс, воспроизводство капитала с минимальными затратами материальных и финансовых ресурсов в оптимальные сроки их окупаемости.

Для дальнейшего раскрытия сущности понятия инвестиционного потенциала региона, а также определения методов его оценки используем классификацию основных элементов инвестиционного потенциала региона по видам. Так, в зависимости от объекта (сферы) инвестиционной деятельности различают: ссудные инвестиции (инвестиции на основе финансового капитала в виде кредитов, займов и т.п.) и предпринимательские инвестиции (инвестиции на основе производственного капитала в виде капиталовложений в производственную деятельность). В свою очередь, предпринимательские региональные инвестиции подразделяются на: прямые “реальные” – непосредственное вложение капитала в средства производства и предметы потребления; финансовые “портфельные” – вложения в финансовый рынок; и интеллектуальные – вложения в виде ноу-хау, НИОКР, подготовки и переподготовки кадров и т.п. / 4, с.38-41 /

По продолжительности использования региональные инвестиции могут подразделяться на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные, а по времени использования на единовременные и текущие.

По использованию капитала в рамках региона различают: внутренние (в экономику своего региона) и внешние (в экономику другого региона)

инвестиции.

В целом возможна классификация ресурсов инвестиционного потенциала региона и по другим видам.

Исключительная роль в формировании, мобилизации, использовании и воспроизводстве инвестиционного потенциала принадлежит инвестиционному рынку, который формируется под воздействием промышленного и ресурсно-сырьевого потенциала области как на общереспубликанском так и на мировом уровнях.

1.2 Методологические особенности формирования региональной инвестиционной политики

Под инвестиционной политикой понимается комплекс мер государственного регулирования и стимулирования развития экономики посредством инвестиций во взаимосвязи с прогрессивными структурными сдвигами.

Формирование инвестиционной политики включает в себя несколько задач-этапов:

- исследование теоретико-методологических основ государственной инвестиционной политики на современном этапе рыночных преобразований;
- определение необходимости, места, роли рыночной трансформации прямого инвестирования из государственного бюджета в программно-целевое финансирование;
- совершенствование форм и механизмов региональной инвестиционной политики;
- моделирование инвестиционной политики в регионе: формирование общих принципов, технология выбора типа базовой стратегии структурных преобразований и инвестиционной политики в регионе, определение ключевых задач;
- анализ эволюции государственной системы приоритетов инвестирования, формирование методологических подходов к выбору системы приоритетов раз-

вития инфраструктуры;

- определение системы мер по активизации инвестиционной деятельности в регионе с целью обеспечения направленности инвестиций на реализацию системы приоритетов развития регионального комплекса. /5, 27-31/

Конкретная задача построения инвестиционной политики в регионе требует детальной разработки и обоснования составляющих инвестиционной политики в рамках единой концептуальной модели.

Учитывая неразрывное единство инвестиционной стратегии развития региона, динамизм процессов развития экономики и инвестиций, а также сохраняющийся разрыв между теорией и практикой решения этой проблемы, формирование структурно-инвестиционной политики можно представить в виде схемы, отображенной на Рисунке 1.

На первом этапе, используя результаты экономического анализа и оценки развития региона, необходимо произвести выбор типа базовой стратегии структурных преобразований и инвестиционной политики, которым будет соответствовать определенная структурно-инвестиционная политика в регионе.

В основу типизации региона по признаку отнесения его к той или иной стратегии структурных преобразований и инвестиционной политики могут быть положены различные группы совокупных характеристик и факторов, отражающих важнейшие стороны развития хозяйственного комплекса региона в целом.

Первая группа показателей, которые выявляются в процессе анализа производственно-инвестиционного потенциала региона, должна характеризовать специфику стартового функционирования и рыночного реформирования его хозяйственного комплекса, специфику хозяйственной специализации.

Следующая группа показателей должна характеризовать стартовые условия развития потенциала региона и особенности политики проведения рыночных реформ и региональных инвестиционных преобразований, которыми руководствуются местные органы власти для принятия разного рода

управленческих решений, направленных на сохранение, модернизацию и развитие промышленности области.

Схема построения модели инвестиционной политики в регионе

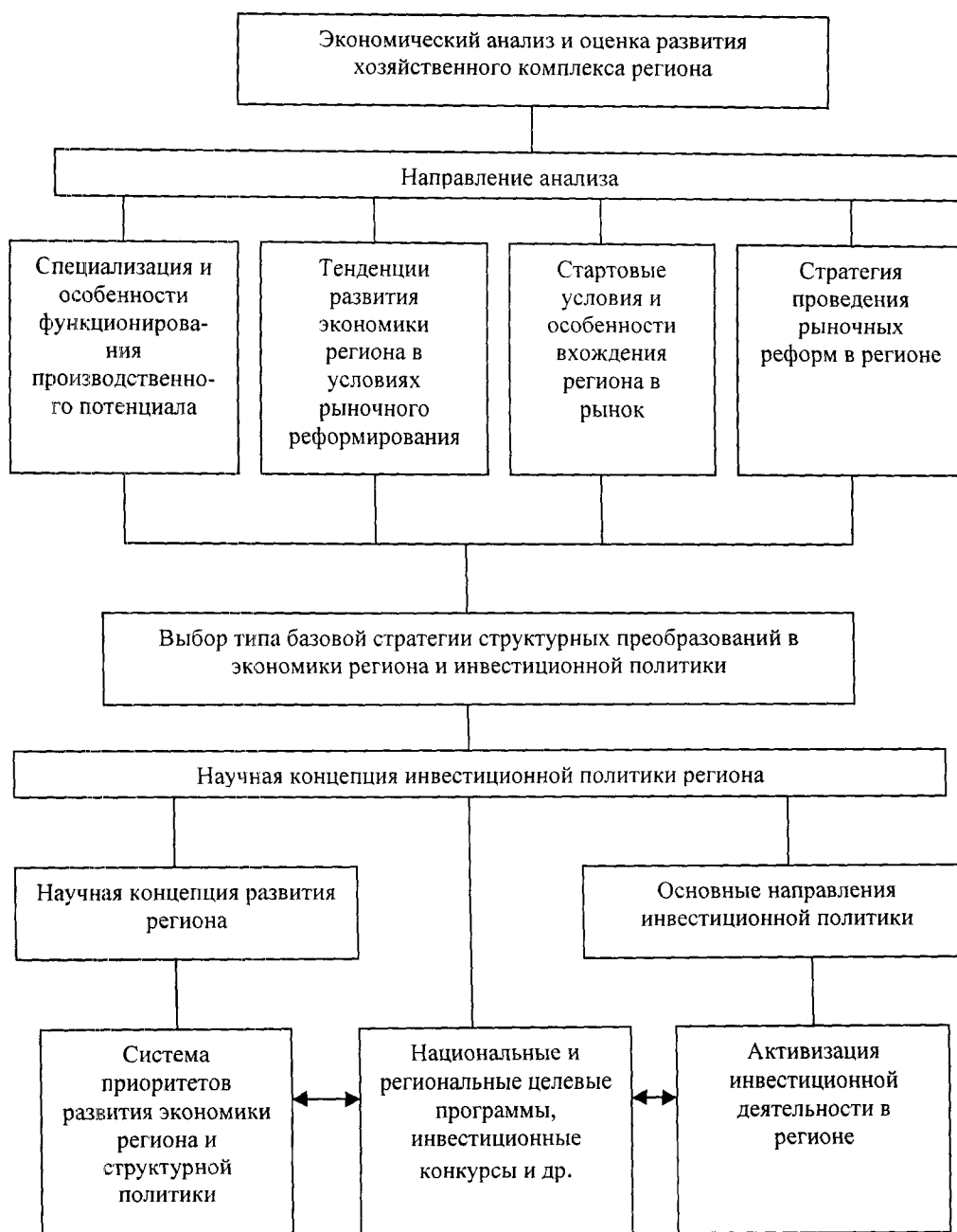


Рисунок 1

На втором этапе формирования инвестиционной политики определяются ключевые задачи, составляющие сущность и принципы ее построения. Они заключаются в том, чтобы:

1. разработать концепцию развития хозяйства региона, на основе которой станет возможным выявить и обосновать круг приоритетных объектов для инвестирования в регионе. Это позволит реализовать стратегию структурной перестройки хозяйственного комплекса и решить другие актуальные проблемы развития и рыночного реформирования региона.

2. сформировать основные направления инвестиционной политики, имеющей целью активизацию инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики, в частности, поиск, формирование и концентрацию средств, включая полученные из разных источников финансирования, для решения выше обозначенных задач.

Конкретизация поставленных задач и наполнение их реальным содержанием требуют разработки серьезной научно-методологической базы, с использованием аналитического материала по развитию хозяйственного комплекса региона и его инвестиционной деятельности. / 6, с.3-5 /

Итак, концепция инвестиционной политики региона должна содержать следующие составляющие ее научно-методологического обеспечения:

- научную концепцию развития региона на перспективу, в основе которой закладывается система приоритетов развития и структурной политики;
- основные направления инвестиционной политики региона, обеспечивающих реализацию концепции;
- на их основе разрабатываются мероприятия по активизации инвестиционной деятельности в регионе.

Система приоритетов развития хозяйственного комплекса региона в инвестиционной политике. Система приоритетов региональной инвестиционной политики должна опираться на общегосударственные принципы. Она должна предусматривать такие направления преобразований, которые бы, с одной стороны, способствовали переходу к эффективной и высокотехнологичной экономике, а, с другой, ориентировали ее на обеспечение потребностей населения и хозяйства собственного региона и нахождение ей определенного места в системе общего экономического пространства.

Разработку системы приоритетов региона на общереспубликанском уровне можно представить в виде схемы (Рисунок 2), показывающую основные перспективы развития Казахстана.

Совершенствование хозяйственной специализации это важнейшая проблема регионального развития. Поскольку, разрабатывая и внедряя стратегии рыночных преобразований в регионе, мы формируем систему взаимоотношений региональных администраций с предприятиями, и показываем работу органов государственной исполнительной власти .



Рисунок 2

Стратегия развития хозяйственного комплекса области на долгосрочную перспективу предусматривает следующие приоритетные направления деятельности:

1. совершенствование хозяйственной специализации.

В рамках отраслевых структурных преобразований в каждом регионе решаются следующие вопросы:

- какой будет общая направленность хозяйственного комплекса – на развитие обрабатывающих или добывающих отраслей;
- должна ли развиваться и углубляться традиционная базисная хозяйственная специализация региона;
- развитие кооперации, каких отраслей необходимо заложить в основу совершенствования хозяйственной специализации;
- мощности, каких традиционных для региона отраслей, которые не являются отраслями специализации, требуют технического перевооружения и, реконструкции на новой технологической основе с целью комплексного развития региона;
- каковы перспективы и проблемы развития отдельных отраслей хозяйства региона и др.

2. важнейшие проблемы регионального развития.

Среди проблем, решение которых может быть положено в основу региональной экономической политики, могут быть:

- разработка и реализация программ развития и рыночного преобразования каждого сверхкрупного предприятия – монополиста региона;
- формирование системы мер по обеспечению экономической безопасности работы хозяйственного комплекса;
- совершенствование процесса конверсии оборонных предприятий;
- развитие территориального рынка региона и формирование межрегиональных связей и др.

3. стратегия рыночных преобразований в регионе.

Проблема формирования стратегии рыночных преобразований в регионе,

имеющая важное значение для структурной перестройки, связанна с необходимостью разработки и организации выполнения конкретных мер по рыночному реформированию экономики региона. Наиболее важные из них:

1. сочетание развития перспективных и конкурентоспособных производств с регулируемым свертыванием убыточных, экономически бесперспективных производств с отсталой технологией и изношенной техникой, неконкурентоспособной продукцией.

2. формирование конкурентоспособного рыночного сектора посредством образования крупных дифференцированных трансрегиональных и транснациональных корпораций (финансово-промышленных компаний) на базе ведущих предприятий региона.

3. развитие малого предпринимательства в регионе с использованием методов, приемов и механизмов поддержки малого предпринимательства на местном уровне.

4. формирование системы взаимоотношений региональной администрации с предприятиями. / 7, с.2-6 /

В условиях современного кризисного состояния экономики в ближайшие годы развитие регионов в большей степени будет происходить по сценарию «выживания». В основу стратегии выживания обычно закладывают взаимосвязанную систему направлений деятельности по стабилизации работы в среднесрочной перспективе, включающую:

1. мониторинг развития предприятий региона, выявление как «болевых точек» в состоянии отдельных предприятий, так и очагов стабилизации и «точек роста».

В первом случае речь идет об отслеживании соблюдения экономических, экологических и социальных границ в развитии предприятий.

Во втором случае выявляются позитивные сдвиги в развитии предприятий, поддержка и стимулирование которых будут способствовать оздоровлению предприятий и общей стабилизации экономики.

В третьем случае имеется ввиду поиск и выявление «точек роста» - приоритетов наукоемкого, инновационного развития экономики.

2. вторым направлением стратегии выживания является отбор приоритетных объектов для инвестирования, который позволит сформировать систему приоритетов развития, построенную по разным основаниям или критериям.

Активизация инвестиционной деятельности в регионе. Активизация инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики региона – это сложная, комплексная проблема, решаемая в основном нормативными и финансово-экономическими методами регулирования и стимулирования инвестиций, адекватным рыночной экономике. Рассматриваемая в контексте инвестиционной политики региона она должна предусматривать интенсификацию общего притока инвестиций в хозяйственный комплекс региона из всех источников, развитие инфраструктурной базы инвестирования и ориентированную направленность инвестиций в объекты, соответствующие приоритетным направлениям развития и структурной перестройки региона (Рисунок 3).

Формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе - важнейшее направление региональной инвестиционной политики. Несмотря на то, что многие проблемы формирования инвестиционной привлекательности территории находятся в ведении центральных государственных органов (вопросы налоговой и финансово-кредитной политики, внешнеэкономической деятельности, развития рыночных реформ и др.) возможности регионов в этом направлении достаточно велики.

Поэтому важно обозначить круг задач, которые может решать регион в улучшении инвестиционного климата на своей территории.

В первую очередь, это обеспечение гарантий для вложения, управление инвестиционными рисками. Так, в целях осуществления страхования и перестрахования инвестиционных рисков и обеспечения функции первичного страхования в регионах возможно создание страховых компаний.

Структура взаимосвязей в системе «активизация
инвестиционной деятельности – инвестиционная политика региона»

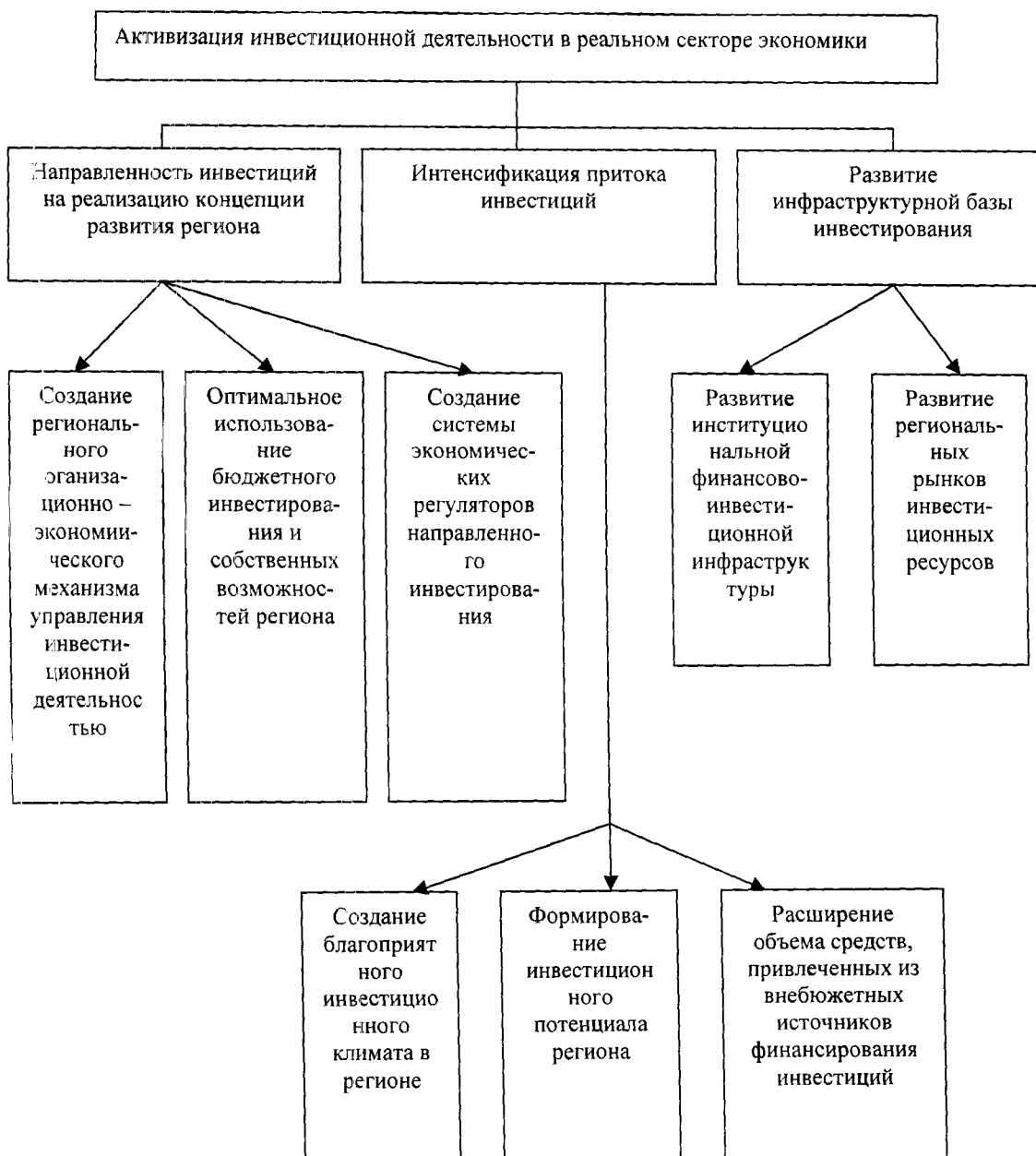


Рисунок 3

Конкретными направлениями работы администрации региона по улучшению общего инвестиционного климата в регионе могут быть:

- установление субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов и льготных условий пользования землей и природными

ресурсами, находящимися в собственности региона (если это не противоречит законодательству Казахстана);

- унификация правил и процедур инвестиционной деятельности в регионе как в частном секторе, так и в государственном;

- улучшение информационного обеспечения предпринимателей и потенциальных инвесторов;

- повышение инвестиционной культуры предпринимателей;

- методическая и информационная помощь в подготовке инвестиционных проектов;

- сбор централизованной (на уровне региона) информации о потребности в инвестициях и потенциальных инвесторов с созданием соответствующих банков данных;

- презентация инвестиционных проектов;

- обеспечение информационной открытости региона: представление региона и его инвестиционных проектов во многих международных изданиях; публикация ежегодного каталога инвестиционных проектов предприятий региона; широкие контакты с иностранными представительствами и организациями;

- развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;

- постоянный мониторинг хода инвестиционного процесса в регионе;

- реализация инвестиционных программ.

1.3 Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в РК

Регулирование инвестиционного процесса в РК осуществляется в соответствии с Конституцией, законодательством, нормативно-правовыми актами издаваемыми Правительством и Президентом.

Фактором улучшения инвестиционного климата в Казахстане является совершенствование законодательной базы инвестиционной деятельности. Парламентом республики в 1997 году был принят ряд Законов: «О

государственной поддержке прямых инвестиций», «О рынке ценных бумаг», «Об инвестиционных фондах», «О дополнениях и вменениях в Закон «Об иностранных инвестициях».

Принятие Закона «О рынке ценных бумаг» вызвано необходимостью дальнейшего развития отношений на фондовом рынке республики. В нем определены не только формы государственного регулирования, но и механизмы саморегулирования. Особое внимание в законе уделено регламентированию принципов деятельности самих профессиональных участников. Они допускаются к осуществлению операций на рынке ценных бумаг, если обладают достаточным собственным капиталом, являющимся гарантией их ответственности. При этом работу нельзя сочетать с другими видами предпринимательской деятельности.

В законе подробно регламентирована деятельность фондовой биржи как основного элемента инфраструктуры рынка ценных бумаг. Биржа является некоммерческой саморегулируемой организацией, независимой в своей деятельности от государственных органов.

С выходом Закона «Об инвестиционных фондах в Республике Казахстан» можно говорить о появлении новых финансовых институтов - инвестиционных фондов. Они являются одним из видов институциональных инвесторов, осуществляющих перераспределение средств между населением, предпринимателями и государством.

Деятельность по привлечению денежных средств инвестиционный фонд осуществляет посредством выпуска и открытого размещения собственных акций с целью последующего диверсифицированного инвестирования привлеченных средств в ценные бумаги. / 8, с. 1-7 /

Законодательной базой государственной поддержки и стимулирования прямых отечественных и иностранных инвестиций служит Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций» от 28 февраля 1997 года.

Упорядочение принятия управленческих решений в государственных орга-

нах происходило в Государственном комитете по инвестициям. Нужно признать, что сами инвесторы были заинтересованы в создании специального единственного органа, непосредственно работающего с ними, поскольку хождение по многочисленным ведомствам зачастую не способствовало стремлению частных инвесторов к разработке и реализации в Казахстане инвестиционных проектов. В этих условиях с учетом перспектив стратегического развития республики и нарастающей международной конкуренции за свободные капиталы Президентом Республики Казахстан было принято решение о создании специального Государственного Комитета по инвестициям 8 ноября 1996 года. Развитие рыночной инфраструктуры и валютного рынка, устойчивость банковской системы играют немаловажную роль в улучшении инвестиционного климата.

После реорганизации Государственного комитета Республики Казахстан в 2000 г. эту функцию выполняет Агентство Республики Казахстан по инвестициям. Агентству были переданы уставной капитал общества, имущество. Агентство является акционерным обществом со стопроцентным участием государства.

Основными задачами Агентства являются:

- участие в разработке и реализации стратегии развития и инвестиционной политики РК;
- разработка и реализация мер по улучшению инвестиционного климата в РК;
- разработка и реализация мер стимулирования прямых инвестиций в РК;
- проведение активной рекламно-информационной кампании об инвестиционных возможностях в РК;
- создание эффективной системы взаимодействия с иностранными и отечественными инвесторами, содействие в обеспечении соблюдения гарантий, установленных законодательством РК, а также защите законных прав и интересов инвесторов. / 9, с.3-8 /

Также для решения проблем и достижения поставленных государством целей и задач в рамках Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан созданы следующие институты развития:

1. АО «Национальный Инновационный Фонд»

Акционерное общество «Национальный Инновационный Фонд» создано постановлением Правительства РК от 31 мая 2003г. №502 со стопроцентным участием государства в уставном фонде.

Основными задачами Фонда являются:

- участие в создание элементов инновационной инфраструктуры (технополисов и технопарков, информационно-аналитических центров и т.д.);
- создание венчурных фондов с отечественными и крупными венчурными инвесторами мирового уровня;
- участие в уставном капитале создаваемых и действующих предприятий с целью производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции, разработка новых технологий;
- финансирование отдельных научных исследований и опытно-конструкторских работ, направленных на создание новых технологий, товаров, услуг, являющихся потенциально перспективными с точки зрения коммерческого эффекта и технологического развития экономики, путем предоставления грандов.

Решение о выделении грандов Инновационным Фондом осуществляется только после проведения независимой научно-технической экспертизы с привлечением отечественных и зарубежных ученых. Научные исследования, выбранные для финансирования, должны в целом соответствовать проектам в рамках финансирования через КИФ и Банк Развития Казахстана.

Основными направлениями инвестирования по структуре являются:

- венчурные фонды -50%;
- компании, реализующие инновационные проекты – 35%;
- элементы инновационной структуры – 10%;
- прикладные НИОКР – 5%.

В целом Инновационный Фонд будет проводить свою деятельность в рамках государственной научно-технической и инновационной политики.

2. АО «Банк Развития Казахстана»

Акционерное общество «Банк Развития Казахстана» создано в соответствии с постановлением Правительства РК от 18 мая 2001г. №659 во исполнение Указа Президента РК от 28 декабря 2000г. №531 «О банке Развития Казахстана» со 100-процентным участием государства в уставном капитале.

Основной задачей Банка Развития Казахстана является финансовая поддержка инициатив частного сектора и государства (в частности инфраструктурных проектов) путем предоставления долгосрочных и среднесрочных низкопроцентных кредитов, в том, числе экспортных, а также путем выдачи гарантийных обязательств по займам и кредитам, предоставляемыми другими кредитными институтами.

Основными функциями АО «Банк Развития Казахстана» в соответствии с Уставом и законодательными актами являются:

- осуществления заимствования;
- кредитование инвестиционных проектов и экспортных операций в качестве кредитора;
- выполнение функций агента по: обслуживанию (без обязательств по погашению) инвестиционных проектов, финансируемых за счет республиканского и местных бюджетов, а также за счет государственных внешних займов, которые гарантированы государством;
- проведение банковской экспертизы инвестиционных проектов;
- мониторинг инвестиционных проектов;
- получение, обслуживание и погашение негосударственных займов, в том числе гарантированных государством в качестве заемщика;
- управление собственным капиталом и др.

3. «Инвестиционная компания: Инвестиционный Фонд Казахстана»

Целью деятельности Фонда является содействие в реализации стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015 годы посредством

осуществления инвестиций, а также привлечений в проекты перспективных предприятий.

Основными задачами Фонда являются:

1) осуществление инвестиций в уставный капитал вновь создаваемых, а также действующих предприятий, производящих углубленную переработку сырья и материалов, выпускающих конкурентоспособную и прибыльную продукцию с использованием современных и передовых технологий, а также оказывающих услуги предприятиям промышленности;

2) стимулирование развития рынка корпоративных ценных бумаг в РК путем расширения объема инвестиций, а также создания условий для применения современных инструментов фондового рынка;

3) повышение привлекательности предприятий для потенциальных инвесторов за счет участия Фонда в уставном капитале и управлении этими предприятиями;

4) осуществление зарубежных инвестиций для обеспечения производственной кооперации между отечественными и зарубежными предприятиями, развитие дополняющих смежных производств;

5) содействие повышению инвестиционной активности казахстанских предприятий за рубежом;

6) выработка передовой практики управления инвестиционными портфелями на основе применения международного опыта и стандартов;

7) подготовка менеджеров для участия в инвестиционных проектах Фонда.

4. «Фонд развития малого предпринимательства»

АО «Фонд развития малого предпринимательства» было образовано на основании постановления Правительства РК от 26 апреля 1997г. №665 «О создании фонда развития малого предпринимательства» во исполнение Указа Президента РК от 6 марта 1997г. №3398 «О мерах по усилению государственной поддержки и активизации развития малого предпринимательства» с целью стимулирования, становления и экономического роста субъектов малого предпринимательства в РК,

повышение эффективности использования финансовых средств государства, направленных на поддержку малого бизнеса. Постановлением Правительства РК были установлены основные функции Фонда:

- целевое кредитование субъектов малого предпринимательства, включая индивидуальное предпринимательство без образования юридического лица, на конкурсной основе через банки второго уровня и самостоятельно, исходя из приоритетных направлений малого предпринимательства, конъюнктуры рынка товаров, и услуг, и специфики социально-экономической ситуации в отдельных регионах;

- содействие созданию новых рабочих мест в сфере малого предпринимательства и самозанятости;

- предоставление гарантий в пользу субъектов малого предпринимательства для получения ими кредитов в банках второго уровня;

- содействие развитию бизнес-центров и инкубаторов малого предпринимательства, консультационных, учебно-методических, лизинговых и иных рыночных инфраструктур в сфере малого предпринимательства;

- участие в установленном Правительством РК порядке программах кредитования.

Таким образом, Фонд представляет собой организацию осуществляющую отдельные виды банковских операций на основании лицензии Национального Банка РК на проведение операций, предусмотренных банковским законодательством в тенге и иностранной валюте от 6 марта 2000г. №4.

Финансирование осуществляется в соответствии со следующими приоритетами:

- 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, производство и переработка сельскохозяйственной продукции и связанные с этим услуги;
- 2) производство пищевых продуктов, включая напитки и табака;
- 3) текстильная и швейная промышленность;
- 4) производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;
- 5) обработка древесины и производство изделий из дерева;

- 6) издательское дело;
- 7) химическая промышленность;
- 8) производство резиновых и пластмассовых изделий;
- 9) производство машин и оборудования;
- 10) производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- 11) строительство;
- 12) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- 13) транспорт и связь;
- 14) образование;
- 15) здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Фонд осуществляет кредитование за счет средств республиканского бюджета, выделенных Правительством РК на реализацию государственных целевых программ по поддержки малого предпринимательства, а также за счет собственных средств.

5. АО «Центр инжиниринга и трансфера технологий»

АО «Центр инжиниринга и трансфера технологий» создано во исполнение постановления Правительства РК от 1 августа 2003г. со 100% участием государства в уставном капитале Общества.

Основной миссией ЦИТТ является повышение конкурентоспособности реального сектора экономики Казахстана путем трансфера технологий, создание и развитие полноценной системы трансфера технологий на базе технопарков.

Возможность реализации своей миссии ЦИТТ видит в использовании мирового опыта трансфера технологий как особого вида экономической деятельности; формирование системы инновационного развития – системы технопарков; подготовке инновационных менеджеров; содействие в совершенствовании законодательства в инновационной сфере. Базой для воплощения данных целей должны стать партнерские взаимоотношения с

институтами развития как основными финансовыми источниками инновационного развития.

Трансферт технологий ЦИТТ будет осуществляться в двух формах:

- непосредственная поддержка инновационных проектов;
- реализация инновационных проектов посредством технопарков.

6. АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций»

АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» создано в соответствии с постановлением Правительства РК 12 мая 2003г. №442. Уставной капитал составляет 7,7 млрд. тенге. 100% акций принадлежат государству.

Члены правления Корпорации согласованы Национальным Банком РК. Корпорация имеет лицензию Агентства РК по регулированию и надзору финансовых рисков и финансовых организаций от 23 января 2004г. №35-1/1 на право осуществления страховой деятельности.

Целью корпорации является содействие в реализации Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003 - 2015 гг..

Основными задачами Корпорации являются:

- стимулирование экспорта товаров и услуг путем страхования и перестрахования рисков;
- стимулирование инвестиций за рубеж путем страхования и перестрахования рисков;
- оказание специализированных консультационных, маркетинговых и информационных услуг, связанных со страховой деятельностью, предприятиям, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность;
- корпорация страхует от коммерческих рисков, а также и политических.

Как выше было сказано уполномоченным органом, регулирующим инвестиционный процесс, является Агентство РК по инвестициям. Также Агентство является проводником инвестиционной политики, занимается выдачей лицензий государственным финансовым институтам развития, и через

Агентство и государственные институты развития осуществляется государственная поддержка инвестиций. / 8, с.15-23 /

Деятельность выше перечисленных организаций, а также других участников инвестиционного процесса регулируется Законом Республики Казахстан об инвестициях. Государственная поддержка инвестиций заключается в предоставлении инвестиционных преференций.

В соответствии с Законом посредством заключения контракта с уполномоченным органом следующие инвестиционные преференции:

- 1) инвестиционные налоговые преференции (статья 16)
- 2) освобождение от обложения таможенными пошлинами (статья 17)
- 3) государственные натурные гранты (статья 18).

Порядок предоставления инвестиционных преференций определен статья №14:

1. Инвестиционные преференции предоставляются в приоритетных видах деятельности, перечень которых утверждается Правительством РК на уровне классификатора подвидов деятельности.

2. Правительство РК по каждому приоритетному виду деятельности утверждает максимальные объемы инвестиций и сроки действия инвестиционных налоговых преференций, при которых инвестиционные преференции предоставляются уполномоченным органом.

3. В случае превышения установленного максимального объема инвестиций, сроки действия применяемых инвестиционных налоговых преференций определяются путем принятия соответствующего решения Правительства РК.

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ ОБЛАСТИ

2.1 Социально-экономическое развитие области в 2001 – 2003 гг. Сравнительные показатели и тенденции

Современный этап развития характеризуется изменением тренда экономического роста, а также замедлением в 2001–2003 гг. темпов роста экономики (см. таблицу 1).

Таблица 1 - Индексы основных социально-экономических показателей
Павлодарской области

Показатели:	Годы			
	2000	2001	2002	2003
Объем промышленной продукции	111,8	113,0	101,1	114,6
Инвестиции в основной капитал	122,8	98,2	74,5	159,8
Объем продукции сельского хозяйства	100,2	128,1	112,7	90,2

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Возникновение «затухающей кривой» чаще всего связывают с проявлением так называемых восстановительных закономерностей, известных из экономической истории. В соответствии с этой логикой после глубокого и длительного спада первая фаза роста связана с политической стабилизацией, восстановлением спроса и соответствующим вовлечением в производство незадействованных мощностей. По мере исчерпания свободных ресурсов темп роста неизбежно должен затухать. Новое же повышение темпов должно произойти позднее и будет связано с ростом инвестиционной активности, т.е. с переходом от роста, основанного на вовлечении имеющихся мощностей, к росту на основе новых инвестиций. Этот поворот связан с комплексом сложных и неоднозначных факторов, определяющих инвестиционный климат в регионе и в целом в стране.

Анализ 2003 года позволяет, выдвинуть гипотезу о начале перехода к новой модели экономического роста. Об этом, в частности, свидетельствует увеличение в 2003 г. по сравнению с 2002 г. объемов производства в

обрабатывающей промышленности на 11%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - на 17%. В обрабатывающей промышленности наибольший рост зафиксирован в текстильной и швейной отрасли (153%), химической (130%), производстве машин и оборудования (126%), производстве нефтепродуктов (120%).

Возрос также объем инвестиций. В 2003 году инвестиции в основной капитал (с учетом дооценки) составили по области -34,8 млрд. тенге, или 166% к 2002 году. Доля области в республиканском объеме инвестиций возросла с 1,9% в 2002 году до 2,8% в 2003 году. Значительные объемы инвестиций в основной капитал были сосредоточены в промышленности (75%). На развитие обрабатывающей промышленности направлено 49% всего объема инвестиций; горнодобывающей промышленности и предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды по 13%.

Сегодня невозможно определить за счет чего вызван рост всех отраслей народного хозяйства региона, является ли он следствием благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры либо же иного фактора. В общем объеме инвестиций продолжали доминировать ориентированные на экспорт топливно-энергетический комплекс, черная и цветная металлургия, оставаясь по этому показателю на уровне 2001–2002 гг. / 6, с.15-19 /

Вместе с тем необходимо отметить, что доминирование этих секторов не является однозначно негативным фактором, поскольку они могут стать локомотивом для других отраслей.

Следует учитывать, что высокая конъюнктура цен на основную экспортную продукцию объективно тормозит структурную перестройку отечественной экономики. Благоприятные для бюджетов страны и региона высокие цены на сырьевые товары будут оказывать угнетающее воздействие на экономику – как через повышение реального курса тенге, так и через завышение отдачи на капитал в сырьевых отраслях, делая инвестиции в несырьевые сектора относительно менее эффективными.

Как показывают статистические показатели и исследования, проведенные в регионах сравнение параметров социально-экономического развития Павлодарской области с другими регионами страны свидетельствует о том, что область обладает достаточно высоким производственным потенциалом. В общереспубликанском территориальном разделении труда она занимает одно

из ведущих мест. Здесь сосредоточено 6,8% всего промышленного производства страны (пятое место после Атырауской – 22,2%, Карагандинской – 13,3%, Мангистауской – 12,5% и Восточно-Казахстанской – 7,4% областей). На Павлодарскую область приходится 62% добываемого каменного угля, 96% лигнита, 37% вырабатываемой электроэнергии, 75% производства ферросплавов, 26% продуктов переработки нефти, 23% гофрированной бумаги и картона, весь объем республиканского производства глинозема, мягких кровельных и гидроизоляционных материалов. / 10, с.1-9 /

Экономический потенциал, по своему уровню, вплоть до 1998 г. был одним из самых высоких в стране. Однако в последние годы область начала сдавать свои рейтинговые позиции.

С целью определения места и роли промышленности Павлодарской области в экономике Казахстана, в рамках настоящей работы был использован сравнительный анализ промышленного производства в регионах страны, проведенный на основе статистических данных Агентства РК по статистике и с использованием ранговой методологии, получающей в последнее время все более широкое распространение в региональной практике. / 11, с.54-67 /

Анализ показывает устойчивое снижение доли произведенного ВРП в общереспубликанском объеме (см. таблица 2.). В 2003 г. Павлодарская область произвела лишь 5,4% (216,65 млрд. тенге) общеказахстанского объема (3978,3 млрд. тенге). По этому показателю область переместилась с первых мест на седьмое (см. Рисунок 4).

Таблица 2 - Динамика удельного веса Павлодарской области в общереспубликанском объеме произведенного ВРП

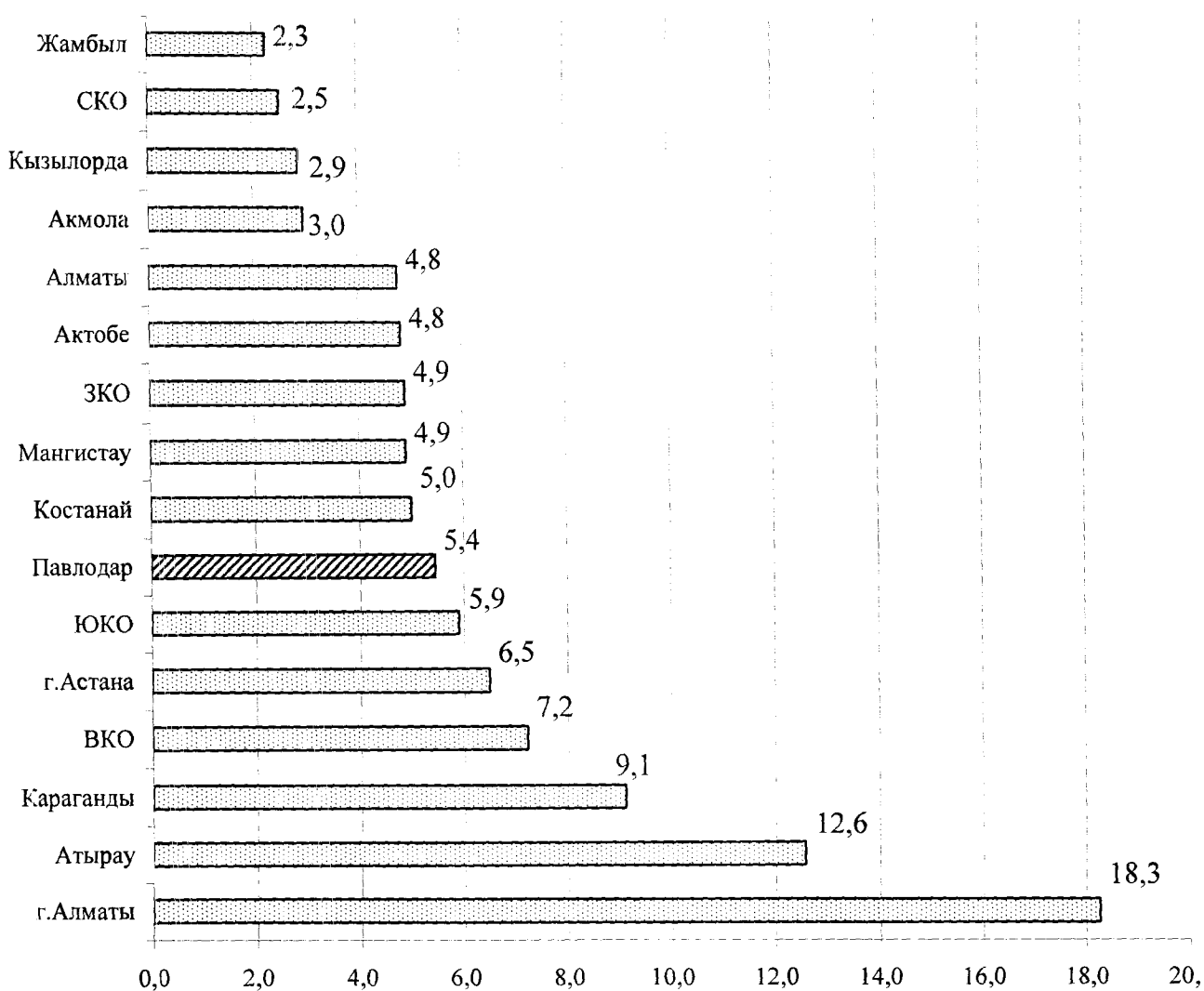
Год	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Удельный вес, %	10,7	8,9	6,1	11,9	6,0	6,5	6,4	5,6	5,4

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Межрегиональное сравнение величины ВРП на душу населения также показывает ухудшение эффективности социально-экономического развития области по отношению к другим регионам. Величина ВРП на душу населения в области в 2003г. составляла 289,9 тыс. тенге, что соответствует шестому месту

по республике (см. Рисунок 5), тогда как в 1995г. область по среднему производству ВРП находилась на третьем месте после Атырауской и Мангистауской областей. Показатель ВРП на душу населения области в абсолютном исчислении имеет тенденцию роста (110 тыс. тенге в 1995г. и 289,9 тыс. тенге в 2003 г.), но, к сожалению, это во многом результат того, что темпы сокращения численности населения опережают темпы снижения производства ВРП. За указанный период численность населения области сократилась на 18% (в целом по стране на 7%).

Удельный вес регионов в суммарном объеме ВРП Казахстана в 2003г.,%

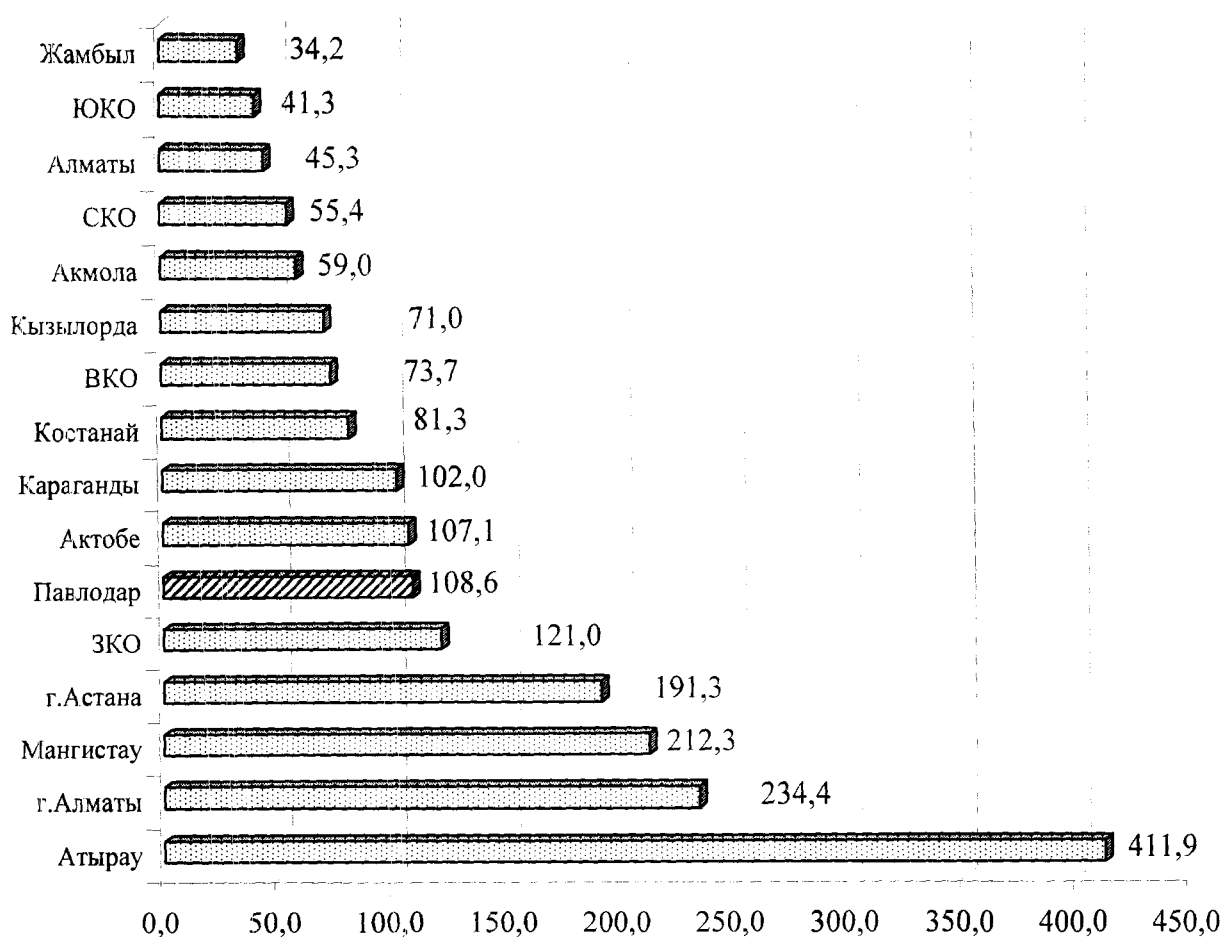


(Примечание: по данным Госкомстата РК)

Рисунок 4

В поступательном движении социально-экономической системы немаловажную роль играет постоянство, масштабы и интенсивность инвестиционной деятельности. Между тем, анализ показывает значительное снижение доли области в республиканском объеме инвестиций. В промышленности она снизилась с 11,6% в 1995 г. до 3,2% в 2003г. Доля области в производстве промышленной продукции упала с 16,3% в 1995г. до 6,8% в 2002 г.

Ранжирование регионов РК по величине ВРП на душу населения в 2003 г. (по отношению к среднеказахстанскому уровню), в %



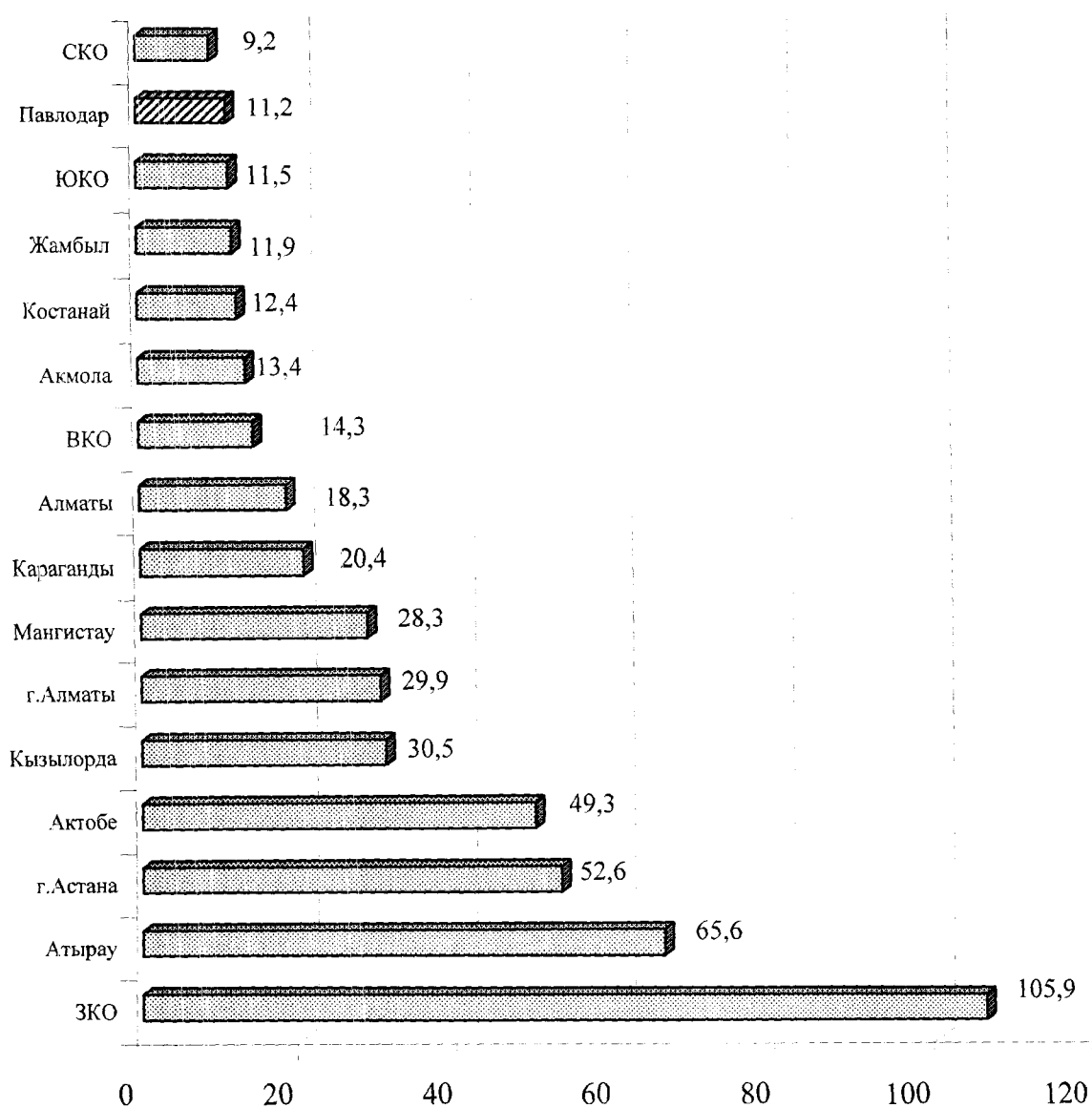
(Примечание: по данным Госкомстата РК)

Рисунок 5

Сопоставление величины инвестиций, приходящейся на единицу валового регионального продукта, дает возможность оценить величину отставания

Павлодарской области от других, прежде всего западных нефтегазодобывающих регионов. Как видно из диаграммы на Рисунке 6, доля инвестиций в единице валового регионального продукта Павлодарской области составляет всего 11,2 тиын, в то время как в регионах интенсивного освоения углеводородного сырья этот показатель “зашкаливает” за отметку в 60 тиын (среднеказахстанское значение индикатора составляет 33,2 тиын на 1 тенге ВРП).

Инвестиции на один тенге ВРП в регионах Казахстана в 2002г., тиын



(Примечание: по данным Госкомстата РК)

Рисунок 6

Балансовая стоимость всех основных средств, задействованных в экономике области в 2002г., равнялась 171 млрд. тенге. Доля области в общереспубликанской величине этого показателя за 2000 - 2002гг снизилась с 6,2% до 5,0% (восьмое место после Атырау – 21,0%, г. Алматы – 11,7%, г. Астана – 11,2%, Мангистау – 9,3%, Караганды – 8,3%, Актобе – 5,5%, ВКО – 5,3%) . Коэффициент обновления основных средств является одним из самых низких в республике – 5,6% в 2002г. (предпоследнее место).

Индекс физического объема промышленной продукции в 2001-2002 гг. был ниже общеказахстанского индекса на 0,8 - 9,4 процентных пункта (см. таблицу 3).

Таблица 3 - Индексы физического объема промышленной продукции

в процентах

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Республика Казахстан	91,8	100,3	104,0	97,6	102,7	115,5	113,8	110,5
Павлодарская область	100,7	93,8	84,6	102,5	92,6	118,3	113,0	101,1
Отклонение от общереспубликанского индекса, в процентных пунктах	17,9	-6,8	-19,4	4,9	-10,5	2,8	-0,8	-9,4

(Примечание: по данным Госкомстата РК)

Вместе с тем, в последние годы восстановились объемы производства экспортной продукции, отдельные предприятия вышли на проектную мощность. / 12, с.37-42 /

На территории области в дореформенный период сложился диверсифицированный, особенно на базовых отраслях тяжелой промышленности, комплекс – топливная, ферросплавная, алюминиевая (производство глинозема), химическая, нефтеперерабатывающая, машиностроение (сельскохозяйственное и дорожное), добывающие отрасли. Промышленный комплекс насчитывает около 360 предприятий, разных сфер деятельности в области, что составляет 5% от республиканского количества (меньше чем в г. Алматы (1668), Восточно-Казахстанской (715), Карагандинской (632), Южно-Казахстанской (517), Алматинской (499),

Акмолинской (390) областях), 95% из них находятся в частной и иностранной формах собственности. Численность промышленного персонала составляет 60,9 тыс. человек – 9% общеказахстанской численности. По последнему показателю область находится на третьем месте после Карагандинской – 152,6 тыс. чел. (22,7%) и Восточно-Казахстанской – 80,5 тыс. чел. (12%) областей.

В период устойчивого снижения выпуска промышленной продукции произошло смещение в сторону добывающих и перерабатывающих отраслей, среднегодовые темпы падения производства в них были в 2-3 раза ниже, чем в отраслях жизнеобеспечения: электроэнергетике – 8,1%, угольной – 8,6%, нефтепереработке – 15,1%, а в легкой – 26,6%, пищевой – 20,3%.

В лесной и деревообрабатывающей отраслях снижение объемов производства составило 26,6%, Наиболее стабильно работает металлургический комплекс.

В период с 1995г. производство ферросплавов снизилось лишь в 1996 г., а глинозема – 1998г. В то же время вдвое снизились объемы выпуска товарной продукции машиностроительного комплекса и его доля в структуре промышленности региона упала с 5,8% до 4,1%.

Потребительский рынок области не насыщен товарами собственного производства: в структуре промышленности производство потребительских товаров занимает около 10% (в целом по республике – 25%).

Доходы населения не обеспечивают научно обоснованной нормы потребления, они едва покрывают прожиточный минимум, хотя и находятся несколько выше среднереспубликанского уровня (см. таблица 4).

Таблица 4 - Соотношение среднедушевых доходов населения и величины прожиточного минимума

Годы	в процентах		
	2001	2002	2003
Республика Казахстан	124,7	136,9	147,6
Павлодарская область	144,9	131,7	159,1

(Примечание: по данным Госкомстата РК)

Объемы производства в перерабатывающих отраслях АПК сокращаются из-за конкуренции импортных товаров, рынок же местных товаропроизводителей пока не получил требуемого развития – из почти 9,6 тыс. малых предприятий в промышленной сфере функционирует лишь немногим более 10%. По численности занятых в малом бизнесе Павлодарская область занимает шестое место. Объем валовых инвестиций по сектору малого бизнеса (индикатор процесса его развития) по области составил около 5 млрд. тенге, или 6% от общереспубликанских.

В общем объеме выпускаемой промышленной продукции удельный вес наукоемкой не достигает 1%, а конечной – менее одной четверти ее части, что свидетельствует о слабой конкурентоспособности индустриального комплекса и значительной ее зависимости от внешних рынков.

Конкурентами на мировом рынке признаны – ферросплавы, вырабатываемые Аксуским заводом ферросплавов ТНК “Казхром”, свыше 49% его продукции экспортируются в страны Европы, Азии и Америки, а также в Россию. Продукцию АО “Алюминий Казахстана” (глинозем, галлий, литейная продукция) потребляют алюминиевые заводы Сибири и Дальнего Востока России.

Павлодарская область характеризуется сравнительно высоким уровнем индикаторов текущей эффективности социально-экономического развития: отношение к среднеказахстанскому уровню по производству ВРП на душу населения, как отмечалось ранее, составляет 109,1%, по показателю валовой производительности труда – 105,5%, по производству продукции животноводства на единицу площади – 103,7%, на душу населения – 105,5%.

По величине индекса безопасности (75,0% к среднереспубликанскому уровню) область занимает 14 место среди регионов. Более неблагоприятная ситуация характерна только для Костанайской области (73,9%) и г.Алматы (62,8%).

Хуже, чем в среднем по республике Павлодарская область обеспечена потребительскими товарами: показатель розничного товарооборота составляет 46,8 тыс. тенге на душу населения, или 84,1% к среднему значению по республике и шестое место среди регионов. Наиболее высокие показатели имеют столичные центры (г.Астана - 156,3% г.Алматы - 477,3%), Карагандинская (147,7%), Актюбинская (146,3%) Западно-Казахстанская (109,9%) и Восточно-Казахстанская (106,4%) области.

По объему производства услуг на душу населения Павлодарская область занимает седьмое место (57,2% к среднеказахстанскому уровню).

И, наконец, сравнительно ниже среднеказахстанского значения в Павлодарской области сложился показатель обеспеченности населения бюджетными ресурсами. В расчете на душу населения ее величина равнялась 24,9 тыс. тенге, что составляет 95,9% к среднереспубликанскому уровню. Более высокие возможности имеют местные бюджеты Атырауской области (348,0%), г.Астана (247,3%), Мангистауской области (241,4%), г.Алматы (164,0%), и Западно-Казахстанской области (144,2%).

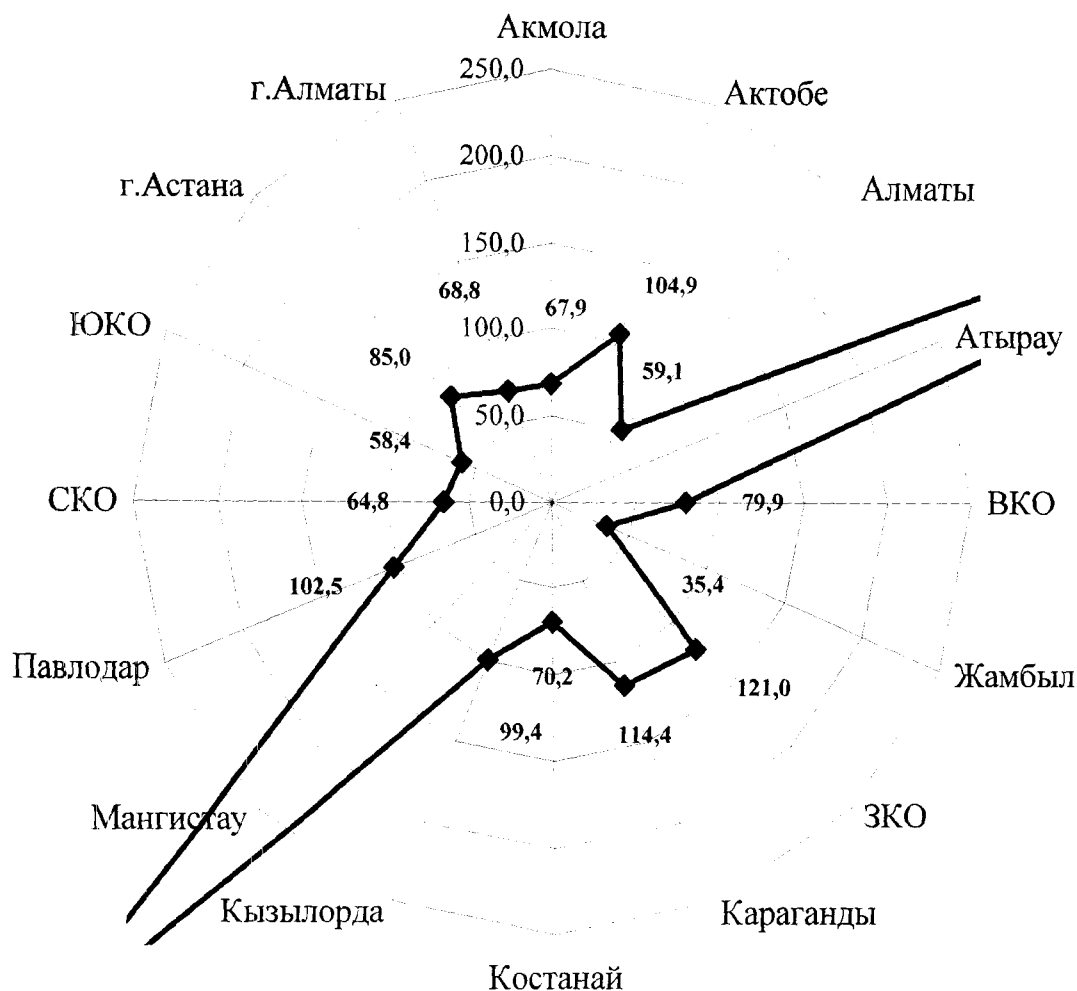
В большинстве случаев (по большинству индикаторов регионального развития) Павлодарская область уступает в основном столичным центрам и регионам интенсивного освоения углеводородного сырья. Величины некоторых индикаторов регионального развития в указанных ареалах имеют в силу известных причин вообще несопоставимо высокие значения, и соответственно влияют на среднереспубликанскую “планку”. Наиболее ярко это видно из Рисунка 7.

Отмечая наличие тенденции к снижению рейтинга социально-экономического потенциала Павлодарской области, необходимо признать, что этот факт является следствием не только внутрирегиональных процессов. При прочих равных условиях, есть основания утверждать, что утрата областью своих позиций может быть объяснима поступательными изменениями в других регионах.

На рисунке отражены значения показателя валовой производительности труда, характеризующей эффективность функционирования экономики регионов в 2002г. / 13, с.175 /

По этому показателю Павлодарская область, как видно из Рисунка 7, уступает лишь Атырауской, Мангистауской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Актюбинской областям. Четыре области из пяти названных это преимущественно нефтегазодобывающие регионы, поэтому вложения в их основной инвестиционный капитал достаточно велики. Но даже их устойчивые тенденции в улучшении инвестиционного климата и привлекательности региона не являются постоянными, так как запасы углеводородных ресурсов исчерпаемы и не возобновляемы.

Валовая производительность труда,
в % к среднереспубликанскому уровню



(Примечание: по данным Госкомстата)

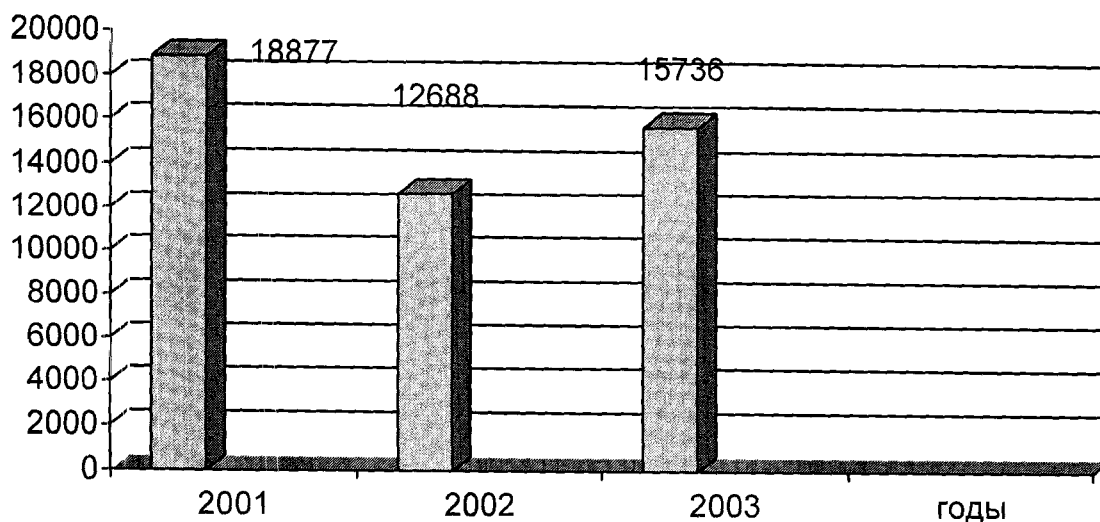
Рисунок 7

2.2. Анализ инвестиционной деятельности Павлодарской области

Инвестиционная деятельность в Павлодарской области характеризуется следующими показателями за период с 2001 по 2003 годы общий уровень инвестиций в капитальное строительство области понизился (Рисунок 8).

Как видно из рисунка, в Павлодарской области в 2003 г. появились первые признаки положительных изменений. Объем инвестиций, выполненный хозяйствующими субъектами области в 2003 году, в фактических ценах составил 15735,9 млн. тенге. На предприятия негосударственного сектора приходилось 88,1 процента всех инвестиций, против 55,7 процента в 1995 г.

Объем инвестиций в капитальное строительство, в млн. тг



(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Рисунок 8

Удельный вес инвестиций финансируемых из бюджетных источников составил в 2003 году 11,9 % в общем объеме инвестиций, против 3,3 процента в 1995 году.

Приоритетными отраслями по инвестициям в капитальное строительство в 2003 году стали металлургия, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. На создание и воспроизводство основных средств этих отраслей направлено соответственно 23,4; 15,4 и 23,4 процентов от общего объема инвестиций.

Доля средств, освоенных в жилищном строительстве в 2003 году, составила 1,9 процента от общего объема инвестиций против 0,9 процента – в 2000 году. / 11, с.19-25 /

В 2003 году 122,3% инвестиций в капитальное строительство освоено в промышленности. Что касается регионального промышленного комплекса, то здесь сложилась следующая ситуация, предприятиями металлургии использовано 3,7 млрд. тенге, или 23,4% всего объема инвестиций; производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 3,7 млрд. тенге, или 23,4%, горнодобывающей промышленности – 2,7 млрд. тенге, или 17,5%.

Были введены в эксплуатацию следующие объекты и производственные

мощности:

- в ТОО “Богатырь Аксес Комир” – железнодорожная ветка протяженностью 2,3 км, линия электропередач напряжением 6-20 кВ - 6,6 км, радиорелейная линия связи - 27 км, автодороги внутрихозяйственного назначения - 4,7 км, а также произведена электрификация железной дороги - 24,6 км. Осуществлен перевод ж/д транспорта разреза “Богатырь” на электротягу;

- в АО “Евроазиатская энергетическая корпорация” - золоотвал объемом 4 млн. куб. метров в час, водоводы протяженностью 20,3 км и багерная насосная станция III подъема объемом 6 тыс. куб. метров в час, протянуты линии электропередач напряжением 220 кВ протяженностью 3,6 км и напряжением 6-20 кВ – 1,8 км. На разрезе “Восточный” модернизировано 5 тяговых агрегатов, выполнены работы по строительству центральной контактной сети станции “Фестивальная” протяженностью 5 км;

- в ЗАО “Майкубен-Вест” – железнодорожная станция Разминовочная внутреннее железнодорожное отвалообразование;

- на филиале “Аксуский завод ферросплавов” АО “ТНК Казхром” – водоводы и сети протяженностью 9,95 км, а также 9,5 км линий электропередач напряжением 220 кВ и выше. Введен новый промышленный участок - “Опытно-экспериментальная установка по отработке режима горения шубаркульских углей”;

- в АО “Алюминий Казахстана” - мощности по производству глинозема на 190 тыс. тонн в год. Разработаны и внедрены аппаратурно-технологические схемы и технические приемы, позволяющие перерабатывать до 40% некондиционного красногорского боксита;

- в АО “Павлодарэнергосервис” – линии электропередач напряжением 6-20 кВ протяженностью 4,5 км и 0,4 кВ - 3,9 км, а также трансформаторные подстанции общей мощностью 12,5 тыс. кВ;

- в ТОО “Павлодар-Водоканал” - водовод протяженностью 7,6 км;

По статистическим данным общий объем инвестиций с учетом

индивидуальных застройщиков, в основной капитал в области составил в 2003 года 28,2 млрд. тенге.

Положительные тенденции в инвестиционной деятельности в регионе, проявившиеся в 2003 году, получили определенное развитие и в 2004 году. Об этом свидетельствуют, прежде всего, количественные показатели. С учетом дооценки Агентства РК по статистике в основной капитал в первом полугодии 2004 г. инвестировано 10,6 млрд.тенге (144,1%). Собственные средства предприятий (организаций) – застройщиков и граждан составили в общем объеме – 86,2 %. Значительный рост инвестиций обусловлен в основном увеличением объема инвестиционных вложений на таких предприятиях, как ПФ ТОО “Кастинг” (в 4,7 р.), ОАО “Алюминий Казахстана” (в 2,9 р.).

Следует отметить, что в отраслевой структуре инвестиций в основной капитал в области в первом полугодии 2004 г. в отличие от тенденции превалирования инвестиций в добывающую промышленность, наблюдаемой в целом по республике, наибольшую инвестиционную активность проявляют предприятия обрабатывающей промышленности. А непосредственно в обрабатывающей промышленности по объемам инвестиций доминирует металлургическая.

В области отобран ряд инвестиционных проектов, предлагаемых для финансирования через государственные институты развития. В частности, на сегодняшний день на рассмотрении в АО “Банк развития Казахстана” находятся заявки по инвестиционным проектам на общую сумму 34,5 млн. долл.

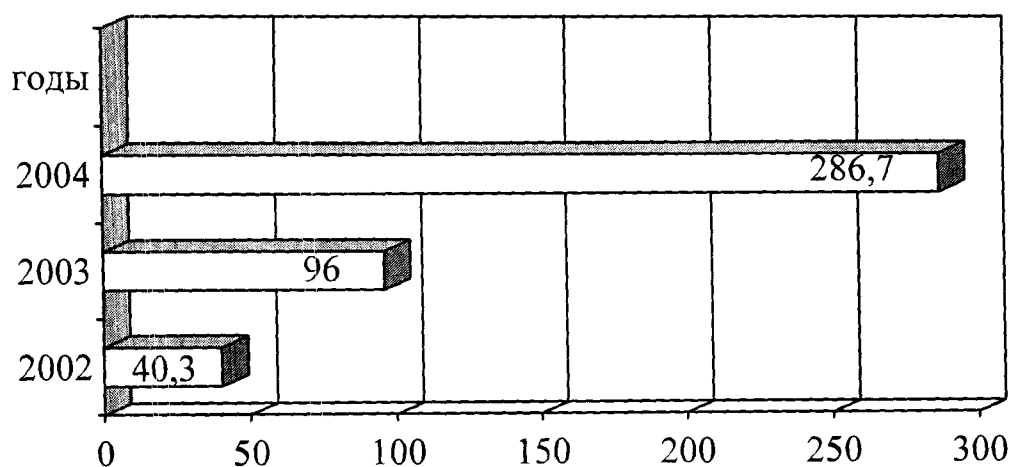
В 2004 году за счет средств республиканского бюджета начато строительство следующих объектов: школа с казахским языком обучения на 198 мест в с. Иртышск, школы на 420 мест в с. Набережное Павлодарского района, школа-интернат санаторного типа на 220 мест для детей, переболевших туберкулезом, в с. Шалдай Щербактинского района, туберкулезная больница на 35 коек в с. Баянаул; продолжаются демеркуризационные работы в ОАО “Павлодарский химический завод”, строительно-реконструкционные работы

производственных корпусов ОАО “Химпром” под исправительную колонию особого режима. / 14, с.680-692 /

В области разработана и утверждена региональная программа развития жилищного строительства и стройиндустрии на 2005-2007 годы. В соответствии с планом мероприятий на 2004 год, который является подготовительным по реализации программы, выполнены ряд определенных работ. На эти цели из областного бюджета выделены средства в сумме 40,2 млн. тенге, заключены договора.

За первое полугодие 2004 года введено в эксплуатацию 23,4 тыс. кв. м. жилья (138,6%) на сумму 286,7 млн. тенге за счет средств населения (см. Рисунок 9).

Инвестиции в жилищное строительство на 1 июля (млн. тенге)



(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Рисунок 9

Среди крупных предприятий области увеличение объема инвестиций в основной капитал наблюдалось на таких предприятиях, как ЗАО “Майкубен Вест” (в 87,3 р.), ОАО “Алюминий Казахстана” (в 2,3 р.), Павлодарский филиал ТОО “Кастинг” (в 1,8 р.) и др. / 12, с.23-29 /

Технологическая структура инвестиций в основной капитал в первом полугодии 2004 года представлена в таблице 5.

По видам экономической деятельности объекта за анализируемый период 2004 года наибольший удельный вес инвестиций приходился на промышленность (обрабатывающая – 38,3%, горнодобывающая – 15%), что свидетельствует о сохраняющейся сырьевой направленности развития Павлодарской области.

Таблица 5 - Технологическая структура инвестиций в основной капитал

Показатели технологической структуры:	В % к итогу
Строительно-монтажные работы	49,4
Машины, оборудование, инструмент, инвентарь	45,9
Прочие работы и затраты	2,8
Из общего объема – работы по капитальному ремонту	1,9
Итого:	100,0

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Складывающаяся в первом квартале 2004 г. тенденция наглядно показывает, что инвестиции в основной капитал сосредоточены лишь в городах, крупных промышленных зонах (г.Аксу – 43%, г. Павлодар – 27,9%, г. Экибастуз – 24,3%) (см. таблица 6).

Таблица 6 - Инвестиции в основной капитал по городам и районам за январь–март 2004г., по фактической стоимости

тыс. тенге

	Инвестиции в основной капитал	В том числе			
		Строительно-монтажные работы	Машины, оборудование, инструмент, инвентарь	прочие капитальные работы и затраты	Удельный вес в общем объеме инвестиций в основной капитал
1	2	3	4	5	6
г. Павлодар	1673310	1126061	514687	32562	50,8
г. Аксу	728,84	274570	454268	2	22,2
г. Экибастуз	8302,75	113647	710980	5648	25,3
Баянаульский район	82,37	-	8237	-	0,5
Иртышский район	3,0	-	30	-	0,2

1	2	3	4	5	6
Кашырский район	45	-	45	-	0,2
Лебяжинский район	24,93	-	2493	-	0,2
Павлодарский район	49,43	394	1067	3482	0,2
Успенский район	87,14	-	243	6284	0,4
По области	3284013	1514672	1721363	47978	100,0

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности предприятий и организаций – инвесторов за январь – март 2004 года (с учетом индивидуальных застройщиков) представлены в таблице .7.

Таблица 7 - Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности предприятий и организаций – инвесторов, по фактической стоимости

тыс. тенге

	Инвестиции в основной капитал	в том числе финансируемые за счет средств:		
		Республи- канского бюджета	местного бюджета	собствен- ных средств предпр. и орг-ций
1	2	3	4	5
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	42410	-	-	42410
Горнодобывающая промышленность	929239	-	-	929239
Обрабатывающая промышленность	1136004	-	-	1136004
Производство пищевых продуктов	4969,3	-	-	4969,3
Издательское дело, типографское дело, воспроизводство информационных материалов	-	-	-	-
Производство кокса, перегонка нефти, производства и переработка ядерных материалов	2141,7	-	-	2141,7

1	2	3	4	5
Химическая промышленность	686	-	-	686
Металлургическая промышленность	845953	-	-	845953
Производство готовых металлических изделий	195531	-	-	195531
Производство машин и оборудования	1703	-	-	1703
Производство электрических машин и оборудования	4231	-	-	4231
Производство прочего транспортного оборудования	5,72	-	-	5,72
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	233754	-	-	233754
Строительство	19396	-	-	19396
Торговля; ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования	102716	-	-	102716
Гостиницы и рестораны	7517	-	-	7517
Транспорт и связь	63339,2	-	-	63339,2
Финансовая деятельность	-	-	-	-
Операции с недвижимым имуществом, аренда и услуги предприятиям	9100,6	-	-	9100,6
Государственное управление	2206	-	22060	-
Образование	14995	250	10900	14861
Здравоохранение и социальные услуги	5545	-	6060	4939
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	6583,3	-	-	65833
Всего:	3284013	250	292100	2839995

(по данным Управления статистики Павлодарской области)

Представленная в таблице 8 структура инвестиций в основной капитал по формам собственности крупных и средних предприятий (организаций) с учетом индивидуальных застройщиков показывает, что основной объем инвестиций осваивался предприятиями и организациями частной формы собственности (76,4%), а также хозяйствующими субъектами других государств, осуществляющих деятельность на территории Павлодарской области (22,8%).
/ 13, с.1-4 /

Таблица 8 - Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности крупных и средних предприятий (организаций)

	Январь – март 2004г. тыс. тенге	Доля в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	
		Январь – март 2004г.	Январь – март 2003г.
По предприятиям и организациям – всего	3284000	100,0	100,0
в том числе по формам собственности			
I. Государственная	262000	0,8	9,5
II. Частная	2509500	76,4	81,4
III. Собственность других государств, их юридических лиц и граждан	748300	22,8	9,1

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Как видно, суммы инвестиций ежегодно увеличиваются за счет привлечения государственных частных и иностранных инвестиций. Но при этом их удельный вес на общереспубликанском объеме инвестиций снижается.

Следовательно, проводимая инвестиционная политика направлена на привлечение эффективных инвестиций, а также разработку и реализацию широкого круга мер разной направленности. Ведь инвестиции - необходимое условие реализации любого предпринимательского проекта. Но даже здесь государство должно принимать хоть какое – то участие. При этом основная

роль в инвестиционном процессе отводится частному сектору.

Основываясь на данных Департамента экономики по Павлодарской области, представленные в таблице 9, можно отметить, что регион по уровню капитальных вложений на душу населения занимает 9 место в сравнении со среднереспубликанским значением.

Таблица 9 - Капитальные вложения на душу населения по областям РК в 2003г.

Область	Население, тыс. чел.	Капитальные вложения, млн. тенге	На душу населения, тенге	Сравнение со ср. респуб- ликанским	Рейтинг
Акмолинская	718,2	458	637,71	7,03%	16
Актюбинская	669,7	9253	13816,63	152,34%	5
Алматинская	1558,6	3268	2096,75	23,12%	12
Атырауская	450,6	40018	88810,47	979,18%	1
Восточно- Казахстанская	1482,7	3455	2330,21	25,69%	10
Жамбылская	980,3	641	653,88	7,21%	15
Западно- Казахстанская	602,3	30479	50604,35	557,94%	2
Карагандинская	1348,6	5315	3941,12	43,45%	8
Костанайская	935,9	2145	2291,91	25,27%	11
Кызылординская	606,7	2478	4084,39	45,03%	7
Мангистауская	334,2	8144	24368,64	268,68%	3
Павлодарская	757,3	2045	2700,38	29,77%	9
Северо- Казахстанская	689,9	927	1343,67	14,81%	13
Южно- Казахстанская	2050,7	2571	1253,72	13,82%	14
Г. Алматы	1137,5	12710	11173,63	123,20%	6
Г. Астана	485,7	10498	21614,17	238,31%	4
РК	14818,9	134405	9069,84	100	

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Для выявления региональных особенностей и специфики инвестирования в экономику Павлодарской области нами использовалась методика, оценки потенциальных возможностей региона по направлениям, представленным на Рисунке 10. / 15, с.8-42 /

Так как в условиях активизации вложений в инвестиционную сферу затраты направлены на приобретение, создание и воспроизводство основных фондов должны увеличиваться, чтобы пропорционально влиять на развитие всех отраслей экономики области. При этом нужно учитывать инфраструктуру региона и его приграничные возможности.

Потенциальные возможности Павлодарской области по направлениям

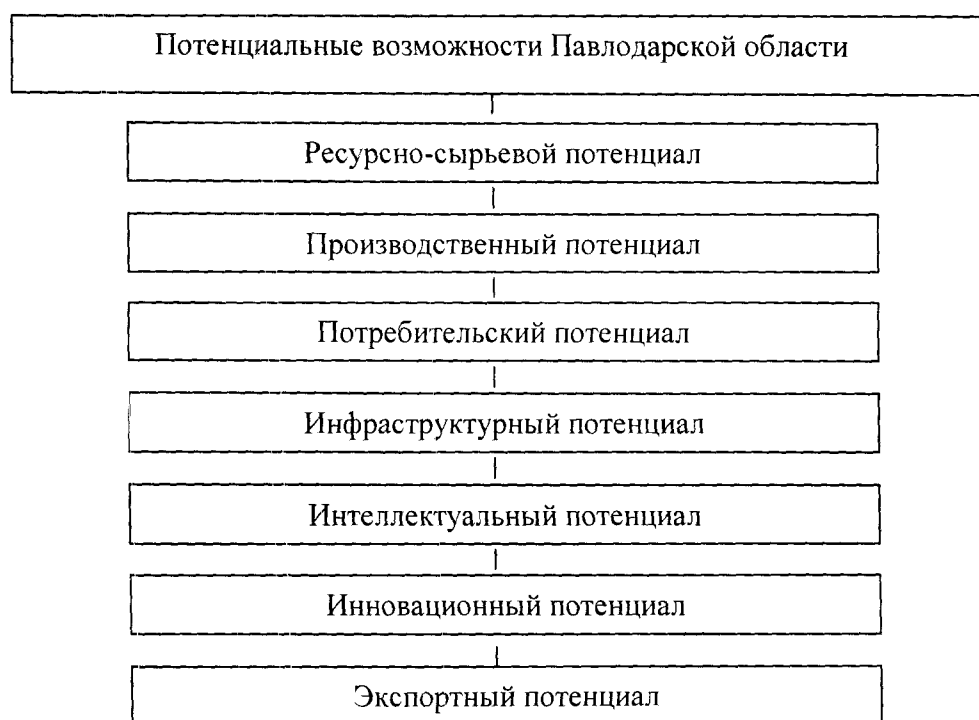


Рисунок 10

Рассмотрим подробнее наиболее важные направления.

1. Ресурсно-сырьевой потенциал характеризуется обеспеченностью балансовыми запасами основных видов природных ресурсов.

Область занимает одно из ведущих мест в минерально-сырьевом комплексе Республики Казахстан. Здесь сосредоточено 35% балансовых запасов угля страны, 9,4% - золота, 3,7% - меди, 2,3% - молибдена, 0,9% - цинка, 0,3% - свинца. Всего из 115 разведанных на территории региона месторождений твердых полезных ископаемых в эксплуатации находится – 48. Область располагает значительными ресурсами общераспространенных

полезных ископаемых, на базе которых работает ряд предприятий по их добыче и переработке.

Земельный фонд области составляет 12470,5 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий 11170,4 тыс. га, из них пашня 1344 тыс. га.

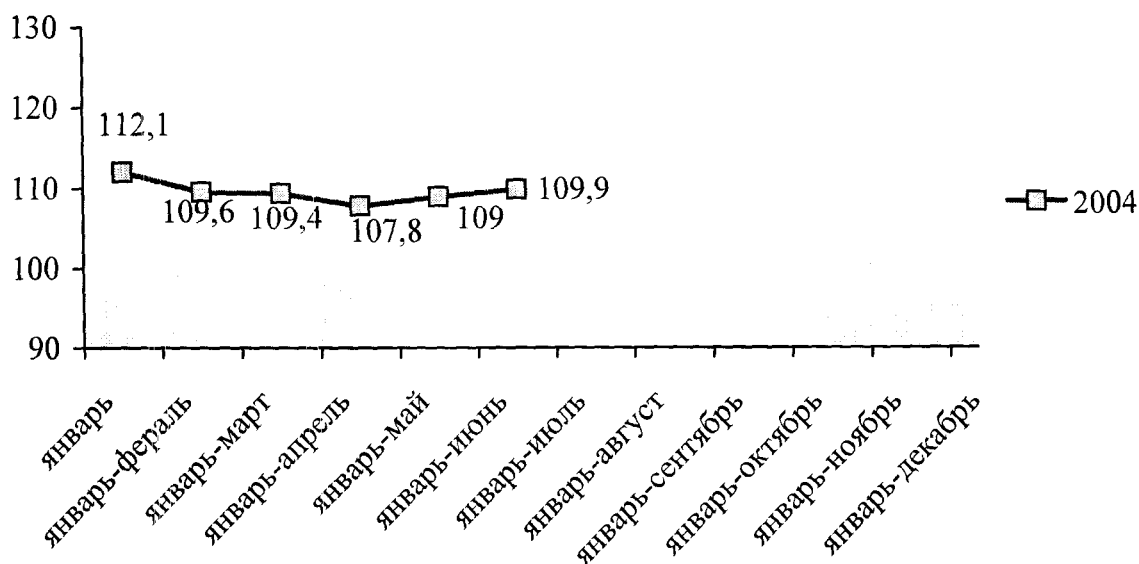
Общая площадь лесного фонда области – 405,5 тыс. га, в том числе покрытая лесом 250.1 тыс. га.

Основным источником водоснабжения является река Иртыш и подземные воды. Сток реки Иртыш – 720 км., 398 озер, запасы подземных вод – 3816,5 тыс. м³ / сут.

2. Производственный потенциал характеризуется масштабами хозяйственной деятельности региона.

Промышленными предприятиями области произведено продукции на 121,0 млрд. тенге (индекс физического объема составил 109,9%) (см. Рисунок 11).

Индекс физического объема в целом по промышленности области



(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Рисунок 11

На территории Павлодарской области сложился многоотраслевой индустриальный комплекс, представленный в основном следующими базовыми отраслями: металлургическая промышленность – 47% общеобластного объема;

производство цветных металлов – 20,2%; перегонка нефти – 5,6%; машиностроение – 4,2%. Удельный вес объема промышленной продукции области в промышленном производстве Республики Казахстан по итогам 2003 года составил 7,3%. Это пятое место после Атырауской, Карагандинской, Мангистауской и Восточно-Казахстанской областей.

В том числе в горнодобывающей промышленности объем производства составил 14,0 млрд. тенге (104,3%), в обрабатывающей – 78,4 млрд. тенге (112,0%), в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 24,5 млрд. тенге (107,4%) (см. Рисунок 12).

Индексы физического объема промышленного производства по секторам промышленности (с учетом сектора домашних хозяйств, в %-х к 2003 году)



(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Рисунок 12

В горнодобывающей отрасли добыто 26,4 млн. тонн каменного угля (106,2%) и 1,6 млн. тонн лигнита (84,3%). Снижение спроса в лигните связано с ремонтными работами основного потребителя ТОО “AES-Экибастуз”.

В обрабатывающей промышленности в первом полугодии 2004г. рост физического объема достигнут преимущественно за счет увеличения продукции металлургической промышленности на 9,7%, нефтепродуктов на 13,8%, производства машин и оборудования на 16,5 %, производства пищевых продуктов на 8,1%. В то же время допущено снижение в отрасли обработка древесины и производство изделий из дерева на 32,8%, в текстильной и швейной промышленности на 26%, продукции химической промышленности на 31,5 %.

3. Инфраструктурный потенциал характеризует формирование и наличие условий, необходимых для предпринимательской деятельности.

Банковская система, Павлодарской области представлена следующими банками первого и второго уровня:

- 1) Павлодарский филиал Национального банка РК;
- 2) ОАО "Данабанк";
- 3) Павлодарский филиал ОАО "Казкоммерцбанк";
- 4) Павлодарский филиал ОАО "Банк Туран Алем";
- 5) Павлодарский областной филиал ОАО "Наурызбанк Казахстан";
- 6) Филиал ОАО Банк "Центркредит" в городе Павлодар;
- 7) Павлодарский областной филиал ОАО "Народный сберегательный банк Казахстана";
- 8) Филиал ОАО Банк "Каспийский" в городе Павлодар;
- 9) Филиал ОАО "Темирбанк" в городе Павлодар;
- 10) Павлодарский филиал ОАО "Цеснабанк";
- 11) Павлодарский филиал ОАО "Валюттранзитбанк";
- 12) Филиал №1 ЗАО "Евразийский банк".

4. Коммуникационные возможности Павлодарской области. Созданный в области промышленный потенциал обусловил необходимость расширения

транспортных коммуникаций. Область представляет собой сложный транспортно-коммуникационный узел: здесь берут начало крупнейший внутриказахстанский нефтепровод на юг страны (в г. Шымкент). Линии дальних передач электроэнергии в различные регионы Казахстана и России, канал Иртыш – Караганда – Жезказган. В отправлении грузов значительный объем занимают екибастузский уголь, нефтепродукты, глинозем, руда, строительные материалы. Эксплуатационная длина железных дорог общего пользования, проходящих по территории области – 612,6 км, что составляет 5,2 % общей протяженности железных дорог республики.

Воздушный транспорт области представлен Павлодарским филиалом ОАО АК “Иртыш – Авиа” и ОАО “Аэропорт - Павлодар”.

За 2003 год всеми видами транспорта области (с учетом оценки объема перевозок грузов нетранспортными организациями и предпринимателями, занимающимися коммерческими перевозками) перевезено 80,6 млн. тонн грузов, что составило 116,8 процента к аналогичному уровню прошлого года. Пассажирооборот области (с учетом оценки объема перевозок пассажиров предпринимателями, занимающимися коммерческими перевозками) составил 4138,5 млн. пассажирокилометров, что на 3,9 процента больше, чем в прошлом году.

В транспортном комплексе области важнейшим связующим звеном являются автомобильные дороги. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в области составляет 4922 км, в том числе республиканского и местного значения соответственно – 1290 км и 3632 км. Основная часть приходится на дороги с твердым покрытием (4699 км, или 95,5% общей протяженности дорог), из них дороги с усовершенствованным покрытием занимают 62 процента: 10 процентов – цементобетонные и асфальтобетонные, 52 процента – черные гравийные, черное шоссе и грунтоасфальтовые. Остальные дороги (38%) имеют недолговечное щебеночное и гравийное покрытие без обработки вяжущими материалами. Грунтовые дороги в общей протяженности дорог занимают 4,5%. В области преобладают дороги с

большой интенсивностью движения и узкой проезжей частью (50,2%). В сельской местности, автомобильными дорогами с твердым покрытием обеспечены 80 процентов сельских населенных пунктов.

5. Инновационный потенциал характеризует уровень внедрения достижений научно-технического прогресса.

Стержнем инновационного потенциала является повышение технологического уровня производства и перевод его на этой основе в стадию устойчивого экономического роста.

В результате проведенного обследования (анкетирование) инновационной деятельности на промышленных предприятиях Павлодарской области, за 2003 год, выявлено всего 10 предприятий, имеющих завершённые инновации, что составляет 2,3% от общего количества респондентов и 6,8% от аналогичного республиканского показателя. По этому показателю область уступает г. Алматы (52), Восточно-Казахстанской (16), Карагандинской (16) и Костанайской (14) областям.

Основной причиной низкой инновационной активности, по мнению 85% респондентов, является отсутствие рыночного спроса на инновационную продукцию.

Среди обследованных промышленных предприятий наиболее активными в инновационном отношении оказались, крупные экспортоориентированные предприятия: “Аксуский завод ферросплавов” филиал ОАО “ТНК Казхром”, ОАО “Алюминий Казахстана”, АО “Евроазиатская энергетическая корпорация”, ЗАО “Павлодарский нефтехимический завод”.

По данным представленных анкет, разработчиками почти всех завершённых инноваций, реализованных на промышленных предприятиях, выступают казахстанские авторы.

Объём производства инновационной продукции составил 8765,3 млн. тенге, или 14% от общереспубликанской величины. Это соответствует второй рейтинговой позиции среди регионов Казахстана (после Карагандинской области – 55,7%). Однако следует отметить, что лишь 1% от объёма

инновационной продукции, произведенной промышленными предприятиями области, можно отнести к вновь внедренной продукции или продукции, подвергшейся к значительным технологическим изменениям. Большая же часть инновационной продукции (76%) классифицируется как продукция, подвергшаяся усовершенствованию.

Общие затраты на технологические инновации составили 4988,3 млн. тенге, или 18,5% от республиканского значения (второе место). Удельный вес инновационной продукции в объеме ВРП региона составляет 4,05%, что выше среднереспубликанского показателя на 2,48 процентных пункта и соответствует второй позиции в межрегиональном рейтинге по величине данного индикатора после Карагандинской области (см. Приложение А).

В структуре общих затрат на технологические инновации 74% занимают затраты на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями, 23% составляют затраты на исследование и разработку новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов, 1% – затраты на производственное проектирование. В то же время практически не используются такие виды инновационной деятельности, как приобретение новых технологий, в том числе прав на патенты, лицензий на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей, обучение и подготовка персонала, связанные с инновациями, маркетинговые исследования в области инноваций.

Следует отметить, что, как правило, основным источником финансирования инновационной деятельности для всех предприятий являются собственные средства. Финансирование инновационной деятельности на обследованных предприятиях за счет средств государственного и местного бюджетов, внебюджетных фондов, за счет привлечения иностранных инвестиций составляет чуть больше 1%.

По типам инноваций лишь 1% всех затрат на инновационную деятельность можно отнести к продуктовым и 99% – к процессным инновациям.

6. Экспортный потенциал региона.

Полноценное участие в международном и межрегиональном разделении труда, как по линии экспорта, так и импорта, в конечном счете, является наиболее весомым рыночным показателем уровня регионального экономического развития, в том числе, его инвестиционного потенциала.

Одним из важнейших моментов, характеризующих развитие внешней торговли, является ее структура, т.е. соотношение между удельным весом экспорта и импорта в общей сумме товарооборота. / 16, с.72-76 /

Структура внешней торговли полностью соответствует нынешнему состоянию производственного потенциала. Данные таблицы 10 свидетельствуют о том, что в 2001 году произошло незначительное изменение в структуре внешней торговли, проявившееся в снижении доли экспортных поставок с 60,8% в 2000 году до 54,7% и, соответственно, росте импортных поступлений до 45,3% против 39,2% в 2000 году. Однако в 2001 году удельный вес экспортных поставок уменьшился по сравнению с 2000 годом на 6,1 процентных пункта, соответственно на эту же величину увеличилась доля импортных поставок. Такая же тенденция сохранилась и в 2002 году: несмотря на некоторое увеличение объема экспорта по сравнению с 2001 годом, в то же время было отмечено снижение его удельного веса в общем объеме внешнеторгового оборота на 4,7 процентных пункта. Однако уже в 2003 году произошли определенные структурные сдвиги в сторону увеличения доли экспорта в общем объеме внешней торговли на 9,6 процентных пункта, причиной чему явилось превышение объема экспортных поставок над импортными почти в два раза – в 1,9 раз.

Таблица 10 - Структура внешней торговли Павлодарской области за 1998-2003 гг.

Годы	в процентах					
	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Экспорт	58,8	67,9	60,8	54,7	56,1	65,7
Импорт	41,2	32,1	39,2	45,3	43,9	34,2
Всего товарооборот	100	100	100	100	100	100

(по данным Управления статистики Павлодарской области)

Коэффициенты экспортно - импортной специализации, рассчитанные как отношение стоимостного оборота экспорта к импорту, значения которых приведены в таблице 11, наглядно демонстрируют экспортную направленность внешней торговли Павлодарской области.

Невысокий технологический уровень, низкая конкурентоспособность большинства отраслей промышленности и наличие излишков добываемых природных ископаемых – основные причины того, что область участвует в международном разделении труда в качестве поставщика сырья и потребителя готовой продукции с более высокой долей добавленной стоимостью. Но даже это не влияет на стремление Павлодарской области участвовать в совместных инвестиционных проектах на территории региона.

Таблица 11 - Динамика коэффициента экспортно-импортной специализации внешней торговли Павлодарской области

Годы	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Экспорт, млн. долл. США	573,6	520,6	605,7	640,8	647,2	478,9
Импорт, млн. долл. США	401,5	246,2	390,4	530,3	507,3	249,4
Значение коэффицие нта	1,4	2,1	1,6	1,2	1,3	1,9

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

За весь анализируемый период в части товарной структуры экспорта сколько-нибудь существенных изменений не произошло, полностью сохраняется его сырьевая направленность с преобладанием минеральных продуктов, продукции металлургической промышленности, продукции химической промышленности и связанных с ней отраслей.

Однако структура экспорта по данным товарным группам являлась неравномерной, была подвержена колебаниями, что во многом объясняется зависимостью экспорта от состояния внешнего спроса и мировых цен на экспортируемую продукцию. Например, если в период с 1996 по 1998 годы

наибольшую долю в структуре экспорта занимала группа «минеральные продукты» (удельный вес минеральных продуктов в 1998 году составлял 52,14%), то уже в следующем 1999 году она сократилась почти в два раза, составив 28,03% от общего объема экспорта. В 2000 и 2001 годах этот показатель практически не изменился, составив, соответственно, 27,54% и 28,28%.

Так если, доля продукции химической и связанной с ней отраслей в 1996 и 1997 годах сохранялась на уровне 23%, то в 1998 году она снизилась в 1,5 раза, составив 14,64%. Однако уже в 1999 году вновь увеличилась до 39,30%, затем незначительно упав до 30,58% в 2000 году. В 2001 году удельный вес этой товарной группы был на уровне 29,78% общего объема экспорта.

Начиная с 1997 года наблюдается ежегодное увеличение доли продукции металлургической промышленности в общем объеме экспорта с 23,84% до 40,05% в 2001 году. Поставки продукции металлургического комплекса осуществлялись в основном в дальнее зарубежье.

Одновременно следует отметить сохранение крайне низкой доли в экспорте продукции машиностроения, при этом наблюдается тенденция к ее дальнейшему снижению. Так, если в 1997 году на долю этой обширной товарной группы приходилось 8,25% общего объема экспорта, то в 1998 году только 2,39% , в 1999 году – 1,77%. В 2000г было отмечено незначительное увеличение доли продукции машиностроения до 3,60%, в 2001 году - вновь снижение до 1,14%.

Сокращение удельного веса в общем объеме экспорта наблюдается и в такой группе как «Продукты животного и растительного происхождения, готовые продовольственные товары». Если в 1996 году было экспортировано продукции на сумму 23,3 миллиона долларов США, что составляло 2,62% от общей стоимости экспорта, то уже в 1997 году на 10,4 миллиона долларов США, в 2001 году – только на 2,1 миллиона, то есть в 11 раз меньше, чем в 1996 году.

Для характеристики качественной стороны участия региона в международном разделении труда не менее важное значение имеет также анализ товарной структуры его импорта. Основными статьями импортных поставок являются минеральные продукты, машины и оборудование, продукция металлургической промышленности и химическая промышленность. В структуре импорта по основным товарным группам наибольшая доля

приходится на минеральные продукты, однако, структура данной группы была нестабильной. Так, за период с 1996 года по 1998 год величина данного показателя увеличилась в 2,1 раз, с 23,14% до 48,52% от общего объема импортных закупок. Однако уже в следующем 1999 году удельный вес минеральных продуктов в общем объеме импорта сократился почти вдвое, упав до 25,30%. В 2001 году на долю данной товарной группы приходилось уже половина всех импортных закупок - 50,99%, что на 18,02 процентных пункта или в 1,5 раза больше уровня 2000 года.

В 2001 году было отмечено снижение в 1,6 раз по сравнению с 2000 годом импортных закупок по группе «машины, оборудование, транспортные средства, приборы и аппараты», на долю данной товарной группы приходилось 19,89% общего объема импорта против 32,51% уровня 2000 года.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что по своему товарному наполнению структура ввоза, так же как и экспорта, ближе к структуре импорта развивающихся стран и не соответствует экономическому потенциалу региона.

Степень участия региона в международном разделении труда отражает также и географическая структура внешней торговли, представляющая собой систему распределения товарных потоков между отдельными странами, группами стран, формируемыми либо по территориальному, либо по организационному признаку. При рассмотрении географической структуры внешней торговли Павлодарской области выделяются два основных направления: страны дальнего зарубежья и страны СНГ, с явным преобладанием последних, о чем свидетельствуют выше приведенные данные.

В целом, анализ конкурентоспособности Павлодарской области на основе инвестиционного потенциала и результатов ее внешнеэкономической деятельности показывает, что большие возможности региона для достижения общенациональных стратегических целей оказались, по-существу, неиспользованными. Роль и место региона в этой сфере могут возрасти только при условии, если:

Во-первых, масштабная диверсификация его экономического потенциала, обеспечивающего выход экономики на лидирующие места в республике, которые он занимал в прошлые периоды;

Во-вторых, устойчивой востребованностью мировых рынков в отдельных видах промышленной продукции, реальной возможностью существенного расширения номенклатуры вывозимой продукции.

Исходя из представленных выше направлений оценки инвестиционного потенциала Павлодарской области, необходимо отметить, что в целом его уровень достаточно высок. Однако, имеющийся в регионе инвестиционный потенциал используется не в полной мере и неэффективно. Кроме того, практически отсутствуют программы и проекты по выявлению источников (резервов) повышения инвестиционного потенциала области.

2.3 Факторы и источники повышения инвестиционного потенциала экономики Павлодарской области

Как было отмечено ранее, инвестиционный потенциал региона как экономической категории представляет собой единство двух сторон инвестиционного процесса: накопление инвестиционных ресурсов и их использования. При этом основным регулятором этого соотношения, их динамики, структуры и объемов служит эффективность инвестирования. В свою очередь, эффективность инвестирования, как впрочем, и закономерности, связанные с процессом регионального накопления, во многом обусловлены источниками формирования инвестиционного потенциала региона.

К основным источникам формирования и развития инвестиционного потенциала Павлодарской области относятся:

- собственные финансовые ресурсы юридических и физических лиц: чистый доход, фонд амортизационных отчислений, накопления и сбережения граждан и юридических лиц, средства, выплачиваемые фондами страхования и т.д.;

- заемные финансовые средства, связанные с выпуском всякого рода региональных займов, банковских и бюджетных кредитов;

- денежные средства, аккумулируемые территориально-производственными объединениями и финансово-промышленными группами;

- средства, поступающие из республиканского бюджета, местных бюджетов и соответствующих внебюджетных фондов;

- иностранные инвестиции.

Для Павлодарской области, как и для большинства промышленно развитых

регионов основным источником является доход, получаемый предприятиями, функционирующими на его территории, от всех видов хозяйственной деятельности.

Из чистого дохода, прежде всего, формируется инвестиционный потенциал самого предприятия, аккумулирующий в составе фонда накопления. Совокупность этих потенциалов образует основу всего регионального инвестиционного потенциала. / 17, с.14-18 /

Что касается государственных источников инвестирования, то их размеры и направления определены бюджетной политикой, а также размерами и составом бюджетных ресурсов. Структура доходной части бюджета Павлодарской области характеризуется данными, представленными в таблице 12.

Таблица 12 - Структура доходной части бюджета области в 2002 – 2003 годах

Виды поступлений	тыс. тенге	
	Годы	
	2002	2003
Всего поступлений в бюджет области	18864000	21837529
Налоговые поступления	17636000	20016732
Неналоговые поступления	111000	476104
Доходы от операций с капиталом	286000	40334

(Примечание: по данным Управления статистики Павлодарской области)

Как видно из данных таблицы 12 наибольшие поступления бюджет области осуществляются за счет налогов. За счет налоговых поступлений образуется большая часть доходов местных бюджетов, а, следовательно, и большая часть инвестиций, финансируемых территориальными органами управления на развитие своего народнохозяйственного комплекса.

Одним из наиболее важных, наряду с упомянутыми выше, является такой источник инвестиционного потенциала региона, как денежные средства населения.

Стабилизация курса национальной валюты, устойчивое развитие банковской системы, улучшение финансового состояния многих предприятий реального сектора и постепенный рост доходов граждан способствовали

притоку капитала в банковский сектор в виде депозитов. В течение 10 месяцев с начала 2004 года депозиты резидентов в банковской системе выросли до 286,9 млрд. тенге, увеличившись на 68,4 %. Депозиты населения (с учетом депозитов нерезидентов) за этот срок увеличились на 55,3 % и составили 85,4 млрд. тенге. (валютный эквивалент – 593 млн. долл. США).

Срочные депозиты, которые являются основным источником кредитования реального сектора увеличились в 2,3 раза и составили 153,3 млрд. тенге, депозиты до востребования – на 29,2 %, составив 133,6 млрд. тенге. В результате удельный вес срочных депозитов увеличился с 39,3 до 53,4 процента.

И, наконец, такой немаловажный источник увеличения инвестиционного потенциала региона как зарубежные инвестиции. В современных условиях, в связи с недостатком внутренних инвестиционных ресурсов, возрастает роль иностранного капитала, являющегося крупным источником инвестирования ключевых отраслей экономики.

Развитие Казахстана, вставшего на путь экономических реформ, является убедительным подтверждением такого вывода.

Практика показала, что Республика Казахстан является страной, благоприятной для иностранных инвестиций с точки зрения экономической и политической стабильности, геополитического положения, богатых месторождений полезных ископаемых, что в значительной степени уравнивает относительную неразвитость государственной и региональной рыночной инфраструктуры. Помимо положительных характеристик, способствующих росту иностранных инвестиций, можно отметить и негативные факторы, являющиеся препятствиями для инвестирования в Республике Казахстан.

Препятствиями на пути иностранных инвесторов в Республике Казахстан выступают следующие факторы: бюрократия, неразвитая правовая инфраструктура, не организованная коммерческая инфраструктура и тарифные барьеры.

По проведенной журналом “Euromoney” оценке Республика находится на 129 месте в таблице рейтинга инвестиционной привлекательности. Для сравнения: США – на 1-м месте, Япония – на 2-м, Эстония – на 122-м, Литва – на 130-м месте.

В настоящее время в качестве формы иностранного участия наибольшее распространение получили инвестиции в совместное предпринимательство.

В Павлодарской области в 2003 году действовало 28 совместных и 22 иностранных предприятий, по сравнению с предыдущим годом их стало больше на 9 единиц.

Как упоминалось выше, для Павлодарской области в качестве базовой выступает отрасль промышленности. Именно ее развитие, реструктуризация и диверсификация, ориентация на удовлетворение, в первую очередь, потребностей региона, позволит обеспечить развитие смежных с ней отраслей и приведет к прогрессивным структурным изменениям в экономике региона.

При определении основных целей “Программы инвестиционного развития” необходимо базироваться на разрешении следующих двух уровней проблем:

1) проблем развития региона, которые не могут быть разрешены отдельными предприятиями, проектом, органом. (К проблемам такого уровня можно отнести: недостаточный уровень развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур, несбалансированную структуру отраслевой экономики, повышенный уровень загрязнения окружающей среды и т.п.);

2) проблем развития отдельного субъекта хозяйственной деятельности региона, которые на определенном этапе “созревания” превращаются в проблемы региона и создают угрозу для социально-экономической, экологической обстановки в регионе. (К проблемам такого уровня можно отнести: прекращение финансирования предприятий, работающих на условиях госзаказа; высокую степень изношенности основных фондов; наличие громоздкой производственной структуры предприятий; низкий уровень конкурентоспособности продукции). Невозможность разрешения этих проблем

самим предприятием из-за отсутствия необходимых финансовых ресурсов приводит к остановке производства, сокращению рабочих мест, сокращению налоговых поступлений, повышению уровня социальной напряженности и криминогенной ситуации. При разработке проблем данного уровня определяющим будет выступать скорость (период времени), с которой “проблемы предприятия” будут превращаться в “проблемы региона”. Поэтому на первый план должны выступать механизмы по определению временных параметров нарастания степени тяжести проблемной ситуации. / 3, с.77-82 /

При формировании инвестиционной политики региона необходимо акцентировать внимание на определении приоритетных отраслей, предприятий, производств (далее Приложение Б): как для инвестора (таблица Б1) , так и для региона (таблица Б2).

Важной частью определения региональной стратегии по привлечению внешних инвестиций является анализ положительных и отрицательных последствий этого процесса для дальнейшего социально-экономического развития территории.

Можно выделить следующие положительные последствия привлечения внешних инвестиций в регионах:

- 1) увеличение прямых инвестиций, кредитов и займов ведет к росту объемов капиталовложений, ускоряет экономическое развитие и улучшает состояние платежного баланса региона;
- 2) способствует развитию местного импортозамещающего и экспорто - ориентированного производства, в результате чего сокращаются валютные расходы, направляемые на импорт готовой продукции, и возрастают валютные поступления в местные бюджеты;
- 3) повышает уровень занятости, квалификации и производительности местной рабочей силы;
- 4) увеличивает объем местных налогов, что позволяет более эффективно финансировать социальные и иные региональные программы, в том числе по развитию производственной и социальной инфраструктуры;

5) повышает уровень жизни и покупательской способности населения.

К наиболее существенным отрицательным последствиям могут быть отнесены следующие:

- ущемляются интересы местных производителей;
- приходят в упадок традиционные отрасли региональной экономики;
- усиливается социальная напряженность в результате более высокого уровня оплаты труда на иностранных предприятиях;
- ухудшается состояние окружающей среды в результате интенсификации антропогенного воздействия на территорию и т.д.

Кроме того, в целом для страны привлечение инвестиционного капитала, пополняя национальный инвестиционный фонд, создает неоднозначные для экономики инфляционные последствия. / 18, с.468-479 /

Для устранения этих негативных моментов необходимо на уровне государства:

- создать равные стартовые условия и правовой режим для функционирования национального и иностранного капиталов;
- стимулировать поток иностранных инвестиций в приоритетные с точки зрения государственной структурно-технологической политики отрасли и регионы;
- развивать институциональную структуру, позволяющую осуществлять страхование иностранного капитала, а также поиск эффективных и приоритетных инвестиционных проектов, и инвесторов, заинтересованных в их реализации.

На уровне региона необходимо разработать систему мероприятий, комплексно и последовательно снижающую эффект негативных моментов инвестирования с помощью мер стимулирования, системы гарантий, защиты.

3. ПУТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕСУРСОВ В РЕГИОН

3.1 Основные концептуальные положения региональной инвестиционной программы

С переносом центра тяжести экономической реформы на региональный уровень регулирование инвестиций все в большей степени смещается в сторону регионов. При этом инвестиционные возможности регионов определяются степенью их финансовой и экономической самостоятельности. Чем выше экономическая и финансовая самостоятельность регионов, тем больше свободы у них в выборе методов реализации инвестиционной политики. В этой связи возникла настоятельная потребность в разработке региональной инвестиционной политики, согласованной с общегосударственной.

В настоящее время, в Павлодарской области не разрабатывается региональная инвестиционная программа, но основные направления инвестиционной политики отражаются в Индустриальной стратегии области на период до 2010 года одобренной постановлением акимата области от “14” мая 2003 года № 104/4, разработанной в соответствии со стратегией индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 - 2015 годы и утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096.

Целью индустриальной стратегии является достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовки условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Критериями устойчивого развития области служат: уровень занятости населения, индекс человеческого развития, состояние бюджетной и денежной сфер. Данные критерии дают общую характеристику социально-экономического развития территории и учитывают ценности, являющиеся для современного человека базовыми.

Дальнейшее повышение экономического потенциала Павлодарской облас-

ти диктует необходимость создания региональной инвестиционной программы, которая должна быть разработана в целях реализации инвестиционной политики в рамках Стратегии развития Казахстана до 2030 г., а также в рамках Индустриальной стратегии области на период до 2010 года.

Основной целью программы должно стать обеспечение рационального и эффективного использования государственных и привлекаемых государством средств в приоритетные секторы экономики региона. Это позволит максимально использовать имеющийся в области научно-технический потенциал и квалифицированную рабочую силу, включить местных товаропроизводителей в систему межрегиональных и межреспубликанских экономических связей.

Программа должна предусматривать на кредитование инвестиционных проектов за счет средств заимствования в:

- реальном секторе на прирост объемов производства;
- инфраструктуре, развитии коммуникаций;
- увеличении рабочих мест и снижении безработицы.

Важнейшие задачи, решение которых должно быть предусмотрено региональной инвестиционной программой:

- а) определение конкретных региональных инвестиционных приоритетов, направленных на стабилизацию и дальнейший подъем экономики региона, и формирование банка соответствующих этим приоритетам инвестиционных проектов;
- б) привлечение централизованных капитальных вложений и использование их для развития “точек регионального социально-экономического роста”;
- в) проведение постоянного мониторинга финансового положения региона для уточнения реальных возможностей регионального самофинансирования капитальных вложений;
- г) налаживание системной работы по подготовке, оценке, отбору, реализации и контролю за выполнением проектов, включаемых в региональную инвестиционную программу;

д) осуществление мер по созданию условий формирования и использования местных финансовых ресурсов на цели инвестирования, что потребует определенной корректировки налоговой, бюджетной, финансово-кредитной и амортизационной политик;

е) достижение баланса между потребностями в финансировании приоритетных направлений социально-экономического, институционального развития, с одной стороны, и возможностями изыскания регионом финансовых средств, как из внутренних, так и из внешних источников финансирования - с другой.

Направления инвестиционной деятельности, которые должны быть отображены в программе, зависят от инвестиционной стратегии в структурных преобразованиях региона. Из мирового опыта известны две принципиально различные инвестиционные стратегии - атакующая и реконструктивная. / 17, с.9-11/

Павлодарская область является индустриально развитым регионом, где сконцентрированы значительные финансовые и материальные ресурсы, элементы рыночной инфраструктуры, предпринимательские структуры, включая иностранные. Это создает благоприятные предпосылки для активизации инвестиционной деятельности и стабилизации производств и позволяет реализовать атакующую инвестиционную стратегию. Такая стратегия характеризуется переходом к новой экономической модели - от традиционного развития сырьевого сектора экономики к более гибкому на базе ресурсосберегающих высоких технологий и новых систем управления. Атакующая стратегия требует коренной перестройки инвестиционного процесса с концентрацией инвестиционных ресурсов в точках экономического роста.

Точками экономического роста могут стать в области следующие отрасли и межотраслевые комплексы:

– крупный энергетический комплекс, с суммарной установленной мощностью 8300 МВт, резерв мощностей которого в настоящее время составляет 3000 МВт. Существует реальная возможность передавать избыток

электроэнергии не востребованных в регионе мощностей электростанций комплекса в другие регионы Казахстана, а также на экспорт в Россию и Китай;

–создание на базе Павлодарского алюминиевого завода производства металлического алюминия с учетом потребностей внутриреспубликанского рынка, а также конъюнктуры мирового рынка алюминия;

–расширение производства ветроэнергетических и ветроводоподъемных установок, которые могут найти применение не только на внутриреспубликанском, но и внешнем рынках;

–разработка в прогнозном периоде необходимого комплекса мер по укреплению на российском рынке угля, сегмента Павлодарской области (Урал и Западная Сибирь, Челябинская, Свердловская и Омская области). Востребованность екибастузского угля при условии частичного перехода “Свердловэнерго” и “Омскэнерго” на кузнецкий уголь, по оценкам Минтопэнерго России, может сократить этот сегмент на 1 - 1,5 млн.т. Потребуется разработка соответствующей системы экономических рычагов по снижению транспортных тарифов, порою превышающих в 2 - 3 раза стоимость угля, улучшению его качественных характеристик, обеспечивающих применение передовых технологий в потребляющих его производствах, а также снижающих отрицательное воздействие используемого угля на экологию. Вариантом, заслуживающим серьезного внимания, является реализация проекта строительства железной дороги ст.Ленинская – ст.Иртышская для сохранения омского рынка угля;

– повышение роли Павлодарского региона в территориальном разделении труда по производству нефтепродуктов. МЭИТ прогнозирует основное увеличение переработки нефти в Казахстане осуществить на Павлодарском НПЗ в целях рационального использования сырья (наличие здесь глубокой его переработки), снижения себестоимости нефтепродуктов и вытеснения российских нефтепродуктов с нефтяного рынка Северного Казахстана. При этом павлодарские нефтепродукты займут все ниши этого рынка в северных, восточных и центральных областях, удовлетворяя их полные потребности.

Часть продукции может быть поставлена на экспорт в Россию (Алтайский край, Новосибирская область) и в Южный Казахстан для конкуренции с продукцией ШНОС как по качеству, так и по ценам. Полная загрузка мощностей завода будет обеспечена производством нефтехимического сырья, на базе которого совместно с химзаводом будет вырабатываться нефтехимическая продукция, постепенно завоевывающая внутренний рынок, вытесняя с него завозимую продукцию по импорту.

– создание новых санаторно-курортных зон, туристических маршрутов, интенсивного развития сферы услуг с выходом индустрии туризма за пределы области и страны. Основой для решения этой задачи является разнообразие ландшафтов, наличие на территории зоны ряда заповедников, заказников Государственного национального природного парка (ГНПП) “Баянауыл”, уже освоенных Баянауылской, Мойылдинской санаторно-курортных зон, а также части Кулундинской равнины с Шалдайским ленточным сосновым бором предполагает дальнейшее развитие рекреационных функций. Для этого необходимо привлечение инвестиций в освоение рекреационных ресурсов области, составление кадастра наиболее ценных в рекреационном отношении объектов природы, организация ГНПП “Кулынды-Шалдай”, разработка программы рационального рекреационного природопользования, организация широкой рекламы рекреационно-бальнеологических ресурсов области в республиканских и международных СМИ. / 19, с.33-45 /

Как видно из анализа, представленного во второй части настоящей работы, в использовании инвестиционных ресурсов в 2003 году наметились положительные тенденции, которые в настоящее время и в ближайшей перспективе станут основными направлениями повышения эффективности инвестиционной деятельности, а именно:

– улучшение воспроизводственной структуры капиталовложений, повышение удельного веса затрат на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий за счет уменьшения удельного веса нового строительства в производственной сфере;

- усовершенствование технологической структуры капитальных вложений, увеличение в их составе удельного веса оборудования и сокращение, соответственно, строительно-монтажных работ;

- изменение отраслевой структуры капитальных вложений с точки зрения значительного повышения жизненного уровня населения, в пользу отраслей, которые вырабатывают продукты питания и предметы личного потребления (сельское хозяйство, перерабатывающие отрасли, пищевая промышленность), сфера обслуживания;

- приоритетное обеспечение капитальными вложениями прогрессивных направлений научно-технического прогресса, которые способствуют снижению ресурсоемкости производства и повышению качества продукции.

Результатом реализации региональной инвестиционной программы предполагается будет создание необходимых условий для широкомасштабного развития инвестиционного процесса в области, улучшение инвестиционного климата области, рост инвестиций за счет прежде всего внебюджетных источников.

3.2 Использование программно-целевого подхода при разработке региональной инвестиционной программы

Региональная инвестиционная программа (далее—РИП) не влечет за собой простую подготовку документа РИП. Скорее, это процесс, осуществляемый командой РИП, включающую в себя не только сам орган ответственный за формирование РИП, но и подразделения администрации области и местных администраций, инициирующих потребность в государственном инвестировании.

Процесс формирования РИП потребует соответствующего институционального, процедурного и законодательного набора мероприятий, необходимых для постоянного поддержания процесса осуществления РИП, которые будут ясно определены и понятны всем основным участникам процесса.

Подготовка РИП требует выполнения следующих мероприятий:

1. Мероприятия по институциональному развитию РИП.

1.1. Обеспечение участия подразделений администрации области и местных администраций в подготовке проекта РИП путем определения или назначения в них ответственных подразделений по формированию РИП.

1.2. Определение ответственных лиц подразделений участников РИП, их задач, полномочий и ответственности.

1.3. Подготовка материалов по проблемам отбора и подготовки проектов.

2. Мероприятия по процедурам формирования и реализации РИП (таблица 13).

Программные мероприятия составлены с учетом уже достигнутых областей успехов в привлечении инвестиций, но акцентируют внимание на новых возможных направлениях деятельности администрации и предприятий Павлодарской области. Мероприятия составлены на основе существующего регионального казахстанского и международного опыта; ниже приводятся в основном те из них, которые носят инновационный характер и практическая реализация которых возможна и целесообразна. / 20, с.205-217 /

Одним из необходимых элементов развития деловой и инвестиционной инфраструктуры страны, региона, отдельной территории является оценка и анализ имеющихся ресурсов и возможностей, а также проведение комплекса мероприятий по их развитию. Конечным и в то же время основополагающим продуктом таких исследований являются бизнес-карты (иначе - карты делового потенциала). Бизнес-карта показывает на средства, запасы, возможности, источники экономической деятельности, дающей прибыль. Предприниматели по своему усмотрению выбирают тот или иной бизнес-ресурс и развивают его.

В последние годы усилилась тенденция нарастания факторов депрессивности в ряде регионов Республики Казахстан. Основным из них является частичная или полная остановка предприятий, расположенных на их территориях. Положение усугубляется тем, что, кроме этих предприятий, в районном образовании практически не существует других реципиентов рабочей силы и налогоплательщиков. Непроизводственная сфера в этих районах не может развиваться, так как уровень доходов населения (ранее в основном

связанного с градообразующим предприятием) является для этого недостаточным.

В результате государство недополучает налоги, вынуждено направлять дотации бюджету депрессивного района, вынуждено тратить бюджетные средства на восстановление объектов соцкультбыта, консервацию производственных мощностей, сохранение энергетических сетей, тратит средства на пособия безработным и их трудоустройство.

Одним из вариантов развития депрессивных территорий является создание новых предприятий. Они должны создаваться как на базе существующих производств (так как ориентация на специализацию объективно приведет к уменьшению используемых площадей), так и на пустом месте (в западной терминологии для этого используется термин *greenfields* - "зеленые площадки"). Первоначально будет создан банк данных "зеленых площадок", предлагаемых инвесторам.

Также необходимо формирование системы экономических и организационных мер государственной поддержки и влияния путем введения льготного режима хозяйствования в рамках территориально-производственных зон (далее ТПЗ), создаваемых на базе промышленных предприятий, и зон свободного предпринимательства (далее ЗСП), создаваемых на отдельных участках территории области.

Важным условием образования конкретной ЗСП является получение экономического и бюджетного эффекта. ЗСП не будут являться способом ухода от налогов, налоговые льготы получают лишь предприятия, ведущие свою деятельность и вкладывающие инвестиции на территории зон.

Образование точечных СЭЗ (ТПЗ) позволяет достичь баланса интересов собственников базового предприятия, государства и инвесторов. Фактически образование точечных СЭЗ на базе отдельных предприятий является способом привлечения инвестиций на предприятия, а также решения других задач без значительных финансовых затрат со стороны государства. При этом субъекты малого предпринимательства значительно активизируют свою деятельность.

Таблица 13 - План формирования и реализации региональной инвестиционной политики

Основные направления программы	Мероприятия	Цель	Планируемый результат
1	2	3	4
1 Оценка и увеличение инвестиционного потенциала области. Развитие производительных сил	1.1 Бизнес карты Павлодарской области	Показать бизнес-ресурсы области, обеспечить эффективное использование и развитие экономического потенциала каждого города и района	Получение актуализированного, ежегодно обновляемого банка данных о деловом потенциале области
	1.2 “Зеленые площадки”	Привлечение (в первую очередь внешних) инвесторов, заинтересованных в самостоятельном определении развития своих инвестиционных проектов	Создание не менее 1-2 новых производств ежегодно
	1.3 Точечные СЭЗ (ТПЗ)	Реструктуризация предприятия и структурная перестройка производства, создание новых производств, привлечение финансовых средств	Увеличение производства на 10% ежегодно, увеличение количества участников ТПЗ на 10 ежегодно, развитие инфраструктуры депрессивных районов
2 Повышение инвестиционной привлекательности предприятий и отраслей	2.1 Создание бизнес-профилей предприятий и отраслей	Распространение профилей среди потенциальных инвесторов по существующим каналам	Получение более полной информации для представления потенциальным инвесторам
	2.2 Совершенствование бизнес-планов предприятий. Составление банка данных инвестиционных проектов	Подготовка и отбор инвестиционных проектов и бизнес-планов, соответствующих требуемым стандартам	Повышение качества подготовки бизнес-планов и эффективности реализации инвестиционных проектов
	2.3 Создание банка данных свободных производственных мощностей	Распространение каталога среди потенциальных инвесторов по существующим каналам	Получение полной информации об имеющихся свободных производственных площадях на территории области

Продолжение таблицы 13

1	2	3	4
2 Повышение инвестиционной привлекательности предприятий и отраслей	2.4 Развитие инфраструктуры фондового рынка	Обеспечить развитие инфраструктурных составляющих фондового рынка	Стимулирование инвестиционной деятельности на территории области посредством развития регионального фондового рынка
3 Улучшение инвестиционного климата в области	3.1 Повышение управляемости инвестиционным процессом в регионе	Создание благоприятных внешних условий для инвестиций в область, оказание помощи предприятиям в привлечении и использовании инвестиций	Сокращение спада внутренней инвестиционной активности в области, увеличение объемов внешних и иностранных инвестиций в область
	3.2 Выпуск специализированного инвестиционного бюллетеня	Представление области как региона, благоприятного для инвестирования, оценка происходящих изменений в инвестиционной сфере, характеристика отраслей, эмитентов, районов области	Увеличение количества потенциальных инвесторов, установивших контакты с областью, на 15% ежегодно
	3.3 Повышение информационной прозрачности и упрощение инвестиционного процесса	Обеспечить необходимые условия для инвестирования в проекты, сократить период согласований, уменьшить затраты инвесторов на реализацию проектов	Создать благоприятные условия для инвесторов, равные существующим в инвестиционно привлекательных регионах Казахстана
	2.4 Составление перечня приоритетных проектов для программы	Проведение экспертизы и проработка вопросов финансирования по каждому проекту, осуществление мониторинга в реализации проектов	Ежегодное принятие инвестиционной программы области
	2.5 Формирование бюджета развития	Обеспечение финансовыми средствами приоритетных для региона инвестиционных проектов	Предотвращение дальнейшего спада инвестиционной активности в области

Наиболее инвестиционно привлекательными являются предприятия, про -

водящие политику информационной открытости. Расширить группу этих предприятий можно, создавая бизнес-профили ведущих предприятий области, которые станут средством повышения инвестиционной привлекательности предприятий. В бизнес-профилях будет отражаться информация об инвестиционной активности и привлекательности предприятий. / 21, с.63-66 /

В зависимости от производственного потенциала и финансового состояния предприятиям Павлодарской области могут быть оказаны следующие формы поддержки (через подразделения администрации или научные институты):

- представление предприятиям стандартов выполнения бизнес-планов и инвестиционных предложений (для большинства предприятий области);
- содействие в разработке бизнес-планов (методическое, техническое, организационное - для большинства предприятий области) в соответствии с требуемыми стандартами;
- представление бизнес-планов потенциальным инвесторам (по важным для области предприятиям);
- экспертиза и содействие в экспертизе бизнес-планов.

Обобщенный перечень инвестиционных проектов, предлагаемых для реализации, с указанием объемов и сроков реализации, будет служить основой для разработки инвестиционной программы области. Следующим направлением станет организация периодической (а затем и постоянно действующей) выставки инвестиционных проектов, которая позволит продемонстрировать потенциальным инвесторам все достоинства разработанных проектов.

Повышение эффективности использования инфраструктуры фондового рынка позволит активизировать процесс привлечения инвестиций в экономику Павлодарской области. Для достижения данной цели необходимо:

- раскрытие информации о фондовом рынке в зависимости от групп пользователей;
- проведение мониторинга фондового рынка;
- построение работы с эмитентами, направленной на рост количества акционеров и увеличение доли мелких акционеров;

- содействие в создании инфраструктурных условий для появления рынка долговых ценных бумаг.

Повышение роли государства в инвестиционном процессе и эффективном размещении капитала будет способствовать четкому разграничению государственного финансирования по направлениям: с одной стороны, коммерчески окупаемым, а с другой - неприбыльным социально значимым инвестиционным проектам. Основными направлениями управления инвестиционным процессом являются:

- создание благоприятных внешних условий для инвестиций в область;
- планирование бюджетной политики в области инвестиций;
- привлечение инвестиций в ключевые для области отрасли;
- оказание помощи предприятиям в привлечении и использовании инвестиций;
- привлечение в область инвестиций и постоянная работа с ними. / 22, с.30-37 /

Привлечению инвестиций будет содействовать выпуск специализированного инвестиционного бюллетеня, который придаст процессу представления инвестиционных потребностей и возможностей области систематический и более профессиональный характер. Бюллетень можно издавать в двух видах: электронный - в Интернете, бумажный - для руководства области (для представления банкам, иностранным гостям и другим потенциальным инвесторам).

Среди целого ряда причин, препятствующих реальным, значимыми для выбора инвестором той или иной конкретной территории (района, города), являются:

- высокие стартовые расходы, длительность цикла выхода на производство;
- отсутствие приемлемых для инвестора (по цене или иным причинам) объектов инвестирования;
- гарантии (или хотя бы прогнозы) стабильности.

Чтобы получить разрешение на землеотвод и начать строительство, нужно пройти десятки инстанций. Большинство согласований, разрешений являются платными (но данные о стоимости услуг не являются открытыми). Регламентирующие и ограничивающие нормы и стандарты разрознены по ведомственным положениям и инструкциям, часто являются чрезмерными.

Для привлечения конкретных инвестиций на территорию области необходимо реализовать ряд мероприятий экономического характера по следующим направлениям:

1. Процедуры предоставления земли под застройку должны быть открытыми и ясными, а также в максимальной степени упрощен процесс получения согласований и разрешений.
2. Требования к использованию участка должны быть гибкими, закрепляющими только важнейшие принципы застройки, чтобы не препятствовать инвестору-застройщику в реализации инвестиционного проекта.
3. В документах на предоставление участка должны быть четко и однозначно определены права инвестора-застройщика на земельный участок.
4. Инвестор-застройщик должен иметь возможность получить от местных органов власти исчерпывающую информацию о размерах всех платежей.
5. По отдельным объектам должна быть подготовлена исходно-разрешительная документация (ИРД), уже содержащая в себе результаты необходимых согласований.

Инструментом, балансирующим возможности государства по поддержке проектов и запросы реципиентов инвестиций, должна стать инвестиционная программа Павлодарской области.

В состав инвестиционной программы войдут инвестиционные проекты предприятий Павлодарской области. Инвестиционная программа должна формироваться на конкурсной основе и состоять из 2 частей - социальной и коммерческой.

Выполнение мероприятий данной региональной инвестиционной програм-

мы позволит осуществить систематизацию и координацию проводимой в разных отраслях экономики области деятельности по стимулированию и повышению эффективности инвестиций.

3.3 Источники формирования инвестиционных ресурсов

Причинами, препятствующими развитию инвестиционной деятельности в регионах, а также в республике являются:

- недостаточное использование сбережений, как важного источника финансирования инвестиций;

- затянувшаяся перестройка инвестиционного процесса, которая характеризуется в настоящее время тем, что государство отказалось от значительных инвестиций в экономику, а рыночный механизм инвестирования пока не работает, так как вследствие спада производства, тяжелого налогового бремени и высокой ставки рефинансирования у большинства предприятий отсутствуют средства для инвестирования;

- диспропорции в распределении доходов, в результате которых сбережения сосредотачиваются у ограниченного круга экономических субъектов (банки, предприятия-монополисты, финансово-промышленные группы), что приводит к сужению внутреннего рынка и соответственно к подрыву стимулов к инвестированию, те, у кого есть средства, предпочитают вкладывать их не в производство, где не полностью используются имеющиеся мощности, а в иностранную валюту, ценные бумаги);

- финансовая политика, при которой выгоднее и менее рискованно инвестировать средства в финансовые инструменты, чем в реальный сектор экономики.

Отсюда следует, что региональная инвестиционная политика, формирующая материальную основу развития производительных сил в прогнозном периоде, должна быть существенно изменена. Прежняя линия на расширение финансирования капитальных вложений безотносительно к его источникам и способам привлечения недостаточно верна, а потому и плохо реализуема.

Кроме того, она ориентирована в большей мере на привлечение иностранных инвестиций и не учитывает потенциальных возможностей региона в формировании инвестиционных ресурсов для нужд собственного развития.

Смена парадигмы региональной инвестиционной политики преследует иную ее стратегическую цель - полноценное инвестиционное обеспечение регионального развития и рационального размещения производительных сил области в основном за счет внутренних накоплений региона. В рамках новой модели в основе выделения инвестиционных ресурсов из бюджетов должно быть не бедственное положение территории, отрасли или сферы деятельности, а тем более не убыточность предприятий, а наоборот, эффективность использования предоставленных средств и их скорейшая отдача в будущем. Лишь в исключительных случаях для поддержания объектов жизнеобеспечения могут быть выделены инвестиционные средства без учета эффективности их использования. / 23, с.8-10 /

Основным инструментом региональной инвестиционной политики должен стать бюджет развития. Областной бюджет развития области является составной частью областного бюджета Павлодарской области в части средств, предназначенных на инвестиционные цели. Безусловно, этот инструмент предполагается использовать только в комплексе с рядом других инвестиционных источников, такими как:

- собственные средства предприятий;
- инвестиционные ресурсы коммерческих банков;
- иностранные инвестиции.

Только при таком подходе можно добиться наиболее значительного эффекта от инвестируемых средств.

Главная цель - обеспечение финансовыми средствами приоритетных для государства инвестиционных проектов.

Средства бюджета развития должны быть направлены:

- на реализацию инвестиционной программы области;
- на образование залогового фонда;

- на реализацию программы стимулирования инвестиций.

Согласно Индустриальной стратегии области на период до 2010 года планируется создание и развитие инфраструктуры рынка инвестиций, разработка организационного и экономического механизма государственного регулирования реализации инвестиционных стратегий фирм, основанных на принципах социального партнерства. В частности, предусматривается:

- стимулировать разработку инвестиционных проектов фирмами в соответствии с приоритетами социально-экономического развития области;
- создать условия для привлечения в инвестиции части денежных ресурсов фирм и населения через небанковские финансовые институты;
- создать благоприятный инвестиционный климат в области путем развития системы страхования инвестиций (в том числе кредитов банков) и контрактов, а также гарантий для инвестиций;
- обеспечить широкое использование местных ресурсов (в том числе производственного потенциала фирм) при освоении иностранных инвестиций.

Увеличение инвестиционных ресурсов за счет роста бюджетных средств может быть осуществлено не только путем прямого государственного финансирования инвестиционных проектов, но и привлечением заемных средств под гарантии региональных органов власти. Наиболее целесообразным и реальным вариантом такого привлечения является выпуск муниципальных облигаций.

В условиях переходного периода в пользу целесообразности финансирования инвестиционных проектов за счет муниципальных займов свидетельствует ряд обстоятельств:

во-первых, освоение инвестиций за счет муниципальных займов в перспективе обеспечит дополнительные налоговые поступления в местный бюджет от реализуемых инвестиционных проектов, а также будет способствовать решению социальных проблем, в первую очередь, снижению безработицы;

во-вторых, использование займов открывает органам местного самоуправления реальную возможность финансировать бюджет развития по целям и

обеспечить его общую сбалансированность. То есть, органы местной власти смогут активно управлять территориальным воспроизводственным процессом.

С точки зрения покупателя муниципальные облигации имеют ряд преимуществ. Наиболее привлекательным является их безналоговый статус. Другим преимуществом является их надежность, поскольку гарантом выступает областная или городская администрация, контролирующая эффективность и целевой характер использования привлеченных средств.

В зависимости от срока обращения муниципальные облигации делятся на краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные. / 24, с.29-33 /

По способам выплаты процентов могут быть:

– дисконтированные муниципальные ценные бумаги, размещение которых осуществляется со скидкой, а погашение по номинальной стоимости;

– купонные (процентные), начисление дохода на размещенную сумму по которым осуществляется с установленной периодичностью.

В зарубежной литературе существует деление муниципальных облигаций на общие облигации и облигации, обеспеченные доходом.

Общие облигации обычно рассматриваются как общее кредиторское обязательство муниципалитета, выпускающего их, и обеспечиваются налоговыми поступлениями данного муниципалитета.

Облигации, обеспеченные доходом объединяет одна общая черта—все они поддерживаются какими-либо специальными источниками дохода. Ими могут быть доходы, получаемые по реализованным муниципальным проектам: транспортным, жилищным, образовательным, инфраструктурным и другим. Этот вид муниципального займа получает все больше и больше предпочтений по сравнению с предыдущим. / 6, с.7-15 /

С начала существования муниципальных облигаций по ним устанавливался фиксированный процентный доход, но вскоре ввиду некоторых сложностей с ними, появились облигации с переменной ставкой. Так, они сейчас широко используются и особенно выгодны в условиях России и

Казахстана. Таким образом, и инвестор, и эмитент в состоянии реагировать на динамику рынка.

В марте 1996 года Павлодарской областной администрацией были выпущены первые облигации муниципального займа “Социальная поддержка населения”. Общий объем выпуска по номиналу - 100 млн. тенге (100 тыс. штук по 1000 тенге). Облигации выпускались в материализованном виде. Тип облигаций - четырехкупонные на предъявителя, купонная ставка - 25% годовых. Генеральным дилером выступил “Казкоммерцбанк”, агентом по платежам среди юридических и физических лиц павлодарский филиал АБ “Казкоммерцбанк”, агентом по платежам среди физических лиц - Народный банк Казахстана.

Держателям облигаций предоставлялись следующие льготы: освобождение от налогообложения доходов по купонам, право получения налоговых каникул (отсрочек по платежам) в части налогов, поступающих в областной бюджет. Гарантиями обеспечения выплат держателям облигаций служили областной бюджет эмитента 1995-1997гг., ликвидная продукция из резерва акима Павлодарской области.

По результатам на начало второго квартала 1997 года из эмиссии в 100 млн. тенге было продано с учетом скупки и вторичной продажи от имени эмитента 105 511 облигаций. Эмитент в точном соответствии с проспектом эмиссии осуществлял выплату доходов по купонам. На апрель 1997 года было выплачено 13 459 700 тенге и погашено 19 985 облигаций. Доходность составила 25% годовых.

За счет средств займа профинансирован ряд социальных проектов. Проведены ремонт и перепрофилировка областной школы-интерната для детей-сирот на сумму 2,1 млн. тенге, 1,5 млн. тенге было использовано на ремонт и оснащение областного неонатального центра, 200 тыс. тенге—выигрыш по номерам облигаций. По мнению местных специалистов, выпуск займа дал неоценимый опыт работы с ценными бумагами и финансовыми ресурсами и эмитентам, и дилерам.

В будущем средства, полученные от эмиссии муниципальных облигаций, в отличие от предыдущего опыта должны направляться не в социально значимые для области инвестиционные проекты, а в коммерчески жизнеспособные и эффективные, способные на скорейшую отдачу. И только вторая эмиссия муниципальных облигаций может осуществляться целевым назначением для финансирования объектов социальной сферы и жизнеобеспечения, не эффективных с коммерческой точки зрения. Такая схема выпуска муниципальных облигаций сделает оправданными государственные гарантии.

Через эмиссию облигаций региональные органы управления получают возможность привлекать дополнительные финансовые ресурсы, позволяющие смягчить последствия нерегулярного поступления в местный бюджет финансовых ресурсов и таким образом ликвидировать кассовые разрывы; привлечь значительное количество финансовых ресурсов без увеличения налогового бремени на предприятия региона и, наконец, инвестировать региональные социально-экономические проекты.

Использование муниципальных займов, определение объема и типа эмиссии предполагают предоставление налоговых льгот при выпуске областных долговых обязательств под эффективные инвестиционные программы, для чего необходимо:

- распространить на облигации региональных целевых инвестиционных займов весь комплекс льгот, предусмотренных для государственных ценных бумаг (за исключением гарантий правительства), обеспечив им равные конкурентные условия;
- установить жесткий контроль над использованием привлеченных средств в соответствии с продекларированными целями;
- предъявлять более строгие требования к выпуску разного рода “спекулятивных” или коммерческих займов;
- уделять особое внимание гарантиям выполнения обязательств по займу, обеспечению надежных источников получения.

Для регионального менеджмента важно иметь в виду, что успех при фор -

мировании рынка муниципальных ценных бумаг в регионе зависит от социально-экономической базы, деловой активности, состояния сегментов финансового рынка, информационной обеспеченности региона, экономической заинтересованности как эмитентов, так и инвесторов.

В целях достижения необходимого баланса между емкостью внутреннего денежного рынка и потребностями эмитента согласование объемов предстоящих эмиссий ценных бумаг с прогнозируемым спросом на них осуществляется на базе проведения маркетингового исследования.

Устойчивость и надежность муниципальных займов зависит от формирования системы гарантий. Надежной гарантией их платежеспособности могут выступать имущество или имущественные права органов областной администрации, средства местного бюджета, средства внебюджетных фондов, доля в активах предприятий, в которые инвестированы средства займа и другие; а также обязательства по перечислению в местный бюджет части налоговых поступлений, причитающихся государственному бюджету.

На качество и надежность облигаций может положительно повлиять широкое использование схемы комбинированных гарантий – гарантии либо третьих лиц (страховых компаний, фондов и т.п.), либо обеспечение выполнения гарантий по облигациям за счет доходных инвестиционных проектов. Для повышения ликвидности облигаций местного займа, выпущенного в целях инвестирования конкретных инвестиционных проектов, местные органы власти могут дать дополнительные гарантии за счет средств специально созданного в регионе фонда государственных гарантий высокоэффективных инвестиционных проектов.

Повысить инвестиционную привлекательность муниципальных ценных бумаг могут создаваемые для этого специальные фонды: гарантийный фонд облигационного займа, сформированный из имущества администрации; залоговый фонд займа, сформированный из имущества предприятий-реципиентов; страховой или резервный фонд, составляющий определенную долю от общей суммы привлеченных финансовых средств. Средства этого фонда можно поместить в

высокодоходные акции приватизированных предприятий, недвижимость и высоконадежные финансовые инструменты для диверсификации рисков.

Через учреждение бюджета развития и выпуск муниципальных облигаций может быть решена одна из основных проблем переходной экономики Казахстана - создание эффективного механизма мобилизации инвестиционных ресурсов на региональный уровень. На современном этапе такого рода займы необходимы потому, что происходит пополнение бюджетных инвестиционных ресурсов. А население в данном случае получает более высокие государственные гарантии о выплате дивидендов и 100%-ной скупки купленных облигаций.

3.4 Концентрация финансовых ресурсов на региональных инвестиционных проектах

В настоящее время регион обладает значительным производственным потенциалом по добыче угля и выпуску цветных и редких металлов, машиностроительной продукции, электроэнергии. Вместе с тем многие предприятия, кроме горно-металлургической отрасли, продолжают находиться в кризисном состоянии, которое обусловлено следующими факторами:

- технологическое отставание предприятий из-за отсутствия реальных инвестиций в течение последнего десятилетия и связей с ведущими мировыми производителями, а также доступа к современной конструкторской документации;

- низкий уровень менеджмента и маркетинга, социальная нагрузка на предприятия, масштабы производства, не соответствующие емкости рынка.

Индустриальная стратегия области на период до 2010 года включает реализацию более 60 инвестиционных проектов на общую сумму 980,7 млн. долл. США.

Основным источником финансирования РИП, как было сказано выше, должен являться лимит заимствования на возвратной основе путем выпуска, разме-

щения, обслуживания и погашения облигаций из средств местного бюджета. Это позволит увеличить инвестиционные ресурсы, а также и количество инвестиционных проектов, выбранных на конкурсной основе. В итоге РИП позволит сконцентрировать на решении неотложных задач средства как частных инвесторов, так и местных бюджетов. Это даст дополнительные гарантии инвесторам, делая территорию более привлекательной для инвестирования. Государственная поддержка будет предоставлена как проектам коммерческого характера, так и социального.

Как видно из таблицы 14, основной прирост объемов инвестиций согласно Индикативному плану будут формироваться в электроэнергетике, горнодобывающей, металлургической и машиностроительной промышленности. / 25, с.244-257 /

Таблица 14 - Прогноз инвестиций и прироста объемов выпуска продукции по видам экономической деятельности на 2003-2010 годы

Наименования	Сумма инвестиций (тыс. долл. США)	Удельный вес в общем объеме инвестиций (%)	Прогнозируемый объем производства продукции на конец этапа (тыс. долл. США)		
			I этап 2003 - 2004гг.	II этап 2005 - 2007гг.	III этап 2008 - 2010гг.
1	2	3	4	5	6
Горнодобывающая промышленность	167,7	0,02	32,0	39,0	47,0
Обрабатывающая промышленность в том числе:	685 811	69,9	18632,0	147089,0	503694,0
металлургическая промышленность	607 368	61,9	349,0	7549,0	348013,0
химическая промышленность	17 371,8	1,8	2578,0	7753,0	8141,0
производство машин и оборудования	36710,6	3,7	3419,0	69541,0	83541,0

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6
производство электрических машин и электрооборудования	15 000	1,5	-	37000	37000
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	924,5	0,09	5137,0	6344,0	6661,0
текстильная и швейная промышленность	131,3	0,01	488,0	520,0	630,0
производство пищевых продуктов	700	0,07	2154,0	2607,0	3154,0
производство резиновых и пластмассовых изделий	7098,1	0,7	236,0	10832,0	10832,0
обработка древесины и производство изделий из дерева	506,5	0,05	4270,0	4943,0	5722,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	294 700	30	-	20000	20000
Транспорт и связь	42,8	0,004	94,0	101,0	122,0
Гостиницы и рестораны	52,3	0,005	30,0	34,0	42,0
Всего:	980773,6	100	18788,0	167264,0	523905,0

В настоящее время несколько предприятий промышленности разработали собственные проекты развития, источниками финансирования которых будут являться собственные средства. Создание РИП могло бы обеспечить привлечение заемных средств на возвратной основе и государственную поддержку данным проектам, что способствовало бы более быстрому освоению проектов.

Для стабилизации и обеспечения дальнейшего развития производства в машиностроительной отрасли, расширения выпуска продукции производственно-технического назначения на региональном уровне была принята Программа развития машиностроительного комплекса области. Инвестиционная деятельность в машиностроительном комплексе построена по принципу первоочередности инвестирования наиболее приоритетных направлений развития отрасли. Особое внимание уделено проектам, направленным на импортозамещение. / 26, с.325-368 /

Реализация портфеля бизнес-планов инвестиционных проектов, производственных планов предприятий и экспортоориентированных компаний области позволит изменить структуру промышленности в сторону увеличения удельного веса обрабатывающих предприятий.

Доля обрабатывающих предприятий в общем объеме промышленного производства к 2010 году достигнет 74,0% и возрастет по сравнению с 2002 годом почти на 12,0 процентных пункта. Удельный вес предприятий горнодобывающей промышленности снизится на 4,8 процентных пункта, доля продукции, приходящейся на сферу производства и распределения электроэнергии, газа и воды, также уменьшится с 22,7% до 15,9%.

К концу 2010 года в структуре обрабатывающей промышленности прогнозируются позитивные изменения в сторону увеличения доли машиностроения более чем на 10,0 процентных пункта. Доля металлургии достигнет 48,0% за счет увеличения объемов выпуска продукции, создания новых производств третьего и четвертого переделов.

Все эти показатели являются свидетельством того, что основные сегодняшние экономические преобразования направлены на создание современных производств, либо их модернизация на предприятиях любых форм собственности в условиях текущей конъюнктуры, которая впоследствии будет подвержена глобальным изменениям.

Организация современных эффективных производств будет способствовать стабилизации работы многих промышленных предприятий

области и, в первую очередь, химического и нефтехимического комплексов, энергетики, металлургии (см. таблицу 15). Объем выпуска товарной продукции увеличится более чем на 980,7 млн. долл. США, что соответствует росту почти в 2 раза. В этом случае ежегодный рост производства промышленной продукции должен составлять 7 - 8 %. / 27, с.34-42 /

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности должно осуществляться с учетом задач структурной перестройки и реализации бизнес-планов инвестиционных проектов. Этот механизм следует настроить так, чтобы с одной стороны, не возникали дополнительные препятствия для экспорта и импорта продукции, а с другой - обеспечивалась выборочная поддержка отдельных отраслей и производств.

Таким образом, регулирование внешнеэкономической деятельности должно быть связано с обеспечением реализации инвестиционных проектов, развитием экспортоориентированных и импортозамещающих производств. Поскольку как в целом Казахстан, так и в частности Павлодарская область заинтересованы в скорейшем вступлении в ВТО.

Таблица 15 - Прогноз основных показателей развития промышленности области в 2003 - 2010 годы

Показатели	Этапы			Рынки сбыта, %	
	2003 - 2004гг.	2005 - 2007гг.	2008 - 2010гг.	внутренний	внешний
Объем добычи угля и лигнита, млн. Тонн	60,0	62,0	72,0	46,0	54,0
Суммарная установленная мощность электростанций, МВт	6500,0	7000,0	7500,0	-	-
Выработка электроэнергии, млрд. кВт ч	24,5	25,0	29,0	62,0	38,0
Объем производства ферросплавов, тыс. тонн	1018,0	1018,6	1032,3	4,7	95,3
Объем производства глинозема, тыс. тонн	1400,0	1440,0	1440,0	-	100,0
Объем производства алюминия, тыс. тонн	-	60,0	240,0	50,0	50,0

(Примечание: по данным департамента экономики и бюджетного планирования)

Создание совместных предприятий в высокотехнологичных отраслях, а также стимулирование их деятельности должно являться приоритетом государственного регулирования внешней экономической деятельности фирм. Для этого местные исполнительные органы власти должны создавать все условия для максимального использования ресурсного потенциала области в инвестиционных проектах иностранных компаний.

Реализация портфеля бизнес-планов инвестиционных проектов должна привести к следующим изменениям структуры импорта:

на первом этапе (2003 - 2004гг.) сократятся объемы импорта продукции легкой, пищевой промышленности, металлургии и промышленности строительных материалов;

на втором этапе (2005 - 2007гг.) сократится импорт продукции химической, продолжится сокращение импорта продукции легкой, пищевой промышленности, металлургии и промышленности строительных материалов;

на третьем этапе (2008 - 2010гг.) сохранятся указанные тенденции снижения импорта, а также сократится импорт продукции машиностроения.

Объединение всех вышеперечисленных проектов в Региональную инвестиционную программу будет содействовать :

- совершенствованию организационного, инфраструктурного и информационного обеспечения данных проектов;

- привлечению внимание отечественных и иностранных инвесторов к проектам;

- установлению активного взаимодействия с потенциальными инвесторами с целью вовлечения их в инвестиционный процесс;

- обеспечению участия области в целевых правительственных программах и в программах, реализуемых в рамках межправительственных соглашений;

- мобилизации инвестиционных ресурсов области, обеспечению их эффективного использования, снижению инвестиционного риска в проектах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение теоретических концепций инвестирования и экономического роста показало наличие фундаментальных зависимостей между динамикой экономического развития и инвестициями. В странах с развивающимися или переходными экономиками совокупный рост достаточно высок, поэтому только увеличение инвестиций может обеспечить экономический рост.

Масштабное привлечение в экономику отечественных и иностранных инвестиций является неременным условием дальнейшего социально - экономического развития региона. Преодоление инвестиционного кризиса выдвигается в число первостепенных задач современного этапа экономических реформ.

Разработка основных направлений и принципов региональной инвестиционной стратегии в магистерской диссертации была осуществлена исходя из анализа особенностей и тенденций инвестирования экономики Павлодарской области.

Инвестиционный процесс характеризуется не только негативными количественными характеристиками, но и аспектами качественных трансформаций:

- положительными тенденциями в технологической и воспроизводственной структурах;
- структурными изменениями относительно увеличения инвестиций в сырьевой и топливно-энергетический сектора;
- сохранением высокой степени износа основных фондов, то есть промышленность региона работает “на старом заделе”.

Увеличивается участие государства в инвестировании структурно-технологической перестройки производства. Доля бюджетных средств в 2001 году составила 473 млн. тенге, за 9 месяцев 2004 г. 2177,3 млн. тенге. Основным источником финансирования инвестиционных ресурсов остаются собственные средства предприятий и организаций. В 2001 году – 25604 млн. тенге, за 9 месяцев 2004 г. – 15860 млн. тенге.

В результате проведенного анализа были сделаны следующие принципиальные выводы, определяющие основные направления стратегии развития инвестиционного потенциала региона:

а) В условиях формирования рыночных отношений следует шире использовать возможности традиционных и рыночных источников внутренних ресурсов для инвестиций в реальный сектор экономики.

б) Вывод экономики из глубокого и затяжного инвестиционного кризиса первоначально должен осуществляться не фронтально - по широкому кругу отраслей и производств, а селективно, точечно. Практические шаги в этом направлении означают не просто увеличение объема инвестиций, а их рост, ориентированный на совершенствование структуры национального хозяйства.

в) Переход к рыночным отношениям и связанные с ним фундаментальные изменения в макроэкономической политике и в инвестиционной деятельности требуют новых подходов и изменения функций государства в рассматриваемой области. До тех пор, пока экономика находится в транзитной стадии неустойчивого развития, инвестиционные рынки слабы, а спад производства еще не преодолен - регулирующая роль государства должна быть сильной, а ее функции расширены.

Основываясь на данных результатах исследования, для повышения активизации инвестиционной деятельности в магистерской диссертации была предложена модель региональной инвестиционной программы. Цель программы определена как создание организационно - экономических условий для формирования и эффективного использования инвестиционных ресурсов, способных обеспечить реальные, устойчивые и возрастающие темпы экономического роста, прогрессивные структурные сдвиги, модернизацию производства, решить социальные вопросы.

Региональная инвестиционная программа разрабатывается на основе Индустриальной стратегии области на период до 2010 года. Индустриальная стратегии области на период до 2010 года включает реализацию инвестиционных проектов на общую сумму 980,7 млн. долл. США

Предлагаемая региональная инвестиционная программа включает в себя:

- определение основных положений;
- уточнение приоритетов инвестирования с целью обеспечить прогрессивные структурно-технологические преобразования экономики региона, а также решение задач социального характера;
- разработка мероприятий, направленных на привлечение и эффективное использование инвестиций;
- объединение проектов развития экономики региона в инвестиционную программу с целью привлечения внимания отечественных и иностранных инвесторов, конкретизации источников финансирования с учетом внутренних резервов региона.

Как показал анализ структуры инвестиций по источникам финансирования, в формировании капитальных вложений в области средства местного бюджета составляют незначительную долю. Увеличение инвестиций за счет бюджетных средств может быть осуществлено посредством создания областного бюджета развития, целью которого будет обеспечение финансовыми средствами приоритетных для государства инвестиционных проектов.

В настоящее время несколько предприятий промышленности разработали собственные проекты развития, источниками финансирования которых будут являться собственные средства.

Создание региональной инвестиционной программы могло бы обеспечить привлечение заемных средств на возвратной основе и государственную поддержку всем вышеперечисленным проектам, что способствовало бы более быстрому освоению проектов. Программа, построенная по предлагаемому в магистерской диссертации сценарию, способна обеспечить оживление инвестиционной активности в регионе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Байкенова Ж.Х. Формирование инвестиционных процессов в Восточно-Казахстанском регионе.// Саясат - 2000г. - №8-9 - 66-69 с.
2. Волков И.М. , Грачева М.В. Проектный анализ: Учебник для вузов.-М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. - 423 с.
3. Макконелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т. 1. - Таллин, 1995. - 399 с.
4. Федоров В., Ширшов В., Бойко С. Инвестиции и инфляция.// Экономист. - 1995г. - № 5 - 46-53 с.
5. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 266 «Об иностранных инвестициях (с изменениями и дополнениями)».
6. Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 2000 года N 349 "Об утверждении Правил предоставления льгот и преференций при заключении контрактов с инвесторами, осуществляющими инвестиционную деятельность в приоритетных секторах экономики"
7. Закон Республики Казахстан от 28 февраля 1997 года № 75-1 «О государственной поддержке прямых инвестиций (с изменениями и дополнениями)».
8. Закон Республики Казахстан от 6 марта 1997 г. N 82-1 "Об инвестиционных фондах в Республике Казахстан" (с изменениями, внесенными Законами РК от 11.07.97 г. N 154-1; от 10.07.98 г. N 282-1; от 16.05.03 г. N 416-ІІ).
9. Закон Республики Казахстан от 3 июля 2002 года N 333-ІІ "Об инновационной деятельности"
10. Национальные счета Республики Казахстан за 1990-2003 гг.: Стат. сборник./ Под ред. А.А. Смаилова. - Алматы, 2001 - 132 с.
11. «Конкурентоспособность отраслей промышленности области с точки зрения инновационного и инвестиционного потенциала». Общественное объединение «Институт регионального развития». Павлодар, 2004 г.-136 с.

12. Программа индустриально-инновационного развития области на 2004-2006 годы, от 26.12.03.
13. Статистический ежегодник Павлодарской области: Стат. сборник / Управление статистики Павлодарской области - Павлодар, 2003 г.
14. Инвестиционно-финансовый портфель./ Отв. Ред. Рубан Ю.Б., Солдаткин В.И. - М.: СОМИНТЭК, 1993. - 752 с.
15. Статистический ежегодник Казахстана: Стат. сборник. / под ред. Ж.А. Кулекеева. - Алматы, 2003. - 392 с.
16. Сквозников В.Я., Сорвачева В.А. О возможностях активизации инвестиционной деятельности в Республике Коми. // Вопросы статистики - 1999 г. - № 2 - 72-76 с.
17. Мероприятия на 2003-2005 годы по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096, и Индустриальной стратегии области на период до 2010 года, утвержденной решением областного маслихата (XXVII сессия, II созыв) от 19 июня 2003 года № 134/27 (НГР 1915 от 2 июля 2003 года)
18. Курс экономики: Учебник.—3-е изд., доп./ Под ред. Б.А. Райзберга. - М.: ИНФРА-М, 2000. - 716 с.
19. План мероприятий на 2003-2005 годы по реализации стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, от 17.07.03.
20. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента денег. Антология экономической классики. В 2-х томах. - М.: Эконом, 1993 - 457 с.
21. Золотухина В. О деятельности предприятий с участием иностранного капитала в Тамбовской области в 1997 году.// Вопросы статистики - 1998 г. - № 11. - 63-66 с
22. Бримбетова Н. Региональные аспекты бюджетной политики.// Транзитная экономика - 1999г. - №5-6 - 30-37 с.
23. Цыганков А. Региональная инквестиционная программа.// Саясат -

2001г. - № 2 - 8-10 с

24 Золотогоров В.Г. Инвестиционное проектирование: Учеб. Пособие. - Мн.: ИП "Экоперсектива", 1998. - 463 с.

25. Павлова Л.Н. Финансовый менеджмент. Управление денежным оборотом предприятия: Уч. для вузов. - М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995. - 400 с.

26. Курс экономической теории: Уч. под ред. Проф. Чепурина М.Н., проф. Киселевой Е. А - Киров: Изд. "АСА". - 624 с.

27. Индустриальная стратегия области на период до 2010 года, от 14.05.03.

28. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2000 г. № 1963 «Об утверждении ПГИ РК на 2000-2002 гг».

29. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 1998г. №725 «Положение о Комитете по экономическому планированию Министерства энергетики, индустрии и торговли РК».

30. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, от 17.05.03

31. Указ Президента Республики Казахстан от 8 ноября 1996г. N 3203 "Об образовании Государственного комитета Республики Казахстан по инвестициям"

32. Программа инновационного развития Республики Казахстан от 10.05.01

33. Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года N 373-III "Об инвестициях"

34. Предложения Института экономики Министерства образования и науки Республики Казахстан от 16.08.02. "О создании национальной инновационной системы" (научный доклад с приложениями и рекомендациями)

35. Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2003 года N263 "Об утверждении Программы научно-технического обеспечения инновационных производств на 2003-2005 годы"

36. Зеленкова Н.М. Финансирование и кредитование капитальных вложений: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Финансы и статистика,