

ИННОВАЦИОННЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

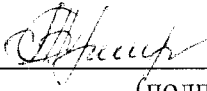
МАГИСТРАТУРА

Кафедра «Экономика»

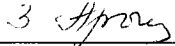
Магистерская диссертация

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ СФЕРА РЕГИОНА: СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

6N0506 “Экономика”

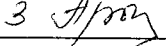
Исполнитель  Мерканова А.О.
(подпись, дата)

Научный руководитель

к.э.н, доцент  Арынова З.А.,
(подпись, дата)

Допущена к защите:

Зав кафедрой «Экономика»

к.э.н, доцент  Арынова З.А.
(подпись, дата)

Павлодар, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1. ИНВЕСТИЦИИ И ИХ МЕСТО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ	9
1.1. Понятие, структура и роль инвестиций в экономической системе	9
1.2. Основные задачи и принципы инвестиционной политики	19
1.3. Дифференциация регионов Казахстана по инвестиционному потенциалу	22
2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА	31
2.1. Оценка инвестиционного потенциала Павлодарской области. Основные факторы, влияющие на развитие региона	31
2.2. Оценка инвестиционной сферы Павлодарской области	44
2.3. Оценка инвестиционных рисков в Павлодарской области	62
3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ	76
3.1. Основные направления стимулирования инвестиционного процесса	76
3.2. Совершенствование механизма привлечения и использования иностранных инвестиций в экономике региона	80
3.3. Формирование и развитие региональных технопарков как фактор повышения инвестиционной активности	84
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	90
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	93

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

АО – акционерное общество

АО «ЕЭК» - акционерное общество «Евроазиатская энергетическая корпорация»

ВВП – Валовой внутренний продукт

ВРП – Валовой региональный продукт

ГРЭС - гидроэлектростанция

ДБЭКП – Департамент по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями

ДВД – Департамент внутренних дел

ДКНБ – Департамент комитета национальной безопасности

НТП – научно-технический прогресс

ТОО – товарищество с ограниченной ответственностью

ТОО «БАК» - товарищество с ограниченной ответственностью «Богатырь Аксес Комир»

ПРООН – программа развития Организации объединенных наций

РК – Республика Казахстан

РФ – Российская Федерация

США – Соединенные Штаты Америки

ТЭЦ – тепловые электрические станции

РЕФЕРАТ

Объем работы – 95 страниц, таблиц – 34, рисунков – 10, использованных источников – 58.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная политика, инвестиционный потенциал, инвестиционная сфера, инвестиции в нефинансовые активы, инвестиции в основной капитал, инвестиционный риск, инвестиционный климат, инновации, инвестиции в материальные активы, инвестиции в нематериальные активы, инвестиционные инициативы субъектов хозяйствования, инвестиционная программа, инвестиции в жилищное строительство, иностранные инвестиции, валовые инвестиции, чистые инвестиции, автономные инвестиции, индуцированные инвестиции

Объект исследования – инвестиционная сфера Павлодарской области.

Целью исследования является оценка современного состояния инвестиционной сферы региона и выработка на этой основе практических рекомендаций по совершенствованию механизма управления процессом привлечения инвестиций экономику региона.

Методы исследования. Решение задач, поставленных в работе, осуществлялось с использованием системного подхода, методов научной абстракции, моделирования и других общенаучных методов.

Результаты исследования. В рамках данного исследования были обобщены существующие теоретические подходы к управлению процессами движения международного капитала и определение оптимальных форм его применения на региональном уровне. Кроме того, были выявлены особенности привлечения капиталов в экономику, включая проводимую государством инвестиционную политику на республиканском и региональном уровнях; обоснованы возможности и оптимальные формы привлечения инвестиций и в экономику региона

Научная новизна исследования:

- выявлены и систематизированы составляющие элементы инвестиционного потенциала региона;
- дана оценка современного состояния инвестиционной сферы региона;
- предложена эконометрическая модель, качественно обосновывающая связь между степенью инвестиционной активности (объемом инвестиций в регионе) и воздействующими факторами.

Количественная и качественная характеристика собранного фактического материала исследования отечественных и зарубежных ученых, официальные материалы Агентства Республики Казахстан по статистике, нормативные и методические документы.

Однако, несмотря на это, трудно найти более противоречивый объект для дискуссий.

Целью исследования является оценка современного состояния инвестиционной сферы региона и выработка на этой основе практических рекомендаций по совершенствованию механизма управления процессом привлечения инвестиций в экономику региона

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

1. Обобщение существующих теоретических подходов к управлению процессами движения международного капитала и определение оптимальных форм его применения на региональном уровне.

2. Выявление особенностей привлечения капиталов в экономику, включая проводимую государством инвестиционную политику на республиканском и региональном уровнях.

3. Проведение анализа инвестиционной деятельности в регионе на примере Павлодарской области, являющейся крупнейшим индустриальным центром республики.

4. Определение позитивных сторон развития инвестиционной сферы.

5. Обоснование возможности и выявление оптимальных форм привлечения инвестиций и в экономику региона

6. Определение путей формирования благоприятного климата для дальнейшего развития инвестиционной деятельности в России с целью преодоления кризиса и выхода на устойчивые темпы роста промышленного производства.

Объектом исследования выступает инвестиционная сфера Павлодарской области

Предмет исследования – инвестиционная деятельность в регионе

Теоретическую и методическую основу диссертации составили исследования отечественных и зарубежных ученых, официальные материалы Агентства Республики Казахстан по статистике, нормативные и методические документы государства. Решение задач, поставленных в работе, осуществлялось с использованием системного подхода, методов научной абстракции, моделирования и других общенаучных методов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

- выявлены и систематизированы составляющие элементы инвестиционного потенциала региона;
- дана оценка современного состояния инвестиционной сферы региона;
- предложена эконометрическая модель, качественно обосновывающая связь между степенью инвестиционной активности (объемом инвестиций в регионе) и воздействующими факторами.

Достоверность результатов исследования обеспечена использованием объективных данных официальных источников и применением научных методов исследования.

Практическая значимость исследования заключается в том, что теоретические выводы и практические рекомендации могут быть использованы

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Инвестиции служат мощным источником обновления производства и экономического роста страны, эффективным средством повышения конкурентоспособности товаров, расширения экспорта и укрепления позиций Казахстана в мировой экономике. Они способствуют модернизации промышленного производства, привлечению новых технологий и росту числа рабочих мест.

Проблему привлечения инвестиций сегодня следует рассматривать в качестве одного из ключевых моментов при разработке экономической политики. При этом особое внимание необходимо обратить на рациональное использование инвестиционного капитала, направлять его в реальный сектор экономики и формировать более эффективную структуру промышленного потенциала.

Инвестиции – это неотъемлемая часть рыночных отношений, основная целевая направленность которых состоит в устойчивом, поступательном и регулируемом развитии общественного производства. Недооценка роли инвестиционной деятельности или хотя бы сужение ее функций неизбежно приведет к диспропорциям в производстве, усилению социальной напряженности, обострению противоречий общественного развития. Особое значение в этих условиях приобретает разработка новых форм и методов привлечения иностранного капитала в промышленность страны с учетом заинтересованности западных инвесторов к вложению средств в отечественную экономику и направления их в приоритетные отрасли промышленности, развитие сферы использования позитивного и устранения негативного опыта инвестиционной деятельности в нашей стране.

Важность иных, в частности, опосредованных форм инвестиционной деятельности, а так же недостаточная разработанность их в литературе и обусловили актуальность исследуемой проблемы.

В работах последних лет пристальное внимание уделялось проблемам государственной политики по созданию благоприятного инвестиционного климата, правового регулирования и налогообложения привлекаемого зарубежного капитала. Однако в научной литературе не просматривается системный подход к изучению всего комплекса теоретических, методологических и практических проблем, решение которых позволит радикально повлиять на создание благоприятного инвестиционного климата в стране и обеспечить рост иностранного капитала в промышленность Казахстана. Не решены проблемы взаимосвязи регионов с федеральными органами власти в области инвестиций, не исследованы такие формы, как косвенные или опосредованные инвестиции, процесс инвестиционной деятельности в различные отрасли промышленности и пр. Эти и другие вопросы и рассмотрены в настоящей работе.

Проблема инвестиций давно и широко изучается мировым сообществом – как в теоретическом, так и прикладном ее аспектах, достаточно полно выявлены многие ее позитивные, а равно и возможные негативные результаты.

государственными органами при разработке региональной инвестиционной политики.

Апробация результатов работы

Результаты исследования докладывались автором на конференциях и семинарах, опубликованы в научных журналах и сборниках.

Публикации. По результатам исследования опубликовано три работы:

1. Структура и источники финансирования инвестиций в экономической системе/Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета». – 2009. - №1- 25 с.

2.Значение и роль иностранных капиталовложений для Республики Казахстан/ Научный журнал «Вестник Инновационного Евразийского университета». – 2009. - №1- 20 с.

3. Региональные аспекты оценки инвестиционного потенциала/Научный журнал «Вестник Павлодарского государственного университета имени Торайгырова». – 2009. - №1- 25 с.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, приложения.

1 ИНВЕСТИЦИИ И ИХ МЕСТО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

1.1 Понятие, структура и роль инвестиций в экономической системе

В наиболее общем виде инвестиции можно определить как экономические отношения, возникающие в процессе формирования и вложения ресурсов с целью получения конкретных результатов. Их основная направленность состоит в устойчивом, поступательном и регулируемом развитии промышленного производства, раскрытие содержания инвестирования как целостной системы является основополагающей теоретической предпосылкой для любой антикризисной концепции развития.

Инвестиция как экономическая категория может рассматриваться в различных аспектах:

- как носящая всеобщий, базисный характер, которая отражает уровень развития промышленного производства и определяется совокупностью складывающихся экономических отношений;
- она включает в себя понимание исторического характера и диалектической природы инвестиций;
- используется как синтетическое понятие, то есть позволяющее объединять ресурсы разной природы и синхронизировать внутренние и внешние факторы развития;
- и, наконец, комплексный характер данной категории связан с тем, что здесь сведены воедино действия практически всех экономических рычагов и стимулов.

Само понятие инвестиции (от лат. *investio* – одеваю) означает вложения капитала в отрасли экономики внутри страны и за границей. Классическое определение инвестициям дал в свое время ДЖ.М. Кейнс, который считал, что это текущий прирост ценности капитального имущества в результате производственной деятельности данного периода, или та часть дохода за данный период, которая не была использована на потребление.

Следует отметить, что среди экономистов наблюдается различные точки зрения относительно определения понятия инвестиций и конкретизации направлений инвестирования. Так, Журавлева Г.Г., Малышева И.Ю. считают, что «инвестиции представляют собой расходы на расширение и обновление производства, связанные с введением новых технологий, материалов и других орудий и предметов труда». Этой же точки зрения придерживаются и некоторые отечественные экономисты.

На сегодняшний день существуют следующие трактовки термина «инвестиции».

Инвестиции – это долгосрочные вложения капитала в различные сферы экономики с целью его сохранения и увеличения.

Инвестиции – это все виды имущественных и интеллектуальных ценностей вкладываемых в объекты предпринимательской деятельности в целях получения дохода.

Инвестиции – это то, что «откладывают» на завтрашний день, чтобы иметь возможность больше потреблять в будущем. Одна часть инвестиций – это

потребительские блага, которые не используются в текущем периоде, а откладываются в запас (инвестиции на увеличение запасов). Другая часть инвестиций – это ресурсы, которые направляются на расширение производства (вложения в здания, машины и сооружения).

Инвестиции – это денежные средства, целевые банковские вклады, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудования, лицензии, в том числе и на товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (доходах) и достижения положительного социального эффекта.

Отечественный ученый экономист, Нурланова Н.К. предлагает свое определение инвестиций, под которыми понимаются инвестиционные ресурсы, вкладываемые в материальное богатство и нематериальные общественные ценности как непосредственно, так и посредством – через финансовые ресурсы, инновационную и социальную сферы. При этом отмечается, что процесс инвестирования – это процесс трансформации инвестиционных ресурсов в материальное богатство и общественные ценности нематериального характера. Его конечной целью является создание и приумножение материального богатства, а также максимизация общественного благосостояния. При этом предлагается следующая схема инвестиционного процесса, представленная ниже.

В более широком смысле слово «инвестировать» означает «расстаться с деньгами сегодня, чтобы получить большую их сумму в будущем». По мнению Пола Хейне, «инвестировать – значить купить какие-то блага ради того дохода, который мы от него ожидаем в будущем...».

Кроме того, смысловое содержание понятия инвестиций различно на микро и макроуровнях. Так, на микроуровне инвестиции - это любой реальный или финансовый актив, в который можно поместить капитал для сохранения либо увеличения его стоимости, то есть обеспечение положительной величины дохода. Соответственно под инвестированием понимается долгосрочное вложение финансовых ресурсов в основной капитал и оборотные средства, производительные и финансовые активы с целью увеличения стоимости вложенных средств и получения чистого дохода в масштабах отдельного предприятия. При этом целью инвестирования на микро уровне является усиление конкурентоспособных долгосрочных позиций предприятий на рынке, то есть увеличение доходности и его доли на рынке (обновление и реконструкция основных производственных фондов, пополнение оборотных средств).

На макроуровне под инвестициями понимается совокупность всех вложений в имущество и запасы в экономике страны, а под инвестированием - обеспечение простого или расширенного воспроизводства экономических условий жизнедеятельности общества, увеличения достигнутых показателей производства, уровня занятости и жизни населения в масштабах национальной экономики.

Таблица 1

Схема инвестирования

Типы инвестиций	Инвестиции в материальные активы			Инвестиции в финансовые активы	Инвестиции в нематериальные активы
Объекты инвестирования	Основные производственные и непроизводственные фонды, материальные запасы			Акции, государственные и корпоративные облигации, другие ценные бумаги	Патенты, лицензии, торговые знаки, научно-техническая продукция и пр.
Сфера обращения инвестиций	Реальный сектор экономики			Финансово-банковская сфера	Инновационная сфера
Цель обращения инвестиций	Создание материальных активов	Возмещение выбывающих производств	Модернизация и повышение эффективности материальных активов		
Конечная цель инвестирования.	Приумножение материального богатства и общественных ценностей нематериального характера				

В данном случае цель инвестирования заключается в реализации общенациональных интересов (проведение структурных преобразований в экономике, поддержание платежного баланса).

В законе РК «Об инвестициях» предпринята попытка дать новое расширительное определение инвестиций и таким образом разграничить это понятие с понятием капитальных вложений. Так, согласно данному закону инвестициями понимаются все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской деятельности в целях получения дохода, в том числе:

- движимое и недвижимое имущество и имущественные права, право удержания и другие, кроме товаров, импортируемых и предназначенных для реализации без переработки;
- акции и иные формы участия в коммерческих организациях;
- облигации и другие долговые обязательства;
- требования денежных сумм, товаров, услуг и любого иного исполнения по договорам, связанным с инвестициями;
- право на результаты интеллектуальной деятельности, включая авторские права, патенты, товарные знаки, промышленные образцы, технологические процессы, ноу – хау,
- нормативно – техническую, архитектурную, конструкторскую и технологическую проектную документацию;
- любое право на осуществление деятельности, основанное на лицензии или в иной форме, предоставленное государственным органом.

Однако по ряду мнений, данное определение не совсем конкретно и может быть истолковано неоднозначно.

Следует также отметить, что понятие инвестиций гораздо шире понятия капитальных вложений, так как последние представляют собой затраты только на воспроизводство основного капитала, а инвестиции – это и непосредственные вложения в материальные активы и портфельные инвестиции, инвестиции в нематериальные активы. Предполагается, что главное отличие инвестиций от капитальных вложений состоит в использовании инвестиций, наряду с вложениями в основной капитал, для пополнения оборотных средств. Согласно другому мнению, часть инвестиционных ресурсов, которая вкладывается в основной капитал, тождественна капитальным вложениям, и именуется либо инвестициями в основной капитал, либо капитальными вложениями.

Таким образом, под инвестициями понимаются те экономические ресурсы, которые направляются на увеличение реального капитала общества, то есть на расширение или модернизацию производственного аппарата. Это может быть связано с приобретением новых машин, зданий, транспортных средств, а также со строительством дорог, мостов и других инженерных сооружений. Сюда следует включать и затраты на образование, научные исследования и подготовку кадров. Эти затраты представляют собой инвестиции в «человеческий капитал», которые на современном этапе развития экономики приобретают все большее и большее значение, ибо, в конечном счете, именно

результатом человеческой деятельности выступают и здания, и сооружения, и машины, и оборудование, и самое главное, основной фактор современного экономического развития – интеллектуальный продукт, который предопределяет экономическое положение страны в мировой иерархии государств.

При анализе динамики инвестиций следует иметь в виду, что они далеко не однородны и в движении основных типов могут быть обнаружены существенные различия. В бытность плановой экономики и на практике наибольшее распространение получила классификация капитальных вложений по следующим признакам (рисунок 1):

- по признаку целевого назначения будущих объектов – распределение капитальных вложений по отраслям народного хозяйства – отраслевая структура, которая в свою очередь образует два подразделения – вложения в объекты производственного назначения и объекты непроизводственного назначения;

- по формам воспроизводства основных фондов – на новое строительство, на расширение и реконструкцию действующих предприятий, и на техническое перевооружение;

- по источникам финансирования – на централизованные и децентрализованные;

- по направлению использования – на производственные и непроизводственные;

- по объектам их приложения – инвестиции в имущество (материальные инвестиции) – инвестиции в здания, сооружения, оборудование, запасы материалов; финансовые инвестиции (приобретение акций, облигаций, и других ценных бумаг); нематериальные инвестиции (инвестиции в подготовку кадров, исследования и разработки, рекламу).

В настоящее время классификация инвестиций несколько изменилась и существуют несколько ее типов, выделяемых по разным признакам. Так, по основным признакам выделяются следующие виды инвестиций. В первую очередь, следует различать реальные инвестиции, вкладываемые непосредственно, и портфельные инвестиции, вкладываемые через финансовые инструменты. В иностранной литературе приводится следующая классификация портфельных инвестиций по признаку их влияния и контроля на фирму, акции которой приобретены инвестором:

- инвестиции, оказывающие существенное влияние (приобретение более 20%, но менее 50% акций, имеющих право голоса;

- инвестиции, обеспечивающие контроль (владение инвестором более 50% акций с правом голоса);

- инвестиции, не позволяющие установить контроль и не оказывающие существенного влияния (владение менее 20% акций с правом голоса);

- инвестиции, не позволяющие установить контроль, но оказывающие существенное влияние (владение более 20%, но менее 50% акций с правом голоса);

- инвестиции, обеспечивающие контроль (владение более 20%, но менее 50% акций материнской компании и 100% акций дочерней компании).

Данная классификация важна для формирования оптимальной структуры портфельных инвестиций на предприятии

Классификация инвестиций по основным признакам



Рисунок 1

В зависимости от целевой направленности инвестиций и сферы их обращения можно выделить следующие три типа инвестиций:

- инвестиции в материальные активы, т.е. вложения средств в здания, сооружения, любые виды машин и оборудования со сроком службы более одного года и материальные запасы;
- инвестиции в финансовые активы, то есть вложения средств в покупку ценных бумаг;
- инвестиции в нематериальные активы, под которыми понимаются вложения средств в покупку патентов, лицензий, разработку научно-технических новшеств, повышение квалификации, качества жизни, окружающей среды, улучшение здоровья нации.

С точки зрения роли инвестиций в воспроизводстве основного капитала они могут быть подразделены на:

- валовые или совокупные инвестиции;
- чистые инвестиции, то есть направляемые на увеличение основного капитала;
- инвестиции на возмещение выбытия.

В зависимости от факторов, влияющих на формирование инвестиций, осуществляется их деление на производственные или индуцированные и автономные.

Под автономными инвестициями понимается образование нового капитала независимо от нормы процента или уровня национального дохода. Причинами появления автономных инвестиций являются внешние факторы – инновации (нововведения), преимущественно связанные с техническим прогрессом, расширение внешних рынков, прирост населения, перевороты, войны. Наиболее типичным примером автономных инвестиций являются инвестиции государственных или общественных организаций, связанные со строительством военных и гражданских сооружений, дорог и т.д.

Под индуцированными инвестициями понимают образование нового капитала в результате увеличения уровня потребительских расходов.

В зависимости от того, кто инвестирует капитал, вкладывает средства, различают: государственные инвестиции, частные инвестиции и иностранные инвестиции.

Государственные инвестиции представляют собой часть национального дохода в виде средств государственного бюджета, местных бюджетов, вкладываемых в развитие экономики, отвлекаемых от текущего государственного потребления в целях обеспечения поддержания производства, социальной сферы и экономического роста.

Частные инвестиции – негосударственные вложения средств, принадлежащих компаниям, предпринимателям, населению.

Иностранные инвестиции – это инвестиции, поступающие из-за рубежа, они могут быть как государственными, так и частными.

В зависимости от направления инвестирования выделяют три типа инвестиций:

- инвестиции в основные фонды предприятий – это вложения средств в

здания, сооружения и оборудование, приобретаемые предприятиями для использования в своей производственной деятельности;

- инвестиции в жилищное строительство – расходы на приобретение домов для проживания в них, а также домов, приобретаемых домовладельцами для последующей сдачи в аренду;

- инвестиции в запасы – те товары, которые откладываются фирмами для хранения, включая сырье и материалы, незавершенное производство и готовые изделия.

Существует также и следующее разграничение инвестиций в зависимости от сферы, в которую направляется инвестиции и достигнутого результата их использования: направленные на создание реального капитала (капиталообразующие) и финансовые инвестиции.

К капиталообразующим инвестициям относятся такие инвестиции, как: капитальные вложения (инвестиции в основные средства), затраты на капитальный ремонт, инвестиции на приобретение земельных участков и объектов природопользования, инвестиции в нематериальные активы (патенты, лицензии, программные продукты, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки) на пополнение запасов материальных оборотных средств. В зависимости от того, какого рода эти инвестиции, то есть какую из стоящих перед предприятием задач необходимо решить с их помощью, можно выделить следующие разновидности данных инвестиций, которые можно свести к следующим основным группам:

- инвестиции в повышение эффективности. Цель – создание условий для снижения затрат фирмы за счет замены оборудования, обучения персонала или перемещения производственных мощностей в регионы с более выгодными условиями производства;

- инвестиции в расширение производства. Задача – расширение возможностей выпуска товаров ранее сформировавшихся рынков в рамках уже существующих производств;

- инвестиции в создание новых производств. Обеспечивает создание совершенно новых предприятий, которые будут выпускать ранее не изготавливавшиеся предприятием товары (или оказывать новый тип услуг), либо позволяет фирме предпринять попытку выхода с ранее уже выпускавшимися товарами на новые для нее рынки;

- инвестиции с целью удовлетворения требований государственных органов управления. Необходимо в том случае, если предприятие оказывается перед необходимостью удовлетворить требования властей либо в части экологических стандартов, либо безопасности продукции, либо иных условий деятельности, которые не могут быть обеспечены за счет только совершенствования менеджмента.

К показателям финансовых инвестиций относятся: кредитные вложения в экономику, финансовые вложения хозяйствующих субъектов, размер эмиссии по приватизированным предприятиям, средства, полученные от продажи акций акционерных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных предприятий, кредиты, предоставленные коммерческими

банками организациям и населению, инвестор увеличивает свой финансовый капитал, получая дивиденды.

Инвестиции подразделяются также на:

- прямые инвестиции – все виды инвестиций, за исключением связанных суверенными гарантиями Республики Казахстан и входящих в рамки официальной технической помощи или грантов, предоставленных Республикой Казахстан;

- косвенные инвестиции – это вложение в портфель, то есть набор ценных бумаг или имущественных ценностей.

С точки зрения, срока действия инвестиции делятся на краткосрочные (до одного года) и долгосрочные (срок больше одного года или вообще не ограничены каким-либо сроком).

Долгосрочные инвестиции включают в себя: инвестиции в дочерние и зависимые общества; инвестиции в другие организации; иные финансовые вложения.

Краткосрочные инвестиции - инвестиции в дочерние и зависимые общества; собственные акции, выкупленные у акционеров; иные финансовые вложения.

Иногда инвестиции различают по степеням риска: инвестиции с низким риском и инвестиции с высоким риском. Связь между типом инвестиций и уровнем риска показана в ниже следующей таблице 2.

С точки зрения, срока действия инвестиции делятся на: краткосрочные (до одного года) и долгосрочные (срок больше одного года или вообще не ограничены каким-либо сроком).

Таблица 2

Связь между типом инвестиций и уровнем риска

Высокий уровень риска	Низкий уровень риска
Инвестиции в расширение производства	Инвестиции в повышение эффективности
Инвестиции в создание новых производств	Инвестиции с целью удовлетворения требований государственных органов

Перечисленные выше типы инвестиций отнюдь не являются исчерпывающими, они достаточно разнообразны и зависят от различных таких характеристик. В зависимости от их специфического сочетания различными исследователями рассматриваются разные типов инвестиций. Наиболее комплексная классификация инвестиций приводится в работе Н. А. Бланка, в которой все инвестиции классифицируются по следующим признакам: по объектам вложения, характеру участия в инвестировании, периоду инвестирования; формам собственности инвестиционных ресурсов, региональному признаку. В научной литературе приводятся и другие классификации инвестиций. Все эти классификации имеют право на жизнь как в практическом плане, но особенно в научном, так как они позволяют более

детально представить инвестиции и более глубоко проводить анализ с целью повышения эффективности их использования.

Говоря о роли инвестиций, можно выделить три основные функции, которые выполняют инвестиции в экономической системе:

- обеспечение роста и качественного совершенствования основного капитала (фондов), как на уровне отдельной фирмы, так и на уровне национальной экономики в целом;
- осуществление прогрессивных структурных экономических сдвигов, касающихся важнейших народнохозяйственных пропорций: воспроизводственных, отраслевых, стоимостных;
- реализацию новейших достижений научно-технического прогресса и повышение на этой основе эффективности производства на микро- и макроуровнях.

Среди этих функций важнейшее значение имеет оптимизация генеральной воспроизводственной макроэкономической пропорции - соотношения между накоплением и потреблением в составе национального дохода.

В экономической литературе при рассмотрении проблем расширенного воспроизводства обычно акцентируется внимание на накоплении как основном рычаге обеспечения экономического роста и повышения жизненного уровня населения. При этом инвестиционный процесс отодвигается на второй план, вернее, он рассматривается как составная часть процесса накопления. По нашему мнению, такое отождествление процесса накопления и процесса инвестирования является не совсем правомерным. Это хотя и во многом сходные, но все же разные по своему экономическому содержанию процессы.

В системе воспроизводства, безотносительно к его общественной форме, инвестициям принадлежит важнейшая роль в деле возобновления и увеличения производственных ресурсов, а, следовательно, и обеспечении определенных темпов экономического роста. Если представить общественное воспроизводство как систему производства, распределения, обмена и потребления, то инвестиции, главным образом, касаются первого звена — производства, и, можно сказать, составляют материальную основу его развития.

Инвестиции играют центральную роль в экономическом процессе, они предопределяют общий рост экономики. В результате инвестирования средств в экономику увеличиваются объемы производства, растет национальный доход, развиваются и уходят вперед в экономическом соперничестве отрасли и предприятия в наибольшей степени удовлетворяющие спрос на те или иные товары и услуги. Полученный прирост национального дохода частично вновь накапливается, происходит дальнейшее увеличение производства, процесс повторяется непрерывно. Таким образом, инвестиции, образуемые за счет национального дохода в результате его распределения, сами обуславливают его рост, расширенное воспроизводство. При этом, чем эффективнее инвестиции, тем больше рост национального дохода, тем значительнее абсолютные размеры накопления (при данной его доле), которые могут быть вновь вложены в производство. При достаточно высокой эффективности инвестиций прирост

национального дохода может обеспечить повышение доли накопления при абсолютном росте потребления

В качестве основных функций инвестиций, выделяемых экономической теорией, могут быть названы: регулирующая, распределительная, стимулирующая и индикативная. Но глубинный экономический смысл привлечения иностранного капитала заключается в том, что отечественное предпринимательство не способно обеспечить значительного экономического успеха. Это главный аргумент, который должен служить основанием для открытия национальных границ к массовому притоку зарубежных капиталов.

1.2 Основные задачи и принципы инвестиционной политики

Важным инструментом реализации механизма формирования и использования инвестиционных ресурсов является инвестиционная политика, представляющая собой комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством по созданию благоприятных условий для всех объектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности.

Стратегической целью государственной инвестиционной политики является реализация стратегического плана экономического и социального развития РК, направленная на оживление инвестиционной деятельности, а также создание организационно-экономических и нормативно-правовых условий для формирования и эффективного использования инвестиционных ресурсов, способных обеспечить реальные устойчивые и возрастающие темпы экономического роста, прогрессивные структурные сдвиги, модернизацию производства, решить социальные вопросы и проблему экономической безопасности страны.

Кроме общей государственной инвестиционной политики различают отраслевую, региональную и инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования. Все они находятся в тесной взаимосвязи между собой, но определяющей является общая государственная инвестиционная политика (рисунок 2).

С переносом центра тяжести экономических реформ на региональный уровень регулирование инвестиций все в большей степени смещается в сторону регионов. При этом инвестиционные возможности регионов определяются степенью их финансовой и экономической самостоятельности. Чем выше экономическая и финансовая самостоятельность регионов, тем больше свободы у них в выборе методов реализации инвестиционной политики. В этой связи возрастает важность региональной инвестиционной политики, согласованной с общегосударственной.

Разделение функций и согласование интересов центра и регионов должно быть одним из основных принципов построения региональной инвестиционной политики. Суть его заключается в постепенном переходе от государственного регулирования к государственной поддержке приоритетных с народнохозяйственных позиций структурных преобразований регионов.

Структура инвестиционной политики

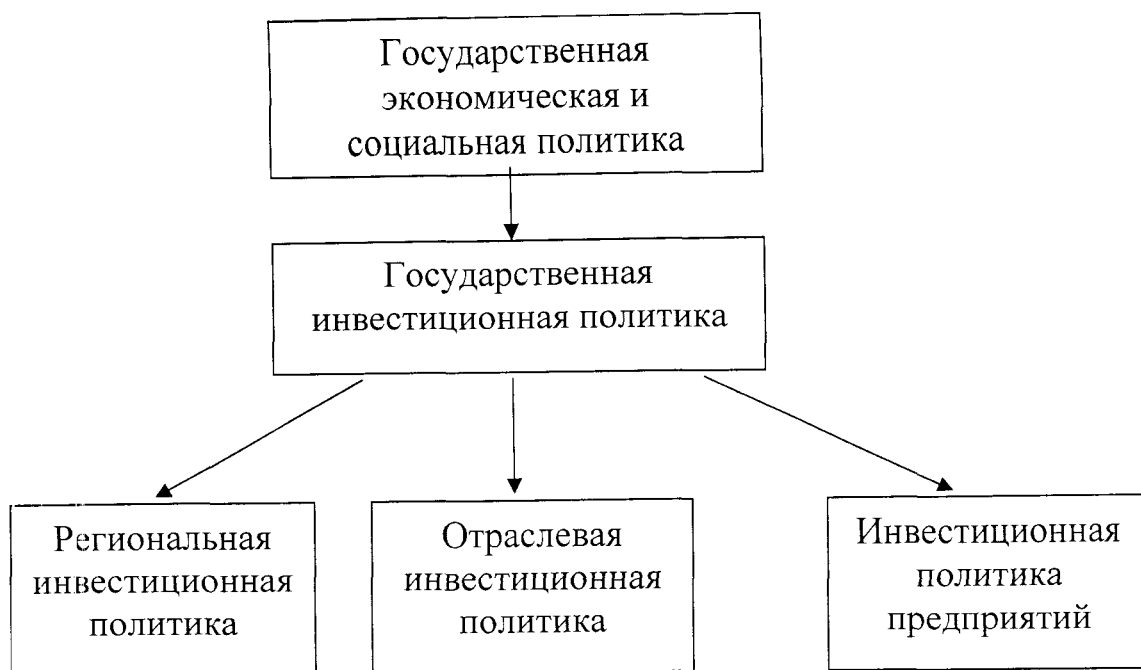


Рисунок 2

Общими принципами для инвестиционной политики на государственном и региональном уровнях в условиях рыночных отношений должны быть также: максимальная возвратность государственных инвестиционных ресурсов; множественность источников финансирования, их эффективность, маневренность; экономическая целесообразность и безопасность; более полное использование всех рычагов экономического правового и организационного воздействия на инвестиционную активность. Региональная инвестиционная политика должна способствовать смягчению межрегиональных диспропорций, с одной стороны, и оживлению инвестиционной активности в первую очередь в индустриально развитых регионах, имеющих для этого необходимые условия – с другой стороны. Поэтому основными задачи региональной инвестиционной политики современного и среднесрочного периода являются:

- определение конкретных региональных инвестиционных приоритетов и отсева малозначимых для стабилизации и дальнейшего подъема экономики региона инвестиционных проектов;
- определение оптимальной последовательности инвестирования региональных приоритетов;
- осуществление регионального распределения централизованных капитальных вложений и направление их, в первую очередь, в развитие «точек регионального социально-экономического роста»;
- более полный учет региональных особенностей, прямо не связанных с инвестиционным процессом, но влияющим на него;
- максимальная мобилизация рыночных источников финансирования инвестиций в регионе и ряд других задач.

Создание предпосылок к активизации инвестиционных проектов и повышению их эффективности в регионах означает формирование благоприятного инвестиционного климата и включение механизма устойчивых мотиваций к долговременному вложению средств. Однако такой механизм в Казахстане полностью не выработан: не обеспечено рациональное распределение инвестиций между регионами и центром, не действуют инструменты, обеспечивающие свободный межрегиональный перелив капитала.

Формирование механизма реализации региональной инвестиционной политики региональной инвестиционной политики связано с использованием всего арсенала мер – собственно рыночных, и мер по целенаправленному государственному регулированию инвестиционной деятельности. Механизм непосредственного воздействия государства должен способствовать созданию и эффективному функционированию рынка инвестиций в регионе, включающего собственные средства предприятий и организаций всех форм собственности, свободные денежные средства территорий и накопления населения, иностранный капитал и портфельные инвестиции, возврат национального капитала из-за границы.

Методам государственного воздействия на инвестиционную деятельность в регионах относится выделение дотаций и субсидий. Этот вид государственной поддержки широко использовался независимо от объективной необходимости в их предоставлении. Главным критерием их предоставления были настойчивость и убедительность аргументации местных властей. В условиях рынка любые виды льгот или дотаций регионам со стороны государства должны быть научно обоснованы и строго дифференцированы в зависимости от типа и стартового уровня регионов.

Важнейшими экономическим рычагом, воздействующим на движение капитала и, особенно, его централизованных источников в условиях рыночных отношений является кредитная система. Способом учета региональных интересов при осуществлении государственного регулирования инвестиционной активности могут стать:

- субсидирование ссудного процента по кредитам, предоставляемым для финансирования инвестиций, соответствующих приоритетам региональной инвестиционной политики;
- совместное долевое финансирование инвестиций из государственного бюджета, местного бюджета и других местных источников;
- предоставление льготных централизованных инвестиционных кредитов под гарантии областной администрации и региональных банков.

Как показывает мировой опыт, приоритетными сферами инвестирования являются те, которые обеспечивают:

- национальную, экономическую, экологическую и продовольственную безопасность страны, но непривлекательны для частного бизнеса;
- общие благоприятные условия для расширенного воспроизводства и жизнедеятельности населения страны (например, отрасли инфраструктуры

хозяйства: транспорт, энергетика, водоснабжение, коммуникации, ирригационные сооружения и т.п.);

- экономические, организационные и технические условия для развертывания предпринимательской деятельности, повышения мобильности частного капитала и расширение его потенциальных возможностей (например, развитие рыночной инфраструктуры);

- большой социально-экономический эффект в перспективе инициируют последующие (в том числе частные) инвестиции (например, в фондосоздающие отрасли: строительство, промышленность строительных материалов, выпуск металлоконструкций, технологического оборудования и т.п.);

- быструю окупаемость вложений и одновременно обуславливают развитие сопряженных отраслей и производств (например, жилищное строительство, переработка сельскохозяйственной продукции);

- социальную защиту и развитие человеческого потенциала (социальное обеспечение, страхование, здравоохранение, подготовка кадров, наука).

В Казахстане выбор приоритетов для реализации инвестиционной политики должен исходить из необходимости:

- развития экспортного потенциала, обеспечивающего поступление валютных средств для инвестирования других производств;

- государственной поддержки отраслей, образующих систему жизнеобеспечения республики и социальную сферу;

- инвестирования производства и отраслей, производящих конкурентоспособную продукцию, пользующуюся высоким спросом на внутреннем и внешнем рынках;

- инвестирования производств, выпускающих продукцию высокого уровня готовности.

В соответствии с вышеизложенным подходом к числу важнейших государственных приоритетов следует отнести: производственную инфраструктуру, отрасли обрабатывающей промышленности, включая легкую и пищевую, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, машиностроение и его конверсионный сектор, производство продукции конечных переделов черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности, производство лекарственных средств и препаратов, производство прогрессивных и новых видов строительных материалов и конструкций; жилищное строительство и объекты социальной сферы; сельское хозяйство.

Отличительной чертой государственной инвестиционной стратегии должен стать приоритет инвестиций в «человека», в социально значимые проекты, направленные на обеспечение занятости, подготовку и переподготовку кадров, повышение уровня здравоохранения, образования, социального обеспечения.

1.3 Дифференциация регионов Казахстана по инвестиционному потенциалу

До недавнего времени региональным особенностям инвестирования экономики уделялось крайне мало внимания. В условиях единого

народнохозяйственного комплекса такое положение было объективно обусловлено тем, что инвестиционную политику осуществлял союзный центр. Бывшие союзные республики, а тем более регионы были не самостоятельными субъектами, а ее объектами. Центр решал, в какие республики и регионы направлять капитальные вложения и какие объекты строить, причем в основе распределения средств были не интересы регионов или критерии экономической эффективности, а чаще всего геополитические и другие факторы.

Механизм распределения централизованных капитальных вложений соответствовал логике административно-командной системы и заменял или имитировал механизм перелива капитала. Подавляющая часть финансовых ресурсов централизовалась в союзном бюджете, который служил основным источником (свыше 90%) государственных капитальных вложений, произвольно распределявшихся союзным центром.

В республике Казахстан отсутствовала самостоятельность регионов, а роль территориальных финансовых источников формирования капитальных вложений была минимальной. Распределение централизованных инвестиционных средств из государственного бюджета по территории республики только углубляло имеющиеся диспропорции на региональном уровне из-за практического отсутствия региональных приоритетов государственной инвестиционной поддержки, четкой концепции их определения и стратегии осуществления.

В рыночных условиях ситуация кардинально меняется: расширяются региональные источники финансирования капитальных вложений. При этом, чем выше инвестиционные возможности регионов, тем скорее может быть преодолен трансформационный спад в экономике и достигнута стабилизация и последующий экономический рост.

Переосмысление роли и значения различных источников пополнения рынка инвестиций и других аспектов инвестирования приводит к выводу о необходимости разработки новых подходов к инвестиционной стратегии, учитывающих региональные особенности. На сегодняшний день регионы республики различаются между собой глубиной спада инвестиционной активности, качественными изменениями в инвестиционной сфере, особенностями формирования рынка инвестиций. Условно они могут быть объединены в три группы (таблица 1.3).

Кроме Алма-Аты, обладающей особо благоприятным инвестиционным климатом, остальные регионы Казахстана распределились по трем основным группам, каждая из которых отличается своеобразием инвестиционного климата.

Таблица 3

Инвестиции в основной капитал по регионам Республики Казахстан

в фактических ценах

Регионы	2003 год		2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
Республика Казахстан	1327864	100,0	1703684	100,0	2420976	100,0	2824523	100,0	3392122	100,0
Акмолинская	15809	1,2	24428	1,4	38189	1,6	44059	1,6	103071	3,04
Актюбинская	115842	8,7	130987	7,7	184130	7,6	187090	6,6	225176	6,64
Алматинская	49020	3,7	56687	3,3	99501	4,1	112414	4,0	142636	4,20
Атырауская	338521	25,5	447424	26,2	713681	29,5	727635	25,8	764403	22,53
Восточно-Казахстанская	44840	3,4	50748	3,0	82197	3,4	116054	4,1	126537	3,73
Жамбылская	32675	2,5	18062	1,1	22182	0,9	25554	0,9	29940	0,88
Западно-Казахстанская	125093	9,4	89018	5,2	91860	3,8	106626	3,8	186264	5,49
Карагандинская	67157	5,0	96650	5,7	153438	6,3	134157	4,7	151887	4,48
Костанайская	29279	2,2	42582	2,5	56074	2,3	63831	2,2	96419	2,84
Кызылординская	53093	4,0	42900	2,5	61471	2,5	66455	2,3	102934	3,03
Мангистауская	75384	5,7	100518	5,9	143108	5,9	229755	8,1	251416	7,41
Павлодарская	33473	2,5	41213	2,4	64072	2,7	120019	4,2	129981	3,83
Северно-Казахстанская	12353	0,9	18186	1,1	37229	1,5	34328	1,2	37287	1,10
Южно-Казахстанская	31221	2,4	45231	2,7	64939	2,7	84542	3,0	127175	3,75
г. Астана	137863	10,4	220560	12,9	274746	11,4	354583	12,6	424245	12,51
Г. Алматы	166241	12,5	278490	16,4	334159	13,8	417421	14,8	492751	14,53

В первую группу с высоким потенциалом и высоким риском вошли два наиболее промышленно развитых региона - Карагандинская и Восточно-Казахстанская области. Несколько более благоприятные условия для инвесторов созданы в Карагандинской области. Улучшения инвестиционного климата в этих регионах возможно достичь прежде всего путем кардинального улучшения состояния окружающей среды.

Так, по данным Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Казахстана, среди промышленно развитых регионов республики на долю этих регионов приходится более половины всех выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (Карагандинская область - 47,7%, Восточно-Казахстанская - 10,4%).

Таблица 4

Группировка областей Республики Казахстан по степени обеспеченности инвестиционными ресурсами

Группа	Характеристика группы	Рейтинг области в группе	Области
1	слабо дефицитные	От 1 до 6	Актюбинская, Атырауская, Мангистауская, г. Алматы
2	средне дефицитные	От 6,1 до 9	Акмолинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская
3	сильно дефицитные	Свыше 9	Жамбылская, Костанайская, Кызылординская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская

Напротив, ограниченный инвестиционный потенциал, правда в сочетании с наиболее низким риском, имеет наиболее многочисленная группа казахстанских регионов, объединяющая г.Астану, Актюбинскую, Жамбылскую, Западно-Казахстанскую, Кызылординскую, Мангистаускую, Северо-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую области. Эту группу возглавляет новая казахстанская столица - Астана. Как и в России, столица имеет минимальный риск, обойдя по этому параметру даже Алматы. После переноса столицы экономика этого города развивалась бурными темпами, Астана была буквально обречена на инвестиционную активность. Тут проявились следствия ограниченного потенциала: развитие инфраструктуры не

успевает за бурным ростом. Коммунальное хозяйство новых районов столицы не централизовано, возникают проблемы и с водным обеспечением.

Остальные регионы группы специализируются в основном на сельском хозяйстве и добывающей промышленности. Поэтому улучшение инвестиционного климата в этих регионах должно быть связано с повышением их потенциала на основе развития перерабатывающих отраслей.

Оптимальное для условий Казахстана положение занимает группа, включающая Павлодарскую, Костанайскую, Атыраускую и Алма-Атинскую области. Для них характерно сочетание достаточно высокого потенциала и умеренного риска. Лидером этой группы является Павлодарская область. Сбалансированная структура экономики, представленная как добывающими, так и обрабатывающими отраслями, в сочетании с политикой местных властей по созданию благоприятной среды для развития бизнеса делают этот регион весьма привлекательным для инвесторов. Достаточно сказать, что Агентство по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса включило Павлодарскую область наряду с Астаной и Алма-Атой в группу с наиболее высокими показателями развития предпринимательства.

Другую дифференциацию регионов Казахстана предложило российское рейтинговое агентство «Эксперт РА» в ходе оценки инвестиционного климата Казахстана в 1999-2000 годах. При этом было отмечено, что у инвестиционного климата Казахстана есть свои особенности, значительно отличающиеся от российских /5/.

В России существует закономерность: чем выше потенциал региона, тем, как правило, ниже риск. В Казахстане же увеличение инвестиционного потенциала сопровождается ростом рисков. Если в России коэффициент корреляции рангов потенциала и риска регионов составляет 0,41, то в Казахстане он прямо противоположен - -0,39. А если не учитывать Алма-Ату, которая по всем позициям представляет собой исключение из общереспубликанской экономики, как и Москва в России, то значение коэффициента корреляции рангов для регионов Казахстана составит -0,65

Также было отмечено, что наиболее привлекательной для инвесторов является мощная минерально-сырьевая база Казахстана, а также тяжелая промышленность и достаточно квалифицированные трудовые ресурсы. Поэтому в первую половину рейтинга вошли регионы, где присутствуют все эти факторы. Алматы, несмотря на потерю своего столичного статуса, остается непререкаемым лидером по инвестиционному потенциалу. Город обладает наиболее мощным трудовым, потребительским и инфраструктурным потенциалом, является финансовой столицей Казахстана.

Впрочем, следует иметь в виду, что прекрасные финансовые показатели Алматы во многом основаны на том, что здесь располагаются центральные офисы всех крупнейших компаний (ситуация аналогична московской). Реальные же инвестиции вкладываются в регионы, где расположено производство. Эти в известном смысле «виртуальные», или «офисные», инвестиции сейчас начинают медленно перетекать в новую столицу - Астану.

Следующую группу составляют ресурсно обеспеченные и наиболее промышленно развитые крупные области - Карагандинская и Восточно-Казахстанская. Карагандинская область является угольно-металлургической базой, а Восточно-Казахстанская - базой цветной металлургии республики. Большой отрыв потенциала этих двух регионов отчасти обусловлен тем, что в состав Карагандинской области недавно вошла Жезказганская, а в состав Восточно-Казахстанской - Семипалатинская.

Далее со значительным, почти двухкратным, отрывом по доле в общереспубликанском потенциале следует основная группа регионов во главе с Павлодарской областью. Несмотря на небольшую численность населения, эта область занимает монопольное положение в целом ряде производств (более 35% общего объема по Казахстану): угледобыче, выработке электроэнергии, производстве глинозема, ферросплавов и выпуске тракторов. В области достаточно хорошо выстроена инфраструктура, развиты институты рыночной экономики, высокое качество трудовых ресурсов. По данным Института географии РАН, территория Павлодарской области обладает лучшими в Казахстане природно-климатическими условиями для жизни населения.

У близкой по инвестиционному потенциалу Костанайской области высокий ресурсно-сырьевой потенциал. Здесь добывается 100% казахстанских бокситов и 83% железной руды. В Атырауской области сосредоточена большая часть нефтедобычи и производства серы, а в наиболее населенной Южно-Казахстанской области находятся самые крупные мощности по нефтепереработке.

Первую половину рейтинга замыкает г.Астана. По численности населения она занимает предпоследнее место (на последнем Мангистауская область).

Несмотря на это, у столицы высокий инновационный и инфраструктурный потенциал. Доходы населения здесь достаточно высоки, поэтому относительно высок и потребительский потенциал.

У Акмолинской области неплохой инфраструктурный и инновационный потенциал, у Алма-Атинской - трудовой, а у Северо-Казахстанской - инфраструктурный, кроме того, она занимает пятое место в республике по уровню монополизма. В Кызылординской области относительно высок уровень телефонизации. Несмотря на низкий суммарный инвестиционный потенциал, Мангистауская область отличается интенсивным развитием малого бизнеса. В Жамбылской области добывается весь казахстанский барит, а в Актюбинской - вся хромитовая руда и производится более четверти ферросплавов. В Западно-Казахстанской области добывается более половины газа республики.

Распределение регионов по некоторым индикативным показателям, использованным при расчете потенциала, приведено ниже.

В первую пятерку лидеров по всем показателям попадает лишь Алма-Ата. Чаще всего среди лидеров встречаются Павлодарская и Карагандинская области (по пять «попаданий»). За ними следуют г.Астана и Восточно-Казахстанская область, которые встречаются в первой пятерке по четыре раза.

Группировка регионов в рейтинге оказалась тесно связана с их географическим положением. Инвестиционный потенциал республики естественным образом распределен по пяти основным зонам (приложение Б):

1. Центрально-Восточная зона (Карагандинская, Восточно-Казахстанская, Павлодарская области) концентрирует более 30% инвестиционного потенциала Казахстана. Здесь наибольший интерес для инвесторов представляют угледобыча, электроэнергетика, черная и цветная металлургия, тяжелое машиностроение.

Таблица 5
Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов Казахстана*

Регион	Рейтинг инвестиционной привлекательности	Рейтинг потенциала	Рейтинг риска
город Алма-Ата	1	1	2
город Астана	2	8	1
Южно-Казахстанская область	3	7	5
Павлодарская область	4	4	11
Карагандинская область	5	2	15
Актюбинская область	6	10	7
Северо-Казахстанская область	7	13	4
Костанайская область	8	5	13
Атырауская область	9	6	12
Восточно-Казахстанская область	10	3	16
Кызылординская область	11	16	3
Мангистауская область	12	14	6
Жамбылская область	13	11	10
Акмолинская область	14	12	9
Алма-Атинская область	15	9	14
Западно-Казахстанская область	16	15	8

*Источник: данные российского рейтингового агентства «Эксперт-РА»

Таблица 6
Инвестиционный потенциал регионов Казахстана*

Регион	Доля региона в совокупном инвестиционном потенциале Казахстана (%)	Рейтинги составляющих инвестиционного потенциала							
		минерально-сырьевой	трудовой	производственный	потребительский	финансовый	инфраструктурный	институциональный	инновационный
г. Алма-Ата	20,40	11	1	3	1	3	1	1	8
Карагандинская область	12,68	1	2	1	3	1	15	3	2
Восточно-Казахстанская область	11,61	2	3	2	2	2	8	2	3
Павлодарская область	6,09	4	7	4	7	7	5	6	9
Костанайская область	6,02	3	6	5	5	6	7	5	11
Атырауская область	5,37	5	15	6	13	5	6	14	4
Южно-Казахстанская область	5,13	14	4	12	4	4	13	4	14
г. Астана	4,69	15	13	10	6	13	2	12	1
Алма-Атинская область	4,38	13	5	7	8	8	10	7	7
Актюбинская область	4,18	7	11	8	11	11	9	10	10
Жамбылская область	3,99	6	8	15	9	10	12	11	15
Акмолинская область	3,70	10	9	11	14	16	3	9	5
Северо-Казахстанская область	3,33	16	10	9	10	14	4	8	12
Мангистауская область	3,18	8	16	14	16	9	11	16	6
Западно-Казахстанская область	2,94	9	12	13	12	15	14	15	13
Кызылординская область	2,30	12	14	16	15	12	16	13	16

*Источник: данные российского рейтингового агентства «Эксперт-РА»

2. Юго-Восточная зона (г.Алматы и Алма-Атинская область) - на ее долю приходится около 25% инвестиционного потенциала республики. В этой зоне развиты пищевая, легкая, фармацевтическая промышленность и машиностроение. Зона характеризуется высоким потребительским потенциалом и развитой рыночной инфраструктурой.

3. Северная зона (г.Астана, Акмолинская, Костанайская и Северо-Казахстанская области) - 18% инвестиционного потенциала Казахстана. У этой зоны наиболее выгодное транспортно-географическое положение и развитая инфраструктура экономики. Здесь добываются бокситы и железная руда. Растет

потребительский потенциал. Интерес для инвестора представляет и сельское хозяйство.

4. Западная зона (Актюбинская, Атырауская, Мангистауская и Западно-Казахстанская области) - 16% общереспубликанского потенциала. Прежде всего это зона нефтегазовых ресурсов и нефтегазодобычи, роль которой в экономике Казахстана постоянно растет.

5. Южная зона (Кызылординская, Жамбыльская и Южно-Казахстанская области) - 11% общего потенциала. Здесь развиты сельское хозяйство, нефтепереработка, пищевая и химическая промышленность, добывается золото и барит.

Если рассматривать отраслевую дифференциацию, то отмечается, что в последние годы региональная инвестиционная политика Казахстана ориентирована на добывающую промышленность, в первую очередь нефтяную. Наибольшая доля инвестиций (в сопоставлении с потенциалом) была вложена в пять регионов. Это так называемые переинвестированные регионы, из которых четыре (Западно-Казахстанская, Атырауская, Актюбинская и Мангистауская области) являются действующими и перспективными регионами нефтегазодобычи. К ним близка еще одна нефтегазодобывающая область - Кызылординская. Концентрируя всего лишь 18% инвестиционного потенциала, эти области за последние два года аккумулировали более 51% всех инвестиций республики. Естественно, что к наиболее инвестируемым регионам относится и продолжающая строиться новая столица.

Напротив, в первую пятерку регионов, где сосредоточено 57% инвестиционного потенциала (г.Алматы, Карагандинская, Павлодарская, Восточно-Казахстанская и Костанайская области - все это регионы из числа наиболее привлекательных), за последние два года было вложено менее трети всех инвестиций в экономику Казахстана.

2 РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА

2.1 Оценка инвестиционного потенциала Павлодарской области. Основные факторы, влияющие на развитие региона

С переносом центра тяжести экономических реформ на региональный уровень регулирование инвестиций все в большей степени смещается в сторону регионов. При этом инвестиционные возможности регионов определяются степенью их финансовой и экономической самостоятельностью. Чем выше финансовая и экономическая самостоятельность регионов, тем больше свободы у них в выборе методов реализации инвестиционной политики (таблица 7).

Материальной основой обеспечения динамики социально-экономического развития региона является инвестиционный потенциал, количественные и качественные характеристики которого отражают упорядоченную совокупность инвестиционных ресурсов, включающих материально-технические, финансовые и нематериальные активы (обладание правами собственности на объекты промышленности, добычу полезных ископаемых, аккумуляцию информации в сфере социально-экономических, рыночных отношений, накопленный опыт и др.).

В целом под термином «потенциал» (от латинского *potentia*) понимаются источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определенной цели; возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области.

Инвестиционный потенциал характеризует возможности региона в привлечении и использовании средств отечественных и зарубежных инвесторов, предпринимателей, населения для решения региональных проблем.

Как было отмечено выше, Павлодарская область - наряду с Карагандинской, Восточно-Казахстанской областями - отнесена к Центрально-Восточной зоне, концентрирующей более 30% инвестиционного потенциала республики. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Казахстана Павлодарская область занимает четвертое место после г. Алматы, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей. Доля региона в совокупном инвестиционном потенциале Казахстана составляет 6,09%.

Павлодарская область в целом характеризуется как потенциально позитивный регион с повышающимся трендом инвестиционной привлекательности.

Однако, следует заметить, что доля иностранных инвестиций в экономике области все еще незначительна, принимая во внимание высокий потенциал региона.

Инвестиционный потенциал Павлодарской области - крупнейшего промышленного региона Казахстана, обусловленный, с одной стороны, его уникальностью, как одной из богатейших территорий страны, с другой стороны - его активностью в экономической, научной и культурной жизни республики определяется целым комплексом составляющих частей преимущественного характера.

Таблица 7
Система формирования и реализации региональной инвестиционной политики

Инвестиционный климат		Факторы внешнего и внутреннего воздействия	
Инвестиционный потенциал	Инвестиционные риски		
- минерально-сырьевой; - трудовой; - производственный; - потребительский; - финансовый; - инфраструктурный; - институциональный; - инновационный	- экономический; - финансовый; - политический; - социальный; - экологический.	- законодательство; - государственная инвестиционная политика; - межрегиональные и международные связи. - региональные особенности экономики; - инвестиционные инициативы субъектов хозяйствования	
Формирование инвестиционной политики			
Определение целей	Определение приоритетов инвестирования	Формирование региональных инвестиционных программ	Определение принципов механизма реализации инвестиционной политики
Механизм реализации инвестиционной политики			
Методы	- экономические: прямые и косвенные; - административно - распорядительные; - социально – психологические		
Правовое обеспечение	- общегражданское и хозяйственное законодательство; - специальное инвестиционное законодательство республиканского уровня; - законодательство и нормативные акты регионального уровня		
Организационные	- создание специализированных подразделений в системе органов регионального управления; - учреждение агентства содействия инвестиций		
Информационное обеспечение	- создание каталогов инвестиционных проектов;		

Инвестиционный потенциал региона условно может быть представлен как совокупность следующих структурных составляющих.

Во-первых, это блок базовых ресурсных потенциалов территории, объединяющий:

- природно-ресурсный потенциал, характеризующий возможности развития региона за счет рационального использования его земельных, минерально-сырьевых, лесных, водных, рекреационных и других ресурсов

(определяется количеством и качеством запасов ресурсов, условиями их добычи и транспортировки и т.д.);

- экономико-географический потенциал, характеризующий резервы развития региона путем эффективного использования его транспортно-географического положения (определяется пропускной способностью путей сообщения и т.п.; близостью к сырьевым и ресурсным базам); климатических условий, размещения нового или расширения существующего производства (определяется наличием свободных площадей, степенью развития производственной и социальной инфраструктуры, условиями экологического характера и т.п.);

- демографический потенциал, характеризующий возможности улучшения качества населения региона (определяется общей численностью населения, его половозрастным составом, динамикой роста (убыли) населения, миграционными процессами).

Во-вторых, может быть выделен блок локальных потенциалов, которые призваны способствовать реализации базовых ресурсных потенциалов и тем самым обеспечивать развитие интеграционного потенциала региона. В его состав могут входить:

- экспортно-импортный потенциал, характеризующий возможности региона в повышении эффективности его внешнеэкономической деятельности путем закрепления на уже «освоенных» рыночных нишах; использование относительной дешевизны основных ресурсов производства – рабочей силы, производственных фондов, технологических знаний, материальных ресурсов, которые выступают в качестве ведущего мотива привлечения зарубежных инвестиций; использовании уникальных высоких технологий на предприятиях;

- интеграционный потенциал, характеризующий возможности региона устанавливать международные экономические связи при задействовании комплекса ресурсов, имеющихся на ее территории, географического потенциала, производственного потенциала, социально-институциональных и других факторов;

- трудовой потенциал, характеризующий возможности развития региона за счет подготовки и рационального использования кадров (определяется образовательным, квалификационным составом кадров, занятостью их в разрезе отраслей и сфер хозяйства, форм собственности, специальностей и т.п.);

- промышленный потенциал, характеризующий возможности развития региона на основе эффективного использования всех структурных составляющих его промышленного комплекса (определяется структурой и объемом производства, величиной и эффективностью использования производственных фондов, состоянием развития инфраструктуры и т.п.);

- бюджетный потенциал, характеризующий возможности региона в увеличении доходной части бюджета;

- финансовый потенциал, представляющий собой совокупность финансовых ресурсов, составляющих денежный капитал, которую общество может выделить для обеспечения инвестиционного процесса, воспроизводства капитала.

- социально-инфраструктурный потенциал, характеризующий резервы региона в сфере улучшения медицинского, бытового, культурного, транспортного и жилищно-коммунального обслуживания населения на основе расширения номенклатуры качества услуг, обеспечения их доступности населению;

- научно-инновационный потенциал, характеризующий возможности региона в сфере повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на основе рационального использования достижений научно-технического прогресса (определяется величиной и качеством фундаментального и прикладного научного задела и т.п.).

В рамках данного исследования инвестиционный потенциал региона рассматривается как совокупность следующих структурных элементов, представленных на рисунке 3.

Структурные составляющие инвестиционного потенциала региона

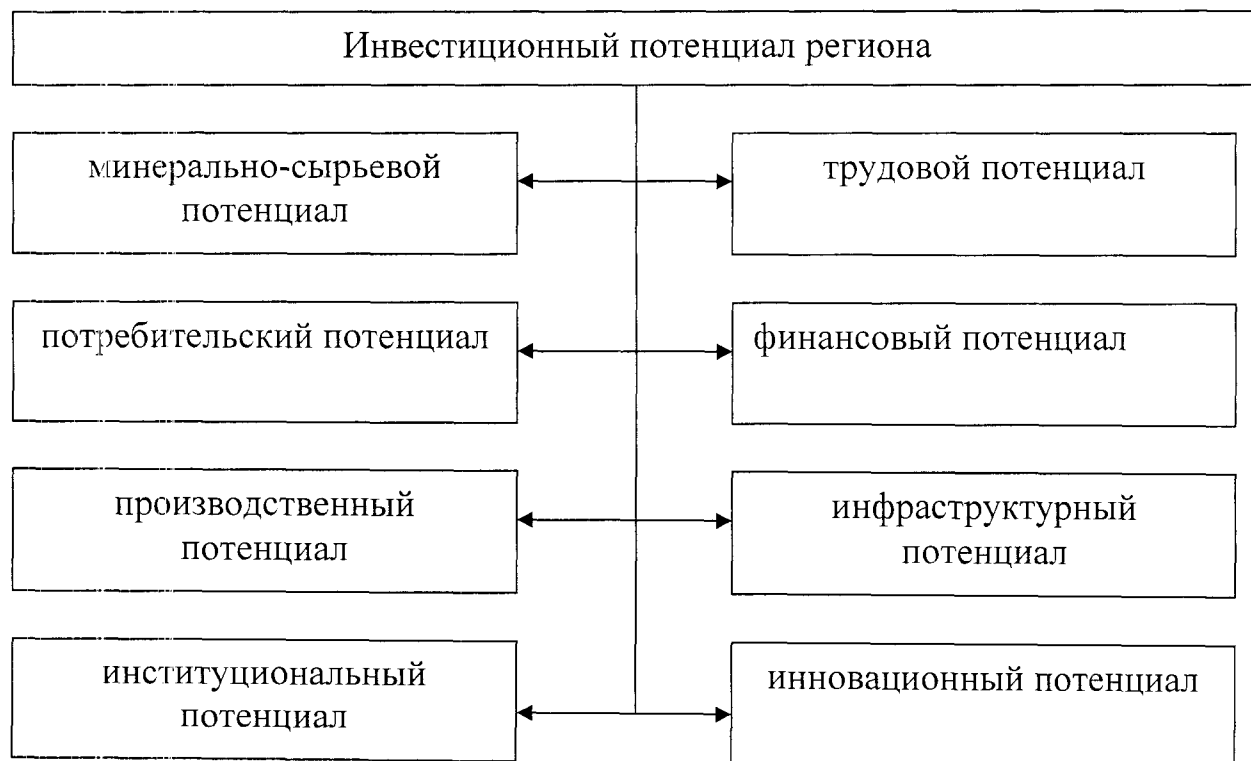


Рисунок 3

Природно-географические преимущества региона определяются выгодными географическими условиями и геополитическим положением в системе международных связей.

Павлодарская область расположена на северо-востоке Республики Казахстан и занимает территорию 124,8 тысяч квадратных метров с населением на начало 2008 года 746,4 тысяч человек.

Регион является транзитным центром, обладающим новейшими геополитическими условиями для развития международных торгово-экономических связей, а также позволяющим обслуживать внешнеэкономические связи других регионов Казахстана, стран ближнего и дальнего зарубежья. Область граничит с Акмолинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областями республики; а также с Омской и Новосибирской областями, Алтайским краем Российской Федерации, кроме того, имеет выход по реке Иртыш в другие российские регионы. Павлодарская область находится в непосредственном соседстве с такими крупнейшими рынками сбыта своей продукции, как Китай, страны Ближнего и Среднего Востока.

Минерально-сырьевой потенциал представляет собой обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов. Павлодарская область является крупнейшей природно-сырьевой базой Казахстана. Уникальный природно-сырьевой потенциал региона способен на протяжении обозримого времени обеспечивать значительное поступление доходов.

Павлодарская область является одним из ведущих горнодобывающих регионов Казахстана. Потенциальная извлекаемая ценность балансовых запасов по основным видам твердых полезных ископаемых составляет 460,5 млрд. долл. США. По балансовым и прогнозным ресурсам запасы полезных ископаемых области оцениваются в 598 млрд. долл. США.

На территории области сосредоточено 35% балансовых запасов угля РК. Основные запасы угля находятся в пределах Экибастузского (каменные угли - 11,1 млрд. тонн) и Майкубенского (бурые угли - 2,2 млрд. тонн) бассейнов.

На территории области сосредоточено 3,7% республиканских запасов меди, 9,6% золота, 2,3% молибдена, 30,8% флюсовых известняков, 32,5% формовочных песков.

Промышленный потенциал региона определяют крупные экспортоориентированные промышленные компании, контрольный пакет акций которых находится в частной собственности иностранных инвесторов.

Эти предприятия составляют стержень индустрии Павлодарской области. Ими производится более 84% областного и 6,3% республиканского объема промышленной продукции. Это – уголь, электро- и теплоэнергия, услуги по их доставке, глинозем, ферросплавы, продукты нефтепереработки и продукты питания, которые определяют экспортный потенциал области, уровень конкурентоспособности. Производство угля и ферросплавов занимает основную долю в республиканском объеме, соответственно 66,0% и 73,8%. В числе первых область находится по производству электроэнергии, тепловой энергии, бензина.

Таблица 8

Основные показатели социально-экономического развития Павлодарской области

Показатели	2003 год	в % к 2002 году	2004 год	в % к 2003 году	2005 год.	в % к 2004 году	2006 год	в % к 2005 году	2007 год	в % к 2006 году	2008 год	в % к 2007 году
Численность населения, тыс. человек	745,3	99,5	743,8	99,8	742,9	99,9	744,9	100,3	746,5	100,2	748,5 (на 01.12.)	100,3
Валовой региональный продукт, млрд. тенге	238,9	123,6	306,2	128,2	349,7	114,1	462,2	132,2	592,0	128,1	-	-
в т.ч. сельское хозяйство	14,4	108,3	18,4	127,8	21,4	116,3	23,7	110,7	28,7	121,3	-	-
промышленность	113,8	124,9	148,2	130,2	150,3	101,4	167,1	111,2	213,3	127,7	-	-
строительство	5,0	127,0	8,3	166,0	16,4	197,6	26,0	158,5	27,4	105,2	-	-
торговля	16,0	113,4	23,5	146,9	29,8	126,8	36,1	121,1	46,2	128,2	-	-
транспорт и связь	63,4	132,7	74,5	117,5	76,9	103,2	98,1	127,6	116,2	118,4	-	-
прочие услуги	26,1	113,8	33,2	127,2	54,9	165,4	111,3	202,7	160,2	143,9	-	-
Валовой региональный продукт на душу населения (тыс. тенге)	319,8	124,6	411,3	128,6	470,3	114,2	621,3	132,1	794,0	127,8	-	-

Продолжение таблицы 8

Показатели	2003 год	в % к 2002 году	2004 год	в % к 2003 году	2005 год	в % к 2004 году	2006 год	в % к 2005 году	2007 год	в % к 2006 году	2008 год	в % к 2007 году
Объем промышленной продукции (работ, услуг) в действующих ценах, млрд. тенге с учетом сектора домашних хозяйств, в том числе:	204,6		261,7		308,1		351,4		464,1		699,5	
горнодобывающая промышленность	26,6	113,6	29,0	104,9	31,4	100,8	40,3	112,9	44,2	96,4	64,8	117,2
обрабатывающая промышленность	127,8	113,3	176,6	111,7	217,7	115,2	242,2	106,7	333,4	109,9	525,9	104,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	41,0	118,1	47,3	105,3	50,1	98,8	60,5	108,7	77,9	103,9	108,7	104,1
Индекс физического объема промышленной продукции, % с учетом сектора домашних хозяйств	114,6		108,8		110,4		107,5		106,3		104,9	

Продолжение таблицы 8

Показатели	2003 год	в % к 2002 году	2004 год	в % к 2003 году	2005 год.	в % к 2004 году	2006 год	в % к 2005 году	2007 год	в % к 2006 году	2008 год	в % к 2007 году
Производство важнейших видов продукции												
Электроэнергия, млрд. кВт.час	26,0	118,2	28,0	107,7	28,0	100,0	31,0	110,5	32,0	103,2	33,5	105,2
Теплоэнергия, млн. Гкал	14,0	116,7	14,0	100,0	13,0	92,8	14,0	101,1	15,0	109,6	15,1	101,0
Каменный уголь, млн. тонн	50,0	113,6	53,0	106,0	53,0	100,0	60,0	113,2	58,0	96,7	68,0	117,6
Лигнит, млн. тонн	4,0	133,3	4,0	100,0	4,0	100,0	5,0	102,3	4,0	80,0	4,6	107,2
Общий объем продуктов переработки нефти, тыс. тонн	2684,0	123,4	3197,0	119,1	3971,0	124,2	4041,0	101,8	4229,0	104,6	3949,0	93,4
Бензин, тыс. тонн	644,0	111,8	788,0	122,4	996,0	126,4	1015,0	101,9	1286,7	126,7	1155,2	89,8
Газойли, тыс. тонн	736,0	128,4	898,0	122,0	1062,8	118,4	1111,0	104,5	1425,3	128,3	1314,1	92,2
Глинозем, тыс. тонн	1419,2	102,4	1467,8	103,4	1505,2	102,5	1514,5	100,6	1544,5	102,0	1607,8	104,1
Мазут топочный, тыс. тонн	865,0	122,0	839,0	97,0	1247,3	148,6	1257,2	100,7	754,1	60,0	794,0	105,3
Ферросплавы, тыс. тонн	1029,0	111,6	1066,0	103,6	1138,9	106,8	1203,6	105,7	1273,3	105,8	1171,2	92,0

Среднегодовые темпы роста ВРП, производства и инвестиций, %

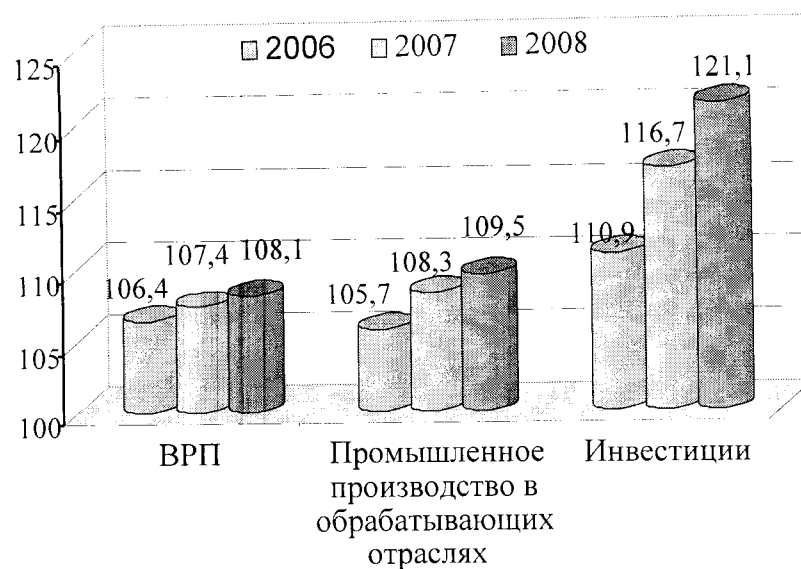


Рисунок 4

В целом по Павлодарской области количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов в области на начало 2009 года составило 12679 единиц. Большую часть составляют товарищества с ограниченной ответственностью - 73,7% от общего числа, государственные предприятия - 4,4%, акционерные общества - 1,0%, производственные кооперативы - 2,0%, прочие - 18,6%

Таблица 9

Количество хозяйствующих субъектов на 01.01.2009 года

Количество хозяйствующих субъектов, всего	12679
в том числе:	
а) по форме юридического лица	
государственные предприятия	553
из них казенные	474
акционерные общества	116
ТОО+ТДО	9339
товарищество с полной ответственностью	62
командитные товарищества	8
производственные кооперативы	249
совместные предприятия *	113
иностраннне предприятия *	155
прочие	2352
б) по видам экономической деятельности	
Сельское, охотничье, рыбное хозяйства и лесоводство	362
Промышленность	1391
- горнодобывающая	62
- обрабатывающая	1234

Продолжение таблицы 9

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95
Строительство	1412
Продажа, техническое обслуживание и ремонт автомобилей, оптовая и розничная торговля, ремонт изделий домашнего пользования	4381
Гостиницы и рестораны	96
Транспорт и связь	563
Финансовая деятельность	130
Операции с недвижимым имуществом	1729
Государственное управление	608
Образование	682
Здравоохранение и социальные услуги	413
Прочие коммунальные услуги	912

* - не входят в «Всего»

Таблица 10

Предприятия, проданные или переданные в управление иностранным компаниям

Регион	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Всего по области	80	104	116	146
г. Павлодар	65	86	96	121
г. Аксу	-	-	-	-
г. Экибастуз	11	14	17	20
Баянаульский район	3	3	2	2
Щербактинский район	1	1	1	2
Павлодарский район	-	-	-	1

По состоянию на 1 января 2009 года в Павлодарской области зарегистрировано девять основных промышленных предприятий с иностранной формой собственности, среди которых: АО «Казахстанский электролизный завод»; ТОО «Богатырь Аксесс Комир»; ТОО «Экибастузская ГРЭС-1»; ЗАО «Майкубен-Вест»; ТОО «Мука Казахстана»; ТОО «S TERMINAL LTD»; ТОО «КЭММИ»; ТОО «Богатырь Транс».

Всего по области в 2008 году количество предприятий, проданных или переданных в управление иностранным компаниям, составляло 146 единиц, что на 66 единиц или 143,5% превышает уровень 2005 года.

Другой составляющей инвестиционного потенциала является финансовый потенциал, к основным источникам формирования и развития которого в Павлодарской области относятся:

- собственные финансовые ресурсы юридических и физических лиц: чистый доход, фонд амортизационных отчислений, накопления и сбережения

граждан и юридических лиц, средства, выплачиваемые фондами страхования и т.д.;

- заемные финансовые средства, связанные с выпуском всякого рода региональных займов, банковских и бюджетных кредитов;
- средства, поступающие из республиканского бюджета, местных бюджетов и соответствующих внебюджетных фондов;
- иностранные инвестиции.

Таблица 11

Количество банков в Павлодарской области

Показатели	2006 год	2007 год	2008 год
Всего банков	42	41	42
в том числе			
- головных	1	1	1
- филиалов	41	40	41

Таблица 12

Финансовая деятельность предприятий за 3 квартал 2008 года

Регион	Количество прибыльных предприятий	Сумма, миллион тенге	Количество убыточных предприятий	Сумма миллион тенге
Всего по области	150	21,0	62	5,3
в том числе:				
г. Павлодар	99	10,1	40	3,7
г. Аксу	4	4,5	6	1,5
г. Экибастуз	33	5,9	12	0,1
Актогайский район	-	-	-	-
Баянаульский район	2	0,3	1	-
Железинский район	-	-	1	-
Иртышский район	3	-	-	-
Качирский район	2	-	1	-
Лебяжинский район	-	-	-	-
Майский район	1	-	-	-
Павлодарский район	3	-	-	-
Успенский район	1	0,1	-	-
Щербактинский район	2	-	1	-

Накопление финансовых ресурсов фирм. Основным источником является доход, получаемый предприятиями. Из чистого дохода, прежде всего, формируется инвестиционный потенциал самого предприятия, аккумулирующий в составе фонда накопления. Оно осуществляется за счет внутренних источников путем накопления фонда возмещения, состоящего из

фонда амортизации, денежного дохода, предназначенного для восстановления использованных оборотных фондов, а также той части дохода, которая идет на накопление для расширения производственного капитала.

Важным источником пополнения регионального инвестиционного потенциала является та часть доходов региона, которая раньше уходила в центр. Одним из наиболее важных, наряду с доходом, является такой источник инвестиционного потенциала региона, как денежные средства населения. Это кредитные ресурсы банковской системы. В условиях значительного роста ликвидности депозитная политика банков направлена на привлечение более долгосрочных ресурсов. В связи с этим на рынке частных вкладов произошло повышение доходности по срочным депозитам физических лиц.

По данным областного управления статистики Павлодарская область по соотношению денежных доходов населения со среднереспубликанским уровнем в 2007 году (по областям Казахстана) относится к числу областей, денежные доходы которых превышают среднереспубликанский уровень. Это свидетельствует о высокой покупательной способности населения и состоятельности региона.

Таблица 13
Дороги и их протяженность километров

Регион	Ж/д дороги	Автомобильные дороги			
		Всего	в т. ч. с покрытием	грунтовые	подъездные
Всего по области	735	4226,0	3456,2	769,8	978,6
в том числе областные		1190,4	1179,3	11,1	39,0
в том числе районные		3035,6	2276,96	758,7	939,6
г. Павлодар	41	21,5	21,5	-	21,5
г. Аксу	10	134,4	119,4	15,0	55,4
г. Экибастуз	63	243,0	212,3	30,7	23,6
Актогайский район	-	263,3	135,3	128,0	60,0
Баянаульский район	167	356,0	317,7	38,3	98,7
Железинский район	-	298,0	293,0	5,0	24,0
Иртышский район	-	247,2	167,0	80,2	79,3
Качирский район	-	435,2	149,2	286,0	344,4
Лебяжинский район	-	281,5	182,0	99,5	92,5
Майский район	183	95,0	95,0		
Павлодарский район	91	277,8	218,8	59,0	14,3
Успенский район	71	124,3	119,3	5,0	44,0
Щербактинский район	109	258,4	246,4	12,0	82,0

Одним из конкурентных преимуществ, способствующих наращиванию инвестиционного потенциала Павлодарской области, является ее транспортная

система, включающая автомобильный, авиационный, водный, железнодорожный транспорт. Располагаясь на транспортных коммуникациях республиканского и международного значения, регион связан транспортными путями как внутри Казахстана, так за его пределами.

Немаловажным фактором является также обеспеченность экономики области кадрами высокой квалификации. По данным ПРООН Павлодарская область находится в числе первых в республике по образовательному уровню населения, что является фундаментом, оценивающим квалификацию кадров региона и условием для повышения уровня конкурентоспособности экономики.

В целом, кроме указанных выше, в числе общих позитивных факторов, способствующих при условиях эффективной реализации инвестиционного потенциала Павлодарской области обеспечению экономического роста и повышения жизненного уровня населения, следует выделить:

- достаточно высокая обеспеченность ресурсами развития сельскохозяйственного производства, способствующая достижению самообеспечения продуктами питания населения области;
- наличие широких возможности для вертикальной интеграции производств на основе разработки местных сырьевых ресурсов и организации их глубокой переработки;
- большие возможности для широкой кооперации с соседними регионами, странами ближнего и дальнего зарубежья, расширения географии поставок продукции предприятий
- наличие научного и инновационного потенциала для создания новых наукоемких высокотехнологичных производств, приносящих быструю отдачу;
- наличие компактных промышленных полигонов для формирования производственно-территориальных комплексов;
- наличие уникальных передовых технологий в ряде секторов промышленности;
- значительные масштабы накопления основных производственных фондов в промышленности;
- реальные возможности производства самой дешевой электроэнергии – основы НТП;
- сохранение спроса на мировых товарных рынках на продукцию металлургии;
- крупномасштабное производство экспортной и импортозамещающей продукции;
- высокие темпы проведения экономических реформ, создание основ функционирования механизмов свободной рыночной экономики;
- постоянное освоение корпусом государственных служащих в органах исполнительной власти области рыночных механизмов регулирования экономики и многие другие факторы.

В настоящее время выявлены и структурированы внешние и внутренние факторы, с которыми экономика региона в полной мере начинает сталкиваться, или столкнется в будущем.

Наиболее существенное влияние на развитие региона, учитывая его экспортоориентированность, оказывают внешние факторы.

Это высокая зависимость деятельности предприятий металлургии от конъюнктуры цен на мировых рынках, спроса на продукцию, колебания курсов валют по отношению к тенге и высокая инфляция.

Ресурсный потенциал области, а также наличие крупных промышленных предприятий в регионе обусловили основные отрасли экспорта: уголь, продукция металлургической отрасли.

На сегодняшний день основной товарной номенклатурой экспорта области являются уголь, глинозем, необработанный алюминий.

Ведущими экспортоориентированными предприятиями области являются ТОО «Богатырь Аксесс Комир», АО «Алюминий Казахстана», АО «Казахстанский электролизный завод». Доля экспорта вышеназванных предприятий в общем объеме экспорта области составляет более 80,0%.

Негативно влияют на развитие региона и внутренние факторы.

Это рост цен на продукцию и услуги естественных монополий, устаревшие технологии и изношенное оборудование на предприятиях, препятствующие росту качества реализуемой продукции, низкий уровень использования инноваций на предприятиях, неготовность банковского сектора предоставить долгосрочные кредиты в требуемом объеме.

В социальной сфере - рост социально-значимых заболеваний, несбалансированность спроса и предложения рабочей силы. В перспективе возможна нехватка квалифицированной рабочей силы, что может стать серьезной проблемой при реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе прорывных.

2.2 Оценка инвестиционной сферы Павлодарской области

Несмотря на то, что еще не наметилась тенденция стабильного роста объемов инвестиций, в инвестиционной сфере региона сложились предпосылки, свидетельствующие об определенном улучшении ситуации по сравнению с предыдущими годами.

Данные таблицы 14 свидетельствуют о том, что динамика инвестиций в нефинансовые активы была положительной. Так, в 2007 году объем инвестиций в нефинансовые активы увеличился на 215 141 миллион тенге или в 6,5 раз к уровню 2003 года. При этом опережающими темпами росли инвестиции на пополнение оборотного капитала после определенного его уменьшения в течение 2004-2005 уже в 2006 году увеличился в пять раз, в 2007 году – в 8,3 раз к уровню 2005 года. В целом за анализируемый период 2003-2007 годы их общий объем возрос на 118 507 миллионов тенге или в 22,0 раза. При этом было отмечено также увеличение доли данного вида инвестиций в общем объеме. Так, если в 2003 году на долю инвестиций направляемых на пополнение запасов материальных оборотных средств приходилось 14,4% общего объема инвестиций, то уже в 2007 году почти половина всех инвестиций – 48,8% от их общего объема.

Таблица 14

Инвестиции в нефинансовые активы

Показатели	2003 год		2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу
Инвестиции в нефинансовые активы, в том числе:	39287	100,0	57261	100,0	79157	100,0	194208	100,0	254428	100,0
Инвестиции в основной капитал	33473	85,2	41213	72,0	64072	81,0	120019	61,8	129981	51,0
Инвестиции в другие произведенные активы:	5636	14,4	15794	27,6	14916	18,9	74050	38,1	124143	48,8
- пополнение запасов материальных оборотных средств	5636	14,4	15794	27,6	14916	18,9	74050	38,1	124143	48,8
- ценности	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инвестиции в непроизведенные материальные активы, в том числе:	13	0,0	30	0,0	102	0,1	119	0,1	296	0,2
- на приобретение земли и объектов природопользования	13	0,0	30	0,0	102	0,1	119	0,1	296	0,2
- инвестиции в непроизведенные нематериальные активы	165	0,4	224	0,4	67	0,0	20	0,0	8	0,0

Одним из основных показателей инвестиционной деятельности являются инвестиции в основной капитал. Инвестиции в основной капитал – это вложения в здания и сооружения, машины и оборудование; скот; насаждения; разведку полезных ископаемых; компьютерное и программное обеспечение; оригиналы литературных и художественных произведений; новую информацию, специальные знания, использование которых в производстве ограничивается единицами.

Другая половина от общего объема инвестиций приходится на долю инвестиций в основной капитал. Однако следует подчеркнуть, что в течение анализируемого периода произошло значительное сокращение доли инвестиций в основной капитал в общем объеме инвестиций - с 85,2% в 2003 году до 51% в 2007 году, при этом в абсолютной сумме их общий объем возрос на 96 508 миллионов тенге или на 228,3%.

Инвестиции в основной капитал в 2008 году составили 116,3 млрд. тенге, что ниже соответствующего периода прошлого года на 0,1%. Основным источником финансирования инвестиций остаются собственные средства предприятий и организаций (66%).

В 2008 году объем инвестиций в основной капитал составил 140,8 млрд. тенге или 100,8% к 2007 году. Собственные средства предприятий составляют 65,7% общего объема инвестиций.

Осуществлялась реализация 90 местных инвестиционных проектов. Объем бюджетных инвестиций по сравнению с 2007 годом возрос на 20,2% и составил 10,3 млрд. тенге.

Увеличилось число объектов социального сектора, реализуемых посредством бюджетных инвестиционных проектов. В 2008 году в областном центре введен в эксплуатацию Дом Дружбы.

Действенность инвестиционной деятельности, как на микро- так и на макроуровне, определяется эффективностью использования инвестиционных ресурсов. В этом плане решающее значение имеют результаты хозяйственной деятельности инвестиционных отраслей. Их технический уровень, организация производства, развитие предпринимательства, способность к освоению инноваций оказывают основное воздействие на инвестиционный цикл, окупаемость и отдачу инвестиционных ресурсов.

Повысить эффективность инвестирования реального сектора экономики можно, прежде всего, путем селективного их направления в четко определенные государственные приоритеты. Практические шаги в этом направлении означают не просто увеличение объема инвестиций, а их рост, ориентированный на совершенствование структуры национального хозяйства. В этой связи особый интерес представляет анализ изменения отраслевой структуры производственного инвестирования (таблица 15).

Отраслевая картина производственного инвестирования в основной капитал свидетельствует о следующих отличительных особенностях ее динамики:

- во-первых, наблюдается рост инвестиционных ресурсов почти во всех отраслях экономики, за исключением сельского хозяйства и строительства. В 2007 году в сельском хозяйстве было отмечено резкое снижение объемов инвестиций в основной капитал на 1969 миллионов тенге или в шесть раз по

сравнению с 2006 годом (таблица 15); в строительстве – на 2089 миллионов тенге или 4,3 раз по сравнению с предыдущим периодом.

- во-вторых, усилился переток инвестиций в сырьевые экспортоориентированные отрасли, не испытывающих спросовых ограничений на производимую продукцию и, в силу этого имеющих наибольшую финансовую устойчивость;

- в-третьих, доминирующее положение в инвестиционной сфере занимает обрабатывающая промышленность, на ее долю приходится наибольший объем инвестиционных ресурсов, вложенных в основной капитал, в среднем 45,7% от общего объема инвестиций (в среднегодовом исчислении за период с 2003 по 2007 год).

Как положительное явление, следует отметить поддержание уровня инвестирования сферы образования: объем инвестиций в основной капитал увеличился с 364 миллионов тенге в 2003 году до 2875 миллионов тенге в 2007 году, то есть увеличение произошло почти в восемь раз.

В 2008 году в сфере образования продолжалось строительство школы-интерната на 600 мест в с. Баянаул Баянаульского района, школы с государственным языком обучения на 420 мест в с. Кашыр Качирского района, школы на 1200 мест в г. Аксу, детского сада на 100 мест в с. Иртышск Иртышского района, детской деревни в с. Кенжеколь сельской зоны г. Павлодара.

Начато строительство детского сада на 100 мест в с. Акку Лебяжинского района, школ на 420 мест в с. Павлодарское сельской зоны г. Павлодара и на 420 мест в г. Павлодаре с государственным языком обучения.

В сфере здравоохранения введена в эксплуатацию поликлиника на 200 посещений в смену в Павлодарском районе, ведется строительство центральной районной больницы на 75 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Коктобе Майского района, противотуберкулезного диспансера на 210 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в г. Павлодаре, поликлиники на 500 посещений в смену в г. Аксу, центральной районной больницы на 60 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Железинка Железинского района, поликлиники на 500 посещений в смену в г. Павлодаре.

Завершены строительство и реконструкция 17 объектов водоснабжения, продолжается - 9 объектов.

Уровень общей инвестиционной активности в промышленности Павлодарской области в значительной мере определяют металлургическая промышленность и топливно-энергетический комплекс региона. Как свидетельствуют данные таблицы, в отраслевой структуре доля инвестиций в металлургической промышленности увеличилась с 21,5% в 2003 году до 65,4% в 2007 году. Хотя следует отметить, что по сравнению с 2006 годом в 2007 году было отмечено незначительное снижение доли металлургии в общем объеме инвестиций на 1,6 процентных пункта (таблица 16).

Таблица 15

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности

Показатели	2003		2004		2005		2006		2007	
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу
Инвестиции в основной капитал – всего, в том числе:	33473	100	41213	100	64072	100,00	120019	100,00	129981	100,00
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	601	1,80	1708	4,14	1137	1,77	2362	1,97	393	0,30
Рыболовство, рыбоводство	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Горнодобывающая промышленность	2676	7,99	2036	4,94	3348	5,23	4345	3,62	8335	6,41
Обрабатывающая промышленность	15105	45,13	15113	36,67	26066	40,68	65227	54,35	67570	51,98
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4956	14,81	3944	9,57	8926	13,93	13657	11,38	17321	13,33
Строительство	1204	3,60	572	1,39	1407	2,20	2709	2,26	620	0,48
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	1136	3,39	2784	6,76	2260	3,53	4825	4,02	3054	2,35

Продолжение таблицы 15

Гостиницы и рестораны	31	0,09	73	0,18	217	0,34	215	0,18	326	0,25
Транспорт и связь	3570	10,67	9085	22,04	11274	17,60	12127	10,10	12562	9,66
Финансовая деятельность	88	0,26	139	0,34	279	0,44	726	0,60	1233	0,95
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	1086	3,24	2147	5,21	5300	8,27	8669	7,22	9839	7,57
Государственное управление	2392	7,15	3024	7,34	3357	5,24	1365	1,14	2219	1,71
Образование	364	1,09	364	0,88	152	0,24	1664	1,39	2875	2,21
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	236	0,71	97	0,24	135	0,21	1317	1,10	941	0,72
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	28	0,08	127	0,31	214	0,33	811	0,68	2693	2,07

Продолжение таблицы 16

Показатели	2003 год		2004 год		2005		2006		2007	
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу
- производство текстильных изделий	1384	6,1	694	3,3	7	0,0	20	0,0	44	0,1
- производство пищевых продуктов	32	0,1	12	0,1	1802	4,7	4229	5,1	2461	2,6
- производство одежды; выделка и крашение меха	2	0,0	11	0,1	8	0,0	118	0,1	-	-
- производство изделий из дерева	4	0,0	35	0,2	52	0,1	-	-	4	0,0
- производство бумажной массы, бумаги, картона и изделий из них	5	0,0	1	0,0	1	0,0	-	-	-	-
- издательская, полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	114	0,5	53	0,3	195	0,5	10	0,0	7	0,0
- производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	418	1,8	368	1,7	1368	3,6	904	1,1	186	0,2

Продолжение таблицы 16

Показатели	2003 год		2004 год		2005		2006		2007	
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу
- химическая промышленность	40	0,2	83	0,4	27	0,1	1622	2,0	2152	2,3
- производство резиновых и пластмассовых изделий	31	0,1	33	0,1	38	0,1	13	0,0	9	0,0
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов	155	0,7	295	1,4	173	0,5	851	1,0	369	0,4
- металлургическая промышленность	4878	21,5	8288	39,3	20064	52,3	55746	67,0	60969	65,4
- производство готовых металлических изделий	17	0,1	25	0,1	29	0,1	73	0,1	83	0,1
- производство машин и оборудования	36	0,2	213	1,0	177	0,5	213	0,3	245	0,3
- производство электрических машин и оборудования	39	0,2	96	0,4	972	2,5	561	0,7	116	0,1
- производство оборудования и аппаратуры для радио, телевидения и связи	3	0,0	4	0,0	70	0,2	69	0,0	-	-

Продолжение таблицы 16

Показатели	2003 год		2004 год		2005		2006		2007	
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу
- производство медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов	3	0,0	3	0,0	2	0,0	-	-	15	0,0
- производство автомобилей, прицепов и полуприцепов	25	0,1	292	1,4	-	-	-	-	-	-
- производство прочих транспортных средств	8	0,1	7	0,0	172	0,4	118	0,1	717	0,8
- производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	69	0,3	21	0,1	65	0,2	386	0,5	41	0,0
- обработка вторичного сырья	7843	34,5	4584	21,7	844	2,2	294	0,4	152	0,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4956	21,8	3944	18,7	8926	23,3	13657	16,4	17320	18,6

На втором месте в отраслевой структуре по объему инвестиций находится топливно-энергетический комплекс. Однако анализируемый период характеризуется неравномерной динамикой доли топливно-энергетической отрасли в общем объеме инвестиций в основной капитал в отраслевом разрезе. Так, в 2003 году на долю данной отрасли промышленности приходилось 21,8% от общего объема инвестиций; в 2004 году было отмечено снижение до 18,7%, в 2005 году – произошел рост до 23,3% с последующим снижением доли отрасли до 16,4% в 2006 году и 18,6% - в 2007 году. В среднем за анализируемый период на долю данной отрасли приходилось 20% от общего объема инвестиций в основной капитал.

Постепенную переориентацию инвестиций в топливно-энергетический отрасли, металлургию можно было считать прогрессивной тенденцией, если бы процесс не сопровождался незначительным объемом капитальных вложений в важнейшие фондосоздающие отрасли: машиностроение, строительство. Так, например, несмотря на увеличение объема инвестиций в денежном выражении в основной капитал в машиностроительной отрасли с 36 миллионов тенге в 2003 году до 245 миллионов тенге в 2007 году, доля отрасли в общем объеме инвестиций остается незначительной – менее 1% от общего объема инвестиционных ресурсов.

Положительным тенденциям развития промышленности области способствовала активизация инвестиционной деятельности. За 2008 год инвестиции в основной капитал составили 140,8 млрд. тенге (100,8 % к 2007 году).

На предприятиях области за счет собственных средств осуществляется реализация инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению: АО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” (реконструкция золоулавливающих установок), Аксуском заводе ферросплавов (строительство агломерационной фабрики, цеха № 5 и т.д.), АО “Экибастузская ГРЭС-1” (капитальный ремонт, монтаж электрофильтров блока № 5), АО “Павлодарэнерго” (реконструкция котлоагрегата № 1, модернизация градирни № 2 на ТЭЦ-3). Продолжаются работы на ТОО “БАК” (реконструкция фронта горных работ разреза “Северный”, транспортной схемы разреза “Богатырь”), АО “ЕЭК” (строительство комплекса циклично-поточной технологии на вскрышном комплексе, восстановление блока № 2).

В рамках программы “30 корпоративных лидеров Казахстана” в области ведется работа по реализации проектов, вошедших в республиканский перечень прорывных макропроектов: строительство второй очереди электролизного завода, хлор-щелочного производства на базе Павлодарского химзавода, организация производства кальцинированной соды, третьего энергоблока Экибастузской ГРЭС-2.

В текущем году будут запущены пять новых производств на сумму 10,2 млрд. тенге. Это строительство завода по производству метил-трет-бутилового эфира и полипропилена, двух заводов по производству керамического кирпича, установки по производству водорода для повышения качества продукции на нефтехимическом заводе и установки турбины на Экибастузской ТЭЦ.

В рамках Программы проводится работа по содействию в реализации перспективных инвестиционных и инновационных проектов через государственные институты развития.

Банком развития Казахстана приняты к финансированию 2 проекта области:

- строительство и организация хлор-щелочного производства проектной мощностью 30 тыс. тонн в г. Павлодаре (АО “Каустик”);

- создание технологически связанного комплекса производств по выращиванию и углубленной переработке продукции растениеводства с преобладанием экспортной направленности в Павлодарской области (ТОО “Мука Казахстана” и ТОО “Вереск”).

Кроме того, находятся на рассмотрении проекты: организация завода по производству метизов (ТОО “КазметизгрАНТ”); строительство электросталеплавильного завода в г. Аксу (ТОО “Павлодарский Вторчермет”); строительство вагоностроительного завода на базе ТОО “Таман” в г. Экибастузе.

Как было отмечено выше, в сельском хозяйстве в 2007 году произошло резкое сокращение объема инвестиций в основной капитал с 2362 миллионов тенге до 393 миллионов тенге. В целом по сельскому хозяйству преобладающая часть инвестиций в основной капитал, составляющая более 90% от общего объема, осуществляется за счет средств негосударственных предприятий и организаций.

Таблица 17

Инвестиции в основной капитал по сельскому хозяйству (в фактических ценах)

	Инвестиции в основной капитал по сельскому хозяйству, миллион тенге	в том числе за счет средств	
		государственных предприятий и организаций	негосударственных предприятий и организаций
2003	601	15	556
2004	1708	55	1653
2005	1137	121	1016
2006	2362	2	2360
2007	393	50	343

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования за анализируемый период не претерпела значительных изменений, что отражено в нижеследующей таблице. Основным источником формирования инвестиционных ресурсов остаются собственные средства предприятий и организаций. Эта тенденция свидетельствует о том, что направления капитальных вложений все в большей мере не государством и не местными властями, а самостоятельными инвестиционными решениями хозяйствующих субъектов. Это касается проблемы технического перевооружения и реконструкции, расширения действующих предприятий, а также состояния производственной базы и степени ее изношенности. Однако следует отметить, что в анализируемом периоде было отмечено снижение доли инвестиций,

финансируемых за счет собственных средств предприятий и организаций с 81,8% в 2003 году и 84,5% в 2004 году до 54,3% в 2007 году.

Таблица 18

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

Показатели	2003		2004		2005		2006		2007	
	млн. тенге	к % итогу	млн. тенге	к % итогу	млн. тенге	к % итогу	млн. тенге	к % итогу	млн. тенге	к % итогу
Всего, в том числе финансируемых за счет:	33473	100	41213	100	64072	100	120019	100	129981	100
бюджетных средств, из них:	3011	9,0	3922	9,5	6491	10,1	12204	10,2	14646	11,3
- республиканского бюджета	1339	4,0	3224	7,8	4721	7,4	9006	7,5	10768	8,3
- местного бюджета	1672	5,0	698	1,7	1770	2,7	3198	2,7	3878	3,0
собственных средств	27368	81,8	34801	84,5	44389	69,3	92534	77,1	70509	54,3
иностраннх инвестиций	1429	4,2	990	2,4	-	-	3308	2,8	4732	3,6
другие заемные средства	1665	5,0	1500	3,6	13192	20,6	11973	9,9	40094	30,8

Как видно из таблицы, средства бюджетов всех уровней, как республиканского, так и местного, слабо задействованы в формировании регионального рынка инвестиций. Хотя за анализируемый период в два раза возросла доля инвестиций, финансируемых за счет средств республиканского бюджета с 4% от общего объема инвестиций в 2003 году до 8,3% в 2007 году. В абсолютной сумме увеличение объема инвестиций за счет средств республиканского бюджета в 2007 году на 9429 миллиона тенге или в восемь раз превышало уровень 2003 года.

На фоне данного увеличения было отмечено сокращение доли инвестиций, финансируемых за счет местного бюджета с 5,0% от общего объема в 2003 года до 3,0% в 2007 году. При этом в абсолютной сумме объем инвестиций возрос в 2,3 раза - на 2206 миллионов тенге.

Одной из характерных тенденций является то, что в формировании капитальных вложений возросло участие частного капитала. Как видно из нижеследующей таблицы средства негосударственных предприятий и организаций, формирующих региональный рынок инвестиций, составляют значительную часть от общего объема инвестиций. Однако следует отметить, что за анализируемый период произошло резкое сокращение доли средств негосударственного сектора с 81,8% в 2003 году до 47,6% в 2007 году.

Таблица 19
Инвестиции в основной капитал по формам собственности

Показатели	2003 год		2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу	млн. тенге	в % к итогу
Инвестиции в основной капитал -- всего, в том числе:	33473	100,0	41213	100,0	64072	100,0	120019	100,0	129981	100,0
- государственная	3301	9,9	4391	10,7	6924	10,8	12560	10,5	14996	11,5
- частная	27381	81,8	34266	83,1	45699	71,3	85556	71,3	61875	47,6
- собственность других государств, их юридических лиц и граждан	2791	8,3	2556	6,2	11449	17,9	21903	18,2	53110	40,9

Анализ территориальной структуры инвестиций в основной капитал в разрезе городов и районов Павлодарской области показывает, что лидером является город Павлодар, на долю которого приходится 65,2% общего объема инвестиций в основной капитал (таблица 20). Далее следуют города Аксу и Экибастуз, на долю которых приходится 19,1% и 11,7% соответственно.

Таблица 20
Инвестиции в основной капитал

Регион	2006 год	2007 год	2008 год
Инвестиции в основной капитал – всего, миллион тенге	120019	129981	140761
в том числе:			
Павлодар (г.а.)	89436	92963	91732
Аксу (г.а.)	13287	16224	26885
Экибастуз (г.а.)	12784	15956	16469
Актогайский район	111	372	162
Баянаульский район	1119	1725	1126
Железинский район	1651	81	352
Иртышский район	264	227	445
Качирский район	458	744	528
Лебяжинский район	58	183	216
Майский район	9	715	598

Продолжение таблицы 20

Регион	2006 год	2007 год	2008 год
Павлодарский район	212	137	317
Успенский район	220	249	483
Щербактинский район	410	405	1447
в т.ч. иностранные инвестиции, всего*	43955	63706	48247
районы:	831	768	424
Павлодар (г.а.)	29819	52257	36200
Аксу (г.а.)	6852	2508	2172
Экибастуз (г.а.)	6453	8173	9451

* приведены собственные средства и средства прочих источников
ностранных и совместных предприятий

На степень инвестиционной активности и динамику капитальных вложений заметное влияние оказывает непроизводственная сфера и, прежде всего, жилищное строительство.

Среди инвестиционных отраслей центральное место занимает строительство. Поэтому, логически, исследование эффективности инвестиций следует начинать именно с этой отрасли.

В Павлодарской области объем инвестиций в 2007 году в фактически действовавших ценах составил 94 006 миллионов тенге, что на 78270 миллион тенге или в 5,97 раз превышает уровень 2003 года (таблица 21)

Таблица 21

Основные показатели строительства Павлодарской области за 2003-2007 годы

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Ввод в действие основных средств, в фактически действовавших ценах, млн. тенге	17 971	28 215	28 191	55 427	91 843
Инвестиции в строительство в фактически действовавших ценах, млн. тенге	15 736	28 402	43 840	76 202	94 006
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров общей площади	46	55	114	170	165
в том числе индивидуальными застройщиками	41	51	55	92	70

Анализ данных по жилищному строительству показывает, что в последние годы увеличивается количество направляемых средств. Если в 2003 году их доля составляла 1,3% от общего объема инвестиций в основной капитал, то в 2007 году – 7%. Значительно возрос объем инвестиций в жилищное строительство, составивший в 2007 году более 8,3 млрд.тенге, что на 18,3% превышает объемы 2006 года.

Тенденция вложений средств, направленных на жилищное строительство в 2003-2007 гг. отображена на рисунке 5

Доля средств, направляемых на жилищное строительство, в % от общего объема инвестиций в основной капитал

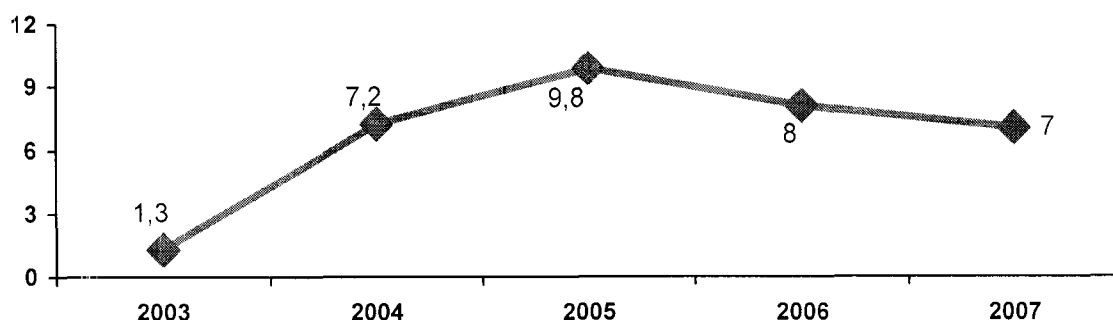


Рисунок 5

Объем инвестиций в жилищное строительство в 2008 году составил 9,1 млрд. тенге. Всего введено в эксплуатацию 142,9 тыс. квадратных метров жилья.

В соответствии с Программой развития жилищного строительства на 2008-2010 годы в городе Павлодаре построено 5 ипотечных жилых домов общей площадью 36,7 тыс. квадратных метров и 9 коммунальных жилых домов в городах и районах области площадью 13,6 тыс. квадратных метров.

Строительство жилья является одним из наиболее быстро окупаемых и высокодоходных вложений инвестиций, поэтому в значительно большей степени является сферой вложения частного капитала. В индустриально развитых регионах Казахстана, каковым является Павлодарская область, жилищное строительство осуществляется в основном за счет собственных средств предприятий, что подтверждают данные нижеследующей таблицы. Хотя следует отметить, что за анализируемый период произошло значительное сокращение доли инвестиций в строительство, финансируемых за счет собственных средств предприятия – в 2,2 раза. Результаты анализа показывают, что в последнее время в структуре инвестиций в строительство по источникам финансирования преобладают заемные средства. Ситуация складывается таким образом, что прежние источники финансирования не играют сколько-нибудь решающей роли в формировании доходов предприятия, а вновь сформированные рыночные (средства от продажи ценных бумаг и прочее) отсутствуют.

Так, структурный анализ инвестиций в строительство по источникам финансирования (таблица 22) показал, что роль централизованных капитальных вложений остается незначительной, особенно финансируемых за счет средств местного бюджета. Так, на протяжении анализируемого периода было отмечено уменьшение доли инвестиции в строительство за счет данного источника почти в два раза. В то же время отмечается увеличение доли инвестиций в строительство, финансируемых за счет средств республиканского бюджета – в 2007 году данный показатель составил 11,1% от общей суммы инвестиций в строительство против 5,7% в 2003 году, т.е. увеличение составило в 1,9 раз.

Таблица 22

Структура инвестиций в строительство по источникам финансирования

в процентах к итогу

	2003	2004	2005	2006	2007
Инвестиции в строительство – всего,	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе финансируемых за счет:					
республиканского бюджета	5,7	11,3	10,8	11,8	11,1
местного бюджета	6,2	2,4	3,9	4,0	3,7
заемных средств	5,2	4,0	27,0	15,9	42,2
собственных средств предприятий и организаций	73,0	75,4	54,6	58,3	33,5
средств индивидуальных застройщиков	3,6	3,4	3,7	6,2	5,5
иностранных инвестиций	6,3	3,5	-	3,8	4,0

Результаты проведенного анализа показали, что с одной стороны Павлодарская область обладает средним уровнем инвестиционного потенциала (по некоторым оценкам – достаточно высоким потенциалом), а с другой стороны относится к числу регионов Казахстана с относительно невысокой инвестиционной активностью, ее доля в республиканском объеме колеблется в пределах 3-4 %.

Подводя итоги проведенного анализа нужно отметить, что для успешного функционирования (выживания) в долгосрочной перспективе региону необходимо концентрировать свое внимание на выяснении того, какие угрозы и какие возможности таит в себе внешняя среда, а также какими сильными и слабыми сторонами обладает сам регион (таблица 23)

Таблица 23
SWOT-анализ инвестиционной сферы Павлодарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
Развитая банковская система. Рост денежной массы в регионе. Рост капиталовложений в активную часть основных фондов и снижение объемов незавершенного строительства. Присутствие иностранных инвесторов в регионе.	Не в полном объеме используются резервы иностранных инвестиций. Отсутствует механизм привлечения денежных средств для инвестирования реального сектора экономики. Неравные условия для иностранных и отечественных инвесторов. Амортизационные отчисления предприятий не выполняют функцию воспроизводства основных производственных средств и используются не по назначению. Преобладание краткосрочного кредитования в ссудном портфеле банков. Неразвитость фондового рынка.
Возможности	Угрозы
Привлечение отечественных и иностранных инвестиций для изучения и освоения недр полезных ископаемых. Осуществление заимствования местными исполнительными органами. Разработка системы поощрения инвестирования в отечественное производства свободных средств отечественного бизнеса. Рост доли частного капитала в формировании инвестиций.	Пассивная инвестиционная политика ставит под угрозу выполнение прогнозов по выполнению экономических прогнозов региона. Лавинообразное выбытие основных фондов. Потеря конкурентоспособности продукции. Нарушение экономических связей. Консервация сырьевой направленности экономики региона

Можно выделить следующие сильные и слабые стороны инвестиционной сферы Павлодарской области. К числу сильных сторон можно отнести:

- развитая банковская система;
- рост денежной массы в регионе;
- рост капиталовложений в активную часть основных фондов и снижение объемов незавершенного строительства;
- присутствие иностранных инвесторов в регионе.
- Слабые стороны:
 - отсутствует механизм привлечения денежных средств для инвестирования реального сектора экономики;

- амортизационные отчисления предприятий не выполняют функцию воспроизводства основных производственных средств и используются не по назначению;

- преобладание краткосрочного кредитования в ссудном портфеле банков.

Определяя основные возможности и угрозы региона, необходимо отметить, что любая угроза может стать возможностью, и наоборот, любая возможность может превратиться в реальную угрозу для развития инвестиционной сферы Павлодарской области.

Среди неиспользованных возможностей можно отметить следующие:

- привлечение отечественных и иностранных инвестиций для изучения и освоения недр полезных ископаемых;
- разработка системы поощрения инвестирования в отечественное производство свободных средств отечественного бизнеса;
- рост доли частного капитала в формировании инвестиций;
- финансирование региональных инвестиционных проектов через государственные институты развития.

К числу явных угроз, которые могут отрицательно повлиять на развитие инвестиционной сферы можно отнести:

- пассивная инвестиционная политика ставит под угрозу выполнение экономических прогнозов региона;
- потеря конкурентоспособности продукции;
- нарушение экономических связей;
- сырьевая направленность экономики региона.

Принимая во внимание свои достоинства и недостатки, угрозы и возможности, региональная политика ставит перед собой следующие стратегические задачи:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- стимулирование притока иностранных инвестиций в область и создание благоприятных условий для привлечения иностранных и отечественных инвесторов в приоритетные отрасли экономики;
- активизация кредитной деятельности банков в сфере реальной экономики.

2.3 Оценка инвестиционных рисков в Павлодарской области

Инвестиционный риск является важнейшей составляющей инвестиционного климата и определяется условиями деятельности инвестора на определенной территории.

Применительно к региону, инвестиционный риск характеризует вероятность потери инвестиций и дохода от них на территории данного образования и показывает, почему следует (или не следует) инвестировать средства в проекты, месторасположение которых ограничено городской территорией.

Инвестиционный риск, по сути, характеристика качественная и степень его зависит от политической, экономической, социальной, криминальной и экологической ситуации в области.

Социальный риск. Данный вид риска отражает уровень социальной напряженности в регионе, который остается практически неизменным.

В Павлодарской области в последнее время наблюдались следующие явления:

- на 1 января 2008 года численность экономически активного населения составила 419,0 тысяч человек, или 69,8% от общей численности населения области. За три квартала 2008 года численность экономически активного населения увеличилась до 437,1 тысяч человек;

- в 2007 году уровень безработицы составил 6,9%; В 2008 году уровень безработицы в области снизился до 6,3%. Численность безработных по состоянию на 01.01.09 г. составила 27,3 тысяч человек и сократилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1,0 тысяч человек или на 3,5%;

Вместе с тем, на ряде предприятий складывается сложная ситуация. Так, если в 2007 году в режиме неполного рабочего дня работали 3 предприятия, то уже в 2008 году – 17. По сокращенному графику в 2008 году работало 7812 работников предприятий, что в 54,25 раз превышает уровень 2007 года (таблица). На 1 октября 2008 г. сумма просроченной задолженности по выплате заработной платы возросла в 8,2 раза и составила 51,8 миллионов тенге.

Таблица 24

Сведения по скрытой безработице в Павлодарской области

Годы	Количество предприятий, работающих в режиме скрытой безработицы	Списочная численность работающих	Из них	
			работают по сокращенному графику	находятся в вынужденных отпусках
2006	5	516	212	147
2007	3	448	144	163
2008	17	9089	7812	163

Вместе с тем наблюдается повышение активности местных структур власти по сглаживанию социальной напряженности активизирована работа администрации по погашению задолженности по выплате социальных пособий, усилен контроль Государственной инспекции по труду за соблюдением на предприятиях и в организациях трудового законодательства.

Финансово-экономические риски. Финансово-экономические риски отражают негативные тенденции в экономическом развитии региона, текущей экономической ситуации в целом, в режимах финансово-кредитной деятельности.

Финансово-экономические риски зависят от многих факторов - изменения демографической ситуации, изменения в уровне и структуре доходов населения (черта бедности), изменения в структуре инвестиций и кредитной активности.

Изменение демографической ситуации в целом по области выражается в следующем:

- увеличение численности населения Павлодарской области. На 1 января 2008 года численность населения региона составляла 746,5 тысяч человек (100,16% к уровню 2003 года);

- увеличение количества разводов. На 1 января 2008 года количество разводов составило 2484, что на 18,12% превышает уровень 2003 года. Одновременно было отмечено увеличение количества браков на 33,86% по сравнению с 2003 годом;

- увеличение числа трудоспособного населения (477,5 тыс. чел.);

- изменение возрастной структуры населения за счет снижения удельного веса лиц моложе трудоспособного возраста;

- снижение интенсивности миграционных процессов в области.

Миграция населения Павлодарской области (на конец года)



Рисунок 6

Данные факторы принимаются во внимание по следующим причинам. Изменение структуры населения за счет снижения удельного веса молодых людей может привести в будущем к снижению экономически активного населения. К данному фактору присоединяется фактор миграционных процессов. Это приводит к необходимости увеличивать статьи расходов на социальную защиту населения и формирование социальных программ.

В области начинает снижаться деловая активность предприятий. Что во многом обусловлено влиянием мирового финансового кризиса. По прогнозам большинство руководителей промышленных предприятий считают, что экономическая ситуация не изменится или улучшится.

Наблюдаются противоречивые тенденции и в банковской системе области. С одной стороны, повышение удельного веса краткосрочных кредитов в общей структуре, с другой стороны, увеличение доли просроченных кредитов в связи с общим ростом неплатежей в экономике.

Вместе с тем следует учитывать положительную динамику удельного веса области в налоговых поступлениях РК.

Финансовые риски возрастают за счет изменения в уровне и структуре доходов населения, повышения уровня черты бедности. Изменения структуры расходов происходят за счет роста покупки товаров и услуг, уменьшения расходов на покупку недвижимости, уменьшения расходов на покупку валюты.

Динамика основных показателей, характеризующих уровень жизни населения Павлодарской области, приведена в таблице. Данные таблицы свидетельствуют о положительной тенденции изменения данных показателей в сторону увеличения в течение 2003-2007 годов. Так, в 2007 году величина доходов, использованных на потребление в среднем за месяц увеличилась в 2,3 раз против уровня 2003 года, среднемесячная номинальная заработная плата – в 2,1 раз; величина прожиточного минимума на душу населения – в 1,8 раз (таблица 25)

Таблица 25

Изменение основных показателей уровня жизни населения области

Показатели	2003	2004	2005	2006	2007
Доходы, использованные на потребление (в среднем в месяц)	79030	8847,0	10888,0	16456,0	18493,0
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, тенге	21801,0	26872,0	31062,0	36882,0	46297,0
Среднемесячный минимальный размер заработной платы, тенге	5000,0	6600,0	8100,0	9200,0	9752,0
Отношение среднемесячной начисленной заработной платы одного работника к минимальной заработной плате, раз	4,4	4,1	3,8	4,0	4,8
Размер назначенной месячной пенсии одного пенсионера на конец периода, тенге	8111,0	8529,0	12070	10004	...
Минимальный размер пенсии по возрасту, тенге	5500,0	5800,0	6200	6700	7236,0
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц), тенге	4967,0	5143,0	5705	7954	8881,0
Соотношение дохода, использованного на потребление и величины прожиточного минимума, в процентах	159,1	172,0	190,9	206,9	208,2

Таблица 26
Доля низкодоходного населения* в процентах

	Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума	Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины
2005	20,3	4,0
2006	12,0	0,6
2007	8,3	0,8

* Показатели рассчитаны на основе величины прожиточного минимума, введенной с 01.01.2006 года

В целом можно отметить, что финансовые риски возрастают за счет:

- ограничений региональных возможностей самофинансирования инвестиционной деятельности из-за необходимости осуществлять бюджетные расходы социального характера;

- использования средств на компенсацию текущих производственных затрат; финансирование содержания сильно изношенных основных производственных фондов, а не накопление, что ведет к постоянному разрушению производственного потенциала.

Криминальный риск. Криминальный риск определяется уровнем преступности в регионе. Общее количество зарегистрированных преступлений в 2007 году увеличилось на 2702 или на 39,55% по сравнению с 2003 годом. Из общего количества преступлений 88,14% приходится на долю преступлений по линии уголовного розыска, количество которых за период с 2003 по 2006 годы увеличилось почти вдвое – с 5370 в 2003 году до 10852 в 2006 году с последующим снижением в 2007 году до 8402. Из них наибольшая доля - 24% и 50,8% приходится на долю тяжких и особо тяжких преступлений, а также краж чужого имущества соответственно.

Положительной тенденцией является сокращение количества преступлений в сфере экономики – с 727 в 2003 году до 494 в 2007 году, т.е в 1,5 раз.

Таблица 27
Количество зарегистрированных преступлений по области

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего зарегистрировано преступлений	6831	10709	11776	12031	9533
По линии уголовного розыска	5370	9367	10692	10852	8402
- тяжкие и особо тяжкие преступления	1747	2410	2944	2517	2019
- убийства	128	152	141	135	114

Продолжение таблицы 27

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	167	152	140	183	148
- изнасилования	63	78	117	81	85
- разбой	218	370	560	292	167
- грабежи	557	1255	1925	1945	1342
- хулиганства	535	864	683	684	585
- кражи чужого имущества	2618	5247	5655	5957	4268
в том числе квартирные кражи	1103	1925	2033	1920	1180
ДТП со смертельным исходом	34	66	55	75	103
В сфере экономики	727	622	424	489	494
По другим службам	734	720	660	690	637

Динамика коррупционных преступлений на 1 декабря 2007 и 2008 гг.

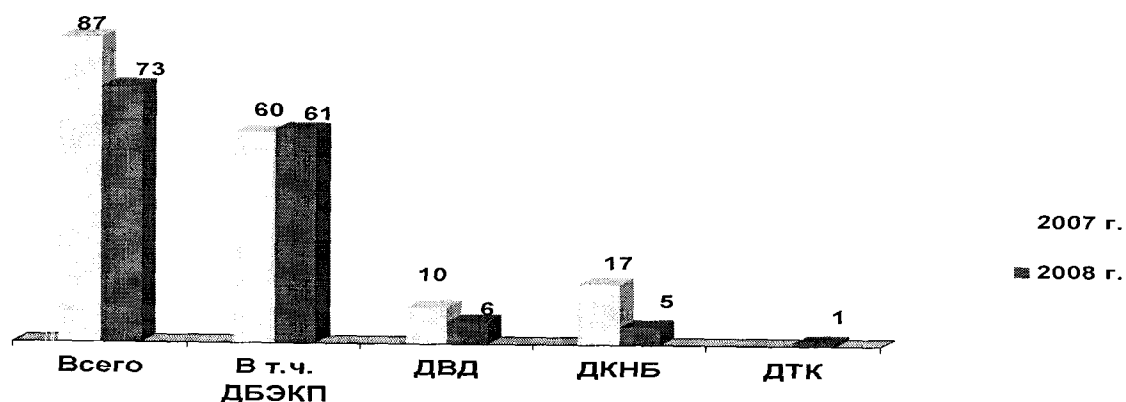


Рисунок 8

Анализ преступлений в разрезе городов и районов Павлодарской области (таблица 28) показывает, что наибольший удельный вес приходится на долю г. Павлодара и г. Экибастуза – 50,0% и 26,7% соответственно.

Таблица 28
Количество зарегистрированных преступлений по городам и районам области

Регион	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего по области, в том числе:	6831	10709	11776	12031	9533
г. Павлодар	3086	4995	7056	6849	4769
г. Аксу	677	963	845	830	760
г. Экибастуз	1570	3041	2270	2670	2541
Актогайский	135	134	99	85	83
Баянаульский	205	260	165	254	161
Железинский	107	145	138	147	140
Иртышский	223	256	203	173	159
Качирский	159	161	183	165	171
Лебяжинский	163	147	138	148	111
Майский	73	108	73	91	85
Павлодарский	139	146	209	197	182
Успенский	116	110	135	144	126
Щербактинский	178	243	262	278	245

Экологический риск. Экологический риск отражает негативные тенденции повышения уровня загрязненности окружающей среды. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в 2007 году составили 575 тысяч тонн, что на 13,4% превышает уровень 2003 года (таблица 29). Основные загрязнители воздушного бассейна предприятия цветной металлургии и тепловые электростанции.

Таблица 29
Выбросы наиболее распространенных вредных веществ, отходящих от стационарных промышленных источников загрязнения атмосферного воздуха

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего	507	556	557	583	575
в том числе:					
газообразные и жидкие вещества	217	237	244	251	240
из них:					
сернистый ангидрид	194	213	204	211	215
окислы азота	59	65	67	68	69
окись углерода	24	24	25	29	28

На предприятиях накоплено около 13,1 миллионов тонн токсичных отходов, большая часть которых являются твердыми отходами. По классам опасности

большая часть отходов – 12,9 миллионов тонн относится к четвертому классу опасности.

За анализируемый период 2003-2007 годы был отмечен рост затрат предприятий Павлодарской области на охрану окружающей среды и природных ресурсов на 3339,2 миллиона тенге или на 94,9%. Из них почти половина суммы (46.4%) приходится на долю затрат на охрану атмосферного воздуха; вторая половина приходится на затраты на охрану водных и земельных ресурсов и на рекультивацию земель.

Таблица 30

Затраты на охрану окружающей среды и природных ресурсов

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего затрат, миллион тенге	3518,4	4404,3	4938,8	5967,0	6857,6
в том числе					
на охрану водных ресурсов	1155,5	1539,1	1761,6	2108,2	2420,7
на охрану атмосферного воздуха	1138,7	1584,2	1729,1	1930,4	3179,6
на охрану земельных ресурсов	1108,7	1246,3	1413,8	1889,2	1239,3
на рекультивацию земель	115,5	34,7	34,3	39,2	18,0

Анализируемый период характеризуется скачкообразной динамикой величины инвестиций, направленных на мероприятия по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. В 2007 году общая сумма инвестиций составляла 2872,8 миллионов тенге, что всего на 18% или на 438,6 миллионов тенге превышает уровень 2003 года.

Из общей суммы инвестиций наибольший удельный вес приходится на долю инвестиций на мероприятия, связанные с охраной атмосферного воздуха – 64,76%. В 2007 году величина данных инвестиций по сравнению с прошлым периодом возросла почти вдвое (таблица 31).

В течение анализируемого периода было отмечено резкое снижение в 10,2 раз инвестиций, направленных на охрану и рациональное использование водных ресурсов. Так, если в 2003 году сумма инвестиций составляла 260,2 миллионов тенге, то в 2007 году только 25,3 миллиона тенге.

Таблица 31

Инвестиции на мероприятия по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов

Показатели	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего	2434,2	1747,1	2580,8	1986,4	2872,8
миллион тенге					
в том числе					
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	260,1	609,5	539,9	145,5	25,3
на охрану атмосферного воздуха	1462,4	719,7	1614,0	981,0	1860,3
на охрану и рациональное использование земель	23,9	0,7	39,4	1,4	23,8
установки (производства) для утилизации и переработки отходов производства	-	417,2	387,5	858,5	963,4

Динамика инвестиций на охрану и рациональное использование земель в анализируемом периоде носила скачкообразный характер: после значительных снижений и роста в период с 2003 по 2006 года, в 2007 году сумма инвестиций осталась на уровне 2003 года.

Неравномерный характер носила и динамика инвестиций, направляемых на управление отходами. Так, если в период с 2003 по 2005 годы было отмечено уменьшение суммы инвестиций, то в 2007 году сумма инвестиций превысила в 2,5 раза уровень 2005 года.

Как видно по данным таблицы 32 основным источником финансирования инвестиций на охрану окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов являются собственных средств предприятий и организаций. Исключением является 2003 год, когда из средств республиканского бюджета было выделено 242 миллиона тенге на охрану и рациональное использование водных ресурсов.

Таблица 32
Инвестиции на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за 2003-2007 годы

природных ресурсов за 2003-2007 годы								
Показатели	Всего	В % к предыдущему году	Освоено инвестиций					Доля в общем объеме инвестиций на охрану окружающей среды, %
			из них за счет средств					
			республиканского бюджета	местного бюджета	и предприятий организаций	иностранных инвестиций	других заемных средств	
Всего инвестиции								
2003 год	2434	203,9	242	-	2192	-	-	100,0
2004 год	1747	68,7	-	-	1747	-	-	100,0
2005 год	2581	136,1	-	-	2581	-	-	100,0
2006 год	1986	73,0	-	-	1986	-	-	100,0
2007 год	2873	137,1	-	-	2873	-	-	100,0
в том числе:								
на охрану и рациональное использование водных ресурсов								
2003 год	260	507,2	242	-	18	-	-	10,7
2004 год	609	224,5	-	-	609	-	-	34,9
2005 год	540	81,6	-	-	540	-	-	20,9
2006 год	145	25,5	-	-	145	-	-	7,3
2007 год	25	16,5	-	-	25	-	-	0,9
на охрану атмосферного воздуха								
2003 год	1462	146,2	-	-	1462	-	-	60,0
2004 год	720	47,1	-	-	720	-	-	41,2
2005 год	1614	206,7	-	-	1614	-	-	62,6
2006 год	981	57,6	-	-	981	-	-	49,4

Продолжение таблицы 32

Продолжение таблицы 52

Показатели	Всего	В % к предыдущему году	Освоено инвестиций					Доля в общем объеме инвестиций на охрану окружающей среды, %
			из них за счет средств					
			республиканского бюджета	местного бюджета	и предприятий и организаций	иностранных инвестиций	других заемных средств	
2007 год	1860	179,8	-	-	1860	-	-	64,8
на охрану и рациональное использование земель								
2003 год	24	94,5	-	-	24	-	-	1,0
2004 год	1	2,8	-	-	1	-	-	-
2005 год	39	51,3	-	-	39	-	-	15,0
2006 год	14	3,5	-	-	14	-	-	0,1
2007 год	24	15,5	-	-	24	-	-	0,8
управление отходами								
2003 год	688	-	-	-	688	-	-	28,3
2004 год	417	58,1	-	-	417	-	-	23,9
2005 год	387	85,6	-	-	387	-	-	15,0
2006 год	858	210,0	-	-	858	-	-	43,2
2007 год	963	106,4	-	-	963	-	-	33,5

Анализ территориальной структуры инвестиций (таблица 33) показывает, что большая доля инвестиций на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов приходится на г. Аксу, далее следуют г. Павлодар и г. Экибастуз.

Следует отметить, что важнейшей составляющей инвестиционного климата наряду с инвестиционным потенциалом является и совокупность инвестиционных рисков, определяемая условиями деятельности инвестора на территории региона.

Применительно к региону, инвестиционный риск характеризует вероятность потери инвестиций и дохода от них на территории данного образования и показывает, почему следует (или не следует) инвестировать средства в

инвестиционные проекты месторасположение которых ограничено городской территорией.

Таблица 33

Инвестиции на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в разрезе городов за 2003-2007 годы

Показатели	Всего	к % В предыдущему угоду	Освоено инвестиций			Доля в областном объеме, %
			из них за счет средств			
			республиканс кого бюджета	местного бюджета	предприятий и организаций	
Павлодарская область - всего						
2003 год	2434	203,9	242	-	2192	100,0
2004 год	1747	68,7	-	-	1747	100,0
2005 год	2581	136,1	-	-	2581	100,0
2006 год	1986	73,0	-	-	1986	100,0
2007 год	2873	137,1	-	-	2873	100,0
в том числе:						
г. Павлодар						
2003 год	842	590,1	242	-	600	34,6
2004 год	842	95,7	323	-	519	48,1
2005 год	502	54,9	-	-	-502	19,4
2006 год	667	126,0	-	-	667	33,6
2007 год	1131	160,7	-	-	1131	39,4
г. Аксу						
2003 год	1399	136,4	-	-	1399	57,5
2004 год	843	57,7	-	-	843	48,3
2005 год	2001	218,7	-	-	2001	77,6
2006 год	1186	56,2	-	-	1186	59,7
2007 год	1556	124,3	-	-	1556	54,1
г. Экибастуз						
2003 год	193	757,8	-	-	193	7,9
2004 год	62	30,9	-	-	62	3,6
2005 год	78	115,8	-	-	78	3,0
2006 год	133	161,2	-	-	133	6,7
2007 год	186	132,5	-	-	186	6,5

Инвестиционный риск, по сути, характеристика качественная и степень его зависит от политической, экономической, социальной, криминальной и экологической ситуации в области. Совокупность инвестиционных рисков включает в себя:

Социальный риск, отражающий уровень социальной напряженности в регионе. В Павлодарской области в анализируемом периоде наблюдались следующие явления:

- численность экономически активного населения составила 419 тыс. человек, или 56,3% от общей численности населения области;
- уровень безработицы составил 1,5%;
- наиболее распространенными причинами смерти населения являлись болезни системы кровообращения и несчастные случаи.

Вместе с тем наблюдается повышение активности местных исполнительных органов управления по сглаживанию социальной напряженности, активизирована работа по выплате социальных пособий, усилен контроль Государственной инспекции по труду за соблюдением на предприятиях и в организациях трудового законодательства.

Финансово-экономические риски отражают негативные тенденции в экономическом развитии региона, текущей экономической ситуации в целом, в режимах финансово-кредитной деятельности. Финансово-экономические риски зависят от многих факторов - изменения демографической ситуации, изменения в уровне и структуре доходов населения (черта бедности), изменения в структуре инвестиций и кредитной активности.

В области начинает возрастать деловая активность предприятий. По прогнозам большинство руководителей промышленных предприятий считают, что экономическая ситуация не изменится или улучшится.

Наблюдаются противоречивые тенденции и в банковской системе области. С одной стороны, повышение удельного веса краткосрочных кредитов в общей структуре, с другой стороны, увеличение доли просроченных кредитов.

Вместе с тем следует учитывать положительную динамику удельного веса области в налоговых поступлениях Республики Казахстан.

Финансовые риски возрастают за счет изменения в уровне и структуре доходов населения, повышения уровня черты бедности. Изменения структуры расходов происходят за счет роста покупки товаров и услуг, уменьшения расходов на покупку недвижимости, уменьшения расходов на покупку валюты.

В целом можно отметить, что финансовые риски возрастают за счет:

- ограничений региональных возможностей самофинансирования инвестиционной деятельности из-за необходимости осуществлять бюджетные расходы социального характера;
- использования средств на компенсацию текущих производственных затрат; финансирование содержания сильно изношенных основных производственных фондов, а не накопление, что ведет к постоянному разрушению производственного потенциала.

Криминальный риск, определяемый уровнем преступности в регионе.

Экологический риск, отражающий негативные тенденции повышения уровня загрязненности окружающей среды. Выбросы загрязняющих веществ в

атмосферу в 2007 году составили 433,7 тыс. тонн. Основные загрязнители воздушного бассейна предприятия цветной металлургии и тепловые электростанции.

Фактически за 2007 год сброшено стоков - 1160,5 млн. куб. м, в том числе в реку Иртыш – 1131,3 млн. куб. м, в накопители – 29,2 млн. куб. м. При этом общая масса сброса загрязняющих веществ в водные объекты в 2007 году составила 17954,05 тонн при лимите 35020,5 тонн, в том числе: в р. Иртыш: при лимите 11027,6 тонн, фактически сброшено – 5546,298 тонн; в накопители: при лимите 23992,9 тонн, фактически – 12407,752 тонн.

В целом в 2007 году общее количество сброшенных загрязняющих веществ в реку Иртыш со стоками Павлодарских городских очистных сооружений составило 5519,8 тонн, при утвержденном лимите – 10500,8 тонн, а в 2000 году фактический сброс составил – 6189,5 тонн, при лимите – 9839,44 тонн. На предприятиях накоплено около 8,7 млн. тонн токсичных отходов, из которых 176,2 тыс. тонн - отходы второго класса опасности.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что инвестиционный климат региона характеризуется сочетанием его инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности. Инвестиционная привлекательность определяется как система или сочетание различных объективных признаков, средств, возможностей, обуславливающих в совокупности потенциальный платежеспособный спрос на инвестиции в данную страну, регион и пр. Она формируется из двух компонентов: уровня инвестиционного потенциала, который определяется рядом экономических, социальных и природно-географических факторов, и уровня некоммерческих инвестиционных рисков, который обуславливается внешней по отношению к инвестору макроэкономической и региональной ситуацией. Взаимосвязь инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности носит характер корреляционной зависимости, то есть инвестиционная привлекательность - это обобщенный фактор признаков, а инвестиционная активность - зависимый от него результат.

Наращивание инвестиционного потенциала Павлодарской области во многом зависит от эффективного использования региональных конкурентных преимуществ, представляющих собой совокупность природных, социально-экономических, научно-образовательных, технических, информационных, культурных и институциональных условий, сложившихся в регионе, отличающих его от других регионов и определяющих долгосрочные перспективы его развития.

3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Основные направления стимулирования инвестиционного процесса

Основой сбалансированного экономического роста предполагается стимулирование инвестиционного процесса, при котором устойчивые темпы роста инвестиций, опережающие темпы роста ВВП, составят 8,0-8,6 %. Подобный подход обеспечивает достаточно высокий рост накопления основного капитала, позволяющий производить активную технологическую модернизацию. При этом государственное потребление будет расти более высокими темпами (8,1 %) по сравнению с темпами роста потребления домашних хозяйств (7 %), обеспечивая благосостояние общества.

В целом Правительство будет обеспечивать следующие параметры роста компонентов ВВП.

Таблица 34

Параметры роста экономики на 2009-2013 годы (темпы прироста, %)

Наименование показателей	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Потребление, в том числе:	7,1	7,2	7,2	7,2	7,1
- частное	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
- государственное	8,0	8,2	8,3	8,2	7,8
Инвестиции*	8,0	8,5	8,6	8,2	8,0
Экспорт товаров и услуг	12,6	2,2	0,4	0,7	4,8
Импорт товаров и услуг	10,2	6,7	5,5	5,4	8,7

* - предполагается одинаковый темп роста частных и государственных инвестиций

Соответственно, фискальная политика на предстоящий период будет строиться, исходя из необходимости обеспечения указанных параметров государственного потребления и инвестиций.

Структурная политика будет направлена на обеспечение качественного экономического роста через поддержание высокой доли валового накопления основного капитала и осуществление прогрессивных структурных сдвигов, предусматривающих увеличение доли несырьевых «торгуемых» отраслей экономики за счет диверсификации потоков капитала и структурного регулирования отраслей экономики.

Реализация структурной политики будет осуществляться в условиях принятия нового Налогового кодекса, способствующего увеличению доли несырьевых отраслей экономики и снижению риска стагнации обрабатывающих секторов.

В рамках структурной политики предусматривается:

- сохранение высокого уровня бюджетных инвестиций по приоритетным

направлениям социально-экономического развития;

- увеличение долгосрочных инвестиций в несырьевые сектора экономики при участии институтов развития;
- расширение инвестиционной деятельности национальных компаний, прежде всего, в реализации инфраструктурных проектов;
- стимулирование инвестиционной активности частного сектора, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства;
- стимулирование и диверсификация направлений прямых иностранных инвестиций, преимущественно в несырьевые «торгуемые» сектора экономики;
- повышение конкурентоспособности экономики за счет факторов роста более высокого порядка (качество инвестиционного процесса, повышение энергоэффективности, инновации, повышение качества человеческого капитала).

Структурная политика будет поддерживаться и другими мерами экономической политики в рамках реализации государственных программ и стратегических планов развития государственных органов.

В Павлодарской области активизация инвестиционной деятельности в промышленности напрямую связана со стимулирование создания новых производств, активизация промышленного освоения научно-технических разработок.

В рамках программы «30 корпоративных лидеров Казахстана» продолжается работа по проектам, вошедшим в перечень прорывных

- «Строительство электролизного завода по производству первичного алюминия». Проектная мощность завода – 250 тысяч тонн алюминиевого литья в год. Стоимость проекта 114,4 миллиардов тенге. Срок ввода в эксплуатацию II очереди мощностью 125 тысяч тонн – 2009 год.

«Строительство и организация производства хлора и каустической соды мембранным методом» мощностью 30 тысяч тонн в год в г. Павлодар». (АО «Каустик»). Стоимость проекта – 12,9 миллиардов тенге. Срок ввода в эксплуатацию – 2010 год.

«Организация производства кальцинированной соды» (ТОО «Казсода»). Стоимость проекта – 17,5 миллиардов тенге. Мощность – 400 тысяч тонн кальцинированной соды. Начало строительства завода – 2009 год. Завершение строительства первого пускового комплекса – 2010 год, всего завода и выход на полную проектную мощность – 2011 год.

«Строительство третьего энергоблока Экибастузской ГРЭС-2», реализация которого возложена на АО «Самрук – Энерго».

Стоимость проекта – 67,5 миллиардов тенге. Номинальная мощность энергоблока №3 – 500 МВт. Срок ввода в эксплуатацию – 2013 год.

Наряду с этим, в области ведется работа по реализации инвестиционных проектов, находящихся на рассмотрении в Банке развития Казахстана:

«Организация завода по производству метизов» (ТОО «КазметизгрАНТ»). Стоимость проекта – 22,7 млрд. тенге. Проектная мощность завода – 250-300 тыс. тонн легированной и углеродистой стали в год.

”Строительство электросталеплавильного завода в г. Аксу” (ТОО “Павлодарский Вторчермет”). Стоимость проекта – 16,8 млрд. тенге.

”Строительство вагоностроительного завода на базе ТОО “Таман” в г. Экибастузе”. Стоимость проекта – 7,1 млрд. тенге.

Кроме того, в текущем году планируется ввод ряда новых производств (рисунок 3.1).

Новые производства в 2009 году



Рисунок 9

“Строительство завода по производству метил-трет-бутилового эфира и полипропилена” (ТОО “Нефтехим LTD”). Стоимость проекта – 4,3 млрд. тенге. Срок ввода в эксплуатацию – 1 полугодие 2009 года.

“Строительство установки по производству водорода для повышения качества продукции” (АО “Павлодарский нефтехимический завод”). Стоимость проекта – 4,6 млрд. тенге. Срок ввода в эксплуатацию – 2 полугодие 2009 года.

“Строительство кирпичного завода по производству керамического кирпича в с. Черное Лебяжинского района” (ТОО “СМР-Павлодар”). Стоимость проекта – 10 млн. тенге. Срок ввода в эксплуатацию – 2 полугодие 2009 года.

“Завод по производству керамического кирпича” (ТОО “WEST-КВАЗАР”). Стоимость проекта – 0,6 млрд. тенге. Срок ввода в эксплуатацию – 1 полугодие 2009 года.

“Установка турбины мощностью 12 МВт на Экибастузской ТЭЦ” (АО “Павлодарэнерго”). Стоимость проекта – 0,7 млрд. тенге. Срок ввода в эксплуатацию – 1 полугодие 2009 года.

На предприятиях области за счет собственных средств осуществляется реализация инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению: АО “Станция Экибастузская ГРЭС-2” (реконструкция золоулавливающих установок), Аксуском заводе ферросплавов (строительство агломерационной фабрики, цеха № 5 и т.д.), АО “Экибастузская ГРЭС-1” (капитальный ремонт, монтаж электрофильтров блока № 5), АО “Павлодарэнерго” (реконструкция котлоагрегата № 1, модернизация градирни № 2 на ТЭЦ-3). Продолжаются работы на ТОО “БАК” (реконструкция фронта горных работ разреза “Северный”, транспортной схемы разреза “Богатырь”), АО “ЕЭК” (строительство комплекса циклично-поточной технологии на вскрышном комплексе, восстановление блока № 2).

В социальной сфере в 2009 году планируется реализовать следующие инвестиционные проекты в разрезе приоритетных отраслей

В сфере образования за счет средств республиканского бюджета продолжается строительство следующих объектов:

- строительство школы-интерната на 600 мест в с. Баянаул Баянаульского района;
- строительство школы на 420 мест в с. Павлодарское сельской зоны города Павлодара;
- строительство школы на 1200 мест в г. Аксу (по проекту 100 школ, 100 больниц”);
- строительство школы с государственным языком обучения в городе Павлодаре (район Лесозавода);

В сфере здравоохранения:

- строительство центральной районной больницы на 75 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Коктобе Майского района;
- городской поликлиники на 500 посещений в г. Аксу (по проекту 100 школ, 100 больниц”)
- городской поликлиники на 500 посещений в г. Павлодаре (по проекту 100 школ, 100 больниц”);
- областного противотуберкулезного диспансера в г. Павлодаре;
- центральной районной больницы в селе Железинка.

За счет средств местного бюджета в сфере образования в 2009 году продолжается строительство следующих объектов:

- детской деревни на 70 мест в селе Кенжеколь сельской зоны города Павлодара;
- школы на 420 мест с государственным языком обучения в селе Теренколь Качирского района;
- детского сада на 100 мест в селе Иртышск Иртышского района;
- детского сада на 100 мест в селе Акку Лебяжинского района.

В сфере физической культуры и спорта завершается строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в селе Актогай, поселке Калкаман сельской зоне города. Аксу, селе Акку Лебяжинского района, с. Железинка Железинского района, селе Иртышск Иртышского района, поселке Шидерты

сельской зоны города Экибастуза, хоккейного корта в поселке Майкаин Баянаульского района.

В целом в Павлодарской области основными направлениями инвестиционной стратегии с точки зрения максимальной эффективности теперь и в ближайшем будущем будут:

- улучшение воспроизводственной структуры капиталовложений, повышение удельного веса затрат на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий за счет уменьшения удельного веса нового строительства в производственной сфере;
- усовершенствование технологической структуры капитальных вложений, увеличение в их составе удельного веса оборудования и сокращение, соответственно, строительно-монтажных работ;
- изменение отраслевой структуры капитальных вложений с точки зрения значительного повышения жизненного уровня населения в пользу отраслей, которые вырабатывают продукты питания и предметы личного потребления (сельское хозяйство, перерабатывающие отрасли, легкая и пищевая промышленность), услуги;
- приоритетное обеспечение капитальными вложениями прогрессивных направлений научно-технического прогресса, которые способствуют снижению ресурсоемкости производства и повышению качества продукции;
- увеличение объемов капитальных вложений на строительство комфортного жилья и других объектов общественного пользования и медицинского обеспечения;
- сбалансированность инвестиционного цикла.

3.2. Совершенствование механизма привлечения и использования иностранных инвестиций в экономике региона

Немаловажным фактором дальнейшего развития экономики Павлодарской области могли бы стать прямые иностранные инвестиции, поскольку иностранные инвестиции – это проверенный способ выхода из кризиса и активизации производства в период трансформации экономики.

Ставка на приток прямых иностранных инвестиций в экономику Павлодарской области обусловлена, в первую очередь, попыткой стимулировать перераспределение ресурсов в пользу отраслей, имеющих стратегическое значение для структурной перестройки экономики и привлечением новых технологий для более эффективного участия промышленности региона в международном разделении труда.

В условиях ограниченности внутренних инвестиций большую роль в обновлении производства могут сыграть иностранные инвестиции, поступающие по следующим каналам: финансирование по государственным линиям и под государственные программы; инвестирование негосударственных проектов под гарантии государственных финансовых органов; индивидуальное инвестирование.

Инвестиционное сотрудничество на базе создания предприятий с иностранными участием можно рассматривать в качестве одного из

приоритетных направлений развития сотрудничества Павлодарской области с государствами дальнего зарубежья.

В то же время следует отметить, что приток инвестиций в регион является сложным процессом, зависящим от множества факторов.

Во-первых, объем инвестиций, привлеченных в регион, прежде всего, зависит от уровня его социально-экономического развития и политики местной администрации.

Во-вторых, существующий уровень развития региона определяется рентабельностью имеющихся в регионе предприятий, развитостью инфраструктуры, а также политической и социальной стабильностью в регионе.

В-третьих, уровень прибыли предприятий в регионе определяется предпринимательской активностью в регионе, степенью модернизации средств производства, конкурентоспособностью предприятий на мировом рынке, а также специализацией экономики региона.

В-четвертых, социальная стабильность в регионе зависит от благосостояния населения, дифференциации доходов в нем, уровня безработицы.

В-пятых, развитая инфраструктура включает в себя развитый транспорт и телекоммуникации, торговые и кредитные учреждения, а также услуги.

Учитывая вышеизложенное, нами предлагается эконометрическая модель, качественно обосновывающая связь между степенью инвестиционной активности (объемом инвестиций в регионе) и воздействующими факторами

составляющих инвестиционного климата региона.

Математически зависимость объема инвестиций, привлекаемых в область, от многочисленных факторов можно выразить в виде следующих уравнений регрессии:

$$Inv = a_1 + a_2 \times VPR + a_3 \times R + a_4 \times LN_j, \quad (1)$$

где:

Inv - объем инвестиций, привлеченных в регион за вычетом бюджетных вложений;

VPR - валовой региональный продукт;

R - рейтинг регионов;

LN_j - налоговые льготы по отдельным видам налогов (j).

$$VPR = p_1 + p_2 \times PP + p_3 \times PN + p_4 \times PU, \quad (2)$$

где:

PP - прибыль, полученная предприятиями и организациями области за год;

PN - количество преступлений, зарегистрированных в области за год;

PU - общая стоимость услуг, оказанных населению области;

$$PP = y_1 + y_2 \times PO + y_3 \times IF + y_4 \times EC + y_5 \times ET + y_6 \times ME + y_7 \times LS +$$

$$y_8 \times M + y_9 \times L + y_{10} \times PM \quad (10) \quad (3)$$

где:

PO - число зарегистрированных в области предприятий и организаций;

IF - степень износа основных средств;

ЕС - объем экспорта;

ЕТ - доля энергетической и топливной промышленности;

МЕ - доля металлургии;

S - доля производства строительных материалов;

M - доля машиностроения;

L - доля легкой промышленности;

PM - доля пищевой и мукомольной промышленности.

$$PU = k_1 + k_2 \times PO + k_3 \times DS + k_4 \times KP + k_5 \times PT + k_6 \times VS, \quad (4)$$

где:

PD - плотность автомобильных дорог и железнодорожных путей области;

DS - стоимость услуг связи, оказанных населению за год;

KP - объем банковских кредитов, выданных физическим и юридическим лицам за год;

PT - объем розничного товарооборота;

VS - численность студентов высших и средних специальных учебных заведений.

$$PN = x_1 + x_2 \times DN + x_3 \times BR + x_4 \times NM \quad (5)$$

где:

DN - среднедушевые доходы населения области;

BR - численность безработных в области;

NM - удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Использование данной модели позволило бы воздействовать на приток инвестиций в область через регулирование указанных выше (доступные для воздействия региональной администрации) факторов и прогнозировать эффект от применения тех или иных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата Павлодарской области.

Следует отметить, что для привлечения иностранного капитала в регионы должны быть созданы соответствующие условия в республике в целом:

Нормативная база. Для привлечения инвесторов в законодательных документах должны быть четко зафиксированы права, льготы, гарантии, особенно в отношении частной собственности. При этом должно быть обеспечено строгое соблюдение законов всеми хозяйствующими субъектами и государственными органами.

Создание информационной системы, обеспечивающей иностранных инвесторов данными об экономическом состоянии государства, развитии законодательной базы, имеющихся инвестиционных проектах, потенциальных заемщиках и т.п.

Создание четкой системы сбора, рассмотрения и утверждения проектов, финансируемых иностранными инвесторами.

Определенность экономической политики государства, особенно в таких областях экономики, как ценообразование, финансово-кредитная политика, налогообложение, государственная собственность и т.п.

Экономическая стабильность. Инвестиционный потенциал зависит, прежде всего, от макроэкономического равновесия, предполагающего низкий уровень инфляции и стабильный валютный курс. Это равновесие может быть достигнуто благодаря строгой денежно-кредитной политике, отказу от политики кредитной экспансии и заниженных процентных ставок, свободному ценообразованию и др.

Наличие развитой системы страхования имущества и риска иностранных инвесторов.

Уровень развития деловой инфраструктуры, телекоммуникации, банковское обслуживание, транспорт и т.п.

Предсказуемость налоговых изменений, недопустимость принятия решений «задним числом».

Развитая система маркетинговых услуг.

Устранение различных бюрократических препятствий на пути создания и регистрации совместных и иностранных предприятий.

В конечном счете, создание благоприятного инвестиционного климата предполагает обеспечение в стране деловой среды, гарантирующей любому инвестору максимальный доход при минимальном риске, высокий уровень экономической свободы и др.

Предпочтение следует отдавать тем иностранным инвесторам, которые вкладывают средства во внедрение современных технологий, требующих обслуживания высококвалифицированными кадрами, когда организуется выпуск технически сложной, конкурентоспособной на мировом рынке продукции и экспорта. В результате быстро и гибко структурно перестраиваются производство, увеличивается приток конвертируемой валюты, существенно меняется внешнеторговое сальдо.

Меньшим приоритетом должны пользоваться проекты, предполагающие поступление капитала в форме машин, оборудования, технологии, сырья для производства для производства дешевых, не требующих сложных затрат труда, товаров с потенциальным потреблением на внутреннем рынке.

Необходимо также учитывать, что, привлекая иностранный капитал, нельзя допускать дискриминации в отношении национальных инвесторов. Не следует предоставлять предприятиям с иностранными инвестициями налоговые льготы, которых не имеют отечественные, занятые в той же сфере деятельности. Как показал опыт, такая мера практически не влияет на инвестиционную активность иностранного капитала, но приводит к возникновению на месте

бывших отечественных производств предприятий с формальным иностранным участием, претендующих на льготное налогообложение. Поэтому перед нашим государством стоит сложная и достаточно деликатная задача: привлечь в страну иностранный капитал, и, не лишая его собственных стимулов, направлять его мерами экономического регулирования на достижение общественных целей.

3.3 Формирование и развитие региональных технопарков как фактор повышения инвестиционной активности

В настоящее время недостаточность частных инвестиций приводит к тому, что часть инновационных технологий и продуктов, разрабатываемых государственными научными центрами остается невостребованной, так как не адресует специфических нужд промышленных предприятий.

Значительная часть действующих технопарков и бизнес инкубаторов в Казахстане не ориентированы на размещение инновационных производств и предприятий.

Слабое развитие в стране инновационных производств и предприятий обусловлено низким уровнем спроса на технологичные и инновационные продукты, ввиду структурной ориентированности экономики на добычу минеральных ресурсов.

Отсутствие в Казахстане инноваций в области высоких технологий прежде всего обусловлено отсутствием спроса на подобного рода инновации.

Значительное количество инноваций в мире является процессными инновациями, то есть заключаются в улучшение или усовершенствовании процессов, инженерной сборке и т.д.

С учетом вышеизложенного нами предлагается следующая модель развития технопарков в Казахстане (рисунок)

Процесс создания технопарков в Казахстане следует осуществлять на двух уровнях: национальные технопарки и региональные технопарки. Такая концепция развития технопарков должна способствовать развитию инновационной активности на региональном уровне, в то же время обеспечить развитие системообразующих и приоритетных направлений промышленности и науки на национальном уровне.

На региональном уровне, системообразующими составными частями технопарков станут промышленные предприятия регионов, научные и академические организации. Региональные технопарки должны обеспечить поэтапное повышение технологического уровня экономики и сконцентрироваться на создании условий для малого и среднего наукоемкого и технологичного бизнеса.

Так, целью развития регионального развития индустриальной инфраструктуры должно стать не только инновационность, но и поддержка и стимулирование существующей технологической, индустриальной базы.

Схема создания регионального технопарка

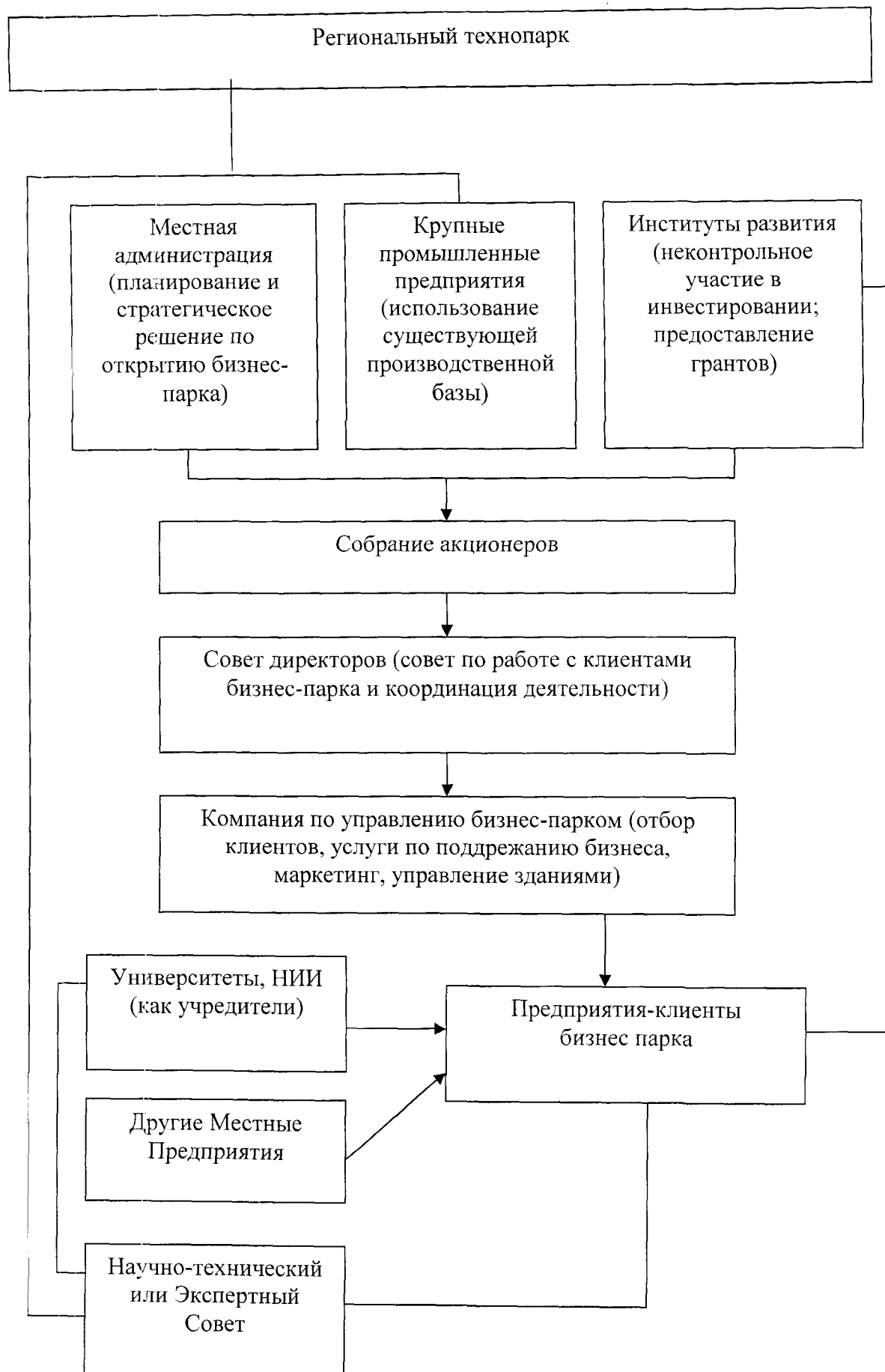


Рисунок 10

Основными принципами создания и развития индустриальной инфраструктуры на региональном уровне:

Создание технопарков на региональном уровне должно способствовать развитию малого и среднего предпринимательства на базе кооперации с промышленными отраслями в данном регионе, повышению технологической оснащенности малого и среднего бизнеса.

Совместность – то есть, создание в регионах технопарков должно стать объединением усилий местных властей, университетов и промышленности регионов. В целом, при организации технопарков в регионах, на наш взгляд следует придерживаться технопарков типа бизнес парков, бизнес-инкубаторов, технологических бизнес-инкубаторов.

При определении регионов создания технопарков в основу будут закладываться следующие критерии: уровень промышленного развития регионов; наличие крупных научных и образовательных центров; наличие инициативы регионов.

Региональные технопарки станут местом концентрации усилий различных участников инновационного процесса, направленных на коммерциализацию инноваций и развитие малого и среднего бизнеса.

В технопарках регионального уровня должна быть обеспечена тесная связь с государственными институтами развития, в частности с АО «Национальный инновационный фонд» и АО «Инвестиционный фонд Казахстана». Кроме того, между субъектами индустриально-инновационной инфраструктуры должна быть налажена устойчивая схема обмена данными, информацией необходимых для развития.

Таким образом, изначальным звеном развития региональной индустриально-инновационной инфраструктуры должно стать создание бизнес-парка.

Управление бизнес-парками осуществляются управляющей компанией, учредителями которой являются местная администрация, крупные местные промышленными предприятиями и отдельными институтами развития. Ниже представлена схема управления и деятельности региональных технопарков.

Однако для ограничения конфликта интересов и проведения экспертизы и консультаций на объективном и профессиональном уровне очень важно чтобы в Научно-Техническом или Экспертном Совете не участвовали представители компании по управлению бизнес парками.

Кроме того, исходя из нижеследующей схемы, местная администрация помимо участия в создании компании по управлению бизнес-парком должна непосредственно взаимодействовать с предприятиями-клиентами бизнес парков, которые не будут ограничиваться только производственной деятельностью. Такое сотрудничество предполагает предприятиям-клиентам бизнес-парков оказание или организацию совместно с местными консалтинговыми компаниями вне и/или внутри бизнес парков, налоговыми, таможенными органами (если последние существуют в данном регионе) тренингов, выставок, программ, консультаций в налоговой, экспортно-импортной, управленческой, организационной сферах.

Особенно важна роль консультаций местных налоговых и таможенных органов. Работа налоговых органов с предпринимателями будет заключаться в следующем:

- толкование и разъяснение некоторых частей в существующем налоговом законодательстве в части налоговых льгот, преференций, требований;

- толкование и разъяснение текущих или предполагаемых изменений в налоговом законодательстве, законе об административно-правовых нарушениях (для избежания штрафов, административных мер) и их влияния на предпринимательскую деятельность;

Работа таможенных органов с предпринимателями будет заключаться в следующем:

- толкование и разъяснение некоторых частей в текущем таможенном законодательстве, таких как таможенное регулирование и сопровождение экспортно-импортных операций, применения определенных таможенных режимов и преференций;

- толкование и разъяснение текущих или предполагаемых изменений в существующем таможенном законодательстве и их возможное влияние на экспортно-импортную деятельность предприятий.

Следуя вышеприведенной схеме (рисунок 6), роль институтов развития (помимо участия в качестве учредителей компаний по управлению бизнес парками) будет заключаться, но не ограничиваться предоставлением финансирования на грантовой основе, оказанием консультационных услуг непосредственно предприятиям-клиентам бизнес парков.

Университеты и НИИ согласно общей схеме должны содействовать обмену необходимой и прикладной информации для предпринимательской деятельности предприятий-клиентов бизнес-парков. Также, не исключается возможность кооперации университетов и предприятий в проведении совместных исследований, создании программ по подготовке кадров, учреждении стипендий отдельным студентам в целях привлечения квалифицированных специалистов.

В целом предполагается, что компании по управлению бизнес парками будут проводить тщательный отбор предприятий на основе сравнительной оценки предполагаемой деятельности отдельного субъекта, наличия индустриально-инновационного потенциала, истории деятельности предприятий. Компания по управлению бизнес парками при отборе предприятий-клиентов должна руководствоваться следующим целям:

- данный субъект бизнес парка принесет экономическую ценность (наличия потенциала реального прироста стоимости минимальных инвестиций в предприятия) самому бизнес парку;

- деятельность самого субъекта бизнес парка будет соответствовать общей стратегии индустриально-инновационного развития региона в частности и республики в целом.

Государственная поддержка технопарков. Мировой опыт инновационного развития как развитых, так и новых индустриальных стран подчеркивает важное место государства в построении комплексной системы инновационного

развития страны. Признанные эксперты в данной области отмечают, что инновации не являются одномоментным процессом. Во всех странах на становление технопарков уходит 10-15 лет, при этом важным является создание комплексных мероприятий по обеспечению непрерывности процесса инновационного развития. Государство, посредством целенаправленной государственной политики способно обеспечить такую непрерывность. Например, осуществляя соответствующую программу модернизации системы образования, государство создает базу для накопления знаний и экспертизы и последующего возникновения исследований и высоких технологий. С другой стороны, повышение общего образовательного уровня (общего и специализированного) способствует повышению способности нации абсорбировать новые знания и технологии, реализовывать наукоемкие и сложные процессы и исследования. При наличии целенаправленной и системной государственной инновационной политики, инновации станут областью самогенерирующей собственное развитие. Государственная инновационная политика должна охватить следующие стратегические направления: образование и обучение; государственное управление; конкуренция; научные исследования; малый и средний бизнес; защита прав интеллектуальной собственности; налогообложение и законодательная среда; промышленные кластеры.

Как показывает мировой опыт, развитие инновационной деятельности напрямую связано с состоянием фундаментальной и прикладной науки и коммерческой востребованностью научно-технических разработок.

Одним из показателей, характеризующих отношение государства к научно-техническому прогрессу, является объем финансирования науки. Так, в 2000 году расходы государств на научные исследования и разработки составили: в США 246,2 млрд. долларов (2,9% от ВВП), в Японии 94, 2 млрд. долларов (3,0% от ВВП), в Германии 45,8 млрд. долларов (2,35% от ВВП), во Франции 28,0 млрд. долларов (2,25% от ВВП), в Швеции 7,6 млрд. долларов (4,0% от ВВП). Следует отметить, что Евросоюз рекомендует всем своим членам довести уровень вложений в науку до 2,5% от ВВП.

Поддержка научно-технической деятельности, имеющей инновационную направленность государствами ЕС осуществляется в соответствии с общими для всех стран рыночной экономики принципами. Принцип комплементарности (дополнительности) оказания финансовой помощи состоит в том, что приоритет имеют работы, направленные на заполнение пробелов в технологическом развитии страны. Принцип поддержки предконкурентных исследований и разработок заключается в том, что государство субсидирует только создание общедоступного научно-технического продукта, не нарушая сложившегося на рынке соотношения между своими фирмами.

Соответствующие мероприятия по поддержке осуществляются различными государственными органами с привлечением разного рода агентств, кредитных и инвестиционных учреждений. Прежде всего, это связано с тем, что основная задача государства в сфере инноваций состоит в том, чтобы преодолеть разрыв

между научно-технической (поставщик знания) и промышленной (пользователь) сферами.

В странах с развитой рыночной экономикой этот разрыв обусловлен тем, что потенциальные партнеры - участники инновационного процесса принадлежат к различным секторам экономики. Научные учреждения относятся к государственному сектору и их работы (за исключением контрактных) финансируются из бюджета.

Промышленные предприятия принадлежат частному или корпоративному капиталу. Государство лишено возможности оказывать им прямую поддержку, не нарушая сложившегося соотношения сил на рынке. В этих условиях весьма удачным представляется найденный в странах ЕС выход, когда государство субсидирует преимущественно совместные проекты, выполняемые организациями обоих секторов, в частности, путем государственного заказа партнеру из госсектора (научному учреждению), т.е. оплачивает получение заведомо общедоступного научно-технического продукта.

Специальные программы национального и регионального уровней должны адресовать различные потребности субъектов национальной инфраструктуры. Ниже приведены некоторые программы, внедряемые в европейских странах в рамках европейской рамочной программы по развитию науки и технологий. Для Казахстана подобные программы, инициированные государством, должны стать отправной точкой в процессе развития технологических парков и аккумуляции научного потенциала страны.

Организируются для университетов, государственных научных учреждений и некоммерческих исследовательских центров. Финансируемые проекты нацелены развивать новое научное и техническое знание, посредством его адаптации к новым требованиям промышленного сектора, проекты должны быть основаны на использовании межотраслевой синергии. Обязательно наличие научных связей, то есть в данном проекте должно быть задействовано несколько участников, обязательно наличие как минимум 1 университета и одного исследовательского центра, занимающимися прикладными исследованиями. Проект подобного рода должен быть инициирован всеми участниками проекта, и отражать потребности конечных отраслевых потребителей, иметь инновационную природу. Проект имеет временные рамки и ограничения по сумме инвестиций. Финансирование распределяется на всех участников проекта.

Организация подобных проектов актуальна на территории технологических парков, так как в нем сконцентрированы все необходимые участники цепочки проекта. Более того, находясь в непосредственном соседстве, участники проекта способны оперативно решать технологические, теоретические и организационные вопросы. Государственное финансирование в данном случае представляет собой стимулирующую основу для прихода начинающих исследовательских компаний в технопарк, мероприятие с которого можно начать исследовательскую деятельность в технопарке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из проведенного исследования вытекает, что инвестиции представляют собой важнейшую экономическую категорию расширенного воспроизводства, играющую ключевую роль в реализации структурных сдвигов в экономике и формировании народнохозяйственных пропорций на макроуровне, адекватных рыночным формам хозяйствования.

Становление национальной экономики Казахстана не отрицает ряда весьма важных общих закономерностей в инвестиционной деятельности, вместе с тем, оно порождает общие сущностные черты, обусловленные изменением экономических приоритетов, формированием национального рынка, стремлением к интеграции экономики в мировое хозяйство. Поэтому инвестиционный процесс рассматривается как результат взаимодействия этих факторов.

Сложившаяся в настоящее время в мире кризисная ситуация фактически парализовала инвестиционный процесс как на микро- так и макроуровне. Это проявилось в абсолютном сокращении объема капитальных вложений и деформации источников их формирования, резком снижении реального производственного накопления. Поэтому поиск путей стабилизации экономики, в первую очередь, предполагает активизацию инвестиционной деятельности, которая, прежде всего, должна быть сориентирована на коренные структурные преобразования. Это, в первую очередь, касается такой основополагающей пропорции воспроизводства как соотношение между фондами накопления и потребления в составе национального дохода. Если исходить из фактических данных, то можно сделать вывод, что нынешний спад в экономике, породил значительное повышение нормы накопления, но этот вывод является ошибочным, потому что к накоплению причислены огромные запасы готовой нереализованной продукции.

Мировая практика и здравый смысл показывают, что существенное повышение народного благосостояния достигается не на путях снижения нормы накопления, а, наоборот, при ее достаточно высоком уровне и высоких темпах роста национального дохода. Но для поддержания нормы производственного накопления на достаточно высоком уровне нужны соответствующие условия, а именно: высокий или постоянно возрастающий уровень эффективности производства. Поэтому главной особенностью современной инвестиционной стратегии должно стать повышение эффективности национальной экономики, которая бы позволила расширить границы накопления, приостановила бы снижение, а затем и стабилизировала норму производственного накопления. Доля фонда накопления в национальном доходе всегда должна устанавливаться на таком уровне, чтобы экономика могла его эффективно освоить и который позволял бы также реализовывать наивысший на данный момент, уровень достижений научно-технической революции. Формирование более прогрессивного типа инвестиций обуславливает необходимость совершенствования структуры капитальных

вложений в основное производство, производственную и социальную инфраструктуры.

Из анализа инвестиционной деятельности Павлодарской области, в сфере производства, вытекает следующий вывод: целью инвестиционных программ должна стать переориентация значительных ресурсов на развитие отраслей, удовлетворяющих потребительские запросы населения. При этом необходимо в перечень приоритетных направлений включить и отрасли социальной инфраструктуры.

Анализ также показывает, что в настоящее время капитальные вложения, в основном, сосредотачиваются в сфере основного производства. Отсутствие развитой сферы услуг производственного характера негативно сказывается на эффективности производственной деятельности. Поэтому инвестиционная стратегия в настоящее время должна быть ориентирована на первоочередное удовлетворение потребностей в развитии тех отраслей, которые дополняют и обслуживают основное производство.

Представляется целесообразным при определении приоритетов капитальных вложений в основное производство, производственную и социальную инфраструктуры исходить из основного критерия – показателя эффективности инвестиций. Но при этом необходимо разработать методику учета создаваемого продукта в сферах материального и нематериального производства.

Глобальные народнохозяйственные пропорции формируются на основе определенной отраслевой структуры инвестиций. В настоящее время, в Казахстане, высокий удельный вес занимают сырьевые отрасли, а также производство промежуточного продукта. В нынешний период задача состоит в том, чтобы из промежуточного продукта производить больше готовых средств труда и предметов потребления. Проведенный анализ показал, что в последнее время большая часть инвестиционных ресурсов концентрируется в промышленности. Вместе с тем, наблюдается существенное ослабление инвестиционной деятельности в таких важнейших отраслях народного хозяйства как сельское хозяйство и строительство. Логически, в условиях растущей экономики, отраслевая структура инвестиций должна изменяться таким образом, чтобы в ней повышалась доля тех отраслей, где более высокая капиталотдача. Если исходить из этого показателя, то можно сделать вывод, что в настоящее время, приоритетными направлениями инвестиционной политики государства должна стать определенная переориентация капиталовложений в пользу инвестиционных отраслей и сельского хозяйства, но это лишь общий вывод, ибо внутри каждой отрасли есть свои подотрасли и различные предприятия с неодинаковой эффективностью производства, поэтому приоритетное развитие самых прогрессивных из них может оказать решающее воздействие на улучшение экономической ситуации в отрасли в целом.

Сложившуюся в настоящее время в Павлодарской области отраслевую структуру инвестиций, нельзя считать оптимальной, ибо она постоянно воспроизводит далеко не совершенную отраслевую структуру экономики в

целом. Для преодоления подобного положения, первостепенное значение имеет развитие рыночных отношений, становление частного предпринимательства, прежде всего, в сферах финансовой и производственной инфраструктур, в области оказания услуг производственного и потребительского характера, приватизации предприятий бытового обслуживания и становления рыночных форм инвестирования отраслей этих сфер.

Из проведенного анализа вытекает, что основными направлениями повышения эффективности инвестиционной деятельности, в настоящее время и в ближайшей перспективе, будут:

- улучшение воспроизводственной структуры капиталовложений, повышение удельного веса затрат на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий за счет уменьшения удельного веса нового строительства в производственной сфере;
- усовершенствование технологической структуры капитальных вложений, увеличение в их составе удельного веса оборудования и сокращение, соответственно, строительно-монтажных работ;
- изменение отраслевой структуры капитальных вложений с точки зрения значительного повышения жизненного уровня населения, в пользу отраслей, которые вырабатывают продукты питания и предметы личного потребления (сельское хозяйство, перерабатывающие отрасли, легкая и пищевая промышленность), сфера обслуживания;
- приоритетное обеспечение капитальными вложениями прогрессивных направлений научно-технического прогресса, которые способствуют снижению ресурсоемкости производства и повышению качества продукции;
- увеличение объемов капитальных вложений на строительство комфортного жилья и других объектов общественного пользования и медицинского обеспечения;
- сбалансированность инвестиционного цикла.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Абыкаев Н. Инвестиционный потенциал и экономический рост// Вопросы экономики -№6 – 2000 г. – с.58
2. Амрин Г.К., Кажыкен М.З. «О новой системе планирования» – журнал «Транзитная экономика», 2000 г. №4.
3. Андреев А. Инвестиционная деятельность в условиях перехода к рыночной экономике. М.,1994.
4. Анисов Ю.Б. Инвестиции и экономические последствия. // Налоги, инвестиции, капитал; 1998, №2.
5. Большой энциклопедический словарь. – 2-е изд., перераб. и доп. –М.: Большая Российская энциклопедия, 1998. Стр. 452
6. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.Г. «Основы региональной экономики», Москва: Издательский центр «Март», 2000. – 448 с.
7. Водянов А.А. Дилемма инвестиционной стратегии государства//РЭХ. – 1997 - №10. – С. 12-20.
8. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. «Основы региональной политики», Санкт-Петербург: Издательство Михайлова В.А., 1998. – 400 с.
9. Глазьев А. Стабилизация и экономический рост// Вопросы экономики». - №1- 1997 г.
- 10.Горбунов Э. Стимулирование инвестиционной деятельности// Экономист. – 1995. - №3. – с.3-11.
11. Государственное регулирование рыночной экономики – учебник, под общ. ред. В.И. Кушлина, Н.А. Волгина – М.: «Экономика», 2001 г. – 735 с.
- 12.Гранберг А.Г. «Основы региональной экономики», Москва: Издательство ГУ ВШЭ, 2001. – 495 с.
- 13.Долятовский В.А. «Зарубежный опыт комплексного развития регионов – регионология», Москва: «Стиль», 1994, № 2-3, 75 с.
14. Дудкин В., Петров Ю. Индикативное планирование – механизм координации деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой // Российский экономический журнал № 6, 1998
- 15.Заверюха А. Х., Ульянов Е. В., Меньшикова О. А. Концептуальные подходы к регулированию взаимодействия инвестиционной и инновационной сфер //Финансы - М., 2000-№1.
16. Закон РК «Об иностранных инвестициях».
17. Закон Республики Казахстан "Об инвестициях"
18. Индустриальная стратегия области на период до 2010 года, решение областного маслихата (XXVII сессия, II созыв) от 19 июня 2003 года № 134/27.
- 19.Исследование инновационной деятельности промышленных предприятий Казахстана // Токбергелди Р.К.ЭФИ - 2004.-№1.- С.73-75.
- 20.Кажыкен Г.З., Арынова А.А. Аналитический обзор «Инвестиционный климат Павлодарской области», Павлодар, 2001 год.

21. Кажыкен М. Теория устойчивости социально-экономической системы. – Алматы, 2000 г., 206 с.
22. Караваев В. Региональная инвестиционная политика: Российские проблемы и международный опыт//Вопросы экономики. – 1995. - №3. – С.140.
23. Кондратенко Е - «Инвестиционные ресурсы - проблемы аккумуляции» // Экономист. - №7. -1997 г
24. Концепция развития и размещения производительных сил Павлодарской области на период до 2015 года // Министерство науки и образования РК, институт экономики, А.: 2001
25. Кроливецкий Э. «Управление социально-экономическим развитием региона», журнал «Транзитная экономика» - №6, 2000. – 80 с.
26. Лебедев В. Привлечение иностранных инвестиций: оценка ситуации. // РЭЖ, 1998, №3.
27. Мамыров Н.К., Ихданов Ж.Б. «Государственное регулирование экономики в условиях Казахстана (теория, опыт, проблемы)», Алматы: «Экономика», 1998. – 370 с.
28. Мартынов Активизация инвестиционной политики//Экономист. - №9. - 1997
29. Мировая экономика: прогноз до 2020г. Институт мировой экономики и международных отношений РАН. Под ред. А.Дынкина, Москва 2007г.
30. Мишин Ю. Слагаемые конкурентоспособности: Рекомендации по выработке стратегии развития производственных структур// Риск. – 1999. - №1. – с.41 – 45.
31. Моисеева Н.К., Анискин Ю.П. Современное предприятие: конкурентоспособность, маркетинг, обновление. – М: Внешторгиздат, 19993.
32. Нурланова Н.К. Региональная инвестиционная политика// Региональная политика: экономический механизм реализации. Под ред. М.Б. Кенжегузина. Алматы: Институт экономики МН_АН РК, 1998 г. – С. 89-136.
33. Нурланова Н.К. Региональная инвестиционная политика// Региональная политика: экономический механизм реализации. Под ред. М.Б. Кенжегузина. Алматы: Институт экономики МН_АН РК, 1998 г. – С. 89-136.
34. Нурланова Н.К. Формирование и использование инвестиций в экономике Казахстана: стратегия и механизм. -Алматы: Гылым, 1998 г. – С.26-27.
35. Отчеты отраслевых департаментов Павлодарской области
36. Парахина В.Н., Парахин К.А. Конкурентоспособность региона как экономическая категория. // Сборник научных трудов. Серия «Экономика», вып.5. – Ставрополь: Северо-Кавказский государственный технический университет., 2002. – С.88-89.
37. Паспорт Павлодарской области
38. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 июня 2002 года № 647 «Об утверждении Правил разработки среднесрочных планов социально-экономического развития Республики Казахстан»
39. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года № 1297 «О концепции по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты»

- 40.Правила разработки индикативных планов социально-экономического развития Республики Казахстан
- 41.Программа Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 марта 2006 года № 80.
- 42.Проект «Концепция территориального развития Республики Казахстан до 2015 года»
- 43.Проект стратегии развития Павлодарской области до 2020 года
- 44.Промышленная политика Павлодарской области до 2010 года// Департамент экономики Павлодарской области.
- 45.Промышленная политика Павлодарской области до 2010 года// Департамент экономики павлодарской области.
- 46.Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов Казахстана//Эксперт, №37 (297), 2001 год.
- 47.Сагандыкова С. Иностранные инвестиции в Казахстане: анализ и прогноз инвестиционных процессов. Алматы: 1994.
- 48.Сведения об инвестициях в основной капитал по Павлодарской области за 2002-2006 годы Управления статистики Павлодарской области
- 49.Среднесрочный план социально-экономического развития Павлодарской области на 2008-2010 годы
- 50.Среднесрочный план социально-экономического развития Павлодарской области на 2009-2011 годы
- 51.Статистический ежегодник Павлодарской области, 2008 год Управления статистики Павлодарской области
- 52.Статистический сборник Строительство в Павлодарской области, 2008 год Управление статистики Павлодарской области
- 53.Стратегический план развития Павлодарской области до 2010 года, решение XX сессии областного маслихата II созыва от “24” июня 2002 года № 46/20 Программа индустриально-инновационного развития Павлодарской области на 2003-2006 годы, решение II сессии Павлодарского областного маслихата III созыва от 26 декабря 2003 года № 166/2
- 54.Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, постановление Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2003 года № 712-1
- 55.Стратегия развития Павлодарской области до 2015 года
- 56.Указ Президента Республики Казахстан от 15 августа 2003 года № 1165 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года»
- 57.Уринсон Я. О мерах по оживлению инвестиционного процесса в России//Вопросы экономики. - №1. -1997.
- 58.Хейне П. «Экономический образ мышления: Пер. с англ., М.: Дело, 1993. – С.574.