

## Список научных публикаций

### Байсеитовой Гульнар Байсеиткызы

1. “Қазақстан Республикасына шетел қаржы салымдарын тарту және пайдалану қажеттілігі” / Научный журнал “Вестник Павлодарского Университета”. – 2003. – №4. – с. 21-23;
2. “Пути устойчивого развития сельских территорий” / Материалы IV Республиканской студенческой научно-технической конференции (ВКГТУ, 19-24 апреля 2004 г.). – часть II – с. 154 –159.
3. “Рейтинговая оценка социально-экономического развития районов и городов Павлодарской области” / Материалы XXXI научно-практической конференции Малой академии наук Республики Казахстан “Интеграция образования и науки – шаг в будущее” (6-7 апреля 2005г. ПаУ). – часть II. – с.145-146.
4. “Об основных тенденциях развития Павлодарской области в 2000-2004 годах” / Международная научно-теоретическая конференция “Образовательно-инновационная и социокультурная политика в Казахстане и сопредельных территориях: опыт, проблемы и перспективы”. (ЕАГИ, г.Астана, 17-18 ноября 2005г.)
5. “Теоретические аспекты межрегионального сравнительного анализа в региональном развитии” / Материалы республиканской научной конференции молодых ученых, студентов и школьников “VI Сатпаевские чтения” (Павлодар, 2006). – том 6. – с. 63-69.
6. “Роль устойчивого развития региона на современном этапе” / Материалы международной научно-практической конференции “Валихановские чтения-11” (Кокшетауский гос.университет им.Ш.Уалиханова, г.Кокшетау, 21-23 апреля 2006г.)
7. “Механизмы государственного воздействия на экономику региона” / “II Туркестанский форум”, Международная научно-практическая конференция “модернизация межгосударственных связей центральноазиатских стран”. (Международный Казахстанско-Турецкий университет им.Х.А.Ясави, г. Туркестан, 27-29 апреля 2006г.) – с.
8. Основные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в Павлодарской области / Международная научно-практическая конференция “Наука и образование в XXI веке: динамика развития в евразийском пространстве”, посвященная 15-летию образования ПаУ. (Павлодарский университет, г. Павлодар, 12-13 мая 2006г.) – с 48-51

ISSN 1729-536X



№ 4 (13) 2003

Издается с января 1998 г.

**ПАВЛОДАР УНИВЕРСИТЕТІНІҢ  
ХАБАРШЫСЫ**

Ғылыми журналы

---

**ВЕСТНИК ПАВЛОДАРСКОГО  
УНИВЕРСИТЕТА**

Научный журнал

Павлодар

A-118 138.23:336 (574)

Г.Б. Байсеитова, студент, ЭМП-41 тоб,

научный руководитель З.А. Арынова, канд. экон. наук, доцент, Павлодарский университет

Бүгін жұмыста елдермен өзара тиімді экономикалық ынтымақтастық бағыттарының бірі болып табылатын Қазақстан Республикасының экономикасына шетел қаржы салымдарын тартудың және оны тиімді пайдаланудың мәні ашылады. Елімізге шетел қаржы салымдарының түсуіне мүмкіндік жасап отыратын және кедергі жасайтын бас факторларға көңіл бөлінеді. Республикадағы қаржы салымдық ағынның оданашағы қарастырылып, шетел қаржы салымдарының жағымсыз жағдайының себептері зерттеліп отырған.

В данной работе раскрывается важность привлечения иностранных инвестиций, которые являются одним из основных направлений взаимовыгодного экономического сотрудничества между странами, а также необходимости их эффективного использования в экономике РК. Уделяется внимание факторам, способствующим и препятствующим притоку иностранных инвестиций в страну. Рассмотрена перспективная сторона инвестиционного климата в республике, наряду с этим и причины ухудшенного положения иностранных инвестиций.

hauptsächlich handelt sich um wichtigen ziehen Fremdinvestition. Sie sind Hauptrichtung wirtschaftliche Beziehungen zwischen Ländern. Im weiteren geht um die Notwendigkeit Fremdinvestition in die Wirtschaft der Republik verwerten. Ziehen in Betracht Umstände, welche fordernte und hindernte der Zustrom Fremdinvestition in Land. Zum Schluss betont die Perspektivseite Investitionsklima, auch die Ursache ungünstig Zustand mit Fremdinvestition.

Түркістанның тәуелсіз мемлекет ретінде, қазіргі дамуы деңгейінде экономикасының нәтижесін көрсетілуіне және экономикалық өрлеу қарқынын қамтамасыз етуіне мақсатталған, сонымен қатар өндірістік қатынастарға бағдарланған экономикалық реформалардың бас бағыттарының бірі - өндіріс және мемлекеттік қаржы салымдық саясаттың іске асырылуы. Қалыптасқан жағдайда Үкіметтің «Төңірастық қатынастарды өркет бағдарламасының негізі бойынша, экономиканың құрылымды өзгертуін қамтамасыз етуіне және ішкі қаржыландыру көздерінің шектелу жағдайында республика экономикасына қаржы ағаратын түтуіне ен басты мағына беріліп отыр.

Республика экономикасына шетел қаржы салымдарын тарту, оларды тиімді пайдалану жолдары сол тараптан олар тиімді экономикалық ынтымақтастықтың бас бағыттарының бірі. Шетел қаржы салымымен әріптесінде экономиканың нысаны өзгерген өндірістік құрылымын жақсартуға, жаңа жоғары деңгейдегі өндірісті құруға, бас қорларды жетілдіруге және кейбір кәсіпорындарды қайтадан өндіріс салу қаржының жұмысшылар мен мамандарды даярлауға, менеджмент пен маркетингтің озаттығын қолдануға, оғандық сапалы тауарлармен ішкі нарықты толтыруға, сонымен бірге, экспорт өнімдерін тартуға болады.

Басқа елдер өмірлерінің бікірі бойынша, Қазақстан шетелдік қаржы салымын салуына өте қолайлы жағдайлармен қамтамасыз қорына және білімді халыққа ие. Ол сонымен бірге, жер шарында мұнайдың, темір тас пен минералдардың, күнді темірлердің ең ірі жеткізушісі. Сондықтан шетелдік қаржы салымшылары Қазақстан шарығының болашағы үлкен деп есептейді. Дүние жүзінде қаржы салым салушылардың жетпей бойынша Қазақстан 81 орында тұр. Ал басқа ТМД елдері келесі ретте орналасқан: Ресей (28 орын), Қырғызстан (106 орын), Өзбекстан (110 орын), Украина (115 орын), Түркия (117 орын), Белоруссия (129 орын), Армения (135 орын). Ресей еліне қарағанда, Қазақстан өмірлік қуылетіздігінде экономикалық және әлеуметтік жолдарында біршама алға бастырып, көрсеткіштерін арттырды, жаңа салық заңдар жиынтығы қабылданды, қазіргі заманға сай бақылау жүйесі жинақтауыш зейнетақы жүйесі құрылды, отандық кәсіпкерлік жасакталды, фирмалардың қалыптасуында қайта түзеді, тұрмыстық-коммуналдық шаруашылығында реформа жүргізілді.

Біздің елдің экономикасына шетел қаржы салымдарын тартуы өділ қажетті процесс болып табылады. Кейбір елдердің тәжірибесі бойынша, мемлекет тарапынан шетел қаражаттарының түсімін алу және оны пайдалануға реттеу экономикаға жағымды ықпал етеді. Экономикалық дамуы орта немесе жоғары деңгейдегі мемлекеттерде қаржы салымдар жеке кәсіпорындардың қалыптасуына және өсуіне, бәсеке қабілеттілік қарактары, серіктестіктерді құруына қаражаттарды жұмылдырады. Шетел қаржы салымдарының ішкі бойынша, табиғи қорларының молшылығы және стратегиялық орналасуы Еуропа елдеріне байланысты, республиканың қаржы салымдық ахуалының келешегі көп, бірақ тұрақты емес. Бірақ елдердің шетел қаржы салымдарының түсіміне кедергі жасайтын жағымсыз ықпалдармен

ЮНЕСКО мамандарының қорытындысы бойынша, Қазақстан жерінің, егер оны тиімді қолданса, 1 млрд астам кісіні асырауына мүмкіндігі бар. Жалпы халықтың сауаттылығы, сонымен қатар жұмысшы күшінің арзаншылығы, саясаттың тұрақсыздығы, халықаралық жанжалдың жоқ болуы – бұл шетел серіктестермен қаржы салымдық ынтымақтастыққа талаптанып жүрген Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық артықшылықтары. Қаржы салым салуына Қазақстан нарығының тартылымы, оның сыйымдылығымен, өнім және қызмет жетіспеушілігімен, бас өнім қорының тозу деңгейі жоғарлығымен және біршама үлкен қор қайтымымен, халықтың жоғары білімдік және ғылыми әлеуетімен, еңбек қорының ұдайы өндірісіне жұмсалған қаражат деңгейінің төменділігімен анықталады.

Ұлттық нарықты қанықтыруы проблемасымен қақтығысып, Еуропалық компаниялар өз қызмет ауқымын кеңейтуіне және бәсекеге жарамдылыққа қолдау көрсету үшін Қазақстан мемлекетімен өзара қарым-қатынастарды дамуына тырысады. Қаржы салымының түсімін белсендіріп, оны өнеркәсіп жетілдіруіне бағыттап, Қазақстан тұтыну тауарлардың, химия өнеркәсібінің және машинақұрылыс өнімдерінің ірі өндіруші болуына мүмкіндік алады. Қазақстанға шетел қаржы салымдардың түсіміне кедергі жасайтын бес басты бөгеттер айқындалады:

1. бюрократия (тәртіпшілік)
2. қаржылық тәуекелдік
3. салық және қаржы тәртіптемесі
4. заңдық инфрақұрылым / заң салаларындағы өзгеріс қарқыны
5. валюталық бақылау

Аталған бөгеттердің ішінде екеуі экономикалық ықпал болмаса да, республикаға қаржы салымдардың түсіміне елеулі әсер етеді. Қаржылық тәуекелдік инфляциямен және валюта бағамының тербелеуімен түйіндеседі. Шетел қаржы салымшыға салық салуының жеңілдігі емес, оның тұрақты, болжаулы және экономикалық нәтижелі жағдайы маңызды. Қазақстан шетел қаржы салымшылардың қызметтеріне қолайлы әлеуметтік, қаржы-экономикалық, құқықтық тәртіптемесін және олардың мүддесіне сай қаржы салымдық ахуалды құруына, өз проблемаларын шешуіне және алдына қойылған мақсаттарға жетуіне тырысады. Сол себептен, Қазақстан Республикасының Үкіметі 1994 жылы желтоқсан айында шетел қаржы салымдар туралы заңды қабылдады. Бұл заң Қазақстан Республикасында қаржы салымдарды жүзеге асыру түрін және салу объектісін белгіледі. Құқықтық тәртіп шетел қаржы салымшыларға келесі кепілдерді көзжетеді:

- ұлттық тәртіптеме, яғни шетел қаржы салымшылар отандық салымшыларға бәрімен қолайлы жағдайлармен қолдана алады,
- республика атынан үкіметтік кепілдіктер,
- заңдар жиынтығының және саясат ахуалының өзгерісінен кепілдіктер.

Бірақ, қаржы салымдарға жағымсыз жағдай пайда болуына көптеген себептер әсер етеді. Біріншіден, кәсіпорындардың қаржы салымдық қорының құнсыздануы және амортизациялық аударымның жинақталуы. Екіншіден, Қазақстанның өнеркәсіп салалардың өнімдері бәсекеге шыдамайтыны. Көптеген отандық кәсіпорындар қаржы жетіспеушілігінен әсерсіз, сонымен қатар, халықаралық бәсекеге дайынсыз болды. Айналым қаражаттың жетіспеушілігі амортизациялық аударымның мұқтаждық салаларға бөлуін (мысалы, еңбек ақы төлеуіне) әуестендіреді, яғни қаржы салымдық қорынан қаражат алу деп есептеледі. Өнеркәсіп салалары экономиканың несиелік көмегісіз тіршілік етпейді. Бұл жағдай инфляцияның дамуына әкеліп соғады. Сол себептен өнеркәсіпке қаражат салу қазіргі кезде тиімсіз болды.

Қазақстанға шетел қаражатты тежеуінің ең басты себебі болып ұзаққа созылған өнеркәсіптің құлдырауы есептеледі. Бірақ одан да маңызды бір себеп, әсіресе мемлекет жағынан – ол ішкі қаржы салымдық белсенділігінің құлдырауы. Мемлекеттік қаржыландыруының төмен деңгейі мемлекеттің әрекетсіздігіне әсер етті. Қаржы салымшыларға парықсыз емес тағы бір маңызды жайт – қандай деңгейде аймақ бәсекелестермен менгерілген, акциямен қамтамасыз етілген. Біртұтас мемлекетте, ал мұндай мемлекетке дәл Қазақстан жатады, орталық үкімет қаржы салымдарының қауіптілігінің едәуір бөлігін өз қолына алады. Ол едәуір дәрежеде аймақтың қаржы салымдық саясатты белгілейді. Шетелдік қаржы салымшылар өз ақша қаражаттарын көп уақыт бойы Қазақстан экономикасына салады. Оларды іріктеу кезінде басымдықтар әрбір аймақтың экономиканың шикізат бағыттылығымен, қаржы салымшыларға географиялық жақыншылығымен, машина құрылыс және өндіріс-техникалық қарымымен анықталады. Сонымен қатар, аймақта дамыған инфрақұрылымы және жоғары білікті (тәжірибелі) кадрлардың бар болуы, шетел қаражаттарға жергілікті заңдылық және ереже-құқықтық негізінің тартылымдылығы – осы сияқты жайттар маңызды роль атқарады.

Қазақстан аймақтарының айырмашылықтары едәуір көп, сондықтан, сырттан тартылатын қаржы салымдардың мөлшерлерінің ауқымы үлкен. Кейінгі жылдары Қазақстан аймақтық қаржы салым саясаты өндіру өнеркәсіпке бағдарланған, біріншіден мұнай өнеркәсібіне. Ең үлкен қаржы салымының бөлінегі бес аймаққа салынған. Бұл мұнай, газ өндіру аймақтары (Батыс Қазақстан, Атырау, Ақтөбе, Маңғыстау облыстары). Соларға жақын тағы бір мұнай, газ өндіру облысы – Қызылорда облысы. 18% қаржы салым қарымымен шоғарланып, бұл облыстар кейінгі екі жылда республика қаржы салымының 51%-дан астамын жинап алды. Керісінше, кейінгі екі жылда Қазақстан экономикасына салынатын салымдарының үшінші бөлігі ғана қаржы салымының 57% қарымы жинақталатын бірінші бес аймаққа

анса, і  
мысшы  
шетел  
меттік-  
і оның  
ығымен  
енбек

қызмет  
н өзара  
еркөсіп  
ұрылыс  
үсіміне

қаржы  
мының  
рақты,  
тардың  
тардың  
ылған  
жылы  
асында  
қаржы

ылайы

етеді.  
иялық  
секеге  
қатар,  
иялық  
қаржы  
метсіз  
аражат

есіпін  
қаржы  
жеткін  
қандай  
те, ал  
едеуір  
ілейді.  
алады.  
қаржы  
жалық  
білікті  
ықтық

қаржы  
салым  
ының  
көбе,  
18%  
ының  
натын  
маққа

аумағы, Қарағанды, Павлодар, Шығыс Қазақстан, Қостанай облыстары) бағытталған. Осындай қаржы салым саясаты таяудағы уақытта байсалды өзгерістерге әкелуіне мүмкін. Алдымен өнеркәсіпті аймақтар астын құлдырай бастайды.

Республикада қаржы салымдарының белсенділігін ұстамдылайтын себептер:

- қаржы салымдық нарығының дамуының жетіспеушілігі;
- толымды қаржы салымды қызметті қамсыздандыратын заң шығару негізінің жетілдірілуі;
- меншік қаржы салым қуатының тапшылығы;
- отандық құрылыс фирмалардың, шикізат және жабдық өндірушілердің бәсекеге жарамдылығы төмендігі.

Шетел қаржы салымшылар республикада экономикалық жағдайының тұрақсыздығын мемлекеттің саясатының бейнесіздігімен және анықтаусыздығымен байланыстырады. Тағы бір негізгі себептің – ол психологиялық. Бұл ықпал арқылы шетел қаражаты кейбір Қазақстан аймақтарына бағытталмайды. Шетелдік тұлғалар ұлттық мүліктерге ие болып жүретін дерекке Қазақстан қоғамының қаражаттың шындап мазаланып жүр. Шетел тұлғалармен жер және жылжымайтын мүліктерді сатып алуға ұмтылып, аялдауымен қабылданады. Өйткені, олардың пікірі бойынша, Қазақстан өз егемендігін қолдауға мүмкін. Осыған қарамастан, бос қаражаттың келуімен бірге, жаңа технологияларды және басқару әдістерін меңгеру жұмысы жүргізіледі, жаңа жұмыс орындары құрастырылады. Бұл қаржы салымның қызметті жеңелететін нақты әсер.

Қорымен, шетел қаражаттың келуіне әсер ететін ықпалдар жеткілікті. Бірақ бүгінгі күнде өнеркәсіптің артта қалуын жеңу және отандық өндірістің нәтижесін көтеру сұрақтары сырттан келетін қаражаттың қамтамасыз етілуіне тәуелді. Қазақстанға қаржы салымдық қызметті дамыту қажет, сонымен қатар, шетел қаржы салымдарға көңіл бөлу дұрыс. Олардың артықшылығы мынадай:

- орта және қызмет өндірісіне, технологияларды және басқару әдістерін өңдеуіне қосымша қаражат салымын түпнұсқасы;
- өнеркәсіп және ғылыми-техникалық бірлестік арқылы экономиканы әлемдік шаруашылыққа бағыттау үшін жағдайларды құрастырады;
- шетелдік қаржы салымдар мемлекетке қызмет ету үшін қаржы бөлуіне мүмкіндік туғызады;
- шетелдік қаржы салымдар бәсекеңі жаңадандырады, орта және кіші бизнестің дамуына ықпал етеді;
- басқарушы дұрыс ұйымдастырғанда және қолайлы ынталандыру жүйесін құрастырғанда тікелей және сырттан салымдары басты өндірісті және өнеркәсіп салаларын қалпына келтіруін тездетеді;
- шетелдік қаржы салымдар мемлекеттегі жалпы әлеуметтік, экономикалық тұрақтылығына қосымша, өмірлік экономикалық қымыстың деңгейін төмендетуіне әсер етеді;
- өнеркәсіптің жаңғырту техникалық базасын құрастыруына және дамуына өндірістік салымдарды ықпал етеді.

## АДЫСТЫҚ

### РЕКЛАМА – ОДНА ИЗ ФОРМ МАРКЕТИНГА

А.А. Мергенбаев, учащийся 11 класса школы № 9,  
научный руководитель - Шпакова И.М., Павлодарский университет

Цель работы – изучить историю развития, теоретическое положение, роль рекламы в системе маркетинга фирм и в увеличении прибыли.

В работе рассматривается история развития, теоретическое положение, роль рекламы в системе маркетинга фирм и в увеличении прибыли.

Цель работы – изучить историю развития, теоретическое положение, роль рекламы в системе маркетинга фирм и в увеличении прибыли.

В работе рассматривается история развития, теоретическое положение, роль рекламы в системе маркетинга фирм и в увеличении прибыли.

The work has the aim of exploring the history of the development, theoretical position, the role of advertising in the system of marketing firms and in creating profits.

In the second part of this annotation was the attempt to analyse the work of advertising agencies of Pavlodar and to assess the work of advertisers of «Hamalion».

Цель работы – изучить историю развития, теоретическое положение, роль рекламы в системе маркетинга фирм и в увеличении прибыли.

В работе рассматривается история развития, теоретическое положение, роль рекламы в системе маркетинга фирм и в увеличении прибыли.

# СОДЕРЖАНИЕ

ий журна

О

1

ие

рег”

а

\*\*\*\*\*

ия Г. Д.

иология

И., техн.

мат. ф.к.

хим. ф.д.

пед. ф.д.

огия ф.д.

огия ф.д.

ф.д.

К.

наук

ова З.К.,

н. наук;

д-р экон.

н. наук;

д-р техн.

ков В.Г.,

т. наук;

З.К., д-р

т. наук;

2003

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

**Фрезергер Л.А.**

Анализ конкурентной среды и концепция маркетинговой деятельности вуза

5

**Костенко Т.А.**

Бюджетная политика государства и ее влияние на устойчивое развитие регионов в современных условиях.

9

**Махонько О.М.**

Проблема управления государственным долгом в РК

12

**Серикбаева Б.М.**

Организация системы управления региональной экономикой

16

**Темирова Б.А.**

Зарубежный опыт государственного регулирования экономики как фактор стабилизации экономики страны

18

**Байсентова Г.Б.**

Қазақстан Республикасына шетел қаржы салымдарын тарту және пайдалану қажеттілігі

21

**Мергенбаев А.А., Шнакова И.М.**

Реклама – одна из форм маркетинга

23

## ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

**Темиргазина З.К.**

Современные приоритеты в исследованиях и преподавании социально-гуманитарных наук

27

**Солонцова Л.П.**

Инновационные формы учебной иноязычной деятельности на кафедре

29

**Аубакирова А.Ж.**

Роль коммуникативных тактик в преподавании иностранного языка

31

**Байгалы Ш.**

Радиохабар туралы және тарихы

34

**Каримова Г.Е.**

60-80 жылдардағы азаматтық лирика

36

**Калиаскарова А.Ж.**

Актуальность ведения делопроизводства на государственном языке

39

**Кельдибекова Б.Е.**

Іс жүргізу терминдерінің бір жүйеге келтіру қажеттілігінің мәселесі

40

**Мамытбекова Н.К., Каулина Н.В.**

Пути повышения речевой потребности у студентов неязыковой специальности

41

**Оразова Е.А.**

Категорические высказывания: логико-семантический и прагматический аспекты

43

**Торайгыров Е.М.**

Социально-экономическое развитие района десятиверстной полосы.

46

**Tkatsch O.M.**

Die Etappen der Entwicklung des Gebietes Pawlodar

50

**Дюсенбаева Г.О.**

К истории метафоры: традиционный и когнитивный подходы

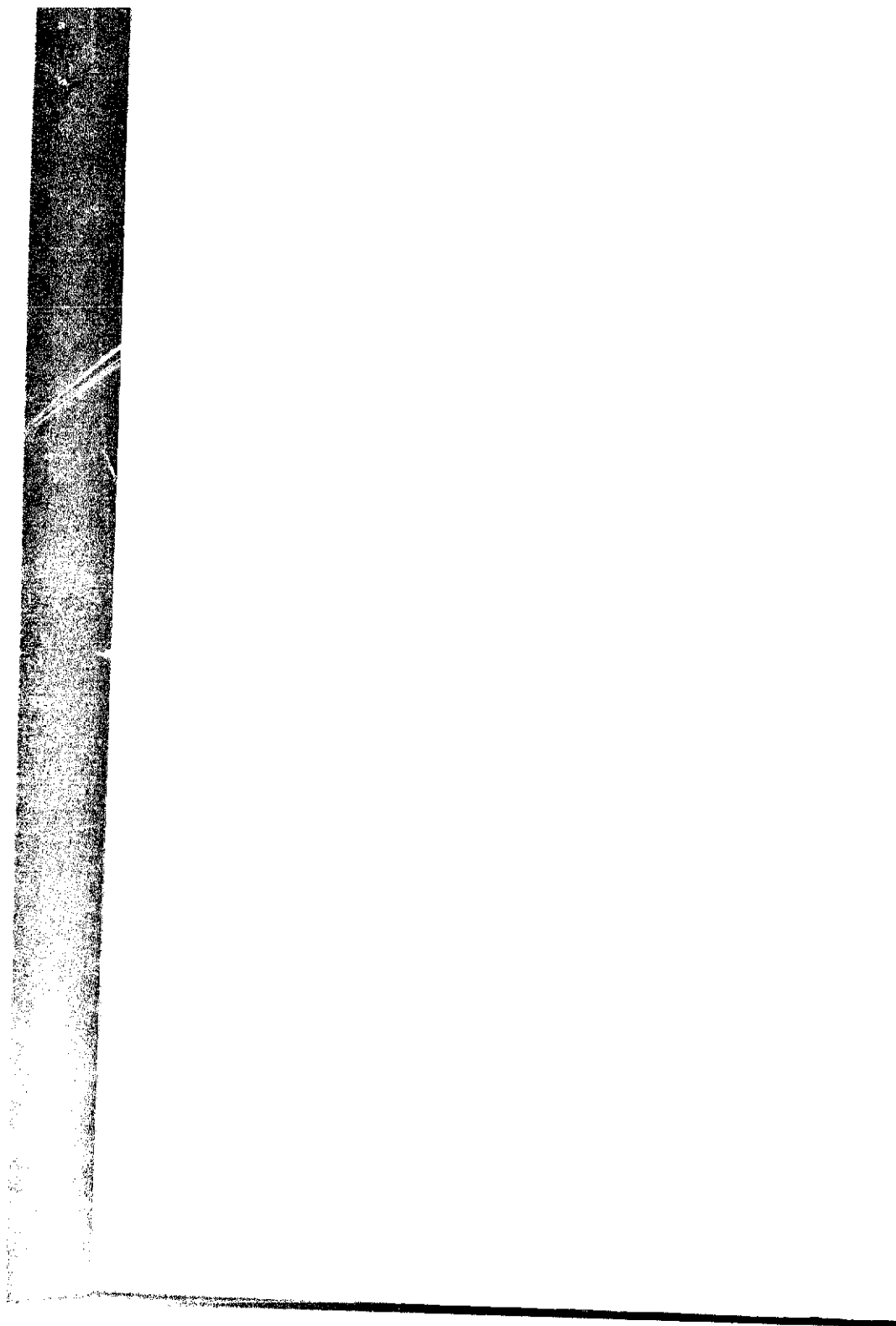
52

## ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

**Камербаев А.Ю.**

Проблемы гидратации поликомпонентных биосистем

56



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫНЫҢ ӘКІМІЯТЫ  
ӨСКЕМЕН ҚАЛАСЫ ӘКІМІЯТЫ  
Д. Серікбаев атындағы  
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН МЕМЛЕКЕТТІК ТЕХНИКАЛЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АКИМАТ ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
АКИМАТ ГОРОДА УСТЬ-КАМЕНОГОРСКА  
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ им. Д. Серикбаева

**СТУДЕНТ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ:  
ШЫҒАРМАШЫЛЫҒЫ МЕН КЕЛЕШЕГІ**

IV Республикалық студенттік ғылыми-техникалық конференциясының  
**МАТЕРИАЛДАРЫ**  
19 – 24 сәуір 2004 ж.

II бөлім

**СТУДЕНТ И НАУКА:  
ТВОРЧЕСТВО И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**МАТЕРИАЛЫ**  
IV Республиканской студенческой научно-технической конференции  
19 – 24 апреля 2004 г.

Часть II

Өскемен  
Усть-Каменогорск  
2004



Осындай қаржы салым саясаты таяудағы уақытта байсалды өзгерістерге әкелуіне мүмкін. Алдымен өнеркәсіпті аймақтар аздап құлдырай бастайды.

Республикада қаржы салымдарының белсенділігін ұстамдылайтын себептер:

- қаржы салымдық нарығының дамуының жетіспеушілігі;
- толымды қаржы салымды қызметті қамсыздандыратын заң шығару негізінің жетілдірімеуі;
- меншік қаржы салым қуатының тапшылығы;
- отандық құрылыс фирмалардың, шикізат және жабдық өндірушілерінің бәсекеге жарамдылығы төмен болғандығы.

Шетел қаржы салымшылар республикада экономикалық жағдайының тұрақсыздығын мемлекеттің өткізетін саясатының болжаусыздығымен және анықтаусыздығымен байланыстырады. Тағы бір маңызды ықпал — отандық психологиялық. Бұл ықпал арқылы шетел қаражаты кейбір Қазақстан аймақтарына бағытталмайды. Шетелдік тұлғалар ұлттық мүліктерге ие болуға жүретін дерскке Қазақстан қоғамының едәуір бөлігі шындап мазаланып жүр. Шетел тұлғалармен жер және жылжымайтын мүліктерді сатып алуы күдікпен алаңдатуымен қабылданады. Өйткені, олардың пікірі бойынша, Қазақстан егемендігін жоғалтып алуы мүмкін. Осыған қарамастан, бос қаражаттың келуімен бірге, жаңа технологияларды және жабдықтарды меңгеру жұмысы жүргізіледі, жаңа жұмыс орындары құрастырылады. Бұл қаржы салымдық қызметті тежелететін нақты әсер.

Сонымен, шетел қаражаттың келуіне әсер ететін ықпалдар жеткілікті. Бірақ бүгінгі күнде экономиканың артта қалуын жеңу және отандық өндірістің нәтижесін көтеру сұрақтары сырттан келетін қаржы салымдарымен шешілмейді. Қазақстанға қаржы салымдық қызметті дамыту қажет, сонымен қатар, тікелей шетел қаржы салымдарға көңіл бөлу дұрыс. Олардың артықшылығы мынадай:

- өнім және қызмет өндірісіне, технологияларды және басқарма әдістерін өңдеуіне қосымша қаражат салуының түпнұсқасы;
- өндірістік және ғылыми-техникалық бірлестік арқылы экономиканы әлемдік шаруашылыққа біріктіру үшін жағдайларды құрастырады;
- тікелей шетел қаржы салымдар бәсекені жандандырады, орта және кіші бизнестің дамуына мүмкіндік туғызады;
- басқарманы дұрыс ұйымдастырғанда және қолайлы ынталандыру жүйесін құрастырғанда тікелей шетел қаржы салымдары басты өндірісті және өнеркәсіп салаларының қалпына келтіруін тездетеді;
- тікелей шетел қаржы салымдар мемлекеттегі жалпы әлеуметтік, экономикалық тұрақтылығына жетуіне және экономикалық қылмыстың деңгейін төмендетуіне әсер етеді;
- олар өндірістің затты техникалық базасын құрастыруына және дамуына өндірістік салымдарды ынталандырады.

УДК 338.431.2

Г. Э. Байсеитова (ЭМП-41, ПаУ) рук. Кашук Л.И., доцент ПаУ

## ПУТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В последнее время первостепенную важность приобретает сбалансированное и комплексное социально-экономическое развитие села. Период с 2003 по 2005 годы - период возрождения аула (села), реформирование которого - вопрос не только производственно-экономический, но и социально-политический.

На сегодняшний день с целью определения важнейших направлений деятельности по обеспечению комплексного решения социальных и экономических проблем села разработана Стратегия развития сельских территорий на основе принятой Правительством РК Государственной агропродовольственной программы на 2003-2005 годы. Ее реализация будет способствовать повышению эффективности агропродовольственного комплекса.

Главная цель развития сельских территорий - это переход сельской местности к устойчивому развитию путем создания достойных условий жизни населения, сохранения культурных ценностей, обеспечения долговременного использования природных ресурсов для сельского хозяйства и развитие сфер хозяйственной деятельности.

Сельское хозяйство - это не только сфера производства, но и сфера жизни сельского населения. Поэтому сокращение производства в аграрном секторе привело к резкому снижению качества жизни на селе, развалу социальной и производственной инфраструктуры. Для сельского населения стали труднодоступными такие социальные блага, как медицинское обслуживание, образование и многое другое. На уровень жизни существенное влияние оказывают территориальная разбросанность и удаленность населенных пунктов от городов, слабое развитие транспортной и коммуникационной инфраструктур.

В общей численности малообеспеченных граждан (ниже черты бедности) сельское население составляет почти 56 %. Существует значительная разница между уровнем заработной платы городских и сельских регионов области. Наиболее низкооплачиваемыми являются работники, занятые в отрасли сельского хозяйства - их заработная плата составила по итогам 2003 года - 7336 тенге, что ниже областного уровня в 2,7 раза.

Снижение численности сельского населения за 1995-2002 гг. обусловлена как снижением естественного прироста, так и значительным миграционным оттоком. Главной причиной снижения естественного прироста стало падение рождаемости. Процесс миграции сельского населения происходит по двум основным направлениям: международная и внутренняя миграция. В основном

эмигрируют на свою историческую родину сельчане европейских национальностей.

Качество жизни сельского населения во многом зависит от состояния развития сельского хозяйства. Устойчивое развитие сельского хозяйства является основой устойчивого развития не только сельских территорий, но и всей экономики страны в целом.

Развитие экономического потенциала. В целях повышения доходности СНП (сельские населенные пункты) для обеспечения приемлемого уровня жизни сельских жителей, необходимо принятие мер по расширению всех сфер экономической деятельности. Прогноз выпуска сельскохозяйственной продукции должен быть увязан с наличием трудовых и финансовых ресурсов, техники, земли и спросом на продукцию с учетом вывоза за пределы региона. Рост сельскохозяйственного производства достигается путем увеличения объемов производства и продаж конкурентоспособной продукции. Сельских товаропроизводителей финансово необходимо поддерживать через образование и становление сельских кредитных товариществ.

Развитие инженерной инфраструктуры. Современная инфраструктура сельских территорий области включает в себя системы водо-, энерго- и газоснабжения, транспортные коммуникации, связь и почту.

Повышение уровня обеспечения СНП качественной питьевой водой и сокращение дефицита водных ресурсов рассматриваются как инструмент для создания условий для развития сельского хозяйства, перерабатывающих производств и малого предпринимательства, а также как фактор стабилизации социальной, демографической и санитарно-эпидемиологической обстановки.

В целях обеспечения бесперебойного снабжения сельского населения электроэнергией необходимо обеспечить надлежащее содержание, своевременный ремонт, модернизацию существующих электрических сетей, а также расширить сеть стационарных пунктов реализации газа и обмена баллонов.

В целях повышения качества пассажирских услуг, формирования рациональной сети маршрутов требуется организация пассажирских перевозок в отдаленные СНП, не охваченные транспортным сообщением, путем оптимизации маршрутов и ремонта подъездных дорог.

Развитие инженерной инфраструктуры на селе тесно связано с наличием современных технологий, доступа аграрного сектора к информационному пространству, поэтому нужно произвести телефонизацию нетелефонизированных СНП, модернизацию сельской телефонной связи путем установки современного оборудования и замены устаревших аналоговых АТС на электронные. Наиболее быстрым и эффективным методом телефонизации является применение систем радиодоступа и радиоудлинителей, посредством которых населенные пункты, расположенные в радиусе действия до 30 км от АТС, обеспечиваются беспроводной телефонной связью. Для восстановления и развития сельской связи и почтового сообщения предполагается

предоставление населению, в том числе и отдаленных СНП, полного спектра социальных и финансовых услуг.

**Здравоохранение.** Основным направлением развития системы здравоохранения на селе является реальное снижение заболеваемости населения посредством повышения качества и доступности медицинских услуг. Для этого предусматривается укрепление материально-технической базы и улучшение содержания объектов здравоохранения. Необходимо приниматься меры по дооснащению и обновлению врачебных амбулаторий медицинским оборудованием согласно стандартам, обновлять медицинское оборудование районных больниц (рентгенологическое и лабораторное оборудование, ультразвуковая и эндоскопическая аппаратура), проводить капитальный ремонт организаций здравоохранения. Важной задачей является внедрение информационных систем для осуществления дистанционных медицинских консультаций из областного диагностического центра. С этой целью для всех сельских медицинских организаций должны быть приобретены компьютеры, создана модемная связь.

**Образование.** Важнейшей гарантией доступности и качества образования является достаточное развитие сети организаций образования. Повышение уровня образования до сопоставимого с городским должно осуществляться через оснащение сельских школ учебно-наглядными пособиями, учебниками и методической литературой нового поколения, внедрение в учебный процесс новых государственных стандартов образования и подключение сельских школ к единой образовательной сети Казахстана и Интернет.

Кроме того, для повышения качества образования предусматривается:

- подвоз учащихся к школе из отдаленных сел на специальном автотранспорте;

- укрепление материально-технической базы объектов образования;

- повышение квалификации учителей сельских и профессиональных школ и переподготовка кадров;

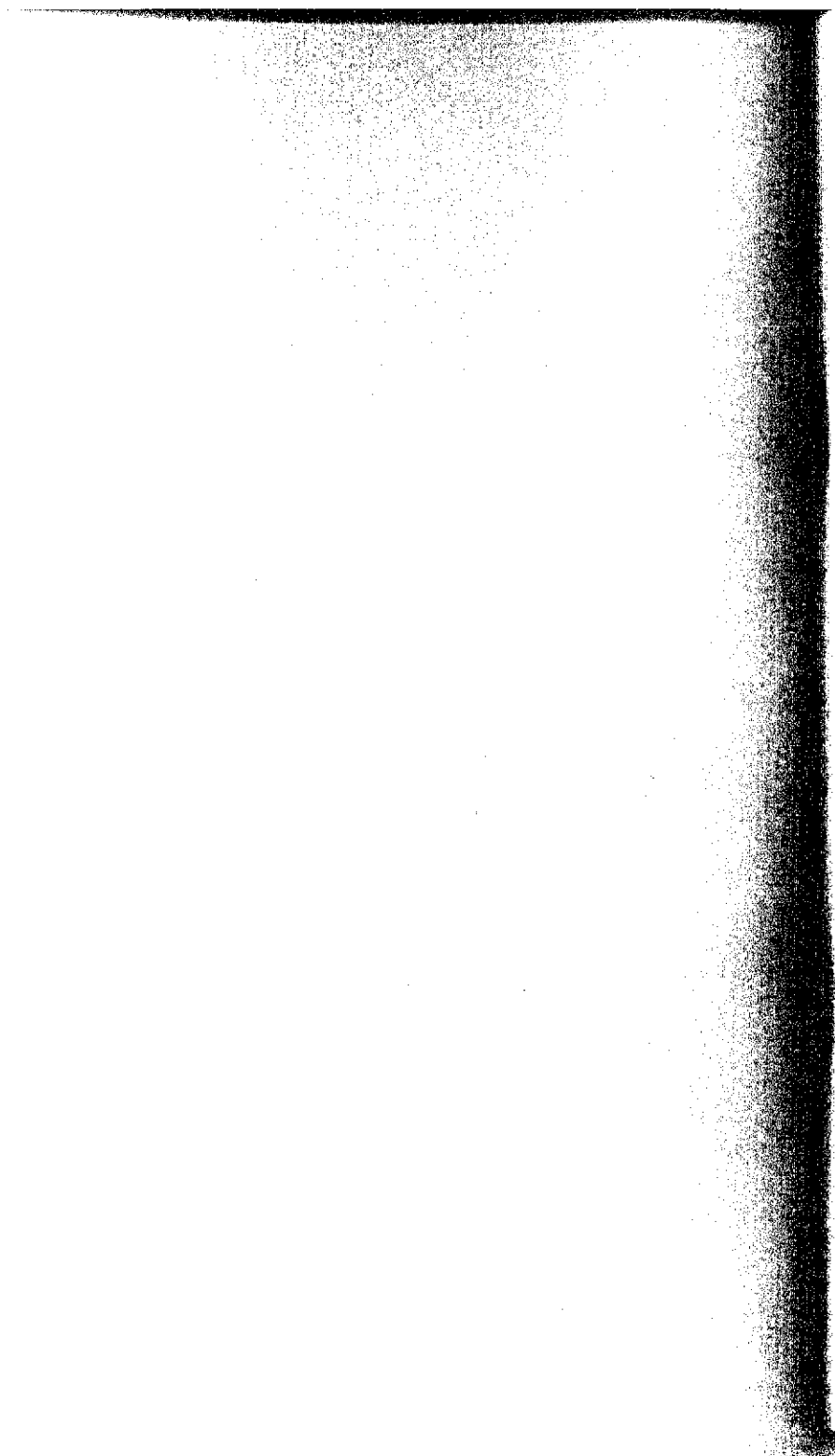
- капитальный и текущий ремонт учреждений начального и среднего образования.

**Культура, спорт.** Развитие культуры на селе предусматривает укрепление единого культурно-информационного пространства, сохранение и развитие историко-культурного наследия, национально-культурных традиций, обеспечение условий развития искусства и народного творчества. Должны быть приняты меры по укреплению материально-технической и кадровой базы для сохранения действующей сети сельских объектов культуры, библиотек, самодеятельных коллективов и творческих объединений. Формирование в людях принципов здорового образа жизни требует строительства спортивных площадок для занятий физкультурой в каждом сельском населенном пункте и оснащения их необходимым оборудованием и спортивным инвентарем.

Переход к устойчивому развитию, возможно, будет длиться всю последующую историю человечества, и касаться всех сфер жизни людей.

|                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| среду                                                                                                                       | 110 |
| СЕМЕНОВА О.А., САПАРГАЛИЕВА Л.Г. Использование информационных технологий как один из методов повышения качества образования | 114 |
| СМАГУЛОВА С.Е., СМАГУДОВА К.Е., ЖАНТАСОВА Ж.З. Ақпараттарды қорғаудың корпоративтік жүйесін жобалау                         | 117 |
| СМАГУЛОВА С.Е., САНАРОВА Г.Б. Прогноз электропотребления на основе математической модели                                    | 119 |
| ТОҚАНОВА С.О., ҚАЛЕНОВА Б.С. Жоғарғы оқу орны кадрлар бөлімінің қызметін автоматтандыру                                     | 119 |
| ТОКСАНБАЕВ А.О., ВОРОНИНА Н.В. К вопросу применения ЭВМ в учебном процессе                                                  | 124 |
| УСЕМБАЕВА А.Т. Определение статической характеристики мельницы «Полизитус»                                                  | 127 |
| УСТЕЛЕМОВ В.В., ПРОХОДОВА Л.А. Анализ методов контроля параметров вибрации                                                  | 129 |
| УШАКОВ Е.В., ШАКАРИМОВА А.Б. Концепция построения информационно-образовательной среды – образовательный портал ВКГТУ        | 123 |
| ЧУЛАК А.Е., КОРОТЕЕВ С.В. Моделирование системы массового обслуживания в среде Turbo Pascal 7.0                             | 125 |
| ШАРАПИЕВ Т.С., КАХАНОВ А.А. Применение микропроцессорных устройств в системах автоматизации производства                    | 127 |
| ШМАТОВ С.А., ОГАРКОВА Н.Г. Защита информационных систем                                                                     | 130 |
| <b>ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ</b>                                                                                               |     |
| АБДЫКЕРОВА Г.Ж., КУУР О.В. Развитие скоринг-системы потребительского кредитования в Казахстане                              | 132 |
| АКИШЕВА Г.А., БАХАРЬ А.А. Некоторые аспекты маркетинговой деятельности                                                      | 135 |
| АЛИМБАЕВА Э.К., СОКОЛОВА Е.А. Переход Казахстана на международные стандарты финансовой отчетности                           | 138 |
| АЛЕКПЕРОВА Л.Г., КЛИМОВА Н.Н. Некоторые аспекты инновационной деятельности коммерческих банков                              | 140 |
| АРТЮШИН С.Г., БИХАНОВА А.С. Инновационная процентная политика банков                                                        | 142 |
| БАҒИЯНОВА Ж.М., МАДИЯРОВА Э.С. Инвестициялар есебінің әдістері                                                              | 145 |
| БАЙМАНОВ Ш.А., ЫДЫРЫС Е.Ж. Проблемы развития ипотечного кредитования в Казахстане                                           | 148 |
| БАЙМЕШОВА В.Ж., САМЕНОВ Ш.С. Механизм спроса и предложения на рынке труда                                                   | 151 |
| БАЙСЕЙТОВА Г.Б., АРЫНОВА З.А. Қазақстан Республикасына шетел қаржы салымдарды тарту және пайдалану қажеттілігі              | 154 |
| БАЙСЕЙТОВА Г.Б., КАШУК Л.И. Пути устойчивого развития сельских территорий                                                   | 157 |
| БАТРАКОВА Ю.В., КУУР О.В. Инновационно-инвестиционный                                                                       |     |

|                                                                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| процесс в экономике Казахстана                                                                                                           | 160 |
| БАХАРЬ А.А., АКИШЕВА Г.А. К вопросу о роли качества в рыночной экономике                                                                 | 163 |
| БАЦУЕВА М.Л., СЕРДЮК Н.Ю. Изучение динамики доходов и расходов населения Республики Казахстан                                            | 166 |
| БЕКНИЯЗОВА Д.С. Проблемы кредитования в Республике Казахстан                                                                             | 169 |
| БЕЛОВА Е.И., ШАПЧКИНА Е.Ю. Финансы домохозяйств в системе национальных счетов                                                            | 172 |
| БЕЛЬГИНИН В.В., БЯСОВА А.М. Характеристика структурных изменений макроэкономики Республики Казахстан                                     | 175 |
| БОГДАН О., НАЗИКОВА Ж.А. Современное состояние инвестиционного климата в Республике Казахстан                                            | 178 |
| БОГОМОЛОВ С.М., ГРАНЕЦКИЙ В.Н. Эффективность использования венчурного капитала в инновационном процессе                                  | 181 |
| БУРНАШОВ Н.И., КОНУРБАЕВА Ж.Т. Управление разработкой новых продуктов                                                                    | 184 |
| ВАСИЛЬЕВА Е.А., ВАРАВИН Е.В. Финансовое планирование – неотъемлемая часть развития предпринимательского дела                             | 186 |
| ВЕРНЕР А.И., РАХИМБЕРДИНОВА М.У. Пути решения экологических проблем города Усть-Каменогорска                                             | 189 |
| ГОНЧАРОВА А.В., МУЗДЫБАЕВА А.С. Особенности внедрения систем качества на предприятиях Казахстана                                         | 191 |
| ГУСЛЯКОВА О.В., СОРОКИНА Л.И. Организационно-экономические проблемы развития жилищной организации                                        | 193 |
| ДАВЛЕТБАЕВ Р.Р., ЖОЛАНОВ Е.Е. Особенности формирования молодежного рынка труда в Южном Казахстане                                        | 196 |
| ЕРШОВА В.М. Сравнительная терминологическая характеристика «персонала», «человеческих ресурсов» и «кадров» в современном менеджменте     | 199 |
| ЕСЕНОВА Г.М., БАЙНУЕВА Ф.Т. Социально-экономическая эффективность малых инновационных предприятий по переработке твердых бытовых отходов | 201 |
| ЖИЛҚАЙДАРОВА Г.Б., САРҚЫТБЕКОВА Ә.С. Семей қаласындағы шағын кәсіпкерліктің дамуы және оның мәселелері                                   | 204 |
| ЗАПАХАЛОВА К.П., ЛОКОТКО А.В. Экологизация экономики                                                                                     | 207 |
| ЗОТОВА В.А., КОЛОТАЕВА Л.П. К вопросу о роли туризма в развитии экономики Южно-Казахстанской области                                     | 210 |
| ИВАКИНА Ю.А., ЗАПАХАЛОВА К.П. Динамика инфляции в Казахстане и направления ее регулирования                                              | 213 |
| ИЛЮХИНА Е.В., ЖЕВНА Л.А. Основы организации управления качеством продукции                                                               | 216 |
| ИСАБАЕВА Г.К., БАЙЗАКОВА А.А., ИЗМБЕРГЕНОВА М.К. Анализ современного состояния промышленного производства Южно-Казахстанской области     | 218 |
| КАГИТИНА М.В., КОНДРАШИНА О.Н. Теоретические подходы к проблеме создания системы управления трудом строительной отрасли                  | 220 |



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ КІШІ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫ  
МАЛАЯ АКАДЕМИЯ НАУК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ПАВЛОДАР УНИВЕРСИТЕТІ  
ПАВЛОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ



*«Білім мен ғылым интеграциясы – болашаққа нық қадам»*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ КІШІ ҒЫЛЫМ  
АКАДЕМИЯСЫНЫҢ XXXI ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ  
КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ  
МАТЕРИАЛДАРЫ

МАТЕРИАЛЫ  
XXXI НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
МАЛОЙ АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
*«Интеграция образования и науки – шаг в будущее»*

2005 жылдың 6-7 сәуірі

6-7 апреля 2005 года

Часть 2

Павлодар 2005



результатах труда. Качество труда может быть как высоким, так и низким. Таким образом, понятие «что такое высокое качество труда?» мы рассматриваем с точки зрения качества его конкретного результата. Применительно к интеллектуальному труду таковым является, например, высокое качество анализа, проекта, точность диагноза конкретного специалиста.

Качество труда характеризуется сложностью его содержания, повторяемостью работы, ее новизной, степенью самостоятельности, условиями, в которых он осуществляется, ответственностью и важностью, точнее, значимостью полученных результатов для предприятия или для пользователя. При этом, сложность содержания заключается.

Важнейшим фактором качества труда является новизна задачи, рассмотрению которой отводится значительная часть доклада. При многократных повторениях сложная задача начинает ощущаться исполнителем как простая, и, наоборот, несложная кажется сложной, если она решается впервые. Следует различать субъективную новизну для исполнителя, которая зависит от его знаний и опыта и характеризует только его квалификацию, но не сложность самой работы, и объективную новизну для данной организации (например, новые задачи для лаборатории). Решение таких задач должно оцениваться как важный фактор качества. Наконец, задача может быть принципиально новой в данной области знаний или деятельности. В отличие от предыдущей, ее решение нельзя найти в литературе или заимствовать на практике – таковыми являются творческие задачи.

Исходя из этого, все задачи разделены на две группы – знакомые, сложность которых зависит от категории сложности и динамизма процесса и возможной степени стереотипизации работы, и новые.

В работе произведена также классификация задач на семь родов новизны. Знакомые задачи могут быть полностью стереотипны (I род) и задачи, с меняющимися условиями, которые решаются на основе наборов (иногда очень сложных) стереотипов вариантов решений, сложившихся в процессе многократных повторений работы (II род).

К знакомым примыкают новые задачи, аналогичные знакомым (III род) и принципиально новые задачи, которые могут решаться: на основе освоения готовой методики (IV род), обобщения и комбинирования ряда методик (V род), самостоятельной реализации методологической разработки (VI род) и оригинального решения задачи (VII род).

При этом сам по себе род новизны не характеризует сложность задачи. Освоение новой сложной методикой может быть гораздо сложнее, чем самостоятельное исследование несложных фактов или самостоятельное применение теоретических знаний на практике. Сопоставив шкалу оценки новизны со шкалой оценки сложности, можно получить достаточно полную картину сложности проделанной работы и сопоставить ее с качеством полученного результата. При этом, если поставлена сложная задача, новая или редко решаемая, найден новый метод, результат может быть неожиданным, несочетанным, новым.

Стоит также обратить внимание на значимость труда – важно, чтоб результат представлял интерес для организации или для общества в целом. Новая методика может быть интересна и оригинальна, но для организации она может быть бесполезна или неприемлема в конкретных условиях. Поэтому сила мысли и творческий потенциал должны быть направлены на важные для них задачи и проблемы.

## РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНОВ И ГОРОДОВ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

*Г.Б. Байсеитова, Павлодарский университет, магистрант*

*Научный руководитель: Р.З. Мурзина, к.э.н., профессор*

Объект исследования – регион, должен представлять собой административно-территориальное образование, социально-экономическое развитие, которого зависит как от взаимодействия собственных элементов – ресурсных составляющих, так и элементов системы управления регионом (областью).

Поэтому экономическое и социальное развитие региона следует ставить в зависимость не только от состояния и условий использования трудовых, материально-технических, природных, финансовых и информационных ресурсов, но и от действующей системы управления региональной экономикой, ее целевой направленности на достижение поставленных средне-, долгосрочных и стратегических ориентиров социально-экономической результативности.

Сопоставление районов и городов – задача крайне сложная. Каждый район и город имеет свою специфику, свой уровень развития экономики, свой «профиль» деятельности, но все районы и города в равной степени отрицательно или положительно влияют на показатели социально-экономического развития области в целом. Поэтому одним из путей решения этой задачи станет проведение сравнительного анализа социально-экономического положения по ряду нормированных показателей. Сравнительный анализ позволит без предварительного ранжирования (взвешивания) выбранных индикаторов разбить районы и города области на пять взаимно упорядоченных групп: 1) благополучные; 2) со средними характеристиками; 3) лучше средних; 4) хуже средних; 5) проблемные.

Информацией для настоящего анализа стали два массива, содержащие статистические данные по итогам 2004 года, мало связанные между собой, независимые, характеризующие в комплексе различные самостоятельные сферы деятельности. На массивах исходных показателей были построены индикаторы регионального развития.

Для проведения структурного анализа используется массив из девятнадцати показателей, который позволит рассмотреть долю каждого района и города в общем объеме показателя по области, чем больше доля (в %) в каждом показателе, тем выгоднее социально-экономическое положение города или района. По средним значениям коэффициентов территориальных структур можно определить у какого из городов или районов наилучшее или худшее положение.

Следующим шагом в анализе станет рейтинг коэффициентов объективных различий, где в качестве исходных данных используется второй массив из пятнадцати показателей.

Коэффициенты объективных различий аккумулируют в себе не только дифференциацию природно-климатических условий, но и сложившуюся структуру экономики, уровень её рентабельности и другие факторы, обычно считающиеся неизменными (или слабо меняющимися) при расчете агрегатных показателей. Сам коэффициент объективных значений определяется как отклонение от среднесобластного показателя.

За балл рейтинга принимается коэффициент объективных различий, который определяется как среднее квадратичное от относительных величин по каждому району (городу), т.е. корень квадратный из суммы квадратов относительных величин  $x_i$  к их количеству -  $n$ .

$$X_{\text{квдр}} = \sqrt{\sum x_i^2 / n}$$

Полученные данные рейтингов сводятся в обобщенный сводный рейтинг. Исходя из полученных данных сводного рейтинга, районы и города распределяются по однородным группам.

### ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕРАВЕНСТВО ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

*А. М. Фаизова, школа «Жас дарын», ученица 11 класса*

*Научный руководитель - Ш.Х. Жетписова, ст. преподаватель кафедры «Экономика» Павлодарского университета*

Для оценки степени достижения целевых ориентиров в процессе перехода к устойчивому развитию республики, региона целесообразно использовать показатели уровня жизни населения.

Под уровнем жизни принято понимать обеспеченность населения необходимыми для жизни материальными, духовными благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения потребностей людей в этих благах.

Компоненты уровня жизни – определенные потребности человека, удовлетворение которых является составной частью уровня жизни в целом. Доходы населения является ключевым фактором, определяющим уровень жизни.

Денежные доходы населения включают: зарплату наемных работников; доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью; пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты; доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов; доходы от продажи иностранной валюты и другие.

В статье приведен анализ денежных доходов населения Павлодарской области за 2001-2004 годы.

Рассмотрены индексы номинальных и реальных доходов домашних хозяйств, проведен анализ среднемесячной заработной платы по видам экономической деятельности в соотношении к среднереспубликанскому уровню.

Сделан анализ среднего размера назначенной пенсии в соотношении с прожиточным минимумом.

Проведен анализ динамики минимальных социальных показателей по республике Казахстан и Павлодарской области.

Существуют критерии и индикаторы для измерения бедности по доходам и по доступности населению гарантированных государством социальных услуг. Основные критерии по доходам – это прожиточный минимум и черта бедности.

В статье рассмотрена динамика этих показателей, а также другие индикаторы, характеризующие неравенство распределения доходов, такие как доля населения с доходами ниже прожиточного минимума и с доходами ниже стоимости продовольственной корзины, показатели глубины и остроты бедности, коэффициент фондов и индекс Джини.

Государство играет главную роль в снижении уровня бедности. Рассмотрены основные мероприятия, направленные на регулирование уровня жизни.

Так, в марте 2003 года утверждена Программа по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы, целью которой является «снижение уровня бедности за счет реализации комплекса мер по улучшению основных экономических и социальных факторов, оказывающих влияние на уровень жизни населения страны».

Аналогичная программа принята в нашей области, основными задачами выделены: сокращение бедности в целевых группах; развитие экономики; развитие социальной сферы и усиление роли институтов общества в повышении уровня жизни.

В настоящее время приняты и реализуются 34 областные программы, которые прямо или косвенно связаны с улучшением положения бедных.

### **МАЛЫЙ БИЗНЕС ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ: ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

*А.Ж. Кенжебеков, школа «Жас дарын», ученик 11 класса*

*Научный руководитель - Ш.Х. Жетписова, ст. преподаватель кафедры «Экономика» Павлодарского университета*

За годы рыночных реформ деятельность малых предприятий заняла свое заметное место в обществе. Именно малые предприятия, не требующие крупных стартовых инвестиций и гарантирующие высокую скорость оборота ресурсов, способны наиболее быстро и экономно решать проблемы реструктуризации экономики, формирования и насыщения рынка потребительскими товарами, способны оперативно реагировать на изменение потребительского спроса и за счет этого обеспечивать необходимое равновесие на потребительском рынке, а также способствуют созданию новых рабочих мест.

В развитых странах 90% фирм - это малые и средние предприятия, которые являются источником рабочих мест для 30-70% в производстве валового внутреннего продукта.

Малое предпринимательство - это предпринимательская деятельность, осуществляемая субъектами рыночной экономики при определенных, установленных законами, государственными органами или другими представительными организациями критериях, конституирующих сущность этого понятия. Основным критериальным показателем, на основе которого предприятия различных организационно-правовых форм относятся к субъектам малого предпринимательства, является в первую очередь средняя численность работников, занятых за отчетный период.

В работе дана общая характеристика малого бизнеса Павлодарской области за 2004 год. Проведен анализ количества предприятий малого бизнеса Павлодарской области по видам экономической деятельности и по территориям области. Рассмотрены показатели численности занятых и доход от реализации продукции предприятий малого бизнеса. Представлена структура действующих субъектов малого бизнеса и динамика количества созданных и ликвидированных предприятий в 1997 - 2005 годах.

Рассмотрены основные направления развития предприятий малого бизнеса в республике Казахстан в целом, и в Павлодарской области.

В работе рассмотрены функции государства в период становления и развития предпринимательства.

Среди основных можно выделить, во-первых, формирование субъектов современного предпринимательства, способных и реализующих свои возможности к инновационной, рискованной деятельности во всех сферах экономики. Во-вторых, формирование конкурентной среды, способствующей развитию подлинной экономической состоятельности. Третьей функцией государственного регулирования развития предпринимательства является создание условий для устойчиво развивающегося предложения товаров и услуг высокого качества.

Байсеитова Гульнар Байсеиткызы, магистрант  
г.Павлодар, Павлодарский университет

## ОБ ОСНОВНЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2000-2004 ГОДАХ

Сравнение параметров социально-экономического развития Павлодарской области с другими регионами страны показывает, что область обладает достаточно высоким производственным потенциалом. Здесь сосредоточено 7,3 % (в 2001 году – 6,8%) всего промышленного производства страны (пятое место после Атырауской – 21,9%, Карагандинской – 15,7%, Мангистауской – 11,0% и Восточно-Казахстанской – 8,0% областей). На Павлодарскую область приходится 62% добываемого каменного угля, 97% лигнита, 41% вырабатываемой электроэнергии, 73,5% производства ферросплавов, 27% продуктов переработки нефти, весь объем республиканского производства глинозема, мягких кровельных и гидроизоляционных материалов.

Экономическое развитие области в последние годы характеризуется, в целом, положительно. Однако в 2000-2004 годах наблюдались и проблемные тенденции, выраженные, в первую очередь, в изменении тренда экономического роста, а также замедлении в 2001-2003 гг. темпов роста экономики.

Такое замедление, или возникновение «затухающей кривой» чаще всего связывают с проявлением так называемых восстановительных закономерностей, известных из экономической истории. В соответствии с этой логикой после глубокого и длительного спада (до 2000 года) первая фаза роста связана с политической стабилизацией, восстановлением спроса и соответствующим вовлечением в производство незадействованных мощностей. По мере исчерпания свободных ресурсов темп роста неизбежно должен затухать. Новое же повышение темпов должно произойти позднее и будет связано с ростом инвестиционной активности, т.е. с переходом от роста, основанного на вовлечении имеющихся

мощностей, к росту на основе новых инвестиций. Этот поворот связан с комплексом сложных и неоднозначных факторов, определяющих инвестиционный климат в регионе и в целом по стране.

Тенденции последних двух лет позволяют, с определенной осторожностью, сделать вывод о начале перехода к новой модели экономического роста. Об этом, в частности, свидетельствуют опережающие темпы инвестиционных вложений, осуществленных в экономику области в 2003-2004 годах, над темпами роста промышленного производства, а также структура инвестиций по видам экономической деятельности.

Так, в 2003 г. объемы производства в обрабатывающей промышленности возросли на 12,9%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – на 18,1%, в горнодобывающей – на 13,6%. При этом объем инвестиций в основной капитал возрос в 1,6 раза и составил 33,5 млрд. тенге. Доля области в республиканском объеме инвестиций возросла с 1,9% в 2002 году до 2,5% в 2003 году. На развитие обрабатывающей промышленности направлено 49% общего объема инвестиций; горнодобывающей промышленности и предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды по 13%.

Экономический потенциал региона вплоть до 1998 г. был одним из самых высоких в стране. Однако в последние годы область начала сдавать свои позиции по некоторым показателям. Анализ показывает явную тенденцию снижения доли произведенного ВРП в общереспубликанском объеме.

В 2003 г. Павлодарская область произвела лишь 5,4% (216,6 млрд. тенге) общеказахстанского объема (3978,3 млрд. тенге). По этому показателю область переместилась с первых мест на седьмое.

Межрегиональное сравнение величины ВРП на душу населения также показывает ухудшение эффективности социально-экономического развития области по отношению к другим регионам. Величина ВРП на

душу населения в области в 2003 г. составляла 289,9 тыс. тенге, что соответствует шестому месту по республике, тогда как в 1995 г. область по среднедушевому производству ВРП находилась на третьем месте после Атырауской и Мангистауской областей.

В развитии экономики немаловажную роль играет постоянство, масштабы и интенсивность инвестиционной деятельности.

Сопоставление величины инвестиций, приходящейся на единицу валового регионального продукта, часто используемого в качестве индикатора эффективности капиталовложений в экономику региона, дает возможность оценить величину отставания Павлодарской области от других, прежде всего западных нефтегазодобывающих регионов. Доля инвестиций в единице валового регионального продукта Павлодарской области составляет всего 0,112 тенге, в то время как в регионах интенсивного освоения углеводородного сырья этот показатель превышает 0,6 тенге (среднеказахстанское значение индикатора составляет 0,332 тенге на 1 тенге ВРП).

Что касается использования производственных мощностей промышленными предприятиями региона, то здесь можно отметить следующее. Рост загрузки мощностей наблюдается в традиционных, экспортоориентированных крупных предприятиях. Так, в угледобывающей отрасли в 2003 году загрузка мощностей составила 81,2% против 70,4% в 2002 году. По переработке нефти производственная мощность не менялась с 1999 года и составляет 7,5 млн. тонн в год, производство за этот период увеличилось в 3,6 раза, а загрузка оборудования – с 8,6 до 31,1%. Стопроцентную загрузку имеют предприятия по добыче меди, золотосодержащих концентратов, по производству глинозема. На уровне 80-99% использовались мощности на предприятиях по добыче каменного угля, гравия, щебня, гальки, по производству ферросплавов.

Вместе с тем в 2003 году отмечается снижение загрузки оборудования по видам продукции, в основном, относящимся к пищевой

промышленности: крупы – использование мощностей сократилось с 33,3 до 16,4%, хлеба свежего – с 63,6 до 43,5%, водки – с 73,5 до 14,5 %, пива – с 80,9 до 50,9 %. Это связано с невысоким спросом на продукцию местного производства, высокой конкуренцией, расширением присутствия на рынке мелких товаропроизводителей и др.

По отдельным видам пищевых продуктов при увеличении выпуска в 2003 году наблюдается снижение уровня использования производственных мощностей, что связано, в основном, с вводом новых мощностей. Так, по колбасным изделиям объем производства за год увеличился на 3,2%, а уровень загрузки оборудования снизился с 47,8% до 39,2%. Аналогичное положение и в производстве хлеба. Объем выпуска за год вырос на 2,2%, а уровень использования мощностей снизился с 63,6% до 43,5%.

Индекс физического объема промышленной продукции в 2001-2002 гг. был ниже общеказахстанского индекса, соответственно, на 0,8 и 9,4 процентных пункта. В 2003 году тенденция отставания роста от республиканского показателя была переломлена – индекс физического объема по области превысил среднеказахстанский показатель на 5,5 процентных пункта.

По уровню рентабельности (3,9% в 2003 г.) промышленные предприятия Павлодарской области занимают двенадцатое место среди регионов.

Вместе с тем, в последние годы восстановились объемы производства экспортной продукции, отдельные предприятия вышли на проектную мощность. С 2000 года область демонстрирует постоянный рост объемов производства.

В период устойчивого снижения выпуска промышленной продукции произошло смещение в сторону добывающих и перерабатывающих отраслей, среднегодовые темпы падения производства в них были в 2-3 раза ниже, чем в отраслях жизнеобеспечения: электроэнергетике – 8,1%, угольной – 8,6%, нефтепереработке – 15,1%, а в легкой – 26,6%, пищевой –



20,3%, лесной и деревообрабатывающей – 26,6%, Наиболее стабильно работает металлургический комплекс. В период с 1995 г. производство ферросплавов снизилось лишь в 1996 г., а глинозема – 1998 г. В то же время вдвое снизились объемы выпуска товарной продукции машиностроительного комплекса и его доля в структуре промышленности региона упала с 5,8 до 3,7%.

Потребительский рынок области не насыщен товарами собственного производства: в структуре промышленности производство потребительских товаров занимает около 10% (по республике – 25%).

Объемы производства в перерабатывающих отраслях АПК сокращаются из-за конкуренции импортных товаров, рынок же местных товаропроизводителей пока не получил требуемого развития – из почти 9,6 тыс. малых предприятий в промышленной сфере функционирует лишь немногим более 10%. По численности занятых в малом бизнесе Павлодарская область занимает шестое место. Объем валовых инвестиций по сектору малого бизнеса (индикатор процесса его развития) по области составил около 5 млрд. тенге, или 6 % от общереспубликанских.

В общем объеме выпускаемой промышленной продукции удельный вес наукоемкой не достигает 1%, а конечной – менее одной четверти ее части, что свидетельствует о слабой конкурентоспособности индустриального комплекса и значительной ее зависимости от внешних рынков.

Конкурентами на мировом рынке признаны – ферросплавы, вырабатываемые Аксуским заводом ферросплавов ТНК “Казхром”, свыше 49% его продукции экспортируются в страны Европы, Азии и Америки, а также в Россию. Продукцию АО “Алюминий Казахстана” (глинозем, галлий, литейная продукция) потребляют алюминиевые заводы Сибири и Дальнего Востока России.

Павлодарская область характеризуется сравнительно высоким уровнем индикаторов текущей эффективности социально-экономического

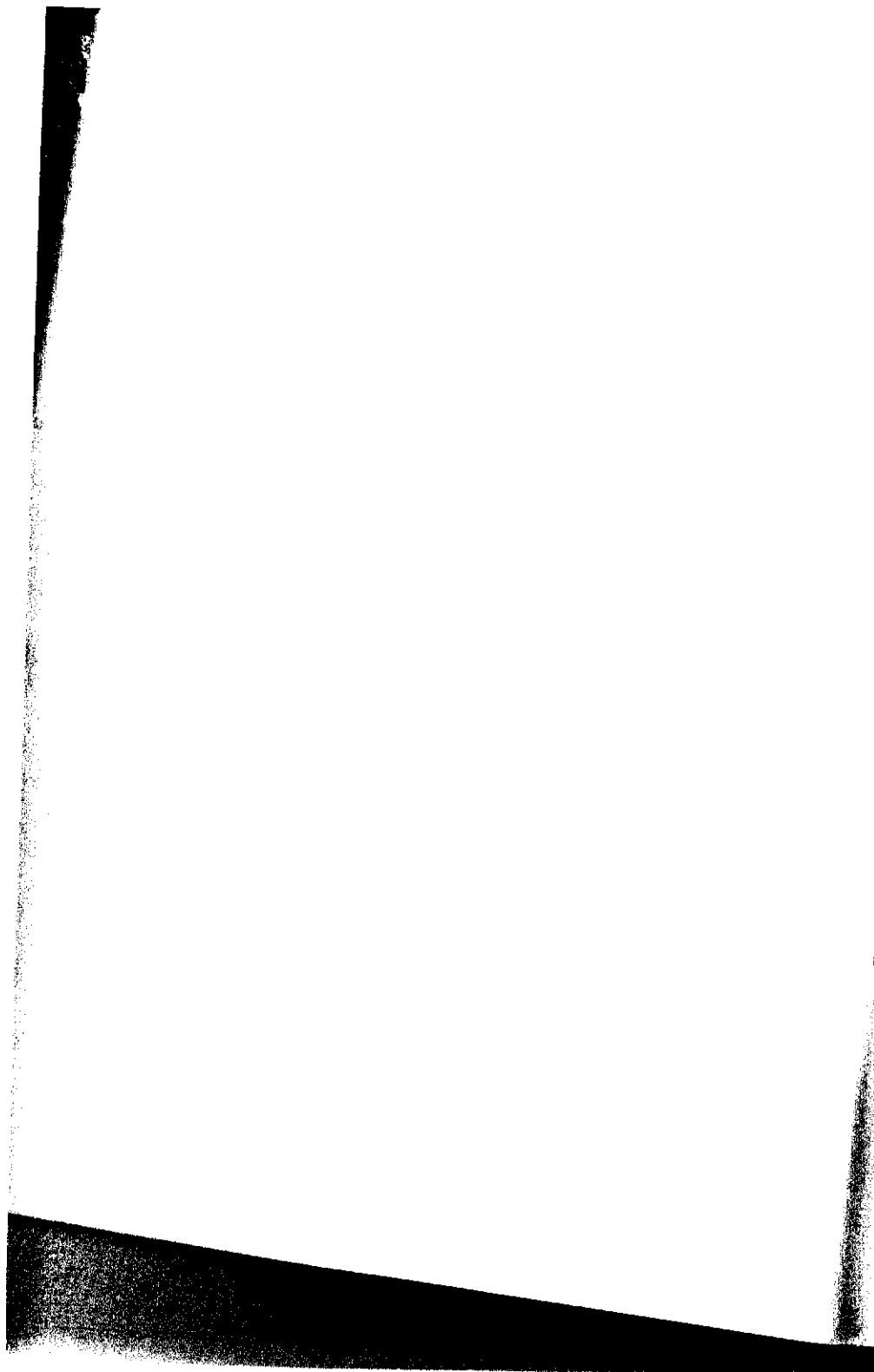
развития: отношение к среднеказахстанскому уровню по производству ВРП на душу населения составляет 108,6%, по показателю валовой производительности труда – 109,2%, по производству продукции животноводства на душу населения – 105,5%. В то же время эффективность производства растениеводческой продукции в области ниже среднереспубликанского уровня: душевая продукция растениеводства здесь составляет 83,6% к среднеказахстанскому уровню.

Отмечая наличие тенденции к снижению социально-экономического потенциала Павлодарской области, необходимо отметить, что этот факт является следствием не только внутрирегиональных процессов. При прочих равных условиях утрата областью своих позиций объясняется поступательными изменениями в других регионах. В большинстве случаев Павлодарская область уступает в основном столичным центрам и регионам интенсивного освоения углеводородного сырья. Величины некоторых индикаторов регионального развития в указанных ареалах имеют в силу известных причин вообще несопоставимо высокие значения, и соответственно влияют на среднереспубликанскую “планку”. По показателю валовой производительности труда, характеризующей эффективность функционирования экономики регионов Павлодарская область в 2003 г. уступает лишь Атырауской, Мангистауской, Западно-Казахстанской областям, городам Астана и Алматы.

## **ЗАЯВКА**

на участие в Международной научно-теоретической конференции  
«Образовательно-инновационная и социокультурная политика в  
Казахстане и сопредельных территориях: опыт, проблемы и перспективы»

1. Ф.И.О. – Байсеитова Гульнар Байсеиткызы
2. место работы – Павлодарский университет
3. ученая степень, звание – магистрант
4. тема выступления – Об основных тенденциях развития Павлодарской области в 2000-2004 годах
5. контактные телефоны – 8 (3182) 528103



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
С.ТОРАЙБЫРОВ АТЫНДАҒЫ ПАВЛОДАР  
МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. С.ТОРАЙБЫРОВА

**«VI СӘТБАЕВ ОҚУЛАРЫ»  
АТТЫ ЖАС ҒАЛЫМДАР, СТУДЕНТТЕР  
ЖӘНЕ ОҚУШЫЛАРДЫҢ ҒЫЛЫМИ  
КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ  
МАТЕРИАЛДАРЫ**

20 томдығы

«Жас ғалымдар» сериясы

**МАТЕРИАЛЫ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ,  
СТУДЕНТОВ И ШКОЛЬНИКОВ  
«VI САТПАЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ»**

в 20 томах

серия «Молодые ученые»

**ТОМ 6**

Павлодар  
2006

ка үшін тиімді болғанымен, қысқа мерзімдік тұрғыда тиімсіз болуы /алдыңғы қатерлермен байланысты/;

- Өзге елдермен сауда байланысындағы тауар айырбасының «кемтарлығы»: минералдық ресурстар экспорты мен инвестициялық тауарлар импорты;

- Тікелей инвестиция жасаушы шетелдік әріптестердің Қазақстанға құйылатын шетел инвестицияларының басым бөлігін өздерінің кірістері ретінде кері алып кетуі, сөйтіп ұзақ мерзімдік перспективада теңгенің күшеюіне соққы болатын шетелдік валюта көлемінің азаюы (капиталдың сыртқа ағылуы және инвестициялық кірістің тапшылығы) – осы жағдайлар инвесторлар жұмысының шарттарын одан ары жетілдіруді талап етеді;

- Шағын және орта кәсіпкерлік дамуындағы инновациялық-технологиялық сапаның төмендігі. Экономиканы диверсификациялауда оның маңызы зор. Қоғамдағы тұрақтандыру факторы ретінде кәсіпкерлікті өркендетудің өзектілігін Елбасымыз Н. Ә. Назарбаев талай рет ескерткендігі мәлім.

Қазақстан, 2000 жылы Еуропаның бірқатар елдерінің қолдауымен нарықтық экономикалы мемлекет деп ресми танылғанмен, өзiрге өркенiеттi нарық қатынастарының дамуы тұрғысынан буыны бекiмеген ел болып табылады. Экономиканы диверсификацияламасақ, нарықтық шабуылдылығы озық дамыған елдердің қатарына қосыла алмаймыз.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Oil Windfalls: Blessing or Curse? Alan Gelb and other. World Bank, 1988.

2. Стратегия индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015гг.

3. Сабденов О. Экономическая политика переходного периода на рубеже 21 века. Алматы, 1997. С.31

4. Назарбаев Н.А.. Новое время - новая экономика.

5. Рахматулина Г.Г. Приоритеты экономической политики Казахстана. Статья опубликована в газете «Central Asia Monitor» от 6 и 13 января 2006 года № 1, 2 (56,57).

6. Курганбаева Г. Сборник материалов международной конференции «Третья ежегодная алматинская конференция по вопросам безопасности и регионального сотрудничества», Алматы, 21 июня 2005 года.

7. Қазақстан Республикасының Статистика жөніндегі Агенттігінің мәліметтері

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

Г.Б. Байсеитова

Павлодарский университет, г. Павлодар

В современных условиях возрастает роль территориальных аспектов социально-экономического развития страны. Это вызвано диспропорциями в региональном развитии, которые особенно остро проявляются сейчас, в период перехода к рыночной экономике. Спад производства, рост безработицы, серьезные экологические и другие проблемы требуют грамотного, научно обоснованного подхода к решению проблем регионального развития.

Для повышения эффективности развития региона большое значение имеет использование сравнительного анализа уровня социально-экономического развития регионов. При проведении межрегиональных сравнений, прежде всего, сравниваются и сопоставляются статистические показатели, отражающие уровень развития регионов. Практическое значение статистических сравнений состоит в том, что, являясь необходимым средством временного и пространственного анализа, они способствуют выполнению контрольно-организаторской функции, помогают выявлять резервы и неиспользованные возможности. Теоретическое значение заключается в том, что статистические сравнения выступают важнейшим методом статистических обобщений, формирования статистических показателей, используемых для познания общественной жизни.

При проведении любых сравнений надо добиваться, чтобы данные были сравнимы, то есть имели одинаковое содержание, были выражены одной единицей измерения, исчислены по единой методологии. При динамических сравнениях показатели, кроме того, должны относиться к одной территории, а при территориальных – к одному времени. В межрегиональных сравнениях сопоставимость достигается. В ряде случаев, специальными методами сравнительного анализа: исключением несравнимых величин, корректировкой показателей с помощью поправочных коэффициентов, пересчетом показателей по методологии их расчета в других регионах и т.д.

В процессе сравнительного анализа выявляются причины различий одних и тех же показателей, факторы, зависящие и независимые

от регионов, с тем, чтобы повысить объективность условий сравнения. Содержание сравнительного анализа уровня развития регионов определяется целью и объектами исследования. Объектами анализа являются результаты развития регионов. Сравняются явления, процессы, объекты одного уровня, одного содержания, одной размерности, одни и те же параметры и показатели.

Для страны с обширной территорией (Казахстан входит в десятку крупнейших государств мира) региональный аспект анализа имеет особенно большое значение. Региональный анализ должен быть подчинен целям по сглаживанию межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения.

В процессе системы взаимоотношений центра и регионов возникает потребность в более глубоком анализе конкретных областей страны, а также в сравнительном межрегиональном анализе.

При проведении регионального анализа объектом изучения чаще всего выступают административные области Казахстана. Поскольку именно они организационно оформлены, им свойственны различия, обусловленные объективными и субъективными причинами, именно по ним имеется и накоплен определенный информационный массив, на информацию и результаты этого анализа постоянно имеется потребитель в лице органов управления республиканского и регионального уровней, способных финансировать эту работу.

Данные сравнительного анализа социально-экономического результата развития регионов составляют надежную научно обоснованную информацию и информационную базу для выявления лучшего опыта применения управленческих решений, а именно:

- точнее определяется (или разграничивается) фактор, по которому выявляются резервы повышения эффективности развития регионов;
- выявляются регионы с более высоким уровнем эффективности использования исследуемого фактора;
- возникает возможность, хотя бы приблизительно, количественно измерить экономический эффект от принятия управленческого решения за счет достижения в анализируемом регионе уровня использования методов и мер в благополучных регионах.

При проведении межрегионального сравнения следует учитывать, что экономическое пространство Казахстана неоднородно и эта неоднородность нестабильна во времени. При изучении дифференциации следует руководствоваться тем, что задача анализа состоит не только в определении различий, но и выявлении аномалий территориальной дифференциации по указанным направлениям.



Кроме негативных аномалий, выявляются и благоприятные факторы. Изучаются привлекательность регионов для инвестора, прирост и «бегство» капитала, демографические процессы и миграция населения и т.п.

К числу наиболее распространенных причин региональных неуровней относятся:

- резкие различия природно-климатических условий жизни и хозяйствования в отдельных регионах страны;
- масштабы, качество и направления использования природных ресурсов, которые определяют «продуктивность» регионов. Этот фактор влияет не только на сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых и лесное хозяйство, но и на условия экономической деятельности и жизни людей;
- устаревшая структура производства, запаздывание с введением инноваций;
- периферийное или глубинное положение региона, вследствие чего повышаются транспортные расходы, растут производственные издержки и сужается рынок сбыта;
- стадия технологического развития, выражающаяся в преобладании тех или иных видов производства и производственно-технологических укладов.

Смягчение межрегиональных контрастов, подтягивание отстающих и депрессивных регионов до среднего уровня предлагается считать содержанием государственной региональной политики.

Научно-практическая задача оценки и изменения социально-экономического положения административно-территориальных образований разного уровня не является новой, но ее постановка, характер и способы «выравнивания» различны и зависят от общего состояния экономики.

В относительно стабильный период экономического развития страны политика государства, нацеленная на выравнивание социальных различий в территориальном плане, декларировалась как усиление равномерного размещения производительных сил, как комплексное (пропорциональное и гармоничное) развитие регионов.

Переход от административного централизованного управления к рыночным методам регулирования хозяйственной деятельности вызвал трансформацию всей хозяйственной системы и сильное расслоение регионов. В условиях нестабильного социально-экономического развития страны встала задача диагностики регионов, выявления депрессивных и проблемных районов и определе-

ния наиболее эффективных форм и методов государственной поддержки таких территорий.

Ухудшение ситуации до масштабного кризиса потребовало инвентаризации реальных и потенциальных факторов, создающих угрозы экономической безопасности на региональном уровне, обновило методику оценки в части использования пороговых (критических) значений индикаторов социально-экономического положения.

Теоретические и методологические корни оценки лежат в науке аксиологии (теории ценностей). Содержание оценивания составляет сопоставление оцениваемого объекта с его идеализированным образом (образцом, эталоном, стандартом, нормой). И в этом определении заключены суть и структура оценки. Суть раскрывается через такие неотъемлемые признаки, как 1) субъект со своей задачей, 2) объект с конкретными свойствами-характеристиками, 3) предмет оценивания – связь между субъектом и объектом, 4) “базисный” объект с идеальными свойствами-характеристиками, 5) главное действие – сравнение. Признаки и структура оценки взаимосвязаны, что становится очевидным при характеристике следующих оценочных процедур.

1. Субъект, решая определенную задачу, задает ценностную ориентацию, критерий оценки. В данном случае оценивается социально-экономическая ситуация или, иначе говоря, диагностируется состояние регионов. Определение критерия ориентирует на сфокусированный отбор оцениваемых позиций и характеризующих их показателей.

2. Характеристика состояния региона с помощью индикаторов (нормированных показателей – душевых, удельных и пр.) – индикация или индикативный анализ. Ее квалифицированное выполнение требует тщательной разработки набора индикаторов.

Оптимальный перечень индикаторов должен быть:

- ограниченным по количеству показателей;
- релевантным – ориентированным на отражение определенных, точно соответствующих задаче, позиций социально-экономического состояния регионов;
- репрезентативным – способным отражать их полно и адекватно как в пространстве (с учетом объективных географических условий регионов через поправки на стоимость жизни и хозяйственной деятельности), так и во времени (т.е. фиксировать не только моментальный срез с использованием статических индикаторов, но и динамику ситуации с помощью индексов);
- методически корректным – со значениями индикаторов, упорядоченными по одному вектору (например, “чем больше – тем луч-

ше", но с учетом смысла индикаторов по безработице, бедности, преступности и т.п.) или с алгоритмами, способными учесть подобную смысловую аномалию;

- структурно выдержанным -- без сильных диспропорций в количестве и качестве индикаторов по выбранным позициям, что может быть достигнуто с помощью агрегирования (формирования сводных индикаторов, например по социальной инфраструктуре).

3. Стандартизация индикаторов характеризует близость оцениваемых регионов к образцу ("стандарту", "идеалу"). При этом существенны два момента. Первый -- содержательный, фиксирующий образец: средний уровень, максимальный уровень, мировой, пороговый (критичный по каким-либо основаниям). Второй -- технический, указывающий на способ определения «расстояние» до базового, образцового значения (разница между индикаторами, их отношение и др.) При этом образец может быть, как внутри оцениваемой группы, так и вне нее.

4. Сопоставление регионов не с образцом, а друг с другом, по с учетом близости к образцу, обеспечивается ранжированием (распределением по местам или рейтингам). Более логично для этого использовать спортивный принцип «юдиума»: меньше номер места -- выше рейтинг. Движение по ряду от "лучшего" региона к "худшему" происходит в зависимости от смысла индикаторов с убыванием или возрастанием их значений.

Ранжирование может быть прямым, когда места определяются непосредственно по величине индикаторов, и косвенным, когда они расставляются по отклонениям от выбранного стандарта -- баллам и другим относительным показателям. Ранжирование может проводиться до стандартизации и без стандартизации, что, в обоих случаях, на наш взгляд, снижает достоверность результатов.

Наиболее распространенным является сплошное ранжирование, когда места "присуждаются" подряд -- от первого до последнего места.

Обратим внимание на неточность и противоречивость этого способа. Дело в том, что при отклонении рейтингов отдельных индикаторов от "образцовых" (а оно есть всегда), сводный рейтинг региона тоже будет отклоняться от первого места, которое, таким образом, может оказаться не занятым. Аналогично, кстати, и с последним местом (ведь не по всем показателям регион занимает последние места, что "поднимает" его сводный рейтинг с низшей ступеньки). Кроме того, практически мала вероятность

равномерного уменьшения величины индикаторов, соответствующего порядку сплошного ранжирования: 1, 2, 3, 4 и так далее без пропусков мест.

Более точным является интервальное ранжирование, предполагающее определение интервала ( $I$ ) изменения конкретного индикатора ( $A$ ) в группе, включающей  $n$  регионов и тождественное стандартизации к максимальному значению индикатора. Интервалы играют роль равномерных (но разновысоких в разных рядах индикаторов) ступенек, которым соответствуют определенные рейтинги – места в ряду территориальных единиц.

Ранжирование отдельных индикаторов создает условия интегрирования разнообразных индикаторов посредством расчета сводного рейтинга. Он может быть среднеарифметическим или средневзвешенным. Второй способ требует определения весовых коэффициентов отдельных индикаторов, что, как правило, субъективно, а потому практически не используется.

Интерпретация результатов предполагает группировку рейтинговых значений по критериальному признаку, в данном случае по уровню благоприятности социально-экономического состояния.

Анализ содержания рейтинговой оценки, то есть ее признаков и основных процедур, позволяет сформулировать мотивированные требования к методике ее проведения. Иными словами, достоверная по результатам рейтинговая оценка должна быть:

- целевой – проводиться для решения конкретной задачи,
- комплексной – использовать целый ряд показателей, отвечающих определенным требованиям,
- стандартизированной – обеспечивать сопоставление с определенным базовым уровнем социально-экономического состояния регионов,
- прямой – ранжировать индикаторы, а не их отклонения,
- интервальной – отражать фактическое изменение индикаторов с учетом его «шага» и соответствующего этому «шагу» значения индикатора,
- интегральной – объединять частные рейтинги индикаторов в сводный (средний) рейтинг региона,
- наглядной и понятной – представлять результаты в показателях, облегчающих интерпретацию и практическое использование.

Социально-экономические преобразования, осуществляемые в нашей стране, начинают приобретать ярко выраженную территориальную направленность. Регионы приобретают все большую самостоятельность в планировании своего экономического развития и управления.

В связи с этим возрастают требования к региональному управлению. Региональное управление должно обеспечить комплексность развития региона как единого хозяйства, на основе всестороннего анализа и оценки общей ситуации в регионе.

Результаты межрегионального сравнительного анализа позволяют установить количественные и качественные различия в уровне развития регионов, выявить сравнительные преимущества и недостатки в социально-экономическом развитии региона, а также факторы, которые могут способствовать повышению эффективности регионального развития.

#### Литература:

1. Региональная политика, направленная на снижение территориальных, экономических и социальных диспропорций в Российской Федерации: проект Концепции // Регион: экономика и социология. – Новосибирск. – 2001. - №1.
2. Ашиков Б. Сравнительный анализ уровня и социально-экономических условий жизни населения Казахстана. Сборник материалов научно-практической конференции «3 – Сатпаевские чтения». Павлодар, 2003.

### ТИПОЛОГИЗАЦИЯ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА И РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

М.А. Баяндин, Г.Д. Баяндина, А.А. Ахметова  
г. Павлодар, ПГУ им. С. Торайгырова

Переход к рыночной экономике при неотреботанности механизма управления процессом привел к тому, что каждая область Казахстана, адаптируясь к новым условиям, пытается выработать собственную модель экономического поведения, в основе которой лежит одна цель – любыми путями решить социальные проблемы и удержать спад производства. Такой путь переход к рынку не может быть эффективным. Из поля зрения региональных органов управления выпадает решение стратегических задач, теряется управляемость экономикой. Возникла необходимость радикального переосмысления ряда проблем управления социально-экономическим развитием регионов. Оно должно основываться на новых принципах территориального хозяйствования:

## Содержание

|                                                                   |   |
|-------------------------------------------------------------------|---|
| С. Торайғыров атындағы ПМУ-нің ректоры Е.М. Арынының кіріспе сөзі | 1 |
| Вступительное слово ректора ПГУ им. С. Торайгырова Е.М. Арын      | 4 |

Секция  
Экономика

|                                                                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>А.Ш. Абдимомынова, М.С. Көбегасова</b><br>Кредиттік рейтингті бағалау әдістері                                                  | 1  |
| <b>А. Ш. Абдимомынова, П. Ө. Кулбаева</b><br>Қазақстан әлемдік газ рыногында                                                       | 1  |
| <b>А.М. Аблизова</b><br>Влияние транснациональных корпораций на экономику Казахстана                                               | 15 |
| <b>Г.С. Адамжанова, А.Г. Мамашева</b><br>Анализ регулирования занятости и социальной защиты населения                              | 27 |
| <b>А. Азимхан</b><br>Үлгілі кәсіпорың экономикасын құру                                                                            | 28 |
| <b>Д.М. Айдарбаева</b><br>Экономика Казахстана в системе ЕвразЭС                                                                   | 29 |
| <b>Н.М. Алжнова</b><br>Стратегия безопасного экономического развития Республики<br>в условиях глобализации                         | 34 |
| <b>Г. Амапова</b><br>Некоторые пути решения проблемы безработицы в сельском<br>хозяйстве ( на примере Южно-Казахстанской области ) | 39 |
| <b>А.А. Арыпова</b><br>Инновационное развитие Павлодарской области                                                                 | 45 |
| <b>З.А. Арыпова, Н.Е.Байльдинова</b><br>Основные направления повышения конкурентоспособности<br>экономики региона                  | 47 |
| <b>А.А. Ахметова, Л. Жуаныш</b><br>Қазақстан Республикасының демографиялық жағдайы                                                 | 53 |
| <b>Ж.Ж. Байнақбаев</b><br>Қазақстан экономикасы: Қазіргі келбегі және<br>диверсификациялаудың қажеттілігі                          | 56 |
| <b>Г.Б. Байсеитова</b><br>Теоретические аспекты межрегионального сравнительного анализа в<br>региональном развитии                 | 63 |
| <b>М.А. Байандиц, Г.Д. Байандина, А.А. Ахметова</b><br>Типологизация регионов Казахстана и регулирование регионального развития    | 69 |
| <b>И.Н. Голодец, Д.А. Шилко</b><br>Проблемы и перспективы использования интернета в маркетинговой<br>деятельности                  | 72 |

|                                                                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Е.А. Дюсекина, А.А. Ахметова, А.С. Темирханова</b><br>Особенности развития местного управления<br>в Республике Казахстан .....                             | 79  |
| <b>А.Ф. Ешмуратова</b><br>Теоретические аспекты развития рынка труда .....                                                                                    | 85  |
| <b>Г.Т. Жакснова</b><br>Организационные структуры инновационного менеджмента .....                                                                            | 92  |
| <b>Е.Қ. Жакуибеков</b><br>Кәсіпкерліктің әлеуметтік - экономикалық ролі .....                                                                                 | 94  |
| <b>Г. М. Жантелуова</b><br>Кәсіпкерлік қызметтің мұнай және газ саласындағы экономикалық<br>маңыздылығы мен ерекшелігі .....                                  | 99  |
| <b>Г. М. Жантелуова</b><br>Қазақстан Республикасындағы шағын және орта бизнесті дамыту<br>мақсатындағы кәсіпкерлердің жаңа реформалары мен жетістіктері ..... | 103 |
| <b>А. М. Жусанбаева</b><br>Монополия субъектілерінің қызметін бағалық реттеудің<br>әдістемелік және методологиялық негіздері .....                            | 107 |
| <b>М.К. Каримбергенова, А.С. Калисва</b><br>Особенности маркетинга на рынке инновации .....                                                                   | 113 |
| <b>А.М. Касимгазиева</b><br>Актуальные проблемы развития венчурного бизнеса<br>в Казахстане и пути их решения .....                                           | 117 |
| <b>М.К. Кәжібеулатов</b><br>Особенности лизинговых отношений в строительной отрасли .....                                                                     | 121 |
| <b>А.Ж. Кинтонова</b><br>Вопросы создания интеллектуального ресурсного портала для образования<br>в рамках формирования электронного правительства в РК ..... | 126 |
| <b>С.А. Қыпшақов, А.И. Сыдықова, С.Қ. Құрымбаева</b><br>Оқушыларға экономикалық білім мен тәрбие беру .....                                                   | 130 |
| <b>А.А. Кожикова, Л. Хуаныш</b><br>Аграрлық-өнеркәсіптік кәсіпті мемлекеттік реттеу .....                                                                     | 135 |
| <b>Л.П. Красная</b><br>Современное состояние отраслей агропромышленного комплекса<br>в Республике Казахстан .....                                             | 142 |
| <b>Е.В. Кротова</b><br>Формы и системы оплаты труда в современных условиях .....                                                                              | 148 |
| <b>А. Т. Қуанышбаев, Л. Хуаныш</b><br>Экономикалық өсуге жетудің жолдары .....                                                                                | 151 |
| <b>С.К. Қуңязова, А.С. Сеитова</b><br>Инвестиционная деятельность: теоретический аспект .....                                                                 | 155 |
| <b>Ф.А. Қурабаева, Е. Борилук</b><br>Основы домашней экономики на уроках технологии .....                                                                     | 161 |
| <b>М.Ш. Кушанова</b><br>Проблемы использования земельных ресурсов и их охраны .....                                                                           | 166 |

# **РОЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Байсеитова Г.Б.**

**Павлодарский университет**

**В последнее время первостепенную важность приобретает сбалансированное и комплексное социально-экономическое развитие региона.**

**Что понимается под устойчивым развитием региона? Устойчивое развитие – развитие, которое удовлетворяет социальные, экономические и экологические потребности общества, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять собственные потребности.**

**Сущность стратегии устойчивого развития заключается в гармонизации взаимоотношений социально-экономических и природных процессов, т.к. пренебрежение к экологическим проблемам нельзя оправдать необходимостью решать другие, кажущиеся более неотложными задачи.**

**Главная цель развития региона – это переход к устойчивому развитию путем создания достойных условий жизни населения, формирования саморазвивающейся и самобытной социо-эколого-экономической территориальной системы, сохранения культурных ценностей, обеспечения долговременного использования природных ресурсов и развитие ремесел, промыслов, туризма и других сфер хозяйственной деятельности. Формирование устойчивой социально-экономической системы должно базироваться на принципах устойчивого развития.**

**Проблема устойчивого развития является весьма актуальной и ей уделяется значительное внимание со стороны международного сообщества, научных и общественных организаций, в том числе и в Казахстане. Она тесно связана с развитием городов и населенных пунктов. Поэтому каждый регион должен разработать свою собственную концепцию развития, направленную на эффективное и сбалансированное развитие с учетом рационального использования потенциала каждого из них. Концепция будет служить основой взаимодействия органов управления по обеспечению рациональной системы действий в области расселения и размещения производственной, энергетической, транспортной,**



коммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктуры. Общие региональные задачи для всех регионов республики – это реформирование структуры экономики, преодоление депрессивного состояния отдельных регионов, создание условий для реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 года. Только строгий всесторонний учет всех природно-экономических, демографических, экологических и иных условий и особенностей различных регионов даст возможность разумно сочетать решение основных задач устойчивого развития.

Устойчивое развитие невозможно в отдельно взятом регионе - это процесс глобальный. Но каждый регион оригинален и призван занимать свое определенное место в системе. Для создания концепции устойчивого развития региона принципиальное значение имеет разработка территориальной организации хозяйства, оценка ресурсов - природных и социальных, определение приоритетов развития региона, задач, пропорций, формирование политико-правовых, социально-экономических, финансовых, информационных механизмов достижения устойчивого развития, соблюдая при этом социальные гарантии. Легче всего подготовить концепцию тем регионам, где уже есть заделы для стратегий и где есть градообразующие предприятия. Регионы должны использовать тот общий потенциал, которым они обладают:

I. Ресурсный потенциал - географическое положение, наличие природных ресурсов и характеристики климатических условий развития, земельные ресурсы, основной капитал региона, трудовые ресурсы и высококвалифицированная рабочая сила.

II. Потенциал качества жизни - уровень социальной защиты и степень безопасности проживания населения в регионе, возможности получения услуг ЖКХ, качество жилья и уровень развития градостроительства, наличие архитектурного ансамбля и качество культурной среды, формирование здорового образа жизни и перспективы жизни в регионе для молодежи.

III. Финансовый потенциал - бюджетная сила региона (профицит бюджета, степень бюджетной задолженности в расчете на одного жителя и т.п.), уровень развития инфраструктуры банковских, финансовых и страховых учреждений, надежность функционирования финансовой сферы, параметры инвестиционного климата.

IV. Экологический потенциал - качество воды и воздуха, состояние окружающей природы, красота ландшафтов. Фактор экологической устойчивости приобретает все большее значение по мере развития общества.

V. Организационный потенциал - политическая стабильность в регионе, эффективность структур регионального и муниципального

управления, наличие документов стратегического видения, разработанной и реализуемой стратегии развития региона, применение методов частно-общественного партнерства, регионального маркетинга и активного позиционирования, обеспечение участия граждан в принятии политических решений и управлении, информатизация и внедрение принципов электронного управления.

Оценка этих потенциалов позволит повысить эффективность их использования и будет способствовать повышению уровня развития. Нарращивание потенциала региона во многом зависит от эффективного использования региональных преимуществ, представляющих собой совокупность природных, социально-экономических, научно-образовательных, технических, информационных, культурных и институциональных условий, сложившихся в регионе, отличающих его от других регионов и определяющих долгосрочные перспективы его развития.

Основой местных планов действий по устойчивому развитию должно быть создание правовых условий и стимулов для заинтересованности местных органов, бизнеса, гражданского сектора и глобальных структур в долгосрочном развитии территории.

Роль науки заключается в формировании механизма взаимодействия экосистем. Задачей науки является формирование нормативно-правового и методического обеспечения, необходимого для перехода региона на модель устойчивого развития.

Общая цель развития регионов состоит в улучшении социально-экономических и экологических условий, условий жизни и работы всех людей. Это должно быть основано на деятельности в области технического сотрудничества, совместных мероприятиях государственного и частного секторов, а также участии в процессе принятия решений общинных групп и таких особых заинтересованных групп, как пожилые люди и инвалиды. Эти подходы должны лечь в основу принципов национальных стратегий в области устойчивого развития регионов. В данную стратегию должны быть включены следующие программные области:

- обеспечение надлежащего жилья для всех;
- совершенствование управления населенными пунктами;
- содействие созданию комплексной инфраструктуры охраны окружающей среды: водоснабжения, санитарии, канализации и обработки и удаления твердых отходов;
- содействие созданию надежных энергетических и транспортных систем в населенных пунктах;
- содействие планированию населенных пунктов и управлению ими в районах, подверженных стихийным бедствиям;

– содействие устойчивому функционированию строительного сектора;

– содействие развитию людских ресурсов и созданию потенциала для развития населенных пунктов

Устойчивость развития региона определяется многими параметрами, связанными с наличием систем водоснабжения, качеством воздуха и созданием инфраструктуры охраны окружающей среды, позволяющей обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенических норм и обработку и удаление отходов. Применение комплексного подхода к обеспечению экологически безопасной инфраструктуры в населенных пунктах, в частности в интересах городской и сельской бедноты, является вкладом в устойчивое развитие, на основе которого могут быть обеспечены улучшение качества жизни, повышение производительности, укрепление здоровья и сокращение бремени расходов, связанных с лечением и ликвидацией нищеты.

Для перехода региона на модель устойчивого развития необходимо формирование нормативно-правового и методического обеспечения. Для построения пилотных проектов устойчивого развития необходимо:

– провести анализ и корректировку действующих законодательных актов в области охраны окружающей среды и социально-экономического развития;

– разработать нормативно-методическую базу обеспечения устойчивого развития;

– обеспечить научно-методическую помощь субъектам в формировании систем устойчивого развития;

– сориентировать консультационные службы на распространение знаний устойчивого развития;

– обеспечить подготовку кадров для работы в новых экономических условиях.

Переход к устойчивому развитию - объективное требование времени, он определяет будущее Казахстана. Идея устойчивого развития должна стать национальной идеей и сыграть важную роль в определении государственных приоритетов и перспектив дальнейшего реформирования страны. Ведь сам по себе переход к рыночным отношениям и дальнейшая демократизация не обеспечивает переход к устойчивому развитию - и это уже определило позицию мирового сообщества в пользу стратегии перехода к эколого-безопасному устойчивому развитию. Устойчивое развитие региона является основой устойчивого развития всей экономики страны в целом.

## **Заявка**

на участие в международной научно-практической конференции  
«Валихановские чтения-11»

1. **Ф.И.О.** – Байсеитова Гульнар Байсеиткызы
2. **Организация** – Павлодарский университет
3. **Степень, звание** – магистрант
4. **Адрес, телефон, E-mail** – г.Павлодар, ул.Бекхожина 1-74, 528103,  
[guleke@list.ru](mailto:guleke@list.ru)
5. **Название доклада** – Роль устойчивого развития региона на  
современном этапе
6. **Название секции** – Экономика
7. **Название подсекции** – экономика отраслей
8. **Квитанция об оплате** –
9. **Дата, подпись** –

## **Механизмы государственного воздействия на экономику региона**

магистрант Байсеитова Г.Б.  
*Павлодарский университет, г. Павлодар*

В последнее десятилетие развитие экономики, как Павлодарской области, так и в целом Республики Казахстан во многом определялось курсом проводимых реформ и их реализацией. Рыночные реформы были направлены на либерализацию экономики, создание институциональной базы рыночных отношений, проведение демонополизации, приватизации, осуществление процедур банкротства и санации предприятий и пр.

Сегодня с достаточной долей уверенности можно констатировать факт функционирования на территории нашего государства рыночной экономики со всеми присущими ей атрибутами: свободным ценообразованием, свободой принятия решений участниками экономических процессов, рыночной инфраструктурой, соответствующей денежной системой и пр. Конечно, действующую в настоящее время экономическую систему, нельзя назвать развитой с точки зрения ее эффективности. До сих пор имеют место диспропорции, выражающиеся как в традиционно опережающем развитии отраслей сырьевой направленности, так и в несбалансированности различных составляющих рыночной системы хозяйствования. Последнее вызвано в первую очередь несовершенством действующей нормативно-правовой базы, а также недостаточно эффективным использованием государственными органами различного уровня уже доступных рычагов воздействия на складывающуюся социально-экономическую ситуацию.

В мировой практике, на основе достижений современной экономической науки, принято выделять две основных группы механизмов воздействия государства на экономический рост – налогово-бюджетную политику (политику налогообложения и государственных расходов) и кредитно-денежную политику (влияние на процентные ставки и условия кредитования). Необходимо отметить, что использование указанных рычагов воздействия на экономическую ситуацию имеет смысл и повлечет за собой положительные изменения лишь в случае их комплексного и системного использования в рамках общей макроэкономической политики государства или отдельно взятого региона.

Конкретный перечень доступных государственным органам власти механизмов и рычагов воздействия на экономику в рамках общей политики обеспечения макроэкономической стабильности и роста значительно варьируется в зависимости от уровня государственного органа (центральный или местный), а также от социально-экономического положения страны или региона (наличия финансовых, кредитных, материальных, интеллектуальных и прочих ресурсов). Совокупность этих факторов определяет объективные границы государственного воздействия на складывающуюся экономическую ситуацию.

Особенность государственного воздействия на экономику отдельно взятого региона в Республике Казахстан заключается в наличии у местных исполнительных органов не полного набора всех возможных инструментов государственного регулирования. Такая ситуация объективно вызвана унитарным административно-территориальным устройством нашего государства. В частности, региональные органы управления не имеют возможности проводить самостоятельную денежно-кредитную политику и самостоятельную политику налогообложения.

В результате, сегодня местные исполнительные органы могут воздействовать на экономику региона в конечном итоге только путем распределения и максимально эффективного использования доходов местных бюджетов, а также используя возможности регионального менеджмента (т.е. путем активного воздействия на экономику с помощью решений акима региона, постановлений акимата, проведением различного рода консультаций и согласований).

Подводя итог вышесказанному, картину государственного воздействия на экономическую ситуацию в регионе можно обрисовать следующим образом:

- проводя общереспубликанскую макроэкономическую политику, органы регионального управления осуществляют меры по ее реализации, и разрабатывают созвучную этой политике концепцию регионального развития, выражающейся в системе стратегических и индикативных планов, определяющих основные направления развития экономики и социальной сферы региона (т.е. видение государственными органами места региона в перспективе);

- в соответствии с определенными ранее приоритетами развития разрабатываются детализированные планы мероприятий и другие документы, призванные способствовать реализации вышестоящих документов, находящиеся на контроле исполнительных органов;

- параллельно, но в определенной взаимосвязи с вышеперечисленными методами государственного регулирования экономики, в современной практике используется метод разработки региональных комплексных целевых программ по наиболее актуальным проблемным вопросам развития региона.

Анализ существующих программных документов, действующих на территории Республики Казахстан и, в частности в Павлодарской области, свидетельствует о том, что первичным и главнейшим из них является Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан - 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», опубликованное 10 октября 1997 года, и определившее долгосрочную Стратегию развития республики до 2030 года. В рамках этого документа определены семь приоритетов, на достижение которых должны быть направлены усилия государства по решению наиболее важных проблем экономической, социальной и других сфер жизнедеятельности казахстанского общества.

На сегодняшний день Стратегия Казахстан-2030 служит базой для всех программных документов государства. В соответствии с ней разрабатываются Программа действий Правительства, стратегические и среднесрочные планы и т.д.

Практика использования стратегического планирования, как инструмента государственного регулирования экономики, в Казахстане стала применяться с 1997 года, когда в целях реализации начального этапа Стратегии Казахстан-2030 были приняты и реализованы Стратегический план развития Республики Казахстан на 1998-2000 годы и региональные стратегические планы на соответствующий период.

Региональный стратегический план представляет собой документ, содержащий основные цели и задачи социально-экономического развития региона, систему взаимосвязанных мер по их достижению и реализации.

Принятие Стратегического плана не означает завершения работы над ним. Документ является открытым для дополнений и предполагает его корректировку на основе мониторинга реализации. Периодическая оценка хода реализации стратегического плана, обновление, контроль за выполнением – одни из необходимых условий его успешной реализации.

В целом же, говоря о сущности стратегического планирования, можно сказать, что она заключается в том, чтобы при определенных ресурсах выработать магистральную линию развития, действий и поведения, приводящих к достижению поставленной цели, используя выгодные обстоятельства и нейтрализуя негативные.

Среднесрочное планирование – это процесс разработки основных направлений социально-экономического развития Республики, представляющий собой систему взаимосвязанных мер государственного регулирования на макроэкономическом и территориальном уровнях, направленную на создание благоприятных условий развития экономики.

Среднесрочный план представляет собой документ, содержащий основные направления социально-экономического развития, мероприятия по их реализации на планируемый период, целевые показатели (индикаторы) социально-экономического развития страны (региона) и перечень государственных экономических регуляторов.

Основными инструментами регулирующего воздействия на экономическую деятельность хозяйствующих субъектов для достижения намеченных целей является система правовой регламентации и экономических рычагов (бюджетная, налоговая, таможенно-тарифная, денежно-кредитная и внешнеэкономическая политика, политика формирования цен и доходов хозяйствующих субъектов и населения, государственные централизованные инвестиции, система государственных закупок и другие).

Перечень и направленность действия экономических регулирующих рычагов, конкретные количественные значения определяются в процессе формирования индикативного плана в соответствии с выдвигаемыми приоритетами, целями и задачами, определенными в долгосрочных стратегических планах развития.

Целью среднесрочного планирования является достижение прогнозируемых показателей в области реального сектора, финансовой системы, социальной сферы, уровня жизни населения, занятости, охраны окружающей среды, эффективности использования ресурсов, развития и использования науки и техники.

Прогноз основных показателей социально-экономического развития характеризует тенденции, конъюнктурные и структурные изменения в экономике страны, состояние финансов, уровень жизни населения, экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку и т.д., для достижения которых задействуется вся система экономических регуляторов в планируемом периоде. В зависимости от особенностей планируемого периода прогноз важнейших показателей должен содержать наиболее важные экономические показатели развития на среднесрочный период, способные отражать прогнозируемые процессы.

Прогноз основных показателей является основой для выработки и осуществления политики государственного регулирования и разработки доходной и расходной частей бюджетов всех уровней.

Программа государственных инвестиций включает перечень инвестиционных проектов, реализация которых будет осуществляться в ближайшие годы за счет государственных внешних займов, средств республиканского бюджета и гарантированных государством негосударственных займов.

Резюмируя все вышесказанное, можно сделать вывод, что система стратегических и среднесрочных планов в Казахстане направлена на обеспечение реализации Стратегии «Казахстан-2030», и выглядит следующим образом:

- Стратегия «Казахстан – 2030» - определяет стратегические цели на 30 лет;
- Стратегические планы определяют промежуточные цели и задачи государственной политики по реализации Стратегии «Казахстан – 2030» и разрабатываются на 10 лет с корректировкой через 5 лет;
- Среднесрочные планы разрабатываются на 3 года;

Кроме рассмотренной выше системы плановых документов, с помощью которых реализуется макроэкономическая политика государства, в Республике Казахстан и, в том числе на территории Павлодарской области, активно используется другой способ влияния на складывающуюся социально-экономическую ситуацию – посредством разработки и реализации комплексных целевых программ.

Программный метод воздействия на экономику представляется одним из наиболее эффективных способов вмешательства государства в экономическую ситуацию, поскольку предусматривает детальную проработку конкретной проблемы, определение суммы необходимых финансовых вложений с конкретизацией по источникам финансирования. Кроме того, программы предусматривают целевой подход к проблеме, что не позволяет допускать распыления ограниченных ресурсов. В пользу применения про-



граммных документов свидетельствует также обязательность их реализации, предусматривающая ответственность исполнителей за конкретные пункты программы.

Государственной программой признается программа, утвержденная Президентом Республики Казахстан и реализуемая на всей или большей части территории республики.

Отраслевая или секторная программа утверждается Правительством Республики Казахстан, и призвана решать проблемы развития отдельных отраслей, подотраслей и секторов экономики.

Наконец региональная программа – это программа, утвержденная маслихатом соответствующего региона, и направленная на решение проблем регионального (территориального) значения.

Реализация любой из вышеперечисленных программ должна быть осуществлена через разрабатываемый под нее план мероприятий, представляющий собой совокупность конкретных действий, направленных на реализацию программных документов с определением сроков, исполнителей, формы завершения. В некоторых случаях в план мероприятий включаются объемы инвестиций и источники финансирования.

Исходя из изложенного в республике устанавливается следующая иерархия программ:

- 1) государственная программа;
- 2) отраслевая программа;
- 3) региональная программа.

Необходимо отметить, что разработке собственно программы предшествует выработка так называемой концепции будущей программы. Данная концепция выражает основной замысел и возможные пути альтернативного решения выявленных проблем в конкретной отрасли или сфере деятельности. Разработка концепции является обязательным условием для разработки программ имеющих общегосударственное значение и решающих проблемы межотраслевого характера. Концепция считается принятой после одобрения Президентом или Правительством Республики Казахстан и служит основой при разработке соответствующей программы.

В целом, программы должны обладать следующими основными свойствами:

- четкостью определения конкретных целей программы, путей их достижения;
- адресностью программных мероприятий и заданий, четким определением сроков и последовательности их реализации, строгой ориентацией деятельности исполнителей на достижение программных целей;
- достижением согласованности с аналогичными программами;
- сбалансированностью финансовых, людских и технических ресурсов и источников их обеспечения.

Кроме того, оговорены два условия, при которых программа не может быть принята:

– если программа заранее регламентирует объем расходов, выраженных в процентном соотношении с основными макроэкономическими показателями;

– если реализация программы приведет к снижению доходов и увеличению расходов бюджета после его принятия на соответствующий финансовый год.

Опыт реализации государственной макроэкономической политики в Павлодарской области, свидетельствует о том, что разрабатываемые документы, призванные определять приоритетные направления действий местных исполнительных органов (стратегические и среднесрочные планы), не играют сегодня должной роли. Причины этого кроются как в качестве самих документов, так и существующей системе их использования и реализации.

Более или менее реальным инструментом воздействия на экономическую ситуацию сегодня являются разрабатываемые комплексные и целевые программы, однако, в силу их разобщенности и характера реагирования на уже возникшие проблемы, использование этого рычага также нельзя назвать максимально эффективным.

### **Список использованной литературы**

1. Государственное регулирование рыночной экономики – учебник, под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина – М.: «Экономика», 2001 г. – 735 с.
2. Амрин Г.К., Кажыкен М.З. «О новой системе планирования» – ж. «Транзитная экономика», 2000 г. №4.
3. Материалы научно-практической конференции «Казахстан – 2030: опыт реализации стратегии и приоритеты до 2010 года»

## **Регистрационная форма участника конференции**

**Фамилия** – Байсеитова

**Имя** – Гультар

**Отчество** – Байсеиткызы

**Страна** – Казахстан

**Город** – Павлодар

**Должность** – преподаватель

**Ученая степень/звание** – магистрант

**Название организации** – Павлодарский университет (ПаУ)

**Телефон:** раб. – 8 (3182) 452211 (внутр.226)    дом. – 8 (3182) 528103

**Факс** – нет

**E-mail** – guleke@list.ru

**Почтовый адрес** – 140000 г.Павлодар, ул.Бекхожина 1-74

**Выступлю с докладом:** ☒ да, ☐ нет

**Тема доклада** – Механизмы государственного воздействия на экономику региона

**Секция № 2**

**Забронировать номер в гостинице** – ☒ да, ☐ нет

**Подпись** –

Қазақстан Республикасының Білім және ғылым министрлігі  
Министерство образования и науки Республики Казахстан  
Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan

ПАВЛОДАР УНИВЕРСИТЕТІ  
ПАВЛОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
PAVLODAR UNIVERSITY

**XXI ҒАСЫРДАҒЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ:  
ЕУРАЗИЯ КЕҢІСТІГІНДЕ ДАМУ ДИНАМИКАСЫ**

Халықаралық ғылыми-практикалық конференция  
2006 ж. 12-13 мамыр

**КОНФЕРЕНЦИЯ МАТЕРИАЛДАРЫ  
2 бөлім**

**НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ В XXI ВЕКЕ:  
ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ  
В ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Международная научно-практическая конференция  
12 – 13 мая 2006 г.

**МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ  
Том 2**

**SCIENCE AND EDUCATION IN XXI CENTURY:  
DEVELOPMENT DYNAMICS IN EURASIA**

International scientific conference  
May 12-13, 2006

**THE CONFERENCE BULLETIN  
Volume 2**

Павлодар 2006  
Pavlodar 2006

Опыт организации управления информационной инфраструктуры агропромышленного комплекса за рубежом, например, в таких странах как США, Япония, Германия, Англия, Дания, Голландия показывает, что необходимо реализовать ряд внешних условий, которые делают возможным само ее функционирование:

- должно быть произведено и законодательно закреплено распределение сфер ответственности или компетенции между структурными подразделениями в аграрном секторе, где имеется достаточная для этого информация. Иной подход влечет за собой «информационную перегрузку» и неэффективное использование информации;
- другим базовым условием нормального функционирования информационной инфраструктуры АПК является единая первичная информация и использование всеми хозяйствующими субъектами аграрного сектора единых категорий. При этом контроль за точностью данных должен осуществляться несколькими организациями, однако после того как сведения уточнены, они должны восприниматься как объективные. Только в таком случае удастся установить конструктивное информационное взаимодействие между хозяйствующими субъектами аграрного сектора;
- в системе управления информационной инфраструктурой АПК должен быть предусмотрен некий административный механизм, направленный на предотвращение неизбежно возникающего пересечения и дублирования функций и полномочий структурных подразделений в области сбора, обработки и обмена информацией. Это достигается четким указанием прав и ответственности каждого структурного подразделения в аграрном секторе и жестким контролем за их соблюдением;
- наконец, желательно формирование такой ситуации, когда каждый сектор АПК будет иметь все необходимые юридические, политические и финансовые условия для осуществления закрепленных за ним функций. При этом исчезает потребность в постоянном взаимодействии между ними по текущим вопросам. Следовательно, ликвидируются и излишние потоки информации.

Таким образом, только широкое использование положительного опыта зарубежных государств, с учетом казахстанской специфики, может способствовать ликвидации существующего отставания в развитии отечественной информационной инфраструктуры.

#### Литература

1. Поль А. Страссман. Информация в век электроники. - М., 1987г. С. 64-65.
2. Нижегородцев Р. Об информационной экономике. // Российский экономический журнал. - М., 1994г. - №4, - С. 119

УДК 658.114:338.1

### ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Г.Б. Байсеитова  
Павлодарский университет

*В статье раскрывается важность развития предпринимательства как основного сектора экономики. Проанализированы основные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в регионе. Рассмотрена перспективная сторона развития, наряду с этим и причины неблагоприятного положения.*

*In clause(article) importance of development of business as basic sector of economy is opened. The basic tendencies of development of small and average business in region are analysed. The perspective party(side) of development, alongside with it and the reasons of adverse position is considered.*

Малое и среднее предпринимательство в настоящее время представляется как сформировавшийся сектор экономики Казахстана, который охватывает практически все сферы жизнедеятельности – промышленность, торговлю, туризм, транспорт, гостиницы, рестораны и так далее.

Но и сегодня, в малом бизнесе существует не малое количество проблем, препятствующих развитию частного предпринимательства. И основным «камнем преткновения» в реализации потенциала малого бизнеса является несовершенство системы налогообложения, проблемы доступа предпринимателей к финансово-кредитным ресурсам, низкая правовая грамотность и недостаточная информированность предпринимателей о своих закрепленных законодательством правах и возможностях. Все перечисленные проблемы затрагивают интересы, не только предпринимателей, но и в немалой степени самого государственного аппарата.

В Павлодарской области наблюдается положительная динамика развития малого предпринимательства. Об этом свидетельствует ряд экономических показателей. На республиканском уровне по состоянию на 1 января 2006 года Павлодарская область занимает:

шестое место по количеству зарегистрированных субъектов малого предпринимательства - 7413 ед. (после г. Алматы, г. Астаны, Южно-Казахстанской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской областей).

шестое место по количеству действующих субъектов малого предпринимательства – 5160 ед. (после г. Алматы, г. Астаны, Южно-Казахстанской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской областей).

седьмое место среди активных предприятий – 2394 ед. (после г. Алматы, г. Астаны, Южно-Казахстанской, Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Алматинской областей).

девятое место по численности занятых на предприятиях малого бизнеса - 23292 тыс. человек (после г. Алматы, г. Астаны, Южно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Восточно-Казахстанской, Акмолинской, Алматинской областей).

В структуре действующих субъектов малого и среднего предпринимательства сегодня 68% составляют индивидуальные предприниматели, 21% - юридические лица (предприятия малого бизнеса) и 11% приходится на долю крестьянских (фермерских) хозяйств.

Малый бизнес представлен почти во всех видах экономической деятельности, хотя наибольший удельный вес 57,3% занимают предприятия торговли; ремонта автомобилей и изделий личного пользования (рисунок 1). Торговая деятельность наиболее доступна и привлекательна для малого бизнеса, так как не требует больших капиталовложений, оборотных средств и позволяет осуществить быстрый оборот денежных средств. Однако в последнее время наметилась тенденция увеличения доли других отраслей, таких как, промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, социального сектора.

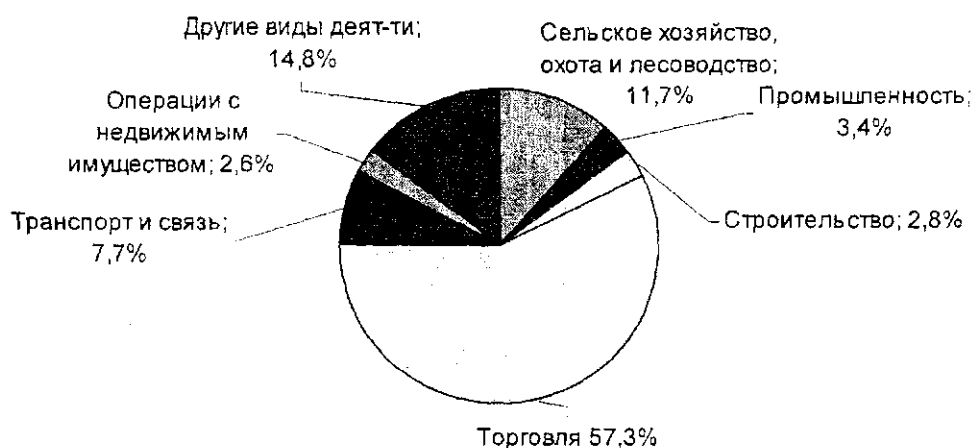


Рисунок 1 - Структура субъектов малого бизнеса по видам экономической деятельности

Количество индивидуальных предпринимателей увеличивается опережающими темпами, чем юридические лица. В настоящее время индивидуальные предприниматели - это многочисленный класс хозяйствующих субъектов, которые составили в свыше 50 процентов от общей численности занятых в малом бизнесе.

Это негативная ситуация, поскольку индивидуальные предприниматели не работают в реальном секторе экономики, а в основном в неорганизованной торговле, тогда как предприятия (юридические лица) заняты в сфере производства.

В территориальном разрезе следует отметить Майский, Иртышский, Успенский районы и города Павлодар, Экибастуз, где произошел существенный рост (от 16,6% до 41,3%) количества действующих предприятий. За отчетный период сокращения действующих предприятий малого бизнеса произошло в городе Аксу и 4 районах (Актогайском, Железинском, Павлодарском и Шарбактинском).

Наибольшая концентрация малого бизнеса в том или ином районе характеризуется уровнем развития индустрии, а также общей численностью населения, так как данный фактор увеличивает потребность в сфере услуг и торговле. Так, в областном центре сосредоточено 50,2% от общего количества действующих предприятий малого бизнеса, в городах Экибастуз и Аксу – 20,8% и 6,4% соответственно. В Майском районе данный показатель составляет лишь 1,0%, в Актогайском – 1,1%, в Лебяжинском – 1,5%.

Одной из основных задач развития малого предпринимательства является обеспечение занятости населения. На начало 2006 года общая численность занятых в сфере малого бизнеса возросла по сравнению с 2004 годом на 6,7% и составила 66,3 тыс. человек.

В территориальном плане численность занятых увеличилась: в Аксу на 14,4%, в Лебяжинском на 14%, в Баянаульском на 12,5%. Объем выпуска товаров, работ и услуг на данных территориях увеличился от 10 до 22,6%.

Анализ численности занятых в малом бизнесе по городам и районам показал такую же ситуацию, что и анализ количества субъектов малого предпринимательства: там, где произошел рост количества субъектов малого бизнеса, там увеличилась и численность занятых. Также следует отметить, что в районах, где произошло сокращение количества субъектов, численность занятых не сократилась, а, наоборот, увеличилась.

Например, в городе Аксу количество субъектов малого бизнеса сократилось на 1,2%, при этом существенно увеличилась численность занятых на 14,4% и объем выпуска товаров, работ и услуг на 22,6%.

Основная доля занятых субъектов малого предпринимательства приходится на г. Павлодар – 55,3%, а наименьшая на Майский район – 1,2%. Наибольший рост численности занятых в сфере малого бизнеса к 2004 году произошел в торговле – 121,4%, в сфере строительства – 101,1%. В промышленности и в отрасли сельского хозяйства отмечается сокращение численности занятых на 0,9 и 5,4 процента соответственно.

Объем произведенной продукции (товаров, работ и услуг) субъектов малого предпринимательства в целом за 2005 год составил 52,1 млрд. тенге, что на 25,5% больше уровня предыдущего года. При этом наибольший объем произведенной продукции (товаров, работ и услуг) достигнут в таких сферах, как торговля – 136,2%, гостиницы и рестораны – 131,2%, транспорт и связь – 121,6%, строительство – 119,3%, промышленное производство – 115,5%. В отраслевой структуре объема производимой продукции субъектами малого предпринимательства по области по-прежнему преобладает торгово-посредническая деятельность, ее доля составила 44,3%.

В ряде районов доля объема выпускаемой продукции субъектами малого бизнеса составила менее одного процента, так в Актогайском районе – 0,3%, в Майском – 0,3%, в Лебяжинском – 0,4%, в Успенском – 0,7%, в Железинском, Иртышском, Кашырском районах по 0,9%. Наибольший удельный вес отмечен в городах Павлодаре и Экибастузе 66,0 и 22,9 процента соответственно. В целом во всех районах наблюдается рост объема выпускаемой продукции. Самый высокий темп роста в городе Экибастузе (130,4%), самый низкий – в Шарбақтыином районе (109,7%).

Следующим показателем, характеризующим деятельность предпринимательства, является отчисление налогов и платежей в бюджет.

Объем поступлений налогов и платежей в бюджет по сравнению с 2004 годом увеличился на 8,1% и составил 5577 млн. тенге. Порядка 14% от общего поступления налогов по области формируется за счет отчислений малого бизнеса.

В районном разрезе высокий темп роста по поступлению налогов и платежей от субъектов малого предпринимательства достигнут в Баянаульском (188,2%) и Павлодарском районах (143,5%). Наибольший удельный вес 62,1% в г. Павлодаре, а наименьший – 0,2 процента в Актогайском и Майском районах.

Негативным моментом следует отметить тот факт, что при значительном увеличении объема выпуска продукции (товаров, работ и услуг) в некоторых районах наблюдается существенное снижение налоговых поступлений.

Например, в Иртышском районе при росте количества субъектов на 33,8%, численности занятых – на 5,8%, объема выпуска продукции – на 10,9 налоговые поступления сократились на 32,1%. Аналогичная ситуация складывается в городе Экибастузе, Лебяжинском и Майском районах.

Для общего обзора ситуации развития малого предпринимательства проведен сравнительный анализ роста количества субъектов малого предпринимательства, численности занятых, дохода от реализации и поступления налогов в бюджет.

Как показал анализ, количество действующих субъектов малого бизнеса растет опережающими темпами по сравнению с ростом численности занятых. За 2005 год количество субъектов малого бизнеса увеличилось на 15,2 процента, а численность работающих в них на 6,7 процента. В результате чего численность занятых в одном субъекте малого бизнеса составила 2,77 человека (в 2004 году – 2,96).

Общий объем реализованной продукции (товаров и услуг) имеет тенденцию роста. В расчете на один субъект малого бизнеса объем дохода от реализации составляет 2,2 млн. тенге (в 2004 году – 1,9 млн. тенге). А в расчете на одного занятого в малом бизнесе объем реализованной продукции (товаров и услуг) составляет 786 тыс. тенге (в 2004 году – 668 тыс. тенге).

Подводя итоги анализа развития субъектов малого предпринимательства необходимо отметить, что сектор малого предпринимательства не использует весь существующий потенциал. Об этом свидетельствует тот факт, что на протяжении ряда последних лет территориально-отраслевая структура малого бизнеса практически остается неизменной. Для того чтобы удерживать завоеванные позиции и дальше развиваться, представителям малого предпринимательства необходимо постоянно повышать конкурентоспособность и рентабельность производства. А это возможно лишь с внедрением инновационных проектов и активизации инвестиционной деятельности.

Несмотря на значительный рост количества действующих и зарегистрированных предприятий, а также численности занятых в них, малый бизнес еще не стал играть значительной роли ни в решении экономических, ни в решении социальных задач, которые стоят перед ним. Это свидетельствует о наличии проблем, препятствующих развитию сектора малого предпринимательства в регионе.

Проблема морального и физического износа основных средств, сбыта продукции, недостаток финансовых средств, кредитование присуще практически всем субъектам малого бизнеса. Так, проведенный опрос среди предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в производстве, показал, что в обрабатывающей промышленности, также как и в сельском хозяйстве, порядка 51% работают на морально устаревшем и физически изношенном оборудовании, из них 12,5% используют оборудование, устаревшее на 80-100%. Кроме этого, в отраслях обрабатывающей промышленности используются более дорогие технологические линии и оборудование.

При этом инвестиционный цикл окупаемости вложенных средств в обрабатывающей промышленности более продолжителен по сравнению с предприятиями, занятыми в сфере торговли и услуг. Здесь существует

еще проблема сбыта готовой продукции и, как правило, дефицита финансовых средств, что ограничивает возможность таких предприятий вкладывать прибыль для внедрения новых технологий, позволяющих выпускать конкурентоспособную продукцию.

Одна из самых важных проблем субъектов малого предпринимательства - кредитование. Несмотря на то, кредиты стали доступнее, высокие процентные ставки и требования к залогу не могут полностью обеспечить потребности малого бизнеса в основных и оборотных средствах.

Практически все оборудование и комплектующиеся завозятся из-за рубежа. Высокие ставки таможенных пошлин ведут к удорожанию отечественных товаров, производимых на импортном оборудовании. В связи с этим многие предприниматели вынуждены отказываться от прогрессивного импортного оборудования.

Еще одной проблемой, которая не дает нормально развиваться малому бизнесу, является недостаточная развитость объектов рыночной и производственной инфраструктуры. Это сервисное обслуживание оборудования, предоставление оборудования и помещений в аренду, оказание информационно-консалтинговых услуг по различным аспектам деятельности и т.д.

Как подчеркнул Президент в своем Послании народу Казахстана от 1 марта 2006 года "Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии", государственная политика должна быть сконцентрирована прежде всего на создании конкурентных основ и равных стартовых возможностей для участия частного капитала.

В этих целях Фонд развития малого предпринимательства должен стать реальным источником финансовых ресурсов и экспертизы для различных слоев населения, желающих реализовать предпринимательский потенциал и инициативу. В регионах необходимо усилить работу, направленную на поддержку предпринимательства.

В пяти регионах республики будет создана сеть социально-предпринимательских корпораций (СПК). Не исключено, что одна такая структура будет создана в нашей области для управления активами, инициирования новых проектов и привлечения дополнительных инвестиций в интересах развития региона. Главным направлением деятельности этих корпораций будет создание спроса в регионе на продукты деятельности малых предпринимателей.

УДК 338.23:64.011.003.5

## ПРОБЛЕМЫ ВВОДА, СОДЕРЖАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛЬЯ (НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)

М.А. Баяндин, канд. экон. наук  
Павлодарский университет

*В статье рассмотрены проблемы ввода и содержания жилищного фонда города, приведен анализ инвестиций в строительство, даны дальнейшие рекомендации по улучшению ситуации.*

*In the given article problems of input and the maintenance of an available housing of city are considered, the analysis of investments into construction is resulted, the further recommendations on improvement of a situation are given.*

Жилищное строительство в Советском Союзе было затратным сектором экономики и финансировалось за счет средств государственного бюджета. Обеспечение населения жильем рассматривалось как обязанность государства и одно из преимуществ социализма, предоставления жилья осуществлялось по выработанным критериям.

Становление рыночных отношений в жилищной сфере Республики Казахстан началось в 1991 году после принятия законов «О разгосударствлении и приватизации», «О собственности». Позже были приняты законодательные акты о залоге, инвестиционной деятельности, разработаны положения о купонной приватизации жилья. Таким образом, была создана законодательная база для становления рыночных отношений в жилищной сфере [1, с.2].

Массовые преобразования нанимателей государственных квартир в их собственников вызвали необходимость включить такие новые понятия, как «кондоминиум» и «управление объектом кондоминиума». В минимальный срок многие государственные многоквартирные дома были полностью приватизированы. В одном доме появились десятки собственников, которые быстро усвоили, что стали полными хозяевами своих квартир, но не проявляли практически никакой заботы о содержании дома в целом. Да и жилищные органы старались освободиться от такой заботы, хотя не прочь были выступать в роли собственников для извлечения доходов от сдачи в аренду подвалов, подъездов и других, не относящихся к квартирам частей жилого здания. Еще Жилищный кодекс 1992 года предусматривал, что собственники отдельных квартир одного дома обязаны соразмерно участвовать в общих затратах по его



## Содержание

|                                                                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Нухулы А.</b>                                                                                                                                         |    |
| <i>Секрет успеха</i> .....                                                                                                                               | 3  |
| <b>Социально-экономические аспекты развития общества в условиях глобализации</b>                                                                         |    |
| <b>Абдиков Б.К., Жамулдинов В.Н., Трипалин В.Г.</b>                                                                                                      |    |
| <i>Отмена смертной казни – два мнения</i> .....                                                                                                          | 9  |
| <b>Абельдинов Е.С.</b>                                                                                                                                   |    |
| <i>Управление кадровым потенциалом региона как основа организационно-экономического взаимодействия профессионального образования и рынка труда</i> ..... | 13 |
| <b>Абраменко А.П.</b>                                                                                                                                    |    |
| <i>Интеллектуальная собственность в современных условиях развития Казахстана</i> .....                                                                   | 16 |
| <b>Абуова Ж.М.</b>                                                                                                                                       |    |
| <i>Информационное обеспечение оценок деятельности предприятий АПК с учетом географических параметров их размещения</i> .....                             | 18 |
| <b>Адилханов Б.А., Зайцев К.В.</b>                                                                                                                       |    |
| <i>Технология управления для успеха в бизнесе</i> .....                                                                                                  | 21 |
| <b>Айдынов З.П.</b>                                                                                                                                      |    |
| <i>Построение авторегрессионной модели для прогнозирования экономических процессов</i> .....                                                             | 26 |
| <b>Алтайбаева Ж.К., Жукова Е. Г.</b>                                                                                                                     |    |
| <i>Управление риском в инновационной деятельности предприятий малого бизнеса</i> .....                                                                   | 29 |
| <b>Альжанова Ж.К.</b>                                                                                                                                    |    |
| <i>Казахстанский туризм как современный социально-экономический феномен развития глобальной системы</i> .....                                            | 31 |
| <b>Андиржанова Г.А.</b>                                                                                                                                  |    |
| <i>Роль женщин Казахстана в социально – экономическом развитии общества в условиях глобализации</i> .....                                                | 36 |
| <b>Арынова З.А., Баильдинова Н.Е.</b>                                                                                                                    |    |
| <i>Региональные аспекты инновационного развития экономики</i> .....                                                                                      | 38 |
| <b>Байготанова А.Е.</b>                                                                                                                                  |    |
| <i>Актуальные проблемы вступления Казахстана в ВТО</i> .....                                                                                             | 42 |
| <b>Баймурзина М.А.</b>                                                                                                                                   |    |
| <i>Возможности и проблемы использования зарубежного опыта при формировании информационной инфраструктуры агропромышленного комплекса</i> .....           | 45 |
| <b>Байсеитова Г.Б.</b>                                                                                                                                   |    |
| <i>Основные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в Павлодарской области</i> .....                                                    | 48 |
| <b>Баяндин М.А.</b>                                                                                                                                      |    |
| <i>Проблемы ввода, содержания и реализации жилья (на примере Павлодарской области)</i> .....                                                             | 51 |
| <b>Бекдилдина С.Б., Калиаскарова А.Ж.</b>                                                                                                                |    |
| <i>Организация валютного контроля и валютного регулирования в коммерческом банке</i> .....                                                               | 54 |
| <b>Бердибаева А.Ж., Дик О.Г.</b>                                                                                                                         |    |
| <i>Этапы разработки инвестиционного проекта</i> .....                                                                                                    | 56 |
| <b>Беспалый С.В.</b>                                                                                                                                     |    |
| <i>Внутренние механизмы корпоративного управления</i> .....                                                                                              | 58 |